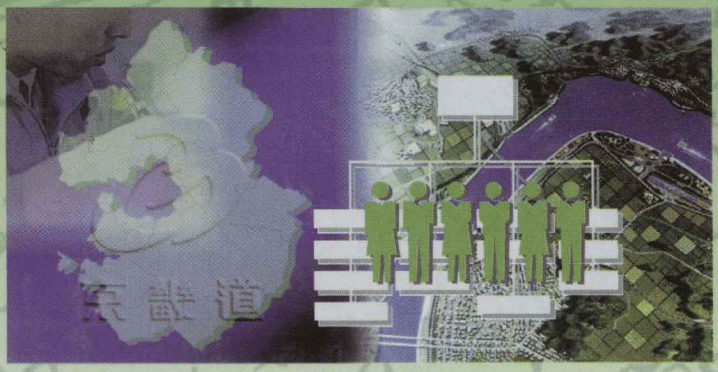
'98 경기도정백서

1998.1.1~1998.12.31



경기도

행정간행물 등록번호
41000-13060-06-16

'98 경기도정백서

1998.1.1~1998.12.31

경기도

경기도 상징물

■ 색상의 상징

• 청색:미래, 희망, 창조 • 적색:열정, 역동, 힘, 전진 • 주황색:풍요, 안정

■ 도기의 의미

• 한글 **경기도**의 첫 자음인 ㄱㄱㄷ 을 뻗어가는 형태로 조화시킨 것은 오랜 전통속에서 자유와 평화를 바탕으로 약동하는 도민상을 뜻하고
• 적색과 주황색으로 나타난 원형은 우주의 근원, 그리고 역사적, 지리적으로 경기도가 정치. 경제. 문화. 등 모든 분야에서 한반도의 중심임을 뜻하며
• 윗부분의 청색은 21세기 통일 한국의 중심지역으로서 세계화. 지방화. 의 선두주자가 되는 미래 경기도의 무궁한 발전과 성장을 의미하고
• 백색의 바탕은 우리 도민이 순수하고 깨끗한 배달민족의 후손임을 뜻합니다.

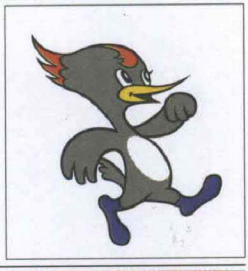
경 기 도

■ 도 마스코트

• 좌측:도의 기본심볼을 지구와 연계하여 의인화한 기본형 마스코트

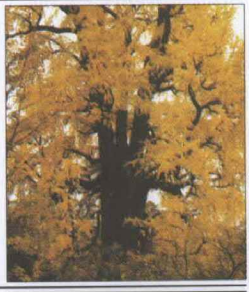
• 우측:경기도에서만 서식하는 크낙새를 의인화한 환경캠페인용 마스코트





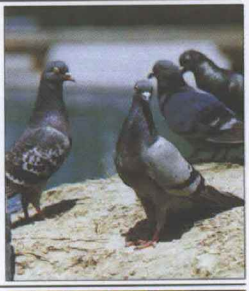
■ 도나무(은행나무)

• 역경에 강인하고 수령이 많은 은행나무의 웅대한 모습은 큰 번영을 뜻하며 양질의 목질과 과실을 맺고 신록과 단풍은 관상수로 손꼽힙니다.



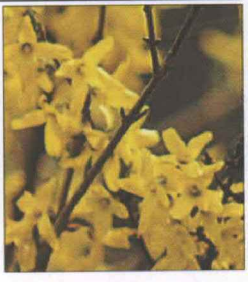
■ 도 새(비둘기)

• 인류의 영원한 평화를 상징하는 비둘기는 도민평화를 통한 조국 평화통일에의 염원을 담고있습니다.



■ 도 꽃(개나리)

• 대량으로 도내에서 자생하며 번식이 용이하여 큰 번영을 뜻하고 친근, 명랑, 고귀한 빛을 나타냅니다.



발간사



IMF 관리체제하의 첫 해였던 1998년은 도민 모두가 경제난 극복을 위하여 구조조정의 고통을 함께 분담하면서 사회 각 분야의 개혁과 경제회생을 위하여 구슬땀을 흘린 한 해였습니다.

반면에 국민의 정부 출범에 이어 제2기 민선자치시대가 새롭게 시작되어 보다 성숙된 자치도정의 기반을 다진 의미있는 한 해이기도 하였습니다.

지난해 경기도는 「21세기 도전·창조·희망의 경기」를 새로운 도정 목표로 정하고 지역경제의 회생으로 국가의 경제난 극복을 주도한다는 각오로 도정전반에 걸쳐 총체적인 개혁과 경제시책을 추진하여 여러 분야에서 괄목할 만한 성과를 거양한 바 있습니다.

올해는 새로운 천년을 준비하는 역사적 전환점으로서 무한경쟁시대에 세계와 경쟁할 수 있도록 21세기에 적합한 지방자치모델을 창조하고 매력과 활력이 넘치는 「희망의 경기」를 건설하는데 최선의 노력을 경주할 것입니다.

이번에 발간하는 「경기도정백서」는 경기도정의 역사를 기록하고 보존한다는 차원에서 '97년부터 매년 발간하고 있는 것으로서 '98년 한해 동안 경기도가 추진한 시책을 도정방침 순서에 따라 집대성하였습니다.

금년에는 현행 시책에 대하여 앞으로의 추진방향을 가늠할 수 있도록 하기 위하여 모든 시책에 향후 추진계획 또는 발전방향을 제시하였으며, 지난해까지 수록되지 않았던 도 소속 직할기관 및 사업소, 산하단체에 대한 기능과 역할 등도 수록하여 도민들이 도정에 대하여 보다 쉽게 이해할 수 있도록 하였습니다.

아무쪼록 「경기도정백서」가 경기도 공무원과 도민, 그리고 경기도에 관심있는 모든 분들께 경기도정의 방향과 시책을 이해할 수 있는 소중한 자료가 되기를 기대하며 백서발간에 참여한 관계자 여러분의 노고에 감사드립니다.

1999. 6.

경기도지사 임 창 열

일러두는 말

본 「도정백서」는 1998. 1. 1~1998.12.31까지 경기도에서 추진해 온 도정전반을 요약하여 정리하였으며, 사안에 따라서는 이 책이 발간되기 전('99. 6.30)까지의 최근자료도 일부 포함하고 있습니다.

이책은 총 4편 16장 29절, 부록으로 구성되어 있는데

제1편은 도정개관으로서 경기도의 역사, 지역적 특성, 민선2기 도정운영 기본계획, '98 주요 도정운영 성과 및 '99 주요 도정계획의 대강을 종합적으로 정리하였습니다.

제2편은 부문별 성과와 계획을 도정방침 순서에 따라 정리하였으며 경제회생 분야에서는 중소기업의 경쟁력 제고, 실업해소와 물가안정, 외국인투자의 유치와 수출촉진 등을, 규제혁파 분야에서는 규제개혁의 체계적 추진, 4대 규제개선을, 도정혁신 분야에서는 도민중심의 행정체계구축, 자치역량의 확대강화 등을, 균형발전 분야에서는 토지이용관리의 효율화 · 합리화, 미래지향적인 도시개발, 원활한 교통네트워크 구축, 농 · 림 · 축산업육성 등을, 삶의 질 향상 분야에서는 쾌적한 환경의 조성, 문화 · 체육의 진흥, 함께하는 복지정책 추진, 안전하고 편리한 생활구현 등을 각각 수록하였습니다.

제3편은 도의 직속기관과 출장소, 사업소의 역할과 기능에 대해서 기관별로 각각 수록하였으며, 제4편은 경기개발연구원 등 경기도 산하단체의 기능과 역할에 대하여 단체별로 각각 수록하였습니다.

아울러 부록에는 도지사 취임사, 시정연설문, 대통령 순시 업무보고, 역대 도지사 및 의회 의장단의 명단등을 참고자료로서 활용될 수 있도록 수록하였습니다.

그리고 본 도정백서에 수록된 각종 통계는 별도의 표기가 없는 한 '98.12.31 기준으로 작성하였으며 경기도의 연혁이나 지역특성, 도정의 운영기조 등 일관성이 요청되는 일부내용은 재수록하거나 보완 또는 요약하여 정리하였습니다.

지난해 경험을 바탕으로 보다 나은 책자를 만들고자 하였으나 미흡한 부분도 없지 않으리라 생각됩니다. 부족한 부분에 대하여 지적해 주시면 다음 도정백서 제작에 참고하여 보완 · 발전시켜 나가도록 하겠습니다.

많은 참여와 조언을 부탁드립니다.

연락처 : 경기도청 정책기획관실(☎ 0331-249-2113)

목차

제1편 도정 개관 ····· 27

제1장 일반 현황 ····· 29

제1절 경기도의 역사 ····· 31
1. 유래와 연혁 ····· 32
2. 행정구역 변천 ····· 32
3. 경기도의 변화 모습 ····· 34

제2절 지역적 특성 ····· 36
1. 위치와 자연환경 ····· 38
2. 인구와 세대 ····· 40
3. 행정기구와 인력 ····· 41
4. 도의회 현황 ····· 43
5. 재정규모 ····· 47
6. 발전요인과 부담요인 ····· 50

제2장 도정의 운영기조 ····· 55

제1절 민선2기 도정 운영 기본계획 ····· 57
1. 경기 2020:비전과 전략 ····· 58
2. 제1차 경기발전 5개년 계획 ····· 59
3. 5대방침 20대정책 ····· 61

제2절 주요 도정운영 성과 ····· 65
1. 경제회생 분야 ····· 67
2. 규제혁파 분야 ····· 71
3. 도정혁신 분야 ····· 73
4. 균형발전 분야 ····· 77
5. 삶의 질 향상 분야 ····· 87

제3절 '99주요 도정계획 ····· 101
1. 도정운영 기본방향 ····· 102
2. '99 역점시책 추진계획 ····· 104

제2편 부문별 성과와 계획 ····· 113

제1장 경제회생 분야 ····· 115

제1절 중소기업 경쟁력 제고 ····· 117
1. 중소기업육성자금 지원 ····· 118
2. 중소기업 종합지원센터 건립 ····· 120
3. 벤처기업 집중 육성 ····· 121
4. 산 · 학 · 연 공동기술개발 지원 ····· 126
5. 지역협력 연구센터(RRC, KRRC) 육성 ····· 127
6. 산업디자인 개발지원 ····· 130
7. 국제품질인증 획득 지원 ····· 131
8. 유망중소기업 발굴 · 육성 ····· 131
9. 유휴설비의 활용도 제고 ····· 132
10. 도자기 관광상품 개발 ····· 133

제2절 실업해소와 물가안정 ····· 135
1. 실직자 생계비 지원확대 ····· 136
1-1. 한시적 생활보호 사업전개 ····· 136
1-2. '98수해 이재민 보호 ····· 137
1-3. 노숙자 보호시설 확충 및 전담인력 배치 ····· 137
1-4. 경기도 의료자원봉사단 창단 ····· 138
2. 새로운 일자리 창출 및 취업알선 강화 ····· 139
2-1. 실업대책상황실 운영 ····· 139
2-2. 공공근로사업 추진 ····· 141

2-3. 여성 공공근로사업 추진 ····· 143
2-4. 구인 · 구직 만남의 날 행사 ····· 143
2-5. 인턴사원 채용박람회 개최 ····· 145
2-6. 인력은행 확대설치 ····· 146
2-7. 시 · 군 · 구 취업정보센터 운영 ····· 147
2-8. 해외 인력송출 및 취업알선 ····· 148
2-9. 유 · 무료 직업소개소 운영 ····· 148
3. 기능장려 및 직업훈련 강화 ····· 149
3-1. 도 기능경기대회 개최 ····· 149
3-2. 전국 기능경기대회 참가 ····· 150
3-3. 장인메달 시상 ····· 150
3-4. 고용촉진 훈련 ····· 151
4. 참여와 협력의 노사관계 정착 ····· 153
4-1. 노사화합 및 안정추진 ····· 153
4-2. 근로자 종합(노동) 복지관 건립 및 운영 ····· 155
5. 물가안정으로 경제안정 유지 ····· 156

제3절 지역 전략산업의 육성 ····· 173
1. 첨단산업의 체계적 진흥 ····· 174
1-1. 21세기 미래형 첨단산업단지 조성 ····· 174
1-2. 안산 테크노파크 조성 지원 ····· 175
1-3. 공예산업 육성 ····· 176
2. 수요자 중심의 공업용지 제공 ····· 178
2-1. 산업용지 개발공급 ····· 178
2-2. 산업단지 경쟁력 제고를 위한 지원 ····· 180
2-3. 아파트형 공장 건립 지원 ····· 180
3. 효율적인 물류 · 유통체계 구축 ····· 181
3-1. 「종합 유통단지 개발계획」 수립 및 추진 ····· 181
3-2. 지방유통업체 구조개선 지원 ····· 188

제4절 외국인 투자의 적극유치와 수출 촉진 ····· 191
1. 외국인 투자유치 ····· 192
1-1. 외국인투자 촉진을 위한 수도권 규제 완화 ····· 192
1-2. 경기도 외국인투자유치 지원에 관한 조례 · 시행규칙 제정 200
1-3. 외국인 투자유치 극대화를 위한 전문가 및 전문조직 활용 · 202
1-4. 투자편의를 위한 "원스톱 서비스" 지원 ····· 204
1-5. 해외투자유치단 파견 및 잠재투자가 초청설명회 개최 ····· 208
1-6. 경쟁력있는 중소기업의 외자유치 지원 ····· 210
1-7. '98 외국인 투자유치 실적 ····· 211
1-8. 외국인 투자기업 현황 및 실태 조사 ····· 214
2. 중소기업의 해외통상 지원 ····· 219
2-1. 국제무역 박람 · 전시회 참가 ····· 219
2-2. 시장개척단 파견 ····· 223
2-3. 해외바이어 초청 수출 상담회 개최 ····· 225
2-4. 무역전문인력 양성 ····· 227
2-5. 수출지원기금 운영 ····· 229
2-6. 수출기업화 사업 추진 ····· 230
2-7. 수출진흥 확대회의 ····· 232
2-8. 통상자문관 운영 ····· 233
2-9. 경기 인터넷 무역21(KIT21) 기반 구축 ····· 235
2-10. 해외상설 전시판매장 운영 ····· 237
3. 도정의 자치외교 역량 제고 ····· 239
3-1. 국제교류협력의 내실화 ····· 239
3-2. 자매결연 지역과의 인적교류 ····· 243
3-3. 자매결연 지역과의 문화행사 ····· 246
3-4. 공무원 공무 국외여행 ····· 248
3-5. 세계관 운영 ····· 251
3-6. 국제화재단과 업무협조 추진 ····· 252

제2장 규제혁파 분야 ····· 255

제1절 규제개혁의 체계적 추진 ····· 257
1. 규제개혁 기반 구축 ····· 258
1-1. 지방단위 규제개혁 추진기구 설치 ····· 258
1-2. 규제신고 센터의 운영 ····· 262
2. 규제개혁의 적극적 추진 ····· 264
2-1. 기존 행정규제의 정비 ····· 264
2-2. 새로운 행정규제의 억제 ····· 266
2-3. 행정규제 일몰제도 도입 ····· 266
3. 모든 규제의 체계적인 관리 ····· 267
3-1. 규제등록 의무 및 전산화 ····· 267
3-2. 규제목록의 공표 ····· 267

제2절 4대 규제개선 ····· 269
1. 수도권정책의 합리적 개선 ····· 270
2. 개발제한구역의 합리적 조정 ····· 277
3. 군사시설 보호구역 조정 및 제도개선 ····· 279
4. 팔당지역 토지규제개선 및 주민지원대책 추진 ····· 282

제3장 도정혁신 분야 ····· 283

제1절 도민 중심의 행정체계 구축 ····· 285
1. 도민의 소리를 반영하는 도정 ····· 286
1-1. 옴부즈만 제도 실시 ····· 286
1-2. 도민과 정례대화 및 현지방문 실시 ····· 286
1-3. 민원처리 제도개선을 위한 공개토론회 개최 ····· 287
1-4. 행정모니터제 활성화 ····· 287
1-5. 예방과 창의력 조장의 감사 실시 ····· 289
1-6. 소비자보호 상담실 운영 ····· 294
1-7. 전문 민원상담실 운영 ····· 295
1-8. 「도민의 소리실」운영 ····· 296

2. 도민편의 위주의 서비스 도정 ····· 297
2-1. 민원처리기간 단축 운영 ····· 297
2-2. 민원실내 「인터넷 코너」 운영 ····· 297
2-3. FAX 민원발급제도 확대 ····· 298
2-4. 신속하고 친절한 여권 발급 ····· 299
2-5. 민원 후견인제 운영 ····· 299
3. 투명한 열린도정 실천 ····· 300
3-1. 도정정책위원회 운영 ····· 300
3-2. 도정홍보매체의 운영 효율화 ····· 302
4. 양질의 행정서비스 제공 ····· 304
4-1. 공직자 친절운동 전개 ····· 304
4-2. 민원인 만족도 조사 ····· 305
5. 친근한 관청분위기 조성 ····· 306
5-1. 벚꽃맞이 청사개방 ····· 306
5-2. 민원편익을 위한 차량5부제 시행 ····· 307
6. 제2회 전국 동시 지방선거 관리 ····· 307
7. 「제2의 건국」운동 추진 ····· 311

제2절 자치역량의 확대 · 강화 ····· 315
1. 경쟁에 입각한 기업형 도정전환 ····· 316
1-1. 작지만 생산적인 조직개편 ····· 316
1-2. 조직의 전문화 추구 ····· 322
1-3. 일몰제도 실시 ····· 325
1-4. 목표관리제(MBO) 도입 ····· 328
1-5. 사무 재배분 추진 ····· 330
1-6. 실과간 경쟁력 평가 ····· 331
2. 자치권 확보와 조직문화 개선 ····· 335
2-1. 자치조직권 확보 ····· 335
2-2. 「경기 고객찾기 운동」 전개 ····· 337
2-3. 「팀제」 운영 ····· 339

2-4. 컴퓨터 활용능력 인정제 실시 ····· 339
2-5. 도정참여 소집단 운영 ····· 340
3. 공직자 정책형성 능력 배양 ····· 343
3-1. 도정정책의 개발 ····· 343
3-2. 정책토론회 운영 ····· 346
3-3. 제안제도 운영 ····· 350
3-4. 자치시대에 적합한 정책통계 개발 ····· 353
3-5. 행정디자인실 운영 ····· 359
4. 지역 현안사업의 합리적 해결 ····· 361
4-1. 광역 행정문제 능동적 대처 ····· 361
4-2. 수도권행정협의회 운영 ····· 363
4-3. 권역별 행정협의회 운영 ····· 358
5. 지방행정의 정보화 · 세계화 ····· 369
5-1. 지역정보시스템 보완 · 확대 구축 ····· 369
5-2. 전자도정 구현 ····· 373
5-3. 지리정보시스템(GIS) 구축 ····· 377
5-4. 행정전산망 안정적 운영관리 ····· 381
5-5. 컴퓨터 2000년 연도표기문제(Y2K) 해결 추진 ····· 384
5-6. 행정정보공개 추진 및 관리 ····· 387

제3절 재정운영의 효율화 · 건전화 ····· 389
1. '99예산편성 및 의결 ····· 390
2. '98예산절감 운영 ····· 394
3. 지방재정 제도개선 ····· 397
4. 지방채무 관리 ····· 403
5. 지역개발기금의 효율적 활용 ····· 407
6. 지방재정 투 · 융자 심사 강화 ····· 409
7. 납세자와 함께하는 열린세정 전개 ····· 412
8. 국 · 공유재산의 효율적 관리 ····· 423

제4절 경영행정의 도입 ····· 425
1. SOC에 대한 민간자본 유치사업 추진 ····· 426
2. 경영수익사업 추진 ····· 429
3. 자치복권 발행 ····· 430
4. 고문 공인회계사제도 운영 ····· 430

제5절 선진 법무행정 구현 ····· 433
1. 조례규칙심의회 운영 ····· 434
2. 자치입법 역량의 강화 ····· 435
3. 법무관련 간행물의 발간 ····· 436
4. 행정심판을 통한 주민 권리구제 강화 ····· 438

제6절 활기찬 공직분위기 조성 ····· 441
1. 행정조직의 합리적 운영 ····· 442
1-1. 민간위탁의 전향적 추진 ····· 442
1-2. 북부출장소 기능 보강 ····· 443
1-3. 공무원 채용시험 ····· 445
2. 지방공무원 능력 배양 ····· 446
2-1. 국외 교육훈련 실시 ····· 446
2-2. 직원 외국어 교육 ····· 447
2-3. 직장교육 실시 ····· 448
2-4. 「21C 희망의 경기포럼」 운영 ····· 448
3. 공무원 사기진작 시책 추진 ····· 449
3-1. 도청 어린이 집 운영 ····· 449
3-2. 직원 취미활동 지원 ····· 449
3-3. 공무원수련원 건립 ····· 450
4. 사무환경 개선 ····· 452
4-1. 보존문서 광화일시스템 설치 ····· 452
4-2. 행정 시외전화망 구축 ····· 453
4-3. 방재 지휘통신망 구축 ····· 455

4-4. 초고속 통신장치 설치 ·····457
4-5. 영상회의 시스템 구축 ·····459

제4장 균형발전 분야 ·····461

제1절 토지이용 관리의 효율화 · 합리화 ·····463
1. 국토이용계획 수립 ·····464
2. 지역 균형개발 사업추진 ·····467
3. 온천개발 ·····469
4. 부동산 투기방지 예찰 강화 ·····470
5. 주민편의 지적행정 구현 ·····472
6. 부동산 종합정보시스템 구축 ·····475

제2절 미래지향적인 도시개발 ·····479
1. 21C 경쟁력을 갖춘 도시미래상 정립 ·····480
2. 택지개발사업 추진 ·····488
3. 토지구획정리사업 추진 ·····490
4. 주택의 안정적인 공급 ·····492
5. 주거환경 개선 ·····494
6. 공동주택 관리 ·····497
7. 도시 저소득주민 전세자금 융자 ·····499
8. 일본 후쿠오카현과의 주택 · 건축분야 업무교류 ·····500
9. 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출 ·····502
10. 건설기술심의위원회 운영 ·····504

제3절 원활한 교통네트워크 구축 ·····507
1. 철도시설의 확충 ·····508
1-1. 수도권 광역전철망 구축 ·····508
1-2. 경량전철 건설 ·····509
1-3. 경기 순환철도 건설 ·····511

2. 수도권 광역도로망 구축 ····· 513
2-1. 도로망 확충 ····· 513
2-2. 지방도 확 · 포장사업 추진 ····· 516
2-3. 시 · 군도 정비사업 ····· 518
2-4. 민자유치 도로사업 추진 ····· 519
2-5. 자전거이용 활성화사업 ····· 520
2-6. 노후위험교량 정비 ····· 521
3. 대중교통수단의 서비스 체계 개선 ····· 523
3-1. 경기도 교통종합기본계획(안) 수립 ····· 523
3-2. 학생통학용 마을버스 운영 ····· 526
3-3. 시 · 도간 운행버스 노선의 합리적 조정 ····· 527
3-4. 버스터미널 확충과 현대화 ····· 528
3-5. 대중교통(버스)의 서비스 개선 ····· 529
4. 교통환경 및 행정의 개선 ····· 532
4-1. 자동차관련 민원행정 종합정보망 구축 ····· 532
4-2. 시 · 군 공영주차장 확충 ····· 534
4-3. 교통안전시설물 정비 · 확충 ····· 535
4-4. 「수도권 광역교통공사」설립 타당성 검토 용역 ····· 536
4-5. 교통체계 「TSM」 개선 ····· 537

제4절 지역별 전략 관광산업 육성 ····· 539
1. 관광지 개발 ····· 540
1-1. 기존 관광지의 개발 ····· 540
1-2. 신규 관광지의 개발 ····· 541
2. 도자기의 국제관광 상품화 ····· 542
2-1. 이천 · 여주 · 광주 도자기축제 ····· 542
2-2. 경기도 세계도자기 EXPO 추진 ····· 544
3. 미래지향적 관광산업의 구성 ····· 545
3-1. 효율적인 관광홍보 ····· 545
3-2. 2002년 월드컵 축구대회 수원경기지원에 관한조례 제정 ··546

4. 레저산업의 확대 ·····547
4-1. 종합 레포츠타운 건설 ·····547
4-2. 지역별 테마박물관 건립 ·····548

제5절 통일대비 북부지역 활성화 ·····551
1. 북부지역개발 촉진을 위한 기반 조성 ·····552
1-1. 북부지역발전법 제정 ·····552
1-2. 경기도 제2청사 건립 ·····554
2. 북부지역 경제활성화 ·····555
2-1. 고양 국제전시장 유치 ·····555
2-2. 통일동산 조성 ·····557

제6절 농 · 림 · 축산업 육성 ·····561
1. 농어촌 구조개선 및 후계인력 육성 ·····562
1-1. 농어촌발전 5개년 계획 추진 ·····562
1-2. 농어민 대상제 운영 ·····563
1-3. 농업인 후계 인력 양성 ·····563
1-4. 21세기 경기농정의 비전과 전략 수립 ·····565
1-5. 농어촌 마을진입로 및 농로 포장 ·····566
1-6. 농어촌 자녀 학자금 지원 ·····567
2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화 ·····568
3. 농어촌 소득전략 작목개발 ·····585
3-1. 원예 및 특용작물 생산지원 ·····585
3-2. 「1읍면 1명품」 육성 ·····587
3-3. 화훼산업육성 5개년 계획 수립 ·····588
4. 농수산물 유통구조 개선 ·····589
4-1. 농수산물 도매시장 운영 및 물류센터 건설 ·····589
4-2. 농산물 직거래 활성화 ·····593
4-3. 수출농업 육성 ·····596
5. 축산업의 경쟁력 강화 ·····600

5-1. 축산업의 경쟁력 강화 ·····600
5-2. 축산단지조성, 가축 계열화 ·····602
5-3. 축산물 유통구조개선 및 품질고급화 ·····604
5-4. 축산물 종합처리장 및 공판장 건설 ·····605
5-5. 조사료 생산기반 확충 ·····607
5-6. 사료 검사 ·····609
5-7. 축산 분뇨처리 ·····609
5-8. 가축 방역 ·····611
5-9. 축산물의 안전성 강화 ·····613
5-10. 송아지 생산안정제 시범 실시 ·····616
6. 수산진흥 ·····617
7. 산림자원화 ·····631
7-1. 산림자원 조성 ·····631
7-2. 산림 경영기반 조성 ·····633
7-3. 산림의 공익기능 증진 ·····635
7-4. 산림자원 보호관리 ·····637
7-5. 임업소득 지원 ·····643

제5장 삶의 질 향상 분야 ·····645

제1절 쾌적한 환경의 조성 ·····647
1. 환경행정의 기반 구축 ·····648
1-1. 경기도 환경정책 중기계획 수정 보완 ·····648
1-2. 환경백서 발간 ·····649
1-3. 경기의제 21 추진 ·····650
1-4. 국제 환경협력 강화 ·····653
2. 주민이 함께하는 환경정책 ·····654
2-1. 환경오염 방지시설 설치자금 융자 ·····654
2-2. 민간 환경단체 육성 ·····655
2-3. 환경행정 업무개선 ·····656

2-4. 환경오염 감시활동 강화 ····· 657
2-5. 환경친화적 기업 지정 ····· 658
2-6. 생활환경의 질 강화 ····· 659
3. 자연생태계 보전과 녹음의 창조 ····· 662
3-1. 도시내 생태계 기반조성(생태공원 조성 시범사업) ····· 662
3-2. 환경친화적 하천 조성 ····· 664
3-3. 자연환경 보전 ····· 665
4. 대기와 토양오염 예방 ····· 667
4-1. 대기보전 실천계획 수립 ····· 667
4-2. 대기오염 배출목록의 전산화 ····· 669
4-3. 대기오염 측정망 설치 ····· 669
4-4. 오존경보제 실시 ····· 671
4-5. 토양오염의 예방 ····· 674
5. 친환경적 폐기물 관리 ····· 676
5-1. 폐기물관리 기본방향 ····· 676
5-2. 생활폐기물 감량화 및 종량제 보완 ····· 681
5-3. 폐기물 재활용 활성화 및 음식물쓰레기 자원화 ····· 686
5-4. 폐기물의 위생적 처리시설 확충 ····· 691

제2절 수질관리 대책 및 맑은 물 공급 ····· 697
1. 맑은 물 보전대책 ····· 698
1-1. 수계별 수질 보전대책 ····· 698
1-2. 폐수 배출업소 관리 ····· 701
1-3. 팔당상수원 수질보전대책 ····· 704
1-4. 한강수계 상수원 수질개선 특별대책 수립 ····· 709
2. 맑은 물 공급사업 추진 ····· 714
2-1. 상수도 보급현황 ····· 714
2-2. 급수 전망 ····· 715
2-3. 생산시설 확충 ····· 716
2-4. 상수도 수질개선대책 ····· 718

2-5. 수도정비 기본계획 수립 ····· 718
3. 하수관리 ····· 719
3-1. 하수처리시설 현황 ····· 719
3-2. 하수처리시설 설치계획 ····· 720
4. 오수 · 분뇨 및 축산폐수 관리 ····· 721
4-1. 일반현황 ····· 721
4-2. 처리현황 ····· 722
4-3. 처리대책 ····· 724

제3절 문화 · 체육의 진흥 ····· 727
1. 문화기반의 구축 ····· 728
1-1. 경기도 역사와 문헌의 기록정리 ····· 728
1-2. 지역특성을 고려한 문화의 거리 조성 ····· 730
1-3. 지역별 테마마을 만들기 추진 ····· 732
1-4. 문화예술 진흥기반 구축 ····· 734
1-5. 도민과 함께하는 문화예술 행사 개최 ····· 737
1-6. 공공시설을 이용한 문화학교 운영 ····· 748
2. 문화유산의 전승과 보존 ····· 749
2-1. 문화재의 보존관리 ····· 749
2-2. 무형 문화재 보호육성 ····· 750
2-3. 문화재 발굴 및 지표조사 ····· 752
3. 체육진흥 및 체육시설 확충 ····· 754
3-1. 제79회 전국체육대회 종합우승 3연패 달성 ····· 754
3-2. 다채로운 체육활동 참여여건 조성 ····· 756
3-3. 체육활동 기반시설 확충 ····· 758
3-4. 경기도 체육진흥기금 조성 ····· 759
3-5. 수원 월드컵 전용구장 건립 ····· 760

제4절 함께하는 복지정책 추진 ····· 761
1. 지역 · 주민 중심의 복지정책 추구 ····· 762

1-1. 사회복지관 운영 ·····762
1-2. 재가복지 봉사센터 운영 ·····764
1-3. 도민 건강증진사업 추진 ·····766
1-4. 지역 보건의료사업 ·····768
1-5. 모자 보건사업 ·····771
1-6. 방문 보건사업 ·····771
1-7. 정신보건사업 추진 ·····772
1-8. 장애인 복지증진 ·····774
1-9. 가정의례 시설 지원 ·····778
1-10. 자원봉사 네트워크 구축 ·····780
2. 보람찬 노후를 위한 정책 추진 ·····781
2-1. 노인 복지시설 운영 ·····781
2-2. 노인 일시보호소 및 노인의 집(Group Home) 설치 운영 ·182
2-3. 노인 취업알선센터 운영 ·····782
2-4. 가정봉사원 파견사업 ·····783
2-5. 주간보호(Day-Care) 및 단기보호(Short-Stay) 사업 ····784
2-6. 노인 여가시설 확충 지원 ·····784
3. 요보호 아동 · 저소득층 생활보호 강화 ·····785
3-1. 소년소녀 가장세대 보호 ·····785
3-2. 아동복지시설 지원 ·····785
3-3. 보육시설 운영지원 ·····786
3-4. 보육시설 기능 보강 ·····787
3-5. 보육교사 자질향상 및 내실화 ·····788
3-6. 생활보호대상자 지원확대 ·····788
3-7. 자활지원센터 운영 ·····792
3-8. 의사상자 보호 ·····793
4. 청소년 복지증진 및 보호 ·····793

제5절 여성이 편안하게 활동하는 기반 조성 ·····803
1. 경기도 여성정책의 방향 수립 및 시행 ·····804

1-1. 여성정책국 신설 ·····804
1-2. 제1차 여성정책기본계획에 따른 시행계획 수립 추진·····805
1-3. 여성발전위원회 운영·····806
1-4. 경기도 농촌청소년 성의식 조사연구 ·····806
2. 여성 복지서비스 확대 ·····807
2-1. 여성발전기금 확충·····807
2-2. 상담사업 ·····828
2-3. 성폭력 피해예방 및 보호사업·····809
2-4. 저소득 모자 · 부자가정 보호와 지원 ·····811
2-5. 미혼모 시설 운영 ·····812
2-6. 일군 위안부에 대한 보호와 지원·····812
3. 여성의 능력개발과 사회참여 확대·····813
3-1. 여성단체 활동 활성화·····813
3-2. 중 · 장년 여성근로자 복지센터 프로그램개발 및 시범운영 814
3-3. 각종 위원회에 여성위원 참여 확대·····815
3-4. 여성의 능력개발 및 자원봉사 활동·····816
3-5. 가정음식물 쓰레기 줄이기 운동·····817
3-6. 여성회관 건립 지원 ·····818
3-7. 대학생「여성문제」논문 공모전 개최·····820
3-8. 여성「정책연수회」개최 ·····820

제6절 안전하고 편리한 생활구현 ·····823
1. 풍수해 대책 추진 ·····824
1-1. 예방위주의 방재행정 구현·····824
1-2. 재해 상황관리 및 방재정보 체계 강화·····830
1-3. 풍수해 피해 및 복구 ·····831
2. 한강수계 개발사업 추진 ·····835
3. 하천정비 및 개수사업 ·····836
4. 농수산업 재해복구 ·····837
5. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방 ·····840

5-1. 재난 관리체제 구축 ·····840
5-2. 재난 종합상황 관리 ·····843
5-3. 안전관리정보센터 구축·····845
5-4. 재난위험시설물 안전관리대책 추진 ·····845
5-5. 범도민 안전문화 추진운동 전개·····848
5-6. 안전점검기동반 운영·····850
6. 도민 위생관리 ·····851
7. 소방활동의 역량 강화 ·····858
7-1. 경쟁력있는 소방행정 기반조성 ·····858
7-2. 효율적인 화재 진압 ·····862
7-3. 완벽한 소방 안전관리체제 구축·····871
7-4. 안전문화 정착을 위한 소방 홍보활동 ·····873
7-5. 긴급 구조 · 구급체제 확립·····877
7-6. 특별 구조 · 구급대 운영·····883
8. 민방위 역량 제고 ·····885

제3편 도 소속기관의 기능과 역할·····901

제1장 직속기관 ·····903

1. 농업기술원 ·····905
2. 공무원교육원 ·····910
3. 보건환경연구원 ·····912
4. 소방학교 ·····916
5. 소방서·····919

제2장 출장소(1출장소)·····923

1. 북부출장소 ·····925

제3장 사업소(13사업소) ····· 929

1. 건설안전관리본부 ····· 931
2. 도립직업전문학교 ····· 936
3. 서울사무소 ····· 940
4. 문화예술회관 ····· 941
5. 도립박물관 ····· 944
6. 축산위생연구소 ····· 948
7. 내수개발시험장 ····· 951
8. 산림자원관리소 ····· 953
9. 임업시험장 ····· 956
10. 팔당상수원관리소 ····· 958
11. 여성회관 ····· 960
12. 북부여성회관 ····· 963
13. 여성능력개발센터 ····· 966

제4편 경기도 산하단체의 기능과 역할 ····· 969

제1장 경기개발연구원 ····· 971
제2장 경기문화재단 ····· 979
제3장 경기지방공사 ····· 987
제4장 경기신용보증조합 ····· 993
제5장 중소기업진흥재단 ····· 999
제6장 경기지방공사의료원 ····· 1005

부 록 ····· 1011

1. 도지사 취임사 ····· 1013
2. 도지사 시정연설문 ····· 1020
3. 대통령 순시 업무보고 ····· 1038
4. 주요간행물 목록 ····· 1061
5. 새로운 시책 ····· 1068
6. '98 주요도정일지 ····· 1081
7. 경기도 기구표 ····· 1085
8. 가구수 및 인구수 ····· 1087
9. 행정구역 현황 ····· 1088
10. 단체별 '99 예산규모 ····· 1089
11. 역대 도지사 ····· 1090
12. 역대 도의회 의장단 및 제5대 의원 명단 ····· 1096
13. 도 간부공무원 명단 ····· 1104



제1편 도정 개관

제1장 일반 현황

제2장 도정의 운영기조

제 1 장 일반현황

제1절 경기도의 역사

제2절 지역적 특성

제 1 절 경기도의 역사

1. 유래와 연혁

2. 행정구역 변천

3. 경기도의 변화 모습

1. 유래와 연혁

우리나라에서 〈京畿〉라는 명칭을 최초로 사용한 것은 고려 현종 9년(1018)이다. 현종은 성종때부터 시행 해 오던 10도제(道制)를 없애고, 지방의 행정체계를 4대 도호부·8목 등으로 개편하였다.

이때 개성부(開城府)를 혁파하는 동시에 개성부에서 관할하던 「赤縣」과 「畿縣」을 開城縣令官과 長湍縣令官의 관할로 옮기면서 「京畿」라고 불렀던 것이다. 따라서 이 때의 京畿는 赤縣과 畿縣의 합칭으로서 「赤畿」와 같은 뜻을 지니고 있었음을 알 수 있다

일찍이 唐나라에서는 「京縣」과 「畿縣」제도를 가지고 있었다. 경현과 기현은 王都주변의 제 군현을 가리키는 말이었다. 경현은 「京都所治」라 하여 3都(京北·河南·太原)가 소재하는 땅을 호칭했고, 기현은 「京之旁邑」이라 하여 3都가 관할하던 주변의 여러 군현을 가리켰다

이와 같이 「京畿」는 왕도가 소재하고 있는 지역과 그 주변의 모든 郡·縣의 통칭으로 京畿는 京縣의 「京」자와 畿縣의 「畿」를 합친 것이다.

현종이후 덕종(1031~1034), 정종(1034~1046)을 거쳐 문종 23년(1069)에 이르러 京畿의 관할구역은 50개 縣으로 늘어나게 되며 공양왕 2년(1390)에는 京畿가 左·右道로 분리되고 12년후인 朝鮮朝 태종 2년(1402)에 다시 통합되었다.

이렇듯 분리와 통합이 거듭되던 경기도가 오늘의 형태로 확립된 것은 世宗朝에 이르러 國都를 漢陽(현재의 서울)에 定都시킨 1394년 이후로써 그후에는 변동이 많지 않았다.

2. 행정구역 변천

6·25 동란이후 1954년 연천군 및 포천군의 북부지역은 정식 수복되었으나, 휴전선 이북에 위치한 개성시·개풍군·장단군·옹진군·연백군의 5

개 시·군중 옹진군의 2개 면을 제외하고는 완전 수복되지 않음으로써, 경기도는 2시 19군 8읍을 관할하게 되었다.

1963년에 양주군 의정부읍이 의정부시로 승격되었고, 1967년 서울특별시에 있던 경기도청이 수원시로 이전되었으며, 1973년에 안양읍이 안양시, 소사읍이 부천시, 성남출장소가 성남시로 각각 승격됨으로써 경기도의 행정구역은 6시 4구 18군으로 되었다.

1981년에는 인구증가로 인천시가 직할시로 승격·분리되고 양주군 동두천읍이 동두천시, 평택군 송탄읍이 송탄시, 시흥군 소하읍이 광명시로 각각 승격되었다.

1986년에 구리읍·평택읍·과천출장소·반월출장소를 각각 구리시·평택시·과천시·안산시로 승격시킴으로써 경기도는 12시 19군 33읍 160개 면을 관할하게 되었다.

1988. 7 1 수원시에 장안구와 권선구가 설치되면서 인천시 분리후 처음으로 경기도에 구가 신설되었고, 1989. 1. 1 남양주군 미금읍을 미금시로, 화성군 오산읍을 오산시로, 시흥군 소래읍, 군자면, 수암면을 시흥시로, 군포읍을 군포시, 의왕읍을 의왕시로, 광주군 동부읍, 서부면, 중부면 상산곡리를 하남시로 하는 행정구역을 대폭 개편하여 6개시를 승격시키면서 시흥군이 자동 폐지되었으며 1992. 2. 1에는 고양군 전체를 고양시로 승격시키면서 경기도 행정구역은 19시 17군으로 되었다.

1995. 1. 1 도농복합형태의 시·군통합이 시작되면서 미금시와 남양주군을 통합하여 남양주시를 설치하게 되었으며, 이어서 1995. 3. 1에는 김포군 검단면과 강화군, 대부면을 제외한 옹진군이 인천광역시에 편입하게 되었고, 1995. 5. 10 송탄시, 평택시, 평택군 등 3개 시군을 통합하여 평택시를 설치함으로써 경기도는 18시 13군이 되었다.

1996. 3. 1 급격한 도시화로 도시형태를 갖춘 용인군, 파주군, 이천군이 각각 시로 승격되어 21시 10군이 되었다.

그리고 '97.12.17 도시화 추세에 있는 안성군, 김포군을 도농복합시로 승격하는 법률이 공포되고 '98. 4. 1 2개군이 각각 시로 승격하여 경기도는

23시 8군이 되었다.

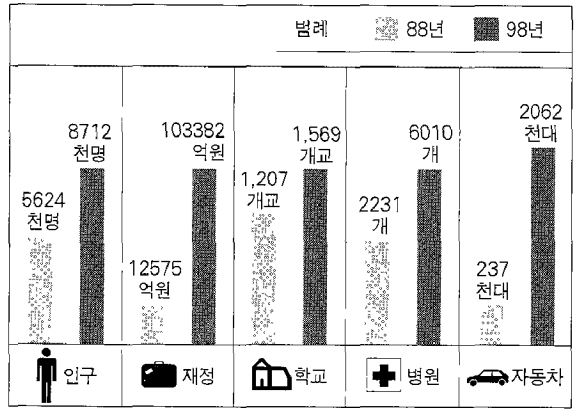
〈표 1-1-1〉 행정구역현황

구분	시·군	구	읍	면	동	시군 출장소	읍면 출장소	법정 동리	행정 통리	반
계	31	13	22	129(3)	331	4	2	2,021(73)	13,594	69,105
시	23	13	11	59(3)	331	4	-	1,186(23)	11,759	62,586
군	8	-	11	70	-	-	2	835(50)	1,835	6,519

※ ( )는 주민 미거주지역

(작성자 : 자치행정과 황영성)

3. 경기도의 변화 모습



경기도의 인구는 지난 '88년 이후 현재까지 10년간 3백8만8천명이 늘어났다 서울과 부산은 지난 '97년이후 인구가 0.4~0.8%씩 줄어 들었으나 경기도는 2·3~4%가 늘어난 것으로 나타났다.

이같은 현상이 계속되면 오는 2003년경이면 서울보다 경기도 인구가 많아진다는 전망이 나오고 있다

세대수는 1백42만세대에서 2배인 2백84만세대로 늘어났으며 세대당 인구는 3.9명에서 3.1명으로 0.8명이 줄어든 것으로 밝혀졌다.

행정구역은 12개시 19개군에서 23개시(11개증가) 8개군(11개 감소)으로 변했고 도시화율이 76.5%에서 87.4%로 높아졌다.

또한 재정규모는 1조2천5백75억원에서 10조3천3백82억원으로 8.2배 늘어났으며 재정자립도는 56.9%에서 79.1%로 22.2%가 높아졌다

학교는 초등학교가 1백6개교(695→801)가 늘어난 것을 비롯해 중학교 98개교(263→361), 고등학교 77개교(198→275)가 각각 늘어났으며 전문대학이상 대학원이 81개교(51→132)가 늘어났다.

특히 자동차 등록대수는 23만7천대에서 2백6만2천대로 8.7배나 늘어났으며 주택보급율은 급증하는 인구 증가로 67.5%에서 85.4%로 높아진 것으로 분석됐다

한편 상수도 보급율은 12%(74→86), 하천개수율은 26.6%(57.9→84.5%), 도로 포장율은 12.3%(68.2→80.5%), 수출은 91억불(120억불→211억불)이 각각 늘어났다.

(작성자 : 정책기획관실 최선규)

제 2 절 지역적 특성

1. 위치와 자연환경

2. 인구와 세대

3. 행정기구와 인력

4. 도의회 현황

5. 재정규모

6. 발전요인과 부담요인

1. 위치와 자연환경

1-1. 위 치

경기도는 동북아시아에 길게 뻗은 한반도의 서부 중앙지역으로서 동경 126도와 127도, 북위 36도와 38도 사이에 위치해 있다.

경기도의 면적은 전국토의 10.2%인 10,190㎢이며 북쪽으로는 86㎞의 휴전선에, 서쪽으로는 413㎞의 해안선에 접해 있으며, 동쪽으로는 강원도, 남쪽으로는 충청도와 인접해 있고 그 중앙에는 서울이 위치하고 있다.

또한, 동쪽에서 서쪽으로 흐르는 한강에 의해 남, 북지역으로 나뉘어져 한수 이북으로는 산간지역이, 한수 이남지역에는 평야지대가 펼쳐져 있다

〈표 1-1-2〉 경도와 위도의 극점

도 청	단	지 명	극 점	연락거리(㎞)
동경	동단	양평군 청운면 도원리	동경 127° 51′	동서간 130.0
127° 00′	서단	안산시 풍도동 풍도	동경 126° 22′	
북위	남단	안성시 서운면 청룡리	북위 36° 53′	남북간 155.4
37° 16′	북단	연천군 신서면 도밀리	북위 38° 17′	

※ 경기도 도정주요통계(1999)

1-2. 자연환경

기후는 북부지방과 남부지방의 점이적 성격을 나타내며, 연평균 기온은 11~13℃이며, 북동부의 산악지가 낮고, 남서쪽 해안지역이 약간 높다. 1월 평균기온은 경기만 일대가 -4℃, 남한강유역이 -4~-6℃, 북한강과 임진강유역이 -6~-8℃로 해안에서 내륙으로 갈수록 한랭하고 기온교차가 커진다.

연평균 강수량은 1,100㎜내외로 다우지역에 속하며 북동부 내륙지방인 북한강유역과 임진강상류는 1,300~1,400㎜에 달하나, 해안지방은 강수량

이 900㎜내외에 불과하다

지형은 대체로 추가령 구조곡을 경계로 북부산지와 남부산지로 나누어지는데, 북부는 중국 요동방향의 마식령산맥, 남부는 중국방향의 광주산맥과 차령산맥이 각각 그 골간을 이루고 있으며, 서쪽 해안에 가까워질수록 고도가 낮아져 평야나 구릉성 산지로 바뀐다.

도내에 분포하는 주요 산들은 주로 광주산맥에 속하는데, 내륙쪽의 명지산(明智山, 1,267m)·국망봉(國望峰, 1,167m)·광덕산(廣德山, 1,046m)·용문산(龍門山, 1,157m)등이 1,000m를 넘고, 서울 부근에 위치한 국사봉(國師峰, 764m)·천마산(天摩山, 812m)·수락산(水落山, 629m)·도봉산(道峰山, 717m)·관악산(冠岳山, 629m) 등이 700m 내외의 고도를 가지며, 화강암 지대에 발달된 이 산들은 화강암의 박리작용(剝離作用)의 결과로 기암절벽이 많고 계곡이 깊어 예로부터 명산으로 알려져 있다.

주요 하천은 한강·임진강·안성천(安城川) 등이며 대부분이 한강유역에 속한다. 한강은 우리나라에서 네 번째로 긴 강(514㎞)이며, 그 유역면적은 약 2만 7,260㎢로 압록강에 이어 전국 제2위이다.

한강은 금강산 부근에서 발원하는 북한강 수계와 오대산 부근에서 발원하는 남한강 수계로 구성되어 있는데, 북한강은 소양강·홍천강·청평강 등의 지류를 합치면서 서남쪽으로 흐르다가 평창강·옥동강·달천·청미천·섬강·복하천 등의 지류로 합치며, 서북쪽으로 돌아 흘러오는 남한강과 양수리 근처에서 합류하여 한강의 본류를 이룬 뒤 강화도의 북쪽을 돌아 경기만으로 들어간다

임진강은 마식령산맥에서 발원하여 서남쪽으로 흐르다가 한탄강·영평천·사미천·문산천 등의 지류를 모아 김포 부근에서 한강과 만난다.

평야는 대부분이 이 세 하천유역에 발달한 충적평야이며, 한강 중류의 이천·여주들, 하류의 김포·부평들과 임진강 하류의 파주들, 안성천과 진위천유역의 평택·화성들이 주요한 평야를 이룬다. 이밖에 한강 중·상류에는 분지와 곡저평야의 발달이 현저하고, 강화도·김포 및 남양만·아산

만일대에는 간척사업으로 이루어진 넓은 간척평야가 있다.

해안선(인천광역시 포함)은 출입이 심하고 많은 만과 반도·섬 등이 발달되어 있는 침수해안으로 길이가 1,416㎞에 달하고, 강화도·교동도·영종도·덕적도·영흥도 등의 250여개의 섬이 분포한다. 주요한 만입(灣入)으로는 강화만·인천만·남양만·아산만 등(이른바 경기만이라 함)을 들 수 있다

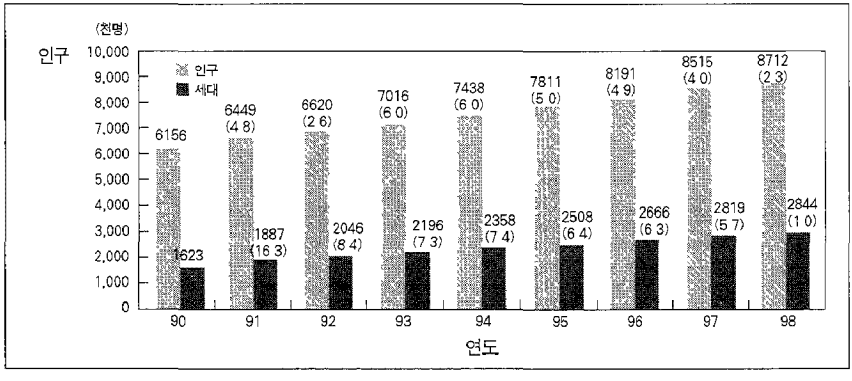
(작성자 : 정책기획관실 정책2팀 박석앙)

2. 인구와 세대

1998년말 현재의 주민등록인구는 8,712,317명으로 지난 해 보다 2.3% 증가하였다. 성별로는 남자가 4,410,894 명, 여자가 4,301,423 명으로 남자가 여자보다 109,471 명이 많으며, 인구밀도는 도평균 860명/㎢으로 전국평균 472명/㎢보다 높은 것으로 나타났다.

총 세대수는 2,844,110 세대로 지난해보다 25,534 세대가 증가하여 0.9%의 순증가율을 보이고 있어 인구증가율 2.3%보다 낮으며, 핵가족화 현상으로 세대당 인구는 3.1명으로 나타났다.

〈표 1-1-3〉 인구 및 세대 추이



시·군별 인구는 성남시가 924,383명(10.6%)으로 가장 많으며, 수원시(856,404명), 부천시(781,641명) 순으로 인구가 많은 것으로 나타났다. 한편 인구가 가장 적은 지역은 연천군으로 54,506명이며, 가평군(56,415명), 과천시(71,608명) 순으로 인구가 적은 것으로 나타났다<부록 8 참조>.

또한 인구증가율은 연천군, 부천시, 하남시는 인구가 감소하였으며, 시흥시, 남양주시, 수원시는 대규모 아파트단지 조성으로 인구가 급격히 증가한 것으로 나타났다

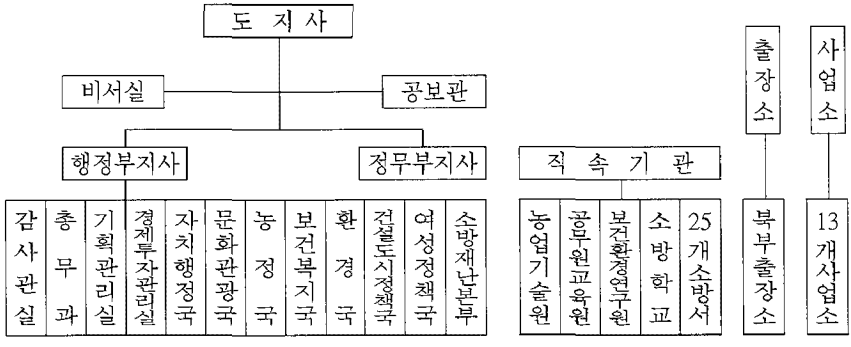
(작성자 : 정책기획관실 정책2팀장 김용연)

3. 행정기구와 인력

3-1. 행정기구

경기도의 행정기구는 도지사 밑에 행정부지사와 정무부지사 등 2명의 부지사가 있으며, 행정부지사 밑에 2실 7국 1본부가 있다.

〈표 1-1-4〉 경기도 기구표



2실은 기획관리실, 경제투자관리실이고, 7국은 자치행정국, 문화관광국, 농정국, 보건복지국, 환경국, 건설도시정책국, 여성정책국이며, 1본부는 소

방재난본부이고, 도지사 직속으로 공보관이 있다.

소속기관으로 3원 1소방학교 25소방서의 직속기관, 1출장소, 13사업소가 있고 3원 1출장소는 농업기술원, 공무원교육원, 보건환경연구원, 북부출장소이며, 과단위 직제로 47실과 담당관, 177담당팀이 있다.

3-2. 인 력

현재 경기도 공무원수는 33,586명으로 도 5,429명, 시·군 28,157명이다. 이 중 일반직이 21,553명(행정 9,478, 기술 12,075)으로 64.1%를 차지하고 있다.

〈표 1-1-5〉 공무원 정원 현황

(단위 : 명)

구 분	계	행정직	기술직	정무	별정	소방	연구·지도	기능·고용
계	33,586	9,478	12,075	32	883	2,919	920	7,279
도	5,429	706	789	1	116	2,919	240	658
시·군	28,157	8,772	11,286	31	767	-	680	6,621

공무원의 연도별 증가 추이를 살펴보면 '93년도에는 기술직 확보에 따라 1,418명이 증가 되었으나 '94년도에는 정부의 공무원 정원 동결조치로 인하여 감소 추세를 나타내고 있으며, '95년, '96년도에는 각종 재난사고 발생에 따른 대응책으로 소방직 공무원이 충원됨에 따라 연도별로 각각 1,200명 정도가 증가하였고, '97년에 각종기관, 시설관리 인력의 추가확보로 243명이 증가하였으나 '98 정부조직개편에 따라 경기도에서도 조직개편으로 전년 대비 4,508명이 감소하였다.

'99. 1. 1 현재 경기도 인구는 8,712,317명으로 공무원 1인당 담당 주민수는 259명으로 나타났다.

〈표 1-1-6〉 공무원 증가 추이

(단위 명)

구분	계		행정직		기술직		기타직	
	도	시군	도	시군	도	시군	도	시군
'94	5,204	29,982	676	9,303	795	11,018	3,733	9,661
'95	5,470	31,273	703	9,332	813	1,940	3,954	10,001
'96	6,001	31,850	722	9,542	842	12,303	4,437	10,005
'97	6,032	32,062	742	9,564	865	12,495	4,425	10,003
'98	5,429	28,157	706	8,772	789	11,286	3,934	8,099

자료 경기도 도정주요통계(1999)

(작성자 : 도정혁신담당관실 전하식)

4. 도의회 현황

4-1. 연 혁

대한민국 정부수립후 1949년 7월 4일 지방자치법이 제정 공포되었으나 계속되는 정치의 불안정과 6.25 사변 등으로 지방의회를 구성하지 못하다가 1952년 5월 10일 최초의 시도의원 총선거를 실시하고 지방의회를 구성하였으나, 6.25전란으로 전선과 인접한 지역인 우리 경기도를 비롯한 강원도, 서울특별시와 전라북도 4개군(남원, 완주, 순창, 정읍)은 실시되지 못하였다

초대 경기도의회는 1956년 8월 13일 19개 시군 45개 선거구에서 45명의 의원이 선출되어 1956년 9월 3일 개원되었다.

제2대 의회는 1960년 12월 12일 19개 시군 46개 선거구에서 46명의 의원이 선출되어 1960년 12월 22일 개원되었으나 1961년 5월 16일 군사쿠데타로 4년 임기를 채우지 못하고 강제해산 되었다.

제3대 의회는 제2대 경기도의회가 해산된 이래 만30년이 지난 1991년 6월 20일 36개시군 117개 선거구에서 117명의 의원이 선출되어 1991년 7월 8일 개원되었으며, 1995년 3월 1일 김포군 검단면, 강화군, 옹진군(대

부면 제외)이 인천광역시로 편입됨에 따라 편입지역 도의원 5명이 인천광역시의회 의원로 옮겼다.

제4대 의회는 1995년 6월 27일 31개 시·군 123개 선거구에서 지역구 의원 123명이 선출되어 정당의 득표비율에 따라 선출한 비례대표 13명을 포함한 총136명으로 1995년 7월 8일 개원되어 1998년 6월 30일까지 의정활동을 하였다.

현 제5대 의회는 1998년 6월 4일 31개 시군 88개 선거구에서 지역의원 88명이 선출되고 정당의 득표비율에 따라 선출한 비례대표 9명을 포함한 97명으로 1998년 7월 9일 개원되어 2002년 6월 30일에 임기(4년)가 만료된다.

4-2. 의회구성

경기도의회 의원정수는 지역구 88명, 비례대표 9명으로 지난 4대('95. 7. 8~'98. 6 30) 의회의 구성인원 136명보다 39명이 줄어든 97명이며 정당별로는 새정치국민회의 66명, 한나라당 21명, 자유민주연합 10명이다. 이중 비례대표의원은 국민회의 5명, 한나라당 3명, 자민련 1명이며 여성의원은 새정치국민회의 2명, 한나라당 1명 등 3명으로 전체의원 3%를 차지하고 있다.

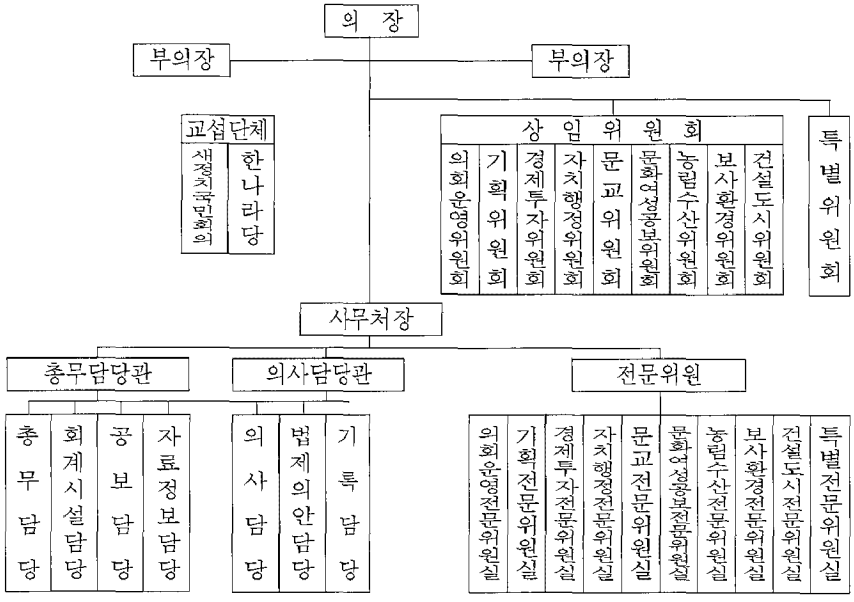
연령별로는 30대 22명, 40대 34명, 50대 33명, 60대 8명이며, 30~40대가 56명으로 전체의원수 대비 57.7%를 차지하고 있어 대개 젊은층으로 구성되어 있다.

또한 도 본청 관련 소관 의안과 청원 등을 심사, 처리하기 위한 9개 상임위원회가 구성되어 있으며, 전국 최초로 교섭단체 체제를 도입하여 15인 이상의 의원이 소속된 새정치국민회의, 한나라당 등 2개의 교섭단체를 구성 정당에 속한 의원들의 결속과 의사를 사전에 통합·조정하고 의정 현안사항에 대한 활발한 논의와 대화의 창구로서의 역할을 성실히 수행하고 있어 보다 성숙한 민의의 전당으로 자리 매김할 수 있도록 하였다.

이와함께 의원들이 활발한 의정활동을 할 수 있도록 뒷받침하고 의회관

련 행정업무를 보다 효율적으로 추진하기 위하여 도의회 사무처에 2담당관 실과 10개 전문위원실, 7담당으로 총정원 128명의 공무원이 근무하고 있다.

〈표 1-1-7〉 도의회 기구표



4-3. 의회운영 및 의정활동 실적

의회소집은 정기회와 임시회로 구분되며 정기회는 매년 11월 20일에 소집 40일을 초과할 수 없으며, 임시회의 소집은 도지사 또는 재적의원 1/3 이상의 요구로 매 회기 15일 이내로 개최된다.

연간 회의일수는 정기회와 임시회를 합쳐 총 120일을 초과하지 않는 범위내에서 도정 전반에 관한 행정사무감사 실시, 예산안 심의의결, 도정에 관한 질문, 조례안 등 기타 안건에 대하여 심의 처리한다.

'98년도 제5대 의회 개원이래 실시한 주요 의정활동은 정기회 1회와 임시회 5회를 개최, 총 84일간의 의정활동을 수행 92건의 안건을 처리하였

으며, 청원과 진정도 52건을 처리하였다

의안처리 사항별로는 조례안 50건, 예산·결산안 7건, 동의·승인안 13건, 결의안 10건, 건의안 8건, 기타안 4건을 심의처리하였으며, 상임위별로는 의회운영위원회 20건, 기획위원회 10건, 경제투자위원회 8건, 자치행정위원회 16건, 문교위원회 8건, 문화여성공보위원회 7건, 농림수산위원회 4건, 보사환경위원회 4건, 건설도시위원회 2건, 특별위원회 13건으로 상임위 중심의 활발한 의정활동을 전개하였다.

〈표 1-1-8〉 '98 의안 처리 현황

(단위 건)

구 분		접수	처리	처리내용					계류
				가결		부결	폐기	철회	
				원안	수정				
계		92	92	71	18	3	-	-	-
조례	소계	50	50	36	12	2			
	의회제안	11	11	5	4	2			
	도지사제출	32	32	24	8				
	교육감제출	7	7	7					
예산안		7	7	3	4				
동의·승인		13	13	13					
결의안		10	10	8	1	1			
건의안		8	8	8					
기타		4	4	3	1				

〈표 1-1-9〉 '98 진정 및 민원처리현황

(단위 : 건)

구 분	접 수	처 리	계 류
계	52	42	10
진 정	49	41	8
청 원	3	1	2

또한 도의회에서는 IMF사태 발생으로 건국이후 최대의 위기를 맞이하여 국난을 극복하고, 새로운 국운을 개척하고자 "제2건국 운동" 전개에 동

참, 지역이기주의와 부처이기주의를 철저히 배격하고 전체도민의 복지를 생각하는 대국적 견지에서 의정을 수행할 좌표 설정 결의문을 채택하는 한편, 경제위기를 극복할 수 있는 정책대안 마련과 정부의 수질보전 정책에 따라 규제를 받고 있는 지역주민들의 권리회복과 재산권 확보를 위하여 경제위기 극복 특별위원회 및 팔당상수원 규제대책 특별위원회를 각각 구성운영 하였다.

특히 지난 '95년 3월 경기도 역사문화의 뿌리인 강화군과 김포군 검단면의 인천광역시 편입과 관련하여 당시의 추진 경위와 진상을 밝히고자 강화군 및 김포군 검단면 경기도 환원을 위한 행정사무조사 특별위원회를 구성, 제10차에 걸친 회의개최와 현장방문, 여론조사 실시, 행정구역 편입당시의 관련공무원과 주민들을 상대로 증인 및 참고인 조사를 실시하는 등 인천시 편입 과정에서 공정성이 결여된 사실을 인지하고 중앙부처에 주민투표 재실시 촉구와 행정자치부의 중재실시를 건의하는 등의 노력을 하였다.

그밖에 윤리, 지방자치발전, 고양시 일산 금정굴 사건 진상조사 등을 위한 특별위원회를 각각 구성하여 활발한 의정활동을 수행하였으며 도민의 대의기관으로서의 일익을 담당하였다.

(작성자 : 정책기획관실 정책2팀 한인교)

5. 재정규모

'98년도 경기도의 총 예산규모는 12조 9,438억원으로 정부예산 126조 2,672억원의 10.2%에 해당하는 규모이며, '97년도에 비해 2.6%가 감소했다. 이중 일반회계는 9조 114억원, 특별회계가 3조 9,324억원으로 구성되어 있다.

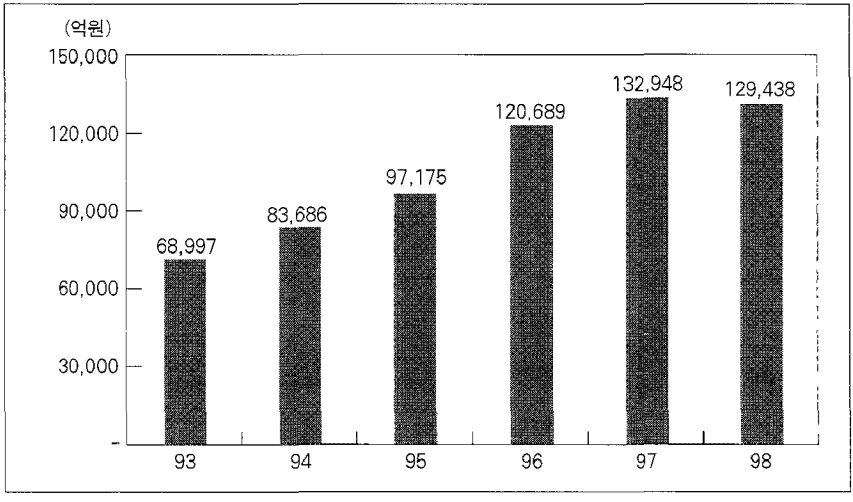
'98년 일반회계와 특별회계간의 전·출입금을 차감한 순계 예산규모는 9조 7,677억원으로 장별 구성을 살펴보면 일반행정분야 1조 3,073억원, 사회개발분야 5조 3,189억원, 경제개발 2조 6,873억원, 민방위비 1,601억원, 지원 및 기타경비 2,941억원으로 구성되어 있다.

〈표 1-1-10〉 '98 예산규모

(단위 억원)

구 분	'98 예산	'97 예산	증 감 액	증감률(%)
일반회계	90,114	90,921	△807	△0 9
특별회계	39,324	42,027	△2,703	△6 4
총 계	129,438	132,948	△3,510	△2 6
순 계	97,677	101,995	△4,318	△4 2

〈표 1-1-11〉 연도별 예산변화 추이



〈표 1-1-12〉 분야별 재원배분 - 순계기준

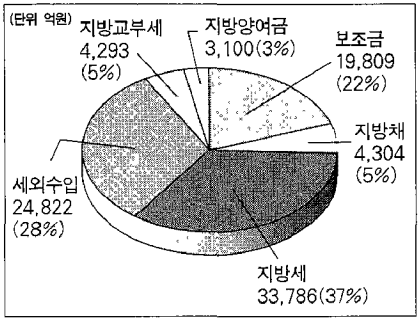
(단위 억원)

분 야 별	'98	'97	증감률(%)
계	97,677(100%)	101,995(100%)	△4 2
일 반 행 정	13,073(13.4)	14,050(13 8)	△7
사 회 개 발	53,189(54.5)	55,283(54 2)	△3.8
경 제 개 발	26,873(27 5)	27,132(26 6)	△1
민 방 위 비	1,601(1 6)	1,675(1 6)	△4 4
지원 및 기타경비	2,941(3)	3,855(3 8)	△23 7

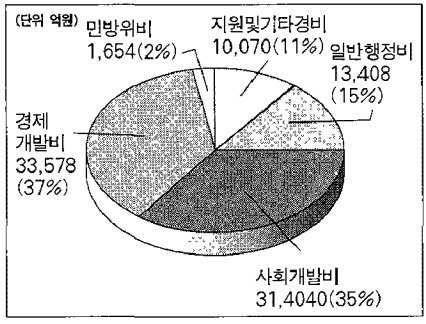
5-1. 일반회계

주로 시민이 낸 세금으로 운영되는 일반회계의 예산규모는 9조 114억원으로서 도민이 부담하는 지방세 규모는 1인당 39만 7천원이다

〈세 입〉



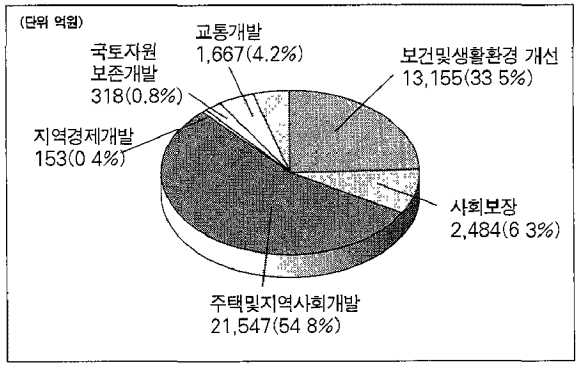
〈세 출〉



5-2. 특별회계

특정사업의 효율적 추진을 위해 설치·운영되는 특별회계의 예산규모는 3조 9,324억원이다.

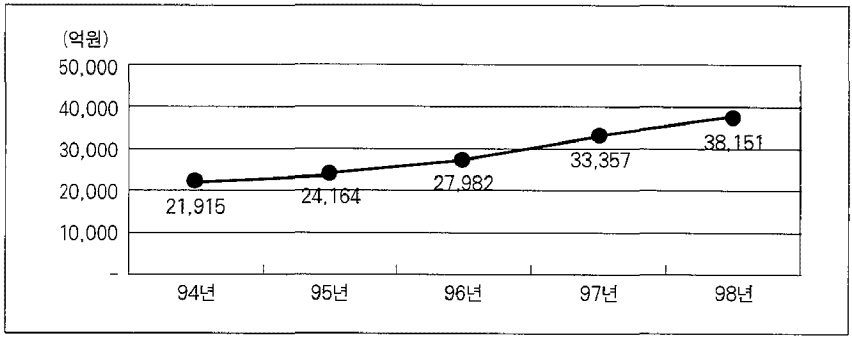
〈특별회계 기능별 규모〉



5-3. 부 채

경기도의 부채규모는 '98년 현재 3조 8,151억원이다 지역개발투자수요에 충족하기 위하여 지역개발기금 조성에 1조 1,906억원(31.2%), 도로 및 교량 상하수도 분야 1조 6,066억원(42.1%), 택지조성 및 주택건설분야 6,082억원(16%), 기타분야 4,079억원(10 7%)이 투자되었다.

〈표 1-1-13〉 연도별 부채추이



5-4. 시군 예산규모

경기도 31개 시군의 예산규모는 8조 9,996억원으로 '97년 대비 17.2%가 감소한 수치이며, 시군별 평균 예산규모는 2,903억원이다.

일반회계 전체세입은 5조 8,043억원으로 지방세, 세외수입 등 자주재원은 64.4%인 3조 7,402억원, 교부세·양여금 등 의존재원은 35.6%인 2조 641억원으로 시군 평균재정 자립도는 72%이다.

재정자립도가 높은 시군은 과천시(96.3%), 고양시(94.1%), 낮은 시군은 연천군(25.8%), 양평군(28.6%), 가평군(31%)순이다.

(작성자 : 재정기획관실 예산총괄담당 방광업)

6. 발전요인과 부담요인

6-1. 성장잠재력

경기도는 21세기에 세계 핵심경제권으로 부상할 동북아 경제권의 중심부에 위치하고 있으며, 공항 및 항만의 접근성이 용이하고 서해안 지역산업을 효율적으로 육성하기 위한 사회간접 자본시설이 잘 발달되

어 기업의 투자입지 여건이 유리한 지역이라 할 수 있다.

또한 경기도의 북부와 동북지역은 풍부하고 다양한 관광자원 및 역사·문화자원을 보유하고 있어 남북통일시 남북한 및 동북아를 연계하는 고속 교통망을 확충하여 접근성을 높힌다면 통일후 거점지역으로 부상할 수 있는 잠재력을 지니고 있다.

한편 경기도에는 전국 기업체의 약 23%에 해당하는 2만여개의 중소기업체가 소재하고 있고 연구소 및 교육기관, 은행점포, 경제활동인구 등이 수도권에 집중되어 있어 지역경제 총생산규모(전국 2위, 약 67조원)나 금융시장, 산업기술인력 확보측면에서 편리한 지정학적 요충지에 위치하고 있다.

〈표 1-1-14〉 연도별 중소기업 등록추이

(단위 : 업체수)

'94	'95	'96	'97	'98
18,657	19,804	20,676	20,057	21,173

자료 : 경기도 공업지원과

또한 수도권 2,150만명을 포용하고 있는 대규모 배후 소비시장이며 우리나라 산업활동의 중심지로서 인구 뿐만 아니라 고용, 교육, 국제교류 차원에서도 그 중요성이 날로 커지고 있다.

6-2. 부담요인

그러나 경기도는 우리나라 전체인구의 절반정도인 2,150만이 모여 살고 있는 수도권에 위치하여 교통, 주택, 환경 등 각종 도시문제가 분출되고 있다.

특히 경기도의 경우 개발제한구역, 수도권 정비계획, 군사시설보호구역, 팔당상수원 대책지역 등 중첩된 규제로 인하여 서남부지역을 제외한 대부분 지역의 개발이 제한되고 있다.

개발제한구역이 행정구역 면적에 비해 과다하게 지정된 지역은 도

시기반을 제대로 조성하지 못하고 있으며 반면에 시가화구역의 인구밀도는 지나치게 높아 도시가 기형적으로 형성되고 있다.

이러한 규제들이 일부 지역에서는 2중, 3중으로 중첩규제되어 도시기반 형성이나 지역경제활동에 커다란 문제가 되고 있기 때문에 이에 대한 개선이 시급한 실정이다. 〈표 1-1-15 참조〉

〈표 1-1-15〉 토지이용 중첩규제 현황

(단위 · %)

수도권정비계획	개발제한구역	팔당상수원대책지역	군사시설보호구역
100	13	21	24

※ 4중 규제지역 : 남양주시, 용인시, 광주군, 양평군

도시공간 구조는 서울에 의존적이어서 서울, 인천과 인접한 경기도의 남서부 지역은 과밀화가 진행되는 반면, 북부와 동부지역은 상수원보호 및 수도권규제와 결부되어 성장이 둔화되는 등 경기도 지역내 불균형 발전이 심화되고 있는 특성을 갖고 잇다.

아울러 급격한 인구증가와 급증하는 행정부담은 경기도 지역의 경쟁력을 저하시키는 요인으로 작용하고 있다. 〈표1-1-16 참조〉

〈표 1-1-16〉 인구증가율

(단위 : %)

'94	'95	'96	'97	'98
6 0	5 0	4 9	4.0	2 3

급증하는 행정부담('90 → '98년)

- 1일 민원처리 . 6만건 → 11만건
- 자동차 등록 . 45만대 → 206만대
- 환경기초시설 32개소 → 87개소
- 소방구조구급활동 11천명 → 108천명

6-3. 당면과제

경기도는 서울·인천과 인접하고 있어 상호보완적인 지역기능을 수

행하고 있으므로 이들 대도시와 공존하는 공간체계를 형성하고 다핵분산형의 지역중심지를 형성하기 위한 종합적인 지역개발 전략의 수립이 필요하며 신도시 등 도시공간의 확대에 대응하는 교통 등 도시기반시설의 지속적인 확충이 요구된다.

아울러 기존산업의 첨단화를 통한 고부가가치 산업구조로 개편하고 산업구조 고도화를 이룩하고 지역경제 활성화를 도모해야 한다.

특히 삶의 질을 높이고 쾌적한 삶을 보전·창조하기 위해서 환경기초시설을 확충하고 환경관리종합대책을 추진하여 하천·호소의 수질, 산림, 대기질을 개선하여야 한다. 이와 함께 친환경적 도시개발을 통하여 쾌적한 여가·생활환경을 조성함으로써 자족도시로서의 기능을 강화하여야 한다.

(작성자 : 정책기획관실 정책2팀 진대선)

제 2 장 도정의 운영기조

제1절 민선2기 도정 운영 기본계획

제2절 주요 도정운영 성과

제3절 '99주요 도정계획

제 1 절 민선2기 도정 운영 기본계획

1. 경기 2020 : 비전과 전략

2. 제1차 경기발전 5개년 계획

3. 5대방침 20대정책

1. 경기 2020 : 비전과 전략

경기도는 자치시대를 맞아 그동안 여러 제약요인으로 독자적인 장기 발전계획을 수립하지 못했던 한계를 극복하고, 21세기 동북아 시대에 대비하고 경기도의 지역적 특성과 발전잠재력을 최대한 살린 장기발전구상과 정책방향 등을 모색하기 위하여 「21세기 경기발전위원회」를 구성·운영하여 '97. 2.13 「경기 2020 : 비전과 전략」을 수립하였다.

「경기 2020 : 비전과 전략」은 목표년도 2020년까지의 초장기 구상으로서 다가오는 21세기에 경기도정이 나가야 할 크고 튼튼한 이정표를 제시한 것으로서 경기도가 처음으로 독자적이고 체계적인 지역 발전구상을 갖게 되었다는 데에 큰 의의가 있다

주요 기본 골격은

경기도를 세계적인 대도시권으로 성장시키고, 통일한국의 심장부로서 통일대비 여건을 조성함은 물론, 삶의 질을 높이는 도시환경. 문화환경을 만들어가는 한편, 국가발전의 견인차로서 창조적 미래를 건설하는 대안들을 제시하고 있으며, 전체가 5편으로 구성되어 있고, 제1편은 서론편이다.

제2편은 공간구조 개편 구상으로 기존의 수도권 공간구조의 문제점을 파악하여 향후 대응과제를 모색하고 장기적으로는 첨단산업·연구개발 기능을 집적화하여 이를 연계시키는 신산업벨트와 직주근접형 신도시 지역 구상을 담고 있다. 또하나의 기본방향은 주변적 존재에 머무르기 쉬운 자연보전공간을 '상위'의 개념으로 전환하여 여타 토지이용에 대해 지배적 요소로 작용케 하는 자연보호공간의 적극적 보전방안을 강구하는 것이다.

제3편은 정책과 기본전략으로 21C 경기도를 국내산업경제의 메카로

진출시키기 위한 산업경제 구조의 개편과 고도화, 도로중심의 현교통체계를 철도중심으로 전환하는 등 물류기능의 네트워크화, 21C 물부족시대에 대비한 수자원 개발계획 등 사회 간접자본의 정비와 확충, 도시·농촌의 병행발전과 토지이용의 합리화, 환경보전과 환경친화적 발전, 삶의 질 제고와 문화복지실현을 중점적으로 추진할 체계구축을 중심으로 다루고 있다

제4편은 제도정비와 추진체계로 제2편, 제3편에서의 구상을 실현하기 위한 전략으로서 행·재정 체계의 개편을 통한 행정관리, 광역행정체계, 지방재정 제도의 합리화 방안을 모색하였다.

제5편은 생활권별 발전구상으로 동북내륙권, 서북해안권, 동남내륙권, 남부해안권, 서울 인접 서남도시권의 5대권역으로 구분하고, 다시 10개의 소권역으로 세분하여 각 권역별로 잠재력과 발전방향을 제시하고 있다.

※ 경기2020 : 비전과 전략의 세부내용은 경기넷의 사이버 경기행정→ 도에서 하는일(http://provin.kyonggi.kr/ky/index.html)에서 보실 수 있습니다.

※ 경기 2020 · 비젼과 전략은 영문(Kyonggi 2020 : vision and strategy)으로 제작되어 경기넷의 English에서 보실 수 있으며 인쇄된 책자는 정책기획관실에서 구하실 수 있습니다

(작성자 : 정책기획관실 정책1팀 도현선)

2. 제1차 경기발전 5개년 계획

경기도는 위에서 제시한 「경기 2020 : 비전과 전략」을 토대로 경기도의 장기적 기본전략과 비전을 보다 구체화하기 위하여 '97년에 「제1차 경기발전 5개년계획」을 수립하였다.

「제1차 경기발전 5개년계획」은 1권 부문별 장기발전계획, 2권 권역

별 장기발전계획으로 구분하여 수립하였으며, 계획의 공간적 범위는 1차적으로 경기도 전지역이며, 광역계획의 필요성이 있는 공간구조 계획 및 교통·환경계획에 있어서는 서울시와 인천시를 포함한 수도권 지역을 2차적 범위로 설정하였다. 계획의 시간적 범위는 장기목표년도를 2011년으로 설정하고, 5개년 실천계획 수립을 위한 단기 목표년도는 2002년으로 설정하였다.

계획의 내용을 간략하게 소개하면, 「제1차 경기발전 5개년 계획」은 「경기2020 : 비전과 전략」에 관한 후속작업의 의미가 있으므로 이의 면밀한 검토와 분석을 하였고, 이러한 과정을 통해 21세기 경기도의 발전을 위한 기본구상과 계획간의 연계성을 확보할 수 있도록 하였다.

본 계획에서는 「제1차 경기발전 5개년계획」을 수립함에 있어 산업경제 분야, 공간 및 기반시설 분야, 환경분야, 문화복지분야 등 4개 분야로 구분하여 부문별 발전전략을 수립하였고, 또한 권역별로는 경기도 31개 시군을 동북내륙권, 서북해안권, 동남내륙권, 남부임해권, 서울인접도시권 등 5개 권역으로 구분하였다

제1차 경기발전 5개년 계획의 실천력 확보를 위하여 부문별 재정투자계획 및 권역별 재정투자계획을 수립하였으며, 본 계획에 반영된 계획을 중심으로 경기도의 각종 계획이 추진될 수 있는 체계를 갖도록 하고, 매년 정기적인 평가를 통하여 완성된 계획으로 발전시켜 나가도록 하였다.

이러한 5개년계획을 실천하기 위하여는 도비 5조8천9백억원을 포함하여 국비·시군비 등 총 12조9천6백억원의 사업비가 필요하며, 도는 투자재원 확보를 위하여 단기적으로 도세체납 정리율을 높이고, 기금의 통합운영과 이자수입 확대, 적극적인 민자유치 노력을 기울이는 한편, 장기적으로 지방소득세와 지방소비세 등 새로운 지방세 도입을 검토해 나갈 계획이다.

〈시·군별 권역 구분〉

o 동북내륙권(8) 의정부시, 동두천시, 구리시, 남양주시, 양주군, 연천군,

포천군

o 서북해안권(3) : 고양시, 파주시, 김포시

o 동남내륙권(6) : 성남시, 하남시, 이천시, 여주군, 광주군, 양평군

o 남부임해권(7) : 수원시, 평택시, 안산시, 오산시, 용인시, 안성시, 화성군

o 서울인접도시권(7) : 안양시, 부천시, 광명시, 과천시, 시흥시, 군포시, 의왕시

※ 제1차 경기발전5개년 계획의 세부내용은 경기넷 사이버 경기행정→도에서 하는일 (http.//provin.kyonggi.kr/ky/index.html)에서 보실 수 있습니다.

(작성자 : 정책기획관실 정책1팀 도현선)

3. 5대방침 20대정책

1998년 8월 28일 제130회 경기도의회 임시회에서 민선2기 4년간의 도정운영 기본방향으로 5대방침 20대정책 70개시책을 발표하였다. 도정운영 기본계획은 선거과정에서 도민들에게 약속한 사항, 제1차 경기발전 5개년계획과 국정이념, 그리고 민선1기에서 인계된 사업 등을 종합하여 담아냈다.

동계획은 도의 실무진과 경기개발연구원의 전문가들이 참여하여 여러차례 토론을 거쳤고, 도 정책위원회의 의견수렴을 통해 구체화 시켰으며, 일련의 과정에 언론인들도 참여토록 하여 타당성도 검증한 바 있다. 이 계획은 고정된 틀이 아니라 도민들의 편달에 의해 보완·발전할 수 있는 유연한 틀로 추진될 것이다.

〈표 1-2-1〉 5대방침 20대정책 70개 시책

5대 방침	20대 정책	70개 시책	세부사업(300개)
1. 경제 회생	1. 중소기업의 경쟁력 강화	1. 중소기업의 자금경색 해소	4
		2 경영 및 기술개발 지원	5
		3 중소기업의 부도대책 추진	4

5대 방침	20대 정책	70개 시책	세부사업(300개)
1 경제 회생	2 실업해소와 물가안정	1. 실직자 생계지원 확대	3
		2 새로운 일자리 창출 및 알선	6
		3 직업훈련 프로그램 강화	4
		4 물가안정으로 경제안정 유지	4
	3 지역 전략산업의 육성	1 첨단산업의 체계적 진흥	5
		2 수요자 중심의 공업용지 정책 추진	4
		3 벤처 창업기업의 메카화	5
		4 효율적인 물류·유통체계 구축	5
	4 외국인투자의 적극유치와 수출촉진	1 300억불 외국인 투자유치	9
		2 중소기업의 해외통상 지원	8
2 규제 혁파	1. 규제개혁의 체계적 추진	1 규제개혁 기반 구축	2
		2 규제개혁의 적극적 추진	3
		3 모든 규제의 체계적 관리	2
	2 4대 규제 개선	1 경기도 규제대책위원회 설치	1
		2 수도권 정비계획법의 재검토	3
		3. 그린벨트의 합리적 조정	2
		4 군사시설보호구역 조정	2
		5. 팔당지역 토지규제개선 및 주민지원 대책 추진	3
3 도정 혁신	1 도민중심의 행정체계 구축	1. 도민의 소리를 반영하는 도정	4
		2. 도민 편익위주의 서비스 도정	4
		3 투명한 열린도정	4
	2. 자치역량의 확대·강화	1 자치권 확보와 광역행정체계 구축	4
		2 경쟁에 입각한 기업형 도정 전환	4
		3. 공직자 능력배양과 정보화 추진	4
	3 지방재정력의 자주기반 확립	1 중앙과 지방간의 재정연계 강화	4

5대 방침	20대 정책	70개 시책	세부사업(300개)
3 도정 혁신		2 성과지향의 예산체계 구축	4
		3. 지방재정관리의 합리화	4
4 균형 발전	1. 원활한 교통네트워크 구축	1. 철도시설의 확충	5
		2 수도권 광역도로망 구축	10
		3 대중교통 서비스체계 개선	4
		4 교통환경 및 행정의 개선	6
	2 지역별 전략 관광산업 육성	1. 지역별로 특화된 관광상품 개발	6
		2 테마파크의 조성	5
		3 미래지향적 관광산업의 구상	7
		4 레져산업의 확대	4
	3 통일대비 북부지역 활성화	1. 북부지역개발 촉진을 위한 기반조성	4
		2 북부지역 경제활성화	6
	4 농·림·축·수산업 육성	1 생산구조 개선 및 농업인 소득증대	6
		2 농·림·축·수산물 유통체계 개선	4
		3. 과학적인 농업전략 추진	5
		4 고부가가치 수출농업 육성	5
		5 식량의 안정적 생산 및 환경친화적 농업육성	3
		6. 어업활성화	5
		7. 산림보호 및 자원화	3
5 삶의질 향상	1 함께하는 복지정책 추진	1 주민·지역중심의 복지정책 추구	3
		2. 장애인의 삶의 질 강화	4
		3. 보람찬 노후를 위한 정책 추진	5
		4. 요보호 아동·저소득층 생활보호 강화	5
		5 근로복지의 확충	4

5대 방침	20대 정책	70개 시책	세부사업(300개)
5 삶의질 향상	2 여성이 편안하고 활동하는 경기도	1. 여성 복지서비스 확대	3
		2 여성의 능력개발과 사회참여 확대	3
		3 건강한 가정과 평등사회 구현	4
	3 자율·창조의 교육행정 지원	1. 교육대학 설립 및 교육여건 개선	4
		2. 건전한 청소년문화 육성을 통한 학교폭력 근절	4
		3. 직업·정보화·사회교육의 활성화	3
	4 문화·체육의 진흥	1 문화기반의 구축	4
		2. 문화의 생활화	2
		3 체육기반조성 및 생활체육의 활성화	3
	5. 쾌적한 환경의 조성	1 주민이 함께하는 환경정책	5
		2 자연생태계 보전과 녹음의 강조	6
		3 대기환경의 개선	5
		4 환경친화적 폐기물 관리대책 수립	5
	6. 맑고 깨끗한 물관리	1 팔당호 수질개선	4
		2. 임진강수계 수질보전	2
		3 시화호·평택호 수질개선	5
	7. 안전하고 편리한 생활 구현	1 안전한 지역사회 만들기	4
		2 편리한 지역사회 만들기	5

(작성자 : 정책기획관실 정책1팀 도현선)

제 2 절 주요 도정운영 성과

1. 경제회생 분야
2. 규제혁파 분야
3. 도정혁신 분야
4. 균형발전 분야
5. 삶의 질 향상 분야

주요 도정운영 성과

국민의 정부 출범에 이어 제2기 민선 자치시대가 열린 1998년도 한 해의 경기도정 성과는 착실한 개혁의 추진과 국가 경제위기의 극복, 그리고 지역 균형발전의 기틀을 마련한 것이라 할 수 있다.

우선 경제위기 극복을 위하여 외자유치와 중소기업 육성·지원 및 실업·고용대책에 주력한 결과 외자유치 전국2위(16억불), 중소기업지원 전국1위(5,393억원), 신용보증 전국1위(660억원), 공공근로사업 추진성과 전국 1위(200만명)라는 기록적인 성과를 거양하였다.

한편 국가위기의 근본적 원인이 WTO 체제 이후 급변하는 국제환경에 효과적으로 적응하지 못한 때문이라고 보아 위기극복의 궁극적 지향점을 세기적 전환의 방향모색에 두고 이러한 관점에서 각종 행정규제의 개혁에 주력하여 수도권 산업입지 규제완화 등의 성과를 이룩하였고, 경쟁력 있는 조직개편과 「제2의 건국 운동」의 추진기반을 확보하였으며 지방재정의 확충을 위해서도 노력하였다

〈표 1-2-2〉 주요시책 중앙 평가결과

구 분	시 책 명
최우수 부문	• '98 공공근로사업 시·도평가 • '98 지방재정 종합분석평가 • '98 자체감사 우수기관평가 • '98 음식문화개선 및 좋은식단 추진사업 • '98 산불방지 종합평가 • '98 통합방위협의회 평가 • '98 전국 최우수 농촌지도기관 • 제79회 전국체전 • '98 규제개혁 중앙평가 대통령상 수상 • '98 농업기술보급부문 주요중점사업 최우수 • 관광홈페이지 평가 관광경기정보 웹사이트 최우수 • '98 비상대비업무 중앙평가 대통령 표창
우수 부문	• 조사료생산 기반확충사업 • 공예품경진대회 • 전국기능경기대회 • 민방위역점시책 추진평가 • 소하천 재방정비 평가 • 제1회 공공부문 경영혁신대회 경영관리 개선분야(일물제도)
장려 부문	• 하천제방 정비평가 • '98 재해대책 업무평가

또한 경기도의 최대 현안과제인 한강수계 수질개선과 수도권 교통문제의 해결에 있어서도 새로운 전기를 마련하였다.

특히 수혜자부담원칙, 한강수계 전담관리기구 설치, 주민 지원확대 등을 골자로 한 「한강수계상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」의 제정을 경기도가 주도적으로 이끌어 낸 것은 종전의 중앙정부중심 일방통행식 정책결정 방식에서 지방자치단체와 주민, 이해관련 기관·단체의 의견을 반영한 상향식 결정 방식으로의 전환을 예고하는 획기적인 발전이라 평가할 수 있다.

그리고 경기 북부지역에 발생한 수해복구에 전력을 다하고, 어려운 재정여건 하에서도 도로 등 SOC 분야에 대한 지속적 투자와 교통문제에 대한 광역적 해결의 틀을 확보하기도 하였다.

1. 경제회생 분야

IMF 경제위기극복을 지방차원에서 주도한다는 각오로 도정운영 최우선과제를 경제회생으로 정하고 중소기업의 경쟁력제고와 실업해소, 그리고 외국인 투자자본의 유치와 수출촉진 시책을 중점 추진하였다.

중소기업의 육성을 위하여 도내 중소기업에 운전자금을 3,834개업체에게 3,517억원을 지원하였고 구조 조정자금을 1,410개 업체에 1,876억원을 지원하였다.

또한 지방화시대·지방경영시대를 맞아 중소기업을 일괄지원할 수 있는 One-Roof -Service 체제구축을 위해 중소기업종합지원센터를 건립하여 중소기업을 지원하여 주고 있고 벤처기업의 집중육성을 위해 벤처 포럼개최와 벤처기업에 투·융자지원을 하였다. 앞으로도 벤처펀드 및 엔젤클럽 결성을 추진하고 실리콘밸리내 「경기 벤처타운」 조성 등 벤처기업에 대해 지속적으로 지원할 계획으로 있다.

그리고 산·학·연 공동기술개발 지원을 위해 총 137억원의 연구개

발자금을 지원하여 현재까지 568건의 기술을 개발, 그중 68건에 대하여 특허출원 또는 품질인증을 획득하였다.

아울러, 전국 최초로 경기도 지역 협력연구센터(KRRC)를 4개 대학에 19억원을 지원하여 '97. 7월부터 본격적인 연구과제를 수행중에 있다.

기업체의 품질향상과 기업경쟁력 강화를 위해 ISO품질인증의 획득을 희망하는 기업체에 대하여는 2,000만원 범위내에서 자금 지원을 하고 있으며, 그 결과 108개업체에서 품질인증을 획득하였으며 경쟁력 있는 유망중소기업 200개를 발굴하여 도청의 계장급 이상을 후원 공무원으로 지정하여 자금·기술 등의 다각적인 지원과 경영애로 타개 및 행정편의를 제공하도록 하였다.

실업해소와 물가안정을 위하여 실직 저소득 주민을 위한 한시적 생활보호사업 전개와 '98수해 이재민구호, 노숙자 보호시설 확충 및 전담인력을 배치하였고 늘어나는 실업자에 대해 새로운 일자리 창출을 위해 경기도 경제투자관리실내에 과단위의 실업대책반을 설치·운영하여 실직자에 대해 취업알선을 추진하였다

또한 저소득 실직자의 생활안정을 도모하기 위하여 공공근로사업을 도정의 역점사업으로 추진하여 참여실직자 66,312명에 연인원 267만명에게 근로기회를 부여하였으며, 고학력 여성 미취업자에 대한 여성공공근로사업도 개발하여 '99년 1단계부터 161천명이 투입될 계획으로 있다.

그리고 산업체의 인력난을 해소하고자 구인·구직 만남의 날 행사를 매월 9일과 19일 두차례씩 실시하였고, 인턴사원 채용박람회도 개최하였다 '97년 경기인력은행의 개원에 이어 '98년에도 인력은행이 부천, 안산, 성남에 3개소가 추가로 설치되어 25,000명에 이르는 구직자를 대상으로 취업을 알선한 결과 7,300여명을 취업시킴으로써 29%의 취업율을 나타냈다.

우수 기능인력의 확보를 위해 경기도 기능경기대회를 개최하였고 전국 기능경기대회에 참가하여 2위에 입상하였으며 '99년에는 수원과

안양, 평택에서 전국 기능경기대회를 개최할 예정이다.

또한, 우수근로자를 표창하고 기능인이 우대받는 사회분위기를 조성하기 위하여 19명의 장인을 선발하여 시상하였고, IMF체제 이후 급격히 증가되는 실업해소를 위한 대책사업의 일환으로 고용촉진 훈련을 실시하였다.

참여와 협력의 노사관계 정착을 위해 합동연수회, 노·사·정 한마음 등반대회를 통하여 노사화합 분위기를 조성하였고, 근로자 사기진작 시책 추진과 노동단체를 지원하였다.

물가안정으로 경제안정 유지를 위하여 도 및 시·군구에 소비자 상담실을 운영하는 한편, 가격동향 감시기능을 강화하고 부당요금 업소에 대한 행정제재를 통하여 물가안정에 주력하였다.

원활한 에너지수급 관리를 위하여 전력·석유·가스·LPG·연탄 등 에너지원별 수요관리를 철저히 하고 있으며, 아울러 외화절약을 위한 고효율 에너지기기 보급사업도 적극 추진하였다.

지역 전략산업의 육성을 위하여 파주시에 21C 미래형 첨단산업단지 조성과 안산시에 테크노파크 조성을 지원하고 있으며, 수요자 중심의 공업용지 27개소 38,277천㎡를 조성·완료하였다. 이외에도 산업단지의 경쟁력 제고를 위해 입주 기업체에게 공공시설 설치비 일부를 '96년부터 매년 지원해 오고 있다.

'98.10월에는 효율적인 물류·유통체계 구축을 위해 「종합유통단지 개발계획」을 수립하였다. 본 계획에 의하면 전국 물동량의 45%가 수도권에 집중되어 있으나, 토지개발이 제한되고 효과적인 물류 구조개선이 어려운 실정을 감안하여 종합적인 유통단지를 지정·개발하여 저렴한 가격으로 공급함으로써 기업체의 물류비 부담경감과 대외경쟁력이 높아 질 것으로 기대된다.

외국인 투자의 적극 유치와 수출 촉진을 위하여 우선 외국인 투자유치를 위하여 각종 규제를 완화하는 투자여건 조성이 급선무이므로 수도권지역에 대한 공장건축 총량제 폐지 등 각종 규제사항의 폐지 또는

완화를 중앙정부에 건의하여 13건중 외국인 투자촉진법외 5건이 반영되는 성과를 얻었고 외국인의 투자유치를 극대화하기 위한 전문가 및 전문조직의 활용을 위하여 경기도 외국인 투자센터의 설치와 외자유치 전담부서를 1담당 2팀(정원30명)으로 발족하여 외자유치 관련업무를 담당하고 있으며, 외국인의 투자유치 편의를 위해 One-Stop-Service 지원체제를 구축하여 운영중에 있다.

그리고 미국·일본 등에 해외 투자유치단을 파견하여 투자유치 활동을 펼친 결과 220건의 상담실적과 7건의 투자의향서(425백만원) 접수 실적을 거두었으며, 잠재투자가 222명에게 경기도의 투자환경에 대하여 초청 설명회를 개최하였다.

외국인이 경기도에 투자하여 가동중인 기업은 현재 402개 업체로서 일본이 47.8%, 미국이 24.1%로 전체의 71.9%를 점유하고 있다. '98년도에 외국인투자유치 실적은 102건 1,593백만불로서 서울에 이어 전국 2위를 차지하였다.

중소기업의 해외통상 활동을 지원하기 위하여 국제무역박람·전시회 참가와 통상촉진단 파견, 해외바이어 초청 수출상담회를 개최하였으며, 국내외 무역환경의 급격한 변화에 대처할 수 있도록 도내 중소무역업체, 경제 유관기관, 자치단체에 무역전문인력을 양성하여 활용하고 있다.

그리고 도정의 자치 외교역량을 제고하기 위해 도에서는 13국15개 지역과 자매결연 및 상호경제(우호)협력 합의서를 체결하여 외국 지방정부와의 교류 및 통상협력을 증진해오고 있다. 교류는 상호간의 단순 방문보다는 통상교류 위주로 전환하여 추진하고 있으며 자매결연 지역을 A~F등급으로 평가하여 교류가 없는 F등급 자매결연지역에 대해서는 결연관계를 청산하는 등 자매결연사업의 내실화를 꾀하여 나갈 계획이다.

2. 규제혁파 분야

규제개혁의 체계적 추진을 위하여 도민의 일상생활에 불편을 초래하고 지역경제 활성화에 걸림돌로 작용하는 각종 규제를 도민의 입장에서 심의·조정하기 위하여 경기도 규제대책위원회와 경기도 규제개혁대책협의회를 구성하였다.

규제대책위원회는 3개분과로 전체위원 36명으로 구성되었으며, 주요활동은 법안작성, 논리개발 홍보 등으로 구분되며 전체회의 1회, 분과위원회 16회를 개최하여 수도권정책의 전환논리를 개발 정립하였다.

규제개혁대책협의회는 민간인과 공무원을 중심으로 구성하였으며 법령에 근거없이 운용되고 있는 행정규제 39건을 심의·정비토록 하였다

또한, 규제개혁을 적극적으로 추진하기 위하여 '98. 5월과 9월 두차례에 걸쳐 법령에 근거없이 운용되고 있는 행정규제를 일제조사하여 행정규제 114종, 265건을 정비하였다.

그리고 조례·규칙 등에 근거가 있는 행정규제의 50% 이상을 폐지완화하기 위하여 행정규제 일제조사를 실시한 결과 도와 시·군 에 총 11,382건의 규제사무중 폐지가능 규제 4,275건, 완화가능 규제 1,447건으로 조사되었으며 '99년중 정비키로 하였다.

앞으로도 새로운 규제의 신설이나 기존 규제의 강화를 강력히 억제하여 나갈 계획이며 행정규제 일몰제도를 도입하여 행정규제를 최소화해 나갈 예정이다.

4대 규제의 개선과 관련하여 경기도 발전의 걸림돌이 되고있는 수도권 규제완화를 위하여 국제 학술세미나와 정책토론회를 개최하여 전문가 및 지역주민의 의견을 수렴, 중앙정부에 건의와 협의를 추진한 결과 '98. 2.20 수도권정비계획법이 개정·공포 되었다. 그 주요내용을 살펴보면 벤처기업 집적시설을 인구집중 유발시설에서 제외, 자연공원을 대규모 개발사업 대상에서 제외, 공공청사 신축범위 확대 및 5대 신도

시로 공공청사 이전시 심의제 폐지 등 규제가 상당히 완화 되었다.

또한 종전에는 수도권의 경우 입학정원 50인 이내인 대학에 한하여 그 신설을 허용하였으나 입학정원 100인 이내인 대학도 신설허용함으로써 전문기술인력 양성을 추진할 수 있도록 하고, 야간제 학교의 경우는 입학정원을 제한함으로써 수도권대책의 입학정원이 지나치게 증가하는 것을 방지토록 하기 위하여 '98. 10. 29 수도권정비계획법 시행령이 개정되었다.

아울러 국제회의실과 소프트웨어 진흥구역으로 지정된 시설을 인구집중 유발시설에서 제외하여 과밀부담금 부과대상에서 제외하고, 외국인 투자지분이 51%이상인 관광객 이용시설업은 수도권정비심의회를 거쳐 3년간 한시적으로 허용하였다.

합리적 개발제한구역 제도개선을 추진하기 위하여 4월부터 7월까지 개발제한구역내 전 토지(460천 필지)에 대한 실태조사 및 현장표본조사를 실시하였으며, 7월 한달간 주민의 생활불편 및 애로사항을 파악한 결과 총 1,833건의 주민의견을 접수후 전문가의 자문을 거쳐 237건의 개별사항과 제도개선방안을 마련하여 건설교통부에 건의 하였다. 그 결과 '98.11.25 정부에서 발표한 "개발제한구역 제도개선 시안"에 경기도의 의견이 많은 부분 반영되었다.

군사시설 보호구역 조정 및 개선을 위하여 경기도내 군사시설 보호구역은 한수 이북에 집중되어 있어 지역의 불균형이 심각한 실정이므로 주민피해 최소화 및 지역 균형발전을 위해서는 군사시설 보호구역의 합리적인 조정과 불합리한 제도개선의 필요하다. 이에 따라 '98. 4~6월까지 시·군 합동으로 군사시설 보호구역 관련 주민불편사항을 조사하고 이를 7개 유형 121건의 건의안으로 정리하여 국민회의 지방자치발전협의회와 국방부에 건의 하는 등 주민불편해소를 위해 많은 노력을 기울였다.

아울러 팔당상수원 보호구역 지정으로 인한 행위규제를 받고 있는 지역주민에게 수도사업자 출연금 70%, 환경개선 특별회계 국고보조

30%의 재원으로 '96년부터 '98까지 복지증진, 육영사업 등 총 274건에 222억원을 지원하였고 '99년에도 117건에 82억원을 지원할 계획이다.

3. 도정혁신 분야

IMF 사태이후 국정전반에 걸쳐 진행되고 있는 개혁프로그램에 능동적으로 참여하고 민선자치시대에 걸맞게 지방단위의 역량을 선진화·국제화 하기 위해서는 도정전반에 대한 개혁은 최우선 해결과제이자 지속 추진과제이기도 하다.

이를 위하여 도정운영 체제를 도민중심으로 전환하고, 행정에 경영마인드를 도입하여 자치역량을 확대·강화함은 물론 재정운영의 효율화·건전화와 활기찬 공직분위기 조성을 위하여 노력하였다.

우선 도민의 소리를 반영하는 도정을 위하여 옴부즈만제도 실시계획 수립, 도민과 정례대화 및 현장방문 대화실시, 민원처리 제도개선을 위한 공개토론회 개최, 행정모니터제 활성화 대책 마련, 그리고 예방과 창의력 조장의 감사와 감찰활동을 지속적 실시로 감사원으로부터 감사업무 평가 1위로 수상하기도 하였으며, 「공직부조리 신고창구」 개설운영, 공개감사제도, 공직기강 쇄신을 위한 감찰활동을 지속적으로 펼쳤다.

또한, 도민 편의위주의 서비스 도정을 위해 민원사무중 법정처리기간이 5일 이상인 민원사무 280종에 대해 처리기간 실태조사를 실시하여 그 중 69%에 해당하는 193종의 민원처리기간을 단축하는 내용의 「민원사무처리 기간 단축운영지침」을 수립하였고 민원실내 「인터넷 코너」 운영, FAX민원 발급제도 확대, 민원 후견인제를 운영하였다.

투명한 열린도정 실천을 위하여 98. 5. 1일 구성된 도정책위원회에서는 '98중점 토의과제로 조직개편·구조조정, 수도권정비계획법 개선, 외국 투자유치 활성화 등 10건을 선정하였으며, 실무위원회는 5개 분

과위원회별로 회의를 개최하여 분과위원장을 선출하였고 민선2기 도정운영 기본계획을 심의하여 5대 방침, 20대 중점정책, 70대 중점시책, 300개 세부사업을 확정하였다.

또한, 양질의 행정서비스를 도민에게 제공하기 위하여 민간서비스 분야의 「서비스 마인드」를 도입하여 공직자 친절운동을 대대적으로 전개하였으며, 민간단체(YMCA 등)에 의뢰하여 주기적으로 친절도를 평가하였다.

그 결과 도에서 제공하는 대민서비스 만족도 조사에서 지난해보다 공무원 친절도가 4%이상 향상되어 「친절운동」이 성과를 거두고 있는 것으로 나타났다.

제2회 전국 동시 지방선거는 제15대 대통령선거에서 조성된 공명선거 분위기의 유지여부를 가늠하는 중요한 선거였다.

선거운동에 있어서 현수막, 명함형 소형인쇄물 등이 폐지되고, 방송연설, 신문광고 등 언론매체를 이용한 선거운동이 보다 활성화 되었다. 유권자의 공명선거에 대한 성숙된 시민의식, 언론·사회단체의 범국민 공명선거 추진활동으로 평온하고 질서있게 치러진 선거였으며, 행정내부적으로는 선거관련 업무를 차질없이 수행하였다.

그리고 경기도에서는 국가적인 위기상황을 극복하고 나라의 기틀을 세계적 수준으로 새롭게 만들고 위기를 기회로 삼아 민족의 재도약의 전기를 마련하고자 「제2의 건국」운동을 추진하고 있다.

제2의 건국운동의 원활한 추진과 지원체계를 조기에 정착하기 위해 「경기도 제2의건국범국민추진위원회설치조례」 제정과 고문을 포함한 149명의 추진위원 위촉, 20인의 상임위원회 구성 및 제2의 건국 운동시 싱크탱크 역할을 할 20인이내의 기획단을 구성하였다.

또한, 도와 시·군간의 원활한 협력체계 구축과 지역실정에 맞는 개혁운동을 지속적으로 추진하기 위해 31개 시·군이 조례제정 완료와 1,149명의 추진위원과 고문을 위촉하였다.

자치역량의 확대·강화를 위하여 작지만 생산적인 조직개편을 위해

조직진단 용역팀과 도의회 내무위원회 위원, 도 관계자가 참석하는 워크숍, 설명회 등을 실시하였고, 계제 폐지와 팀·담당제 실시 및 실·국장에게 소관 실·과간 정원조정권의 부여 등으로 조직의 경직성을 완화하고 생산적이고 동태적인 조직운영이 이루어졌으나, 조직개편 지침 시달후 3개월이내에 조직개편이 완료되어야 하는 촉박한 시간 때문에 도민의 여론과 전문가의 의견을 반영하는 데 한계가 있었고 기능쇠퇴분야 부서의 이기주의로 효율적인 조직개편에 걸림돌이 되기도 하였다.

반면에 효율적인 시책 및 사업추진을 위해 일몰제도를 실시하고, 목표관리제(MBO)운영, 사무 재배분을 추진하였고 조직문화 개선을 위하여 「경기 고객찾기 운동」을 전개하였으며 「팀제」 운영, 컴퓨터 활용능력 인정제 실시, 도정참여 소집단을 운영하여 공직내부 조직의 활성화에 기여하였으며 정책형성능력 배양을 위하여 정책기획관실내에 정책개발 전담팀을 설치하여 수도권정비계획법 개정 추진방향, 도로표지판 관리개선지침 등 12과제 정책연구과제를 개발하여 행정에 접목하였다.

아울러 경기도에서는 산·학·연이 참가한 가운데 도정정책에 대한 정책토론회를 개최하여 도민 의견을 적극 수렴하여 도정에 반영하기도 하였다.

지역 현안사업의 합리적 해결을 위하여 경기, 서울, 인천, 강원, 충북 등 5개 시·도로 구성된 수도권행정협의회를 운영하여 '98년말 현재 9회에 걸쳐 111건의 안건을 상정, 합의63건, 중앙건의 26건을 처리하였고 22건은 계속 협의중이다.

또한 도내에는 2개이상의 기초자치단체로 구성된 권역별 행정협의회가 있으나 운영실적은 다소 저조한 형편으로 앞으로 광역행정수요의 폭증 추세에 대비하여 협의회운영의 활성화가 요구되고 있다.

지방행정의 정보화·세계화를 위하여 경기넷 온라인 서비스를 실시하고 있으며, LAN망 구축, 전자결재시스템의 확대, 도정정보관리시스

템 및 재정정보관리시스템 구축과 지리정보시스템(GIS)추진 등 정보화를 위한 기반구축을 추진하였다.

그리고 컴퓨터 2000년 연도 표기문제(Y2K) 해결을 위해 영향평가(조사)를 실시한 결과 Y2K와 관련되는 자원은 총 32,983건이며 그 중에 문제가 있는 것으로 파악된 것은 4,463건, 문제해결을 위한 소요예산은 7,209백만원으로 조사되었다. 도에서는 Y2K문제를 주어진 시간내 해결하기 위하여 구체적인 기술지원, 진척상황 현장 지도점검 등 시스템 공급업체와 유기적인 협조체제를 유지하는 한편, 공무원에 대한 지속적인 교육과 자치단체별로 비상계획을 수립하는 등 대책을 강구하였다.

자주재원 확충과 지역경제 활성화를 위하여 경영수익사업을 적극 추진한 결과 관광유원지 운영 등 111개 사업에 214억원의 경영수익을 올려 지방재정확충에 기여하였다.

활기찬 공직분위기 조성을 위하여 도 소속공무원 2명을 선발하여 국외 교육훈련을 실시하고 있고 어학연수실을 이용하여 122명이 영어, 중국어, 일어 등 외국어를 이수토록 하였으며, 직원 사기양양과 단결을 위하여 「도청 어린이 집」을 전국 최초로 행정기관에 설치하여 운영함으로써 맞벌이 공무원이 안심하고 직장생활에 전념할 수 있도록 하고 있다.

사무환경 개선을 위해 행정 시외전화망을 구축하여 연간 17억 7백만원의 예산절감이 기대되며, 방재 지휘통신망 구축으로 재난발생시 신속대처 할 수 있는 기반을 마련하였다.

그리고 빠르고 저렴한 통신을 할 수 있도록 초고속 통신장치를 4억 6천8백만원을 들여 도, 시·군과 공무원교육원, 농업기술원, 소방본부, 북부출장소 등 4개 외청에 설치하여 연간 14억5천만원의 예산절감 효과와 디지털 방식으로 통화감도를 개선하였다.

4. 균형발전 분야

토지이용·관리의 효율화와 합리화를 위하여 '98년도에는 취락지구 지정, 공동주택 부지조성, 도시계획구역 확장 등 137회에 걸쳐 7,748㎢의 농림지역이나 준 농림지역 등을 준도시 지역으로 용도지역을 변경하였다

준농림지역 토지의 이용실태를 분석한 결과 공장이 1,600건(3,857㎡), 공동주택이 28건(3,857㎡), 일반주택이 5,630건(2,903천㎡) 등 총 12,444건 13,339천㎡의 토지가 개발되었다. 그러나 지역실정을 고려하지 않은 무분별한 난 개발로 고밀도·고층아파트만 건립되고, 교통, 환경, 교육시설은 확충하지 못함에 따른 도시문제가 야기됨은 물론, 도시지역보다 준농림지역이 먼저 개발되는 기현상이 나타나기도 하여 도에서는 건설교통부에 제도개선을 건의하였으며 '99년도 주요업무에 준농림지역 공동주택 난립 개선방안을 역점시책으로 선정 추진할 계획이다.

또한 지역 균형개발 사업의 일환으로 평택권역 광역개발 사업과 시화지구개발 사업을 지속적으로 추진하고 있다.

평택권역 광역개발사업은 산업단지 8개소 317만평, 항만 45선석 4,300만톤, 주거지역개발 150만평, 도로, 철도, 유통단지 등 총 8개사업을 추진하여 하나의 생활권, 경제권으로 발전할 수 있도록 개발할 예정이다.

시화지구 개발사업은 1단계 사업으로 공단 742만평 조성과 방조제 12.6㎞를 축조완료 하였고 2단계 사업은 용역 추진중이며 시화지구 개발사업과 주변 주요사업으로 총 10개 사업을 추진하여 수도권의 부족한 산업용지 공급과 대단위 농지를 조성하고 있다.

그리고 주민편의의 지적행정 구현을 위하여 도로명 및 건물번호 부여사업을 안양시에 이어 안산시에도 시범사업으로 366백만원의 예산으로 추진중에 있고 '98개별공시지가를 조사하여 '98. 6.30일 3,177천

필지를 결정 ·공시하였으며 도민들이 결정된 지가를 쉽게 열람할 수 있도록 '99. 2 8일부터 경기넷에 공시지가란을 개설하여 서비스를 제공하고 있다.

그리고 부동산 종합정보시스템을 구축하여 지적전산자료 정리 및 제공과 토지소유현황 조회서비스, 건축물대장 전산화를 추진 하였다.

미래지향적인 도시개발을 위하여 국가발전의 중추적 역할을 담당하고 있는 수도권에 속한 경기도는 수도권정비계획법, 개발제한구역 등 각종 개발규제와 지속적으로 증가하고 있는 인구수요 등으로 도시경쟁력을 강화할 수 있는 정책접근이 어려워지고 있는 실정이다.

그러나 경기도는 전국 제조업체의 ¼을 차지하고 있고 인구, 교통, 교육, 국제교류 차원에서 중요성이 날로 증대되고 있으며 이에 따라 공간구조 역시 서울중심의 일극 중심체제에서 벗어나 분산적 집중을 통한 직주근접, 개별도시 잠재력의 확보, 도시인프라의 충실한 확보를 통해 경쟁력을 갖춤으로서 저비용·고효율의 도시공간 체제를 구축하고자 노력하고 있다.

도시지역의 시급한 주택난을 해소하기 위하여 현재 추진하고 있는 택지개발사업은 수원 구운지구 등 60개 지구를 완료하여 55만여세대 219만여명을 수용케하는 택지 2,372만평을 조성한 바 있고, 부천 상동지구 등 58개지구 1,466만평을 확보하여 추진중에 있으며 완료시에는 37만여 세대 127만여명이 거주할 것으로 예상된다.

또한 토지구획정리사업은 도시계획구역내 개발과 정비가 동시에 필요한 주거·상업지역 등 개발가능지를 우선 시행함으로써 장기 미집행 도시계획 시설의 정비와 아울러 친환경적 저밀도 주거용지 개발을 유도할 계획이다

주택의 공급은 IMF체재 이후 금융경색으로 부동산 경기와 주택건설 경기가 침체되어 당초목표 149천호의 74%에 불과한 111천호의 주택공급이 이루어졌다. 이는 전년도 공급물량의 80%에 불과한 수준이나 침체된 주택경기 속에서도 경기도의 주택공급은 전국의 306천호의

36%를 차지하여 전국적으로 큰 비중을 차지하고 있다.

농어촌 주거환경 개선사업은 '98년에 347억원을 융자하여 1,298동에 대한 불량주택을 개량하였다. 아울러 8개시군에 소재한 9개 농촌마을과 각 도시지역의 아파트 단지간의 자매결연을 추진하여 농산물 직거래 실시와 농촌 생활체험 등 각종 교류이벤트를 실시하였다.

또한, 일본 후쿠오카현과의 주택·건축분야에 대해 양 지방자치단체간의 업무교류로 선진첨단 정보 및 기술습득은 물론 관계공무원의 안목을 향상시키는 기회가 되었으며 앞으로도 지속적인 교류를 추진할 계획이다.

원활한 교통네트워크 구축을 위하여 수도권의 교통난해소와 지역균형발전을 위하여 수도권 광역전철망 구축을 추진하고 있다. 구축현황을 살펴보면 구리~덕소를 연결하는 중앙선, 의정부~동두천을 연결하는 경원선, 화전~문산을 연결하는 경의선, 수원~인천을 연결하는 수인선, 오리~수원을 연결하는 분당선 등 총 113.2㎞ 광역 전철사업을 14,927억원을 투입 2008년까지 완공예정으로 추진중에 있으며 이 사업이 완공되면 수도권의 교통을 원활히 하여 교통환경이 크게 개선되리라 본다.

또한 차량대수 증가에 따른 교통체증을 해소하기 위하여 친환경적이고 최근 세계적으로 급속한 기술개발과 건설이 동시에 이루어지고 있는 경량전철을 건설할 계획으로 있으며 현재 기본계획 검토 또는 타당성 조사를 실시하고 있다.

특히 경기순환철도 건설은 수도권 교통문제의 근원적 해결과 도내 지역간 균형발전을 위해 추진하고 있으며 그동안 노선답사, 시·군의견 검토, 철도청, 서울시, 인천시와의 순환철도 건설관련 업무협의, 순환철도 건설 타당성 연구를 주제로 공청회와 보고회를 개최하였으며 타당성 조사결과 총연장 196㎞로서 노선은 수원~안산~인천~김포~고양~파주~의정부~하남~성남~수원을 잇는 기본노선이 나왔으며 완공시 1일 약 100만여명이 이용할 것으로 판단된다.

수도권 광역도로망 구축을 위하여 건설교통부와 협의하여 동서축 5개노선 581km, 남북측 5개노선 529km의 고속도로 건설을 추진할 계획이며, 동서측 6개노선 597km와 남북측 6개노선 7,141km의 간선도로 건설을 추진하고 있으며 이와 함께 보조노선 42개노선 1,580km를 동시에 개설할 계획이다.

지방도 확·포장사업은 고색~의왕 14km와 안양~판교 5.74km 등 10개노선 45.14km를 완공 개통하였고 화성군 장안면과 평택시 포승면을 연결하는 장안교 등 57건 368km를 계속사업으로 추진중에 있으며 시·군도 정비사업은 31개 시군에 도비 88,170백만원을 지원하여 136.07km의 도로를 확충하였다.

그리고 현재 추진중인 민자유치 도로사업은 시흥 도리 I·C~인천 남동간 도로 등 3개노선 82.3km로서 희망업체와 협상을 진행중에 있다

이밖에도 대중교통서비스 개선을 위하여 버스전용차로 63.8km에 대해 차선도색 및 표지판을 설치하였고, 버스업체의 경영합리화를 위하여 적자가 발생하는 취약노선 운행업체의 적자 일부를 도비에서 보전하여 경영난을 지원하는 등 시민의 교통불편을 해소하였으며, 버스카드제 도입과 버스의 고급화를 위해 460대를 교체하였다.

아울러 기존의 교통 이용 시설의 이용효율을 극대화 하기 위하여 전 행정구역이 도시교통 정비지역인 17개시·군을 대상으로 교통체계 개선사업(TSM)을 추진하고 있으며, 교통신호기 2,098개, 교통안전표지 10,672개, 신호등 22,098개 가로안내표지 749개 등의 교통안전시설을 정비·확충하고, 주차장 6,246면을 건설하여 도민에게 주차편의를 제공하였다

지역별 전략적인 관광산업육성을 위하여 용문산, 신륵사, 한탄강, 백운계곡, 임진각 등 13개 관광지에 6,168백만원을 투입하여 수준높은 관광시설을 설치하였고, 관광 잠재력이 풍부한 동두천 탑동계곡, 안산 메추리·선감지구 등 9개소의 신규관광 대상지를 확보, 환경친화적 관

광지로 개발하여 도민에게 휴식처로 제공할 계획으로 있다.

또한 문화관광부, 한국관광공사 등의 적극적인 지원으로 이천, 여주, 광주도자기 축제를 개최하여 축제기간중 약 249만여명의 관광객(외국인 10만여명)이 다녀갔으며 매출에 있어서도 약 8,719백만원으로 전년대비 27%가 증가하는 등 성공적인 축제가 되었다.

이를 바탕으로 오는 2001년 개최될 「경기도 세계 도자기 EXPO」를 성공적으로 개최하기 위하여 이천·여주에 도자기 관련 종합단지를 건립하고 이들 지역에 문화와 역사·레저·휴양시설이 복합된 종합관광벨트를 조성할 계획이다.

통일대비 북부지역 활성화를 위하여 남북분단의 특수상황·수도권정비계획법·군사시설보호법 등 각종규제와 SOC등 투자미흡으로 지역개발이 상대적으로 저조하고 주민 소외감이 고조된 반면, 넓은 가용토지, 저렴한 지가, 수도 서울과 국제공항 인접으로 접근성의 용이 등 개발잠재력이 풍부한 북부지역을 통일대비 전진기지와 남북협력의 교두보 역할을 담당할 수 있는 북부지역 발전법의 제정을 추진하여 법안이 현재 국회 통일외교 통상위원회에 계류중에 있으며 법제정시 낙후된 북부지역의 개발이 가속화 될 것으로 예상된다.

또한 북부지역 행정의 구심적 역할 수행은 물론 양질의 행정서비스를 제공하고자 북부출장소의 기능 및 인력을 대폭 확충하고, 경기도 제2청사 건립도 추진하고 있다.

아울러 남북한 교류협력의 장 마련과 이산가족에겐 망향의 한을 달래고 국민들에게는 통일의 의지와 사명감을 일깨워 줄 수 있는 통일동산을 파주시 탄현면 성동리 일원에 조성하게 되었다.

농·림·축산업 육성을 위하여 WTO체제의 출범과 OECD 가입 등 무한경쟁의 지구촌경제 시대가 도래됨에 따라 모든 품목의 수입이 자유화 되는 등 새로운 변화의 물결위에서 우리 농·어업이 살아남기 위해서는 농·어업의 경쟁력을 확보하는 것이 최우선 과제로 대두되고 있다

이에 경기도는 「농어촌 구조개선 및 후계인력양성」, 「쌀생산 기반확충 및 기계화」, 「농어촌 소득작목개발」, 「농산물 유통구조개선」, 「축산업 경쟁력 강화」, 「수산진흥」, 「산림자원화」 등에 역점을 두고 각종 농정시책을 추진하였다

농어촌 구조개선을 위하여 농어촌발전 5개년 계획기간인 '94~'98년까지 총 159개사업(자율 76, 공공 83)에 3조 8,440억원을 투자할 계획으로 추진하였으나 추진과정에서 IMF 구제금융 등 경제위기로 인한 중앙정부의 예산 미배정과 시설원예의 유류값 및 사료값 인상으로 농업인의 사업포기가 속출하는 등 농업여건의 변화로 인하여 계획에 다소 못미치는 3조 5,100억원만 투입되었다.

그동안 정예농업인 육성, 생산기반정비, 농수산물 유통시설 확충 등 외형적 성과가 있었으나, IMF로 인한 생산물의 소비감소, 가격하락, 원자재가격 상승 등이 겹쳐 농가경영 악화를 초래하기도 했다.

아울러 농어업인의 자긍심을 높이고 농어업의 경쟁력을 확보하는데 기여하기 위하여 농어업의 기술화, 고품질화를 실현하는 농어민이나 생산자 단체를 발굴, '98년에는 개인 5개분야, 단체 5개분야에 2억원의 시상금을 상사업비로 지급하는 경기도 농어민대상을 시상하였다.

이와 함께 전문 농업경영인 육성을 위해 신규 농어업후계자를 발굴·육성하고, 농업발전기금 36,580백만원을 조성하여 그 수익금으로 농어업 생산유통시설에 10,451백만원(839명)을 융자지원하였다.

쌀생산 기반확충 및 기계화 영농을 위하여 국민의 기초식량인 쌀자급목표달성을 위하여 양질의 다수확 품종 재배면적 확대, 벼 식부면적 확보를 위한 휴경논의 생산화, 병해충 방제 등의 시책을 적극 추진하여 '98 목표량 3,891천석 대비 9%가 증가(224천석 증수)한 4,115천석을 생산하였으며, 10a 당 단수는 '98년도 생산단수 460kg보다 23kg 증가한 483kg을 생산하여 3년연속 풍작을 이룩하였다.

이와 함께 농업기계화 사업을 꾸준히 추진해온 결과, 98년말 기준

경운기 98,699대, 트랙터 29,040대, 이앙기 46,821대, 콤바인 13,431대, 건조기 14,877대를 농가에서 보유하여 주요 농작업시 활용하고 있다

경지정리사업 현황은 총답면적 129,396ha, 가능면적 82,284ha로 '98년말 현재 경지정리면적은 72,699ha로 88.4%의 경지정리율을 보이고 있다

농업용수 개발사업은 농어촌용수 10개년계획('95~2004)을 수립, 추진중에 있으며, '98년 수리 안전답율은 69%이고, 배수개선사업 21개지구 5,545ha, 밭 기반정비는 47개지구 767ha를 추진, 농업생산성 향상을 위한 기반조성사업에 주력하였다.

농어촌 정주권 개발사업은 농어촌의 전원도시화로 농어민의 「삶의 질」을 향상시켜 「떠나는 농어촌에서 돌아오는 농어촌」으로 만들기 위하여 '98년까지 15시·군 96개면에 255,141백만원을 투자, 마을 안길 포장, 마을회관, 복지회관, 상하수도시설, 농기계보관창고 등의 정비·확충사업을 추진하였으며 문화마을 조성 5개소, 주택 3,865동을 신·개축하는 등 농어촌 환경개선사업에도 주력하였다.

농수산물의 유통구조 개선과 소득전략 작목 육성을 위하여 지금까지 가공산업육성 65개소 34,962백만원, 간이집하장 142개소 10,002백만원, 저온저장고 191개소 54,885백만원, 산지유통센터 3개소 1,955백만원을 지원하였다

구리('97.6 9), 안양('97 9 6), 안산('97.11.25) 도매시장은 이미 개장하였고, 고양, 성남 도매시장은 2000년개장 예정으로 추진중에 있으며, 농산물직판장 설치운영, 도농간 직거래사업 활성화를 도모하는 등 소비자 유통기능 강화에 주력하였다.

원예 및 특용작물 생산유통 지원을 위해 시설원예분야는 총 24개단지 71,554백만원, 과수생산지원 33개소 47,974백만원, 특용작물 23개소 6,262백만원을 각각 지원하였다.

또한 「1읍면 1명품」 육성을 위해 '95부터 '99까지 18개시·군 81개

읍·면에 34,604백만원을 지원할 계획으로 있다.

화훼산업의 발전을 위하여 '98~2002년까지 5개년동안 화훼산업육성 5개년 계획을 수립 추진하여 경기도를 명실상부한 동북아 화훼산업 중심지로 육성하고자 추진중에 있다.

수출농업을 육성하고자 시설원예 생산지원사업, 밤호박 수출단지 조성, 화훼발전 5개년사업에 186,556백만원 사업비를 지원하여 수출농산품의 안정적 생산기반을 확충하였고, 일본 국제식품 박람회와 키타큐슈 식품박람회에 21개 업체가 참여하여 54,118천불의 상담 및 계약실적을 올렸으며, '98년도 농가소득과 직결되는 농산물 수출은 채소류 등 5종류에 93,160천불의 수출실적을 올렸다.

축산업경쟁력 강화부문에 있어서는 도내 농업 총생산액중 축산분야가 차지하는 비중이 절반 이상임을 감안, 축산업을 경쟁력있는 산업으로 육성하여 농촌지역의 핵심소득원으로 계속 발전시키고자 축산물 생산기반의 정비확충과 원가절감 및 품질향상을 기하여 경쟁력을 강화하는데 주력하였다

사업별로는 전업축산농가 육성에 84농가 7,233억원 축산단지 1개소 1,470억원, 가축계열화사업 2개업체 1,248억원을 투자하였다 돼지고기 수출은 71,997천불의 실적을 거양하였고 전국 최초로 안성시에 최신식 도축 가공시설인 축산물 종합처리장을 완공하여 일평균 소 100~150두, 돼지 2,000~2,500두를 도축 처리하고 냉장(부분)육을 브랜드육으로 자체 판매함으로써 유통구조개선을 통한 축산업의 경쟁력을 제고시켜 나가고 있다.

아울러, 한우고기 전문판매점 9개소, 육우고기 전문판매점 3개소를 신규지정하고 냉장육 판매업소 60개소, 냉장 브랜드육 가맹점 12개소를 설치, 식육소매단계의 문제점을 개선하고, 국내축산물의 안정적 소비기반을 유지하는 등 소매단계의 유통구조개선 효과를 거두었다.

또한, 환경의 중요성에 대한 국민의 의식이 높아짐에 따라 축산분뇨처리문제를 해결하기 위해 '98년에 총 643개소에 300억원을 투입, 축

산농가의 정화시설, 퇴비화시설, 축산관련단체의 축분시설 등 공동시설을 설치 운영토록함으로써 환경보전은 물론 양축농가의 경영비 부담 경감에 기여하였다.

보다 안전하고 위생적인 축산물의 생산·공급하기 위하여 도축장 시설현대화를 완료하는 한편, 유해잔류물질 등 축산물 위생검사 30종 10,783건을 실시하였고 검사장비 13종 42대를 확보하여 검사방법개선, 정밀성 향상 등으로 안전성 증진과 축산물 품질향상에 기여하였다.

수산진흥과 산림자원화를 위하여 수산업을 21세기 국민식량사업으로 육성하고 바다와 내수면을 풍요로운 수산자원이 서식하는 곳으로 가꾸는 등 수산진흥사업을 추진하였다.

연안어장 생산력 제고를 위하여 인공어초시설 275ha와 넙치, 우럭 등 고급어종 치어 965천마리를 방류하였고, 어장진입로 1,640미터 포장 등에 총 22억 2천 3백만원을 지원하였다.

어항 기반시설의 확충을 위하여 국비 및 지방비 1,413백만원을 투자하여 안산시 관내 풍도항에 물량장 60m, 선감 및 화성 송교항에 선착장 168미터를 건설함으로써 산지 수산물 양·하륙 편익도모와 어선 안전수용에 기여하였다.

내수면 어업개발 부문에 대하여는 자라, 관상어 등 내수면 양어장시설 6개소를 비롯하여 참게, 뱀장어 등 고소득 어종 치어 170만마리를 방류하여 자원을 조성하였다

낚시터 소각로 9개소 시설 등 총 10억 7천만원을 투자하여 내수면 어업 소득기반 확충과 환경개선에 노력하는 한편, 경제성 있는 우량어종을 중심으로 시험연구 사업을 활성화시켜 도내 양식어가에 치어 41만마리를 생산보급 하였으며, 동자개, 참게 등 토속어종 시험 개발에도 적극 노력하였다.

산지자원화 10년계획('88~'97)을 마무리하고 제4차 산림기본계획('98~2007)을 수립하여 녹화위주 조림에서 경제적, 환경적 기능이 높은 정책으로 전환하고 '98년까지 총 조림면적 219천ha에서 2007년까

지 230천ha를 조림하여 조림율을 40%에서 42%로 높여나갈 계획이다.

또한 통일을 대비한 민통선 북방지역에 조림과 육림사업을 체계적으로 추진하여 산림자원조성 및 자연생태계 복원으로 산림환경조성에 크게 기여하였다.

산림기반조성을 위하여 산간오지마을과 마을을 연결하는 지역교통을 개선하고, 지역산업의 진흥, 국민보건휴양에 필요한 임도를 84년부터 매년 약 40㎞내외를 시설하였으며 '98년도에는 동두천시외 10개시군에 23억원을 투입 34㎞를 시설함으로써 총 임도시설은 연장 1,024㎞에 달한다.

산림의 공익기능 증진을 위하여 축령산 자연휴양림 시설확장에 895백만원을 투자하여 이용객의 편의를 도모하였으며, 또한 산촌종합개발사업은 「돌아오는 복지산촌」만드는 사업으로 「마을조성 1개소(양평)」를 완료하였고, 1개소(동두천)는 조성중에 있다.

산림자원 보호관리를 위해 산불이 나기 쉬운 봄철, 가을철에 산불방지를 위하여 종합대책상황실을 설치하였고 산지 정화보호구역을 116개소 43,961ha로 지정하여 산림오염방지와 산림해충 예찰활동을 강화하였다.

산림 재해예방을 위해서 사전에 산사태 위험지를 발굴(10개소 9.12ha)하여 위험지구로 지정하고, 집중호우로 인한 피해지역 1,685개소 517.57ha에 대한 항구복구 작업을 실시하고 있으며, 산사태예방 및 대규모 토사유출을 방지하여 하부지역 농경지 피해 등 국민의 재산을 보호하는데 중점을 두고 추진하였다.

5. 삶의 질 향상 분야

맑고 쾌적한 환경조성 부문에서는 21세기는 맑고 깨끗한 자연환경의 보전이 매우 중요한 시대이다. 이에 따라 경기도는 맑은 물 공급과 환경 오염예방을 위하여 '97년에 「21세기 경기도 환경정책 10개년계획」을 수립하여 총 7개분야 68개 기본과제 선정하여 추진하고 있다.

그러나 최근 정부의 물관리 정책의 변화로 당초 종합계획의 수정이 불가피하게 되어 중기계획 2차 연도인 '98년도에는 지구환경보전 및 국제협력, 환경문제의 광역화에 따른 대기질 보전 등 총 14개분야 97개 기본과제로 확대하여 계획을 수정보완 하였다.

또한, 그간 경기도가 추진할 각종 환경시책의 성과와 문제점, 중·장기정책 방향을 종합적으로 소개하고 경기도의 환경실태를 기록화한 「'98경기 환경백서」를 발간하였고 환경의 모든 측면을 고려한 포괄적인 개념으로 환경문제 발생에 따른 사후 처리보다는 사전예방 조치를 취하기 위한 「경기의제 21」을 마련하여 지속 가능한 성장모델을 뒷받침할 가치관과 생활양식이 자리잡도록 프로그램 개발을 추진하고 있다.

주민과 함께하는 환경정책을 위하여 도내 중소기업체에서 발생되는 오염물질의 적정처리 유도와 환경오염 방지시설 설치비용의 부담을 줄여주고자 '98년도까지 총 14,819백만원의 환경오염방지시설 설치자금을 조성하여 167개 업체에 15,988백만원을 융자하였고 도내에 활동중인 민간환경단체중 6개 단체에 대하여 4천2백만원을 지원하였다. 그리고 27개 시·군에서는 환경오염 감시활동 강화와 신고를 활성화하기 위하여 대기오염 행위, 폐수 무단방류, 자동차 매연, 폐기물 불법배출 등 환경오염 행위를 목격하였을 경우 손쉽게 신고할 수 있는 환경신고 체계인 「환경신문고」를 설치하여 '98년에 11,724건을 의법조치 하였다.

1994년부터 경기도의 특수시책 사업인 폐수실명제는 폐수배출업소, 축산시설, 오수정화시설에서 직접 방류하는 배출구를 실명화하여 설치

대상업소의 94%(13,290개소)가 설치를 완료함으로써 자율적인 수질기준을 준수토록 유도하였고, 기업이 환경규제기준 준수에 머무르는 기존의 대응방식에서 탈피하여 실행방법이 우수한 기업체에 대하여는 환경친화적 기업으로 지정하여 환경오염 방지시설 설치자금을 융자하고 있으며 정기 지도점검도 면제해 주고 있다

그리고 자동차의 계속적인 증가로 자동차 배출가스에 의한 피해가 심각해짐에 따라 431천대에 대한 자동차 배출가스 점검을 실시하여 배출가스 농도기준을 초과한 5,444대에 대하여 개선명령을 통한 엔진 개선을 실시하였다.

신도시 개발로 급속한 인구증가와 각종 산업시설 및 자동차의 증가로 발생되는 교통소음, 공장소음, 건설소음의 민원이 점진적으로 증가추세에 있어 소음·진동배출업소 4,107개소를 점검하여 279개 위반업소에 대하여 행정처분하였다

도시화의 확산으로 인한 도시내 녹지의 현저한 감소와 개발사업에 따른 자연환경 악화로 도시 생태계가 심하게 파괴됨에 따라 다양한 생물 서식공간을 조성하기 위하여 생태공원 조성사업을 전개하였다.

'98년에는 도내 30개 시·군으로부터 생태공원 시범조성지를 추천받아 군포시 반월저수지, 파주시 공릉저수지, 김포시 문수산을 조성 대상으로 확정하였다.

또한, 오늘날 문제가 되고 있는 대기오염의 영향도를 측정하기 위하여 14개시에 26개소의 대기오염 측정소를 설치·운영중에 있으며, 대기오염이 심한 지역을 중심으로 대기오염 측정망을 점차적으로 확충할 계획이다. 도심지역의 자동차 배기가스의 증가로 인한 스모그 발생 등 주민피해를 최소화하기 위하여 오존농도를 수시로 측정한 후 위험정도가 심각하다고 판단될 경우에 주민에게 미리 알려주는 오존경보제를 수원 등 9개시에서 실시하여 수원시 4회, 성남 2회, 안양 4회, 부천 2회, 안산 3회, 과천 1회 등 총 16회의 오존경보를 발령한 바 있다.

폐기물의 감량화 · 자원화 노력을 위하여 청소장비의 현대화로 기존의 압축·압착·암롤 차량외에 진공 노면청소차량 등 2,155대의 청소장비를 확충하여 원활한 청소가 이루어질 수 있도록 지원하였다. 현재 도내에서 운영되고 있는 폐기물 처리시설을 살펴보면 소각장이 6시군에 7개소, 매립장이 11시군에 12개소, 적환장이 17시군에 19개소가 운영중이다.

쓰레기 실명제는 쓰레기 종량제 실시 이후 쓰레기 발생량의 감량추세를 지속적으로 유지하고 재활용품 분리배출의 질적인 향상을 도모하기 위하여 '98년에 수원 등 24개 시군에서 1,770천가구에 실명제를 실시하였다.

그러나 일부 주민들의 폐기물 무단투기와 규격봉투 미사용에 대하여는 지속적인 홍보와 단속을 실시하여 불법투기한 34,520건에 대하여 계도하였으며, 7,986건에 대하여는 879,363천원의 과태료를 부과하였다. 아울러 광명시 등 10개 시군에서 무단투기 신고자 694명에 대하여 보상금을 지급하여 단속의 효율성을 제고하였다.

이와 함께 경기도에서는 폐기물의 위생적 처리시설 확충을 위해 양주군 회천읍에 건설중인 매립장을 '99. 6월 준공목표로 공사중이며 화성군 및 포천군에서는 최적의 입지를 선정하기 위해 노력중에 있다.

그리고 그동안 쓰레기 처리는 대부분 매립에만 의존함으로써 매립지에서 발생하는 침출수에 의한 지하수, 토양 등 2차 환경오염과 매립지 확보문제가 대두됨에 따라 소각장 건설이 필요하게 되어 '84년에 의정부시에서 스토카방식의 생활쓰레기 소각장 건설을 필두로 현재 운영중인 소각시설이 7개소이며 수원, 부천 등 7개 시·군 7개소는 공사중이다.

앞으로 경기도에서는 폐기물 발생단계에서 폐기물 발생을 줄이되 발생된 폐기물은 최대한 재활용하고 최종 처분대상 폐기물은 완벽한 위생처리 시설을 설치하여 2차 환경오염을 방지함으로써 폐기물로 인한 환경피해를 최소화해 나갈 계획이다.

수질관리대책 및 맑은 물 공급을 위하여 경기도는 획기적인 수질개선을 위하여 2002년까지 6조1백억원을 투자하여 하수종말처리시설 등 환경기초시설 139개소 4,392천㎥/일, 하수도 정비사업 13천㎞, 오·우수 분리식 하수관리 1,380㎞, 오염하천 정화사업 등을 실시할 계획이다.

그리고 '98. 8.20일 환경부에서 발표한 「팔당호 등 한강수계 상수원 수질개선 특별대책(안)」에 대하여 팔당지역 주민과 자치단체의 의견수렴이 부족으로 거센 반발에 부딪히자 도에서 지역주민의 의견을 수렴하여 환경부에 대안을 제시, 수변구역 지정, 오염 총량제 도입, 팔당댐 하류 상수원 보호구역 지정 등에 대한 내용을 특별대책에 반영시켰다.

배출업소에서 방류되는 폐수에 함유된 오염물질(PH, COD)과 유량을 전자센서로 자동감지·측정하여 전화선을 통해 배출업소 및 시군 상황판에 전송함으로써 폐수처리장 관리와 오염물질 배출에 따른 감시를 용이하게 하기 위하여 이천시, 용인시, 광주군의 22개소에 TMS(수질자동측정기)를 설치하였다.

또한 '98년에는 수원시, 오산시, 평택시 소재의 사업장을 대상으로 TMS를 14개소 설치하였으며, '99년에는 추가로 25개소를 설치하여 수질자동감시를 강화해 나갈 계획이다.

수도권 2천만 시민의 식수원인 팔당상수원을 보호하기 위하여 7개시·군 2,101㎢를 특별대책지역으로 지정하여 관리하고 있으며 327억원을 투자하여 152㎞ 오·우수 분류식 하수관거를 설치하였고 노후 하수관의 파손으로 하수가 유실되는 것을 방지하기 위하여 1,551㎞를 대상으로 지속적으로 정비하고 있으며 고성능 합병 정화조 교체사업도 실시하여 299개소를 완료하였다.

아울러 수도권 광역상수도 사업은 73년 1단계 사업을 시작으로 '94. 12월까지 4단계 사업을 완료하여 1일 5,455천톤을 공급할 수 있는 시설을 갖추었으며 2001년도가 목표연도인 5단계 사업이 '98년 말로 완

료되어 전체 시설용량이 1일 7,655천톤이며 경기도의 배분량은 1일 4,464천톤으로 58.3%에 해당된다

지방 상수도사업은 광역상수도 사업에서 용수공급을 받지 못하고 있는 대도시 주변의 농어촌지역에 대하여 실시되고 있으며 '98년에 12개 지역을 추진하여 성남 복정 정수장, 이천 정수장과 포천 운산정수장을 완료하였으며 여주 통합상수도사업 등 9개소를 증설하여 상수도 보급률을 높혀 나갈 계획이다

또한 상수도 수질개선을 위하여 고도 정수처리 방식을 도입 동두천 정수장과 문산정수장에 건설·가동중에 있다.

이와 더불어 수돗물의 유송과정에서의 수질저하를 방지하고 유수율을 높이기 위하여 총 14,320㎞에 달하는 수도관 가운데 노후관 3,874㎞를 '90년부터 '98년말까지 194,296백만원을 투자하여 2,924㎞를 개량하였다.

오수·분뇨 및 축산폐수 관리를 위하여 현재 도내에 설치되어 가동중인 28개시·군 34개 분뇨처리장에서 1일 3,734톤의 처리용량으로 가동중에 있으며, 증설 또는 신설을 추진하고 있는 분뇨처리장 9개소가 완공되면 총 처리용량은 1일 4,409톤으로 증가하게 된다.

축산폐수 처리에 있어서는 분뇨탱크, 정화시설, 비료화시설 등 10개 종류에 14,737개소의 처리시설을 운영중에 있고 농가의 수거 가능량을 감안한 처리시설 확충을 위해 국비, 농어촌 발전기금과 지방비를 투입하여 '98년까지 도내 19,199개소에 132,740백만원을 지원하였다.

문화·체육의 진흥을 위하여 경기도는 국내 최다의 문화유산과 풍부한 잠재력에도 불구하고 이를 자원화 시키지 못한채 서울문화권의 주변적 지위를 벗어나지 못하고 있다. 이에 따라 경기도가 지니고 있는 전통 문화유산을 발굴·보전하고 지역의 문화적 정체성 확립을 통하여 「경기 문예중흥」의 새 비전을 모색하였다.

'98년에는 도립 팝스오케스트라 등 4개 예술단 운영, 도민과 함께하는 문화예술 행사 개최, 체육진흥 및 시설 확충, 경기도 도사편찬, 문

화유산 CD롬 제작, 지역특성을 고려한 문화거리 조성사업 등 다양한 문화·체육사업을 활발히 추진하였다.

추진 결과 '97년에 이어 전국 체육대회 종합 우승 3연패 달성과 아울러, 제39회 전국민속예술경연대회에서 고양 싱아대소리가 장려상을 수상하였으며 국제문화 예술행사로 수원 「화성」국제연극 무용제, 부천 국제판타스틱 영화제, '98 과천세계마당극 큰잔치, 제1회 이천국제조각 심포지엄의 행사를 성공적으로 개최하는 등 커다란 성과를 거두었다

문화예술 기반 구축사업을 위하여 경기도의 역사와 문화를 다양한 형태의 역사책으로 편찬하여 정체성 확립에 주력하였다.

1995년에 수립된 경기도사 편찬 기본계획에 따라 선사시대~현대까지 경기도 관련 자료를 수록한 「경기도사자료집」과 특정분야의 역사를 구체적으로 서술한 「경기도사 연구총서」를 발간하였다

또한 자라나는 학생들에게 자기 고장의 역사와 문화전통을 깨닫게 하고, 보다 알기 쉽고 흥미있는 「내고장 경기도의 어제와 오늘」 등 총 5권의 대중적 지역사 편찬도 추진중에 있다.

아울러 2년간의 제작기간을 거쳐 완성된 「경기도 문화유산 CD롬」 1만장을 제작하여 국내외에 홍보하고 공공도서관, 문화원, 시·군 등에 배포하였다.

우리가 살고 있는 도시를 독특한 모양의 문화적 환경으로 만들기 위한 「문화의 거리」를 '98년에 12개소를 조성하여 누구나가 다시 찾고 싶은 지역의 명소가 되도록 추진하였고 급격한 산업화·도시화로 잊혀져 가고 있는 마을의 전통과 특색, 자연환경을 마을별 주제로 선정하여 관광자원화 하기 위한 「테마마을」을 '98년도에는 시범사업으로 시·군당 1개마을을 선정하였으며 2001년에는 전지역으로 확대 운영할 계획이다.

한편 다양한 문화욕구를 수용하고 지역문화 예술인의 창작공간 제공을 위한 문화예술회관 건립사업은 의정부시를 포함한 11개시군에 24,414백만원을 투자하여 '98년에는 군포시민회관과 가평 문화예술회

관의 완공을 보게되었고 문화예술의 대중화를 통한 도민의 삶의 질 향상과 청소년들의 정서함양을 위해 '97년 창단된 도립팝스오케스트라와 도립극단, 무용단, 국악단 공연을 223회 실시하였다.

특히 팝스오케스트라단은 활발한 연주활동을 통하여 다양하고 수준높은 창작예술로 국내는 물론 세계속의 팝스오케스트라단으로 자리매김 하고 있다.

국제문화교류 증진사업으로는 사랑, 환상, 모험을 주제로 한 부천국제판타스틱영화제를 개최하여 20개국 69편의 영화상영으로 지역경제 활성화와 함께 도민에게 수준높은 영상문화를 만끽할 수 있는 기회를 제공하였다.

우리나라의 마당극과 세계 각국의 거리극, 야외극이 한데 어우러진 「'98 과천세계마당극 큰잔치」가 8개국 20작품이 공식 초청된 가운데 열려 내·외국인 174천명이 관람하여 세계공연예술의 새로운 지평을 연 계기가 되었다.

또한 이천에서 열린 제1회 이천 국제조각 심포지엄과 김포 국제야외조각 심포지엄을 통하여 세계 각국의 조각가들이 조각하는 과정과 결과를 도민들이 직접 감상함으로써 조각 예술의 대중화와 국민적 이해가 한층 증진되는 계기가 되었다.

문화유산의 전승과 보존사업에서는 조상의 삶과 얼이 깃든 유형문화재인 수원 화성, 광주 남한산성 등 100개소를 보수·정비하였으며 아울러 향토유적 등 11개소에 대해서도 31억원을 투입하여 문화재 보존에 노력하였다.

그리고 사라져 가는 고유의 전통 기·예능을 발굴 보존하기 위해 무형문화재 기·예능보유자 8명을 경기도 지정 무형문화재로 지정하였다.

도민체육진흥 및 스포츠 참여기회 확대를 위하여는 제79회 전국체육대회에서 종합 우승 3연패를 달성하여 체육 웅도로서의 저력을 대내·외에 과시하고 도민의 자긍심을 높이는 전기를 마련하였다.

또한 생활체육 프로그램 보급 및 동호인 육성 지원을 통한 도민 1인 1종목 생활체육 활동 참여유도로 도민 체력증진 및 건전 여가놀이 문화정착에 주력하였으며, 공공시설과 학교 체육시설에 지속적인 지원을 함으로써 체육활동 공간을 확보하여 다채로운 스포츠 환경을 조성하는데 노력하였다.

아울러 청소년의 건전한 예술활동에 대한 지속적인 지원을 한 결과 제2회 전국청소년 민속예술제에서 고양 여종고가 은상을 수상하였으며, 청소년 어울마당, 청소년 음악회 등 청소년 문화·예술행사 개최와 청소년 상담 활성화 및 유해환경 감시단을 운영하는 등 청소년의 정서순화 활동을 통해 올바른 인성과 가치관 정립을 도모하였다.

함께하는 복지정책 추진을 위하여 경기도에서는 지역특성에 맞는 복지정책의 비전으로 저소득층의 최저생활보장과 소년·소녀가장 및 결식아동에 관한 종교·사회단체 등의 지원활동 전개유도, 장애인에 대한 편의시설 확충과 복지기금 조성, 여성의 권익보호를 위한 기반조성으로 사회참여의 확대 등 다양한 복지정책을 추진하였다.

저소득층의 생활보호대상자수는 '97년대비 23.8%가 감소된 70,944명으로 거택보호대상자 36,902명 자활보호대상자 34,042명이며 그 숫자가 점점 줄어드는 추세이나 경기도에서는 생활보호대상자에 대한 최저생계비를 100% 수준까지 끌어 올린다는 방침아래 지원의 소득격차를 6등급으로 구분, 등급별로 소득이 낮은 등급에 지원액을 증가시키는 차등보호제도를 단계적으로 발전시켜 나가고 있다.

소년소녀 가장세대는 도내 1,039세대 1,639명으로 이들에 대하여는 우선적으로 생활보호대상자로 책정하여 가정생활을 영위하면서 학업활동을 계속할 수 있도록 지원하는 한편 생활의 조기정착을 위하여 전세금 지원, 지역사회 인사와의 결연을 통한 애로사항을 해소하고 자립의욕을 고취 건전한 사회인으로 육성될 수 있도록 추진하고 있다.

장애인의 복지증진을 위하여 도내 장애인은 199천명으로 추정되고 있으며 이중 등록 장애인은 '98년말 현재 86,986명으로 매년 증가하는

추세이다. 저소득 장애인의 생활안정도모를 위해 129가구에 1,548백만원이 지원되었으며, 또한 2000년까지 1시군 1작업장 설치를 목표로 '97년도 11개소의 작업장을 설치완료한데 이어 '98년도에는 광명시 등 9개 시·군에 9개소의 작업장을 설치하였다.

이밖에 장애인 주간보호사업 및 장애인 재활장비 확충에 많은 투자를 실시하여 장애인 보호가정의 지원과 장애인의 재활을 돕고 있다.

노인 복지정책에 있어서는 노인인구의 급증과 함께 노인문제가 사회적 문제로 대두되면서 노인 복지시책에 대한 투자를 확대하였다.

'98년도 주요 추진사업으로는 노인복지시설인 무료양로시설 1개소, 무료노인요양시설 1개소, 실비노인시설 3개소를 확충하였으며 정신·경제·가정환경 등의 사유로 가출한 노인에 대한 노인 일시보호소 6개소와 노인의 집 35개소를 설치 운영하고 있다.

아울러 노인의 여가시설인 노인복지회관 확충을 위해 6개소의 건립비를 지원 하였다.

여성정책의 체계적인 추진을 위하여 '98년도 조직 및 인력감축 등 구조조정의 어려운 여건속에서도 여성정책국을 신설하여 여성정책의 체계적 추진을 위한 기틀을 마련하였다. 또한 여성의 지위향상 및 사회참여 확대를 위하여 제1차 여성정책기본계획의 연도별 시행계획에 의거 47개의 세부과제를 선정하여 경기도 여성정책의 기본방향을 마련하였다. 이와 함께 여성에 관한 학식과 경험이 풍부한 자를 대상으로 「여성발전위원회를 구성」 운영하였다. 한편, 농촌청소년을 대상으로 성교육실시 및 지원 방안을 마련하고자 농촌청소년 성의식에 대한 조사·연구를 수행하였다.

또한 여성복지서비스 확대 실시를 위하여 여성발전기금 10억원을 조성하였으며, 날로 증가추세에 있는 성폭력 피해예방 및 보호사업 전개를 위하여 수원시 등 4개시·군에 성폭력 피해상담소 4개소를 운영하고 있다.

특히 여성단체의 활동을 활성화하기 위하여 5개단체 13개 사업에

71,600천원의 도비를 지원하였고, 중·장년 여성근로자 복지센터 프로그램을 개발 지방자치단체로는 최초로 중·장년 여성근로자 복지센터를 시범 운영하였다.

안전하고 편리한 생활구현을 위하여 급격한 도시화·산업화로 인한 오존층 파괴로 지구온난화 현상과 기상이변의 발생으로 지구촌 곳곳에서 자연재해로 막대한 인명과 재산피해가 빈번하게 발생하고 있다. 이러한 기상이변으로 인하여 경기도에서도 '98년 8월 한수이북에 국지성 집중호우로 인한 대규모 수해가 발생하는 등 크고 작은 재해 발생으로 180명의 인명피해와 4,612억원의 재산피해가 발생하여 경기도민에게 시련과 고통을 갖게한 한 해였으나 민·관·군이 합심하여 응급복구를 실시함으로써 피해를 최소화 시켰으며 주택 및 농경지의 사유시설도 신속하게 복구하였다.

앞으로 경기도에서는 불가피한 자연재해 발생시 신속하게 대응하고 재해를 가중시키는 요인을 사전에 제거하기 위해 예방위주의 방재행정 구현에 중점을 두고 추진할 예정이다.

그리고 재해 위험지구에 대한 점검을 실시하여 위해 요인을 사전에 정비하였으며 대규모 건설공사장 69개소에 대하여는 책임공무원을 복수지정 관리하였고, 재해발생시 응급복구와 예찰활동 등 지역방재활동에 참여할 수 있는 90,249명의 수방단을 구성 운영하였다

또한 재해대책기금으로 26,401백만원을 적립하는 한편 방재역량 제고를 위하여 지역주민 및 유관기관과 협조하여 방재종합시범훈련을 가상시나리오에 의거 '98. 5.15 양평군 남한강변에서 실시하였다.

특히 재해상황관리 및 방재정보체계 강화를 위하여 인명피해 및 재해발생이 우려되는 성남시 등 11개 시·군 13개 지구를 경계구역으로 설정운영하는 한편 '98. 9.14일 경기도 행정기구설치조례 및 경기도직제규칙을 개정하여 재난상황실과 소방본부상황실을 통합 구조구급재난상황실을 운영하고 있다.

화재예방 활동을 위하여 최근 각종 사건사고가 증가함과 동시에 그

양상이 대형·복잡화하는 추세에 따라, 체계적인 소방행정 및 생활복지적 소방서비스의 필요성이 대두되어 포천소방서를 비롯한 13개 소방관서 신축과 청사의 협소 또는 노후된 소방관서중 군포소방서 등 4개 소방서를 증축하였고 소방공무원의 사기진작 및 열심히 일하는 분위기 조성을 위하여 소방활동 유공자 및 모범공무원 296명을 선발 표창하였으며, 소방안전봉사상 및 119상 수상자에 대한 특별승진제를 실시하여 경쟁력을 제고하는 등 열심히 일하는 분위기를 조성하였다.

그리고 소방분야의 부족인력 충원을 위하여 대형운전면허 소지 공공근로자 267명을 선발하여 89대의 구급차량에 활용함으로써 도민에게 119구급서비스를 제공하고 아울러 실업자 해소에 일익을 담당하였다.

또한 효율적인 화재진압 추진을 위하여 권역별 광역출동체제 운영과 소방장비 현대화를 위하여 구조차 2대, 고성능 화학차 2대, 고가 사다리차 3대 등 25대를 신규 보강하였고, 기존의 노후화된 차량 50대를 교체하는 한편 과학적인 출동지령을 실시하기 위하여 8억4천만원의 예산을 투입하여 수원소방서 등 11개 소방서에 119신고자 위치정보시스템을 설치하였다.

특히 예방위주의 소방활동을 강화하기 위하여 지역TV방송 및 FM라디오 방송과 정보전달 체계를 구축 1일1회에 걸쳐 화재 및 안전사고 예방수칙, 전일 소방활동 사항 등을 현장중심으로 생동감 있는 방송을 실시하였고, 주민들의 사소한 부주의와 무지에서 발생하고 있는 점을 감안 어린이 및 주부, 노인계층을 대상으로 총 8,511회에 걸쳐 599천명에 대한 안전교육을 실시하는 한편 안전사고 사례별 안전수칙 등이 수록된 홍보전단 등 홍보물 5종 125천점을 제작하여 은행, 관공서, 학교 등 불특정 다수인이 출입하는 장소에 배포하여 도민의 안전의식 고취에 만전을 기하였다.

「민방위 역량제고」를 위해 체계적인 민방위대 관리, 주민신고체제강화, 내실있는 민방위 교육운영, 재난대비 민방위훈련실시, 화생방전 대

비태세 강화, 민방위 시설·장비확충 등을 추진하여 재난으로부터 도민의 생명과 재산을 보호하는「움직이는 생활민방위」로 발전시켰다.

민방위대 조직은 통·리를 단위로하는 지역민방위대 13,767개대, 직장단위 민방위대 1,560개대, 기술지원대 39개대 등 총 15,366개대를 편성·운영중이며, 매월 셋째주 금요일을「자원정비의 날」로 지정·운영하여 자원관리의 효율성을 제고하고, 각종 공부의 통폐합, 전산화 추진 등으로 행정의 편의를 도모하였다.

아울러, 전 도민의 신고의식 생활화를 위한 의식 제고와 주민신고 유관기관간에 긴밀한 협조체제를 강화하기 위하여 기본신고망, 특별신고망, 이동신고망, 고정신고망 등 총 77,128개의 주민신고망을 구성 신속한 주민신고 태세를 확립하였다.

민방위교육은 시·군별 5개권역으로 구분 대원이 편리한 일자에 교육을 받을 수 있도록 상설교실을 운영 생활편의와 교육환경을 개선하였으며, 민방위교육장내 민원실을 설치 민방위교육을 받으러 온 대원들로부터 민원사항을 접수하여 교육 종료시 교부해줌으로써 주민편익을 도모하였고, 또한 장기출타 등 부득이한 사정으로 거주지에서 교육을 받을 수 없는 대원에게는 체류지에서 교육을 받을 수 있도록 하는 한편 교통이 불편한 지역의 대원들에 대한 편의제고를 위하여 순회교육을 실시하였다.

아울러 중소기업체중 생산·수출업체로 인정하는 업체가 민방위교육 유예신청을 할 경우 민방위 교육을 유예(28,119명) 시킴으로서 지역경제 활성화 및 국가경제 발전에 기여하였다

방재훈련은 시·군단위로 지역별 특성에 맞는 훈련을 추진토록 하여 급증하는 재난의 사전예방은 물론 피해를 최소화 할 수 있는 대응능력을 제고하였으며 화생방전과 방사능 유출사고에 대비한 방재계획을 재보완 수립하여 전·평시 화생방 재난대비에 만전을 기하였다.

또한 민방위 시설·장비확충 5개년 계획수립과 연계하여 대피시설의 구축을 양적시설에서 질적시설로 전환 재래식무기 공격에 대한 대

피에서 현대전의 특징인 화생방전 공격에 대한 대피시설 구축에 중점을 두고 시설을 확충하였으며, 신속한 경보체제 전달을 위하여 오는 2001년까지 최첨단 정보통신 기술을 활용한 새로운 경보시스템의 민방위경보시설 현대화 사업을 추진하고 있다.

(작성자 : 정책기획관실 박석앙)

제 3 절 '99주요 도정계획

1. 도정운영 기본방향

2. '99 역점시책 추진계획

1. 도정운영 기본방향

1999년은 20세기를 마감하는 해이면서, 새로운 천년으로 넘어가는 전환점이 되는 해로서 새천년의 아침을 축제의 분위기속에서 맞이하기 위하여 배전의 노력이 필요한 해이기도 하다.

정부에서도 1999년도 국정지표를 ①국정개혁의 강화 ②경제재건의 시작 ③국민화합의 실현 ④지식기반의 확충 ⑤문화관광의 진흥으로 정하고 범국민적 참여와 협조아래 정부의 역량을 결집하여 2000년대 선진국 대열진입에 노력하고 있다.

경기도는 이러한 정부정책의 효과를 지방차원에서 극대화하고, 지역의 발전잠재력을 극대화하여 「21세기에 적합한 지방자치모델」을 창조함으로써 매력과 활력이 넘치는 「희망의 경기」를 건설하는 것을 1999년도 경기도정의 기본방향으로 정하였다.

경기도가 모든 사람들에게 매력과 활력이 넘치는 희망의 터전이 되기 위해서는 기존의 낡은 「틀」을 벗고 국제경쟁력을 갖춘 지역으로 거듭나야 하며, 2000년대 선진국 진입의 기반이라 할 수 있는 경제 재도약과 미래지향적 지역공간의 이용, 고객중심의 21세기형 지방행정혁신, 그리고 도민 모두가 향유할 수 있는 「삶의 질」의 선진화를 기필코 실현하여야 할 것이다.

이를 위하여 1999년도 도정운영 10대 중점시책을 ①경제재건과 실업대책 ②규제개혁의 중점추진 ③지역공간의 효율적 이용 ④북부지역의 전략적 개발 ⑤환경보전의 철저 ⑥문화관광 진흥과 전략산업화 ⑦경쟁력 있는 농업 육성 ⑧복지수준 향상과 취약계층 보호 ⑨민·관이 협력하는 제2의 건국운동 ⑩미래를 준비하는 도정혁신으로 정하고 의욕적으로 추진하고자 한다.

이를 개념화하면 〈표 1-2-3〉과 같다.

〈표 1-2-3〉 1999년도 도정운영 기본방향

21세기에 적합한 지방자치 모델 창조

- 경제의 재도약
- 미래지향적 공간이용
- 21세기형 지방행정혁신
- 삶의 질 선진화

10대 중점추진시책

1. 경제 재건과 실업대책
2. 규제개혁의 중점추진
3. 지역공간의 효율적 이용
4. 북부지역의 전략적 개발
5. 환경보전의 철저
6. 문화관광 진흥과 전략 산업화
7. 경쟁력 있는 농업 육성
8. 복지수준 향상과 취약계층 보호
9. 민·관이 협력하는 제2의 건국운동
10. 미래를 준비하는 도정혁신

매력과 활력이 넘치는 「희망의 경기」 건설

2. '99 역점시책 추진계획

2-1 경제재건과 실업대책

정부의 적극적인 「경제회생정책」으로 기업 부도율이 감소하고 제조업 가동율은 높아지는 등 실물경제가 회복조짐을 보이고 있다. 그러나 환율하락, 세계경제의 저성장, 유로화체제의 출범으로 수출시장의 어려움이 예상되고, 대기업 구조조정, 대졸 미취업자의 증가 등 고실업현상은 계속될 것으로 전망된다.

따라서 경제회복을 위해서는 효과적인 경기부양시책 추진과 일자리 창출이 무엇보다 중요한 선결과제이다.

먼저 경기부양을 위하여 도내 7,000개 기업에 5,191억원의 자금을 지원하고, 2조4천억원에 이르는 SOC 및 지역개발사업을 상반기내에 70%이상 조기 발주하여 경제활력 회복을 가속화하며, 주택건설·공급에 관한 규제완화와 주택관련 자금의 지원조건 완화 등을 통하여 주택 10만호 건설과 주택경기 활성화를 유도해 나갈 계획이다.

또한 1조원의 중소기업 육성기금조성과 경기신용보증기금의 보증여력 확대를 통하여 중소기업의 자금난을 해소하고, 공공기관의 도내 유망중소기업 제품 구매확대와 중소기업제품 전시판매장 건립, 중소기업의 국제무역박람회·전시회 참가확대와 해외시장 개척단 파견 등을 통한 해외시장 개척을 집중 지원하는 한편, 수출 유망 중소기업 1,000개사를 중점 육성하여 수출기업으로 전환토록 지원하는 등 중소기업 육성과 수출촉진에도 심혈을 기울여 나가고자 한다.

21세기에 도래할 지식기반 산업사회에 부응하기 위하여 성남-용인축을 잇는 벤처산업벨트를 조성하고, 대학·기업·지방자치단체로 연결되는 지역협력연구센터 확대와 산·학·연 컨소시엄 운영을 통하여 기술개발 협력사업을 확대하며, 100억원 규모의 벤처펀드 조성과 경기엔젤클럽 구성을 통한 벤처창업을 활성화하는 등 고도 기술개발 및 첨단

벤처기업을 중점 육성해 나갈 방침이다.

또한 30억불의 외국자본의 유치를 위하여 유치대상의 다양화·상품화를 추진하고, 적극적인 세일즈 활동을 전개하여 외국자본의 유치를 통한 일자리 창출에도 중점을 둘 것이다.

한편 '99년도 경기도의 실업율이 전국 전망치 7.8%보다 더 높은 9.0%로 예상됨에 따라 중소기업 육성, 외자유치, 수출증대 등 일자리 창출과 병행하여 공공근로사업의 확대와 소자본 창업지원으로 취업기회를 확대하고 고용촉진훈련 및 취업알선기능 강화를 통하여 구조조정 과정에서 발생된 실직자의 재고용을 촉진시켜 나갈 계획이다.

2-2 규제개혁의 중점 추진

규제개혁은 국민생활을 자유롭게 하고 경제활동을 촉진시키며 외국자본의 유입을 용이하게 할뿐만 아니라 공무원의 부정부패를 근본적으로 막을 수 있는 중요한 정책수단이라는 점을 고려하여 '98년에 이어 '99년도에도 규제개혁 업무를 중점 추진하고자 한다.

경기도는 수도권정비계획, 개발제한구역, 군사시설보호구역, 팔당상수원대책지역 등 이중·삼중의 토지이용규제로 경기도의 발전은 물론 국가경쟁력을 약화시키는 요인으로 작용하고 있다.

따라서 규제개혁 대책기구의 정비 및 운영활성화 등 규제개혁추진체계를 강화하고, 기업 등 수요자 입장에서 규제사무를 적극 발굴하여 폐지하는 것을 원칙으로 규제의 틀을 획기적으로 개선해 나갈 방침이다.

또한 외국인투자의 걸림돌로 작용하고 있는 규제의 과감한 개선을 지속적으로 추진하고, 인구집중 억제, 균형발전, 환경보전과 조화를 이루는 수도권정책의 전환을 위한 대안을 정부·지방·학계·경제계·민간단체 등과의 진지한 논의를 통하여 마련하는 한편, 각종 토지이용규제를 그 지정취지를 훼손하지 않는 범위 내에서 합리적으로 개선하고 불합리한 행정규제도 과감하게 정비해 나갈 계획이다.

2-3 지역공간의 효율적 이용

그동안 경기도는 대도시권의 외연적 확산으로 토지이용의 효율이 저하되고, 주변 농촌지역의 난개발이 야기되었으며, 교통기반시설의 절대적 부족과 서울중심의 교통체계로 막대한 사회적 비용이 초래되는 등 많은 문제점이 노출되었다.

따라서 기존의 공간계획을 새로운 환경변화에 맞추어 21세기 동북아시대와 통일에 대비한 경기발전마스터플랜을 수립하여 경기도의 잠재력과 경쟁력을 극대화 하기 위한 토지이용계획 수립과 분업적 발전전략을 추구해 나가고자 한다.

또한 미래의 여건변화에 능동적으로 대응할 수 있는 도시계획 재정비와 도시주변 준농림지역의 무질서한 개발억제, 토지이용실태에 관한 D/B구축, 개발지역과 보전지역의 기준을 정하여 체계적으로 관리하는 등 토지이용의 합리성을 제고하고, 생산기능과 연계한 택지개발과 이용하기 쉽고 편리한 도시생활편익시설의 대폭 확충 등을 통하여 자족기능을 갖춘 도시개발을 모색해 나갈 계획이다.

수도권 교통문제의 해결을 위해서 지역간 연결도로 확충과 도시우회도로·순환도로 건설 및 교통상습정체구간 해소에 역점을 두어 추진하는 등 효율적인 도로망 체계를 구축하고, 수도권 광역전철망 5개노선 113.2㎞를 차질없이 추진하며, 건교부·서울시·인천시와 수도권 광역교통공사 설립을 추진하는 등 관련부처 및 지자체와의 협조체제를 활성화 시켜 나갈 방침이다.

효율적인 물류·유통체계 구축을 위하여 복합운송체계의 기능을 갖춘 종합유통단지의 체계적 개발과 화물터미널 개발지원 등 물류산업의 활성화를 촉진시킴은 물론 중소유통업체 종합쇼핑단지 시범조성 등 중소유통업체의 경쟁력을 강화할 수 있도록 지원을 확대해 나갈 계획이다.

2-4 북부지역의 전략적 개발

경기북부지역은 남북한 협력의 관문으로서 넓은 가용토지, 저렴한 지가, 서울과의 동일생활권 등 풍부한 발전잠재력을 보유하고 있음에도, 각종 규제와 SOC에 대한 투자의 미흡으로 지역개발이 저조하고 생활여건이 낙후되어 있는 실정이다.

따라서 북부지역을 권역별로 나눠서 서북해안권(김포·고양·파주)은 김포·인천 국제공항, 인천항과 연계한 수도권 국제종합전시장 유치('99. 4.28 확정)와 세계적인 안보관광지로 개발하고, 동부내륙권은 천혜의 자연경관과 금강산 가는 길목을 이용한 관광산업 육성 및 환경친화적인 전원도시벨트를 조성하며, 민통선지역의 숙박형 관광안보코스개발, 그리고 DMZ 일대를 유네스코 세계문화유산 등록 및 국제적인 생태관광지·생태학습장으로 조성해 나갈 방침이다.

또한 북부지역의 경제활성화를 위하여 북부지역 주요간선도로의 확·포장사업을 조기에 마무리하고 파주출판문화단지 등 산업단지의 차질없는 조성(7개소 275만㎡), 가평·포천 등 동북부지역의 수변·산악관광지와 연계된 숙박형 통일안보 관광코스개발을 추진해 나가고자 한다.

2-5 환경보전의 철저

21세기는 맑고 깨끗한 자연환경의 보전이 매우 중요한 시대임에도 우리 도는 환경기초시설의 부족과 도시주변지역의 난개발로 수질오염과 대기환경의 오염이 심화되고 있으며, 2000만 수도권 주민의 식수원인 팔당상수원이 위치해 있고, 공장 등 환경오염 배출업소가 많아 환경관리비용이 가중되는 등 문제점이 상존하고 있다.

이에 따라 미래의 환경비전과 목표를 담은 「경기의제 21」을 선포하고 주민·사회단체가 참여하는 「경기도민환경위원회」를 구성하여 운영하는 등 도민 스스로 참여하고 실천하는 환경보호운동과 환경단체·정

부·관련자치단체간에 긴밀한 협력체계를 구축하여 전국에서 경기도가 환경보전의 모델이 되도록 노력할 계획이다.

폐기물의 감량화·자원화 노력과 함께 폐기물소각장의 광역화를 적극 추진하고, 위생적인 매립시설의 건설과 철저한 관리 및 폐기물 무단투기행위의 근절을 위한 제도개선을 추진하는 한편, 음식물 쓰레기 처리시설·소각장 등에 대한 외자 또는 민간의 자본과 기술을 도입하는 방안을 적극 검토해 나갈 것이다.

맑고 깨끗한 대기보전을 위하여 전문가의 자문과 관련 자치단체와의 협의를 거쳐 대기보전 실천계획 수립과 대기환경 기준을 설정하고, 대기오염 측정망을 19개시 32개소로 확대하여 오염경보제를 철저하게 시행함은 물론, 청정연료의 사용을 확대해 나갈 방침이다.

또한 자연생태보전 기본계획을 수립하여 체계적인 보전·관리 방안을 마련하고 경기도 실정에 맞는 「경기도자연환경보전조례」를 제정 운영하며, 자연생태계의 지속 보전과 이용을 위한 생태공원을 조성하고, 휴식·친수·자연학습공간도 확충해 나갈 계획이다.

2-6 문화관광 진흥과 전략산업화

문화산업은 21세기 기간산업이자 정신적 지주로서 우리의 전통문화 속에 담겨있는 높은 문화적 가치를 계승 발전시킬 필요가 있다.

경기도는 국내 최다의 문화유산과 다양한 관광잠재력을 보유하고 있음에도 이를 자원화 시키지 못한 채 서울 문화권의 주변적 지위를 벗어나지 못하고 있음에 따라, 선사유적·고분·민속 등 경기지역의 특성과 예술적·학술적 가치가 있는 문화유산을 발굴·보전하고, 조상의 얼이 깃든 문화재의 원형보존과 정비사업을 통하여 역사의 산교육장화 하며, 군부대 지역 내 비공개 문화재에 대한 개방을 추진하여 문화재 훼손예방대책을 수립하고 일반인 관광을 확대해 나갈 것이다.

또한 문화예술회관·박물관·미술관·문화의 거리 등 지역특성과

정서에 알맞는 독창적인 문화공간을 조성하여 도내 곳곳에서 문화의 향수욕구를 충족시키고, 잠시 거쳐가는 관광에서, 머물고 체험하는 관광으로 전환해 나갈 계획이다.

2000년대 초에 개최되는 ASEM회의(2000년), 한국방문의 해(2001년), 세계 도자기엑스포(2001년), 월드컵 대회(2002년) 등 4대 국제행사를 경기관광 진흥의 발판을 마련하는 계기로 활용하고, 제부도 - 대부도 - 선감도를 연계한 해양관광벨트 조성과 이천 - 여주 - 광주를 연결하는 국제도예단지를 적극 육성해 나갈 것이다.

그리고 디자인·영상·에니메이션·게임 등 문화산업은 첨단 벤처기업에 대한 육성시책과 병행하여 육성 발전시킬 방침이다.

2-7 경쟁력 있는 농업 육성

최근 경기도는 농업인구가 현저하게 감소하고, 겸업농이 증가하는 등 농업이 차지하는 비중이 점차 줄어들고 있으며, WTO 출범이후 값싼 외국농산물과의 힘겨운 경쟁, 그리고 IMF체제이후 원자재 가격이 급등하는 등 농가의 고통이 심각한 실정이다.

이에 따라 새로운 경기농정의 기반을 구축하기 위하여 권역별 특화전략과 「저비용·고효율」의 「제2단계 경기농정 발전계획」을 수립하여 시행하고, 전문 농업경영인 육성과 지역특성에 맞는 「1읍·면 1명품」 육성사업을 추진하는 한편, 경지정리, 기계화 경작로 확·포장, 농업용수 개발을 통해 농경지의 적정규모화 및 기계화 영농기반을 구축해 나갈 것이다.

또한 농산물 유통단계 축소와 직거래 비율 제고를 통하여 생산자와 소비자를 동시에 보호할 수 있는 유통구조를 개선하고, 돼지고기·화훼산업의 수출전략 상품화 추진과 일본 수출 10대 유망품목을 육성하는 등 농축산물을 수출 산업화하며, 농촌지역의 주택정비, 상·하수도 및 환경시설의 대폭 개선과 의료서비스·교육·문화 등 농어촌 복지를 증진하여 도시에 못지 않도록 농어촌 생활환경도 개선해 나갈 것이다.

2-8 복지수준 향상과 취약계층 보호

21세기를 목전에 둔 시대상황하에서 다함께 잘 살수 있는 복지정책의 수립은 매우 중요하다 그러나 IMF체제 이후에 급격하게 몰아닥친 경제난으로 인한 실직과 소득감소로 생활보호대상 저소득층이 급증하는 등 복지수요는 날로 증가하고 있다.

이에 따라 지역특성에 맞는 21세기 도민복지정책의 비전을 제시하는 종합계획을 수립하여 시행하고, 생계유지 능력을 상실하거나 생활이 어려운 저소득층의 기초생활 보장을 위하여 생계비 지원과 취로·구호사업실시 및 월동기 특수영세민 구호 등의 각종 지원사업을 적극 추진해 나갈 계획이다.

장애인 편의시책의 확대와 재활기반의 확충을 위하여 장애인 복지기금 100억원을 조성하고, 장애인이 가장 불편을 느끼는 편의시설을 우선 확충하며, 장애인 법정고용비율 2%를 행정기관부터 솔선하여 충족시키는 등 고용확대에도 진력할 것이다.

고령화시대의 도래에 대비하여 날로 늘어나는 노인들의 사회참여욕구 충족과 소외감 해소를 위하여 노인들이 적극적으로 참여할 수 있는 다양한 프로그램의 개발과 노인취업알선 활성화, 도립 노인전문병원 및 치매센터 설치를 통하여 노인 의료서비스를 확대하는 등 노인들의 건강하고 활기찬 노후생활 보장에 최선을 다하고, 재가노인의 결식 방지를 위한 무료 경로식당 운영에 대한 지원을 확대해 나갈 방침이다.

또한 여성의 권익보호를 위하여 성차별에 관한 사항이 규정된 자치법규의 일제정비와 「경기여성평등소리방」 설치·운영을 통하여 성평등 기반을 조성하고, 여성발전위원회 운영 활성화와 여성발전기금 100억원의 조기 조성, 각종 위원회의 여성참여율 확대를 통하여 여성의 사회참여를 유도하며, 여성의 취업·창업·소양교육 프로그램을 적극 개발하여 시행하는 등 여성의 능력개발을 위한 각종 시책을 추진해 나갈 계획이다.

아울러 소년소녀가장, 결식아동의 종교·사회단체와의 결연사업을

통하여 결손·저소득 가정의 아동보호대책을 추진하고, 학교폭력근절과 청소년종합예술제 등 청소년 문화예술행사의 확대, 그리고 청소년 야영장 등 공공 청소년 수련시설 건립을 통하여 청소년들이 밝고 건전하게 자랄 수 있도록 적극 노력할 것이다.

2-9 민·관이 협력하는 「제2의 건국운동」

「제2의 건국운동」이란 산업화·민주화의 저력을 바탕으로 민주주의와 시장경제를 완성하기 위한 국정의 총체적 개혁이자 국민적 운동이다. 우리 나라는 그간 자율과 창의에 입각한 민주주의와, 경쟁과 효율의 시장경제원리를 바로 세우지 못하여 고도 경제성장에도 불구하고 6.25이후 최대 국난이라고 하는 IMF관리의 경제운용이라는 시련을 겪고 있다.

따라서 경기도는 환골탈태의 정신으로 제2의 건국운동에 앞장서 참여하여 2000년대를 선도할 창조적 지식기반사회 건설에 선구가 됨으로써 국난의 완전한 극복과 민족의 새로운 대도약을 위한 제2의 건국운동에 적극 동참할 것이다.

이를 위하여 경기도는 도와 전 시·군이 민간중심의 「제2의 건국 범국민추진위원회」구성을 완료하여 민·관협력의 추진체계를 확립한데 이어, 추진기획단의 효율적인 운영과 추진위원회의 상시운영체계를 구축함으로써 「관(官)」이 점화하고 「민(民)」 주도하는 「제2의 건국운동」 추진기반을 구축하였다. 또한 시민단체 개혁프로젝트의 중점지원과 단체별로 역할을 분담하여 상호 협력할 수 있도록 지원을 강화하고, 실천 가능한 생활개혁과제를 발굴 실천할 수 있도록 적극적인 지원활동을 펼칠 계획이다.

2-10 미래를 준비하는 도정혁신

우리 나라는 현재 국정전반에 걸쳐 강도 높은 개혁을 추진하고 있으

며 행정서비스 분야에 있어서도 국민들에게 보다 높은 수준의 서비스를 제공하기 위하여 획기적인 조치들이 연달아 시행되고 있다.

이러한 조치는 그동안 행정서비스 제공이 행정편의 위주로 이루어져 주민이 원하는 내용의 서비스는 물론 그 수준도 국민의 기대에 미치지 못하는 등 국민의 요구에 대한 대응성과 책임성이 낮았기 때문에 취해졌다고 볼 수 있다.

따라서 경기도는 '99년도에 추진해야 할 도정혁신의 중점을 「참여도정·친절도정」의 실천에 두고, 각종 시책 추진시 토론회·공청회를 실시하여 주민의견 수렴을 적극 반영하며, 도정전반에 대한「ISO 9001」인증을 획득함으로써 행정편의 위주의 행정시스템을 고객중심으로 전환하여 질 높은 행정서비스를 제공할 계획이다.

한편 고비용·저효율의 조직구조를 작고 생산적인 행정체제로 개편, 경쟁력 있는 지방행정의 새로운 모델을 제시하기 위하여 제2단계 구조조정을 내실있게 추진하고, 목표관리제(MBO) 도입, 실·과간 경쟁력 평가를 통한 조직간 경쟁 유도, 팀제확대 및 능력과 실적중심의 인사운용을 통하여 조직 내부혁신을 단행할 것이다.

또한 근거리전산망 확대 설치를 통한 전자도정 기반구축과 지역정보시스템 확대운영 등 정보화 사회에 부응하는 사무혁신을 단행하여 행정의 효율성을 제고하고, 사업중심의 성과주의 예산과 복식부기도입을 통한 지방예산제도 혁신, 투자사업 사전심사 기능강화 및 각종 보조금사업에 일몰제도를 운용하는 등 지방재정제도 개혁도 과감히 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 정책2팀장 김용연)

제2편 부문별 성과와 계획

제1장 경제회생 분야

제2장 규제혁파 분야

제3장 도정혁신 분야

제4장 균형발전 분야

제5장 삶의 질 향상 분야

제 1 장 경제회생 분야

제1절 중소기업 경쟁력 제고

제2절 실업해소와 물가안정

제3절 지역 전략산업의 육성

제4절 외국인 투자의 적극유치와 수출 촉진

제 1 절 중소기업 경쟁력 제고

1. 중소기업육성자금 지원
2. 중소기업 종합지원센터 건립
3. 벤처기업 집중 육성
4. 산 · 학 · 연 공동기술개발 지원
5. 지역협력 연구센터(RRC, KRRC) 육성
6. 산업디자인 개발지원
7. 국제품질인증 획득 지원
8. 유망중소기업 발굴 · 육성
9. 유휴설비의 활용도 제고
10. 도자기 관광상품 개발

1. 중소기업육성자금 지원

1-1. 운전자금

운전자금은 중소기업의 경영안정을 위하여 지원되며 '81년부터 '98년말까지 도·시군비를 출연, 총 2,115억원의 기금을 조성하고 총 10,854업체에 10,497억원을 지원하였다.

〈표 2-1-1, 표 2-1-2〉

〈표 2-1-1〉 운전자금 기금조성 현황

(단위 : 억원)

구분	계	'81~'94	'95	'96	'97	'98
계	2,115	494	223	360	421	617
도 비	590	210	100	50	80	150
시군비	1,293	207	100	250	299	437
기 타	232	77	23	60	42	30

〈표 2-1-2〉 운전자금 지원 현황

(단위 : 억원)

구분	계	'81~'94	'95	'96	'97	'98
금 액	10,497	1,846	1,176	1,654	2,304	3,517
업체수	10,854	2,376	989	1,524	2,131	3,834

운전자금은 업체당 지원한도액이 3억원 이내이고 대출금 상환기간은 3년으로 1년거치후 2년 균분 상환되며, 연8%의 낮은 금리로 지원되어 중소기업체의 자금난 해소에 큰 도움이 된 것으로 평가되고 있다. 또한 집중호우로 수해를 입은 687업체에 생산설비 보수 및 원부자재 구입자금으로 200억원의 자금을 지원하여 공장가동을 조기에 정상화시키는 등 안정적인 경영여건을 조성하였다.

1-2. 구조조정자금

중소기업 구조조정자금은 중소기업의 창업지원과 구조개선 촉진을 통한 중소기업의 자생적 경쟁력을 갖도록 지원되는 장기저리 자금이다.

'93년부터 이후 '98년말 현재까지 조성된 기금총액은 5,059억원으로서 전국에서 가장 많은 기금을 확보하여 '98년까지 8,430업체에 8,856억원을 지원하였다.

〈표 2-1-3〉 구조조정자금 기금조성 현황

(단위 : 억원)

구 분	계	'81~'94	'95	'96	'97	'98
계	5,059	1,076	788	787	1,115	1,293
국 비	2,099	304	379	396	538	482
지방비	2,519	741	350	310	470	648
기 타	441	31	59	81	107	163

〈표 2-1-4〉 구조조정자금 지원 현황

(단위 : 억원)

구 분	계	'81~'94	'95	'96	'97	'98
금 액	8,856	1,846	1,176	1,654	2,304	1,876
업체수	8,430	2,376	989	1,524	2,131	1,410

중소기업 육성자금에는 일반기업 및 벤처기업 창업, 자동화, 정보화, 사업전환, 소기업 육성자금 등이 있으며, 업체당 10억원 한도내에서 지원되고, 대출금 상환기간은 8년으로 3년거치후 5년 균분상환되며 대출금리가 연8.0%로서 IMF관리체제하의 시중은행의 고금리에 비해 훨씬 낮은 수준이다. 다만, 도내에 2만여개 중소기업체가 소재하고 있는데 비하여 지원자금이 턱없이 부족하여 기금의 확보가 절실한 상황이다.

1-3. 향후 추진계획

'99년에는 중소기업 육성자금 지원재원인 중소기업육성기금을 1조원으로 확대 조성하는 외에 운전자금을 6,971억원, 구조조정자금을 2,231억원으로 확대하는 등 총 지원규모를 9,202억원으로 늘려 중소기업의 자금문제를 근원적으로 해결 해 나가고, 지원대상도 종전 제조업 중심에서 관광산업, 영상, 디자인 등 지식·정보산업으로 확대하여 중소기업의 자생적 경쟁력을 지속적으로 확충해 나갈 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 자금지원담당 이한호)

2. 중소기업 종합지원센터 건립

2-1. 건립배경

우리나라 경제는 대내적으로는 고비용 저효율, 기업의 투자부족 등과 대외적으로는 선진경제의 블록화, 시장 개방압력, 개도국의 추격으로 어려움에 직면하여 '97. 12월에는 국제통화기금(IMF)의 구제금융을 지원받게 되었다.

경기도는 전국 중소기업의 26%인 2만여개 업체가 집중되어 있고 산업의 여러부문에서 타지역에 비해 유리한 산업입지기반이 조성되어 있어 지방화시대·지방경영시대를 맞아 중소기업을 일괄지원할 수 있는 One-Roof-Service체제 구축을 위한 전문적이고 체계적인 중소기업 종합지원센터 건립의 필요성이 제기되었다.

2-2. 규모 및 기능

수원시 이의동 산 111-8번지 일원에 부지30,276평을 확보하여 연건

평 14,428평의 지하3층, 지상16층 규모를 건립할 계획이다. 센터건물은 총사업비 771여억원을 투자하여 지적기능을 갖춘 인텔리전빌딩으로 오는 2001년 준공을 목표로 추진중에 있다.

센터의 주요기능으로는 정보지원망(온라인유통망)구축, 중소기업의 경영합리화를 위한 경영지도·진단·상담 등의 「컨설팅」, 신규 창업자 또는 창업예비자에게 1~2년간 생산에 필요한 사무기기·통신설비를 저가에 제공하여 창업기반을 지원해 주는 「인큐베이터사업」, 중소기업 지원·유관기관의 센터내 동시 입주로 중소기업 민원을 일괄 처리해주는 「One-Roof-Service사업」,「중소기업 애로신고센터 운영」, 고도시험·계측·인증서비스 및 시험연구기기를 개방적으로 사용토록 하였다.

2-3. 향후계획

'99년 2월 센터부지매입을 완료하고 센터 건립을 위한 기공식을 4월중에 가질 계획이다.

센터가 착공되면 2년 6개월후인 2001년 하반기 준공과 동시에 중소기업지원 유관기관의 입주로 명실상부한 중소기업지원의 메카로 육성·발전시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 중소기업지원담당 조청식)

3. 벤처기업 집중 육성

21세기 첨단·지식 정보화시대를 대비하여 고부가가치 벤처산업을 집중육성하기 위하여 전문가, 교수 등이 참여하는 벤처포럼을 개최하고, 벤처기업의 창업·성장에 필요한 자금조달을 원활하게 하기 위하여 직접 투·융자 제도를 도입하였으며 도내 첨단벤처기업의 연구·창업공간을 마련하기 위하여 민간과 공동으로 용인S/W 공동연구단지를

조성과 벤처기업 집적시설 지정확대 추진 등 벤처기업의 성장단계별 지원체제를 정립하였다.

3-1. 지원성과

가. 벤처포럼 개최

경기도내 벤처기업의 수는 '98년 12월말 현재 435개 업체로 전국 벤처기업의 21.3%를 차지하고 있으며 향후 고부가가치 산업인 벤처기업을 적극적으로 육성하여 국가 경제회생의 중추적인 역할을 수행하고자, 벤처관련 전문가, 교수, 연구기관, 벤처관련 유관기관 등이 참여하는 벤처포럼 개최로 벤처기업 육성시책 개발 및 발전방안을 모색하여 '99 경기도 벤처기업육성 지원계획을 수립하는 기틀을 마련하였다.

〈표 2-1-5〉 도내 벤처기업 현황('98. 12월말 현재)

(단위 : 업체)

합 계	정보 · 통신	기계 · 금속	전기 · 전자	섬유 · 화학	의료 · 정밀	기타
435	81	104	88	72	49	41

나. 벤처기업 투 · 융자 지원

도내 벤처기업들은 창업시에는 자기자본에 의존하는 반면 성장기에는 금융권 차입 등을 이용하고 있어 창업 및 성장기에 필요한 자금조달에 상당한 어려움을 겪고 있는 실정으로 '98년도에 창업초기에 필요한 벤처기업 창업자금 100억원을 조성하여 34개 벤처기업에 97억원을 지원하였으며 성장기 벤처기업의 투자 자금조달을 위하여 지방자치단체중 전국 최초로 창업투자회사, 신기술금융회사 및 국내·외 투자가를 파트너로 한 120억원 규모의 경기벤처펀드를 결성하여 벤처기업에 직접적인 투자가 가능하도록 하는 등 벤처기업의 창업에서 성장까지 직접 지원하는 투·융자제도를 도입하였다.

다. 첨단 벤처기업 전용단지조성

21세기 고도정보화 시대를 맞이하여 정보통신 산업의 육성과 S/W연구개발 및 각종 기능을 집적시킨 S/W전문단지를 조성하기 위하여 용인시 수지읍 죽전리 일원에 42천여평 단지를 조성할 계획으로 96년도에 부지조성 공사를 착공하였으며 현재 조성공사가 90% 완료되었다.

라. 도, 경기엔젤클럽 창립운영

유망벤처기업에게 창업초기의 필요자금을 원활하게 공급하고 개인투자가들에게 소규모 투자로 높은 수익을 얻을 수 있는 투자 기회제공을 목적으로 경기엔젤클럽이 '99 5. 3일 임창열 경기도지사, 문병대 경기엔젤창립회장, 이계석 도의회의장, 대한상의 회장, 벤처기업 관계자 등 주요인사 3백여명이 참석한 가운데 경기도 문화예술회관에서 창립총회를 개최했다.

이날 창립총회에서는 그동안 경기엔젤클럽이 창립되기까지의 경과보고와 개회사 및 임창열 경기도지사, 이계석 도의회의장, 김광수 경기지방중소기업청장의 축사에 이어 정관심의·의결, 회장단 및 운영위원을 인준하는 순으로 진행하였으며 이로써 경기엔젤클럽은 국내·외 투자가 및 자본가 5백명 내외의 회원 및 총회, 운영위원회, 사무국, 임원을 두고 본격적인 활동에 들어갔다.

한편, 창립총회와 더불어 벤처기업 및 회원이 참가하는 가운데 제1회 엔젤마트를 열어 투자요령 및 회원 숙지사항과 기업별 사업설명, 개별상담과 투자접수에 대한 설명회도 갖게 된다.

향후 엔젤클럽은 벤처기업의 투자기회를 마련하기 위해 엔젤마트를 매월 운영하여 5개 정도의 벤처기업 사업계획 설명회를 개최하고, 엔젤마트 미상장 벤처깅버과 투자자를 매칭하여 주는 사업을 주로 펼치게 된다.

또한, 엔젤클럽은 벤처기업 투자진흥 사업을 추진하여 엔젤제도 활

성화를 위한 조사·연구사업을 개발·추진하고 정부부처, 지방자치단체, 대학, 연구기관과 업무제휴 또는 네트워크화하여 유망벤처기업을 발굴하고 벤처박람회, 벤처상품전 등 이벤트 사업을 수시로 개최하여 벤처기업을 적극 지원하게 된다.

엔젤제도는 창업 전후의 유망 벤처기업에게 기술력이나 장래성을 보고 필요한 자금을 공급해주는 개인투자가를 말하는 것으로 자금·담보의 부족, 사업성공의 불투명으로 남들이 주목하지 않는 때에 투자와 함께 애정어린 지원을 하는 천사같은 존재라는 의미로 50년대 영화산업과 미국 뉴욕의 브로드웨어 128번지에서 탄생하여 그후 80년대 들어 마이크로 소프트, 인텔, 컴팩 등 벤처기업들의 눈부신 성장이 초기 엔젤의 도움으로 이루어진 사실이 재인식되면서 활성화된 것이다.

3-2. 향후 추진계획

경기도는 첨단기술 및 우수 Idea등을 보유한 벤처산업의 창업을 지원하기 위하여 창업보육사업을 통한 경영지원과 투·융자 지원을 위한 공공 벤처펀드 및 엔젤클럽의 결성을 추진하고, 벤처기업 전용단지 인프라 구축을 지속적으로 추진하며, 벤처기업의 해외 판로개척을 위한 해외전시회를 개최할 계획이다.

가. 벤처기업 창업지원

도내 대학의 보육시설 및 기술정보 인프라를 활용한 창업보육센터의 설치를 추진하고, 과소동 통·폐합등으로 유휴화된 공공시설물을 창업보육센터로 활용할 계획이다.

도심의 민간 인텔리젠트빌딩을 벤처기업의 창업공간으로 활용할 수 있도록 벤처기업 집적시설을 '98년도(5개소)에서 '99년(25개소)확대 지정하여 벤처기업간 동일장소에서 기술 및 정보교환을 통해 기업 상

호간의 시너지 효과를 창출하고, 벤처창업의 보고인 대학생 벤처창업 동아리 활동을 적극 지원하여 젊고 패기있는 대학생들의 창업열기 확산 및 대학생의 조직적인 창업준비 활동을 지원하고 도내 대학을 창업 보육센터로 지정하여 대학내 연구시설을 이용한 신기술 개발 등을 통해 벤처기업을 육성시키는 한편 창업 예비자들이 적극 활용으로 기업 창출을 통한 고용증대에도 기여토록 할 계획이다

나. 벤처기업의 투 · 융자 지원

벤처기업 창업지원자금을 200억원으로 확대하여 경쟁력 있는 벤처기업에 융자 지원하고, 우수한 신기술 기업화 및 창업분위기 조성을 위하여 창업구상단계(Start-up)에서는 엔젤클럽이, 성장기(Expanding)에는 벤처캐피탈(민간창투사, 신기술금융회사 등)이 벤처기업 창업자에게 자금을 공급할 수 있도록 「경기엔젤클럽」 및 「경기벤처펀드」를 구성하여 벤처기업의 투·융자를 지원할 계획이다.

다. 첨단 벤처산업 Belt구축

벤처산업 Belt구축을 위하여 용인시 수지읍 일원에 용인 S/W 공동연구단지 조성과 분당 벤처기업 전용단지조성을 지속적으로 추진하여 첨단 정보통신의 메카로 자리잡은 강남 테헤란로 및 포이밸리를 잇는 벤처산업 벨트의 중핵적 기능을 수행할 계획이다.

라. 판로 개척지원

첨단벤처기업의 해외판로개척 지원을 위하여 경기도가 자체운영중인「경기넷」에 「벤처 Site」를 구축하여 벤처관련 각종 정보자료를 DB화하고 해외 현지 전시회 개최를 통한 도내 우수 벤처기업의 기술 및 제

품의 해외판로를 지원할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 벤처기업팀장 김종현)

4. 산·학·연 공동기술개발 지원

산·학·연 공동기술개발 사업은 중소기업의 빈약한 연구개발능력의 한계를 극복하는 한편, 최소의 투자로 최대의 효과를 거양하기 위하여 우수한 기술인력과 연구·시험설비 등 물적자원을 갖춘 지역내 공과대학과 중소기업이 컨소시엄을 구성한 공동기술개발체제로 운영된다. 경기도에서는 연구개발 자금을 지원하여 현장 애로기술을 해소하는 동시에 신기술·신상품의 개발을 촉진하는 등 연구의 효율성을 획기적으로 제고하고 중소기업의 대외 기술경쟁력 강화에 기여하고 있다.

산·학·연 공동기술개발사업은 지난 '93년에 시작되어 '98년까지 경기도내 11개 공과대학과 748개 중소기업이 참여하여 왔으며, 경기도에서는 총 137억원의 연구개발자금을 지원하였다. 현재까지 568건의 기술개발을 완료하고 실용화와 공정개선을 하는 외에 68건에 대하여는 특허출원 또는 품질인증을 획득하는 등 기술개발의 결실을 이룩하였다.

〈표 2-1-6〉 산 · 학 · 연 컨소시엄 기술개발 현황

년도별	업체수(개)	과제수	사업비(천원)					개발실적		
			계	중앙	도	업체	대학	특허실용	제품개발	공정개선
계	748	738	13,720,902	4,097,000	4,438,450	4,380,103	805,349	68	308	260
'93	38	36	598,750	200,000	199,250	199,500		1	23	13
'94	99	97	1,409,700	400,000	440,000	474,500	95,200	4	54	43
'95	137	137	2,354,933	591,000	799,200	843,600	121,133	16	75	62
'96	132	131	2,481,519	706,000	900,000	764,403	111,116	20	71	60
'97	168	167	3,299,750	1,000,000	1,000,000	1,040,350	259,400	27	85	82
'98	174	170	3,576,250	1,200,000	1,100,000	1,057,750	218,500	-	추진중	-

'99년에는 보다 많은 대학을 참여시키고 기술개발 지원의 폭을 넓히기 위하여 14개대학 217개 업체로 운영규모를 확대하여 44억원의 연구개발 자금을 지원하게 된다.

(작성자 : 중소기업지원과 기술지원팀장 이병우)

5. 지역협력 연구센터(RRC, KRRC)육성

5-1. 지역협력 연구센터(RRC)

한양대학교 지역협력연구센터는 '96. 3. 11 개소되어 전자재료 및 부품연구 개발 분야의 연구를 추진하고 있다. 세부 연구과제로는 전도성 잡음측정시설 및 표준 전자계 발생장치 개발, 다결정질 다이아몬드 박막을 이용한 소자개발, 디지털 통신 시스템 개발 등의 14개 기본프로그램과 스마트 전동구동장치 기술개발등 9개 특별프로그램을 삼성전자등 8개 기업체와 협력하여 16명의 교수가 연구를 추진하고 있다. 경기도는 '96년도에 2억원, '97년도에는 3억원, '98년도에 3억원의 예산을 지원하였고, 산·학·연 협동연구를 시행하여 강유전박막 전극용 Barrier Metal 종착기술등 5건의 특허를 출원하였으며, 산학강좌 실시 33개업체, 사업체 기술지도 57개업체, 산업체 기술이전 37건, 제품개발 18건등 우수한 연구실적을 거두었다.

명지대학교 지역시범연구센터는 '96. 3. 20 개소되었으며, 연구분야는 천연 신기능성소재 개발 분야로서 탄소섬유를 이용한 활성탄소섬유의 제조 및 응용, B-Carotine 합성에 관한 연구개발, 수질오염 방지를 위한 사료첨가제 개발, Epstein-Barr Virus의 항원 및 항체 개발, 규산아연계형광체의 합성 및 형광특성에 관한 연구개발 등이다. 5개 기본프로그램과 미생물 균주를 이용한 천연 캐로티노이드 생산 등 6개 특별 프로그램을 미원상사㈜등 9개 기업체와 협력하여 연구를 추진하고

있다. 경기도는 '96년에 1억원, '97년에는 2억원, '98년 2억원의 예산을 지원하였으며, 산·학 협동연구를 시행하여 변성처리된 항균부직포 제조방법등 14건의 특허출원, 산학강좌 110명, 산업체 기술지도 4개업체, 산업체 기술이전 11건등의 실적을 거두었다.

특히 '98년에는 수원대학의 환경청정기술연구센터를 추가로 지정하여 환경산업을 집중적으로 육성하는데에 역점을 두고 있으며, 분해성 복합수지개발, 무연솔더개발 등 5개 과제의 개발에 착수하였다.

이러한 지역협력연구센터의 연구기간은 9년으로 연차평가 및 3년주기 평가를 거쳐 계속 지원여부를 결정하게 되며, 지역산업 발전 및 지방대학의 연구 활성화 촉진등 지역의 총체적인 산업경쟁력 강화에 크게 기여하게 될 것이다.

(작성자 : 중소기업지원과 기술지원팀장 이병우)

5-2 경기도 지역협력 연구센터(KRRC)

가. 개 설

경기도는 산업특성상 전국 중소기업의 1/4을 차지하고 있고, 연구능력이 우수한 대학이 타 시·도보다 월등이 많은 장점을 가지고 있으나 기존의 RRC선정이 지역의 산업규모 및 기업수요보다 지역 균형발전을 우선하는 원칙을 고수하기 때문에 경기도는 상대적으로 지역의 기술개발 수요에 대응하지 못하고 있는 것이 현실이다. 따라서 기존의 지역협력연구센터를 모델로 경기도가 선도적으로 일정규모의 재원을 마련하여 산업체와 연계하여 정책적 육성이 필요한 산업분야를 선정하고 대학의 연구수행을 통해 향후 경기도의 산업기술을 고도화 시키고 나아가 국가경쟁력 제고를 위해 전국 최초로 경기도 지역협력연구센터(KRRC : Kyongi Regional Research Center)육성사업을 '97년부터 실시하고 있다.

나. 추진상황

경기도지역협력연구센터를 지속적이고 안정적으로 지원하기 위해 「경기도지역협력연구센터(KRRC)육성및설치에관한조례」를 '97. 3월에 제정하였으며, 4개대학에 19억원을 지원하여 '97. 7월부터 본격적인 연구과제를 수행중에 있다.

'98년도중 성균관대학교 의약연구센터에서는 체내 단백질 변환의 생화학 및 분자병리학적 연구외 13개 과제를 추진하여 특허1건, 기술이전 3건 등의 연구성과를 거두었고, 경원대학의 신소재 응용연구센터는 박막형 재료의 부품개발 및 박막기술연구외 16개 과제를 수행하여 특허 3건, 기술이전 9건 등의 성과를 거두었으며, 항공대학의 항공우주부품연구센터에서는 항공우주부품의 체계분류와 국산화정책에 관한 연구 등 18개과제를 수행하여 특허 4건, 기술이전 13건 등의 성과를 거두었다.

〈표 2-1-7〉 경기도 지역협력 연구센터(KRRC)현황

대학명	센 터 명	지원액 (백만원)	연구프로그램과제수(개)			참여기업 (개)	추 진 성 과	
			계	기본	특별		특허출원	제품개발
성균관대	의약연구	866	14	9	5	34	1	3
아주대	자동차부품 혁신연구	250	15	5	10	2	-	-
한국항공대	항공우주부품개발	363	18	15	3	21	4	13
경원대	신소재 및 응용기술연구	416	18	15	3	31	3	9

다. 향후계획

앞으로 RRC와 KRRC는 우리 도에서 정책적으로 추진중인 중소기업 종합지원센터와 연계하여 경기도의 기술개발 거점센터로 구축할 것이며, 연구의욕 고취를 위해 연구참여 우수교수에게 과감한 인센티브를 부여할 것이다. 또한 대학의 고급인력 및 보유장비에 대한 D/B를

구축하여 경기도 산업정보네트웍으로 연결함으로써 기업들에게 실질적인 기술정보를 제공할 것이다.

(작성자 : 중소기업지원과 기술지원팀장 이병우)

6. 산업디자인 개발지원

상품디자인의 선진화와 기술개발을 통한 고부가가치를 창출, 경쟁력을 강화하기 위하여 '98년에 11백만원의 사업비를 들여 산업체 실무자 94명을 한국산업디자인진흥원 및 경원대학교에 위탁하여 디자인연수교육을 실시하였다.

〈표 2-1-8〉 산업디자인 개발지원 현황

구분 / 연도별	사업비 (천원)	실무위탁교육(명)						전시회(회/점)		
		계	제품	컴퓨터	시각	포장	기타	계	전시회	전람회
계	112,500	592	77	392	32	57	34	5/1,495	2/357	3/1,138
'96	51,000	257	15	165	21	28	28	1/340	-	1/340
'97	50,000	241	33	164	11	27	6	2/604	1/201	1/403
'98	11,500	94	29	63	-	2	-	2/551	1/156	1/395

'99년에는 8천만원의 사업비를 확보하여 중소기업체 디자인개발을 위한 산학협동사업을 지원할 계획이며, 9월에는 수원상공회의소에서 한국산업디자인진흥원과 공동으로 경기 산업디자인 전시회를 개최하고 11월에는 수원상공회의소와 공동으로 제3회 경기산업디자인 전람회를 개최하는등 산업디자인 개발활동을 적극 지원할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 기술지원팀장 이병우)

7. 국제품질인증 획득 지원

국제품질인증획득 지원자금은 품질향상과 기업경쟁력 강화를 위해 지원되며 ISO9000 및 QS9000 품질인증 획득을 희망하는 도내 중소기업에 대하여 2,000만원 범위내에서 인증심사와 진단지도에 소요되는 비용을 연리 8.0%, 2년거치 3년 균등분할 상환의 조건으로 지원하고 있다.

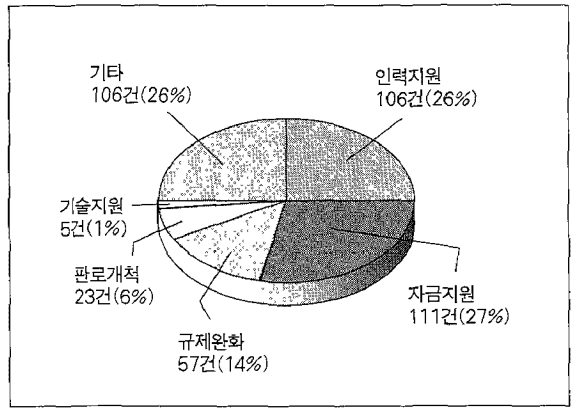
'98년도의 지원실적은 122개업체로 부터 지원신청을 받아 108개업체에 1,716백만원을 지원하여 품질경영체계의 조기구축에 이바지 하였으며, '99년에도 2,000백만원의 지원자금을 확보하여 ISO9000 및 QS9000의 품질인증 획득을 희망하나 자금이 부족한 중소기업에 대하여 지속적인 자금지원을 통하여 중소기업의 품질경쟁력을 강화시켜 나갈 예정이다.

(작성자 : 중소기업지원과 기술지원팀 성효제)

8. 유망중소기업 발굴 · 육성

'98년 현재 경기도가 발굴한 유망중소기업은 총 1,000개업체('95년 100개, '96년 200개, '97년 500개, '98년 200개)로 자금, 기술 등의 다각적인 지원을 통해 기업의 경쟁력 제고에 크게 기여하였다.

〈표 2-1-9〉 기업 애로사항 처리현황



유망중소기업에 대하여는 인증서를 교부하여 자긍심을 고취시키고 도청 계장급 이상을 후원 공무원으로 지정하여 기업의 경영애로 타개와 행정편의를 제공할 수 있는 체제를 구축하여 후원공무원이 결연 기업을 방문하고 기업 현장의 애로 및 건의사항 408건을 접수하여 이를 적극적으로 처리함으로써, 기업의 현장 애로해소에 일익을 담당하였다.

또한 유망중소기업에게는 중소기업육성자금 1,805억원을 633개업체에 우선 지원하였으며, 지원결정을 받고도 담보력이 없는 80개 업체에 대하여 경기신용보증조합을 통해 106억원을 신용보증 지원하는 한편 「주간경기」,「중소기업 안내책자」배부 및 PC-TO-FAX망을 통해 각종 정보를 제공해 오고 있다.

'99년부터는 졸업기업을 제외하고 매년 200개업체를 발굴하여 2002년까지 총 1,000개업체를 유망중소기업으로 육성한다는 원칙하에 인증기간을 2년에서 5년으로 연장하고 지정 업체에 대한 지원에 있어서도 경기도 지원에 한하던 것을 중소기업청등 14개 중소기업 지원 유관기관과 연계하여 보다 입체적이고 실질적인 지원이 이루어지도록 할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 중소기업지원담당 조청식)

9. 유휴설비의 활용도 제고

최근 경제여건 변화에 따른 생산감축, 구조조정, 사업전환으로 중고기계류 등 유휴설비가 상당수 발생하고 있는 상황에서 우리도에서는 인터넷 경기도청 홈페이지에 유휴설비 D/B 소프트웨어를 구축하여 유휴설비를 매각하거나, 매입코져 할 경우 관련정보를 민원인이 직접 입력·검색할 수 있도록 마련하였다.

앞으로 이들 관련정보들이 계속 축적되어 산업기계의 활용도 제고는 물론 창업업체의 시설투자비용 절감을 통한 여유재원을 운전자금으

로 활용케하여 중소기업의 경영안정을 도모할 수 있도록 지속적으로 관리해 나갈 계획이다.

※ 경기도청 홈페이지 접속방법

· http://www provin.kyonggi.kr

(경기넷 ⇒ 무역/기업정보 ⇒ 공장 · 유휴설비)

(작성자 : 공업지원과 공업행정담당 조한각)

10. 도자기 관광상품 개발

2001 세계도자기 박람회와 2002월드컵을 목표로 하는 한국의 대표적인 도자기 관광상품을 개발하기 위하여 경기도와 명지대학교가 공동으로 참여하는 「비젼2002」도자기 관광상품개발 3개년 계획을 수립하여 2001년까지 7억5천만원의 사업비를 투입키로 하고 1차년도 사업으로 2억5천만원을 투입, 제조기술과 디자인개발을 추진했다.

기술개발을 위하여 명지대학교 용인캠퍼스에 한국도자기연구센터를 설치하고 이천, 여주, 광주지역의 25개 도자기 제조업체가 참여한 가운데 신소재 소지 및 유약 15종을 개발하고 25종의 디자인을 개발했다.

또한 도자기 제조업체 종사자를 대상으로 상 · 하반기에 85명을 선발하여 제조기술 및 디자인 개발교육을 실시함으로써 신기술 개발능력 향상과 정보교환의 장을 마련하여 주었다.

본 사업에는 명지대학교, 청강문화산업대학,여주대학,국립요업기술원등 5개기관 27명의 연구진이 개발에 참여하고 있으며 매년 25개업체를 선정하여 현장공정지도, 제조기술지도 및 디자인개발을 지도하게 된다.

(작성자 : 공업지원과 공업지원담당 오용근)

제 2 절 실업해소와 물가안정

1. 실직자 생계비 지원확대
2. 새로운 일자리 창출 및 취업알선 강화
3. 기능장려 및 직업훈련 강화
4. 참여와 협력의 노사관계 정착
5. 물가안정으로 경제안정 유지

1. 실직자 생계비 지원확대

1-1. 한시적 생활보호 사업전개

IMF 사태로 인한 실직, 도산, 파산등으로 인해 생활이 어렵게 된 실직자 등을 한시적 생활보호대상자로 선정하여 생계보호, 의료보호, 학비지원사업에도 중점을 두고 추진한 바 있다. 특히, 건설일용근로자, 파출부, 경비원등 단순근로자는 물론 기업의 구조조정으로 일자리를 잃은 실직자 보호를 위해 도와 시·군에 「한시적생활보호 사업추진 상황실」을 설치하고, 종교계, 주민대표등과 간담회 등을 통해 한시적 생활보호대상자를 발굴, 보호하였다.

〈표 2-1-10〉 한시적 생활보호대상자 현황

구 분	계	생계보호	자활보호
가 구	40,906	26,672	14,234
인 원	108,614	63,985	44,629

〈표 2-1-11〉 한시적 생활보호대상자 선정기준

구 분	소 득(인, 월)	재산(가구당)
한시적생계보호	22만원 이하	4,400만원 이하
한시적자활보호	23만원 이하	

한시적 생활보호대상자중 생계보호대상자에게는 생계보호비는 물론, 외래진료 및 입원금 전액 지원과 중·고생 재학자녀의 입학금, 수업료를 비롯해 출산용품비와 사망위로금을 지원하고, 자활보호대상자에게는 입원금 80%와 중·고생 재학자녀의 입학금, 수업료를 전액 지원하고 있다.

(작성자 · 사회복지과 생활보호담당 박혜선)

1-2. '98 수해 이재민 보호

'98. 7.31~ 8. 18기간중 집중호우로 인해 피해를 입은 이재민의 생활안정을 위해 시·군, 대한적십자사를 비롯해 민간단체등과 긴밀한 협조를 통해 이재민 구호를 한 바 있다. 특히 응급구호를 위해 도재해구호기금으로 862백만원의 응급생계비를 지원하는 한편, 10,000세대분 1,529백만원 상당의 응급구호 물품을 구입해 배부하였고, 18,098세대분의 기초 생필품 구입자금과 수해지역의 방역에 필요한 방역약품 및 의약품 구입을 위해 774백만원을 지원하였다. 또한 장기이재민 생활안정지원을 위해 장기생계구호비, 침수주택수리비, 세입주자보조비, 사망·실종자및 부상자 위로금. 주택복구비, 생계보조비등을 지원하였다.

〈표 2-1-12〉 '98 재해 이재민구호비 지원내용

(단위 : 백만원)

구 분	계	장기생계 구호비	침수주택 수리비	주 택 복구비	생필품 구입비	응급생계 구호비	사망·실종 자위로금	부상자 위로금	생 계 보조비	세입자 보조비	중추절 위로금	생보자 지 원
금액	53,366	3,988	24,235	1,102	1,810	862	970	353	155	1,576	18,086	269

특히 생계유지수단을 상실한 이재민을 생활보호대상자 및 한시적 생활보호대상자로 책정하는 한편, 도 특수시책으로 추진하는 월동기 특수영세민으로 책정보호하여 생계유지비를 지원하는 등 생활안정을 도모하기도 하였다.

(작성자 : 사회복지과 생활보호담당 박혜선)

1-3. 노숙자 보호시설 확충 및 전담인력 배치

IMF 사태이후 경제불황으로 실직하여 기거할 곳이 없어 노숙을 하거나, 가정불화 및 생활을 비관하여 가출한 실직자들을 위해 경기도에서는 시·군에 노숙자 쉼터 14개소를 지정하여 노숙자을 보호하였고, 종교·사회단체 주관으로 무료급식소 운영 및 상담활동전개, 의료원,

보건소를 통한 이동순회봉사반을 편성하여 노숙자등의 건강상태를확인하는 등 노숙자보호에 만전을 기한 바 있다.

아울러, 실직노숙자를 도내 사회복지시설에 유료봉사원으로 배치하여 실업해소를 위한 사업을 전개하기도 하였다.

〈표 2-1-13〉 노숙자 쉼터 및 노숙자 수

구분	계	수원	성남	의정부	안양	안산
노숙자쉼터	14	7	3	1	1	2
노숙자 수	204	119	49	14		22

(작성자 : 사회복지과 생활보호담당 박혜선)

1-4. 경기도 의료자원봉사단 창단

가. 추진목적 및 배경

IMF체제하 어려운 이웃 및 소외계층과 고통을 함께 나누고 더불어 사는 건강한 사회분위기를 조성하기 위하여 1998. 8. 1일 경기도 의료자원봉사단의 발대식을 가졌다.

경기도 의료자원봉사단은 실직자, 노숙자, 사회복지시설 수용자등 의료혜택을 제대로 받지 못하고 있는 소외계층에게 사랑과 봉사정신으로 양질의 의료서비스를 제공함으로써 삶의 질 향상과 사회 신뢰감을 회복하는데 그 목적을 두고 활동하였다.

나. '98년도 의료봉사 활동실적

발대식 이후 경기북부지역에 내린 집중호우로 의정부시 등 6개시군에 많은 수재민이 발생하자 경기도 의료자원 봉사단은 즉각적으로 도내 병·의원 34개소 757명이 참여하여 8,095명의 수재민을 진료하였

고, 의사회, 한의사회등 관련단체 640명이 의료봉사활동에 참여하여 3,376명을 진료하여 합계 1,397명이 참여하여 11,471명의 수재민 환자를 진료하였다.

이 밖에도 의정부시 약사회등 12개 단체가 수재민을 위하여 무료투약 972명, 수재민 무료투약권 2만매 배부, 수재민 수용시설에 피부연고 2천개와 구급의약품 2,350만원 상당을 긴급 지원하였고 모기향과 살충제는 물론 아기기저귀 50박스 등 생필품에 대해서도 각종 지원을 다하였다.

수해지역 의료봉사활동 이후 '98년 말까지 의료봉사활동 실적은 총 172회에 걸쳐 의사, 치과의사, 한의사 등 794명이 봉사활동에 참여하여 7,897명(일반환자 6,182명 한방환자 1,688명)을 진료하였고, 실직자, 노숙자, 사회복지시설 수용자 등 소외계층에 대하여 양질의 의료서비스를 제공하여 이들에 대한 건강보호와 증진에 크게 기여하였다.

(작성자 : 보건과 의료보장담당 서태식)

2. 새로운 일자리 창출 및 취업알선 강화

2-1. 실업대책상황실 운영

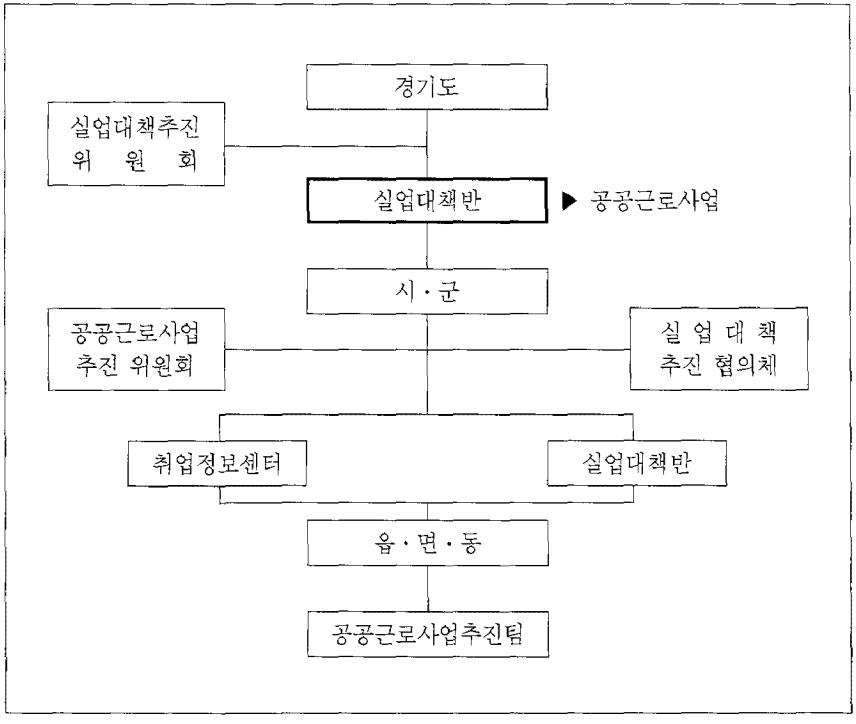
IMF 지원체제 이후 금융·재정 긴축정책 및 기업 구조조정에 의해 대량실업사태가 발생하였으며 경기도의 경우 '97. 4/4분기 126천명이던 실업자(실업률은 3.2%)가 '98. 1/4분기 265천명(실업률은 7.0%)으로 2배이상이 증가함에 따라 실업문제가 도정의 최우선 과제로 부상하게 되었다.

이러한 현실을 감안하여 도에서는 '98. 4. 1자로 실직자 종합대책상황실을 만들어 10명의 인력을 근무지 지정 및 겸직에 의해 배치하고 실업대책업무를 총괄할 수 있도록 하였으나 행정자치부 실업대책상황실에

서 추진하는 공공근로사업만을 담당하여 그 한계가 나타남에 따라 실업대책연구 및 정책개발을 위한 별도기구로 경기도 실업대책지원센터를 '98. 7. 1자로 경기중소기업진흥재단에 설치하고 운영하게 되었다.

그러나 이 기구 또한 실업대책의 이원화로 업무추진상의 어려움이 있어 '98. 9월말에 고용정책과를 신설 실업대책팀을 두고 공공근로사업만을 담당하는 실업대책상황실을 포함하여 운영토록 함으로써 업무의 통일을 기하였으며 공공근로사업의 양적확대 및 업무의 중요성에 맞추어 '98. 12 2 경제투자관리실내에 과 단위의 실업대책반을 만들고 1과 2담당 체제로 10명의 인력을 배치하여 정상적인 운영체제를 갖추고 공공근로사업을 추진함으로써 100%이상의 성과를 거두었다.

〈표 2-1-14〉 실업대책 추진체계도



이렇게 추진체계를 확립하고 '99년도에는 '98년의 860억원보다 107%가 많은 1,783억원의 사업비를 투입하여 6%가 넘는 고용효과를 거둘 수 있도록 생산적사업의 적극 발굴 추진, 고학력·전문직 미취업자에 대한 특별대책 강구, 민간기관·단체의 사업참여 확대, 사업평가 및 완벽한 추진체계 구축으로 모든 역량을 기울여 나갈 계획이다.

(작성자 : 고용정책과 김영태)

2-2. 공공근로사업 추진

공공근로사업은 IMF로 인한 대량실업 사태로 인해 발생한 저소득 실직자의 생활안정을 도모하기 위하여 1단계는 '98. 5. 1일부터 '98. 8. 14일까지, 2단계는 '98. 8. 17일부터 '98. 12. 31일까지 도정의 역점사업으로 추진되었다.

공공근로사업은 크게 4가지 유형으로 정보화사업, 공공생산성사업, 공공서비스지원사업, 환경정화사업으로 추진되었으며 참여실직자는 66,312명으로 연인원 2,678,803명, 1일평균 23,300명이 참여하였다.

공공근로사업에 집행된 사업비는 사업목표액 860억원과 추가로 자치단체에서 집행한 8억원을 합하여 868억원을 집행하여 1인당 평균근로소득은 351만원으로나타났으며 시·군별 집행사업비는〈표 2-1-15〉과 같다.

한편 '99년도에는 '98년도보다 107%가 증가한 1,783억원의 사업비를 투입하여 1일평균 50,000여명이 참여할 수 있도록 할 계획이며, 향후 추가로 예산을 확보하여 보다 많은 실직자의 참여기회를 확대할 계획이다.

(작성자 : 고용정책과 김영태)

〈표 2-1-15〉 시 · 군별 공공근로사업비 집행현황

(단위 천원)

시군명	집 행 현 황	시군명	집 행 현 황
계	86,773,844	시 흥 시	2,896,526
팔 당 상 수 원	27,670	군 포 시	3,204,343
소 방 본 부	1,168,000	의 왕 시	1,221,611
수 원 시	9,509,103	하 남 시	1,427,685
성 남 시	7,491,629	용 인 시	2,342,629
의 정 부 시	3,805,863	파 주 시	1,528,224
안 양 시	5,862,970	이 천 시	1,414,652
부 천 시	9,828,000	안 성 시	1,317,491
광 명 시	4,983,076	김 포 시	982,427
평 택 시	2,468,976	양 주 군	843,035
동 두 천 시	808,475	여 주 군	920,355
안 산 시	4,014,692	화 성 군	1,198,249
고 양 시	5,125,709	광 주 군	1,196,015
과 천 시	823,307	연 천 군	1,003,081
구 리 시	1,657,778	포 천 군	2,253,772
남 양 주 시	2,860,868	가 평 군	918,323
오 산 시	757,216	양 평 군	912,094



도지사의 공공근로 사업장 방문

2-3. 여성 공공근로사업 추진

경기도는 실업대책의 일환으로 실직자들을 위한 다양한 공공근로사업이 실시되고 있으나, 고학력 여성 미취업자 특히 신규 여성실업자들을 위한 체계적인 참여방안은 제시되지 못함에 따라 여성정책수립을 위한 기초조사 작업과 기타 예산이 미확보된 사업에 투입하여 여성실업 해소에 기여하고 경기도 여성정책의 기반을 구축하고자 여성 친화적 공공근로사업을 개발하였다.

8개의 공공근로사업이 개발되었는데, 그 내용은 경기 여성정보 기초화사업, 경기 가정복지 정보기초화사업, 여성정책 지원요원, 여성 실업극복 지원센터 설치, 공립 및 민간 보육시설 인력지원사업(보육 도우미사업), 중·고등학교 보조상담원 인력 지원사업, 경기도 경로당 여가활동 활성화사업, 자녀 안심하고 학교보내기 사업으로 연 161천명이 '99년도 제1단계 공공근로사업부터 투입 운영된다.

(작성자 : 여성정책과 정책개발팀장 신현옥)

2-4. 구인·구직 만남의 날 행사

경기도는 지난 '96년부터 전국 시·도에서는 처음으로 산업체의 인력난을 해소하고 도민 취업기회 확대를 위해 구인 구직 만남의 날 행사를 실시했다.

특히, '97년말 국제통화기금(IMF)체제 이후 계속되는 경기침체와 산업 구조조정 등으로 실직자가 급증하고 있는 상황을 고려하여 '98. 11월부터 도내 31개 시군을 11개 권역으로 나누어 매월 9일과 19일 두 차례씩 구인 구직 만남의 날 행사를 개최하게 되었다.

앞으로 도에서는 「경기 919 취업광장」을 정례적으로 개최하고 운영도 특별강연, 창업특강, 간담회 실시로 다양화해 나갈 계획이다.

〈표 2-1-16〉 구인 구직 만남의 날 운영 실적

(단위 명)

행 사 개 최		운 영 실 적					
일 자	장 소	참여업체	구인자수	내방인원	구직자	취업자수	취업률(%)
계	4회 운영	242	1,820	7,260	3,136	941	30 0
4.3~4 4	경기도 문예회관	82	890	5,100	2,093	739	35 3
11 19	동두천시청 회의실	55	309	410	255	67	26 3
12 9	오산 시민회관	60	345	1,000	411	94	22 9
12 19	용인 문예회관	45	276	750	377	41	10 9
'96년도	1회 운영	490	3,942	3,897	2,865	1,478	51 6
'97년도	2회 운영	759	6,302	6,182	4,591	1,913	41 7

※ 취업률(%) = (취업자수 ÷ 구직자) × 100

〈표 2-1-17〉 구인 구직 만남의 날 행사 개최 권역

권역	해 당 시 군	권역	해 당 시 군	권역	해 당 시 군
계	11개 권역	Ⅳ	부천 · 김포시	Ⅷ	남양주 · 구리 · 하남시
Ⅰ	의정부 · 동두천시, 양주군	Ⅴ	이천시, 여주 · 양평군	Ⅸ	포천 · 연천 · 가평군
Ⅱ	오산 · 용인 · 수원시, 화성군	Ⅵ	고양 · 파주시	Ⅹ	광명 · 안산 · 시흥시
Ⅲ	평택 · 안성시	Ⅶ	안양 · 과천 · 군포 · 의왕시	Ⅺ	성남시, 광주군

(작성자 : 고용정책과 김영태)



경기 919취업광장

2-5. 인턴사원 채용박람회 개최

도에서는 경기중소기업진흥재단을 통해 '97년부터 도내 대학 졸업생들의 취업확대를 위해 대학순회 취업박람회를 개최하게 되었으며 '97년에는 11월 6일부터 11월 25일까지 아주대학교등 6개대학을 대상으로 순회박람회를 개최해 45개업체에서 304명을 채용코자 참여하였으며 1,500여명의 대졸자 또는 대졸예정자들이 몰려 200여명이 연결되는 성과를 거두었다. 그러나 '98년도에는 IMF 체제에 의한 기업의 구조조정과 장기적인 경기침체로 인해 대졸자에 대한 구인수요가 급격히 감소함에 따라 대학순회 취업박람회는 그 실효성이 미흡한 바, 경기도가 대졸 미취업자에 대한 공공근로사업 대책의 하나로 발굴하여 추진하는 중소기업 인턴사원에 대한 채용박람회로 전환하였다.

인턴사원 채용박람회는 도내 31개 시군을 7개권역으로 구분하여 12월 19일부터 12월 29일까지 수원시, 안산시등 7개시의 시민회관, 체육관, 시청대강당에서 개최하였으며 145개 업체가 참여하고 1,155명이 내방하여 198명이 인턴사원으로 채용되는등 큰 성과를 거두었으며 권역별 세부일정 및 운영실적은 다음과 같다. 〈표 2-1-18〉

〈표 2-1-18〉 '98 인턴사원 채용박람회 운영현황

권역명 (시·군명)	개최일시	장 소	운 영 실 적			
			구인자	참여자	상담인원	채용자
합 계	7개권역	7개소	145개업체 506명	1,155명	1,135명	198명
수원(수원시)	'98.12 19(토)	수원실내체육관	23개업체 79명	120	97	21
안산(안산시)	'98 12 22(화)	올림픽기념관	20개업체 75명	120	153	26
평택(평택시)	'98 12 22(화)	평택상공회의소	16개업체 68명	65	88	17
안양(안양시)	'98 12 22(화)	안양상공회의소	39개업체 82명	356	288	35
의정부(의정부시)	'98.12 23(수)	시청대회의실	14개업체 66명	104	92	29
부천(부천시)	'98 12 23(수)	부천전문대	12개업체 60명	139	144	30
성남(성남시)	'98 12 29(화)	성남상공회의소	21개업체 76명	251	273	40

한편 '99년에는 제반여건을 고려하여 도내 65개 전대학이 참여해 개최될 수 있는 대학취업박람회를 대학과 연계하여 운영할 수 있는 방안을 강구 할 계획이다.

(작성자 : 고용정책과 김영태)

2-6. 인력은행 확대설치

취업상담·알선에서 고용정보제공에 이르기까지 전문적이고 종합적인 고용서비스를 제공하기 위하여 노동부와 지방자치단체가 공동으로 설치 운영하는 현대적 시설과 전문직업상담원을 갖춘 인력은행이 '97년 10월말 경기인력은행의 개원에 이어 도내에 3개소가 추가로 설치되었다.

인력은행은 유능한 민간 직업상담원을 통해 구인의 어려움을 겪고 있는 도내 중소기업체가 우수한 인재를 채용할 수 있도록 지원하고 취업을 희망하는 다양한 구직자에게는 진로선택의 폭을 넓혀주는 기능을 동시에 수행할 수 있는 취업전문기관으로 도에서는 노동부와 협의하여 도내에 권역별 1개소씩을 설치코자 성남, 안양, 안산, 부천, 의정부에 신설을 신청하였으나 '98년 4월에 부천과 안산, '98년 9월에 성남에만 개원되었고 의정부와 안양에는 설치되지 못하였다.

이상 4개의 인력은행은 전문취업알선기관의 명성에 어울리듯 25천명에 이르는 구직자를 대상으로 취업알선하여 7,300여명을 취업 시킴으로써 다른 취업알선기관에 비하여 29%라는 가장 높은 취업률을 나타내어 그 가치를 인정받게 되었으며 인력은행별 '98년의 운영실적은 다음〈표 2-1-19〉와 같다

한편, '98년에 설치되지 못한 안양과 의정부에는 노동부의 방침상 인력은행 설치가 어려울 것으로 판단됨에 따라 해당 시·군의 취업정보센터 기능을 더욱 확대하여 이를 대체해 나갈 계획이며 인력은행 운영을 더욱 활성화시켜 취업알선의 중추적 기구로 만들어 갈 것이다.

〈표 2-1-19〉 '98년 인력은행별 운영실적

(단위 : 명)

구 분	설치장소	운영위원	구 인	구 직	알 선	취 업
합 계	4개소	56	16,232	24,884	160,543	7,320
경기인력은행	수원 한미은행 9층	17	7,935	11,156	76,901	3,478
부천인력은행	부천 대명프라자 5층	13	3,601	6,169	38,969	1,709
안산인력은행	안산 석탑프라자 5층	13	3,172	5,259	33,873	1,813
성남인력은행	성남 대왕빌딩 2층	13	1,524	2,300	10,800	320

(작성자 : 고용정책과 김영태)

2-7. 시·군·구 취업정보센터 운영

도에서는 근로자가 각자의 능력을 개발할 수 있는 직업에 취업할 기회를 제공하고 기업체의 인력확보를 지원하기 위하여 취업정보센터를 44개 시·군·구에 설치 운영하고 있다.

'98년에는 IMF 사태로 많은 실업자가 발생하였으나 내실있는 취업알선을 위해 광역고용정보전산망, 전문상담인력, 전용공간을 확충하고, 구직자 114천명중 16천여명에게 취업을 알선함으로써 고용안정 제고 및 중소기업체 인력난 해소에 기여하였으며 운영실적은 다음 〈표 2-1-20〉과 같다.

'99년에는 일용근로자를 위한 「일일 취업지원센터」를 도내 자생 인력시장이 있는15개 시에 설치하여 청소, 파출부, 건설 일용근로자들에 대한 체계적이고 다양한 고용정보제공과 구직편의를 제공할 수 있도록 할 계획이다.

〈표 2-1-20〉 취업정보센터 운영실적

(단위 : 명)

연 도	구 인	구 직	알 선	취 업	취업률(%)
'96	32,867	14,526	17,115	5,739	39.5
'97	38,309	24,841	32,180	9,485	38 2
'98	36,005	114,105	145,051	16,807	14.7

2-8. 해외 인력송출 및 취업알선

해외 인력송출은 80년대 중반이후 국내 노동시장의 임금상승으로 선원과 건설인력의 제한적인 취업이 이루어져 왔고 알선기관도 한국국제협력단, 해외건설협회로 국한되어 왔으나 IMF체제하의 대량실업으로 국내 유휴 고급인력의 해외취업에 대한 관심이 고조되자 '98년 8월부터 노동부를 포함한 정부부처 및 지방자치단체, 민간직업소개소가 해외취업알선을 적극적으로 추진하게 되었다.

경기도는 도내 미취업 고급인력의 해외취업을 위해 해외인력시장의 적극적인 개척과 해외취업 희망자들에 대한 체계적인 지원 시책을 마련 추진하였다.

주요 추진내용으로는 노동부 한국산업인력공단, 한국국제협력단, 한국소프트웨어진흥원, 해외건설협회, 대한간호협회등 공공기관과 PCII코리아, PNF, 국제정보센터등 국외 유료직업소개소와의 협조채널을 구축하였으며 '98년 10월 28일 안산전문대학에서 500여명이 참석한 가운데 호주 퀸스랜드주 해외취업설명회를 개최하기도 하였다. 또한 '98년 11월에는 건설근로자의 국외진출 수요파악을 위해 국내 건설업체를 대상으로 해외공사 수주현황을 파악하였으며 '98년 12월에는 일본 가나가와현에 전산인력 2명을 취업시키는등 해외취업의 발판을 마련하였다.

도에서는 '99년도에 해외취업박람회 개최, 취업확정자에 대한 어학교육비 지원, 국외에 소재한 인력파견업체의 유치 등을 통해 해외취업을 적극적으로 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 · 고용정책과 김영태)

2-9. 유 · 무료 직업소개소 운영

직업소개소는 근로자의 다양한 직업선택의 기회 부여를 위해 직업안정법에 의하여 허가된 민간취업알선기관으로 법이 정한 일정한 소개

수수료를 받고 직업을 알선하는 유료직업소개소와 일체의 금품을 받지 아니하고 행하는 무료직업소개소로 구분하여 운영되고 있다. 이상의 직업소개소는 도내에 총 228개소로 유료가 211개소, 무료가 17개소 운영되고 있으며 '98에는 총 158,717명이 직업소개소를 통해 취업하여 사회 고용안정에 크게 이바지 하였으며 그 운영실적은 〈표 2-1-21〉과 같다.

한편 '99년 2월 8일 직업안정법의 개정으로 5월 9일부터는 유료직업소개소에 대한 허가제가 등록제로 전환되고, 소개대상 직종제한을 폐지하는등 각종 규제를 정비하여 민간직업안정서비스 기능이 활성화되도록 하였으며, 이에 따른 미성년자 윤락업소 알선등 반사회적인 직업소개 부조리가 더욱 만연될 우려가 있어 분기별 1회 이상씩 검·경등 유관기과의 합동단속 및 수시 점검을 강력히 추진하여 부조리 근절에 전행정력을 집주해 나갈 계획이다.

〈표 2-1-21〉 유·무료 직업소개소 운영실적

(단위 : 명/%)

구 분	개 소	구 인	구 직	알 선	취 업	취업률
계	228	172,885	238,359	185,165	158,717	66 5
유 료	211	165,779	228,212	175,782	154,227	67.6
무 료	17	7,106	10,147	9,383	4,490	44 2

(작성자 : 고용정책과 안균섭)

3. 기능장려 및 직업훈련 강화

3-1. 도 기능경기대회 개최

기능경기대회를 통하여 우수 기능인을 발굴하고 전반적인 기능수준 향상을 꾀함으로써 지역산업개발을 촉진하고자 기능장려법 제21조의

규정에 의거 매년 개최되고 있다. '98년 경기도 기능경기대회는 '98. 4. 15 ~ 4. 21까지 7일간 수원공업고등학교에서 38개직종과 평택 기계공업 고등학교에서 4개 직종등 총 42개 직종에 752명이 참가한 가운데 개최되었다.

이번 경기대회에서는 단체부문에서 수원공고가 종합우승을 차지하였으며, 평택기계 공고가 준우승, 법무부 제2직업훈련원이 3위를 각각 차지하였다

개인별 입상현황은 금메달이 41명, 은메달 42명, 동메달 40명, 장려 35명 등 총 158명을 수상하였으며, 이들 중 1위부터 3위 입상자는 강원도 춘천시에서 열린 전국 기능경기대회에 도 대표로 출전하였다.

(작성자 : 고용정책과 김철구)

3-2. 전국 기능경기대회 참가

제33회 전국 기능경기대회는 '98. 9 16~9.23까지 8일간 강원도 춘천시에서 각 시·도 기능경기대회에서 우수기능인으로 선발된 16개 시·도 대표선수들이 49개 직종에 1,562명이 참가한 가운데 개최되었다.

경기도는 42개 직종에 125명이 참가하여 금 6, 은 5, 동 7, 장려 5명이 입상하였으며 종합 2위를 차지하였다. '99년 제34회 전국 기능경기대회는 경기도가 유치하여 수원, 안양, 평택에서 개최하게 된다.

(작성자 : 고용정책과 김철구)

3-3. 장인메달 시상

도내 중소제조업체에 근무하는 우수 근로자를 발굴 표창하고 기능인이 우대받는 사회 분위기를 조성하고자 '93년부터 매분기 5명 이내의 장인을 선정 메달을 수여하고 있으며, '98년에는 19명의 장인을 선발하여 시상하였다.

장인메달 수상자로 선정된 자에게는 국내 산업시찰기회를 제공하고 소속회사에 특별승급 등 인센티브를 주도록 권고하고 있다.

〈표 2-1-22〉 장인메달 시상 실적

계	'93	'94	'95	'96	'97	'98
84(명)	7	14	15	16	13	19

(작성자 : 고용정책과 진덕훈)

3-4. 고용촉진 훈련

고용촉진 훈련은 당초 생활보호대상자등 저소득층에 대한 직업능력 개발을 위해 시행하여 왔으나 IMF체제 이후 급격히 증가되는 실업해소를 위한 대책사업의 일환으로 전환하여 '98훈련 목표인원을 당초 1,210명에서 9,752명으로 대폭확대 실시하였으며, 훈련비용은 전액 정부(국비, 지방비)에서 지원하여 무료로 실시하였으며 기본훈련비외에 별도로 훈련수당을 지원하였다.

※ 기본훈련비 : 1인당 평균 105천원

※ 훈 련 수 당 : 교통비 월 30천원, 가계보조수당 100천원(해당자), 가족수당 150천원까지(해당자), 자격취득수당 20천원 등

훈련은 도내 직업훈련원과 기술계 사설학원등 직업훈련 능력이 있다고 판단되는 173개기관(직업훈련원 13기관(7%), 사설학원 154기관(89%), 기타 6기관(4%))을 시군별로 지정 실시하였다.

훈련의 양적확대 뿐만 아니라 질적수준을 높이기 위해 「훈련비성과급제」「자격과 취득률이 높은 기관을 훈련기관으로 지정」「종합적인 실태분석으로 개선방안 모색」「정기적인 지도점검」등 많은 노력을 기울였다.

그러나 장기적인 경기침체와 기업의 구조조정으로 많은 수료생이

훈련후 취업으로 이어지지 못하는 실정에 있으며 훈련생의 훈련지속의지 생업문제 및 취업이 기대에 못미치는 등 여러 요인으로 중도탈락률이 높고 미용, 요리 및 주부 등 일부직종과 대상계층의 편중등도 문제점으로 나타났다.

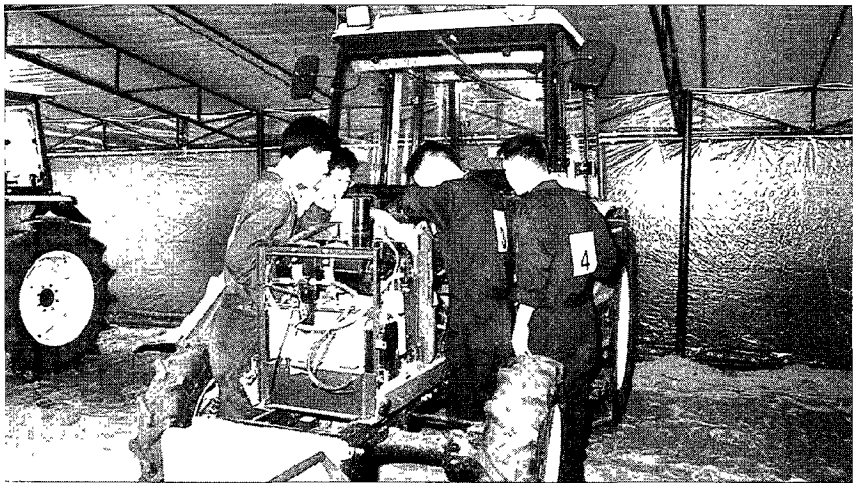
이에 '99년도에는 훈련의 질을 높이기 위해 훈련비 현실화(1인당 평균 120→140천원) 훈련생선발요건 강화, 일괄위탁 학급편성등 보완책을 마련하여 시행할 계획이다.

또한 훈련중에 있는 훈련생이 차질없이 지속적으로 훈련을 받을 수 있도록 사업비를 이월 지원토록 하였다.

〈표 2-1-23〉 '98 고용촉진훈련 추진실적

훈련기관	입소인원	훈 련 내 용			취 업	자격취득
		훈련중	수료인원	중도포기		
173기관	9,654(명)	4,183	3,077	2,394	566 (18.4%)	1,190 (38.7%)

(작성자 : 고용정책과 황종일)



고용촉진훈련

4. 참여와 협력의 노사관계 정착

4-1. 노사화합 및 안정추진

'98년말 현재 경기도내 노동조합수는 929개이고 조합원수는 122,988명이다 노사분규는 '97년말까지 감소 추세를 보이면서 IMF 관리체제이후 『임금인상보다는 고용안정협약 체결』이라는 새로운 교섭문화가 형성되어가고 있으며 이는 실업의 고통이 얼마나 심한가를 간접적으로 보여주는 한 예라 할 수 있다.

향후 대기업의 사업교환, 공공부문의 구조조정 등 고용불안 요인과 국가신용도 하락 및 경제회복 전망으로 노동계의 임금인상요구가 가중될 전망이다.

〈표 2-1-24〉 연도별 노사분규 발생현황

연도별	'78	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
건 수	708	331	74	75	50	35	19	16	15	9	18

가. 노사 화합분위기 조성

'98. 4. 10 경기도지사를 비롯하여 한국노총 경기도지역본부의장, 경기 경영자협회장 등 도내 노·사·정대표 496명이 참석한 가운데 합동연수회를 개최하여 화합과 동반자 관계를 더욱 확고히 하였고 시·군 간부공무원과 단위노동조합간의 자매결연 등을 추진하였으며 임·단협 교섭시기를 앞두고 노·사대표자 2,000명에게 도지사 서한문 발송과 노사화합지원협의회를 3회(협의회 1, 실무협의회 2)개최하여 노사화합과 노사분규 예방대책 등을 협의하였다.

또한 노·사·정 대표들이 모여 등산으로 서로의 우애를 확인하는 「노사정 한마음등반대회」를 총16회 개최하여 지역 노사안정에 이바지하기도 하였다.

나. 근로자 사기진작 시책추진

노동의 가치가 존중되는 사회풍토 조성과 근로의욕 고취 및 생산성 향상을 기하기 위하여 근로자 사기진작 시책을 추진하였다.

그동안 단위노조간부를 대상으로 실시하던 해외연수사업을 외화절약차원에서 국내산업시찰로 변경하여 '98. 9. 2부터 9. 19까지 총3회에 걸쳐 180명에 대해 제주도, 경주, 포항 지역의 문화체험 및 산업시설 견학, 각종 세미나를 개최하였으며 노동단체 국제교류사업 확대를 위하여 일본 가나가와현 연합회(5명), 중국 요녕성 노동공회(5명)을 초청, 서로간의 정보를 교환하는 자리를 마련하였다.

또한, 산업현장에서 묵묵히 일하는 모범근로자 77명을 발굴 도지사 표창을 수여하였으며 근로자와 근로자 가족들을 위로하기 위한 경기노동가족 위안음악회를 개최하여 사물놀이, 대중가요, 공연 등을 감상하는 흥겨운 한때를 보내기도 하였다.

다. 노동단체 지원육성

노동단체의 건전한 활동 및 근로자 사기를 진작시키고 지역 노사안정을 도모하기 위하여 노동단체에 대한 지원도 다각도로 추진하였다.

근로자 자녀 장학금 지급을 위하여 노총장학문화재단에 76억원의 장학기금을 연차적으로 지원하였으며 그 결과 '98년도에 838명의 고등학생, 대학생 등 근로자 자녀에게 혜택을 주었다.

그 밖에 노사정 한마음 등반대회 23,500천원, 노조간부 국내산업시찰 70,000천원, 근로자의 날 행사 14,900천원, 근로자 체육대회 21,000천원, 국제교류사업 12,000천원, 노동복지회관 보수비 24,900천원 등 총 166,200천원을 지원하였다.

(작성자 : 고용정책과 진덕훈)

4-2. 근로자 종합(노동) 복지관 건립 및 운영

근로자종합(노동)복지관은 수원시 팔달구 우만동 소재 경기도 노동복지회관을 비롯하여 12개소를 건립 운영하고 있었으나, 독자적으로 운영하던 근로청소년회관 2개소가 근로자종합복지관 및 여성회관으로 통합 운영됨에 따라 '98년말 현재 10개소를 운영 관리하고 있으며, 부천시에 지하1층, 지상3층 규모의 근로자종합복지관을 건립 추진중에 있다. 〈표 2-1-25〉

근로자종합복지관건립 재원부담은 건축비 50%를 국고에서 보조하고 나머지는 시·군 재정여건에 따라 일부 도비가 지원되며 건립부지는 사업시행 기초자치단체에서 자체확보를 원칙으로 하고있다.

복지관의 운영은 『노동복지회관』 및 『근로자종합복지관 운영지침』(노동부)에 의거 교양, 문화, 기능교육, 탁아시설 등 근로자 생활편익 증진과 근로자의 실비부담으로 이용할 수 있는 체육, 오락시설, 각종교육 및 회의 시설, 예식장을 설치 운영하고 있다.

〈표 2-1-25〉 근로자종합복지관 현황

시설명(위치)	규모(층별)	건립년도	투 자 비	운영주체
경기도 노동복지회관 (팔달구 우만동 557-1)	• 부지 450평 • 건평 1,451평 (지하1층, 지상6층)	'84	• 사업비 1,235백만원 (국비293, 도비300, 기타642)	노총 도지역본부
성남시 근로자종합복지관 (중원구 상대원1동 195)	• 부지 2,006평 • 건평 1,351평 (지하2층, 지상4층)	'96	• 사업비 3,515백만원 (국비677, 도비523, 시비2 315)	성남시
의정부시 노동복지회관 (의정부2동 511-7,8)	• 부지 488평 • 건평 557평 (지하1층, 지상3층)	'92	• 사업비 . 1,345백만원 (국비287, 도비400, 시비658)	노총북부지부
안양시 노동복지회관 (안양8동 377번지)	• 부지 839평 • 건평 652평 (지하1층, 지상3층)	'88	• 사업비 · 988백만원 (국비284, 시비514, 기타190)	노총중부지부
부천시 노동복지회관 (오정구 오정동 611)	• 부지 713평 • 건평 793평 (지하1층, 지상3층)	'90	• 사업비 · 1.859백만원 (국비311, 도비473, 기타1,075)	부천시
평택시 노동복지회관 (평택시 지산동 1131)	• 부지 116평 • 건평 150평 (지하1층, 지상3층)	'96	• 사업비 . 550백만원 (교부세500, 시비500)	노총평택지부

시설명(위치)	규모(층별)	건립년도	투 자 비	운영주체
안산시 노동복지회관 (안산시 성곡동 910-6)	• 부지 600평 • 건평 600평 (지하1층, 지상3층)	'92	• 사업비 1,063백만원 (국비278, 시비785)	안산시
남양주시 노동복지회관 (와부읍 덕소리 474-1)	• 부지 846평 • 건평 296평 (지하1층, 지상4층)	'95	• 사업비 400백만원 (도비300, 시비100)	남양주시
용인시 노동복지회관 (김량장동 407)	• 부지 557평 • 건평 557평 (지하1층, 지상3층)	'91	• 사업비 905백만원 (국비200, 도비300 기타405)	용인시
화성군 근로자종합복지관 (태안읍 안녕리 20)	• 부지 1,000평 • 건평 1,000평 (지하1층, 지상3층)	'97	• 사업비 3,078백만원 (국비1,049 도비657 군비1,370)	노총 • 화성군 (복합운영)
부천시 근로자종합복지관 (원미구 중동 1,063)	• 부지 820평 • 건평 985평 (지하1층, 지상3층)	건립중 ('96~'99)	• 사업비 4,747백만원 (국비1,070 도비535 군비3,142)	부천시

(작성자 · 고용정책과 진덕훈)

5. 물가안정으로 경제안정 유지

5-1. 소비자 권익신장

소비시대를 맞아 소비자의 권익신장과 정보제공으로 민간소비자단체에 대한 지원 · 육성을 강화하여 소비자의 피해예방과 신속한 구제를 기하고자 도내 각 시 · 군에 소비자고발센터를 설치운영하고 있다. 그리고 민간소비자단체에 대하여도 소비자고발센터를 설치토록 하였으나 예산부족과 소비자단체 미설치 등의 이유로 31개 시군중 10개 시군이 소비자고발센터를 설치하지 못하였다. 이에 따라 경기도에서는 각 시 · 군별로 소비자단체에 대한 적극적인 육성지원책을 마련하여 실시토록 지도하였으며, 특히 예산이 부족한 소비자단체에 대하여는 시 · 군 청사내에 소비자고발센터를 운영할 수 있는 공간을 마련토록 권고하였다.

또한 민간소비자 단체의 활성화를 기하고 보다 효율적인 소비자보

호가 이루어 질 수 있도록 하기 위하여 '98년에 총 2억2천만원의 보조금을 지원하였는데 이는 지난 '97년의 1억9천만원에 비하여 6.3%가 증가된 액수이다.

도에서는 소비자 보호행정의 적극적 추진을 위하여 시군구 및 읍면동 담당공무원 290명, 소비자 보호단체 180명, 사업자 피해보상기구 사업자 45명에게 지역별로 소비자피해구제사례, 소비자보호 관련법규정, 특수 판매내용 및 관련 피해사례에 대한 교육을 실시하여 소비자 보호 상담능력을 배양하였다.

그리고 날로 증가하는 소비자 피해의 예방과 신속한 구제를 위하여 소비자상담실을 도 및 시군구 등 행정기관과 민간 소비자단체에 설치 운영하고 있다.

'98년 처리실적을 보면 총73,837건으로 '97년의 67,530건에 비하여 9.3%가 증가하였으며 상담내용별로는 품질 34%, 계약 21.7%, 서비스 11.3% 등의 순이었다. 〈표 2-1-26〉

〈표 1-1-26〉 '98 소비자고발 및 처리실적

구 분		계(건)	행정기관	소비자단체
고발	소 계	73,837	3,487	70,350
	품 질	21,039	281	20,758
	가 격	4,308	42	4,266
	계 량	824	3	821
	계약·약관	18,921	1,097	17,824
	서 비 스	6,727	287	6,440
	광 고	613	3	610
	기 타	21,405	1,774	19,631
처리	소 계	73,347	3,445	69,902
	환 불	2,980	147	2,833
	수 리	15,723	152	15,571
	교 환	2,199	93	2,106
	합의·배상	2,424	101	2,323

구 분		계(건)	행정기관	소비자단체
처리	시정·경고	936	24	912
	해약·반품	7,019	574	6,445
	상담·정보제공	40,147	1,793	38,354
	당국고발	123	6	117
	고발취소	212	1	211
	기타	1,584	554	1,030
처리불가		321	30	291
처리중		169	12	157

5-2. 지방물가 안정

가. 소비자물가

1) 개황

'98년 도내 소비자물가는 경기침체로 인한 수요감소와 물가안정 분위기 확산 등으로 안정세를 보였으나, 환율인상과 유류가 인상등 IMF 경제위기가 도래하면서 전년대비 연평균 7.1%가 상승하여 당초목표 9%에는 미치지 못하였으며, 전국적으로도 전년대비 연평균 7.5가 상승하여 92년이후 가장 높은 물가 상승률을 보였다. 〈표 2-1-27〉

〈표 2-1-27〉 연도별 소비자물가동향(전년대비)

(단위 : %)

구분	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
경기도	9.1	7.3	5.2	6.1	5.3	5.7	6.2	7.1
전 국	9.3	6.3	4.8	6.2	4.5	4.9	6.6	7.5

이와 같이 물가안정 목표를 상회하게 된 배경은 '98. 1월, 2월중에는 외환위기로 인한 환율의 급격한 상승으로 수입원자재의 비중이 높

은 공산품·식료품 등이 대거 상승하였으나, 3월 이후에는 환율 및 국제원자재 가격안정, 경기부진에 의한 수요감소와 도 및 시·군 자치단체의 물가안정의 노력에 힘입어 안정세를 회복하였으며, '99년에는 소득감소 및 소비심리 감소에 따라 3%대비 낮은 물가상승이 전망되고 있다.

2) 지역별 동향

지역별 전년말비로는 성남시와 부천시가 4.1%로 가장 높게 상승하였고 전국평균 4.0 보다 높았으며, 안양시 3.8%, 수원시와 고양시 3.4%, 의정부시가 3.2%로 가장 낮은 상승률을 보였으며 전국적으로도 안정적인 상승률을 보였다.

나. 개인 서비스요금

소비자물가는 농축수산물, 공업제품등 509개 품목을 대상으로 정부에서 분야별로 안정대책을 수립 추진하고 있는 반면, 그중 외식비 등 49개 품목의 개인서비스요금은 지방자치단체에서 책임관리하고 있으나 경기도는 지방 공공요금의 안정을 위해 5개를 추가하여 54개 품목을 관리하고 있다.

'98년 도내 개인서비스요금은 전년말 대비 4.5%가 상승하여 당초목표 9.5%이내 달성은 하였지만 전국평균 2.0%보다는 다소 높게 나타났다.

〈표 2-1-28〉 전년대비 개인서비스요금 상승률

구 분	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
경기도	11.0	2.6	6.9	5.7	4.7	3.5	2.0
전 국	8.2	2.5	7.4	5.5	5.6	4.8	4.5

다. '98년도 지방물가 안정대책 추진

1) 물가관리 추진체계 확립

자치단체장의 물가안정 의지확산을 위해 지방물가대책위원회를 분기 1회 및 수시 개최토록 하여 총 78회를 개최하였으며, 세무서·교육청의 유관기관과 농·축·수협, 음식업조합의 관련단체 및 소비자단체 대표를 위원으로 위촉하여 물가안정 대책의 실질적인 조정 및 추진기구로 육성하였다.

그리고 전 공무원이 물가감시요원이 되어 76,388개소의 개인서비스 업소별로 10,073명의 담당공무원을 지정하여 부당요금 업소에 대해 주1회 이상 지도점검하였다.

2) 가격동향 감시기능 강화

기본생필품과 개인서비스 요금의 가격동향 파악을 위해 소비자단체 회원, 주부를 대상으로 231명의 물가모니터요원을 위촉하여 주1회이상 주요시장과 백화점의 물가동향을 조사토록 하였으며, 모니터요원의 활동을 활성화하기 위해 매월 5~10만원의 활동비를 지급하였다.

개인서비스 76,388업소를 대상으로 일반관리업소 63,177개소, 특별관리업소 7,465개소로 구분하여 일반관리업소는 월1회, 특별관리업소는 주1회이상 지도점검하였고, 관리카드의 전산화 및 색상별 구분관리를 통해 물가관리의 효율화를 기했다.

3) 부당요금업소 행정제재 강화

물가 인하지도의 실효성 제고를 위해 행정·경찰·세무·위생·모니터요원과 합동으로 2,626명의 지도단속반을 편성운영하여 총

537,437업소를 점검하고 34,026업소의 부당요금업소를 적발하여 위생검사 3,912, 세무조사의뢰 265, 행정처분 131, 현지인하 29,717업소 등의 행정제재를 통하여 물가안정에 주력하였다.

4) 도민 자율통제기능의 활성화

과다 인상업소에 대해 지방신문, 지역신문, 유선방송, 전단등 홍보매체를 활용하여 명단을 공개하고, 특히 각 시·군·구별로 조직 운영되고 있는 38개 지역직장협의회를 매월 1회씩 개최하여 직장부근 업소 중 과다요금업소 이용 안하기를 통해 자율적 물가안정을 도모하였으며, 직장간 취미클럽 운영을 통해 유대를 강화토록 하고 있다.

5) 향후 발전방향

선진국형 저물가 안정기조를 구축하도록 철저한 분석자료를 근거로 물가안정 대책을 강구하고자 하며, 소비자 주권시대를 맞이한 소비자 중심의 자율물가 시스템을 마련하는 방안으로 적극 개선할 계획이다.

(작성자 : 경제정책과 변종환)

5-3. 에너지 관리

가. 에너지 수급전망

에너지 수급관리정책은 주로 중앙정부에서 추진하고 지자체에서는 일부 역할만을 맡고 있어 각 시·도 공히 일부 에너지원의 수요 관리 업무에 국한될 수 밖에 없었다.

그러나 도에서는 2010년까지 에너지 수급상황에 대한 전망과 분석을 함으로써 에너지 수급관리에 적극 대처하고 있다. 〈표 2-1-29〉

〈표 2-1-29〉 에너지원별 수요전망

(단위 : 천TOE)

구 분	단위	'90	'95	'97	비중	'98	2003 (전망)	비중	'99~2003 (평균증가율)
석 유	백만Bbl	356	677	748.5	59 1%	642 9	822.7	51 9%	3 8%
천연가스	백만톤	2 3	7 1	11 4	8.5%	10 9	19 0	11 3%	14 7%
유연탄	백만톤	21 9	38 1	49 7	18 8%	53 8	68 2	20 6%	6 2%
무연탄	백만톤	21 5	6 3	4.2	1.1%	4 7	4 4	0.9%	△3 3%
원자력	GWh	52,887	67,029	77,086	11 0%	88 999	114,579	13 1%	5 9%
기 타	백만TOE	2 4	2 4	2 7	1 6%	3 1	4 6	2 1%	11 3%
(전력)	(GWh)	(94 383)	(163,270)	(200,784)		(196,723)	(291,885)		(8.6)%
총에너지	백만TOE	93 2	150 4	175.0	100%	164 6	218 2	100%	5 7%

(작성자 . 공업지원과 길동섭)

나. 에너지원별 수요관리

1) 전 력

'98년말 경기도의 전력사용량은 전국 193,470Gwh의 17%인 33,610Gwh를 차지하고 있으며 최근 5년간 전력수요 평균증가율은 9.6%에 달하고 있다.

그러나 '98년에는 IMF의 영향으로 '97년에 비해 4.7%가 감소되었으나, 이는 일시적인 현상으로 향후 경기도지역의 안정적인 전력공급을 위해서는 변전소의 건설 뿐만 아니라 송전설비의 확충도 필요하다 하겠다.

현재 경기도내 발전용량은 전국의 11.9%인 5,183천kW이며 변전설비는 22%를 차지하고 있는 데 한국전력공사에서는 수도권 지역의 원활한 전력공급을 위하여 '97~'98년까지 154KV이상 변전소 5개소를 건설한 바 있고, 2000년까지 765KV변전소 건설을 비롯하여 총 9개 변전소를 추가건설할 계획이다.

〈표 2-1-30〉 연도별 전력사용량

(단위 : GWH)

구분	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
경기도	19,212	21,542	25,234	28,696	31,898	35,250	33,610
전국	115,244	127,734	146,541	163,270	182,470	200,784	193,470
비율(%)	16 7	16.8	17.2	17 5	17.5	17.6	17 4

자료 · 한국전력공사 전력통계

(작성자 : 공업지원과 자원관리담당 김기태)

2) 석 유

'98년도의 석유제품소비는 68,459천배럴로서 전국 소비량의 10.2%를 차지하고 있으며 '94년 이후 매년 10%이상의 증가세를 유지하였으나, '97년말의 외환위기로 인한 석유제품가격이 고유가 체제로 유지되면서 석유제품 소비가 '97년보다 27.4%의 큰 폭으로 감소세를 나타내고 있다.

〈표 2-1-31〉 연도별 석유제품 소비현황

(단위 : 천bbl)

구분	'94	'95	'96	'97	'98
전국	621,498	677,210	721,063	793,898	673,370
경기	72,392	83,377	93,736	94,265	68,459
비율(%)	11.65	12.31	13 00	11 87	10 17

가) 석유 판매업소 현황

석유 판매업소는 석유류 소비 증가에 따라 판매업소도 비례적으로 늘어나고 있었으나 '96년이후 사업성의 전망이 불투명한 것으로 판단되어 등록후 자진폐지하는 등의 사유로 인하여 '98년말 등록된 석유판매업소는 1,995업소이고 영업은 1,816개업소가 영업중에 있다.

또한 석유 판매업소인 주유소가 경쟁제한적인 정부규제의 완화와 '98.5월부터 대외 개방 환경이 조성되고 있다.

〈표 2-1-32〉 연도별 석유판매업(주유소)증가현황

구 분	'94	'95	'96	'97	'98
등록업소수	1,507	1,889	2,152	2,025	1,995
증가율(%)	21.0	25 3	13 9	△5 9	△1.5
영업업소수	1,129	1,305	1,475	1,735	1,816

나) 품질검사 현황

석유 판매업소에서 판매하고 있는 석유제품(휘발유, 경유, 등유)에 대한 품질유지와 소비자보호를 위하여 정기적 및 불시에 유통제품에 대한 시료를 채취, 품질검사를 실시하고 있다. 이는 불량석유제품으로 인한 환경오염 문제와 품질이 저하된 석유제품 유통으로 인한 심각한 사회문제를 유발시키는 원인을 사전에 차단하고자 철저한 품질검사를 실시하고 있으며, '98년에는 8,519업소 9,619건을 검사한 결과 20개 업소가 적발되어 행정처분을 실시하였다.

〈표 2-1-33〉 품질검사 실적 및 행정처분 현황

년도별	검사실적		적발실적		행 정 처 분 내 역
	업소수	건수	업소수	건수	
'97	5,129	6,830	16	19	• 사업정지(3~6월) 6개소 • 과징금부과(4~5천만원) 7개소 • 경고처분 . 3개소
'98	8,519	9,619	20	28	• 사업정지(3~6월) 4개소 • 과징금부과(4~5천만원) 13개소 • 경고처분 · 3개소

3) 가 스

급속한 경제성장에 따른 주민소득 수준의 향상과 환경오염공해문제가 부각되면서 청정에너지 공급의 필요성에 따라 우리도의 가스보급율은 해마다 증가하고 있다.

공급형태로는 용기로 구입 사용하는 LPG와 배관에 의해 사용되는 LNG의 두가지 형태가 있으며, 소비 형태도 가정 취사용으로 주로 사용되던 것이 냉·난방 및 상업·산업용으로 다양하게 확대되고 있다.

한편, 가스의 수요는 에너지의 다원화로 석유의존도를 줄이고 도시연료의 안정공급측면과 주민생활의 편의성 제고 및 쾌적한 도시환경조성 차원에서 높이 평가되고 있는 반면, 취급상 세심한 주위를 기울이지 않으면 위험성이 있는 관계로 대형사고의 우려가 있어 안전대책의 강구가 요망된다.

〈표 2-1-34〉 도시가스 보급 추이

구 분		'94	'95	'96	'97	'98
공급가구	전 국	3,686,850	4,328,679	4,890,706	5,712,703	6,317,028
	경 기	663,633	862,190	1,002,100	1,232,234	1,441,913
	비율(%)	18	20	20 5	21.6	22.8
판매량 (천㎥)	전 국	3,941,039	5,330,192	5,819,467	7,896,713	8,202,824
	경 기	571,618	863,730	1,006,108	1,429,107	1,586,153
	비율(%)	15	16	17	18.1	19.3

가) LNG 수요

LNG의 공급은 도시가스 보급확대시책과 그 특성으로 인해 수요가 매년 급신장하고 있어 '88년 39,897천㎥에서 '98년 1,586,153천㎥로 40배가 증가하였으며 공급가구도 83,092가구에서 1,441,913가구로 17배 급신장하였다.

경기도의 도시가스 공급권역은 수원시 등 28개 시군으로 총 6개 도시가스 사업자가 참여하고 있으며 '98년말 현재 51%의 도시가스공급률을 '99년까지 54%로 확대 공급할 계획에 있다.

도시가스의 중요 확대공급 시책으로는 한국가스공사에 LNG공급 사업자금으로 2000년까지 50억원을 출자할 계획이며 환경처 연료사용규제 고시를 통하여 수원시외 17개 시·군의 0.5톤이상 보일러가 설치된

업무용 시설과 평균전용 면적이 14평이상인 아파트에 LNG 사용을 의무화 하였다.

〈표 1-1-35〉 도시가스 공급현황

공급시 · 군	공급업체	가구수(천가구)		가스사용량	배관		정압기	밸브박스
		총가구	공급가구		공급시설	사용시설		
수원, 안양 부천, 광명, 안산, 시흥, 군포 의왕, 화성, 성남, 과천, 하남 고양, 김포, 구리, 의정부, 평택, 남양주, 광주, 용인, 오산, 파주, 이천, 동두천, 안성, 양주, 여주	6개사	2,844	1,442	1,586 백만㎥/년	3,055km	16,816km	2,337 개소	6,231 개소

주요 공급설비로서는 '98년말 현재 본관이 1,163km, 공급관이 1,892 km이며 16,816km의 사용자 시설을 합하여 총 19,864km의 배관이 설치되어 있고 정압기 2,337개소, 밸브박스 6,231등의 공급설비가 있다.

나) LPG 수요

LPG는 가정 취사용, 수송용(관용 및 영업용택시) 영업 등으로 공급되고 있는 가스로 경기도는 '90년 440천톤에서 '98년도에는 967천톤이 소비됨으로써 '90년보다 119.7%의 신장세를 보이고 있다.

4) 연 탄

경기도내 연탄사용가구는 가구수의 증가에 비례하여 계속 늘어오다가 '88년을 분수령으로 매년 전년 대비 10% 정도씩 감소추세에 있다.

이러한 현상은 청정연료의 사용을 선호하는 탓도 있지만 상대적으로 비싸고 불편한 연료임으로 기피하는 것이 주원인이라고 볼 수 있다.

〈표 1-1-36〉 연탄사용가구 추이

(단위 천가구)

년도별	'88	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
총가구	1,411	1,510	1,622	1,750	1,835	2,196	2,358	2,508	2,508	2,829	2,847
연탄사용가구	1,182	1,130	1,003	911	750	584	399	226	226	51	45
%	84	75	62	52	41	27	18	10	10	2	1.6

가) 하계 저탄자금 융자

비수기인 하절기에 연탄공장으로 하여금 연탄생산을 장려하여 성수기인 동절기에 연탄수급안정을 도모하기 위해 도내 3개 연탄공장에 15억원의 하계 저탄자금을 융자하였으며 도의 융자금으로는 27,726톤의 원탄을 구입, 저탄 및 연탄생산을 할 수 있다.

나) 저소득가구에 대한 연탄운반비 지원

연탄을 난방으로 사용하는 13,961가구의 저소득가구에 대하여 '98.10월부터 '99.3월까지 6개월간 연탄배달료를 전액 지원하였으며, 이에 소요되는 예산은 도비 350백만원, 시군비 350백만원이다.

〈표 2-1-37〉 '98 연탄생산

(단위 · 장)

월 별	공장수	3.6kg	7.5kg
합 계	5개소	38,301,711	1,150,362
1월	5개소	5,898,754	11,885
2월	〃	5,513,733	6,860
3월	〃	2,168,473	6,399
4월	〃	1,826,220	720
5월	〃	1,587,750	720
6월	〃	1,917,190	720
7월	〃	884,700	720
8월	〃	776,320	720
9월	〃	2,189,096	79,598
10월	〃	4,866,145	821,102
11월	〃	5,823,464	4,860
12월	〃	4,663,613	11,750

〈표 2-1-38〉 '98 민수용탄 수급상황

(단위 · 톤)

월별	전월말 저탄			수 송 량			소 비 량			저 탄 량		
	계	국내탄	수입탄	계	철도	육로	계	국내탄	수입탄	계	국내탄	수입탄
합계	639,869	630,725	9,144	155,548	155,548	-	146,541	146,541	-	653,118	643,974	9,144
1월	24,608	23,846	762	28,012	28,012	-	21,344	21,344	-	31,276	30,514	762
2월	31,276	30,514	762	21,721	21,721	-	19,902	19,902	-	33,095	32,333	762
3월	33,095	32,333	762	14 927	14,927	-	7,857	7,857	-	40,165	39,403	762
4월	40.165	39,403	762	23,244	23,244	-	6,580	6,580	-	56,829	56,067	762
5월	56,829	56,067	762	12,098	12,098	-	5,721	5,721	-	63,206	62,444	762
6월	63,206	62,444	762	11,142	11,142	-	6,908	6,908	-	67 440	66,678	762
7월	67,440	66,678	762	4,776	4,776	-	3,190	3,190	-	69,026	68,264	762
8월	69,026	68,264	762	5,569	5,569	-	2,800	2,800	-	71,795	71,033	762
9월	71,795	71,033	762	13 003	13,003	-	10,681	10,681	-	74,117	73,355	762
10월	74,117	73,355	762	8,869	8,869	-	23,677	23,677	-	59,309	58,547	762
11월	59,309	58,547	762	9,177	9,177	-	21,003	21,003	-	49,003	48,241	762
12월	49,003	48,241	762	5,732	5,732	-	16,878	16,878	-	37,857	37,095	762

(작성자 · 공업지원과 에너지관리담당 이병기)

다. 에너지 안전관리

1) 가스분야

도내의 가스취급업소는 34,127개소가 있으며 '97년 가스사고는 LPG가 전체사고의 79%로(49건중 39건) 대부분을 차지하고 있어 사용에 많은 주의를 요하고 있음.

가스사고의 유형을 보면 31%가 취급부주의에 의한 사고이며, 제반 시설 미비로 인한 사고가 14%, 불법·고의가 29%를 차지하고 있어 가스의 안전관리는 높은 안전의식과 시설을 완벽하게 갖추고 사용하여야 안전을 유지할 수 있다.

〈표 2-1-39〉 연도별 가스사고현황

(단위 : 건)

구 분		'95	'96	'97	'98
계		577(23)	576(78)	477(72)	397(49)
가스별	LPG	288(14)	369(48)	320(42)	296(39)
	일반가스	25(-)	23(3)	20(5)	17(2)
	도시가스	264(9)	184(27)	137(25)	84(8)
원인별	취급부주의	256(11)	185(22)	164(30)	102(15)
	시설미비	185(1)	144(36)	105(34)	65(7)
	불량제품사용	68(-)		86(-)	43(4)
	기타	68(11)	247(20)	122(8)	187(23)

자료 한국가스안전공사 경기지사, 주 : ( )내는 경기도의 사고건수임

〈표 2-1-40〉 가스사고 예방활동 실적('98)

(단위 · 개소)

계	완성검사	정기검사	자체검사
129,861	107,069	20,682	2,110

• 가스안전 교육실적

(단위 : 명)

계	법정교육		순회계몽	비 고
	정 기	특 별	교 육	
159,428	3,860	13,968	141,600	순회계몽은 시·군 현지 교육임

자료 · 한국가스안전공사 경기지사

• 가스시설 안전점검 실적

점검회수	점검업소	적합업소	부적합업소	비 고
14회	34,745개소	34,096개소	649개소	부적합업소 개선명령 등 행정처분

따라서, 가스안전관리를 위해서는 가스사업자는 정기적으로 시설에 대한 자체검사를 실시하여 자율안전관리체계를 구축함으로써 가스시설과 가스용품의 안전성 제고를 도모토록 하고, 가스유통구조를 현대화하여 가스시설을 개선함으로써 가스사용 및 관리에 안전성을 향상시켜 가스안전관리 조기정착을 유도하고 있다. 또한, 가스안전의 대국민

교육과 홍보, 점검을 통하여 가스사고로부터 주민의 재산 및 생명을 보호하기 위한 적극적인 예방활동을 추진하고 있다.

〈표 2-1-41〉 가스취급 시설현황

(단위 개소)

총계	도시가스 공급회사	LPG충전					고압가스제조			용기제조 (부속품포함)	냉동기 제조	특정설비 제조
		소계	복합	용기	자동차	기타	소계	일반제조	냉동제조			
34,127	6	93	31	7	51	4	851	85	766	15	64	39

LPG 집단공급	가스용품 제조	시공업 등록	저장			판매				사용				검사기관	비고
			소계	고압가스	LPG	소계	고압가스	LPG	혼합(특합)	소계	고압가스	LPG	도시가스		
170	144	2,176	315	211	104	701	109	429	163	29,544	836	25,761	2,947	9	

2) 전기분야

경기도에서는 전기사고 우려가 높은 지하상가등 취약전기시설에 대하여 한국전기안전공사와 합동으로 안전점검을 실시하여 부적합 시설을 개수토록 하고, 고아원, 양노원등 사회복지시설중 자력으로 불량전기시설을 개수하기 어려운 곳을 선정하여 한국전기공사협회, 한국전력기술인협회의 기술인력을 지원받아 무료로 점검·보수하였다.

또한 도서지역에 설치되어 있는 자가발전소를 한전기술진과 합동으로 순회점검하여 고장으로 인한 정전사고를 예방하였다.

〈표 2-1-42〉 전기시설 안전점검 및 무료보수실적

대 상	실적		점검·보수내용
	'97	'98	
취약전기시설 안전점검 (재래시장, 지하상가등)	89개소 (9,154점포)	96개소 (9,483점포)	• 절연불량, 누전상태 - 차단기, 개폐기 교체등 • 배선상태 불량 - 배선교정 및 전선교체
사회복지시설 무료점검 보수 (고아원, 양노원 등)	22개 시·군 75개 시설	21개 시·군 118개 시설	
도서낙도 자가발전기 순회점검	2개 시·군 5개 도서	2개 시·군 5개 도서	• 고장 및 불량계기 교체 • 기관 연소상태 개선

라. 에너지 절약시책의 추진

'98년 경기도의 에너지소비는 18%가 증가하여 동기간중 전국 평균 증가율 5.7%를 크게 상회하였다. 특히 가정과 상업부문의 석유와 전력, 수송부문의 고급에너지가 소비증가를 주도하여 왔다.

또한 경기도는 전국 평균보다 높은 인구증가로 인하여 가정·산업부문의 에너지소비 비중이 타 시·도에 비해 상대적으로 높은 구조를 가지고 있다. 이러한 구조는 향후에도 지속될 것으로 예상됨에 따라 에너지 절약 시책의 적극적인 추진이 필요하게 되었다.

1) 고효율 에너지기기 보급사업 추진

경기도에서는 「가정」중심의 에너지 소비절약시책을 시범적으로 추진하기 위한 특수시책으로 에너지절약 시범마을 60,603가구에 총 61,218개의 고효율 에너지기기와 4,139개의 2단 절수장치를 보급하였다. 이에 따른 사업비는 594백만원이 소요되었으며, 재원별로는 국비 234백만원, 지방비 234백만원, 기타 126백만원을 투자하였다.

한편, 고효율 조명기기 설치로 인한 전기에너지 절감효과는 연간 365백만원으로 분석되고 있으며, 또한 양변기에 2단 절수장치를 부착함에 따라 연간 19백만원의 수돗물 절약효과를 거두었다.

2) 경제난 극복을 위한 에너지절약 추진

산업자원부는 최근 국가경제의 어려움을 극복하기 위하여 '97.12.26 에너지절약 노력을 강화하고자 전기사용제한을 위한 조정·명령을 발동하여 1998년 1월 1일부터 시행하였다.

이에따라 경기도에서는 경제위기에 대응한 에너지절약 세부실천계획을 수립하고 국민경제에 바람직하지 못한 부분의 에너지소비를 억제

하여 과소비를 줄이고 에너지의 합리적 사용을 생활화하는 데 노력하였다.

이 계획의 추진내용은 7개의 법률적 실천과제와 5개의 행정적 실천과제를 선정하여 이를 병행추진하는 한편, 3개분야 30개과제의 자율적 실천과제를 선정하여 민간부문의 자발적 참여를 유도하였다.

(작성자 : 공업지원과 에너지관리담당 이병기)

제 3 절 지역 전략산업의 육성

1. 첨단산업의 체계적 진흥

2. 수요자 중심의 공업용지 제공

3. 효율적인 물류 · 유통체계 구축

1. 첨단산업의 체계적 진흥

1-1. 21C 미래형 첨단산업단지 조성

개발잠재력이 풍부한 경기북부지역에 21세기 선도산업을 집중육성하여 지역균형개발의 시범모델을 구축하고 통일시대에 대비한 인적·물적교류와 경제협력의 거점기지화를 도모하고자 파주지역에 21세기 미래형 첨단산업단지 조성을 추진하고 있다.

〈사업개요〉

- 위　　치 : 파주시 월롱면 덕은리, 탄현면 금승리 일원
- 면　　적 : 1,000천㎡(30만평)
- 기　　간 : '98~2005(8년간)
- 사 업 비 : 800억원 추정(용지비, 공사비등)
- 시 행 자 : 파주시, 한국토지공사
- 유치업종 : 전기, 전자, 반도체, 종보통신 등의 첨단업종

〈향후계획〉

- 1999. 8 지구지정 및 개발계획승인
- 2000. 6 수도권정비심의 및 환경, 인구영향평가, 에너지사용 협의
- 2000. 10 실시계획 승인

그동안 단지조성을 위해 '97. 7월 제2차 수도권정비계획에 의한 파주지역 공업용지 물량이 배정(1,000천㎡)되었고 '98. 8월 파주시와 한국토지공사간 공동시행협약체결을 하였으며 기본계획용역을 시행 중에 있다.

(작성자 : 공업지원과 산업입지담당 임명진)

1-2. 안산 테크노파크 조성 지원

가. 조성경위

중소기업의 기술고도화와 기술개발의 확산을 위해 산업자원부에서 국가사업으로 추진하고 있는 시범테크노파크 조성사업 대상지로 경기도 안산지역이 제안서를 접수한 13개시도중에서 선정된 6개지역중 최고 점수를 얻어 '97.12.23 최종선정 되었다.

안산테크노파크는 산·학·연·관이 공동기술개발체계 구축과 자치단체 특성화 발전계획과 연계한 기술개발을 실시한다. 다른 한편으로는 첨단기술의 고도화된 기술창업 촉진으로 구조조정에 기여하고 서해안 산업기술의 중식 도시로서의 역할을 도모코자 추진하고 있다.

나. 규모 및 기능

안산시 사동 매립지 일원에 30,000평의 부지를 확보하여 건축 연면적 12,000평 규모로 임대연구소, 시험생산시설, 산학연구개발센터, 지원·편의시설등 단지조성을 위한 총사업비 965억원을 투자하여 2001년까지를 목표로 추진하고 있다.

안산테크노파크의 주요기능으로는 대학·연구기관·기업간의 공동연구 촉진을 목적으로 하는 연구개발기능과 연구원들이 국내외의 첨단기술동향과 국내기술개발, 국가기술정책등에 대한 정보교류를 촉진할 수 있는 정보교류기능, 연구개발성과의 확산을 촉진하고 기술인력을 양성하기 위한 교육·훈련기능, 벤처창업기업의 발굴 및 육성과 제품개발에 필요한 공간 및 시설, 기술경영, 사무를 지원하는 창업보육기능, 입주 연구자원이 최대한의 연구개발성과를 올리고 개발기술의 확산·사업화를 촉진할 수 있도록 하는 기술·행정기능, 창업기업의 시제품생산을 위한 시험생산기능이 있다.

그동안 안산테크노파크는 '98.11.24일 개원하여 제1단계 사업으로 2002년까지 한양대학교 안산캠퍼스내 공학관 건물에서 1,200평규모로 벤처기업 기술지원센터, 정보통신지원센터, 디자인지원센터, 산학연구개발센터 등의 시설을 갖추고 벤처기업을 선정·입주시켜 산·학·연 합동으로 연구개발과 정보교육, 시험생산의 업무를 개시하였다.

다. 향후계획

단지조성을 위한 기본조사설계와 실시설계를 '99년 중에 완료하고 2000.1월부터 단지조성공사에 착수하여 2002년 준공을 목표로 하고 있으며, 경기도가 기존에 추진하고 있는 3대 첨단산업육성책인 첨단산업단지와 기술연구 집단화단지조성, 벤처기업의 적극적 활성화, 산·학·연이 연계된 대학의 산업지원기능 강화유도라는 정책목표아래 행·재정지원은 물론 현재 설립중인 경기도 중소기업지원센터의 사이언스파크 기능과 연계하여 도내의 중소기업지원과 벤처창업의 산실로 충실한 역할을 수행할 수 있도록 적극적으로 육성 지원해 나갈 계획이다.

(작성자 : 공업지원과 공업지원담당 오용근)

1-3. 공예산업 육성

'98. 6. 3 ~ 6. 21까지(19일간) 경기도 문화예술회관에서 개최한 제28회 경기도 공예품경진대회에는 총 228종 3,262점(도자.초자분야 138종 2190점, 목.칠분야45종 466점, 금속.보석분야 18종 378점, 기타분야 27종 228점)이 출품되어 11명의 분야별 전문위원으로 구성된 심사위원의 평가를 거쳐 71명을 선발하여 시상하였다.

또한 입상작과 입상외 우수작품 110종 2,597점을 선정하여 전국 공예품대전에 출품한 결과 경기도가 우수도로 선정되어 경기도 공예품의 우수성을 전국에 널리 알리는 계기가 되었으며 대회기간중 경기도관을

설치하여 많은 관람객들에게 경기도공예품의 우수성을 홍보하고 판매를 지원하였다.

〈표 2-1-43〉 '98전국 공예품 대전 입상현황

구 분	출품작	입상작	시 상 구 분			
			기관장	장 려	특 선	입 선
전 국	635종	207종	27종	30종	50종	100종
경기도	110(17.3%)	32(15.4%)	4(14.8%)	3(10%)	8(16%)	17(17%)

그리고 성남, 의정부, 안산, 군포, 파주, 안성시에서는 공예품제조업체에 기술개발보조금으로 43백만원을 지원하여 21종의 신제품을 개발하는데 크게 기여 하였다.

경기도에서는 홍보와 판로개척을 위하여 우수공예품을 인터넷 중소기업청 홈페이지 공예품전시관 (http://www.smipc.or.kr)에 무료로 등록할 수 있도록 지원하여 민속공예품 제조업체의 국내외 판로를 지원한 바 있다.

또한, 2002년 월드컵 관광상품 개발에 따른 애로사항을 해결하기 위하여 기술지도를 희망하는 고양시공예사업협동조합 24개업체를 중소기업청 원로봉사단의 기술지도를 받을 수 있도록 알선하였으며 앞으로도 기술지도를 희망하는 업체에 대하여는 지속적으로 실시할 계획이다.

〈표 2-1-44〉 우수공예기능인 및 업체지정현황

구 분	계	도자 · 초자	목 · 칠	금속 · 보석	기타
기능인(명)	93	39	32	12	10
업 체 수	18	6	4	7	1

(작성자 : 공업지원과 공업지원담당 오용근)

2. 수요자 중심의 공업용지 제공

2-1. 산업용지 개발공급

경기도내에서 조성완료 및 개발추진중인 산업단지는 총 49개소 62.433천㎡로서 경기도 전체면적의 0.61%를 차지하고 있으며, 국가산업단지가 5개소 45,459천㎡, 지방산업단지가 43개소 16,857천㎡이며, 농공단지가 1개소 117천㎡이다.

가. 조성완료된 산업단지

조성이 완료된 산업단지는 27개소 38,277천㎡로서 국가산업단지가 2개소 31,201천㎡이고, 지방산업단지가 24개소 6,959천㎡이며, 농공단지가 1개소 117천㎡이다.

이들 산업단지내에는 2개소의 국가산업단지에 3,561개사의 123,686명과, 24개소의 지방 산업단지에 828개사 31,799명, 농공단지에 5개사 304명이 생산활동에 종사중이다.

나. 조성중인 산업단지

현재 개발추진 중에 있는 산업단지는 수도권정비심의위원회에 심의한 단지로서 국가단지를 포함하여 총 22개소(24,156천㎡)이다.

〈표 2-1-45〉 조성중인 산업단지 현황

• 국가산업단지

단 지 명	위 치	면적(천㎡)	단지 지정일	사업시행자	사업기간
(3개소)		14,258			
아산(포승)	평택시 포승면	6,839	'91 10.20	한국토지공사	'91~2001
	화성군 우정면	5,749	'87. 6	기 아 산 업	

단 지 명	위 치	면적(천㎡)	단지 지정일	사업시행자	사업기간
출판문화정보	파주시 교하면	1 591	'97. 3 26	한국토지공사	'97~2005
탄현 영세	파주시 탄현면	79	'98. 2.24	한국토지공사	'98~2000

• 지방산업단지

단 지 명	위 치	면적(천㎡)	단지 지정일	사업시행자	사업기간
(19개소)		9 898			
추 팔	평택 팽성 추팔	610	'93 11.12	평 택 시 장	'93~'99
한 산	평택 청북 한산	690	'93.12 28	경 기 도 지 사	'93~'00
칠 괴	평택 칠괴, 칠원	680	'95 3 4	평 택 시 장	'95~'99
마 도	화성 마도 쌍송	942	'94 5 17	한국염안료조합	'94~2000
금 의	화성 장안 금의	604	'95 11.28	한국토지공사	'95~2004
상 마	김포 월곶 고양	81	'96. 9 12	상 마 조 합	'96~'99
목 동	가평 북면 목동	60	'94 3. 8	가 평 군 수	'94~'99
양 문	포천 영중 양문	180	'94 3 29	중소기업진흥공단	'94~2000
대 벽	김포 대곶 대벽	60	'93.12 2	중소기업진흥공단	'93~'99
율 생	김포 대곶 율생	49	'95 6.21	가구협동조합	'95~'99
동 두 천	동두천 동두천	264	'94 10. 1	동 두 천 시 장	'94~'99
용 현	의정부 용현	359	'95 11 28	의 정 부 시 장	'95~'99
발 안	화성 향남 하길	1,925	'97 8 21	한국토지공사	'97~2001
장 안	여주 점동 장안	59	'97 8. 7	여 주 군 수	'97~2000
화 성	화성 태안 반월	984	'97 11.13	삼 성 전 자	'97~2000
오 산	파주 조리 오산	224	'98. 2 2	인쇄협동조합	'98~2001
안성 3	안성 서운 신능	397	'98. 3.23	안 성 시 장	'98~2001
현 곡	평택 청북 현곡	730	'93 12.28	평 택 시 장	'93~2000
안 중	평택 안중 안중	1,000	'93 11 12	평 택 시 장	해제중

다. 산업단지 개발계획

2001년까지 5개소의 국가산업단지, 73개소의 지방산업단지, 1개소의 농공단지 등 79개소의 산업단지를 조성할 계획이다.

'99년에는 조성중인 22개소의 산업단지 중 9개소를 완공하고 11개

소는 행정절차 이행과 함께 공사 착공을 추진할 계획이나 개발여건의 변화로 사업시행이 어려운 2개단지의 개발사업이 중단될 것으로 예상된다

또한 수도권정비심의위원회의 심의를 득한 30개소의 공업용지를 수요와 지역특성에 맞도록 단계별로 공급할 계획이다.

(작성자 : 공업지원과 산업입지담당 임명진)

2-2. 산업단지 경쟁력 제고를 위한 지원

산업단지의 경쟁력을 향상시키고 입주기업체의 초기비용 부담을 경감시키기 위하여 산업단지 조성시 공공시설설치비 일부를 '96년부터 지원해 오고 있다.

'96년도에 6개단지 46억4천만원, '97년도에 4개단지 35억원, '98년도에는 54억2천9백만원을 지원하였으며 향후에도 공공시설비를 지속적으로 지원할 계획이다. 또한 산업단지 조성시 금융 비용부담을 덜어주기 위하여 지역개발기금을 '92년부터 '98년 현재까지 10억내지 200억원정도를 매년 융자하여 산업단지 조성사업을 원할이 추진토록 적극 지원하고 있다.

(작성자 : 공업지원과 산업입지담당 임명진)

2-3. 아파트형 공장 건립 지원

경기도에서는 도심지역의 환경을 저해하지 않으면서 제한된 토지의 이용을 극대화할 수 있는 공장입지를 공급하므로써 중소기업의 입지난을 덜어주고 도심지 유휴인력의 흡수를 통하여 지역경제활성화에 기여할 목적으로 '96년도부터 아파트형공장 건립을 지원하고 있다

지원기준으로는 아파트형공장 건축비의 70%이내(업체당 100억원이내)로서 현재까지 5개업체 2,880백만원을 지원하였으며 '99년도에는

신규사업으로 부천시 1개소에 대하여 100억원을 지원할 계획이며, 특히 아파트형공장의 분양활성화 차원에서 건설자금을 지원받지 못한 아파트형 공장에 입주하는 개별 기업들에게도 입주금의 70%이내(업체당 2억원이내)에서 입주자금을 지원할 계획이다.

〈표 2-1-46〉 경기도 아파트형공장 현황

(단위 : 공장수)

시·군	계	수원	성남	의정부	안양	부천	광명	평택	안산	고양	남양주	군포	의왕	안성	김포
계	38	3	3	1	7	3	1	1	1	2	3	10	1	1	1
가동	21	2	2		6	1	1		1	1	1	5	1		
건축중	17	1	1	1	1	2		1		1	2	5		1	1

(작성자 : 공업지원과 공업행정담당 조한각)

3. 효율적인 물류 · 유통체계 구축

3-1. 「종합 유통단지 개발계획」수립 및 추진

가. 개 요

1) 추진배경

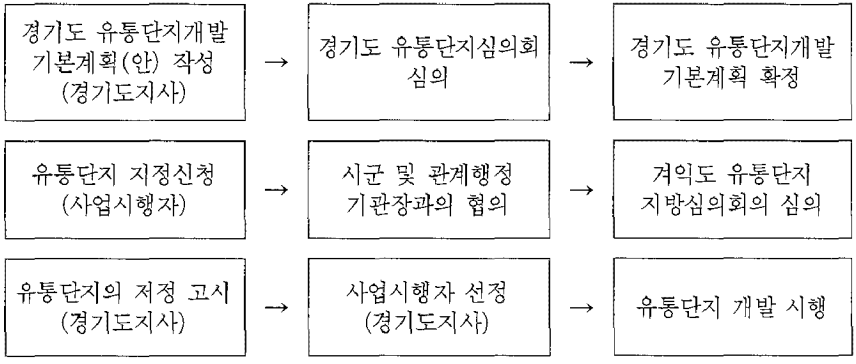
우리나라의 경제규모가 확대됨에 따라 상품의 유통수요가 급격히 증가하였고 그에따른 유통시설을 효율적으로 공급하지 못하는 실정으로 물류비 부담이 가중되어 국가경쟁력과 기업의 가격경쟁력 저하의 주요 원인이 되고 있었다.

특히, 수도권은 전국 물동량의 약 45%가 집중되어 있으나 교통이 혼잡하고 토지개발이 제한되어 있어 효과적인 물류구조개선이 어려운 실정에 있어 우리도에서는 이러한 유통구조 개선을 위하여 교통 요충

지에 종합적인 유통단지를 지정 개발하여 저렴한 가격으로 공급함으로 기업체의 물류비 부담을 경감하고 대외경쟁력을 강화시켜 궁국적으로는 경기도의 경제발전에 기여하고자 경기도 유통단지개발 기본계획을 수립하게 되었다.

2) 유통단지개발계획 수립절차

우리도에서는 유통단지개발기본계획(안)을 작성하여 '98.10. 7 경기도 유통단지 지방심의회의 심의를 거쳐 기본계획을 확정하였다.



3) 유통단지의 지정 및 개발

단지지정은 유통단지 지정개발에 따른 편의성 및 신축성을 부여하기 위해 관할 시·도지사는 대통령령이 정하는 규모이하(30만평이하)의 유통단지를 지정할 수 있도록 규정하고 있으며, 이 경우 법제5조3항의 규정에 의한 지정신청을 (개발계획 포함) 받은 경우 지역주민 및 당해 시장·군수의 의견을 받아 지방심의위원회의 심의를 거쳐 단지를 지정하게 된다.

사업시행자 선정은 유통단지 지정신청에 의해 지정이 되었을 경우

그 신청한 단체를 시행자로 선정하며, 위 사항이 없는 경우 공개모집 계획에 따라 사업계획서를 접수한 후 평가를 실시하여 평가점수 순으로 우선 협상대상자를 선정한 후 협상을 거쳐 사업시행자로 선정하게 된다.

4) 재원 조달방안

재원조달방법으로는 유통시장의 대외개방과 외국자본의 도입에 따라 외국자본의 도입을 적극 권장하여 재원조달에 활용하고, 은행융자 및 차입을 통해 재원을 조달하거나 민간자본의 유치를 통한 재원의 조달방법도 고려토록 하였다.

또한 사업추진 또는 재원조달 여건이 우수한 유통단지를 우선적으로 지원하여 일정범위내 경쟁을 유도하였다.

나. 경기도 유통단지기본계획

1) 기본계획의 개요

경기도내의 체계적인 유통단지개발을 통해 값싼 유통시설용지를 공급함으로써 유통구조를 개선하고 유통산업을 촉진함으로써, 기업체의 물류비 절감을 통한 지역경제를 활성화하고 국내산업의 대외경쟁력을 강화하고자 전국 단위의 유통단지개발 종합계획에 따라 경기도 지역에 유통단지 지정과 개발을 효율적으로 추진하기 위한 경기도 자체의 유통단지개발 기본계획으로 계획을 수립하였다.

- 전국 유통단지개발 종합계획(건설교통부)
  - 1단계 : 9개권역 850만평
  - 2단계 : 10개권역 1,030만평

- 3단계 : 9개권역 970만평

• 경기도 유통단지 개발기본계획

- 1단계 : 1997 ~ 2001까지 206만평
- 2단계 : 2002 ~ 2006까지 300만평
- 3단계 : 2007 ~ 2011까지 140만평

2) 권역별 지정 및 개발계획

구 분	권 역 구 분		지정 및 개발 계획(만평)	해당 행정구역
	대권역	소권역		
1	수도권	북부권역	10	의정부시, 남양주시, 동두천시, 연천군, 양주군, 포천군, 가평군, (서울 북동부)
2		경인권역	30	부천시, 김포시, 강화군, (인천시 전역), (서울 서부)
3		동부권역	16	하남시, 이천시, 광주군, 양평군, 여주군, (서울 동부)
4		남부권역	40	과천시, 수원시, 성남시, 용인시, 안양시, 의왕시, 군포시, 오산시, 화성군일부, (서울 남부)
5		서남부권역	30	
6		서부권역	30	광명시, 안산시, 시흥시, 화성군 일부, (서울 서남부)
7	아산만권	북부권역	50	고양시, 파주시, (서울 북서부)

3) 유통단지의 수요예측

가) 경기도의 화물 물동량 전망

경기도의 물동량은 유통단지개발 종합계획에서 산출된 수도권과 아산만권의 내수화물 및 수출입 화물 물동량 예측값을 사용하였다.

1단계 목표 연도인 2001년의 물동량은 수도권이 총 11.7억톤이고, 아산만권이 총 1.2억톤으로 두 권역의 총 물동량은 약 13억톤에 이를 것으로 전망되었다.

〈표 2-1-47〉 수도권과 아산만권의 물동량 전망

(단위 · 천톤)

구 분	수 도 권				아산만권			
	1996	2001	2006	2011	1996	2001	2006	2011
내수 화물	797,927	945,876	989.747	986,863	52,610	89,990	136,339	207,141
수출입화물	181,798	225,757	260.449	288,617	14,494	33,946	48,314	78,185
합 계	979,725	1,171.633	1,171,633	1,275,480	67,104	123,936	184,653	285,326

자료 국토개발연구원, 유통단지개발 종합계획 수립연구(1997)

나) 유통단지 수요면적

유통단지의 수요는 「유통단지개발 종합계획」의 수도권과 아산만권의 물동량(내수화물 및 수출입화물,품목별) 예측자료에 시설원단위와 화물의 유통단지 경유 비율을 적용하여 유통시설 수요를 예측하였다.

단계별로는 1단계 목표년도인 2001년의 수도권 시설별 수요면적은 컨테이너 터미널 22.4만평, 화물터미널 85.2만평, 집배송단지 215.5만평, 농수산물 도매단지 68 5만평으로 총 391.6만평이 소요될 것으로 전망되었으며, 아산만권은 총 75만평이 소요될 것으로 전망되었다.

〈표 2-1-48〉 수도권과 아산만권의 단계별 · 시설별 수요면적 전망

(단위 · 만평)

구 분	수 도 권				아산만권			
	1996	2001	2006	2011	1996	2001	2006	2011
컨테이너터미널	4.3	22 4	39.4	64.2	0 3	7.5	11.5	22 5
화 물 터 미 널	37 0	85 2	156 9	205.4	2 3	17 3	32.3	60 3
집 배 송 단 지	138.5	215 5	304 4	319.8	8.1	32.6	53.7	86 8
농수산물도매단자	49 5	68 5	90 0	93.6	4 8	17 6	24.6	35.0
합 계	229.3	391 6	590 7	683 0	15 5	75.0	122.1	204 6

자료 국토개발연구원(1997), 유통단지개발 종합계획 수립연구

4) 유통단지의 공급계획

기본원칙으로 총량적 규모를 제시함으로써 도 자체의 단지지정 및 개발의 편의성 및 신축성 부여하고 물동량 및 수요예측의 불확실성을 감안하여 유통단지공급규모의 상.하한선을 제시함으로서 탄력적인 공급전략 수립하였다.

공급전략으로 수요추정결과를 기준으로 공급규모를 설정하고 유통단지의 확장가능성, 물동량 예측상에서 발생하는 오차 등을 고려하여 수요면적의 1.5배를 공급목표로 설정하였다.

유통단지 공급목표로 단계별로는 1단계 목표년도인 2001년까지 수도권과 아산만권의 공급목표면적에서 서울, 인천, 충청남도 공급목표를 제외한 경기도 공급면적은 총 206만평이며, 권역별로는 2001년까지 남부권(40만평)과 아산만 북부권(50만평)가 전체 44%를 차지하고 있다

〈표 2-1-49〉 권역별 1단계 유통단지개발 공급목표 (단위 : 만평)

구 분	1단계(2001년까지)
북 부 권	10
서 부 권	30
경 인 권	30
동 부 권	16
남 부 권	40
서 남 부 권	30
아 산 만 북 부 권	50
계	206

다. 향후 발전계획

1) 유통단지망 구축의 기본방향

- 간선교통시설과 유통단지가 결합된 신물류축의 구상
- 수출입화물 및 대도시권 물류처리를 위한 유통거점의 우선 배치
- 통시설 입지의 교외화와 고속도로 주변부의 개발(개발 IC)방식 도입

2) 권역별 유통거점 선정

기본전제로 부곡(복합화물터미널). 의왕(ICD), 용인(집배송단지)등 기존 유통단지의 기능을 감안하고 경인운하의 인천(서해터미널)을 기정계획으로, 안산(철강유통단지)을 도심부적격 물류시설 이전계획으로 감안하였으며, 서울과 인천을 제외한 경기지역에 2001년까지 기존 및 기정계획을 고려하여 5~10개의 물류거점을 추가로 구축한다.

거점선정의 원칙으로 일차적으로 지역간 교통망(주요고속도로,철도, 항만)의 결절점에 입지하고 물동량이 많은 축을 중심으로 기존시설과의 연계개발 가능성과 특히 경부축과 같은 물류애로축의 부담완화를 고려하여 물류거점을 선정한다.

서울, 인천과 같은 거대도시 배후지역에 기존 및 계획확정으로 추진중에 있는 시설을 최대한 고려하여 지역간 물류의 처리를 위한 1차벨트, 2차벨트를 설정하고 유통 거점간을 연결시키는 네트워킹에 주안점을 두면서 거점을 선정한다.

〈표 2-1-50〉 권역별 · 단계별 유통거점 확대 추진계획

소권역 구분	기존 유통시설	1단계 유통거점 선정계획 (2001년까지)			전체 유통거점 확대계획 (2011년까지)
		우선개발	분리개발	개발유보	
서부권		파주			고양, 파주
경인권	인천	-		김포	부천, 김포, 시흥
북부권		남양주			양주, 구리, 의정부, 남양주
동부권		광주	여주		광주, 이천, 여주
남부권	부곡 의왕 용인	화성	수원		수원, 용인, 화성, 오산
서남부권	안산			시화	광명, 안산, 화성
아산만북부권		평택	평택		평택, 안성
계	5개소	5개소	3개소	2개소	21개소

(작성자 : 교통과 택시물류담당 조승형)

3-2. 지방유통업체 구조개선 지원

경기도에서는 유통시장의 개방과 대형할인점, 무점포판매의 확산 등 급변하는 유통환경의 변화에 지방중소유통업체들이 능동적으로 대체할 수 있도록 노후화된 시설에 대한 시설현대화 등 구조조정을 통하여 영세 지방중소유통업체의 경쟁력을 강화하고 지역경제를 활성화시키기 위하여 『중소유통업구조개선사업』을 추진하고 있다.

본 사업의 추진대상으로는 시설이 노후화되어 재개발이 필요한 재래시장에 대한 재개발·재건축사업과 물류체계의 효율성 제고를 위한 공동창고건립사업 및 영세 소규모점포에 대한 점포시설개선사업으로 구분하여 추진하고 있다.

'96년부터 실시하고 있는 본 사업은 총자금 137억원을 조성하여 시장재개발·재건축사업에 업체당 50~80억원,공동창고사업에 업체당

15억원,점포시설개선사업에 업체당 5천만원 한도에서 장기저리로 금융기관을 통하여 융자지원하고 있으며,

시장 재건축사업인 광명중앙시장에 40억원,공동창고건립사업으로 수원 창영사에 6억원, 수퍼마켓 등 소규모점포에 대한 시설개선자금으로 231개 점포에 총 71억 4천 4백만원을 지원결정한 바 있다.

그리고 현재 시장재개발·재건축사업 대상으로 구리 남양종합시장과 부천 대풍시장이 재개발 사업시행구역으로 지정하여 재개발사업을 추진하고 있다.

'98년말 도내에는 백화점 24개, 쇼핑센터 8개, 대형할인점 18개소 등 50개 업체의 대형유통업체가 영업중에 있으며, 유통시장의 개방으로 외국 및 중앙의 대형유통업체의 지방으로의 진입이 더욱 가속화될 것으로 보인다. 이에 따라 영세한 지방 중소형유통업체에 대하여 업체간의 협업화/공동화사업추진, 물류체계의 효율화, 자금지원업체에 대한 지속적인 경영컨설팅, 유통업체 종사자에 대한 교육실시 등 다각적인 지원책을 마련하여 지방 중소형 유통업체에 대한 지원을 강화해 나갈 계획이다.

(작성자 : 경제정책과 이연재)

제 4 절 외국인 투자의 적극유치와 수출 촉진

1. 외국인 투자유치

2. 중소기업의 해외통상 지원

3. 도정의 자치외교 역량 제고

1. 외국인 투자유치

1-1. 외국인 투자 촉진을 위한 수도권 규제 완화

경기도의 외국인투자를 획기적으로 확대해 나가기 위해서는 무엇보다도 외국인투자환경을 위한 제도 및 여건조성이 급선무이므로 경기도가 가지고 있는 지리적 여건을 최대한 활용하여 수도권정비계획법 등 각종 규제법령을 합리적으로 개선하기 위한 노력을 지속적으로 기울였다.

가. 중앙부처에 외국인 투자유치 제도개선건의

'98.1.31일 외국인투자 및 외자도입에 관한 법률과 지방재정법시행령 중 공유재산규정의 개정과 국가외국인전용공단설치보조금확대를 중앙부처에 건의하였고 '98.4.22에는 수도권입지규제완화를 건의하였다, 그 세부건의 내용중 산업입지분야로는 ①수도권지역에 대한 공장건축 총량제 폐지, ②과밀억제권역 및 성장관리권역에 대한 대기업 신설허용, ③수도권·지방산업단지에 대한 대기업 입주허용, 지자체의 공장용지 분양가격 인하지원확대 등이며, 조세제도 분야로는 ①외국인투자기업에 대해서 수도권·비수도권 구분없이 동일한 조세감면 혜택부여(세제감면 배제 및 중과세 폐지), ②고용창출 및 부가가치효과를 고려하여 일반제조업 또는 관광서비스업등 비제조업 부문까지 조세감면 혜택부여, ③외국인투자관련 지방세 감면권한의 지자체 이양등이며, 이와 같은 지속적인 제도개선 노력을 기울인 결과 '98.11.17 시행된 외국인투자촉진법에 반영되는 등중앙건의 13건 중 6건이 반영되는 성과를 얻었다.

나. 외국인투자촉진법 · 시행령 · 시행규칙 시행

'98.11 17일부터 시행되고 있는 외국인투자촉진법은 외국인투자제도

가 「규제·관리」중심에서 「촉진·지원」중심으로 전환됨으로서 수요자인 외국인투자가의 입장에서 가장 편리하도록 외국인투자유치체제 및 제도를 개편한 것으로 지방자치단체의 외국인투자유치 재량을 확대하였고 외국인 투자환경을 획기적으로 조성하였다.

〈표 2-1-51〉 외국인투자촉진법 주요 개정내용

구 분	'98. 11. 17 이전	'98. 11. 17 이후
조세감면 대상사업의 확대	• 고도기술 수반사업 : 265개 사업 (신 설) (신 설) • 수출자유지역입주기업 (마산·익산)	• 고도기술수반사업 : 446개 사업 • 산업지원서비스업 · 70개 추가 • 외국인투자지역에 입주하는 기업
조세감면 기간의 확대	(국세) 법인세, 소득세, 배당소득세 • 고도기술수반사업 8년간 감면 - 5년간 · 100% - 그후 3년간 · 50% • 수출자유지역 입주사업 - 3년간 : 100% - 그후 3년간 50%	(국세) 법인세, 소득세, 배당소득세 • 고도기술수반사업, 산업지원서비스업, 외국인투자지역입주사업, 수출자유지역(마산·익산)입주사업 : 10년간 감면 - 7년간 · 100% - 그후 3년간 : 50%
	(지방세) 취득세, 재산세, 종합토지세 • 8년간 감면 - 5년간 · 100% - 그후 3년간 : 50%	(지방세) 취득세, 재산세, 종합토지세에 등록세가 추가 • 최소 감면기간 8년 - 5년간 : 100% - 그후 3년간 : 50% • 지자체별로 감면기간, 감면율의 확대 - 8~15년의 범위내에서 감면기간과 감면율은 조례로 정할 수 있음
임대기간	• 20년이내 (신 규)	• 50년 이내 • 기간 만료시 50년이내 갱신

구 분		'98. 11. 17 이전	'98. 11. 17 이후
국·공유재산의 임대 및 매각지원	임대기간		가능
	임대료	• 공유재산 토지가액등의 1%이상 • 공유재산 토지가액등의 5%이상	• 국·공유재산 토지가액 등의 1%이상
	임대료 감 면	〈국유재산〉 • 100%감면 (신 설) - 외국인기업전용단지 입주 1백만불 이상의 고도기술 수반사업 • 75%감면 - 외국인기업전용단지 입주 1천만불 이상 제조업 - SOC사업 • 50%감면 - 기타 국가산업단지내 입주 기업 〈공유재산〉 (신 설)	〈국유재산〉 • 100%까지 감면 - 외국인투자지역 입주기업 (좌 동) • 75%감면 (좌 동) • 50% 감면 〈공유재산〉 • 각 시·도가 조례로 감면대상 및 감면율 규정
	수의계약 매각대금 분할납부	(신 설)	• 매각·임대시 수의계약 가능 • 국유매각대금 20년이내 분할납부, 1년이내 납기연장 가능
외국인 투자신고 등록관련 절차의 간소화	• 신고 제도 • 신고인	• 신고수리제 (신고수리서 교부) • 신고대리인제도 - 비거주자의 외국인투자 신고시 의무적으로 거주자를 대리인으로 지정	• 단순신고제 (폐 지) → 외국인투자자가 직접 신고 또는 투자지원센터에서 대행
	• 신고처리기간	• 신주취득 : 즉시 • 구주취득, 장기차관 · 7일	• 모두 즉시처리(3시간이내)
	• 신고 및 등록 접수기관	• 외국환은행 본점	• 외국환은행 본·지점

구 분		'98. 11. 17 이전	'98. 11. 17 이후
외국인 투자신고 등록관련 절차의 간소화			• KOTRA본사, 지사 및 해외 무역관
	• 외자도착보고	• 외자도착 보고제도 - 외자가 도입 또는 통과된 날로부터 1개월 이내 재경부장관에게 보고	(폐 지)
외국인 투자민원 서식의 간소화	• 외국인투자신고등 - 서식 - 구비서류	 - 29개 - 69개	- 20개(11개폐지, 2개신설)
	• 공장설립승인등 인·허가 -인·허가수 - 구비서류	 - 98개 인·허가 필요 - 189개	- 공장설립승인등 5개군으로 분류, 일괄처리 - 92개(97개 첨부서류 폐지)
	• 영문서식의 제정	(신 설)	- 외국인 투자신고등 주요 10개 서식에 대하여 영문서식 제정·사용
외국인 투자관련 인·허가의 신속처리 절차마련	• 일괄처리제도 도입	(신 설) ※ 종전에는 98개 민원을 개별적으로 인·허가	• 5개 민원군(공장설립승인·중소기업 사업계획 승인·건축허가·폐수등 배출시설 처리허가·건축물사용승인)으로 분류, 주된 민원허가시, 나머지 민원 일괄처리 간주
	• 자동승인제도 도입	(신 설)	
	• 처리기간단축 - 공장설립 - 중소기업사업계획 승인 - 건축허가 등	- 최장 45일 - 30일 - 90일	- 최장 30일 - 21일 - 30일
	• 선승인제도 도입	(신 설)	• 첨부서류등 일부요건 미비시 사후보완 조건으로 선승인

다. 외국인 투자지역제도의 시행

대규모 외국인투자유치를 위하여 외국인투자가가 희망하는 지역을 외국인 투자지역으로 지정·개발하여 조세감면 등 각종 지원을 하는 제도로 외국인 투자금액 1억불 이상이거나 외국인 투자비율이 50%이상인 기업으로서 신규 상시고용 규모가 1,000명 이상 또는 외국인투자금액이 5,000만불 이상이고 신규 상시고용 규모가 500명 이상인 기업이 신규로 다른 단지를 개발하는 경우와 외국인 투자금액 3천만불이상이고 신규 상시 고용규모가 300명 이상인 기업이 기 개발된 산업단지내에 외국인 투자지역을 지정하는 경우이며 관광호텔업 및 국제회의시설업은 외국인 투자금액이 3천만불 이상이어야 하며, 종합휴양업은 외국인투자규모가 5천만불 이상인 제주도 및 9개 관광단지가 해당된다.

한편, 외국인투자지역 개발사업에 대하여는 국가산업단지에 준하여 건설비용 및 기반시설을 지원하며, 도로, 용수시설, 하수도 등 기반시설 설치비용 및 용지매입비를 최대 50%까지 보조하고, 항만, 도로, 용수시설, 철도, 통신, 전기시설 등을 우선 지원하며 산림전용부담금, 농지전용부담금, 대체농지조성비, 개발부담금, 대체조림비, 대체초지조성비, 공유수면점용료 등 7개 부담금이 면제된다.

라. 주요 추진사항

1) 수도권입지여건 개선 간담회 개최 ('98. 4. 13)

2) 도내 중소기업 합작투자 조사 ('98.5~6월)

- 목적 : 외국인투자기업과의 합작투자 알선 및 내·외국인기업간의 전략적 제휴추진
- 중소규모 외국인 투자기업과의 Match-Making 알선

3) 투자유치활동을 전략적으로 추진하기 위한 기반구축

- 「경기도외국인투자유치지원에관한조례」제정('98.7.27)
- 「경기도외국인투자센터」설치('98.8.25, 서울)

4) 외국인투자유치를 위한 수도권 규제완화 건의

- '98.10.16 : 대통령 경기도 방문시 건의
- '98.10.23 : 대통령 방문시 답변 말씀사항에 대한 후속조치 공문건의

  (산업자원부, 환경부, 건설교통부)
- '98.12.15 : 추가 건의(지휘보고)

5) 외국인투자기업 지역별 간담회 개최

- 기 간 : '98.11.18 ~ 12. 11
- 권역별 5회(수원, 안양, 부천, 안산, 안성) 개최
- 참가업체 : 45개 업체

6) 외국인투자유치 담당공무원 실무소양교육 실시

- 기간 및 장소 : '98.11.13 ~ 11.19 도청 제2회의실
- 실시인원 : 120명(도, 시·군공무원, 유관기관·단체, 기업체)

7) 경기도의 독자적인 인센티브 발굴

- 지방세(취득세, 등록세, 재산세, 종토세) : 15년간

  ※ 조례 개정중

- 공유재산 임대료 감면 · '98.12월 도조례 개정
- 교통유발 부담금, 농지전용 부담금 등 각종 부담금 감면추진
- 중소기업육성자금 등 정책자금을 국내기업과 동일하게 지원
- 용지매입비, 녹지, 용수 등 개발비용 50%까지 지원
- 도로, 하수도 등 기반시설 지원
- 내국인 고용보조금 지원

  ※ 고용효과등을 감안하여 보조비율 결정
- One-Stop 서비스체제 구축 : 외국인투자협의회 구성·운영
- 미분양된 산업단지와 조성중인 지방산업단지를 외국인투자지역으로 지정을 검토

마. 앞으로의 발전방향

1) 지속적인 제도개선건의

경기도는 산업입지 및 조세제도분야의 외국인투자유치 장애요소를 제거하기 위한 제도개선사항을 지속적으로 발굴 건의하고, 「외국인투자유치자문단」, 「외국인투자유치협의회」등을 통한 제도개선 노력을 강화하며, 개별법상 각종 규제사항을 지속적으로 개선·건의하여 수도권 규제완화를 계속 추진할 것이다.

2) 독자적인 인센티브 방안 지속발굴 및 소개 · 홍보

주요 선진사례를 파악하여 우리실정에 맞는 독자적인 인센티브방안을 발굴하고 외국인투자기업의 애로사항을 적극적으로 해결하며, 홍보책자 및 브로슈어 등 다양한 홍보물을 제작 배포하는 등 효율적인 투자기업관리를 위한 다양한 정보를 제공하며, 경기넷에 외국인투자기업을 위한 Internet 전용사이트를 '99상반기중 개설할 계획이다.

3) 투자유치 전문공무원 육성 및 투자유치 역량배양

외국인투자유치 담당공무원 실무소양교육을 다양하고 전문화된 프로그램으로 실시하며, KOTRA등 전문기관을 통한 연수도 적극 참가할 계획이며, 영국·말레이지아 등 투자유치 성공국가에 대한 현장견학을 통해 우리의 투자환경에 선진사례를 접목시킬 수 있는 방안을 모색할 것이다.

4) 시·군 외국인 투자유치 전담기구 설치 지원

침체된 지역경제를 활성화하고 당면한 실업난 해소를 위하여는 「외국인투자유치」의 기반조성이 선결과제이나, 일부 시·군을 제외하고는 「외자유치전담기구」가 없는 관계로 도-시·군간의 협조체제가 미흡함은 물론 동업무의 추진상황이 미미한 실정인 바 도내 시·군단위 에서도 외국인투자유치 활동을 활발히 전개할 수 있는 전담기구 설치를 추진할 계획이다.

외자유치 관련업무량(외자유치 Project, 외국인투자기업체수, 외자유치계획중인 기업체수 등)을 감안, 자치단체장이 조직진단후 시·군의 실정에 맞게 적정배치한다. 인구 50만 이상 시·군은 상설기구로 3~4명 내외, 기타 시·군은 Task Force나 상설기구로 2~3명 내외로 구성될 계획이며, 경기도는 해당 시·군의 외자유치 전담 기구설치 지원을 통하여 외자유치 촉진을 위한 도-시·군간 협조체제를 강화할 계획이다.

(작성자 : 투자관리과 천호달)

1-2. 경기도 외국인 투자유치 지원에 관한 조례 · 시행규칙 제정

가. 제정 배경

IMF 관리체제하에서 외환위기를 극복하고 실업문제를 해결하기 위해서는 적극적인 외국인 투자유치가 중요하므로 정부에서는 외국인투자 제도를 수요자(외국투자가) 중심으로 개편하고, 지방정부가 외국인 투자를 자율적으로 유치토록 하는 투자환경을 조성하기 위해 현행 외국인 투자제도를 「규제 · 관리」 위주에서 「촉진 · 지원」 중심으로 법령체계를 정비하여 '98.11 17일 외국인투자촉진법을 시행하였다. 이 법을 근거로 경기도에서는 외국인 투자유치를 효율적으로 추진하기 위하여 경기도외국인투자유치지원에관한조례 및 동조례 시행규칙을 제정하였다.

나. 경기도외국인투자유치지원에관한조례 제정

경기도에서는 국내기업의 신규 투자여력이 부족하고 8%선에 달하는 실업문제를 조기에 해결하기 위해 외국인 투자유치를 도정의 중점시책으로 정하고 이를 효율적으로 추진하고자 전국 최초로 경기도 외국인투자유치지원에관한조례를 '98. 7 27 경기도 조례 제2834호로 공포하였다.

동 조례는 7개 조문과 부칙으로 구성되어 있으며, 외국인 투자유치 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 전문가로 구성된 투자유치팀을 구성하고 대규모 투자사업 등에 민간 전문조직을 활용할 수 있는 근거를 마련하였으며, 컨설팅사 등 투자유치 전문회사 또는 투자전문가와 업무협약을 체결하고 경비지원을 함으로써 효율적인 외국인 투자유치 업무를 추진할 수 있도록 하였다.

다. 경기도외국인투자유치지원에관한조례 시행규칙 제정

경기도외국인투자유치지원에관한조례가 제정됨에 따라 수반되는 필요사항을 규칙으로 정하여 외국인 투자유치 업무를 전문적·체계적으로 추진하고자 '98. 12. 28 경기도 규칙 제2798호로 경기도외국인투자유치지원에관한조례 시행규칙을 제정하였다.

동 규칙은 9개 조문과 부칙, 그리고 별표로 구성되어 있으며, 외자유치 업무의 효율적 추진을 위해 외국인 투자유치팀의 사무소를 서울에 설치하고, 팀장은 지방전문직 공무원으로 임명토록 하였으며 외국인 투자유치 자문단은 국내·외 각각 30인 이내의 자문관으로 구성하며, 자문관은 전직 해외공관의 통상업무 담당외교관, 투자전문기관(법인포함)의 전문가, KOTRA 해외무역관장, 투자·통상관련 학계인사 중에서 위촉하고 임기는 1년으로 하되, 연임이 가능하게 하였다.

자문단은 투자유치와 관련된 전문분야에 대해 도지사의 자문에 응하고, 투자유치에 필요한 홍보활동 및 정보를 수집·제공하는 역할을 수행토록 하였으며 또한, 경기도의 투자사업 및 사회간접자본시설 개발사업, 관광·레져사업, 농산단지 개발사업 등에 대하여 자문관, 국내·외 투자 전문가 또는 전문기관과 업무협약을 체결하여 추진할 수 있도록 하였다.

이에따라 경기도는 자문관 등에게 투자유치 자문료(개인, 법인) 및 투자유치 금액에 따라 수수료를 지급하고, 필요한 경우 활동경비를 지급할 수 있도록 함으로써 투자유치 촉진기반을 마련하였다.

라. 발전방향

외국인투자촉진법과 경기도외국인투자유치지원에관한조례 및 시행규칙에 근거하여 향후 투자유치 자문단을 조속히 구성하고 외국인 투자유치와 관련된 민원사무를 신속히 처리하기 위하여 경기도 외국인투

자유치협의회를 구성 운영하여 실질적인 외자유치로 이어질 수 있도록 최대한의 행정서비스를 지원할 계획이다

(작성자 : 외자유치과 유치기획담당 양진철)

1-3. 외국인 투자유치 극대화를 위한 전문가 및 전문조직 활용

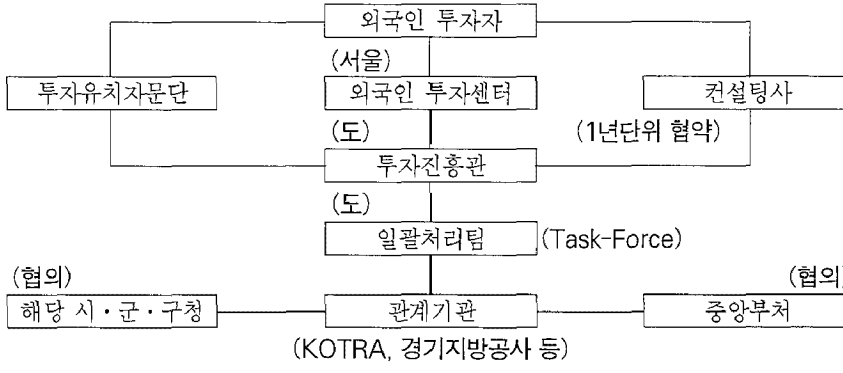
가. 경기도 외국인투자센터 설치

경기도외국인투자유치지원에관한조례 및 시행규칙에 의거 '98. 8. 29 경기도 외국인투자센터를 중앙정부의 외자유치업무 대외창구인 KOTRA내에 설치하여 경기도 외자유치의 전위조직 역할을 수행토록 하였다.

외국인투자센터는 외국인 투자가 발굴과 국내·외 투자유치 동향·정보·자료수집 등의 업무를 담당하게 하였으며, 외국인 투자가가 수원까지 오지 않아도 경기도에 대한 투자상담을 할 수 있게 되었다.

외국인투자센터에는 투자유치 전문기관인 KOTRA의 임원을 소장으로 영입하였으며, 투자유치 전문가 2명을 채용하였고, KOTRA 본사 임원 1명이 파견 근무하고 있다.

〈외자유치 업무체계〉



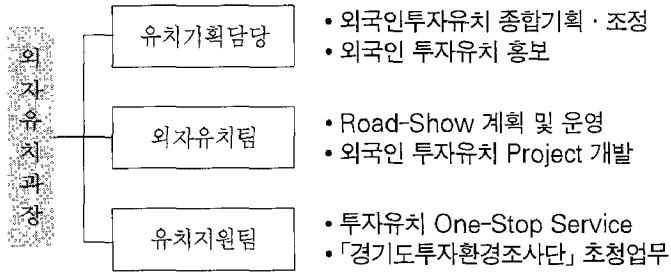
나. 외자유치 전담부서 신설

기존의 국제통상협력실내 2개과를 '98. 8. 1 외자유치과, 투자관리과, 무역진흥과로 개편하고 외자유치과는 1담당 2팀(유치기획담당, 외자유치팀, 유치지원팀), 정원 30명(전문직 8명 포함)으로 발족하였다.

유치기획담당은 외국인투자유치 종합기획·조정과 투자유치 홍보업무를, 외자유치팀은 해외투자유치 활동 계획·운영과 Project 개발 업무를, 유치지원팀은 투자유치 One-Stop Service 업무와 경기도 투자환경조사단 초청 업무를 담당하고 있다.

〈외자유치과 조직〉

1) 기구 및 기능



※ 외국인투자센터 · 외국인 투자상담, 외국인 투자가 발굴

2) 정 원

구 분	계	4급	5급	6급	7급	8급	기능직	계약직
정원	30	1	4	8	6		3	8

다. 경기지방공사 외자유치부 신설

사회간접자본시설, 관광단지 조성 등 경기도에서 개발하는 대규모

Project 외자유치를 위해 '98 8. 14 경기지방공사내 외자유치부를 신설하여 축령산 리조트단지 개발, 어연·한산 지방산업단지 등에 관한 외국인투자유치 업무를 추진하고 있으며, 전담부사장을 외자유치부에 둠으로써 외국인 투자유치를 효율적으로 추진하도록 하였다

라. 중앙부처 공무원 경기도 파견근무 실시

'98 .8. 1부터 외자유치 업무의 핵심부처인 재정경제부, 산업자원부에서 서기관 각 1명을 파견 근무케하여 중앙부처와 경기도간의 현안문제 해결, 정보의 신속한 수집 역할을 수행토록 하고 있다.

마. 발전방향

외국인 투자유치 업무가 새로이 신설된 업무로 인해 민간의 전문인력과 전문기관의 협조가 긴요하다는 의견이 대두됨에 따라 경기도에서는 대한무역투자진흥공사 및 중소기업진흥공단과 업무협조 약정체결을 추진중에 있고 국내·외 홍보회사 활용 방안도 강구할 계획이다.

(작성자 외자유치과 유치기획담당 양진철)

1-4. 투자편의를 위한 One-Stop Service 지원

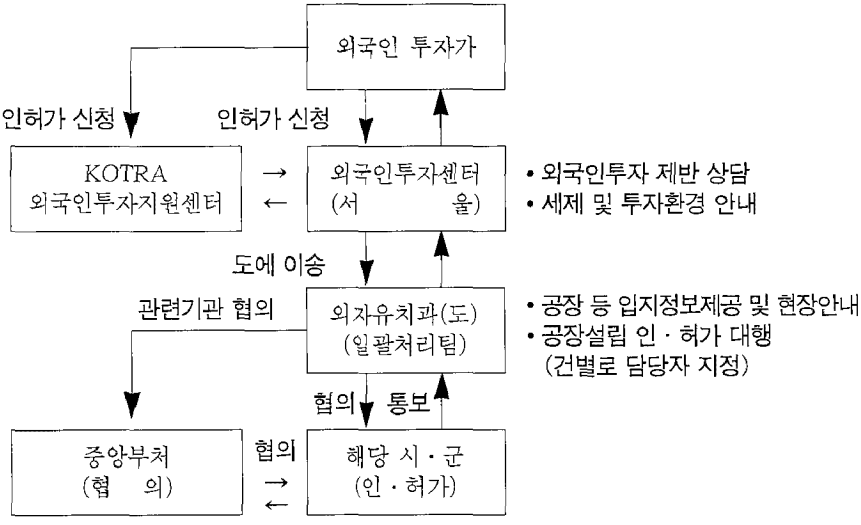
가. 추진체계

경기도에서는 외국인 투자 One-Stop Service를 위해 '98. 8. 27 서울시 강남구 삼성동 159번지 대한무역투자진흥공사 건물 13층에 경기도 외국인투자센터를 개설하고 전문직 팀장 1명과 KOTRA 파견관 1명, 전문직 공무원 2명, 도 공무원 4명 등 8명을 전진 배치하여 외국인투자가 발굴 및 투자상담 등 경기도 투자유치의 대외창구 역할을 수행토

록 하였으며, 도 본청에는 전문직 공무원 8명을 포함한 30명 정원의 1담당 2팀제의 외자유치과를 신설하였다.

도에서는 외국인투자센터와 중앙부처, 도, 시·군간 연계하여 외국인 투자에 따른 인·허가사항, 애로사항 등을 One-Stop Service 하고 있다.

〈One Stop Service 체계도〉



나. One-Stop Service 사례

1) 오스트리아 Engel사
(투자금액 : 2,000만불, 플라스틱 사출기, 평택시)

- '96, 7월 경기도 남부지역에 공장부지 알선
  ('96 10월 장당지방산업단지로 입주 결정)
- 공단 분양가격 인하(평당547천원 → 285천원)

※ 현재는 공장건물 및 생산시설 설계중

2) 일본 Inno-Asia사
(투자금액 : 100만불, 반도체장비 제조, 광주군)

- '98.3월 임대공장 알선상담에 따라 광주군 소재 임대공장 소개 ('98.4월 공장임대계약)
- 공장설립변경승인 절차 등 인·허가사항 One-stop 서비스

※ '98. 7월 공장 조업 개시

3) 미국 Masonite사
(투자금액 : 1,000만불, 재생목재 제조, 시흥시)

- '98.2월 매물공장 알선 상담에 따라 시화공단내 매물곤장인 정우화공 소개 ('98.4.28 공장 매매계약 체결)
- 조세감면 신청 및 공단 입주계약 체결대행

※ '99.4월 조업개시 예정

4) 미국 Nanometrics사
(투자금액 : 400만불, 반도체장비 제조, 수원시)

- '98. 5월 수원, 용인, 광주지역 매물공장 및 공장입지 소개 및 현장안내 ('98. 7월 수원시 신동 소재 매물공장 매매계약 체결)
- 조세감면신청 및 공장설립승인 대행

※ 현재는 생산시설 설치 및 조업중

5) 독일 Hafele사(투자규모 : 300만불, 물류창고, 광주군)

- '98. 5월 광주군 도척면에 창고 건축부지 알선 및 현장안내
  (창고건축가능여부 사전검토 및 창고부지 구두계약 체결)
- '98.10월 투자계획을 발표하고 창고부지 매매계약을 체결코자 하였으나 구두계약가격(평당8만원)을 무시하고 무리한 가격(평당15만원)요구로 일부부지(1000평)만 구입계약
  (경기도와 광주군의 토지매입협의 중재로 잔여토지 2,500여평 토지매입 진행중)
  ※ '99.3월중 토지매입 완료하고 5월경 창고건축 예정

6) 독일 Peri사(투자규모 : 3920만불, 건설용금속거푸집, 화성군)

- '98.3월 공장입지 알선상담에 따라 평택, 화성지역 공장입지 알선 및 현장안내
  ('98.4월 화성군 소재 공장부지 매매계약 체결)
- 공장설립에 따른 공장진입로 개설 및 편입농지 전용, 편입 국유지 불하 절차 상담(공장진입 I.C 및 진입로 확포장 지원)
  - 진입I.C설치 : 2,294백만원
  - 진입로확·포장 : 932백만원(도316, 화성군316, 페리300)
- 공장용지 편입 국유지 8,903㎡를 20년 장기분할 상환조건으로 수의계약에 의거 매각
- 공장설립에 따른 국토이용계획 변경, 농지전용 허가, 환경성 검토등 One-Stop 서비스 지원(환경성 검토를 위한 환경영향평가서를 공무원이 작성하여 한강 지방환경관리청에 협의를 받음)
  ※ 현재는 공장부지 정지작업을 마치고 공장건축 공사중

다. 발전방향

외국인 투자유치 업무의 효율적 추진을 위해서는 투자가가 필요로 하는 입지파악에서 부터 각종 인·허가 사항까지 지역실정에 밝고 인·허가권이 있는 시·군과의 협조체계가 긴요하다.

따라서 시·군에 전담조직 설치를 적극 권장하는 한편, 대한무역투자진흥공사와 중소기업진흥공단 등 유관기관과의 협조체제를 더욱 확대해 나갈 계획이다.

(작성자 : 외자유치과 유치지원팀장 이지형)

1-5. 해외투자유치단 파견 및 잠재투자가 초청 설명회 개최

가. 미·일 투자유치단 파견

도지사를 단장으로 기업대표 9명, 유관기관 7명, 공무원 8명으로 구성된 미·일 투자유치단 25명이 '98. 9.13 부터 9.23까지 미국의 LA와 뉴욕, 일본 도쿄에서 투자유치 활동을 전개하였다.

미·일 투자유치 활동은 기존의 나열식 설명 및 홍보에서 탈피하여 사업성이 좋고 수익성이 높은 기업매물과 SOC사업 등 공공사업을 Fact Book을 통한 세일즈 및 마케팅 활동을 전개하였으며 투자가 섭외·유치 등 상담준비와 매물의 제품화·Fact Book 제작 등을 전문기관이 담당함으로써 사업의 효과를 제고하였다.

※ 투자유치 매물 : 14건(축령산 리조트 건설 등 개발 프로젝트 5, 생명공학 4, 벤쳐캐피탈 2 등)

또한, 외국 투자업체의 성공사례도 함께 발표함으로써 투자가의 관심을 제고하였으며, 도지사의 중점 일정을 투자가의 개별면담에 두어 7개 지역에서 28회의 개별상담을 실시하는 등 철저한 비즈니스 중심

으로 운영하였다.

투자유치단 활동결과 220건의 상담실적 (2,566백만불)과 7건의 투자의향서(425백만불) 접수 실적을 거두었으며, 경기도의 투자환경을 미·일에 적극 홍보하는 효과를 거양하였다.



LA지역 투자설명회 개최('98. 9. 14)

나. 잠재투자가 초청 설명회 개최

외국인 투자유치를 위해 대한투자환경조사단, Target기업 등 잠재투자가를 7회에 걸쳐 222명에게 경기도의 투자환경과 매물 Project에 대해 설명하였다.

- 일본 투자환경 조사단 유치 ('98. 5. 12~5. 13) : 107명
- 스웨덴 투자환경 조사단 유치 ('98. 10. 1) : 6개사 15명
- 미국 OPIC투자조사단 유치 ('98. 10. 20) · 기업인 12명
- 일본 전자관련 기업인 유치 ('98. 10. 26) 17명
- 일본 Target기업 초청 ('98. 11. 20) : 5개 업체, 투자설명회, 산업단지 방문, 공장견학
- 일본 구경련 경제교류 방한단 유치 ('98. 11. 19) : 구경련 회원 31명, 경기도 · 파주시 투자설명회
- 서울 일본 상공회 방문 투자설명회 ('98. 12. 9) : 국내 일본기업인 35명

잠재투자가에 대한 초청설명회 개최는 경기도에 대한 이해를 높여 투자유치를 촉진시키고 홍보효과를 배가시킬 것으로 판단된다.

다. 발전방향

미·일 투자유치단 파견시에는 현지무역관을 유일창구로 활용하고 행사 당일 투자가를 물색하는 등의 문제점이 노출되었다.

따라서 향후 해외투자유치단 파견시에는 무역관, 해외공관, 인터넷 등을 통해 사전에 투자가를 물색·접촉하고 개별기업간의 투자상담 위주로 운영하며 소규모 Task-Force팀 파견을 확대해 나갈 계획이다.

또한 잠재투자가를 발굴·초청하여 관광지-산업단지-외국인 투자기업-국내 유망기업 등을 연계하는 Investment Tour를 실시함으로써 경기도의 경제현황과 투자여건을 직접 확인케 하여 투자유치를 촉진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 외자유치과 외자유치팀장 김명선)

1-6. 경쟁력있는 중소기업의 외자유치 지원

가. 개 요

경기도에서는 외자유치를 희망하는 도내 중소기업이 보다 신속하고 편리하게 외자유치를 할 수 있도록 외국인 투자유치를 희망하는 도내 기업체를 파악하여 외국 투자가와의 Match-Making 알선을 추진하고 있다.

이를 위해 수시로 외국인 투자유치 희망업체를 등록받고 있으며, 인터넷 등을 통하여 투자를 희망하는 외국인 기업을 발굴해 나가고 있다.

나. 지원현황

'98년에는 외국인 투자유치를 희망하는 도내 중소기업 100개사의 소개책자를 영문으로 제작하여 해외공관, 대한투자환경조사단을 통해 홍보하였으며, '98. 9월 미·일 투자유치단 활동시에도 적극 활용하였다.

〈표 2-1-52〉 외자유치 희망중소기업 현황

업 종 별	업 체 수	업 종 별	업 체 수
기계·금속	28	정 보 통 신	5
전기·전자	26	방직·의류	3
화 학	11	기 타	15
자동차부품	12		

다. 발전방향

외국인 투자유치는 기업의 경쟁력을 높이고 고용을 창출하며 신기술 이전 등의 효과가 크므로 도에서는 외국인 투자유치 희망기업과 외국투자가와의 Match-Making 알선 확대를 위해 정기적으로 도내 희망기업을 파악하는 한편 잠재투자가를 적극 발굴하고 투자유치시에는 행·재정 지원을 강화할 계획이다.

(작성자 : 외자유치과 외자유치팀장 김명선)

1-7. '98 외국인 투자유치 실적

가. 외국인 투자기업 현황

'98.12.31 현재 경기도내 가동중인 외국인 투자기업은 402개업체로서 투자국별로는 일본이 47.8%, 미국이 24.1%로서 전체의 71.9%를 점유하고 있으며

〈표 2-1-53〉 투자국별 현황

계	일 본	미 국	독 일	네덜란드	영 국	스위스	프랑스	기 타
402개업체 (100%)	192 (47 8)	97 (24.1)	29 (7 2)	14 (3 5)	11 (2 7)	7 (1 7)	4 (1)	48 (11 9)

투자 업종별로는 전기·전자가 18 2%, 기계 20.1%, 화공 13.2%, 금속 6.5% 순으로 제조업이 대부분을 차지하고 있다

〈표 2-1-54〉 투자 업종별 현황

계	전기전자	기 계	화 공	금 속	식 품	의 약	섬유의류	운송기기	기타제조업	비제조업
402개업체 (100%)	73 (18 2)	81 (20 1)	53 (13 2)	26 (6 5)	20 (5 0)	19 (4 7)	16 (3 9)	14 (3.5)	55 (13 7)	45 (11 2)

투자 규모별로는 50만불 이하가 52.2%를 차지하여 소규모 투자가 주류를 이루고 있으며

〈표 2-1-55〉 투자 규모별 현황

계	10만불미만	10~50만불	50~100만불	100~500만불	500~1000만불	1000만불이상
402개업체 (100%)	82 (20.4)	128 (31 8)	52 (12 9)	81 (20 2)	24 (6.0)	35 (8 7)

투자형태로는 단독투자가 26 9%, 합작투자가 73.1%로서 대부분이 합작투자 형태이다.

〈표 2-1-56〉 투자 비율별 현황

계	30%미만	30%~50%	51%~80%	81%~100%	100%
402개업체 (100%)	68 (16 9)	142 (35 3)	53 (13 2)	31 (7 7)	108 (26 9)

나. 외국인 투자유치 실적

'98년도 한해 동안의 경기도 외자유치 실적은 재정경제부 신고 기준

으로 88건 1,244백만불이나 사업체를 경기도에 두고 본사만 서울에 있는 경우를 포함하면 102건 1,593백만불로서 전년대비 3.5배의 실적을 거양하였으며 서울에 이어 전국 2위를 차지하였다.

외자유차 실적이 본사가 소재한 지역 기준으로 집계되고 직접투자가 아닌 상업차관도 포함된 경우를 감안할 때 직접투자 유치실적은 경기도가 가장 많을 것으로 판단된다.

〈표 2-1-57〉 외국인 투자유치 실적

(단위 : 백만불)

구분	'97			'98			증감율	
	건수	금액	비중	건수	금액	비중	건수	금액
경기도	73	454	7.4	102	1,593	18.0	139.7	350.9
전 국	539	6,155	100	1,398	8,852	100	259.4	143.8

또한, 도지사 취임후 6개월간의 실적은 1,330백만불로서 취임전 동기간의 5.1배를 달성하였으며, '98년도 한해 동안의 외자유치 실적이 경기도가 외자유치를 시작한 '62년부터 '98년 6월말까지 외자유치 총액 2,426백만불의 55%에 해당하는 것으로서 괄목할 만한 성과를 거두었다.

'98년 외국인 투자유치의 산업별 유형으로는 제조업이 92.2%, 서비스업 6.5%, 기타 1.3%로서 제조업이 대부분을 차지하고 있다. 반면 서울은 제조업 투자비중이 14.5%이며, 비제조업 투자비중이 85.5%이다.

〈표 2-1-58〉 업종별 투자유치 현황

(단위 : 백만불)

구 분	계	제조업	서비스업	농축수산업	광 업
업체수 (%)	102 (100)	68 (66.7)	33 (32.4)	1 (0.9)	-
금 액 (%)	1,593 (100)	1,469 (92.2)	104 (6.5)	20 (1.3)	-

'98. 1~12월중 구주취득 방식(기본기업의 기 발행주식 취득)에 의

한 외국인 투자 신고금액은 759백만불로서 '98년 외국인 투자액의 61% 차지하고 있으며 향후 기업구조조정이 보다 구체화될 경우 M&A방식의 외국인 투자는 더욱 증대될 전망이다.

지역별로는 미국으로부터의 투자가 736백만불로서 전체 외국인 투자의 59.1% 차지하고 있으며, EU로부터의 투자는 318백만불로서 25.5%를 차지하고 있다.

다. 발전방향

현재 추진되고 있는 기업구조조정이 구체화되고 경기회복과 국가신용등급이 상향조정되어 향후 외국인 투자가 대폭 증대될 것으로 예상되어 '99년도에는 약 30억불의 투자유치를 목표로 하고 있다.

이를 위하여 외국인 투자환경을 지속적으로 개선하고 새로운 인센티브를 발굴함은 물론 도내 각 시·군의 공공 Project를 지속적으로 개발하고, Road Show 등을 통하여 투자유치 활동을 강화하면서 공공 Project 및 민간 Project에 최대한 외자가 유치될 수 있도록 노력해 나갈 계획이다.

(작성자 : 투자관리과 장봉수)

1-8. 외국인 투자기업 현황 및 실태 조사

가. 조사목적 및 개요

외국인 투자기업의 일정기준 시점에서의 경기도지역 외국인 투자기업의 현황 및 실태파악, 외국인 투자기업의 애로사항 파악을 통한 지속적인 사후관리 방안 모색, 외국인 투자유치 전략개발의 기초자료로 활용코자 본 조사를 실시하게 되었다.

'98.11.15~12 30 기간중 실시된 외국인 투자기업 현황·실태조사는

경기도내 외국인 투자기업 중 가동중인 업체를 기준으로 조사하였으며, 조사방법은 도 및 시.군 조직을 통한 현지 확인조사, 경영실태 및 애로사항 조사를 위해 설문지를 통한 우편 및 전화조사를 병행하였다.

나. 현황 분석

〈표 2-1-59〉 지 역 별

(단위 : 업체수, %)

총계	안산	안양	부천	시흥	성남	평택	화성	안성	수원	용인	군포	이천	기타
402	58	37	34	34	32	29	28	26	19	19	16	15	55
(100)	(14 4)	(9.2)	(8 4)	(8.4)	(7.9)	(7.2)	(6 9)	(6 4)	(4.7)	(4.7)	(3.9)	(3 7)	(13 6)

※ 기타는 김포(9), 광주(8), 파주(8), 오산(4), 고양(4), 포천(4), 여주(4), 남양주(3), 광명(3), 의왕(2), 과천(2), 양주(2), 의정부(1), 동두천(1)

투자지역은 경기남부지역에 몰려 있으며, 특히 수도권 신도시 주변지역과 공단 형성지역 일원에 집중되는 등 특정지역에 특정한 산업이 밀집하는 경향을 보이고 있는 것은 대기업과의 하청관계 등 공단입지 환경과 관련된 것으로 보인다.

〈표 2-1-60〉 투자업종별

(단위 업체수, %)

계	전기전자	기 계	화 공	금 속	식 품	의 약	섬유의류	운송기기	기타제조업	비제조업
402	81	73	53	26	20	19	16	14	55	45
(100%)	(20)	(18)	(13)	(7)	(5)	(5)	(4)	(3)	(14)	(11)

〈표 2-1-61〉 투자국가별

(단위 : 업체수, %)

계	일 본	미 국	독 일	네덜란드	영 국	프랑스	스위스	기 타
402	192	97	29	14	11	4	7	48
(100%)	(48)	(24)	(7)	(3)	(3)	(1)	(2)	(12)

투자업종 역시 전기· 전자 18.1%, 기계 20.1%, 화학 13.1% 등 일부 산업에 편중된 것으로 나타났으며, 투자국가는 일본 47.7%, 미국 24.1%, 유럽 16.2%순으로 나타났다.

〈표 2-1-62〉 투자규모별

(단위 : 업체수, %)

계	10만불미만	10~50만불	50~100만불	100~500만불	500~1000만불	1000만불이상
402 (100%)	82 (20)	128 (31)	52 (12)	81 (20)	24 (5)	35 (8)

〈표 2-1-63〉 투자비율별

(단위 : 업체수, %)

계	30%미만	30%~50%	51%~80%	81%~100%	100%
402 (100%)	68 (16)	142 (35)	53 (13)	31 (7)	108 (26)

투자규모별로는 50만불 이하 소규모 투자가 52.2%로 절반이상을 차지하였고, 투자형태는 대부분이 합작투자형태이며, 100% 단독투자는 26.8%에 불과하였다.

다. 경영실태

외국인 투자기업의 주요 투자동기는 국내에 생산기지와 판매망을 구축하는 것이며, 투자기업 본국의 설비나 기술의 이전을 통한 부품 수출도 주요동기로 나타났으며, 아울러 경기도가 갖고 있는 입지조건이 매력적이라는 것이며, 일부 투자기업의 경우 국내기업의 본사 또는 협력업체 등이 경기도에 입지하기 때문인 것으로 나타났다.

외국인투자기업의 공통된 경영애로사항은 우리 정부의 복잡한 행정체계와 인허가 절차의 복잡성 등을 들고 있으며, 또한 관계법령의 제약과 운영자금 부족으로 인한 어려움이 있으며, 외국투자가가 본국의 금융을 활용한 경우는 거의 없는 실정으로 적절한 금융조달에 어려움

을 겪고 있는 것으로 조사되었다.

유통 및 판매는 내수와 수출이 6:4정도의 비율이며 이는 국내 내수시장에의 진출이라는 원래의 투자 동기와 일치한다고 볼 수 있다. 내수시장의 접근방법은 현지법인의 유통경로를 활용한 것으로 나타났다.

고용 및 노사관련에 있어 근로자의 채용은 소개에 의한 채용방식이 상당부분 차지하였는데 이는 외국인투자기업에 적절한 인력을 공급할 수 있는 체계 구축이 필요한 것으로 조사되었다.

투자기업의 수익성 만족도는 대체로 양호한 편으로 대부분의 기업이 10%이내의 이익을 본국에 송금하는 것으로 나타났으며, 경기도에 대한 투자는 각 항목에서 대부분 만족스러운 것으로 나타났으나, 자금조달에 있어서는 일부 불만을 제기하였다.

외국인 투자기업 단체, 협회, 자문단등의 필요성을 대체로 공감하고 있으며 애로사항과 문제점, 불편사항을 해소할 수 있는 협회 및 컨설팅 기능을 맡아줄 기관의 필요성에 대해 거의 대부분 기업들이 동의하였다.

라. 외국인 투자기업 애로 및 건의사항

외국인 투자기업에 대한 부정적 시각과 관행이 여전히 상존하고 있음을 보여주었다. 외국인 투자유치를 위한 One-Stop 서비스 체제 미흡으로 인허가 권한 및 애로사항 청취등이 해당 기관마다 분산되어 있고 이에 따른 복잡한 절차 및 시일이 많이 소요되는 것으로 지적되었다.

외국인 투자기업의 경영 제약요인은 수도권 입지규제 등 관계법령의 제약, 고임금 구조, 경직된 노사관계, 각종 조세부담의 과중 등 애로가 있는 것으로 나타났다.

민원 및 상담부서 공무원의 무책임, 비전문성, 불친절 등 공무원의 및 관련 기관·단체의 비협조가 있는 것도 어려움 중의 하나로 나타났다.

마. 향후 투자계획

경기도에 대한 투자는 각 항목에서 대부분 만족스러운 것으로 나타났으며, 투자확대 의지가 있는 기업이 기존 투자기업의 절반을 상회하는 것으로 나타나 경기도의 투자유치 전망에 매우 고무적인 현상으로 풀이되며, 특히 축소나 철수계획을 갖고 있는 기업이 없다는 점은 대부분의 외국인 투자기업의 경기도 투자에 큰 불만이 없는 것으로 분석되었다.

바. 발전방향

이러한 외국인 투자기업 현황·실태조사를 연1회 이상 정기적으로 실시하여 전수조사를 통한 신규, 폐업, 이전 등 변동사항을 파악하여 지속적인 사후관리 방안을 모색하고 외국인 투자유치 전략개발의 기초자료로 활용할 계획이다. 한편, 설문조사, 현장방문, 간담회 등을 통한 애로사항 및 실태파악으로 외국인투자 기업 및 잠재투자가의 애로사항을 상시 접수하여 해결하고 「외국인투자유치자문단」,「외국인투자유치협의회」등을 통한 애로사항 해결 및 제도개선 노력도 강화하며, 아울러 「외국인투자기업」 전용사이트를 마련하여 애로사항 접수 등 쌍방형 대화채널을 확보함을 물론 외국인 투자기업 전부로 구성된 외국인투자기업단체(협회)를 구성 추진할 계획이다.

이러한 외국인투자기업의 애로사항 해결을 통하여 추가 외자유치 노력을 전개하며 수도권 규제완화를 위한 개별법령상 법규개정 사항의 중앙건의 등 외국인 투자환경 제도개선 노력을 지속 추진할 계획이다.

(작성자 : 투자관리과 장봉수)

2. 중소기업의 해외통상 지원

2-1. 국제무역 박람·전시회 참가

가. 배 경

세계화·정보화의 무한경쟁시대를 맞아 대외경제환경은 무역과 투자의 자유화로 세계시장이 하나의 열린시장으로 변하고있는 가운데 중소기업체들의 해외시장개척에 대한 관심은 매우 높아지고 있다.

그러나 대부분의 중소기업체는 자금난, 인력난 그리고 기술부족과 독자적인 판로개척에 어려움을 겪고 있는 실정이다.

경기도에서는 '95년부터 우수한 상품을 생산하고 있으면서도 자력으로 해외시장 진출능력이 부족한 중소기업체의 해외시장개척 지원을 위하여 해외유망시장을 대상으로 국제무역박람회 및 전시회에 참가하면서 시장성이 높은 인근 유망지역에 대한 수출상담회도 병행추진하여 중소기업의 해외시장개척을 적극 지원하고 있다.



국제전시회 참가

나. 추진성과

경기도는 지난 4년간 중소기업체의 해외시장 개척지원을 위해서 일본 지바 등 18개국 28지역에 30회에 걸쳐 299개 업체가 국제무역박람회에 참가한 결과 97,395천불의 계약과 494,039천불의 상담성과를 달성한 것으로 나타났으며 실적은〈표 2-1-64〉와 같다.

다. 발전방향

자유무역경쟁시대에 수출기반 확대 및 지역경제활성화를 위한 지방중소수출기업 육성 차원에서 가급적 도내 기업들이 골고루 국제 박람회·전시회에 참가할 수 있도록 99년에는 25회로 참가횟수를 대폭 늘려나갈 계획으로 있으며 앞으로 더 좋은 성과를 거두기 위해서 선진시장에 대하여는 전문박람회 참가를, 성장시장 및 잠재시장에 대하여는 종합박람회 참가 등 지역별 특성에 알맞는 품목과 참여 범위를 차별화 선정하여 추진할 계획이다.

〈표 2-1-64〉 '95~'98년도 국제박람회 참가실적

년도	박 람 회 명	기 간	참여 업체	실 적(천불)			예산지원 (천원)	비 고
				합 계	계약액	상담액		
계	12개국 19지역	18회	180	330,154	53,262	276,892	509,911	
'95 년도	소 계	3회	29	41,514	20,900	20,614	48,152	
	홍콩국제식품박람회	'95 8.10 ~8.14	10	8,731	7,242	1,489	7,327	
	남아공국제무역 박람회	'95 10.24 ~10 28	14	29.938	11,215	18,723	34,075	
	일본지바국제식품 박람회	'95 3 7 ~3 10	5	2,845	2,443	402	6,720	
	소 계	4회	41	54,280	9,809	44,471	95,331	

년도	박 람 회 명	기 간	참여 업체	실 적(천불)			예산지원 (천원)	비 고
				합 계	계약액	상담액		
'96 년 도	일본지바국제식품 박람회	'96 3 12 ~3.15	8	6,321	725	5,596	18,633	
	중국광주국제무역 박람회	'96 7. 3 ~7 9	14	25,054	5,857	19,197	33,377	
	홍콩국제식품박람회	'96 8 22 ~8 26	8	17,188	2,467	14,721	11,518	
	남아공국제무역 박람회	'96.10 22 ~10 26	11	5,717	760	4,957	31,803	
'97 년 도	소 계	11회	110	234,360	22,553	211,807	366,428	
	일본지바식 · 음료박 람회	'97 3. 9 ~3 15	7	4,705	965	3,740	13,000	
	베트남호치민춘계 무역박람회	'97 4 24 ~5. 7	10	33,100	1,032	32,068	35,072	캄보디아 프놈펜
	중국심양한국종합 전시회	'97 5 18 ~5 27	11	23,794	2,137	21,657	30,588	중국 북경
	우크라이나한국종합 전시장	'97 6.18 ~6 29	10	26,025	4,093	21,932	44,093	헝가리 부다페스트
	뉴욕하계식품박람회	'97 6.25 ~6 29	10	15,385	1,595	13,790	48,634	미국 시애틀
	시카고하드웨어 박람회	'97 8 8 ~8.16	8	16,509	2,649	13,860	28,671	
	프랑크푸프트소비재 박람회	'97 8 21 ~9 1	7	3,251	332	2,919	35,589	슬로베니아 류블랴나
	중국대련국제박람회	'97.10 8 ~10 12	19	32,718	3,364	29,354	24,049	
	남아공화국무역 박람회	'97 10 28 ~10.29	10	35,805	843	34,962	48,073	중국, 홍콩
	동경한국부품산업 종합전	'97 11 2 ~11 8	10	29,707	3,435	26,272	17,255	
	자카르타기계박람회	'97 11.13 ~11 24	8	13,361	2,108	11,253	41,404	싱가폴

년도	박 람 회 명	기 간	참여 업체	실 적(천불)			예산지원 (천원)	비 고
				합 계	계약액	상담액		
'98 년도	소 계	12회	119	261,280	44,133	217,147	388,443	5개지역
	일본 치바식품 박람회	'98 3. 8 ~3 14	13	45,741	13,048	32,693	17,141	
	마이애미종합박람회	'98 4.20 ~4 29	10	15,420	3,148	12,272	35,358	
	호치민종합박람회	'98 7 13 ~7 24	10	24,915	3.816	21,099	33,949	미얀마 양곤
	중국 광주종합 박람회	'98 3 8 ~3.14	12	23,555	4,033	19,522	50,042	중국 대련
	미국 시카고 하드웨어박람회	'98 8 14 ~8 21	7	43,617	3,998	39,619	30,118	
	독일프랑크푸르트 소비재박람회	'98. 8 27 ~9 4	9	14.183	3,507	10,676	37,802	
	자그레브추계종합 박람회	'98. 9.11 ~9 24	8	13,345	1,466	11,879	40,630	벨기에 브뤼셀
	미서부전자박람회	'98 9 13 ~9.19	12	18,179	3,101	15,078	31,535	
	요하네스버그종합 박람회	'98.10. 3 ~10 16	9	15,115	3,989	11,126	44,438	케냐 나이로비
	일본키타큐스식품 박람회	'98 10 5 ~10 12	7	15,035	2,246	12,789	11,500	
	동경한국부품산업 전시회	'98 10 25 ~10 30	11	22,376	1,170	21,206	19,637	
	두바이종합박람회	'98.11. 6 ~11 17	11	9,799	611	9,188	36,293	이집트 카이로

※ '97~'98 통상촉진 유망지역과의 수출상담회 12회 병행실시

(작성자 : 무역진흥과 박람회담당 김수열)

2-2. 시장개척단 파견

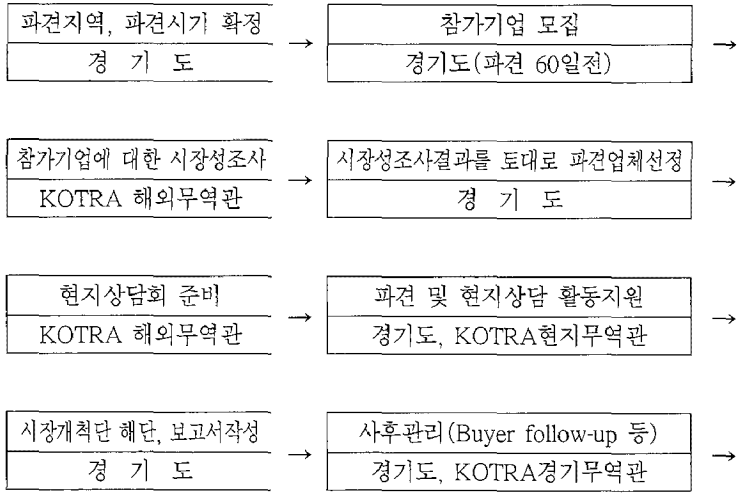
가. 배 경

IMF체제하의 경제위기를 맞아 내수부진과 대외수출 여건의 악화로 어려움을 겪고 있는 중소기업이 수출을 통해 활로를 모색할 수 있도록 지원하여 수출촉진을 통한 지역경제 활성화를 도모하기 위해 도내 중소제조기업으로 구성된 시장개척단을 매년 파견하고 있다.

나. 파견절차

짧은 상담기간동안 최대한의 계약실적을 거두기 위하여 파견지역, 시기, 품목, 파견업체 결정에 이르기까지 KOTRA 해외무역관에 사전 시장조사를 의뢰하여 정확한 정보에 의하여 추진하였으며 파견절차는 다음과 같다.

〈시장개척단 파견절차도〉



다. 추진성과

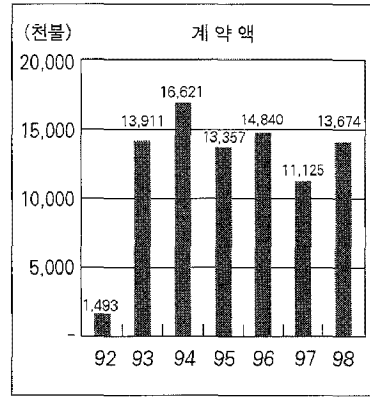
'92년도의 파견을 시작으로 '98년까지 31회에 걸쳐 93개 국가에 329개업체를 파견하여 8,502만불의 수출계약 실적을 올렸다. 또한, 해외시장개척 경험이 없었던 도내 중소기업체들이 새로운 해외시장개척에 대한 두려움을 해소하고 판촉능력을 배양하는 기회가 되었다. 아울러 적극적인 해외 유망 바이어 발굴로 수출증대에 이바지 하였을 뿐만 아니라 현지시장의 동향을 파악하여 새로운 디자인개발, 판매전략수립, 신기술개발, 경영혁신을 통해 경쟁력 있는 기업으로 탈바꿈 시켰고, 우리 상품의 세계시장에의 진출기반을 마련하는 계기가 되었으며, 연도별 파견실적은 다음 표와 같다.



시장개척단 파견 상담장면

〈표 2-1-65〉 연도별 시장개척단 파견 및 판촉실적

구분 / 년도	파견회수 (국가수)	참가 업체	판촉실적		자원예산 (천원)
			계약액(천불)	상담액(천불)	
계	31(93)	329	85,021	969,067	833,491
'92	2(8)	20	1,493	86,724	40,000
'93	4(14)	44	13,911	220,937	85,834
'94	2(7)	22	16,621	89,985	47,041
'95	3(10)	35	13,357	70,017	47,121
'96	9(21)	93	14,840	251,663	268,598
'97	7(17)	72	11,125	126,330	202,378
'98	4(16)	43	13,674	123,411	142,519



라. 발전방향

파견전에 현지의 유망바이어를 발굴하여 참가기업에 바이어 정보를 제공함으로써 출발전에 참가기업과 바이어간 교감이 이루어져 현지상담이 활발하게 진행될 수 있도록 해야하며, 특히 상담결과에 대해서는 지속적인 사후관리를 통해 수출로 연결될 수 있도록 실질적인 지원시책을 강구해야 할 것이다

(작성자 : 무역진흥과 시장개척단 파견담당 김순선)

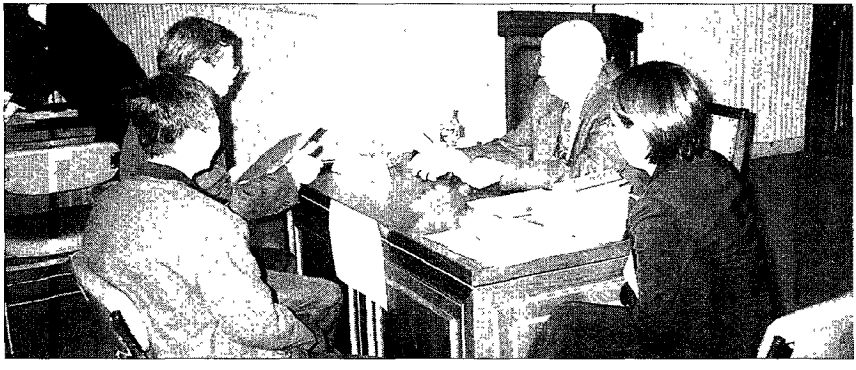
2-3. 해외바이어 초청 수출 상담회 개최

가. 배 경

IMF체제하의 외환 위기속에서 도내 중소 수출업체의 해외판로 개척을 위해서는 구매력있는 해외바이어를 초청하여 도내 업체와의 상담기회 마련이 필요한 바, 이를 위해 자매결연지역정부 및 KOTRA와의 협의를 통해 바이어초청 수출상담회를 개최하고 있다.

〈표 2-1-66〉 수출상담 현황

구분 / 연도별	지 역	상담일자	구매단	도내상담 참가업체	성 과(천$)		
					계	계 약	상 담
	합 계		73개사 91명	352개사	33,210 8	3,180 8	30,030
'96	스페인	'96 10 24	8개사 11명	28개사	4,195	195	4,000
'97	소 계		20개사 22명	96개사	18,286	953	17,333
	러시아	'97 5 19	14개사 16명	54개사	5,470	570	4.900
	체 코	'97 10 13	6개사 6명	42개사	12,816	383	12.433
'98	소 계		45개사 58명	228개사	10,729 8	2,032 8	8,697
	중국 (요녕성)	'98 4 29	18개사 27명	72개사	4,685	1,361	3.324
	일본 (아오모리)	'98 7 10	7개사 8명	46개사	1,949	107	1.842
	레바논	'98 10 29	11개사 13명	68개사	3,686	564	3,122
	일본 (키타큐슈)	'98 11.12	9개사 10명	42개사	409 8	0 8	409



해외바이어초청 수출상담

나. 발전방향

해외바이어가 구매를 희망하는 품목과 일치하는 상품을 연결하여 내실있는 상담을 유도하기 위해서는 자매결연지역 및 KOTRA와의 협의과정에서 바이어의 구매희망품목관련 상세정보(H.S.번호, 규격, 구매희망량, 가격 등)를 제시받아 도내 중소수출업체와 사전에 긴밀한 연락을 통한 철저한 상담준비가 필요하다.

(작성자 : 무역진흥과 바이어초청 상담담당 황수익)

2-4. 무역전문인력 양성

가. 배 경

국내외 무역환경의 급격한 변화에 대처할 수 있는 도내 중소무역업체, 경제유관기관, 자치단체의 무역전문인력 양성을 위하여, '95년부터 무역실무능력 배양을 위한 「무역실무강좌」를 운영하고 있다.

나. 추진성과

도내 중소기업체 임직원과 자치단체 공무원을 대상으로 무역실무 및 사례중심의 강좌운영을 통해 그동안 1,177명의 지방무역인을 양성하였으며, 이들이 해당업무에 즉시 그 지식을 활용토록 하여 '98년 211억$의 수출실적을 달성하는데 일조하였으며, '95년부터 '98년까지 무역실무강좌 운영 실적은 다음〈표 2-1-67〉와 같다.

무역전문인력 양성교육은 「한국무역협회 경기도지부」의 협조하에 추진하고 있는 것으로 수료자들이 무역현장에서 즉시 활용할 수 있도록 하기 위하여 무역실무개요, 신용장개설, 무역계약, 무역영어와 금융 및 외환실무, 통관 및 환급업무, 무역운송 및 해상보험, 무역연습 및

서식작성, 그리고 경제특강 등 10개과목을 실무와 사례중심으로 강의하며, 강사진은 한국무역협회 국제무역연수원 소속의 풍부한 지식과 경험을 지닌 유능한 강사로 구성되어 있다.

1회당 강의시간은 10일간 총 40시간으로써 1일 4시간씩을 오후 시간대로 편성하여 수강자들이 교육참여에 따른 업무공백을 최소화 하도록 도내 전지역을 9개권역으로 구분 실시하여 수강생들의 이용편의를 도모하였다.

다. 발전방향

'99년부터는 대졸 미취업자 및 실직자로서 무역업에 관심이 있는 자에게도 수강기회를 제공하고 교육기간의 연장과 좀더 깊이 있고 전문화된 교육을 희망하는 수강생들의 의견을 적극 반영하여, 「한국무역협회 국제무역연수원」의 협조하에 연 2회에 걸쳐 전문강좌를 개설한다.

전문강좌는 일반강좌 수강생 및 무역실무 종사자들에게 보다 깊이 있는 내용과 무역실무수행시 부딪힐 수 있는 여러 사례들에 대한 폭넓은 지식과 문제점들에 대한 해결방안을 제시함으로써 명실공히 도내 중소기업의 무역전문인력양성에 크게 기여 할 것으로 기대된다.

〈표 2-1-67〉 무역실무강좌 운영실적

년 도	기 수	지 역	등 록	수 료	수료율(%)
합 계		27회	1,673	1,177	70
'95	소계	4회	255	148	58
'96	소계	6회	546	277	51
'97	소계	8회	327	280	86
'98	소계	9회	557	472	85
	19기	부 천	114	98	86
	20기	수 원	64	51	80
	21기	성 남	41	33	80

년도	기수	지역	등록	수료	수료율(%)
'98	22기	광명	69	56	81
	23기	용인	66	56	85
	24기	양주	49	42	86
	25기	안양	53	50	94
	26기	안산	71	61	86
	27기	평택	30	25	83

(작성자 : 무역진흥과 무역전문인력양성담당 김미성)

2-5. 수출지원기금 운영

가. 배 경

자금사정이 어려운 경기도내 중소수출기업에게 수출실적에 따라 기금을 융자지원하여, 수출을 촉진시키고 지역경제를 활성화 시키고자 '93. 6.23 경기도 수출지원기금융자조례가 제정된 후 4차례의 개정절차를 거쳐 현재까지 운영되고 있다.

나. 운영현황

경기도 수출지원기금은 '93. 6월 도출연금 100억원과 협약 은행인 경기은행 출연금 100억원을 합하여 총 200억원의 기금을 조성, 전국 지방자치단체중 최초로 출범하였다. '97. 12월 현재 동 기금 조성액은 286억원(도 143, 경기은행 143)으로서 연도별로 지원한 실적은 '98. 10월말 현재 372억원(도 186, 한미은행 186)으로서

- '93년도 81건 28억원
- '94년도 349건 184억원
- '95년도 286건 194억원

- '96년도 266건 202억원
- '97년도 250건 280억원
- '98년도 229건 537억원 등을 지원하여 도내 중소수출업체의 수출을 촉진시켰고 지역경제 활성화에도 크게 기여한 바 있다.

다. 향후계획

동 기금은 WTO출범과 더불어, 「UR 보조금상계관세협정」상 금지보조금에 해당됨에 따라 '98년 10월 31일에 폐지되었으며 지금은 중소기업진흥센타 출연금으로 전환되었다.

따라서 경기도 수출지원기금의 폐지에 의해 단기적으로는 도내 수출 중소기업의 자금난이 예상되나 중·장기적 차원에서 볼 때 중소기업지원을 위한 종합센타의 역할에 의하여 더 많은 중소기업들이 혜택을 받을 수 있을 것이다

(작성자 : 무역진흥과 수출지원 기금담당 정성찬)

2-6. 수출기업화 사업 추진

가. 배 경

경기도는 해외마케팅 능력과 수출기반이 취약한 중소기업을 선정하여 무역전문기관인 KOTRA와의 협력을 통하여 기초단계부터 지원함으로써 자유무역 경쟁시대에 대외경쟁력을 갖춘 수출기업으로 육성하고 있다.

나. 추진성과

수출기업화 사업은 도내에 공장이 등록된 업체로서 중소기업기본법

제2조에 정한 중소기업으로 제조업 전업률이 50%이상이며, 첨단기술이나 특허를 보유한 업체 또는 기술집약형 창업기업이나, 사업전망, 기술수준 등 여러분야에서 성장잠재력이 있는 업체를 선정심의 위원회를 거쳐 선정하여 기초마케팅 능력배양과 해외시장 개척활동을 지원한다. '95년부터 시행하여 '98년말까지 49개사를 수출기업으로 육성하였다.

〈과정별 사업내용〉

과 정	사 업 내 용
기초마케팅 능력배양	• 단기 무역실무교육 및 책자제공 • 해외시장조사 및 관련 바이어명단 제공 • 카달로그제작 지원 및 해외배포 • 제품/포장/시각 등 디자인개발 지원
해외시장 개척활동	• 수출기업화 해외세일즈단 파견 • 해외 전시회(박람회)·시장개척단 참가지원 • 인터넷을 통한 기업 및 상품 홍보 • 한국상품 홍보지(KOTRA Trade)광고게재 • 기타 업체별 해외마케팅 지원

다. 발전방향

경기도에서는 도내 내수위주 중소기업을 수출기업으로 육성하여 지역경제의 기반을 튼튼하고자 '99년부터 중소제조업체 3,335개사를 자력성장가능 기업과 중점육성대상기업, 그리고 인큐베이터 대상기업으로 구분하여, 이중 중점육성대상기업 1,000개사를 「수출유망중소기업」으로 적극 육성할 계획이다.

이들 기업에게는 국제박람회 참가, 통상촉진단 파견, 무역전문강좌, 해외바이어 초청상담회에 우선 참가시키고, 21세기 인터넷무역에 대비하여 인터넷 무역환경구축도 적극 지원해 나갈 것이다.

(작성자 : 무역진흥과 수출기업화담당 정성찬)

2-7. 수출진흥 확대회의

가. 배 경

'97년말 IMF체제이후 침체된 지역경제를 회복시키기 위해서는 수출증진이 지름길이라는 인식 아래 수출관련 유관기관간 협조체제를 구축하여 수출중소기업의 애로사항을 적극 해결하기 위해 수출중소기업, 유관기관, 행정기관이 참여하는 수출진흥 확대회의를 창설하였다.

나. 추진성과

제1차 회의는 '98. 11. 10 안산시소재 한국산업단지관리공단 회의실에서 도지사 주재로 도 경제투자관리실장, 도의원, 안산시장, 시흥시장을 비롯하여 유관기관장, 중소기업인 등 총 31명이 참석하였으며 회의는 중소기업 수출애로사항 건의 및 토의 순서 등으로 진행되었다.

이 자리에서 도출된 수출애로사항은 금융·보증·보험·관세·통관·행정 등 6개 분야의 21건이 건의되어 제도개선을 요하는 7건은 중앙에 건의 조치하였고, 도 소관사항 3건은 자체 해결하였으며, 유관기관 및 단체 소관사항 4건은 해당기관에서 이미 조치하였다.

〈표 2-1-68〉 중소기업 수출애로사항 조치현황

(단위 : 건)

분야별	계	중앙건의	시도조치	기관(단체)통보	현지답변
계	21	7	3	4	7
금융	9	2		1	6
보증	3	1		2	
보험	1				1
관세	2	2			
통관	1			1	
행정	5	2	3		

다. 발전방향

도에서는 수출진흥 확대회의를 정례화하여 도내 주요도시의 산업현장에서 개최하는 등 적극 활성화 해 나갈 계획이며, 특히 중소수출기업의 애로사항을 적극 해결하기 위해 유관기관간 실무책임자 협의회를 활성화 할 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 수출진흥확대회의담당 김순선)

2-8. 통상자문관 운영

가. 배 경

세계화, 개방화에 따른 무한경쟁 시대를 맞아 지방자치단체에 통상경쟁력 제고를 위한 국제통상정보 획득과 도내에서 생산되는 수출유망품목의 해외 홍보 및 판매망 연결의 역할 수행을 위하여 '94.10. 7「경기도통상자문관운영에관한 조례」가 제정되었고, '96.11. 5과 '97. 3. 3 두차례에 걸쳐 동 조례가 개정되어 현재까지 운영되고 있다.

나. 추진성과

자매결연지역 또는 통상교류가 빈번한 국가에 거주하는 교민으로서 통상분야 종사자 또는 경험이 있는 한인(교민)회 간부와, 상공인 또는 주재국에서 사회적 덕망이 있는 교민중에서 재외공관장 등의 추천을 받아 통상자문관으로 위촉하였으며, '98년도에는 활동실적이 부진한 통상자문관 교체를 실시하여 '98년말 현재 10개국 12개지역에 12명의 통상자문관이 활동하고 있다.

〈표 2-1-69〉 통상자문관 위촉 현황

연번	지 역	직 업(위)	성 명
1	일본 가나가와현	가나가와현 민단단장	김 홍 근
2	중국 요녕성	성민족사무위원회 부주임	백 광 율
3	중국 광동성	동우(주) 광조우 대표회 수석대표	추 적 홍
4	미국 버지니아주	주정부 농업통상자문관	주 헌 배
5	미국 유타주	PNK상사 대표	박 종 수
6	멕시코 멕시코주	한인경제인연합회 총무	이 광 석
7	네덜란드 북홀랜드주	기업인	김 미 경
8	영국 북잉글랜드자치단체연합	영국 북부개발공사 아·태담당	윤 형 수
9	호주 퀸스랜드주	한인무역협회 지회장	안 종 철
10	러시아 모스크바주	TOP 러시아 대표	유 시 응
11	파라과이 알또빠라나	C.D.E 한인회 회장	한 욱 배
12	남아공 하우텡주	한인경제인연합회 사무총장	이 성 진

통상자문관의 주요 역할은 도내 중소기업의 수출증진을 위하여 월 1회이상 주재지역의 분기별 경제동향 분석 보고서, 무역정책자료, 상관습 등 해외시장 개척에 필요한 통상정보를 수집 제출하고, 경기도 통상관련 방문단의 활동주선, 안내 및 현지활동 지원역할을 수행하고 있다.

특히 '98년도에는 주재지역의 경제정책, 통계자료 및 수출입제도와 관행, 현지소비자의 구매성향 및 수출유망품목, 외국인의 문화관습과 수출상담시 유의사항 등 주재지역 통상정보를 12회 57건을 수집, 제출하여 도내 중소기업이 해외시장 마켓팅 대응자료로 활용 하였으며 멕시코주재 통상자문관은 '98통상촉진단이 멕시코 방문시 통역과 현지 안내로 원활한 상담활동을 지원했다.

다. 발전방향

앞으로는 보다 적극적인 활동 유인책으로 도내 중소기업이 생산하

는 수출 유망품목에 대한 홍보와 유망 바이어를 발굴하고, 인터넷 무역을 대행할 수 있도록 하고 수출증진에 기여할 수 있도록 행·재정적 지원을 해 나갈 것이다.

(작성자 : 무역진흥과 통상자문관 운영담당 이재영)

2-9. 경기 인터넷 무역21(KIT21) 기반 구축

가. 배 경

오늘날 전자정보 시대에서의 인터넷의 발달은 기존의 상거래 패턴을 완전히 바꾸어 세계를 상대로 한 무역활동을 안방에서도 손쉽게 수행할 수 있도록 하였다.

기업체들은 이제 자신들의 생산품을 들고 세계시장을 뛰어다닐 필요 없이 인터넷을 이용해서 상품을 소개할 수 있게 되었을 뿐만 아니라 전세계 바이어들과 24시간 정보를 교환하고 상품을 거래를 할 수 있게 되었다.

결국 이러한 인터넷 무역의 발달은 전세계 무역의 흐름을 바꾸어 전자 상거래가 21세기 전세계 무역의 주류를 이룰 것이라 예상되고 있다.

나. 추진성과

경기도는 이러한 시대적 흐름에 발맞추어 21세기 인터넷 무역 시장을 선점하고자 '98년 1월부터 경기도의 홈페이지인 경기넷(http://provin.kyonggi.kr)에 「무역·거래알선」 코너를 신설하여 무역전문기관들이 수집한 최신 무역관련 정보를 무료로 제공하고 있으며, 경기도가 수집한 무역동향 및 시책정보 또한 주 1회 제공해 오고 있다.

또한 '기업체 홈페이지'와 '상품전시관' 코너를 통하여 도내 500개 유망 중소수출업체의 홈페이지 및 상품을 홍보하고 있으며, 경기도를

찾는 해외 바이어를 위해 영문 홈페이지도 동시 운영 중이다.

'98년 12월말을 기준으로 경기도내에는 10,694개의 무역업체가 등록되어 있다. 이중 대기업 무역업체가 186개사이며 종업원 300인 미만의 중소무역업체가 10,508개사에 이르고 있다.

경기도는 이러한 도내 무역업체 정보 역시 경기넷을 통해 한글과 영문으로 상세히 제공하고 있다.

('98 6 30 기준) 〈표 2-1-70〉 경기도내 무역업체 현황

전체합계	대기업무역업체	중소무역업체		
		소 계	제조업체	비제조업체
10,694	186	10,508	3,187	7,321

다. 발전방향

인터넷을 이용해 수출을 증진시키기 위해서는 바이어 공략과 더불어 적극적인 마케팅이 요구된다 경기도는 이러한 요구에 적극적으로 대처하고 다가오는 21세기 전자무역시대를 선점하기 위해 '99년부터 「경기인터넷무역21(KIT21)」 프로젝트를 추진키로 했다

「경기인터넷무역21(KIT21)」 프로젝트는 '경기인터넷무역센터'를 설립하여 해외 거래알선에서부터 무역업무 대행에 이르기까지 중소기업들의 모든 수출입 활동을 인터넷을 통해 One-Stop 서비스로 지원한다는 것이다.

따라서 전자거래알선시스템이 구축되고 기업체 및 상품에 대한 전자카탈로그 제작이 완료되는 '99년 하반기 이후에는 경기도내 중소기업들의 해외시장 개척과 수출 증대가 한층 수월하게 이루어질 전망이다.

(작성자 : 무역진흥과 인터넷무역담당 이은희)

2-10. 해외상설 전시판매장 운영

가. 경기도 해외상설 전시판매장 설치

도내 중소기업의 해외시장 진출 교두보를 확보하고 수출 전진기지로서 해외마켓팅 지원을 효과적으로 수행하기 위해 대한무역투자진흥공사(KOTRA)에서 지정한 전문업체인 해외 KMC와 경기도관 운영에 대한 위탁협약을 1년 단위로 체결하여 운영하고 있다

〈표 2-1-71〉 해외상설 전시판매장 운영현황

설치지역	기 간	참 가 업 체	예산지원 (백만원)	전시품목	성 과(천$)		비 고
					상 담	계 약	
3개지역		67	149		23,145	2,659	
미국 시카고	'97 12 15 ~'98 12.14	20	54	공산품	8,140	586	'98 12.14 사업종료
파나마 파나마시티	'97 10.1 ~'98. 9.30	24	55	공산품	13,205	2,073	'99 9.30 연장운영
남아공 요하네스버그	'97 12.14 ~'98.12.13	23	40	공산품	1,800	-	'99 12.13 사업종료

나. 경기도 상품소개코너

경기도는 미국(유타주), 일본(가나가와현)의 자매결연지역에 도의 우수특산품 등을 전시 홍보하고 양 지역간 원활한 경제교류와 통상증진을 제고하기 위하여 경기도 상품소개코너를 설치 운영하고 있다

〈표 2-1-72〉 상품소개 코너 설치 지역

구분 \ 지역	미 국 (유타주)	일 본 (가나가와 현)
설 치 일	'96 5 9	'96.12.18
설치장소	주 정부청사 1층 전시장	가나가와 현 무역진흥협회 상설전시장
규모(평)	21평	3.2평
전시업체 및 품 목	삼성전자(주) 등 9개업체 41품목	가평요 등 16개업체 25품목
예산액(천원)	9,140 천원	6,864 천원

다. 발전방향

해외상설 전시판매장에 대한 성과분석을 면밀히 실시하여 성과나 실효성이 미흡한 전시판매장에 대해서는 사업종료 조치하고(시카고 등 2개소), 계약을 연장한 판매장 (파나마시티)에 대해서도 참가업체와 KMC간 시장정보와 운영성과 등 상호연락이 원활히 이루어 질 수 있도록 지속관리하는 한편 KMC지정기관인 KOTRA를 통하여 해외 KMC사업체에 대한 현지무역관의 지도 관리가 이루어 질 수 있도록 제도개선을 해 나갈 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 해외전시장담당 정성찬)

3. 도정의 자치외교 역량 제고

3-1. 국제교류협력의 내실화

가. 자매결연 체결

경기도는 지방의 세계화를 이룩해 나가기 위한 노력의 일환으로 국제교류지역의 다변화 사업을 적극 추진하여 세계 곳곳에 우리도의 국제교류망(Global Network)을 전략적으로 구축하고 활동 거점을 확보해 나감으로써 외국 지방정부와의 교류 및 통상협력을 효율적으로 추진하였다.

그동안 자매결연 지역과의 단순한 친선방문이나 인적교류에 치우쳤으나 이제는 국제교류의 다변화가 시급함에 따라 '98년에는 자매결연 체결(예정)지역 교류상황을 분석하여 경제난 극복을 위한 구조조정시대에 경제통상 교류위주로 전환하였다.

또한 15개 자매결연 지역을 대상으로 교류실적을 A~F등급으로 평가, 인적·물적 교류가 없고 연락도 끊긴 F등급지역에 대해서는 자매결연 관계를 청산할 계획이다.

'80년 말레이시아 페락주와 자매결연을 체결한 것을 시작으로 하여 미국 유타주(83년), 일본 가나가와현(90년), 중국 요녕성(93년), 네덜란드 북홀란드주(95년), 남아프리카 공화국 하우텡주(95년), 영국 북잉글랜드 자치단체연합(NEA)·멕시코 멕시코주·중국 광동성(96년), 미국 버지니아주·러시아 모스크바주·파라과이 알또빠라나주·호주 퀸스랜드주·베트남 하타이성·캐나다 브리티쉬 콜롬비아주(97년) 등 13개국 15개지역과 자매결연 및 상호경제(우호)협력 합의서를 체결하였다.

'99년에는 자매결연에 상호합의하여 의회의 승인을 얻은 바 있는 스페인 까딸루냐주, 독일의 브란덴부르크주, 이란 코라산주 3개지역과 자매결연을 체결할 예정이다.

〈표 2-1-73〉 자매결연 체결 현황(자매결연 13, 우호협력 1, 경제협력 1)

연도별	체결지역	체결일자	서명대표	
			경기도	상대지역
계	13개국 15개지역			
'95년 이전까지(6)	• 말레이지아 페락주	'80 12. 1	도지사 염보현	주수상 Haju Wan
	• 미국 유타주	'83 9 30	도지사 염보현	주수상 Scott Mctheson
	• 일본 가나가와현	'90. 4 23	도지사 임사빈	현지사 長洲一二
	• 중국 요녕성	'95 3 27	도지사 윤세달	성장 岳岐峰
	• 네덜란드 북호란드주	'95. 5.25	도지사 이해재	주지사 Jos Van Kemendae
	• 남아공 하우텡주	'95. 5 25	도지사 이해재	주지사 Tokyo Sexwale
'96(3)	• 멕시코 멕시코주	'96 5 13	도지사 이인제	주지사 Ceasar Camach Quroz
	• 영국 북잉글랜드자치단체연합	'96 6 1	도지사 이인제 정무부지사	의장 Don Robson
	• 중국 광동성(우호협력)	'96 8 3	최경선	부성장 鍾啓權
'97(6)	• 미국 버지니아주	'97 4.11	정무부지사 최경선	주지사 George Allen
	• 파라과이 알또빠라나주	'97. 5 9	국제관계자문대사 김진호	주지사 Carlos Bareto Sarubbi
	• 러시아 모스크바주	'97 5.10	행정부지사 임수복	부지사 Svistunow
	• 베트남 하타이성	'97.10 16	도지사 직무대리 임수복	성인민위원회위원장 Khuat Huu Son
	• 호주 퀸스랜드주	'97 11 3	도지사 직무대리 임수복	주통상경제부장관 Douglas Slak MLA
	• 캐나다 브리티쉬 콜럼비아주(경제협력)	'97. 4 9	정무부지사 최경선	부지사 Dan Miller

〈자매결연의향서 서명지역 및 합의지역(7개지역)〉

- 인도네시아 서자바주('95. 7.20)
- 헝가리 페스트주 ('96. 4.22)
- 이란 코라산주 ('96. 6.12)
- 인도 마하라슈트라 ('96. 6.28)
- 이집트 기자주 ('97. 2.19)
- 스페인 까딸루냐주 ('97.10.29)
- 독일 브란덴부르크주('97. 3. 5)

나. 경기도 · 가나가와현 · 요녕성 우호교류 회의

경기도, 일본의 가나가와현, 중국의 요녕성 등 3개자매 지역이 상호 이해와 협력을 통하여 우호관계를 지속시켜 나감은 물론, 동북아지역 뿐만 아니라 세계평화의 발전에 기여하자는 취지에서 '95.7월 요녕성의 웬스젠(聞世震)성장이 경기도와 가나가와현을 방문하여 제의하였고, 경기도의 이인제(李仁濟) 지사와 가나가와현의 오카자키히로시(岡崎洋)지사가 이에 동의하여 '96. 8. 7 중국 요녕성 대련시 영빈관에서 첫 회의가 개최 되었다.

경기도에서는 최경선 정무부지사를 비롯하여 공무원, 대학교수, 언론인, 기업인 등 39명이 참석하였다. 요녕성에서는 웬스젠성장을 비롯하여 공무원, 학자, 기업인 등 30명, 가나가와현에서는 오카자키 히로시 지사를 비롯하여 공무원, 기업인 등 25명이 참석하였다.

'98년도에는 일본 가나가와(神奈川)현, 중국 요녕(遼寧)성 등 3개 자매결연 지역간의 「제2회 우호교류회의」를 9.7일 임창열(林昌烈)지사와 오카자키히로시(岡岐洋)지사, 동위(董偉)비서장 등 183명이 참석한 가운데 경기도 문화예술회관에서 개최하였다.

경기도를 비롯한 3개지역 대표는 수질과 산림보전 및 오·하수 분뇨 병합처리등 종합적인 환경대책마련을 위해 3개지역 공동연구팀을 구성하여 지구환경보전을 위해 상호협력해 나가기로 하는 한편 '99년부터 각 분야 전문가를 상대지역에 파견, 기술전수 및 현장지도 등 공동대처해 나가기로 했으며, 또 산림보전과 활용방안에 대해서도 3지역 전문가의 상호교류와 세미나 개최 등 협력방안을 모색하는 등 지속적으로 환경분야의 교류사업을 추진키로 했다.

〈3개지역 우호교류 합의서〉

대한민국 경기도 · 일본국 가나가와현 · 중화인민공화국 요녕성(이하 3도현성이라 한다)은 1998년 9월9일 대한민국 경기도에서 환경분야교류협력을 위한 「제2회 경기도 · 가나가와현 · 요녕성 우호교류회의(이하 우호교류회의라 한다)」를 개최하였다. 본 회의는 상호이해와 협력을 통해서 지구환경보전을 위해 함께 노력한다는 데 의견을 같이 하였으며, 다음과 같이 3도현성간에 환경분야의 교류협력을 추진하기로 한다.

1. 3도현성은 교류협력을 구체적으로 추진하기 위해 3지역의 공통과제인 수질보전과 삼림보전 및 재생을 당면의 대상으로 하는 협력사업(이하 협력사업이라 한다.)을 추진한다.

2. 3도현성은 협력사업으로서 3지역의 각 분야의 전문가가 참여하는 단기공동연구와 전문기술의 연수 및 기술지도사업을 실시한다.

3. 3도현성은 협력사업을 1999년도부터 추진하기로 하며, 구체적인 실시방법 등에 대해서는 실무협의를 통해 정한다.

4. 3도현성은 1996년 8월 중화인민공화국 요녕성 대련시에서 개최된 우호교류회의에서 3도현성의 대표들이 합의한 내용을 존중하여, 앞으로도 우호교류회의를 개최하기로 하며, 「제3회 회의」를 2000년에 일본 가나가와현에서 개최한다.

5. 본 우호교류회의에서 합의된 내용을 상호 확인하기 위하여 한국어,일본어,중국어의 3개 국어로 합의서를 작성하여 본 우호교류회의에 참가한 3도현성의 대표가 서명한다.

서기 1998년 9월 7일

대 한 민 국	일 본 국	중화인민공화국
경 기 도 지 사	가나가와현지사	요 녕 성 장

(작성자 : 투자관리과 김복호)

3-2. 자매결연 지역과의 인적교류

가. 자매결연 지역과의 공무원 상호파견

외국 자매결연지역 지방정부와 상호이해와 신뢰를 촉진하고 자매지역간 우호증진에 기여하기 위하여 중국의 요녕성, 일본의 가나가와현, 영국의 북잉글랜드자치단체연합과 공무원 상호파견에 관한 합의서를 체결하고, '91년 경기도 공무원을 가나가와현에 파견하는 것을 시작으로 가나가와현과 요녕성에 매년 상호파견하고 있다.

1) 일본 가나가와현

'91. 4. 24 양지역간 자매결연 교류사업의 일환으로 「양도·현간의 공무원 상호파견 합의서」를 체결하여 격년제로 1명의 공무원을 1년간 상호 파견하기로 하고 '98년까지 경기도, 가나가와현은 각각 4명의 공무원을 파견하였다.

〈표 2-1-74〉 경기도와 가나가와현간 우호교류 공무원 파견 현황

파견기간	소 속	직 급	성 명	근무처
'91. 4 1 ~'92 3.31	경기도 농민교육원	지방행정 주 사	이관수 (李寬洙)	가나가와현 섭외부국제과
'92. 4 20 ~'93. 3 19	가나가와현 섭외부국제과	副 主 幹	사이또 타카오 (齊藤 隆雄)	경기도 내무국 의전담당관실
'93. 4 22 ~'94 3.18	경기도 공무원교육원	지방행정 주 사	김한섭 (金漢燮)	가나가와현 섭외부국제과
'94 4 14 ~'95 3 14	가나가와현 섭외부국제과	주임主事	후나모또 가즈노리 (船本 和則)	경기도 국제통상협력실 국제교류담당관실
'95 5 8 ~'96 2 28	경기도 의회사무처	지방행정 주 사	김순선 (金順善)	가나가와현 섭외부국제과
'96 5.22 ~'97 3.21	가나가와현 섭외부국제과	副 主 幹	스즈노 가즈시게 (鈴野 和重)	경기도 국제통상협력실 국제교류담당관실

파견기간	소 속	직 급	성 명	근무처
'97 5 8 ~'98. 3 7	경기도 농촌진흥원	지방행정 주 사 보	정성찬 (鄭成燦)	가나가와현 섭외부국제과
'98 5 20 ~'99 3 19	가나가와현 섭외부국제과	主 事	카와구치 히데타카 (川口 秀陵)	경기도 경제투자관리실 투자관리과

2) 중국 요녕성

'94. 3. 24 양지역간 자매결연교류사업의 일환으로 「양도·성간의 공무원상호교류에 관한 합의서」를 체결하였으며 '94년부터 '97년까지 매년 1명씩의 공무원을 상호파견하여 왔으나, '98년부터는 격년제로 1명씩을 파견(예 : 경기도→요녕성→경기도...)하기로 '97. 9. 21 요녕성에서 개최된 '98년도 우호교류협력실무협의회에서 합의하였다.

〈표 2-1-75〉 경기도와 요녕성간 우호교류 공무원 파견 현황

파견기간	소 속	직 급	성 명	근무처
'94 8 16 ~'95 8. 9	경기도 재무국 세정과	지방행정 주 사 보	김성배 (金誠培)	요녕성 외사판공실 교류1처
'94. 8.11 ~'95. 8 10	요녕성외사판공실 교류1처	직 원	고애화 (高愛華)	경기도 국제통상협력실 국제협력담당관실
'95 9.11 ~'96 9.10	경기도 도시국 신도시 종합지원담당관실	지방행정 서 기	정명근 (鄭明根)	요녕성 외사판공실 교류1처
'95 11.15 ~'96 9.16	요녕성 외사판공실 화교처	부 처 장	허보기 (許寶琦)	경기도 국제통상협력실 국제교류담당관실
'97 1 21 ~'98. 1.12	경기도 국제협력실 통상담당관실	지방행정 주 사 보	박귀백 (朴貴伯)	요녕성 외사판공실 교류1처
'97 3.14 ~'97 12.30	요녕성외사판공실 교류1처	직 원	고광서 (高廣瑞)	경기도 국제통상협력실 교류담당관실
'98. 3. 6 ~'99. 3. 5	경기도 자치행정국 민방위비상대책과	지방행정 주 사 보	김차영 (金次榮)	요녕성 외사판공실 교류1처

나. 일본 가나가와현 유·장학생 제도 운영

양 자매결연 지역간 우호교류협력사업의 일환으로 '93년부터 매년 1~2명의 석사과정의 유학생을 파견하고 있으며, '98년까지 물리, 수학, 전자공학, 환경공학, 전기공학 등 5개 전공분야에 7명을 파견하였다.

아울러 일본 가나가와현에서는 해외에서 일본어를 전공하고 있는 학생들에게 장학금을 지급하는 「가나가와 해외장학생제도」를 운영하고 있다.

경기도와는 '90. 4. 24 자매결연을 맺은 이래 양지역간 우호교류협력사업의 일환으로 1993년부터 매년 도내 대학에서 일본어를 전공하고 있는 성적이 우수한 5~10명의 대학생들에게 월 2만1천엔의 장학금을 졸업시까지 지급하고 있으며, '98년까지의 수혜학생은 40명에 이르고 있다.

다. 기술연수생 해외파견

도 소속 기술분야 공무원의 자질을 향상시키고 업무에 관한 능력을 높이기 위하여 일본의 가나가와현과 아오모리현의 시험·연구기관과 관련기업체 등에 전문연수를 목적으로 매년 2~3명을 파견해 오고 있다.

'91. 4. 24 경기도와 자매결연을 맺은 가나가와현의 요청에 의하여 '91년도부터 매년 1~2명을 파견하고 있으며 '98년까지 12명이 연수를 다녀왔다.

연수기간은 10개월이며 체재비, 항공료, 현지교통비 등 제반비용은 전액 가나가와현에서 부담하고 있다.

그리고 아오모리현에도 '96년부터 매년 1~2명의 연수생을 파견하고 있으며, '98년까지 5명을 파견하였다.

〈표 2-1-76〉 기술연수생 파견현황(가나가와현)

년도별	합계(명)	소속기관				성별		연수분야					
		도	시·군	대학	기업체	남	여	환경	농업	자동화	용접	재료기술	보건
합계	12	6	2	2	2	9	3	5	2	1	1	2	1
'91	1				1	1				1			
'93	1				1	1					1		
'94	2	2				2		1	1				
'95	2	1		1		2		1				1	
'96	2	1		1		2		1				1	
'97	2		2				2	1					1
'98	2	2				1	1	1	1				

연수기간은 10개월이며 체재비, 항공료, 현지교통비 등 제반비용은 아오모리현에서 부담하고 연수직종은 가나가와현과 같다.

〈표 2-1-77〉 기술연수생 파견현황(아오모리현)

년도별	합계(명)	소속기관		성별		분야		
		도	시·군	남	여	농업	환경	의료기술
합계	5	2	3	4	1	1	2	2
'96	1	1		1		1		
'97	2		2	1	1		1	1
'98	2	1	1	2			1	1

(작성자 : 투자관리과 김복호)

3-3. 자매결연 지역과의 문화행사

가. 「자매결연 지역 홍보전」 행사

경기도에서는 '98.4.6~4.15일까지 10일간 도청 세계관에서 해외자매결연지역을 소개하는 「경기도 외국 자매결연 지역 홍보전」을 개최하였다.

이 날 행사는 도청의 벚꽃 개화시기에 따라 개방되는 시점에 맞춰 추진하였으며, 우리경제가 IMF체제로 인하여 어려움을 겪고 있어 예년에 실시했던 공연행사 없이 도청개방만을 하였기에 「외국 자매결연 지역 홍보전」을 통하여 새로운 볼거리를 제공함으로써 8,000명 이상의 많은 도민의 관람, 언론에서의 좋은 반응을 얻었다.

「자매결연 지역 홍보전」은 당초 지역별 Booth설치, 민속공연 등 예산사업으로 추진할 계획이었으나, 우리경제 여건의 어려움을 감안하여 비예산 사업으로 낭비없는 행사로 개최되었으며 특히 이 행사를 위하여 자매결연지역 주한 외국공관으로부터 홍보 및 전시물품을 대여 또는 기증형식으로 협조받아 추진할 수 있었으며, 특히 주한 외국공관 관계관이 자국의 날에 도를 방문함으로써 자매결연 지역국가 공관과의 유대를 강화하는 계기가 되었다.

동 홍보전을 보다 유익하게 하고자 설치한 「인터넷 방」은 학생들에게 인기가 있었으며 아울러 경기도정을 흥미롭게 홍보하는 새로운 계기가 되어 계속 운영해 나가기로 하였다.

다만, 세계관의 제한된 공간 등으로 보다 다양한 프로그램을 구성하여 제공하지 못한 것이 아쉬운 점으로 들 수 있으나 기대이상의 많은 관람객이 내방하여 각별한 반응을 보인 것은 매년 이 행사를 확대 발전시켜 개최할 수 있는 가능성을 보여 주었다.

나. 호주 퀸스랜드주 「갈라콘서트」개최

호주 퀸스랜드 주정부에서 경기도와 퀸스랜드주간 자매결연 1주년 기념행사 및 국제문화교류사업의 하나로 '98.10.28 군포시 시민회관에서 갈라콘서트(Gala concert)를 개최하여 양지역 자매결연 체결 1주년을 축하함은 물론 경기도민에게 퀸스랜드 문화를 접하고 배우는 좋은 계기가 되었다.

(작성자 : 투자관리과 김복호)

3-4. 공무원 공무 국외여행

세계화·지방화가 진전됨에 따라 경기도공무원의 공무국외여행이 증가하게 되었다. 기존 국가단위에서 진행되었던 세계화 추진에 공간적 단위인 지방이 세계의 연계망속에 들어가 지역단위의 경쟁력 강화가 필요로 함에 따라 경기도에서도 적극적인 세계화시책을 추진하게 되었으며 관련 분야별로 공무원의 해외출장이 늘어나게 되었다.

이는 우리 경제의 발전에 따라 기존 지방행정에 적용하였던 제도 및 운용이 한단계 성숙되어야 할 단계에 접어 들었으며, 이를 위해 공무원들이 세계 선진 주요국들의 행정제도 및 응용분야 등을 고찰하여 우리 행정에 맞게끔 접목시킴으로써 선진행정을 도모하고자 각기 분야별로 지역별 해외연수를 실시하게 되었다.

가. 연도별 해외여행 현황

경기도 공무원의 국외여행이 본격화된 것은 '94년부터이다. '93년 이전까지는 공무해외여행인원이 160명 선에서 지속되어왔다. 주로 자매결연지역과의 교류협력에 따른 상호방문과 지방의회개원에 따른 의원방문수행등 관리직 위주의 해외여행이 대다수를 차지하였다.

민선자치단체장 취임과 함께 지방의 세계화시책의 적극 추진으로 인하여 경기도 단위의 국제교류협력강화, 해외시장개척, 환경, 교통분야 등 각 분야별 해외연수가 시행되었다.

특히 '96년 한해 동안은 625명이 공무해외여행을 함에 따라 가장 많은 인원이 해외여행을 하였다. 이후 '97년부터 감소추세를 보이고 있는데 이는 IMF로 인한 달러아끼기 운동 및 공직자의 무분별한 해외여행 자제 등을 추진함에 따라 기인한 것이다.

〈표 2-1-78〉 연도별 공무 국외여행 현황

(단위 : 명)

구 분	계	'94	'95	'96	'97	'98
계	1,892	398	435	625	371	63
본청	1,453	285	307	532	276	53
사업소	439	113	128	93	95	10

나. 목적별 해외여행 현황

해외여행 사유를 분류하면 자매결연지역과의 우호교류사업추진, 통상사절단 및 국제박람회 참가를 위한 경제교류, 해외선진행정의 연수 및 기술습득, 또한 벤치마킹, 배낭여행, 국제회의 참가 등으로 구분되며, 해외로부터의 초청에 의한 경우가 있다.

지난 4년간 경기도 공무원의 해외여행은 연수 및 기술습득이 1,022명, 우호교류 177명, 경제교류 140명, 국제회의(행사) 참석이 118명, 기타가 37명으로 나타났다.

연수 및 기술습득이 상대적으로 높은 것은 일선 공무원의 위로성 연수와 국제적 안목확대를 위한 시찰성 연수가 상당수를 차지함에 따라 나타난 것으로 해석된다.

〈표 2-1-79〉 목적별 해외여행 분류

(단위 : 명)

구 분	계	연수 및 기술습득	경제교류	우호교류	국제회의 (행사)참석	기 타
계	1,494	1,022	140	177	118	37
'98	63	26	8	12	17	-
'97	371	246	46	49	30	-
'96	625	451	55	64	41	14
'95	435	299	31	52	30	23

다. 여행지역별 현황

지역별로는 아시아지역 635명, 유럽지역 468명, 미주 273명, 대양주 117명으로 각 지역별로 고르게 실시되었다. 이는 종전의 아시아지역 일변도에서 벗어나 유럽, 미주, 대양주 등 공무원의 연수분야가 전세계를 대상으로 활발히 진행되었음을 보여주고 있다.

〈표 2-1-80〉 목적별 해외여행 분류

(단위 : 명)

구 분	계	아시아	유 럽	미 주	대양주	기 타
계	1,494	635	468	273	117	1
'98	63	30	9	22	1	1
'97	371	170	84	94	23	-
'96	625	207	240	85	93	-
'95	435	228	135	72	-	-

라. 공무 국외여행의 사후관리

공무국외여행자는 귀국후 20일 이내에 공무국외여행권자에게 「복명서」를 제출하고 「종합관찰보고서」를 함께 제출하도록 되어있다. 또한 30일이상 공무국외여행자는 귀국후 30일 이내에 귀국 보고서를 제출하도록 되어 있다.

작성내용은 여행의 배경 및 여행세부내용, 주요업무 수행사항 및 관련 정보자료의 분석내용, 주요내용 요지 및 건의사항, 자료수집 및 참고문헌 등을 기재하도록 되어 있다.

해외여행자가 제출한 귀국보고서 및 외국관련자료는 행정자료실에 소장, 비치하여 자유로이 열람하고 공동 활용 할 수 있도록 하고 있으며 그 목록을 전산입력하여 경기도청 홈페이지에 띄워 열람할 수 있도록 하고 있다.

(작성자 : 투자관리과 배한일)

3-5. 세계관 운영

'95.12.5 개관한 130평 규모의 세계관은 빔프로젝트와 스크린, 앰프 시설, 위성방송(홍콩 STAR TV, 일본 NHK)수신시스템을 갖춘 36석 규모의 「회의장」그리고 경기도와 자매결연을 맺고 있는 외국 14개 지방자치단체의 「자매결연지역상품전시 및 홍보코너」와 경기도내 유망중소기업제품중 29개업체에서 73개품목 403점을 전시하여 도 방문 외국인사 및 바이어들에게 홍보할 수 있는 「경기도 중소기업제품 전시코너」를 설치하여 자매결연지역과의 국제회의 개최는 물론 도민들에게 도정의 세계화 활동을 알리고 마인드를 제고시켜 나가는 홍보의 장으로 활용하고 있을 뿐만 아니라 초·중학교 학생들에게 학습의 장으로도 활용하고 있고 '98년부터는 세계관에 인터넷방을 설치하여 도정의 국제화 프로그램과 연계시켜 세계관을 정보 및 국제화를 위한 도민의 공간으로 제공하여 국제적 소양을 배양시키는 연찬의 장소로 활용되고 있다.

〈표 2-1-81〉 세계관 방문객 및 회의 개최현황

년도별	방문객(명)			회의개최(회)		
	합 계	내국인	외국인	합 계	국제회의	국내회의
계	21,140	20,510	630	144	55	89
'98	14,007	13,810	197	72	26	46
'97	7,133	6,700	433	72	29	43

(작성자 : 투자관리과 정명근)

3-6. 국제화재단과 업무협조 추진

가. 설립취지 및 추진내용

21세기 세계화 및 지방자치시대를 맞이하여 전국의 자치단체가 공동으로 「지방자치단체국제화재단」을 설립하여 지방자치단체의 국제교류활동에 대한 지원·알선, 해외통상 업무지원, 지방자치단체 직원의 해외연수, 외국의 지방행정제도의 연구 및 정보자료 수집 등의 업무지원으로 지방행정 및 지역경제의 세계화에 기여함을 목적으로 하고 있다.

〈표 2-1-82〉 국제화재단 출연금 현황

년도	'94	'95	'96	'97	'98
금액(백만원)	328	328	164	164	571

나. '98 국제화재단 업무협조 추진실적

1) 통상분야

가) 지방공무원 통상우수사례 발표회 참가

- 기 간 : '98. 3. 12 ~ 3. 13
- 장 소 : 세종문화예술회관
- 대 상 : 각 시·도(시·군·구) 통상담당 공무원
- 경기도 참가 : 통상담당관외 35명(도 10, 시·군 26)
- 경기도 발표 : 외국인 투자유치사례(모토롤라)
- 실 적 : 경기도 최우수상 수상

나) 통상담당공무원 교육참가

- 기 간 : '98. 11. 30 ~ 12 4 (5일)

• 장 소 : 지방자치단체 국제화 재단
• 참 가 : 7명 (경제투자관리실 직원)
• 교육내용
  - 해외시장 개척사업
  - 외국인 투자유치전략
  - 무역실무 등

다) 중국지역 시장개척단 파견업체 추천

• 일 시 : '98. 5
• 추 천 : 1개업체 (한일물산 : 성남시 소재)

2) 지방공무원 국제역량 강화

가) 지방공무원 인테넷 정보사냥대회 참가

• 기 간 : '98. 4. 30 ~ 5. 3
• 대 상 : 전국 지방자치단체 공무원
• 참 가 : 도청공무원 31명
• 실 적 : 1등 개인상 수상 (정보화기획관실 고상범)

나) 지방공무원 외국어경시대회 참가

• 기 간 : '98. 7. 14
• 장 소 : 지방자치단체 국제화재단
• 참 가 : 4명 (영어2명, 일어2명)
  ※ 도에서 1차 선발하여 참가함

다) 국제교류담당공무원 국외연수

• 기 간 : '98. 10. 27 ~ 10. 31
• 지 역 : 중국 (심양, 북경)

• 참 가 : 1명 (민자유치팀장)
• 내 용
  - 심양시 : 시정현황청취 및 시장개척활동 지원요청
  - 심양경제기술개발연구 : 외국자본유치로 첨단산업 진흥사례
  - 중국 인민대회 우호협회 : 국제교류활성화 방안 협의
  - 북경시 : 시정현황청취 및 국제교류에 관한 의견 교환

라) 한일 지역활성화 세미나 참석

• 기 간 : '98 11. 11(수)
• 장 소 속초시 설악파크
• 대 상 : 지방자치단체 공무원, 한국에 주재하고 있는 일본공무원
• 참 석 : 4명
  - 경기도(2명) : 투자관리과장, 가나가와현 교류공무원
  - 이천시(2명) : 지역경제과장, 도예담당
• 주 제 : 이벤트에 의한 지역활성화 방안

마) 주한외교사절 및 자치단체관계관 초청 토론회 참석

• 일 시 : '98. 12. 8(화)
• 장 소 : 스위스 그랜드 호텔
• 주 관 : 지방자치단체 국제화재단
• 참석대상 : 주한외국대사관 관계자, 자치단체공무원 등
• 참 석 : 3명(자문대사, 투자관리과장, 무역진흥과장)

(작성자 : 투자관리과 정명근)

제 2 장 규제혁파 분야

제1절 규제개혁의 체계적 추진

제2절 4대 규제개선

제 1 절 규제개혁의 체계적 추진

1. 규제개혁 기반 구축

2. 규제개혁의 적극적 추진

3. 모든 규제의 체계적인 관리

1. 규제개혁 기반 구축

1-1. 지방단위 규제개혁 추진기구 설치

경기도에서는 도민의 일상생활에 불편을 초래하고 지역경제 활성화에 걸림돌로 작용하는 각종규제를 도민의 입장에서 심의·조정하기 위한 규제개혁의 기반구축과 추진기구의 효율적 운영을 위하여, 규제 일변도의 현행 수도권정책의 전환을 목적으로 한 「경기도규제대책위원회」와 도민의 자율성과 생산성을 약화시키는 획일적이고 과다한 행정규제의 정비를 목적으로 한 「경기도규제개혁대책협의회」를 운영하고 있다.

가. 경기도 규제대책위원회 설치 · 운영

1) 위원회 설치 과정

경기도는 대한민국 경제규모의 20%이상을 점유하는 경제의 중심지로 IMF위기 이후의 경기침체의 장기화에 따라 경기지역의 경제활력 회복이 국가경제 회생의 출발점이라는 인식아래 외자유치의 적극추진과 수도권의 경쟁력 강화를 위해, 수도권 규제의 불합리성에 대한 논의를 부각시키고 국가발전을 위한 수도권 정책의 전환방향을 모색하는 한편, 경기도에 가해지고 있는 각종 불합리한 규제제도의 개선 등에 관한 연구와 자문기능을 수행하기 위하여 「경기도규제대책위원회」가 탄생하게 되었다.

이에 따라 경기도 규제대책위원회는 학계, 언론계 등 각계각층의 전문가들이 참여하는 경기도 규제대책위원회설치·운영조례(안)을 '98. 7. 8 경기도의회 기획위원회에 제출하여 '98. 7.26 본회의 심의과정을 거쳐 '98. 7.27 경기도조례 제2835호로 경기도규제대책위원회설치및운

영에관한조례가 제정·공포되어 '98. 8.13 정식으로 발족하게 되었으며 '99. 6.30 까지 한시적으로 운영할 방침이다.

2) 위원회 구성

경기도규제대책위원회는 법안작성, 논리개발, 홍보 등 3개분과위원회로 구성 되었으며, 전체위원수는 위원장을 포함하여 36명으로 구성되어 있다. 한편 위원은 도의회의원, 교수, 언론인, 경제인, 공무원 등 각계각층을 대표하는 인사들로 구성되어 있으며. 위원장 및 분과위원장은 공무원이 아닌 순수 민간전문가 중에서 호선토록 하여 위원회가 민간 주도로 운영될 수 있도록 하였다.

호선결과 전체위원장은 최상철 서울 환경대학원 교수, 법안작성 분과위원장은 이학동 강원대 도시공학과 교수, 논리개발 분과위원장은 이기석 서울대 도시지리학과 교수, 홍보분과 위원장은 공병호 자유기업센터 소장이 각각 위원장으로 선출되었다.

3) 위원회 운영

위원회의는 분과위원회를 중심으로 운영하는 것을 원칙으로 정하고 수시로 분과위원회를 개최하였다.

법안작성분과는 중앙과 지방이 협력하는 관리계획, 수도권의 실질적 성장관리를 통한 균형발전, 계획에 의한 입지규제, 계획적 권역의 관리, 상향적 균형발전을 달성하기 위한 현행 수도권정책의 전환방안에 관한 연구를 목표로 운영하고 있다.

논리개발분과는 규제위주의 현행 수도권정책을 합리적·개방적으로 전환시킬수 있는 논리개발을 기본목표로 운영하고 있다.

홍보분과는 세미나, 심포지움 등을 통하여 영향력 있는 다양한 계층에 대한 설득과 공감분위기 확산을 기본목표로 운영하고 있다.

4) 위원회 운영성과

경기도 규제대책위원회는 '98년 8월에 발족하여 6개월 동안 전체회의 1회, 분과위원회 16회를 개최하여 과거 고도성장시대에 취해진 수도권정책이 오늘날 급변하는 국제환경속에 적합한 것인지를 분석하고, 변화의 필요성과 이유 등을 정리한 수도권정책의 전환논리를 개발 정립하였다.

또한 수도권정책 전환을 위한 6개대학 심포지움을 개최하여 「수도권정책의 구조적 전환방향」에 대한 학계와 전문가의 의견을 수렴하였으며 현대 도시경제학의 창시자인 Edwin Mills 교수를 초청하여 새로운 천년을 위한 수도권 정책이라는 주제로 토론회와 강연회를 개최하여 수도권정책 전환 필요성에 대한 공감대 형성과 분위기 확산을 도모한 바 있다.

나. 경기도 규제개혁대책협의회 구성

규제는 정책목표를 달성하기 위한 수단으로서의 기능이지만 반면에 획일적이고 과다한 규제는 주민의 자율성과 생산성을 약화시키고 있다.

경기도에서는 국민정부의 역점시책인 규제개혁업무의 효율적 수행과 행정규제기본법령의 취지에 따라 '98. 5. 23 민간인과 공무원을 중심으로 규제개혁대책협의회를 구성하였다.

규제개혁대책협의회는 행정부지사와 용세중 아주대 교수를 공동위원장으로 하여 5명의 공무원위원과 5명의 민간전문위원으로 구성되었으며, 주민이 불편을 겪고 있는 규제를 폐지·개선하고 신설을 억제하는 것을 최우선과제로 추진하였다.

규제개혁대책협의회는 '98. 5. 28 제1차 회의를 개최하여 법령에 근거없이 운용되고 있는 행정규제 38건을 심의하여 35건을 채택·정비토록 하였으며, '98. 9. 29 제2차회의를 개최하여 법령에 근거 없는 규

제 4건을 심의하여 정비토록 하였다.

'99년에는 규제개혁을 경제살리기와 연계하여 더욱 적극적으로 추진할 수 있도록 규제혁파위원회로 명칭을 바꾸고 위원장을 도지사와 경기도경제단체연합회(경경련) 회장으로 상향조정하기로 하였으며 실무위원회를 신설하여 회의를 매월 개최하는 한편, 민간위원을 대폭 확대하여 민간중심으로 운영하기로 하였다.

〈표 2-2-1〉 규제개혁대책협의회 행정규제 발굴실적

안건번호	규 제 사 무 명	안건번호	규 제 사 무 명
제1차('98 5.28)			
1	허가권자의 명령위반시 근거없이 어업정지	11	농지취득자격증명발급시 과다한 서류제출 요구
2	도시계획입안 내용의 일반인 공람제한	12	농지전용허가 신청시 사업계획서 작성
3	주택건설사업계획승인시 조건부여	13	축산단지, 가축계열화사업 신청시 법령에 근거없는 구비서류제출 요구
4	건축관련 인·허가시 조건부여	14	산림사용용 종·묘생산업자의 등록취소 처분
5	주유소 등록시 등록에 따른 일정사항의 규제	15	산림내 불법건조물정비후 사후관리 요구
6	녹지자연도 8등급이상 지역안 개발행위인·허가시 사전협의절차 요구	16	수목굴취에 필요한 사항을 법령에 근거없이 규제
7	폐기물처리업(수집운반 제외)의 영업구역 제한	17	골재채취허가처분시 골재협회등록여부 심사
8	사업장폐기물배출자 신고대상 확대운영	18	접도구역내 행위허가시 구비서류를 도로 법령상의 규정보다 많이 징구
9	묘지사용기간을 법령에 근거없이 훈령으로만 규정하여 제한	19	도시지역국토이용계획 협의시 도시계획도면 등 제출요구
10	민간보육시설 설치자금 융자사업 명의변경 제한	20	국토이용계획변경 신청시 사업계획 타당성 사전검토 방침결정 요구

안건 번호	규 제 사 무 명	안건 번호	규 제 사 무 명
21	대규모개발사업에 대한 수도권정비위원회 심의시 불합리한 자료 요구	29	농수산물 도매시장 중도매인의 월간 최고거래금액 미달시 영업 규제
22	온천개발계획수립시 최초발견자 의견 반영 요구	30	개발제한구역내 행위허가 규모 및 입지제한
23	온천지구지정 신청시 구비서류 과다 요구	31	개발제한구역내 행위허가 사전승인
24	5년이내 도시계획변경결정 불가	32	개발부담금 관련 세부기준을 규정으로 규제
25	주택조합에 대한 소형주택 의무건설 비율제도	33	토지관련 세부기준을 규정으로 규제
26	묘지의 기준면적을 법령에 근거없이 규제	34	취수정의 집수량 자동측정기록 분리 규제
27	의료법인설립요건 규제	35	상품권 할인·위탁·재판매 규제
28	농업진흥지역 해제면적 대체 지정		
제2차('98 9 29)			
36	일반도시가스사업의 양도·양수제한 및 취수조건 부여	38	공원묘지설치 및 묘지설치를 목적으로 하는 법인설립허가 제한
37	향교재산처분 및 지방문화재가 아닌 사찰의 관람료 징수	39	상수원보호를 위한 가두리양식장 및 낚시터의 신규허가와 허가기간 연장 불허

(작성자 : 도정혁신담당관실 규제개혁담당 지성군)

1-2. 규제신고 센터의 운영

규제개혁의 추진에는 주민의 참여가 절대적으로 필요하다고 보고 규제개혁대책협의회 소속하에 우편, 전화, 팩스, 인터넷 등으로 규제신고가 가능한 규제신고센터를 '98. 6. 3부터 설치·운영하였다.

규제신고센터는 법령에 근거없는 행정규제 등 행정기관의규제 오·남

용사례 발굴 창구로 기능하여 '98. 12월까지 40건이 접수되어 처리되었다.

규제신고센터에는 공원내 약수터에 물을 길러 가는 주민에게 공원 입장료를 받는 규제 등 주민의 일상생활과 밀접한 규제가 많이 접수되었고 신속하고 성의있는 답변으로 주민, 사회단체·협회와 규제개혁부서를 연결하는 창구로써 활용되고 있다.

〈표 2-2-2〉 규제신고센터 주요 신고 규제내용

순번	신고건명	순번	신고건명
1	입찰보증금 면제대상 확대	21	수질오염에 대해서
2	공익근무요원 복무관리 규정	22	자격증시험 실기접수에 관하여
3	다가구용 단독주택 허가지침	23	개발제한구역에 이동전화기지국 설치
4	배수시설 CCTV촬영 제출요구	24	아파트 구조변경에 관한 건
5	공동주택 건축허가 제한	25	운전면허 갱신이나 변경시 불편
6	용인조합아파트 승인건	26	취득세·등록세 산출 고세표준 범위 규정
7	평촌지역 가로등 관련	27	건물 증·개축공사시 취득·등록세 과표선정 문의
8	납세의무의 한계	28	병무업무의 미숙
9	휴업중인 일반음식점 신규영업 관련	29	순대 식품 제조허가 제반사항
10	약국에서 일반용 건강측정계 사용허가	30	종합토지세 열람시 불편함 신고
11	약국 "약"자 돌출간판 신고의무 폐지	31	용인 죽전지구 동성조합분 세척 건의
12	관공서에 약국관리업무 일원화	32	조합설립인가후 택지개발지구지정에 따른 서민의 고충
13	애매한 지방세법 문구 질의	33	죽전리 택지개발지구 지정의 명백한 부당성
14	농기계 창구에 다른 물건 적치관련	34	토지대장 열람에 관하여
15	국립공원이 아닌곳에서 규제완화를	35	각종채용시험 체격등급 규정 이대로 좋은가?
16	주소지에 관련없이 주민등록증 발급	36	동두천시 상패동 상수도 공사건에 관하여
17	정류장의 주인은 시민입니다	37	경기도청 여권과 원스톱 행정?
18	재산세과세시 건물용도 범위 질의	38	검문의 부당성
19	자연휴양림 지정대상 산림면적 규제	39	소고기검사 수수료가 너무 비싸요
20	자동차 이전시 납세완납이란?	40	전입신고시에 세대주 도장이 갖는 의미는?

(작성자 : 도정혁신담당관실 규제개혁담당 지성군)

2. 규제개혁의 적극적 추진

2-1. 기존 행정규제의 정비

경기도에서는 기존에 운용되고 있는 모든 규제를 주민의 입장에서 전면 재검토하여 집중적인 정비를 추진하기로 하였다.

이에 따라 정비대상 규제를 법령에 근거 없는 행정규제와 조례·규칙 등에 근거한 행정규제로 나누어 단계별로 정비를 추진하였다.

가. 법령에 근거 없는 행정규제

법령에 근거 없이 주민의 권리를 제한하거나 의무를 부과하고 있는 각종 규제를 완전 철폐하여 지방행정의 투명성 제고 및 주민의 불편·부담을 해소 할 것을 목표로 '98. 5월부터 법령에 근거 없는 행정규제 정비 업무를 추진하였다.

'98 5월과 9월 법령에 근거 없이 운용되고 있는 행정규제를 일제 조사하여 도와 각 시·군에 설치된 규제개혁위원회 등을 통해 114종, 265건의 규제를 발굴하여 정비를 추진하였다.

※ 법령에 근거 없는 행정규제란, 중앙행정기관 또는 지방자치단체에서 운용하고 있는 각종 사무처리에 관한 "지침·규정·업무편람·예규·고시·공고·지시방침" 등의 형태의 각종 규제로 법령에「근거가 없거나」,「근거가 불명확하거나」,「위임범위를 일탈한」규제를 말함

〈표 2-2-3〉 법령에 근거 없는 행정규제 분야별 정비현황(114종, '98, 12월말기준)

분야별	계	정비완료(101종)		정비중(13종)	
		폐지	근거마련	폐지건의	근거마련중
계	114종	99종	2종	3종	10종

분야별	계	정비완료(101종)		정비중(13종)	
		폐지	근거마련	폐지건의	근거마련중
1 일반행정 분야	7	7	-	-	-
2 지역경제 분야	29	28	-	-	1
3 문화복지 분야	10	6	1	-	3
4. 농 정 분야	14	12	-	-	2
5. 환경위생 분야	12	11	-	-	1
6 주택건설 분야	26	24	1	-	1
7. 도 시 분야	16	11	-	3	2

나. 조례 · 규칙 등에 근거한 행정규제정비계획 수립

도와 시·군의 조례·규칙에 규정된 규제의 50%이상을 폐지 또는 완화하기로 하고 행정 및 사회환경에 비추어 「존속시킬 필요성이 없어진 규제」, 「시행과정에서 효율성이 저하된 규제」 등 정비가 필요한 규제를 조사하였다.

조사결과 도와 시·군에 총 11,382건의 규제사무가 있으며 이중 폐지가 가능한 규제가 4,275건(37.6%), 완화가 가능한 규제가 1,447건(12.7%)로 조사되었다.

〈표 2-2-4〉 조사시기별 정비계획 현황

추진사항	시 기	정비계획 현황		
		총규제사무수	정비대상사무	
			정비대상건수	정비계획비율
사 전 조 사	'98 7월	2,161건	261건	12.1%
정비계획 수립	'98 10월	8,702건	2,573건	29 6%
보완계획 수립	'98. 11월	10,021건	3,913건	39 0%
재보완계획 수	'98 12월	11,382건	5,722건	50 3%

〈표 2-2-5〉 '98 12월말 현재 정비계획 현황

기관별	규제사무수	정비계획			
		정비대상	폐지	완화	존치
		건수(비율)	건수(비율)	건수(비율)	건수(비율)
합 계	11,382	5,722(50 3%)	4,275(37.6%)	1,447(12 7%)	5,660(49 7%)
도 본청	237	163(69%)	137(58%)	26(11%)	74(31%)
시·군	11,145	5,559(50%)	4,138(37%)	1,421(13%)	5,586(50%)

조사된 규제는 도와 시·군의 규제개혁심사기구의 심사를 거쳐 조례는 의회의 심의·의결을, 규칙 등은 기관장의 결재를 받아 '99년 중에 정비키로 하였다.

2-2. 새로운 행정규제의 억제

규제의 폐지·완화 등의 정비 노력과 함께 새로운 규제의 신설이나 기존규제의 강화를 강력히 억제하기로 하였다.

'98. 11. 1일부터 도와 시·군에서 규제를 신설·강화하는 경우 규제의 필요성, 규제목적의 실현가능성, 규제의 비용과 편익의 비교분석 등을 종합 고려하여 규제 신설(강화)부서에서 규제영향을 분석하고, 그 결과를 기초로 규제의 타당성을 민간인이 포함된 규제개혁심의기구에서 심사하도록 하였다.

이러한 노력은 불필요한 규제 신설(강화)을 초기단계에서부터 억제하고 합리적인 규제가 되도록 유도하는 기능을 수행하고 있다.

2-3. 행정규제 일몰제도 도입

규제를 신설(강화)하고자 할 때에도 규제의 목적을 달성하기 위하여 필요로한 최소한의 기간 내에서 규제가 존속되도록 기간을 설정하기로 하였다.

존속기한은 최소한도로 하되 원칙적으로 5년 이내로 설정하고 존속기한을 연장하기 위하여는 기한 도래 1년 전까지 규제개혁심사기구의 심의를 받도록 하였다.

(작성자 : 도정혁신담당관실 규제개혁담당 지성군)

3. 모든 규제의 체계적인 관리

3-1. 규제등록 의무 및 전산화

조례·규칙 등에 근거한 행정규제사무정비계획이 확정되면 기존의 모든 행정규제사무를 '99년 4월까지 모두 등록하기로 하였다.

또한 신설규제 또는 변경·폐지된 규제는 당해 규제에 관한 조례·규칙 등이 공포된 날로부터 30일이내에 등록하기로 하였다.

3-2. 규제목록의 공포

등록된 규제사무목록 또는 그 변동내용을 데이터 베이스화하여 인터넷 홈 페이지 또는 도, 시·군보 등에 게재하여 주민에게 '99. 4월중에 공표 함으로서 규제행정의 투명성을 높이기로 하였다

(작성자 : 도정혁신담당관실 규제개혁담당 지성군)

제 2 절 4대 규제개선

1. 수도권정책의 합리적 개선

2. 개발제한구역의 합리적 조정

3. 군사시설 보호구역 조정 및 제도개선

4. 팔당지역 토지규제개선 및 주민지원대책 추진

1.「수도권정책」의 합리적 개선

1-1. 목 적

경기도는 전국토의 균형개발이라는 정부의 정책목표로 인하여 일정 규모 이상의 공업용지·택지·관광지조성사업과 업무·판매용건축물의 신·증축등이 규제를 받고 있으며, 공장의 신·증설, 대학의 설립, 공공청사·기업 연수원의 신·증설도 강력한 규제를 받고 있는 실정이다

이로 인해 첨단산업 공장의 해외이전과 무등록 공장의 양산문제가 발생하고 있으며, 경기도내 한수이북지역과 자연보전권역의 불균형이 심화되고 도시의 자족기능 상실등 각종 문제가 발생하고 있음에 따라 이러한 문제점을 합리적으로 개선하여 지역의 균형발전과 기업의 경쟁력 제고에 기여함은 물론, 지역 주민의 불편을 해소하는데 그 목적이 있다.

1-2. 수도권정비 시책의 기조

정부는 60년대 초반 수도권의 인구 과밀문제를 인식하고 '64년『대도시인구집중방지책』을 시작으로 공공청사등 인구집중 유발시설의 억제와 지방분산시책을 추진한 이래

'82년에 기존의 각종시책을 포괄한『수도권정비계획법』을 제정하고, '84년에 『제1차 수도권정비기본계획(1982-1996)』을 수립하여 수도권을 5개권역으로 구분, 권역별로 행위제한을 차등관리하고 공장등 인구집중유발시설 입지규제, 공공기관의 분산, 지방세의 중과 및 국세의 차등감면 등 다양한 시책을 도입하였다.

'94년에 수도권정비계획법령을 전면 개정하여 수도권정비시책을 현실여건에 적합하도록 종전의 5개권역을 3개권역 (과밀억제·성장관리·자연보전권역)으로 조정하고 개별적 직접 규제방식에서 경제적 규

제방식 (대형건축물에 과밀부담금)과 총량규제방식(공장, 대학)으로 전환하였다.

1-3. 제2차 수도권정비계획 시행

'94년 이후는 수도권 정책의 전환기로서 '84년 수립된 제1차 수도권 정비계획이 '96년말 종료되고 '97. 6. 4 제2차 수도권정비계획이 수립·시행되었다.

그 주요내용을 보면 기본목표와 전략을 수도권의 질서있는 정비와 자족적인 지역생활권육성, 세계화에 대비한 수도권 기능제고와 통일대비 기반구축, 쾌적한 생활환경의 확보와 자연환경의 보전으로 설정하였다.

수도권의 공간구조를 4개축으로 설정하여 지역특성에 맞는 공간구조로 개편토록계획하였다.

첫째, 서울-인천 지역을 국제교류의 중심지로 정비하기 위해 국제업무 공간화 추진, 국제교역기능 및 물류 수송기반의 강화, 경인축의 공간구조 고도화 및 주변도시와의 연계기능을 강화토록 유도하고 둘째, 안산-아산만축을 수도권내 산업벨트로 정비토록 서해안에 수도권 필수산업의 입지를 유도, 수도권과 지방간의 연계물류 유통거점 지역으로 조성, 수도권 남부 지역의 자족적이고 쾌적한 지역 생활권을 형성토록 계획하였으며 셋째, 파주-포천축을 남북교류 및 경제협력 거점으로 육성하기 위해 남북통일에 대비하는 평화의 공간으로 조성, 접경지역의 자연환경을 보전하고 관광자원으로 활용, 중소공단·출판문화·관광등의 전문단지를 조성함으로서 자족기반을 확충토록 계획하였고 넷째, 이천-가평축을 자족적 전원도시 및 관광지대로 육성하도록 자연친화적인 자족적 전원 생활공간으로 정비, 하천과 자연을 활용하는 종합 관광지대로 관리, 지역간 연결 교통망을 확충토록 공간구조 개편 계획을 마련 하였다.

공업배치계획상 과밀억제권역은 대기업 공장의 신·증설을 억제하고, 장치형 업종의 대규모 공장과 재래형 업종등을 지방으로 이전 유도하고, 공업지역의 재정비계획을 수립하는등 이용효율을 높이고 미래 첨단·중소기업의 입지 공간을 정비토록 하며 성장관리권역은 과밀억제권역의 이전공장 수용과 낙후지역의 개발을 위해 '97~2001년 까지 5.3㎢(평택 0.531, 동두천 0.191, 남양주 0.5, 오산 0.275, 파주 1.224, 화성 1.025, 용인 0.027, 양주 0.1, 포천 0.2, 안성 0.686, 김포 0.364,도유보 0.177)의 공업용지를 신규로 조성하고, 자연보전권역은 저공해 첨단산업과 연구·기술·정보처리등 지식산업을 계획적으로 유치하기 위해 1.0㎢의 공업용지를 신규로 공급토록 계획하였다

1-4. 수도권 규제 완화의 추진

경기도에서는 수도권 시책 추진상 나타난 문제점을 개선하기 위해, '95년부터 「수도권 정책의 합리적 개선」을 도정의 15대 중점정책, 50대 중점사업의 하나로 선정하고 국제학술세미나와 정책토론회를 개최하여 각계 전문가 및 지역 주민의 의견을 수렴, 중앙부처에 건의와 협의를 추진한 결과 '97. 7. 10 공업배치및공장설립에관한법률 시행령을 개정하여 수도권내 첨단산업 대기업 공장의 신·증설 규제가 완화되어 화성의 삼성전자, 평택의 LG전자, 부천의 아남산업등이 공장 신·증설 절차를 완료하였으며 '97. 10. 6 수도권정비계획법 개정안을 입법예고하여 '98. 2. 20 공포 시행하였다. 그 주요내용을 보면, 벤처기업 집적시설을 인구 집중유발시설에서 제외, 자연공원을 대규모 개발사업 대상에서 제외, 공공청사 신축범위 확대 및 5대 신도시로 공공청사 이전시 심의제 폐지, 성장관리권역으로 이전하는 대학의 수도권정비 심의 폐지, 자연보전권역에서 창고와 주차장을 대형건축물 규제대상에서 제외, 자연보전권역내 6만㎡이하의 공업용지 조성사업 조건폐지등 규제가 상당히 완화되었으며, 수도권의 경우 종전에는 원칙적으로 대학의

신설을 금지하되, 입학정원이 50인이내인 대학에 한하여 그 신설을 허용하였으나, 앞으로는 컴퓨터·디자인·영상·신소재 및 생명공학등 첨단전문분야의 대학의 경우에는 입학정원이 100인 이내인 대학도 신설을 허용함으로써 전문기술인력 양성을 촉진할 수 있도록 하고, 종전에는 아무런 제한없이 증원이 가능하였던 대학의 야간계 학교에 대하여도 입학정원을 제한함으로써 수도권대학의 입학정원이 지나치게 증가하는 것을 방지하도록 하기 위하여 '98.10.29 수도권정비계획법시행령이 개정되었다.

또한 국제기능 및 미래지식산업에 대한 기반시설 확충 지원과 최근 경제적 어려움을 극복하기 위하여 국제회의시설과 소프트웨어 진흥구역으로 지정된 시설을 인구집중 유발시설에서 제외하여 과밀부담금 부과대상에서 제외, 자연보전권역에서 6만㎡이상의 관광지조성사업을 금지하고 있으나, 외국인 투자지분이 51%이상인 관광객이용시설업(전문·종합휴양업)은 수도권정비위원회 심의를 거쳐 3년간 한시적 허용, 자연보전권역에서 입학정원이 50인 이내인(첨단·전문분야 100인) 소규모대학의신설시 입학정원과 입지적정성 여부를 통합하여 수도권정비위원회 심의토록 심의절차 개선, 기업의 구조조정을 위해 기존공장 통·폐합시 기존공장을 합산한 건축면적 범위안에서 증축·용도변경의 경우, 공장총량적용 배제. 공장건축총량 범위내에서 시·도간 협의를 거쳐 총량변경을 요청하는 경우, 수도권심의를 받지 않고 건교부장관 승인으로 가능토록 절차 간소화 할 계획으로 '99. 4월 수도권정비계획법시행령 개정안이 입법예고되었다.

1-5. 수도권 규제의 문제점 및 개선방안

가. 산업입지 및 공장설립의 규제

수도권에서의 산업입지 및 공장설립은 타 시·도에 비해 다중규제

를 받고 있다. 수도권 정비계획에 의해 공업지역 공급계획 물량을 제한하고 공장건축 총량으로 제한하며 권역별로 공업용지 조성사업을 제한하고 있다. 또한, 공장 신·증설시 취득세·등록세·재산세등 지방세를 5배로 중과하며 공장용지 조성에 따른 개발부담금, 농지전용부담금 등 각종 부담금의 감면 혜택을 배제하고 있으며, 대기업 공장의 신·증설 금지, 산업단지내 대기업 입지도 제한받고 있는 실정이다.

이러한 제한으로 인하여 적기에 공장설립이 어려워 첨단산업의 짧은 라이프싸이클 (Life cycle)에 대처하지 못해 기업경쟁력 저하는 물론 공장의 해외이전, 소규모 무등록 공장의 양산, 직장과 주거지의 원격화로 인해 도시가 베드타운화 됨으로써 교통혼잡을 초래하고 도시의 자족기능 상실등 국가 전체적 경쟁력 저해 요인으로 작용하고 있다.

이를 개선하기 위해서는 첫째, 수출증대와 국가 경쟁력을 좌우하는 첨단산업의 대기업 공장 신·증설 전면허용. 둘째, 국가 또는 지자체에서 기업의 계열화·전문화등 산업상 필요에 의한 산업단지 조성사업의 경우 수도권정비계획상 공업용지 공급계획과 관계없이 입지 지정을 자유롭게 하도록 개선. 셋째, 공장건축 총량 제도의 폐지 또는 공장 부대시설의 총량 적용 배제. 넷째, 택지개발시 일정 면적의 공업용지 조성의 의무화 및 과밀·성장관리권역에서의 대체 공업용지 조성 허용. 다섯째, 각종 부담금의 면제와 외국기업 투자 유치를 위해 부담금 부과 면제등이 개선되어야 하겠다.

나. 자연보전권역에서의 택지·공업용지 조성사업 규제

자연보전권역에서의 택지·공업용지 조성사업의 경우 3만㎡이하는 개별법령에 따라 허용, 3만㎡~6만㎡이하는 수도권정비위원회 심의후 허용, 6만㎡이상은 금지토록 제한하고 있다. 이러한 면적 규제로 인하여 3만㎡미만으로 분할하여 택지개발사업을 시행함으로써 도시기반시설을 갖추지 못해 오히려 주민불편과 환경오염등의 악 영향을 초래하

고 있으며, 공업용지 조성사업의 경우에도 첨단산업을 유치하고 육성하기에는 현실적으로 그 규모가 적어 기업입지의 유인 요건을 갖추지 못하고 있다.

이를 개선하기 위해서는 수질관련지역에서는 6만㎡이하는 허용하고 초과규모는 금지하며, 비수질관련 지역에서는 10만㎡이하는 허용하고, 10만㎡이상은 수도권심의후 허용토록 하는 수질관련 지역과 비수질관련 지역간 차등규제가 필요하다.

다. 자연보전권역의 합리적 조정

자연보전권역은 경기도 전체면적의 38%인 8개 시·군 3,831㎢에 이르고 있다. 자연보전권역은 수도권정비계획 외에도 팔당상수원 특별대책지역, 개발제한구역, 군사시설보호구역, 상수원보호구역등 각종 법령의 중첩된 규제를 받고 있으며 또한, 하천의 유수방향, 수계거리, 오염발생량, 자정능력등을 고려한 구체적 설정기준 없이 행정구역 단위로 묶어 일정 시설규모 이상은 획일적으로 규제함에 따라 동 권역은 개발지체 및 지역경제 침체, 지역간의 불균형 심화로 인해 주민들의 불만이 많이 표출되고 있다.

이를 합리적 개선하기 위해서는 팔당수계와 관련이 없는 용인 원삼면, 여주 강천면, 양평 단월·양동면, 안성 삼죽면 일부지역 (198㎢)을 자연보전권역에서 제척 함이 타당하다.

라. 관광지 조성사업 행위규제

관광지 조성사업은 과밀·성장관리권역에서는 10만㎡이하는 허용되고 10만㎡이상은 수도권 심의후 허용되며, 자연보전권역에서는 3만㎡이하 허용, 3만~6만㎡이하는 수도권 심의후 허용토록 제한하고 있다.

관광지는 2천만 수도권 주민의 휴식공간을 제공하고 있는 필수 시

설이며, 무역장벽과 굴뚝이 없는 산업분야로서 무역외 수지개선에 큰 몫을 하고 있다. 또한 관광지 조성사업은 인구집중 유발시설이 아님에도 규제를 받고 있어 관광산업의 현대화는 물론, 지역 주민의 소득증대에도 커다란 걸림돌이 되고 있다

따라서, 관광지 조성사업을 인구집중유발시설에서 제외하던가 아니면 관광지 조성 허용 범위를 권역별로 차등규제함이 바람직 하다.

마. 대학 신설의 규제

수도권에서 대학·교육대학·산업대학·전문대학은 인구집중 유발시설로 규제하고 있다. 경기도는 최근 5년간 인구가 27%, 초등학교수 10%, 학생수 9.5%, 교원수가 23.3%나 증가하였다.

그럼에도 교육대학 신설이 법상 제한되고 있어 교사수급 불안정과 우수 교사의 확보가 어려워 교육환경의 질적 저하가 우려되고 있으며, 정보통신·반도체 ·소프트웨어등 첨단분야 고급 전문인력 양성에 애로를 겪고 있다.

따라서 교육대학 신설을 금지하는 규제의 폐지와 첨단산업 분야의 대학과 외국 교육기관 개방에 대비하여 외국인이 설립하는 대학의 신설등은 허용되어야 할 것이다.

바. 개선전망

김대중 대통령께서 15대 대통령 공약사항으로 일정한 범위내에서 환경 영향평가를 통한 관광지 조성허용, 적정수 범위내에서 종합대학과 교육대학 설립허용, 첨단 산업단지의 조성과 관련 공장의 신·증설 허용, 자연보전권역의 합리적 조정등 수도권 정책을 합리적으로 개정하겠다고 공약하였다.

따라서, 경기도에서는 대통령 공약사업과 연계하여 건교부등 중앙부

처와 중앙행정쇄신위원회등과 지속적인 협의를 통하여 금년중 수도권 정책이 합리적으로 개선되도록 최선을 다해 나갈 것이다.

(작성자 : 지역정책과 최 관)

2. 개발제한구역의 합리적 조정

개발제한구역은 도시의 무질서한 확산을 방지하고 도시주변의 자연환경을 보존하기 위한 목적으로 1971년도에 처음 우리나라에 도입되어 1971. 7. 30 수도권부터 1977. 4. 18 여천권역까지 8차에 걸쳐 주로 대도시 주변지역으로 14개 도시권역에 지정하였으며 그 면적은 전국토의 5.4%에 해당되는 5,397㎢에 이르고 있다.

개발제한구역제도 도입이후 그간의 정치·경제·사회적 격변에도 불구하고 지금까지 구역의 조정이나 해제 없이 일관된 관리정책을 유지해 옴으로써 제도 존치의 필요성에 대한 국민의 공감대를 형성한 핵심적인 국토·도시정책의 하나로 꼽히고 있다.

그러나 개발제한구역 제도는 도시의 무질서한 확산을 방지하고 도시근교에 미개발 녹지공간을 확보하여 자연환경 보전 및 휴식·여가공간으로 활용할 수 있었다는 측면에서 긍정적인 평가를 받고있는 반면,

개발행위의 엄격한 규제로 인한 개발제한구역내 주민 및 토지소유자의 생활불편과 재산권행사 제약으로 불만을 초래하였고 도시내의 가용토지가 부족하여 도시의 성장에 제약이 되고있다는 점에서 부정적인 평가도 상존하고 있는 것이 사실이다.

이에 따라 본제도가 시행된지 27년이 경과하는 동안 47차례에 걸쳐 주민 불편해소를 위한 부분적인 규제완화 조치를 취하였으나 이러한 조치만으로는 근본적인 문제 해결에 한계가 있어 '98년부터 정부에서는 개발제한구역의 재조정을 포함한 제도개선을 추진하게 된 것이다.

2-1. 경기도 개발제한구역의 현황 및 문제점

경기도의 개발제한구역은 1971. 7. 30부터 1976. 12. 4까지 4차에 걸쳐 지정 되었으며, 21개 시·군 1,302.8㎢로서 전국 개발제한구역 면적의 24%, 경기도 전체 면적의 13%를 차지하고 있고, 행정구역 면적의 50%이상을 차지하는 지역만도 11개 시·군에 이르고 있다.

특히 경기도는 수도권에 위치하여 주변 개발압력이 상대적으로 큰 지역인데다 이러한 과다 지정으로 인하여 일부지역은 도시의 자족시설 확보가 어려워 도시발전을 저해하고 기존에 마을이 형성되어 있는 상태에서 그 위에 개발제한구역이 지정되는등 불합리한 구역지정과 각종 규제로 인하여 주민생활 불편과 재산권행사 제약등에 따른 상대적 피해의식이 다른 도시권에 비해 큰 실정이다.

2-2. 개발제한구역의 합리적 제도개선 추진

경기도에서는 지역적 특수성과 도시여건을 고려한 합리적 제도개선을 추진하기 위하여 우선 4월부터 7월까지 경기도 개발제한구역내 전 토지(460천 필지)에 대한 실태조사 및 현장표본조사를 실시하였으며 7월 한달간 개발제한구역 주민의 생활불편 및 애로사항을 파악하기 위하여 인터넷과 시·군 창구등을 통하여 주민의견 총 1,833건을 접수하여 이중 중복되는 사항과 우선 필요한 사항등을 분석, 유형별로 취합·정리하고, 전문가의 자문등을 거쳐 총 237건의 개별사항과 경기도의 입장을 정리한 제도개선 방안을 마련하여 이를 건설교통부에 건의하였다.

건의 주요내용은 경기도의 지역실정을 감안한 개발제한구역의 재조정 방안과 해제되는 지역과 존치되는 지역에 대한 계획적 관리방안, 존치지역 주민에 대한 보상방안, 개발이익환수금을 지방자치단체에 배분하여 지역 균형개발에 사용하는 방안, 기타 주민의 생활불편을 최소

화 하기위한 규제완화 방안등이다.

그후에도 개발제한구역 제도 운영상 나타나는 문제점을 파악하고 추가적인 대안 및 개선방안을 마련하여 건설교통부, 청와대, 국회등에 지속적으로 건의함으로써, '98. 11. 25 정부에서 발표한 "개발제한구역 제도개선 시안"에 경기도의 의견이 많은 부분 반영되었다.

또한, "개발제한구역 제도개선 시안"에 대하여 경기도 자체적으로 주민대표, 환경단체, 언론기관, 학계, 도의회가 참여한 가운데 공청회를 개최하였고 공청회에서 제시된 의견도 중앙정부에 건의한 바 있다.

2-3. 개발제한구역의 제도개선 발전방향

개발제한구역 제도개선은 중앙정부의 추진일정과 연계하여 진행시켜 나가되 경기도의 지역적 특수성과 도시 여건이 고려된 현실적이고 합리적 개선이 이루어 지도록 지역별 현황 및 실정에 따른 세부 추진계획을 수립해 나갈 계획이다.

(작성자 : 지역정책과 송해충)

3. 군사시설 보호구역 조정 및 제도개선

3-1. 현황 및 배경

경기도의 군사시설 보호구역 면적은 25개 시·군에 걸쳐 2,436.71㎢로 도 전체 면적의 23.9%에 이르고 있으며 이중 고도의 군사활동이 요구되는 통제보호구역이 557.13㎢, 군작전의 원활한 수행을 위하여 필요한 지역과 기타 군사시설의 보호 또는 지역주민의 안전이 요구되는 제한보호구역이 1,879.58㎢이다.

특히, 경기도내 군사시설 보호구역 면적의 87%에 이르는 2,109㎢가

한수이북 지역에 집중적으로 설정되어 있어 지역의 불균형이 심각한 실정이므로 군의 작전수행에 지장이 없는 범위에서 주민피해의 최소화 및 지역균형발전을 위해서는 군사시설보호 구역의 합리적인 조정과 불합리한 제도개선의 필요성이 대두되었다.

3-2. 조정의 필요성

가. 경기 북부지역은 군사시설 보호구역등 중첩된 규제로 경기 남부 지역에 비해 상대적 낙후

나. 도시지역 및 주택밀집지역의 군사시설보호구역으로 지정, 주택·공장등의 신·증축시 군부대 협의기간 장기소요로 시간적·경제적 부담

다. 도심지 군사시설 및 주거지역 주변의 사격장·훈련장 입지로 지역개발 제약

라. 부대별·시설별로 규제기준이 불명확하고 보호구역의 신규지정이나 조정시 주민참여기회가 없어 불신감 고조

3-3. 추진사항

가. 실태조사 및 중앙건의

'98. 4 ~ 6월까지 일선 시·군에서 군사시설보호구역 관련 주민불편사항을 파악 하였으며, '98. 7 ~ 10월 기간중에는 경기도 주관 시·군 합동으로 현지여건 분석 및 정밀검토를 완료, 22개 시·군에서 7개 유형 121건의 건의안을 마련하여 '98.11.26 국민회의 지방자치발전협의회에 안건 상정후 '98.12. 1 국방부에 건의하는 등 주민불편해소를 위해 많은 노력을 기울여 왔다.

나. 세부 건의내용

(시·군/건)

구 분	계	보호구역 축소·해제	행정위임 확 대	군사시설 이 전	군용항공 기지구역 완 화	공여지 반 환	법령개정	기 타
계	22/121	13/34	13/50	12/17	5/7	4/6	2/2	5/5
경기남부	12/34	6/8	4/5	7/9	4/6	-	2/2	4/4
경기북부	10/87	7/26	9/45	5/8	1/1	4/6	-	1/1

3-4. 발전방향

1) '99년도에는 일선 시·군과 긴밀한 협조체계를 구축하여 국방부 및 관할지역 군부대장을 직접방문 면담등을 통하여 지역의 장기 개발계획 및 군사시설보호구역으로 인한 지역의 애로사항을 상세하게 설명하는등 다각적인 방법을 동원하여 경기도 건의사항이 최대한 반영될 수 있도록 추진하고 있으며
2) 군인가족이 집단적으로 거주하고 있는 지역에서의 각종 생활불편 사항도 조기에 해소토록 하여 경기도민으로서의 일체감 조성은 물론 군과의 유대를 돈독히 해 나아갈 것이다.
3) 경기도의 건의사항이 해결되면 군사시설 보호구역내에 거주하고 있는 17만여가구 55만여명의 도민에게 재산권행사 제약 해소, 계획적 개발에 의한 지역발전으로 생활수준의 향상등 많은 혜택이 주어질 수 있을 것으로 기대된다.

(작성자 : 지역정책과 윤석태)

4. 팔당지역 토지규제개선 및 주민지원대책 추진

팔당상수원 보호구역지정으로 인한 행위규제를 받고 있는 지역 주민에게 수도사업자 출연금 70%, 환경개선특별회계 국고보조 30%의 재원으로 하여 '96년부터 '98까지 지역 주민의 소득증대, 복지증진, 육영사업 등 총 274건에 222억원을 지원하였고 '99년에도 117건에 82억원을 지원할 계획이며, 한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원등에 관한 법률의 제정에 따라 물이용 부담금에 의한 환경기초시설 건설 및 운영비 지원과 주민지원사업을 특별대책지역까지 확대해 나갈 계획이다.

(작성자 : 상하수관리과 수질관리담당 채영태)

제 3 장 도정혁신 분야

제1절 도민 중심의 행정체계 구축

제2절 자치역량의 확대 · 강화

제3절 재정운영의 효율화 · 건전화

제4절 경영행정의 도입

제5절 선진 법무행정 구현

제6절 활기찬 공직분위기 조성

제 1 절 도민 중심의 행정체계 구축

1. 도민의 소리를 반영하는 도정
2. 도민편의 위주의 서비스 도정
3. 투명한 열린도정 실천
4. 양질의 행정서비스 제공
5. 친근한 관청분위기 조성
6. 제2회 전국 동시 지방선거 관리
7. 「제2의 건국」운동 추진

1. 도민의 소리를 반영하는 도정

1-1. 옴부즈만제도 실시

도민들의 고충을 민간 전문가들이 심의하고 그 구제방안을 제시토록 하는 '옴부즈만제도'를 도입함으로써 보다 공정하고 투명한 권리구제 제도를 정착시킬 계획이다.

'옴부즈만제도'는 '98년말 현재 세계 86개국에서 시행하고 있으며, 유럽과 미국의 수많은 지방자치단체에서 채택하고 있는 주민권리구제 제도의 하나로서 민간인전문가들이 객관적 입장에서 고충민원에 대한 조사 또는 재심의 처리하며 행정기관의 민원 사무처리상황을 감시하는 한편, 불합리한 제도의 개선을 촉진하는 것을 주된 기능으로 하고 있다.

경기도에서는 지방자치법시행령 제42조 규정에 의거 사회 각계 각층에서 일정한 경력이나 자격을 갖춘 인사들로 구성된 '자문 기관'의 형태로 운영할 방침이며 옴부즈만 제도가 본연의 기능을 원활히 수행할 수 있도록 하기 위하여 고충민원에 관한 '조사권' 행정기관에 대한 '자료제출 요구권' 위법·부당한 처분에 대한 '시정권고권' 불합리한 제도에 대한 '의견제시권' 조치결과에 대한 '공표권' 등의 권한을 부여하는 방안을 검토하고 있다.

'98년도중 중앙과 지방, 그리고 외국의 유사제도에 관한 자료 검토를 토대로 시안을 작성해 왔으며 주민과 관계기관의 의견수렴을 거쳐 '99년 상반기부터 시행할 계획이다.

1-2. 도민과 정례대화 및 현장방문 실시

"언제든지 도지사와 만날 수 있습니다" 민선자치 2기를 맞아 도정의 주요정책 결정·집행·평가 과정에서 도민의 참여의 확대가 강조되는 시점에서 도민의 참여 창구를 마련하고 언제든지 창의적이고 다양한

의견을 접수, 도정에 적극 반영하고자 '98. 7월부터 『도민과의 대화의 장』을 정례화하여 추진하였으며 그동안 추진실적은 도민신청에 의한 대화(12회 240명), 도에서 필요에 의한 초청대화(28회 560명), 직접 현장 방문 대화(163회 5,260명)와 도민과 대화실적을 거두었다

(작성자 : 자치행정과 자치행정담당 박정오)

1-3. 민원처리 제도개선을 위한 공개토론회 개최

민원처리와 관련된 각종 제도와 관행을 합리적으로 개선하여 민원처리 과정에 있어서 민주성과 효율성을 강화하고, 민원행정의 신뢰도를 높이기 위하여 매년 민원처리제도 개선을 추진하고 있다.

특히, 지난 '97년도 이후부터는 제도개선안을 시행하기에 앞서 주민과 관계 전문가의 의견을 수렴하는 공개 토론 절차를 거치고 있어, 제도개선 과정의 민주성을 강화했다는 평가를 받고 있다.

'98년도 공개토론회에는 행전전문가 5명, 주민 240명, 관계 공무원 97명 등 총 342명이 참석하여 '공해배출시설설치허가제도 개선', 경미한 도로점용허가 신청서류 간소화 등 2건의 개선안과 '행정서비스의 구체적 기준 마련방안' 등 행정 서비스관리방안에 관한 토론이 실시되어 25건의 주민의견을 수렴하였으며, '텔레뱅킹 민원서비스'등 2종의 민원서비스 시책 우수사례 발표의 병행으로 우수시책의 확산 보급을 도모하였다.

1-4. 행정모니터제 활성화

가. 「행정모니터제」 활동 및 성과

'98년 한해의 제2기행정모니터 활동실적을 살펴보면 수신자부담전화(080-044-8282) 우편, FAX, PC통신 등 다양한 매체를 통하여 총

2,341건이 제보되었다. 제보사항을 분야별로 보면 경제투자분야 32건(1.4%), 자치행정분야 145건(6.2%), 문화관광분야 55건(2.3%), 농정분야 116건(5.0%), 보건복지분야 73건(3.1%), 환경분야 243건(10.4%), 건설도시분야 1,410건(60.2%), 여성정책 등 기타 82건(3.5%), 타기관 소관 185건(7.9%)이다.

〈표 2-3-1〉 행정모니터 제보현황

■ 매체별

계	우편	전화	구술	FAX	PC통신
2,341(건)	1,559	487	6	277	12
100(%)	66.6	20.8	0.3	11.8	0.5

■ 분야별

구분(건)	계	경제투자	자치행정	문화관광	농정	보건복지	환경	건설도시	여성정책	소방	기타	타기관소관
제보	2,341건	32	145	55	116	73	243	1,410	7	8	67	185
	100%	1.4	6.2	2.3	5.0	3.1	10.4	60.2	0.3	0.3	2.7	7.9

한편, 행정모니터 개개인이 각자의 이해관계를 떠나서 다양한 시각으로 사회의 단면을 관찰하기 때문에 행정기관으로서는 모니터 제보내용을 수렴하는 과정에서 시책에 대한 아이디어를 얻기도 하고, 추진하고 있는 시책의 효과들을 평가해 보는 부수적 효과를 얻기도 하였다.

나. 「행정모니터」 운영활성화 지속 추진

지방자치시대 출범과 함께 도입된 「행정모니터」제도는 묻혀지기 쉬운 지역현안과 불편사항들을 방치하지 않고 발굴하여 당당하게 시정토록 요구하는 제도로서 선진 시민의식을 뿌리내리게 함과 동시에 관계공무원들의 능동적 자세로의 전환을 이루게 한다는 의지의 소산이라 할 수 있을 것이다.

또한 경기도는 행정모니터 제보 접수건수나 처리실적 측면에서 볼 때 민원관련 고충과 여론을 적극적으로 수렴하는데 어느 정도 접근했다고 판단하고, 이 제도를 더욱 발전시키기 위하여 '99년부터 행정모니터 제보사항에 대한 제도개선에 주력하는 한편, 우수모니터에 대해 획기적인 인센티브를 부여하는 등 활성화를 도모하기로 하였다.

(작성자 : 총무과 민원담당 김병기)

1-5. 예방과 창의력 조장의 감사 실시

가. '98 감사와 감찰활동

IMF 체제속에서 출범한 「국민의 정부」는 정치·경제·사회·문화등 각 분야에서 총체적인 개혁을 추진, 정치권을 비롯 고위 공직자와 사회 지도층에 대한 중점사정을 실시하는등 사회전반에 대한 대대적인 부정부패 척결활동을 전개하고, 특히 중하위직 공직자에 대한 강력한 사정활동으로 비리·부적격자를 공직사회에서 배제시키므로써 공직사회를 정화하고 모든 공직자에게 반부패의식을 강하게 심어주었으며, 이는 공직구조조정과 연계되어 시너지 효과를 거양하였다.

금품수수·무사안일과 선거철 불법행위 방치등 위법부당정도가 중한 공직자 493명은 공직배제등 엄중 문책하였고, 공직비리를 사전에 예방하고 행정서비스 역량 제고 및 신뢰받는 공직자상을 정립하고자 열심히 일하는 과정에서 발생한 잘못은 과감히 관용하였으며, 직무를 태만히 한 공직자 4,471명에 대하여는 훈계 및 경고조치 하였다.

또한 중하위직 공직비리를 척결하고자 보건·환경·건축·농지·산림·소방등 대민행정 6대 취약분야를 선정하여 특별 관리하였고, 비리 빈발분야 지역을 집중관리 하는등 강력한 사정활동으로 공직사회 전반에 걸쳐 기강이 확립되는등 많은 성과를 거양하였다.

《 '98년도 징계현황 》

• 총 493명 징계(중징계 73, 경징계 420) 조치

양 정 별	'97년도		'98년도
• 파면해임 (공직배제)	57명	→	51명 (11% 감소)
• 정 직	15명	→	22명 (47% 증가)
• 감봉견책	381명	→	420명 (10% 증가)
• 계	453명	→	493명 (9% 증가)

※ 금품수수 등 비위의 도가 중한 공직배제는 11% 감소한 반면 정직 · 감봉 · 견책은 증가추세

직 급 별			
• 4급 이상	9명	→	3명 (67% 감소)
• 5급	41명	→	51명 (24% 증가)
• 6급 이하	403명	→	439명 (9% 증가)
• 계	453명	→	493명 (9% 증가)

※ 상위직(4급이상) 비위는 전년대비 67% 감소한 반면, 5급 및 6급 이하 중하위직 비리는 10% 증가 추세

유 형 별			
• 금품수수	50명	→	37명 (26% 감소)
• 공금 횡유용	9명	→	3명 (67% 증가)
• 무사안일	24명	→	27명 (13% 증가)
• 업무처리부당	225명	→	264명 (17% 증가)
• 기타(기강해이)	145명	→	162명 (12% 증가)
• 계	453명	→	493명 (9% 증가)

※ 금품수수 등 고질적 비리는 감소하고 있으나, 무사안일 · 복지부

동등 직무관련분야 비위는 증가하고 있음

나. 감사원 감사업무 평가 1위 수상

감사원법 제28조 및 자체감사의지원및협의등에관한규칙 제6조의 규정에 따라 감사원 주관으로 국가기관, 자치단체등에 대한 '98 감사업무 전반에 걸쳐 평가한 결과 자치단체분야에서 경기도가 1위로 선정되어 감사원장의 기관표창과 우수공무원 표창을 수상하고 차기 감사원 감사시 감사를 생략하는 영광을 얻었다.

다. 도민과 함께하는 감사활동 전개

1) 부조리 신고창구 개설 운영

공직사회의 부정·부패 추방을 위한 사정활동을 도민과 함께 전개하고자 비리 제보전용 수신자 부담전화(080-900-0188) 개설과 우편엽서 15,000매를 제작하여 도, 시·군·구, 읍·면·동에 배부하고, 경기 인터넷에 「도지사와의 만남」방 및 「공직부조리 신고창구」를 개설하였다.

비리제보용 전화는 누구나 이용할 수 있고, 통화요금은 수신자측에서 부담하는 비리제보 전용전화로 지역에 관계없이 번호만 누르면 제보할 수 있다.

우편엽서는 도, 시·군·구, 읍·면·동 민원실에 민원인에게 잘 보이는 곳에 엽서함을 비치하여 운영하였다.

주요 제보사항으로는 공직을 이용한 압력, 청탁, 인허가 관련 금품수수행위등 공직비리와 도민생활주변의 부실공사, 주민안전대책 무시, 기타 불법행위 방치등 총 33건을 접수하여 제보내용에 따라 조사 처리 후 그 결과를 제보자에게 통보함으로써 공직사회 부조리 추방에 도민이 스스로 참여하도록 하였다.

2) 공개감사제도 운영

일반적인 감사활동으로는 공직사회에서 자행되고 있는 각종 비위행위를 근절하는데 어려움이 있어 이러한 한계를 극복하고 아울러 투명 공개행정 실현을 위하여 시·군 감사시 해당시군 행정전반에 대한 불합리한 점과 비위 의혹이 있는 사안을 지역주민들로부터 제보를 받아 처리하는 공개감사제를 실시하였다.

운영방법은 감사일정과 공개감사 실시내용을 감사실시전에 반상회, 일간신문, 지역 유선방송망을 통하여 해당지역 주민들에게 적극적으로 홍보하였다.

주민들은 생활주변에서 발생하고 있는 인·허가 관련 공직부조리와 토착비리, 부실공사, 환경 파괴행위, 각종 불법행위 방치등 주민생활에 불편을 초래하는 모든 사항등을 해당 시·군청 감사장에 설치된 제보 전용전화(2대)나 도 감사관실의 수신자부담전화(080-900-0188)로 신고토록 하였다. 접수된 사안들을 감사에 반영 처리하고, 그 처리결과를 회신하였으며, 제보자에 대한 인적사항등 신분에 관한 사항은 절대 비밀을 유지한 가운데 30건을 접수 처리하여 감사활동 영역을 지역 현안 문제까지 확대하였다.

3) 공직부조리 척결대책 수립 시행

도민으로부터 신뢰받는 공직자상 정립과 깨끗한 공직사회를 구현하고자 비리발생이 예상되는 분야별 방지시책 idea 발굴, 비리발생 예상 분야별 13개 분야 61개 유형과 12분야 44개 비리발생 개선시책을 수립 시행함으로써 국민의 정부 국정지표인 「깨끗한 정부」실현을 위해 혼신의 노력을 기울이고 있다.

4) 감사결과 공개

각종 감사후 주요 지적사례를 언론을 통해 공개하므로써 맑고 투명한 도정업무를 추진하고 모든 공직자는 감사 지적사례를 연찬하여 반복 위법행위를 사전에 예방하고 경각심을 제고토록 하였다.

라. 공직기강 쇄신을 위한 감찰활동 강화

지방자치가 본격화되면서 지방정부는 과거에 지니지 못했던 자율성을 확보하게 되는 반면, 부조리 또한 양적으로 늘어나고 종류도 다양해 지는 추세이다.

이러한 현실속에 경기도에서는 우선 도민과 함께하는 감찰, 비위예방을 위한 감찰, 불합리한 제도개선을 위한 감찰을 목표로 삼아 고정인원으로 6개월간의 암행 감찰을 통한 부조리 발생예방에 전력을 다하였고 시군 행정과 관련된 각종 진정민원에 적극 귀를 기울여 경기도에 접수된 진정서류중 44.2%를 직접 조사함으로써 '97년도의 29.2%에 비해 월등히 높아졌는바, 도민과 함께 하는 감찰활동으로 신뢰받는 행정, 투명한 행정, 공정한 행정 분위기 확립에 기여하였다.

특히 '98년도에는 6.4 지방선거를 앞두고 선거기간을 악용해 발생할 수 있는 선거개입 행위, 선심성 예산집행 행위, 불법 무질서 방치행위, 기타 공직기강 해이여부 등을 점검키 위해 '98.5.1~6.3까지 34일간 3개반 90명의 기동감찰반을 편성 운영하여 전 시·군을 대상으로 감찰활동을 전개한 결과 선심성 예산집행 7건, 불법 무질서 행위방치 34건, 공직기강 해이 33건, 기타 209건 등 총 283건을 적발하고 158명을 문책하므로써 공직기강 쇄신에 괄목할 만한 성과를 거두었는바 이는 공정한 선거, 깨끗한 선거 분위기를 확립하려는 확고한 의지의 결과라고 하겠다.

또한 IMF체제하에 도민의 경제활동과 직결된 공무원의 업무처리 자세에 많은 관심을 기울이고 감찰을 전개하였고, 평상시외에 연휴, 휴가철, 추석절, 연말연시 등 공직기강 취약시기에 집중 감찰하므로써 사회

적으로 비난받고 있는 공직자나 구석구석에 숨어 있는 각종비리를 적출하였다.

마. 앞으로 감사와 감찰방향

새로운 변화와 개혁의 시대적 요구에 부응하기 위하여 공직사회의 잔존 부조리 제거와 주민불편사항의 근원적 해결에 감사역량을 집주하고, 도민의 소리를 반영하는 감사계획 수립과 운영으로 도민의 불편 및 부담을 최소화 함으로써 행정의 신뢰성 제고와 투명한 공직사회 조성을 목표로 앞으로 감사와 감찰방향은 감사계획 수립시부터 도민의 여론 모니터링 반영, 중소기업 활성화 대책 및 부실시공 방지 기동감사반 운영, 내실있는 종합감사 및 특별 기획감사 취약분야(위생, 건축, 농림, 소방, 민원등) 중점 감사, 공직기강확립을 위한 기동감찰 강화, 공개감사제 운영, 부조리신고센타 운영, 「도지사와의 만남」등 시민 감사참여제를 조기 정착하고, 감사담당공무원 직무교육·연찬 실시로 감사능력 제고, 열심히 일하는 공직풍토 조성을 위해 비위공직자 퇴출·우수공무원 표창등 신상필벌을 확행할 계획이다.

(작성자 : 감사관실 감사기획담당 박종선)

1-6. 소비자보호 상담실 운영

도민들의 소비생활에서 발생되는 각종 불만 및 피해사례들이 신속, 공정하게 해결될 수 있도록 지원하기 위하여 '96. 9월부터 도청 종합민원실에서 「소비자보호상담실」을 운영하고 있다.

상담실 개설이후 '98년말까지 총 4,646건의 상담이 접수되어 4.573건이 처리되었다. 처리된 사항중 87%에 해당하는 3,985건이 소비자가 원하는 방향으로 해결되었고, 월평균 상담건수도 '97년 115건에서 '98년에는 250건으로 2.2배가 증가함으로써 소비자들의 피해구제에 큰 기

여를 하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 2-3-2〉 '98 상담사유별내역

계	관계법규 절차문의	청약철회 권행사	수리등 서비스	품질불량	계 약 불이행	보상요망	시정요구
3,005	1,546	918	222	155	91	52	21
(100%)	51.4	30.6	7.4	5 2	3.0	1 7	0.7

〈표 2-3-3〉 '98 상담분야별 내역

계	서비스 기 타	출 판 문 구 완 구 학 원	주 택 설 비 건 축	주 방 문 화 생활용품	가전통 신기기	식 품 건 강 보조식품	의 류 세탁물	기 계 공 구 자동차	의 약 의 료 화 학 의료기
3,005	849	525	386	297	295	240	186	173	54
(%)	28 2	17 5	12 8	9 9	9.8	8 0	6 2	5.8	1.8

〈표 2-3-4〉 '98 상담결과별 내역

계	요망사항 해결	관계기관 이송	해결불가	처리중
3,005	2,537	437	28	3
(100%)	84 5	14 5	0 9	0 1

1-7. 전문 민원상담실 운영

법률, 세무 등 일반 민원인들이 쉽게 접근하기 어려운 전문분야의 민원상담을 통하여 도민에 대한 편의제공 및 민원발생을 사전에 예방하고 도민의 입장에서 민원을 적극 해결하는 등 도민의 다양한 욕구를 충족시키고자 '97. 8. 1부터 도청 총무과 민원실내 전문민원상담실을 설치 운영하고 있다. 상담실 운영은 해당 관계전문가를 전문상담인으로 위촉하여 화요일은 건강, 수요일은 건축, 목요일은 청소년 가정교육, 금요일은 세무, 토요일은 생활법률을 해당일 오후 2시에서 4시까지 매일 2시간씩 상담을 하고 있다.

'98년도 상담실적은 전체 2,771건으로 분야별로는 법률 94건, 건축 12건, 세무 16건, 건강 51건, 청소년가정교육 11건, 소비자보호 2,587건을 상담하였다.

앞으로 정기적인 운영상황에 대한 평가분석을 실시하여 개선이 필요한 사항은 적극적으로 보완하므로써 도민에게 한차원 더 높은 대민행정서비스를 제공할 예정이다.

1-8. 『도민의 소리실』 운영

민원 접수 창구를 전화, PC통신, FAX 등으로 다각화하는 「도민의 소리실」을 운영 하고 있다.

「도민의 소리실」은 활용 가능한 모든 정보통신 매체를 민원접수 창구로 개방하고있기 때문에 도민들이 언제 어디서나 가장 편리한 방법으로 도정에 참여할 수 있다는 장점을 지니고 있다.

'93년 3월부터 운영해온 「도민의 소리실」을 통하여 '98. 12월말까지 6년간 총 4,002건의 민원이 접수·처리된 것으로 나타났다.

〈표 2-3-5〉 연도별 도민의 소리실 민원접수 · 처리현황

구 분	계	'93	'94	'95	'96	'97	'98
계	4,002	78	102	276	976	1,064	1,506
진 정	3,683	29	76	243	957	1,029	1,349
(비율%)	92	37	74	88	98	97	90
건 의	189	33	20	18	17	7	94
(비율%)	5	42	20	7	2	1	6
질 의	130	16	6	15	2	28	63
(비율%)	3	21	6	5	0 1	2	4

(작성자 : 총무과 민원담당 김병기)

2. 도민편의 위주의 서비스 도정

2-1. 민원처리기간 단축 운영

각종 민원을 법정처리기간보다 단축된 기간내에 처리함으로써 민원인의 시간적 부담을 경감시켜 생산성 향상을 도모하는 한편, 공무원들의 적극적인 민원처리 자세를 이끌어내고 있다.

'98년 2월부터 3월까지 도청에서 처리하는 민원중 법정처리기간이 5일 이상인 민원사무 280종에 대해 처리기간 실태조사를 실시하여 민원처리에 필요한 최소한의 기간을 민원처리기간으로 산정하였다. 그 결과 조사대상 사무의 69%에 해당하는 193종의 민원처리기간을 1일에서 25일까지 단축하는 내용의 「민원사무처리 기간 단축운영지침」을 수립, 시행하게 된 것이다.

경기도는 이 지침이 올바로 준수되도록 하기 위하여 단축처리기간에 대해서도 '처리기간 예고' '독촉장의 발부' 등 법정처리기간과 동일한 통제절차를 적용하고 있다.

2-2. 민원실내 「인터넷 코너」운영

사회 전반의 정보화 추세에 따라 '98년 4월 1일부터 도청 민원실에도 컴퓨터를 통한 각종 정보를 조회하고 획득할 수 있는 시설을 설치하고 일반 민원인에게 공개하였다.

개인용 컴퓨터와 프린터, 그리고 전자복사기 각 1대로 구성된 이 '인터넷 코너'에서는 인터넷을 통하여 민원과 관련된 정보뿐만 아니라 민원인이 원하는 모든 정보를 검색, 복사, 출력 할 수 있다.

경기도는 '99년도부터 추진될 민원행정 전산화를 통하여 보다 다양하고 상세한 정보를 이 '인터넷 코너'에 제공할 계획이다.

2-3. FAX 민원발급제도 확대

'96. 9. 2일부터 전국 각지에서 발급되는 민원서류를 가장 가까운 관공서에서 편히 받아 볼 수 있도록 하는 「FAX민원 발급제」를 시행함으로써 주민들의 제증명발급 편의를 도모하였다.

즉, 민원인이 가장 가까운 행정기관을 방문하여 필요한 서류를 신청하거나, 민원을 제출하고 소정의 수수료를 납부하면 이를 접수한 행정기관이 당해 민원 정보를 보유한 행정기관으로부터 민원인이 필요로 하는 민원서류를 팩시밀리로 받아 민원인에게 교부하거나 제출된 민원을 당해 민원처리를 담당하는 행정기관으로 보내 주어 처리케 하는 것으로 '98년에는 1,682,664건을 처리하였다.

당초 호적등·초본 등 16종의 제증명을 처리하는 것으로 시작하였으나, '97. 3. 2부터 호적제적부, 중기등록원부 등 4종의 증명민원이 추가되어 20종으로 확대되었다.

'97. 7 1부터는 화재증명 등 25종의 제증명 및 사실확인과 진정·질의·건의 등 170종의 유기한 민원이 추가되고 '98. 7. 1부터는 각 대학의 졸업·성적증명서가 추가되어 총 217종의 민원을 처리하게 됨으로써 지방행정기관에서 처리되는 대부분의 제증명과 간단한 유기한 민원을 본 제도에 의해 처리하게 되었다.

〈표 2-3-6〉 '98 FAX민원 처리 건수

구 분	총 계	도	시 군 구	읍 면 동
처리건수	1,682,664	673	256,109	1,425,882
1일 평균	7,512	3	1,143	6,366

또한 '98. 4월부터는 도내 449개 단위농협 분·지소에서도 FAX민원을 교부하게 됨으로써 민원편의가 향상되었고, 민원처리 수수료는 민원의 종류에 따라 다르나 증명기관의 증명 수수료와 접수 및 교부기

관의 교부 수수료 그리고 팩시밀리 사용에 따른 FAX료 1,000원씩 합산하여 받던 것이 '99. 1. 25부터 행정기관간의 「전국단일행정망」 사용으로 업무처리비와 발급수수료만 합산되어 1건당 1,000원 내외이다.

(작성자 . 총무과 민원담당 김병기)

2-4. 신속하고 친절한 여권 발급

여권발급이 매년 33%의 증가 추세를 보이다가 '97하반기 IMF 환란 이후에 여권 발급량이 급격히 감소하여 '98년에는 전년도에 비하여 45% 감소한 총 57,417건을 발급하였다

'97년도부터 여권수속대행업체는 102개소가 등록되었으나 약 20여개의 업체만이 출입하며 여권수속 업무를 대행하였다.

'98년 말부터는 IMF 환란 위기가 회복되는 추세를 보이자 여권 신청량이 서서히 증가하여 여권 방문 신청인들의 순번대기를 위한 번호기를 설치하였고, 창구에까지 담당공무원의 명패를 비치하는 등 더욱 친절한 자세로의 창구·민원행정의 발전과 혁신으로 방문 도민이 만족할 수 있는 창구 업무 자세로 봉사케 하였다.

특히, '98. 5. 2부터는 외교통상부에서 여권의 색상과 도안을 개선하므로써 여권의 위·변조를 방지케 하는 등 신여권을 발급하기 시작하였으며 여권발급신청의 처리 소요기간에 있어서도 1~3일, 여권신청서의 전산접수 처리 소요시간은 종전의 2~3분대에서 1분 이내로 단축하는 전산장비의 프로그램도 개선하였다.

(작성자 : 총무과 여권담당 이규회)

2-5. 민원 후견인제 운영

「민원후견인제」는 민원사무의 처리에 경험이 많은 소속 공무원이 민원처리과정에 개입하여 민원인을 대변하고, 원처리 주무부서와 협의하

여 각종 문제점을 해결하는 제도이다. 후견인은 간단한 보완 및 협의를 대행하는 한편, 처리진행상황과 민원에 관한 각종 정보를 민원인에게 수시로 알려주는 등 민원인을 적극적으로 지원하고 있다.

도에서는 민원후견인제가 '98년도부터 법제화됨에 따라 「민원후견인제 업무 편람」을 제작하여 시·군에 배부하였고 추진상황을 현지 확인하는 등의 노력을 기울인 바 있다 그 결과 도 본청과 각 시·군·구에서 10,701명의 후견인이 7,702건의 민원을 처리하여 1인당 0.7건을 담당 처리하였던 것으로 나타났다. 도내 각 기관에 접수된 복합민원 64,917건의 약 11.9%가 민원후견인의 조력을 받을 수 있었던 것으로 분석되었다.

(작성자 : 총무과 민원담당 김명기)

3. 투명한 열린도정 실천

3-1. 도정책위원회 운영

경기도는 도의 주요정책과정에 외부전문가를 참여시켜 도민들의 권익을 보호하고 도정의 효과성을 제고해 나가고자 1998년 5월 1일 정책위원회를 구성하여 2001년 12월 31일까지 한시적인 활동에 들어갔다.

그동안 경기도에는 중장기 계획의 수립과 집행결과를 종합적으로 평가·조정해 줄 수 있는 상설화된 기구가 없었고, 도정이 행정조직내부의 공무원을 중심으로 수행되어 왔기 때문에 전문성과 지역의견 반영이 미흡하였다는 자체 진단결과에 따라 이를 개선하기 위하여 지난해 말부터 그 구성이 추진되어 왔으며, '98년 3월 「경기도정책위원회 설치및운영에관한조례」가 마련되어 정책위원회를 구성하게 되었다.

정책위원회에서는 도의 주요사항을 정책으로 결정하기에 앞서 그러한 사항이 정책으로 결정되어 시행되었을 때 도민들과 도정발전에 미

치는 영향과 시기의 적절성, 문제해결의 적합성 등을 보다 심도있게 검토하고 조정하는 기능을 수행하게 되며, 정책위원회가 구성됨으로써 경기도의 중장기 정책의 수립 및 집행력이 크게 향상됨은 물론 도정에 외부의 의견이 적극 반영되고 합리성과 전문성이 크게 제고될 것이다.

정책위원회는 본위원회와 실무위원회로 구성되어 있으며 본 위원회는 위원장인 도지사를 비롯하여 도 공무원과 도의원, 외부전문가 등 15명으로 구성되었으며, 외부 전문가들은 경제, 환경, 문화복지, 행정분야 등의 전문가 중에서 도내 소재한 대학의 총장, 학장급 교수와 관련분야에서 전국에서 지명도가 높은 인사들로 균형있게 구성되어 도정의 최고 권위를 가진 위원회로서 손색이 없을 만한 면모를 갖추고 있으며, 도의 중장기 발전계획에 관한 사항, 도정 및 도민에 중대한 영향을 미치는 새로운 제도 또는 시책의 도입에 관한 사항, 도정개혁에 관한 사항 등을 심의·조정하고 있다.

실무위원회는 도정혁신, 규제혁파, 경제회생, 균형발전, 삶의 질 향상 등 5개 분과위원회로 구분하여 위원장인 기획관리실장을 비롯한 도 공무원, 외부전문가 등 101명의 위원으로 구성하였으며, 실무위원회는 본위원회의 심의에 앞서 심의사항을 사전검토하고 본위언회로부터 위임받은 사항을 처리하고 있다. 특히 정책위원회는 여성위원의 참여를 확대하여 전체위원중 여성위원이 31.8%를 차지하고 있다.

정책위원회 활동사항을 살펴보면 본 위원회는 '98년도 중점토의 과제로 조직개편·구조조정, 수도권정비법 개선, 물문제 해결, 외국 투자유치 활성화, 주민참여 확대, 도 발전계획 연동화, 농업 전략 산업화, 문화관광자원 상품화, 도민복지 향상, 도정혁신과제 등 10건을 선정하였으며, 특히 토의과정에서 위원들은 수도권정책의 전환방향에 대하여는 현행 수도권정비계획법은 인구집중억제라는 정책목표달성에는 실패한 채 수도권 발전을 가로막는 각종 규제만 남겨 놓았다고 지적했으며, 수도권 공장입지 규제정책은 다른 지방으로의 분산보다는 국내기업의 해외이전을 야기 국토의 하향 평준화를 초래했고 국토의 효율적

인 이용을 저해하고 있다고 주장했으며, 또 경기도의 조직개편방향과 관련해서는 인구규모나 수도권으로서의 특수성을 반영하지 않은 획일적인 공무원 수 감축에는 문제가 있다고 지적했다.

실무위원회는 5개 분과위원회별로 회의를 개최하여 분과위원장을 선출하고 민선2기 도정운영기본계획을 심의하여 5대 방침, 20대 중점정책, 70개 중점시책, 300개 세부사업을 확정했으며, 소방재원 확충 방안, 대중교통서비스 향상을 위한 개선계획, 주차장 정비 5개년 계획(안)에 대한 심의를 하는 등 활발한 활동을 하고 있다.

(작성자 : 정책기획관실 정책1팀 도현선)

3-2. 도정홍보매체의 운영 효율화

가. 경기넷 가입에 따른 홍보

정보화는 사회전반의 효율성을 제고하고 기존산업의 경쟁력을 강화하며 주민의 삶의 질을 향상시키는 데에 핵심수단으로 부상하고 있다. 경기도에서도 중소기업의 원활한 기업활동과 도민의 도정참여의 확대, 차원 높은 양질의 도정정보를 제공하기 위해 지역정보시스템이 구축되었다 경기도 지역정보시스템인 「경기넷」은 정보제공자로의 역할뿐만 아니라 정보중계자로서의 역할을 담당하고 있어 정보화를 통한 도정홍보매체로 적극 활용중이다. 이를 위해 경기넷 이용자 확보는 필수적이며 경기넷 가입확보를 위해 접속지역 및 회선의 증설, 전송속도 개선 등으로 경기넷 활용을 위한 기반환경 조성과 더불어 각종 이벤트성 행사를 실시하였다.

경기넷 주소를 초기 접속화면으로 등록시키기 위한 "북마크 등록퀴즈", 「경기넷」에 접속하여 원하는 정보를 빠르고 효율적으로 활용할 수 있도록 유도하는 "정보사냥대회"를 7일동안 실시하였으며, 「경기넷」에 대한 관심집중과 도민과 더욱 가까워지는 계기마련을 위한 "초기

이미지 공모전"을 개최하였으며, 또한 각종 홍보매체로 Starter-Kit, 마우스패드, T셔츠, 비디오 제작 등을 활용하여 가입을 유도 홍보하였다.

'99년도에는 가족홈페이지 경연대회를 개최하여 도민의 정보화 수준 향상과 함께 가상공간에서 가족모두가 참여할 수 있도록 하여 「경기넷」이 지역주민에게 한층 더 다가갈 수 있도록 할 계획이며 인터넷 유명사이트에 베너광고 게재 등을 통해 경기넷이 도민을 위해 더욱더 유용한 정보제공자로 역할을 다하도록 할 것이다.

나. 도정소식지 「주간경기」 편집의 내실화

도민의 알권리를 충족하고 지방자치 시대에 걸맞는 열린행정과 도민에게 한발 다가서는 생활행정 실현을 위하여 '96. 4. 19 주간경기를 창간하게 되었다.

매회 16만부 이상 발행되는 주간경기의 주요내용은 도정 주요시책과 도정관련 정보는 물론 의정활동 사항, 시·군 소식, 교육, 문화 등을 비롯한 도민생활과 관련하여 유관기관에서 추진하고 있는 각종 시책이나 생활정보를 타블로이드판 16면에 다양하게 게재하고 있다.

또한, 주간경기 전반에 대한 도민의 의견을 수렴하고자 한국갤럽연구소에 의뢰하여 나타난 객관적인 조사결과를 토대로 비판성 독자투고를 게재하는 등 편집의 내실화를 기하고 효율적인 배부관리로 주간경기가 주민에게 기다려지는 신문으로 정착하게 되었다.

다. 경기방송국(FM라디오, TV방송국) 운영 및 설치 추진

라디오 매체가 지역 커뮤니티의 민주적 매체로서 가능성이 크다는 인식아래 경기도가 전국 최다 청취인원(870만명)을 보유하고 있는 지역임에도 불구하고 중앙방송에 의존, 지역특성에 맞는 다양한 홍보를 할 수 없었으나 '97.12. 2 경기 FM 라디오 방송국이 개설돼 홍보의 새

로운 전기를 마련하였으며 본격적인 지방화시대를 맞아 다양한 정보를 접할 수 있고 도의 정체성을 제고시킬 수 있는 경기 TV 방송국 설치를 위해 중앙과 협조하여 적극 추진하고 있다.

라. 친근한 도정뉴스 VTR 제작

재미있고 친근감 있는 영상물의 제작을 통해 홍보효과를 극대화하고 주요정책 결정시 적극적인 의견수렴으로 열린행정을 구현하고자 「열린도정 희망의 경기」라는 제명으로 도정뉴스 VTR을 제작하여 도내 유선방송사를 통하여 방영했다.

보다 산뜻하고 현장감 있는 화면을 제공하기 위해 월 2회 정기적으로 전문업체에 의뢰하여 제작한 「열린도정 희망의 경기」는 경기도정의 주요시책과 활동, 도민이 참여하는 내용, 시군 소식, 기획영상물, 기타 공지사항 등을 담아 15분 내외에 제작했다.

(작성자 : 공보관실 공보담당 임승빈)

4. 양질의 행정서비스 제공

4-1. 공직자 친절운동 전개

대민 행정서비스의 양질화는 공무원의 친절한 응대자세를 기본적으로 요구한다. 따라서 과거와는 달리 민간서비스 분야의 「서비스 마인드」도입에 주력하였다.

경기도와 각 시·군에서는 대기업과 항공사, 한국능률협회 등 우수 서비스 전문교육 기관에 민원담당 공무원들을 위탁 교육시킴으로써 민간분야의 「서비스 마인드」를 공직사회에 확산시켜 왔다.

「친절의 체질화」운동은 공무원들의 의식전환을 위한 교육위주로 추

진되었다. 또한, 기관별 민원실 근무자를 중심으로 매일 근무 개시 10분전 실습을 겸한 친절 교육을 일상화함으로써 "서비스 정신"이 행동으로 표출 되도록 유도하였다.

각급 행정기관이 자체적으로 실시한 설문조사 결과에 의하면 도내 공무원들의 친절도가 민선자치 이전에 비하여 10%이상 상승한 것으로 평가되고 있다.

그리고, 공무원들의 전화 친절도를 높이기 위해 '98년 12월부터 '99년 1월에 걸쳐 약 1달간 도 본청과 직속기관 65개부서 237담당, 31개 시·군의 155개부서에 대하여 전화 친절도를 조사하고 도 본청과 직속기관의 전화 친절도 우수 공무원에 대하여는 3일간의 포상휴가 등 인센티브를 부여하였다.

이번 전화 친절도 조사는 시민단체인 YMCA가 대행함으로써 시민의 입장에서 보는 공무원들의 친절도를 공정하게 파악할 수 있었는데 "전화 수신속도", "친절도", "예절도" 등 3개 분야를 100분율로 평가하여 평균 83.9점을 얻어 대체로 양호했던 것으로 나타났다.

앞으로, '99년도부터는 이와 같은 전화 친절도 조사를 매월 수시로 실시하여 그 결과를 공개하고 우수자와 소속 부서에는 인센티브를, 미흡한 공무원과 소속 부서에는 불이익을 줌으로써 전화 친절도를 향상시켜 나갈 계획이다.

4-2. 민원인 만족도 조사

행정기관이 제공하는 대민 서비스의 효과를 측정하고 새로운 행정서비스의 아이디어를 얻기 위하여 '95년도부터 "민원인에 의한 기관평가제"를 운영하고 있다.

이 제도는 도청 방문객이나 민원인을 대상으로 평가용 설문지를 배부하고 매반기마다 그 결과를 분석 평가함으로써 시책의 성과와 도민의 욕구를 파악하는 제도이다. 제도 시행이후 '98년도 분석 결과를 보

면, 공무원 친절도에 있어서 응답자의 93%이상이 "친절하다"고 평가했고, 민원첨부서류 및 처리절차 간소화에 있어서는 90%이상이 긍정적인 평가를 내린 것으로 나타났다. 특히 공무원의 친절도에 대한 '98년도 평가는 지난 '97년도에 비해 4% 이상 향상된 수치여서 「친절운동」이 성과를 거두고 있음을 반영하고 있다.

'99년도부터는 조사의 신뢰성과 객관성을 높이기 위해 전문조사기관 용역을 통해 민원 만족도를 조사하며, 그 결과를 기관간·부서간 평가에 반영할 계획이다.

(작성자 : 총무과 민원담당 김병기)

5. 친근한 관청분위기 조성

5-1. 벚꽃맞이 청사개방

벚꽃 개화기인 '98. 4. 6 ~ 4. 15까지 10일간 도민에게 청사를 개방하여 53천여명이 방문하였다.

금년에는 IMF의 경제난국 극복에 동참하는 차원에서 예년에 실시했던 축제행사를 하지 않고 청사만 개방하였으며, 편안하고 즐거운 꽃구경이 되도록 주·야간 의료서비스체계 구축과 안내요원을 배치하여 편의를 제공했으며, 밝고 감미로운 음악을 방송해 즐겁고 유쾌한 벚꽃맞이 도청 방문길이 되도록 하였다.

도청을 개방하므로서 도민과 함께하는 열린도정의 친근한 이미지를 보여주었으며, 벚꽃맞이 행사는 도민들의 봄 축제로 자리잡아가고 있다.

(작성자 : 총무과 총무담당 황용선)

5-2. 민원편익을 위한 차량 5부제 시행

에너지절약을 통한 경제위기 극복에 도 공직자부터 적극 동참하고 날로 심각해지는 교통체증과 환경오염 또한 도를 찾는 민원인의 주차난 해소를 위해 '97. 3. 10부터 계속적으로 차량 5부제 운행을 실시하고 있다.

시행 초기에는 직원들의 불만도 많았으나 시간이 가면서 5부제를 실시하게된 취지를 적극 이해하고 동참하고 있다.

직원들의 5부제 미 이행율은 '97년 3%에서 '98년 2%로 매우 향상된 면을 보이고 있으며, 앞으로 지속적으로 차량 5부제 운행을 실시 대중교통 이용을 생활화 할 수 있도록 할 계획이다.

그러나 경기도 청사 신축계획에 따른 주차면적 축소 차량증가 등으로 앞으로 주차난은 더욱 심각할 것으로 예상되고 있어 차량 2부제(홀, 짝수) 운행 등 이에 대한 대책이 뒤따라야 할 것이다.

(작성자 . 총무과 총무담당 황용선)

6. 제2회 전국동시 지방선거 관리

6-1. 선거개요

'98. 6. 4 실시된 제2회 전국동시 지방선거는 제15대 대통령선거 결과 여·야간의 정권교체, 국가경제의 악화, 고비용 정치구조 극복을 위한 선거제도의 개선, 돈이 적게드는 깨끗한 선거에 대한 국민적 갈망의 고조등 정치적·경제적·사회적으로 변화된 환경속에서 치러진 선거로서 제15대 대통령선거에서 조성된 공명선거 분위기의 유지·정착 여부를 가름하는 중요한 선거였다.

선거운동에 있어서는 현수막, 명함형 소형인쇄물 등이 폐지되고 방

송연설·신문광고등 언론매체를 이용한 선거운동 방법이 확대됨으로써 지역방송사 및 종합유선 방송사를 이용한 후보자의 방송연설·경력방송을 실시하게 되어 언론매체를 이용한 선거운동이 보다 활성화 되었다.

정당 후보자측의 선거법 준수노력, 언론매체를 이용한 선거운동의 확대, 유권자의 공명선거에 대한 성숙된 시민의식, 언론·사회단체등의 범국민적인 공명선거 추진 활동등 각계각층의 적극적인 협조와 참여하에 대체로 평온하고 질서있게 치러진 선거였다고 할 수 있다.

6-2. 선거관리 준비

가. 선거구 및 지방의회의원 정수 조정

고비용 정치구조 개선등으로 새로운 선거풍토를 조성 함으로써 정치문화의 선진화를 이루는 계기가 되도록 하기 위하여 선거를 앞두고 개정한 공직선거 및 선거부정방지법(1998. 4.30, 법률 제5537호)에서 지역구 도의원은 시·군 또는 국회의원 선거구마다 3인에 2인을 선출하고, 시·군 의회의원은 읍·면·동마다 1인을 선출하되 인구 5,000인 미만의 동은 인접 읍·면·동과 통합하여 선출하도록 선거구를 조정하여 제1회 전국동시 지방선거시보다 도의원 선거구는 123선거구가 88선거구로 시·군의원 선거구는 464선거구가 462 선거구로 조정되었고 도의원 정수는 130명이 97로 시·군의원 정수는 599명이 466명으로 축소 조정되었다.

나. 선거인명부 작성 관리

1) 인구수등의 선관위 통보

'98. 3.31현재 주민등록이 되어 있는 인구수등을 '98. 4. 1부터 '98. 4.15일까지 15일간 시장·군수가 지역선관위에 통보하였다.

• 읍·면·동수 : 486 • 투표구수 : 2,575 • 인구수 : 8,533,101

• 세대수 : 2,804,154 • 20세이상 주민수 : 5,815,999

2) 주민등록 일제 정리

'98. 4. 1부터 4.30일까지 읍·면·동장의 주관으로 주민등록은 되어 있으나 미거주자에 대해 현지 조사하여 직권말소 13,223명, 과태료부과 1,736명, 고발 1명등 주민등록을 일제 정리하였다.

3) 선거인명부 작성

선거인명부 작성 기준일인 '98. 5. 13부터 '98. 5. 17일까지 5일간 선거인명부 작성 기준일 현재 주민등록이 되어 있는자(선거일 현재 20세 이상인자 : 1978. 6. 5이전 출생자)를 대상으로 투표구 단위로 작성하였다.

• 인구수(98.5.13 현재) : 8,545,600 • 세대수 : 2,791,599

• 선거인수 : 5,803,325(남 2,892,735, 여 2,910,590)

4) 선거인명부 열(공)람 및 이의신청

선거인명부 작성의 착오·오류 기타의 흠을 보정하고 정확성을 기하기 위하여 선거인명부 작성기간 만료일의 다음날인 '98.5.18부터 '98. 5.20까지 3일간에 걸쳐 시, 읍·면사무소와 통·리별로 통·리의 장이 지정하는 14,104개소의 장소에서 열(공)람을 하였다.

• 열(공)람자수 : 346,153명 • 이의신청 : 990건

5) 선거인명부 확정

선거인명부는 열·공람 및 이의신청, 누락자 구제등의 절차를 거쳐 선거일전 7일인 '98. 5.28일 선거인명부를 확정하였다.

- 선거인수 : 5,800,425(남 : 2,890,618, 여 : 2,909,807)
- 부재자 신고인수 : 116,663(남 : 108,938, 여 . 7,725)

다. 후보자 등록

후보자 등록신청은 '98. 5.19 오전 9시부터 5.20 오후 5시까지 도 선거관리위원회와 시·군·구 선거관리위원회에서 접수하여 입후보한 결과는 아래와 같다

- 도지사 선거 · 2명(한나라당 1, 국민회의 1)
- 지역구 도의원 선거 : 208명(한나라당 71, 국민회의 83, 자민련 34, 국민신당 7, 무소속 13)
- 시장·군수선거 : 106명(한나라당 28, 국민회의 25, 자민련 8, 국민신당 13, 무소속 32)
- 시·군의원 선거 : 1,132명

6-3. 투·개표 결과

가. 투표결과

'98. 6. 4 오전 6시부터 도내 2,575개의 투표소에서 일제히 투표를 시작 오후 6시에 투표를 마감하였으며 총선거인수 5,800,425명중 2,899,126명이 투표에 참여 50.0%의 투표율을 보였다

나. 개표결과

도지사 선거는 총유효투표 2,852,529표중 국민회의 임창열 후보가 1,549,189(54.3%) 한나라당 손학규 후보가 1,303,340 (45.7%), 를 득표하여 임창열 후보가 도지사에 당선되었다.

도의원 선거는 총 유효투표 2,674,185표중 국민회의 1,288,833 (48.2%), 한나라당 956,449(35,8%), 자민련 303,934(11.4%), 국민신당 40,754(1.5%), 무소속 84,215(3.1%)를 득표하였고 국민회의 66명, 한나라당 21명, 자민련 10명이 당선되었다.

시장·군수선거는 총유효투표 2,834,925표중 국민회의 1,130,636 (39.9%), 한나라당 828,308(29,2%), 자민련 273,798(9.7%), 국민신당 73,210(2.6%), 무소속 528,973(18.6%) 표를 득표하였고 국민회의 66명, 한나라당 21명, 자민련 10명이 당선되었다.

(작성자 : 자치행정과 주민행정담당 류재규)

7. 「제2의 건국」 운동 추진

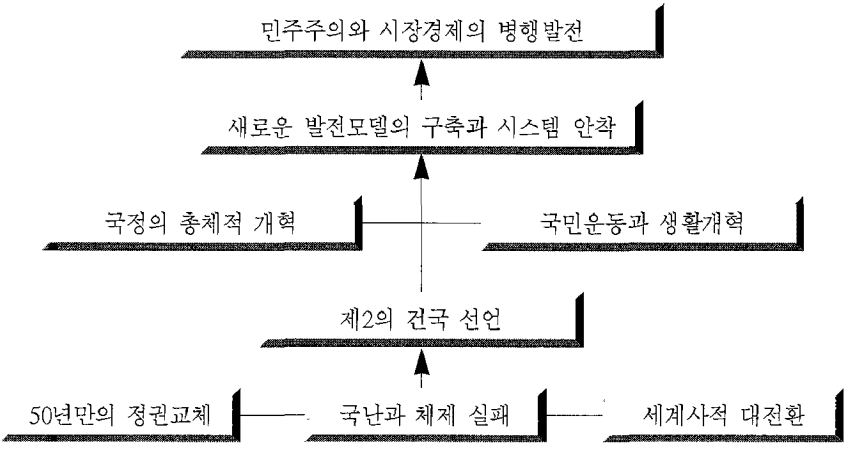
7-1. 「제2의 건국」 운동의 의미

「제2의 건국」은 모든 국민이 역사의 주인으로서 6.25이후 최대의 국난에 처한 나라를 구하고 산업화·민주화의 저력을 바탕으로 참여 민주주의와 시장경제를 완성하기 위한 국정의 총체적 개혁이자 국민운동으로 출발하고 있다. 또한 정부수립이후 양적인 경제 성장에만 몰두하여 방치하였던 나라의 기틀을 세계적 수준으로 새롭게 만들고 위기를 기회로 삼아 민족 재도약의 전기를 마련하고자 하는 범국민적 운동이다.

「제2의 건국」운동은 이러한 국가적 위기에 직면하여 과거의 낡은 틀과 방식으로 오늘의 위기를 극복할 수 없다는 인식하에 새로운 자세와

각오로 온 국민의 힘을 모아 위기를 극복하고자 하는 총체적 개혁운동이자 국민적 운동으로 제기하게 된 것인 만큼 가치체계와 생산방식이 산업사회에서 정보사회로 변하고 있는 문명사적 변화에 대응하기 위해서도 새로운 국가의 틀을 마련하는 「제2의 건국」운동이 필요한 것이다.

〈「제2의 건국」의 흐름도〉



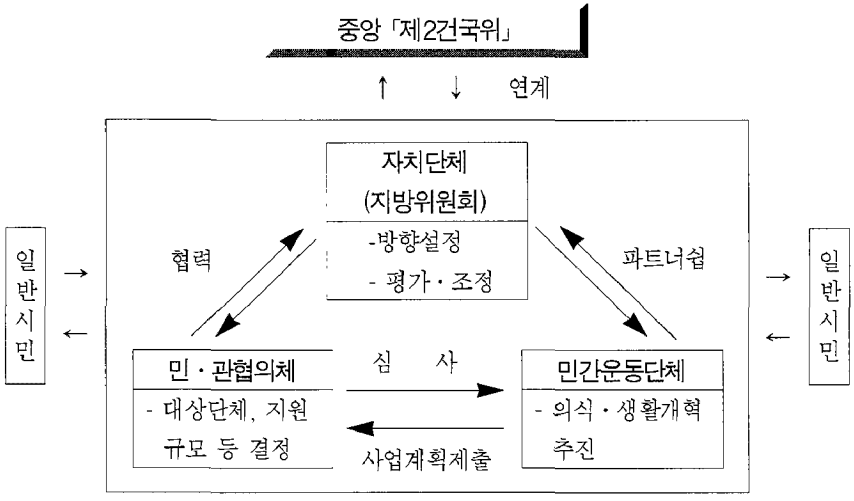
7-2. 조직 체계 및 역할

「제2의 건국」조직체계는 대통령령으로 제정된 「제2의건국범국민추진위원회규정」과 동위원회 운영세칙에 따라 본 위원회에 각종 지원조직을 두고 있는데 중앙에는 대통령자문위원회로서 심의 조정기능을 수행하는 민·관 합동구성의 「제2의 건국범국민추진위원회」와 위원회로부터 권한을 위임받아 업무를 수행하는 60인 이내로 구성되는 「상임위원회」또한 위원회 부의과제 기획·심의와 중장기 개혁비젼의 기획·조정 및 제도·의식·생활개혁 전반에 관한 기획과 실천 프로그램들을 개발하는 30인 이내의 「추진기획단」로 구성되고 있다.

우리도에서도 제2의 건국운동의 원활한 추진과 지원체계를 조기 정착하기 위해 「경기도제2의건국범국민추진위원회」설치조례 제정과 고

문을 포함한 149명의 추진 위원 위촉, 20인의 상임위원회 구성 및 경기도 제2의건국 싱크탱크 역할을 할 20인 이내의 기획단을 구성·운영하고 있다.

〈 추진주체별 역할관계 〉



또한 도와 시·군간 원활한 협력체계 구축과 지역 실정에 맞는 개혁운동을 지속적으로 전개하기 위해 31개 전 시·군에 걸쳐 조례제정 완료와 1,149명의 추진위원과 고문 위촉 후 창립총회를 마무리 하였고 부단체장을 책임관으로하는 전담인력 174명을 배치하여 우리 경기도가「제2의 건국」운동을 앞장서 추진하고 도민화합과 협력의 기반을 조기에 구축하였다.

7-3. 추진방향

「제2의 건국」운동의 성공적 정착과 추진을 위해서는 도민모두의 자발적 동참과 의지가 반드시 필요한 만큼 도민들이 생활속에서 손쉽게 실천 가능하고 모두가 참여 할 수 있는 의식·생활개혁을 중심으로 지

역특성에 맞는 생활밀착형 개혁과제를 적극 발굴해 나갈 계획이다.

또한 민간단체별 기능과 특성에 맞게 개혁과제를 접목 실천해 나갈 계획으로 지원이 필요한 부분은 적극적으로 지원할 계획이며, 앞으로 「제2의 건국」운동에 참여하는 민간단체에 대하여는 자율성을 최대한 보장하고 개혁에 뜻을 같이 하는 모든 단체들에 대하여 적극적인 참여를 유도할 계획이다.

(작성자 : 자치행정과 자치발전팀 강세훈)

제 2 절 자치역량의 확대 · 강화

1. 경쟁에 입각한 기업형 도정전환
2. 자치권 확보와 조직문화 개선
3. 공직자 정책형성 능력 배양
4. 지역 현안사업의 합리적 해결
5. 지방행정의 정보화 · 세계화

1. 경쟁에 입각한 기업형 도정전환

1-1. 작지만 생산적인 조직개편

가. 추진배경

그 동안 경제발전 과정에서 형성되어온 고비용 저효율의 불합리한 행정조직을 IMF 체제를 맞아 저성장 시대에 맞는 조직으로 개편하고, 21세기 본격 자치화, 정보화 시대에 대비한 경쟁력 있고 효율적인 자치체제를 정비하기 위한 행정구조의 개선이 요구되어 조직 개편을 추진하게 되었다.

경기도 지방공무원의 구성 현황을 살펴보면 경력직 공무원이 대부분으로 96.58%를 차지하고 있으며 특수경력직 공무원은 3.42%이며 이중 지방계약직 공무원이 0.9%를 차지하고 있다.

〈표 2-3-7〉 경기도 지방공무원 현황 ('99 3. 31 현재)

구 분	계	경력직 공무원				특수경력직 공무원			
		소 계	일반직	특정(소방직)	기능직	소 계	정무직	별정직	계약직
인 원	5,742	5,545	1,685	3,124	736	197	1	144	52
구성비율(%)	100	96 58	29 32	54 41	12.82	3 42	0 02	2 5	0 9

나. 추진방향

21세기 본격 자치화, 정보화 시대에 대비한 효율적인 자치행정체제 구현을 위하여 업무량에 비해 비효율적인 기구를 축소하고, 내부관리를 위한 행정지원부서의 감축과, 기능쇠퇴·유사중복기구 등을 통폐합하고 경제투자·환경등 전문성이 요구되거나 새로운 행정수요가 예상되는 업무의 기능을 보강하고 「계」 체제를 폐지하여 직위중심의 조직관리에서 기능중심의 조직관리로 전환하였다.

다. 추진일정

금번 조직개편은 직원설문조사, 외부용역을 통한 조직진단, 도의회 의원들과의 워크숍 실시와 당정협의 등을 통해 합리적이고 객관성이 유지되도록 추진하였다.

- 공무원 설문조사 : '98. 2월 ~ 3월
- 계별사무처리실태 분석 : '98. 5월
- 조직진단 연구용역 실시 : '98. 4 ~ 8월
- 도의회 설명회 개최 : '98. 7. 29
- 조직개편안 행정자치부 협의안 제출 '98. 7. 30
- 도 내무위원회와 조직진단 연구용역팀의 워크숍 실시 : '98. 8. 20 ~ 8. 21
- 당정협의 : '98. 8. 22
- 행정자치부 협의안 승인 : '98. 8. 25
- 조직개편에 따른 도의회 조례 상정 및 의결·공포 : '98. 8. 28 ~ 9. 14

라. 주요내용

외자유치와 투자여건조성을 담당하는 부서가 분리되어 상담등 투자단계에서 지연, 포기등의 사례가 발생하고 있어 외자유치와 외국인 투자상담 창구의 일원화로 입지부터 가동까지 one-stop 서비스 체계를 구축하기 위하여 기존의 산업경제국과 국제협력실을 통합하여 경제투자관리실을 신설하였고 고실업 시대에 정부의 고용정책의 중요성을 감안하여 실업대책 문제를 해결하기 위하여 노사지원과를 고용정책과로 개편 하였다.

또한 지역건설 종합계획과 분야별 시설에 대한 건설·관리계획 기능을 연계 강화하여 계획업무의 전문성을 살리고자 건설도시정책국을

신설하였고, 업무성격이 유사한 교통행정과와 교통기획과를 통합하여 교통과를 만들었으며 그동안 주거환경개선의 기능이 기반조성과, 사회개발과, 주택과로 분산되어 있던 것을 주택과로 일원화하였다.

그리고 각종 시설공사·도로·건축공사·하천공사와 각종 문화체육시설의 시공 및 사후관리 등의 업무를 일원화하여 분야별 전문성을 제고하고 각종 건설사업의 중복 투자 방지 등 예산절감 차원에서 추진부서를 일원화하여 건설안전관리본부를 설치하였고 여성의 지위향상과 사회참여 욕구가 계속 증가하고 있어 분산되어 있는 정책수립 기능과 집행기능을 통합하여 여성정책 및 집행을 총괄하는 여성정책국을 신설하였다.

증가하는 환경수요에 탄력적으로 대응하기 위하여 환경정책과를 신설 광역적 성격의 총체적인 환경정책의 기획 및 정책개발과 대안모색, 환경개선시설의 신기술 도입 및 광역자치단체간 협력, 국제환경협약 등에 대응토록 하였으며 그동안 사회개발과에서 추진해오던 국민의식운동 및 지원분야의 업무는 자치행정과로 행락질서업무는 환경보전과로 옥외광고물·소도읍개발 및 취약마을 정비 사업은 주택과로 이관하여 유사중복 기능을 일원화하여 전문성과 행정의 일관성을 도모하였다.

〈표 2-3-8〉 기구 및 정원 조정현황

구 분	개 편 전	개 편 후	증 감
기 구	13실국 53과	10실국 46과	△3국 △7과
정 원	6,032명	5,429명	△603명

〈본청〉

구 분	개편전	개편후	증 감	조 정 내 역				
				소 계	폐 지	신 설	통 합	기능·명칭 변경
계			△10	38	11	7	6	13
실 국 본 부	13	10	△ 3	7	2	1	2	2
실과담당관	53	46	△ 7	31	9	6	4	11

○ 신설(1국 6과)

· 여성정책국,투자관리과 · 외자유치과 · 무역진흥과 · 환경정책과 · 가정복지과 · 청소년과

○ 폐지(2국 9과)

· 감사실 · 민방위재난관리국, 국제1담당관실 · 국제2담당관실 · 대민봉사담당관실 · 사회개발과 · 청사건립추진단 · 기반조성과 · 에너지관리과 · 순환철도기획단 · 재난관리과

○ 통합(2국 4과)

· 국제협력실+산업경제국 → 경제투자관리실, 건설교통국+지역계획국 → 건설도시정책국

· 예산담당관실+투자담당관실 → 재정기획관실, 건설행정과+도로과 → 건설계획과

교통기획과+교통행정과 → 교통과, 여성정책실+부녀복지과 → 여성정책과

○ 명칭변경(2국 11과)

· 내무국 → 자치행정국, 소방본부 → 소방재난본부

· 기획관 → 정책기획관, 도정정책심의관 → 도정혁신담당관, 감사담당관 → 감사관, 청소행정과 → 폐기물관리과, 경제총괄과 → 경제정책과, 산업정책과 → 공업지원과, 중소기업과 → 중소기업지원과, 노사지원과 → 고용정책과, 체육청소년과 → 체육진흥과, 구조구급과 → 구조구급재난상황실

○ 의회사무처

· 1처 2담당관 11전문위원실 → 1처 2담당관실 10전문위원실

○ 직속기관

· 농업기술원 : 2국 9과 3장 → 2국 7과 1소 3장 (△2과 증1소)
  - 시험국(경영과), 지도국(생활개선과) 폐지
  - 시험국 → 연구개발국, 지도국 → 기술보급국 명칭변경
  - 농산물원종장 기능을 흡수하여 종자관리소로 개편
· 공무원교육원 : 1부 2과 1연구관 3담당관 → 2과 1팀
  - 교수부장, 연구관 폐지
  - 3담당관을 1팀으로 운영
· 보건환경연구원, 소방학교 현체제 유지
· 소방서 : 21소방서 46과 → 21소방서 42과 (△ 4과)

○ 출장소 : 현체제 유지 (4국 12과)

○ 사 업 소

· 폐지 (4개소)
  - 농민교육원 (4급)
    영농교육기능 → 농업기술원 기술기획과로 이관
    직업훈련기능 → 도립직업전문학교로 이관
  - 농산물원종장 (4급) → 농업기술원 종자관리소로 개편
  - 잠업사업소 (5급) → 농업기술원으로 통합
  - 도로관리사업소 (4급) → 건설안전관리본부로 이관
· 통폐합 (2개소)
  - 가축위생시험소(4급) + 종축장(5급) → 축산위생연구소(4급)
  - 도유림사업소 (4급) + 축령산자연휴양림관리사무소 (5급)
    → 산림자원관리소 (4급)
· 신설 (1개소)
  - 건설안전관리본부 (3급)
    총무부, 건설1부, 건설2부

· 명칭변경 (1개소)

- 산림환경연구소 (4급) → 임업시험장 (5급)

마. 조직개편의 성과

1) 잘된 점

행정수요에 따라 차이를 두지않은 정부의 일률적 감량화 목표를 수용하면서 도의 특성을 고려하고 2000년대 행정수요에 탄력적으로 대응할 수 있는 조직모델안 마련을 위하여 외부 전문기관에 조직진단을 의뢰 장·단기안을 마련하였으며 객관적이고 합리적인 조직개편안 마련을 위하여 조직진단 용역팀과 도의회 내무위원회 위원, 도 관계자가 참석하는 워크숍·설명회 등을 실시하였고 또한 금번 조직개편의 특징 중 하나인 「계」제 폐지와 「팀·담당」제 실시 및 실국장에게 정원조정권의 부여 등으로 조직의 경직성을 완화하고 생산적이고 동태적인 조직 운영이 이루어졌다.

2) 미흡한 점

조직개편 지침 시달후 3개월이내에 조직개편이 완료되어야 하는 촉박한 시간 때문에 사전에 도민의 여론과 전문가의 의견 등을 반영하는데 한계가 있었고 과거와는 달리 구조조정으로 발생한 잉여 인력에 대하여 실제 감축 또는 퇴출이 단행되야하므로 기능쇠퇴 분야등 대상부서의 이기주의로 효율적인 조직개편에 걸림돌이 되었다.

바. 발전방향

지방행정조직의 효율적인 운영을 위하여 도 사무중 민간이 수행함

이 효율적인 사무와 민간부문과 경쟁관계에 있는 기능중 민간부분의 발전이 요청되는 기능, 기업적 성격을 지닌 현업기능 등을 과감히 민간위탁하여 행정의 효율성을 제고하고 지방행정조직의 기구·정원 운영과 관련된 대통령령을 개정하여 자치단체장에게 기구 정원 운영의 자율권을 부여하여 급변하는 행정환경에 대처할 수 있도록 하고 총정원범위에서 소방직공무원은 별도 운영하여 자치단체의 행정환경 변화에 효율적으로 대처해 나갈수 있도록 노력해야 할 것이다

(작성자 : 도정혁신담당관실 조직관리담당 황종각)

1-2. 조직의 전문화 추구

가. 계약직공무원의 의의 및 현황

계약직공무원은 지방자치단체와의 채용계약에 의하여 일정기간 동

〈표 2-3-9〉 기구 및 정원 조정현황

구 분	계	가호	나호	다호	라호	마호
계	52	17	17	11	5	2
공보관실	4			1	2	1
총무과	1		1			
정책기획관실	9	4	2	3		
외자유치과	7	3	2	2		
자치행정과	1			1		
보건과	2	2				
여성정책과	1			1		
구조구급재난상황실	8	6	2			
의회사무처	3			1	1	1
박물관	3	2	1			
건설안전관리본부	9		9			
여성능력개발센터	4			2		

※ 전국 계약직 공무원 총수 1,083명의 5% ('98.12 31 현재)

안 고도의 전문성과 특수기술이 요구되는 분야에 대하여 행정의 전문성을 제고하고 행정의 질을 향상시켜 도민들에게 양질의 서비스를 공급할 수 있도록 채용된 공무원으로 업무능력에 따라 근무실적을 평가하여 보수를 결정하여 지급하고 있으며 경력과 능력 그리고 자격요건과 업무특성에 따라 상근하는 전임 계약직공무원과 상근하지 아니하는 비전임 계약직 공무원으로 나눌 수 있으며 계급별로는 '가호'에서 '마호'로 각각 구분된다.

경기도의 실과별 계약직 공무원 현황을 살펴보면 위와 같다.

나. 계약직 공무원의 채용범위

계약직 공무원의 채용은 실·과장들의 요구에 의하여 업무의 특수성과 전문성을 고려하여 행정의 전문화와 특정업무 수행을 위하여 필요성이 인정될 때에 인사 부서에 요구하면 임용예정직위 자격요건을 갖춘 자에 대하여 경력과 능력 등을 심사하여 선발 채용할 수 있으며 그 채용의 범위는 특별히 정하여져 있지 않으나 일반직 공무원의 결원을 유지하고 채용하여야만 한다.

다. 계약직 공무원의 채용실적

경기도에서는 '85년도부터 지속적으로 계약직 공무원의 채용을 확대하여 '99년도 현재 총52명으로 도 전체공무원에 0.9%의 비율을 차지하고 있으며 특히, '97년도에는 계약직공무원의 채용을 대폭 확대하여 전체 계약직 공무원의 51.9%를 채용하였으며 '98년도 지방공무원의 인력감축 및 구조조정으로 인하여 전체 공무원 수의 13%가 감축되었음에도 15.4%의 계약직 공무원을 신규로 채용하였다.

〈표 2-3-10〉 계약직 공무원 연도별 채용현황

구 분	계	85년	89년	91년	95년	96년	97년	98년	99년
계	52	1	2	3	4	6	27	8	1
가 호	17	1	1	3	1	1	6	3	1
나 호	17		1		1	2	11	2	
다 호	11				2	2	4	3	
라 호	5					1	4		
마 호	2						2		
채용비율(%)	100	2	3.8	5.7	7.7	11.5	51.9	15.4	2

라. 지방계약직 공무원의 발전방향과 행정 전문인 육성

급격하고 다양하게 변화하는 행정수요에 적극적으로 대처하고 지방공무원의 전문성과 행정능력을 배가하여 도민의 행정욕구를 최대한 충족시키기 위하여 능력이 탁월한 계약직 공무원을 2005년까지 5%이상 확대할 수 있도록 단계별, 연도별 계획을 수립하여 채용방안을 강구하고 또한, 지방계약직 공무원의 채용범위를 확대하여 4급이상 간부 공무원의 직위를 개방형 전문직위로 지정하여 법률분야, 정보·통신분야, 국제통상분야, 환경분야 등에 계약직 공무원을 채용할 수 있도록 규정을 개정하였으며 점차적으로 업무능력 성과를 고려하여 확대해 나갈 계획이다.

특히, '99년도부터는 6급 이하의 공무원에 대한 임용권(전보)을 각 실·국장 및 사업소장들에게 권한을 위임, 역할을 더욱 강화함으로써 책임행정 환경여건과 양질의 행정서비스를 도민에게 제공할 수 있도록 하였으며 실·국내 소속 공무원들에 대한 고충·적성 등을 최대한 인사에 반영함으로써 업무분야별 전문행정 능력을 발휘할 수 있도록 하고, 실·국별 업무 Team제의 운영으로 조직의 유연성 확보와 인력의 분권적인 관리를 할 수 있도록 제도적 장치를 마련하였으며 그 시행결과에 따라 5급 공무원까지 확대할 계획이다.

(작성자 : 자치행정과 인사기획담당 심재인)

1-3. 일몰제도 실시

가. 추진배경

1) 행정의 책임성과 대응성 제고

지금까지 행정은 고객들의 수요와 요구에 관계없이 타성적으로 추진되는 경향이 강하였으므로 자체진단과 감독활동 그리고 주기적인 심사를 통하여 불필요하고 비효율적인 시책 또는 사업을 폐지하였다.

2) 작은 정부의 구현

불필요하고 비현실적인 법규를 정비하고 도민에게 과도한 부담을 주는 규제를 완화하는 작고 효율적인 경기도정을 구현하였다.

3) 지방자치시대에 부응한 자발적인 행정혁신의 유도

주관적이고 전시적인 개혁에 따른 부작용을 예방하고, 지속적인 진단과 자료에 근거하지 않은 자의적인 개혁의 문제점을 보완하여 주기적인 심사와 진단을 통하여 개혁의 실효성을 제고하였다.

4) 능률적이고 절약적인 행정

낮은 재정력으로 증대되는 행정수요에 효과적으로 대응함은 물론, 실제적 성과없이 관례적으로 추진되는 사업에 대한 체계적인 검토를 통하여 예산의 획기적 절감을 도모하였다.

5) 공무원의 현상유지적 사고방식의 개선

모든 사업과 법규는 종결될 수 있다는 인식을 제고함으로써 자신의 업무와 기능에 대한 점검기회를 주고 나아가 고객 지향적 마인드를 제고하였다.

나. 추진성과

지난 2년간 일몰제도를 운영한 결과 도정의 생산성 향상에 크게 기여한 것으로 분석되었음. 구체적인 효과유형을 보면, 사업의 폐지와 개선, 예산의 절감, 비현실적인 행정관행의 수정, 행정 행태의 변화유도 등 다양한 형태로 나타났다.

심사결과를 보면 9회에 걸쳐 총 610건을 심사 하였는 바 폐지 83건, 통폐합 13건, 개선 75건으로 나타났으며 유형별로 살펴보면, 예산사업이 가장 높은 효과가 있는 것으로 나타났으나 폐지비율면에서는 자치법규가 91건 심사에 폐지 14건(15.4%)으로 가장 높게 나타났다.

가장 가시적인 효과로는 사업의 폐지 또는 축소를 통해 관행적으로 지출되었던 예산의 절약을 들 수 있는데 절감된 예산규모는 50건 99억원에 달하고 있음. 절감된 예산은 중소기업지원 등 우선 순위가 높은 다른 사업에 배정할 수 있게 되어 전체예산의 효율적인 집행에 기여하였다.

〈표 2-3-11〉 일몰 심사결과 현황

구 분	대상(건)	심 사 결 과			존 치
		폐 지	통 폐 합	개 선	
계	610	83	13	75	439
자치법규	91	14	-	7	70
위 원 회	59	9	5	8	37
보조사업	196	24	1	57	114
기 타	265	36	7	3	218

근거가 모호한 규정과 목적, 성과가 불분명한 위원회를 정비함으로써 지역경제에 부담을 주는 규제를 완화하고 도민의 부담을 감소하는데 기여하였다. 측정하기는 어렵지만 비가시적인 성과로서, 사업 또는 법규의 필요성과 성과에 대한 체계적인 검토를 통해 공무원의 정책분석 및 평가능력을 높이는데 기여 하였다.

이와 더불어 행정의 책임성 제고와 도민만족을 위한 행정 지향을 유도하여 고객지향적 마인드를 형성하는데 기여하였다.

그 밖에 개혁대상부서에게 성과를 입증하도록 강제하는 메커니즘을 통해 자발적으로 도정혁신을 하도록 유도하는 분위기를 조성하였다.

다. 향후계획

일몰제도의 성공적인 정착을 위해서는 일몰심사를 받는 대상부서들의 적극적인 협조가 필수불가결하므로 제도에 관한 관심제고는 물론 제도의 내용과 취지에 대한 광범위한 홍보를 통하여 공직자의 이해와 자발적인 협조를 확보할 계획이다.

현재 훈령으로 되어 있는 일몰제도의 근거규정을 조례로 격상시켜 조례에 근거하여 설치된 위원회나 사업에 대한 실질적인 심사기능을 수행하도록 할 계획이며 일몰심사기준을 보다 정교화하거나 구체화하여 일몰심사의 객관성과 수용성을 높이고, 일몰심사결과 조치사항에 대한 실효성을 확보할 계획이다. 많은 인력과 시간을 투입하여 폐지한 것과 유사한 사업 또는 법규가 재 진입하는 사례를 방지하기 위하여 사업이나 제도의 신규 제정시 일몰심사와 동일한 심사를 벌이는 일출심사(Sunrise review)를 도입할 계획이다.

일몰심사제도의 효과를 제고하기 위해 예산편성, 성과평가 제도 등과 연계는 물론 현재 추진중인 규제심사제도와 유기적인 연계체계를 구축할 계획이다.

(작성자 : 도정혁신당당관실 정은섭)

1-4. 목표관리제(MBO) 도입

가. 추진배경

공직사회에 경쟁원리와 민간경영기법을 도입하여 전 공직자가 책임의식을 갖고 열심히 일하는 풍토를 조성하고 궁극적으로 행정의 효율과 생산성을 제고하는데 목적이 있으며 행정자치부 지침에 의거 1999년도 제도적인 시행에 앞서 시범적으로 운영하였다.

따라서 새로운 제도의 도입이라는 측면에서 목표관리제 개념인식이 필요하고 제도시행의 순응성 확보가 요구됨에 따라 지침에서 제시한 목표관리 체계를 보다 간소화·단순화하여 기존의 심사평가제도와 연계하여 운영하는 방안으로 계획을 완성하였다.

나. 목표설정

목표관리자는 4급의 실·과장을 대상으로 기존의 주요업무계획을 기초로 당해연도 달성이 가능한 목표를 부서단위로 새롭게 과제화하여 설정토록 다음과 같은 기준을 제시하였다 .

목표설정은 가능한 계량화하여 평가기반을 제공하고 계량화가 곤란한 경우 구체적이고 명확하게 목표를 설정하고 1개 목표에 여러 가지의 단위계획이 혼합되지 않도록 설정

기본방침으로 목표를 실행할 수 있는 방안을 체계화하여 여러 가지 대안, 수단 등을 일목요연하게 수립

추진계획은 기본방침을 구체적으로 실행할 수 있는 유형별·단계별 내용을 기술하고 규모, 기간, 사업비, 추진방법을 구체적으로 작성하여 목표, 방침, 추진계획이 일련의 논리적 연계구조를 갖도록 구성

이러한 목표설정기준을 제시하여 본청·직속기관 및 사업소별로 총 648건의 목표를 최종 확정하여 추진토록 하였다.

다. 목표달성도 평가

목표달성도 평가는 1차적으로 자기평가(self-eveluation) 방법을 통해 5등급 척도방법에 의거 목표관리자 스스로 평가하도록 하여 자기인식의 기회를 부여하고 이를 토대로 2차평가를 평가팀(도정혁신담당관실)에서 목표달성도 평가(inside-eveluation)를 실시하였다.

한편 648건의 설정된 목표를 평가하는데 있어 평가주체를 이원화하여 440건을 목표관리자가 스스로 평가토록 하고 목표관리자별 2~5건의 주요목표 208건에 대하여는 평가팀의 내부평가를 실시하였다.

목표관리평가는 목표설정, 추진상황, 목표달성도를 기본평가영역으로 12개의 평가지표체계를 통하여 목표의 특성·유형에 따라 선택적으로 적용하여 목표별로 평점을 부여하고 이를 목표관리자별로 점수화하였다.

평가결과에 의하면 외자유치과등 7개부서가 90점이상(탁월)으로 평가되었으며 54개부서는 80점이상(우수)로 평가되었다.

〈표 2-3-12〉 평 가 결 과

(단위 : 건)

목표건수	자기평가	내부평가	평 가 결 과				
			탁월	우수	보통	미흡	부진
648건	440건	208건	32	171	5	-	-

라. 발전방안

공공행정의 특성상 목표의 계량화가 곤란하고 각각의 목표간 업무특성과 환경, 난이도 등이 현격하게 다르기 때문에 평가측면에서 이를 물리적으로 객관화하는데에는 많은 어려움이 있다. 또한 운영측면에서도 목표달성의 용이성 및 목표수준의 하향설정 등 일부 행태적인 개연성이 내재되어 있다.

따라서 이러한 문제점들을 수용하여 실용화하는데 있어 우선적으로

목표관리제에 대한 충분한 이해를 도모해 나가고 목표설정은 물론 성과측정을 객관적이고 과학적으로 접근할 수 있는 구조적 틀을 구축해 실용성과 효율성을 제고해 나갈 계획이다.

(작성자 : 도정혁신담당관실 정은섭)

1-5. 사무 재배분 추진

가. 필요성

그동안 정부 주도적이고, 중앙집권적이며, 경제성장위주의 정책에서 벗어나 21세기 본격 자치화 시대를 대비하여 중앙·시도·시군구간의 명확한 사무 재배분으로 자치단체의 자율성 증대와 행정의 수요자인 도민과 기업의 시간과 경비를 절감하는 방안이 요구되고 있다

나. 기본방향

종전의 공급자 중심의 배분에서 수요자 중심으로 개선하고, 중앙집권보다는 지방 자치단체위주로 개선하며, 성장주도 정책보다는 삶의 질을 존중하는 관리방식과, 도민과 기업의 시간·경비 절감과 자치단체의 생산성 제고 방법으로 국가와 지방의 사무를 재배분하였다.

다. 사무재배분의 기준

현지성·지역성이 강한 사무는 시군에 우선 배분하였고, 상호 연계된 사무는 가급적 단일기관에서 처리할 수 있도록 하고, 동일한 사무에 대하여는 권한과 책임이 일치 되도록 기능위주로 배분하며, 사무의 처리상 발생빈도와 전문적·기술적 사무처리능력을 고려하도록 하였다.

라. 주요 추진내용

- 법률상 전체사무 : 17,303건
  - 국 가 사 무 : 11,755건 (68%)
  - 자치단체사무 : 5,548건 (32%)
    ※ 자치단체사무중 기관위임사무는 22%임
- 지방이양 확정사무 ('91년 ~ '97년)
  - 1,174건 (이양완료 908건 · 추진중 266건)
- '98년 지방이양 확정사무 : 834건

마. 발전방향

사무 재배분의 기준인 현지성 지역성이 강한 사무와, 권한과 책임이 일치되도록 지방 이양 대상사무를 추가 발굴하고, 기 발굴한 사무에 대하여는 조기이양 되도록 지속 추진해 나가야 할 것이다.

(작성자 : 도정혁신담당관실 조직관리담당 황종각)

1-6. 실과간 경쟁력 평가

가. 추진배경

「실과간 경쟁력 평가」는 새로운 행정수요와 구조변화에 따른 능동적인 대응 역량을 제고하기 위해 실시한 집단평가 제도로서 부서간의 발전적인 경쟁을 유도하여 조직내부의 효율을 이끌어내고 한차원 높은 행정서비스의 창출을 도모하였으며, 다가올 성과중심의 체제로의 전환과 실적에 따른 행정의 경쟁시대에 대비한 대응역량을 배양하고자 실시하였다.

또한 부서단위 조직에 경쟁시스템을 적용하여 그 결과에 대하여 인

센티브를 부여하고 궁극적으로는 인사제도와 연계하여 도정전체의 효율성과 능률성을 확보하는데 목적이 있으며, 본 평가를 제도적으로 정착시켜 매년 실시하므로써 평가 결과에 대한 자기인식을 통해 미흡한 부분에 대한 시정·개선노력과 함께 발전방안 강구노력을 진작시켜 나아갈 계획이다.

나. 평가모형

평가대상인 각 실과 조직이 서로 다른기능을 수행하여 획일적으로 경쟁력을 평가하는데는 한계가 도출되므로 평가의 순응성을 확보하고 새로운 조직관리방식 도입 및 실적평가의 필요성에 대한 공감대 형성을 위해 공통적으로 적용할 수 있는 전화친절도, 정보화접근노력, 사무개선노력, 창의적인 업무추진 등 4개영역을 선정하여 각 영역별 주요지표 20개를 설정하였다

〔 평가지표체계 〕 - 4개영역 20개지표

- 전화친절도 - 전화수신자세, 친절도, 예절도 등 7개지표
- 정보화접근노력 - 전산교육이수율, P·C활용능력평가시험 응시 및 합격률등 6개지표
- 사무개선노력 - 각종대장·일지개선, 경기P·I 활용실적등 4개지표
- 창의적인 업무추진 - 중앙의 지침에 의한 시책발굴, 부서자체 발굴 등 3개지표

또한 본 평가는 각 실과의 추진실적에 대한 상대적인 평가개념을 지양하고 척도(등급)체계를 통하여 각 분야별로 평가결과가 투영될 수 있도록 하여 조직운영 및 시책추진과정에 적극적으로 환류될 수 있도록 유도하였다.

〈표 2-3-13〉 등급체계 분류기준

등급	평점분포	등 급 기 준
A	90점이상	• 평가지표의 내용을 탁월하게 충족하는 수준
B	76~89점	• 평가지표의 내용을 우수하게 충족하는 수준
C	61~75점	• 일반적으로 기대되는 수준
D	60점이하	• 특별한 노력이 요구되는 수준

다. 평가실시

평가는 본청 46개실과를 대상으로 '98.11.23~11.27까지 실시하였으며, 평가지표와 관련되어 해당실과에서 보유하고 있는 기존자료를 최대한 활용하고자 노력하였고(P·C보급 및 S/W활용 → 정보화기획관실, P·C활용능력평가 시험응시 및 합격자 현황 → 자치행정과) 전화친절도를 제외한 3개영역에 4명의 평가반을 구성하여 각 실과를 직접 방문 확인 및 검증작업을 통해 평가지표에 대한 충족도를 파악 최종적으로 평점에 반영시켰다.

전화친절도는 평가의 객관성을 확보하고 주민입장의 외부적 시각에서 측정하기 위하여 민간사회단체(YMCA, 경실련)에 의뢰하여 부서단위로 매분기 1회(3·6·9월) 실시하여 3회 평균점수를 산출하여 평점에 반영하였고, 조직개편 이전에 평가가 완료되었기 때문에 종합점수에는 합산하지 않고 별도의 영역별 평점만 산출하였다.

라. 평가결과

전체적인 등급별 분포현황을 살펴보면 평가지표의 내용을 우수하게 충족하는 수준(B등급)이 1개실과(2.2%), 일반적으로 기대되는 수준(C등급)이 18개실과(39.1%), 특별한 노력이 요구되는 수준(D등급)이 27개실과(58.7%)로 평점은 59.3점으로 나타났다.

4개영역 전체의 평균점수(59.3점)가 '97년(70.0점)보다 10.7% 낮아

진 것으로 나타났으나, 조직개편으로 인해 신설된 6개과(투자관리과, 외자유치과, 무역진흥과, 환경정책과, 가정복지과, 청소년과)에 대해서도 평가지표를 기존 실과와 동일하게 적용시킨 점과 추가된 지표의 난이도를 감안하면 평가결과는 전년도와 비슷한 수준으로 분석되었다.

〈우수부서〉

- 최우수 ------- 정책기획관실(상장 및 시상금 1,000천원)
- 전화친절도 ------ 폐기물관리과(상장 및 시상금 500천원)
- 정보화접근노력 --- 재정기획관실(상장 및 시상금 500천원)
- 사무개선노력 ----- 총무과(상장 및 시상금 500천원)
- 창의적인 업무추진 - 세정과(상장 및 시상금 500천원)

〈각 영역별 평가결과 분석〉

전화친절도는 B등급(82.8점)으로 '97년(79.8)점보다 향상되었고, 공무원들의 인식도 높아졌으며 전반적으로 성실하고 친절하며 바람직한 전화 수신자세가 정착되어 가고 있는 것으로 분석되었다.

정보화접근노력은 D등급(53점)으로 '97년(61점)보다 다소 낮아졌으며, 1인당 PC확보율이 지난 1년동안 0.6대에서 0.9대로 크게 늘어나고 전산교육이수율도 점차 증가하고 있으나 S/W정품사용 비율이 낮고 PC활용능력평가시험 응시 및 합격률은 평가요소의 난이도가 높아 실적이 저조한 것으로 분석되었다.

사무개선노력은 D등급(53 3점)으로 '97년(51.7점)과 비슷한 수준을 나타내고 있으며, 업무편람작성 실적(98.7%)은 '97년도(60.2%)보다 크게 향상되었으나, 각종 대장일지의 개선부문은 중앙부처의 상위법령 미개정 등으로 인하여 실적이 저조하게 나타났다.

창의적인 업무추진은 D등급(48점)으로 '97년(65점)보다 낮아졌으며, 총 발굴건수는 162건으로 실과당 평균 3.5건의 시책을 발굴하여 추진하고 있으며, 4가지 평가영역중 실과간 편차가 크게 나타났다.

마. 평가제도의 발전방안

지표적용의 획일성 등 평가를 통하여 도출된 문제점을 면밀히 분석하여 공통적으로 적용할 수 있는 객관적이고 적실성있는 평가지표를 개발하고, 기구·인원 변동 등 향후 여건변화에 따라 탄력적으로 평가시기 및 평점을 조정하는등 평가제도의 지속적인 보완개선을 통해 평가의 실효성을 확보해 나갈 계획이다.

(작성자 : 도정혁신담당관실 정은섭)

2. 자치권 확보와 조직문화 개선

2-1. 자치조직권 확보

가. 필요성

21세기 본격 자치화 시대에 대비하여 자치단체장이 지역실정과 새로운 행정수요 등 행정 환경변화에 탄력적으로 대응하기 위해서는 신축적인 조직운영이 필요하나 법령상 자치단체의 조례로 정하게 되어있는 사항까지도 대통령령으로 규제하고 있어 행정수요에 탄력적으로 대응하기 위한 자치조직권 확보가 필요한 실정에 있다.

나. 추진상황

1) 경기도의 행정여건 및 불합리한 지침에 따른 건의

지방자치단체별 총정원수와 분포기준만을 중앙에서 관리하고 기준범위내에서는 자치단체가 자율적으로 기구·정원을 운영할 수 있도록

대통령령의 개정을 요구하였으며 현재의 표준정원 산식은 3년마다 주기적으로 총 정원을 산출하고 있어 급속한 도시화 등으로 행정수요가 급격히 증가하고 있는 상황을 감안할 때 책정주기를 단축하여 연동제로 운영하고 표준정원 산식에 도시화율 정도를 따져 적용기준을 달리할 것을 건의하였다.

또한 수도권 지역의 경우 택지개발 등으로 대단위 아파트가 들어서고 상업시설들이 밀집되어 그 지역주민들의 안전한 생활보장을 위해서는 소방파출소의 신설이 불가피하나 총 정원 관리를 일반직 공무원과 함께 운영하고 있어 일반직을 그만큼 감축하지 않고는 민생과 관련된 소방파출소의 신설이 어려워 소방공무원을 총 정원에서 분리 운영할 수 있도록 건의하였다. 그리고 새로운 행정수요에 탄력적으로 대처하기 위해서는 시·도, 시·군·구에 공통으로 설치토록 되어 있는 공통필수기구를 폐지하여 자치단체의 실정에 맞는 자율조직운영이 가능하도록 공통필수기구의 폐지를 요구하였다.

2) 경기도의 건의사항 중 반영사항

시·도, 시·군·구에 두게 되어있던 공통필수기구제를 '98년 1단계 조직개편시 폐지하였으며, 새로운 행정수요에 대처하지 않으면 안될 특수분야에 소요되는 소방인력의 감축규모를 완화하여 새로 신설되는 소방관서의 대처인력 252명을 '98. 11. 19. 승인해 주었다.

다. 발전방향

앞으로도 미반영된 사항은 지속적인 중앙건의를 통하여 자치단체장이 지역실정 및 새로운 행정수요에 효율적으로 대응하기 위해 신축적인 조직운영이 가능하도록 추진 해 나가야 할 것이다.

(작성자 : 도정혁신담당관실 조직관리담당 황종각)

2-2. 「경기 고객찾기 운동」 전개

경기도에서는 과거의 권위주의적 행정에서 탈피하여 도민의 입장에서 행정서비스를 제공하는 「고객지향적 행정」으로 패러다임을 전환하기 위하여 「경기 고객찾기 운동」을 전개하였다. 그동안 업무를 추진하면서 공무원들이 나의 고객이 누구이고, 무엇을 원하고 있으며, 고객을 위해 어떻게 업무를 개선해야 하는지 그리고 고객은 만족하고 있는지 등 고객에 대한 구체적인 인식이 부족한 것으로 판단되어 단계별로 추진전략을 마련하여 실체로서의 고객을 찾고 궁극적으로 「고객지향의 행정」을 도정에 정착시키기 위하여 추진할 시책이다.

가. 제1단계 : 고객 찾아보기

우선 고객찾기 운동에 대한 분위기 조성과 이해를 돕기 위하여 정부재창조 노력에 대한 Al Gore 미국 부통령 특별보고서인 「비지니스형 정부」를 제작·배부하여 고객중심 행정의 선진국의 사례를 소개하고, 배부된 보고서에 대한 감상과 각오를 청내 유선TV를 통하여 발표토록 하고 우수 발표자에 대하여는 시상도 실시하였다.

또한, 경기도청에 들어서면 「경기고객찾기운동」의 분위기가 시각적으로 느껴질 수 있도록 「경기고객찾기운동」에 대한 도 공무원의 적극적인 참여를 촉진시키기 위하여 스티커를 제작·배부하였다.

도본청 및 직속기관·사업소 등 도 소속 전 공무원이 담당하고 있는 1,289건의 단위업무별로 고객이 누구인지 구체적으로 파악토록 하였으며, 고객찾기에 적극 참여한 우수부서 3개과를 선정, 시상함으로써 전 공직자의 관심도 제고와 자율적인 참여분위기를 조성하였다.

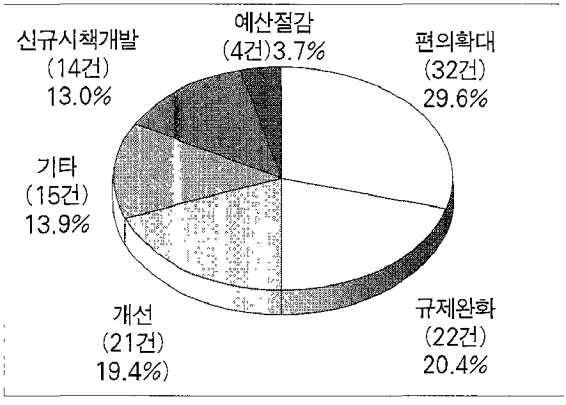
나. 제2단계 : 고객 특성조사

제1단계에서 찾은 고객을 중심으로 고객의 특성을 업무별로 알아보기 위하여 '98 개인별 업무계획서, 주요업무계획상의 사업과 시책을 대상으로 고객의 구체적인 특성과 고객이 단위업무별로 원하는 사항이 무엇인지를 조사토록 하였다.

이러한 고객특성조사를 통하여 도민이 민원인의 지위(소극적 지위)에서 고객의 지위로 옮겨가면서 공무원들이 도민들에게 무엇인가 원하는 것을 해주어야 하는 대상으로 새롭게 인식하는 계기가 되어 행정의 민주성과 대응성이 향상되었고, 내부적으로는 업무협조의 대상직원들을 고객으로 인식할 때 행정의 효율성이 보다 제고되는 효과가 있는 등 조직전체가 고객에 대한 개념을 올바로 인식하였고 업무추진시 고객편의 위주의 행정을 펼치는 계기가 조성되었다.

다. 제3단계 : 고객만족을 위한 업무개선

〈표 2-3-14〉 고객중심 업무개선 실적



제1·2단계 추진성과를 토대로 제3단계 추진전략인 「고객중심 업무개선」을 추진한 결과, 고객에게 불편을 주는 각종 규제의 완화 및 절차의 간소화, 예산낭비 요인의 제거와 고객지향의 새로운 시책을 발굴하여 시행하는 등 108건의 업무를 고객편의위주로 개선하여 고객만족행정을 지향하는 소기의 성과를 거양하였으며, 앞으로도 도정이 고객인 도민에게 최고의 행정서비스를 제공할 수 있도록 「고객중심」 사무혁신 운동을 정착시켜 나갈 계획으로 있다.

(작성자 : 정책기획관실 정책2팀 박석앙)

2-3. 「팀제」운영

가. 도입필요성

부서내에서의 계간 할거주의를 해소하고 기존의 계층적 조직운영체계에서 벗어나 조직운영의 탄력성과 목표 성취도를 극대화하기 위하여 사람이 아닌 일중심의 팀제도입이 요구되고 있다.

나. 팀제 도입 운영상황

전문사무 또는 비정형 사무를 담당하는 특별과제팀을 실국 주무과에 1개이상 설치 운영하고 실국장의 판단하에 각 실과에 특별과제팀을 설치운영토록 하였으며, 팀장은 5급 사무관으로 하고 개별 project의 경우 실국 내부적으로 6급이하도 팀장이 될 수 있도록 하는 등 조직운영의 경직성을 완화하여 현재 도 본청에는 155담당 21 팀을 운영하고 있다.

다. 발전방향

조직운영의 경직성을 완화하고 새로운 행정수요에 신축적으로 대처하기 위하여 팀제 운영에 대한 업무평가 및 직무분석을 통하여 확대 실시해 나가야 할 것이다.

(작성자 : 도정혁신담당관실 조직관리담당 황종각)

2-4. 「컴퓨터 활용능력 인정제」 실시

21세기 정보화시대에 걸맞는 행정요원을 양성하고 행정의 능률성과 생산성을 높이기 위하여 경기도가 '97년부터 전국 최초로 시행한 공무

원에 대한 「컴퓨터 활용능력 평가」는 과거 일부기관에서 시행된 문서편집 또는 PC이용기술 등의 컴퓨터 기초분야에 대한 개별 측정방법과 달리 전산용어 및 정보화관련 일반상식을 묻는 필기평가와 문서편집, 계산서 작성, 정보망검색의 실무중심 실기평가로 구분하여 총 4개분야를 합산한 종합평가 방식으로 실시하였다.

'98년 6월과 11월 등 2회에 걸친 평가시험에서 5급이하 공무원 223명이 응시하여 75명(33.6%)이 합격하였다.

합격공무원에게는 도지사 명의의 인정서를 수여하였고, 상위시험성적자 3명에 대하여는 도지사가 표창을 수여하여 전직원의 컴퓨터 활용능력을 향상시킬 계기를 마련하였다

평가를 통해 공직사회도 하루가 다르게 변화되는 정보화 환경에 능동적으로 적응할 수 있는 계기와 정보마인드 확산의 기회를 마련하였고 지방 5급공무원 승진시에는 전산능력 평점제를 도입하여 활용능력 평가 취득점수에 따라 가점 부여기준을 달리하여 반영토록 하였다.

(작성자 : 자치행정과 고시교육담당 정병헌)

2-5. 도정참여 소집단 운영

가. 추진배경

우리 지방조직은 종적인 문화가 뿌리내려 횡적인 의사전달과 하의상달이 어려운 구조를 가지고 있으며, 지방공무원들의 정책형성능력이 미흡하다는 지적에 따라 근무부서나 직급에 관계없이 동아리를 구성하여 단순한 취미회와는 달리 도정에 관련된 연구활동을 전개하고 연구보고서를 제출하게 함으로써 도정 참여의식과 정책 형성능력을 제고시키려고 추진하게 되었다.

그러나 각 부서 및 직원들은 ① 담당업무 과중으로 연구모임 참여가 어려웠고, ② 연구보고서 제출이 부담스러웠으며, ③ 직원들의 이해부

족과 ④ 연구활동을 위한 유인책이 없는 등 여러가지 제약요인으로 인해 시책추진에 어려움을 겪어 왔다. 따라서 당초목표는 유지하면서 본 시책을 효율적으로 완수하고자 실·국단위의 토론회 개최로 수정, 추진하게 되었다.

나. 운영과정

토론회 운영은 우선 실·국 단위로 소집단을 구성하되, 가급적 6급 이하 직원이 다수 참여케 하였으며, 실·국 주무과 주무담당이 리더(사회자)가 되게 하였다. 각 소집단은 토론주제를 자율 선정하되 참여자들의 관심이 높은 주제를 선정하고 정형적인 토론절차나 발표자료의 사전 준비없이 자유스러운 토론이 되도록 노력하였으며, 토론일자 및 장소도 실·국의 편의에 따라 운영토록 하였다.

다만 토론의 효율적 운영을 도모하고자 실·국 업무관련 토론주제와 실·국 공통 토론주제를 예시하였고, 토론기록 담당직원을 정하여 토론내용을 빠짐없이 기록, 정리하여 제출하도록 하였다. 또한 리더는 토론개최 당일 토론회 취지와 주제에 대하여 간략히 설명하고, 침묵시간이 길어질 때는 구체적인 사례를 들어 질문을 던지거나 토의해 줄 것을 권고 및 유도하도록 하였다.

다. 토론회 개최 결과

토론회는 '98년12월16일부터 12월30일까지 실·국별로 실시하였는데, 도본청 기획관리실, 감사관실, 공보관실, 문화관광국, 농정국, 건설도시정책국, 환경국, 여성정책국 등 12개 실·국과, 농업기술원, 공무원교육원, 보건환경연구원, 북부출장소가 참여하였다.

토론은 "구조조정과 도의 역할정립"등 14개 주제가 다루어 졌고, 토론과정에서 86건의 검토(건의)과제가 도출되었다. 토론된 내용을 보

면, 업무와 관련된 내용과 근무환경 등에 대한 내용이 주류를 이루고 있으며, 대부분 실무를 담당하고 있는 직원들의 의견이기 때문에 현실적이며 구체적인 내용이 많아 예산과 제도적 뒷받침이 있으면 여러분야에서 행정개선이 기대되는 사항들이었다.

수렴된 의견들은 관련부서에 통보하여 적극 검토하도록 하였고, 반영이 필요한 사항은 계획을 수립하여 추진하도록 조치하였다.

라. 소집단 운영 성과

토론의 성과로는 무엇보다 참여한 직원들의 발전적인 변화를 촉발하는 계기가 되었다. 토론에 참여한 직원들은 자신의 업무분야는 물론 근무환경 등 도정전반에 대해서 토론을 함으로써 자신의 생각을 정리하게 되고, 보다 객관적인 관점에서 바라볼 수 있는 계기가 되었다. 또한 문제의식과 그에 대한 나름대로의 해결방안 모색의 기회를 가짐으로써 다소나마 발전적인 행정인의 자세를 가다듬었고, 평소 의사소통이 없던 국(局)내 타 실·과 직원들간에도 의견교환이 이루어 졌으며, 대화하면서 도정을 이해시키고 설명해 낼 수 있는 수련의 기회도 되었다.

반면에 미흡했던 점은 당초 계획수립시 각 부서와 직원들의 실정을 충분히 파악 하지 못함으로써 참여가 미흡하여 도중에 추진방법을 변경하였고, 실·국별 토론회를 1회밖에 개최하지 못하였고 그나마 일부 부서는 마지못해 형식적으로 치루었으며, 토론경험 부족과 준비미흡으로 인해 내용에 깊이가 없고, 단편적인 의견들의 나열에 그쳤다

마. 향후 계획

현재의 구조조정 진행상황과 여러가지 제약요인이 해소되지 않은 상태에서 자발 적인 정책연구 동아리(소집단)모임의 지속적인 운영은 어려운 실정이므로 본 시책추진으로 기대되는 효과중 자발적 정책형성

기능은 기존의 「제안제도」와 「정책테마별 브레인스토밍」활성화를 통하여, 직원여론 수렴기능은 앞으로 구성될 「공무원직장협의회」 등을 통하여 추진하는 것이 바람직할 것이다. 다만 자생적인 정책연구 동아리의 생성시에는 적극적인 행·재정적 지원을 함으로써 지방공무원의 건전한 조직문화 조성의 계기로 삼아야 할 것이다.

(작성자 : 정책기획관실 정책3팀 노홍섭)

3. 공직자 정책형성 능력 배양

3-1. 도정정책의 개발

가. 정책개발 전담부서 설치배경과 구성인력

본격적인 지방자치의 실시에 따라 효과적인 지역개발을 도모하기 위하여는 광역자치단체의 자주적인 정책형성 기능을 강화할 필요성이 크게 대두되었다. 특히 정책형성 능력의 배양은 행정환경의 변화에 따른 광역자치 단체의 위상과 역할을 재정립한다는 차원에서 더욱 필요하게 되었다.

그러나 이제까지 도의 행정조직과 인력은 급변하는 환경변화에 적절히 대응하면서 도의 위상과 지역실정에 맞는 종합적이고 타당한 정책을 능동적으로 개발해 나가는데 한계가 있었다.

이러한 한계를 극복하고 도의 정책형성 능력을 제고해 나가고자 참신한 외부전문가들을 채용하여 정책개발을 담당하는 부서를 정책기획관실에 정책개발팀을 설치하게 되었다.

구성인원으로는 교통·경제·지역공간 각 1명, 행정 3명등 총 6명의 박사급 전문가로 구성되었다.

나. 정책개발의 수행

정책개발 과제는 도지사의 지시사항이나 도정현안사항중 정책개발이 시급하다고 판단되는 과제를 대상으로 선정하여, 각각의 전문가들을 중심으로 하나의 과제에 대한 정책개발이 완료된 후 다른과제에 대한 연구를 수행하나 주로 현안과제에 대하여는 공동으로 팀을 구성하여 연구하기도 한다.

과제연구의 수행은 현지확인과 병행하여 국내외 사례 및 이론을 검토하고 관계전문가 또는 관련부서와의 토론 등을 통하여 도출 가능한 대안을 제시하는데 중점을 두고 실시하고 있다.

'98년에 추진한 정책과제는 도로표지판 관리개선지침, 수도권정책의 대체 입법논리 및 전환방향 제시 등 도민불편의 해소와 성과주의 행정체계의 도입을 위한 도정혁신 과제를 반영 개발하였다. 정책연구결과를 책자로 유인하여 도 관련 부서와 시·군, 중앙부처 등에 배부하여 정책연구결과가 실제행정에 반영될 수 있도록 하였고, 실무부서에서는 시행계획 수립 등 시행단계에서 담당연구자와의 협의를 통하여 연구결과가 효율적으로 추진되도록 노력하였다.

개발된 정책중 경기도 소방서비스의 성과측정 방안, 도민불편 해소를 위한 보행환경 개선 등 대부분의 정책제안이 도정에 반영·시행되므로서 학술적 이론과 행정경험이 접목되는 새로운 정책형성 기능이 점차 정착되고 있다. 특히, 개발된 정책과제중 수도권 정책 및 수도권 개발의 논리개발에 대하여는 대통령 방문('98.11.16)시 정책건의를 하여 수도권정비계획법에 대한 보완 및 재검토 지시한 바 있어 정책개발팀의 성과를 크게 거양한 바 있었다.

다. 주요정책자료의 수립 및 분석

행정수요의 질적변화와 양적인 확대가 급속히 이루어지면서 양질의

〈표 2-3-15〉 정 책 연 구 과 제

과 제 명	주 요 내 용	연 구 자	작성시기
도로표지판 관리 개선 지침	• 현행 도로표지판 관리의 문제점을 검토 • 세부 유형별 관리효율성 제고방안 제시 → 주민불편 사항의 해소	도시계획 기술사 박수철	'98 2
경기도 소방서비스의 성과측정 방안	• 경기도 소방서비스 측정의 문제점 지적 • 성과중심의 성과측정 방안 및 척도제시 → 성과(결과)중심 체제의 도입	경영학박사 최휴종	'98 2
도로관리사업개선안	• 도로관리사업 현황과 문제점 • 도로과리사업 개선 방향 → 공공서비스의 생산성 제고 도모	행정학박사 조대현	'98 3
경기도 시내버스 운행의 성과측정 방안	• 경기도 시내버스 운행의 역할정립 • 시내버스 서비스의 성과 측정 방안 및 척도제시 → 공공서비스의 생산성 제고 도모	경영학박사 최휴종	'98 4
도민불편해소를 위한 보행환경 개선	• 도로에서의 보행 공간활용의 문제를 도출하여 • 요인별 문제를 해결하기 위해 보행환경 개선 조례의 제정, 사법사업의 실시, 가로시설 정비 등을 제시	도시계획 기술사 박수철	'98 4
수도권정비법 개정 추진방향	• IMF경제위기하의 실업해소및 지역경제 회생을 위한 • 수도권발전법안작성이 기본틀과 방향제시	도시계획 기술사 박수철	'98 7
경기도 고등학교 급식의 확대방안	• 고등학교 급식의 운영행태분석 • 단체별 학교급식 실태방안 제시	경영학박사 최휴종	'98 8
수도권정책의 대체입법논리및전환방향제시	• 수도권정책의 전환의 당위성 • 수도권정책의 정책의 방향	행정학박사 조성호	'98. 10
전원택지개발추진을 위한 실천방안	• 환경친화적, 자족적 도시개발을 위한 • 택지개발 종합계획의 수립, 개발허가지침의 작성, 환경영향평가 조례의 제정 등의 건의	도시계획 기술사 박수철	'98. 10
경기도 부부지역 균형발전정책	• 권역별 발전전략 및 접경지역 개발 • 북부지역개발법 제정추진 방향	행정학박사 최준호	'98. 11
경기도의 행정수비범위에 관한 연구	• 행정서비스 범위에 관한 이론적 정리 • 경기도에 관한 행정지표 분석	행정학박사 조대현	'98 12
사회교육활성화 추진계획	• 현행 학교교육위주의 교육체계를 재정립 • 사회교육의 활성화를 통한 평생학습 사회실천계획 실시	도시계획 기술사 박수철	'98 12

지방행정 서비스가 요구되고 있다. 특히 행정환경의 변화에 적절히 대응해 나가기 위하여는 행정의 합리화와 과학화가 이루어져야 한다.

이와같은 요구에 적절히 대응하고 행정의 예측가능성과 사전 대응능력을 높이고자 도정과 관련된 주요지표인 재정수지·고용·물가·유류가격과 교통량, 자동차 증가추세, 건축허가, 토지거래 등의 미래전망을 담은 「도정주요 지표 동향 분석보고서」를 반기별로 작성하여 관리자급 공무원과 실무부서에 제공함으로써 도정의 소극적 사후처리방식 행정에서 적극적 사전예방식 행정으로 전환 시켜나가고 있다.

앞으로 분석결과의 정확성과 신뢰도를 높이기 위해 과학적 분석기법을 도입하고 분석기간의 최소화와 정례식 분석으로 시의 적절하고 유익한 자료를 지속적으로 제공해 나갈 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 조대현)

3-2. 정책토론회 운영

지방자치는 중앙정부가 결정한 정책에 의존하던 행정행태를 벗어나 우리의 일은 우리실정에 맞게 스스로 결정하고 추진하는 것이다.

특히 경기도는 지역특성상 행정의 「양」과 「질」이 어느지역 보다도 복잡·다양하게 전개되고 있으며 지역발전에 대한 주민들의 폭발적인 욕구가 분출되고 있음을 감안할 때 정책과 조화를 이루면서 지역특성에 맞는 발전정책의 개발이 시급한 관계로 대두되고 있다.

이와같이 시대적 요청에 부응하기 위한 산·학·연 관련공무원들이 참여하여 도정의 주요시책에 대해 25회에 걸쳐 「정책토론회」를 실시하여 도정에 반영하였다. 또한 '99년도에 추진할 주요업무 계획에 대해서도 실국별로 학계·시민단체 등이 참여한 「정책토론회」를 거쳐 도민의 의견을 수렴하여 계획에 반영하는 등 도민이 참여하고 함께하는 도정이 되도록 추진하였다.

〈표 2-3-16〉 '98정책토론회 개최 현황

개최일자	장 소	참석인원	주 체	주 요 내 용	관련실국
'98 4.18	제1회의실	60	경기여성사회교육요구와 체계와 방안연구설명회	• 연구결과 설명 및 정책제안등 관련부서 시책화 협의	여성정책국 (여성정책과)
'98 6.26 ~ 6.26	소방학교	82	'98예산편성및 투자심사운영 워크샵	• 효율적인 지방예산 편성 및 운용 • 지방재정 투융자 운영기법	기획관리실 (재정기획관실)
'98. 7 2	도여성회관	52	여성경제인 세미나	• 여성의 창업과 기업경영	여성정책국 (여성정책과)
'98 7. 9	한미은행 대강당	300	'98경기여성 포럼	• 여성의 정치세력화를 위한 연대모색 발표 및 토의	여성정책국 (여성정책과)
'98 7.10	도문예회관	150	문화비젼21	• 문예진흥 중단기 종합계획 집필결과 보고 및 의견수렴	도 문화재단
'98. 8.25	도문화예술회관	250	수도권정책 전환	• 수도권정책의 구조적 전환방향	기획관리실(도정혁신담당관실)
'98. 9.25	여성회관	180	21C 수도권정책대전환	• 국제경쟁력 제고와 수도권전환방향	기획관리실(도정혁신담당관실)
'98 10 8	도여성회관	250	'99경기도 예산편성 방향 정책토론회	• 중기재정 운용 • 경기도의 '99예산편성 방향	기획관리실 (재정기획관실)
'98.10 13	문화예술회관	130	민방위대 편성운영 개편방안	• 읍·면동 기능전환에 따른 문제점 개선방안	자치행정국(민방위비상대책과)
'98 11 21	도문화예술회관	150	문예진흥지원금 지원에 관한 공청회	• 지원금 공모방법 및 실천서 배부방법 • 지원금 지원 심의절차 및 심의기준 • 지원금교부절차및 약정	도 문화재단

개최일자	장 소	참석 인원	주 체	주 요 내 용	관련실국
'98 11 8	전경련회관	90	수도권 정책에 관한 Mills교수 초청토론회	• 새로운 천년을 위한 수도권 정책	기획관리실 (도정혁신담당관실)
'98.11 10	상황실	25	보육정책 비젼을위한 토론회	• 민간보육시설의 운영난 해소 방안	여성정책국 (가정복지과)
'98 11 12	도청 제1회의실	34	경기관광활성화 발전방안	• 경기도 관광 발전방안 • 경기 관광상품개발전략 • 2001 경기도 세계도자기 EXPO 성공적 개최 방안	문화관광국 (관광과)
'98 11 13	문화예술회관	300	민원행정 품질혁신을 위한 토론회	• 차별화된 고품질 행정서비스 개선방향 • 민원처리제도 개선방안	총무과
'98 11 17	문화재단	44	실학전통계승 및 실학관련 문화관광상품화 방안	• 근대실학의 연원탐색과 그보급의 시대적 의의 • 경기도 실학사상 계승과 실학관련 문헌정리 방향	도 문화재단
'98 11 19	도여성회관	100	여성실업대책을위한 경기여성포럼	• 공공근로사업의 여성참여 실태와 정책과제 토의	여성정책국 (여성정책과)
'98 11 20	강남대학교	1500	보육정책 발전방안 세미나	• 민간보육시설의 운영난 해소방안	여성정책국 (여성정책과)
'98 11 27	도여성회관	284	개발제한구역 제도개선방안	• 구역조정등 제도개선의 합리적 추진방향 • 구역조정후에도 개발제한 구역으로 존치되는 지역에 대한 보상대책 • 기타 환경평가등 구조조정 작업시행과 관련한 사항등	건설도시정책국(지역정책과)

개최일자	장 소	참석인원	주 체	주 요 내 용	관련실국
'98 12 4	전경련회관	200	수도권 성장관리정책세미나	• 21C를 위한 수도권 성장 관리정책	기획관리실(도정혁신담당관실)
'98 12 8	도문예회관	160	도 문예회관운영활성화방안을위한 공청회	• 도립예술단활성안 방안 • 도 문예회관 활성화를 위한 기획·홍보·마케팅 전략	도 문화재단
'98 12 9	대한일보 상공회의소	35	경기도 투자환경효율성 제고	• 경기도 투자환경 효육성 제고 방안 • 일본 투자가의 애로사항 해결대책	경제투자관리실 (외자유치과)
'98 12 17 ~ 18	중소기업 개발원	130	'98환경정책 담당자 워크숍	• 환경정책 방향과 환경담당자의 자세 • 환경관리 분야별 전문가 특강및 그룹별토론	환경국 (환경정책과)
'98.12 22	광주군청	120	남한산성 복원과 관광벨트화 방안	• 남한산성 문화유산 현황과 복원방향 • 남한산성 테마파크화 방안 • 남한산성과 그주변의 문화관광벨트 구축방안	도 문화재단
'98.12 28	도청 제1회의실	50	'99업무계획 수립토론회	• 실국벽 '99년도 업무계획 수립방향과 관련발전방안	전 실국

(작성자 : 정책기획관실 정책2팀 박석앙)

3-3. 제안제도 운영

가. 제안제도 운영 목적

도민과 공무원의 창의적인 의견과 고안을 장려하고 개발하여 이를 지방행정과 정부시책에 반영함으로써 행정의 능률화와 예산절감을 도모하고, 도민과 공무원의 참여의식과 과학적인 문제해결 능력의 증진 및 사기앙양을 위해 도민제안제도와 지방공무원 제안제도를 운영하고 있다

이러한 제안제도의 목적을 집약해 보면 절약과 능률 및 사기진작 등으로 요약된다. 절약은 경제적 이익증진이라는 적극적 의미의 절약이 포함되고 능률은 투입대 산출의 비교분석인 기계적 능률외에 조직목적의 합리적 조정이라는 사회적 능률이 포함되며, 사기진작은 조직체에 대한 소속감과 신뢰감을 불러 일으켜 조직목표를 효과적으로 달성하기 위한 수단이라 하겠다.

나. 제안제도의 의의와 운영 형태

1) 도민 제안제도

도민제안제도는 도민들이 평소에 생활주변이나 행정관청을 방문하면서 불편했던 각종 행정제도에 대하여 개선방안을 도정에 반영하기 위하여 '91년에 경기도에서 특수시책으로 전국 최초로 만들어진 제도이다

도민제안으로 제출할 수 있는 과제는 첫째 도민의 생활편익증진이 가능한 각종 제도개선, 둘째 행정운영의 능률화와 경제화 방안, 셋째 도정과 관련된 기술의 개발 등으로 예산절감효과를 기대할 수 있는 사항, 넷째 지방재정 확충 방안, 다섯째 기타 도정발전에 기여할 수 있는

획기적인 방안 등이다.

도민제안의 경우 지정된 서식에 의하여 제출되지 않았다 하더라도 내용이 제안의 성격을 내포하고 있는 경우에는 제안으로 접수하고 있다. 접수된 제안은 수시로 제안심사를 하여 채택등급에 따라 최고 600만원에서 20만원까지 시상금을 지급하고 도지사 표창과 창안 메달도 함께 수여하고 있다.

도에서는 도민들의 보다 적극적인 참여를 유도하기 위하여 경기넷에 제안제도 공고문과 제출절차 등을 홍보하고 제안참가자 전원에게 기념품으로 전화카드를 지급함으로써 제안채택의 폭을 높여가고 있다.

2) 공무원 제안제도

공무원 제안제도는 운영방법이나 절차면에서 도민제안제도와 차이가 없으나 제도의 연혁이나 근거에 있어서는 다른 점이 있다. 공무원 제안제도의 운영근거는 지방공무원법에 근거를 두어 운영하고 있으며, 제안대상을 공무원으로 하고 있다는 차이점이 있다.

공무원제안제도는 국가공무원은 각 중앙부처의 행정관리담당관실에서 운영하고 있는 자체제안제도를 이용하여야 하며 지방공무원은 소속 자치단체에 제출하도록 하고 있다. 시·군에서도 추천제안이라는 제도를 통하여 우수제안을 도에 추천하여 재심사하는 방법과 국가사무에 대해서는 직접 중앙제안제도에 참여할 수 있는 제도적 장치를 마련해 놓고있어 지방공무원들의 창의적인 업무개발에 관심을 높여 나가고 있다.

공무원제안의 경우 제안접수는 반드시 지정된 서식을 이용하여야 하며, 제안심사 절차는 도민제안제도와 같다. 제안심사에 있어서 중앙부처나 타 자치단체에 비하여 경기도가 갖고 있는 특징은 타 기관은 대부분 1년에 한번 심사를 하고 있으나 경기도는 수시로 심사하고 채택제안에 대하여는 결과에 따라 즉시 표창과 함께 시상금을 지급하고 있다. 제안심사에는 제안자를 반드시 참여시켜 제안자의 창안내용을

정확히 전달할 수 있는 기회를 부여하고 있다

다. 제안제도 운영성과

'98년 접수된 제안은 도민제안 29건, 공무원제안 33건으로 총 62건의 제안이 접수되었으며, 공무원제안과 도민제안의 참여율이 비슷하게 나타나고 있다.

〈표 2-3-17〉 '98제안접수 및 심사현황

구 분	접수(건)	심사결과(건)			비 고
		소계	채택	불채택	
계	62	62	12	50	-
도민제안	29	29	-	29	-
공무원제안	33	33	12	21	'99본심사의뢰 3건표함

※ 공무원 중앙제안 3건 채택

접수된 제안내용을 분석해 볼 때 종전에는 단순한 서식변경, 장비개발 등을 통한 예산절감 또는 재정확충에 비중이 높았으나 본격적인 지방자치 출범이후에는 지역주민의 불편해소와 잘못된 행정행태의 개선, 행정내부의 효율성 제고 등으로 전환되고 있음을 알 수 있다.

제안심사결과 도민제안의 채택율이 낮은 것은 단순한 의견제시와 이미 공지되어 사용되고 있는 제안이 대부분이기 때문이다. 그러나 도민이 제시한 의견은 주요 정책결정의 기초자료로 활용하는 등 제안의 취지를 살려가고 있다.

한편 올해 우리도에서는 중앙제안에 참가하여 일반행정분야 2건, 과학기술분야 1건 등 3건 모두 입상하여 금상, 은상, 장려상을 수상하는 개가를 올린 바 있다.

채택안 제안

- 인명구조용 안전전개판 개발
- 부유물(스컴)자동제거 장치개발
- 최종침전지 부유물 제거장치 운영
- 교통수당지급 대상자 전출시 수당지급내역 통보
- 공과금 납부제도 개선
- 텔레뱅킹 민원처리
- 적재하중에 대한 건축물 안전관리
- 버스정류소 표지판의 특성화
- 폐기물 소각 및 처리시설 턴키 공사입찰 안내서 제작
- 사망신고와 장제비 지급절차 개선(중앙제안)
- 분뇨처리 수질·색도·악취개선과 처리용량 증대 방안(중앙제안)
- 자동차 사업법에 의한 개인택시 업무처리 개선(중앙제안)

(작성자 : 도정혁신담당관실 규제개혁담당 지성군)

3-4. 자치시대에 적합한 정책통계 개발

가. 경기통계연보

1) 연 혁

경기통계연보는 '61년도에 창간되어 '98년까지 제38회가 발간되었다. 창간호인 제1회는 '58년부터 '60년까지 3개년간의 자료를 체계적으로 정리·수록함으로써 경기도 통계역사의 기원을 마련하고 있다.

통계연보는 연1회 발간되고 있으며 책자의 내용이나 특성으로 볼때 단순한 통계자료의 수록이나 정보의 전달기능 뿐 아니라 도정전반에 걸친 방대한 자료가 수록된 경기도의 기본서 역할을 하고있다.

경기도의 기본서로서 통계연보를 살펴보면 '60년대 초반에는 농림수

산업 중심의 통계에서, '70년대 국가의 경제개발중심 정책에 따라 경제 관련 자료가 많이 수록되었으며, '80년대에 들어서면서 국제무역개방과 지구촌시대의 개막에 따라 통계연보의 내용도 국제통계 항목을 상당수 추가 수록하였다.

'90년대에 들어와서 남북한 동시 UN가입, 지방자치시대의 개막, 국제화·세계화시대라는 시대적 변화에 부응하고, 급속한 경제성장으로 세계선진국과 어깨를 나란히 하게 됨에 따라 국민 개개인의 삶의 질 향상을 위한 국민복지와 환경정책이 강조되는 시대가 되어 통계연보의 내용도 국민복지 및 환경관련 항목을 대폭 수록하고 있다.

더욱이 현대는 첨단정보화 사회로서 사회의 구성원인 국민 개개인의 생활은 정보 없이는 한시도 살아갈 수 없는 상황에 이르렀다. 이러한 시대적 요구에 따라 통계연보의 내용도 정보통신부문에 많은 지면을 할애하고 있어 향후 더욱 확대될 것으로 보인다.

경기도에서는 이에 부응코자 '96년에 최근 5년간('91~'95)의 경기통계연보를 D/B화하여 한글판과 영문판을 동시에 한개의 CD-ROM타이틀로 제작 보급하므로서 도정 각 분야와 기초단체별 변화·발전추이를 쉽게 비교 확인할 수 있도록 하여 이용자의 편의를 제공하였다.

금회 발간한 제38회 경기통계연보에서는 위와같은 도민 수요를 더욱 적극적으로 반영하기 위하여 도내 이동체 통신시설 관련 통계 등 5개 항목의 통계를 신규로 추가하고 기존의 항목을 현실에 맞게 다수 보완하여 총 270여 항목을 수록하여 급변하는 도민욕구에 능동적으로 대처토록 노력하였다. 〈표 2-3-18〉

앞으로 쏟아지는 정보와 보다 다양한 양질의 정보를 제공하기 위하여는 현재의 지면을 통한 자료의 제공은 그 본질적인 특성으로 인하여 한계가 있으므로 향후 통계분야에서도 첨단 정보전달 매체를 적극 활용할 계획이다.

〈표 2-3-18〉 연도별 수록항목

발 간 회 수	작 성 년 도	분 야	항 목
1	1961	28	179
10	1971	31	346
20	1981	28	315
30	1991	17	227
37	1997	20	268
38	1998	20	272

〈표 2-3-19〉 제38회 통계연보 수록항목

부 문	제38회 통계연보 수록항목				
	합 계	제37회('96기준) 작성분			신 규 추 가
		계	재사용	변 경	
총 계	272	267	206	59	5
1. 연혁	1	1	1	-	-
2 토지 및 기후	7	7	6	1	-
3 인구	10	9	5	4	1
4 노동	8	8	5	3	-
5. 사업체 총괄	3	3	2	1	-
6. 농림수산업	43	43	37	6	-
7 광공업	9	9	7	2	-
8 전기·가스·수도	9	9	5	4	-
9. 유통·금융·보험및 기타서비스	10	10	8	2	-
10. 주택·건설	15	15	10	5	-
11 운수·관광 및 통신	15	14	6	8	1
12 보건 및 사회보장	32	32	27	5	-
13 환경	6	6	5	1	-
14 교육 및 문화	25	25	21	4	-
15 재정	14	14	13	1	-
16. 소득	3	3	1	2	-
17. 공공행정 및 사법	27	24	16	8	3
18 전국통계	18	18	16	8	3
19 국제통계	14	14	14	-	-
20 부록	2	2	2	-	-

2) 수록내용과 제작과정

통계연보의 제작과정은 먼저 수록내용과 체계에 있어 전국적(16개 시·도 통계연보)인 통일을 기하기 위하여 작성서식, 자료출처, 발간시기, 지역별 특성 등에 대한 사전조정을 거친 후 완료된 표준화서식에 의거 「자료수집→자료검토→계수정리→교정」의 단계를 거쳐 발간하게 된다.

나. 경기사회지표

1) 작성배경

과거 경제성장 위주의 정책에서는 GNP가 복지사회의 개념을 대신하였으나, 소득향상으로 부의 축적을 이루면서 인간의 복지수준을 측정하는 지표로 경제지표는 한계점을 갖고 있다. 이를 보완하고자 현대사회는 복지수준을 측정하는 척도로 사회지표의 개발을 필요로 하게 되었다. 여기서 '사회'란 '경제'에 대응되는 것이 아니라 경제를 포함한 광의의 개념으로 사회지표에는 경제지표는 물론 인구, 노동, 교육, 주거, 환경, 안전 등 여러 관심영역의 지표를 포괄하게 된다.

사회지표는 지표개발의 목적과 필요성에 따라 그 정의를 조금씩 달리하는데 경기사회지표는 1979년 부터 작성된 「한국의 사회지표」를 모체로 하여 우리가 처해있는 사회적 상태를 총체적이고 집약적으로 나타내어 생활의 양적·질적 측면을 측정함으로써 지역주민의 「삶의 질」, 즉 복지향상을 위한 정책수립의 기초자료를 스스로가 제공하고자 작성하게 되었다.

2) 사회지표와 기능

사회지표의 기능은 강조측면에 따라 두가지 시각으로 나뉘어지는데 사회계몽적 측면을 강조하여 사회조건, 경향, 해석과 설명들에 관한 기술적인 지표의 발전을 촉진시키는 사회보고적 기능과 사회정책의 기반제공을 강조하여 특정한 사회정책을 평가하고 정책목표와 그 우선순위를 설정하는데 균형적인 판단을 제공할 수 있는 사회정책적 기능이다.

이러한 두가지 시각을 종합한 경기사회지표의 기능은 도민생활의 수준측정, 사회상태의 종합적인 측정, 사회변화의 예측, 사회개발정책의 성과측정으로 정리된다.

3) 사회지표의 작성방법

경기사회지표 작성방법은 크게 두 가지로 구분되는데 하나는 각 기관에서 발생한 기존 통계를 이용하여 부문별로 재분류한 후 각각의 지표를 산출하는 방법이며 다른 하나는 기존 통계에서 생산되지 않는 필요 지표를 작성하기 위하여 매년 『경기도민 생활수준 및 의식구조 조사』를 실시하여 분석결과를 이용하는 것이다.

기존통계를 이용하면 과거부터 최근까지의 시계열 자료를 갖추어 사회적 변화를 한 눈에 살펴볼 수 있을 뿐만 아니라 전국 및 시도간 비교분석을 통하여 우리 도 수준을 파악할 수 있는 장점이 있으나 자료공급을 타 기관에 의존 함으로써 지표의 시의성이 떨어지고 우리가 필요로 하는 지표를 모두 작성할 수 없다는 단점이 있다.

반면 우리 도에서 직접 실시하는 통계조사는 필요로 하는 분석결과를 바로 제공 할 수 있을 뿐만 아니라 시군간 비교, 성별 · 연령별 · 교육정도별 비교등 다양한 정보를 제공 할 수 있다는 장점은 있으나 비용이 많이 들고 타시도와 비교를 할 수 없다는 단점을 갖고 있다.

경기사회지표는 두가지 방법을 적극적으로 이용하여 시대변화의 흐름에 맞게 지표체계를 보완 개발 하였으며 사회 각 부문별로 균형있는 통계를 작성하고자 노력 하였다.

〈표 2-3-20〉 경기사회지표의 주요지표

부 문	주 요 지 도
1 인 구	• '98년 인구 8712명, 전년대비 인구성장률 2 3% • '98년 평균연령 30 3세, 남자 29 5세, 여자 31 1세 • '97년 성비(여자100명당 남자인구)102 9명, 출생시성비108.1명
2 소득소비	• '96년 지역내총생산 67,058십억원, 전국대비 17 3%, 경제성장률 11 3% • '97년 소비자물가 상승률 4.4%
3 노 동	• '97년 경제활동 참가율 63 8%, 남자 79 8%, 여자 48 6%, 실업률 2 9% • '97년 사업체수 431천개, 종사자수 2,141천명, 사업체당 평균종사자수 5.4명
4 교 육	• '95년 평균교육년수 10 7년, 남자 11 6년, 여자 10.0년 • '98년 학생인구 1,861천명, 인구대비 학생인구비율 21.4%, 학생인구중 여학생비율 45 8% • '98년 초등학교 교원 1인당학생수 33 4명, 초등학교 여교원비율 6 72%
5 보건 · 환경	• '97년 인구 십만명당 뇌혈관질환사망자 58 3명, 위암 18 6명, 의사 1인당인구 1 5천명 • '97년 1인당 쓰레기배출량 0 82kg, 재활용률 33 1%
6 주거 · 교통	• '95년 주택수 1,542천호, 주택보급률 71 1%, 아파트구성비 45 7%, 가구당 사용방수 3 0개, 1반앙 인구수 1.1명 • '97년 도로포장률 82 7%, 자동차 1대당 도로연장 5 2m, 자가용 1대당 인구수 5 8명
7 사 회	• '97년 평균혼인연령 남자 29.2세, 여자 26 3세, 평균이혼연령 남자 38 4세, 여자 34.8세 • '97년 생활보호대상자 1.2%, 의료보호대상자 1.4%
8. 문화여가	• '97년 문화공간 399개소(공연시설 123개소, 전시시설 83개소) • '97년 공공도서관 인구 만명당 좌석당 33.1개, 인구 백명당 장서수 26 3권
9 안 전	• '97년 인구 천명당 범죄발생 30 0건, 경찰관 1인당 범죄발생 28 2건, 1일평균 화재발생 18.4건 • '97년 자동차 천대당 사고발생 21 0건, 1일평균 사고발생 116 2건, 1일평균사망자수 5 0명

다. 향후계획

정보화 시대에 걸맞는 양질의 통계 서비스를 도민들에게 제공하기 위하여 최신정보는 물론 사회 각 분야의 자료를 수집후 지역통계의 DB(Data Base)구축 작업을 실시하여 인터넷을 통한 실시간(Real Time) 서비스 실현을 위한 일환으로 「경기 통계연보」 전산 입력 및 DB 자료전환 준비 작업을 추진할 계획이며, 지역별 실업대책과 고용정책 입안 및 평가에 필요한 기초자료 제공을 위하여 도민의 취업 및 실업의 상태, 고용구조의 특성, 노동력 활용 실태 등을 분석하기 위하여 2회(6월, 12월)에 걸쳐 시·군단위 고용실태 조사를 실시할 계획이다.

(작성자 정책기획관실 통계담당 연대흠)

3-5. 행정디자인실 운영

가. 행정디자인실 설치

아름답고 환경친화적이며 도민 편의적인 디자인을 개발하여 생동감 있는 경기도를 만들기 위해 '96.11. 9 전국 지방자치단체중에서 최초로 행정디자인실을 설치하고 공식적인 업무를 시작했다.

현재 행정디자인실은 수석디자이너 1명, 시각디자이너 1명, 제품디자이너 1명 등 총 3명으로 구성·운영하고 있으며, 디자인 관련업무를 원활히 추진하기 위하여 「경기도행정디자인실운영규정」을 제정하였다.

행정디자인실은 경기도의 홍보 및 광고를 위하여 포스터, 책표지, 각종 싸인 디자인 등 경기도 이미지 통일화를 위한 시각디자인, 도 산하 공기업 및 유망중소기업에 대한 제품디자인을 제공하여 제품의 고부가가치화로 경쟁력을 강화하는 지원사업도 병행하고 있다.

나. 운영실적

행정디자인실에서는 '97년도에 경기통계연보 간행물디자인 등 총 118건의 디자인을 개발하였고 '98년도에는 경기도소방재난본부 이미지 통일화 디자인 등 118건의 디자인을 개발하였다.

〈표 2-3-21〉 디자인 개발 실적

(단위 건)

구 분	계	시각디자인	제품디자인	환경디자인
계	224	203	4	17
'97년도	118	105	4	9
'98년도	106	98	-	8

또한 '97~'98년까지 지속 개발해온 도 경계지점, 안내표지판 통일 디자인 등 10건은 디자인실 자체적으로 개발하는 등 많은 성과를 거두었다. 그러나 전문적이고 장기적인 디자인 계획의 원활한 수행을 위하여 구성된 경기도 행정디자인 자문단 운영실적은 '98년도에는 1회만 개최되어 운영성과가 저조하였다.

다. 향후계획

앞으로 행정디자인실 운영에 대하여는 공공부문의 디자인 마인드 확산과 도 산하공기업 및 유망중소기업에 대한 디자인 지원을 양적인 면보다는 질적향상에 중점을 둘 것이며 운영상에 미비점에 대하여는 보완하여 행정디자인실을 효율적으로 운영할 계획이다

(작성자 : 정책기획관실 김성년)

4. 지역 현안사업 합리적 해결

4-1. 광역 행정문제 능동적 대체

가. 분쟁 발생배경

농업진흥공사가 '87. 10. 14 서울지방국토관리청으로부터 아산방조제 하천공작물 준공인가를 득하였으나 건설교통부와 농림수산부간에 국유재산 관리청지정 이견으로 지적공부에 신규등록을 지연시키고 있었다.

이와 관련해서 아산시에서는 '93. 7.15 행정구역선 결정에 따른 협의요청을 평택군에 하게 되었으며, 평택군에서는 동 사안은 도간의 충분한 협의를 거쳐 처리될 사안이라는 것을 내용으로 하는 회신을 하였으나 경기도 평택군에서는 '93. 10. 26에, 충남 아산시에서는 '93. 11. 22에 각각 지적공부를 신규 등록하게 되자 경기도와 충청남도간 경계중복 부분과 관련된 분쟁이 발생되었고, 우리도에서 '97. 5. 1 내무부에 분쟁조정을 신청하게 되었다.

나. 분쟁 당사자 주장

경기도의 입장은 충남 아산시에서 지적사무처리규칙 제7조에 의거 제방의 중간점을 경계로 등록하였다고 하나 준공 당시 충남아산시 제방이었던 면적을 제척하고 경기도 평택시측 수문까지 포함한 총 연장의 중간점을 경계로 상호 협의 없이 일방적으로 표시등록한 행위는 동 지침 위반으로 무효일 뿐아니라 담수구역도 지방자치법 제4조(명칭과 구역) 제5조(사무와 재산승계) 규정에 의거 경기도와 충청남도간 협의 결정할 사항이며, 방조제의 경계선도 '87년아산방조제 준공허가시 새로 작성된 인증도가 아니라 '76.12.16 평택군수와 '76.12.10 아산군수가

경계를 설정한 인증도가 유효하다는 입장이다.

주 장 내 용		근거규정	등록일자
아 산 방조제	• '87.10 14 서울 지방국토관리청장의 하천 공작물 준공	• 하천법 제30조제2항 • 지적법 제3조제2항	'93.10 26
담수구역	• 지적법 제3조 제1항의 규정에 의거 지적공부(토지)에 등록된 평택시 현덕면 권관리와 충남 아산시 인주면 사이의 중간 경계선	• 지적법 제3조 제1항 및 제2항 • 지적사무처리규정 제5조	'96 12.20

반면, 충청남도에서는 지적 사무처리지침 제7조에 의거 1:5,000 지형도상 하천의 중앙경계를 설정한 것으로 매립준공시 인증도는 다만 지적확인일 뿐 경계의미가 없다는 입장이다.

주 장 내 용		근거규정	등록일	비 고
아 산 방조제	• 국립지리원발행 1 5000지형도 • '76 12 10 아산군수 발행 공유수면매립인 아산 인증도는 '77 5 7 지적사무처리 지침 제정으로 폐지된 인증도임	• 지적사무처리지침 제7조 (충청남도 유권해석)	'93 11 20	충남법무 01140-448 ('94.9.17) 충남행정 13200-1600 ('96.8 21)
담수구역	• 바다, 호수 등 공유수면은 지형도에 의거 경계를 결정하는 것이 관례이므로 정밀도가 높은 1 5,000지형도를 기준으로 불합리한 굴곡을 바로 잡아 일직선으로 하였기 때문에 적법한 것으로 사료 • 평택시에서 협의에 불응하고 새로이 설정한 경계선이 곡선 선으로 될 경우 재산관리의 어려움이 예상되고 경계분쟁의 소지가 있기 때문에 현실에 맞게 설정	〃	〃	〃 아산지적 13500-8 ('97 1 3)

다. 그간 추진사항

경기도에서는 내무부(현 행정자치부)에 분쟁조정신청이 있기 전에 양도간의 원만한 해결을 모색하기 위하여 '96.10.10 평택호 도간 경계 설정에 따른 실무협의회를 개최하였으나 양쪽의 입장만 확인하는 선에서 끝났다.

이후 '97. 6. 5에는 평택시청에서, '97. 9. 23에는 충청남도청에서 내무부(현 행정자치부) 주관으로 분쟁조정을 위한 실무관계관 회의를 개최하였으나 양도 자치단체가 대화를 통해 해결한다는데는 합의하였으나 양도 기존입장만 재확인하는 결과밖에 없었다.

라. 향후 추진계획

앞으로 경계조정 문제는 중앙분쟁조정위원회의 의결에 따라 조치하는 것을 원칙으로 하되 의결전까지는 양도 자치단체간의 지속적인 협의를 통하여 우리도의 입장이 관철될 수 있도록 최선을 다할 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 한연희)

4-2. 수도권행정협의회 운영

가. 연 혁

수도권행정협의회는 수도권행정관련 지방자치단체인 경기, 서울, 인천, 강원, 충북 등 5개 시·도로 구성된다. 1988. 11. 16일 수도권행정협의회규약이 고시된후 제1회 수도권행정협의회가 경기도에서 1988. 12. 2일 개최된 이래 1998년말 현재까지 9회에 걸쳐 111건의 안건을 상정하여 합의 63건, 중앙건의 26건 등 89건이 완료되었고, 22건은 계속협의 중이다.

나. 기능과 역할

협의회의 기능과 역할은 광역교통문제, 환경문제, 도시문제, 한강의 효율적인 물관리 문제 등 주요현안 과제를 보다 체계적으로 해결해 나가기 위하여 5개 시·도 상호간의 자료·정보·기술의 교환은 물론 공동으로 연구하여 대책을 수립해 추진한다.

다. 운영성과

1) 제8회 수도권행정협의회 개최

1998. 9. 30 11 · 00 서울 세종문화회관 소회의실에서 경기·서울·인천·강원·충북 등 5개 시·도지사와 기획관리실장, 안건관련 실·국장들이 참석한 가운데 한강상수원 수질개선대책 등 수도권 공동현안을 논의하였다.

〈경기도 상정안건〉

1. 한강상수원 수질개선 대책(5개 시·도 공동안건)
2. 서울 ~ 하남시간 경량전철건설
3. 평촌 ~ 신림간 도로개설 공사

이날 회의결과 합의 5건, 중앙건의 2건, 계속협의 3건 등 10건을 해결하였으며 주요 협의 사항은 다음과 같다.

"한강상수원수질대책"을 위하여 5개 시·도, 환경부, 수자원공사 등으로 구성된 「한강수계관리위원회」운영, 「한강환경감시대」활동강화. 물문제 해결을 위한 제반비용을 5개 시·도가 합리적인 원칙에 따라 공동으로 분담하여 합의 추진키로 하였다.

팔당상수원 물문제 해결대책을 위해서는 「수도권 상수원의 수질개

〈표 2-3-22〉

"한강상수원보호 등 수도권문제해결을 위한 수도권 5개 광역자치단체장 공동발표문"

□ 수도권 5개 시·도지사는 수도권 지역의 일원으로서 유기적인 협력체제를 갖추고 상호신뢰와 이해를 바탕으로 수도권 지역의 발전을 도모하며, 2천4백만 주민의 복지증진을 위해 모든 노력을 다해 나가기로 합의한다

□ 먼저, 우리 수도권 5개 시·도지사는
수도권 지역의 최대 현안과제의 한강 상수원 보호를 위하여 "맑은 물은 곧 생명수"라는데 인식을 같이하고, 수도권 5개 지역 주민들이 다함께 안심하고 마실 수 있는 맑은 물을 공급하기 위하여 다음 사항을 적극 추진해 나가기로 한다

1 한강상수원의 효율적인 보호와 체계적인 관리를 위하여 한강수계 5개 시·도지사와 환경부·한국수자원공사 등이 참여하는 「한강수계관리위원회」를 구성한다
2 수도권 상수원 수질보호 등 물문제 해결을 위한 제반 비용은 수혜자 부담정신을 바탕으로 5개 시·도지사가 합의하여 합리적인 원칙에 따라 공동으로 분담한다
3 「한강환경감시대」의 활동을 강화하는 등 한강 상수원의 수질오염을 근원적으로 방지하기 위해 공동으로 대응해 나간다
4 맑은 물을 이용하는 한강하류지역 주민들은 각종 규제와 제약으로 인하여 상류지역 주민들이 받고 있는 피해와 어려움을 인정하고 이에 대한 각종 비용을 분담하여야 한다는 인식을 재확인 하였으며, 상류지역 주민들도 한강물이 수도권 5개지역 주민의 생명수임을 인식하고 한강물 맑히기 사업을 위하여 상호간에 대화와 이해의 폭을 넓혀 나간다
5 해양은 미래의 중요한 자원으로서 해양오염 방지에 다같이 노력하며, 인천앞바다를 살리기 위한 비용은 오염원인을 분석하여 그에 상응하는 비용을 분담한다.
6 상수원의 수질개선을 위해서는 지방자치단체의 노력과 더불어 범정부적 차원의 지원이 절실히 요구되고 있으므로 국고지원의 확대, 전담관리기구의 설치, 수도권 지역의 여건과 특성을 감안한 「수질개선 특별조치법」제정 등을 중앙정부에 건의한다

□ 물문제와 더불어, 광역 교통문제·환경문제 등 주요 현안과제를 보다 체계적으로 해결해 나가기 위하여 5개 시·도 공동으로 하여 대책을 수립하며 공동으로 추진해 나간다.

□ 오늘의 모임을 계기로 광역화·다원화되어 가는 수도권 문제를 실질적으로 해결하기 위하여 「수도권행정협의회」의 기능을 상시화하여 명실상부한 광역행정 협의기구로 발전시켜 나간다.

선에 관한 특별법」의 조기제정이 필요하다는데 인식을 같이하고 중앙에 공동건의키로 합의하고, 「한강상수원 보호 등 수도권문제 해결을 위한 수도권 5개 광역자치단체장 합의사항」을 공동발표 하였다.

(작성자 : 정책기획관실 한연희)

이외에 합의결과에 따라 「가양대로북단 연결도로」를 광역도로로 지정해 줄 것을 건교부에 공동건의한 결과 '99. 1. 5일 광역도로로 지정되었으며, 「접경지역 종합관리방안 공동추진」 안건 역시 수도권행정협의회의 의견을 충분히 반영하겠다는 통보가 있었다.

또한 「농·특산물 직거래 활성화」, 「서울~춘천간 도로건설」, 「자원회수시설 인접자치단체 공동건설방안」, 「수도권 행정협의회 활성화 방안」 등에 대하여는 5개 시·도가 적극협조하여 추진키로 했으며, 「서울~하남시간 경량전철건설」, 「평촌~신림간 도로개설 공사」, 「수도권 매립지 지방공사 설립동의 촉구」등 3건은 상호신뢰를 바탕으로 지속적으로 협의해 나가기로 했다

2) 제9회 수도권행정협의회 개최

1998. 11. 16 11:00 경기도청 회의실에서 경기·서울·인천·강원·충북 등 5개 시·도지사와 기획관리실장, 안건관련 실·국장들이 참석한 가운데 자주재원확충과 자주재정권확대를 위한 공동노력 등 수도권 공동현안을 논의하였다.

〈경기도 상정안건〉

1. 자주재원확충과 자주재정권 확대를 위한 공동노력
2. 수도권대중교통문제 개선방안
3. 접경지역개발 촉진방안 마련
4. 대도시권 광역전철사업 비용분담개선 공동건의

〈표 2-3-23〉

"지방자주재원 확충과 자주재정권 확대를 위한 수도권5개 광역자치단체장 공동발표문"

□ 우리 수도권 5개 시·도지사는 조세체계 간소화 방안으로 정부에서 추진중인 세제개편과 연계하여 국가와 지방자치단체간의 합리적인 세원조정과 자주재원 확충을 위하여 공동으로 노력하기로 하고 다음과 같이 합의한다

1. 정부시책에 따른 자동차 세율 인하로 지방재정 운영에 어려움이 예상되는 바, 세수감소를 보전하기 위하여 유류특별소비세(교통세)의 5%를 재원하는 「지방주행세」 신설을 추진한다.
2 법인세에 부가되는 주민세를 국세로 흡수하는 방안은 지방세원 감소를 초래하므로 「지방소득세」에 포함되도록 하고, 취약한 지방세 구조를 보완하기 위하여 부가가치세의 일정부분을 재원으로하는 「지방소비세」 시설을 추진한다
3 지방재정의 자주재원 확보와 건전한 발전을 위해 담배소비세에 부가되는 교육세를 지방세원화하고, 「지역개발세 세율 현실화, 관광세 신설」 등 지역특성을 살린 세원의 입법화와 지방교부세의 교부세원을 「17% 이상」 상향조정 될 수 있도록 노력한다.

□ 수도권 5개 시·도지사는 이상에서 합의된 사항이 반드시 반영될 수 있도록 16개 시·도지사와 공동으로 추진하는 방안을 강구하고 효율적인 추진을 위해 실무협의를 구성하여 구체적인 방안을 강구해 나간다
이외에 합의된 사항으로는 「대도시권광역전철사업 비용부담 개선」, 「경춘선 복선전철조기 건설」, 「통일 관광로(강화~고성)개설」 등 3건을 중앙부처에 공동건의하는 한편 「서울시계외 운행버스 기능정립」 「인천~강화간 도로 조기건설」 「접경지역개발촉진방안 마련」 「과천~우면산간 연결도로 조기건설」 「'99국제관광 엑스포 개최협조」 「수도권광역 관광루트 개발」 「시·도 출연연구원 사업교류」 등에 대하여 5개 시·도가 적극 협조하여 추진키로 합의했다.
한편 상호신뢰를 바탕으로 지속적으로 협의해 나가기로 합의한 「수도권 대중교통 문제개선」을 위해 '98. 12 24일 구리농수산물 도매시장 경유 버스노선을 1일 28회 증차운영키로 결정하고 12월 31일부터 운행중에 있으며, 향후 필요시 증차운행할 계획이다.
또한 '99 2. 24일에는 광명시와 서울시 구로·금천구의 택시사업구역을 2000 12 31일까지 우선 시범적으로 통합운영한 다음 그 결과에 따라 서울인접 11개 시·군으로 확대실시하는 방안을 검토·추진할 계획이며, 「과천~우면상간 연결도로」은 2002년 수원에서 열린 월드컵 경기의 원활한 운영을 위해 착공시기를 '99. 12월에서 '99. 3월로 앞당겨 추진키로 했다.

5 과천~우면산간 연결도로 조기개설

이날 회의결과 합의 7건, 중앙건의 4건, 계속협의 1건 등 12건을 해결하였으며 주요 협의 사항은 다음과 같다.

"자주재원확충과 자주재정권 확대"를 위한 공동발표문을 발표하고 수도권은 물론 타 시·도의 의견을 수렴하여 중앙정부에 건의키로 합의한 바에 따라 '98. 12. 5일 전국 16개 시·도의 의견을 종합하여 재정경제부, 행정자치부, 기획예산위원회에 건의하는 한편 국가와 지방간 합리적인 세원조정을 통하여 지방자주재정권 확대를 도모하고 기초자치단체간의 재정 격차를 해소하기 위해 노력하기로 했다.

라. 향후 계획

수도권행정협의회는 광역화·다원화되어 가는 수도권 문제를 실질적으로 해결하기 위하여 민선 2기에 들어서면서 5개 시·도 순회 개최 등 기능의 상시화로 명실상부한 광역행정협의기구로 발전되고 있다.

따라서 도정을 추진해 나가는데 있어 당면현안 사항이나 지방자치 발전을 위해 상호신뢰와 이해를 바탕으로 수도권 5개 시·도와 공동으로 연구하고 추진해 나가는 한편 인근 자치단체와의 각종 현안 문제를 해결하는데 필요한 능력을 배양하기 위한 전문교육과정의 신설 등을 검토 추진할 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 한연희)

4-3. 권역별 행정협의회 운영

권역별 행정협의회는 2개 이상의 자치단체간에 갈등·분쟁 소지가 있는 현안사항 발생시 원만한 해결을 위하여 설치된 비상설기구로서 도내에는 7개협의회(수원, 성남, 의정부, 안양, 평택, 동두천, 서부수도

권)가 구성되어 있으나 민선이후 기초자치단체장 간에 필요성을 느끼지 못하는 경향이 많아 운영 실적이 저조한 실정임.

'98운영실적으로는 의정부권 1회 5건, 서부권 1회 5건을 상정협의하였다. 따라서 권역별 행정협의회 운영 활성화 방안으로 인센티브제, 포상실시 등 대책을 강구하고 있으나 협의회 구성원인 시장·군수들의 의지없이는 활성화 되지 않을 것으로 판단되어 기회있을 때마다 독려 및 권고하고 있는 실정이다.

(작성자 : 자치행정과 자치행정담당 박정오)

5. 지방행정의 정보화 · 세계화

5-1. 지역정보시스템 보완 · 확대 구축

가. 경기넷 온라인 서비스 실시

1) 경기넷 개요

지역경제의 활성화, 행정의 효율성 강화, 도민의 삶의 질 향상을 목표로 '96년부터 추진된 경기도 지역정보시스템인 『경기넷』이 구축·완료됨에 따라 '98년 1월부터 온라인 서비스에 들어갔다. 행정기관 중 전국 최초로 인터넷 기술로 구현된 『경기넷』은 "경기도 지역정보시스템"의 고유 명칭으로 도내 19개 지역에 RAS(Remote Access Server)장비를 설치하고 초고속망으로 연결하여 도내 모든 지역에서 일반전화회선(PSTN)과 ISDN 전용회선을 통해 시내 전화요금으로 인터넷을 이용토록 하였다. 또한 ISP(Internet Service Provider)의 역할 즉, 가입자에게 사용자 ID와 E-Mail ID를 부여하여 경기넷을 통해 전세계 모든 인터넷 정보를 별도의 연결이나 요금없이 항해할 수 있게 하였다. 그리

고 경기넷은 지역정보화의 SOC(Social Overhead Capital) 차원에서 경기도민에게 가입에서 이용까지 무료로 제공하고 있다.

2) 경기넷 서비스 내용 (1단계 구축)

경기도 지역정보시스템 마스터플랜('97.4월 수립)에 따라 1단계 사업으로 도내 200개 유망중소기업의 홈페이지 무료구축과 산업정보화 촉진을 위한 기술·상품·특허·취업정보 등 산업관련정보를 제공하는 "산업정보시스템"을 구축하였다. 또한 지역주민이 행정에 직접 참여하는 "사이버도정", 여성들만의 사이버공간 확보를 위한 "여성정보", 도민의 의견 수렴 창구역할을 수행하는 "열린마당", "관광정보", "타기관 정보사이트 연결" 등의 서비스를 제공하고 있다

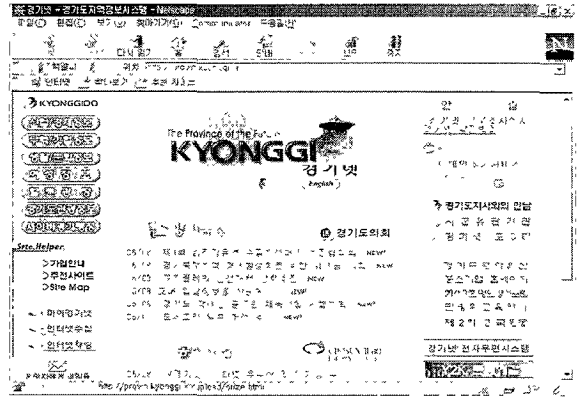
3) 시스템 구성 및 운영 현황

경기도의 지역정보화 기반확충 및 정보망 구축을 위해 수원시 등 19개 시군에 경기넷 접속장비(RAS)를 설치하여 초고속망으로 연결·자체정보망을 구축하였고, 이용회선을 600회선 설치 운영 중에 있으며, 일반전화회선(56Kbps) 및 ISDN 전용회선(128Kbps)을 통해 시내전화요금으로 인터넷 정보를 제공하고 있다.

'98년 1월부터 서비스중인 경기넷의 현재 가입자수가 '99년 1월말 현재 4만명이 넘었고, 일평균 3만건 이상 접속 이용하는 등 도민의 폭발적인 참여와 호응속에서 운영되고 있다. 이용자들이 가장 많이 이용하는 항목으로는 산업정보, 관광안내, 추천사이트, 사이버도정, 열린마당 순으로 분석되었다.

나. 경기넷 2단계 사업 구축에 따른 서비스 확대

1) 생활정보시스템 구축 및 산업정보서비스 확대 (2단계)



경기넷 화면사진

경기넷의 2단계 추진으로 생활정보시스템 구축과 산업정보서비스 확대 사업이 1년간의 개발기간을 거쳐 '99년 1월 완료되었다. 새롭게 구성된 『경기넷』은 도민의 실생활과 밀접한 부동산, 재테크, 건강/의료 사회복지시설, 세무정보, 교육마당, 교통정보, 취업정보, 법률정보 등 생활/문화정보를 신설하였고, 기존의 산업정보 서비스에 외국무역 및 통상 교류확대를 위해 경기무역 뉴스, 무역 진흥시책, 무역 거래알선, 상품전시관, 공장·유휴 설비 비지니스상담, 창업 정보 등의 무역/기업 정보를 추가 개발하였으며, 도내 300개의 유망중소기업 업체의 홈페이지를 무료로 제작하였다. 특히 네티즌들을 위한 인터넷 채팅, 사이버 쉼터, 인터넷 호출, 인터넷 카드, 인터넷수첩 등 인터넷 관련 각종 부가서비스를 개발하여 제공하였다.

산업·생활정보의 본격적인 서비스 체제로 들어감에 따라, 경기넷의 가입자 및 이용률의 증가가 예상되며 '99년말까지 10만명의 가입자 확보를 목표로 운영 중에 있다 따라서 경기넷은 도민에게 보다나은 서비스 제공처 기능과 국내외 정보망의 발신기지로의 역할을 수행할 수 있는 기반을 마련하였고, 경기넷을 통해 경기도를 21세기의 지식정보사회로 이끌어갈 주축으로 발전시켜 나갈 계획이다.

다. 발전방향

〈표 2-3-24〉 경기넷 2단계 서비스 항목

메뉴구성	서 비 스 항 목		
사업/경제 정보	• 경제동향 - 금융지표, 경제정보, 경제정책 정보 등 • 산업기술 - 기술정보, 인증정보, 전문용어사전 등 • 지원정보 - 금융/자금정보, 경영이론/기법, 중소기업 관련법규, 공장설립안내, 지원시책, 지원기관, 국·공유재산안내등		
무역/기업 정보	• 경기무역뉴스	• 무역진흥시책	• 무역거래알선
	• 기업체검색	• 상품전시관	• 공장·유휴설비
	• 시험연구설비	• 비지니스상담	• 창업정보
	• 입찰정보		
생활/문화 정보	• 취업정보	• 법률정보	• 부동산
	• 재테크	• 건강/의료	• 사회보지시설
	• 세무정보	• 교육마당	• 교통정보
	• 사이버마켓	• 소비자 상담정보	• 미아찾기
	• 인터넷 전화번호부 및 우편번호부		
열린 광장	• 경기행정 어떻습니까	• 경기도에 바란다	
	• 행정규제신고	• 공작지부조리신고	• 자유게시판
	• 동호회	• 인터넷 채팅	• 우리마을소식
	• 청소년 상담	• 사이버 쉼터	• 인터넷 호출
사이버 경기행정	• 인터넷 카드		
	• 경기뉴스	• 경기도 소개	• 민원서비스
	• 도에서 하는일	• 경기도 자료실	• 사이버위원회
	• 해외자매결연기관	• 전화번호안내	
여성정보	• 여성도우미	• 여성일터	• 여성법률
	• 행복한 우리집	• 주부마당	• 요리마당
	• 미용 및 패션	• 알림판	• 교육안내
	• 시군소식	• 단체 및 협회	• 여성행정기관
경기넷 도우미	• 경기넷 발전에 대한 의견을 주십시오		
	• 사용자에게 알려드립니다		
	• 이용문의	• 경기넷FAQ	• 자료받기
	• 마이 경기넷	• 인터넷 수첩	
영문 서비스	• 경기도 소개	• 경기뉴스	• 자유게시판
	• 업체정보	• 투자안내서	• 관광안내
	• Link 서비스	• 외자유치를 위한 약속의 땅	
그밖의 정보 서비스	• 경기도지사와의 만남	• 경기도의회	
	• 시군·유관기관 홈페이지 링크 서비스		

'99년에는 신속하고 안정된 서비스 제공을 위해 시스템 증설과 정보망을 확대구축하고, 수출지원 및 외자유치 관련 정보 서비스 개발에 주력할 계획이다.

1) 정보망 증설 및 시스템 성능보강

전 도민의 경기넷 이용기반 구축을 위해 접속지역을 현재 19개 시군 → 31개 전시군에 설치 및 이용회선을 600회선 → 960회선으로 증설하고, 시스템 추가 설치 및 성능을 보강할 계획이다.

2) 중소기업정책지원정보시스템 구축

기금운영상황, 여유자금 현황, 운전자금 지원여부 등 중소기업체와 관련된 각종 행정 지원서비스 9개 분야를 개발하여 온라인망을 통해 처리하는 중소기업정책 지원 정보 시스템을 구축할 계획이다.

3) 외자유치 관련 정보시스템 개발

도내 중소기업의 상품을 국내는 물론 전세계 무역기관 및 바이어에게 직접 홍보 판매할 수 있는 해외전자거래알선시스템 등 수출/입 관련 지원시스템 개발에 주력하여, 2000년부터는 산업·생활·행정정보시스템을 통합한 종합정보서비스를 제공 할 계획이다.

(작성자 : 정보화기획관실 지역정보팀 조 남)

5-2. 전자도정 구현

정보기술의 비약적인 발전은 모든 분야에 광범위하게 변화를 가져왔고 21세기를 대비한 새로운 환경전개를 요구하고 있다. 이러한 정보

화 진전으로 국민의 정부도 국정 100대 과제에 "전자정부 구현"을 위한 각종 사업계획을 추진하고 있으며, 정보화는 국가경쟁력 향상의 핵심수단으로서의 역할을 다하고 있다. 도에서도 범국가적인 차원에서 정보화추진의 당위성을 인식하고 정보화마인드 확산과 정보화촉진을 위하여 전자환경구축 기반조성에 힘쓰고 있다.

가. 전자도정 구현의 물리적 기반구축

정보통신기반의 정비는 정보화추진에 있어 기초가 되고 있으며 정보이용의 편의를 도모하기 위해 물리적인 하드웨어측면의 기반조성이 요구되고 있다. 현재 도의 정보화기반 정비로 PC보급 및 정품 사무용 S/W 설치, LAN망 구축 등을 추진하였으며, '98년 도의 PC보유현황은 총907대로 공무원 1 4인당 1대의 보급률을 가지며 근거리통신망(LAN Local Area Network)은 담당(계)당 4~5회선으로 총757회선을 설치하였다.

향후 청내 전 실과 개인별 근거리통신망 구축과 도와 직속기관·사업소 시·군을 원거리통신망(WAN : Wide Area Network)으로 통합구축하여 기관간의 전자유통 기반을 확립해 나갈 계획이다.

나. 전자결재시스템 구축 확대

도는 '96년부터 전자결재시스템 구축을 위한 그룹웨어를 도입하여 전자우편 및 전자게시판, 전자결재 기능을 단계적으로 시험 운영하여 확대 추진하고 있다. '97. 7월부터 정보화기획관실의 전자결재를 시범적으로 운영하여 시스템의 미비점을 보완하여 '98. 4월부터 공보관실, 기획관리실 등 20개 실과로 확대 시행하였다.

〈표 2-3-25〉 전자문서유통 건수

구 분	계	전자우편	전자게시판	전자결재
건수	448,628	156,737	284,650	7,241

전자결재시스템은 문서생산·결재·유통·보존을 연계한 총체적인 문서처리로 업무흐름의 자동화를 구현하였고, 부서간 원활한 의사소통으로 실과간 업무 흐름을 가속화하고 적시에 필요한 정보를 폭넓게 공유할 수 있도록 하는 한편, 행정정보의 공동활용을 촉진하여 행정의 생산성과 능률성을 제고하였다.

'99년 하반기에는 전재결재를 전 실과로 확대하고 운영환경을 인트라넷 환경으로 개선하는 등 발전되는 정보통신기술을 적용한 인터넷기반을 수용할 수 있도록 할 계획이며, 문서관리시스템(EDMS : Electronic Data Management System)을 도입하여 전자문서의 발생에서 소멸까지를 관리하는 통합전자문서관리시스템으로 발전시켜 나갈 계획이다.

다. 도정정보관리시스템 구축 추진

『도정정보관리시스템』은 주요도정을 종합적으로 상시 관리 할 수 있도록 '95년부터 추진된 시스템으로 관리자들은 소관업무, 지시사항 등 전반적인 도정추진상황을, 실무자들은 정보수집, 업무전달의 편이성이 제고될 수 있도록 구축하였으며, 구성체계로 실과업무보고, 도지사 지시사항, 직원도우미, 도서안내, 문헌정보검색시스템 등 5개 분야를 개발 구축하여 지속적으로 개선 보완해 나가고 있다

"실과업무보고"는 실과별 업무계획을 보고단계부터 심사분석, 평가단계까지를 전자보고체제로의 전환을 목표로 추진하여 '98년 실과업무보고시스템을 통해 평가한 업무는 총 2,358건으로 집계되었다. 보고체계를 위한 실적평가 서식을 표준화하였다. 또한 보고자료의 열람범위

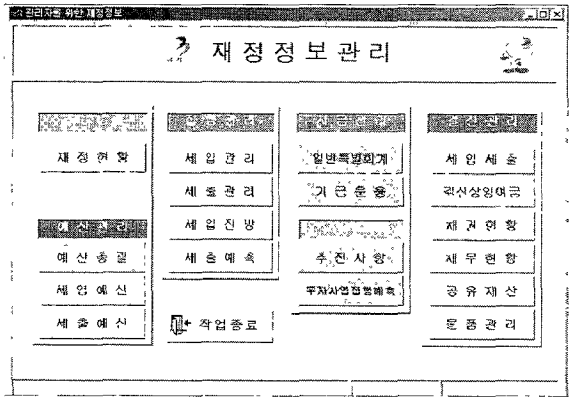
를 직위별로 부여하여 책임행정을 구현하는 체제기반을 마련하였으며 향후 추진예정인 목표관리제(Management By Objectives)와 연계하여 발전적으로 보완해 나갈 계획이다.

"도지사지시사항"은 전년도의 도지사공약사항 등의 사항을 실과·사업별 관리하며 "직원도우미"는 기 구축된 인사DB의 기본자료 및 직원들의 사진을 공유하여 직원들의 기본정보를 공개하였으며 재직증명서의 신청도 직원도우미를 활용하여 온라인으로 신청 가능하도록 하였다.

또한 "도서안내시스템"는 행정자료실에 비치된 각종 서적 및 자료에 대한 보유 및 대출현황조회, 구입신청, 예약 등을 PC를 통해 할 수 있도록 하였고, "문헌정보검색시스템"은 업무편람, 용어사전, 도지사 연설문 등 공유 가능한 문헌들에 대해 조회할 수 있도록 하였다.

'99년에는 업무에 관련된 대한민국법령을 근거리통신망을 통해 손쉽게 찾아 볼 수 있도록 법령정보검색시스템을 도입하고, 청내에서만 운영되던 『도정정보관리』를 직속기관 및 사업소에서도 연계토록 하며 인트라넷으로 운영될 수 있도록 재구축 할 계획이다.

라. 재정정보관리자시스템 구축



재정정보관리

본격적인 지방화시대를 맞아 비대해지는 지방재정을 효율적으로 운영하기 위해 재정관리를 위한 전산화가 요구됐으며, 따라서 도에서는 재정관리시스템을 설계·구축하여 '94. 11월부터 업무에 적용, 성공적인 효과를 가져왔다. 이에 지속적인 전산화 범위확대 및 개선, 사용자환경 변화에

따른 보완·확대로 '97년 재정정보시스템으로 완성하였으며, '98년에는 자금의 흐름 파악 및 조절이 가능한 개별관리방식에서 통합관리 운영방식으로 전환한 재정정보관리자시스템을 구축 완료하였다. 금번에 구축된 시스템으로 재원의 합리적 배분, 투자사업의 효율성 제고, 자금관리에 의한 이자수입 증대 등 효율적인 자금운영관리가 이뤄질 수 있게 되었다.

재정정보관리자 시스템은 지방행정분야 중 세입, 세출, 집행, 결산 등 재무회계 전 시스템을 통합하여 개발한 시스템으로 재무회계의 월별/분기별 결산관리, 합리적 재원배분 및 계획성 제고를 위한 투자사업관리, 정책결정을 위한 자금흐름 정보를 관리자에게 제공함을 목표로 구축하였으며, 활용부서를 본청에서 사업소·외청으로, 업무범위를 예산, 회계, 세외수입의 3개 분야에서 관리자정보, 결산, 자금운용 등 9개 분야 추가 개발 등 명실공히 재정전반에 대한 통합재정시스템으로서의 역할을 다하고 있다. 재정정보관리자시스템 구축으로 단위업무간 자료의 연계활용과 최고관리자가 재정전반에 관한 결산현황을 파악, 투자사업의 조기진단과 대책수립이 가능케 되었으며 또한 자금운영의 투명성 확보로 행정업무의 효율성과 계획성을 제고케 되었다.

향후에는 재정DB를 주관 부서에서 직접 운영관리 할 수 있도록 하여 분석자료로 활용할 수 있도록 다차원 DB를 구축하는 한편, 시군과의 자료연계를 위한 통신망 연결, 중기재정계획 및 투·융자심사업무 확대 개발을 계획하고 있다.

(작성자 : 정보화기획관실 차정숙)

5-3. 지리정보시스템(GIS) 구축

가. 구축배경 및 목적

현대사회는 도시화·산업화를 거쳐 정보화사회로 이행하는 과정에

서 토지·자원·환경 등 각종 사회기반시설물의 과부하로 인하여 공간정보를 효율적으로 관리할 필요성의 대두와 함께 21C 고도정보화사회에 맞는 행정의 생산성과 경쟁력 제고로 대국민 행정 서비스의 질적·양적 개선이 날로 요구되고 있다.

이러한 욕구에 능동적으로 대처해 나갈 수 있는 행정구현은 물론, 행정의 과학화 및 생산성 향상 도모를 위해 중앙정부에서 국가지리정보시스템(NGIS: National Geographic Information System)구축 계획이 추진되었으며, 이에 경기도에서도 도시기반시설물 관리를 위한 각종 도형정보와 속성정보를 포함한 공간정보를 통합·관리하고, 이를 행정업무에 활용할 수 있는 일련의 체계인 경기도지리정보시스템 (KGIS : Kyonggi Geographic Information System)을 구축하게 되었다.

〈 지리정보시스템이란 〉

- 지형도 또는 측량도면을 컴퓨터를 활용하여 수치 지도화하고 이를 바탕으로 지상·지하의 도형정보(지도, 도면 등)와 속성정보(대장, 조서 등)가 연계되는 데이터베이스를 구축하고, 관리·표현하여 형상화시키며, 분석하기 위한 디지털 컴퓨터 시스템으로 정의할 수 있다.
- 또는 각종 정책결정시 분석·예측·계획을 효율적으로 지원하는 시스템으로써 하드웨어, 소프트웨어, 관련자료 및 기술·인력의 통합체라고도 볼 수 있다

나. 지리정보시스템(KGIS) 구축경위 및 추진실적

경기도는 국가지리정보시스템 사업계획을 바탕으로 '96년부터 '99년까지 도내 전 시군 구축을 목표로 종합추진계획을 수립하였으나 '96년 NGIS계획에 의거 과천시가 지하매설물관리체계 개발을 위한 국가시범사업지역으로 선정되어 '96. 7월부터 건설교통부, 경기도, 과천시가 공동참여 사업을 추진하기에 이르렀다. 이후 약 7개월의 기간으로 시가화 지역 21.25㎢에 대한 수치지형도 작성, 도로, 상·하수도, 전기, 통

신, 가스, 송유관, 지역난방 등 8개 분야의 시스템을 구축하였으며, 이외에도 지하 매설물관련 제도 연구, 수치지도 작성과 외부용역지침 작성 등의 연구용역이 이루어졌다.

'98년에는 1차 사업에 이어 각종 행정업무의 활용을 위해 도비 50%를 지원토록 하고, 사업구역을 시 전역으로 확대, 교통시설, 도시계획, 상수도사업소관리, 지하철 등 4개 분야를 추가 구축하는 등 2차 사업을 '98 .3월부터 '99. 2월까지 경기도와 과천시 공동으로 추진하여 '99. 2.10일 성공리에 시스템을 수정·보완 완료하였다.

과천시의 시범사업 이외에 성남시와 부천시가 독자적으로 자체사업비를 투자하여 지리정보시스템을 구축하였다. 성남시는 시 일부지역에 대해 도로, 상·하수도 분야를 부천시는 도로관리 데이타베이스 구축사업을 추진하였다.

아울러 경기도에서는 지리정보시스템 구축기반 조성과 장기적으로는 도내 전지역으로의 지리정보시스템 구축 확산을 위하여 지속적인 수치지형도 제작·수정, 원시자료 정비를 추진하고 있다. 원시자료정비는 정확한 데이터베이스 구축을 위한 기본으로 실무 추진단을 구성·운영하고 있으며, 자료정비는 도형자료와 속성자료로 구분하여 표준대장을 기준으로 정비하고 있다. 도형자료는 지방자치단체별로 제작된 수치지형도를, 속성자료는 지상·지하시설물에 대한 관리정보로써 기존 보유 대장·조서로 활용한다.

또한 지방자치단체의 GIS 추진 인력의 전문지식 습득을 위한 전문교육기관 의뢰 및 공무원교육원 전문교육과정과 정보화기획관실 자체계획에 의거 도, 시·군 담당자 및 운영자에 GIS 전문교육을 실시하고 있다.

다. 중기 지리정보 시스템(NGIS) 구축계획 수립

그간 과천시 시범사업을 통해 개발된 지리정보시스템을 도내 시지

역으로 확산시켜 나가기 위하여 1/1,000수치지형도의 제작이 완료된 시(市)의 사업추진 계획을 받아 '98. 10 .1일 경기도 중기지리정보시스템 구축계획을 수립 시·군에 시달하였다.

구축계획의 추진목표를 살펴보면, 1단계는 1999년부터 2003년 까지 GIS 관리체계 기틀 조성, 2단계는 2004년부터 2005년까지 GIS 활용체계 확대 발전을 목표로 하고 있으나, 2단계사업의 경우는 최근 정보화 사업의 급속한 발전추세를 감안 추후에 세부계획을 수립하기로 하였다.

1단계 사업의 세부추진 목표는 시범사업을 통해 개발된 도시기반시설물관리체계 확산·구축, 다양한 응용시스템 확장개발을 위한 시범사업 지속 전개, 정보의 공유, 유통환경체제 확립을 위한 제도적 장치 마련 등이며 사업추진 대상 시(市)는 23개시중 성남· 파주· 김포·안성시를 제외한 19개시를 대상으로 1999년부터 2003년까지 사업비 87,682백만원을 투입하여 19,255㎢ 데이터베이스구축, 수치지도 갱신, 응용시스템 확장개발 등의 사업을 추진하게 된다. 사업은 도비 보조사업과 시 자체사업으로 실시하게 되며, 도비보조로 추진하는 시는 의정부외 11개시며 수원시를 비롯 6개시는 시 자체사업비로 추진한다.

라. 발전방향('99년 추진계획)

지리정보시스템 구축이 지방자치단체 경쟁력 강화 및 행정의 생산성 제고에 기반이 되는 신 사회간접자본 이라는 인식이 점점 확산되리라 전망하면서, 앞으로 '98. 10월 수립한 경기도 중기GIS구축 계획에 의거 성공적인 사업추진이 되도록 다음 분야에 역점을 두고 사업을 추진해 나갈 계획이다.

첫째, GIS구축사업을 우선 기 구축된 과천시의 모델을 활용 1/1,000 축척 수치지형도 제작이 완료된 시가화 지역에 적용하여 시행착오 최소화 및 예산 절감을 가져오도록 하며 둘째, 시·군 재정능력과 사업추진 의지 등 사업여건을 고려하여 사업지역을 선정함으로써 원활한

구축이 될 수 있도록 하며 셋째, 주요시책사업의 입안 자료 활용 및 신속·정확한 대민 서비스가 제공될 수 있도록 관련 부서와의 긴밀한 협조체제하에 사업을 시행해 나갈 계획이다.

(작성자 : 정보화기획관실 정연종)

5-4. 행정전산망 안정적 운영관리

가. 온라인 민원서비스 및 정책자료 제공

전국을 전산망으로 연결하여 온라인 대민서비스를 실시하고 있는 행정전산망시스템은 주민등록·지적·자동차관리로 시간과 장소에 구애받지 않고 각종 서비스체계의 구축을 위해 신주전산기의 교체 및 프로그램 개발 등의 기반을 마련하였다.

특히, 자동차관리의 경우 '98. 4월 급격한 민원서비스 요구량에 대처하기 위하여 31개 등록관청과 5개 검사소 및 정비조합에 단말기 47대(기존152대→199대)를 증설하여 민원처리 15% 증가에 대비 포화현상을 사전에 해소하였고, 민원서비스 처리용량을 30% 확대하는 등 신속·정확한 정보전달과 주민편의를 제공하였다.

〈표 2-3-26〉 '98년도 민원서비스 현황

구 분	세부내용	건수/(1997) (단위 : 천건)	비 고
주민등록관리	주민등록발급 등	25,015/(25,330)	'97년도 대비 1.2% 감소
지 적 관 리	토지이동, 소유권 정리, 등본발급등	8,238/(9,311)	'97년도 대비 11.5%감소
자 동 차 관 리	차량등록,원부발급등	5,253/(4,531)	'97년도 대비 15.9% 감소

또한 주민등록관리, 지적관리, 자동차관리시스템을 설치 운영하면서 경찰청 및 유관기관에 정보의 공동활용을 목적으로 각종 자료를 제공하였다.

〈표 2-3-27〉 '98년도 전산자료 제공현황

구 분	건수/(1997) (단위 : 천건)	제공기관	비 고
주민등록관리	9,768/(6,562)	경찰청외 2개기관	- 주민변동자료및 세대주자료 - '97년도 대비 1.5배 증가
지 적 관 리	35.387/(6.497)	도의회외 2개기관	- 토지소유권변동 토지임야기본자료 - '97년도 대비 5.5배 증가
자동차관리	41,652/(4,859)	경창청외 3개기관	- 차적변동 및 등록자료 - '97년도 대비 8 5배 증가

나. 주민등록시스템 운영

주민등록전산화는 '92년도 행정자치부로부터 국산주전산기 I 호인 톨러런트시스템을 무상양여 받은 후 '98. 11월까지 약 7년간 주민등록분야외 2개분야의 179종 업무를 읍면동까지 민원서비스를 제공하였다. 그러나 '98. 11월 행정자치부의 주민전산망 변경에 따른 주민등록관리 시스템 전환계획에 따라 중앙-도-읍면동의 3단계 체계에서 중앙-읍면동의 2단계 체계로 변경됨에 '98. 12월부터 온라인서비스를 중단하였다. 이에 동 시스템의 교체 및 운영방식 전환으로 자료관리 및 시스템운영이 일원화되어 자료의 중복관리가 해결되었으며, 기존 톨러런트시스템에서 예상되는 H/W 및 운영체계의 2000년 문제를 해결하게 되었다

다. 지적관리시스템 운영

지적관리전산화는 시·군·구, 시·도 및 중앙 등 전국을 온라인으로 연결하여 토지자료의 변동사항을 즉시 처리하고, 등본 발급 및 대장 열람의 민원서비스를 제공하고 있다. 또한 토지이용계획, 토지구획정리자료, 국공유지현황의 정책자료를 행정자치부, 시·군에 제공함으로써 국가, 지방자치단체, 연구기관 각 분야에서 새로운 토지관련 업무

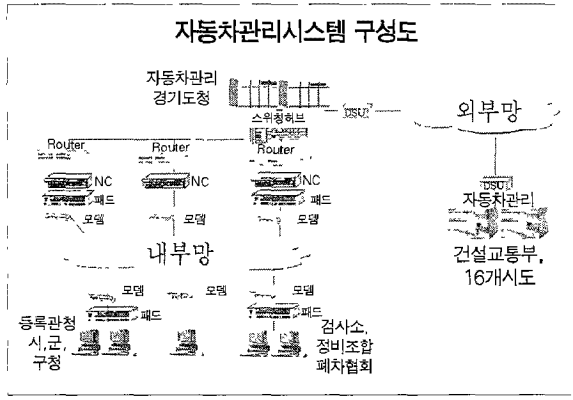
의 창출 및 과학적인 토지행정체계를 구축하는데 기여하고 있다.

현재 운영중인 톨러런트시스템(국산주전산기Ⅰ)은 이미 '92년도에 생산이 중단된 상태로 사용자 요구사항의 변화, 민원처리 및 전산자료량 증가로 인해 시군의 주전산기 용량과 단말기 증설 요구를 수용하지 못하고 있는 실정으로 민원온라인 서비스 및 컴퓨터시스템의 안정적 운영에 어려움을 겪고 있다. 이에 원활한 민원온라인 서비스와 시스템의 장애발생을 최소화하여 시스템의 안정적인 운영에 만전을 기하고자, 정밀·정기점검 실시와 업무처리의 효율성 증가를 위한 온라인 시간 연장운영 등 대민서비스에 만전을 기하고 있다.

'99년도에는 현재 운영중인 주전산기를 교체 추진함으로써 Y2K 문제해결은 물론 단말기 증설과 민원행정자동처리기(KIOSK)를 통한 신속·정확한 대민서비스 체제를 구축할 계획으로 있다.

라. 자동차관리시스템 운영

'91 9월부터 전국 차량등록, 검사업무를 온라인으로 서비스하고 있는 자동차관리시스템은 '97. 12월 도내 자동차 등록대수 2백만대 도달로 기존 톨러런트를 국산주전산기Ⅲ(UX9000)으로 교체·도입하여 '98. 2월부터 신규 도입한 주전산기로 등록업무와 검사업무의 민원서비스를 제공하고 있다. 국산주전산기Ⅲ 도입이후에는 기존 톨러런트시스템보다 처리성능이 월등히 향상되어 등록관청과 검사소의 민원처리시간의 지연을 해소하였을 뿐만 아니라, '98. 5월과 11월에는 지방세 과태료 체납



〔그림 2-3-1〕 자동차관리시스템구성도

으로 인해압류 등록된 총 315만9천건의 차량내역을 시·군에 일제히 제공하여 체납세 일소를 위하여 적극 활용토록 하였다.

아울러 '99년도 상반기중에는 건설교통부에서 개발한 자동차 민원종합정보시스템을 도에 구축하고 도와 시·군간 원거리통신망(WAN)을 개통할 예정이다.

(작성자 : 정보화기획관실 유병석)

5-5. 컴퓨터 2000년 연도표기문제(Y2K)해결 추진

가. 문제개요 및 해결의 필요성

컴퓨터 2000년 연도표기 문제는 일명 Y2K(Year 2 Kilo) 또는 밀레니엄버그 (Millennium Bug)라고 불리고 있으며, 이는 현재 뒤의 2자리(예,1998 ⇒'98)표기만으로 구분되어지는 연도표기 때문에 발생되는 오류로 2000년 도래시 1900년대와 2000년대를 구분할 수 없게 되어 야기되는 문제이다.

또한 Y2K문제는 2000년이 도래하기 전에 해결하여야 하는 시간적 제약, 반드시 해결되어야 하는 문제이나, 이전에 해결한 경험이 없는 새로운 문제로써 접근지난, 공동대처 필요, 문제는 명확하지만 해결방법 복잡, 문제발생 규모 광범위, 시간이 경과 할 수록 해결비용 증가 등의 특징을 갖고 있다.

위와 같이 Y2K문제는 기업이나 정부, 공공기관만이 아닌 사회·경제적으로 엄청난 파급효과를 지닌 범 지구촌의 관심사이며, 해결해야 할 기간이 얼마 남지 않아 화급을 다투는 사안이 되고 있어 신속한 대처를 하지 않으면 커다란 재앙을 불러 일으킬 우려가 있기 때문에 경기도에서도 도를 비롯한 시·군의 행정기관 보유 문제수량에 대한 Y2K문제해결을 위해 총력대처 해 나가고 있다.

나. 문제해결 과정

① 영향평가(조사) ⇒ ② 변 환 ⇒ ③ 검 증 ⇒ ④ 시험운영

다. 추진경위 및 영향평가(조사)실시 결과

'97년 Y2K문제의 중요성이 인식되기 시작되면서 경기도에서도 '97. 7월 도 본청 실·과 및 직속기관, 사업소의 서무담당자와 시군구 전산담당자에게 Y2K문제의 개요, 문제발생 시스템 점검방법, 문제자원 조사 및 현황분석 방법 등 Y2K문제 처리지침 교육을 실시하였다.

이후 Y2K문제발생이 예상되는 자원을 체계적이고 효율적인 접근으로 전략적인 해결방안을 수립하여 1차 서면조사를 토대로 도를 비롯한 시·군 자치단체 행정기관에 보유하고 있는 정보 및 비정보 분야의 모든 자원에 대하여 개발(공급)업체의 협조로 영향평가(조사)를 실시하였다.

영향평가(조사)결과를 보면 Y2K문제와 관련되는 자원은 총 32,983건이며 그중에 문제발생 수량으로 적출된 것이 4,463건이며, 분야별로 구분하면 하드웨어분야 2,724건, 소프트웨어분야 281건, 통신분야 641건, 비정보분야 817건이다. 또한 문제수량에 대한 Y2K문제해결 소요예산은 7,209백만원으로 조사되었으며 자치단체별로 구분하면 도가 718백만원, 시·군이 6,491백만원이다.

라. 정비추진 실적 및 실적제고를 위한 조치사항

경기도에서는 Y2K문제를 주어진 기간내 완벽한 해결을 위하여 문제해결을 위한 구체적인 기술지원 , 진척상황 현장 지도점검 및 평가, 소요예산 확보, 시스템공급(개발)업체와의 유기적인 협조체제 구축 등에 역점을 두고 추진하였다.

정비실적 제고를 위하여 그동안 조치한 행정사항으로는 3월에 Y2K 문제 대책팀 및 평가반을 구성하였으며 '98. 8월에는 Y2K문제해결 관련 일반·평가·비상기획·툴(Tool)선정 지침과 소요예산 확보를 철저히 하도록 도 실·과, 직속기관, 사업소 및 시·군에 시달하였다. 또한 '98 9월 Y2K 문제수량에 대하여 시·군별 일련번호를 부여하여 관리토록 관리카드 및 관리대장을 비치토록 조치한 바 있다.

Y2K문제가 언론에 빈번하게 보도되고 해결기한이 1년밖에 남지 않는 등 중대성 및 시급성이 날로 증대됨에 따라, 도내 공무원에게 Y2K 문제 인식제고를 위한 특별교육을 실시하라는 도지사지시에 의거 도를 비롯한 시·군 전 공무원에게 "Y2K문제와 대처방안" 주제의 강의와 "20세기말 재앙 밀레니엄버그" 비디오 상영이 있었다.

또한 '98. 12월 도, 시·군 직원 개인용 PC의 Y2K문제 해결을 위해 순회점검팀을 구성·운영 PC 2,610대(도 240, 시·군 2,370)에 대하여 보정(Patch)프로그램을 설치하여 Y2K문제를 해결하였으며, 문제해결 후 위급상황 발생 대비 도는 문제수량 보유 실·과별로, 시·군의 경우는 자치단체별로 비상계획을 수립한 바 있다.

마. 발전방향(1999년 추진방향)

정부의 Y2K문제 해결기한이 당초 '99. 8월말(시험운영)이지만 경기도는 2개월 앞당겨 6월말까지 시험운영을 완료할 계획이다 특히 목표기간 내 완벽한 해결을 위하여 소요예산 조기집행 및 추가소요예산 확보, 문제해결 능력 취약부문 선정 집중관리, 해결방안 홍보, 정비추진실태 및 진척사항 지속적 현장 점검 및 평가, 기술지원을 받기 위한 기관간 또는 공급(개발)업체와의 긴밀한 유대관계 유지, 정밀한 시스템 검증 및 종합테스트를 실시해 나갈 계획이다.

(작성자 : 정보화기획관실 김성연)

5-6. 행정정보공개 추진 및 관리

가. 추진배경 및 목적

경기도에서는 행정정보의 자유로운 이용을 통한 도민의 알권리를 보장하기 위하여 「경기도행정정보공개에관한조례」를 '92.12.7 제정하여 '93년부터 시행하여 왔다. 또한 이 제도를 산하기관에 운영하도록 권장하여 31개 모든 시·군에서 운영중에 있으며 중앙정부에서도 정보공개법과 시행령을 제정하여 '98. 1. 1부터 시행하므로서 행정의 신뢰성 확보 및 책임행정 구현의 초석이 되었다

나. 공개제도 운영 내용

'93년부터 시행한 행정정보 공개제도로 행정기관에서 직무상 작성 또는 취득하여 보유 관리하고 있는 문서, 그림, 사진, 도면, 필름 등을 열람하게 하거나 사본을 청구인에게 교부하는 제도로서 그 동안 도정의 정보공개 제도를 소극적 추진에서 적극적이고 능동적 추진으로 도민의 신뢰 증진과 자유롭게 접할 수 있는 제도로 정착시키기 위하여 조례와 시행규칙 등 관련 규정을 정비하여 도민이 자유롭게 참여할 수 있는 근거를 마련하였다.

다. 추진실적

'98년도에는 모두 898건의 공개 청구를 접수하여 이를 모두 공개하였으며 '93년 이후 연평균 20%이상의 청구 요청이 늘어나고 있어 도민들이 도정에 대한 관심이 꾸준하게 증가하고 있는 것으로 나타나고 있다.

〈표 2-3-28〉 연도별 행정정보 공개 증가 추세

년도별	94년	95년	96년	97년	98년
공개건수	32	282	645	804	898

특히 '98년 3월과 5월에 각각 경기도행정정보공개에관한조례 및 시행규칙을 개정하여 공개 청구할 수 있는 자격을 종전 도민에서 전국민으로 확대하였고 이의신청 기간도 20일에서 30일로 기간을 늘려 민원인의 편의를 도모하였다.

행정정보공개 목록이나 이용절차를 종전 도 단위 기관에만 배포하는 소극적 추진으로 제도의 기능이 활성화되지 못하였으나 이용절차 및 안내문, 공개목록 등을 도보, 경기넷 등 컴퓨터 통신에까지 확대 공개하였고 시·군·구, 읍·면·동 민원실과 다중 집합장소인 터미널, 역, 대합실에까지 게시하는 등 행정정보공개 제도를 적극적이고 능동적으로 도민에게 알리기 위한 제도를 정착시키기 위해 노력한 결과 이용 실적이 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타났다.

(작성자 : 총무과 문서담당 최종학)

제 3 절 재정운영의 효율화 · 건전화

1. '99예산편성 및 의결
2. '98예산절감 운영
3. 지방재정 제도개선
4. 지방채무 관리
5. 지역개발기금의 효율적 활용
6. 지방재정 투 · 융자 심사 강화
7. 납세자와 함께하는 열린세정 전개
8. 국 · 공유재산의 효율적 관리

1. '99예산편성 및 의결

1-1. 예산의 편성

투자사업의 재원을 기능별·합리적인 배분으로 중장기 목표와 부합되게 계획적인 사업추진을 위하여 '99투자사업비 재원배분 및 예산요구지침을 시달하고 실·국·원장 책임하에 투자우선순위에 의한 예산(안)을 작성 제출토록 하였다.

실국별 재원배분은 총 1조5,421억원으로서 자체재원사업 5,769억원, 지정재원사업(국고+교부세+양여금+도비) 9,652억원을 배분하였으며, 도자체사업은 중소기업의 대외경쟁력강화, 실업해소 및 물가안정, 지역전략사업의 육성 및 물류유통체계구축, 외국인 투자의 적극유치와 수출촉진등 지역경제 회생을 위한 SOC시설에 중점투자토록 하였다.

예산요구서의 사정은 각 담당별로 소관실국의 재원배분과 중기재정계획반영, 경기발전 5개년계획, 투융자심사등 사전절차 이행여부등을 면밀히 검토하여 반영하였다.

인건비등 법정의무적 경비와 기관운영에 소요되는 필수경비, 경상적 경비, 사업예산의 분야별 중점투자방향 등을 종합한 '99예산편성(안)을 작성하여 조례규칙심의회의 심의와 도지사 결재를 거쳐 '98.11.11 3조 2,117억원규모의 '99예산(안)을 제133회 경기도의회 정기회에 제출하였다.

이는 '98당초예산 3조6,620억원보다 12.3%가 감소된 규모이며 일반회계가 2조5,978억원으로 '98당초예산 2조9,133억원보다 3,155억원(10.8% 감소)이 감소한 규모이다.

특별회계는 4종에 6,139억원으로서 '98년도 당초예산 7,487억원보다는 18.0%가 감소한 규모로 특별회계가 감소한 주된 이유는 한강개발사업특별회계가 '99년부터 폐지되기 때문이다.

'99년도 예산(안)의 내용을 살펴보면 세입의 주종인 지방세가 IMF

여건하에서 급격히 감소한 반면 각종 법정의무적 경비의 증가와 사회간접자본시설(SOC)확충 및 주민복지증대를위한 재정수요가 급증하고 있어 건전재정운영을 지속적으로 견지하기 위하여 기관운영등 기준경비는 '98년도 수준보다도 10%이상 감액하고 관행적이고 비생산적인 예산은 「일몰」규정을 적용하여 과감히 조정하였다.

사업예산에 있어서는 지역경제 및 지역문화 활성화를 위한 투자, 도로확·포장사업, 안전대책추진, 사회복지, 환경분야에 대한 투자를 확대하였으며, 또한 시군에서 사업비가 과다하게 소요되거나 공기를 단축할 필요가 있는 사업에 대하여는 '98년도에 이어 지역개발기금에서 차입하여 사업을 추진하고 상환시에는 도비에서 원리금의 일부를 상환해 주는 조건으로 추진토록 하였다.

1-2. 의결과정

제출된 예산(안)은 '98.12.3~12.8일까지 의회 운영위를 비롯한 각 상임위원회별로 열띤토론과 관련자료 검토등 폭넓은 심사끝에 세입부문에서는 경기체육고 다이빙장부지매입비 반환금 2억1,000만원을 삭감하였고, 세출부문에서는 성남, 고양의 물류센터건립등 79억6,290만원을 증액하고 경기도지역공동모금회 운영비지원등 113억684만원을 감액하여 예산결산특별위원회에 상정하였다.

'98.12.10 예산결산특별위원회(위원장 김영근의원)에서는 실국별 세부설명 및 질의·답변등을 듣고 사안별로 심도있는 검토를 마쳤으며 상임위원회에서 증감된 예산의 타당성도 심도있게 검토하였으며, '98.12.14 예산안 계수조정 소위원회(5인)를 구성 심사하였다.

한편 '99예산(안)을 의회에 제출한 이후 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금등 의존재원의 변경내시와 실업대책반등 신설기구의 법적 필수경비 반영을위해 당초예산규모 3조2,117억원보다 187억원이 증액된 3조 2,304억원규모의 수정예산(안)을 '98.12.13 의회에 제출하였다.

수정예산(안)의 주요내용은 국고보조금등 의존재원 변경내시분 45억원과 실업대책반등 신설기구 필수예산과 자체사업 추가 및 변경분 141억 5,200만원을 편성하였다.

계수조정소위원회(소위원장 송순택의원)는 '99년도 경기도 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안중 일반회계 세입은 상임위원회에서 삭감조치하였던 경기도 체육고 다이빙장 부지매입비 반환금 2억1,200만원을 삭감조치하였으며, 세출부문에서는 성남시와 고양시에 건설중인 물류센터건립비 5억 2,700만원등 89억 3,000만원을 증액하고 경기도 지역공동모금회 운영지원비 2억 2,000만원등 91억 4,006만원을 감액조정하여 예산결산특별위원회 의결을 거쳐 '98.12.16 제133회 경기도의회 정기회 제4차 본회의에서 확정되었다. 〈표 2-3-29〉

〈표 2-3-29〉 '99 예 산 규 모

(단위 백만원)

구 분	'99년도	'98년도	증 감
합 계	3,230,230	3,661,989	△ 431,759
일 반 회 계	2,616,315	2,913,331	△ 297,016
특 별 회 계	613,915	748,658	△ 134,743

경기도 의회에서 의결된 의안은 '98. 12. 17 경기도의회 의장으로부터 이송되어 '98.12 31 '99년도 경기도 일반 및 특별회계 세입·세출예산을 경기도보에 게시하고 행정자치부장관에게 보고함으로써 '99년도 예산이 성립되었다.

(작성자 : 재정기획관실 예산총괄담당 방광업)

1-3. '99 예산개요 (도+시·군)

■ 총규모 : 103,382억원

- 도 32,302억원(31.2%), 시·군 71,080억원(68.8%)
- 일반회계 70,879억원(전국 445,352억원)
- 특별회계 32,503(전국 184,350억원)

평 균	최 고	최 저
시 : 2,645억원	수원 · 7,901억원	오산 · 883억원
군 · 1,282억원	화성 : 2,072억원	연천 807억원

※ 전국예산 : 62조9,702억원의 16.4%

■ 순계규모

- 도 28,097억원(16.9%), 시·군 51,367억원(83.1%)
- 일반회계 : 54,715억원(전국 357,652억원)
- 특별회계 · 24,749억원(전국 143,003억원)

※총 규 모 단체간또는 회계간 중복계상된 부분을 공제하지 않은 전체예산

※순계규모 : 단체간 또는 회계간 중복계상(전출입금, 보조금, 융자금, 상환금, 교부금, 부담금, 반환금)된 부분을 공제한 예산

■ 재정자립도

- 경기도 … 79.1%(도본청 71.7%)
- 시·군 … 69.2%

평 균	최 고	최 저
시 : 74.9%	과천 : 97.1%	안성 35.4%
군 42.8%	화성 59.2%	연천 : 22.5%

〈전국 시·도〉 … 59.6%

평 균	최 고	최 저
서울특별시 · 90.2%		
광 역 시 78.1%	부산시 81.8%	광주시 · 66.9%
도 · 45.1%	경기도 · 79.1%	전남도 : 25.3%

※ 재정자립도 = $\frac{\text{자체수입(지방세+세외수입)}}{\text{일반회계총계예산규모}} \times 100$

단, 도평균 및 전국평균 자립도는 일반회계 순계예산규모에 의거 산출

■ 세입·세출

• 세입 103,382억원

- 지 방 세	32,042억원	(31.0%)
- 세 외 수 입	44,051억원	(42.6%)
- 지방교부세	3,393억원	(3.3%)
- 지방양여금	2,533억원	(2.5%)
- 보 조 금	16,422억원	(15.9%)
- 지 방 채	4,941억원	(4.7%)

※ 보통교부세가 없는 단체(도1, 시군10)

- 도, 수원, 성남, 안양, 부천, 안산, 고양, 과천, 시흥, 군포, 용인

※ 보조금 순계규모 5,856억원

• 세출 : 103,382억원

- 일반행정	13,054억원	(12.6%)
- 사회개발	55,889억원	(54.1%)
- 경제개발	23,567억원	(22.8%)
- 민방위비	1,607억원	(1.6%)
- 지원 및 기타경비	9,265억원	(8.9%)

2. '98 예산절감 운영

2-1. '98예산절감 운용계획수립

당면한 국가경제적 어려움을 극복하고 사회전반에 과소비억제와 근검절약 분위기를 확산시켜 범국민적 절약운동으로 파급을 유도하기 위하여 정부등 공공부문이 씀씀이를 줄이고 재정지출을 효율화하기 위하여 범정부적으로 '98년도 예산의 일반행정경비 및 사업비예산을 절감 운용하기로 방침이 결정되었다.

이에따라 우리도에서는 '98.1.16일 '98지방자치단체 예산절감운용계

획을 도본청 각실과 및 시군에 시달하여 예산절감운용과 실행예산 편성에 철저를 기하도록 조치하였다.

도본청의 예산절감 추진방향은 중앙의 방침에따라 의무적절감 대상비목은 20%~60%를 절감하되, 절감편성한 실적을 감안하여 비목별로 절감비율을 설정하였고 경비성격에따라 추가절감이 가능한 인건비등 5개비목을 자율절감 대상비목으로 설정하였다.

또한 예산절감의 실효성 확보를 위하여 부서별로 예산절감계획 수립과 실행예산을 편성토록 하였으며 절감된 비목별 예산은 '98년 제1회추경예산편성시 삭감조치하였다. 〈표 2-3-30〉

〈표 2-3-30〉 비목별 예산절감비율

비목별	업무추진비	일반운영비	관서당경비	여 비	의 회 비	연구개발비	일반보상금	자산취득비	일용인부임	해외여비
비율(%)	30	20	20	20	20	20	30	30	30	60

도본청 예산절감운용계획(안)의 수립에 앞서 예산절감목표액의 설정은 중앙의 일률적인 산정 기준을 적용하기에는 불합리한 점이 있어 '98년도 예산편성 결과를 비목별로 면밀히 분석하여 '98예산절감 수정계획을 '98.2.16 도본청 각실과에 시달하였다.

그 결과 도본청의 예산절감 목표액은 업무추진비가 '97당초예산대비 30%를 절감한 780백만원과 기타경비는 '97당초예산대비 20~60% 절감한 14,204백만원등 총 절감목표액을 14,984백만원으로 확정하였다. 〈표 2-3-31〉

〈표 2-3-31〉 '98경기도 예산절감목표액

(단위 백만원)

구 분	계	업무추진비	기타경비
계	147,551	6,858	140,693
도본청	14,984	780	14,204
시 군	132,567	6,078	126,489

2-2. 부서별 예산절감계획수립 및 실행예산편성

'98예산절감 운용계획(안)의 확정에 따라 '98. 2.16 추진계획을 시달하여 부서별 예산절감계획을 수립하고 실행예산을 '98 3.16 확정통보하였으며 '98. 5.11 '98 제1회 추경예산편성시 삭감조치하였다.

그러나 실제 부서별 예산절감계획 수립에 있어 당초 예산편성시 경상비를 대폭 절약 편성하였고 국고보조사업이나 법적 필수경비등 절감운용이 곤란한 경비로 인하여 절감목표액이 확정되지 않아 재조정하는데 많은 어려움이 있었다.

2-3. 예산절감 운용성과

예산절감 운용실적에 대한 성과를 분석하기 위하여 시·군에서는 회계별 비목별로 매분기 익월 3일까지 분기실적을 제출토록 하였고 도에서는 시·군분을 취합정리하여 매분기 익월 5일까지 행정자치부에 제출하였으며, 절감된 예산의 관리상황을 반기별로 파악하여 분야별 투자실적을 관리하였다

예산절감실적이 우수한 단체와 부진한 단체를 선정하여 인센티브와 페널티를 적용하기 위하여 '99.2.8 ~ 2.11까지 행정자치부 주관으로 현지실사한 결과, 경기도에서는 양평군이 우수단체로 선정되었다.

〈표 2-3-32〉 '98단체별 예산절감 운용실적

(단위 : 백만원)

구분	계			도			시 군		
	목표	실적	%	목표	실적	%	목표	실적	%
계	149,571	261,316	74 7	14 984	20 828	39.0	134,587	240,488	78 7
일반회계	125,978	207,583	64.8	14,735	20,271	37 6	111,243	187,312	68 4
특별회계	23,593	53.733	127 7	249	557	123 7	23,344	53,176	127 8

'98년도 예산절감 운용실적은 시군분을 포함하여 261,316백만원으로서 목표액 149,571백만원보다 75%를 초과달성하였으며 추경예산에서 148,920백만원을 삭감하여 중소기업육성과 지역개발사업등에 집중 투자하였다. 〈표 2-3-32〉

(작성자 : 재정기획관실 예산총괄담당 방광업)

3. 지방재정 제도개선

3-1. 재정운영상황 공개

경기도재정운영상황공개에관한조례 제3조 2항 및 동조례 시행규칙 제4조의 규정에 의거 경기도의 재정여건, 재정운용방침, 예산현황, 주요투자사업조서, 지방세 세입목표, 지방채무 및 기금운용계획, 공유재산취득·처분계획등 '98년도경기도재정운영상황(예산편)을 '98.2.16 경기도보, 주간경기, PC통신망을 통해 주민에게 공개하였다.

'98.7.13에는 도지사 임기만료('98.6.30)에 따른 경기도 사무인계·인수 사항중 재정운영상황을 공개하였다.

또한 '98.11.23에는 '97회계년도 세입·세출결산상황, 지방세 세목별 징수현황, 지방채무 및 기금운용상황 등 '97경기도 재정운영상황(결산편)을 경기도보, PC통신망을 통해 주민에게 공개하여 예산운영의 건전성 및 투명성을 확보하였다.

3-2. 도비보조금 운영관련 규정개정

가. 개정배경

도비보조금의 합리적 운영을 통해 지역균형개발을 촉진코자 '96.9.24

보조금 관련규정을 전면개정하여 전국에서 처음으로 기준보조율의 설정 및 단체별 재정사정을 감안한 차등보조적용으로 재정취약시군의 재정부담해소에 많은 기여를 하였다.

그러나 시행된지 2년밖에 되지않은 관계로 일부사업의경우 기준보조율이 낮고 차등보조대상사업의 한정된 적용과 세분화된 영세보조로 인하여 보조사업의 성과가 저하되는 등의 개선사항이 있어 이를 보완하고 보다 합리적으로 운영하기 위하여 보조금 운영과 관련한 규칙을 개정하게 된 것이다.

나. 보조금조례 시행규칙 주요개정내용

도비보조금운영 관련규정중 보조금조례 제5조의4 및 시행규칙 제3조와 관련된 기준보조율의 합리적 운영을 위하여 보조금 규모가 큰 사업으로서 시군비 부담이 과중한 공영주차장 확충사업, 공공도서관 건립사업, 배수펌프장 건설사업, 군도개설 확포장사업의 기준보조율을 20%씩 상향조정하여 시군비부담을 경감시켰다.

또한 사업성격이 유사하나 기준보조율이 상이하여 도비보조금 지원에 형평이 맞지않는 읍개발사업, 도시계획도로개설사업을 타사업의 기준보조율과 같이 50%로 조정하는 한편 보조사업의 목적달성과 중복투자로 사업추진효과가 미흡한 철도(도로)변 정비사업, 읍면복지회관 건립, 농어촌 생활환경개선사업을 폐지하였다.

다. '98 도비보조사업의 차등보조율 적용대상 확대시행

동조례 제5조의 5 및 시행규칙 제4조규정에 의하여 전국에서 처음으로 도비보조금 차등보조율을 적용한 결과 시군비 미부담이 대폭 감소하는 등 합리적 재원배분에 많은 기여를하여 지역균형개발을 촉진시킨바 있다.

그러나 64개 기준보조율 대상사업중 19개사업만을 차등보조대상사업으로 적용 시행함으로써 그 추진효과가 다소미흡하여 이를 보완코자 시군비 부담이 과중하고 재정취약시군에 편중된 하수도정비사업, 농작물경쟁력 제고대책사업, 읍개발사업을 '98년에 이어 '99년에도 계속적용하였으며, 국비보조사업중 대규모 예산이 투자되는 경지정리사업에도 차등보조율을 적용 재정이 취약한 시·군의 시군비 부담을 줄여주는데 중점을 두었다.

특히 자치단체가 경쟁적으로 추진하고있는 공공건물 건립의 효율성 증진을 위해서 시군간 협의에 의하여 공동사용 목적으로 추진되는 공공시설(사회복지회관, 문예회관, 공설운동장, 쓰레기소각·매립시설)에 대하여는 기준보조율의 20%이내에서 도비가 추가 지원되도록 하였다.

3-3. 임의보조금 집행기준 설정운영

가. 설정배경

사회단체 활성화를 위한 임의보조금 기준액은 '98년도 예산편성지침에서 10억원을 편성토록 규정하고 있으나 의회 심의과정에서 3억원이 삭감되어 7억원의 예산을 편성하게 되었다.

이렇게 편성된 예산액은 매년 각 단체의 사업추진시기에 따라 일정한 지원기준없이 년중 신청 및 지원함으로써 전례·반복적인 행사경비 위주 지원과 특정분야에 편중지원되는 경향과 보조사업의 추진성과가 미흡하여 이를 개선하고자 '97년부터 임의보조금 집행기준을 마련하여 시행하고 있다.

나. 설정과정

보조금지원의 투명성과 객관적 타당성 확보를 통한 생산성 제고에

역점을 두고 마련한 '98사회단체 임의보조금 집행계획안의 주요내용은 보조금 신청의 일괄공모를 원칙으로 하여 보조금 지원대상단체 및 사업범위와 지원절차등을 명시하고 지원규모는 각 사회단체의 자력의지 촉구를 위해서 총사업비의 50%이내 지원토록 하되 보다많은 단체가 혜택을 받을 수 있도록 총지원규모를 20백만원으로 규정하여 각 실과에 통보하고 주간경기 및 PC통신망등에 게재하였다.

각 실과에서는 지원계획을 소관단체에 통보하여 '98.2.23까지 신청을 접수받아 사업의 타당성과 지원규모의 적정성을 1차검토후 2.28까지 재정기획관실로 제출토록 하였으며 재정기획관실에서는 보조사업의 효과와 도정시책의 기여도등 보조요건의 적합성과 타당성, 형평성과 지원규모 합리성등을 종합검토하여 63개단체의 신청액 1,569백만원중 395백만원의 지원계획안을 마련하여 '98.3.24 제8회 조례규칙심의회에 상정하였다.

심의과정에서 보건복지국소관 가정봉사원 파견과 영유아 보육세미나 개최 및 산업경제국소관의 소비자보호, 근로자의날 기념식, 근로자 체육대회경비와 농촌진흥원소관의 우리농산물 애용운동전개등 25백만원을 증액조정한 총 63개단체에 420백만원을 지원키로 최종 결정하였다.

다. 시행효과

'98임의보조금을 지원받은 단체는 총67개단체 109개사업에 646백만원이 지원되어 '97년 48개단체 62개사업에 508백만원 지원액보다 138백만원이 증가하여 보다많은 단체가 적절하게 보조금 지원혜택을 받도록 하였다. 그 동안의 임의보조금 지원은 일정한 기준없이 필요한 사업시기에 맞추어 지원되었으나 '97년부터 일정한 지원기준을 마련 일괄공모를 통하여 지원함으로써 각 단체간 편중지원방지는 물론 많은 인력과 행정력낭비를 감소시켰으며 총사업비의 50%이내 지원 및 사업당 20백만원이내 지원으로 신청단체의 확대와 자력의지를 촉구함으로

써 도정활성화에 많은 기여를 한 바 있다. 특히 공개를 통한 투명한 행정절차 이행을 통한 보조금지원으로 그동안 관변단체 지원이라는 논쟁을 불식시키는 효과를 가져왔다.

3-4. 지방예산편성및 투자심사운용 WORK-SHOP개최

경기도에서는 시·군예산 및 투자담당 공무원들의 직무수행 능력을 제고하고 자치시대에 바람직한 예산편성 및 투자심사기법을 숙지하여 주민욕구에 진정으로 부응할 수 있도록 시군예산담당 및 실무자 등 75명을 대상으로 '98예산편성 및 투자심사운용 WORK-SHOP을 '98.6.24~6.26(3일간) 경기도 소방학교에서 개최하였다.

이번 WORK-SHOP은 예산규모 등 재정여건이 비슷한 시·군을 4개 그룹으로 편성하여 그룹별로 예산편성 실무실습과 투자심사 운용기법 그리고 그간 예산편성 과정에서 문제가 되었던 과제를 부여하여 토론을 통한 개선방안을 집약토록 하였다.

그리고 제도개선과제에 대하여는 '98.7월 중앙에 건의하여 처리중에 있고 동 제도가 개선될시 예산집행의 효율화 도모로 지방재정확충이 기대될 것이며 앞으로도 지속적으로 개선해 나갈 계획이다.

주요 제도개선 과제

- 중앙의존재원의 보조금을 포괄보조금 제도로 개선
- 지방교부세의 비율을 내국세의 13.27% → 15% 수준으로 상향조정
- 국가 및 지방자치단체 회계연도 분리
  - 국가 : 매년 1.1~12.31 , 지방 : 매년 3.1 ~ 익년 2월말
- 도세징수교부금 제도개선
  - 인구수에 비례하여 30%, 50% 차등지급하는 것을 30%로 균등교부하고 차액 분은 시군 조정교부금으로 조정

(작성자 : 재정기획관실 재정기획팀장 이연복)

3-5. 각종 기금의 합리적 운영

가. 기금관리운용현황

기금은 지방자치법 제133조 및 지방재정법 제116조의 규정에 따라 조례로서 설치 운용하도록 규정하고 있고 '98.12.31 현재 경기도에서 운용하고 있는 각종 기금은 중소기업육성기금등 모두 12종에 9,533억원을 관리·운용하고 있다. 〈표2-3-33〉

기금 관리주체는 매회계년도마다 기금운영계획을 작성하여 자치단체장(도지사)의 결재을 얻어 세입·세출예산안과 함께 의회에 제출하여야 한다. 기금결산 절차도 기금운용계획수립 확정절차와 같다.

〈표 2-3-33〉 기금운용현황

(단위 : 백만원)

구분 / 기금명	'97말 현재액	'98수지총괄 수입	'98수지총괄 지출	'98말 현재액	설치근거
계(12종)	719,079	334,956	100,688	953,347	
사회복지기금	38,554	40,885	42,137	37,302	도조례
식품진흥기금	27,498	7,566	587	34,477	식품위생법
환경오염방지시설기금	13,715	1,323	219	14,819	도조례
농업발전기금	26,890	21,299	345	47,844	〃
농업전문경영인육성기금	3,271	1,323	193	4,401	〃
중소기업육성기금	585,330	240,284	45,366	780,248	〃
체육진흥기금	-	5,040	-	5,040	〃
여성발전기금	-	1,006	-	1,006	〃
노인복지기금	1,518	701	156	2,063	〃
청소년육성기금	10,178	1,252	901	10,529	〃
재해대책및재안관리기금	12,125	14,277	10,784	15,618	〃
지방채상환재원적립기금	-	-	-	-	〃

※ '98년말 현재액의 식품진흥기금과 농업발전기금은 융자금(식품진흥 23,529, 농업발전 24,209) 포함액임

나. 문제점 및 개선대책

기금운용실태 및 문제점으로는 기금관련법령 신설과 사업 주관부서의 필요에 의한 기금설치로 인해 지방재정의 통합성과 효율성이 다소 저조한 실정으로 이에 대한 개선방안을 마련 추진한 결과, '98년도 4종의 기금폐지와 3종의 기금통합, 지방채상환 재원적립기금의 신설로 '97년말 17종의 기금이 '98년말 현재 12종으로 통·폐합 조정되었다.

'98.7.1자로 공무원교육시상기금을 중앙관리기금으로, 이웃돕기성금을 지역공동모금회로 이관하였고, '98.11.1에는 WTO의 직접보조금에 해당하는 수출지원기금을 폐지하였으며, 또한 목적을 달성한 도시가스 사업기금을 '98. 11. 9자로 폐지하여 자금을 중소기업육성기금으로 이관하였다.

그리고 사회수혜보장성격의 경기자립장학기금, 생활보호기금, 재해구호기금등 3종의 기금과 신규사업인 장애인 복지사업을 통합한 사회복지기금을 제정하여 자금운용·관리에 효율성을 도모하였다.

또한 기금의 합리적 운용개선을 위해 '99년도에도 지속적으로 각종 기금의 통폐합 정비계획을 수립하여 추진하는 한편 신규 기금설치는 가급적 억제할 방침이며 융자대상사업기금의 유휴자금발생을 최소화하여 나갈 계획이다.

(작성자 : 재정기획관실 예산2담당 김경성)

4. 지방채무 관리

4-1. 지방 채무관리 강화

경기도는 지리적 여건상 수도권에 위치하고 있어 중소기업의 집중, 산업물류의 급증, 인구의 집중 등으로 대규모 사회간접자본의 확충이

요구되고 있다.

그동안 지속적으로 사회간접자본 확충에 투자하여 오고 있으나 제약된 지방재원으로는 어려움이 있어 건전재정을 저해하지 않는 범위내에서 지방채 제도를 적극 활용하고 있다.

경기도의 '98년말 기준 지방채무 규모는 도·시군을 포함하여 3조 8,151억원으로 연도별로 지속적인 증가 추세에 있다. 〈표 2-3-34〉

〈표 2-3-34〉 연도별 채무 증가현황

(단위 : 억원)

단체별	'94	'95	전년대비 (%)	'96	전년대비 (%)	'97	전년대비 (%)	'98	전년대비 (%)
계	21,915	24,164	10.3	27,982	15 8	33.357	19 2	38,151	14.4
도본청	9,667	11,056	14.4	12,784	15 6	14,884	16 4	16,428	10 4
시·군	12,248	13,108	7.0	15,198	15 9	18,473	21 5	21,723	17 6
전 국	129,651	146,953	13.3	164,270	11 8	190,712	16.1	202,844	6.4

〈표 2-3-35〉 사업별 채무현황

(단위 : 억원)

사 업 별	채 무 액	비 율 (%)
계	38,151	100 0
도로·교량	7,495	19 6
주거환경개선	135	0 4
상수도	6,239	16 4
하수도	1,565	4 1
하수처리시설	767	2 0
주택건설	1,783	4 7
택지조성	4,299	11.3
공단조성	816	2.1
청사정비	581	1.5
쓰레기처리시설	410	1 1
지역개발기금조성	11,906	31.2
기타	2,155	5 6

경기도의 지방채무는 최근 5년간 연평균 14.9%의 증가추세를 보이고 있다.

이는 전국 평균수준을 웃도는 것으로 지역개발 투자수요를 충족하여 지역경제 활성화에 기여하고, 부족재원 보전과 세대간·전출입 주민간 지역발전부담의 형평을 기하고 사회간접자본의 조기확충을 위해 지방채 제도를 적극 활용한 결과이다. 〈표 2-3-35〉

위 표에서와 같이 지방채 발행은 지역개발기금 조성을 위한 공채발행이 31.2%를 차지하고, 도로교량, 상하수도등 사회간접자본확충에 많은 부문을 투자하고 있다.

경기도 지방채의 채무구조를 차입자금별로 살펴보면 지역개발기금 조성을 위한 증권발행등 증권발행채가 34.5%, 지방공공자금이 39.3%를 차지하고, 정부자금 의존율은 21.9%로 중앙정부 의존율은 전국 평균 35.8%보다 낮은 편이다.

상환재원별로 살펴보면 도민의 세금으로 갚아야 하는 지방비는 33.4%이며 공기업수입금, 실수요자부담금 등 특정재원으로 상환하여야 할 채무는 66.6%로 도민에게 직접적인 부담은 적다고 할 수 있다.

이율별로는 1,173억원을 제외하고는 10%이하로 시중 은행금리와 비교할 때 양질의 저리자금을 쓰고 있다고 분석된다.

상환기간별로 살펴보면 4년이하인 단기채는 1.8%이며, 5년~9년사이의 중기채는 62.1%이고, 10년~15년 중장기채는 31.3%이며, 16년이상 장기채는 4.8%로 대부분 중장기채무로 상환에 무리가 없으며, 건전재정운영에 지장이 없도록 운영하고 있다.

한편 경기도에서의 지방채 발행과정을 살펴보면 우리도는 구체적이고 엄격한 검토와 체계적인 채무관리로 지방재정의 건전성 유지를 위하여 많은 노력을 기울이고 있으며, 지방채 발행은 종합발행계획 수립에 의한 정기신청 및 예측할 수 없었던 재해발생과 일부 긴급한 시책사업 추진등을 위하여 수시신청·발행하였다. 〈표 2-3-36〉

〈표 2-3-36〉지방채 발행현황

(단위 : 억원)

사 업 별	'94	'95	'96	'97	'98
계	5,729	6,246	6,730	9,661	9,632
도로·교량	216	265	961	3,012	2,376
상수도	430	373	986	1,723	1,444
하수도	28	173	129	605	391
하수처리시설	35	123	337	269	36
쓰레기처리설	10	43	30	44	155
주거환경, 청사정비	193	58	73	92	101
주택건설	146	53	-	236	227
택지조성	2,037	2,693	1,051	400	1,319
공단조성	469	70	136	100	275
지역개발기금조성	1,994	2,367	2,775	2,897	1,799
기타	171	28	252	283	1,509

체계적인 절차에 의한 지방채 정기발행을 위해 매년 6월말 행정자치부 주관으로 익년도 지방채발행 종합계획수립을 위한 도·시·군 교육이 실시되고 있으며, '96년에는 강원도 속초시 시민회관에서 '97년은 인천시 경기은행본점 회의실에서 '98년은 경기도 문화예술관에서 실시되었으며, '97년부터는 해외차관에 대한 교육을 추가로 실시하고 있다.

도 및 시·군은 지방채발행 대상사업을 선정후 종합발행계획을 수립하여 시·군에서는 7월말까지 도에 승인신청을 하고 도에서는 시·군 지방채 발행계획을 검토하여 지방채발행 적정단체여부, 상환가능성, 사업선정의 적정성 등 세부검토과정을 거쳐 8월말까지 행정자치부에 승인신청하고 있다.

행정자치부에서는 지방채 발행계획 실무심의와 관련 중앙행정기관과의 협의 등을 통하여 10월말까지 익년도 지방채발행을 승인하게 되어 있다. 〈표 2-3-37〉

〈표 2-3-37〉 지방채 정기발행계획 및 승인조정내역 (단위 : 억원)

구 분	계 획		도 조 정		행정자치부 승인	
	건	금 액	건	금 액	건	금 액
'9 6	57	5,369	53	4,969	49	4,207
'9 7	142	10,931	136	10,464	125	9,078
'9 8	95	8,032	94	8,002	90	7,768
'9 9	71	6,581	52	4,585	48	4,044

또한 지방채 상환의 원활을 도모하고, 일시에 과중한 일반회계 부담을 줄이고자 "지방채상환재원적립기금설치조례"를 '98. 9월 제정하여 '99년 당초예산에 220억원의 기금적립금을 계상하였다.

(작성자 : 재정기획관실 예산1담당 이한규)

5. 지역개발기금의 효율적 활용

5-1. 지역개발기금 제도개선

지역개발공채 매출수입, 기금융자금 이자수입, 예금이자수입, 일반회계 출연금 등으로 그동안 조성된 기금의 규모가 1조 5,425억원이나 되어 일반회계의 지원(순세계 잉여금의 10%)이 없어도 되겠다는 판단으로 '96. 4. 1에는 지역개발기금 관련규정을 개정하여 일반회계의 출연의무규정을 완화하고, 최근 자치단체별로 역점사업으로 대두된 "쓰레기 소각장 및 매립장 건설사업"을 우선 융자대상에 포함시켜 융자조건도 연리 7.5%에 2년거치 10년 균분상환으로 완화하여 주민생활 환경개선사업 추진을 적극 유도하였다.

또한, 경직되게 운영되어 오던 「지역개발기금관리위원회」 구성도 직제변경에 대비 신축적으로 구성 운영토록 하였으며, 영세 서민의 부담을 덜어주고자 800cc미만의 승용차·승합차·0.6톤미만의 화물차의 등

록시 매입하는 공채금액을 대폭 축소하였으며, 특히 장애인에 대하여는 차종과 장애등급을 불문하고 공채소화를 면제하도록 하였다.

아울러 '98. 1. 1부터는 "지역개발공채등록발행제도"를 도입하여 지금까지 실물증권 발행으로 인한 도난 분실 등의 사고위험과 실물증권 보관에 따른 관리비 절감이 되었으며, 공채를 채권상들에게 매도함으로서 민원인들이 10%상당의 손해를 보았으나, 동제도 도입으로 민원인이 매도를 원하면 그 날의 거래가격으로 즉시 매입하여 줌으로서 손해를 보지 않게 하였다.

5-2. 지역개발기금활용 사회간접자본확충계획

경기도에서는 시·군에 대한 도비지원 한계와 대규모 투자사업의 증가에 따른 투자재원의 한계를 극복하기 위하여 '96년도에 지역개발기금활용 사회간접자본(SOC) 확충계획을 수립하여 운용하고 있다.

이 계획은 '96~2000년까지 5개년에 걸쳐 사회간접자본시설 확충에 지역개발기금을 1조 5,800억원을 투자 할 대규모사업계획이다.

〈표 2-3-38〉 연도별 지역개발기금 투자계획

(단위 억원)

사 업 별	계	'96	'97	'98	'99	2000	비고(유보)
계	15,800	1,995	2,679	2,324	1,803	2,450	4,549
상수도시설확충	3,611	752	909	772	208	829	141
팔당호 오우수관거	1,101	253	256	327	160	105	-
하수종말처리	198	-	47	30	19	20	82
쓰레기소각장	223	-	30	83	49	61	17
지방도 확장	3,311	400	400	400	1,000	1,111	-
시군우회도로	3,115	490	937	712	367	324	285
체육시설	200	100	100	-	-	-	-
유보사업	4,024	-	-	-	-	-	4,024

도는 이 계획과 관련하여 시군에서의 지역발전을 앞당기고 주민편의를 도모할 수 있는 사업을 선정하고 총사업비의 일정액에 대하여 지역개발기금을 융자해주며, 융자금액에 대한 상환원리금을 30~100%까지 일정비율을 도비로 지원하기로 하였다

이 계획의 시행으로 각종 현안사업의 조기해결 및 물류비용의 절감 등 지역발전을 크게 앞당기는 계기가 될 것이며 상수원보호와 급수시설의 안정적 확보로 도민에게 위생적인 식수를 공급함으로써 안정된 생활을 영위할 수 있을 것으로 기대된다

지금까지의 융자실적은 '96년분 1,742억원, '97년분 4,245억원, '98년분 3,657억원을 융자하였으며, '99년분 및 '98년 미융자분은 '99년에 융자해 줄 예정이다

향후 이 계획이 소기의 성과를 달성할 수 있도록 연도별로 수정보완계획을 수립하여 운영할 계획이며 상환원리금 지원에 지장이 없도록 지방채상환재원적립기금을 설치할 계획으로 있다.

(작성자 : 재정기획관실 공기업담당 류해용)

6. 지방재정 투·융자 심사 강화

6-1. 투·융자심사제도 개요

지방재정투·융자심사제도(투자심사제도)는 지방재정법 제30조에 의거 '92년부터 도입된 것으로 각종 투자사업에 대한 무분별한 중복·과잉투자를 방지하여 지방재정의 계획적·효율적 운영을 기하기 위해 일정규모 이상의 투자사업에 대하여 예산편성전에 사업의 타당성과 투자우선순위를 판단함으로써 정책결정과 예산편성의 기초자료로 활용하는 제도이다.

투자심사는 정기 및 수시심사로 구분하고 있으며, 정기심사는 매년

3~4월, 수시심사는 9~10월경에 실시하고 있다.

투자심사시에는 사업의 필요성, 사업계획의 타당성, 국가 장기계획 및 경제·사회정책과의 부합성, 중장기 지역계획 및 지방재정계획과의 연계성, 소요자금 조달 및 원리금 상환능력, 재무적·경제적 수익성 등을 종합적으로 평가·분석하고 있다.

지방재정투·융자 심사대상 사업

○ 자체 심사대상
  • 도　총사업비 20억원 이상의 신규사업
  • 시군 . 총사업비 10억원 이상의 신규사업
○ 의뢰 심사대상
  • 도 심사대상
    - 도 및 시군의 총 사업비 20억원 이상 100억원 미만의 신규사업
      단, 인구 50만명 이상 시의 경우 30억원 이상
    - 2개 이상의 시·군과 관련된 사업
    - 기타 도지사가 필요하다고 인정하는 사업
  • 중앙 심사대상
    - 도 및 시·군의 총사업비 100억원 이상의 신규사업
    - 2개 이상의 시·도와 관련되는 사업
    - 외자도입사업
    - 기타 행자부장관이 국가경제, 사회정책상 조정이 필요하다고 인정하는 사업

6-2. 투·융자심사제도 운영의 내실화

한정된 투자재원의 계획적·효율적 운영을 위해서는 투자사업에 대한 사전 심사기능이 무엇보다도 중요하며 내실있는 투·융자 심사운영이 전제되어야 한다.

이를 위하여 '98 지방재정투·융자사업에 대한 심사분석지침과 심사

분석기법을 '98. 2. 5.도 본청 각 실과, 외청 및 사업소의 투자심사담당자와 시·군 투자심사담당을 대상으로 교육을 실시하여 투자심사제도에 대한 인식을 제고시켰으며 투자심사 전반에 대한 실무요령을 습득토록 하였다.

심사누락사업의 사전방지를 위하여는 정기심사외에 하반기 수시심사를 실시하고 있으며 내실있는 심사분석을 위하여 도 사업관련 부서의 의견조회, 사업관련보조·근거자료에 의한 심사자료 검증 및 검토를 실시하였으며 심사의뢰기관(부서)의 사업설명 기회부여 및 의견청취와 함께 현장확인이 필요한 사업에 대해서는 현지심사도 병행하였다.

'98 정기 및 수시심사대상 총 188건중 도 심사대상인 총사업비 20억원이상 100억원 미만의 신규사업 149건은 경기도 지방재정투·융자심사위원회 심의를 거쳐 심사결과를 확정하였으며, 중앙심사대상인 100억원이상의 신규사업 39건은 행정자치부의 실무검토와 중앙투자심사위원회의 심의를 거쳐 확정되었다.

'98 정기 및 수시심사결과 '99사업추진이 부적정한 58개 사업 1조 1,993억원에 대하여는 사업추진을 재검토하거나 유보하도록 권고·지도하여 재정의 안정을 해치고 투자의 효율을 저해하는 사업이 예산에 반영되지 않도록 함으로써 내실있는 예산편성과 효율적인 투자사업 추진을 도모하였다.

〈표 2-3-39〉 '98 정기 및 수시심사결과

(단위 억원)

구 분	계		심 사 결 과					
	건수	금액	적 정		조 건 부		유보(재검토)	
			건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	188	27,488	73	8,152	57	7,343	58	11,993
정 기	102	16,460	49	6,796	24	3,603	29	6,061
수 시	86	11,028	24	1,356	33	3,740	29	5,932

6-3. 투자심사제도 개선

투자심사제도의 실효성을 확보하고 심사기능을 강화하기 위해 그간의 제도운영에서 나타난 미비점에 대한 개선·보완, 중기지방재정계획, 지방채 발행승인, 국·도비 지원 등 각종 재정운영체계와의 연계강화가 과제로 대두되었다

우선, '94년부터 '97년까지 투자심사한 610개 사업의 추진상황을 분석한 결과를 토대로 "지방재정투·융자 심사분석 강화방안"을 마련하여 도 본청 실과, 사업소, 시·군에서 적극 시행하도록 하였다.

그 주요내용으로는 중기지방재정계획의 수립, 지방채 발행승인, 특별교부세의 교부, 지방양여금의 지원, 국·도비 보조사업의 선정 등의 절차에 있어 투자심사결과 사본 첨부를 의무화 함으로써 각종 지방재정운영체계와의 연계를 강화하는 한편, 100억원 이상의 주요투자사업의 경우 전문기관에 의한 타당성 조사를 적극 권장하였고, 시·군의 투자심사제도운영에 대한 평가를 년1회 실시키로 하였다.

또한 시·군 투자심사시에는 계량적 분석기법인 점수법을 적용토록 함으로써 보다 객관적으로 투자사업 선정이 가능하도록 하였다.

(작성자 : 재정기획관실, 재정기획팀장 이연복)

7. 납세자와 함께하는 열린세정 전개

7-1. 지방세 징수목표의 차질없는 달성

'98년도에는 IMF 구제금융 지원체제로 지방세 징수 여건이 매우 열악하여 도세인 경우 당초 목표 2조500억원에서 1회 추경 세입예산 편성시 3,000억원을 삭감하고 마무리 추경세입 예산 편성시 350억원을 삭감한 1조7천150억원을 최종목표로 설정하여 총력징수체제로 운영한

바 징수목표를 차질없이 달성하였으며, 징수목표 달성은 세수의 철저한 분석 대응, 탈루 은닉세원의 발굴, 과세강화, 체납액 일소대책추진, 세수 우수단체에 대한 인센티브 부여 등이 그 요인이라 하겠다.

〈표 2-3-40〉 '98 지방세 징수 실적

(단위 억원)

세 목 별	당초목표액 (A)	최종목표 (B)	징수실적 (C)	%	
				C/A	C/B
계	37,529	33,594	34,951	93 1	104 0
도 세	20,500	17,150	17,641	86.1	102.9
시·군세	17,029	16,444	17,310	101.7	105 3

가. 철저한 세수의 분석 대응

기업의 구조조정과 장기적인 경기침체, 임금삭감, 실직에 따른 실질 가계소득 감소로 지방세 징수 여건이 매우 열악해졌으며 도세의 주요 세원인 부동산 거래가 침체됨에 따라 철저한 세수관리가 요구되었으며, 과거와 같은 단순 세수추계방법은 통용되지 아니하였다

이에 따라 대단위 아파트단지 입주동향, 대형건축물의 건축동향, 부동산거래 동향등을 지속적으로 추적관리하고 진도비에 의한 세수예측 등 새로운 세수분석기법을 개발하여 세수추계를 매월 실시하였다.

나. 탈루 · 은닉세원 발굴 과세 강화

성실한 납세자를 보호하고 불성실한 납세자에 대하여는 성실납부를 유도하기 위해 세무조사시 성실한 납세자에 대하여는 서면 세무조사를 실시하고 불성실한 납세자는 현장 세무조사를 실시하였다.

'98년도에는 18,469개소(법인)을 세무조사를 하였으며 이중 71.4%인 13,195개소(법인)을 서면 세무조사 실시로 기업의 자율성을 보장하

였다. 과소 신고납부등 불성실한 납세자에게 945억원을 추징함으로써 공평과세를 실현하였다.

과세 유형별로는 비업무용 토지, 사치성 재산, 대도시 법인 공장 신, 증설등 중과세대상이 64.5%인 610억원이며 일반과세 대상은 335억원이 였다.

〈표 2-3-41〉 '98 세무조사(탈루은닉세원발굴) 실적

• 조사방법별 조사실적

(단위 백만원)

구분	조사건수	지방세			국세
		계	도세	시군세	
계	18,469	94,507	87,611	6,896	8,499
직접조사	5,274	49,070	46,642	2,428	4,311
서면조사	13,195	45,437	40,969	4,468	4,188

• 과세유형별 실적

(단위 : 백만원)

계	중과세					일반과세
	소계	비업무용	사치성재산	법이공장 신·증설	기타	
94,507	60,980	31,615	15,093	7,069	7,203	33,527

다. 지방세 체납액 일소

'98년도 우리 도에서는 적법부과된 세금에 대하여 끝까지 추적징수하기 위해 관허사업 제한 확대실시 (종전 시·군내 → 개선 경기도내) 부동산 압류 263천건 2,934억원, 예금. 급여압류 31천건 369억원, 전화가입권등 무체재산권압류 12천건 97억원, 차량 가두단속 12천건 91억원, 차량압류 427천건 869억원, 차량번호판 영치 61천건 255억원, 인허가 취소요구 9천건 132억원, 신규 인허가 제한요구 41천건 421억원. 형사고발 13천건 137억원, 금융기관 신용불량등록 6천건 2,634억

원등 강력한 체납처분 및 행정조치를 취하는 한편 납세자의 행방불명, 무재산, 시효소멸 등으로 징수가 불가능한 173억원에 대하여는 과감히 결손처분 조치로 불합리한 행정력 낭비를 줄였다.

〈표 2-3-42〉 지방세 체납액 정리 실적

(단위 : 백만원)

구 분	이월체납액 (수정액)	정 리 액			미수액	정리율
		계	징수액	결손처분액		
계	410,095	86,806	69,479	17,327	323,289	21.2%
도 세	176,004	31,193	24,595	6,598	144,811	17.7%
시 군 세	234,091	55,613	44,884	10,729	178,478	23 8%

라. 세원관리 우수단체 및 유공공무원선발 시상

체납정리 우수단체에 대한 인센티브 부여로 자치단체간 선의의 경쟁심을 유발하고 지방세수확충을 통한 지방자치 재정기반 확충을 위하여 세원관리 우수단체를 선발 시상을 실시하였다.

평가항목은 지방세 징수실적 75%, 체납처분 실적 25%를 적용하여 평가하였으며 평가의 공정성확보를 위해 평가항목을 사전공개하였고 객관적인 현년도 징수실적, 체납세 정리실적, 전년도대비 체납세 증감실적을 가감하였으며, 체납처분 실적으로는 압류부동산 공매처분실적, 자동차 번호판 영치 및 인도명령 추진실적, 기타채권(예금, 급여등)압류실적, 형사고발실적, 인허가 제한실적에 대하여 평가하였다.

평가결과 최우수시군(1)으로 하남시, 우수시군(2)은 군포시와 화성군이, 장려시군(6)으로 수원시, 광명시, 오산시, 용인시, 광주군, 포천군을 선정하였고 유공공무원 25명을 선발하여 시상하였다.

(작성자 : 세정과 세정담당 이해성)

7-2. 납세자 권익보호를 위한 세무행정 전개

납세자의 적극적인 참여와 협조없이는 세정 발전을 기대할 수 없다 하겠다. 따라서 납세자가 적극적으로 지방세정에 참여할 수 있는 다양한 프로그램을 개발하고 납세자의 권익을 보호하고 신뢰받는 세무 행정을 구현하기 위하여 세정 업무계획 수립과정에서부터 납세자를 참여시켰으며, 지방세 과세예고제 운영, 지방세 신용카드 납부제도 확대추진. 납세자초청 세정보고회개최, 성실납세자 선발시상 등 다양한 시책을 개발 추진하였다.

가. 세정업무 계획수립시 민간 전문가 참여

종전까지는 세정 주요업무계획을 수립하는 과정에 납세자의 의견이 배제된 행정기관의 일방적인 판단에 의거 계획을 수립 추진하여 왔으나. '98. 12. 26일 도의회의원, 지방세 심의위원, 연구기관 연구원, 시. 군 세무과장, 등 세정전문가들이 참여한 토론회를 개최하여 의견을 수렴계획을 수립함으로써 세정발전의 전기를 마련하게 되었다.

나. 지방세 과세예고제 운영

지방세 과세에 따른 불복민원을 최소화하고 납세자가 납득할 수 있는 과세 근거에 의거 과세하기 위하여 과세예고제를 실시한 결과 납기내 미납부로 인한 가산세 부담경감과 과세에 따른 불복민원이 점진적으로 감소할 것으로 나타났다.

특히, 법인소유토지를 일제조사하여 비업무용 토지 우려가 되는 1,001건에 대하여 과세예고 및 목적사업을 유도한 결과 전체의 71.7%인 718건은 비업무용토지 유예기간내 목적사업에 직접 활용함으로써 법령 미숙지에 따른 납세자 부담이 대폭 경감되였다.

〈표 2-3-43〉 법인의 비업무용 토지과세 예고 결과 (단위 : 백만원)

구 분	예고건수	예고후자진납액	기간내 목적사업사용	비업무용 부과고지
건 수	1,001건	17건	718건	266건
비 율	100 0%	1 7%	71 7	26 6%

다. 선진 납세제도 도입 확대 시행

지방세 징수에 따른 징세비용이 다소 발생한다 해도 납세편의 위주의 세정운영을 위해 전국 최초 지방세 신용카드 납부, 통장 자동이체 제도를 도입하여 확대 시행하는등 납세편의 위주의 시책을 추진한 결과 납세자의 좋은 호응으로 전국확대 시행에 기틀을 마련하였다.

〈표 2-3-44〉 시 선진 납세제도 도입 운영 실적 (단위 백만원)

구 분	도입 시 · 군수	이용건수	납수세액	비 고
계	22	79,759	3,734	
신 용 카 드	2	5,857	1,129	의정부,남양주시
통장자동이체	20	73,902	2,605	연천군등

라. 납세자 초청 지방세정 보고회 개최

납세자가 스스로 지방세정 참여 분위기조성을 위하여 납세자 초청 지방세정 보고회를 개최하였다.

지방세정 보고회에는 지역주민, 기업인, 법무사, 세무사, 직능대표, 지역언론인, 자생단체대표등 4,062명이 참여하였으며, 주요보고 내용은 시·군별 재정운영상황, 지방세의 용도, 지방세 세목별 부과징수절차, 지방세 전산처리과정, 달라진 지방세 내용에 대하여 설명하였으며 세정에 대한 토론과 질의·응답을 통하여

지방세정에 대한 이해의 폭을 넓히고 과세권자와 납세자와의 벽을 허물고 지역 주민으로써 자긍심을 갖고 납세의무를 성실히 수행할 수 있는 계기를 마련하였다.

마. 집중호우 수해 피해지역에 대한 신속한 세제지원

'98년 8월 경기북부지역 집중호우에 따른 수해피해가 발생함에 따라 신속한 세제지원을 위하여 '98. 8. 5일 세제지원계획을 수립하여 시달하였다. 세제지원대상은 멸실 또는 파손된 건축물, 선박, 자동차, 건설기계의 대체취득시 취득세, 등록세, 면허세를 비과세 조치하고 이미 부과된 지방세의 징수유예, 납기연장 등이다.

과세권자인 시장·군수의 직권조치가 가능한 사항인 징수유예, 납기한 연장에 대하여는 피해사항을 조사후 신속히 조치하도록 하고 납세가 불가능한 감면대상자는 피해사항조사가 완료된후에 지방의회 의결을 받아 조치하도록 하였다 한편, 풍수해 피해차량 764대에 대하여 피해사실 확인서를 발급하였고 피해기업에 대하여는 세무조사 연기 등의 조치를 하였다.

〈표 2-3-45〉 피해사항 조치결과

구 분	계	감면	고지유예	분할고지	징수유예
건수(건)	238,075	24,133	186,891	1	27,050
세액(천원)	3,464,941	282,299	1,611,668	2,529	1,568,445

바. 지방세 성실납세자 선발 시상

지방세를 성실하게 납세한자가 사회적으로 우대 받고 성실한 납세를 유도하기 위하여 지방세 성실신고 납세자를 발굴하여 표창을 실시하였다. 〈표 2-3-46〉

〈표 2-3-46〉 성실납세자 표창실시 현황

시상일자	훈 격	수상자 인적사항		공 적 요 지
		주소(소속)	성명	
'97. 12. 31	내 무 부 장 관	한국마사회총무부 경리과장	이상걸	• 마권세 자진신고 납부시 장외 발매소별 완벽한 안분 납부등 성실납세 풍토조성 • 건축물 원시취득에 따른 취득세 납기내 자진신고 납부
〃	〃	한국담배인삼공사경기지역본부 홍보과장	왕성태	• 담배소비세 자진신고납부로 지방재정기여 • 국산담배 애용운동전개로 애국심 강화 • 지방세 운영에 대한 끊임없는 의견제시로 지방세정 발전에 기여
'98 3 3	〃	농협중앙회 경기지역본부 저축신탁추진과장	이창영	• 농협제작 월력에 지방세납기일표기 • 범국민 경제살리기운동 적극 전개 • 지방세 자동이체추진으로 능률세정 구현
〃	〃	(주)협신식품 대표이사	김익환	• 지방세 성실납세풍토 조성 • '97도축세 신고납부 967백만원 • 도축세증대로 지방재정 자립기반 구축
'98. 12. 31	행정자치부 장 관	경기도 과세전적부심사 위원	김희호	• 지방세 과세전 적부심의 . 196건 • 매주 금요일 무료세무상담 실시 54주 • 지방세 상담시 친절하고 명확한 상담실시
〃	〃	제일은행 경기도청 출장소 과장	조병호	• 금고업무 전산개발로 금고업무 능력향상 • 지방세징수실적 일일 수납사항정리 대응 • 도금고 여유자금 단기 고수익상품 예치 유도
〃	〃	(주)한양 과장	오윤석	• 지방세 전산관리 시스템 개발보급 • 예산회계 전산프로그램 개발보급 • 지방세및 예산회계 운영상담1,800회

7-3. 세무비리 없는 맑고 투명한 세정 운영

세무비리 없는 맑고 투명한 세정을 구현하기 위하여 전국 최초 세무비리 신고쎈타 설치 운영, 세무비리 예방위주 지도점검 활동을 강화하였다.

가. 세무비리예방 사전 점검반 운영

지방세업무 전반에 대한 상설 지도점검반 운영으로 세무비리발생 요인을 사전 점검 예방하고 세정업무의 능력배양과 발전방안을 강구함으로써 공평합리세정의 기틀을 마련 하였다.

의정부시등 12개시군을 대상으로 지도점검을 실시한바 부족징수 세액 7,266건 3,894백만원을 추징하였으며 세무공무원 705명에 대하여 현지 세무교육도 실시하였다.

또한 세무지도 점검결과 우수창안시책발굴 추진등 세정발전에 기여한 우수공무원 26명을 발굴 시상하였다. 자동차 정기분 면허세와 1기분자동차세 동시부과제도 도입등 제도개선사항 8건을 발굴하여 건의하였으며 전화 자동세무상담 안내제 실시등 우수사례 17건을 발굴하여 시군에 전파함으로써 세정발전에 크게 기여하였다.

〈표 2-3-47〉 시 · 군 지도점검결과 누락세원 발굴 과세 실적

유 형 별	건 수	세 액
계	7,266건	3,894,629천원
비업무용토지 중과세누락	39건	605,660천원
대도시 공장신증설 과세누락	15건	365,796천원
사치성재산 중과세누락	183건	957,854천원
비과세 감면처리 부적정	195건	686,787천원
과표 및 세율적용 부적정	4,277건	463,418천원
과세누락 및 부족징수	2,557건	815,114천원

나. 세무비리 고발쎈타 설치 운영

지방세 관련 금품수수 횡·유용등 비리사건을 납세자가 신속히 고발할 수 있도록 세정과 내에 세무비리 신고쎈타 전용전화를 개설하여 운영하고 있으며 세무비리 뿐만 아니라 세무민원 불편사항 신고접수처리, 지방세 전반에 대한 제도개선 및 민원 고충상담을 실시하고 있으며. 세무비리 민원제보 사항에 대하여는 신속히 대응 처리함으로써 깨끗한 세정운영의 기반을 구축함과 아울러 납세자 편의위주의 세정발전을 도모하고 있다.

세무비리 신고 전화는 세정과 (0331)249-4169 또는 감사관실(0331) 249-2951이다.

(작성자 : 세정과 세무조사담당 최민성)

7-4. 지방 세제개편 논리개발 적극 대응

정부의 세제 개편방안에 대한 문제점을 발굴 지방차원의 지방논리 개발로 지방세원이 확대되는 방안으로 세제개편 방안을 개선·건의하였다.

가. 정부의 지방세제 개편 문제점

중앙에서 논의되고 있는 세제개편안은 소득할·법인할 주민세 본세 흡수후 소득세의 10%를 지방소득세로 신설을 추진하고 있으나 법인세할 주민세의 국세 흡수로 세수가 감소하게 되고 자동차세 인하와 사치성 재산의 세율인하로 취득세등 세수감소가 우려되고 있음에도 지방세수 감소에 대한 지방세 신설 보전방안 없이 부족재원을 중앙에 교부금등으로 지원할 경우 지방재정의 중앙 의존도만 높여 지방 자주재정권을 약화시키는 결과만 초래 하게될 것이다.

따라서 중앙에서 추진중인 지방세제 개편(안)은 국정 100대 과제의 『지방재정의 건전화』 방안과는 다르게 추진되고 있다.

나. 대안마련 및 개선건의 내용

1) 지방소득세 도입

소득할 주민세(소득세·법인세의 10%)를 국세에 통합 후 지방소득세 (소득세의 10%)를 신설중이나 법인활동에 대한 지방자치단체의 기여도를 고려, 법인세의 10%를 지방소득세에 포함하도록 추진하였다.

2) 지방소비세 도입

기업의 부가가치 창출에 대한 지방자치단체의 적극적인 기여도를 감안하고, 지방세의 비탄력성을 제고하는 방안으로 부가가치세의 일정부분(3%)을 지방세로 이양하여 "지방소비세" 신설을 추진하였다.

3) 지방주행세 도입

대도시 교통수요의 효과적 관리 및 교통세 인상으로 세율인하가 불가피한 자동차세의 세수감소 보전을 위해 교통세(유류특별소비세)의 5%를 재원으로 하는"지방주행세" 신설을 추진 하였다.

4) 담배소비세분 교육세의 담배소비세 흡수

정부의 조세체계 간소화 방침에 따라 폐지하는 담배소비세분 교육세(40%)를 특별소비세로 전환코자 추진중이나 담배소비세는 세원이 비교적 지역적으로 고루 분포되어 지방세로 적합한 세원으로 지방세에

존치코자 노력하였다.

5) 전화세의 지방이양

현행 지방양여금 재원인 전화세(전화요금의 10%)는 2001년부터 부가가치세에 통합을 추진 중이나 전화세의 지역적 고른 세원 분포로 안정적 세원을 확보할 수 있다는 특징을 고려하여 지방세로 이양을 적극 추진하였다.

6) 지역특성을 살린 관광세(시 · 군세) 신설

관광지를 중심으로 청소 · 교통 등 새로운 행정수요가 유발되고 있는 점을 고려하여 보상적 측면에서 관광지 입장 · 주차 · 시설이용 · 숙박요금 등에 10%의 관광세 부과를 추진하였다.

⇒ 본(안)은 16개 시 · 도가 합의한 개선(안)으로 개선될 경우 국가 전체세입의 지방세 비율은 현행 21.1% → 23.4%로 조정됨

(작성자 : 세정과 세정담당 이해성)

8. 국 · 공유재산의 효율적 관리

경기도는 국 · 공유재산을 보존 · 유지관리의 단순기능에서 벗어나 효율적인 관리로 건전재정의 기반을 구축코자 적극적인 활용방안을 모색해 나가기 위해 다각적인 노력을 기울여 왔다.

이를 위해 공유재산 관리조례를 개정하였는바 그 주요내용을 살펴보면 외국자본 투자유치에 따른 고용의 창출, 기술이전등 지방자치단체의 재정자립에 미치는 인센티브를 부여하고, 그 이외 외국인 투자자에 대한 매각대금의 분납, 공유재산 매각의 경우 수의계약 시행 등 다양한

투자 유인책이 포함되어 있어 외국인 투자를 적극 유치할 계획이다.

〈표 2-3-48〉 '98 국 · 공유재산 현황

구 분	합계금액 (백만원)	토지			건물			기타금액 (7종)
		필지수	면적(천㎡)	금 액	동 수	면적(천㎡)	금 액	
계	3,172,665	135,795	419,706	2,807,228	422	351	166,446	198,991
국 유	1,213,813	76,468	80,940	1,213,794	2	1	11	8
도 유	1,958,852	59,327	338,766	1,593,434	420	350	166,435	198,983

또한 외국인 투자 기업의 입지선정에 편의를 제공하기 위해서 도내 국·공유잡종재산 89,592필지 30,586천평중 공장용지 등으로 활용가능한 939개소 2,282필지 2,925천평을 외국인 투자유치를 위한 매각대부 가능재산으로 선정하여 도청 외자유치 관련부서 및 각 시·군에 토지정보 책자를 발간 배포하여 활용중이며, 앞으로는 본 정보를 인터넷에 게재하여 외국인 및 관계자들이 보다 쉽게 투자정보를 얻을 수 있도록 추진해 나갈 계획이다

(작성자 : 회계과 재산관리담당 김종근)

제 4 절 경영행정의 도입

1. SOC에 대한 민간자본 유치사업 추진

2. 경영수익사업 추진

3. 자치복권 발행

4. 고문 공인회계사제도 운영

1. SOC에 대한 민간자본 유치사업 추진

사회간접자본(SOC) 시설은 기업의 생산활동을 지원하고 국민생활의 편익을 높이는 국가의 주요 기반시설로서 그동안 우리경제가 고도성장을 지속해 오면서 사회간접 자본시설에 대한 수요는 급격히 증대되어 왔으나 정부의 지속적인 확충 노력에도 불구하고 공급은 이에 미치지 못하여 사회간접 자본시설이 크게 부족한 실정이다.

정부는 이러한 차원에서 부족한 재원을 마련하기 위하여 민간의 참여를 통한 부족한 사회간접자본시설을 확충함으로써 주민생활의 편익증진과 지역간 균형개발을 촉진하기 위해 1994년에 「사회간접자본시설에대한민자유치촉진법」을 제정하여 시행해 오고 있다.

민자유치는 민간자본을 공공부문에 유입하여 공공부문의 경직된 경영력과 서비스 공급에 민간부문의 효율성과 창의력을 도입하고자 하는 의도이다. 결국 민자유치는 자유주의 시장 경제원리를 인정하여 정부의 개입을 최소화함으로써 공공사업을 효과적으로 수행할 뿐만 아니라 민간경제의 활성화에도 크게 기여하고 있다.

현재 경기도에서 추진하고 있는 민자유치사업은 총 4건인데 그중 가장 사업진도가 활발한 시흥도리~인천남동(가칭:경인3고속도로)도로는 '96년도 재정경제원에서 민자유치 대상사업으로 선정된 사업으로, 사업규모는 길이 14㎞, 6차선 도로이며, 4,249억원의 사업비를 투자하여 2002년까지 완공하는 것으로 되어있다

현재까지의 추진상황은 사업시행자로 한화, 현대 등 7개사가 컨소시엄을 구성, 단일로 신청함으로써 민자유치사업심의위원회에서 우선협상대상자로 지정한 상태이며, 조속한 시일내에 사업시행자를 선정한 후 실시설계를 마치고 공사에 착수할 계획이다.

다음으로, 서울~춘천도로 역시 '96년도 재정경제원에서 민자유치 대상사업으로 선정되어 사업규모는 길이 66.5㎞, 4차선 도로이며 1조

475억원의 사업비를 투자하여 2004년까지 마무리할 계획이며 '98년 6월 중앙의 민자유치사업심의위원회를 통해 시설사업 기본계획 심의를 받았으며 '98.12 시설사업 기본계획을 고시한 바 있다.

그외에 일산대교와 고양국제전시장은 '98년도 6월에 기획예산위원회에서 민자유치대상사업으로 선정되어 현재 시설사업 기본계획을 수립중에 있다.

경기도에서 추진중인 민자유치사업은 추진절차상 초기단계에 있으며 대부분의 사업이 민간에서 제안한 것이 특징이다.

민자유치사업의 추진절차는 도가 민간자본을 유치하고자 하는 사업과 민간부문에서 사업제안을 신청해 올 경우 관련법규 및 민자유치대상사업 선정요건과 부합되는지를 검토하고 민자유치사업 심의위원회 심의를 거쳐 민자유치 대상사업 선정여부를 결정하게 된다.

민자유치 대상사업으로 선정된 사업중, 1천억 미만의 1종시설과 2천억 미만의 2종시설은 道 자체사업으로 추진하며, 사업비가 그 이상되는 사업은 기획예산위원회의 심의를 거친후 시설사업 기본계획을 고시하게 된다.

또한 사업시행자선정에 관하여 5,000억원 이하는 도에서, 5,000억원 이상은 기획예산위원회에서 지정하게 되며, 사업시행자로부터 사업실시계획 승인신청에 따라 그 내용을 검토하고 승인절차를 거친후 공사를 시행하게 된다.

〈 민자유치사업 추진절차 〉

대상사업선정 → 시설사업 기본계획고시 → 사업자지정 → 실시계획승인 → 공사착공 → 준공

민자유치사업은 특성상 사업규모가 크고 장기간의 사업기간을 요하여 민간부문의 자금투자는 향후 2~3년후에나 본격적으로 발생될 것으로 예상하고 있다.

경기도에서는 SOC사업에 대한 외국자본 등 민간투자를 적극 활성

화하기 위하여 SOC에 대한 민간자본유치촉진법이 개정('98.12.31 법률 제5624호)됨에 따라 새로운 법 개정에 맞추어 민자유치 대상사업을 지속적으로 발굴해 나갈 예정이다.

〈 주요 개정내용 〉

○ 대상사업 선정방법 → 사전 타당성 분석 의무화
○ 대상시설 제한 폐지 → 현행 1,2종 구분 폐지
○ 사업추진 방식의 다양화 → 국제적 수준에 맞는 BOT방식 등 다양한 방식 활용
○ 적정한 투자수익 보장 → 투자수익률 상향조정
○ 민간인센티브 제공 → 공기단축, 사업비 절감분의 초과수익 인정
○ 매수 청구권 보장 → 매수청구권 법령에 명시
○ 민자유치촉진법을 민간투자법으로 명칭변경 등

※ 경기도 건의사항
- BOT제도도입 건의 → 반영
- 국고보조지원 건의 → 적극 검토

〈표 2-3-49〉 경기도 민자유치사업 현황

(단위 억원)

사 업 명	사업규모	사업비	추 진 상 황
시흥도리~인천남동도로 (경기도, 1종)	14km ('96~2002)	4,249	• '96. 3 대상사업확정(재경원) • '97 4 . 시설사업 기본계획고시 • '97.12 : 우선협상대상자 지정 (환화, 현대 등 7개사 컨소시엄) • 사업자 지정을 위한 준비중
하남~춘천도로 (경기도, 1종)	66.5km ('96~2004)	10,475	• '96 3 : 대상사업 확정(재경원) • '98 6 시설사업 기본계획심의(기획위) • '98 12 시설사업 기본계획 수립중
일산대교 (경기도, 1종)	1 8km ('97~2000)	1,312	• '98 6 . 대상사업 선정 • 시설사업기본계획 수립중
고양국제전시장 (경기도, 2종)	부지150천평 ('96~2003)	5,285	• '98 6 대상사업 선정 • 시설사업 기본계획 수립중

(작성자 : 투자관리과 김세일)

2. 경영수익사업 추진

민선자치 이후의 자주재원 확충과 지역경제 활성화를 위하여 경영수익사업을 적극 추진한 결과 '98년에는 총 111개 사업에 214억원의 경영수익을 올려 지방재정확충에 기여하였다.

'98. 12. 31 현재 경영수익사업의 발굴·육성을 위하여 총 32개 기관중 18개 기관이 전담부서를 설치하여 경영행정을 추진하고 있으며, 기타 14개 단체에서는 기획부서 등을 중심으로 111개사업에 218억원을 투자하여 432억원의 수입을 거두어 214억원의 수익을 거둠으로써 목표대비 143%의 실적을 거두었다.

이를 분야별로 살펴보면 토지개발이용분야는 2건에 40억원, 관광유원지 운영을 통하여 30건에 20억원, 골채채취 등을 통한 지역부존자원 활용분야 7건에 56억원, 공유재산관리분야 59건에 84억원, 농림수산소득증대분야는 13건에 14억원의 수익을 올린 것으로 나타났다.

〈표 2-3-50〉 '98추진실적 현황

(단위 : 백만원)

사 업 유 형	추 진 실 태			
	건 수	수 입	지 출	수 익
계	111	43,247	21,800	21,447
토 지 개 발 이 용	2	7,795	3,748	4,047
관 광 유 원 지 운 영	30	4,893	2,904	1,989
지역및부존자원활용	7	8,443	2,840	5,603
공 유 재 산 관 리	59	20,146	11,749	8,397
농 림 수 산 소 득 증 대	13	1,970	559	1,411

(작성자 : 재정기획관실 공기업담당 류해용)

3. 자치복권 발행

3-1. 발행의 필요성

본격적인 지방자치실시에 따라 주민의 지역개발욕구와 복지행정수요가 급격히 늘고 있으나 재원조달에 한계가 있어, 부족되는 재원을 충당하기 위하여 '95. 7월부터 자치복권을 발행하게 되었다.

자치복권은 지역주민으로 하여금 복권 구입이 지역의 발전에 도움이 된다는 생각으로 자발적 참여를 유도하고, 여기서 조성된 수익금은 일정금액(1,000억원)에 이를 때까지 기금으로 적립하여 전국 각 지방자치단체에 배분함으로써 문화·예술·복지사업 등 지역개발 사업추진에 필요한 재원을 충당한다.

3-2. 전국자치복권 발행 및 판매실적

'95년부터 '98년까지 조성된 금액은 232억원이며 경기도의 총 판매액은 현재 122억원으로 전국 16개 시도중 2위를 차지하고 자치복권의 시장점유율은 15% 7종의 즉석식 복권 중 3위를 유지하고 있다.

(작성자 : 재정기획관실 공기업담당 류해용)

4. 고문 공인회계사제도 운영

4-1. 고문 공인회계사 위촉

「경기도고문공인회계사운영조례」를 '95. 12. 28 경기도의회의 심의를 거쳐 '96.1.12제정·공포하고 '96. 1.17 한국공인회계사회에서 8명의 공인회계사를 추천받아 가급적 회계사 경력과 공기업회계업무 처리실

적 등을 감안, 4명을 선정하여 '96. 3. 2자로 위촉하였으며, '98. 3. 2일 2년의 임기가 만료함에 따라 재위촉 하였다.

4-2. 운영실적

그동안 기업회계와 관련하여 원가분석, 재무제표, 대손충당금설정, 중간결산지도, 자산관리 등에 관한 자문을 실시하였고, 기업회계에 관한 사항을 종합적 체계적으로 정리한 "기업회계실무"교재를 제작하여 상하수도·의료원 등 공사·공단의 공기업 회계실무자에게 기업회계 실무교육을 매년 실시하고 있다.

또한 '98년도에는 공기업회계처리등과 관련하여 유선 85회, 방문 16회, 서면 2회등의 자문을 받아 원활하게 관련업무를 추진하였다.

(작성자 : 재정기획관실 공기업담당 류해용)

제 5 절 선진 법무행정 구현

1. 조례규칙심의회 운영

2. 자치입법 역량의 강화

3. 법무관련 간행물의 발간

4. 행정심판을 통한 주민 권리구제 강화

1. 조례규칙심의회 운영

1-1. 심의회 구성 및 운영

경기도에서는 '95.12.23 경기도조례규칙심의회운영규칙을 제정하여 '96.1.1부터 시행하고 있다. 「심의회」는 도지사를 의장으로, 행정부지사와 정무부지사를 부의장으로 하고, 각 실·국·본부장 등 13명의 위원과 정책기획관·공보관 및 투자진흥관 등 3명을 배석위원으로 하여 구성되었다.

「심의회」는 도지사의 주요 의사결정을 보좌하는 도정의 심의기구이며, 중앙정부에서 운영하는 「국무회의」와 유사한 지방자치단체의 의사결정기구로서 도에서 제정·개폐하는 조례·규칙 등 자치법규의 적법·타당성 여부를 심의하고 도의회가 의결·이송한 조례안을 포함한 각종 의안에 대한 검토 및 재심의는 물론 주요 도정현안사항에 대한 조정과 부서간 협력업무의 협의도 이 「심의회」를 통해서 이루어지고 있다.

1-2. 심의회 운영실적

'98년도 심의회의 회의는 56회에 걸쳐 개최되었으며, 총 272건을 처리하였다.

〈표 2-3-51〉 '98 조례규칙심의회 안건심의현황

(단위 : 건)

구 분	계	원안의결	수정의결	심의유보
계	272	233	20	19
조 례 안	68	57	7	4
조례공포안	73	72	-	1
규 칙 안	70	56	4	10
규정및예규안	27	22	3	2
일반·협의안건	34	26	6	2

1-3. 발전방향

자치법규 및 주요정책에 대한 철저한 심의로 적법·타당성 및 실효성을 확보해 나가며, 실·국간 협조 및 정보의 공유로 정책의 일관성과 통합성을 유도해 나갈 방침이다.

(작성자 : 법무담당관실 법제담당 조규윤)

2. 자치입법 역량의 강화

2-1. 자치입법 입안심사의 내실화

경기도에서는 자치법규 입안심사의 내실화를 위하여 자치법규 입안시 해당 관련부서와의 의견조회를 반드시 거치도록 하고, 주민의 권리·의무와 일상생활에 직접관련되는 자치법규의 입안시에는 사전입법예고제를 실시함으로써 주민의 의견을 최대한 수렴하여 반영토록 경기도자치법규안입법예고조례를 제정·시행하고 있다.

또한 사전심사를 완료한 자치법규안에 대하여 실·국장으로 구성된 조례규칙심의회의 심의를 거치도록 하고 있으며, 시·군에서 입안한 조례·규칙에 대해서도 공포전에 사전보고를 받아 적법·타당성 여부에 대한 관련 실·과의 검토를 통하여 위법·부당한 조례·규칙에 대하여는 재의요구 또는 개정을 권고하고 있다.

'98년도 자치법규안의 심사건수는 총 4,460건 (도 182, 시·군 4,278)으로서 이중 법령에 위반되거나 공익상 부당한 자치법규안 8건에 대해서는 해당 시·군에 재의결하도록 요구하였다.

이러한 자치법규의 철저한 사전심사를 통하여 주민의 권익침해를 사전에 예방하고 자치법규의 정비를 통한 행정규제의 완화는 물론 행정절차의 민주화를 위하여 노력하고 있다.

2-2. 공무원의 법률지식 함양

공무원들의 업무집행시 법규의 해석 및 적용능력제고를 위하여 매년 도·시·군 법무담당 및 의회·민원관련 공무원 등을 대상으로 자치법규입안요령, 지방자치법·지방재정법·행정절차법해설, 법제실무토론, 행정심판 및 소송실무 등에 대한 교육을 실시하고 있는 바, '98년도에는 총 640명에 대하여 교육을 실시하여 주민의 권익보호와 행정의 공정·투명성 및 신뢰성을 확보하고자 하였다.

2-3. 발전방향

자치법규입안시 주민의 권리제한, 의무부과 등 생활에 불편을 주는 행정규제사항을 중심으로 심사하는 한편, 사전입법예고제를 확대하여 행정의 투명성과 신뢰성을 제고하는데 노력하고, 그간 권역별로 실시하던 순회법무교육을 각 시·군 별로 도의 담당공무원이 직접 찾아가서 교육함으로써 시·군공무원의 불편을 덜어주고 교육인원도 배가되도록 확대해 나갈 방침이다.

(작성자 법무담당관실 법제담당 조규윤)

3. 법무관련 간행물의 발간

3-1. 「법무소식」지 발간

공무원의 법규적용능력의 배양을 위하여 지난 '90년 1월 부터 계속하여 「법무소식」지를 월간지 형식으로 매월 3,000부씩 제작 배포하고 있다.

「법무소식」은 매년 12회에 걸쳐 연간 3만 6천부를 발간하여 도 및 시·군, 각 실·과와 도·시군의회에 배부하여 법무관련 교양지로 활

용하고, 읍·면·동에 배부하여 공무원들은 물론 지방행정기관을 방문하는 주민이 널리 읽을 수 있도록 민원실 등에 비치하였다.

주요 수록내용은 법령의 제·개정 내용과 도 및 시·군 자치법규의 주요내용 소개, 법령해석과 관련하여 상호 대립되는 쟁점사항에 대한 대법원 판례와 도 행정심판위원회의 행정심판 재결례 및 법령에 대한 질의응답사례 등을 게재하여 공무원의 법률지식 함양에 기여하고 있다.

앞으로도 공직자로 하여금 행정의 적법수행 역량을 제고해 나가고 주민의 권리 보호에 소홀함이 없도록 충실한 내용을 수록할 계획이다.

3-2. 「법령질의·응답집」 발간

법규해석에 있어 까다로운 부분에 대한 관계기관의 명쾌한 유권해석을 담은 「법령질의·응답집」을 발간하여 일선 지방공무원의 실무지침서로 활용하게 함으로써 효율적인 행정수행과 합리적이고 합법적인 행정문화의 정착에 기여토록 하고 있다.

'98년 「법령질의·응답집」은 '97.1.1부터 '98.7.30사이에 중앙정부 및 도에 민원이 질의한 법령해석의 회신내용중 중요사례를 선별하여 소관 실·국별, 분야별로 나누어 총 220여건을 수록하였으며, 단행본 책자(20절·신국판) 1,100부를 발간하여 도본청 실·과 및 소속기관, 시·군 및 각급 도서관 등에 배포하였다.

3-3. 발전방향

각종 인·허가와 관련된 행정심판례, 질의·응답사례 및 새로운 판례를 중심으로 법무관련 간행물을 지속적으로 발간·배포하여 적법하고 합리적인 행정을 수행토록 함으로써 주민의 권익침해를 미리미리 예방하도록 할 방침이다.

(작성자 : 법무담당관실 법제담당 조규윤)

4. 행정심판을 통한 주민 권리구제 강화

4-1. 경기도행정심판위원회 운영

경기도행정심판위원회의 회의는 매 회의마다 위원장을 포함하여 7인의 위원으로 구성하여 운영하고 있다 위원장은 매 회의시마다, 기타 6인의 위원은 외부위원 4인, 내부위원 2인 등 2개조로 나누어 운영되고 있다.

경기도행정심판위원회는 총 15인의 위원으로 구성되었으며, 위원회의 객관성을 제고하기 위하여 민간인인 외부위원을 내부위원(5인)보다 많은 9인으로 위촉하였다. 외부위원의 직업구성은 변호사 5인, 판사 1인, 대학교수가 3인으로서 이중 2인의 여성위원이 포함되어 있다.

경기도행정심판위원회는 '98년도에 총 8회의 회의를 개최하여 366건의 행정심판 사건을 심리·의결하였으며, 그 결과는 기각 250건, 각하 74건, 인용 42건이었다.

행정심판의 진행은 서면심리를 원칙으로 하나 심리절차의 민주화를 기하기 위하여 청구인이 구술심리를 신청하는 때에는 구술심리를 병합하도록 하였으며, '98년에는 9건을 구술심리로 처리하였다.

4-2. 행정심판의 재결 및 처리결과

행정심판이 청구되면 경기도행정심판위원회에 회부하여 위원회가 심리·의결하게 되는데 그 의결내용에 따라 재결청이 판단하게 되는 재결로서 행정심판은 처리된다.

행정심판의 인용재결은 행정심판법 제37조 제1항의 규정에 따라 피청구인인 행정청과 관계행정청을 기속하게 되는데 피청구인인 행정청은 반드시 행정심판 재결취지에 따라 이행하여야 한다. 그 이행을 하지 아니할 경우 청구인은 의무이행심판을 청구하게 되고, 그 청구에서

도 인용재결이 있는데도 처분청이 이행치 아니할 경우 재결청이 직접 처분함으로써 행정심판은 그 재결의 실효성을 확보할 수 있다.

〈표 2-3-52〉 연도별 행정심판 접수 및 처리현황

(단위 : 건)

년도별	개최횟수	접 수			처 리				취하	계류중 (이월)
		계	전년	당해년도	계	각하	인용	기각		
'95	8	554	65	489	336	72	76	188	16	202
'96	9	770	202	568	587	120	106	361	40	143
'97	8	718	143	575	578	137	86	355	53	87
'98	8	432	87	345	366	74	42	250	33	33

〈표 2-3-53〉 주요 의무이행심판 현황

사 건 명	처분청 (청구인)	재 결 일		비 고
		취소심판	의무이행심판	
• 사유림내채석허가및토사채취 연장 불허가취소	안산시장 (한화에너지)	'96 7. 5	'96 12.30	'97 3 20
• 도시계획사업시행자지정신청 및 도시계획시설설치관리인가	성남시장 (장각수)	'96 3.13	'96 12 30	'98 4 2

(작성자 : 법무담당관실 송무1담당 김호겸)

제 6 절 활기찬 공직분위기 조성

1. 행정조직의 합리적 운영

2. 지방공무원 능력 배양

3. 공무원 사기진작 시책 추진

4. 사무환경 개선

1. 행정조직의 합리적 운영

1-1. 민간위탁의 전향적 추진

가. 도입배경

그동안 지방자치단체에서 공공부문에 대한 많은 투자를 하여온 결과 기구·인력이 상대적으로 크게 증가됨에 따라 시설관리가 전반적으로 방만하게 운영되고 있어 공익성을 저해하지 않는 범위내에서 경제성, 능률성, 서비스질 등의 향상방안을 강구해야 하는 필요성과 작지만 생산적인 행정조직 운영을 위해 민간위탁의 적극적인 추진이 요구되고 있는 실정이다.

나. 민간위탁사무 선정방향

단순행정 또는 서비스 제공 기능, 전문지식을 요하는 시험·연구·조사 기능, 공익성보다는 능률성이 현저히 요청되는 사무와 자치단체 기능이라 하더라도 민간에서 수행함이 효율적인 기능을 위주로 선정하였다.

다. 민간위탁 추진상황

민간위탁 대상사무로 발굴된 20건에 대하여 실태조사를 실시하였고 실시결과를 토대로 우선 위탁가능사무 5건, 중장기 과제 6건, 대상사무에서 제외 9건 등을 구분하였으며 우선 위탁가능한 사무 5건(문화예술회관, 여성회관(북부포함), 도로관리사업소 토목시험, 축령산자연휴양림관리사무소)에 대한 수지분석, 수탁기관의 선정, 사후관리 등에 대한 연구용역을 실시하였고 그 결과를 토대로 민간위탁 추진부서를 지

정 운영하였으나 민간위탁 대상사무의 대부분이 수익성이 낮아 민간위탁시 상당부분 재정지원이 필요하기 때문에 재정능력이 있고 경영의 효율성을 높일 수 있는 수탁단체의 선정에 어려움이 있었고 민간위탁 대상시설 근무자의 신분상 불이익을 우려한 추진부서의 미온적인 자세로 아직까지 구체적인 성과는 없었다. 그러나 문화예술회관은 경기도 문화재단과 위탁 협약에 대하여 협의중에 있다.

라. 발전방향

2단계 구조조정과 관련 민간위탁 대상사무에 대하여는 '99년 상반기중 적극 추진하고, 대상사무를 추가 발굴 추진하여 행정의 효율성을 제고하여 나갈 계획이다.

(작성자 : 도정혁신담당관실 조직관리담당 황종각)

1-2. 북부출장소 기능 보강

가. 필요성

북부출장소는 1967년에 설치되어 2국 6과 17계 113명이 도 관할 한수이북 10개시군의 주민복지증진을 위하여 업무를 수행하고 있으나, 시대적 환경변화로 지역균형개발에 대한 주민욕구 증대와, 안보 요충지역으로서 예측 불가능한 통일에 대비하여 사전 행정체제의 구축이 요구되고 있으며, 원거리 민원처리에 따른 주민불편의 해소를 위하여 북부지역에서 추진 가능한 기구·정원의 보강이 절실히 요구되고 있다.

나. 추진내용

법령에서 제약하는 사무와 타 광역자치단체와의 통일 및 조정을 요

하는 사무 그리고 도에서 일관되게 추진 및 조정을 요하는 사무를 제외하고 북부지역에서 추진이 가능한 사무를 모두 위임하여 북부지역의 균형발전과 주민편익증진을 기하였다 .

〈표 2-3-54〉 북부출장소 위임 업무

구 분	계	민원업무	지도 · 감독 업 무	일반업무	주요시책 업 무
계	1,583건	303건	380건	774건	126건
기존위임	246건	103건	120건	20건	3건
금회위원	1,337건	200건	260건	754건	123건

또한 위임사무를 효율적으로 처리하기 위하여 기구정원을 보강하였는데 그 내용을 살펴보면

• 기 구 : 2국 6과 17계 → 4국 12과 38담당 (증 2국 4과 21담당)

• 정 원 : 113명 → 209명 (증 96명)

※ 정원은 기존의 정원중 상계조정하되 직급을 상향조정 하였음

다. 발전방향

북부출장소에 위임된 사무중 실태분석을 통해 법령상 제약으로 처리가 불가능하여 본청으로 환원이 요구되는 사무 및 현지성이 강하여 시군으로 위임되어야 할 사무 그리고 예산이 수반되어야 제기능을 발휘하는 사무에 대하여는 개선방안을 강구하고 추가위임으로 북부지역의 균형발전과 원거리 민원처리에 따른 불편을 해소 할 수 있는 사무는 추가 위임토록 할 것이다.

(작성자 : 도정혁신담당관실 조직관리담당 황종각)

1-3. 공무원 채용시험

가. 공개경쟁 · 특별임용 · 시군 위탁시험 실시현황

〈표 2-3-55〉 시험실시현황

구 분	직 렬	선발예정인원	선 발 인 원
계		283	278
공개경쟁채용시험	행정외 5	99	99
	토목외 6	29	27
	행정외 3	23	20
특별임용시험	임업연구사 7	31	31
	의무 4급외 4	26	26
시 · 군위탁시험	일반,별정,기능,청경	75	75

〈표 2-3-56〉 공개채용시험 분석결과

구분	성 별			학 력 별				연 령 별			
	계	남	여	계	고졸 이하	전문 대졸	대재·대졸	계	18~24	25~30	31~39
계	146	122	24	146	21	20	105	146	20	100	26
7급	20	20	-	20	3	3	14	20	4	5	11
9급	126	102	24	126	18	17	91	126	16	95	15

성별에 있어서는 남자가 122명으로 146명중 83.6%를 차지하였으며 7급은 여성합격자가 없었음.

학력은 대재 · 대졸이상이 105명(71.9%)으로 나타나 고학력 응시자가 많은 것으로 나타났음.

연령은 25~30세가 100명(68.5%)으로 대부분 군대복무를 마치고 시험을 준비하였다가 응시하는 연령층이 많았던 것으로 나타났음.

나. 응시자 편의도모를 위한 시험장 분산 집행

경기도에서는 원거리 시험장 선정으로 인한 응시자들의 시간적·경제적 부담을 해소해 주기 위해 시험장을 분산하여 시험을 집행함으로써 응시자들로부터 많은 호응을 얻었다.

'98. 4. 19 실시한 제1회 9급공채시 6,979명을 수원외 5개지역(의정부, 성남, 안양, 부천, 고양) 8개 시험장에서 응시토록 하였고 제2회 9급 및 1회 7급 공채시에는 수원, 의정부 등 2개지역에서 시험을 집행하였다.

다. 시험정보은행 운영

컴퓨터 보급이 보편화되어 일반 가정에서도 컴퓨터통신을 이용한 시험정보 제공의 필요성이 증대되어 왔다. 이에 우리도에서는 경기넷(경기도 홈페이지)상에 「시험정보은행」을 운영하여 도와 시·군의 시험정보 뿐만 아니라 행정자치부, 교육청, 경찰청의 시험정보, 간호조무사, 주택관리사보, 공인중개사 등의 자격시험도 수록하여 수험생에게 다양한 시험정보를 제공하였다.

(작성자 : 자치행정과 고시교육담당 정병헌)

2. 지방공무원 능력 배양

2-1. 국외 교육훈련 실시

WTO체제의 출범과 EU의 성립 등 변화하는 국제환경과 행정여건에 능동적으로 대처할 수 있는 국제전문인력을 양성하고 선진국의 행정제도 및 최신정보기술을 습득하여 지방화시대의 장기적 지역발전에 접목

코자 우리도에서는 '94년부터 매년 2~3명의 공무원을 선발하여 국외 교육훈련을 실시해 오고 있다.

그동안의 실적으로는 '94~'97까지 13명, 98년도에 2명등 15명을 선발하여 외국의 유명대학원에서 2년 6개월의 과정으로 교육훈련을 실시하여 왔다. '98년도까지 9명이 교육훈련을 완료하여 국외 교육훈련을 통하여 배양된 국제화 감각과 전문기술 등을 바탕으로 각 부서에서 창의적이고, 혁신적인 업무역량을 발휘하고 있으며, 현재 6명은 해외 훈련중에 있다.

앞으로도 2년6개월의 장기훈련과 6개월미만의 단기훈련을 서로 보완·병행하여 국제화시대에 걸맞는 전문인력 양성에 더욱 노력해 나갈 계획이다.

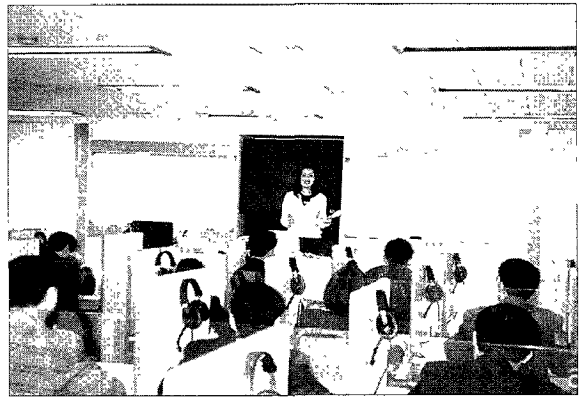
(작성자 : 자치행정과 고시교육담당 정병헌)

2-2. 직원 외국어 교육

공무원의 외국어 회화능력을 함양하여 지방행정의 경쟁력을 향상시키기 위해 장기적인 계획으로 직원을 대상으로 청내에 설치한 어학연수실에서 외국어 교육을 실시하고 있다.

'96년부터 교육을 10개월 과정으로 실시하고 있으며 '96년 65명, '97년 102명, '98년도에는 122명이 교육을 이수한 바 있다.

앞으로는 출석 및 성적 우수자에게는 해외연수 기회를 부여하는 등 인센티브를 주어 세계화시대에 능동적으로 대처할 수 있는 유능한 인재를



직원외국어 교육

양성할 수 있도록 다양한 교육방법을 도입 시행할 예정이다.

2-3. 직장교육 실시

지방화, 세계화시대에 부응하는 공직자상을 정립하고 공직자의 경쟁력 향상을 위해 의식개혁 및 가치관 확립과 도덕성 함양의 기틀을 마련코자 전직원을 대상으로 직장교육을 실시하였다.

시책교육으로 도지사의 도정역점시책 교육 11회를 실시하였고 「한국경제의 현실과 극복방안」, 「IMF체제하의 공직자 역할」, 「여직원의 바른예절」, 「동양사상과 공직윤리」, 「통상정책의 새로운 방향」, 「공직자 친절서비스 자세」, 「Y2K 문제와 대응방안」의 주제로 7회에 걸쳐 외래강사를 초빙하여 교육하였으며, 공직자의 친절마인드 제고를 위한 「친절 연극대회」를 실시하는등 총 19회의 직장교육을 실시하였다.

앞으로도 공직자의 의식개혁과 공직관 정립을 위한 특별교육등 정신교육을 지속적으로 실시할 계획이다.

(작성자 : 총무과 총무담당 황용선)

2-4. 「21C 희망의 경기포럼」 운영

경기도에서는 '98.12월부터 공직자들의 의식개혁과 사고의 전환을 통해 새로운 가치를 창조할 수 있는 기회를 제공하고자 「21C 희망의 경기포럼」을 운영하고 있다.

운영방법은 매월 둘째, 넷째주 월요일 08:00부터 시작하고 있으며 강사는 국내·외 각 분야(정치·경제·문화·학계)의 최고전문가를 초청하여 강의식으로 하고 있으며 참석대상자는 공무원, 도의원, 사회단체 종사자, 도민이면 누구나 참여할 수 있다.

「경기포럼」은 앞으로도 21C 신지식인 운동의 작은 변화의 불씨가 될 수 있도록 전 공직자 및 도민의 지식·정보공유의 장으로 확산시켜

나갈 계획이다.

(작성자 : 자치행정과 고시교육담당 정병헌)

3. 공무원 사기진작 시책 추진

3-1. 도청 어린이 집 운영

행정기관으로는 전국 최초로 청내에 설치한 어린이집을 내실 있게 운영하여 직원들로부터 좋은 호응을 얻고 있다.

어린 자녀의 탁아문제 때문에 본인의 의사와는 무관하게 직장을 그만두어야 하는 경우가 많았으나 청내에 어린이집을 운영하고부터는 자녀의 양육문제를 걱정하지 않아도 되므로 안심하고 근무에 임할 수 있어 업무능률 향상에도 기여하고 있다.

'99년부터는 현재 34평 시설을 12평정도 확장하여 보다 적극적인 유아보육은 물론 초등학교 입학전 학습교육도 충실하게 실시할 예정이다.

현재 어린이집에서는 30명의 어린이를 보육하고 있고, 여러 가지 교육 프로그램을 도입, 전국 최고의 어린이집으로 발전시켜 나아갈 계획이다.

3-2. 직원 취미활동 지원

활력있는 직장분위기를 조성하고 취미활동을 통한 여가선용으로 몸과 마음을 단련할 수 있는 기회를 부여하기 위해 취미활동 경비를 지원하게 되었다.

그러나 '98년도에는 16개 모임에 지원액이 600여만원에 그쳐 수요에 따르지 못해 아쉬움을 남겼으며 시·군까지 참여하는 종목별 대회를 개최하지 못해(볼링모임만 개최) 취미활동이 활성화되지 못했다고

할 수 있다.

'99년도에는 간부공무원을 동호회별로 영입케 하고 지원경비도 증대하여 취미모임이 다시 활성화되도록 지원할 계획이다.

3-3. 공무원수련원 건립

가. 건립배경

경기도 공무원수련원은 지방자치시대를 맞아 공무원의 사기 진작 및 직무연찬을 위한 심신수련과 휴양장소로 활용하고 공직자 가족들의 일체감 조성을 위하여 건립을 추진하게 되었다.

나. 추진경위

수련원건립부지 선정을 위해 후보지 3곳(안산시 선감동, 가평군 승안리, 남양주 축령산 일원)을 대상으로 주변경관, 교통편의, 활용가치 및 이용도 등을 종합 검토하여 '95. 3. 4 안산시 선감동 일원으로 대상지를 확정했다

또한 건축설계를 공모하여 '95. 8. 31 접수 마감된 5개 작품에 대하여 대학교수 및 건축가 등으로 설계심사위원회를 구성하여 심의한 결과 ㈜진우종합건축사의 작품이 최우수 작품으로 선정되었다.

건축설계 현상공모에서 선정된 ㈜진우종합건축사와 '95. 11. 6 기본 및 실시설계 계약을 체결하여 설계 착수하였으며, 도 건설기술심의위원회에 상정하여 설계의 타당성, 구조물의 안정성 및 시행의 적정성 등에 대한 심의결과를 설계에 반영토록 하여 '96. 7. 22 최종 설계가 완료되었다.

〈설계개요〉

- 부지면적 178,148㎡(53,889평)
- 건축규모 : 지하1층, 지상4층(건축면적 3,955㎡, 연면적 9,152㎡)
- 주요시설 : 회의실, 세미나실, 객실(50), 분임토의실, 목욕탕 등
  (야외시설 - 축구장, 테니스장, 배구장, 수영장 등)
- 공사기간 : '96 12.31 ~ '99 9

그리고 시공자 선정을 위하여 '96.10.30 공사를 발주 의뢰하여 건축, 토목, 기계분야는 (주)신성외 4개사 공동도급으로 선정되었고, 전기공사는 일신개발㈜, 통신공사는 창흥통신(주)로 각각 선정되었으며, 조경공사는 '98.12.16 발주하여 광성산업(주)이 시공업체로 선정되었다.

아울러 전면책임감리 업체는 사전심사에서 3개 업체를 선정 입찰한 결과 '97. 3. 15 (주)종합건축사사무소 동우건축이 선정되었다.

다. 공사 추진사항 및 향후계획

'96. 12. 31 공사를 착공하여 공사를 추진하면서 현장여건변동 및 물가상승으로 두차례에 걸쳐 설계변경이 있었다.

'98.12월말 현재 공사추진은 전체공정의 71%로써 토목공사는 부지정리 및 구조물공사가 완료되었으며, 건축공사는 골조공사 완료후 내·외장 마무리 공사 중이고, 전기·통신·기계공사는 각종 배관·배선공사가 마무리 단계에 있다

'99. 9월 완공에 차질없도록 안전 및 품질관리에 철저를 기하여 견실한 시공이 되도록 하고 완공후 개원을 대비하여 비품구입, 운영자 결정 및 관련조례 규칙 제정등 운영에 따른 제반준비에 철저를 기해 나갈 계획이다.

(작성자 : 총무과 총무담당 황용선)

4. 사무환경 개선

4-1. 보존문서 광화일시스템 설치

가. 추진배경

정보화, 세계화의 시대적 요구와 이에 따른 정보사회의 급속한 변화는 기존의 기록물 보존방법이 국민의 알권리 강화와 정보화사회에 필요한 발빠른 대응에 걸림돌이 되고 있다는 인식이 확산되면서 새로운 정보화 패러다임의 변화에 대응하고자 경기도에서는 광화일 문서관리 시스템을 '97.10월에 구축하여 중요한 문서의 색인을 데이터베이스화 하고 원문을 이미지화 함으로써 '작고 효율적인 전자도정' 실현을 위한 노력을 전개하게 되었다.

나. 추진실적

경기도 광화일 문서관리 시스템은 새로운 정보축적 및 검색기법과 정보통신기술을 활용하여 공문서 원문의 색인과 이미지를 자동검색·활용이 가능하도록 데이타베이스화하여 공공기관은 물론 도민에게 서비스를 확대·발전시키기 위한 시스템으로써 '98년 1월부터 보존 가치가 높고 열람빈도수가 많은 영구문서(문서 1,239권, 대장 95권, 카드 249권등)를 우선 자체적으로 자료정리 및 입력을 계속하여 왔으며, 또한 정부기록보존소에서 운영하는 기록물관리시스템에 데이타베이스화할 문서 총 1,376권을 이관 완료하였다.

아울러 방대한 양의 DB구축을 조기에 완료하여 서비스를 실시하고자 부족한 장비를 보강하고 인력을 충원하는 등 업무추진에 박차를 가하고 있다.

다. 향후 운영계획

'99년 상반기에는 청내 실과에서 문서보존실에 비치된 각종 문서를 근거리통신망(LAN)을 통해 빠르고 쉽게 조회하여 열람 및 대출 신청할 수 있도록 시범부서를 선정하여 운영한 후 전사확산에 사전 준비할 예정이다. 이에 따른 청내 클라이언트용 프로그램을 수정·개발하여 「도정정보관리시스템」과 연계한 One-Step-Service로 구축하며 사용자의 불편을 최소화하며 향후 행정정보공개에 따른 업무능률의 질적인 향상과 좀 더 생산적이고 진보적인 사무환경 기반을 마련해 나갈 계획이다.

(작성자 : 총무과 문서담당 최종학)

4-2. 행정 시외전화망 구축

경기도는 도내의 지역이 방대하여 주로 시외지역으로 출장을 다니기 때문에 도본청과의 연락관계로 인한 시외전화 사용료의 부담도 다른 시·도에 비하여 큰 것으로 나타나고 있다. 이와 같은 점을 개선 보완하기 위하여 경기도는 도 사업비 2억9천5백만원과 시·군 사업비 3억1천만원으로 '98. 7월부터 12월까지 6개월간에 자체 행정시외전화망을 설치하였다. 이것은 전용회선을 이용하기 때문에 전국 어디를 걸어도 시내전화요금으로 사용할 수 있는 장치로써 막대한 예산을 절감할 수 있다.

만일 제주도와 통화할때, 기존에는 9 → 064 → 일반전화번호로 시외전화 회선을 사용하여 걸었으나, 현재는 행정 시외전화망을 이용하여 각 지역별로 부여된 고유번호(편의상 지역번호를 고유번호로 지정한 곳이 많음) 064 → 9 → 일반전화번호로 걸면 제주도 시외전화요금이 시내전화요금으로 나오게 된다.

다만 30㎞ 인접지역 즉, 서울권(02), 수원권(0331), 성남권(0342),

안양권(0343), 안산권(0345), 용인권(0339), 화성권(0335)은 시내전화 요금이 적용되므로 종전대로 9번을 먼저 누르고 사용하여도 무방하다. 이렇게 해서 절감되는 사무전화요금은〈표2-3-57〉에서 나타난 바와 같이 연간 17억7백만원이 된다.

〈표 2-3-57〉 행정시외망 효과 분석표

(단위 : 천원)

구 분	내 용	수 량	금 액	
			투자비	연가절감액
합 계			605,275	△1,707,200
도 시설 투자비	시외교환기	1식증설	295,275	
시·군 시설 투자비	간이교환기	31식 증설	310,000	
도-시·군 초고속 회선료	E1급 회선	39회선 증설		403,900
읍·면·동FAX회선료	시내전용회선	500회선 증설		72,000
해약 전화기본료 절감	월 2,500원	2,000대×12월		△60,000
민원FAX수수료 절감	건당 624원	일일 6,000통		△936,000
전화요금할인	시외·시내료의15%	8,887대기준		△416,700
시외통화료 절감	시외요금의 60%	년 1,284,000원		△770,400

※ 일반전화 해약에 따른 가입비 환불금 4억8천4백만원(2,000대×242,000원)

또한 일반전화 요금을 실·과별로 납부하던 것을 통신관련 과에서 총괄 관리 하므로써 각 실·과에 배치되었던 일반전화를 모두 회수하여 2,000여대를 해약함으로써 매년 6천만원(2,500원×2,000대×12월)의 기본료와 해약에 따른 가입비 4억8천4백만원을 전화국으로부터 환불받았다.

그리고 각 시·도, 시·군, 읍·면·동에서 설치된 민원 FAX도 행정시외교환망을 이용할 수 있어 수원에서 부산지역의 호적등본을 신청할 경우 수수료가 1800원에서 800원으로 인하되어 경기도민의 부담을 연간 9억3천6백만원 줄이게 되었다.

또한 요금등산장치를 설치하여 매월 각 실·과에서 관리하였던 공공요금을 총무과에서 일괄처리 하여 실·과 업무를 줄일 수 있게 되었

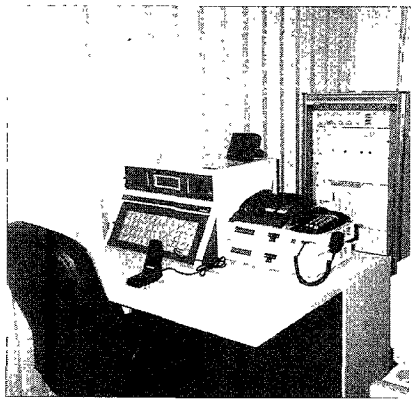
고 행자부와 한국통신간 전화요금 할인계약을 통하여 도와 산하기관 일반전화 8,887회선에 대한 시내·시외 전화요금의 15%를 할인 받음으로써 행정시외망에서의 절감 효과와는 별개로 연간 4억1천6백만원 이상을 더 절감하게 된 것이다. 이처럼 행정시외전화망을 구축하여 결과적으로 연간 17억7백만원 이라는 커다란 절감 효과를 얻게 되어 그동안 공중통신 교환망을 이용해야만 시외통화가 가능하였던 방법에 비하면 매우 획기적이라 할 수 있다.

앞으로 '99년 하반기에 국제전화료와 핸드폰 사용료를 저렴하게 활용할 수 있도록 연구중에 있어 보다 많은 예산이 절감될 것으로 예상되며 경기도~타시·도, 도~시·군간에 회선수를 증설하여 기존의 행정망을 시외망으로 통합하고 번호체계를 단순화하여 원할한 민원 온라인 FAX의 소통 등 주민과 공무원 모두 만족할 수 있는 행정통신망이 될 수 있도록 개선해 나갈 계획이다.

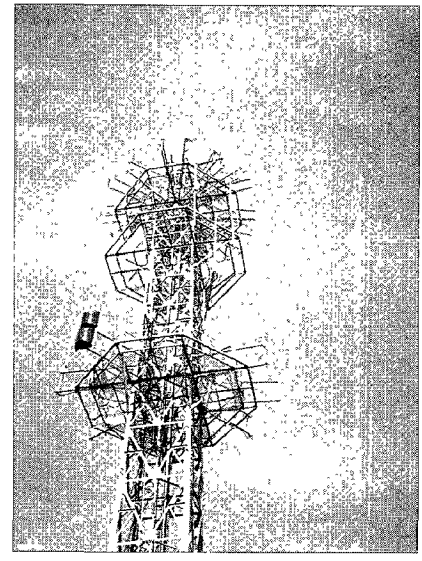
4-3. 방재 지휘통신망 구축

재난발생시 신속하게 대처하기 위해 경기도에서는 전국에서 처음으로 총 사업비 4억6천9백만원을 들여 '98. 9월부터 '99. 2월까지 원격제어 무선중계시스템으로 구성된 방재 지휘통신망을 구축하였다.

이것은 도본청과 시·군 상황실이 연결되어 있는 장치로써 도 본청에는 31개 시·군 상황실이 동시에 무선으로 연결되는 무선지령장치 1식〈사진 1〉을 설치하였고 각 시·군에는 휴대용 무전기를 동시에 호출하여 상황을 전파하는 무선마이크장치 62식과 지령대와 휴대용을 연결하거나 휴대용과 휴대용을 연결해 주는 무선망중계기〈사진 2〉를 감악산등 30개소에 구축하였다



방재 지휘무선망

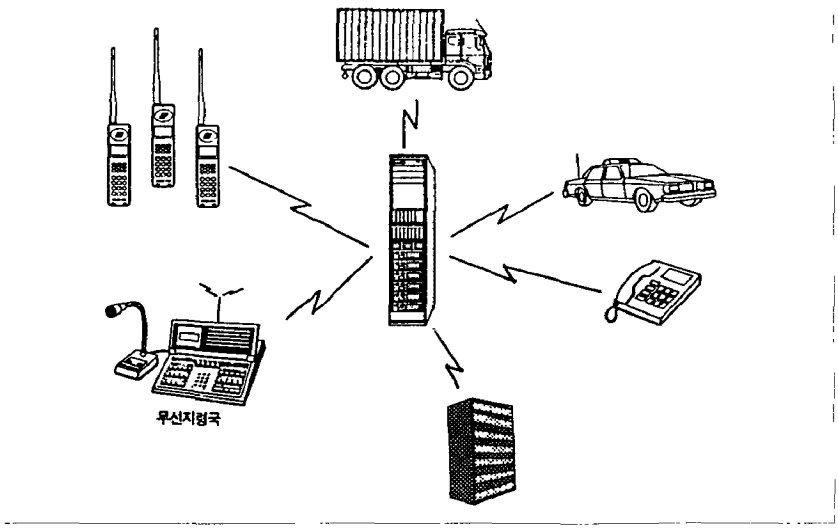


방재 지휘무선망 중계장치

이와같은 방재지휘통신망은 평상시에는 행정업무용으로 활용하기도 하고 재난시에는 도민의 생명과 재산을 보호하기 위한 방재지휘망으로 활용하여 매우 다양한 효과를 기대할 수 있다.

기존에는 재난시 각 시·군에 청사방호용, 차량단속용, 산화경방용 행정업무용 등 지역별, 기능별로 주파수가 분리되어 있었기 때문에 도 본청에서 재난현장을 직접 지휘할 수가 없었다. 그리고 천둥, 번개 등으로 유선통신이 두절될 때는 통신복구에 많은 시간이 소요되어 긴급한 상황에도 통신이 지연되는 어려움이 있었다.

그러나 방재지휘통신망 구축으로 재난 사태시 통신두절의 위험이 없고 도 본청 재난상황실에서 각 시·군 상황실, 도내 방재용 휴대국과 차량국을 동시에 연결하기 때문에 지휘 통제가 가능하다. 따라서 사태의 정도에 따라 긴급한 메세지를 〈그림2-3-2〉에서와 같이 일시에 전파해 행정요원, 119요원, 의료진, 생필품등의 지원을 신속·정확하게 받을 수 있어 귀중한 인명과 재산피해를 줄일 수 있게 되었다.



〔그림 2-3-2〕 방재지휘통신망 개요도

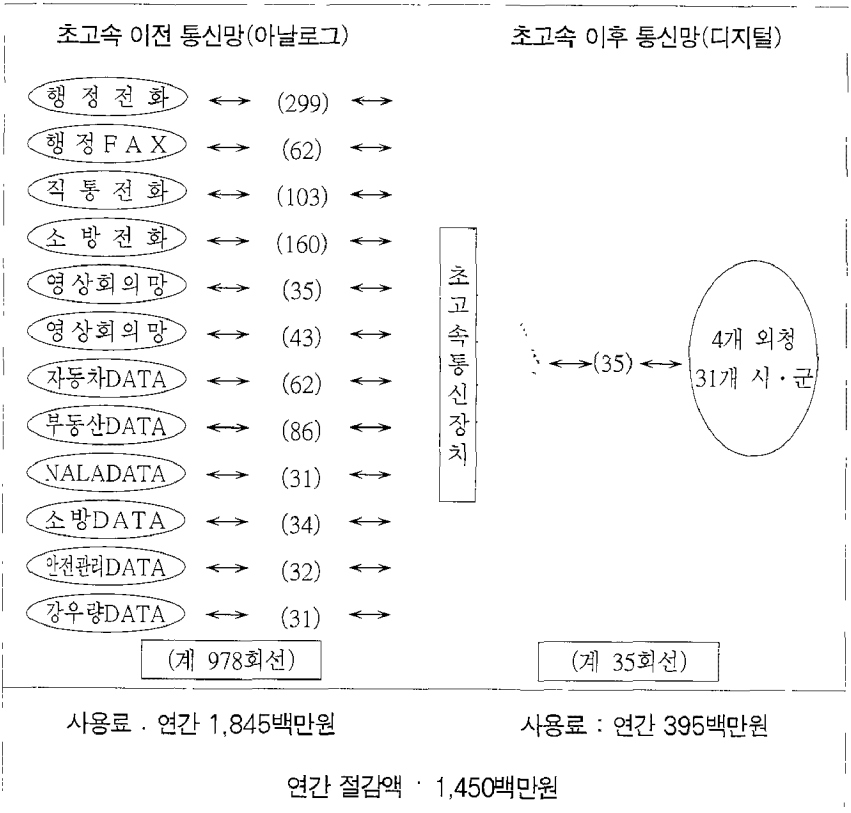
'99년도에는 읍·면·동에 휴대용을 2대씩 확대 보급하고 주파수 채널을 추가하여 여러사람이 동시에 통화할 수 있는 완벽한 방재무선망이 될 수 있도록 계속 추진할 계획이다.

4-4. 초고속 통신장치 설치

오늘날은 얼마나 빠르고 효율적인 통신망을 구축하는가에 따라서 국가 경쟁력이 결정될 정도로 통신인프라 구축이 그 어느때 보다 절실히 필요한 때다.

이에 경기도에서는 보다 빠르고 양질의 통신을 할 수 있도록 하기 위하여 '97. 11월 총사업비 4억6천8백만원으로 도본청과 31개 시·군, 공무원교육원, 농업기술원, 소방본부, 북부출장소 등 4개 외청에 초고속 통신장치를 구축하였다.

〔표 2-3-58〕 초고속 행정통신망 계통도



이것은 초고속행정통신망 계통도<그림2-3-3>에서 보는 바와 같이 기존에는 하나의 회선에 하나의 통신망만을 사용해서 행정전화, 행정전산, 행정FAX, 소방전화, 모아넷, 부동산망, 자동차망, 직통회선 사업소전화, 영상전화, 무선중계회선, 안전관리망 등 12종이 978회선의 아날로그 회선을 사용하였으나 초고속 통신망을 구축함으로써 35회선으로 대폭 축소시켜 연간 14억 5천만의 예산절감 효과와 디지털 방식으로 통화감도가 개선되었다.

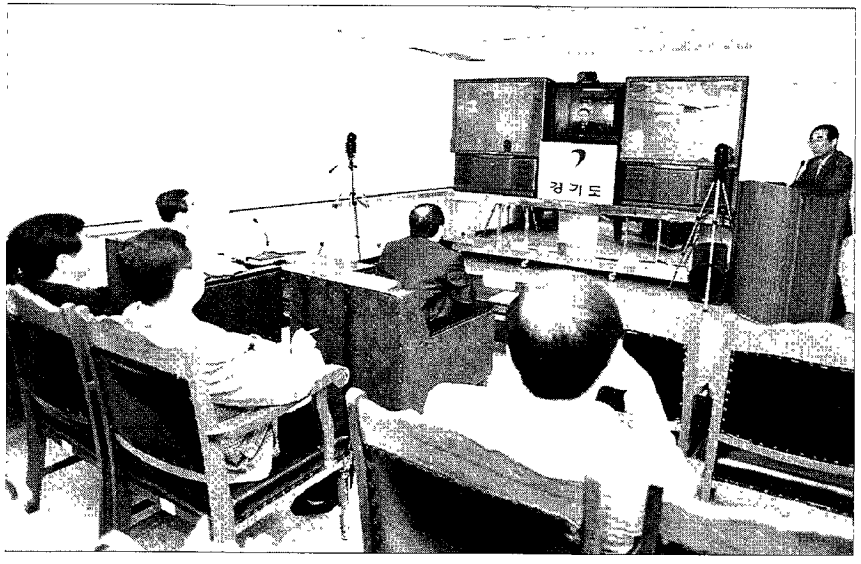
앞으로는 도본청과 북부출장소간에 초고속통신장치인 초대용량 통신장치(ATM)을 설치하여 보다 많은 예산 절감과 효율성 있는 통신회

선을 구축하여 행정능률을 향상시키고 경쟁력 확보에 크게 기여할 것이다.

4-5. 영상회의 시스템 구축

최근 급변하는 정보통신 기술의 발달로 정치, 경제, 사회, 문화의 모든 면이 컴퓨터와 멀티미디어에 의존하게 되는 시대가 되었다. 이러한 추세에 맞추어 경기도에서는 '97. 10월부터 '98. 2월까지 2단계에 걸쳐 영상회의 시스템을 구축하였다.

먼저 1단계로 도비 2억5천만원으로 도와 북부출장소, 공무원교육원, 농업기술원, 소방재난본부에 영상회의 주장치 1식과 영상전화기 5대를 설치하였고 2단계에는 도비 1억5천만원과 시·군비 9억3천만원, 총 13억 3천만원을 들여 도와 31개 시·군간 영상전화기 39대를 설치하여 완전한 영상회의가 가능하도록 하였다.



영상회의

영상회의시스템이 구축되므로서 시간절약과 연간 5억 8천여만원의 예산절감 효과가 있으며, FAX. 전화, 전산망등 다양한 통신망을 초고속 1회선으로 이용하므로서 경비를 절약하고 긴급한 재난사태 발생시 각 시·군 현장간의 연락체계를 갖춰 신속하고 정확한 대처가 이루어질 수 있도록 하였다.

또한 영상전화시스템이 갖추어져 있는 일반 기업체 및 외국간에도 영상회의가 가능한 시스템으로 시간적, 공간적 장애를 극복하고 최소의 비용으로 최대의 효과를 거둘 수 있는 체계가 마련되었다.

이와 같이 완벽한 시설 구축으로 '98년 말부터 각 실·과에서 영상회의실 사용요청이 점차로 늘어나고 있고 '99년부터 시작된 도본청의 "희망의 경기포럼"을 시·군에 중계하여 시·군 전체의 공무원이 현지에서 포럼에 참여할 수 있게 되었다.

앞으로는 영상전화기를 보건환경연구원 등 외청 및 사업소에 확대 설치하고 '99년 민간인 해외취업 추진 사업 등 영상시스템을 활용하여 면접을 볼 수 있도록 하며 의료, 방재, 민원, 국제회의 등의 다양한 분야에 확대시켜 나갈 계획으로 예산절감과 행정능률 향상에 더욱 커다란 효과를 창출해 내는 필수적인 시스템이 될 것이다.

(작성자 : 총무과 통신담당 이병대)

제4장 균형발전 분야

제1절 토지이용 관리의 효율화 · 합리화

제2절 미래지향적인 도시개발

제3절 원활한 교통네트워크 구축

제4절 지역별 전략 관광산업 육성

제5절 통일대비 북부지역 활성화

제6절 농 · 림 · 축산업 육성

제 1 절 토지이용 관리의 효율화 · 합리화

1. 국토이용계획 수립
2. 지역 균형개발 사업추진
3. 온천개발
4. 부동산 투기방지 예찰 강화
5. 주민편의 지적행정 구현
6. 부동산 종합정보시스템 구축

1. 국토이용계획 수립

1-1. 국토이용계획 제도

국토이용계획은 국토의 균형적인 발전과 양호한 생활환경을 확보하기 위하여 전국의 토지를 그 기능과 적성에 따라 도시지역, 준도시지역, 농림지역, 준농림지역, 자연환경 보전지역의 5개 용도지역으로 나누고 있다.

우리도의 '98년말 현재 용도지역 현황은 도시지역 142개소 2,416㎢, 준도시지역 819개소 239㎢, 농림지역 3,973㎢, 준농림지역 3,266㎢, 자연환경보전지역 39개소 290㎢ 등으로 총 10,184㎢이다.

지난해 우리도에서는 취락지구 지정, 공동주택 부지조성, 도시계획구역 확장 등 137회에 걸쳐 7.748㎢의 농림지역이나, 준농림지역 등이 도시지역이나 준도시지역으로 용도지역을 변경하였다.

1-2. 준농림지역의 토지이용

1994년에 신설된 준농림지역은 개발중심의 도시, 준도시지역과 보전중심의 농림, 자연환경보전지역의 중간에 해당되며 농업진흥지역외 농지 및 준보전임지 등으로 농림업의 진흥과 산림 보전을 위해 이용하되 개발 용도로 이용할 수 있는 지역이다.

그러나 준농림지역에서의 행위제한 방식이 허용행위 열거방식(Positive List System)에서 제한행위 열거방식(Negative List System)으로 전환됨에 따라 환경오염 우려가 있는 행위를 제외한 30,000㎡ 미만의 개발사업이 가능하게 되었다. 이 때문에 시행된지 몇 달도 안되어 준농림지역에 주변경관이나 지역여건에 맞지않는 숙박업소, 고급음식점, 고층아파트가 들어서므로 인하여 수질오염, 도로, 상·하수도 등 공공기반시설부족 등에 따른 제반 문제가 대두되었다.

이와같은 문제점 해소를 위하여 건설교통부에서는 '95.10.19과 '97. 9.11 2차에 걸쳐 국토이용관리법 시행령을 개정하여 준농림지역에서 숙박업소 및 음식점의 입지제한(시장·군수가 조례로 정하는 지역은 허용) 및 300세대 이상의 공동주택 금지와 용적률 100%를 초과하는 건축물의 설치를 제한하도록 행위규제를 대폭 강화시켰다.

이에 따라 준농림지역에서의 숙박업소 및 음식점의 난립은 어느정도 예방이 되었으나 주택건설업체에서는 지가가 상대적으로 저렴한 준농림지역내 공동주택 입지를 선호함에 따라 준농림지역내에서 300세대 이상의 공동주택을 건립코자 준도시지역으로 국토이용계획 변경을 추진함으로써 준농림지역내 고밀도, 고층아파트 건립에 따른 문제점이 준도시지역으로 명칭만 변경된 채로 전이되는 결과를 초래하였다.

우리도의 '98.1.1부터 '98.12.31까지 준농림지역의 토지이용실태를 분석한 결과 공장이 1,600건(3,857천㎡), 공동주택이 28건(3,857천㎡), 일반주택이 5,630건(2,903천㎡)등 총12,444건에 13,339천㎡의 토지가 개발되었다.

이는 '97년 대비 건수로는 54%, 면적으로는 41%에 불과한 것으로 IMF 영향으로 급속하게 토지이용행위가 줄어든 것을 알 수 있다.

〈표 2-4-1〉 연도별 토지이용실태

(단위 : 천㎡)

구 분	'94년도		'95년도		'96년도		'97년도		'98년도	
	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적
계	10,004	15,983	11,747	18,878	20,194	23,778	22,994	32,517	12,444	13,339
공 장	2,553	5,701	2,573	5,888	2,702	5,463	3,572	9,457	1,600	3,857
공동주택	42	678	62	488	42	318	46	648	28	281
일반주택	1,831	1,117	2,702	2,186	7,309	5,657	9,094	6,388	5,630	2,906
숙박업소	171	208	11	50	36	41	260	347	117	108
음 식 점	1,086	978	1,599	1,210	2,333	1,877	1,709	1,387	364	261
기 타	4,321	7,301	4,800	9,056	7,772	10,422	8,313	14,290	4,705	5,926

이중 공동주택 용도의 국토이용계획 변경결정은 총 80건에 2.734㎢이며 86%인 69건이 부지면적 5만㎡ 미만의 소규모로 이루어졌다.

〈표 2-4-2〉 면적별 용도지역 변경현황

구 분	계	3㎡미만	3만㎡~5만이하	5만㎡~10만㎡이하	10만㎡~15㎡이하
건수	80	53	16	8	3
면적(㎢)	2 734	1 141	0 649	0 569	0.375

이와 같이 입지계획이 없는 상태에서 지역실정에 맞지 않는 고밀도, 고층아파트 건립으로 교통, 환경, 교육시설, 상·하수도 등 공공시설 미확보에 따른 제반 도시문제가 야기됨은 물론 도시지역보다 준농림지역이 먼저 개발되는 기현상이 초래되어 계획적 개발을 저해하게 되었다.

우리도에서는 '98 12.11 준농림지역내 공동주택 난립에 따른 문제점 해소를 위하여 제도개선안을 건설교통부에 건의한 바 있으며, '99년도 주요업무에 준농림지역 공동주택 난립 개선방안을 역점시책으로 선정 추진하고 있다.

1-3. 향후계획 및 발전방향

가. 경기도 토지이용 실태조사 추진

경기도는 수도권으로서 인구증가에 따른 도시화가 급속히 이루워지고 있어 토지수요에 대한 합리적인 공급이 이루워지기 위해서는 개발가능지 및 보전지역에 대한 기준이 필요하고 이러한 기준에 의거하여 보전과 개발가능한 토지이용실태의 파악이 필요한 실정이다.

이를 위해 우리도에서는 총 사업비 228,500천원을 투입, '98.9월부터 1년간 완료 목표로 경기개발연구원에 의뢰하여 경기도 토지이용 실태조사를 실시하고 있다.

동 사업의 주요내용으로는 토지이용조건 및 정보를 수집하여 데이터베이스를 구축하고 토지이용 및 보전방침을 수립 체계적으로 관리하므로써 보전과 개발이 조화를 이룬 계획적 개발 유도와 국토의 체계적 관리를 도모할 계획이며 장기적으로는 지리정보시스템과 연계 도 시·군 공동이용 광역망 구축 등 토지이용체계를 완비할 계획이다.

나. 기대효과

토지이용실태가 전산화되면 이미 개발된 지역과 개발이 불가능한 지역 및 개발가능토지에 대한 용도 제시와 함께 체계적으로 관리, 향후 계획수립 및 인·허가 등에 효율적으로 활용할 수 있을 것이다.

(작성자 : 지역정책과 신용천)

2. 지역 균형개발 사업추진

2-1. 평택권역 광역개발사업

평택항과 평택국가공단을 중심으로 교통망과 인구분포, 취업권, 기반시설의 추진현황 등을 고려하여 하나의 생활권, 경제권으로 발전할 수 있는 지역을 대상으로 개발권역을 설정하여 아산만으로부터 반경 30~40㎞지역을 대상으로 하되 경기남부와 충남북부의 5개시 7개군 지역(3,048㎢)으로서 경기 남부의 2개시 1개군(823.5㎢ 평택시 전부, 화성군, 안성시 일부), 충남북부 3개시 6개군이 대상지역이다.

〈표 2-4-3〉 평택권역 광역개발사업 주요 사업내용

사 업 명	규 모	사 업 기 간	사업비(억원)
산 업 단 지	8개소 317만평	'92 ~ 2002	9,400
항 만	45선석 4,300만톤	'89 ~ 2011	29,464
주거지역개발	150만평	'99 ~ 2005	7,202
도 로	6개노선 102㎞	'93 ~ 2001	21,226
철 도	2개노선 70㎞	'98 ~ 2010	8,400
유 통 단 지	29만평	'96 ~ 2001	871
용 수 공 급	528천톤/일	'92 ~ 2001	4,769
인 력 개 발	10개톤	'95 ~ 2010	1,944
환 경 보 전	7개사업	'96 ~ 2001	2,542

2-2. 시화지구 개발사업

시화지구 1단계 사업으로 공단 742만평 조성과 방조제 12.6㎞를 축조 완료하였고, 2단계 사업은 용역 추진중이며, 시화지구 개발사업과 주변 주요사업으로 총 10개 사업을 추진하여 수도권의 부족한 산업용지를 공급하고 대단위 농지를 조성하고 있다.

2-3. 발전방향

평택권 광역개발사업과 시화지구 개발사업은 정부에서 지역균형개발및지방중소기업육성에관한법률에 의거 우리 도 평택, 안산 등 지역을 권역별로 광역화하여 시행중인 개발사업이므로 권역별 특성을 살리고 지역 균형발전을 도모할 수 있도록 부문별 담당부서와 협조하여 추진상 문제점, 현안사항등을 수시로 중앙에 건의 해결하는등 행정지원에 최선을 다하고 도사업 전담부서 추진협의회를 지속적으로 운영할 계획임.

(작성자 : 지역정책과 강자헌)

〈표 2-4-4〉 시화지구 개발사업과 주변의 주요사업 추진현황

사 업 명	주요사업 및 규모	사 업 기 간	사업시행자
시화지구1단계사업	공단 742만평, 방조제 축조12.6㎞	'86 ~ '98	한국 수자원공사
시화지구 2단계사업	도시개발	'97 ~ 2000	〃
구봉지구간척지조성	간척지 125만평	'95 ~ 2000	농촌진흥공사
시화지구 농지조성	농지조성	'99 ~ 2009	〃
안산2단계 건설사업	주택단지조성22만평	'92 ~ 2000	안산시
임 해 관 광 지 조 성	해양박물관,해수욕장	'95 ~ 2006	경기도 지방공사
공무원 수련원 조성	수련원, 체육시설	'95 ~ '99	경기도
청 소 년 수 련 마 을	체육활동, 자연체험장	'94 ~ 2000	〃
대 부 도 개 발	농수산물 도매시장	'95 ~ 2002	안산시
안 산 하 수 종 말 처 리 장 확 장	처리용량 121천㎥/일 → 385천㎥/일	'93 ~ '99	〃
화 약 성 능 시 험 장	공유수면매립 145만평	'86 ~ '97	(주)한화
원유중간인수기지 부지조성	공유수면매립 7만평	'94 ~ '99	한화에너지(주)

3. 온천개발

3-1. '98 추진실적

경기도내 '98년말 현재 온천을 이용하는 곳은 이천시 이천온천지구와 포천군 신북온천 지구가 있으며 최근 생활수준의 향상에 따라 여가생활 및 건강증진의 일환으로 온천이용 인구는 날로 증가될 것으로 전망되어 3개소의 온천지구를 지정하고 1개소의 개발계획을 승인하였다.

또한, 수원시 권선구 권선동 지역에는 도시지역에서 소규모의 온천개발이 가능하도록 온천공 보호구역을 지정하여 2002년 월드컵 개최시기에 경기도를 방문하는 내·외국인의 이용이 가능토록 하였다.

〈표 2-4-5〉 '98 온천지구지정 및 개발계획 승인현황

구 분	온천명	위 치	지구지정일 (개발계승승인)	지구지정면적(㎡) (개발면적)	개발기간	주요시설
계		5개소		2,075,458 (28,501)		
지구지정	소 계	3개소		1,459,391		
	기산온천	포천일동	'98 8 14	170,464		
	산유온천	가평 가평	'98 10 14	1,000,252		
	용문산온천	양평 용문	'98 11 30	288,675		
온천공보호구역지정	온수골온천	수원 권선	'98 12.31	17,767	'99~2002	관광호텔 1
개발계획승인	가산온천	이천 부발	('98 5 22)	598,300 (28,501)	'98~2001	온천장 1 호텔 2 상가 1

3-2. 발전방향

온천개발을 단순한 목욕용으로서의 기능을 탈피하여 주변여건 및 자연경관과 조화를 이룰 수 있게 하고 또한 인접지역의 관광지, 문화유적지등 지역특성과 연계된 온천개발을 통하여 지역발전에 기여할 수 있는 휴식공간으로의 개발을 유도해 나가고자 한다.

(작성자 지역정책과 윤석태)

4. 부동산 투기방지 예찰 강화

4-1. 토지거래 위반자 및 중개업자 행정지도강화

'97 7 1~'98. 4.20까지 토지거래 허가를 받아 취득한 토지 86,185

필지를 '98. 9. 1~ 10.31 취득목적대로 개발·이용하였는지에 대한 사후이용 실태를 조사하여 미이용 621필지에 대하여 579백만원의 과태료를 부과하고 미이용전매 46필지에 대하여 국세청에 통보하므로써 토지의 효율적 이용·개발을 촉진하였다.

토지거래허가구역 해제 및 개발제한구역 규제완화에 편승한 부동산 투기발생을 우려하여 토지거래동향을 파악하는 한편 토지거래 자료 360천필지 361,574천㎡를 건설교통부와 국세청에 제공하여 투기예고지표 작성 및 과세자료로 활용토록 하였으며 '98. 11. 25 부동산 투기가 우려되는 도내 개발제한구역 21시군 349동·리 1,303㎢를 토지거래 허가구역으로 지정하여 운영하고 있으며 도내 부동산중개업소 9,633개소에 대한 지도단속을 실시한 결과 1,732개소를 적발 하여 행정처분하고(허가취소 128, 업무정지 448, 과태료 574, 고발 25, 자격취소 8, 경고시정 549업소) 부동산중개업자의 의식전환을 위한 중개업협회의 자율정화 활동을 유도하는 한편 중개업자 9,777명에 대한 정신교육을 실시하여 건전한 부동산 거래질서가 정착되도록 하고 있다.

또한 부동산실권리자명의등기에관한법률에 의거 부동산 명의신탁을 금지하고 명의신탁 약정 및 그에 따른 등기를 무효화 하고 있으며 3년 이상 미등기의 경우 명의신탁으로 간주하여 부동산 가액의 30%에 해당하는 금액의 과징금 부과와 형사처벌을 병행 실시하고 있으며, '98년도 부동산실명제 위반 31건에 대하여 과징금 2,551백만원을 부과하여 부동산투기, 세금포탈, 재산은닉등 각종 불법행위를 방지토록 하였다.

4-2. 부동산거래계약서 검인 및 과태료 부과

'98년도 부동산거래계약서 검인 건수는 총454,440건으로서 토지 271,234건과 건물 183,206건으로 나타났다.

이중 부동산 매매계약을 체결하고 잔금지급(등기가능)일로부터 60일 이내에 등기신청을 하지 않은 1,293건의 부동산등기신청 해태자에

계 총 1,862백만원의 과태료를 부과하였다.

4-3. 향후계획

IMF 금융지원 체제이후 부동산 가격은 하락되고 있으나 토지거래허가구역해제, GB제한구역 규제완화등에 편승한 투기발생이 우려됨에 따라 지속적인 토지거래 동향파악과 투기예고지표를 활용하여 투기조짐시에는 유관기관과 합동단속반을 투입 투기행위가 발생되지 않도록 하겠으며 부동산중개업소에 대한 행정지도 및 자율정화 활동을 유도하여 건전한 부동산 거래질서를 확립하고 등기신청 해태자 및 부동산 실명제 위반자에 대하여는 엄격한 법집행을 통하여 투기행위를 근절토록 할 계획이다.

(작성자 : 지적과 토지관리담당 최우길)

5. 주민편의 지적행정 구현

5-1. 도로명 및 건물번호 부여사업 추진

현행 사용하고 있는 토지지번 방식의 주소체계는 분할·합병 등으로 매우 복잡할 뿐만 아니라 타지역 방문, 우편배달등에 불편을 초래하고 있어 선진국에서 사용하고 있는 도로방식의 주소체계로 개선하기 위한 '97 안양시 시범사업이 '98. 5월 완료함에 따라 도로구간 설정 1,031개소, 도로명판 부착 5,300개소, 건물번호판 24,742개소를 설치하고 새로운 주소체계 도입에 대한 홍보를 위하여 291장의 도엽 기본지도를 제작하고 5,000부의 안내지도를 제작 배부하므로써 동제도의 조기정착을 도모하고 있다.

'98 안산시 시범사업은 366백만원의 예산으로 도로구간 설정 및 건

물번호 부여를 추진중에 있으며 '99년 12월까지 사업을 마무리 할 예정이다.

5-2. '98 개별공시지가 조사·결정 적기 추진

개별공시지가는 토지관련 국세, 지방세 및 각종 부담금 부과의 기초자료로 활용되는 자료로서 국민의 재산권 행사에 미치는 영향이 지대함에 따라 지가조사 요원들에게 조사요령을 5회에 걸쳐 1,325명에게 실무교육을 실시한 후 개별토지특성조사, 지가산정, 감정평가업자의 검증, 열람, 토지평가위원회심의 등 전과정에 대한 업무지도와 독려로 '98. 6.30일 3,177,794필지를 결정·공시했다.

결정·공시된 지가중 최고는 13,000,000원/㎡으로 수원시 팔달구 팔달로 2가 47-9번지 "상업용" 토지이고 최저지가는 132원/㎡으로 연천군 전곡읍 양원리 산22-1번지 "임야"이며 평균지가는 27,777원/㎡으로 전년에 비하여 4.3% 상승되었다.

한편 결정된 지가내역을 전 토지소유자에게 개별통지한 결과 결정필지의 0.89%인 28,129필지에 대한 이의신청이 접수되어 재조사 및 전문감정평가업자의 정밀검증과 시·군토지평가위원회의 심도있는 심의를 거쳐, 상향조정 1,886필지, 하향조정 13,411필지, 기각 12,832필지로 재결정하였다.

우리도에서는 도민들이 결정된 지가를 쉽게 열람할 수 있도록 경기넷에 공시지가 란을 개설 1999. 2. 8일부터 써비스를 제공하고 있다.

5-3. 등기촉탁 정리로 주민부담 경감

등기촉탁 정리는 신규등록을 제외한 토지이동에 대하여 토지소유자가 법무사에게 위임하여 등기신청 하던 것을 시장·군수·구청장이 변경등기를 대행 신청하여 주므로써 토지소유자의 경제적 부담과 불편을

해소하고 있다.

'98년도 토지이동에 대한 등기촉탁 추진실적은 153,734필지로 4,674백만원의 비용을 경감토록 하였다.

5-4. 토지합병 정리

소유권이 동일하고 지번이 연속되어 1필지로 관리가 가능함에도 여러필지로 나누어져 재산권 행사에 불편을 초래하고 있는 토지에 대하여 읍·면, 동·리 단위로 공공용지·건축물부지 등을 대상으로 건축물대장과 지적도면을 일제조사하여 22,411필지를 5,351필지로 합병정리 하였다.

합병정리된 토지유형은 소유권별로는 국유지가 10,111필지로 전체의 45%를 차지하고 있으며 사유지는 2,366필지로 11%이며 나머지는 시·군유지로 나타났으며 용도별로는 도로 16,015, 대지 945, 하천 509, 구거 498, 학교 328, 기타 4,116필지이다.

5-5. 외국인 토지취득 완화

침체되어 있는 국내 부동산 시장을 활성화 하기 위한 외국인토지법이 '98. 6. 26 개정 시행됨에 따라 외국인이 국내에 거주하지 않더라도 내국인과 동등하게 국내토지 취득이 가능하며 법인의 비업무용 토지취득을 허용하고, 토지취득에 대한 도지사 허가를 시장·군수 신고제로 전환함에 따라 법개정 이후 외국인 토지매입이 증가하였다.

'98 외국인의 국내토지 보유현황은 1,464건 15,123천㎡으로 도전체 면적의 0.14%를 차지하고 있으며 법개정 이후 외국인이 국내토지를 취득한 실적은 296건 1,921천㎡ 2,467억원으로 이는 법개정 이전보다 증가된 수치이며 용도별로는 주거용지 160건, 상업용지 29, 공장용지 22. 임야등 85건을 구입한 것으로 나타났으며 국가별로는 미국

(46.8%), 아시아(7.4%), 유럽(7.%), 일본(1.8%), 기타(37%)순이다.

5-6. 발전방향

ASEM, 2002월드컵대회 등 국제행사에 대비하여 도시지역에 대한 도로명 및 건물번호부여사업을 조기에 완료하고 새로운 주소체계 도입에 대한 지속적인 홍보와 함께 도민이 편리하게 이용하는 방안을 강구하고 있다.

개별공시지가는 개인의 재산권 행사와 밀접한 관계가 있는 만큼 지가조사에 대한 공정성과 신뢰성이 확보되도록 행정지도를 강화해 나가겠으며 결정된 공시지가는 주민들이 수시로 열람 할 수 있도록 경기넷에 지속적으로 게재토록 하겠다.

(작성자 : 지적과 지적관리담당 김재원)

6. 부동산 종합정보시스템 구축

6-1. 지적 전산자료 정리 및 제공

각종 행정정책 수립에 필요한 광역전산 토지정보 자료의 신속한 제공을 위하여 도에 주전산기 5대와 시군 단말기 135대(시군구별 2~3대)를 확보하여 변동자료 처리 1,313,600건, 자료정비 4,302건, 소유권 논리오류 110,571건을 정비하였다.

또한 시군구 민원실을 통하여 토지(임야)대장등본 등 제증명 6,797,616건 발급과 1,449개 기관에 대한 감사, 과세자료 등 13,462,955건을 제공하였다.

6-2. 토지소유현황 조회서비스

토지관련 정보의 국민공유제 실시에 따라 행정자치부의 국토정보센타에 등록된 전산자료를 이용하여 토지소유자 본인 및 사망자의 개인별 토지 소유현황 조회서비스(조상땅 찾아주기)를 제공하고 있다.

'98 한해 동안 토지소유자가 사망하거나 행방불명, 화재등 불의의 재난으로 소유토지를 알 수 없게된 본인 또는 직계 존·비속, 재산상속인 157명으로부터 재산조회 신청을 받아 이중 21%에 해당하는 33명 107필지를 색출하는 등 도민에게 양질의 서비스 제공을 확대하고 있다.

6-3. 건축물대장 전산화 추진

건축물대장 전산화로 현재 운영중인 지적전산망과 연계한 부동산종합정보시스템을 구축하여 토지와 건물을 1건의 민원으로 통합처리하여 One - Stop 서비스를 제공하므로써 민원인의 편익증진 및 도민부담을 경감시키는 한편 신속·정확하게 부동산관련 정보를 제공하기 위한 토대를 마련하고 있다.

'98년에는 건축물대장을 일제정비하고 광명, 김포시에서 시험운영하고 있으며, '98. 11월부터는 정보화촉진기금 50억원으로 우리도내 고학력 실업인력(1일 1,266명)을 고용하는 공공근로사업으로 추진하므로써 실업자구제와 건축물대장 전산화사업을 조기에 마무리 할 수 있는 계기로 활용하고 있으며 현재까지 연 63,300명이 참여하여 564천건의 전수조사와, 1,160천건의 전산 입력으로 부동산종합정보센터를 구축하기 위한 기반을 조성하였다.

6-4. 발전방향

지적전산 자료를 제공하는 주전산기가 노후화 됨에 따라 '99년에는 구형인 주전산기 Ⅰ을 최신기종인 주전산기Ⅲ로 교체하여 민원처리 시간의 단축 및 자동증명발급기의 신규증설이 가능하도록 하겠다.

도민에게 제공하고 있는 개인별 토지소유현황 서비스(조상땅 찾아주기)에 대한 홍보를 강화하여 많은 도민이 혜택을 받도록 하는 한편 처리기간을 최대한 단축하여 보다나은 서비스를 제공할 계획이다.

또한, 건축물대장 전산화 사업이 마무리 되면 토지대장과 건축물대장의 통합으로 부동산종합정보시스템이 구축되므로 공공근로사업을 통하여 사업을 조기에 마무리 하도록 하겠으며 21세기에는 PC통신을 이용한 재택민원 서비스가 가능하도록 기반구축을 위한 사업을 차질없이 수행하도록 하겠다

(작성자 : 지적과 지적정보담당 송성호)

제 2 절 미래지향적인 도시개발

1. 21C 경쟁력을 갖춘 도시미래상 정립
2. 택지개발사업 추진
3. 토지구획정리사업 추진
4. 주택의 안정적인 공급
5. 주거환경 개선
6. 공동주택 관리
7. 도시 저소득주민 전세자금 융자
8. 일본 후쿠오카현과의 주택 · 건축분야 업무교류
9. 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출
10. 건설기술심의위원회 운영

1. 21C 경쟁력을 갖춘 도시미래상 정립

1-1. 경기도의 도시발전 추이와 과제

가. 여건과 현황

국가발전의 중추적 역할을 담당하고 있는 수도권에 속한 경기도는 60년대 산업화과정에서 급격한 인구증가를 경험하였으며 이러한 현상은 80년대 이후 특히 두드러져 '81년 3,962천명에서 '98년 8,712천명으로 절대인구 4,750천명, 연평균 280천명이 늘어났다.

이에 반해 면적은 같은 기간동안 10,875㎢에서 10,190㎢으로 오히려 줄어들었지만 인구밀도는 364인/㎢에서 무려 두배가 넘는 836인/㎢으로 증가하였고 세대당 인원도 4.6인에서 3.0인으로 핵가족화 경향이 급속히 진전되었다. 이 과정에서 경기도는 수도 서울의 확산과 타 지역으로부터 유입되는 인구를 수용하기 위해 택지 및 주택건설, 산업단지개발, 교통, 항만 등 각종 인프라의 공급을 통한 도시화가 전국 어느 곳 보다도 역동적으로 진행되어 왔다.

경기도 도시계획구역은 '98.12.31 현재 시급 18개 도시, 읍급 26개도시, 면급 53개 도시 등 총 97개 도시에 면적은 2,350㎢로 경기도 전체 면적 10,190㎢의 23.1%를 차지하고 있으며 도시화율은 87.4%(전국 85.9%, 특별시, 광역시를 제외한 도단위 73.4%)를 나타내고 있다. 용도지역별로 보면 공업지역이 2.2%로서 전국 평균 4.5%의 절반에도 미치지 못하여 상대적으로 도시의 자족기반이 취약하다고 볼 수 있으며 그나마 자연녹지지역 2,001㎢중 개발제한구역이 1,258㎢(62.9%)로 장래 추가적인 개발도 어려워 생활공간과 생산공간의 분리를 초래하고 있어 지역내 산업공간 입지전략이 개별도시별이 아닌 광역적 계획의 필요성이 증대하고 있다.

특히 수도권정비계획, 팔당상수원관리구역, 군사시설보호구역, 개발

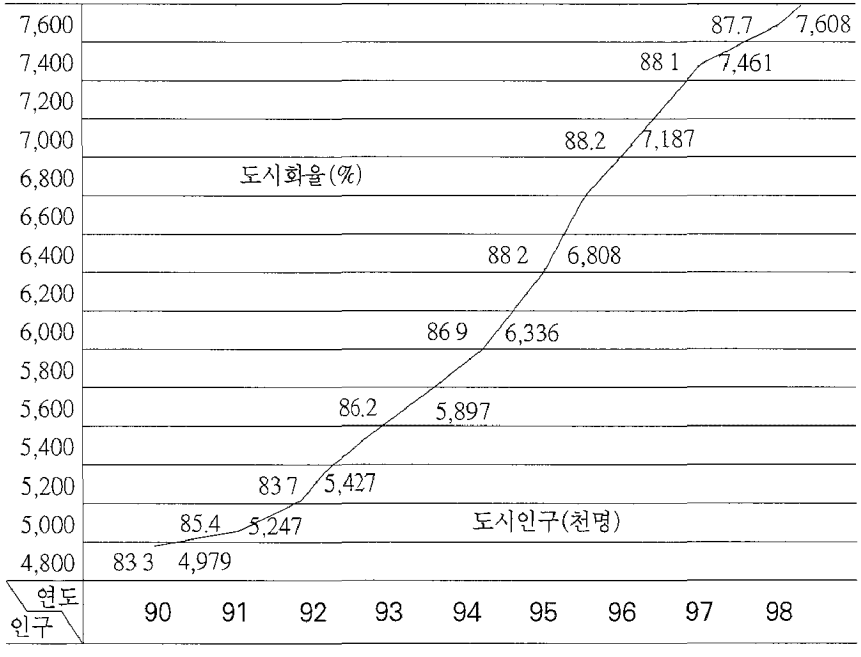
제한구역 등 각종 개발규제가 중복 또는 혼합지정되어 있고 더우기 개별 도시의 장래 발전방향과는 무관하게 과거 중앙정부 주도로 획일적으로 지정됨으로써 지속적으로 증가하고 있는 인구수용과 다양한 도시활동 수요의 증가에 대응하고 도시경쟁력을 강화할 수 있는 정책적접근이 점차 어려워지고 있는 실정이다.

〈표 2-4-6〉 용도지역 현황

(단위 : ㎢)

구분	도시수	도시계획 구역면적	용도 지역				미지정
			주거	상업	공업	녹지	
계	97	2,350 49	254 07	32 61	51.43	2,001 00	11.38
시급	18	1,494 68	195 18	26.99	41 28	1,227 50	3 37
읍급	26	320 27	36 86	3.81	4.89	272 60	2 11
면급	53	535 54	22 03	1.81	5.26	500.90	5.54

〈표 2-4-7〉 도시화추이 (도시계획구역내 인구)



나. 발전잠재력

행정구역상 도내 도시는 '90년 20시 11군에서 '98년 현재 23시 8군으로 전환되었고 이중 성남(92만), 부천(78만), 수원(85만), 고양(75만), 안양(59만), 안산(55만) 등 6개시 전체인구가 도 전체의 50%를 초과하는 도시지역으로 발전하였으며 10만 이하의 6개 도시인구 비중은 약 41만으로 고작 4.8%에 불과함으로써 조만간 수도권 전 지역이 사실상 도시로 변모할 것으로 보인다.

'97년말 도내 전산업 사업체수 및 제조업 종사자는 각각 430,626개, 750 872명으로 전국대비 15.1%와 15.9%를 차지하고 있고 전국 제조업체의 1/4을 차지하고 있음을 볼때 경기도는 우리나라의 중추 산업활동의 중심지로서 인구, 고용, 교육, 국제교류 등 차원에서의 중요성이 날로 커지고 있는 것이다. 이에따라 경기도의 공간구조 역시 거품경제하에서의 서울중심 지향적인 고비용, 저효율적인 일극중심체제에서 벗어나 분산적 집중을 통한 직주근접, 개별도시 잠재력의 확보, 도시인프라의 충실한 확보를 통해 경쟁력을 갖춤으로써 저비용 고효율의 도시공간체계를 구축하고자 하는 것이다.

이러한 공간구조개편 전략은 각종 규제와 접경지역을 접하고 있는 현실적인 장애에도 불구하고 서울인접도시들의 주도적인 도시활동과 남부 및 북부지역의 산업기반, 풍부한 고급인력, 고부가가치 벤처기업, 고도의 인프라 자원에 의해 마땅히 보장되고 있다고 해야 할 것이다.

다. 당면과제

도가 가진 이러한 잠재력과 발전의 당위성에도 불구하고 지역발전의 구심체인 도시 나름대로 해결해야 할 과제들이 있다. 이를 도 차원에서 보아 크게 요약하면 중앙정부 주도의 하향적 도시계획체제에 대응한 지방계획고권 확보와 각종 규제개혁, 토지이용 및 도시계획체제

의 정비, 개별 지자체간 계획의 조정과 통합으로 구분된다.

첫째, 지방계획고권 및 규제개혁차원에서 우선 국토계획과 수도권정비계획에서의 중앙정부의 권한을 대폭 위임하도록 함과 동시에 이에 근거하여 도의 계획구상을 제도적으로 보장받도록 하여야 겠으며 비현실적인 각종 규제법안 개선시 도의 주도적 역할하에 지역특성과 개별 도시의 발전방향을 유도할 수 있는 권한을 마련해야 한다.

둘째, 토지이용 및 도시계획과 관련, 도차원의 국토이용계획을 제도화하여 지방으로 위임한 후 도가 작성한 계획을 중앙이 승인 한 뒤 이를 근거로 장래 도시의 계획적 발전을 유도 할 수 있도록 한다. 특히 개별 도시계획의 입안과 승인절차상 도의 권한이 무력화되어 있어 광역적 검토와 지역계획과의 연계수단으로 도차원의 도시계획입안 및 조정권한을 대폭 강화해야 하는 과제가 있다.

계획운용차원에서 경기도는 토지소요에 비해 가용토지가 부족하고 지적상 대지가 3.0%에 비해 임야가 56.5%인 점을 감안, 향후 도시 또는 택지개발은 산지와 구릉지의 경제적 활용과 환경친화적 이용을 모색해야 하며 기타 준농림지에서의 민간 난개발 방지와 계획적 개발, 직주근접형 택지개발, 신개발지와 구시가지 혹은 주변농촌과의 조화, 도시구역내 공업지역과 지방산업단지간의 활용전략의 모색, 도시개발 및 인프라 투자시 행·재정 운영상의 효율화, 계획의 일관성과 전문성 확보 등도 과제이다.

셋째, 상급기관에 의한 지시적, 배분적 계획이라는 도시행정 여건하에서도 나름대로 지침을 활용한 자율적이고 독창적인 도시발전의 추진과정에서 지자체간 갈등과 비효율이 서울과 인접한 과밀지역에서 나타나기도 한다. 각종 생활편익시설이나 광역시설의 설치시 지역이기주의에 근거한 입지의 중복 혹은 분산, 집중으로 이용자의 불편이나 운영상의 비효율이 지적되는 경우가 있어 광역계획 운영의 활성화와 도지사가 직접 계획을 입안하거나 협의 및 조정 할 수 있는 권한이 요구된다.

1-2. 도시계획제도 운용

가. 기본방향

가) 신지식을 기반으로 경쟁력을 갖춘 미래 첨단 도시네트워크 구축
나) 생활공간과 생산공간의 조화를 통한 자족적 정주환경조성
다) 기성시가지의 체계적 정비와 신시가지와의 균형개발
라) 환경친화적이고 지속가능한 도시개발의 추진
마) 불합리한 제도의 지속적 개선과 광역계획기능의 확보

나. '98 추진실태

가) 도시의 합리적인 토지이용계획과 쾌적한 주거환경을 조성하여 삶의 질을 향상시키고 자연환경을 포용하는 도시공간의 체계를 확보할 수 있도록 수원등 17개도시의 도시기본계획을 수립하고 시흥 이외에 7개도시에 대하여 도시기본계획을 추진하고 있으며
나) 도시계획재정비는 '98년 고양등 13개 도시를 완료하고 올해에도 성남등 8개도시를 대상으로 지방화시대에 걸맞게 자율성과 창의성을 살려서 계획하도록 추진하고 있다.

〈표 2-4-8〉 도시기본계획 수립현황

수립완료(17개도시)	수립중(8개도시)
수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 광명, 동두천, 안산, 고양, 과천, 구리, 오산, 하남, 남양주, 평택, 이천, 경안	시흥, 군포, 의왕, 안성, 용인, 파주, 김포, 곤지암

〈표 2-4-9〉 도시기본계획 수립도시 현황

구 분	도 시 명
시급(18)	수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 광명, 평택, 송탄, 동두천, 안산, 과천, 구리, 오산, 시흥, 군포, 의왕, 하남, 고양
읍급(26)	회천, 와부, 진접, 화도, 여주, 팽성, 태안, 금촌, 문산, 파주,법원, 경안, 연천, 전곡, 포천, 소흘, 가평, 양평, 이천, 장호원, 용인, 신갈, 수지, 안성, 김포, 봉담
면급(53)	남면, 광적, 백석, 가남, 능서, 대신, 북내, 안중, 청북, 발안, 팔탄, 서신, 남양, 송산, 조암, 매송, 죽현, 신산, 마지, 곤지암, 퇴촌, 남종, 군남, 신서, 영중, 일동, 이동, 영북, 관인, 내촌, 설악, 청평, 현리, 목동, 양서, 청운, 양동, 지제, 용문, 개군, 모현, 이동, 포곡, 원삼, 백암, 양지, 양성, 원곡, 죽산, 고촌, 양곡, 마송, 월곶, 하성

다. 경기도 도시계획위원회 운영

도시계획위원회에서는 도시계획에 관하여 도지사의 자문에 응하고 중앙 도시계획위원회의 소관사항중 위임사항 및 시에 위임되지 아니한 도시계획 업무와 군의 도시계획에 관한 사항을 심의하며 '98년에는 도시기본계획 자문등 총 52건을 상정하여 처리하였음.

〈표 2-4-10〉 도시계획위원회 심의안건 처리현황

구 분	계	원안의결	조건부의결	재검토	유 모	자 문	소위원회
계	52	32	10	2	2	6	(7)
도시기본계획	4					4	
도시재개발기본계획	2					2	
도시계획재정비	8	4	3	1			(3)
용도지역, 지구, 사업	8	2	5	1			(2)
도시계획시설	30	26	2		2		(2)

1-3. 발전방향

가. 계획자치역량의 강화

지방자치 2기 출범에도 불구하고 지방화, 분권화에 걸맞는 자율적, 창의적 도시계획을 운영하기 위해서는 중앙정부와 광역자치단체 및 기초자치단체 상호간 업무범위의 조정이 필요하고 이에 걸맞는 광역자치단체로서의 계획고권의 확립이 중요하다.

현행 중앙정부가 주도하는 일률적 제도의 틀아래에서는 기초자치단체의 지역이기주의에 입각한 비현실적 계획과 도로, 상하수도시설, 쓰레기처리시설 등 광역적 검토에 의해 계획되어야 할 사안에 대해 도차원에서 조정하여야 할 사안들이 증가하고 있는 추세이다.

특히 행정구역과 도시계획구역이 불일치 함으로써 발생하는 주민혹은 행정상의 불편과 비효율성은 도시계획 입안권을 도지사에게 부여해야 할 필요성과 함께 자치역량 강화의 주요 개선 현안이다.

현재 건설교통부 장관에게만 부여되어 있는 도시계획 입안권에 대해서는 도시계획법 개정 건의를 통해 국회에 상정 계류중에 있다. 인접 시·군 도시계획에 포함되어 있던 안산시, 반월도시계획구역, 안양도시계획구역의 경우 행정구역별로 분리 결정함으로써 행정절차상의 불편해소와 입안권의 독자성을 확보하고 도시계획구역의 효율적 관리를 도모할 수 있도록 조치한 바 있으며 현재 구역이 분리된 시에에서는 장래 발전구상의 제시와 함께 '99년까지 완료할 계획이다.

나. 중·단기추진시책

21C 경기도 장기비젼 실현을 위한 도시정책 방향은 국토 및 지역차원의 걸림돌을 극복하고 발전잠재력을 극대화시키는 작업으로서 신지식의 집적과 재창조, 파급중심으로서의 도시역량을 강화, 도시기능의

첨단화, 환경과 조화된 지속가능한 개발, 삶의 질향상을 위한 문화기반 구축, 도시의 자족성 향상 등에 중점을 두고 있다.

우선 수도권의 과밀집중에 따른 부작용을 해소하기 위한 공간구조 개편의 대전제하에 분산적 집중과 도시간 특화기능간의 연계강화, 경기남부 및 북부거점도시의 개발을 통한 균형발전 전략을 지지하는 경쟁력을 갖춘 도시간 네트워크체계의 확립이다.

자족도시 실현을 위해서는 도시고용기반 및 국제교류기능의 확대를 위해 국제컨벤션센타를 포함하는 투자유치지역 또는 자유무역지역의 설치로 지역산업구조를 전문화하고 혁신의 거점 역할을 수행하게 하며 주거기능 위주로 확산되어감으로써 파생되는 산업공동화 혹은 생산기능의 결핍을 해소하는 시책을 추진하고 있다.

환경친화적 도시개발을 위해서는 개발사업성만을 추구하는 주변 농촌지역으로의 무분별한 도시화로 인해 발생하는 경관파괴를 방지하고 개발로 인한 주변환경에 미치는 영향을 최소화하기 위해 도시경관조성계획을 추진하고 있으며 특히 부족한 가용토지의 효율적이용을 위해 기존의 평탄지에 입지하는 신도시개발사업과는 달리 산지 및 구릉지를 활용한 전원택지개발을 고려하고 있다.

도시개발과정에서 발생하는 막대한 재원조달부담과 공공주도의 도시개발에 따르는 비효율성과 부작용을 해결하고 지역경제의 활성화를 위해 도시개발과정에의 민간참여기회를 확대한다. 지속적인 인구증가 추세에 따라 발생하는 약 10만호의 주택건설수요에 대응하기 위해서는 체계적인 개발과 함께 건설시장의 활성화, 민간의 자율과 창의를 기존의 공공부문에 도입코자 하는 것이다.

이와함께 장기 미집행됨으로써 불가피하게 사유재산권을 침해, 주민불편을 초래해 왔던 일부 미집행 도시계획시설의 해소와 도시계획도로 개설 사업비에 대한 시·군 지원, 택지개발과정에서 간선시설의 조기설치로 교통체증 및 주민불편을 해소토록 하며 자연경관 및 문화재에 어울리는 도립공원내 편의시설의 확충 등도 추진한다.

현재까지 위와같은 도시정책의 수행을 위해 제시된 분야별 실천을 위해 적극적인 행·재정력의 지원이 필수적이므로 이에 따라 국제켄벤션센타와 외국인 전용공단 조성, 경기도 경관계획 수립을 위한 타당성 조사용역을 위한 용역비를 이미 확보하였고 삶의 질 향상을 위해 '98년까지 완료된 어메니티플랜을 용역결과에 따라 '99년부터 시범사업을 추진하는 등 점진적 성과를 이끌어 내고 있다.

(작성자 · 도시계획과 박윤학)

2. 택지개발사업 추진

2-1. 추진배경

택지개발사업은 도시지역의 시급한 주택난을 해소하기 위하여 주택건설에 필요한 택지의 취득·개발·공급 및 관리등에 관하여 특례를 규정하므로서 국민주거생활의 안정과 복리후생에 기여함을 목적으로 하고 있다. 종전에는 공공성을 감안 국가, 지자체, 대한주택공사, 한국토지공사에 한하여 사업을 시행할 수 있도록 하였으나 택지개발사업에 민간참여를 위해 택지개발촉진법을 개정건의하여 '99.1 25 택지개발 촉진법이 개정공포 되었다. 따라서 택지개발에 민간의 기술과 자본을 활용함은 물론 경쟁을 통한 기술개발과 개발비용의 절감효과를 가져올 것으로 기대된다.

건설교통부에서는 관련부처, 지자체등의 의견을 수렴하고 주택정책심의위원회의 심의를 거쳐 택지개발예정지구와 사업시행자를 지정·고시하고 있다.

그러나 택지개발예정지구지정을 위한 지자체의 의견수렴시 지자체의 의견이 반영되지 않아 집단민원발생, 도시계획기본과 상충개발등 일부 문제점이 발생되고 있다. 그러므로 택지개발 위주의 도시개발이

불가피한 경기도의 입장에서 도시발전의 종합적, 거시적 검토와 공간이용의 조정통제의 필요성이 절실함에 따라 당해 지방자치단체장의 의견을 반드시 반영하도록 법적 제도마련과 예정지구 지정을 위한 주택정책심의위원회에 해당 시·도지사를 특별위원으로 참석할 수 있도록 주택건설촉진법시행령 개정을 정부에 건의한 바 있다.

택지개발예정지구내의 토지이용계획을 위한 개발계획과 이에 따른 공사시행등 세부사업추진을 위한 실시계획은 예정지구가 위치한 해당 시·도지사가 승인 처리하여 사업시행자가 개별적으로 사업을 추진하고 있다

'98년말 현재 수원 구운지구등 60개지구를 완료하여 55만여 세대 219만여명을 수용케하는 택지 2,372만평을 조성한 바 있으며, 37만여 세대 127만여명을 수용할 수 있는 부천 상동지구등 58개지구 1,466만평을 확보하여 추진중에 있다

〈표 2-4-11〉 택지개발사업 현황

총 계			준 공			추 진 중			비 고
지구수	면적 (천㎡)	수용인원 (천명)	지구수	면적 (천㎡)	수용인원 (천명)	지구수	면적 (천㎡)	수용인원 (천명)	
118	126,852	3,439	60	78,398	2,174	58	48,454	1,265	'81~2003

〈표 2-4-12〉 택지개발사업 추진현황(시행자별)

구분	계	경기도	지자체	주택공사	토지공사
지 구 수	58	4	16	18	20
면적(천㎡)	48,454	6,860	8,924	7,459	25,211
세 대	374,791	48,384	84,076	75,736	166,595

※ 경기도 · 경기지방공사에 위탁시행

2-2. 발전방향

그동안 경기도의 택지개발사업은 국민 주거생활의 안정과 복지향상

을 위한 정부의 주택정책에 선도적인 역할을 수행하였으나, 수도권에 위치한 지리적인 여건상 택지개발사업이 집중적되어 교통, 환경등에 개선방안이 강구되어야 할 것으로 조사·분석되었으며 이를 보호하기 위해 택지개발에 비례하는 산업시설 확보의 의무화, 지역균형 개발 및 도시기반시설 확충을 전제로한 도시개발, 자연경관 보전 및 환경훼손 방지등의 조건이 충족될수 있는 개발이 되도록 사업시행자와 면밀히 협의하여 추진할 계획이다.

특히 택지개발사업이 주택공급 위주의 도시개발로 추진되는 것을 지양하고 지역특성과 자족기능을 고려한 지역특성별 도시구상을 수립하고 지구내 자연수림대의 훼손을 최소화함으로써 야생 수목의 보존이식, 향토수목의 우선적 배식등의 향토공원 조성방안을 세부추진계획에 반영토록 할 방침이다. 또한 개발과 환경이 공존하는 생활공간을 조성함으로서 시민의식의 전환과 전통 살리기 및 애향심 고취, 도시민의 전원생활을 충족하는 쾌적한 주거문화를 창달해 나갈 계획이다.

(작성자 : 도시계획과 김정기)

3. 토지구획정리사업 추진

3-1. 추진경위

우리나라의 주택지 개발은 80년대 이전까지는 환지방식에 의한 토지구획정리 방식에 의거 주로 개발하였으나 90년대부터 산업발전에 따른 인구의 도시집중이 가속화 되어 도시지역의 주택난이 심각하게 대두되어 한정된 토지를 고밀도로 이용해야 할 필요성이 대두되었다. 따라서 80년대이후 부터는 전면 매수방식인 택지개발사업에 의해서 개발되고 있다.

토지구획정리사업은 대지로서의 효용증진과 공공시설의 정비를 위

하여 토지의 교환·분합 기타의 구획변경, 지목 또는 형질의 변경이나 공공시설을 설치, 변경하는 사업으로서 도시의 건전한 발전과 공공복리 증진에 기여함을 목적으로 하고 있다.

토지구획정리사업은 토지를 전면 매수하여 개발한후 실소유자에게 공급하는 "공영개발방식"이 아닌 사업시행전의 권리관계에 변동을 가하지 아니하고 토지의 교환·분합등의 환지방식을 이용하여 택지로서의 효용증진은 물론 시가지의 정비를 도모하는 방식이 토지구획정리사업의 특징이다.

경기도내 토지구획정리사업은 1954년부터 시작하여 '98년말 까지 48개지구 937천㎡를 완료하였으며 현재는 26개지구에 7,832천㎡ 추진중에 있다.

〈표 2-4-13〉 토지구획정리사업 현황

총 계			준 공			추 진 중			비 고
지구수	면적 (천㎡)	수용인원 (천명)	지구수	면적 (천㎡)	수용인원 (천명)	지구수	면적 (천㎡)	수용인원 (천명)	
74	56,422	1,088	48	48,590	937	26	7,832	151	1954~2001

3-2. 발전방향

앞으로의 토지구획정리사업은 대단위의 개발보다는 도시계획구역내에 개발과 정비가 동시에 필요한 주거·상업·공업지역등 개발가능지를 우선 시행함으로서 장기 미집행 도시계획시설의 정비와 아울러 환경친화적 저밀도 주거용지의 개발을 유도할 계획이다.

토지구획정리사업에 소요되는 재원조달은 토지소유자가 토지로 부담하는 것이 원칙으로서 사업비 확보와 관련하여 민원이 발생하여 사업추진에 많은 어려움이 있는바 감보율을 낮추는 방안을 계속 연구 발전시켜야 할 것이다.

(작성자 : 도시계획과 김정기)

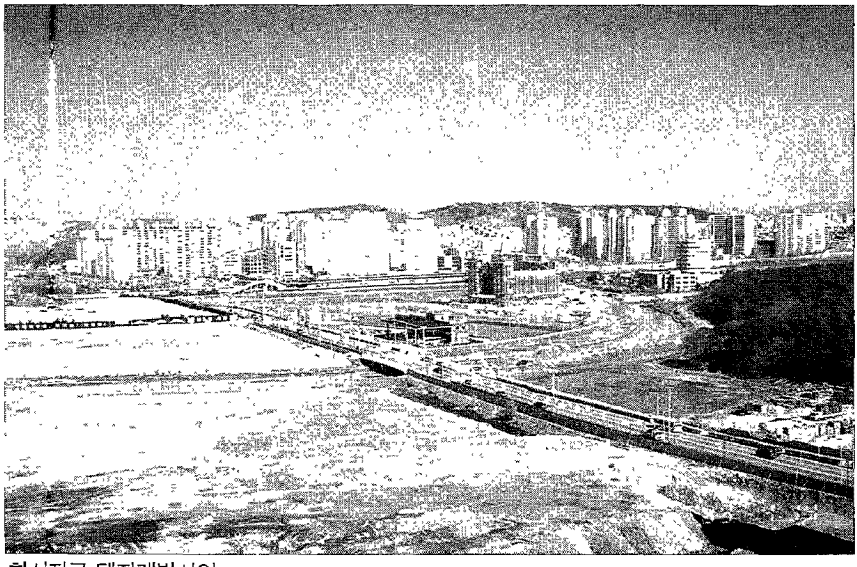
4. 주택의 안정적인 공급

4-1. 주택건설 개요

'97년말 IMF체제 이후 금융경색으로 부동산경기와 주택건설경기가 침체되어 당초 '98주택건설목표 149천호의 74%에 불과한 111천호의 주택공급이 이루어졌다. 이는 전년도 공급물량 139천호의 80%에 불과

〈표 2-4-14〉 '98 주택건설현황

구 분	계	경 지 자 체	대한주택공사	주택업체, 기타
계	110,633	160	17,408	93,065
○ 공공부문(호)	33,045	160	10,959	21,926
• 공공임대	19,691	160	5,947	13,584
• 공공분양	13,354	-	5,012	8,342
○ 민간부문(호)	77,588	-	6,449	71,139



화서지구 택지개발사업

한 수준이다. 그러나 침체된 주택경기 속에서도 경기도의 주택공급 실적은 전국 306천호의 36%를 차지하여 전국적으로 큰 비중을 차지하고 있는 것이 현실이다.

대한주택공사에서는 수원 정자지구 2개블럭 689세대, 권선3지구 2개블럭 979세대, 매탄4지구 4개블럭 2,757세대, 천천지구 2개블럭 1,389세대, 의정부 금오지구 4개블럭 3,710세대, 동두천 송내지구 2개블럭 2,284세대, 안산 고잔2단계 3개블럭 2,943세대, 구리 토평지구 719세대, 파주 금촌지구 1,938세대 등 택지개발지구를 위주로 주택을 공급하였다, 지자체사업으로는 성남시가 160세대의 공공임대주택을 저소득 주민들에게 공급하기 위한 주택건설사업계획을 승인 받았다.

4-2. 미분양 주택현황

'93년 이후 급증하던 미분양주택은 '95.11월 정부의 미분양주택 구입자에 대한 금융·세제지원 등 임대주택 활성화대책으로 구매수요가 증가하여 미분양주택이 지속적으로 감소하였다. 그러나 '97년말 IMF 이후부터 '98년7월까지 급격히 증가하여 '97 12월말 10,906호에서 118%가 증가한 23,777호가 되었다. 이에 경기도에서는 미분양주택 해소를 위한 아파트중도금 대출 확대를 건설교통부 등 중앙부처에 3회에 걸쳐 건의하여 3조8천억원의 중도금 대출이 이루어지는 성과를 얻어냈으며, 분양권전매 허용, 분양가 자율화 등 각종 규제완화를 건의하여 현재 반영·시행 중에 있다. 또한 분양예정인 주택과 미분양주택에 대하여 경기넷과 주간경기 등 각종 매체를 통해 홍보하는 등 적극적으로 대처한 바 '98년 7월을 고비로 서서히 감소추세로 돌아서 '98년12월말에는 19,181호로 감소하는 등 실질적인 성과를 거두었다.

〈표 2-4-15〉 연도별 미분양주택추이

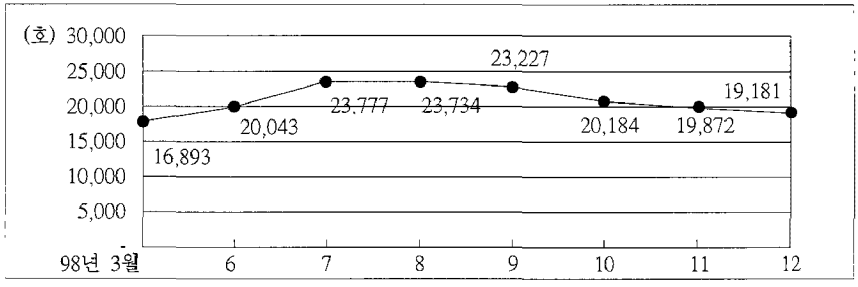
구 분	'93	'94	'95	'96	'97	'98
미분양주택(호)	6,585	11,470	26,381	17,576	10,906	19,181
증 감(호)	-	4,885	14,911	△8,805	△6,670	8,275

〈표 2-4-16〉 '98 미분양주택 현황

(단위 호)

구분	총계	공공부문			민간부문		
		소계	아파트	연립다세대	소계	아파트	연립다세대
계	19,181	4,464	4,464	-	14,717	14,654	63
18평이하	6,368	4,464	4,464	-	1,904	1,894	10
25.7평이하	6,496	-	-	-	6,496	6,474	22
25.7평초과	6,317	-	-	-	6,317	6,286	31

〈표 2-4-17〉 '98 미분양주택 변동추이



(작성자 : 주택과 신욱호)

5. 주거환경 개선

5-1. 농어촌 주거환경 개선사업

과거 '60년대 후반 새마을사업의 일환인 초가지붕개량 사업을 시발

로 하여 '76년부터는 기존주택을 헐고 전면개축을 실시하는 주택개량사업이 적극 추진되었다. 아울러, 마을단위로 개별주택의 개량 이외에도 도로·상하수도 등 기반시설을 정비를 병행함으로써 보다 근본적으로 주거상황을 개선하고자 하는 취락구조개선사업을 추진하였다. 주택개량사업은 '98년에 347억원을 융자지원하여 1,298동을 개량하는 등 현재까지 총 83,798동의 불량주택을 개량하였다.

〈표 2-4-18〉 농어촌 주거환경 개선사업 추진현황

구 분	사업대상	실적('98년까지)	계획('99년이후)
주택개량(동)	174,861	83,798(48%)	91,063
마을정비(마을)	1,619	567(35%)	1,052

마을정비사업은 '96년 11개마을에 55억원을 투입하였으며, '97년 12개마을에 93억원, '98년 12개마을에 75억원을 투입하는 등 그 동안 총 567개 마을을 정비하여 도시생활의 편리함과 농촌 고유의 아름다운 이미지를 동시에 간직한 전원마을로 만들어 「떠나는 농촌」에서 「돌아오는 농촌」으로 변모시키는데 주력하였다.

5-2. 도시 저소득 주거환경 개선사업

도시 저소득 주거환경 개선사업은 지난 '89년에 '99년말까지를 유효시한으로 하는 「도시저소득주민의주거환경개선을위한임시조치법」이 제정됨에 따라 도시 저소득주민 밀집주거지역중 공공기반시설의 정비상태가 불량한 지역과 노후 불량건축물이 밀집된 지역의 열악한 주거환경 개선을 위하여 적극 추진되었다. 그동안 '98년 말까지 41개 지구에 1,117억원을 투입하여 소방도로 개설 등 총 457건을 정비하였다. '99년 이후에 추가로 사업이 필요한 경우에는 특별법의 시한인 '99년까지 확보가능한 재원의 범위내에서 추진할 계획이며, 급격한 도시화와 산업화 과정에서 필연적으로 발생되는 소외지역의 지속적인 정비를

위하여 임시조치법의 유효기간 연장을 중앙정부에 건의하였다.

〈표 2-4-19〉 도시저소득 주거환경 개선사업 지역별 추진상황 (단위 : 지구)

구 분	계	성남	안양	관양	평택	동두천	과천	구리	남양주	오산	안성
계	41	13	5	2	5	5	2	4	1	3	1
사업 완료	3	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-
기반시설완료, 주택개량중	21	8	1	-	4	3	-	3	1	-	1
기반시설 공사중	17	5	4	2	1	2	2	1	-	-	-

5-3. 도시·농촌 주거환경개선마을 자매결연추진

마을정비사업을 실시한 농촌마을(패키지 마을)과 도시지역 마을이 자매결연을 맺고 교류를 통해 지역발전과 도민 화합분위기 창출은 물론, 궁극적으로는 주거환경개선사업 활성화를 위한 사업으로서 도자체 특수시책으로 추진하였다. '98년은 자매결연사업의 최초 도입년도로서 우선 시범적으로 8개시군에 소재한 9개 농촌마을이 참여하여 각각 도시지역 아파트마을과 결연식을 거행하고 교류를 시작하였다. 그간 농산물 직거래 44회 1억1천여만원 상당, 농촌생활 체험 등 각종 교류이벤트진행 25회 934명참여 등 최근 IMF 경제위기 및 실직 등으로 가라앉은 사회 분위기 진작과 지역경제 활성화에 기여하였으며, 결연 홍보 및 확산을 위한 사례집 70부를 발간·배부하는 등 적극 노력한 결과, 한국일보 등 중앙지 및 지방지 14개 신문에 32회에 걸쳐 보도되는 등 도내외에 걸쳐 큰 찬사와 호응을 불러 일으켰다.

5-4. 「경기도주거환경개선 20년」자료집 발간

'76년 이후 20여년간 시행되어 온 주거환경개선사업에 대하여 일선

공무원들이 그간의 주거환경개선사업을 뒤돌아보고, 심혈을 기울여 관련자료를 수집·정리하여 집대성한 850쪽 분량의 「경기도주거환경개선 20년」자료집을 발간하였다. 과거에는 통상적인 보존기한만 경과하면 앞 뒤 가리지 않고 폐기하는 우리 공무원들의 그릇된 관행으로 땀흘려 일한 우리의 소중한 의지와 노하우가 아무런 의미조차도 남기지 못하고 함부로 버려지는 사례가 비일비재 하였다. 경기도에서는 발간 추진을 위하여 '97년3월 기본계획을 수립하고 20개월 여에 걸쳐 무려 120여회 이상의 자료수집과 보완과정을 거치는 등 각고의 노력을 기울여 왔다. 자료수집 및 분석결과, 그 동안 경기도에서는 28개시군(수원시, 안양시, 부천시 등 3개 시군 제외)에서 총 555개 마을의 마을정비사업이 실시되었으며, 주택개량 31개시군 82,132동, 화장실개량 31개시군 97,808동, 입식부엌 및 목욕탕 개량 28개시군(수원, 의정부, 안양시 제외) 38,934동 등이 추진되었고, 도시저소득주민 주거환경개선사업 은 9개시 41개 지역이 대상지구로 지정되어 '98년 말 현재 3개지구가 완료되었으며 기타 지구는 현재 추진중으로서 2003년까지 100% 완공을 목표로 하고 있는 것으로 나타났다. 경기도에서는 본 책자를 중앙부처 및 타 시도는 물론, 주요 도서관, 연구기관, 유관기관, 시·군 등에 배부하여 주거환경에 관한 미래대비 자료로 적극 활용하도록 하였다.

(작성자 : 주택과 이준목)

6. 공동주택 관리

'98년말 경기도의 주택보급율은 85.4%이며, 전체 주택중 주민이 집단으로 거주하는 공동주택이 67.6%로서 지속적으로 증가하는 추세이며, 특히 아파트가 51.2%를 차지하여 고층화 추세가 가속화하고 있어 보다 과학적이고 체계적인 공동주택관리가 긴요한 실정이다

〈표 2-4-20〉 '97~'98 공동주택보급추세 비교

구 분	'96년	'97년	'98년
주택보급율	82.6%	84.4%	85.4%
공동주택비율	63.5%	66.1%	67.6%
아 파 트	48.0%	48.6%	51.2%

6-1. 주택관리 추진성과

공동주택관리의 활성화를 위하여 기존단지의 관리실태를 지도점검하여 주택관리 표준화와 공동주택의 관리기술을 숙지시키는 성과를 거양하였으며 공동주택 관리실태 분석결과를 배부하여 업무에 활용하도록 하였고, 우수주택관리단지 10개단지를 선정하여 유공자를 시상 홍보하였다.

아울러 주택관리관계자 간담회를 개최하였으며, 주택관리사(보) 채용의무화를 추진하여 주택관리사 제도의 정착을 도모하고 소규모단지에 대한 「공동관리」 사례발표회를 개최하여 주택관리비용 절감 및 전문기술인력 확보에 기여하였다.

또한 건축물의 안전사고 예방을 위하여 재난위험 건축물 등에 대하여 도시안전대책부와 합동으로 3회에 걸쳐 안전점검을 실시하는 등 건축물 안전관리에도 만전을 기하도록 하였다.

6-2. 향후계획

그리고 500세대 이상의 공동주택단지에 대하여 아파트건축교실을 운영하여 공동주택생활안내 및 주택·건축에 관한 각종 민원사항에 대하여 상담하는 등 공동생활에서 나타나는 궁금증과 문제점을 해소하도록 하였으며 앞으로도 지속적으로 추진할 계획이다.

〈표 2-4-21〉 공동주택 현황

전 체		500세대이상	
단 지 수	세 대 수	단 지 수	세 대 수
2,984	1,017	738	671

※ 주택건설촉진법 제33조 규정에 의한 사업계획승인 대상임(20세대 이상 단지)

(작성자 : 주택과 신욱호)

7. 도시 저소득주민 전세자금 융자

지난 '90년 이후 도시 저소득주민 전세 세입자의 주거안정을 도모하기 위하여 연리3%의 저리 전세자금을 2년이내 정기상환을 조건으로 매년 융자·지원하고 있으며, '98년에는 보증금 2,000만원 이하의 전세세입자를 대상으로 세대당 750만원을 기준으로 하여 70억 4천여만원을 융자하였다. 융자신청은 거주지 동사무소에 접수하고 사실조사 후 주택은행을 통하여 융자하도록 하였다.

〈표 2-4-22〉 영세민 전세자금 융자내역

(단위 · 백만원)

구분	계	수원	성남	안양	부천	광명	동두천	안산	고양	구리	시흥	용인	평택	과천	하남
계	15,370	749	2,863	2 266	1,774	3,251	72	966	967	203	1,129	308	547	184	91
'95	2,000	165	470	280	520	340	20	65	70	50	20	-	-	-	-
'96	2,640	175	665	535	525	335	30	25	200	55	95	-	-	-	-
'97	3,685	153	830	411	361	600	22	405	366	98	324	115	-	-	-
'98	7,045	256	898	1,040	368	1,976	-	471	331	-	690	193	547	184	91

'99년에는 보증금 2천만원 이하의 전세세입자에 대하여 전년도 융자실적과 '99년도 배정희망액을 감안하여 융자할 계획이다.

〈표 2-4-23〉 '99년도 영세민 전세자금 융자계획

(단위 지구)

구 분	수원	성남	의정부	안양	부천	광명	평택	동두천	안산	고양	과천
24,699	1,729	3,658	3,210	1,188	624	2,176	494	494	941	4,254	321

구리	남양주	오산	시흥	군포	의왕	하남	용인	파주	이천	안성	김포
315	240	150	420	1,185	864	1,161	638	135	173	107	222

(작성자 : 주택과 신욱호)

8. 일본 후쿠오카현과의 주택·건축분야 업무교류

8-1. 교류 개요

'98. 9. 1~9. 4 기간중 일본 후쿠오카현에서 국장급인 건축도시부장과 후쿠오카현 의회 의원 등 14명이 경기도를 방문하여 세미나 주제발표와 관련정보 등에 대한 교류를 가졌다. 경기도에서는 '경기 2020 주거환경의 비전과 전략', '농촌도시주거환경개선마을자매결연', '아파트 건축교실' 등 3건의 주제에 대하여 발표하고 후쿠오카측에서는 '건강주택', '주택에 관한 정보시스템', '고령자주택 및 만남·화합의 마을 프로젝트' 등 3건에 대하여 발표하였다.

경기도와 후쿠오카현간 주택·건축분야 업무교류는 지난 '95년 3월6일 후쿠오카현 건축도시부장외 8명이 경기를 방문하여 양측이 교류협정서에 서명함으로서 비롯되었다. 매년 윤번제로 상대국을 방문하여 세미나를 개최하기로 한 당초 협약서 내용에 따라 1차 후쿠오카('95. 10.23~10.27), 2차 경기도('96. 10.22~10.25), 3차 후쿠오카('97.5.20~5.23)에서 개최된 바 있다.

8-2. 후쿠오카현 세미나 발표 주요내용

가. 후쿠오카현의 주택사정

후쿠오카현의 자가 소유비율은 53.4%로서 우리 도의 71%에 비하여 저조하지만 임대주택 건설비와 집세 등을 보조하는 '특우(特優) 임대제도' 등을 적극 시행하여 주택 부족은 없는 상황이며, 빈집비율이 9.4%에 이르나 모두 즉시 사용이 가능할 정도로 양호하여 우리도의 경우 0.1%의 빈집이 대부분 농촌 오지에 위치하고 폐가상태인 점과는 대조적이다.

나. 상부상조마을(실버하우스 프로젝트)

65세이상 고령자가 전체인구의 14.5%(우리도 65세이상 고령자 5%)를 차지는 등 인구의 고령화에 대응하여 도입한, 노인과 장애자를 위한 임대주택 시범마을로서 문턱 없애고 주요 이동로에 손잡이 설치, 긴급연락시스템, 생활도우미 상주, 일일서비스센터 등 고령자가 안심하고 쾌적하게 살아갈 수 있도록 최대한 배려하고 있다.

다. 건강주택

주택의 실내 오염문제, 특히 페인트 등 휘발성 유기화학물질로 인한 여러 가지 건강 피해에 대비하고 건축내장재 등에 규제기준을 반영하고 있다.

라. 주택에 관한 정보시스템

현재, 민간·공공을 포함한 여러 형태로 개별적으로 이루어지고 있

는 주택에 관한 정보를 공공기관이 앞장서서 소비자인 현민의 입장에서 보다 적절하고 효과적으로 서비스하기 위한 제도로서 주택관련 정보의 데이터베이스 구축에 의한 서비스, 자원절약, 에너지 절약, 고내구(高耐久)형 주택, 절수대책 등 첨단시책 정보 등을 제공하고 있다.

8-3. 발전방향

그 동안 후쿠오카현과의 업무교류를 통해 선진·첨단정보 및 기술습득은 물론, 관계 공무원의 안목을 향상시키는 소중한 기회가 되었으며 앞으로도 지속적인 교류를 통해 우리도의 주택·건축행정 발전에 적극 활용할 계획이다. 특히, 일반 지자체단위 교류와는 다른, 정책실무의 최소단위라 할 수 있는 과 단위 교류만의 장점을 최대한 살릴 수 있는 차별화 전략을 바탕으로 상세·실무분야 교류비중을 확대하고, 후쿠오카현의 주택·건축에 대한 지속적인 벤치마킹으로 행정의 선진화를 지향하며, 후쿠오카현측의 우수한 시책·정보 외에 과거의 시행착오 극복 등에 관한 사례 입수 병행으로 경기도의 발생 가능한 문제점에 대한 사전해소를 도모해 나갈 방침이다.

(작성자 : 주택과 이준목)

9. 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출

9-1. 건축관계자 심포지움 개최

경기도와 경기도건축사회가 공동으로 주관하여 '98.10.30 경기도건축사회 대강당에서 건축사·시공자·건축주·공무원 등 200여명이 참석한 가운데 「소규모 건축물의 문제점 및 개선방안」이라는 주제를 가지고 2명의 발표자와 4명의 토론자가 열띤 토론을 하였다. 통상적인

학술위주의 진행방식을 지양하고 현업에 종사하는 건축사·감리자·시공자가 참여하여 현장에서 몸소 겪은 체험담 등 구체적인 사안을 중심으로 생동감있고 내실있는 진행을 통해 건축인들의 의식변화와 사기진작에 크게 기여하였다.

9-2. 경기도 건축문화상 제도운영

지난 '96.1.12 전국 도단위중 처음으로 경기도건축문화상운영조례가 제정되고 '96년10월 제1회 시상식을 개최한 이후, '98년은 제3회로서 10월30일 수원시 파장동에 위치한 경기도건축사회관 대강당에서 개최되었다. 응모대상 작품으로서 사용승인된 건축물 부문에는 '96년1월부터 '97년12월 말일까지 2년동안 도내에서 사용승인된 건축물, 계획작품 부문에는 도내 소재대학 건축전공 학생으로서 학교장 추천 작품과 도내 등록된 건축사사무소 소속 건축사보로서 관계 건축사의 추천작품을 각각 대상으로 하였다. 작품 심사를 위하여 건축관련 학과 대학교수와 도의원·시공기술사·건축사 등 10인의 심사위원들이 참여하여 사용승인 건축물중 주거부문과 비주거부문 및 계획작품 부문으로 구분, 각각 대상·금상·은상·동상 등 12점과 입선 18점을 선정하고, 설계자에게는 상패와 상금, 시공자에게는 상패, 건축주에게는 기념동판(건축물 부착용)을 각각 수여하였다. 수상한 건축물에 대하여는 수원과 의정부 등 2개 지역에서 순회 전시함으로써 수상자의 사기를 진작시키고 건축관계자들에게 긍지와 자부심을 갖게 하였으며, 건축전공 대학생들에게 도전의식과 성취의욕을 고취하였다.

(작성자 : 주택과 윤태호)

10. 건설기술심의위원회 운영

10-1. 위원회 구성 및 심의실적

건설기술심의위원회는 총 17개분야에 교수등 관계전문가 120명의 유능한 심의위원으로 구성되어 건설공사 설계의 타당성 및 시공기술의 적정성을 확보하기 위하여 설계심의를 내실있게 운영함으로써 건설기술이 한단계 도약할 수 있는 발판을 구축하였다.

심의대상은 총 공사비 100억원이상의 지방자치단체가 시행하는 대형 건설공사와 턴키(Turn-Key)공사로서 '98년도에 136건의 각종 공사를 심의하여 적정하고 타당한 설계로 유도함으로써 부실설계를 예방하는 역할수행을 하였다. 또한 지속적인 정보 관리로 심의 중복사항을 사례별로 경기 건설기술지에 수록하여 관련업체·단체 등에 배부함으로써 시행착오를 최소화하고 설계능력향상에 밑거름이 되도록 하였으며, 분야별 심의실적은 다음과 같다.

〈표 2-4-24〉 '98 분야별 건설기술 심의실적

(단위 : 건)

구 분	계	토 목	건 축	기 계
계	136	63	37	36
일반공사	79	45	23	11
턴키공사	23	2	8	13
입찰방법	34	16	6	12

심의를 받은 공사에 대하여 철저한 사후관리로 계획된 시설물이 완벽히 건설될 수 있도록 현장시공자문단을 연중 운영이 가능토록 만반의 준비를 갖추고 성남종합운동장 지하주차장 설치공사등 7건에 대하여 시공상태의 종합분석과 시공능력을 배양하고 실제 피부로 느낄 수 있는 관리체계의 확립으로 기술행정의 신뢰를 구축하였다.

내실있는 기술심의의 운영으로 교육, 설계, 현장적용의 3요소가 적

정하도록 구성되게 전문지 발행, 심의, 사후관리로 이용주민이 감동할 수 있는 시설물이 건설되도록 최선을 다하였다.

10-2. 건설기술 전문지 발행

날로 대형화·첨단화되는 건설시장 변화에 능동적으로 대처하고 전문적인 기술지원체계와 건설정보의 체계적 관리를 위하여 교육, 실습, 현장적용으로 건설기술전문지를 발행하였다.

전국 최초로 발행하고 있는 건설기술지는 실무에 적용될 수 있도록 사례를 중심으로 구성하여 공무원은 물론 현장기술자, 공학도등 모든 건설인들에게 도움이 되도록 하여 높은 호응과 관심으로 건설기술종합지로 자리매김하였다.

또한 설계용역실무편람은 그동안 나타난 설계과정의 각종 미비점을 보완하고 설계업무 전반에 관한 각종법령, 지침, 제도와의 관계등 기본적인 사항을 누구나 알 수 있게 일목요연하게 정리수록함으로써 관련업무에 종사하는 관련기술인의 필수 지침서가 되었다.

전국 최초로 설계지침서에 대한 표준매뉴얼 제작보급을 단계적으로 추진해 나가 우선 기계분야의 폐기물 소각처리시설 건설공사 입찰 안내서 총 350부를 시범제작하여 각시군 뿐아니라 타 시·도 관련기관 및 관련업체에 배부함으로써 설계기술의 표준화를 통한 예산절감, 기술지원으로 IMF시대에 적극 대처할 수 있는 밑거름이 되도록 하였다.

10-3. 발전방향

국가 경쟁력 제고를 위하여 대형, 기술집약적 건설공사의 기술경쟁 방식으로 전환을 유도하여 턴키공사를 확대해 나가고, 사업추진의 효율적 지원으로 예산낭비 요인제거 및 공기단축을 실현해 나가고자 설계지침 표준화 체계를 도입하여 발주청의 역량 향상을 기하고자 한다.

기술본위의 질적 수준향상을 위하여 건설문화 기반을 강화해 나가고, 건설기술력 강화를 통한 21세기 범 국가적 경쟁력 체질 실현에 선봉장 역할을 해 나갈 방침이다.

(작성자 : 건설계획과 기술심사담당 김대순)

제 3 절 원활한 교통네트워크 구축

1. 철도시설의 확충

2. 수도권 광역도로망 구축

3. 대중교통수단의 서비스 체계 개선

4. 교통환경 및 행정의 개선

1. 철도시설의 확충

1-1. 수도권 광역전철망 구축

가. 구축배경

수도권은 전국토의 12%에 불과하나 인구, 자동차등이 집중되어 전국 인구의 46%,자동차의 46%, 기업체의 58%, 공공기관의 82%가 집중되어 수도권의 교통혼잡이 심화되어 교통혼잡비용 7조원(1997년기준)의 피해가 발생되는등 극심한 교통혼잡으로 주민불편은 물론 국가경쟁력도 저하되고 있다. 또한 통근권역이 현재 30㎞ → 장래 50㎞까지 확장이 예상되며 서울·인천을 중심으로 한 생활권이 경기지역으로 계속 확대됨에 따라 이들 도시의 유·출입 통행이 급증추세에 있어 수송효율이 높고 정시성 확보가 가능한 광역전철망의 건설은 시급한 실정이다. 이러한 수도권의 교통문제는 어느 특정의 지방자치단체의 문제가 아닌 수도권 전체의 문제로 대두되어 경기도에서는 수도권의 교통문제를 수도권이라는 광역적 차원에서 해결하기 위하여 광역전철망 구축사업을 철도청과 위수탁사업으로 추진하고 있다.

나. 구축현황

현재 수도권에서는 구리와 덕소를 연결하는 중앙선, 의정부~동두천을 연결하는 경원선, 화전-문산을 연결하는 경의선, 수원~인천을 연결하는 수인선, 오리~수원을 연결하는 분당선등 총연장 113.2㎞의 광역전철건설사업을 위탁 추진하고 있다. 이들 사업이 완공되면 수도권의 교통 소통을 원활히 하여 교통환경이 크게 개선 되리라 본다.

〈표 2-4-25〉 노선별 사업내용

노선별	구 간	연 장 (km)	사업비 (억원)	사업기간	진행상황
계		113.2	14,927		
중앙선	청량리 ~ 덕 소	10.8	1,256	'93 ~ 2003	노반공사중
경원선	의정부 ~ 동두천	22.3	2,532	'95 ~ 2001	〃
경의선	용 산 ~ 문 산	38.8	2,720	'96 ~ 2006	실시설계중
수인선	수 원 ~ 인 천	23.1	4,093	'95 ~ 2008	기본설계중
분당선	오 리 ~ 수 원	18.2	4,326	'98 ~ 2008	타당성완료

(작성자 : 교통과 교통운영담당 심현선)

1-2. 경량전철 건설

가. 추진배경

'80년대 이후 지속적인 경제성장과 소득수준의 향상으로 차량대수는 '98.12월말 현재 206만대로 년평균 25%정도('89~'98) 증가하고 있는 반면에 도로시설 공급은 년평균 6%의 증가에 그쳐 도시규모에 관계없이 교통체증문제가 전 지역으로 확산되어 경기도내 주요 도로의 주행속도는 시간당 17km내지 24km로 예상되어 획기적인 대중교통수단이 건설되지 않을 경우 2000년대에는 차량운행 속도가 시간당 15km이하로 극히 악화될 것이다.

따라서 이러한 교통난을 완화하기 위해서는 자동차 증가율을 상회하는 도로확보가 필요하나 도로확보는 많은 양의 토지가 필요할 뿐 아니라 환경을 파괴하는 많은 문제점이 있다.

따라서 이러한 문제점을 해결하기 위해서는 대량 수송이 가능하고 환경친화적이며 최근 세계적으로 급속한 기술개발과 건설이 동시에 이루어지고 있는 경량전철 시스템도입이 검토 추진되기에 이르렀다.

나. 경량전철 건설현황

1) 추진중 노선

구분 / 시별	하 남	의정부	용 인	부 천	김 포
구 간	서울강동역~ 하남창우동	서울도봉산역~ 의정부송산동	신갈~ 포곡면	고강동~ 소사동	개화동~ 양촌면
연 장 (km)	10 5	14 27	21.3	11 5	16.0
사 업 기 간	'96 ~ 2002	'96 ~ 2003	'96 ~ 2003	'96 ~ 2005	2006이후
개 통 연 도	2003	2003	2004	2005	-
사업비(억원)	2,227	4,490	5,406	4,261	6,943
비 고	노선협의중 (서울시 강동구)	시설사업기 본계획고시 준비중	기본계획 심의중	기본계획 심의중	기본계획 용역완료 ('98 11)

2) 중 · 장기계획 노선

앞으로 해당시에서 수립한 도시교통정비 기본계획과 타당성 조사에 따라 경량전철 건설계획을 구상하고 있는 지역은 다음과 같다.

- 수원시 ⇒ 곡반정동 ~ 아주대 ~ 화서역 ~ 고색동외 2개노선 43.3km
- 성남시 ⇒ 산성유원지 ~ 이매자연공원 15.6km
- 안양시 ⇒ 인덕원 ~ 안양역 ~ 광명역외 1개노선 17.4
- 광명시 ⇒ 구로역 ~ 광명역 10.5km
- 안산시 ⇒ 원곡동 ~ 상록수역 ~ 본오동 10.9km
- 고양시 ⇒ 구일산 ~ 화정 ~ 원당 ~ 구일산외 1개노선 25km
- 시흥시 ⇒ 부천역 ~ 은행동 ~ 신천동외 1개노선 30.9km
- 의왕시 ⇒ 부곡역 ~ 인덕원역외 1개노선 9.4km

다. 발전방향

시·군에서 계획하고 있는 경량전철 노선들이 인접하고 있는 시·군과 접근성 결여로 교통체계가 비효율적으로 운영되고 전철이 놓여야 할 곳에 경전철이 미리 건설될 경우 수도권 광역전철망의 구조를 왜곡시킬 소지가 있어 도 전체적인 차원에서의 철도 기본계획을 수립, 시·군간의 지역교통과 수도권의 교통수요를 충족해 줄 수 있는 종합적인 경기도 철도기본계획을 수립, 추진할 계획이다.

(작성자 : 교통과 채수정)

1-3. 경기 순환철도 건설

경기도는 서울 중심으로 되어 있는 도로망의 문제점을 해결하고 지역간 균형 발전과 지역경제활성화를 위하여 건설교통부,철도청,인천광역시와협의를 거쳐 '96. 12 .4일 경기순환철도 건설구상(안)을 발표하였다.

이후, 도민, 도의원, 시장·군수 등이 참석한 가운데 '97. 3.14일 정책토론회를 개최하여, 각계 각층의 다양한 의견을 수렴하고, 타당성 조사에 반영토록 기초 자료화한 후 같은날 교통개발연구원과 동 사업 타당성 조사 용역 계약을 체결하였다.

'98. 2.24~26(3일간) 실시한 노선대 답사내용 및 시·군에서 제시된 의견을 검토하여 타당성 조사용역에 반영하도록 '98. 3.11 업무협의회를 개최하였다.

'98. 3.3~5(3일간) 철도청, 서울시, 인천시를 방문하여 노선대, 기존철도, 지하철 연계 및 환승 등 순환철도 건설과 관련하여 업무협의를 하고 타당성 조사용역및 향후 사업추진시 참고할 수 있도록 하였다

또한 차량 및 철도시설에 견문과 전문지식 습득을 위하여 '98. 4.21~26(6일간)일 본의 철도시설 견학을 실시하였고 '98. 5.26~27(2일

간) 현대정공과 삼성중공업을 방문하여 전동차 제작현장, 경량전철 등을 견학하였다.

타당성 조사용역의 차질없는 마무리를 위하여 '98. 6. 2일 최종점검회의를 개최하 고, '98. 6.19 경기도문화예술회관에서 박완기 수원경실련 사무국장 등 9명의 지명 토론자와 국회의원, 일반주민, 도·시·군의회 의원, 사회단체, 언론인, 대학교수, 관계 공무원 등 300여명이 참석한 가운데 경기순환철도건설 타당성 연구를 주제로 공청회를 개최하였다.

'98. 7. 6 동사업 타당성 보고회를 개최하고, '98. 7.16 타당성 조사용역을 완료 하였다. 타당성조사에서는 4개노선 대안이 검토되어 수원~인천~김포~파주~의정부~하남~성남~수원노선이 최적 노선으로 제시되었으며 전 구간을 일시에 건설 하는것 보다 수요가 많고 투자효율성이 높은 구간부터 단계별로 건설하는 방안이 타당하며, 수도권 교통애로를 개선하고 다핵분산형 공간구조개편 이라는 장래 개발목표를 달성하기 위하여는 주변도시간 연계성을 강화하는 순환형·고속형 철도 건설이 필요하다는 결론이 나왔다.

〈사업개요〉

- 노선명칭 : 경기순환철도
- 총 연 장 : 196km
- 사업기간 : 1997 ~ 2020
- 운행방식 : 급행과 완행을 병행(급행은 주요역만 정차)
- 순환시간 : 약 2.5시간 소요
- 이용인구 : 1일 약 100만명 추계
- 기본노선(안) : 수원~안산~인천~김포~고양~파주~의정부~하남~성남~수원

타당성 조사결과는 건설교통부, 철도청, 서울특별시, 인천광역시 등

관계기관과 도의 회, 관련 실·국, 시·군 등에 배부하여 타당성 조사 결과에 대한 의견을 협의한 결과 순환철도건설의 필요성에 대하여는 대부분 긍정적인 반응을 보였으나, 일부 노선 및 사업비 분담에는 다소 이견을 보이고 있다.

최적노선 선정 및 민자·외자 유치방안 등을 위한 기본계획을 수립하기 위하여 '98.11.11 기본계획 용역관련 전문가 토론회를 개최하는 등 기본계획 용역발주 준비를 하였으나, 건설교통부에서는 대도시권교통관리에관한특별법에 의거 제1차 수도권광역교통5개년계획(안)에서 순환철도 노선을 대부분 수용하고, 기본계획 내용을 포함하는 『수도권종합교통체계조사』 계획을 발표하였다.

이에 따라 우리도에서는 유사한 내용의 중복용역을 예방하기 위하여 순환철도 기본계획을 포함하는 『수도권종합교통체계조사』를 건설교통부와 공동용역으로 추진할 계획으로 건설교통부와 세부적인 사항을 협의중에 있으며 또한 순환철도 사업이 원활히 추진되도록 할 계획이다.

(작성자 : 교통과 권부섭)

2. 수도권 광역도로망 구축

2-1. 도로망 확충

가. 추진개요

경기도에서는 건설교통부와 협의하여 동서축 5개 노선 581㎞와 남북축 5개 노선 529㎞의 고속도로 건설을 추진할 계획이며, 동서축 6개 노선 597㎞와 남북축 6개노선 714㎞의 간선도로 건설을 추진하고 있다. 이와 함께 보조 간선도로 42개 노선 1,580㎞도 동시에 개설할 계획이다.

〈표 2-4-26〉 광역도로망 구축계획

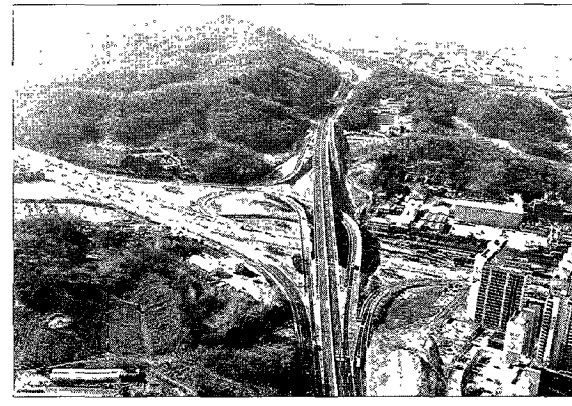
구 분	동 서 축	남 북 측
고속도로 (5×5)	(5개노선 581km) 평택~진천, 영종도~이천, 영종도~양평, 김포~춘천, 이천~가평	(5개노선 529km) 시흥~강화, 서해대교~파주, 안성~한남대교, 안성~연천,장호원~포천
간선도로 (6×6)	(6개노선 597km) 평택~이천, 평택~안성, 화성~여주, 이천~양평, 강화~가평, 파주~포천	(6개노선 714km) 평택~김포, 평택~파주, 평택~연천, 안성~연천, 안성~포천, 이천~포천
보조간선도로 고양~파주 등 42개노선(1,580km)		

〈표 2-4-27〉 '98 광역도로망 추진내역

사업별	구 간	사업량(km)	사업비(억원)
계		25개소 86.53	7,236
고속도로	소 계	7개소 17.71	5,247
	서울외곽순환도로	3개소 7.48	2,870
	중부내륙	1.2	158
	안성~평택	3.13	470
	서울~안산	1.45	274
	안중~당진	4.5	1,475
간선도로	소 계	13개소 24.07	1,795
	동서2축(평택~안성)	1개소 1.67	126
	동서3축(화성~여주)	3개소 2.6	161
	동서4축(인천~양평)	3개소 9.5	600
	남북1축(평택~김포)	1개소 0.6	151
	남북2축(평택~파주)	2개소 5.8	333
	남북5축(안성~포천)	3개소 3.9	424
보조간선도로	소 계	5개소 44.7	194
	고양~파주	7.8	68
	가평~포천	7.0	34
	광주 쌍용~양평	9.9	63
	여주~금사	7.7	9
	용인 봉무~전대	12.3	20

광역도로망 구축중 고속도로 10개 노선 1,110km와 간선도로 670km, 보조간선도로 579km는 중앙정부에서 추진할 구간이며 이중 시흥~안산간 고속도로는 '98. 11. 25 준공 개통되었고, 경기도에서도 1,633km의 도로를 연차별 사업계획에 의하여 개설해 나갈 것이다. '98년에 경기도 광역도로망 구축사업은 고속도로 7개소, 간선도로 13개소, 보조간선도로 5개소의 도로를 개설하였다

또한 서울, 인천, 경기지역의 교통정체 구간을 광역적 차원에서 효율적으로 해결하기 위하여 대도시권광역교통관리에관한특별법에 따라 서하남I.C진입로 10억, 천호대교~토평 16억, 안양~신림 69억, 작동~고척 70억, 소래대교 25억 등 5개노선에 국비 190억원을 지원받아 공사를 착공하였으며, 작동~고척 및 천호대교~토평간 도로개설공사는 '99년도에도 계속사업이 연계되어 시행될 전망이다.


수도권 광역도로망

동 광역도로는 2개이상의 특별시, 광역시 및 시·도에 걸치는 도로로서 대도시권 광역교통계획에 의거 지정된 5km이내의 도로로서 총사업비의 50%를 국비에서 지원하고 나머지 50%는 지방비로 충당하게 됨에 따라 지방 재정부담을 줄일수 있게 되었을 뿐만 아니라 시·도 경계부분의 병목구간을 해소, 원활한 교통소통과 물류비용의 절감으로 국제경쟁력 강화에도 크게 기여할 것으로 기대된다.

나. 발전방향

지속적인 SOC분야의 시설투자가 우리도에 많이 투자되도록 중앙정

부와 긴밀히 협의 국가경쟁력을 제고하고 국고에서 지원되는 광역도로 사업을 적극 추진 병목구간을 조기에 해소하고 주민의 불편이 최소화 되도록 나아가야 할 것임.

(작성자 : 건설계획과 이원영)

2-2. 지방도 확·포장사업 추진

가. 추진배경

경기지역의 도로망은 서울과 직접 연결되는 방사형 구조를 가지므로써 경기도내 주요 지역간 통행이 서울을 경유하여 이루어지고 있어 순환기능이 부족한 실정으로 보조간선 기능을 갖는 지방도 사업을 지속적으로 추진하고 있다.

나. 추진실적 및 계획



고색~의왕간 지방도 확장사업

의왕~과천 유료도로와 연결되는 고색~의왕 14㎞와 안양~판교 5.74㎞ 등 10개노선 45.14㎞를 완공 개통하여 주민불편 해소와 지역균형 발전에 기여하였고 화성군 장안면과 평택시 포승면을 연결하는 장안교등 57건 368㎞는 계속사업으로 추진하고 있다.

〈표 2-4-28〉 '98 준공사업현황 (지방도)

사 업 명	위 치	규 모		사업비(백만원)				사 업 기 간
		연장(㎞)	폭(m)	계	공사비	보상비	기타	
계		45 14		348,309	220,131	118,365	9,813	
소계	6개소	33 8		325,150	205,685	110,482	8,983	
능서~금사 (지365호)	여주,홍천,상백리~금사 이포리	7 7	10	11,034	9,012	1,007	1,015	'96 6 10 ~'98 7 25
안양~판교 (국지도57호)	안양 관양동~성남 분당 판교	5 74	18~35	66,392	21,309	43,415	1,668	'95 9 11 ~'98 10 29
병점~오목천 (국지도84호)	화성 태안 안녕리~송산리	4 4	20	17,941	8,413	8,773	755	'96 10 18 ~'98 12 22
백성교 (지313호)	안성시 봉산동~가현동	교81m 도670m	25	5,419	2,879	2,280	260	'96 6 27 ~'98 6 30
정남우회도로 (지343호)	화성 정남 발산리 ~ 괘랑리	1 3	11	4,564	3,072	1,107	385	'97 5 30 ~'98 12 30
의왕~고색 (지312호)	의왕 고천동~화성 봉담 동화리	14 0	20	219,800	161,000	53,900	4,900	'95 1 ~'98 12 18
소계	4개소	11 34		23,159	14,446	7,883	830	
장남~백학 (지332호)	연천 백학 전동리~두일리	2 27	11	2,442	1,900	400	142	'97 5 15 '98 11 26
주내~가납 (지350, 국지도86호)	양주 주내 남방리~광적 가납리	7 2	20	15,436	9,801	5,141	494	'94 6 7 ~'98 5 30
청산우회도로 (지347호)	연천 청산 초청리	1 03	8	1,599	945	600	54	'97 10 21 ~'98 12 20
신도~적성 (지368호)	양주 광적 가납리~광성리	0 84	20	3,682	1,800	1,742	140	'96 11 6 ~'98 12 20

(작성자 : 건설계획과 이원영)

2-3. 시·군도 정비사업

가. 추진실적

경기도에서는 시·군지역의 도로망 확충사업을 적극 지원함으로써 지역간의 원활한 교통소통과 지역개발을 촉진 시키기 위하여 도비지원을 통한 시·군도 정비사업을 적극 추진하고 있다.

자원사업의 우선순위는 국고보조, 양여금등 의존재원 사업과 지방채 사업등 주민숙원사업을 우선투자하고, 지역간 균형개발을 도모하기 위하여 시·군별 재정자립도를 감안 지원비율을 40~85%까지 차등 적용하고 있다. '98년도에는 수원시등 31개시·군에 도비 88,170백만원을 지원하여 136.07㎞의 도로확충사업을 추진하였으며, 유형별 지원규모는 시의 국도 6,000백만원, 시도 42,923백만원, 군도 20,050백만원, 농어촌도 19,197백만원 등이다

나. 향후 발전방향

경기도에서는 한정된 재원을 효과적으로 지원하여 도민들의 삶의질을 향상시키기 위하여 '99년도에 31개시·군에 도비 51,151백만원을 지원하게 되며 투자우선순위를 정하여 계획적인 투자와 개발이 이루어질 수 있도록 할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 백영현)

2-4. 민자유치 도로사업 추진

가. 추진배경

경기도에서는 사회간접자본시설의 서비스 수준 향상을 위한 도로개

설 사업의 재원조달문제를 해소하고, 민간부문의 경영, 기술, 창의성과 효율성을 도입하기 위하여 민간자본유치를 통한 도로사업을 적극 추진하고 있다.

급격한 인구증가에 따른 교통수요의 증가로 도로시설 확충을 위한 재정수요가 늘고 있는 반면 경기침체에 따른 세수 감소의 영향으로 도로사업 투자비의 감소가 불가피한 현실을 감안할 때, 어려운 재정문제를 해결하고 효과적으로 도로를 확충할수 있는 방안이 민자유치사업이라고 할 수 있다.

나. 민자유치사업 추진실적

현재 추진중인 민자유치 사업은 시흥 도리I·C~인천 남동간 도로등 3개노선 82.3㎞로써 시흥 도리I·C~인천 남동간 도로는 한화등 7개업체를 우선 협상대상자로 선정하여 협상을 진행중이며, 서울~춘천간 도로는 시설사업 기본계획을 고시하여 설명회를 개최하였고, 일산대교는 시설사업 기본계획 고시를 준비중이다.

〈표 2-4-29〉 민자유치 도로사업 계획

사 업 명	사업량(㎞)	사업비(억원)	사업기간	주무관청
계	82.3	16,036		
신흥도리IC~인천 남동간	14.0	4,249	'96 ~ 2002	경기도, 인천시
서울~춘천	66.5	10,475	'96 ~ 2005	경기도, 강원도
일산대교	1.8	1,312	'98 ~ 2003	경기도

다. 향후 발전방향

정부에서는 현재의 제도를 건설, 기부채납후 운영(BTO) 방식이외에 건설, 소유 운영후 기부채납(BOT) 방식등 민간투자사업 추진방식을 국제기준에 맞게 다양화 하는등 외국자본을 포함한 민간투자를 적극

활성화 하기위해 법을 개정 '99. 4. 1부터 시행한다.

이법이 시행되면 현재 진행되고 있는 민간자본 유치사업도 개정되는 법에 따라 재검토 하게되며, SOC사업에 대한 민간인 투자가 더욱 활성화 될 것으로 전망된다.

(작성자 : 건설계획과 백영현)

2-5. 자전거이용 활성화사업

가. 추진배경

경기도에서는 도시의 극심한 교통난 해소와 날로 심각해지는 대기오염을 방지코자 녹색교통수단인 자전거 이용이 보다 편리하고 안전하게 이용될 수 있도록 기존 정비된 도로시설과 연계성을 확보하기 위해 많은 노력을 경주하고 있다

범도민 자전거타기 운동이 확산될 수 있도록 「붐」을 조성코자 「지구의날 자전거 타기 대행진」, 「국토종단 자전거대행진」 행사 등에 13개시·군에서 26,690명이 참석하였으며, 지방신문, 경기방송 등을 통한 홍보를 실시(108회). 주민의 의식전환을 가져올수 있도록 홍보에 만전을 기하였다

나. 이용 및 확충실적

수원시 권선구 권선동 농수산물 도매시장 주변 이용시설 설치를 비롯하여 안산시 고잔동 중앙로 자전거 전용도로 설치등 총 70개노선에 179억원의 예산으로 168㎞의 시설을 설치하는 등 정비하였으며

6억3천2백만원을 투자하여 247개소에 자전거 보관대 6,006대분을 설치하였고 이밖에도 횡단보도 턱낮추기 1,799개소, 통행안전시설

5,291개소를 설치하였다.

또한 도내 전시·군의 자전거 활성화를 위해 수원시등 24개시·군이 정비계획을 수립하였으며 나머지 7개시·군은 실시계획을 용역중에 있다.

다. 향후 발전방안

우리도에서는 지속적인 자전거 이용시설 확충으로 현재 전도민의 3.2% 이용수준을 10% 이상으로 향상시키기 위해 전철역, 버스터미널과 연계하여 노선설치와 도로정비를 실시하는 한편 2010년까지 총 2,750억원의 예산을 투자 2,780km의 시설을 확충, 정비해 나가겠으며 많은 주민이 레저와 여가를 선용할 수 있도록 해나가겠다

(작성자 . 건설계획과 김양수)

2-6. 노후위험교량 정비

가. 추진배경

도로의 신설등 새로운 교량의 건설도 중요하지만 성수대교의 붕괴에서 교훈을 얻은바와 같이 교량의 유지관리는 공용물의 신뢰도를 확보, 이용자가 안정적으로 믿고 사용할 수 있도록 하는데 목적이 있다.

우리도에서는 도민 생활의 질적향상과 교통안전을 도모하기 위해 교량유지관리지침을 마련 도내 전교량에 대하여 매분기별로 일상 점검을 실시하고 있으며 일상 점검을 토대로 정비대상으로 분류된 교량에 대하여 통행의 안전을 위해 구조정밀안전진단 등을 통해 정비계획을 수립 교량 관리를 추진하고 있다.

특히 가설된지 수십년이 지난 노후교량은 물론 수해로 인한 훼손, 중차량의 통행이 빈번하여 위험도가 가중되는 위험교량은 재가설하고

있으며 일부 보수가 요구되는 교량은 부분보수를 시행하고 있다.

나. 추진실적

도로의 기능을 유지하고 통행인의 안전을 도모하기 위해 도내 2,090개의 교량을 일제 점검하여 183개소의 교량에 대하여 58개교는 재가설, 81개교는 부분보수, 44개교는 정밀진단 대상으로 분류 정비계획을 수립 시행하였으며 '98년도에 40개교를 완료하고 17개교는 추진중에 있으며, '99년도에 102개소, 24개교는 2001년까지 정비완료할 계획으로 추진중에 있다.

〈표 2-4-30〉 노후위험교량 정비현황

(단위 : 개소, 백만원)

구 분	대 상		정 비	'99 계 획			2000	2001
	사업량	사업비	완 료	계	추진중	'99계획		
계	183	126,858	40	119	17	102	20	4
재 가 설	58	116,664	14	39	17	22	5	-
부분보수	81	8,502	19	53	-	53	6	3
정밀진단	44	1,692	7	27	-	27	9	1

다. 향후 추진계획

우리도에서는 2000년 이후로 계획된 24개교를 연차별로 정비함은 물론 '99년에도 일상점검을 실시하여 문제점이 도출되는 교량을 대상으로 정비계획을 수립 유지관리를 지속적으로 시행하여 도민의 삶의 질 향상에 최선의 노력을 경주할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 유재환)

3. 대중교통수단의 서비스 체계 개선

3-1. 경기도 교통종합기본계획(안)수립

가. 수립배경

경기도는 지금까지 인구 및 산업이 급격히 집중되고 있는 지역적 특성에도 불구하고 교통시설, 교통체계, 주차장 등의 교통관련 대책은 서울을 중심으로 하여 추진되고 있는등 이로 인한 독자성 결여 및 투자방향, 우선순위 결정등에 많은 어려움이 초래되고 있었다.

이처럼 우리도의 교통에 관한 장기적이고 체계적인 교통종합계획 마련의 필요성이 대두되던 중 '95. 10. 13 수도권 교통대책토론회에서 필요성이 재차 제기되었으며, '95. 12. 11 행정쇄신위원회 제5회 경제분과위원회에서 쇄신과제로 채택되어 「경기도 교통종합기본계획」 수립에 착수하게 되었다.

나. 그간의 추진사항

'97. 3.18 교통종합기본계획수립에 관한 연구용역계획을 수립하고 '97. 4. 1 경기개발연구원에 용역을 의뢰하였다. 그간의 주요 추진사항을 살펴보면

- '97. 4. 1 : 연구용역 계약체결
- '97. 4. 30 : 연구용역 착수보고회 개최
- '97. 11. 15 ~ '98. 4. 10 : 중간보고회 개최(2회)
- '98. 7. 13 : 교통문제대책팀 자문위원회 개최
- '98. 7. 23 ~ 7. 31 : 최종보고회 개최 및 용역 완료

다. 교통현황

- 경기도 인구는 1981년에 396.2만명에서 1997년에 851.5만명으로 연평균 4.9% 증가함
- 자동차대수는 1981년에 5만대에서 1997년에 202만대로 연평균 26.2% 증가함
- 도로는 1981년에 4,094km에서 1997년에 10,458km로 연평균 6.0% 증가함
- 전철연장은 7개노선 171.3km임
- 경기도의 사람통행실태를 살펴보면 1997년 경기도 전체 통행량은 19,453천통 행/일이며, 이중 경기도내에서 발생한 통행이 14,482천통행으로 74.4%를 차지하며 경기도와 서울간의 통행은 4,440천통행으로 22 8%를 차지함
- 경기도 교통수단분담률(1997)
  - 경기도 전체 통행(%) : 승용차(40.6), 버스(33.8), 전철(7 4), 택시(8.2), 화물 및 기타(10 0)
  - 경기도와 서울간 통행(%) : 승용차(42.2), 버스(27.7), 전철(20.4), 택시(4.8), 화물 및 기타(4.9)
- 경기도의 화물통행실태를 살펴보면 경기도에서 발생되는 일일 물동량은 47만톤으로 전국(327만톤)의 14.4%를 차지하며, 수도권(80만톤)의 58.7%를 차지함
- 경기도 물동량의 운송수단별 분담비는 트럭(96.0%), 철도(1.3%), 해운(2.7%)로 육로에 의한 운송 의존도가 높음
- 경기도의 차량통행실태를 살펴 보면 국도교통량은 전년대비4.3%의 증가를 나타내어 전국 국도교통량 증가율 1.39%보다 3배 높은 수치를 나타냄

라. 교통수요 예측

제3차 국토종합개발계획, 제2차 수도권정비계획, 제1차 경기발전 5개년계획, 2011년 서울도시기본계획, 2011년을 향한 인천도시 기본계획 등을 참조로 서울,인천, 경기의 교통수요를 예측

〈표 2-4-31〉 수도권 장래인구 예측

(단위 · 천명)

구분	1996년	2002년	2006년	2011년
수 도 권	21,065	23,551	24,813	25,586
경 기	8,190	10,500	11,500	12,000
서 울	10,470	10,305	10,423	10586
인 천	2,404	2,746	2,890	3,000

• 장래 가로교통량 예측 및 혼잡구간 분석

- 가로망체계 개선없이 현 가로망체계가 2002년까지 유지될 경우 교통량대용량비(Volume/Capacity)가 1이상으로 정체되는 구간이 1997년에 654개 구간에서 2002년에는 988개 구간으로 증가하고 차량주행시간도 32% 증가될 것으로 전망됨.
- 2011년의 경우는 가로망체계 개선이 없을 경우 정체구간이 1,666개 구간으로 증가

마. 발전방향

최근 수도권 주민의 가장큰 불편 사항중의 하나가 교통문제로 나타나고 있다. 따라서 우리도에서는 이같은 불편을 해소하기 위하여 건교부의 제1차 수도권 광역교통 5개년계획 등과의 연계를 통하여 경기도 교통정책의 체계적·종합적 추진기반을조성하고 교통수요에 대한 계획적 대응으로 도시교통의 원활한 소통과 교통편의를 제공하며 본 계

획(안)은 앞으로 계속 보완·발전시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 배상택)

3-2. 학생통학용 마을버스 운영

가. 추진배경

학생들의 등·하교시 버스노선이 닿지 않거나, 만원버스를 두세번 갈아타야 하는 등 시간적, 경제적, 신체적 불편이 있어 그동안 학부모들은 월정액을 지불하고 불법적인 자가용승합차를 이용하여 왔다.

동 차량은 유상 운송행위를 할 수 없는 불법운행차량으로 수차례 단속한 결과 학생들의 귀가수단이 막연할 뿐 아니라 학부모들의 불만과 진정이 반복되고 이들 자가용 불법행위를 방치할 경우, 각종사고에 대한 보상대책이 없는 등 여러가지 문제점이 발생되어 자가용승합차의 학생 수송행위를 합법화하고 보험가입을 의무화 하는등 학생들의 안전한 귀가길 보장을 위하여 경기도 예규로 제정하게 되었다.

나. 면허요건

- 운송대상 : 유치원, 초·중·고, 대학교의 재학생
- 운행구간 : 대중교통수단이 없거나 운행이 적어 교통이 불편한 지역
- 면허차량 : 9인승 이상 승합차
- 차　　령 : 8년 이내
- 기　　타 : 손해배상보장법에 의한 종합보험가입 의무화

다. 추진성과 및 향후계획

현재까지 수원시외 8개 시·군에서 통학용 마을버스 383대를 신규

면허를 발급하여 운행하고 있으며 경기도가 전국 최초로 운영하는 사업으로 학부모들로 부터 큰 호응을 얻고 있으며 각 언론사를 통하여 전국으로 전파되어 타 시·도에서도 본 사업의 중요성을 인식하고 시행을 적극적으로 검토하고 있다.

'99년도에는 교육기관과 협의하여 홍보를 강화하고 전 시군에 확대 운행방안을 시달하여 이용 학생들에게 교통편의를 증진할 계획이다.

(작성자 : 교통과 공석성)

3-3. 시·도간 운행버스 노선의 합리적 조정

현재의 버스노선 체계는 수송 효율측면보다는 이용 시민과 지역주민의 민원등에 의하여 만들어졌다고 할 수 있다. 이로 인해 다수의 장거리 굴곡노선과 과밀노선등 불합리한 노선이 발생하였다. 버스노선을 도민편의와 수송 효율성 위주로 개편하여 적절한 배차간격을 유지하고 제때에 시민이 원하는 방향으로 편리하게 갈 수 있는 체계를 최우선적인 목표로 삼고 있다.

경기도는 서울을 둘러싼 수도권 지역으로 시·도간을 연계하여 운행하는 노선버스의 의존도가 높을 뿐 아니라 특히 새로 건설된 신도시 입주자들의 대부분이 서울을 생활권으로 하고 있어 시·도간 운행노선에 대한 노선조정 요구사항이 지속적으로 대두 되고있다.

〈표 2-4-32〉 버스 노선 조정 현황

구 분	타시도진출입 유형별 노선조정건수					
	계	연 장	경유지변경	증·감차	단 축	기 타
계	297	38	81	72	49	57
시내버스	162	15	48	26	37	36
시외버스	135	23	33	46	12	21

이러한 이용 주민들의 교통불편을 최소화하기 위해 시내버스의 경

우 노선연장, 증차, 경유지변경, 굴곡노선 직선화, 업종전환 등 총 200여건의 운행노선을 조정한 바 있으며, 시외버스는 터미널까지 가는 불편을 덜고자 도로상의 정류소 개설, 대학교가 소재한 지역까지 운행경로변경 등 총 120여건의 노선을 탄력적으로 조정하였다.

앞으로 주민교통 편의증진 차원에서 교통수요의 변화에 신축적으로 대응하여 교통불편을 해소해 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 공석성)

3-4. 버스터미널 확충과 현대화

기존에 건립된 터미널은 협소하고 시내 중심부에 위치하고 있는 관계로 교통체증의 원인이 되고 있어 버스터미널을 도심외곽지역으로 이전 건립하여 도심교통체증을 해소하고 광역교통 연계시설을 확보하여 주민교통편의를 증진할 계획이다.

〈표 2-4-33〉 이전계획 터미널 현황

터미널명	위 치	사 업 기 간	부지면적(㎡)	사업비(억원)	사업자시행자
수원시외버스터미널	수원 권선구 권선동 1189	'96~2002	53,364	3,284	남도산업(주)
안성시외버스터미널	안성시 가사동 56	'97~2004	55,930	134	안성시장

〈표 2-4-34〉 신설계획 터미널현황

터미널명	위 치	사 업 기 간	부지면적(㎡)	사업비(억원)	사업자시행자
분당시외버스터미널	성남 분당구 야탑동 341	'94~1999	27,308	1,150	(주)중일
평촌시외버스터미널	안양시 안구 평촌동 934	'95~2001	18,354	1,442	(주)경보
부천시외버스터미널	부천시원미구 중동 3410	'95~2002	34,539	6,690	민자유치
일산시외버스터미널	고양일산구 백석동 1242	'95~2002	28,670	1,664	
화정시외버스터미널	고양 덕양구 화정동 974	'94~1999	4,917	88	(주)전일상공

현재 경기도에는 18개 시군에 29개소의 시외버스터미널이 운영되고 있고 이전 및 신설계획중인 터미널은 6개시 7개소로 이중 고양시 화성터미널과 성남 분당여객터미널은 '99년내 완공을 목표로 하고 있다.

최근 IMF 경제한파로 사업시행자들은 자금수급 압박으로 부도업체로 지정되는 등 착공이 지연됨에 따라 사업시행에 많은 어려움을 겪고 있으나 앞으로 여객터미널 부지는 확보된 만큼 당초 토지를 수용한 자와 긴밀한 협의를 거쳐 신규면허 모집공고를 통한 자금수급이 풍부한 사업시행자를 선정하는등 다각적인 방안을 강구하여 조기 착공토록 적극 추진하여 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 임경선)

3-5. 대중교통(버스)의 서비스 개선

가. 버스전용차로 운영강화 및 확대

대중교통수단으로 도시교통의 중추적 역할을 담당하고 있는 버스의 운행여건이 교통혼잡에 따라 운행횟수가 줄어들고 배차시간과 승객의

〈표 2-4-35〉 버스전용차선제 운영현황

시·군별	거리(㎞)	구 간
9개시	63.8	14개 구간
수 원 시	3.3	동수원사거리 ~ 태평양화학
성 남 시	11.0	여수사거리 ~ 죽전
안 양 시	21.9	우체국사거리 ~ 과천시계 등 4개구간
부 천 시	6.8	서울시계 ~ 인천시계
고 양 시	4.6	덕은동 ~ 행신삼거리
과 천 시	6.6	관문광장 ~ 인덕원 등 2개 구간
구 리 시	3.2	서울시계 ~ 왕숙천
남양주시	2.2	왕숙천 ~ 도농삼거리
의 왕 시	4.2	삼원여객 ~ 수원시계등 2개구간

대기시간이 길어지는 등 서비스 수준이 악화되어 서울 진·출입도로, 신도시 진입로, 경인·경수도로 등 교통체증구간에 버스 전용차로제를 실시하고, '98년까지 성남, 안양, 과천등 9개 시·군 14개 노선 63.8km 구간에 버스 전용차선도색 및 표지판을 설치하였고 '99년에는 성남시에 2.8km의 전용차선을 개설할 계획으로 있다.

나. 버스업체 재정지원

버스는 공공성이 강한 대중교통수단으로 직·간접적인 지원방안을 추진하여 이용 시민에 대해 서비스를 제공하고 있다.

〈표 2-4-36〉 공영버스 운행결손금 지원현황

(단위 천원)

시군별	'98년도			'99년도			운행대수
	계	도비	시군비	계	도비	시군비	
16개시·군	1,5000,000	1,050,000	450,000	1,430,000	1,000,000	430,000	66
평 택 시	16,000	11,200	4,800	80,000	56,000	24,000	4
남양주시	294,000	205,800	88,200	156,000	109,200	46,800	6
군 포 시	60,000	42,000	18,000	26,000	18,200	7,800	1
용 인 시	120,000	84,000	36,000	182,000	126,400	55,600	7
파 주 시	54,000	37,800	16,200	40,000	28,000	12,000	2
이 천 시	75,000	52,500	22,500	78,000	54,600	23,400	3
안성ㄷ시	179,000	125,300	53,700	100,000	70,000	30,000	5
김 포 시	55,000	38,500	16,500	51,000	35,700	15,300	3
양 주 군	27,000	18,900	8,100	100,000	70,000	30,000	5
여 주 군	157,000	109,900	47,100	156,000	109,200	46,800	6
화 성 군	27,000	18,900	8,100	35,000	24,500	10,500	5
광 주 군	154,000	107,800	46,200	150,000	105,000	45,000	5
연 천 군	54,000	37,800	16,200	30,000	21,000	9,000	1
포 천 군	102,000	71,400	30,600	106,000	74,200	31,800	6
가 평 군	87,000	60,900	26,100	60,000	42,000	18,000	3
양 평 군	39,000	27,300	11,700	80,000	56,000	24,000	4

대체교통수단이 없거나 일반노선버스가 운행하기 어려운 지역에 공영버스를 투입하여 운행으로 발생한 운송사업자에 대하여 '98년도에 10억5천만원의 운행결손금을 지원하여 취약지역 운행업체의 경영난 개선 및 시민편의를 도모한 바 있으며 '99년도에는 10억원을 지원할 계획이다.

다. 버스카드제 도입

버스이용자의 이용편의를 도모하고 운송수입금의 투명성을 확보하여 버스업체의 경영개선에 기여코자 버스요금 지불방식을 공중전화카드와 같이 일정금액의 카드(5,000원 10,000원 20,000원)를 구입하여 승차시 자동으로 요금이 계산되도록 하는 새로운 요금 지불시스템인 버스카드제를 도입하여 '97.12.15부터 도내 14개 시·군 24개업체 3,300대에 대하여 버스카드제를 시행하고 있으며 2000년 이후부터는 버스, 택시, 지하철간 전면호환을 실시할 계획이다

라. 버스의 고급화

도민에게 쾌적한 승차공간을 제공하고 저출력 차량운행에 따른 매연발생을 저감하여 대기오염을 감소키 위해 도시형 시내버스의 차량구조를 변경하여 출력을 높이고 에어컨을 부착하도록 하는 등 차량고급화를 추진하여 '97년에 대·폐차시 450대를 고급차량으로 교체하였고 '98년에는 460대를 교체하였다.

마. 광역 직행 시내버스 운행

광역 직행버스는 '98.11.16일부터 성남 분당에서 서울 광화문간을 시범적으로 운영하고 있다. 그 운영실태를 보면 분당에서 시간단축을

위해 4개소의 정류장만 정차하고 서울진입 최단거리인 고속도로를 경유하여 광화문과 서울역으로 운행하고 있으며 고속도로에 교통체증이 발생할 때에는 노선을 임의변경하여 간선도로를 이용하는등 최단시간내에 목적지까지 이용승객을 원활하게 운송하고 있는 교통수단으로서 기존 좌석버스보다 약 20~30분 정도 운행시간이 단축되는 효과를 가져오고 있다.

운임·요금의 경우 시·도간 협의를 통하여 직행좌석 (1,300원)보다 낮은 1,100원으로 결정하여 운영하고 있으며, 고출력 고급좌석버스를 투입하여 저렴한 요금으로 대주민 교통수요에 대한 질 높은 서비스를 제공하고 있다.

'99년도에는 광역버스 2단계 사업으로 일산~광화문간에 대하여 확대 운행을 검토하고 있다.

(작성자 : 교통과 공석성)

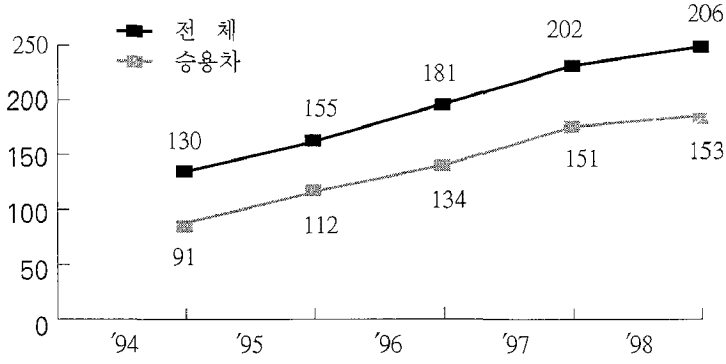
4. 교통환경 및 행정의 개선

4-1. 자동차관련 민원행정 종합정보망 구축

가. 추진배경

정부의 제1차 행정전산망 사업('87~'91)의 일환으로 '89년도부터 자동차전산망을 설치하여 자동차 등록·검사 및 제원관리등의 업무를 전산화 시행하여 왔으나, 당시 우리도의 자동차 등록대수가 32만대 보유시점에서 자동차 전산화가 시작된 이후 최근 10년간 연평균 증가율 25%의 급격한 자동차 증가로 인하여 '98년말 현재 206만대로서 전국 등록대수의 20%에 이르고 있어 기존 주전산기의 용량부족 및 노후화 등으로 새로운 자동차관리 종합 정보시스템 구축이 필요하다.

〈표 2-4-37〉 자동차 등록현황



(단위 대)

구 분	계	승 용	승 합	화 물	특 수
'98년말	2,061,665	1,526,265	159,892	370,224	5,284
'93년말	1,040,256	704,325	96,677	234,521	4,773
'88년말	237,453	108,622	38,418	88,297	2,116

나. 추진사항

기존의 주전산기를 새로운 주전산기(UX9000 2대 및 부대장비)로 대체 도입하여 장비의 용량부족, 노후화 및 장애발생 등의 문제를 근본적으로 해소하고, 응용S/W변환 및 자료변환을 실시하여 '98. 2월부터 새로운 주전산기에 의한 온라인 서비스를 개시하였으며, 시·군 등록관청 및 검사소, 정비조합 등에 단말기 47대를 증설하여 현재 199대의 단말기를 운영하는 등 단말기 수요 증가에 능동적으로 대처하였다.

또한 '99년도에 기존업무(등록·검사)를 재개발한 프로그램의 설치 운영 및 초고속 통신망으로의 전환, 2000년 이후에는 건설기계 및 이륜자동차 관리업무의 전산화, 자동차관리사업, 책임보험, 검사관련 과태료 등을 전산화 함과 아울러 유관전산망 연계 및 인터넷 서비스 업무를 실시하기 위한 기반을 마련하였다.

다. 발전방향

앞으로 신속·정확한 민원처리 및 안정적인 시스템 운영과 기존 등록·검사 업무 위주에서 주민·보험·세금등 자동차 관련 정보를 종합관리할 수 있는 체계를 구축하여 민원인이 자동차관련 민원을 한번에 처리할 수 있도록 하고, 인터넷 서비스 실시로 민원인에 대한 재택 서비스가 가능해지는 등 자동차관리 제도의 쇄신기반이 마련되어 행정능률 및 국민편의 제고에 기여하게 될 것이다.

(작성자 : 교통과 문학진)

4-2. 시·군 공영주차장 확충

가. 주차장 확충의 필요성

경제 발전에 따라 자동차의 대중화는 도심지역의 주차문제 뿐 아니라 교통흐름을 저해하고 있어 대책마련이 시급한 것으로 대두되고 있고 노상에 방치된 주차차량은 야간충돌사고 위험과 긴급자동차 통행방해 등 교통의 안전성을 저하시키고 있다.

또한 주택가에서의 만성적인 차고용지 부족문제는 이웃간의 마찰등으로 미풍양속을 저해하고 있어 주차장 확충사업은 시급한 실정이다.

나. 주차장 현황

'98. 12말 현재 경기도의 자동차등록대수는 2,061,665대인 반면에 주차시설은 총 126,555개소에 1,446,081면이 설치되어 경기도 주차장 확보율은 70.1%다. 형태별로는 건축물 부설주차장이 1,155,990면으로서 경기도 전체주차면수의 대부분인 79.9%를 차지하고 있으며 그외에 노외주차장이 178,272면으로 12.3%, 노상주차장이 111,819면에 7.8%

를 각각 차지 하고 있다.

〈표 2-4-38〉 주차장현황('98.12말현재)

합 계		노상주차장		노외주차장		부설주차장	
개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수
126,555	1,446,081	3,558	111,819	2,367	178,272	120,630	1,155,990

다. 추진성과

날로 심각해져가는 주차난 해소를 위하여 공영주차장 확충사업으로 금년에 수원시등 17개 시·군 50개소에 42,431백만원을 투입 6,246면을 건설하였고 화재발생 및 긴급환자수송등 긴급한 상황에 대비 긴급자동차에 대한 교통 소통을 원만하게 하기 위하여 성남시등 21개 시·군 3,599개소 100,885면에 대해 주택가 이면도로 주차장을 일제 정비한 바 있다.

라. 발전방향

주차장 확보를 위해 국비지원요구와 도비지원등 다각적인 지원책을 마련 점차 심각해지는 주차난을 해결 도민들의 삶의 질 향상을 위해 적극 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 채수정)

4-3. 교통안전시설물 정비·확충

도로이용의 효율성을 높이고 교통난 완화를 위한 교통신호기, 교통안전표지, 가로 안내표지, 노면표지 등 교통안전시설물 정비·확충사업을 추진함으로써 도민의 귀중한 생명과 재산을 보호하고 차량운전자 및 보행자에게 쾌적한 교통환경을 제공하였다.

〈표 2-4-39〉 교통안전시설물 정비 · 확충실적

세 부 사 업	사 업 량	사업비(백만원)
계		24,133
• 교통신호기	2,098개	6,727
• 교통안전표기	10,672개	2,697
• 신호등	22,098개	2,612
• 가로안내표지	749개	2,202
• 노면표지	5,843km	6,589
• 반사경등 기타 부대시설	31,875개	3,306

(작성자 교통과 이현호)

4-4. 「수도권 광역교통공사」 설립 타당성 검토용역

지역간을 연결하는 도로, 지하철, 전철, 버스노선, 택시운행 등은 행정구역과 관계없이 광역적으로 처리해야 할 교통시설과 서비스이다. 그러나 현행 대중교통 행정체제는 시·도 행정구역별로 독자적으로 이루어지고 있고, 사업자 요구 및 민원에 의한 인·면허 처리로 교통서비스의 효율적인 공급과 운영이 제대로 이루어지지 않아 지역주민의 교통불편을 야기시키고 있다.

특히 대중교통의 중추적 역할을 담당하고 있는 시내버스의 경우 운행계통, 노선, 차 고지설치 등 관련업무가 관할자치단체별로 분절화되어 있어 서울과 위성도시간 연결 노선의 취약으로 주민의 이용불편을 초래하고 있다. 또한 경계구역외의 차고지설치, 공동배차제 운영, 수요에 대응하는 다양한 버스서비스의 운영, 지하철과의 연계수송체계 등 대중교통서비스 개선이 어려운 실정이다.

택시의 경우 서울과 인접한 지역에 거주하는 주민이 택시를 이용하여 서울로 통행하고자 할 때 사업구역이 별도로 되어 시계외할증, 승차거부, 부당요금 징수등 인근지역 택시와의 분쟁이 발생하고 있어 택시 이용승객이 불편을 겪고 있다.

이에 따라 본 과업은 대중교통행정과 관련된 수도권 교통문제의 근본적인 원인이 무엇인지 파악하고, 이를 통하여 수도권 광역차원에서 시내버스, 택시 등 대중교통의 효율적 운영방안과 함께 수도권의 광역대중교통 관리운영기구 설립의 필요성을 검토한 후, 설립방안을 제시하는데 목적이 있다.

주요 연구내용으로는 수도권의 교통현황과 문제점 분석, 수도권 대중교통의 현황과 문제점 검토, 외국의 사례분석,수도권 택시사업구역의 통합방안 등을 검토할 계획이다.

연구용역기관은 건교부의 국책연구기관인 교통개발연구원에 연구용역을 의뢰하여 '99. 1월 용역을 착수, '99. 6월까지 과업을 수행할 계획이며 연구용역결과에 따라 수도권 교통문제 해결을 종합적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 교통과 임경선)

4-5. 교통체계(TSM) 개선

가. 추진배경

교통체계 개선사업(TSM : Transportation System Management)은 철도나 도로의 건설과 같은 장기적이고 고투자의 교통대책과는 달리 현재의 도로여건이 갖고 있는 교통 특성을 분석하여 기존의 교통시설 이용효율을 극대화하기 위한 단기적이고 저투자적인 교통대책 사업으로써 도민에게 보다 안전하고 쾌적한 교통서비스를 제공하기 위하여 이 사업을 추진하고 있다.

나. 주요 추진사항

• 사업대상:전행정구역이 도시교통정비지역인 수원시등 17개 시·군

- 기본 및 실시설계 수립

• 완　　료 : 11개시(수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 평택, 안산, 과천, 고양, 남양주, 구리)

• 추 진 중 : 6개시 (하남, 광명, 오산, 시흥, 의왕, 군포)

〈표 2-4-40〉 '98. 교통체계관리(TSM) 개선사업 추진실적

세 부 사 업	사 업 량	사업비(백만원)
계	1,541개소 94km	178,681
• 일반통행제 실시	480개소	650
• 좌회전 금지	30개소	72
• U턴 처리	74개소	290
• 신호기 신설	144개소	3,073
• 육교설치	32개소	7,877
• 지하보도 설치	8개소	3,932
• 횡단보도 설치	475개소	919
• 자전거 도로 설치	67개소 93km	1,644
• 좌회전 포켓차선설치	75개소	493
• 차선 증설	22개소	92,879
• 고가도로 설치	4개소	43,997
• 지하차도 설치	5개소	21,912
• 도류화	25개소	427
• 주정차 금지구역 설치	99개소	491
• 버스전용차로 설치	1개소 1km	25

다. '99추진계획

안전하고 쾌적한 교통환경을 조성하여 도민에게 보다 나은 양질의 교통서비스를 제공하기 위해 총 56,211백만원의 예산을 들여 기초자치단체별 지역실정에 맞는 계획을 수립하여 일방통행제실시, U턴처리, 신호기신설, 육교설치, 차선증설 등 다양한 교통체계 개선사업(TSM)을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 김영길)

제 4 절 지역별 전략 관광산업 육성

1. 관광지 개발

2. 도자기의 국제관광 상품화

3. 미래지향적 관광산업의 구성

4. 레저산업의 확대

1. 관광지 개발

1-1. 기존 관광지의 개발

수시로 변화되는 국민관광 행태에 부응하기 위해 주차장 설치, 도로 포장 등 공공기반 시설은 물론 다목적 광장, 야영장, 놀이시설, 조경시설 등 수준높은 관광시설을 설치하기 위해서 '98년에는 대성, 용문산, 신륵사, 산장, 소요산, 공릉, 한탄강, 산정호수, 평택호, 수동, 장흥, 백운계곡, 임진각 등 13개 관광지에 국비 1,716백만원, 도비 2,226백만원, 시군비 2,226백만원 등 총 6,168백만원을 투입하였다.

'99년에도 10개 관광지에 국비 484백만원, 도비 1,695백만원, 시군비 1,695백만원 등 총 3,874백만원을 투자할 계획이며, 앞으로 계속해

〈표 2-4-41〉 관광지 지정 현황

관광지명	위 치	지정면적 (㎡)	최 초 지정일	조성계획 면적(㎡)
계	13개소	7,537,951		4,412,250
대 성	가평군 외서면 대성리	401,769	69 1 21	401,769
용 문 산	양평군 용문면 신점리	369,910	71 5.20	369,910
신 륵 사	여주군 여주읍 연양리, 북내면 천송리	1,059,737	77 3 31	947,268
산 장	가평군 상면 덕현리	122,470	〃	122,470
소 요 산	동두천시 상봉암동	2,472,000	〃	241,234
공 릉	파주시 조리면 장곡리	621,155	〃	222,490
한 탄 강	연천군 전곡읍 전곡리	312,000	〃	312,000
산정호수	포천군 영북면 산정리	644,500	〃	644,500
평 택 호	평택시 현덕면 권관리	676,000	〃	292,199
수 동	남양주시 수동 수산·내방리	225,000	83 10.10	225,00
장 흥	양주군 장흥면 석현리	390,000	86 12 27	390,000
백운계곡	포천군 이동면 도평리	148,000	87 9 4	148,000
임 진 각	파주시 문산읍 사목·마정리	95,410	91 1.28	95,410

서 관광객들이 이용하는데 불편함이 없도록 관광지로서의 종합적인 시설을 확충해 나갈 계획이다.

(작성자 : 관광과 관광기획담당 박태수)

1-2. 신규 관광지의 개발

주민소득 창출과 국민에게 보다 더 실질적이고 내실있는 휴식공간을 제공하기 위해서 관광잠재력이 풍부한 동두천 탑동계곡, 오산 독산성, 양주 기산·감악산지구, 가평 축령산, 남양주 가곡, 안산 메추리·선감지구, 평택 내리지구 등 9개소를 제2차 권역별 관광개발계획(1997~2001년)에 반영하여 '97.7.2 추가 신규개발 대상관광지로 확정하였다.

〈표 2-4-42〉 신규관광지 개발계획 현황

관광지명	위 치	지정면적 (㎡)	개발유형
계	13개소	25,974,696	
금광저수지	안성군 금광면 금광·오흥리	3,300,000	수변위락형
임진강변	연천군 군남면 진상·삼거리	4,410,296	역사문화형
덕포진지구	김포군 대곶면 신안리	370,000	위락형
문수산성지구	김포군 월곶면 성동1리, 포내2리	105,000	자연관찰, 역사·학술이 복합된 안보형
탑동계곡	동두천시 탑동	900,000	산악휴양형
기산	양주군 백석면 기산리	5,170,000	가족·수변휴양형
감악산	양주군 남면 신암·황방리	2,000,000	산악휴양형
축령산	가평군 상면 행현·임초리	60,000	〃
독산성	오산시 양산동	400,000	역사문화형
가곡	남양주시 화도읍 가곡리	898,900	산악휴양형
메추리	안산시 대부남동	4,958,700	해양휴양형
선감	안산시 선감동	3,305,800	〃
내리	평택시 팽성읍 내리	96,000	수변휴양형

이렇게 개발계획이 확정된 관광지를 체계적이고 종합적으로 개발하기 위해서 해당 시·군에서 국토이용계획변경 및 환경영향평가, 수도권정비위원회심의 등을 전문기관에 용역 중에 있다.

용역이 완료되면 수도권정비위원회의 심의 후 관광지 지정 및 조성계획 승인절차를 거쳐 도로, 상·하수도, 전기·통신 등 공공기반시설에는 국·도비를 투자하고 콘도, 호텔, 놀이시설, 골프장, 눈썰매장 등 각종 숙박·유희시설에는 민자를 유치하여 수준높은 관광지를 조성할 계획이고, 미래사회의 변화추세에 부응하고 경기도 관광발전의 장기적인 비전과 각종 관광개발과의 조화를 이룬 환경친화적 관광지 개발을 할 계획이다.

(작성자 . 관광과 관광기획담당 박태수)

2. 도자기의 국제관광 상품화

2-1. 이천·여주·광주 도자기축제

우리 민족이 자랑하는 도자기 문화를 보존·계승·발전시키고 축제를 통하여 이를 내·외에 널리 알려 문화국민으로서의 자긍심과 이미지를 제고시킴은 물론 이를 상품화하여 지역경제활성화에 기여코자 개최한 이천·여주·광주도자기축제는 문화관광부, 한국관광공사 등 관련기관의 적극적인 지원과 해당 시·군의 주민들이 조직적이고 단합된 의지로 일구어낸 성공적인 축제였다.

그리고 축제기간 중 약 249만여명의 관광객(외국인 10만명)이 다녀감으로써 전년 대비('97 : 177만명) 41%가 증가했고, 매출액에 있어서도 약 8,719백만원으로 전년대비 ('97 : 6,868백만원) 27%가 증가되는 등 지역경제 활성화에도 일조를 하였다.

〈표 2-4-43〉 '98 이천 · 여주 · 광주 도자기축제

구분 \ 축제명		여주도자기축제	이천도자기축제	광주도자기축제
행 사 명		제9회 여주도자기축제	제12회이천도자기축제	제1회 광주분원 왕실도자기축제
기 간		'98. 5 1 ~ 5. 10 (10일간)	'98. 9 18 ~ 9 27 (10일간)	'98 10. 17 ~ 10. 25 (9일간)
주 최		여주도자기축제 추진위원회	이천도자기축제 추진위원회	광주분원왕실도자기 축제추진위원회
후 원		문화관광부, 외교통상부, 경기도, 여주군, 한국관광공사 등	문화관광부, 경기도, 이천시, 한국관광공사, KBS TV 등	문화관광부, 경기도, 광주군, 한국관광공사 등
소 요 예 산		500백만원 (도비 150, 군비 170, 조합 180)	500백만원 (국비 70, 도비 150, 시비 100, 조합 180)	320백만원 (군비 53, 조합 267)
주요행사		도자기시장 개설 등 26개 행사	도자기시장개설 등 30개행사	사기마 만들기대회 등 16개 행사
실 적	방 문 인 원	920,000명 - 내국인 917,030 - 외국인 : 2,970 ※1일평균 92,000명	980,200명 - 내국인 · 899,600 - 외국인 · 80,600 ※1일평균 · 98,020명	594,620명 - 내국인 578,000 - 외국인 · 16,620 ※1일평균 · 66,068명
	매출액	40억7천만원	26억1천만원	20억39백만원

축제의 특징으로는 도예교실, 내가 만든 도자기코너, 한국의 전통 옹기전, 한·중·일 전통 도예전을 실시하여 관람객들로부터 좋은 호응을 얻었으며, 「한·중·일 전통 도예전」은 쉽게 접할 수 없었던 중국과 일본의 유명 전통 도예가 작품을 감상할 수 있는 기회를 제공했다는 점에서 의미있는 행사였다.

도자기 축제의 꽃은 도예교실, 내가 만든 도자기코너로, 가족단위의 관람객이 도자기를 가까이에서 느낄 수 있는 산교육의 실습장으로 참여축제의 현장이라는 좋은 평을 얻었다.



도자기 축제행사

이천·여주·광주 도자기 축제는 지역축제로 개최되어 오던 것을 문화관광부, 한국관광공사, 경기도, 언론기관 등이 유기적인 협조체제를 구축하여 체계적인 관광상품화 함으로써 전국적인 축제로 확대·발전시켰다.

특히 이천 도자기 축제는 80,600여명에 달하는 외국관광객이 다녀갈 정도로 성황을 이루었으며, '98년에 이어 '99년에도 문화관광부에서 선정하는 6대 중점육성축제로 선정되었다.

앞으로 도자기 축제의 활성화와 국제적 행사로의 확고한 정착을 위해서 도자기를 저렴하게 구입할 수 있는 다양한 저가 상품개발, 도자기와 관련한 교육 이벤트 프로그램 개발, 외국인이 좋아하는 신명나는 볼거리 제공 등 다양한 이벤트 개발과 적극적인 홍보전략을 추진함으로써 경기도가 목표로 하고 있는 2001년 경기도 세계도자기 EXPO의 성공적인 개최가 될 수 있도록 세계적인 문화관광 상품으로의 토대구축 및 문화국민으로서 자긍심을 고취할 계획이다.

(작성자 : 관광과 관광기획담당 박태수)

2-2. 경기도 세계도자기 EXPO 추진

오는 2001년 개최될 「경기도세계도자기EXPO」의 성공적인 개최를 위하여 이천·여주·광주에 도자기관련 종합단지를 건립하고 이들 지역을 문화와 역사, 레저, 휴양시설이 복합된 종합관광벨트로 조성할 계획이다.

엑스포 행사장은 총 479억원을 투입하여 지역마다 도자기 역사의

특성을 살려 이천은 예술도자기, 여주는 생활자기, 광주는 왕실도자기를 중심으로 특색있게 조성할 계획이다.

도에서는 도자기EXPO를 성공적으로 개최키 위하여 2000년 ASEM 회의를 경기도 홍보의 장으로 활용할 계획이며, 2000년 세계도자기협회(I A · C) 정기총회에 참석하여 300여명의 회원들에게 「경기도세계도자기EXPO」에 대한 홍보활동을 전개하는 한편 2001년에는 세계도자기협회 임시총회를 경기도에 유치하여 세계인이 함께 하는 경제적이고 내실 있는 도자기 EXPO가 되도록 할 것이다.

또한 국내·외 도자기 생산자인 개인, 단체, 조합 등을 유치할 수 있는 전략을 수립하여 도자기 종합전시관에서 모든 국가에서 생산하는 도자기를 비교 감상하고 구매할 수 있는 장소를 제공할 것이며, 국내 관광객 유치를 위해 체험학습과 지역이벤트 축제, 전통예술인 마을, 전통놀이촌 등 남녀노소가 함께 할 수 있는 장소를 마련해 나갈 것이다.

(작성자 : 관광과 관광기획담당 박태수)

3. 미래지향적 관광산업의 구성

3-1. 효율적인 관광홍보

관광홍보는 관광동기를 자극할 뿐만 아니라 목적지 선정에 결정적인 영향을 미친다고 볼 수 있다. 따라서 경기도에서는 관광홍보에 적극적으로 대처키 위해서 수시로 변하는 국내·외 관광동향을 면밀히 분석하였으며, 110백만원의 사업비를 투자하여 이에 부응할 수 있는 다양한 관광홍보책자를 제작함은 물론 경기도의 관광매력도와 이미지를 개선하고 2000년 ASEM, 2001년 세계도자기EXPO, 2002년 월드컵축구대회 관광특수효과를 극대화하기 위한 경기관광 활성화 발전전략을 수립하였다.

경기도내의 많은 관광자원 중에서 관광객 누구나 쉽게 찾아갈 수 있도록 하기 위해서 관광전화번호부 1만부를 한글, 영어, 일어 등 3개국어로 별도 제작하여 한국 관광공사 해외지사 21개소를 비롯한 유관기관 및 단체에 배포하였고 정보화 시대에 발맞춰 인터넷상에 경기관광 웹사이트를 개설하여 경기도 관광지를 소개하고 있다.

특히 외래관광객 유치를 위한 국내 최고의 인바운드 관광홍보전인 한국관광정보축전과 함께 개최된 제11회 「국제 문화관광 교류전」을 비롯 제주도에서 개최된 제79회 전국체전에 「경기도 관광홍보관」을 알차고 내실있게 운영함으로써 국내·외 관람객 및 선수단 약 10만여명에게 경기도를 알리는 성과를 거두었다.

앞으로도 우리 경기도에서는 인터넷상의 경기도홈페이지 추가 확장 등 관광 안내를 체계적으로 관리함은 물론 국내·외 관광홍보전에도 적극 참가하여 관광 산업에 대한 각국과의 정보교환을 추진함으로써 도내의 우수한 관광자원의 홍보와 관광객 유치전략에 최선을 다해 나갈 계획이다.

(작성자 · 관광과 관광홍보담당 류광열)

3-2. 2002년 월드컵 축구대회 수원경기지원에 관한조례 제정

가. 추진배경

세계평화와 인류화합을 이룩하고자 하는 FIFA 이념을 실천하고 2002년 월드컵 축구대회 수원경기의 성공적인 개최로 『세계속의 경기도』의 위상제고와 870만 도민이 참여하여 체계적인 지원체계를 확립해 나가기 위함임.

나. 그간의 추진내용

- '98. 12. 23 : 경기도의회 박상호 의원외 39인 조례안 발의
- '98. 12. 29 : 경기도2002년월드컵축구대회수원경기지원에관한조례 의결(경기도의회)
- '99. 1. 11 : 경기도2002년월드컵축구대회수원경기지원에관한조례 공포(경기도조례 제2873호)
- '99. 2. 12 : 사회 각계각층 149명으로 「범도민 추진위원회」를 구성
- '99. 4. 19 : 경기도2002년월드컵축구대회수원경기지원에관한조례 시행규칙공포(경기도 규칙 제2822호)

다. 향후계획

전도민이 월드컵에 참여할 수 있도록 지속적인 홍보활동을 전개해 나감으로써 2002년 월드컵 축구대회 수원경기의 성공적인 개최준비에 총력을 경주할 계획이며 경기가 끝난후 경기장을 효율적이고 경제적으로 활용해 나갈 수 있도록 사후 활용방안을 집중 개발할 계획이다.

(작성자 : 체육진흥과 체육행정담당 박효갑)

4. 레저산업의 확대

4-1. 종합 레포츠타운 건설

가. 추진배경

주변의 자연경관을 활용 종합 레포츠타운을 조성하여 도민에게 건전한 여가선용 장소제공 및 지역경제 활성화에 기여하고자 지속적으로

추진하고 있다.

나. '98년도 추진실적

공공기관에서 종합 레포츠타운 건립에 막대한 예산이 소요되어 현 여건하에서 추진되고 있는 지방 스포츠센타 등을 보완하여 체육관 5개소 문화체육센타 3개소, 지방 스포츠센타 3개소, 실내빙상장 1개소 등에 국·도비 3,898백만원을 지원하여 지속적으로 추진하고 있다.

다. 향후 추진방향

공공기관에서 종합 레포츠타운 건립에 막대한 예산이 소요되어 사업추진이 지난한 실정이므로 민자유치 등을 추진하여 레포츠타운 조성을 확대해 나갈 예정이다.

(작성자 : 체육진흥과 체육시설담당 장광순)

4-2. 지역별 테마박물관 건립

지역문화의 정체성 확립 일환으로 추진하고 있는 테마박물관 건립사업은 보존성과 상품적인 가치가 있는 주제를 정하고 지역정체성과 독창성이 반영된 전시유물 및 품목을 선정하여 기존에 있는 지역문화원, 도서관 등 문화시설과 상호 연계하도록 하고, 시·군 실정에 알맞는 시설로 비교적 작은 규모로 '97년부터 추진하고 있는 사업이다.

추진과정에서 소장자 및 기업체의 자발적인 참여를 유도하고 지역별 특성을 최대한 살려 건립계획을 수립하도록 하였고, 전시유물은 역사적 유물에 한정하지 않고 다양한 수집품을 전시하는 것으로 가능한 한 지역의 특성과 문화가 반영되도록 하였다.

'98년에는 도예산 12억 3천만원을 지원하여 동두천시의 「자유수호박

물관」, 안성시의 맞춤유기박물관」, 양평군의 「향토민속관」 건립사업을 추진하였다.

〈표 2-4-44〉 '98 테마박물관 건립현황

시군별	박물관명	전시품목	사업기간	건립위치	건립규모(㎡)		총사업비	비 고
					부지면적	건축면적		
동두천	자유수호평화박물관	전쟁유물 군사자료	'97~2000	상봉암동 산38	40,000	1,980	6,000	계속사업
안성시	맞 춤 박물관	유기	'97~2000	대덕면 내리산57	8,264	2,000	4,600	〃
양평군	향 토 민속관	민속자료	'98~2001	용문면 신점리	1,650	1,256	5,168	〃

이와 병행하여 이미 사립박물관(미술관)으로 등록하여 운영중인 중남미문화원 박물관, 목아불교박물관, 덕포진교육박물관, 한국등잔박물관, 마사박물관, 신세계한국상업사박물관, 삼성교통박물관, 토지박물관, 호암미술관, 목암미술관, 모란미술관, 소전미술관, 한국미술관, 해강도자기미술관, 토탈야외미술관, 석봉도자미술관 등 17개소의 문화공간에 대하여 도지정 테마박물관(미술관)으로 지정하여 경기도의 역사와 전통을 중시하고 정체성을 확립해 나갈 수 있도록 하였다.

(작성자 : 문화정책과 문화재담당 김성호)

제 5 절 통일대비 북부지역 활성화

1. 북부지역개발 촉진을 위한 기반 조성

2. 북부지역 경제활성화

1. 북부지역개발 촉진을 위한 기반 조성

1-1. 북부지역발전법 제정

가. 제정목적

남북분단의 특수상황·수도권정비계획법·군사시설보호법등 각종 규제와 SOC등 투자미흡으로 지역개발이 상대적으로 저조하고 주민 소외감이 고조되었으나 반면 넓은 가용토지, 저렴한 지가, 수도 서울과 국제공항 인접으로 접근성 용이, 투자가들의 투자적격지로 부상하는 등 개발잠재력이 풍부한 북부지역을 통일대비 전진기지와 남북협력의 교두보로서 남북한간의 이질감 해소를 위한 완충지대 역할을 담당할 수 있도록 필요한 제도적 장치를 마련하려는 것이다.

나. 추진방향

지난 '97년 9월 26일 이용삼 의원등 187명 의원이 공동 입법 발의한「통일기반조성을위한접경지역지원법(안)」이 현재까지 해당 상임위원회인 통일외교통상위원회에 계류중에 있어 인천광역시·강원도와 함께 공조체제를 확립하여 동법(안)의 조기 제정에 노력을 경주하면서 계류법(안)의 미비한 사항이 수정 보완된 수정법(안)을 마련해 나가는 한편, 제 15대 국회의원 임기만료에 따른 계류법(안)의 자동폐기에도 대비하여 별도의 대체법(안)도 마련해 나가고자 추진하고 있다.

아울러, 경기 북부지역의 난개발을 예방하고 개발과 환경이 보존되는 체계적인 개발을 도모하기 위하여 경기 북부지역 및 접경지역 발전을 위한 전략도 수립해 나갈 계획이다.

다. 그간의 주요 추진상황

- '97. 9. 26 이용삼 의원등 187명 의원이「통일기반조성을위한접경지역지원법 (안)」공동입법 발의
  ⇒ 현재까지 통일외교통상위원회에 계류중
- '98. 6. 25 북부지역개발법 추진기획단 구성운영
  ⇒ 단장 : 북부출장소 부소장, 인원 13명(교수 4, 공무원 9)
  ⇒ '98. 12월까지 5차회의 개최(입법논리, 방향등 논의)
  ⇒ 법 제정에 필요한 자료수집 분석등
- '98. 9. 30 제8회 수도권행정협의회 상정
  ⇒ 접경지역지원법 조기 제정 대정부 촉구 결의
  ※ '98. 10. 8 건의, '98. 10. 16 대국회 협력강화 회신(통일부)
  ⇒ 동법(안) 보완을 위해 민간특별팀 구성등 합의
- '98. 11. 16 제9회 수도권행정협의회 상정
  ⇒ 3개 시·도 공동 특별대책팀 구성운영 합의
- '98. 11. 30 3개 시·도 특별대책팀 구성(월1회 순회개최)
  ⇒ 11명(공무원 3, 민간인 8)

라. 발전방향

앞으로 의원입법 발의 당시와 현재의 정치권 변화, 개발과 환경과의 보존 등 현재 계류법(안)에서 노출된 문제점을 보완하여 조속히 법이 제정될 수 있도록 적극 대응해 나감은 물론, 경기 북부지역 및 접경지역 발전을 위한 전략도 수립하여 낙후된 북부지역의 개발 촉진을 도모하며 경기 북부지역이 통일대비 전진기지로서의 역할을 충실히 수행하고 통일한국의 중요한 역할을 담당해 나갈 것으로 기대된다.

1-2. 경기도 제2청사 건립

가. 건립목적

경기도 제2청사 건립으로 북부지역행정의 구심적 역할 수행은 물론 양질의 행정서비스 제공으로 북부지역 주민들에게 편의 제공과 자긍심을 고취코자 제2청사를 건립하게 되었다.

〈사업개요〉

- 위 치 : 경기도 의정부시 금오택지개발지구내
- 부지면적 : 66,116㎡(20,000평)
- 건축규모 : 18,585㎡(5,622평) (지하2/지상5층)
  ※ 북부출장소 : 14,539㎡(4,398평), 보건환경연구원 북부지원 : 4,046㎡(1,224평)
- 사업기간 : '99. 6 ~ 2001. 12 예정
- 사 업 비 : 738억원
  - 부지매입비 : 408억원
  - 시 설 비 : 330억원
- 사업주체 : 경기도 북부출장소

나. 추진경위

- 청사부지 확정 : '95. 2. 8
- 청사부지 공급협약체결 (도 ↔ 의정부) : '96. 12. 23
- 건축설계 응모작품선정 : '97. 12. 26
- 교통영향평가 심의 : '98. 7. 9
- 기본조사설계 납품(준공) : '98. 8. 14
- 실시설계 용역계약 : '98. 11 10

다. 발전방향

경기도 제2청사 건립으로 양질의 행정서비스 제공 및 지역주민들의 자긍심 고취 뿐만 아니라, 북부지역 주민·기업체등 경제활동 주체와 행정기관간의 일체감 조성으로 북부지역 개발의 전진기지로 구축하고 다가오는 21C 정보화시대에 능동적으로 대처하고자 인텔리전트 빌딩 시스템을 도입 향후 생존 조건인 정보통신 Infra를 구축하여 기반시설을 확보 할 것이며

또한, 울타리 없는 청사 및 공원을 조성하여 주민들의 휴식공간으로 제공할 계획이다.

(작성자 북부출장소 재정과 재산관리담당 이광식)

2. 북부지역 경제활성화

2-1. 고양 국제전시장 유치

가. 유치경위

정부는 '89년 9월에 고양 일산신도시 개발계획 당시 국제외교단지, 출판문화단지 등을 신도시지역에 배치하여 미래지향적인 국제도시로 개발하겠다는 방침에 따라 고양시 일산에 부지 10만평을 확보하여 도시계획에 반영하는 등 고양국제전시장 건립을 추진하게 되었다.

그러나 정부는 지난 '93년 9월에 전시장 건립계획을 부산으로 변경 발표함으로서 전시장 건립으로 수도권지역의 전시난 해소와 중소기업체의 수출경쟁력 지원으로 지역경제활성화를 기대했던 고양시민은 크게 실망을 하여 고양시민 자족권수호 시민연대를 조직 정부 및 경기도에 전시장 건립 약속이행을 계속 촉구하여 왔다.

결국 경기도와 고양시는 자체적으로 국제전시장 건립을 추진키로 하고 전문기관에 컨설팅 용역을 실시하여 전시장 건립 기본계획을 수립 추진 하던중 '98년 10월에 정부에서는 수도권에 전시장 부족난 해소와 국가경쟁력 제고를 위해 제2의 수도권국제종합전시장을 건립키로 방침을 확정하였다.

경기도와 인천시가 유치제안서를 제출함에 따라 사업주체인 산업자원부는 두 후보지를 대상으로 객관적이고 합리적인 평가를 위해 '99년에 전문기관과 입지선정평가를 위한 용역계약을 체결하여 평가결과를 넘겨받아 입지심의위원회의 심의를 거쳐 '99 4.28일 최종 입지를 경기도 고양시로 결정하였다.

나. 유치를 위한 노력

'98년 10월23일 수도권국제종합전시장 유치제안서를 제출한 이후 일산에 유치하기 위하여 도지사는 대통령, 국무총리, 산자부장관 등에게 고양시 유치 당위성과 입지적 장점을 지휘보고 한 바 있으며, 2회에 걸쳐 당정협의회 및 간담회를 통해 도내 국회의원들에게 유치노력을 당부함에 따라 여야를 막론한 도내 국회의원 48명의 연명 유치건의서를 관계기관에 제출하였고, 고양시 자족권수호시민연대회의(대표:강태희)에서는 전시장 고양건립 이행촉구 청원을 국회에 제출하였다

또한 경기도의회, 경기도 경제단체연합회, 경기도 상공회의소연합회 등 기관단체에서도 고양국제전시장 건립 촉구 건의서를 관계기관에 제출하였으며, '99년에는 산자부 입지 결정을 앞두고 경기도내 정계, 재계, 학계, 언론계, 지역 상공인, 민간단체 등이 총체적으로 참여하는 전시장유치 범 도민대회를 개최하여 도민의 결집된 의사를 표명하는 등 전시장 유치노력이 활발히 진행되고 있다.

다. 기대효과

수도권국제종합전시장이 고양시에 건립되면 수도권내 기업체가 전시회에 참가하기 위하여 수개월 이상을 기다려야 했던 전시난을 해소할 수 있고 수출경쟁력 회복으로 지역경제 활성화와 국가경쟁력 제고에 큰 기여를 할 것으로 보인다.

또한 낙후된 경기 북부지역의 발전과 경기도의 위상이 높아짐으로서 국가 경제회생의 견인차 역할을 다할 것이며, 6만여명의 고용창출로 인해 IMF 경제위기 이후 최대 사회적 문제로 야기되고 있는 실업문제 해결에도 일조할 것으로 보인다.

(작성자 : 경제정책과 정책개발팀장 박신환)

2-2. 통일동산 조성

가. 개 설

동서화합의 급속한 진전으로 남북한 교류협력의 장을 마련하기 위한 가시적 사업추진이 요구됨에 따라 '88년 10월 대통령의 UN연설과 '89년 9월 한민족공동체 통일방안 발표에서 제시된 「평화시 건설구상」의 일환으로 통일동산 조성사업을 추진하게 되었다.

〈사업개요〉

- 위　　치 : 경기도 파주시 탄현면 성동리 일원
- 규　　모 : 1,681천평
  - 1단계 :　524천평
  - 2단계 : 1,157천평
- 사업기간 : '90. 12 ~ 2000. 12
  - 1단계 : '90. 12 ~ '96. 7

- 2단계 : '90. 12 ~ 2000. 12

• 사 업 비 : 2,918억원

• 사업주체 : 한국토지공사

나. 조성경위 및 추진상황

• 통일동산 조성사업 추진을 위한 협조요청(통일원 → 건교부) : '90. 3.12

• 특정지역 및 개발촉진지구 지정 : '90. 5.10

• 통일동산 개발촉진지구변경 및 기본계획결정(사업시행자 : 한국토지공사) : '90.10.12

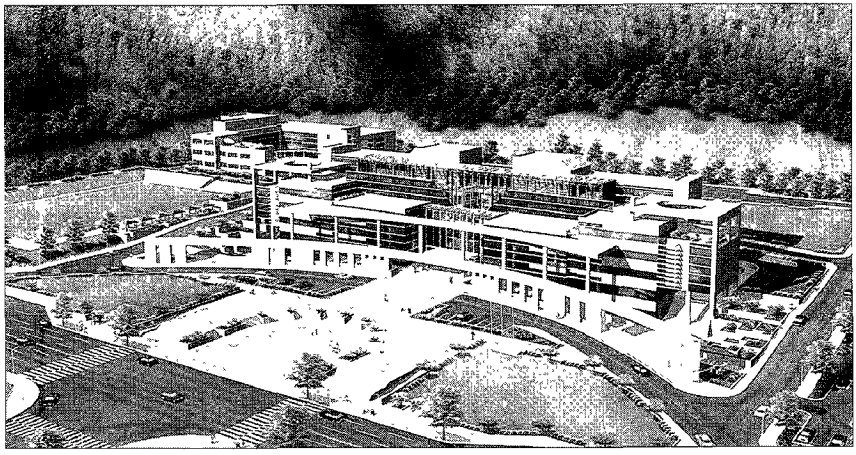
• 통일동산 조성사업 실시계획승인 : '90.12.27

• 통일동산 조성공사 1단계 공사착공 : '91. 3.28

• 1단계 사업준공 : '96. 7. 2

• 통일동산 조성공사 2단계 공사착공 : '96.11.13

• 개발계획 및 실시계획 변경승인(북부출장소장 → 한국토지공사) : '98.12.18



통일동산 조감도

〈표 2-4-45〉 통일동산 조성사업 추진상황

구 분	유치시설	전 체(㎡)	'98까지(㎡)	비 고
합 계		5,557,361.8	5,146,441 5	92 61%
통 일	소 계	746,610 9	693,838 9	92.93%
	통일전망대	193,831.4	193,831 4	100%(완료)
	만남의광장	180,649 6	180,649 6	100%(완료)
	남북한상품판매시설	68,890.0	43,521	63.17%
	통일관련시설	303,239.9	275,836 9	90 96%
	통일관련시설	72,410 0	45,007	62 16%
	국가시설	230,829.9	230,829 9	100%(완료)
화합평화	소 계	1,455,470.0	1,212,896.0	83.33%
	망향의촌	672,670.0	430,096 0	63 94%
	휴식시설	534,700 0	534,700.0	100%(완료)
	관광휴양및연수시설	248,100 0	248,100	100%(완료)
전통계승	소 계	1,511,395.0	1,511,395.0	100%(완료)
	민속촌	510,670.0	510,670	100%(완료)
	공원묘지	799,925.0	799,925.0	100%(완료)
	서화촌	214,000.0	214,000.0	100%(완료)
	문화시설	6,700.0	6,700.0	100%(완료)
기 타	소 계	1,843,885.9	1,728,314 6	93 73%
	이주단지	196,337.0	196,337 0	100%(완료)
	종교시설	29,586.0	29,586.0	100%(완료)
	숙박시설	152,810.0	146,824.0	96 08%
	공 원	536,583 0	525,842 0	98.0%
	녹 지	14,180 4	12,920 0	91.11%
	도 로	540,192 9	455,114.0	84.25%
	주차장	71,025.6	71,025.6	100%(완료)
	공공문화시설	15,160.0	14,566.0	96 08%
	연수시설	55,510.0	53,335 0	96 08%
	자동차정류장	8,480 0	8,480 0	100%(완료)
	현황보존지	183,600 0	183,600.0	100%(완료)
	기 타	40,420 0	30,685 0	75 92%

다. 발전방향

통일동산은 분단된 조국의 평화적 통일을 염원하는 모든 국민의 열정과 의지를 결집 표상화 상징적 장소가 될 것으로서 일천만 이산가족이 망향의 한을 달래거나 잃었던 친지를 만나볼 수 있는 만남의 광장이 될 뿐만 아니라, 자라나는 청소년층을 비롯한 각계 국민들에게 통일의 의지와 사명감을 일깨워 주는 통일교육의 산 도장이 될 것이다.

앞으로 남북이 함께 건설해 나가고자 하는 「평화시」의 일부로서 쾌적한 공원지역이 될 수 있도록 모든 건설과 환경을 조성해 나갈 계획이다.

(작성자 : 북부출장소 지역계획과 지역개발담당 박성식)

제 6 절 농 · 림 · 축산업 육성

1. 농어촌 구조개선 및 후계인력 육성
2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화
3. 농어촌 소득전략 작목개발
4. 농수산물 유통구조 개선
5. 축산업의 경쟁력 강화
6. 수산진흥
7. 산림자원화

1. 농어촌 구조개선 및 후계인력 육성

1-1. 농어촌발전 5개년 계획 추진

UR협상 타결과 WTO체제 출범에 따라 우리농업의 국제경쟁력을 제고시키고, 농업을 국가경제의 기간산업으로 육성코자 수립된 농어촌발전 5개년계획('94~'98)이 마무리되는 해였다.

경기도는 총 159개사업(농민자율 76, 공공 83)에 대하여 3조8,440억원의 투자계획을 세우고 착실히 사업을 추진해 왔다.

〈사업별투자계획〉

- 농업 · 농촌지원사업 3조5,856억원(93 3%)
- 임업 · 산촌지원사업 1,984억원(52%)
- 어업 · 어촌지원사업 514억원(1.3%)
- 기타 86억원(0 2%)

추진과정에서 IMF 구제금융 등 경제위기로 인한 중앙정부의 예산미배정과 시설원예의 유류값 및 사료값 인상으로 농업인의 사업포기가 속출하고 신청농가도 현저히 줄어드는등 농업여건이 변화됨에 따라 계획에 다소 모자라는 3조 5,100억원을 투입 계획대비 91%가 투자되었다. (전국평균 : 계획대비 76% 투자)

〈분야별 투자실적(억)〉

- 시설현대화 9,281
- 생산기반조성 6,640
- 유통 · 가공 · 수출 5,531
- 농업기계화 3,131
- 인력육성 2,958
- 생활개선 2,660
- 경영규모확대 2,288
- 임업 1,714
- 어업410
- 기타 481

그동안의 성과를 살펴보면 정예농업인 육성, 생산기반정비, 농수산물 유통시설 확충 등의 외형적 성과가 상당하였으며, 사계절 신선농산물 공급, 안전한 고품질 농산물의 공급등 국민식생활개선에도 크게 기여하였으나 단기간에 과도한 보조사업으로 과잉수요를 유발하였고,

IMF 관리체제 속에서 고금리 등의 원인으로 자력성장 기반을 구축하기전에 소비감소, 가격하락, 원자재가격 상승 등이 겹쳐 농가경영이 악화되었다.

따라서 경기도는 2단계 농어촌발전계획('99 ~ 2004)을 지난 농정의 성과와 미흡한 점을 거울삼아 수립, 내실있는 「저비용 - 고효율」의 농업구조개선 사업을 추진할 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 농정기획팀장 허태웅)

1-2. 농어민 대상제 운영

경기도 농어민대상제는 농어업의 기술화·고품질화로 국제경쟁력을 확보하고 복지농어촌건설을 앞당기는데 공헌한 농어민이나 생산자 단체를 발굴 시상하는 제도이다

'98년 제5회 수상자는 개인부문에 경종 정성채씨(김포시 하성면 석탄리), 원예 김헌웅씨(화성군 정남면 제기리), 축산 이구영씨(평택시 도일동), 수산 박명국씨(화성군 우정면 주곡리), 임업 박춘례씨(화성군 마도면 백곡리)이며, 단체부분에 경종 소사뜰합자회사(평택시 소사동), 원예 원당선인장 작목반(고양시 덕양구 원당동), 축산 양감낙농협의회(화성군 양감면 신왕리), 수산 선감어촌계(안산시 선감동), 임업 강하표고 작목반(양평군 강하면 왕창리) 등이 수상하였다

시상금은 개인 수상자 1천만원, 단체수상자 3천만원등 총 2억원을 상사업비로 지원하였다.

(작성자 : 농업정책과 농정기획팀장 허태웅)

1-3. 농업인 후계 인력양성

가. 농업인후계자 육성

농업에 종사할 의욕이 있는 청장년을 적극 발굴·지도하는 한편, 경영개선 및 영농창업자금을 지원함으로써, 자립영농정착을 촉진시켜 유능한 미래 농업전문인력을 체계적으로 확보·유지하기 위해 '81년부터 '98년까지 농업인후계자 9,703명을 육성하였고, '99년에는 463명을 육성할 계획이다.

〈표 2-4-46〉 '81~'98 농업인후계자 육성현황

(단위 : 명)

합계	농 업 분 야						축 산 분 야					
	소계	수도작	복합영농	원예	과수	특작	소계	한우	낙농	양계	양돈	기타
9,703	5,102 (53%)	2,101	974	1,364	298	365	4,601 (47%)	1,876	1,840	137	558	190

※ 남녀 선정 비율 남 9,360(96.5%) 여 343(3.5%)

(작성자 : 농업정책과 경영지도담당 이재민)

나. 농업발전기금 조성운용

농업후계 인력 및 전문농업경영인 육성을 위하여 '99년부터 도·시군, 농·수·축·임협이 함께 기금을 출연하여 '98년까지 36,580백만원을 조성하였다.

기금의 수익금 및 출연금으로 농어업생산·유통시설에 '98년까지 839명에 10,451백만원을 융자지원 하였으며, IMF이후 농자재, 사료비, 유류대 인상 등으로 어려움을 겪고있는 농어가의 부담경감을 위하여 농어업경영자금 16,300백만원을 융자 지원하였다.

이외에 '93년에는 서울대학교 농업생명과학대학에 1년과정의 최고농업경영자과정을 전국에서 처음으로 개설 하였으며, '97년에는 이를 확대하여 고양시 소재 농협대학에 동 과정을 신설하였고 '98까지 2개대학에서 742명을 교육 시키는 등 농업전문인력 양성과 농학협력 체계를 구축하였다.

'99년이후에도 기금규모 확대와 함께 기금지원사업을 확대 추진해 나갈 계획이다.

〈표 2-4-47〉 연도별 농업발전기금 출연 현황 (단위 : 백만원)

계	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
36,580	1,750	1,907	1,907	1,928	1,907	1,936	2,737	1,836	2,041	18,631

(작성자 : 농업정책과 경영지도담당 이재민)

1-4. 21세기 경기농정의 비전과 전략수립

농업은 어떤 산업보다도 중요한 기간산업이다. 그 예는 우리와 같은 IMF 관리체제에 있는 인도네시아의 식량폭등에서도 알 수 있다. 또한 농업도 어느 산업 못지않게 현대화 할 수 있으며 세계와 경쟁할 수 있다.

따라서 경기도는 농업의 국제 경쟁력을 면밀히 분석하고 우리의 경쟁수준을 점검하여 국제경쟁력이 있는 품목을 집중육성하는 경기농업 10대 전략을 수립 추진중에 있다.

21세기 경기농업의 목표는

- WTO, IMF 시대 저비용, 고효율 농업실현
- 경기미 생산기반 확충 및 사료의 안정적 확보로 식량안보 강화
- 권역별 특색있는 지역농업 육성과 공세적 수출농업 육성
- 가격안정과 유통시설 확충에 의한 농가소득지지
- 농촌생활여건 및 농업인 후생복지 증진

이를 달성하기 위한 10대 전략으로

① 권역별 지역특화 전략 모색 ② 농업인력의 확보와 신규취득지원
③ 농산물 유통의 획기적 혁신 ④ 경기미의 육성과 차별화
⑤ 첨단농업을 뒷받침할 기술개발 및 보급

⑥ 친환경농업 육성　　⑦ 농산물 수출 촉진
⑧ 환경친화적 축산업 육성 ⑨ 소농을 위한 농업정책의 보완
⑩ 농촌생활환경 개선 및 농업인 복지증진 등이다.

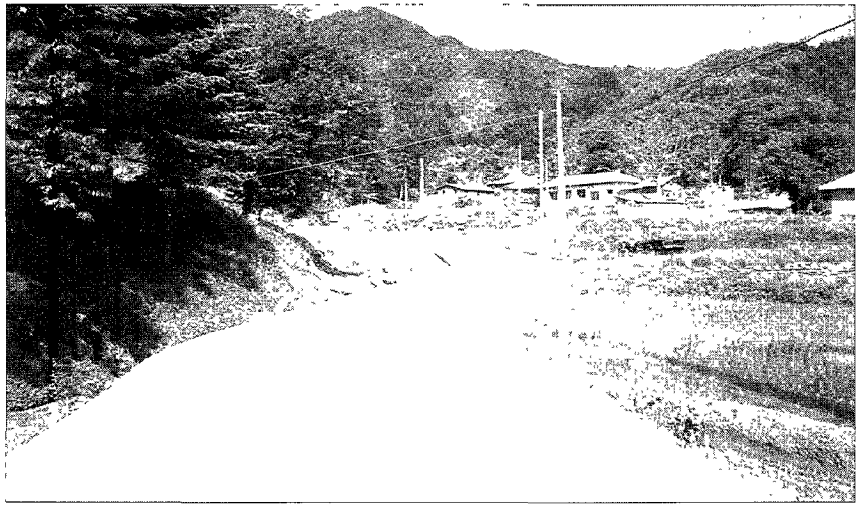
(작성자 : 농업정책과 농정기획팀장 허태웅)

1-5. 농어촌 마을진입로 및 농로 포장

비법정 도로로 노폭이 3m이상인 농어촌 마을진입로 및 농로를 포장하여 농기계이용율을 높이고 농산물 및 생활물자 반출입 등 운송불편을 해소하기 위한 사업이다

'95년부터 2000년까지 6개년동안, 25개시군에 122,800백만원을 투입, 1,114㎞포장을 목표로 추진중이며 '98년까지 25개시군에 83,144백만원을 투입 855㎞를 포장하였다.

미포장 구간에 대하여는 주민수혜 효과를 고려한 우선 순위에 따라 연차적으로 도·시군비 39,656백만원을 투입하여 포장해 나갈 계획이다.



농어촌 마을진입도로

〈표 2-4-48〉 농어촌 마을진입도로 · 농로포장 현황

구분 \ 년도별		계	'95	'96	'97	'98	'99계획	'99이후
연장(㎞)		1,114	252	197	249	157	120	139
노폭(m)		3m이상	3m이상	3m이상	3m이상	3m이상	3m이상	3m이상
사업비 (백만원)	계	122,800	21,321	18,852	23,839	19,132	13,680	25,976
	도비	66,500	10,661	9,423	13,472	11,284	7,636	14,024
	군비	56,300	10,660	9,429	10,367	7,848	6,044	11,952

(작성자 : 농업정책과 경영지도담당 이재민)

1-6. 농어촌 자녀 학자금 지원

도시에 비해 상대적으로 교육비 부담이 큰 영세농어가의 교육비 부담경감을 위해 '90년부터 도내 읍·면지역 및 시지역의 개발제한구역(G.B)내에 거주하고 경지소유 규모 1ha 미만 농어가의 자녀중 실업계 고등학생에게 수업료 및 입학금 전액을 지원하는 사업으로 '98년까지 30개시군 131,183명에게 47,149백만원을 지원하였다.

향후 보다 많은 농가가 혜택을 받을 수 있도록 확대지원방안을 마련, 농림부에 건의하여 현재 긍정적인 검토가 이루어지고 있다.

〈표 2-4-49〉 농어업인자녀 학자금 지원현황 (단위 : 명, 백만원)

계		'90 ~ '96		'97		'98	
학생수	금 액	학생수	금 액	학생수	금 액	학생수	금 액
131,183	47,149	113,036	36,296	9,042	5,431	9,105	5,422

(작성자 : 농업정책과 경영지도담당 이재민)

2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화

2-1. 쌀 생산 대책

가. '98 쌀생산 현황

1) 벼 재배면적의 감소

벼 재배면적은 '90년 이후 '97년까지 8년간 행정구역 개편에 따른 강화, 옹진, 김포 일부의 인천시 편입면적 15.5천ha를 제외하고, 41.1천ha가 감소되어 연평균 5.1천ha씩 줄어 들었으나 '96~'98년도에 휴경논 생산화, 논에 타작물 재배억제 등 쌀 생산 종합대책의 강력한 추진으로 '98년에는 926ha로 감소면적이 줄어들게 되었다.

〈표 2-4-50〉 연도별 벼 재배면적 현황

구 분	단 위	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
재배면적	천ha	175	168 8	162 8	160 3	154 9	131 3	125 2	123 6	122 7
전년대비	천ha	△5 2	△6 2	△6	△2 5	△5 4	△23 6	△6 1	△1 6	△0 9

※ '95 감소면적 행정구역 개편으로 인천시에 편입된 김포, 강화, 옹진 감소 15.5 천ha 포함

2) 쌀 생산량의 감소추세

쌀 생산량도 벼 재배면적의 감소와 단위 수량의 정체로 '90~'95년 사이 2,073천석(연평균 346천석)으로 감소하는 추세였으나 '96~'98년의 경우 양호한 기상조건과 농업인의 알뜰 영농 노력으로 3년 연속 풍년농사를 달성하였다.

〈표 2-4-51〉 연도별 쌀 생산량

구분	단위	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
생 산 량	천석	4,828	5,055	5,280	5,055	4,853	3,867	4,302	4,264	4,115
전년대비	천석	△1,112	227	225	△225	△202	△986	435	△38	△149

나. 주요 추진시책

1) 휴경논 생산화

재배면적 확보에 따른 휴경논 생산화를 위하여 도, 시군비 764백만원을 영농비 및 대책비로 지원하고 농정관련 공무원은 물론 관련단체 및 농민이 합심하여 3,452ha에 벼재배로 총 15,329M/T을 생산, 208억여원의 소득을 올렸다.

논에 타작물 재배 및 시설 설치 억제 등의 시책을 추진하여 '96년에 6,100ha 감소면적을 '97년 1,600ha, '98년에는 926ha로 감소 폭을 둔화시켰으며 '98 쌀 생산량 4,115천석의 2.6%인 106천석을 휴경논에서 생산하였다.

〈표 2-4-52〉 '98 휴경논 생산화 및 추정소득

생산화면적	생 산 량	단 가	추정 소득액(백만원)		
(ha)	(M/T)	(천원/톤)	조수익(A)	경영비(B)	소득(A-B)
3,452	15,329	1 820	27,899	7,054	20,845

※ 자료 · 농촌진흥청 농축산물표준소득 1997

2) 단위면적당 수량증대

단위 면적당 수량증대를 위해 우량 보급종 1,908M/T을 농가에 공급하여 수량증대 및 미질 향상에 노력하였을 뿐만 아니라, 특히 10a당 500kg이상 생산되는 대안, 대진, 일품, 화성, 안산, 서안 등 양질 다수성품종을 '98년도는 63,245ha를 재배하였다.

〈표 2-4-53〉 '98 벼 품종별 재배현황

구분	춤 종 별 재 배 내 역											
	계	추청	화성	일품	대안	봉광	오대	대진	장안	안산	서안	기타
면적 (ha)	122,059	45,107	23,125	14,766	9,716	6,795	4,785	3,847	3 259	2,781	2,500	5,378
점유율 (%)	100	37 0	18 9	12 1	8 0	5 6	3 9	3 2	2 6	2 3	2 0	4 4

※ 재배면적 시군 자체조사 면적임

3) 쌀 생산지원 및 실적



벼베기 일손돕기

가족 단위의 적정 영농규모로 기계화 작업을 할 수 있도록 '98년에 쌀전업농 1,201농가를 육성키 위해 28,224백만원을 지원하였고, 벼병해충방제 사업비 7,866백만원, 기타 휴경논 생산화 사업비 764백만원 등을 지원하여 농가들의 부담경감 및 영농의욕 고취를 위한 시책을 추진하였다.

'98년 풍년농사 달성요인은 8월중 집중폭우와 9월의 태풍 "예니"등으로 농작물 침수피해 및 쓰러진 벼가 발생하는 등 어려운 여건이였으나 농업인과 농업관련 공직자, 군부대, 학생, 기업체, 단체 등 전 도민의 쌀 생산 노력으로 이루어진 결과라고 할 수 있다.

또한, 휴경논 생산화 운동을 적극적으로 펼쳐 산간곡간답이나 배수불량답 등으로 몇 년 동안 방치된 논 3,452ha에 벼 이앙을 마치고 알뜰한 영농관리를 하여 '90년대에 들어서 매년 큰 폭으로 감소되는 벼 재배면적 감소를 926ha로 둔화 시켰다.

※ 벼 재배면적 감소 : '96) △6,100ha → '97) △1,600ha
→ '98) △926ha

증수 요인의 가장 큰 비중을 차지하고 있는 양질의 다수성품종 재배는 '97년에 59,396ha에서 '98년에는 63,245ha를 재배하였고, 항공방제 및 수해지역 긴급방제 등으로 병해충 피해를 최소화하였으며, 물 관리, 피·잡초 제거 등 알뜰한 영농을 추진한 결과 '98목표 10a당 460kg보다 23kg가 많은 483kg를 수확하여 총 4,115천석을 생산 3년 연속 풍년농사를 달성하였다.

〈표 2-4-54〉 '98 쌀 생산실적

구 분	재배면적 (ha)	10a당 수량 (kg)	생 산 량	
			천 M/T	천 석
계 획	121,800	460	560	3,891
실 적	122,711	483	592	4,115
증 감	911(100 7)	23(105)	32(106)	224(106)

※ 자료 · 농림부 작물통계 1998

다. 발전방향

쌀은 3년 연속 풍년으로 수급이 원활하며 재고도 FAO 권장 재고량 580만석을 초과하는 700만석 수준이 될 것으로 전망되고 있다.

그러나 우리나라는 한 해만 흉년이 들어도 쌀이 부족하게 되어 외국에서 수입해야하는 실정으로 외환 부족상황에서 쌀을 수입하게 될 경우 매년 수십억 달러를 지출하게 될 뿐 아니라 쌀의 경우 국제 교역량이 적어 흉작으로 인한 대량 수입시 국제 쌀값이 폭등하게 되므로 식량의 안보적 차원과 벼농사의 공익적 차원에서도 쌀 자급 정책은 지속적으로 추진되어야 할 것이다.

앞으로도 휴경논 생산화, 논에 타작물 재배억제, 우량농지의 농지전용 억제 등으로 벼 재배면적을 최대한 확보하고 장기적으로는 시화지구와, 화옹지구의 간척사업으로 인한 새로운 농지를 확장하는 한편 신

품종 양질다수성품종의 개발보급과 재배확대, 평당 적정 포기수 확보, 토양개량제, 유기물 시용 등으로 지력을 증진시키는 등 단위면적당 수량제고 대책을 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 . 농산유통과 식량작물담당 윤언길)

2-2. 양정관리

가. 정부양곡(쌀, 보리) 수급

'98년도 정부양곡 수급은 수매량 223천석, '97 이월량 166천석등 총 389천석을 확보하여 곡가조절용, 가공식품용 및 군관수용으로 350천석을 공급하고 나머니 잔량 39천석은 '99년도로 이월되었다.

나. 정부양곡수매

'98년산 하곡수매는 '97년의 323석 보다 213%가 감소한 103석을 수매하였다. 이와 같이 수매가 부진한 이유는 보리식부면적 감소와 발아전 이상기온으로 인하여 많은 양이 동사되어 수매량이 크게 감소하게 되었기 때문이다. 수매가격은 '97 보다 5.5% 인상된 27,730원(겉보리 40kg, 1등품 기준)으로 농협을 통해 수매를 실시하였다.

'98년 약정수매는 '97년도부터 시작한 약정수매제도에 따라 봄철에 수매가격 및 수매량을 예시한 후 개별농가와 수매약정을 체결하고 약정금액의 40%를 선금으로 지급하므로써 영농자금 부족 실정을 일부 해소하게 되었다.

'98년산 추곡수매는 '98.9.25부터 미곡종합처리장의 물벼수매를 시작으로 '98.12.31까지 503천석(정부직접수매 305천석, 농협차액지급수매 201천석)을 수매하였다. 품종별로 살펴보면 미질이 우수한 추청과 일품을 1군벼로, 이외의 기타벼는 2군벼로 선정하여 수매한 결과 1군벼

가 42%, 2군벼가 58%가 수매된 반면 등급은 전년에 비하여 1등급이 0.2% 증가되고 2등급이 0 5% 감소하였다.

특히 수매가격은 '97년 대비 5.5% 인상된 가격(1등품가격 52,470원/40kg 조곡기준)으로 수매를 실시하였으나, 북부지역 수해피해 등으로 인한 수확량 감소로 전년에 비하여 수매량이 27%(182천석)나 감소하였다.〈표 2-4-55〉

약정체결 수매량은 692천석 보다 27%(186천석)가 감소한 506천석을 수매하고 나머지 186천석은 중앙에 반납하게된 중요원인은 북부지역 수해피해로 인한 수확량 감소와 경기미의 미질 우수성으로 인한 일부지역의 산지 쌀값 상승으로 인하여 약정을 포기한 것으로 나타났다.

〈표 2-4-55〉 연도별 수매현황

연 도 별	배정량(A)	포기 반납량(B)	수매량(A-B=C)	비율(C/A)
'97약정수매(천석)	783	95	688	87 9%
'98약정수매(천석)	692	186	506	73 1%

※ 포기사유 9,821농가 (쌀값상승 7,658, 수확량 감소, 1,943, 농지매매 등 220)

다. 정부양곡 보관 및 안전관리

경기도에서는 민간창고업계의 정부양곡보관 기피등 창고부족 현상 및 벼 구분수매제 정착에 대비하여 정부양곡의 안전관리를 위하여 '94~'96(3년간)까지 3,040백만원(도비456, 시군비760, 자부담1,824)을 투자하여 수원시외 13개 시군에 23개동(동당 100평)의 보관창고를 건립하여 14,329톤의 보관능력을 확보하였다.

'98. 12월말 현재 정부양곡보관창고의 총보관능력은 273천톤에 정부양곡 보관량은 62천톤으로 보관여석을 충분히 확보하여 정부양곡을 안전하게 관리하고 있다.

라. 미곡종합처리장

미곡종합처리장은 물벼를 산물상태로 수집하여 건조·보관·가공 및 포장과정을 자동화된 기계시설로 일괄 처리함으로써 농촌노동력 부족해소 및 쌀산업 경쟁력 제고를 위하여 정부시책으로 2004년까지 400개소를 설치목표로 추진하는 사업이다.

경기도에서는 '92년부터 '98년말까지 총 95,436백만원(보조 25,865, 융자 17,720, 자부담 51,851)의 사업비를 투자하여 13개시군에 37개소를 설치 운영하고 있으며, 이는 전국 303개소의 12%에 해당된다.

(작성자 : 농업정책과 양정담당 황길원)

2-3. 농업기계화 촉진

가. 농기계 공급

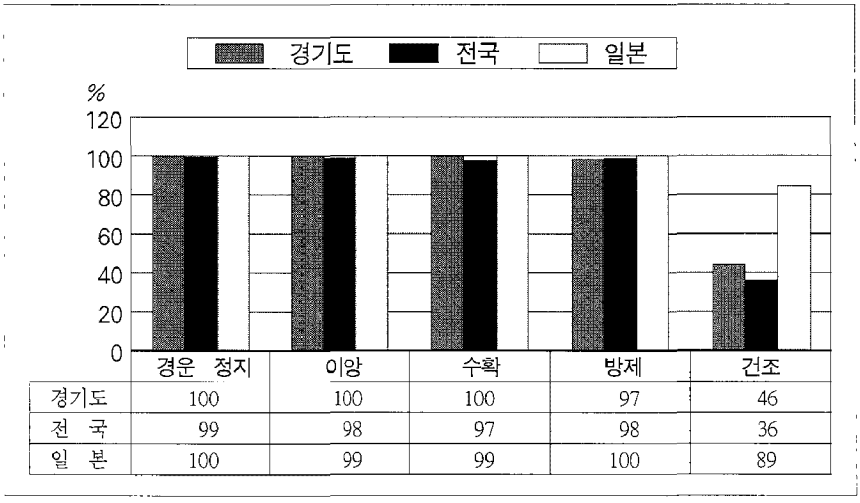
1960년대에 들어서면서부터 식량증산을 위한 병충해 방제기와 재해대책용 양수기 및 원동기 등 간단한 농기계가 농촌에 보급되기 시작했으며, '70년대 후반 고도의 경제성장 및 농촌의 일손부족으로 농작업에 대한 기계화가 필요해짐에 따라 본격적인 농업기계화 사업이 시작되었다. 이때의 영농기계화는 농작업의 초보적인 단계로서 동력경운기가 주로 공급되어 경운작업과 함께 운반작업에 많이 이용되었다.

이후 '80년대까지 인력 및 축력의 대체수단으로서 경운기와 보행형 이앙기 등 소형농기계 위주로 공급되다가 '90년대 들어서는 경작면적의 규모화로 점차 대형화·자동화되어감에 따라 대형 승용형 농기계를 중점 지원 공급하였으며, 그 결과 트랙터의 경우 '90년도 9,480대에서 '95년도 20,116대, '98년말에는 29,040대로 증가하여 경운·정지작업이 동력경운기 중심에서 트랙터 중심으로 발전되어 가는 추세이다.

또한 이앙기는 4조식 보행형 이앙기의 미비점을 보완한 6조식 승용

형 이앙기를 '95년부터 공급하여 작업효율 및 노동력 절감 효과가 한층 더 높아졌으며, 수확작업에 있어서도 예취형 바인더에서 벼베기와 탈곡이 동시에 이루어지는 콤바인으로 대체 보급함으로써 벼 농사에 있어 경운·정지·이앙·수확·탈곡·건조까지 일괄작업이 가능해지는등 생산성 향상 및 농가소득 증대에 크게 기여하였다.

〈표 2-4-56〉 경기도, 전국, 일본의 기계화율 비교



	경운 정지	이앙	수확	방제	건조
경기도	100	100	100	97	46
전 국	99	98	97	98	36
일 본	100	99	99	100	89

※ 자료 : 농림부 농업정보관실('97년말 기준)

〈표 2-4-57〉 주요농기계 보유현황

(단위 · 대)

연도별	경운기	트랙터	이앙기	콤바인	건조기
'98	98,699	29,040	46,821	13,413	14,877
'95	96,953	20,116	39,225	12,760	12,530
증 감	1,746	8,924	7,596	653	2,347

나. 농기계 공동이용 조직

농기계의 공동이용으로 이용률을 높이고 대형농기계 중심의 규모화

영농으로 농업생산성 향상과 농업구조개선을 촉진하고자 '95년부터 작목반, 영농조합법인, 지역농협 등 생산자조직을 대상으로 영농규모 30ha이상 대규모에는 6천만원, 영농규모 10ha이상 소규모에는 2천만원의 사업비를 지원하여 '98년까지 농기계 공동이용조직 396개소(대규모 174, 소규모 222)를 지원 육성하였다.

다. 농업회사법인

농업 노동력의 절대 부족과 노임의 상승에 대응하고 농가 영농편의 제공 및 위탁영농 작업을 활성화하기 위한 사업으로 '91년부터 '98년까지 농업회사법인 132개사에 대해 농기계를 지원공급하였다.

농업회사법인에 지원된 주요 농기계는 트랙터 243대, 이앙기 193대, 콤바인 217대, 건조기 195대 등 총 1,063대로 일손부족농가의 농작업 대행 및 일관작업에 의한 생산성 향상에 기여하고 있다.

라. 농기계 사후관리

'94년 이후 농기계에 대한 사후봉사체제를 정비하여 시·군 단위에 농협 농기계센터와 생산업체의 대리점을 설치하여 농기계 공급·수리 및 부품을 판매하는 한편, 읍·면단위에는 민간 수리소와 농협의 농기계서비스센터를 설치하여 농기계 수리를 전담하도록 하였다. '98년말 농기계 사후봉사업소는 도단위 정비공장 4개소, 시군단위 대리점 97, 농협 농기계서비스센터 106, 읍면단위 수리점 113개소 등 총 320개소가 운영 중이다.

한편 경기도에서는 농기계의 안전한 보관으로 농기계의 내구연한을 연장하고 이용율을 높이기 위하여 '98년까지 마을공동 농기계보관창고 1,184동 57,244평을 지원 설치하였다.

마. 발전방향

그 동안 농업기계화사업은 논 농사 위주로 시행됨에 따라 모내기, 벼베기 등 주요 농작업의 경우 기계화율이 100%에 달하는 등 큰 성과를 거두었다.

따라서 앞으로는 농기계의 과잉공급을 억제하고 적정한 대수의 공급 및 사후관리 강화로 농기계 이용률을 높이는데 중점을 두어야 할 것이며 농기계 구입으로 인한 농가부담을 줄이는 한편 아울러 상대적으로 기계화율이 저조한 밭농사용 농기계의 지원을 확대해 나갈 계획이다.

(작성자 : 농산유통과 환경농업담당 이수휘)

2-4. 농지관리

'90. 4. 7 농어촌발전특별조치법이 제정공포되어 '92. 12. 31까지 농업진흥지역을 지정하도록 하였으나 일부 우량농지가 과다하게 제외된 지역에 대해서는 장기적 보전가치 등을 종합 검토하여 새로 편입하는 등 '93.12.24 재정비 고시하였다.

〈표 2-4-58〉 당초('92.12.24) 고시면적

(단위 : ha)

농지면적 (A)	구상면적 (B)	농업진흥지역 지정			대 비	
		계(C)	진흥구역	보호구역	C/A	C/B
268,331	155,990.9	125,735.3	106,868.4	18,866 9	46 9%	80 6%

〈표 2-4-59〉 재정비('93.12.24) 고시면적

(단위 : ha)

농지면적 (A)	구상면적 (B)	농업진흥지역 지정			대 비	
		계(C)	진흥구역	보호구역	C/A	C/B
256,341	155,990.9	137,691 3	114,847.2	22,844.1	53.7%	88 3%

〈표 2-4-60〉 농업진흥지역변경('98.12.31) 면적

(단위 : ha)

지정면적			변경면적			증감면적		
계(C)	진흥구역	보호구역	계(C)	진흥구역	보호구역	계(C)	진흥구역	보호구역
137,591 3	114,847 2	22 844 1	124,253 2	102,566 5	21,686 7	13,438 1	12,280 7	1,157 4

※ 행정구역 개편에 따른 감소 14.641ha(강과, 옹진, 김포검단, 여주강천)

경기도는 수도권에 위치하고 있어 타 시·도에 비해 토지수요가 많으며 특히 개발비용이 저렴한 농지를 전용하여 택지·공장용지 등으로 이용하려는 민원이 많아 농지의 보전 및 효율적 관리에 어려움이 따르고 있으나 식량은 안보적 차원에서 지급 달성한다는 목표아래 논면적 12만ha 이상을 유지하기 위해 농지의 타용도 전용을 최대한 억제하고, 기존농지의 이용도 제고 시책을 적극 추진하며 개발에 따른 토지수요는 산지와 구릉지를 최대한 활용토록 유도하는등 농지보전대책을 지속적으로 추진할 방침이다.

(작성자 : 농업정책과 농지담당 이해운)

2-5. 경지정리

가. 사업개요

일반경지정리사업은 불규칙하고 세분화되어 있는 필지를 규격화하고, 용·배수로의 설치, 농기계출입이 용이하도록 농로를 정비하여 농업의 기계화 영농을 촉진, 객복토와 복토심을 확보하여 토층을 개량, 농지의 집단화를 촉진하기 위하여 실시하는 사업이다.

경기도의 경지정리사업시행 예정지구 및 기시행지구에 대하여 '97년

〈표 2-4-61〉 경지정리사업 시행실적

(단위 : ha)

답 면 적	해당시군수	대상지구수	예정지면적
129,396	25개시군	900지구	82,284

농림부 주관으로 일제조사를 실시한 바 있으며, 그 현황은 위와 같다.

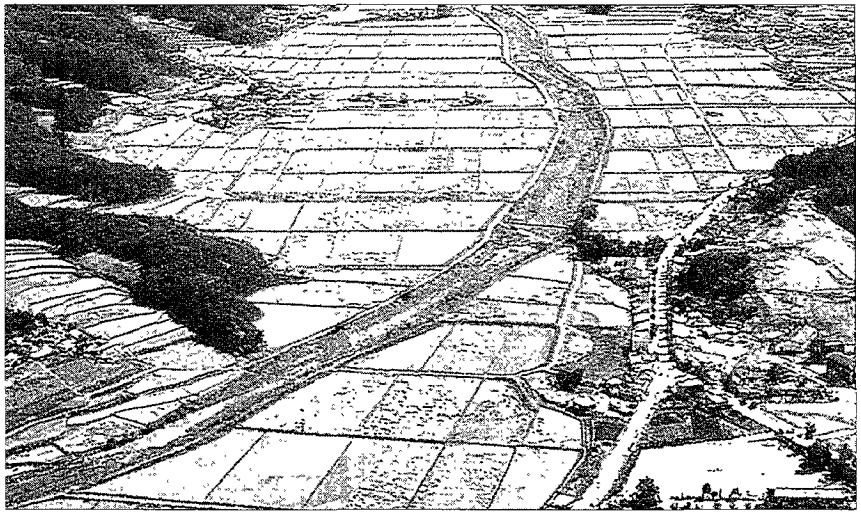
경지정리사업은 1926년부터 시행 '97년까지 672개지구 71,078ha를 완료 전체계획대비 86.4%가 시행되었으며, 필지의 규모도 600평 내지 900평 규모에서 지형조건에 따라 600평 내지 1,500평으로 대구획화 되었다. 용·배수로의 경우도 토공에서 구조물화 되었으며 용·배수 겸용수로에서 분리된 용·배수로화 하고 있으며, 농로의 폭도 2.0m에서 7.0m까지 확대 시행하여 농민이 이용에 편리를 도모하게 되었다

'98년도에는 평택시외 9개시군의 지역 26개지구 1,621ha에 총사업비 51,953백만원의 공사비를 투자하여 '98. 5월 공사 완료된 바 있다

현재까지 경기도의 경지정리사업 실적은 총 계획 900지구 82,284ha 대비 698지구 72,699ha를 완료 계획대비 88.4% 실적을 보이고 있다.

〈표 2-4-62〉 경지정리사업 예정지구현황 (단위 : 백만원, ha)

계		'95		'96		'97		'98	
사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
670.19	65,558	25 7	2,377	181 54	17,428	229 95	22,220	233 0	23,533



연천지구 경지정리 전경

나. 발전방향

경지정리사업은 지구선정시 주민의 호응도가 높고 용수확보에 지장이 없는 지역으로 경사도가1/50 미만인 완만한 지구중 진흥지역내 경지정리 대상 논을 우선적으로 하되, 농업진흥지역의 밖이라도 농지의 집단화 규모가 2ha 이상으로 사업시행 여건이 양호한 지역으로 선정 시행하였으나, 앞으로는 개발여건이 불리한 중산간지역 농경지의 영농조건을 개선하여 휴경지가 되지않도록 하고, 환경친화적인 농업을 지속할 수 있도록 간이영농기반개선사업(간이경지정리) 시행에 역점을 두어 경지정리사업을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 기반지원담당 이홍재)

2-6. 기계화 경작로 확·포장

가. 사업개요

경지정리가 완료된 지구내의 농로폭을 3M이상으로 확·포장하여 기계화 영농기반을 구축하여 농업생산성을 증대 하는데 있다.

경기도의 기계화경작로 확·포장사업 대상지는 18개 시·군, 총연장 2,800km이며, '95년부터 2004년까지 10개년 계획으로 추진하고 있다.

'98년도 기계화경작로 확·포장사업은 평택시외 15개 시·군, 75지구에 233km를 완료하였고, 연도별 추진현황은 아래표와 같다.

〈표 2-4-63〉 기계화경작로 확·포장현황 (단위 : km, 백만원)

계		'95		'96		'97		'98	
사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
670 19	65,558	25 7	2,377	181 54	17,428	229 95	22,220	233 0	23,533

나. 발전방향

사업의 효율성을 제고하고자 기본조사실시된 지구중 주민의 호응도가 높고 수혜면적이 많은 지구등을 감안, 선정하여 영농기 이전 사업을 조기완료할 계획이다

(작성자 : 농업정책과 기반지원담당 이홍재)

2-7. 지하수 개발

가. 사업개요

지표수 개발이 어려운 가뭄 상습지역에 지하수를 개발하여 가뭄에 효과적으로 대처하기 위한 사업이다.

가뭄 상습 지역으로 농어촌발전계획에 반영된 지구로 수맥조사 결과, 채수 가능량이 150㎥/일 이상인 지구를 대상으로 한다.

'98년도 지하수 개발은 대형관정 19공, 소형관정 1,000공을 추진 완료하였고, 연도별 현황은 아래표와 같다.

〈표 2-4-64〉 지하수개발 현황

(단위 : 공, ha)

구 분	계		'97까지		'98년도		'99계획	
	사업량	몽리면적	사업량	몽리면적	사업량	몽리면적	사업량	몽리면적
소형관정	25,911	12,948	23911	11,948	1,000	500	1,000	500
대형관정	1,403	4,297	1 357	4,159	19	57	27	81

나. 발전방향

가뭄 발생을 효과적으로 대처하기 위해서 사업 대상지 선정시 수맥조사가 완료된 지구를 선정 상반기중에 사업을 완료 수리안전답화하여 안전 영농 도모로 농업 생산성 향상과 소득증대를 도모해 나갈 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 기반지원담당 이홍재)

2-8. 배수개선

가. 사업개요

매년 침수피해가 되풀이 되는 농경지에 배수시설을 설치하여 농작물의 침수피해를 방지하고 재해를 사전 예방하므로써 안전영농은 물론 농가소득 증대에 기여하기 위한 사업이다.

경기도는 안성천 주변에 위치한 평택지역과 한강, 임진강과 인접한 파주지역의 농경지가 하상보다 낮거나 같아 내수배제가 불량하여 배수개선사업을 시행하고 있으며, 침수피해가 극심한 13개지역은 배수개선사업을 완료하였고, 앞으로 배수개선사업을 시행할 대상지 현황은 아래와 같다.

〈표 2-4-65〉 배수개선사업 대상지 현황

(단위 · ha)

대상면적		'98까지완료		시행중인지구				설 계 중		답사지역	
지구수	면 적	지구수	면 적	지구수	면 적	사업비 (백만원)	진 도	지구수	면 적	지구수	면 적
49	10,809	13	2,848	8	2,697	58,157	50	10	1,996	18	3,268

현재 8개지구 2,697ha(총사업비 585억원)중 '98까지 292억원을 투입 50%로의 공정을 보이고 있으며, '99년에는 139억억원을 투입하여 8개 지구중 2개지구를 완료할 계획으로 추진하고 있다.

나. 발전방향

배수개선사업은 지구 선정시 지역주민의 호응도가 높고 적은 사업비로 사업효과를 극대화 할 수 있는 지역을 우선 선정하여 추진하고 있으며, 경기도내의 배수개선사업 대상지구중 설계완료 지역이나 설계

중인 지역은 조속한 시일내 사업이 시행될 수 있도록 협의하고, 사업대상지에 대하여는 사업지구로 선정될 수 있도록 중앙과 지속적으로 협의 추진할 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 기반지원담당 이홍재)

2-9. 밭 기반정비

가. 사업개요

우리나라 대부분의 밭이 입지한 중산간 지대는 생활환경이나 영농환경이 열악하므로 개발여건이 양호한 집단화된 밭을 대상으로 용수개발, 농로, 밭경지정리 등 기반을 정비하여 밭작물의 생산성 향상과 소득증대 기반구축을 위하여 실시하는 사업이다.

밭기반 정비사업은 '94년부터 시행하여 '98년까지 47개지구 767ha에 14,217백만원을 투자하여 대상면적의 14.2%을 완료하였다.

그리고 '99년에는 연천군 연천읍외 2개지구에 61ha를 정비 완료하여 밭작물 가뭄을 사전 예방하여 생산성 향상과 품질개선으로 농가소득을 증대하는데 기여할 계획이다

〈표 2-4-66〉 밭기반 정비사업 현황

(단위 : ha)

밭 면 적	대 상 면 적	실 적	잔 여 면 적
84,803	5,110	767	4,343

나. 발전방향

밭기반 정비사업은 지구선정시 주민의 호응도가 높고 개발이 적정한 지역으로 가뭄에 취약한 지역을 우선적으로 하되, 밭작물의 경쟁력

과 수익성이 보장될 수 있는 작목선택을 유도하여 소득증대를 이루어 나갈 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 기반지원담당 이홍재)

2-10. 농업부문 해외자본 및 선진기술 도입

경기도에서는 농업의 생산·유통 수준을 한차원 높이고, 농업을 수출산업으로 육성하기 위하여 선진농업기술 및 수출유통망을 보유하고 있는 국가를 대상으로 자본 및 기술도입을 추진중에 있다.

이를 위해 '98. 7월 Task Force를 구성하였으며, 기존의 국내농가에게 자본과 기술을 투입하여 고품질의 농산물을 생산하는 수출농가를 육성하고, 도·시(군)유지를 외국기업에 장기 임대하여 외국기업이 직접 투자하거나 국내 기업 및 생산자 단체와 합작투자 방식의 첨단농업단지 개발을 추진하고 있다.

네덜란드 북홀랜드로부터 10여개의 참여의향 기업을 통보받아 국내기업이 '98. 10월 북홀랜드를 방문하여 투자설명회를 실시하였으며, 11월 네덜란드대사 초청 사업설명회를 개최하였다.

앞으로 농업분야에 투자하는 외국기업에 대해서는 토지를 저렴하게 장기임대하며, 각종 세금의 면제 및 감면, 행정서비스 제공 등 인센티브를 제공할 것이다.

(작성자 : 농업정책과 농정기획팀장 허태웅)

2-11. 농촌정주권 개발

가. 추진실적

농촌 정주권개발사업의 제1단계사업은 지난 '90년부터 2004년까지 도내 15개시·군 129개면 지역중 오지 및 무인면인 14개면을 제외한

115개면을 대상으로 면 소재지 및 거점마을을 중점 개발하고, 제2단계 사업은 2005년부터 2014년까지 도내 전 농촌지역을 대상으로 사업을 추진할 예정이다. '98년까지 9개년 동안 국비와 양여금 125,922백만원, 지방비 55,253백만원 등 총 255,141백만원을 15시군 96개면에 투자하여 마을안길 포장, 마을회관 및 복지회관 건립, 상하수도시설 등 7개분야 사업을 추진하였으며 문화마을 5개소를 조성하여 주택 3,865동을 신·개축하였다.

나. 향후계획

'99년에는 국비 및 양여금 21,733백만원, 지방비 9,003백만원, 융자금6,520백만원 등 총 37,256백만원을 15개시군 38개면을 투자할 계획이며 4개면에 대한 면단위 중·장기 개발계획을 수립할 예정이다. 32개면을 대상으로 마을기반정비 등 7개분야에 대한 사업이 추진되며, 주택신축 252동과 1개소의 문화마을 조성사업이 신규로 착공되는 등 '99년말까지 15개시군 55면지역의 1단계 정주권개발사업이 완료되고, 60개면 지역에 대하여는 2000년 이후 연차사업으로 추진할 예정이다.

(작성자 : 주택과 김봉식)

3. 농어촌 소득전략 작목개발

3-1. 원예 및 특용작물 생산지원

가. 시설원예

시설원예농업은 소비자의 소득향상으로 고품질의 원예 농산물을 요구하고 있어 이에 부응하기 위해서는 현대화된 생산시설이 절실히 요

청되어 경기도에서는 '92년부터 시설원예 생산유통지원사업을 종합 지원함으로써 자본과 기술집약형 고부가가치 농업을 실현하고 있으며, 지금까지 지원현황은 총 24개 단지에 71,554백만원을 투자하여 지원하였다.

또한 도내의 화훼 재배면적은 1,386ha로 '97년말 전국대비 25%로 전국 1위를 차지하고 있다. 그중 분화류는 560ha(40.0%), 절화류 589ha(42.0%), 구근류 11ha(0.8%), 화목류 27ha(1.9%), 관상수 198ha(14.3%), 기타 1ha(1.0%)로 분화류와 절화류 및 관상수의 비중이 높다.

시군별 재배분포를 보면 고양 422ha(30.5%), 과천 112ha(8.1%), 성남 73ha(5.3%), 용인 93ha(6.7%)이며, 고양시의 신도동, 관산동, 주교동과 과천, 성남, 의왕, 하남시 및 용인시 수지면 등 서울인접 주변에 밀집되어 있다.

나. 경쟁력제고 대책

소비자 기호에 맞는 고품질 농산물을 생산하기 위한 경쟁력제고 대책사업을 94년부터 특수시책으로 추진하여 22,509호에 사업비 159,227백만원을 투입, 비닐온실 현대화, 지중난방시설, 양액재배시설, 덕시설, 관수시설, 버섯 재배사 등을 집중 지원하여 재래식 온실의 취약점인 온도관리, 환기, 급비, 관수 등과 같이 노동력 수요과다로 인한 생산비의 상승요인을 해소하였으며, 농산물의 고품질화와 생산성 향상을 도모하였다.

다. 과수생산지원

경기도의 과수재배 추세를 보면 '91년에 비해 전체적으로 5%가 증가되었으며, 사과는 58%, 복숭아는 25%가 감소된 반면, 배는 47%, 포도는 33%가 증가되었다.

과실생산 유통지원을 위해 '94년부터 '98년까지 33개소에 47,974백만원을 지원하여 생산단체(조직)가 생산유통을 주도할 수 있는 계기를 마련하였다.

라. 특용작물 생산 · 유통지원

경기도에서는 특용작물(버섯, 인삼)의 생산·유통에 관한 사업을 종합적으로 지원, 특용작물의 생산기반 구축과 생산성 향상 및 부가가치를 제고하여 농가소득 증대에 기여하였다.

버섯 생산유통 지원사업 8개소 4,612백만원을 지원하여 대내외 경쟁력을 제고하였으며, 인삼 생산유통 지원사업은 15개소 1,650백만원을 지원하여 인삼산업 육성 및 현대화에 박차를 가하는등 세계적인 인삼의 유지, 보존에 심혈을 기울였다.

마. 발전방향

원예·특작 산업의 내실화를 위하여 신규 시설을 억제하는 한편 생산기반 구축과 생산성을 가일층 높이기 위하여 내부시설 등의 현대화, 첨단화 및 개 보수사업에 치중하고 대내외 경쟁력에 우위를 선점하기 위하여 최고의 품질을 자랑하는 원예·특용작물을 생산 수출함으로써 농가소득에 크게 기여하게 될 것이다.

(작성자 : 농산유통과 원예담당 표영범)

3-2. 「1읍면 1명품」 육성

읍·면단위별로 지역여건에 적합한 유망품목을 고품질 고부가가치의 「얼굴있는 상품」으로 육성하여 농업인의 안정적 소득증대를 도모하기 위한 사업이다.

'95년부터 '99년까지 5개년 동안 18개시군 81개 읍면에 34,604백만원을 투자, 한우, 포도, 표고 등 22개품목을 육성하기 위해 추진중에 있다.

그간 생산시설현대화 및 저장, 유통, 가공시설 등의 지원을 통한 인건비 절감 및 고품질 고부가가치 농산물생산으로 농가소득 증대에 기여하였다.

'98년까지 사업비 33,754백만원을 투자, 18개시군 77개읍면(2,168농가)에 한우, 먹골배, 부추, 포도, 딸기 등 21개 품목을 육성하였으며, '99년에는 850백만원을 투자 4개시군 4개읍면(74농가)에 4개 품목을 육성할 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 경영지도담당 이재민)

3-3. 화훼산업육성 5개년 계획 수립

화훼산업은 원예작물 중 단위 면적당 가장 소득이 높고 발전가능성이 높은 분야이면서도 아직까지 생산시설 및 재배기술이 초보단계에 머무르고 있는 실정이며, '97 고양 세계 꽃박람회의 성공적인 개최로 국내의 화훼류 소비가 급증하고 수출실적이 증가하는 등 대내외적으로 꽃에 대한 파급효과가 증대되고 있다.



경기도 화훼산업발전연구회 토론회 실시장면

또한 세계 제일의 화훼 소비시장인 일본과 무한한 소비잠재력을 갖고 있는 중국이 인접해 있는 경기도를 21세기 동북아의 화훼생산 및 교역의 중심지로 탈바꿈 시키기 위하여 화훼산업을 생산기반시설분야, 연구지도분야, 유통분

야, 소비촉진분야, 수출증대 분야등 5개분야로 나누어 종합적이고 체계적으로 지원할 수 있도록 "경기도 화훼산업육성 5개년계획"을 수립, 추진하고 있다.

이에 따라 '98~2002년까지 5개년 동안 1,474억원의 예산을 각 분야별로 투자하여 5개년 계획이 끝나는 2002년에는 2,000만불을 수출함으로써 명실상부한 동북아의 화훼산업 중심지로 육성하고자 추진중에 있다.

(작성자 : 농산유통과 원예담당 표영범)

4. 농수산물 유통구조개선

4-1. 농수산물 도매시장 운영 및 물류센터 건설

가. 농수산물 도매시장 운영

지금까지 도내에 운영되고 있는 4개소의 농수산물 도매시장을 살펴보면, 수원 농수산물 도매 시장은 수원, 용인, 화성 일부를 유통권역으로 하여 '93.2월에 개장하였으나, 시설이 협소하여 당초 4,623평이던 시설을 6,419평으로 증축하였다. 운영현황을 살펴보면 현재 5개 도매시장법인과 207명의 중도매인이 '98년에 128,362톤의 농수산물을 소비자에게 공급해 왔다.

구리 농수산물 도매시장은 서울 동북 6개구와 구리, 남양주를 유통권역으로 총 사업비 1,129억원을 투자하여 54,793평의 부지에 37,179평의 규모로 '94.4월에 착공하여 '96.12월 준공하였다. 개장 상황은 농·수협 공판장과 3개 도매시장법인을 지정하고, 이에 따른 중도매인 470명을 선정하였으며, 서울시와 구리시간 행정협약('92.7 29)에 따라 공동으로 관리공사를 설립하고 '97. 6. 9 개장하였으며, 운영현황은 5

개 도매시장법인과 466개 중도매법인이 '98년에 278,600톤의 농수산물을 소비자에게 공급하였다.

안양 농수산물 도매시장은 안양, 군포, 의왕, 과천, 광명시지역과 시흥시 일부, 서울 남부지역 일부를 유통권역으로 총 사업비 746억원을 투자하여 '97. 3월 준공하였다. 개장 상황은 현재 공판장 1개소와 2개 도매시장법인을 지정하고 중도매인 274명을 선정하였으며, '97. 9. 6일 개장하였고, 운영현황은 3개 도매시장법인과 311명의 중도매인이 '98년에 124,655톤의 농수산물을 소비자에게 공급하였다.

안산 농수산물 도매시장은 안산시와 시흥시 일부를 유통권역으로 총 사업비 234억원 투자하여 12,856평의 부지에 6,369평의 규모로 '94. 2월에 착공하여 '97.10월 준공하였다. 개장 상황은 현재 농·수협 공판장과 1개 도매시장법인 지정을 완료하고 중도매인 93명을 선정하였으며, '97.11월 부분적으로 영업을 개시하여 '98. 2. 27 개장하였으나, 청과부류의 국제청과(주)는 법인지정 직권취소 결정 등으로 도매시장법인 지정을 보류하던 중 '98.12.31 도매법인 지정서를 교부하여 '99. 3월초 중도매인 모집을 통하여 정상운영 할 예정이며, 운영현황은 3개 도매시장법인과 90명의 중도매인이 '98년에 41,763톤의 농수산물을 소비자에게 공급하였다.

〈표 2-4-67〉 농수산물 도매시장별 거래현황 (단위 : 톤, 백만원)

구 분		계	수 원	안 양	안 산	구 리
'98 물량	총 계	573,380	128,362	124,655	41,763	278,600
	1일평균	1,813	387	380	130	916
'98 금액	총 계	567,858	131,072	115,175	46,349	275,262
	1일평균	1,795	395	351	144	905
일 평 균 '97거래실적	물 량	1,989	398	418	-	1,173
	판매액	1,877	391	411	-	1,075

나. 농수산물 물류센터 건설

1) 추진배경

'94. 5월 농안법 파동에 따라 마련된 「농수산물 유통개혁 대책」의 핵심과제로 2004년까지 대도시 외곽에 16개소 물류센터 건설계획이 확정됨에 따라 경기도에서는 건설중인 성남, 고양도매시장을 물류센터로 전환하여 기존 도매시장과는 다른 새로운 형태의 선진 물류체계를 구축하여 유통경로의 다원화로 농어민의 출하처 확대는 물론 산지 생산자조직과 소비지 판매망을 경매 없이 직접 연결하여 유통단계를 축소하고 물류비용 절감을 위하여 이를 추진하게 되었다.

2) 추진상황 및 계획

성남 농수산물 도매시장은 성남시·용인시와 광주군 일부지역이 유통권역이고 총 사업비 772억원을 투자하여 25,455평의 부지에 16,727평의 규모로 '97.7월 착공하여 추진 중에 농수산물 유통단계 축소와 신속·대량 유통체계구축 및 공정거래 구현을 위해 '98 6 22 농수산물 물류센터로의 전환 검토를 거쳐 '98.10.24 농림부의 잠정승인후 (총 사업비 772억원, 부지 25,455평, 건축 14,059평) '98.12.11 세부시설 계획을 농림부에 제출하였으며, 농수산물 물류센터의 운영주체를 농협중앙회로 선정하였다.

사업추진 상황은 '96. 4.12 한국토지공사와 부지 매입계약을 체결하여 '98. 11월 현재 30%의 공정에서 물류센터 전환으로 인하여 공사를 중지하고 '98. 12 ~ '99. 2월까지 설계변경 등을 거쳐 '99. 3월초 공사를 재착수 2000년 상반기 준공 및 개장할 예정이다.

고양 농수산물 도매시장은 고양시, 파주시와 김포시 일부 서울 서북부 지역을 유통권역으로 총 사업비 971억원을 투자하여 40,918평의

부지에 19,448평의 규모로 '98. 6월 착공하여 추진중 '98. 6. 22 농수산물 물류센터로의 전환검토와 '98. 11. 9 농림부의 잠정승인(총사업비 971억원, 부지 40,918평, 건물 15,961평) '98.12.11 세부시설 계획을 농림부에 제출하였으며, 농수산물 물류센터의 운영주체를 농협중앙회로 선정하였다.

사업추진 상황은 '95. 12. 15 한국토지공사와 부지매입 계약을 체결하여 '98. 12월 현재 12%의 공정을 보이고 있으며, 물류센터 본 동은 설계변경에 따라 공사를 중지하고 관련 상품동(1,411평) 및 화훼동(2,297평)은 철골공사가 진행 중이며, '99. 2월까지 설계변경 등을 거쳐 '99.3월초 공사를 재착수 2000년 하반기 준공 및 개장예정이다.

〈표 2-4-68〉 농수산물 물류센터 투자계획

(단위 : 백만원)

시 군	시설규모(평)		총	'98까지	'99 계 획				2000
	부지	건물	사업비	투 자	계	국비	도비	시비	계 획
계	66,373	30,020	174,349	116,470	23,678	15,837	3,920	3,921	34,201
성 남	25,455	14,059	77,200	46,473	12,190	7,795	2,197	2,198	18,537
고 양	40,918	15,961	97,149	69,997	11,488	8,042	1,723	1,723	15,664

다. 발전방향

현재의 도매시장은 유통단계는 많지만, 신속·대량유통에는 효율적인 유통경로이다. 그러나 농산물의 표준화 및 규격화가 향상되고 대형할인점과 같은 대량 소매기구가 대폭 늘어나고 소비자의 구매형태도 One Stop-Shopping 형태로 발전하게 됨에 따라 기존의 도매시장과는 다른 물류센터 등 다양한 유통형태의 발전이 요구되고 있다.

따라서 도매시장건설은 지양하고 경매없이 산지 생산자 조직과 소비지 판매망을 직접 연결하여 유통단계를 축소하고 물류비용을 절감할 수 있는 물류센터 건설을 적극 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 농산유통과 농산물유통담당 안정환)

4-2. 농산물 직거래 활성화

가. 추진배경

농산물 직판시설의 확대로 직거래 사업의 활성화와 제도정착을 도모하고 유통단계 축소와 유통비용 절감을 통하여 「고효율·저비용」의 유통구조를 실현코자 직거래 장터, 브랜드개발, 작목반 수송차량 지원 등의 사업을 추진하게 되었다.

나. 직거래 실적

지역특산물 판매확대와 도·농간 협력 분위기를 조성하고, 생산자의 판로확대 및 유통단계 축소로 생산자와 소비자를 보호하기 위하여 추진하고 있는 농산물 직거래사업이 큰 성과를 거두었다. 생산자와 소비자의 자매결연 확대, 농산물 직판운영 및 주말 농어민시장 운영 등을 통하여 '98년에는 4,957억원의 직거래 실적을 거두었다.

다. 주요 추진사항

1) 작목반 수송차량

작목반의 유통능률 향상을 위해 지금까지 1,032대에 9,413백만원이 지원되었다. 지원 효과는 농산물 직거래 및 시장 출하에 있어 농민들이 편리하게 이용할 수 있고 운송비 절감 등 실질적인 소득향상에 기여하였다.

〈표 2-4-69〉 수송차량 지원현황

(단위 : 대, 백만원)

구분	계	'93	'94	'95	'96	'97	'98
사업량	1,038	91	222	277	172	170	106
사업비	9,413	798	1,940	2,484	1,544	1,647	1,000

2) 우수 작목반 규격포장재

당초 규격포장재 지원은 생산자조직과 개별농가 지원을 병행하였으나, '95년부터 작목반 등 생산자 조직 위주로 지원하여 영농조직 활성화의 기틀을 마련하였다. 지금까지 지원실적은 사과 등 38개 품목의 237백만매에 860억원을 지원하였다.

〈표 2-4-70〉 규격포장재 지원현황

(단위 : 천매, 백만원)

구 분	계	'92이전	'93	'94	'95	'96	'97	'98
사업량	237,465	25,068	24,900	35,880	42,474	36,043	35,739	37,361
사업비	86,037	9,447	8,918	12,755	17,927	11,433	11,667	13,890

3) 브랜드개발

농·특산물에 대한 공동브랜드를 개발하여 새로운 유통질서에 맞게 상품화하여 농산물을 공산품과 같이 대량 유통, 견본, 통명거래를 가능하게 하여 작목반 조직 활성화 유도 및 공동출하로 농가소득을 증대시키고 있다. 지금까지 상추, 배 등 13점에 65백만원의 브랜드 개발을 지원하였다

〈표 2-4-71〉 브랜드 개발 현황

(단위 : 점, 백만원)

구 분	계	'97	'98
사 업 량	13	7	6
사 업 비	65	35	30

4) 유통시설

농산물의 수급조절 기능을 강화하고 공동출하로 상품성 향상과 농산물 가격안정으로 농가소득 증대를 위하여 간이집하장, 저온저장고, 포장센터 등을 지원하였다. 지금까지 가공산업육성 66개소 34,983백만원, 간이집하장 142개소 10,002백만원, 저온저장고 191개소 54,885백만원, 산지유통센터('96) 3개소 1,955백만원 지원하였다.

〈표 2-4-72〉 간이집하장 지원현황

(단위 개소, 백만원)

구 분	계	'92이전	'93	'94	'95	'96	'97	'98
사업량	142	18	3	24	41	44	12	(1)
사업비	10,002	2,401	279	1,244	2,818	2,488	730	42

※ ( ) 내서는 기존시설 보완임

〈표 2-4-73〉 저온저장고 현황

(단위 : 개소, 백만원)

구 분	계	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
사업량	1,304	59	149	187	270	223	225	191
사업비	54,885	1,586	5,297	7,955	11,188	10,756	11,028	7,075

라. 발전방향

직거래는 전체 유통경로에서 직거래 경로의 점유율을 제고하여 농가 수취가격 제고, 소비자 구매가격 인하, 물가안정에 기여한다는 직접적인 효과도 있으나, 한편으로는 유통경로에서 경쟁관계에 있는 산지의 수집상 경로나 소비지의 도매시장 경로에 경쟁관계에 있는 산지의 수집상 경로나 소비지의 도매시장 경로에 자극요인으로 작용하여 전반적인 유통효율 증진에 기여하는 효과도 크다.

따라서 앞으로는 소비자를 위한 물가안정 차원뿐 아니라, 축소된 유통이윤의 상당부분이 생산자를 위한 수취가격 상승으로 전환될 수 있도록 소비지 판매점들의 산지직거래 또는 물류센터를 통한 직거래를

확대해 나가야 할 것이다.

(작성자 : 농산유통과 농산물유통담당 안정환)

4-3. 수출농업 육성

가. '98농산물 수출현황

1) '98 농산물 수출 여건

IMF사태 이후 가계 소득 감소로 농산물의 소비가 급격히 위축됨에 따라, 수출에 대한 생산 농가의 관심과 의지가 함양되었으나, 일본의 극심한 경기침체와 동남아 국가의 통화 불안정 등으로 수출효과는 연초 기대에 미치지 못하였다.

〈표 2-4-74〉 '98 농산물 수출실적

(단위 : 천불)

품목별	계 획	실 적	비율(%)	주 수 출 품 목
계	86,195	93,160	108	
채 소 류	5,000	5,527	111	종자, 단고추, 김치, 밤호박 등
특 작 물	1,195	7,200	602	인삼제품, 팽이버섯, 느타리버섯
과 실 류	2,500	1,737	69	배
화 훼 류	4,500	6,300	140	선인장, 장미, 백합, 난, 분화
축산물류	73,000	72,396	99	돼지고기, 닭고기, 액란

※ 농가소득과 직결되는 품목만 기재

2) 품목별 수출동향

가) 채소류

채소류의 경우 주 수출시장은 일본으로 점유율은 86%를 차지하고

있으며, 채소류의 특기 할 만한 사항은 일본에 단고추와 밤호박이 처음 수출되었다.

〈표 2-4-75〉 주요품목별 수출금액

(단위 천불)

품 목 별	수출금액	국 가 별 점 유 율
계	5,527	
김 치	2,986	일본 89%, 프랑스 7, 미국 3, 홍콩1
종 자	1,220	일본 66%, 인도 20, 중국 8, 유럽 6
파 프 리 카	1,164	일본 100%
기 타	157	일본 73%, 괌 16, 대만 11

나) 특작류

특작물의 주 수출품목은 인삼 제품으로 국가별 점유율은 일본, 미국 등에 80%이상 판매되고 있는 실정이며 품목별 수출금액은 7,200천불(버섯 181, 인삼제품 7,019)이다.

버섯은 국내 가격이 좋아 수출보다는 내수판매에 의존하였으며, 경기도 버섯 수출협의회에서는 '98년도 12월 홍콩에 처음으로 3만불을 수출하였다.

다) 과수류

과수의 수출품목은 배이며, 수출국은 미국(89%), 일본(5%), 홍콩(1%), 인도네시아(3%), 캐나다(2%)이며 배 수출금액은 1,737천불이다

배 수출의 부진원인은 냉해 및 일기불순으로 수출 규격품 생산 미달과 대만과의 과실교역 중단. 동남아국가 경기 침체가 원인이다.

라) 화훼류

화훼류는 IMF전에 비해 50%이상 하락한 화훼 가격은 지속적인 수

출 확대정책으로 8월이후 예년 수준으로 회복되었다.

〈표 2-4-76〉 주요품목별 수출금액

(단위 · 천불)

품 목 별	수출금액	국 가 별 점 유 율
계	6,300	
장 미	1,080	일본 100%
백 합	648	일본 100%
분 화	1,066	일본34%, 중국 34, 화란 31, 미국 1
난	1,015	일본 8%, 중국 74, 미국 2, 대만 14, 홍콩 2
선 인 장	1,807	일본 9%, 중국 23, 화란 6, 미국 21, 홍콘 3, 기타 38
분재및기타	684	일본 9%, 화란 34, 미국 5, 홍콩 6, 프랑스 16, 기타 30

특기할 만한 사항으로 절화류는 일본, 분화류는 중국, 화란에 수출되고 있어 지속적인 해외시장 개척이 필요하다.

마) 축산물

축산물의 주 수출품목은 돼지고기이며, 주 수출국은 일본이나 국내업체간 과당 경쟁으로 단가하락 요인이 발생되었다.

〈표 2-4-77〉 주요품목별 수출금액

(단위 : 천불)

품 목 별	수출금액	국 가 별 점 유 율
계	72,396	
돼 지 고 기	71,997	일본90%, 대만 5, 필리핀 5
닭 고 기	174	일본 100
액 란	225	일본 100

※ 업체간 과다 경쟁방지를 위하여 저가 수출업체에 대하여 융자제한할 계획임

나. 주요 추진시책

1) 생산기반 확충

수출 농산물의 안정적 생산기반 확충을 위하여 시설원예생산 유통지원사업, 밤호박 수출단지조성, 화훼발전5개년 사업에 186,556백만원의 사업비를 지원하였다.

〈표 2-4-78〉 생산기반확충사업

사 업 명	개소수	사업비	주 요 시 설
계		186,556	
시설원예생산유통지원	2	6,710	유리온실 3,900평 비닐온실 18,195
밤호박 수출단지	1	645	생산시설 29,000평 집하장 100
화훼발전 5개년	31개시군	179,201	자동화 비닐온실외 25개사업

2) 해외시장 개척사업

수출 유망품목에 대한 홍보 및 수출시장 확보, 해외 정보수집을 통한 대외 경쟁력을 갖추기 위하여 동양 최대 박람회인 일본 국제식품박람회와 키타큐슈식품박람회에 21개업체가 참여하여, 해외 정보수집 및 수출상담을 거양하였다.

〈표 2-4-79〉 '98 해외시장 개척사업

사 업 별	참여업체수	사업비 (천원)	상담 및 계약실적(천불)		
			계	상 담	계 약
계	21	36,300	54,118	38,824	15,294
일본 국제식품박람회	14	24,800	45,741	32,693	13,048
키타쿠슈 식품박람회	7	11,500	8,377	6,131	2,246

다. 발전방향

농산물 수출은 국내 농산물의 대외 경쟁력 확보 및 해외 정보수집등 농산물의 수출시장을 확대하는 것이 국내 농산물의 생존 전략이다. 따라서 '99년도에는 농산물 수출 확대를 위한 10대 시책을 개발하여 수

출농민 및 업체가 피부로 느낄 수 있는 실질적인 정책이 되도록 다각적인 노력을 기울여 나갈 계획이다

(작성자 : 농산유통과 가공특작담당 임한표)

5. 축산업의 경쟁력 강화

5-1. 축산업의 경쟁력 강화

가. 축산업의 현황 및 발전방향

경기도에서는 축산물 수입개방화 추세에 능동적으로 대응하는 한편 대외경쟁력 확보를 위하여 축산업의 전업화·기계화는 급격히 증가되고 있는 반면, 부업형태의 소규모 축산농가는 생산성이 낮고 영세성을 면치 못함에 따라 점차 감소되고 있다.

〈표 2-4-80〉 가축사육현황

구 분	경기도(A)		전 국(B)		대비 (A/B)
	호 수	두 수	호 수	두 수	
한 육 우	181,180	213,380	427,005	2,383,133	8 9
젖 소	6,412	203,919	15,671	538,913	37 8
돼 지	3,672	1,866,438	27,002	7,543,777	24.7
닭(천수)	17,986	24,107	168,060	85,847	28 1

※ 자료 . '98 가축통계(농림부)

경기도는 농업총생산액중 축산분야가 차지하는 비중이 64.1% 이상으로 축산업은 농촌지역의 중요한 소득원이다.

축산업의 경쟁력을 강화하여 우리농촌을 지키는 핵심사업으로 그 역할을 더욱 공고히 하고자 축산물 생산기반의 정비확충과 정예화로

과학축산을 실현하고, 축산물의 고급화와 유통구조혁신에 의한 시장차별화 사업을 강력히 추진하고 있다.

〈표 2-4-81〉 축산업의 규모화

(단위 · 호)

년도	'96년	'97년(A)	'98년(B)	대비(B/A)
한 우	551	626	708	113%
젖 소	569	784	934	119%
돼 지	334	419	482	115%
닭	233	238	224	94%

※ 한우 · 젖소 50두, 돼지 1천두, 닭 3만수이상 사육농가 증가추세
※ 자료 '98 가축통계(농림부)

나. 축산물 생산 및 소비

'98년 경기도는 육류 275천톤을 생산하여 89%인 246천톤을 도내에서 소비하고 29천톤을 서울등 관외에 반출하였으며, 계란은 143천톤을 생산하여 도내에서 89천톤을 소비하고 관외로 54천톤을 반출하였다.

우유는 816천톤을 생산하여 434천톤을 도내에서 소비하고 382천톤을 반출한 것으로 추정된다. 이로서 경기도가 우리나라 전체 축산물 생산의 25%정도를 점유하여 수도권 축산물 공급기지 역할을 담당하고 있다.

〈표 2-4-82〉 '98 축산물 생산 및 소비현황

구 분	1인당 소비량(kg)			'98 총생산 및 소비	
	'96	'97	'98	생산량	소비량(톤)
○육류	28.8	29 3	28 6	275,200	246,017
• 쇠고기	7 2	7.9	7.4	24,380	63,655
• 돼지고기	15.3	15 3	15.1	176,000	129,890
• 닭고기	6 3	6.1	6.1	74,820	52,472
○계란	10.4	10.4	10 4	143,400	89,461
○우유	49 3	53.3	50.4	815,900	433,541

다. 전업축산농가 육성

축산업의 경쟁력을 강화함은 물론 21세기 축산업을 선도할 프로양축농가를 육성하기 위하여 전업규모화, 기계화시설 등 전업축산농가 육성사업을 추진하였으며, 도내 축산물생산량의 80%이상을 이와같이 개선된 농가에서 생산할 수 있도록 사업자금 지원 및 경영지도를 실시하고 있다.

〈표 2-4-83〉 '98 전업 양축농가 육성사업 지원실적

구 분	농가수(호)	사 업 비 (백만원)		
		계	융 자	자 담
계	84	10,808	7,233	3,575
한 육 우	13	277	193	84
젖 소	8	967	665	302
돼 지	31	5,279	3,584	1,695
닭	16	2,996	1,886	1,110
기 타 가 축	16	1,289	905	384

※ 사업비 지원한도 : 농가당 3억원(기타가축은 5천만원), 연리 5%, 5년거치 10년상환

라. 발전방향

가축사육 시설개선 및 확충 위주에서 새로운 기술과 정보의 개발·보급, 농가경영진단을 통한 경영개선을 강화하는 방향으로 전환하고 수급안정지도를 강화해 나갈 계획이다.

(작성자 : 축산과 축산담당 윤자헌)

5-2. 축산단지조성, 가축 계열화

가. 축산단지 조성

전업규모의 축산농가중 시설이 낙후하고 가축분뇨 등으로 인한 환경문제를 야기시켜 생산성이 뒤떨어지는 농가를 일정지역에 이전시켜 시설의 자동화, 규모화 및 분뇨처리시설의 공동설치 이용과 사육기술의 상호보완 등으로 생산성을 향상시키고자 하는 사업이다.

동 사업은 농가당 3억원이내의 사업비를 지원하여 부지조성, 사육시설, 부대시설, 공동이용시설. 장비 및 유통시설 등을 종합적으로 지원하여 '92년부터 '98년까지 총25개 단지를 조성(한우 3, 젖소 3, 돼지 15, 닭 4개소)하였다.

〈표 2-4-84〉 '98 축산단지 조성실적

단지수 (개소)	투자비 (백만원)	재원별				비 고
		지방비	기금보조	융 자	자 담	
1	1,470	200	79	145	1,046	양돈단지 1개소

단지조성기간은 2~3년이 소요되고 있으며 '98년 사업은 포천군 영중면에 7,500두 규모의 화현양돈단지로 '99년까지 년차사업으로 추진할 계획이다.

나. 가축 계열화

가축계열화사업은 축산물의 생산 및 유통을 분업화, 전문화하여 생산성향상과 경쟁력을 높이고자 하는 사업으로 계열주체는 가축, 사료, 약품 등 사육자재를 제공하고 계열농가는 공급받은 자재로 가축을 일정기준에 의하여 사육, 납품하면 계열주체에서 도축, 가공, 유통업무를 일괄적으로 처리하는 사업이다.

참여농가의 일정소득 보장과 균일하고 품질좋은 축산물을 생산하고 계열주체는 브랜드화 및 유통 구조를 개선하여 소비자 가격을 인하하는 효과가 있다. 돼지와 닭에 한하여 사업을 추진하고 있으며 계열주체가 필요로 하는 종축생산, 가공, 유통시설 설치 및 보완사업비의

70%를 축산발전기금으로 융자 지원하여 '98년까지 12개소(돼지6, 닭6)를 지정 육성하였다.

〈표 2-4-85〉 '98 가축계열화사업 추진실적

업 체 수	투 자 액 (백만원)		
	계	융 자	자 담
2	1,248	659	589

다. 발전방향

축산단지, 가축계열화 사업을 축산물 생산 및 수출기지로 적극 육성하는 한편, 사육자재와 생산물의 공동구입 판매 및 종축, 사료, 사육기술의 통일로 생산성 향상, 균일한 고품질 축산물 생산을 위한 다각적인 시책을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 축산과 축산담당 윤자헌)

5-3. 축산물 유통구조개선 및 품질고급화

가. 축산물 판매시설 개선

국내 식육유통의 가장 큰 문제점은 소매단계 식육판매업이 취약하여 대부분의 업소가 영세하고 전문지식과 직업의식이 결여되어 비위생적인 취급은 물론 등급별,부위별 및 품종 구분판매가 정착되지 않고 있어 국내 축산물의 경쟁력을 저하시키는 요인이 되고 있다.

이러한 문제점을 개선하기 위하여 '98년에 한우고기 전문판매점 9개소, 육우고기 전문판매점 3개소를 신규 지정하여 (한우전문판매점 85개소. 육우전문판매점 9개소) 판매점 시설개선은 물론 국내산 축산물의 차별화와 고급화를 유도하고 부위 및 등급별 구분판매제 정착을 선도하고 있다.

이와 함께 냉장 브랜드육의 유통확대를 위하여 축산물 종합처리장과 브랜드육가공업체 가맹점 12개소를 개설하여(냉장육 전문판매점 총 60개소) 냉장브랜드육 유통 확대등 소매단계 유통개선에 큰 효과를 거두고 있다.

나. 발전방향

축산물 판매시설 개선은 한, 육우전문판매점, 축산물 종합처리장 및 육가공업체 직판점, 가맹점 일반 유통업체의 할인점 등 판매시설의 다양화, 대형화를 통하여 경쟁체제 도입이 바람직하다.

(작성자 : 축산과 축산물유통담당 박필원)

5-4. 축산물 종합처리장 및 공판장 건설

가. 축산물 종합처리장

경기도에서는 '94년에 안성시의 안성축산진흥공사와 포천군의 서울경기 양돈축협이, '95년에는 남양주시의 북원농산이 사업자로 선정되었으며 '97년 연천군의 진승산업이 추가로 선정되어 4개소의 종합처리장 건설을 추진하여 왔다.

1차 사업자인 안성 축산진흥공사는 '96년 11월 부터 안성시 일죽면 금산리 지방공단내 39,781㎡ 부지에 총 349억원을 투입하여 최첨단의 도축시설과 가공공장, 폐수처리장 공사를 추진하여 '98년 2월 모든공사를 완료하고 2개월간 시험 가동을 거쳐 '98.4.9일 준공식을 갖고 본격적인 가동을 시작하였다.

그러나 포천군의 서울경기양돈축협은 자금부족으로 '97. 11월 사업을 자진포기하였으며, 북원농산은 '98. 5월 감사원 감사와 검찰의 수사결과 사업추진 과정에서 융자금 유용 사실이 적발되어 '98. 10월 사업

을 취소하였고 진승산업 역시 '98년초 착공하였으나 당초 계획을 이행하지 못하고, 자금조달 능력이 부족하여 정상적인 사업추진이 불가능하다고 판단하여 '98. 12월 사업을 취소하였다.

안성종합처리장은 안성시가 주축으로 하여 안성축산진흥공사가 일반관리와 도축시설을 운영하고, 바른터등 3개 육가공업체가 가공주체가 되어 1일 소 110두, 돼지 2,250두를 냉장 브랜드육으로 가공 판매하므로써 앞으로 식육유통개선의 전환점이 될것으로 기대된다.

나. 축산물 공판장

경기도는 생산자단체의 육류수급 및 가격조절 기능을 강화하여 농가소득 증대는 물론 수도권 서부지역의 육류공급 기반을 구축하기 위하여 부천시에 축산물 공판장을 유치, 건설을 추진중에 있다

부천시 삼정동에 건설하고 있는 축산물공판장의 규모는 7,832평의 부지에 3,800평의 현대식 도축, 부분육 가공시설을 갖추고 1일 소 100두, 돼지 1,500두를 처리 공급하게 된다.

동사업은 총사업비 26,193백만원의 대단위 사업으로 '96년부터 부지매입 설계 및 인허가 과정을 거쳐 '98. 1월 착공하여 '98년말까지 50%의 공정율을 보이고 있으며, 2000년초에 개장할 계획이다.

다. 발전방향

경기도의 축산물 유통시설은 남부권역인 안성에 축산물종합처리장이 완공 가동중에 있고, 서부권역인 부천에 축산물 공판장이 완공된 후 동시설을 최대한 이용하여 권역별 유통체계를 확립하고, 기타지역은 기존 도축시설의 점진적인 시설개선을 통하여 유통구조를 개선해 나가는 것이 바람직하다.

(작성자 : 축산과 축산물유통담당 박필원)

5-5. 조사료 생산기반 확충

가. 추진배경

조사료는 소와 같이 되새김질을 하는 반추가축의 영양생리상 위의 발달, 만복감, 번식기간 연장, 수태율향상, 유지율 증가등 매우 중요한 역할과 기능을 가지고 있으며 축산업의 국제경쟁력 제고차원에서 생산비 절감을 위하여는 반드시 추진하여야 할 과제이다.

우리나라의 경우 배합사료의 90%이상을 수입곡물에 의존하는 현실에 있어서 국내 부존자원의 활용과 자급사료의 생산은 축산경영 안정에 무엇보다 중요하다.

그간 경기도에서는 산지등 미간지에 대한 초지조성, 기조성된 초지의 우량화를 위한 사후관리, 단위당 생산량이 많은 사료작물의 재배와 작부체계개선, 조사료 생산장비지원, 볏짚암모니아 처리사업등 조사료 생산사업에 지속적인 관심을 기울여 왔으나 최근들어 도시지역의 확장, 토지가격의 상승, 외국산 조사료의 국내유통등 조사료 생산에 따른 장애요인도 뒤따르고 있는 실정이다.

나. 조사료 기반확충 및 생산실적

'67년부터 조성한 초지는 매년 400~500ha씩 조성하여 최고 12천ha까지 조성 관리하여 왔으나 도시화와 산업화에 따라 급격히 감소하고 환경보전이라는 명제에 밀려 이제는 매년 20~30ha정도를 조성하는데 그치고 있다. 타용도로 전용에 따른 산지환원등 초지의 감소면적은 날로 증가하는 추세로 '98말 현재 4,966ha가 관리되고 있으며, 이들 대부분도 생산성이 높은 사료포로 이용되고 있다.

계속적인 자급사료 생산기반확보와 초지조성 농가의 개발부담을 덜어주기 위하여 초지조성비의 50%를 보조지원하고 있으며, 나머지 50%

도 융자로 지원하여 '97년도에 11ha, '98년도에 10ha를 조성하였다.

사료작물의 재배는 유휴농지를 최대한 활용하여 우량 종자보급과 작부체계의 개선으로 단위당 생산량 증대, 비배관리, 적기파종, 수확, 저장, 및 급여등 생산에서 이용까지 농가지도를 강화하여 생산성 증대에 노력하였으며, 재배농가에게는 종자대와 비료대(ha당 300~330천원) 70%를 보조지원하여 '97년 3,378ha, '98년 7,502ha를 재배 이용하였다.

앞으로도 양축경영개선과 생산비 절감을 위하여 조사료 생산사업을 확대지원할 계획이다. 또한 조사료생산에 따른 노동력 부족해소와 작업환경의 열악으로 인한 기피, 장비의 공동활용을 통한 이용 효율증대를 목적으로 조사료 생산사업의 기계화를 적극 추진하여 '98현재 조사료생산기계화단지 98개소 중 '97년 19개소, '98년 8개소를 조성하였다.

〈표 2-4-86〉 조사료생산 지원사업내역

사 업 명	'96	'97	'98
초지조성	21ha	11	10
사료작물재배	3,409ha	3,378	7,502
볏짚암모니아처리	9,566기	14,699	13,273
조사료생산기계화단지	17개소	19개소	8

다. 발전방향

수입곡물을 절감하고 소의 영양생리상의 특성을 살리기 위해 조사료생산이 필수적이므로 동 사업을 매년 늘려 추진할 계획이다.

(작성자 : 축산과 축산경영담당 김종태)

5-6. 사료 검사

가. 추진배경 및 실적

사료의 품질향상으로 사료산업 및 축산업의 국제경쟁력을 높히기 위하여 매분기 1회씩 년4회에 걸쳐 국내제조 또는 유통중인 원료 및 제품의 시료를 채취하여 사료검정기관에 일반성분, 유해물질, 동물의 약품을 검정하여 기준에 미달 또는 초과되는 품목에 대하여는 과징금 부과 등 행정처분을 실시하고 있다. 따라서 '98년도 실적은 총 605점을 실시하였으며 이중 배합사료가 460점, 단미사료가 145점을 검사하여 22건의 위반건수를 적발. 과징금부과등 행정처분을 실시하였다.

나. 발전방향

사료의 품질향상을 지속적으로 유지 발전시키고자, 시료채취 건수를 늘려나가며 위반품목은 반복해서 검정을 실시해 나갈 계획이다

(작성자 : 축산과 축산경영담당 김종태)

5-7. 축산 분뇨처리

가. 축산 분뇨처리시설 설치 현황

'97년말 기준 전체축산농가 34,827호에 대한 축산 분뇨처리실태 조사결과 신고·허가대상의 시설설치율은 96%, 간이대상의 시설설치율은 80%수준으로 규제대상의 많은 농가는 설치 완료하였으나, 아직 규제미만의 소규모 양축농가의 설치율은 41%로 저조한 편으로 대부분 소5두, 돼지20두 사육미만 농가들이다.

또한 소규모 축산농가 축분처리를 위하여 운영중인 축산폐수 공동

처리시설은 14개소이고(남양주 3, 광주 1, 양평 2, 이천 3, 용인 3, 양주 1, 여주 1) 설치 또는 설치계획중인 시설은 5개소(평택, 남양주, 파주, 포천, 연천 각 1개소)로 본시설은 시·군 환경부서에서 지원·운영하고 있다.

〈표 2-4-87〉 축산 분뇨처리시설 설치현황

구 분		총농가 (호수)	설 치 농 가			미설치농가
			소 계	비료화시설	정화시설	
계		34,827	22,101	16,544	5,557	12,726
규제미만		18,201	7,520	6,187	1,333	10,681
규제대상	소 계	16,626	14,581	10,357	4,224	2,045
	허 가	1,334	1,330	981	349	4
	신 고	6,776	6,409	4,803	1,606	367
	간 이	8,516	6,842	4,573	2,269	1,674

나. 지원실적

〈표 2-4-88〉 '98 축분처리시설 설치내역 (단위 개소, 대, 백만원)

구 분		사업량	사 업 비				비 고
			계	보 조	융 자	자 담	
총 계		643	30,065	14,959	8,976	6,130	
개별시설	소 계	626	23,610	11,805	7,083	4,722	○융자조건 • 3년거치 • 7년상환 • 년리4.5%
	퇴 비 사	240	3,844	1,922	1,153	769	
	건 조 장	29	882	441	265	176	
	개별비료화시설	111	11,212	5,606	3,364	2,242	
	정화액비화시설	60	1,979	990	593	396	
	정화방류시설	47	2,796	1,398	839	559	○지원율 • 보조50% • 융자30% • 자담20%
	퇴비처리장비	73	828	414	248	166	
	기 타	66	2,069	1,034	621	414	
공동시설	소 계	17	6,455	3,154	1,893	1,408	
	가축운반장비	4	104	51	31	22	
	축분발효시설	13	6,351	3,103	1,862	1,386	

축산분뇨 처리사업추진 초기에는 효율적인 분뇨처리방법이 개발되지 않아 주로 3단 간이저장조를 통한 정화방류 방식이었으나 실효성이 없고 시설사후관리에도 어려운점이 있어 도에서는 가축분뇨는 공해가 아니고 유기질 비료로 재활용할 수 있는 자원이라는 양축가 홍보와 아울러 퇴비화, 액비화등 자원화 시설을 중점지원하여 왔다.

다. 발전방향

축산분뇨는 최대한 퇴비·액비로 자원화하되, 자원화가 어려운 경우에는 정화처리시설을 병행하여 지원 확대할 계획이며 또한 자체처리능력이 부족한 소규모 농가는 분·뇨를 분리하여 분은 자체적으로 퇴비화하고 뇨는 축산폐수공동처리시설에서 수거처리 방안을 강구중이다

특히 경기도의 경우 광역상수원을 보호하여야 한다는 특수성이 있음을 감안 팔당호 상수원 구역등 특정지역내 축산농가에 각종 축분처리시설 및 장비를 우선 지원할 계획이다.

(작성자 : 축산과 축산위생담당 이성식)

5-8. 가축 방역

가. 예방주사 및 검진

경기도에서는 정부의 가축 방역사업 계획에 의거 도내 380여명의 공개업 수의사를 동원하여 소, 돼지, 개, 닭 등 4개 축종에 대해 질병종류에 따라 4,060백만원을 들여 101백만두(수)의 예방주사를 실시하였다.

또한 만성질병인 우결핵, 부루세라, 추백리등 7종의 질병에 대해 418백만원을 투자하여 376천두(수)에 대해 검진 및 기생충 구제를 실시하였고, 이중 3,543두(수)의 양성축을 색출하여 살처분 도태하였다.

〈표 2-4-89〉 가축 예방주사 및 검진실시 내역

예 방 주 사			검 진		
축종	병 류 별	실시두수	축종	병 류 별	실시두수
소	탄저·기종저	233,098	소	우결핵	98,249
	전염성비기관염	58,912		부루세라	44,101
	유행열	58,919		우간질	20,413
	아까바네	98,182			
돼지	콜레라	2,664,481	돼지	오제스키	88,776
	일본뇌염	198,164			
	오제스키	538,443			
	전염성위장염	260,930			
개	광견병	305,358	꿀벌	응애류	51,000
닭	뉴캣슬병	97,224,000	닭	추백리	73,332

나. 주요 가축전염병 근절대책 추진

가축전염병에 대한 피해방지를 위해 매년 지속적으로 가축방역사업을 실시하고 있으나, 전염병 발생으로 인해 집단폐사, 유사산, 산자수 감소, 산유량 감소 등의 피해가 점차 증가하고 있다.

따라서 양축농가의 가축전염병에 대한 피해를 줄이기 위해 가축전염병의 청정화를 목표로 예방주사 및 검진사업을 확대하고 있다.

〈주요 가축전염병 근절 목표년도〉

- 돼지콜레라병 : 5개년 계획('96~2000) → 2001년 청정화 선포
- 오제스키병 : 6개년 계획('97~2002) → 2003년 청정화 선포
- 뉴캣슬병 : 5개년 계획('97~2001) → 2002년 청정화 선포
- 우결핵 및 부루세라 : 7개년 계획('96~2002) → 검진확대실시로 피해 대폭 감축

다. 전염병 피해 예방을 위한 공동방역체계 확립

자율방역체계를 구축하고자 정부에서는 생산자단체 중심의 공동방역사업단 운영요령을 제정·시행('96.12.31)하여 도에서는 축종별(소3, 돼지8, 닭1)로 12개소의 공동방역사업단을 운영하고 있다.

공동방역사업단의 활성화를 위하여 축발기금을 지원하여 방역차량, 예방약냉장고, 고압세척기등 10종의 장비를 구입토록 하였으며, 또한 가축방역에 대한 참여 및 방역의식 고취를 위해 각종 기술교육, 세미나, 방역홍보용 책자·비디오등을 제작·보급하였다.

라. 발전방향

최근 양축농가의 가축사육형태가 다두화, 집단사육화되어 질병발생빈도가 증가하고 있으며, 가축질병으로 인한 직·간접적인 경제적 피해는 축산업 총생산량의 약 20% 정도로 연간 1조 2천억원으로 추산된다.

가축질병으로 인한 양축농가의 피해를 줄이기 위해 주요가축전염병 근절대책을 수립·추진하고 당초 치료위주의 방역체계를 예방방역체계로 전환하여 매년 실시하는 예방주사 및 검진사업량을 점차적으로 확대하는 한편, 생산자 중심의 자율방역체계를 유도하기 위하여 공동방역사업단에 지속적으로 지원할 계획이다.

(작성자 : 축산과 가축위생담당 이성식)

5-9. 축산물의 안전성 강화

가. 추진배경

축산물의 수입개방은 우리 축산물도 외국산 축산물과 경쟁하여야 하는 커다란 과제를 안게 되었으며 또한 경제성장과 더불어 국민소득

수준이 증가됨에 따라 축산물의 소비성향이 양 위주에서 위생적이고 안전한 질 위주의 축산물을 선호하게 되었다.

최근 O-157, 리스테리아, 수입산 쇠고기에 엔도설판 농약의 잔류등 언론보도로 소비자들의 축산물안전성에 대한 관심이 고조되어 국내산 축산물의 안전성 확보가 중요한 과제로 떠오르게 되었다.

나. 축산물 위생검사 기준강화

축산물에 대한 안전성 확보를 위해 식육중에 약제 잔류여부를 측정하고 있는데 육류의 양과 약제의 특성을 감안하여 잔류허용기준을 정하고 있다.

경기도에서는 동 기준에 따라 육류중 유해잔류물질검사사업을 점진적으로 확대실시할 계획이다. ('98년 30종 → '99년 44종)

〈표 2-4-90〉 항생물질 등의 잔류물질검사종류

계	항생물질	합성항균제	성장호르몬	농 약
113종	겐타마이신등 20종	설파메타진등 22종	제라놀등 2종	디디티등 69종

육류의 생산과정에서 미생물의 오염방지로 위생적인 육류를 생산하기 위해 검사대상, 검사방법, 검사기준등을 정하여 도내 생산육류에 대한 미생물검사를 실시하고 있으며, 검사 권장기준은 다음과 같다.

〈표 2-4-91〉 미생물검사 권장기준

(단위 : Cfu/㎠)

구 분	쇠 고 기	돼지고기	닭 고 기
일반세균	$5X10^6$개 이하	$5X10^6$개 이하	$5X10^6$개 이하
대장균수	$5X10^2$개 이하	10^4개 이하	10^4개 이하
S enteritidis	음성	음성	음성
O-157 H7	음성	-	-
리스텔리아균	음성	음성	음성
캠필로박터균	-	-	음성

다. 육류중 미생물 및 유해성 잔류물질 검사

도내 축산물작업장에서 생산되는 쇠고기, 돼지고기, 닭고기에 대해 미생물검사 535건, 도축전 생체검사 3,723건 잔류물질검사 6,525건을 검사하여 양성반응을 보인 지육에 대하여는 출고를 보류하고 정밀검사를 실시하여 기준치 이상 검출된 지육은 폐기 조치하였다.

출하농가에 대하여는 특별관리농가로 지정하여 잔류물질 원인분석 및 계도를 실시하고 있으며, 또한 미생물검사 권장기준치 이상검출 작업장에 대하여는 시설개수 명령 및 기준치 이하 검출시까지 지속적으로 검사를 실시하고 있다.

라. 발전방향

축산물의 경우, 항생물질, 합성항균제등 잔류물질에 대하여 도축전 생체검사를 실시하고 이와 더불어 도축후의 소는 항생물질을, 돼지는 설파제등에 대한 지육검사를 실시하고 있다. 축산물의 위생적인 처리를 위하여 사육단계에서부터 도축·가공·유통·판매 단계별 위해요소를 발굴하여 중점관리하는 위해요소 중점관리제도를 도입하여 위생적인 축산물을 생산·공급할 계획이다.

또한 연차별 사업량 및 검사물질을 확대하고 안전성 분석능력 증대를 위하여 분석인력 및 분석장비·시설을 점차적으로 확충해 나갈 계획이다.

(작성자 : 축산과 가축위생담당 이성식)

5-10. 송아지 생산안정제 시범 실시

가. 추진배경 및 실적

송아지 생산안정제 사업은 2001년 생우 및 쇠고기의 전면 수입개방에 따른 충격을 완화하기 위하여 가축시장에서 거래되는 송아지 거래평균가격이 송아지 단순재생산을 보장하는 수준의 안정기준가격(두당 700천원)보다 낮아질 경우 사업시행기관인 축협과 계약을 체결한 농가에게 그 차액 중 일부를 보전(최고두당 100천원)해 준다. 따라서 번식우 사육농가에게 개방에 따른 충격을 흡수할 수 있는 시간적 여유를 부여하고, 적정규모의 한우번식 기반을 유지하여 한우산업의 전반적인 발전을 도모하기 위한 사업이다.

'98. 7월부터 '99. 12월까지 시범적으로 한우사육이 많은 안성시, 여주군. 화성군, 양평군에 실시하며 참여농가는 530호며 송아지 계약두수는 4,534두다. 따라서 시범기간의 성공여부에 따라 2000부터는 전지역으로 확대 실시할 계획이며 한우번식농가가 안심하고 소를 기를 수 있는 계기가 마련되었다고 하겠다.

나. 발전방향

시범사업의 성공적인 추진으로 2000년에 전지역으로 확대실시할 수 있도록 시범지역에 대한 적극적인 홍보와 지도를 병행하는 한편, 문제점 발생시 원인분석 및 대책강구해 나갈 계획이다.

(작성자 : 축산과 축산경영담당 김종태)

6. 수산진흥

6-1. 수산현황

경기도의 수산현황을 전국과 비교해보면 '98년말 현재 어가 5,382호로 4.3%, 어업인구 15,515명으로 4.8%, 어선 2,275척으로 2.7%, 수산물생산이 16,628M/T으로 06%를 차지하고 있다.

특히 서해안 일대는 리아시스식 해안이며, 한난류가 교차하는 해역으로, 지리적으로나 해황여건상 수산자원이 풍부하고, 양식 적지로서의 좋은 여건을 갖추고 있다.

〈표 2-4-92〉 수 산 현 황

(단위 : 호, 명, 천원, t)

구분	어업 가구수	어업 인구	어가 소득	어선수			수산물생산				
				계	동력	무동력	계	일반 해면	천해 양식	원양	내수면
'96	3,556	12,338	19,039 (전국)	1,361	1,006	355	16,666	13,257	69	-	3,340
'97	4,353	10,837	20,331 (전국)	1,412	1,019	393	16,213	10,842	769	-	4,602
'98	5,382	15,515		2,275	1,765	510	16,628	11,940	558	-	4,130

그러나 간척사업 추진과 대도시와 인접되어 있어 생활하수 등 오·폐수 유입량이 증가, 해양오염에 취약한 여건이나 수산자원조성 및 어장정화사업 등을 적극 추진하여 수산물 생산량이 전년대비 2.6%가 증산 되었다.

〈표 2-4-93〉 연도별 수산물 생산량

(단위 : M/T)

연도별	계	종류별					
		어 류	갑각류	패류	연체동물	해조류	기타
'96	16,666	3,470	1,589	11,203	403	-	1
'97	16,213	4,884	1,455	9,227	512	129	6
'98	16,628	4,174	1,478	10,394	346	227	9

한편, '98. 12월 현재 도내 연근해 어업허가 및 신고처분현황은 <표 2-4-94>, <표 2-4-95>, <표 2-4-96>와 같으며, 앞으로 수산업을 환경 친화적이고 경쟁력을 갖춘 산업으로 육성, 발전시켜 나갈 계획이다.

〈표 2-4-94〉 근해어업 허가

(단위 : 건)

계	근해유자망	잠수기	근해형망	근해연승	근해안강망
35	4	4	22	1	4

〈표 2-4-95〉 연안어업허가

(단위 : 건)

계	고정자망	개량안강망	낭장망	연 승	통 발	외줄낚시
1,313	864	8	98	209	83	51

〈표 2-4-96〉 구획어업 · 신고어업 · 육상양식어업 · 육상종묘생산어업

(단위 건)

계	구 획 어 업					신고어업	육상양식	육상종묘
	소계	건강망	해선망	낭장망	실뱀장어안강망	맨손어업	어 업	생산어업
489	150	29	3	2	116	309	28(161ha)	2(0.2ha)

(작성자 : 해양수산과 해양정책담당 김기호)

6-2. 수산자원 조성

가. 인공어초 시설

'88년~'98년까지 75억원을 투자, 수심 20~50m 연안해역에 콘크리트사각형 인공어초를 시설하여 1,820ha의 어초어장을 조성하였다. 인공어초시설은 시설 예정지의 지형, 저질, 해황, 어자원의 분포등을 정밀히 조사하여 적지로 판명된 해역에 어초를 투하하여 어류의 서식 및 산란장을 조성하는 사업으로, 어초 투하지에 대한 철저한 사후관리를 통해, 어초의 기능 및 효과를 제고시켜 수산자원 번식·보호에 기여하였다.

〈표 2-4-97〉 종묘방류

(단위 백만원)

시설년도	시 설 해 역	어초종류	사 업 비		
			시설면적	시 설 량	사 업 비
계	8개 해역		1,820ha	11,334개	7,454
'88	안산대부, 육도해역	사각형	100	600	134
'94	유도외 1개해역	〃	352	2,185	1,112
'95	풍도외 2개해역	〃	465	2,905	1,821
'96	화성 입파도해역	〃	313	1,955	1,432
'97	안산 말육도해역	〃	315	1,969	1,542
'98	화성 도리도해역	〃	275	1,720	1,413

나. 수산종묘 방류

연안해역의 매립, 간척과 해양환경 악화로 인한 연안수산자원 감소에 대처하고 고소득, 정착성 어자원을 증강시키기 위해, '95~'98년까지 도, 시·군비 24억 4천만원을 투자하여 민간 종묘배양장에서 생산한 꽃게 치어 65만미와 넙치 치어 344만미, 우럭 치어 97만미를 매입하여 연안해역 어초시설지에 방류하였다.

한편, 어초어장조성 해역에 방류한 어류종묘는 지선 어업인들이 불법어구 사용, 치어 채포행위 등의 불법어업을 자율감시하여 어족자원 보호로 연안자원을 적정 관리토록 유도하였다.

다. 발전방향

앞으로도 연안 수산자원의 증강을 위한 투자를 지속적으로 확대하여 수산물의 안정적 생산기반을 구축, 어가소득을 향상시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 해양정책담당 김기호)

〈표 2-4-98〉 종묘방류

(단위 : 백만원)

시설년도	방 류 해 역	사 업 비		
		방류어종	방류미수	사업비
계	2개 해역	3종	5,064천만리	2,439
'95	안산, 화성 연안해역	꽃 게	556	150
		넙 치	917	297
'96	안산, 화성 연안해역	꽃 게	95	26
		넙 치	1,277	686
'97	안산, 화성 연안해역	넙 치	890	510
		우 럭	364	210
'98	안산, 화성 연안해역	넙 치	357	210
		우 럭	608	350

6-3. 전문어업인 육성

가. 어업인 후계자 및 전업어가 육성

어업에 종사할 의욕이 있는 어업인에게 영어기반조성사업 자금을 지원함으로써 영어자립기반을 정착시키고, 유능한 전문인력을 체계적으로 육성하기 위하여 '82년부터 '98년까지 98명의 어업인후계자를 선발, 16억원을 지원하였고, 또한 '92년부터 '98년까지 전업어가 21명을 선정하여 11억원을 지원하였다.

〈표 2-4-99〉 어업인후계자 및 전업어가 지원현황 (단위 : 명, 백만원)

구 분		계	'82~'90	'91~'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
인원	어업인후계자	98	43	13	9	5	4	5	6	13
	전 업 어 가	21		2	1	2	7	4		5
지원액	어업인후계자	1,608	338	193	135	121	120	150	161	390
	전 업 어 가	1,090		100	50	100	350	200		290

'99년도에는 어업인후계자 10명과 전업어가 5명에 대하여 각각 3억원과 2억9천만원을 지원할 계획이며, 체계적인 사후관리를 위하여 전문기술교육 등을 실시할 계획이다.

나. 발전방향

젊은세대의 어촌 조기정착 유도를 통하여 활기찬 어촌건설의 주도세력으로 육성발전시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 해양정책담당 김기호)

6-4. 내수면 어업개발 육성

가. 내수면어업 현황

경기도의 내수면 잠재력은 댐·호 4개소 7,908ha, 저수지 402개소 47,729ha, 강·하천 514개소 3,569㎞로 전국 110,635ha의 11%를 차지하고 있으며, 청평호·평택호·남양호등 26.507㎢를 수산자원보전지구로 지정하여 수산자원보호에 만전을 기하고 있다.

한편, 내수면어업 인·허가현황은 1,290건으로 전국 6,456건의 20%, 내수면양식장은 302건으로 전국 2,462건의 12.2%, 생산량은 '98년말 현재 4,130M/T로 전국 26,851M/T의 15.4%를 차지하여 우리나라 내수면어업에서 상당한 비중을 차지하고 있다.

〈표 2-4-100〉 내수면어업권 처분현황('98년말 기준)

(단위 : 건)

구 분	계	면 허	허 가	신 고
전 국	6,456	349	3,645	2,462
경기도	1,290	14	974	302
비율(%)	20	4	26 7	12 2

나. 내수면 수산자원조성

본 사업은 대단위 주요 내수면에 종묘를 매입,방류하여 점차 고갈되어가는 자원을 증가시키는 한편 어민의 소득증대를 위해서 '96년부터 시행하였다. '98년도에는 민간 종묘배양장에서 생산한 참게치어 115만미, 동자개치어 51만6천미, 뱀장어치어 41만미를 남·북한강 수계에 방류하여 어족자원 증강 및 어업인 소득증대에 크게 기여하였다.

〈표 2-4-101〉 내수면 수산자원조성 현황

(단위 천원)

연도	시군	방류수면	방류어종	방류미수	사업비		
					계	도비	시군비
합계		5개수면	4종	4,284,194	944,414	472,207	472,207
'96	소 계	2개수면	2종	438,489	258,578	129,289	129,289
	여 주	남한강	뱀장어	122,699	168,578	84,289	84,289
	가 평	청평호	참 게	315,790	90,000	45,000	45,000
	양 평	북한강					
'97	소 계	3개수면	3종	2,138,914	364,900	182,450	182,450
	파 주	임진강	참 게	508,139	142,100	71,050	71,050
	여 주	남한강	메 기	1,524,307	84,000	42,000	42,000
	가 평	청평호	뱀장어	106,468	138,800	69,400	69,400
	양 평						
'98	소 계	5개수면	3종	1,706,791	320,936	160,468	160,468
	평 택	평택호	참 게	1,150,407	151,136	75,568	75,568
	파 주	남양호	메 기	40,617	44,800	22,400	22,400
	여 주	임진강	동자개	515,767	125,000	62,500	62,500
	가 평	청평호					
	양 평	남한강					

다. 내수면어업 생산기반 구축

1) 양식용 기자재 공급

영세 양어가에 양식용 기자재 구입자금을 지원하여 양식 어업인의

부담을 덜어주고, 양식시설의 기계화를 촉진, 양식경영을 개선하기 위해 '94~'97년까지 수차, 양수기, 사료자동급이기, 산소공급기, 보일러, 사료분쇄기, 발전기, 냉동고 등을 224 양어가에 754대를 공급하여, 단위면적당 생산성 향상 및 소득증대에 크게 기여하였다.

〈표 2-4-102〉 양식용기자재 공급현황 (단위 : 천원)

연 도	양어가 (호수)	공급 대수	사 업 비					
			계	국비	도비	시군비	융자	자부담
'94~'97	224	754	449,349	93,535	25,799	57,815	4,309	267,891

〈표 2-4-103〉 기자재 종류별 공급현황 (단위 : 대)

연도	계	수차	양수기	사 료 급이기	사 료 분쇄기	산 소 공급기	보일러	발전기	냉동고	기타
'94~'97	754	368	127	38	9	131	8	22	24	27

2) 담수어 양어장 시설

유휴농경지와 수면을 합리적으로 개발하여 국토를 효율적으로 이용하고 지역 특성에 알맞는 경제성 어류(토산어종)의 고밀도 양식을 통한 생산성 향상 도모를 위해, '93~'98년까지 메기, 자라, 관상어, 은어 등 양어장시설 23개소에 시설비를 지원하였다.

〈표 2-4-104〉 담수어 양어장시설 현황 (단위 : 개소, ㎡, 천원)

연도별	시 군 별	사업량	규모 (㎡)	사 업 비				
				계	도비	시군비	융자	자부담
계		23	24,027	2,911,513	409,877	409,877	840,000	1,251,759
'93	김 포	1	5,131	200,000			140,000	60,000
'94	평 택	1	602	210,000			140,000	70,000
'95	평택, 김포	2	3,965	411,519			280,000	131,519
'96	화성, 양평	3	3,281	400,000	40,000	40,000	140,000	180,000
'97	용인,가평,양평,안성	10	7,126	1,100,000	225,000	225,000	140,000	510,000
'98	평택,안산,파주,화성,양평	6	3,922	589,994	144,877	144,877	-	300,240

3) 낚시터 소각로 시설사업

대단위 내수면낚시터 주변 쓰레기분리수거에 따른 처리비용을 경감시키고, 쾌적한 유어환경을 조성하기 위해 '97년부터 실시한 사업으로, 평택시 등 10개시·군 낚시터 29개소에 소각로 시설비를 지원하여 깨끗한 낚시터 가꾸기에 기여하였다.

〈표 2-4-105〉 낚시터 소각로 시설사업 현황 (단위 : 개소, 천원)

연도	시 군 별	사업량	사업비			
			계	도비	시군비	자부담
합계		29	522,000	130,500	130,500	261,000
'97	평택시외 7개 시군	20	360,000	90,000	90,000	180,000
'98	안산시외 4개 시군	9	162,000	40,500	40,500	81,000

4) 양어기술 시험·연구 및 보급

경기도 양평군 용문면 광탄리에 위치하고 있는 도립 내수면개발시험장을 운영, 각종담수어류(송어, 은어, 자라 등)에 대한 생산시험 및 연구개발로 새로운 양어기술을 개발 하여 농어가에 보급은 물론 토종어류의 생산보급과 치어생산 방류 등을 실시하여 생산성을 향상, 소득증대에 기여하였다.

〈표 2-4-106〉 치어생산 방류

연 도	수정란 이식(백만립)			치어방류(만마리)				
	계	빙어	잉어	계	잉어	붕어	메기	기타
계	257	254	3	64	41	14	8	1
'89~'97	172	169	3	49	36	9	3	1
'98	85	85	-	15	5	5	5	

〈표 2-4-107〉 경제성 어종 생산 보급

구 분	종묘생산 보급(만마리)						성어생산 보급(톤)				
	계	잉어류	메기	틸라피아	송어	기타	계	잉어류	송어	틸라피아	기타
계	594	247	10	128	92	117	47	3	17	24	3
'89~'97	553	240	9	116	81	107	42	3	15	21	3
'98	41	7	1	12	11	10	5	-	2	3	-

〈표 2-4-108〉 양어기술 교육 및 보급

구 분	전문과정교육	일반과정교육	현지기술지도	양 어 상 담
계	206명	2,641명	938개소	1,628명
'89~'97	187	2,383	767	1,305
'98	19	258	171	323

〈표 2-4-109〉 양어장 적지조사 및 수질환경 조사

구 분	양어장 적지조사	수질환경 조사
계	954개소	14개소
'89 ~ '97	922	11
'98	32	3

라. 발전방향

내수면어업의 신기술 개발 보급으로 국제 경쟁력을 강화 시키고 생산비 절감을 통한 경영개선시설 지원을 강화하여 어업인 소득증대 향상에 주력할 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 해양정책담당 김기호)

6-5. 어항 개발

가. 어항현황

경기도에서는 도지사가 관리하는 2종어항 7개소, 시장·군수가 관리

하는 비법정어항인 소규모어항 32개소등 모두 39개소의 어항이 있으며, 해양수산부장관이 관리하는 1종 및 3종어항은 없다

〈표 2-4-110〉 어항의 항종별, 관리청별 분포현황

항 종	개소	항 명	관리청
계	39		
2종	7	권관, 풍도, 장덕, 용두, 주곡, 제부, 전곡	도
소규모	32	탄도, 진두, 말부흥, 선감, 불도, 오이도, 월곶, 대명, 시리, 궁평, 고온포, 석천, 원안, 신영, 원정항등	시·군

〈표 2-4-111〉 어항 개발현황

(단위 : m, 백만원)

항 종	계		'97까지		'98실적		'99계획	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
계	4,843	9,152	4,112	6,734	228	1,018	503	1,400
2 종	2,110	5,401	2,020	3,869	60	682	30	850
소규모	2,733	3,751	2,092	2,865	168	336	473	550

나. 2종어항

경기도가 관리하는 2종어항은 7개항이 있으며, 어항의 계획적인 개발을 위해 어항의 항세, 배후지여건, 해저수심상태, 태풍의 빈도등 개발에 필요한 자료를 조사분석하여 어항의 종합적인 시설규모와 경제적 안전단면을 결정하고자, '96년까지 3개항에 대한 어항기본시설계획을 전문기술단의 용역에 의해 수립하였고, '99년도에는 탄도항을 조사 할 계획이며 나머지 어항은 연차적으로 어항기본시설계획을 완료할 계획이다

〈표 2-4-112〉 2종어항 기본시설계획수립 현황

(단위 · 개소)

대상항	기 본 계 획 수 립 어 항					미수립항
	계	'95	'96	'97~'98	'99계획	
7	4	1	2	-	1	3

지금까지의 어항은 항내 파고 및 방파기능에 중점을 두고 개발이 이루어져 왔으나, 앞으로의 어항개발은 직접적인 태풍방제기능은 물론, 방파제, 선착장, 물량장등의 기능시설 및 복지회관등 후생복지시설을 완비한 어항종합계획을 수립하였다. 어촌지역의 생활 중심지인 동시에 어촌소득증대에도 크게 기여하고, 도시민에게는 관광 및 휴양·휴식공간을 제공할 수 있는 다기능을 갖춘 어항으로 집중개발코자 '98년도에 6억8천만원을 투자하여 안산 풍도항에 물량장 60m를 시설하였고, '99년에도 7억원을 투자하여 남방파제 32m를 시설 할 계획이다.

다. 소규모항

소규모항개발 사업은 행정자치부의 지역 개발사업 5개년계획에 의해 지역 항세 등을 감안한 어업근거지항을 우선적으로 개발하고 있다. 지난 '98년에는 3억3천6백만원의 사업비를 투자하여 안산 선감항에 선착장 90m와 화성 송교항에 선착장 78m를 시설하였다.

라. 발전방향

어항은 어촌의 교통 거점지역으로써 매우 중요한 기반시설이다. 어항에서 선박의 입·출항. 계류, 정박등 물동량의 양·하륙이 이루어지고, 어항을 매개로하여 수산물의 거래와 소비가 촉진된다.

어항 기반시설은 지역 균형개발과 어항세력을 기초로 수립한 어항기본시설계획에 따라 완공 위주로 집중 투자하여 어선의 안전수용과 어민 재산의 안전보호 기능은 물론 어업활동에 필요한 각종 생산 요소를 원활하게 공급하는 기지로서 기능을 다할 수 있도록 추진하여 나갈 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 해양개발담당 김동수)

6-6. 연근해어업 구조조정

가. 사업추진 내용

본 사업은 연근해 어선세력을 어업자원에 적합한 수준으로 감척하여 어업경쟁력을 제고시키기 위한 사업으로, '94~'98년까지 20억원을 투자하여 자원남획이 심한 해선망 및 낭장망어선 21척(147 23톤)을 감척하였다.

〈표 2-4-113〉 연근해어선 감척실적 (단위 : 척, G/T,백만원)

감척 연도	업 종	사업량		사 업 비			사업지
		척수	톤수	계	국비	도비	
계		21	147 23	2,015	1,795	220	
'94~'95	해선망, 낭장망	14	107 77	1,327	1,245	82	안산, 화성, 김포
'97	해선망, 낭장망	5	30 08	503	402	101	안산, 화성
'98	낭장망	2	9 38	185	148	37	안산

나. 발전방향

앞으로도 자원감소, 선원인력 과다소요 등으로 경영이 부실하고 수산자원 고갈의 원인 제공요인 업종인 해선망, 낭장망 등의 어선을 지속적으로 감척하여 수산자원 보호와 어업경쟁력을 강화시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 해양개발담당 김동수)

6-7. 수산물유통 · 가공시설 확충

가. 수산물 유통시설

수산물유통시장은 중·대도시의 자치단체에서 운영중인 도매시장과

생산지에서 운영하는 수협위판장이 있으며, 수협중앙회가 신도시를 중심으로 운영중인 수산물백화점이 있다. 농수산물도매시장은 현재 수원, 안양, 안산, 구리시에서 운영중이고, 성남시의 도매시장은 '97년에 착공하여 현재 공사중에 있다.

〈표 2-4-114〉 수산물유통시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	수원	성남	안양	안산	고양	구리	시흥	군포	화성	김포
계	14	1	1	2	3	1	1	1	1	2	1
도매시장	4	1		1	1		1				
수산물백화점	4		1	1		1			1		
수산물직판장	1										1
수산물위판장	5				2			1		2	

※ 도매시장(자치단체 4개소), 기타(수협운영)

나. 수산물 가공

수산물 가공품에 대한 수요는 꾸준한 증가 추세에 있다. 특히 전문화 및 안전성·고품질 식품화 욕구가 크게 늘고 있으나, 가공시설 수준이 다소 미흡한 실정이다. 따라서 이 부분에 대한 개발잠재력이 매우 높으므로 정부에서는 수산물가공업의 경쟁력제고 방안을 마련하여 적극 추진중이다.

수산물 가공업체에서 생산한 수산물가공품은 '97년 83,334톤, '98년 91,680톤으로 주 생산품목은 연제품, 냉동품, 조미가공품, 통조림 및 기타 순이다.

〈표 2-4-115〉 수산물처리·저장시설 현황

(단위 : 개소)

계	수원	성남	의정부	안양	부천	평택	용인	파주	이천	양주
25	4	4	1	3	1	1	2	2	1	1
양평	안성	김포	총 처 리 능 력							
1	1	3	동결 190T/D, 냉장 50,310M/T, 제빙 150T/D, 저빙 1,315M/T							

〈표 2-4-116〉 수산물 가공품 생산실적 (단위 : M/T,백만원)

제품별	'96		'97		'98	
	생산량	생산액	생산량	생산액	생산량	생산액
계	70,718	141,899	83,334	174,235	91,680	191,757
냉동품	28,072	43,889	29,525	40,519	27,872	29,656
통조림	278	169	210	389	2,968	4,613
연제품	41,123	93,201	52,896	125,661	46,879	123,509
조미가공품	168	3,105	283	5,870	420	13,901
기타	177	1,535	420	1,796	13,541	20,078

'95년 수산물가공산업 육성사업중 냉동·냉장시설 1개소와 수산물산지가공시설 1개소를 추진하여 '96년 7월과 12월에 각각 준공 되었으며, '96년에는 냉동·냉장시설 2개소와 수산물직판장 1개소를 지원하는 등 수산물 가공시설을 확충하였다.

〈표 2-4-117〉 수산물가공 유통시설 지원실적 (단위 : 백만원)

사업명		사업량	사업비	재원별		
				국비	융자	자부담
계		5개소	9,365	465	3,991	4,909
'95	냉동·냉장시설	1개소	4,623	-	1,200	3,423
	수산물산지가공시설	1개소	845	385	231	229
'96	냉동·냉장시설	2개소	3,473	-	2,400	1,073
	수산물직판장	1개소	424	80	160	184

다. 발전방향

가공원료의 안정적 확보대책 강구, 수산물가공업체의 자율검사체제 확립 자사제품에 대한 품질보장 제고, 산지가공산업의 적극 육성, 수산물표준화사업의 지원 확대, 식품가공기술개발 연구기능의 활성화, 가공시설 현대화 및 가공판매의 전문화 추진, 자금지원 확대 등을 적극 추진하여 수산물 소비촉진에 주력할 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 해양개발담당 김동수)

7. 산림자원화

7-1. 산림자원 조성

가. 조 림

산지자원화 10년계획('88~'97)을 마무리 하고 제4차 산림기본계획('98~2007)을 수립 용재수 위주 조림에서 경제적, 환경적 기능이 높은 수종을 식재하는등 양적조림에서 질적조림으로 전환하여 불량임지를 경제림화 하기 위한 수종갱신 조림, 농산촌 소득증대를 위한 특용수의 조림, 속성 경관림조성을 위한 큰나무 조림을 추진하였다.

특히 통일을 대비한 연천군 민통선 북방지역에 조림과 육림사업을 체계적으로('95~'98)추진하여 산림자원조성 및 자연 생태계 복원으로 산림환경 조성에 크게 기여 하였다.

〈표 2-4-118〉 조림실적

(단위 천ha)

계	초창기 ('47~'72)	치산녹화기 ('73~'87)	산지자원화 ('98~'97)	지역산림계획 ('98~2007)
219	59	131	28	1

주) 조림 장기목표 '98까지 총 조림면적 219천ha → 2007년 230천ha(조림율 현재 40% → 2007년 42%)

〈표 2-4-119〉 '98 조림실적

(단위 ha, 천본)

구분 / 사업별	계획		실적		면적대비 (%)
	면 적	본 수	면 적	본 수	
계	1,040	3,015	1,231	3,480	118
경 제 수	950	2,880	991	2,979	104
큰 나 무	90	135	103	153	114
유 실 수	-	-	60	24	-
기 타	-	-	77	324	-

주)사업비 : 3,313백만원(국비2,241, 도비448, 시군비451, 자부담173)

또한 질적조림을 위하여 우량묘목 생산 기반을 현대화 하였으며, 조림수종을 침엽수 위주 묘목생산에서 활엽수 등 양묘수종의 다양화를 추진 하였다.

〈2-4-120〉 민통선 북방지역 산지자원화

(단위 . ha)

구 분	계	'95~'97	'98
계	3,330	2,050	1,280
조 림	1,000	720	280
육 림	2,330	1,330	1,000

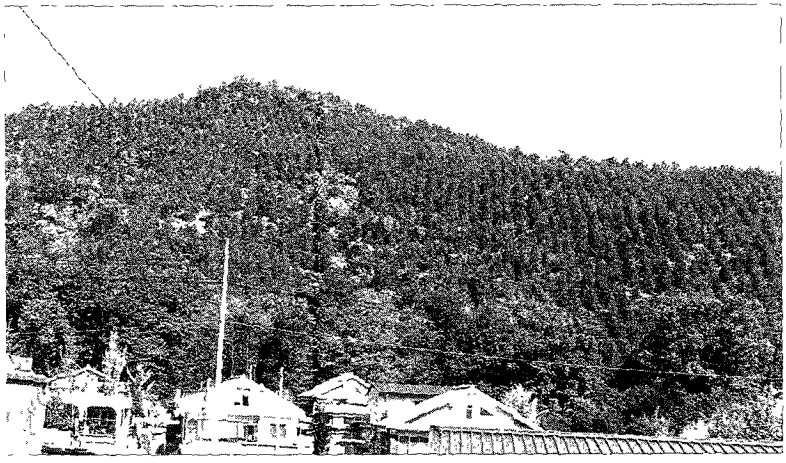
〈2-4-121〉 '98 묘목생산 현황

(단위 : 천본)

수종 \ 구분		계	양 협	기 관
	총 계	14,959	14,391	568
성 묘	소 계	3,781	3,519	262
	경 제 수	3,452	3,200	252
	큰 나 무	319	319	-
	유 실 수	10	-	10
유 묘	소 계	11,178	10,872	306
	경 제 수	10,652	10,382	270
	큰 나 무	490	490	-
	유 실 수	36	-	36

나. 육 림

우리나라 산림은 제 1,2차 치산녹화기와 제3차 자원화기에 심어놓은 인공조림지와 우량천연림에 대한 대대적인 육림사업 실시로 『산림자원의 경제화』를 촉진 하였으며 과거 조림위주 정책에서 육림위주로 전환하여 17천ha의 육림사업을 추진하였다.



육림사업

〈표 2-4-122〉 '98 육림사업 현황

(단위 · ha)

구 분	계 획	실 적	비 율
계	17,140	17,140	100%
풀 베 기	7,720	7,720	100
어린나무가꾸기	2,410	2,410	100
덩 굴 제 거	3,500	3,500	100
천 연 림 보 육	660	660	100
간 벌	2,850	2,850	100

(작성자 : 산림과 산림조성담당 윤재완)

7-2. 산림 경영기반 조성

가. 임도시설

임도는 산림사업에 있어서 동맥과 같은 역할을 하는 사회간접 자본시설이다. 임도는 산림에의 접근성을 향상시켜 적기 산림사업 실시로 산림관리의 효율성 증대외에도 임산물의 운반조건을 개선하고, 임업노



임도시설

동조건의 개선 및 기계화를 촉진함으로써 임업의 생산성을 향상시키는데 기여하였다.

아울러, 산간 오지의 마을과 마을을 연결하여 지역교통을 개선하고, 지역산업의 진흥에 기여하는 한편, 농산촌 주민의 생활로가 되고 국민보건휴양에 기여하는 등 산림에서의 모든 행위에서 없어서는 안될 필수기반시설로 자리잡고 있다.

공·사유림의 경우 임업촉진권역을 중심으로 '84년부터 개설하기 시작하여 매년 약 40km내외를 시설하였으며, 특히 '98년에는 동두천시외 10개시군에 23억원을 투입 34km를 추진하였다. 현재 도내 총 임도시설 연장은 1,024km(공·사유림 638, 국유림 386)로 임도율은 ha당 1.9m이며, 산촌마을간 연결도로 및 기존도로와의 연계추진 등 다목적 도로로 활용토록 하여 지역간 균형발전 및 산림경영기반조성에 기여하였다.

〈표 2-4-123〉 임도시설 현황

구 분	'97까지실적	제4차 지역산림계획기간('98~2007)			
		목표	'98실적	'99 계획	2000이후 계획
계	980km	763km	44km	61km	658km
공·사유림	604km	511	34	26	451
국 유 림	376km	252	10	35	207

나. 산림 입지조사

산림생태계의 구성요소인 토양·지위·지리 등 입지환경에 대한 종합적인 산림정보시스템을 구축함으로써 과학적인 산림 경영을 위하여 '95년부터 산림입지조사를 추진하였다.

이는 임지의 토양성상을 정확하게 조사케 하여 임지의 잠재생산력을 파악하고 유형별로 분류 도면화 함으로써 산림자원조성의 기반은 물론 산림사업의 기초자료 제공과 국가 GIS망 구축에 이바지 할 것으로 기대된다.

〈표 2-4-124〉 산림 입지조사 추진내용

(단위 · ha)

목 표	'95~'98실적	'99계획	2000계획
484,522(ha)	338,661(70%)	74,000	71,861

※ '95~'98실적 338,661ha ('95 104,061, '96·79,800, '97 79,800, '98 75,000)

(작성자 : 산림과 산지개발담당 도경락)

7-3. 산림의 공익기능 증진

가. 자연휴양림 운영 · 관리

경관이 수려한 산림내에 휴양시설을 설치하여 국민의 보건휴양과 정서함양을 위한 휴식공간을 제공하는 한편 공유림의 다목적경영 시범장화를 목적으로 남양주시 수동면 외방리(도유림)에 '95. 7.10 축령산 자연휴양림을 개장하여 이용객으로부터 호평을 받고 있다.

'98년에는 축령산 자연휴양림 시설확장사업에 895백만원을 투입하여 숲속의집 주변 공동부대시설(주차장, 취사장, 목교, 오수정화조, 진입로 확포장, 전기시설 등)과 육림사업(간벌 등 80ha)등을 추진하였다.

숲속의 집은 총 16개동 21실이 운영되고 있으며, 휴양림내 서리산 정상 철쭉나무 군락지에서 '98.5.3~5.10 철쭉꽃 맞이 행사를 개최하여 도민들의 정서함양과 산림문화 발전에 크게 기여 하였다.

※ '98 입장객 82,792명('97년 70,027명 대비 18% 증가)

나. 산림욕장 조성

산림의 공익기능 제고와 휴식공간 제공으로 도민의 체위향상 및 정서함양에 기여하게될 산림욕장은 '97년까지 21개소를 조성하여 이용중에 있다.

기 완공된 산림욕장중 2개소를 제외하고는 시·군비로 조성하였고, '98년 사업은 2년에 걸쳐 화성군 정남면 문학리 서봉산(구역면적 13 ha)에 400백만원 투자하여 조성하게 된다. 주요시설로는 산림욕로, 잔디광장, 전망대, 정자, 약수터, 체육시설, 쉼터, 주차장 등으로 도민의 이용도가 날로 증가하고 있다.

다. 산촌종합개발

산촌종합개발사업은 산촌주변의 산림자원을 이용한 개발과 주거환경개선으로 「돌아오는 복지산촌」을 만드는 사업으로써 마을조성 1개소(양평)를 완료하였고, 1개소(동두천)는 조성중에 있다.

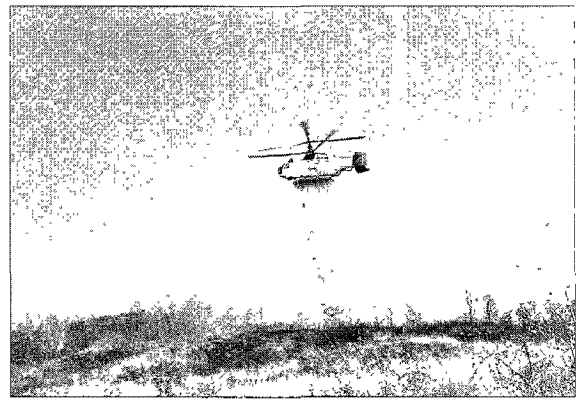
'97년부터 양평군 단월면 석산1리 마을에 22억원을 들여 산촌소득사업인 임산소득 재배단지, 문화복지회관, 상수도시설, 오수정화시설, 다목적광장, 쓰레기소각로 설치, 마을안길포장의 사업과 주택개량사업 등을 '98. 11월에 완료하였고 동두천시 광암동 쇠목·동점부락에는 총 59억원을 들여 '98년부터 특산물판매장 및 저온저장고, 복지회관, 주택개량(신, 증·개축), 산채·더덕재배단지 조성 등으로 33%의 사업실적을 보이고 있으며, '99년도 계획은 마을안길포장, 상·하수시설등의 주거환경개선 사업을 실시하고 2000년 완료 목표로 추진중에 있다.

또한 안성시 금광면 상중리와 여주군 산북면 하품리 등 2개 마을에 총 185백만원의 사업비로 사전설계를 완료하였다.

(작성자 : 산림과 산지개발담당 도경락)

7-4. 산림자원 보호관리

가. 산불예방



산불 공중진화

경기도 전체면적 1,014천ha 중 54%인 549천ha가 산지이고 수도권을 둘러싸고 있는 지리적여건 때문에 많은 사람들이 산을 찾고 있어 산불발생 위험이 상존하고 있는 실정이다.

따라서, 기후특성상 산불이 나기 쉬운 봄철(2.1~5.15)과 가을철(11.1~12 15)에는 산불방지종합대책 상황실을 도 및 시·군·구에 설치·운영하여 산불피해 최소화에 만전을 기하였다.

〈2-4-125〉 연도별 피해상황

구분 \ 연도별	평균	계	'94	'95	'96	'97	'98
건 수 (건)	55	276	76	74	50	48	28
면 적 (ha)	97	487	140	70	140	95	42
피 해 액 (천원)	64,449	322 246	49,437	44,026	38,407	34,925	155,451
건당피해규모 (ha)	1.76	1 76	1 84	0.95	2 80	1.98	1 50

최근 5년간 총 276건의 산불이 발생하였고 원인은 대부분 등산객에 의한 부주의에서 비롯되었다.

산불의 조기발견과 초동진화를 위하여 산불취약지역에 감시탑 및 감시초소를 설치하였고, 산불조심 강조기간을 정하여 입산통제와 등산로 폐쇄 및 화기와 인화물질 소지 입산금지 등의 조치로 '98년도 전국

산불종합평가시 경기도가 우수기관으로 선정된 바 있다.

〈2-4-126〉 연도별, 원인별, 산불 발생현황

(단위 : 건)

구분 / 연도별	계	입산자 실 화	논밭두렁 태 우 기	성묘객 실 화	쓰레기 태우기	담배불 실 화	기타
평균	55	25	8	7	3	2	10
계	276	125	41	35	14	9	52
'94	76	28	11	13	2	4	18
'95	74	41	11	3	3	2	14
'96	50	27	3	11	1	-	8
'97	48	22	10	6	6	2	2
'98	28	7	6	2	2	1	10

산불발생 사고로는 '98.3.29 파주시 법원읍 법원리에서 발생한 산불 진화중 인명 및 재산피해가 발생하였다.

성묘객의 실화로 산불이 발생하였고, 진화도중 돌풍이 불어 연기에 의한 질식으로 1명이 사망하고 6ha(28백만원)의 산림피해가 있었으며, 산림청 헬기투입등 진화작업에 착수하여 즉시 진화완료 하였고, 사상자는 병원으로 긴급후송 및 보상조치 하는등 피해최소화에 적극 대처하였다.

이 사고는 산불진화의 어려움과 장비의 현대화등 전문진화 조직의 필요성을 일깨웠고, 인력진화시 안전사고에 대한 경각심을 고취시킨 계기가 되었다.

나. 산림오염방지

생활수준이 향상되고 건강에 대한 관심이 점차 높아짐에 따라 산행인구가 급증하고 있어 등산로 주변과 경관이 수려한 계곡 등 등산객과 행락객이 빈번한 지역 116개소 43,961ha를 특별단속 대상지역인 산지정화 보호구역으로 지정하였고, 동 지역에 유급 감시원 126명과 산림

공익요원 1,600명 등 총 1,726명을 배치하여 행락객에 대한 계도 단속을 지속적으로 실시하였다.

또한 '98년에는 도, 시·군합동단속을 실시하여 단속중 적발된 쓰레기·오물투기행위, 산림내 무단취사행위에 대하여 위반자 251명에게 21,600천원의 과태료를 부과하였다

행락철인 6월~10월에는 매월 첫째주 토요일을 「푸른산 사랑운동의 날」로 정하고 관내 각급 기관단체가 참여한 대대적인 산지정화 캠페인을 실시하였다.

다. 산림병해충 방제

〈표 2-4-127〉 연도별 산림병해충 방제현황

(단위 ha)

구분 / 연도	발생	방제			
		계	약제	천적	인력
'94	38,955	38,955	36,225	2,600	130
'95	30,762	30,762	29,249	1,463	50
'96	29,658	29,658	28,679	919	60
'97	29,049	29,049	28,528	521	-
'98	29,707	29,707	29,171	536	-

산림해충인 솔잎혹파리, 솔나방, 흰불나방, 오리나무잎벌레, 잣나무넓적잎벌, 솔알락명나방 등을 박멸코자 예찰활동을 강화하여 조기발견과 적기방제를 실시한 결과 '98년도 전국산림병해충 연찬회(종합평가)시 경기도가 우수상을 수상한 바 있다.

〈표 2-4-128〉 '98 산림병해충 방제현황

(단위 : ha)

구분 / 해충별	계	방법별			천적방제
		소계	항공	지상	
계	29,707	29,171	13,490	15,681	536
솔잎혹파리	1,046	510		510	536
솔나방	50	50		50	-
흰불나방	7,983	7,983		7,983	-
오리나무잎벌레	1,947	1,947	350	1,597	-
잣나무넓적잎벌	7,195	7,195	7,000	195	-
솔알락명나방	5,990	5,990	5,990	-	-
기타해충	5,496	5,496	150	5,346	-

라. 보호수 관리



보호수 지정

급변하는 도시화속에서 조상의 얼과 전설이 담긴 노목·거목 희귀수목 등을 보호수로 지정하여 매년 연차별로 외과수술, 입간판, 보호시설 설치 등 보호관리에 심혈을 기울여 왔다. 특히, '98년도에는 보호수의 관리요령과 나무에 얽힌 조상의 얼, 애환, 전설, 설화 등을 수집 보호수 책자 600부를 발간 배부하여 도민에게 보호수의 역사적 가치를 인식시킴과 아울러 마을역사 참고서로 활용토록 하였다.

〈표 2-4-129〉 보호수 수종별 지정 현황

(98. 12월말 현재)

수종명	계	느티나무	은행나무	향나무	회화나무	소나무	음나무	상수리나무	팽나무	측백나무	물푸레나무	기타수종
본수	1,076	612	205	98	40	26	28	14	9	7	6	31

〈표 2-4-130〉 연도별 보호수 관리현황

(단위 : 천원)

사업명	외과수술		입간판설치		보호시설	
	본수	금액	본수	금액	본수	금액
'94	116	372,866	100	20,000	30	30,000
'95	100	315,038	144	29,193	30	28,482
'96	113	432,412	187	52,246	59	70,377
'97	60	258,733	148	42,646	85	93,484
'98	71	298,535	129	33,471	56	80,701

마. 산림재해 예방

1) 산사태 예방 및 복구

집중호우 등에 의한 산사태 발생은 많은 재산 및 인명피해를 수반하므로 이에 대한 적극적인 예방 및 복구대책을 추진하였다. 산사태 위험지를 사전 발굴하여 10개소 9.12ha를 산사태 위험지로 지정하는 한편, 항구적인 복구사업 추진과 관리자를 지정하여 지속적인 사후관리를 실시하는 등 예방대책에 만전을 기하였다.

또한 '98. 7. 31~8. 18 기간중 경기도 전역(성남시외 21개 시군)에 집중호우로 인하여 195건 1,685개소 517.57ha, 피해액 23,946백만원의 산사태가 발생함에 따라 도 및 산림자원관리소와 합동 조사반을 편성하여 신속하고 정확한 현지조사를 실시함은 물론, 응급복구와 적지적공법에 의한 설계를 마치고 본격적인 복구작업에 착수하였다.

이중 산림청 소유 및 자체복구분을 제외한 순수하게 도에서 복구한 물량은 151건 1,568개소 449.21ha, 피해액 20,783백만원으로 '98년도

에 59.63ha를 복구 하였으며 '99년도에 나머지 389 58ha를 복구할 계획으로 있다.

〈표 2-4-131〉 산사태위험지 지정 현황

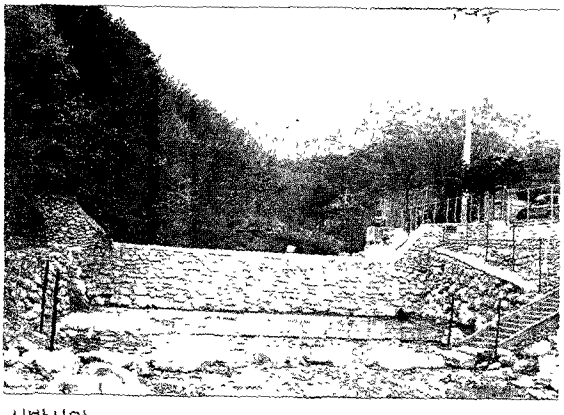
구 분	등 급 별			
	계	Ⅰ급	Ⅱ급	Ⅲ급
개 소	10	6	2	2
면적(ha)	9 12	4 79	2 00	2 33

〈표 2-4-132〉 '98 산림피해 복구현황

(단위 ha)

피해별	단 위	추 진 상 황		
		계 획	실 적	진 도(%)
계				17 3
산 사 태	ha	449 21	59.63	13 3
임도시설	km	35 65	3 05	8 6
야계사방	〃	8 75	8 75	100
표고자목	천본	82 8	82 8	100
야생조수	천마리	5	-	-
산촌마을	개소	1	1	100

2) 사방사업



사방사업

황폐지 복구와 계류정비로 재해예방과 국토보전, 수원함양 및 경관조성 등 공공의 이익증진에 기여하고, 산사태시 산간계곡의 대규모 토사유출을 방지하기 위한 사방댐 등을 시공하여 저사기능을 확대 토사유출로 인한 하부 농경지 피해방지 등 국민의 재산을 보호 하는

데 중점을 두고 추진하였다.

〈표 2-4-133〉 '98사방사업 추진현황

구 분	단위	계획	실적	비율(%)	비 고
계		6종	6종	100	
산지사방	ha	5	5	100	※ 사업비 1,722백만원 (국비 1,178, 도비38, 시·군비63)
예방사방	〃	1	1 122	112	
사방지추비	〃	56	56	100	
야계사방	km	5	5	100	
야계수질정과	개소	1	1	100	
사방댐	〃	4	7	175	

(작성자 : 산림과 산림보호담당 권창택)

7-5. 임업소득 지원

단기소득 임산물의 안정적 생산기반조성을 위하여 표고재배 현대화시설 등 3개사업과 산지 유통구조개선을 위한 임산물직매장 등 2개사업, 총 5개사업에 3,392백만원을 투자하여 소득원개발사업을 추진하였다.

〈표 2-4-134〉 임산소득원 개발사업 추진현황

사업별 / 구분	표고재배 현대화시설	임산물 저장시설	임산물 직매장	표고톱밥 균상재배	사유림 협업경영
위 치	남양주시외 6개시군	안성시외 3개시군	광주군 (임협)	포천군	양평문호리 협업체외3개소
사업내역	현대화시설설치 · 골조시설 · 관수시설 · 피복시설	임산물 저온 저장시설4동	· 판매장 · 전시장 · 부대시설	· 배지생산시설 · 균상재배시설 · 저장시설 · 선별·포장기설치	· 표고버섯 · 임업부산물 가공공장
사 업 비	620백만원	270만원	440백만원	1,800백만원	172백만원
추진기간	'98.5 ~ 12	'98.5 ~ 12	'98 3 ~ 12	'98 3 ~ 12	'98 3 ~ 10

(작성자 : 산림과 산지개발담당 도경락)

제5장 삶의 질 향상 분야

제1절 쾌적한 환경의 조성

제2절 수질관리 대책 및 맑은 물 공급

제3절 문화·체육의 진흥

제4절 함께하는 복지정책 추진

제5절 여성이 편안하게 활동하는 기반 조성

제6절 안전하고 편리한 생활구현

제 1 절 쾌적한 환경의 조성

1. 환경행정의 기반 구축
2. 주민이 함께하는 환경정책
3. 자연생태계 보전과 녹음의 창조
4. 대기와 토양오염 예방
5. 친환경적 폐기물 관리

1. 환경행정의 기반 구축

1-1. 경기도 환경정책 중기계획 수정 보완

경기도 지역은 지난 '82년 국토의 균형발전과 서울을 비롯한 수도권 지역의 인구집중억제를 위한「수도권정비계획법」이 제정·시행되고 있음에도 불구하고, 지속적인 인구증가와 집중적인 각종 개발·공업화 등으로 자연환경의 훼손과 생활환경의 오염이 날로 심각해지고 있는 실정이다.

이에 따라 최근에는 개발과 보전이 조화되는 환경친화적 개발정책과 쾌적한 지역환경관리를 통한 삶의 질 향상에 대한 국민적 공감대가 확산되어 종합적·체계적이며 지역적 특성에 맞는 환경정책계획을 수립·시행해야 할 필요성이 강조되기 시작하였다.

이같은 배경에서 지난 '97년 수립된「21세기 경기도 환경정책계획」은 2006년도를 목표년도로 하는 10개년간의 장기종합 청사진으로서「전 도민의 안전하고 풍부하며 쾌적한 경기도 환경」이라는 21세기 경기도 환경비젼의 실현을 위한 환경정책의 기본방향과 구체적인 추진전략을 제시하고 있으며, 총 7개분야 68개 기본과제로 구성·시행되고 있다.

그러나 최근, 정부의 물관리 정책의 변화와 환경보전에 대한 도민의 공감대 형성 및 정책결정 과정에서의 참여요구 증대로 오는 2001년도를 중간단계로 하고있는 당초 중기 종합계획의 수정이 불가피하게 되었다.

이러한 여건변화에 따라 중기계획 2차년도인 '98년에는 지금까지의 추진성과를 분석·평가한 후 최근 그 중요성이 커지고 있는 지방자치단체의 환경관리 역량제고와 전 세계적인 이슈로 대두되고 있는 지속가능한 개발을 위한 지구 환경보전 및 국제협력, 환경문제의 광역화에 따른 대기질·해양환경 보전 등 총 14개 분야 97개 기본과제로 확대·조정하여 구체적인 추진전략을 마련키 위한 수정계획 수립에 착수하였다.

중기계획 3차년도인 '99년부터 반영·시행하게 될 경기도 환경정책 중기계획에서는 구체적이고 실효성 있는 환경정책의 목표와 방향을 제시하고, 연도별 목표관리 및 분야별 개선지표의 계량화를 통한 성과측정이 가능토록 하며, 추진분야별 실명제를 통한 책임행정과 지속적인 관리체제를 구축함으로서 경기도 지역의 총체적인 환경관리 역량을 제고하고 쾌적한 지역환경 관리를 통해 피부에 와 닿는 도민의 삶의 질 향상에 주력해 나갈 방침이다

(작성자 : 환경정책과 정책개발담당 김태한)

1-2. 환경백서 발간

경기도가 추진한 각종 환경시책의 성과와 문제점, 중·장기정책 방향을 종합적으로 소개함으로써 도민과 관계기관의 이해와 참여를 도모하는 동시에 경기도의 환경실태를 기록화하여 환경정보 공개 및 도민환경 지침으로 역할을 할 '98경기 환경백서를 발간·배포하였다.

금번 발행된 '98경기 환경백서는 일반현황, 주요환경 보전대책 추진현황, 환경관리 기반조성, 경기환경통계, 부록 등 5개 분야로 나누어 기술하고 있으며 '97경기 환경백서의 체계를 개편하여 도민과 담당공무원이 꼭 필요한 자료를 수록한다는 원칙하에 편집하였다.

「일반현황」에서는 경기도의 중장기 환경정책계획인 「21세기 환경비젼」을 제정 하게 된 배경과 2020년까지의 환경추진정책을 요약하여 도민에게 설명하고 있고 경기 도민의 환경에 대한 의식에 대해 설문조사한 결과를 수록하고 있다. 또한, 국제적으로 변화되고 있는 환경동향을 수록하면서 그린라운드가 진행되는 과정을 상세히 기록하고 국내의 환경동향도 서술하므로 국내·외 환경문제에 적극적으로 대응할 수 있는 시각을 부여해 주고 있다.

「주요 환경보전대책 추진현황」은 7장으로 구성되어 있고 환경 전반적인 정책의 추진 결과를 정리하고 있으며 특별히 환경연구분야와

시·군 추진시책을 새로이 추가하였다 분야별로 맑은공기의 확보, 쾌적한 생활환경조성, 생태주변환경보전, 자연환경보전, 폐기물관리, 맑은물의 보전과 안전한 물의 공급 및 환경연구와 지역환경보전 강화로 나누어서 서술하였다

「환경관리 기반조성」 부문에서는 환경정책 기능과 주민참여 및 환경오염사고 예방을 새로이 추가하였고 환경기본조례, 경기지방의제21 및 환경개선부담금 등 도민이 생소하게 생각할 수 있는 분야에 대하여도 상세한 제도소개를 하고 있다.

「경기환경통계」는 많은 면을 할당하여 경기도의 환경통계를 수록하고 있으며 통계의 정확성을 기하기 위하여 시군별로 통계치를 수록하였으며 환경부의 공식 통계와도 연계하여 작성하였다. 세부적으로 총괄적인 통계와 대기·수질배출업소 부분, 생활환경부분, 팔당특별대책지역, 각종 측정오염도를 수록하여 공무원이나 환경에 관심 있는 도민들이 필요한 통계를 위주로 기록하였다.

「부록」에는 환경관련 인터넷 홈페이지, 경기도 환경기본조례 전문, 개정된 환경관계법 등을 수록하고 있다.

'98경기 환경백서는 1,000부를 발간하여 도청 실과 및 사업소, 도의회, 시·군, 연구기관, 도서관, 환경단체, 교육기관 및 환경전문가 등에게 배포하였으며 필요시에는 내용전문을 디스켓으로 받아볼 수 있도록 정보공개를 실시하였다.

(작성자 : 환경정책과 환경정책과제팀장 임종철)

1-3. 경기의제 21 추진

가. 리우선언과 「경기의제 21」

'92년 브라질의 리우 데자네이루에서 열린 세계 179개국이 참가한 환경과 개발에 관한 유엔회의(UNCED:United Nations Conference on

Environment and Development)에서 지구환경의 대원칙인 "리우선언"과 이의 이행과제를 상술한 "의제 21"그리고 "기후 변화협약", "생물다양성 협약" 등 환경보전협약이 서명되었다.

"의제21"(Agenda21)은「환경적으로 건전하고 지속가능한 개발(ESSD : Environm- entally Sound and Sustainable Development)」을 실현하기 위한 구체적인 행동계획으로 지구환경보전을 위한 각국가의 행동원칙을 광범위하게 정한 것으로 내용중 제28장에서는 각국 지방정부의 역할을 강조하면서 지방정부가 중심이 되고 지역주민의 참여와 합의에 의한 "지방의제21"을 '96년말까지 작성하여 유엔산하의 지속가능한 개발위원회(UNCSD)에 제출하도록 권고하고 있다.

우리나라에서는 국가차원에서 '96년말 '의제21' 국가실천계획을 작성하였고, 자치단체로서 서울, 대구, 부산 등의 광역시와 수원, 안산, 순천 등의 기초자치단체가 이미 작성을 완료한 상태이다

경기도는 문화, 교육의 중심지이며, 수도권의 중심에 위치한 한반도의 중추적인 역할을 담당하는 지역으로 환경에 대한 관심이 다른 지역보다 높다. 이에 경기도는 환경현황의 파악을 위하여 '환경정책계획'을 수립하였고, 환경백서를 발간하였으며, 국제환경 지자체협의회(ICLEI)에 가입하여 지구환경문제의 해결에도 적극 참여하고 있다. 이와 같이 환경의식이 무르익은 시점에서 도민과 기업 그리고 지방자치단체가 함께 참여하여 작성하는 지방의제21은 환경개선을 위한 주민들의 참여와 협동으로 이루어가는 도민실천서로서 그 의의가 크고 각 지역특성에 맞는 환경친화적도시를 건설하기위한 좋은 계기가 되며 그 작성과정을 통하여 주민, 기업, 지방자치단체의 공동체 의식을 형성하는 참여의 장이 될 것이다

나. 「경기의제 21」의 의미와 내용

지방의제21은 21세기의 지속가능한 사회를 건설하기 위해 지역사회

구성원 모두가 협력하여 각자 맡은 분야에서 지속적인 환경운동을 펼쳐 나가자는 지역사회의 약속으로 지역사회의 환경보전을 위한 지방자치단체 차원에서 추진하는 자율규제 체제이다.

이런 지방의제21은 크게 3가지의 의미를 지니고 있으며 첫째는, 모두의 공생에 바탕을 둔 친환경적 사회의 구현 수단이고 둘째는, 주민의 참여와 협동에 의한 지역사회개발운동의 측면을 지니고 세째는, 지역사회의 환경을 개선하여 안전하고 건강한 삶을 누리기 위한 자위적 수단이라 할 수 있다.

이와 같은 의미를 지닌 지방의제21의 중심개념인 "지속가능한 개발"은 과거의 환경 문제를 다루는 시각이 야생동물의 보호 또는 특이한 경관의 보호나 환경오염방지 등 소극적이고 부문적인 차원으로 한정된 데 반해. 우리인간의 사회·경제를 포함한 환경의 모든 측면을 고려한 포괄적인 개념에서 파악하여 접근하며, 사후 처리보다는 환경을 고려한 사전 예방조치가 취해져야 한다는 점에서, 그리고 새로운 차원의 접근을 요구하고 있다는 점에서 매우 진일보한 개념이라 할 수 있다.

다. 「경기의제 21」추진 현황

경기도에서는 '97년 8월 경기개발연구원에 「지방의제21」수립에 관한 연구용역을 의뢰하였고 '98. 9월 학계, 사회단체, 언론계와 도의회, 공무원 등 여러분야 대표들로 구성된 96명의 「경기의제21 추진협의회」를 발족하였다.

추진협의회는 3개분과위(정책기획, 사업실행, 지역협력)로 구성되고 12명으로 「운영위원회」를 조직하여 경기의제21 추진의 실질적 조직체계를 구축하였다.

또한, 경기의제21의 체계적·종합적인 작성을 위해 민간단체 대표와 운영위원으로 별도의「의제작성 위원회」를 두고 민간자율적으로 추진되는 의제작성을 측면지원토록 하였다.

경기의제는 경기도의 환경 현안을 대기와 에너지, 생태도시, 폐기물과 지역분쟁 등 8개분야로 나누어 각 분야를 책임지는 주관 민간단체를 정하여 주관단체를 중심으로 8개분야의 대표지역에서 주민, 학자, 시·군과 파트너 쉽을 구성하여 주민에 의한 주민실천프로그램을 '99년 6월 발표예정으로 추진하고 있다.

이런 과정을 통하여 수립된 경기의제는 8개 지역별 워크샵과 공청회 등을 거쳐 도민의 의견이 집결된 결정체로서 경기환경의 새로운 이정표로 작성될 예정이다.

라. 「경기의제21」 향후계획

경기의제21의 내실있는 추진을 위해 향후 평가에 사용될 「지속성 지표 및 감사지침」을 개발하여 수립중이고, 8개분야별 시범사업을 선정하여 예산지원 등을 통하여 도민과 함께 실천할 수 있는 경기의제21의 정신을 살려갈 계획이다.

나아가 「경기의제21 추진협의회」는 의제가 작성완료되면 경기도환경기본조례에 의거하여 「경기도민환경위원회」로 발전적 전환을 하여 경기도 환경보전에 새로운 전기를 마련할 것으로 보인다.

경기도에서는 지방의제21의 본래 취지에 따라 도민에 의한 환경실천이 되도록 민간자율적 의제작성을 적극 지원할 계획이고, 우리도 특색에 맞는 권역별 실천계획을 도입하여 재정적 뒷받침을 통해 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 환경정책과 환경정책과제팀장 임종철)

1-4. 국제 환경협력 강화

국제사회의 노력을 통해 지구환경문제를 해결하려는 국제적인 분위기가 확산되고 있는 과정에서 이제 지구환경문제는 한두나라의 노력으

로 이루어질 수 없으며 국가간·지방간의 협력과 각종 국제회의를 통한 대응 등 다국적 차원의 공동대처가 필요하게 되었다. 이러한 시대 변화에 대처하기 위하여 미리 예측한 우리도는 유엔환경계획기구(UNEP), 국제지자체연맹(IULA)등의 후원으로 '90. 3월 설립된 국제환경 지자체협의회에 '96. 3월 가입하였고, 싱가포르의 수송관리에 의한 자동차 사용제한 등 선진환경 우수사례를 일선시·군에 전파하여 환경행정의 국제화를 도모하였다.

'97. 1월 일본 가나가와현에서 개최되었던 지속가능한 도시를 위한 20%클럽국제 환경회의 참석 및 11월말 나고야 국제환경회의 참석을 통해 경기도의 우수사례 소개 등의 활동을 실시하므로서 국제적 환경문제에 적극 대처하였다.

또한 '98. 9월 경기도·가나가와현·요녕성 3지역 우호교류회의를 통해 환경문제 공동연구 실시 및 환경전문가를 초청 상호 인적교류를 실시하여 실질적인 성과를 거둬 나가고 있으며, 도 자매결연 국가와의 지속적인 환경교류를 통해 지구 환경보호를 위한 지방자치단체로서의 역량을 강화해 나가고 있다.

(작성자 : 환경정책과 환경정책과제팀장 임종철)

2. 주민과 함께하는 환경정책

2-1. 환경오염 방지시설 설치자금 융자

가. 조성목적 및 운용현황

도내 중소기업에서 발생되는 오염물질의 적정처리 유도와 환경오염 방지시설설치 비용의 부담을 줄여주고자 '91년부터 일반회계에서 100억원을 출연하여 은행예탁을 통해 '98년도까지 발생이자를 포함하여 14,819

백만원을 조성하여 총 167개업체에 15,988백만원을 저리융자한 바 있다.

나. 융자대상 및 조건 · 방법

도내 본사 및 사업장이 소재한 중소기업으로서 대기, 수질, 소음·진동방지시설 및 축산폐수 정화시설을 신규로 설치 또는 증설, 교체하고자 할 경우 신청할 수 있으며, 융자한도액은 업체당 3억원이내로서 시중은행 대출우대금리보다 3.5% 낮은 이율로 2년 거치 3년균등 분할상환 조건에 융자하고 있다.

융자를 받고자 하는 중소기업은 본사 또는 사업장이 소재한 시·군에 구비서류를 갖추어 접수하여야 하며 시·군에서 1차 서류검토 및 현장확인 후 도에 진달, 도에서는 신청자격의 적합성, 신청금액의 적정성 등을 검토하여 융자승인을 하고 있으며 승인된 업체는 은행을 통해 대출이 이루어 진다.

다. 융자제도 개선

기존에 년1~2회 일정기간을 정하여 한시적으로 융자하던 것을 보다 많은 중소기업에 융자기회를 확대하고자 연중 수시융자하였으며 경기신용보증조합의 신용보증을 통한 무담보 대출을 알선하고 배출시설 설치허가시 융자안내 등 홍보강화를 추진하고 있다.

(작성자 : 환경정책과 환경기획담당 이윤택)

2-2. 민간 환경단체 육성

가. 민간 환경단체 현황

경기도에 활동중인 민간환경단체는 지속적인 증가추세로 '98년말 현

재 62개의 환경단체가 활동중에 있으며 사회적 여건의 성숙 및 사회단체의 발전과 자율성을 제고하기 위하여 '97.3.7 법률 제5304호에 의거 폐지된 이후 자율적으로 설립·활동할 수 있도록 되므로서 그 숫자는 지속적으로 증가되고 있는 것으로 파악되고 있다.

나. 민간 환경단체 활동 및 지원내역

민간단체의 주활동내용은 환경보전 홍보, 감시활동이었으나 점진적으로 환경정책개발 전문성 있는 활동으로 발전되어 가고 있으며, 특히 우리도의 '98년도 지원실적은 6개단체에 대하여 4천2백만원을 지원하였다.

다. 환경단체와 협력방안강구

도내 환경단체는 일부단체를 제외하고는 활동내용 및 조직이 취약하고 재정조달이어려운 실정으로 행·재정적인 지원의 어려움이 있으나 효율적인 환경정책의 수립 및 시행을 위하여 환경단체와 단체간의 공동사업방안 강구, 환경단체와 자치단체간의 상호협력체제를 구축하여 환경문제의 광역적 해결방안을 강구할 계획이다.

(작성자 : 환경정책과 환경정책과제팀 임종철)

2-3. 환경행정 업무개선

날로 광역화, 다양화하여 가는 각종 환경오염행위를 효율적으로 감시하기 위하여 명예환경통신원 및 민간환경단체를 지역별로 조직화하여 공동감시체계를 점진적으로 구축하고, 환경감시의 투명성과 자율권 부여로 책임감과 주민 신뢰도를 제고하였으며, 또한 폐수배출업소 관리에 따른 배출시설 설치 인·허가 업무와 배출시설 변경신고, 변경허

가, 개선완료 신고 등의 민원업무를 FAX나 전화로 접수, 신속하고 친절히 처리함으로써 민원사항에 대한 신뢰성을 확보하였다.

(작성자 : 환경보전과 환경관리담당 이해정)

2-4. 환경오염 감시활동 강화

가. 환경신문고 운영

모든 국민이 환경오염 감시에 참여를 유도하기 위하여 폐수배출업소에서 폐수 무단방류 등 환경오염행위를 목격하였을 경우 쉽게 신고할 수 있도록 환경오염 신고센터인 「환경신문고」를 '96년 3월부터 설치·운영하였다.

전화에 의한 신고의 활성화를 위해 '97년에 「128신고전화」를 도내 25개 시·군에 개통하였고, '98년에는 2개시와 '99년 4월에 1개시를 추가 설치하여 운영중이나, 오산, 광명, 안산 3개시는 동일 전화국내에 설치되어 있어 2121번으로 신고를 받고 있다.

신고대상은 자동차 매연, 공사장 먼지, 공장굴뚝 매연 등 대기오염 행위, 폐수무단방류, 수질오염사고, 하천에서의 불법세차 등 수질오염 행위와 쓰레기 불법투기 또는 불법 소각행위 등이다.

신고방법은 불법행위 발견시 국번없이 「128」로 전화신고를 하거나 엽서, 우편 또는 직접 방문에 의하여 신고할 수 있다. '98년도에 「환경신문고」에 접수된 신고 건수는 11,876건이며, 이중 조치 불가한 152건을 제외한 11,724건은 적법처리하였다.

〈표 2-5-1〉 환경오염 신고센타 분야별 신고건수

총 계	분야별 신고건수(건)				
	자동차매연	대 기	수 질	폐기물	기 타
11,876건	7,807(66%)	2,993(25%)	384(3%)	230(2%)	462(4%)

오염행위 신고가 사실로 확인되면 시군별로 현금, 도서상품권, 공중전화카드 등을 지급하는 신고보상금 지급으로 운영의 활성화를 기하였으며, '98년도에는 412건에 8,561천원을 신고보상금으로 지급하였다.

나. 「폐수실명제」 실시

폐수실명제는 '94. 2. 4 대통령 초도 순시시 오·폐수 방류구 표시판 설치에 대하여우리도의 특수시책을 매우 바람직한 것으로 평가되어 대통령 지시에 의거 전국적 으로 확대 실시하게 된 시책이다.

그동안 폐수배출업소, 축산시설, 오수정화시설, 환경기초시설 등 공공수역에 직접 방류하는 배출구에 대하여 배출구를 실명화하고, 방류수질 기준과 신고처 등을 알림 으로서 좋은 호응을 받아왔다.

폐수실명제는 1일 50톤이상의 폐수를 배출하는 업소는 의무적으로 설치토록 권장해 왔고, 특히 팔당특별대책지역은 그 중요성을 감안, 1일 20톤까지 확대하여 업소별 담당공무원을 지정하고 관리카드를 작성하여 관리함으로써 폐수의 무단방류를 사전에 차단하고 지역주민에게 사업장 폐수관리에 대한 신뢰성을 확보하였으며, 누구나 방류구를 감시하여 이상 발견시 즉시 신고토록 하였다.

(작성자 환경보전과 환경관리담당 이해정)

〈표 2-5-2〉 폐수실명제 표지판 설치현황

구 분	설치대상업소	설치업소	미설치업소	설 치 율
'98년도	14,120개소	13,290개소	830개소	94%

2-5. 환경친화적 기업 지정

환경과 무역을 연계시키려는 국제적 움직임에 대하여 우리 기업이 능동적으로 대처할 수 있도록 환경친화적 기업을 지정·운영하는 제도

로서 기존의 기업이 환경규제 기준 준수에 그치는 기존의 대응방식에서 탈피하여 자율적으로 사업활동의 전 과정에 걸쳐 환경영향평가를 실시하여 구체적인 환경목표를 설정함으로써 지속적으로 환경개선을 도모하는 적극적인 경영방식이다.

기업이 자체적으로 제품설계부터 생산 및 사후관리까지 사업활동 전반에 걸친 총체 적인 환경영향평가를 실시하고 이를 토대로 정량적인 환경개선의 목표와 실행방법 및 투자계획을 수립하여 행정기관에 신청하면 현지 실사와 심사를 거쳐 지정하게 된다.

지정된 기업체는 대기환경보전법·수질환경보전법 제10조, 소음진동규제법 제9조에 의한 배출시설 설치허가를 신고로 대처하며, 정기지도점검을 면제해 주고, 방지시설 설치자금 융자신청시에는 우선 적용해 주는 등의 혜택을 주고 있다.

'99. 2월 현재 전국적으로 102개소가 지정되어 있으며, 이중 경기도는 20개소로서 전체대비 19.6%를 차지하고 있다.

(작성자 : 환경보전과 환경관리담당 이해정)

2-6. 생활환경의 질 강화

가. 자동차 배출가스 관리강화

자동차에서 배출되는 오염물질은 연료성상에 따라 약간씩 다르나 휘발유나 가스를 사용할 때에는 일산화탄소, 탄화수소, 질소산화물 및 미량의 황산화물 등이 배출되고, 경유를 사용하는 경우에는 매연, 황산화물 등이 배출된다.

이러한 자동차에 의한 대기오염을 저감하기 위하여 도에서는 자동차 배출가스 점검을 '97년 대비32%가 증가된 431,338대를 측정 검사하였다. 이는 도내 등록된 자동차 2,021천대의 21%에 해당된다. 또한



자동차 배출가스 점검

지속적인 점검을 통하여 배출가스 농도기준을 초과하는 5,444대에 대하여 자동차 개선명령 행정조치하여 엔진개선 등의 자동차정비를 통한 배출가스 기준 이내로 운행되도록 조치하였다.

배출가스 점검을 통한 대기오염물질 억제정책과 더불어 '98. 5~8에 실시한 배출가스 무료점검 기간동안 자율적으로 참여한 22,156대에 대하여 배출가스를 무료로 측정 하여 주었고 이중 기준이 초과된 2,958대에 대하여는 과태료부과 없이 현장에서 정비 업체 등의 협조로 엔진점검 등 개선조치 하였다

도에서는 대기오염도가 심한 오존경보발령 대상지역을 중심으로 대형버스 등 오염물질 과다발산 차량에 대하여 합동점검반을 편성, 차고지별로 집중단속 및 홍보를 실시하여 관내 등록된 182개 운수업체 보유대수 7,563대중 90%인 6,843대를 점검하였고 이중 기준초과된 137대에 대하여 개선명령 및 과태료 41,900천원을 부과함으로서 운수업체에 대한 자동차배출가스 저감에 대한 경각심을 고취시켰다.

나. 생활악취 저감대책 추진

악취에 의한 민원발생은 '98년에 358건으로 '97년 139건에 비하여 157%이상 증가 하였다 이렇게 증가된 원인은 생활악취 발생원이 도시지역과 주거밀집지역 등에 혼재되어있는 상태로 악취오염에 노출되어 있기 때문이고, 또한 주민들의 쾌적한 환경욕구 증가로 인한 것이다.

이러한 오염원의 사전차단을 위하여 악취를 다량으로 배출시켜서

도민에게 직접적인 피해를 주고 있는 생활악취 중점관리업소 32개업소에 대하여는 도 및 시·군합동점검을 실시하였다. 또한 소각로 등의 폐기물 처리시설과 대기배출시설 허가업소의 수질오염 방지시설 및 폐기물 보관시설 등에 대한 폐기물 적정보관 및 처리상태 등의 점검을 강화하여 생활악취를 저감시켰다.

다. 소음진동 관리

신도시개발 등 급속한 인구증가와 각종 산업시설 및 운행차량의 증가로 인하여 발생되는 교통소음, 공장소음, 건설소음 등의 민원이 점진적으로 증가추세에 있다.

'98년의 소음·진동 민원발생은 588건으로 작년대비 2.9% 증가되었고 이중 공장 소음에 의한 민원이 많이 발생되었다.

소음·진동배출업소는 6,402개소로서 이들의 용도지역은 준농림 지역이 60%, 도시지역 36%, 준도시지역, 농림지역, 자연환경보전지역 순으로 분포되어 있는데 '98년에는 4,107개소를 점검하여 279개소의 위반업소에 대하여 행정처분 하였고 그중에 47개소에 대하여 폐쇄명령 등의 조치를 하였다.

도에서는 소음문제에 원활하게 대처하기 위하여 수원시 등 4개시 57개소에 지역 환경소음 측정망을 설치하여 환경소음 실태를 측정하고, 앞으로도 소음 우심지역에 대한 지속적인 소음측정을 통하여 기준초과지역에 대한 교통소음규제지역 지정 등 소음저감대책을 수립하여 쾌적한 생활환경을 조성할 계획이다.

라. 발전방향

자동차배출가스가 대도시 대기오염의 주요인으로 전체 대기오염물질의 49%를 차지하고 수도권의 경우 66%에 이르고 있어 자동차배출

가스 저감에 대한 근본적인 대책이 요구되고 있는 실정이며, 특히 대형 경유차량에서 배출되는 오염물질이 대기오염의 주요인으로 작용하고 있어, 우리도에서는 도내 시내버스를 대상으로 2000년도부터 천연가스 저공해자동차를 도입, 운행할 수 있는 기반을 마련함과 아울러, 생활악취 및 소음 중점관리지역(업소)을 선정하여 홍보 및 지도점검 활동을 도 및 시·군과 함께 실시하여 쾌적한 생활환경을 조성하는데 노력해 나갈 것이다.

(작성자: 환경보전과 생활환경담당 이지수)

3. 자연생태계 보전과 녹음의 창조

3-1. 도시내 생태계 기반조성(생태공원 조성 시범사업)

도시내 생태계 기반을 조성하기 위하여 경기도에서는 생태공원 조성시범사업을 실시하고 있다. 본사업은 「21세기 환경정책계획」과 「제1차 경기발전 5개년 계획」의 환경 부문 세부중점계획으로서 생태계가 함께 공생하는 푸른 경기도 건설을 위한 목적 으로 시도되고 있다

도시화의 확산으로 인한 도시내 녹지의 현저한 감소와 개발사업에 따른 자연환경 악화, 신기술 소재의 개발들이 생물 서식공간에 부정적인 요소로 작용하고 있다. 도시 생태계가 심하게 파괴됨에 따라 사라져간 자연공간을 복원하여 도시민에게 자연과 접할 수 있는 기회를 제공하고 다양한 생물 서식공간을 조성함으로써 자연학습의 기회를 제공하고 자연의 중요함을 일깨울 필요성이 있는데 이러한 사업중의 하나가 생태공원조성 사업이다

생태공원사업은 국내에서는 초기사업으로서 조성기법 및 조성방법이 미흡하므로 용역을 통하여 생태공원에 적용할 수 있는 다양한 기법 및 방법을 제시하였다.

생태공원이란, 생태학적 이론을 적용한 공간조성으로서 파괴된 지역의 생태계 복원 및 조성시 그 지역의 생태구조, 질서를 파악하여 스스로 생태학적인 안정성을 갖는 장소를 만들거나 유도하여 소생물권(biotope)을 다양하게 조성하여 생태원리를 이용한 공간으로서 자연관찰 및 학습기능이 부여되고 휴식과 여가의 장소로서 이용되므로 자연자원의 효과적인 이용방안으로 모색되는 공간이다.

경기도내 30개 시·군의 생태공원 시범조성지를 추천을 받아 생태공원 조성여건에 대하여 생물상, 연결성, 경관 등 6개항목에 대하여 평가를 실시한 결과 왕송저수지,

반월저수지, 문수산, 용늪 도당공원, 공릉저수지, 낙생저수지, 안터저수지, 안성천, 신륵사 등 10개지점이 생태공원으로 조성하기에 적합한 지역임을 판단되었고, 이들 지역에 대한 개략적인 생태조사를 통하여 우선순위를 부여한 결과 군포시 반월저수지, 파주시 공릉저수지, 김포시 문수산이 생태공원의 연차적인 시범조성 대상으로 확정되었다.

시범조성 목적으로 반월저수지와 공릉저수지에 대한 정밀한 생태조사 및 기본설계를 실시한 결과 반월저수지에는 야생조류 보전지구, 산림지구, 초지지구, 습지지구. 비지터 센타 등의 토지이용 계획과 동선체계를 검토하였으며 공릉저수지에는 원앙과 황조롱이 등의 천연기념물을 보호하기 위한 서식처 보전지구, 자연학습원지구, 완충녹지지구, 레크 레이션 지구 등의 토지이용계획이 제시되었다.


반월저수지 생태공원 전체조감도

경기도에서는 동계획에 의거 '99년에 군포시 반월저수지에 대해 실시설계를 거쳐조성시설 공사를 착수하였으며, 국고 보조사업으로 의왕시 왕송

저수지에 자연생태학습장을 조성할 예정이다

(작성자 : 환경보전과 자연생태담당 이근수)

3-2. 환경 친화적 하천 조성

그간의 하천정비 사업은 재해예방 차원의 획일적인 콘크리트화 정비공사로 인하여 하천내 유수의 자정능력과 생태계 보전등에 부정적인 영향도 나타내고 있는 것으로 볼 수 있다.

따라서 우리도에서는 하천개수사업 추진시 치수, 이수기능과 아울러 하천 환경분야를 추가하여 유수의 생태계 유지등 자연보전 기능을 함께 증진시켜 나갈 수 있도록 하천관리 공법을 개선하여 자연에 가까운 하천으로 가꾸기 위해 환경관리 계획을 수립하여 추진중에 있다.

가. 하천환경 관리공법 개선

하천의 유역여건에 따라 정비공법을 도시하천, 농촌 평야하천, 산지하천으로 구분 방재 기능을 저해하지 않는 범위내에서 콘크리트 붙임 정비공법과 자연석 돌풀(잔디) 나무등 자연재료를 이용한 자연형 하천 공법으로 개선하고 있다.

도시하천의 경우 콘크리트 불럭과 자연형 호안으로 지역실정에 맞게 정비하며 대규모 하천은 고수부지를 조성하여 녹지로 가꾸고 저수로, 보등 수량보전대책을 강구하고 주민들의 친수성 제고와 하천에 대한 관심을 고취하고록 하고 있다

농촌,평야 하천의 경우 콘크리트블럭 시공은 수충부등 꼭 필요한 곳에 시행하고 가능한한 자연형 호안 시공방법을 채택할 수 있도록 하였고 필요 하폭보다 넓은 하천은 유휴 부분을 축소 정형화 하는 것을 지양하고 갈대 버드나무등 기존 식생물을 그대로 보전하고 사행하천도 자연형태를 유지토록 정비하는 방안을 강구하고 있다.

산지하천의 경우 자연공간과 조화되는 자연석의 환경호안 시공방법을 채택하고 제방축조는 최소화하며 자연하천 고안을 정비하여 하천본래의 모습 그대로 유지토록 할 계획이다.

나. 사업추진 실적

1) 양주군 내회암천 L = 1,400m - 800백만원
2) 광주군 하열미천 L = 1,000m - 440백만원
3) 광주군 방등이천 L = 1,500m - 550백만원

(작성자 : 건설계획과 하천계획담당 김 석 우)

3-3. 자연환경 보전

가. 자연보호활동

1) 자연보호운동

자연보호운동의 활성화 및 도민의식 고취를 위하여 결성된 (사)자연보호중앙협의회경기도협의회는 3,662명의 자연보호 지도위원을 주축으로 각종 범도민 자연보호운동을 전개 하였다.

특히 동절기 조류 및 생태계보호운동, 자연보호전진대회 개최, 민속명절 도로변쓰레기 투기 안하기 캠페인 전개, 자연보호운동 활성화 초.중.고 학생 웅변대회의 개최, 자연보호기 게양대 설치, 홍보사업 등 도의 각종 권장사업을 추진하는 등 자연보호활동을 적극 전개하였다.

2) 자연발생유원지

경기도내에는 수려한 자연경관을 갖춘 지역이 각지에 많이 분포되

어 있다. 이용객이 많고 쓰레기 적체가 우려되는 곳에 대하여는 자연발생유원지관리조례를 시·군별로 제정하여 관리하고 있다.

1998년 현재 우리도는 15개 시·군에 73개의 지역이 자연발생유원지로 지정되어 있으며 연간 약 500만명의 행락객이 이용하고 있으며 여건이 좋은지역에 대하여는 자연환경 보전법상의 자연휴식지로 지정하여 도민의 휴식공간으로 필요한 시설을 갖출 예정이다.

나. 생태계 보전지역 관리

1) 조종천 상류 명지산·청계산 생태계보전지역의 관리

경기도의 생태계 보전지역은 '93. 9. 1 환경처에서 지정한 자연생태계 보호지역인 조종천 상류 명지산, 청계산 지역이다. 이 지역은 자연환경보전법이 '97년에 개정됨에 따라 '98. 3.11 경기도로 이관되었다. 생태계보전지역은 희귀 곤충상 및 식물상이 군락형태로 다양하고 풍부하여 우수한 자연생태계를 유지하다는 점에서 지방화시대에 지방자치단체의 관리에 대한 필요성이 반영된 것이다.

경기도에서는 현황파악 기초조사를 실시한 바 있으며 관리기본계획 수립을 위한 자료를 수집하였으며 '99년에 관리기본계획이 완료되면 체계적인 관리가 이루어 질 것으로 사료된다.

2) 조종천 상류 명지산·청계산 생태계 보전지역의 특징

생태계보전지역의 위치는 가평군 하면, 북면 및 포천군 일동면 명지산·청계산 일원으로서 면적은 21.84㎢이다. 명지산(해발1,249m)과 청계산(해발849.1m)은 조종천의 발원지이고, 깊은 계곡이 산 정상 근처까지 발달한 우리나라의 전형적인 산곡지형을 나타내고 있다. 조종천 상류지역은 차별침식에 의해 형성된 凹형의 분지상 지형을 형성하며,

주변에 1,000m 내외의 고봉이 솟아있는 산악지역이고 조종천은 명지산 산록에서 발원하여 남으로 흘러 가평군 외서면 청평리에서 북한강으로 유입되며, 총 연장 37.7㎞, 유역면적 264.57㎢인 소하천으로 빈영양성의 청정수역을 형성된 우리나라 3대 다우지역의 하나이다.

생태계보전지역의 생태조사결과, 식물 분포는 남부와 북부의 일부 식물들이 공존하는 식물 분포지리학적으로 중요한 지역이고 전국 유일의 무송림이며 대부분이 녹지자연도 8, 9등급 지역이다. 이곳에는 극히 다양하고도 풍부한 곤충상을 나타내고 있으며 애반딧불의 서식지이기도 하다.

식물상의 경우 소산식물은 102과 320속 521종 69변종 5품종으로 총 595종류이고 양치류 32종류, 나자식물 8종류, 단자엽식물 110종류, 쌍자엽식물 445종류가 분포되고 있으며 3종의 희귀종과 20여종의 한국 특산식물이 자생하고 있다.

식물을 5개군락으로 구분하면 신갈나무 군락, 고로쇠나무 군락, 소나무 군락, 잣나무군락. 일본잎 갈나무 군락이며 신갈나무 군락은 해발 200m부터 분포하며 500m이상에서는 단일 우점종을 형성하며 신갈나무림의 토양은 성숙한 토양이다.

어류는 총 8과 8속 20종이며, 일차담수어는 16종, 주연성 담수어는 4종이고 한국특산어종은 쉬리, 긴몰개, 돌마자, 배가사리, 참종개, 미유기, 퉁가리, 동사리 8종이고 맑은 물의 상류성 어류가 높은 비율로 서식하고 있다.

(작성자 · 환경보전과 자연생태담당 이근수)

4. 대기와 토양오염 예방

4-1. 대기보전 실천계획 수립

1980년대 이후 경기도는 급속한 산업화와 도시화 과정을 거치게 되

었으며 이에 따라대기오염의 양상은 지역적인 특성이 두드러지게 나타나고 있다. 따라서 지역의 지형, 기상, 개발 및 경제성장 특성 등을 고려하지 못한 중앙정부의 획일적인 정책추진은 대기질 개선효과에 한계를 드러내게 되었다.

지역주민들의 생활수준과 의식수준 향상에 따라 쾌적한 대기환경에 대한 요구는 더욱 증대되고 있으며, 환경보전 측면에서 경기도의 위상을 재정립하고 적절한 대책 을 제시하여야 할 필요성이 높아지고 있는 가운데 1997년 7월 경기도 15개시를 포함한 수도권 지역이 대기환경 규제지역으로 지정・고시되었다.

〈표 2-5-3〉 대기환경규제지역 지정현황

규제지역	지 정 범 위	규제대상 오염물질
경 기 도	수원시, 성남시, 의정부시, 안양시, 부천시, 광명시, 안산시, 고양시, 과천시, 구리시, 남양주시, 시흥시, 군포시, 의왕시, 하남시	오존(휘발성유기화합물질, 악취포함), 이산화질소(NO_2), 총먼지(TSP), 미세먼지(PM-10)
서울특별시	전역	
인천광역시	강화군, 옹진군제외(옹진군 영흥면은 포함)	

따라서 우리도에서는 대기오염 배출량 조사를 토대로 장래 대기오염도를 예측함으로써 지역특성에 맞는 대기오염 저감대책을 도출하기 위한 「21C 경기대기보전실천계획」연구사업을 '98년 3월에 착수하여 '99년 9월에 완료한후 환경부 승인을 거쳐 2000년부터 본격적으로 시행할 계획이다.

연구사업에는 대기오염 예측모형을 이용한 오염도 예측, 대기오염원별 오염물질 저감계획 등의 내용이 포함되며, 수립과정에서 인근 자치단체와 협의는 물론 전문가의 자문과 공청회를 통하여 지역주민의 의견을 수렴하게 된다.

(작성자 : 환경보전과 대기관리담당 김교선)

4-2. 대기오염 배출목록의 전산화

오늘날 문제가 되고 있는 대기오염은 대부분 인간활동에 의한 인위적인 배출원에 의하여 기인되는데 주로 인간의 생산활동, 에너지 소비활동 등에서 배출되어 대기를 오염시키게 된다. 이러한 인간활동에 의하여 배출되는 오염물질 양을 산정하는데 어려움이 많다.

우리도에서는 대기오염 배출원조사 기본계획에 의거 '96년부터 점오염원은 1년마다 면 및 이동오염원은 3년마다 조사를하고 있다. 연료사용량, 오염물질 배출량 등에 대한 세부내용을 조사한후 조사자료를 개발된 전산프로그램에 입력하여 데이터로 관리하면 지역별 대기오염물질 배출량 파악이 가능해지고, 대기오염 배출원을 효율적으로 관리할 수 있으며, 환경영향평가 등의 기초자료로 활용할 수 있다.

(작성자 : 환경보전과 대기관리담당 김교선)

4-3. 대기오염 측정망 설치

경기도는 근래들어 개발이 전국에서 가장 활발하게 이루어지고 있을 뿐만 아니라, 서울과 인천에서 이동오염원이 계속 증가하고 있는 추세로 볼때 이들 오염물질의 이동으로 인한 대기오염의 영향도 클 것으로 예측된다. 저황유사용 등 일련의 대기 오염 저감대책을 추진하여 아황산가스나 일산화탄소의 농도가 현저히 감소되고 있으나, 저감시키기 어려운 오존과 이산화질소 등의 농도는 증가하여 지역주민들의 체감 대기오염도를 더욱 심화시키고 있다.

앞으로 통일을 대비하여 한수이북 지역이 본격적으로 개발될 것을 예상할 때, 대기 환경의 악화를 방지하기 위해 장기적인 대기보전계획을 수립하는 것이 필요하다.

이러한 대기질 개선대책을 수립하기 위해서 우선적으로 필요한 것이 대기질을 올바르게 평가하는 것이다. 즉 여러지역에서 동시에 연속

〈표 2-5-4〉 대기오염 측정망 설치현황

구 분	도시별	측정소명	설 치 장 소	운영주체
합 계			14개시 26개소	
국가 측정망	소 계		12개시 17개소	
	수원시	권선동 신풍동	팔달구 인계동 111(수원시청) 장안구 신풍동 123-6(수원선경도서관옥상)	한강환경 관리청
	성남시	성남동 단대동	중원구 성남동 30-2(성남동사무소) 수정구 단대동 4888-2(단대동복지회관)	〃
	의정부시	의정부시	의정부2동 551-2(도로관리사업소 북부지소)	〃
	안양시	안양1동 호계동	만안구 안양1동 674-207(안양1동사무소) 동안구 호계2동 933-18(호계2동사무소)	〃
	부천시	심곡동 내 동	원미구 심곡동 454-1(원미구보건소) 오정구 내동 10-2(신흥동사무소)	인천지방 환경관리청
	광명시	철산동	철산동 526(광명시보건소)	한강환경 관리청
	평택시	신평동	합정동 832(신평동사무소)	〃
	안산시	고잔동 원시동	고잔종 515(안산시청) 원시동 82-9(공단동사무소)	〃
	과천시	별양동	별양동 16(문원초등학교)	〃
	구리시	수택동	수택동 374-1(수택동사무소)	〃
	시흥시	정왕동	정왕동 1212-8(정왕동사무소)	〃
	의왕시	오전동	오전동 330-11(의왕시보건소)	〃
자자체 측정망	소 계		9개시 9개소	
	수원시	우만동	장안구 우만동 467(선거관리위원회옥상)	연구원
	성남시	신기동	분당구 정자동 147(신기동사무소)	성남시
	안양시	부림동	동안구 부림동 1590(안양시청)	안양시
	부천시	상 1 동	원미구 상동 396-2(상1동사무소)	부천시
	광명시	광명3동	광명동 136-8(광명3동사무소)	광명시
	안산시	본오2동	본오동 796-4(본오2동사무소)	안산시
	고양시	행신동	덕양구 행신동 산59(행신배수지)	고양시
	시흥시	시화공단	정왕동 시화공단 2다 401(시화지원센터)	시흥시
	군포시	당 동	당동 752-10(군포도서관)	군포시

적으로 농도를 측정하여 대기오염물질의 이동경로 및 오염도 비교평가를 하기 위해 대기오염측정망에 의한 대기오염의 상시 측정이 이루어져야 한다.

이렇게 함으로써, 대기질을 제대로 평가할 수있을 뿐만 아니라 주요 배출원이 대기 오염에 미치는 영향을 조사,감시할 수 있고,우심지역의 환경기준 초과여부를 점검 하며, 대기오염 경보체계를 구축할 수 있다.

현재 경기도에는 22개 도시중 14개시에 26개소의 대기오염측정소가 운영되고 있는데 이중 9개소는 우리도 기초자치단체에서, 나머지 17개소는 국가(환경관리청)에서 운영하고 있다. 지역별 설치현황은 다음과 같으며, 대기오염이 심한 지역을 중심으로 우선순위를 정하여 대기오염 측정망을 점차적으로 확충할 계획이다.

(작성자 : 환경보전과 대기관리담당 김교선)

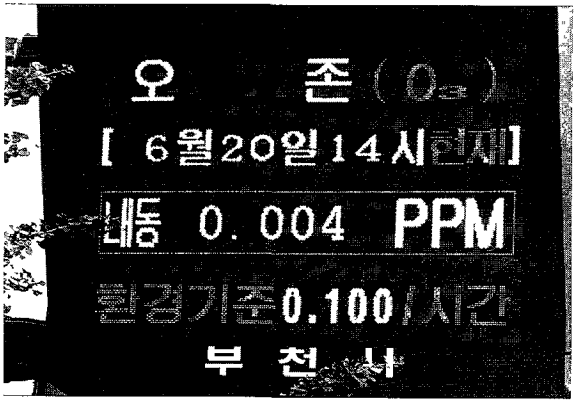
4-4. 오존경보제 실시

오존경보제는 대기중 오존의 농도가 일정기준 이상 높게 나타났을 때 경보를 발령 함으로서 지역거주 주민들의 건강과 생활환경상의 피해를 최소화하기 위해 실시되는 제도이다. '90년이후 자동차수의 급증 등에 따라 오존에 의한 오염이 심해지고 있어 우리도에서는 '97년 7월부터 오존경보제를 실시하고 있다.

가. 오존 오염도 변화추이

경기도의 오존오염도는 '95년 0.013ppm, '96년 0.013ppm, '97년 0.015ppm, '98년 0.016ppm으로 '90년 이후 자동차의 증가등에 따라 오염상승 추세에 있다.

나. 오존경보 발령지역



오존경보 설치 시스템

경보관리의 효율성을 고려하여 행정구역을 기준으로 9개시 지역(수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 광명, 안산, 과천, 구리)을 오존경보제 시행지역으로 설정하였는데 해당 지역 중 1개측정소 이상에서 오존측정치가 발령기준을 넘을 경우 기상조건을 검토하여 초과한 측정소가 포함된 지역별로 경보를 발령한다

다. 오존경보 발령 및 해제기준

오존오염도에 따라 주의보, 경보, 중대경보 등 3단계로 구분하여 발령합니다.

〈표 2-5-5〉 오존경보 발령 및 해제기준

구 분	발 령 기 준	해 제 기 준
주 의 보	오존농도가 0 12ppm이상일때	오존농도가 0 12ppm미만일때
경 보	오존농도가 0 3ppm이상일대	오존농도가 0 3ppm미만일대
중대경보	오존농도가 0 5ppm이상일때	오존농도가 0 5ppm미만일때

라. 오존경보발령 메시지 전파방법

오존경보발령 메시지는 경기도보건환경연구원에 설치된 오존경보상황실에서 오존측정결과와 기상자료를 검토한후 경보발령 여부를 판단

하여, 발령기준을 초과할 경우 전화와 fax를 이용한 동시통보장치 및 대기오염 전광판 등을 활용하여 경보발령 메시지를 행정기관, 언론기관, 학교 및 인근 자치단체에 전파(해제시도 같음)한다.

〈표 2-5-6〉 경보발령시 주민행동요령

구 분	일 반 주 민	자동차소유자
주 의 보	· 실외 운동경기 자제 · 호흡기환자, 노약자, 5세미만어린이실외활동 자제	· 불필요한 자동차 운행자제 대중교통시설이용
경 보	· 실외 운동경기 제한 · 호흡기환자, 노약자, 5세미만어린이 실외활동 억제 · 발령지역 유치원, 학교의 실외학습 자제	· 자동차 운행자제 및 발령지역에서의 자동차통행제한
중대경보	· 실외운동경기 억제 · 호흡기환자, 노약자, 5세미만어린이의 실외활동 중지 · 발령지역 학교, 유치원 휴교요청	· 발령지역에서의 자동차 통행금지

〈표 2-5-7〉 '98년 오존주의보 발령현황(6개지역 - 16회)

발령번호	발 령 일 시	발령지역	측정소	농도(ppm)	온도(℃)	비 고
98-01-01	5.21 17:00~19 00	안산시	본오동	0 136	26	수원4 성남2 안양4 부천2 안산3 과천1
98-01-02	5.21 17 00~19·00	안양시	부림동	0.134	26	
98-01-03	5.21 19.00~20.00	수원시	우만동	0.146	28	
98-01-04	5 22 16 00~17 00	수원시	우만동	0 122	28	
98-01-05	7 29 18·00~19 00	안양시	부림동	0 124	31	
98-01-06	9 9 15·00~16 00	부천시	상1동	0.127	32	
98-01-07	9.10 14 00~17 00	안산시	본오동 고잔동	0.141 0.123	30 28	
98-01-08	9 10 14 00~18 00	성남시	신기동	0 134	35	
98-01-09	9 10 15·00~18.00	수원시	우만동 신풍동	0 155 0 128	32 33 4	

발령번호	발 령 일 시	발령지역	측정소	농도(ppm)	온도(℃)
98-1-10	9 10 15 00~16 00	부천시	심곡동	0 126	32
98-1-11	9 10 15 00~18 00	안양시	부림동	0 125	32
98-1-12	9 10 17 00~18 00	과천시	별양동	0 122	-
98-1-13	9 12 14 00~16 00	안산시	고잔동	0 126	29
98-1-14	9 12 15 00~18 00	수원시	우만동	0 134	32
98-1-15	9 12 15 00~19 00	성남시	신기동	0 124	36
98-1-16	9 12 15 00~18 00	안양시	부림동	0 129	33 1

(작성자 . 환경보전과 대기관리담당 김교선)

4-5. 토양오염의 예방

가. 토양오염

토양은 공기·물과 더불어 사람뿐만 아니라 동·식물 및 토양생명체의 생존기반이라는 절대적인 기능을 갖고 있으며, 환경의 핵심부분이다.

경기도에서는 토양오염예방을 위하여 토양측정망을 설치운영하고, 토양오염유발시설을 신고받아 관리하므로서 토양오염예방에 만전을 기하고 있다.

나. 토양측정망 운영

도내 토양에 대한 오염도 변화추이를 수시로 파악하여 토양오염의 사전 예방대책을 강구하고 토양오염의 정화·복원 등을 통하여 토양보전정책수립을 위한 기초자료를 확보하기 위한 목적으로 환경정책기본법 제15조(환경오염의 조사), 토양환경보전법 제5조(토양오염도 측정), 동법 제6조(측정망 설치계획의 결정·고시) 및 동법 시행규칙 제3조(측정망의 설치기준)에 의해 도내 170개 지점에 토양측정망을 운영하고 있다. '98년의 토양측정망 운영결과 골프장 1개소, 하천부근 1개소 에서 오염기준을 초과 한 것으로 나타나 현재 개선중이다.

〈표 2-5-8〉 토양측정망 설치 현황

오염경로	오 염 원	측정망설치수
계		250
영 농	전용농업용수사용지역	23
	과채류주생산지역	27
수 질	오염우심하천지역	17
	공단하류지역	9
	하천고수부지지역	10
	특수용역지역	4
대 기	도로변지역	27
폐 기 물	일반폐기물매립지역	41
	특정폐기물매립지역	1
	금속광산지역	4
	분뇨처리장인근지역	12
기타생활	유원공원지역	19
	어린이놀이터지역	14
	골프장지역	42

다. 토양오염 유발시설 관리

토양환경보전법 11조의 의거 2만ℓ이상 유류저장시설 및 유독물저장 시설에 대하여 해당 시·군에서 설치신고 및 지정관리하고 있으며 '98년도에는 11개 업소가 토양오염 우려 기준을 초과하여 개선명령의 조치를 하였다.

〈표 2-5-9〉 토양오염 유발시설 현황

구 분	계	주유소	산 업 시 설			기 타
			소 계	석유류	유독물	
계	3,632개소	1,912	1,066	1,041	25	654

〈표 2-5-10〉 토양오염우려기준

(단위 : mg/kg)

구 분	농 경 지		공장 · 산업지역	
	우려기준	대책기준	우려기준	대책기준
카 드 뮴	4	1 5	30	12
구 리	125	50	500	200
비 소	15	6	50	20
수 은	10	4	40	16
납	300	100	1,000	400
6가 크 롬	10	4	30	12
유 기 화 합 물	-	10	30	30
폴리클로리네이티드비페닐	-	-	1	12
시 안	5	2	300	120
페 놀	10	4	50	20
유류(동 · 식물성제외)	-	-	200	80

주)농경지 : 논, 밭, 과수원, 목장용지, 체육용지 (수목, 잔디, 식생에 한함)
근 거 · 토양환경보전법 제14조 및 제16조

(작성자 : 환경보전과 자연생태담당 이근수)

5. 친환경적 폐기물 관리

5-1. 폐기물관리 기본방향

가. 폐기물관리 기본방향 및 목표

경기도의 폐기물관리 기본방향은 첫째, 생산, 유통, 소비, 처분 단계별로 폐기물발생을 최소화하여 자원의 절약을 도모하고 둘째, 분리 회수시스템 등 재활용 수거 · 운반체계를 확립하는 한편, 재활용품의 사용확대 시책 등을 통해 폐기물이 자원으로서 재이용되도록 하며 셋째,

재활용이 안되는 폐기물은 위생적인 폐기물 처리시설을 설치하여 오염물질 발생을 억제하고 및 주변지역 주민지원사업 확대를 통하여 민원을 최소화하는데 역점을 두었다.

이를 위해서 1회용품 사용 안하기, 과대포장 안하기, 음식물쓰레기 제로화 등 다양한 감량시책을 적극 추진하여 1인당 발생량을 '97년 0.85kg에서 '98년에는 0.77kg으로 저감 시켰으며 2001년에는 0.73kg까지 감소시킬 계획이다. 발생된 폐기물의 재활용을 극대화하기 위하여 폐자원 수거운동의 지속적인 추진과 재활용품 선별장 등 재활용 기반시설을 확충함으로써 재활용율을 '99년에는 41%, 2001년에는 42%까지 올릴 방침이다.

또한 최대한 재활용하고 불가피하게 매립해야 하는 폐기물은 도민의 건강과 환경위해를 최소화할 수 있도록 최신기술을 도입, 위생적으로 처리할 방침으로 2002년까지 18개시군 21개소에 1일 4,590여톤을 처리하는 용량의 소각장을 건설할 계획이며 소각시설의 건설과 함께 2001년까지 14개 시군에 19개소의 매립시설 건설을 추진중에 있으며 이들 시설의 설치는 환경성 검토 등을 통한 환경친화적이고 안전한 폐기물 처리시설을 건설하여 혐오시설이라는 인식을 불식시키고 환경피해를 최소화 하는 한편, 시설입지시에는 지역주민, 전문가 등과 사전협의를 실시하고, 주민지원 사업을 확대하여 지역주민의 반발을 최소화하면서 완벽하고 안정성있는 위생매립시설을 설치할 계획이다.

나. 생활폐기물 발생 및 처리

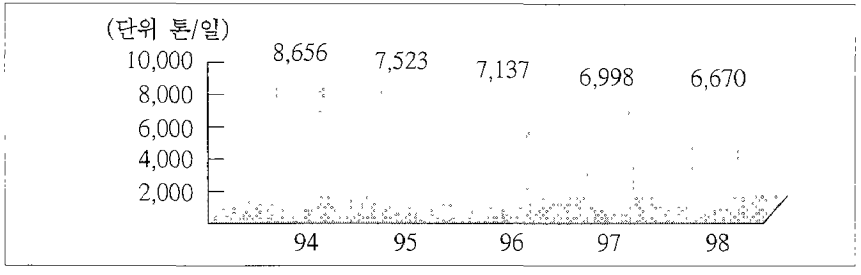
'98년의 생활폐기물관리구역 면적은 전체면적의 89.2%에 해당되는 9,086.4㎢이며 관리구역 변동추이를 보면 제외지역이 점차 축소되는 것으로 나타나 청소혜택의 범위가 점차 넓어지는 것을 알 수 있다.

〈표 2-5-11〉 폐기물 관리구역 현황

구분	면 적(㎢)			인 구(명)		
	전체행정구역	관리구역	제외지역	전체행정구역	관리구역	제외지역
'98	10,190 1	9,086 4	1,103 7 (10 8%)	8,712,317	8,614,428	96,769 (1 1%)
'97	10,169 5	8.634 4	1.535 2 (15 1%)	8,190,938	8.096,600	94 338 (1 2%)
'96	10,169 5	8,545	1,624 6 (16%)	7,983,130	7.862,660	120,470 (1 5%)
'95	10 176	8,315	1,861 (18 3%)	7,779,566	7,545,879	233,687 (3%)

종량제가 처음 실시된 '95년 이후 전체 생활쓰레기 발생량은 계속 감소 추세에 있으며 '98년도에는 '97년 대비 4.7%가 줄어든 6,670톤/일 이 발생되었다. 이중 40%에 해당되는 2,693톤/일은 재활용으로 수집 처리되었고, 나머지는 소각 또는 매립 처리되었다.

〈표 2-5-12〉 생활폐기물 발생량



1인1일 생활폐기물 발생량은 '97년 0.85kg에서 '98년에는 0.77kg으로 감소하였으며 감소 이유는 쓰레기 실명제실시, 1회용품 사용억제, 포장폐기물 감량, 음식물쓰레기 제로화 등 우리도가 추진하는 쓰레기 감량화정책에 도민들이 적극 참여한 결과로 생각된다.

〈표 2-5-13〉 1인당 생활폐기물 발생량

'93	'94	'95	'96	'97	'98
1 51(kg/일)	1 24	1 00	0.89	0 85	0.77

다. 사업장 일반폐기물 발생 및 처리

'98년에 사업장에서 발생한 일반폐기물 발생량은 '97년에 비해 11.6%가 감소하였는데 이는 경기침체로 인한 부도사업장이 많이 늘어났기 때문으로 판단된다.

〈표 2-5-14〉 사업장 일반폐기물 처리주체별 처리현황

구 분	계(톤/일)	지방자치단체	처리업체	자가처리업체	재 활 용
'94	3,671 7	145 2	1,564.1	227.1	1,735 3
'95	3,879 2	160 4	1,949.1	210.5	1,559 2
'96	4,938 5	49.2	2,238 9	534 5	2,115.9
'97	6,955.5	3,186	505.1	576 7	2,687.7
'98	6,148.8	2,597.4	546.1	490.8	2,514.5

라. 부도사업장 방치폐기물 처리

국내 경기침체로 인한 폐기물배출업체 및 처리업체들이 경영난으로 부도가 속출하면서 사업장내에 쌓아둔 폐기물을 처리하지 못하여 이에 대한 대책을 '98. 6.12에 마련하여 해당 시군에 시달하였으며 시군담당과장 및 계장회의를 통하여 처리할 수 있도록 적극 독려하였다.

또한 처리비용을 중앙정부에서 지원해 줄 것을 재정경제부, 환경부, 산업자원부에 건의 하였으며 공제조합설립등 부도사업장 방치폐기물 처리에 대한 법적 제도장치를 마련해 줄 것을 환경부에 건의하여 '98.12.29

폐기물관리법이 개정되어 사업장폐기물을 대상 으로 하는 폐기물처리업체의 폐기물방치를 방지하기 위하여 폐기물공제조합 또는 보험에 가입하거나 이행보증금 예치를 의무화하도록 하였다.

〈표 2-5-15〉 부도사업장 방치폐기물 발생 및 처리현황

발 생		처 리		잔 여	
업소수	방치량	업소수	처리량	업소수	처리량
78개소	32,196톤	41개소	7,609톤	37개소	24,587톤

마. 청소인력 · 장비 및 처리시설

도내 청소행정이 시군직영체제에서 점차 대행체제로 변화되고 있으며 폐기물처리업체의 증가로 시군청소차량 1,044대보다 처리업체 차량 1,175대로 처리업체차량이 많아졌다.

손수레의 경우 시군에서 가로청소 및 골목길 청소용으로 처리업체에 비해 많은 수가 운영되고 있다.

〈표 2-5-16〉 청소인력 및 장비현황

〈단위 : 명, 대〉

구 분		계	시 · 군	처리업체	자가처리업체
1997년	인 원	7,555	4,433	3,117	5
	차 량	2,252	1,162	1,086	4
	손수레	2,361	2,077	284	
	중장비	68	34	34	
1998년	인 원	8,179	4,822	3,355	2
	차 량	2,220	1,044	1,175	1
	손수레	2,671	2,420	251	
	중장비	88	49	39	

'98.12월말 현재 도내에서 운영되고 있는 폐기물 처리시설은 소각시설 5개시군 5개소, 매립시설은 11개시군 12개소이며 수원등 21개 시

군은 인천광역시 서구 검단동 소재 수도권매립지를 이용하고 있다.

쓰레기 적환장은 17개시군에 19개소가 설치되어 운영중에 있으며 '99년까지 4개소를 확충할 계획이다.

〈표 2-5-17〉 생활폐기물 처리시설

구 분		개소수	규 모	사업비(백만원)	사업기간
소각장	운영중	6시군 7개소	1,510톤/일	153,202	'91~'98
	추진중	14시군 14개소	3,080톤/일	601,669	'92~2002
매립장	운영중	11시군 12개소	431천㎡	60,058	'92~'97
	추진중	8시군 8개소	527천㎡	98,078	'92~2001
적환장	운영중	17시군 19개소	115천㎡	17,873	'90~'97
	추진중	4시군 4개소	101천㎡	20,827	'96~2000

(작성자 : 폐기물관리과 폐기물관리담당 윤석환)

5-2. 생활폐기물 감량화 및 종량제 보완

가. 쓰레기 실명제 확대 및 규격봉투 개선

쓰레기 종량제 실시 이후 쓰레기 발생량의 감량추세를 지속적으로 유지하고 쓰레기종량제의 조기정착과 재활용품 분리배출의 질적인 향상을 도모하기 위하여 '98년에는 수원등 24개 시군에서 1,770,895가구에 실명제를 실시하였다.

〈표 2-5-18〉 쓰레기 실명제 실시현황(개소)

실시방법		실시대상			실명기재		
전지역	시범	생활+음식	생활	음식	스티카	봉투	기타
14	10	16	5	3	3	19	2

봉투 재질은 수원 등 28개 시군이 일반 PE봉투를 사용하고 있고 성남. 과천은 매립용으로 전분함유(9%) 봉투를 사용하고 있으며 양평군에서는 '98. 9. 1~12.31까지 전분함유(30%) 봉투를 시범 사용함으로써 국립품질기술원, 한국과학기술원에서 매립된 봉투의 썩는 과정을 분석토록 하여 가격이 저렴한 생분해성 비닐봉투를 개발하는데 기초자료를 제공하였다. 또한 성남시에서는 도내에서 유일하게 탄산칼슘이 함유된 소각 전용봉투를 사용하고 있다.

청소행정의 자립도 제고를 위하여 수원 등 8개시군에서 2회에 걸쳐 종량제 봉투가격을 인상하였으나 아직까지도 규격봉투가격의 시군별 편차가 심하여 지역간 부담의 형평성 문제가 남아있다.

〈표 2-5-19〉 종량제 규격봉투가격 편차

(단위 : 원)

구분	5 l	10 l	20 l	50 l	100 l
시·군 평균	88	165	327	799	1,607
최고 (수원/의왕)	120/120	230/230	450/460	1,130/1,110	2,250/2,220
최저(양평)	-	120	230	600	1,200

나. 대형폐기물 처리절차 간소화

가정 또는 사업장에서 배출되는 가구·가전제품, 사무용기자재 냉난방기 등 개별계량과 품명식별이 가능한 대형폐기물은 시장·군수가 조례로 제정하여 수수료를 징수하고 수거 처리하도록 하였다. 대형폐기물 배출자의 편리성을 도모하기 위하여 배출자가 읍면동사무소와 은행을 이중 방문하여야 하는 번거로움을 해소하기 위한 신고절차 간소화 방안을 추진하여 28개 시군에서 전화신고 또는 읍면동사무소 1회방문하여 처리토록 하였다.

한편 '98년도 대형폐기물 처리신고건수는 447,391건이고 처리된 건

수는 428,993건으로 96%가 처리되었으며 2,232백만원의 수수료를 징수하였다.

다. 1회용품 사용억제 및 포장폐기물 감량화

'94. 3월부터 시행한 33㎡이상의 식품접객업소와 200㎡이상의 백화점 등 도소매 사업장에 대한 1회용품 사용규제 지도점검을 대폭 강화함으로써 음식점, 목욕장 등 위생접객업소에서 1회용품제공 자제는 물론 이용객으로 하여금 1회용품 사용억제 분위기를 인식시켰으며 유통업체 대표, 유관기관, 단체가 참여하는 포장폐기물 줄이기 간담회를 실시하여 폐기물 감량화에 기여하였다. 한편 '99년부터는 「자원의절약과재활용촉진에관한법률」이 개정되어 사용규제 대상사업장을 모든 식품접객업소와 33㎡이상의 도소매업으로 확대되었다.

〈표 2-5-20〉 1회용품 사용규제 행정처분

대상업소	점검업소	위반업소	조치내역		
			권고	이행명령	과태료
54,088개소	89,010	3,866	3,756	103	7(10,500천원)

라. 수해지역 쓰레기 수거

'98. 8. 5~8.10 사이에 경기북부지역에 사상유례없는 집중호우로 인하여 파주시등 수해극심 5개지역과 수해가 덜 심한 8개지역에 127,488톤의 수해 쓰레기가 발생하였으나 민·관·군이 혼연일체가 되어 각종 청소장비와 인력을 총동원하여 '98. 9. 8에 완전 수거처리하여 수마의 흔적을 치유하고 수해지역 주민의 생활불편을 신속하게 해결하였다. 집중호우가 내린 '98. 8. 6 수해쓰레기 수거처리 상황실을 설치하였고 수해지역내 쓰레기 수거 종합대책을 마련하여 해당시군에 시

〈표 2-5-21〉 폐기물 처리시설 복구사업비 지원계획

시 군	시 설 명	복구소요액(천원)		
		계	국고	도비
총 계	9시군 11개소	198,350	126,832	71,518
소 계	매립장 5개소	89,392	64,505	24,887
성 남 시	하산운동매립장	9,168	-	9,158
이 천 시	모가면매립장	25,208	25,208	-
양 주 군	남면매립장	17,553	12,538	5,015
	회천읍매립장	9,463	6,759	2,704
가 평 군	상색리매립장	28,000	20,000	8,000
소 계	적환장 4개소	72,558	51,827	20,731
의정부시	신곡적환장	7,000	5,000	2,000
파 주 시	파주읍적환장	23,730	16,950	6,780
평 택 시	독곡적환장	4,242	3,030	1,212
포 천 군	만세교적환장	37,586	26,847	10,739
소 계	재활용시설 2개소	36,400	10,500	25,900
의정부시	장암동 재활용선별장	14,700	10,500	4,200
동두천시	상패동 재활용선별장	21,700	-	21,700

달 하였다.

이에 따라 해당 시군에서는 수해지역 인근에 쓰레기 임시 야적장을 확보하여 침수쓰레기를 신속하게 주거지역으로 분리되도록 조치하였다.

특히 수도권매립지에 반입하는 쓰레기와 차량은 출발지에서 탈취제나 방역약품을 살포토록하고 임시적환장내에서는 최대한 수분제거후 반입 조치토록 하였으며 사업장 및 지정폐기물이 혼합되지 않도록 하고 가구류 등 대형폐기물은 최대한 파쇄후 반입 조치하였다.

아울러 이번에 수해를 입은 해당시군들이 수해지역의 쓰레기를 수도권매립지로 반입하는 등 최종처리하기 위해서는 막대한 반입수수료가 소요되나 예비비나 피해복구비등 재정이 열악할 뿐 아니라 당초예

산으로 수해쓰레기 운반차량 임차비용으로 사용한 관계로 수도권매립지에 납부할 반입수수료 부담능력이 없는 문제에 직면하였다.

이에 따라 우리도는 12개시군 110,307톤의 반입수수료 1,894,964천원을 전액 국고로 지원해 줄 것을 환경부에 '98. 8.28 긴급 건의하여 조치하였다.

이와 함께 쓰레기매립장 5개소, 적환장 4개소, 재활용시설 2개소 등 9개시군 11개소의 폐기물 처리시설이 수해를 입어 198,350천원을 피해시군에 교부하여 신속하게 복구토록 하였다.

마. 폐기물 무단투기 근절대책

폐기물 무단 투기행위로 인한 자연환경 훼손을 예방하고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위하여 폐기물 무단투기 행위 상시 감시활동을 전개하였다. 31개시군에서 5,179명을 단속요원으로 편성하고 수원시등 16개 시군에서는 공익근무요원을 활용하였으며 화성군 등 17개 시군에서 11,818명의 명예단속요원을 운영하는 등 지역주민의 자발적 참여를 유도하였다.

이와 함께 광명시 등 10개 시군에서 무단투기 신고자 694명에 대하여 보상금 16,135천원의 보상금을 지급하여 단속의 효율성을 제고하였다.

〈표 2-5-22〉 무단 투기단속 및 조치현황

단속건수	과태료부과		계 도	수거지연
	건 수	금액(천원)		
59,765	7,986	879,363	34,520	17,259

(작성자 : 폐기물관리과 폐기물관리담당 윤석환)

5-3. 폐기물 재활용 활성화 및 음식물쓰레기 자원화

가. 폐기물 재활용 현황

폐기물 재활용은 사람의 생활이나 사업활동에서 필요치 않게 된 폐기물 중에서 재활용이 가능한 것을 수거 선별하여 재사용하거나 재생이용하는 것으로서 이는 폐기물의 양을 줄임으로써 폐기물 처리비용을 절감하고 또한 자원을 재활용하는 효과를 거두고 있다

각 지방자치단체에서는 폐기물관리법 규정에 의한 시·군조례에 의거 가정이나 사업장에서 배출되는 폐기물중 종이류, 캔류, 병류, 고철류, 플라스틱류를 기본 재활용품으로 정하고 있으나 자치단체의 실정에 따라 의류, 목재류, 스치로폴 등을 재활용품으로 추가 지정하였다.

〈표 2-5-23〉 재활용품의 종류

구 분	세 부 품 목
종 이 류	신문지, 책자, 노트, 잡지, 종이컵, 팩, 상자 등
캔 류	음료수캔, 맥주캔, 통조림캔, 부탄가스용기, 살충제용기 등
병 류	주류병, 음료수병, 약품병, 화장품병, 농약빈병 등
고 철 류	고철, 양은, 스탠, 전선, 알미늄 등
플라스틱류	음료수병, 쥬스병, 야쿠르트병, 식용유통, 세제용기, 장판비닐 등
기 타	스치로폴, 의류, 목재류 등

나. 분리수거 및 처리체계

재활용품의 분리배출을 촉진하기 위한 분리수거함 설치는 공동주택 지역은 5~7종을 설치 완료하였으나 단독주택 지역은 분리수거함 관리체계에 문제점이 있어 일부 지역만 설치되었다. 그러나 최근 재활용품의 수거증대 및 분리·배출에 따른 주민편의를 위하여 점차적으로

분리 수거함 설치를 확대시키고 있다.

부녀회, 노인회 등 재활용품 수집단체가 구성되어 있는 공동주택지역의 재활용품 수거·판매는 수집단체와 민간수집상간에 직접수거·판매되고 있으나 플라스틱류 등 가격이 시장성을 유지하지 못하는 품목과 수거단체가 구성되지 않은 단독주택지역의 재활용품은 지방자치단체에서 수거·처리하고 있다.

또한 전용차량을 요일별, 시간별로 정기 운행토록 하는 등 주민이 원하는 수거체계를 구축하였으며 이와 아울러 주민의 자진참여를 위하여 재활용품 수거시 유상 또는 재생화장지 등의 현물 교환수거를 실시하였다.

〈표 2-5-24〉 재활용품 분리 · 수거처리체계

구분	분리수거체계	수거주체 및 판매방법
공동주택지역	· 5~7종의 분리수거함 설치 · 품목별 수시수거(대규모단지) · 주1~3회 일괄수거(소규모단지)	· 수집단체구성지역 . 민간수집상에 유상판매 ※일부지역 자치단체의 판매의뢰(17개시군) · 수집단체 미구성지역 자치단체에서 무상수거판매
단독주택지역	· 품목별, 요일지정수거(대도시) ※ 선별인력 절감 · 주1~2회 재활용품 일괄수거 · 매일 재활용품 일괄수거 ※ 주민편의 행정	· 지방자치단체에서 무상수거 판매 ※일부지역 유상 또는 현물교환수거(9개시군)

다. 기반시설 확충 및 재활용품 수거

재활용품의 원활한 수거·처리를 위하여 선별집하장 4개소, 전용차량 43대, 중간처리장비 39대등 기반시설을 지속적으로 확충하여 재활용품의 신속한 처리는 물론 품질향상에 기여하였다.

〈표 2-5-25〉 기반시설 현황

선별 집하장	전용 차량	중간처리장비										
		계	감용기	압축기	파쇄기	가스 회수기	결속기	선별기	계량대	집게차	콘베어 시설	기타
43개소	408대	403대	55대	105대	31대	23대	18대	24대	23대	36대	21대	67대

재활용품의 대한 품목별 1일 수거량은 종이류가 전체의 33%인 895톤으로서 재활용품의 주종을 이루고 있으며 다음으로 병류, 고철류, 플라스틱류 순으로 수거 되었다.

〈표 2-5-26〉 품목별 재활용품 수거현황

계	종이류	유리병	플라스틱	고철	캔	기타
2,693 (100%)	895 (33.2%)	439 (16.3%)	237 (8 8%)	339 (12.6%)	141 (5 2%)	642 (23 9%)

폐기물의 재활용율은 매년 증가하였으나 '96년을 기점으로 일반적인 증가는 한계에 와 있다고 판단되어 주민의 적극적인 참여를 유도하고자, '98. 2월부터 폐자원수거운동을 지속적으로 추진하여 환경보호 및 경제살리기에 일익을 담당하였다.

〈표 2-5-27〉 연도별 생활폐기물 재활용률 증가 추세

구 분	'93	'94	'95	'96	'97	'98
전체폐기물 발생량	9,275	8,656	7,523	7,137	6,998	6,670
재활용량 (비율)	933 (10%)	1,171 (14%)	1,889 (25%)	2,156 (30%)	2,314 (33%)	2,693 (40%)

라. 재활용 활성화 시책 추진

폐기물의 재활용 촉진을 위하여 맞벌이 부부 및 승용차 이용자에게 편의를 제공하고자 주유소 내에 재활용품 분리수거함 설치를 유도하여

전체주유소의 92%인 1,587개소의 주유소에 분리수거함을 설치하였으며, 다중 이용시설에도 전체의 96%인 267개소를 설치하였다.

또한 어린 시절부터 재활용을 생활화하고 환경의 중요성을 인식시키고자 재활용품 분리배출요령 등을 게재한 환경일기장 20만부와 환경일기장을 사용한 학생의 일기 내용중 환경보전내용이 우수한 일기내용을 모아놓은 우수환경 일기모음집 2,000부를 제작하여 관내 초등학교 및 시군에 배부하였다.

이밖에도 폐가전제품 및 폐가구류를 간단히 수리하여 저렴한 가격으로 판매하는 재활용센타 5개소를 신축하여 현재 총 11개소가 운영중에 있으며 또한 물물교환 및 재활용상품을 판매하는 상설알뜰시장 68개소를 설치·운영하여 폐기물감량은 물론 근검절약정신의 소비문화를 보급시켰다.

〈표 2-5-28〉 녹색가게 설치현황

재활용센타	알 뜰 시 장	
	상 설	정 기
11개소	68개소	132개소

아울러 쓰레기는 돈이라는 생각으로 모든 주민이 재활용에 동참할 수 있는 분위기를 조성하고자 각종 주민홍보시책을 지속적으로 추진하였으며 영세한 재활용업체에 대하여 운영자금 지원, 세제혜택 증대방안, 전기사용료 하향조정 등 제도개선 대책을 마련, 중앙관련부처에 건의하였으며 폐기물재활용 증대를 위하여 외국의 재활용 시스템을 조사·분석하여 시·군에 시달하였다.

〈표 2-5-29〉 주민홍보 현황

유인물	스티커	플래카드	교 육		이벤트행사	
			횟 수	인 원	횟 수	인 원
1,574천매	62천매	829점	420	49천명	113	32천명

마. 음식물쓰레기 줄이기 및 자원화

1) 자원화시설 기반구축

음식물쓰레기 1인당 발생량은 '97년도 0.25kg에서 '98년에는 0.233 kg으로 줄였으며 '99년도에도 발생량을 더 감량화하기 위하여 다각적인 시책을 개발 추진할 계획이며 배출되는 음식물쓰레기를 매립이나 소각처리하지 않고 퇴비나 사료로 재활용하기 위하여 음식물쓰레기 전용봉투(용기)를 제작보급, 음식물쓰레기 수거의 날을 지정하고 있으며 음식물 쓰레기 자원화량을 증대코자 '98년도에 1,128톤/일 이었던 자원화시설 용량을 '99에는 1,403톤/일로 목표를 정하고 이를 달성하기 위하여 음식물쓰레기전용차량을 9개시군에 24대를 도비 지원계획이며 전용차량 이외에도 일반쓰레기 수거차량 275대를 음식물쓰레기 전담차량으로 지정하여 수거하고 있다.

또한 음식물쓰레기 자원화시설 용량을 높이기 위하여 '98년도에 의정부, 하남에 사료화시설 설치비로 국·도비 17억원을 지원하였고 광명, 안산, 오산, 파주에 퇴비화시설 설치비로 국·도비 32억원을 지원하였고, '99년도에는 수원, 안양, 군포, 의왕, 파주에 사료화 및 퇴비화시설 설치비로 국·도비 36억원을 지원할 계획이다.

2) 자원화시설 설치운영 현황

음식물쓰레기 자원화시설은 시·군에서 설치· 운영하는 공공시설과 민간인이 설치 운영하는 민간 시설로 구분되며 '98.12월 현재로 1일 1,128톤을 자원화하고 있으며 이중 505톤은 퇴비로, 418톤은 사료화 하고 205톤은 탈수하여 자원화하고 있으며 공공처리시설의 경우 수원시등 17개시군 23개 시설에서 635톤을 자원화하고 있으며 세부적인 자원화시설 내역은 다음과 같다

〈표 2-5-30〉 자원화시설 내역

구 분	사업장수	시설규모 (톤/일)	비 고
계	52	1,128	
공공처리시설	23	635	(퇴비 380, 사료 50, 탈수 205)
민간처리시설	29	493	(퇴비 125, 사료 368)

(작성자 : 폐기물관리과 폐기물재활용 담당 김경기)

5-4. 폐기물의 위생적 처리시설 확충

가. 매립시설 건설

1) 매립시설 이용

경기도 31개 시·군에서 '98년도에 1일 약 6,670톤의 쓰레기가 발생되었으며 이중 40.4%인 2,693톤은 재활용하였고 14.8%인 988톤은 소각 처리하였으며, 나머지 44.8%인 3,965톤은 최종매립처리 하였다. 이중 수원시 등 21개시군에서는 인천시 서구에 위치한 수도권매립지에 1일 약 3,175 톤을 매립하였으며 수도권매립지를 이용하지 않은 10개 시군에서는 자체매립장을 조성하여 1일 약 790톤을 위생 매립하였다. 또한 쓰레기 매립으로 인하여 발생되는 침출수를 성남등 6개 매립장은 하수종말처리장과 연계하여 처리하고 있으며 이천 등 6개 매립장은 자체처리시설을 설치하여 처리함으로써 침출수로 인한 2차 오염을 예방하고 있다.

※ 운영중인 시설 : 12개소 431천㎥

- 성남 (2)82, 동두천 11, 용인 81, 이천 45, 양주 8, 여주 40, 화성 25, 양평 48, 가평 33, 안성 20, 연천 38

※ 수도권매립지

- 위　　치 : 인천시 서구 검단동, 검암동 및 김포시 양촌면 해안 간척지
- 면　　적 : 592만평(5개공구로 구분 시행)
- 매립기간 : '92. 2~2017.12(25년사용)
- 반입지역 : 서울시, 인천시 전구, 강화군 및 경기도 21개시군

2) 매립시설 관리 및 건설추진

경기도에서는 지역주민의 의견이 최대한 반영된 위생매립지를 조성하기 위하여 지역주민대표, 관계전문가, 지방의회 의원으로 구성된 입지선정위원회에서 최적의 입지를 선정하고, 주민의 자발적인 참여를 유도하기 위하여 입지공모를 실시하여 주민민원을 최소화 하였다.

또한 매립지 조성에 있어 2차오염을 예방하기 위하여 침출수를 전량 하수종말처리장과 연계처리하거나 자체 적정한 처리시설을 설치하여 처리하고 매립지 인근지역에는 지하수 검사정을 설치하여 수시 오염여부에 대한 검사와 오염원 발생시 시공업체 및 관계전문가 등과 합동점검을 실시하였다.

그리고 양주군 회천읍에 건설중인 매립장은 '99년 6월 준공목표로 순조롭게 공사가 진행중이며 화성군 및 포천군에서는 입지선정위원회를 구성하고 최적의 입지를 선정 중에 있어 현재 사용중인 매립지가 매립 완료되는 시점과 맞추어 준공될 수 있도록 할 계획이다.

수도권매립지를 이용하는 시군중 파주시, 남양주시, 포천군은 자체 위생매립지를 조성하여 인천시 서구까지 원거리 수송에 따른 물류비용을 절감할 계획으로 있으며 남양주시 매립장은 구리시에서 발생하는 쓰레기까지 처리하는 광역매립장으로 건설할 계획이며 '99. 4월에 착공할 예정이다.

※ 공사중인 매립장 : 1개소 12천㎡(양주군)

※ 추진중인 매립장 : 7개소 515천㎡

· 남양주(143), 동두천(14), 파주(37), 포천(100), 화성(140), 안성(20), 여주(61)

나. 소각시설 건설

1) 소각시설 관리 및 건설

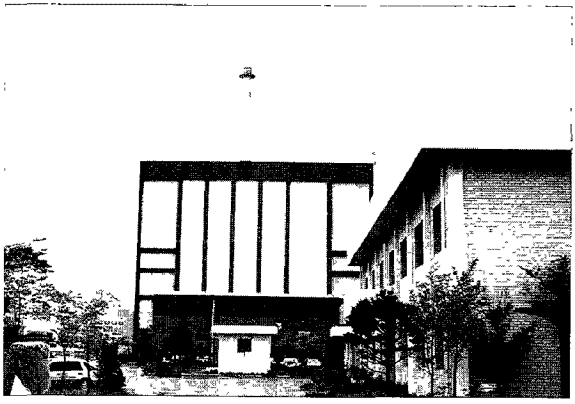
그 동안 쓰레기 처리는 대부분 매립에만 의존함으로써 매립지에서 발생하는 침출수에 의한 지하수, 토양 등 2차 환경오염과 매립지 확보의 문제가 대두되어 소각장 건설이 필요하게 되었다.

따라서 국내에서는 처음으로 '84년도에 의정부시에서 스토카방식의 생활쓰레기 소각장을 건설하였고 '95년도에는 성남시에서 생활쓰레기 소각을 위하여 유동상식 소각로가 처음으로 도입되어 가동하게 되었다.

그러나 우리나라 쓰레기는 대부분이 수분을 많이 함유하고 쓰레기의 성상이 다양하여 외국의 기술을 도입한 소각시설이 외국의 쓰레기 성상과 상이하여 도입 초기에는 상당한 시행착오를 겪었고 또한 법적 관리기준의 미비로 일부 주민의 불신을 초래한 바 있다.

그동안 경기도에서는 1시·군 1소각장 건설을 추진하여 왔으나 운영·관리의 효율성 및 경제성을 감안하여 권역별 광역소각장을 건설하는 방향으로 전환하였다. 그러나 자기지역에서 발생한 쓰레기 처리시설 설치도 주민의 건설반대가 매우 심한 현실을 감안할 때 광역소각장 건설은 주민의 민원이 더욱 심하여 추진에 더 많은 어려움이 있다.

현재 광역소각장 건설에 있어 1개시가 협의를 하였으며 그동안 경기도 주관으로 4차에 걸쳐 광역행정협의회를 개최하였고 권역별로 단계별 행정협의를 계속 진행중에 있으며 추가로 일부 권역에서 광역소각장 건설이 성사단계에 와있다.


안양 평촌소각장

현재 7개 지역에서 총 1,980톤의 소각장이 건설 중에 있으나 이중 일부시설은 과대용량으로 판단되므로 소각장 건설이 완공되어 시험운전을 통한 안정성을 확보하고 소각물량을 재검토하여 소각물량이 부족되는 시설에 대하여는 인접시군과 연계, 광역화하여 처리하도록 하였다. 또한 행정절차 이행중에 있는 양주군 등 14개 시·군에 대하여도 5개권역으로 광역화시설 건설 추진을 위하여 계속 행정협의를 실시할 계획으로 있다.

〈표 2-5-31〉 소각시설 현황

· 운영중인 시설 7개소 1,510톤/일

계	성남(개소)	안양	부천	고양	용인	가평
1,510	700(3)	200	200	300	100	10

· 공사중인 시설 7개소 1,980톤/일

계	수원	부천	광명	과천	군포	구리	안산
1,980	600	300	300	80	200	300	200

2) 다이옥신 저감대책

다이옥신 배출에 대하여는 그동안 법적 배출기준이 설정되어 있지 않아 과거에 설치된 대부분의 소각시설이 다이옥신 저감장치가 없어

사회 문제화된 바 있으나 국가에서는 다이옥신 배출기준치를 설정하여 2003. 7월부터는 선진국 수준인 0.1ng이하로 배출토록 법적 기준을 마련한 바 있다.

이와 함께 다이옥신 저감을 위하여 현재 운영중인 소각장에 긴급 및 항구대책 마련하고 조기에 외국 선진국 수준으로 배출되도록 시설 개선을 추진하였으며 학계, 연구원, 산업계 등 관계전문가로 경기도 폐기물처리시설 기술자문위원회를 구성하여 현재 확인지도를 통한 기술적 자문을 실시하여 소각장 운영·관리에 최선을 다하고 있다.

또한 '98년 환경부 주관으로 다이옥신 배출실태를 재측정한 결과 운영중인 부천 중동 소각장등 3개시설에서 평균 1.93ng이 배출(부천 4.548, 안양 0.434, 고양 0.820)되어 '97년 당초 측정치인 9.71ng보다 상당히 양호된 상태로 배출된 것으로 발표되었고 특히 안양소각장과 고양소각장은 다이옥신 저감시설이 완료되어 환경관리공단의 다이옥신 측정결과 안양소각장이 0.092ng, 고양소각장은 0.018ng이 측정되어 이들 모두 0.1ng 이하로 배출된 것으로 판정되었다.

아울러 현재 진행중인 소각시설의 다이옥신 저감을 위한 항구대책으로는 총 22,642백만원(국비 6,792, 도비 4,755, 시비 11,095)을 투자하여 성남시 소각장은 '99. 7월까지 하수오니소각으로 전환하고 고양시 일산소각장 등 3개시설은 '98년말까지 0.1ng이하로 배출토록 하였으며 현재 건설중 이거나 추진중인 소각장은 건설초기부터 0.1ng이하로 배출토록 완벽한 방지시설을 설치하여 생활폐기물 소각장에서 발생하는 다이옥신으로 인한 피해를 최소화하고 인근 지역주민들의 환경피해의식을 불식할 계획이다.

다. 향후 추진방향

폐기물로 인한 환경피해를 최소화하는 방법은 우선 폐기물 발생단계에서 폐기물 발생을 줄이되 발생된 폐기물은 최대한 재활용하며, 최

종 처분대상 폐기물은 완벽한 위생처리시설을 설치하여 2차 환경오염을 방지할 계획이다.

이러한 정책은 과거의 단순 매립·소각의 폐기물처리방식을 탈피하여 폐기물 자원화에 역점을 둔 광역화 및 종합처리시설을 지속적으로 추진함으로써 폐기물을 열원, 기초자원 등으로 재활용하는 방안을 강구하는 방안을 추진할 계획이며 폐기물 처리시설의 설치시에는 계획입안 단계에서부터 지역주민들의 의견을 충분히 수렴하여 시설설치를 추진하고 소각시설의 경우에는 소각시설 시공 업체에서 운영·관리에 직접 참여할 수 있는 방안을 강구함으로써 기술과 경험을 바탕으로 시설운영의 효율성을 제고하는 민간참여 방안을 계속 모색하여 나갈 계획이다.

(작성자 : 폐기물관리과 폐기물시설담당 이종군)

제 2 절 수질관리 대책 및 맑은 물 공급

1. 맑은 물 보전대책

2. 맑은 물 공급사업 추진

3. 하수관리

4. 오수 · 분뇨 및 축산폐수 관리

1. 맑은 물 보전대책

1-1. 수계별 수질 보전대책

근본적인 수질개선을 위하여는 국가차원에서 장기적인 기반시설 확충에 대한 투자가 필요하다. 경기도에서는 수질개선사업에 총 6조1백억원을 투자하여 2002년까지 하수종말처리시설 등 환경기초시설 139개소 4,932천㎥/일, 하수도정비사업 13천km, 오·우수분류식 하수관거 1,380km, 오염하천정화사업 14개 하천 192km, 합병정화조교체사업 2,000개소를 추진하고 있다.

〈표 2-5-32〉 수질개선사업 현황

사 업 명	사 업 량	사업비(억원)
계		60,411
환경기초시설	139개소(증설16) 4,932㎥/일	31,110
하수도정비사업	13천km	24,960
오우수분리식하수관거	1,380km	2,920
오염하천정화사업	14개 하천 192km	1,021
합병정화조	2,000개소	400

가. 한강 수계

한강 수계 수질개선대책으로는 총 3조 7천억원을 투자하여 하수종말처리장 등 환경기초 시설 93개소, 2,966천㎥/일, 하수도정비 6,867km, 오우수분류식 하수관거 1,380km, 합병 정화조 교체사업 2,000개소를 지속적으로 추진하고 있으며, 한강수계는 2천만 수도권 주민의 식수원인 팔당상수원 수질보전을 위하여 타지역에 우선하여 집중투자하고 있다.

〈표 2-5-33〉 한강수계 수질개선사업 현황

사 업 명	사업량	사업부 (백만원)	추 진 상 황		
			완 료	추진중	향후계획
계		3,770,672			
환경기초시설(천톤/일)	93(증10)/2,966	1,749,820	76/2,135	17(증10)/831	-
하수도정비(km)	6,865 7	1,623,782	5,104.5	140.9	1,620.3
오우수분리식하수관거(km)	1,380	292,028	443.1	65.0	871 9
오염하천정화사업(개하천/km)	13/137.8	52,847	9/126.7	2/4	2/7.1
합병정화조	2,000	52,195	299	255	1,446

나. 임진강 수계

임진강 수계는 영세 폐수배출업소들이 밀집되어 있는 신천과 포천천의 수질이 악화되어 있어 신천·포천천이 합류되는 한탄강 하류부터는 수질오염이 다소 심화되어 있는 실정이다. 경기도에서는 임진강 수계 수질정화대책을 수립하고 총 6,052억원을 투자하여 환경기초시설 확충, 신천 정화사업, 하수도 정비사업을 추진중에 있으며, 염색·피혁 등 악성 폐수배출업소에 대한 근본적 대책과 함께 지도단속을 강화해 나가고 있다.

〈표 2-5-34〉 임진강수계 수질정화대책

구 분	대 책 의 내 용
계	6,052억원
○환경기초시설확충 · 하수종말처리장 · 분뇨처리장 · 축산폐수처리장 ○환경기초시설 개선보완 사업 ○하수도정비 ○신천정화사업	○22(증1)개소 206,224톤/일 3,301억원 - 11(증1)개소 205,000톤/일 2,887억원 - 7개소 624톤/일 191억원 - 4개소 600톤/일 223억원 - 5개시군 1,018km 1,871억원 ○15개소 61억원 ○3개소 29km 393억원

구 분	대 책 의 내 용
○악성폐수배출시설설치제한고시 (96 9.10) ○폐수배출업소집단화추진 ○폐수종말처리장 ○「임진강유역정화대책본부」 설치운영	○동두천지역, 양주, 연천, 포천 이루지역 (1시3군30읍면동) ○동두천, 파주, 양주, 연천, 포천지역 ○4개소 34,000톤/일 426억원 ○총 24명(환경부 5, 도·시군 19) 구성

다. 평택호 수계

평택호 수계의 수질개선을 위하여 총 1조1,210억원을 투자하여 하수종말처리장 등 환경기초시설 18(증1)개소 773천㎥/일, 폐수종말처리시설 4개소 33천㎥/일의 확충과 하수도 정비사업 2,592㎞를 추진하고 있다.

라. 기타 수계

주요수계 이외에 안산시, 시흥시, 평택시, 화성군 일부의 하천이 서해바다로 직접 유입 되고 있어 이를위해 총 7,675억원을 투자하여 하수종말처리장 확충, 하수차집관로 정비, 하천정비, 인공습지 및 산화지 설치, 퇴적 오니준설, 수중폭기장치 설치등 수질정화 대책을 추진하고 있다.

마. 발전 방향

수계별 수질개선을 앞당기기 위하여 환경기초시설 소요재원의 조기 확보방안을 강구하고 오염총량제 도입, 수변구역지정 등을 체계적이고 합리적으로 추진 오염원 제거에 철저를 기할 계획이다.

(작성자: 상하수관리과 수질관리담당 채영태)

1-2. 폐수 배출업소 관리

가. 배출업소 현황

경기도의 배출업소 현황을 살펴보면 전체 대기배출업소중 5,307개소중 년간 고체환산연료 사용량이 200톤미만의 사업장(5종)이 4,227개소로 전체 배출업소의 79.6%를 차지 하고 도내 폐수배출업소 8,507개소에서 1일 방류되는 폐수 484,160㎥중 1~2종 사업장(1일 폐수배출량 700㎥이상)인 101개소에서 65%를 차지하는 314,703㎥/일을 방류하고 있다

〈표 2-5-35〉 대기배출업소 업종별 현황 (총계)

(단위 . 개소)

구분	총계	섬유	제지	피혁	금속	화학	식품	비금속광물	기타
계	5,307	363	65	107	913	629	271	581	2,378

〈표 2-5-36〉 수질배출업소 업종별 현황 (총계)

(단위 · 개소)

구분	총계	섬유	제지	피혁	금속	화학	식품	비금속광물	기타
계	8,507	373	43	87	546	333	639	821	5,666

〈표 2-5-37〉 종별 배출업소 현황

(단위 : 개소)

구분	대기						수질					
	계	1종	2종	3종	4종	5종	계	1종	2종	3종	4종	5종
계	5,307	71	144	141	724	4,227	8,507	51	50	181	370	7,855

〈표 2-5-38〉 종별 폐수방류량

(단위 : ㎥/일)

구분	계	1종	2종	3종	4종	5종
계	484,160	258,636	56,067	73,612	43,974	51,871

〈표 2-5-39〉 업종별 폐수방류량

(단위 : ㎥/일)

구분	총계	섬유	제지	피혁	금속	화학	식품	비금속광물	기타
계	484,160	67,141	71,824	21,244	109,785	20,720	75,348	22,626	95,472

나. 특정시설관리

양어장·농축산물 단순가공시설 등 간단한 시설도 수질을 오염시킬 우려가 크다고 인정되어 시설설치 신고만으로 운영할 수 있으나 수질오염을 최대한 방지할 수 있는 시설을 설치토록 하였다. (수질환경보전법 제30조의 2)

〈표 2-5-40〉 특 정 시 설

시설구분	대 상	규 모
1. 수산물 양식시설	가. 내수면 어업개발촉진법 제7조의 규정에 의한 가두리식 양식어장(호소수질관리법 제7조의 규정에 의한 호소수질보전구역에 설치된 것 제외)	면허대상
	나 내수면 어업개발촉진법 제7조 및 제9조의 규정에 의한 양만장 또는 일반어장	500㎡이상
	다. 수산업법 제41조의 규정에 의한 수조직 육상양식어업 시설	500㎡이상
2. 골프장 시설	가. 체육시설의 설치 이용에 관한법률 제10조제1호의 규정에 의한 골프장 시설	면적30만㎡이상
3 운수장비·정비또는 폐차장 시설	가 동력으로 움직여지는 모든 기계, 기구 및 장비류를 정비하는 용도에 사용하는 시설	면적200㎡이상 (사무실, 검사장 포함)
	나 자동차 폐차장 시설	면적1500㎡이상
4 농·축·수산물 단순가공시설	가 조류의 알을 물세척만하는 시설	물사용량 1일 5㎥이상

시설구분	대 상	규 모
	나 1차 농산물을 물세척만 하는 시설	물사용량 1일 5㎥이상
	다 농산물의 보관·수송 등을 위하여 소금으로 절임만 하는 시설	용량 10㎥이상
	라 고정관망을 통하여 바다로 직접 이송시키는 경우로서 해조류·갑각류· 및 조개류를 채취한 상태 그대로 물세척만 하거나 삶은 제품을 구입하여 물세척만 하는 시설	물사용량 1일 5㎥ 이상
5 기타시설	가 환경부장관이 정하여 고시하는 시설	

※ 비고 . 수산물 양식시설의 나 및 다 대상시설중 증발과 누수에 의한 물의 감소량에 해당 하는 용수를 보충하여 양식하는 양식장.축제식 양식장 및 전복 양식장은 제외

〈표 2-5-41〉 특정시설 현황

(단위 개소)

구분	계	가두리 양식여장	양만장및 일반양식어장	수조식육상 양식어업시설	골프장 시 설	육상장비정비 또는 폐차장시설	농·축산물 단순가공
계	674	4	91	28	59	478	14

다. 수질오염 감시상황실(TMS) 확대 설치

TMS 감시체계는 배출업소에서 방류되는 폐수에 함유된 오염물질(PH, COD)과 유량을 전자센서로 자동감지·측정하여 전화선을 통해 배출업소 및 시군 상황판에 전송함으로써 폐수처리장 관리와 오염물질 배출에 따른 감시를 용이하게 하는 것을 말한다.

수도권 주민의 상수원인 팔당호의 수질보호를 위해 '93. 3~'96. 3까지 총사업비 841 백만원을 들여 이천시(복하천)와 용인시 및 광주군(경안천)에 소재한 폐수다량배출 업소인 1~3종업체 20개소와 용인시와 광주군에서 직접 운영하고 있는 하수종말처리장 2개 등 22개소에

수질자동측정기(TMS)를 설치하였다.

또한, 수원시, 평택시, 오산시에 감시상황실을 설치·운영하였고 동 지역에 있는 황구지천, 오산천, 진위천에 1~3종사업장을 대상으로 '98년까지 TMS를 14개소 설치하였으며, '99년에 추가로 25개소 설치할 계획이다.

(작성자 : 환경보전과 환경관리담당 이해정)

1-3. 팔당상수원 수질보전대책

가. 팔당상수원 관리구역

경기도 수계는 크게 한강, 임진강, 안성천 등 3대수계로 구분된다. 이들 수계내에서 수질오염을 분석하기 위한 수질측정망 운영을 보면 30개하천 50개 지점과 7개호소 19개지점 그리고 46개소의 상수원수를 매월 측정하고 있다.

한강수계는 팔당상수원 상류인 남한강, 북한강이 Ⅱ급수를 유지하고 있어 수질이 대체로 양호한 편이나 한강하류는 오염이 심화되어 있는 실정이며, 임진강 수계는 Ⅱ~Ⅴ급수 로서 수질오염도가 다소 높게 나타나고 있다.

'98년의 하천수질은 흑천 등 2개하천이 Ⅰ급수, 곤지암천 등 8개하천이 Ⅱ급수, 진위천등 2개 하천이 Ⅳ급수, 신천 등 7개 하천은 수질환경기준 등급외로 나타났으며, 호소수질은 청평호등 2개호소가 Ⅱ급수, 원천호 등 3개 호소가 Ⅲ급수, 시화호가 Ⅳ급수, 평택호 등 3개 호소가 Ⅴ급수, 서호가 수질환경기준 등급외로 나타났다.

'98년도 하천오염도와 비교하면 경안천 등 22개 하천의 수질이 개선되었으며 안성천 등 5개하천은 악화되었고, 복하천 등 3개 하천은 변화를 보이지 않고 있는 것으로 나타났다.

하수종말처리장을 설치중인 경안천, 탄천, 황구지천의 하천수질은 기초시설 공사가 완공되면 하천수질은 상당히 개선될 것으로 전망된다.

나. 팔당특별대책지역내 오염원 현황

팔당특별대책지역 설정의 목적이 수도권의 식수원 확보이기 때문에 팔당호의 수질오염 방지는 중요한 문제로 대두되고 있다. 팔당호에는 1일 224천톤의 오·폐수가 유입되고 있다. 그중에 생활하수는 동 지역에 거주하는 53만 7천명 주민의 생활영위 과정에서 발생되는데 이는 전체 유입폐수량의 67%인 14만9천톤정도이며, 676개소의 폐수발생 공장에서 30%인 6만8천톤 정도, 그리고 3%는 38만2천두의 소·돼지가 6천톤의 폐수를 발생시키고 있다.

다. 수질보전대책

수질개선을 위하여 오염원의 입지를 원천적으로 제한하므로써 오폐수 발생을 최대한 억제하고 있으며, 발생되는 오·폐수를 정화하기 위하여 각종 수질개선 사업에 총 1조 3천억원을 집중투자할 계획으로 추진하고 있다. '99년에는 1,234억원을 투자할 계획이다.

1) 환경기초시설 운영 및 확충

환경기초시설이란 하수종말처리장, 축산폐수처리장, 분뇨처리장 등 오·폐수를 처리하는 시설 로서 그동안 지속적인 투자로 팔당특별대책지역에 53개소가 정상 가동되어 1일 18만3천㎥의 오·폐수를 처리하고 있다. 2002년까지는 2,524억원을 투자하여 66개소로 확충할 예정이다.

현재 팔당수계에서 발생되는 오·폐수량은 1일 324천톤으로서 2002년에 사업이 완료되면 대부분의 발생오폐수의 정화처리가 가능하게 되어 팔당상수원 수질이 획기적 으로 개선될 것으로 기대된다.

〈표 2-5-42〉 팔당수계 환경기초시설 현황

구 분	사 업 량	사업량(㎥/일)		사업비(백만원)
계		65(5)개소	264,910	558,480
가동중	소 계	53개소	180,010	316,204
	하수종말처리시설	31	177,110	279,728
	분 뇨 처 리 시 설	9	505	12,635
	축산폐수처리시설	13	2,395	23,841
건설중	소 계	5(4)개소	46,100	171,582
	하수종말처리시설	5(4)	46,100	171,582
추진중	하수종말처리시설	7(1)개소	38,800	70,694

※ ( )는 증설개소수이며 총개소수에 포함된 수치임

2) 오·우수 분류식 하수관거 설치

우수를 배제하고 순수한 오수만을 차집 처리하는 사업은 하수종말처리장 처리효율을 상승시키고 처리비용을 절감시킬 수 있으므로 동 사업을 위해 총2,920억원을 투자하여 1,380㎞의 오·우수분류식 하수관거 설치를 추진하고 있다

3) 하수도 정비사업

노후 하수관의 파손등은 오염물질 미처리 등의 문제요인으로 작용하기 때문에 하수가 하수관로에서 유실되는 것을 방지하기 위하여 총 2,307억원을 투자하여 1,551.1㎞를 대상으로 지속적으로 정비하고 있다.

4) 고성능 합병정화조 교체사업

상수원 보호구역, 특별대책지역이나 취수장으로 부터 4km이내 지역에 소재한 음식점, 숙박업소, 목욕탕등 주요 상수원 인근지역의 오수다량 발생업소 299개소의 단독정화조를 합병정화조로 교체하였고, 이를 통해 방류수 농도를 BOD 20ppm이하로 처리하여 수질 개선 효과를 거두었다.

〈표 2-5-43〉 합병정화조 등 수질개선 사업내용

구 분	계	완료	'99 계획	'99 이후
오우수분류식 하수관거 설치작업(km)	1,380	443.1	65.0	871.9
하수관거정비사업(km)	1,551.1	962.9	106.4	481.8
합병정화조 교체사업(개소)	1,471	299	255	917

5) 환경기초시설 개선보완

기존에 운영중인 하수종말처리시설, 분뇨처리시설의 노후된 설비에 대하여 총 185억원을 투자하여 13개소의 환경기초시설을 개선보완 하였고, '99년도에도 9개소를 개선보완해 나갈 계획이다.

6) 팔당상수원 관리운영비 지원

팔당상수원 관리운영비는 팔당상수원의 용수를 공급받고 있는 서울 31.1%, 인천22.9%, 경기40.8%, 국가2.1%, 기타(한국전력공사, 수자원공사) 3.1%로 분담하여 지원되고 있다.

〈표 2-5-44〉 팔당상수원 운영비 지원상황

(단위 : 억원)

구 분	계	서울	인천	경기	국비	기타
계	922 (100%)	287 (31 1%)	211 (22 9%)	376 (40 8%)	19 (2 1%)	29 (3 1)
환경기초시설	735 (100%)	233 (31 7%)	178 (24 2%)	305 (41 5%)	19 (2 6%)	
팔달상수원 관리사무소	187 (100%)	54 (28 8%)	33 (17 7%)	71 (38 0)	-	29 (15 5%)

※ 환경기초시설은 '92년부터, 팔당상수원 관리사무소는 '89년부터 지원된 금액이며, 기타는 한국전력공사, 수자원공사의 분담금액 임

7) 상수원 보호구역 주민지원사업

'96년부터 상수원 보호구역내 거주하는 주민에게 매년 지원을 확대해 나가고 있으며 동 재원은 수도사업자 출연금(수도판매수입금의 3%)과 환경개선특별회계 국고보조로 재원을 확보하고 있다.

상수원 보호구역내에 거주하는 주민이 각종 규제로 인한 재산권 제한과 불편을 겪고 있어 이를 해소하기 위하여 수도사업자 출연금과 환경개선 특별회계 국고보조금의 일부재원을 확보하여 '96년부터 222억원을 지원하였고 '99년에는 82억원을 지원할 계획 이며 '97. 2. 8일자로 새로이 제정된 「한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률」에 의거 앞으로 특별대책지역까지 지원이 확대될 예정이다.

라. 발전방향

팔당호등 한강수계 상수원 수질관리 특별종합대책의 차질없는 추진과 「한강수계 상수원수질개선및주민지원등에관한법률」에 의한 한강수계의 물 이용 부담금 재원을 환경기초시설 건설과 운영비 및 주민지원사업에 과감히 투자하여 수질개선을 조기 달성토록 할 계획이다.

(작성자 : 상하수관리과 수질관리담당 채영태)

1-4. 한강수계 상수원 수질개선 특별대책 수립

가. 팔당상수원 수질오염 원인

팔당호는 수도권 2천만명의 주민이 식수원으로 이용하는 상수원으로서 수질관리 문제는 국가안보 차원의 중요성을 가지고 있으나 그동안 많은 노력에도 불구하고 '90년 이전까지는 1급수 였던 수질이 '98년 4월에는 BOD 2.0ppm으로 오염이 심화 되기도 하였다.

그 요인은 지금까지 정부의 수질관리정책이 물을 맑게하기 위한 환경기초시설 확충 등 재원투자 정책보다는 팔당 상류지역의 개발을 억제하는 규제중심의 정책 으로 일관하므로서 관리기관이 16개 기관으로 분산 다원화되어 총괄 책임지는 기관이 없으며, 수질개선 비용부담 기준 미비로 경기도에 재정부담이 편중(총 사업비의 60%)되어 수질개선사업 추진이 지연되고 있는데 큰원인이 있다고 하겠다.

나. 팔당호 등 한강수계 상수원 수질개선 특별대책 수립

환경부에서는 팔당호의 수질이 계속 나빠짐에 따라 수질개선을 위해 팔당호 등 한강수계 상수원 수질개선 특별대책(안)을 '98.8.20 발표한 바 있으나 이 대책은 수변 구역 지정, 보안림 지정, 오염 총량제 도입 등 새로운 규제도입을 주요내용으로 하고 있음에도 팔당지역 주민과 자치단체의 의견수렴이 부족하여 거센 반발에 부딪치게 되었다.

따라서, 도에서는 지역주민의 의견을 수렴하여 도지사와 환경부장관의 면담을 비롯 하여 환경부차관과 동부권 및 임진강유역 시장·군수, 그리고 의회의장, 지역주민 대표와의 간담회를 수차에 걸쳐 개최하고 도지사 지휘서신과 친서를 국무총리 등 관계부처에 전달하는 등 여러 경로를 통해 지역주민과 자치단체의 의견을 특별대책에 반영시키기 위해 환경부에 강력히 요구하였다.

그 결과, 새로이 규제가 도입되는 부문인 수변구역 지정, 보안림 지정, 오염총량제 도입, 팔당댐 하류 상수원보호구역 지정 등에 대하여 완전 합의를 이루었으며, 또한 수혜자 부담원칙에 의한 물이용 부담금 제도를 도입하여 재원을 마련하고, 환경기초시설에 대한 국고보조율을 53%에서 70%로 상향조정하며, 현재 상수원보호구역에만 지원되고 있는 주민지원사업을 특별대책지역과 수변구역까지 포함하여 직접 지원하는 등 팔당지역에 대폭적인 지원대책을 특별대책에 반영시켜 '98 11 20일 국무총리가 주재한 물관리정책 조정위원회에서 확정토록 하였다.

팔당호등 한강수계상수원 수질개선특별종합대책의 중요한 내용을 살펴보면 다음과 같다

1) 수변구역을 설정하여 오염 완충능력 향상

수변 근접지역의 오염물질은 자정과정 없이 바로 하천에 유입되어 팔당호 수질에 직접 적인 영향을 미치고있다. 우리나라는 계절적인 집중 강우 현상과 경사지가 많은 한강수계의 지역적 특성으로 우기에 오염물질이 일시에 상수원으로 유입될 우려가 크다.

한 예로 하상계수(최대유량/최소유량)를 살펴보면 우리나라 한강의 경우 39인데 비하여 영국의 템즈강은 8로서 그 어느지역보다 오염지대가 없는 경우 직접 강으로 유입된다고 볼 수가 있다.

또한 한강지역의 수변지역은 대부분 준농림 지역으로 음식점, 숙박업소등 신규오염원이 밀집되어 있으므로 수변 근접지역내 불법건축물에 대한 엄정한 법집행이 필요하다. 그러므로 이러한 것을 개선하기 위하여 팔당특별대책지역 수계(남한강, 북한강, 경안천)양안 1km이내 및 상류지역 500m범위내 지역에 수변구역을 지정하되 지역여건, 토지이용실태등을 공동조사한 후 광역자치단체장과 협의를 거쳐 환경부장관이 '99년 8월까지 지정고시하게 된다.

상류지역의 범위는 남한강은 조정지댐, 북한강은 의암댐, 경안천은 발원지 하천구간까지 지정하게되는데 상수원보호구역, 개발제한구역, 군사시설보호구역, 도시지역, 기존취락지역, 기시가화된 도시계획구역으로 하수처리장을 설치·운영중인 지역, 하수처리예정 구역은 제외된다.

2) 수계 근접지역의 산림을 보안림으로 지정 · 관리

산림은 거대한 녹색댐으로서 맑은물 공급의 원천이나 음식점, 숙박업소, 주거지등 개발 용도로 전용시 커다란 오염원이 된다. 수질보전을 위한 벌채·토지형질변경 제한이 필요하며 수원함양림 육성, 사방사업 추진이 필요하다. 특히, 특별대책지역내 산림지역은 대부분 준농림지역으로서 개발수요가 많아 훼손될 가능성이 매우 크다.

그러므로 이에 대한 대책으로 남·북한강 본류, 경안천 및 이에 접속하는 1차지류의 양안 최장 5km이내에서 수질보전에 필요한 산림중 국·공유림을 보안림으로 지정하게 되는데 지형, 수질등 지역실태를 공동으로 조사한후 광역지자체장 및 수계관리위원회 협의를 거쳐 산림법에 따라 '99. 10월까지 지정고시한다.

이때 상수원보호구역, 개발제한구역, 군사시설보호구역등은 제외된다. 앞으로 자치단체장이 타당한 사유없이 공유림의 보안림 지정이 지체되지 않도록 지정절차를 개선하고 사유림은 장기적 관점에서 효율적 관리방안을 강구할 계획이다

3) 오염총량제도 실시

정부의 수질관리정책은 오염원 사전 예방보다는 환경기초시설 확충과 배출허용기준 강화에 중점을 두어왔으나 신규오염원의 사전입지 제한은 지역의 산업활동이나 개발을 제한하게되어 지역주민들의 반발을 초래해왔다. 따라서 수질목표달성과 지역개발의 조화를 이룰 수 있는

오염총량제 실시의 필요성을 인식하고 앞으로 우선 한강유역에 오염총량관리제를 2002년부터 연차적으로 확대 실시하되 희망하는 지자체를 대상으로 우선 실시한다.

지자체의 자발적인 참여를 유도하기 위한 재정지원등 획기적인 지원대책을 강구할 계획이며 우선 '99년중에 오염총량제 실시를 위한 철저한 사전 준비를 하고 2002년부터 시범실시하여 대상지역을 확대해 나아갈 방침이다. 허용 총량이하로 추가 삭감된 범위내에서 환경친화적인 지역개발을 허용하게 되며 현행 면적규모에 의한 규제제도는 적용이 배제되고 오염배출권 거래 허가제의 도입방안도 검토할 예정이다

4) 물이용 부담금제도 도입

상수원보호구역 주민지원사업 규모는 년간 60~70억원에 불과한 재원으로 수도사업자출연금(판매대금의3%) 및 국고보조로 조성되어 운영하고 있다. 앞으로 수변구역, 특별대책지역의 주민지원확대, 수변구역내 토지매입 및 지자체의 환경기초시설 설치·운영비 부담완화를 위한 추가 재원조달이 필요하게 되었다.

하류지역 물사용자로부터 톤당 일정액의 『물이용 부담금』을 수도요금과 별도로 징수하고 주민지원사업, 상류지역의 환경기초시설 설치, 운영비, 수변구역내 토지매입비로 사용하게 된다. 부담금 재원은 『한강수계관리위원회』가 관리하게 되며, 기금 또는 특별회계 관리방법, 물이용 부담금 부과수준 및 부과·징수방법등 세부적인 사항은 '99년도 상반기중에 시행령, 시행규칙등 제반 제도가 마련될 것이다.

5) 한강수계관리위원회 및 『물관리전담기구』설치

환경부장관이 위원장이 되고 서울특별시장, 인천광역시장, 경기도지

사, 강원도지사, 충북도지사, 한국수자원공사사장, 한국전력공사 사장 등으로 구성된 「한강수계관리위원회」가 설치된다. 주요기능은 한강수계의 수질개선을 위한 오염물질 삭감 종합계획, 물이용 부담금 부과·징수에 관한 사항, 수변구역의 토지매입에 관한 사항, 주민지원사업의 계획에 관한 사항 등 한강수계와 관련하여 협의·조정 업무를 맡게 된다.

또한 물관리 담당부서가 다원화되어 책임을 지는 기관이 없고 상호 연계와 업무협조가 미흡하여 한강수계관리에 어려움이 많았다. 중복 다원화된 물관리 기능을 정비하여 책임있고 일관성 있는 물관리 체계를 구축하기 위하여 국가차원의 『물관리전담기구』 설치 근거를 마련하였고, 물관리전담기구는 잠실 수중보 상류 한강수계전역과 임진강수계 전역을 관할하게되며 주요기능으로는 수질개선 사업계획 승인과 유역관리 기능, 수변구역, 보안림, 상수원보호구역, 특별대책지역의 지정관리, 각종인·허가 사전협의, 오염원조사, 수질측정망 운영의 업무를 관장하게된다.

다. 「한강 수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」 제정

그동안 중앙정부와 자치단체, 지역주민이 합심하여 어렵게 마련한 특별대책의 수질개선 정책들을 제도화 하기위해 환경부에서는 전국상수원에 공통적으로 적용하기 위한 법률의 제정을 추진코자 하였으나, 이 법률은 지역여건과 특성, 중요성에서 서로 다른 한강수계를 낙동강, 영산강, 금강 등에 동일한 기준과 제도로 관리토록 하는 문제점이 있다.

따라서 도에서는 한강수계에만 적용하기 위한 법률을 '98년말까지 제정할 목표로 추진한 바 환경부에서도 이에 대한 인식을 같이하고 도와 함께「한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률(안)」을 마련하여 국회에 제출, '99.1.5일 마침내 본회의를통과하여 '99. 2. 8 제정·공포되었다.

〈 법률의 주요내용 〉

○ 오염 완충능력의 향상을 위한 수변구역 지정(제4조)
○ 수질관리상 필요하다고 인정되는 경우 희망하는 자치단체에 한하여 2002년부터 오염총량관리계획 수립시행(제8조)
○ 다른 지역에 우선하여 수질개선사업 수립·시행(제13조)
○ 규제지역 주민지원 사업계획 수립시행 및 자치단체의 재정상 특별지원(제11조, 제18조)
○ 수혜자 부담원칙에 의한 물이용 부담금 부과·징수(제19조)
○ 수도권 5개 시도지사로 구성하는 한강수계관리위원회 설치(제24조)
○ 수질개선사업의 효율적 수행을 위한 국가차원의 물관리 전담 기구설치(제26조)

라. 팔당상수원의 1급수화 대책 추진

팔당상수원의 1급수 수질개선을 위해서는 아무리 훌륭한 대책과 제도가 마련되었 더라도 집행과정에서 소홀하면 수질개선을 이룰 수 없다

따라서, 도에서는 물관리 정화체계 구축, 수변구역 및 보안림 대상지역 공동조사, 환경기초시설의 조기확충과 효율적인 운영관리체계 구축, 수질오염행위 등 각종 불법행위에 대한 감시·단속을 강화하고, 또한 팔당지역 주민에 대하여 적극적인 지원과 함께 홍보를 강화하므로서 팔당호 상수원 수질보호에 지역주민들의 동참을 유도하는 등 규제와 지원이 조화를 이루는 물관리정책을 추진해 나감으로서 팔당상수원의 1급수 목표 달성을 위해 최선의 노력을 기울여 나갈 계획이다.

(작성자 : 환경정책과 정책개발담당 김태한)

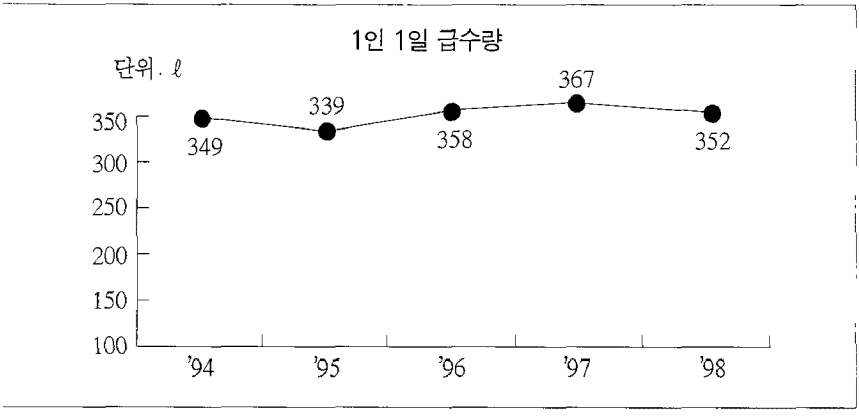
2. 맑은 물 공급사업 추진

2-1. 상수도 보급현황

경기도의 '98년말 전체인구 대비 급수인구는 85.9%인 7,484천명이

며 이는 '90년도 급수 인구보다 73%가 증가된 것이다. 경기도의 상수도 시설은 취수장 52개소, 정수장 57개소이고 시설용량은 1일 4,279천톤으로서, 21시 22읍 73면에서 상수도 급수혜택을 받고 있다. '60년대 이후 급속한 도시화와 인구증가, 생활수준의 향상, 산업의 발전으로 물 소비량은 매년 증가하였다.

〈표 2-5-45〉 상수도 보급추이



상수도 보급율은 지역별로 보면 성남 99.9%, 안양, 부천, 광명, 구리, 군포시가 98%를 넘고 있으며, 양평 28.5%, 화성군이 30.4%로 가장 낮다.

1인1일 평균 급수량은 352ℓ이며, 지역적으로 비교해 보면 안산시가 599ℓ로 가장 많이 공급받고 있는 반면 광주군은 249ℓ로서 가장 적게 공급받고 있는 것으로 나타났다.

(작성자 : 상하수관리과 상수도담당 박상욱)

2-2. 급수 전망

경기도는 지리적 특성상 수도권에 위치하고 있어 신도시의 건설 및

농촌의 도시화, 산업의 발전, 인구의 증가 및 생활수준의 향상 등으로 물 소비량은 계속하여 증가할 것이다.

그간의 급수수요 증가추세와 향후 우리도의 발전여건을 감안하여 종합적으로 추계해 볼 때 상수도 수요는 인구증가와 더불어 계속 늘어날 것으로 전망된다.

〈표 2-5-46〉 상수도 보급추이

구 분	단 위	2001	2007
총 인 구	천명	11,011	13,494
급 수 인 구	천명	10,041	12,581
보 급 율	%	91.2	93.2
시 설 용 량	천톤/일	7,297	7,715
1인1일급수량	ℓ	454	488

(작성자 상하수관리과 상수도담당 박상욱)

2-3. 생산시설 확충

가. 광역상수도 사업

수도권 광역상수도 사업은 '73년 1단계 사업을 시작하여 '94. 12월까지 4단계 사업을 완료하여 1일 5,455천톤을 공급할 수 있는 시설을 갖추었으며 2001년도가 목표년도인 5단계 사업이 '98년말로 완료되어 전체 시설용량은 1일 7,655천톤이며 경기도의 배분량은 1일 4,464천톤으로 58.3%에 해당된다.

또한 2005년도를 목표년도로 건설계획 중에 있는 6단계사업이 완료되면 추가로 1일 1,317천톤이 확보될 전망이다. 따라서 경기도의 배분량도 1일 5,781천톤으로 증가될 것이다.

〈표 2-5-47〉 수도권 광역상수도 건설현황 및 계획

구 분	사업명	시설용량(천톤)				사업비 (억원)	목표 년도(년)	사업 기간(년)
		계	경기	서울	인천			
계		9,055	5,781	1,717	1,557	18,552		
완공	소계	7,655	4,464	1,717	1,474	14,656	-	'73~'94
	수도권(Ⅰ)	1,200	100	747	353	441	'81	'73-'79
	수도권(Ⅱ)	1,400	430	970	-	402	'85	'77-'81
	수도권(Ⅲ)	1,330	1,030	-	300	1,887	'91	'84-'88
	수도권(Ⅳ)	1,525	1,171	-	354	2,384	'95	'89-'94
	수도권(Ⅴ)	2,200	1,733	-	467	9,542	2001	'93-'98
계획	수도권(Ⅵ)	1,400	1,317	-	83	3,896	2006	'98-2001

나. 지방 상수도 사업

지방상수도 사업을 위해 '98년에 12개 지역을 추진하여 성남 복정정수장(140천톤/일), 이천 정수장(30천톤/일)과 포천 운산정수장(9천톤/일)을 완료하였으며 여주 통합상수도 사업 등 9개소를 증설하여 연차적으로 상수도 보급률을 높혀 나갈 계획이다.

〈표 2-5-48〉 지방상수도 사업현황(진행중인 사업)

사업명	취수원	시설용량 (천톤/일)	급수지역	사업기간	총사업비 (억원)	사행청
계	9개소	335		'94-2002	3,315	5시4군
여주통합상수도	남한강	25	여 주 군	'94-'99	255	여주군
광주상수도	한 강	60	광 주 군	'96-'99	389	광주군
양서상수도	북한강	5	양 평 군	'96-'99	94	양평군
구리정수장	한 강	60	구 리 시	'97-2000	398	구리시
파주정수장	임진강	48	파 주 시	'98-2000	235	파주시
가평정수장	북한강	32	가 평 군	'98-2001	298	가평군
가능정수장	저수지	5	의정부시	'97-'99	68	의정부시
화도정수장	북한강	50	남양주시	'96-2000	430	남양주시
용인정수장	한 강	50	용 인 시	'99-2002	1,148	용인시

(작성자 : 상하수관리과 상수도담당 박상욱)

2-4. 상수도 수질개선대책

가. 고도정수처리방식 도입

산업발전 및 도시화로 새로운 유해 오염물질이 배출되고 생활하수, 축산폐수 및 산업폐수의 증가로 상수원오염이 가중되어 일부 정수장에서는 고도정수처리방식 도입의 필요성이 대두되고 있다

경기도에서는 생활하수 및 축산·산업폐수로 원수 수질이 나쁜 한탄강 수계의 동두천 정수장은 1일 60천톤 규모의 고도정수처리시설을 건설·가동중이며 임진강 수계의 문산 정수장은 현재 파이롯트 플랜트를 설치하고 시험 가동중에 있다.

나. 수도물 유송과정에서의 수질개선

경기도에서는 수돗물의 유송과정에서의 수질저하를 방지하고 유수율을 높이기 위하여 총 14,320km에 달하는 수도관 가운데 노후관 3,874km를 '90년부터 '98년말까지 194,296백만원을 투자하여 2,924km를 개량하였으며, '99년에도 36,814백만원을 투자하여 241km를 개량할 계획이다.

또한, '97년말 12.0%에 달하는 누수율을 2005년까지 8.7%로 낮추는 목표를 정하고 계량기 교체 및 누수방지사업, 상수도관망의 GIS 도입 추진 등을 연차적으로 확대해 나갈 방침이다.

(작성자 : 상하수관리과 상수도담당 박상욱)

2-5. 수도정비 기본계획 수립

도시화 및 산업발전으로 인하여 공중위생 및 생활환경 등 환경문제에 대한 국민적인 개선요구가 확산되고 있으며 특히, 먹는물에 대한 관심이 높아짐에 따라 양질의 수돗물을 안정적으로 공급하기 위하여 수

도시설을 적정하고 합리적으로 설치·관리할 필요성이 대두되고 있다.

이러한 취지에서 지난 '94. 8. 3 수도법을 개정하여 10년마다 수도의 정비에 관한 종합적인 기본계획을 5개년 단위의 시행단계로 구분하여 수립하고 있다.

〈표 2-5-49〉 수도정비기본계획 수립상황

(단위 : 건)

계	완 료	수 립 중	'99계획
31	20	10	1

(작성자 : 상하수관리과 상수도담당 박상욱)

3. 하수관리

3-1. 하수처리시설 현황

도내 가동중인 하수종말처리시설은 모두 43개소로 시설용량은 1일 2,848천톤 규모이며 하수관거 총연장이 9,429㎞에 달한다. 이러한 하수종말처리시설사업을 위하여 12,078억원의 사업비가 투입되었으며 양여금, 지방비 및 원인자부담으로 이루어 졌다.

경기도의 총인구 869만명중 하수처리구역내 인구는 617만명으로 하수도 보급인구율이 71%를 나타내고 있다.

〈표2-5-50〉 '98 가동중인 하수종말처리시설

처리장수	시설용량 (천톤/일)	사 업 비(백만원)				사업기간
		계	양여금	지방비	원인자	
43개소	2,848 1	1,207,852	541,382	392,841	273,629	'81~'98

※ 광명 100천톤/일 서울 가양처리장 위탁처리, 고양 42천톤/일 서울 난지처리장 위탁처리, 하남 51천톤/일 서울 탄천처리장 위탁처리

〈표 2-5-51〉 경기도 시군별 하수도 보급인구율('98년말)

총 인 구	하수처리구역인구	보급인구율
8,690,876명	6,174,729명	71%

(작성자 : 상하수관리과 하수도담당 신석철)

3-2. 하수처리시설 설치계획

경기도에서 추진하고 있는 하수종말처리시설의 설치·증설사업은 2003년까지 78개소를 설치하여 하수도 보급율이 80% 수준으로 높아질 전망이다.

〈표 2-5-52〉 하수종말처리장 건설공사 사업비 (단위 : 백만원)

처리장수 (신규/증설)	시설용량 (천톤/일)	총 사업비	'98까기 기투자	'99사업비(백만원)						향후
				계	양여금	도비	시군비	원인자	융자금	
35/15	2,073 4	1,848,654	518,184	214,813	93,335	35,614	33 787	50,256	1,821	1 115,657

〈표 2-5-53〉 팔당 특별대책지역내 오·우수분류식 하수관거사업

(단위 · ㎞, 백만원)

계		'96까지		'97시행		'98시행		'99계획		향 후	
물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
1,380	292,028	177 7	37,835	113 4	25,573	152	32,714	65	17,404	871 9	178,502

〈표 2-5-54〉 하수관거 정비사업 계획 (단위 ㎞, 백만원)

총 계 획		실 적	
사업량	사업비	사업량	사업비
12,647 7	2,496,043	9,429 2	1,725,365

(작성자 : 상하수관리과 하수도담당 신석철)

4. 오수·분뇨 및 축산폐수 관리

4-1. 일반현황

가. 오 수

오수발생량은 매년 증가하고 있어 '98년말 경기도의 생활오수 발생량은 1일 2,866천㎥으로 전국의 16.3%를 점하고 있으며 도민 1인당 하루에 0.3㎥ 수준의 오수를 발생시키고 있다.

오수의 발생량은 물 사용량과 비례하고 주요 오수발생원은 수세식 변소와 일상생활중에 사용하는 물이 오수로 변하게 된다.

오수에는 유기물질, 부유물질 및 영양염류 등의 주오염 물질을 포함하고 있어 발생된 오수는 개별 오수처리시설이나 하수처리장에서 처리한 후 방류하여 맑은 하천을 유지토록 힘쓰고 있다.

우리가 손쉽게 사용하는 수돗물은 상당한 돈을 들여 공급하고 있지만 쓰고난 오수의 처리비용은 훨씬 더 많은 비용을 들여야 처리가 가능하므로 도민들이 물을 아껴쓰고 분해가 잘 안되는 세제사용 자제 의지가 절실히 요구되고 있다.

한편 하수종말처리시설으로 유입시켜 처리하는 하수처리구역이 아닌 지역에서 식품위생법에 의한 식품접객업, 공중위생법에 의한 숙박업 또는 목욕탕업의 건물 기타 시설물을 설치·운영하는 경우에는 분뇨와 생활오수를 동시에 처리할 수 있는 합병정화조를 설치토록 하는 등 상수원 수질오염 예방에 힘쓰고 있다.

나. 분 뇨

도 전체에서 1일 발생하는 분뇨는 8,712톤이며, 수세식 변소에서 발생하는 분뇨는 정화조 또는 오수정화시설에서 1차 처리하고 이를 다시

수거하여 분뇨처리시설에서 최종 처리하며 수거식 변소에서 발생되는 분뇨는 직접 수거하여 분뇨처리시설에서 최종 처리하게 된다.

분뇨발생량을 수거식과 수세식비율로 보면 수세식 화장실의 발생량이 90%(7,810㎥)를 점하고 있다.

다. 축산폐수

경기도의 축산폐수 발생량은 '98년말로 기준하여 1일 38,757㎥에 이르고 있으며 이중 허가 및 신고규모 농가에서 발생되는 27,088㎥(69%)은 농가 개별시설에서 처리토록하고 규제미만 발생분 11,669㎥(31%)은 수거하여 공공처리장에서 처리하거나 비료화하여 농지에 환원시키고 있다.

(작성자 : 상하수관리과 오수관리담당 김준호)

4-2. 처리현황

가. 오수처리

경기도의 발생오수(1일 2,605천㎥)중 72%인 1,894천㎥은 하수처리구역내 발생으로 32개소 공공 하수종말처리장으로 유입처리하고 있고, 하수처리구역외 지역 발생량 711천㎥은 개별 오수정화시설 9,248개소에서 다양한 기술방식으로 처리된다.

〈표 2-5-55〉 개별 오수정화시설

계	임호프탱크	장기폭기	살수여상	접촉산화	회전원판	표준활성오니	접촉안정	현수미생물	기타
9,248 (개소)	2,498	513	210	4,785	47	33	38	801	323

나. 분뇨처리

수세식 화장실에서 발생한 분뇨는 정화조 321,689개소에서 1차 처리한다.

정화조에서 1차 처리된 분뇨(오니)찌꺼기와 수거분뇨는 분뇨처리장에서 처리된다.

〈표 2-5-56〉 분뇨 처리현황

(단위 : ㎥/일)

처리대상량			처 리 량			미 처 리 량		
계	수거분뇨	정화조 오 니	계	수거분뇨	정화조 오 니	계	수거분뇨	정화조 오 니
4,686	791	3,895	4,483	745	3,738	203	46	157

〈표 2-5-57〉 정 화 조 현 황

(단위 : ㎥/일)

계	부패 탱크	임호프 탱크	살수형 부패탱크	살수 여상	폭기 방법	접촉 폭기	토양 침투	기타
321,689 (개소)	161,794	37,712	51,044	11,520	10,344	40,663	1,021	7,591

다. 축산폐수처리

축산농가에서는 분뇨탱크, 정화시설, 비료화시설 등 10개 종류에 14,737개소의 처리시설을 운영중에 있고 오수·분뇨 및 축산폐수처리에 관한 법률상 규제미만 소규모 축산농가에서 배출되는 축산폐수의 처리를 위해 공동으로 처리할 수 있도록 정부지원사업으로 축산폐수공공처리시설 설치사업을 추진하고 있다. 팔당특별대책지역을 우선으로 하여 축산폐수가 일일 400톤이상 발생되는 일반지역을 대상으로 설치하고 있다.

현재 운영중인 축산폐수 공공처리시설은 7개 시·군 14개소로서 1일 2,545톤을 처리 하고 있다.

(작성자 : 상하수관리과 오수관리담당 김준호)

4-3. 처리대책

가. 오수 관리대책

하수처리구역내에서 발생하는 오수는 하수관거를 통해 하수종말처리장에서 처리되고 있으며 그 양은 전체 오수의 77.6%인 1일 4,566천여톤이고, 하수처리구역외 오수는 건물 연면적 기준으로 개별 정화시설을 설치토록 하여 일정기준의 방류수질기준 이하로 정화처리하여 방류토록 조치하고 있다.

오수정화시설은 개인이 운영관리하고 있으며 수질관리를 위하여 관련법률에 의거 적정한 청소와 방류수 수질기준에 적합토록 운영하여야 하고 위반시는 일정액의 과태료를 부과토록 하고 있다.

도시의 발달로 하수처리 구역은 계속 증가추세에 있어 하수처리장이 대형화 되어가고 있으므로 소하천의 건천화를 방지하기 위해 소규모 하수처리장 건설을 장려해 나갈 계획이다. 개별 정화시설도 오수와 분뇨를 함께 처리하는 합병정화조를 설치하는 제도를 도입하였다. 하천·호수·바다로부터 유하거리 500m이내 음식점, 숙박업, 목욕장의 신규건물은 '97. 7. 1부터, 특정지역은 '99. 1.1 이후, 기타 일반지역은 2002년부터 모든 건물에 이러한 합병정화조를 설치토록하여 모든 오수는 발생초기부터 정화 방류토록 하는 제도적 장치를 마련하였다

또한, 개별 정화시설 시공업자의 시설 설치능력을 제고시키기 위하여 등록기준을 정하여 등록업자만이 시공이 가능토록 하였으며 '98년말 현재 도내 5개소가 등록되어 관리되고 있다.

나. 분뇨의 관리대책

1) 분뇨관리

수세식 화장실에서 발생하는 분뇨는 정화조를 설치하여 1차 처리하고 그 찌꺼기(오니)를 수거하여 분뇨처리장에서 종말처리하는 형태와 수거식 화장실에서 직접 수거하여 분뇨처리장으로 이송하여 종말처리하는 형태로 크게 2가지로 구분되고 농촌지역 일부에서는 농지에 환원처리되고 있다.

또한, 우·오수 차집관로가 매설된 하수처리구역(성남, 과천, 산본 등)내에서는 정화조 설치가 면제되고, 오수 차집관거로 차집하여 하수종말처리장에서 최종 처리하여 방류토록 관리되고 있다.

분뇨처리시설은 시장·군수가 직접 운영·관리하고 있으며 경기도내 분뇨처리장 중 24개소가 하수종말처리장과 연계되어 처리되고, 10개소는 단독처리장으로 운영되어 '98년말 현재 처리대상량 4,686㎥(정화조·정화시설 오니+수거분뇨)의 95.6%인 4,483톤을 처리하고 있다.

처리능력 3,734톤을 초과하여 처리되고 있는 것은 하수처리장 연계 분뇨처리장이 전처리 위주로 처리하므로 능력이상 처리하고 있고, 일부 처리장의 용량이 부족하나 신·증설 처리장이 추가로 완공되면 발생량에 대처할 충분한 능력을 보유하게 될 전망이다.

2) 정화조 관리

정화는 처리효율이 50% 또는 65%이상이 되는 등록된 정화조업체 제조품만 사용토록 규정되어 있어 정화조의 청소를 년1회이상(특정지역에서는 년2회이상) 실시토록 하여 그 기능성을 유지토록 하고 청소미실시의 경우에는 과태료를 부과토록 하였다.

다. 축산폐수관리 대책

축산폐수 관리는 규모에 따라 이루어지는데 허가대상, 신고대상, 규제미만으로 구분 관리되고 있다. 축종에 따른 축사면적에 따라 구별되는 허가·신고 규모농가는 개별 정화시설을 설치토록 법제화 되어 있고, 동 규제대상 이외에 농가는 수거 가능량을 감안한 처리시설 설치를 위해 국고 및 지방비를 투입하여 공공처리시설을 지방자치단체의 장이 설치·운영하고 있다

농가 개별시설의 확충을 위해 국비, 농어촌발전기금과 지방비를 투입하여 '87년부터 지속적으로 지원하여 '98년까지 도내 19,199개소에 132,746백만원을 지원하였고 앞으로도 계속 지원할 계획이다.

또한 농가의 개별처리시설 설계비를 경감키위해 각종 축산폐수정화시설 표준설계도서를 환경부에서 고시하여 설계도를 누구나 손쉽게 이용할 수 있도록 시·군·읍·면·동에 비치하였다.

규제미만 농가의 축산폐수공공처리장은 국비 및 지방비 35,023백만원을 투입하여 현재 5개 시·군에 5개소를 건립 중에 있으며 앞으로도 지속적으로 지원해 나갈 계획 이다

라. 발전방향

오수정화시설에 대한 전문기술관리업 제도 도입과 분뇨·축산폐수처리의 수거체계 확립, 처리시설의 질소·인 제거시설개선보완 등 오수·분뇨 및 축산폐수의 수집과 처리능력 제고를 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 상하수관리과 오수관리담당 김준호)

제 3 절 문화 · 체육의 진흥

1. 문화기반의 구축

2. 문화유산의 전승과 보존

3. 체육진흥 및 체육시설 확충

1. 문화기반의 구축

1-1. 경기도 역사와 문헌의 기록정리

가. 도사편찬 기본계획의 추진

1995년에 수립된 경기도사편찬 기본계획(1995~2005)에 따라 경기도 역사와 문헌을 체계적으로 정리, 편찬함으로써 지역문화 창달과 경기도민의 정체성 확립에 주력하고 있다.

경기도의 역사와 문화를 다양한 형태의 역사책으로 편찬하되 전문성과 활용성을 겸비하자는 방침 아래 크게 3가지의 편찬사업을 진행중이다. 학계의 경기도사에 관한 연구성과를 포괄하고, 선사시대부터 현대까지의 경기도 관련 자료를 총정리하여 수록하는 「경기도사자료집」과 이 자료집을 근간으로 하여 경기도 역사를 주체적으로 집대성하는 「경기도사」, 그리고 특정분야의 역사를 구체적으로 서술하는 「경기도사연구총서」가 그것이다. 1998년 12월 31일 현재까지 「경기도사자료집」 5권, 「경기도사연구총서」 3권이 발간되었으며, 「경기도사」는 1999년부터 편찬을 시작한다.

도사편찬위원회는 1998년 2월 「경기도사자료집」 고대편·고려편 1·2·3을 발간하였다. 이 책은 삼국사기·삼국유사·고려사·고려사절요 등 주요 역사서에서 경기도 관련부분을 발췌·수록한 것으로서 「경기도사」 작성자료 및 경기도 역사 연구자료로 활용되고 있다. 또한 1998년도에는 「경기도사자료집」 5개 사업이 추진되었다. 고려편 4, 문헌목록 1·2, 1990~1995년편 등 3개 사업은 원고집필 및 교정교열이 완료되어 1999년 2월에 발간되었고, 조선시대편과 한말편 2개 사업은 자료수집·발췌작업이 진행되었다.

〈표 2-5-58〉 '98도사편찬 추진현황

구 분	사 업 명	추 진 내 용	비 고
경기도사자료집	고대편 · 고려편 1 · 2 · 3	· 발간 ('98 2)	
	고려편4	· 발간 ('99.2)	
	문헌목록 1 · 2	· 발간 ('99 2)	
	1990~1995년편	· 발간 ('99 2)	
	조선시대편	· 자료수집 및 원고집필	2000 10 발간
	한말편	· 자료수집 및 원고집필	2000. 12 발간

나. 대중적 경기도 지역사 편찬계획 수립

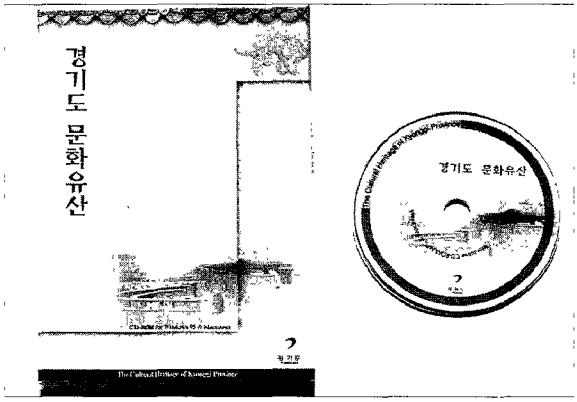
도사편찬위원회는 전문적이고 학술적인 역사서 외에도 보다 알기 쉽고 흥미있는 지역사 편찬의 필요성이 제기됨에 따라 1998년 10월 학생 및 교사, 일반인을 위한 대중적 경기도 지역사 편찬계획을 수립하였다.

자라나는 학생들에게 자기 고장의 역사와 문화전통을 깨닫게 하고 경기도민의 애향심 고취와 정체성을 확립코자 하는 취지에서 비롯되었다. 편찬방침은 학생 · 학부모 · 교사의 현장 교육자료로 활용할 수 있도록 사진과 그림 · 지도를 대거 수록하여 이해도를 높이고 과거와 현재의 문화유산을 연계시켜 우리 고장의 변화 · 발전상을 생동감있게 서술한다는 것이다. 이 계획에 따라 「내 고장 경기도의 어제와 오늘」 등 총 5권의 책을 1999년부터 2002년까지 4년간 연차적으로 편찬할 예정이다.

〈표 2-5-59〉 대중적 경기도 지역사 편찬계획

사 업 명	추 진 기 간
내 고장 경기도의 어제와 오늘	1999~2000
경기도의 유물창고(박물관 · 미술관편)	1999~2000
초등학생을 위한 경기도 역사 이야기	2000~2001
내 고장 경기도의 인물	2000~2001
지도를 통해 본 경기도 모습	2001~2002

다. 「경기도 문화유산 CD롬」제작



경기도 문화유산 CD롬 제작

경기도의 자랑스런 문화유산을 국·내외에 홍보하고, 학생·일반인을 위한 교육자료로서 쓰일 「경기도 문화유산 CD롬」이 1998년 11월 제작되었다. 2년여의 제작기간을 거쳐 완성된 이 CD롬은 도에 소재하고 있는 국보·보물·도기념물 등 유형·무형문화재 597점의 사진과 설명자료를 시군별·유형별로 수록하였고, 문화재목록·용어사전·인물사전 등을 덧붙였다.

「경기도 문화유산 CD롬」은 모두 10,000장이 제작되어 각급 학교 및 교육기관, 공공도서관, 문화원, 시·군 등에 배포하였다.

(작성자 : 문화정책과 문화행정담당 정홍재)

1-2. 지역특성을 고려한 문화의 거리 조성

문화의 거리 조성사업은 우리가 살고있는 도시를 독특한 모양의 문화적 환경으로 만들어 많은 사람들이 즐겨 찾게 하고 음악을 듣거나, 공연관람, 한바탕 축제가 벌어지는 등 우리 생활을 신명나게 하는 문화예술 활동을 포함할 수 있는 지역주민의 복합적인 문화활동 공간을 조성하는 사업이다.

이 사업은 조성지역의 문화활동여건, 주변건물의 치장, 가로수 식재, 상징물 조각물 등의 설치, 먹거리·놀이마당 등 문화서비스 장소로서 사업추진이 상대적으로 용이한 대도시를 중심으로 추진하였으며 98년

에는 12개소에 도비 1,281백만원을 지원하여 추진하였다. 〈표 2-5-60〉

또한, 지역주민의 휴식공간은 물론 지역의 명소가 될 수 있도록 하고 나아가 지속적인 시설확충 및 유지관리 체계를 보완하여 독특한 문화활동 공간이 되어 주민의 문화활동 욕구 충족은 물론 누구나가 다시 찾고 싶은 지역의 명소가 조성되도록 추진하고 있다.

〈표 2-5-60〉 문화의 거리 조성 현황

(단위 : 백만원)

시·군	사업명	위 치	사업기간	조성규모		총 사업비	비 고
				거리 (㎡)	면적 (㎡)		
총계	12개소			11,396	313,154	17,769	6
수원시	수원문화거리	팔달구 인계동 보행자전용도로	'96~'98	300	4,500	1,245	계속
성남시	성남문화거리	분당구 수내동 3-1 일원	'97~'99	332	6,640	1,000	계속
광명시	광명문화거리	광명시 철산동	'98~'99	270	2,770	545	신규
평택시 (2)	평택문화거리	평택시 비전동 (시청앞)	'97~'98	200	10,000	475	계속
	송탄관광특구 문화거리	송탄 관광특구	'98	284	3,408	600	신규
남양주시	다산문화공원내 문화거리	조안면 능내리 정약용 묘역일원	'96~2000	1,500	81,700	9,476	신규
하남시	하남문화거리	덕풍천고수 부지(시청주변)	'97~'98	800	1,900	352	계속
여주군	남한강변문화거리	여주읍흥문리~상리	'97~2000	1,510	4,000	1,745	계속
화성군	화성문화거리	태안읍 안녕리~ 정남면 보통리	'97~2000	2,300	18,400	1,181	계속
연천군	연천문화거리	연천읍 차탄리 (읍민회관~공설운동장)	'97~'99	800	13,600	540	계속
가평군	대성MT문화거리	외서면 대성리 372일원	'97~'98	560	51,000	440	계속
양평군	양평문화거리	양평군 양근리 여성복지회관일원	'97~'98	200	21,998	170	계속

(작성자 : 문화정책과 문화행정담당 정홍재)

1-3. 지역별 테마마을 만들기 추진

가. 추진배경

경기도에서는 역사·문화적 전통과 지정학적 위치에 기인한 경기도의 정체성 확립과 도민들의 올바른 가치관 함양을 위하여 지난 '95년부터 도정시책의 일환으로 「경기 자기모습 만들기운동」을 추진해 왔다.

그동안 경기도는 자기모습 만들기운동을 통하여 내고장에 대한 역사와 전통성 되찾기, 생활속의 준법의식 함양, 쾌적한 생활환경조성등 사회 각 분야에 걸쳐 도민들의 애향의식과 공동체 의식을 성숙시키는 성과를 거두었으나 시책의 폭이 다양하고 광범위하여 민간단체, 도민들의 자발적참여가 미흡함에 따라 동 시책의 가시적 성과 구현을 위해 '98년부터 「테마마을 만들기」를 단위사업으로 선정 추진하게 되었다.

나. 「테마마을 만들기」의 개념 및 추진방향

테마마을 만들기란 그동안 급격한 산업화·도시화로 잊혀져 가고 있는 마을의 전통과 특색, 자연환경을 마을별 주제로 선정하여 육성함으로써 관광자원화를 통한 지역경제 활성화, 자긍심 고취, 애향의식 정착을 도모하고 2002년 월드컵대회를 목표로 '98년부터 단계적 추진하고 있는 사업이다.

이에 따라 '98년에는 시범사업으로 시군당 1개마을 선정 육성하고 '99년 시군당 2~3개 마을 선정 확대 운영하여 2001년 전지역으로 확대 운영(종료시점)할 계획이다.

또한 지역별 테마마을 만들기는 볼거리, 먹거리, 살거리, 쉴거리 위주의 기반시설 확충 방향으로 추진할 계획으로 농특산물, 생산판매시설 확충을 통한 농특산물 육성촌, 계절별 휴양·관광 성격에 맞는 기반시설 조성의 관광휴양촌, 상시이용 가능한 먹거리 판매장소 시설확

충의 지역먹거리촌, 전통문화 예술·학습체험·현장으로 기반조성의 전통문화 예술촌의 4가지 형태로 도, 시군 지역개발 및 특화사업비로 추진하고 있다

다. 추진성과와 향후 계획

경기도는 '98년도에 수원 원천동 갈비마을, 동두천 산촌휴양마을, 안산 대부포도마을, 파주 통일촌 장단콩마을, 의왕 청계분재촌, 화성 모세관광촌, 포천 파주골 순두부촌등 도내 28개 시군에 28개 마을을 테마마을로 선정하였다.

〈표 2-5-61〉 '98 선정 테마마을

시·군별	테마마을명	위 치	시·군별	테마마을명	위 치
합 계	28개마을				
수 원 시	원천동갈비마을	팔달구 원천동 139-7	의왕시	청계 분재촌마을	청계동 일원
성 남 시	등자 배마을	수정구 고등동 156-271	용인시	순지 오이마을	남사면 진목2리
의정부시	송산 배마을	송산동 갓바위마을외2	파주시	통일촌 장단콩마을	군내면 백연리(통일촌)
안 양 시	동편 포도마을	동안구 비산동, 관양동	이천시	목리 진달래촌	마장면 목리
부 천 시	영상문화단지	상동택지개발지구내	안성시	거봉 포도마을	서운면 산평리 산평마을
광 명 시	영당마을	소하동 산 137-1	김포시	덕포진지구	대곶면 신안리일원
평 택 시	송탄 관광특구	신장1,2동, 지산, 송북,서정동	양주군	장흥 문화의거리	장흥면 석현리일원
동두천시	산촌휴양마을	광암동 쇠목마을	여주군	천서리 막국수촌	대신면 천서리
안 산 시	대부 포도마을	대부동 일원	화성군	모세 관광촌	서신면 제부리
고 양 시	애니골 학사촌	일산구 풍동일대	광주군	소머리국밥촌	실촌면 곤지암리
구 리 시	먹골배마을	갈매동, 동구동 일원	연천군	노곡 참외마을	백학면 노곡1리
남양주시	다산 문화공원	조안면 능애리 산75-1	포천군	파주 골순두부촌	영중면 성동4리
오 산 시	서동 오이마을	서동일대	가평군	꽃누리고장	37번 경춘국도
시 흥 시	연성 포도마을	연성동 일원	양평군	자연속의 문화관광마을	용문면 신점1리

또한 테마마을별로 먹거리, 살거리등의 테마상품을 중점 개발상품화 하여 지역경제 활성화와 이미지 제고는 물론 농가 소득증대에도 큰 성과를 보이고 있다.

앞으로도 2002년 월드컵대회를 목표로 테마마을 만들기를 단계적이고 지속적으로 추진할 계획으로 테마상품개발, 테마마을순회 관광코스 보급, 테마이벤트행사등으로 테마마을육성 프로그램을 다양하게 개발 확대해 나갈 계획이다.

(작성자 : 자치행정과 장균택)

1-4. 문화예술 진흥기반 구축

가. 문화예술회관 건립

도민의 다양한 문화욕구를 수용하고 지역문화 예술인의 창작공간 제공을 통한 문화예술의 활성화를 도모하여 도민의 삶의 질 향상과 자긍심을 고취하고자 시·군별 1개관을 목표로 공연, 전시 등이 가능한 종합문화공간 확충사업을 추진하여 왔다.

'98년에는 의정부 등 11개 시·군에서 문화예술회관 건립을 위하여 24.414백만원 (국비 2,000, 도비 2,500, 시군비 19,954)의 사업비를 투자하여 군포 시민회관과 가평 문화예술회관이 완공되었으며, 9개소는 추진중에 있다.

○ 건립추진 : 11개소

- 완 공 : 2개소 (군포, 가평)
- 공 사 중 : 1개소 (의정부)
- 기본 및 실시설계 : 4개소 (성남, 안산, 오산, 포천)
- 기본계획 수립 : 3개소 (수원, 고양, 하남)

- 건립유보 : 1개소 (구리)
- 추진유보 또는 지연 : 7개소

. (수원, 성남, 안산, 구리, 오산, 하남, 포천)

그러나 대부분의 시·군이 '97년 이후 경제난으로 인해 부지 및 재원확보가 어려워 추진이 지연되었으며 구리시에서는 건립계획 자체를 유보하였다.

문화예술회관은 대규모의 사업비가 투자되는 사업으로 자체 재원능력을 고려한 적절한 시설규모의 계획수립이 요구되므로 시·군민회관 등 기존시설이 있는 시·군은 기존시설 활용방안을 강구하고 예산 및 활용의 효율적인 측면에서 1시·군 1문예회관 건립보다는 인접 시·군이 공동으로 운영하는 광역적 차원의 건립을 유도해 나갈 계획이다.

〈표 2-5-62〉 '98 문화예술회관 건립 추진 현황 (단위 : ㎡, 백만원)

시·군별	사업기간	부지면적(㎡)	건축면적	총사업비	'98 투자액				추진현황
					계	국비	도비	시·군비	
계				488,582	24454	2,000	2,500	19,954	
수원 문화예술회관	'98~2002	3,697	8,250	13,903					· 사업추진 계획변경
성남 〃	'97~2001	109,669	75,588	91,902					· 설계변경, 규모축소
의정부 〃	'95~2000	40,273	7,094	49,701	9,491	500	1,750	7,241	· 공사중 공정64%
안산 〃	'97~2001	72,488	26,456	85,000	4,857			4,857	· 실시설계95% 부지매입 협의
고양 〃	'98~2002	43,121	33,000	99,550	50			50	· 기본계획수립
구리 〃	'96~'99	9,900	9,500	16,000					· 건립유보
오산 〃	'96~2000	19 241	8,185	27,241	1,714	1,000		714	· 실시설계완료
군포 시민회관	'94~'98	16,972	24,870	49,902	6,075	500	750	4,825	· '98 5 7 개관
하남 문화예술회관	'95~2002	29,444	7,605	23,000	546			546	· 건립부지선정
포천 〃	'95~'99	19,643	11,570	21,400					· 부지조성완료
가평 〃	'98~'98	5,155	10,978	10,978	1,721			1,721	· '98 7 11 개관

나. 도서관 건립

도민의 학습욕구 활동을 위한 장소제공, 독서를 통한 건전한 가치관 정립과 도덕적 의식을 함양할 수 있는 공간확보, 인구증가에 따른 도서관 수요에 부응하기 위하여 인구 10만명당 1개관을 목표로 '98년도에도 성남시 등 10개 시·군에서 23,386백만원 (국비 900, 도비 3,400, 시·군비 19,086)을 투자하여 13개소의 도서관 건립을 추진한 결과 안양. 김포, 여주 3개 시·군은 준공되었으며, 10개소는 추진중에 있다.

- 건립추진 : 13개소
- 완완공공 : 3개소 (안양 호계, 김포, 여주)
- 공 사 중 : 3개소 (성남 중앙·단대·대원)
- 기본 및 실시설계 : 3개소 (부천, 과천, 구리)
- 기본계획 수립 : 4개소 (안양 충훈, 군포, 화성, 시흥)

〈표 2-5-63〉 '98 공공도서관 건립 추진현황 (단위 : ㎡, 백만원)

시·군별	사업기간	부지면적(㎡)	건축면적	총사업비	'98 투자액				추진현황
					계	국비	도비	시·군비	
계				105,747	23,386	900	3,400	19,086	
성남 중앙도서관	'97~'99	97,417	12,866	15,979	3,490		800	2,690	· 공사중 7%
단대도서관	'97~'99	13,626	7,924	10 584	2,642		500	2,142	· 공사중 14%
대원도서관	'97~'99	8,254	13,183	16,639	4,053		500	3,553	· 공사중 40%
안양 충훈도서관	'98~2000	16,996	5,800	7,864					· 기본계획 수립
호계도서관	'96~'98	5,220	2,865	6,729					· '98 3 3개관
부천 서부도서관	'96~'99	6,260	3,826	9,137	2,998			2,998	· 실시설계 완료
과천 시립도서관	'96~'99	3,900	12,291	17,657	5,524			5,524	· 실시설계용역중
구리 인창도서관	'98~2000	5,800	2,472	6,751	1,100	300	400	400	· 기본설계중
군포 대야도서관	'98~2000	2,248	1,818	4,855	1,500	300	400	800	· 부지확보
김포 시립도서관	'96~'98	3,816	4,946	6,152	2,079	300	800	979	· '98 12 21 개관
여주 군립도서관	'96~'98	9,541	1,680	1,800	(1,314)		(880)	(434)	· 완 공
화성 삼괴도서관	'98~2000	2,040	2,000	1,600					· 기본계획 수립중

그리고 도서관이 명실공히 지역의 문화진흥센터가 될 수 있도록 정보자료 제공은 물론 각종 시민참여 프로그램 개발을 위하여 '99년 1월에 공공도서관 발전 및 운영개선 계획을 수립하였다.

앞으로의 도서관 건립방향은 대규모의 도서관보다는 소규모의 도서관 시설을 여러 곳에 신설하도록 유도해 나갈 계획이다.

(작성자 : 문화정책과 문화행정담당 정홍재)

1-5. 도민과 함께하는 문화예술 행사 개최

가. 다채로운 문예행사 추진

'98년에는 수원『화성』국제연극·무용제, 제2회 부천 국제판타스틱 영화제, 과천 세계마당극 큰잔치, 이천·김포 국제조각심포지엄 등 국제문화 예술행사가 열려 세계 각국의 다양한 문화를 도민들에게 보여주는 기회를 마련하였으며 난파탄생 100주년을 맞아 도 문화예술회관과 서울 예술의 전당에서 기념대음악회를 성대하게 개최하는 등 문화예술부문에 대한 관심이 높아지고 있다

1) 난파탄생 100주년 기념 대음악회

난파탄생 100주년을 맞아 '98. 4.11과 4.12 양일간 도 문화예술회관과 서울 예술의 전당에서 역대 난파음악상 수상자를 초청하여 격조높은 음악회를 개최하였다. 이어 '98. 9. 22 에는 베르디레퀴엠 대합창공연이 문화예술회관에서 열려 난파탄생 100주년을 한층 뜻 깊게 했다.

2) 제30회 난파음악 경연

근대 서양음악의 선구자인 홍난파선생의 음악적 업적을 기리고 신

진 음악인을 발굴하기 위한 난파음악 경연이 '98. 4.10~11 예총 경기도지회 주최로 열렸다 음악경연은 작곡부분 23명, 바이올린 22명, 어머니합창 14팀, 일반부합창 5팀이 참가하여 열띤 경연을 펼친 결과 부문별 대상은 작곡 부문 김진원, 바이올린 부문 장인선, 어머니합창 부문 하남시 어머니합창단, 일반부합창 부문 수원 콘서트콰이어가 각각 차지했다.

한편 난파 기념사업회가 국내외의 가장 우수한 음악인을 선정 수여하는 제31회 난파음악상은 지휘자 장윤성이 차지했다

3) 제16회 경기도 연극제

제16회 전국연극제 경기도대회는 성남, 부천, 안산, 안성 등 4개지부가 참가하여 각각 당해 시에서 공연한 다음 '98. 7 18 안성시민회관에서 시상식을 가졌다. 심사결과 연극협회 부천지부가 최우수상을 차지하고 '98 10 28~11. 13 전남 순천에서 열린 제16회 전국연극제에 참가하여 장려상을 받았다.

4) 제8회 경기도 소인극(素人劇)경연대회



소인극 경연대회

아마추어 연극인들의 발표의 장인 소인극 경연대회가 '98. 8. 29~9. 1 군포시민회관에서 열렸다. 도내 29개 시·군에서 참가하였는데 참가단체의 작품수준이 전문 극단에 버금가는 실력을 보여 해를 거듭할수록 발전해 나가고 있다.

이번 대회의 대상은 지역의

중첩되는 각종 규제로 말미암아 삶의 애로를 겪고있는 주민상을 극화한 양평 향양 극단의 『물』작품이 수상하였다.

5) 제7회 경기무용제

전국무용제 경기도 예선대회가 '98. 6월 군포시민회관에서 도내 6개팀이 참가한 가운데 열렸다. 안양시 김기백 무용단이 최우수상을 차지하고 '98. 9월 전북 전주에서 열린 제7회 전국무용제에서는 장려상을 받았다.

6) 제2회 곳고리 창작가요제

곳고리 창작가요제는 제1회 경기창작가요제의 명칭을 변경하여 '98. 9. 19 이천도자기축제와 연계하여 개최했다. 제2회 행사는 인천방송이 후원하여 녹화방영을 함으로써 행사규모와 진행방식이 한층 성숙되었다는 좋은 평가를 받았다.

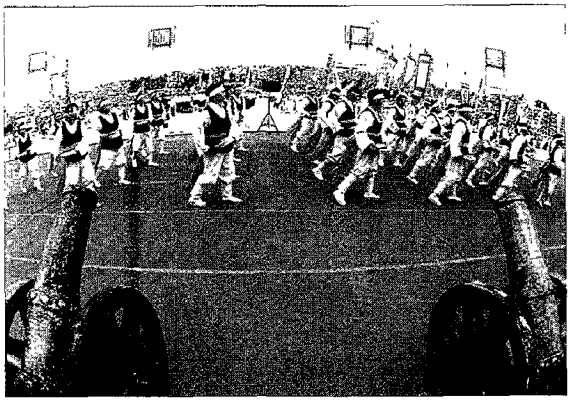
7) 제34회 경기미술 · 서예 · 사진 · 건축대전

미술(6. 12~6. 28), 서예(7. 2~7. 7), 사진(7. 8~7.14). 건축(10. 15~10. 22)대전을 도 문화예술회관 전시실에서 개최하여 관련 예술인들의 창작활동을 도민들과 함께 감상하는 자리가 마련되었다.



경기미술대전

8) 제2회 경기도 청소년 민속예술제


청소년 민속예술제

사라져 가는 우리 고유의 전통민속을 청소년들이 배우고 전승시키기 위해 마련된 청소년 민속예술제가 '98. 9. 22~23 이틀간 수원체육관에서 열렸다. 이번 대회에는 23개 시·군에서 참가하여 열띤 경연을 펼친 결과, 고양 여종고의 고양 풍물소리가 영예의 대상을, 이천 배영종고의 거북놀이가 최우수상을 받았다. 한편, 10. 13~10. 16 경남 밀양에서 열린 제39회 전국 민속예술 경연대회에서는 고양 싱아대소리가 장려상을, 제5회 전국 청소년 민속예술제에서는 고양 여종고의 고양 풍물소리가 은상을 각각 받았다.

9) 제5회 경기국악제

경기국악 육성을 통하여 도민 정체성을 확립시켜 나가기 위해 열리는 경기국악제가 경기민요, 기악, 전통무용의 3개 부문으로 나눠 열띤 경연을 펼쳤는데 이 대회의 최고상인 민요명창 부문 대통령상은 도립국악단 민요단원인 최은호씨가 수상하였다.

10) 제19회 경기종합예술제

경기종합예술제는 도내 예술인들의 발표기회를 부여하는 한편 도민들에게 다양한 문화향수 기회를 제공하기 위해 열리는 행사로서 예총

9개 회원단체별로 10월부터 12월까지 다채롭게 펼쳐졌다.

11) 사진 · 영상의 해 기념사업 추진

'98년은 문화관광부에서 지정한 사진영상의 해로서 한국사진작가협회 도지회에서는 무대예술과 사진영상과의 만남, 사진영상 교실 및 강좌운영, 청소년 사진영상 캠프 개최, 소외계층 무료촬영, 문화예술관광 사진영상대전, 문화예술 문화재 환경보호교실 운영 등 다양한 사업을 펼침으로써 사진영상의 생활화와 저변확대에 크게 기여하였다.

나. 도립예술단 운영

도민의 정서함양과 지역문화 예술발전을 위하여 경기도 문화예술회관에서는 4개의 도립예술단(극단, 무용단, 국악단, 팝스오케스트라)을 운영하고 있다.

1) 도립극단

'90. 11. 1 예술단체중 가장 먼저 창단된 도립극단(예술감독 주요철)은 지금까지 총 32개의 작품을 제작하여 600여회의 정기 및 순회공연을 실시하여 도민의 문화향유 확대에 많은 기여를 해왔다.

연중 3개 작품을 창작하여 공연을 하고 있는 도립극단은 우리전통의 춤과 노래가 어우러진 전통극에서 부터 고향의 정서가 물씬 풍기는 지역 창작극, 재치와 유머가 가득한 코메디극, 화려한 춤과 노래가 있는 뮤지컬, 마당놀이 등 다양한 작품을 제작하여 무대에 올렸다.

특히, 정기공연 이후에는 도내 문화 소외지역 주민과 기업체, 학교, 군부대, 특수시설 등을 찾아가 순회공연을 하였다

일부 시·군을 제외한 대부분의 시·군 공연장 시설이 열악하여 공

연시 문화예술회관에서 조명, 음향 등 각종 공연장비와 기술진을 투입 공연을 하고 있으며, 작품 제작시에도 장소에 구애받지 않는 열린무대 형식의 작품을 별도로 제작해야 하는 어려움이 있었다. 그러나 도립극단은 도민에게 양질의 문화서비스를 제공하고 보다 다양한 작품을 제작하여 공연장 시설이 열악한 시·군과 농촌지역을 순회지역의 특성에 따라 농번기를 제외한 비수기에 중점적으로 공연을 실시하여 전 시·군별로 연 1~2회 이상의 공연을 갖는 성과를 올렸다.

특히 대입 학력고사를 마친 고 3학생을 대상으로 한 특별공연은 자라나는 청소년에게 꿈과 정신적 여유를 찾게 하는 보람있는 공연이었다는 평가를 받았다.

도립극단은 앞으로도 교훈적이고 온 가족이 즐길 수 있는 소재의 창작품을 제작함은 물론 지금까지 공연된 작품 중 우수작품을 고정 레파토리로 하여 순회공연을 활성화함으로써 항상 도민과 함께 하고 도민의 정서를 대변하는 극단으로 심혈을 기울여 나갈 것이다.

2) 도립무용단

도립무용단은(예술감독 김근희) '93. 7. 27 창단되었으며 우리 민족의 전통춤을 계승·발전시키고 지역문화의 독창성과 우수성을 알리는데 중추적 역할을 담당하고 있다.

연중 2개 작품을 제작 60여회 공연을 실시하고 있는 도립무용단은 우리민족의 체취가 용해된 한국 전통무용의 뿌리를 바탕으로 한국인의 얼과 참모습을 몸짓으로 표현하고 지역적 소재를 발굴하여 창작화 함으로써 21세기에 걸맞는 경기문화예술 기반 구축의 선도적 역할 수행에 많은 기여를 해오고 있다.

무용은 음악이나 연극 등 타 예술보다 관객의 참여가 낮았던 분야이나 도립무용단이 공연 때마다 많은 관객들이 참여한 것은 무용단원의 정성어린 노력과 지역정서에 맞는 작품소재 발굴이 뒷받침되었기 때문

이다.

특히 부채춤, 화관무, 살풀이 등을 모은 도립무용단의 한국춤전은 예로부터 우리 정서와 친근하여 시·군 순회공연에 남녀노소를 막론하고 관객들로부터 극찬을 받았으며, '98년 제11회 정기공연 「일어서는 빛」은 IMF 시대의 오늘을 극복하고 힘찬 날개짓으로 희망찬 내일을 맞는다는 내용의 창작무용극으로 어떠한 고난과 역경도 은근과 끈기로 극복해온 우리민족의 강인한 정신에 "다시 한번 하면 된다"는 신념을 불러 일으켜 어려운 현실을 헤쳐 나갈 수 있는 힘과 용기를 북돋아 주었다.

또한, 도립무용단은 경기도와 자매도이자 교포가 많이 거주하고 있는 영국 북잉글랜드주, 호주 퀸스랜드주의 해외공연시에는 해외동포에게 고국의 정취를 찾게 하는 가슴 흐뭇한 감동을 주었으며 양도간의 우호증진에 있어 민간사절로서의 역량을 십분 발휘하였다.

앞으로도 도립무용단은 우리민족의 체취와 우리민족 정서가 깃든 창작공연의 활성화를 통하여 지역예술을 선도하고 세계화 시대에 우리 민족의 우수성을 알리는데 중추역할을 다해 나갈 것이다.

3) 도립 국악단

도립국악단은(예술감독 이준호) 96. 8. 20 창단되었으며 전통 국악과 창작, 경기도에 전래되어 내려오는 전통 경기민요를 선보임으로써 우리 가락의 뿌리를 찾고 계승 발전시키는데 중요한 역할을 하고 있다

창단공연을 비롯하여 신춘국악대공연 등 정기 및 기획공연을 통하여 전통음악 뿐만 아니라 현대인의 감성에 맞는 새로운 형태의 음악을 창출, 내일로 전승하기 위해 많은 노력을 기울이고 있다.

앞으로 도립국악단은 전통문화예술의 맥을 전승·발전시켜 나가는 것은 물론 경기도민의 정서가 깃든 새로운 형태의 우리 음악을 창출하

여 도민 모두의 자긍심을 높이고 세계 속의 국악단으로 자리할 것이다.

또한 국악이 아직까지 대중에게 친숙하지 못한 점을 감안해 연중 문화교실을 운영하여 경기민요와 국악을 널리 알리며, 정기공연과 각종 이벤트 공연시 현대감각에 맞도록 국악을 대중화하여 언제든지 도민의 곁에 있는 국악단으로 만들어 나갈 것이다.

4) 도립 팝스오케스트라


도립 팝스오케스트라 공연

경기문화의 정체성 확립에 힘써온 경기도는 97. 10. 1 경기도민의 성원과 국내 음악계의 주목을 받으며, 관립단체로는 국내에서 처음으로 「도립 팝스오케스트라」를 창단하였다. 팝스오케스트라단을 이끌어갈 초대 예술감독에 최선용씨를 선임하였고, '97. 12. 23 창단공연에서는 세미클래식, 영화음악, 대중가요 등 누구나 쉽게 접할 수 있는 다양한 음악을 선보임으로써 청소년들에게는 「꿈과 희망」을 지역사회에는 「사랑과 화합」을 가져다주는 힘찬 첫발을 내디뎠다.

앞으로 도립팝스오케스트라단은 활발한 연주활동을 통하여 다양하고 수준높은 창작 문화예술로 도민의 정신적·문화적 삶의 질을 향상시키고 지역주민의 문화향수 기회를 확대함과 동시에 건전 공연문화 환경조성과 음악인구의 저변을 확대하여 문화예술 발전의 견인차 역할을 할 것이다. 또한 우리도의 위상을 높일 수 있는 우수작품을 선정하여 중앙무대에서 공연을 펼침으로써 경기도의 자부심과 도민의 자긍심

을 고취시키고 도민 모두의 자랑으로 국내는 물론 세계 속의 팝스오케스트라단으로 자리매김 할 것이다.

〈표 2-5-64〉 '98 도립예술단 공연실적

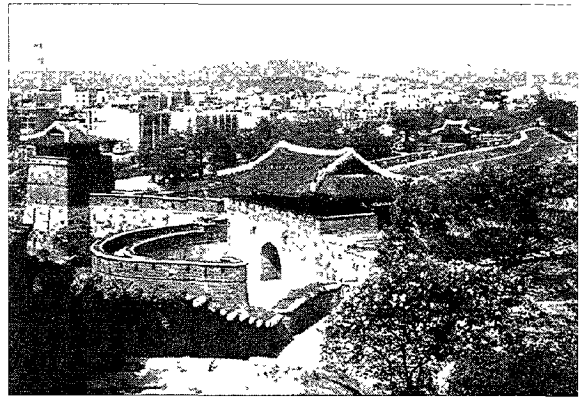
(단위 회)

구분	'97실적	'98 계획(실적)					
		계	정기	순회	기획	특별	기타
계	161	195(223)	21(37)	124(76)	10(13)	40(53)	(44)
극단	42	48(57)	6(23)	31(16)	1(1)	10(13)	(4)
무용단	57	47(46)	5(6)	31(16)	1(1)	10(18)	(5)
국악단	59	50(62)	4(4)	31(23)	5(6)	10(13)	(16)
팝스	3	50(58)	6(4)	31(21)	3(5)	10(9)	(19)

다. 국제문화예술행사

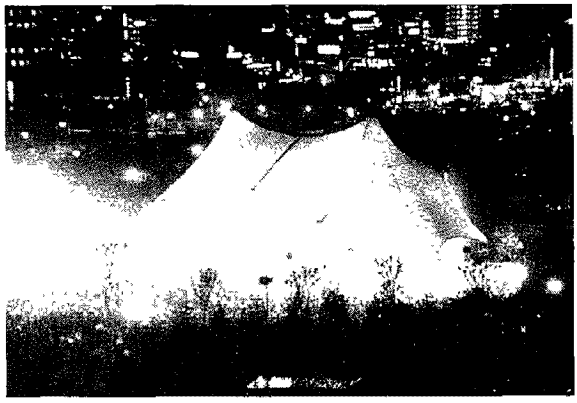
1) 제2회 수원『화성』국제연극 무용제

'96년 개최한 제1회 수원『화성』국제연극제가 성공적이었다는 평가에 따라 문화관광부에서 국비 90백만원, 경기문화재단 40백만원, 시비 90백만원 등이 지원되어 '98. 8 1~ 8. 9까지 수원『화성』화홍문 특설무대와 수원야외음악당에서 9개국 13개 단체가 참가한 가운데 열렸다.



화성(수원성)

이번 행사는 수원『화성』의 화홍문을 배경으로 개최하여『城』의 아름다움을 알리는 한편, 다양한 문화를 접할 수 있는 기회를 마련하고


수원「화성」국제연극제

자 하였으나 예기치 못한 게릴라성 폭우로 말미암아 공연 진행에 다소 차질이 빚어졌다.

따라서 향후 야외무대 공연을 기획할 때에는 시기와 장소 등을 감안하여 사전준비 및 운영에 세심한 관심을 기울여야 한다는 교훈을 남겼다.

2) 제2회 부천 국제판타스틱영화제

제2회 부천국제판타스틱영화제는 '98. 12. 18~12. 23까지 부천시민회관을 비롯한 9개소 10개 상영관에서 20개국 69편의 영화를 상영하였다.

분야별 상영작품으로는 판타스틱 우수영화인 부천초이스, 월드판타스틱 시네마, 판타스틱 단편 걸작선, 판타스틱 한국영화 특별전, 한국영화 회고전, 특별전 등 판타스틱 영화를 상영한 가운데 70, 80년대 인기를 끌었던 청소년 주제의 우리 영화를 다시 한번 감상할 수 있는 기회를 가졌다.

이번 영화제는 제1회 영화제에서 이벤트회사 부도, 과대한 부대행사 추진 등에 따른 문제가 제기되어 개최 여부의 논란이 대두되었으나 영화와 직접관련이 없는 부대행사는 폐지하고 개최하여야 한다는 여론이 높아 결국 연말에 열려 제1회 대회의 문제점을 전면 보완하고 내실있게 추진하였다는 평을 받음으로써 연속성을 유지하게 되었다.

3) '98과천 세계마당극 큰잔치

'98과천 세계마당극 큰잔치가 '98. 9. 12~ 9. 20까지 정부 과천청사 앞 잔디마당과 시민회관, 중앙공원에서 8개국 20작품이 공식 초청된 가운데 열렸다. 이번 공연은 해외작품을 선정하기 위해 페스티발을 직접 관람한 다음 작품선정위원회의 심의를 거쳐 공연작품을 확정하는 등 세심한 관심과 행사집행으로 관람객수 174천명을 기록하였다.

따라서 지난해에 비해 행사의 질과 진행이 한층 성숙되었다는 평가를 받음으로써 세계적인 지역축제로 성장할 수 있는 가능성을 확고히 했다

4) 제1회 이천 국제조각심포지엄

제1회 이천 국제조각심포지엄은 '98. 7. 10~7. 24까지 이천시 마장면 해월리 산53번지 일대에서 16개국 23명의 국제조각가 친선협회 회원들이 참가한 가운데 『사랑과 평화』를 주제로 조각심포지엄을 개최하여 중견 조각가들이 조각하는 과정과 결과를 도민들이 직접 감상함으로써 조각 예술의 대중화와 국민적 이해가 한층 증진되는 계기가 되었다.

또한 이천 국제조각심포지엄은 쌀과 도자기, 온천 그리고 조각을 통한 이천의 이미지를 대외적으로 부각시키는 계기가 되었으며 도내에서 처음 개최한 조각 축제임에도 불구하고 행사기간 중 국무총리가 직접 방문하여 작품감상 후 참여작가들을 초청하여 만찬을 베풀어 국제 조각심포지엄에 대한 새로운 인식과 문화예술계에 커다란 관심을 불러일으키게 했다.

한편, 조각 심포지엄을 통하여 제작된 작품은 이천시가 기증받아 연차적으로 조각공원을 조성해 나간다는 방침이다.

5) 김포 국제야외조각 심포지엄

김포 국제조각 심포지엄은 '98. 9. 4~9. 23까지 김포시 월곶면 고막리 문수산 기슭에서 8개국 16명(국외 7, 국내 9)이 참가한 가운데 도비 1,000백만원, 시비 730백만원 등 총 1,730백만원을 투자하여 개최했다.

김포시는 북한과 접해있는 지리적 특성을 살려 국민의 염원인 통일의 메시지를 세계에 알림으로써 통일을 앞당기는 계기를 마련하고자 행사주제를 『통일』로 정했으며, 주변 자연환경을 최대한 그대로 살려 조각공원을 조성하여 환경친화적인 공원이라는 평을 받고 있다.

한편 김포시에서는 애기봉, 문무산성, 덕포진과 함께 수도권 일일 안보 관광코스에 포함시켜 국제적으로 손색없는 조각공원을 연차적으로 조성해 나간다는 방침이다.

(작성자 : 문화정책과 문화정책팀장 차재윤)

1-6. 공공시설을 이용한 문화학교 운영

문화관광부로부터 지정된 도내 21개소의 문화학교가 지역주민이 직접 참여하는 문화예술활동 등 다양한 문화프로그램 제공을 효율적으로 운영한 결과 사업활동 실적이 인정되어 '99년부터 처음으로 국고보조사업 대상으로 책정 받게 되었다. 1개 문화학교당 600~1000만원씩 지원됨에 따라 지역문화예술 활성화에 한층 기여할 것으로 기대된다.

※ **문화학교 현황** : 박물관2, 도립도서관5, 시립도서관4, 문화원10 등 총 21개소

(작성자 : 문화정책과 문화정책팀장 차재윤)

2. 문화유산의 전승과 보존

2-1. 문화재의 보존관리

가. 개 요

경기도에는 조상의 삶과 얼이 깃든 소중한 문화재를 보수·정비하여 문화유산을 전승보존하고 전통문화를 계승발전하기 위하여 총 637점(국가지정 256, 도지정 381)의 지정문화재를 대상으로 문화재의 원형보존 관리사업을 적극 추진하고 있다.

나. 문화재 보수사업

'98년에는 국가지정문화재 보수를 위하여 10,367백만원을 투자하여 수원 화성, 광주 남한산성, 김포 문수산성, 여주 파사성 등 35개소의 보수·정비를 실시하였으며 도지정문화재는 13,128백만원을 투자 과천 온온사, 남양주 수종사, 파주 자운서원, 안성 칠장사 등 65개소를 정비 완료하였다. 아울러 향토유적 등 11개소에 대해서도 3,140백만원을 투입하여 문화재 보존에 노력하였다.

다. 유적지 정비 및 발굴사업

또한 도내 역사적 중요 인물에 대한 유적지 정비를 통해 선현의 실학전통사상을 계승 발전시키고 산교육장화함과 동시에 실학 문화유적지를 관광자원화하기 위하여 수원 화성행궁지 복원, 남양주 다산 정약용선생묘 주변정비, 화성 제암리 3·1운동 순국유적지 정비 등의 사업을 추진하였다.

경기도의 문화유산을 찾고 보존하기 위하여 1,476백만원을 투입하

여 고양시 등 7개 시·군에 대한 지표조사 및 양주 회암사지, 여주 고달사지 등 18개소에 대한 발굴조사를 실시하였다.

라. 특수시책 사업

아울러 문화재를 화재 및 충해로부터 보호하기 위한 특수시책사업으로 목조문화재 방충·방연제 도포공사를 고양 북한산성 대서문 등 48개소 84개동에 대하여 200백만원의 사업비를 투자 도포공사를 실시하였다.

문화재를 찾는 관광객의 문화재에 대한 이해를 돕기 위하여 수원 팔달산 지석묘 등 81개소에 대하여 78백만원을 들여 문화재 안내판을 설치 정비하였다.

(작성자 : 문화정책과 문화재담당 김성호)

2-2. 무형 문화재 보호육성

가. 문화재의 지정

경기도는 사라져 가는 고유의 전통 기·예능을 발굴 보존하기 위해 무형문화재 기·예능보유자(단체)들에 대한 발굴과 지정·전승에 노력하고 있다.

그 결과 98년도에 15건을 심의 6개 종목 8명을 경기도지정 무형문화재로 지정하였다. 아울러 기능보유자의 사망에 따라 유고종목이었던 무형문화재 제11호 조선장에 김귀성을 새로이 인정하여 무형문화재 전승보전 노력하였다. 98년도 무형문화재 지정사항은 다음과 같다.

〈표 2-5-65〉 '98년도 무형 문화재 지정현황

지정번호	문화재명	보유자	생년월일	소재지	지정일시
22	고양송포호미걸이	김현규(상쇠)	42. 8 24	고양시	98 4 6
23	김포통진두레놀이	윤덕현(상쇠)	34 5 1	김포시	98 4 6
24-가	나전칠기장(칠장)	배금용	44 10 15	성남시	98 9 21
24-나	나전칠기장(나전장)	김정렬	55 3.13	양주군	98 9 21
25-가	자수장(민수)	신상순	31. 4.12	구리시	98.9.21
25-나	자수장(궁수)	황순희	49. 9. 1	용인시	98.9.21
26	벼루장	신근식	42. 6.25	성남시	98 9 21
27	상여·회다지소리	보존회	-	양주군	98.9.21

나. 무형 문화재 육성

현재 지정되어 있는 무형문화재 기·예능 보유자들은 실생활에서 괴리되어 있는 문화부분과 공업 및 수공업에 종사하고 있는 사람들이다. 따라서 이들이 안정적인 생활여건에서 활동할 수 있도록 경기도는 무형문화재 기능보유자에게 월 50만원을, 전수교육 보조자에게 월 20만원을, 보유단체에게 월 15만원을 보조금으로 지급하였다.

또한 무형문화재의 기능을 전수하고 공연할 수 있는 전수회관의 건립을 계획하여 추진하고 있으며 장기적 안목에서 민속공연장을 설립하여 후진 양성 및 전승의 기회를 넓혀 나갈 계획이다.

다. 특수시책 사업

체계적인 민속 및 무형문화재 발굴을 위해 97년부터 시작된 향토의 역사와 유적조사사업 속에 민속조사를 포함, 시행하고 있다. 이 가운데 3건을 완료하여 학술조사 및 문화재보호 자료로 활용하였다.

이와 함께 문화재대관(도지정편)에 무형문화재를 소개하여 경기도 도민과 연구자들에게 교육 및 학술자료로 이용케 하였다. 99년도부터

는 마을공동체 신앙 등 테마에 따른 무형문화재 조사를 체계적으로 실시할 예정이다.

(작성자 : 문화정책과 문화재담당 김성호)

2-3. 문화재 발굴 및 지표조사

가. 문화재발굴

1) 발굴조사

발굴조사에는 개발지역에 소재한 문화재를 조사하는 구제발굴과 비지정 문화재 및 지정문화재를 보존하기 위한 고증자료를 확보하는 학술발굴이 있다.

98년에는 총 36건의 발굴을 실시하였는데, 이 가운데 개발에 따른 구제발굴은 20건이며 학술목적의 발굴이 16건이었다. 97년에 발굴조사한 25건 중 학술목적의 발굴이 6건인 것과 비교해 볼 때, 학술목적의 발굴이 3배 가까이 늘어난 것으로 단순한 구제발굴에서 벗어나 체계적인 연구조사가 실시되었다.

2) 발굴결과

'98년 총 36건의 발굴중 대표적 발굴로 양주 회암사지발굴, 여주 고달사지발굴, 시흥방산동 도요지발굴을 들 수 있다. 양주 회암사지발굴은 98년부터 2007년까지 10년에 걸친 장기적이고 체계적인 발굴조사로 불교문화 연구와 유적 정비를 위한 뜻깊은 학술발굴이다.

98년도 1차 조사에서는 발굴로 노출된 건물의 배치가 목은 이색이 회암사 전각배치에 대하여 기록한 부분과 일치하고 있음을 확인하였고, 조사된 건물지 및 담장지, 석축단, 배수시설 등이 거의 완벽하게

보존되어 있어 향후 회암사의 상부구조를 밝히는 좋은 자료를 제공하였다.

발굴조사로 출토된 청기와, 상품의 백자, 막새기와 등은 조선시대 국찰로서의 회암사 위상을 잘 보여주는 훌륭한 유물들이다.

여주 고달사지는 신라 경덕왕 23년(764)에 창건된 거찰로 지정문화재가 산재한 중요한 불교유적임에도 불구하고 사역의 범위나 기본 가람배치에 대한 학술적 자료가 알려져 있지 않아 98년 체계적인 유적보존관리를 위한 중장기 발굴조사계획을 수립하여 시굴 및 발굴조사를 실시하였다. 그 결과 건물지 5개소, 담장석렬 2개소, 저수조 1개소, 민묘 2기 등이 조사되었으며 출토유물로는 「고달사」명 기와들과 분청사기 등 자기류가 다수 수습되었다. 특히 유실된 혜진탑비 이수 정상 부분과 현재 훼손된 원종대사혜진탑 옥개석 2개 중 1개가 조사중 발견되었다.

시흥시 방산동 청자·백자요지 2차 발굴조사는 97년의 발굴에 이어 미처 마무리하지 못한 발굴을 완료하고, 이와 함께 주변에 위치한 다른 지역의 토기가마터와 청자가마터를 시굴하여 유구확인과 유물수집을 목적으로 실시하였다. 발굴결과 청자가마 남쪽에서 토기가마 2곳이 확인되었다. 두 가마의 퇴적층 사이에 간층이 없어 토기제작이 종료된 직후에 청자를 제작한 것을 알 수 있었는데, 이는 토기와 자기 발달사를 한 눈에 볼 수 있는 중요한 유적이라 하겠다.

나. 지표조사

1) 개 요

유적과 유물은 한번 훼손되면 그 가치를 상실하게 된다. 경제개발에 따른 유적의 훼손을 방지하기 위해 경기도는 대규모의 공사 전에는 반드시 매장문화재의 부존 유무를 확인하는 지표조사를 실시케하고, 부

분적이고 산발적인 개발에 따른 지표조사의 한계성을 극복하기 위해 각 시·군의 문화재를 1/25,000 지형도에 표시하는 향토의 역사와 유적조사 사업을 실시하여 문화재보호에 만전을 기하였다.

2) 지표조사 현황

98년에 실시한 문화유적 지표조사는 총 10건이었다. 향토의 역사와 유적조사 사업의 일환으로 동두천, 고양시, 남양주시, 하남시, 광주군, 가평군, 양평군 등 시·군 전역에 대한 지정 및 비지정문화재 지표조사를 실시하였다. 나머지 3건의 지표조사는 평택시의 청북면산성 지표조사, 연천군 호로고루성지 지표조사, 양평군 함왕성지 지표조사이다.

평택시 청북면산성 지표조사는 청북면 산성 일원 성곽에 대한 현황을 파악하기 위한 지표조사이고 연천군 호로고루성지는 고구려 산성으로 알려진 호로고루성지와 주변 성곽에 대한 조사이다.

또 양평군 함왕성지 지표조사는 함왕성지의 연혁, 축성방법 등을 확인하여 체계적인 보존관리를 하고자한 조사이다.

(작성자 : 문화정책과 문화재담당 김성호)

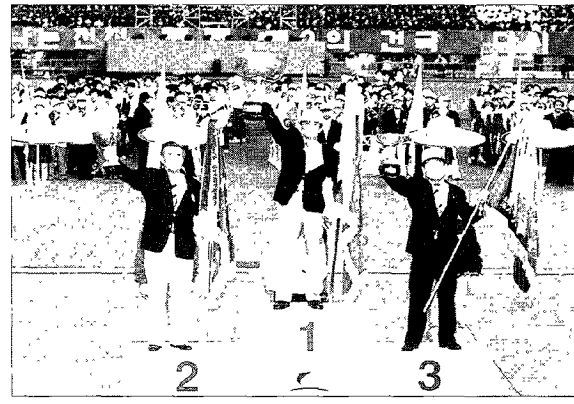
3. 체육진흥 및 체육시설 확충

3-1. 제79회 전국체육대회 종합우승 3연패 달성

가. 종합우승의 배경

제79회 전국체육대회에서 종합우승 3연패 달성이 있기까지의 발자

취를 살펴보면, 우리 경기도는 인천광역시 분리이후 '86년도에 처음으로 정상에 오른 이래 8회의 우승과 5회의 준우승을 하였다.



제79회 전국체전 종합우승

특히 전국체육대회 3연패 달성을 위하여 경기체육인들은 굳은 각오로 4월부터 7월까지 3차에 걸쳐 전국체육대회에 출전할 도 대표선수 1,260여명을 엄격히 선발하여 8월부터 9월초까지 45일간을 36개 종목별로 강화훈련을 실시하면서 선수·임원 모두가 『내가 일등이면 경기도가 일등』이라는 굳은 신념으로 종합우승 3연패 달성을 위하여 혼신의 힘을 다하였다.

강화훈련기간과 대회기간 중에 경기체육의 명예를 지키자는 범도민적 동참열기는 31개시·군과 72개 유관기관·단체와 종목별 가맹경기단체간 자매결연을 통하여 한층 고조되었다.

'97년 제78회 대회 종합우승 2연패 달성이후 1년 동안 피나는 훈련을 실시하였고, 마침내 '98. 9 25 제주에서 제79회 전국체육대회가 개막되어 7일간의 열전이 벌어졌다.

숨막히는 열전이 끝나는 날 영광스러운 종합우승 3연패의 영예를 차지하여 명실공히 한국체육의 정상임을 재확인하면서 『최선을 다하여 하면 된다』는 자신감을 얻었다. 종합우승 3연패는 곧 870만 경기도민의 단합된 의지와 무한한 잠재력을 유감없이 발휘한 쾌거라고 본다.

나. 제78회 전국체전 종합우승 3연패 달성

〈표 2-5-66〉 제79회 전국체전 종합성적 현황

순위	시도명	득 점	메달				제78회성적
			계	금	은	동	
		598,944	2,542	765	756	1,021	593,271
1	경 기	71,591	307	112	94	101	68,740①
2	서 울	67,234	286	110	87	89	66,757②
3	충 남	41,201	165	52	46	67	39,440③
4	인 천	40,431	168	44	51	73	36,293④
5	전 북	39,362	164	51	55	58	37,270⑤
6	부 산	38,959	168	47	51	70	40,483⑥
7	강 원	37,809	167	57	41	69	35,810⑦
8	전 남	36,540	139	41	49	49	32,358⑧
9	경 북	36,372	153	32	52	69	39,486⑨
10	경 남	34,738	164	47	42	75	54,500⑩
11	대 구	33,046	131	34	38	59	37,010⑪
12	대 전	31,627	139	36	39	64	27,940⑫
13	광 주	27,026	114	33	39	42	28.022⑬
14	제 주	26,469	119	26	33	60	12,019⑭
15	충 북	22,767	117	30	32	55	26,275⑮
16	울 산	13,772	41	13	7	21	10,868⑯

(작성자 : 체육진흥과 체육행정담당 박효갑)

3-2. 다채로운 체육활동 참여여건 조성

가. 추진배경

경기도에서는 도민 1인 1종목 생활체육 참여를 지속적으로 전개하고 그동안 도내 전역에서 추진되어 오던 생활체육활성화 사업을 더욱 내실화 하기 위하여 구체적 실천계획을 수립하여 전 시·군에 시달하는 등 다채로운 체육활동 참여여건 조성사업을 진행해 왔다.

나. '98년도 추진실적

도민의 생활체육 참여증진과 여가선용의 장 마련을 위해 중점 추진한 사업은 크게 두 방향으로 진행하였는데, 도민 건강증진과 동호인 활동을 위한 생활체육 프로그램 보급 및 동호인 육성 지원이 그 하나이다. 또 도민의 스포츠 참여기회를 확대시켜 나가기 위한 사업도 추진되었다.

먼저 도민건강 증진을 위한 프로그램 보급 및 동호인 육성지원사업을 〈표 2-5-67〉와 같이 추진하였으며, 도민의 스포츠 참여기회 향상을 위해 마련된 도민 스포츠 참여기회 확대사업을 〈표 2-5-68〉와 같이 추진한 바 있다.

다. '98 사업평가

생활체육 프로그램 보급사업은 체육공간 확보와 함께 지속적인 생활체육 참여를 위한 프로그램이 필요하다는 점에서 매우 구체적인 사업계획이 제시되었다. 요컨대 많은 지역주민이 선호하는 종목과 장소를 선정하여 자발적으로 참여하고 호응을 나타내도록 하는 등 연령별·계층별로 다양한 사업을 활발하게 추진하였다.

한편 동호인 클럽 육성지원은 엘리트 체육활동 종목지원에 치중함으로써 일반 동호회 육성이 다소 미흡하게 추진되었고, 향후 순수 생활체육 동호인 클럽에 대한 육성지원 활동을 강화하여야 할 것으로 평가되었다.

도민 스포츠 참여기회 확대사업은 도 및 시·군 단위에서 주최, 주관하여 추진됨으로써 참여의 한계가 있었다.

동네단위, 동호인 단위로 소규모의 남녀노소가 직접 참여할 수 있는 체육활동 기회가 기대에 미치지 못하였다. 하지만 각종 프로스포츠팀의 도내 연고팀 유치나 주요경기 유치 등에서는 어느 정도 성과를 거두었다.

〈표 2-5-67〉 도민건강 증진을 위한 프로그램 보급 및 동호인 육성지원사업 현황

단위사업명		대 상	사업량	운영시기	추진주체	추진실적
생활체육교실		도민전체	479개소	연중계속	시·군(생체협)	480개소 1,672,790명
계층별	· 어린이 체능교실	어린이	34개소	연중계속	시·군(생체협)	32개소 71,343명
	· 청소년 체년교실	청소년	34개소	〃	〃	32개소 70,551명
	· 노인생활체육대학	노 인	34개소	〃	〃	28개소 107,001명
	· 여성생활체육강좌(주부)	여 성	10개소	〃	〃	13개소 13,046명
프로그램보급	· 가족 생활체육캠프	가족단위	34개소	〃	〃	31개소 3,342명
	· 클럽대항청소년생활체육대회	청소년	10개소	〃	〃	10개소 1,244명
	· 생활체육지도자강습회	생활체육지도자	1회	〃	도(생체협)	1회 60명
	· 레크레이션교실	도민전체	20개소	〃	〃	18개소 2,310
생활체육동호인클럽 육성		〃	31개 시·군	〃	〃	6,835클럽 313,086명

〈표 2-5-68〉 도민 스포츠 참여기회 확대사업 현황

단 위 사 업 명		추진시기	장 소	추진실적
엘리트체육	제44회 경기도체육대회	'98 4 29~5 1	안양시종합운동장	17개종목 31시·군 6,700여명참여
생 활 체 육	종목별 생활체육대회	연중계속	안산시등 6개지역	7개종목 31개시·군 32,602명 참여

(작성자 · 체육진흥과 체육행정담당 박효갑)

3-3. 체육활동 기반시설 확충

가. 추진배경

경기도에서는 시·군 단위의 기본체육시설을 확보하여 지방체육진흥 및 지역간 균형발전을 도모하고 있다. 또한 각종 체육대회 및 행사를 개최하여 도민의 체육활동 욕구를 충족시킴과 동시에 화합의 장소로 활용할 수 있는 전문체육시설 및 소규모 체육공간 건립 등 스포츠 환경 기반시설 확충을 지속적으로 추진하고 있다.

나. 추진실적

수원 축구전용구장 등 운동장 13개소와 안양실내체육관 등 체육관 5개소를 건립 추진하고 있다. 한편 사격선수 훈련장소제공 및 사격인구 저변확대를 위해 화성군 양감면에 도 종합사격장을 '99년 6월말 준공 목표로 건설 중이며, 또한 도민이 손쉽게 접할 수 있는 동네체육시설 26개소 및 농구대 42개소를 설치하여 도민체력향상에 기여하였다.

다. 향후 추진방향

공사중인 운동장, 실내체육관 건립사업을 지속적으로 추진할 계획이며, 이와 병행하여 동네체육시설을 지속적으로 확충하여 『건강한 삶』을 위한 생활체육활동 기반조성에 최선을 다할 계획이다.

(작성자 : 체육진흥과 체육시설담당 장광순)

3-4. 경기도 체육진흥기금 조성

가. 조성목적

도민의 체력증진과 정서함양을 위해 명랑한 도민생활 영위와 지방체육진흥사업의 효율적인 추진과 자주재원 확보를 위하여 '98~2007년까지 1,000억원의 체육진흥기금을 조성할 계획이다.

나. 기금조성

- 목 표 : 1,000억원
- 기 간 : 1998년 ~ 2007년(10개년)
- '98까지 조성액 : 100억원

〈표 2-5-69〉 연도별 기금 조성계획

(단위 : 억원)

금액 \ 년도	계	'98	'99	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
계 획	1,000	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
실 적	100	50	50								

다. 향후계획

체육진흥기금을 효율적으로 관리하고, 기금조성 기간을 단축하기 위하여 안정적이고 이자수입이 높은 상품을 선정 예치하여 효율적인 기금조성이 될 수 있도록 노력할 계획이다.

(작성자 : 체육진흥과 체육행정담당 박효갑)

3-5. 수원 월드컵 전용구장 건립

가. 사업개요

- 위　　치 : 수원시 팔달구 우만1동 228번지 일원
- 사업기간 : '96. 11 ~ 2001. 9(4년 10월)
- 부지면적 : 128,560평(425,000㎡)
- 건립규모 : 관중석 44,047석(보조경기장 1면, 연습경기장 3면)
- 사 업 비 : 총 268,754백만원

나. '98년도 추진실적

- '96. 11. 15 . 수원 축구전용구장 기공식
- '97. 6.　　: 수원 축구전용구장 토목공사 착공
- '97. 11. 30 : 수원 축구전용구장 부지매입(1단계) 완료
- '98. 10. 31 : 건축 기본설계 완료

다. 향후계획

- '99 . 3 : 수원 축구전용구장 건축 실시설계 완료
- '99 . 5 : 건축공사 착공
- 2001. 9 : 건축공사 준공

(작성자 : 체육진흥과 체육행정담당 박효갑)

제 4 절 함께하는 복지정책 추진

1. 지역 · 주민 중심의 복지정책 추구
2. 보람찬 노후를 위한 정책 추진
3. 요보호 아동 · 저소득층 생활보호 강화
4. 청소년 복지증진 및 보호

1. 지역 · 주민 중심의 복지정책 추구

1-1. 사회복지관 운영

가. 추진배경

종합적인 사회복지서비스기관을 각 시·군의 저소득층 밀집지역이나 사회문제 다발성 지역에 설치함으로써 사회복지사 및 자원봉사자의 활동을 통하여 포괄적인 사회복지서비스를 제공하고, 저소득층과 취약계층의 사회·가정문제 발생을 사전에 예방하고자 1985년부터 각 시·군 단위로 종합사회복지관을 설치·운영하기 시작했다.

나. 사회복지관 업무의 주요내용

종합사회복지관의 주요업무는 아래와 같다.

- 가정복지 : 가정문제 종합상담, 직업·부업기능훈련, 취업·부업안내
- 아동복지 : 아동선도 및 사회교육, 어린이 기능교실
- 청소년복지 : 청소년의 비행예방 및 상담, 청소년 기능교실 및 교육
- 노인복지 : 노인사회교육 및 여가지도, 불우노인결연, 노인무료급식사업
- 장애인복지 : 재활서비스 알선 및 장애인 기능교육
- 지역복지 : 주민교육, 자원봉사자의 양성 및 활용, 후원자개발, 지역사회조사, 법률상담 등

다. 사회복지관 설치 · 운영

사회복지관은 '98년말 현재 30개소로 종합사회복지관 가형 4개소,

나형 15개소, 사회복지관 11개소로 저소득층 밀집지역에 설치 운영하고 있다.

〈표 2-5-70〉 '98 사회복지관 운영현황

사회복지관명	소 재 지	형별	규모(평)	건립일자	건립주체	종업원
계	30개소(가4, 나15, 사11)					553
무봉종합사회복지관	수원시 장안구 연무동	가	674	'92 6. 4	법 인	27
하안종합사회복지관	광명시 하안3동	가	847	'91 1. 1	주 공	39
용인종합사회복지관	용인시 이동면 천리	가	987	'93. 4 21	법 인	31
거모종합사회복지관	시흥시 거모동 67-6	가	720	'97 10. 6	법 인	17
우만종합사회복지관	수원시 팔달구 우만동	나	517	'92 7. 1	주 공	26
중탑종합사회복지관	성남시 분당구 중탑동	나	559	'94 1. 1	주 공	23
성남종합사회복지관	성남시 중원구 금광동	나	317	'87 8. 6	법 인	22
청솔종합사회복지관	성남시 분당구 정자동	나	602	'95. 1. 4	주 공	29
한솔종합사회복지관	성남시 분당구 정자동	나	553	'95. 3. 7	주 공	24
장암종합사회복지관	의정부시 장암동	나	517	'92. 4 1	지자체	23
부천종합사회복지관	부천시 소사구 소사2동	나	455	'91. 8.30	지자체	29
광명종합사회복지관	광명시 철산2동	나	444	'89 10 31	주 공	24
평택종합사회복지관	평택시 합정동	나	313	'92 11 18	주 공	15
흰돌종합사회복지관	고양시 백석동	나	580	'95.12 28	주 공	24
춘의종합사회복지관	부천시 원미구 춘의동	나	358	'92.10.27	주 공	21
한라종합사회복지관	부천시 원미구 1-2B/L	나	336	'95. 9 15	주 공	16
주몽종합사회복지관	군포시 산본동 1120	나	558	'97 10 22	주 공	9
대화사회복지관	군포시 산본동 1055	나	558	'97.10 22	주 공	24
과천종합사회복지관	과천시 중앙동 1-17	나	487	'97 10 15	법 인	20
연무사회복지관	수원시 장안구 연무동	사	261	'86.12.16	지자체	10
비산사회복지관	안양시 동안구 비산동	사	207	'87. 4.16	지자체	5
부흥사회복지관	안양시 동안구 부흥동	사	282	'93 1 19	주 공	11
상동사회복지관	부천시 원미구 상동	사	222	'86 12.13	주 공	12
덕유사회복지관	부천시 원미구2BL 1LOT	사	230	'95. 9 15	주 공	9
군자사회복지관	안산시 선부동 1079	사	236	'93. 2 15	주 공	7
문촌7사회복지관	고양시 주엽2동 14번지	사	248	'95 10 10	주 공	14
문촌9사회복지관	고양시 주엽2동 23번지	사	248	'95 10 9	주 공	14
구리사회복지관	구리시 인창동 527-39	사	196	'88. 6. 2	지자체	9
가야사회복지관	군포시 산본동 주공5	사	282	'95. 5 11	주 공	10
작은자리사회복지관	시흥시 신천동 91-4	사	212	'96 10 1	법 인	9

〈표 2-5-71〉 사회복지관 건립실적

(단위 · 개소)

구분 \ 연도별	계	'98	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
사 업 량	30	10	1	5	3	2	7	-	2	-

〈표 2-5-72〉 사회복지관 건립주체

(단위 개소)

시설수 \ 구 분	계	사회복지법인	주택공사	지방자치단체 (시 · 군)
계	30	7	18	5

〈표 2-5-73〉 '98 사회복지관 사업 지원실적

구 분	계 획(명)	실 적(명)	대비(%)
계	1,941,784	2,113,493	108 8
가정복지사업	400,608	403,685	100.7
아동복지사업	726,834	673.983	92 7
청소년복지사업	141,586	174,769	123 4
노인복지사업	439,459	520,939	118 5
장애인복지사업	35,509	45,416	127 8
지역복지사업	197,788	294,701	148 9

'98년에는 종합사회복지관 가형 4개소, 나형 15개소, 사회복지관 11개소 총 30개소에 대하여 3,232백만원 (국비 731, 지방비 2,501)의 운영비를 지원하였다.

(작성자 : 사회복지과 복지기획담당 홍동표)

1-2. 재가복지 봉사센터 운영

경기도는 지역사회내에서 재가복지서비스가 필요한 장애인, 노인,

소년·소녀가장, 모자가정 등 요보호대상자에게 가사원조, 간병, 정서적 지원, 결연 등의 제반 사회복지서비스를 제공하기 위해 1992년부터 재가복지봉사센터를 설치·운영하고 있다.

가. 설치 현황

재가복지 봉사센터는 기존의 사회복지관, 장애인복지관 등에 전담인력을 배치하고 장비 구입비등의 사업비를 추가, 지원하여 사회복지관의 부설형태로 설치·운영하고 있으며, 설치 현황은 다음과 같다.

〈표 2-5-74〉 재가복지봉사센터 설치현황

시군별	계	수원	성남	의정부	안양	부천	광명	평택	안산	구리	용인
시설수(개소)	18	3	3	1	2	3	2	1	1	1	1

'98년에 734,400천원의 운영비를 지원하였는데, 재원별로 보면 국비는 전체사업비의 70%에 이르는 514,080천원을 지원하였고, 지방비는 30%에 해당하는 220,320천원을 지원하였다.

나. 사업내용

재가복지봉사센터의 주요사업은 자원봉사자를 모집, 교육하여 가정에서 보호를 요하는 장애인, 노인, 불우아동 및 저소득층의 가정을 직접 방문하여 간병, 진료, 급식, 정서적 지원, 가사보조 등 일상생활에 필요한 각종 서비스를 제공하거나, 지역사회내 뜻있는 분들과 양부모, 의형제를 맺어 주고 후원자를 알선하여 생활용품 및 용돈 등 경제적 지원을 할 수 있도록 하고 있다.

다. 향후 추진계획

1998년에는 자원봉사자들이 42,655건의 재가봉사활동을 실시하였다 재가복지봉사센터 전담요원의 교육과 자원봉사활동사례 홍보 등으로 점차 주민의 인식이 제고되고 점차 사업이 확대되고 있으며, 1999년에는 재가복지봉사센터 16개소를 추가로 설치하여 34개소로 확대·운영하고 앞으로도 복지관의 확충 계획과 연계하여 연차적으로 확대해 나아갈 계획이다.

(작성자 : 사회복지과 복지기획담당 홍동표)

1-3. 도민 건강증진사업 추진

가. 건강생활 실천여건 조성 및 금연 · 절주운동 전개

지역주민대표, 보건관련단체, 학계, 관련공무원 등 각계 각층 전문가 211명으로 구성된 「경기도건강생활실천협의회」를 운영하여 도민의 건강증진정책 전반에 관한 방향을 설정하고 보건교육, 영양개선, 구강보건, 만성퇴행성질환 예방 등 각종 건강검진사업을 효율적으로 추진하고있다

그리고 금연·절주운동은 1차적으로 교육·홍보활동을 통하여 제조사업자들이 자율적으로 법령을 준수하도록 유도하고 지역주민 또는 사회단체들이 위반사례를 신고하는 등 민·관 합동으로 감시체계를 구축하고, 2차적으로는 유관기관인 경찰서, 교육청 등 각급기관과의 합동단속을 실시하여 위반 행위에 대한 경각심을 고취토록 하였으며, 미성년의 흡연예방을 위하여 371개의 담배 자동판매기를 자진 철거토록 유도하였다.〈표 2-5-75〉

〈표 2-5-75〉 '98미성년자 담배판매행위

대상(개소)	지도단속	위반업소조치(회)		
		계	과태료	현지시정
23,939	460	14	10	4

또한 지역주민 스스로가 건강생활을 실천할 수 있도록 적절한 보건교육 실시를 위하여 보건교육 대상기관 총 166개소(상시 근로자 500인 이상 사업장 84, 정부투자·출연기관 10, 기타 공익법인·의료보험자 단체 등 72)에 대한 관리를 강화하고 집단별 특성에 맞는 교육자료 개발 및 교육자를 위한 특별교육을 실시하였으며 금연·절주운동 확산을 위한 경각심 고취와 고혈압, 당뇨, 암, 심장, 신장질환 등 성인병 예방을 위한 건강생활 실천요령 등을 교육하였다.

'98년에는 총 439,816명을 교육하였으며 이중 일반주민이 323,865명, 의무교육실시 사업장이 115,951명이다.

나. 구강 보건사업

경기도에서는 구강질환, 위험요인의 조기발견 관리와 구강보건 교육 및 예방진료에 중점을 두어 1차적으로 유치원·초·중·고등학생 및 지역주민 등 집단별 특성에 맞는 구강보건교육을 강화하고 2차적으로는 치료 및 진료예방사업으로서 초등학생 불소양치사업 수돗물 불소화사업 등을 적극 추진하였으며 특히 상수도 불소화사업은 2개 정수장(과천, 남양주)에서 6개 정수장(의왕, 안성, 광주, 연천)으로 확대 추진하였다.

또한 도 특색사업으로 무의탁 노인에 대한 무료의치 시술사업을 매년 200명씩 실시하고 있으며 연차적으로 확대하여 소외계층에 대한 구강건강증진사업을 적극 추진하고 불소용액양치사업도 111,711명 실시하였다.

다. 만성 퇴행성 질환 등 질병예방관리 사업

의료혜택이 부족한 저소득 주민에 대한 성인병 예방사업을 우선적으로 연간 1만명을 목표로 고혈압, 당뇨, 심장, 신장질환, 위장질환 등 9개 항목을 무료로 검진하여 중증환자는 일반 병·의원에 치료를 유도하고 이상 소견자에 대하여는 방문보건사업과 연계하여 지속적으로 관리토록하고 이들에 대해 암질환 검진을 병행 추진하여 소외계층에 대한 건강관리 및 의료비 절감 노력을 기울이고 있다.

'98년에는 저소득층 10,313명에 대하여 성인병 검진사업을 실시하여 4,201건의 질환을 발견하고, 32명의 암질환자를 발견하여 치료하였다

또한 초등학교 1년생에 대하여 심장질환 검진사업의 실시로 돌연사를 방지하는 등 각종 질환 검진사업에 역점을 두어 보건사업의 방향을 단순한 급성질병 관리에서 사전예방 차원의 능동적인 사업체계로 전환하여 도민건강 증진에 노력하였다.

'98년에는 초등학생 107,177명에 대한 심장질환 검진사업을 실시하여 82명의 요관찰자를 발견하고 10명을 수술·치료하였다.

(작성자 · 보건과 지역보건담당 조익현)

1-4. 지역 보건의료사업

가. 공공보건의료기관의 기능보강

보건소·보건지소 및 보건진료소에 대한 건물 신·증축 및 의료장비 보강을 통하여 농어촌 등의 보건의료 기능을 지속적으로 확충하고 도민의 다양한 요구에 부응하는 지역중심적 보건·의료 서비스를 제공해 나가고 있다.

진료기능 보강과 아울러 보건예방사업을 활성화하기 위하여 '98년에는 2개 보건소를 신증축하고 의료장비를 확충하였다.〈표 2-5-76〉

〈표 2-5-76〉 시설 · 장비보강 실적

구 분	건물 신 · 증축(개소)				의료장비 보강(개소)			
	'95	'96	'97	'98	'95	'96	'96	'98
보 건 소	4	2	6	2	2	2	5	7
보건의료원	1	-	-	-	3	2	-	-
보 건 지 소	5	1	-	-	-	-	-	-
보건진료소	-	1	-	-	-	-	-	-

나. 경기도립노인전문병원 건립

가정에서 치료하거나 부양할 수 없는 "노인성치매" 환자에 전문적인 치료 · 간병 등 관리를 위하여 사업비 44억원을 투입하여 도립노인전문병원 1단계 공사인 90병상을 완공하고 2단계 공사인 151병상을 '99년에 완공하여 9월 개원할 계획이다

또한 보건소 · 보건지소 및 보건진료소의 기능보강과 병행하여 우수한 공공의료인력의 확보에 주력하여 '98.12월말 현재 보건소에 1,472명, 보건지소에 586명, 보건진료소에 176명의 전문인력을 배치하였다.

다. 연천 보건의료복지센터 건립

중진료권의 의료취약 접적지역의 주민건강을 확보하여 보건 · 의료 · 복지서비스를 포괄적으로 제공하는 이상적 공공 보건의료시설을 확충하고자 총 사업비 13,805백만원(국비 9,492, 도비 2,500, 군비 1,813)을 투자하여 연천 보건의료원 규모를 40병상에서 100병상 규모로 확충하기 위하여 건립을 추진하였으며 '99년에 1단계 공사가 마무리 되면 지역보건의료 중심센터로서 그 역할과 기능을 수행하게 될 것이다.

라. 보건소 기능보강 추진 및 농어촌지역 진료소 운영


한방진료

보건의료 환경변화와 점증하는 도민들의 건강욕구에 적극적으로 대처하기 위해 지역주민들의 포괄적 일차 보건의료를 담당하고 있는 보건소의 역할과 기능보강을 위하여 그동안 보건소 및 보건지소의 시설신축 및 장비를 확충하고 한방진료실과 물리치료실은 전 보건소가 운영할 수 있도록 확대해 나가고 있으며, 보건소의 업무 전산화 사업 모델을 개발하여 2000년까지 전 보건소에 전산시스템을 보급토록 할 계획이다.

아울러 임상병리검사 능력의 질적 향상을 위하여 임상검사 기술 향상을 도모하고 검사기구 시약 및 장비 등을 개선하였으며, 보건소 조직도 의료수요에 맞게 탄력적으로 조정하여 공공보건의료 기관으로서의 역할과 기능을 수행할 수 있도록 하였다.

또한 보건지소에서는 192명의 공중보건의사가 배치되여 지역주민에 대한 보건의료서비스를 제공하고 있으며 보건진료소는 의사가 없거나 앞으로도 의사배치가 곤란한 의료취약지역으로 의료시설과의 거리가 통상의 교통수단에 의하여 30분 이상 소요되는 인구 500인 이상 5천인 미만의 의료취약지역에 설치·운영하고 있으며, 도내에는 176개 보건진료소가 지역 주민의 1차 보건의료를 담당하고 있다

(작성자 : 보건과 지역보건담당 조익현)

1-5. 모자 보건사업

가. 임산부 · 영유아 등록관리 및 건강진단

'98년에는 임산부 14천명, 영유아 78명을 등록하여 성장단계별로 적기에 보건지도 및 서비스를 제공하였다.

그리고 보건소에 등록된 임산부 · 영유아 7천명을 대상으로 정밀 건강진단을 실시하여 건강 이상의 조기발견과 치료를 통하여 위험요인을 사전에 방지하였다.

'99년에는 적기에 기본 예방접종을 실시하여 전염병으로 인한 위험요인을 사전에 방지하고 장래 가임여성인 여고 1년생에 대한 풍진예방접종을 실시하여 선천성 기형아 발생을 예방해 나갈 계획이다. 〈표 2-5-77〉

〈표 2-5-77〉 '98영유아 예방접종실적

계	P.D.T	M.M.R	Polio	풍진	B형간염
1,406,201	429,723	179,605	361,423	61,779	373,671

나. 선천성 대사이상 검사

태어난지 3~7일안에 모든 신생아에 대하여 선천성 대사이상검사를 실시하여 적절한 치료를 통한 정신지체아 예방을 위하여 '98년에 799백만원 예산을 투자하여 검사 및 사후관리사업을 실시하였다.

(작성자 : 보건과 지역보건담당 조익현)

1-6. 방문 보건사업

방문보건사업은 포괄적인 보건의료 서비스 제공을 최종 목표로 건

강증진, 질병예방, 질병치료, 재활, 사회적 지원을 기본방침으로 하고 있다. 개별 사업이 아닌 가족단위를 대상으로 방문하여 보건의료 서비스를 제공하는 동 사업은 최소의 비용으로 주민의 건강요구를 충족시키고, 궁극적으로 주민이 자기의 건강문제를 스스로 해결할 수 있는 능력을 높여주기 위한 사업이다.

'98년에는 38만 가구 106만명을 대상으로 기초조사, 건강측정 및 각종검사, 예방접종, 구강보건, 보건교육 등을 실시하였고, '98년말 현재 고혈압, 당뇨, 관절염, 거동불편자, 뇌졸중, 장애인, 독거노인, 정신질환자 등 약 45천명을 등록관리하고 있으며 이들에 대하여 치료 간호, 재활, 보건교육, 전문기관 연계 등을 1인당 평균 16회 실시 하였다.

〈표 2-5-78〉 방문보건사업 등록관리자 현황

계	고혈압	당뇨	관절염	거동불편	뇌졸증	정신질환	장애인	노인성치매	기타
45,114	16,011	5,926	4,611	1,542	952	1,573	2,640	468	11,391

(작성자 : 보건과 지역보건담당 조익현)

1-7. 정신보건사업 추진

가. 정신질환자 현황

생활환경의 급격한 변화와 사회구조의 복잡, 다양화에 따라 정신질환자는 점차 증가하고 있는 추세이며, 경기도에도 정신질환자가 전국 98만명의 18.4%인 18만명이 있는 것으로 추정되고 있으나, 이중 중증환자 2.1만명의 32%인 6,700여명만이 병원이나 시설에 입원 수용되어 치료를 받고 있는 실정으로 환자 및 환자가족을 포함한 사회전체에 경제적으로나 정신적으로 큰 부담을 주고 있다.

〈표 2-5-79〉 정신질환자 현황

구 분	인구수	정신질환자	중증질환자수	입원수용자수
경기도	860만명	18만명	2.1만명	6,700명
전 국	4,688만명	98만명	14만명	22,300명

나. 지역사회 정신보건사업 확대실시

경기도에서는 전국 최초로 지역사회 정신보건사업을 시작하여 '97년도에 16개 시·군에서 '98년도에 전 시·군으로 확대하여 도비 및

〈표 2-5-80〉 '98. 사업지역 및 환자관리 실적

구 분	민간의료기관 참여 정신보건사업 (16개소)	보건소중심 정신보건사업 (23개소)
지 역	수원(권선), 안산, 용인, 평택, 남양주, 고양(덕양), 의왕, 연천, 광주, 의정부, 하남, 김포, 동두천, 안양(만안), 과천, 오산	양평, 가평, 안성, 화성, 고양(일산), 광명, 수원(장안, 팔달), 성남(수정, 중원, 분당), 부천(원미, 소사, 오정), 안양(동안), 구리, 시흥, 군포, 파주, 이천, 양주, 여주, 포천
사 업 내 용	○ 정신보건센타 운영 - 정신보건서비스팀 구성·정신과의사, 정신간호사, 사회복지사, 임상심리사등 - 사회복귀를 위한 재활서비스제공 - 낮병원 운영 및 외래진료	○보건소 인력활용, 방문보건사업 연계, 정신질환자 발견등록 및 예방치료
환 자 관 리 실 적	○ 등록관리 4,649명 ○ 직업재활 1,779회 23,386명 ○ 낮병원치료 3,546회 37,664명 ○ 외래상담 · 9,379명 ○ 진료투약 · 4,397회 25,482명 ○ 교육계몽 488회 52,187명	

시·군비 20억 3천만원을 투입, 수원시등 16개소에 정신보건센터를 설치하고 지역내 정신전문병원, 학계등과 협력하여 정신과의사, 간호사, 사회복지사, 임상심리사등 전문가로 의료팀을 구성하여 만성질환자와 그 동안 지역사회내에서 적절한 치료 및 관리를 받지 못하고 소외되어 있던 환자를 찾아내어 정신보건센터에 등록하고, 낮병원 치료와 취미활동, 의사소통, 개인위생관리등 일상생활 적응지도 및 취업훈련을 실시하였으며, 양평군 등 23개지역에서는 보건소 중심으로 정신과 의사의 자문을 통하여 환자를 찾아내고 의료기관에서 관리해야 할 경우 적절한 기관으로 의뢰하는 한편, 정기적으로 가정방문을 실시하고 지역주민에 대한 정신질환 예방을 위한 교육과 전문가 상담을 실시하였다.

다. 발전방향

지역사회내에서 정신질환자들을 재활과 사회복귀 및 치료관리할 수 있는 지역정신보건사업 기반을 확충해 나가고 지역특성에 맞는 각종 정신보건프로그램 개발과 양질의 정신의료서비스 제공으로 도민 정신건강 증진에 기여함과 아울러, 학계 전문가 집단 및 지역주민 참여유도와 사업인력 양성 및 교육훈련을 통하여 정신보건사업의 내실화를 도모해 나갈 계획이다.

(작성자 : 보건과 의료보장담당 서태식)

1-8. 장애인 복지증진

가. 장애인 등록현황

'98년에 실시한 실태조사 결과에 의하면 도내 장애인은 199천명(장

애인 출현율 인구 1천명당 23.5명)으로 추정되고 있으며, 이중 등록장애인은 '98년말 현재 86,986명으로 매년 증가하는 추세이다.

〈표 2-5-81〉 장애인 등록현황

(단위 : 명)

구분 / 연도별	계	지체	시각	청각·언어	정신지체
'95	46,417	31,912	2,778	4,695	7,032
'96	52,652	37,231	3,047	5,037	7,337
'97	67,298	47,971	3,828	6,399	9,100
'98	86,986	63,317	5,209	8,107	10,353

나. 저소득 장애인 생활안정 지원

생활보호대상자로서 다른 사람의 도움이 없이는 일상생활을 영위하기가 어려운 중증·중복장애인에 대하여 생계보조수당을 지급하여 저소득 장애인 가정의 생활을 도모하고 있는데, '97년에는 3,656명에게 2,972백만원의 생계보조수당을 지급하였고, '98년에는 4,649명에게 2,510백만원을 지급하였다.

또한 자활자립이 가능한 저소득 장애인에게 생활안정도모를 위해 자립자금을 대여해 주고 있는데, '98년에는 129가구에 1,548백만원이 대여되었다.

다. 재활복지사업의 추진

장애인의 자활자립기반 조성을 위하여 2000년까지 1시군 1작업장 설치를 목표로 자활 자립작업장을 연차적으로 설치해 가고 있다.

'97년까지 11개소의 작업장을 설치토록 지원하였고, '98년에는 4,500백만원을 지원하여 광명. 남양주, 안산, 시흥, 군포등 9개소에 작

업장을 설치토록 하였다.

저소득 장애인의 경제적 부담을 줄여 주기 위해 자녀교육비, 의료비를 매년 큰 폭으로 늘려 지급하고 있다.

〈표 2-5-82〉 장애인 복지 지원실적

(단위 : 명, 백만원)

구 분	자녀교육비		의 료 비		보 장 구	
	인 원	지원액	인 원	지원액	인 원	지원액
'97	700	348	2,448	183	180	36
'98	426	217	3,162	84	180	38

라. 장애인 주간보호사업 추진

장애인에 대한 재활서비스를 제공하고 장애인 가족의 안정적인 사회·경제활동을 돕기 위하여 경기도의 특수시책사업으로 8,004백만원을 지원하여 장애인 주간보호시설 23개소를 설치·운영중이다.

시·군·구당 1개소 설치를 목표로 모두 39개소를 설치키로 하였다. 규모는 개소당 100평 이내로 하여 50명을 수용할 수 있는 규모로 건립하였으며, 주간보호시설 운영시 가장 절실한 장애인 전용 특수차량을 구입하여 장애아동을 둔 부모가 안심하고 맡길 수 있도록 하였다.

마. 장애인복지시설 확충 운영

'98년말 현재 경기도에는 34개의 시설이 운영되고 있으며, 그동안 시설확충과 의료 및 직업 재활장비의 보강을 통하여 장애인 재활기능을 확충하고 전문화하였다.

〈표 2-5-83〉 '98 장애인재활(수용)시설현황

구 분	계	재활(수용)시설						이 용 시 설			
		지체	시각	청각	정신지체	요양	근로	복지관		분관	체육관
								종합	종별		
시설수(개소)	34	3		3	9	11		5		1	2
수용인원(명)	2,311	225		110	1,002	974					

〈표 2-5-84〉 장애인 복지시설 운영비 지원현황

구 분	'97		'98	
	사업량	금 액	사업량	금 액
계	7건	9,372	7	10,826
○ 장애인복지시설		7,975		8,951
· 종사자 인건비	530명	4,977	555	5,687
· 종사자수당	530명	1,338	585	1,482
· 수용자보호비	2,093명	532	2,310	572
· 시설관리운영비	24개소	902	27	1,010
· 의료재활사업비	1,450건	44	1,785	85
· 직업 · 재활사업비	1,520건	182	1,069	115
○ 재가장애인복지시설	5개소	1,397	6	1,875
· 이용시설운영비	5개소	1,397	6	1,875

바. 장애인 기능경기대회 개최

장애인의 우수한 기능을 발굴하여 표창함으로써 기능개발과 직업안정을 도모하고 지역사회의 기능 존중 풍토를 조성하여 사회 일반인으로서 인식을 제고하게 하는 한편 산업사회에 부응하는 기능인력의 저변 확대를 유도하고자 제3회 장애인 기능경기대회를 '98. 6. 11부터 6. 13일까지 3일간 안양공고에서 개최하였다. 이 대회에는 선반, 기계제

도 등 22개 직종 146명이 참가하여 그동안 갈고 닦은 기능과 기예를 발휘하였다.

사. 전국 장애인 체육대회 4연패 달성

스포츠 활동을 통한 장애인의 신체적 기능회복과 재활의욕 고취를 위한 목적으로 거행된 제18회 전국 장애인 체육대회에 경기도 선수단 213명이 참가하여 금 53, 은 42, 동 54를 획득, 전국 1위의 종합우승을 차지하는 등 '95년을 시작으로 4연패를 달성하였다.

아. 「장애인 축제 한마당」 개최

장애인들의 적극적인 사회참여를 유도하고 스포츠 등 다양한 행사를 통하여 재활의욕을 고취시키는 한편, 어울림행사와 문화행사를 통해 장애인 상호간 신뢰와 화합을 도모하고자 「장애인 축제 한마당」 행사를 '98. 4. 21 수원시 종합운동장에서 도내 전 장애인의 참여속에 개최하였다.

이날 행사는 팔씨름, 윷놀이, 줄다리기 등 스포츠 경기와 농구공 많이 넣기, 사과껍질 벗기기, 제기차기 등 어울림 축제마당과 사진 및 장애인 재활용품전시 등 여러 가지 문화행사도 곁들여졌다.

(작성자 : 사회복지과 보사장애인팀장 박춘배)

1-9. 가정의례 시설 지원

가. 화장장 현대화 및 확충

경기도에서는 현대화, 고급화된 화장장을 지속적으로 확충하고 장묘관련시설의 혐오감 불식과 화장율을 제고하기 위하여 수원시와 성남시

의 화장장 시설을 이전 및 확충키로 했다.

특히 수원시의 기존 시립화장장이 노후되고 시내 중심권에 위치하여 '95. 3월부터 팔달구 하동 25번지로 화장장을 이전하기로 결정하고 '98년도에는 31억원을 투자하였으며 2000년 5월 완공을 목표로 현대화 사업을 추진중에 있다.

또한 성남시 화장장을 확충하기 위하여 갈현동 112번지에 12,354평을 확보하여 2001년 완공을 목표로 '98년도에 입찰공고를 하였다.

이번 화장장의 현대화 및 확충사업이 완료되면 완벽한 무연 무취시설로 이용자 및 인근주민의 불편이 해소됨은 물론 장례식장, 납골당 등을 연계 운영함으로써 이용자의 편의를 도모할 수 있게 된다.

〈표 2-5-85〉 도내 화장장시설 이전 및 확충 계획

시설명	소 재 지	부지면적(평)	화장로수	1일처리능력	비고
수원화장장	팔달구 인계동 1128	17,452	8기	18구	이전
성남화장장	중원구 갈현동 112	12,354	15기	40구	확충

나. 가정의례시설 설치자금 융자지원

장기저리의 장례식장, 사설납골시설 설치자금 융자지원을 통한 가정의례시설 확대 및 시설 현대화를 추진하기 위하여 연리 8.7% 저리의 설치자금을 5년거치 7년상환 조건으로 매년 융자 지원하고 있다.

'98년도의 납골당 등 가정의례시설 설치자금 융자실적은 2개소에 658백만원을 융자하였다.

'99년도 융자신청은 설치예정지의 시·군을 통해 사실조사후 융자대상으로 추천하면 보건복지부에서 융자대상자로 선정하여 중소기업은행을 통해 융자할 계획이다.

(작성자 : 가정복지과 가정복지담당 신동석)

1-10. 자원봉사 네트워크 구축

가. 배 경

우리사회는 고도의 산업화로 인해 과거의 전통적 가족중심의 마을 공동체가 붕괴되고 극단적인 이기주의와 물질만능주의에 따른 윤리·도덕적 타락, 강·절도, 무질서 등 각종 사회문제가 사회전반적으로 만연되고 있으며 이러한 사회문제 해결은 종전의 정부나 기업의 노력만으로 한계가 있으며 민간부문의 적극적인 참여가 요구되는 실정이다.

정부는 이러한 문제를 해결하기 위해 '96년부터 본격적인 민간부문 참여 방안의 하나로 자원봉사 시책을 추진하고 있으나 아직 그 성과는 미흡한 실정이다. 따라서 경기도는 자원봉사의 활성화를 위해 '96년부터 '98년까지 자원봉사 네트워크 구축 완비의 기간으로 설정하여 자원봉사센터 설치 등 기반구축에 노력을 기울여 왔다

나. 추진상황

자원봉사 활동의 기본인 자원봉사자 및 수요처 등록관리·알선, 자원봉사 기초상담 등 자원봉사 활동의 지원과 각종 지원봉사 프로그램 개발 시행을 위하여 종합자원봉사센터를 전 시·군에 설치 완료하였고 자원봉사자와 자원봉사를 필요로하는 수요자가 알기 쉽고 용이하게 자원봉사 활동에 관한 자문과 센터 이용을 할 수 있도록 자원봉사 전용전화(국번없이 1365)를 센터별로 설치하여 운영중에 있다.

또한 지역내 각종 봉사단체들이 단체간 횡적 유대를 통한 자원봉사 프로그램의 공유 및 정보교환, 지역문제 해결을 위한 공동프로그램 개발 참여 등을 위해 자원봉사 단체협의회를 도와 26개 시·군에 구성 운영하여 자원봉사센터, 단체, 개인봉사자들간에 정보교환과 협력을 통한 자원봉사 활성화를 도모하고 있다.

다. 자원봉사 활동실적

자원봉사 네트워크 구축으로 지난해에는 자원봉사 활동 희망자 236천여명이 자원봉사센터에 등록하고 자원봉사 활동에 909천명이 노인 및 결식아동 무료급식, 양노원, 고아원, 장애인시설 방문 청소·빨래, 이·미용봉사, 청소년 폭력예방, 강·절도 등 범죄예방 퇴치, 환경보호 활동 등 다양한 분야에서 봉사활동을 실시하였다.

라. 향후 추진계획

'99년 올해는 경기도 종합자원봉사센터 설치를 비롯하여 전 자원봉사센터를 대상으로 자원봉사 관련 정보와 자료를 종합적으로 관리하고 지원할 수 있는 자원봉사 전산프로그램(VDMS)를 설치 운영할 계획이며, P.C 통신 유니텔을 통한 자원봉사 사이버교육, 자원봉사 활성화를 위한 각종 프로그램을 시행할 계획이다.

(작성자 : 자치행정과 자치발전팀 강세훈)

2. 보람찬 노후를 위한 정책 추진

2-1. 노인 복지시설 운영

'97년 8월 22일 개정된 노인복지법에 의한 노인복지시설은 노인주거복지시설(5종), 노인 의료복지시설(6종), 노인 여가복지시설(4종), 재가노인 복지시설(3종) 등으로 구분하고 있으며, '98년말 현재 도내에는 무료 노인양로시설이 12개소, 무료 노인 요양시설이 11개소, 실비 노인복지시설이 4개소, 유료 노인복지시설 6개소가 운영되고 있다.

〈표 2-5-86〉 '98 노인복지시설 현황

구 분	무료노인 양로시설	무료노인 요양시설	실비노인 요양시설	유료노인 복지시설
시설수(개소)	12	11	4	6
입소(이용)노인수(명)	541	751	82	144

※ '98 신규개원 무료양로시설(1개소), 무료노인요양시설(1개소), 실비노인시설(3개소)

(작성자 : 가정복지과 노인복지담당 노완호)

2-2. 노인 일시보호소 및 노인의 집 (Group Home) 설치 운영

정신·경제·가정환경 등의 이유 등으로 가출·부랑·치매 등으로 보호를 필요로 하는 노인이 증가하고 있으나 이에 대한 적절한 조치가 이루어지지 못함으로써 연고자의 가족찾기 애로 및 불만이 발생되고 있어 도내 무료 노인복지시설 6개소를 노인일시보호소로 지정하여 117명의 노인을 일시보호하고 연고자에게 인계하거나 시설에 입소시켰다.

아울러 저소득 생활보호 노인 3~7인이 1개 주택에서 공동으로 생활함으로써 공동난방, 취사에 따른 경비부담과 월세 부담을 해소하며 외로움을 함께 나누기 위한「노인의 집」을 '95년부터 설치하였으며 당해 연도에는 2개소, '96년도에는 26개소, '97년도에는 7개소를 설치하는 등 도내에 35개소가 설치되어 운영되고 있다.

(작성자 : 가정복지과 노인복지담당 노완호)

2-3. 노인 취업알선센터 운영

노인취업상담 및 알선을 통하여 노인들에게 여가선용 및 소득을 올릴 수 있는 기회를 부여하고자 사단법인 대한노인회를 통하여 '81년부

터 노인취업알선센터를 운영하고 있으며 '98년에는 개소당 월50만원의 운영비를 지원하였고, '98년에는 수원 등 11개소를 운영하였다.

(작성자 : 가정복지과 노인복지담당 노완호)

〈표 2-5-87〉 '98 노인취업 알선센터 운영 현황

설치수	취업희망자	취업알선자	미취업자	설 치 장 소
11개소	11,320명	8,532명	2,788명	수원장안, 의정부, 부천소사, 부천오정, 광명, 안산, 남양주, 의왕, 고양일산, 평택, 김포

자료 사단법인 대한노인회 경기도연합회 현황(1998)

2-4. 가정봉사원 파견사업

정신적·신체적 이유로 혼자서 일상생활을 하기가 곤란한 노인을 위해 식사·목욕·병원안내 등 각종 생활편의를 제공하는 가정봉사원 파견센터 7개소를 운영중이며, 앞으로 도내 시·군·구당 1개소씩 설치하여 운영할 계획이다.

〈표 2-5-88〉 가정봉사원 파견센터 현황

시 설 명	소 재 지	봉사원수	종사원수	전화번호
순애원부설가정봉사원 파견센터	고양시 덕양구 관산동 10	85	4	0344)962-8360
영락경로원부설	하남시 풍산동 산33	132	4	0347)792-2155
효경의손길	수원시 장안구 연무동256-2	160	5	0331)253-0070
사랑의손길	군포시 대야동 188	87	6	0343)398-0123
서울대인구의학연구소부설	안성시 안성읍 봉산리 산21-1	266	5	0334)672-9851
오산재가노인복지센터	오산시 오산동 853-32	112	4	0339)373-1223
참사랑복지회	성남시 중원구 은행2동1034	285	4	0342)735-8600

(작성자 : 가정복지과 노인복지담당 노완호)

2-5. 주간보호(Day-Care) 및 단기보호(Short-Stay) 사업

부양가족이 질병·출장 등 부득이한 사유로 가족의 보호를 받을 수 없는 노인을 낮동안 또는 수일간(45일간) 입소시켜 필요한 각종 서비스를 제공하는 시설 6개소를 운영하고 있으며 향후 도내 시·군·구당 1개소씩 설치하여 운영할 계획이다.

〈표 2-5-89〉 주간 및 단기보호센터 현황

시 설 명	소 재 지	봉사원수	종사원수	전화번호
순애원부설단기보호센터	고양시 덕양구 관산동 10	15	4	0344)962-8360
효경의 손길	수원시 장안구 연무동256-2	12	5	0331)253-0070
순애원부설주간보호센터	고양시 덕양구 관산동 10	30	3	0344)962-8360
하안종합복지관부설	광명시 하안3동 200	30	4	02)894-0720
정성노인의집부설	성남시 중원구 금광2동 3956	20	3	0342)743-3974
성지원부설	수원시 장안구 조원동 122-4	20	4	0331)244-0730

(작성자 : 가정복지과 노인복지담당 노완호)

2-6. 노인 여가시설 확충 지원

'97년 8월 22일 개정된 노인복지법에 의한 노인여가시설은 기존의 경로당·노인교실·노인휴양소에서 노인복지회관이 추가되었으며, '98년말 기준 도내 노인여가시설은 경로당 5,080개소, 노인교실 765개소, 노인휴양소 2개소, 노인복지회관 17개소가 운영되고 있다. 〈표 2-5-90〉

현재 시설수가 가장 많고 지역사회의 대표적인 여가시설인 경로당에 대해서는 개소당 연48만원의 운영비와 20만원의 난방비를 국고로 지원하고 있으나 운영·난방비가 부족하여 경기도에서는 24만원의 운영비와 15만원의 난방비를 추가로 지원하였다. 또한, 노인의 종합적인 여가시설인 노인복지회관의 건립을 위해 '98년에 6개소의 건립비를 지

원하였고 '99년중 4개소가 개관될 예정이다.

〈표 2-5-90〉 '98 노인여가시설 현황

구분	경로당	노인교실	노인휴양소	노인복지회관
시설(개소)	5,080	765	2	17
이용노인수(명)	231,235명	5,894(년)	506(1일)	4,000(1일)

(작성자 : 가정복지과 노인복지담당 노완호)

3. 요보호 아동 · 저소득층 생활보호 강화

3-1. 소년소녀 가장세대 보호

부모의 사망, 질병 등 가정의 결함으로 인하여 18세 이하의 아동이 생계를 이끌어 가는 소년소녀가장 세대는 '98년말 현재 도내 1,039세대, 1,639명인 것으로 집계되고 있다. 경기도에서는 이들을 생활보호대상으로 우선 책정하여 생계 · 의료보호 및 교육보호를 실시하여 가정생활을 영위하면서 학업 등을 계속할 수 있도록 지원하였다.

또한, '96년부터 소년소녀가장세대의 조기 자립정착을 위하여 48세대에 전세금 110,958천원을 대여하였으며 '97년에는 Group Home 시범시설 2개소를 설치하여 운영하였다. 또한 지역사회 인사와의 결연을 통해 생활상의 애로사항을 해소하고 자립의욕을 고취하여 건전한 사회인으로 육성되도록 하였다.

(작성자 : 여성정책과 가정복지담당 신동석)

3-2. 아동복지시설 지원

'98년말 현재 도내 아동 수용보호시설은 27개소이며, 이곳에 1,806

명을 보호하고 있다<표 2-5-92>. 정부에서는 시설수용아동의 보호수준을 향상시키기 위하여 '92년부터 시설아동 중·고생 교복비, 학용품비, 교통비, 영양급식비 등을 지원하는 한편 종사자 처우개선을 위해서 '97년부터는 효도휴가비, 체력단련비를 지급하고 있으며 성장하는 아동양육을 위하여 부식비 추가, 특별급양비 및 피복비, 수학여행비를 지급하였다.

또한 아동의 정서지원을 위해서 하계수련회('90년부터 시설 자체행사로 실시), 시설아동 예능발표회 및 체육대회와 특수훈련을 실시하고 있으며 시설종사자의 사기앙양을 위해서 '93년부터 지급하던 특수근무수당도 5년이상 근속자는 월10만원에서 '97년부터는 15만원으로 인상하였다.

한편 '98년부터 시설아동중 사회적응 훈련이 필요한 원거리시설의 아동들을 위하여 한수 이북지역에 그룹홈 1개소를 운영하고 있으며, 보육원이라는 대규모 공동생활방식에서 가정형태의 환경과 가족적 분위기를 살릴 수 있는 소집단 형태의 자체 그룹홈으로 방향전환을 모색하고 있다.

<표 2-5-91> 아동복지시설 수용보호 현황 ('98 12. 31 현재)

구 분	계	영 아	영·육아	육 아	일시보소
시설수(개소)	27	1	2	22	2
수용인원(명)	1,806	47	133	1,503	123

(작성자 : 여성정책과 가정복지담당 신동석)

3-3. 보육시설 운영지원

맞벌이 가정의 경제적·사회적 활동을 지원하기 위한 도내 보육시설은 '98년말 현재 4,230개소에 104천명의 아동이 보육시설을 이용하고 있다.

〈표 2-5-92〉 '98 보육시설 현황

구 분	공 립	민 간	직 장	가 정
시 설 수	201	2,123	22	1,884
보육아동(정원)	13,963	94,754	1,248	28,658
〃 (현원)	12,698	73,876	750	16,720

※ 전국 17,605개소의 24%

보육시설의 운영지원으로 종사자 1,323명의 인건비, 저소득아동 3,474명의 보육료, 민간시설 교재교구비, 농어촌 차량운영비 등을 지원하고 있으며 '99년부터 신규사업으로 저소득아동 민간보육시설 이용시 차액 보육료를 2,243명에게 지원할 계획이며 또한, 보육도우미를 전 보육시설에 확대하여 보육서비스를 향상할 계획이다 그리고 민간 영아 전담시설 2개소, 민간 장애시설 4개소, 민간 야간보육시설 10개소에 보육교사 1명의 인건비를 월 1,216천원씩을 지원키로 했다.

(작성자 : 여성정책과 보육아동담당 정혜숙)

3-4. 보육시설 기능 보강

도 보육시설 5개년 확충계획('95~'99)에 의하여 공공보육시설 330개소 설립목표로 추진하여 그 동안 220개소를 확충하였으며 '98년에는 신축 12개소, 증·개축 2개소, 개보수 3개소를 설치하였다.

아울러 공공보육시설에 '98년에 영아전담반 설치 8개소, '99년에 9개소를 추가로 설치하고 개소당 1개소씩 전담 보육교사 인건비를 지원하였고 방과후 보육시설을 '96년에 3개소에서 '98년에 20개소로 확대 설치, 개소당 1명씩의 전담 보육교사 인건비를 지원하였으며 '99년에도 5개소를 추가로 설치하여 보호자가「이용하기 쉬운 보육시설」의 여건을 조성키로 했다.

(작성자 : 여성정책과 보육아동담당 정혜숙)

3-5. 보육교사 자질향상 및 내실화

보육교사들에게 보수교육, 실기교육 등 각종 교육기회 확대로 전문성을 제고하기 위하여 실기교육을 1,500명에게 실시하였고 2,000명으로 확대할 계획이며 실기교육비도 1인당 60천원에서 70천원씩 확대 지원하였으며 특수근무수당을 도자체사업으로 종사자 2,332명에게 50천원에서 100천원씩 2,473백만원을 지급하였다.

또한 3년이상 모범보육교사 20명에게 도지사 표창을 수여하였으며 보육교사 충원을 위해 도내 11개 보육교사교육원을 통해 '92년부터 '98년까지 보육교사 14,247명을 양성하였으며

보육시설의 질적수준 향상에도 역점을 두어 영유아보육 프로그램 5종(보건복지부 4, 도자체)을 보급할 계획이며 장애아동 보육을 담당하는 일선 교사들의 활동을 돕기 위해 장애아, 영유아 보육프로그램을 도 자체적으로 개발, 2,800부를 현장에 보급하였다.

'98년 11월에는 도 보육세미나와 교재교구 경진대회를 개최하여 2,500여명이 참석하여 성황리에 개최한 바 있으며 보육정보센터의 원활한 운영을 위하여 시군 보육정보센터가 실질적인 기능을 수행할 수 있도록 지속적으로 지도하고 2000년에는 도 보육정보센터를 설치할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 보육아동담당 정혜숙)

3-6. 생활보호대상자 지원확대

가. 생활보호대상자수

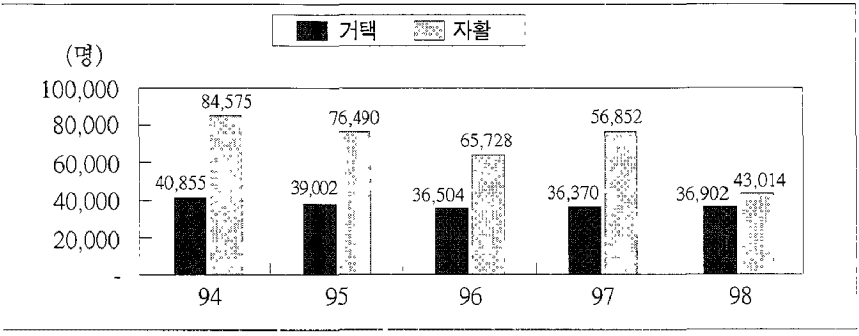
'98년 생활보호대상자 수는 70천명으로서 거택보호대상자 36천명, 자활보호대상자 34천명이다.

〈표 2-5-93〉 연도별 생활보호대상자 책정기준

(단위 : 천원)

구분	'94		'95		'96		'97		'98	
	소득	재산	소득	재산	소득	재산	소득	재산	소득	재산
거 택	160	1,700	190	2,500	200	2,500	210	2,600	220	2,800
자 활	170	2,000	200	2,500	210	2,700	220	2,800	230	2,900

〈표 2-5-94〉연도별 생활보호대상자 현황



(단위 : 명)

구 분	'94	'95	'96	'97	'98
계	125,430	115,492	102,232	93,222	79,916
거 택	40,855	39,002	36,504	36,370	36,902
자 활	84,575	76,490	65,728	56,852	43,014

나. 생활보호사업의 내용

생활보호는 보호의 종류로서 생계보호, 의료보호, 자활보호, 교육보호, 해산보호, 장제보호가 실시되며, 보호대상자의 필요에 따라 하나의 보호만을 행하거나 2이상의 보호를 함께 행하는 것으로 한다. 보호종류별 보호내용을 보면 다음과 같다.

1) 생활보호

생계보호는 노령, 불구, 질병 등으로 근로능력이 없는 거택 및 시설보호대상자에게 주·부식비, 연료비, 피복비, 기타 일상생활의 수요를 충족하는데 필요한 금품을 지급하여 그 생계를 유지케 하는 것이다. 거택보호대상자와 시설보호대상자에게는 쌀, 보리쌀, 부식비, 연료비, 피복비 등이 지급되며, '98년도 1인당 월 보호수준은 거택보호대상자가 16만 2천원, 시설보호대상자가 12만 5천원이다.

거택보호대상자에 대한 생계보호비 지원은 소득격차의 구분에 따라 6등급으로 구분하여 등급별로 소득이 낮은 등급에 지원액을 증가시키는 차등급여를 실시하였다. 종전의 획일보호제도로 인하여 발생되는 형평성 문제를 해결하였으며, 연차적으로는 등급을 더 세분화하고 차등지원액도 늘리며 재산평가액도 반영하여 상대적으로 소득이 낮은 계층에 많은 생계비를 지원하는 차등보호 제도를 단계적으로 발전시켜 나가고 있다.

〈표 2-5-95〉 연도별 생계보호 내용

구 분	지원품목	'96	'97	'98
거택보호	백미(인/일)	341g	좌 동	10kg
	정맥(인/일)	85g	좌 동	2 5kg
	부식비	1,339원	1,406원	1,470원
	연료비(세대/일)	875원	1,200원	1,254원
	피복비(인/년)	51,380원	90,940원	104,585원
시설보호	백미(인/일)	465g	좌 동	456g
	정맥(인/일)	114g	좌 동	114g
	부식비(인/일)	1,339원	1,406원	1,470원
	연료비(인/일)	70원	79원	83원
	피복비(인/년)	51,380	90,940원	104,581원

〈표 2-5-96〉 연도별 생계비 지원수준(1인당 월평균 지원액) (단위 : 천원)

구 분	'95	'96	'97	'98
거 택	78	107	133	162
시 설	72	92	108	125

2) 자활보호

자활보호는 보호대상자의 자활을 조성하기 위하여 ①자활에 필요한 금품의 지급 또는 대여 ②자활에 필요한 기능 습득의 지원 ③취업의 알선 ④기타 자활조성을 위한 지원을 하였다.

다. 경기자립장학금 지원

경기도 관내에 거주하는 저소득주민과 농업인 후계자의 자녀 및 근로청소년들에게 자립심을 고취하기 위해 매년 상·하반기에 장학금을 지급하고 있다.

'98년도에는 중학생 823명, 고등학생 1,144명 등 총 1,967명에게 508,000천원을 지급하였다.

〈표 2-5-97〉 경기자립장학금 지급실적

구 분		계		중 학 생		고등학생		
		인원 (명)	금액 (백만원)	자 활 장학생	농어민 후계자	자 활 장학생	농어민 후계자	근 로 청소년
'98	계	1,967	508	603	220	776	191	177
	상반기	989	255	304	110	389	96	90
	하반기	978	253	299	110	387	95	87

라. 교육보호 (자녀학비 지원)

생활보호대상자인 중·고등학교 입학생 및 재학생에게 학비를 지원

함으로써 저소득층에 대한 자활·자립기반을 조성하는데도 큰 몫을 하였다. 지원내용은 수업료와 입학금 전액이며, '98년도에도 일반 생활보호대상자 자녀중 중학생 3,359명, 고등학생 6,265명에게 총 5,961백만원과 한시적 생활보호대상자 자녀중 중학생 2,442명, 고등학생 3,554명에게 총 1,594백만원을 지원하였다.

〈표 2-5-98〉 연도별 교육보호 지원실적

연도별	금 액 (백만원)	지 원 현 황 (명)		
		계	중학교	고등학교
'95	5,052	10,468	5,438	5,030
'96	5,528	11,471	4,969	6,502
'97	6,355	10,279	3,939	6,340
'98	5,961	9,624	3,359	6,265
	(1,594)	(5,996)	(2,442)	(3,554)

(작성자 : 사회복지과 생활보호담당 박혜선)

3-7. 자활지원센터 운영

저소득 취약 계층의 삶의 질을 향상하기 위해 도내 광명시에 자활지원센터를 건립·운영하고 있다. 센터에서는 저소득층의 자활의지욕 고취를 위한 교육·문화사업, 취업정보 제공, 취업상담 및 직업안내, 공동작업장 운영, 용역사업 추진, 주민공동사업체 운영지원, 생업자금융자 알선 등 저소득층의 자활여건 조성 및 자활의욕고취를 위한 사업을 실시하고 있다. '98년도에도 국·도비등 총 1억3천만원을 지원하여 공동작업장 운영, 건물보수등 용역사업 7건, 162명에 대한 취업알선, 청소년 교실 운영등 다양한 사업을 추진하였다.

(작성자 . 사회복지과 생활보호담당 박혜선)

3-8. 의사상자 보호

직무외의 행위로서 타인의 생명, 신체 또는 재산의 급박한 위해를 구제하다가 다친자와 그 가족 및 사망한자의 유족에게 생계보호, 의료보호 및 교육보호를 행하여 살신성인의 행동으로 경제적 곤경에 빠진 이들을 국가 차원에서 보호하고 공적을 기림으로써 밝고 정의로운 사회를 건설하기 위해 의사상자 보호를 실시하였으며, '98년에는 6명에게 291,283천원을 지원 하였다.

〈표 2-5-99〉 연도별 의사상자 보호 현황

구 분	'95	'96	'97	'98
보호인원(명)	2(의사자)	2(의사자)	1(의사자),3(의상자)	3(의사자)
지급금액(천원)	39,662	69,156	116,273	291,694

(작성자 : 사회복지과 생활보호담당 박혜선)

4. 청소년 복지증진 및 보호

4-1. 청소년 건전활동 추진

오늘날 우리 청소년들을 둘러싸고 있는 사회환경과 주변여건을 살펴보면 부정적인 요인이 너무나도 많다. 먼저 학교교육은 입시위주의 주입식 교육으로 인성교육, 전인교육이 크게 취약하고, 사회환경은 세대간 갈등의 증폭, 결손가정의 증가 등으로 청소년을 건전하게 양육하는 본래의 기능이 크게 약화되고 있는 가 하면 가정에서의 과잉보호나 방임 등으로 인해 많은 청소년들이 정신적으로 나약해 지거나 빗나가고 있다.

이에 우리도에서는 청소년의 건전육성을 위한 활동지원을 위하여 다채로운 수련 프로그램 개발과 수련활동·문화예술행사 등을 통한 건전육성 사업을 지속적으로 추진하고 있다. 〈표 2-5-100〉

〈표 2-5-100〉 청소년 건전활동 프로그램 운영성과

수련프로그램	개최시기	사 업 량	참여인원
청소년 어울마당	연중	444회	266,470명
청소년 예절교육	〃	807개교	315,095명
청소년 음 악 회	10월	1회	2,000명
청소년 연 극 제	6~12월	24개교	16,200명
비정규학교 문예행사	6월	35개교	5,620명
근로청소년 문화활동	11월	2회	600명
청소년부모교육	3~11월	192회	16,025명
청소년자원봉사활동	연중	1개소	8,600명
청소년수련활동	동·하계방학중	5회	1,250명
청소년단체연합축제	5월	1회	6,000명

(작성자 : 청소년과 청소년육성담당 김창규)

4-2. 청소년 육성기반 조성

'98년말 현재 청소년 육성기금은 105억이 조성되어 금융기관에 예치, 매년 이자수입을 활용 청소년 육성사업을 추진해 오고 있다. 기금 설치 원년도인 '87년도에 조성을 시작하여 '89년도부터 기금 이자수입으로 어려운 청소년 학자지원금, 농어촌정착금, 시설아동퇴소자 사회정착금, 직업훈련금, 수련활동지원금 등 5개사업에 2억5천만원을 지원한 것을 시작으로 '98년 현재까지 59억 6백만원을 지원하였으며, 청소년육성기금은 대부분 어려운 청소년 학자금지원사업에 쓰여져 그 동안

6천여명의 어려운 청소년에게 면학의 기회를 제공하는데 이용되어 왔다.

특히, '98년도부터는 청소년육성을 위한 다양한 사업추진을 위하여 시·군별로 특성있는 사업을 추진할 수 있도록 하기 위해 『한마음 축제』사업비로 시·군당 5백만원 총 1억 5천5백만원을 지원하여 지역특성을 살린 청소년 문화·예술감각을 한층 높였다. 앞으로도 지속적으로 청소년 육성을 위한 사업을 발굴하여 지속적으로 지원해 나가도록 할 계획이다. 〈표 2-5-101〉

〈표 2-5-101〉 청소년 육성기금 지원현황

(단위 : 건, 천원)

사 업 명	계	'89~'90	'91~'95	'96년	'97년	'98년
계	13,630 5,907,227	2,114 642,713	7,502 2,874,118	1,642 741,897	1,448 747,651	924 900,848
학자(진학)지원금	6,057 3,194,134	460 134,317	3,133 1,421,575	932 595,217	742 488,697	790 554,328
직원훈련(지원)금	2,259 1,197,460	594 412,515	1,663 781,425			2 3,520
산업체부설학교 컴퓨터구입지원금	4 9,843				4 9,843	
농어촌정착금	231 258,300	34 51,000	194 199,300	1 2,000	2 6,000	
시설아동퇴소자 사회정착금	780 817,400	91 28,200	435 370,200	93 93,000	78 156,000	83 170,000
학력비인정 비정규학교지원금	97 132,891		45 45,000	16 16,000	18 53,891	18 18,000
수련활동지원금	4,171 142,199	935 16,681	2,032 56,618	600 35,680	604 33,220	
한마음축제	31 155,000					31 155,000

(작성자 : 청소년과 청소년육성담당 김창규)

4-3. 청소년 공부방 운영

가. 운영현황

청소년들에게 학습공간을 제공하기 위한 도내 청소년 공부방은 165개소(양여금 공부방 26, 시범공부방 16, 일반공부방 123)로서 '98년도에는 총 2,061,856천원을 지원하였고, 청소년단체나 뜻있는 개인 등에게 위탁 운영하고 있다

'98년에는 청소년 공부방 운영을 위하여 대학생 1,113명, 주부 3,557명. 퇴직공무원 44명, 기타 833명 등 총 5,547명이 학습지도, 상담지도, 취미교실 등 자원 봉사에 참여하여 청소년 공부방 운영 활성화에 크게 기여하였으며, 공부방 주요 활동사항으로는 글짓기 교실, 청소년 충효교실. 장학금 전달, 영어회화 교실, 결연학습, 여름캠프 등을 운영하였다.

나. 향후계획

앞으로의 청소년 공부방 운영방향은 학습공간 제공과 생활지도, 진로지도 등 공부방 이용청소년을 대상으로 자체실정에 맞는 프로그램을 개발 운영하여 쾌적한 공부방을 유지함으로써 도시 영세지역 청소년에게 학습공간을 제공하고 자원봉사를 통한 학습지도 및 생활고충 상담실시로 내실있는 청소년 공부방으로 정착되도록 할 계획이다.

〈표 2-5-102〉 청소년 공부방 이용실적

(단위 : 명)

구 분	총계	성별		초등학생	중학생	고등학생	기타	일일이용자
		남	여					
인원수	1,492,787	788,145	704,642	298,664	585,630	478,190	130,303	25
비율(%)	100	53	47	20	39	32	9	

(작성자 : 청소년과 청소년육성담당 김창규)

4-4. 청소년 상담실 운영

가. 운영실적

청소년의 고충을 해결하기 위한 도내 청소년 상담실은 20개소(도 1, 시·군 19개소)로써 청소년들의 정신건강, 교육관계, 학습진로, 각종문제로 인한 생활고충을 능동적으로 상담 처리함으로써 올바른 자기 정체감을 지닌 건전한 청소년육성에 중심적 역할을 하고 있다. 상담실 운영은 시·군 또는 민간단체(청소년단체)에 위탁운영하고 있으며 시·군에서 운영하는 8개소와 민간위탁 12개소가 운영되고 있다.

청소년상담실 주요사업으로는, 각종 청소년 문제에 대한 전화, 서신, 내방, 집단상담, 인성, 표준화, 성격, 적성검사 실시, 청소년문제에 대한 각종 세미나 및 부모교육 등을 실시하고 있다.

상담내용으로는 주로 교우관계, 성격, 학업진로, 성·이성, 가정, 비행·학원폭력순으로 상담한 것으로 나타났다. 또한 청소년상담실에서는 올바른 자녀지도를 위한 부모교육을 192회 16,025명을 실시하여 건강한 가정만들기, 자녀교육 발전을 위한 자발적인 부모 모임회 결성 등 자녀의 성장에 따른 부모의 역할 및 청소년기에 있는 자녀지도방안을 제시하였다.

나. 향후계획

앞으로 청소년 상담실 운영방향은 효율적인 상담을 위하여 상담 전문인력을 자원봉사자로 적극 발굴·활용할 수 있는 자원봉사체제 구축 및 강사 인력은행을 설치하고, 법원, 검찰청, 경찰청, 교육청, 학교상담업무, 관내 청소년 공부방과 연계체제를 구축하여 청소년상담실 협의회를 구성하여 지금까지의 고정 상담체제에서 청소년 밀집지역을 찾아가는 이동 상담체제로 전환, 적극적인 상담을 실시할 계획이다

또한 '99년에는 추가로 9개소(의왕, 안성, 김포, 여주, 광주, 양평, 양주, 연천, 가평)를 신설하여 상담활동을 확대 운영할 계획이며, 2000년에도 2개소(과천, 포천)를 신설하여 31개 시·군 모두 설치 운영할 계획이다.

(작성자 : 청소년과 청소년보호담당 최갑선)

〈표 2-5-103〉 상담방법별 상담현황

구 분	계	상 담 방 법 별				
		전화상담	내방상담	집단상담	서신상담	통신상담
건수	83,665	9,866	8,386	65,224	46	143
비율(%)	100	11	10	78	0 5	0 9

4-5. 청소년 보호대책 추진

가. 청소년 선도 및 보호 강화

사회의 급격한 변화는 청소년과 관련하여 여러 가지 문제와 위기를 초래하였다. 세대간 갈등의 증폭, 학원내 폭력의 증가, 청소년의 가출 증가, 자살·약물중독 등 수많은 문제들이 사회에서 일어나고 있다. 이러한 문제는 가정과 사회가 제역할을 다하지 못하기 때문이다.

이에 우리도에서는 청소년선도·보호를 지방행정의 중심과제로 삼아 검찰·경찰·교육청 등과 합동으로 선도 단속반을 편성하여 각 지역단위별로 청소년 탈선·비행을 조장하는 각종 유해환경 정화를 위해 다각적인 노력을 전개해 왔다.

청소년 문제를 행정적 차원에서 보호·육성하고자 청소년의 건전한 활동지원과 정서함양을 위해서 방학을 이용한 수련활동과 어울마당, 예절교육, 문화탐방 및 자연체험활동을 운영해 왔으며 청소년 문화공

간의 확충을 위해 1시군 1수련 시설을 목표로 청소년회관 등을 건립 추진중에 있으며, '98. 12월말 현재 30개소 시설을 운영하고 있다.

'98년도 청소년보호법을 위반하여 합동단속반에 적발된 업소는 1,465개소에 달하는데 이들 업소에 대한 형사고발·행정처분·과징금 부과를 동시에 조치하는 등 강력한 처벌과 함께 업주 스스로 불법·탈법 영업을 하지 않는 풍토를 조성하는데 노력을 기울여 왔다.

〈표 2-5-104〉 청소년보호법 위반업소 단속실적

(단위 : 건)

단속건수 / 합계	미성년자		유해약물		유해매체물	
	고 용	출 입	주류판매	담배판매	판매·대여	전시·진열
1,481	110	332	727	259	25	28

나. 민간자율 청소년 유해 환경감시단 운영

청소년 유해환경의 척결은 경찰 등 행정기관의 지도·단속만으로는 한계가 있으며, 이와 아울러 일반 시민들의 감시·고발 활동이 조직적으로 전개될 때 척결의 실마리가 풀릴 수 있다.

특히, 국민들의 불법행위에 대한 감시·고발활동이 생활화되어 있는 서구사회와는 달리, 국민정서상 행정기관에 대한 고발을 꺼리는 의식이 잔존해 있는 우리나라에서는 청소년유해환경감시단을 정부에서 인증하고 단원들의 감시·고발활동을 지원함으로써, 감시활동의 활성화를 도모하고 나아가서 모든 국민들에게 고발정신을 확산시키는 시책추진이 시급한 실정이다.

따라서 청소년 유해환경의 개선을 위해서는 사회구성원의 자성과 자율적인 운영을 통한 범국민적 시민운동으로 확산되어야 한다고 판단하여 '97년 7월 1일 『경기도 청소년유해환경감시단』을 시민단체인 수원YWCA에 위탁·운영하고 있으며, '98년 7월 13일 도내 민간자율단체를 위주로 시민단체 22개소, 학교 8개소 등 30개소를 국무총리실 청

소년보호위원회로부터 지정받아 감시단원에 대한 교육관 함께 감시활동을 병행 운영하고 있다.

감시단은 행정기관 및 단체와의 긴밀한 협조체제로 청소년 유해 환경정화를 위한 상설 고발센터 운영, 유해환경 모니터링, 청소년 유해업소 자율정화운동을 주요활동으로 추진하고 있다.

〈표 2-5-105〉 감시단 구성 현황

계	상근직원	감 시 단 원			
		소 계	순찰활동반	모니터반	자원봉사자
290명	2명	288명	70명	30명	188명

〈표 2-5-106〉 상설고발센터 운영 현황

(단위 : 건)

신 고 접 수						처 리		
계	유 해 매체물	유해약물등	유해업소 출 입	유해업소 고 용	기타	계	시정권고	고발
99	23	17	39	1	19	99	94	5

다. 발전방향

청소년 유해환경을 지속적으로 개선하여 깨끗하고 건강한 사회를 조성하는 것은 청소년들의 사회환경을 유익하고 건전한 변화시키고 조성시킴으로써 청소년들이 건전한 환경속에서 삶을 영위토록하기 지역사회내 유해환경정화를 위해 유해약물, 술과담배, 유해매체물의 유통 등에 대한 지방자치단체, 검·경찰청, 교육청 등 관계기관과 민간자율단체인 청소년 유해환경감시단과의 유기적인 협조체제를 강화하여 지속적인 지도·단속활동을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 청소년과 청소년보호담당 최갑선)

4-6. 청소년 수련시설 확충

지역단위의 생활권 청소년수련시설은 지방자치단체가 국·도비 지원 및 자체사업비로 건립 운영하는 한편, 민간의 참여가 용이한 자연권 청소년 수련시설과 유스호스텔의 경우도 방자치단체에서 시범적으로 지역단위시설을 건립하고 나머지 대부분은 민간의 참여하에 건립토록 하였다.

〈표 2-5-107〉 도내 청소년수련시설 현황

구 분	계	운영중인 시설	건립중인 시설
계	116	73	43
청소년수련원	1	-	1
청소년수련관	10	5	5
청소년수련실	14	14	-
청소년수련마을	9	5	4
청소년수련의집	51	30	21
청소년야영장	16	12	4
청소년유스호스텔	15	7	8

특히, 경기도에서는 국내에서 유일하게 바다와 접해있는 해양수련시설인 선감동에 부지 293,212㎡를 확보하여 2000년 완공을 목표로 수련마을을 건립중에 있으며 수련마을에는 생활관, 체육관, 야영장, 운동장 등의 시설이 들어서게 되며, 약 800명 정도의 인원을 수용할 수 있게 된다.

또한 산림자원과 자연경관이 수려한 광주군 퇴촌면에 부지 298,379㎡를 확보하여 도립 우산 청소년야영장건립을 '96년 12월에 공사를 착공하여 '99년 10월 완공을 목표로 추진중에 있다. 야영장에는 야영지 6개소, 오토캠프장 1개소, 대피시설, 관리동 등이 들어서게 되며 약 1,000명을 수용할 수 있게 된다.

(작성자 . 청소년과 청소년지원담당 김동호)

제 5 절 여성이 편안하게 활동하는 기반 조성

1. 경기도 여성정책의 방향 수립 및 시행
2. 여성 복지서비스 확대
3. 여성의 능력개발과 사회참여 확대

1. 경기도 여성정책의 방향 수립 및 시행

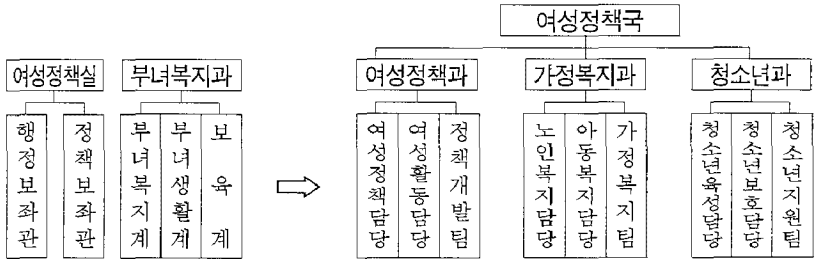
1-1. 여성정책국 신설

'98년 9월 행정기구 감축 등 구조조정의 어려운 여건속에서도 여성분야 발전을 위해 3개과(여성정책, 가정복지, 청소년) 44명 규모의 여성정책국을 신설하였다.

여성정책국은 기존의 여성정책실이 폐지되고 보건복지국의 부녀복지과 및 사회복지과의 가정복지계, 문화관광국의 청소년계 기능이 합해 신설되었으며, 여성정책실이 가지지 못했던 집행기능을 보완함으로서 여성정책의 효율적인 계획수립과 집행기능을 강화하였다.

여성정책국에서는 여성정책 종합기획 및 정책개발, 여성지위향상, 사회참여 확대, 여성복지 및 단체활동 지원, 가정복지향상 종합기획·조정, 노인, 아동복지 및 보육시설 운영지도, 가정의례 및 장묘제도 운영지도, 청소년 정책 종합기획·조정, 청소년수련시설 설치·운영, 청소년 보호 및 선도대책 추진 등의 업무를 담당 추진하고 있으며, 특히 여성정책국은 남녀가 공동으로 참여하는 사회시스템 구축을 통한 남녀평등사회 구현을 목표로 도정전반에 여성문제가 중요 요소로 다루어질 수 있도록 여성정책을 주류화해 나가고 있다.

〈표 2-5-108〉 개편전(1실 2과 5계 33명)⇒ 개편후(1국 3과 6담당 3팀 44명)



(작성자 : 여성정책과 여성정책담당 홍광표)

1-2. 제1차 여성정책기본계획에 따른 연도별 시행계획 수립 추진

여성의 지위를 향상시키고 헌법에 규정된 남녀평등 이념을 국민생활의 모든 영역에 확대 적용하기 위한 법적 장치로서 여성발전기본법이 제정('95. 12)되었고, 동법에 여성정책에 관한 기본계획을 5년마다 수립하도록 규정되어 있다. 이에 '97년 12월 제1차 기본계획('98~2002년)으로 6대전략 20대 정책과제 147개 세부과제가 선정되었으며, 그 중 지방자치단체는 76개 세부과제를 시행하는 관련기관으로 지정되었다.

경기도에서는 제1차 여성정책기본계획에 따른 과제중 시행 첫해인 '98년도에는 시행계획으로 47개 세부과제를 선정, 한 해 동안 추진하였다. 구체적 내용으로는 도내 각 위원회 여성위원 참여목표율 20%를 달성하였고, 여성단체와 전문가들로 구성된 여성정책자문 기구인 여성발전위원회 운영과 지방자치단체로서는 처음으로 여성근로자복지센터 시범운영프로그램을 마련하여 안산시에 개설·운영하였다.

이외에도 부모교육 강사 양성과정을 운영, 강사를 배출하여 각 시군에 교육을 실시하는 등 여성 사회참여 확대와 여성발전의 근간을 마련하는데 크게 기여하였다.

제1차 여성정책기본계획의 시행 2차년도인 '99년도에도 경기도의 조례나 규칙 중 성차별적 조항을 발굴하여 정비하는 작업과 여성실업자를 위한 소호창업 지원센터 설립을 비롯한 여성실업극복지원센터 설치, 여성공공근로사업 개발 실시 및 직업훈련 실시, 여성단체 활성화 지원 등 실질적으로 자체추진이 가능한 사업을 중심으로 32개 과제를 선정하여 추진할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 정책개발팀장 신현옥)

1-3. 여성발전위원회 운영

경기여성의 발전을 위한 정책적 제언이나 의견을 도정에 반영하기 위하여 여성에 관한 학식과 경험이 풍부한 자 15명으로 「여성발전위원회」를 구성 '98년 5월부터 운영하였다.

이는 그 동안 여성의 지위향상과 사회참여, 복지증진 등 여성정책을 수립하는데 있어 전문적이며 체계적으로 자문역할을 해주는 위원회 등이 없어 여성정책 추진에 애로사항이 많았기 때문이다. 여성발전위원회는 3회에 걸친 본회의를 거쳐 IMF 체제하의 여성실업대책 수립 지원, 공공근로사업의 효율적 추진 방안과 여성관련 사업소에 대한 발전적인 방안 등에 대한 구체적인 정책 방향을 제시, 여성정책국의 정책수립에 많은 기틀이 되었다.

또한 현안 정책과제에 대한 깊이 있고 체계적인 연구 및 자문역할과 여성발전위원회의 효율적인 운영방안에 대해 논의하고자 12월에 위원중에서 5명으로 운영위원회를 구성하고, 본회의에서 미처 다루지 못했던 세부사항까지 검토하고자 여성실업대책 분과, 여성정치참여 분과, 성평등 분과, 국제네트워킹 분과, 공공여성기관 활성화 분과 등 5개 분과를 설치하고 분과별로 외부 전문가 및 관련 공무원 7-8명으로 구성, 분과별 과제를 선정, 수시 토의 및 협의 등 정책적 제언을 하고 있다.

앞으로 여성발전위원회에서 논의된 과제는 여성정책에 반영하여 지속 추진할 계획이다

(작성자 : 여성정책과 정책개발팀장 신현옥)

1-4. 경기도 농촌청소년 성의식 조사연구

도내 농촌지역 청소년의 성의식 및 태도를 조사하여 농촌 청소년을 위한 성교육 실시 및 활용·지원 방안을 마련하고자 「경기도 농촌청소년의 성의식 조사연구」를 하였다.

조사연구 기간은 '98년 4월 8일~12월 7일(8개월간)까지 한국여성농민연구소에 용역을 주어 연구하였으며, 연구방법은 문헌연구, 9개 시군의 남녀 중고생 3,000여명과 성교육 담당교사 및 여성농민 등 150명을 대상으로 설문조사를 실시하였고, 전문가 워크숍도 개최하였다.

주요 연구내용은 경기도 농촌지역 성교육 현황, 청소년의 성의식 및 태도 등 42개 항목에 대해 중학생과 고등학생을 대상으로 조사하였고, 별도로 성교육 선생님과 학부모를 대상으로 47개 항목을 조사 연구하였다. 이 조사를 토대로 성교육 실시 및 지원방안으로 「공식적인 영역의 성교육 정착」 등 19건의 추진과제를 제안하였다. 연구된 과제는 경기도 농촌 청소년 성교육을 위한 정책 개발의 기초자료로 활용할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 정책개발팀장 신현옥)

2. 여성 복지서비스 확대

2-1. 여성발전기금 확충

'97년 12월 31일에 공포된 경기도여성발전기금설치및운용조례 규정에 의거하여 '98년부터 2002년까지 50억원 규모의 여성발전기금을 조성, 추진하던 중 '98년 6월 22일 여성발전기금을 100억원으로 확대하는 방안을 강구하라는 도지사의 지시에 따라 타 시도의 여성발전기금 조성 및 타 기금 등에 대한 자료를 수집 분석하였다. '98년 7월 22일 여성단체대표 등 14명과 도민 대화실에서 여성발전기금 조성 및 운영안에 대한 간담회를 가졌으며, 기금조성 방안에 대한 시·군의 의견도 수렴하였다.

다양한 의견수렴을 바탕으로 여성발전기금을 50억원에서 100억원으로 확대하는 계획을 '98년 9월 10일 확정하였다. 연도별 조성액은 '98년 10억원, '99년 50억원, 2000년 40억원등 2년 앞당겨 조성할 계획이며, '98년 조성목표액 10억원을 제2추경에 확보하고 '98년 12월 1일

도금고에 예치하였다.

한편 경기도여성발전기금설치및운용조례의 세부시행을 위하여 '98년 12월 21일 경기도여성발전기금설치및운용조례 시행규칙을 제정 공포하여 기금운영에 필요한 제반절차를 이행하였다. '99년도에는 기금운용계획을 수립하여 2000년부터 이자수익금으로 여성단체활동, 여성자원봉사, 정책개발 연구지원 등 기금사업을 실시할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 여성정책담당 홍광표)

2-2. 상담사업

경기도내에 여성복지상담소 11개소, 여성1366 8개소, 성폭력상담소 7개소등 26개소가 있으며, 이들 상담소에서는 윤락여성, 가출여성, 미혼임신 여성 및 저소득 모자가정 등을 대상으로 상담활동을 실시해 왔으며, 정신과 의사, 법률전문가 등 관련분야 전문가를 정기적으로 초빙하여 상담의 내실화를 도모하였다.

(작성자 : 여성정책과 여성정책담당 홍광표)

〈표 2-5-109〉 여성복지상담소 현황

시 설 명	소 재 지	종사원(명)	전화번호
도 여성회관상담실	수원시 팔달구 인계동 1129	2	0331)238-8080
북부여성회관상담실	의정부시 의정부2동 510	1	0351)875-6200
수원시 부녀아동상담소	수원시 권선구 고등동 터미널오피스텔 701-3	7	0331)256-4412
성남시 여성복지회관상담실	성남시 수정구 단대동 710	2	0342)745-3072
안양시 여성회관상담실	안양시 동안구부흥동 1106	1	0343)484-1117
광명시 여성회관상담실	광명시 소하동 1267	2	02)898-5785
평택시 여성회관상담실	평택시 이충동 591	1	0333)611-3606
안산시 여성회관상담실	안산시 고잔동 525	1	0345)481-1485
남양주시 복지회관 상담실	남양주시 지금동 159-7	1	0346)5902-7755
군포시 여성회관상담실	군포시 금정동 844	1	0343)396-4623
김포시 여성회관상담실	김포시 사우동 262	1	0341)984-1366

〈표 2-5-110〉 여성「1366」

시 설 명	소 재 지	종사원(명)	전화번호
한국여성의전화 수원지부 성폭력상담소(소장 권미라)	수원시 팔달구 인계동 956-10	4	0331)232-7780
한국여성의전화 성남지부 성폭력상담소(소장 신연숙)	성남시 중원구 성남동 13-7 안성빌딩 3층	5	0342)751-2050
의정부 여성상담실 (대표 의정부시장)	의정부시 의정부2동 598-3	2	0351)872-1740
전·진·상사회복지관내 가정폭력상담실(대표 이금연)	안양시 만안구 안양4동 676-136	5	0343)449-2876
안산 여성상담의집 (대표 . 배월수)	안산시 고잔동 527-9 중앙오피스텔 908호	3	0345)410-9356~7
용인시 1366 (대표 용인시장)	용인시 김량장동 286	1	0335)329-2262 329-2264
김포여성민우회(소장 오숙희)	김포시 고천면 신곡리 573	3	0341)986-7942
가평군 1366(대표 가평군수)	가평군 가평읍 읍내리 513	1	0356)580-2262

〈표 2-5-111〉 '98년도 총 상담실적

(단위 건)

총	상담및조언	고소·고발	치료의뢰	선도귀가	시설알선	생계보호	기 타
32,430건	23,063	276	337	1,042	1,099	822	5,791

2-3. 성폭력 피해예방 및 보호사업

성폭력 범죄가 날로 증가하는 추세에 있고 그 수단도 어린이 등 미성년자를 대상으로 하거나 흉포화 하는 등 사회문제가 되고 있어 여성과 미성년자를 성폭력 범죄의 위협으로부터 보호하기 위한 사업을 전개하였다.

경기도에는 성폭력상담소가 7개소 있으며, 활발한 상담활동을 실시 및 조치하였고 낮은 성범죄 신고율이 성폭력을 방지·조장하고 있음을

감안하여 수원, 성남, 안양, 김포시에 설치된 성폭력피해상담소 등 4개소의 운영을 지원하는 한편 전문상담원 30명을 양성하였다.

〈표 2-5-112〉 성폭력 피해상담소 현황

시 설 명	소 재 지	전화번호	종사원(명)
한국여성의전화 수원지부 성폭력상담소(소장 권미라)	수원시 팔달구 인계동 956-10	0331)232-7780	3
한국여성의전화 성남지부 성폭력상담소(소장 신연숙)	성남시 중원구 성남동 13-7 안성빌딩 3층	0342)751-2050	3
한국여성의전화 안양지부 성폭력상담소(소장 최병애)	안양시 동안구 비산3동 안양필산부인과 지하	0343)483-6808	3
김포여성민우회 가족과성상담소(소장 오숙희)	김포시 고천면 신곡리 573	0341)986-7942	3
경기 북부 성폭력상담소 (소장·여순녀)	의정부시 신곡동 440-15	0351)843-5591~2	4
안양 YWCA부설 성폭력 상담소(소장 유미화)	안산시 선부동 1076-5 훼미리빌딩 311호	0345)483-6536	3
평택성폭력상담소 (소장김정숙)	평택시 평택동 201-3	0333)658-6614	3

〈표 2-5-113〉 '98 성폭력 피해상담 및 조치실적

(단위 : 건)

연도별	성폭력 피해상담실적	가 해 자				피 해 자				
		계	고소 고발	선도 면담	기타	계	상담후 귀 가	치료 귀가	시설 보호	기타
98	2,699건	1,764	194	47	694	935	899	60	36	769

성폭력 피해 예방교육 및 캠페인을 여성의 전화, 민우회 등 민간여성단체와 연계하여 25회 6,362명 실시하였고 성교육의 경우 중고생 및 산업체 근로청소년을 대상으로 학교, 기업체 등을 순회하며 235천명에

게 교육을 실시하였으며, 성폭력예방 및 피해자 보호 사업의 일환인 딸들의 캠프를 1,550명에게 실시하였다.

또한 성폭력 피해자 보호가 효과적으로 이루어지도록 성폭력 업무 관련 18개 유관기관, 단체간의 공조체제 구축을 위해 성폭력 대책협의회를 설치·운영하였다.

도에서는 앞으로 성폭력 피해를 예방하고 피해자를 적극적으로 보호하기 위하여 성폭력피해 상담소 및 피해자 보호시설의 확충, 성폭력 상담원의 자질향상을 위한 보수교육 실시, 청소년 성교육 강화, 대중매체 감시모니터 요원 운영 등 다각적인 노력을 경주해 나갈 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 여성정책담당 홍광표)

2-4. 저소득 모자·부자가정 보호와 지원

가. 현 황

'98년말 현재 등록된 모자가정은 6,482세대이며 세대원수는 18,163명인데, 그중 모자복지법에 의한 보호가 3,871세대, 생활보호법에 의한 보호가 1,630세대, 국가유공자예우등에관한법률에 의한 보호가 13세대로 전체 모자가정의 59%인 3,871세대가 보호를 받고 있다.

나. 지원실적

〈표 2-5-114〉 모자가정 지원사업 내역

(단위 : 건)

사업명	국고보조사업		도 자 체 사 업					
구 분	중학생및 실업계 고교생 자녀학비	6세이하 아동양육비	지원액	취업기술 교 육 비	학 습 재 료 비	생필품비	중고신입 생교복비	장애가정 생 계 비
	1,171명 1,446백만원	987명 174백만원	1,204 백만원	100명	2,710명	3,220명	1,870명	210세대

경기도의 모자보호시설은 미혼모시설 1개소 외에는 모자보호시설이 없어 재가 복지에 치중하여 왔으나 앞으로 시설보호를 희망하는 모자가정 지원을 위해 모자보호시설, 모자자립시설 등 수용시설의 확보가 요구되고 있다. '99년에도 모자보호시설 1개소가 건립될 예정이다.

저소득 부자가정의 경우 총 1,139세대이며 세대원수는 3,316명으로 그중 부자보호대상이 567세대이다

부자가정의 생계보호를 위해 국고보조사업으로 중학생 및 실업계 고교생자녀 504명에게 학비 189백만원과 6세이하 아동 127명에게 양육비 26백만원을 지원하였으며 도자체사업으로는 학습재료비로 732명, 생필품구입비로 496명, 신입생교복비로 188명에게 169백만원을 지원하였다.

(작성자 : 여성정책과 여성정책담당 홍광표)

2-5. 미혼모 시설 운영

미혼여성이 임신 또는 출산하였을 경우 안전하게 분만토록 하고 심신의 건강을 회복할때까지 일정기간 보호해 주는 미혼모시설 "에스더의 집"을 사회복지법인 동방아동복지회가 평택시 소사동 106번지에 수용정원 50명 규모로 운영하고 있다.

이 시설에는 시·군 여성복지 상담원의 상담을 거친 미혼 임신여성들이 입소하고 있으며 분만과 산전산후 건강관리, 기술교육, 정서 및 교양교육 등을 무료로 받은 후 건강한 사회인으로 복귀하고 있다.

'98년도에는 총 204명이 입소하여 192명이 퇴소하였고 '98년 12월 현재 31명은 보호중에 있다.

2-6. 일군 위안부에 대한 보호와 지원

일제에 의하여 강제 동원되어 일본군의 위안부로 강요당한 자의 노

후생활을 보호·지원함으로써 불행했던 역사의 상처를 치유하고 나아가 우리민족의 자존심을 새롭게 정립하는 계기를 마련하고 있다.

일군 위안부 생활안정지원 심의위원회(보건복지부)의 심의를 거쳐 「일제하일본군위안부에대한생활안정지원법」의 적용대상자로 결정 등록된 자에게는 생활보호법에 의한 생계비 지급과 의료보호법에 의한 의료보호(제1종)를 제공하고 있다. 생활안정지원금으로 일시금 500만원(1인, 1회)과 매월 600천원(국비 500, 도비 100)을 지원하고 있으며 무주택자를 위하여 영구임대주택의 우선 임대도 지원하고 있다.

경기도의 보호·지원을 받고 있는 피해자는 '98년 12월 31일 현재 24명이며 그중 광주군에 소재한 나눔의 집에 6명이 거주하고 있다.

(작성자 : 여성정책과 여성정책담당 홍광표)

3. 여성의 능력개발과 사회참여 확대

3-1. 여성단체 활동 활성화

'98년 12월말 현재 도내 여성단체는 도 여성단체협의회, 여성단체연합, 여성연대 등 소속되어 있는 도 단위 단체가 28개이며, 조직수는 13,156개 조직에 420천명이 회원으로 가입하여 지역사회와 여성발전을 위하여 활발한 활동과 각종사업을 실시하였으며, 도에서는 여성단체 활동과 사업을 적극 지원하였다.

'98년도 사업중 경기지역 NGO 여성포럼, 아나바다장터 개설, 지역여성을 위한 자치학교 운영, 농촌환경 보존활동 등 5개단체 13개 사업에 71,600천원의 도비를 지원하여 각종 사업과 활동을 지원하였다.

또한 '98년 4월 7일~4월 17일까지 전 시·군을 11개 권역으로 나누어 간담회를 실시하여 여성단체간 의견교환과 애로·건의 사항을 수렴하는 한편, 여성단체의 우수활동 사례를 공모하여 발표회를 가졌으며 '98년 11월 20일~21까지 양일간 도내 여성단체장 69명이 참석한

가운데 연수회를 개최하였다. 경기도여성단체장 연수회에서 다양한 교양특강과 함께 사업 토의와 정보교환을 통해 여성단체 운영 활성화 방안을 모색하고 활동방향을 정립하는 계기가 되었다.

아울러 수재민 돕기를 위한 사랑의 접시나누기 운동, 화훼농가돕기, 배팔아주기, 봉사활동 등 이웃사랑 운동을 활발히 전개하였다.

특히 도에서는 여성단체의 현황, 문제, 개선점들에 대해 분석하고 여성단체가 활성화 될 수 있는 방안을 마련하여 정책적으로 지원하고자 [여성단체활성화 방안 연구]를 수행하였다.

연구기간은 '98년 5월 21일~12월 16일(7개월간)까지 서울대학교 사회과학연구원에 용역을 주어 연구하였으며, 연구방법은 문헌연구 및 경기도내 여성단체 420개 및 여성단체회원 111명을 대상으로 설문조사하고, 자문회의 및 공청회를 개최하였다.

주요 연구내용으로는 여성단체 실태 및 지자체와의 관계에 대해 총 71개 항목을 조사하였는데, 여성단체실태는 단체이념, 주요사업, 재정구조 등으로 나누어 분석하였고, 여성단체와 지자체의 관계는 관계 만족도 및 개선요망사항 등에 대해 조사하였다. 여성단체 회원 대상 조사에서는 단체가입목적 및 주요참가활동 등을 41개 항목으로 조사하였다. 분석 결과를 토대로 여성단체 내적과제, 지자체와의 관계 등 정책목표 4건과 「여성운동사업의 특성화」, 「재정지원의 확대와 방식의 세분화」 등의 정책과제 25건을 제안하였다. 연구된 과제는 경기도 여성단체활성화를 위한 정책 개발의 기초자료로 활용할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 여성활동담당 이순희)

3-2. 중·장년 여성근로자 복지센터 프로그램 개발 및 시범운영

사회의 각종 복지프로그램 혜택에서 제외되어 있는 중년이상의 여성근로자의 복지향상과 여성근로자의 경제활동 참가 촉진을 위해 우리

도에서는 지방자치단체로는 최초로 「중·장년 여성근로자복지센터」 프로그램을 개발하여 시범 운영하였다.

추진방법 및 지역은 '97년 중·장년 여성근로자를 대상으로 한 욕구조사를 실시, 프로그램을 개발하였고, 이를 바탕으로 '98년도에 안산시를 시범운영 지역으로 선정하되 일반 여성근로자의 접근이 용이토록 하기 위해 한국여성노동자협의회 안산지부에 위탁하여 '98년 4월부터 복지센터를 개소하여 시범사업을 전개하였다.

관련 공무원, 교수, 관련 단체 등이 참여하는 자문위원회를 구성하여 프로그램을 운영하였고, 시범운영 비용은 도비와 시군비로 충당하였다. 복지센터 프로그램 세부내용은 지역 실정에 알맞도록 탄력적으로 운영하였다.

사업내용으로는 근로여성대학, 부모교실 등 올바른 직업관 확립, 가정생활에 각종 상식을 제공하는 교육사업, 고용문제 상담 및 직장문제 해결을 위한 상담사업, 미취업 및 중장년 여성을 위한 취업교육 사업, 여성근로자의 실태 등에 대한 조사사업 등을 하였다. 이 밖에 주민봉사사업으로 아동학교, 지역주민을 위한 월례강좌, 세미나, 구직자 만남의 날 등의 사업을 전개하였다. 특히 외환위기로 인한 실직 문제 해결을 위해 구직등록, 취업정보 제공 및 알선, 생계지원 및 직업훈련, 실직여성가장 의료지원사업 등의 실직여성 지원사업을 특별사업으로 시행하였다.

이 시범 사업이 성공적으로 평가되어 '99년에는 1개 지역을 선정하여 중·장년 여성근로자 복지센터를 1개소(부천) 확대 개소할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 정책개발팀장 신현옥)

3-3. 각종 위원회에 여성위원 참여 확대

여성 정책결정 참여의 상징적 과제로 추진되던 각종위원회의 여성참여 확대가 그 간 국무총리 지시사항으로 추진되다가 '98년부터 대통

령 지시사항으로 전환되어 목표율 30%달성시기가 2002년으로 앞당겨지고 '98년도의 목표율도 20%로 앞당겨졌다. 이에 따라, 경기도에서는 도내 각종 위원회에 참여할 수 있는 전문여성인력 1,201명을 확보하는 한편, 각 위원회 소관부서를 독려하여 당초 10.7% 여성참여율을 목표로 하였으나, 이를 초과 20.3%를 달성하였다.

'99년도에는 각종위원회 여성위원을 30%이상 달성하도록 관련위원회 규정의 정비와 아울러 차기 위촉자 관리 등 여성위원 참여를 앞당겨 추진할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 정책개발팀장 신현옥)

3-4. 여성의 능력개발 및 자원봉사 활동



'98. 8월 수해복구 현장

경기도는 여성들의 교양증진과 건강한 가정, 건전한 사회 조성을 위하여 주부 독후감을 공모 총265편의 응모작 중 6편의 우수작을 시상하였고, 또한 숭고한 부덕과 어진 심성으로 경로효친을 몸소 실천하고 헌신적인 봉사활동으로 지역사회 발전에 기여하여 모든 여성의 귀감이 되는 경기도 여성상(훌륭한 어머니, 효행, 박애, 봉사, 예능부문)을 선발 시상하였으며, 여성들의 숨은 재능과 솜씨를 개발하고 자아를 실현할 수 있는 주부기예 경진대회(600명)로 경기여성의 참여기회의 장도 마련하였다.

또한 여성단체 회원 및 주부들로 구성된 42개 시·군 여성 자원봉사센터에서는 환경보호, 민원봉사, 노인시설 등 9개분야에서 헌신적인

봉사활동을 전개하여 더불어 살아가는 사회 공동체 구현에 일익을 담당하였다.

특히 '98년 8월 고양, 광주, 파주 등 경기북부지역 집중호우로 막대한 수해피해가 발생되었을 때 도내 여성단체가 솔선수범하여 봉사활동을 전개하였다. 빨래, 가재도구세척, 급식, 집안청소 등 노력봉사에 737개 단체 14,357명이 참여하였고 330개 단체에서 김치, 라면, 생필품, 의류 등 141,796천원 상당의 물품을 지원하여 수해지역 주민의 마음에 상처를 위로하고 이웃과 나누며 더불어사는 인정이 넘치는 사회 분위기 조성에 크게 기여 하였다.

그리고 자원봉사대의 사기 진작과 능력 배양을 위하여 우수 여성자원봉사자중 4명에게 중앙 표창, 12명에게 도지사 표창을 실시하였고 여성자원봉사자 정예화를 위해 연간 384회에 걸쳐 10,262명에게 자체 및 위탁교육을 추진하였다.

〈표 2-5-115〉 자원봉사자 활동실적

활동분야	회 수	장 소	연인원(명)	집행액(천원)
계	23 361	12,038	152,832	460,678
환경보호	2 228	1,892	37,303	510
민원봉사	5 529	404	9,136	20.768
노인및노인시설	4.652	2,538	27,716	109,371
장애인및장애인시설	1 001	382	7,036	28,016
소년소녀가장및아동시설	1 191	931	5,784	40,949
기술, 취미	497	344	3,889	9,700
자원봉사 후원	1.587	297	3,552	29,564
이·미용봉사	497	904	6,992	1,060
기타	4.832	4,346	51,424	220,740

(작성자 : 여성정책과 여성활동담당 이순희)

3-5. 가정음식물 쓰레기 줄이기 운동

경기도가 역점시책사업으로 추진하고 있는 가정음식물 쓰레기 줄이

기운동은 여성단체 회원 및 가정주부 대상으로 교육, 캠페인, 간담회 등을 실시하였고, 가정음식물 쓰레기줄이기 홍보, 계도용 전단 318천매, 스티카 62천매를 제작 보급과 쓰레기 매립지, 소각장, 재활용시설 등 현장견학에는 10천명의 가정주부들이 참석하여 가정음식물 쓰레기 줄이기 중요성을 새롭게 인식하기도 하였다.

〈표 2-5-116〉 가정 음식물쓰레기줄이기 운동 추진실적

계		교 육		캠 페 인		간 담 회		시범지역공무원활동	
회 수	인 원	회 수	인 원	회 수	인 원	회 수	인 원	회 수	인 원
3,361	127,174	1,777	86,815	363	24,370	369	9,402	852	6,587

계		현 장 견 학						저공해 비누보급 (장)	음식물수 분제거기 보급(개)
		쓰레기매립지		소 각 장		재활용시설			
회 수	인 원	회 수	인 원	회 수	인 원	회 수	인 원		
357	9,648	84	2,656	107	2,711	166	4,281	359,192	61,398

경기도는 앞으로 가정음식물 쓰레기를 최소화하기 위하여 시범지역(읍·면·동) 31개소(시·군당 1개소)를 재지정, 리·통별 담당공무원제를 운영하여 식생활개선, 부산물 재활용 실천 등 계도활동을 전개하여 조기에 정착될 수 있도록 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 여성활동담당 이순희)

3-6. 여성회관 건립 지원

미래를 예측하기 어려운 급변하는 사회속에서 인구의 절반이나 차지하는 여성들의 삶의 질을 높이려는 노력들이 그 어느때 보다도 폭넓게 기울여 지고 있다.

과거, 여성들에게는 전업 주부로서의 역할만 강조한 것이 현실이었

으나 남녀평등의 실현과 여성들의 사회참여 욕구가 크게 상승하면서 여성사회교육 및 문화활동 공간의 필요성이 더욱 높아졌으며 특히 지방화 추세에 따라 그 욕구와 수요가 크게 증대되고 있다.

이러한 시대적 요청에 부응하기 위하여 도는 '95년부터 2002년까지 1시군 1여성회관 건립을 추진중이다. 당초 건축비의 50% 범위(30억원까지)에서 도비를 지원키로 하였으나 경기도보조금의예산및관리에관한조례 제정('96. 10. 11)으로 시군별 재정규모에 따라 차등보조하고 있다.

〈표 2-5-117〉 시·군별 여성회관 도비 보조율

기준보조		차등보조	
적용비율	대 상 시 군	적용비율	대 상 시 군
30%	의정부, 광명, 평택, 구리, 남양주, 오산, 시흥, 하남, 이천, 화성, 광주	50%	연천, 양평, 가평
		45%	안성, 동두천, 여주, 포천
		40%	의왕, 파주, 양주
		20%	과천, 고양, 안산, 용인, 성남, 수원, 부천, 안양, 군포

도내에는 '98년말 현재 도 여성회관 2개소와 시군 여성회관 10개소(성남, 안양2, 부천, 광명, 평택, 안산, 군포, 파주, 김포)등 총 12개소가 운영중에 있다.

'98년의 경우 지난해부터 연차적으로 추진해온 10개소(부천, 남양주, 안성, 성남, 고양, 의왕, 파주. 포천, 양평, 김포)가 건립을 추진중이며, 그중 부천시, 김포시 여성회관이 완공되었으며 7개소(성남, 고양, 의왕, 파주, 포천, 양평, 남양주. 안성)는 5~65%의 공정을 나타냈고 나머지 1개소는 설계중이다.

김포시 여성회관은 '96년 12월에 착공하여 '98년 6월에 1,212평의 지하1층, 지상4층의 여성회관을 준공함으로써 6만 여성을 비롯한 김포 시민들의 문화활동 터전으로 자리잡게 되었으며, 부천시 여성회관은 '95년 7월 착공하여 '98년 12월에 준공하였다.

도는 시·군 여성회관 건립사업이 차질없이 진행되도록 하기 위하여 '98년에 8개 시·군에 4,010백만원을 지원하였으며 '99년에도 6개 시군에 3,300백만원을 지원할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 여성활동담당 이순희)

3-7. 대학생「여성문제」논문 공모전 개최

대학생의 여성문제에 대한 인식을 확산시켜 나가고 장기적인 경기도의 여성 정책수립 반영 및 여성 인재양성을 위하여 대학생「여성문제」논문 공모전을 실시하였다. 여성과 관련된 주제를 자유로이 선정토록 하여 '98년 8월 17일 ~ 8월 28일까지 12일간 도내 전문대 이상 남녀 대학생을 대상으로 응모한 결과 5개대학 6편이 접수되었다.

또한 대학교수 2명과 전문가 1명을 심사위원으로 위촉하고 엄정하게 심사를 한 결과 최우수 1편, 우수 1편, 장려 2편 등 4편의 논문이 입선되어 경기도청 12월 월례조회시 전직원이 참석한 가운데 시상을 했으며, 3천권의 논문집을 발간하여 중앙부처 및 도내 각 시군, 도내 소재 대학, 여성단체 등에 배포함으로써 경기도내 여성문제에 대한 일반인들의 관심을 촉구하였다.

'99년에는 응모대상을 전국 대학생으로 확대하여 논문의 질을 한층 향상시키고 공모 우수논문에 대한 시상 및 논문 발표회도 실시할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 정책개발팀장 신현옥)

3-8. 여성「정책연수회」개최

도와 시군의 여성정책관련 공무원이 함께 참여하여 여성정책의 방향을 모색하고 정책개발 능력을 향상시키기 위하여 '98년 2월 19일 ~ 2월 21까지 2박3일 동안 용인에 소재한 일신원에서「여성정책연수회」를 개최하였다

본 연수회는 경기여성발전 중장기계획의 심층적 이해와 종합추진 능력 함양을 연수회의 중점사항으로 설정하고 여성행정·여성교육·여성경제·여성복지·여성인권의 5개 분야별로 계획수립을 주도한 추진단 분과장들이 직접 강의를 맡아 계획설명과 토론을 병행 실시하였다. 연수회는 전 시·군에서는 도의 중장기 계획을 바탕으로 실천계획을 수립 여성발전을 촉진할 수 있는 계기를 조성하였다.

또한 여성전문가를 초빙하여 여성정책의 세계적 흐름과 국가시책을 조명하여 토론중심형 사회교육 기법을 연수케 함으로써 이론과 실천을 겸비한 여성행정 추진능력을 향상시켰으며 여성정책 소개시간을 통하여 진지하고 열린 마음으로 많은 정보를 교환하고 합숙과 레크레이션 시간을 통하여 도, 시군 공무원간에 우의를 다짐함으로써 경기도 여성정책의 화합과 신뢰를 바탕으로 발전할 수 있는 토대가 마련되었다.

설문조사로 연수효과를 객관적으로 측정하고 발전방향을 모색하였으며 향후 연수회는 대상을 확대하여 계속 실시함이 바람직한 것으로 평가되어 '99년에도 여성정책 연수회를 가질 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 여성활동담당 이순희)

제 6 절 안전하고 편리한 생활구현

1. 풍수해 대책 추진
2. 한강수계 개발사업 추진
3. 하천정비 및 개수사업
4. 농수산업 재해복구
5. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방
6. 도민 위생관리
7. 소방활동의 역량 강화
8. 민방위 역량 제고

1. 풍수해 대책 추진

1-1. 예방위주의 방재행정 구현

우리나라는 지리적 여건으로 연례행사처럼 찾아오는 여름철 호우 및 태풍 등 자연재해로 많은 인명과 재산피해가 발생되고 있으며, 최근에는 급격한 도시화, 산업화로 인한 지구온난화 현상과 기상이변등으로 지구촌 곳곳에서 자연재해로 막대한 인명과 재산피해가 발생하고 있다

특히, '98년에는 금세기 최대의 엘리뇨현상이 대기운동에 큰 영향을 미쳐 전세계적으로 비계절적인 이상기상현상이 빈발하면서 경기도에도 집중호우로 인한 대규모 수해등 크고 작은 재해가 4회 발생하여 180명의 인명피해와 4,612억원의 재산피해가 발생, 시련과 고통을 겪었으나, 민·관·군이 합심하여 슬기롭게 극복하였다.

최근들어 「엘리뇨」와 「라니냐」 등 세계적인 기상이변 현상은 많은 재해를 일 으키고 있으며, 특히 산업화, 도시화에 따른 전기, 가스, 통신시설 등 피해유형의 다양화와 함께 재해의 대형화 요인이 증감함에 따라 피해금액도 급증하고 있는 실정인 바 자연재해를 근본적으로 완벽하게 막는다는 것은 사실상 불가능하지만 불가피한 재해가 발생하였을 때 신속하게 대응하고 재해를 가중시키는 요인을 제도적, 기술적으로 사전에 제거하여 피해를 최소한으로 경감시키고자 하며 또한 시민 방재의식 교육강화와 하천 및 방재시설에 대한 투자확대 방안을 강구하여 항구적인 구조적 대책을 수립추진하고 각종 예방계획 수립 및 설계시 재해영향평가를 강화해 나갈 계획이며 특히 하천 방재분야에 대한 별도의 「하천 종합계획을 수립」하여 근본대책을 마련코자 한다.

가. 재해 위험요인의 사전제거

1) 방재시설물 점검 · 정비

도 재해대책본부에서는 예방위주의 방재정책 추진 2차년도를 맞아 '98 여름철 우기에 대비한 완벽한 재해 사전대비태세를 구축하기 위하여 재해위험지구, 방재시설물 등에 대한 철저한 점검 · 정비와 방재 · 구호물자 및 이재민 수용시설의 사전지정 등 만일의 재해발생시에 신속하게 대처할 수 있는 대비태세를 갖추는데 주력하였다.

또한 우기전 정비가 어려운 시설물에 대하여는 비닐피복, 마대쌓기, 가배수로 설치, 주민대피 계획 수립, 수방자재 및 응급복구용 장비지정 등 재해응급대책을 강구하여 특별관리토록 하는 등 시설물 관리에 만전을 기하였다.

〈표 2-5-118〉 방재시설물 정비현황

계	방재시설물(개소)						
	하천 기성제	소하천	배수문	배수 펌프장	저수지	하수도	기 타
1,092	115	85	372	44	89	350	37

2) 재해 위험지구 점검 · 정비

태풍, 호우 등 불가항력적인 자연현상으로 부터 안전하지 못하여 도민의 생명과 재산에 피해를 줄 수 있는 지역과 위험 방재시설을 포함한 주변지역 즉 내 · 외수, 해일 등으로 인한 「상습침수지역」, 산사태 · 언덕붕괴 · 낙석으로 인한 「붕괴위험지역」, 홍수로 인해 교통 · 통신두절의 우려가 있는 「고립 위험지역」, 제방 방조제 저수지 등 「위험방재시설」에 대하여 재해발생 가능성 발생주기 지역형태를 감안 1~3등급

으로 구분하여 재해위험지구로 지정, 관리하였으며 재해위험지구 22개소에 '98년까지 184,661백만원의 사업비를 투자하였고 연차별 계획에 따라 정비중이다.

〈표 2-5-119〉 현황

계	성남	부천	광명	평택	고양	시흥	군포	파주	안성	김포	양주	여주	연천	가평	양평
22	1	1	2	2	1	2	1	1	1	2	1	2	3	1	1

3) 대규모 건설공사장 특별관리

사업시행으로 인하여 재해발생이 우려되는 지하철공사장, 골프장, 방조제 등 69개소의 대형공사장에 대하여 책임공무원을 복수로 지정하여 관리하는 등 재해사전대비계획을 수립, 특별관리하므로서 피해를 최소화 하도록 하였다.

〈표 2-5-120〉 대규모 공사장 현황

구 분	계	지하철	골프장	고속도로	택지개발	대규모건축	기 타
개소	69	1	18	4	11	15	20

나. 수방자재 비축 및 동원장비의 효율적 관리

수방자재의 경우 최근 10년간의 평균사용량을 기준으로 지역별 실정 및 재해발생 빈도 등을 고려하여 필요량을 확보한 후 건설안전관리본부, 시·군, 읍.면.동 창고 및 수해상습지역에 비축하고 자재수불대장 비치 및 관리책임자를 지정·관리하였다. 동원장비는 물론, 유관기관 및 민간보유장비를 관리자와 사전 협의 후 지정하여 재해발생시에 신속하게 동원될 수 있도록 조치하고 지정장비에 대하여는 단계별로 동

원 우선 체계를 확립하여 신속하게 활용되도록 조치하였다.

· 최근 10년간 평균사용량을 계획량으로 적정 확보

〈표 2-5-121〉 수방자재확보 현황

포대류	묶음줄	말 목	배수관등	배축장소	작업공구
2,763천매	5,114천매	23,927천본	988본	437개소	17,890개

· 응급복구용 장비로 관용장비 1,461대를 유사시 즉시 동원될 수 있도록 지정 관리

〈표 2-5-122〉 응급복구용 장비 지정

계	불도저	로우더	크레인	백호우	덤프트럭	기 타
1,461대	22	18	9	148	177	1,087

다. 이재민 구호를 위한 물자 및 수용시설 확보

구호물자의 비축 계획량은 6월말까지 비축 완료하였고 장기보관이 어려운 양곡류등은 현금으로 확보하고 최근 5년간 평균사용량을 계획량으로 확보하였다.

〈표 2-5-123〉 구호물자 현황

양 곡		모 포	의 류	생필품등	비축장소
499백만원	236가마	3,042상자	2천점	7,624천점	82개소

이재민수용시설로 학교시설 등 건물 1,576개소를 소유자의 사전동의를 얻어 지정 관리 (311천명 수용가능)

라. 방재조직의 정비 및 인명구조대책

재해가 우려되는 지역의 통, 리 등 자연부락 단위로 지역실정을 잘 알고 책임감이 강하며 활동능력이 있는 자를 대상으로 총 90,249명의 수방단을 구성하여 재해발생시 응급복구와 재해예방을 위한 예찰활동 등 지역 방재활동에 참여토록 하였다.

〈표 2-5-124〉 수방단 정비내역

계	민방위	예비군	주민	공무원	소방대	기타
90,249명	47,707	11,828	22,362	6,128	1,737	487

또한, 상습침수지역, 홍수시 고립 위험지역등 에서의 인명구조를 위해 119구조대, 산악구조대 등 유관기관 및 각급 단체와 유기적인 협조체제를 구축하여 인명구조대가 구조활동을 가능케하였으며, 재해발생시 신속한 구조활동을 펼 수 있도록 시·군단위로 유관기관 단체와 사전 협의하여 수난구조용 장비,자재 및 수방신호기 등을 지정, 확보하였다.

〈표 2-5-125〉 수방기동대 장비

구분	합 계		구명보트	로프	로프총	구명동의	구명환	무전기	응급처치장비(세트)	전자메가 폰	손전등
	대	명									
계	161	3,590	63	446	148	1,078	887	513	962	1,231	2,404

마. 재해대책기금 적립 · 운용

'97년 처음으로 11,695백만원의 재해대책기금을 확보하고 예탁관리기관의 지정과 기금예치, 기금운용 계획수립 등 기금사용의 기틀을 마

련하였으며, '98년부터 재해사전대비 점검결과 시급히 보수·정비를 요하는 사업, 재해 응급복구를 위한 비용, 재해예방이나 경감을 위하여 필요한 연구용역사업등에 사용하기 위해 '98년말 현재 26,401백만원을 적립하여 10,784백만원을 사용하고 15,617백만원을 예탁관리하고 있다.

바. 방재역량 제고를 위한 교육·훈련실시

방재역량의 제고를 위해 중·고급관리자 및 방재실무자에 대한 중앙민방위학교 집합교육을 이수케하여 재해발생시 상황관리 요령 및 신속한 대응능력을 증진시켰으며, 도 및 시·군 재해대책요원과 유관기관 방재실무자에게도 전파교육을 실시하여 방재요원 자질향상과 재해대책업무에 대한 협조체제를 강화하였다.

〈표 2-5-126〉 '98 방재교육 실시현황

계	중앙집합교육	도자체교육	전파교육
2,091명	14	44	2,033

또한 5월중에 시·군 방재전산담당요원의 전산능력 배양을 위해 방재도상 및 전산훈련을 실시하여 신속한 근무체제, 사전조치 및 피해보고체제 구축, 재해대책 유관기관의 사건처리 및 협조체제 강화, 재해발생시 민·관·군 재해수습 역할분담 및 임무수행, 수난구조, 응급구호,응급복구 등 사태수습 처리능력을 배양하였다.

또한, 여름철 풍수해 대비 재해대책 요원의 대처관리능력을 배양하고 재해예방에 대한 대민의식 제고와 홍보를 위해 '98.5.15 양평군 남한강변에서 도지사, 양평군수, 시·군 방재담당공무원, 지역주민과 육군 6,955부대, 3119구조대 등 8개 유관기관 관계자 약 200여명 등 총 900여명이 참석한 가운데 도 방재종합시범훈련을 실시하였다.

이날 훈련은 가상시나리오에 의거 「남한강 홍수범람에 따른 피해상

황 재연」에 따른 피해상황을 가정하여 인명구조, 이재민 수용구호, 급수방역, 응급복구 활동 등을 재현하였으며 재해예방 홍보물 및 구조·구급, 구호장비 전시회도 실시하였다.

사. 재해영향평가제의 내실운영

'98년은 재해영향평가제도 실행 3차년으로서 무분별한 개발을 억제하고 대규모 개발사업으로 인한 재해를 사전에 예방하기 위하여 수원시 제2운동장과 부천시 상동지구택지개발사업, 여주군 남여주 대중골프장 건설사업 등 대규모 체육시설 사업에 대한 재해영향평가를 실시함으로써 본제도가 안정적으로 정착되도록 하였다.

아. 방재의 날 행사추진

자연재해에 대한 대국민의 경각심을 고취시키고 자율 방재의식의 함양을 위하여 매년 5월25일을 방재의날로 선정 운영하고 있으며 '98년은 「제5회 방재의날」로서 재해예방 캠페인 전개 및 지역단위 홍보시책 추진, 재해위험지구 및 방재시설점검, 재해참상 및 복구광경에 대한 순회 사진전시회, 재해예방 표어, 포스터,글짓기 공모 및 우수작시상, 도방재 시범훈련 유공자 표창 등 민·관이 참여하는 다양한 행사를 추진하였다.

1-2. 재해 상황관리 및 방재정보 체계 강화

가. '98여름철 재해대책 추진

도 재해대책본부에서는 매년 반복되는 여름철 재해발생에 대비하여 재해 대책기간('98.6.15~10.15)중 「'98 여름철 재해대책 상황관리 계

획」을 수립하여 상황관리에 철저를 기하고 기상특보시는 군부대를 비롯한 유관기관과 공조체제를 구축하여 합동근무를 실시하는 등 년중 24시간 종합상황체제 유지 등 비상근무를 실시하였고, 권역별 사전대피계획 수립, 예찰활동의 강화, 인원·장비·자재 등의 동원태세를 철저히 이행함으로써 피해를 최소화 하였으며 특히 인명피해 및 재해발생이 우려되는 관내 성남시 등 11개시군에 13개지구를 경계구역으로 설정 운영하므로서 여름철 재해대책에 철저를 기하였다.

나. 방재정보 전산시스템 운영

방재전산시스템 운영과 관련하여 피해보고 전산시스템 및 장비·통신망의 지속적 점검과 피해 조사요원에 대한 사전교육을 통하여 피해상황에 대한 신속한 전산보고를 추진한 바 있으며,홍수정보시스템 운영에 따른 시군별 전담요원에 대한 교육과 측정장비의 정기점검 등 유지관리에 힘써 재해기간중 효율적인 홍수 정보수집이 가능토록 하였다.

〈표 2-5-127〉 방재정보 전산시스템 현황

방재관리시스템	홍수정보시스템		기상정보시스템
	우량관측소	수위관측소	
MOHA-NET전산망 (중앙↔도↔시·군)	184개소	17개소	- 기상 위성 수신장비 1대 - 동시경보기 및 컬러프린터 각1대

1-3. 풍수해 피해 및 복구

가. '98 풍수해 피해상황

'98년에는 집중호우·해수범람 등 크고 작은 4차례의 피해가 발생하여 180명의 인명피해와 총 4,612억원의 재산피해가 발생하였으나 신

속한 상황관리와 민·관·군이 합심하여 응급복구를 실시하므로서 피해를 최소화 시켰으며, 주택 및 농경지 등 사유시설을 신속하게 복구하였다.

〈표 2-5-128〉 기간별 피해현황

(단위 : 백만원)

구분 / 피해기간		원 인	피해내용		복구금액
			인 명	재산피해액	
합 계			180	461,369	641,367
1차	98 1 8 ~ 1 9	폭설		435	502
2차	98 2 8 ~ 2 9	〃		337	337
3차	98 2. 13	〃		332	332
4차	98 7 31 ~ 8 18	호우	180	460,292	640,196

나. 신속한 응급복구와 구호추진

그동안 중앙정부의 각별한 관심과 지원은 물론 민·관·군이 혼연일체가 되어 응급복구가 신속하게 마무리('98.8.22)되었으며, 도 및 중앙합동조사반의 피해조사(8.19~8.28)를 거쳐 지난 9월 14일 복구계획을 수립 확정하고 본격적으로 복구에 임하였다.

도에서는 이재민의 조속한 생활안정을 기하기 위해 별도의 특별지원사항을 마련하여 졸지에 수해를 입고 고통을 당하고 있는 수재민들의 아픔을 덜어 주고자 중앙이나 각급 구호단체의 지원이외 별도의 특별지원 또는 행정지원을 통하여 최선의 노력을 다하였고, 주택피해를 입은 수재민의 조속한 건축을 돕기 위해 전파주택 피해 16개 시·군에 주택건축무료상담소를 설치 운영과, 지적공사 및 건축사협회와의 협의(8.21)를 통하여 지적측량 수수료 50% 감면 및 주택설계비 70%감면 등의 간접지원은 물론, 군사보호구역내 해당 시·군과 지역군단 사령부간 수해주택 건축허가 일괄협의를 통해 수해주택의 신속한 복구를

가능토록 지원하였다.

또한 법적 지원금외에 특별히 수재민에 대한 추석절 특별위로금 지급으로 사망, 실종자 140명에게 1억4천만원, 주택 전·반파 1,351세대에 5억2천만원, 영세상인을 포함한 41,187세대의 주택 침수에 대하여 174억3천만원 지급등 총 180억9천만원의 특별위로금을 지급하여 생활안정을 도모하였다

또한, 응급구호조치로 응급생계구호비 862백만원을 긴급 지원하고, 쌀 20kg들이 2포, 장유류등 12동 1세트씩 1만 세대분 1,529백만원 상당의 이재민 응급부호품을 특별 제작지원 및 수해 지역 방역약품 및 의약품 구입을 위해 774백만원을 지원하였고, 시군별로 이재민이 필요로 하는 물품을 필요한 시기에 탄력적으로 신속하게 자체 공급할 수 있도록 이재민 기초 생필품 구입비를 세대당 10만원 기준으로 1,810백만원을 지원하는 등 도 재해구호기금에서 총 4,975백만원을 긴급 지원하였으며,

장기 이재민 생활안정지원을 위해 장기생계구호비, 침수주택수리비, 세입주자보조비, 사망, 실종, 부상자위로금, 주택복구비, 생계보조비 등으로 총 34,459백만원을 지원하였고, 또한 온국민의 정성어린 성금을 수해복구에 전력을 다하는 이재민들에게 따뜻한 동포애를 느끼게 하고 힘찬 재기의지를 북돋아 주기 위해 사망, 실종자 유족, 이재민 구호대상세대, 침수주택수리비 보조대상세대, 영세상인세대에게 추석절 특별위로금으로 17,607백만원을 지원하였으며, 대한적십자사를 비롯한 민간단체 등의 지원도 이어져 양곡, 침구류, 의류, 생필품 취사도구 등 693천점의 각종구호품이 지원되었으며, 전국재해대책협의회에서도 의류, 식품, 모포버너 등 983천점이 지원된 것을 포함하면 총 1,676천점의 각종 구호물품이 지원되었으며, 특히, 생활유지수단과 근거를 상실한 이재민에게는 생활보호대상자 및 한시적생활보호대상자 또는 도 특수시책 사업으로 추진하고 있는 월동기 특수영세민으로 책정 보호하여 생계유지비를 지원하는 등 생활안정 도모에 적극 노력하였다.

다. 복구현황

'98년 재해복구비는 총 641,839백만원으로 자체복구비 5,703백만원을 제외한 636,136백만원이 지원되었다 재해발생시 도에서는 중앙재해대책본부에서 복구계획 확정에 따른 지원금 배정에 상당기간이 소요되는 점을 감안, 중앙지원분 및 지방비 부담액을 도 자체 구호기금에서 우선 지원하여 이재민의 조기 생활안정을 도모하였으며, 복구계획 확정 즉시 각종 복구비를 지원하여 신속한 복구를 추진하였다.

〈표 2-5-129〉 재원별 복구비 내역

(단위 : 백만원)

구분	합계	지원복구						자체복구
		계	국고	의연금	지방비	융자	자부담	
계	641,839	636,136	403,354	3,870	102,569	70,912	55,431	5,703
1차	502	502	54		17	311	120	
2차	337							337
3차	332							332
4차	640,668	635,634	403,300	3,870	102,552	710,601	55,311	5,034

〈표 2-5-130〉 공공시설 복구현황

구 분	복구대상	준 공	공 사 중
계	3,559건	1,621건	1,938
도로·교량	601건	242건	359건
하천	1,231건	397건	834건
수리시설	351건	240건	111건
기타시설	1,376건	742건	634건

라. 개선대책 및 향후 추진계획

재해예방사업과 수해경감대책으로 '98년도의 경우 재해예방사업 등 9개분야에 2,786억원을 투자할 계획이었으나, IMF 사태로 인한 예산

부족으로 투자가 부진하여 계획대비 93%인 2,576억원만 투자되었으나, 최근의 재해양상이 소하천, 준용하천 등에서 피해가 많이 발생되고 있는 점을 감안할 때 앞으로 이 분야에 과감한 투자와 특히, 재해위험지구에 대한 지속적인 투자가 이루어질 수 있도록 추진할 계획이다.

수해경감 대책중 구조적 대책인 수계별 지방·준용하천 예·경보시스템 확충 및 수문·기상관측의 체계화, 상습침수지역에 대한 근본적인 대책과 내수배제처리시설확충을 위한 사업계획을 지속적으로 추진하여 왔으나, 근본적인 재해예방을 위하여는 방재시설물에 대한 보다 많은 투자가 있어야 할 것으로 사료되며, 비구조적 대책으로 제시한 재해대책지원의 확충, 피해액산정방법의 개정, 재해영향평가제의 개선 및 확대, 방재연구기관의 설립등은 중앙정부의 정책적인 사항으로서 일부는 중앙에 건의하여 개선된 사항도 있으나 지속적으로 개선될 수 있도록 추진하여야 할 것으로 판단된다.

(작성자 : 건설계획과 방재담당 박성권)

2. 한강수계 개발사업 추진

한강 종합개발사업은 건설교통부(서울지방국토관리청)의 비관리청하천 공사시행 허가를 득한 후 서울시 한강종합개발사업과 연계하여 홍수예방 및 이·치수관리의 원활과 강남북지역 연결 등 지역균형개발을 도모하는 사업으로서 사업구간은 경기도 구리시 토평동, 하남시 선동에서 남양주시 와부읍 팔당리 팔당대교간 14.5km의 한강유역으로 '86년부터 '99년까지 1,838억원을 투자하여 추진하는 사업이다.

주요사업계획으로는 하도정비 14.5km, 고수부지조성 59만평, 강변도로개설 8.3km, 저수호안정비 26.5km, 제방축조 9㎞, 기타 관련 사업인 덕풍천, 산곡천 왕숙천의 지천 개수사업 등이다.

'98년말까지 하도정비사업의 제방축조 4.3km, 저수호안정비 21.8km, 강변도로 개설 8.3km, 고수부지 조성 50만평 등을 완료하였으며 '97.5월

에 착공한 삼패, 팔당지구 저수호안(4.7km)및 고수부지 조성(9.3만평) 공사와 '98년 6월에 착공한 미사제방 축조공사(5.1km)를 추진중에 있다.

〈표 2-5-131〉 '98 한강종합개발사업 추진현황

공 사 명	사 업 량	사 업 비	사업기간	공정율
덕소, 삼패지구 저수호안및 고수부지 조성공사	저수호안 3.3km 고수부지 7.9만평	9,081백만원	'97 6~'99.6	34%
팔당지구 저수호안 및 고수부지 조성공사	저수호안 1.4km 고수부지 1 4만평	5,064백만원	'97 5~'99.5	82%
미사제방 축조공사	제방축조 5 1km	6,976백만원	'98 6~2000.1	15%

(작성자 : 건설계획과 하천계획담당 김석우)

3. 하천정비 및 개수사업

3-1. 하천현황

경기도 관내에는(표)에서 보는바와 같이 하천법의 적용을 받는 총 525개소의 법정 하천이 있으며 하천연장은 3,569km에 달하고 있다.

이중 직할하천은 한강, 임진강, 안성천등 14개하천 459km이며 지방하천은 한탄강, 영평천등 4개소 94km이고 준용하천은 양화천, 신천등 507개소 3,016km를 관리하고 있다.

〈표 2-5-132〉 경기도 하천 현황

('98. 12. 31현재)

경기도	전 국	총연장 (km)	개수대상 (양안)	개수실적	미개수	개 수 율	
						경기도	전 국
계	525	3,569	4,273	3,590	683	84 0%	62 2%
직할하천	14	459	524	451	73	86.0%	62 2%
지방하천	4	94	20	17	3	84 5%	80.6%
준용하천	507	3,016	3,729	3,122	607	83 7%	58 6%

경기도에서는 매년 600억원 상당의 치수사업비를 투자한 결과 현재 경기도 하천 개수실적은 전년보다 1.4%증가한 84.0%를 보이고 있다.

특히 총연장 36.7km의 동화천, 늘노천, 흑천개수사업은 2000년말 준공목표로 정비하고 있으며 '98년도에는 양주 신천정화 사업등 재해예방을 위한 준용하천 개수사업 57개소 58.5km의 하천정비를 시행하였다.

또한 '99년도 수해상습지에 대한 근본적인 개선사업으로 국비 106억원, 도비 53억원 총 159억원을 투자하여 곡릉천등 4개지구에 4.7㎞의 하천개수를 실시할 계획이며 도내 미개수된 하천에 대하여 장기투자계획에 따라 47.37㎞의 하천을 540억원(도비)를 투자하여 년내 완료를 목표로 추진중에 있다.

3-2. 하천정비 기본계획 수립

경기도 관내 하천정비기본계획 수립대상 514하천중 98.4%인 506개소가 완료되었으며, 특히 지난 96년 7월 경기북부지역의 집중호우로 많은 피해를 입게 된 임진강수계를 중심으로한 준용하천 369.6km에 대하여 '97년7월부터 99년 12월까지 총 46억원을 투자하여 하천정비기본계획을 재수립하였다.

또한 '99년도 부터는 경안천, 왕숙천등 61개하천 365.6km에 대하여 하천의 종합적인 정비와 관리를 위해 하천정비 기본계획을 재수립할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 하천계획담당 김석우)

4. 농수산업 재해복구

4-1. 농수산업 재해복구

가. 농작물 피해현황

'98년에 재해로 인한 경기도의 농작물 피해는 30개 시·군에서 발생하여 전체 피해면적 25,319ha중 파주시 6,463ha, 김포시 3,989ha, 고양시 3,675ha 등 3개 시·군이 전체 피해면적의 56%를 차지하였으며, 재해는 '98년도에 자연재해와 농업재해는 우박 2회, 호우 2회, 설해 1회등 총 5회 발생되어 '97년도 8회보다 적게 발생하였으나, 게릴라성 집중호우로 인해 피해면적은 '97년의 14배가 발생하여 사상 유례없는 농작물 피해가 발생되었다.

나. 재해복구 추진성과

재원별 재해구호 및 복구비는 392억원이 소요되었으며, 이중 69억원은 피해농가의 자부담으로 복구하였다.

〈표 2-5-133〉 피해유형별 · 재원별 복구비지원내역 (단위 : 천원)

구 분	재 원 별					
	계	국비	도비	시군비	융자	자부담
총 계	39,183	17,863	1,244	2,263	10,934	6,879
농 약 대	1,152	691	175	286		
대 파 대	10,734	5,367	773	1,374		3,220
시설복구	18,188	2,696	296	603	10,934	3,659
생계지원비	8,365	8,365				
학자금면제	744	744				

(작성자 . 농산유통과 농산지원담당 안차헌)

4-2. 축산재해 복구

축산피해는 집중 폭설, 호우 등 총 4회에 걸쳐 19개 시·군에 자연재해가발생하여 이로 인한 피해는 축사 83동이 전·반파 되었고 소, 돼지, 닭 등의 가축 1,453천두(수)가 폐사하였다.

이에 따른 피해액은 총 55억여원이었으며, 이중 11억여원은 피해농가의 자부담으로 복구중이다.

〈표 2-5-134〉 축산재해피해복구비 지원실적

(단위 : 천원)

구분	계	국비	도비	시군비	융자	자담
계	5,492,951	1,890,973	171,644	312,899	1,968,156	1,149,279
축사	1,108,931	141,570	13,310	33,880	648,845	271,326
가축	4,373,510	1,749,403	158,334	279,019	1,312,054	874,700
초지	10,510				7,257	3,253

(작성자 : 축산과 축산담당 윤자헌)

4-3. 수산시설 피해복구

'98년 8월 호우피해로 어선 14척, 어망 80건, 종양식시설 2개소 등 시설피해와 양어장 71개소에서 송어 등 7,418천마리가 유실 또는 폐사되어 총 7억 98백만원의 내수면 어업피해가 발생하였다.

이에 따라 피해복구비로 보조금 6억 34백만원과 융자 7억 54백만원을 지원하여 '99. 6월말까지 복구를 완료할 계획이다.

〈표 2-5-135〉 피해복구 지원실적

(단위 : 천원)

사업별	물량	피해복구비					
		계	국비	도비	시·군비	융자	자부담
계		1,663,673	476,717	63,376	93,607	754,784	284,189
어선	14척	25,030	3,754	506	745	15,018	5,007
어망	80건	86,634	12,996	1,734	2,598	52,980	17,326
종양식시설	2개소	38,642	257	20	44	26,793	11,528
수산생물입식	71개소 /7,418천미	1,513,367	459,710	61,116	90,220	659,993	250,328

(작성자 : 해양수산과 해양개발담당 김동수)

5. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방

'98년 재난관리 행정을 도민의 생명과 재산을 최대한 보호 안전한 지역사회건설에 역점을 두고 사업을 추진한 결과 대형사고와 대규모 인명피해사고는 현저히 감소하였으나 부천 LPG폭발사고, 평택 청북상수도가압장 붕괴사고 등과 같은 과실·부주의에 의한 사건·사고로 인명 및 재산피해가 발생되어 이에 대한 대비책이 절실히 필요하게 되었다. IMF한파로 인한 경제난으로 재난관리분야에 대한 투자위축과 관심 소홀이 우려되고, 과거 70~80년대 성장 제일의 개발위주 과정에서 무리한 시공으로 양산된 교량·건축물등의 대형 재난사고의 재발에 대한 사회불안감과 정부 불신풍조가 예상 되어 이를 해결하기 위한 대책마련이 필요하였다. 이에 따라 경기도에서는 도민의 불안감을 해소시키고 인명 및 재산피해 사전예방을 위하여 지역실정에 맞게 재난관리조직의 개편과 함께 범도민 안전문화운동을 추진하였다.

5-1. 재난 관리체제 구축

가. 재난관리계획 수립

재난의 예방과 수습 긴급구조에 효과적으로 대처하고 각종 재난으로부터 피해를 최소화하기 위하여 기능별로 수행하고 있는 재난업무를 체계적이고 종합적으로 관리하고, 재난관련 유관기관간 협조체제를 구축하는 한편 도민에 대한 안전문화정착 및 방재의식 함양을 위하여 지역실정에 맞는 활용 가능한 재난관리계획을 수립 추진하였다

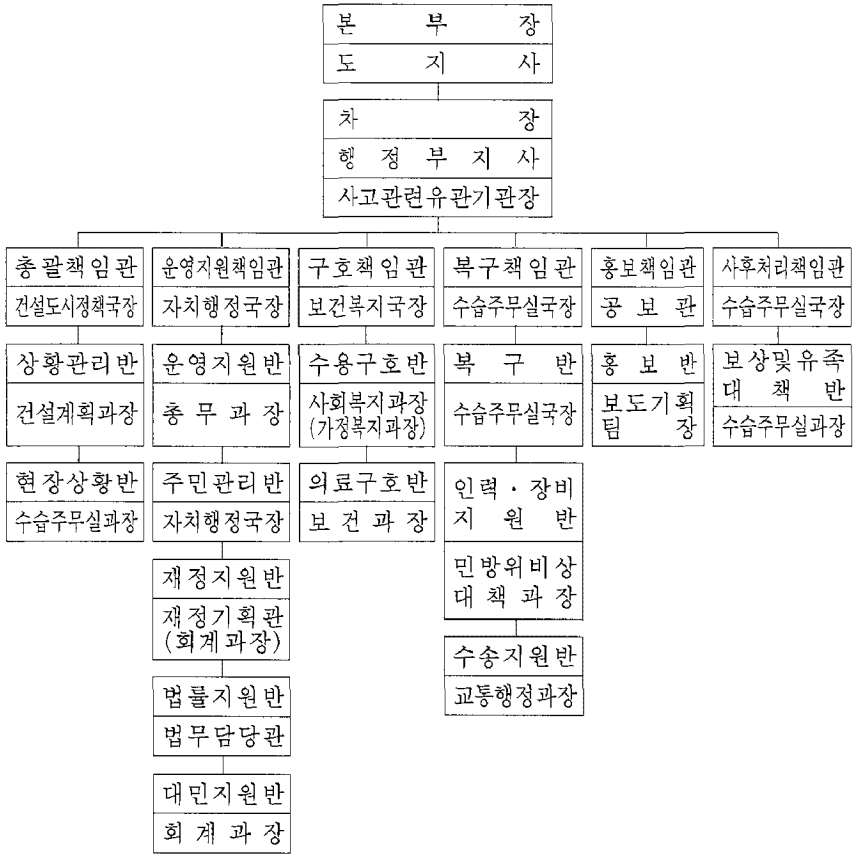
나. 안전대책위원회 운영

지역내 재난관리정책의 총괄·심의·조정 및 계절별·시기별 유관

기관 안전대책협의 및 협조체제 구축을 위하여 구성된 안전대책위원회 2회, 실무위원회 1회 개최하였다. 위원회에서는 '98재난관리계획(안)을 심의하였으며, 소속기관별 재난업무 추진실적을 토의하는 한편, 재난위험시설에 대한 안전점검, 재난예방시책, 수습·복구를 위한 현안사항 유관기관 협조체제 구축등이 심도있게 논의되었다.

다. 경기도 사고대책본부 구성 운영

〈표 2-5-136〉 경기도사고대책본부 기구표



사고대책본부는 재해의 예방·수습에 관한 국무총리 훈령 제280호와 경기도사고대책본부운영지침에 의하여 운영해오다 '95. 7 18 재난관리법이 제정·시행되고 '96. 1월부터 재난관리조직이 신설 운영되면서 재난관리법 체계에 맞도록 경기도 사고대책본부설치운영규정(경기도 훈령 제1206호)을 제정하였다.

본부장은 도지사가 되며, 차장은 행정부지사 및 재난과 직접 관련이 있는 재난관리책임기관·단체의 장이 된다. 구성원은 본부장이 지정한 공무원 및 재난관리책임기관에서 파견된 자로 구성되며, 총괄책임관, 운영지원책임관, 구호책임관등 6개 책임관과 상황관리반, 운영지원반, 수용구호반, 복구반등 14개 실무대책반으로 편성되어 있다.

라. 재난관리 업무평가 실시

재난관리업무에 대한 지속적인 제도개선과 책임성 확보를 위하여 자체평가 2회 및 현지평가를 각 1회 실시하였다.

주요 평가내용은 재난관리 기본시책 및 위험시설물 관리상황, 시설물 안전점검 및 재난예방시책 추진상태, 안전문화정착 및 재난상황관리 등 재난업무 전반에 대하여 평가를 실시하여 미흡한 사항의 시정·보완하고 수범사례를 확산 파급하여 재난관리업무의 조기정착에 기여하였다.

평가결과 실적이 우수한 기관·공무원·민간인에 대하여 중앙포상 7명 도지사표창 19명을 수여하고 노고를 치하 하였으며, 특히 행정자치부 인센티브 평가에서 평택시는 우수시로 선정 상패와 함께 상사업비 8천만원을, 부천시와 오산시는 장려로 상패와 함께 재난업무추진사업비 3천만원씩을 각각 수상하였다.

마. 향후계획

최근 재난사고는 다양화·대형화 되는 관계로 인적·물적 피해가

점차증가 추세로 나타나고 있다. 따라서 지방자치단체의 위기 관리능력제고로 지역특성에 알맞는 관리체계를 보강하고 재난발생시 신속한 대응태세 확립을 위하여 재난관련 기관간 통신망을 구축 운영하여 협조체계를 강화하여야 할 것으로 사료된다.

(작성자 : 건설계획과 재난담당 홍학선)

5-2. 재난 종합상황 관리

가. 구조구급 재난종합상황실 운영

재난발생시 상황을 신속히 접수하여 관련부서 및 유관기관에 즉시 전파, 대처하므로서 인적·물적피해를 최소화하고자 도와 전시군에 재난종합상황실을 설치하여 운영하고 있다.

도(소방재난본부)에서는 13명을 2팀(상황실장 2명, 직원 11명)으로 24시간 2교대로 근무하고 시·군에서는 재난관련부서 직원으로 1일 2~3명씩 근무자를 편성하여 연중무휴 24시간 상황관리체제를 유지하고 있으며, 재난종합상황실의 효율적·체계적 운영을위하여 '98. 9.14일 경기도행정기구설치조례 및 경기도직제규칙을 개정하여 재난종합상황실과 소방본부상황실을 통합하여 구조구급재난상황실을 설치하여 운영하고 있다.

소방재난본부 구조구급상황실에서는 '98년도 한해동안 화재·교통·안전·폭발사고등 2,767건(하루평균 7.6건)의 재난사고를 접수·처리하였다.

〈표 2-5-137〉 '98년 유형별 재난발생현황

구분	계 (건)	화재 발생	교통 사고	산불 발생	익사 사고	안전 사고	폭발 사고	환경 오염	붕괴 사고	기타 사고
계	2,767	1,625	721	93	88	48	22	20	12	138

〈표 2-5-138〉 인명 및 재산피해 현황

구분		계 (건)	화재 발생	교통 사고	산불 발생	익사 사고	안전 사고	폭발 사고	환경 오염	붕괴 사고	기타 사고
인명 피해 (명)	계	2,631	242	1,969	10	104	53	124	23	104	
	사망	642	62	384	8	100	31	8	8	39	
	부상	1,989	180	1,585	2	4	22	116	15	65	
재산피해(백만원)		30,998	17,301	1,011	240		13	12,106	76	222	

나. 재난통신지원단(HAM)운영 활성화

경기도에서는 2,132명의 아마추어 무선사로 구성된 재난통신지원단을 구성·운영하므로서 미처 재난행정의 손길이 미치지 못하는 사각지대의 공백을 이들로 하여금 커버할 수 있도록 하였다.

경기도에서는 '98. 6.19 이들의 유사시 대응능력을 제고하기 위하여 비상통신훈련을 실시하여 재난발생대비체제를 확립하였으며, 아마추어 무선사들의 재난·재해에 대한 관심을 높이는데 기여하였다.

한편 이들이 도내 어디서나 무선교신이 가능하도록 수원 광교산 정상에 무선중계소를 설치하여 HAM요원들의 오랜 숙원을 해결하였으며, 재난통신지원단이 사고현장에 투입되었을 때 부상자를 응급처치할 수 있도록 1,000명에게 구급배낭을 지원하였다.

다. 향후계획

재난관련 유관기관간의 긴밀한 공조체제 구축으로 신속한 상황전파 체제를 유지하고각종 재난·재해·구조·구급·화재 등 상황관리에 대한 통합상황관리체제 운영이 바람직하며, 또한 재난통신지원단(HAM)의 운영활성화를 위하여 난청지역에 대한 중계소 설치를 늘려 나가야 할 것이다.

(작성자 : 건설계획과 재난담당 홍학선)

5-3. 안전관리정보센터 구축

안전관리정보시스템은 재난관련 각 부서와 재난관리책임기관에 산재해 있는 재난·재해 관련 업무의 전분야를 DB화하여 종합안전관리정보망을 구축하는 사업으로 2008년까지 7,242백만원(국비 50%, 도비 50%)의 예산을 투자하여 재난·재해·소방·구조구급·시설물 관리 등 5개분야를 전산화하여 기본 데이터베이스를 구축하고, 홍수통제, 기상정보, 가스정보, 교통정보. 경찰정보등 24개 분야의 기능별 시스템도 연계하여 정보를 공유할 계획이며, 통신망의 다원화·고도화를 위한 위성통신망을 확보하는 선진국형 안전관리정보시스템을 구축할 계획이다. 또한 정보시스템의 성공적 구축을 위하여 사업추진 원년인 '97년도에는 중앙↔도↔파주시로 연결되는 시범 네트워크를 구성·운영하였고 향후 기능별 시스템과의 원활한 연계를 위해 유관기관 부서와 실무협의회(위원장:행정부지사)와 실무추진단(단장:건설계획과장)을 구성 완료하고 시스템 설치를 위한 환경조사를 실시 하였다.

특히, 1차년도 사업예산 1.743백만원을 확보하여 '97.12.28일 삼성SDS(주)를 사업자로 선정, '98. 5.18일까지 완료하였고 후속 사업으로 추진중인 측정망시스템을 '99년말까지 추진할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 재난담당 홍학선)

5-4. 재난위험시설물 안전관리대책 추진

가. 시설물 전수조사

경기도는 '98. 2~3월에 도내 33,823개소에 이르는 주요 시설물에 대한 전수조사를실시하여 이들 시설물의 안전상태를 평가하였다.

시설물 평가결과 지방자치단체에서 중점을 두어 관리해야 할 중점관리대상 시설물 10,229개소를 지정하여 반기별로 1회이상 안전점검을 실시하므로써 도민의 재산과 생명을 보호하고자 최선을 다하였다.

〈표 2-5-139〉 지방자치단체의 중점관리대상시설물 및 건축물범위

시 설 구 분	대 상 범 위
○도로시설	
· 고량	· 연장 20m이상으로 10년이상 경과된 교량
· 터널	· 전수관리
· 육교, 지하도등	· 설치된지 10년이상 경과된 시설
○지하철(교량, 터널, 역사 등)	· 전수관리
○삭도 · 궤도(삭도 · 궤도법 적용대상)	· 전수관리
○유기시설(고속열차, 회전목마, 바이킹등)	· 전수관리
○소규모댐	· 축조후 10년이상 경과된 소규모댐
○대형토목공사장	· 총공사비 50억원이상 공사장
○축대 · 옹벽	· 높이 5m이상 또는 길이 20m이상으로 축조된지 10년이상경과된 시설(건축물 부대시설 제외)
○유 · 도선(내수면의 유선 · 도선, 선착장)	· 전수관리
○기타 시설구조물	· 중점관리가 필요한 기타 시설로서 건축물부대 시설이 아닌 시설
○공동주택	
· 아파트, 연립주택	· 준공후 15년이상 경과된 공동주택
○다중이용건축물	
· 백화점 · 시장 · 상가	· 전수관리
· 호텔 · 터미널	
· 종합병원 · 극 장	
· 예식장 · 기타 관람장	
○지방공공청사	· 연면적 330㎡이상 시설
○일반대형건축물	· 11층이상 또는 연면적 5,000㎡이상 건축물로서 준공후 15년이상 경과된 시설
○대형건축공사장	· 총공사비 50억이상 또는 바닥면적의 합계가 10,000㎡이상 공사장
○위험물질저장소(LPG, LNG, 유류저장공급시설, 유독물 · 독성가스 저장취급소 등)	· 전수관리(단, 일반주유소등 소규모시설은 제외)
○대형광고물	· 높이 4m이상의 옥외 · 옥상광고판 · 광고탑 등
	· 중점관리가 필요한 기타 건축물
○기타건축물	· 중점관리가 필요한 일반 건축물
	· 건축물 부대시설(옹벽 · 고가수조 · 설비)등

※ 동 기준 미달 시설이라도 공공성이 크고 재난위험이 큰 경우 등 중점관리가 필요한 시설은 자치단체의 판단에 따라 중점관리대상시설에 포함 관리

나. 재난위험시설물 안전대책

경기도에서는 '98.1월부터 총 72개소(D급 47, E급 15)개소에 이르는 재난위험시설물을 지정·관리하였으며, '98.12월말까지 총308억 8천만원을 투자하여 43개소에 대해 재난위험요인을 해소하였고, 신규로 41개소를 지정·관리하므로서 '98.12월말 현재 70개소(D급 63, E급 7)에 이르고 있다.

재난위험이 높은 D·E급 시설물 70개소에 대하여 시설물별 책임관리자 지정·관리로 재난예방에 만전을 기하고 있는바, 공공시설물 37개소중 32개소에 대하여는 개·보수비용을 확보하여 공사중에 있고, 양평 국수교 등 5개소는 '99년도에 예산을 확보하여 재난위험요인을 해소할 계획이다

또한 민간시설물 33개소에 대하여도 해당 시군에서 적극적인 행·재정적 지원을 실시하여 19개소는 재건축, 보수보강, 철거 등 정상적으로 추진하고 있으며, 경제난으로 인하여 재건축 추진이 부진한 14개소에 대하여도 2004년까지 연차계획에 의거 모두 해소될 수 있도록 행정력을 집중할 계획이다

특히 재난위험요인이 높음에도 불구하고 민간관리주체가 이를 방치하고 있는 시설물에 대하여는 지방자치단체의 예산을 투입하여 정밀안전진단실시, 보수·보강, 매입후 철거등의 적극적인 재난예방 행정을 펼쳐나가고 있다.

안양시 현대·영남연립주택(E급)의 경우 시예산 100억원을 투자하여 매입후 철거를 완료하였으며, 구리시 '81국민연립(E급 3동)에 대하여 시에서 사업자와, 시설대표와의 지속적인 중재로 철거후 재건축중에 있으며, 부도로 공사중단된 수원시 동민주택공사장, 오산시 두남쇼핑공사장 등은 시에서 정밀안전진단을 실시하고 위험요인해소를 위해 구조물설치(지하주차장) 및 되메우기 공사를 실시중에 있다.

다. 발전방향

향후 재난위험시설물에 대하여는 최우선적으로 사업비를 확보하여 재난위험요인을 해소해 나갈 계획이며, '98. 3월부터 개정·시행되는 재난관리법에 의한 재난관리기금(3,824백만원)을 재난예방과 재난발생시 응급조치에 최대한 활용하여 각종 피해를 최소화 할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 재난담당 홍학선)

5-5. 범도민 안전문화 추진운동 전개

가. 안전문화센터 건립 추진

도에서는 「안전문화센터」건립 기본계획을 '96.10월 확정한 이후 지금까지 4회에 걸쳐 유관기관 간담회를 개최하였고, 2주간에 걸쳐 유관기관의 중앙본부와 행정자치부를 방문하였으며, 국내외의 전시시설, 교통공원 등 11개소를 방문하여 경기도의 최종 기본구상안을 확정하여 '97년에 1억 1천만원의 예산을 투자하여 「안전문화센터」 기본계획 및 「안전문환센터」 운영·교육 프로그램개발을 위한 학술용역을 발주 '98.12월에 완료하였다.

또한 안전문화센터 건립예정지인 용인시 기흥읍 구갈3택지개발사업계획이 결정되면 기본계획 및 운영·교육 프로그램 학술용역 결과를 토대로 중·장기 재정운용계획 반영 및 실시설계후 안전문화센터 건립을 추진할 계획이다.

나. 표어 · 포스터 · 그림 현상공모

지난 '98. 7~9월까지 경기도민을 대상으로 현상공모를 실시하였으며, 재난예방을 위해 도민이 실천해야 할 내용, 안전불감증 해소를 위

한 도민의식 제고방안을 함축시킨 내용, 범도민 안전문화추진운동의 자발적 참여를 유도하는 내용, 안전문화의 선진화가 도민 삶의 질을 향상시킨다는 내용 등을 공모주제로 선정하였다.

현상공모결과 1,310점이 응모되었고, 46명의 입상자를 선발하여 470만원의 시상금과도지사 상장을 수여 하였다.

다. 「안전점검의 날」 운영

경기도에서는 매월 4일을 「안전점검의 날」로 지정하여 월별 안전사고 발생 확율이 높은 시설·지역에 대한 안전점검과 홍보활동을 전개하였다.

과거에는 노동부산하 산업안전공단에서 산업안전분야에 국한하여 추진해 왔으나 경기도에서는 지방자치단체가 직접 나서서 교통, 가스, 전기, 소방, 산불 등 주민생활과 밀접한 관계가 있는 모든 분야에 대해 주민과 행정·유관기관·의회·시민단체가 참여하는 범도민적 운동으로 전개하였다.

특히 1월과 11월에는 소방안전분야, 2월에는 가스안전분야, 3월과 8월에는 시설물안전분야, 4월과 9월에는 교통안전분야, 5월은 공사장 안전분야, 6월과 10월에는 전기안전분야, 7월에는 수상안전분야, 4월과 12월에는 산불예방분야 등으로 정하여 안전점검을 정례적으로 실시하였다.

라. 발전방향

우리사회의 지속적인 경제발전으로 국민경제의 성장, 국민의식구조의 변화, 생활수준의 향상이 이루어 졌으나 이에 상응하는 정책상 각종 안전홍보부족 및 시민의식 결여로 자연재앙 및 사회적 재앙(성수대교 붕괴, 부천 LPG폭발사고 등)과 같은 각종 안전관련 사고가 빈번히

발생하여 많은 인명피해 및 재정피해를 입고있다.

안전의 생활화를 위한 교육 및 홍보의 장을 마련하고 합리적이고 체계적인 안전문화 교육 장을 조성하여 안전의식 고취를 통하여 사고를 미연에 방지하는데 힘써야 할 것이다.

(작성자 : 건설계획과 재난담당 홍학선)

5-6. 안전점검기동반 운영

재난으로부터 도민의 생명과 재산을 보호하기 위하여 별도의 안전업무를 전담하고자 '97 3. 4일 설치된 경기도안전점검기동반은 기술사, 기사 등 전문기술자격을 가진 해당분야 전문가 13명과 철근탐지기, 콘크리트 초음파탐지기등 첨단안전점검장비 및 차량을 보유하고 현장위주의 안전점검 활동을 년중 계속적으로 운영하고 있다.

이들의 주요활동은 교량, 축대, 옹벽, 건축물, 위험물취급시설, 유원시설등 재난위험시설물 및 중점관리대상시설에 대한 수시·정기점검 실시와 해빙기, 행락철, 추석절 동절기 등 계절별·월별 재난취약요인에 따른 특별점검과 대규모 건설사업장등에 부실공사, 안전사고예방을 위한 기동점검을 주요업무로 추진하는 한편 도민의 안전과 관련된 민원사항, 언론보도사항 시장·군수 및 도민 요청사항등에 대한 안전점검도 함께 실시하고 있으며, 이와 관련 '98년에 64회에 걸쳐 14,832개 시설에 대한 안전점검을 실시하여 2,860개 시설에 위험요인을 찾아내서 해당 시·군 및 시설물관리자로 하여금 보수·보강조치등을 취하게 하므로써 재난사고예방에 철저를 기하였다.

또한 점검과정에서 나타난 제도적인 문제점등에 대한 개선방안을 관련 부처에 건의하여 근원적인 제도개선 방안을 강구토록 조치하였으며, 아울러 시·군 공무원에 대한 안전점검요령 및 장비사용교육을 병행실시하므로써 전문지식과 기술습득 및 자질향상으로 안전점검업무에 능동적으로 대처할 수 있는 능력을 향상시켰을뿐 아니라 안전관리

에 대한 의식을 제고하였다.

(작성자 : 건설계획과 재난담당 홍학선)

6. 도민 위생관리

6-1. 식품위생 접객업소 지도관리

그동안 지속적인 위생관리와 홍보·계몽으로 대부분의 식품접객업소에서 건전영업풍토 확산에 주력하여 왔으나, 아직도 일부 식품접객업소에서 퇴폐·변태등 각종 불법영업행위가 성행할 것으로 예상되므로 그동안 어려운 여건속에서 이룩한 가시적인 효과가 정착될 수 있도록 식품접객업소의 지속적인 위생관리와 무허가, 퇴폐·변태등 불법영업행위에 대한 철저한 단속을 실시하였다

〈표 2-5-140〉 접객업소 현황 ('98.12 31 현재)

업 종 별 구 분				
계	휴게음식점	일반음식점	단란주점	유흥주점
109,497	10,926	92,424	3,086	3,061

〈표 2-5-141〉 '98식품위생접객업소 지도단속실적

적발 업소수	위반 업소수	심 사 결 과											고발
		업태 위반	시설 위반	미성년자 출입및주류판매	건강 진단	퇴폐 영업	기타	허가 취소	영업 정지	시설 개수	시정 지시	과징금	
103,415	2,232	353	229	475	89	128	958	307	878	61	307	679	357

6-2. 국민건강 위해식품 근절

최근 생활수준 향상과 WTO/SPS체제, OECD가입등에 따른 국제간

식품무역증대 가속화로 수입식품의 급증과 국민건강 욕구에 편승한 건강지향성 및 건강식품 표방등 다양한 제품개발등 식품의 안정성에 대한 국민의 욕구와 관심이 고조됨에 따라 철저한 식품위생관리를 통한 부정·불량식품의 제조,유통,진열,판매행위등을 근원적으로 차단하기 위하여 식품제조·가공업소 지도단속과 제품수거검사를 실시하였다.

'98년에는 부정불량식품을 근절하기 위하여 도와 시·군의 유기적인 업무협력체계를 갖추어 허가기관별 식품제조·가공업소에 대한 위생점검과 판매점등 유통식품에 대한 관리를 강화하고 특히 국민 다소비 식품 및 계절별 성수식품을 중점수거 검사하여 안전한 양질의 식품을 공급하는데 주력하였으며, 민간전문인력인·명예식품위생감시원과 합동단속을 실시하여 범도민적 감시분위기를 조성하였다.

〈표 2-5-142〉 식품제조·가공업소 단속현황

연도	점검업소	위반업소	처분내역					
			허가취소	영업정지	품목정리	고발	시정및기타	수거조치
97	12,938	2,253	41	276	5	13	1,467	451
98	27,028	2,428	47	116	220	7	1,568	470

(작성자 : 위생과 식품관리담당 문충호)

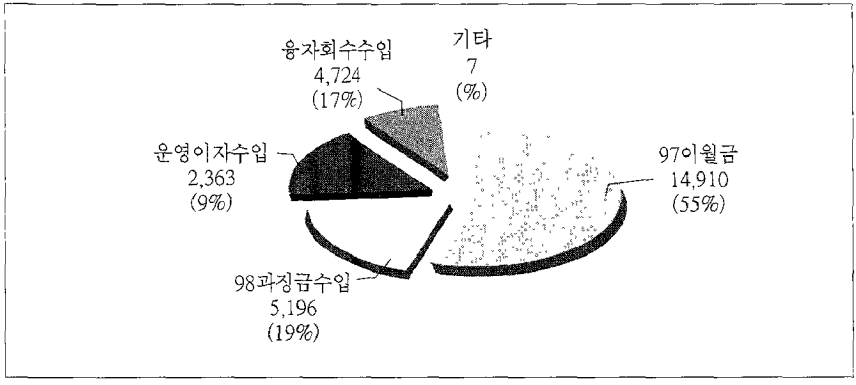
6-3. 식품진흥기금 운용관리

가. '98식품진흥기금 조성 및 운용실적

'98년 식품진흥기금은 272억원이 조성되었다.

'98년 지출액은 총 162억5천3백만원이며, 그중 156억6천6백만원(96%)을 융자지원하였고, 5억8천7백만원(4%)은 운용관리비로 사용하였다

〈표 2-5-143〉 '98식품진흥기금 조성내역



〈표 2-5-144〉 '98년 지출내역

(단위 : 백만원)

계	융 자 지원액	심 사 결 과						
		소계	교 육 홍보사업	국민영양조 사연구사업	식품위생단 체위탁사업	명예감시와 활 동 비	음식문화 개선사업	기 금 운영관리
16,253	15,666	587	12	20	50	49	440	16

나. '99식품진흥기금 조성 및 운용계획

'99년 식품진흥기금은 '98이월금액 109억4천8백만원과 '99과징금수입 48억원,운용 이자수입 25억6백만원, 융자상환금수입 75억6천만원으로 총 258억1천4백만원을 조성할 계획이다.

'99년 기금운용(사업)계획은 식품위생업소 융자사업으로 495개업소에 180억원, 식품위생에 관한 교육홍보사업 1천3백만원, 식품위생위탁사업 2억7천1백만원, 음식문화개선사업 4억7천6백만원, 명예감시원활동비 9천만원, 부정불량식품 신고보상금 1천6백만원, 기금운용관리 7천2백만원으로 총189억3천8백만원을 운용할 계획이다.

(작성자 : 위생과 식품관리담당 문충호)

6-4. 음식문화 개선

가. 추진배경

우리 음식은 모든 음식을 한상에 차리는 복합식품으로서 밥,국,김치, 된장,콩나물등 잡다한 상차림 구조와 국물,탕반,찌개같은 음식의 발달은 혼자먹는것이 아니라 전통적으로 다수가 나눠먹는 우리 민족의 의식구조와 밀접한 관련이 있다.

또한 손님접대시 체면과 예우에 치중하여 가지수가 많은 음식을 차리는 것을 당연하게 여기며 음식점에서도 필요이상 주문하여 남기는 것이 접대관행으로 되어 왔고, 특히 관혼상제시 푸짐히 대접하는 습관이 일반화되어 왔다.

이러한 푸짐하고 잡다한 상차림을 예의로 알고 음식을 남기는 것을 미덕으로 여기며 질보다는 양을 추구하는 식생활 습관으로 음식물쓰레기 과다 발생에 따른 막대한 자원낭비와 환경오염이 심각한 실정이다. 이를 개선하기 위하여 그동안 표준식단제, 주문 식단제체, 좋은 식단제 등을 실시하였으나 성과가 기대에 미치지 못하였던 것이 사실이다.

이에 따라 우리도에서는 '96.9.30 음식물쓰레기와의 전쟁선포이후 발생단계에서부터 음식물쓰레기를 줄이기 위하여 음식문화 개선을 위한 종합대책을 수립, 도민의식개혁운동과 연계 추진하고 있으며 막대한 자원낭비와 남은음식으로 인한 각종 문제를 해소하고자 '96.10월부터 음식문화 개선운동을 도정역점시책으로 선정 강력히 추진하고 있다.

1998. 4. 10일 보건복지부 업무보고시 음식문화개선과 관련하여 「식단 간소화를 위한 모범업소에 대하여 표창, 세금감면등 인센티브를 제공하고, 남은 음식물의 활용방안도 적극 강구하라」는 대통령의 지시에 따라 획기적인 실천방안을 마련하여 추진함으로써 나라경제 살리기에 기여하였다.

나. 좋은 식단제 추진

좋은 식단은 위생적이고 알뜰하게 영양적으로 균형잡힌 음식을 제공함으로써 고객과 업주 모두에게 바람직한 상차림을 말한다. 즉 먹고 남기지 않을 만큼의 적정량을 제공하고 음식이 부족할 때에는 무료로 제공하는 것이다.

좋은 식단 추진 기본방향은 식생활 개선을 국민운동 차원에서 지속적으로 추진하되 종래 주문식단제가 관주도의 실시로 일반적인 참여와 호응을 얻지 못한 점을 고려하여 음식업계와 여성단체등 민간이 앞장서서 자율적으로 추진토록 하며, 재정적 지원을 통해 이 운동의 효율적 추진을 뒷받침하도록 하였다.

이 운동은 IMF시대를 맞아 건전소비활동 정착을 위한 음식물 아끼기 운동으로부터 시작하여 장기적으로 식생활 관습개선 경기향토전통음식 발굴육성, 예식피로연 표준메뉴화,결혼하객 음식접대관행 개선등, 폭넓은 식생활 문화개선운동으로 승화 발전시켜 나아가는데 역점을 두고 있다.

다. 보급확대

'98년말 현재 좋은식단 확대보급을 위해 운영되고 있는 모범음식점은 2,466개소(일반음식점 92,424개소의 2.6%)가 지정되어 있으나, 앞으로 5% 수준까지 확대해 나갈 계획이다.

또한 지정된 모범음식점에 대하여 수도요금의 30%감면, 시설개선자금 융자 우선지원, 위생감시 면제등의 행.재정적 지원뿐 아니라 범도민 참여분위기를 조성하기 위하여 주민홍보교육을 대대적으로 전개하였다.

〈표 2-5-145〉 좋은식단제 참여분위기 조성 추진현황

구분	결의대회 캠페인 간담회	사례 발표	영업주 위생교육	좋은식당 기본모형 전시회	전단, 포스터,스티커, 책자등	서한문	기타, 유선방송, 신문보도, 반상회보, 지역신문게재
사업량	1,633회	167회	151회	569	1,648천매	79천매	2,137회
참여인원	112천명	20,341명	33,579명	61,129명			

'98년도에는 음식문화개선 및 좋은식단실천 모범음식점 350개소에 간판제작비 2,520만원을 지원하고 '98.11.8일부터 한국음식업중앙회 경기도 교육원 3층 상설 그릇전시장에 좋은 식단 급식찬기 및 우수실천업소 사례 사진전시회를 개최하여 신규영업자로 하여금 현장 견학을 통한 좋은 식단 실천을 유도하고 있다.

또한, 일반음식점중 영업허가면적 120㎡이상의 한식, 일식업소와 집단급식소를 좋은식단 중점추진대상업소로 선정 담당공무원을 지정 관리하고 있으며 좋은식단 우수실천업소, 집단급식소 85개소에 대한 포상과 모범, 우수실천업소에 대한 인센티브제를 도입 516개소에 380백만원의 급식찬기, 음식물쓰레기 봉투, 전분 이쑤시개 등을 지원하였다.

그리고, 기초 자치단체별로 경쟁심 유도 및 활성화 도모를 위하여 시·군에 대한 인센티브제를 도입하였는데 평가결과 우수 시·군인 수원, 의정부, 안양, 오산, 하남, 화성의 6개 시·군에 대하여 기관표창 및 자치단체 경상사업비 60백만원의 포상금을 지원하였다.

아울러, 보건복지부에서 각 시도에 대한 음식문화개선 및 좋은식단 시책추진 평가를 실시한바 경기도가 전국에서 최우수 시·도로 선정되어 '98 12.22 표창을 수상한 바 있다.

또한, '99년에는 음식문화개선 및 좋은 식단 정착의 해로 정하고 좋은 식단 중점추진대상업소 담당제 실시, 모범음식점 지정확대(2,600개소) 및 모범음식점 표지판 제작지원, 경기향토전통음식 발굴 및 전시, 시식회 개최, 예식장주변 피로연·음식점 좋은식단 추진, 좋은식단 실

천 포스터, 글짓기, 표어 공모전 개최, 모범음식점 인센티브제 도입등 음식문화개선 및 좋은식단 정착을 위해 보다 적극적인 행.재정적 지원을 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 위생과 식품관리담당 문충호)

6-5. 의약품 안전성 관리 강화

가. 약무관리

부정·불량의약품 유통방지를 위한 지도·단속을 실시하여 위반업소 301개소를 개선조치하였으며 의약품등의 오·남용 예방을 위한 홍보활동과 안전성 확보를 위한 품질관리 강화로 도민 보건향상을 도모하였다.

〈표 2-5-146〉 의약품 판매업소 현황

계	약국	도매업소	약업사	매약상	한양업소	한약도매업	의료용구
4,063	3,037	88	116	29	261	19	513

〈표 2-5-147〉 의약품등 제조업소 현황

계	의약품	의약부외품	의료용구	위생용품	화 장 품
601	237	79	191	22	72

〈표 2-5-148〉 약사감시 실적

대상업소(분기별평균)	실시업소	위반업소	위반사항								처분사항						
			등록증게시	판매질서	독·극약취급	부정·불량의약품	시설기준	관리의무준수	판매제한	기타	경고및개수명령	업무정지	취소	벌과금	과징금	고발	기타
3,840	6,957	301	3	120	14	46	3	48	8	59	17	100	10	17	143	4	10

나. 마약류 관리

마약류 중독자 23명(남15, 여8)에 대한 치료·보호 지원과 의료용 마약류 불법유통 근절을 위한 취급자 지도단속 및 위생분야 종사자 및 청소년을 대상으로 예방교육 강화로 마약류 오·남용 없는 건전사회 육성을 도모하였다.

〈표 2-5-149〉 마약류 취급업소 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	병 원	의 원	도매업소	소매업소
의료용마약	283	100	163	20	-
향정신성의약품등	1,988	117	1,648	38	185

〈표 2-5-150〉 마약류 예방교육 실시현황

(단위 : 개소)

구 분	마약류취급자	가두캠페인	위생관련종사자	청소년교육
'98년도	787명	79회	39,321명	15개교 18,178명

〈표 2-5-151〉 마약류 취급업소 지도 · 점검실적

(단위 : 개소)

구분 연도	부 적 합 업 소					조 치 사 항				
	계	병 원	의 원	도매 업소	소매 업소	계	취급 정지	경고	시정 명령	고 발
'98	44	11	24	1	8	44	35	1	5	3

(작성자 : 위생과 식품관리담당 문충호)

7. 소방활동의 역량 강화

7-1. 경쟁력있는 소방행정 기반조성

가. 소방력보강

우리도의 사회적 여건은 급격한 도시화·산업화로 재난발생과 소방

수요가 양적·질적으로 변화되고 또한 경제난에 따른 방화의 증가와 산업시설의 산재 등으로 인한 대형사고 발생요인이 증가될 것으로 예상될 뿐만 아니라, 레저문화의 발달로 인한 안전욕구가 증대함에 따른 구조구급 등의 소방수요가 급증하고, 특히 앞으로 사회추세가 점차 노령화 시대가 도래되고 있음에 따라 홀로 사는 노인 등에 대한 안전수요증가가 예상되고 있다.

이러한 변화에 대응하기 위해서 우리 도에서는 도민의 여론을 적극 수렴하여 미래 변화에 대응하는 소방재난관리시스템을 적극 개발하고 도민의 안전과 「삶의 질」 향상을 위한 종합재난관리 목표를 수립 추진해 나갈 계획이다.

지난해 경기소방은 그 어느 때보다도 도민의 복리증진에 많은 관심을 가지고 대형사고 중점예방에 목표를 두고 참된 봉사자로서 도민의 생명과 재산을 책임지는 기관으로 경쟁력을 갖추고 효율적인 안전 정책집행을 위한 역할을 충실히 수행하고자 많은 노력을 다하였다.

따라서 과학적이고 체계적인 소방행정 및 생활 복지적 소방서비스 필요성이 증대함에 따라 소방관서가 설치되지 않은 지역으로서 인구밀집지역 및 화재취약지역에 우선적으로 소방관서의 설치를 추진하여 포천소방서를 비롯한 13개 소방관서를 신축하였으며, 소방관서중 청사의 협소 또는 노후된 소방관서 중 군포소방서 등 4개 소방서를 증축하였다.

또한, 팔당호 수난사고를 대비하여 양평군 서종면에 수난구조대를 신축하고 선박1척을 건조하여 배치를 완료하였다.

'99년도에는 재정여건을 감안 소방관서의 신설은 최소한으로 한정하고 청사이전 등 소방력의 균형배치에 주력하기 위하여 포천군 영북파출소를 신축하는 것을 비롯하여 신축 2, 이전 3, 증축 2개소를 추진할 계획이다.

〈표 2-5-152〉 소방재난본부 현황

1) 조 직

소방재난본부	소방서	소방학교	파출소	항공대
1	25	1	121	1

12구조대(일반11, 수난1), 157 구급대

2) 정 · 현원

구분	계	소 방 공 무 원					일반직	전문직	기능직
		소계	내근	진압	구조	구급			
정원	3,224	3,171	473	2,315	119	264	4	8	41
현원	3,224	3,171	473	2,315	119	264	4	8	41

3) 소방장비

- 소방차량 888대 · 헬기 2대 · 소 방 정 2척
- 구명보트 41척 · 공기호흡기 2,179대, 산소소생기 331세트
- 인명구조 장비 : 매몰자탐지기 등 160종 20,737점

4) 지휘용 통신장비

- 무선장비 : 중계소 47, 기지국 197, 이동휴대국 1,791
- 유선장비 . 1 1 9종합지령대 29, 디지털전자식교환기 25

5) 소방용수시설 : 8,506개소

(소화전 7,675, 급수탑 686, 저수조 145)

나. 소방조직의 활성화 추진

소방조직 구성원의 사기 진작 방안을 추진하여 투철한 대민 봉사정신을 고취시킴은 물론 사명감을 갖고 열심히 일하는 분위기를 조성하기 위하여 소방활동 유공자 및 모범공무원 296명을 선발하여 표창하였으며, 21개 소방서를 대상으로 시책추진과 업무수행능력을 평가하여 1위 시흥소방서, 2위 구리소방서, 3위 광명소방서를 선발하여 표창하였다. 99년도에도 지속적으로 확대 시행하여 직무수행에 필요한 전문지식과 기술을 함양할 수 있는 분위기를 조성하고 사기를 진작시키기 위한 방안으로 25개 소방서를 대상으로 화재예방, 진압, 구조·구급활동, 시책별 업무추진사항 등에 대한 소방행정 종합평가를 연 1회 실시하여 우수기관 3개 소방서를 선발 표창하고, 소방안전봉사상, 119상수상자에 대한 특별승진제를 실시하여 경쟁력을 제고하는 등 열심히 일하는 공직분위기를 조성할 계획이다.

다. 소방분야 부족인력 해소방안 추진

부족한 소방인력의 해소방안을 강구하여 급증하는 소방수요에 능동적으로 대처하기 위해서 정원 미 확보된 89대의 구급차량에 대형운전면허 소지자 267명의 공공근로자를 선발 활용함으로써 도민의 119구급서비스기능을 향상시킴과 아울러 실업자 해소대책에 일익을 담당한 것으로 나타났다.

이러한 운영결과를 바탕으로 99년도에는 도 공공근로사업 구급차량 운전분야에서 범위를 확대하여 고학력 미 취업자중에서 간호사 면허증 및 응급구조사 1급 자격증을 가지고 있는 전문직 종사자 96명을 선발하여 구급차량 2대 보유하고 있는 25개 직할 소방파출소와 7개 고속도로 구급대에 배치할 계획이며, 정보처리 유자격자 8명을 활용한 소방대상물 데이터베이스 구축을 위한 전산분야에까지 확대할 계획이다.

또한 화재·구조·구급 현장출동시 청사경비요원으로 공익근무자를 활용하기 위해서 123개 파출소에 368명을 배치 활용할 예정으로 있는 등 공익근무요원을 효율적으로 활용하는 방안을 강구 추진할 계획이다.

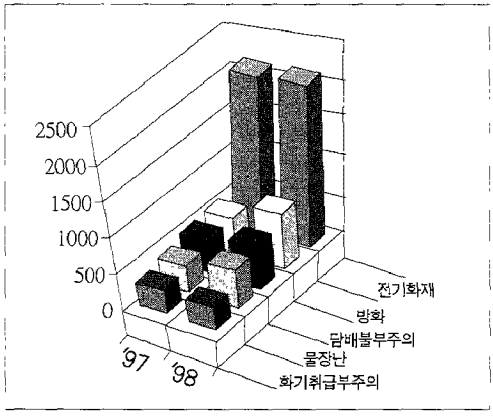
라. 소방재원 확충방안 강구

소방재정의 안정적인 세입기반을 구축하고자 '98년 6월부터 연구기획단을 운영하여 소방재원 확충방안의 기조를 마련하고자 한국지방행정연구원에 입법시안 마련을 위한 연구용역을 발주하였으며, 재원 확충의 목표는 760억원(공동시설세 개정 및 신세원 발굴)으로 예상된다.

(작성자 : 소방행정과 행정담당 박종행)

7-2. 효율적인 화재 진압

경기소방은 도민이 안심하고 생활할 수 있는 안전문화 기반구축을 위해 사고수습보다는 사고예방에 역점을 두는 체제로 전환하여 새로운 환경변화에 능동적으로 대응, 화재나 각종사고 현장에서의 소방역할을 한단계 높은 차원으로 끌어 올렸으며, 광역자치소방체제에 적합한 소방력의 균형있는 배치를 통해 완벽한 화재진압 체제를 확립하는데 최선을 다하였다.

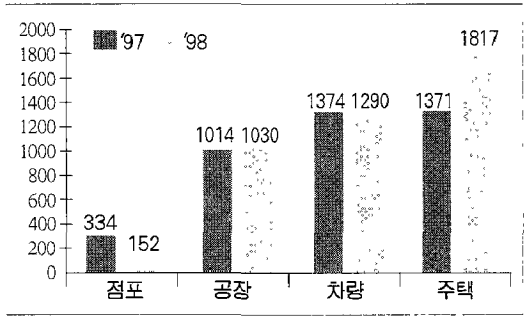


원인별 화재발생 현황

'98년 도내에서 발생했던 화재는 총 6,972건으로 504명(사망 93, 부상 411)의 인명피해와 42,015백만원(부동산 16,457백만원, 동산 25,558백만원)의 재

산피해가 있었으며, 전년 동기간 대비 화재는 4%, 재산피해는 66% 증가했으며, 인명피해는 23%가 증가하였다. 이는 전년도의 화재증가율 9%에 비해 무려 5%가 감소된 것으로, 화재원인은 전기(2,168건), 방화(686건), 담배불취급부주의(597건), 불장난(472건), 화기취급부주의(322건) 등의 순서로 나타났다.

또한 화재발생 장소별로 분류하면 차량(1,290건), 주택(1,817건), 공장(1,030건),음식점(471건), 점포(152건) 등의 순서로 발생한 것으로 나타났다.



장소별 화재발생 현황

가. 권역별 광역 출동체제 운영

대형화재 및 사고 발생시 인력과 장비의 부족으로 초기대응능력의 부족을 보완하기 위해 '96년 권역별 광역출동체제를 전국에서 처음으로 실시하여 소방력 운용에 효율성을 높이고 각 종 재난에 신속하고 체계적인 대응체제를 강화하고 있다.

'98년 한해동안 권역별 광역출동 체제에 의한 광역출동은 총 21건으로 화재와 인명구조를 위한 출동이 대부분을 차지하였다.

이러한 광역출동체제는 경기도를 수원권, 부천권, 안양권, 성남권, 의정부권, 평택권의 6개 권역으로 나누어 화재 및 사고 발생시 대상물의 규모와 위험정도에 따라 적절한 소방력을 현장에 투입할 수 있도록 함으로써 해당 지역의 소방서 자체 소방력만으로 대응하기 어려울 경우 인근 소방서의 소방력으로 하여금 즉시 지원할 수 있도록 하는 출동체제를 구축하였다.

〈표 2-5-153〉 권역별 광역출동체제

권 역 별	소 방 관 서 별
수 원 권 (1권역)	수원중부, 수원남부, 오산, 용인
부 천 권 (2권역)	부천, 안산, 시흥, 김포
안 양 권 (3권역)	안양, 광명, 과천, 군포
성 남 권 (4권역)	성남, 분당, 이천, 하남
의정부권 (5권역)	의정부, 동두천, 고양, 구리, 파주, 포천
평 택 권 (6권역)	평택, 송탄, 안성

권역별 광역 출동체제는 현장상황에 맞는 소방력을 출동시킴으로써 현장활동을 체계적으로 수행할 수 있도록 출동단계를 4단계로 정형화 하였으며, 출동지침은 1호, 2호, 3호, 비상출동으로 구분하여 각 단계별로 10대 이하, 15대 이하, 25대 이하, 26대 이상의 차량을 동원하게 하고 있으며, 특히 대형화재 취약대상, 화재경계지구, 재래시장, 대형위험물 제조소등에서 발생하는 화재 사고일 경우 3호, 비상출동지침을 발령하여 신속하게 대응하도록 하는 한편 헬기나 고성능 화학차의 특수장비가 필요한 경우에는 별도의 응원요청에 의해 이루어지도록 하였다.

최근 5년간 화재발생은 연평균 15%이상, 재산피해는 25%, 인명피해는 19%이상 증가하고 있는 추세이며 이에 대한 종합적인 대응대책으로 권역별 출동태세를 더욱 발전시키고자 '99년도에는 광역출동체제 운용중 도출된 문제점들을 보완시키기 위한 권역별 회의를 개최하는 한편 권역별 출동훈련을 강화하여 유사시 대응능력을 배양시키고, 유관기관과의 응원출동체제를 재정비하여 공조체제를 공고히 할 계획이다.


화재진압현장

〈표 2-5-154〉 최근 5년간 경기도내 화재 발생 현황

년도	건 수	인명피해(명)			재산피해(천원)		
		계	사망	부상	계	부동산	동 산
계	28,671	2,207	570	1,637	137,627,754	38,676,270	98,951,484
'94	4,066	305	100	205	19,448,413	3,392,711	16,055,702
'95	4,787	485	130	355	25,681,547	6,296,641	19,384,906
'96	6,136	504	135	369	25,099,934	5,209,358	19,890,576
'97	6,710	409	112	297	25,382,390	7,320,450	18,061,940
'98	6,972	504	93	411	42,015,470	16,457,110	25,558,360
연평균 증가율	15%	19%			25%		
1일 평균	15 7건	1.2명			75,412 천원		

자료 경기도, 소방본부 방호과, 화재통계, 1998

'93년이후 98년까지 도내에서 발생한 대형화재는 총 11건에 인명피해는 199명으로 사망 73명, 부상 84명이었으며 재산피해액은 99억9천2백만원이 발생하였다.

대형화재의 기준은 사망자 5명 이상, 사상자 10명이상, 재산피해 20억원 이상이 발생한 경우이며, 대형화재의 대비책으로 '98년에 재래시장 및 대형화재 취약대상에 대한 소방통로를 확보하기 위해 유관기관과 합동으로 794회에 2,736명의 인원과 618대의 장비를 동원하여 주택가 이면도로 및 취약지역에 대해 주 정차 단속을 월 1회 이상 실시하였으며, 소방관서에서는 연인원 119,443명, 장비 62,786대를 동원하여 75,150회에 걸쳐 소방통로확보를 실시하였으며 주민들에 대한 주차질서의식을 함양시키기 위해 반상회 및 지역방송 등의 보도매체를 적극 활용하는 한편 고층아파트에 소방차가 활동할 수 있는 공간 확보를 위한 동별 주차 황색선을 1,239개 단지에 8,873개소를 설치하였고 향후 건설중인 아파트에도 황색선을 지속 설치하도록 추진하고 있다.

또한 도내 소방대상물에 대한 정기 및 특별소방안전점검을 실시하고 재래시장, 유흥업소, 숙박시설과 같은 대상을 화재취약대상으로 선정하여 정기적인 소방점검과 주1회 이상씩 점검을 실시하는 간부취약대상 점검제와 소방서장의 현지확인 점검제 등을 수시로 실시하여 특별관리 함으로써 대형화재를 사전 예방하고자 노력하였다.

또한 신속하게 초기진압 할 수 있는 능력을 배양하고자 대형화재 취약대상 등 화재발생시 많은 인명피해가 우려되는 대상 및 지역에 대한 종합훈련을 연 2회 실시하였고, 아울러 도내 중요문화재 보호를 위한 훈련도 연2회에 걸쳐 소방서별로 실시하는 등 화재진압능력을 배양하였을 뿐만 아니라, 소방서 자체 훈련을 월별, 주별 훈련을 지속적으로 실시 하였다.

나. 화재진압을 위한 기반확충

1) 소방장비 보강 및 현대화

소방재난본부는 '98년 조직의 저비용 및 고효율 증대를 위한 전면적인 구조조정과 공무원 정원의 감축으로 소방장비보강의 방향을 질적인 측면으로 전환하였다. 이에 따라 현장활동에 불요불급한 구조차 2대, 고성능화학차 2대, 고가사다리차 3대등 25대를 신규보강조치하고, 기존의 노후화된 차량 50대를 교체함으로서 소방장비 현대화를 추진하였다. 그리고 '99년에는 11년이상 경과된 차량 중 정상적인 소방활동이 불가능한 소방차량을 우선 교체추진할 계획이다.

또한 '98년도에 이동정비차량을 구매발주하여 '99년부터는 평상시 자체적으로 정기점검·정비를 하고 재난발생시 현장에 이동정비차량을 투입하여 고장차량을 응급정비할 계획으로 있어 소방차량 가동율이 높아질 전망이다.

한편 '98. 9. 11 부천시 대성LPG가스충전소폭발사고 화재진압중 소방

관 24명이 부상을 당하는 사고가 발생하여 소방관의 사고현장안전에 대한 문제가 제기되어 재난현장에서 극심한 위험에 노출된 소방관들의 안전도모를 위하여 '99년에 현장요원 개인장비를 보강할 계획으로 있으며 앞으로도 소방공무원의 안전에도 관심을 갖고 힘써 나갈 예정이다

2) 소방통신망 확충

우리도는 21세기 무한경쟁체제에 돌입하는 시대에 발맞추어 소방력보강 3개년 계획에 의거 광역 소방 유·무선통신망을 확충 보강하는데 온힘을 기울여 왔으며, 재난·재해현장에서 신속·정확한 활동을 수행하기 위하여 '98년도에 무선통신중계소 7개소를 신설하는 한편 대민 행정서비스를 도모하기 위한 모사전송기(FAX)85대를 배치하여 소방파출소까지 교환망을 구축하였다.

응급의료 서비스의 효율적 제공을 위한 119와 응급센터간의 무선통신망을 통합하여 소방, 응급센타, 병원간의 긴밀한 협조체제를 구축함으로서 응급환자에 대한 119구급서비스의 질적개선에 기여하게 되었다.

또한 산악 및 고층건물 밀집지역에 대한 무선통신 난청지역 해소를 위한 사업으로 의정부 호병산. 소래산등 12개소에 무선원격운용장치를 시설하여 경기북부지역의 난청지역해소에 주력하였다.

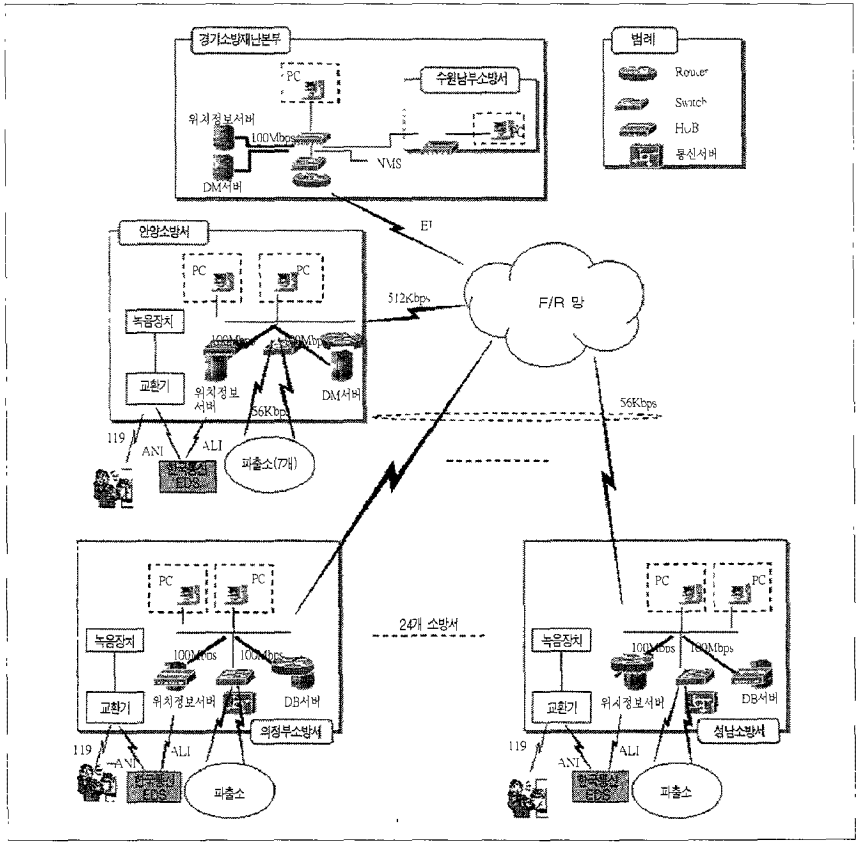
'99년도에는 산악 및 고지대에 총 33개소의 무선원격장비를 시설하여 도내 소방무선통신 난청지역을 해소할 예정이며, 원거리 무선통신망 확보를 위해 동두천 감악산 중계소등에 VHF자동중계기 등을 시설하여 원거리까지 출동하는 소방차량과의 무선교신소통으로 대민 소방서비스에 한층 기여토록 할 예정이다.

3) 소방전산화 관련 사무자동화

우리도는 화재, 구조, 구급 관련 하루 평균 2만여 건의 신고가 접수

되는 것으로 집계되었다. 각 소방서 1일 평균 신고건수가 630건으로 이중 장난전화가 90%이상을 차지하는 것으로 밝혀져 장난전화로 인한 많은 소방력 낭비가 발생되는 것으로 파악되었다. 이에 따라 119신고자 위치정보시스템을 도입하여 장난전화를 막고 원활한 신고접수 및 과학적인 출동지령을 하기 위하여 8억 4천만원의 예산으로 11개 소방서(수원중부, 수원남부, 성남, 부천, 평택, 의정부, 안산, 구리, 오산, 시흥, 군포)에 119신고자위치정보시스템을 1998년 12월 28일부터 1999년 3월말까지 시스템설치를 완료할 예정이다.

〔그림 2-5-1〕 119 신고자 위치정보시스템



이에대한 기대효과로는 119신고자 위치를 신고와 동시에 파악할 수 있어 신속하고 정확한 신고위치로 출동대에 출동지령을 하달할 수 있어 시간을 다투는 위급한 상황에서 많은 인명피해 및 재산피해를 줄이는데 적지 않은 효과를 가져올 것이다 .

그리고 소방재난본부, 소방서, 소방학교간 구축되어있는 9.6Kbps의 저속 전산망처리속도가 낮아 많은 자료를 처리하는데 많은 불편사항이 발생함에 따라 64Kbps로 전산망 성능을 향상시켜 각종 자료를 원할히 전송시켜 정보화사회에 걸 맞는 행정사무 전산화를 추진중이며 이와 동시에 사회적으로 문제가 되고 있는 컴퓨터 2000년 인식오류(Y2K)에 대처하기 위해 만약의 사태에 대비하여 Y2K 비상 대책반을 운영하여 만반의 사태에 대비하고 있다. 또한 경기도소방재난본부 인터넷홈페이지(119center.provin.kyonggi.kr)를 '98년도 9월 이후 운영하고 있으며 내용으로는 소방서 구조·구급 활동 사항, 소방학교 소개, 갤러리등이 소개되고 있다. 이중 한국말을 전혀 못하는 주한 외국인 중 신체적 문제가 있어 119신고시 특별한 응급조치를 필요로하는 외국인이 자신의 신상내역서를 작성하여 E-mail로 등록하면 관할 소방서에 통보하여 구급대원들이 사고발생시 참고할 수 있도록 편성하여 단순한 홈페이지를 뛰어넘어 실제적으로 많은 도움을 줄 수 있도록 노력하고 있다.

4) 소방용수시설 보강

소방용수시설은 화재진압시 필요한 물을 공급하는 역할을 담당하고 있으며, 소방용수시설의 종류는 소화전, 급수탑, 저수조의 인공수리와 하천, 저수지, 연못등의 자연수리로 분류되며 자연수리는 인공수리와 병행해서 사용하고 있다.

'98년 말 현재 도내에 설치된 소방용수시설은 총 8,729개소로 이중 지상식은 4,529개소, 지하식은 3,358개소, 급수탑 697개소, 저수조 145개소가 설치되어 있으며, 화재취약지역 및 고지대, 시장화재경계지구 등에

주민들이 유사시 자율적으로 화재진압을 위한 비상소화장치함 746개소, 자연수리 488개소를 화재시 사용할 수 있도록 지정 운영하고 있다.

소방용수시설의 지속적인 보강을 통해 화재진압능력을 제고하고자 소방용수시설 보강 5개년 계획을 추진하고 있으며 '99년도에는 359개소의 소방용수시설 및 비상소화전함 40개소를 확충 보강할 계획이다.

〈표 2-5-155〉 소방용수시설 보유 현황

시설별 / 년도	계	소화전	급수탑	저수조
'97	7,990	7,173	676	141
'98	8,729	7,887	697	145

자료 경기도, 소방본부 방호과, 1998

5) 의용소방대 역할 증대

도시와 농촌지역의 주민들로 구성된 지역방재조직인 의용소방대는 총 317개대 10,680명으로 조직되어 있으며, 지역특성에 맞는 화재 및 재난예방을 위해 홍보와 순찰등의 활동을 전개하는 한편, 화재진압과 구조·구급활동도 활발히 전개하였다. '98년 활동실적은 화재현장출동이 2,317회에 27,723명이 동원되었고 구조·구급 261회 3,521명, 화재예방 홍보활동 2,693회 35,188명등 총 6,476회에 걸쳐 연인원 145,717명이 동원되어 소방활동을 전개하였다.

〈표 2-5-156〉 의용소방대 설치 현황

계		의소대				부녀대	
		본대		지역대			
대수	대원	대수	대원	대수	대원	대수	대원
317	10,680	170	6,420	68	1,360	79	2,900

자료 . 경기도, 소방본부 방호과, 1998

〈표 2-5-157〉 '98 의용소방대 활동 현황

계		화재출동		구조·구급		교육훈련		화재예방		기 타	
회수	인원	회수	인원	회수	인원	회수	인원	회수	인원	회수	인원
6,476	145,717	2,317	27,723	261	3,521	915	71,777	2,693	35,188	290	7,508

자료 경기도, 소방본부 방호과, 1998

다. 소방기술능력 향상

경기소방은 각종 재난현장에서 소방공무원의 현장 활동능력을 향상시키고, 신속한 인명구조를 전개하기 위하여 평소 소방기술능력 배양에 주력하고 있다.

'98년도에는 중앙소방학교에서 개최한 전국 소방기술 경연대회에 화재진압분야, 인명구조분야, 응급처치분야 등 3개 분야에 자체경연대회를 거쳐 선발된 12명의 정예소방공무원이 참가하여 종합1위를 차지 경기소방의 우수성을 입증하였다.

전국 소방기술 경연대회는 매2년마다 전국 16개 시·도 소방공무원이 평소 연마한 소방기술능력을 견주는 종합대회로 각 분야별 1위, 2위에게는 1계급 특별승진의 혜택이 주어지는데 경기소방은 8명이 특별 승진하는 영예를 안았다.

(작성자 : 방호과 방호담당 홍성주)

7-3. 완벽한 소방 안전관리체제 구축

가. 소방안전활동 강화

효율적인 소방안전관리 체계를 구축하여 화재 및 재난사고로부터 도민을 안전하게 보호하기 위하여 소방대상물 62,862개소에 대한 전문 소방지도점검을 실시함과 동시에 화재발생시 다수인명피해가 예상되

는 다중이용시설 9,618개소에 대한 특별소방점검을 가스·전기 등 유관기관과 합동으로 실시하여 불량대상으로 도출된 7,748개소에 대하여는 시정조치, 관계기관 통보 등 강력한 행정조치를 하였으며, 소방검사 후 『소방검사 실명확인 카드』를 작성하여 특수장소의 관리사무실에 비치함으로서 책임있는 예방소방행정을 구현하였다.

'99년에는 도민의 자율적인 안전의식 향상에 따른 자율소방안전체제 구축을 위하여 『소방검사 신청제도』 및 도민생활을 규제하는 소방법령 174건에 대하여 정비할 계획이다.

〈표 2-5-158〉 다중이용시설 현황

계	유흥주점	단란주점	일반음식점	휴게음식점	노래방	비디오방	휴게텔
60,049	2,505	2,854	44,286	6,225	3,663	422	94

〈표 2-5-159〉 대형화재취약대상 현황

계	근린생활시설	위락시설	관람집회시설	판매시설	숙박시설	노유자시설	의료시설	업무시설	통신촬영시설	교육연구시설	공장	창고시설	창고시설운수자동차관련	관광휴게시설	종교시설	위험물저장	지하가	복합건축물
470	2	13	5	87	49	9	32	17	2	3	145	6	2	2	1	11	6	78

나. 소방관련업체 중점관리

소방시설 관련업체의 건전 육성과 불량 소방시설 제거로 소방시설의 부실시공을 사전에 방지하고자 소방시설점검, 설계, 공사, 감리업체 및 위험물탱크안전성능시험자 334개소에 대한 지도점검을 실시하여 점검결과 불량업체로 도출된 11개소에 대하여는 과태료 부과 등 행정처분으로 소방관련업체에 대한 관리를 강화하였으며. 특히 소방관련업

체에 기술인력으로 선임된 1,552명에 대하여 의료보험조합, 국민연금관리공단 등 관련기관에 조회결과 이중취업 및 국가기술자격 대여로 확인된 12명에 대하여는 의법조치 등 행정조치를 함으로서 소방시설에 대한 질적 향상 및 신뢰감 회복을 도모하였다.

또한 자체점검 및 소방공사 감리제도의 내실 있는 운영을 위하여 관련 자격증을 소지한 자로 소방시설 기동점검반을 편성 운영하여 자체점검대상 9개소 및 감리준공 대상 18개소에 대하여 관련업체 행정처분 요구 및 시정조치 함으로서 자율소방안전체제를 강화하였다

〈표 2-5-160〉 소방시설공사업 등 현황

계	소방시설 점검업	위험물탱크안 전성능시험자	소방시설 설계업	소방공사 감리업	소방시설 설계 · 감리업	소방시설 공사업
334	1	1	47	26	21	238

7-4. 안전문화 정착을 위한 소방 홍보활동

가. 예방홍보활동

1) 언론매체를 이용한 홍보

화재를 비롯한 각종재난 사고가 근본적으로 발생하지 않도록 예방홍보활동에 중점을 두기 위하여 지역TV방송 및 FM라디오 방송과 정보전달 체계를 구축하여 1일 1회에 걸쳐 화재 및 안전사고 예방수칙, 전일 소방활동 사항등을 현장중심으로 생동감 있게 리포터 방송을 실시하였으며, 한국방송공사 KBS 「긴급구조 119」 제작에도 적극 협조 방영함은 물론 각종 사고현장의 활동장면을 촬영 언론사에 제공 보도하는 등 현장중심의 홍보로 국민들의 화재등 안전사고 예방의식 고취에 파급효과가 매우 큰 것으로 판단된다.

2) 교육등을 통한 홍보

화재 및 각종안전사고는 주민들의 사소한 부주의와 무지에서 발생하고 있는 점을 감안, 화재 및 안전사고 방지를 위하여 어린이 및 주부, 노인계층 소방안전교실 등 다양한 계층을 상대로 총 8,511회에 걸쳐 599천명에 대한 안전교육을 실시하였으며, 가스취급 부주의로 인한 화재, 폭발사고 등을 비롯 각종 화재 및 안전사고 사례별 안전수칙 등이 수록된 홍보전단 등 홍보물 5종에 125천점을 제작, 은행, 관공서, 학교등 불특정 다수인이 출입하는 장소에 중점 배포하여 도민안전의식 고취에 힘써 안전문화를 정착하는 계기를 마련하였다.

나. 이벤트 행사개최 등을 통한 홍보

1) 119극기체험 캠프운영

불조심 조기교육과 자라나는 청소년들에게 재난사고에 대비한 대처능력과 자신감을 심어주기 위하여 경기도 지방소방학교에서 하계 및 동계방학을 이용 초·중·고등학생을 상대로 고층건물 탈출훈련, 도하훈련, 미로탈출체험, 하강훈련, 방수훈련 등 119체험캠프를 개최하였으며 특히, 하계방학에 초등학생을 상대로 실시된 캠프에는 910명의 지원자가 참가하는등 총 1,066명이 참가하여 일반캠프에서는 할 수 없는 다양한 체험으로 참가한 학생 및 부모, 교육관계자로부터 뜨거운 호응을 받았다.

2) 119대축제 개최

정부수립 50주년을 기념하고 소방활동을 국민들에게 인식시키기 위한 119대축제를 전국에서 최초로 과천 서울랜드에서 15일 동안('98.

11. 1 ~ 11. 15)개최하였으며, 축제내용은 「소방역사 및 활동기록 사진전」과 소화기이용 화재진압·에어매트 탈출 등 119체험코너 및 그림 그리기 대회, 나의 주장 발표대회 등 다양한 행사를 개최 어린이, 주부, 학부모 등 다양한 계층을 상대로 총 68,156명이 인원을 참여토록 운영하여, 참여자의 많은 관심과 호응으로 안전문화 운동의 새로운 방향을 제시하였다.



119 대축제

따라서 '99년도에는 '98년도에 개최되었던 「119체험캠프」와 「119대축제」를 보완하여 5월 청소년의 달과 11월 불조심 강조의 달에 가족과 함께 할 수 있는 가족문화 프로그램과 소방안전활동 프로그램 및 초등학교 어린이 소방대 지도교사 연수 등 다채로운 프로그램을 갖고 도민들에게 한층 더 다가서는 소방행정의 이미지를 돋보이게 해 나갈 계획이다.

(작성자 : 방호과 예방담당 임종환)

7-5. 긴급 구조·구급체제 확립

가. 도민이 체감하는 119구조·구급서비스의 제공

도민의 생활에서 안전문화 정착을 위해 그간 꾸준한 신장세를 가져온 119구조· 구급대의 활동은 폭발적인 업무증가 현상을 보여왔다.

'98년 활동실적은 16,351회의 구조출동에 13,248명의 인명을 구조하여 전년대비출동은 25% 구조인원은 10%의 증가율을 보였으며 94년

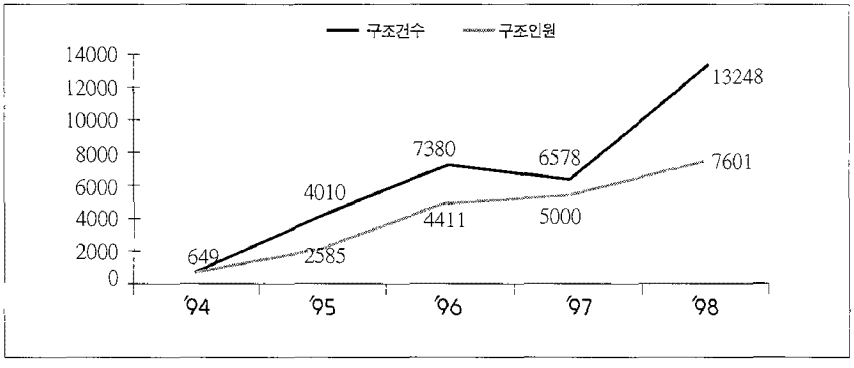
~98년까지 5년간 연평균 132%가 증가하였다.

이는 차량증가에 따른 교통사고와 맞벌이 부부로 인한 어린이 안전사고가 많은 것이 큰 요인이며, 위험물질의 증가와 경제악화에 따른 사회 불안요인도 복합적으로 작용한 것으로 분석된다.

〈표 2-5-161〉 구조활동현황

구분 년도	출동 (건)	구조 인원	심사결과										
			주택	하천등	산	차량등	기타	화재	교통사고	수난사고	기계사고	산악사고	기타
98년 (명)	16,351	13,248	5,238	2,575	510	2,572	2,353	293	2,551	4,678	1,346	223	4,157
97년 (명)	13,096	6,578	2,660	205	186	2,078	1,449	250	2,066	194	1,090	143	2,835
%	25	101	97	1,156	174	24	61	17	23	2,311	23	56	47

〈표 2-5-162〉 최근 5년간 구조활동 증가 추이



'98년도 구급활동은 총151,399회의 출동으로 107,909명의 응급환자를 이송하여 97년과 대비하여 이송건수 23.3% 이송환자 16.3%의 증가율을 보였으며, 최근 5년간 이송 건수는 40.5%, 이송환자는 41.2%의 증가세를 보이고 있다.

이러한 구급활동의 수요증가는 도민이 119구급대를 높이 신뢰하여 국민들 가까이에서 꼭 필요할 때 도움을 주는 서비스행정을 실천한 결과이며, 특히 119와 129의 통합운영 및 KBS의 긴급구조119 방영이 국민들에게 큰 홍보역할을 하였기 때문이라고 판단된다.



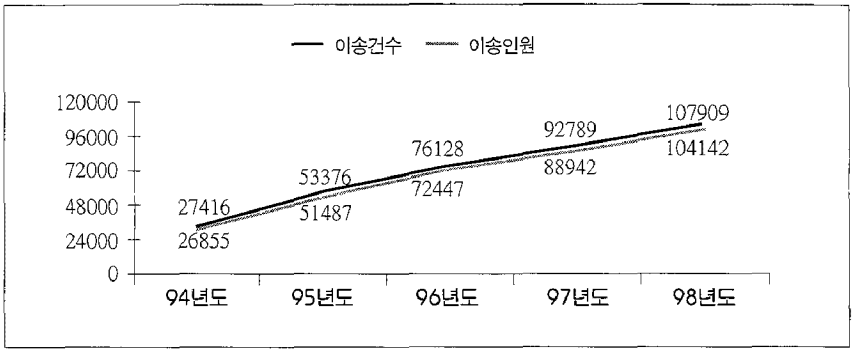
119 구조 · 구급활동

〈표 2-5-163〉 구급활동현황

구분	출동 (건)	이송 인원	심사결과								
			급성	만성	사고부상	임산부	가스중독	약물중독	화상	교통사고	기타
98년 (명)	151,399	107,908	32,651	18,196	26,749	1,666	121	3,588	794	14,587	9,556
97년 (명)	122,833	92,788	29,194	15,137	22,076	1,666	110	2,880	677	14,011	7,037
%	23.3	16.3	11.8	20.2	21.2	0	21	24.6	17.3	4.1	35.8

환자의 유형별로는 급성질환(30.3%), 사고부상(24.8), 만성질환(16.9%), 교통사고 (13.5%)순이며 특이한 점은 97년도와 비교하여 임산부(0%), 교통사고(14.1%) 환자는 거의 증가하지 않았으며, 약물중독(24.6%), 화상(17.3%) 환자는 급증하여 가정과 사회의 심리적 불안이 반영된 것으로 추정된다.

〈표 2-5-164〉 최근 5년간 구급활동 증가 추이



나. 119구조 · 구급 및 재난 대응력 보강

1) 119구조대 보강

'97년말 IMF의 구제금융으로 인한 생활환경의 변화와, 급속한 도시 신장 및 산업화로 인구 및 대형건물 등이 증가함에 따르는 각종 재난 사고 발생의 증가는 불가피한 현상으로, 구조활동에서도 나타났듯이 최근 5년간의 구조활동은 연평균 132%의 증가와, 전년도에 비교해서도 101%의 증가를 보이고 있어 이에 대응하는 구조업무 능력의 배양을 위하여 수원중부 소방서 등 9개 소방서에 119구조대를 발대시켰으며, 99년도에도 상반기중 수원남부, 평택 소방서등 2개 소방서에 구조대를 설치하고 신설되는 4개 소방서(분당, 김포, 파주, 포천)는 자체인력으로 구조대를 운용토록 하여, 전 소방관서에 구조대를 운영할 계획이다.

2) 구급대 운영체제 보강

'82년 소방관서에 야간구급환자 신고센터의 운용을 모태로 발전하여 온 119 구급대는 그 동안 꾸준한 신장세를 보여 경기도의 이용률도 매

년 40%의 증가율을 보이고 있다. 이러한 구급수요에 대비하기 위하여 '98년에 구급차 2대를 보강하여 도내 157개의 구급대를 운용하고 있으며 구급행정 서비스 개선을 위하여 119와 129로 이원화로 운영하여 오던 응급전화 신고체제를 일원화하여 119로 통합 운영키 위하여 무선대역변환장치22식, 의료정보 전산망 설치 22대, 일반전화 22대 보강, 광역(서울, 인천, 수원응급센타)행정전화 3개소 설치 등 시스템을 설치 운영함으로써 조직적이고 신속한 구급체계를 확충하였으며, 99년도에는 보다 질 높은 구급서비스를 제공하기 위하여 구급차 16대를 교체하여 구급대에 내실화를 기하는 한편, 홀로 사는 노인들을 대상으로 신속하고 정확한 구급서비스 제공을 위한 페이징시스템을 개발 시행하는 등 구급행정 서비스 영역의 확대와 과학화를 실현 할 계획이다.

〈표 2-5-165〉 119구급대 배치 및 인원현황

구분 연도	배치대수(대)				구급대원 자격자(명)				
	계	파출소	고속도로	파견소등	계	간호사	간호조무사	응급구조사	교육수료
98년말	157	135	7	15	579	20	45	85	420
97년말	155	137	7	11	532	21	5	54	405
증가(%)	1.3	△1.5	0	36.4	7.1	△4.8	13.5	57.4	3.7

3) 구조구급재난상황실 확대운영

그간 화재 등 재난상황의 관리가 재난종합상황실과 긴급구조본부 상황실로 이원화 체제로 운영되어 재난관리에 혼선과 문제점을 초래하여, 신속한 지휘와 상황관리 및 재난정보의 수집, 전파 등 효율적 재난관리를 위하여 재난관리법 및 지방조직개편에 근거하여 구조구급재난종합상황실로 통합 운영함으로써 화재, 구조, 구급은 물론 도내에서 발생하는 모든 재난 및 사고의 상황관리와, 경기방송 등 보도매체를 통한 신속한 정보의 제공으로 도민의 알 권리를 충족시켜 주고 있다.

다. 전문 구조 · 구급능력 배양

1) '98 긴급구조훈련 실시


긴급구조훈련 실시

각종대형 재난사고에 신속한 대응태세를 갖추고자 민·관·군의 종합 훈련으로 '98. 7.23 안양시 농협건물 종합훈련을 비롯하여 도내 25개 소방서에서 년 2회 유형별 재난사고에 대비한 훈련을 실시하는 한편, 유관기관과의 신속한 대응능력을 향상시킴은 물론, 주기적인 정보교환으로 상호 지원체제를 강화 하였으며 각 유관기관의 역할분담 및 공조체제를 확립 하였다.

2) 사고 유형별 구조능력 배양

경제난으로 인하여 도민의 안전의식이 해이되어 각종 사건, 사고가 증가하고 있으며 경기도내에서 발생한 '98. 1. 9 중부고속도로 교통사고(사망3, 부상32) 98. 2. 3 평택시 상수도 가압장 신축공사장 붕괴사고(사망5, 부상6), 98.11. 4.부천시 소재 대성엘피가스 폭발사고(부상84) 등이 잇달아 발생하여 각종 재난현장에서의 신속하고 적절한 인명구조 및 수습능력이 절실히 요구됨에 따라 전문구조기관으로서 그 역할을 다하기 위하여 긴급구조 대비체제를 정비하는 한편, 구조, 대원의 기술능력 향상을 위하여 특수교육기관인 한국등산학교의 산악구조요원 이수과정 15명, 유해화학물질 교육과정 1명, 수난구조

교육과정 50명 등 훈련과 교육을 통하여 전문구조인력의 양성하였으며, 99년에도 경기도소방학교 인명구조과정 121명, 중앙소방학교 구조전문교육 14명등 소방교육기관의 훈련과, 잠수협회 등 관련단체와 협의, 위탁 교육훈련을 실시하므로써 구조대원의 기능향상을 도모할 계획이다.

3) 119 구급대원의 전문기능 향상

신속 정확성을 요구받는 응급처치의 업무특성상 이에 대한 능력배양을 위하여 전문교육을 이수한 유자격자(간호사 21, 간호조무사 60)를 특별 채용하여 배치하였고, 중앙소방학교 응급구조사 양성과정 및 구급전문과정 등 응급구조 과정을 이수하게 하여 응급구조능력 향상을 꾀하여 구급요원 중 29명이 응급구조사 자격을 취득케 하는 등 60명의 유자격자를 양성하였으며, 구급대원 570명을 병원에서 현장체험을 하게 함으로써 대처능력을 향상시켰다.

'99년에도 계속적인 전문인력 양성을 위하여 중앙소방학교의 구급전문과정 4개반 200명, 응급구조사 양성과정 16명을 위탁 교육시키는 한편 관련 전문대학인 서울보건대학, 동남보건대학의 응급구조과에 재학중인 6명이 졸업하면 구급요원으로 배치하는 등 총222명의 유자격자를 양성할 계획이며 장기적으로 2000년까지는 전 구급대원 592명을 전원 유 자격자화 할 계획이다.

4) 도민이 참여하는 구급행정의 추진

119구급대를 이용하는 도민중 구급대원이 도착하기 전에 작고 사소한 응급처치를 하지 못함으로써 발생하는 환자의 상태악화 현상을 방지하기 위하여 주민응급처치 교실을 운영하여 부녀 의용소방대원, 여성단체 회원, 주민 등을 상대로 10,124명에 대한 "생활 속의 응급처

치" 요령을 강습함으로써 사고발생 즉시 가벼운 응급처치를 할 수 있는 능력을 키워 주는 한편 보건전문대학 응급구조과 학생을 상대로 3월부터 8월까지 152명을 구급차에 동승, 현장 실습케 함으로써 예비구급대원으로서의 경험을 체득케 하였으며, 98. 11. 12일 과천 서울랜드 야외무대에서 총 96명이 참석한 가운데 부녀 의용소방대원을 대상으로 구급경연대회를 개최하여 구급활동에 대한 도민의 참여와 인식의 전환을 가져오게 하였으며 특히, 학계 3명, 의료계 3명 등 6명의 전문가로 구성된 구급대책협의회를 구성하여 학문적인 연구 및 의료정보의 교류등 구급행정에 민관협력 구도를 구축함으로써 보다 과학적인 구급서비스를 제공할 수 있는 기틀을 마련하였다.

5) 인명구조장비의 보강

유형별 재난사고에 적극 대응하고자 건축물 붕괴사고, 수난사고, 가스폭발사고 등에 사용하는 구조차등 총5종 100점의 인명구조장비를 확충하여 일선 소방관서에 배치 함으로써 신속하고 안전한 인명구조 업무 수행에 만전을 기하도록 하였다.

〈표 2-5-166〉 구조장비 보유현황

계	일반구조장비	산악구조장비	화학구조장비	수난구조장비	기타장비
160종 20.737점	31종3,708점	3종 40점	17종 650점	29종 1,331점	80종 15,008점

99년에도 구조차 2대 보강, 구급차 10대 교체, 인명구조용 특수구조차 1대 보강등 첨단구조장비를 보강함으로써 보다 과학적인 인명구조 활동을 수행 할 계획이다.

라. 향후계획

앞으로도 보다 양질의 소방서비스의 제공을 위하여 '98년 소방서비

스헌장에서도 밝힌바 있듯이 모든 재난사고 등 현장에서의 인명구조 활동에 필요한 인명구조 장비의 지속적인 확충은 물론 현장요원의 기술향상을 위한 체계적이고 과학화된 표준 메뉴얼의 제작활용 등 새로운 기술의 습득과 훈련을 강화해 나갈 계획이며, 각종 재난의 상황관리가 구조구급재난상황실 체제로 통합 운영됨에 따라 긴급구조대비체제의 정비 등 종합적이고 체계적인 상황관리체계를 구축하여 대형 재난 발생시 현장지휘. 통제 및 긴급구조 대응능력을 향상시키며, 독거노인의 구급수혜를 위하여 추진중인 페이징 시스템의 운영내용을 평가분석하여 발전시키는 등 도민으로부터 전폭적인 지지를 얻고있는 구조. 구급업무를 계속 확대해 나갈 계획이다.

(작성자 : 구조구급재난상황실 구조구급담당 배석홍)

7-6. 특별 구조 · 구급대 운영

가. 소방항공대의 보강

긴급구조 · 구급체제를 구축하여 동시다발적인 재난사고와 교통 적체 현상으로 지연되고 있는 구조 · 구급의 사각지대 해소, 행정지원 업무 수행 등 다양한 임무수행을 위하여 운영하고 있는 소방항공대는 24시간 기동체제를 유지하므로서 '98년에 운항회수 170회(인명구조활동 49회 59명, 산불진화 17회 훈련지원 33회, 항공촬영 등 행정지원 71회)를 운항하여 명실상부한 항공대의 자리를 확고히 하고 있다.

99년에는 소방항공대의 근무환경과 항공장비의 효율적인 관리유지 및 기동체제 유지로 원활한 출동체제를 갖출 수 있도록 하기 위하여 상반기 중에 경기도 소방학교의 항공대 청사로 이전할 계획이다.

나. 119수난구조대 설치

1) 수난구조대 운영

내수면의 각종 수난사고에 신속히 대응하고자 97. 10. 16일 발대한 청평호 수난 구조대에는 소방정 1척, 모터보트 2척, 수난구조요원 8명을 배치하여 수계 인근의 주민 및 관광객의 안전 도모를 위한 각종 구조·구급 업무와 시설물의 화재예방, 안전관리를 도모하였으며 그간 구조출동 109회, 구급출동 121회 등 각종 행정 업무를 수행 하므로써 내수면의 수난사고 안전과 주민편익을 도모하였다.

2) 팔당호 수난구조대 신설

최근 팔당호 수계주변의 교량과 시설물의 증가 및 주변환경의 변화로 유동인구가 증가함에 따른 각종 안전사고가 예상되어 금년 3월에 23톤급의 구조정 1척과 운영요원 4명(항해사2, 구조2)을 배치 운영하므로서 내수면 인명구조 등 안전관리에 보다 철저를 기할 계획이다.

다. 고속도로 구급대 설치 운영

고속도로에서 발생하는 교통사고와 각종 응급환자의 발생시 신속한 현장활동을 위하여 '95년부터 지속적으로 확대 추진하고 있는 고속도로 구급대는 그간 7 개대 28명으로 확대 추진하고 있으며 고속도로의 구급이송률은 해마다 증가하고 있는 현실이다.

98년의 고속도로 구급이송 실적을 보면 총 출동회수 2,684회에 1,516명의 응급환자를 이송 하였으며, 이송실적의 꾸준한 증가세로 앞으로도 계속 증가하는 교통량에 따라 고속도로 구급대의 확대 운영이 요구되는 실정이다.

〈표 2-5-167〉 고속도로구급대 활동 현황

구분 \ 연도	98년	97년	증가율(%)
신 고(건)	2,684	2,576	4 2
이 송(건)	1,103	1,121	△1.6
이송환자(명)	1,516	1,534	△1 2

라. 향후계획

지난 98년의 수해로 인한 많은 인명피해가 발생하였고 건축물 붕괴, 가스폭발등 각종사고 발생 유형이 다양화 함에 따르는 특수재난사고에 신속히 대응하기 위하여 소방항공대, 수난구조대, 산악구조대, 화학기동대를 보다 내실있게 운용하여 나갈 것이며 재난에 대비한 체계적인 대응계획을 계속 정비 발전시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 구조구급재난상황실 구조구급담당 배석홍)

8. 민방위 역량 제고

'95. 7. 1 자치시대 출범이후 '98년도까지 경기도에서는 민방위 역량을 제고하기 위하여 137만 민방위대원의 조직을 정비·정예화하였다. 교육훈련의 내실화와 각종 절차의 간소화, 대형사고의 예방, 수습체계의 정착, 신속한 재난 대응체계 확립을 통하여 재난으로부터 도민의 생명과 재산을 보호하는 「움직이는 생활민방위」로 발전시켰다.

8-1. 체계적인 민방위대 관리

경기도의 민방위대 조직은 통·리를 단위로 하는 지역민방위대가

13.767개대, 직장을 단위로 하는 직장 민방위대가 1,560개대, 시·군·구를 단위로 하는 기술지원대가 39개대 등 총 15,366개대를 편성·운영하였다.

〈표 2-5-168〉 민방위대 편성현황

1998.12.31 현재

구분 / 대원별	민방위대	민방위대원				
		계	의무자	지원자		
				소계	남	여
계	15,366	1,371,509	1,368,719	2,790	1,189	1,601
지역대	13,767	1,208,038	1,207,990	48	31	17
직장대	1,560	160,144	157,404	2,740	1,156	1,584
기술지원대	39	3,327	3,325	2	2	-

가. 민방위대 편성 및 자원관리

재난대비 위주의 민방위대 자원관리를 위하여 기술·기능소지자를 특별관리하였으며 자원의 누락방지를 위하여 매월 셋째주 금요일을 자원정비의 날로 설정 운영하였다. 또한 일일결산제 실시로 자원관리의 효율성을 제고하고 각종 공부의 통폐합 전산화 추진 등으로 행정의 편의를 도모하였다.

나. 향후 민방위대 조직운영 계획

1) 자원의 효율적 관리와 유관기관과의 유기적인 협조체제 구축

소방서, 군부대, 민간기업 등과 연계를 통한 방재체계를 확립하고 읍·면·동 단위 민방위계획을 수립하여 재난에 적극 대처할 계획이다. 그리고 평상시 유관기관·단체와 합동으로 사태수습 실제훈련을 실시하여 대처능력을 제고시켜 나아갈 계획이다.

2) 민방위대 편성 · 운영의 활성화 및 실용화

통 · 리 민방위대장이 고령자, 여성인 경우 군 하사관 출신 또는 사회활동이 활발한 지역 유지 등을 명예 민방위대장으로 위촉하여 평시에는 민방위대장에 대한 자문역으로 활동하도록 하고 사태 발생시에는 지역민방위대를 직접 지휘하는 체계로 운영하여 통 · 리 대장의 지휘력을 보강함으로써 민방위 동원태세를 강화해 나아갈 계획이다.

소규모 민방위대는 통합 편성하는 한편 하나의 생활권으로 재난이 발생할 경우 공동대처가 필요한 지역은 연합 민방위대를 구성한다. 동일건물 · 동일구내에 있는 직장민방위대는 재난사태 수습 등 공동대처가 필요하므로 직장연합 민방위대로 편성 · 운영하여 재난 사태 발생시 공동 대비태세를 구축해 나갈 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책 민방위담당 박승철)

8-2. 주민 신고체제 강화

주민신고의 홍보 요원화 및 전 도민의 신고의식 생활화를 위한 의식제고와 주민신고 유관기관간에 긴밀한 협조체제를 강화하기 위하여 주민신고망을 지속적으로 정비하고 교육 · 훈련을 실시하여 주민신고 체계를 활성화시켜 나가는데 주력하였다. 1998년에는 기본신고망, 특별신고망, 이동신고망, 고정신고망 등 총 77,128개의 주민신고망이 구성되어 있다.

〈표 2-5-169〉 주민신고망 현황

계	기본신고망	특별신고망	이동신고망	고정신고망
77,128	61,121	1,992	6,069	7,946

신속한 주민신고태세 확립을 위해 정기 정비 2회(3, 6월) 및 분기별

로 1회 정비하여 총 6회에 걸쳐 전출입자, 활동부진자 등에 대한 정비·보완을 함으로써 신고태세를 확립하였다. 주민신고 교육은 주민신고 집중 홍보기간(1998.6.16 ~6.30)에 민방위대, 예비군 등 각종 기회교육 등을 통하여 총 134,386명을 교육하였다. 특히, 주민신고 집중 홍보기간에는 민·관·군 합동으로 주민신고 모의훈련을 실시하여 대공경각심과 안보의식을 고취시켰다.

가. 주민신고 활성화

주민신고 활성화를 위하여 일간신문(80회), 유선방송(76개소, 1402회)을 통해 주민신고 홍보를 실시하였으며 주민신고 활성화 세미나를 5개 권역으로 나누어 주민신고 활성화 개선방안을 강구하였고 주민신고 강연회(45회)를 확대 실시함으로써 신고의 생활화를 기하였다. 그리고 주민신고 홍보 현수막 379개, 홍보용 전단·리후렛 등 194,959매를 제작하여 배포하는 등 주민신고 의식을 제고하는데 총력을 기울였다.

또한 주민신고 요원의 노고를 격려하고 적극적으로 주민신고 활동을 할 수 있는 분위기를 조성하기 위하여 도지사 서한문 77천매를 발송하여 신고요원의 자긍심을 고취시켜 주었다. 주민신고 집중 홍보기간에 교육청과 합동으로 웅변, 글짓기, 포스터그리기 대회를 개최하여 621,088명이 참여하는 등 주민신고 요원의 사기진작과 자율적 참여분위기 조성에 노력하였다.

나. 향후계획

현재 운영하고 있는 이동신고망에 대하여 생활설계사 등 10개 직종 근무자에 대하여 추가로 주민신고 요원으로 위촉하여 신고체계를 보다 활성화시켜 나아갈 계획이며 특히 「주민신고 재정비의 달」을 설정 운

영하여 기본신고망, 고정신고원 등의 전출·입자, 활동부진자 등을 과감히 교체할 계획이다.

또한, 민방위대원·예비군에 대한 기회교육, 특별관리망 지역 종사자에 대한 소집교육, 대공취약지 주민을 대상으로 한 순회교육, 초·중·고등학생의 학교교육 등 다양한 주민신고 교육을 확대하고 2, 6월중에 주민신고 집중 홍보기간을 설정 운영하여 신고의 중요성을 확산시켜 나아갈 계획이다.

아울러 신고자에 대한 신분보호와 포상을 실시하는 한편, 매월 반상회 날을 주민신고의 날로 지정하여 반상회 지도공무원으로 하여금 신고망 운영요령 지도교육을 병행토록 할 것이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 민방위담당 박승철)

8-3. 내실있는 민방위교육 운영

민방위교육은 민방위 교육제도가 개선되어 자원을 연차별로 구분하여 교육함에 따라 대원들의 교육 인식도와 참여도가 현저히 높아졌다. 시청각 교육시 비디오 프로젝트 등의 교육기자재 사용으로 대원들의 시청각 효과 거양 및 교육분위기 쇄신에도 기여하였다. 교육 효과면에 있어서도 주변의 국제정세와 북한의 핵 개발로 인한 시대적 상황의 어려운 여건 등을 주제로 교육을 실시하여 대원들의 안보관 고취와 의식개혁에도 기여하였다.

가. 지방 단위 민방위교육 실적

민방위대 편입 후 1~5년차 대원(1994~1998년 민방위대 편성자)을 대상으로 연간 8시간을 교육하였다. 교육시기는 각종 선거일정과 교육대상인원을 감안하여 지역별로 자체실정에 맞게 상반기는 2~6월중에, 하반기는 8~12월중에 실시하였다. 특히 2월과 8월은 초·중·고교 교

사와 농번기에 교육이 곤란한 농촌지역의 대원을 대상으로 실시하였다.

교과목운영은 소양교육 년 4시간, 실기교육 년 4시간을 실시하였다. 교육내용은 세계화를 향한 통일한국 건설 대비태세 확립, 가정에서의 응급처치법, 화생방 방호, 민방위장비 활용 등의 내용을 중점 교육하였다. 민방위대원의 교육을 위한 강사는 소양강사 79명, 실기강사 167명을 위촉하여 교육의 효율성을 제고한 바 있다

〈표 2-5-170〉 1998년 교육현황

(단위 명)

구 분	교육대상인원	교육실적	불 참 자	%
상 반 기	561,988	560,840	1,148	99.8%
하 반 기	512,857	511,932	925	99.8%

나. 민방위교육 발전을 위한 개선 노력

시·군별 5개 권역별로 대원이 편리한 일자에 교육을 받을 수 있도록 상설교실을 운영하여 대원의 생활편의와 교육환경을 개선하였다. 민방위 교육장내에 민원실을 설치하여 담당공무원으로 하여금 민방위 대원들의 민원사항을 접수·처리하여 교육이 종료될 때 교부함으로써 주민편익을 도모하였다.

장기출타 등 부득이한 사정으로 거주지에서 교육을 받을 수 없는 대원이 체류지에서도 교육을 받을 수 있도록 현지 교육제도를 적극 홍보하여 대원들의 편익을 도모하였다. 지정 교육장이 원거리에 있거나 교통이 불편한 지역의 대원들의 편익 제고를 위하여 순회교육을 실시하였다.

기업체 등으로부터 구인정보를 수집하여 민방위대원 73명에게 취업을 알선함으로써 민방위교육이 국민생활에 도움이 되도록 운영하였다. 민방위 교육훈련과 관련한 중소기업 활동이 부담과 애로를 덜어주기 위하여 중소기업체중 생산·수출업체로 인정하는 업체가 민방위 교육훈련 유예신청을 할 경우 민방위 교육을 유예(28,119명)시킴으로서 지

역경제 활성화 및 국가경제 발전에 기여하였다.

아울러 초·중·고등학교 학생을 대상으로 민방위교육용 VTR 등 교재를 활용한 조기 민방위교육을 실시하여 재난대처 능력을 배양하고 민주사회 공동체의식을 심어줌으로써 생활민방위를 확산시켰다.

다. 향후 민방위교육 계획

국가안보의식 제고와 통일대비 민방위교육의 내실화를 목표로 재난예방과 실생활에 유용한 생활민방위 교육으로 개편하고 교육방식은 다양한 실기실습과 참여식·토론식 교육으로 전환하여 민방위 사태발생시 현장 대응력 및 사태수습 능력을 배양하는데 주력해 나갈 계획이다.

교육과목은 국가안보태세 확립과 민방위대원의 부담경감과 국민경제 활력회복을 위한 소양교육을 년 4시간(상·하반기 각 2시간) 실시하고 지역실정에 맞는 실기·실습교육 등으로 민방위사태 발생시 즉각 대처할 수 있는 능력을 향상시키기 위하여 년 4시간(상·하반기 각 2시간)을 교육할 계획이다.

민방위대 편의 위주의 실용적인 교육을 위해 지역별 실정에 맞는 교육운영과 전용 및 일반 교육장의 환경개선, 실습기자재 확보, 교육장내 편의시설 확보로 대원 편의를 제공하고 현지교육, 순회교육, 생활권 단위교육, 상설·야간·일요교실 등 각종 편의시책을 지속적으로 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 민방위담당 박승철)

8-4. 재난대비 민방위훈련 실시

가. 민방공훈련

민방공훈련은 매년 전국공통훈련 3회(3, 6, 11월)와 불시 민방공훈

련(8월)을 실시하였으나, '98년도 경우의 불시민방공훈련은 전국에 걸친 집중호우로 전국곳곳에서 많은 피해가 발생하여 전 민방위대원들이 복구활동에 총력을 기울일 수 있도록 계획을 취소하여 수해복구에 나서므로서 생활민방위 구현에 앞장섰다.

또한 전국 공통 훈련시에는 경보전파 및 대비요령, 전시 국민행동요령의 생활화로 비상시 대비능력을 향상시켰다.

종전의 훈련때와는 달리 주민들이 적극적이고 자율적으로 참여함으로써 국가적 위기에는 일치 단결하는 성숙된 국민의식을 함양하는 계기가 되었다.

나. 방재훈련

재난대비 방재훈련은 시·군단위로 재해 취약지역별 특성에 맞는 훈련을 실효성 있게 추진하여 급증하는 재난의 사전예방은 물론 피해를 최소화할 수 있는 대처능력 축적에 큰 성과를 거두었다.

- 3월 : 화생방, 화재, 유독가스 누출 대비훈련(36개소)
- 4월 : 화재, 가스, 산불대비훈련(39개소)
- 5월 : 풍수해, 해일대비훈련(43개소)
- 6월 : 화생방, 화재, 단전·단수대비훈련(40개소)
- 9월 : 건축물, 교통사고, 교량붕괴 대비훈련(31개소)
- 10월 : 화재, 유독가스, 산불, 설해대비훈련(36개소)
- 11월 : 화재, 가스사고, 설해대비훈련(40개소)

다. 향후 민방위훈련 계획

민방공훈련은 전국 공통훈련과 불시 민방공훈련을 실시함으로써 주민대피 및 교통통제와 시태수습능력 등을 제고시킬수 있도록 국민들의 전시대비 행동요령을 숙달시킬 계획이다. 방재훈련은 시·군 단위로

계절별 취약 재해유형에 따라 년 4회(4, 5, 9, 10월)로 나눠 실시하여 재난별 사태수습 능력을 배양해 나갈 계획이다.

전 민방위대원을 대상으로 실시하는 비상소집훈련(년 1회: 2월)은 시·군별로 지역 및 직장대 훈련일자를 달리하여 시행함으로써 일시 소집에 따른 교통불편 등을 해소하고 민방위대 제대편성에 따른 임무 및 동원체계를 확인하여 개선방안을 모색하여 발전시킴으로써 국가안보의 초석을 다져 나간다.

민방공 대피훈련과 병행하여 실시하는 사태수습 훈련은 재난발생시 유관기관과의 효과적인 공조체제를 구축하여 인명과 재산 피해를 최소화시켜 나가는 방향으로 추진한다.

매월 민방위의 날에는 행정기관과 민방위대원이 중심이 되어 비상대비피설, 급수시설, 경보시설, 인명구조장비, 수방장비, 화생방장비 등을 점검·정비하여 항시 가용상태를 유지시킴으로써 민방위역량을 제고시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 민방위담당 박승철)

8-5. 화생방전 대비태세 강화

유사시 화생방전과 방사능 유출사고에 대비하여 화생방 방호계획을 더욱 보완 발전시켰다. 화생방 장비·물자를 화생방 재난 위험성이 높은 취약지역에 우선 보급하여 지역방호능력을 향상시킴은 물론 화생방 요원의 교육훈련을 내실있게 실시하여 실제성 제고에 큰 성과를 거두었다.

가. 화생방 방호계획 보완과 조직 정예화

유사시 화생방전 자체 방호계획에 대형 원자력 사고발생시 방사능 유출에 대비한 방재계획을 치밀하게 수립하여 전·평시 화생방 재난대

비에 만전을 기하였다.

관련 기술소지자를 최대한 발굴하여 화생방 분대조직을 정예화하는 등 임무 수행능력을 배양시켰다.

〈표 2-5-171〉 화생방분대 편성 현황

구 분	편 성 기 준	분 대 수	대 원 수
계		3,087분대	36,345명
기술지원대	시·군별 1개분대 이상	57분대	674명
지역민방위대	동단위로 20개 통당 1개 분대	1,425분대	20,448명
직장민방위대	대원수의 10%범위내	1,605분대	15,223명

나. 화생방장비 보급 및 유지 · 관리

공단·유독가스 취급업체 주변지역 등 화생방 취약지역과 시 지역 민방위대 화생방분대에 방독면과 분대장비를 보급하여 지역민방위대 화생방 방호태세를 구축하였다.

〈표 2-5-172〉 화생방장비 보급현황

· 방 독 면

(단위 : 개)

구 분	목표량	'97누계	'98		총보급	보급률(%)
			계 획	실 적		
계	988,707	247,639	87,100	77,455	325,094	33%
지 역 대	820,940	123,949	82,608	76,162	200,111	24%
직 장 대	164,415	120,161	4,451	1,304	121,465	74%
기 술 대	3,352	3,529	41	△11	3,518	105%

※ 감소분 11개는 성능시험 결과 불합격 판정 품목임.)

· 분대장비

(단위 개)

구 분	목표량	'97누계	'98누계		총보급	보급률 (%)
			계 획	실 적		
계	3,680	1,859	112	55	1,914	52%
지 역 대	2,175	540	69	32	572	26%
직 장 대	1,440	1,230	38	19	1,249	87%
기 술 대	65	89	5	4	93	143%

화생방사태에 대비하여 지역 및 직장단위로 확보하고 있는 화생방장비·물자의 보관·관리상태를 정기적으로 점검(분기별 1회)하였다. 화생방장비·물자를 관리하고 있는 실무자 교육 및 순회정비를 실시하여 보관장비의 수명을 연장하는 등 최적의 가용상태가 유지되도록 하였다.

다. 화생방교육·훈련의 내실화 및 대주민 홍보활동 강화

화생방 분대원 교육은 대원들의 화생방 사태 수습능력을 제고시키기 위하여 22,651명을 대상으로 실기실습 위주의 교육을 실시하여 임무수행능력을 향상시켰다. 화생방 취약지역과 각 직장 민방위대를 대상으로 년 2회(3, 6월) 화생방 방호훈련을 실시하여 화생방 재난사태 수습능력을 배양시켰다.

화생방전 대비의 필요성을 인식시키기 위하여 생·화학적 대비 지역별 대응수칙 책자 및 리후렛 10,500부를 제작 배부하고 취약지역에 대한 순회교육을 통하여 주민 31천명을 교육함으로써 주민들의 화생방에 대한 관심과 대응능력을 향상시켰다. 또한 민방위의 날에는 유선방송을 통하여 화생방 방호요령을 중점 홍보(년 12회)하여 화생방전 방호의 중요성을 인식시켰다.

라. 향후 화생방 방호계획

최근 북한의 화생방전 능력보강과 산업용 유독가스 취급시설의 증가로 화생방 재난위험이 가중되고 있으므로 사태별 주민행동요령(시나리오)를 개념화·도식화하여 주민안보의식 고취 및 교육자료로 활용하여 장·단기 발전방안을 강구하는 등 화생방전 대처능력을 배양해 나갈 것이다

민방위대 화생방분대 편성은 대원규모와 지역 취약정도를 감안하여 통대·직장대·기술지원대 단위로 적정규모의 화생방분대를 편성하여 정예화한다. 또한 화생방 재난취약업소의 중점관리 및 재난예방체제를 구축하여 사태수습 능력을 제고해 나갈 계획이다.

1) 화생방 방호장비·물자 보급

재난 취약지역의 장비 등 보급은 2007년까지 도, 시·군비 111억원을 투입하여 방독면 740천개, 분대장비 680조를 확보할 계획이다.

〈표 2-5-173〉 '99 화생방장비·물자 보급계획 (단위 : 백만원)

구 분	방 독 면(개)		분 대 물 자(조)	
	건 수	금액(천원)	계획물량	소요예산액
계	75천개	1,125	136	46

직장민방위대 장비보급은 자체예산을 확보하여 2002년까지 보급완료할 수 있도록 행정지도를 강화할 방침이다.

아울러 화생방 방호장비의 효율적인 관리를 위하여 각급 민방위대 실무자교육(년 1회)과 지도점검(분기 1회)을 실시할 계획이다.

2) 화생방 교육훈련의 내실화 및 홍보강화

시·군 화생방 담당공무원의 위탁교육(중앙민방위 교육관)으로 전문지식을 습득시켜 사태수습 능력을 제고시켜 나갈 계획이다. 화생방 분대원 32,860명은 시·군·구 단위로 소집하여 기능별로 실기실습위주로 교육을 확대 실시하여 임무수행 능력을 배양하고 대원들의 화생방 사태 수습능력 향상을 위하여 화생방 방호훈련을 년 3회(3, 6, 10월) 실시하며 유사시에 화생방전 방호요령과 장비물자 사용능력 제고를 위하여 각종 매스컴과 홍보물 제작배포 등의 주민홍보를 통하여 화생방전 등 재난 대비능력을 배양해 나갈 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 민방위담당 박승철)

8-6. 민방위시설 · 장비 확충

가. 대피시설

대피시설은 민방위 사태발생시 주민의 생명과 재산을 보호하기 위한 시설로서 독립대피호, 건축물의 지하층, 지하상가, 지하차도, 지하보도, 지하주차장 등의 지하구조물과 그 기능을 수행하기 위한 자가발전기, 방송통신시설, 급수시설, 공기여과기, 제독시설 및 소화기 등 부대시설을 포함한다.

초창기(1976~1981)에는 물량 위주의 소규모시설(10평 내외)로 구축하여, 재래식 무기의 공격에 대한 방호를 전제로 평당 10명을 수용할 수 있는 대피시설을 설치하였다.

제2차 5개년 계획(1982~1986)부터는 현대전에 대비한 대피시설의 실용성 제고를 위해 소규모 시설을 지양하고 대규모(200평 이상)시설을 설치하되 지역여건을 감안하여 조정될 수 있도록 전환되어 현재까지 추진되고 있다. 대피시설의 철근콘크리트 두께는 40cm이상, 콘크리

트 위에서 지표면까지의 표토 두께는 2.1m이상, 천장 높이는 2.2m이상으로 시설하도록 되어 있다. 그리고 출입구 앞면에는 두께 40cm이상의 콘크리트 방풍벽을 설치하고 철문두께는 최소한 7mm이상의 강판을 사용하도록 되어 있다. 민간시설 설치기준도 방호력 증강에 중점을 두고 지하층을 두도록 규정하고 지하층 구조를 철근 콘크리트조로 시공토록 하였으며, 벽두께를 40cm이상으로 하는 등 세부기준을 강화하였다.

제3차 5개년 계획(1987~1991)에서는 시설의 평시 활용을 전제로한 「민방위시설 유지관리 지침」을 제정하여 대피시설의 수용기준을 평당 10인에서 4인으로, 공습시 순간적(40분 정도) 대피개념에서 2시간이상의 대피개념으로 발전하였다.

최근('92년 이후)에는 양적시설 구축에서 질적 우수시설 구축으로 방향을 전환하여 재래식 무기공격에 대한 대피에서 현대전의 특징인 화생방공격에 대한 대피시설 구축에 중점을 두고 시설을 확충해 나가고 있다.

〈표 2-5-174〉 민방위 대피시설 현황

구 분	소요량	확 보 량		
		계	정부지원	공공용지정
개소	-	3,985	26	3,959
면적(천평)	1,850	2,326	5	2,321

나. 비상 급수시설

비상 급수시설은 전시 또는 인위적, 자연적 재난 등으로 단전·단수될 경우 또는 수원지파괴, 수질오염 등으로 상수도 시설이 제기능을 다할 수 없을 때를 대비하여 음용수, 생활용수로 활용하기 위한 시설로서 지하관정 및 저수조와 자가발전기, 정수기 등 부대시설 일체를

포함한다.

초창기(1977~1981) 비상급수시설은 물량 위주로 1일 10톤 전후의 소규모 시설을 구축하고 1인 1일 급수기준량을 20ℓ로 하였다.

제2차 5개년 계획기간(1982~1986)에는 1일 200톤 규모의 대형시설 위주로 설치하였고 민간 비상급수시설 설치 의무지역을 명문화하였으며 공공용 비상급수시설의 설치 범위가 6대 도시에서 수도권 일원으로 확대되었다.

제3차 5개년 계획(1987~1991)에서는 평시활용을 전제로 신규시설은 수도전을 설치하여야 하며, 1인 1일 급수기준량이 20ℓ에서 80ℓ로 조정하였다. 그리고 공공용 비상급수시설의 설치범위가 전국 시·구·읍 지역으로 확대 조정되었다.

최근('92년 이후)에는 1인 1일 급수기준량을 80ℓ에서 25ℓ로 조정하였다. 또한 평소 지역 주민에게 깨끗한 지하수를 제공하여 비상시를 대비하는 시설로 활용키 위해 개발 활용되고 있으며, 수질오염 방지대책을 수립하여 지하수의 오염방지에 만전을 기하고 있다.

〈표 2-5-175〉 비상급수시설 현황

구 분	소요량	확 보 량		
		계	정부지원	공공용지정
개소	-	868	184	684
1일생산량(천톤)	185	163	40	123

정부지원 비상급수시설 184개소 중에서 108개소는 관정청소를 하여 수질개선사업을 실시하는 등 유사시 및 단전·단수시 지역주민의 안정적 식수제공 등에 만전을 기하고 있다. 아울러 새로이 설치되는 시설 등 비상급수시설에는 약수터식 음수대, 벤치, 파고라 등 공원화 시설을 설치하여 주민의 휴식공간으로 이용할 계획이다.

다. 경보시설

각종 재난사태 발생 또는 발생예상시 주민의 생명과 재산 피해를 최소화하기 위하여 조기에 경보를 발령할 수 있는 전달체계를 구축 운영하고 있다.

경기도 전역의 민방위경보 전달체계는 중앙민방위경보통제소와 경기도 민방위경보통제소간의 유·무선장비로 연결되어 있으며, 도 경보통제소에서도 분배소, 중계소를 통하여 사이렌 시설까지 유·무선장비로 연결되어 자동으로 사이렌을 취명하고 있다.

'97년부터 2001년까지는 최첨단 정보통신기술을 활용한 새로운 경보시스템을 구축하기 위하여 민방위경보시설 현대화사업을 추진하고 있다.

현대화사업은 기존 경보시설의 문제점을 개선하여 우리도의 지역실정에 맞는 최적의 경보시스템을 구축하는 사업으로 기존 사이렌은 경보음만 전달하는 방식을 경보음과 음성방송을 동시에 실시하고 경기FM방송국을 이용하여 재해·재난상황을 방송을 통하여 전파함으로써 신속한 경보취명과 경보가청을 향상에 따라 주민의 대피능력을 증대시킬 수 있어 주민의 삶의 질이 향상될 것으로 기대된다.

〈표 2-5-176〉 민방위 경보시설 현황

계	통제장치	분배장치	중계장치	경보사이렌	무선앰프	비 고
393	1	4	4	110	250	24 '99년증설

(작성자 : 민방위비상대책과 민방위담당 박승철)

제3편 도 소속기관의 기능과 역할

제1장 직속기관

제2장 출장소(1출장소)

제3장 사업소(13사업소)

제 1 장 직속기관

1. 농업기술원
2. 공무원 교육원
3. 보건환경연구원
4. 소방학교
5. 소방서

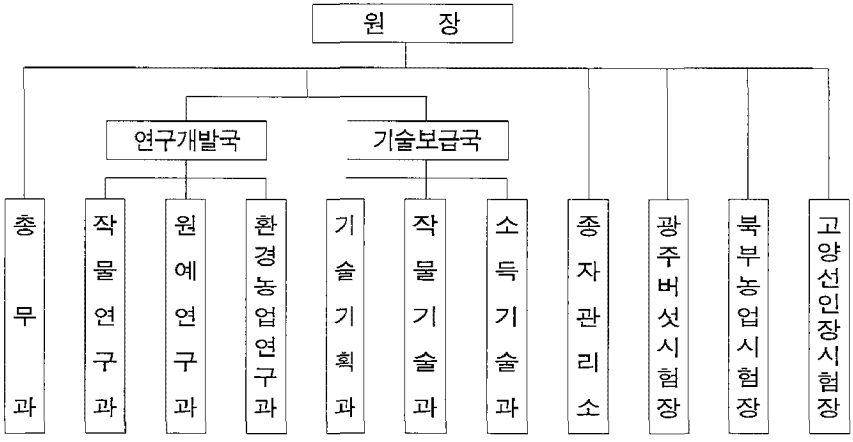
1. 농업기술원

가. 일반현황

1) 연　혁

- 1917. 4. 1 경기도종묘장 설치
- 1932. 10. 1 경기도농사시험장
- 1949. 1. 6 경기도농사기술원
- 1957. 6. 15 경기도농사원
- 1962. 3. 21 경기도농촌진흥원
- 1998. 9. 14 경기도농업기술원

2) 조　직 - 2국 7과 1사업소 3시험장



3) 인　력 - 177명(일반직 22, 연구직 71, 지도직 28, 별정직 7, 기능직 49)

4) 시설현황

- 위 치
  - 본 원 : 화성군 태안읍 기산리 315
  - 종자관리소 : 수원시 팔달구 망포동 80-1
  - 광주버섯시험장 · 광주군 실촌면 삼리 430-8
  - 북부농업시험장 : 연천군 신서면 도신리 164-1
  - 고양선인장시험장 : 고양시 일산구 덕이동 1377-2
- 건 물 : 67동 24,233㎡
- 토 지 : 351필지 926,925㎡

5) 예산현황

- '98 세출예산 : 23,364백만원
- '99 세출예산 · 16,972백만원

나. 기능과 역할

- 주요 농작물의 우량품종 육성 및 선발연구
- 비료·농약·토양의 시험 및 분석
- 주요 농산물의 저장, 이용 및 가공에 관한 시험·연구
- 농촌청소년 및 농업인후계자 등 후계인력 및 농업인 조직의 육성
- 시험연구사업에서 개발된 농업과학기술의 보급
- 지역농업의 개발과 농촌생활환경 개선 지도
- 농작물 병해충 예찰·방제정보의 확산 및 기상재해 대비 기술 지도
- 농업관련 단체 농업인에 대한 영농기술의 교육훈련

- 우량원잠종 생산 및 잠업에 관한 시험실시와 기술보급, 검사, 단속 등 잠업육성
- 미곡, 맥류 기타 중요 농산물의 우량종자 생산·보급 및 증산
- 특화작목에 관한 시험·연구
- 기타 농업·농촌개발에 관한 시험·연구 및 농촌지도를 위하여 필요한 사항

다. 주요성과

1) 쌀의 안정적 생산기술개발 보급

다수성 양질미의 수량성 향상과 생력화 기술을 개발하기 위해, 일품벼 재식밀도와 질소시비량을 연구하여 13%의 증수효과를 보았다

또한, 벼 우량품종 비교시범 12개소, 벼농사 종합기술 시범단지 154개소 등 시범사업을 추진하여 품질좋은 우량 벼품종을 농업인이 재배할 수 있도록 자율영농 유도와 새기술을 중점 보급하였다.

그리고 경기북부지역 수해농가 복구지원으로 광역방제기 이용 농작물 병해충 긴급방제 1,222ha을 실시하였고 농기계 긴급순회수리반을 운영 2,664대의 농기계를 수리 정비하여 피해를 최소화 할 수 있게 하였다.

2) 환경농업기술의 개발보급

환경오염물 자원화와 농업기술 개발을 위한 음식물쓰레기·돈분혼합퇴비제조시 재료 혼합비율을 연구하였고, 유황 훈증처리에 의한 농약절감기술 개발과 태양열 소독에 의한 토양전염병 병해 방제법을 연구하여 배추 무사마귀병 87%, 상추 시들음병 96%의 방제효과를 보았다.

또한, 농작물의 병해충 피해를 최소화 하기 위하여 벼 및 고추, 참

깨, 과수 등에 대한 예찰포(24개소) 및 관찰포(209개소)를 설치 5~153회에 걸친 조사와 예찰 결과, 병해충 발생정보를 12회 발표하여 적기에 방제토록 하였다.

3) 수출 농업기술의 개발보급

수출 전략작목으로 배, 선인장, 백합, 단호박, 돼지 등 15개작목의 새기술 개발을 위해 배 Y자 수형개선 착과 조절기술, 백합 우량종구 생산기술과 지역특화 시험장을 중심으로 한 버섯의 신품종 육성, 선인장의 품질향상을 위한 양액재배기술, 북부지역의 수출 단호박 생산적기를 연구조사 하였고

수출증대를 위한 새기술 시범 195개소 추진, 수출 작목품목별 협의회 7개회 조직, 수출전략작목 전문기술 교육을 실시하였다

4) 농업인 후계인력 육성과 교육훈련

농업전문인력의 체계적인 육성을 위해 4-H회, 농업후계자, 농촌지도자, 생활개선회를 대상으로 지도력 배양 연찬교육 등 행사를 70회(5천명) 개최하였고, 품목별 조직체 87품목 754개회와 농업전문경영인 52명을 선발하여 농업기술보급의 핵심요원으로 육성 하였다.

5) 농촌 생활과학기술 보급과 부가가치 증대

농촌생활환경 개선을 위해 농가 주거환경 개선 시범 500호, 마을공동쉼터, 건강관리실 설치 25개소를 설치하였고

버섯소스, 버섯드레싱, 율무주 등 농산물 가공이용 식품제조기술을 개발하여 특허출원과 농가당 연평균 600만원의 소득을 거두었다

곡물의 건조방법 개선과 양곡손실 방지 등 비용절감을 위한 농산물

개량형 다목적 곳간시설 850동, 다용도 건조·냉장시설 60동을 건립 보급하였다.

6) 연구개발 · 기술보급 기반조성

통일대비 북방농업기술 개발 축적을 위해 중국 요녕성 농업과학원과 벼 조숙 내냉성 품종 연구와 북한지역 적응 가능한 벼 품종개발을 위한 연구를 공동 추진하였고, 농작물 우량종자 생산보급을 위해 벼, 콩 등 9작목 21품종 146톤(원원종 0.9, 원종 38, 보급종 101톤, 시험포장산 6.4톤)을 생산 보급하였다.

특히 지하1층 지상4층 연면적 2,343㎡ 규모로 지난해 완공된 농업과학교육관에 첨단과학농업내용과 농경문화유물 30개분야 1,500여점을 전시하고 있으며 교육행사 실시와 견학인원 11,680여명 등 종합교육장으로 활용토록 함으로써 우리농업을 이해하고 발전시키는데 많은 기여를 하고 있다.

라. 향후계획

IMF체제 극복을 위한 농업의 경쟁력 제고와 농업인의 전문경영능력 배양 및 삶의 질 향상에 목표를 두고 「농업인」과 「소비자」를 고객 개념으로 비전있는 농업기술개발 보급에 최선을 다하겠으며 쌀의 안전다수확 기술과 생력화 재배기술 개발보급, 유망 수출품목의 체계적이고 종합적인 현장애로기술지원. 지역특화작목의 경쟁력 확보를 위한 생력화·규격화·고급화 기술개발, 21세기 새로운 정보·기술변화에 대응할 수 있는 전문농업인 육성에 역량을 기울여 한차원 높은 기술농업으로 발전시킬 계획이다.

(작성자 : 농업기술원 작물연구과 김순재
기술기획과 이영호)

2. 공무원교육원

가. 설립경위

지방공무원교육원은 경기도지방공무원의 기본자질 및 소양교육, 전문교육을 담당하기 위해 1957년 경기도도립공무원훈련소로 발족한 후 1963년 경기도지방공무원교육원으로 개편되었고 그 후 1967년 7월부터 약 8년 동안 폐지되어 내무부 지방행정연수원에 위탁교육 한 바 있으며 1974년 부활되어 현재에 이르고 있다.

나. 기　구



다. 인　력 : 2과 1팀 73명(일반직 44, 별정직 8, 기능직 21)

라. 시설현황

- 소재지 : 수원시 장안구 파장동 184
- 면　적
  - 대　지 · 112,249㎡
  - 건축연면적 : 11,969㎡(8동) - 본관, 전산실, 연수회관, 체육관 등

마. 예산현황 : 세출 3,741백만원

바. 기능과 역할

경기도지방공무원교육원에서는 도 및 31개 시·군 6급 이하 공무원에 대한 교육훈련을 실시하고 있으며 교육은 공무원공채 시험에 합격한 신규공무원에 대한 교육과 현재 실무를 담당하고 있는 공무원의 전문교육을 실시하고 있다. 또한 교육제도 및 교육발전에 관한 사항도 아울러 연구하고 있다.

사. 운영성과

1) 교육훈련 분야

49개과정 72기 5,740명에 대한 교육을 실시하여 행정환경 변화에 능동적 대처능력을 배양시켰고 분야별 직무수행에 필요한 전문지식과 실무처리능력을 제고하였다.

교수요원 능력개발을 위해 전문강사초빙강좌 10회, 교수요원 연구과제부여 38건, 교수요원 민간위탁교육 14명 등을 통해 실무능력과 이론을 겸비한 전문교수요원을 양성하였다.

2) 도민경제회생 기여

특수시책으로 공직자 특별경제교육, 실직자 인터넷 교육, 소자본 창업교육 등 7회 845명에 대한 교육을 통해 국가적 경제난 극복을 위한 도민 경제회생에 기여하였다

3) 교육환경 개선

교육생 합숙시설인 생활관, 강의실, 식당 등 노후설비를 교체하여

쾌적한 교육환경으로 개선하였고 교육원과 국가전문행정연수원과의 국·공유재산 상호교환완료로 사용중인 재산중심으로 소유권을 일치하여 합리적인 재산관리 기여하였다.

아. 향후계획

경기도지방공무원교육원에서는 앞으로 주민의 봉사자로서의 바람직한 공직윤리관 확립을 위해 정신소양교육 및 친절교육을 강화하고, IMF 경제난 극복을 위해 경제교육을 확대해 나갈 계획이며, 세계화·정보화 시대에 대비한 국제통상·전산교육 등을 실시하는 한편 다양한 행정전문화 시대에 부응하는 전문행정인 육성을 위해 전문교육을 대폭 확대해 나갈 계획이다.

(작성자 : 교육지원과 서무담당 신향철)

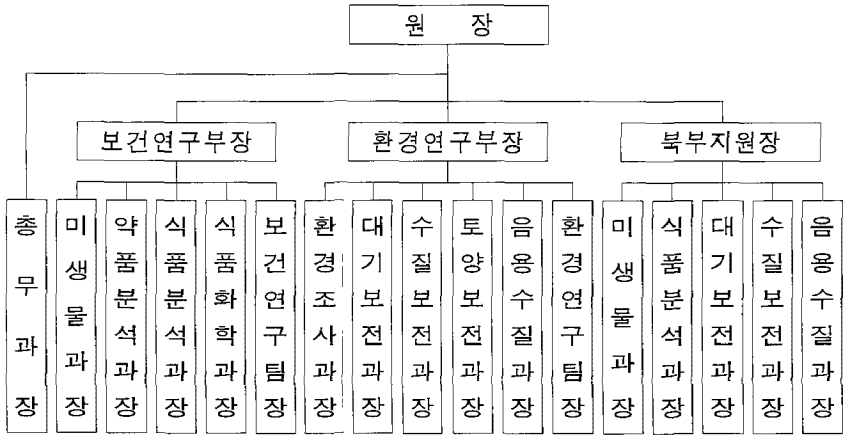
3. 보건환경연구원

가. 연 혁

1946년 8월 경성부위생시험소에서 경기도 위생시험소로 분리된 후 1967년 6월 서울에서 수원으로 도청이전과 동시에 이전하였다가 1989년 11월 도청에서 현위치로 신축이전하게 되었으며 1976년 5월 경기도보건연구소로, 그리고 1987년 12월 경기도보건환경연구소로 명칭이 각각 변경되었고 1991년 3월 사업소에서 직속기관으로 승격되었다.

1991년 5월 경기도보건환경연구원으로 명칭이 변경되었고 1993년 1월 의정부시 가능2동에 북부지원을 설치하여 경기북부지역 10개시군에 대한 보건·환경분야 시험·검사 및 연구개발업무 등을 관장토록 하였다.

나. 기 구



다. 인 력 : 1課 2部 1支院 14科 2팀 128명
(연구직 109명, 일반직 7명, 기능직 12명 등)

라. 시설현황

구 분	소 재 지	시 설 규 모	관 할 지 역
보건환경연구원 본원	수원시 장안구 파장동 324-1	대지:8,310㎡ 건물:5,362㎡ (3동 지하1, 지상4)	수원등 21개 시군
북부지원	의정부시 가능2동 830-12	건물:1,361㎡	의정부등 10개시군

마. 예산현황

- 세 입 : 1,820백만원(수질검사수수료 등)
- 세 출 : 5,327백만원(인건비, 연구개발비 등)

바. 기능과 역할

경기도보건환경연구원은 도민 보건의 증진과 환경보전을 위해 시험·검사, 연구개발, 지도교육 등 3대 중점시책을 효율적으로 수행하고 시·군 보건소 검사요원에 대한 검사능력 배양과 환경기초시설 운영요원의 운전기술 능력제고를 위해 기술지도·교육 등을 강화해 나가고 있다.

사. 추진성과

1) 검사업무의 신뢰성 확보

'98년도 한해동안 보건·환경분야 134종 1,317항목을 대상으로 총 100.568건(감염질환, 식품, 용기, 위생용품 등 보건분야 49,493건, 대기, 수질, 폐수, 토양, 먹는물 등 환경분야 51,075건)을 검사하여 11,002건(10.9%)을 부적합으로 분리해 냈으며 부적합 내용을 민원인 및 행정기관에 통보하여 조치토록 하였다.

2) 연구사업의 효율성 제고

연구사업 전담팀 2개를 설치하여 창의적이고 혁신적인 연구과제를 지속적으로 발굴 추진해 나가고 있으며, 단기과제 총 16건(모기 밀도조사 등 보건분야 7건, 하천수중 휘발성 유기 오염물질 조사연구 등 환경분야 9건)을 발굴 추진하여 각종 학회지에 연구논문 발표, 연구원보 발간 배부, 경기넷 홈페이지 게재, 도 및 시·군에 통보하여 대민홍보 및 정책자료로 널리 활용토록 하였다.

3) 보건·환경분야 감시기능 강화

도내 연안지역 4개소의 해·하수, 갯벌 등을 대상으로 247건의 비브리오패혈증균 오염조사를 실시하였고, 일본뇌염환자의 증가 추세에 따라 9개 지역에 모기채집용 유문 등을 설치하고 일본뇌염 모기밀도 및 항체가조사를 66회 실시하여 조사결과를 국립보건원에 제공하였다.

또한 날로 증가하는 오존, 수질, 대기오염 등으로부터 도민의 건강과 안전관리를 위해 연구원 오존상황실과 도내에 설치된 25개 측정소를 온라인망으로 연결하여 상시 측정체제로 운영하고 있으며, 특히 25개 측정소에서 오존, 먼지 등 12개항목을 대상으로 측정한 결과 3,084건 중 34건이 환경 기준을 초과한 것으로 나타났으며, 하천 27개소 68개 지점, 호소 7개소 19개지점을 대상으로 수질측정망을 운영하여 월 1회 이상 수질검사 실시 결과 15개 지점(하천 12, 호소 3)이 환경기준을 초과한 것으로 조사되어 향후 수질관리 정책 자료로 활용하고 있다.

4) 교육 및 기술지도

시·군 정수장, 환경기초시설 운영요원과 보건소 검사요원에 대한 기술지도 및 실무교육을 강화하여 업무처리 능력을 배양코자 세균검사요원 및 시설운영요원 3개과정 65명의 소집교육과 120개소의 기술지도, 39개 보건소의 전염병, 식중독, 매독, 혈청 등의 검사능력 측정을 실시하였다.

아. 향후계획

전문교육과정 이수, 민간연구기관 비교시찰 등을 통해 연구원의 검사능력을 배양하고 연구사업의 효율성 제고를 위해 연구관리위원회 구성운영 및 장·단기 연구과제를 지속적으로 발굴 추진할 계획이다.

감염질환 유행예측 조사 실시와 수질측정망, 대기측정망, 오존경보제 등을 지속적으로 운영하여 보건·환경분야 감시기능을 더욱 강화하

고, 특히 국가공인 다이옥신 분석기관 인증획득을 추진하여 도내 소각장에 대한 다이옥신 자체분석을 실시토록 할 계획이다.

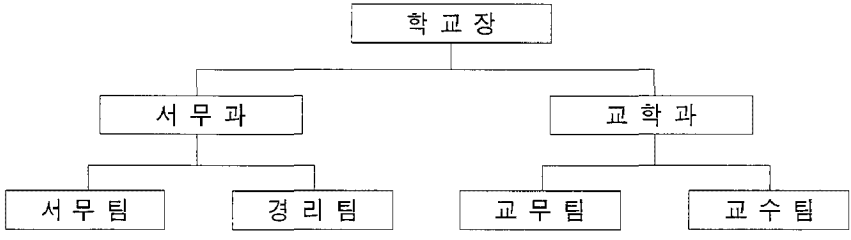
(작성자 : 보건환경연구원 총무과 총무담당 황경연)

4. 소방학교

가. 설립경위

경기도지방소방학교는 경기도, 인천광역시, 강원도 소속 소방공무원의 신임교육, 기본교육, 전문교육 및 특별교육과 민간인을 위한 소방관련 수탁교육 실시를 위해 1997. 6. 2 개교하여 현재 교육운영중에 있다.

나. 기 구



다. 인 력 : 2과2팀 41명(소방공무원26, 기능직11, 청원경찰4)

라. 시설현황

- 소재지 : 용인시 남사면 복명리 646-2번지
- 규 모

- 부지 : 135,728㎡
- 건물 : 14,354㎡(10개동)

마. 예산현황

- 세　　입 : 164백만원(교육생위탁금 수입 등)
- 세　　출 : 2,055백만원(인건비, 시설비 등)

바. 기능과 역할

경기도지방소방학교에서는 경기도, 인천광역시, 강원도 소속 소방공무원중 지방소방장이하 공무원에 대한 교육훈련을 실시하고 있으며, 특히 신임소방공무원의 경우 신임소방공무원으로서 직무수행에 필요한 기본소양 함양과 필수적인 전문지식 습득과 직무분야별 창의적 역량은 물론 적극적인 실무수행능력 배양을 위한 화재·구조·구급 및 재난발생시에 신속히 대처할 수 있는 소방행정의 포괄적인 실무수행능력 향상을 위한 실기·실습위주의 내실있는 교육훈련을 실시하고 있다.

사. 운영성과

1) 교육훈련 분야

'98년에는 전문교육과정 등 5개과정 15개반 33회 2,819명에 대한 교육을 실시하여 21세기 세계화, 정보화시대에 대비한 대국민 소방서비스 역량을 강화시키었으며 특히 도내 초·중·고등학생을 대상으로 실시한 긴급구조119 체험캠프 운영에 있어서는 여름방학기간 동안에 초등학생 910명, 겨울방학동안에 중·고등학생 186명이 입교하여 각종 대형사고를 사전에 예방하기 위해 어린이 소방안전교실에서 직접

체험하여 생활주변에서 일어나는 각종 사건사고에 대한 안전의식을 고취시킴으로서 안전문화정착에 기여하였다

한편 교수요원 능력발전을 위해 실시한 제16회 전국공무원교육훈련 발전연구대회에 참석하여 시각자료 설계.제작에 따른 색의 활용연구라는 과제를 가지고 우수상을 수상하였으며, 제15기 교관능력 발전과정 교육수료 1회 1명, 자체교관능력 발전을 위한 소양교육을 2주간 실시하는등 교관의 능력과 자질향상을 높이고 변화하는 소방행정 환경에 능동적으로 대처하고 있다.

2) 교육환경 개선

경기도지방소방학교에서는 교육생의 건강과 체력증진을 위하여 런닝머신외 8종을 구입하여 교육기간동안 체력단련을 할 수 있는 여건을 마련하는 한편, 교육의 질 향상을 위한 교육평가용 CPR 마네킨외 20종 30점 및 액정비젼 1종 2점을 구입하여 교육에 적극 활용하고 있다.

아. 향후계획

경기도지방소방학교에서는 앞으로 전 도민들의 안전의식 욕구증대로 인한 신임교육과정 소방사반 5회 400명, 기본교육과정 소방장반 2회 80명, 전문교육과정은 인명구조반, 구급업무반, 소방시설반, 회계실무반, 전산교육반, 소방홍보반, 긴급구조실무자반, 화재조사반에 대한 교육을 14회 700명, 특별교육과정으로 119체험캠프, 지도교사반 등 4개반 2,255명에 대해 교육을 실시하고 민간인에 대한 수탁과정으로 4개반 280명에 대해 내실있고 알찬 교육프로그램을 개발하여 각종 재난으로부터 도민의 생명과 재산을 보호하는데 최선을 다할 계획이다.

(작성자 · 서무과 서무담당 전광택)

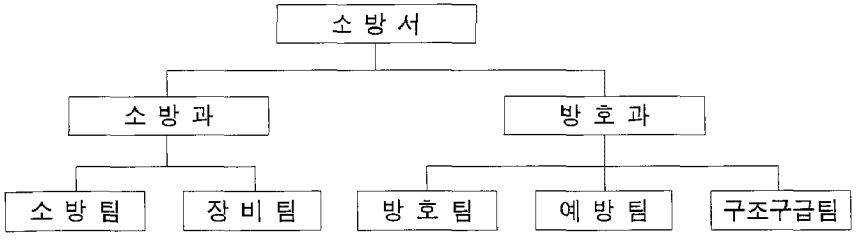
5. 소방서

가. 설립경위

우리나라에 소방서가 설치된 역사를 살펴보면 고려시대에 인구의 증가, 대형건물의 등장, 병란 등으로 화재가 통일신라시대에 비해 크게 증가하여 민가가 200호 이상 소실된 화재만도 20건이상(고려사)에 달하자 금화제도를 실시하여 실화와 방화자에 대한 처벌, 금화관리자의 배치, 초가지붕을 기와지붕으로 개선하고, 지하창고 시설을 설치하는 등의 건축구조의 개선을 통하여 화재예방을 위한 노력을 시초로 시작되었으며, 갑오경장 이후, 한성에는 경무청을 설치하여 경찰사무와 함께 수행하였는데 이때의 경무청 처무세칙에서 "소방"이라는 용어를 처음으로 사용하였다. 지방에는 관찰부가 설치되어 소방사무를 담당하였다

경기도에는 일제시대인 1910. 11. 4 수원소방조(사설조)가 경무통감부에 설치되면서 소방업무를 시작하였으며, 1945. 5 1 수원소방서가 설치되면서 오늘까지 25개소방서가 설치되었다.

나. 기 구



※ 25개 소방서 동일

다. 인　력 : 2과 5팀 3,071명(1개소방서당 평균 110명)

라. 기능과 역할

1) 화재 예방활동

건축물 신축시 소방시설이 완벽하게 시공될 수 있도록 허가관청에 허가동의 여부를 결정하여 통보하고 다수 인명피해가 우려되는 노래방·단란주점등(다중 이용업)에 대하여 소방시설이 완벽하게 설치될 수 있도록 영업허가 이전에 "소방시설완비증명서"를 발급, 위험물을 판매. 저장. 취급할때 소방시설 시공과 안전성을 검토하여 허가, 기존 건축물의 소방시설을 철저히 유지관리 될 수 있도록 지도 점검, 동절기 및 각종 명절등 화재가 많이 발생할 시기에 화재 예방을 위한 특별경계근무와 각종 교육과 홍보 실시

2) 화재진압 활동

"화재진압"이 조직되어 화재출동, 예방홍보, 순찰업무 수행, 고지대등 소방차량 출동 불가 지역에 소방시설 설치(소화기함, 옥외소화전) 및 유지관리, 119접보 및 출동지령을 위한 상황실 운영 등

3) 구조·구급 활동

육상 및 해상에서의 인명 구조 및 각종 재해로 인한 피해 복구, 아파트 출입문 개방 및 승강기 사고시 인명구조, 119 구조·구급대 운영 등

마. 운영성과

지난해 우리도에 대형사고가 많이 발생된 한해로 대표적으로 경기북부지역 수해와 부천 LPG 충전소 폭발사고등 각종 사건사고 발생에 따른 소방활동사항이 170천여건의 활동이 있었으며 이중에서 총 6,980여건의 화재가 발생, 504명의 인명피해와 4백2십억원의 재산피해가 발생되었다. 이는 1일평균 20여건의 화재가 매일 발생되는 것이다. 또한, 119구조대는 지난해 16,400여회를 출동하여 13,250여명을 구조하였으며, 이는 1일평균 45건 출동에 37명을 구조한 것이고, 119구급대는 154천회를 출동하여 108천명을 현장 응급처치후에 병원으로 이송하였다. 이는 1일평균 415회를 출동하여 3백명을 매일 이송한 것으로 119구조·구급대 이용이 매년 꾸준히 증가 추세에 있다.

바. 향후계획

우리도 50대 중점 추진사업으로 추진하고 있는 소방지령전산화 사업은 소방상황의 신고·접수부터 처리·종결에 이르기까지 일련의 과정을 전산화하는 것으로 총사업비 24억원을 투입, 시스템설치를 완료하고 시범운영과 사용자교육을 실시하고 있으며, 재난취약대상 소방정보 데이터베이스를 구축하기 위해서 소방작전 매뉴얼, 지리정보, 6개 권역 광역출동 인력장비등을 선정 추진함으로써 날로 복잡해져가는 도시생활 저변에서 일어날 수 있는 각종 재해로부터 도민의 생명과 재산보호에 크게 기여할 것으로 전망되고 있다.

또한 119신고자 위치정보시스템을 안양소방서에 시범설치 운영한바 신속한 출동과 허위신고로 인한 소방력 낭비를 줄이는데 큰 성과를 거두어 올해는 수원중부소방서를 비롯한 20개소방서로 확대 설치할 예정이다

(작성자 : 소방재난본부 소방행정과 정요안)

제 2 장 출장소(1출장소)

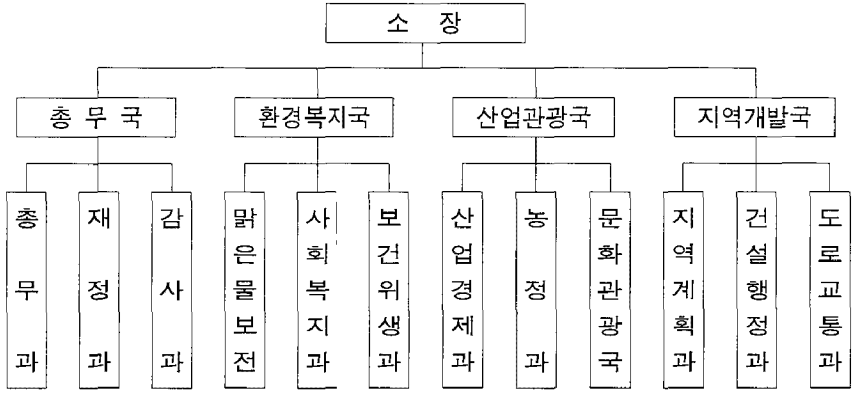
1. 북부출장소

1. 북부출장소

가. 연　혁

- 1967. 6.27　북부출장소 개소(2과 6계)
- 1988. 9.20　가정복지과 신설
- 1989. 3.20　감사과 신설
- 1989.12.27　보건사회과 신설
- 1993. 1.12　국 직제 신설(2국 6과 17계)
  - 총　무　국 : 총무과, 감사과, 보건사회과, 가정복지과
  - 지역개발국 : 지역경제과, 건설과
- 1998. 6. 1　기능보강(4국 12과 36담당·팀)

나. 기　구



다. 인　력 : 4국 12과 36담당·팀 208명

라. 기능과 역할

북부출장소는 경기북부지역 6시 4군, 2구 130읍·면·동, 인구 215만명을 관할하는 행정의 중심기관으로서 지역주민의 편익증진과 효과적인 도정역할 분담을 위해 주력하고 있으며 특히 본격적인 지방자치시대를 맞이하여 지역의 균형발전과 정주여건 조성 등에도 관심을 기울이고 있으며, 특히 남북한의 통일논의가 거론되고 인적·물적교류와 협력이 활성화되는 등 통일과정이 급속히 진행됨에 따라 통일기반조성 전진기지로서 경기북부지역에 관심이 높아짐에 따라 통일을 대비하고 국토의 균형발전을 기한다는 측면에서 그동안 각종 규제로 소외되어 왔던 북부지역 개발촉진을 위해 박차를 가하고 있다

1998. 6월 도행정의 능률적 추진과 원거리 민원해소로 북부지역 도민의 편익증진을 도모하고자 당초 2국 6과 113명의 직제를 4국 12과 208명의 직제로 대폭 보강하면서 도 전체사무의 약 38%인 1,583건의 사무를 위임하여 북부출장소가 명실공히 북부지역행정의 중추기능을 담당하여 북부지역 개발촉진과 북부지역 도민의 「삶의 질」 향상을 위해 노력하고 있다.

(주요처리민원업무)

○ GSP 증명발급
○ 미수복지구 잔류자 확인원
○ 가축인공수정사면허증 교부·재교부
○ 공사실적 및 납품증명서 발급
○ 간호조무사 자격증 교부·재교부
○ 영림기술자 자격증 발급·재발급
○ 공인중개사 자격증 교부
○ 이·미용사, 조리사 면허증 교부 등

마. 지역특성

경기북부지역은 통일시대에 대비하여 전초기지 및 남북교류의 교두부역할을 담당할 지역으로 판문점·제3땅굴 등 생생한 안보교육 현장이 산재해 있을 뿐만 아니라 비무장지대·양주별산대놀이 등 풍부한 문화관광자원을 보유하고 있는 지역이며, 아울러 수도서울과 동일 생

활권역으로 농·축·수산물 등 수도권소비의 배후시장 역할을 담당하고 있는 지역이다.

반면 과도한 토지이용 중첩규제로 지역개발 및 경쟁력 저하가 우려되는 지역이다.

· 휴전선 70㎞, 민통선 북방지역 1시 1군 11면(파주, 연천)

· 수도권 정비계획권역 4,188㎢(100%)

· 개발제한구역(5시·군) 543㎢(13.0%)

또한 수도권 동일생활권역으로 상수원·교통·묘지·주택 등 전분야에 대한 수요폭증으로 행정부담이 가중되고, 그간 상대적으로 낙후되었던 환경·문화·사회복지·교육 등에 대한 북부지역 도민의 다양한 행정욕구가 지속적으로 요구하고 있는 지역이다.

바. 향후계획

북부지역 도정의 구심체로서의 역할 노력강화와 함께 발전을 가로막고 있는 군사시설 보호구역해제 등 각종규제의 대폭완화를 통하여 주민편의를 도모하고 통일기반 전진기지의 조성과 지역경제를 살리기 위한 외국인 투자여건을 조성하고 환경보호를 조화롭게 추진하여 지역의 균형발전과 도민의 삶의 질을 높여 나가는데 최선의 노력을 기울여 나갈 계획이다. 또한 경기 북부지역의 풍부한 발전잠재력을 최대한 살려 북부지역 주민의 지원에 대한 제도적 장치마련과 함께 개발과 환경보존이 조화를 이루는 마스터플랜을 마련하기 위해 「북부지역 종합 발전전략」을 수립하여 이를 제도적으로 뒷받침해 줄 수 있는 「접경지원특별법」의 제정 필요성에 대한 논리를 개발하고 폭넓은 주민의견을 수렴하여 현재 국회에 계류중인 「통일기반 조성을 위한 접경지역 지원법」이 조기에 제정될 수 있도록 최선을 다해 나갈 계획이다.

(작성자 : 북부출장소 총무과 이계학)

제 3 장 사업소(13사업소)

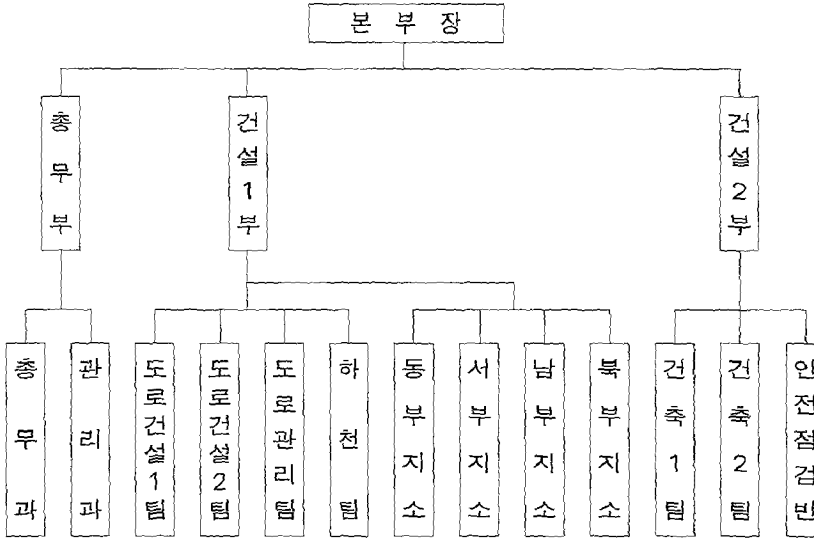
1. 건설안전관리본부
2. 도립직업전문학교
3. 서울사무소
4. 문화예술회관
5. 도립박물관
6. 축산위생연구소
7. 내수개발시험장
8. 산림자원관리소
9. 임업시험장
10. 팔당상수원관리소
11. 여성회관
12. 북부여성회관
13. 여성능력개발센터

1. 건설안전관리본부

가. 설립경위

경기도 건설안전관리본부는 각종 시설물의 안전점검과 적정한 유지관리 및 도로·교량·하천 등 각종 공사의 시공을 위해 도로유지 관리기능만을 담당하였던 기존의 도로관리사업소를 전신으로 도로과, 안전점검기동반, 청사기획단, 하천팀을 통합하여 3부 2과 6팀 1반 4지소 체제로 1998년 9월 14일 경기도 행정기구 설치조례에 의거 설립되었다.

나. 기 구



다. 인 력 : 3부 2과 6팀 1반 4지소 153명
(일반직73, 전문직9, 기능직71)

라. 시설현황

사업소명	소재지	면적(㎡)		층수	주요시설	비고
		대지	건축면적			
경기도 건설안전 관리본부	수원시 팔달구 매탄동 410-1	37,578	4,812	지하1층 지상2층	사무실 정비창고 격납고 변전실 정비실	본부 동부지소 남부지소
(서부지소) (북부지소)	의정부시 의정부 2동 551-2	3,590	884	지하1층 지상2층	사무실 서고 식당	1층 서부 2층 북부

※ 관할시군

- 동부지소 : 성남, 하남, 이천, 여주, 광주, 양평
- 서부지소 : 부천, 광명, 안산, 고양, 시흥, 파주, 김포, 양주, 연천
- 남부지소 : 수원, 안양, 과천, 평택, 오산, 군포, 의왕, 용인, 안성, 화성
- 북부지소 : 의정부, 동두천, 구리, 남양주, 포천, 가평

마. 예산현황

- 세 입 : 34,064백만원(일반회계 2,652 특별회계 31,412)
- 세 출 : 127,709백만원
  (일반회계 51,333 특별회계 76,376)

바. 기능과 역할

도내 재산위험 시설물에 대한 안전점검 실시로 도민의 생명과 재산을 보호하고 지역간 연결 도로의 확충을 통한 수도권 교통체증 완화 및 물류 비용의 절감, 도로의 유지관리를 통한 도로 이용자의 편익증대와 안전사고 예방, 하도정비를 통한 홍수피해 예방 및 고수부지 조성으로 도민에게 자연 휴식공간을 제공하고 부실시공 방지를 위한 건

설자재 품질시험 확대 등으로 각종 공사의 질적향상에 노력하고 있다.

사. 운영성과

1) 지방도 개설사업

도내 지방도는 66개노선 2,640km로서 포장율은 73.4%임. 수도권 교통체증완화를 위해 '93~2002년까지 총 21,363억원을 투입하여 년차별 계획에 따라 국가지원지방도 6개소, 지방도 44개소 등 총 334km 개설을 추진한 결과 '98년까지 39개소 78%의 진행을 보이고 있으며, 미착공 11건에 대하여는 행정 절차이행 및 설계중에 있음

2) 지방도 유지관리

도로 이용자의 편익증대를 위해 구조물 56개소, 도로 93개소의 유지관리를 위해 총 116억원의 사업비를 투입하여 도로이용자의 편익증대, 안전사고 예방과 쾌적한 도로 환경을 조성했다.

3) 의왕~과천간 유료도로 운영

'92. 11. 15일 1,234억원을 투입하여 완공한 의왕 고천동~과천 문원동 구간의 10.85km 유료도로 통행량은 일일평균 39천대로 9,471백만원의 통행료 수입을 올렸으며 '98년까지 1,425억원의 지역개발기금을 상환하였다.

유료도로 투자비 회수를 위하여 2011년까지 통행료를 징수할 계획에 있으나 지방채상환은 '92~2000년까지로서 이 기간중 통행료 수입만으로는 상환이 불가하여 '98년도 예산 미확보액 215억원과 '99년도 상환부족액 223억원을 일반회계에서 보존하여 상환하고 있다.

4) 경기지역 한강종합개발사업

하도정비를 통한 홍수피해예방 및 하천 환경정비를 위해 구리시 토평동~남양주시 와부읍 팔당리 구간의 14.5㎞에 대하여 고수부지조성, 저수호안, 제방축조, 도로개설 사업비 등으로 1,775억원을 투입하여, 고수부지조성 500천평, 저수호안 21.8㎞, 제방축조 4.3㎞, 도로개설 8.3㎞를 추진하였다.

5) 남한강 정비사업

'98. 6. 26 건교부 중앙하천관리위원회 심의결과에 따라 홍수피해 예방을 위한 제방축조 사업 등을 우선 시행하기 위하여 양평군 강하면~여주군 강천면 53.2㎞ 구간에 '99~2008년까지 10개년간 추진할 하도정비, 제방축조, 저수호안, 퇴적골재 정비, 유입지천 정비, 고수부지 조성계획을 수립하였다.

6) 운행제한 위반차량 단속

지방도 및 국지도 66개 노선에 대해 고정검문소 4개소, 이동단속반 3개반을 편성하여 총중량 40톤, 축하중 10톤 초과차량에 대해 단속을 실시한 결과 검사차량 270천대중 위반차량 707대 적발하였으며 이중 393건을 사법처리 하였다.

7) 안전점검기동반 운영

재난위험시설물 및 중점관리대상 시설물에 대한 안전점검 실시를 위해 콘크리트 테스트 함마 및 철근탐지기, 콘트리트 초음파 측정기 등 23종 49점의 장비를 이용하여 중점관리대상 시설 14,394개를 점검

하였으며 안전정보, 시군요청 사항, 언론보도사항 등 223개시설을 점검하였고, 도 및 시군공무원에 대한 안전점검 교육도 3회에 걸쳐 203명을 실시하였다.

또한 도 산하기관 및 민간인이 의뢰하는 압축강도 시험 등 60종의 품질시험 장비를 갖추고 토질시험 3,991회, 포장시험 5,823회 콘크리트 시험 827회, 기타 106회를 실시하여 경제적이고 견고한 시공관리로 부실시공 방지에 노력하였으며 품질시험 수수료 525백만원의 수입을 올리는 성과를 거양하였다.

8) 기타 사업추진

도 추진현안사업인 항구적인 수해복구를 위한 하천 개수사업, 한강·남한강 종합개발사업, 도 종합청사건립, 공무원 및 청소년 수련시설 건립, 중소기업 종합지원센터 건립등 견고한 시공으로 차질없이 공사를 추진하고 있다

향후 건축공사의 완벽한 시공 및 공사관리의 기술축적을 위한 건설지 등을 발간하여 각종 시행착오를 방지함으로써 견실한 시공을 유도할 계획이다.

아. 향후계획

지방도의 효율적인 관리와 확충을 통해 교통난을 해소해 나가고 전문인력과 장비활용을 통한 안전점검 기반을 구축함으로써 안전문화를 정착하고

과학적인 분석에 의한 하천정비를 추진함으로써 항구적인 재해예방을 추구하고 공사 실명제를 확대 실시함으로써 완벽한 시공을 통한 도민의 편익성과 안정성을 제고해 나갈 계획이다.

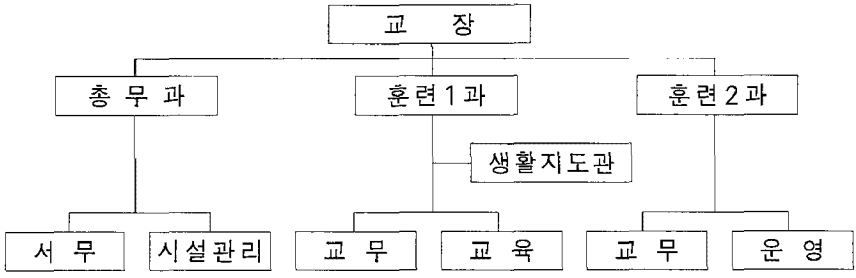
(작성자 : 건설안전관리본부 총무과 길관국)

2. 도립직업전문학교

가. 설립경위

경기도립직업전문학교는 직업훈련기본법 제19조(공공직업훈련시설의 설치)에 의거 설립되었으며 도내 무기능·비진학 청소년 및 생활보호대상 등 저소득층 자녀들에게 자립능력을 배양하고 21세기를 선도할 우수기능인력으로 양성, 도내 산업체 인력난 해소를 위하여 '92. 4. 3 설립추진위원회를 구성 '95. 5.15 안산시 선감동에 현대식 건물을 신축하고 최신식 기재를 준비하여 개교하였으며, '98. 9.14 도 조직개편에 따라 (구)농민교육원의 직업훈련기능도 함께 통합 운영하고 있다.

나. 기 구



다. 인 력 : 3과 76명(일반직 18, 별정직 34, 기능직 24)

라. 시설현황

구 분	소 재 지	면 적	주요시설
본교	안산시 선감동 400-3	• 대지 56,997㎡ • 건축연면적 14,677㎡(4동)	강당, 기숙사, 실습동 등
분교	화성군 기산리 315-15	• 대지 38,177㎡ • 건축연면적 7,477㎡	본관동, 협동관, 실습장 등

마. 예산현황

- 세 입 : 33백만원
- 세 출 : 2,885백만원

바. 기능과 역할

우수 기능인력 양성을 위해 정밀기계과 등 9개 과정을 운영하고 있으며 광과별 교육과정 및 훈련내용은 아래와 같다

1) **정밀기계과** : 초정밀가공, 범용기계가공과 컴퓨터를 이용한 프로그램작성 및 자동화 절삭(CNC) 가공 기능 연마

2) **기계제도과** : 각종 첨단 기자재를 활용하여 기계, 치공구, 금형 및 구조물 설계, CAD 작업으로 2차원 3차원 도면작성과 현장실무중심의 기능을 연마

3) **전기제어과** : 전기계측기를 사용하여 회전기기, 제어장치 등과 같은 전기기기를 제작, 검사, 시험, 유지, 보수하고 공장자동화, PLC 제어기술 및 기능을 습득

4) **산업전자과** : 각종 전자부품·측정기 및 실험장치를 활용하여 전자기기의 조립, 특성측정 및 유지보수를 할 수 있는 기능을 연마

5) **산업설비과** : 용접용 장비 및 기기를 조작하여 각종 철금속과 비철금속 등을 주어진 도면에 따라 용접하는 기능을 연마하고 용접설계 및 검사 등의 기술을 습득하여 용접 검사원으로서의 자질 연마

6) **전자계산기과** : 컴퓨터와 주변기기의 관리, 보수, 정비 업무 및 디지털 응용기기의 제작 수리 등 기능을 연마

7) **자동차정비과** : 현장에서 첨단기자재를 활용하여 자동차 구조에서 정비까지 이론 및 실기를 훈련하여 자동차정비 기능을 연마

8) **전기내선과** : 전기공작물에 관한 지식을 습득하여 공작물 설치, 시공, 유지 및 보수관리를 할 수 있는 기능을 연마

9) **특수용접과** : 용접용 장비 및 기를 조작하여 각종 철금속과 비철금속을 주어진 도면에 따라 용접하는 기능을 연마하고, 용접설계 및 검사 등의 기술을 습득하여 용접공으로서의 자질을 연마

사. 운영성과

1) 현 황

- 교육정원
  - 장기과정(1년) : 6개공과 360명
  - 단기과정(6개월) : 3개공과 120명

(단위 명)

구분	계	본교(장기과정)							분교(단기과정)			
		소계	정밀기계	기계제도	전기제어	산업설비	산업전자	전자계산기	소계	자동차정비	전기내선	특수용접
정원	480	360	60	60	60	60	60	60	120	60	30	30

※ 분교는 6개월과정으로 년 2회 교육

2) 연도별 자격취득 및 취업실적('96~'98)

'99. 2. 2. 현재(단위 : 명)

구분 / 연도별	수 료	자격취득		취업		비 고
		인원	취득율	인원	취득율	
총 계	1,574	1,914	122%	1,530	97%	
'96	472	554	117%	472	100%	
'97	528	623	118%	528	100%	
'98	574	737	128%	530	93%	

※ 자격취득은 자격증 취득 숫자 기준임

사. 향후계획

경기도립직업전문학교의 기본적인 목표는 21세기를 선도할 참된 기술인을 양성하여 국가발전의 초석이 되고자 하는데 그 목표가 있는만큼 학교의 교육방향은 신기술 교육은 물론 올바른 직업관 형성을 위하여 학생들이 정서함양도모에 따른 취미활동 그룹운영, 바른 직업생활 습관 유도를 위한 생활지도 상담제를 운영하므로써 전원 자격취득과 취업추진으로 교육생 개인의 생활안정 도모와 아울러 도내 기업체의 고용안정과 지역경제 활성화에 지속적으로 기여할 계획이다.

(작성자 : 도립직업전문학교 총무과 윤양순)

3. 서울사무소

가. 설립경위

경기도 서울사무소는 급변하는 행정여건 변화에 능동적으로 대처해 나가기 위해 '96년 12월 12일 경기도조례 제2707호에 의거 설치되었다.

※ 소재지 · 서울특별시 마포구 공덕동 234-2(지방행정회관 702호)

나. 인　력 : 5명

다. 기능과 역할

중앙부처에서 추진하는 주요시책방향, 법령의 제·개정(안), 규제개혁, 제도개선 관련사항 등 중앙행정기관과 경기도와의 긴급한 사무연락 조정과, 지방행정 관련 정보화 자료를 수집하여 도의 관련부서에 제공하므로서 도정정책입안시 참고토록 하고 있음.

라. 업무 추진실적

중앙부처의 주요시책 및 각종행정 자료를 수집하여 도본청 및 북부출장소 관련부서에 전산정보망을 이용하여 수시로 송부함으로써 업무자료로 활용토록 지원하고 있음

마. 향후계획

서울지역에 소재하는 중앙행정기관과 더욱 긴밀하게 협조체제를 강화하는 한편, 민간분야 각종 학술·연구기관과도 유대관계를 구축하여

도정 수행에 필요한 모든 자료를 신속하게 수집, 관련 부서에 제공하고 주요시책에 대한 효과적인 홍보를 통하여 경제회생 및 도민생활안정에 최대효과를 거양할 수 있는 여건을 조성할 계획이다.

(작성자 : 서울사무소 소장 이진호)

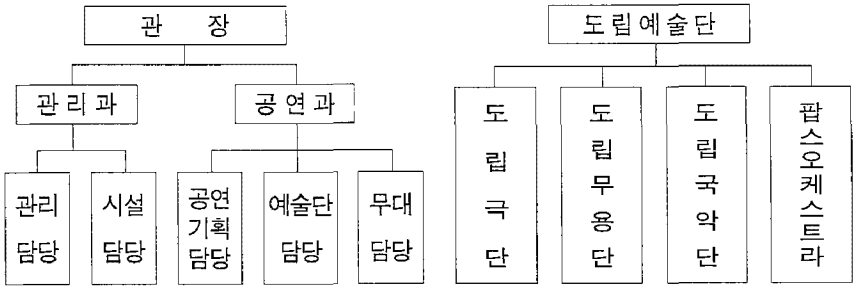
4. 문화예술회관

가. 설립경위

경기도문화예술회관은 '84. 3. 9 정부의 지방문화 시설확충 방침에 따라 도 단위 문화예술관을 건립하여 문화예술의 창작발표무대 확충, 문화예술 진흥을 위한 기반 구축, 문화수요의 급격한 증대에 부응하고 지방문화예술의 진흥과 도민의 예술활동무대 제공 및 공공집회의 편의를 도모하고자 '85.12.18 착공하여 '91. 6.27 개관한 도민의 소중한 문화공간이다.

또한 경기도민의 정서함양과 지방문화예술의 창달을 목적으로 '90.11. 1 도립극단 창단을 시작으로 '93. 7.27 도립무용단, '96. 8.20 도립국악단, '97.10. 1 팝스오케스트라 창단 등 4개 예술단을 보유하고 있다.

나. 기 구



다. 인　력 : 2과 5담당 4예술단

- 공 무 원 : 55명(일반직16, 별정직2, 기능직37)
- 예술단원 : 201명(도립극단32, 무용단43, 국악단60, 팝스오케스트라66)

라. 시설현황

- 소재지 : 수원시 팔달구 인계동 1117
- 대　　지 : 48,000㎡
- 건축연면적 : 22,047㎡(지하2층, 지상3층)
- 주요시설 : 대·소공연장, 국제회의장, 야외공연장, 대·소전시장 등

마. 예산현황

- 세　　입 : 418백만원(입장료, 공연장 사용료 등)
- 세　　출 : 6,712백만원(인건비, 경상비 등)

바. 기능과 역할

경기도문화예술회관은 1회에 1,892명을 수용할 수 있는 대공연장을 비롯하여 소공연장(554석), 야외공연장(2,000㎡), 국제회의장(176석), 대전시장(727㎡), 소전시장(311㎡) 등 6개의 시설을 보유하고 있으며, 문화활동을 통한 영화·연극·음악·무용의 공연과 도민의 공공집회 및 학생 예술의 행사장소, 지역사회 발전을 위한 문화 및 산업전시, 기념행사와 일반문화예술의 행사 등의 장소로 제공하고 있다.

또한, 국내 최고의 예술인을 지향하는 4개 예술단은 다양한 장르

(genre)의 작품을 제작하여 모든 기량을 발휘하는 우수한 공연을 연출하고 있으며, 문화 소외지역은 순회공연을 통해 도민의 문화욕구를 충족시키는 등 수준높은 예술활동을 통해 도민의 문화적·정신적 「삶의 질」을 향상시키는 역할을 수행하고 있다.

사. 운영성과

1) 활발한 시설활용

개관 당시 도민의 문화에 대한 관심 부재로 인해 문화적 기반이 취약하였으나, 문화예술회관의 탄생과 함께 문화예술에 대한 인식이 변화하는 계기가 되었으며, 그 결과 개관초인 '92년에 연간 356일 사용에 198,810명의 관람객에 불과하였으나, '98년도에는 연간 813일을 사용하여 396,307명이 관람하는 큰 변화를 보이게 되었다.

2) 예술단을 통한 문화향수 기회 확대

지난 '98년도에 4개 도립예술단에서는 도민정서에 부합하는 향토소재와 도민에게 꿈과 희망 등 비젼을 제시하는 내용으로 구성된 22개 작품을 제작하였고, 전 도민에게 균등한 문화수혜를 목표로 223회의 공연을 실시하여, 243,549명이 관람하여 문화의 동질성을 찾는 계기를 조성하였다.

3) 도민참여 프로그램 실시

문화예술회관에서는 도민들에게 예술작품을 감상하는 범주를 뛰어넘어 문화활동에 참여시킴으로써 직접 체험하는 기회를 갖을 수 있는 다양한 문화프로그램을 운영하여 문화예술에 대한 이해를 증진시키고,

전통문화를 계승발전 시키는 계기로 승화시키고 있다. '98년에는 전통문화교실(209명 수료), 청소년 국악교실(148명 수료), 국악문화 강좌(163명 수료), 지도자 무용강습회(22명 수료) 등을 통해 542명이 참여한 바 있다.

아. 향후계획

도민으로 하여금 문화에 대한 올바른 이해와 전통문화의 계승발전에 이바지하고, 문화예술 창작활동의 장소 제공으로 다가오는 21세기 문화의 시대에 선도적 역할을 함으로써 경기예술의 전당으로서 자리매김을 하는 한편, 시설 개방을 통해 다양한 볼거리를 제공하여 도민 휴식공간으로 정착시켜 나갈 계획이다.

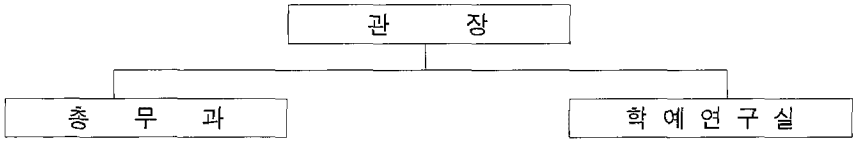
(작성자 : 문화예술회관 관리과 오선태)

5. 도립박물관

가. 건립경위

경기도박물관은 경기도의 역사와 고고, 미술, 민속자료를 수집, 보관, 전시함으로써 전통문화를 계승, 발전시키고 이에 관한 조사, 연구, 계몽, 홍보를 실시하여 사회교육 및 도민의 정서함양에 기여하기 위하여 '95.11. 6일 경기도박물관 설치조례가 공포되었고 '96. 6.21 개관을 하였다

나. 기　구



다. 인　력 : 2과 63명(일반직9, 별정직3, 연구직17, 기능직23, 기타11)

라. 시설현황

- 소 재 지 : 용인시 기흥읍 상갈리 85번지
- 대　　지 : 155,077㎡
- 건축연면적 : 10,153㎡(지하1, 지상2)
- 주요시설 : 전시실, 관리동, 기계실, 강당 등

마. 예산현황

- 세　　입 : 103백만원(입장료 등)
- 세　　출 : 2,742백만원(인건비, 유물구입비 등)

바. 기능과 역할

경기도박물관은 경기도의 역사와 전통문화를 발굴 보전 전시함으로써 문화유산을 전송 발전시키고 도내에 산재한 중요유적을 조사하여 경기도의 문화상을 정립하고 청소년들에게 학습현장을 제고하여 체험교육습득 및 역사의 산교육장으로 활용토록 함은 물론 전 도민을 대상으로 사회교육을 실시하여 문화의식을 함양케 하는데 있다.

사. 운영성과

1) 관람객 유치증진

'98년도 관람인원은 총 21만 9천명으로 일일평균 약 711명이 다녀갔으며, '97년도에 비하여 21%가 증가하였다. 관람객 유치증진을 위해 특별전시회 2회, 전통민속놀이 3회, 문화학교 등 7종의 사회교육을 실시하여 다양한 볼거리를 제공하였으며, 18세이하 어린이 및 청소년에게 무료관람을 실시하여 자라나는 젊은세대에게 우리 전통문화를 자유로이 배울 수 있도록 하였다.

2) 소장품 수집관리

경기도박물관의 소장품은 고고미술분야 1,068점, 문헌사료 1,430점, 민속생활 1,125점, 서화자료 151점 등 총 3,774점의 유물을 소장하고 있으며, 이중 약 24%인 926점을 전시하고 있다.

3) 학술세미나 및 국제학술교류

학술연구의 활성화 분위기를 조성하고 도민에 대한 사회교육 기회를 제공하고자 「문예부흥과 화성」, 「진경시대의 미술」 등 학술세미나 3회 개최하였다.

그리고 미국의 박물관학 전문가를 초청, 연수교육을 실시하여 선진 박물관의 전시기법과 보존환경 기술 등을 습득하는 큰 성과를 올렸다.

4) 기획전 개최

'98. 4. 1~5.30까지 우리박물관이 직접 발굴한 양주 회암사지, 안성

봉업사지 출토유물들을 중심으로한 「경기도지정문화재순례전」을 개최하였으며, '99. 7.21~9.20까지 개관 2주년 기념 「근대를 향한 꿈」 특별전을 개최하여 경기도의 지역별 문화재조명과 함께 도민의 볼거리 제공에도 크게 기여하였다.

5) 유적발굴조사

유적의 체계적인 발굴을 통하여 당시의 시대상을 복원하고 경기문화의 역사적 특성규명을 위해 6개소의 유적발굴조사를 실시하여 문화유적을 보호하고 학술문화연구의 귀중한 자료를 확보하였다.

※ 양주 회암사지 발굴조사시 석제불두 등 180여점 수습, 여주고달사지 발굴조사, 평택지역 관방유적발굴 조사, 포천 성동리유적 등

6) 사회교육 프로그램 운영

전통문화에 대한 기본적 지식과 소양을 배양할 수 있도록 하기 위하여 박물관 대학 등 7개 사회교육프로그램을 운영하여 약 54천여명이 교육프로그램에 참가하는 등 도민에게 큰 호응을 얻었다.

아. 향후계획

경기도의 역사와 전통문화를 발굴하여 보존, 전시함으로써 우리 문화유산을 계승발전시키고 도내에 산재한 중요유적발굴을 통하여 경기도의 문화상을 규명하고 각종 사회교육프로그램 운영을 통하여 도민의 역사 및 문화의식을 함양시킴으로써 밀려드는 외래문화에 대응하여 소중한 우리문화를 전승 보전해 나가겠다.

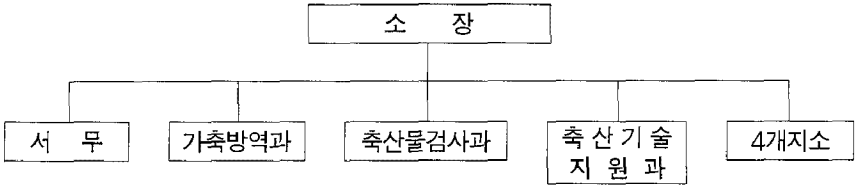
(작성자 : 지방행정 7급 최민식)

6. 축산위생연구소

가. 설치경위

축산위생연구소는 1953년에 설치되어 가축방역과 축산물검사업무를 담당하던 가축위생시험소와 1973년에 설치되어 우량종축 개량·보급 업무를 담당하던 종축장이 통합 1998. 9.14 축산위생연구소로 조직 개편되어 현재 본소와 4개 지소로 나뉘어 운영되고 있다.

나. 조 직



다. 인 력 : 3과 4개지소 133명

라. 시설현황

(단위 : ㎡)

소 별		소 재 지	시 설 규 모	관 할 시 군
본소	본 소	수원시 권선구 금곡동 746-15	토지 6,020 건물 2,127	수원시 등 9개 시·군
	축산기술지원과	광주군 실촌면 삼리 26-1	토지 558,732 건물 8,328	
	남부사무소	안성시 공도면 만정리 424-57	토지 6,030 건물 734	안성시 등 3개 시
동부지소		이천시 진리동 371-4	토지 2,318 건물 686	이천시 등 5개 시·군
서부지소		김포시 장기동 348-10	토지 1,400 건물 611	김포시 등 5개 시
북부지소		의정부시 가능동 617	토지 1,671 건물 611	의정부시 등 5개 시·군
동북부지소		남양주시 화도읍 가곡리 107-3	토지 3,300 건물 892	남양주시 등 4개 시·군

마. 예　산

- 세　입 : 1,843백만원(도축검사수수료 등)
- 세　출 : 7,338백만원(인건비 등)

바. 기능과 역할

축산위생연구소의 기능은 크게 세가지로 구분할 수 있다.

첫째는, 가축방역으로 우결핵병, 부루세라병등 인수공통전염병과 돼지오제스키병, 닭추백리등 주요 피해 전염병에 대한 검진·도태를 통하여 법정 가축전염병을 예방하고 병성감정 및 가축혈청 검사를 통하여 농가에 대해 자율방역 정보를 제공하는 가축질병 진단서비스 기능이다.

둘째는, 축산물검사 업무로써, 위생적이고 안전한 축산물을 생산하기 위하여 도축위생검사 및 식육중 유해성 잔류물질 검사를 실시하여 기준치를 초과하는 원료축산물에 대하여는 폐기 또는 재활용 처리하고 있으며, 햄, 치즈, 우유등 가공축산물에 대한 성분 및 규격검사를 통하여 고품질의 축산가공품을 생산토록 유도하고 있다.

셋째는, 축산경영의 합리화와 축산생산성 향상을 위하여 소수정란 생산등 우량종축 개발보급, 양축농가 기술지원 및 축산기술 시험연구 사업의 추진이다.

사. 운영성과

1) 가축방역

가축전염병의 전파방지를 위하여 인수공통전염병인 우결핵병 및 부루세라병 375,871두에 대한 검진을 실시하여 그중 양성우 923두를 살처분 하였으며, 돼지오제스키병 88,776두, 닭추백리병 73,332수를 검

사하여 양성돼지 2,145두, 닭 475마리를 도태 처분하였다. 그리고 기생충성 질병인 우간질 20,413두, 꿀벌응애류 51,000건에 대한 구제방역을 실시하였다. 또한 가축질병 진단서비스로서 가검물 병성감정 983건, 혈청검사 37,570건, 젖소유방염방제 26,108건, 질병예찰 624건을 실시하였다

2) 축산물검사

위생적인 육류 공급을 위하여 소 226,639두, 돼지 2,662,621두에 대한 도축위생검사를 실시하였으며, 육류안전성 검사로서 항생물질, 농약, 호르몬 등 육류내 잔류물질 검사 10,952건을 실시하여 불합격된 26건에 대하여는 폐기처분 하였다. 아울러 축산물 가공품검사 557건, 원유검사 3,695건, 미생물검사 535건을 실시하였다.

3) 축산기술지원

축산농가의 생산성 향상을 위하여 소 수정란 생산공급 2,850건과 우량종축 한우 36두, 젖소 29두, 돼지 835두, 흑염소 512두, 재래닭 7,817수를 개발 보급하였으며, 또한 양축농가 기술교육 28회, 사양기술지도 279건, 조사료 성분분석 및 처방 50건 등을 통하여 축산농가의 경영 활성화를 도모하였다.

아. 향후계획

가축질병방제 초고속통신망을 활용한 신속 정확한 병성감정과 혈청검사, 주요피해 가축전염병에 대한 지속적인 검진·도태를 통하여 가축질병 청정화 지역을 확대 추진하므로써 주요 가축전염병 근절을 조기에 달성하고, 국내축산업의 경쟁력을 향상시키기 위하여 대학 및 연

구기관의 전문가, 축산행정기관 및 관련단체 관계관, 축산현장 실무경험자 등으로 축산기술지원단을 설치운영할 계획이다.

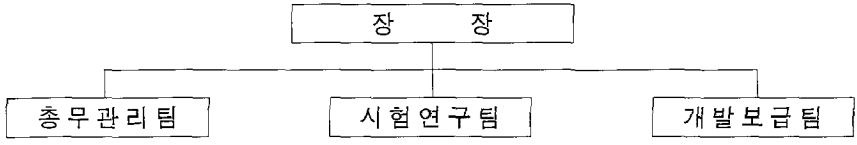
(작성자 : 축산위생연구소 지방수의주사 옥천석)

7. 내수면개발시험장

가. 설치경위

내수면개발시험장은 내수면어업 개발을 위해 1989년에 경기도 양평군 용문면 광탄리에 건립되어 각종 고소득 경제성 담수어류의 양식개발을 위한 시험·연구와 우량종묘생산보급 및 양어가 교육업무를 수행하고 있다.

나. 조 직



다. 인 력 : 17명

라. 시설현황

- 소재지 : 양평군 용문면 광탄리 237번지
- 면 적
  - 대 지 : 32,752㎡
  - 건축연면적 : 3,967㎡ - 시험사육지, 용수시설, 배수정화조

마. 예산현황

- 세　　입 : 97백만원
- 세　　출 : 765백만원

바. 기능과 역할

고소득 신품종 담수어류의 경제적인 양성기술과 시설방법 및 우량종묘 생산기술의 개발 보급과 우량종묘를 대량 생산하여 일반 양어가에게 저렴한 가격으로 분양, 우리도 관내 토종 담수어류의 어족자원보호와 번식을 위해 메기, 뱀장어 등의 토종어류 종묘를 인공부화 등을 통해 생산하여 남·북한강 및 대규모 담수호, 저수지 등 대단위 수면에 방류하고 있다.

담수양어 초보자를 양어기술적 검토와 분석을 거쳐 양어장 적지여부를 지도하고 있다. 그밖에 내수면어업관련 업체, 학교, 단체 및 연구기관과의 유기적인 정보교환과 공유체제를 구축하여 다양한 정보를 양어가들에게 제공하고 있다.

사. 운영성과

첫째, 새로운 양식기술개발 분야에서는 틸라피아, 송어 등 3배체어 및 착색시험을 완료하였고 토산어종인 동자개, 산천어 등의 치어생산기술 개발과 고소득 어종인 철갑상어, 쏘가리 치어 생산기술을 개발중에 있고

둘째, 양어기술교육 지도사업 분야에서는 양식기술교육 63회/2,847명, 순회지도 315회/938개소, 상담 및 위탁교육 343단체/13,939명 등 양어가에 양식 신기술 개발 보급에 소기성과를 거두었음

셋째, 경제성어종 생산보급 분야에서는 내수면 양식어가의 안정적인

종묘수급을 위하여 우량종묘(송어, 자라, 메기 등) 6,946천마리를 분양, 소득증대에 기여하고 있으며

넷째, 내수면 자원조성 분야를 보면 멸종위기에 있는 토산어종의 증식 및 어업농가의 소득증대를 위하여 '89년~'98년까지 잉어·붕어·메기·뱀장어·참게 등 치어 726천마리, 빙어·잉어 수정란 257,000천립을 주요수면(남한강, 북한강, 임진강, 평택호, 남양호 등) 및 하천, 저수지에 방류, 어족자원 확보에 노력하였다.

아. 향후계획

내수면어업의 고부가가치화를 위해 경제적이고 효율적인 신양식 기술 및 신품종 어류양식 개발을 위한 유전공학적인 시험·연구를 강화하고 아울러 담수어류 소비촉진을 위한 가공기술을 개발 보급하여 나가는 등 내수면어업의 안정적 생산여건 조성과 활성화에 주력해 나갈 계획이다.

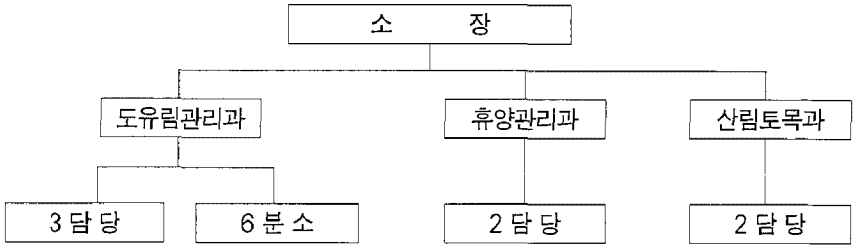
(작성자 내수면개발시험장 총무관리팀장 박성천)

8. 산림자원관리소

가. 설치경위

산림자원관리소는 산림자원의 보속적 배양과 생산력 증진을 도모하고 도유림 산림자원의 지속적인 육성과 임업의 경쟁력제고와 함께 국토보존기능을 담당하는 기관이다. '98. 9.14 경기도 산림자원관리소 설치조례(조례2838호)에 의거 기존의 도유림사업소, 축령산자연휴양림관리사무소, 산림환경연구소 산림토목과가 통·폐합되어 산림자원관리소로 개편되었다.

나. 기　구



다. 인　　력 : 3과 39명

라. 소 재 지 : 경기도 가평군 가평읍 승안리 58-5

마. 예　산

- 세　　입 : 735백만원(잣판매수입, 휴양림시설 입장료 등)
- 세　　출 : 27,872백만원(인건비, 사업비 등)

바. 기능 및 역할

산림자원관리소는 기능별로 3개과로 구분하여 기능을 수행하고 있다.

첫째, 도유림과의 주요기능은 도유림의 재산관리 및 보호, 도유림의 경영계획수립 및 시행(양묘, 조림, 육림, 임도, 임산물생산 등), 도유림의 이용개발 활성화 방안 계획수립 및 시행, 잣가공시설 운영 및 잣생산농가 소득증대사업 등이다.

둘째, 휴양림관리과의 주요기능은 자연휴양림의 보호관리와 주민에게 저렴하고 쾌적한 휴식공간의 제공이다. 이는 도시화, 과밀화로 찌든 현대인들이 녹지수요와 휴양수요에 대응하는 바람직한 산림행정의 지

평을 제시하는 것으로써 산림자원의 보호 및 대중성 있는 쾌적한 휴식공간의 제공이라는 공익적 성격을 주목적으로 하는 기능을 가지고 있다.

셋째, 산림토목과는 산림자원화를 도모하는 기능을 보존하기 위한 사방사업의 설계시공, 감리 및 시설지 사후관리, 산사태 예방 및 복구이다.

사. 운영성과

산지의 자원화 촉진 사업으로 조림, 육림, 간벌, 양묘사업을 추진하였으며, 산림의 공익기능확충으로 자연 휴양림에 임도, 간이화장실, 전기시설, 하수정화시설, 상수도시설을 확충하였고, 임업의 산업화 기반조성으로 임도신설 및 보수. 국토보전 및 사방사업으로 산사태피해지 복구사업을 추진하였으며 산림경영 개선을 위한 경영체 육성사업으로 잣공장을 운영하여 세수도 증대하고 있다.

아. 향후계획

산림의 기능과 이용목적에 적합한 체계적 자원조성과 산림경영 활성화로 수익성을 증대하고 도민 및 수도권 주민의 정서에 맞는 산림휴양공간을 확충하도록 업무를 추진할 계획이다.

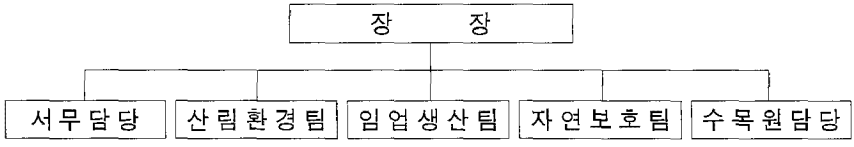
(작성자 : 서무담당 정인웅)

9. 임업시험장

가. 설치경위

임업시험장은 1937년 안양에 식림묘포장으로 설치되어 사방공사 및 임업시험연구를 수행하던중 1939년 임업시험연구만을 위주로하는 임업시험장으로 개편후 1993년 경기도산림환경연구소로 재통합하여 운영하여 오다 1998년 조직개편에 의거 임업시험장으로 재분리 개편 되었다.

나. 기　구



다. 인　력 : 21명

라. 시설현황

- 소재지 : 경기도 오산시 수청동 332-4
- 규　모
  - 대　지 : 15,427㎡
  - 건축연면적 : 603㎡(지하1, 지상3)

마. 예산현황 : 세출 1,301백만원

바. 기능과 역할

산림환경에 관한 연구로 산림환경오염에 따른 산성우 피해 및 산림이수기능 규명으로 산림자원 관리능력을 제고시켜 쾌적한 산림환경을 보전하고, 양묘시험 사업 추진으로 우량 산림묘목 및 유실수, 가로수, 조경수를 생산보급하여 도민들의 소득증대에 기여하고 있으며

또한, 산림병해충에 관한 연구로 솔잎혹파리 천적사육방사 및 산림병해충 연구를 통하여 병해충에 의한 피해를 최소화 하고, 산림환경교육으로 청소년에게 푸른 숲과의 만날 수 있는 기회를 제공하고 있다.

사. 운영성과

시험사업 : 7개 연구과제에 대해 자체시험을 실시하고 중앙기관과의 공동시험으로는 주요 속성수 품종육성시험 등 10개 연구과제에 대한 시험을 실시하였으며

수묘(묘목) 생산사업, 가로수 및 조경수를 28,000본을 생산하고, 유실수 20,000본, 상수리 용기묘 15,00본을 생산하고, 각 시·군 및 산주, 일반도민, 양묘업자 등에게 보급하였다

녹색수업(그린스쿨) 및 푸른숲선도원 교육실시는 초등학교 4, 5, 6학년을 대상으로 연 10회에 걸쳐 1,145명에게 「맑은물, 깨끗한 공기, 푸른숲」과의 만남의 장을 마련하여 자연을 피부로 느낄 수 있는 살아있는 교육을 실시했다.

기술상담 : 종자검사 및 전시관관람, 조림 및 산림병해충 등 임업기술상담 98건, 임업전시관 관람자 수는 7,200여명에 이르렀으며, 도내 양묘용 종자를 위탁받아 종자검사를 실시하였다

솔잎혹파리 천적사육방사는 도내 솔잎혹파리 발생지역에 1979년부터 현재까지 14개 시군, 48개소에 7,483.9ha를 방사하였으며 '98년에는 안산시에 536.4ha를 방사하였다.

아. 향후계획

임업시험장은 시험연구 및 임업생산사업을 지속적으로 추진하고 도민에게 2002년까지 수목원을 조성하여 다양한 휴식공간을 제공함은 물론 장기적으로는 박물관을 건립하여 명실상부한 임업연구와 시험의 터전으로 자리매김할 계획이다.

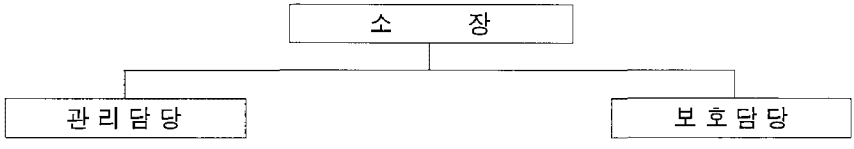
(작성자 : 지방행정 7급 이호원)

10. 팔당상수원관리사무소

가. 설치경위

팔당상수원은 2천만 수도권 주민의 식수원인 국내 최대의 상수원으로서 경기도 팔당상수원관리사무소는 1975. 7. 9 지정된 남양주, 하남, 광주, 양평 등 4개 시군 157.3㎢에 걸쳐있는 상수원 보호구역의 수질보호를 위해 1989. 5.10 개소하였다

나. 조 직



다. 인 력 : 27명

라. 시설현황

- 소재지 : 광주군 퇴촌면 광동리 129-1
- 면 적
  - 대　　지 : 4,158㎡
  - 건축면적 : 777.6㎡(지상 2층)

마. 예산현황 : 세출 3,234백만원

바. 기능과 역할

경기도 팔당상수원관리사무소의 주요기능으로는 맑고 깨끗한 상수원 보전을 위한 불법행위 단속, 보호구역내의 오염원 제거 및 각종 보호시설 관리하고 있다

사. 운영성과

팔당상수원보호를 위해 구조선박 1척(10톤급)을 건조와, 휀스설치 및 보수(4.2㎞), 안내판 설치 및 보수(46개소)를 하였고 보호구역내 불법행위에 대해 단속을 실시하여 총 1,818건을 적발 조치(현지계도 1,587건, 고발 104건, 무허가 건축행위 시·군처분의뢰 127건) 하였다.

또한 상수원 정화작업을 실시한 결과 오물수거 618톤 수초제거 910톤 음식물슬러지 415㎘를 처리하였고 유관기관과 합동 방제훈련을 3회 실시하였다.

아. 향후계획

팔당상수원 보호업무를 원활히 추진하기 위해 청소선 80톤급 1척을 건조할 예정이며 유관기관과 합동 방재훈련을 지속적으로 추진하는 한편 각종 자연보호 활동도 실시할 계획으로 있음

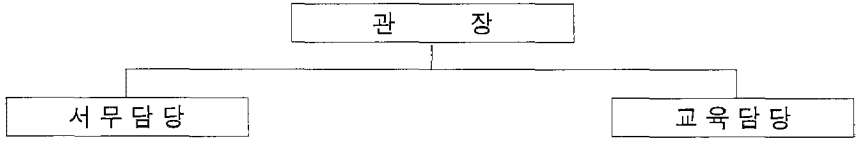
(작성자 : 관리담당 강광호)

11. 여성회관

가. 설립경위

경기도 여성회관은 여성의 경제적 자립기반 조성과 복지증진, 여성의 잠재력을 개발하여 사회참여를 촉진하고자 1970년 8월 21일 경기도여성회관설치및운영조례를 제정하여 설립하였다. 같은해 11월 13일 수원시 팔달구 남창동 6-11번지에 건물을 신축 개관하여 운영해 왔다. 그 동안 여성복지의 전당으로서 역할을 하였으나 수강생 증가로 교육장소가 협소해 남창동 시대를 마감하고 1989년 11월 30일 현재의 위치로 이전하였다.

나. 기　구



다. 인　력 : 17명

라. 시설현황

- 소재지 : 수원시 팔달구 인계동 1129번지
- 규　모
  - 대　지 : 3,920㎡
  - 건　물 : 4,945㎡(지하1,지상3층)
    - 교실, 강당, 유아실, 예식장 등

마. 예산현황

- 세 입 : 323백만원(수강료, 사용료 등)
- 세 출 : 1,267백만원(인건비, 사업비 등)

바. 기능과 역할

경기도 여성회관의 기능은 경기도 한수이남 시군의 여성을 대상으로 하여 여성의 평생 교육을 통한 능력개발과 사회참여를 확대하고 여성의 복지증진과 삶의 질 향상으로 지역사회 발전에 기여토록 하는 것이다

여성회관은 여성의 교양과 자립능력 배양을 위한 기술·문화교육, 교양교육, 사회의식 교육을 하고 있으며, 여성취업상담 및 알선, 예식장, 미용실, 도서실 운영, 수강생의 취학전 어린이 수탁보육과 가정복지 증진을 위한 각종상담 및 선도를 하고 있으며, 여성자원봉사활동시범센터를 운영하고 있다.

사. 운영성과

1) 여성사회교육

여성의 경제적 자립 기반조성과 사회참여 확대를 꾸준히 지원해 온 결과 도 여성회관 개관당시 3개 과정에 189명의 수료생을 배출한 이래 '98년도에는 컴퓨터과정 등 20개 기술과목에 2,753명, 꽃꽂이과정 등 20개 문화과목에 1,896명, 주부대학, 여인장수대학 등 특별교육에 185명 등 총 4,834명의 수료생을 배출하였다. 개관이후 '98년도까지 컴퓨터 등 24개 기술과목에서 25,730명, 꽃꽂이 등 33개 문화과목에서 19,229명 등 총 44,959명의 수료생을 배출하여 자아실현의 기회와 개인별 적성에 맞는 사회교육의 장을 제공하여 왔다.

또한 자격증 취득은 '95년도에 조리사, 미용사, 워드프로세서 등 256명, '96년도에 294명, '97년은 300명, '98년은 364명이 자격증을 취득하여 사회 각분야에 진출하였으며, 특히 자격증을 취득한 수료생중 양재 3명, 요리 4명, 생활공예 1명, 홈패션 1명, 제과제빵과 1명, 도배 1명, 한복 1명, 조화공예 1명 등 총 13명이 시군 여성회관의 강사로 추천되어 현재 강사로 활동하고 있다.

2) 복지시설 운영

저소득 계층의 복지증진과 수강생의 교육편의를 제공하기 위한 각종 복지시설을 운영한 결과 '98년도에는 예식 270건, 미용실 3,930건, 수강생의 자녀 168명을 수탁보육 하였다. 예식장은 저렴한 예식비용과 양질의 서비스로 운영하였고, 생활보호대상자, 장애인, 생계곤란자 등 저소득 계층에게는 무료로 예식을 실시하는 등 도민의 복지증진에 기여하였다.

3) 상담 · 취업알선, 자원봉사활동시범센터 운영

가정문제 상담을 통하여 부부관계, 고부관계, 자녀교육, 성폭력 등 여성들의 권익을 보호하고 건전가정을 육성하는데 기여해 왔다. 민원고충은 반드시 해결한다는 원칙으로 상담활동을 전개하여 '97년에는 2,928건, '98년도에는 6,437건의 고충을 해결하였고 2,966건을 취업알선했다.

나누며 더불어 사는 사랑의 공동체 의식확산과 지역사회 복지증진을 위한 여성자원봉사활동시범센터 운영은 사랑밭재활원 등 9곳의 사회복지시설봉사 및 위문봉사, 아주대학병원 등 5곳의 의료기관시설봉사, 수원지방노동사무소 등 3곳의 공공기관봉사, 매향여자경영정보고등 2곳의 교육기관 봉사 등 총 4,852명이 23,239시간을 봉사하였다.

아. 향후계획

여성회관에서는 여성사회 교육을 보다 내실있게 운영할 계획이다. IMF 경제위기 극복과 여성 잠재인력을 산업인력화 하기 위해 한식조리사, 양식조리사, 텔레마케팅 등 자격증 취득교육 확대, 정보화 교육을 활성화하며, 취업희망 여성인력을 적재적소에 취업되도록 노동부의 고용안정정보망과 연결하여 취업정보를 제공할 계획이다.

또한 예식장, 미용실 등 복지시설은 이용자 확대를 위해 적극적인 홍보로 시설활용도를 증진시키고 상담을 통하여 여성의 권익을 보호하는데 주력하고 질좋은 서비스, 수요처 확대 등으로 취업알선을 적극 추진하고, 여성자원봉사활동시범센터 운영은 사회가 다변화되는 만큼 자원봉사활동에 대한 가치의 변화와 봉사활동이 증대될 전망이므로 자원봉사자 모집, 교육 및 배치 등 보다 체계적으로 운영해 나갈 계획이다.

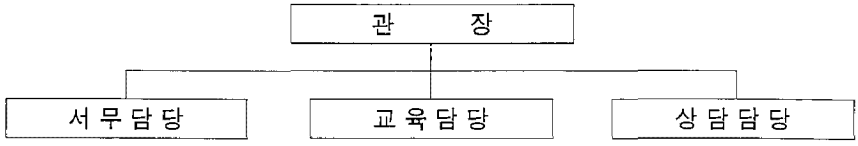
(작성자 : 경기도 여성회관 서무담당 김정문)

12. 북부여성회관

가. 건립경위

경기도북부여성회관은 경기북부지역 여성의 역할증진과 능력을 개발하고 저렴하고 쾌적한 복지시설운영, 평생교육장으로서의 활용 등 주민복지를 실현하기 위하여 의정부시 의정부2동 510번지 소재 지역 1989.11.21 착공하여 1990.12. 5 준공하였다

나. 조 직



다. 인력현황 : 18명

라. 시설현황

- 소재지 : 의정부시 의정부 2동 510번지
- 규 모
  - 대 지 : 4,614㎡
  - 건축연면적 : 4,556㎡(지하1, 지상3층)
    - 교실(18실), 강당, 예식장 등

마. 예산현황

- 세 입 : 251백만원(수강료197, 사용료52, 이자수입2)
- 세 출 : 1,155백만원(인건비433, 경상비650, 시설비72)

바. 기능과 역할

북부지역에 거주하는 여성을 상대로 건전한 여가활동지원, 취미교육실시, 지역자원봉사활동 실시와 여성의 신상문제에 대한 상담 등을 실시하고 있음

사. 운영성과

1) 교육사업

경기북부여성들의 자질향상 및 잠재력 개발을 위한 기술교육과 문화취미교육 및 실생활에 도움이 될 수 있는 특별교육을 실시하여 왔으며 그간의 성과로는 미용과정 등 19개과목의 기술교육을 실시하여 4,445명을 수료시켰으며 취미교육은 15개 과목에 3,748명의 수료생을 배출하였다. 그외에도 문맹자 퇴치를 위한 한글반 교육과 할머니 대학, 주부대학 등을 운영하여 21,101명 교육생을 수료시켰다.

2) 복지시설운영

경기북부지역 도민 누구나 저렴한 사용료로 도민들이 편리하게 이용할 수 있는 예식장, 미용실, 유아실, 도서실을 운영하여 총 8,472명의 도민이 이용하였다.

3) 상담실 운영

여성의 고충과 애로사항을 조기에 해결하여 주고 취업을 원하는 여성에게 무료로 취업을 알선해 주고 있으며 이웃사랑의 실천으로 따뜻하고 훈훈한 사회분위기 조성에 기여하고자 자원봉사 활동을 적극 전개하였다.

※ 추진실적 : 11,218명(여성상담5,401, 취업알선2,454, 자원봉사활동3,363)

아. 향후계획

도차원의 프로그램을 개발 보급하고 취업과 관련한 다양한 기술교육 프로그램의 운영확대 및 여성의 사회 경쟁력 제고를 위한 정보화교육의 실시, 지속적인 상담사업 홍보와 활성화 등 활동영역을 점진적으로 확대할 계획이다

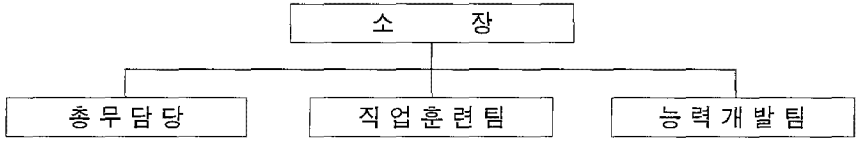
(작성자 : 북부여성회관 서무담당 이상호)

13. 여성능력개발센터

가. 설립경위

여성교육·복지·정보의 복합적 기능을 갖춘 시설로서 다변화된 사회에 적응하고 경기도 여성의 사회참여 확대를 위하여 '97. 12. 14일자로 경기도에서 설립한 여성교육 전문기관임

나. 기　구



다. 인　력 : 21명

라. 시설현황

- 소재지 : 경기도 용인시 구성면 마북리 431번지
- 대　지 : 37,097㎡
- 건축연면적 : 6,143㎡(3동)
  - 실습교육동, 학습교육동, 모자자립시설 등

마. 예산현황

- 세　입 : 24백만원(기타수수료, 이자수입 등)
- 세　출 : 1.701백만원(인건비, 사업비 등)

바. 기능과 역할

본센터는 다양한 전문직업·기술 교육과 직업의식, 직무향상 교육을 통하여 여성의 직업능력을 개발하고, 여성의 사회 적응능력 향상 및 리더쉽 강화교육, 여성근로자 직업의식 교육을 통한 잠재역량 강화, 가족문제를 사전에 예방하고자 가족에 대한 자립지원과 상담서비스를 제공하고 있으며

또한 경기도 여성종합정보망을 구축함으로써 여성정보의 교류를 활성화시키기 위해 CAD, 웹디자인, 멀티미디어반 등의 교육을 통해 여성의 정보망 구축을 위해 노력을 하고 있다.

경기도 여성능력개발센터는 최고의 전문성과 친근한 교육환경 그리고 최선을 다하는 서비스로 21세기 정보화 사회가 요구하는 프로직업인 양성

사. '98운영성과

전문직업인력 양성을 위한 교육실적은 전문기술교육인 컴퓨터 그래픽처리 등 3개과정 4개반에 82명, 기능기술교육인 제빵제과반 과정 등 2개과정 4개반 99명, 재취업적응교육 및 현장학습은 5개과정 487명을 실시하였다

또한 재직자 직업의식 교육을 2회 44명을 실시하였고 여성지도자에 대해 8회 228명교육을 실시한 바 있다.

그리고 모자가정 자립기틀을 위한 지원 및 인적자원개발을 위해 모자자립시설을 운영하여 10세대 28명이 입주하였고 부모교육강사 과정 5회 125명, 가족관계 향상을 위한 전문상담원 과정을 2회 68명을 실시하였음

여성정보화 능력향상을 위해 정보화교육 6회 182명, 정보검색 및 제공 996명, 여성취업가이드북 1,500부를 제작 배포하기도 하였다.

아. 향후계획

무한경쟁시대에 경기도 경쟁력 확보의 근간이 되는 여성인적자원의 체계적 기반을 통한 여성의 실질적 취업기회 확대의 필요성을 느껴 정보산업사회에 대응할 수 있는 다양한 컴퓨터 관련 전문기술교육 활성화로 여성의 직업능력개발, 기능기술교육실시로 1인 1자격증 취득으로 여성의 경제적 자립기반 마련, 체계화된 취업적응교육 강화로 직업의 식고취 및 사회적응 능력 함양과 함께

IMF 시대에 여성실업 극복을 위한 교육 및 지원강화를 위해 여성가장 실업자 취업훈련 및 실직여성을 위한 직업설계 교육을 통한 재취업 기회마련, 여성정보 기초화사업(공공근로사업)을 통한 여성정보망구축 및 여성관련 기관들의 네트워크 형성, 소호지원시범사업을 통한 창업환경과 기회제공으로 여성실업 해소와

가정의 이혼증가에 따른 모자가정이 많아짐에 따른 그들에 대한 자립지원과 함께 전문상담 등을 통해 모자가정이 자립할 수 있는 기반정착을 위해 최대한 노력할 계획이다

(작성자 : 여성능력개발센터 총무담당 황수진)

제4편 경기도 산하단체의 기능과 역할

제1장 경기개발연구원

제2장 경기문화재단

제3장 경기지방공사

제4장 경기신용보증조합

제5장 중소기업진흥재단

제6장 경기지방공사의료원

제 1 장 경기개발연구원

경기개발연구원

가. 일반현황

1) 설립경위

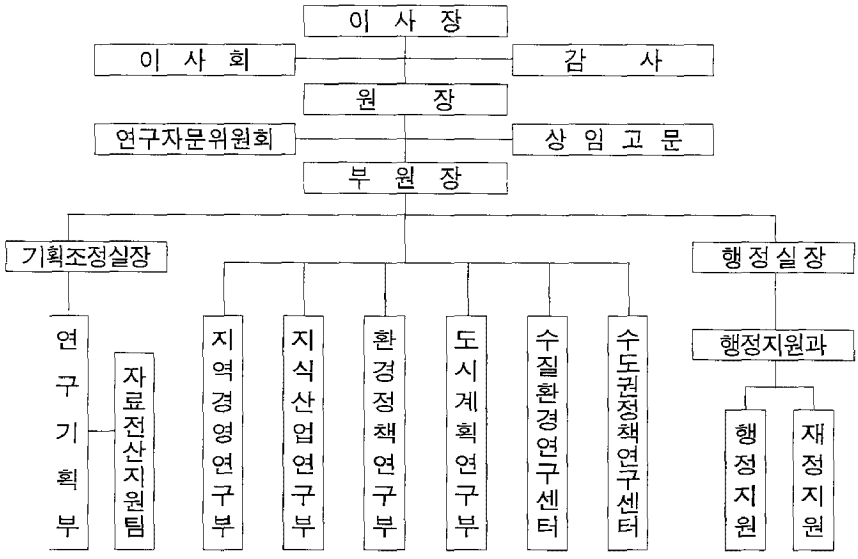
경기개발연구원은 경기도가 구현하고자 하는 지역균형개발과 지역경제력 향상 등에 기여함을 목적으로 민법 제32조 및 내무부및경찰청소관비영리법인의설립및감독에관한규칙제4조규정에 의거 1995년 3월 20일 설립되었다.

연구원의 운영비는 도 및 시·군에서 출연한 기금 203억원(도 137, 시·군 66)의 이자와 수탁과제에 대한 용역비 등의 재원으로 운영되고 있다.

2) 연　혁

- 1994. 8.23 경기개발연구원 설립 기본계획 수립
- 1995. 1.18 [경기개발연구원설치및육성조례] 공포
- 1995. 1.20 연구원 설립 허가(내무부장관)
- 1995. 2. 7 법인설립 등기
- 1995. 3.20 개　원

3) 기 구



4) 인력 : 2실 4부 2센터 1과 58명(임원3 연구직 38 관리직 17)

5) 기능과 역할

경기도의 중·장기 개발 및 지역경제진흥과 관련되는 제도개선 연구와 제반과제에 대한 전문적·체계적인 조사분석, 연구활동을 통하여 지역단위의 정책 개발·제시 등을 하고 있다

6) 시설현황

- 소재지
  - 경기개발연구원 - 수원시 팔달구 인계동 1124(357.4평)
  - (부속) 수질환경센터 - 수원시 팔달구 인계동 1133-10 (108평)

7) 예 산('98)

- 세입 : 4,196백만원(전입금, 수익용역사업비 등)
- 세출 : 4,196백만원(인건비, 연구부 운영 등)

나. 주요실적 및 계획

1) 연구사업

경기개발연구원의 연구과제는 일반적으로 도와 도의회 등 관련기관의 추천과 연구원 자체의 엄격한 심사를 통하여 선정하는 자체과제와 도 및 시·군 등에서 직접 의뢰하는 수탁과제로 구분된다. 모든 과제는 '연구결과의 활용도'를 최우선적으로 고려하고 있으며, '95년 개원 이래 '98년 말까지 66건의 자체연구과제, 41건의 수탁연구과제 등 총 107건의 연구과제를 수행하였다. 경기개발연구원은 또한 경기도의 요청에 따라 다수의 정책 과제를 수행하였으며 시·군 등의 지역현안 심층 분석을 위해 총 4건의 지역연구를 수행하였다.

'99년도에도 27건의 자체연구과제, 8건의 수탁연구과제, 3건의 지역연구과제를 수행중에 있고, 매월 경기도의 경제동향을 파악하여 관련기관 및 부서에 제공하는 등 경기도의 지역균형개발과 지역경제력 향상을 위해 도정발전에 지속적으로 기여할 것이다.

2) 세미나 및 공청회 개최

지방화시대를 맞이하여 지역주민들이 공감할 수 있는 사회·정치·경제·환경등 제반 문제들에 관한 내용을 중심으로 '95년 5회, '96년도 7회, '97년도 4회, '98년도 7회 등 총 23회에 걸쳐 각종 세미나 및 공청회를 개최하여 경기도가 지향해야 할 정책방향을 제시하였으며, '99

년에도 관련행사를 지속적으로 개최하여 정책형성 및 제공 기관으로서의 명실상부한 역할을 증대시킬 방침이다.

〈표 4-1-1〉 세미나 및 공청회 개최 현황

구분	주 제	주 최	개최일자	장 소	참석인원
제1회	IMF 위기극복을 위한 경기도의 대응과제	경기개발연구원	3.19	경기도 문화예술회관	230명
제2회	제2기 민선도정의 과제와 역할	경기개발연구원	7.15	경기도 문화예술회관	200명
제3회	21세기 수도권 정책의 대전환	경기개발연구원	9 24	경기도 문화예술회관	200명
제4회	'99년도 경기도 예산 편성방향	경기개발연구원	10.8	경기도 여성회관	240명
제5회	새로운 천년을 위한 수도권 정책 (토론회) 수도권 정책의 평가와 전망(강연회)	경기개발연구원 자유기업센터	11 18 11.19	전경련회관 도문예회관	200명 200명
제6회	개발제한구역 제도개선 공청회	경기개발연구원 경기도	11 27	경기도 여성회관	280명
제7회	21세기를 향한 수도권 성장관리 정책	경기개발연구원 서울시정개발연구원 인천발전연구원	12 4	전경련회관 대회의실	180명

3) 간행물 발간

시사성 있는 특집주제를 선정하여 격월간으로 간행하는 「경기21세기」를 총 22회, 학술원고 등을 게재하는 「경기연구」를 년간 1회씩 총 3회, 번역서를 총 7회 발간하였으며, 세미나 및 공청회 개최에 따른 발표원고 등을 게재하는 '자료집'을 수시로 발간하였다.

'99년에도 「경기21세기」 6회, 「경기연구」 1회, 번역서를 2회 발간할 계획이며, 세미나 개최에 따른 자료집을 수시로 발간할 예정이다. 이들 간행물들은 '97년 5월을 기점으로 실시한 간행물판매 및 회원제 실

시로 여러 기관 및 일반인들에게까지 보급되고 있으며 해마다 그 회원수가 점차 증가하는 추세에 있다.

4) 지역정보센터로서의 기능강화

경기개발연구원의 자료전산실은 경기도의 정책개발과 관련된 연구업무를 지원하기 위하여, 경기도와 관련한 각종 연구보고서 및 통계자료 등의 자료를 중심으로 폭넓게 수집하여 체계적으로 관리하고 제공하는 역할을 수행하고 있다. '95년 개원이래 매년 3,000여권 이상의 장서가 증가하여 현재 12,100여권의 장서와 외국 학술잡지 60여종, 국내잡지 170여종을 소장하고 있다. 또한 소장자료 이외의 자료도 이용할 수 있도록 하기 위하여 유관 연구기관 자료실과의 네트워크를 형성하여 폭넓은 자료 및 정보제공에 역점을 두고 있다. 이러한 자료는 원내 연구자는 물론 경기도에 관심있는 일반 시민·학생들에게도 개방되어 이용 서비스를 확대하고 있다. 향후 LAN이 구축되면, 대외적으로도 소장자료에 대한 검색이 가능하도록 할 계획이다.

또한 전산분야도 10여대의 PC로 업무를 수행하던 '95년에서 현재는 75대로 증가하여 전직원 1인 PC의 환경을 갖추고 있으며 SPSS, ARC/INFO 등을 포함한 총 35종 299개의 각종 S/W를 비롯하여 프로젝터, 스캐너 등의 전산장비를 보유, 연구수행에 적극 활용하고 있다. 향후에는 LAN구축을 통한 연구원의 정보화기반 확충에 주력을 할 것이며 인터넷 홈페이지의 지속적인 관리로 충실한 정보제공의 역할을 수행할 것이다.

(작성자 : 사무과장 김영수)

〈표 4-1-2〉 '98 연구실적

년도별	구 분	제 목	연구자	비고
'98	자체 연구 (25건)	○광역자치단체의 정책평가시스템 개발	양기용 박사	
		○경기도 일몰규정의 발전방안에 관한 연구	하혜수 박사	
		○지방정부 투자재원 조달의 다각화 전략	이재원 박사	
		○경기도 지리정보체계구축에 관한 연구	이외희 박사	
		○통상담당공무원의 전문화 및 세계화 교육 훈련	김동성 박사	
		○경기도 외국인 투자유치 활성화 방안 연구	이상훈 박사	
		○경기도 대기오염 측정망의 적정성과 개선 방안 연구	전미경 박사	
		○환경기초 시설 재원 조달 방안	송미영 박사	
		○하수종말처리장 슬러지 감량 및 처리방안	이상협 박사	
		○축산폐수가 하천의 수질에 미치는 영향 분석 및 개선대책의 제시	이기영 박사	
		○도시지역 재래시장의 합리적 재개발 방안과 모형연구	김군수 박사	
		○경기도 버스운영체계 개선 방안	송제룡 박사	
		○경기도 도농복합시 도시계획 관리	이상대 박사	
		○경기도 주거환경개선에 관한 연구	이성룡 박사	
		○경기도 대도시 행정수요와 행정체제에 관한 연구	신원득 박사	
		○음식물 쓰레기 재활용 방안에 관한 연구	이정입 박사	
		○도시경관 개선 방안에 관한 연구	성현찬 박사	
		○경기도 인공호수의 수질개선과 효과적인 관리 방안	황순진 박사	
		○생태단지 계획 모형 연구	이양주 박사	
		○실버산업의 활성화 방안	이현기 박사	
		○경기도 신규관광지 평가 및 마케팅 전략	김홍식 박사	
		○수도권 신도시 도시설계 운영방안에 관한 연구	김형보 박사	
		○지방부 도로의 기능제고 방안	조응래 박사	
		○경기도 통행유발 원단위 설정 방안	지우석 박사	
		○경기도 외국인 직접투자 실태조사	이기영 박사	
	수탁 연구 (10건)	○2002년 월드컵 특수를 이용하는 관광마케팅전략 수립(경기도)	김홍식 박사	
		○대기보전 실천 계획(경기도)	전미경 박사	
		○경기도 토지이용실태 조사 연구(경기도)	이외희 박사	
		○오산시 장기발전계획(오산시)	양기용 박사	
		○가평군 장기종합 발전계획(가평군)	김군수 박사	
		○21세기 시흥시 장기발전계획(시흥시)	이상훈 박사	
		○과천시 환경보전 종합계획 수립(과천시)	황순진 박사	
		○안산시 인도어 골프연습장 건립 타당성 검토(안산시)	김홍식 박사	
		○김포시 도시경관 형성 기본계획수립(김포시)	성현찬 박사	
		○경기지방공사의 중장기 경영 계획(경기지방공사)	신원득 박사	

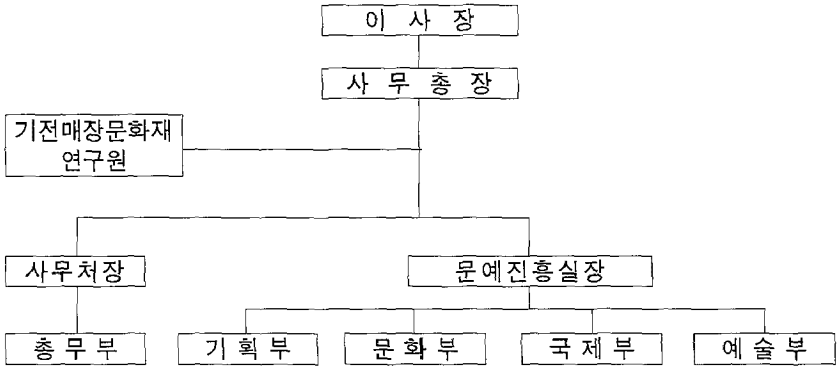
제 2 장 경기문화재단

경기문화재단

가. 설립경위

경기문화재단은 경기도 문화예술진흥과 전통문화예술의 보존·전승을 통한 경기문화의 정체성 확립을 위하여 지방자치단체로서는 전국 최초로 민법 제32조 규정에 의하여 설립되었다. '95년 12월 18일 공청회 개최를 시작으로 8차례의 토론회와 공청회를 거쳐 '96년 10월 7일 경기문화재단의 설립근거가 되는 경기도문화예술진흥조례가 제정 공포되었고, '97년 4월 1일 이사회가 구성되어 정관을 확정하였다. '97년 4월 30일 수원지방법원에 법인 설립등기를 마치고, '97년 7월 3일 창립기념식을 갖고 업무를 시작하였다.

나. 기　구



다. 인　력 : 1처 1실 5부 20명

라. 소 재 지 : 수원시 장안구 장안동 2-6

마. 예산현황

- 세　　입 : 7,651백만원(전입금, 이자수입 등)
- 세　　출 : 7,651백만원(인건비, 사업비 등)

바. 기능과 역할

경기문화재단은 문화예술 진흥과 전통문화예술의 보존 전승 및 경기문화예술의 국제교류를 통한 해외 홍보와 관광활성화를 위하여 경기문화재단에서 수행하고 있는 목적사업은 다음과 같다. ①문화유산의 발굴 및 보존, ②문화예술의 창작과 보급, ③문화예술정책개발, 교육 및 연수, ④문화예술 행사 또는 활동에 대한 지도 및 지원, ⑤문화관광 전략사업 개발, ⑥국제문화교류센터운영, ⑦테마박물관 등 도지정 사업지원, ⑧재능있는 예술인 발굴 및 육성, ⑨지방 향토사연구 ⑩기타 필요하다고 인정되는 사업 등이다.

사. 운영성과

1) 경기도 문화예술진흥중단기종합계획 수립

체계적이고도 유기적인 경기도의 문화예술진흥을 위하여 해당분야의 전문가들로 구성된 연구집필자를 구성하여 「21세기를 앞서가는 경기문화예술 진흥방향」이라는 책자를 발간하여 1999년부터 2003년까지 21세기를 맞이하는 경기도의 문화예술진흥방향을 제시하였다. 주요내용은 제1장에서 21세기 경기문화예술진흥의 기본목표와 방향을 제시하였고, 제2장에서는 전통문화의 보존전승과 지역축제의 활성화를 다루었고, 제3장에서는 시각예술과 연극, 음악, 무용의 공연예술 등 창작예술의 진흥방향을, 제4장에서 문화복지의 확충과 국제문화예술교류의

활성화 방안을 각각 제시하였고, 제5장에서 문화관광 산업, 디자인산업, 영상산업의 육성방안을 제시하였다.

2) 문화예술 진흥지원금 지원확충

'98년 문예진흥을 위한 공모지원 사업에 총 584건 17억8천9백3십만원을 지원결정하여 도내 문화예술 활동과 사업이 활발하게 수행되도록 지원하였다.

〈표 4-2-1〉 지 원 실 적

(단위 : 천원)

구 분	지원건수	지원금액	장르별 구성비
계	584	1,789,300	100.0
미 술	157	299,000	16.7
전 통 예 술	52	247,000	13.8
음 악	64	208,900	11.7
문 학	108	196,900	11 0
지 역 종 합	26	177,100	9 9
무 용	28	153,900	8.3
연 극	32	125,600	7.0
사 진	58	120,300	6.7
청소년 예술	32	106,000	5.9
향토사 연구	19	104,700	5.9
대 중 예 술	8	49,900	2 8

3) 문화예술 종합정보망 구축

31개 시군별로 국가지정, 도지정, 시군지정 문화재현황, 장시(재래시장), 관광명소, 문화예술공간, 문화예술단체 및 예술인 현황을 수집 정리한 경기 문화예술총람을 발간하였고 경기문화재단의 홈페이지를 개설하고, 홈페이지 내에 '경기문화예술총람' 자료를 바탕으로 데이터베

이스를 구축하여 정보를 제공하고 있다.

4) 문화예술 향수기회 확대(기획사업 추진)

남양주, 오산, 여주를 순회하는 극단 민들레의 어린이 마당극인 '어사 박문수전' 및 경기 오페라단의 창단공연, 수원성 국제연극무용제의 개최 등 17개 시군에 21개 사업에 대해 약 3억3천만원을 지원하였다.

5) 역사기록 창달사업 지원

각 시군의 읍·면사, 마을사 등 숨어 있는 역사를 발굴하고 이를 책자로 발간하는 사업을 지원하기 우하여, 향토사 편찬에 대한 연수교육을 4월과 9월에 실시하였고, 7개 시군의 마을사 등 편찬을 위하여 1억7백여만원을 지원하였으며 실적은 표와 같다.

〈표 4-2-2〉 시군향토지 편찬지원실적

(단위 : 천원)

구 분	사 업 명	지 원 금 액
계		107,542
수 원 시	수원지명유래집 발간	12,400
용 인 시	구성면지 발간	10,304
동 두 천 시	내행동지 발간	31,185
여 주 군	금사면지 발간	9,000
광 명 시	학온동지 발간	5,550
이 천 시	문화유적민속조사보고서 발간	22,603
양 평 군	운계서원지	16,500

6) 사진·영상전 개최지원

'98년 '사진·영상'의 해를 기념하기 위하여 사진·영상전 개최를

지원하여, 백남준 비디오 아트전 등 8건의 전시사업을 11개 시군에 순회 전시하였다.

7) 국제문화교류센터 운영

경기도와 호주의 퀸즐랜드주와의 자매결연 1주년 기념콘서트를 군포시민회관에서 개최하였으며, 미국, 호주, 일본, 스웨덴, 뉴질랜드 등의 국가들이 실시하는 국제문화교류 기금의 실태파악을 하여 해외 문화축제에 참가 신청한 도내 14팀의 예술단체에게 참가신청을 알선하였다.

8) 청소년 문화예술체험프로그램 운영

문화예술인구 저변 확대 및 청소년의 문화적 정서함양과 청소년의 문화예술 향후기회 확대를 위하여 도 지정 테마박물관을 활용하여 문화예술 체험프로그램을 10기에 걸쳐 1,028명에 대하여 실시하였다.

아. 향후계획

경기도민의 성원 속에 '97년 7월 3일 설립된 경기문화재단은 경기문화예술의 요람으로 자리매김하는 창립 원년을 보내고, 문화의 21세기를 앞둔 1999년 '도민의, 도민에 의한, 도민을 위한 문화예술의 구현'을 추구하며 사업을 추진할 계획이다.

(작성자 : 문화정책과 김수찬)

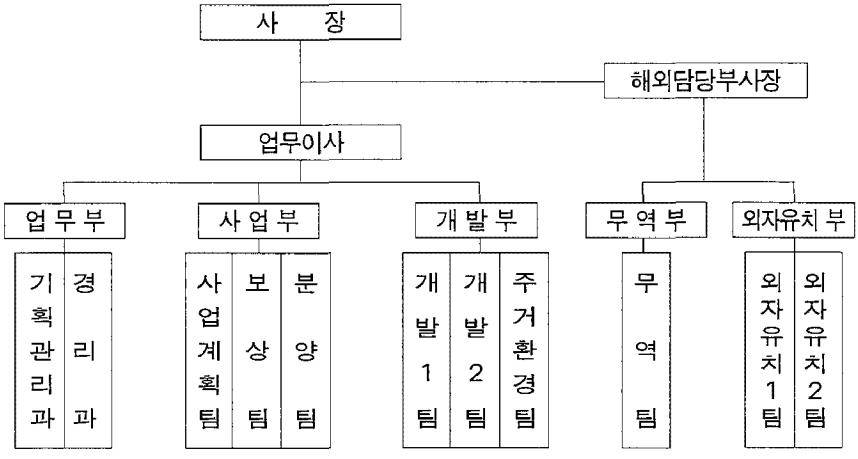
제 3 장 경기지방공사

경기지방공사

가. 설립배경

'89. 4. 1 지방공기업법 제5조의 규정에 의하여 택지개발과 주택건설 사업등을 추진키 위하여 도 공영개발사업단을 한시적 기구로 출발 운영해 왔으나 매년 1년씩 시한부 연장운영으로 인하여 조직의 안정성 결여와 사업의 효율적 추진이 지난하여 발전적 대안으로 도에서 100% 출자한 「경기지방공사」를 설립하고 지역개발사업에 경쟁력과 효율성을 확보하여 지역균형개발 촉진과 도민복지증진을 도모토록 하였다.

나. 기　구



다. 인　력 : 5부 57명

라. 소 재 지 : 경기도 수원시 권선구 권선동 1146번지

마. 예산현황

- 세　　입 : 96,901백만원
- 세　　출 : 92,617백만원

바. 기능과 역할

경기지방공사의 사업범위는 토지개발 등을 위한 토지의 취득, 개발, 공급과 주택의 건설, 개량, 공급, 임대 및 관리, 그리고 관광지, 리조트 등 위락단지의 조성 및 관리와 도로, 도시철도 등 교통관련시설의 건설 및 유지관리, 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 해외무역 및 투자지원, 국가 또는 지방자치단체로부터의 위탁업무 등을 추진하고 있다.

사. 운영성과

공사에서 추진하고 있는 사업으로는 수원권선3지구의 택지개발사업(146천평, '99. 12월 완료), 기흥구갈3지구 택지개발사업(269천평, 2001년 완료), 한국토지공사와 공동으로 시행하는 평택청북지구 택지개발사업(1,500천평, 2006년 완료), 부천상동지구 주택건설사업(535세대, 2002년 완료), 대부선감지구 임해관광지개발사업(64만평, 2006년 완료), 축령산 리조트단지조성사업(113만평, 2006년 완료), 평택어연·한산 지방산업단지조성(210천평, '99년 완료), 업무근린시설 신축공사사업(연면적 3,391평, '98년 완료)등을 추진하고 있다.

외자유치 및 해외무역지원 업무는 앞으로 해외시장 정보수집과 시군 특산품 생산업체, 도선정 유망중소기업 등의 정보망을 활용하여 1차 상품, 민속공예품등 지역특산물 수출상품화, 공동브랜드 도입, 각종 제품대행 및 직수출등을 추진하고 있다.

아. 향후계획

외부의 환경변화에 능동적으로 대처하고, 조직역량을 극대화하기 위하여 경영정보화 시스템구축과 과학적인 평가시스템의 도입, 환경친화적인 공간개발과 사업다각화로 경쟁력을 확보하고, 적극적인 외자유치와 역내 수출입 활성화를 통하여 글로벌 경영체제를 구축할 계획이다.

(작성자 : 재정기획관실 공기업담당 류해용)

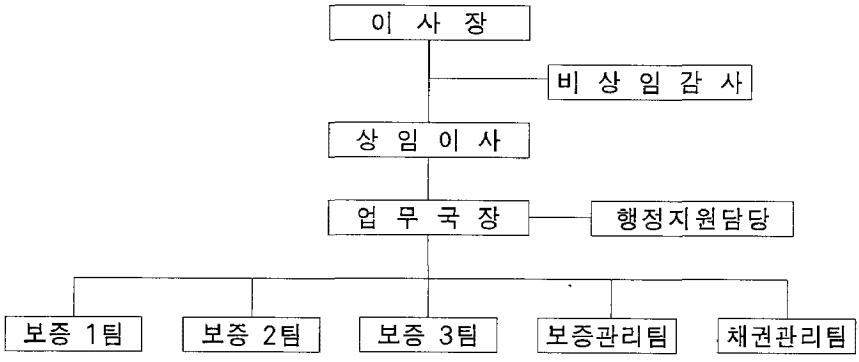
제 4 장 경기신용보증조합

경기신용보증조합

가. 설립배경

경기신용보증조합은 경기도가 중소기업의 취약한 담보력문제를 해결하기 위해 지난 '96. 3.19 경기도지사를 비롯 도내상공인, 중소기업 지원유관기관대표가 발기인이 되어 민법 제32조에 의거 전국최초의 지역신용보증조합으로 설립하였다.

나. 기　구



다. 인　력 : 33명

라. 소 재 지 : 수원시 고등동 6-2번지

마. 기능과 역할

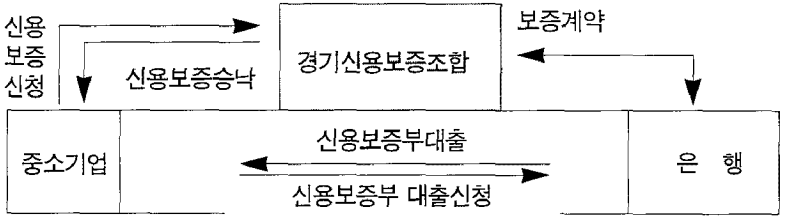
경기신용보증조합은 도내 중소기업에게 대출보증 등 7종류의 신용보증공급을 통하여 경영안정과 경쟁력 제고를 지원함으로서 지역경제

의 활성화에 기여하고 있다.

○ 신용보증의 종류(7종)

· 대출보증 · 지급보증의 보증 · 어음보증 · 제2금융보증
· 무역어음인수 담보보증 · 시설대여보증
· 수출지원자금 대출보증

○ 신용보증제도의 기본구조



※ 신용보증제도는 도내 중소기업(채무자), 금융기관(채권자) 및 경기신용보증조합(보증인)간의 3자관계에 의한 금융중개구조를 이룸

바. 운영성과

경기신용보증조합은 제조업을 중심으로 '96년 275개 기업체 293억원, '97년 227개 기업체 262억원 '98년 473개 기업체 660억원의 신용보증을 지원하고 있으며, '99년부터는 유통, 써비스 등을 포함한 소상공인에 대한 신용보증지원을 시작하여 보증대상을 전 중소기업으로 확대하는 등 신용보증지원의 저변확대를 추진하고 있다. 또한, 226억원으로 출발한 기본재산을 547억원으로 확대하여 보증공급능력을 확대하였으며, 이러한 노력으로 지난 '98년 중소기업청이 평가한 전국지역신용보증조합운영 성과분석에서 종합1위를 기록하였다.

〈표 4-4-1〉 연도별 보증실적

(단위 개, 억원)

구분		계	'98	'97	'96
보증공급	업 체 수	975	473	227	275
	금 액	1,215	660	262	293
보증잔액	업 체 수	659	659	472	272
	금 액	792	792	438	290

※ 1. 업체당 평균보증공급액 124백만원
2 업체당 평균보증잔액 · 120백만원

〈표 4-4-2〉 연도별 기본재산 조성현황

(단위 : 억원)

연 도	출 연 금	조 합 비	이익잉여금	계
'96	226	2 7	12.8	241.5
'97	157	0 3	1.1	158.4
'98	177 5	0.4	△30.9	147.0
계	560 5	3 4	△17 0	546.9

사. 향후계획

지역신용보증조합의 설립 및 운영 등에 관한 법적근거를 마련하고 「지역신용보증조합법」제정이 99년도내에 이루어 지도록 추진할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 자금지원담당 이한호)

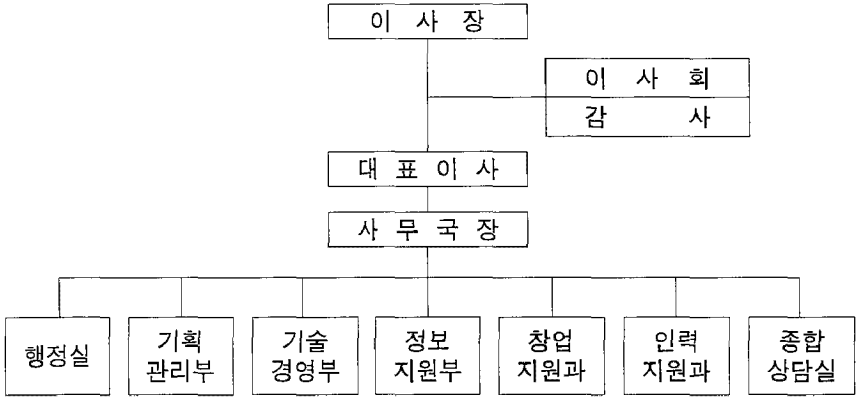
제 5 장 중소기업진흥재단

중소기업진흥재단

가. 운영 및 조직

경기중소기업진흥재단은 중소기업지원기관, 공인검사기관, 연구소 등 각 기관에서 담당해온 중소기업관련 업무를 모두 집결시켜 1회 방문으로 모든 업무를 마칠수 있는 일괄지원체제(ONE-ROOF-SERVICE)를 갖추고 중소기업이 필요로 하는 기술, 경영, 인력, 정보, 창업지원 등을 우선 지원하고 있으며 운영비는 도 출연금 250억, 민간 출연금 10억원 등으로 운영하고 있음

나. 기　구



다. 인　력 : 30명

라. 소 재 지 : 수원시 팔달구 인계동 1124

마. 예산현황

- 세　　입 : 4,212백만원(이자수입, 보조금 등)
- 세　　출 : 4,212백만원(인건비, 물건비 등)

바. 운영성과

1) 국제교류추진

재단의 장기적인 목표인 「경기사이언스파크」의 성공적인 사업전개를 위하여 선진외국 사이언스파크와의 자매결연을 지속적으로 추진해 온 결과 '98. 4월 일본 KSP(가나가와사이언스파크)와의 우호교류의향서 조인 및 기술·정보교류등의 세부추진계획에 합의함으로써 동아시아국가 사이언스파크 협력체제구축의 발판을 마련하였다.

또한 일본 벤처·뉴비지니스 전문가들을 초청하여 「한·일기술발전 특별세미나」를 개최하여 도내 중소기업에 IMF체제하의 경제위기극복 대처방안을 제시하는 등 국제교류를 통한 실천적인 중소기업 지원사업을 추진하였다.

2) 벤처기업발굴 육성지원

우수 기술을 보유한 예비창업자나 신규창업자를 발굴하여 재단의 보육프로그램에 의하여 종합지원함으로써 창업성공률을 극대화하여 지역경제를 활성화시키고 IMF이후의 실업문제를 해결하고자 '97년도부터 실시하여 온 역내벤처창업보육외에 위수탁창업보육을 추진하였다

특히, 위수탁창업보육은 경기도내 6개대학에 경기벤처창업보육센터를 설치하여 재단은 인력, 자금, 판로개척 등 행·재정적인 지원을 하

고 대학은 입주업체의 특성에 맞는 담임지도교수를 지정하여 대학의 지식-기술-정보 인프라와 연구시설을 지원하는 산·학·관 협력벨트체제를 구축하였다.

'98년에는 전자통신, 생명공학, S/W분야에서 '97연도에 발굴 육성중인 3개업체외에 4개의 우수벤처기업을 추가 발굴, 총 7개 기업을 경쟁력 있는 기업으로 육성시키고 있다.

3) 중소기업 기술 · 정보지원

자체 전문가 4명과 외부전문가 8명으로 구성된 기술경영컨설팅팀과 외부전문가 24명으로 구성된 현장혁신팀 등 총 36명의 전문인력을 활용 도내 70개 중소기업에 대하여 136건의 기술 및 경영의 현장지도를 실시하였고, 특히 현장혁신팀의 활동상황이 중소기업에 대한 우수지원사례로 KBS 및 기독교방송에 방영되었고 중앙일보 WIN지에 게재되기도 했다.

또한 재단 자체시스템과 외부전문기관의 정보체계를 통하여 도내 92개 중소기업에 대해 총 181건의 산업기술정보 및 자료를 제공하였으며, 중소기업이 필요로 하는 정보를 체계적으로 제공하기 위하여 경기도중소기업현황 DB시스템을 개발하여 자금지원대상업체등에 대한 기업정보를 축적하고 있으며, 재단의 인터넷 홈페이지를 통하여 구인·구직 정보등을 제공하고 있다.

4) 교육 및 인력지원

도내 7개권역에서「인턴사원 채용박람회」를 개최하여 대졸 미취업자에게 취업기회를 제공하고, 중소기업 임직원을 대상으로 컴퓨터교육을 실시, 총16회 320명이 이수하였으며 벤처창업활성화를 위한 벤처창업교육을 2회 실시, 127명이 이수하였다.

또한 실직자 및 예비창업자의 새로운 창업을 지원하기 위하여 2회에 걸쳐 109명에 대한 뉴비지니스창업교육을 실시하였다.

사. 향후 추진계획

'99년에는 2000년을 앞둔 상황에서 모든 기업의 현안사항인 Y2K문제를 해결하기 위하여 권역별로 실무교육을 전면실시하고 Y2K전문컨설팅회사를 통해 정보와 기술을 제공할 계획이며, 중소기업의 자립기반구축을 위해 기술진단 및 컨설팅 지원, 산업기술정보의 제공, 수출·벤처기업을 대상으로 한 산업디자인 개발지원 등 중소기업의 기술·정보지원을 체계화하고,

기업의 다양한 애로사항을 직접 찾아 ONE-STOP으로 지원해결하기 위해 외부전문가를 아웃소싱 형태의 인력POOL제로 「중소기업현장애로지원단」을 구성 운영할 계획이다.

또한 벤처창업을 활성화시키기 위하여 기존의 역내벤처창업교육, 위수탁창업교육 이외에 역외창업교육을 추가로 추진함으로써 창업교육에 대한 새로운 네트워크를 구축하여 20여개의 우수벤처기업을 추가 발굴 육성하고, 벤처기업에 대한 내·외국인 투자유치, 판로개척 및 우수인력 채용기회 확대를 위하여 벤처기업박람회 등을 개최할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 중소기업지원담당 조청식)

제 6 장 경기지방공사의료원

경기지방공사의료원

가. 의료원 설치배경과 현황

지방공사의료원은 절대 빈곤층이 많고 의료시설이 부족하던 1930~40년대에 국립구호병원 또는 미군 민사처병원으로 발족하여 일반서민들에 대한 구호진료와 전염병관리 등 의료취약지역의 보건관리기능을 수행하여 왔으며, '50~'60년대에는 관리운영권이 경기도로 이관되어 도직할사업소 형태의 도립병원으로 운영하여 왔다.

그 후 행정기관형태로 운영함에 따른 경영의 경직성을 탈피하고 독립법인격을 부여하여 원장의 책임경영과 탄력경영을 가능케 하기 위한 목적으로 '83년~'88년중 지방공기업법에 의한 "지방공사"로 전환하여 오늘에 이르고 있다.

〈표 4-6-1〉 지방공사의료원 현황

의료원별	설립일자	병상수 (개)	임직원수(정원)			진료과목수 (개)
			계(명)	의료직	일반직	
수 원	'88 11.5	132	122	73	49	11
의정부	'83 7 1	242	141	79	62	13
금 촌	'83.11.1	180	142	87	55	13
이 천	'83. 7.1	75	90	51	39	9
포 천	'87. 1 1	150	144	86	58	12
안 성	'83. 7 1	161	110	70	40	14

나. 기능과 역할

지방공사의료원은 상업적 개념의 이윤추구보다는 공공의료서비스 제공에 경영의 주안점을 두어 운영하고 있으나, 주민들의 서울지역 대학병원 선호경향과 시설장비의 열악, 운영방식 차이 등의 여러 가지

원인으로 채산성면에서는 적자운영 상태에 있다.

그러나, 의료취약지역 무료진료, 의료보호환자 등 저소득 영세민층에 대한 자발적·적극적 진료와 무의탁 행여환자, 전염병환자 등에 대한 정책진료 등을 실시함으로써 민간상업 의료체계 위주로 구성되어 있는 우리나라의 의료계 현실에서 일정한 공공적 기능을 수행하고 있는 것으로 평가된다.

다. 운영성과

의료원의 경영을 개선하기 위하여 '98. 4. 1일 이천의료원을 고려대학교에 위탁 관리하였고, 수원 등 5개 의료원에 대하여는 경영의 효율성을 기하기 위하여 755명의 인력을 '96년 감축한 659명으로 조정하는 등 경영개선 조치를 한 결과, '98년도에는 포천, 금촌의료원은 경영흑자를 이루었고 나머지 4개의료원도 적자폭이 크게 개선된 것으로 나타났다.

환자진료는 생활이 어려운 의료보호환자 133,737명을 포함하여 전년대비 6%가 증가한 총 887,955명(입원 326,361, 외래 561,594)을 진료함으로써 명실상부한 지역의료기관으로서 자리매김을 하고 있다.

라. 향후계획

향후 구조조정 및 경영혁신을 지속적으로 추진하고 현재 민간위탁 운영되고 있는 이천의료원의 운영성과를 분석하여 의료원의 자립경영을 달성할 수 있는 방안을 강구할 계획이다.

경기도에서는 경영진단 결과를 토대로 의료원별 28~35개 과제 등 총 8개분야 183개의 운영개선 과제에 대한 세부실천계획을 수립하여 지속적으로 추진하고 있다.

또한 의약품 및 의료장비 구입업무 통합관리, 의료원간 직원순환근

무, 업무추진 성과급제도 운영, 인사위원회 경기도에 설치등 의료원 업무전반에 대한 경영개선을 통해 의료원 운영 활성화로 도민에게 보다 질 좋은 의료서비스를 제공해 나갈 계획이다.

(작성자 : 재정기획관실 공기업담당 류해용)

부 록

1. 도지사 취임사
2. 도지사 시정연설문
3. 대통령 순시 업무보고
4. 주요 간행물 목록
5. 새로운 시책 60선
6. '98 주요 도정일지
7. 경기도 기구표
8. 가구수 및 인구수
9. 행정구역 현황
10. 단체별 예산규모
11. 역대 도지사
12. 역대 도의회 의장단 및 제5대 의원 명단
13. 도 간부공무원 명단

1. 도지사 취임사

1998. 7. 1 **21세기 도전 · 창조 · 희망의 경기**

존경하는 경기도민 여러분!

위기와 고통의 현실 속에서도 귀중한 뜻을 모아 제2기 민선 자치시대를 열어 주신 도민들께 진심으로 감사드립니다. 또한 저의 취임을 축하하기 위해 자리를 함께 해주신 내외 귀빈 여러분과 참석자 여러분께도 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

친애하는 경기도민 여러분!

지난 지방선거는 정부수립 50년만의 정권교체를 경기도에서 완성시켰다는데 그 의의가 있습니다. 경기도민 여러분께 실망을 안겨 준 과거 여당에 대한 준엄한 심판을 통하여 정권교체를 이루어 내신 것입니다. 또한 정치안정을 통해 위기를 극복하라는 '국민의 정부'에 대한 도민 모두의 뜻이 담겨 있다고 믿습니다.

그러나, 저는 이번 선거에서 투표율이 저조했다는 사실을 겸허한 자세로 받아들이고 있습니다. 이는 현실 정치에 대한 반성의 메시지로서, 보다 철저한 개혁과 봉사행정으로 거듭날 것을 다짐합니다. 아울러 민선 1기가 남긴 교훈을 거울 삼아 임기를 마칠 때까지 혼신의 힘을 다 기울여 책임을 완수할 것을 약속드립니다.

존경하는 경기도민 여러분!

지금 우리 대한민국은 6.25이후 최대 국난이라는 경제위기를 겪고 있습니다. 주가가 한때 3백선 이하로 떨어지고, 실업자는 140만명을 넘고 있습니다.

경기도의 실업율은 8.3%로 전국에서 제일 높고 실직자수는 이미 33만명을 넘어섰습니다. 지난 5월 한달에만 221개 기업이 문을 닫았습니다.

이와 같은 위기의 출발은 어디입니까? 과거 정권은 국민들에게 오이씨디(OECD)에 가입하여 선진국이 다된 것 같은 착각과 세계 11위의 경제대국이라는 허상만 심어 주었습니다.

내실 없는 신기루를 쫓다 허망하게도 온 국민을 좌절의 수렁에 빠지게 하였습니다.이 참담한 경제위기 상황을 우리는 절대 과소평가 해서는 안됩니다. 그렇다고 우리는 좌절해서도 안됩니다. 저는 이 어려움을 여러분과 함께 극복해 나아갈 것입니다.

존경하는 경기도민 여러분!

우리의 당면과제는 현재 우리가 겪고 있는 국난을 극복하고 경제를 다시 도약시키는 일입니다. 경제 재도약을 위한 '21세기 국가발전 전략'을 새롭게 짜야 합니다.

김대중 대통령께서 말씀하신 것처럼 민주주의와 시장경제의 조화로운 발전을 통해 우리는 이 위기를 극복할 수 있습니다. 민주주의와 시장경제가 동시에 발전해야만 지금까지 우리나라 발전의 발목을 잡아왔던 정경유착, 관치금융, 부정부패를 막고 진정한 국가경쟁력을 확보할 수 있습니다.

이를 통해 하루하루 급격히 변화하는 환경에 유연하게 적응할 수 있습니다.

지금으로부터 꼭 100년 전인 1898년의 이 땅 위에 무슨 일이 있었는지를 생각해 봅니다. 그 때도 지금처럼 한 시대를 마감하고, 새로운 세계를 맞이하는 세기말의 역사적 전환점이었습니다. 1898년 우리 나라에서는 근대화의 서막이 열리고 있었습니다.

그러나 정권을 담당한 세력은 세계적인 조류와 환경변화를 제대로 읽지 못하여, 결국은 나라를 잃는 뼈아픈 경험을 하게 된 것입니다. 이제 우리는 변화를 담담히 인정하는 용기를 가져야합니다. 1만불시대의 허상을 과감히 벗어 던져야 합니다.

구석구석에 산재해 있는 거품을 빼야 합니다. 틀을 다시 짜야 합니다.

존경하는 경기도민 여러분!

경기도는 몇 년 후면 인구 1천만명을 넘어서는 전국 최대 규모의 지방자치단체가 될 것입니다. 경기도에는 우리나라 중소기업의 4분의 1이 모여 있습니다.

그리고 우리나라 첨단기업의 37%가 활동하고 있습니다. 배후에 2천만명이 넘는 거대한 시장이 있습니다. 그야말로 한국 경제의 심장이자 기관차인 것입니다.

또한 경기도는 무한한 관광자원을 가지고 있습니다. 눈부신 유물과 유산은 물론 국제적인 환경 생태공원을 만들 수 있는 자원도 있습니다. 양주 별산대놀이처럼 세계적으로 자랑할 만한 예술성 높은 문화자원도 가지고 있습니다. 무엇보다도 경기도의 매력은 모두에게 열려있는 지역이라는 사실입니다. 수 많은 전국의 인재들과 기업들이 모여들고 있습니다.

외국기업들이 투자하기에 가장 좋은 환경을 갖고 있습니다. 명실공히 대한민국을 대표하는 자치단체인 것입니다. 경제 재도약의 돌파구가 우리 경기도에서부터 열릴 것이라고 저는 확신합니다.

존경하는 경기도민 여러분!

이처럼 우리 경기도는 수많은 장점을 갖고 있지만 현실은 우리의 기대에 크게 미치지 못하고 있습니다. 아직도 경기도는 규제의 땅입니다.

수도권정비계획, 그린벨트, 군사시설보호구역 등 인구 4백만 시점에 만들어진 각종 규제는 인구과밀억제라는 정책목표 달성에는 실패한 채, 경기도 발전을 가로막는 규제로만 남아 있습니다.

인구 1천만명 시대를 앞에 둔 경기도를 옭아매고 있는 것입니다. 얽키고 설킨 수많은 규제 때문에 경기도에 투자하기를 원하는 외국기업들이 중국이나 동남아로 발길을 돌리고 있습니다.

심지어는 국내기업들조차 투자를 포기하고 외국으로 나가려 하고 있습니다. 이것이 우리 경기도의 현실입니다. 경기도가 갖고 있는 무한한 성장 잠재력이 각종 규제로 인해 사장되고 있는 것입니다.

이제 21세기 무한경쟁 시대를 대비하여 규제의 방법과 형식을 과감히 바꾸어야 합니다. 우리 경기도의 발전을 가로 막고 있는 수많은 규제들은 발전적으로 풀어내야 합니다. 경기도의 발전없이는 대한민국의 발전도 없습니다.

저는 수도권발전법을 만들어 경기도의 발전을 통해 국가경제 위기를 극복하는데 앞장설 것입니다. 그동안 피해를 본 도민들의 문제를 방치하지 않을 것입니다.

크고 작은 기업들과 미래지향적인 기업들의 창의력을 북돋울 수 있는 가장 활동하기 좋은 제도와 투자환경을 만들어 놓겠습니다. 그렇게 하여 발길을 돌리고 있는 국내·외 기업들이 경기도로 다시 모이도록 하겠습니다.

경기도의 경쟁력이 우리나라 경쟁력의 원천이 되도록 경기도 경쟁력을 강화하기 위한 가능한 모든 조치들을 강구해 나갈 것입니다. 더 이상 서울의 들러리가 아닌 대등한 동반자로서 한국의 중심이 되는 경기도로 바꾸어 놓겠습니다. 경기도의 성장과 발전의 결실이 다른 시·도로 넘쳐 흐르도록 만들겠습니다.

경기도민 여러분!

저는 우선 경제부터 살리겠습니다. 경기도는 전국의 시·도중에서 실업문제와 기업부도가 가장 심각한 곳입니다. 앞으로 구조조정 과정에서 더 많은 고통이 뒤따를 것입니다.

저는 도내 각 기관에 산재해 있는 실업관련 기능을 한데 묶어 경기도 실업대책기구를 가동하겠습니다. 흑자부도를 예방하고 합리적인 구조조정 과정과 노사협력을 통하여 실직을 최소화하도록 최선을 다하겠습니다.

새로운 일자리 창출에 대한 노력을 경주하겠습니다. 임기중 300억 달러의 외자를 유치하여 고용기회를 확대할 것입니다. 이를 위해 국내·외 전문가로 구성된 외자유치단을 운영하겠습니다. 사회간접자본과 관광사업 등 가능한 모든 분야에 걸쳐 외국과의 합작도 추진할 것

입니다. 중소기업, 특히 벤처기업을 중점 육성하여 경기도의 국제경쟁력을 강화해 나갈 것입니다.

또한 재취업을 위한 교육을 확대하고 취업알선 기능을 강화할 것입니다. 농업을 경기도의 전략산업으로 육성하겠습니다. 수출경쟁력이 있는 품목에 대하여는 과감한 지원책이 마련될 것입니다. 유통구조를 혁신하여 농가소득에 보탬이 되도록 할 것입니다.

경기도가 갖고 있는 역사, 문화 유산을 체계적으로 운영하여 관광자원화 하겠습니다. 우리나라를 한번 방문한 외국인들이 다시 찾을 수 있도록 관광산업을 내실있게 육성할 것입니다.

사랑하는 경기도민 여러분!

경기도는 외형적인 성장에 비해 주민의 생활환경이 매우 열악합니다. 따라서 저는 경기도민의 삶의 질을 한층 높이겠습니다. 이미 저는 선거기간중 물문제와 교통문제 해결을 위해 고건 서울시장과 최기선 인천시장과 함께 광역협의체를 구성키로 한 바 있습니다.

이 약속은 조만간 구체적으로 실현될 것입니다. 관리체계의 일원화와 수혜자 부담원칙이 관철될 수 있도록 종합적인 대책을 마련할 것입니다. 상수원을 1급수로 끌어올리는 가시적인 조치들을 이끌어 내겠습니다. 공장폐수, 축산폐수 등으로 인한 수질오염을 효과적으로 줄일 수 있는 방안을 강구하여 환경과 개발이 조화를 이루도록 하겠습니다.

경기도 순환철도를 추진하여 21세기에 대비한 경기도 발전의 기반을 만들 것입니다.병목구간을 해소하여 교통난을 줄이겠습니다. 또한 통근쾌속열차를 운행하여 도내 신도시에서 서울 중심까지 출퇴근 시간을 대폭 줄이도록 하겠습니다.

장애인에게 단순한 지원보다는 보다 많은 일자리를 제공하여 재활이 가능하도록 노력할 것입니다. 노인들의 경험과 지혜가 경기도 발전에 이바지할 수 있도록 일자리를 확대해 나갈 것입니다. 여성복지 행정을 담당하는 기능을 강화해서 여성의 사회적 지위와 권익 보호에 노력하겠습니다.

존경하는 경기도민 여러분!

21세기는 문화가 국력을 결정하는 시대입니다. 도지사인 제가 앞장서서 경기도의 문화예술 진흥책을 마련하겠습니다. 경기도의 전통문화 유산을 적극 발굴하여 보전해 나갈 것입니다. 동시에 창조적인 새로운 문화를 육성하여 우리 고유의 전통문화와 균형있게 발전시켜 나갈 것입니다.

경기도민 여러분!

저는 통일을 준비하는 통일도지사가 되겠습니다 통일시대 경기도의 위상과 역할은 지금보다 훨씬 더 커질 것입니다. 접경지역의 주민과 기업에 대한 지원을 통해 통일의 기반을 이룬 독일의 예를 참고하여 경기북부권의 발전 전략을 수립하겠습니다.

북부지역의 잠재력이 극대화될 수 있도록 각종 규제를 푸는데 최선을 다할 것입니다. 북부지역의 불균형을 과감히 시정하여 이곳을 기회의 땅, 우리의 염원인 통일을 준비하는 희망의 땅으로 만들 것입니다

존경하는 도민 여러분!

저와 모든 공직자는 정직과 진실된 마음을 바탕으로 도민을 주인으로 섬기는 실질적인 도정 혁신을 이룩하겠습니다.

탁상에서 이루어지는 행정, 정해진 예산이나 집행하는 무사안일한 행정은 이제 사라질 것입니다 주민의 고통이 나의 고통이라는 생각을 갖고 실천하는 행정이 펼쳐질 것입니다. 저를 포함한 모든 공직자는 도민 여러분이 계시는 곳에 항상 있을 것입니다.

실업문제는 실직자와 함께, 노숙자 문제는 노숙자와 함께, 부도문제는 실제 부도위기를 맞은 기업과 함께, 축산농가의 어려움은 축산현장에서, 도민여러분과 함께 힘을 합쳐 대응해 나갈 것입니다.

도민과의 대화, 시민단체의 참여, 옴부즈만제도 도입 등 주민의 도정참여 기회를 확대하겠습니다. 지방자치가 성공하기 위해서는 중앙정부로부터의 진정한 권한이양이 수반되어야 할 것입니다. 국민의 정부는 자율규제를 목표로, 국정개혁차원에서 각종 규제의 혁파를 실천에

옮기고 있습니다. 지방정부도 이 개혁에 동참해야 할 것입니다.

중앙정부에 경기도의 정당한 의견이 반영되도록 적극적인 협력관계를 발전시켜 나갈 것입니다. 그러나 모든 개혁과 사업의 추진에는 도민 여러분의 열정과 힘이 모아질 때 최대의 효과를 거둘 것입니다. 국제적인 지지를 받고 있는 김대중 대통령의 개혁 방향을 경기도가 앞장서서 실천하겠습니다. 이 모든 업적을 국민의 정부와 경기도민의 위대한 치적으로 승화시키겠습니다.

존경하는 경기도민 여러분!

오늘의 경제위기는 반드시 극복할 수 있습니다.

비록 경제위기가 우리의 몸과 마음을 힘들게 하고 있지만 위기를 기회로 만드는 용기를 가집시다. 경기도민의 위대한 저력은 오늘의 시련과 도전을 극복하고, 21세기 자랑스런 역사를 창조하는 기회로 승화시킬 것으로 저는 확신합니다.

850만 경기도민 여러분!

우리 다 같이 손 잡고 국난을 극복합시다.

재도약의 새로운 틀을 만들어 냅시다.

감사합니다.

2. 도지사 시정연설문

1999. 1. 1 신년사

존경하는 870만 경기도민 여러분!

그리고 3만여 경기도 공직자 여러분!

1999년의 새 아침이 밝았습니다.

기묘년 새해에는 도민 여러분의 가정마다 행복과 활력이 넘치고, 뜻하신 모든 일들이 소망대로 이루어 지기를 기원합니다.

아울러 지난 한 해 동안 우리 도의 발전과 번영을 위하여 애정과 성원을 보내주신 모든 분들께 진심으로 감사드립니다.

도민 여러분!

새해 첫날 아침에 저는 지난 한 해를 되돌아보면서 국난극복을 위한 범국민적 노력에 있어 우리 경기도민들이 보여주신 남다른 슬기와 인내에 새삼 뜨거운 존경과 감동을 느낍니다.

IMF 관리체제하의 첫 해였던 1998년에 우리는 사회 구석구석의 거품을 빼고 경쟁력 회복을 위한 구조조정에 피나는 노력을 경주하여 왔습니다.

그 결과 우리 나라의 외환보유고는 IMF 구제금융을 신청하였던 97년말의 39억 달러에서 98년말에는 488억 달러로 대폭 증가하였고, 환율도 달러 당 최고 2,000원 수준까지 올랐던 것이 근래에는 1,200원대로 안정되었습니다.

또 정부의 다각적인 정책대응과 국민들의 적극적인 협력으로 무역수지 흑자를 이어가고 있고, 금리도 IMF 사태이전 보다 낮은 금리수준으로 안정되고 있습니다.

올해 한국경제에 대해서는 예측기관에 따라 다소간에 차이는 있으나, 우리 정부는 2% 정도의 경제성장이 가능하다는 전망을 내놓고 있

습니다.

IMF사태 이후 1년만에 국가 부도 위기에 몰렸던 경제를 획기적으로 안정시킨 가운데 외환위기를 극복하고 경제회복의 단계로 접어드는 희망찬 모습으로 바꾸어 놓은 성과는 김대중 대통령을 중심으로 국민 모두가 각고의 노력을 기울인 끝에 이룩한 결과라고 저는 믿고 있습니다.

그러나 우리는 다시는 제2의 IMF 사태를 맞지 않기 위하여 개혁의 고삐를 늦추어서는 안될 것입니다.

생각해 보면 지난 해 우리가 쏟아 부었던 땀방울은 21세기 창조와 희망의 시대를 열어 가는 데 있어 필요한 기초를 닦은 것에 불과하다고 할 것입니다.

존경하는 경기도민 여러분!

작년 7월 1일 제2기 민선 자치시대가 열린 이래 우리 경기도는 지방차원에서 국가위기 극복을 주도한다는 각오로 총체적인 개혁을 추진하여 왔습니다.

경기도는 대한민국 경제규모의 20% 이상을 차지하고 있는 경제의 중심지입니다. 2,200만 대규모 소비시장과 우수한 인력이 모여 있고 인프라가 잘 갖추어진 경쟁력 있는 지역입니다.

또한 지리적으로 볼 때 경기도는 한반도의 중원일 뿐만 아니라 북경(BE)-서울(SE)-동경(TO)을 잇는 베세토벨트의 거점으로서 무한한 잠재력과 위상을 지니고 있는 만큼 우리 경기도가 동북아 경제교류와 협력에 있어 중심적인 역할을 해야 합니다.

경기지역의 경제활력 회복은 국가경제 회생에 출발점이 될 것입니다. 이를 위하여 경기도와 국가의 경쟁력을 저해하는 각종 규제는 과감히 개선되어야 합니다.

그리고 신속한 구조조정과 성장잠재력의 회복, 대외신뢰도 제고, 신노사문화의 창조에 있어 경기도가 적극적이고 선도적인 역할을 다하여야 할 것입니다.

도민 여러분!

저는 지난 6개월 동안 경기도정을 이끌면서 우리 도의 저력과 민선 2기를 향한 도민들의 기대가 얼마나 큰가 하는 것에 대한 막중한 책임감을 느끼고 있습니다.

또 우리도가 머지않아 한국경제와 문화·복지의 발전을 주도하는 자치단체로서 우뚝 설 수 있다는 확신을 갖게 되었습니다.

우리 도가 현재의 시련을 극복하고 21세기 희망의 시대를 열어 가는 일에 도민 모두의 적극적인 동참과 협조를 부탁드리면서, 올해의 주요 도정시책을 말씀드리겠습니다.

먼저, 당면한 경제 살리기에 혼신의 노력을 기울이겠습니다.

경기도는 중소기업의 수와 생산액, 고용능력 등을 볼 때 가히 한국 중소기업의 메카라고 할만큼 큰 비중을 차지하고 있습니다

따라서 중소기업의 육성과 경쟁력 강화를 최우선적 과제로 삼아 추진해 나가겠습니다.

특히 첨단산업과 벤처산업 지원에 역점을 둘 것입니다.

그리고 내수침체로 국내기업의 투자여력이 부족한 경제현실에서는 외국자본 유치와 수출증대가 일자리 창출과 지역경제의 활력회복에 가장 적절한 대안이라고 생각합니다.

따라서 외국자본 유치에 걸림돌로 작용하고 있는 규제완화의 지속적인 노력과 함께 통상촉진을 위한 활동과 행정지원을 실천해 나갈 것입니다.

친애하는 도민 여러분!

우리 경기도는 작년에 35만명에 달하는 실업으로 인해 많은 고통으로 감내하여야 했습니다 금년에도 계속되는 구조조정으로 인하여 실업은 줄어들 기미를 보이지 않고 있습니다.

따라서 외국자본 유치와 중소기업 지원 등을 통한 일자리 창출과 병행하여 공공근로사업 확대 추진, 인력은행 등 구인알선 기능 보강, 고용촉진훈련을 통한 재취업 여건을 개선하고 저소득 실직자에 대한 보

호활동을 적극적으로 추진할 것입니다.

그러나 지금까지의 실업인구가 주로 한계적 고용상태에 있던 저소득 인력들인 것과는 달리, 앞으로는 고학력 실업과 대졸 미취업자 등이 증가할 것으로 예상됨에 따라 이들 계층에 적합한 취업대책에도 소홀함이 없도록 하고자 합니다.

아울러 장애인복지기금, 여성발전기금을 조성하여 소외계층에 대한 대책을 강화해 나가겠습니다.

도민 여러분!

저는 경기도의 지역개발정책을 통하여 균형발전을 이룰 수 있도록 가일층 노력하겠습니다.

우리 경기도의 지역개발정책 기본방향은 북부지역과 서해안지역 및 동부지역 등 권역별로 특성에 맞게 발전시키되 서울, 인천, 강원, 충청 등 인접지역과 기능적 협력관계를 구축할 수 있도록 하여야 할 것입니다.

경기 북부지역은 통일시대에 대비하여야 하는 발전 잠재력이 매우 큰 지역입니다. 남북한 협력의 관문으로서 사회·경제·문화교류를 주도하는 역할과 비무장지대라는 세계적으로 희소한 가치를 지닌 관광자원을 보유하고 있습니다.

지금까지 낙후되고 활용되지 못했던 북부지역의 잠재력을 극대화하여 북부지역이 더 이상 규제의 땅, 불균형의 땅, 소외된 땅이 아니라 기회의 땅, 약속의 땅, 희망의 땅이 되도록 도정의 역량을 집중시켜 나갈 때라고 믿습니다.

국제전시장 건립, 첨단산업단지 조성, 남북 화해협력 정책에 부응한 북방지역 개발 등 지역의 특성과 이점을 살린 발전이 이루어 질 수 있도록 종합적인 개발전략을 수립하고자 합니다.

특히 접경지역의 주민과 기업에 대한 지원을 통해 통일의 기반을 이룬 서독의 예를 참고하여 이 지역에 대한 법적 지원근거를 마련할 수 있도록 통일부 및 인천, 강원도 등 관계기관 및 자치단체와 긴밀하게

협조하여 나갈 것입니다.

경기만을 중심으로 하는 서해안 지역은 중국 동해안의 공업화와 함께 한중교류가 활발해지고, 또 인천국제공항과 평택항 건설 등 대형국책사업이 추진되면서 체계적 개발의 필요성이 급격히 대두되고 있습니다.

김포-부천-시흥-안산-화성-평택을 잇는 경기만 연안지역은 베세토벨트의 기지로서 우리나라의 산업활동을 이끄는 황금의 띠가 될 수 있을 것입니다.

따라서 서해안 지역의 전략적인 중요성을 감안하여 지속가능한 개발 모델을 통해 미래지향적인 핵심 산업지역으로 육성하는 종합계획을 수립하고자 합니다.

경기 동부지역에 대해서는 자연과 문화·레저의 조화를 지향하는 환경 친화적 개발정책에 초점이 맞추어져야 한다고 생각합니다.

이를 위해 이 지역의 수려한 자연경관을 이용하여 체제형 문화관광휴식공간의 개발과 첨단산업 및 R&D 연구벨트 조성을 준비해 나가겠습니다.

아울러 서울주변 지역의 극심한 교통문제 해결을 위해서는 수도권 광역도로망 구축사업의 차질없는 추진과 건교부와 경기도, 서울, 인천 등이 참여하는 광역교통기획단 및 수도권행정협의회와의 협력을 활성화하고자 합니다.

존경하는 도민 여러분!

21세기는 맑고 깨끗한 자연환경의 보전이 매우 중요한 시대입니다. 이에 따라 저는 맑은 물 공급과 환경오염 예방에 중점을 두고자 합니다.

지난해에는 2000만 수도권 주민의 식수원인 팔당상수원 수질보전을 위한 특별법 제정에 많은 노력을 기울였습니다.

그 결과 주민들의 불편을 최소화하면서도 맑은 물을 지킬 수 있는

기반이 어느 정도 마련되었다고 생각합니다.

앞으로는 환경부 및 수도권 5개 시·도와 긴밀히 협력하여 팔당상수원 주변의 환경오염 예방을 강화해 나가야 할 것입니다.

그리고 '경기의제21' 사업 등을 통해 지속 가능한 성장모델을 뒷받침할 가치관과 생활양식이 자리잡도록 프로그램을 개발·보급해 나가도록 하겠습니다.

청정연료 사용 확대 및 민간단체와 협력하여 자동차 매연 단속 등 대기오염 저감 대책을 마련해 나가겠습니다.

또한 음식물 쓰레기를 줄이고 자원화하는 노력도 소홀히 하지 않을 것입니다.

경기도의 도시 및 자연경관을 환경친화적으로 가꾸기 위한 방안과 생태공원 조성 등에도 관심을 가지고 추진하겠습니다.

도민 여러분!

지금 우리는 문화의 힘이 국력으로 간주되는 시대를 맞이하고 있습니다. 문화산업은 21세기의 기간산업이자 정신적 지주로서 우리의 전통문화속에 담겨있는 높은 문화적 가치를 계승발전시켜 나가야겠습니다.

도민들의 문화적 창의성과 다양성이 최대한 발휘될 수 있도록 문화복지의 강화에 주력하겠습니다.

문예진흥기금을 활용하여 구조조정 과정에서 위축된 도민들의 정신적 활력소가 되는 시책을 추진하도록 하겠습니다.

또한 디자인, 영상, 애니메이션, 게임 등 문화산업은 첨단 벤처기업에 대한 육성시책과 병행하여 특별한 관심을 갖고 대처하고자 합니다.

도내에 흩어져 있는 각종 문화유적에 대해서는 전통문화 유산에 대한 보호와 관광자원화 차원에서 지속적으로 지원함으로써 도민들이 자기 고장에 대한 자긍심과 향토사랑을 고취시켜 나갈 것입니다.

지역문화의 중심으로 도서관과 박물관 및 문화의 거리를 조성하여 도내 곳곳에서 문화의 향수 욕구를 충족시켜 나가고자 합니다.

그리고 잠시 거쳐가는 관광에서 머물고 체험하는 관광으로의 전환을 추진하고, 관광홍보와 연계관광, 테마관광의 개발을 위한 노력도 전개하겠습니다.

2001년 세계 도자기 축제에 대비한 이천-여주-광주의 도예단지 조성과 제부도-대부도-선감도를 잇는 해양관광벨트 조성사업 등을 추진해 나갈 계획입니다.

또한 생활체육의 활성화 및 체육시설의 확충과 함께 2002년 월드컵에 대비한 관광마케팅 전략 수립에 만전을 기해 나갈 것입니다.

도민 여러분!

새해에 이러한 도정목표가 차질 없이 성취되고 주민복지 향상에 기여하기 위해서는 그 수단으로서 도정의 혁신이 매우 중요하다고 생각됩니다.

금년도에 우리가 추진하여야 할 도정혁신의 중점은 참여 민주주의의 실천이라고 할 수 있겠습니다.

참여 민주주의를 실천하기 위하여는 주요 정책과 사업결정시 토론회, 공청회 등 주민의견 수렴을 확대하여 도정에 적극 반영해 나갈 계획입니다.

아울러 민족의 재도약을 이룩하기 위한 제2의 건국운동은 모든 국민이 함께 참여할 수 있는 기반이 조성되어야 하는 만큼 전국 각지에서 모인 경기도민들이 공동체적 일체감을 형성할 수 있도록 「화합과 협력의 모델」을 적극 실천해 나가겠습니다.

이와 병행하여 도민에게 불편을 주는 불합리한 규제를 과감하게 줄이면서 깨끗하고 투명한 공직사회가 이룩될 수 있도록 모든 노력을 다해 나가겠습니다.

존경하는 도민 여러분!

1999년은 21세기를 준비하는 도민 여러분의 앞날에 대한 희망과 자신감을 회복하는 해가 되어야 할 것입니다.

지금 우리에게는 고난을 참고 이기는 인내심과 내일에 대한 확신 및

협동정신이 무엇보다도 필요한 때입니다.

어려운 시대일수록 지혜와 용기를 발휘하였던 우리 선조들의 슬기를 생각합시다. 오늘 우리가 겪고 있는 시련을 재도약을 위한 전화위복의 기회로 활용합시다.

그리하여 경기도 경제가 활력을 회복하고 도민들의 삶의 질이 향상되어 도민들의 얼굴에 밝은 웃음이 되살아 나는 1999년이 되도록 합시다.

도민 여러분의 가정에 행복이 함께 하기를 다시 한번 기원 드립니다.

1999. 2. 4 제134회 도의회 임시회

존경하는 이계석 의장님!

그리고 의원 여러분!

민선 제2기 자치시대의 개막이래 그 동안 경기도정을 애정으로 살펴 주시고 사랑으로 지원해 주신 의원 여러분께 깊은 감사를 드립니다.

금년에도 배전의 성원을 부탁드리며 1999년의 경기도정에 대하여 보고 드리고자 합니다.

잘 아시는 것처럼 올해는 인류역사에 있어 하나의 시대를 마감하고 새로운 천년으로 넘어가는 전환기입니다.

뿐만 아니라 현재의 경제위기에서 벗어나, 2000년대 선진국 진입을 향해 재도약하는 출발점이 되는 해이기도 합니다.

그동안 모든 국민이 함께 노력한 결과로 경제회복의 조짐이 나타나기 시작하면서 내일에 대한 자신감과 희망을 가질 수 있게 되었습니다.

1년전 국가 부도위기까지 이르렀던 한국경제가 금년 1월말 현재 외환보유고가 500억달러를 넘어섰고 한국의 신용등급은 상향 조정되기 시작하였습니다.

그러나 희망찬 내일은 그냥 시간이 지나기만 하면 당연히 찾아오는 것은 아니라고 생각합니다.

새로운 시대는 우리의 능동적인 노력을 통해서만 열어갈 수 있는 것입니다.

돌이켜볼 때 작년도 우리도정은 국가위기 극복과 규제개혁 그리고 도정 현안과제 해결의 기틀을 다지는데 역점을 두었다고 할 수 있습니다.

지난해 우리도는 위기를 맞은 나라를 다시 일으켜 세운다는 각오로 전 도민이 함께 뛰므로써 외자유치와 중소기업 지원 및 공공근로사업 등 여러분야에서 훌륭한 성과를 달성하였습니다.

공공근로사업과 중소기업 자금지원, 신용보증 등의 분야에서 전국 1위의 실적을 이룩하였고 15억 달러가 넘는 외자유치를 하여 전국 2위의 실적을 올렸습니다.

또한 각종 행정규제의 개혁에 주력하여 수도권 산업입지에 대한 규제를 완화하였고, 경쟁력 있는 조직개편과 제2의 건국운동 추진 기반을 확립하였습니다.

특히 「한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」의 제정을 경기도가 주도적으로 이끌어 냈고, 어려운 재정여건 하에서도 SOC 분야에 대한 지속적인 투자와 수도권 교통문제에 대한 광역적 해결을 위하여 노력하였습니다.

그러나 제2기 민선자치의 출범과 함께 본격적인 개혁과 경제재건에 착수하였으나, 뜻하지 않은 대규모 수해로 많은 시간과 인력을 빼앗기는 아쉬움이 있었습니다.

외자유치의 시동은 걸었으나 전문인력과 경험의 부족으로 어려움이 있었고, 재해복구 관계로 실업대책은 4/4분기에야 정상적 추진이 가능

하였습니다.

중소기업 행정에 있어서도 지원활동의 실효성을 제고하기 위하여는 보다 다양한 노력이 필요하다는 지적이 있었습니다.

존경하는 의원 여러분!

새 천년의 아침을 축제분위기 속에 맞이하기 위하여 우리의 1999년은 忍苦의 한해가 되어야 할 것입니다.

새로운 세계경쟁에서 살아남을 수 있는 기반을 닦는 해가 되어야 할 것입니다.

정부에서는 국정개혁의 강화, 경제재건의 시작, 국민화합의 실현, 지식기반의 확충, 문화관광의 진흥을 금년도 국정지표로 정하고 정부의 역량을 결집하여 범국민적 참여와 협조를 유도하고 있습니다.

이러한 정부정책을 지방차원에서 뒷받침하고 지역의 발전잠재력을 극대화하는 것이 우리 도의 과제라고 하겠습니다.

의원 여러분!

저는 '99년도 경기도정의 기본방향을 "21세기에 적합한 지방자치 모델"을 창조하고 "매력과 활력이 넘치는 「희망의 경기」"를 건설하는 것으로 정하였습니다.

우리 경기도가 모든 사람들에게 매력과 활력이 넘치는 희망의 터전으로 되기 위해서는 주요정책분야에서 기존의 낡은 틀을 벗고 국제경쟁력을 갖춘 지역으로 거듭나야 할 것입니다.

그리하여 2000년대 선진국 진입의 기반으로서 경제적 재도약과 지역공간 이용의 효율화 및 고객만족의 지방행정과 선진적 삶의 질을 기필코 실현해야 할 것입니다.

이를 위하여 금년도 우리도는 다음과 같은 10개 시책을 중점적으로 추진하고자 합니다.

10대 중점추진시책

1 경제 재건과 실업대책
2 규제개혁의 중점추진
3 지역공간의 효율적 이용
4 북부지역의 전략적 개발
5 환경보전의 철저
6 문화관광 진흥과 전략 산업화
7 경쟁력 있는 농업 육성
8 복지수준 향상과 취약계층 보호
9 민 · 관이 협력하는 제2의 건국운동
10 미래를 준비하는 도정혁신

먼저, 경제재건과 실업대책에 관하여 보고드리겠습니다.

정부의 강력한 「경제회생정책」으로 부도율이 감소하는 등 실물경제가 회복조짐을 보이고 있으나 올해 실업자수가 최고수준에 이를 것으로 예상되어 효과적인 경기부양 대책이 시급한 실정입니다.

경제회복을 가속화하기 위하여 1조원의 중소기업 육성기금 조성과 신용보증 확대로 금융경색을 해소해 나가고 2조 4천억원의 투자사업비 조기 집행과 주택경기 활성화로 경기부양의 효과를 체감할 수 있도록 노력하겠습니다.

실업자를 한사람이라도 더 줄이기 위하여 적극적인 외자유치와 소자본 창업 지원으로 취업기회를 확대하고 직업훈련과 취업알선 강화를 통하여 구조조정 과정에서 발생된 인력의 재고용을 촉진시켜 나가겠습니다.

아울러 저소득 실직자에 대한 보호활동에도 각별한 관심을 가지고 대처하고자 합니다.

또한 21세기는 지식기반 산업의 시대가 될 것이라고 볼 때, 고도기술 개발 및 첨단·벤처산업의 육성은 매우 중요하다고 생각합니다.

이와 관련하여 성남~용인 축의 첨단산업벨트 조성과 기술개발을 위한 산·학·연 협력, 벤처창업의 활성화 지원 등을 추진해 나가겠습니다.

의원 여러분!

지난해에 이어 금년에도 규제개혁을 중점 추진하고자 합니다.

규제개혁은 국민생활을 자유롭게 하고 경제활동을 촉진시키며 외국자본의 유입을 용이하게 할 뿐만 아니라 공무원의 부정부패를 근본적으로 막는 중요한 정책수단이라고 생각합니다.

경기도는 수도 서울을 둘러싸고 있고 2000만명이 넘는 거대한 소비시장을 갖고 있는 등 성장잠재력이 풍부한 반면 수도권정비계획, 개발제한구역, 군사시설보호구역, 팔당상수원대책지역 등 이중 삼중의 토지이용 규제로 경기도의 발전은 물론 국가경쟁력을 약화시키고 있습니다.

그 동안의 행정규제 완화 노력에도 불구하고 도민들이 체감하기에는 아직 미흡한 실정입니다.

따라서 저는 규제개혁을 경제살리기와 연계하여 최우선적으로 해결해 나가고자 합니다.

이를 위하여 규제개혁 추진체계를 강화하고 기업 등 수요자 입장에서 규제개혁을 강력히 추진하겠습니다.

외국인 투자에 걸림돌로 작용하고 있는 규제의 개선을 지속적으로 추진하고, 인구집중억제, 균형발전, 환경보호와 조화를 이루는 수도권 정책의 대안을 마련해 나갈 것입니다.

개발제한구역은 도시주변의 자연환경 보존이라는 근본취지를 존중하면서 불합리하거나 불필요한 구역의 조정을 추진하고 군사시설보호구역은 군 작전상 지장이 없는 구역의 조정과 도심지내 군사시설의 외곽이전을 추진해 나갈 계획입니다.

그리고 기존의 모든 행정규제를 제로베이스에서 전면 재검토하여 대폭 정비하고 신설 규제를 강력히 억제하여 도민들이 피부로 느끼는 규제개혁을 이루어 나가겠습니다.

다음으로 지역공간의 효율적 이용을 위한 시책을 설명 드리겠습니다.

그동안 경기도는 대도시권의 외연적 확산으로 토지이용의 효율이 저하되고 주변 농촌지역의 난개발이 야기되는 등이 문제점을 노출하여 왔습니다

또한 교통 기반시설의 절대적 부족과 서울 중심의 교통체계로 막대한 사회적 비용이 초래되고 있습니다.

따라서 기존의 공간계획을 새로운 환경변화에 맞추어 수정 보완하고, 21세기 동북아 시대와 통일을 고려하여 경기발전 마스터플랜을 수립하고자 합니다.

도시계획재정비와 준농림지역의 무질서한 개발억제, 토지이용실태에 관한 D/B구축 등을 통해 토지이용의 합리성을 제고하고,

생산기능과 연계한 택지개발과 생활 편익시설의 대폭 확충 등을 통하여 자족적인 도시개발을 모색하겠습니다.

수도권 교통문제의 해결을 위해서 도로·철도 등 광역교통망 구축사업의 차질없는 추진과 건교부, 경기도, 서울, 인천 등이 참여하는 광역교통기획단 및 수도권 행정협의회와의 협력을 활성화시켜 나가고자 합니다.

우회도로 건설 등으로 교통정체구간의 해소에 노력하고 버스, 택시 등 대중교통 서비스의 개선을 적극 추진하겠습니다.

특히, 주차질서의 확립으로 선진 교통문화를 정착시켜 나가겠습니다.

효율적인 물류·유통체계의 확립을 위하여 종합유통단지 개발과 중소 유통업체의 경쟁력 강화방안 등을 강구해 나가겠습니다.

의원 여러분!

경기 북부지역은 통일시대에 대비하여야 하는 발전 잠재력이 매우 큰 지역입니다.

남북한 협력의 관문으로서 사회·경제·문화교류를 주도하는 역할과 비무장지대라는 세계적으로 희소한 가치를 지닌 관광자원을 보유하

고 있습니다.

지금까지 낙후되고 활용되지 못했던 북부지역의 잠재력을 극대화하여 북부지역이 더 이상 규제의 땅, 불균형의 땅, 소외된 땅이 아니라 기회의 땅, 약속의 땅, 희망의 땅이 되도록 도정의 역량을 집중시켜 나갈 때라고 믿습니다.

북부지역의 전략적 중요성을 감안하여 남북교통망 확충, 숙박형 안보관광코스 개발 등 남북교류와 지역경제 활성화를 위한 발전전략을 수립하고자 합니다.

특히 접경지역의 주민과 기업에 대한 지원을 통해 통일의 기반을 이룬 서독의 예를 참고하여 이 지역에 대한 법적 지원근거를 마련할 수 있도록 통일부, 인천, 강원도 등 관계기관 및 자치단체와 긴밀하게 협조하여 나갈 것입니다.

의원 여러분들의 적극적인 지원을 부탁드립니다.

다음은 환경보전 시책에 대해 말씀드리겠습니다.

21세기는 맑고 깨끗한 자연환경의 보전이 매우 중요한 시대입니다. 이에 따라 저는 맑은 물 공급과 환경 오염예방에 중점을 두고자 합니다.

지난해에는 2천만 수도권 주민의 식수원인 팔당상수원 수질보전을 위한 특별법 제정에 많은 노력을 기울였습니다.

그 결과 주민들의 불편을 최소화하면서도 맑은 물을 지킬 수 있는 기반이 어느 정도 마련되었다고 생각합니다.

앞으로는 환경부 및 수도권 5개 시·도와 긴밀히 협조하여 팔당상수원의 1급수화 실천에 최선의 노력을 기울여 나가고자 합니다.

그리고 '경기의제 21' 사업 등을 통해 지속 가능한 성장 모델을 뒷받침할 가치관과 생활양식이 자리잡도록 프로그램을 개발·보급해 나가도록 하겠습니다.

폐기물의 감량화·자원화 노력과 함께 소각장, 음식물처리시설 등에 대한 외자 또는 민간의 자본과 기술을 도입하는 방안을 강구하겠습니

다.

청정연료 사용 확대 및 민간단체와 협력하여 자동차 매연 단속 등 대기오염 저감대책을 마련해 나가겠습니다.

경기도의 도시 및 자연경관을 환경친화적으로 가꾸기 위한 방안과 생태공원 조성 등에도 관심을 가지고 추진하겠습니다.

다음은 문화관광의 진흥에 대하여 말씀드리겠습니다.

문화산업은 21세기의 기간산업이자 정신적 지주로서 우리의 전통문화속에 담겨있는 높은 문화적 가치를 계승 발전시켜 나가야겠습니다

경기도는 국내 최다의 문화유산과 풍부한 관광잠재력에도 불구하고 이를 자원화 시키지 못한채 서울 문화권의 주변적 지위를 벗어나지 못하고 있는 실정입니다.

이에 따라 우리 도가 지니고 있는 전통 문화유산을 발굴·보전하고 지역의 문화적 정체성 확립을 통하여 「경기문예중흥」의 새 비전을 모색하고자 합니다

디자인, 영상, 에니메이션, 게임 등 문화산업은 첨단 벤처기업에 대한 육성시책과 병행하여 특별한 관심을 가지고 대처하겠습니다.

지역문화의 중심으로 도서관과 박물관 및 문화의 거리를 조성하여 도내 곳곳에서 문화의 향수 욕구를 충족시켜 나갈 것입니다.

그리고 잠시 거쳐가는 관광에서 머물고 체험하는 관광으로 전환을 추진하고, 연계관광과 테마관광의 개발을 위한 노력도 전개하겠습니다.

2001년 세계 도자기 축제에 대비한 이천-여주-광주의 도예단지 조성과 제부도-대부도-선감도를 잇는 해양관광 벨트 조성사업 등을 추진해 나갈 계획입니다.

의원 여러분!

최근 우리도에서는 농업인구가 현저하게 감소하고 겸업농이 증가하는 등 농업이 차지하는 비중이 점차 줄어드는 추세입니다.

WTO 출범이후 급격한 개방화의 압력으로 값싼 외국농산물과 힘겨운 경쟁을 하고 있습니다.

설상가상으로 IMF이후 농수산 원자재 가격이 급등하는 등 생산비가 높아져 이중삼중의 고통을 겪고 있는 것이 우리 농업의 현실입니다.

그러나 농업은 절대 포기할 수 없는 안보산업이자 생명산업입니다.

이에 따라 경기농정의 기반구축을 위하여 권역별 특화전략과 「저비용 고효율」의 농업발전계획을 수립하고자 합니다.

생산자와 소비자를 동시에 보호하는 유통구조 개선을 위해 복잡한 유통단계를 대폭 줄이고, 2003년까지 직거래 비율을 45%까지 올려 나가겠습니다.

돼지고기·화훼산업을 경기도의 수출전략상품으로 육성하고 대일수출 5억불을 목표로 10대 유망품목을 집중 육성할 계획입니다.

아울러 농어촌 생활환경개선을 위해 주택정비, 상하수도 등의 환경시설을 확충하고 의료서비스, 교육·문화사업도 비중을 두고 추진하겠습니다.

의원여러분!

경제가 어려울수록 우리 사회의 취약계층에 대해 특별한 관심을 기울일 필요가 있다고 생각합니다.

이러한 판단하에 지역특성에 맞는 복지정책의 비전을 제시하고 저소득층의 최저생활 보장에 최선을 다하겠습니다.

소년·소녀가장 및 결식아동에 대한 무료급식 확대와 종교·사회단체 등의 지원활동 참여를 적극 유도해 나가겠습니다.

장애인 보호와 지원을 위한 편의시설의 확충과 복지기금을 조성하고, 고령화 시대에 대비한 다양한 프로그램 개발과 의료서비스를 강화해 나가겠습니다.

여성의 권익보호를 위하여 성평등 기반을 조성하고 사회참여의 확대를 위하여 여성의 능력개발 시책을 추진해 나가겠습니다.

아울러 자녀 안심하고 학교 보내기 운동을 교육청 등 유관기관과 협조하여 우리 청소년들이 밝고 건강한 환경속에서 자랄 수 있도록 노력하고자 합니다.

다음은 민·관이 협력하는 제2의 건국운동을 보고 드리겠습니다.

우리나라는 자율과 창의에 입각한 민주주의와, 경쟁과 효율의 시장경제원리를 바로 세우지 못했기 때문에 고도 경제성장에도 불구하고 6.25이후 최대 국난이라는 시련을 겪고 있습니다.

우리 모두는 국난의 완전한 극복과 민족의 새로운 대도약을 위한 제2의 건국운동에 적극 동참해야 할 것입니다.

지난해 우리도에서는 道와 전 시·군이 범국민 추진위원회 구성을 완료함으로써 「官」이 점화하고 「民」이 주도하는 민간협력의 추진체제를 확립하였습니다.

금년에는 전국 각지에서 모인 도민들이 공동체적 일체감을 형성할 수 있도록 화합과 협력의 모델을 구축하여 지역갈등이 없는 경기도를 건설해 나가는데 심혈을 기울이겠습니다.

환경의식과 주차질서 등 생활주변의 기초질서를 확립하여 법과 질서가 존중되는 사회를 조성하는데 경기도가 앞장서서 실천하겠습니다.

아울러, 전 도민의 정보 생활화 운동을 추진하여 21세기 지식정보사회에 적극 대비해 나가겠습니다.

의원 여러분!

새해에 이러한 도정목표를 차질없이 추진하기 위해서는 도정의 혁신이 매우 중요하다 할 것입니다.

금년도에 추진해야 할 도정혁신의 중점은 '참여도정, 친절도정'의 실천이라고 할 수 있겠습니다.

각종 시책추진시 토론회, 공청회 등 주민의견 수렴을 확대하여 도정에 적극 반영해 나갈 계획입니다.

민원서비스 헌장을 제정하고 친절교육을 강화시켜 도민이 주인이 되는 도정으로 발전시켜 나가겠습니다.

제2단계 구조조정에 있어서는 제1단계 조직개편 과정에서 드러난 문제점을 보완하고 민간위탁과 기능전환 등을 통해 비효율적인 요소를 줄여 나갈 것입니다.

존경하는 도의회 의장님!

그리고 의원 여러분!

지금 우리에게는 고난을 참고 이기는 인내심과 내일에 대한 확신 및 협동정신이 무엇보다도 필요한 때입니다.

의회와 집행부가 힘을 합쳐 난국을 헤쳐 나감으로써 도민들의 얼굴에 밝은 웃음이 되살아 나도록 노력해야 할 것입니다.

우리 공직자들은 경제의 재도약과 제2의 건국이념을 실천하고 국제경쟁력을 갖춘 경기도를 건설하는데 최선의 노력을 기울여 나가겠습니다.

'1999년도 경기호'의 힘찬 출발에 의원 여러분의 적극적인 협력과 성원을 다시 한번 당부 드립니다.

감사합니다.

3. 대통령 순시 업무보고

('98. 10. 16)

「제2건국운동」 적극 실천

□ **대통령께서**

○ 국가의 기강을 바로 세우고 민족의 재도약을 이룩하기 위해 국민 모두가 동참하는 「제2건국운동」을 제창하셨음

□ **경기도에서는**

○ 학계, 경제계, 문화계, 시민단체 등 각계 각층이 자발적으로 동참하는 민간 주도형 도단위 추진체계를 구축하고

○ 지방 차원에서 추진할 중점과제를 발굴하여 공직사회도 적극 동참함으로써 범도민운동으로 확산시킬 계획임

□ **「제2건국운동」 지방적 실천의 중점과제**

○ 「권위주의」를 청산하고 「참여 민주주의」를 실현하기 위하여 예산편성·공공근로사업과 같은 주요정책 및 사업 결정시 토론회·공청회 등 주민의견 수렴을 확대

○ 「관치경제」를 「시장 자율경제」로 전환하기 위해 기업활동과 주민생활에 불편을 주는 핵심 덩어리 규제를 폐지하고 민간 위탁 확대 등 공공부문의 혁신을 추진

○ 전국 각지에서 모인 도민들이 공동체적 일체감을 형성할 수 있도록 「화합과 협력의 모델」을 만들어 나가겠음

경기경제의 회생과 국가경제 위기극복

□ **경기도는**

○ 대한민국 경제규모의 20% 이상을 점유하는 경제의 중심지

· 중소기업체수('97) : 전국의 26%(1위)	· G R D P('96) : 전국의 17%(2위)
· 첨 단 기 업('97.1) : 전국의 37%(1위)	· 수출액('98.1~8) : 전국의 16%(2위)
· 경제활동인구('98.8) : 전국의 19%(2위)	· 실업자수('98.8) . 전국의 22%(2위)

○ IMF위기 이후 경기침체의 장기화로 지역경제 불황이 심화되고
  · 제조업 정상 가동률 69%(도내 821개업체 표본조사 결과, '98.9월말 현재)
○ 부도와 실업이 급증하여 지역 경제기반이 침하될 우려가 있음
  · 경기도 실업률은 8.9%로 전국 실업률 7.4%를 크게 상회

□ **따라서 도정의 중점을**

⇨ 경기지역의 경제활력 회복이 국가경제 회생의 출발점 이라는 인식아래

○ 실업 흡수와 경쟁력 강화를 위해 외자유치를 적극 추진하고
○ 건전한 중소기업의 도산을 방지하기 위해 자금과 신용지원을 강화하는 한편
○ 구조조정과정에서 발생된 실업자 등 소외계층 지원과 광역 자치단체의 재정 조정기능 보강에도 역점을 두고 있음

외국자본의 유치

□ **경기도는 외자유치를 위하여**

○ 외국인 투자유치지원 조례 제정, 외국인 투자유치전담기구 설치 등 업무추진 기반을 조성하면서
○ 외국 투자가를 직접 찾아나서는 적극적 외자유치 활동을 본격적으로 전개하고 있으나 수도권에 대한 각종 규제로 외자유치에 어려움을 겪고 있음

□ **현행 수도권 정책은**

○ 수도권으로의 인구집중 억제와 국토의 균형발전에 중점을 두고 있으나

○ 공장 입지는 억제하면서, 한편으로는 택지개발촉진법에 의거 경기도에 대규모 주택단지를 조성하여 인구유입을 촉진시켜

- '83년이후 경기도내 대규모 택지개발(토공, 주공) : 인구 증가 175만명
- 최근 발표된 용인 죽전등 4개 택지개발 예정지구도 사전 협의 미흡

○ 인구집중억제라는 정책목표를 달성하기 보다는 수도권의 경쟁력을 약화시키는 규제만 남겨 놓은 결과가 되었음

- 수도권 인구집중도 : '80년 35.7% ⇒ '97년 45.5%

□ **외국인 투자가들은**

○ 고급 기술인력, 인프라 등 기업하기에 좋은 조건을 갖추고 있는 경기도를 투자의 최적지로 선호하고 있으나

- 외국기업들의 공장입지 선호도 조사결과 67%가 수도권을 선호 (국토개발연구원 '98.4월)

○ 공업배치및공장설립에관한법률시행령에 의거 수도권내 상시 근로자 300명을 초과하는 대기업 공장(제조업)의 신설이 금지되어 있고

○ 관광지 조성사업의 경우, 자연경관이 수려한 경기 동북부지역에 30만평이상의 투자를 희망하고 있으나 수도권정비계획법 시행령은 2만평이하만 가능토록 되어 있어 외자유치에 걸림돌로 작용하고 있음

- 덴마크 레고그룹이 이천시에 2억불을 투자하여 20만평이상 테마파크를 조성하려 했으나 입지규모 규제로 일본 동경 인근지역으로 투자 전환

· 가평 축령산 리조트(3억불)의 경우에도 외국기업과 현재 협상중에 있으나 수도권정비계획법시행령의 규모 제한으로 추진 애로

○ 또한 수도권의 경우 취득·등록·재산세 등 지방세를 다른 지역보다 5배나 중과 하는 것도 외자유치를 더욱 어렵게 하는 요인이 되고 있음

□ **현행 수도권에 대한 규제는**

○ 외국자본이 수도권외 다른 지역으로 투자되도록 유도하는 효과보다는 중국, 동남아 등 다른 나라로 투자의 대상지를 바꾸게 하거나 투자자체를 포기하게 함으로써

○ 경기도는 물론 우리나라의 경쟁력을 약화시키는 결과를 초래하고 있고, 또한 경기 동북부지역을 전국에서 가장 낙후된 지역으로 전락시킬 우려가 있어 대책 마련이 시급한 실정임

□ **영국 등 다른 나라의 경우에도**

○ 실업문제의 해결과 국가경쟁력 강화를 위해 수도권 규제 정책을 수도권의 경쟁력 강화정책으로 전환하였음

〈외국의 수도권정책 전환사례〉

o 영 국 : '70년대 경기침체와 IMF구제금융 이후 실업문제 해결과 국가경쟁력 강화를 위해 수도권규제정책 포기
o 프랑스 : '80년대 중반이후 EC통합에 대비한 국제경쟁력 강화를 위해 수도권 집중억제 정책에서 성장정책으로 전환
o 일 본 : '80년대부터 동경도를 포함한 수도권지역의 적극적인 공업활성화 정책 추진

□ **향후 수도권 정책은**

○ 인구집중 억제와 균형발전이라는 정책목표를 추구하면서 국가

경쟁력을 함께 향상시키는 방향으로 설정되는 것이 바람직함

○ 매년 40만의 인구가 증가되는 경기도로서는 새로운 일자리 창출이 없으면 35만명의 실업대책도 어려울 뿐만 아니라 도로·상하수도·학교 등 사회개발을 감당할 수 없으므로 중앙정부와 긴밀히 협력하여 인구집중은 계속 억제해 나가야 하겠음

○ 그러나 공장의 신설이 경기도 인구증가의 주원인은 아니므로 850만 도민의 일자리 확보와 실업 흡수를 위하여 첨단업종, 관광산업, 유통산업 등 환경친화적인 업종에 대하여는 수도권 입지규제를 완화할 필요가 있음

○ 아울러 수도권 이외의 지역에 대해서는 균형발전 차원에서 보조와 조세, 금융제도를 통한 실질적인 인센티브를 강화하여 국가전체의 경쟁력 향상과 동시에 낙후된 한수이북 수도권의 문제도 함께 대처하는 방향으로 전환됨이 필요함

건 의

① 최근 전경련, 상공회의소 등 경제단체에서도 수도권 정책을 국가 경쟁력 강화 방향으로 재검토하자는 여론이 많은 만큼 정부, 지방, 학계, 경제계가 함께 진지한 협의를 추진할 수 있도록 배려 요망

② 대규모 택지개발 사업을 할 경우 시·도지사와의 실질적인 사전 협의를 거치도록 하고, 도지사에게도 광역도시계획 입안권이 부여될 수 있도록 제도 개선 건의

③ 첨단업종과 관광산업에 대한 대규모 외국인 투자가 가능하도록 관련 시행령을 조속히 개선해 주실 것을 건의

	〈현 행〉	〈개 선〉
· 대기업 공장 신설	: 금 지	→ 첨단업종 허용
· 관광지 조성	: 2만평이하 가능	→ 30만평까지 허용 30만평이상 심의후 허용

중소기업 지원 강화

□ **건전한 중소기업의 도산을 방지하기 위하여**

○ 중소기업 육성자금 4,684억원을 지원하고, 지역신용보증조합을 통한 신용보증(792개업체 972억원) 등의 지원시책을 추진하고 있으나 중소기업의 자금난 해소에는 미흡한 실정임

□ **특히 은행의 구조조정 과정에서 경기은행이 퇴출되고**

○ 한미은행이 인수함에 따라 도내 중소기업 자금사정이 더욱 악화되어

· 중소기업 의무대출 비율이 70%(경기은행)에서 40%(한미은행)로 낮아지고, 점포수는 194개소에서 101개소로 감소

○ 지역신용보증조합의 역할 강화가 매우 중요한 사항이나 지역 신보의 자본부족에 따른 취약한 보증능력과 높은 BIS자산위험 가중치(55%) 적용으로 금융기관에서 지역신보의 보증서를 기피하고 있는 실정임

건 의

⇨ 지역신보의 설치근거, 지역신보 재원확보 대책 마련 등 기능 활성화를 위한 지역신용보증조합법(특별법) 제정 건의

□ **내수 침체를 극복하고 중소기업의 해외수출을 돕기 위해서**

○ 중소기업이 밀집되어 있고 외국 바이어들이 많이 찾아오는 수도권지역내 대단위 국제전시장 설치가 긴요하여 서울과 인천국제공항에 인접한 고양시 일산에 국제전시장 건립을 추진

※ KOTRA 조사결과 전국에서 국제전시장 건립 최적지로 선정

○ 전국에서 최적지로 선정되었던 「고양국제전시장」 건립 계획이 지난 정부에서 부산으로 변경됨으로써 전국의 47%를 차지하고 있

는 수도권 중소기업들의 수출이 전시장 부족으로 큰 애로에 봉착

※ 기계공업협회 및 자동차공업협회를 비롯한 중소기업 단체 등에서도 전시장의 조속한 건립 희망

건 의

⇨ 고양국제전시장은 신도시 건설당시부터 계획에 포함되어 10만평의 부지가 확보되어 있고 15대 대선시 주민에게 공약하신 사항인 점을 감안하여 「고양국제전시장」이 반드시 '99년에 착공될 수 있도록 정책적 배려 건의

실업대책과 소외계층 보호

실업문제 해결을 도정역점 사업으로 추진하고 구조조정 과정에서 어려움이 많은 취약계층에 대해서도 특별한 관심을 갖고 대처하겠음

□ **하반기 실업자 대책은**

- 외자유치, 중소기업 지원 등을 통한 일자리 창출과 병행

○ 공공근로사업의 확대 추진, 인력은행 등 구직알선 기능 보강, 고용촉진훈련을 통한 재취업 여건을 개선하고

○ 저소득 실직자에 대한 보호활동을 적극적으로 추진하겠음

□ **특히 상반기 실업대책 추진과정에서 나타난 문제점인**

○ 구인·구직 알선비율의 저조(20~30% 수준)

○ 3D 업종과 비인기 중소기업의 구인난 지속

○ 7만여명의 도내 지방대학 졸업자 취업난 심각(경기대 '98년 취업률 48%)

○ 노숙자 월동대책 등에 대해서도 면밀한 대책을 강구하겠음

□ **아울러**

○ 장애인 복지기금, 여성발전기금을 조성하여 소외계층에 대한 대책을 강화하고

○ 문예진흥기금 등을 활용, 경제난 극복의 정신적 활력소가 되도록 하는 시책도 적극 추진

광역자치단체의 재정조정 기능 보강

□ **현행 도세 징수교부금제도는**

○ 인구 50만이상의 대도시에는 징수액의 50%, 기타 시군에는 30%를 교부하고 있어 시군간 재정력의 빈익빈, 부익부 현상을 초래하고, 지역간 불균형 발전을 심화시키는 원인이 되고 있음

□ **사례를 보면**

○ 경기 동북부지역은 재정력이 극히 취약(양평, 가평, 연천군은 지방세로 인건비 해결 불가능)

- 지난 수해시 발생된 쓰레기 처리비용도 부담하지 못하여 도에서 특별 지원하였으며
- 경원선, 중앙선 등 광역전철사업에 대한 시군비 부담을 못하여 사업 추진이 중단되고 있음

○ 또한 도의 경우에는

- 시군에 지원할 재원이 부족하여 쓰레기 소각장 등 환경기초시설의 광역적인 건설이나
- 수원 월드컵과 같은 특별 현안사업에 대한 전략적인 재정지원에 어려움을 겪고 있음

□ **따라서 이러한 문제를 해결하기 위해서는**

○ 경기도 전역의 균형발전 및 투자 우선사업에 대한 지원이 강화될 수 있도록 광역자치단체의 재정조정기능을 보강할 필요가 있음

건 의

⇨ 도세 징수교부금제도를 조정하여 시군의 균형발전과 광역적 현안사업에 효율적으로 지원할 수 있도록 제도개선 건의

당면 현안사항

1 수도권 상수원 수질개선

○ 과거에도 수질개선을 여러번 약속하였으나 재원마련 등 구체적인 제도적 뒷받침이 없어 성과를 거두지 못하였음

○ 팔당상수원의 오염 가속화 가능성 등을 고려할 때 수질개선 문제는 더 이상 지체할 수 없는 과제임

○ 수도권 5개 시·도지사는 수도권상수원 수질개선 방안에 대하여 의견을 모았음(수도권행정협의회)

〈합의내용〉 수혜자 부담원칙 도입, 한강수계 전담관리기구 설치, 수질개선 국고지원 확대, 규제에 상응하는 주민보상 확대

건 의

⇨ 수도권 5개 시·도지사가 합의한 내용이 이행될 수 있도록 「수도권 상수원수질개선 및 주민지원등에 관한 특별법」 조속히 제정 건의

※ 이 법을 성공모델로 다른 수계에 파급, 전국 상수원의 획기적 수질 개선

2 항구적인 치수사업 추진

○ 금년도 수해발생은 대부분 하천에 대한 투자가 미흡한데 기인하였고, 하천의 피해액중 60%가 지방에서 관리하는 준용하천에서 발생

○ 이번 수해시 기획예산위·행자부 등 중앙의 전폭적인 지원으로 응급복구가 신속하게 이루어졌고 항구복구사업도 적극 추진되고

있음

○ 특히 내년에는 도에서 관리하는 준용하천에 대해서도 국고를 지원받을 수 있도록 되어 재해예방을 위한 공사를 활발히 전개할 수 있으며, 아울러 실업대책에도 크게 기여 할 것으로 기대

건 의

⇨ 준용하천에 대한 예방차원의 치수사업에 지속적인 관심과 정책적 배려 요망

3 공직자 부정비리 발본색원

공지사회에 대한 국민의 불신을 불식시키고 깨끗하고 신뢰받는 공직사회를 구현하기 위한 대책을 적극 추진하겠음

□ 국민에게 신뢰받는 깨끗한 공직사회가 되도록

○ 불필요한 규제를 과감히 줄이고 행정절차를 간편하고 투명하게 하여 공무원의 자의적 판단여지를 축소,

○ 대민 접촉이 많은 세무, 환경, 위생, 건축 등 민생관련 분야의 공직자에 대한 감찰활동을 강화하고 취약분야 공무원의 정기적인 순환보직제를 확행

○ 옴부즈만 제도 등 민간의 감시기능을 강화하여 깨끗한 공직사회 구현을 위한 의 역할을 제고 시키겠음

3만 3천여 경기 공직자는
「제2건국 운동」과 대통령님의 「국정이념」을 바탕으로
당면 국가적 경제위기를 극복하는데
모든 열과 성을 다해 나가겠습니다.

대통령 순시 업무보고

('99. 4. 24)

'99 도정개혁의 기본방향

□ **지난해 경기도는**

○ 새로 출범한 「국민의 정부」와 더불어

· 위기를 맞은 나라를 다시 일으켜 세운다는 신념으로 전 도민과 함께 도정 개혁과 경제위기 극복에 주력하였음

○ 대통령님의 전폭적인 배려로

· 외자유치에 걸림돌로 작용하고 있는 각종 규제 완화를 추진하고

· 팔당상수원 수질문제를 개선할 수 있는 제도적 기반을 마련하였음

□ **올해는 새로운 천년을 준비하는 역사적 전환점으로서 국가적 대도약의 기반을 마련해야 할 중요한 시기임**

□ **이에 따라 경기도에서는**

- 국정개혁을 지방차원에서 뒷받침하면서 -

○ 실업극복과 지역경제 활성화

○ 제2의 건국운동 실천과 자치역량 강화

○ 통일에 대비한 북부지역의 전략적 개발로

⇒ 21세기 국가발전의 견인차 역할 수행과 남북협력의 기반 구축

21세기 무한경쟁 시대의 수도권

비 전

21세기 통일시대에 대비하여
국제경쟁력과 한국경제 재도약을 이끌어 가는
동북아 중심축으로서의 경기도 건설

전 략

국가 경쟁력을 저해하는 규제혁파	수도권에 적합한 전략산업 집중육성	41만 실업 인구를 위한 고부가가치 일자리 창출	통일시대에 대비한 북부지역 개발

정 책

외자유치	중소기업	신지식산업	문화관광
외자유치를 통한 경제 활력 배가	자생력있는 중소기업 육성	수도권 전략사업으로 육성	볼거리, 먹거리, 살거리가 결합된 관광자원개발
○투자저해하는 규제완화 ○경쟁력있는 투자환경 조성 ○찾아가는 투자유치	○대기업과 중소기업 협력체계 구축 ○산학연연계 통한 지원 ○벤처창업 활성화	○생명공학 ○반도체, 영상미디어 ○정보통신	○ 전 통 문 화 상시공연 ○세계도자기 엑스포 ○안보생태 관광

수도권과 비수도권의 공동번영을 도모하는
수도권 정책으로 21세기 선진한국 구현

실 업 대 책

□ 8.9% 실업률과 36만명의 실업자 구제를 위하여

- 공공근로사업과 경기부양시책을 도정의 단기적인 실업대책으로 삼아 총력을 기울여 추진하고 있음 -

○ '98년도 공공근로사업과 한시생활보호에서 전국 1위를 기록하였고

- 공공근로사업 : 연인원 267만명 투입 868억원 집행(목표의 101%)
- 한시적 생활보호 : 108,614명 보호(목표의 117%, 전국의 33%)

○ '99년도에도 공공근로사업을 대폭 확충하여 1/4분기중에 '99년 총사업비(1,472억원)의 46.5%를 집행하였음

○ 재정의 조기집행을 통한 경기부양을 위해

- SOC 및 지역개발사업의 조기 발주
  - 상반기중 금년 투자사업 예산의 89% 발주 계획(2조 2,496억원)
  ※ '99. 4. 20 현재 1조 6,673억원(66%) 발주
- 수해지역 하천개수사업 조기 추진
  - 우기전 완공목표(733km, 1,852억원)
  ※ '99. 4. 20 현재 96% 발주(공정율 68%)
- 공공기관의 중소기업제품 구매 확대 등을 추진하고 있음
  ※ '99. 4. 20 현재 금년 목표의 48% 구매(6,851억원)

그러나 단기대책만으로는 실업의 근본적인 해결이 어려우므로 외자유치와 중소기업 육성 및 수도권에 적합한 전략산업의 활성화를 통한 항구적 일자리 창출이 긴요

□ **외국자본 유치를 위하여**

○ 경기도에서는 외국인 투자기업을 직접 찾아나서는 적극적인 활동을 전개하여 작년 한 해 동안에 16억불 외자유치 실적을 올린데 이어 금년에는 30억불을 목표로 추진하고 있음

· 지난 36년간('62~'97) 외국인 투자실적 : 22억불

○ 외국인 투자가들은 고급 기술인력, 인프라 등 기업하기에 좋은 조건을 갖추고 있는 경기도를 투자의 최적지로 선호하고 있으나

· 외국기업들의 공장입지 선호도 조사결과 67%가 수도권을 선호 (국토개발연구원 '98. 4월)

○ 수도권에 대한 규제가 여전히 많아 외자유치에 걸림돌로 작용하고 있음

· 수도권에서의 외국인투자를 외국인지분 51% 이상으로 제한

· 공동투자하거나 기존시설의 증설시에는 외국인 투자지역 지정 불가능

○ 세계 각국 수도권과의 경쟁에 있어서 우위를 확보하기 위해서는 경쟁국보다 유리한 투자환경을 제공해야 함

우리의 수도권과 경쟁관계에 있는 말레이시아의 멀티미디어 슈퍼 코리도(MSC)는 과감한 규제폐지와 인센티브 제공으로 100개의 외국기업을 유치

· 대만 수도권의 신죽과학공업원구(58만평)는 특별 인센티브를 부여하여 첨단산업 부문 38개 외국기업 유치

※ 법인세, 관세, 물품세, 영업세 면제 및 소득세 감면 등 세제혜택과 전략산업기금을 활용한 저리 융자

· 싱가폴은 자국 내에 연구·개발시설을 설치하는 외국기업에 대하여 투자비용의 50%를 조건없이 무상지원

□ **전국 중소기업의 4분의 1에 달하는 경기도 중소·벤처기업의 경쟁력 강화를 위하여**

○ 중소기업 육성기금 1조원 조성과 9,202억원(7,000개업체)의 자

금 지원 및 벤처기업 육성에 역점을 두고 있음

※ 엔젤클럽 설립, 벤처펀드 조성(100억원), 대학 등의 창업보육센터 (23개소), 벤처창업자금 융자(200억원)

○ 금년들어 창업이 활성화되면서 자금지원 확대가 요구됨에 따라 지역신용보증조합을 통하여 담보능력이 부족한 유망중소기업의 보증문제를 해소해 나가고 있음

○ 그러나 지역신보의 법적 뒷받침이 없어 은행이 BIS자산 위험가중치를 100% 적용하게 되어 지역신보의 보증서를 기피하고 있는 실정으로 지역 신보의 기능이 활성화될 수 있도록 지역신용보증조합법 제정이 긴요함

□ **미래 국가경쟁력의 원천인 첨단 · 신지식산업은**

○ 고부가가치 산업이면서 인구집중을 유발하지 않으므로 수도권 기간산업으로 집중 육성하고자 하나 수도권 산업정책 부재와 첨단산업 업종에 대한 입지규제로 어려움이 많음

※ 국내 대기업의 경우 경기도에는 신설이 금지되어 있고, 성장관리권역에 한해 첨단업종 98개중 10개업종만 증설 허용

○ 수도권은 생명공학, 반도체, 정보통신 등 신지식산업이 요구하는 양호한 정보인프라, 풍부한 고급인력, 쾌적한 작업환경 등을 고루 갖추고 있어 정부차원의 대책마련이 요구됨

○ 아울러 기존 제조업과 전통산업에 대해서도 관심을 갖고 기술개발과 교육 등을 통해 고부가가치의 신지식 산업으로 육성할 필요가 있음

□ **전국에서 가장 풍부한 문화관광자원을 활용하여 전략산업으로 집중 육성**

○ 2001년 세계 도자기 엑스포를 계기로 국제 경쟁력 있는 관광자원 조성

· 이천-여주-광주 도자기벨트를 국제도자기 메카로 육성
· 곤지암 지역에 대규모 복합문화관광 특구 조성(100만평)

※ 전통음악, 춤, 음식 등 한국문화를 국제관광 자원으로 전환하여 볼거리, 먹거리, 살거리 제공

○ 김포-파주-연천 및 DMZ를 활용한 안보·생태관광코스 개발

※ 세계에서 마지막으로 남은 냉전시대의 유산인 DMZ 일대를 관광 자원화

○ 문화적 보존가치가 뛰어나고 세계적인 관광자원으로 활용할 수 있는 문화유산의 발굴과 대대적인 복원을 추진, 관광 자원화

· 양주 별산대, 안성 유기 등 무형문화재의 관광 상품화
· 성곽과 왕릉순례, 실학 관련 유적 답사 등 특화된 관광코스 개발

비전있는 수도권 정책 추구

시장경제 원리에 바탕을 둔 수도권

	규제중심의 직접관리	시장지향의 간접관리
정 책	○법적 규제로 인구집중억제 ○수도권규제로 비수도권 균형도모	○법적 규제 대신 시장경제 원리로 대응 - 인구집중억제와 균형개발을 추구하면서 시장경제 원리에 따른 전략산업육성과 국제경쟁력 제고- ⇨ ○비수도권 지원강화로 수도권과 균형도모 - 수도권과 비수도권 공동번영- ○불합리한 규제에 대해 지방과 중앙이 협의해결
정책주제	○중앙정부의 일방적인 규제	○경쟁논리에 따른 자율입지
입지기술	○수도권 공장의 강제분산	○업종별 규제로 전환
정책수단	○규모 중심의 입지규제 ○권역별 획일적 규제	○과도한 권역규제 재조정

□ **21세기 무한경쟁시대에 세계와 경쟁하기 위하여는 외국에 뒤지지 않는 수도권 정책으로 전환이 시급**

○ 서울의 인구집중 억제를 위해 60년대 중반 개발초기에 시작된 수도권정책은 급격한 사회경제 여건변화에도 불구하고 21세기로 넘어가는 지금도 지속되고 있어 수도권 발전은 물론 국가경쟁력 저하를 초래하고 있음

○ 반면 영국, 일본 등 선진국에서는 경제가 어려울 때 수도권 정책을 전환하여 실업극복과 국가경쟁력을 강화하였음

【인구집중 문제】

□ **매년 30~40만명의 인구가 증가되고 있는 경기도로서는 실업, 교통, 환경, 교육 등 각종 문제를 야기하는 수도권의 인구집중은 중앙과 긴밀히 협조하여 계속 억제해 나갈 것임**

○ 수도권 인구집중은 택지개발촉진법 등에 의거 경기도에 대규모 주택단지를 중앙정부가 조성한데 큰 원인이 있음

- '83년이후 대규모 택지개발(토공, 주공) : 6,759만㎡ 개발로 180만명 유입
- 기흥 신갈, 용인 죽전지구의 경우 우리도에서는 2차례 걸쳐 반대의견을 제출하였음에도 불구하고 지구 지정이 되어 주택조합 등 다수민원발생

○ 반면 인구집중을 이유로 경기도 전체 인구 74%(638만명)의 거주지와 31개 시·군중 22개 시·군을 과밀억제권역과 자연보전권역으로 분류하여 공장, 학교, 관광지 등에 각종 규제를 가하고 있는 현행 수도권 정책은 인구증가에 효과적으로 대응하지 못하면서 수도권 주민의 삶의 질을 악화시키고 있음

【국가 경쟁력 강화】

□ **현행 수도권 규제의 틀로는 일자리 창출과 국가 경쟁력 확보가 어려움**

○ 현재의 수도권 정책은 기업규모만을 기준으로 대기업과 중소기업을 양분하여, 대기업의 수도권내 입지를 금지하고 있음

○ 이러한 규제방식은 대기업과 협력관계를 맺고 있는 중소기업의 존립기반을 어렵게 하고 대기업의 경쟁력을 약화시킬 뿐만아니라 실업문제에 대처할 고용창출을 어렵게 함

○ 이러한 문제를 해결하기 위해서는 인구집중억제, 균형개발, 환경보전과 조화를 이루는 범위내에서 시장경제원리에 맞게 수도권 규제의 틀을 전환할 필요가 있음

○ 특히 중소·벤처기업, 신지식산업 및 문화관광 등 수도권에 적합한 환경 친화적 첨단업종에 대하여는 대기업, 중소기업 구분 없이 입지가 허용될 수 있도록 규모별 규제에서 업종별 규제로 전환하여 수도권 전략산업이 세계와의 경쟁에서 우위를 확보하고, 그 파급효과가 전국으로 확산되어야 할 것임

○ 아울러 현행 수도권에 대한 법적 규제 대신 수도권 이외의 지역에 대해서 균형발전 차원에서 조세와 금융 제도 및 재정지원을 통한 실질적인 인센티브를 강화하고 인프라 등 공공투자를 확대함으로써 수도권과 지방의 공동번영을 추구하는 것이 바람직함

【균형개발】 - 낙후된 경기북부에 대한 대책

□ **전국 최하위 수준에 있는 북부지역에 대한 대책이 시급함**

○ 경기북부지역은 경기남부지역에 비해 소득기반과 생활여건이 열악할 뿐아니라 전국에서도 1인당 소득(GRDP)이 가장 낮음

※ 도전체 고속도로의 2.9%, 300인이상 고용업체 5%, 대학

13.7%에 불과

- 과도한 군사시설보호구역(연천 100%, 파주 94%)으로 농기계 창고조차 군부대 동의 없이는 설치할 수 없고
- 지나친 개발제한 구역(의정부 78%, 구리 70%)으로 문화, 복지 및 도시기반시설이 부족하며
- 정부의 고속도로와 국도 등 SOC투자가 미흡하여 주민생활 불편은 물론 관광산업, 첨단산업 발전이 어려운 실정

※ '99년도 정부의 도로에 대한 투자예산중 북부지역은 17%에 불과

○ 또한 재정이 취약한 북부지역 시·군에게 광역전철 사업비를 과도하게 부담시킴으로써 국책사업 추진이 사실상 중단 상태

※ 양주군의 경우 郡 전체예산('99년 1,297억원)보다 많은 1,414억원 부담

○ 21세기 통일시대 남북협력의 거점인 북부지역 대책이 더이상 방치되지 않도록 '97년부터 국회 계류중인 『통일기반조성을위한 접경지역지원법』을 국민의 정부에서 조속히 보완하여 21세기 통일 시대를 준비하는 접경지역 지원을 위한 특별법 제정이 긴요

건 의

① 외국인 투자지역 지정 요건 완화

⇒ 기존 외국인 투자기업의 공장 증·개설 및 여러개 기업이 공동으로 일정 구획지역내에 1억불 이상 투자할 경우에도 외국인 투자지역으로 지정이 가능토록 제도개선 건의

② 중요 문화관광자원인 『화성』과 『남한산성』에 대한 국가차원의 지원

⇒ 유네스코에서 지정한 세계문화유산인 「화성」과 호국성지의 역사적 의미를 가진 「남한산성」을 중앙정부 차원에서 국가적인 관광 자원화 사업으로 선정 지원 요망

※ 아산 현충사 성역화 사업('66~'74)으로 연간 100만명의 관광객 유치

③ 2001 세계 도자기 엑스포 지원

⇒ 2001년 세계 도자기 EXPO의 성공적 개최를 위한 국비 지원 요망 (2000년 국비지원 요청액 109억원)

· '98 경주문화 EXPO 행사시 국비 120억원 지원

④ 북부지역에 대한 SOC 사업 등 국가 지원 확대

⇒ 북부지역에 대한 정부 차원의 도로 등 인프라 조기 확충과 광역전철사업비의 지방비 부담 하향조정 요망

모범적인 제2의 건국운동 추진

□ **대통령님께서는**

○ 국난의 완전한 극복과 민족의 새로운 대도약을 위하여 「제2의 건국운동」을 제창하셨음

□ **이에 따라 경기도에서는**

○ 전국에서 가장 먼저 제2의 건국운동 추진기반을 갖추고 기획단을 설치하여 모범적으로 운영함으로써

→「관」이 점화하고 「민」이 주도하는 민관협력의 추진체제를 확립하였음

□ **금년에 중점 추진할 방향은**

① 전국 각지에서 모여 사는 도민들이(60%이상) 공동체적 일체감을 형성할 수 있도록 「화합과 협력의 모델」을 구축하여

⇨ 지역갈등이 없는 경기도를 건설해 나가겠음

② 경쟁과 효율의 시장경제 원리를 바로 세우기 위하여 핵심덩어리 규제를 과감하게 폐지함으로써

⇨ 국제경쟁력이 있는 경기도를 건설해 나가겠음

③ 경기 으뜸이 발굴 등 창의적 재능과 사회적 도덕성을 겸비한 「신 지식인」이 대우받는 사회풍토를 조성함으로써

⇒ 21세기 창조적 지식기반 국가건설에 앞장서 나가겠음

1천만 시대에 부응하는 도 자치력량 확보

□ **2000년대초**

○ 인구 1천만명을 넘어 전국 최대 자치단체로 부상

· 2003년에 경기 1,014만명, 서울 986만명(통계청 추정)

· 스위스 732만명, 오스트리아 821만명, 스웨덴 886만명, 포르투칼 979만명

○ 산업·기술·정보의 집적지로서 대한민국 경제규모의 20%이상 점유

· 중소기업체('98) : 전국의 24%(1위)

· 첨단기업('97) : 전국의 37%(1위)

· G R D P ('96) : 전국의 17%(2위)

· 수 출 액('98) : 전국의 16%(2위)

○ 현재 31개 시군중 市단위가 23개市이며, 2000년대초에는 28개市가 될 것으로 전망됨에 따라 경기도 전역이 사실상 도시지역화

⇒ 道단위이면서도 광역시보다 많은 행정수요 유발

· 현재 경기도 도시인구는 761만명으로 부산(384만명)의 2배 정도이고

· 대구·인천·광주·대전·울산광역시를 합친 인구(869만명)와 비슷함

□ **경기도는 외형상 전국 최대이나 삶의 질면에서는 낙후되어 있음**

○ 문화행정 — 타시·도에는 TV방송국이 모두 있으나 경기도에

는 없음

○ 교육행정 ── 교육환경이 전국 최하위이며 교육대가 없음

※ 교사1인당 학생수 33.4명(전국 27.4명), 과밀학급수 14,510학급(전국의 38.2%)

○ 의료행정 ── 전국 한의과 대학생 4,500명(11개교) 중 180명(1개교) 으로 4%에 불과

○ 공무원 1인당 주민수(1,533명) ― 타지역의 2~2.5배(서울618, 전북727)

○ 1인당 도로연장 ― 127m로 전국 도단위중 최하위(전국평균 1.84m)

건 의

900만 경기도민이 다른 지역 국민과 동등한 삶의 질을 누릴 수 있도록 시급한 대책 마련을 건의

① 학교부지 확보를 위한 법령 개정

⇒ 과밀학급 해소를 위해 아파트 2,500세대 미만 건설시에도 학교용지가 반드시 확보될 수 있도록 관계법령 개정 건의

○ 2부제 학급수 : 260개로 전국 최다(전국의 30.9%)

② 「경기 교육대」설치

⇒ 전국 인구의 18%를 차지하는 경기도에 「경기교육대」 설치 건의

○ 현재 전국에 12개 교육대 기설치

○ 최근 5년간 전국에서 임용된 초등교사 15,181명중 34%(5,130명)가 경기도에 임용됨

③ 경기도내에 「한의과 대학」 설립

⇒ 노령층 증가와 한방진료를 선호하는 추세에 맞추어 한방전문 인력을 안정적으로 공급할 수 있도록 「한의과 대학」 설립 요망

○ 전국 한의과 대학생 4,500명중 경기도 정원은 4%인 180명에 불과

④ 경기도의 실정을 반영하는 행정체계 허용

⇒ 900만 경기도민이 다른 시 · 도의 주민들과 동등한 행정서비스 (경찰, 소방, 교육, 민원 등)를 받을 수 있도록 경기도의 열악한 행정환경을 개선하는 행정체제 허용 건의

○ 행정공무원 1인당주민수 : 1,533명(경기도를 제외한 전국평균 630명)

○ 경찰공무원 1인당주민수 : 899명(경기도를 제외한 전국평균 475명)

⑤ 수도권 광역 교통대책을 위한 전담기구 설립

⇒ 수도권 교통대책은 개별 자치단체별로 해결하기 보다는 중앙정부와 수도권 자치단체가 함께 참여하여 대처하는 제도적 장치 요망

우리 3만 3천여 경기 공직자는 개혁의 주체가 되어 경제의 재도약과 「제2의 건국」이념을 실천하고 매력과 활력이 넘치는 경기도를 건설해 나가는데 최선의 노력을 기울여 나가겠습니다.

4. 주요 간행물 목록

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (전화번호)
'98 10	경기도 행정모니터 '98 교육교재	· 행정모니터 활동의 정의와 역할, 영역 및 모니터 요원에게 필요한 요건을 안내하고 앞으로 행정모니터 업무의 발전방향을 강구토록 제시함	총무과 (249-2251)
'98 11	민원행정 품질 혁신을 위한 공개 토론회 자료집	· 행정서비스의 전달체계를 고객중심으로 발전시켜 나가기 위한 구체적인 기준안 마련과 민원처리제도를 민원인 편의 위주로 개선하는 방안 모색	총무과 (249-2251)
'98 12	경기통계연보 ('97기준)	· 인구, 경제, 환경, 사회문화 등 도정전반 20개분야 270여 항목을 통계 지수로 세분화 작성 각종 도정정책 수립에 따른 도단위 종합적인 기초통계 자료제공	정책기획관실 (249-2933)
'98 12	경기사회지표 ('97기준)	· 인구, 소득, 소비, 교육, 보건, 환경, 주거, 교통, 사회, 문화·여가, 안전 등 9개부문 세부지표 310개 항목을 기존 통계로 가공하여 도의 사회적 상태를 총체적으로 파악할 수 있는 척도 마련	정책기획관실 (249-2935)
'98 5	'96광공업통계조사 보고서	· 도내 광공업 부문의 구조와 분포 및 경영실태를 파악하여 경제정책 수립, 기업의 경영계획 수립 등의 기초자료 제공	정책기획관실 (249-2937)
'98 5	사업체 기초통계 조사보고서 ('97년기준)	· 도내 모든 사업체에 대한 사업의 종류, 종사자수, 연간 매출액 등을 파악 각종 정책입안 평가 및 대책수립의 기초자료 제공	정책기획관실 (249-2937)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (전화번호)
'98 3	주민등록인구통계 ('97기준)	· 관내 인구의 변동사항, 연령구조 및 세대수의 변화를 파악하여 제반 지방행정 수행의 기초자료 제공	정책기획관실 (249-2936)
'98 12	경기도민 생활수준 및 의식구조 조사 보고서	· 현 거주지 중심의 생활 만족도 및 경제사회 각 부문을 3년 주기 순환조사	정책기획관실 (249-2935)
'98 11	법령질의 응답집	· 지방자치단체, 민원인이 경기도 및 중앙부처에 대한 법령해석, 질의회신중 중요사례를 분야별로 수록함	법무담당관실 (249-2872)
매월초	법무소식지	· 주요달라진 법령, 자치법규 수록 · 새로운 판례 · 행정심판재결례 · 법률상담 등	법무담당관실 (249-2872)
'98 12	경기경제백서	· '97년도 경기도 및 경제관련 기관단체의 경제정책 추진성과	경제정책과 (249-4591)
'98 1~ 12월	월간경제동향	· 경기도 및 국내외 주요경제 동향 및 지표	경제정책과 (249-4591)
'98 1	'98중소기업지원 시책 안내	· '98 중소기업지원 종합안내	중소기업 지원과 (249-4589)
'98. 1	'98경기유망중소기업선정 및 지원계획	· '98 경기 유망중소기업 선정계획 지침서	중소기업 지원과 (249-4626)
'98 12	'98 경기중소기업 대상 수상자	· '98 경기 중소기업 대상 수상업체 개인 현황	중소기업 지원과 (249-4626)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (전화번호)
'98 12	'98 에너지절약 웅변대회	· '98에너지절약 웅변대회 입상자 원고모음집 (40점 수록)	공업지원과 (249-4643)
'98 3	경기도사 자료집 (고대편, 고려편 1,2,3)	· 고대 고려시대 주요역사서에서 경기도 관련 부분 발췌	문화정책과 (249-4693)
'98. 3	21세기를 여는 경기예술의 창	· 도, 시군 문화예술행사 · 시군 관광지	문화정책과 (249-4681)
'98 3	경기도 문화재 안내문안	· 국가 및 도지정 문화재 안내문	문화정책과 (249-4688)
'98 6	경기도 문화재대관 (경기도지정편)	· 도지정 문화재 안내문	문화정책과 (249-4684)
'98 11	경기도문화유산 CD롬	· 도내 유·무형문화재 설명	문화정책과 (249-4693)
'98 12	경기관광 활성화 발전전략 수립	· 2000년 ASEM, 2001년 경기도세계도자기 EXPO, 2002년 월드컵 추구대회 특수를 이용한 경기관광 활성화 발전방안 전략 수립 용역보고서	관광과 (249-4727)
'98 12	'98경기환경백서	· 도내 환경실태와 추진된 환경정책 및 실적을 기록함	환경정책과 (249-4221)
'98 12	환경개선부담금 업무편람	· 환경개선부담금 제도개요 및 업무추진요령	환경보전과 (249-4225)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (전화번호)
'98 12	경기도 주거환경 개선 20년	· '76~'97년 기간중 도내에서 추진된 555개 취락구조개선 및 도시저소득주거환경개선 사업 지구·마을별로 그간 주거관련 개선상황 및 변화상에 대한 학술정리 및 관련자료 분석·수록	주택과 (249-4928)
'98 12	'98 일본 후쿠오카현 세미나 발표 자료	· '95년부터 매년 추진되어온 경기도·후쿠오카현 주택건축업무교류와 관련 '98 9 1~9 4기간중 우리도에서 개최된 주택건축세미나에서 일본 후쿠오카현 측이 발표한 내용 및 관련정보 등에 대한 상세번역 및 분석자료	주택과 (249-4928)
'98 9	공동주택단지 통계집	· 도내 주요 3,070개 공동주택 단지에 대한 종류·규모·위치·시설유형·관리방법 등 각종 데이터를 전산화하여 수록	주택과 (249-4916)
'98 12	제2대학생「여성문제」논문 공모전 입상 논문집	· 지방자치와 경기도 여성정책조직의 변화 발전 · 여성노인의 빈곤문제와 그 해결 방안에 관한 연구 · 여성실업과 경기도 자치단체 역할 · 경기도 여성단체활성화 방안에 관한 연구	여성정책과 (249-4388)
'98. 12	경기도 농촌청소년 성의식 조사 연구	· 농촌지역 청소년의 성의식 및 태도를 9개 시군을 대상으로 조사하여 향후 성교육 실시 및 활용 지원방안 마련	여성정책과 (249-2522)
'98 12	경기도 여성단체 활성화 방안에 관한 연구	· 경기도 여성단체의 현황, 문제, 개선점들에 대한 체계적 파악 및 여성단체가 활성화 될 수 있는 방안 제시	여성정책과 (249-4386)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (전화번호)
'98 12	경기도 여성직업훈련 체계화 프로그램 개발에 대한 연구	· 도내 여성인력관리 및 고용현장 조사를 통한 여성인력 수요 전망 · 여성직업능력개발 훈련 확대, 프로그램 개발, 여성고용확대 과제 제시	여성정책과 (249-2521)
'98 1	신비의 버섯	· 버섯의 효능, 성분표 · 버섯의 종류와 해설 · 버섯요리 및 가공품 모음 등	농업기술원 작물연구과 (229-5761)
'98 9	경기 농업연구 제9집	· 2개년간의 연구성과에 대한 연구논문 모음(28편) · '96~'97 국내외 농업관련학회에 투고한 논문 초록(안) · '96~'97 시험연구사업 완결항목 일람표 등	농업기술원 작물연구과 (229-5761)
'98. 9	환경친화형 작물생산 기술개발	· 환경친화형 양액재배기술 개발 · 천적을 이용한 병해충 방제기술과 전망 · 태양에너지의 효율적 이용을 위한 기술개발 방안 등 3과제 수록	농업기술원 작물연구과 (229-5761)
'98. 12	농업과학 실용화 응용기술 (1998년도)	· '98 농사시험연구사업 결과중 농업인의 기술지도 자료로 활용 가능한 과제 68건 수록 - 작물·경영분야 · 20건 - 원 예 분 야 16건 - 환경 농 업분야 14건 - 버 섯 분 야 8건 - 북부 농업 분야 6건 - 선 인 장 분 야 4건	농업기술원 작물연구과 (229-5761)
'98 4	'97시험연구보고서	· '97년도 시험연구사업 현황 및 일람표 · '97분야별 시험연구사업 주요연구결과 요약 및 결과 · 부 록	농업기술원 작물연구과 (229-5761)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (전화번호)
'98 12	선인장과 다육식물	· 선인장 및 다육식물 품종해설 · 선인장 및 다육식물 재배법, 번식법	농업기술원 고양선인장 시험장 (0344-975-8338)
'98 3	'97년도 농촌지도 사업보고서	· '97년도 농촌지도사업 결과요약 및 지도과제별 사업추진결과 수록 - 벼농사 지도사업 - 생활개선 지도사업 - 전작 지도사업 - 인력육성 지도사업 - 축산지도사업 - 농업기술공보사업외 - 부록	농업기술원 기술기획과 (229-5841)
'98 2	'97경기도박물관 발굴조사 개보	· '97년 발굴조사한 내용을 정식 보고서가 발행되기 이전에 관련 전공자 및 기관에 자료를 제공함 파주 주월리 유적 발굴, 양주 회암사 시굴조사, 안성 봉업사지 발굴조사, 용인 임진산 성지 긴급 발굴조사 등 총 7개의 조사내용과 부록으로 광주 가마터 지표조사와 신고 유물소개	경기도박물관 학예연구실 고고미술부 (249-5351)
'98. 7	경기민속지 Ⅰ - 개관편	· 경기도의 의·식·주, 신앙 생업기술, 세시풍속, 놀이, 의례, 민속예술, 구비전승, 개인생활사 등 민속생활 전반적인 부분을 현장조사하여 보고서로 발간, 권말에 부록으로 「경기도 민속종합 조사설문지」 자료와 각 시군별 민속관련 자료 목록을 수록하여 전공자들에게 기초자료 제공	경기도박물관 학예연구실 역사민속부 (249-5351)
'98 7	근대를 향한 꿈	· 수원 "화성"과 관련한 전시회의 전시유물 소개 사진 및 관련논고	경기도박물관 학예연구실 전시교육부 (249-5351)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (전화번호)
'98 12	경기도 광주 중앙 관요	· '97년 박물관에서 광주 지역을 지표조사 하였다 그 결과 300여개소의 조선시대 가마터를 확인하였다 여기서 출토된 자기의 종류로 '天', '地', '玄', '黃'의 명문이 있는 15C 왕실용 상품 백자에서부터 19C 후기백자까지 조선시대 전시기의 도자기이다 그에 대한 지표조사 보고서임	경기도박물관 학예연구실 유물관리부 (249-5351)
'98 12	조영복의 연행일록	· 조영복의 연행일록 · 연행별장 국역 및 관련 논고	경기도박물관 학예연구실 민속미술부 (249-5351)
'98 12	경기도박물관연보 (창간호) Annual Bulletin of Kyonnggi Provincial Museum	· 경기도 박물관의 1년간 학술연구 조사활동과 사업내용 개관	경기도박물관 학예연구실 민속미술부 (249-5351)

5. 새로운 시책 60선

1. 벤처포럼 개최

고부가가치산업인 벤처기업을 적극적으로 육성하여 국가경제 회생의 중추적인 역할을 수행하고자 벤처관련 전문가, 교수, 연구기관, 벤처관련 유관기관 등이 참여하는 벤처포럼을 개최하였다. (제2편 제1장 제1절 3 참조)

2. 벤처기업 투·융자지원

벤처기업 창업시 자기자본에 의존하는 반면 성장기에는 금융권 차입 등을 이용하고 있어 창업 및 성장기에 자금조달이 상당히 어려움을 겪고 있는 실정을 감안 벤처자금 100억원을 조성하여 34개 기업에 지원하였다. (제2편 제1장 제1절 3 참조)

3. 첨단 벤처기업 전용단지 조성

벤처기업 창업을 추진하고 첨단기업을 유치하기 위하여 성남시 분당구에 20만평 규모의 분당벤처기업 전용단지를 조성할 계획이다. (제2편 제1장 제1절 3 참조)

4. 경기 엔젤클럽 창립

'99. 5. 3 유망벤처 기업에서 창업초기에 필요한 자금을 원활하게 공급하고 개인투자가들에게 소규모 투자로 높은 수익을 얻을 수 있는 투자기회 제공을 목적으로 「경기 엔젤클럽」이 창립하였다. (제2편 제1장 제1절 3 참조)

5. 유휴설비의 활용도 제고

IMF의 경제여건 불황으로 발생하고 있는 유휴설비에 대하여 인터넷 경기도청 홈페이지에 유휴설비 D/B 소프트웨어를 구축 각종 관련정보를 입력시켜 민원인이 직접 검색할 수 있도록 시스템을 운영하였음 (제2편 제1장 제1절 9 참조)

6. 도자기 관광 상품 개발

2001 세계도자기 박람회와 2002월드컵을 목표로 도자기 관광상품으로 개발하기 위하여 「비전 2002」 도자기 관광상품 개발 3개년 계획을 수립하여 추진하고 있다. (제2편 제1장 제1절 10참조)

7. 한시적 생활보호 사업추진

IMF 사태로 인한 실직·도산·파산 등으로 인해 생활이 어려운 실직자 등에 대하여 한시적 생활보호를 대상자로 선정하여 생계보호, 의료보호, 생계비 등을 지원하고 있다. (제2편 제1장 제2절 1-1 참조)

8. 노숙자 보호시설 확충 및 전담인력 배치

경기도에서는 노숙자를 보호하기 위하여 시·군에 노숙자 쉼터 14개소를 지정 설치운영중이다. (제2편 제1장 제2절 1-3 참조)

9. 경기도 의료자원봉사단 창단

IMF체제하에 어려운 이웃 및 소외계층과 고통을 함께 나누고 더불어 사는 건강한 사회분위기를 조성하기 위하여 1998. 8. 1일 경기도 의료자원봉사단의 발대식을 가졌다. 경기도 의료자원봉사단은 실직자, 노숙자, 사회복지시설 수용자 등 의료혜택을 제대로 받지 못하고 있는 소외계층에게 사랑과 봉사정신으로 양질의 의료서비스를 제공함으로써 삶의 질 향상과 사회 신뢰감을 회복하는데 그 목적을 두고 활동하였다.(제2편 제1장 제2절 1-4 참조)

10. 실업대책 상황실 운영

IMF 지원체제이후 금융·재정긴축정책 및 기업구조조정 등으로 대량실업사태가 발생됨에 따라 실업대책 상황실을 설치하여 효율적인 공공근로사업을 추진하였다. (제2편 제1장 제2절 2-1 참조)

11. 공공근로사업 추진

IMF로 인한 실직자의 생활안정을 도모하기 위하여 '98 5.1~12.31까지 2단계에 걸쳐 도정의 역점사업으로 추진하였다. (제2편 제1장 제2절 2-2 참조)

12. 여성공공근로사업 추진

실업대책의 일환으로 고학력 여성 미취업자, 특히 신규 여성실업자들을 대상으로 중·고등학교 보조상담원, 인력자원사업, 경기도 여가활동 활성화 사업 등 8개 공공근로 사업을 추진하여 연 161천명이 '99년도 제1단계 공공근로사업에 투입된다 (제2편 제1장 제2절 2-3 참조)

13. 인턴사원 채용박람회 개최

도내 31개시군을 7개권역으로 구분 '98.12.19일부터 12.29일까지 수원시 등 7개 시·군에서 대졸 미취업자에 대한 인턴사원 채용박람회를 개최. 145개 업체가 참여 198명이 인턴사원으로 채용되는 성과를 거두었음 (제2편 제1장 제2절 2-5 참조)

14. 해외 인력송출 및 취업알선

도내 미취업 고급인력의 해외취업을 위해 국외 유료 직업소개소와의 협조채널을 구축, 해외취업설명회 등을 개최하여 인력의 해외취업 발판을 마련하였다. (제2편 제1장 제2절 2-8 참조)

15. 21C 미래형 첨단산업 단지 조성

개발 잠재력이 풍부한 경기 북부지역의 21C 대비 선도산업을 집중 육성하여 지역균형개발의 시범모델을 구축하고 통일시대에 대비한 인적·물류교류와 경제협력의 거점기지화를 도모하고자 파주지역에 21C 미래형 첨단산업단지를 조성하고 있다. (제2편 제1장 제3절 1-1 참조)

16. 경기도외국인투자유치지원에관한조례 · 시행규칙 제정

외국인 투자제도가 「규제·관리」위주에서 「촉진·지원」중심으로 외국인 투자촉진법이 시행됨에 따라 전국 최초로 '98. 2.27「경기도 외국인투자유치지원에관한조례」를 제정 효율적인 외국인 투자유치 업무를 추진할 수 있도록 하였음. (제2편 제1장 제4절 1-2 참조)

17. 경기도 외국인투자센터 설치 · 운영

외국투자가 발굴과 국내·외의 투자유치 동향·정보·자료수집 등에 대한 투자상담을 수행하기 위하여 경기도 외국인투자센터를 '98. 8 29 중앙정부의 외자유치업무 대외창구인 KOTRA내에 설치 운영중에 있음. (제2편 제1장 제4절 1-3 가항 참조)

18. 외자유치 전담부서 신설

'98. 8. 1 외국인투자유치를 전담할 부서를 외자유치과, 투자관리과, 무역진흥과로 개편하고 외자유치과는 1담당 2팀으로 정원 30명(전문직 8명 포함)으로 발족하였다 (제2편 제1장 제4절 1-3 나항 참조)

19. 투자편의를 위한 One-Stop Service 지원

'98. 8.27 서울시 강남구 삼성동 159번지 대한무역 진흥공사 건물 13층에 경기도 외국인 투자센터를 개설하고 전문직 팀장 1명과 KOTRA 파견관 1명, 전문직 공무원 2명, 도 공무원 4명 등 8명을 전진배치하여 외국인 투자가 발굴 및 투자상담 등 투자유치의 대외창구로 업무를 수행토록 하였다. (제2편 제1장 제4절 1-4 참조)

20. 해외투자단 파견 및 잠재투자가 초청 설명회 개최

도지사를 단장으로 기업대표, 유관기관, 공무원 등으로 구성된 미·일 투자 유치단을 미국, 일본에 파견하여 투자유치활동을 벌였으며 외국인 투자유치를 위해 대한투자환경조사단, Target 기업 등 잠재투자가를 7회 222명에게 도의 투자환경과 매물 Project에 대해 설명하였다. (제2편 제1장 제4절 1-5 참조)

21. 경쟁력 있는 중소기업의 외자유치 지원

경기도에서는 외자유치를 희망하는 도내 중소기업이 보다 신속하고 편리하게 외자유치 할 수 있도록 도내기업 및 외국인 투자 희망업체들을 파악하여 외국인 투자가와의 Match-Marking 알선을 추진하고 있다. (제2편 제1장 제4절 1-6 참조)

22. 외국인 투자기업 현황, 실태조사

외국인 투자기업의 일정기준 시점에서의 경기도 지역 외국인 투자기업의 현황 및 실태파악, 외국인 투자기업의 애로사항 파악을 통한 지속적인 사후관리 방안 모색 등 유치전략 개발의 기초자료로 활용하기 위해 도 및 시·군 조직을 통한 현지확인조사, 설문조사, 우편 및 전화조사를 병행하여 추진하였다. (제2편 제1장 제4절 1-8 참조)

23. 경기 인터넷 무역21(KIT21) 기반 구축

해외거래 알선에서부터 무역업무 대행에 이르기까지 중소기업들의 모든 수출입 활동을 One-Stop Service로 지원할 수 있는 경기인터넷 무역21(KIT21)를 구축하기 위한 사업을 시행하고 있다. (제2편 제1장 제4절 2-9 참조)

24. 경기도 규제대책위원회 설치 · 운영

규제위주의 현행 수도권정책을 합리적·개방적으로 전환방향을 모

색할 수 있는 한편, 각종 규제를 도민의 입장에서 심의·조정하기 위한 경기도 규제대책위원회를 3개분과로 구성(법안작성, 논리개발, 홍보) 운영하고 있음. (제2편 제2장 제1절 1-1 가항 참조)

25. 목표관리제(MBO) 도입 운영

전 공직자가 책임의식을 갖고 열심히 일하는 풍토를 조성하고 행정의 효율성과 생산성을 제고하고자, 4급의 실·과장을 대상으로 기존의 심사평가 제도와 연계 운영하는 방안으로 시범적 목표관리제를 도입하였다. (제2편 제3장 제2절 1-4 참조)

26. 일몰제도 운영

지금까지 행정은 고객들의 수요와 요구에 관련없이 타성적으로 추진되는 경향이 강하였고 또한 시기가 일실되었거나 비현실적인 법규들을 그대로 사용하고 있었다. 이런 관행과 법규를 과감히 폐지하기 위한 「일몰제도」를 도입 운영하여 지방자치시대에 부응한 자발적인 행정혁신을 유도하고 있다. (제2편 제3장 제2절 1-3 참조)

27. 옴부즈만 제도 실시

도민들의 고충을 민간전문가들이 심의하고 그 구제방안을 제시토록 하는 '옴부즈만제도'를 도입함으로써 보다 공정하고 투명한 권리구제 제도로 정착시키기 위하여 '98년도중 중앙과 지방, 그리고 외국의 유사제도에 관한 자료검토를 토대로 시안을 작성해 왔으며 주민과 관계기관의 의견수렴을 거쳐 '99년 하반기부터 시행할 계획이다.(제2편 제3장 제1절 1-1참조)

28. 「경기 고객찾기 운동」 전개

과거의 권위주의적 행정에서 탈피하여 도민의 입장에서 도민의 편의를 제공하고자 단계별로 추진전략을 마련하여 실체로서의 고객을 찾

고 궁극적으로 「고객지향의 행정」을 도정에 정착시키기 위하여 추진하였다. (제2편 제3장 제1절 2-2 참조)

29 팀제 운영

기존의 계층적 조직운영 체계에서 벗어나 조직운영의 탄력성과 목표성취도를 극대화 하기 위하여 사람이 아닌 「일」중심의 팀제를 도입 운영하고 있다. (제2편 제3장 제2절 2-3 참조)

30 도정참여 소집단 운영

우리지방조직은 종적인 문화가 뿌리내려 횡적인 의사전달과 하의상달이 어려운 구조를 가지고 있으며 지방공무원들의 정책형성 능력이 미흡하다는 지적에 따라 근무부서나 직급에 관계없이 동아리를 구성하여 도정과 관련된 연구활동을 전개하고 정책능력을 향상 시키고자 추진하였다. (제2편 제3장 제2절 2-5 참조)

31. 도 정책위원회 운영

도의 주요정책과정에 외부전문가를 참여시켜 도민들의 권익을 보호하고 도정의 효과성을 제고해 나가고자 '98. 5. 1부터 2001년 12월까지 한시적으로 「도정정책위원회」를 구성 운영중에 있다. (제2편 제3장 제1절 3-1 참조)

32. 제2 건국운동 추진

제2건국 운동의 원활한 추진과 지원체계를 조기 정착하기 위해 「경기도 제2의 건국 범국민추진위원회」 설치조례제정과 고문을 포함한 149명의 추진위원 위촉, 20인의 상임위원회 구성 및 경기도 제2의 건국 싱크탱크 역할을 할 20인 이내의 기획단을 구성하는 등 추진기반 구축을 하였다. (제2편 제3장 제1절 7 참조)

33. 작지만 생산적인 조직개편

그 동안 경제발전 과정에서 형성되어온 고비용 저효율의 불합리한 행정조직을 IMF 체제를 맞아 저성장 시대에 맞는 조직으로 개편하였고, 그 결과 개편전에 13실국 53과 6,032명에서 개편후 10실국 46과 5,429명으로 되었다.(제2편 제3장 제2절 1-1 참조)

34. 선진 납세제도 도입 확대 시행

납세자 편의위주의 세정운영을 위하여 전국 최초로 지방세 신용카드 납부, 통장자동이체 제도를 도입하였다. (제2편 제3장 제3절 7-2 다항 참조)

35. 시험정보은행 운영

일반가정에서도 공무원 채용시험, 간호조무사 자격시험 등 각종 시험정보를 경기넷(경기도 홈페이지)상에 「시험정보은행」을 개설하여 편리하고도 쉽게 알 수 있도록 정보를 제공하고 있다. (제2편 제3장 제6절 1-3 다항 참조)

36. 「21C 희망의 경기포럼」 운영

'98 12월부터 공직자들의 의식개혁과 사고의 전환을 위하여 새로운 가치를 창조할 수 있는 기회를 제공하고자 매월 둘째, 넷째주에 국내·외 전문가를 초청하여 강의방식으로 운영하고 있다. (제2편 제3장 제6절 2-4 참조)

37. 고양 국제전시장 유치

고양시에 국제전시장 건립의 유치가 확정됨에 따라 지역경제 활성화와 국가경쟁력 제고, 낙후된 북부지역 발전과 경기도 위상이 높아지므로써 국가 경제회생의 견인차 역할에 일조할 것으로 기대된다. (제2편 제4장 제5절 2-1 참조)

38. 농업부문 해외자본 및 선진기술 도입

'98. 7월 선진농업기술 및 수출유통망을 보유하고 있는 국가를 대상으로 기술도입을 추진하고자 Task Force를 구성하였으며, 국내기업이 '98.10월 북홀랜드를 방문하여 투자설명회를 실시하였으며 11월에 네덜란드 대사 초청 사업설명회 등도 개최하였다. (제2편 제4장 제6절 2-10 참조)

39. 화훼산업육성 5개년계획 수립

화훼산업이 원예작물 중 단위 면적당 가장 소득이 높고 발전가능성이 높은 분야이면서도 아직까지 생산시설 및 기술이 초보단계에 머무르고 있다. 이에 따라 경기도를 21C 동북아의 화훼생산 및 교역의 중심지로 탈바꿈시키기 위하여 생산기반시설분야, 연구지도분야, 유통분야 등 5개분야로 나누어 종합적·체계적으로 지원할 수 있도록 「경기도 화훼산업 육성 5개년계획」을 수립 추진하고 있다. (제2편 제4장 제6절 3-3 참조)

40. 대기보전 실천계획 수립

대기오염 배출량 조사를 토대로 장래대기오염도를 예측함으로써 지역특성에 맞는 대기오염 저감대책을 도출하기 위한 「21C 경기대기보전 실천계획」 연구사업을 추진중에 있다. (제2편 제5장 제1절 4-1 참조)

41. 「한강수계 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한」법률 제정 추진

환경부에서 전국 상수원에 공통적으로 적용하기 위한 법률제정을 추진코자 하였다. 이에 따라 경기도에서는 지역여건과 특성, 중요성에서 다른지역과 달리 한강수계지역만을 대상으로 하는 법률제정을 목표로 추진하여, 환경부·도와 함께 마련한 「한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」을 제정 '99. 2. 8 국회본회의 통과를 거쳐 제정 공포되었다. (제2편 제5장 제2절 1-4 참조)

42. 「경기도 문화유산 CD롬」 제작

'98.11 경기도의 자랑스러운 문화유산을 국내·외에 홍보하고 학생·일반인을 위한 교육자료로 쓰일 「경기도 문화유산 CD롬」을 제작하였다. (제2편 제5장 제3절 1-1 다항 참조)

43. 테마마을 만들기

그동안 급격한 산업화·도시화 등으로 잊혀져 가고 있는 마을의 전통과 특색 자연환경 등을 마을별 주제로 선정 집중육성함으로써 관광자원화를 통한 지역경제활성화와 애향심을 고취하기 위해 단계적으로 추진하고 있다. (제2편 제5장 제3절 1-3 참조)

44. 민원실내 「인터넷 코너」 운영

21세기 고도정보화 추세에 따라 '98. 4. 1 도 민원실에 각종정보를 조회하고 민원인이 원하는 모든 정보를 검색·복사, 출력할 수 있도록 인터넷 코너를 운영하고 있다. (제2편 제3장 제1절 2-2 참조)

45. 행정 시외전화망 구축

시외전화 사용료 절감을 위하여 사업비 605백만원(도 295, 시·군 310)을 투입하여 전국 어디서나 시내전화료만 내고 사용할 수 있는 행정시외전화망을 구축하여 운영하고 있으며 이로인한 예산절감은 연 7억 7천만원의 절감효과가 기대된다. (제2편 제3장 제6절 4-2 참조)

46. 방재 지휘통신망 구축

각종 재난발생시 도 및 시군 상황실간에 상호연계로 신속하게 대처하기 위하여 원격제어 무선중계시스템으로 구성된 방재지휘통신망을 구축 시행하고 있음. (제2편 제3장 제6절 4-3 참조)

47. 도시·농촌 주거환경개선마을 자매결연 추진

마을정비사업을 실시한 농촌마을(패키지 마을)과 도시지역 마을간에 자매결연을 맺고 교류를 통하여 지역발전과 도민화합분위기 창출은 물론 궁극적으로 주거환경개선사업 활성화를 위하여 추진하였으며 '98년도에는 시범적으로 8개시군 9개 마을에서 참여하여 농산물직거래, 농촌생활체험 등 각종 교류이벤트 사업을 벌였다. (제2편 제4장 제2절 5 다항 참조)

48. 「경기도 주거환경개선 20년」자료집 발간

76년 이후 20여년간 시행되는 주거환경개선사업에 대하여 일선공무원들이 그간의 주거환경 개선사업을 뒤돌아보고, 심혈을 기울여 관련 자료를 수집·정리하여 자료로 활용하기 위해 「경기도 주거환경개선 20년」 자료집을 발간하였다. (제2편 제4장 제2절 5 라항 참조)

49. 민자유치 도로사업 추진

사회간접자본시설의 서비스 수준향상을 위한 도로개설 사업의 재원조달 문제를 해소하고 민간부문의 경영, 기술, 창의성과 효율성을 도입하기 위하여 민간자본 유치를 통한 도로사업을 적극 추진하고 있으며 현재 추진중에 있는 사업은 시흥·도리IC~인천 남동간 도로 등 3개노선 82.3㎞이다. (제2편 제4장 제3절 2-4 참조)

50. 학생통학용 마을 버스 운영

대중교통수단이 없거나 운행이 적어 교통이 불편한 지역을 대상으로 학생통학용 마을버스를 운영하고 있으며 현재까지 수원시외 8개시·군에서 통학용마을버스 383대를 신규면허를 발급받아 운영중에 있다. (제2편 제4장 제3절 3-2 참조)

51. 경기도 세계도자기 EXPO 추진

오는 2001년 개최될 「경기도 세계도자기 EXPO」의 성공적 개최를

위하여 이천, 여주, 광주에 도자기 종합관광단지를 건립하고 이들 지역을 문화와 역사, 레저휴양시설이 복합된 종합관광벨트를 조성할 계획이며 이를 추진할 「세계 도자기 EXPO」 추진기획단을 별도 구성하였다. (제2편 제4장 제4절 2-2 참조)

52. 2002년 월드컵 축구대회 수원경기지원에 관한 조례제정

2002년 월드컵 축구대회 수원경기의 성공적 개최를 위하여 경기도 2002년 월드컵 축구대회 수원경기 지원에 관한 조례시행 규칙을 제정 공포하였다. (제2편 제4장 제4절 3-2 참조)

53. 제1차 여성정책 기본계획에 따른 시행계획 수립 추진

여성발전기본법에 근거하여 경기여성의 지위향상과 사회참여 복지증진 등 여성정책에 관한 기본계획을 수립하였으며, 시행 첫해인 '98년도의 세부 시행계획으로 47개 세부과제를 선정 추진하였음. (제2편 제5장 제5절 1-2 참조)

54. 여성발전위원회 구성

'98. 5월부터 「여성발전위원회」를 구성하여 여성실업대책수립 지원, 공공근로사업의 효율적 추진방안과 여성관련 사업소에 대한 발전적인 방안 등에 대한 구체적인 방향을 제시하는 등 여성관련 정책적인 제언을 하고 있다. (제2편 제5장 제5절 1-3 참조)

55. 경기도 농촌청소년 성의식 조사연구

도시청소년에 비해 비교적 성교육이 낙후된 9개 시군의 농촌지역 남녀 중·고생 3,000여명에게 성의식 및 태도를 조사하여 이를 토대로 성교육 실시 및 지원방안을 추진중에 있다. (제2편 제5장 제5절 1-4 참조)

56. 여성발전기금 확충

'97.12.30 경기도여성발전기금설치및운용조례를 제정 '98년부터 2002년까지 50억원의 여성발전기금을 조성하여 여성단체활동, 여성자원봉사, 정책개발연구 등으로 지원코자 추진중에 있다. (제2편 제5장 제5절 2-1 참조)

57. 중 · 장년 여성근로자 복지센타 프로그램 개발 및 시범운영

지방자치단체에서 중년이상의 여성근로자에게 필요로한 프로그램을 개발 전국 최초로 중·장년 여성근로자 복지센터를 한국여성노동자협의회 안산지부에 위탁 시범운영 실시하고 있다. (제2편 제5장 제5절 3-2 참조)

58. 119 신고자 위치 정보시스템 구축

화재·구조·구급상황 발생시 원활한 신고접수 및 과학적인 출동지령을 위해 수원 중부·남부, 성남·부천 등 11개 소방서에 119 신고자 위치정보시스템을 구축하여 119 장난전화 방지와 신고자 위치를 신고와 동시에 파악하여 신속대처로 인명 및 재산피해 최소화에 도모될 것으로 기대됨. (제2편 제5장 제6절 7-2 나항 참조)

59. 119 극기체험 캠프 운영

초·중·고등학생 1,066명을 대상으로 고층건물 탈출훈련, 도하훈련, 방수훈련 등을 실시하여 불조심과, 재난사고시 대처능력을 배양시키었음. (제2편 제5장 제6절 7-4 나항 참조)

60. 119 3대축제 개최

'98.11. 1~11.15까지 과천서울랜드에서 「소방역사 및 활동기록 사진전」 소화기 이용화재진압, 119 체험코너 및 그림그리기 대회 개최 등을 실시하여 많은 사람들에게 큰 호응을 받았으며 안전문화 운동의 새로운 방향을 제시하기도 하였다. (제2편 제5장 제6절 7-4 나항 참조)

6. '98 주요도정일지

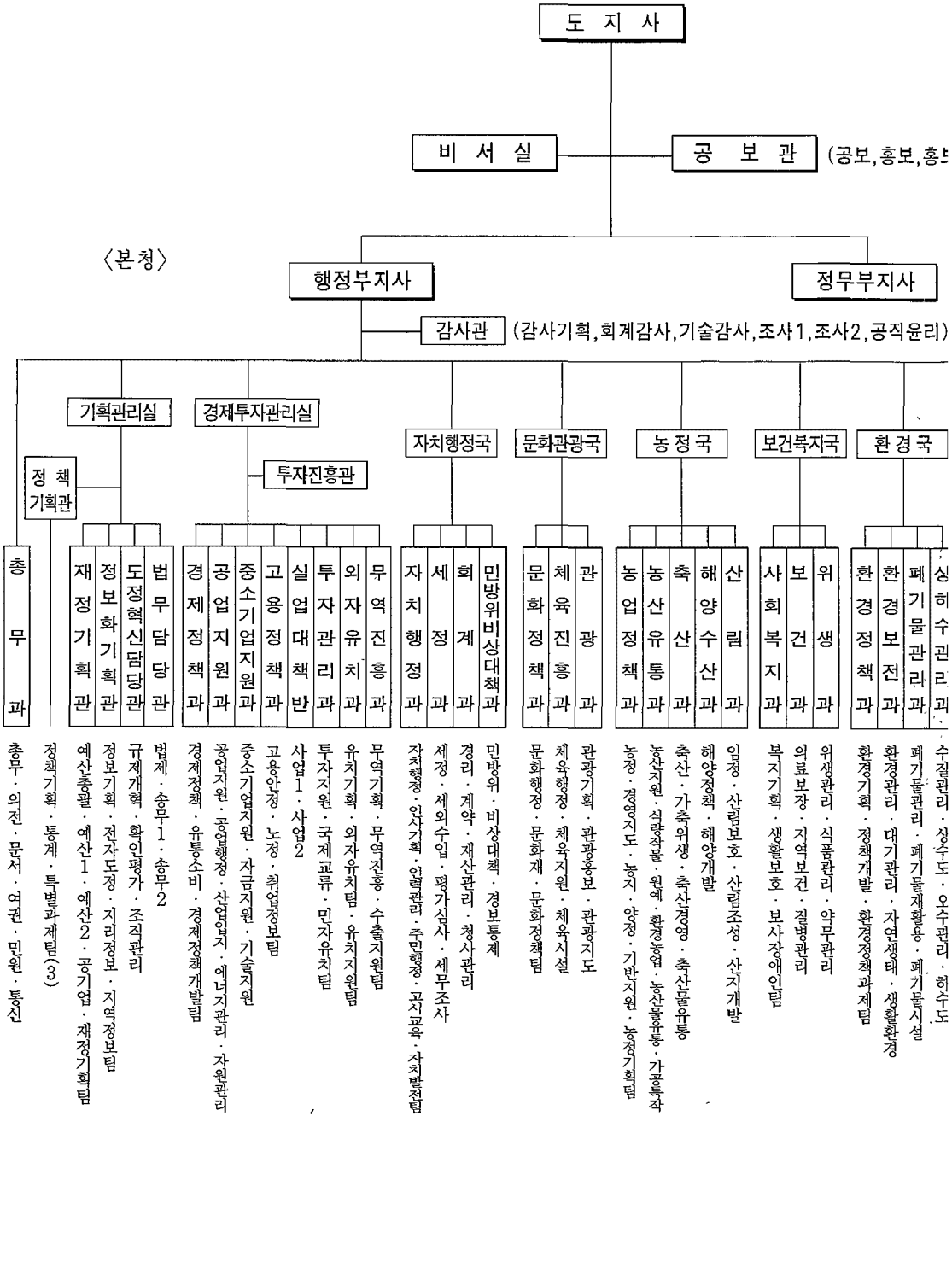
일 정	주 요 내 용
'98. 1. 3	'98시무식
	다산 정약용 선생 흉상 제막
1. 10	도본청 직원 금모으기 행사
1. 21	가로등 격등제 실시
1. 22	지방의제 21 수립 연구용역 최종보고회
2. 9	IMF경제체제 극복을 위한 종합대책 수립
2. 18	도 자원봉사 단체협의회 창립 총회
2. 23	도정주요시책 평가
2. 26	경기도 쓰레기 문제해결을 위한 시민운동협의회 창립대회
2. 27	제79회 전국 동계체육대회('99 2 26 ~ 2. 28)참가
3. 1	제79주년 3.1절 기념행사
3. 5	KBS인력개발 센터 개원(수원)
3. 11	도립국악단 신춘 대공연
3. 18	나라사랑 금모으기 패션전 개최 (북부 여성회관)
3. 20	월드컵 축구박람회 개장
3. 24	도 본청 공무원 전화친절도 평가
3. 25	화성행궁 「봉수당」준공식
4. 1	김포시 승격
	경기농정포럼 발기인 대회
4. 10	노·사·정 합동연수회
	제30회 난파 음악제 개최
4. 15	경기도 기능경기대회 개최
4. 23	제5회 도립국악단 정기공연
4. 24	PC를 통한 주요업무 심사평가
4. 27	「경기고객찾기운동」추진
4. 29	중국 요녕성 경기도 상품 구매단 유치 상담회

일 정	주 요 내 용
'98 5. 1	여주도자기 축제
5. 2	제7회 고양 꽃 전시회 개최
5. 12	악취예고제 확대 시행
5. 15	세종대왕 탄신 601돌 기념 승모 제전
5. 19	제18회 전국 장애인 체육대회 개최 (성남)
	외국인 투자유치 Task-Force회의 개최
5. 21	경기산업디자인 종합행사 개막
	경기도 장애인 체육대회 4연패
5. 25	제1차 경기도 정책위원회 개최
5. 26	도로명 및 건물번호부여 사업 추진
5. 27	경기농정포럼 창립총회 및 심포지엄 실시
5. 28	지역협력연구센터 개소
6. 5	환경의 날 기념식
6. 9	'97도정백서 발간배부
6. 10	'98국민운동 사업비 지원단체 공모
6. 11	제3회 경기도 장애인 기능경기대회 개최
6. 15	통일대교 개통
6. 16	제28회 경기도 공예품 경진대회 개최
6. 17	이란 코라산주와 자매결연
6. 19	경기순환철도 건설사업 공청회 실시
6. 26	청소년을 위한 희망의 결연대회 실시
6. 29	정책실명제 운영
6. 30	제4대 경기도의회 의원 취임
7. 1	제30대 임창렬도지사 취임
	여주 고달사지 시굴 및 발굴
7. 1	대학 졸업·성적증명서 FAX민원 발급
7. 6	순환철도 타당성 조사용역 보고회 개최
7. 9	제5대 경기도 의회 개원
7. 10	제1회 이천국제조각 심포지엄 개최(7.10~7.24)

일 정	주 요 내 용
'98 7. 15	「제2기 민선도정의 과제와 역할」세미나 개최
7. 23	경기도 새마을회관 개관
	'98긴급구조 훈련 실시(안양 농협)
7. 27	근로복지공보 부천스토피아 개관
7. 31	「교통종합기획계획」용역 보고회 실시
8. 1	경기 News Letter 창간
	경기도의료자원봉사단 발대식
	수원 「화성」국제연극 무용제(8. 1~8. 9)
8. 7	북부지역 수해와 관련 도지사 특별지시
8. 16	수해지역 농기계 수리지원
8 17	을지연습(8. 17 ~ 8. 22)
8 19	호우피해 중앙 합동조사(8. 19 ~ 8 27)
8. 25	수도권정책전환 대학 심포지움 개최
8. 28	정체성 확립을 위한 京畿道史 편찬
9. 4	김포 국제야외 조각 축제 개최(9. 4~9 23)
9. 12	행정부지사 이·취임
	'98과천 세계마당극 큰잔치
9. 13	경기도 해외투자유치단 미국, 일본 방문
9. 18	제12회 이천도자기 축제
9 22	민방위대 창설 제23주년 기념식
9 23	아시아 여성 우호교류 심포지움 개최
9. 28	전국 장애인 기능경기대회 개최 (고양시)
9. 30	「경기도 공동 모금회」창립
10. 1	스웨덴 투자팀 내방
10. 2	노인의 날 기념식 개최 (여성회관)
10. 7	전국체전 3년 연속 우승 선수단 환영식
	경기도 투자유치단 일본 파견
10. 8	'99예산편성방향 정책 토론회
10 9	농자재 부가가치세 영세율 등 연장추진

일 정	주 요 내 용
'98 10 12	에코브리지 시범사업 추진(의왕시 오봉산)
10. 13	119·129간 통합통신체제 구축 완료
10. 20	농산물 유통개선 정책토론회 개최
10. 21	향군회장단 연수회 및 그린전진대회 개최
10. 22	벼베기 농촌일손돕기 실시
10. 23	외국인 투자유치 민간자문단 구성 운영
10. 29	제47회 도 4-H 경진대회
10 26	독수리 '98연습훈련
10. 30	국회 환경위원회 국정감사
11. 2	국회 행정자치위원회 국정감사
11 3	실직자 창업 순회교육 (공무원교육원)
11. 7	국회 건설교통위원회 국정감사
11. 12	부녀의용소방대 응급처치 강연
11. 13	영농기술교육(농업기술원)
11. 17	경기지역 국회의원 초청간담회
	실학 전통계승 및 관광상품화 방안 정책토론회
11. 18	수도권정책 국제 토론회
11. 24	안산테크노 파크 개원식
11. 27	개발제한구역 제도개선 주민공청회
	여성회관의 발전적 운영방안 토론회
12 4	수도권성장관리 정책 세미나
12 9	「경기 919취업광장」 개최
12. 10	경기중소기업대상 시상
12. 11	경기도 제2건국 범국민 추진위원회 창립
12. 18	부천 국제판타스틱 영화제 개최(12. 18 ~ 12. 23)
12. 22	「경기농정포럼」세미나
12. 30	21C 희망의 경기포럼 개최
12. 31	'98종무식

7. 경기도 기구표


도 지 사
비 서 실
공 보 관
(공보,홍보,홍보
〈본청〉
행정부지사
정무부지사
감사관
(감사기획,회계감사,기술감사,조사1,조사2,공직윤리)
기획관리실
경제투자관리실
자치행정국
문화관광국
농정국
보건복지국
환경국
정책기획관
투자진흥관
총무과
재정기획관
정보화기획관
도정혁신담당관
법무담당관
경제정책과
공업지원과
중소기업지원과
실업대책반
고용정책과
투자관리과
외자유치과
무역진흥과
자치행정과
세정과
회계과
민방위비상대책과
문화정책과
체육진흥과
관광과
농업정책과
농산유통과
축산과
해양수산과
산림과
사회복지과
보건과
위생과
환경정책과
환경보전과
폐기물관리과
상하수관리과
총무 · 의전 · 문서 · 여권 · 민원 · 통신
정책기획 · 통계 · 특별과제팀(3)
재정기획 · 통계 · 예산1 · 예산2 · 공기업 · 재정기획팀
정보기획 · 전자정부 · 지리정보 · 지역정보팀
규제개혁 · 혁신평가 · 조직관리
법제 · 송무1 · 송무2
경제정책 · 유통소비 · 경제정책개발팀
공업지원 · 공업행정 · 산업입지 · 에너지관리 · 자원관리
중소기업지원 · 자금지원 · 기술지원
고용안정 · 노정 · 취업정보팀
사업1 · 사업2
투자지원 · 국제교류 · 민자유치팀
유치기획 · 외자유치팀 · 유치지원팀
무역기획 · 무역진흥 · 수출지원팀
자치행정 · 인사기획 · 인력관리 · 주민행정 · 고시교육 · 자치발전팀
세정 · 세외수입 · 평가심사 · 세무조사
경리 · 계약 · 재산관리 · 청사관리
민방위 · 비상대책 · 경보통제
문화행정 · 문화재 · 문화정책팀
체육행정 · 체육지원 · 체육시설
관광기획 · 관광홍보 · 관광지도
농정 · 경영지도 · 농지 · 양정 · 기반지원 · 농정기획팀
농산지원 · 식량작물 · 원예 · 환경농업 · 농산물유통 · 가공특작
축산 · 가축위생 · 축산경영 · 축산물유통
해양정책 · 해양개발
임정 · 산림보호 · 산림조성 · 산지개발
복지기획 · 생활보호 · 보사장애인팀
의료보장 · 지역보건 · 질병관리
위생관리 · 식품관리 · 약무관리
환경정책 · 정책개발 · 환경정책과제팀
환경관리 · 대기관리 · 자연생태 · 생활환경
폐기물관리 · 폐기물재활용 · 폐기물시설
수질관리 · 상수도 · 오수관리 · 하수도

8. 가구수 및 인구수

'98 12 31 현재 단위 . 세대, 명

시 군 별	면적(㎢)	세 대 수	인 구 수			전년대비 증감률(%)	인구밀도 (명/㎢)
			계	남	여		
계	10,190	2,844,110	8,712,317	4,410,894	4,301,423	2 3	855
수 원 시	121	279,121	856,404	431,133	425,271	6 9	7,078
성 남 시	142	301,007	924,383	464,841	459,542	- 0.3	6,510
의정부시	82	106,280	328,807	164,225	164,582	6.8	4,010
안 양 시	59	192,268	588,191	294,948	293,243	- 0.9	9,969
부 천 시	53	252,989	781,641	395,783	385,858	- 1.2	14,748
광 명 시	39	111,668	344,593	172,091	171,297	0 4	8,836
평 택 시	451	113,296	348,502	175,824	172,678	0 1	773
동두천시	96	24,209	74,173	37,358	36,815	0 01	773
안 산 시	145	187,296	552,557	286,658	265,899	0.2	3,811
고 양 시	268	246,802	752,396	375,440	376,956	4.5	2,807
과 천 시	36	24,677	71,608	35,312	36,296	0 3	1,989
구 리 시	33	54,676	164,268	82,671	81,597	- 0 4	4,978
남양주시	460	100,709	307,232	155,683	151,549	9.9	668
오 산 시	43	24,680	76,968	39,185	37,783	1.5	1,790
시 흥 시	130	81,091	255,549	131,038	124,511	14.0	1,966
군 포 시	36	86,618	271,106	136,377	134,729	3 1	7,531
의 왕 시	54	37,074	115,839	58,821	57,018	0.9	2,145
하 남 시	93	41,373	123,989	63,507	60,482	- 1 1	1,333
용 인 시	592	105,184	320,166	163,498	156,668	5 8	541
파 주 시	683	59,129	179,958	92,091	87,867	0 9	263
이 천 시	461	57,055	176,097	89,492	86,605	2 4	382
안 성 시	554	41,084	130,525	66,111	64,414	1 3	236
김 포 시	277	42,517	129,056	66,380	62,676	2 8	466
양 주 군	310	32,678	103,741	54,522	49,219	0.8	335
여 주 군	608	32,113	101,396	51,401	49,995	0.5	167
화 성 군	688	59,078	180,729	93,495	87,234	1 0	263
광 주 군	432	38,582	115,723	59,915	55,808	4 0	268
연 천 군	695	17,865	54,506	28,004	26,502	- 1 4	78
포 천 군	827	46,965	144,498	74,640	69,858	1 0	175
가 평 군	843	18,780	56,415	28,734	27,681	- 0.5	67
양 평 군	878	27,246	81,301	41,023	40,278	- 0.4	93

주 면적은 접경지역 미복구 토지를 포함 하였으며, 1997년도 자료를 사용하였음

9. 행정구역 현황

'98 12 31 현재

시군별	구	읍	면2)	동	출장소 1)			법정 동·리2)	행정 통리	반
					도	시군	읍면			
1997	13	23	130(3)	332	1	4	6	2,021(75)	13,716	68,590
1998	13	22	129(3)	330	1	4	2	2,021(73)	13,902	70,288
수원시	3	-	-	35	-	-	-	56	1,363	6,944
성남시	3	-	-	44	-	-	-	44	1,397	7,119
의정부	-	-	-	13	1	-	-	13	440	2,584
안양시	2	-	-	31	-	-	-	7	842	4,735
부천시	3	-	-	35	-	-	-	24	1,066	6,579
광명시	-	-	-	18	-	-	-	8	578	3,671
평택시	-	1	8	13	-	2	-	137	778	3,147
동두천시	-	-	-	7	-	-	-	12	121	830
안산시	-	-	-	21	-	1	-	37	944	4,129
고양시	2	-	-	35	-	-	-	51	862	6,566
과천시	-	-	-	6	-	-	-	10	159	778
구리시	-	-	-	8	-	-	-	7	211	1,353
남양주시	-	3	6	6	-	-	-	61	347	2,144
오산시	-	-	-	6	-	-	-	24	121	583
시흥시	-	-	-	10	-	-	-	30	340	2,069
군포시	-	-	-	11	-	-	-	9	363	2,219
의왕시	-	-	-	6	-	-	-	11	167	1,052
하남시	-	-	-	10	-	-	-	24(1)	157	838
용인시	-	2	8	4	-	-	-	107	504	1,461
파주시	-	3	11(3)	2	-	1	-	126(22)	285	1,480
이천시	-	2	8	3	-	-	-	132	340	1,418
안성시	-	-	12	3	-	-	-	191	423	1,239
김포시	-	-	6	3	-	-	-	65	269	884
양주군	-	1	6	-	-	-	1	54	135	645
여주군	-	1	9	-	-	-	1	145	269	862
화성군	-	2	13	-	-	-	-	193	511	1,534
광주군	-	1	7	-	-	-	-	82(1)	165	552
연천군	-	2	8	-	-	-	-	103(48)	96	570
포천군	-	2	11	-	-	-	-	88(1)	269	976
가평군	-	1	5	-	-	-	-	60	125	556
양평군	-	1	11	-	-	-	-	110	255	771

자료 자치행정과

주 1) 파주 군내 출장소는 시군출장소로 분류(관할 군내, 장단, 진동, 진서면)

2) ( )내서는 주민미거주 지역임

10. 단체별 예산규모

단위 : 백만원

시군별	'98 당초예산				'99 당초예산			
	계	일반회계	특별회계	재정자립도	계	일반회계	특별회계	재정자립도
합계	11,334,607	7,463,424	3,871,183		10,338,214	7,087,884	3,250,330	79 1
도본청	3,728,215	2,745,117	983,098	78 6	3,230,230	2,616,315	613,915	71 7
수원시	604,635	397,912	393,727	90 1	790,070	403,882	386,188	88 7
성남시	653,601	429,503	206,723	87 9	546,515	389,188	156,715	88 3
의정부시	216,869	117,304	224,098	71 5	250,532	121,647	128,885	70 1
안양시	472,744	234,815	99,565	92	320,572	215,920	104,652	91 3
부천시	316,060	278,052	237,929	86 6	445,892	224,715	221,177	82 6
광명시	422,236	123,416	38,008	67 7	151,545	116,661	34,884	63 4
평택시	284,149	238,919	298,820	54 9	334,704	200,514	134,190	53.2
동두천시	302,222	64,002	45,230	3 6	100,315	59,657	40,658	46 5
안산시	360,754	222,566	238,220	77 2	436,538	234,330	202,208	86.6
고양시	349,011	334,379	138 188	81 7	510,179	289,233	220,946	83 5
과천시	172,551	118,148	14,632	95 5	138,361	118,153	20,208	97 1
구리시	122,481	81,053	54,403	71 2	137,029	72,200	64,829	67 0
남양주시	193,191	163,390	41 428	51 1	217,579	157,842	59,737	60 2
오산시	328,680	62,948	29 801	45 6	88,268	67,244	21,024	46 1
시흥시	149,211	120,487	265 732	72 3	244,541	108,288	136,253	75 6
군포시	160,742	92,598	28 724	76 2	117,971	84,505	33,466	84 7
의왕시	74,410	66,251	68 144	61 9	200,154	60,199	139,955	56 8
하남시	134,042	73,488	8,159	63 7	116,329	65,744	50,585	66 9
용인시	221,864	186,564	60,554	83 3	299,262	202,813	96,449	87 3
파주시	156,600	137,093	35,300	44 3	166,096	122,478	43,618	49 7
이천시	191,472	126,358	19 507	50 2	150,634	132,593	18,041	49 8
안성시	179,484	114,370	65,114	35 7	159,363	131,439	27,924	35 4
김포시	189,640	101,586	88,054	59 0	160,070	89,901	70,169	61 6
양주군	112,266	93,790	18,476	42 1	129,699	85,124	44,575	42 3
여주군	130,605	107,664	22,941	33 0	114,409	95,682	18,727	33 5
화성군	180,505	131,891	48 614	56 3	207,235	175,944	31,291	59 2
광주군	145,780	93,310	52,470	59 6	176,607	89,062	87,545	57 2
연천군	106,308	95,468	10,840	19 7	80,661	71,530	9,131	22 5
포천군	114,181	99,898	14,283	42 2	110,290	94 747	15,543	50.0
가평군	102,846	92,025	10,821	28 4	83,130	74 012	9,118	33 8
양평군	128,639	119,059	9 580	21 4	123,434	115,710	7,724	27 4

11. 역 대 도 지 사

□ **초대 : 구자옥(具滋玉)**

- 재임기간 : (1946. 2 15 ~ 1950. 7.)
- 도정방침 : 愛國愛族, 秩序確立, 民主行政, 保健向上

□ **2대 : 이해익(李海翼)**

- 재임기간 : 1950.10.13 ~ 1952. 9.11
- 도정방침 : 紀綱確立, 復興建設, 對民行政, 治山治水

□ **3대 : 김영기(金英基)**

- 재임기간 : 1952. 9.12 ~ 1953.11.22
- 도정방침 · 行政의 民主化, 道義昂揚, 生産의 極大化, 誠實奉公

□ **4대 : 이익흥(李益興)**

- 재임기간 : 1953.11.23 ~ 1956. 5.21
- 도정방침 : 精神武裝, 産業增强, 庶政刷新, 社會啓發, 戰災復興

□ **5대 : 최헌길(崔獻吉)**

- 재임기간 : 1956. 5.26 ~ 1960. 4.30
- 도정방침 : 紀綱確立, 行政刷新, 民心收拾, 治安確保

□ **6대 : 최문경(崔文卿)**

- 재임기간 : 1960. 5.12 ~ 1960.10. 7
- 도정방침 : 國家觀 確立, 地方財政確立, 行政能率化, 産業增强

□ 7대 : 윤원선(尹源善)

- 재임기간 : 1960.10. 7 ~ 1960.12. 3
- 도정방침 : 人和, 實踐, 進取

□ 8대 : 신광균(申光均)

- 재임기간 : 1960.12.29 ~ 1961. 5.24
- 도정방침 : 民意尊重, 産業增强, 福祉增進, 行政刷新

□ 9대 : 박창원(朴昌源)

- 재임기간 : 1961. 5.24 ~ 1963.12.16
- 도정방침 : 農村經濟發展, 鄕土建設推進, 官紀確立, 敎育理論確立, 國家豫算節約

□ 10대 : 이흥배(李興培)

- 재임기간 : 1963.12.19 ~ 1964. 7. 8
- 도정방침 : 以德治民, 官紀確立, 安居樂業, 治安確立, 人和團結

□ 11대 : 박태원(朴泰元)

- 재임기간 : 1964. 7. 8 ~ 1968. 9. 4
- 도정방침 : 民意尊重, 外柔內剛, 實踐과 確認, 人和團結

□ 12대 : 남봉진(南鳳振)

- 재임기간 : 1968. 9. 4 ~ 1971. 6.12
- 도정방침 : 道民所得增大, 社會秩序確立, 住民本位行政

□ 13대 : 김태경(金泰卿)

- 재임기간 : 1971. 6.12 ~ 1972. 6.30
- 도정방침 : 生産行政, 秩序行政, 對話行政

□ 14대 : 손수익(孫守益)

- 재임기간 : 1972. 6.30 ~ 1973. 1.15
- 도정방침 : 【京畿道를 사랑하자】, 證據로 행정, 사랑으로 奉仕

□ 15대 : 조병규(趙炳奎)

- 재임기간 : 1973. 1.16 ~ 1976.10.12
- 도정방침 : 【健康한 새京畿】
  잘사는 道民, 알찬 行政, 正義로운 社會

□ 16대 : 손재식(孫在植)

- 재임기간 : 1976.10.12 ~ 1980. 1.16
- 도정방침 : 【名譽로운 先進京畿】
  效果追求行政, 道民本位行政, 發展指向行政

□ 17대 : 김주남(金周南)

- 재임기간 : 1980. 1.17 ~ 1980. 9. 2
- 도정방침 : 【躍進하는 先進京畿】
  活氣찬 地域開發, 誠實한 對民奉仕, 明朗한 秩序確立

□ 18대 : 염보현(廉普鉉)

- 재임기간 : 1980. 9 9 ~ 1983.10.14
- 도정방침 : 【새時代 새京畿】
  參與와 團合, 秩序와 安定, 福祉와 開發, 創意와 能率

□ 19대 : 김태호(金泰鎬)

- 재임기간 : 1983.10.15 ~ 1984.10. 9
- 도정방침 : 【새時代 새京畿】
  和合安定과 定着, 責任奉仕의 實踐, 福祉開發의 擴充, 文化藝術의 振興

□ 20대 : 이해구(李海龜)

- 재임기간 : 1984.10.10 ~ 1986. 1. 8
- 도정방침 : 【和合으로 榮光京畿】
  責任으로 地域安定, 創意로 獻身奉仕, 特性있는 均衡開發, 鄕土愛로 文化暢達

□ 21대 : 김용래(金庸來)

- 재임기간 : 1986. 1. 9 ~ 1987.12.29
- 도정방침 : 【躍進하는 福祉京畿建設】
  道民和合과 社會安定의 鞏固化, 均衡開發과 所得基盤의 擴充, 文化暢達과 愛鄕心의 涵養, 開發行政體制와 能力의 强化

□ 22대 : 임사빈(任仕彬)

- 재임기간 : 1987.12.30 ~ 1990. 6.20
- 도정방침 : - 信賴·同參·發展 -
  正直한 行政, 大和合 團結, 均衡된 開發, 秩序와 安定

□ 23대 : 이재창(李在昌)

- 재임기간 : 1990. 6.21 ~ 1992. 4.20
- 도정방침 : 【으뜸경기 마음도 함께 보람도 함께】- 自矜·化合·繁榮 -
  住民生活의 安定, 均衡發展의 實現, 自治力量의 提高, 文化藝術의 暢達

□ 24대 : 심재홍(沈載鴻)

- 재임기간 : 1992. 4.21 ~ 1993. 3. 3
- 도정방침 : 【으뜸경기 마음도 함께 보람도 함께】
  信賴받는 民主行政, 活力있는 地域經濟, 豊饒로운 福祉均霑, 調和로운 文化暢達

□ 25대 : 윤세달(尹世達)

- 재임기간 : 1993. 3. 4 ~ 1994. 3 6
- 도정방침 : 【정직한 道政 잘사는 새京畿】 - 信賴·和合·誠實 -
  正直한 行政, 活氣찬 經濟, 安定된 社會, 健全한 文化

□ 26대 : 임경호(林敬鎬)

- 재임기간 : 1994 3 7 ~ 1994.12.25
- 도정방침 【正直한 道政 잘사는 새京畿】 - 活氣찬 새京畿 -
  生活便益行政, 地域均衡開發, 社會安定追求

□ 27대 : 김용선(金鎔善)

- 재임기간 1994.12.26 ~ 1995. 2.20
- 도정방침 : 【깨끗한 道政 世界 속의 京畿】
  참된 奉仕行政, 밝은 民主社會,
  힘찬 先進經濟, 고른 地域開發

□ 28대 : 이해재(李海載)

- 재임기간 : 1995. 2.21 ~ 1995. 6.30
- 도정방침 : 【깨끗한 道政 世界 속의 京畿】
  참된 奉仕行政, 밝은 民主社會,
  힘찬 先進經濟, 고른 地域開發

□ 29대 : 이인제(李仁濟)

- 재임기간 : 1995. 7 1 ~ 1997. 9.18
- 도정방침 : 【一等 京畿, 一流 韓國】
  經濟第一, 環境優先, 文化根本

※ '97. 9.19~'98. 6.30까지 임수복 행정부지사가 도지사 직무대리로 업무수행

□ 30대 : 임창열(林昌烈)

- 재임기간 : 1998. 7. 1 ~ 현재까지
- 도정방침 : 【21世紀 挑戰, 創造·希望의 京畿】
  經濟回生, 規制革罷, 道政革新, 均衡發展,
  삶의 質 向上

12. 역대 도의회 의장단 및 제5대 의원 명단

□ 역대 도의회 의장단

■ 초대(1956. 8. 13~1960. 12. 11)

○ 제1기 의장단

- 의　장 : 노재억(盧在億)
- 부의장 : 주원기(朱元基)
- 상임위원장 : 내무위원장 : 사준(史俊)
  문교·사회위원장 : 이필규(李필珪)
  산업위원장 : 이종원(李鍾元)
  의회운영위원장 : 김홍규(金弘圭)
  예산결산위원장 : 나복용(羅福龍)
  징계자격위원장 : 이기우(李起雨)

○ 제2기 의장단

- 의　장 : 김정순(金正舜)
- 부의장 : 이기우(李起雨)
- 상임위원장 : 내무위원장 : 송석홍(宋錫洪)
  문교·사회위원장 : 신태균(申泰均)
  산업위원장 . 김진두(金鎭斗)
  의회운영위원장 : 김홍규(金弘圭)
  예산결산위원장 : 이윤용(李允鎔)
  징계자격위원장 : 김창환(金昌煥)

○ 제3기 의장단

- 의　장 : 이중섭(李重燮)
- 부의장 : 이윤용(李允鎔)
- 상임위원장 : 내무위원장 : 이창흠(李昌欽)
  문교·사회위원장 : 최승덕(崔承德)
  산업위원장 : 김경한(金景漢)
  의회운영위원장 : 신태균(申泰均)
  예산결산위원장 : 김창환(金昌煥)
  징계자격위원장 : 전홍린(全洪麟)

○ 제4기 의장단

- 의　장 : 이중섭(李重燮)
- 부의장 : 이윤용(李允鎔)
- 상임위원장 · 내무위원장 : 심재긍(沈載兢)
  문교·사회위원장 : 서태원(徐泰源)
  산업위원장 : 김창기(金昌基)
  의회운영위원장 : 신태균(申泰均)
  예산결산위원장 : 김병국(金秉國)
  징계자격위원장 : 최병순(崔秉純)

■ 제2대(1960. 12. 12~1961. 5. 16)

- 의　장 : 양재범(梁在範)
- 부의장 : 이윤용(李允鎔)
- 상임위원장 : 내무위원장 : 이학린(李學麟)
  문교·사회위원장 : 안승관(安承寬)
  산업위원장 : 이석구(李錫九)

■ 제3대(1991. 7. 8~1995. 7. 7)

○ 제1기 의장단

- 의　장 : 유석보(柳錫輔)
- 부의장 : 한근이(韓謹履), 이진철(李鎭澈)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 홍남용(洪南用)
  내무위원장 : 홍성호(洪性浩)
  재무위원장 : 이광구(李光求)
  문교위원장 : 어경찬(魚慶贊)
  보사위원장 : 김송현(金松賢)
  산업위원장 : 강대웅(姜大雄)
  상공위원장 : 천낙범(千洛範)
  건설위원장 : 허　석(許　錫)
  교통도시위원장 : 최병길(崔炳吉)

○ 제2기 의장단

- 의　장 : 한근이(韓謹履)
- 부의장 : 천낙범(千洛範), 이달승(李達承)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 홍사일(洪思日)
  내무위원장 : 원기영(元基榮)
  재무위원장 : 한양석(韓洋錫)
  문교위원장 : 원목희(元睦喜)
  보사위원장 : 가재춘(賈在春)
  농림수산위원장 : 이규세(李揆世)
  상공위원장 : 박신원(朴信遠)
  건설위원장 : 김만길(金萬吉)
  교통도시위원장 : 이청휘(李淸輝)

■ 제4대(1995. 7. 8~1998. 6. 30)

○ 제1기 의장단

- 의　장 : 유재언(柳載彦), 김규배(金圭培)
- 부의장 : 정형만(鄭亨晩), 이광구(李光九), 유천형(柳天馨)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 김규배(金圭培), 이규세(李揆世)
  기획위원장 : 이광길(李光吉)
  내무위원장 : 김기주(金基周)
  문교위원장 : 이계석(李啓錫)
  보사환경위원장 : 어경찬(魚慶贊)
  농림수산위원장 : 이창희(李昌喜)
  통상경제위원장 : 백재현(白在鉉)
  문화공보위원장 : 이병택(李丙澤)
  건설교통위원장 : 김동구(金東九),
  이성범(李聖範)
  지역계획위원장 : 정태호(鄭泰鎬)

○ 제2기 의장단

- 의　장 : 홍성호(洪性浩)
- 부의장 : 이계석(李啓錫), 조원근(趙源根)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 문기수(文奇秀)
  기획위원장 : 박영하(朴永夏)
  내무위원장 : 김남정(金南貞)
  문교위원장 : 허재안(許載顔)
  보사환경위원장 : 김상헌(金上憲)
  농림수산위원장 : 노시범(盧時範)
  통상경제위원장 : 이충선(李忠善)
  문화공보위원장 : 우춘환(禹春煥)
  건설교통위원장 : 김옥현(金玉炫)
  지역계획위원장 : 박혁규(朴赫圭)

■ 제5대(1998. 7. 8~1999. 4월 현재)

○ 제1기 의장단

· 의　장 : 이계석(李啓錫)

· 부의장 : 박혁규(朴赫圭), 이영성(李英成)

· 상임위원장 : 의회운영위원장 : 허재안(許載顔)
기획위원장 : 고수복(高洙福)
경제투자위원장 : 홍영기(洪榮基)
자치행정위원장 : 박기춘(朴起春)
문교위원장 : 장동수(張東秀)
문화여성정책위원장 : 윤학상(尹鶴相)
농림수산위원장 : 강대기(姜大基)
보사환경위원장 : 최덕구(崔德求)
건설도시위원장 : 박상현(朴相賢)

□ 제5대 도의회 제1기 상임위별 의원명단 ('98.12.31 기준)

■ 운영위원회

○ 위　원　장 : 許載顔(성남 2, 새정치국민회의)

○ 새정치국민회의 : 白大植(화성 1), 車勝男(수원 2), 金章勳(안산 3), 宋淳澤(안양 3), 吳京烈(고양 1), 金效正(여주 1), 李眞容(가평 2)

○ 한 나 라 당 : 申鉉泰(수원 5)張鉉洙(안성 2)羅鎭澤(고양 3) 朴明子(비례)

○ 자　민　련 : 鄭長善(평택 4)

■ 기획위원회

○ 위　원　장 : 高洙福(의왕 1, 새정치국민회의)

○ 새정치국민회의 : 徐榮奭(부천 7), 鄭雲天(안산 1), 文秉玉(고양 4), 李南炯(고양 2), 李眞容(가평 1), 延東鉉(연천 2), 尹東旭(남양주1)

○ 한 나 라 당 : 張鉉洙(안성 2), 劉永錄(김포 1)

○ 자 민 련 : 李世九(이천 1)

■ **경제투자위원회**

○ 위 원 장 : 洪榮基(용인 1, 한나라당)

○ 새정치국민회의 : 鄭仁奉(안양 6), 薛義錫(부천 2), 夫佐炫(안산 4), 鄭貴永(이천 2), 金效正(여주 1), 李五男(시흥 2), 柳德善(비례), 黃潤鎭(비례)

○ 한 나 라 당 : 申鉉泰(수원 5), 鄭元燮(성남 6)

○ 자 민 련 : 鄭長善(평택 4)

■ **자치행정위원회**

○ 위 원 장 : 朴起春(남양주 2, 새정치국민회의)

○ 새정치국민회의 : 元基榮(의정부 1), 宋淳澤(안양 3), 鄭重雲(부천 8), 許 政(평 택 1), 金載益(과천 1), 文浮忖(광명 3), 金榮根(광 명 4), 朴正賢(비례), 李俊榮(비례)

○ 한 나 라 당 : 金英彬(포천 1), 韓英男(수원 1), 禹寬永(파주 2)

○ 자 민 련 : 金順德(안양 1)

■ **문교위원회**

○ 위 원 장 : 張東秀(부천 3, 새정치국민회의)

○ 새정치국민회의 : 金康泳(수원 6), 姜得求(안양 2), 李慶永(시흥 1), 金元鳳(의왕 2), 李成根(용인 2), 金

龍運(하남 2), 金廷根(양주 1),

○ 한 나 라 당 : 盧時範(동두천1), 安基榮(안양 5)

○ 자 민 련 : 李順榮(오산 2)

■ **문화여성공보위원회**

○ 위 원 장 : 尹鶴相(안양 4, 새정치국민회의)

○ 새정치국민회의 : 金英雄(안산 2), 吳京烈(고양 1), 朴商鎬(수원 3), 張榮男(평택 2), 李英成(성남 3), 金基周(부천 5)

○ 한 나 라 당 : 朴赫圭(광주 2), 朴潤龜(비례)

○ 자 민 련 : 李龍雨(오산 1), 魚慶贊(양평 1)

■ **농림수산위원회**

○ 위 원 장 : 姜大基(성남 5, 한나라당)

○ 새정치국민회의 : 朴敬在(양평 2), 李揆世(김포 2), 張基燦(가평 1), 韓衡錫(양주 2), 許載顔(성남 2), 白大植(화성 1), 韓基泰(군포 1)

○ 한 나 라 당 : 李聖範(여주 2), 金學容(안성 1)

○ 자 민 련 : 李仁熙(파주 1)

■ **보사환경위원회**

○ 위 원 장 : 崔德求(구리 1, 자민련)

○ 새정치국민회의 : 李相樂(성남 4), 金炳甲(의정부 2), 金章勳(안산 3), 金柱三(군포 2), 鄭秀千(부천 4), 金道三(광명 2), 李基宇(수원 4)

○ 한 나 라 당 : 羅鎭澤(고양 3), 朴明子(비례), 李柱錫(포천 2)

○ 자 민 련 : 崔興植(비례)

■ 건설도시위원회

○ 위　　원　　장 : 朴相賢(부천 6, 새정치국민회의)

○ 새정치국민회의 : 車勝男(수원 2), 孫正文(성남1), 朴相賢(부천 6), 林聖均(광주 1), 李雲求(연천 1), 孫明烈(구리 2), 金英吉(화성 2), 崔鎔甲(하남 1) 韓東鎭(부천 1), 金載虎(비례)

○ 한 나 라 당 : 金更洙(동두천2), 李鍍衡(비례), 韓忠宰(과천 2)

○ 자　　민　　련 : 金康璇(광명 1)

13. 도 간부공무원 명단

(직제순) 1999 5. 4 현재

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
본 청	도지사	지방정무직	林 昌 烈	
	비서실장	지방별정4급상당	鄭 商 煥	
	행정부지사	관리관	權 皓 章	
	정무부지사	지방별정1급상당	金 德 培	
	공보관	지방별정4급상당	曺 炳 來	
	감사관	지방서기관	李 根 洪	
	총무과장	지방서기관	李 亨 九	
	기획관리실장	이사관	韓 仁 錫	
	정책기획관	지방서기관	李 在 律	
	재정기획관	지방서기관	金 正 夫	
	정보화기획관	지방서기관	金 俊 喆	
	도정혁신담당관	지방서기관	尹 熙 敬	
	법무담당관	지방서기관	朴 齊 珣	
	경제투자관리실장	이사관	白 成 雲	
	투자진흥관	지방서기관	韓 錫 圭	
	경제정책과장	지방서기관	梁 泰 容	
	공업지원과장	지방공업서기관	李 世 勛	
	중소기업지원과장	지방서기관	鄭 承 奉	
	고용정책과장	지방서기관	李 賢 默	
	실업대책반장	지방서기관	李 千 植	
	투자관리과장	지방서기관	李 熙 雄	
	외자유치과장	지방서기관	金 憙 謙	
	무역진흥과장	지방서기관	馬 昌 煥	
	자치행정국장	지방부이사관	黃 俊 基	
	자치행정과장	지방서기관	韓 英 九	
	세정과장	지방서기관	崔 源 澤	
	회계과장	지방서기관	盧 承 哲	
	민방위비상대책과	지방서기관	李 榮 世	
	문화관광국장	지방서기관	李 麟 載	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
본 청	문화정책과장	지방서기관	朴 完 雄	
	체육진흥과장	지방서기관	李 文 宰	
	관광과장	지방서기관	朴 定 鎬	
	농정국장	지방부이사관	蘇 秉 周	
	농업정책과장	지방농업서기관	柳 島 馨	
	농산유통과장	지방농업서기관	崔 衡 根	
	축산과장	지방축산서기관	李 大 賢	
	해양수산과장	지방수산서기관	權 赫 雲	
	산림과장	지방임업서기관	黃 仁 杓	
	보건복지국장	지방서기관	洪 榮 杓	
	사회복지과장	지방서기관	韓 基 澤	
	보건과장	지방의무서기관	朴 英 淑	
	위생과장	지방보건서기관	黃 元 柱	
	환경국장	지방서기관	鄭 炳 日	
	환경정책과장	지방서기관	朴 稚 順	
	환경보전과장	지방환경서기관	李 永 華	
	폐기물관리과장	지방서기관	南 大 基	
	상하수관리과장	지방시설서기관	鄭 址 胤	
	건설도시정책국장	지방부이사관	宋 永 健	
	지역정책과장	지방서기관	李 世 衡	
	건설계획과장	지방시설서기관	崔 勝 大	
	도시계획과장	지방시설서기관	林 圭 培	
	교통과장	지방공업서기관	李 柾 烈	
	주택과장	지방시설서기관	鄭 用 培	
	지적과장	지방시설서기관	朴 光 雄	
	여성정책국장	지방별정3급상당	李 美 慶	
	여성정책과장	지방별정4급상당	鄭 賢 珠	
	가정복지과장직대	지방행정사무관	鄭 淑 永	
	청소년과장	지방서기관	崔 文 鎔	
	소방재난본부장	소방감	李 範 鎭	
	소방행정과장	지방소방정	南 大 鉉	
	방역과장	지방소방정	韓 相 大	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
	구조구급재난상황실장	지방소방정	朴 浩 善	
직속기관	**농업기술원장**	농촌지도관	柳 志 雄	
	총무과장	지방서기관	李 鍾 德	
	연구개발국장	농업연구관	兪 昶 在	
	작물연구과장	지방농업연구관	朴 景 烈	
	원예연구과장	지방농업연구관	李 成 宰	
	환경농업연구과장	지방농업연구관	梁 壯 錫	
	기술보급국장	농촌지도관	孫 炳 吉	
	기술기획과장	지방농촌지도관	李 載 龍	
	작물기술과장	지방농촌지도관	李 忠 鉉	
	소득기술과장	지방농촌지도관	金 慶 培	
	종자관리소장	지방농업서기관	申 東 秀	
	광주버섯시험장장	지방농업연구관	金 永 浩	
	북부농업시험장장	지방농업연구관	金 熙 東	
	고양선인장시험장장	지방농업연구관	林 栽 昱	
	공무원교육원장	지방부이사관	金 宗 洙	
	교육지원과장	지방서기관	嚴 貞 洙	
	교육운영과장	지방서기관	李 丙 傑	
	교수팀장	행정사무관	李 正 述	
	보건환경연구원장	지방환경연구관	金 世 鎭	
	총무과장	지방행정사무관	林 鍾 鎬	
	보건연구부장	지방보건연구관	曺 圭 洪	
	환경연구부장	지방환경연구관	孫 晋 錫	
	북부지원장	지방보건연구관	林 駿 來	
	북부출장소장	지방이사관	金 寬 洙	
	부소장	지방서기관	韓 澤 洙	
	총무국장	지방서기관	趙 炳 錫	
	총무과장	지방서기관	金 文 哲	
	재정과장	지방행정사무관	李 明 濬	
	감사과장	지방행정사무관	崔 鍾 權	
	환경복지국장	지방서기관	高 錫 元	
	맑은물보전과장	지방서기관	禹 仁 煥	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
직속기관	사회복지과장	지방별정5급	金 吉 子	
	보건위생과장	지방보건사무관	石 鍾 和	
	산업관광국장	지방서기관	尹 炯 悳	
	산업경제과장	지방서기관	申 俊 植	
	농정과장	지방농업사무관	金 德 泳	
	문화관광과장	지방행정사무관	洪 性 煥	
	지역개발국장	지방시설서기관	金 昌 成	
	지역계획과장	지방행정사무관	李 鍾 寅	
	건설행정과장	지방토목사무관	朴 在 漢	
	도로교통과장	지방행정사무관	李 相 男	
도의회 사무처	**사무처장**	지방부이사관	李 武 光	
	총무담당관	지방서기관	石 金 植	
	의사담당관	지방서기관	崔 松 雄	
	운영전문위원	지방별정4급상당	李 容 雨	
	기획전문위원	지방별정4급상당	吳 泰 哲	
	경제투자전문위원	지방서기관	吳 永 學	
	자치행정전문위원	지방서기관	尹 德 燮	
	문교전문위원	지방서기관	金 現 基	
	문화여성정책전문위원	지방별정4급상당	辛 承 學	
	농림수산전문위원	지방별정4급상당	閔 銀 基	
	보사환경전문위원	지방서기관	孔 在 澤	
	건설도시전문위원	지방시설서기관	崔 敏 錫	
	특별전문위원	지방서기관	黃 致 文	
사업소	건설안전관리본부장	지방부이사관	金 敏 栽	
	도립직업전문학교장	지방공업서기관	吳 鍾 國	
	문화예술회관장	(공석)		
	박물관장	지방계약직"가"호	張 慶 浩	
	축산위생연구소장	지방수의서기관	朴 琉 淳	
	서울사무소장	지방서기관	李 鎭 浩	
	산림자원관리소장	지방임업서기관	朴 鳳 植	
	임업시험장장	지방임업연구관	安 仁 源	
	팔당상수원관리소장	지방행정사무관	李 春 培	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
사업소	북부여성회관장	지방별정5급상당	安星子	
	내수면개발시험장장	지방수산사무관	裵憲喆	
	여성회관장	지방서기관	洪壽子	
	여성능력개발센터소장	지방별정4급상당	尹英淑	
	소방학교장	소방정	全錫完	

편 집 위 원

위 원 장	기획관리실장 한 인 석
부 위 원 장	정 책 기 획 관 이 재 율
위 원	**총 괄 팀** • **팀장** 정책기획관실 김 용 연 • **팀원** : 정책기획관실 박 석 앙 · 한 인 교 · 진 대 선 **행 정 반** • **반장** : 자치행정담당 박 정 오 • **반원** . 자치행정과 양 희 석 총 무 과 김 종 규 감사관실 김 문 환 **경 제 반** • **반장** 경제총괄담당 이 병 만 • **반원** . 경제총괄과 우 관 명 외자유치과 손 수 익 농업정책과 박 덕 순 농산유통과 이 강 진 **도 시 · 환 경 반** • **반장** : 지역정책담당 조 빈 주 • **반원** : 지역정책과 홍 용 군 도시계획과 송 대 성 환경정책과 심 창 보 환경보전과 라 호 익 **문 화 반** • **반장** : 문화행정담당 정 홍 재 • **반원** · 문화정책과 김 수 찬 사회복지과 김 진 원 여성정책과 김 동 기
디자인 및 편집 보조	디 자 인 실 박 인 창, 이 중 엽 정책기획관실 윤 현 아

'98 경기도정백서

1998.1.1 ~ 1998.12.31

발행처-경기도
발행일-1999.6.30

편 집-정책기획관실
디자인-행정디자인실
인쇄처-경기출판사



KYONGGI PROVINCE®

21세기 도전·창조·희망의 경기

Kyonggi,A Land of Challenge, Creativity and Hope in the 21st Century