'99 경기도정백서

1999.1.1~1999.12.31



경기도
KYONGGIDO

ISO 9001 인증

행정간행물 등록번호
41000-13060-06-16

'99경기도정백서

1999.1.1~1999.12.31



경 기 도

東京帝國大學
農學部圖書
昭和十年

경기도 상징물

■색상의 상징

• 청색:미래, 희망, 창조 • 적색:열정, 역동, 힘, 전진 • 주황색:풍요, 안정

■도기의 의미

• 한글 **경기도**의 첫 자음인 ㄱㄱㄷ 을 뻗어가는 형태로 조화시킨 것은 오랜 전통속에서 자유와 평화를 바탕으로 약동하는 도민상을 뜻하고
• 적색과 주황색으로 나타난 원형은 우주의 근원, 그리고 역사적, 지리적으로 경기도가 정치. 경제. 문화. 등 모든 분야에서 한반도의 중심임을 뜻하며
• 윗부분의 청색은 21세기 통일 한국의 중심지역으로서 세계화. 지방화. 의 선두주자가 되는 미래 경기도의 무궁한 발전과 성장을 의미하고
• 백색의 바탕은 우리 도민이 순수하고 깨끗한 배달민족의 후손임을 뜻합니다.

경 기 도

■도 마스코트

• 좌측:도의 기본심볼을 지구와 연계하여 의인화한 기본형 마스코트

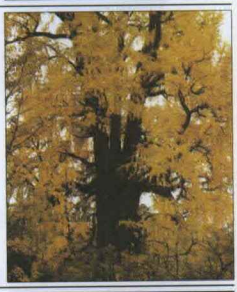
• 우측:경기도에서만 서식하는 크낙새를 의인화한 환경캠페인용 마스코트





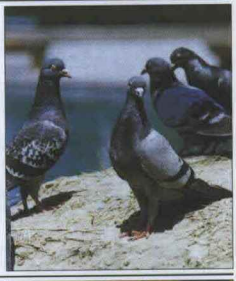
■도나무(은행나무)

• 역경에 강인하고 수령이 많은 은행나무의 웅대한 모습은 큰 번영을 뜻하며 양질의 목질과 과실을 맺고 신록과 단풍은 관상수로 손꼽힙니다.



■도 새(비둘기)

• 인류의 영원한 평화를 상징하는 비둘기는 도민평화를 통한 조국 평화통일에의 염원을 담고있습니다.



■도 꽃(개나리)

• 대량으로 도내에서 자생하며 번식이 용이하여 큰 번영을 뜻하고 친근, 명랑, 고귀한 빛을 나타냅니다.



발간사



올 해는 뉴 밀레니엄시대의 서막을 장식하는 한 해인 동시에 구 세기를 마감하고 신 세기의 역사창조를 향해 첫 발을 내딛는 뜻깊은 한 해입니다. 돌이켜 보면 지난 천년의 우리 역사는 은근과 끈기로 수많은 역경과 환란을 극복하여 온 세월이었다고 할 수 있을 것입니다.

지난 세기 우리는 일제 식민지배와 동족상잔의 비극과 같은 암울한 좌절을 겪기도 하였지만, 경제개발을 통하여 세계 13위의 교역국으로서 OECD의 회원국으로 발돋움 하였고 민주주의와 인권에 있어서도 상당한 발전을 이룩하였습니다. 또한, 경제위기 극복에 있어서의 최근의 성과는 김대중 대통령과 국민의 정부를 중심으로 모두가 불굴의 의지와 협동정신을 발휘한 결과라고 생각합니다. 특히 민선2기 경기도정은 900만 도민이 힘을 합쳐 경제를 비롯한 여러 분야에서 괄목할 만한 성과를 이루어 냈습니다. 외자유치 34억불 유치와 중소기업 살리기, 공공투자사업 등의 경기부양책 및 실업자 대책마련 등 전국에서 가장 우수한 실적을 기록하였습니다.

올해는 경제발전과 민주주의라는 20세기의 성과 위에 21세기 지식·

정보와 문화, 그리고 환경선진국을 경기도가 앞장서서 이끌어 가기 위한 비전을 성취하는 데 주력하고 최고의 과학기술과 높은 문화의 힘을 가진 지식기반 경기를 건설하는 데 전 공무원의 열과 성을 다할 것입니다.

이번 발간되는 경기도정백서는 경기도정의 역사를 기록하고 보존한다는 차원에서 '97년도부터 매년 발간하고 있는 것으로서 '99년 한해동안 경기도가 추진한 시책을 도정방침 순서에 따라 집대성하여 도민들에게 실질적으로 도움이 될 수 있고 친근하게 다가갈 수 있는 지식의 보고가 되도록 노력하였습니다.

끝으로 경기도정백서가 경기도 공무원과 도민, 그리고 경기도에 관심있는 모든 분들께 '99년 한해동안의 도정살림살이를 가늠하는 시금석이 되기를 바라고 아울러 많은 관심과 격려를 기대하며 발간사를 대신하고자 합니다.

2000. 6.

경기도지사 임 창 열

일러두는 말

본 「도정백서」는 1999. 1. 1~1999.12.31까지 경기도에서 추진해 온 도정전반을 요약하여 정리하였으며, 사안에 따라서는 이 책이 발간되기 전(2000. 5.30)까지의 최근자료로 일부 포함하고 있습니다.

이책은 총 4편 17장 28절, 부록으로 구성되어 있는데

제1편은 도정개관으로서 경기도의 역사, 지역적 특성, 민선2기 도정운영기본계획, 주요 도정운영성과 등을 종합적으로 정리하였습니다.

제2편은 부문별 성과와 계획으로서 도정방침을 순서대로 정리하였으며 경제회생 분야에서는 중소기업의 경쟁력 제고, 실업해소와 물가안정, 외국인투자의 적극유치와 수출촉진 등을 규제혁파 분야에서는 규제개혁의 체계적 추진, 4대 규제개선을 도정혁신분야에서는 도민중심의 행정체계구축, 자치역량의 확대강화 등을 균형발전분야에서는 토지이용관리의 효율화 · 합리화, 미래지향적인 도시개발, 원활한 교통네트워크 구축, 농 · 림 · 축산업육성 등을 삶의 질 향상 분야에서는 쾌적한 환경의 조성, 문화 · 체육의 진흥, 함께하는 복지정책 추진, 안전하고 편리한 생활구현 등을 각각 수록하였습니다.

제3편은 도의 직속기관과 출장소, 사업소 등의 역할과 기능에 대해서 기관별로 각각 수록하였고 제4편은 경기개발연구원 등 경기도 산하단체의 기능과 역할에 대하여 단체별로 각각 수록하였습니다.

아울러 부록에는 시정연설문, 대통령 업무보고, 역대도지사, 역대 도의회의장단 등을 참고자료로서 활용될 수 있도록 수록하였습니다.

그리고 본 도정백서에 수록된 각종 통계는 별도의 표기가 없는 한 '99.12.31 기준으로 작성하였으며 경기도의 연혁이나 지역특성, 도정의 운영기조 등 일관성이 요청되는 일부내용은 재수록하거나 보완 또는 요약하여 정리하였습니다.

지난해 경험을 바탕으로 보다 나은 책자를 만들고자 하였으나 미흡한 부분도 없지 않으리라 생각됩니다. 부족한 부분에 대하여 지적해 주시면 다음 도정백서 제작에 참고하여 보완 · 발전시켜 나가도록 하겠습니다.

많은 참여와 조언을 부탁드립니다.

연락처 : 경기도청 정책기획관실(☎ 0331-249-2823)

목 차

제1편 도정 개관 ····· 31

제1장 일반 현황 ····· 33

제1절 경기도의 역사 ····· 35
1. 유래와 연혁 ····· 36
2. 행정구역 변천 ····· 36
3. 경기도의 변화 모습 ····· 38

제2절 지역적 특성 ····· 41
1. 위치와 자연환경 ····· 42
2. 인구와 세대 ····· 44
3. 행정기구와 인력 ····· 45
4. 도의회 현황 ····· 46
5. 재정규모 ····· 51
   5-1. 일반회계 ····· 52
   5-2. 특별회계 ····· 53
   5-3. 부 채 ····· 53
   5-4. 시군 예산규모 ····· 54
6. 발전요인과 부담요인 ····· 54

제2장 도정의 운영기조 ····· 57

제1절 민선2기 도정 운영 기본계획 ····· 59
1. 21세기경기비전 : 지식기반경기 ····· 60
2. 제1차 경기발전 5개년 계획 ····· 62
3. 2000년 도정운영 기본방향 ····· 64

제2절 주요 도정운영 성과 ····· 67
1. 경제회생 분야 ····· 69

2. 규제혁파 분야 ····· 72
3. 도정혁신 분야 ····· 73
4. 균형발전 분야 ····· 75
5. 삶의 질 향상 분야 ····· 81

제2편 부문별 성과와 계획 ····· 87

제1장 경제회생 분야 ····· 89

제1절 중소기업 경쟁력 제고 ····· 91
1. 중소기업육성자금 지원 ····· 92
2. 지역신보 보증지원 ····· 93
3. 중소기업종합지원센터 건립 ····· 94
4. 벤처기업 집중육성 ····· 96
5. 산 · 학 · 연 공동기술개발 지원 ····· 101
6. 지역협력 연구센터(RRC, KRRC) 육성 ····· 103
6-1. 지역협력 연구센터(RRC) ····· 103
6-2. 경기도 지역협력 연구센터(KRRC) ····· 104
7. 산업디자인 개발 지원 ····· 105
8. 국제품질인증 획득 지원 ····· 105
9. 유망중소기업 발굴 · 육성 ····· 106
10. 유휴설비의 활용도 제고 ····· 107
11. 도자기관광상품 개발 ····· 108

제2절 실업해소와 물가안정 ····· 109
1. 실직자가정의 자녀장학금 지급 ····· 110
2. 새로운 일자리 창출 및 취업알선 강화 ····· 111
2-1. 공공근로사업 추진 ····· 111
2-2. 여성공공근로사업 추진 ····· 113

2-3. 소자본창업종합지원 추진 ·····114
2-4. 경기 919 취업광장 개최 ·····116
2-5. 취업정보센터 운영 강화 ·····117
2-6. 인력은행 운영 활성화 ·····118
2-7. 해외인력 송출 추진 ·····119
2-8. 실업대책추진위원회 운영 ·····121
2-9. 직업소개소 운영 관리 ·····122
2-10. 지역특성화 실업대책 연구용역 실시 ·····123
2-11. 일일취업지원센터 설치 · 운영 ·····124
3. 기능장려 및 직업훈련 강화 ·····125
3-1. 기능경기대회 운영 ·····125
3-2. 장인메달 시상 ·····129
3-3. 고용촉진 훈련 ·····130
4. 참여와 협력의 노사관계 정착 ·····131
4-1. 노사화합 및 안정추진 ·····131
4-2. 근로자종합(노동)복지관 건립 및 운영 ·····133
5. 소비자권익보호 및 에너지 관리 ·····134
5-1. 소비자 권익신장 ·····134
5-2. 지방물가 안정추진 ·····136
5-3. 에너지 관리 ·····139

제3절 지역 전략산업의 육성 ·····147
1. 수요자 중심의 공업용지 제공 ·····148
1-1. 산업용지개발 공급 ·····148
1-2. 산업단지 경쟁력 제고를 위한 지원 ·····149
1-3. 아파트형공장 건립 지원 ·····149
2. 안산테크노파크 조성 및 공예산업육성 ·····150
2-1. 안산테크노파크 조성 지원 ·····150
2-2. 공예산업 육성 및 개발 ·····151
3. 효율적인 물류 · 유통체계 구축 ·····152

3-1. 경기도 종합유통단지 개발 추진 ····· 152
3-2. 지방유통업체 구조개선 지원 ····· 156

제4절 외국인 투자의 적극 유치와 수출 촉진 ····· 157
1. 외국인 투자유치 ····· 158
1-1. 매력적인 외국인 투자환경 조성 ····· 158
1-2. 투자편의를 위한 One-Stop service 지원 ····· 159
1-3. 해외투자 유치단 파견 및 잠재투자가 초청 설명회 개최 ··· 161
1-4. 외국인 투자기업의 효율적 사후관리 ····· 163
1-5. 경쟁력 있는 중소기업의 외자유치 지원 ····· 164
1-6. '99 경기도우수외국인투자기업 선정 · 시상 (The Best Investor상) 166
1-7. 외국인 투자유치 실적 ····· 167
1-8. 외국인 투자기업 현황 및 실태 조사 ····· 168
2. 중소기업의 수출지원시책 ····· 171
2-1. 국제무역 박람 · 전시회 참가 ····· 171
2-2. 시장개척단 및 미니세일즈단 파견 ····· 173
2-3. 해외바이어 · 마케팅 에이전트 초청 수출상담회 개최 ····· 175
2-4. 해외상설전시판매장 운영 ····· 176
2-5. LA도자기 판촉전 ····· 177
2-6. 무역전문인력 양성 ····· 178
2-7. 수출기업화사업 추진 ····· 180
2-8. 중소기업 수출보험료 지원 ····· 181
2-9. 수출진흥확대회의 운영 ····· 183
2-10. 통상자문관 운영 ····· 184
2-11. 인터넷무역(KIT21) 기반 구축 ····· 185
3. 도정의 자치외교 역량 제고 ····· 188
3-1. 국제교류협력의 내실화 ····· 188
3-2. 자매결연지역과의 인적교류 ····· 191
3-3. 국제화재단과의 업무협조 ····· 193
3-4. 공무원 공무 국외여행 ····· 193

3-5. 세계관 운영 ····· 194

제2장 규제혁파 분야 ····· 195

제1절 규제개혁의 체계적 추진 ····· 197
1. 규제개혁 기반 구축 ····· 198
1-1. 지방단위 규제개혁 추진기구 설치 ····· 198
1-2. 규제신고 센터의 운영 ····· 204
2. 규제개혁의 적극적 추진 ····· 206
2-1. 행정규제의 정비 ····· 206
2-2. 신설 · 강화 행정규제의 억제 ····· 208
2-3. 행정규제 일몰제도 도입 ····· 209
2-4. 행정규제 등록의무 및 공표 ····· 210

제2절 4대 규제개선 ····· 211
1. 자연보전권역내 외국인투자 관광지 조성사업 허용을 위한 수도권정비계획법 시행령 개정 추진 ····· 212
2. 개발제한구역의 합리적 조정 ····· 219
2-1. 경기도 개발제한구역의 현황 및 문제점 ····· 220
2-2. 개발제한구역의 합리적 제도개선 추진 ····· 220
2-3. 개발제한구역의 제도개선 발전방향 ····· 221
3. 군사시설 보호구역 조정 및 제도개선 ····· 222
4. 한강수계상수원수질관리 및 주민지원등에 관한 법률 제정 ····· 224

제3장 도정혁신 분야 ····· 227

제1절 도민 중심의 행정체계 구축 ····· 229
1. 「제2의 건국」운동 추진 ····· 230
1-1. 「제2의 건국」 운동의 의미 ····· 230
1-2. 조직체계 및 역할 ····· 231

1-3. '99 추진성과 ····· 232
1-4. 향후 추진방향 ····· 233
2. 도민의 소리를 반영하는 도정 ····· 233
2-1. 경기도 옴브즈만제도 실시 ····· 233
2-2. 도민과 정례대화 및 도정시책 설명회 ····· 235
2-3. 민원처리제도 개선을 위한 공개토론회 개최 ····· 235
2-4. 민원모니터제 활성화 ····· 237
2-5. 예방과 창의력 조장의 감사 실시 ····· 238
2-6. 전문 민원상담실 운영 ····· 242
2-7. 「도민의 소리실」운영 ····· 243
3. 도민편의 위주의 서비스 도정 ····· 245
3-1. 행정서비스헌장 제정 ····· 245
3-2. 민원처리기간 단축 운영 ····· 247
3-3. 민원실내 「인터넷 코너」 운영 ····· 248
3-4. FAX 민원발급제도 확대 ····· 249
3-5. 신속하고 친절한 여권발급 ····· 251
3-6. 민원후견인제 운영 ····· 252
4. 도정정책결정과정에 민간참여 확대 ····· 253
4-1. 도 정책위원회 운영 ····· 253
4-2. 도정홍보매체의 운영 효율화 ····· 255
4-3. 도정평가 과정에 민간전문가 참여 ····· 256
5. 양질의 행정서비스 제공 ····· 257
5-1. 공직자 친절운동 전개 ····· 257
5-2. 공무원 전화친절도 조사 ····· 258
5-3. 민원인 만족도 조사 ····· 260
6. 친근한 관청분위기 조성 ····· 262
6-1. 벚꽃맞이 행사 ····· 262
6-2. 차량5부제 운행 ····· 263

제2절 자치역량의 확대 · 강화 ····· 265

1. 경쟁에 입각한 기업형 도정전환 ····· 266
1-1. 1 · 2단계 구조조정을 통한 작지만 생산적인 조직개편 ···· 266
1-2. 조직의 전문화 추구 ····· 271
1-3. 일몰제도 실시 ····· 274
1-4. 목표관리제(MBO) 도입 ····· 276
1-5. 행정수요의 능동적 대응을 위한 합리적 사무 재배분 ····· 279
1-6. 실과간 경쟁력 평가 ····· 281
2. 자치권 확보와 조직문화 개선 ····· 285
2-1. ISO 9001 품질행정 인증 추진 ····· 285
2-2. 특성을 반영한 자치조직권 확보 추진 ····· 289
3. 공직자 정책형성 능력 배양 ····· 292
3-1. 정책토론회 운영 ····· 292
3-2. 제안제도 운영 ····· 297
3-3. 자치시대의 적합한 정책통계 개발 ····· 300
3-4. 행정디자인실 운영 ····· 304
4. 지역현안사업의 합리적 해결 ····· 305
4-1. 수도권행정협의회 운영 ····· 305
4-2. 권역별 행정협의회 운영 ····· 307
5. 지방행정의 전자화로 지식정보화 사회 실현 ····· 308
5-1. 지역정보시스템 보완 · 확대 구축 ····· 308
5-2. 전자도정 구현 ····· 312
5-3. 재정정보관리시스템 운영 확대 ····· 315
5-4. 지리정보시스템(GIS) 구축 ····· 316
5-5. 지역주민 및 공무원의 정보화교육 활성화 ····· 320
5-6. 각종 정보화관련 경진대회에서 우수기관으로 선정 ····· 321
5-7. 행정전산망 안정적 운영관리 ····· 322
5-8. 컴퓨터 2000년 연도표기문제(Y2K)해결 마무리 ····· 324
5-9. 행정정보공개제도 운영 ····· 327
5-10. 경기도민 생활수준 및 의식구조 조사 ····· 329
6. 교육환경개선 ····· 332

6-1. 학교용지확보를 위한 법개정 추진 ·····332
6-2. 교육환경 개선을 위한 재정지원·····335
6-3. 2002년까지 학교 급식문제 해결 추진 ·····337

제3절 재정운영의 효율화 · 건전화·····339
1. 2000년 예산편성 및 의결 ·····340
2. '99예산절감 운영 ·····342
3. 지방채무관리 ·····344
4. 지역개발기금의 효율적 활용·····347
5. '99지방재정운영의 효율성 제고 시책추진 실적 ·····349
6. 지방재정 투 · 융자 심사 강화·····351
7. 납세자와 함께하는 열린세정 전개·····354
7-1. 지방세 징수목표의 차질없는 달성 ·····354
7-2. 지방세제개편 추진성과·····356
7-3. 납세자 중심의 열린세정 운영·····361
7-4. 세무비리 없는 맑고 투명한 세정운영 ·····363
7-5. 세무공무원의 자질향상·····365
7-6. 경쟁을 통한 도 금고의 합리적 지정 ·····365
8. 국 · 공유재산의 효율적 관리·····366

제4절 경영행정의 도입 ·····369
1. SOC에 대한 민간자본 투자사업 적극 추진 ·····370
1-1. 민간투자사업의 중요성 및 경기도 민자유치사업 ·····370
1-2. BOT도입 등 민간자본 유치제도 개선·····372
1-3. 의정부경전철 외자유치 성사 ·····373
2. 경영수익사업 추진 ·····374
3. 자치복권 발행 ·····375
4. 고문 공인회계사제도 운영·····376

제5절 선진 법무행정 구현 ·····379

1. 조례규칙심의회 운영 ····· 380
2. 자치입법 역량의 강화 ····· 381
3. 법무관련 간행물의 발간 ····· 382
4. 행정심판을 통한 주민의 권리구제 강화 ····· 383

제6절 활기찬 공직분위기 조성 ····· 385
1. 행정조직의 합리적 운영 ····· 386
1-1. 민간위탁의 전향적 추진 ····· 386
1-2. 제2청사 설치 ····· 390
1-3. 공무원 채용시험 ····· 398
2. 지방공무원 능력 배양 ····· 400
2-1. 국외 교육훈련 실시 ····· 400
2-2. 공무원 외국어 교육 ····· 400
2-3. 직장교육 실시 ····· 401
2-4. 「21C 희망의 경기포럼」 운영 ····· 401
3. 공무원 사기진작 시책 추진 ····· 402
3-1. 도청 어린이 집 운영 ····· 402
3-2. 직원 취미활동 지원 ····· 402
3-3. 공무원수련원 개원 ····· 403
4. 사무환경 개선 ····· 404
4-1. 광화일문서관리시스템 운영 ····· 404
4-2. 행정시외망 구축 ····· 405
4-3. 방재지휘 통신망 구축 ····· 406
4-4. 초고속 통신장치 운영 ····· 407
4-5. 영상회의시스템 운영 ····· 408

제4장 균형발전 분야 ····· 411

제1절 토지이용 관리의 효율화 · 합리화 ····· 413
1. 국토이용계획 수립 ····· 414

2. 지역 균형개발 사업추진 ·····420
3. 온천개발 ·····423
4. 부동산 투기방지 예찰 활동 강화 ·····425
4-1. 토지거래 계약허가제 운영 및 건전한 부동산 거래질서 확립 ···425
4-2. 부동산거래계약서 검인 및 과태료 부과 ·····426
4-3. 발전방향 ·····426
5. 주민편의 지적행정 구현 ·····427
5-1. '99개별공시지가 조사 · 결정 적기 추진 ·····427
5-2. 지적도면 전산화사업 추진 ·····428
5-3. 공유토지분할 정리 ·····429
5-4. 등기촉탁 정리로 주민부담 경감 ·····429
5-5. 새주소 부여 사업 추진 ·····430
5-6. 외국인 토지취득 규제완화 ·····430
5-7. 발전방향 ·····431
6. 부동산 종합정보시스템 구축 ·····432
6-1. 지적전산자료 정리 및 제공 ·····432
6-2. 국토정보센터 운영 ·····432
6-3. 건축물대장 전산화 추진 ·····433
6-4. 발전방향 ·····433

제2절 미래지향적인 도시개발 ·····435
1. 개발과 보전이 조화된 쾌적한 도시계획 창출 ·····436
2. 택지개발 사업 ·····441
3. 토지구획정리 사업 ·····443
4. 주택의 안정적인 공급 ·····445
4-1. '99 주택건설 실적(승인 · 허가기준) ·····445
4-2. 미분양 주택현황 ·····446
5. 공동주택관리 ·····447
6. 도시 저소득주민 전세자금 융자 ·····448
7. 주거환경 개선 ·····448

7-1. 농어촌 주거환경개선사업 ·····448
7-2. 도시저소득 주거환경 개선 사업·····449
8. 지역개발사업 추진 ·····450
8-1. 사업개요 ·····451
8-2. 향후계획 ·····452
9. 일본 후쿠오카현과의 주택 · 건축분야 업무교류·····452
10. 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출·····453
10-1. 건축관계자 심포지움 개최 ·····453
10-2. 경기도 건축문화상 제도운영 ·····454
11. 건축분쟁조정위원회 설치 ·····455
12. 건설기술심의위원회 운영 ·····456

제3절 원활한 교통네트워크 구축·····459
1. 철도시설의 확충 ·····460
1-1. 수도권 광역전철망 구축·····460
1-2. 경전철 건설 ·····461
1-3. 경기순환철도 건설 ·····463
2. 수도권 광역도로망 구축·····465
2-1. 도로망 확충 ·····465
2-2. 지방도 확 · 포장사업 추진·····468
2-3. 시 · 군도 정비사업·····470
2-4. 민자유치 도로사업 추진·····470
2-5. 자전거이용 활성화사업·····472
2-6. 노후위험교량 정비·····473
3. 대중교통수단의 서비스 체계 개선·····475
3-1. 경기도 교통종합기본계획 수립 ·····475
3-2. 학생통학용 마을버스 운영·····479
3-3. 시 · 도간 운행버스 노선의 합리적 조정 ·····480
3-4. 버스터미널 확충과 현대화·····481
3-5. 대중교통(버스)의 서비스 개선 ·····482

4. 교통환경 및 행정의 개선 ·····485
4-1. 자동차관련 민원행정 종합정보망 구축 ·····485
4-2. 시 · 군 공영주차장 확충 ·····487
4-3. 교통안전시설 정비 · 확충 ·····488
4-4. 수도권광역교통공사(기구)설립 타당성 검토 용역 ·····489
4-5. 교통체계 개선사업(TSM) ·····491

제4절 지역별 전략 관광산업 육성 ·····493
1. 관광자원 개발 ·····494
1-1. 기존 관광지의 개발 ·····494
1-2. 신규 관광지의 개발 ·····495
1-3. 노래하는 분수대 설치추진 ·····496
1-4. 관광안내 서비스 체계 개선 ·····498
1-5. 대물림향토음식점의 관광상품화 ·····499
1-6. 전통민속주의 발굴육성 ·····500
1-7. 「경기투어텔」 지정운영 ·····502
1-8. 경기으뜸이 발굴 및 지원 ·····503
2. 도자기의 국제관광 상품화 ·····505
2-1. 이천 · 여주 · 광주 도자기축제 ·····505
2-2. 2001세계도자기EXPO 추진 ·····507
3. 미래지향적 관광산업의 구성 ·····509
3-1. 관광객 유치를 위한 홍보활동 강화 ·····509
3-2. 2002년 월드컵 축구대회 수원경기 성공적 개최준비 ·····511
4. 레저산업의 확대 ·····512
4-1. 종합 레포츠타운 건설 ·····512
4-2. 지역별 테마박물관 건립 ·····513

제5절 통일대비 북부지역 활성화 ·····515
1. 북부지역개발 촉진을 위한 기반 조성 ·····516
1-1. 북부지역발전법 제정 ·····516

1-2. 경기도 제2청사 건립 ·····518
2. 북부지역개발 경제활성화·····519
2-1. 고양 국제전시장 유치 ·····519
2-2. 통일동산 조성 ·····523

제6절 농 · 림 · 축산업 육성 ·····525
1. 농업행정의 기반구축 ·····526
1-1. 농업 · 농촌발전계획수립 추진 ·····526
1-2. 농어민대상제 운영 ·····527
1-3. 농업인 후계인력 양성 ·····528
1-4. 21세기 경기농정의 비젼과 전략 수립 ·····530
1-5. 농어촌마을진입로 및 농로포장 ·····530
1-6. 농업인 자녀 학자금 지원 ·····531
2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화 ·····532
2-1. 쌀 생산 대책 ·····532
2-2. 양정관리 ·····536
2-3. 농업기계화 촉진 ·····538
2-4. 농지관리 ·····541
2-5. 경지정리 ·····542
2-6. 기계화 경작로 확 · 포장·····544
2-7. 지하수 개발 ·····544
2-8. 배수개선 ·····545
2-9. 밭 기반정비 ·····546
2-10. 농업부문 해외자본 및 선진기술 도입 ·····547
2-11. 농촌정주권 개발 사업·····548
3. 농어촌 소득전략 작목개발·····549
3-1. 원예 및 특용작물 생산지원·····549
3-2. 화훼산업육성 5개년 계획 수립 ·····551
4. 농수산물 유통구조개선·····552
4-1. 농수산물 도매시장 운영 및 물류센터 건설 ·····552

4-2. 농산물 직거래 활성화 ····· 560
4-3. 수출농업 육성 ····· 563
5. 축산업 경쟁력 강화 ····· 568
5-1. 축산업 경쟁력 강화 ····· 568
5-2. 축산단지조성, 가축계열화 ····· 572
5-3. 축산물 유통구조개선 및 품질고급화 ····· 573
5-4. 축산물 종합처리장 및 공판장 건설 ····· 574
5-5. 조사료 생산기반 확충 ····· 575
5-6. 사료 검사 ····· 577
5-7. 축산분뇨처리시설 ····· 578
5-8. 가축방역 ····· 580
5-9. 축산물 안전성 강화 ····· 582
5-10. 송아지 생산안정제 시범 실시 ····· 584
6. 수산진흥 ····· 585
6-1. 수산현황 ····· 585
6-2. 수산자원 조성 ····· 587
6-3. 수산물 생산 및 기반시설 확충 ····· 589
6-4. 관광어촌개발 ····· 590
6-5. 전문어업인 육성 ····· 590
6-6. 내수면어업개발 육성 ····· 591
6-7. 어항 개발 ····· 598
6-8. 연근해어업 구조조정 ····· 600
6-9. 수산물 유통 · 가공시설 확충 ····· 601
7. 산림자원화 ····· 603
7-1. 산림자원 조성 ····· 603
7-2. 산림 경영기반 조성 ····· 606
7-3. 산림의 공익기능 증진 ····· 608
7-4. 산림자원 보호관리 ····· 609
7-5. 임업소득 지원 ····· 615

제5장 삶의 질 향상 ····· 617

제1절 쾌적한 환경의 조성 ····· 619
1. 환경행정의 기반 구축 ····· 620
1-1. 경기도 환경정책 중기계획 수정 · 보완 ····· 620
1-2. 환경백서 발간 ····· 621
1-3. 국제환경협력 강화 ····· 622
1-4. 환경보전기금 설치 ····· 623
1-5. 하남국제환경박람회 개최 ····· 625
1-6. 「지역환경기술개발센터」 설립 ····· 625
2. 주민이 함께하는 환경정책 ····· 627
2-1. 「경기환경헌장」제정 및 「푸른경기 21」선포 ····· 627
2-2. 민간환경단체 육성 ····· 631
2-3. 환경행정 업무개선 ····· 632
2-4. 환경오염 감시활동 강화 ····· 636
2-5. 환경친화적 기업 지정 ····· 638
2-6. 생활환경의 질 강화 ····· 638
3. 자연생태계 보전과 녹음의 창조 ····· 641
3-1. 자연환경보전 기반구축 ····· 641
3-2. 환경친화적 하천 조성 ····· 643
3-3. 생태계보전지역관리 및 생태원 시범조성 ····· 644
3-4. 토양환경관리 ····· 646
4. 대기와 토양오염 예방 ····· 648
4-1. 대기보전 실천계획 수립 ····· 648
4-2. 대기오염 배출목록의 전산화 ····· 649
4-3. 대기오염 측정망 설치 ····· 650
4-4. 오존경보제 실시 ····· 651
5. 친환경적인 폐기물 관리 ····· 654
5-1. 폐기물관리 기본방향 ····· 654

5-2. 생활폐기물 감량화 및 종량제 보완 ····· 659
5-3. 폐기물재활용 활성화 및 음식물쓰레기 자원화 ····· 662
5-4. 폐기물의 위생적 처리시설 확충 ····· 668

제2절 수질관리 대책 및 맑은 물 공급 ····· 675
1. 맑은 물 보전대책 ····· 676
1-1. 수계별 수질 보전대책 ····· 676
1-2. 팔당호 수질보전대책 ····· 678
1-3. 폐수배출업소 관리 ····· 689
1-4. 지하수의 효율적 이용 관리 ····· 692
2. 맑은 물 공급사업 추진 ····· 694
2-1. 상수도 보급현황 ····· 694
2-2. 급수전망 ····· 695
2-3. 생산시설 확충 ····· 695
2-4. 상수도 수질개선대책 ····· 697
2-5. 수도정비 기본계획 수립 ····· 697
3. 하수관리 ····· 698
3-1. 하수처리시설 현황 ····· 698
3-2. 하수처리시설 설치계획 ····· 699
4. 오수 · 분뇨 및 축산폐수 관리 ····· 700
4-1. 일반현황 ····· 700
4-2. 처리시설 현황 ····· 701
4-3. 처리대책 ····· 703

제3절 문화 · 체육의 진흥 ····· 707
1. 문화기반의 구축 ····· 708
1-1. 밀레니엄 행사 「새천년 통일기원제」추진 ····· 708
1-2. 경기도 역사와 문헌의 기록정리 ····· 712
1-3. 지역특성을 고려한 문화 공간 조성 ····· 714
1-4. 문화예술 진흥기반 구축 ····· 715

1-5. 도민과 함께하는 문화예술 행사 개최 ·····716
1-6. 공공시설을 이용한 문화학교 운영 ·····727
2. 문화유산의 전승과 보존 ·····727
2-1. 문화재의 보존관리 ·····727
2-2. 문화재의 보호육성 ·····729
2-3. 문화재 발굴 및 지표조사 ·····731
2-4.「경기도인정종가」선정 및 무형문화재 공개행사 ·····733
3. 체육진흥 및 체육시설 확충 ·····736
3-1. 제80회 전국체육대회 종합우승 4연패 달성 ·····736
3-2. 다채로운 체육활동 참여여건 조성 ·····738
3-3. 체육활동 기반시설 확충 ·····740
3-4. 경기도 체육진흥기금 조성 ·····741
3-5. 수원 월드컵전용구장 건립 ·····742
3-6. 골프장 지도 · 관리 강화 ·····743

제4절 함께하는 복지정책 추진 ·····747
1. 지역주민중심의 복지정책 추구 ·····748
1-1. 사회복지관 운영 ·····748
1-2. 재가복지봉사센터 설치운영 ·····750
1-3. 도민 건강증진사업 추진 ·····752
1-4. 전 보건소 한방진료 확대실시 ·····755
1-5. 지역 보건의료사업 ·····755
1-6. 모자보건사업 ·····757
1-7. 방문보건사업 ·····758
1-8. 정신보건사업 추진 ·····758
1-9. 장애인복지증진 ·····760
1-10. 가정의례지원 ·····764
2. 건강하고 활기찬 노인복지서비스 기반 조성 ·····765
2-1. 세계노인의 해 기념사업 내실 추진 ·····765
2-2. 노인보건복지증진 5개년 계획 수립 ·····766

2-3. 저소득노인 지원 강화 ·····767
2-4. 노인복지시설 운영 개선 ·····768
2-5. 재가노인복지시설 지원 ·····769
2-6. 경로당 여가활동 활성화 추진 ·····769
2-7. 노인지역봉사지도원 위촉 운영 ·····770
2-8. 도립 노인전문병원 건립 운영 ·····770
3. 요보호 아동 · 저소득층 생활보호 강화 ·····771
3-1. 소년소녀 가장세대 보호 ·····771
3-2. 아동복지시설 지원 ·····771
3-3. 보육시설 운영지원 ·····772
3-4. 보육시설 기능보강 ·····773
3-5. 보육사업의 내실화 추진 ·····773
3-6. 저소득층 생활보호 지원확대 ·····774
3-7. 자활후견기관(자활지원센터) 운영 ·····779
3-8. 의사상자 보호 ·····780
3-9. 수해 이재민 보호 ·····780
4. 청소년 복지증진 및 보호 ·····783
4-1. 청소년 건전활동 추진 ·····783
4-2. 청소년 문화적 감수성 함양 ·····784
4-3. 청소년 육성기반 조성 ·····786
4-4. 청소년 공부방 운영 ·····787
4-5. 청소년 상담실 운영 ·····788
4-6. 청소년 보호대책 추진 ·····789
4-7. 청소년 수련시설 확충 ·····791
5. 씨랜드 청소년수련의 집 화재사고 ·····793
5-1. 화재사고 개요 ·····793
5-2. 인명구조 및 진화활동 ·····794
5-3. 사고수습활동 ·····795
5-4. 사고수습활동의 평가 ·····797

제5절 여성이 편안하게 활동하는 기반 조성 ·····801
1. 경기도 여성정책의 방향 수립 및 시행 ·····802
1-1. 제1차 여성정책기본계획에 따른 연도별 시행계획 수립 추진 ···802
1-2. 여성발전위원회 운영 ·····802
1-3. 경기도 여성농업인 전문교육프로그램 개발 ·····803
1-4. 경기도 여성발전 기본조례 제정 추진 ·····804
2. 여성복지서비스 확대 ·····805
2-1. 여성발전기금 확충 ·····805
2-2. 상담사업 ·····806
2-3. 성폭력 피해예방 및 보호사업 ·····807
2-4. 가정폭력 피해예방 및 보호사업 ·····809
2-5. 저소득 모자 · 부자가정 보호와 지원 ·····811
2-6. 미혼모 시설 운영 ·····812
2-7. 일 군위안부에 대한 보호와 지원 ·····813
2-8. 경기성차별신고센터 설치 운영 ·····813
3. 여성의 능력개발과 사회참여 확대 ·····814
3-1. 여성단체 활동 활성화 ·····814
3-2. 중 · 장년 여성근로자복지센터 운영지원 ·····815
3-3. 각종위원회 여성위원 참여 확대 ·····816
3-4. 여성의 능력개발 및 자원봉사 활동 ·····816
3-5. 가정음식물쓰레기 줄이기 운동 ·····818
3-6. 여성회관 건립 지원 ·····819
3-7. 대학생 「여성문제」 논문 공모전 개최 ·····820
3-8. 여성 「정책연수회」 개최 ·····820
3-9. 경기여성포럼 개최 ·····821
4. 여성경제활동 지원 ·····821
4-1. 여성경제인 지원사업 추진 ·····821
4-2. 여성실업대책 추진 ·····822

제6절 안전하고 편리한 생활구현 ·····825
1. 풍수해 대책 추진 ·····826
1-1. 예방위주의 방재행정 구현·····826
1-2. 재해 상황관리 및 방재정보 체계 강화·····831
1-3. 풍수해 피해 및 복구 ·····832
2. 한강수계 개발사업 추진 ·····834
3. 하천정비 및 개수사업 ·····835
3-1. 하천현황 ·····835
3-2. 하천정비 기본계획 수립 ·····836
4. 농수산업 재해복구 ·····837
4-1. 농수산업 재해복구·····837
4-2. 축산재해 복구 ·····838
4-3. 수산시설 피해복구·····838
5. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방 ·····839
5-1. 재난 관리체제 구축·····840
5-2. 재난 종합상황 관리 ·····842
5-3. 안전관리정보센터 구축·····843
5-4. 재난위험시설물 안전관리대책 추진 ·····844
5-5. 범도민 안전문화 추진운동 전개·····847
5-6. 안전점검기동반 운영·····848
6. 도민 위생관리 ·····852
6-1. 식품접객업소 지도관리·····852
6-2. 국민건강 위해식품 근절·····853
6-3. 식품진흥기금 운용관리·····854
6-4. 음식문화 개선 ·····855
6-5. 의약품 안정성 관리 강화·····858
6-6. 중소기업 우수가공식품 수출지원 ·····860
7. 119 소방활동의 여건과 전망 ·····861
7-1. 경쟁력있는 소방행정 기반 조성·····861
7-2. 대형화재 예방대책 적극 추진·····864

7-3. 효율적인 화재진압대책 추진 ·····868
7-4. 완벽한 소방안전관리체제 구축 ·····875
7-5. 안전문화 정착을 위한 소방홍보활동 강화 ·····877
7-6. 소방장비보강 및 현대화 ·····879
7-7. 소방통신망 확충보강 현대화추진 ·····880
7-8. 소방전산화 관련 사무자동화 구축 ·····880
7-9. 긴급 구조 · 구급체제 확립 ·····883
7-10. 특별 구조 · 구급대 운영 ·····889
7-11. 노령화 사회에 대비한 페이징시스템 운영 ·····891
7-12. 교육훈련 내실화 ·····892
8. 민방위 역량 제고 ·····893
8-1. 체계적인 민방위대 관리 ·····893
8-2. 주민신고체제 강화 ·····895
8-3. 내실있는 민방위교육 운영 ·····896
8-4. 재난대비 민방위훈련 실시 ·····899
8-5. 화생방전 대비태세 강화 ·····901
8-6. 민방위시설 · 장비 확충 ·····904

제3편 도 소속기관의 기능과 역할 ·····909

제1장 제2청사 ·····911
1. 제2청사 ·····913

제2장 직속기관 ·····917
1. 농업기술원 ·····919
2. 공무원교육원 ·····924
3. 보건환경연구원 ·····927
4. 소방학교 ·····931
5. 소방서 ·····933

제3장 사업소(13사업소) ····· 937
1. 건설본부 ····· 939
2. 도립직업전문학교 ····· 943
3. 서울사무소 ····· 946
4. 문화예술회관 ····· 947
5. 경기도박물관 ····· 951
6. 축산위생연구소 ····· 955
7. 내수면개발시험장 ····· 959
8. 산림자원관리소 ····· 961
9. 임업시험장 ····· 964
10. 팔당상수원관리사무소 ····· 966
11. 여성회관 ····· 969
12. 북부여성회관 ····· 973
13. 여성능력개발센터 ····· 976

제4편 경기도 산하단체의 기능과 역할 ····· 979
제1장 경기개발연구원 ····· 983
제2장 경기문화재단 ····· 987
제3장 세계도자기엑스포 재단 ····· 995
제4장 경기지방공사 ····· 1007
제5장 경기신용보증조합 ····· 1013
제6장 경기중소기업종합지원센터 ····· 1017
제7장 경기지방공사의료원 ····· 1023

부 록 ····· 1027
1. 도지사 시정연설문 ····· 1029
2. 대통령 순시 업무보고 ····· 1043

3. 주요간행물 목록 ····· 1056
4. 새로운 시책 ····· 1062
5. '99 주요도정일지 ····· 1076
6. 경기도 기구표 ····· 1081
7. 세대수 및 인구수 ····· 1083
8. 행정구역 현황 ····· 1084
9. 단체별 예산규모 ····· 1085
10. 역대 도지사 ····· 1086
11. 역대 도의회 의장단 및 제5대 의원 명단 ····· 1092
12. 도 간부공무원 명단 ····· 1098

제1편 도정 개관

제1장 일반 현황

제2장 도정의 운영기조

제 1 장 일반현황

제1절 경기도의 역사

제2절 지역적 특성

제 1 절 경기도의 역사

1. 유래와 연혁

2. 행정구역 변천

3. 경기도의 변화 모습

1. 유래와 연혁

우리 나라에서 〈京畿〉라는 명칭을 최초로 사용한 것은 고려 현종 9년(1018)이다. 현종은 성종 때부터 시행 해 오던 10도제(道制)를 없애고, 지방의 행정체계를 4대 도호부·8목 등으로 개편하였다.

이때 개성부(開城府)를 혁파하는 동시에 개성부에서 관할하던 『赤縣』과 『畿縣』을 開成縣令官과 長瑞縣令官의 관할로 옮기면서 『京畿』라고 불렀던 것이다. 따라서 이때의 京畿는 赤縣과 畿縣의 합칭으로서 『赤畿』와 같은 뜻을 지니고 있었음을 알 수 있다.

일찍이 唐나라에서는 『京縣』과 『畿縣』제도를 가지고 있었다. 경현과 기현은 王都주변의 제 군현을 가리키는 말이었다. 경현은 『京都所治』라 하여 3都(京北·河南·太原)가 소재하는 땅을 호칭했고, 기현은 『京之旁邑』이라 하여 3都가 관할하던 주변의 여러 군현을 가리켰다.

이와 같이 『京畿』는 왕도가 소재하고 있는 지역과 그 주변의 모든 都·縣의 통칭으로 京畿는 京縣의 『京』자와 畿縣의 『畿』를 합친 것이다.

현종 이후 덕종(1031~1034), 정종(1034~1046)을 거쳐 문종 23년(1069)에 이르러 京畿의 관할구역은 50개 縣으로 늘어나게 되며 공양왕 2년(1390)에는 京畿가 左·石道로 분리되고 12년 후인 朝鮮朝 태종 2년(1402)에 다시 통합되었다.

이렇듯 분리와 통합이 거듭되던 경기도가 오늘의 형태로 확립된 것은 世宗朝에 이르러 國都를 漢陽(현재의 서울)에 定都시킨 1394년 이후로써 그후에는 변동이 많지 않았다.

2. 행정구역 변천

6.25 동란이후 1954년 연천군 및 포천군의 북부지역은 정식 수복되

었으나 휴전선 이북에 위치한 개성시·개풍군·장단군·옹진군·연백군의 5개 시·군중 옹진군의 2개 면을 제외하고는 완전 수복되지 않음으로써 경기도는 2시 19군 8읍을 관할하게 되었다.

1963년에 양주군 의정부 읍이 의정부시로 승격되었고, 1967년 서울특별시에 있던 경기도청이 수원시로 이전되었으며, 1973년에 안양읍이 안양시, 소사읍이 부천시, 성남출장소가 성남시로 각각 승격됨으로써 경기도의 행정구역은 6시 4구 18군으로 되었다.

1981년에는 인구증가로 인천시가 직할시로 승격·분리되고 양주군 동두천읍이 동두천시, 평택군 송탄읍이 송탄시, 시흥군 소하읍이 광명시로 각각 승격되었다.

1986년에 구리읍·평택읍·과천출장소·반월출장소를 각각 구리시·평택시·과천시·안산시로 승격시킴으로써 경기도는 12시 19군 33읍 160개면 을 관할하게 되었다.

1988. 7. 1 수원시에 장안구와 권선구가 설치되면서 인천시 분리후 처음으로 경기도에 구가 신설되었고, 1989. 1. 1남양주군 미금읍을 미금시로, 화성군 오산읍을 오산시로, 시흥군 소래읍, 군자면, 수암면을 시흥시로, 군포읍을 군포시, 의왕읍을 의왕시로, 광주군 동부읍, 서부면, 중부면 상산곡리를 하남시로 하는 행정구역을 대폭 개편하여 6개 시를 승격시키면서 시흥군이 자동 폐지되었으며 1992. 2. 1에는 고양군 전체를 고양시로 승격시키면서 경기도 행정구역은 19시 17군으로 되었다.

1995. 1. 1 도농복합형태의 시·군 통합이 시작되면서 미금시와 남양주군을 통합하여 남양주시를 설치하게 되었으며, 이어서 1995. 3. 1에는 김포군 검단면과 강화군, 대부면을 제외한 옹진군이 인천광역시에 편입하게 되었고, 1995. 5. 10 송탄시, 평택시, 평택군 등 3개 시군을 통합하여 평택시를 설치함으로써 경기도는 18시 13군이 되었다.

1996. 3. 1 급격한 도시화로 도시형태를 갖춘 용인군, 파주군, 이천군이 각각 시로 승격되어 21시 10군이 되었다.

그리고 '97.12.17 도시화 추세에 있는 안성군, 김포군을 도농 복합시로 승격하는 법률이 공포되고 '98. 4. 1 2개군이 각각 시로 승격하여 경기도는 23시 8군이 되었다.

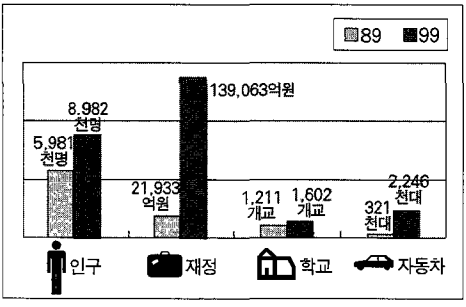
〈표 1-1-1〉 행정구역 현황

구분	시·군	구	읍	면	동	시·군 출장소	읍·면 출장소	법정 동리	행정 통리	반
계	31	13	22	129(3)	333	3	2	2,015(73)	13,490	69,861
시	23	13	11	59(3)	333	3	-	1,180(23)	11,650	63,279
군	8	-	11	70	-		2	835(50)	1,840	6,582

※ ( )는 주민 미거주지역

(작성자 : 자치행정과 김진기 ☎249-4088)

3. 경기도의 변화 모습



경기도의 인구는 지난 '89년 이후 현재까지 10년간 자그마치 3백만1천명이 늘어났다. 서울과 부산은 지난 '97년이후 인구가 0.4~0.8씩 줄어들었으나 경기도는 2·3~4%가 늘어난 것으로 나타났다.

이같은 현상이 계속되면 오는 2003년경이면 서울보다 경기도 인구가 많아진다는 전망이 나오고 있다.

세대수는 1백53만 세대에서 2배인 2백94만세대로 늘어났으며 세대당 인구는 3.9명에서 3.0명으로 0.9명이 줄어든 것으로 밝혀졌다.

행정구역은 18개시 18개군에서 23개시(5개증가) 8개군(10개 감소)

으로 변했고 도시화율이 80.4%에서 87.2%로 높아졌다.

또한 재정규모는 21,933억원에서 139,063억원으로 6.3배 늘어났으며 재정자립도는 72.0%에서 77.5%로 5.5%가 높아진 것으로 나타났다.

학교는 초등학교가 126개교(679→808)가 늘어난 것을 비롯해 중학교 102개교(267→369), 고등학교 84개교(200→284)가 각각 늘어났으며 전문대학이상 대학원이 86개교(65→141)가 늘어난 것으로 나타났다.

특히 자동차 등록대수는 321천대에서 2,246천대로 7.0배나 늘어났으나 주택보급율은 급증하는 인구 증가에도 69.5%에서 87.2%로 높아진 것으로 분석됐다.

한편 상수도 보급율은 19.9%(67→87), 하천개수율은 26.6%(57.9→84.5%), 도로 포장율은 12.3%(68.2→86.5%), 수출은 148억불(118억불→266억불)이 각각 늘어난 것으로 나타났다.

(작성자 : 정책기획관실 김해련 ☎249-2933)

제 2 절 지역적 특성

1. 위치와 자연환경

2. 인구와 세대

3. 행정기구와 인력

4. 도의회 현황

5. 재정규모

6. 발전요인과 부담요인

1. 위치와 자연환경

가. 위 치

경기도는 동북아시아에 길게 뻗은 한반도의 서부중앙지역으로서 동경 126도와 127도, 북위 36도와 38도 사이에 위치해 있다.

경기도의 면적은 전국토의 10.2%인 10,190㎢이며 북쪽으로는 86㎞의 휴전선에, 서쪽으로는 413㎞의 해안선에 접해 있으며, 동쪽으로는 강원도, 남쪽으로는 충청도와 인접해 있고 그 중앙에는 서울이 위치하고 있다.

또한, 동쪽에서 서쪽으로 흐르는 한강에 의해 남·북 지역으로 나뉘어져 한수 이북으로는 산간지역이, 한수 이남지역에는 평야지대가 펼쳐져 있다.

〈표 1-1-2〉 경도와 위도의 극점

도 청	단	지 명	극 점	연락거리(㎞)
동경	동단	양평군 청운면 도원리	동경 127° 51′	
127° 00′	서단	안산시 풍도동 풍도	동경 126° 22′	동서간 130.0
북위	남단	안성군 서운면 청룡리	북위 36° 53′	남북간 155.4
37° 16′	북단	연천군 신서면 도밀리	북위 38° 17′	

자료 : 경기도 도정주요통계(1999)

나. 자연환경

기후는 북부지방과 남부지방의 점이적 성격을 나타내며, 연평균기온은 11~13℃이며, 북동부의 산악지가 낮고, 남서쪽 해안지역이 약간 높다. 1월 평균기온은 경기만 일대가 -4℃, 남한강유역이 -4~-6℃, 북한강과 임진강유역이 -6~-8℃로 해안에서 내륙으로 갈수록 한랭하고 기온교차가 커진다.

연평균 강수량은 1,100㎜내외로 다우지역에 속하며 북동부 내륙지방인 북한강유역과 임진강상류는 1,300~1,400㎜에 달하나, 해안지방은 강수량이 900㎜내외에 불과하다.

지형은 대체로 추가령구조곡을 경계로 북부산지와 남부산지로 나누어지는데, 북부는 중국 요동방향의 마식령산맥, 남부는 중국방향의 광주산맥과 차령산맥이 각각 그 골간을 이루고 있으며, 서쪽 해안에 가까워질수록 고도가 낮아져 평야나 구릉성 산지로 바뀐다.

도내에 분포하는 주요 산들은 주로 광주산맥에 속하는데, 내륙쪽의 명지산(明智山, 1,267m)·국망봉(國望峰, 1,167m)·광덕산(廣德山, 1,046m)·용문산(龍門山, 1,157m)등이 1,000m를 넘고, 서울 부근에 위치한 국사봉(國師峰, 764m)·천마산(天摩山, 812m)·수락산(水落山, 629m)·도봉산(道峰山, 717m)·관악산(冠岳山, 629m) 등이 700m 내외의 고도를 가지며, 화강암지대에 발달된 이 산들은 화강암의 박리작용(剝離作用)의 결과로 기암절벽이 많고 계곡이 깊어 예로부터 명산으로 알려져 있다.

주요하천은 한강·임진강·안성천(安城川) 등이며 대부분이 한강유역에 속한다. 한강은 우리나라에서 네 번째로 긴 강(514㎞)이며, 그 유역면적은 약 2만 7,260㎢로 압록강에 이어 전국 제2위이다.

한강은 금강산 부근에서 발원하는 북한강 수계와 오대산 부근에서 발원하는 남한강 수계로 구성되어 있는데, 북한강은 소양강·홍천강·청평강 등의 지류를 합치면서 서남쪽으로 흐르다가 평창강·옥동강·달천·청미천·섬강·복하천 등의 지류로 합치며, 서북쪽으로 돌아 흘러오는 남한강과 양수리 근처에서 합류하여 한강의 본류를 이룬 뒤 강화도의 북쪽을 돌아 경기만으로 들어간다.

임진강은 마식령산맥에서 발원하여 서남쪽으로 흐르다가 한탄강·영평천·사미천·문산천 등의 지류를 모아 김포 부근에서 한강과 만난다.

평야는 대부분이 이 세 하천유역에 발달한 충적평야이며, 한강 중류

의 이천·여주들, 하류의 김포·부평들과 임진강 하류의 파주들, 안성천과 진위천유역의 평택·화성들이 주요한 평야를 이룬다. 이밖에 한강 중·상류에는 분지와 곡저평야의 발달이 현저하고, 강화도·김포 및 남양만·아산만일대에는 간척사업으로 이루어진 넓은 간척평야가 있다.

해안선(인천광역시 포함)은 출입이 심하고 많은 만과 반도·섬 등이 발달되어 있는 침수해안으로 길이가 1,416㎞에 달하고, 강화도·교동도·영종도·덕적도·영흥도 등의 250여개의 섬이 분포한다. 주요한 만입(灣入)으로는 강화만·인천만·남양만·아산만 등(이른바 경기만이라 함)을 들 수 있다.

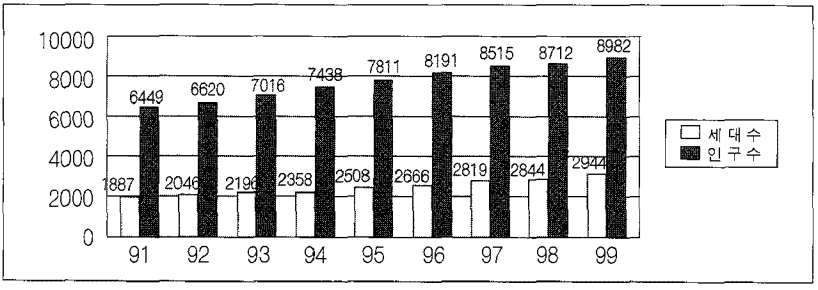
(작성자 : 정책기획관실 박석앙 ☎249-2112)

2. 인구와 세대

1999년말 현재의 주민등록인구는 8,982,298명으로 지난해 보다 3.1% 증가하였다. 성별로는 남자가 4,545,929명, 여자가 4,436,369명으로 남자가 여자보다 109,560명이 많으며, 인구밀도는 도평균 882명/㎢으로 전국평균 477명/㎢보다 높은 것으로 나타났다.

총 세대수는 2,944,148 세대로 지난해보다 100,039 세대가 증가하

〈표 1-1-3〉 인구 및 세대 추이



여 순증가율 3.5%를 보이고 있어 인구증가율보다 높으며, 세대당 인구는 3.0명으로 지난해보다 0.1명이 감소하였는데 이는 핵가족화 현상에 기인한다고 볼 수 있다.

시·군별 인구는 성남시가 924,812명으로 가장 많으며, 수원시 912,697명, 부천시 779,978명 순으로 인구가 많은 것으로 나타났다. 한편 인구가 가장 적은 지역은 연천군으로 53,955명이며, 가평군 56,485명, 과천시 71,635명 순으로 인구가 적은 것으로 나타났다.

또한 인구증가율은 광명시, 연천군, 안양시 인구가 감소하였으며, 김포시, 시흥시, 용인시는 대규모 아파트단지 조성으로 인구가 급격히 증가한 것으로 나타났다.

(작성자 : 정책기획관실 박석앙 ☎249-2112)

3. 행정기구와 인력

현재 경기도 공무원수는 33,206명으로 도 5,651명, 시·군 27,555명이다. 이 중 일반직이 21,727명(행정 9,331, 기술 12,396)으로 65.4%를 차지하고 있다.

〈표 1-1-4〉 공무원 정원 현황

(단위 : 명)

구분	계	행정직	기술직	정무	별정	소방	연구·지도	기능·고용
계	33,206	9,331	12,396	32	697	3,171	878	6,701
도	5,651	697	756	1	147	3,171	237	642
시·군	27,555	8,634	11,640	31	550	-	641	6,059

공무원의 연도별 증가 추이를 살펴보면 '95년, '96년도에는 각종 재난사고 발생에 따른 대응책으로 소방직 공무원이 충원됨에 따라 연도별로 각각 1,200명 정도가 증가하였고, '97년에 각종기관, 시설관리 인력의 추가확보로 243명이 증가하였으나, '98 정부조직개편에 따라 경

기도에서도 조직개편으로 4,508명이 감소하였고, '99년에 소방인력 및 사회복지전문요원 증원 등 555명, 4,508명이 감소하였고, '99년에 소방인력 및 사회복지전문요원 증원 등 555명, 2단계 구조조정에 따른 감축 935명으로 전년대비 380명이 감소하였다.

'99.12.31현재 경기도 인구는 8,982,298명으로 공무원 1인당 담당 주민수는 271명으로 나타났다.

〈표 1-1-5〉 공무원 증가 추이

(단위 : 명)

구분	계		행정직		기술직		기타직	
	도	시군	도	시군	도	시군	도	시군
'95	5,470	31,273	703	9,332	813	11,940	3,954	10,001
'96	6,001	31,850	722	9,542	842	12,303	4,437	10,005
'97	6,032	32,062	742	9,564	865	12,495	4,425	10,003
'98	5,429	28,157	706	8,772	789	11,286	3,934	8,099
'99	5,651	27,555	697	8,634	756	11,640	4,198	7,281

(작성자 : 정책기획관실 전하식 ☎249-4092)

4. 도의회 현황

가. 연 혁

대한민국 정부수립 후 1949년 7월 4일 지방자치법이 제정 공포되었으나 계속되는 정치의 불안정과 6.25 사변 등으로 지방의회를 구성하지 못하다가 1952년 5월 10일 최초의 시도의원 총선거를 실시하고 지방의회를 구성하였으며, 6.25전란으로 전선과 인접한 지역인 우리 경기도를 비롯한 강원도, 서울특별시와 전라북도 4개군(남원, 완주, 순창, 정읍)은 실시되지 못하였다.

초대 경기도의회는 1956년 8월 13일 19개 시군 45개 선거구에서 45명의 의원이 선출되어 1956년 9월 3일 개원되었다.

제2대 의회는 1960년 12월 12일 19개 시군 46개 선거구에서 46명의 의원이 선출되어 1960년 12월 22일 개원되었으나 1961년 5월 16일 군사정변으로 4년 임기를 채우지 못하고 강제해산 되었다.

제3대 의회는 제2대 경기도의회가 해산된 이래 만30년이 지난 1991년 6월 20일 36개시군 117개 선거구에서 117명의 의원이 선출되어 1991년 7월 8일 개원되었으며. 1995년 3월 1일 김포군 검단면, 강화군, 옹진군(대부면 제외)이 인천광역시로 편입됨에 따라 편입지역 도의원 5명이 인천광역시 의회 의원으로 옮겼다.

제4대 의회는 1995년 6월 27일 31개 시군 123개 선거구에서 지역구의원 123명이 선출되어 정당의 득표비율에 따라 선출한 비례대표 13명을 포함한 총136명으로 1995년 7월 8일 개원되어 1998년 6월 30일까지 의정활동을 하였다.

현 제5대 의회는 1998년 6월 4일 31개 시군 88개 선거구에서 지역의원 88명이 선출되고 정당의 득표비율에 따라 선출한 비례대표 9명을 포함한 97명으로 1998년 7월 9일 개원되어 2002년 6월 30일에 임기(4년)가 만료된다.

나. 의회구성

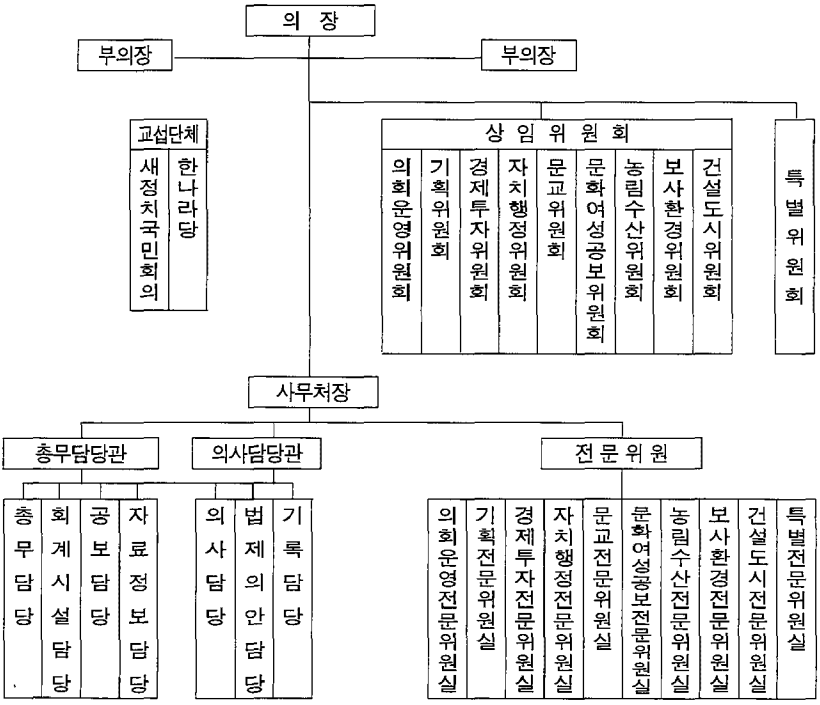
경기도의회 의원정수는 지역구 88명, 비례대표 9명으로 지난 4대('95. 7. 8~'98. 6.30) 의회의 구성인원 136명보다 39명이 줄어든 97명이고 현원은 1명이 의원직을 상실함에 따라 96명이다. 정당별로는 새정치국민회의 65명, 한나라당 18명, 자유민주연합 13명이다. 이중 비례대표 의원은 국민회의 5명, 한나라당 3명, 자민련 1명이며 여성의원은 새정치국민회의 2명, 한나라당 1명 등 3명으로 전체의원 3%를 차지하고 있다.

연령별로는 30대 22명, 40대 34명, 50대 32명, 60대 8명이며, 30~40대가 56명으로 서 전체의 대비 58.3%를 차지하고 있는 등 대개 젊은 층으로 구성되어 있다.

또한 도 본청 관련 소관 의안과 청원 등을 심사, 처리하기 위한 9개 상임위원회가 구성되어 있으며, 전국 최초로 교섭단체 체제를 도입하여 15인 이상의 소속으로 구성된 새정치국민회의, 한나라당 등 2개의 교섭단체를 구성 정당에 속한 의원들의 결속과 의사를 사전에 종합통일하고 의정 현안사항에 대한 활발한 논의와 대화의 창구를 마련, 보다 성숙한 민의의 전당으로 자리 매김할 수 있도록 하였다.

이와 함께 의원들의 의정활동을 활발하게 뒷받침하고 행정업무를 보

〈표1-1-6〉 도의회 기구표



다 효율적으로 추진하기 위하여 도의회 사무처에 2담당관실과 10개 전문위원실, 7담당으로 총정원 128명의 공무원이 근무하고 있다.

다. 의회운영 및 의정활동 실적

의회소집은 정기회와 임시회로 구분되며 정기회는 매년 11월 20일에 소집 40일을 초과할 수 없으며, 임시회의 소집은 도지사 또는 재적의원 1/3이상의 요구로 매 회기 15일 이내로 개최된다.

연간회의일수는 정기회와 임시회를 합쳐 총 120일을 초과하지 않는 범위내에서 도정 전반에 관한 행정사무감사 실시, 예산안 심의의결, 도정에 관한 질문, 조례안 등 기타안건에 대하여 심의 처리한다.

'99년도 주요의정활동은 정기회 1회와 임시회 11회를 개최, 총 101일간의 의정활동을 수행 174건의 안건을 처리하였으며, 청원과 진정도 94건을 처리하였다.

〈표 1-1-7〉 '99의안처리현황

(단위 건)

구 분		접수	처리	처리내용					계류
				가결		부결	폐기	철회	
				원안	수정				
계		174	164	116	44	3		1	10
조례	소 계	96	92	60	32				
	의회제안	14	14	10	4				
	도지사제출	70	66	42	24				4
	교육감제출	12	12	8	4				
예산안		9	9	2	7				
동의·승인		21	21	18	1	1		1	
결의안		18	16	13	1	2			2
건의안		9	6	5	1				3
기 타		21	20	18	2				1

의안처리 사항별로는 조례안 96건, 예산·결산안 9건, 동의·승인안 21건, 결의안 18건, 건의안 9건, 기타안 21건을 심의 처리하였으며, 상임위별로는 의회운영위원회 39건, 기획위원회 15건, 경제투자위원회 22건, 자치행정위원회 24건, 문교위원회 13건, 문화여성공보위원회 11건, 농림수산위원회 3건, 보사환경위원회 10건, 건설도시위원회 13건, 특별위원회 24건으로 상임위 중심의 활발한 의정활동을 전개하였다.

〈표 1-1-8〉 '99 진정 및 민원처리현황

(단위 · 건)

구 분	접 수	처 리	계 류	비 고
계	94	85	9	
진 정	90	81	9	
청 원	4	4	-	

또한 도의회에서는 개원 43주년을 맞이하여 전국 시·도의회의장, 시·군의회의장, 경기도의회의원, 지방자치전문가 등 200여명이 참석한 가운데 지방자치 심포지움을 개최하여 현행 중앙집권적이며 비효율적인 지방자치제도, 관행, 조직 등 지방자치제도 전반에 걸쳐 주제발표 및 토론을 실시하였으며 토론내용중 단체장 유고시 부단체장의 권한대행 등 7건에 대하여는 본래의 지방자치 취지에 맞도록 법령 개정 등을 국회 및 중앙정부에 건의하였다.

특히 지난 '95년 3월 경기도 역사문화의 뿌리인 강화군 및 김포군 검단면이 인천광역시 편입과 관련하여 당시의 추진 경위와 진상을 밝히고자 경기도 환원을 위한 행정사무조사 특별위원회를 구성, 제9차에 걸친 회의개최와 현장방문, 여론조사 실시, 행정구역 편입당시의 관련 공무원과 주민들을 상대로 증인 및 참고인 출석요구를 실시하는 등 인천시 편입절차 과정에서 공정성이 결여된 사실을 인지하고 중앙부처에 주민투표 재실시 촉구와 행정자치부의 중재실시 건의하는 등의 노력을 하였다.

그밖에 윤리, 지방자치발전, 고양시 일산 금정굴 사건 진상조사 등 특별위원회를 구성 활발한 의정활동을 하였으며 도민의 대의기관으로서의 일익을 담당하였다.

(작성자 : 의회사무처 이봉휘 ☎249-5042)

5. 재정규모

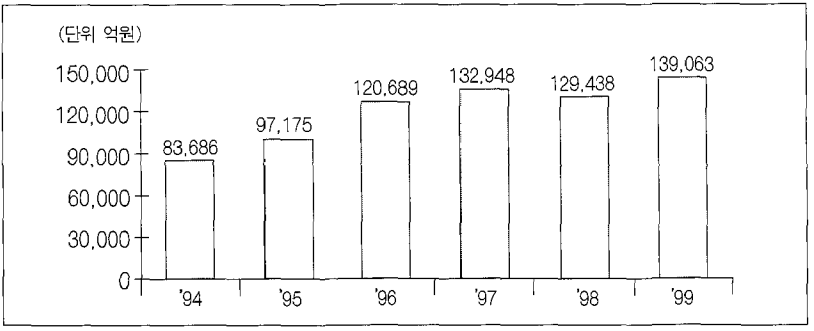
'99년도 경기도의 총 예산규모는 13조 9,063억원으로 전국예산 78조 8,160억원의 17.6%에 해당하는 규모이며, '98년도에 비해 7.4%가 증가했다. 이중 일반회계는 10조 559억원, 특별회계가 3조 8,504억원으로 구성되어 있다.

〈 표 1-1- 9 〉 '99 예산규모

(단위 · 억원)

구 분	'99예산	'98예산	증감액	증감률(%)
일반회계	100,559	90,114	10,445	11.6
특별회계	38,504	39,324	△820	△2.1
총 계	139,063	129,438	9,625	7.4
순 계	103,054	97,677	5,377	5.5

〈 표 1-1-10〉 연도별 예산변화 추이



'99년 일반회계와 특별회계간의 전·출입금을 차감한 순계 예산규모는 10조3,054억원으로 장별 구성을 살펴보면 일반행정분야 1조 3,317억원, 사회개발분야 5조 3,863억원, 경제개발 3조 1,817억원, 민방위비 1,629억원, 지원 및 기타경비 2,428억원으로 구성되어 있다.

〈표 1-1-11〉 분야별 재원배분 - 순계기준

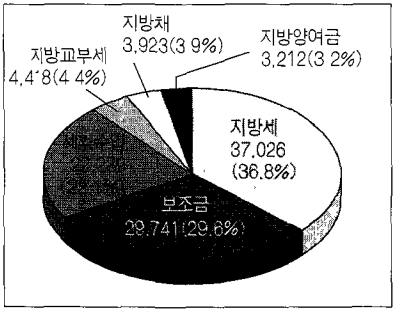
(단위 · 억원)

구 분	'99	'98	증감률(%)
계	103,054(100%)	97,677(100%)	5 5
일 반 행 정	13,317(12.9)	13,073(13 4)	1.9
사 회 개 발	53,863(52.3)	53,189(54 5)	1.3
경 제 개 발	31,817(30.9)	26,873(27.5)	18.4
민 방 위 비	1,629(1.6)	1,601(1.6)	1.7
지원및기타경비	2,428(2.3)	2,941(3)	△17 4

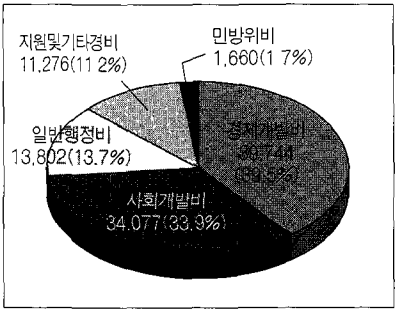
가. 일반회계

주로 시민이 낸 세금으로 운영되는 일반회계의 예산규모는 10조559억원으로서 도민이 부담하는 지방세 규모는 1인당 만천원이다.

〈 세 입 〉 (단위 억원)



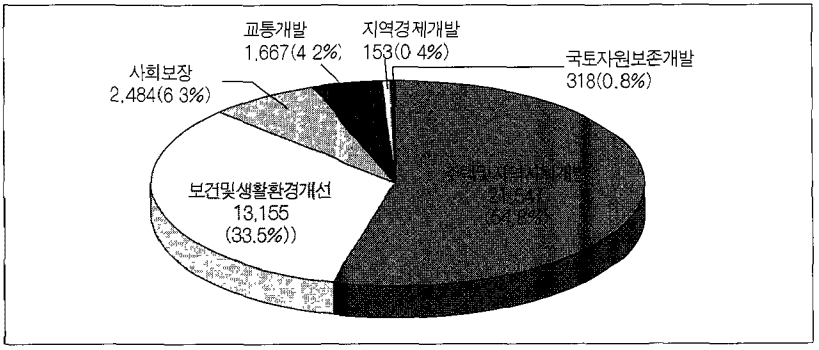
〈 세 출 〉 (단위 억원)



나. 특별회계

특정사업의 효율적 추진을 위해 설치·운영되는 특별회계의 예산규모는 3조 8,504억원이다

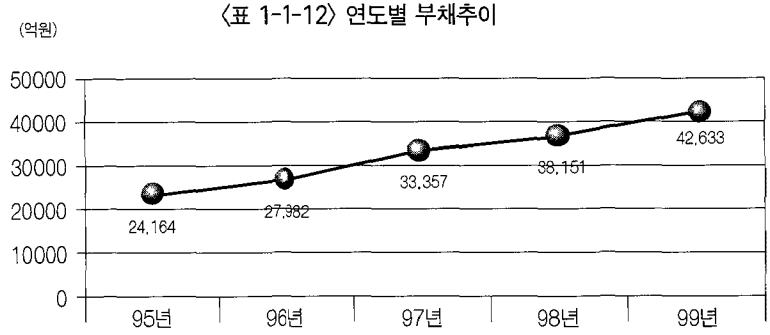
〈특별회계 기능별 규모〉



다. 부 채

경기도의 부채규모는 '99년 현재 4조2,633억원이다. 지역개발 투자수요에 충족하기위하여 지역개발기금 조성에 1조 2,604억원(29.6%), 도로 및 교량 상하수도 분야 1조 8,912억원(44..4%), 택지조성 및 주택건설 분야 6,478억원(15.2%), 기타분야 4,639억원(10.8%)이 투자되었다.

〈표 1-1-12〉 연도별 부채추이



라. 시군 예산규모

경기도 31개 시군의 예산규모는 9조 2,114억원으로 '98년 대비 2.4%가 감소한 수치이며, 시군별 평균 예산규모는 2,971억원이다.

일반회계 전체세입은 6조 1,352억원으로 지방세, 세외수입 등 자주재원은 59.5%인 3조6,486억원, 교부세·양여금 등 의존재원은 40.5%인 2조 4,866억원으로 시군 평균재정 자립도는 69.2%이다.

재정자립도가 높은 시군은 과천시(97.1%), 안양시(91.3%), 낮은 시군은 연천군(22.5%), 양평군(27.4%), 여주군(33.5%)순이다.

(작성자 : 예산담당관실 최중남 ☎249-2831)

6. 발전요인과 부담요인

가. 성장잠재력

경기도는 21세기에 세계 핵심경제권으로 부상할 동북아 경제권의 중심부에 위치하고 있으며, 공항 및 항만의 접근성이 용이하고 서해안 지역산업을 효율적으로 육성하기 위한 사회간접 자본시설이 잘 발달되어 기업의 투자입지 여건이 유리한 지역이라 할 수 있다.

또한 경기도의 북부와 동부지역은 풍부하고 다양한 관광자원 및 역사·문화자원을 보유하고 있어 남북통일시 남북한 및 동북아를 연계하는 고속 교통망을 확충하여 접근성을 높인다면 통일 후 거점지역으로 부상할 수 있는 잠재력을 지니고 있다.

한편 경기도에는 전국 기업체의 약 23%에 해당하는 2만 여 개의 중소기업체가 소재하고 있고 연구소 및 교육기관, 은행 점포, 경제활동인구 등이 수도권에 집중되어 있어 지역경제 총생산규모(전국 2위, 약 67조원)나 금융시장, 산업기술인력 확보측면에서 편리한 지정학적 요

충지에 위치하고 있다.

또한 수도권 2,150만 명을 포괄하고 있는 대규모 배후 소비시장이며 우리나라 산업활동의 중심지로 인구 뿐만 아니라 고용, 교육, 국제교류 차원에서도 그 중요성이 날로 커지고 있다.

나. 부담요인

그러나 경기도는 우리 나라 전체 인구의 절반정도인 2,150만이 모여 살고 있는 수도권에 위치하여 교통, 주택, 환경 등 각종 도시문제가 분출되고 있다.

특히 경기도의 경우 개발제한구역, 수도권정비계획, 군사시설보호구역, 팔당상수원대책지역 등 중첩된 규제로 인하여 서남부지역을 제외한 대부분 지역의 개발이 제한되고 있다.

개발제한구역이 행정구역 면적에 비해 과다하게 지정된 지역은 도시기반을 제대로 조성하지 못하고 있으며 반면에 시가화 구역의 인구밀도는 지나치게 높아 도시가 기형적으로 형성되고 있다.

이러한 규제들이 일부 지역에서는 2중, 3중으로 중첩 규제되어 도시기반 형성이나 지역경제활동에 커다란 문제가 되고 있기 때문에 이에 대한 개선이 시급한 실정이다

〈표 1-1-13〉 토지이용 중첩규제 현황

(단위 : %)

수도권정비계획	개발제한구역	팔당상수원대책지역	군사시설보호구역
100	13	21	24

※ 4중 규제지역 · 남양주시, 용인시, 광주군, 양평군

도시공간 구조는 서울에 의존적이어서 서울, 인천과 인접한 경기도의 남서부 지역은 과밀화가 진행되는 반면, 북부와 동부지역은 상수원보호 및 수도권규제와 결부되어 성장이 둔화되는 등 경기도 지역 내 불균형 발전이 심화되고 있는 특성을 갖고 있다.

아울러 급격한 인구증가와 급증하는 행정부담은 경기도 지역의 경쟁력을 저하시키는 요인으로 작용하고 있다.

다. 당면과제

경기도는 서울·인천과 인접하고 있어 상호보완적인 지역기능을 수행하고 있으므로 이들 대도시와 공존하는 공간체계를 형성하고 다핵분산형의 지역중심지를 형성하기 위한 종합적인 지역개발 전략의 수립이 필요하며 신도시 등 도시공간의 확대에 대응하는 교통 등 도시기반시설의 지속적인 확충이 요구된다.

아울러 기존산업의 첨단화를 통한 고부가가치 산업구조로 개편하여 산업구조 고도화를 이룩하고 지역경제 활성화를 도모해야 한다.

특히 삶의 질을 높이고 쾌적한 삶을 보전·창조하기 위해서 환경기초시설을 확충하고 환경관리종합대책을 추진하여 하천·호소의 수질, 산림, 대기질을 개선하여야 한다. 이와 함께 친 환경적 도시개발을 통하여 쾌적한 여가·생활환경을 조성함으로써 자족도시로서의 기능을 강화하여야 한다.

(작성자 : 정책기획관실 박석앙 ☎249-2112)

제 2 장 도정의 운영기조

제1절 민선2기 도정 운영 기본계획

제2절 주요 도정운영 성과

제 1 절 민선2기 도정 운영 기본계획

1. 21세기경기비전 : 지식기반경기
2. 제1차 경기발전 5개년 계획
3. 2000년 도정운영 기본방향

1. 21세기 경기비전 : 지식기반경기

경기도는 지난 '97년 「경기2020 : 비전과 전략」을 마련하여 경기도정이 나가야 할 장기발전구상과 정책방향을 제시한 바 있다.

「경기2020 : 비전과 전략」은 민선자치시대를 맞아 그동안 갖지 못했던 독자적인 장기발전계획을 수립함으로써 경기도의 지역적 특성과 발전잠재력을 체계적으로 개발할 계기를 마련하였다.

경기도를 비롯한 시·군 등 각급 기관은 이 큰 틀을 이정표로 삼아 분야별 시책을 수립, 추진하고 있으며, 도민들은 경기도의 발전과정을 미리 예측해 볼 수 있는 기회가 되었다.

그러나 새로운 천년을 앞두고 IMF체제로의 전환, 제4차 국토계획의 수립, 정부의 수도권정책 변경 등 경기도 정책기조에 근본적 변화를 요구하는 상황을 맞이하게 되었다. 이에 따라 경기도는 시대상황을 반영하고 새천년의 꿈과 비전을 담아 「21세기 경기비전 : 지식기반경기」를 수립하였다.

이 계획은 '99년 3월에 사회·경제 패러다임의 급속한 변화에 대처한 지식기반 사회 중심의 연구방향을 설정하고, 경기도와 경기개발연구원 공동으로 추진하였다. 본 계획 수립에 앞서 실무집필팀 31명과 전문가 자문팀 15명으로 Task Force를 구성하였다.

Task Force 에서는 연구방향 설정과 기본틀을 마련하여 '경기넷 열린광장'에 게제하고 도민과 각 행정기관의 의견을 수렴하는 한편, 7회에 걸쳐 분야별로 Workshop을 개최하였다.

또한, 경기개발연구원 주관으로 2000년 2월 21일 경기도문화예술회관에서 「21세기 장기비전」 수립을 위한 토론회를 가졌는데 경기개발연구원 양기용 박사 등 5명이 주제발표를 하고, 허재완 교수 등 8명이 토론에 참여하였다.

이날 도지사를 비롯한 도의원, 시군 의원, 도 정책위원, 도 실·국장,

도민 등 200여명이 참석하여 경기도 미래 발전상에 대한 높은 관심을 보였다.

주요 기본골격은 총 6편으로 구성되어 있는데, 제Ⅰ편 21세기 경기 비전 수립방향, 제Ⅱ편 경기도 지식기반 신공간체계 구축, 지식기반 거점개발과 인프라 구축, 지식기반사회의 신 도시환경, 제Ⅲ편 지식기반 산업 육성전략, 제Ⅳ편 환경보전과 지속가능한 발전, 제Ⅴ편 지식기반 사회의 사회적 통합, 제Ⅵ편 지식기반 경기도정을 위한 제도정비이다.

제Ⅰ편에서는 지식기반사회의 전개방향과 전망을 하면서 공공부문의 역할과 국가경쟁력을 기술하고 있다. 경기도의 일반적 잠재력을 SWOT방법으로 분석하고 있다. 이 보고서는 경기도의 지식기반 잠재력으로 지식기반 인프라의 집적지를 강조하고 있는데, 첨단산업과 각종 연구소, 연구인력, 대학교, 벤처기업이 높은 비중을 차지하고 있음을 제시하고 있다.

제Ⅱ편에서는 경기도의 공간적 위상을 지식기반경제의 혁신거점지역으로 설정하고, 지식기반 집적지의 형성, 국제기능 및 남북교류를 수용한 공간 형성, 단절된 경기북부지역과 북한지역의 연계공간개발 등 전략을 제시하였다. 또한, 기존산업벨트, 수도권 산업벨트, 서해공단벨트 등을 남북과 동서방향으로 확장 연계시켜야 함을 강조하고 있다.

제Ⅲ편에서는 지식산업의 육성을 위해서는 지식의 창출과 공유 그리고 지식활용과 부가가치 극대화 방안을 기술하고 있다.

제Ⅳ편에서는 지속가능한 발전을 위해서 환경보전의 중요성을 언급하면서 푸른생명의 녹지공간 조성, 안전한 수질과 풍부한 수량 확보를 위한 효율적인 물관리체계 구축, 지역대기환경기준 강화와 광역적 대기관리체계를 통한 쾌적한 대기 그리고 주민참여 중심의 폐기물재활용 기반 지원을 통한 자원순환형 사회를 지향하도록 하였다.

제Ⅴ편에서는 지식기반사회의 도래로 사회적 양극화가 심화되고, 여성의 사회참여가 증대되며, 참여적 시민사회의 도래를 전망하면서 창조적 인재의 양성과 능력개발, 참여와 교육훈련을 통한 여성의 지식잠

재력 개발, 함께 참여하는 생산적 복지공동체의 구축을 강조하고 있다.

마지막으로 제VI편에서는 기식기반 경기도정을 위한 제도정비에 관해 기술하고 있다. 성과중심의 전략도정체제를 구축하기 위해서는 각 행정조직이 책임행정관리를 할 수 있도록 인사, 예산 권한을 부여하고, 조직의 역량강화를 위해 학습조직이 되도록 해야 하며, 투입중심의 재정운영에서 성과 지향적인 재정투자로 전환을 강조하고 있다. 또한 지식기반 도정으로의 효율적이고 가속화 하기 위해 지역경쟁력위원회 구성과 지식기반산업육성특별법 제정을 제안하고 있다.

(작성자 : 정책기획관실 노홍섭 ☎ 249-2792)

2. 제1차 경기발전 5개년 계획

경기도는 지난 '97년도의 장기발전전략과 정책방향을 제시한 「경기 2020:비전과 전략」을 마련하였으며, 이의 실천계획으로 「제1차 경기발전 5개년계획」을 수립·제시한 바 있다.

「제1차 경기발전 5개년 계획」은 1998년부터 2002년까지 5년간 추진해야 할 구체적인 실천계획으로 산업경제분야, 공간 및 기반시설분야, 환경분야, 문화복지분야 등 4개 분야로 수립한 부문별발전계획과 동북내륙권, 서부해안권, 동남내륙권, 남부임해권, 서울인접도시권 등 경기도 31개 시·군을 5개 권역으로 구분한 권역별발전계획으로 구성하였다.

'98년부터 시행에 들어간 「제1차 경기발전 5개년 계획」은 IMF 경제위기 등 각종 어려운 여건에서도 대부분의 사업이 착수되어 정상적으로 추진되고 있다.

부문별발전계획 에 대한 '98년도 추진상황을 보면 총 4개 분야에서 22건의 사업에 666,157백만원이 투자되어 추진중에 있으며, 이를 분야별로 보면

산업·경제분야 에서는 27개 사업에 171,496백만원을 투자하여 농·축·수산업 발전계획, 제조업 및 첨단 지식산업 육성계획, 물류·유통·정보통신산업 육성계획, 관광산업 개발계획, 중소기업지원계획 사업 등을 추진하였다.

공간 및 기반시설 분야 에서는 48개 사업에 308,502백만원을 투자하여 공간구조 계획, 토지이용 계획, 에너지 및 지역정보화 계획, 지역정보시스템 및 지리정보시스템 구축, 주거환경 계획, 교통시설확충계획 사업 등을 추진하였다.

환경분야 에서는 44개 사업에 90,867백만원을 투자하여 자연환경보전계획, 대기질관리계획, 폐기물 관리계획, 수환경 관리계획 사업 등을 추진하였다.

문화복지분야 에서는 35개 사업에 95,292백만원을 투자하여 지역문화예술 기반계획, 지역문화예술산업 활성화계획, 여성능력개발 및 활성화계획, 지역보건서비스 확충계획, 지역복지 확충계획 사업 등을 추진하였다.

또한 ***권역별 발전계획*** 에 대한 '98년도 추진상황을 보면 총 5개 권역 4개분야에 1,879,646백만원의 예산이 투입되어 추진되고 있으며, 이는 당초 1,047,807보다 5% 증가한 것으로 활발한 사업추진이 이루어졌음을 알 수 있다.

이를 분야별로 보면 산업경제분야 19,475백만원, 공간 및 기반시설 분야 297,648백만원, 환경분야 179,154백만원, 문화복지분야 68,621백만원이 투자된 것이며, 권역별로는 동북내륙권 271,440백만원, 서부내륙권 196,947백만원, 동남내륙권 339,893백만원, 남부임해권 805,736백만원, 서울인접도시권 265,630백만원이 투자된 것이다.

「제1차 경기발전 5개년 계획」은 지방의 재정, 국내·외 경제상황, 각종 개발계획이나 법제도 등 사회환경의 변화에 따라 현실에 맞게 수정되고 보완되어야 하며, 이를 위해 본 계획에 대한 추진상황을 체계적으로 검토하고 계획된 사업들이 적극 추진될 수 있도록 유도하고, 계획과

집행과정에서 나타난 문제점들을 보완·발전시켜 보다 현실성 있는 사업들이 추진될 수 있도록 지속적으로 관리할 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 노홍섭 ☎ 249-2792)

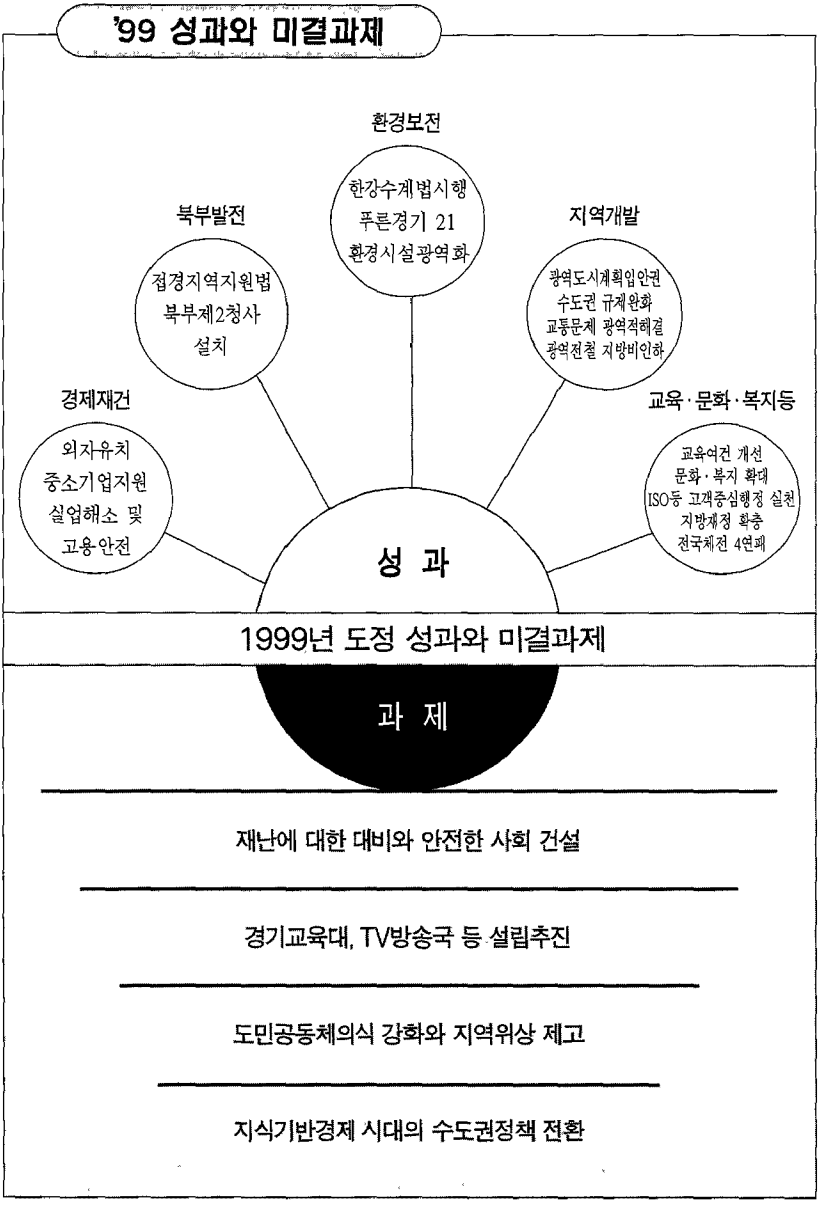
3. 2000년 도정운영 기본방향

21세기의 세계정세는 세계화와 지식정보화로 대변되는 무한경쟁의 시대가 열리는 추세로 세계적으로는 중국이 죽의 장막을 거두고 WTO에 가입하는 등 동아시아 경제구조에 있어 경쟁과 협력의 새로운 구도가 성립되고 있는 한편 국내적으로는 구조조정의 여파와 기업들의 신경영전략 및 경기회복에 따른 보상심리 등으로 신 노사관계의 정립 필요성이 증대되고 있는 실정이다. 이러한 여건 속에서 우리도가 경제회복과 개혁의 성과를 지속적으로 정착시키기 위해서는 국민화합과 사회안정이 필수적이라 할 것이다.

2000년 세계경제는 유력한 경제 전망기관들이 호조를 예상하고 하고 있는 가운데 한국경제는 내수와 수출이 함께 호조를 이어가면서 상승사이클을 그릴 전망이다. 경기도는 이러한 경제적 상승여건 하에서 외자유치 중소기업지원대책 및 실업해소와 고용안정을 통하여 경제재건에 주력하고 재난에 대한 대비 및 안전한 사회건설을 향한 대책마련과 한강수계 법 시행 및 푸른 경기 21을 통한 도민이 함께하는 선진환경 구현에 박차를 가할 것이며 한국은행의 BSI(business survey index) 조사결과가 시사하는 것처럼 2000년 경기도 경제는 상승무드일 것이라는 기대와 함께 그에 따른 삶의 질 향상과 지역의 균형발전 및 여성의 지위향상을 위한 다양한 시책발굴과 추진에도 전 공무원의 역량을 기울여나갈 것이다.

또한 경제위기의 근본적 원인은 선진국과의 지식격차임을 인식하고 지식활동 인프라 조성과 인센티브 부여 및 지식기반산업 유치에 총력

〈표 1-2-1〉 규제혁파위원회 운영실적



을 기울이고, 21세기는 산업화시대에서 환경·문화·교육이 중시되는 시대로 전환되는 점에 주목하여 쾌적한 환경조성, 문화선양과 관광진흥, 개선된 교육여건으로 삶의 질을 제고해 나갈 것이다.

우리 도는 남북교류·한중협력의 관문인 경기북부와 서해안 지역의 체계적인 발전전략이 필요한 특수여건을 감안하여 지역 간 협력과 균형있는 발전을 위한 기반구축을 향한 노력을 펴나갈 것이며 사회구조와 인식의 변화로 여성·노인·장애인 등의 사회활동 욕구증대를 충족시키기 위하여 계층별 특성에 맞는 복지정책을 추진하고, 자연재해 빈번한 발생을 방지하기 위하여 체계적인 재난·재해 대책마련 대책에도 전력을 다해 나갈 것이다.

(작성자 : 정책기획관실 조정화 ☎ 249-2823)

제 2 절 주요 도정운영 성과

1. 경제회생 분야

2. 규제혁파 분야

3. 도정혁신 분야

4. 균형발전 분야

5. 삶의 질 향상 분야

'99 주요 도정운영 성과

1999년도 한 해의 경기도정의 성과를 착실한 개혁의 추진과 국가경제위기의 완전한 극복을 위한 기반구축, 지역균형발전의 기틀 마련, 그리고 행정서비스 향상을 위한 품질행정체제 구축한 것이라고 할 수 있다.

우선 경제위기 극복을 위하여 외자유치와 중소기업 육성지원 및 실업·고용대책에 주력한 결과 외자유치 34억불, 중소기업육성 기금조성. 신용보증 전국 1위, 공공근로사업 추진성과 전국 1위, 전국기능경기대회 우승이라는 성과를 거양하였다.

한편 국가위기의 근본적 원인이 WTO 체제 이후 급변하는 국제환경에 효과적으로 적응하지 못한 때문이라고 보아 위기극복의 궁극적 지향점을 세기적 전환의 방향모색에 두고 이러한 관점에서 각종 행정규제의 개혁에 주력하여 수도권 산업입지 규제완화 등의 성과를 이룩하였고, 경쟁력 있는 조직개편과 「제2의 건국 운동」의 추진기반을 확보하였으며 지방재정의 확충을 위해서도 노력하였다.

또한 경기도의 최대 현안과제인 한강수계 수질개선과 수도권 교통문제의 해결에 있어서도 새로운 전기를 마련하였고, 남북교류를 대비한 북부지역 발전을 위해 접경지역지원법, 종합전시장 유치, 북부 제2청사 설치를 하였다.

「한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한 법률」 제정과 더불어 한강수계법을 시행하여 한강수질개선을 도모하는 기반을 구축하였다.

그리고 경기 북부지역에 발생한 수해복구에 전력을 다하고 어려운 재정여건하에서도 도로 등 SOC 분야에 대한 지속적 투자와 교통문제에 대한 광역적 해결의 틀을 확보하기도 하였다.

〈표 1-2-2〉 주요시책 중앙평가결과

구 분	시 책 명	
최우수부문	• 중소기업 육성기금 조성	• 공공근로사업 시행
	• 신용보증	• 전국 중소기업 품질경연대회
	• 전국기능경기대회	• Y2K해결
	• 전국 공예품 대전	• 소상공인 자금지원실적
	• 제80회 전국체전	• 규제개혁 추진
	• 쌀 생산대책	• 음식문화 개선
	• 통계조사업무	• 지방행정연수대회
우수부문	• 조사료 생산시책	• '99도로 정비사업
	• 제1회 공공부문 경영혁신 대회	
	• '99소하천 정비사업 및 샛강 정비사업 추진실태	
	• '99상반기 산림사업 평가	• '99쓰레기감량 및 자원화

1. 경제회생 분야

IMF 경제위기 극복을 지방차원에서 주도한다는 각오로 도정운영 최우선 과제를 경제회생으로 정하고 중소기업의 경쟁력 제고와 실업해소 및 고용안정 그리고 외국인 투자자본의 유치와 수출촉진 시책을 중점 추진하였다.

우선 중소기업의 육성을 위하여 도내 중소기업에 운전자금을 3,042개업체 6,219억원을 지원하였고 구조 조정자금을 8,987개 업체에 10,653억원을 지원하였으며

또한 지방화시대·지방경영시대를 맞아 중소기업을 일괄지원할 수 있는 One-Roof - Service 체제구축을 위해 중소기업종합지원센터를 건립하여 중소기업을 지원하여 주고 있다.

벤처기업 집중육성을 위해 벤처포럼 개최와 벤처기업에 투·융자지원을 하였고, '99. 5. 3 엔젤클럽 창립하여 총 6회의 엔젤마트를 개최하

여 8개 벤처 기업체 35억원의 투자가 이루어졌고, 11개업체에 대해 89억원의 투자가 진행중에 있다.

그리고 산·학·연 공동기술개발 지원을 위해 총 44억원의 연구개발 자금을 지원하여 213건의 기술과제를 연구중에 있다.

전국 최초로 경기도 지역 협력연구센터(KRRC) 육성사업을 실시하여 3개 대학에 25억원을 지원, 연구과제를 수행중에 있으며, 주요성과는 특허출원 19건, 제품개발 22건, 기술이전 175건 등이다.

기업체의 품질향상과 기업경쟁력 강화를 위해 ISO품질인증의 획득을 희망하는 기업체에 대하여는 2,000만원 범위내에서 자금지원을 하고 있다. '99년도에는 4개업체 66백만원을 지원하여 품질경영체제를 구축하였다.

2001년 세계도자기 박람회와 2002년 월드컵을 목표로 하는 한국의 대표적인 도자기 상품을 개발하기 위하여 명지대 용인캠퍼스에 한국도자기 연구센터를 설치하여 운영하고 있다.

실업해소와 물가안정을 위하여 실직 저소득 주민을 위한 한시적 생활보호사업 전개와 '99수해 이재민구호, 노숙자 보호시설 확충 및 전담인력을 배치하였고 늘어나는 실업자에 대해 새로운 일자리 창출을 위해 경기도 경제투자관리실내에 과단위의 실업대책반을 설치·운영하여 실직자에 대해 취업알선을 추진하였다.

대량실업 및 장기 고실업 조기극복을 위해 '99 경기틈새창업박람회를 시·도 단위에서 최초로 실시하였다.

또한 저소득 실직자의 생활안정을 도모하기 위하여 공공근로사업을 도정의 역점사업으로 추진하여 참여실직자 평균 38천명에 연인원 90만명에게 근로기회를 부여하여 전국 제1위의 집행실적을 지양했다.

그리고 산업체의 인력난을 해소하고자 구인·구직 만남의 날 행사를 매월 9일과 19일 두차례씩 실시하였으며, 인턴사원 채용박람회도 개최하였다. '97년 경기인력은행의 개원에 이어 '99년에도 인력은행이 도내에 4개소가 설치되었으며 27천여명에 이르는 구직자를 대상으로 취업

을 알선한 결과 13,430여명을 취업시키므로서 44%의 취업율을 나타냈다.

우수 기능인력의 확보를 위해 도 기능 경기대회를 수원에서 개최하여 전국 기능경기대회에서 1위를 차지하였다.

또한, 우수근로자를 표창하고 기능인이 우대 받는 사회분위기를 조성하기 위하여 14명의 장인을 선발하여 시상하였고, IMF체제 이후 급격히 증가되는 실업해소를 위한 대책사업의 일환으로 고용촉진 훈련을 실시하였다.

참여와 협력의 노사관계 정착을 위해 합동연수회, 노·사·정 한마음 등반대회, 노사정 한마음 선언문 채택 등을 통하여 노사화합 분위기를 조성하였고, 근로자 사기진작 시책 추진과 노동단체를 지원하였다.

물가안정으로 경제안정 유지를 위하여 도 및 시·군구에 소비자 상담실을 운영하는 한편, 가격동향 감시기능을 강화하고 부당요금 업소에 대한 행정제재를 통하여 물가안정에 주력하였다.

원활한 에너지수급 관리를 위하여 전력·석유·가스·LPG·연탄 등 에너지원별 수요관리를 철저히 하고 있으며, 아울러 외화절약을 위한 고효율 에너지 기기 보급사업 추진도 적극 추진하였다.

지역 전략산업의 육성을 위하여 도내 조성 완료되었거나 개발중인 산업단지는 총 50개소 61,620천㎡이며 현재 조성중인 산업단지는 21개소(22,593천㎡)이다. 또한 경기도의 벤처산업의 산실로써 역할을 할 안산 테크노파크 조성을 지원하고 있다.

외국인 투자의 적극 유치와 수출 촉진을 위하여 수도권정비계획법 등 각종규제 법령을 합리적으로 개선하기 위해 노력을 전개하고 있으며 또한 「외국인투자지역」에 입주하는 외국기업에 대해 조세감면 등 각종 인센티브를 제공하고 있다.

중소기업의 해외통상지원을 위해 국제무역박람·전시회 참가와 해외투자유치단 투자가 초청 설명회를 개최하여 경기도경제에 기여도가 높은 외국인 투자기업을 선정, 시상을 실시하였으며 금년한해 동안 외국

인투자유치 실적은 254건에 22억원에 이르렀다. 그리고 컴퓨터 통신의 혁명적 발전으로 특정 지어지는 인터넷 시대에 걸맞게 도에서는 「경기 인터넷 무역21(KIT21)」프로젝트를 개발 추진하여 해외바이어 발굴에서 무역업무 대행에 이르기까지 중소기업의 수출입 활동을 지원하고 있다.

도정의 자치 외교역량을 제고하기 위하여 도에서는 13국15개 지역과 자매결연 및 상호경제(우호)협력 합의서를 체결하여 외국 지방정부와의 교류 및 통상협력을 증진해오고 있다.

2. 규제혁파 분야

규제개혁의 체계적 추진을 위하여 도민의 일상생활에 불편을 초래하고 지역경제 활성화에 걸림돌로 작용하는 각종 규제를 도민의 입장에서 심의·조정하기 위하여 「경기도 규제개혁대책협의회」 구성하여 2002. 12.31일까지 한시적으로 운영될 계획이다.

위원회는 3개분과로 전체위원 36명으로 구성되었으며, 주요활동은 법안작성, 논리개발, 홍보 등으로 구분되며 전체회의 1회, 본회의 1회 등 총 9회를 개최하여 시·군 및 기업체 경제단체 등을 통하여 발굴된 규제 149에 대하여 심의하였다.

규제개혁 추진에는 주민의 참여가 절대적으로 필요하다고 보고 규제혁파위원회 소속하에 규제신고센터를 설치 운영하고 있다.

규제신고센터는 법령에 근거없는 행정규제의 오·남용 및 법령, 조례·규칙 등에 근거한 행정규제로 주민생활에 불편을 초래하거나 기업활동에 장애가 되는 사례발굴 창구로서 기능을 갖고 있으며 '99년에는 46건을 접수 처리하였다.

또한 규제개혁의 적극적 추진을 위하여 모든 규제를 주민의 입장에서 행정규제의 정비와 법령에 근거없는 행정규제 265건을 정비·완료

하였으며, 도와 시·군의 조례·규칙 등에 규정된 규제의 50% 이상을 폐지 또는 완화하기로 하여 일제조사한 결과 총 12,391건의 규제사무가 있으며 이중 폐지 가능한 규제 5,311건, 완화가 가능한 규제 1,447건으로 조사되어 총 6,429건을 정비하는 성과를 거두었다.

앞으로도 신설·강화되는 행정규제를 강력히 억제하기 위해 행정규제 일몰제도를 도입 운영하고 있으며, 경기넷을 통하여 304건의 규제사무 목록을 공포하였으며, 또한 변동되는 규제사무는 즉시 공개하여 규제행정의 투명성을 높혀 나가고 있다.

3. 도정혁신 분야

도민중심의 행정체계 구축을 위하여 도민과 함께하는 「제2의 건국운동」을 전개하는 데 있어서 3대 중점개혁과제를 선정(신경기인 운동, 벽허물기 운동, 밝은사회 만들기 운동)하여 추진하고 민주도, 관지원의 활동체계를 확립하였다.

도민의 소리를 반영하는 도정을 위하여 옴부즈만 제도를 실시하고 도민과 정례대화 및 도정시책설명회 개최, 민원처리 제도개선을 위한 공개토론회 개최, 민원모니터제를 확행하였으며 새로이 행정서비스헌장을 제정하고 전화친절도 평가제도를 도입하여 공무원의 민원인에 대한 친절의식 및 자세를 고취시켰다.

투명한 도정의 구현을 위하여 예방과 창의력 조장의 감사와 감찰활동을 지속적으로 실시하고, 「부조리 신고창구」 개설운영, 공개감사제도 운영, 공직기강 쇄신을 위한 감찰활동을 강화하는 등 감찰역량의 제고를 도모하였다. 또한 도민의 「알 권리」를 충족시키기 위하여 경기넷에 주요도정 현안사항과 공지사항을 게시하고 있으며 도정소식지인 「주간경기」편집의 내실화와 FM라디오 방송의 출력 증강 및 TV방송국 설치를 추진하고 있으며, 「새천년 희망의 경기」라는 제목으로 비디오를 3

개국어로 제작하였다.

자치역량의 확대 · 강화를 위하여 1 · 2단계 구조조정을 통해 작지만 생산적인 조직개편을 단행하였으며 조직의 전문화를 통해 도민의 행정욕구를 최대한 충족시키기 위하여 능력이 탁월한 계약직 공무원을 2005년까지 단계별로 확대해 나갈 계획이다. 또한 효율적인 시책 및 사업추진을 위해 실시한 일몰제도는 기획예산처, 행자부 공동주관으로 실시한 「제1회 공공부문경영혁신 대회」 경영관리개선부문에서 우수상을 수상하였으며, 목표관리제 운영(MBO), 실과간의 경쟁력 평가로 조직내부에 발전적인 경쟁을 유도하여 실적중심의 직위분류제로 전환되는 추세에 대비한 대응역량을 배양하였다. 또한 조직문화 개선을 위하여 품질행정시스템을 도입하여 고객만족도에 부합하는 고객중심의 행정을 수행하고자 노력하였다. 아울러 경기도에서는 산 · 학 · 연이 참가한 가운데 도정정책에 대한 정책토론회를 개최하여 도민 의견을 적극 수렴하여 도정에 반영하기도 하였다.

지역 현안사업의 합리적 해결을 위하여 경기, 서울, 인천, 강원, 충북 등 5개 시 · 도로 구성된 수도권행정협의회를 운영하여 '99년말 현재 11회에 걸쳐 140건의 안건을 상정, 합의 72건, 중앙건의 72건 등 115건이 완료되었고 25건은 계속 협의중이다. 또한 도내에는 2개이상의 기초자치단체로 구성된 권역별 행정협의회가 있으나 운영 실적은 다소 저조한 형편으로 앞으로 광역행정수요의 폭증추세에 대비하여 이의 활성화가 요구되고 있다.

지방행정의 정보화 · 세계화를 위하여 경기넷 온라인 서비스를 실시하고 있으며, '99 언론기관 실시 인터넷 분야 평가결과 대사 및 인기상을 수상하였고 LAN망 구축, 전자결재시스템의 확대, 도정정보관리시스템 구축, 재정정보관리자시스템구축과 지리정보시스템(GIS) 추진 등 정보화를 위한 기반을 구축하였으며 Y2K문제를 주어진 시간내 해결하기 위하여 구체적인 기술지원, 진척상황 현장 지도점검 등 시스템 공급업체와 유기적인 협조체제를 구축하는 등 마무리 대책을 강구하였다.

활기찬 공직분위기 조성을 위하여 급격히 변화하는 국제환경과 행정여건에 능동적으로 대처할 수 있는 국제전문인력을 양성하고 선진국의 제도 및 기술 등 벤치마킹을 목적으로 '94년~'98년까지 15명, '99년에 2명 등 17명을 선발하여 2년 6개월 과정의 국외교육훈련을 실시하고 있으며 어학연수실을 이용하여 134명이 영어, 중국어, 일어 등 외국어를 이수토록 하였으며, 직원 사기앙양과 단결을 위하여 「도청 어린이집」을 전국 최초로 행정기관에 설치하여 운영함으로써 맞벌이 공무원이 안심하고 직장생활에 전념할 수 있도록 하고 있다. 또한 '98년 12월부터 공직자들의 의식개혁과 사고의 전환을 통해 새로운 가치를 창조할 수 있는 기회를 제공하고자 각 분야의 최고전문가를 초청하여 강의식으로 운영하는 「21세기 희망의 경기포럼」을 매월 둘째주와 넷째주 화요일에 실시하고 있는 데 관심있는 도민이면 누구나 함께할 수 있도록 하고 있다.

4. 균형발전 분야

토지이용 · 관리의 효율화 · 합리화를 위하여 국토이용관리법 상 준농림지역 내 소규모 공동주택의 무분별한 입지를 규제하기 위하여 제도개선(안)을 강구, 건설교통부에 제도개선을 건의하여 '99년 10월 26일 국토이용관리법 시행령 개정(안)을 입법예고 하였으며 2000년 2월 9일에는 동법 시행령이 개정 공포되어 소규모 고층, 고밀도 아파트의 무분별한 난립으로 인한 각종 도시문제는 대부분 해소할 것으로 기대할 수 있게 하는 한편 도농통합시 등 도시화가 급속히 진행되는 지역에 대하여는 시급히 도시지역으로 변경하여 계획적인 개발을 유도하는 방안도 추진할 계획이다.

지역균형개발사업 추진을 위하여 평택권역 광역개발사업과 시화지구 개발 사업을 지속적으로 추진하고 있다. 평택권역 광역개발사업의 주

요추진 사업으로는 '99년말 현재 항만 7선석, 산업단지 5개소, 도로1개노선, 인력개발 2개교, 환경보전 2개소가 완료되어 이용되고 있으며 대중국 교류증대와 서해안 개발의 교두보 역할을 수행할 수 있도록 제4차 국토종합계획에 평택권을 10대 광역권에 포함시키기 위해 지속적인 개발을 추진하고 있다. 시화지구 개발사업은 수도권의 인구 및 산업의 분산을 위한 자족도시 건설, 대단위 국토확장 사업으로 고용증대 및 경기를 진작시키고 해외건설업체 합리화 방안에 따른 철수업체를 지원하고자 추진 중에 있다.

주민편의 지적행정구현을 위하여 '99개별공시지가를 적기에 추진하여 '99. 6.30자로 3,258,747필지를 결정·공시하였으며 도민들이 결정된 지가를 쉽게 열람할 수 있도록 '99. 2.8일부터 경기넷에 공시지가란을 개설하여 서비스를 제공하고 있다. 그리고 지적도면 전산화사업을 추진하여 지적, 임야도 85,065매를 '99년부터 2003년까지 연차적으로 130억원을 투입하여 지적도면 전산화사업을 완료키로 하였으며 2인 이상이 공동으로 소유하고 있는 공유토지를 간편한 절차로 분할 등기하여 주는 특례법 시행을 '95년 4월~2000년 3월까지 추진하고 있으며 등기촉탁 정리로 주민부담을 경감토록 하고 있다.

미래지향적인 도시개발을 위하여 국가발전의 중추적 역할을 담당하고 있는 수도권에 속한 경기도는 수도 서울의 확산과 타 지역으로부터 유입되는 인구를 수용하기 위해 택지 및 주택건설, 산업단지개발, 교통, 항만 등 각종 인프라의 공급을 통한 도시화가 전국 어느 곳 보다도 역동적으로 진행되고 있다. 그러나 이에 대처할 수 있는 토지의 수급이 가용토지의 고갈로 점차 어려워지고 있으며 이러한 문제를 해소하기 위하여 경기도는 광역도시계획을 수립, 도시간 기능의 적정 배분과 공간구조의 개편, 시설의 재배치로 대처하고, 기존의 과밀도시는 도시재개발 사업을 활성화하는 방안을 모색하고 있다. '99년의 추진실태를 보면 도시기본계획에 있어서는 수원시 등 19개 도시는 수립 완료하였고 시흥 등 6개 도시는 계획수립 중에 있으며 도시계획재정비는 '98년 고

양 등 13개 도시를 완료하고 올해에도 성남 등 8개 도시를 대상으로 지방화시대에 걸맞게 자율성과 창의성을 살려서 계획하도록 추진하고 있다.

도시지역의 시급한 주택난을 해소하기 위하여 현재 추진하고 있는 택지개발사업은 수원 영통지구 등 66개 지구를 완료하여 58만여 세대 229만여명을 수용하는 택지 2,456만평을 조성한 바 있으며, 39만여 세대 129만여명을 수용할 수 있는 부천 상동지구등 60개 지구 1,580만평을 지정하여 개발을 추진 중에 있다. 또한 토지구획정리사업은 도시계획구역내 개발과 정비가 동시에 필요한 주거·상업지역 등 개발 가능지를 우선 시행함으로써 장기 미집행 도시계획 시설의 정비와 아울러 친환경적 저밀도 주거용지 개발을 유도할 계획이다. 주택의 공급은 '99년중 주택경기 활성화 시책의 지속적인 추진으로 경기회복에 기여하여 당초 '99년도 주택건설 목표 115천호를 크게 초과한 167천호(145%)의 주택공급이 이루어졌다. 또한, 일본 후쿠오카현과의 지속적인 교류를 통하여 우리도의 주택, 건축행정발전에 적극 활용할 계획이다. 또한 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출을 위하여 건축관계자 심포지움 개최, '99 제4회 건축문화상 추진, 건축분쟁조정위 설치, 건설기술심의 위원회운영 등 기술본위의 질적 수준향상을 위하여 건설문화 기반을 강화해 나갈 것이다.

원활한 교통네트워크 구축을 위하여 수도권의 교통난해소와 지역균형발전을 위하여 추진하고 있는 수도권 광역전철망건설사업은 중앙선이 2003년에, 경원선이 2004에 경의선이 2006년에 수인선과 분당선이 2,008년에 완공될 계획이다. 이들이 완공되면 교통체계의 개선이 크게 이루어 질 것이다. 또한 극심한 도심 교통난을 해소하기 위하여 효율적이고 환경친화적인 경전철 시스템을 추진하고 있는 데 구간별로는 하남, 의정부, 용인, 부천, 김포노선이 추진 중에 있다.

효율절인 도로체계 및 종합물류시설 구축을 위하여 2000년 12월까지 격자형 고속도로 등 국가기간 도로망 구축과 투자우선순위에 의해 도

로정비 기본계획을 수립하고 서울 등 인근 시도를 연결하는 광역도로망 확충(계수대로 등 6개 노선)과 도내 지방도를 확·포장하였다. 또한 유통산업 활성화를 위한 종합물류센터를 구축하기 위하여 여주 상거지구 등 10개 지역 206만평의 유통산지 조성계획을 추진 중에 있다.

지역별 전략적인 관광산업육성을 위하여 문화산업 육성 정책토론회와 심포지엄 개최를 통해 문화산업 육성실행계획 수립을 완료하고 지방자치단체로는 처음으로 체계적인 백서발간 및 전략적 마스터플랜을 작성하였으며 2001 세계도자기 엑스포 관련조례 제정, 조직위원회 사무처 구성 등 준비체제를 구축하는 등 행사기본계획을 수립하였으며 남한산성과 화성성역화 사업추진, 노래하는 분수대·아쿠아리움 등 설치를 추진하면서 세계수준의 기술이전과 획기적인 관광인프라구축 계기를 마련하였다. 전통을 계승한 대물림 향토음식점 개발, 경기 으뜸이 발굴 등 무형문화에 대한 가치인식을 제고하였을 뿐 아니라 전국체전 처음으로 경기도가 4연패를 달성하였고 2002년 월드컵 축구대회 수원경기 전 도민 지원체제를 구축하여 900만 경기도민의 의지가 결집된 대회로 승화시키기 위한 준비에 철저를 기하고 있다.

통일대비 북부지역 활성화를 위하여 북부전담 부지사가 상주하는 경기도 제2청사 설치를 추진하여 '99년 정기국회에서 통과되고 '99년 4월 대통령 방문시 약속되어 자치법 개정을 완료하여 제 2청사가 설치되기에 이르렀다. 통일기반 조성을 위한 접경지역지원법을 제정하여 북부지역 발전의 초석이 마련되었으며 북부지역에 산업기반시설을 대폭 확충하기 위하여 북부 22개 지역에 산업단지 조성을 추진하고 있으며 북부지역 여권업무를 개시하는 등 지역균형 및 평화통일 기반 조성을 위한 발전방안을 시행·추진 중에 있다.

농·림·축산업 육성을 위하여 UR 협상타결과 WTO 체제 출범에 따라 우리농업의 국제경쟁력을 제고시키고, 농업을 국가경제의 기간산업으로 육성코자 수립된 농어촌발전 5개년 계획('94~'98)의 성과를 돌이켜 보고 향후 농업·농촌의 발전방향을 제시할 투융자계획을 수립 시

행할 계획이며 그 동안의 성과를 살펴보면 정예농업인 육성, 생산기반 정비, 농수산물 유통시설 확충 등의 외형적 성과가 상당하였으며, 사계절 신선농산물 공급, 안전한 고품질 농산물의 공급 등 국민식생활 개선에도 크게 기여하였다. 한편 경제위기의 여파로 소비감소, 가격하락, 원자재가격 상승등이 겹쳐 농가경영의 악화를 초래하기도 하였는데 이에 따라 경기도는 2단계 농업·농촌 발전계획('99~2004)을 수립하여 지난 농정의 성과와 미흡한 점을 거울삼아 내실있는 「저비용 - 고효율」의 농업구조개선 사업을 추진할 계획이다.

쌀생산 기반확충 및 기계화 영농을 위하여 국민의 기초식량인 쌀 자급목표달성을 확품종 재배면적확대, 벼 식부면적 확보를 위한 휴경논의 생산화, 병해충방제 등의 시책을 적극 추진하여 '98년보다 179천석이 증가한 4,294천석을 생산하였으며 '99년도 추곡수매는 정부직접수매 219천석, 농협차액지급수매 239천석을 수매하였다.

이와 함께 농업기계화사업을 꾸준히 추진해온 결과, '99년말 기준 경운기 95,532대, 트랙터 31,470대, 이앙기 47,032대, 콤바인 13,715대, 건조기 15,832대를 농가에서 보유하여 주요 농작업시 활용하고 있다.

또한 도에서는 농업의 생산·유통수준을 한차원 높이고, 농업을 수출산업으로 육성하기 위하여 선진농업기술 및 수출유통망을 보유하고 있는 국가를 대상으로 자본 및 기술도입을 추진 중에 있다.

농수산물의 유통구조 개선과 소득전략 작목 육성을 위하여 농산물의 수급조절 기능을 강화하고 공동출하로 상품성 향상과 농산물 가격안정으로 농가소득 증대를 위하여 간이집하장 142개소 10,037백만원, 저온저장고 1,513개소 62,359백만원, 산지유통센터 2개소 2,065백만원을 지원하였다.

'99년 농산물 수출실적은 당초계획 105,000천불보다 23%증가한 128,875천불을 수출하였으며 품목별로는 채소류가 9,161천불, 특작류가 11,728천불, 과실류가 1,770천불, 화훼류가 10,283천불, 축산물류가 95,983천불의 실적을 기록하였다.

축산업경쟁력 강화부문에 있어서는 축산분야는 도내 농업 총생산액 중 64.1%를 차지하는 경쟁력있는 산업으로 농촌지역의 중요한 소득원으로 계속 발전시키고자 축산물 생산기반의 정비확충과 정예화로 과학축산을 실현하고, 축산물의 고급화와 유통구조혁신에 의한 시장차별화 사업을 강력히 추진하고 있다.

수산진흥과 산림자원화를 위하여 수산업을 21세기 국민식량사업으로 육성하고 바다와 내수면을 풍요로운 수산자원이 서식하는 곳으로 가꾸는 등 수산진흥사업을 추진하였다. '99년말 현재 어가 6,167호로 6.3%, 어업인구 17,902명으로 5,7%, 어선 2,201척으로 2.2%, 수산물생산이 20,293M/T으로 1.0%를 차지하고 있다. 수산자원 조성을 위하여 인공어초 시설, 수산종묘방류 등 고소득, 정착성 어자원을 증강시키기 위한 노력을 지속적으로 추진하고 있다.

산림기반조성을 위하여 산지자원화 10개년 계획('88~'97)을 마무리하고 제 4차 산림기본계획('98~2007) 수립 2차년도를 맞아 용재수 위주 조림에서 경제적, 환경적 기능이 높은 수종을 식재하는 등 양적조림에서 질적조림으로 전환하고 있으며 통일을대비한 연천군 민통선 북방지역에 조림과 육림사업을 추진 중에 있는 데 이는 산림자원 조성 및 자연생태계 복원으로 산림환경 조성에 크게 기여할 것이다.

산림자원 보호관리를 위해 기후특성상 산불이 나기 쉬운 봄철(2. 1~5.15)과 가을철(11. 1~12.15)에는 산불방지 종합대책 상황실을 도 및 시·군·구에 설치·운영하여 산불피해 최소화에 만전을 기하였으며 산림오염방지, 산림병해충방제, 보호수관리를 적극추진하여 산림자원보호에 노력하고 있다. 한편 산사태 예방에 및 복구와 사방사업을 추진하여 산림재해 예방에 최선을 다하여 '99년도에 67.82ha를 복구하였으며 2000년에는 4.13ha를 복구할 계획으로 있다.

5. 삶의 질 향상 분야

맑고 쾌적한 환경조성 부문에서는 환경여건 변화를 수용하여 구체적이고 실효성있는 환경정책 목표와 방향을 마련한 후 각계각층의 폭넓은 의견을 수렴하여 「경기도 환경정책 중기종합계획」을 수정·보완하여 보다 나은 경기도를 만들 수 있는 기반을 구축하기 위하여 8개분야를 보완하여 당초 7개분야 68개 과제를 15개분야 90개 과제로 확대하였고 이에 따라 투자사업비도 당초보다 1,000여억원을 늘리기로 하였다. 또한 경기도의 환경실태를 기록화한 「99경기환경백서」를 발간하였는 데 경기넷을 통해서 관심있는 사람이면 누구나 열람할 수 있도록 하였다.

주민과 함께하는 환경정책으로는 리우선언과 『지방의제 21』 정신에 입각하여 1999년 2월부터 『경기환경헌장』 제정 작업에 착수하였으며, 6월3일 경기환경 헌장을 선포하였다. 이 내용은 거시적인 시각으로 환경에 접근하려는 의지를 담은 도민 행동강령으로 「푸른경기 21」의 기본이념이기도 하다.

자원형 순환사회 구축을 위하여 1인당 1일 쓰레기 발생량을 매년 10g 더 줄이기 시책을 추진하여 전국 제일의 재활용·자원화 실적을 견지하고 있으며 폐기물처리시설을 광역화하고 도민신뢰도 확보를 위한 합리적 입지선정과 최첨단시설 설치를 적극 추진하고 있다.

수질관리대책 및 맑은 물 공급을 위하여 경기도는 획기적인 수질개선을 위하여 총 10조 7백억원을 투자하여 2003년까지 하수종말 처리시설 등 환경기초시설 146개소 4,963천㎥/일, 하수도 정비사업 17천㎞, 오·우수분류식 하수관거 1,380㎞, 오염하천 정화사업 19개하천 189㎞, 합병정화조 교체사업 2,235개소를 추진하고 있다. 배출업소에서 방류되는 폐수에 함유된 오염물질(PH, COD)과 유량을 전자센서로 자동감지·측정하여 전화선을 통해 배출업소 및 시군 상황판에 전송함으로

써 폐수처리장 관리와 오염물질 배출에 따른 감시를 용이하게 하기 위하여 이천시·용인시·광주군의 20개소에 TMS(수질자동측정기)를 설치하였다. 또한 '99년까지 수원시, 오산시, 평택시 소재의 사업장을 대상으로 TMS를 17개소 설치하였으며, 향후 20개소 설치계획을 추진 중이다. 수도권 2천만 시민의 식수원인 팔당상수원을 보호하기 위하여 7개시·군 2,101㎢를 특별대책지역으로 지정하여 관리하고 있으며 총 1조 766억원을 투자하여 3,266.2㎞를 신설하고 213.9㎞를 개·보수하였으며 고성능 합병 정화조 교체사업도 실시하여 573개소를 완료하고 2000년에는 254개소를 교체할 계획이다.

오수·분뇨 및 축산폐수 관리를 위하여 현재 도내에 설치되어 가동중인 분뇨처리장은 28개 시군의 33개 처리장에서 1일 3,694톤의 처리용량을 가동 중에 있으며 증설 또는 신설을 추진하고 있는 분뇨처리장 8개소가 완공되면 총 처리용량은 1일 4,464톤으로 증가하게 된다. 축산폐수 처리에 있어서는 저장탱크, 정화시설, 비료화시설 등 10개 종류에 7,413개소의 처리시설이 운영 중에 있다. 앞으로의 발전방향은 오수정화시설에 대한 전문기술 관리업 제도 도입과 분뇨·축산폐수처리의 수집과 처리능력 제고를 지속적으로 추진할 계획이다.

문화예술 기반 구축사업부문에서는 수난과 갈등의 20세기를 마감하고 화합과 통일을 지향하는 21세기 새천년을 맞이하는 의미에서 인류평화와 민족통일의 염원을 담은 『새천년 통일기원제』를 성공적으로 개최하여 우리민족의 평화 애호사상과 민족통일의 염원을 전세계에 널리 알리를 계기를 제공하였으며 경기도사 편찬 기본계획에 따라 '99년 2월 『경기도사자료집』으로 고려편Ⅳ, 문헌목록Ⅰ·Ⅱ, 1990~1995년편 연표·자료·색인 등 총 6권을 발간하였다.

한편 다양한 문화욕구를 수용하고 지역문화 예술인의 창작공간 제공을 위한 문화예술회관 건립사업은 '99년 현재 의정부시는 공사 중에 있고, 성남시 등 6개시군은 기본 및 실시설계 중이며 구리시와 하남시는 기본계획을 수립 중에 있다.

문화예술의 대중화를 통한 도민의 삶의 질 향상과 청소년들의 정서 함양을 위해 다채로운 문예행사를 추진하였는데 '99년에는 수원 『화성』 국제연극제, 제 3회 부천국제 판타스틱 영화제, 과천 세계공연 예술제, 이천 국제조각심포지엄 등 국제문화예술행사가 열려 세계각국의 다양한 문화를 도민들에게 보여주는 기회를 마련하였다.

문화유산의 전승과 보존사업에서는 조상의 삶과 얼이 깃든 유형문화재를 보수, 정비하여 문화유산을 전승보전하고 전통문화를 계승발전하기 위하여 총 648점(국가지정 258, 도지정 390)의 지정문화재를 대상으로 문화재의 원형보존 관리사업을 적극 추진하고 있다.

체육진흥 및 체육진흥부문에서는 제80회 전국체육대회에서 종합 우승 4연패를 달성하여 900만 경기도민의 단합된 의지와 무한한 잠재력을 유감없이 발휘한 쾌거를 이룩하였으며, 생활체육 프로그램 보급 및 동호인 육성 지원을 통한 도민 1인 1종목 생활체육 활동 참여유도로 도민 체력증진 및 건전 여가놀이 문화정착에 주력하였으며, 공공시설과 학교 체육시설의 지속적인 지원을 하여 지속적인 체육활동 공간확보로 다채로운 스포츠 환경을 조성하는데 노력하였다.

함께하는 복지정책 추진을 위하여 경기도에서는 지역특성에 맞는 복지정책의 비전으로 저소득층의 최저생활 보장과 소년·소녀가장 및 결식아동에 관한 종교·사회단체 등의 지원활동 전개유도, 장애인에 대한 편의시설 확충과 복지기금 조성, 여성의 권익보호를 위한 기반조성으로 사회참여의 확대 등 다양한 복지정책을 추진하였다.

저소득층의 생활보호대상자수는 '98년대비 3.64%가 증가된 82,829명으로 거택보호대상자 44,221명 자활보호대상자 38,608명이며 경기도에서는 생활보호대상자에 대한 최저생계비를 100% 수준까지 끌어올린다는 방침아래 지원의 소득격차를 6등급으로 구분, 등급별로 소득이 낮은 등급에 지원액을 증가시키는 차등보호제도를 단계적으로 발전시켜 나가고 있다. 또한 저소득 취약계층의 삶의 질을 향상시키기 위해 경기자립장학금을 '99년에 중학생 716명, 고등학생 1,196명 등 총

1,912명에게 502백만원을 지급하였고 한시적 생활보호사업추진, 노숙자 보호사업추진, 자활지원센터운영 등을 실시하고 있다.

소년·소녀가장 세대는 도내 1,039세대 1,639명으로 이들에 대하여는 우선적으로 생활보호대상자로 책정하여 가정생활을 영위하면서 학업활동을 계속할 수 있도록 지원하는 한편 생활의 조기정착을 위하여 전세금 지원, 지역사회 인사와의 결연을 통한 애로사항을 해소하고 자립의욕을 고취 건전한 사회인으로 육성될 수 있도록 추진하고 있다.

장애인의 복지증진을 위하여 저소득 장애인에게 생활안정도모를 위해 장애인 복지기금 100억원 조성, 장애인 종합복지관을 확대건립하여 장애인복지 기반을 마련하였으며 장애인 편의시설 확충을 위하여 편의시설설치 5개년 계획을 추진, 2002년까지 60%, 2004년까지 70% 설치할 예정이며 시·군·구당 1개소씩 시범지역을 지정, 운영하고 있다.

노인복지정책에 있어서는 노인인구의 급증과 함께 사회적 문제로 대두되면서 노인복지시책 추진에 많은 투자를 확대하였다.

'99년도 주요추진사업으로는 저소득 노인의 복지시책으로 저소득노인 경로연금, 교통비지급확대, 가족형태 노인의 집 운영, 무료양로·요양시설 환경정비, 재가노인 결식방지를 위한 무료경로식당 운영비 지원 등이 있다.

여성이 편안하게 활동하는 기반조성을 위하여 경기도에서는 제1차 여성정책 기본계획 시행 2차 연도인 '99년에 각종 위원회 여성참여 확대, 성차별적 조례규칙 정비, 여성경제인 지원 등 32개 과제를 추진하여 여성의 권익신장과 복지증진에 기여하였다. 또한 여성복지서비스를 확대하여 여성발전기금을 확충하고 여성복지상담활동을 활발히 하여 '99년 현재 총 8,532건이 되었으며 성폭력 피해예방 및 보호사업을 전개해오고 있는데 '99년에는 실적이 3,751건에 이르고 있어 시설확충 및 상담원교육 등이 요구되고 있다. 또한 여성의 능력개발과 사회참여 확대를 위하여 여성단체 활동 활성화, 중·장년 여성복지센터 운영을 지원하고 있다.

풍수해 대책 추진부문에서는 예방위주의 방재 행정 구현을 위하여 '99년에는 1,581억원을 투자하여 자연재해 해소사업을 추진하고 특히 상습적인 홍수피해와 하천오염의 근원이 되고있는 소하천에 240억원을 투자, 31㎞를 정비하는 등 '99년 재해예방사업에 총 4,152억원을 투자하였으며, 재해상황관리 및 방재정보 체계를 강화하여 방재정보 전산시스템을 운영하여 종전1시간에서 10분간격으로 홍수정보 자료수집이 가능토록 하였다. 풍수해피해 복구사업으로는 '99년말 공공시설 1,963건 중 1,099건이 준공되었으며 공사 중이거나 설계 중인 공사도 예년에 비해 2개월 정도 복구기간을 앞당기는 등 수해복구사업 추진에 최선을 다하고 있다.

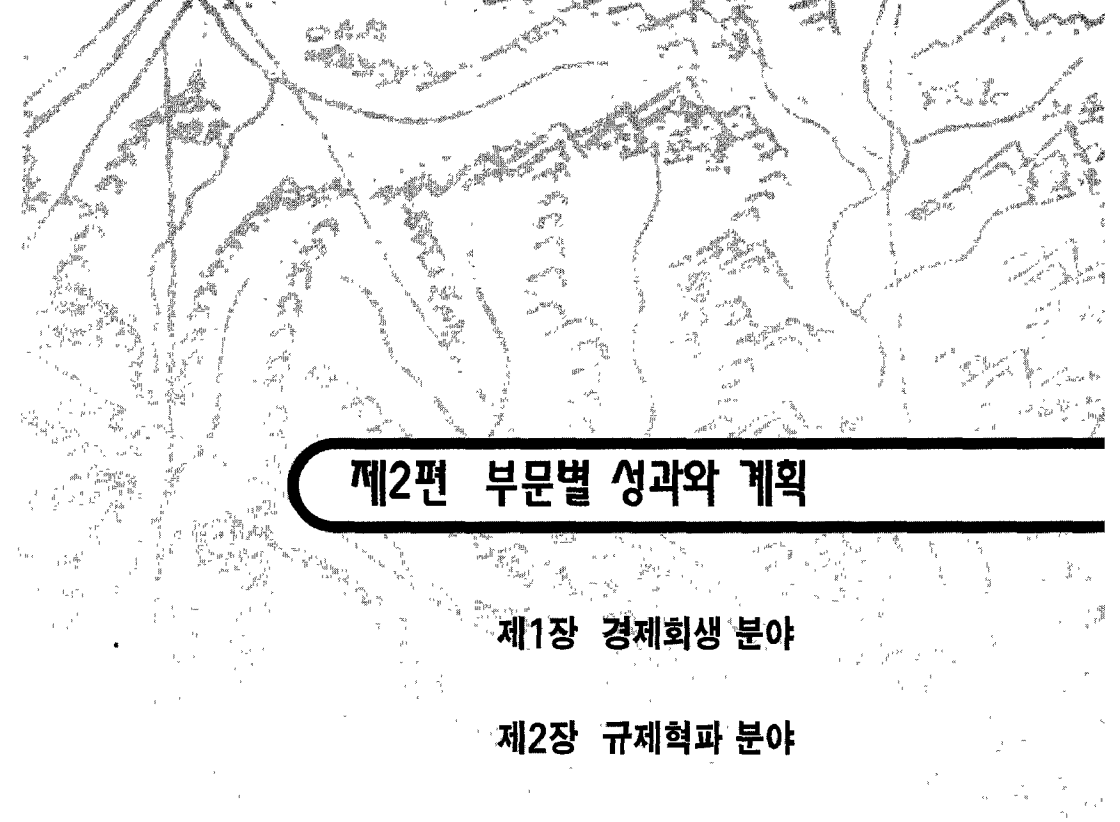
화재예방 활동을 위하여 화재취약대상 및 다중이용시설에 대하여 중점관리함으로서 화재 위험요인을 사전에 제거하고 관계기관과 합동점검을 실효성 있게 추진하여 대형화재발생 절대 방지 및 피해를 최소화하기 위하여 적극 추진 중이다.

특히 대형화재 취약대상을 특별관리하여 470개소 중 소방시설불량 146개소에 대하여 시정조치토록 하였으며 취약대상지역 50개소에 대한 민·관 취약대상 합동소방훈련 실시와 화재취약 재래시장 15개소에 소방공무원을 고정배치 근무케하여 시장철시시 화재에 대한 예방활동을 강화하였다. 또한 제2의 씨랜드 화재사건 발생이 다시는 일어나지 않도록 청소년수련시설에 대한 특별합동 점검을 '99년 7월에 실시하여 1,344개소 중 737개소에 대하여 형사입건 등 강력한 시정조치를 단행하였다.

안전문화 정착을 위한 소방홍보 활동을 강화하여 언론매체를 이용한 홍보, 교육 등을 이용한 홍보, 「119 대축제」와 같은 이벤트 행사를 개최하였으며 소방장비보강 및 현대화추진을 위하여 초고속 통합통신망을 구축하는 등 디지털시대에 맞는 소방행정으로 변화를 모색하고 있다.

민방위 역량제고를 위해 '95년 7월 1일 자치시대 출범이후 '99년까지

경기도에서는 민방위역량을 제고하기 위하여 146만 민방위대원의 조직을 정비, 정예화 하였다. 교육훈련의 내실화와 각종 절차의 간소화, 대형사고의 예방, 수습체계의 정착, 신속한 재난 대응체계 확립을 통하여 재난으로부터 도민의 생명과 재산을 보호하는 「움직이는 생활민방위」로 발전시켰다. 한편 화생방전 대비태세 강화를 위해 장비보급 및 관리, 훈련의 내실화 및 대주민 홍보활동을 강화하였고 대피시설, 경보시설의 문제점을 개선하여 지역실정에 맞는 최적의 시스템 구축을 위하여 노력하고 있다.



제2편 부문별 성과와 계획

제1장 경제회생 분야

제2장 규제혁파 분야

제3장 도정혁신 분야

제4장 균형발전 분야

제5장 삶의 질 향상

제 1 장 경제회생 분야

제1절 중소기업 경쟁력 제고

제2절 실업해소와 물가안정

제3절 지역 전략산업의 육성

제4절 외국인 투자의 적극유치와 수출 촉진

제 1 절 중소기업 경쟁력 제고

1. 중소기업육성자금 지원
2. 지역신보 보증지원
3. 중소기업종합지원센터 건립
4. 벤처기업 집중육성
5. 산·학·연 공동기술개발 지원
6. 지역협력 연구센터(RRC, KRRC)육성
7. 산업디자인 개발 지원
8. 국제품질인증 획득 지원
9. 유망중소기업 발굴·육성
10. 유휴설비의 활용도 제고
11. 도자기관광상품 개발

1. 중소기업육성자금 지원

가. 운전자금

운전자금은 중소기업의 경영안정을 위하여 지원되며 81년부터 99년 말까지 도·시군비를 출연, 총 2,983억원의 기금을 조성하고 총 16,717업체에 13,896억원을 지원하였다. 운전자금은 업체당 지원한도액이 5억원 이내이고 대출금 상환기간은 3년으로 1년 거치 후 2년 균분 상환되며, 연7.25%의 낮은 금리로 지원되어 중소기업체의 자금난 해소에 큰 도움이 된 것으로 평가되고 있다. 또한 집중호우로 수해를 입은 199업체에 157억원, 그리고 생산설비 보수 및 원부자재 구입자금으로 218개업체에 689억원의 자금을 지원하여 공장가동을 조기에 정상화시키는 등 안정적인 경영여건을 조성하였다.

나. 구조조정자금

중소기업 구조조정자금은 중소기업의 창업지원과 구조개선 촉진을 통한 중소기업의 자생적 경쟁력을 갖도록 지원되는 장기저리 자금이다. 93년부터 이후 99년말 현재까지 조성된 기금총액은 6,432억원으로써 전국에서 가장 많은 기금을 확보하여 99년까지 8,987업체에 10,653억원을 지원하였다. 중소기업 육성자금에는 일반기업 및 벤처기업 창업, 자동화, 정보화, 사업전환, 소기업 육성자금 등이 있으며, 업체당 10억원 한도내에서 지원되고, 대출금 상환기간은 8년으로 3년거치후 5년 균분상환되며 대출금리가 연 7.3%로서 IMF관리체제하의 시중은행의 고금리에 비해 훨씬 낮은 수준이다. 다만, 도내에 2만여개 중소기업체가 소재하고 있는데 비하여 지원자금이 턱없이 부족하여 기금의 추가확보가 절실한 상황이다.

다. 발전방향

2000년에는 운전자금 5,000억원, 구조조정자금 중 시설투자자금 1,500억원과 벤처창업자금 400억원으로 구분하여 총 6,900억원을 지원함으로써 벤처기업에 대한 지원폭을 넓히고 지원대상도 종전 제조업 중심에서 관광산업, 영상, 디자인 등 지식·정보산업등 비제조업까지 총 674개업종으로 확대하여 중소기업의 자생적 경쟁력을 지속적으로 확충해 나갈 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 윤재홍 ☎249-4628)

2. 지역신보 보증지원

가. 기금출연 및 보증공급현황

경기신용보증조합은 도내에 중소기업 및 소상공인에 대한 신용을 보증함으로써 지역경제활성화에 기여하기 위하여 지난 96년부터 보증업무를 수행해 왔다. 96년부터 99년까지 국·도비와 시·군비, 그리고 지역 금융기관과 상공회의소에서 총 756.54억원을 출연하여 기금을 조성하고 3,472개 업체에 2,697.5억원을 보증공급하였다. 경기신용보증조합은 IMF의 어려움을 겪는 도내 중소기업의 자금융통을 원활히 하여 중소제조업체의 동맥 역할을 하였으며, 특히 소상공인 보증지원을 확대하여 경제난 극복에 큰 기여를 하였다.

나. 지역신보 발전방향

2000년도에는 신규기금 250억원을 유입하여 년말까지 1,000억원을 조성하여 2,500개 업체에 1,800억원을 보증공급할 계획이다.

또한 재단으로 전환하여 보증업무를 담당하는 금융기관으로서의 면

모를 갖추고, 원활한 보증업무 수행과 보증공급 수요증가에 대처하고 경기북부지역 소재 중소기업체와 소상공인에 대한 보증서비스 개선을 위하여 북부지점을 개설하는 한편, 금년부터 도 구조조정자금 평가기관으로 지정됨에 따라 평가업무 수행을 위한 전담팀 구성등 업무량 증가에 비례한 인력을 증원할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 김홍진 ☎249-3272)

3. 중소기업종합지원센터 건립

가. 건립배경

경기도는 전국 중소기업의 24%인 2만여개 업체가 집중되고 있고 산업의 여러부문에서 타지역에 비해 유리한 산업입지기반이 조성되어 있어 지방화, 중소기업에 필요한 각종 기술·정보·자금·경영 등을 일괄지원(One-roof Service)할 수 있는 전문적이고 체계적인 중소기업종합지원센터를 건립하고 있다.

○ 센터건립의 사업개요를 보면

- 수원시 팔달구 이의동 산 111-8번지 일원에 부지 30,276평을 확보하여 연건평 14,428평의 지상16층, 지하3층 규모의 센터를건립할 계획으로 부지매입비 193억원, 건축공사비 770억원등 총 963억원을 투자하여 지적기능을 갖춘 인텔리전트빌딩으로 2001년 준공을 목표로 추진 중에 있다.

※ 경기도 중소기업체수 : 23,908개(전국대비 24%)
- 센터건립규모 : 건축물은 타시도의 4배, 부지는 10배

나. 규모 및 기능

○ 센터의 주요기능으로는

- 중소기업의 경영합리화를 위한 경영지도, 진단, 기술진단지도 등 「기술·경영지원사업」, 신규창업자 또는 창업예비자에게 창업기반을 지원해주는 「창업보육사업」, 고도시험·계측, 연구시설·설비의 개방적 활용과 시험인증, 산·학·연 공동기술개발 등 「고도기술지원사업」, 정보지원 네트워크의 구축등 정보서비스를 제공하는 「정보지원사업」과 국제컨벤션개최, 국제학술회의, 물산전시회 등 「국제화지원사업」을 수행하게 된다.
- 센터건립전이라도 중소기업 지원업무를 수행하고자 97. 7. 1자로 센터건물의 운영주체가 될 (재)경기중소기업종합지원센터를 개원하여 중소기업 기술·경영지원 등 중소기업의 현장애로 지원업무를 수행하고 있다.

다. 발전방향

센터건축공사는 2000년도까지 16층 골조공사가 완료되고 2001년도에는 설비, 전기 및 통신공사 등과 내부마감재공사를 마무리하여 2001년 7월에 센터를 준공할 계획이다. 2001년 7월 센터입주에 대비하여 고도계측사업 운영방안을 2000.12월까지 수립하고 중소기업진흥공단 등 입주예정인 중소기업지원 유관기관을 선정 관리해 나가는 한편, 중소기업종합지원센터의 중장기 발전계획 수립을 위한 연구용역을 2000. 8월까지 완료 21세기 지식기반 산업사회에 대응해 나갈 계획이다. 센터가 준공되면 중소기업진흥공단, 대한무역투자진흥공사 등 6개 중소기업 지원기관과 전자부품연구원 등 3개 시험연구기관 그리고 경기신용보증재단과 기술 신용보증기금 등 총 12개의 중소기업지원기관과 단체가 중소기업종합지원센터에 입주하게 되고, 고도계측장비와 각종시설을 갖추게 되어 중소기업 일괄지원이 가능해져 명실상부한 도내 중소기업의 애로해결을 위한 종합창구와 신기술 창업의 메카기능을 담당하게 될 것이다.

(작성자 : 중소기업지원과 민형기 ☎249-4621)

4. 벤처기업 집중육성

지자체의 벤처기업 육성은 법령 및 제도적인 장치가 미비하여 벤처기업에 대한 직접투자, 입지등 인프라구축에 많은 어려움이 있었음에도 불구하고 우리 경기도는 경제의 지방화에 대한 필요성을 강조하면서 지역실정에 맞는 벤처기업 육성시책 추진에 최선의 노력을 경주하였다.

경기도가 우리나라 벤처산업의 메카이자 기술개발 산실 역할로 국가경제 회생의 중심지 역할을 수행하기 위하여 99 벤처기업 육성시책의 기본방침을 성장단계별 육성시책 추진, 신기술 Idea 사업화, 엔젤 및 벤처캐피탈 금융기능 활성화, 벤처기업 해외진출 지원 등 판로지원으로 정하고 창업기반 조성, 벤처기업 투·융자지원, 첨단산업 Belt 구축, 판로개척분야 등을 중점적으로 추진한 결과 이제는 기술과 참신한 Idea만 있으면 즉시 창업하고 성장하는데 큰 어려움은 없는 단계로 들어섰다.

다만, 아직도 최첨단 벤처기업이 싹을 틔울수 있는 입지·통신인프라 등이 미흡하여 이에 대한 인프라 구성이 시급하게 요구되고 있다.

가. 경기도의 벤처기업의 현황과 여건

1) 현 황

우리 도 벤처기업은 99년말 현재 1,233개로 전국의 26%이며, 전년대비 2.7배 증가하였으며 현재 도내 32개 창업보육센터에 총 383업체가 보육중이며, 금년 말까지 약 400여업체가 추가로 보육센타에 입주

할 전망이다.

다만 풍부한 시중의 투자자금(엔젤투자, 벤처펀드 등) 증가로 인하여 기업의 투자유치는 용이하나, 개인 및 기관의 투자경쟁이 심화되고 있어 과열투자로 인한 부작용이 우려되고 있다.

〈표 2-1-1〉도내 벤처기업 업종별 현황('99. 12월말 현재)

(단위 : 업체)

합 계	정보 · 통신	기계 · 금속	전기 · 전자	정밀 · 화학	기 타
1,233	256	212	311	105	349

〈표 2-1-2〉도내 벤처기업 유형별 현황('99. 12월말 현재)

(단위 : 업체)

계	벤처캐피탈 투자기업	연구개발 투자기업	특허기술 개발사업	벤처투자 우수기업	신 기 술 개발사업
1,233	203	213	326	396	95

2) 여 건

정부에서는 그동안 자생적으로 벤처기업이 밀집한 서울 강남 서초 일원을 중점적으로 지원하였다.

최근 서울 소재 일부 벤처기업들은 입주공간 포화상태에 따른 임대료 상승, 교통난, 연구환경 미비 등을 이유로 성남, 안양 등 도내 지역으로 이주를 희망하는 기업이 증가추세에 있다.

도내 연구소와 대학의 연구인력을 바탕으로 창업보육 기능은 비교적 활발한데 비해 보육센터를 졸업하는 업체가 입주할 집적시설 또는 개별입지는 매우 부족하여, 일부업체는 유사한 업체끼리 도내에서 협동화단지를 조성코자 하나 높은 지가로 사업추진 지난하여 벤처기업에 대한 입지 Infra 구축이 시급하게 되었다.

나. 지원성과

1) 「경기엔젤클럽」결성 · 운영

경기도에서는 지방자치단체 최초로 유망 벤처기업 투자가들의 모임인 경기엔젤클럽을 결성하여 운영하고 있다.

엔젤클럽은 높은 기술력과 장래성은 있으나, 자금이 부족하여 사업화하지 못하는 창업 및 사업초기단계의 유망 벤처기업들에게 필요자금 투자는 물론 경영 노하우까지 지원하는 활동을 전개하고 있다.

지난 '99. 5. 3일 창립이후 현재까지 총 6회의 엔젤마트를 개최하여 ㈜케이디파워 외 8개벤처기업체 35억원의 투자가 이루어졌고 11개 업체에 대해 89억원의 투자가 진행 중에 있는 등 짧은 기간동안 큰 활약을 보이며 성장하고 있다.

앞으로 경기엔젤클럽은 엔젤전문가 2명을 채용하여 클럽의 전문성을 높이고 매월 1회 엔젤마트를 개최하여 유망 벤처기업에 대한 투자를 더욱 확대해 나갈 계획이다.

2) 「경기벤처펀드1호」결성 · 운영

경기도에서는 규모 있는 자금이 필요한 성장기 벤처기업의 자금조달시 담보 및 보증 문제를 해결할 수 있는 직접 금융지원 제도의 필요성을 일찍이 감지하여 지방자치 단체로는 최초로 120억 규모의 경기벤처펀드1호를 결성하여 2005년 4월까지 6년간 도내 유망 벤처기업을 대상으로 투자를 통해 지원할 수 있게 되었다.

특히 지방자치단체에서의 직접 투자제도를 정립하기 위해 2차에 걸친 조례 개정을 통해 결성근거를 마련하고 50억의 사업비 투자와 함께 일반인이 참여토록 하여 민 · 관이 함께 참여하는 지원제도를 확립하게 된데 커다란 의미를 둘 수 있다.

「경기벤처펀드」의 투자현황을 보면 12월 현재 서현전자㈜(대표 이영남) 등 8개 업체에 총 결성금액의 31%인 3,795백만원의 투자가 완료

되었고 2000년도에는 전체금액의 80%인 100억 까지 투자가 이루어 질 것으로 예상된다.

앞으로 자금지원은 융자에서 투자형태로 전환되어야 하는 만큼 민간 투자자금과 매칭펀드방식의 투자조합이 활성화되어 기업과 투자자가 함께 성장하여 가는 사회적 풍토조성의 역할수행으로 지속적인 지역경제 활성화에 이바지 할 것으로 기대된다.

3) 경기벤처박람회 개최

창업 및 초기단계의 벤처기업에게 자금지원 및 판매시장 확대를 위하여 99년 한해 2회에 걸쳐 수원과 성남에서 벤처박람회를 개최한 바 있다.

박람회의 주요성과는 벤처기업제품 구매상담 및 계약이 86억원, 엔젤마트 및 투자상담 계약이 94억원, 대학생 창업동아리 31개팀의 경연대회 개최, 창업아이디어 경연대회, 상담관 운영 407건, 벤처강좌 실시, 벤처취업관 운영 등 주관기관인 경기도도 놀랄 정도로 벤처기업에게 피부로 와 닿는 현실적인 많은 도움을 주었다.

특히 2회 박람회에는 외국인 투자가를 초청하여 4개기업에 125억의 투자상담이 이루어졌으며 박람회를 통하여 벤처기업에 대한 올바른 이해와 "벤처 붐" 조성으로 국민적 벤처마인드를 제고하는데 크게 기여하였다.

4) 경기벤처클럽 결성 · 운영

경기도지역에 적을 두고 있는 벤처기업가들이 각자의 소리를 높이기 보다는 선의의 경쟁과 협력을 통하여 기업의 성장과 발전을 도모하기 위해 '99.10.22 경기지역 벤처기업대표자들의 모임인 경기벤처클럽을 결성하였다.

99년 12월 현재 100여명의 벤처기업이 회원으로 가입되어 활동중에 있으며, 앞으로 회원을 더욱 확충해 나갈 계획이다.

앞으로 경기벤처클럽은 경기지역 벤처기업들의 경영 및 기술정보의 상호교류를 통하여 공통애로사항을 해결하고 벤처와 관련된 여러 가지 고유의 사업을 개발 추진하여 명실공히 경기지역 벤처기업의 성장과 발전의 주춧돌 역할을 하게 된다.

5) 대학생 창업동아리 경연대회

대학생의 참신한 아이디어 및 우수신기술을 조기에 발굴하여 창업으로 연결시키고 대학가 벤처창업 열기를 확산시키고자99년도에 2회에 걸쳐 대학생 벤처 창업동아리 경연대회를 개최한 바 있다.

99년 1회때에 16개대학 19개팀 동아리가 참가하여 한세대학교 외 Cat2 벤처동아리 외 5개 동아리가 우수 사업계획을 발표하여 도지사 표창과 상금을 수상했고 2회 때에는 11개대학 12개 동아리가 출전하여 용인 송담대학의 Vision Com 외 5개팀이 수상의 영광을 얻었다.

앞으로는 경연대회 입상팀에게는 선진외국의 지식산업 벤치마킹의 기회를 부여하고 대학의 창업보육센터 우선 입주권 등이 부여되는 등 그 특전도 크게 확대하여 대학생 창업동아리 경연대회를 더욱 활성화 시켜 나갈 계획이다.

6) 벤처기업 해외협력촉진단 파견

경기도에서는 지난해에 도내 유망 벤처기업 11개사를 벤처산업 메카인 미국(샌프란시스코,뉴욕, 워싱턴) 지역에 파견하여 미국 현지 기업과의 기술교류, 투자, 마케팅 등의 협력 프로젝트 사업추진에 최선을 다하였다.

그 결과 상담 21건, 계약 2건(4만2천불), 투자유치협의 18건, 기술

교류협의 16건, 합작생산 3건, 마케팅 협력 48건의 큰 성과를 거두었다.

2000년에도 유럽지역을 중심으로 벤처기업해외협력촉진단을 파견하여 기업의 해외진출은 물론 경기도 지식기반산업 육성을 위한 새로운 프로젝트 개발과 선진국과의 산업교류 교두보를 확보해 나갈 계획이다.

7) 발전방향

창의력과 기술력을 갖춘 우수벤처기업을 21세기 지식정보화 시대의 핵심추제로 육성하기 위해 성장단계에 적합한 단계별 육성전략을 수립 추진하여 우리도를 벤처가의 터전으로 양성할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 김종석 ☎249-4637)

5. 산·학·연 공동기술개발 지원

가. 사업 추진현황

산·학·연 공동기술개발 컨소시엄사업은 중소기업이 대학 및 연구기관의 기술개발 자원을 활용하여 현지에서 생산현장의 기술애로를 해결하고, 자율적인 산·학·연 공동기술개발 협력체계를구축할 수 있도록, 매1년 단위로 중앙정부와 지방자치단체가 Matching Fund로 출연 지원하는 사업으로서 경기도에서는 지난 1993년 2개 대학, 38개 중소기업이 구성한 컨소시엄에 대한 지원을 시작으로 매년 그 지원규모를 확대해 오고 있다.

〈표 2-1-3〉산 · 학 · 연 컨소시엄 기술개발현황

연도별	업체수	과제수	사 업 비(백만원)					개발실적(건)		
			계	국비	도비	업체	대학	특허 실용	제품 개발	공정 개선
계	965	951	18,189	5,597	5,738	5,652	1,202	121	397	344
'93	38	97	598	200	199	199	-	1	23	13
'94	99	137	1,410	400	440	475	95	4	54	43
'95	137	137	2,355	591	799	844	121	16	75	62
'96	132	131	2,481	706	900	764	111	20	71	60
'97	168	167	3,299	1000	1,000	1,040	259	27	85	82
'98	174	170	3,577	1,200	1,100	1,058	219	53	89	84
'99	217	213	4,469	1,500	1,300	1,272	397	추	진	중
2000	235	233	5578	2170	1400	1474	534	추	진	중

나. 발전방향

2000년도 산·학·연 컨소시엄 사업에는 보다 많은 대학과 중소기업이 참여하여 공동으로 기술개발을 수행할 수 있도록 경기도에서는 14억원을 지원하게 된다. 또한, 중소기업과 대학이 유기적인 산·학 협력체계를 구축하여 참여기업 생산현장의 애로기술 해결은 물론 기업경영과 직결되는 법률·노무·환경 등 각종 전문분야까지 종합적으로 해결할 수 있도록 산·학·연 공동기술개발 컨소시엄사업을 지속적으로 지원할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 이창순 ☎249-4630)

6. 지역협력 연구센터(RRC, KRRC) 육성

6-1. 지역협력 연구센터(RRC)

가. 개 설

지역협력연구센터는 과학기술부에서 주관하는 사업으로서 지역 비교우위산업 육성 및 기술개발을 통한 산업기반조성과 중소기업 경쟁력 강화를 목적으로 96년 착수한 연구사업이다

사업기간은 기본 3년으로 최장 9년이며 소요 재원은 중앙정부와 경기도, 대학과 업체가 매칭펀드로 조성한다.

우리도에서 지정된 대학은 한양대학의 전자재료 및 부품연구센터가 5년차, 수원대학교 환경청정기술연구센터가 3년차, 명지대학교의 천연신기능성소재개발연구센터가 2년차로서 지역특화 산업 육성을 위한 기초 과학연구에 주력하고 있다

나. 추진현황

99년까지 122개 관내 중소기업이 참여하여 총 200건의 연구과제를 수행하였으며 도비 지원금은 21억원이 투자되었고 주요 성과로는 특허출원 26건 제품개발 31건 기술이전 75건 등이다

다. 발전방향

지역협력연구센터에 대한 지속적인 지원을 통해 지역의 산학협동사업의 구심체로서 역할을 다할 수 있도록 할 것이며 대학의 확대 지정을 통해 기업수요에 부응할 방침이다.

(작성자 : 중소기업지원과 김경섭 ☎249-4635)

6-2 경기도 지역협력 연구센터(KRRC)

가. 개 설

경기도지역협력연구센터는 기존 RRC사업 규모가 지역특성상 기업 수요를 충족치 못하여 경기도가 독자적으로 자체 조례를 제정하여 집중육성이 필요한 산업을 선정 지원하는 사업으로서 대학보유 우수기술 자원 연계로 지역특화산업을 육성하고 대학 연구활동 활성화 및 지역 산업 경쟁력 확보를 목적으로 97년 착수한 연구 사업이다.

사업기간은 기본 3년으로 최장 9년이며 소요 재원은 도 및 대학과 업체가 매칭펀드로 조성한다.

지정된 대학은 성균관대학교의 경기의약연구센터, 경원대학교 신소재및응용기술연구센터, 한국항공대학교의 항공우주부품개발연구센터로서 금년도에 4년차에 접어들게 되며 지역산업의 경쟁력 확보를 위한 기초과학연구에 주력하고 있다.

나. 추진현황

99년까지 121개 관내 중소기업이 참여하여 총 224건의 연구과제를 수행하였으며 도비지원금은 25억원이 투자되었고 주요 성과로는 특허 출원 19건 제품개발 22건 기술이전 175건 등이다.

다. 발전방향

경기도지역협력연구센터가 보다 많은 연구성과를 거둘수 있도록 적정한 사업 규모를 유지하면서 운영의 내실화를 기하는 한편 지역의 기술개발 거점으로 발전할 수 있도록 육성해 나갈 방침이다.

(작성자 : 중소기업지원과 김경섭 ☎249-4635)

7. 산업디자인 개발 지원

가. 추진현황

경기도에서는 21세기 경제성장의 견인차 역할을 담당하게될 주요 산업분야의 하나는 문화를 바탕으로 한 산업디자인 분야가 될 것이라 인식하고 지방자치단체로서는 전국 최초로 99년도에 중소기업의 대외 경쟁력 강화와 상품의 고부가가치 창출을 위하여 중소기업과 대학이 산·학 협동으로 산업디자인을 개발할 수 있도록 7천7백만원의 개발비를 지원하여 중소기업 17개사의 디자인을 개발 완료하였다.

아울러 디자인 개발의 중요성을 널리 알리고 디자인 문화의 대중화를 위하여 지난해 12월에 제4회 경기산업디자인전을 성남 분당에서 개최하여 큰 호응을 얻은바 있다.

나. 발전방향

2000년도에는 산업디자인의 발전을 위하여 2억원의 지원금을 확보하여 중소기업체와 디자인 대학, 전문기관 등이 협력하여 우수한 산업디자인을 개발할 수 있도록 1억8천만원을 지원할 계획이며, 또한 디자인 개발 붐 조성 및 디자인에 대한 마인드 확산을 위해 2천만원을 지원하여 11월중에 경기도문화예술회관에서 제5회 경기산업디자인전을 개최할 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 이창순 ☎249-4630)

8. 국제품질인증 획득 지원

국제품질인증획득 지원자금은 품질향상과 기업경쟁력 강화를 위해

지원되며 ISO9000 및 QS9000품질인증 획득을 희망하는 도내 중소기업에 대하여 2,000만원 범위내에서 인증심사와 진단지도에 소요되는 비용을 연리 7.3%, 2년거치 3년균등분할 상환의 조건으로 지원하고 있다.

99년도에는 ISO9000 및 QS9000 품질인증 획득을 희망하는 11개업체로부터 지원신청을 받아 4개업체 66백만원을 지원하여 품질경영체계의 조기 구축에 이바지 하였으며, 2000년에도 기술개발 및 품질인증 지원을 위해 1,500억원의 지원자금을 확보하여 품질인증 획득을 희망하나 자금이 부족한 중소기업에 지속적인 자금지원을 통하여 품질경쟁력을 강화시켜 나갈 예정이다.

(작성자 : 중소기업지원과 윤재홍 ☎249-4628)

9. 유망중소기업 발굴 · 육성

가. 추진현황

경기도에는 2만여개 기업체가 있으며 이중 99.1%가 중소기업체이다. 따라서 중소기업체가 지역경제에 미치는 영향은 매우 크다. 이와 관련하여 우리도에서는 도정의 최우선 과제인 「경제제일」을 구현하고 우리도를 대표할 수 있고 경쟁력 있는 중소기업을 육성하기 위하여 성장 잠재력이 높은 유망중소기업을 선정하여 집중적으로 지원하는 유망중소기업 인증제도를 특수시책으로 도입하여 95년부터 추진하게 되었다.

99년까지 도가 발굴한 유망중소기업 기업체수는 1,214개업체(95년 100, 96년 200, 97년 500, 98년 200, 99년 214)로 자금, 기술 등 다각적인 지원을 통해 기업경영의 안정을 도모함은 물론 경쟁력 제고에 크게 기여하였다.

나. 발전방향

2000년에는 유망중소기업 육성을 통해 기업의 경쟁을 유도하고 중소기업들이 자생적으로 경쟁력을 확보해 나갈수 있도록 하며, 유망중소기업 선정시 기존의 서류위주에서 현장심사를 병행하여 명실상부한 유망중소기업을 선정하여 적극 지원하는 한편 자금, 기술, 인력, 판로, 정보 등을 종합적이고 체계적으로 지원해 가고 98년부터 졸업년도를 2년에서 5년으로 연장하며 2003년이후부터는 1,000개업체를 유지 관리해 나갈 계획이다.

(작성자 : 중소기업지원과 조대왕 ☎249-4626)

10. 유휴설비의 활용도 제고

경기도청 홈페이지에 유휴설비 D/B소프트웨어를 구축하여 유휴설비를 매각하거나, 매입하고자 할 경우 관련정보를 민원인이 직접 입력·검색할 수 있도록 인터넷 거래마당을 개설하였다.

앞으로 이들 관련정보들이 계속축적되어 산업기계의 활용도 제고는 물론 창업 업체의 시설투자비용 절감을 통한 여유재원을 운전자금으로 활용토록 하는 등 중소기업의 경영안정을 도모할 수 있도록 지속적으로 관리해 나갈 계획이다.

※ 경기도청 홈페이지 접속방법

- http://www.kg21.net
  (경기넷⇒무역/기업정보⇒공장·유휴설비)

(작성자 : 공업지원과 홍국선 ☎249-4602)

11. 도자기관광상품 개발

2001 세계도자기EXPO와 2002월드컵을 목표로하는 한국의 대표적인 도자기관광상품을 개발하기 위하여 경기도와 명지대학교가 공동으로 참여하는 비전 2002도자기관광상품개발 3개년 계획을 수립하여 2000년까지 7억5천만원의 사업비를 투입키로 하고 현재까지 5억을 투입, 제조기술과 디자인개발을 추진했다.

기술개발은 명지대학교 용인캠퍼스 한국도자기연구센터에서 이천, 여주, 광주지역 등 25개 도자기제조업체가 참여하여 신소재 소지 및 유약 15종을 개발하고 25종의 디자인을 개발했다.

또한 도자기제조업체종사자 전문교육훈련사업으로 상.하반기 2회로 나누어 53명을 선발하여 제조기술 및 디자인개발교육을 실시함으로써 신기술 개발능력 향상은 물론, 자긍심고취와 친목도모 등 정보교환의 장을 마련하여 주었다.본 사업은 명지대학교에 위탁·운영하여 매년 25개업체를 선정하여 현장공정지도, 제조기술지도 및 디자인개발을 지도하게된다.

(작성자 : 공업지원과 홍국선 ☎249-4602)

제 2 절 실업해소와 물가안정

1. 실직자가정의 자녀장학금 지급
2. 새로운 일자리 창출 및 취업알선 강화
3. 기능장려 및 직업훈련 강화
4. 참여와 협력의 노사관계 정착
5. 소비자 권익보호 및 에너지 관리

1. 실직자가정의 자녀장학금 지급

도에서는 IMF 지원체제 이후의 대량실업발생과 관련하여 실업자의 생활안정 지원사업의 하나로 세대주의 실직 또는 파산등에 의해 생활형편이 어려워 한시적 생활보호 대상자로 지정된 가정의 자녀들중 모범적으로 학교생활을 운영하고 있는 중·고등학생 200명에게 연2회에 걸쳐 상·하반기로 나누어 장학금을 지급하고 있다.

장학금은 별도 확보한 예산 1억원을 사회복지기금으로 출연하고 전액을 상·하반기 각각 5천만원씩 집행하며 중학생에게는 20만원을, 고등학생에게는 30만원을 지급한다.

장학생 선발은 상반기에 중·고등학생 각 100명씩을 학교장과 시장·군수의 추천을 받아 도지사가 하며, 하반기에는 특별한 대상자격 소멸사유가 없는 한 상반기 선정자에게 동일한 방법으로 지급한다. 다만, 자격이 소멸된자는 그 인원만큼 상반기와 동일한 방법으로 추가 장학생을 선정하여 장학금을 지급한다.

장학생에 선발된자에게는 장학금 지급과 더불어 장학증서와 지사님 서한문을 시장·군수를 통해 전수토록 하고 있으며 이들의 안정된 학교생활을 위해 학교장의 각별한 관심을 촉구하고 있다.

99년은 장학금 지급 첫 해로 상반기에는 198명의 중·고등학생을 각각 99명씩 장학생으로 선정하여 6월에 49,500천원을 지급하였고 하반기에는 202명의 중·고등학생을 각각 101명씩 선정하여 10월에 50,500천원을 지급하였다.

한편 이 사업은 2000년에도 1억원의 예산을 가지고 생활이 어려운 실직자 가정의 자녀들에게 도움이 될 수 있도록 지속 추진할 계획이다.

(작성자 : 실업대책반 이주영 ☎249-3073)

2. 새로운 일자리 창출 및 취업알선 강화

2-1. 공공근로사업 추진

가. 성과 총평

저소득층의 사회안전망 보전차원에서 시행된 공공근로사업은 그동안 보완·개선을 거쳐 정부의 여러 실업대책 중 가장 실질적이고 피부에 와닿는 실업대책으로 자리매김하였다.

특히 단기간에 실업자의 자발적 참여 유도와 근로의식 함양을 통한 생계지원으로 재기의 발판을 구축하는 등 소기의 성과를 거두었다.

'99. 1월 최고치인 10.2%의 실업률을 6%대로 안정시킨다는 목표아래, 일자리 창출의 선도적 역할 수행, 경험축적과 재취업의 기반 조성, 사회안전망으로서의 기능확대, 실업대책사업으로 정착 등을 핵심과제로 추진함으로써 실업률 하향 및 실업 위기감을 해소하였고, 총 2,855억원의 재원을 조성하고 이중 92.2%인 2,631억원을 집행하여 1일 평균 38천명, 수혜 연인원 901만명을 사업에 참여 조치하였다

또한 도민 아이디어 모집으로 생산성있는 사업 발굴·추진은 물론 노동부 Work-Net 구축으로 중복수혜, 부적격자 참여 방지, 그리고 근로자의 자질과 특성별 사업장 배치로 이들의 자긍심을 고취하였다

따라서 우리도는 도지사를 비롯한 각계각층의 관심속에 적극적인 공공근로사업을 추진한 결과 어느 타지역보다 가장 성공적으로 IMF 체제를 극복한 자치단체라고 평가받고 있다.

나. 추진실적

1) 총괄개요

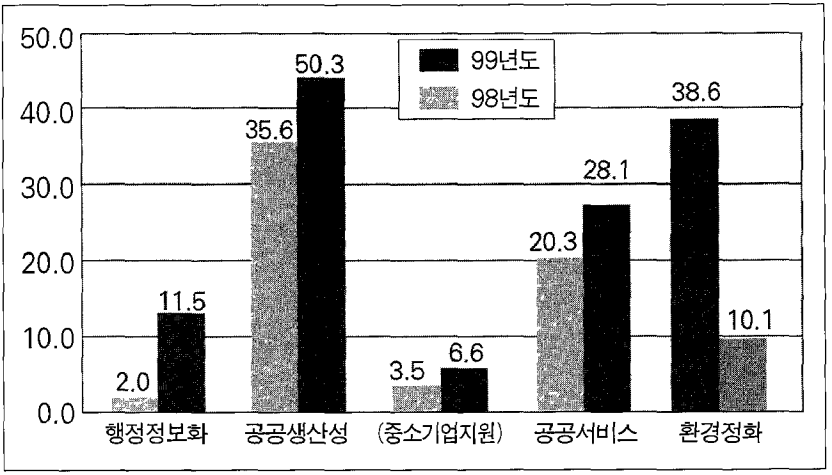
○ 사업기간 : '99. 1.11~12.31〈연 4단계로 구분실시〉
○ 참여인원 : 1일 평균 38천명, 연 901만명 참여
- 신청인원 : 307,344명
- 선발인원 : 282,417명〈신청인원의 92%〉
○ 노임(일당) : 사업유형, 노동강도에 따른 차등화
※ 최저 19~ 최고 29천원 이내에서 3천원 부대경비 별도지급
○ 사업비 : 목표액의 92.2% 집행
- 예산액 : 2,855억원〈국비 2,045 지방비 802 이월 8〉
- 집행액 : 2,631억원〈전국 집행평균 92%〉
○ 사업내용 : 5개유형 111개 단위사업
- 정보화, 지역개발, 중소기업지원, 공공서비스, 환경정화사업
○ 사업장 관리감독
- 사 업 장 : 총 7,039개소의 실내·실외 사업장 운영
- 관리감독 : 사업장별 감독 공무원지정, 근로자중 십장·현장관리요원 운영으로 관리의 체계화

2) 주요 사업유형별 추진상황

○ 사 업 비 : 2,631억원 집행
○ 사업유형 : 5개 유형
- 행 정 정 보 화 : 303억원 (11.5%)
- 공 공 생 산 성 : 1,324억원 (50.3%)
※ 중소기업지원 : 174억원 (6.6%)
- 공 공 서 비 스 : 738억원 (28.1%)
- 환 경 정 화 : 266억원 (10.1%)

〈표 2-1-4〉유형별 비교

(단위 : %)



※ 환경정화분야 축소, 반면 생산성사업인 지역개발, 정보화, 사회복지 인프라 등 분야의 확대

다. 경기부양 촉진효과 거양

실업자들에게 인건비 2,360억원을 지급함으로써 구매력 제고와 소비를 촉진시켰으며 시멘트, 벽돌 등 자재비 구입에 271억원을 투입으로써 경기 부양에도 기여하였다.

(작성자 : 실업대책반 엄복용 ☎249-3075)

2-2. 여성공공근로사업 추진

경기도는 국가에서 시행하는 공공근로사업과 연계하여 상대적으로 실업률이 높은 여성의 참여가 용이한 여성친화적 공공근로사업개발을 추진하여 99년도에 11개의 공공근로사업이 개발·시행되었으며, 연인

원 121천명이 사업에 참여하였다.

사업내용은 경기 여성 정보기초화사업(사회교육기관, 보육시설, 자원봉사센터), 경기 가정복지 정보기초화사업(결식아동, 경로당, 홀로사는 노인, 청소년공부방), 여성정책지원요원, 여성실업극복지원센터 설치, 공립 및 민간보육시설 인력지원사업(보육도우미사업), 중·고등학교 보조상담원 인력지원사업, 경기도 경로당 여가활동 활성화사업, 자녀안심하고 학교보내기 사업, 여성정보 기초교육, 유치원 인력지원사업, 여성단체 홈페이지 제작지원 사업이며, 주로 여성정책수립을 위한 기초조사 작업과, 여성취업관련 정보제공 및 기타 예산이 확보되지 않아 추진에 어려움이 있는 분야에 인력을 지원하는 방향으로 추진되었다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥 ☎249-4387)

2-3. 소자본창업 종합지원 추진

가. 소자본창업지원 상담창구 설치 운영

IMF 지원체제 이후 발생된 대량실업과 관련하여 도에서는 실업자 흡수를 통한 실업난 해소 및 새로운 일자리 창출 확대를 위해 소규모 자본으로 손쉽게 창업할 수 있는 소자본창업자들을 지원하는 방안으로 창업관련 종합정보 제공은 물론, 상담을 할 수 있는 소자본창업지원 상담창구를 금년 5월 1일부터 도청 실업대책반 내에 별도공간 확보를 통해 설치운영하고 있는 경기도 취업정보센터에 설치하고 공공근로인력으로 상담요원 1명을 확보·배치하여 운영하였다.

〈표 2-1-5〉소자본창업지원 상담창구 운영실적

상담실적	업종·입지	자금지원	교 육	창업일반
331명	86명	70명	116명	59명

나. 소자본창업 아카데미 운영

도에서는 IMF 지원체제 이후 경기침체 및 기업구조 조정 등에 의해 발생된 대량실업사태로 소자본창업 희망자가 증가함에 따라 성공적인 창업지원을 위해 창업일반교육부터 실무·현장경영실습까지 소자본창업과정을 패키지 형식으로 구성해 소자본창업 아카데미라는 명칭을 붙여 운영하게 되었다.

교육내용을 보면 창업자의 자세 및 창업절차, 상권 및 입지분석등 기본적인 창업교육부터 외식업, 판매업, 서비스업, SOHO사업등 4개업종에 대한 특성별 실무교육 및 업종별 현장견학, 사업계획 작성등 현장경영실습까지 다양하게 운영하였으며 내년에도 금년도 운영상 문제점 보완을 통해 계속 추진할 계획이다.

〈표 2-1-6〉 소자본창업 아카데미 운영결과

구 분		합 계	수원권	성남권	안양권	의정부권	부천권	안산권
신 청 인 원		1,767	313	241	334	262	360	257
참여	일반	1,758	318	257	326	240	349	268
인원	실무	1,126	215	175	223	158	188	167
신청대비율(일반)		99	102	107	98	92	97	104
일반대비율(실무)		64	68	68	68	66	54	62

다. 경기 틈새창업박람회 개최

도에서는 대량실업 및 장기 고실업의 조기극복을 위해 금년 상반기에 추진한 소자본창업 아카데미의 완결판으로 소자본 창업박람회인 99 경기 틈새창업박람회를 10월 15일부터 17일까지 3일간 수원실내체육관에서 시·도 단위로는 최초로 개최하였다.

이번 박람회는 실질적인 창업기회 제공 및 소자본창업 활성화 계기

조성은 물론 새 밀레니엄 첫해인 2000년까지 창업분위기를 확산시켜 새로운 일자리의 지속적인 창출을 도모하고자 열렸으며 새로운 아이디어 업종 및 우수하고 견실한 창업체인업체 56개사와 민간컨설팅업체 및 유관기관·단체 10개사가 참여하고 10,000여명이 입장하여 관람하고 상담하는 등 큰성과를 올리기도 하였다.

〈표 2-1-7〉 '99 경기 틈새창업박람회 상담 및 운영실적

전시·상담(명)					세미나운영	업체설명회
계	계약체결	계약예정	차후통보	문의·상담		
5,648	7	172	305	5,164	9회 700명 참석	24회 1,000여명 참석

(작성자 : 실업대책반 김영태 ☎249-3071)

2-4. 경기 919 취업광장 개최

도에서는 지난 96년부터 전국 시·도에서는 처음으로 산업체의 인력난을 해소하고 도민의 취업기회를 확대하기 위해 9. 9(구인·구직) 만남의 날 행사를 개최하여 왔다.

당초 매년 9월 9일에 개최하는 것으로 시작된 이 행사는 98년에는 상·하반기로 나누어 2회를 개최키로 하고 상반기 행사로 4월 3일부터 2일간에 걸쳐 경기도 문예회관 전시관에서 열려 5,000여명이 넘는 구직자가 참가하는 등 성황리에 운영되기도 하였다.

〈표 2-1-8〉 경기 919 취업광장 운영실적

구분	운영횟수	운영실적(명)						비고
		참여업체	구인자수	내방인원	구직등록	취업자수	취업률(%)	
'96	1회(6개권역동시)	490	3,942	3,897	2,865	1,478	51.6	
'97	1회(9개권역동시)	759	6,302	6,182	4,591	1,913	41.7	
'98	4회(수원, 오산등)	242	1,820	7,260	3,136	941	30.0	
'99	22회(11개권역순회)	1,432	7,039	13,751	9,371	1,126	12.0	

그러나 98년말에 IMF 이후 발생된 대량실업상황을 고려한 행사확대 방침에 따라 도 전역을 11개권역으로 나누고 매월 9일과 19일에 권역별로 순회하며 경기 919 취업광장을 개최하게 되었다.

(작성자 : 실업대책반 이주영 ☎249-3073)

2-5. 취업정보센터 운영 강화

가. 경기도 취업정보센터 설치 운영

도에서는 도청을 방문하는 구인·구직자의 취업알선 편의와 대량실업에 의한 실업난 및 산업체 구인난을 동시에 해소하기 위해 금년 5월 1일부터 도청 제1별관 1층 입구인 실업대책반내에 경기도 취업정보센터를 설치하고 운영해 왔으며 상담전문인력으로 공공근로대상자중 상담능력이 있는 요원 6명을 발굴하여 직원 1명과 함께 배치·운영하였다.

한편, 취업정보센터의 전문성 확보와 운영활성화를 위해 2000년부터는 공공근로 상담원 대신 민간직업상담원을 채용하여 실질적인 취업알선기능 수행을 도모토록 할 계획이다.

〈표 2-1-9〉 경기도 취업정보센터 국내취업알선 실적

구인업체 발굴 (구인자수)	구직등록	상 담	취업알선	취업(률)
364개업체(794명)	419명	1,415명	4,390명	294명(70.2%)
(52업체 99명/월)	(60명/월)	(200명/월)	627명/월)	(42명/월)

나. 시·군 취업정보센터 운영 강화

도내에 설치·운영하고 있는 시·군·구 취업정보센터는 총 44개소

로 시가 23개, 군이 8개, 일반구가 13개이며 지역의 취업알선상담 전문기구로 91년부터 노동부 훈령인 직업소개등 업무처리규정에 의거 설치 운영되어 왔으며 시·군·구 취업정보센터의 경우도 도와 마찬가지로 전문성 확보 및 공공근로인력 활용의 한계에 따라 자체 조례 제정 및 예산확보 등을 통해 2000년부터는 민간직업상담원을 채용하여 배치·운영할 계획이다.

〈표 2-1-10〉 시·군·구 취업정보센터 운영실적

(단위 · 명)

구 분	구 인	구 직	알 선	취 업	취업률(%)
'97	38,309	24,841	32,180	9,485	38.2
'98	36,005	114,105	145,051	16,807	14.7
'99	81,923	201,485	208,618	15,321	7.6

(작성자 : 실업대책반 김영태 ☎249-3072)

2-6. 인력은행 운영 활성화

구인·구직자 취업알선·상담은 물론 다양한 고용정보제공 및 실업대책사업 안내, 직업지도(적성·흥미 및 직업선호도 검사)등에 이르기까지 전문적이고 종합적인 고용서비스를 제공하기 위해 노동부와 지방자치단체가 공동으로 현대적 시설과 전문직업상담원을 갖추고 설치·운영하는 인력은행은 97년 10월에 수원을 시작으로 98년 부천, 안산, 성남에 추가 설치되는 등 현재 4개소가 설치·운영되고 있다.

인력은행은 유능한 민간직업상담원을 통해 구인난을 겪고 있는 산업체에 우수인재가 채용될 수 있도록 지원하고 취업을 희망하는 구직자에게는 다양한 구인정보 제공을 통해 진로선택의 폭을 넓혀주는 기능을 동시에 수행하는 취업전문기관으로 도 전역을 6개권역으로 구분해 권역별 1개소씩을 설치하고자 추진하였으나 노동부의 방침상 안양과

의정부 권역에는 설치되지 못하였는 바, 해당시·군의 취업정보센터기능 강화는 물론 정부에서 도내에 20개의 고용안정센터를 설치·운영함으로써 이를 대체하여 왔다.

〈표 2-1-11〉 '99 도내 인력은행 운영실적

(단위 : 명, %)

구 분	운영인원	운 영 실 적				
		구인	구직	알선	취업	취업률
합 계	56	27,079	30,340	161,866	13,430	44
수원인력은행	17	6,810	9,182	80,341	3,853	42
성남인력은행	13	4,454	6,152	12,338	2,871	47
부천인력은행	13	8,121	7,903	43,533	3,636	46
안산인력은행	13	7,694	7,103	25.654	3.070	43

(작성자 : 실업대책반 김영태 ☎249-3072)

2-7. 해외인력 송출 추진

가. 해외취업알선 상담창구 설치 운영

해외인력송출은 80년대 중반이후 국내 노동시장의 임금상승으로 선원과 건설인력의 제한적인 취업이 이루어져 왔고 알선기관도 한국국제협력단, 해외건설협회로 국한되어 왔으나 IMF 체제하의 대량실업으로 국내 유휴 고급인력의 해외취업에 대한 관심이 고조되자 98년 8월부터 노동부를 포함한 정부부처 및 지방자치단체, 민간직업소개소가 해외취업알선을 적극적으로 추진하게 되었다.

이러한 기류에 편승하여 도에서는 해외인력 송출업무 추진 활성화를 위해 도청을 방문하는 구인·구직자의 취업알선 편의와 산업체의 구인난 및 실업자의 취업난 동시 해소 도모를 기하고자 금년 5월 1일부터 도청에 설치한 취업정보센터내에 해외취업 알선창구를 마련하고 공공

근로 대상자중 어학능력이 탁월한 2명을 선발 배치하여 운영해 왔다.

〈표 2-1-12〉해외취업 알선창구 운영 상담실적

해외취업상담	해외구인정보발굴제공	해외취업지원자D/B구축	박람회취업연결
338명(48명/월)	86개업체 354명(12업체/월)	3,253명	68명(출국57, 예정11)

나. 해외기업 채용박람회 개최

도에서는 IMF 지원체제 이후 대량실업 발생으로 인해 취업난을 겪고있는 국내 우수기술 실직인력과 대졸 미취업자등 고급인력의 해외취업기회를 확대하고 다양한 해외취업 정보제공으로 해외진출 여건을 폭넓게 조성하고자 금년 5월 18일부터 21일까지 4일동안 수원시 종합운동장내 실내체육관과 워밍업장을 통해 제1회 해외기업채용박람회를 개최하였다.

이번 박람회에는 미국, 캐나다, 일본등 9개국에서 53개 구인기업이 4,492명 채용을 위해 참여하고 15천여명의 해외취업 희망자가 참관해 3,253명이 지원 신청하고 1,603명이 면접을 보는등 성황리에 운영되었으며 이외에도 개회식, 리셉션, 세미나, 무료취업상담등 다양한 프로그램 운영으로 해외취업에 대한 새로운 전기를 마련하기도 하였다.

〈표 2-1-13〉제1회 해외기업채용박람회 개최실적

(단위 명)

구 분	면접인원	합격예정	향후관리대상 (언어 · 직무 다소 미흡)	불 합 격
합 계	1,603	862	352	389
경 력	1,064	518	262	284
인 력	539	344	90	105

다. 해외취업 전문어학교육 실시

해외취업기회 확대 및 해외취업분위기 조성·확산을 위해 개최한 해외기업채용박람회에 지원서를 제출한 해외취업희망자 중 채용 가능성이 높은 자를 대상으로 도에서는 이들의 신청서를 받아 해외취업 능력 향상을 위한 직무와 관련된 전문어학교육을 실시하였다.

이번 교육은 해외취업의 가장 큰 걸림돌인 어학능력 문제를 해결하여 해외취업을 활성화하는데 주안점을 두었고 해외취업후 현지생활·적응에 필요한 내용의 교육을 통해 현지적응 실패로 중도에 귀국하는 사례를 방지하기 위해 추진하였는 바, 대상자들로부터 좋은 평가를 받았고 이들의 이력서를 각급 기관단체 등에 보내 해외취업될 수 있도록 최선을 다하였다.

(작성자 : 실업대책반 김영태 ☎249-3072)

2-8. 실업대책추진위원회 운영

행정자치부의 공공근로사업 시행지침에 의거 설치·운영토록 되어있는 실업대책추진 위원회는 고용정책기본법에 의거 설치·운영되는 지방고용심의회와 그 기능면에서 유사한 바, 우리도에서는 경기도 지방고용심의회가 실업대책추진위원회 기능을 대행토록 하고 실업대책 전반에 대한 종합심의·조정기능을 수행토록하여 추진해 왔다.

한편, 실업대책추진위원회의 운영을 위해서는 먼저 위원구성을 도 실업대책 전반에 대해 논의가 가능할 수 있도록 격상·조정하고 매년 수립·추진하는 종합실업대책에 대한 위원들의 의견을 수렴하며 단위사업에 대한 심의를 내실있게 추진하여야 할 것인 바, 2000년부터는 위원회를 새롭게 구성하고 실질적으로 운영해 나갈 수 있도록 최선을 다해 나갈 계획이다.

(작성자 : 실업대책반 김영태 ☎249-3072)

2-9. 직업소개소 운영관리

직업소개소는 근로자가 각자의 능력을 발휘할 수 있는 직업에 취업할 기회를 제공하고, 산업체에 필요한 노동력의 충족을 지원함으로써 근로자의 직업안정 도모와 균형있는 경제발전에 기여하고자 직업안정법에 의하여 등록·신고된 민간취업 알선기관으로 법이 정한 일정한 소개수수료를 받고 직업을 알선하는 유료직업소개소와 일체의 금품을 받지 아니하고 행하는 무료직업소개소로 구분하여 운영되고 있다.

이상의 직업소개소는 도내에 99년말 현재 총 342개소로 유료가 318개소, 무료가 24개소 운영되고 있고 99년도에는 총 304,624명이 직업소개소를 통해 취업하는등 사회 고용안정에 크게 이바지하였다.

한편 금년 2월 8일 직업안정법이 개정되어 5월 9일부터는 허가제가 등록·신고제로 전환되었고 동법시행령과 시행규칙이 계속 개정되어 소개 대상직종 제한폐지 및 교육훈련폐지등 각종 규제를 정비하여 민간직업안정서비스 기능을 활성화하였으며 이에 따른 미성년자 윤락업소 알선등 반사회적인 직업소개 부조리가 더욱 만연될 우려가 있어 분기별로 검·경등 유관기관과의 합동단속과 아울러 수시 지도점검을 강화함으로써 직업소개 부조리가 근절될 수 있도록 추진하였다.

이러한 상황은 2000년도에도 지속되어 큰 관심을 갖고 더욱 강력히 추진되어야 할 것으로 실질적인 직업소개 부조리 단속을 통한 건전한 직업소개문화 정착에 최선을 다해 나갈 계획이다.

〈표 2-1-14〉직업소개소 운영실적

(단위 : 명, %)

구분	개소	구인	구직	알선	취업	취업률(%)
계	342	383,803	543,470	455,595	340,624	62.7
유료	318	369,602	522,718	421,442	333,128	63.7
무료	24	14,201	20,752	34,153	7,496	36 1

(작성자 : 실업대책반 이주영 ☎249-3071)

2-10. 지역특성화 실업대책 연구용역 실시

경기도는 IMF 지원체제 이후 장기적인 경기침체와 공공부문 및 기업구조조정등에 의해 발생된 대량실업·고실업시대 대두와 관련하여 도정의 최우선 과제로 선정, 추진해 온 도의 실업대책이 정부시책의 지방적 구현 및 보조적 역할 수행 위주로 추진됨에 따라 지역특성을 반영한 실질적 실업대책 발굴(개발)을 위해 금년 8월부터 3개월간의 공기로 한국노동연구원에 지역특성화 실업대책 연구용역을 의뢰하였다.

이 연구용역은 지역의 산업 및 실업자 특성파악을 위한 기업 및 가구조사를 먼저 실시하고 현재 도에서 추진하고 있는 공공근로사업, 직업훈련, 취업알선, 생계안정지원등 실업대책에 대한 추진실태를 정확히 파악·분석하며 이러한 지역특성을 반영한 새로운 실업정책들을 제시하는 것으로 추진되었다.

이러한 기본적인 방침 속에 중간진도보고회 및 간담회, 과제별 추진상황보고회 등의 다양한 절차를 거쳐 10대과제에 대한 결과물이 나왔고 이 초기 보고서를 가지고 2백여명의 관계전문가, 시·군 실업대책 담당과·계장 및 실무자, 관련주민 등이 참석한 가운데 11월 30일 경기도 문예회관 국제회의실에서 공청회가 열렸으며 여기서 토의된 내용을 새롭게 반영·조정한 최종보고서를 도지사 보고를 통해 확정하고 12월중 납품받아 실업대책 관련 유관기관·단체 등에 배포하여 활용토록 하였다.

이렇게 한국노동연구원의 연구를 통해 제시된 새로운 실업대책 관련 정책들은 실업대책 추진체계, 고용알선체계, 직업훈련, 공공근로사업, 중앙과 지방의 역할분담 등 각 과제별로 다수이나 40여건의 중점과제를 요약해 보면 기시행중인 것이 12건, 2000년부터 추진할 것이 20여건, 2001년부터 중·장기적으로 추진할 것이 8건 등으로 연차·단계별

계획에 의거 지속 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 실업대책반 김영태 ☎249-3071)

2-11. 일일취업지원센터 설치·운영

도에서는 IMF 지원체제 이후 발생된 대량실업과 함께 급증한 일용(임시)직 근로자의 전문적인 취업알선과 이들의 체계적 관리를 위해 새벽자생인력시장이 형성·운영되어온 지역과 인구 15만명이상인 도내 15개시를 대상으로 일일취업지원센터를 설치·운영코자 추진하여 왔다.

이에 따라 먼저 98년말에 일일취업지원센터 1개소당 20,600천원의 도비를 보조금으로 지원코자 15개소 설치 예정으로 309백만원을 예산에 계상·확보하였고 금년 2월에 해당지역에 교부하며 지방비 부담분을 지역별로 확보해 일일취업지원센터를 설치·운영토록 하였으나 성남이 노동부의 일일취업센터 운영에 따라 설치를 포기하고 고양, 구리, 남양주, 이천등 4개시가 예산은 확보하고 설치준비를 완료하였으나 운영이 되지 못해 수원, 의정부, 부천, 광명, 안양, 평택, 시흥, 군포, 용인, 파주 등 10개시만이 설치·운영되었다.

일일취업지원센터는 건설, 청소, 파출 등 일용직 근로자들의 취업알선을 전문적으로 취급하는 바, 구인·구직 신청등록 및 알선상담과 구인·구직개척, D/B 구축관리, 각종 취업정보제공, 실업자 지원시책 안내등의 기능을 담당하고 별도의 상담실과 자가검색공간, 상담창구를 마련하며 고용안정정보망(Work-Net)운영 PC, 복사기, FAX, 대기석, 정수기 등의 시설·장비를 설치해 운영하게 된다.

금년도에 일일취업지원센터를 통해 취업한 인원은 총 2,223명이고 구인·구직 등 운영실적은 다음과 같으며 새천년 첫해인 2000년에는 4개소 운영을 실시하고 민간직업상담원 채용·배치를 통해 그 기능을 더욱 활성화하고 일용(임시)직 취업알선 전문기구로 완전 정착될 수

있도록 최선을 다해 나갈 계획이다.

〈표 2-1-15〉 일일취업지원센터 운영실적

(단위 명)

설치현황	구 인	구 직	알 선	취 업	취업률(%)
10개시 (1시 1개소)	2,514	3,918	3,062	2,223	56.7

(작성자 : 실업대책반 김영태 ☎249-3072)

3. 기능장려 및 직업훈련 강화

3-1. 기능경기대회 운영

가. 도 기능경기대회 개최

우수기능인을 발굴·표창함으로써 기능인의 사기를 진작시켜 기능수준의 향상과 지역 내의 산업기술 및 기능개발을 촉진시키기 위한 99년도 경기도 기능경기대회가 '99. 4.21~4.27일까지 7일간 수원시에 소재한 수원공고, 수원정보산업고와 평택기계공고에서 개최되었다.

이번 대회에는 도 기능대회 사상 가장 많은 47개 직종 645명의 선수가 참여하여 기량을 겨루었으며, 46개직종 139명의 선수가 입상하는 우수한 성적을 거두었다.

〈표 2-1-16〉 '99년도 기능경기대회 입상자 현황

(직종 / 인원)

계	금메달	은메달	동메달	비 고
47/139	46/46	46/47	47/46	

특히 이번대회는 우리도에서 개최된 제34회 전국기능경기대회에서 우리도의 종합우승을 목표로 우수선수를 선발하기 위하여 참가신청 접수시 적극적인 홍보로 많은 선수가 출전토록 하였으며 경기진행과 심사시 엄격한 평가를 거쳐 입상선수를 선발토록 함으로써 전국대회의 우승기반을 마련하였다.

아울러 기능인에 대한 사회의 우대분위기 조성을 위해 개회식 및 시상식등에 도지사를 비롯한 유관기관장들이 많이 참여토록으로써 기능인들의 사기를 북돋아 주었으며 예년에 비해 기능수준이 전반적으로 향상된 것으로 평가 되었다.

나. 전국 기능경기대회 개최

1) 대회개요

기능인의 한마당 축제인 제34회 전국기능경기대회가 '99.9.8~9.15까지 8일간 도내 수원공고등 5개 경기장에서 15개시도 1,658명의 선수가 참여한 가운데 성대하게 개최되었다.

이번 대회는 우리도가 지난 87년 안양에서 개최한 이후 12년만에 유치한 대회로 사상최대의 선수단이 참여하였으며 역대 대회중 가장 성대하고 짜임새있는 대회로 평가되었으며 우리도는 49개직종 146명의 선수가 참여하여 4년만에 종합우승을 차지하였다.

〈표 2-1-17〉 제34회 전국기능경기대회 일정

일 자	시 간	내 용	장 소
9.8(수)	13:00~16:00	시·도 선수단 환영식	수원공고 운동장
	16:00~17:30	기술위원회 회의	경기도문화예술회관 국제회의장
	18:00~19:00	환영만찬회	경기도문화예술회관 전시관
9.9(목)	09:00~12:00	경기장준비 및 기계시운전	각 경기장
	15:30~16:00	식전행사	수원실내체육관

일 자	시 간	내 용	장 소
9 9(목)	16:00~16:30	개회식	수원실내체육관
	16.30~18:35	식후행사(특집 방송공연)	〃
		기념사진전(역대,지방,전국 국제대회 기록사진)	수원실내체육관, 수원공고
	19.00~20:30	개회식후 주요인사 만찬	호텔캐슬 6층 소연회장
9.10(금)	09.00~18.00	제1일 경기(개시)	각 경기장
	16.00~16.40	주요인사 경기참관	수원공고
9 11(토)	09:00~12:00	제2일 경기	각 경기장
9.12(일)	09:00~12.00	제3일 경기	각 경기장
	13:00~18.00	경기종료	
9.13(월)	09:00~16:00	심사채점	각 경기장
	16:00~17:00	입상자결정 기술회의	수원공고 회의실
	09:00~17:00	선수 산업시찰(1일차)	
9.14(화)	09:00~17:00	선수산업시찰(2일차)	
9.15(수)	09:20~10:20	식전행사	경기도 문화예술회관 대공연장
	10:30~12:00	시상식	〃
		※ 입상자 작품전시	경기도 문화예술회관 로비
	12:30~13.30	시상식후 주요인사 오찬	호텔캐슬6층 대연회장

※ 산업시찰
1코스 : 삼성전자, 반도체 → 민속촌 →도립박물관
2코스 · 이천도예촌 → 에버랜드

2) 주요행사

이번대회의 가장 큰 특징은 기존의 관행적인 행사를 대폭 개선하여 경제적이고 화려한 행사로 기획하여 추진함으로써 기존대회시 전야제와 개회식을 분리하여 개최하던 개막행사를 개회식과 환영 축하공연으로 동일장소에서 연계 개최함으로써 참가선수, 도민 등의 뜨거운 호응과 긍정적인 평가를 받았으며 아울러 예산절감효과도 컸다.

'99. 9. 8수원실내체육관에서 개최된 개회식 겸 환영 축하공연은

KBS와 합동기획으로 유명연예인, 도립극단, 농악대 등 다양한 출연진으로 구성하여 화려하고 웅장한 분위기 속에서 공연되었으며 본행사는 '99. 9.12 KBS특집으로 전국에 방영되었다.

'99. 9.15 도 문화예술회관에서 개최된 시상식 또한 식전 후 화려한 축하공연과 노동부장관, 도지사(행정부지사) 등 주요인사와 선수, 가족 등 2000여명이 참석한 가운데 시종 축제분위기 속에서 진행되었다.

3) 대회결과

16개 시도 1,658명의 선수가 참여하여 시도의 명예를 걸고 기량을 겨룬 결과 경기도가 종합우승을 차지하였으며, 서울특별시가 2위, 대구광역시가 3위에 입상하였다.

이번대회에 입상한 선수에게는 대회장 표창과 금메달 600만원, 은메달 400만원, 동메달 200만원의 시상금이 수여되었다.

우리도는 이번대회에서 금메달 8개, 은메달 12개, 동메달 8개를 획득하고 장려상에 12명이 입상하였으며 이들 입상자 및 지도교사에게는 도지사 격려금으로 금메달 70만원, 은메달 50만원, 동메달 30만원을 지급하였고, 장려상에는 기념품으로 시계를 전달 하였다. 또한 도에서는 전국대회 개최 및 대회종합우승에 기여한 개최교, 우수지도교사, 교육청, 기능위 등 유공자 18명에 대하여 '99.10.18부터 10.27까지 10일간 프랑스, 독일, 이태리 등에 대한 해외산업시찰을 실시하였다.

〈표 2-1-18〉 대회결과 입상시도 현황

등위	시도	시상	입상현황				점수	비고
			금	은	동	장려		
우승	경기도	대통령배우승기	8	12	8	12	952	
준우승	서울특별시	국무총리배	9	8	8	5	842	
3위	대구광역시	노동부장관배	9	5	7	13	792	
장려상	광주광역시	대회장배	12	2	6	5	269	

〈표 2-1-19〉 대회결과 우수단체 현황

구 분	기관단체	입 상 현 황				비 고
		금	은	동	점수	
금탑	한양공고	3	3	0	150	
금탑	안양공고	3	1	4	150	
금탑	염광여자정보고	3	2	1	140	
동탑	현대중공업(주)	1	3	1	100	
동탑	여수공고	3	0	2	90	

(작성자 : 실업대책반 이철상 ☎249-2442)

3-2. 장인메달 시상

도내 중소제조업체(제조업으로 사업자등록을 필한 소기업체 포함)에 근무하는 우수기능인을 발굴 시상하고 기능인이 우대받는 사회분위기를 조성하고자 93년부터 매분기 5명이내의 장인을 선정, 장인메달과 장인증서을 수여하여 왔으나 99년도부터는 인원제한을 두지않고 추천인원 중에서 심사기준을 통과한 적격자 모두를 선발하는 것으로 확대, 운영하여 모두 14명의 장인을 선발하여 시상하였다.

장인메달 수상자로 선정된 자에게는 도 주관 국내산업시찰 또는 해외연수 기회를 제공하고 소속 사업주에게 특별승급(진) 및 장인수당 등 인센티브를 주도록 권고하고 있다.

〈표 2-1-20〉 장인메달 시상실적

계	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
98(명)	7	14	15	16	13	19	14

(작성자 : 실업대책반 정승진 ☎249-2441)

3-3. 고용촉진 훈련

고용촉진 훈련은 고용보험 미적용 실직자, 생활보호대상자, 전역장병, 미진학 청소년 등을 대상으로 실시하는 직업훈련이며, 훈련비용은 전액 정부(국비, 지방비)에서 지원하여 무료로 실시하고 있다.

※ 기본훈련비 : 1인당 평균 140천원

※ 훈 련 수 당 : 교통비 월30천원, 보육수당 50천원
가족수당 100천원, 우선직종수당 100천원 등

훈련은 도내 직업훈련원과 기술계 사설학원 등 직업훈련 능력이 있다고 판단되는 228개 기관직업능력 개방시설 12%(5.3%), 사설학원 214기관(93.9%), 기타 2기관(0.8%)을 시·군별로 지정 실시하였다.

그러나 훈련참가자들이 생계를 우선 해결해야 하는 문제로 중도 탈락자가 많고 취업관리가 제대로 되지 않아 취업율이 낮은 것이 문제로 지적되고 있다.

이같은 문제해결을 위하여 2000년도에는 인력을 필요로 하는 기업체의 훈련 상시기관이 취업 등에 관한 약정을 체결한 후 교육을 실시하는 "전문인 취업보장훈련"을 실시할 계획(시·군별 2종 20명씩 620명)이다

〈표 2-1-21〉 고용촉진 훈련현황

훈련기관	입소인원	훈 련 내 용			취 업	자격취득
		훈련중	수료인원	중도포기		
228기관	7,376명	1,397	3,441	2,538	1,068 (31.0%)	1,194 (34 7%)

(작성자 : 실업대책반 범영규 ☎249-4669)

4. 참여와 협력의 노사관계 정착

4-1. 노사화합 및 안정추진

99년말 현재 경기도내 노동조합수(시·군관리주체)는 889개이고조합원수는 101,822명이다.

노사분규는 98년말까지 IMF관리체제 이후 고실업을 맞이하여 『임금인상보다는 고용안정협약 체결』이라는 새로운 교섭문화가 형성되기도 하였으나, 99년에는 기업의 경영환경이 크게 개선되는 동시에 기업들의 고용조정이 상당부분 진행됨에 따라 근로자의 고용불안 문제가 어느정도 해소되면서 노사간 단체협약 상황이 고용안정을 담보로한 양보교섭에서 임금 및 복지수준의 회복을 요구하는 상황으로 전환되어 크게 증가한 현상이 나타났다

〈표 2-1-22〉 연도별 노사분규 발생현황

연도별	'94	'95	'96	'97	'98	'99
건수	19	16	15	9	18	43

가. 노사화합 분위기조성

'99. 3.20 경기도지사를 비롯하여 한국노총 경기도 지역본부의장, 경기경영자 협회장, 경인지방노동청장 등 도내 노사정 대표와 근로자 1,200여명이 참석한 가운데 노사정한마음 등반대회를 개최하여 단체등반, 노사정 한마음선언문 채택, 경기도산업평화기원제 등 화합과 동반자의 관계를 더욱 확고히 하였고, 노사정 현안사항 및 협력방안 모색을 위한 노사정 간담회를 개최하였다.

또한 노사정 간 상호 신뢰를 바탕으로 한 협력분위기 확산을 위해 경기도노사정협의회 구성, 운영을 위한 조례를 마련하였다

나. 근로자 사기진작 시책추진

노사불이(勞使不二)원칙을 바탕으로 협력적인 노사관계 구축과 아울러, 다각적인 근로자 사기진작 및 복지증진 시책추진으로 근로의욕 고취 및 생산성향상에 기여하였다. 근로자 자녀 장학금 지급을 위하여 87년부터 95년까지 장학기금 100억원을 조성, 매년 800여명의 근로자 자녀에게 학비를 지원하는 혜택을 주었으며, 99년도에는 868명에게 총 912,000천원의 장학금을 지급하였고, 산업현장에서 묵묵히 땀흘려 일해온 노고를 위로, 격려하기 위하여 모범근로자 및 장인메달수상자 180여명에게 구미산업단지, 거제도, 제주도 일원에 대하여 문화체험, 노사화합 사업장 방문, 노동특강 등의 산업연수를 실시하였다.

또한, 노사화합 및 생산성 향상에 기여한 모범근로자 81명을 발굴, 도지사 표창을 수여하였으며, 근로자와 근로자 가족들에게 사물놀이, 대중가요 공연 등을 감상할 수 있도록 경기노동가족 위안음악회 개최와 근로자 자녀를 대상으로 한 『자랑스런 우리아버지』 수기 공모전을 초, 중, 고등부 장원 3명, 문화예술활동을 통한 자아실현의 기회를 제공하기 위하여 경기도노동문화예술제 7개분야 대상수상자에게 도지사 표창을 수여하였다.

특히, 성숙된 노사화합으로 생산성 향상과 산업평화 정착에 기여한 근로자, 노동조합, 기업체를 대상으로 경기도 산업평화상 시상제를 제정, 99년도 제1회 시상식을 개최하여 부문별 10명씩 총30명에게 경기도산업평화상을 시상하였다.

다. 노동단체 활동지원

노동단체의 건전한 활동 및 근로자 사기를 진작시키고 지역노사안정을 도모하기 위하여 노동단체 및 근로자 화합행사 등에 지원도 다각도로 추진하였다.

노동단체의 자립기반 확충사업으로 경기도 노동복지회관 시설변경 사업비 660,600천원을 지원하였으며, 노동단체간 국제교류 사업으로 노동외교 발전의 기틀을 마련코자 일본가나가와현 연합회('93. 5.11 결연) 및 중국요녕성 총공회('98. 9.22 결연)와 자매결연을 체결, 교류경비 8,000천원을 지원하여 3국 노동단체간 노동정책 세미나 등을 통한 우위를 다지는 데 기여 하였다.

특히, 노동정책 개발 및 안정된 복지재원을 마련하기 위하여 경기도 노동복지기금을 설치코자 조례를 마련하였으며, 이 기금이 조성되면 안정적 재원을 바탕으로 복지증진과 미래 지향적인 노동정책 개발에 많은 도움이 될 것으로 전망된다.

(작성자 : 실업대책반 정승진 ☎249-2441)

4-2. 근로자종합(노동)복지관 건립 및 운영

근로자종합(노동)복지관은 수원시 팔달구 우만동 소재 경기도 노동복지관을 비롯하여 도내 10개소가 건립되어 운영중에 있으며, 부천시에 지하1층, 지상3층 규모의 근로자종합복지관을 건립 추진중에 있고, 이천시에 노동부로부터 국비 2,007,225천원 지원이 확정되어 지하1층, 지상4층 규모로 2000년부터 건립예정에 있다.

〈표 2-1-23〉근로자종합복지관 현황

시설명(위치)	규모(층별)	건립년도	투자비	운영주체
경기도 노동복지회관 (팔달구 우만동557-1)	• 부지 450평 • 건평·1,451평 (지하1층, 지상6층)	'84	• 사업비·1,235백만원 (국비·293, 도비300, 기타642)	노총도지역본부
성남시 근로자종합복지관 (중원구 상대원1동 195)	• 부지·2,006평 • 건평·1,351평 (지하2층, 지상4층)	'96	• 사업비·3,515만원 (국비 677, 도비523, 시비2,315)	성남시
의정부시 노동복지회관 (의정부2동 511-7,8)	• 부지·488평 • 건평557평 (지하1층, 지상3층)	'92	• 사업비 1,345백만원 (국비287,도비400,시비658)	노총북부지부
안양시 노동복지회관 (안양8동 377번지)	• 부지·839평 • 건평·652평 (지하1층, 지상3층)	'88	• 사업비·1,012백만원 (국비284,시비588,기타140)	노총중부지부

시설명(위치)	규모(층별)	건립년도	투 자 비	운영주체
부천시 노동복지회관 (오정구 오정동 611)	• 부지·731평 • 건평·793평 (지하1층, 지상3층)	'90	• 사업비·1,859백만원 (국비:311, 도비473, 기타1,075)	노총부천지부
안산시 노동복지회관 (성곡동 710-6)	• 부지·600평 • 건평:600평 (지하1층, 지상3층)	'92	• 사업비·1,063백만원 (국비·278, 시비785)	노총안산지부
평택시 노동복지회관 (지산동 1131)	• 부지·116평 • 건평·150평 (지하1층, 지상3층)	'96	• 사업비:550백만원 (국비500, 시비50)	노총평택지부
남양주시 노동복지회관 (와부읍 덕소리 474-1)	• 부지·846평 • 건평·296평 (지하1층, 지상4층)	'95	• 사업비:400백만원 (국비300,시비100)	남양주시
용인시 노동복지회관 (김량장동 407)	• 부지·557평 • 건평·557평 (지하1층, 지상3층)	'91	• 사업비·905백만원 (국비·200, 도비300, 기타405)	노총용인지부
화성군근로자종합복지관 (태안읍 안녕리 20)	• 부지1,000평 • 건평 1,000평 (지하1층, 지상3층)	'97	• 사업비·3,111백만원 (국비:1,068, 도비671, 군비1,371)	노총화성지부 (직영·교육)
부천시근로자종합복지관 (원미구 중동 1093번지)	• 부지·820평 • 건평986평 (지하1층, 지상3층)	2000.12	• 사업비:7,973백만원 (국비1,070,도비·1,835,시비5,068)	건립중
이천시근로종합복지관 (부발읍 미암리 산21-1)	• 부지·2,000평 • 건평:1,500평 (지하1층, 지상4층)	2001.12	• 사업비·4,015백만원 (국비2,008, 지방비2,007)	건립중

(작성자 : 실업대책반 정승진 ☎249-2441)

5. 소비자권익보호 및 에너지관리

5-1. 소비자 권익신장

도에서는 21세기 소비자중심 사회로의 전환에 대비하고, 소비자권익을 보호하기 위한 제도적 기반구축을 위하여 '99년도에 경기도 소비자보호조례를 2차례에 걸쳐 개정하고 소비자보호조례 시행규칙도 제정하였다. 특히 도에서는 소비자 보호 전담기구 설치근거 마련과 함께 소비자정책결정 과정에 소비자 및 근로자대표를 참여시켜 소비자보호시책 및 물가시책의 결정과정에 투명성과 공정성을 확보할 수 있도록 소비

자 정책심의위원회를 재구성하는 등 제도적 기반을 마련하였다.

또한 소비자문제를 효과적으로 대처하기 위하여 금년 8월 10일 전국 최초로 소비자보호정보센터를 설치하고 상담 전문인력을 외부 민간인으로 채용하여 체계적인 소비자 피해구제는 물론 소비자피해를 사전에 방지하기 위한 상품의 위해정보, 안전정보, 가격정보와, 합리적인 소비생활정보등 각종 소비자정보를 제공하게 되며, 소비자 의식함양을 위한 교육·홍보활동도 대대적으로 실시하게되었다.

99년도의 소비자보호정보센터에서는 3,440건의 소비자피해 상담을

〈표 2-1-24〉 '99소비자고발 및 처리실적

구 분		계(건)	행정기관	소비자단체
고발	계	82,505	4,449	78,056
	품 질	22,140	460	21,680
	가 격	5,405	109	5,296
	계 량	526	9	517
	계약·약관	21,989	1,405	20,584
	서 비 스	6,838	574	6,264
	광 고	571	23	548
	기 타	25,036	1,869	23,167
처리	계	82,024	4,410	77,614
	환 불	2,901	161	2,740
	수 리	14,342	211	14,131
	교 환	2,314	131	2,183
	합의·배상	2,632	195	2,437
	시정·경고	1,489	87	1,402
	해약·반품	8,192	517	7,675
	상담·정보제공	48,135	2,511	45,621
	당국고발	99	13	86
	고발취소	174	-	174
	기 타	1,746	584	1,165
처 리 불 가		370	36	334
처 리 중		111	3	108

접수하여 3,426건을 해결하였으며 소비자의 피해를 사전에 예방하고 유익한 소비자정보를 제공하기 위하여 경기방송, 주간경기, 경기넷을 통하여 61회에 걸쳐 각종 정보를 제공하였으며, 특히 경기넷에 소비자 상담 및 정보코너를 구축하여 유익한 정보를 제공하여 월 평균 2,880명이 방문 이용하고 있으며, 또한 소비자보호업무 관련자 직무능력 향상을 위하여 상하반기 2회 320명에 대하여 소비자피해구제 실무교육을 실시하였다.

한편 99년 소비자고발 및 처리실적을 보면 총 82,505건으로 98년의 73,837건에 비하여 11.7%증가하였으며 상담내용별로는 품질 26.8%, 계약 26.7%, 서비스 8.3%등의 순이다.

(작성자 : 경제정책과 김기상 ☎249-4583)

5-2. 지방물가 안정추진

가. 소비자물가

1) 개 황

99년 도내 소비자물가는 환율 및 국제 원자재 가격안정, 경기부진에 의한 수요감소와 도 및 시·군 물가안정의 노력에 힘입어 소비자물가가 안정세를 회복하였다. 99년도 소비자물가는 통계청조사가 시작된 65년이래 최저수준을 보이고 있으며, 연평균 0.8%가 상승하여 당초목표 3%에 크게 밑돌았으며, 경기도 소비자물가는 연평균 0.9%가 상승

〈표 2-1-25〉 연도별 소비자물가동향(전년대비)

(단위 %)

구 분	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
경기도	9.1	7.3	5.2	6.1	5 3	5.7	6.2	7.1	0 9
전 국	9.3	6.3	4.8	6.2	4 5	4.9	6.6	7.5	0 8

되었다.

위와 같이 물가안정 목표를 상회하게 된 배경은 99년 중 환율안정과 원자재 가격의 안정으로 저금리·저물가 기조를 유지할 수 있었으며, '99. 8~9월경 경기북부지역 수해등으로 농축수산물의 일시가격 상승요인은 있었으나 작황호조 등으로 가격이 안정될 수 있었다. 2000년에는 소득 과소비·투자수요가 점차 증가하면서 물가가 다소 상승할 것으로 전망되고 이에 대한 각별한 대책이 요구된다.

2) 지역별 동향

지역별 전년말대로는 성남시와 의정부가 각각 1.3%, 1.6%로 가장 안정적이었으며 수원시 1.9%, 안양시 1.7%, 고양시 1.8%로 안정적이었으나 부천시는 2.4%로 다소 높은 상승률을 보였다.

나. 개인 서비스요금

소비자 물가는 농축수산물, 공업제품 등 509개 품목을 대상으로 정부에서 분야별로 안정대책을 수립 추진하고 있는 반면, 그중 외식비등 49개 품목의 개인서비스요금은 지방자치단체에서 책임관리하고 있으나 경기도는 지방 공공요금의 안정을 위해 5개를 추가하여 54개 품목을 관리하고 있다.

99년 도내 개인서비스요금은 전년말 대비 0.3%가 상승하여 당초목표 3.3%이내 달성은 하였지만 전국평균 -0.3%보다는 다소 높게 나타났다.

〈표 2-1-26〉 전년대비 개인서비스요금 상승률

구 분	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
경기도	11.0	2.6	6 9	5.7	4.7	3.5	2.0	0.3
전 국	8.2	2.5	7.4	5.5	5.6	4.8	4.5	-0.3

다. 99년도 지방물가 안정대책 추진

1) 물가관리의 일하는 체제로의 전환

기초자치단체장의 기관장 현장물가 체험의 날 운영, 물가모니터 및 실무담당자와의 대화의 날 운영등으로 물가관리를 일하는 체제로 전환시켰으며, 특히 자치단체장의 물가안정 의지확산을 위해 지방물가대책위원회를 분기 1회 및 수시로 개최하여 총 113회를 개최하였으며, 도의회의원, 세무서·교육청 등 유관기관과 농·축·수협 등의 관련단체 및 변호사, 교수, 소비자단체, 근로자대표 등을 위원으로 위촉하여 물가안정 대책의 실질적인 조정 및 추진기구로 소비자정책심의위원회를 개편하였다.

2) 가격동향 감시기능 강화

개인서비스 77,205업소를 대상으로 일반관리업소, 63,864개소, 특별관리업소, 13,341개소로 구분하여 일반관리업소는 월1회, 특별관리업소는 주 1회 이상 지도점검하였고, 관리카드의 전산화등 및 품목별, 지역별 담당제로 물가관리의 효율성을 높였다.

3) 부당요금 업소 행정제재 강화

물가 인하지도의 실효성 제고를 위해 행정·경찰·세무·위생·모니터요원과 합동 지도단속반을 편성운영하여 총 147,764업소를 점검하고 14,998업소의 부당요금업소를 적발하여 위생검사 958, 행정처분 187, 현지인하 13,853업소등의 행정제재를 통하여 지역 물가안정에 주력하였다.

4) 도민 자율통제기능의 활성화

과다 인상업소에 대해 지방신문, 지역신문, 유선방송, 전단등 홍보매체를 활용하여 명단을 공개하고, 특히 각 시·군·구별로 조직 운영되고 있는 59개 지역직장협의회를 매월 1회씩 개최하여 직장부근 업소중 과다요금업소 이용안하기를 통해 자율적 물가안정을 도모하였으며, 3,984개의 모범업소에 대해서는 쓰레기봉투 132백만원 상당을 지원하였으며, 상수도요금 87백만원을 감면하여 자율적이며 모범적인 업소를 집중홍보하였다.

5) 향후 발전방향

새천년의 시대로 선진국형 저물가 안정기조를 구축하도록 철저한 분석자료를 근거로 요인별, 계기별 특성화된 물가안정 대책을 강구하고, 소비자 주권시대를 맞아 소비자중심의 자율물가시스템을 마련하여 구체적이고, 차별적인 실천계획으로 서민생활 물가안정을 도모하기 위한 여러 가지 시책을 적극 추진할 계획이다.

(작성자 : 경제정책과 변종환 ☎249-4581)

5-3. 에너지 관리

가. 에너지 수급전망

에너지 수급관리정책은 주로 중앙정부에서 추진하고 지자체에서는 일부 역할만을 맡고 있어 각 시·도 공히 일부 에너지원의 수요관리업무에 국한될 수 밖에 없었다.

그러나 도에서는 2010년까지 에너지 수급상황에 대한 전망과 분석을 함으로써 에너지 수급관리에 적극 대처하고 있다.

〈표 2-1-27〉에너지원별 수요전망

(단위 : 천TOE)

구 분	1996	1998	2001	2010	1993~01	2001~10
합 계	15,840	19,130.3	24,361.6	35,227.2	10 0%	4 2%
석 유	11,037	13,702.3	16,971.0	21,595.3	9.0%	2 7%
무연탄	96	85.1	47 5	13 5	-16.7%	-13.1%
유연탄	269	213.9	213 9	213.9	0 6%	0.0%
도시가스	1,207	1,144 4	1,609.8	2,664.5	18.8%	5.8%
전 력	2,743	3,582.2	4,897.4	9,905 2	12.9%	8.1%
지역난방	448	402.4	622 0	834.8	18.9%	3.3%

나. 에너지원별 수요관리

1) 전 력

99년말 경기도의 전력사용량은 전국 214,214Gwh의 18%인 38,031Gwh를 차지하고 있으며 최근 5년간 전력수요 평균증가율은 13.5%에 달하고 있다. 그러나 98년에는 IMF의 영향으로 감소되었으나, 이는 일시적인 현상으로 99년에는 98년에 비해 13.1% 전력사용량이 증가함에 따라 경기도지역의 안정적인 전력공급을 위해서는 변전소의 건설 뿐만 아니라 송전설비의 확충도 필요하다 하겠다.

〈표 2-1-28〉 연도별 전력사용량

(단위 : GWH)

구 분	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
경 기	21,542	25,234	28,696	31,898	35,250	33,610	38,031
전 국	127734	146541	163270	182470	200784	193470	214214
비율(%)	16.8	17.2	17 5	17.5	17.6	17.4	17.8

자료 . 한국전력공사 전력통계

현재 경기도내 발전용량은 전국의 11%인 5,180천kW이며 변전설비는 22%를 차지하고 있는 데 한국전력공사에서는 수도권 지역의 원활한 전력공급을 위하여 '97~ 99년까지 154KV이상 변전소 7개소를 건설한 바 있고, 2000년까지 765KV변전소 건설을 비롯하여 총 9개 변전소를 추가건설할 계획이다.

2) 석 유

99년도의 석유제품 소비는 78,294천배럴로서 전국 소비량의 10.8%를 차지하고 있으며 94년 이후 매년 10%이상의 증가세를 유지하였으나, 97년말의 외환위기로 인한 석유제품가격이 고유가 체제로 유지되면서 98년도 석유제품 소비가 97년보다 24.7%의 큰 폭으로 감소되었으나, 99년의 경제위기 극복으로 인한 경제활성화에 따라 외환위기 이전 83% 수준으로 회복되었다.

〈표 2-1-29〉 연도별 석유제품 소비현황

(단위 : 천bbl)

구 분	'94	'95	'96	'97	'98	'99
전 국	621,498	677,210	721,063	793,898	670,278	721,727
경 기	72,392	83,377	93,736	94,265	68,154	78,294
비율(%)	11 65	12.31	13.00	11.87	10.17	10.85

3) 가 스

급속한 경제성장에 따른 주민소득 수준의 향상과 유가상승 및 환경오염 공해문제가 부각되면서 청정에너지 공급의 필요성에 따라 우리도의 가스보급율은 해마다 증가하고 있다.

공급형태로는 용기로 구입 사용하는 LPG와 배관에 의해 사용되는 LNG의 두가지 형태가 있으며, 소비 형태도 가정 취사용으로 주로 사

용되던 것이 냉·난방 및 상업·산업용으로 다양하게 확대되고 있다.

한편, 가스의 수요는 에너지의 다원화로 석유의존도를 줄이고 도시연료의 안정공급측면과 주민생활의 편의성 제고 및 쾌적한 도시환경조성 차원에서 높이 평가되고 있는 반면, 취급상 세심한 주위를 기울이지 않으면 위험성이 있는 관계로 대형사고의 우려가 있어 안전대책의 강구가 요망된다.

〈표 2-1-30〉 도시가스 보급 추이

구 분		'95	'96	'97	'98	'99
공급가구	전 국	4,328,679	4,890,706	5,712,703	6,317,028	6,908,365
	경 기	869,190	1,002,100	1,232,234	1,441,913	1,692,838
	비율(%)	20	20.5	21.6	22.8	24.5
판매량 (천㎥)	전 국	5,330,192	5,819,467	7,896,713	8,202,824	9,812,052
	경 기	863,730	1,006,108	1,429,107	1,586,153	2,074,571
	비율(%)	16	17	18.1	19.3	21.1

4) 연탄

경기도내 연탄사용가구는 가구수의 증가에 비례하여 계속 늘어오다가 88년을 분수령으로 매년 전년대비 15% 정도씩 감소추세에 있다

이러한 현상은 청정연료의 사용을 선호하는 탓도 있지만 상대적으로 비싸고 불편한 연료임으로 기피하는 것이 주원인이라고 볼 수 있다.

〈표 2-1-31〉 연탄사용가구 추이

(단위 : 천가구)

구 분	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98
총가구	1,510	1,622	1,750	1,835	2,196	2,358	2,508	2,508	2,829	2,847
연탄사용 가구	1,130	1,003	911	750	584	299	226	226	51	45
%	75	62	52	41	29	18	10	10	2	1.6

다. 에너지 안전관리

1) 가스분야

도내의 가스취급업소는 32,747개소가 있으며99년 가스사고는 LPG가 전체사고의 87%로(40건중 35건) 대부분을 차지하고 있어 사용에 많은 주의를 요하고 있으며 가스사고의 유형을 보면 40%가 취급부주의에 의한 사고이며, 제반시설 미비로 인한 사고가 25%, 불법·고의가 35%를 차지하고 있어 가스의 안전관리는 높은 안전의식과 시설을 완벽하게 갖추고 사용하여야 안전을 유지할 수 있다.

〈표 2-1-32〉 연도별 가스사고현황

(단위 건)

구 분		'95	'96	'97	'98	'99
계		577(23)	576(78)	477(72)	397(49)	40
가스별	LPG	288(14)	369(48)	320(42)	296(39)	35
	일반가스	25(-)	23(3)	20(5)	17(2)	2
	도시가스	264(9)	184(27)	137(25)	84(8)	3
원인별	취급부주의	256(11)	185(22)	164(30)	102(15)	16
	시설미비	185(1)	144(36)	105(34)	65(7)	10
	불량제품사용	68(-)		86(-)	43(4)	4
	기 타	68(11)	247(20)	122(8)	187(23)	10

주 : ( )내는 경기도의 사고건수임

자 료 : 한국가스안전공사 경기지사

〈표 2-1-33〉 가스사고 예방활동 실적('99)

(단위 · 개소)

계	시설검사	제품검사	시공감리
175,681	50,334	33,418천개	91,929

■ 가스안전 교육실적

(단위 · 명)

계	법 정 교 육		순회계몽 교 육	비 고
	정 기	특 별		
252,005	3,376	26,762	221,876	순회계몽은 시·군 현지 교육임

자료 : 한국가스안전공사 경기지사

■ 가스시설 안전점검 실적

점검회수	점검업소	적합업소	부적합업소	비 고
8회	106,101개소	102,644개소	3,457개소	부적합업소 개선명령등 행정처분

자료 . 경기도 공업지원과

따라서, 가스 안전관리를 위해서는 가스사업자는 정기적으로 시설에 대한 자체검사를 실시하여 자율안전관리체계를 구축함으로써 가스시설과 가스용품의 안전성 제고를 도모토록 하고, 가스유통구조를 현대화하여 가스시설을 개선함으로써 가스사용 및 관리에 안전성을 향상시켜 가스안전관리 조기정착을 유도하고 있다.

또한, 가스안전의 대국민교육과 홍보, 점검을 통하여 가스사고로부터 주민의 재산 및 생명을 보호하기 위한 적극적인 예방활동을 추진하고 있다.

〈표 2-1-34〉 가스취급 시설현황

(단위 개소)

계	도시가스 공급회사	LPG 충전소	LPG집단 공급시설	고압가스 제조	판매업소	저장시설	사용시설	기 타
32,747	6	97	152	1,085	736	362	27,637	2,672

2) 전기분야

경기도에서는 전기사고 우려가 높은 재래시장 등 취약전기시설에 대

하여 한국전기안전공사와 합동으로 안전점검을 실시하여 부적합 시설을 개수토록 하고, 고아원, 양노원등 사회복지시설 중 자력으로 불량전기시설을 개수하기 어려운 곳을 선정하여 한국전기공사협회, 한국전력기술인협회의 기술인력을 지원받아 무료로 점검·보수하였다.

또한 도서지역에 설치되어 있는 자가발전소를 한전 기술진과 합동으로 순회점검하여 고장으로 인한 정전사고를 예방하였다.

〈표 2-1-35〉 전기시설 안전점검 및 무료보수실적

대 상	실 적		점검·보수내용
	'98	'99	
취약전기시설 안전점검 (재래시장, 지하상가등)	96개소 (9,483점포)	88개소 (7,624점포)	• 절연불량, 누전상태 - 차단기, 개폐기 교체등 • 배선상태 불량 - 배선교정 및 전선교체 • 불량 형광구 교체
사회복지시설 무료점검 보수 (고아원, 양노원 등)	21개 시·군 118개 시설	25개 시·군 224개 시설	
도서낙도 자가발전기 순회점검	2개시·군 5개도서	2개시·군 5개도서	• 고장 및 불량부품 교체 • 기관 연소상태 개선수리

라. 에너지 절약시책의 추진

99년 경기도의 에너지소비는 11%가 증가하여 전국 평균 증가율 9.9%보다 다소 높은편이며 가정과 상업부문의 가스와 전력 등 고급에너지가 소비증가를 주도하여 왔다.

경기도는 높은 인구증가로 인하여 가정·산업부문의 에너지소비 비중이 타 시·도에 비해 상대적으로 높은 구조를 가지고 있다. 이러한 구조는 향후에도 지속될 것으로 예상됨에 따라 에너지절약시책의 적극적인 추진이 필요하게 되었다.

1) 고효율 에너지기기 보급사업 추진

경기도에서는 에너지소비절약시책을 시범적으로 추진하기 위한 특수시책으로 수원, 안양, 광명, 안산 등 4개 공공청사에 보일러실 공조폐열 회수기기를 설치하였다. 이에따른 사업비는 160백만원이 소요되었으며, 재원별로는 국비 80백만원, 지방비 80백만원을 투자하였다.

한편, 보일러실 공조폐열 회수기기 설치로 인한 에너지절감 효과를 분석하여 모든 공공청사에 확대 설치할 계획이다.

2) 경제난 극복을 위한 에너지절약 추진

경기도는 최근 경제의 어려움을 극복하기 위하여 에너지절약 추진을 강화하고자 에너지이용 합리화 실시계획을 수립 시행하였다.

이에따라 경기도에서는 경제위기에 대응한 에너지절약 부분 세부실천계획을 수립하고 국민경제에 바람직하지 못한 부분의 에너지소비를 억제하여 과소비를 줄이고 에너지의 합리적 사용을 생활화하는 데 노력하였다.

이 계획의 추진내용은 공공부문, 산업부문, 수송부문, 가정·상업부문등 5개 부문을 중점 절약분야로 선정하여 에너지 절약시책을 추진하였다.

또한, 에너지절약 분위기를 더욱 확산코자 신문, 방송, 홍보물 등을 이용한 홍보활동도 전개하였다.

(작성자 : 공업지원과 한정길 ☎249-4642)

제 3 절 지역 전략산업의 육성

1. 수요자 중심의 공업용지 제공

2. 안산테크노파크 조성 및 공예산업육성

3. 효율적인 물류 · 유통체계 구축

1. 수요자 중심의 공업용지 제공

1-1. 산업용지개발 공급

경기도내에 조성완료 되었거나 개발중인 산업단지는 총 50개소 61,620천㎡로 경기도 전체면적의 0.6%를 차지하고 있으며, 그중 국가산업단지 5개소(45,459천㎡), 지방산업단지 44개소(16,044천㎡)이며, 농공단지가 1개소(117천㎡)이다.

가. 조성완료된 산업단지

조성이 완료된 산업단지는 29개소 39,027천㎡로 국가산업단지가 2개소(31,201천㎡)이고, 지방산업단지가 26개소(7,709천㎡)이며, 농공단지가 1개소(117천㎡)이다.

이들 산업단지내에는 2개소의 국가산업단지에 3,700개사의 113,341명과, 26개소의 지방 산업단지에 978개사 36,554명, 농공단지에 6개사 342명이 생산활동에 종사 중이다.

나. 조성중인 산업단지

현재 개발을 추진하고 있는 산업단지는 수도권정비위원회의 심의를 거친 단지로서 국가단지를 포함하여 총 21개소(22,593천㎡)이다.

다. 산업단지 개발계획

2005년까지 5개소의 국가산업단지, 44개소의 지방산업단지, 그리고 1개소의 농공단지 등 50개소의 산업단지를 조성할 계획이다.

2000년에는 조성중인 21개소의 산업단지 중 4개소를 완공하고 17개소는 행정절차 이행과 함께 공사착공을 추진할 계획이나 개발여건의 변화로 사업시행이 어려운 1개단지의 개발사업이 중단될 것으로 예상된다. 또한 수도권정비위원회의 심의를 거쳐 공업용지를 공급한 19개소에 대하여는 지역특성에 맞도록 단계별로 개발할 계획이다

(작성자 : 공업지원과 김복운 ☎249-4612)

1-2. 산업단지 경쟁력 제고를 위한 지원

산업단지 입주기업체의 경쟁력을 향상시키고 입주업체의 초기비용 부담을 경감시키기 위하여 96년도부터 산업단지 조성시 공공시설설치비 일부를 지원해 오고 있다.

96년도에 46억4천만원, 97년도에 35억원, 98년도에 54억3천만원 99년도에 80억원 등 총 215억7천만원을 지원하였으며 향후에도 공공시설비를 지속적으로 지원할 계획이다. 또한 산업단지 조성시 금융비용 부담을 덜어주기 위하여 지역개발기금을 92년부터 매년 10억원내지 200억원 정도를 융자하여 산업단지 조성사업이 원활히 추진되도록 지원하고 있다.

(작성자 : 공업지원과 김복운 ☎249-4612)

1-3. 아파트형공장 건립 지원

우리도에서는 도심지역의 환경을 저해하지 않으면서 제한된 토지의 이용을 극대화할 수 있는 공장입지를 공급하여 중소기업의 입지난을 덜어주고 도심지 유휴인력의 흡수를 통하여 지역경제활성화에 기여할 목적으로 96년도부터 아파트형공장 건립을 지원하고 있다

지원기준으로는 아파트형공장 건축비의 70%이내(업체당 100억원이내)로서 현재까지 5개업체 29,388백만원을 지원하였으며 2000년도에

는 신규사업으로 성남시등 5개소에 대하여 292억원을 지원 할 계획이며, 특히 아파트형공장의 분양활성화 차원에서 건설자금을 지원 받지 못한 아파트형공장에 입주하는 개별 기업들에게도 입주금의 75%이내(업체당 2억원이내)에서 입주자금을 지원할 계획이다

〈표 2-1-36〉 경기도 아파트형 공장 현황

(단위 : 공장수)

시·군	계	수원	성남	의정부	안양	부천	광명	안산	고양	남양주	군포	의왕	안성	김포
계	37	3	3	1	7	3	1	1	2	3	10	1	1	1
가동	22	2	2		6	1		1	1	1	5	1		1
건축중	15	1	1	1	1	2			1	2	5		1	

(작성자 : 공업지원과 홍국선 ☎249-4602)

2. 안산테크노파크 조성 및 공예산업육성

2-1. 안산테크노파크 조성 지원

가. 규모 및 기능

안산시 사동 한양대학교 부지일원에 30,000평의 부지를 확보하여 건축연면적 12,000평 규모로 임대연구소, 시험생산시설, 산학연구개발센터, 지원·편의시설등 단지조성을 위한 총사업비 969억원을 투자하여 2003년까지를 목표로 추진하고 있다.

안산테크노파크의 주요기능으로는 대학·연구기관·기업간의 공동연구 촉진을 목적으로 하는 연구개발기능과 연구원들이 국내외의 첨단기술동향과 국내기술개발, 국가기술정책등에 대한 정보교류를 촉진할 수 있는 정보교류기능, 연구개발성과의 확산을 촉진하고 기술인력을 양성

하기 위한 교육·훈련기능, 벤처창업기업의 발굴 및 육성과 제품개발에 필요한 공간 및 시설, 기술경영, 사무를 지원하는 창업보육기능, 입주 연구자원이 최대한의 연구개발성과를 올리고 개발기술의 확산·사업화를 촉진할 수 있도록 하는 기술·행정기능, 창업기업의 시제품생산을 위한 시험생산기능 등이 있다.

그동안 안산테크노파크는 '98.11.24일 개원하여 제1단계 사업으로 2003년까지 한양대학교 안산캠퍼스내 공학관 건물에서 1,200평규모로 벤처기업기술지원센터, 정보통신지원센터, 디자인지원센터, 산학연구개발센터 등의 시설을 갖추고 벤처기업을 선정·입주시켜 산·학·연 합동으로 연구개발과 정보교육, 시험생산 등의 업무를 개시하였다.

나. 향후계획

단지조성을 위한 기본조사설계와 실시설계를 2000년 9월중에 완료하고 2000.11월부터 단지조성공사에 착수하여 2003년 준공을 목표로하고 있으며, 경기도가 기존에 추진하고 있는 3대 첨단산업육성책인 첨단산업단지와 기술연구 집단화단지조성, 벤처기업의 적극적 활성화, 산·학·연이 연계된 대학의 산업지원기능 강화유도라는 정책목표아래 행·재정지원은 물론 현재 설립 중인 경기도 중소기업지원센터의 사이언스파크 가능과 연계하여 도내의 중소기업지원과 벤처창업의 산실로 충실한 역할을 수행할 수 있도록 적극적으로 육성 지원해 나갈 계획이다.

(작성자 : 공업지원과 홍국선 ☎249-4602)

2-2. 공예산업 육성 및 개발

'99. 6.25~7. 5까지(11일간) 경기도 문화예술회관에서 개최한 제29회 경기도 공예품경진대회에는 총 260종 4,223점(도자.초자분야 151종 2649점, 목.칠분야 66종 831점, 금속.보석분야 14종 331점, 기타분야

29종 412점)이 출품되어 11명의 분야별 전문위원으로 구성된 심사위원의 평가를 거쳐 67명을 선발하여 시상하였다.

또한 우수작품(특선 이상) 46종 1,389점을 선정하여 전국공예품대전에 출품한 결과 경기도가 최우수도로 선정되어 경기도 공예품의 우수성을 전국에 널리 알리는 계기가 되었다

〈표 2-1-37〉 99전국공예품대전 입상현황

구 분	출품작	입상작	시 상 구 분			
			기관장	장 려	특 선	입 선
전 국	407종	209종	29종	30종	50종	100종
경기도	46(11.3%)	34(16.2%)	9(31%)	3(10%)	6(12%)	16(16%)

그리고 성남, 의정부, 안산, 구리, 파주, 양주, 안성시에서는 공예품 제조업체에 기술개발보조금으로 64백만원을 지원하여 30종의 신제품을 개발하는데 크게 기여 하였다.

(작성자 : 공업지원과 홍국선 ☎249-4602)

3. 효율적인 물류 · 유통체계 구축

3-1. 경기도 종합유통단지 개발 추진

가. 개 요

1) 추진배경

우리나라의 경제규모가 확대됨에 따라 상품의 유통수요가 급격히 증가하였고 그에 따른 유통시설을 효율적으로 공급하지 못하는 실정으로

물류비 부담이 가중되어 국가경쟁력과 기업의 가격경쟁력 저하의 주요 원인이 되고 있었다.

특히, 수도권은 전국 물동량의 약 45%가 집중되어 있으나 교통이 혼잡하고 토지개발이 제한되어 있어 효과적인 물류구조개선이 어려운 실정에 있어 우리도에서는 이러한 유통구조 개선을 위하여 교통 요충지에 종합적인 유통단지를 지정 개발하여 저렴한 가격으로 공급함으로 기업체의 물류비 부담을 경감하고 대외경쟁력을 강화시켜 궁국적으로는 경기도의 경제발전에 기여하고자 경기도 유통단지개발 기본계획을 수립하게 되었다.

2) 유통단지 개발계획 수립절차

우리도에서는 유통단지개발기본계획(안)을 작성하여 경기도 유통단지 지방심의회의 심의 를 거쳐 기본계획을 확정하였다

경기도 유통단지개발 기본계획(안) 작성 (경기도지사)	→	경기도 유통단지심의회 심의	→	경기도 유통단지개발 기본계획 확정
유통단지 지정신청 (사업시행자)	→	시군 및 관계행정 기관장과의 협의	→	경기도 유통단지 지방심의회의 심의
유통단지의 지정 고시 (경기도지사)	→	사업시행자 선정 (경기도지사)	→	유통단지 개발 시행

나. 경기도유통단지기본계획

1) 기본계획의 개요

경기도내의 체계적인 유통단지개발을 통해 값싼 유통시설용지를 공급함으로서 유통구조를 개선하고 유통산업을 촉진함으로서, 기업체의 물류비 절감을 통한 지역경제를 활성화하고 국내산업의 대외경쟁력을 강화하고자 전국 단위의 유통단지개발 종합계획에 따라 경기도지역에 유통단지 지정과 개발을 효율적으로 추진하기 위한 경기도 자체의 유통단지개발 기본계획으로 계획을 수립하였다.

■ 경기도 유통단지 개발기본계획
- 1단계 : 1997 ~ 2001까지 206만평
- 2단계 : 2002 ~ 2006까지 300만평
- 3단계 : 2007 ~ 2011까지 140만평

2) 유통단지의 수요예측

(가) 경기도의 화물 물동량 전망

경기도의 물동량은 유통단지개발 종합계획에서 산출된 수도권과 아산만권의 내수화물 및 수출입화물 물동량 예측값을 사용하였다

1단계 목표년도인 2001년의 물동량은 수도권이 총 11.7억톤이고, 아산만권이 총 1.2억톤으로 두 권역의 총물동량은 약 13억톤에 이를 것으로 전망되었다.

(나) 유통단지 수요면적

유통단지의 수요는 「유통단지개발 종합계획」의 수도권과 아산만권의 물동량(내수화물 및 수출입화물,품목별) 예측자료에 시설원단위와 화물의 유통단지 경유비율을 적용하여 유통시설 수요를 예측하였다.

단계별로는 1단계 목표년도인 2001년의 수도권 시설별 수요면적은 컨테이너 터미널 22.4만평, 화물터미널 85.2만평, 집배송단지 215.5만평, 농수산물도매단지 68.5만평으로 총 391.6만평이 소요될 것으로 전

망되었으며, 아산만권은 총 75만평이 소요될 것으로 전망되었다.

4) 유통단지의 공급계획

유통단지 공급목표로 단계별로는 1단계 목표년도인 2001년까지 수도권과 아산만권의 공급목표면적에서 서울,인천,충청남도 공급목표를 제외한 경기도 공급면적은 총 206만평이며, 권역별로는2001년까지 남부권(40만평)과 아산만 북부권(50만평)이 전체 44%를 차지하고 있다.

〈표 2-1-38〉 권역별 1단계 유통단지개발 공급목표

(단위 : 만평)

구 분	1단계(2001년까지)
북 부 권	10
서 부 권	30
경 인 권	30
동 부 권	16
남 부 권	40
서남부권	30
아산만 북부권	50
계	206

다. 향후발전계획

○ 간선 교통시설과 유통단지가 결합된 신물류축의 구상
○ 수출입화물 및 대도시권 물류처리를 위한 유통거점의 우선 배치
○ 유통시설 입지의 교외화와 고속도로 주변부의 개발(개발 IC)방식 도입

(작성자 : 교통과 김용진 ☎249-3313)

3-2. 지방유통업체 구조개선 지원

유통시장의 개방과 대형할인점, 무점포판매의 확산등 급변하는 유통환경의 변화에 지방중소유통업체들이 능동적으로 대처할 수 있도록 노후화된 시설에 대한 시설현대화등 구조조정을 통하여 영세 지방중소유통업의 경쟁력을 강화하고 지역경제를 활성화시키기 위하여 「중소유통업구조개선사업」을 추진하고 있다.

96년부터 실시하고 있는 본사업은 총자금 282억원을 조성하여 시장재개발·재건축사업에 업체당 80억원이내, 공동창고사업·점포시설개선사업에 업체당 8억원 한도에서 장기저리로 금융기관을 통하여 융자지원하고 있으며, 시장재건축사업으로 광명중앙시장에 40억원, 파주금촌시장 10억원, 공동창고건립사업으로 수원 창영사에 6억원, 수퍼마켓등 소규모점포에 대한 시설개선자금으로 373개 점포에 총 118억1천3백만원을 지원결정한 바 있다.

99년말 도내에는 백화점 25개, 쇼핑센터 10개, 대형할인점 27개소등 62개업체의 대형유통업체가 영업중에 있으며, 유통시장의 개방으로 외국 및 중앙의 대형유통업체의 지방으로의 진입이 더욱 가속화될 것으로 보인다. 이에 따라 영세한 지방 중소형유통업체에 대하여 업체간의 협업화·공동화사업추진, 물류체계의 효율화, 자금지원업체에 대한 지속적인 경영컨설팅 등 다각적인 지원책을 마련하여 지방·중소 유통업체의 경쟁력을 제고해 나갈 계획이다.

(작성자 : 경제정책과 윤석희 ☎249-3212)

제 4 절 외국인 투자의 적극유치와 수출 촉진

1. 외국인 투자유치
2. 중소기업의 수출지원시책
3. 도정의 자치외교 역량 제고

1. 외국인 투자유치

1-1. 매력적인 외국인 투자환경 조성

우리나라는 기존의 「외국인투자 및 외자도입에관한 법률」을 폐지하고 「외국인투자촉진법」을 제정함으로써(98.11.17시행) 지원제도의 강화, 업종개방, 절차의 간소화를 추진하는 등 외국인투자환경을 「규제·관리」에서 「촉진·지원」중심으로 대폭 개선하였다.

또한, 대통령 통상외교 등 투자유치 노력과 최근 우리경제의 전반적인 대외신인도(對外信認度) 회복 등으로 규모면에서 증가 추이가 이어지고 있다.

경기도는 무한한 잠재력과 투자매력을 지녔음에도 불구하고 수도권정비계획법 등 중첩된 규제로 인해 외자유치의 걸림돌이 되어 왔다.

이러한 장애를 극복하기 위해 수도권정비계획법 등 각종 규제법령을 합리적으로 개선하기 위한 다각적이고 적극적인 노력을 전개하고 있다.

【주요법령개선사항】

- 성장관리권역내 첨단업종 대기업공장 입지완화(공배법 시행령)
- 자연보전권역내 관광단지 조성 허용방침(수정법 시행령 개정안)
- 대도시내 외투기업에 대한 중과세 폐지(지방세법)

【주요 제도개선 건의사항】

- 외국인투자지역 지정요건 완화
- 관광분야 외국인투자지역 지정대상 확대
- 외국인투자지역 지정요건 충족시점 개선
- 지자체의 외국인투자유치활동에 대한 국가의 재정자금 지원기준 개선

또한 각종 인센티브 지원근거를 마련하여 「외국인투자지역」에 입주하는 외국기업에 대해서는 조세감면 등 인센티브를 제공하고 경기도 공유재산 임대료 및 매각대금 감면을 추진하는 한편 각종 자금 지원 혜택도 받을 수 있도록 하였으며, 평택시 어연·한산산업단지에 「경기도외국인기업전용임대지구」를 제공·운영하는 한편, 외국인투자기업에 대하여 국세 및 지방세 감면을 추진하는 등 외국인투자에 대한 우대정책(인센티브제도)을 수립·시행하여 경기도를 외국인투자에 있어서 최적의 환경으로 조성하기 위한 노력을 경주하고 있다.

〈주요인센티브 내용〉

○ 공유재산 임대료 및 매각대금 감면
- 임대기간 20년 → 50년으로 확대, 임대료 감면비율 50~100%
- 매각대금 감면(25~100%) 및 분할 납부

○ 외국인기업 전용 임대지구 운영(평택 어연·한산지구)
- 임대료 월 98원(㎡당), 분양가 116,857원(㎡당)

○ 지방세 (취득세·재산세·종합토지세·등록세) 감면
- 외국인투자촉진법상의 5년간 100%, 그후 3년간 50% 감면

→ 경기도 50년간 100% 감면

○ 금융지원
- 「경기도중소기업육성기금설치및운용조례」가 정하는 바에 따라 국내기업과 동등한 금융지원

○ 외국인 토지취득 절차 간소화
- 외국인토지취득 신고시 검인 즉시처리(One-Stop) 시행 (2000.2.1)

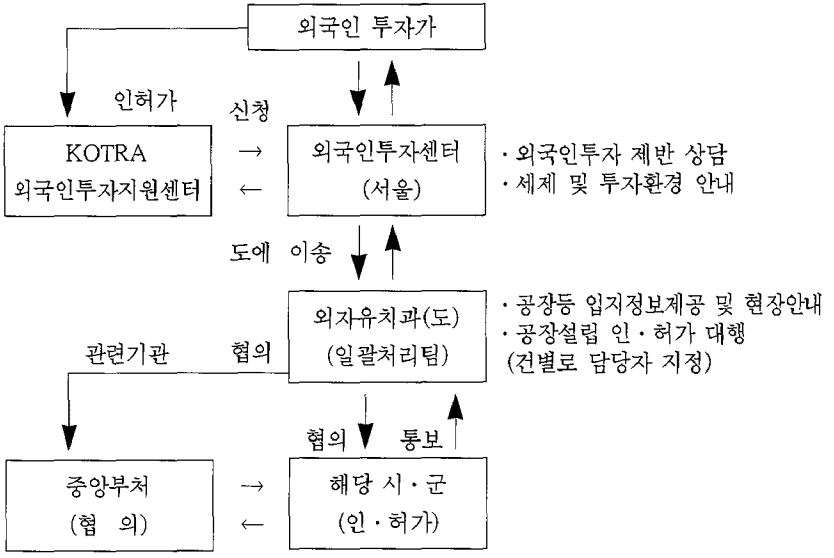
(작성자 : 외자유치2과 김복호 ☎249-2751)

1-2. 투자편의를 위한 One-Stop Service 지원

가. 추진체계

경기도에서는 외국인 투자 One-Stop Service를 위해 98.8.27 대한무역투자진흥공사 건물내에 경기도 외국인 투자센타를 개설하여 외국인 투자가 발굴 및 투자상담 등 경기도 투자유치의 대외창구 역할을 수행토록 하였으며 도 본청에는 외자유치1과와 외자유치2과에서 외국인 투자센터, 중앙부처, 시·군간 연계하여 외국인 투자에 따른 인·허가사항, 애로사항 등을 One-Stop Service로 지원하고 있다.

〈One Stop Service 체계도〉



나. One-Stop Service 사례

경기도에서는 99년 한해동안 외국인 직접투자 22억불을 유치하여 고용창출과 지역경제 활성화에 크게 기여한 바 있었다. 특히 외국인 투

자가들에게 투자편의를 위하여 투자문의부터 사후관리까지 전담책임 공무원을 지정하여 86개사에 입지정보 및 인·허가 행정을 One-Stop Service로 지원한 바 있다.

- 공유재산 장기임대 및 매각알선 : 일본 기시모토 등 3개사 85백만불
- 어연·한산지방산업단지 알선 : 미국 Valex 등 24개사 171백만불
- 입지알선 및 인·허가 행정지원 : 독일 Peri 등 59개사 2,084백만불

다. 발전방향

세계각국은 외국인 투자유치를 위해서 밤낮없는 전쟁을 하고 있다. 이처럼 외국인 투자를 앞다투어 유치하려는 이유는 외국인 투자가 △안정적인 외자조달 △첨단기술과 선진 경영기법 이전 △생산성 증대 및 고용창출 △투명한 기업경영 정착 △수출증대로 무역수지 개선 등 1석 5조의 효과를 가져다 주기 때문이다.

따라서 이제는 외국인 투자확대와 아울러 외국인 투자의 순기능을 극대화하고 역기능을 최소화하는 투자정책 수립과 실행이 동시에 필요한 때라고 할 수 있다.

이를 위해서는 무엇보다도 효과적인 경기도 투자유치 정책이 수립되어야 하며 또한 이를 실행하는 투자유치 및 투자유치관계기관의 효율적 투자유치 활동이 뒷받침 될 수 있도록 KISC, 도, 시·군과의 협조체계가 긴요하다.

(작성자 : 외자유치1과 김상순 ☎249-2765)

1-3. 해외투자 유치단 파견 및 잠재투자가 초청 설명회 개최

가. 해외 투자유치단 파견

경기도는 지역경제 활성화 및 실업문제의 근본적인 해결을 위해 투자가를 찾아가서 모셔오는 투자전략으로 99년 3월 유럽지역 7개국을 시작으로 99년도에 도 자체적인 투자유치단 파견 2회, KOTRA주관 통합사절단파견 3회 등 총 5회에 걸쳐 해외투자유치활동을 전개하였다.

성공적인 외환위기 극복과정 및 국가신인도 회복 등으로 외국의 對한국투자관심이 고조되고 있는 시점에서 도지사를 비롯한 투자유치단의 유럽·미주지역의 공략은 시의 적절하였으며, 한국의 경제회생노력과 경기도의 투자환경을 주요 선진국을 순회·홍보함으로써 향후 對경기도 잠재투자가들의 투자촉진이 예상되고 있다.

결론적으로 99년도 해외투자유치 활동은 달라진 투자환경을 설득력있게 제시함으로써 이 지역 잠재투자가들의 한국, 특히 경기도에 대한 투자 「분위기」조성에 크게 기여하였으며, 이 지역의 영향력 있는 지역과 자매결연 및 경제협력을 통해 본격적인 해외시장 진출의 교두보를 마련한 성과를 거두었다.

(작성자 : 외자유치1과 지재성 ☎249-2762)

나. 투자가 초청 설명회 개최

외국인 투자유치를 위해 대한투자환경조사단, Target 기업 등 잠재투자가를 11회에 걸쳐 141명에게 경기도의 투자환경과 매물 Project에 대해 설명하였다.

잠재투자가에 대한 초청설명회 개최는 경기도에 대한 이해를 높여 투자유치를 촉진시키고 홍보효과를 배가시킬 것으로 전망된다.

다. 발전방향

투자 Mind를 유발시킬 수 있고 Global Standard에 부합된 투자환경

조성과 관광·SOC·환경·정보통신 등 투자유치 중점분야의 인센티브 개발 등 외국인투자 촉진을 위해 지속적으로 투자환경을 개선해 나갈 계획이다.

아울러 지역경제의 근간인 제조업 부문 투자유치 강화, 장기적인 지역개발 및 발전 계획과 연계한 투자유치 추진, 사업성 있고 부가가치가 높은 다양한 프로젝트개발, 시·군 투자유치 프로젝트 개발을 지원해 나가는 한편 프로젝트, 해외투자가, M&A, 공장매물, 산업부지 현황 등 외국인 투자관련 Data Base를 구축, 투자유치 활동에 적극 활용할 계획이다.

(작성자 : 외자유치1과 박귀백 ☎249-2783)

1-4. 외국인 투자기업의 효율적 사후관리

최근 기존 외투기업에 대한 사후관리의 중요성이 크게 부각되고 있고 외국인투자를 새로 유치하는 것도 중요하지만 이미 진출한 외국인투자기업을 잘 관리하는 것도 중요하다는 인식하에 기존 외국인투자기업에 대한 적극적인 애로해소 등 사후관리 서비스를 강화하는데 중점을 두고 추진하였으며, 외자유치업무를 전문적이고 효율적으로 추진하기 위해서 시·군 및 유관기관과 협조체제를 강화하였다.

- 증액투자/외국인 직접투자(%) : (98) 41.4 → (99) 53.0

이를 통하여 행정의 대외신뢰도를 높였을 뿐 아니라 추가 외자유치의 견인역할을 수행하였다고 평가된다.

- 기존 외국인투자기업중 향후 투자계획이 있는 55개 업체 중
  - 추가 투자계획 확정 : 8개업체 5천만불
  - 추가 투자계획 추진 : 47개업체 5억 1천만불

〈주요 사후관리 대책 추진사항〉

- 외국인투자기업 애로사항 상시 접수 해결
- 외국인투자기업과의 간담회 개최
- 경기도 외국인투자기업협회 설치 · 운영(100개기업 가입)
- 시 · 군 외국인투자유치 전담기구 설치(15개 시 · 군)
- 경기넷(Kyongginet)에 외국인투자기업 애로사항 전용사이트 마련
- 우수외국인투자기업상(The Best Investor賞) 시상 : 3개기업
- 「외국인투자유치자문단」, 「외국인투자유치협의회」등을 통한 애로사항 해결 및 제도개선 노력 강화
- 외국인투자유치 역량배양을 위한 담당공무원 실무소양교육 실시 (2회 130명)
- 홍보물 등 외국인투자관련 정보 및 자료제공(수시)

또한 경기도에 투자한 외국인투자기업의 애로사항을 발굴·해결하여 유대를 강화하고 추가적인 투자를 유도하고자 「외국인투자기업 지역별 순회상담회」를 개최하였고 경기넷(Kyongginet)에 외국인투자기업에 애로사항 전용사이트를 마련하여 애로사항의 수시접수 및 해결을 도모하고 있으며, 또한 추가 투자의향업체인 타깃(Target)기업 (53개)을 중심으로 현장방문활동도 전개는 물론 KOTRA, 한국경제신문과 공동주관으로 시상하는 '99 외국인투자기업상을 경기도내 기업이 수상하였다.

※ 제1회 : 모토로라 코리아(파주시), 제2회 : 오스람코리아(안산시) 수상

(작성자 : 외자유치2과 김복호 ☎249-2751)

1-5. 경쟁력 있는 중소기업의 외자유치 지원

가. 개 요

경기도에서는 외자유치를 희망하는 도내 중소기업이 보다 신속하고 편리하게 외자유치를 할 수 있도록 외국인 투자유치를 희망하는 도내

기업체를 발굴하여 외국 투자가 와의 Match-Making 알선을 추진하고 있다.

이를 위해 수시로 외국인 투자유치 희망업체를 등록 받고 있으며, 해외투자유치단 파견 등을 통하여 투자를 희망하는 외국인 기업을 발굴해 나가고 있다.

나. 지원현황

'99년에는 외국인 투자유치를 희망하는 도내 중소기업 140여개사를 발굴하여 기업 소개자료를 영문책자로 제작, 해외공관 및 해외투자유치단 활동(4회)등을 통하여 적극 홍보하였으며, 30여개 국내기업체를 외국투자가와 Match-Making으로 투자 상담토록 하였다.

〈표 2-1-39〉 외자유치 희망중소기업 현황

업 종 별	업 체 수	업 종 별	업 체 수
기계 · 금속	32	정보통신	18
전기 · 전자	39	방직 · 의류	2
화 학	17	기타	17
자동차부품	15		

다. 발전방향

민간기업의 유치는 도내 기업의 경쟁력을 높이고 고용을 창출하며 신기술이전 등의 효과가 큰 사업이므로 지속적으로 외자유치 희망기업을 파악하는 한편 잠재투자가의 적극 발굴과 Match-Making을 알선하고 투자유치가 성사 될 수 있도록 행 · 재정 지원을 강화해 나갈 계획이다.

(작성자 : 외자유치1과 정상준 ☎249-2739)

1-6. '99 경기도우수외국인투자기업 선정 · 시상 (The Best Investor상)

최근 기존 외투기업에 대한 사후관리의 중요성이 크게 부각되고 있고 외국인투자를 새로 유치하는 것도 중요하지만 이미 진출한 외국인투자기업을 잘 관리하는 것도 중요하다는 인식하에

- 증액투자/외국인 직접투자(%) : ('98)41.4→('99)53.0

기존 외국인투자기업에 대한 적극적인 애로해소 등 사후관리 서비스를 강화하는데 중점을 두고 추진하고 있다

이와 같은 맥락에서 외국인투자기업과의 유대를 강화하고 지속적 관심을 유도하고자 경기도 경제에 기여도가 큰 외국인투자기업을선정 · 시상하기 위하여 마련된 「The Best Investor상」 '99 수상기업을 선정 · 발표하였다.

도내 시 · 군 및 지역상공회의소 등을 통해 추천 · 접수를 받아 2차심사를 거쳐 수출 및 고용기여도, 기술이전 및 지역사회 기여도 등 별도 정해진 기준에 따라 3개업체가 선정되었다.

선정된 3개업체를 살펴보면 삼성GE의료기기(주) (대표 이용복)는 차세대 초음파 진단기를 개발해 연평균 13%이상의 신규고용 창출로 고용안정에 기여하였고 자동차 프레임을 생산하는 서진산업(주)(대표 배석두)는 미국에서 1억불의 외자유치에 성공하였으며, 프랑스가 100% 투자한 의약품업체인 사노피 코리아(대표 티에리소지에프)는 세계적 신기술 도입 및 모범적 노사관계를 확립하는 등 지역경제에 기여한 공적으로 각각 수상하게 되었다

한편 금년을 마무리하는 종무식에서 임창렬 경기도지사로부터 상장과 트로피를 수여받았으며, The Best Investor상 수상업체에 대해서는 언론을 통하여 적극 홍보하고 수상업체 대표를 경기도의 투자자문관으로 위촉하며 신용보증 우선지원 등 경기도 외국인투자 인센티브를 적극 지원키로 하였다

(작성자 : 외자유치2과 김복호 ☎249-2751)

1-7. 외국인 투자유치 실적

99년도 한해동안 경기도의 외자유치 실적은 산업자원부 신고기준으로 254건 2,222백만불로서 전년대비하여 건수는 32.3% 금액은 39.5%가 증가하였으며, 금액면에서는 서울, 경북에 이어 전국 3위, 건수로는 서울에 이어 전국 2위의 실적을 거두었다.

〈표 2-1-40〉 외국인 투자유치 실적

(단위 : 건, 백만불)

구분	'98년		'99년		증감율(%)	
	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수
경기도	192 (13.7)	1,593 (17 9)	254 (12.2)	2,222	132.3	139.5
전 국	1,400	8,852	2,086	15,541	149 0	175.6

한편 임창열도지사 취임 이후 1년 6개월 동안의 실적이 346건에 3,426백만불로 '62년 이후 현재까지 경기도가 유치한 총 실적 1,066건 6,303백만불에 대비하여 건수 32.5%, 금액 54.4%를 차지하여 괄목할 만한 성과를 거둔 것으로 나타났다.

〈표 2-1-41〉 지사취임이후 외국인 투자유치실적

구 분	건 수	금액(백만불)	비 고
합 계	1,066	6,303	
취 임 전 (62 ~ 98 6)	720 (67 5%)	2,874 (45.6%)	누계실적 대비 비율
취 임 후 (98.7 ~ 99.12)	346 (32.5%)	3,429 (54.4%)	〃

(작성자 : 외자유치1과 김정일 ☎249-2763)

1-8. 외국인 투자기업 현황 및 실태 조사

가. 조사목적 및 개요

외국인투자기업의 일정기준 시점에서의 경기도지역 외국인투자기업의 현황 및 실태파악, 외국인 투자기업의 애로사항 파악을 통한 지속적인 사후관리 방안 모색, 외국인 투자유치 전략개발의 기초자료로 활용코자 본 조사를 실시하게 되었다.

'99.11.15~12.30 기간중 실시된 외국인투자기업 현황·실태조사는 경기도내 외국인 투자기업 중 가동중인 업체를 기준으로 조사하였으며, 조사방법은 도 및 시.군 조직을 통한 현지 확인조사, 경영실태 및 애로사항 조사를 위해 설문지를 통한 우편 및 전화조사를 병행하였다.

나. 현황 분석

투자지역은 경기남부지역에 몰려 있으며, 특히 수도권 신도시 주변지역과 공단형성 지역 일원에 집중되는 등 특정지역에 특정한 산업이 밀집하는 경향을 보이고 있는 것은 대기업과의 하청관계 등 공단입지 환경과 관련된 것으로 보인다.

투자업종 역시 전기·전자 26%, 기계 19%, 화공 16% 등 일부 산업에 편중된 것으로 나타났으며, 투자국가는 일본 39%, 미국 29%, 유럽 17%순으로 나타났다.

투자규모별로는 50만불 이하 소규모 투자가 53%로 절반이상을 차지하였고, 투자형태는 대부분이 합작투자형태이며, 100% 단독투자는 31%에 불과하였다.

다. 경영실태

외국인 투자기업의 주요 투자동기는 국내에 생산기지와 판매망을 구축하는 것이며, 투자기업 본국의 설비나 기술의 이전을 통한 부품 수출도 주요동기로 나타났으며, 아울러 경기도가 갖고 있는 입지조건이 매력적이라는 것이며, 일부 투자기업의 경우 국내기업의 본사 또는 협력업체 등이 경기도에 입지하기 때문인 것으로 나타났다.

유통 및 판매는 내수와 수출이 6:4정도의 비율이며 이는 국내 내수시장에의 진출이라는 원래의 투자 동기와 일치한다고 볼 수 있다. 내수시장의 접근방법은 현지법인의 유통경로를 활용한 것으로 나타났다.

고용 및 노사관련에 있어 근로자의 채용은 소개에 의한 채용방식이 상당부분 차지하였는데 이는 외국인투자기업에 적절한 인력을 공급할 수 있는 체계 구축이 필요한 것으로 조사되었다.

투자기업의 수익성 만족도는 대체로 양호한 편으로 대부분의 기업이 10%이내의 이익을 본국에 송금하는 것으로 나타났으며, 경기도에 대한 투자는 각 항목에서 대부분 만족스러운 것으로 나타났으나, 자금조달에 있어서는 일부 불만을 제기하였다.

외국인투자기업 단체, 협회, 자문단 등의 필요성을 대체로 공감하고 있으며 애로사항과 문제점, 불편사항을 해소할 수 있는 협회 및 컨설팅 기능을 맡아줄 기관의 필요성에 대해 거의 대부분 기업들이 동의하였다.

라. 외국인 투자기업 애로 및 건의사항

외국인투자기업에 대한 부정적 시각과 관행이 여전히 상존하고 있음을 보여주었다. 외국인 투자유치를 위한 One-Stop 서비스 체제 미흡으로 인허가 권한 및 애로사항 청취등이 해당 기관마다 분산되어 있고 이에 따른 복잡한 절차 및 시일이 많이 소요되는 것으로 지적되었다.

외국인투자기업의 경영 제약요인은 수도권 입지규제 등 관계법령의

제약, 고임금 구조, 경직된 노사관계, 각종 조세부담 과중 등의 애로가 있는 것으로 나타났다.

민원 및 상담부서 공무원의 무책임, 비전문성, 불친절 등 공무원의 비전문성과 불친절 및 관련 기관·단체의 비협조가 있는 것도 어려움 중의 하나로 나타났다.

마. 향후 투자계획

경기도에 대한 투자는 각 항목에서 대부분 만족스러운 것으로 나타났으며, 투자확대 의지가 있는 기업이 기존 투자기업의 절반을 상회하는 것으로 나타나 경기도의 투자유치 전망에 매우 고무적인 현상으로 풀이되며, 특히 축소나 철수계획을 갖고 있는 기업이 없다는 점은 대부분의 외국인투자기업이 경기도 투자에 큰 불만이 없는 것으로 분석되었다.

바. 발전방향

경기도는 외국인투자기업 현황·실태조사를 98년부터 년1회 이상 정기적으로 실시하여 왔으며 이러한 전수조사를 통하여 신규, 폐업, 이전 등 변동사항을 파악, 지속적인 사후관리 방안을 모색하고 외국인 투자유치 전략개발의 기초자료로 활용하고 있다. 한편, 설문조사, 현장방문, 간담회 등을 통한 애로사항 및 실태파악으로 외국인투자 기업 및 잠재투자가의 애로사항을 상시 접수하여 해결하고 「외국인투자유치자문단」, 「외국인투자유치협의회」등을 통한 애로사항 해결 및 제도개선 노력도 강화하며, 아울러 「외국인투자기업」 전용사이트를 마련하여 애로사항 접수 등 쌍방형 대화채널을 확보함은 물론 99.5월 구성된 경기도 외국인투자기업협회도 운영을 활성화할 계획이다.

또한, 이러한 외국인투자기업의 애로사항 해결을 통하여 추가 외자

유치 노력을 전개하며 수도권 규제완화를 위한 개별법령상 법규개정 중앙건의 등 외국인 투자환경 제도개선 노력을 지속 추진할 계획이다.

(작성자 : 외자유치2과 장봉수 ☎249-2755)

2. 중소기업의 수출지원시책

2-1. 국제무역 박람·전시회 참가

가. 배 경

99년 상반기는 연초의 환율급락 분위기와 대기업 구조조정의 지속에 따른 고용불안, 내수시장의 더딘 회복 등으로 경기의 조속한 안정성장이 불투명하였고 이웃 경쟁국에 비해서 높은 금리와 국제 유가 및 원자재의 가격상승, 세계경제의 저성장 전망 등으로 대내적인 수요창출과 수출 시장의 경쟁력 유지가 쉽지 않은 상황이었다.

중소기업들도 첨단 정보화의 무한경쟁시대를 맞아 변화를 하지 않으면 안된다는 절박감을 느끼고 세계무대로 진출하려는 의욕을 증대시키고 있지만 아직도 많은 중소기업체는 자금난, 인력난 그리고 기술부족과 독자적인 해외 판로개척에 어려움을 겪고 있는 현실을 직시하고 경기도에서는 지난 95년부터 도내 우수한 상품을 생산하고 있으면서도 자력으로 해외시장 진출능력이 부족한 중소기업체의 해외시장개척과 판로확대를 위하여 해외유망시장을 대상으로 국제무역박람회 및 전시회에 참가하면서 시장성이 높은 인근 유망지역에 대한 수출상담회도 병행 개최하는 등 중소기업의 해외시장개척 활동을 적극 지원하여 왔는데 99년에는 이를 획기적으로 확대 추진하였다.

나. 추진성과

99년도에는 국제박람회 참가 지원사업을 25회에 걸쳐 227개업체를 파견하여 377,406천불의 수출상담과 43,047천불의 계약성과를 거양하였다. 특히 99년은 지난 4년간('95~ '98) 지원한 국제박람회 참가사업에 버금갈 정도로 참가회수를 획기적으로 확대 추진하였으며 또한, 중소기업이 개별적으로 해외전문전시회에 참가하는 경우에도 부스임차료를 지원하는 사업을 새롭게 발굴 추진하여 수출중소기업으로 부터 큰 호응을 얻었는데 58개업체에 198백만원을 지원하여 수출상담 37,532천불과 계약 15,429천불의 좋은 성과를 거두었다.

다. 발전방향

21C 첫해인 2000년에는 국제박람회 경기도관 참가는 99년과 같은 수준인 25회 참가를 계획하는 한편, 그간 중소기업에서 확대지원을 희망한 개별 참가업체 부스임차료 지원사업을 99년보다 2.4배이상 확대한 140개업체를 지원하여 기술력과 제품성이 우수한 유망수출상품의 해외판로 확대를 위해 적극 노력하고 박람회 참가업체에 대한 해당지역의 상관습, 기업문화, 효과적 전시회 운영기법 등 국제정보교육의 실시와 바이어 정보제공 등 박람회 참가성과의 극대화를 위한 제반 노력을 적극 추진할 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 이재영 ☎249-2467)

2-2. 시장개척단 및 미니세일즈단 파견

가. 배 경

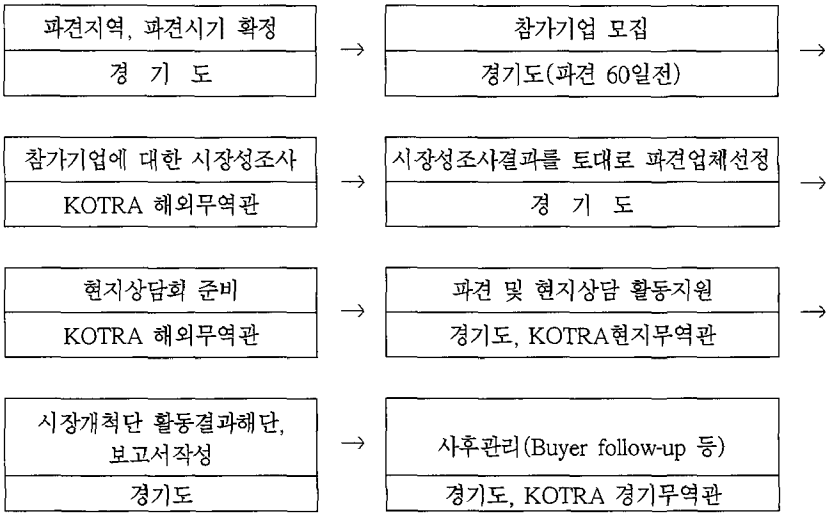
시장개척단은 92년도부터 시작된 도의 수출지원사업으로 98년도까지는 통상개척단으로 명명하여 사업을 추진하여 오다가 99년부터 시장개

척단으로 사업명을 변경하여 중소기업의 해외유망지역에 대한 판로확대를 목표로 지속적으로 파견하여 왔다. 특히 99년에는 이러한 시장개척단을 더욱 발전시켜 3~4개 업체로 소규모 시장개척단(미니세일즈단)을 구성, 선진국을 중심으로 수출 틈새시장 공략을 적극 시도하였다.

나. 파견절차

짧은 상담기간 동안 최대한의 계약실적을 거두기 위하여 파견지역, 시기, 품목, 파견업체 결정등에 이르기까지 KOTRA해외무역관에 사전 시장조사를 의뢰, 시장성과 판로전망이 뛰어난 상품의 업체를 중점선발 하였으며, 파견절차는 대략 다음과 같다.

〈시장개척단 파견절차도〉



다. 추진성과

시장개척단은 '92~98년까지 31회에 걸쳐 93개 국가에 329개업체를 파견하여 8,502만불의 수출계약 실적을 올렸으며 지난해는 시장개척단 4회, 미니세일즈단 4회 등 8회를 파견하여 11,122천불의 수출계약과 76,891천불의 상담성과를 거두었고 또한, 해외시장개척 경험이 적은 도내 중소기업체들이 미지의 해외시장개척에 대한 두려움을 해소하고 판촉능력을 크게 배양하는 기회를 제공하는 한편 현지시장의 동향을 파악하여 새로운 디자인개발, 판매전략수립, 신기술개발 등에 필요한 정보를 획득하였다

라. 발전방향

중소기업체 임직원에게 사전에 파견예정지역의 기업문화, 상관습 등을 교육하여 상담시 효과적으로 대응할 수 있도록 하는 한편, KOTRA 해외무역관을 통한 유력 바이어와 현지 동향을 제공하여 참가기업이 출발전에 바이어와 사전 상담이 이루어져 현지상담이 활발하게 진행될 수 있도록 하고, 특히 상담결과에 대해서는 지속적인 사후관리를 통해 수출로 연결될 수 있도록 실질적인 지원시책을 강구할 것이다.

(작성자 : 무역진흥과 이재영 ☎249-2467)

2-3. 해외바이어 · 마케팅 에이전트 초청 수출상담회 개최

가. 배 경

국제경쟁력이 있는 우수한 제품을 개발 생산하고 있으나 해외진출 및 수출판로개척 경험이 미흡한 내수위주 중소기업의 해외시장 개척을

적극 유도하기 위해 구매력있는 해외바이어와 미국시장의 마케팅전문가를 초청 수출상담회를 개최, 도내 업체와의 상담기회를 마련하여 중소기업에 수출기회를 제공하고 있다.

나. 추진성과

〈표 2-1-42〉 '96~ '99년도별 해외바이어 초청 수출상담회 개최성과

구분 / 연도별	지 역	구매단	도내상담 참가업체	성과(천$)			비 고
				계	계약	상담	
계		128개사 146명	543개사	54,004	6,312	47,692	
'96	1개지역	8개사 11명	28개사	4,195	195	4,000	스페인
'97	2개지역	20개사 22명	96개사	18,286	953	17,333	러시아 체코
'98	4개지역	45개사 58명	228개사	10,730	2,033	8,697	중국(요녕성), 레바논 일본(아오미라, 키타큐슈)
'99	5개지역	55개사 55명	191개사	20,793	3,131	17,662	중국(요녕성, 광동성), 아프리카(남아공, 짐바브웨) 레바논, 폴란드

〈표 2-1-43〉 '99 미국 마케팅에이전트 초청 수출상담회 개최성과

지 역	구매단	도내상담 참가업체	성과(천$)			비 고
			계	계약	상담	
미국지역	4개사 4명	59개사	14,860	370	14,290	마케팅컨설턴트1 세일즈렙2, 바이어1

다. 발전방향

KOTRA 해외무역관과 연계 도내 중소기업 생산제품에 적합하고 구매 유망한 바이어의 선발을 지속적으로 추진하는 한편, 기술이전 및 현지부품 공장설립 등을 통한 수출증대 노력을 계속 기울여 나갈 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 박성옥 ☎249-2460, 이소춘 ☎249-2191)

2-4. 해외상설전시판매장 운영

가. 경기도 해외상설전시판매장

도내 중소기업의 해외시장 진출 교두보를 확보하고 수출전진기지로서 해외마켓팅 지원을 효과적으로 수행하기 위해 대한무역투자진흥공사(KOTRA)에서 지정한 전문업체인 해외 KMC와 경기도관 운영에 대한 위탁협약을 1년 단위로 체결하여 운영하여 왔으나 참가업체의 설문조사 결과와 KMC의 사업성과를 분석한 결과 미흡한 것으로 나타나 파나마 상설전시판매장에 대한 위탁사업을 99년 9월말로 종료하였다.

〈표 2-1-44〉 해외상설전시판매장운영 현황

설치지역	기 간	참가업체	예산지원 (백만원)	전시품목	성과(천$)		비 고
					상 담	계 약	
파나마 파나마시티	'98 10.1 ~'99.9 30	24	55	공산품	13,205	2,073	'99.9.30 사업종료

나. 경기도 상품소개코너

경기도는 미국(유타주, 96년), 일본(가나가와현, 97년)의 자매결연지역에 도의 우수특산품 등을 전시 홍보하고 자매결연 지역간 원활한 경제교류와 통상증진을 제고하기 위하여 경기도상품소개코너를 설치하고

있다.

다. 발전방향

그간 해외상설전시판매장에 대한 성과분석을 면밀히 실시하여 성과나 실효성이 미흡한 전시판매장에 대해서는 사업종료 조치하여 왔으며('98 : 2개소, '99 : 1개소), 향후에는 해외 물류창고 등 Stock Sale 방식의 도입을 면밀히 검토하여 중소기업이 필요로 하는 판로확대 방안을 적극 모색할 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 정성찬 ☎249-2193)

2-5. LA도자기 판촉전

가. 배 경

미주시장의 도자기 상품구매 성향을 체험하는 한편 「2001년 세계도자기 EXPO」사업의 홍보로 경기 도자기의 우수성을 확산시키고 판촉전을 통해 LA마트 진출이나 해외전시 판매 가능성을 모색하기 위해 LA 도자기 판촉전을 추진하였으며 '99.10.14~10.19까지 56일간 LA KMC전시장에서 개최하였다.

나. 추진성과

이번 「'99 LA 도자기 특판전」에는 이천, 여주, 광주의 고가품 도자기 및 생활도자기 상품을 전시하였으며 경기도의회 지원단 3명(홍영기, 류덕선, 신현태의원)과 참가업체 20개사 27명등 총 30명의 참가단이 파견되었다.

또한 2001년 세계도자기 엑스포 홍보(엑스조직위)활동을 병행하였

으며 도자기 전시판매·홍보, 바이어 수출상담 그리고 전시기간중 도자기 만들기 체험교실 운영으로 교민과 현지인들의 많은 관심을 불러 일으켜 6,000여명의 방문객이 다녀갔으며 아울러 현지판매 106천불, 수출계약 240천불/상담 1,067천불의 실적의 성과를 거두었다.

다. 발전방향

금번 도자기 판촉전을 계기로 한국도자기의 수출가능성을 확인하였고 외국에서의 관심도가 적지 않은 것으로 나타나 99사업추진시 미비한 점을 보완하고 해외 교민밀집지역을 중심으로 확대 운영 여부 등을 면밀히 검토 추진할 예정이다

(작성자 : 무역진흥과 정성찬 ☎249-2193)

2-6. 무역전문인력 양성

가. 배 경

국내외 무역환경의 급격한 변화에 대처할 수 있는 도내 중소무역업체, 경제유관기관, 자치단체의 무역전문인력양성을 위하여, 95년부터 무역실무능력 배양을 위한 「무역실무강좌」를 운영하고 있다.

나. 추진성과

도내 중소기업체 임직원과 자치단체 공무원을 대상으로 무역실무 및 사례중심의 강좌운영을 통해 그동안 1,969명의 지방무역인을 양성하였으며, 이들이 해당업무에 즉시 그 지식을 활용토록 하여 99년 266억불의 수출실적을 달성하는데 일조하였으며, 95년부터 99년까지 무역실무강좌 운영 실적은 다음 표와 같다.

〈표 2-1-45〉무역전문인력 양성실적

년 도	기 수	지 역	등 록	수 료	수료율(%)	비 고
합계		41회	2659	1969	74	
'95	4개기	4회	255	148	58	
'96	6개기	6회	546	277	51	
'97	8개기	8회	315	280	86	
'98	9개기	9회	559	465	83	
'99	14개기	14회	984	799	81	
일반과정	소계	12회	866	698	81	
	28기	부천	148	131	89	
	29기	안산	70	60	86	
	30기	수원	99	88	89	
	31기	성남	75	52	69	
	32기	시흥	69	59	86	
	33기	의정부	65	53	82	
	34기	용인	58	46	79	
	35기	안양	75	59	79	
	36기	안산	56	39	70	
	37기	고양	49	35	71	
	38기	안성	38	30	79	
	39기	부천	64	46	72	
전문과정	소계	2회	118	101	86	
	1기	무역연수원	60	49	82	
	2기	무역연수원	58	52	90	

다. 발전방향

2000년부터는 중소기업체 근로자를 위해 야간특별과정을 신설하여 수강기회를 다양하게 제공하여 교육을 희망하는 도민이 좀더 쉽게 교육받을 수 있도록 할 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 류순열 ☎249-2453)

2-7. 수출기업화사업 추진

가. 배 경

경기도는 해외마케팅 능력과 수출기반이 취약한 중소기업을 선정하여 무역전문기관인 KOTRA와의 협력을 통하여 수출 기초단계부터 지원함으로써 21C 글로벌 자유무역시대에 대외경쟁력을 갖춘 수출기업으로 육성하고 있다.

나. 성과

수출기업화 사업은 도내에 공장이 등록된 업체로서 중소기업기본법 제2조에 정한 중소 제조업체로, 첨단기술이나 특허를 보유한 업체 또는 기술집약형 창업기업이나, 사업전망, 기술수준 등 여러분야에서 성장잠재력이 있는 업체를 선정심의위원회를 거쳐 선정하여 해외마케팅 능력배양과 시장개척활동을 지원하여 왔다.99년에는 100개사, 2000년도에는 105개사를 선정하여 집중 육성하고 있다.

〈표 2-1-46〉 과정별 사업내용

과 정	사 업 내 용
기초마케팅 능력배양	o 단기 무역실무교육 및 책자제공 o 해외시장조사 및 관련 바이어명단 제공 o 카달로그제작 지원 및 해외배포 o 제품/포장/시각 등 디자인개발 지원
해외시장 개척활동	o 수출기업화 해외세일즈단 파견 o 해외 전시회(박람회)·시장개척단 참가지원 o 인터넷을 통한 기업 및 상품 홍보 o 한국상품 홍보지(KOTRA Trade)광고게재 o 기타 업체별 해외마케팅 지원

다. 발전방향

2000년부터는 중소기업청으로 사업 이관되어 지원사업도 다양화 하여 해외시장개척 우선기회 부여, 해외시장 홍보와 함께 내수위주 기업의 수출진출을 위한 해외 유명 규격인증 지원 등 다각적인 지원사업을 펼칠 계획으로 있다.

(작성자 : 무역진흥과 정성찬 ☎249-2193)

2-8. 중소기업 수출보험료 지원

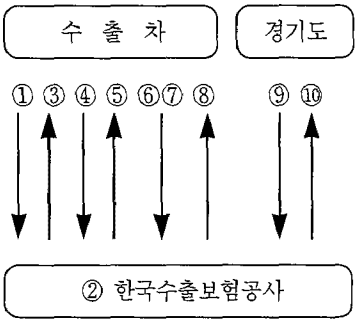
가. 배 경

수출거래에 수반되는 위험가운데 해상보험으로 구제하기 어려운 수입자과 계약파기, 파산, 대금지급지연 또는 거절 등의 위험과 수입국의 전쟁, 내란 또는 환거래 제한 등의 위험으로 인하여 입게되는 도내 중소기업의 손실을 보상함으로써 궁극적으로 도내기업을 보호하고 수출진흥을 도모하기 위해 소정의 보험료를 지원하는 사업을 발굴하여 시행하게 되었다.

나. 추진성과

수출보험료는 출발초기인 99년초에는 단기수출보험, 시장개척보험, 농축산물보험 등3종류의 보험에만 지원을 하였으나 99하반기부터 선적후 신용보증을 추가하여 4종류의 수출보험을 지원하여 왔다. 지원 첫해인 99년에는 418개업체에 161,628천원을 지원하여 37백만불의 수출계약을 보장하는 성과를 거두었다.

■ 신청 및 처리절차



① 지원신청서 제출
② 지원신청서 검토
③ 지원승인 통보
④ 보증한도(인수한도) 책정 신청
⑤ 보증한도 책정통지(보험증권 발급)
⑥ 수출계약 통지(선적전)
⑦ 수출통지 (선적후)
⑧ 수출 보험관계 성립
⑨ 전월 지원승인내역 및 보조금 신청
⑩ 보험료 지원

다. 발전방향

수출보험료는 수출을 하고 싶어도 해외정보 부재, 상대 바이어에 대한 신용도 불안 등으로 계약성사에 어려움이 있는 소규모 중소기업을 지원하기 위한 사업으로 방송 및 신문 등 언론기관을 통한 홍보확대와 도내 수출보험 거래업체에 대한 홍보를 지속적으로 추진하여 더욱 많은 기업이 수혜를 받을 수 있도록 노력하고 새로운 보험보장 방안을 적극 강구할 방침이다.

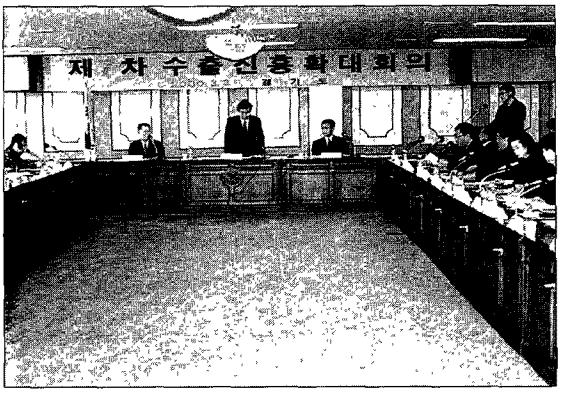
(작성자 : 무역진흥과 최동광 ☎249-2192)

2-9. 수출진흥확대회의 운영

가. 배 경

외환위기 이후 침체된 지역경제를 회복시키기 위해서는 수출증진이

지름길이라는 인식과 공감대 아래 수출관련 유관기관간 협조체제를 구축하여 수출중소기업의 애로사항을 적극 해결하기 위해 수출중소기업, 유관기관, 행정기관이 참여하는 수출진흥확대회의를 98년 11월 창설하여 운영하고 있다.



수출진흥확대회의 운영

나. 추진성과

제1차 회의는 '98.11.10 안산에서 도지사 주재로 개최되었고 99년중 2차에서 6차까지 도지사 주재 종합회의가 3회, 경제투자관리실장 주재 업종별 회의가 2회 개최되었고 2000년도에는 6회 개최할 예정이다. 회의 참석은 해당지역의 시장 또는 군수, 수출관련 유관기관장, 금융기관장 , 중소기업인 등 매회 30여명이 참석하였으며 회의 진행은 도지사 인사, 중소기업 수출애로사항 건의 및 유관기관간 해결방안 토의 등의 순서로 진행되었다. 수출진흥확대회의에서 건의 수렴된 애로사항은 해결이 57건 해결 추진중 11건, 불가 18건 등 총 82건으로 주요 애로해소 성과는 다음과 같다.

〈표 2-1-47〉건의사항 처리현황

구 분	처 리 현 황				비 고
	계	해 결	추진중	불 가	
계	82건	57	11	14	
중앙건의	27	19	2	6	
자체처리	55	38	9	8	

다. 발전방향

도에서는 수출진흥확대회의를 격월로 정례화하여 도내 기업체 밀집 지역별 산업현장에서 개최하는 등 적극 활성화 해 나갈 계획이며, 특히 중소수출기업의 애로사항을 적극 해결하기 위해 유관기관간 실무책임자 협의회를 활성화 할 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 최영두 ☎249-2451)

2-10. 통상자문관 운영

가. 배 경

세계화, 개방화에 따른 무한경쟁시대를 맞아 지방자치단체에 통상경쟁력 제고를 위한 해외통상정보 획득과 도내에서 생산되는 수출유망품목의 해외 홍보 및 판매망 연결소개, 중소기업체의 통상활동시 자문과 안내 등의 역할 수행을 위하여 '94. 10.7 경기도 통상자문관 운영에 관한 조례가 제정되었고, '96.11. 5, 98. 3. 3, 그리고 '99. 2. 2 세차례에 걸쳐 동 조례가 개정되어 현재까지 운영되고 있다.

나. 추진성과

자매결연지역 또는 통상교류가 빈번한 국가에 거주하는 교민으로서 통상분야 종사자 또는 경험이 있는 한인(교민)회 간부와, 상공인 또는 주재국에서 사회적 덕망이 있는 교민중에서 재외공관장 등의 추천을 받아 통상자문관으로 위촉 하였으며, 98년도에는 활동실적이 부진한 통상자문관 교체 등을 실시하여 98년말부터 현재까지 9개국 11개지역에 11명의 통상자문관이 활동하고 있다.

통상자문관의 주요 역할은 도내 중소기업의 수출증진을 위하여 월 1

회이상 주재지역의 분기별 경제동향 분석 보고서, 무역정책자료, 상관습 등 해외시장 개척에 필요한 통상정보를 수집 제출하고, 경기도 통상관련 방문단의 활동주선, 안내 및 연락 등 방문단의 현지활동 지원역할을 수행하고 있다.

특히 99년도에는 주재지역의 경제정책, 통계자료 및 수출입제도와 관행, 현지소비자의 구매성향 및 수출유망품목, 외국인의 문화관습과 수출상담시 유의사항 등 주재지역 통상정보를 17회 17건을 수집, 제출하여 도내 중소기업의 해외시장 마켓팅 대응자료로 활용 하였다.

다. 발전방향

앞으로는 보다 적극적인 활동유인책으로 도내 중소기업이 생산하는 수출유망품목에 대한 품목별 시장조사결과에 따른 실적 보상금을 지급하고 신규 유망지역의 현지인을 자문관으로 추가 위촉 추진하여 실질적인 현지정보 제공 등 통상자문관을 통한 해외시장 정보획득과 현지에서의 기업체 활동지원에 도움이 되도록 지속 운영할 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 남상중 ☎249-2465)

2-11. 인터넷무역(KIT21) 기반 구축

가. 배 경

컴퓨터와 통신의 혁명적인 발전으로 특징지워지는 인터넷시대는 과거의 무역관행을 새롭게 변화시키고 있다. 이제는 과거처럼 샘플과 카탈로그를 들고 바이어를 찾아나서는 무역은 점차 사라지고 인터넷을 통해 전세계의 어느 바이어와도 실시간(Real-time)상담이 가능하고 판매 및 구매를 희망하는 제품의 검색이 가능한 사이버무역이 새로운 조류를 형성하고 있다.

이처럼 국경이 사라지는 무한경쟁시대에는 과거의 무역행태로는 기업의 생존을 보장받을 수 없다. 이러한 추세에 발맞춰 경기도는 도내 중소무역업체의 인터넷무역 지원을 위해 "경기인터넷무역 21(KIT21)" 프로젝트를 개발 추진하게 되었다.

나. 주요 지원시책

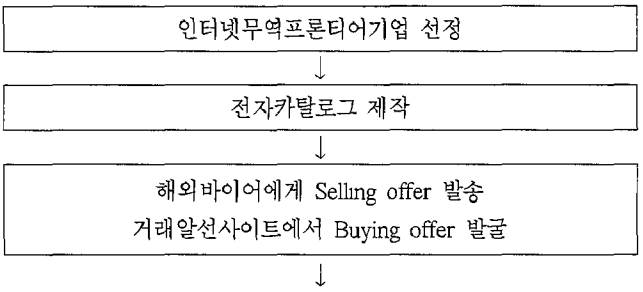
인터넷무역의 효율적인 추진을 위해 경기도는 99년 5월 12일 경기인터넷무역센터 (KIT센터)를 경기지방공사내에 설치하여 인터넷무역 지원대상 업체인 「인터넷 무역 프론티어기업」을 선정하여 인터넷무역 마케팅대행 등 무역지원 시책을 펼치고 있다.

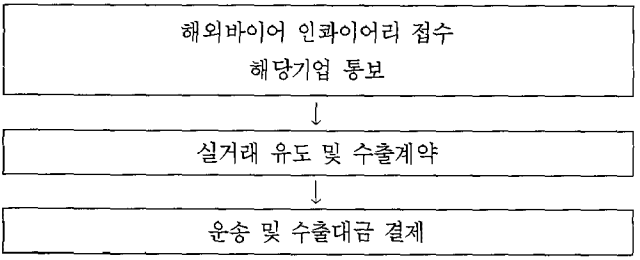
KIT센터란 인터넷을 활용하여 해외바이어 발굴에서부터 무역업무 대행에 이르기 까지 중소기업의 수출입활동을 지원하는 기관을 말한다.

KIT센터의 주요 인터넷무역지원시책은 다음과 같다.

■ 인터넷무역프론티어기업 육성

- 프론티어기업이란 인터넷무역에 적합한 제품을 생산하는 업체 중 선별하여 전자카탈로그 제작, 해외바이어 발굴, 필요시 무역대행에 이르기까지 모든 수출·입 활동을 One-Stop서비스로 지원받는 기업이다.
- 지원절차 및 내용





■ 전자거래알선사이트 운영

- 중소무역업체가 직접 인터넷을 통해 제품을 바이어에게 홍보하고 바이어를 발굴하는 시스템으로
- 서비스 내용은 오퍼 등록 및 해외 유명 거래알선사이트를 통한 자동 전송, 전세계 오퍼정보 및 바이어 정보 통합검색, 전자 카탈로그 제작 및 홍보지원 등이다.

■ 기타 지원사업

- 인터넷무역 마인드 형성을 위한 업체 경영자 교육, 무역실무자를 대상으로 인터넷무역 실무 교육, 인터넷무역 저변확대를 위한 세미나 개최와
- 마케팅, 금융, 보험 등 무역업무 전반에 대해 방문, 전화, 팩스, E-mail 등을 통해 상담지원 서비스를 제공하고 있다.

다. 추진성과

99년도 주요성과로는 인터넷무역프론티어기업 97개사를 선정하여 인터넷을 통한 지속적인 수출상담 및 거래알선으로 계약 14건 1,704천불, 상담 65건 9,448천불의 성과와 함께 바이어발굴 2,247건, 인콰이어리 내도 796건, E-mail발송 1,883건, 웹 포스팅 3,643건의 실적을 올렸으며 인터넷무역 정보검색사 양성교육 12회 282명, 중소무역업체 영

자 인터넷마인드교육 15회 600명, 중소무역제조업체 정보화지원을 위해 1,124개사 의 D/B를 구축하였다.

라. 발전방향

앞으로도 이러한 지원활동을 바탕으로 공익적 차원에서 중소기업의 전방위 인터넷 무역지원을 통한 국제경쟁력 극대화를 목표로 KIT센터를 경기도 최고의 무역 전진 기지로 활용할 방침이다.

또한 KIT센터를 국내 타 전자거래알선사이트와 차별화되고 업체의 필요에 의한 서비스 제공을 위해 인터넷무역기반 조성, 인터넷무역정보 제공, 인터넷 수출중개 및 알선, KIT 센터 사업역량강화 등의 지원사업을 수행해 나갈 계획이다.

(작성자 : 무역진흥과 박성옥 ☎249-2460)

3. 도정의 자치외교 역량 제고

3-1. 국제교류협력의 내실화

가. 자매결연 체결

경기도는 지방의 세계화를 이룩해 나가기 위한 노력의 일환으로 국제교류지역의 다변화 사업을 적극 추진하여 세계 곳곳에 우리도의 국제교류망(Global Network)을 전략적으로 구축하고 활동 거점을 확보해 나감으로써 외국지방정부와의 교류 및 통상협력을 효율적으로 추진하였다.

99년에는 경기도 투자유치단 유럽순방기간중 스페인 까딸루냐주와 자매결연을 체결('99. 3.15)하고 스웨덴 바스트말란트주와는 경제협력을 체결('99.3.12)하므로써 경기도는 세계 14개국 16개지역과 자매결

연을 통한 교류·협력을 추진하고 있다.

〈표 2-1-48〉 자매결연체결 현황

■ 14개국 16개자역(자매결연13, 우호협력1, 경제협력2)

연도별	체 결 지 역	체결 일자	서 명 대 표	
			경 기 도	상 대 지 역
계	14개국 16개지역			
'95년 이전 까지(5)	o 미국 유타주	'83. 9.30	도지사 염보현	주수상 Scott Mctheson
	o 일본 가나가와현	'90 4.24	도지사 임사빈	현지사 長洲一二
	o 중국 요녕성	'93. 10.4	도지사 윤세달	성장 岳岐峰
	o 네덜란드 북홀란드주	'95. 3.27	도지사 이해재	주지사 Jos A.Van Kemendae
	o 남아공 하우텡주	'95 5.25	도지사 이해재	주지사 Tokyo Sexwale
'96 (3)	o 멕시코 멕시코주	'96 5.13	도지사 이인제	주지사 Ceasar Camach Quiroz
	o 영국 북잉글랜드 자치단체 연합	'96 6. 1	도지사 이인제	의장 Don Robson
	o 중국 광동성 (우호협력)	'96 7. 3	정무부지사 최경선	부성장 鍾啓權
'97 (6)	o 미국 버지니아주	'97. 4.11	정무부지사 최경선	주지사 George Allen
	o 파라과이 알또빠라나주	'97 4.19	국제관계자문대사 김진호	주지사 Carlos Barreto Sarubbi
	o 러시아 모스크바주	'97. 5.10	행정부지사 임수복	부지사 Svistunow
	o 베트남 하타이성	'97 10.16	도지사 직무대리 임수복	성인민위원회위원장 Khuat Huu Son
	o 호주 퀸스랜드주	'97.11. 3	도지사 직무대리 임수복	주통상경제부장관 Douglas Slak.MLA
	o 캐나다 브리티쉬 콜럼비아주 (경제협력)	'97 4. 9	정무부지사 최경선	부지사 Dan Miller
'99 (2)	o 스페인 까딸루냐주	'99. 3.15	도지사 임창열	주지사 Jordi Pujol
	o 스웨덴 바스트말란드주 (경제협력)	'99 3.11	경제투자관리실장 백 성 운	국제담당국장 Ake Ringbom

〈자매결연의향서 서명지역 및 합의지역(7개지역)〉

○ 인도네시아 서자바주('95. 7.20)
○ 헝가리 페스트주 ('96. 4.22)
○ 이란 코라산주('96. 6 12)
○ 인도 마하라슈트라 ('96. 6.28)
○ 이집트 기자주('97. 2.19)
○ 독일 브란덴부르크주('97 3 5)

나. 경기도 · 가나가와현 · 요녕성 우호교류 회의

경기도, 일본의 가나가와현, 중국의 요녕성 등 3자매지역이 상호 이해와 협력을 통하여 우호관계를 지속시켜 나감은 물론, 동북아지역 뿐만 아니라 세계평화의 발전에 기여하자는 취지에서 '95. 7월 요녕성의 웬스젠(聞世震)성장이 경기도와 가나가와현을 방문하여 제의하였고, 경기도의 이인제(李仁濟) 지사와 가나가와현의 오카자키히로시(岡崎洋)지사가 이에 동의하여 '96. 8. 7 중국 요녕성 대련시 영빈관에서 첫 회의가 개최 되었다.

경기도를 비롯한 3지역대표는 수질과 산림보전, 오·하수 분뇨 병합처리등 종합적인 환경대책마련을 위해 3개지역 공동연구팀을 구성하는 등 지구환경보전을 위해 상호협력해 나가기로 하여 '99. 7~8월에는 가나가와현 환경과학센터에서「호소부영양화대책」을 공동연구하였으며, '99. 11월에는 가나가와현 환경전문가를 초청하여 경기도 환경시설 현장방문을 통한 현지상담등 환경분야 전문기술 상호교류를 통해 효율적인 환경대책마련에 일조하였다.

경기도는 가나가와현에서 2000년 9월 개최되는 도·현·성 우호교류회의를 위한 기획조정회의에 참가하여 본회의의 주제를「문화」와「과학」으로 합의하였으며 2000년 우호교류회의시「경기도-가나가와현 우호협력 10주년」기념식을 가나가와현에서 개최할 예정이다.

(작성자 : 외자유치2과 유소정 ☎249-2776)

3-2. 자매결연지역과의 인적교류

가. 자매결연지역과의 공무원 상호파견

외국 자매결연지역 지방정부와 상호이해와 신뢰를 촉진하고 자매지역간 우호증진에 기여하기 위하여 중국의 요녕성, 일본의 가나가와현, 영국의 북잉글랜드자치단체연합과 공무원 상호파견에 관한 합의서를 체결하고, 91년 경기도 공무원을 가나가와현에 파견하는 것을 시작으로 가나가와현과 요녕성에 매년 상호파견하고 있다.

1) 일본 가나가와현

'91. 4.24 양지역간 자매결연교류사업의 일환으로 「양도·현간의 공무원상호파견 합의서」를 체결하여 격년제로 1명의 공무원을 1년간 상호 파견하기로 하고 99년까지 경기도, 가나가와현은 각각 5명의 공무원을 파견하였다.

2) 중국 요녕성

'94. 3.24 양지역간 자매결연교류사업의 일환으로 「양도·성간의 공무원상호교류에 관한 합의서」를 체결하였으며 94년부터 97년까지 매년 1명씩의 공무원을 상호파견하여 왔으나, 98년부터는 격년제로 1명씩을 파견(예 : 경기도→요녕성→경기도...)하기로 '97. 9.21 요녕성에서 개최된 98년도 우호교류협력실무협의회에서 합의하였다.

나. 일본 가나가와현 유·장학생 제도 운영

양 자매결연 지역간 우호교류협력사업의 일환으로 93년부터 매년 1

명의 석사과정의 유학생을 파견하고 있으며, 98년까지 물리, 수학, 전자공학, 환경공학, 전기공학 등 5개 전공분야에 7명을 파견하였다.

아울러 일본 가나가와현에서는 해외에서 일본어를 전공하고 있는 학생들에게 장학금을 지급하는 「가나가와 해외장학생제도」를 운영하고 있다.

경기도와는 '90. 4.24 자매결연을 맺은 이래 양지역간 우호교류협력사업의 일환으로 1993년부터 매년 도내 대학에서 일본어를 전공하고 있는 성적이 우수한 5~10명의 대학생들에게 월 1만6천엔의 장학금을 졸업시까지 지급하고 있으며, 99년까지의 수혜학생은 40명에 이르고 있다.

다. 기술연수생 해외파견

도 소속 기술분야 공무원의 자질을 향상시키고 업무에 관한 능력을 높이기 위하여 일본의 가나가와현과 아오모리현의 시험·연구기관과 관련기업체 등에 전문연수를 목적으로 매년 2~3명을 파견해 오고 있다.

'91. 4.24 경기도와 자매결연을 맺은 가나가와현의 요청에 의하여 91년도부터 매년 1~2명을 파견하고 있으며 98년까지 12명이 연수를 다녀왔다.

연수기간은 10개월이며 체재비, 항공료, 현지교통비 등 제반비용은 전액 가나가와현에서 부담하고 있다.

그리고 아오모리현에도 96년부터 매년 1~2명의 연수생을 파견하고 있으며, 98년까지 5명을 파견하였다.

연수기간은 10개월이며 체재비, 항공료, 현지교통비 등 제반비용은 아오모리현에서 부담하고 연수직종은 가나가와현과 같다.

(작성자 : 외자유치2과 유소정 ☎249-2776)

3-3. 국제화재단과의 업무협조

21세기 세계화 및 지방자치시대를 맞이하여 전국의 자치단체가 공동으로 「지방자치단체국제화재단」을 설립하여 지방자치단체의 국제교류활동에 대한지원·알선, 해외통상 업무지원, 지방자치단체 직원의 해외연수, 외국의 지방행정제도의 연구 및 정보자료 수집 등의 업무지원으로 지방행정 및 지역경제의 세계화에 기여함을 목적으로 하고 있다.

(작성자 : 외자유치2과 유소정 ☎249-2776)

3-4. 공무원 공무 국외여행

세계화·지방화가 진전됨에 따라 경기도공무원의 공무국외여행이 증가하게 되었다. 기존 국가단위에서 진행되었던 세계화 추진에 공간적 단위인 지방이 세계의 연계망속에 들어가 지역단위의 경쟁력강화가 필요로 함에 따라 경기도에서도 적극적인 세계화시책을 추진하게 되었으며 관련 분야별로 공무원의 해외출장이 늘어나게 되었다.

이는 우리 경제의 발전에 따라 기존 지방행정에 적용하였던 제도 및 운용이 한단계 성숙되어야 할 단계에 접어 들었으며, 이를 위해 공무원들이 세계 선진 주요국들의 행정제도 및 응용분야 등을 고찰하여 우리 행정에 맞게끔 접목시킴으로써 선진행정을 도모하고자 각기 분야별로 지역별 해외연수를 실시하게 되었다.

공무국외여행자는 귀국후 20일 이내에 공무국외여행권자에게 「복명서」를 제출하고 「종합관찰보고서」를 함께 제출하도록 되어있다. 또한 30일이상 공무국외여행자는 귀국후 30일 이내에 귀국 보고서를 제출하도록 되어 있다.

해외여행자가 제출한 귀국보고서 및 외국관련자료는 행정자료실에 소장, 비치하여 자유로이 열람하고 공동 활용 할 수 있도록 하고 있으며 그 목록을 전산입력하여 경기도청 홈페이지에 띄워 열람할 수 있도

록 하고 있다.

(작성자 : 외자유치2과 장봉수 ☎249-2755)

3-5. 세계관 운영

'95.12. 5 개관한 130평 규모의 세계관은 빔프로젝트와 스크린, 앰프 시설, 위성방송(홍콩 STAR TV, 일본 NHK)수신시스템을 갖춘 36석 규모의 「회의장」그리고 경기도와 자매결연을 맺고 있는 외국 14개 지방자치단체의 「자매결연지역상품전시 및 홍보코너」와 경기도내 유망중소기업제품 중 29개업체에서 73개품목 403점을 전시하여 도 방문 외국인사 및 바이어들에게 홍보할 수 있는 「경기도 중소기업제품 전시코너」를 설치하여 자매결연지역과의 국제회의 개최는 물론 도민들에게 도정의 세계화 활동을 알리고 마인드를 제고시켜 나가는 홍보의 장으로 활용하고 있을 뿐만 아니라 초·중학교 학생들에게 학습의 장으로도 활용하고 있다.

한편 98년부터는 세계관에 인터넷방을 설치하여 도정의 국제화 프로그램과 연계시켜 세계관을 정보 및 국제화를 위한 도민의 공간으로 제공하므로서 국제적 소양을 배양시키는 연찬의 장소로 활용할 계획이다.

〈표 2-1-49〉세계관 방문객 및 회의 개최현황

년도별	방문객(명)			회의개최(회)		
	합계	내국인	외국인	합계	국제회의	국내회의
계	16,427	16,045	382	152	46	106
'99	2,420	2,235	185	80	20	60
'98	14,007	13,810	197	72	26	46

(작성자 : 외자유치2과 이철웅 ☎249-2754)

제2장 규제혁파 분야

제1절 규제개혁의 체계적 추진

제2절 4대 규제개선

제 1 절 규제개혁의 체계적 추진

1. 규제개혁 기반 구축

2. 규제개혁의 적극적 추진

1. 규제개혁 기반 구축

1-1. 지방단위 규제개혁 추진기구 설치

경기도에서는 도민의 일상생활에 불편을 초래하고 지역경제 활성화에 걸림돌로 작용하는 각종 규제를 도민의 입장에서 개선해 나가기 위하여 수도권정책의 전환을 목적으로 한 「경기도규제대책위원회」와 도민의 자율성과 생산성을 약화시키는 획일적이고 과다한 행정규제를 정비하기 위한 「경기도 규제개혁대책 협의회」를 운영하여 왔으나, '99년에는 행정규제를 보다 효율적으로 관리하고 개선해 나가기 위하여 민간인 전문가를 주축으로 「경기도규제혁파위원회」를 구성하고 종전 구성되어 운영되던 「경기도규제대책위원회」와 「경기도규제개혁대책협의회」의 기능을 흡수하여 운영하고 있다.

가. 그 동안의 규제개혁 기반의 운영

1) 경기도 규제대책위원회의 설치 · 운영

(가) 위원회 설치과정

우리나라 경제규모의 20%이상을 점유하는 경제의 중심지로 IMF위기 이후의 경기침체의 장기화에 따라 경기지역의 경제활력 회복이 국가경제 회생의 출발점이라는 인식아래 외자유치의 적극추진과 수도권의 경쟁력 강화를 위해, 수도권 규제의 불합리성에 대한 논의를 부각시키고 국가 발전을 위한 수도권 정책의 전환방향을 모색하는 한편, 경기도에 가해지고 있는 각종 불합리한 규제제도의 개선 등에 관한 연구와 자문기능을 수행하기 위하여 「경기도규제대책위원회」 조례를 '98. 7.27 경기도조례 제2835호로 제정 · 공포되어 '98. 8.13 정식으로 발족하여 '99. 6.30까지 한시적으로 운영되었다.

(나) 위원회 구성

경기도 규제대책위원회는 법안작성, 논리개발, 홍보 등 3개분과위원회로 구성되었으며, 전체위원수는 위원장을 포함하여 36명으로 구성되었고, 위원은 도의회의원과 교수, 언론인, 경제인, 공무원 등 각계각층을 대표하는 인사들로 구성되었으며, 위원장 및 분과위원장은 공무원이 아닌 순수 민간전문가 중에서 호선토록 하여 위원회가 민간 주도로 운영될 수 있도록 하였다.

(다) 위원회 운영

위원회는 분과위원회를 중심으로 운영하는 것을 원칙으로 정하고 수시로 분과위원회를 개최하였다.

법안작성분과는 중앙과 지방이 협력하는 관리계획, 수도권의 실질적 성장관리를 통한 균형발전, 계획에 의한 입지규제, 계획적 권역의 관리, 상향적 균형발전을 달성하기 위한 현행 수도권 정책의 전환방안에 관한 연구를 목표로 운영되었다.

논리개발 분과는 규제위주의 현행 수도권정책을 합리적·개방적으로 전환시킬 수 있는 논리개발을 기본 목표로 운영하였다.

홍보분과는 세미나, 심포지움 등을 통하여 영향력 있는 다양한 계층에 대한 설득과 공감분위기 확산을 기본목표로 운영하였다.

(라) 위원회 운영성과

경기도 규제대책위원회는 '98. 8월 발족후 6개월동안 전체회의 1회, 분과위원회 16회를 개최하여 과거 고도 성장시대에 취해진 수도권정책이 오늘날 급변하는 국제환경속에서 적합한 지를 분석하고, 변화의 필요성과 이유 등을 정리한 수도권 정책의 전환논리를 개발 정립하였으며 수도권정책 전환을 위한 6개 대학 심포지움을 개최하여 「수도권정책의 구조적 전환방향」에 대한 학계와 전문가의 의견을 수렴하였고, 현대 도시경제학의 창시자인 Edwin Mills 교수를 초청하여 새로운 천년

을 위한 수도권 정책을 주제로 토론회와 강연회를 개최하여 수도권정책 전환 필요성에 대한 공감대 형성과 분위기 확산을 도모한 바 있다.

2) 경기도 규제개혁대책협의회 설치 · 운영

규제는 정책목표를 달성하기 위한 수단으로서의 기능이지만 반면에 획일적이고 과다한 규제는 주민의 자율성과 생산성을 약화시키고 있음을 감안하여 경기도에서는 국민의 정부에서 역점시책으로 추진하는 규제개혁 업무의 효율적 수행과 행정규제기본법령의 취지에 따라 '98. 5. 23 민간인과 공무원을 중심으로 규제개혁대책협의회를 구성하였다.

규제개혁대책협의회는 행정부지사와 대학교수를 공동위원장으로 하여 민간전문위원과 공무원이 50대 50으로 구성되었으며, 주민이 불편을 겪고 있는 규제를 폐지·개선하고 신설을 억제하는 것을 최우선 과제로 추진하였다.

규제개혁대책협의회는 '98. 5. 28 제1차 회의를 개최하여 법령에 근거없이 운용되고 있는 행정규제 38건을 심의하여 35건을 채택·정비토록 하였으며, '98. 9. 29 제2차 회의를 개최하여 법령에 근거없는 규제 4건을 심의하여 정비토록 하였다.

나. 경기도 규제혁파위원회의 구성 · 운영

1) 위원회의 설치과정

경기도에서는 그 동안의 규제개혁을 경제살리기와 연계하여 더욱 적극적으로 추진할 수 있도록 「경기도규제개혁대책협의회」를 「경기도규제혁파위원회」로 명칭을 바꾸고 '99. 6.30까지 한시적으로 운영될 예정이던 「경기도규제대책위원회」를 흡수하여 확대 추진하는 한편, 위원장을 공동위원장 체제로 하여 도지사와 경기도경제단체연합회(경경련)

〈표 2-2-1〉 규제개혁대책협의회 행정규제 발굴실적

안건 번호	규제 사무명	안건 번호	규제 사무명
제1차('98. 5. 28)			
1	허가권자의 명령위반시 근거없이 어업정지	19	도시지역국토이용계획 협의시 도시계획도면 등 제출요구
2	도시계획입안 내용의 일반인 공람제한	20	국토이용계획변경 신청시 사업계획 타당성 사전검토 방침결정 요구
3	주택건설사업계획 승인시 조건부여	21	대규모개발사업에 대한 수도권정비위원회 심의시 불합리한 자료 요구
4	건축관련 인·허가시 조건부여	22	온천개발계획 수립시 최초발견자 의견 반영 요구
5	주유소 등록시 등록에 따른 일정 사항의 규제	23	온천지구 지정 신청시 구비서류 과다 요구
6	녹지자연도 8등급이상 지역안 개발행위 인·허가시 사전협의절차 요구	24	5년이내 도시계획변경 결정 불가
7	폐기물처리업(수집운반 제외)의 영업구역 제한	25	주택조합에 대한 소형주택 의무 건설비율제도
8	사업장폐기물배출자신고대상 확대운영	26	묘지의 기준면적을 법령에 근거없이 규제
9	묘지사용기간을 법령에 근거없이 훈령으로만 규정하여 제한	27	의료법인설립 요건 규제
10	민간보육시설 설치자금 융자사업 명의변경 제한	28	농업진흥지역 해제면적 대체지정
11	농지취득자격증명 발급시 과다한 서류제출 요구	29	농수산물 도매시장 중도매인의 월간 최저거래금액 미달시 영업 규제
12	농지전용허가 신청시 사업계획서작성	30	개발제한구역내 행위허가 규모 및 입지제한
13	축산단지, 가축계열화사업 신청시 법령에 근거없는 구비서류 제출 요구	31	개발제한구역내 행위허가 사전승인
14	산림사용용 종·묘생산업자의 등록취소 처분	32	개발부담금 관련 세부기준을 규정으로 규제
15	산림내 불법건조물 정비후 사후관리 요구	33	토지관련 세부기준을 규정으로 규제
16	수목굴취에 필요한 사항을 법령에 근거없이 규제	34	취수정의 집수량 자동측정기록 분리 규제
17	골재채취허가 처분시 골재협회등록여부 심사	35	상품권 할인·위탁·재판매 규제
18	접도구역내 행위허가시 구비서류를 도로법령상의 규정보다 많이 징구		

안건 번호	규제 사무명	안건 번호	규제 사무명
제2차('98. 9. 29)			
36	일반도시가스사업의 양도·양수제한 및 취소조건 부여	38	공원묘지설치 및 묘지설치를 목적으로 하는 법인설립허가 제한
37	향교재산처분 및 지방문화재가 아닌 사찰의 관람료 징수	39	상수원보호를위한가두리양식장 및 낚시터의 신규허가와 허가기간 연장불허

회장으로 선정하고 민간위원을 대폭 확대하여 민간중심으로 운영하기로 하였다.

이에 따라 경기도규제혁파위원회는 설치·운영조례(안)을 '99. 3.29 경기도의회 기획예산위에 제출하여 '99. 3.31 본회의 심의과정을 거쳐 '99. 4.12 경기도조례 제2896호로 제정·공포되어 '99. 5.13일 정식으로 발족하게 되었으며 2002. 12.31까지 한시적으로 운영될 계획이다.

2) 위원회의 구성

경기도규제혁파위원회는 본위원회와 경제1, 경제2, 건설·농정, 보건·환경, 행정실무위원회 등 5개의 실무위원회로 구성이 되었으며, 전체위원수는 위원장 2명을 포함하여 74명으로 구성되어 있다. 한편, 위원은 도의회의원을 포함하여 교수, 경제인, 공무원 등 각계각층의 인사로 구성하였으며, 실무위원회의 위원장은 공무원이 아닌 민간전문가 중에서 호선토록 하여 위원회가 민간인 주도로 운영될 수 있도록 하였다.

3) 위원회 운영

위원회는 전체회의를 개최하여 실무위원회 중심으로 운영하는 것을 원칙으로 하였으며 본 위원회는 규제정책의 기본방향과 규제개혁의 활

성화 방안, 규제정비종합계획의 수립 및 시행에 관한 사항, 각 실무위원회의 심의사항 중 실무위원회가 심의를 요청한 사항 등을 심의하고 실무위원회는 규제사항의 발굴에 관한 의견수렴 및 처리와, 규제의 신설·강화에 대한 심사, 규제의 등록·공표에 관한 사항, 규제개선 실태에 관한 평가 및 홍보에 관한 사항, 기타 본위원회가 위임한 사항 등을 심의하는 것으로 규정하고 있다.

4) 위원회의 운영성과

경기도 규제혁파위원회는 '99. 4.12 발족이후 '99년말까지 전체회의 1회와 본위원회 1회 등 총 9회를 개최하여 시·군 및 기업체, 경제단체 등을 통하여 발굴된 규제 149건 중 현재의 규정으로도 가능한 사항, 중복접수, 중앙에서 기 개선된 안건 등 44건과 실무부서의 검토중인 안건 11건을 제외한 94건을 대상으로 심의하여 29건을 중앙에 개선건의 하였으며, 5건을 자체 개선하기로 결정하였고 55건을 현행대로 존치하기로 심의하는 등 행정규제의 개선을 위하여 노력하고 있다.

2000년에는 경기도규제혁파위원회의 활성화를 위하여 심의대상 규제가 적은 경제 1실무위원회와 경제2실무위원회를 통합하고, 상대적으로 심의대상 규제가 많은 건설·농정실무위원회를 분리 운영하며, 위원들에게 규제개혁을 위한 과제를 부여하여 개선을 위한 연구를 추진해 나갈 계획에 있다.

또한 불합리한 규제개선을 위하여 일반주민과 행정기관뿐만 아니라 기업체와 경제단체를 통하여 불필요한 규제를 발굴해 나갈 계획이며 주민이 행정규제 개선을 피부로 느낄 수 있도록 각 기관별 민원봉사실, 읍면동사무소 등 일선대민 창구에 규제개혁 추진실태 등 주요 규제개선 내용을 홍보해 나갈 계획이며 개선된 해당 규제와 관련된 협회나 유관단체·기관 등에도 통보해 주는 등 적극적인 홍보를 실시할 계획에 있다.

〈표 2-2-2〉 규제혁파위원회 운영실적

('99 5 ~ 12. 31)

총 접수	심의건수(94)					미심의 종결(44)					진행 중
	중앙 건의	자체 개선	현행 존치	재 심의	심의중 중앙정비	기 정비	현규정으로 가능	규제 강화	중복 접수	중앙 이송	
149	26	5	55	2	5	26	11	2	2	3	11

(작성자 : 법무담당관실 이강태 ☎ 249-4980)

1-2. 규제신고 센터의 운영

규제개혁의 추진에는 주민의 참여가 절대적으로 필요하다고 보고 규제혁파위원회 소속하에 우편, 전화, 팩스, 인터넷 등으로 규제신고가 가능한 규제신고센터를 '98. 6.3부터 설치·운영하였다.

규제신고센터는 법령에 근거없는 행정규제의 오·남용 및 법령, 조례·규칙 등에 근거한 행정규제로 주민생활에 불편을 초래하거나 기업활동에 장애가 되는 사례 발굴 창구로 기능하여 '98년에는 40건을 처리한데 이어, '99년에는 46건을 접수하여 처리하였다.

규제신고센터에는 「한자이름 규제 3,000자 풀어 주세요」, 「차량등록 및 병역특례자 구비서류 간소화 규제」 등 주민의 일상생활과 밀접한 규제가 많이 접수되었고 신속하고 성의있는 답변으로 주민, 사회단체·협회와 규제개혁 부서를 연결하는 창구로써 활용되고 있다. 하지만 대부분의 내용이 단순 민원성 내용에 불과한 점은 더욱 발전시킬 과제로 대두되고 있다.

〈표 2-2-3〉 규제신고센터 주요 신고 내용

('99. 1.1. ~ 12. 31)

순번	신 고 건 명	순번	신 고 건 명
1	전입신고시에 세대주의 도장이 갖는 의미는?	24	차량번호판 변경
2	한자이름 규제 3,000자 풀어 주세요	25	인도 보도브럭에 잘 세워진 광고간판
3	현실을 무시한 안양시 동안구청의 부당한 규제	26	광교유원지 불법영업
4	구리시립도서관의 운영미숙	27	수원버스 64번버스 이러면 안된다.
5	만안구의 도로 수용과 보상	28	놀이터에서 생긴일
6	경기도에 드리는 부탁...	29	상식을 무시한 경차 주차요금
7	자동차관련 세금	30	정보화 공공근로 급여에 대하여
8	이륜자동차 폐지신고에 대한 질의	31	유독물 및 위험물 탱크차량은 지정 주차장에
9	매송면사무소 산업과 담당자의 저의는?	32	아직도 신용카드를 거부하는...
10	북한강변 상수원 보호의 이중성	33	수원지방 국토관리청 관계자님
11	지방세수 감소	34	여주 교리 자전거도로는 국민의 혈세낭비!
12	"행정규제 신고"란에 관하여	35	통행불편에 따른 건의사항
13	개인소유 도로의 재산권 행사	36	수원여객,신원여객신호위반하지마세요
14	차량등록 및 병역특례자 구비서류 간소화	37	환경오염 신고합니다.
15	건축허가에 대한 재검토	38	도시가스 공급규정중 냉방용 가스
16	동사무소직원은 영업사원이 아니다	39	자동차 주소(시도)변경시 규제
17	주민등록증 발급 안내문을 받고	40	고양시 시설관리공단 설치
18	주민등록증 돌려달라	41	위험한 피씨방 허가
19	한밤의 고성방가	42	교통유발부담금의 합리적 추징
20	준농림지역안에서 행위제한 질의	43	부천시 송내역 주변 주차유료화는 부당하다
21	난데없는 측량 말뚝에 대해	44	시내버스의 시계요금 추가징수의 근거는?
22	질의서(공사계약 관련)	45	말로만 쓰레기 분리수거
23	주택가인지 시장바닥인지	46	상업용지 획지 합병의 건

(작성자 : 법무담당관실 이강태 ☎ 249-4980)

2. 규제개혁의 적극적 추진

2-1. 행정규제의 정비

경기도에서는 기존에 운용되고 있는 모든 규제를 주민의 입장에서 전면 재검토하여 집중적인 정비를 추진하기로 하였다.

이에 따라 정비대상 규제를 법령에 근거 없는 행정규제와 조례·규칙 등에 근거한 행정규제로 나누어 정비를 추진하였다.

가. 법령에 근거없는 행정규제

법령에 근거 없이 주민의 권리를 제한하거나 의무를 부과하고 있는 각종 규제를 완전 철폐하여 지방행정의 투명성 제고 및 주민의 불편·부담을 해소 할 것을 목표로 추진한 바, 법령미근거 규제 265건을 정비·완료하였다.

나. 조례·규칙 등에 근거한 행정규제정비

도와 시·군의 조례·규칙등에 규정된 규제의 50%이상을 폐지 또는 완화하기로 하고 행정 및 사회환경에 비추어 「존속시킬 필요성이 없어진 규제」, 「시행과정에서 효율성이 저하된 규제」등 정비가 필요한 규제를 조사하였다.

조사결과 도와 시·군에 총 12,391건의 규제사무가 있으며 이중 폐지가 가능한 규제가 5,311건(42.9%), 완화가 가능한 규제가 1,447건(11.7%)으로 조사되었다.

〈표 2-2-4〉 조례 · 규칙 등에 근거한 행정규제 정비계획 현황

('99 12. 31 현재)

구 분	총규제 사무수	정비대상사무수		규제정비계획					
		사무수	비율 (%)	폐 지		완 화		존 치	
				사무수	비율(%)	사무수	비율(%)	사무수	비율(%)
계	12,391	6,758	54.5	5,311	42 9	1,447	11.7	5,633	45.5
도본청	304	173	56.9	146	48.0	27	8.9	131	43.1
시 · 군	12,087	6,585	54.5	5,165	42.7	1,420	11.7	177	45.5

도와 시 · 군의 조례 · 규칙등에 근거한 행정규제 12,391건을 발굴하여 이중 6,758건에 대하여 폐지 및 완화를 추진한 결과 6,429건(95.1%)을 정비하는 외형적인 성과를 이루었다. 하지만 이러한 노력에도 불구하고 주민들이 느끼는 규제개혁 체감지수는 아직도 낮은 편이며, 특히 일선기관까지 규제개혁의 효과가 못 미치고 있는 실정이다.

이는 규제관련 법령의 정비로 규제의 집행방법을 개선하는데 적극적이지 못하고 지방자치단체 공무원의 대부분이 신속한 법령정비의 내용을 인지하지 못한데 기인한 측면도 많다. 하지만 자치단체의 조례와 규칙의 정비는 상위법령의 테두리 내에서 제정되고 개정되므로, 상위법의 개혁이 미온적이거나 부분적인 상황에서는 자치법규의 개혁 또한 그러할 수밖에 없는 측면도 있다.

〈표 2-2-5〉 조례 · 규칙 등에 근거한 행정규제 정비추진 현황

('99 12 31 현재)

구 분	총규제 사무수	정비대상사무수		규 제 정 비 현 황			
		사무수	비율 (%)	완 료		추 진 중	
				사무수	비율(%)	사무수	비율(%)
계	12,391	6,758	54 5	6,429	95.1	329	4.9
도본청	304	173	56 9	162	93.6	11	6.4
시 · 군	12,087	6,585	54 5	6,267	95.2	318	4.8

※ 상위법령 개정지연에 따른 조례 · 규칙 미정비 규제는 법령개정과 동시 정비추진할 계획이다

(작성자 : 법무담당관실 송병창 ☎ 249-2161)

2-2. 신설·강화 행정규제의 억제

규제의 폐지·완화 등의 정비 노력과 함께 새로운 규제의 신설이나 기존규제의 강화를 강력히 억제해 나아가고 있다.

'98. 11.1일부터 규제를 신설·강화하는 경우 규제의 필요성, 규제목적의 실현가능성, 규제의 비용과 편익의 비교분석 등을 종합 고려하여 규제 신설·강화 부서에서 규제영향 분석하고, 그 결과를 기초로 규제의 타당성을 민간인이 포함된 규제개혁심의기구에서 심사하도록 하였다.

이러한 노력은 불필요한 규제 신설·강화를 초기단계에서부터 억제하고 합리적인 규제가 되도록 유도하는 기능을 수행하고 있다.

〈표 2-2-6〉 신설·강화 실적

심사일	규제사무명	심사결과	비고
'99. 11. 5	○지정벽보판 이용 게시물 부착 자율화	○ 원안가결 - 지정벽보판 관리위탁 대상을 한국광고사업협회 이외의 불특정 다수인이 참여할 수 있도록 개선해 달라고 하는 민원인의 규제완화 건의 내용을 옥외광고물등관리조례 개정안 제12조에 반영하기로 결정	
'99. 11. 5	○전단의 배부당법 규제	○ 원안가결 - 최근전단이 쓰레기 양산 및 시각 공해 등 주민의 불편을 초래하므로 "전단은 직접 대중에게 배부하여야 한다"는 규정을 신설하여 규제를 강화하고, 전단의 규격은 규제완화 차원에서 폐지하고자 하는 실무부서 안을 원안 가결	

심사일	규제사무명	심사결과	비고
'99. 11. 5	○광고물의 일반적인 표시방법 규제	○ 조정의결 - 연막이나 연기 등 기체사용 광고와, 광선 등을 벽면이나 공중에 투사하는 방법의 광고 금지조항 : 삭제 - 관광지 및 관광특구 등에 설치하는 광고물의 문자는 한글과 영문, 한자를 병행 표시토록 한 규제 : 조정 ※ 한글과 외래어(영문·한자 이외에 외래어를 포함)를 병행하여 표기하도록 규정을 조정	
'99. 11. 5	○교통수단 이용 광고물의 표시방법 규제	○ 조정의결 - 비행선의 좌우 양측면에만 표시하도록 한 규정의 신설과, 항공법의 관련규정 위반 금지조항 · 삭제 ※ 비행선의 운행은 항공법의 규제사항으로 별도 규제를 할 필요가 없음 - 관할구역 밖에서 비행하고자 하는 비행선의 표시 허가시 당해 시·도지사와 미리 협의하는 사항 : 원안가결	

(작성자 : 법무담당관실 송병창 ☎ 249-2161)

2-3. 행정규제 일몰제도 도입

규제를 신설·강화하고자 할 때에도 규제의 목적을 달성하기 위하여 필요로 하는 최소한의 기간 내에서 규제가 존속되도록 기간을 설정하기로 하였다.

존속기한은 최소한도로 하되 원칙적으로 5년 이내로 설정하고 존속

기한을 연장하기 위하여는 기한 도래 1년 전까지 규제혁파위원회의 심의를 받도록 하였다.

(작성자 : 법무담당관실 송병창 ☎ 249-2161)

2-4. 행정규제 등록의무 및 공표

행정규제기본법 시행('98. 3. 1)에 따라 지방자치단체의 장은 소관 규제를 규제개혁위원회에 등록하고 위원회가 이를 관리하며, 규제개혁 추진과 함께 국민에게 규제사무 목록과 그 변경내용을 공표토록 의무화(행정규제기본법 제6조 등)하고 있다. 이에 우리도에서는 '99. 5.15일 경기넷을 통하여 304건의 규제사무 목록을 공표하였으며, '99. 10월에는 보다나은 서비스를 위하여 규제 등록서를 경기넷에 게시하였다. 또한, 변동되는 규제사무는 즉시 공개하여 규제행정의 투명성을 높여 나아가고 있다.

(작성자 : 법무담당관실 송병창 ☎ 249-2161)

제 2 절 4대 규제개선

1. 자연보전권역내 외국인투자 관광지 조성사업 허용을 위한
   수도권 정비 계획법 시행령 개정 추진
2. 개발제한구역의 합리적 조정
3. 군사시설 보호구역 조정 및 제도개선
4. 한강수계상수원수질관리 및 주민지원등에 관한 법률 제정

1. 자연보전권역내 외국인투자 관광지 조성사업 허용을 위한 수도권정비계획법 시행령 개정 추진

가. 추진 배경

21세기는 문화가 국가 경쟁력의 근원이 되고 문화관광 산업은 굴뚝없는 고부가 가치 산업으로서 국가 전략산업으로 육성할 필요성이 있다.

세계 관광시장은 연평균 4%이상, 동아시아·태평양지역은 연평균 7%이상씩 급성장하고 있으며 국내 관광산업도 '98년 이후 외래 관광객이 8%이상씩 증가하고 있고 관광수지 흑자 추세도 지속되고 있다

우리 나라는 2000년 ASEM 및 APEC 관광장관회의, 2001년 한국방문의 해 및 세계관광기구 총회, 세계도자기엑스포, 2002년 월드컵 등 대규모 국제행사가 연속 개최되어 관광진흥의 계기가 마련되었는바, 이러한 기회를 국내 관광산업 육성의 기회로 활용하기 위해서는 수도권내 관광지조성사업이 긴요하며 자연경관이 수려한 경기 동부지역이 최적지이다.

그러나, 수도권정비계획 법령상 자연보전권역에서 6만㎡이상의 관광지개발이 불가함에 따라 '98. 10.16 대통령께서 경기도 방문시 건의드린 결과 대통령께서 자연보전권역내 관광지조성사업 허용을 약속하심에 따라 외국인투자관광지 유치사업을 추진하게 되었다.

나. 추진경위

대통령께서 자연보전권역내 외국인투자 관광지조성사업 허용을 약속한 이후 6회의 관계부처 협의를 거쳐 '99. 4.17 건교부에서 시행령 개

정안을 입법예고 하고 3회의 관계기관 협의를 통해 '99. 7.23 정부안을 확정하였다.

〈입법예고 내용〉

- 외자유치 촉진을 위하여 자연보전권역내 50만㎡이상의 관광지조성 사업 (외국인 투자지분 51%이상)을 3년간 한시적으로 허용.
  단, 수도권정비위원회 심의와 오염총량제 시행을 조건으로 함

그러나, 일부 지자체(강원도 등)의 반대를 이유로 '99. 12.1 국무조정실장이 주재한 관계차관 회의에서는 대통령께서 약속한 내용과는 달리 레고랜드의 경우에 한해 투자의향을 공식적으로 표명할 경우에만 시행령을 개정한다는 결정을 하였다.

이에 따라, 우리도에서는 '99. 12. 3 청와대, 국무조정실, 건교부 등 관계부처에 도지사 지휘보고를 통해 이러한 부당한 결정을 재고해 줄 것을 건의하였고, '99. 12.7 성남시에서 도지사와 도의회 의장, 언론인 대표, 동부권 국회의원, 시장·군수, 시·군의회 의장 등 36명이 참석한 수도권정비계획법 시행령 개정 대책회의를 개최하고, 건의문을 채택하여 청와대, 국무조정실, 건교부, 환경부 등 19개 기관에 건의서를 제출하였다.

또한, 이와는 별도로 시장·군수협의회, 시·군의회의장 협의회, 동부권 시장·군수 협의회에서 연명으로 건의서를 작성하여 대표단을 구성, 국무조정실, 건교부, 문화관광부, 환경부 등 관계기관을 방문하여 관계차관회의 결정의 부당성을 설명하고 입법예고한대로 시행령을 개정하여 줄 것을 강력히 요청하였고 시장·군수협의회 회장단, 수질개선을 위한 경기도 연합대책위원회 대표단, 경기도 경제단체 연합회 회장단 등 민간단체에서는 새천년민주당, 자민련, 한나라당 등 정당대표를 방문하여 항의 농성을 벌이기도 하였다.

또한, 시·군의회의장단 주도로 수도권정비계획시행령개정법 도민서

명 운동을 전개하여 103,011명의 서명을 받아 청와대, 국무총리실, 건교부 등 중앙부처에 건의서를 제출하였다.

다. 자연보전권역내 외자유치 관광지허용 필요성

1 관광산업은 고부가가치 산업으로서 국가차원에서 장려해야 할 산업이며, 경기도에 관광지를 조성하여도 강원도에 악영향을 미치지 않고 도로 등 경기도의 기반시설이 확충되면 오히려 패키지 관광이 가능해져 시너지 효과를 창출하여 강원도에서도 이득이 될 수 있다.

2006년 관광산업 총생산액은 7조 1천억불로 세계 GDP의 11.5%, 고용은 세계 고용인구의 11.1%인 3억 9천만명에 이를 것으로 전망(세계관광협회)되고 있는 등 관광산업은 대표적인 환경친화적 고부가가치 산업으로서, 국가 정책적 차원에서 적극적으로 육성해야 할 산업이며 앞으로는 국내문제를 뛰어 넘어 세계를 목표로 지향해야 한다.

수도권과 강원도의 관광산업은 수요층과 이용시즌이 다르기 때문에 반드시 상호 경쟁관계 만은 아니다.

에버랜드의 경우 4~6월, 강원도의 경우 7, 8월(방학기간)과 9~11월(가을)이 성수기이고, 수도권은 당일 위락관광, 강원도는 숙박·체류형 관광으로 수요층이 겹치지 않는다.

에버랜드·민속촌의 경우 연간 80만명의 외국인 관광객이 찾고 있으며, 경기도 동부권에 관광단지가 들어서면 연계효과로 오히려 강원도 등 지방의 외국인 관광객수가 증가할 것이며 또한, 관광지와 유사한 특성을 지닌 골프장, 스키장 등은 수도권정비계획법상 규제를 받지 않아 형평성의 시비도 있을 수 있다.

2 '99. 4.17 입법예고된 5개항목중 공장총량과 관련된 2개항목을 경기도가 양보하였고, 또한 무제한적 개발을 우려한 지방의 의견을 수렴하여 하한

면적 50만㎡이상, 허용기한을 3년으로 하는 안을 수용한 것이다.

'99. 4.17 입법 예고된 수정법 시행령 개정안 5개 항목중 타 지자체의 입장을 고려하여 공장총량 관련 2개 항목을 경기도가 양보하는 등 수도권외 지자체와의 갈등해소에 최선을 다하였으며, 수도권정비위원회 심의과정을 통해 환경·인구·교통영향 등을 종합적으로 고려하고 오염총량규제에 의해 허용여부를 결정하므로 무제한적 개발의 우려가 없고 하한선(50만㎡)을 설정하지 않을 경우, 오히려 외자유치와 입지선정 등이 용이한 소규모 관광지(6만~50만㎡) 조성을 통해 무제한적으로 추진될 수 있다는 타 지자체(충남·북)의 의견을 모두 수용한 것이다.

3 국가 신인도 차원에서도 외자유치는 IMF 경제난 극복과 무관하게 지속적으로 추진되어야 할 것이다.

당초 관광지허용은 외자유치를 통한 IMF극복이 목적이었지만 외환위기에서 다소 벗어났다고 하여 시행령개정을 철회하면 투자의향서 및 합작투자 협약서까지 체결된 상황에서 규제로 인해 사업추진을 못하게 될 경우, 국가 신인도에 커다란 타격을 미치게 될 것이다.

※ 축령산 프로젝트 : 미국 A사와 325백만불 투자의향서(LOI)체결,
미국 A사와 국내기업 B사간 합작투자 MOU 체결

외자유치는 안정적인 외자조달, 첨단기술과 선진 경영기법 이전, 생산성 증대 및 고용창출, 투명한 기업경영 정착, 수출증대로 무역수지 개선 등 1석 5조의 효과를 가져다주기 때문에 지속적으로 추진되어야 할 뿐만 아니라 외자유치는 직접투자 방식으로서 이자 또는 원금상환 부담이 없는 안정적인 외자조달 수단으로서 제2의 금융·외환위기를 방지하기 위해서도 지속적으로 추진되어야 할 것이다.

외국인투자유치는 세계경제의 흐름으로써 영국의 경우 여왕까지 투자 유치에 나서고 있는 등 경제안보 차원에서도 필요하며, 1억불 유치시 1천개의 일자리 창출이 가능하기 때문이다.

※ '98년말 기준 국별 GDP 대비 외국인투자 비중(%)

• 미국 8.3%, • 프랑스 10.1%, • 영국 20.5%,

• 중국 24.7%, • 말레이시아 72.4%, • 한국 6.7%

따라서, 외자유치는 우리나라의 경제성장과 선진국 진입을 이루기 위해서 IMF와 관계없이 지속적으로 추진되어야 할 정책적 과제이다.

대규모 관광지조성과 이에따른 주변개발(음식점, 숙박업소 등) 추가 오염원의 난립은 불가하고 오염총량제 실시를 조건으로하여 한강 수계 수질 오염우려는 없을 것이다.

현행 국토이용관리법 상 준농림지역에서의 음식점·숙박업소의 신축은 원칙적으로 불허하고 있어 추가오염원의 난립이 불가하며 오염총량제는 관련 지자체에서 발생하는 총 오염부하량을 규제하는 제도로서, 대규모 관광지조성은 물론 주변 오염원에서 배출되는 오염량까지 규제대상이 되므로 오염총량을 초과할 수는 없기 때문이다.

또한, 기초자치단체장과 지역주민의 오염총량제 설득을 위해 외국인투자관광지 허용을 전제조건으로 약속한 정부의 공신력도 고려되어야 할 것이다. 현재, 팔당호인근 기초지자체 및 주민들이 오염총량제를 전면 거부하고 있기 때문이다.

수도권에서 가장 낙후된 자연보전권역의 균형발전을 위해서도 최소한의 자족 시설 허용이 반드시 필요하다.

인구가 감소 내지 정체현상을 보이고 있는 자연보전권역내 시·군의 균형발전을 위한 관광지조성사업은 수도권정책의 원칙을 위배 하는것이 아니다.

※ 인구밀도(명/㎢) : 전국평균 473, 가평 67, 양평 93, 여주 167 (98년기준)
재정 자립도(%) : 전국평균 59.6, 가평 33.8, 양평27.4, 여주33.5 (98년기준)

청정 관광산업 마저 원천 봉쇄할 경우, 고용창출 및 지역 발전을 위해 자구책을 마련하려 들것이기 때문에 오히려 무 계획적인 개발을 초래함은 물론, 또다른 지역불균형 문제가 발생할 우려가 있다.

6 외국인투자유치는 지역간 경쟁이 아닌 국가간 문제로 인식하고, 수도권이 지닌 경쟁력을 살려줌으로써 다른 지역까지 잘살게 해야하는 정책이 필요하다.

공급자 위주가 아닌 기업이 스스로 입지를 선택할 수 있게 해야 하고, 하향평준화 정책에서 상향 평준화 정책으로 전환할 필요성이 있다.

외국인 투자는 사업성에 따라 결정되므로 수도권에 투자를 못하게 될 경우, 비 수도권에 투자를 하는 것이 아니라 다른 나라로 투자선을 전환하게 된다.

이러한 사례로는 완구를 이용한 테마파크를 조성하는 세계적인 다국적 기업인 레고사가 2002년 개장 후보지로 한국 이천, 일본 동경, 독일 뮌헨지역을 검토하였으나 가장 유력한 이천이 입지규제로 불가하자 독일을 후보지로 결정한 바 있다

또한, 각종 규제 등으로 인해 우리나라는 아·태 국가 중 외국인이 투자를 가장 꺼리는 국가로 조사(홍콩 경제전문지, 파이스턴 이코노믹 리뷰)되는 등 외국인투자 유치에 아직도 규제가 많은 것으로 인식되고 있는 실정이다.

7 대통령 약속사항이며 정부방침으로 확정된 사안으로 정부의 공신력 차원에서도 지켜져야 할 것이다.

대통령께서 경기도 방문시('98. 10.16, '99. 4.24) 외국인 투자관광지 조성사업은 환경대책을 철저히 강구하면서 허용하기로 약속한 사항이며, '98. 12.4 대통령 주재 제12차 경제대책조정회의(지식기반산업 발전대책)에서도 자연보전권역내 외국인투자 관광지를 허용키로 정부방침으로 결정한 사항으로서 '99. 3.11 국무조정실에서 관광지(전문·종합휴양업)조성사업은 2001년말까지 수도권정비위원회 심의후 허용하는 것으로 「수도권정비계획법 시행령」을 개정하기로 이미 합의한 바 있으므로, 국가정책의 신뢰성 차원에서도 반드시 시행령이 개정되어야 한다.

8 또한, 일부 지자체에서 주장하는 것처럼 자연보전권역내 관광지조성사업을 제한적(50만㎡이상만 2001년 말까지)으로 허용하는 것은 수도권 집중억제라는 국토정책의 원칙을 위배하는 것이 아니다.

수도권시책은 수도권집중 억제를 기조로 하면서 수도권의 질서 있는 정비와 균형있는 발전을 도모하는데 있으며, 대규모개발사업의 경우는 공공청사, 공장, 대학 등 인구집중유발 시설과는 달리 제한보다는 수도권정비와 균형발전 수단으로 활용되고 있으며, 수도권정비위원회 심의를 거쳐 허용되고 있는 실정이다.

〈표 2-2-7〉 권역별 규제내용

구 분	과밀억제권역	성장관리권역	자연보전권역
• 관 광 지	10만㎡ 이상	10만㎡ 이상	3만㎡이상(6만㎡이상 불가)
• 공업용지	기존면적범위내 조성	30만㎡ 이상	〃
• 택 지	100만㎡ 이상	100만㎡ 이상	〃

※ 기준면적 이하의 조성은 심의 없이도 가능

특히 자연보전권역에 대한 규제를 강화한 것은 수도권집중 억제 차원보다는 수질 등 환경보호가 기본취지임을 안할 때 관광지조성사업 허용조건으로 제시된 오염총량제 실시의 취지도 고려되어야 할 것이다.

라. 앞으로의 추진계획

자연보전권역내 외국인투자관광지 조성사업은 안정적인 외자유치와 지역간 균형개발, 관광산업의 선진화 등을 위해 반드시 필요한 만큼, 경기도 출신 국회의원, 도의회, 시장·군수, 시·군의회 의장, 경제단체, 수질개선을 위한 경기도 연합대책위원회 등 민간단체와 긴밀히 협조하여 수도권정비계획법 시행령이 조속히 개정되도록 최선을 다해 노력해 나갈 계획이다.

(작성자 : 지역정책과 정의돌 ☎ 249-4894)

2. 개발제한구역의 합리적 조정

개발제한구역은 도시의 무질서한 확산을 방지하고 도시주변의 자연환경을 보존하기 위한 목적으로 1971년도에 처음 우리나라에 도입되어 1971. 7. 30 수도권부터 1977. 4. 18 여천권역까지 8차에 걸쳐 주로 대도시 주변지역으로 14개 도시권역에 지정하였으며 그 면적은 전국토의 5.4%에 해당되는 5,387.79㎢에 이르고 있다.

개발제한구역제도 도입이후 그간의 정치·경제·사회적 격변에도 불구하고 지금까지 구역의 조정이나 해제 없이 일관된 관리정책을 유지해 옴으로써 제도 존치의 필요성에 대한 국민의 공감대를 형성한 핵심적인 국토·도시정책의 하나로 꼽히고 있다.

그러나 개발제한구역 제도는 도시의 무질서한 확산을 방지하고 도시근교에 미개발 녹지공간을 확보하여 자연환경 보전 및 휴식·여가공간으로 활용할 수 있었다는 측면에서 긍정적인 평가를 받고있는 반면, 개발행위의 엄격한 규제로 인한 개발제한구역내 주민 및 토지소유자의 생활불편과 재산권행사 제약으로 불만을 초래하였고 도시내의 가용토지가 부족하여 도시의 성장에 제약이 되고있다는 점에서 부정적인 평

가도 상존하고 있는 것이 사실이다.

이에 따라 본제도가 시행된지 28년이 경과하는 동안 50차례에 걸쳐 주민 불편해소를 위한 부분적인 규제완화 조치를 취하였으나 이러한 조치만으로는 근본적인 문제 해결에 한계가 있어 '98년부터 정부에서는 개발제한구역의 재조정을 포함한 제도개선을 추진하게 된 것이다.

(작성자 : 지역정책과 송해충 ☎ 249-4861)

2-1. 경기도 개발제한구역의 현황 및 문제점

경기도의 개발제한구역은 1971. 7.30부터 1976.12. 4까지 4차에 걸쳐 지정 되었으며, 21개 시·군 1,293.5㎢로서 전국 개발제한구역 면적의 24%, 경기도 전체 면적의 13%를 차지하고 있고, 행정구역 면적의 50%이상을 차지하는 지역만도 11개 시·군에 이르고 있다.

특히 경기도는 수도권에 위치하여 주변 개발압력이 상대적으로 큰 지역인데다 과다 지정으로 인하여 일부지역은 도시의 자족시설 확보가 어려워 도시발전을 저해하고 기존에 마을이 형성되어 있는 상태에서 그 위에 개발제한구역이 지정되는등 불합리한 구역지정과 각종 규제로 인하여 주민생활 불편과 재산권행사 제약등에 따른 상대적 피해의식이 다른 도시권에 비해 큰 실정이다.

(작성자 : 지역정책과 송해충 ☎ 249-4861)

2-2. 개발제한구역의 합리적 제도개선 추진

정부에서는 개발제한구역에 대하여 광역지방자치단체와 공동으로 환경평가를 실시한 결과 보전가치가 낮은 지역을 중심으로 조정가능지역을 설정하는 광역도시계획을 수립한 후, 개발수요에 따라 조정가능지역을 단계적으로 해제해 나간다는 계획으로 추진중에 있다.

다만, 주민불편이 큰 인구 1천명 또는 300호이상의 대규모 집단취락

과 구역 지정 당시부터 구역경계선이 마을을 관통하여 지정된 취락에 대해서는 광역도시계획 수립에 앞서 우선 해제를 함으로써, 주민 생활 불편 해소 및 건전한 도시발전을 도모할 수 있도록 추진하고 있다.

경기도에서는 지역적 특수성과 도시여건을 고려한 합리적 제도개선을 추진하기 위하여 그동안 경기도 개발제한구역내 전 토지에 대한 실태조사 및 현장 표본조사를 실시하였으며,

경기도 주민공청회와 인터넷 및 시·군 창구등을 통한 주민의견을 수렴하고, 시·군을 통해 다각적으로 수집한 자료에 전문가 집단인 Core Group을 활용, 논리를 접목시켜 경기도 입장의 의견을 마련하여 청와대, 건설교통부, 국회등 관련기관에 지휘보고, 면담, 회의참석 발언 등을 통하여 건의·협의등을 지속적으로 추진하여 왔다.

그 결과로 '99. 9.15 정부가 확정발표한 "개발제한구역조정지침"과 2000. 7. 1 시행예정으로 재정중인 "개발제한구역의지정 및 관리에관한특별조치법령"에 경기도 의견이 대폭 반영되었다.

현재는 대규모 집단취락 등에 대한 우선해제를 위한 용역계약 체결을 '99.12월 완료하고, 2000년말까지는 우선해제 완료할 계획으로 추진중에 있으며, 광역도시계획 수립을 위한 용역계약도 체결을 완료하고 광역도시계획 수립을 위한 기초조사 작업에 착수하였으며, 2000년 말까지 광역도시계획 수립을 완료할 예정이다.

(작성자 : 지역정책과 송해충 ☎ 249-4861)

2-3. 개발제한구역의 제도개선 발전방향

개발제한구역 제도개선은 중앙정부의 추진일정과 연계하여 진행시켜 나가되 개발 제한구역 재조정을 위한 광역도시계획을 수립함에 있어 공동 입안권자인 건설교통부와 적극적인 협조체제를 유지하여 적극 추진해 나감으로써, 경기도의 지역적 특수성과 도시여건이 고려된 현실적이고 합리적 개선이 이루어 지도록 최선을 다해 나갈 계획이다.

(작성자 : 지역정책과 송해충 ☎ 249-4861)

3. 군사시설보호구역 조정 및 제도개선

가. 현황 및 배경

1) 경기도의 군사시설보호구역 면적은 25개 시·군에 걸쳐 2,436.71㎢로 도 전체 면적의 23.9%에 이르고 있으며 이중 고도의 군사활동이 요구되는 통제보호구역이 557.13㎢, 군작전의 원활한 수행을 위하여 필요한 지역과 기타 군사시설의 보호 또는 지역주민의 안전이 요구되는 제한보호구역이 1,879.58㎢이다.

2) 특히, 경기도내 군사시설보호구역 면적의 87%에 이르는 2,109㎢가 한수이북 지역에 집중적으로 설정되어 있어 지역의 불균형이 심각한 실정이므로 군의 작전수행에 지장이 없는 범위에서 주민피해의 최소화 및 지역균형발전을 위해서는 군사시설보호 구역의 합리적인 조정과 불합리한 제도개선의 필요성이 대두되었다.

나. 문제의 제기

1) 경기북부지역은 군사시설보호구역 등 중첩된 규제로 장기발전계획에 의한 계획적·체계적인 개발이 어려워 경기남부지역에 비해 상대적 낙후

2) 도시지역 및 주택밀집지역에도 군사시설보호구역으로 지정되어 있어 주택·공장등의 신·증축등에 군부대 협의기간 장기소요로 시간적·경제적 부담

3) 도심지 군사시설 및 주거지역 주변의 사격장·훈련장 입지로 지역개발 제약과 안전사고·소음발생으로 주민불편

4) 부대별·시설별로 규제기준이 불명확하고 보호구역의 신규지정이나 조정시 주민참여기회가 없어 불신감 고조

다. '99 추진실적

1) 주택의 증·개축은 물론 화장실, 농기계창고 조차 군부대 동의 없이는 설치할 수 없는 등의 군사시설보호구역내 주민불편사항 해소를 위하여 우리 도에서는 '98. 6~8월 시·군 현지조사, '98. 9~10월 도와 시·군 합동으로 이를 현지 정밀 검토하여 22개 시·군에 7개 유형 121건의 주민불편사항을 확정, '98. 11.26 국민회의 지방자치발전협의회에 상정 협조요청 하였고 98.12. 1 국방부에 주민불편 해소를 건의한 후

2) 도에서는 국방부, 합동참모본부 및 관할 군부대와 지속적인 협의를 추진하고 국회 국방위원을 초청하여 설명회를 갖는 등 많은 노력을 기울여 온 결과 34건 1,585만평에 이르는 지역이 행정위탁 확대, 건축고도제한 완화 등으로 생활불편이 해소되었으며 군사시설이전, 미군공여지 반환에 대하여도 14건을 조건부로 수용하는 성과를 거두었다.

〈표 2-2-8〉 '99 군사시설보호구역 내 주민불편사항 해소추진 성과

완화내용	건수	면적(만평)	비고
계	49	1,585	
행정위탁지역 확대	16	1,440	
건축고도제한 완화	15	145	
군사시설이전	8		조건부 수용
공여지 반환	6		조건부 수용
기타	4		조건부 수용 1건

라. 발전방향

1) 그 동안 군사시설보호구역의 축소, 해제, 군부대 협의사항 개선,

출입통제완화, 행정위탁, 정주여건 개선, 비행안전구역내 건축물 고도제한 완화 등 많은 요구와 해결대책 방안이 각종 세미나, 연구발표, 지역주민의 민원 등을 통해 제시되어 왔다.

2) 이러한 내용들은 사실상 군사시설보호구역내에서 일어날 수 있는 문제점들을 다 드러내 놓은 것이라 할 수 있다. 그러나 국토이용의 효율화 차원에서 활용 가능한 토지에 대한 종합적이고 체계적인 분석이 구체적으로 이루어진 자료가 부족하여 국방부, 국회 등을 이해시키는 데는 많은 어려움이 있었다.

3) 이에 따라 도에서는 2000년도에 인천광역시, 강원도와 공동으로 군사시설보호구역 조정 및 군사시설이전, 제도개선 등 정책대안 제시를 위한 연구용역을 국토연구원에 의뢰하여 추진하고 있으며

4) 이 용역의 결과를 토대로 국방부 등 관계기관과 협의하여 군 작전성을 저해하지 않는 범위내에서 군사시설보호구역의 합리적 조정추진과 주민불편사항 해소를 위한 제도개선등 다각적인 활동을 통해 지역경제 활성화 및 지역 균형발전을 도모하고 국토이용의 효율성을 제고해 나갈 계획이다.

(작성자 : 지역정책과 심운섭 ☎ 249-4859)

4. 한강수계상수원수질관리 및 주민지원 등에관한 법률 제정

우리도에서는 정치권, 중앙정부, 팔당지역 시장·군수·의회의장단, 범대위간의 간담회를 수차에 걸쳐 주관하여 집요하고도 긴밀한 협의를 통해 합의를 이루어내 수계별 특성에 따라 한강수계에만 적용하는 「한강법」을 의원입법으로 발의하여, '99. 2. 8일 제정하게 되었으며, 동법 시행령 및 시행규칙을 제정 '99. 8. 9일부터 시행하고 있다.

동법에는 전국 최초로 "물이용부담금 부과"와 "수변구역의 지정",

"주민지원사업 확대", "오염총량제 시행"을 담고 있어, 수질개선의 정책방향을 제시하고 있고, 막대한 예산이 수반되는 수질개선사업재원의 집행이 가능하게 되었으며, 전담기구 설치근거가 마련되어 한강수계관리 위원회가 구성되었고 동위원회에서 '99. 7.1일 2005년까지 「총 2조 177억원」의 재원을 마련할 계획으로 2000년까지 「톤당 80원」, 2001년부터는 「톤당 110원」 수준으로 조정하되 부족재원은 기채조달이나 토지채권을 발행하여 충당하기로 결정함으로써 앞으로 하류지역주민들이 부담한 물이용부담금을 재원으로 수질개선사업과 주민지원사업을 추진하여 팔당호등 한강수계 상수원을 1급수로 개선하기 위한 노력을 적극 기울여 나갈 계획이다.

(작성자 : 상하수관리과 최영남 ☎ 249-3456)

제3장 도정혁신 분야

제1절 도민 중심의 행정체계 구축

제2절 자치역량의 확대·강화

제3절 재정운영의 효율화·건전화

제4절 경영행정의 도입

제5절 선진 법무행정 구현

제6절 활기찬 공직분위기 조성

제 1 절 도민 중심의 행정체계 구축

1. 「제2의 건국」운동 추진
2. 도민의 소리를 반영하는 도정
3. 도민편의 위주의 서비스 도정
4. 도정정책결정과정에 민간참여 확대
5. 양질의 행정서비스 제공
6. 친근한 관청분위기 조성

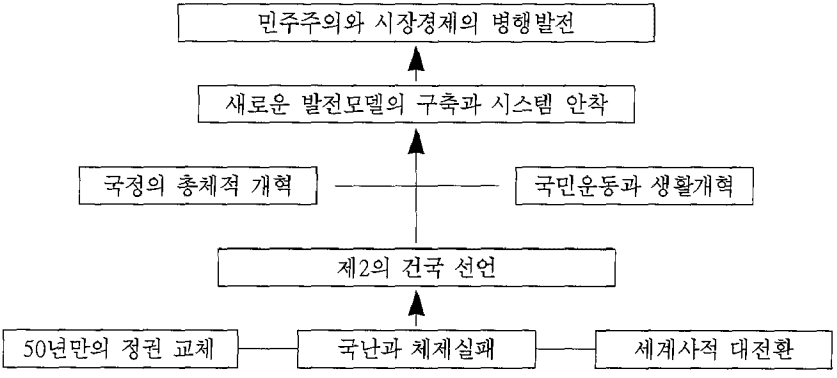
1. 「제2의 건국」운동 추진

1-1. 「제2의 건국」운동의 의미

「제2의 건국」은 모든 국민이 역사의 주인으로서 6.25이후 최대의 국난에 처한 나라를 구하고 산업화·민주화의 저력을 바탕으로 참여 민주주의와 시장경제를 완성하기 위한 국정의 총체적 개혁이자 국민운동으로 출발하고 있다. 또한 정부수립 이후 양적인 경제성장에만 몰두하여 방치하였던 나라의 기틀을 세계적 수준으로 새롭게 만들고 위기를 기회로 삼아 민족 재도약의 전기를 마련하고자하는 범국민적 운동이다.

「제2의 건국」운동은 이러한 국가적 위기에 직면하여 과거의 낡은 틀과 방식으로 오늘의 위기를 극복할 수 없다는 인식하에 새로운 자세와 각오로 온 국민의 힘을 모아 위기를 극복하고자 하는 총체적 개혁운동이자 국민적 운동으로 제기하게 된 것인 만큼 가치체계와 생산방식이 산업사회에서 정보사회로 변하고 있는 문명사적 변화에 대응하기 위해서도 새로운 국가의 틀을 마련하는 「제2의 건국」운동이 필요한 것이다.

〈「제2의 건국」의 흐름도〉

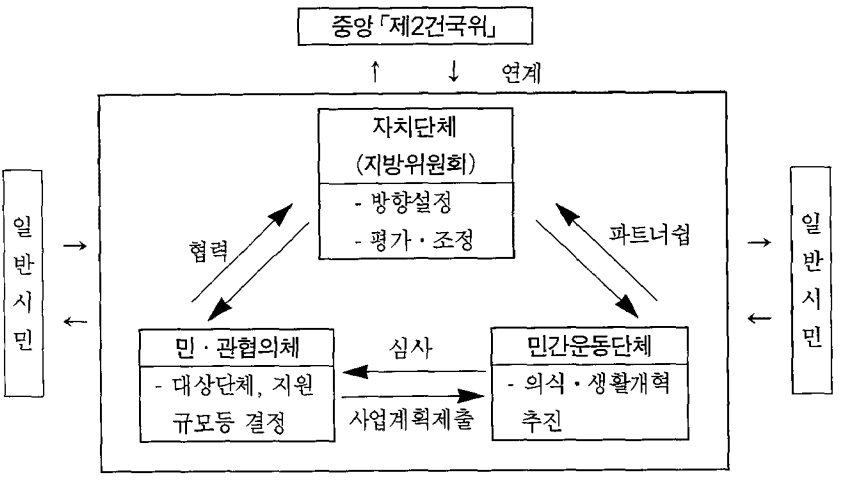


1-2. 조직체계 및 역할

「제2의 건국」조직체계는 대통령령으로 제정된 「제2의건국범국민추진위원회규정」과 동위원회 운영세칙에 따라 본 위원회에 각종 지원조직을 두고 있는데 중앙에는 대통령자문위원회로서 심의 조정기능을 수행하는 민·관 합동구성의 「제2의 건국범국민추진위원회」와 위원회로부터 권한을 위임받아 업무를 수행하는 60인 이내로 구성되는 「상임위원회」 또한 위원회 부의과제 기획·심의와 중장기 개혁비젼의 기획·조정 및 제도·의식·생활개혁 전반에 관한 기획과 실천 프로그램들을 개발하는 30인 이내의 「추진기획단」으로 구성되고 있다.

우리도에서도 제2의 건국운동의 원활한 추진과 지원체계를 조기 정착하기 위해 「경기도제2의건국범국민추진위원회」 설치조례 제정과 고문을 포함한 148명의 추진 위원 위촉, 19인의 상임위원회 구성 및 경기도 제2의건국 씽크탱크 역할을 할 16명의 기획단을 구성·운영하고 있다.

〈추진주체별 역할관계〉



또한 도와 시·군간 원활한 협력체계 구축과 지역 실정에 맞는 개혁운동을 지속적으로 전개하기 위해 31개 전 시·군에 걸쳐 조례제정 완료와 1,238명의 추진위원과 고문 위촉 후 창립총회를 마무리 하였고 부단체장을 책임관으로 하는 전담인력 174명을 배치하여 우리 경기도가 「제2의 건국」운동을 앞장서 추진하고 도민화합과 협력의 기반을 조기에 구축하였다.

1-3. 99추진성과

전국 최초로 도, 시·군 위원회(도 148명, 시·군 1,238명)를 구성하고 추진 사업별로 전체위원회(3회), 상임위원회(4회), 전문가 중심의 기획단회의(31회)를 주기적으로 개최하는 등 범국민차원의 추진체계를 확립한 가운데 「신경기인운동」, 「밝은경기만들기운동」, 「경기공동체운동」의 3대중점 개혁과제를 설정하고

시민사회단체 초청간담회(18회, 277개단체) 대학방문 및 시·군 순회 간담회(16개 대학, 31개 시군 880명)를 통하여 다양한 도민의견을 수렴하는 한편, 제2건국운동 홈페이지 개설과 중점개혁과제 실천방안 공모(133천건) 등을 통한 도민의 자발적 참여를 도모하고 추진위원, 공무원 합동 워크숍 개최(3회), 기획위원홍보강연(3회 8천명), 공직자 특별교육(3만98천명) 등 실천분위기 조성을 위한 다양한 홍보활동을 전개한 결과 제2의 건국운동에 대한 도민의 참여의식 및 공감대가 확산되었으며, 사업공모를 통하여 공정하고 적극적인 보조지원 사업을 추진하여 총 30개 단체에 5억7천8백만원을 지원하는 등 제2의 건국운동추진 원년의 해로서 도민의 자발적인 참여 유도와 민주도 관지원의 추진체제기반을 확립하는 성과를 거양하였다.

1-4. 향후 추진방향

「제2의 건국」운동의 성공적 정착과 추진을 위해서는 도민모두의 자발적 동참과 의지가 반드시 필요한 만큼 도민들이 생활속에서 손쉽게 실천 가능하고 모두가 참여 할 수 있는 의식·생활개혁을 중심으로 지역특성에 맞는 생활밀착형 개혁과제를 적극 발굴해 나갈 계획이다.

또한 민간단체별 기능과 특성에 맞게 개혁과제를 접목 실천해 나갈 계획으로 지원이 필요한 부분은 적극적으로 지원할 계획이며, 앞으로 「제2의 건국」운동에 참여하는 민간단체에 대하여는 자율성을 최대한 보장하고 개혁에 뜻을 같이 하는 모든 단체들에 대하여 적극적인 참여를 유도할 계획이다.

(작성자 : 자치행정과 한기영 ☎ 249-4133)

2. 도민의 소리를 반영하는 도정

2-1. 경기도 옴부즈만제도 실시

가. 목 적

도민들의 고충을 민간 전문가들이 심의하고 구제방안을 제시토록 하는 옴부즈만제도를 도입하여 보다 공정하고 투명한 권리구제제도를 정착시키기 위하여 추진해 왔다.

나. 주요기능

'옴부즈만제도'는 '99년말 현재 세계 105개국에서 시행하고 있으며, 유럽과 미국의 수많은 지방자치단체에서 채택하고 있는 주민권리구제

제도의 하나로서 민간인전문가들이 객관적 입장에서 고충민원에 대한 조사 또는 재심의 처리하며 행정기관의 민원사무 처리상황을 감시하는 한편, 불합리한 제도를 개선하는 것을 주된 기능으로 하고 있다.

다. 시행방침

경기도에서는 지방자치법시행령 제42조 규정에 의거 사회 각계 각층에서 일정한 경력이나 자격을 갖춘 인사들로 구성된 '자문기관'의 형태로 운영할 방침이며 옴부즈만 제도가 본연의 기능을 원활히 수행할 수 있도록 하기 위하여 고충민원에 관한 '조사권' 행정기관에 대한 '자료제출 요구권' 위법·부당한 처분에 대한 '시정권고권', 불합리한 제도에 대한 '의견제시권' 조치결과에 대한 '공표권' 등의 권한을 부여하는 방안을 검토하고 있다.

라. 추진현황

'98년도 중앙과 지방, 그리고 외국의 유사제도에 관한 자료 검토를 토대로 시안을 작성했으며 주민과 관계기관의 의견수렴을 거쳐 '99년 상반기부터 시행할 계획이었으나, '99년 하반기 행정자치부가 지방자치법령 개정안에 옴부즈만제도와 유사한 기능의 "주민감사청구제"를 도입함에 따라 당초계획의 시행을 유보하고 당해 제도와 중복되지 않는 범위내에서 옴부즈만제도의 실효성을 확보하는 방안을 검토해 왔다.

마. 발전방향

지방자치법 개정안이 규정하고 있는 "주민감사청구제"와 차별화된 기능의 옴부즈만제를 시행하기 위해서 각 업무 분야별 행정서비스의 개선을 위한 제한적 기능의 옴부즈만제도를 검토하고 있다. 이를 위하

여 2000년 초부터 시행될 '행정서비스헌장운영조례안'에 '고객불편처리 옴부즈만제도'의 시행규정을 삽입하였다.

앞으로, 도의 고유권한 내에서 도민의 고충을 처리해 줄 수 있는 행정서비스 개선분야에 대하여 당해 제도의 도입을 확대해 나가는 것이 바람직할 것으로 보고 있다.

(작성자 : 총무과 최성규 ☎ 249-2991)

2-2. 도민과 정례대화 및 도정시책 설명회

"언제든지 도지사와 만날 수 있습니다"

민선자치 2기를 맞아 도정의 주요정책 결정·집행·평가 과정에서 도민의 참여 확대가 강조되는 시점에서 도민의 참여 창구를 마련하고 언제든지 창의적이고 다양한 의견을 접수, 도정에 적극 반영하고자 『도민과의 대화의 장』을 정례화하였고 도정시책설명회를 통해 문화행사와 영상물에 의한 도정시책 추진상황을 상세히 설명하므로서 도민들이 도정성과를 깊이 이해하고 도민으로서의 자긍심을 고취하는 계기가 되었다.

그 동안 추진실적은 도민신청에 의한 대화(3회 52명), 도에서 필요에 의한 초청대화(56회 1,080명), 시·군방문 현장대화(290회 8,490명) 등을 실시하는 한편, 도정시책설명회(28회 8,400명)를 개최하여 도민대화 실적을 거두었다.

(작성자 : 자치행정과 김진기 ☎ 249-4088)

2-3. 민원처리제도 개선을 위한 공개토론회 개최

가. 목 적

민원처리와 관련된 각종 제도와 관행을 합리적으로 개선하여 민원처리 과정에 있어서 민주성과 효율성을 강화하고, 민원행정의 신뢰도를

높이기 위하여 매년 민원처리제도 개선을 추진하고 있다.

나. 추진현황

특히, 지난 '97년도 이후부터는 제도개선안을 시행하기에 앞서 주민과 관계 전문가의 의견을 수렴하는 공개 토론 절차를 거치고 있어, 제도개선 과정의 민주성을 강화했다는 평가를 받고 있다.

'98년도 공개토론회에는 행정전문가 5명, 주민 240명, 관계공무원 97명 등 총 342명이 참석하여 '공해배출시설설치허가제도 개선', 경미한 도로점용허가 신청서류 간소화 등 2건의 개선안과 '행정서비스의 구체적 기준 마련방안' 등 행정 서비스관리 방안에 관한 토론이 실시되어 25건의 주민의견을 수렴하였으며, '텔레뱅킹 민원서비스' 등 2종의 민원서비스 시책 우수사례 발표의 병행으로 우수시책의 확산 보급을 도모하였다.

'99년 8월 27일, 도정서비스의 질을 계획적으로 관리하기 위하여 도정 13개 분야별 '행정서비스헌장'이 공표됨에 따라 '99년도 부터는 본 토론회를 '행정서비스 향상'에 주안점을 두기로 하고 '99년도의 토론회 계획은 '행정서비스헌장 관계자 워크샵'으로 대체되었다. 2000년 2월에 개최된 이 워크샵에는 행정전문가 5명과 행정자치부와 도, 시·군 관계공무원 등 133명이 참석하여 '바람직한 행정서비스 이행표준의 설정방안', '행정서비스 고객만족도 조사 및 공표방법', '행정서비스헌장의 운영·관리방안', '헌장에서 제시한 시정·보상조치의 활성화 대책', '헌장 실천을 위한 인센티브 적용방안', '고객중심적 행정서비스 실현을 위한 고객참여 활성화 시책' 등 6개 주제에 대한 분임토의 형식으로 진행되어 그간의 추진실태와 문제점, 개선방안 등에 관해 일선 공무원들의 실무경험을 토대로 한 참신한 제안들이 제시되었다.

다. 발전방향

행정서비스헌장 제도의 도입·시행에 따라, 앞으로는 행정서비스 전반에 관한 고객들의 의견을 수렴하는데 주안점을 두고 본 토론회를 운영하며, 그 형식도 워크샵, 세미나 등으로 다양화하는 편이 보다 폭넓은 성과를 기대할 수 있을 것으로 보고 있다.

(작성자 : 총무과 최성규 ☎ 249-2991)

2-4. 민원모니터제 활성화

가. 「민원모니터」 제보처리 현황

'99년 한해의 민원모니터 활동실적을 살펴보면 수신자부담전화(080-044-8282) 우편, FAX, PC통신 등 다양한 매체를 통하여 총 1,524건이 제보·처리되었다. 제보사항을 분야별로 보면 경제투자분야 32건(2.1%), 자치행정분야 90건(5.9%), 문화관광분야 21건(1.3%), 농정분야 39건(2.5%), 보건복지분야 31건(2.0%), 환경분야 63건(4.1%), 건설도시분야 472건(30.9%), 여성정책분야 15건(0.9%), 시·군소관 595건(39.0%), 타기관 소관 166건(10.8%)이다.

나. 운영성과

본 제도 운영의 성과로는, 민원모니터 개개인이 각자의 이해관계를 떠나서 다양한 시각으로 사회의 단면을 관찰하기 때문에 행정기관으로서는 모니터 제보내용을 수렴하는 과정에서 시책에 대한 아이디어를 얻기도 하고 추진하고 있는 시책의 효과들을 평가해 보는 부수적 효과를 얻을 수 있었다는 점이라 하겠다.

다. 발전방향

그 동안, 지역주민들로 구성된 민원모니터요원들의 관심이 생활권내에 한정됨에 따라 제보의 내용이 생활불편사항에 편중되어 왔으며 전체 모니터 요원중 20%내외 만이 제보활동에 참여한다는 문제가 있어 왔다. 이에 대한 대책으로는 모니터 요원의 구성을 시민단체 임직원과 학생층으로 다양화하고 인원 규모도 활동력 있는 소수로 정예화할 필요성이 대두되고 있다.

(작성자 : 총무과 김영만 ☎ 249-2997)

2-5. 예방과 창의력 조장의 감사 실시

가. '99 감사와 감찰활동

IMF 체제속에서 출범한 「국민의 정부」 제2차년도는 부패척결과 관련한 대통령의 강력한 의지표명으로 정치·경제·사회·문화등 각 분야에서 총체적인 개혁을 추진, 정치권을 비롯 고위 공직자와 사회 지도층에 대한 중점사정을 실시하는 등 사회전반에 대한 대대적인 부정부패 척결활동을 지속적으로 전개하고, 특히, 공직자 10대 준수사항 및 부패방지종합대책 발표, 반부패특별위원회 설치 등을 계기로 지난해 집중감찰에 이어 금년도에도 엄정한 기강을 확립함으로써 공직사회내에 더 이상 부정비리가 용납될 수 없다는 인식을 확고히 심어 주었으며, 이는 지속적인 공직구조조정과 연계되어 시너지 효과를 거양하였다.

금품수수 및 공금 횡·유용 등 금전관련 비위와 공직자 품위손상 등 위법 부당정도가 중한 공직자 562명(98년 493명)은 공직배제등 엄중문책하였고, 직무를 태만히 한 공직자 5,338명에 대하여는 훈계 및 경고조치 하였으며, 그간 구조조정 등으로 흔들렸던 공직사회가 안정을 되찾음에 따라 이제는 국정개혁의 완성을 위해서 열심히 일하는 분위

기를 조성코자 적극적 업무처리 과정상의 잘못은 과감히 관용하였고, 감사시 성실·우수공무원 119명을 발굴하여 포상하였다.

또한 부패발생의 원천을 차단하기 위하여 건축·건설·세무·환경·식품위생 등 대민행정 취약부서를 선정, 각종 인·허가, 단속업무등 특별 관리하였고, 비리 빈발분야·지역 집중관리, 강력한 사정활동으로 공직사회 전반에 걸쳐 기강이 확립되는등 많은 성과를 거양하였다.

나. 도민과 함께하는 감사활동 전개

1) 부조리 신고창구 개설 운영

공직사회의 부정·부패 추방을 위한 사정활동을 도민과 함께 전개하고자 비리 제보전용 수신자 부담전화(080-900-0188) 개설과 우편엽서 10,000매를 제작하여 도, 시·군·구, 읍·면·동에 배부하고, 경기 인터넷에 「도지사와의 만남」방 및 「공직부조리 신고창구」를 개설하였다.

비리제보용 전화는 누구나 이용할 수 있고, 통화요금은 수신자측에서 부담하는 비리제보 전용전화로 지역에 관계없이 번호만 누르면 제보할 수 있으며, 우편엽서는 도, 시·군·구, 읍·면·동 민원실에 민원인에게 잘보이는 곳에 엽서함을 비치하여 운영하였다.

주요 제보사항으로는 공직을 이용한 압력, 청탁, 인허가 관련 금품수수행위등 공직비리와 도민생활주변의 부실공사, 주민안전대책 무시, 기타 불법행위 방치등 총 110건을 접수하여 제보내용에 따라 조사 처리 후 그 결과를 제보자에게 통보하므로서 공직사회 부조리 추방에 도민이 스스로 참여하도록 하였다.

2) 공개감사제도 운영

일반적인 감사활동으로는 공직사회에서 자행되고 있는 각종 비위행

위를 근절하는데 어려움이 있어 이러한 한계를 극복하고 아울러 투명 공개행정 실현을 위하여 시·군 감사시 해당 시군 행정전반에 대한 불합리한 점과 비위 의혹이 있는 사안을 지역주민들로부터 제보를 받아 처리하는 공개감사제를 실시하였다.

운영방법은 감사일정과 공개감사 실시내용을 감사실시 전에 인터넷, 반상회, 일간신문, 지역유선방송망을 통하여 해당지역 주민들에게 적극적으로 홍보하였다. 주민들은 생활주변에서 발생하고 있는 인·허가 관련 공직부조리와 토착비리, 부실공사, 환경 파괴행위, 각종 불법행위 방치 등 주민생활에 불편을 초래하는 모든 사항등을 해당 시·군청 감사장에 설치된 제보전용전화나 도 감사관실의 수신자부담전화 080-900-0188로 신고토록 하였다. 접수된 사안들을 감사에 반영 처리하고, 그 처리결과를 회신하였으며, 제보자에 대한 인적사항등 신분에 관한 사항은 절대 비밀을 유지한 가운데 12건을 접수 처리하여 감사활동 영역을 지역 현안문제까지 확대하였다.

3) 감사결과 공개 및 감사역량 제고

각종 감사후 주요 지적사례를 언론을 통해 공개하므로써 맑고 투명한 도정업무를 추진하였고, 지방자치단체 감사요원의 자질과 감사능력 향상을 위하여 감사교육원에 69명, 행정자치부에 134명을 위탁교육 실시하였으며 우리도 지방공무원교육원에 금년도 처음으로 「감사실무자과정」을 신설하여 도, 시·군·구 감사업무 관계자 92명을 감사기법과 실무전반에 대하여 위탁교육을 실시하였다.

또한 감사와 관련하여 그동안 개정되거나 폐지된 법규를 일목요연하게 정비하고 발간하여 시·군·구, 사업소등 유관기관에 배포하여 업무연찬 자료로 활용토록 하였다.

다. 공직기강 쇄신을 위한 감찰활동 강화

국민의 정부 출범 제 2차년도를 맞아 국가부도 위기에서 벗어나 재도약의 기반을 구축하고 대망의 21세기 지식기반사회 도래에 대비하기 위해 정부와 온 국민이 혼신의 노력을 다하고 있는 가운데, 공직차원에서 이에 적극 부응하기 위해서 공직사회 또한 개혁성과를 국민앞에 가시화하여야 할 필요성이 절실히 제기되었다.

이러한 현실속에 우리 도에서는 취약분야, 취약기관, 취약인물 중심의 부조리 척결운동을 강화하고, 지방토착 비리에 대한 심도있는 조사를 병행하여 깨끗한 공직풍토를 조성하며 생활민원등 행정서비스분야에 대한 지도점검을 통해 친절하고 활력있는 공직분위기를 조성하는데 주안점을 두고 3개반 12명의 정예인원으로 구성된 특별기동감찰반을 연중 상시가동하여 '99년 감찰활동을 전개하였다.

그 결과 중·하위직 공직비리 감찰기간중 47건의 위반행위를 적발하여 71명을 문책하는 등 14차례의 특별기동감찰을 통해 전년대비 27%가 증가한 336건 적발에 337명을 문책조치하였으며, 도민생활과 직결되는 진정민원 및 첩보사항 등에 대한 직접 조사활동을 강화하여 전년에 비해 무려 118%가 증가한 278건을 직접 조사하여 221명을 문책하므로써 공직기강 쇄신에 괄목할 만한 성과를 거두었는 바 이는 신뢰받는 행정, 투명한 행정, 공정한 행정분위기를 확립하려는 확고한 의지의 결과라고 하겠다.

또한 도내 31개 시군 감사부서의 자체 감찰활동을 활성화하기 위해 자체 감찰활동평가제를 도입하여 자체 정화활동의 강화와 감찰역량의 제고를 도모하였다.

라. 앞으로 감사와 감찰방향

대다수의 공직자들은 그동안 국정개혁의 주체로서 책임의식을 가지

고 박봉과 어려운 근무여건 속에서도 자신의 직무수행에 전념하였으나, 일부 공직자들이 비리연루, 가족 등 주변관리 소홀, 근무기강 해이 등으로 빈축을 사고 있고, 특히 IMF 관리체제 극복과 구조조정에 따른 고통분담 과정에서 일부 냉소적이거나 방관적인 행태가 나타나고 공직자로서의 윤리나 기본 자세를 일탈한 사례도 발생하여 공직의 권위가 실추되고 국민들의 정부에 대한 불신이 가중되는 결과를 초래하였다.

따라서 앞으로는 최근 공직사회에 야기되고 있는 문제점에 대한 뼈아픈 반성을 바탕으로 엄정한 공직기강 쇄신대책을 추진함으로써 공직사회의 도덕성을 회복하고 정부에 대한 신뢰를 제고시키는 전화위복의 계기를 조성해 나가야 할 것이며, 특히 새로운 천년을 맞이하는 역사적인 전환기로서 경쟁력 있는 감사행정의 구현을 위하여 관례답습, 부서이기, 불합리한 의사결정, 고의적인 민원처리 지연 등 지식이 없는 행정처리 근절에 감사역량을 집주하고 도민과 함께하는 감사운영으로 투명하고 깨끗한 도정을 전개하여 신뢰행정을 구현할 계획이다.

(작성자 : 감사관실 백대현 ☎ 249-2942)

2-6. 전문 민원상담실 운영

가. 목 적

법률, 세무 등 일반 민원인들이 쉽게 접근하기 어려운 전문분야의 민원상담을 통하여 도민에 대한 편의제공 및 민원발생을 사전에 예방하고 도민의 입장에서 민원을 적극 해결하는 등 도민의 다양한 욕구를 충족시키고자 '97. 8.1부터 도청 총무과 민원실내에 전문민원상담실을 설치·운영하고 있다.

나. 추진현황

상담실 운영은 해당 관계전문가를 전문상담원으로 위촉하여 요일별로 건강, 청소년·가정교육, 세무, 생활법률상담을 실시해 왔으며, '99년 5월부터는 건강, 청소년·가정교육, 세무상담 등이 경기도가 운영하는 인터넷서비스 경기넷을 통해 실시됨에 따라 전문민원상담실의 상담분야에서 제외하고 상담수요가 많은 생활법률상담만을 매주 토요일 오전 10시부터 12시까지 실시하고 있다.

다. 발전방향

인터넷 등 첨단정보통신수단의 발달에 따라, 각종 생활정보의 공개성과 유통성이 강화되는 추세이므로 일정장소를 중심으로 한 상담제도는 점차적으로 기능이 약화될 것으로 전망되므로 사회 일반의 정보화 정도에 따라 전문민원상담실 기능도 정보화 체계 속으로 흡수해 나가야 할 것이다.

(작성자 : 총무과 김영희 ☎ 249-2251)

2-7. 『도민의 소리실』 운영

가. 운영취지

민원 접수 창구를 전화, PC통신, FAX등으로 다각화하여 「도민의 소리실」을 운영하고 있다.

「도민의 소리실」은 활용 가능한 모든 정보통신 매체를 민원접수 창구로 개방하고 있기 때문에 도민들이 언제 어디서나 가장 편리한 방법으로 도정에 참여할 수 있다는 장점을 지니고 있다.

나. 운영현황

'93년 3월부터 운영해온 「도민의 소리실」을 통하여 '98. 12월말까지 6년간 총 5,560건의 민원이 접수·처리된 것으로 나타났다.

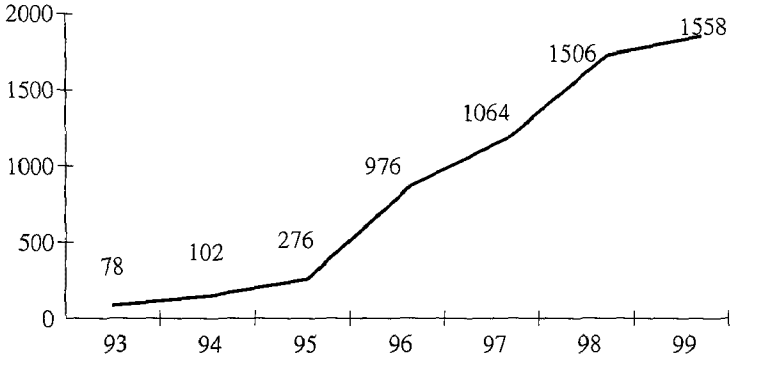
'98. 10월에는 경기도가 운영하는 인터넷서비스 경기넷에 "도지사에게 바란다"라는 민원창구가 신설되었다. 이 창구를 통해 접수된 민원은 총 430건인데 종류별로는 진정 147건(34%), 건의 221(51%), 질의 62건(15%)으로 다른 창구에 비해 건의의 비율이 높다는 특징을 보이고 있으며, 이로 인해 '99년도 접수민원중 진정의 비율이 줄고 건의의 비율이 늘어나는 결과가 나타나게 되었다.

〈표 2-3-1〉 도민의 소리실 민원접수 · 처리현황

구 분	계	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
계	5,560	78	102	276	976	1,064	1,506	1,558
진 정	4,643	29	76	243	957	1,029	1,349	960
(비율%)	(84)	(37)	(74)	(88)	(98)	(97)	(90)	(62)
건 의	624	33	20	18	17	7	94	435
(비율%)	(11)	(42)	(20)	(7)	(2)	(1)	(6)	(28)
질 의	293	16	6	15	2	28	63	163
(비율%)	(5)	(21)	(6)	(5)	(0.1)	(2)	(4)	(10)

※ '98. 10월 신설된 경기넷 "도지사에게 바란다" 창구를 통해 '99년도 건의 증가 (총 430건중 진정 147건, 건의 221건, 질의 163건)

〈표 2-3-2〉 연도별 · 민원별 도민의 소리실 처리건수 추이



다. 발전방향

각종 정보통신매체를 활용하는 도민의 소리실은 민원창구가 도민의 일상생활에 가장 가까이 근접할 수 있다는 이점이 있는데, 이러한 이점을 극대화하기 위해서는 각종 정보화시스템을 통해 소관별 담당 공무원과 직접 접촉토록 하여 각종 고충사항들이 투명하고 신속히 처리될 수 있어야 할 것이다.

(작성자 : 총무과 장명재 ☎ 249-2986)

3. 도민편의 위주의 서비스 도정

3-1. 행정서비스헌장 제정

가. 추진배경

도와 각 시·군에서 제공하는 행정서비스를 민원인이 편리하고 신속하게 제공받을 수 있도록 서비스의 내용과 기준들을 구체적으로 공표하고, 잘못된 점이나 시정이 필요한 사항에 대하여 국민의 요구를 적극 수렴하여 반영하는 제도적 장치를 마련하기 위하여 업무 분야별 「행정서비스헌장」을 제정키로 했다.

「행정서비스헌장」의 제정은 서비스 제공방식을 고객중심으로 전환하여 국민이 일방적 수혜자가 아니라 적극적 선택권자임을 천명하며, 규제와 절차중심의 공무수행 행태와 조직문화를 고객과 결과중심으로 전환하는 한편, 고품질의 서비스 제공을 위해 경쟁과 경영의 원리를 도입한다는 의미를 갖고 있다.

나. 추진현황

고객중심적 「행정서비스헌장」의 제정을 위해 '98년 11월 13일 『민원행정품질혁신을 위한 공개토론회』를 개최하여 행정서비스 기준의 구체화 방안에 관한 관련 전문가와 도민 의견을 수렴한데 이어, '99년 3월에는 동 제도를 도정 전반에 도입키로 방침을 정하고 3월부터 4월까지 두달 간 중앙부처를 비롯한 타기관과 영국, 미국 등 외국의 사례를 수집, 분석하여 마련된 시안을 토대로 관련 전문가와 고객 의견 수렴을 거쳐 민생과 관련이 깊은 13개 업무 분야별 「행정서비스헌장안」을 작성하였고 '99년 8월 27일 이를 공표하였다.

한편, 도내 31개 시·군에서도 기관별 1~7종씩 총 54개의 행정서비스헌장을 제정·공표하고 '99년 하반기에 시범운영 하였다.

다. 행정서비스 헌장별 고객 만족도

행정서비스헌장의 체계적인 운영·관리를 위하여 '99년 7월부터 12월까지 한국지방행정연구원을 통하여 분야별 고객 1,800여명을 대상으로 전화설문을 실시하였으며 그 가운데 약 18%에 해당한 내용을 토대로 분석하였다.

설문의 내용은, '헌장 인지도', '민원 담당자에 대한 접근 용이성·공무원의 응대 태도·공무원의 상담 태도 및 상담내용의 유용성' 등 부서별 대민서비스의 만족도와 헌장 관련 행정서비스에 대한 전반적 만족도를 묻는 것으로 구성되어 있는데 헌장 인지도에 있어서는, 경기도가 행정서비스헌장을 만들었다는 사실을 알고 있는 응답자가 22.4%에 불과하여 도민과 민원인에 대한 헌장의 홍보대책이 시급한 것으로 지적되었다.

공무원의 응대태도에 있어서는, "부서 방문 1분 이내에 담당자와 면담이 가능했다."는 응답자가 84.6%, "관련 공무원들이 친절했다."는 응

답자가 81.8%를 차지해 대체로 양호한 것으로 평가되었고 담당자의 상담태도 에 대해서는, 87.4%가 "만족", 9.4%가 "보통" 이라고 응답하여 96.9%가 보통 이상의 만족수준을 나타냈으며 정보 및 자료의 제공에 있어서는, "필요한 정보나 자료를 쉽게 얻을 수 있었다"는 응답자가 78%, "얻은 정보나 자료가 민원을 이해하는데 도움을 주었다"는 응답자가 98.8%에 달해 정보나 자료의 제공방법 등에 다소의 보완이 요구되는 것으로 분석 되었고 종합 만족도에 있어서는, "만족"한다는 응답자가 70.7%, "보통" 이라는 응답자가 22.1%로 92.8%가 보통 이상의 만족감을 표시한 것으로 평가되었다.

전화친절도에 있어서는 농정국의 '농정서비스헌장'이 100점 만점에 85.4점으로 최고수준의 평가를 받았고, 자치행정국의 '납세자 서비스헌장', 건설도시정책국의 '재난관리서비스헌장' 등이 80점 이상을 얻었으며 여타 헌장들은 60내지 70점대의 수준인 것으로 나타났다.

라. 발전방향

본 제도가 실효성을 얻기 위해서는 행정내부의 실천의지를 이끌어내는 한편, 주민들이 제도에 관해 명확히 이해하여야 할 것이므로 2000년도부터는 행정서비스헌장의 제정을 도정 전 분야로 확대하고 제도에 관한 공무원 교육과 대민홍보를 강화할 계획이다.

(작성자 : 총무과 임정원 ☎ 249-2990)

3-2. 민원처리기간 단축 운영

가. 목 적

민원처리기간을 단축하는 목적은 민원사무별 처리에 소요되는 최단기간을 민원처리기간으로 지정·관리함으로써 민원인의 시간적·경제

적 부담을 덜고 민원 만족도를 높여 나가는데 있다.

나. 추진현황

'98년 2월부터 3월까지 도청에서 처리하는 민원 중 법정처리 기간이 5일 이상인 민원사무 280종에 대해 처리기간 실태조사를 실시하여 민원처리에 필요한 최소한의 기간을 민원처리기간으로 산정하였다. 그 결과 조사대상 사무의 69%에 해당하는 193종의 민원처리기간을 1일에서 25일까지 단축하는 내용의 「민원사무처리기간 단축운영지침」을 수립, 시행한데 이어 '99년 7월 추가로 46종의 민원에 대하여 평균 34.1%의 처리기간 단축을 실시하므로써 2년간 모두 239종의 민원사무에 대한 처리기간을 단축하였다.

다. 발전방향

민원처리기간 단축이 올바로 시행되도록 하기 위하여 단축처리기간에 대해서도 '처리기간 예고', '독촉장의 발부' 등 법정처리기간과 동일한 통제절차를 적용하는 한편, 매년 민원처리기간의 실태조사를 통한 처리기간의 조정을 정례화할 계획이다.

(작성자 : 총무과 최성규 ☎ 249-2991)

3-3. 민원실내 「인터넷 코너」 운영

가. 추진현황

사회 전반의 정보화 추세에 따라 '98년 4월 1일부터 도청 민원실에도 컴퓨터를 통한 각종 정보를 조회하고 획득할 수 있는 시설을 설치하고 일반 민원인에게 공개하였다.

개인용 컴퓨터와 프린터, 그리고 전자복사기 각 1대로 구성된 이 인터넷 코너에서는 인터넷을 통하여 민원과 관련된 정보 뿐만 아니라 민원인이 원하는 모든 정보를 검색, 복사, 출력할 수 있도록 하였다.

나. 발전방향

'99년 하반기부터 추진해 온 민원행정전산화체계가 실용화되는 2000년도부터 보다 다양하고 상세한 정보를 이 인터넷 코너에 제공할 계획이며, 각 부서 민원담당자와의 화상을 통한 상담기능을 추가하여 민원편의를 확대하는 방안을 검토 중이다.

(작성자 : 총무과 최성규 ☎ 249-2991)

3-4. FAX 민원발급제도 확대

가. 제도의 개요

민원인이 가장 가까운 행정기관을 방문하여 필요한 서류를 신청하거나 민원을 제출하고 소정의 수수료를 납부하면 이를 접수한 행정기관이 당해 민원 정보를 보유한 행정기관으로부터 민원인이 필요로 하는 민원서류를 팩시밀리로 받아 민원인에게 교부하거나 제출된 민원을 당해 민원처리를 담당하는 행정기관으로 보내 주어 처리케 함으로써, 공간적인 제약을 획기적으로 완화하는 제도이다.

'96. 9. 2일부터 전국 지방행정기관을 통하여 일제히 시행된 이 제도는 민원인들로부터 큰 호응을 받고 있으며 지방자치단체에서 처리되는 제증명의 10%를 차지하고 있어 하나의 민원처리제도로서 정착단계에 이르렀다.

나. 추진현황

당초 호적 등·초본 등 16종의 제증명을 처리하는 것으로 시작하였으나, '97. 3. 2부터 호적제적부, 중기등록원부 등 4종의 증명민원이 추가되어 20종으로 확대되었고 '97. 7. 1부터는 화재증명 등 25종의 제증명 및 사실확인과 진정·질의·건의 등 170종의 유기한 민원이 추가된데 이어 '98. 7. 1부터는 각 대학의 졸업·성적증명서가 추가되어 총 217종의 민원을 처리하게 되었으며 '99. 4월부터는 검정고시과목합격증 등 교육청과 일부 중앙행정기관의 민원서류 18종이 추가되어 이 제도에 의해 처리되는 민원은 모두 235종으로 중앙과 지방행정기관에서 처리되는 대부분의 제증명과 간단한 유기한 민원을 본 제도에 의해 처리하게 되었다.

〈표 2-3-3〉 '99 FAX민원 처리 건수

구 분	총 계	도	시·군·구	읍·면·동
처리건수	2,687,012	1,392	1,616,469	1,069,151
1일 평균	9,956	5	5,388	3,563

또한 '98. 4월부터는 도내 449개 단위농협 분·지소에서도 FAX민원을 교부하게 됨으로써 민원편의가 향상되었고, 민원처리 수수료는 민원의 종류에 따라 다르나 증명기관의 증명 수수료와 접수 및 교부기관의 교부 수수료 그리고 팩시밀리 사용에 따른 FAX료 1,000원씩 합산하여 받던 것이 '99. 1.25부터 행정기관간의 「전국단일행정망」 사용으로 업무처리비와 발급수수료만 합산되어 1건당 1,000원 내외이다.

다. 발전방향

기존의 민원처리 제도에 비해 간단한 이 제도는 처리대상 범위를 지속적으로 확대해 나가야 할 것으로 인식되고 있어 2000년 3월부터는

외국인등록 사실증명등 10종을 추가하여 245종으로 확대운영할 예정이며, 앞으로는 PC통신을 통한 재택 전자민원 처리체와의 연계를 통해 그 편의성을 높여 나갈 계획이다.

(작성자 : 총무과 이재형 ☎ 249-2984)

3-5. 신속하고 친절한 여권발급

가. 연도별 여권발급 현황

'91년부터 여권발급 신청량이 매년 30%의 증가 추세를 보이다가 '97년 하반기 IMF 환란이 발생하자 급격히 감소하여 '98년에는 전년도에 비하여 45% 감소하였으나 IMF 경제위기 극복 이후 해외여행객 증가 등으로 여권발급신청이 급증하여 '99년에는 60%증가한 92,018건을 발급하였다.

〈표 2-3-4〉 연도별 발급현황

구 분	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
발급량	17,835	22,795	31,542	42,052	51,729	90,312	103,593	57,417	92,018
증가율(%)	21	28	38	33	23	75	15	△45	60

나. 경기도 북부출장소 여권발급 업무추진

경기도 북부출장소 관내 의정부, 동두천, 고양, 구리, 남양주, 파주, 양주, 연천, 포천, 가평 등 10개 시·군 주민에게 여권발급에 따른 불편을 해소하기 위하여 '99. 12. 7일 외교통상부로부터 경기도북부출장소를 여권발급 대행기관으로 지정받아 2000. 1. 4일부터 여권 업무를 개시하게 되었으며, 이에 따라 경기도 북부권역의 도민들에 대한 행정편의를 획기적으로 도모하게 되었다.

다. 여권민원 안내도우미 배치

여권발급 민원인들의 편의제공을 위하여 여권민원실내에 안내도우미를 배치하여 여권신청서를 작성해 주고 여권신청인을 친절하게 안내하여 도민이 만족할 수 있는 민원서비스를 제공하고 있다.

라. 발전방향

IMF 경제환란 극복이후 해외여행객 증가 등 여권발급 신청량이 급증하여 여권민원 업무가 날로 폭주하고 있으나 담당직원 수의 부족으로 신속하게 처리할 수 없는 상황에 있어 지속적으로 직원을 증원배치하여 신속하게 민원을 처리할 수 있도록 창구민원 행정서비스를 강화하여 나가도록 해야 할 것이다.

(작성자 : 총무과 이길재 ☎ 249-4072)

3-6. 민원후견인제 운영

가. 제도의 개념

「민원후견인제」는 민원사무 처리에 경험이 많은 공무원이 민원처리 과정에 개입하여 민원인을 대변하고, 민원처리 주무부서와 협의하여 각종 문제점을 해결하는 제도이다. 후견인은 간단한 보완 및 협의를 대행하는 한편, 처리진행상황과 민원에 관한 각종 정보를 민원인에게 수시로 알려주는 등 민원인을 적극적으로 지원하는 역할을 하고 있다.

나. 추진현황

민원후견인제는 '98년도부터 법제화됨에 따라 '99년 8월부터 시행된

도지사 훈령 '경기도민원사무처리규정'에 '민원후견인제' 처리절차를 세부적으로 규정함으로써 제도적 기반을 마련하였다.

'99년도에는 도 본청과 각 시·군·구에서 14,786명의 후견인이 7,669건의 민원을 처리하여 1인당 0.5건을 처리한 것으로 나타났으며 복합민원 66,432건의 약 11.5%가 민원후견인의 조력을 받았던 것으로 분석되었다.

다. 발전방향

그 동안, 담당주사 또는 담당사무관급 중에서 무작위로 민원후견인을 지정함에 따라 후견활동이 소극적으로 이루어져 왔다는 문제점이 야기됨에 따라 도에서는 민원처리절차에 관한 지식이 풍부하고 민원업무에 관하여 부서간 협의 및 조정이 용이한 민원실 직원들을 후견인으로 지정함으로써 실효성을 높이고 있다.

(작성자 : 총무과 장명재 ☎ 249-2986)

4. 도정정책결정 과정에 민간참여 확대

4-1. 도 정책위원회 운영

경기도는 도의 주요정책과정에 외부전문가를 참여시켜 도민들의 권익을 보호하고 도정의 효과성을 제고해 나가고자 '98년 5월 1일 정책위원회를 구성하여 2001년 12월 31일까지 한시적인 활동에 들어갔다.

그동안 경기도에는 중장기 계획의 수립과 집행결과를 종합적으로 평가·조정해 줄 수 있는 상설화된 기구가 없었고, 도정이 행정조직내부의 공무원을 중심으로 수행되어 왔기 때문에 전문성과 지역의견 반영

이 미흡하였다는 자체 진단결과에 따라 이를 개선하기 위하여 지난해 말부터 구성되어 추진되어 왔으며, '98년 3월 「경기도정책위원회설치및 운영에관한조례」가 마련되어 정책위원회를 구성 운영중에 있다.

정책위원회에서는 도의 주요사항을 정책으로 결정하기에 앞서 그러한 사항이 정책으로 결정되어 시행되었을 때 도민들과 도정발전에 미치는 영향과 시기의 적절성, 문제해결의 적합성 등을 보다 심도있게 검토하고 조정하는 기능을 수행하게 되며, 정책위원회가 구성됨으로써 경기도의 중장기 정책의 수립 및 집행력이 크게 향상됨은 물론 도정에 외부의 의견이 적극 반영되고 합리성과 전문성이 크게 제고 될 것이다.

정책위원회는 본위원회와 실무위원회로 구성되며 본 위원회는 위원장인 도지사를 비롯하여 도 공무원과 도의원, 외부전문가 등 15명으로 구성되었으며, 외부 전문가들은 경제, 환경, 문화복지, 행정분야 등의 전문가 중에서 도내 소재한 대학의 총장, 학장급 교수와 관련분야에서 전국에서 지명도가 높은 인사들로 균형있게 구성되어 도정의 최고 권위를 가진 위원회로서 손색이 없을 만한 면모를 갖추고 있다.

주요심의 조정은 도의 중장기 발전계획에 관한 사항, 도정 및 도민에 중대한 영향을 미치는 새로운 제도 또는 시책의 도입에 관한 사항, 도정개혁에 관한 사항 등이다.

실무위원회는 도정혁신, 규제혁파, 경제회생, 균형발전, 삶의 질 향상 등 5개 분과위원회로 구분하여 위원장인 기획관리실장을 비롯한 도 공무원, 외부전문가 등 101명의 위원으로 구성하였으며, 실무위원회는 본위원회의 심의에 앞서 심의사항을 사전검토하고 본위원회로부터 위임받은 사항을 처리하고 있다. 특히 정책위원회는 여성위원의 참여를 확대하여 전체위원중 여성위원이 31.8%를 차지하고 있다.

(작성자 : 정책기획관실 한완희 ☎ 249-2810)

4-2. 도정홍보매체의 운영 효율화

가. 도정소식지 「주간경기」 편집의 내실화

도민의 알 권리를 충족하고 지방자치 시대에 걸맞는 열린행정과 도민에게 한발 다가서는 생활행정 실현을 위하여 '96. 4.19 주간경기를 창간하게 되었다.

매회 15만부 내외로 발행되는 주간경기의 주요내용은 도정 주요시책과 도정관련정보는 물론 의정활동, 시·군소식, 교육, 문화 등을 비롯한 도민생활과 관련하여 유관기관에서 추진하고 있는 각종 시책이나 생활정보를 타블로이드판 16면에 다양하게 게재하고 있다.

또한, 주간경기 전반에 대한 도민의 의견을 적극 수렴하고자 기존의 독자투고마당을 확대게재하고 효율적인 배부관리로 주간경기가 주민에게 기다려지는 신문으로 정착하게 되었다.

나. 경기방송국(FM 라디오, TV 방송국) 운영 및 설치추진

라디오 매체가 지역 커뮤니티의 민주적 매체로서 가능성이 크다는 인식아래 경기도가 전국 최다 청취인원(900만명)을 보유하고 있는 지역임에도 불구하고 중앙방송에 의존, 지역특성에 맞는 다양한 홍보를 할 수 없었으나 '97. 12.2 경기FM 라디오 방송국이 개국돼 홍보의 새로운 전기를 마련하였으며 본격적인 지방화시대를 맞아 다양한 정보를 접할 수 있게 되었으며, '99. 6. 4 경기FM 라디오 방송의 출력이 당초 3kW에서 5kW로 증강되어 난청지역 해소에 기여하였다. 또한, 도의 정체성을 제고시킬 수 있는 경기TV 방송국 설치를 위해 중앙과 협조하여 적극 추진하고 있다.

다. 도정영화 VTR 제작

도정의 주요활동 상황을 시각적이고 생동감 있는 영상물로 제작하여 도정에 대한 이해증진 및 공감대를 형성하고 우리도를 찾는 국내외 방문객에 대한 소개자료로 활용하고자 「새천년 희망의 경기」라는 제명으로 국어, 영어, 일어 등 3개국어로 제작하였다.

영화 내용은 경기도의 특성, 연혁, 문화전통, 주요관광지 및 특산물 등 경기도의 현재 및 새천년 희망의 경기 건설을 위한 비전을 담아 14분 분량으로 제작했다.

라. 발전방향

종전에는 도정홍보를 단순히 도정의 추진사항을 도민에게 알리고 치적을 선전하기 위한 것으로 일부 인식하여 왔었으나, 이제는 도정홍보가 도정의 주요추진사항을 주민에게 올바르게 전달하는 것 뿐 아니라 주요 정책에 대한 도민의 참여를 유도하는 피드백 기능을 가지게 되었다. 도정의 주요정책은 도민들이 도정에 대한 정확한 이해와 협조가 있어야만 성공할 수 있는 것이고 참 자치주의를 실현하는 것이 될 것이다. 따라서 앞으로는 도정의 주요정책에 대한 홍보를 더욱 활성화하여 도정의 주민참여를 확대시켜 나갈 것이다.

(작성자 : 공보관실 공보담당 박신환 ☎ 249-2702)

4-3. 도정평가 과정에 민간전문가 참여

도와 시군간의 유기적인 시책추진체계 구축을 통한 도정의 통합성을 제고 하기 위해 경제재건과 실업대책등 10개 시책에 대해 31개 시군을 대상으로 도정주요시책평가를 실시(2000. 1.31~2.25)하면서 경제정의실천시민 연합 회원으로 구성된 2개반 4명의 민간평가관을 활용하여 8

개 시책에 대하여 직접설문조사 형식으로 도민만족도를 조사하였고 행정조직에 민간경영기법을 도입하여 조직의 능률성을 제고하기 위해 규제, 구조, 관리, 행정서비스 등 4개 부문에 대한 공공부문경영혁신 추진상황 을 31개 시군을 대상으로 평가('99. 8.30~9.13)하면서 경기개발연구원 전문 인력 3명을 포함하여 3개반 8명의 평가반을 편성 운영하였으며 부서간의 경쟁시스템도입으로 도정의 총체적인 경쟁력을 제고하기 위해 도 본청 45개 실과를 대상으로 창의와 효율행정 등 4개 부문에 대한 실과간 경쟁력 평가를 실시('99. 12. 1~12.10)하면서 경기개발연구원 전문인력 3명을 포함한 3개조 6명의 평가반을 구성 운영하는 등 평가의 공정성과 객관성 확보를 위해 민간전문가의 참여를 점차 확대해 나가고 있다.

(작성자 : 정책기획관실 이현경 ☎ 249-2824)

5. 양질의 행정서비스 제공

5-1. 공직자 친절운동 전개

가. 추진배경

대민행정 서비스의 양질화는 공무원의 친절한 응대자세를 기본적으로 요구한다. 따라서 과거와는 달리 민간서비스 분야의 「서비스 마인드」도입에 주력해 왔다.

도와 각 시군에서는 대기업과 항공사, 한국능률협회 등 우수서비스 전문교육기관에 민원담당 공무원들을 위탁 교육시킴으로써 민간분야의 「서비스 마인드」를 공직사회에 확산시켜 왔다.

나. 추진현황

「친절의 체질화」운동은 공무원들의 의식전환을 위한 교육위주로 추진되었다. 또한, 기관별 민원실 근무자를 중심으로 매일 근무 개시 10분전 실습을 겸한 친절교육을 일상화하고 경기도공무원교육원에 '친절·서비스마인드 전문교육과정'을 개설하는 한편 도청 각 부서의 민원담당공무원 70명을 민간의 서비스전문연수기관에 위탁교육을 실시함으로써 "서비스 정신"이 행동으로 표출되도록 노력하였다.

또한, 각급기관 민원실에 '친절·불친절 신고창구'를 설치·운영하면서 친절한 공무원에게는 인센티브를, 불친절한 공무원에게는 적절한 시정조치를 취하도록 하고 있다.

다. 발전방향

공무원들의 대민친절자세 확립을 위해서는 지속적이고 반복적인 교육을 통하여 서비스마인드를 함양하는 한편 행정서비스헌장 제도와의 연계를 통해 엄정한 관리체계를 구축해 나가야 할 것이다.

(작성자 : 총무과 이재형 ☎ 249-2984)

5-2. 공무원 전화 친절도 조사

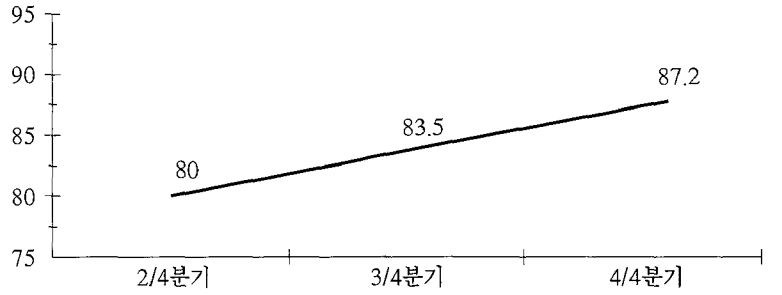
가. 추진배경

전화를 통한 대화과정의 친절도는 통화자 개개인의 의식과 밀접한 관련이 있으므로 공무원들의 전화친절도를 집중관리함으로써 공직사회의 전반적인 친절도 향상을 기대하고 있는 것이다.

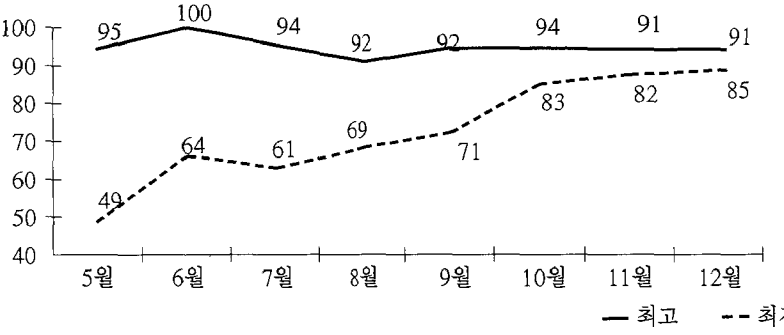
나. 추진성과

'99년 5월부터 YMCA, YWCA. 경제정의실천 시민연합 등 시민단체를 통해 실시한 전화친절도조사 결과, 평가기간 중 평균 평점이 지속적으로 상승하여 4/4분기의 평균이 87.2점에 이름으로써 평가가 최초로 실시된 2/4분기의 80점에 비해 9%가 향상된 것으로 나타났으며 대상기관 전체의 연평균은 83.6점으로 득점에 있어서 상-하위 기관·부서간의 점수폭도 '99. 5월의 46점에서 '99. 12월에는 6점으로 크게 좁아져 '99. 11월 이후 평가결과에 있어서는 점수의 격차가 큰 의미를 갖지 않으며, 전반적인 친절도가 '우수' 한 것으로 평가되었다.

〈표 2-3-5〉 분기별 평균 평점 추이



〈표 2-3-6〉 상-하위 기관 · 부서간 평점 추이



다. 발전방향

앞으로 공무원들의 전화 친절도를 일정수준 이상으로 정착시키기 위해서는 현재와 같이 시민단체 등 외부로부터의 평가와 그 결과의 공개가 지속적으로 실시되어야 할 것이다.

(작성자 : 총무과 이재형 ☎ 249-2984)

5-3. 민원인 만족도 조사

가. 목 적

행정기관이 제공하는 대민 서비스의 성과를 측정하고 새로운 행정서비스의 아이디어를 얻기 위하여 도청 방문객이나 민원인에 대한 설문조사를 통해 민원인 만족도를 조사하고 있다.

나. 추진현황

'95년도부터 '98년도까지는 민원인에게 평가용 설문지를 배부하고 매 반기마다 그 결과를 분석 평가하는 "민원인에 의한 기관평가제"를 운영해왔는데 '99년도부터는 보다 신뢰성있고 객관적인 자료를 확보하기 위하여 조사와 평가·분석 등 전과정을 전문연구기관의 용역을 통하여 실시하였다.

99년도 민원인 만족도조사는 한국지방행정연구원 용역을 통하여 7월부터 12월말까지 도와 시·군의 민원신청인 3,864명에 대한 전화설문 결과를 토대로 실시되었는데, 파주시와 과천시의 민원 만족도가 가장 높은 수준을 보였고 경기도를 비롯한 17개 시·군이 상위의 만족수준을 보인 것으로 분석하였다.

이번 조사결과 민원인 만족도에 영향을 미치는 요인은 '시설환경',

〈표 2-3-7〉 '99민원만족도조사결과

기 관 별	사례수(명)	만족도(점)	분류기준별	집단분류
파 주 시	107	75.3	1차 기준	상상
과 천 시	105	74.9		
김 포 시	106	70.0	2차 기준	상중
하 남 시	106	69.2		
경 기 도	104	67.8		
연 천 군	103	67.8		
남양주시	115	67.8		
화 성 군	109	67.6		
가 평 군	105	67.4		
군 포 시	114	67.2		
양 평 군	103	66.8		
안 산 시	144	66.8		
평 택 시	120	66.8		
안 성 시	106	66.7		
의정부시	121	66.5		
광 명 시	117	66.2		
성 남 시	145	66.2		
포 천 군	106	65.4		
부 천 시	142	64.6	3차 기준	상하
의 왕 시	104	64.5		
오 산 시	106	63.8	4차 기준	중상
여 주 군	103	63.5		
동두천시	105	63.3		
구 리 시	107	62.6	5차 기준	중중
용 인 시	117	62.6		
이 천 시	108	61.9	6차 기준	중하
광 주 군	108	61.8		
안 양 시	129	61.2	7차 기준	하상
시 흥 시	115	60.7		
양 주 군	105	60.5	8차 기준	하하
수 원 시	142	59.6		
고 양 시	140	56.9		

'접수과정', '친절도', '신속성', '공정성' 등으로 도청의 경우 '신속성'이 가장 큰 영향을 미쳤으며, 시·군의 경우에는 '공정성', '신속성', '친절도', '접수과정', '시설 환경'의 순으로 영향을 미치는 것으로 나타났다.

다. 발전방향

도에서는 이와 같은 방식의 만족도조사를 지속적으로 실시하여 연도별 변화 추이를 비교·분석하고 그 결과에 따라 계획적이며 합리적인 개선방안을 모색해 나갈 방침이다.

(작성자 : 총무과 최성규 ☎ 249-2991)

6. 친근한 관청 분위기 조성

6-1. 벚꽃맞이 행사



벚꽃맞이 행사(도청정문)

벚꽃 개화기인 '99. 4. 6~4.18까지 13일간 도민에게 청사를 개방하고 다양한 행사를 개최하여 135,000여명이 도청을 방문하였다.

금년에는 IMF의 어려움을 극복하고 있는 도민에게 활력을 불어넣어 줄 수 있도록 다채로운 예술공연 프로그램을 구성 운영하여 꽃구경과 함께 볼거리를 제공

하므로서 도민과 함께하는 축제행사가 되었다.

행사에는 31개기관 및 단체가 공연에 참가하였으며 농악놀이, 고적대공연, 팝스오케스트라공연, 국악단공연, 인천방송 공개녹화, 청소년댄스 및 대학생 장기마당, 유랑극단, 의장대시범, 영화상영, 선수단 팬싸인회, 도민노래자랑등 30개 행사를 실시하였고 부대행사로 도지사와 사진촬영, 풍선나눠주기, 캐릭터와 춤을, 행사참여 사진콘테스트, 놀이기구설치, 훼이스페인팅, 문화영화상영, 경기명주시음회, 경기백경사진전 등 9개 행사를 실시하였다.

특히 신문·방송을 비롯하여 전단 배포 등을 통한 홍보활동 강화와 인천방송, 수원방송, K-TV 등에 공연 프로그램을 녹화 방송하므로서 많은 도민이 보고 즐기는 친숙한 행사로 정착되어 가고 있으며 도민과 함께하는 열린도정의 친근한 이미지를 심어주는 등 벚꽃맞이 행사는 명실공히 도민들의 봄축제로 자리잡아가고 있다.

(작성자 : 총무과 김종규 ☎ 249-4016)

6-2. 차량 5부제 운행

에너지 절약과 청내 주차난 해소 그리고 민원인 편익증진을 위해 '97년부터 차량 5부제 운행을 실시하고 있다.

시행초기에는 출·퇴근의 불편함으로 인해 직원들의 반발도 있었으나 통근버스의 운행확대, 대중교통이용 등으로 이제는 완전히 정착되었다고 볼 수 있다.

그러나 날로 직원차량 보유대수는 증가할 것이고 통제만으로는 차량운행을 억제하는데는 한계가 있을 것으로 예상되어 적정한 장소에 충분한 주차장을 확보하여 셔틀버스를 운행하는 등 적극적인 해결방안이 뒤따라야 할 것으로 판단되고 있다.

(작성자 : 총무과 기이도 ☎ 249-4021)

제 2 절 자치역량의 확대 · 강화

1. 경쟁에 입각한 기업형 도정전환
2. 자치권 확보와 조직문화 개선
3. 공직자 정책형성 능력 배양
4. 지역 현안사업의 합리적 해결
5. 지방행정의 전자화로 지식정보화 사회 실현
6. 교육환경개선

1. 경쟁에 입각한 기업형 도정전환

1-1. 1·2단계 구조조정을 통한 작지만 생산적인 조직개편

가. 추진배경

경제개발과 함께 고성장 과정에서 누적되어 온 불합리한 지방행정조직을 일대 혁신해야 할 필요성이 대두되었고 IMF 체제를 맞아 저성장시대 및 재정적자의 심화가 예상되는 지방행정 현실을 감안, 경영체제 정비가 절실하게 되었다. 또한 21세기 본격 자치화, 정보화 시대에 대비한 경쟁력 있고 효율적 자치체제 정비를 위해 행정구조 개혁의 전환이 요구되었고 현 상태로는 21세기 정보화시대를 맞을 수 없으며 지금까지 고정관념의 틀을 뛰어넘는 개혁을 위한 발상의 전환이 요구되었다.

그리고 공무원의 신분이 보장되는 종래의 인사관리 틀에서 벗어나 경영원리, 경영체제를 도입하고 행정기관이 스스로 혁신하지 않고 민간기업에게 고통을 요구하는 것은 곤란하게 되었다. 이러한 여건하에서 정부의 구조조정 개혁방침에 적극 동참하고 『21세기 도전, 창조, 희망의 경기』 도정목표를 달성함으로서 도민으로부터 신뢰받는 도정을 구현하기 위해 조직개편을 착수하게 되었다.

1단계 구조조정시 양적으로는 가시적인 성과를 거두었으나 조직내부의 기능조정 필요성이 대두되었고, 기획예산처에서 실시한 지방자치단체 경영진단 결과 제시된 민간위탁과 계층간 기능 재배분 대상사무에 대한 정비를 추진하게 되었다.

〈표 2-3-8〉 경기도 공무원 정원 현황

('99. 12. 31 현재)

구 분	계	일반직	정무직	별정직	소방직	연구·지도직	기능직
인 원	5,651	1,453	1	147	3,171	237	642
구성비율(%)	100	25 71	0.02	2 6	56 12	4.19	11.36

나. 추진방향

조직계층 축소 등 행정체제 개선으로 조직의 생산성을 확보하고 업무량에 비해 방만하거나 비효율적인 기구를 축소 또는 폐지하고 기능쇠퇴, 유사중복 및 행정내부의 관리적 기능을 통폐합하고, 경제투자, 환경 등 전문성이 요구되거나 새로운 행정수요가 예상되는 업무의 기능을 보강하게 되었다.

21세기 본격 자치화, 정보화 시대에 대비한 효율적인 자치행정체제 구현을 위하여 기구축소는 기능조정에 중점을 두고 추진하고, 유사중복 사무를 일원화·축소·폐지하고, 課내 업무의 연계성이 적은 하위부서를 기능별로 재배치하고, 집행적 기능을 시·군에 점진적으로 이양(2000년) 하며, 민간의 경쟁력이 높은 사무를 중심으로 중점 위탁하되 체계적인 추진을 위해 연차적으로 계획을 수립하였다.

다. 추진일정

○ '98. 2 ~ 5월 공무원 설문조사 및 사무처리실태 분석
○ '98. 4 ~ 8월 조직진단 연구용역
○ '98. 6. 18 행정자치부 조직개편 추진지침 시달
○ '98. 7. 30 조직개편안 행정자치부 협의요청
○ '98. 7 ~ 8월 조직개편안에 대한 의견수렴

○ '98. 9. 14　　조직개편 관련 조례·규칙 공포
○ '99. 6. 12　　행정자치부 지침시달
○ '99. 6. 18　　1차경기도구조조정위원회 개최
　　·행정자치부 지침설명 및 2단계 구조조정 추진 방향제시
○ '99. 6.23~6.24 도의회 의장단·기획위원회 행정자치부 지침설명
○ '99. 7 15　　2차경기도구조조정위원회개최(구조조정(안)확정)
○ '99. 7. 19　　2단계 구조조정(안) 보고
　　도의회의장단·대표위원·상임위원장·기획위원회
○ '99. 8. 4　　행정자치부 협의완료
○ '99. 9. 7　　2단계 구조조정 관련조례 의결
○ '99. 9.20　　2단계 구조조정 관련 조례 공포

라. 주요내용

■ 정원감축 현황 : 11,436명 감축

(단위 . 명)

구 분	감축계	1단계 (98)	2단계('99)				비정규직
			계	'99	2000	2001	
계	11,436	4,461	2,469	965	867	637	4,506
도	945	603	220	74	91	55	122
시·군	10,491	3,858	2,249	891	776	582	4,384

■ 구조조정 전후 대비

(단위 : 명)

구 분	총 괄			정 규 직			비 정 규 직		
	조정전	조정후	감축(%)	조정전	조정후	감축(%)	조정전	조정후	감축(%)
계	49,765	38,329	11,436(23 0)	38,051	31,121	6,930(18 2)	11,714	7,208	4,506(38 5)
도	6,361	5,416	945(14 9)	6,032	5,209	823(13 6)	329	207	122(37 1)
시·군	43,404	32,913	10,491(24 2)	32,019	25,912	6,107(19 1)	11,385	7,001	4,384(38 5)

■ 기구감축 현황

구 분		본 청	의 회	직속기관	사업소	구 청 (출장소)	읍면동
총괄	계	△15국 △85과	△6국 증6과 △9전문위원	△3개소	△59개소	△56 (△6과)	△7개동 △11과
	도	△3국 △9과	△1전문위원		△5개소		
	시·군	△12국 △76과	△6국 증6과 △8전문위원	△3개소	△54개소	△56 (△6과)	△7개동 △11과
1단계	계	△15국 △69과	△6국 증6과 △9전문위원	△2개소	△42개소	△56 (△6과)	△7개동 △11과
	도	△3국 △7과	△1전문위원		△5개소		
	시·군	△12국 △62과	△6국 증6과 △8전문위원	△2개소	△37개소	△56 (△6과)	△7개동 △11과
2단계	계	△16과		△1개소	△17개소		
	도	△2과					
	시·군	△14과		△1개소	△17개소		

마. 조직개편의 성과

1) 잘된 점

행정수요에 따라 차이를 두지않은 정부의 일률적 감량화 목표를 수용하면서 도의 특수성을 고려하고 2000년대 행정수요에 탄력적으로 대응할 수 있는 조직모델안 마련을 위하여 외부 전문기관에 조직진단을 의뢰 장·단기 안을 마련하였고 객관적이고 합리적인 조직개편안 마련을 위하여 조직진단 용역팀과 도의회 내무위원회 위원, 도 관계자가 참석하는 워크숍, 설명회 등을 실시하였다.

금번 조직개편의 특징중 하나인 계제 폐지와 팀·담당제 실시 및 실

국장에게 정원조정권의 부여 등으로 조직의 경직성을 완화하고 생산적이고 동태적인 조직운영이 이루어졌다.

시군에 대한 지원·조정 역할 및 내부 관리를 위한 행정지원 부서의 축소, 유사중복 기구·기능쇠퇴 분야의 통폐합으로 행정의 효율성을 높였고, 지역실정에 맞는 특성조직을 신설하여 새로운 행정수요에 탄력적으로 대응할 수 있는 조직으로 변신을 도모하였다.

1단계 구조조정시 일시에 대규모 인원 감축에 따라 공직자의 동요와 사무수행의 어려움이 있었으나 2단계 구조조정에서는 3년간 연차별 감축을 추진하여 안정을 도모하였고 구조조정(안)의 제시와 각 계층의 다양한 의견수렴을 위하여 경기개발연구원에서 학계 전문가와 도의원, 사회단체대표, 공무원 등이 참여하는 구조조정추진위원회를 구성하여 구조조정을 주도적으로 추진하였으며 그동안 추진이 미흡하던 행정사무의 민간위탁을 적극 도입하여 7개 분야에 148명의 인력대체 효과를 거두었다.

2) 미흡한 점

21세기 정보화 시대에 대비한 전산조직의 보강 및 늘어나는 환경수요에 대응하기 위하여 기구는 보강하였으나 이에 따른 전문인력 충원에는 한계가 있어 현행 인력의 자체 교육을 통한 전문성 제고에 힘써야 할것이며, 조직개편지침 시달후 3개월 이내에 조직개편이 완료되어야 하는 촉박한 시간 때문에 사전에 도민의 여론과 전문가의 의견등을 반영하는데 한계가 있었다.

과거와는 달리 구조조정으로 발생한 잉여인력에 대하여 실제감축 또는 퇴출이 단행됨에 따라 기능쇠퇴 분야 등 대상부서의 이기주의로 효율적인 조직개편에 걸림돌이 되었다.

공직의 경쟁력과 시장원리를 도입하기 위한 민간위탁을 추진함에 있어 소속 공무원의 신분불안과 민간위탁 추진을 위한 세제지원 등의 제

도보완을 수차례에 걸쳐 건의하였으나 개선되지 않아 대상분야를 확대하지 못하였고, 1단계시 대규모 감축에 이은 2단계 구조조정으로 공직문화와 사회적 지위 저하, 직렬간의 이기주의가 심화되었다.

바. 발전방향

지방행정조직의 효율적인 운영을 위하여 도 사무중 민간이 수행함이 효율적인 사무와 민간부문과 경쟁관계에 있는 기능중 민간부분의 발전이 요청되는 기능, 기업적 성격을 지닌 현업기능 등을 과감히 민간위탁하여 행정의 효율성을 제고하고 지방행정조직의 기구·정원 운영과 관련된 대통령령을 개정하여 자치단체장에게 기구 정원 운영의 자율권을 부여하여 급변하는 행정환경에 대처할 수 있도록 하고 총정원 범위내에서 소방직공무원은 별도 운영하여 자치단체의 행정환경 변화에 효율적으로 대처해 나갈수 있도록 노력해야 할 것이다.

(작성자 : 정책기획관실 전하식 ☎ 249-4092)

1-2. 조직의 전문화 추구

가. 계약직 공무원의 의의 및 현황

계약직공무원은 지방자치단체와의 채용계약에 의하여 일정기간동안 고도의 전문성과 특수기술이 요구되는 분야에 대하여 행정의 전문성을 제고하고 행정의 질을 향상시켜 도민들에게 양질의 서비스를 공급할 수 있도록 채용된 공무원으로 업무능력에 따라 근무실적을 평가하여 보수를 결정하여 지급하고 있으며 경력과 능력 그리고 자격요건과 업무특성에 따라 상근하는 전임 계약직공무원과 상근하지 아니하는 비전임 계약직 공무원으로 나눌 수 있으며 계급별로는 '가호'에서 '마호'로 각각 구분된다.

〈표 2-3-9〉 계약직 공무원 현황

(2000 4월말 현재)

구 분	계	가호	나호	다호	라호	마호	비고
계	59	23	15	9	10	2	
공보관실	5	1		2	1	1	
정책기획관실	7	2	1	4			
정보통신담당관실	1	1					
경제정책과	1	1					
외자유치과	10	7	2	1			
자치행정과	1			1			
체육진흥과	1				1		
보건과	1	1					
지역정책과	1	1					
건설계획과	9		9				
교통과	1	1					
여성정책과(북부포함)	2	2					
구조구급재난상황실	4	3	1				
의회사무처	3			1	1	1	
문예회관	6	1			5		
박물관	1	1					
여성능력개발센터	4		2		2		
서울사무소	1	1	-	-	-	-	-

※ 전국 계약직 공무원(656명)의 8.8%

나. 계약직 공무원의 채용범위

계약직 공무원의 채용은 실·과장들의 요구에 의하여 업무의 특수성과 전문성을 고려하여 행정의 전문화와 특정업무 수행을 위하여 필요성이 인정될 때에 인사 부서에 요구하면 임용예정직위 자격요건을 갖춘 자에 대하여 경력과 능력 등을 심사하여 선발 채용할 수 있으며 그 채용의 범위는 특별히 정하여져 있지 않으나 일반직 공무원의 결원을

유지하고 채용하여야 한다.

다. 계약직 공무원의 채용실적

도에서는 '85년도부터 지속적으로 계약직 공무원의 채용을 확대하여 '99년도 말 현재 총 58명으로 도 전체공무원에 2.3%의 비율을 차지하고 있으며, '97년도에는 계약직공무원의 채용을 대폭 확대하여 전체 계약직 공무원의 51.9%를 채용하였고, '99년도 지방공무원의 인력감축 및 구조조정으로 인하여 전체 공무원 수의 13%가 감축되었음에도 계약직 공무원의 신규 채용은 20%나 증가하였다.

라. 지방계약직 공무원의 발전방향과 행정 전문인 육성

급격하고 다양하게 변화하는 행정수요에 적극적으로 대처하고 지방공무원의 전문성과 행정능력을 배가하여 도민의 행정욕구를 최대한 충족시키기 위하여 능력이 탁월한 계약직 공무원을 2005년까지 5%이상 확대할 수 있도록 단계별, 연도별 계획을 수립하여 채용방안을 강구하고 또한, 지방계약직 공무원의 채용범위를 확대하여 4급 이상 간부 공무원의 직위를 개방형 전문직위로 지정하여 법률분야, 정보·통신분야, 국제통상분야, 환경분야 등에 계약직 공무원을 채용할 수 있도록 규정을 개정하였으며, 공보관, 정보통신담당관, 투자진흥관 직위는 이미 채용하였거나 채용중에 있고, 앞으로도 점차적으로 업무능력성과를 고려하여 확대해 나갈 계획이다.

특히, '99년도부터는 6급 이하의 공무원에 대한 임용권(전보)을 각 실·국장 및 사업소장들에게 권한을 위임, 책임행정 환경여건과 양질의 행정서비스를 제공할 수 있도록 하였으며

실·국내 소속 공무원들에 대한 고충·적성 등을 최대한 인사에 반영함으로써 업무분야별 전문행정 능력을 발휘할 수 있도록 하고, 실·

국별 업무 Team제의 운영으로 조직의 유연성 확보와 인력의 분권적인 관리를 할 수 있도록 제도적 장치를 마련하였으며 그 시행결과에 따라 5급 공무원까지 확대해 나갈 계획이다.

(작성자 : 자치행정과 김기세 ☎ 249-4034)

1-3. 일몰제도 실시

가. 추진배경

1) 행정의 책임성과 대응성 제고

지금까지 행정은 고객들의 수요와 요구에 관계없이 공무원 중심으로 추진되는 경향이 강하였으므로 자체진단과 감독활동 그리고 주기적인 심사를 통하여 불필요하고 비효율적인 시책 또는 사업을 폐지하였다.

2) 작은 정부의 구현

불필요하고 비현실적인 법규를 정비하고 도민에게 과도한 부담을 주는 규제를 완화하는 등 작고 효율적인 경기도정을 구현하였다.

3) 지방자치시대에 부응한 자발적인 행정혁신의 유도

주관적이고 전시적인 개혁에 따른 부작용을 예방하고 지속적인 진단과 자료에 근거하지 않은 자의적인 개혁의 문제점을 보완하여 주기적인 심사와 진단을 통하여 개혁의 실효성을 제고하였다.

4) 능률적이고 절약적인 행정

낮은 재정력으로 증대되는 행정수요에 효과적으로 대응함은 물론, 실제적 성과없이 관례적으로 추진되는 사업에 대한 체계적인 검토를 통하여 예산의 획기적 절감을 도모하였다.

5) 공무원의 현상유지적 사고방식의 개선

모든 사업과 법규는 종결될 수 있다는 인식을 제고함으로써 자신의 업무와 기능에 대한 점검기회를 주고 나아가 고객 지향적 마인드를 제고하였다.

나. 추진성과

지난 3년간 일몰제도를 운영한 결과 도정의 생산성 향상에 크게 기여한 것으로 분석되었으며 구체적인 효과유형을 보면 사업의 폐지와 개선, 예산의 절감, 비현실적인 행정관행의 수정, 행정행태의 변화유도 등 다양한 형태로 나타났다.

심사결과를 보면 13회에 걸쳐 총 907건을 심사하여 그중 폐지 87건, 통폐합 13건, 개선 108건으로 나타났으며 유형별로 살펴보면, 예산사업이 가장 높은 효과가 있는 것으로 나타났으나 폐지비율면에서는 위원회가 59건 심사에 폐지 9건(15.3%)으로 가장 높게 나타났다.

〈표 2-3-10〉 일몰 심사결과 현황

구 분	대상(건)	심사결과			존 치
		폐 지	통폐합	개 선	
계	907	87	13	108	699
자 치 법 규	121	17	-	12	92
위 원 회	59	9	5	8	37
보 조 사 업	196	24	1	57	114
민 원 사 무	266	1	-	28	237
기 타	265	36	7	3	219

가장 가시적인 효과로는 사업의 폐지 또는 축소를 통해 관행적으로 지출되었던 예산의 절약을 들 수 있으며 절감된 예산은 중소기업지원 등 우선순위가 높은 다른 사업에 배정할 수 있게 되어 전체예산의 효율적인 집행에 일부 기여하였다.

다. 발전방향

일몰제도의 성공적인 정착을 위해서는 일몰심사를 받는 대상부서들의 적극적인 협조가 필수적이므로 제도에 관한 관심제고는 물론 제도의 내용과 취지에 대한 광범위한 홍보를 통하여 공직자의 이해와 자발적인 협조를 유도해 나아갈 계획이다.

또한 많은 인력과 시간을 투입하여 폐지한 것과 유사한 사업 또는 법규가 재 진입하는 사례를 방지하기 위하여 사업이나 제도의 신규 제정시 일몰심사와 동일한 심사를 벌이는 일출심사 도입도 검토할 계획이다.

일몰심사제도의 효과를 제고하기 위해 예산편성, 성과평가 제도 등과 연계는 물론 현재 추진중인 규제심사제도와 유기적인 연계체계를 구축할 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 이현경 ☎ 249-2824)

1-4. 목표관리제(MBO) 도입

가. 추진배경

공직사회에 경쟁원리와 민간경영기법을 도입하여 전 공직자가 책임의식을 갖고 열심히 일하는 풍토를 조성하고 궁극적으로 행정의 효율과 생산성을 제고하는데 목적을 두고 운영하였다.

따라서 새로운 제도의 도입이라는 측면에서 목표관리제 개념인식이

필요하고 제도시행의 순응성 확보가 요구됨에 따라 목표관리체계를 보다 간소화·단순화하여 기존의 심사평가제도와 연계하여 운영하는 방안으로 계획을 완성·추진하였다.

나. 목표설정

목표관리제는 4급 실·과장이상을 대상으로 기존의 주요업무계획을 기초로 당해연도 달성이 가능한 목표를 개인별로 새롭게 과제화하여 설정토록 다음과 같은 기준을 제시하였다.

목표설정은 가능한 계량화하여 평가기반을 제공하고 계량화가 곤란한 경우 구체적이고 명확하게 목표를 설정하고 1개 목표에 여러 가지의 단위계획이 혼합되지 않도록 설정

기본방침으로 목표를 실행할 수 있는 방안을 체계화하여 여러 가지 대안, 수단 등을 일목요연하게 수립

추진계획은 기본방침을 구체적으로 실행할 수 있는 유형별·단계별 내용을 기술하고 규모, 기간, 사업비, 추진방법을 구체적으로 작성하여 목표, 방침, 추진계획이 일련의 논리적 연계구조를 갖도록 구성

이러한 목표설정기준을 제시하여 본청·직속기관 및 사업소의 4급 실·과장 및 사업소장 84명, 4급 실국장 2명, 3급이상 실국장 16명 등 총 102명에게 각각의 단위목표를 설정토록 하여 추진토록 하였다.

다. 목표달성도 평가

목표달성도 평가는 우선 목표관리대상자가 자기평가(self-eveluation) 방법을 통해 4등급 척도방법에 의거 목표관리대상자가 스스로 평가하도록 하여 자기인식의 기회를 부여하고 이를 토대로 4급 과장급은 실·국장이, 3급 실·국장은 행정부지사가 1차 평가를 실시토록 하였으며 2차(최종)평가는 4급 과장급은 행정부지사가 3급 실·국장은 도

지사가 목표달성도 평가(inside-evaluation)를 실시하였다.

평가방식은 등급, 점수를 결정하되 서열이 나타나도록 하는 상대평가 성격의 평가방식을 택하여 실시하였다.

라. 평가결과 활용

평가결과 3급 실국장 16명 중 상위등급을 받은 11명은 연봉액의 10~3%에 해당하는 성과 상여금을 지급하였으며 4급 실과장 86명의 평가결과는 「공무원임용령」 및 「공무원 평정규칙」에 의해 근무평정점 결정에 활용토록 하여 시책이나 사업에 대한 엄정한 성과관리를 통해 성과에 상응한 차등적 보상으로 공직사회의 건전한 경쟁력 강화로 행정의 생산성이 향상되도록 하였다.

마. 발전방안

공공행정의 특성상 목표의 계량화가 곤란하고 각각의 목표간 업무특성과 환경, 난이도 등이 현격하게 다르기 때문에 평가측면에서 이를 물리적으로 객관화하는 데에는 많은 어려움이 있다. 또한 운영측면에서도 목표달성의 용이성 및 목표수준의 하향설정 등 일부 행태적인 개연성이 내재되어 있다.

따라서 이러한 문제점들을 수용하여 실용화하는데 있어 우선적으로 목표관리제에 대한 충분한 이해를 도모해 나가고 목표설정은 물론 성과측정을 객관적이고 과학적으로 접근할 수 있는 구조적 틀을 구축해 실용성과 효율성을 제고해 나아갈 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 신재택 ☎ 249-2815)

1-5. 행정수요의 능동적 대응을 위한 합리적 사무 재배분

가. 필요성

경기도는 수도권이라는 지리적 특성으로 인구 9백만인 거대도로서 변모하면서 토지이용, 환경, 교통 등 행정수요가 급증하고 있어 중앙과 지방자치단체간, 도와 시군간 합리적인 사무 재배분에 대한 문제가 꾸준히 대두되고 있다.

그동안 각종 행정사무 처리권한이 중앙에 집중되어 있어 지방자치단체는 지역실정에 맞는 정책의 수립없이 정해진 정책에 따라 단순 집행사무 만을 전담하였으나 지방자치제의 정착과 함께 자치권 및 자율성 확보와 도민의 편익 증진을 위해 권한과 책임이 일치되게 하는 사무재배분은 지속적으로 추진되고 있으며 이러한 배경에서 행정자치부에서는 '99년도에 "중앙행정권한의지방이양촉진등에관한법률"를 제정하여 합리적인 사무재배분을 위한 제도적 기반을 마련하였다.

아울러, 경기도는 지속적으로 인구와 경제가 집중되면서 이로 인한 환경, 교통, 물부족 문제등 광역자치단체의 역할이 증대됨에 따라 도와 시군간의 합리적인 사무 재배분을 추진하고 있다.

나. 기본방향

지방자치제 실시 이후 중앙에 집중된 권한이 지방자치단체로 많이 이양이 됨에 따라 권한과 책임이 뒤따르는 지방자치제가 정착되어 가고 있으나 중앙과 지방, 도와 시군간 사무에 대한 불균형 문제를 지속적으로 개선해 나가고 있다.

합리적인 사무 재배분의 방향으로는 중앙사무중 지역적인 사무는 지역실정에 맞는 정책을 추진할 수 있도록 도와 시군에 이양하여 중앙에

집중된 권한의 분산을 통하여 행정능률을 향상 시켜 나가고 있다.

최근 수도권 중심으로 대규모 아파트단지 조성등 도시화로 인하여 행정수요가 급격히 변화됨에 따라 도와 시군간 사무를 합리적인 재배분을 통하여 행정비용을 최소화하고 있다.

다. 사무재배분의 기준

원칙적으로 지방의 모음이 중앙이라는 시각으로 접근하여 각종 사무의 책임과 권한을 일치시켜 단순 집행기능을 벗어나게 하였고, 사무의 일부분보다는 사무전체를 패키지로 재배분하여 사무의 효율적인 추진을 도모하였으며, 도민의 편익제고를 위한 현지성 사무의 이관을 중점 추진하였다.

라. 주요추진내용

〈표 2-3-11〉 중앙 · 지방사무현황(법률상 기준)

(단위 : 건)

계	국가처리사무	시도처리사무	시군처리사무
17,303	11,755 (68%)	3,168 (18%)	2,380 (14%)

※ 기준 행정자치부 사무 분류

〈표 2-3-12〉 중앙사무 지방이양 추진

(단위 건)

계	이양완료	이양추진중	비 고
1.174	1,012 (86%)	162 (14%)	

〈표 2-3-13〉 중앙 및 도 사무 위임

(단위 · 건)

계	조 례			규 칙		
	소계	시장 · 군수	사업소장등	소계	시장 · 군수	사업소장등
1,576	979	956	23	597	592	5

마. 발전방향

중앙과 지방, 도와 시군간의 합리적인 사무 재배분은 행정의 생산성을 극대화하고, 권한과 책임 일치를 통한 행정서비스의 질을 향상시키는 등 지방자치제 정착에 근본을 이루고 있다.

따라서 사무 재배분은 행정변화에 능동적이고 적극적으로 추진되어야 하며사무 재배분에 따른 비용과 인력, 전문기술 등 노하우도 함께 이관하여 자치력을 강화해야 할 것이다.

(작성자 : 정책기획관실 전하식 ☎ 249-4092)

1-6. 실과간 경쟁력 평가

가. 추진배경

「실과간 경쟁력 평가」는 새로운 행정수요와 구조변화에 따른 능동적인 대응 역량을 제고하기 위해 실시한 집단평가 제도로서 부서간의 발전적인 경쟁을 유도하여 조직내부의 효율을 이끌어내고 한차원 높은 행정서비스의 창출을 도모하였으며, 다가올 성과중심의 체제로의 전환과 실적에 따른 행정의 경쟁시대에 대비한 대응역량을 배양하고자 실시하였다.

또한 부서단위 조직에 경쟁시스템을 적용하여 그 결과에 대하여 인센티브를 부여하고 궁극적으로는 인사제도와 연계하여 도정전체의 효율성과 능률성을 확보하는데 목적이 있으며, 본 평가를 제도적으로 정착시켜 매년 실시하므로써 평가결과에 대한 자기인식을 통해 미흡한 부분에 대한 시정·개선노력과 함께 발전방안 강구노력을 진작시켜 나아갈 계획이다.

나. 평가모형

평가대상인 각 실과 조직이 서로 다른기능을 수행하여 획일적으로 경쟁력을 평가하는데는 한계가 도출되므로 평가의 순응성을 확보하고 새로운 조직관리방식 도입 및 실적평가의 필요성에 대한 공감대 형성을 위해 공통적으로 적용할 수 있는 창의와 효율행정, 경영혁신노력, 정보화 접근노력, 의식개혁 등 4개영역을 선정하여 각 영역별 주요지표 22개를 설정하였다.

· 창의와 효율행정(6) : 새로운 시책발굴, 우수추진사례, 주요업무 추진실적

· 경영혁신 노력(4) : 경영혁신 추진노력, 자금배정의 적정성

· 정보화 접근노력(5) : 전자결재 활용율, 전산교육이수율

· 의 식 개 혁(7) : 전화친절도, 직장교육 참여율, 차량부제 준수율

〈표 2-3-14〉 등급체계

등급	평정분포	등 급 기 준
A	80점이상	· 평가지표의 내용을 탁월하게 충족하는 수준
B	71~79점	· 평가지표의 내용을 우수하게 충족하는 수준
C	61~70점	· 일반적으로 기대되는 수준
D	60점 이하	· 특별한 노력이 요구되는 수준

다. 평가실시

평가는 본청 45개실·과를 대상으로 '99. 12. 1~12.10까지 실시하였으며 평가지표와 관련되어 해당실과에서 보유하고 있는 기존자료를 최대한 활용하고자 노력하였고(전자결재활용율, 전산교육이수율 → 정보통신담당관실, 자금배정의 적정성 → 세정과)평가반을 구성(3개반 6명)하여 각 실과를 직접 방문 확인 및 검증작업을 통해 평가지표에 대한 충족도를 파악하여 최종적으로 평점에 반영시켰다.

라. 평가결과

전체적인 등급별 분포현황을 살펴보면 평가지표의 내용을 우수하게 충족하는 수준(B등급)이 8개실과(18%), 일반적으로 기대되는 수준(C등급)이 23개실과(51%), 특별한 노력이 요구되는 수준(D등급)이 14개실과(31%)로 평점은 62.6점으로 나타났다.

〈우수부서〉

○ 최 우 수 : 무역진흥과

○ 영역별 우수

· 창의와 효율행정 : 세정과

· 경영혁신 노력 : 회계과

· 정보화 접근노력 : 위생과

· 의 식 개 혁 : 축산과

〈평가영역별 결과분석〉

○ 창의와 효율행정은 D등급(58.5점)으로 중앙정부에 대한 법률 및 제도개선을 적극 건의하고 우리도의 입장이 충분히 반영되도록 노력하고 있으며 상반기 심사평가결과는 평점 86점으로 대부분의 사업을 정상 추진하고 있는 것으로 분석되었으며 정책기획 및 지역경쟁력 강화 등 여러부문에서 많은 우수시책들이 추진되었으나 제안실적은 실과평균 0.5건에 그치고 있으므로 공무원들의 적극적인 참여가 요구되는 것으로 나타났다.

○ 경영혁신노력은 D등급(58.5점)으로 경영혁신 추진상황이 아직 실과별 편차가 크고 혁신의 도입과 제도화에 대한 노력도 상대적으로 미흡하지만 점차 필요성과 분위기가 형성되고 있으므로 성과의 관리를 위하여 성과에 대한 인센티브를 강화할 필요성이 대두되고 있으며 자금배정의 적정성은 배정된 자금의 75.5%의 집행실적을 나타내고 있으며 배정잔액을 최소화 하려는 노력이 필요한 것으로 평가 되었다.

○ 정보화접근노력은 C등급(65.4점)으로 1인 1PC의 구축으로 직원들의 정보처리능력이 향상되어 기존의 교육보다는 사이버교육 체계를 점진적으로 확립하여 지식정보사회에 능동적인 대응능력을 배양하여야 할 것으로 평가되었고 '99. 7. 1일부터 전면적으로 실시한 전자결재 활용율이 26%에 그치고 있어 활용도 제고를 위한 부서장의 관심과 직원들의 노력이 필요한 것으로 분석되었다.

○ 의식개혁은 B등급(70.6점)으로 전화친절도의 평점은 84.8점으로 매년 향상('98 : 82.8점, '97년 : 79.8점)되고 있는 추세이며, 전반적으로 바람직한 전화수신자세가 정착되어가고 있는 것으로 분석되고 있으나 경기포럼(36.9%) 및 직장교육(35%)의 참여율이 전반적으로 저조하므로 참여율 제고를 위한 다각적인 방안을 모색하여야 할 것으로 평가되었다.

마. 평가제도의 발전방안

지표적용의 획일성 등 평가를 통하여 도출된 문제점을 면밀히 분석하여 공통적으로 적용할 수 있는 객관적이고 적실성있는 평가지표를 개발하고, 기구·인원 변동 등 향후 여건변화에 따라 탄력적으로 평가시기 및 평점을 조정하는 등 평가제도의 지속적인 보완개선을 통해 평가의 실효성을 확보해 나갈 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 이현경 ☎ 249-2824)

2. 자치권 확보와 조직문화 개선

2-1. ISO 9001품질행정 인증추진

〈ISO 9001 인증제도란〉

행정시스템에 대한 국제품질규격 인증제도로서, 국제표준협회에서 요구하는 수준의 품질행정시스템을 갖춘 기관에 대해 ISO 인증서를 수여하는 제도이다.

국제표준협회에서 요구하는 품질행정시스템의 골격은 ① 품질방침과 목표를 설정하고, ② 이를 달성하기 위해 고객의견수렴을 통하여 행정서비스를 개발제공하며, ③ 제공된 서비스에 대한 고객 만족도를 측정 공개하여 고객인 도민으로부터 평가받는 단계로 구성되어 있다.

가. 추진배경

과거 50년동안 행정은 법과 중앙지침에 근거하여 적법하게 행정을 수행하기만 하면 되는 공무원중심의 행정이었음. 그러나 세계화, 정보화, 지방화의 물결은 공무원중심의 행정에서 고객(도민)중심의 행정으로 변화되도록 요구하고 있는 추세이다.

- 무한경쟁시대의 도래로 법규중심의 대응력 약화
- 정보화 전문화에 따른 행정수요의 다양화와 지역주민의 소득수준과 문화수준이 높아짐에 따라 고품질의 행정서비스 요구
- 지자체장의 직선, 언론기능의 활성화, 지역주민의 의식성숙으로 행정서비스의 선택권이 공무원중심에서 지역주민중심으로 전이
  - 이에따라 지식과 정보, 시간과 비용, 공무원 전원 참여라는 수단을 적극적으로 활용하여 도정의 경쟁력을 강화하고,

- 도민의 요구에 걸 맞는 행정수행을 통하여 도민의 삶의 질을 지속적으로 향상시키기 위해 품질행정을 도입하게 되었다.

나. 추진 과정

○ '99. 1~3 ⇒ 추진계획 수립 및 추진체제 구축
○ '99. 4~8 ⇒ 품질행정 매뉴얼 및 운영규정 제정
○ '99. 9.13 ⇒ 품질행정 선언문 공표
○ '99. 9~10 ⇒ 고객 만족도 조사, 예비심사 통과
○ '99.11~12 ⇒ 품질행정감사 및 품질행정 종합진단 실시
○ '99.12.16 ⇒ BSI 로부터 ISO 9001인증획득
- 연초 추진계획 수립부터 본 심사 통과까지 꼬박 1년 소요되었음.

〈성 과〉

• 업무편람 작성
- 도정전반의 업무흐름을 표준화하여 품질행정의 토대를 구축, 집행의 효율성을 제고하여 나가고 있음.
- 전직원별 업무편람 작성 (1.201건) 전산화 구축

• 고객 만족도 조사실시
- 각과별로 추진 중에 있는 도정시책 1~2건에 대하여 설문조사를 통한 고객만족도 조사실시
- 전체 58개 시책에 대한 고객만족도 조사를 실시하여 총 335건의 고객요구사항이 있는 것으로 나타났으며 만족도 수준은 74.3%로 나타났음

〈표 2-3-15〉 고객요구사항 조치

합 계	2000년업무계획반영	예산반영	업무개선	행정서비스 현장개정	내부공무원 교육훈련	기 타
335건	51건	37건	199건	8건	7건	33건

• 내부품질행정감사

- 2차례에 걸쳐 내부 품질행정감사를 실시한 결과 문서관리, 업무편람, 행정서비스개선팀운영 등 총 118건의 미흡한 부분이 도출되어 개선하였음.

• 직무교육

- 품질행정의 효율적 추진을 위해 실 · 국장급이상 간부공부원 실 · 과장 등 전직원에 대하여 교육 실시와 과단위의 직무교육 등 170 여회의 교육을 실시하여 지식기반사회에 대비한 공무원의 업무수행능력을 함양하였음.

• 문서철 정비

- 과내 보유한 문서 및 문서집중관리실에서 보존 관리하고있는 모든 문서에 대하여 대대적인 정비를 통하여 구본문서를 폐기하는 등 문서관리를 체계화하여 정보유통의 원활화를 도모하였음

  ⇒ 모든 문서를 신속히 찾을 수 있는 시스템구축

• 행정서비스 개선팀 운영

- ISO 인증 추진과 관련 업무의 지속적 개선을 통하여 행정의 생산성을 제고하고 도민의 행정 서비스 만족도를 향상하기 위하여 민간 경영기법인 TQM(Total Quality Management)방식을 행정에 도입하여 실 · 과별 행정서비스개선팀을 구성운영 하였다.

- 도정에 품질경영체제를 도입한 후 첫 과제로서 실시한 「행정서비스 개선팀」운영은 업무처리과정에서 시간과 비용을 절감하고 고객(도민)에게 편의를 제공할 수 있는 개선과제를 스스로 발굴하면서 지속적으로 업무를 개선토록 한 결과 1부서당 1개팀 총 43개팀(팀별인원은 3~4명)에서 99개 과제를 발굴 추진하였다.

  ⇒ 개선완료 38건, 추진중53건. 중앙부처 건의 8건

행정서비스 개선팀운영 상황에 대한 평가를 전 팀을 대상으로 연말에 평가를 실시하였다. 평가결과 개선과제수립단계에서는 고객의 요구를 수렴한 과제보다는 팀원간 토의에의한 과제가 대부분으로 나타났으며, 추진과정의 노력도는 실과장의 서비스개선팀에 대한 지원이나 관

심도는 양호한 것으로 나타났고, 행정서비스개선팀 운영초기에는 대부분의 팀이 과제를 미선정하였으나 중반기 이후에야 팀별과제를 선정하여 적극적으로 추진하였다. 팀의 운영 상황에 대한 연말에 평가한결과 최우수 부서는 법무담당관실이 우수부서는 도시계획과, 회계과가, 노력은 공보관실, 총무과, 지역정책과가 각각 차지하였다.

다. 기대효과

공무원의 행정서비스 전달체계의 구조와 틀을 고객 중심으로 완전히 전환하고, 지속적인 사무혁신으로 행정서비스의 질적 향상기대, 도정시스템이 국제수준으로 선진화되므로서 행정의 투명성의 강화로 부패지수가 감소되고, 도와 도민간의 신뢰제고와 국제신인도가 제고됨에 따라 외자유치에도 상승효과를 가져 올 것으로 기대되는 등 유무형의 파급효과가 기대된다.

라. 향후발전방향

품질행정이 도정에 완전 정착되기까지(2~3년 소요) 내부품질행정감사 강화와 도정시책에 대하여 올바른 평가와 고객요구사항을 도정에 반영하기 위해 고객만족도 조사를 부서별 1개 시책에서 3~4개 시책으로 확대추진하여 만족도 수준을 점차 향상시키어 나가고, 또한 품질행정서비스개선팀 운영의 활성화를 통하여 지속적으로 업무를 개선함으로서 품질행정향상이 제고 되도록 노력을 경주할 계획이다.

동시에 앞으로 매 6개월 간격으로 실시되는 사후관리 인증심사대비를 철저히하여 인증의 유효성을 높혀나가므로서 전국 제일의 도정이 되도록 노력할 것이다.

(작성자 : 정책기획관실 박석앙 ☎ 249-2112)

2-2. 특성을 반영한 자치 조직권 확보 추진

가. 필요성

'98년도에 실시한 1단계 구조조정 결과 603명을 감축함에 따라 다른 시·도에 비하여 행정력이 절대적으로 부족하여 많은 어려움을 겪었으며 이어서 2단계 구조조정을 '99년부터 2001년까지 연차별로 추진하기로 함에 따라 계속적인 인력 감축시에는 도정수행의 어려움이 예상되어 자치권 확보를 위한 제도개선 추진과 함께 수도권 광역행정 수행과 행정환경변화에 대응하기 위한 합리적인 기구·인력의 책정을 청와대, 기획예산처, 행정자치부, 국회 등에 수차례 건의하였다.

나. 우리 도의 행정수행 여건

1단계 구조조정은 지역적 특성이 충분히 반영되지 않고 획일적으로 추진하였으며 우리 도는 다른 시·도보다 몇배 어려운 여건에서도 정부 방침에 적극 동참하기 위해 기구는 3국 7과를 정원은 603명을 감축한 결과 행정서비스의 척도인 공무원 1인당 주민수가 전국평균 183명보다 1.4배가 많은 257명으로 전국에서 가장 열악한 상태이며 이같은 현상은 인구는 계속적으로 증가하는데 반하여 공무원수가 증원되지 않은 80년대 이후부터 계속되고 있다 현재 경기도의 행정수요 가중요인을 보면 인구수는 870만명이지만 대규모 택지개발과 제조업체 밀집 등으로 연 40만명 이상의 인구증가가 나타나고 있으며 2000년대 초반에는 1천만명에 도달될것으로 예상되며 이같은 절대적 규모의 인구증가는 결국 절대적인 행정수요의 증가를 초래하게 될것이다.

또한 수도 서울을 에워싸고 수도권의 중심지 역할을 수행함에 따라 각종 광역행정수요가 급팽창하고 있으며 서울을 배후지역으로 하는 인구50만 이상의 대도시 6개가 분포되어 여타 도 단위의 행정과는 다른

양상으로 다양하고 전문화된 복합행정수요가 급속히 제기되고 있어 이에 대한 대응의 지연은 국가차원의 손실과 정치적인 부담을 가져오게 된다.

또한 이미 조성된 도시구조를 가진 서울과는 달리 경기도는 개발 가능성과 잠재력이 풍부하여 국가경쟁력의 핵심지역이며 특히 경제활동의 핵심적 가치를 부여하는 첨단산업 및 연구개발기능이 집적되어 있으며 전국 중소기업체수의 1/4이 집중되어 있어 중소기업경쟁력 강화 등 미래 국가경제에 중요한 영향을 미칠 것이며 국가위기 극복과 경쟁력 회복을 위해 경기도내의 실업자들에 대한 지원과 경기도에 대한 국내외 기업투자와 관련된 도본청과 31개 시군의 기능과 업무량은 대폭 증가하게 될 것이다.

이와함께 우리 도에는 중앙정부 차원에서 국가이익을 위한 각종 법률상의 토지이용 중첩규제로 다른 시·도와 비교하기 어려운 절차상 복잡하고 특수한 행정수요가 대두되고 있어 사무처리시 시간과 노력의 추가투입을 요구하고 있으며 특히 상수원수질개선 업무는 국민의 절반 이상인 2천만 수도권 인구의 건강과 생명이 직결된 사무이어서 우리 도에 한정된 사무로 보기 어려운 것처럼 이같은 행정수요는 우리 도에 한정되지 않고 국가전체 차원에서 대응해야 할 업무이며 이를 대행하는 우리 도의 여건과 업무편중을 고려해 줄 것을 요청했다.

또한 우리 도는 수도 서울과 함께 고부가가치의 인적·물적 연계망을 구성하고 있으며 인천 신공항과 연결되어 첨단산업의 중심지로 성장하게 될것이며 북한의 서해안 공업지역과 연계되는 황해 경제 및 동북아 경제의 중심권역으로 부각 될 것이며 남북교류와 협력의 공간이 바로 경기도가 된다는 점을 감안할 때 경기 북부 및 접경지역 행정수요에 대한 대응이 필요하다고 주장하였다.

이와 같은 여러 가지 요인들을 볼 때 공공부문의 구조조정은 새로운 활력과 경쟁원리를 도입하여 국가경쟁력을 회복하는데 궁극적인 목적이 있는 것이므로 환경변화에 능동적으로 대처하는 미래지향적인 구조

조정이 필요하며 우리 도가 보유한 자원과 성장잠재력을 활용하지 못하거나 명백히 예상되는 변화에 능동적으로 대처하지 못할 경우 국가경쟁력 약화라는 부정적인 결과가 예상되기 때문에 미래 지향적인 관점에서 성장과 경쟁력을 주도할 수 있도록 행정수요와 기능에 맞게 조직과 인력을 차별화 하는 구조조정이 필요하여 우리 도의 요구사항을 건의하였다.

다. 우리 도의 건의사항

인구수와 행정수요를 감안하여 감축기준을 탄력적으로 조정하여 10국 46과 5,681명인 기구와 총정원을 서울시 수준인 13국 70과 16,687명으로 책정하고 경기도민이 타 지역의 주민과 동등한 행정 서비스를 받을 수 있도록 공무원 1인당 주민수를 257명에서 전국 광역자치단체 평균인 183명이 되도록 책정하고 전체 정원의 55.7%를 차지하고 있는 소방직 정원을 일반직 정원과 분리운영하고 팔당상수원 보호인력 등 특수행정수행인력은 별도정원을 인정하고 3년 주기로 책정하고 있는 표준정원을 인구, 재정력을 반영하여 매년 연동제로 운영하는 산식을 개발하고 시군의 경우 도지사가 지역 특성을 반영하여 2단계 구조조정 정원감축비율을 조정할 수 있도록 건의하였다.

라. 건의사항 중 반영사항

각 시도의 기구 및 정원 감축비율을 차별화 하여 다른 도는 3과 및 정원의 8.2%를 감축하였는데 우리 도는 2과 및 8%를 감축하였으며 합리적인 표준정원을 개발중에 있으며 시·군의 감축인력도 도지사가 탄력적으로 조정하도록 했으나 이는 행정자치부에서 표준안을 존중하여 조정하지 않았다.

마. 앞으로 추진해야 할 사항

자치권 중에서도 가장 근간을 이루는 것은 조직권이다 지방자치제 실시 이후 지방의 행정환경은 급속도로 변하고 있는데 아직도 중앙부처의 시각과 사고는 과거의 행태를 벗어나지 못하고 있다 법령상 자치단체장의 권한으로 되어 있는 사항임에도 행정자치부의 내부지침에 의해 규제되는가 하면 각종 지시로 제재를 가하고 있어 앞으로 계속해서 개선을 추진해야할 사항이다. 또한 내부적으로는 다양해지는 행정수요에 적극적이고 탄력적으로 대응하기 위해서는 정해진 범위내에서의 인적자원활용의 극대화를 도모해야 할 것이다.

(작성자 : 정책기획관실 전하식 ☎ 249-4092)

3. 공직자 정책형성 능력 배양

3-1. 정책토론회 운영

경기도는 지역특성상 행정의 「양」과 「질」이 어느지역 보다도 복잡·다양 하게 전개되고 있으며 지역발전에 대한 주민들의 폭발적인 욕구가 분출되고 있음을 감안할 때 정책과 조화를 이루면서 지역특성에 맞는 발전정책의 개발이 시급한 관계로 대두되고 있다.

또한 그동안 행정의 틀이 공무원중심에서 고객 및 도민 중심으로 변화하고 있다. 이와 같이 시대적 요청에 부응하기 위한 산·학·연 관련 공무원들이 참여한 가운데 도정의 주요시책에 대해 25회에 걸쳐 「정책토론회」를 실시하여 토론결과를 도정에 접목시키었다. 또한 2000년도에 추진할 주요업무 계획에 대해서도 실국별로 학계·시민단체 등이 참여한 「정책토론회」를 거쳐 도민의 의견을 수렴하여 계획에 반영하는 등 도민이 참여하고 함께하는 도정이 되도록 추진하였다.

〈표 2-3-16〉 정책토론회 운영상황

개최일자	장소	참석 인원	주 제	주 요 내 용	관련실국
'99. 8.26	문화예술회관 국제회의장	200	2000년 경기도 예산 편성 기본 방향	· 경기도 재정운영의 기본 방향 · 2000년 경기도 재정 여건 전망	기획관리실 249-2841
'99 4.16	경기도경제단체연합회	23	경기 Venture Forum 개최 계획	· 투자기관 Pool결성협의 및 발전방향논의 · 「경기벤처펀드1호」결성, 운영계획(안)에대한 논의	경제투자관리실 249-4637
'99. 4.16	호텔캐슬	12	경기벤처박람회 활성화를 위한 Forum개최계획	· 경기벤처박람회 활성화를 위한 사업내용 설정 및 기본 추진 방향 논의	경제투자관리실 249-4637
'99. 6. 3	수원상공회의소	18	경기Venture Forum개최계획	· 「경기벤처펀드1호」일반조합원 모집 활성화 방안논의 · 「'99 경기벤처박람회」 개최 발전방안 논의	경제투자관리실 249-4637
'99 7.22	수원관광호텔	12	산업디자인 지원방안 협의를 위한 산업디자인 포럼개최	· 중소기업분야 디자인관련 수요조사 필요 · 디자인관련 전문인력 경기도 유인을 위한 디자인 인프라 구축	경제투자관리실 249-4637
'99. 8.10	수원관광호텔	16	경기벤처박람회 개최 방안 협의를 위한 벤처 포럼	· '99 제1회 경기벤처박람회 개최 결과를 평가 분석 및 제2회 경기벤처박람회 개최방안 논의	경제투자관리실 249-4637
'99. 9.16	수원관광호텔	13	가상현실분야(Virtual Reality) 특화사업	· 가상현실의 과거·현실·미래 · 가상현실 분야의 지방특화육성및 집단화방안논의	경제투자관리실 249-4637

개최일자	장소	참석인원	주 제	주 요 내 용	관련실국
'99.10.13	호텔캐슬	23	벤처기업 발전방 안 모 색 및 「경기벤처비즈니스클럽」결성	· 벤처기업 발전방안 모색 논의 · 경기벤처비즈니스 클럽 향후 운영방안 논의	경제투자 관리실 249-4637
'99.10.28 ~10 29	한국외국어대학교	169	21C를 대비한 지역경제 발전 전략	· 21C 경제정책에 대한 자치단체 역할 · 지역경제주체의 경제마인드 제고 · 지역경제주체의 역할과 과제 등	경제투자 관리실 249-4591
'99. 4.28	문화예술회관	200	경기도의 바람직한 문화산업 육성방안 마련	· 문화산업육성과 자치단체의 역할 · 문화산업중 우리가 중점 추진하여야 할 과제 · 도시시책사업과 문화산업의 연계추진 방안	문화관광국 249-4673
'99. 6.24	도청상황실	17	농산물유통구조 개혁 종합계획 수립	· 직거래물량의 획기적인 확대 방안 · 고유브랜드개발 및 이미지 통합홍보 방안	농 정 국 249-4401
'99. 7.12	경기남부수협	52	수산진흥종합대책 설명 및 토론	· 수산진흥종합대책(안) 설명 토론	해양수산과 249-4523
'99.11.14 ~15	화성군정남면 라비돌리조트	182	직무향상및환경정책대안마련	· 도 환경정책 방향 설명 · 환경전문가 특강	환경국 249-4223
'99. 1.12	도청상황실	17	자동차 배출가스 저감	· 자동차배출가스 단속권 민간위탁 방안 · 매연여과장치 보급 및 지원에 관한 사항 · 천연가스버스 보급 및 지원에 관한 사항	환경국 249-3514

개최일자	장소	참석인원	주 제	주 요 내 용	관련실국
'99. 6.18	도청 제1회의실	100	"부도사업장 방치폐기물 처리방안"공청회	· 부도사업장 방치폐기물 처리방안 · 방치폐기물 처리비용 국가지원 필요 등	환경국 249-4253
'99. 6.10	도청상황실	16	수도권 광역교통공사 설립방안	· 수도권광역교통공사 설립방안 타당성 검토 · 택시사업구역 통합 용역보고회	건설도시정책국 249-4808
'99. 4.14	경기도 교육청	200	개정청소년보호법 경기지역 설명회및 살기좋은청소년 생활환경만들기	· 개정청소년보호법과 청소년정책 방향 · 바람직한 청소년환경을 위한 지역사회의 역할	여성정책국 249-2550
'99. 5.14	문화예술회관	300	21세기 고령화·지방화시대 노인복지정책 발전방향	· 21세기 광역지방정부 노인복지정책 개발 방향 · 중산층 노인을 위한 지역노인복지산업의 육성방안	여성정책국 249-2566
'99. 5.28	도문화예술회관 국제회의장	150	바람직한 청소년 사이버 문화	· 사회적 측면에서 바라본 청소년의 사이버 문화 · 경기지역내 청소년의 컴퓨터 PC 게임 이용현황 및 영향 연구결과	여성정책국 249-2552
'99. 6. 3	호텔캐슬	59	여성특위원장 초청 도내주요 인사와 간담회	· 정부의 주요여성정책을 설명하고 각계각층의 의견수렴 · 시설방문으로 여성능력개발센터 SOHO시설방문	여성정책국 249-4386
'99.10.11	의정부 청소년회관	200	생산적노후를 위한 지방	· 세대 및 지역통합적노인복지정책 모델 개발방안	여성정책국 249-2566

개최일자	장소	참석 인원	주 제	주 요 내 용	관련실국
			정부의 복지정책	· 고령자 취업촉진을 위한 행정적 지원방안	
'99.10.28 ~10 29	여성능력 개발센터	36	여성정책개발 능력 향상 연수회	· 시군 여성공무원을 대상으로 여성의식향상 교육 · 시군 여성정책에 대한 정보교환으로 여성업무 추진실적 향상과 친목도모	여성정책국 249-4386
'99.11. 8 ~11. 9	양평 유스호스텔	286	중부권역청소년육성보호의 당면과제와 대응방안	· 새로운 세기와 청소년정책의 방향 · 청소년보호정책의 영향과 개정 청소년보호법 해설 및 경기지역 청소년정책 방안	여성정책국 249-4717
'99.12. 7 ~12. 8	용인에버랜드 유스호스텔	100	'99청소년유해환경 감시단원 워크숍	· 청소년보호·선도대책과 방향 제시 · 청소년유해환경과 감시활동 방안	여성정책국 249-2550
'99.12.16	문화예술회관	100	아시아 경제위기와 가족문제	· 아시아 경제위기가 가족에 미친 영향 · 경제위기로 발생한 빈곤층을 위한 사회안전망 구축 방향	여성정책국 249-4315

(작성자 : 정책기획관실 박석앙 ☎ 249-2112)

3-2. 제안제도 운영

가. 제안제도 운영 목적

도민과 공무원의 창의적인 의견과 고안을 장려하고 계발하여 이를 지방행정과 정부시책에 반영함으로써 행정의 능률화와 예산절감을 도모하고, 도민과 공무원의 참여의식과 과학적인 문제해결 능력의 증진 및 사기앙양을 위해 도민제안제도와 지방공무원 제안제도를 운영하고 있다.

이러한 제안제도의 목적을 집약해 보면 절약과 능률 및 사기진작 등으로 요약된다.

절약은 경제적 이익증진이라는 적극적 의미의 절약이 포함되고 능률은 투입대 산출의 비교분석인 기계적 능률외에 조직목적의 합리적 조정이라는 사회적 능률이 포함되며, 사기진작은 조직체에 대한 소속감과 신뢰감 제고를 통해 조직목표를 효과적으로 달성하기 위한 수단이라 하겠다.

나. 제안제도의 의의와 운영형태

1) 도민 제안제도

도민 제안제도는 도민들이 평소에 생활주변이나 행정관청을 방문하면서 불편했던 각종 행정제도에 대하여 개선방안을 도정에 반영하기 위하여 '91년에 경기도에서 특수시책으로 전국 최초로 만들어진 제도이다.

도민제안으로 제출할 수 있는 과제는 첫째 도민의 생활편익증진이 가능한 각종 제도개선, 둘째 행정운영의 능률화와 경제화 방안, 셋째 도정과 관련된 기술의 개발 등으로 예산절감효과를 기대할 수 있는 사

항, 넷째 지방재정 확충 방안, 다섯째 기타 도정발전에 기여할 수 있는 획기적인 방안 등이다.

도민제안의 경우 지정된 서식에 의하여 제출되지 않았다 하더라도 내용이 제안의 성격을 내포하고 있는 경우에는 제안으로 접수하고 있다. 접수된 제안은 수시로 제안심사를 하여 채택등급에 따라 최고 600만원에서 20만원까지 시상금을 지급하고 도지사 표창과 창안 메달도 함께 수여하고 있다.

도에서는 도민들의 보다 적극적인 참여를 유도하기 위하여 경기넷에 제안제도 공고문과 제출절차 등을 홍보하고 제안참가자 전원에게 기념품으로 전화카드를 지급하는등 다각적인 노력을 기울이고 있다.

2) 공무원 제안제도

공무원 제안제도는 운영방법이나 절차면에서 도민제안제도와 차이가 없으나 제도의 연혁이나 근거에 있어서는 다른 점이 있다. 공무원 제안제도의 운영근거는 지방공무원법에 근거를 두어 운영하고 있으며, 제안대상을 공무원으로 하고 있다는 차이점이 있다.

공무원 제안제도는 국가공무원은 각 중앙부처의 행정관리담당관실에서 운영하고 있는 자체제안제도를 이용하여야 하며 지방공무원은 소속 자치단체에 제출하도록 하고 있다. 시·군에서도 추천제안이라는 제도를 통하여 우수제안을 도에 추천하여 재심사하는 방법과 국가사무에 대해서는 직접 중앙제안제도에 참여할 수 있는 제도적 장치를 마련해 놓고 있어 지방공무원들의 창의적인 업무개발에 관심을 높여 나가고 있다.

다. 제안제도 운영성과

'99년 접수된 제안은 도민제안 22건, 공무원제안 54건으로 총 76건

의 제안이 접수되었으며 공무원제안이 도민제안에 비해 상대적으로 참여율이 높게 나타나고 있다.

〈표 2-3-17〉 '99 접수제안 및 심사결과

구 분	접수(건)	심사결과(건)			비 고
		소 계	채 택	불채택	
계	76	76	11	65	
도 민 제 안	22	22	-	22	
공무원제안	54	54	11	43	

접수된 제안내용을 분석해 볼 때 종전에는 단순한 서식변경, 장비개발 등을 통한 예산절감 또는 재정확충에 비중이 높았으나 점차 지역주민의 불편해소와 잘못된 행정행태의 개선, 행정내부의 효율성 제고 등으로 전환되고 있음을 알 수 있다.

제안심사결과 도민제안의 채택율이 낮은 것은 단순한 의견제시와 이미 공지되어 사용되고 있는 제안이 대부분이기 때문이다. 그러나 도민이 제시한 의견은 주요 정책결정의 기초자료로 적극 활용하여 제안의 취지를 살려가고 있다.

채택된 제안

- 청소차량 D.C 전기이용 자동소독기 부착 활용(장려상)
- 공동주택 하자보수 안내표지판 제작활용(노력상)
- 자동차 신규등록시 등록증에 취득가액 기재(착안상)
- 미인수 시·군유 소방재산 도유재산화(착안상)
- 버섯재배용 기계 "버섯배지자동입상 및 접종장치" 개발 (동상)
- 인명구조용 다목적 보조사다리(장려상)
- 시·도별 공무원수련원 공동활용 방안(착안상)
- 음향발생 화재감지기(동상)
- 송·배수관로 수압계 및 새들붙이 소형공기밸브 설치(노력상)
- 산파용 육묘상자를 이용한 꽃가루 개약방법 개발(장려상)
- 지하수사용 식품위생업소의 수질검사기관 확대 지정(봉오리상)

(작성자 : 정책기획관실 이현경 ☎ 249-2824)

3-3. 자치시대에 적합한 정책통계 개발

가. 경기통계연보

1) 연 혁

경기통계연보는 '61년도에 창간되어 '99년까지 제39회가 발간되었다. 창간호인 제1회는 '58년부터 '60년까지 3개년간의 자료를 체계적으로 정리·수록함으로써 경기도 통계역사의 기원을 마련하고 있다.

통계연보는 연1회 발간되고 있으며 책자의 내용이나 특성으로 볼때 단순한 통계자료의 수록이나 정보의 전달기능 뿐 아니라 도정전반에 걸친 방대한 자료가 수록된 경기도의 기본서 역할을 하고 있다.

경기도의 기본서로서 통계연보를 살펴보면 '60년대 초반에는 농림수산업 중심의 통계에서, '70년대 국가의 경제개발중심 정책에 따라 경제관련 자료가 많이 수록되었으며, '80년대에 들어서면서 국제무역개방과 지구촌시대의 개막에 따라 통계연보의 내용도 국제통계 항목을 상당수 추가 수록하였다. '90년대에 들어와서 남북한 동시 UN가입, 지방자치시대의 개막, 국제화·세계화시대라는 시대적 변화에 부응하고, 급속한 경제성장으로 세계선진국과 어깨를 나란히 하게 됨에 따라 국민 개개인의 삶의 질 향상을 위한 국민복지와 환경정책이 강조되는 시대가 되어 통계연보의 내용도 국민복지 및 환경관련 항목을 대폭 수록하고 있다.

더욱이 현대는 첨단정보화 사회로서 사회의 구성원인 국민 개개인의 생활은 정보없이는 한시도 살아갈 수 없는 상황에 이르렀다. 이러한 시대적 요구에 따라 통계연보의 내용도 정보통신부문에 많은 지면을 할애하고 있어 향후 더욱 확대될 것으로 보인다.

경기도에서는 이에 부응코자 '96년에 최근 5년간('91~'95)의 경기통계연보를 D/B화하여 한글판과 영문판을 동시에 한개의 CD-ROM타이틀로 제작 보급하므로서 도정 각 분야와 기초단체별 변화·발전추이를

쉽게 비교 확인할 수 있도록 하여 이용자의 편의를 제공하였다.

금회 발간한 제38회 경기통계연보에서는 위와같은 도민 수요를 더욱 적극적으로 반영하기 위하여 도내 이동체 통신시설 관련 통계 등 5개 항목의 통계를 신규로 추가하고 기존의 항목을 현실에 맞게 다수 보완하여 총 270여 항목을 수록하여 급변하는 도민욕구에 능동적으로 대처토록 노력하였다.

앞으로 쏟아지는 정보와 보다 다양한 양질의 정보를 제공하기 위하여는 현재의 지면을 통한 자료의 제공은 그 본질적인 특성으로 인하여 한계가 있으므로 향후 통계분야에서도 첨단 정보전달 매체를 적극 활용할 계획이다.

〈표 2-3-18〉 연도별 수록항목

발간횟수	작성년도	분 야	항 목
1	1961	28	179
10	1971	31	346
20	1981	28	315
30	1991	17	227
37	1997	20	268
39	1999	20	274

2) 수록내용과 제작과정

통계연보의 제작과정은 먼저 수록내용과 체계에 있어 전국적(16개 시·도 통계연보)인 통일을 기하기 위하여 작성서식, 자료출처, 발간시기, 지역별 특성 등에 대한 사전조정을 거친 후 완료된 표준화서식에 의거 「자료수집→자료검토→계수정리→교정」의 단계를 거쳐 발간하게 된다.

나. 경기사회지표

1) 작성배경

과거 경제성장 위주의 정책에서는 GNP가 복지사회의 개념을 대신하였으나, 소득향상으로 부의 축적을 이루면서 인간의 복지수준을 측정하는 지표로 경제지표는 한계점을 갖고 있다. 이를 보완하고자 현대사회는 복지수준을 측정하는 척도로 사회지표의 개발을 필요로 하게 되었다. 여기서 '사회'란 '경제'에 대응되는 것이 아니라 경제를 포함한 광의의 개념으로 사회지표에는 경제지표는 물론 인구, 노동, 교육, 주거, 환경, 안전 등 여러 관심영역의 지표를 포괄하게 된다.

사회지표는 지표개발의 목적과 필요성에 따라 그 정의를 조금씩 달리하는데 경기사회지표는 1979년 부터 작성된 「한국의 사회지표」를 모체로 하여 우리가 처해있는 사회적 상태를 총체적이고 집약적으로 나타내어 생활의 양적·질적 측면을 측정함으로써 지역주민의 「삶의 질」, 즉 복지향상을 위한 정책수립의 기초자료를 스스로가 제공하고자 작성하게 되었다.

2) 사회지표와 기능

사회지표의 기능은 강조측면에 따라 두가지 시각으로 나뉘어지는데 사회계몽적 측면을 강조하여 사회조건, 경향, 해석과 설명들에 관한 기술적인 지표의 발전을 촉진시키는 사회보고적 기능과 사회정책의 기반제공을 강조하여 특정한 사회정책을 평가하고 정책목표와 그 우선순위를 설정하는데 균형적인 판단을 제공할 수 있는 사회정책적 기능이다.

이러한 두가지 시각을 종합한 경기사회지표의 기능은 도민생활의 수준측정, 사회상태의 종합적인 측정, 사회변화의 예측, 사회개발정책의 성과측정으로 정리된다.

3) 사회지표의 작성방법

경기사회지표 작성방법은 크게 두 가지로 구분되는데 하나는 각 기

관에서 발생한 기존 통계를 이용하여 부문별로 재분류한 후 각각의 지표를 산출하는 방법이며 다른 하나는 기존 통계에서 생산되지 않는 필요 지표를 작성하기 위하여 매년 『경기도민 생활수준 및 의식구조 조사』를 실시하여 분석결과를 이용하는 것이다.

기존통계를 이용하면 과거부터 최근까지의 시계열 자료를 갖추어 사회적 변화를 한 눈에 살펴볼 수 있을 뿐만 아니라 전국 및 시도간 비교분석을 통하여 우리 도 수준을 파악할 수 있는 장점이 있으나 자료공급을 타 기관에 의존 함으로써 지표의 시의성이 떨어지고 우리가 필요로 하는 지표를 모두 작성할 수 없다는 단점이 있다.

반면 우리 도에서 직접 실시하는 통계조사는 필요로 하는 분석결과를 바로 제공 할 수 있을 뿐만 아니라 시군간 비교, 성별·연령별·교육정도별 비교등 다양한 정보를 제공 할 수 있다는 장점은 있으나 비용이 많이 들고 타시도와 비교를 할 수 없다는 단점을 갖고 있다.

경기사회지표는 두가지 방법을 적극적으로 이용하여 시대변화의 흐름에 맞게 지표체계를 보완 개발 하였으며 사회 각 부문별로 균형있는 통계를 작성하고자 노력 하였다.

다. 발전방향

정보화 시대에 걸맞는 양질의 통계 서비스를 도민들에게 제공하기 위하여 최신정보는 물론 사회 각 분야의 자료를 수집후 지역통계의 DB(Data Base)구축 작업을 실시하여 인터넷을 통한 실시간(Real Time) 서비스 실현을 위한 일환으로 「경기 통계연보」 전산 입력 및 DB 자료전환 준비 작업을 추진할 계획이며, 지역별 실업대책과 고용정책 입안 및 평가에 필요한 기초자료 제공을 위하여 도민의 취업 및 실업의 상태, 고용구조의 특성, 노동력 활용 실태 등을 분석하기 위하여 2회(6월, 12월)에 걸쳐 시·군단위 고용실태 조사를 실시할 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 최선규 ☎ 249-2936)

3-4. 행정디자인실 운영

가. 행정디자인실 설치

아름답고 환경친화적이며 도민 편의적인 디자인을 개발하여 생동감 있는 경기도를 만들기 위해 '96. 11.9 전국 지방자치단체중에서 최초로 행정디자인실을 설치하고 공식적인 업무를 시작했다.

현재 행정디자인실은 수석디자이너 1명, 시각디자이너 1명, 제품디자이너 1명 등 총 3명으로 구성·운영하고 있으며, 디자인 관련업무를 원활히 추진하기 위하여 「경기도행정디자인실운영규정」을 제정하였다.

행정디자인실은 경기도의 홍보 및 광고를 위하여 포스터, 책표지, 각종 싸인 디자인 등 경기도 이미지 통일화를 위한 시각디자인, 도 산하 공기업 및 유망중소기업에 대한 제품디자인을 제공하여 제품의 고부가가치화로 경쟁력을 강화하는 지원사업도 병행하고 있다.

나. 운영실적

행정디자인실에서는 '97년도에 경기통계연보 간행물디자인 등 총 118건의 디자인을 개발하였고 '98년도에는 경기도소방재난본부 이미지 통일화 디자인 등 106건, '99년도에는 농산물 통합브랜드 디자인, 중소기업 디자인 지원 등 167건의 디자인을 개발하였다.

〈표 2-3-19〉 디자인 개발 실적

(단위 · 건)

구 분	계	시각디자인	제품디자인	환경디자인
계	391	333	34	24
'97년도	118	105	4	9
'98년도	106	98	-	8
'99년도	167	130	30	7

또한 '97~'98년까지 지속 개발해온 도 경계지점 안내표지판 통일 디자인 등 10건은 디자인실 자체적으로 개발하는 등 많은 성과를 거두었으며, '99년에는 경기도내 중소 기업 디자인을 무료로 지원하여 총 19건의 365,000천원의 비용 지원효과가 있었으며, 시흥시 정왕동 소재 (주)KR(대표 : 김기중)의 경우 30억원의 매출액 신장효과를 얻었다며 도지사와 디자인실에 감사패를 전달한 바 있다.

다. 발전방향

앞으로 행정디자인실 운영에 대하여는 공공부문의 디자인 마인드 확산과 도 산하공기업 및 유망중소기업에 대한 디자인 지원을 양적인 면보다는 질적향상에 중점을 둘 것이며 운영상에 미비점에 대하여는 보완하여 행정디자인실을 효율적으로 운영할 계획이다.

(작성자 : 정책기획관실 김성년 ☎ 249-2796)

4. 지역현안사업 합리적 해결

4-1. 수도권행정협의회 운영

가. 연 혁

수도권행정협의회는 수도권 소재 광역자치단체간 교류와 협력을 증진하고, 공동의 문제를 협의하기 위하여 설립된 협의체로서 경기, 서울, 인천, 강원, 충북의 5개 시·도로 구성된다. 1988.11.16일 수도권행정협의회 규약이 고시된 후 제1회 수도권행정협의회가 경기도에서 1988.12. 2일 개최된 이래 1999년말 현재까지 11회에 걸쳐 140건의 안건을 상정하여 합의 72건, 중앙건의 72건 등 115건이 완료되었고,

25건은 계속협의 중이다.

나. 기능과 역할

수도권행정협의회의 기능과 역할은 광역교통문제, 환경문제, 도시문제, 한강의 효율적인 물관리 문제 등 주요현안 과제를 보다 체계적으로 해결해 나가기 위하여 5개 시·도 상호간의 자료·정보·기술의 교환은 물론 공동으로 연구하여 대책을 수립해 추진한다.

다. 운영성과

1) 제10회 수도권행정협의회 개최

1999. 2.25 11:00 충청북도 도청회의실에서 경기·서울·인천·강원·충북 등 5개 시·도지사와 기획관리실장, 안건 관련 실·국장들이 참석한 가운데 "지방자치 관련 제 법령들의 제·개정 건의" 등 수도권 및 자치단체들의 공동 현안을 논의하였다.

이날 회의결과 합의 6건, 중앙건의 8건 등 14건의 안건을 해결하였으며, 본회의 종료 후 관광진흥, 투자유치, 지방산업 육성 등 주민의 복리증진 및 국가경제 발전을 위하여 공동노력 하는 것을 내용으로 한 수도권지역의 경제 활성화를 위한 공동발표문을 발표하였다.

2) 제11회 수도권행정협의회 개최

1999. 6. 4 11:00 강원도청회의실에서 경기·서울·인천·강원·충북 등 5개 시·도지사와 기획관리실장, 안건관련 실·국장들이 참석한 가운데 "경주마권세 광역자치단체 세원 존치방안" 등 수도권자치단체들의 공동현안을 논의하였다.

이날 회의결과 합의 3건, 중앙건의 9건, 계속협의 3건 등 15건의 안건을 해결 하였으며, 본회의 종료 후 수도권 교통체계의 효율화와 합리적 환경 정책 및 관광진흥정책 추진을 통한 국토의 균형발전과 국가경쟁력 강화하는데 공동노력하는 것을 내용으로 한 공동발표문을 발표했다.

나. 발전방향

수도권행정협의회는 광역화, 다원화되어가는 수도권문제를 실질적으로 해결하기 위하여 민선2기에 들어서면서 5개 시·도 순회개최 등 기능의 상시화로 명실상부한 광역행정협의기구로 발전하고 있다.

따라서, 도정을 추진하는데 있어 인근 자치단체와 관련되는 주요 사안이나, 자치단체들간의 공동 관심사안들에 대해서는 본 협의회를 해결하고, 공동으로 중앙에 건의하는 등 운영의 활성화를 도모하는 한편, 공통의 수도권 문제를 해결해 나가기 위하여 상호 신뢰와 이해를 바탕으로 같이 연구하고, 같이 해결할 수 있는 기능을 보다 더 발전시켜 나갈 것이다.

(작성자 : 정책기획관실 최서용 ☎ 249-2794)

4-2. 권역별 행정협의회 운영

권역별 행정협의회는 2개 이상의 자치단체간에 갈등·분쟁 소지가 있는 현안사항 발생시 원만한 해결을 위하여 구성된 비상설치기구로서 도내에는 7개협의회(수원, 성남, 의정부, 안양, 평택, 동두천, 서부수도권)가 구성되어 있으나 민선이후 기초자치단체장 간에 필요성을 느끼지 못하는 경향이 많아 운영 실적이 저조한 실정이다.

'99운영실적으로 안양권 1회 7건, 동두천권 1회 4건, 서부권 1회 5건 등 모두 16건이 상정되어 협의 하였다.

(작성자 : 자치행정과 김진기 ☎ 249-4088)

5. 지방행정의 전자화로 지식정보화 사회 실현

5-1. 지역정보시스템 보완·확대 구축

가. 정보발신기지 『경기넷』

21세기 고도정보화 사회에 부응하여 국가간·지역간 무한경쟁에서 우위를 확보하고, 경기도의 새로운 위상정립과 지역주민의 풍요로운 삶을 보장하기 위해 미래지향적인 정책수단으로 경기도 지역정보시스템인 『경기넷』을 구축, '98년 1월부터 본격적으로 온라인 서비스에 들어갔다. 행정기관중 전국 최초로 초고속정보망과 인터넷기술 기반을 토대로 구축된 『경기넷』은 "경기도 지역정보시스템"의 고유 명칭으로, 도내 31개 전지역에 NAS(Network Access Server) 장비를 설치하고 초고속망으로 연결하여, 도내 모든 지역에서 일반전화 회선(PSTN)과 ISDN전용회선을 통해 시내전화요금으로 인터넷을 이용토록 하였다. 또한 ISP(Internet Service Provider)의 역할 즉, 가입자에게 사용자 ID와 E-Mail ID를 부여하여 경기넷을 통해 전세계 모든 인터넷 정보를 별도의 연결이나 요금없이 항해할 수 있게 하였다.

또한 이용자의 편의를 돕기위해 경기넷 자동접속 프로그램 starter-kit(CD-ROM) 20,000개와 사용자 안내 팜플렛 20,000부를 제작하여 도민들에게 배포하였고, 정보사냥대회(1,979명 참여), 북마크 등록퀴즈대회(4,804명 참여), 가족홈페이지 경연대회 (125명 참여), 퀴즈대잔치(10,105명 참여) 등 인터넷 관련 이벤트 행사를 수시로 개최하므로써 지역주민의 정보화 의식을 확산시켰다.

경기넷은 지난 '98년 1월 첫선을 보인 이후 국내행정기관의 인터넷 서비스망중 가장 우수한 사이트라는 명성을 쌓으며 꾸준히 가입자를 늘려온 결과, 2000년 1월말 현재 10만명이 넘었고, 일평균 25만건 이

상 접속 이용하는 등 도민의 폭발적인 참여와 호응속에 운영되고 있다. 이용자들이 가장 많이 이용하는 항목으로는 열린광장, 시군/유관기관, 경기뉴스, 경기넷 도우미, 생활/문화정보 순으로 분석되었다.

〈표 2-3-20〉 경기넷 가입자 현황 (2000. 2.14일 현재)

(단위 : 명)

총 계	가입자현황		가입자비율	
	개 인	기업/기관	개 인	기업/기관
104,115	97,408	6,707	93.6%	6.4%

☞ 매주 1,500여명의 신규 가입자가 발생

〈표 2-3-21〉 지역별 현황

(단위 명)

총계	수원	성남	안양	고양	안산	평택	부천	용인	이천	군포
104,115	20,542	8,813	6,784	6,619	5,933	4,625	4,606	4,597	4,230	4,019
의정부	화성	시흥	남양주	광명	파주	포천	여주	안성	오산	의왕
3,126	2,718	2,549	2,156	2,051	1,904	1,902	1,888	1,846	1,628	1,450
김포	구리	하남	광주	과천	동두천	양주	연천	가평	양평	
1,336	1,285	1,271	1,221	1,100	987	870	803	702	554	

〈표 2-3-22〉 직업별 현황

(단위 : 명)

총계	회사원	공무원	대학생	고등학생 이하	주부	자영업	교직원	기타	기업/기관
104,115	30,155	13,823	12,046	12,041	8,400	4,528	3,802	12,613	6,707

나. 단계별 경기넷 서비스 확대 실시

1) 온라인 서비스 실시 (1단계 : '98. 1~)

경기도 지역정보시스템 마스터플랜('97. 4월 수립)에 따라 1단계 사업으로 도내 200개 유망중소기업의 홈페이지 무료구축과 기술·상품·

특허·취업정보 등 『산업정보시스템』을 구축하였으며. "사이버도정", "여성정보", "열린마당", "관광정보", "타기관 정보사이트 연결" 등을 개발하여 '98. 1월부터 서비스를 제공하였다.

2) 생활정보시스템 구축및 산업정보 확대서비스(2단계 : '99. 2~)

경기넷의 2단계 확대개발로 생활정보시스템 구축과 산업정보서비스 확대 사업이 1년간의 개발기간을 거쳐 '99년 1월 완료되었다. 도민의 실생활과 밀접한 부동산, 재테크, 건강/의료 사회복지시설, 세무정보, 교육마당, 교통정보, 취업정보, 법률정보 등 생활/문화정보를 신설하였고, 기존의 산업정보 서비스에 외국무역 및 통상 교류확대를 위해 경기무역 뉴스, 무역 진흥시책, 무역 거래알선, 상품전시관, 공장·유휴 설비 비즈니스 상담, 창업 정보 등의 무역/기업 정보를 추가 개발하였으며, 도내 300개의 유망중소기업 업체의 홈페이지를 무료로 추가제작 '99년말 현재 500개의 유망 중소기업체가 서비스 혜택을 받고있다. 특히 네티즌을 위한 인터넷 채팅, 사이버 쉼터, 인터넷 호출, 인터넷 카드, 인터넷 수첩 등의 인터넷 관련 각종 부가서비스를 개발하여 제공하였다.

3) 산업·생활·행정정보를 통합한 종합정보서비스 실시 (3단계 : 2000.1~)

새로운 천년을 맞아 경기넷을 새롭게 단장하여 산업·생활·행정정보를 통합한 종합정보서비스를 운영하고 있다. 추가적으로 개발된 벤처넷은 경기엔젤클럽, 경기벤처펀드, 투자자사랑방, 벤처기업 현황, 투자상담등으로 구성되어 있어 벤처기업가는 물론 일반인들에게도 유익한 정보와 자료를 제공하고있다. 또한 전자거래알선은 서비스안내, 무역거래알선, 전자카달로그, 도내 무역업체 정보, 무역통계정보, 경기무

역뉴스, 무역진흥시책, 수출애로 상담 등을 볼수 있다. 아울러 환경사이트에는 환경소식, 환경교육, 분야별 보전대책, 환경오염 측정, 푸른경기 21, 해외기술정보 등이 들어있어 장기적인 환경정책을 도민에게 제시하고 도민들의 적극적인 참여를 유도함은 물론 환경분야 연구에도 크게 도움을 줄 것으로 기대되고 있다. 특히, 장애인 사이트는 장애인은 물론 비장애인들에게도 유익한 자료를 제공하고 있으며, 장애인 소식에는 사이버민원, 복지시책, 복지시설 및 단체, 취업정보, 상담코너, 두리장터, 자원봉사, 터놓고 얘기합시다 등으로 구성되어 있다.

이외에도 중소기업지원과 관련된 행정업무 정보화를 위해 『중소기업정책지원정보시스템』을 구축하였다. 새롭게 개발된 이 시스템에서는 기금운영관리, 유망업체관리, 공장정보관리, 산업단지관리, 수출지원관리 등 12개 분야로서, 기금에 대한 여유자금의 수시 파악은 물론 도내 중소기업 및 산업단지에 대한 신속·정확한 현황관리로 행정의 효율성과 중소기업 지원시책에 획기적인 성과가 있을것으로 기대된다.

4) 초고속망 이용시설의 확충 및 고속화

'98년부터 서비스중인 경기넷은 가입자 및 이용율의 폭발적인 증가로 '99년에는 도내 31개 전 시군을 초고속망(기존 19개 지역)으로 연결하였고, 이용회선도 870회선(기존 600회선)으로 증설, 인터넷 전송속도를 2Mbps→8Mbps로 증속하는 등 정보망 이용시설을 확충하였다.

또한 전자우편(E-mail) 사용률의 증가에 대비 E-mail 서버, WEB 서버, DB 서버 등 시스템을 추가설치(기존 8→11대)하여 도민들의 인터넷 이용 불편 최소화에 최선을 다하였다.

다. 발전방향

2000년에는 경기넷 가입자 15만명을 목표로 기존의 산업·생활·행

정정보의 보완 및 확대, 해외거래알선 등 무역/투자 관련 서비스 확대, 웹호스팅 서비스 등 인터넷 관련 부가서비스 기능 확대 등 도내 기업과 도민이 필요로하는 고품질의 정보서비스를 제공할 계획이며, 또한 이용회선 증설(870→1,460회선), 전송속도 증속(8Mbps→45Mbps) 등을 통해 『경기넷』을 국내외 정보시스템의 발신기지로 집중 육성함으로서 21세기 지식정보화 사회의 선도적 역할을 다 할 계획이다.

(작성자 : 정보통신담당관실 조남훈 ☎ 249-2911)

5-2. 전자도정 구현

정보사회가 도래함에 따라 정보기술을 활용하여 저비용 고효율의 행정구현을 위한 방안들이 대두되었고, 그 중 대표적인 예가 "전자문서의 유통"이었다. 전자문서는 특성상 기존의 종이문서를 대체함은 물론, 지식의 축적 및 지식관리체계의 구축이 가능해져 행정에 대한 전면적인 개편의 도구로서 큰 역할을 하고 있다. 도에서는 전자문서결재시스템을 구축하고 근거리 통신망(LAN:Local Area Network)을 통하여 전자문서의 결재 및 수발신을 전자적으로 처리하고 있으며 축적된 도정정보를 여러부서에서 공동으로 활용하고 있다.

가. 전자도정을 위한 전자행정 기반 조성

전자도정구현의 가장 큰 변화는 전자문서의 출현이 우리 행정문화에 가져온 변화이다. 이 변화는 정보통신기술의 적절한 활용으로 가능해졌다. 현재 도의 디지털 행정구현을 위하여 '99년도에는 PC보급률이 1인 1대로 '98년의 1.4인당 1대보다 크게 높아졌으며 근거리통신망이 '98년도 담당(계)당 4~5회선('98년 757회선)에서 '99년도 1인 1회선(1,176회선)으로 확충되었다. 또한, 본청위주의 통신망을 제2청사와 소방재난본부에도 근거리통신망을 추가로 확충하여 거리에 관계없이 도

정업무를 추진하게 되었다.

나. 전자결재시스템 구축 확대

'99. 5월 본청 및 제2청사, 소방재난본부에 본격적으로 인트라넷망이 구축되면서 기존의 제한적이였던 업무환경을 보다 유연하게 해주었으며 부서내 또는 부서간 네트워크 환경이 발전하면서 '99년 7월 1일부터는 본청의 전 실과에서 결재문서(내부결재, 협조, 보고 및 대외문서)의 전자결재를 시행하였고 대내문서는 전자결재시스템을 통하여 기안문 작성부터 결재처리, 시행문의 발송, 시행문서 수신/접수/선결에 이르기까지 문서관리를 전자적 처리로 자동화하였다.

〈표 2-3-23〉 '99년 전자문서 유통현황

구 분	계	전자우편	전자게시판	전자결재
건수	1,066,973건	54,772건	972,225건	39,976건

전자결재가 점차 활성화됨에 따라 우선 문서수발신업무가 대폭 간소화되었고, 기존 문서계를 통한 문서수발신업무를 자신의 PC앞에서 부서간 협조가 이루어지도록 업무행태를 바꿀 수 있었다. 이에 따라 전자결재시스템을 통한 전자문서의 활용이 점차 높아짐에 따라 문서수발신 업무량이 약 30%이상이 감소하였다.

〈표 2-3-24〉 '99년 전자결재 활용률

총평균	7월	8월	9월	10월	11월	12월
33.3%	17.2%	18.8%	27.2%	35.8%	46.8%	46.2%

또한 본청과 제2청사 및 소방재난본부간에는 통신망을 통한 전자결재문서의 시행이 가능해져서 시행문 발송 즉시, 해당기관의 문서수신함에 도착하며 해당기관에서 바로 수신문서를 접수처리할 수 있도록함으로써, 기존의 사송을 통한 문서 수발신처리보다 훨씬 빠른 문서유통

의 파급효과가 점차 나타나고 있다.

다. 도정정보관리시스템 확대 구축

『도정정보관리』시스템은 부서별, 단위업무별로 PC에 의해 분산처리 및 관리되고 있던 각종 업무보고자료, 지시사항 등 전반적인 주요도정을 종합적으로 상시 관리할 수 있도록 개발된 시스템으로 '95년 5월 개통되어 관리자들은 전반적인 도정추진상황을 일목요연하게 수시로 점검할 수 있고 실무자들은 정보수집, 업무전달 등에 쉽게 활용할 수 있게 되었다.

'99년에는 실과업무보고, 도지사지시사항, 직원도우미, 도서안내, 문헌정보 등 총 5개 항목이었던 『도정정보관리』를 문서관리, 법령정보, 업무편람 등 3개 항목을 추가하여 총 8개 항목으로 확대, 도청 전직원이 정보화 사회에 대처할 수 있는 능력을 배양하고 문서와 시간의 절약은 물론 인력의 절감과 업무능률의 질적인 향상을 추구해 나가고 있다.

라. 대장관리시스템 구축

다량의 종이문서 생산과 자료관리의 비효율성을 가져온 행정 지양은 물론 전자도정 구현을 위한 종이없는 사무실 실현을 위하여, 101백만원의 예산을 투입 도 본청에서 사용하고 있는 각종 대장·일지의 전산관리시스템을 개발(개발기간: '99. 7. 5~12.31)하였다.

이에 따라 그동안 수기로 작성 결재 또는 관리해오던 각종 대장·일지 등 일상 행정업무의 전산화로 2000년부터 전자결재 등 전산화가 가능해 졌다. 따라서 『대장관리시스템』을 통해 도 본청에서 사용하고 있는 각종 대장·일지 등 134종에 대해 자료입력·조회·출력·DB관리와 함께 실과간 관련 대장·일지의 연계처리, 전자결재시스템과 연동 활용하게 되었다. 기대되는 효과로는 지금까지 수기로 기록·관리되는

각종 대장·일지 등을 전자파일로 보관되는 전자문서화 체계확립, 현황 및 통계자료의 수시조회, 전자결재시스템과 정보공유 및 이용의 극대화 등 행정업무 효율성 증대의 계기가 마련 되었다고 할 수 있다.

마. 발전방향

2000년에는 전 기관의 전자결재 시행을 목표로 하고 있으며, 기존의 결재문서외에 실과에서 사용하는 일반 대장, 일지 등 136종을 전산관리하고 이중 36종의 결재서식에 대하여는 전자결재를 실시할 계획이다. 또한 2000년 6월부터 직속기관 및 사업소까지 초고속통신망을 구축하면서 전자결재를 사업소까지 확대할 예정이다. 동 사업이 완료되면 문서관리부서를 거치지 않고 직접 시행문서를 사업소까지 전자문서 발송이 가능토록하여 문서의 유통체계를 획기적으로 개선할 계획이다.

(작성자 : 정보 통신담당관실 유병석 ☎ 249-2921)

5-3. 재정정보관리시스템 운영 확대

지방재정의 건전운영과 경쟁력 제고를 위하여 지방재정을 종합적으로 통합 관리하고자 '98. 5월부터 구축한 재정정보관리시스템이 '99. 1월에 완료되어 운영을 개시하였다.

재정정보관리시스템은 지방행정분야 중 예산편성, 세입징수, 집행처리, 결산등 재무회계 전 시스템을 통합하여 개발한 시스템으로 월별/분기별 결산관리, 합리적 재원배분 및 계획성 제고를 위한 투자사업관리, 정책결정을 위한 자금흐름 정보를 관리자에게 제공함을 목표로 구축하였으며, 활용부서를 본청에서 사업소·외청으로 확대하였고 업무범위를 예산, 회계, 세외수입의 3개 분야에서 관리자정보, 결산, 자금운용, 계약, 물품, 기금, 세입세출외현금 등 7개 분야를 추가하여 운영하였다.

또한 자료의 공동이용 활용을 위한 환경구축 기반조성으로 예산관련

주관부서에서 분석자료를 직접 생성토록 자료분석용 S/W활용을 위한 환경을 구축하고 사용자교육을 실시하였으며 관련자료를 DB로 구축하였다.

재정정보관리자시스템의 특징은 과거 예산과목별로 처리되던 업무의 흐름을 사업별로 처리가 가능토록 구현하여 관리자정보로 제공한 것이다. 사업별 처리의 이점으로는 투자사업의 집행현황 및 자금의 흐름을 정확히 파악할 수 있다는 점을 들 수 있으며, 사업별 자금지출계획에 의한 집행예측이 가능하다는 점이다. 따라서 재정정보관리시스템의 운영으로 재원의 합리적 배분, 투자사업의 효율성 제고, 자금관리에 의한 이자수입 증대 등 효율적인 자금운영 관리가 이루어질 수 있게 되었다.

향후 발전방향으로는 전자결재와 연동하여 신속하고 능률적인 업무처리를 지원하고 인터넷을 통하여 처리하는 것이 효율적인 업무는 웹기반 DB프로그램으로 개발할 계획이다. 특히 시·군과 자료연계가 필요한 재배정 및 보조내시 사업은 인터넷을 통하여 자료를 직접 처리토록 웹기반 DB프로그램을 개발하여 실시간 결산 및 사업관리가 가능토록 구현할 예정이며, 예산내용 등 도민에게 필요한 재정정보를 웹개발방식으로 구현하여 인터넷을 통하여 공개할 계획이다.

(작성자 : 정보통신담당관실 정은주 ☎ 249-2903)

5-4. 지리정보시스템(GIS) 구축

가. 구축배경 및 목적

현대사회는 도시화·산업화를 거쳐 정보화사회로 이행하는 과정에서 토지·자원·환경 등 각종 도시기반시설물의 과부하로 인하여 공간정보를 효율적으로 관리할 필요성의 대두와 함께 21C 고도정보화사회에 맞는 행정의 생산성과 경쟁력 제고로 대국민 행정서비스의 질적·양적 개선이 날로 요구되고 있다.

이러한 욕구에 능동적으로 대처해 나갈 수 있는 행정구현은 물론 행정의 과학화 및 생산성 향상을 도모하기 위해 중앙정부에서 국가지리정보시스템(NGIS : National Geographic Information System) 구축 계획이 추진되었으며, 이에 경기도에서도 도시기반시설물 관리를 위한 각종 도형정보와 속성정보를 포함한 공간정보를 통합관리하고, 이를 행정업무에 활용할 수 있는 일련의 체계인 경기도 지리정보시스템(KGIS : Kyonggi Geographic Information System) 구축사업을 추진하게 되었다.

〈 중장기 사업개요 〉

- 사업기간 : '99 ~ 2003(5개년)
- 대상기관 : 23개시 중 20개 시(파주·안성·김포시 제외)
- 구축분야 : 도로, 상수도, 하수도 등 지자체 관리분야
- 사업내용 : 수치지형도수정·갱신, 프로그램개발, 시설물 조사/탐사 및 DB구축, H/W, S/W 구입 등
- 총사업비 : 67,767백만원(국비 11,307, 도비 6,207, 시비 50,253)

※ 국가 NGIS계획에 따라 '99. 6월부터 2년에 걸쳐 경기도, 과천시, 건설교통부가 공동참여하여 과천시 시가화 전역(36㎢)에 대한 도로, 상·하수도 등 도시기반시설물에 GIS 시범사업 완료

나. '99년 도시기반시설물관리체계 구축

'99년 도시기반시설물관리체계 구축사업은 경기도 중장기 계획에 의한 도비보조사업과 정부의 실업대책 일환인 공공근로사업이자 국가거점도시육성지원 사업을 병행하여 추진하였다.

특히, 공공근로사업은 IMF 체제하에서 실업대책을 위한 정보화뉴딜정책 차원의 사업으로서 연인원 162,060명을 고용하는 성과를 거두었다.

주요 추진내용은 도비보조사업인 고양, 구리, 남양주시 등 3개 시와

국가거점도시육성사업이자 실업대책 일환의 공공근로사업인 수원, 부천, 고양, 시흥 등 4개 시를 대상으로 총사업비 11,186백만원을 투입하여 2,689㎞의 시설물 조사/탐사 및 DB구축, 응용프로그램개발, 전산장비(H/W, S/W) 도입 등이다.

〈'99 사업개요〉

- 대상기관 : 6개 市(수원·부천·고양·구리·남양주·시흥)
- 구축분야 : 도로, 상수도, 하수도
- 사 업 량 : 2,689㎞(도로 204, 상수도 1,601, 하수도 884)
- 사업내용 : 시설물조사/탐사 및 DB구축, 프로그램개발, H/W, S/W구입 등
- 총사업비 : 11,186백만원(국비 4,303, 도비 1,411, 시비 5,472)

또한, 체계적이고 성공적인 사업수행을 도모할 수 있도록 대상 기관별로 팀장(담당)이 참여하는 『도시군 GIS합동추진단』을 구성하였으며, 추진단 운영은 필요시 수시 회의 및 토의를 실시하여 국가 및 도 GIS 구축계획과 연계방안 강구, 사업추진사항 및 추진계획 토의, 사업진행상 주요사항 논의 및 발전방향 강구, 기관간 상호 정보교환 등의 임무를 수행하게 되었다.

아울러 분기별로 현지지도 점검을 실시하여 문제점 및 대책과 개선발전방안을 강구 조치하는 등 적극 사업을 추진함으로써 성공적인 마무리를 할 수 있었다.

향후에는 대상기관 및 업무를 점차적으로 확대하여 도시공간정보를 종합적으로 관리하는 도시정보시스템(UIS : Urban Information System) 구축을 목표로 추진해 나갈 계획이다.

다. 도로시설물 통합관리시스템 구축 (가로등, 가로수, 도로표지, 주차장)

'98 경기도 정보화발전연찬회 우수업무로 선정된 가로등, 가로수, 도

로표지, 주차장 시설에 대한 통합관리시스템 구축을 위하여 군포시를 시범기관으로 선정하여 '99. 5월부터 '99. 9월까지 사업비 17,930천원을 투입하여 프로그램개발, 수치지도 가공 변환, 운용 S/W구입 등의 사업을 수행하였고, 시스템의 활용도 제고 및 사업의 체계적인 관리를 위한 『도, 시·군 과업진행추진단』 16명을 구성하여 사업의 추진일정 관리, 문제점 및 대책 마련 등 발전방향을 강구 추진하게 되었다.

개발완료된 시스템은 1차, 2차에 나누어 시·군에 확대보급하게 되며, 1차로 '99. 10월부터 12월까지 수원시 등 10개시에 교육을 통하여 확대보급하였고, 2차는 2000. 6월에 시흥시 등 4개시에 확대보급하게 된다.

따라서 본 사업을 통하여 기존 도면·대장의 전산화 정비로 과학적이고 체계적인 시설물관리 기틀을 마련하게 되었으며, 향후 GIS 구축시 기초자료로 활용함으로써 사전 기반을 구축하게 된 것이다.

라. 발전방향

앞으로 GIS가 지방자치단체의 경쟁력 강화 및 행정생산성 제고 등에 기반이 되는 사회간접자본이라는 전제하에 GIS 활용기반과 여건을 성숙시켜 나가야 할 것이며, 도로, 철도, 상하수도, 가스, 전력, 통신, 재해관리, 국토공간관리, 대민서비스 등 각종정책 및 행정 그리고 공공분야에서 활용된다는 점을 감안하여 아래와 같이 효율적으로 추진해 나가야 할 것이다.

첫째, 국가거점도시육성지원사업과 연계하여 추진함으로써 예산절감은 물론 인근 지역으로의 시너지 효과를 창출하도록 하며

둘째, 과천시 GIS시범사업을 통해 개발된 표준화 모델을 타 지역에 확산 구축하여 시행착오를 최소화하고

셋째, 1/5,000, 1/25,000 지형도를 기본도로 사용 행정업무에 활용할 수 있는 각종 주제도를 제작하는 전자지도정보전산화로 행정능률

향상 및 정보화 확산에 기여해 나갈 계획이다.

(작성자 : 정보통신담당관실 정연종 ☎ 249-2926)

5-5. 지역주민 및 공무원의 정보화교육 활성화

가. 공무원의 정보화 교육 강화

행정의 전자화·과학화를 통한 전자도정 실현을 위해 공무원의 정보활용능력 강화의 중요성을 인식하여 행정기관내 자체 교육장을 이용하여 컴퓨터 활용교육을 집중적으로 실시하였다. 문서편집, 다기능 응용 S/W, 인터넷 정보검색 등의 교육과정과 업무개발에 따른 직무교육 등을 도 및 시군 공무원 22,203명(전년 대비 45% 증가 - 15,348명)에게 실시하여 행정의 효율성 및 생산성 향상에 일익을 담당하였으며, 특히 도의 경우 2회에 걸쳐 시행한 공무원 컴퓨터(PC) 활용능력 평가에서 61명의 우수 공무원이 인증서를 수여받았다.

나. 공무원 가족 컴퓨터(PC) 이용 교육 실시

21세기 지식정보화 사회를 맞이하여 지역정보화의 촉진을 위해선 도민 정보화 교육의 필요성이 대두되어 지역주민 21,823명에게 컴퓨터 활용교육을 실시하였다. 도에서는 청내 공무원 자녀를 대상으로 방학기간을 이용하여 컴퓨터 구조 및 이론, 인터넷검색 등의 다양한 정보화 교육과정을 개설하여 135명의 자녀들에게 교육을 실시하였으며, 2000. 1월에는 주부를 대상으로 3회에 걸쳐 32명에게 실시하므로서 지역주민 정보화 교육의 시발점이 되었다.

다. 발전방향

금년에는 전 도민이 인터넷을 전화처럼, 가계부를 컴퓨터로 쓸수 있도록 도민 정보화교육을 확산 시켜나갈 계획이다.

2000. 3월부터 본격 실시될 정보화 교육은 공무원과 지역주민교육으로 나눠 도 및 시군 주관으로 실시될 예정으로서 특히, 주부, 노인, 농어민, 장애인 등 정보화 소외계층과 소년소녀가장, 생활보호대상자 등 저소득층의 참여를 적극 유도해 정보화 빈부격차를 해소하는데 주안점을 둘 방침이다.

교육과정은 PC 활용과 인터넷 검색 등 기초과정부터 정보검색사 등 자격증 취득을위한 전문교과 과정까지 다양하게 개설하여 금년말까지 40만명의 도민에게 교육시켜나갈 계획이다.

(작성자 : 정보통신담당관실 박연경 ☎ 249-2917)

5-6. 각종 정보화관련 경진대회에서 우수기관으로 선정

가. 지방행정정보화 연찬회에서 우수과제 선정

'99년 6월 행정자치부 주관으로 실시한 제16회 지방행정정보화연찬회에서 『정보화발전과 추진조직의 올바른 방향』에 대한 연구과제를 발표한 경기도가 연찬과제 우수시도로 선정되어 행정자치부 장관 표창을 수여받았다.

나. 외부기관의 인터넷 평가에서 대상 수상

『경기넷』이 지난 5월26일 조선일보사가 주최한 인터넷 대상 "공공기관 사이트"부문에서 인터넷 우수상을 수상하였고, 또한 한국경제신문사가 주관한 "한경인터넷 대상" 의 지자체 부문에서 1위를 차지하는 등 외부기관의 각종 인터넷 평가에서 최우수기관 및 우수사이트로 선

정되는 등 『경기넷』이 명실공히 국내외 정보망의 발신기지로서 명성을 날렸다.

(작성자 : 정보통신담당관실 조 남 ☎ 249-2893)

5-7. 행정전산망 안정적 운영관리

가. 온라인 민원서비스 및 전산자료제공

전국을 전산망으로 연결하여 온라인 대민서비스를 실시하고 있는 행정전산망시스템은 지적·자동차관리로, 시군구 민원실 또는 차량등록사업소에서 각종 서비스를 제공하고 있는데, 신시스템 교체 등을 통해 Y2K 문제의 조기해결과 신속한 민원서비스에 만전을 기하고 있다.

특히 지적관리시스템의 경우 신주전산기 교체를 통해 그 동안 누적되어오던 민원처리 증가에 신속히 대처하고자 31개 시군구 및 18개 지적공사에 대한 단말기를 증설, 신속·정확한 정보전달과 주민 불편을 최소화 하는데 노력하였다.

〈표 2-3-25〉 '99년도 민원서비스 현황

구 분	세부내용	건수(1998) (단위 : 천건)	비 고
지적관리	토지이동, 소유권정리, 등본발급등	7,307/(8,238)	'98년도대비 11.3%감소
자동차관리	차량등록, 원부발급등	5,774/(5,253)	'98년대비 9 9%증가

또한 지적관리, 자동차관리시스템의 정보의 공동활용 목적으로 경찰청 및 유관기관에 각종 자료를 제공하였다.

〈표 2-3-26〉 '99년도 전산자료 제공현황

구 분	건수(1998) (단위 : 천건)	제공기관	비 고
지적관리	17,384/ (35,387)	대법원외 3개기관	토지소유권변동,토지임야기본자료 '98년 대비 2.0배 감소
자동차관리	50,992/ (41,652)	경찰청외 6개 기관	차적변동 및 등록자료 '98년대비 8 16% 증가

나. 지적관리시스템 운영

지적관리시스템은 시·군·구, 시·도 및 중앙 등 전국을 온라인으로 연결하여 토지자료의 변동사항을 즉시 처리하고, 등본발급 및 대장열람의 민원서비스를 제공하고 있다. 또한 토지이용계획, 국·공유지 현황의 정책자료를 행정자치부와 시·군 등에 제공함으로써 국가, 지방자치단체, 연구기관 각 분야에서 새로운 토지관련 업무의 창출 및 과학적인 토지행정체계를 구축하는데 기여하고 있다.

기존 톨러런트시스템 운영체제에서는 주전산기 용량의 한계로 단말기 증설 요구를 수용하지 못하였고, 잦은 장애로 신속한 온라인 서비스 및 시스템의 안정적 운영에 어려움을 겪고 있었으나, '99. 6월 전국 최초로 지적전산 신시스템(국산주전산기Ⅲ)을 도입·구축하여 온라인 서비스를 개시함으로써 장애 발생의 최소화는 물론 신속한 변동자료 처리, 토지(임야)대장 등본 발급이 빨라졌으며, 단말기 증설을 수용함으로써 민원인에게 보다 질높은 행정서비스를 제공하게 되었고 조기에 Y2K 문제를 해결하게 되었다.

2000년도에는 현재 중앙부처. 시도 중심으로 구축되어 운영중인 지적관리시스템의 자료를 「시군구 행정종합정보화 사업」에 따라 시군구에 제공·구축케 함으로써 정보공동이용 체계로 나아갈 계획이다.

다. 자동차관리시스템 운영

도내 자동차 등록대수가 200만대를 넘어서고 매년 10%이상의 증가율을 보임에 따라 시스템의 안정적 운영을 도모하고자 '98. 2월 기존 톨러런트시스템을 국산주전산기Ⅲ(UX9000)로 교체하여 운영하기 시작하였고 '99. 7월에는 자료의 무결성을 확보하고 Y2K문제를 해결하기 위하여 ISAM화일체계에서 RDBMS을 이용한 데이터관리 체계로 전환하여 민원서비스를 제공하고 있다. 또한 시군 및 자동차검사소와 연결되는 통신망은 2400bps 모뎀방식에서 LAN을 이용한 TCP/IP 체제의 56Kbps로 속도를 향상시켜 민원처리시간을 단축하였다.

자동차관리시스템에서 제공하는 자동차 등록자료는 의료보험료산정, 보험개발원 책임보험가입자관리, 교통안전분담금 환급등 도민생활과 밀접한 분야에 까지 활용될 수 있도록 하였고, 행정기관에서 자동차세 부과자료, 환경개선부담금 부과자료, 경찰청 차적변동자료등을 행정기관에서 활용하고 있다.

2000년 6월부터는 건설기계관리 및 이륜자동차관리시스템을 구축하여 건설기계와 조종사면허관리업무를 전산화하여 행정의 효율성을 향상시키고, 읍면동에서 이륜자동차를 등록할 수 있도록 네트웍을 구축하여 민원행정서비스망을 구축할 계획이다.

(작성자 : 정보통신담당관실 권오징 ☎ 249-2920)

5-8. 컴퓨터 2000년 연도표기문제(Y2K) 해결마무리

가. 해결의 시급성 및 추진방향

컴퓨터 2000년 연도표기 문제는 '97년 문제해결의 중요성이 인식되기 시작하면서 그동안 우리도에서도 Y2K문제 해결이 2000년이전에 해결하지 못할 경우 사회전반에 커다란 재앙발생 예상과 국가 대외신

뢰도 하락 등 조기해결의 시급성이 대두됨에 따라 도를 비롯한 시·군의 행정기관에 보유한 자원에 대하여 문제수량 적출을 위한 영향평가(자원조사)실시 및 해결 소요예산 확보,시스템공급업체와의 유기적인 협조체제 구축, 정비추진상황 현장확인 및 조기해결 독려, 위급상황 발생대비 비상계획 수립 및 보완, 문제인식 제고를 위한 공무원 교육등에 역점을 두고 추진해 왔다. 또한 시·군 단체장 및 부단체장 회의시 수시로 문제해결의 시급성 및 중요성 강조, 문제해결 대책반 보강, 제세금 및 상수도 등 주민생활과 직결되는 민생분야시스템 최우선 해결,각종 매체를 활용한 문제해결의 중대성 및 시급성 홍보 등을 실시한 바 있으며 아울러 중소기업, 고층 및 대형건축물의 문제해결 지원 가이드북 제작 발송등 민간분야의 문제해결에도 관심을 갖고 행정지원을 아끼지 않았다.

그리고 문제해결 기한이 '99년말까지로 한정되어 있는 만큼, 문제해결 예산 조기집행,정비실태 현장확인 및 지도점검 강화, 부진분야 중점관리, 변환 및 검증 완료후 문제해결 유·무 확인 등에 중점을 두고 전 행정력을 집주하였다.

나. 단계별 추진일정

① 영향평가(조사) ⇒ ② 변환단계 ⇒ ③ 검증단계 ⇒ ④ 시험운영(완료)

'98년 기완료 '99. 4월까지 '99. 6월까지

다. 문제해결 조기 마무리를 위한 조치사항

도 및 시군의 Y2K문제해결 담당공무원 모두가 금년에는 어떠한 일이 있더라도 Y2K문제를 최우선 완벽하게 해결해야 한다는 신념을 갖고 문제수량 해결을 위한 행정력 강화 및 시스템 개발공급업체의 지원 등 각종 대책을 강구하여 정부의 대응목표기간인 8월보다 2개월 앞당

겨 6월말까지 완료키로 하였다.

한편 우리도가 해결해야 할 도 및 시·군의 행정기관에 보유한 Y2K 문제 수량은 총 4,463건(도 92, 시군 4,171)으로 이 중에 유상해결이 3,605건 무상해결이 858건이며, 문제해결을 위해 그동한 확보한 예산은 도가 718백만원 시·군이 4,716백만원 등 총 5,434백만원이었다.

Y2K문제를 정부 대응목표보다 2개월 앞당겨 해결하기 위하여 시스템별 문제해결 대책반 재편성 및 보강, 비정보분야 문제발생여부 추가조사,부족예산 추경확보 및 확보예산 조기집행,해결프로그램 조기개발 촉구등 개발공급업체와의 유기적인 협조체제 구축 및 직접 현장방문 대표자와의 면담실시,문제시스템 보유관리부서 관리자 및 담당자와의 추진상황 수시보고회 개최, 정비추진실적 주(週)단위 시·군 전파로 정비(해결)제고 경쟁력 유발, 정비추진상황 현장확인 지도점검 실시, 예기치 못한 상황발생 대비 수립한 비상 계획 수시보완, 문제해결 홍보 경기넷 홈페이지 구축, Y2K점검의 날 행사 운영, 각종 언론매체를 통한 해결의 중대성 및 시급성 수시 홍보 등 담당 공무원들이 보다 헌신적이고 적극적인 추진의지를 갖고 정비한 결과 '99. 6.30 지방자치단체로써는 전국에서 가장 먼저 Y2K문제를 해결하였음은 물론 당초 목표한 정부 대응기간보다 2개월 앞당겨 해결하는 성과를 가져왔다.

해결된 시스템을 유형별로 분석해 보면 문제수량 총 4,463건 중 신규시스템 구입교체(구매) 2,196건, 성능개선(업그레이드) 1,310건, 보드교체 526건, 수정 및 변환 190건, 재 개발 17건, 연도회귀법 14건, 폐기 210건 등이다.

아울러 지방행정분야이외 중소기업 및 주민생활과 관련이 깊은 아파트, 백화점 등 대형건축물 소유주에게도 문제해결의 중요성 및 조기해결을 독려하였으며 해결관련 각종 안내책자 제작 배포 및 홍보를 실시하였다.

라. 우리도 Y2K문제해결 현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	문제수량	정 비 실 적					소요예산 (집행액)
		계	H/W	S/W	통 신	비정보	
합계	4,463	4,463	2,724	281	641	817	5,434
도	292	292	271	6	12	3	718
시·군	4,171	4,171	2,453	275	629	814	4,716

(작성자 : 정보통신담당관실 고병근 ☎ 249-2905)

5-9. 행정정보공개제도 운영

가. 추진배경 및 목적

경기도에서는 지난 '93년도부터 행정정보의 자유로운 이용을 통한 도민의 알권리를 보장하기 위하여 공공기관의 정보공개에 관한 법률에 근거하여 시행하여 오고 있다.

또한 이 제도를 산하기관에 운영하도록 권장하여 31개 모든 시·군에서 운영 중에 있으며 중앙정부에서도 정보공개법과 시행령을 제정하여 '98. 1. 1부터 시행하므로서 행정의 신뢰성 확보 및 책임행정 구현의 초석이 되었다.

나. 추진실적

'99년도에는 모두 952건의 공개 청구를 접수하여 이중 950건을 공개하였으며 '93년 이후 연평균 10%이상의 청구요청이 늘어나고 있어 도민들이 도정에 대한 관심이 꾸준하게 증가하고 있는 것으로 나타나고 있다.

〈표 2-3-27〉 연도별 행정정보공개 증가 추세

연 도 별	93년	94년	95년	96년	97년	98년	99년
공개건수	13	32	282	645	804	898	952

※ '99 비공개 내용 : 2건(법령저촉 1, 자료부존재 1)
- 83 한약사 자격시험 성적공개(개인사생활 침해)
- 25 인천 간석지 공유수면매립 준공도면(자료 부존재)

특히 종전 조례 및 시행규칙에서 공개 청구할 수 있는 자격을 도민으로 제한하였으나 '98. 1. 1이후 법령이 제정·시행됨에 따라 전 국민으로 확대하였고 이의 신청 기간도 20일에서 30일로 기간을 늘려 민원인의 편의를 도모하였다.

행정정보공개 목록이나 이용 절차를 종전 도 단위 기관에만 배포하는 소극적 추진으로 제도의 기능이 활성화되지 못하였으나 이용절차 및 안내문, 공개목록 등을 도보, 경기넷 등 컴퓨터 통신에까지 확대 공개하였고 시·군·구, 읍·면·동 민원실과 시민 다중 집합 장소인 터미널, 역, 대합실에까지 게시하여 행정정보공개 제도를 적극적이고 능동적으로 도민에게 알리기 위한 제도를 정착시키기 위해 노력한 결과 이용 실적이 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타났다.

다. 발전방향

"도민이 궁금해 하는 내용은 무엇이든 알려준다"라는 전제 아래 각종 매체를 통한 다양한 홍보의 추진과 전자정보화 시대에 걸맞는 PC를 통한 제도의 홍보에 중점을 두어 투명한 도정의 공개 의지를 표명할 계획이다.

또한 법률에서 정한 비공개 대상정보를 엄격하게 적용하여 비공개 정보를 최소화 하므로서 도민의 알권리를 최대한 충족시킬 계획이다.

(작성자 : 총무과 이한일 ☎ 249-4054)

5-10. 경기도민 생활수준 및 의식구조 조사

가. 조사배경

경제사회 발전에 따른 전반적 생활수준이 향상되면서 사람들의 의식도 의식주와 관련된 기본적인 욕구에서 문화여가활동, 사회참여와 같은 삶의 질적 향상에 대한 욕구로 변화되고 있다. 이러한 변화를 신속히 반영할 수 있는 기초자료는 미흡한 실정이며 자치단체별 정보는 더더욱 그렇다.

경기도민 생활수준 및 의식구조 조사는 생활의 양적질적 수준파악과 수요예측을 목적으로 주거지 중심의 생활양식과 만족도를 집중적으로 조사하는 통계이다. 조사결과는 도민의 복지수준 향상과 균형적 지역개발을 위한 합리적 기초자료로 제공되고 있다.

나. 조사내용

조사는 1995년 처음 실시하여 매년1회씩 6월경 도내 1만6천여 표본가구의 만15세이상 가구원을 대상으로 조사한다.

조사내용은 크게 3개의 영역으로 구분된다. 첫째, 개인적 기본사항에 관한 내용으로 학력수준, 혼인상태, 주거유형, 주거기간, 종사산업, 직업, 평소 경제활동상태, 통근통학사항 등을 조사하며, 둘째, 생활의 변화를 객관적으로 비교할 수 있는 지표를 만들고자 각종 시설 이용지역, 장래 이주계획, 개인용품소유비율, 가구의 소득액, 소비액, 저축액, 부채가구비율 등의 통계를 조사한다. 셋째, 행정통계로는 파악하기 어려운 도민의식 조사부문으로 현거주지 중심의 생활만족도, 사회여러부문과 자기자신에 대한 생활만족도, 가계생활형편 평가 등 주관적으로 삶의 질을 평가하는 내용을 담고 있다.

다. 조사결과

〈표 2-3-28〉 가구의 일반적특성 분포

〈가구유형〉	〈주택유형〉	〈현재주택규모〉
농 가 : 7.8%	단독주택 · 38.5%	20평미만 : 47.7%
비농가 . 92.2%	아파트 · 42 4%	20~30평 : 33 8%
	월세등기타 : 19.1%	30평이상 . 18 5%
〈가구원수〉	〈주택점유형태〉	〈주택건축년도〉
1인가구 : 14.9%	자가 : 53.3%	79년이전 . 12.5%
2인가구 . 16.4%	전세 . 32.2%	80~89년 : 30.5%
3인가구 . 22.0%	기타 : 14.5%	90~94년 : 31.2%
4인가구 : 34.4%		95년이후 : 25.7%
5인이상 : 12.3%		

〈표 2-3-29〉 개인의 일반적특성 분포

〈성별〉	〈학력〉	〈종교〉
남자 : 49.1%	초졸이하 : 17.9%	불 교 21.1%
여자 . 50.9%	중 졸 · 17.8%	기독교 : 23.9%
	고 졸 : 39.4%	천주교 . 8.5%
	대졸이상 : 24.9%	기 타 . 1.4%
		없 음 : 45.1%
〈연령〉	〈혼인상태〉	〈거주기간 : 평균7.7년〉
15~19세 · 9.6%	미 혼 · 24.4%	1년미만 : 17.2%
20~29세 · 18 7%	유배우자 : 67.4%	1~5년 : 42 3%
30~39세 : 30.5%	사 별 6.3%	5~10년 : 19.8%
40~49세 · 18.6%	이 혼 · 1 8%	10년이상 20.8%
50~59세 · 10.4%		
60세이상 . 12.1%		

〈표 2-3-30〉 가구부문주요통계

(단위 : 천, %)

부 문	99년	전년대비	부 문	'99년	전년대비
· 월평균소득(농가제외)	1,583	▽ 1.3	· 작년과 올해 생활형편비교		
- 4인가구	1,771	▽ 1.3	- 나아짐	6 4	5.4
- 5인이상가구	2,034	▽ 4.4	- 변함없음	44.0	30.1
· 일반생활비	1,176	4 9	- 나빠짐	49.5	▽35.6
· 저축액	320	▽15 1			
· 부채가구비율	49.2	▽ 5.0	· 올해와 내년 생활형편비교		
- 가구주연령 30-39세	55.4	▽ 4.8	- 나아짐	22.7	9.8
- 가구주연령 40-49세	54.9	▽ 5.3	- 변함없음	70.5	30.9
			- 나빠짐	6.9	▽40.6

〈표 2-3-31〉 가구원부문주요통계

(15세이상만 조사, 단위 : 천, %)

부 문	99년	전년대비	부 문	'99년	전년대비
· 일한사람의 1인당 월소득	1,220	▽24	· PC이용률	23.1	4.6
- 남 자	1,385	▽23	- 남 자	29.9	4.8
- 여 자	816	▽13	- 여 자	16.6	4.4
· 월평균소득의 지역별구성비	(100.0)		· 생활용품 소유비율		
- 도 내	69.1	1.0	- 핸드폰(개인기준)	39.3	14.2
- 서 울	26.7	▽17	- 컴퓨터(가구기준)	38.2	0.4
- 기 타	4.2	07			
· 학생1인당 교육비	176	▽ 22	· 도내시설이용률		
- 취학전아이	128	▽ 66	- 구매시설	80.5	1.8
- 중학생	163	3.8	- 관람시설	44 9	2 1
- 고등학생	193	6.6	- 의료시설	86.5	0.5
· 통근통학인구비율	54.5	▽1.0	· 희망주택유형		
- 통 근	43.5	▽0.9	- 단독주택	51.9	▽5.1
· 통근통학지역			- 아 파 트	45 7	6.6
- 도 내	74.5	2.0			
- 서 울	22.3	▽2.2			

조사결과 농가를 제외한 가구의 월평균 소득은 158만원으로 전년보다 1.3%인 2만원이 감소한 것으로 나타났다. 소득중 일반생활비 지출은 118만원이며 저축액은 32만원으로 소득대비저축률은 20.2%이다. 교육비가 지출되는 가구들의 가구당 월평균 교육비는 29만 3천원으로 전년과 비슷한 수준이다. 가계의 생활형편은 전년과 비교하여 44.0%가 변화가 없는 것으로, 6.4%는 나아진 것으로, 49.5%는 나빠진 것으로 응답하였다.

15세이상 인구의 통근인구비율은 43.5%, 통학인구비율은 11.0%이며 통근통학시 주된 교통수단은 버스 34.3%, 승용차 30.4%, 도보 17.5%, 지하철 10.9%의 순서이다. 통근통학지역은 도내 74.5%, 서울 22.3%, 기타지역 3.2%이며 일일평균 교통비는 2,318원, 일일평균 통근통학시간은 1시간13분으로 나타났다.

개인휴대폰 소유자 비율은 39.3%로 전년보다 14.2%포인트 증가하였고 월평균 통신요금은 3만6천원을 지출한다. 개인용컴퓨터를 소유한 가구의 비율은 38.2%로 전년보다 0.4%포인트 증가하였으며 자가용승용차가 있는 가구비율은 53.5%, 승합차화물차가 있는 가구비율은 12.6%로 조사되었다. PC이용률은 23.1%로 전년보다 4.6%포인트 증가하였으며 남자의 이용률이 29.9% 여자의 이용률 16.6%보다 1.8배 높았다.

(작성자 : 정책기획관실 정선아 ☎ 249-2935)

6. 교육환경개선

6-1. 학교용지확보를 위한 법개정 추진

가. 법개정 추진배경

최근 10년 동안 경기도에는 매년 30만명 이상의 인구증가와 11만호

이상의 주택이 건설되면서 최근 5년 동안 16%('95~'99년)가 증가하는 등 학생수 증가에 따라 학교를 신설하고 기존의 학교를 증축하여야 하나 한정된 교육예산의 한계로 적시적소에 학교시설을 확충하지 못하여 과밀학급, 2부제 수업, 원거리 통학, 과대학교 등 교육여건이 전국에서 가장 열악한 실정으로 도내 초·중·고등학교 35,770학급 중 31,967개 학급인 89.4%가 과밀학급이다.

〈표 2-3-32〉 과밀학급 현황

계			초등학교			중학교			고등학교		
전체 학급	과밀 학급	비율 (%)	전체 학급	과밀 학급	비율 (%)	전체 학급	과밀 학급	비율 (%)	전체 학급	과밀 학급	비율 (%)
35,770	31,968	89.4	20,799	17,953	86.3	7,716	7,329	95.3	7,255	6,686	92.2

※ 과밀학급 : 1학급당(초등학교 36명이상, 중·고등학교 41명이상)

교육여건 개선을 위한 『학교용지확보에관한특례법』이 1995년 12월 제정되고 동법시행령이 1996년 12월 제정 공포되었으나 법의 미비점과 위헌소지로 시행되지 못하고 보류되고 있어 지방자치단체인 경기도가 열악한 교육환경을 조속히 개선하기 위하여 타 시·도의 반대에도 불구하고 법의 미비점 보완과 위헌소지를 개정하여 시행될 수 있도록 법개정을 추진한 것이다.

〈표 2-3-33〉 학생수 변화추세(1989~1999)

(단위 : 천명)

구 분	1989		1999		연평균 증가(율)	
	전 국	경 기	전 국	경 기	전 국	경 기
초등학교	4,894	618	3,936	850	△96(△2.2%)	23(3.2%)
중 학 교	2,371	235	1,897	350	△47(△2.3%)	12(4.1%)
고등학교	2,326	229	2,251	352	△8(△0.3%)	12(4.4%)
계	9,591	1,082	8,084	1,552	△151(△1.7%)	47(3 7%)

※ 1995년에 인천광역시로 편입된 강화군 학생수 제외

나. 그동안의 추진과정

『학교용지확보에관한특례법』을 개정하여 열악한 교육여건을 획기적으로 개선하고자 그 동안 경기도에서는 『대통령께 건의 1회』, 『국무총리, 교육부장관께 지휘보고 2회』, 『국회 교육위원회의원, 건설교통위의원, 경기도출신 국회의원 등 115명에게 도지사 서한문 발송 2회』, 『국무총리실, 국무조정실 조정협의 2회』, 『수도권행정협의회 공동건의안건 채택 및 건의』, 『규제개혁위원 방문 협조요청 3회』, 『청와대 방문 협조요청 2회』, 『관계부처인 교육부 등 실무협의 21회』, 『고문변호사 법률자문 4회』와 교육여건 개선을 위한 경기도의견을 개정 법률에 반영하고자 개정 법률을 작성하여 제출하는 등 그간 주도적으로 법개정을 추진하였다.

그 결과 '99년 7월 22일 관계부처(국무조정실, 행자부, 교육부, 건교부, 법제처, 경기도) 의견통합을 위한 제2차 국무조정실 조정협의회에서 법개정에 합의하고 '99년 10월 1일 개정 법률안에 대한 입법예고를 거쳐 '99년 10월 15일 규제개혁위원회 본회의에서 통과되었다. 같은 해 12월 7일 국회에 법률 개정안이 상정되고 12월 15일 국회 교육위원회와 12월 16일 법사위원회에서 심의한 결과 가결되어 비로소 '99년 12월 28일 국회 본 회의를 통과, 2000. 1.28 개정공포 법개정이 확정됨에 따라 경기도의 교육환경이 획기적으로 개선되는 전환점을 이룩한 것이다.

다. 주요 개정내용 및 효과

『학교용지확보에관한특례법』 개정내용은 개발 사업자의 의무조항으로 부담금 부과·징수사항을 분양 안내서에 명시하도록 하고 포괄적으로 조례에 위임되어 있는 부담금의 산정기준을 신설하였으며, 부담금의 납부승계 및 강제 징수조항과 시·군 위임규정을 신설하여 부담금

부과 징수근거 및 산출방법을 법으로 규정하였다. 또한 부과 징수업무의 효율성을 높여 행정력 낭비요인을 최소화하였으며 앞으로 법이 시행되면 학교용지의 원활한 공급 및 학교시설 증설로 과밀학급, 2부제 수업, 원거리 통학 등 자녀교육 문제에 대한 학부모님들의 근심과 부담을 해소하고 쾌적한 교육환경으로 면학분위기 조성 및 학습의욕 제고와 양질의 교육 서비스를 제공하게 될 것이다.

라. 향후 추진계획

2000년 1월 28일 『학교용지확보에관한특례법』 개정 공포에 따른 시행령 개정시에도 경기도의 의견이 적극 반영되어 법 시행에 따른 주민들의 불편과 행정력의 효율적인 활용 및 행정력의 낭비를 최소화하기 위해 시행령 개정안을 작성하여 반영시키고 경기도 시행조례를 조속히 제정하여 2000년도 9월 중에는 『학교용지확보에관한특례법』이 시행될 수 있도록 적극 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 문화정책과 김진묵 ☎ 249-4733)

6-2. 교육환경 개선을 위한 재정지원

가. 지방교육재정교부금 교부(도 → 도 교육청)

경기도는 수도권의 인구집중으로 학생이 최근 5년간('95년~'99년) 16% 증가 하였으나, 이에 따른 학교시설 확충 예산 부족으로 학교신설 및 증축을 하지 못하여 교육환경이 나빠졌다. 이에 학생들의 학습의욕을 높이고 학부형들의 자녀교육에 대한 부담을 해소하기 위하여 교육환경 개선을 위한 재정지원을 확대하였다.

먼저 안정적인 교육비 예산을 확보할 수 있도록 지방교육재정 교부금법에 따라 '96년도부터 '98년도까지 도세 총액의 2.6%인

141,747,424천원을 교부하였으며, '99년도에는 52,378,118천원을 교부하여 '96년부터 4년간 총 194,125,542천원을 도 교육비 특별회계에 교부하였다.

〈표 2-3-34〉 연도별 교육비 특별회계 교부금 교부현황

(단위 · 천원)

계	'96년	'97년	'98년	'99년
194,125,542	45,655,012	48,900,982	47,191,430	52,378,118

나. 시 · 군 교육경비 및 지원범위 확대 지원

경기도의 열악한 교육환경을 조기에 개선하고자 시·군에서 교육기관에 지원하는 교육경비 승인조건에 대한 시·군비와 교육비 특별회계 지원범위를 50%에서 60%로 늘려 지원할 수 있도록 지원비율을 확대하였다. 지원사업별 범위도 급식시설 및 문화체육 시설에 한정되어 승인할 수 있도록 한 것을 시장·군수가 관내 교육기관에서 필요로 하는 사업 및 시설을 재량에 따라 지원할 수 있도록 완화하여 '96년도부터 '98년까지 70,336,000천원을 승인하였으며, '99년도에 24,302,000천원을 승인하여 학생들의 편의시설과 화장실 신·증축 및 보수, 컴퓨터실 등 첨단 교육장비시설 확충, 예체능 특기생 육성을 위한 시설 및 운영

〈표 2-3-35〉 연도별 시 · 군 교육경비 승인 현황

(단위 : 백만원)

구 분	계	학교급식시설	문화 · 체육시설	기 타 (교육환경개선)
합 계	94,638	73,201	12,611	8,826
'96년도	14,432	13,120	579	733
'97년도	40,356	31,599	5,731	3,026
'98년도	15,548	10,034	3,256	2,258
'99년도	24,302	18,448	3,045	2,809

비 지원 등 학교 환경 개선에도 투자될 수 있도록 하였고, 학교 교육과 지역주민이 공동으로 활용할 수 있는 문화·체육시설 확충사업 등 지원사업 범위를 확대하였다.

(작성자 : 문화정책과 김진묵 ☎ 249-4733)

6-3. 2002년까지 학교 급식문제 해결 추진

경기도에서는 정부방침에 따라 성장기에 있는 초·중·고등학교 학생들의 고른 영향섭취를 위해 양질의 따뜻한 음식을 제공하고, 학부모의 도시락 준비에 따른 부담을 해소하고자 2002년까지 조기에 학교급식을 전면 실시할 수 있도록 추진하고 있다.

도 교육청과 학교급식 추진에 관한 긴밀한 협조관계를 유지, 98년말까지 초등학교 급식을 완료하고 '99년까지 고등학교 전학교 급식을 실시하며 오는 2002년 까지는 중학교 급식을 완료함으로써 초·중·고등학교 급식을 전면 실시하게 된다.

그 동안 경기도에서는 각 시·군에서 추진하고 있는 시·군 교육경비 보조승인 지침에 학교급식 확대를 위한 급식시설이 우선 지원될 수 있도록 시달하였으며, 교육경비 승인시에도 학교급식 시설 확보에 우선 지원될 수 있도록 추진한 결과 '99년말 현재 초등학교 826개교 모두 학교급식을 실시하고 있으며, 고등학교는 총 284개교 중 254개교에서 급식을 실시하고 나머지 30개교는 예산은 확보되었으나, 학교사정으로 지연되어 금년 상반기 중에 급식시설을 완료할 예정이다. 중학교는 372개교 대상학교 중 227개교가 급식을 실시하고 있으며, 미실시학교 145개교 중 금년도에 81개교에 급식시설이 설치되도록 승인하여 2002년까지 경기도내 학교급식을 전면 실시하게 된다.

〈표 2-3-36〉 경기도내 초 · 중 · 고등학교 급식 실시현황

계			초등학교			중학교			고등학교		
대 상	완 료	미실시	대 상	완 료	미실시	대 상	완 료	미실시	대 상	완 료	미실시
1,482	1,307 (88.2 %)	175	826	826		372	227	145	284	254	30
			100% 실시			2000년 81개교 추진			미실시 30개교 2000년 상반기 중 완료		

※ 전국 추진현황('99년말 현재) 총 10,463개교 중 7,394개교 급식완료(70.6%)

(작성자 : 문화정책과 김진묵 ☎ 249-4733)

제 3 절 재정운영의 효율화 · 건전화

1. 2000년 예산편성 및 의결
2. '99예산절감 운영
3. 지역채무관리
4. 지역개발기금의 효율적 활용
5. '99지방재정운영의 효율성 제고 시책추진 실적
6. 지방재정 투 · 융자 심사 강화
7. 납세자와 함께하는 열린세정 전개
8. 국 · 공유재산의 효율적 관리

1. 2000년 예산편성 및 의결

가. 예산의 편성

투자사업의 재원을 기능별, 합리적인 배분으로 중장기 목표와 부합되게 계획적인 사업추진을 위하여 2000년 투자사업비 재원배분 및 예산요구지침을 시달하고 실·국·원장 책임하에 투자우선순위에 의한 예산(안)을 작성 제출토록 하였다.

실국별 재원배분은 총 1조6,650억원으로서 자체재원사업 5,668억원, 지정재원사업(국고+교부세+양여금+도비)1조 982억원을 배분하였으며, 도자체사업은 중소기업의 대외경쟁력강화, 실업해소 및 물가안정, 지역전략사업의 육성 및 물류유통체계구축, 외국인 투자의 적극 유치와 무역진흥촉진등 지역경제 회생을 위한 SOC시설에 중점투자토록 하였다.

예산요구서의 사정은 각 담당별로 소관실국의 재원배분과 중기재정계획반영, 경기발전 5개년계획, 투융자심사 등 사전절차 이행여부 등을 면밀히 검토하여 반영하였다.

인건비 등 법정의무적 경비와 기관운영에 소요되는 필수경비, 경상적경비, 사업예산의 분야별 중점투자방향 등을 종합한 2000년 예산편성(안)을 작성하여 조례규칙심의회의 심의를 거쳐 '99. 11.11 3조6,810억원규모의 2000년 예산(안)을 제145회 경기도의회 정기회에 제출하였다.

이는 '99당초예산 3조2,302억원보다 13.9%가 증가된 규모이며 일반회계가 2조9,146억원으로 '99당초예산 2조6,163억원보다 2,983억원(11.4% 증가)이 증가한 규모이다.

특별회계는 5종에 7,663억원으로서 '99년도 당초예산 6,139억원보다는 24.8%가 증가한 규모로 특별회계가 증가한 주된 이유는 고양국제전시장건립특별회계가 2000년부터 신설되었기 때문이다.

2000년도 예산(안)의 내용을 살펴보면 세입의 주종인 지방세가 IMF

이전 수준으로 회복되고 국세의 회복추세로 의존재원이 증가된 반면 각종 법정의무적 경비의 증가와 사회간접자본시설(SOC)확충 및 주민복지증대를 위한 재정수요가 급증하고 있어 건전재정운영을 지속적으로 견지하기 위하여 기관운영등 기준경비는 '99년도 수준보다도 절감편성하였을 뿐만 아니라 관행적이고 비생산적인 예산은 「일몰」 규정을 적용하여 과감히 조정하였다.

사업예산에 있어서는 지역경제 및 지역문화 활성화를 위한 투자, 도로확·포장사업, 안전대책추진, 사회복지, 환경분야에 대한 투자를 확대하였으며, 또한 시군에서 사업비가 과다하게 소요되거나 공기를 단축할 필요가 있는 사업에 대하여는 '99년도에 이어 지역개발기금에서 차입하여 사업을 추진하고 상환시에는 도비에서 원리금의 일부를 상환해 주는 조건으로 추진토록 하였다.

나. 의결과정

제출된 예산(안)은 '99. 12. 3~12. 8일까지 의회 운영위를 비롯한 각 상임위원회별로 열띤토론과 관련자료 검토 등 폭넓은 심사끝에 농촌지도자육성기금 5억원등 56건에 4,811백만원을 증액하고, 파주 산남휴게소 건립 5억원등 79건 13,979백만원을 감액하여 예산결산특별위원회에 상정하였다.

'98. 12.9 예산결산특별위원회(위원장 원기영의원)에서는 실국별 세부설명 및 질의·답변등을 듣고 사안별로 심도있는 검토를 마쳤으며 상임위원회에서 증감된 예산의 타당성도 심도있게 검토하였으며, '99. 12. 16 예산안 계수조정 소위원회(5인)를 구성 심사하였다.

계수조정소위원회(소위원장 김재익의원)는 2000년도 경기도 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안중 일반회계 세입은 상임위원회에서 삭감조치하였던 오염하천 정화사업비등 16억 1,800만원을 삭감조치하였으며, 재가노인지원 37억 3,378억원을 증액하였다.

세출부문에서는 의정화보 제작 등 208억 5,648만원을 증액하고 도정발전 연구용역비등 187억 4,070만원을 감액조정하여 예산결산특별위원회 의결을 거쳐 '99. 12.20 제145회 경기도의회 정기회 제6차 본회의에서 확정되었다.

〈표 2-3-37〉 예 산 규 모

(단위 백만원)

구 분	2000년도	1999년도	증 감	비 고
합계	3,683,069	3,230,230	452,839	
일 반 회 계	2,916,756	2,616,315	300,441	
특 별 회 계	766,313	613,915	152,398	

경기도의회에서 의결된 의안은 '99. 12.21 경기도의회 의장으로부터 이송되어 '99. 12.31 2000년도 경기도 일반 및 특별회계 세입·세출예산을 경기도보에 게시하고 행정자치부장관에게 보고함으로써 2000년도 예산이 성립되었다.

(작성자 : 예산담당관실 김원섭 ☎ 249-2833)

2. '99예산절감 운영

가. '99예산절감 운용계획 수립

당면한 국가경제적 어려움을 극복하고 사회전반에 과소비억제와 근검절약 분위기를 확산시켜 범국민적 절약운동으로 과급을 유도하기 위하여 정부등 공공부문이 씀씀이를 줄이고 효율화하기 위하여 '99년도 예산은 자치단체별 자율적인 절감운용으로 방침이 결정되었다.

이에따라 우리도에서는 '99. 4.8일 경기도 예산절감운용계획을 도본청 각실과소에 시달하여 예산절감과 실행예산 편성에 철저를 기하도록 조치하였다.

도본청의 예산절감 추진방향은 중앙의 방침에 따라 의무적 절감 대상비목인 업무추진비 30%를 절감하고 추가절감이 가능한 일반운영비 등 9개비목 등을 자율절감 대상비목으로 설정하였다.

또한 예산절감의 실효성 확보를 위하여 부서별로 예산절감계획 수립과 실행예산을 편성토록 하였으며 절감된 비목별 예산은 배정유보 조치하였다.

도본청 예산절감운용계획(안)의 수립에 앞서 예산절감목표액의 설정은 의무절감 비목대상으로 업무추진비 30%와 '99년도 예산편성결과를 비목별로 면밀히 검토하여 자율적 절감 대상비목 9개비목 등 기타절감 가능 경비의 예산액대비 5%를 설정하여 5,105백만원을 확정하였다.

나. 부서별 예산절감계획수립 및 실행예산편성

'99예산절감 운용계획(안)의 확정에 따라 '99. 5.7 추진계획을 시달하여 부서별 예산절감계획을 수립하고 실행예산을 확정 통보하였으며 배정유보 조치하였다.

그러나 실제 부서별 예산절감계획 수립에 있어 당초 예산편성시 경상비를 대폭 절약 편성하였고 국고보조사업이나 법적 필수경비등 절감운용이 곤란한 경비로 인하여 절감목표액이 확정되지 않아 재조정하는데 많은 어려움이 있었다.

다. 예산절감 운용성과

예산절감 운용실적은 일반회계와 특별회계 3종, 14개비목에서 4,027백만원을 절감하여 중소기업육성과 지역개발사업 등에 집중 투자하였다.

(작성자 : 예산담당관실 최중남 ☎ 249-2831)

3. 지방채무 관리

경기도는 지리적 여건상 수도권에 위치하고 있어 중소기업의 집중, 산업물류의 급증, 인구의 집중 등으로 대규모 사회간접자본의 확충이 요구되고 있다.

그동안 지속적으로 사회간접자본 확충에 투자하여 오고 있으나 제약된 지방재원으로는 어려움이 있어 건전재정을 저해하지 않는 범위내에서 지방채 제도를 적극 활용하고 있다.

경기도의 '99년말 기준 지방채무 규모는 도·시군을 포함하여 4조 2,623억원으로 연도별로 지속적인 증가 추세에 있다.

〈표 2-3-38〉 연도별 채무 증가현황

(단위 : 억원)

단체별	'95	'96	전년대비(%)	'97	전년대비(%)	'98	전년대비(%)	'99	전년대비(%)
계	24,164	27,982	15.8	33,357	19.2	38,151	14.4	42,623	11.7
도본청	11,056	12,784	15.6	14,884	16 4	16,428	10.4	18,667	13.6
시·군	13,108	15,198	15.9	18,473	21.5	21,723	17.6	23,956	10 3
전 국	146,953	164,270	11.8	190,712	16.1	202,844	6.4	221,682	9.3

경기도의 지방채무는 최근 5년간 연평균 14.0%의 증가추세를 보이고 있다.

이는 전국 평균수준을 웃도는 것으로 지역개발 투자수요를 충족하여 지역경제 활성화에 기여하고, 부족재원 보전과 사회간접자본의 조기확충을 위해 지방채 제도를 적극 활용한 결과이다.

〈표 2-3-39〉 사업별 채무현황

(단위 : 억원)

사업별	채무액	비율(%)	비고
계	42,623	100.0	
도로·교량	9,249	21.7	
상수도	7,084	16.6	
하수도	1,662	3.9	
하수처리시설	1,065	2.5	
주택건설	1,621	3.8	
택지조성	4,236	9.9	
공단조성	621	1.5	
청사정비(주거환경)	683	1.6	
쓰레기처리시설	471	1.1	
지역개발기금조성	12,446	29 2	
기타	3,485	8.2	

위 표에서와 같이 지방채 발행은 지역개발기금 조성을 위한 공채발행이 29.2%를 차지하고, 도로교량, 상하수도 등 사회간접자본확충에 많은 부문을 투자하고 있다.

경기도 지방채의 채무구조를 차입자금별로 살펴보면 지역개발기금 조성을 위한 매출공채발행 등 증권발행채가 30.7%, 지방공공자금이 37.8%를 차지하고, 정부자금 의존율은 25.1%로 중앙정부 의존율은 전국 평균 41.2%보다 낮은 편이다.

상환재원별로 살펴보면 도민의 세금으로 갚아야 하는 지방비는 40.3%이며 공기업수입금, 실수요자부담금 등 특정재원으로 상환하여야 할 채무는 59.7%로 도민에게 직접적인 부담은 적다고 할 수 있다.

이율별로는 1,247억원을 제외하고는 10%미만으로 시중 은행금리와 비교할 때 양질의 저리자금을 쓰고 있는 것으로 분석되고 있다.

상환기간별로 살펴보면 4년이하인 단기채는 2.4%이며, 5년~9년사이의 중기채는 57.5%이고, 10년~15년 중장기채는 36.1%이며, 16년 이상 장기채는 4.0%로 대부분 중장기 채무로 상환에 무리가 없으며,

건전재정운영에 지장이 없도록 운영하고 있다.

한편 경기도에서의 지방채 발행과정을 살펴보면 엄격한 검토와 체계적인 채무관리로 지방재정의 건전성 유지를 위하여 많은 노력을 기울이고 있으며, 지방채 발행은 종합발행계획 수립에 의한 정기신청 및 예측할 수 없었던 재해발생과 일부 긴급한 시책사업 추진 등을 위하여 수시신청·발행제도를 병행하고 있다.

〈표 2-3-40〉 지방채 발행현황

(단위 : 억원)

사업별	'95	'96	'97	'98	'99
계	6,246	6,730	9,161	9,632	9,709
도로·교량	265	961	3,012	2,376	2,060
상수도	373	986	1,723	1,444	1,280
하수도	173	129	605	391	346
하수처리시설	123	337	269	36	98
쓰레기처리시설	43	30	44	155	69
주거환경,청사정비	58	73	92	101	82
주택건설	53	-	236	227	2
택지조성	2,693	1,051	400	1,319	1,775
공단조성	70	136	100	275	75
지역개발기금조성	2,367	2,775	2,397	1,799	2,497
기타	28	252	283	1,509	1,425

도 및 시·군은 지방채발행 대상사업을 선정후 종합발행계획을 수립하여 시·군에서는 7월말까지 도에 승인신청을 하고 도에서는 시·군 지방채 발행계획을 검토하여 지방채발행 적정단체여부, 상환가능성, 사업선정의 적정성 등 세부검토과정을 거쳐 8월말까지 행정자치부에 승인신청하고 있다.

행정자치부에서는 중앙행정기관과의 협의 및 지방채 발행계획 실무심의 등을 통하여 10월말까지 익년도 지방채발행을 승인하게 되어 있다.

〈표 2-3-41〉 지방채 정기발행계획 및 승인조정내역

(단위 : 억원)

구 분	계 획		도 조 정		행정자치부 승인		비 고
	건	금 액	건	금 액	건	금 액	
'97	142	10,931	136	10,464	125	9,078	
'98	95	8,032	94	8,002	90	7,768	
'99	71	6,581	52	4,585	48	4,044	
2000	99	7,053	56	5,437	48	4,397	

또한 지방채의 원활한 상환을 도모하고, 일시에 과중한 일반회계 부담을 줄이고자 경기도지방채상환재원적립기금설치조례 를 '98. 9월 제정하여 '99년도에 220억원의 기금을 적립하여 채무상환준비에 만전을 기하고 있다.

(작성자 : 예산담당관실 김정민 ☎ 249-2845)

4. 지역개발기금의 효율적 활용

가. 지역개발기금 조성

일반회계의 재원 이외에 주민의 복리증진과 지방공기업 및 지역개발사업에 필요한 자금을 조달, 공급하는 투자재원으로서 그동안 조성된 기금의 총규모가 1조 7,348억원에 이르렀다.

지역개발기금은 지역개발공채발행을 통해 조성되는데 1979년부터 (당시는 상수도공채) 1999년 12월말 현재 공채발행액은 2조 787억원이다. 지역개발공채는 첨가소화방법에 의해 지방자치단체로부터 인가·허가·면허·등록·신고를 받는자 또는 건설공사의 도급계약등 각종계약을 체결하는 자에게 매출하며, 이 공채는 5년거치후 일시상환하며 발생이율은 연 6%복리로 규정되어 있다.

또한, 민선단체장 출범이후 시군별로 개발수요가 급증하여 일반재원만으로는 투자사업에 한계가 있어 전략사업에 대한 기금의 융자조건이 유리하기 때문에 최근들어 지역개발기금에 대해 시군이 매우 선호하게 되었고, 도에서는 '98. 1.1부터 융자이율을 0.5% 일괄 하향조정하여 재정적 어려움을 겪고 있는 지방자치단체의 상환부담을 덜어주고 있으며, 융자를 함에 있어서는 사회기반시설확충 및 환경시설에 우선적으로 융자하여 줌으로서 주민의 주거환경개선 및 삶의 질 향상에 기여하고 있다.

나. 지역개발기금 활용 사회간접자본 시설확충

경기도에서는 시·군에 대한 도비지원 한계와 대규모 투자사업의 증가에 따른 투자재원의 한계를 극복하기 위하여 '96년도에 지역개발기금활용 사회간접자본(SOC) 확충계획을 수립하여 운용하고 있다.

이 계획은 '96~2000년까지 5개년에 걸쳐 사회간접자본시설 확충에 지역개발기금을 1조 5,800억원을 투자 할 대규모사업계획이다.

도는 이 계획과 관련하여 시군에서의 지역발전을 앞당기고 주민편의를 도모할 수 있는 사업을 선정하고 총사업비의 일정액에 대하여 지역개발기금을 융자해주며, 융자금액에 대한 상환원리금 30~100%까지 일정비율로 도비를 지원하기로 하였다.

이 계획의 시행으로 각종 현안사업의 조기해결 및 물류비용의 절감 등 지역발전을 크게 앞당기는 계기가 될 것이며 상수원보호와 급수시설의 안정적 확보로 도민에게 위생적인 식수를 공급함으로써 안정된 생활을 영위할 수 있을 것으로 기대된다.

지금까지의 융자실적은 '96년분 1,742억원, '97년분 4,245억원, '98년분 3,657억원, '99년 3,551억원을 융자하였으며, 2000년분 및 '99년 미융자분은 2000년에 융자해 줄 예정이다.

향후 동 계획이 소기의 성과를 달성할 수 있도록 연도별로 수정보완

〈표 2-3-42〉 연도별 지역개발기금 투자계획

(단위 : 억원)

사업별	계	'96	'97	'98	'99	2000	비고 (유보)
계	15,800	1,995	2,679	2,324	1,803	1,970	5,029
상수도시설확충팔당호	3,261	752	909	772	208	620	-
오우수관거	1,130	253	256	327	160	134	-
하수종말처리	166	-	47	30	19	70	-
쓰레기소각장	252	-	30	83	49	90	-
지방도 확장	2,413	400	400	400	367	846	-
시군우회도로	3,149	490	937	712	800	210	-
체육시설	400	100	100	-	200	-	-
유보사업	5,029	-	-	-	-	-	5,029

계획을 수립하여 운영할 계획이며 상환원리금 지원에 지장이 없도록 최선을 다할 계획이다.

(작성자 : 예산담당관실 이계연 ☎ 249-2854)

5. '99 지방재정 운영의 효율성 제고 시책 추진 실적

가. 지방재정의 여건

'99년도 지방재정의 여건은 국내외의 경기가 점차 호전되고 지방세수는 완만하게 회복되고 있으나, 실업대책, 고용창출 등 사회복지 수요 증가와 도로, 하천 등 각종 SOC 사업에 대한 지속적인 투자로 지역경제 활성화가 절실한 시기였다.

〈표 2-3-43〉 지방세수현황

(단위 : 억원)

구 분	최근 5년간	'97년	'98년	'99년
지방세수	19,796	21,396	17,695	21,849
(전년대비증·감율)	(20.1%)	(8.1%)	(△17.3%)	(23.5%)

나. 지방재정의 건전화와 효율화 시책 추진

'99예산절감을 통한 긴축재정 운용으로 약 51억원의 예산을 절감하여 실업대책 재원확보 및 지역경제 활성화사업에 투자하였다.

또한, 중소기업 지원 및 투자사업관련 예산은 지역경제 활성화를 위하여 상반기에 조기 배정하였고, 예산의 사고이월 및 미집행 발생을 사전에 방지하기 위하여 투자사업의 「선보상 후공사비」 예산편성 확행과 '99. 6~7월중 대규모 투자사업의 현지확인지도 및 외청·사업소 건전재정 운용지도를 통하여 투자의 효율성을 제고하였다.

'99. 8.26 예산편성 정책토론회 개최, '99. 9.16 부시장·부군수 예산협의회를 개최하여 2000년도 재정운영에 관한 각계각층의 의견을 수렴 반영하였다.

다. 발전방향

관행적이고 비능률적인 예산편성 등을 지양하고 재정운영의 경영마인드 도입을 통하여 합리적으로 재원을 배분하고 지역 균형발전유도 및 재원투입성 제고를 위하여 중기지방재정계획에 의한 예산편성과 투자사업예산의 편성체계를 성과분석이 용이하도록 지속적으로 개선하여 주요사업에 대한 「성과주의형」 예산구조로 전환하여 계획적이고 성과중심적인 2000년 예산을 편성 운영할 계획이다.

(작성자 : 예산담당관실 김원섭 ☎ 249-2833)

6. 지방재정 투·융자 심사 강화

가. 투·융자심사제도 개요

지방재정투·융자심사제도(투자심사제도)는 지방재정법 제30조에 의거 '92년부터 도입된 것으로 각종 투자사업에 대한 무분별한 중복·과잉투자를 방지하여 지방재정의 계획적·효율적 운영을 기하기 위해 일정규모 이상의 투자사업에 대하여 예산편성전에 사업의 타당성과 투자우선순위를 판단함으로써 정책결정과 예산편성의 기초자료로 활용하는 제도이다.

지방재정투·융자 심사대상 사업

○ 자체 심사대상
  · 도 : 총사업비 20억원 이상 200억원 미만의 신규사업
  · 시군 . 총사업비 10억원 이상 50억원 미만의 신규사업
○ 의뢰 심사대상
  · 도 심사대상
  - 총사업비 50억원 이상 200억원 미만의 시군의 신규사업
  - 2개 이상의 시·군과 관련된 사업
  - 기타 도지사가 필요하다고 인정하는 사업
  · 중앙 심사대상
  - 도 및 시·군의 총사업비 200억원 이상의 신규사업
  - 2개 이상의 시·도와 관련되는 사업
  - 외자도입사업
  - 기타 행자부장관이 국가경제, 사회정책상 조정이 필요하다고 인정하는 사업

투자심사는 상·하반기로 구분하고 있으며, 상반기심사는 매년 3~4월, 하반기심사는 8~9월경에 실시하고 있다.

투자심사시에는 사업의 필요성, 사업계획의 타당성, 국가 장기계획 및 경제·사회정책과의 부합성, 중장기 지역계획 및 지방재정계획과의 연계성, 소요자금 조달 및 원리금 상환능력, 재무적·경제적 수익성 등을 종합적으로 평가·분석하고 있다.

나. 투·융자심사제도 운영의 내실화

한정된 투자재원의 계획적·효율적 운영을 위해서는 투자사업에 대한 사전 심사기능이 무엇보다도 중요하며 내실있는 투·융자 심사운영이 전제되어야 한다.

이를 위하여 2000년도 투자사업의 지방재정투·융자사업 심사분석 지침과 심사분석기법을 '99. 2. 3 도 본청 각 실과, 외청 및 사업소의 투자심사담당자와 시·군 투자심사담당을 대상으로 교육을 실시하여 투자심사제도에 대한 인식을 제고시켰으며 투자심사 전반에 대한 실무요령을 습득토록 하였다.

심사누락사업의 사전방지를 위하여는 정기심사외에 수시심사를 실시하고 있으며 내실있는 심사분석을 위하여 도 사업관련 부서의 의견조회, 사업관련보조·근거자료에 의한 심사자료 검증 및 검토를 실시하였으며 심사의뢰기관(부서)의 사업설명 기회부여 및 의견청취와 함께 현장확인이 필요한 사업에 대해서는 현지심사도 병행하였다.

'99 정기 및 수시심사대상 총 85건중 도 심사대상인 총사업비 50억원이상 200억원 미만의 신규사업 70건은 경기도 지방재정투·융자심사위원회 심의를 거쳐 심사결과를 확정하였으며, 중앙심사대상인 200억원 이상의 신규투자사업 15건은 행정자치부의 실무검토와 중앙투자심사위원회의 심의를 거쳐 확정되었다.

'99 정기 및 수시심사결과 2000년도에 계획대로 사업을 추진토록하

는 「적정」 사업이 20건, 투자재원 변경·선행절차이해 등 조건이 부여된 「조건부」 사업이 50건, 무리한 재원계획및 사업계획의 전면 재검토 등이 필요한 「재검토」 사업이 8건 이었다.

다. 투자심사제도 개선

투자심사제도의 실효성을 확보하고 심사기능을 강화하기 위해 그간의 제도운영에서 나타난 미비점에 대한 개선·보완, 중기지방재정계획, 지방채 발행승인, 국·도비 지원 등 각종 재정운영체계와의 연계강화가 과제로 대두되었다.

우선, '92년부터 '99년까지 투자심사한 1,081개 사업의 추진상황을 분석한 결과를 토대로 "지방재정투·융자 심사분석 강화방안"을 마련하여 도 본청 실과, 사업소, 시·군에서 적극 시행하도록 하였다.

그 주요내용으로는 중기자방재정계획의 수립, 지방채 발행승인, 특별교부세의 교부, 지방양여금의 지원, 국·도비 보조사업의 선정 등의 절차에 있어 투자심사결과 사본 첨부를 의무화 함으로써 각종 지방재정운영체계와의 연계를 강화하는 한편, 100억원 이상의 주요투자사업의 경우 전문기관에 의한 타당성 조사를 적극 권장하였고, 시·군의 투자심사제도 운영에 대한 평가를 년 1회 실시키로 하였다.

또한 시·군 투자심사시에는 계량적 분석기법인 점수법을 적용토록 함으로써 보다 객관적으로 투자사업 선정이 가능하도록 하였다.

(작성자 : 예산담당관실 이연복 ☎ 249-2847)

7. 납세자와 함께하는 열린세정 전개

7-1. 지방세 징수목표의 차질없는 달성

'99년도에는 IMF 구제금융지원체제이후 경기변동이 매우 심하여 정확한 세수 예측이 불가능하였으나 진도비 분석기법에 의한 세수 추계로 당초 16,221억원을 세입목표로 설정하였으나 '99. 4.29, 1회 추경예산에서 400억원, '99. 10.8, 2회 추경예산에서 2,000억원, 99. 12.20, 3회 추경에서 1,524억원을 증액한 20,145억원을 최종목표로 설정하여 총력징수체제로 운영하여 징수목표를 차질없이 달성하였다. 징수목표 달성은 세수의 철저한 분석대응, 탈루 은닉세원의 발굴, 과세강화, 체납액 일소대책추진, 세수우수단체에 대한 인센티브 부여 등이 그 요인이라 하겠다.

〈표 2-3-44〉 '99 지방세 징수 실적

(단위 : 억원)

세 목 별	당초목표액 (A)	최종목표 (B)	징수실적 (C)	%	
				C / A	C / B
계	32,042	36,961	39,275	122.5	106 2
도 세	16,221	20,145	21,849	134.6	108.4
시·군세	15,821	16,816	17,426	110.1	103.6

가. 철저한 세수의 분석 대응

기업의 구조조정과 장기적인 경기침체, 임금삭감, 실직 등의 요인에 의한 실질가계소득 감소로 지방세 징수 여건이 매우 열악해졌으며 도세의 주요세원인 부동산 거래가 침체됨에 따라 철저한 세수관리가 요구되었으며, 과거와 같은 단순 세수추계방법은 통용되지 아니하였다.

이에 따라 대단위 아파트단지 입주동향, 각종 지역개발 사업동향, 골프장건설 및 신규등록 동향, 대형건축물의 건축동향, 부동산거래 동향

등을 지속적으로 추적관리하고 진도비에 의한 세수예측을 매월 실시하였으며 세수목표 달성을 위해 세수증대활동비 460백만원, 탈루은닉세원 발굴과세강화, 체납액 징수노력을 강화하므로써 징수목표액을 초과달성하였다.

나. 탈루 · 은닉세원 발굴 과세강화

'99년도에는 2~3년주기의 체계적인 세무조사의 틀을 마련하는 한해였다. 사실상 세무조사 원년이라 해도 과언이 아닐 정도로 법인명부 일제정비, 부과권 일실 우려법인에 대한 일제정비 등을 완벽히 마무리하였다.

그 동안 각 시·군별로 자율적으로 법인에 대한 관리를 해 옴에 따라 사실상 체계적인 관리가 이루어지지 못하였으나 법인명부에 대한 일제정비를 추진하여 부도·폐업등으로 사실상 유명무실한 법인을 모두정비하고 조사결과 부과권 일실우려 법인인 4년차 이상법인에 대한 특별일제정리기간을 두고 집중적으로 세무조사를 실시하여 모두 정리하였다.

전체적으로 '99년 한해동안 우리도에서는 16,592개법인에 대한 세무조사를 실시하여 5,954건 804억3천3백만원의 누락된 세원을 추징하므로써 지방자주재원 확충에도 크게 기여하였다.

다. 지방세 체납액 일소

도에서는 '99년도에 적법부과된 세금에 대하여 끝까지 추적 징수하기 위해 부동산 압류 68천건 2,272억원, 예금, 급여압류 30천건 789억원, 차량압류 270천건 901억원, 차량번호판 영치 44천건 353억원, 신규 인허가 제한요구 30천건 287억원, 형사고발 2천건 176억원, 금융기관 신용불량등록 4천건, 1,126억원 등 강력한 체납처분 및 행정조치를

취하는 한편 납세자의 행방불명, 무재산, 시효소멸 등으로 징수가 불가능한 406억원에 대하여는 과감히 결손처분 하므로써 불필요한 행정력 낭비를 감소시켰다.

아울러, 체납세담당공무원의 자질향상을 위해 체납세 정리반(1주 70명), 지방세 전산화에 따른 전산체납워크샵(1일 100명), 99체납세 연찬회(1일 102명) 체납세 전산실무교육(2일 44명)을 실시하였다.

〈표 2-3-45〉 지방세 체납액 정리 실적

(단위 · 백만원)

구 분	이월체납액 (수정액)	정 리 액			미수액	정리율
		계	징수액	결손처분액		
계	587,545	166,488	125,839	40,649	421,057	28.3%
도 세	245,468	73,068	56,520	16,548	172,400	29.7%
시군세	342,077	93,420	69,319	24,101	248,657	27.3%

(작성자 : 세정과 박동균 ☎ 249-4151)

7-2. 지방세제개편 추진성과

가. 주행세 신설추진

한미자동차 통상협상결과 자동차세 인하로 우리 도의 경우 '99년에 600여억원의 재정결손이 발생하였다.

〈표 2-3-46〉 자동차세 세율 조정결과('99 시행 지방세법)

배기량 별	종 전	현 행	증감액
800cc 이하	100원	80원	감 20원
1,000cc 이하	120원	100원	감 20원
1,500cc 이하	160원	140원	감 20원
2,000cc 이하	220원	200원	감 20원
2,500cc 이하	250원	220원	감 30원
3,000cc 이하	310원	220원	감 90원
3,000cc 초과	370원	220원	감150원

자동차세 인하로 감소된 지방재정에 대하여 정부에서는 '99년도에 증액 교부금으로 지원한 후 앞으로도 계속하여 증액교부금으로 지원할 계획이라고 하지만, 지방자치시대에 지방의 자주재원을 중앙정부에 의존한다는 것은 지방자치 정신에 배치되는 제도라 할 것이다.

1) 주행세 신설을 위한 논리개발

유류소비와 관련된 조세수입을 중앙과 지방자치단체가 공유할 수 있는 공동세 형식으로 배분하는 방안이 지방소비과세 강화방안에서 가장 강력하게 추진되고 있다. 이는 한미통상 협상의 결과로 인한 자동차세 감면에 따른 재정보전적 측면에서도 현실적인 타당성이 입증되고 있다.

유류소비가 그 지역에 환경오염이나 교통체증 등 제반 외부효과를 야기하고 있어 지방자치단체의 과세권을 인정할 필요성이 높아지고 있으며 지방자치단체들이 도로와 관련하여 많은 재정지출(도로신설 및 확포장, 가로수 등 경관정비, 도로주변 환경관리, 주차장확충 등)을 하고 있기 때문에 사용자 부담 및 응익과세원칙에 의거 지방세목으로의 신설이 필요하였다.

또한 지방세 원칙을 고려할 경우에도 보편성과 신장성 기준 등에서 긍정적 측면과 유류 소비의 지역간 분포가 다른 세원들에 비해서 상대적으로 균등하게 분포되어 있어 보편성의 관점에서 지방세원으로 적절하고, 세수 신장성이 높아 자치시대 지방재정 확충 측면을 부각시켰다.

따라서 우리 도에서는 지방주행세 신설 논리를 개발하여 중앙 정부에 지휘보고를 하였고 그후 수도권행정협의회, 시·도지사협의회, 전국지방세정협의회 등을 통한 공동건의 등 우리 도가 주도적으로 추진한 결과 주행세가 신설되어 2000년부터 년간 605여 억원의 지방자주 재원 확보로 지역발전에 크게 기여하게 될 것이다.

2) 주행세의 세수규모 및 재정 자립도에 미치는 영향

주행세의 세수규모 추계액은 전국이 3,021억원(2000년 교통세수 9조 4,424억원)이며 우리 도는 605억원(전국 주행세의 20%수준)으로 자치단체별로 최고 66억원에서 최하 3억원의 세수증대가 예상되고 시·군별 평균 20여억원의 세입증가로 재정운영에 큰 도움이 될 것이다.

지방주행세 신설로 재정자립도가 평균 1.4%증가하였으며 자치단체별로는 최하 0.5%, 최고 2.1%가 증가하였다.

〈표 2-3-47〉 자치단체별 2000년 주행세 추계액

수 원 시	6,116백만원	구 리 시	1,072백만원	김 포 시	1,012백만원
성 남 시	6,566백만원	남 양 주	1,967백만원	양 주 군	748백만원
의 정 부	2,003백만원	오 산 시	515백만원	여 주 군	660백만원
안 양 시	4,014백만원	시 흥 시	1,790백만원	화 성 군	1,300백만원
부 천 시	4,733백만원	군 포 시	1,864백만원	광 주 군	930백만원
광 명 시	1,993백만원	의 왕 시	822백만원	연 천 군	316백만원
평 택 시	2,541백만원	하 남 시	796백만원	포 천 군	1,035백만원
동 두 천	427백만원	용 인 시	2,582백만원	가 평 군	354백만원
안 산 시	3,952백만원	파 주 시	1,207백만원	양 평 군	511백만원
고 양 시	5,899백만원	이 천 시	1,279백만원	도 전 체	60,456백만원
과 천 시	594백만원	안 성 시	858백만원		

나. 도세 징수교부금 교부제도 개선

도세를 시군에 위임하여 부과 징수함에 따라 징수비용 지원명목으로 도입된 징수교부금제도가 입법 취지와는 달리 실질 징세비에 비해 지나치게 높고, 또한 차등교부제도운영(인구 50만이상 시·군 50%, 기타 시·군은 30%)으로 시·군간 재정불균형 심화에 따른 자치단체간 갈등 요인이 되고 있었다.

인구 50만이상 시(市)는 50%, 일반 시·군은 30%로 차등 지급하는 개정전의 제도가 징수교부금 본래의 성격에 부합되지 않을 뿐만 아니라 시·군간의 재정불균형을 심화시킨다는 학계의 의견과 일반 시·군의 불만을 해소하기 위해 우리 도에서 주도적으로 추진하였다.

1) 개정전 도세 징수교부금제도의 문제점

개정전 징수교부율 30%(인구 50만이상 시의 경우 50%)는 실질 징수비용(징수액의 3%이내)에 비해 지나치게 높아 본래 징수에 따른 수수료성격 이라는 지방세법의 입법취지에 크게 벗어나 있었다.

※ 외국의 사례

- 일 본 : 동경도(3%), 가나가와현(3.4%)
- 미 국 : 지방 및 카운티 판매세(2%), 청량음료세(4%)

50%교부단체인 수원시 등 6개 시중 부천 86%을 제외한 5개시의 재정자립도는 모두 90%이상인데 반해 연천, 가평, 양평의 경우 재정자립도는 30%이하이며, 자체 지방세 수입으로 인건비도 충당하지 못하고 있는 실정이다.

이와 같은 차등교부는 징수교부금 본래의 성격과 불부합하고 시·군간 부익부, 빈익빈의 재정 불균형이 심화되었다.

〈표 2-3-48〉 차등교부실태 (50% 및 30%교부)

구 분	'97년도		'98년도	
	교 부 액	교 부 율	교 부 액	교 부 율
계	8,195억원	100%	6,574억원	100.0%
50만이상 6개시	4,440	54%	3,556	54.1%
기타 25개 시·군	3,755	46%	3,018	45.9%

〈표 2-3-49〉 자치단체별 교부실태(상 하간 격차)

년도별	최 고		최 하		차 액	
	시 군	교부액	시 군	교부액	세 액	격 차
'97	성남	1,098	연천	20	1,078	54.9배
'98	수원	1,103	연천	16	1,087	68.9배
'99 11월	수원	916	연천	16	900	57.3배
2000(P)	성남	686	연천	22	664	31.2배

2) 도세징수교부금 개선 내역

징수교부율을 징세처리비 3%로 하면서 잔여재원(도세 징수 총액의 27%, 다만 인구 50만 이상시의 경우 47%)을 재정보전금으로 하고 그 재정보전금을 일반재정보전금, 특별재정보전금, 시책추진보전금으로하여 구분하여 교부하게 된다.

징세처리비 : 징세처리비는 시·군에서 도세를 징수하는데 직접적으로 소요되는 비용을 지원하기 위해 도세 징수액의 3%를 도세를 징수한 당해 시·군에 직접 교부하게 된다.

재정보전금 : 재정보전금 재원은 시·군에서 도세를 징수하여 도금고에 불입한 금액의 27%(인구 50만이상시의 경우 47%)를 재정보전금으로 하고 이를 일반재정보전금, 특별재정보 전금, 시책추진보전금으로 구분하여 전액 시·군에 교부한다.

일반재정보전금 : 재정보전금의 67.5%를 일반재정보전금으로 하고 시·군에서 징수한 징수 실적 40%, 시·군 인구수 60%를 안분하여 시·군에 교부한다.

특별재정보전금 : 재정보전금의 22.5%를 특별재정보전금으로 하고 지방교부세법에 의거 보통교부세를 교부받지 못하는 단체에 재정결함을 보전하기 위한 수단으로 교부한다.

※ 2000년 보통교부세 불 교부단체 : 수원, 성남, 안양, 고양, 과천, 안산, 용인

시책추진보전금 : 재정보전금의 10%를 시책추진보전금으로 하고 도의 시책사업추진 및 낙후지역 개발사업에 집중투자 하므로써 지역간 균형발전 계기를 마련하였다.

3) 주행세신설 등 세제개편이 지방재정에 미치는 영향

주행세 신설로 연간 605억원의 시군 자주재원 확보와 징수교부금 교부제도 개선으로 도의 시책추진보전금 604억원을 확보하여 재정운영의 어려움을 해소하였고 특히 도세 징수교부금 교부제도 개선으로 수원 등 21개 시·군에서는 교부금이 감소하였으나 주행세 신설을 함께 추진하여 실제로 감소한 시·군은 11개 시·군에 불과하였다.

제도개선으로 재원이 감소한 시·군에 대하여는 도의 시책교부금으로도 지원이 가능한 것으로 분석되었다.

(작성자 : 세정과 박동균 ☎ 249-4151)

7-3. 납세자 중심의 열린세정 운영

납세자를 주인으로 모시는 열린세정으로 공평합리세정을 구현하고 적극적인 세정 공개를 통한 투명성 확보, 이동세무민원실 운영으로 기다리는 세정에서 찾아가는 세정으로 전환하고, 지방세 신용카드 납부제 등 납세 편의위주 세정시책 개발 추진, 고액 성실납세자 초청 격려 등 성실 납세자 우대로 성실납부 유도, 납세자권리헌장과 납세자서비스 헌장의 철저한 실천 등으로 납세자의 권익이 크게 신장한 한해였다.

가. 납세자 서비스 헌장 제정 공표

과세권자 위주의 세정에서 납세편의 위주의 세정을 실현하기 위해 전국 최초로 납세자 권리헌장을 제정 공포하였다.

주요내용은 납세자의 권익신장과 권리구제 강화, 신속하고 공정한 세무행정서비스, 잘못된 부과징수가 발생된 경우에는 납세자의 권리를 신속히 구제, 믿음과 신뢰를 받는 세무공무원상 정립 등이다.

나. 지방세 성실납세자 지정 및 초청 간담회 실시

지방세 고액·성실납세로 도정발전에 기여한 납세자 678명을 성실납세자로 지정하여 공용주차장 무료이용권 배부, 감사패 수여, 상품권 증정 등 성실한 납세자가 사회적으로 우대받는 풍토를 조성하여 성실납세를 유도하고 도에서 지정한 성실납세자 16명을 초청하여 오찬격려 및 납세자의 애로사항 및 건의사항을 청취하여 지방세정 운영에 반영하는 등 세정발전을 위해 노력하였다.

다. 선진납세제도 도입 확대 시행

납세편의 위주의 세정운영을 위해 전국 최초로 지방세 신용카드 납부제도와 통장자동이체 제도를 도입 시행한 결과 납세자의 적극적인 호응으로 전국적으로 확대 시행하는 계기를 마련하였다.

〈표 2-3-50〉 선진납세제도 도입 운영 실적

(단위 : 백만원)

구 분	도입 시·군수	이용건수	납부세액	비 고
계	31	120,003	12,111	
신 용 카 드	6	14,556	4,518	의정부,남양주시
통장자동이체	25	105,447	7,593	연천군 등

라. 지방세 자동상담 서비스 제공

행정기관을 직접 방문해야만 했던 세무민원상담을 정보화시대에 걸맞게 세무민원 자동상담전화(ARS)를 운영하여 도민에게 음성 및 팩스

서비스를 제공하여 안방에서도 신속히 해결할 수 있도록 하였다. 또한 '99. 3월부터는 경기넷을 통해서도 세무자동상담전화에서 제공받는 똑같은 서비스를 제공받을 수 있도록 서비스방법을 다양화하였다.

마. 기다리는 세정에서 찾아가는 세정운영

아파트 입주단지, 세무서, 세무민원 집중발생지역에 이동세무민원실을 55회 운영하여 고지서 발부 147,474건, 민원상담 33,036건의 세무민원을 현장에서 처리하는 등 기다리는 세정에서 찾아 가는 세정으로 전환하여 납세편의에 크게 기여하였다.

(작성자 : 세정과 김지영 ☎ 249-2311)

7-4. 세무비리 없는 맑고 투명한 세정운영

맑고 투명한 세정을 구현하기 위해 상설지도점검반을 운영하여 예방위주의 세무지도점검을 실시하였으며, 현실과 부합되지 않은 불합리한 제도개선을 위해 특별세무지도를 강화하고, 지방세 비리신고센터를 운영하였다.

가. 세무비리 예방 상설 지도점검반 운영

지방세 업무전반에 대하여 시·군 세무지도를 실시하여 세무비리 발생 예방에 노력하였고 세무공무원 업무능력향상을 위한 교육, 제도개선 및 수범사례를 발굴, 전파하는등 세정에 대한 업무수준을 평준화하고 도민으로부터 신뢰받는 세정을 구현하였다.

나. 제도개선을 위한 특별지도 점검실시

사치성재산 등 평상시 시·군에서 소홀히 관리하기 쉬운 취약분야에 대해 분야별로 8개 시군에 대해 표본으로 특별지도 점검을 실시하여 제도상 문제점과 수범사례등을 집중 도출하여 중앙에 개선건의 및 시·군에 전파하였다.

우리 도에서는 표본조사결과 성과가 좋고 시군 실무담당직원들의 의견에 따라 그동안 누락된 지방세 추징위주로 실시하여 오던 지도점검을 불합리한 제도개선에 중점을 두는 방향으로 전환하고, 매년 반기별 1회이상 특별세무지도를 활성화 하여 지방세법과 부합되지 않은 분야에 대하여는 집중발굴하여 개선해 나갈 계획이다.

다. 세무비리 고발센타 운영

지방세 관련 비리를 발본색원하는데 최종 목표를 두고 지방세 관련 금품수수, 횡·유용 등 비리사건을 신속히 고발 할 수 있도록 세무비리 신고센타 전용전화를 개설하여 설치운영하고 있으며, 세무비리 뿐 아니라 지방세 관련 고충상담등을 실시하여 깨끗한 세정운영을 위한 기반구축과 함께 납세자 편의위주의 세정발전을 도모하였다.

라. 세정업무 전반에 대한 외부검증실시

도민이 신뢰하는 깨끗한 세정을 운영하기 위해 조세전문연구기관인 한국조세연구원에 의뢰 '98년에 처리한 세정업무전반에 대해 도 본청을 포함 광명시를 중점점검기관으로 정하여 31개시군의 세정에 대한 객관적인 검증을 전국 최초로 실시하였다.

점검결과 현행 지방세 전산시스템하에서는 수납, 징수단계에서의 비리는 불가능하며, 세정공무원에 대한 청렴도가 서울시보다 앞서고 전반적으로 깨끗한 세정을 구현하고 있는 것으로 나타났다. 또한 세정발전을 위해 중점추진 할 사항으로 추천된 "고지서송달체계의 도달주의

원칙에서 추정주의 원칙"으로의 전환검토 등 9대 과제를 중심으로 지방세정발전을 위해 적극 활용할 방침이다.

(작성자 : 세정과 김민경 ☎ 249-4169)

7-5. 세무공무원의 자질향상

도에서는 세무공무원의 자질 향상 없이 양질의 세무 민원서비스를 제공할 수 없다는 신념으로 세무공무원의 자질향상을 위해 세정연찬회 및 워크숍을 개최(10회 835명), 세무담당공무원 교육(9회 526명), 경기세정포럼(21회 1,893명), 세제개편 연구과제 발표 (5회) 등을 통하여 세무공무원의 자질향상에 크게 기여하였다.

(작성자 : 세정과 변용현 ☎ 249-4162)

7-6. 경쟁을 통한 도 금고의 합리적 지정

IMF의 구제금융을 받는 등 국가경제 위기 조기극복을 위하여 정부에서 금융개혁 조치로 5개은행이 퇴출되자, 도내 일부 시·군 및 출연단체에서 경기은행에 예치하였던 특정금전신탁의 원본과 이자에 대한 손실 문제가 발생되었다. 도금고인 제일은행이 한보, 기아의 부도 등으로 큰 손실을 입어 부실화 된 제일은행에 예치한 도 자금에 대한 안정성 문제가 야기되었다.

또한, 56인의 도의원이 발의한 가칭 『경기도금고지정및운영에관한조례』안을 자치행정위원회에 상정 심의한 결과, 지방재정법 제64조에 의거 자치단체장의 고유권한 침해로 부결되었고, 대안으로 『건의안』으로 수정 의결하여 도가 이를 적극 수용하여 제한경쟁을 실시하였다.

제한경쟁 실시한 결과 복수금고 지정 방침에 따라 금고제안심의위원회 심의 결과 1위를 차지한 농협이 일반회계를, 2위 한미은행은 기타 특별회계의 자금을 관리토록 지정하고, '98년말 잔액기준으로 각각

3,879억원(97.9%)과 84억원(2.1%)의 자금을 관리토록 결정되었다.

(작성자 : 세정과 서정덕 ☎ 249-4157)

8. 국·공유재산의 효율적 관리

우리도는 국·공유재산의 효율적인 관리를 위하여 종전의 보존·유지관리 위주에서 개발·활용위주의 적극적인 관리로 전환하여 도민의 욕구에 부응하고 건전재정의 기반을 구축하고자 노력해 왔다.

이를 위해 공유재산관리조례를 개정하였으며 그 주요내용을 보면 공유재산의 개발·활용위주 관리방안의 일환으로 신탁제도를 도입하였고, 생활보호 대상자의 부담을 완화하고자 공유재산 대부요율 인하 및 매각대금 분할납부 등을 규정하였으며, 외국인(기업) 투자유치에 따른 고용 창출, 기술이전 등 지역경제 활성화를 위하여 대부료·매각대금 감면, 수의계약·매각대금 분할납부 등 인센티브를 부여하고, 외국인 투자기업의 공유재산 용도제한 폐지, 공유재산의 대부시 외국인 투자범위 확대 등으로 외국인 투자를 적극 유치할 계획이다.

〈표 2-3-51〉 '99 국·공유재산 현황

구 분	합 계	토 지			건 물			기 타
	금 액	필지수	면적(천㎡)	금 액	동 수	면적(천㎡)	금 액	(7종)
계	3,416,721	63,985	441,839	3,012,503	452	391	205,716	198,502
국 유	1,284,477	-	99,778	1,284,121	8	2	294	62
도 유	2,132,244	63,985	342,061	1,728,382	444	389	205,422	198,440

또한 국·공유재산관리 실태조사를 실시하여 여러형태로 점유하고 있는 소규모 잡종재산 및 보존부적합 재산의 매각을 추진하여 민원의 해소와 대체재산 조성으로 도유재산의 집단화를 이루었으며, 토지대장과 토지전산자료를 대사하여 누락재산 발췌, 등기부열람 등으로 소유

권을 확인하여 권리보전조치, 무단점유재산을 색출하여 변상금 부과 후 원상복구나 대부계약 체결, 8,700여 필지의 국·공유재산 합병을 완료하여 재산관리의 효율화를 도모하였다.

또한 외국인 투자기업의 입지선정에 편의를 제공하기 위해서 도내 국·공유잡종재산 90,651필지 168,275천평중 공장용지 등으로 활용이 가능한 920개소 2,263필지 2,878천평을 선정하여 도청 외자유치 관련 부서 및 각 시·군에 자료를 제공하여 투자 희망자 상담자료로 활용하고 있으며 본 정보를 인터넷에 게재하여 보다 쉽게 국·공유지 관련 정보를 얻을 수 있도록 활용가능 국·공유지 자료를 제공하고 있으며 앞으로는 국·공유지 합병을 통한 재산관리의 효율성 제고, 재산교환을 통한 재산의 집단화, 능률적인 재산관리를 위한 전산프로그램 보완 및 국·공유재산을 활용한 외국인(기업) 투자유치 등을 계속 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 회계과 박정양 ☎ 249-4203)

제 4 절 경영행정의 도입

1. SOC에 대한 민간자본 투자사업 적극 추진

2. 경영수익사업 추진

3. 자치복권 발행

4. 고문 공인회계사제도 운영

1. SOC에 대한 민간투자사업 적극 추진

1-1. 민간투자사업의 중요성 및 경기도 민자유치 사업

우리경제가 지난 '60년대 이후 고도성장을 지속해 오면서 사회간접자본시설에 대한 수요는 급격히 증대되었으나 국가 및 지방자치단체의 지속적인 확충 노력에도 불구하고 공급은 이에 미치지 못하여 사회간접자본시설이 크게 부족한 실정이다.

정부는 이러한 차원에서 사회간접자본시설에 대한 재정의 한계를 보완하고 공공부문에 민간의 창의와 효율을 도입하기 위하여 '94년에 민간자본유치촉진법을 제정한 이후 민자유치사업을 '95년부터 본격적으로 추진하여 왔으나 추진실태가 부진한 형편이다.

이에 현행제도를 국제기준에 맞게 전면 개편하고 수익성 제고 등 적극적 유인체계를 제공함으로써 외국자본 등 민간투자를 적극 활성화하기 위하여 '98. 12.31 「사회간접자본시설에대한민자유치촉진법」을 「사회간접자본시설에대한민간투자법」으로 개정하여 '99. 4.1부터 시행해 오고 있다.

경기도에서는 새롭게 개정된 민간투자법의 취지와 내용에 부합되도록 「경기도민자유치사업심의위원회조례」를 「경기도민간투자사업심의위원회조례」로 명칭을 변경하는 등 민간투자를 적극 활성화 하고자 「경기도민자유치사업심의위원회조례」를 개정하였다.

주요 개정내용은, 심의위원회의 기능을 종전에는 민자유치사업과 관련한 주요시책의 수립, 시설사업기본계획의 수립 및 변경, 사업시행자 지정 등에 국한하였으나 민간부문의 사업제안, 법령위반 등에 대한 처분과 공익을 위한 처분 등으로 확대하였다.

또한 심의위원회의 효율적인 운영과 민간투자사업의 활성화를 위하여 전문·기술적인 분야에 자문이 필요한 경우에 관계전문가로 구성되

는 「민간투자사업자문위원단」을 구성·운영할 수 있도록 하였다.

〈민자유치사업 추진절차〉

대상사업선정 → 시설사업 기본계획고시 → 사업자지정(실시협약체결)
→ 실시계획승인→ 공사착공 → 준공

〈표 2-3-52〉 경기도 민간투자사업 추진현황

■ 경기도 주관 추진사업 : 3건

('99. 5 ~ 2000. 6)

사 업 명	사업내용	사업비(억원)	추 진 현 황
시흥도리~ 인천남동도로 (경기도)	14km ('96~2004)	4,249	· '96. 3 : 민자유치대상사업등록 · '97. 4 . 시설사업기본계획 고시 · '98.10 · 우선협상대상자 지정 (한화, 현대 등 7개사 컨소시움) · '99 9 : 민자유치촉진법 개정에 따른 수정사업계획서 제출 ※ 협상 진행중
일산대교 (경기도)	1.8km ('98~2004)	1,267	· '98 민자유치대상사업 등록 · '99. 3 시설사업기본계획 고시 · '99.10 시설사업 기본계획재고시 ※ 12. 3 사업계획서 접수 · 2000. 4.20 우선 협상대상자 지정 (대림 등 6개사 컨소시움)
의왕 ~ 과천 유료도로 매각 (경기도)	10.85km (4차선)	1,234	· '98.10 : 가치산정용역 (삼일회계법인) · '99. 6 . 통행료 관련용역 (경기개발연구원) · 2000. 3 : 관련실국 매각관련 검토회의 · 2000. 3 : 매각관련법률검토

(작성자 : 외자유치2과 김혜남 ☎ 249-2753)

1-2. BOT도입 등 민간자본 유치제도 개선

종전의 민자유치촉진법의 제도는 사회간접자본시설의 종류에 따라 사업추진 방식이 획일적으로 적용되어 사업추진에 걸림돌이 되어 왔으며

1종시설 : 건설·기부채납 후 운영(BTO : Build-Transfer-Operate)

2종시설 : 준공 후 사업시행자에게 소유권 귀속

(BOO : Build-Own-Operate)

1종시설에 적용되는 BTO방식의 경우 건설 후 바로 소유권을 국가 및 지방자치단체에 이전하므로 이 단계에서 부가가치세 10%를 납부해야 하는 부담이 있었다.

⇒ 막대한 세금을 일시에 지급하여야 하므로 자금조달 및 현금 흐름상 애로발생 및 부가가치세 액수만큼 사용료가 높아지거나 사업자 운영 기간 연장

또한 소유권 인정이 안됨으로써 건설이윤만을 목적으로 사업에 참여할 경우가 있으며 운영을 할 경우 민간의 창의성과 효율성을 발휘할 유인이 떨어지고 있다.

경기도에서는 이러한 문제점을 보완하고 민간투자사업의 활성화를 위해 국제수준에 맞는 BOT (Build-Own-Transfer)제도 도입을 위해 정당간담회('98. 8) 및 당정 실무협의회('98. 9)시 적극 건의한 결과

정부는 '98. 12.31「사회간접자본시설에대한민간유치촉진법」을「사회간접자본시설에대한민간투자법」으로 개정하여 지난해 4월 1일부터 시행하고 있으며, 이에는 경기도가 건의한 내용이 반영되어 그동안 부진했던 민간투자사업의 활성화로 우리경제의 회복 및 선진투자가 확산될 것으로 기대되고 있다

※ BOT(Build-Own-Transfer) : 사회간접자본시설의 준공 후 일정기간동안 사업시행자에게 해당시설의 소유권이 인정되며 그 기간의 만료시 시설소유권이 국가 또는 지자체에게 귀속되는 방식임

민간자본 유치제도 개선내용을 살펴보면, 법의 제명을 "사회간접자본시설에 대한 민간자본유치촉진법"에서 "사회간접자본시설에대한민간투자법"으로 변경하고

1종 및 2종시설등 SOC시설 구분 폐지 및 국제적으로 민간에 일정기간 시설소유권을 부여하는 BOT방식 도입등 사업추진방식을 국제화하였으며, 민자사업을 추진하기 전 타당성분석을 거치도록 함으로써 사업성이 우수한 사업을 조기에 선별하도록 하였다.

민간투자활성화를 위해 대규모 SOC사업을 대상으로 부족한 자금은 SOC 투융자회사(인프라펀드)를 설립하여 지원하고 국토연구원내 민자사업의 효율적·전문적 추진을 위해 종합지원기구로서 민간투자지원센터를 설치('99. 4. 1 개소) 하였다.

또한, 천재지변 등으로 민간투자사업을 추진하기 어려울 경우 사업시행자가 주무관청에 그 시설물의 매수를 요청할 수 있는 매수청구권을 보장하는 근거규정 마련을 마련하였다.

한편, 경기도에서는 SOC 사업 외자유치를 위하여 지속적인 사업환경 개선 노력을 기울인 결과 몇몇 유망사업들의 경우 외국투자가들의 관심이 높아지면서 외자유치가 가시화되고 있다.

특히 의정부경전철 사업의 경우 일본 도시개발전문회사인 (주)산세이가 2억5천만불을 투자하고자 '99. 12.7 투자이행 각서를 체결하는 등 가시적인 성과를 거두고 있다.

(작성자 외자유치2과 김혜남 ☎ 249-2753)

1-3. 의정부경전철 외자유치 성사

경기도는 의정부시 송산동에서 회룡역을 연결하는 의정부 경전철사업에 2억5천만불의 외화유치를 성공시킴으로서 3,400억원의 정부 예산절감, 공사기간동안 연 40,000명, 완공 후 향후 운영기간 동안 연 63,000명의 고용창출, 시민들의 교통시간 단축으로 인한 비용절감이

년간 1,000억원에 이르는 성과를 거두었다.

도는 의정부 경전철 사업에 일본의 (주)산세이(三正)가 2억5천만불(3천억원) 투자를 결정함에 따라 '99. 12.7 의정부시장이 참석한 가운데 (주)산세이(三正)와 투자이행각서 서명식을 가졌다.

이번 외자유치는 제조업 분야와는 달리 정부에서 가장 심혈을 기울이고 있는 SOC 분야라는 특성과 경기도 SOC사업에 대한 최초의 대규모 외자유치일뿐 만 아니라 현재 전국에서 추진하고 있는 경전철사업에서도 처음이라는 점에서 중요한 의미를 지니고 있다.

아울러 택지개발 지역인 송산, 신곡 등 신도시와 상업 및 교육시설이 밀집되어 있는 구도시간의 왕래를 원활하게 하고 서울로 출퇴근하는 많은 시민들이 출퇴근시간을 절약할 수 있어 경전철 도입으로 얻는 경제적으로 산출할 수 없는 편익까지 고려하면 수 조원이 훨씬 넘을 것으로 추산된다.

의정부 경전철 사업은 총 사업비가 5,449억원이 들어가는 대규모 프로젝트로 노선길이가 10.3㎞에 이르고 정차장이 13곳이 계획되어 있다. 수익률도 15.6%로 상당히 양호한 것으로 나타났다.

임창열 도지사는 투자이행각서 서명식 행사시 축사를 통해 "SOC사업에 대한 외자유치는 물류비용 절감으로 지역경제 활성화에 큰 영향을 준다"고 강조하고 "이번의 정부 경전철 사업을 시작으로 도내 다른 SOC 프로젝트에도 외자를 적극 유치하도록 노력하겠다"고 밝혔다.

(작성자 : 외자유치2과 김혜남 ☎ 249-2753)

2. 경영수익사업 추진

민선자치 이후의 자주재원 확충과 지역경제 활성화를 위하여 경영수익사업을 적극 추진한 결과 '99년에는 총 100개 사업에 312억원의 경영수익을 올려 지방재정확충에 기여하였다.

이는 지난 '98년 동안의 순수익 244억원의 45.3% 증가한 것으로 도 및 일선 31개 시군이 100개사업에 260억원을 투자하여 571억원 수입을 거두어 312억원 순수익을 거둠으로써 목표 대비 175%의 실적을 거두었다.

이를 분야별로 살펴보면 토지개발이용분야는 1건에 2억원, 관광휴양지 운영을 통하여 21건에 31억원, 문화관광서비스분야에서 1억원, 골재채취 등을 통한 지역부존자원활용분야 7건에 50억원, 공유재산관리분야 57건에 219억원, 농림수산소득증대분야는 12건에 9억원의 수익을 올린 것으로 나타났다.

〈표 2-3-53〉 '99 추진실적 현황

(단위 : 백만원)

사업유형	추진실태			
	건수	수입	지출	수익
계	100	57,126	25,945	31,181
토지개발이용	1	180		180
관광휴양지운영	21	4,731	1,563	3,168
문화관광서비스 분야	2	69	21	48
지역및부존자원 활용	7	9,473	4,452	5,021
공유재산관리	57	41,243	19,357	21,886
농림수산소득증대	12	1,430	552	878

(작성자 : 예산담당관실 노영복 ☎ 249-2859)

3. 자치복권 발행

가. 발행의 필요성

본격적인 지방자치실시에 따라 주민의 지역개발욕구와 복지행정수요가 급격히 늘고 있으나 재원조달에 한계가 있어, 부족되는 재원을 충당

하기 위하여 '95. 7월부터 자치복권을 발행하게 되었다.

자치복권은 지역주민으로 하여금 복권 구입이 지역의 발전에 도움이 된다는 생각으로 자발적 참여를 유도하고, 여기서 조성된 수익금이 일정금액(1,000억원)에 이르면 전국 각 지방자치단체에 배분하여 문화·예술·복지사업 등 지역개발 사업추진에 필요한 재원을 충당한다.

나. 전국자치복권 발행 및 판매실적

'95년부터 '99년까지 조성된 금액은 281억원이며, 경기도의 총 판매액은 현재 131억원으로 전국대비 10.5%에 달하고 있다. 이는 16개 시도중에서 서울의 547억원 43.9%에 이어 2위를 차지하고 있다.

(작성자 : 예산담당관실 노영복 ☎ 249-2859)

4. 고문 공인회계사제도 운영

가. 고문 공인회계사 위촉

「경기도고문공인회계사운영조례」를 '95. 12.28 경기도의회의 심의를 거쳐 '96. 1.12 제정·공포하고 '96. 1.17 한국공인회계사에서 8명의 공인회계사를 추천받아 가급적 회계사 경력과 공기업회계업무 처리실적 등을 감안, 4명을 선정하여 '96. 3.2자로 위촉하였으며, '98. 3.2일 2년의 임기가 만료함에 따라 재위촉 하였다.

나. 운영실적

그동안 기업회계와 관련하여 원가분석, 재무제표, 대손충당금설정, 중간결산지도, 자산관리 등에 관한 자문을 실시하였고, 기업회계에 관

한 사항을 종합적 체계적으로 정리한 "기업회계실무" 교재를 제작하여 상하수도·의료원등 공사·공단의 공기업회계실무자에게 기업회계 실무교육을 실시한 바 있다.

또한 '99년도에도 공기업 회계처리등과 관련하여 유선 73회, 방문 10회, 총 83회의 자문을 받아 지방공기업 관련업무를 원활하게 추진하였다.

(작성자 : 예산담당관실 노영복 ☎ 249-2859)

제 5 절 선진 법무행정 구현

1. 조례규칙심의회 운영

2. 자치입법 역량의 강화

3. 법무관련 간행물의 발간

4. 행정심판을 통한 주민의 권리구제 강화

1. 조례규칙심의회 운영

가. 심의회 구성 및 운영

경기도에서는 '95. 12.23 경기도조례규칙심의회운영규칙을 제정하여 '96. 1.1부터 시행하고 있다. 「심의회」는 도지사를 의장으로, 행정(1)부지사·행정(2)부지사와 정무부지사를 부의장으로 하고, 각 실·국·본부장·투자진흥관 등 16명의 위원으로 구성되어 있으며, 정책기획관·공보관을 배석위원으로 하고 있다. 「심의회」는 도지사의 주요 의사결정을 보좌하는 도정의 최고 심의기구이며, 중앙정부에서 운영하는 「국무회의」와 유사한 지방자치단체의 의사결정기구로서 도에서 제정·개폐하는 조례·규칙등 자치법규의 적법·타당성 여부를 심의하고, 도의회가 의결·이송한 조례안을 포함한 각종 의안에 대한 검토 및 재심의는 물론 주요 도정현안사항에 대한 조정과 부서간 협력이 요구되는 업무의 협의도 이 「심의회」를 통해서 이루어지고 있다.

나. 심의회 운영실적

'99년도 심의회의 회의는 46회에 걸쳐 개최되었으며, 총 302건을 처리하였다.

〈표 2-3-54〉 '99조례규칙심의회 안건심의현황

(단위 : 건)

구 분	계	원안의결	수정의결	심의유보
계	302	288	10	4
조례공포안	80	80	-	-
조 례 안	75	64	9	2
규 칙 안	70	69	1	-
규정 및 예규안	40	39	-	1
일반·협의안건	37	36	-	1

다. 발전방향

자치법규 및 주요정책에 대한 철저한 심의로 적법·타당성과 실효성을 확보해 나가며, 실·국간의 업무협조 및 정보의 공유로 정책의 일관성과 통합성을 유도해 나갈 방침이다.

(작성자 : 법무담당관실 조규윤 ☎ 249-2872)

2. 자치입법 역량의 강화

가. 자치입법 입안심사의 내실화

경기도에서는 자치법규 입안심사의 내실화를 위하여 자치법규 입안시 해당 관련부서와의 의견조회를 거치도록 하고, 주민의 권리·의무와 일상생활에 직접 관련되는 자치법규의 입안시에는 사전입법예고제를 실시함으로써 주민의 의견을 최대한 수렴하여 반영하도록 경기도자치법규안입법예고조례를 제정·시행하고 있다.

또한 사전심사를 완료한 자치법규안에 대하여 실·국장으로 구성된 조례규칙심의회의 심의를 거치도록 하고 있으며, 시·군에서 입안한 조례·규칙에 대해서도 공포 전에 사전보고를 받아 적법·타당성 여부에 대한 관련 실·과의 검토를 통하여 위법·부당한 조례·규칙에 대하여는 재의요구 또는 개정을 권고하고 있다.

'99년도 자치법규안의 심사건수는 총 3,586건(도 156, 시·군 3,430)으로서 이중 법령에 위반되거나 공익상 부당한 자치법규안 8건에 대해서는 해당 시·군에 재의결하거나 수정하도록 요구하였다.

이러한 자치법규의 철저한 사전심사를 통하여 주민의 권익침해를 사전에 예방하고, 자치법규의 정비를 통한 행정규제의 완화는 물론 행정절차의 민주화를 위하여 노력하고 있다.

나. 공무원의 법률지식 함양

공무원들의 업무집행시 법규의 해석 및 적용능력 제고를 위하여 매년 도, 시·군 법무담당 및 의회·민원관련 공무원 등을 대상으로 자치법규입안요령, 지방자치법·지방재정법·행정절차법해설, 법제실무토론, 행정심판 및 소송실무 등에 대한 교육을 실시하고 있는 바, '99년도에는 총 1,876명에 대하여 시·군 순회 법무교육 등을 실시하여 주민의 권익보호와 행정의 공정·투명성 및 신뢰성을 확보하고, 일선공무원의 전문성을 제고하였다.

다. 발전방향

자치법규 입안시 주민의 권리제한 또는 의무부과 등 생활에 불편을 주는 행정규제사항을 중점적으로 심사하는 한편, 사전입법예고제를 확대하여 행정의 투명성과 신뢰성을 제고하는데 노력하고, 시·군 순회 법무교육을 지속적으로 실시하여 친절하고 정확한 법령해석 및 행정을 펴나가도록 할 방침이다.

(작성자 : 법무담당관실 조규윤 ☎ 249-2872)

3. 법무관련 간행물의 발간

가. 「법무소식」지 발간

공무원의 법규적용 능력의 배양을 위하여 지난 '90년 1월부터 계속하여 「법무소식」지를 격월지로 매월 3,000부씩 제작 배포하고 있다.

「법무소식」은 매년 6회에 걸쳐 연간 1만 8천부를 발간하여 도의 각 실·과 및 시·군, 구, 읍·면·동과 도·시군의회에 배부하여 법률 교

양지로 활용하고, 공무원은 물론 지방행정기관을 방문하는 주민이 널리 읽을 수 있도록 각급 행정기관의 민원실 등에 배포하고 있다.

주요 수록내용은 법령의 제·개정 내용과 자치법규의 주요내용 소개, 법령해석과 관련하여 상호 대립되는 쟁점사항에 대한 대법원 판례와 도 행정심판위원회의 행정심판 재결례 및 법령에 대한 질의응답사례 등을 게재하여 공무원의 법률지식 함양에 기여하고 있다.

나. 발전방향

각종 인·허가와 관련된 행정심판 재결례, 질의·응답사례 및 새로운 판례를 중심으로 법무관련 간행물을 지속적으로 발간·배포하여 적법하고 합리적인 행정을 수행하도록 함으로써 주민의 권익침해를 사전에 예방하도록 할 방침이다.

(작성자 : 법무담당관실 조규윤 ☎ 249-2872)

4. 행정심판을 통한 주민의 권리구제강화

가. 경기도행정심판위원회 운영

경기도행정심판위원회의 회의는 매 회의마다 위원장을 포함하여 7인의 위원으로 구성하여 운영하고 있다. 위원장은 매 회의시마다, 기타 6인의 위원을 외부위원 4~5인, 내부위원 1~2인 등 2개조로 나누어 운영되고 있다.

경기도행정심판위원회는 총 15인의 위원으로 구성되었으며, 위원회의 객관성을 제고하기 위하여 민간인인 외부위원을 내부위원(4인) 보다 많은 11인으로 위촉하였다. 외부위원의 직업구성은 변호사 8인, 대학교수가 3인으로서 이중 2인의 여성위원이 포함되어 있다.

경기도행정심판위원회는 '99년도에 총 8회의 회의를 개최하여 363건의 행정심판 사건을 심리·의결하였으며, 그 결과는 기각 257건, 각하 75건, 인용 31건이었다.

행정심판의 진행은 서면심리를 원칙으로 하나 심리절차의 민주화를 기하기 위하여 청구인이 구술심리를 신청하는 때에는 구술심리를 병합하도록 하였다.

나. 행정심판의 재결 및 처리결과

행정심판이 청구되면 경기도심판위원회에 회부하여 위원회가 심리·의결하게 되는데 그 의결내용에 따라 재결청이 판단하게 되는 재결로서 행정심판은 처리된다.

행정심판의 인용재결은 행정심판법 제37조 제1항의 규정에 따라 피청구인인 행정청과 관계행정청을 기속하게 되는데 피청구인인 행정청은 반드시 행정심판 재결취지에 따라 이행하여야 한다. 그 이행을 하지 아니할 경우 청구인은 의무이행심판을 청구하게 되고, 그 청구에서도 인용재결이 있는데도 처분청이 이행하지 아니할 경우 재결청이 직접 처분함으로써 행정심판은 그 재결의 실효성을 확보할 수 있다.

〈표 2-3-55〉 연도별 행정심판 접수 및 처리현황

(단위 : 건수)

연도별	개최 횟수	접수	처리					취하및 이송	계류
			계	인용	기각	각하	인용율		
'96년	9	562	510	101	296	113	20%	52	0
'97년	8	581	520	70	317	133	13%	61	0
'98년	8	351	315	30	226	59	10%	36	0
'99년	8	410	363	31	257	75	9%	46	1

(작성자 : 법무담당관실 문기덕 ☎ 249-2879)

제 6 절 활기찬 공직분위기 조성

1. 행정조직의 합리적 운영

2. 지방공무원 능력 배양

3. 공무원 사기진작 시책 추진

4. 사무환경 개선

1. 행정조직의 합리적 운영

1-1. 민간위탁의 전향적 추진

가. 필요성

과거에는 행정이 모든 분야의 발전을 리드했으나 지금은 사회·경제 등 사회 각 분야의 발전에 행정이 뒤 따르는 현실이어서 공공서비스의 질을 높이기 위한 행정의 각 분야에 민간의 전문기술과 경영기법 도입의 필요성 제기와 한정된 인력과 재원의 효율적인 이용을 위한 생산적인 조직으로 변신이 필요한 실정이다.

나. 그간의 민간위탁실태(반성)

'80년대 이후 늘어나는 행정 업무량을 감소화하면서 행정서비스를 높힌다는 차원에서 민간위탁을 적극 유도해 왔으나 이의 실적이 극히 저조하며 위탁내용의 대부분이 청사경비, 청소, 쓰레기 수거업무, 사회복지시설의 운영, 단순 체육시설의 위탁이다. 실질적으로 민간에 관리를 맡김으로써 기업관리방식을 도입하여 예산과 인력의 절감은 물론, 공공서비스의 효율을 극대화할 수 있는 분야가 다수 상존하고 있음에도 지방재정의 취약성 보완 및 양질의 행정서비스 제공을 위해 위탁의 필요성은 절실히 느끼나 수익성이 적고 기술축척이 미흡하여 수탁단체가 없고 위탁추진시 예상되는 인력감축으로 인사적체등 인사상 불이익으로 자치단체 스스로의 전향적인 자세결여와 민간위탁시 주민에게 공급되는 행정서비스가 지금보다도 못할 것이라는 우려로 민간위탁이 부진하였다.

다. 민간위탁 대상사무 선정방향

행정사무량의 감량으로 생산적 조직운영을 위해서 단순 관리행위, 민간의 경험활용으로 행정체질을 개선하기 위해 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무, 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무, 기타 주민생활과 직결된 단순 행정사무를 대상으로 선정하였다.

라. 민간위탁 절차(흐름도)

① 관련법 저촉여부, 행정서비스에 미치는 영향, 전문기술과 능력을 보유한 수탁가능 개인·단체 판단 등 타당성을 검토한다.

② 위탁사무 범위확정, 수탁자 선정방법, 종사인력 해소방안 등 추진 기본계획을 수립한다.

③ 위탁사무에 대한 인건비, 공과금 등 공통 투입경비와 시설별 유지관리, 차량 유지관리 등 개별 투입경비에 대한 원가계산을 실시한다.

④ 위탁기간, 위탁금액, 재위탁금지, 지도감독을 위한 감사·조사 등 협약서(안)을 결정한다.

⑤ 민간위탁의 배경, 그간 추진경위, 효과, 위탁사무의 범위등을 의회와 협의·동의절차를 거친다.

⑥ 민간위탁에 대한 입찰공고를 하여 참가신청자에 대해 적격자 심사위원회에서 수탁자를 심의·결정한다.

⑦ 수탁자로 결정된 자(단체)와 협약을 체결하여 위탁을 시행한다.

마. 민간위탁 추진상황

민간위탁의 추진은 수년 전부터 추진을 하였으나 이해 관계인의 반발과 공공분야를 민간에서 수행한다는 신뢰성의 부족으로 추진이 미흡한 실정이다. 2단계 구조조정 추진과 함께 민간위탁이 본격 도입됨에

따라 민간위탁의 이해를 증진시키고 대상분야 발굴을 위해 도와 시군이 공동으로 타 시도의 사례와 추진절차등을 벤치마킹하여 민간위탁 실무절차를 발행 배부하였다. 대상사무를 전수조사한 결과 49건의 사무가 민간위탁이 가능한 것으로 조사되었으나 추진과정에서 법령상의 저촉과 관련부서의 반발로 7개분야 148명만 대상분야로 확정하여 '99년도에 공무원수련원운영, 잣 가공사업, 도로·교량 유지관리 등 3개분야 42명, 2000년도에 통근버스 렌트제 도입, 공무원교육원 어학 및 전문교육과정, 여성회관 및 북부여성회관 여성교육과정 등 51명, 문화예술회관 55명에 대하여 연차별로 위탁하기로 했다. 그중 여성회관의 경우 당초에는 시설관리 및 운영 전반에 대하여 위탁을 추진하였으나 중앙 및 도의 관련부서에서 반대공문을 발송하는 등 집단반발을 하기도 했다. 시군은 '99년도에 쓰레기 소각장, 주차장 관리 등 54건에 225명, 2000년도에 360명, 2001년도에 348명으로 총 933명에 대하여 연차별로 위탁하기로 하였다.

〈표 2-3-56〉 민간위탁 추진현황

자치단체명	대상사무	감 축 인 원			
		계	'99	2000	2001
계	102건	1,081명	267명	411명	403명
도	· 공무원수련원 등 7건	148	42	51	55
수 원 시	· 시민회관관리 등 4건	123	21	42	60
성 남 시	· 근로자종합복지관 등 6건	80		9	71
의정부시	· 상하수 검침업무	21	7	7	7
안 양 시	· 환경사업소 관리운영 등 4건	42	4	26	12
부 천 시	· 시민회관 등 6건	88	23		65
평 택 시	· 위생처리장 운영 등 7건	50	5	33	12
동두천시	· 시민회관 관리운영 5건	26		11	15
고 양 시	· 하수 및 분뇨시설 관리운영	31			31
과 천 시	· 시민회관 운영관리	35	35		
구 리 시	· 상수도 계량기 검침 등 4건	13			13

자치단체명	대상사무	감 축 인 원			
		계	'99	2000	2001
남양주시	· 상수도 검침업무 등 2건	16		16	
오 산 시	· 소각시설 위탁 등 2건	2		2	
시 흥 시	· 가로등 · 보안등 관리 등 2건	2			2
군 포 시	· 방역사업 등 9건	20		10	10
의 왕 시	· 관용차량 관리 등 4건	14		1	13
하 남 시	· 환경기초시설관리 등 5건	29	8	13	8
용 인 시	· 문예회관 위탁	7	7		
파 주 시	· 청소업무 민간위탁	46		46	
이 천 시	· 환경사업소 운영관리	39		39	
김 포 시	· 위생환경사업소위탁 등 2건	20		12	8
양 주 군	· 위생환경사업소 등 2건	14		14	
여 주 군	· 신륵사 관리사무소	2	2		
화 성 군	· 근로자종합복지관운영 등 6건	52	8	25	19
광 주 군	· 환경기초시설 운영관리	55	25	30	
연 천 군	· 환경사업소 등 5건	41	41		
포 천 군	· 위생환경사업소 등 3건	32	25	5	2
가 평 군	· 하수종말처리장관리소 등 8건	33	14	19	

바. 발전방향

민간위탁이 실현가능한 사무는 우선 조치하고, 타당성 검토가 요구되는 사무는 면밀히 검토 분석하여 시행착오를 방지하여야 하며 행정효율을 높일수 있는 분야는 과감하게 위탁을 추진하여야 하고 공무원 1명의 감축은 곧 주민복지비를 증가시킨다는 인식하에 행정의 감량차원에서 시설의 적극적 위탁관리가 필요하며, 위탁추진시 감축되는 인력은 새로운 신규인력 수요분야로 이체 전환활용하여 자치행정 능력을 보강해야 겠다. 민간위탁 대상분야가 많음에도 실행의 가장 큰 어려움은 당해 사무 종사자들의 신분불안을 우려하여 적극적인 추진을 기피

하고 있는 실정이다. 이들에 대해서 위탁시 고용승계 등의 제도적인 방법이 강구되어야 할 것이다. 또 한편으로는 수탁업체의 수익성 보장을 위하여 보조금의 교부 외에도 부가세 감면 등의 세제혜택이 있어야 공공성의 추구가 가능하게 될 것이다.

(작성자 : 정책기획관실 전하식 ☎ 249-4092)

1-2. 제2청사 설치

가. 설치 배경

경기북부지역은 경기남부지역에 비해 소득기반과 생활여건이 열악할 뿐 아니라 전국에서도 1인당 소득(GRDP)이 가장 낮으며 과도한 군사시설보호구역(연천 100%, 파주 94%)으로 농기계 창고조차 군부대 동의 없이는 설치할 수 없고 지나친 개발제한 구역(의정부 78%, 구리 70%)으로 문화, 복지 및 도시기반시설이 부족하며 정부의 고속도로와 국도 등 SOC투자가 미흡하여 주민생활 불편은 물론 관광산업, 첨단산업 발전이 어려운 실정이다.

또한 재정이 취약한 북부지역 시·군에게 광역전철 사업비를 과도하게 부담시킴으로써 국책사업 추진이 사실상 중단 상태로 지역 낙후에 따른 주민소외감 및 민원업무 처리 불편 등으로 주민 불만이 팽배해 있었다.

한편으로는 『통일기반조성을 위한 접경지역지원법』을 제정하여 21세기 통일시대에 대비함에 따라 남북협력의 거점인 북부지역 개발전략 수립과 무한경쟁시대에 대처할 수 있도록 사무처리범위를 확대하는 등 북부지역의 행정을 주도적으로 추진할 수 있는 『북부전담 행정2부지사 체제』로의 개편이 시급한 상황이었다.

※ 담당지역 현황

· 담당 시 · 군 : 6시(의정부, 동두천, 구리, 고양, 남양주, 파주시)
4군(양주, 연천, 포천, 가평군)

· 면적 : 4,308㎢ (도 전체의 42.2%)

· 인구 : 2,166천명 (도 전체의 25%)

· 세입 : 3,454억원 (도 전체의 22%)

나. 추진 경위 · 과정

□ '99. 4.24, 대통령님께서 북부지청 설치 검토지시

▶ 대통령님께 경기도 순시시 북부지역 주민들의 생활 불편사항과 지역개발 낙후실태 등 행정체제의 전환 필요성을 건의드린 결과

▶ 북부지역의 발전을 위해 관광·산업시설을 유치하고 도로 등 SOC 사업을 제4차 국토계획에 반영하겠다고 하시면서 한수이북을 관할하는 전담부지사가 상주하는 방안을 강구토록 행정자치부 장관에게 지시

□ '99. 5.17, 한수이북 지청설치 및 부지사 신설방안 검토보고

▶ 체제전환 : 북부출장소 → 경기도 제2청사, 기관장직급 : 북부출장소장(2급) → 북부전담부지사(1급), 대외적 명의 : 출장소장 명의 → 도지사 명의, 업무체계 : 도본청과 동등한 보조기관

□ '99. 5.19, 북부출장소 체제전환 행정자치부 건의

▶ 5.17일 검토보고 한 내용을 중심으로 북부출장소 체제전환 건의 → 북부전담 부지사 신설을 위한 지방자치법 개정 건의

□ '99. 5.20~12.14, 단위사무 일제 조사

▶ 단위사무 일제 조사계획 시달 : '99. 5.20

▶ 1차 조사 : '99. 5.24~8.10

· 도에서 수행하는 사무는 4,578건이며 이중 도본청에서는 3,962건의 단위사무 수행하고 있음

· 이중 제2청사에서 수행가능한 사무를 조사한 결과 도본청수행사무의 77%인 3,075건이 이관가능한 것으로 조사되었음

→ 이관되는 사무는 기능상의 이관이 아닌 관할구역의 지역적 이관으로 개별법령의 제약이나 통일적 또는 도에서 일관되게 추진해야 할 사무를 제외한 모든 사무를 이관대상으로 하여 조사되었음

▶ 이관대상사무 재조사 및 중 분류 : '99. 11.25~12.14

구 분	대상사무	이관사무	미이관사무
당 초	3,962건	3,066건 (77%)	896건 (23%)
재 검 토	3,962건	3,392건 (86%)	570건 (14%)
증 감		+ 326건	△ 326건

※ 1차 조사결과에 대한 행정자치부 실무협의(11.9) 결과 제2부지사에게 사무를 대폭 이양하는 방안으로 재검토 의견 제시

□ '99. 8.24, 경기도 출신 국회의원 간담회 개최

▶ 일 시 : '99. 8. 24(화) 07:30,
장 소 : 여의도 63빌딩 백리향(53층)

▶ 토의결과 : 행정자치위원회 소속 이성호의원이 중심이 되어 적극 협조 약속

□ '99. 9.10, 지방자치법(제101조)개정을 위한 정부(안) 입법예고

▶ 800만 이상의 광역시 및 도의 부시장·부지사 정수를 2인에서 3인으로 증원

□ '99. 10. 1~11.11, 법제처 법안심사 의뢰 및 심사

□ '99. 11.11, 경기도 제2청사 기공식

□ '99. 11.19, 북부출장소 체제개편 기본계획 행정자치부 제출

▶ 제2부지사 체제개편 기본방침 및 운영요강 등 정립

▶ 경기도 제2청사의 적정 기구·인력 승인요청

□ '99. 12. 6, 경기도 제2청사 개청 준비단 및 상황실 운영

▶ 운영기간 : '99. 12. 6~개청시까지

▶ 상황실 구성 : 행정부지사 총괄 (2반 6팀 27명)

- 본청준비팀 : 3개팀(지원총괄팀, 자치법규정비팀, 인계인수팀)
- 북부추진팀 : 3개팀(운영준비팀, 개청준비팀, 인계인수팀)

▶ 주요기능 : 이관대상사무 확정, 사무편람 작성 총괄, 재산·사무 인계·인수, 개청행사 및 홍보

□ 2000. 1. 7, 북부전담 행정(2)부지사 체제 기구·인력 조치건의

□ 2000. 1.13, 행정(2)부지사 체제의 청사명칭 『경기도 제2청사』로 결정

▶ 북부지역 10개 시·군 의견수렴결과 5개 시·군에서 희망

▶ 기타 시·군에서는 북부청, 제2청, 북부지청 등의 의견 제시

□ 2000. 1.14, 북부전담행정(2)부지사 체제 기구·인력 조치재건의

□ 2000. 1.31, 행정(2)부지사 기구·인력조정 시행지침(행정자치부)

▶ 기구·인력 보강 : 4국 12과 207명 → 1실 5국 19과 292명(2실·국 7과 85명 증원)

▶ 국·과장 직급을 도 본청과 동일하게 상향 조정

- 국장 : 4급 → 3급, 과장 : 5급 → 4급

□ 2000. 2. 7, 경기도행정기구설치조례중개정조례안 도의회 상정

▶ 행정(2)부지사 밑에 두는 실·국 및 업무 분장

▶ 2000. 2. 7일 기획위원회 의결, 2000. 2. 8, 본회의 의결

□ 2000. 2.11, 경기도행정기구설치조례시행규칙중개정규칙등 3건 공포 의뢰

▶ 경기도행정기구설치조례시행규칙중개정규칙

- 경기도사무전결처리규칙 등 17건 일괄 개정

▶ 경기도지방공무원정원규칙중개정규칙

▶ 경기도사무위임규칙중개정규칙

□ 2000. 2.12, 행정(2)부지사 체제운영 기본지침 시달

▶ 민원사무, 조직관리, 예산, 전체관련 계획수립, 위원회 운영, 인사운영 등

▶ 인계·인수, 공인 신조, 문서 기관기호 부여, 업무 편람 작성 등에 대하여 개청전에 조치토록 지시

다. 중앙법령 및 자치법규 정비

□ 지방자치법 개정을 위한 국회운영 상황

▶ 제101조 제2항 인구 800만 이상의 광역시·도의 부시장·부지사 정원을 2인 → 3인으로 증원

▶ 제6항 (신설) 부시장·부지사를 3인으로 두는 시·도에 있어서는 그중 1인으로 하여금 특정지역의 사무를 관장하게 할 수 있다.

▶ 안건상정을 위한 사전절차 이행

- 차관회의 가결 ('99. 11. 11) → 국무회의 가결 ('99. 11. 13) → 대통령 재가 ('99. 11. 18)

▶ '99. 11.18, 국회 안건제출 (법제처 → 국회)

▶ '99. 11.29, 국회 행정자치위원회 운영

▶ '99. 12. 6, 법안심사 소위원회 운영

- 단서규정 일부수정 통과 (개정안중 관장하게 → 담당하게)

▶ '99. 12.13, 행정자치위원회 전체회의 심의 의결

▶ '99. 12.15, 법제사법위원회 심의 의결

▶ '99. 12.16, '99 정기국회 본회의 심의 의결

□ 지방자치법 등 중앙의 관련법규 개정·공포 상황

▶ 2000. 2.13일부터 시행 : 지방자치법개정법률 시행

▶ 2000. 2.14일부터 시행

- 지방자치법시행령중개정령
- 지방자치단체의행정기구와정원기준등에관한규정중개정령
- 지방자치단체에두는국가공무원의정원에관한법률시행령중개정령

□ 관련 조례·규칙 개정

▶ 경기도행정기구설치조례중개정조례 : 도의회 의결(2000. 2. 8)

- 경기도공인조례 등 관련조례 37건 일괄 개정

▶ 경기도행정기구설치조례시행규칙 : 행정자치부보고(2000. 2.11)

- 경기도사무전결처리규칙 등 17건 일괄 개정
- 경기도재무회계규칙개정

▶ 경기도지방공무원정원규칙

▶ 경기도사무위임규칙

라. 체제개편에 따른 변화

구 분	출장소 체제	행정(2)부지사 체제
① 청사 명칭	북부출장소	경기도 제2청사
② 기관장 직급	출장소장 (2급)	도지사 (부지사 1급)
③ 권한 행사	출장소장 명의	도지사 명의
④ 업무 범위	일부 위임사무	도사무 전반
⑤ 시·군 지원 협조	부 분 적	포 괄 적
⑥ 대민 서비스	부 분 적	포 괄 적

마. 기구 · 인력 보강

1) 기구 보강 : 2국 7과 21담당 보강

⇒ 4국 12과 36담당 → 1실 5국 19과 57담당

2) 인력 보강 : 85명 순증(207명 → 292명)

⇒ 국·과장 직급을 도 본청과 동일하게 상향 조정

- 국장 : 4급 → 3급 , 과장 : 5급 → 4급

계	국가 1급	지방 2급	지방 3급	지방 4급	지방 5급	지방 6급 이 하
85명	+1	△1	+6	+10	+13	+56

※ 업무처리권한을 행정(1)부지사와 대등하게 부여(인사·예산 등)

3) 기구보강의 특징

기획관리, 자치행정 등 행정지원 인력은 동결하고 사회복지 등 대민행정 및 지역개발·경제분야 대폭 보강

21세기 여성시대개막 대비 여성국 신설, 장묘 문화 개선 가정청소년과 신설

삶의 질향상을 위한 문화복지국 설치와 고양국제전시장·DMZ 생태안보관광단지 연계 관광개발과 신설

통일시대 대비, 접경지 개발 등 북부지역개발 기능을 전담하는 지역개발과 신설

임진강수계 관리 전담부서 설치 및 자연환경보존을 위한 환경관리과 신설

북부지역의 지역경제와 농정분야 보강을 위한 기업지원과와 축수산 산림과 신설홍보, 예산, 인사 기능 독자적 처리

지역 특성을 반영한 독자적인 정책수립을 위한 기획, 정책기능과 홍보, 예산, 인사 등 독자적 권한 행사를 위한 기능 보강

4) 주요 담당사무

행정(2)부지사는 북부지역 10개시·군에 대한 도 사무를 총괄하게 됨에 따라, 행정(2)부지사는 도사무 3,962건의 대부분인 3,392건(85.6%)을 독자적으로 수행하게 되며, 민원사무는 수산분야 등 업무가 없는 분야를 제외하고 대부분 이관되어 각종 민원을 처리하기 위하여

수원에 있는 경기도청을 찾아오는 불편이 없어지게 됐다.

행정(2)부지사 밑에 두는 기구와 담당하게 되는 업무에 대하여 알아보면,

○ 기획행정실에서는 도정의 기획 및 조정, 조직관리, 심사평가, 예산, 투자심사, 보도기획, 전산 및 행정정보화에 관한 사항, 지방세, 세외수입, 세무조사, 회계결산, 감사계획의 수립 및 감사의 실시, 민원실 운영 및 민원제도의 개선, 민간협력, 공인 및 문서관리, 공무원의 복무 및 인사관리에 관한 사항이 이관되어 처리하게 된다.

○ 경제농정국에서는 지역경제의 활성화, 노사지원, 고용정책, 공업지원 및 에너지관리, 중소기업지원, 벤처산업 및 지식산업 지원, 투자유치, 국제교류 및 무역진흥, 농정, 농어촌개발, 양정, 농지의 개량 및 수리, 농업생산 및 농산물 유통, 축산·수산 및 산림에 관한 사항을 처리하게 된다.

○ 문화복지국에서는 문화예술, 문화재, 체육행정, 관광진흥, 사회복지에 관한 사항을 처리하게 된다.

○ 환경보건국에서는 환경정책개발, 청소 및 재활용, 상하수도 및 임진강수계관리, 의료보장, 보건, 위생 및 약무에 관한 사항을 처리하게 된다.

○ 지역개발국에서는 국토의 보존·이용 및 도시계획·도시개발·구획정리, 도로·하천계획, 재해·재난관리, 기술심사, 교통·운수 및 차량, 주거환경개선 및 건축·주택, 지적관리에 관한 사항을 처리하게 된다.

○ 여성국에서는 여성정책의 수립, 여성의 권익신장, 가정복지에 관한 사항을 처리하게 된다.

바. 기대효과

제1부지사와 대등한 권한을 부여하여 지역낙후에 따른 주민소외감

해소로 도정의 일체감과 통일성을 확보하고 민원업무의 대폭 이관으로 민원인의 시간적·경제적 불편을 해소(연천에서 민원신청시 6시간(비용 6만원) → 2시간 30분)하며 업무범위의 확대에 따라 북부지역의 특성을 반영한 현지성 있는 행정수행이 가능하고(북부지역개발계획 수립시 지역인사의 참여확대 등) 신속한 의사결정 및 주민에 대한 행정서비스 제고와 시·군에 대한 지원·협조 일원화가 이루어 졌다.

(작성자 : 정책기획관실 전하식 ☎ 249-4092)

1-3. 공무원 채용시험

가. 공개경쟁·특별임용·시군 위탁시험 실시현황

성별에 있어서는 남자가 23명으로 38명중 60.5%를 차지하였으며 학력은 대재·대졸이상이 30명(78.9)으로 고학력 응시자가 많은 것으로 나타났다.

또한 연령은 25~30세가 24명(63.2)으로 대부분 군대복무를 마치고 시험을 준비하였다가 응시하는 사람이 많은 것으로 나타났다.

〈표 2-3-57〉 시험실시현황

구 분	직 렬	선발예정인원	선발인원
계		735	625
공개경쟁채용시험	사서7급	5	5
	사서9급	14	14
	행정9급(장애인)	23	19
	소방사(소방·운전)	50	46
특별임용시험	일반직	447	433
	별정, 계약, 기능직	21	18
시·군위탁시험	8급이하 일반, 별정, 기능직	175	90

〈표 2-3-58〉 공개채용시험분석결과

구분	성 별			학 력 별				연 령 별			
	계	남	여	계	고졸 이하	전문 대졸	대재·대졸	계	18~24	25~30	31~39
계	84	69	15	84	24	112	49	84	10	65	9
7급	5	3	2	5			5	5	1	2	2
9급	33	20	13	33	6	2	25	33	4	22	7
소방사	46	46	·	46	18	9	19	46	5	41	·

나. 응시자 편의도모를 위한 시험장 분산 집행

도에서는 원거리 시험장 선정으로 인한 응시자들의 시간적·경제적 부담을 해소해 주기 위해 시험장을 분산하여 시험을 집행함으로써 응시자들로부터 많은 호응을 얻었다.

'99. 4.25 실시한 제10회 공인중개사 자격시험은 34,456명이 응시하여 18개시군 37개시험장에서 응시토록 하였다.

다. 시험정보은행 운영

도에서는 경기넷(경기도 홈페이지)에 「시험정보은행」을 운영하여 도와 시·군의 공무원채용시험과 공인중개사, 주택관리사보, 간호조무사 등의 시험정보를 제공하고 있으며 앞으로 행정자치부, 교육청, 경찰청 등의 시험정보도 제공할 계획으로 있다.

※ '99년 조회건수 40,896건

(작성자 : 총무과 최정진 ☎ 249-4044)

2. 지방공무원 능력 배양

2-1. 국외 교육훈련 실시

WTO체제의 출범과 EU의 성립 등 변화하는 국제환경과 행정여건에 능동적으로 대처할 수 있는 국제전문인력을 양성하고 선진국의 행정제도 및 최신정보기술을 습득하여 지방화시대의 장기적 지역발전에 접목시키기 위하여 '94년부터 매년 2~4명의 공무원을 선발하여 국외교육훈련을 실시해 오고 있다.

그동안의 실적으로는 '94~'98까지 15명, 99년도에 2명 등 17명을 선발하여 외국의 유명대학원에서 2년 6개월의 과정으로 교육훈련을 실시하였으며, '99년도에는 3개월의 단기훈련과정을 운영하여 1명을 연수시킨 바 있고 '99년도까지 12명이 교육훈련을 완료하여 그동안 국외훈련을 통하여 배양된 국제적 감각과 전문기술을 바탕으로 각 부서에서 창의적이고, 혁신적인 업무역량을 발휘하고 있으며, 5명은 현재 국외 훈련중에 있다.

(작성자 : 총무과 진덕훈 ☎ 249-4047)

2-2. 공무원 외국어 교육

공무원의 외국어 회화능력을 함양하여 지방행정의 경쟁력을 향상시키기 위해 장기적인 계획으로 직원을 대상으로 청내에 설치한 어학연수실에서 외국어 교육을 실시하고 있다.

'96년부터 10개월 교육과정으로 실시하고 있으며 '99년도에는 134명이 교육을 이수하였다.

2000년에도 3개국어(영어, 일본어, 중국어)에 257명이 신청하는 등 공무원들의 외국어에 대한 관심이 높아지고 있다.

특히 금년에는 출석 및 성적 우수자에게 해외연수 기회를 부여하는

등 인센티브를 주고 세계화 시대에 능동적으로 대처할 수 있는 유능한 인재를 양성할 수 있도록 다양한 교육방법도 도입 시행할 계획이다.

(작성자 : 총무과 심창섭 ☎ 249-4017)

2-3. 직장교육 실시

지방화·세계화 시대에 부응하는 공직자상을 정립하고 공직자의 경쟁력 향상을 위해 의식개혁 및 가치관 확립과 도덕성 함양의 기틀을 마련코자 전직원 대상으로 직장교육을 실시하였다.

시책교육으로 도지사의 도정역점시책 교육 13회를 실시하였고 「공직자 친절교육」, 「제2건국운동의 추진방향」, 「친절및예절교육」, 「경기민요실습」, 「21세기 새로운 여성과 남성의 역할」, 「직장내여성성희롱예방」, 「행정서비스현장의 이해」, 「직장인의 건강관리」의 주제로 8회에 걸쳐 외래강사를 초빙하여 교육하는등 총 21회의 직장교육을 실시하였다.

앞으로도 공직자의 의식개혁과 공직관 정립을 위한 특별교육등 정신교육을 지속적으로 실시할 계획이다.

(작성자 : 총무과 박태환 ☎ 249-4015)

2-4. 「21C 희망의 경기포럼」운영

경기도에서는 '98. 12월부터 공직자들의 의식개혁과 사고의 전환을 통해 새로운 가치를 창조할 수 있는 기회를 제공하고자 「21세기 희망의 경기포럼」을 운영하고 있다.

매월 둘째주와 넷째주 월요일에 실시하고 있으며 강사는 국내·외 각 분야(정치·경제·문화·학계)의 최고전문가를 초청하여 강의식으로 운영하고 있다. 참석대상은 공무원은 물론 도민이면 누구나 참여할 수 있도록 하였다.

'99년 12월말 현재 24회를 개최하여 163,888명(공무원 158,122명,

주민 5,766명)이 참석하였고, 포럼관련 자료인 안내 리플렛 6회 25,000매, 홍보책갈피 1회 30,000매, 강의원고 23회 39,800부, 강연집 책자 1회 4,000권 VTR 24회 281개, Cassette tape 24회 366개를 제작 보급하였다.

「경기포럼」은 앞으로도 21C 신지식인 운동의 작은 변화의 불씨가 될 수 있도록 전 공직자 및 도민의 지식·정보공유의 장으로 확산시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 총무과 김양호 ☎ 249-4046)

3. 공무원 사기진작 시책 추진

3-1. 도청 어린이 집 운영

행정기관으로는 전국 최초로 청내에 설치한 어린이집을 내실있게 운영하여 직원들로부터 좋은 호응을 얻고 있다.

어린 자녀의 탁아문제 때문에 본인의 의사와는 무관하게 직장을 그만두어야 하는 경우가 많았으나 청내에 어린이집을 운영하고 부터는 자녀의 양육문제를 걱정하지 않아도 되므로 안심하고 근무에 임할 수 있어 업무능률 향상에도 기여하고 있다.

2000년부터는 현재의 63평 시설을 3개반으로 구분하여 보다 적극적인 유아보육은 물론 초등학교 입학전 학습교육도 충실하게 실시할 예정이다.

현재 어린이집에서는 39명의 어린이를 보육하고 있고, 여러 가지 교육 프로그램을 도입, 전국 최고의 어린이집으로 발전시켜 가고 있다.

(작성자 : 총무과 심창섭 ☎ 249-4017)

3-2. 직원 취미활동 지원

취미활동을 통해 활력있는 직장 분위기를 조성하고 직원간 화합과 친목을 도모하기 위해 16개 취미모임에 대하여 연간 5,000천원을 지원하고 있다.

2000년도에는 취미모임의 활성화를 유도하기 위하여 실·국장이상 간부공무원이 의무적으로 1취미모임에 참여하도록 해 후원자 역할을 하게 하고 생활체육의 일환으로 시·군 대항전을 개최하도록 하여 취미모임활동이 매우 활발해질 것으로 예상하고 있다.

(작성자 : 총무과 김선주 ☎ 249-4014)

3-3. 공무원수련원 개원

가. 건립배경

지방자치시대를 맞아 공무원의 사기진작 및 직무연찬을 위한 심신수련과 휴양장소로 활용하고 공직자 가족들의 일체감 조성을 위하여 '95년부터 건립을 추진하여 '99. 12.10일 개원하므로서 명실상부한 공무원 전용 수련장의 면모를 갖추었다.

〈시설개요〉

- 부지면적 : 178,148㎡ (53,889평)
- 건축규모 · 지하1층, 지상4층 (건축연면적 10,233㎡)
- 주요시설 : 회의실, 세미나실, 객실(50), 분임토의실, 목욕탕 등
  (야외시설 - 축구장, 테니스장, 배구장, 수영장 등)
- 공사기간 : '96. 12 31 ~ '99. 9. 30

나. 민간위탁 운영 추진

공무원수련원의 운영은 '95년 공무원수련원 건립 입안시 별도의 관리기구를 신설하여 도에서 직접 운영하는 것으로 계획되었으나

'98년이후 구조조정으로 인한 행정여건의 변화로 기구증설이 불가능하고 행정의 고비용 저효율의 시스템 개선을 위한 정부방침에 따라 민간위탁을 추진하게 되었다.

다. 향후 운영계획

앞으로 공무원수련원 운영은 제부도, 대부도 등 지역여건과 연계한 각종 행사등을 구상하고 편의시설을 확충해 나가므로써 이곳을 찾는 이용자에게 쾌적한 공간을 제공하여 업무 재충전과 휴식의 요람이 될 수 있도록 운영해 나갈 계획이다.

(작성자 : 공무원교육원 정호기 ☎ 249-5220)

4. 사무환경 개선

4-1. 광화일 문서관리시스템 운영

가. 추진배경

기록 보존은 민족문화의 정체성 보전과 정통성 확립 계승에 있어 매우 중요한 요소이며 이러한 중요한 정보가 수록된 기록물이 정보자원으로 활용되지 못하고 문서창고에서 사장되는 것을 방지하기 위해서

도에서는 광화일문서관리시스템을 운영하면서 방대한 양의 보존문서를 전산화하기 위하여 전산장비와 인력을 확보하여 정보를 안전하게 보존할 뿐 아니라 이미 구축된 정보를 활용할 수 있도록 하였다.

나. 추진실적

'99년에는 본격적인 서비스를 앞두고 접속증대에 따른 시스템의 안정적 운영을 위한 주컴퓨터 메모리 및 하드디스크와 스캐너 2대를 증설하였고 공공근로자 1일 3명을 참여, 실직자를 위한 일터를 제공하는 등 내실있게 추진하여 왔다.

조례·훈령, 국토이용계획도, 인사기록, 대장 등의 광화일화된 중요문서 총 3,820권을 대상으로 6개실과 PC에서 직접 Network를 통한 검색과 출력이 가능하도록 시범 운영을 한 결과 사용자들은 전자적으로 쉽고도 빠르게 문서에 접근하게 됨으로써 색출과 열람시간이 대폭 감소되어, 대민서비스의 질적개선이라는 간접적인 효과를 창출하게 되었다는 점과 중요기록물이 안전하게 보존된다는 점에 좋은 반응과 효과가 있었다.

다. 발전방향

2000년도에는 현재 경기도가 보유중인 중요문서 7,000여권을 목표로 공공근로 인력을 1일 10명으로 확대 투입하여 D/B구축에 중점을 두어 추진함으로써 전 실과에서 자원화된 기록정보를 활용할 수 있도록 환경을 구축하고 서비스할 계획이며, 향후 이 시스템을 통해 21세기의 변화를 경기도가 주체적으로 이끌어 냄으로써 Network속에서 지식이 골고루 나뉘고 공공정보의 유통이 활성화될 수 있도록 할 계획이다.

(작성자 : 총무과 박민경 ☎ 249-4057)

4-2. 행정시외망 구축

우리도에서는 21세기 지식정보화 시대를 맞이하여 광역화 되어가는 통신 수요에 대처하기 위하여 도비 2억9천5백만원과 시·군비 3억1천만원을 들여 '99. 1월 전국 시외전화망을 구축하여 전국 어디라도 시내

전화 요금으로 연결할 수 있도록 하였다. 이용이 편리한 만큼 사용량이 점차 증가하여 당초에는 49개 기관 1,461회선에서 62개 기관 2,016회선으로 증설하였다.

행정시외전화 운용정착으로 읍면동에서는 전국 민원 온라인 FAX 운용이 편리하게 되었으며 FAX민원 수수료 인하로 주민으로부터 좋은 호응을 받고 있으며 더욱더 신속한 FAX 민원처리를 위하여 FAX 전용 서버를 추가 도입할 계획이다. 2000년 상반기에는 행정자치부에 집중되어 있는 TOLL회선 구성을 부산시, 충남도, 전남도를 직접 연결하는 우회망을 구성, 중단없는 통신서비스를 제공할 것이며 또한 늘어나는 통신수요에 대처하기 위하여 2000년 상반기에 추가로 2000회선 증설 사업을 추진중에 있으며 앞으로 교육기관, 경찰기관 소방기관 등에서 본격적으로 활용할 계획이어서 행정시외 전화망은 예산 절감 뿐 아니라 이용편의 면에서도 행정업무에 많은 기여를 하고 있다.

(작성자 : 정보통신담당관실 임병만 ☎ 249-3000)

4-3. 방재지휘 통신망 운영

방재지휘 통신망은 재난 발생시 신속하게 대처하기 위하여 '99. 2월에 구축된 원격제어 무선중계시스템으로 구성된 통신망이다. 도본청 시·군 상황실에 무선지령장치가 설치되어 있으며 지령대와 휴대용 무전기간 또는 휴대용 상호간 연결할 수 있는 중계기 시스템이다. 무선중계장치는 감악산외 29개소 설치 운영되고 있다.

방재지휘 통신망을 평상시에는 행정업무용으로 활용하기도 하고 재난시에는 도민의 생명과 재산을 보호하기 위한 비상통신망이다. '99년 여름 한수이북 지역 수해로 인한 재해 발생시 방재지휘무선 통신망으로 사태 파악과 대책을 수립하여 요긴하게 활용 하였으며, 또한 파주시에서는 유선통신이 두절된 곳에서 휴대용 무전기를 이용 재해상황을 신속하게 대처하였다. 앞으로 휴대용 무전기를 시·군별로 추가 구입

하여 읍·면·동에 2대씩 배치하여 보다더 효과적으로 비상시에 대비하고 평상시에 보다 많은 활용 방안을 강구하여 행정능률 향상에 기여하는 시설이 되도록 하고자 한다.

(작성자 : 정보통신담당관실 박영길 ☎ 249-3012)

4-4. 초고속 통신장치 운영

현대사회에서 없어서는 안될만큼 수없이 많은 종류의 통신망들이 존재하고 있다. 하지만 여러통신망들을 연결하는 것은 통신회선으로 구성하게 된다. 저속의 통신회선들은 통신망을 구성하는 시스템의 성능 및 효율을 저하시키는 결과를 초래하고 있다. 이러한 문제들은 해결하기 위하여 초고속의 통신회선을 접속할 수 있는 통신장치들이 필요하게 되었고 이것의 활용이 활발하게 증가되고 있다. 경기도에서는 '97년부터 도본청과 31시·군 및 4개 외청과 초고속의 통신회선을 연결할 수 있는 통신장치를 설치 운영하고 있다.

초고속통신장치는 음성, FAX, DATA, 영상 등 여러 가지 통신회선들을 하나의 초고속회선으로 통신이 가능토록 하는 기능이 있으며 여러 가지 이점으로 인하여 초고속통신장치의 사용기관이 늘어나게 되었으며, 회선의 효율적인 관리와 초고속사용료에 대한 예산절감을 등 여러 가지 효과가 나타나고 있다.

〈표 2-3-59〉 통신회선 증가 현황

구분 \ 연도	'97년	'98년	'99년
기관수	35	37	58
회선수	35	37	104

초고속통신회선 사용료를 더욱 더 절감하기 위하여 종전에 2M급(30명 통화) 통신방식을 45M급(600명 동시통화)으로 변경하였으며,

앞으로는 경찰망, 소방망 경기넷 등을 총망라하는 명실상부한 경기도 종합통신망을 연내에 45M급으로 구축할 예정이다.

〈표 2-3-60〉 45M급 통신장치 현황

구 분	제2청사	성남시	부천시
45M	1	1	1
접속시군 (E1)	제2청사,의정부,동두천 양주군,연천군,포천군,가평군	성남시(구),구리시 남양주,하남시,광주군	부천시(구),고양시 파주시,시흥시,김포시

※ 2000. 2월 현재

(작성자 : 정보통신담당관실 배홍수 ☎ 249-3017)

4-5. 영상회의시스템 운영

경기도는 지리적으로 서울을 중심으로 위치해 있어 각종회의시 상도하여야 하는 불편과 출장에 따른 업무공백을 최소화하고 영상회의를 통해 지역간의 거리개념을 해소하기 위해 영상회의 시스템 도입으로 도와 시·군, 외청과의 회의형태 변화를 추구하였으며, 첨단 멀티미디어 영상통신기술 확산에 기여하였다.

'99년 도와 시·군, 외청, 사업소간 영상회의시스템을 이용하여 총 71회에 걸쳐 95,150명이 참석하였고, 분야별로는 업무지침 회의가 29회, 경기포럼은 35회, 월례조회는 7회 영상회의시스템을 이용하였다.

〈표 2-3-61〉 '99년도 영상회의시스템 이용

구 분	횟 수	참석인원(명)	대 상 기 관	비 고
계	71	95,150		
영 상 회 의	29	15,269	시·군	
경 기 포 럼	35	71,381	외청,사업소,시·군	
월 례 조 회	7	8,500	외청 및 사업소	

영상회의시스템을 이용함으로서 회의 및 출장에 소요되는 시간과 경

비의 절감액은 경기포럼 참여인원을 제외하더라도 1,188,450천원(23,769명×50천원)으로 추정되고 있다.

21세기 희망의 경기포럼은 시·군 및 외청, 사업소를 대상으로 영상중계하고 있으며 매월 2회 오전, 오후로 총 35회 영상중계 하였다.

'99. 12.21일에는 부시장, 부군수 회의를 영상회의로 실시한 결과 매우 좋은 평을 받았다. 앞으로는 보건, 의료분야와 도본청과 제2청사간 영상을 통한 간부회의 씨스템을 추가 도입설치할 계획이다. 이렇게 되면 도본청과 제2청사간에 24시간 영상으로 연결되어 간부회의 뿐만 아니라 한수이북 민원인이 도청에 오지 않고 도청직원을 면담 할 수 있으며 제2청사와의 거리가 좁혀지는 효과가 있을 것이다.

(작성자 : 정보통신담당관실 임병만 ☎ 249-3000)

제4장 균형발전 분야

제1절 토지이용 관리의 효율화 · 합리화

제2절 미래지향적인 도시개발

제3절 원활한 교통네트워크 구축

제4절 지역별 전략 관광산업 육성

제5절 통일대비 북부지역 활성화

제6절 농 · 림 · 축산업 육성

제 1 절 토지이용 관리의 효율화 · 합리화

1. 국토이용계획 수립
2. 지역 균형개발 사업추진
3. 온천개발
4. 부동산 투기방지 예찰 활동 강화
5. 주민편의 지적행정 구현
6. 부동산 종합정보시스템 구축

1. 국토이용계획 수립

가. 국토이용계획 제도

국토이용계획은 국토의 균형적인 발전과 양호한 생활환경을 확보하기 위하여 전국의 토지를 그 기능과 적성에 따라 도시지역, 준도시지역, 농림지역, 준농림지역, 자연환경보전지역 등 5개 용도지역으로 나누고 있다.

'99년 말 현재 도내 용도지역 현황을 살펴보면 도시지역 142개소 2,452㎢, 준도시지역 893개소 247㎢, 농림지역3,973㎢, 준농림지역 3,244㎢, 자연환경보전지역 274㎢ 등으로 총 10,190㎢이다.

이는 지난 98년도 말 대비 도시지역이 36㎢, 준도시지역이 8㎢등 44㎢의 토지가 개발용도로 용도지역이 변경된 것을 알 수 있다.

나. 토지이용규제 체계와 준농림지역의 개념

1) 국토이용계획과 도시계획의 이원적 토지이용규제 체계

우리 나라의 토지이용규제 체계는 크게 국토이용관리법상의 용도지역제와 도시계획법상의 용도지역제로 이원화되어 있다. 전 국토는 국토이용관리법상 도시지역, 준 도시지역, 농림지역, 준농림지역, 자연환경보전지역 등 5개 용도지역으로 나누어지는데, 도시계획법상의 용도지역제는 위의 5개 용도지역 중 도시지역에만 지정할 수 있다.

도시계획구역 내 용도구역 및 지역은 허용행위 열거방식을 채택하고 있는 반면에 국토이용계획지역은 제한행위 열거방식을 채택하고 있어, 개발목적을 위해 제공되는 도시지역에 비해 비 도시지역에 더 광범위한 용도가 입지가 가능한 실정이다.

2) 가용토지 확보수단으로서의 준농림지역

준농림지역은 도시화·산업화에 따른 만성적인 토지수급 불균형으로 지가가 급등하여 국민경제활동에 걸림돌이 된다는 지적에 따라 가용토지의 공급확대를 목적으로 '93. 8. 국토이용관리법을 개정하여 도입하고, 용도지역체계를 기존의 10개 용도지역에서 5개 용도지역으로 통폐합하면서, 도시지역과 준도시지역은 개발중심의 용도이고, 농림지역과 자연환경보전지역은 보전중심의 용도이며, 준농림지역은 완충지역으로서 보전을 주로 하되 개발이 허용되는 지역이다.

준농림지역에 대한 토지이용 행위제한방식은 금지행위 열거방식으로서 일정한 요건을 충족하면 자유롭게 토지를 이용할 수 있다. 1999년 12월 현재 기준으로 보면, 준농림지역에서 일반주택의 신축은 건폐율 60%, 용적률 400%, 음식점 및 숙박시설은 지자체의 조례로 정하면 일반주택과 동일한 건폐율과 용적률로 입지가능하며, 공동주택은 300세대 미만의 세대수 제한하에서 용적률 100%미만인 경우에만 입지가 가능하며, 용도지역별 토지이용 규제현황은 다음 표와 같다.

〈표 2-4-1〉 도시지역, 준도시지역, 준농림지역의 토지이용규제비교

용도지역		건폐율	용적률	형질변경한도	아파트입지	비 고
도시지역	주거지역	70%이하	700%이하	10,000㎡이하	전용주거불가, 일반, 준주거지역가능	건축조례로 허용
	상업지역	90%이하	1,500%이하		중심, 일반, 근린상업지역가능 유통상업지역불가능	〃
	공업지역	70%이하	400%이하		전용, 일반불가 준공업지역가능	〃
	녹지지역	20%이하	100%이하		불가능	
준 농림지역	일반건물	60%이하	400%이하	-	-	
	공동주택	60%이하	100%이하	30,000㎡미만	300세대 미만	
준 도시지역	일반건물	60%이하	400%이하	-	-	
	공동주택	60%이하	200%이하	10,000㎡이상	20세대 이상	

3) 준농림지역의 개발실태

(가) 도시적 용도로의 활발한 토지전용

1994년부터 1997년까지 전국 준농림지역 면적의 약 0.9%인 238㎢이 도시적 용도로 개발되었는데, 그 가운데 24.5%(58.4㎢)를 경기도가 차지해 개발행위가 가장 활발하게 이루어지고 있는 것을 알 수 있다.

(나) 음식점 및 숙박업소의 난립

'97. 9. 11부터 준농림지역에 300세대 이상의 공동주택, 숙박업소, 음식점 등이 입지 할 수 없도록 제한함에 따라 음식점 및 숙박업소의 난립은 어느 정도 억제될 것으로 기대되었으나, 자연경관 훼손의 우려가 없는 경우에 한해 시장, 군수가 조례로 정해 허용할 수 있게 됨에 따라 오히려 소규모 난 개발이 증가 추세에 있는 실정이다.

(다) 기반시설을 갖추지 않은 전원주택의 증가

준농림지역이 도시지역에 비해 상대적으로 지가가 낮을 뿐만 아니라 최근 전원생활에 대한 수요가 급증함에 따라, 전원주택 등과 같은 일반주택의 건축활동이 급증하고 있으며, 300세대 미만의 공동주택 건설도 증가추세에 있으나, 대부분 기반시설이 정비되어 있지 않은 상태이다.

(라) 취락지구개발계획에 의한 고층 · 고밀도의 공동주택 급증

「준농림지역운용관리및준도시지역취락지구개발계획수립지침」은 준농림지역내 50세대 이상의 공동주택을 조성할 경우 준도시지역 취락지구로 국토이용계획을 변경하여 개발 허용하였고, '99.3.1.부터 개정 시행된 「주택건설촉진법제33조」에서 20세대 이상 · 1만㎡이상의 대지조성사업의 경우 역시 국토이용계획변경을 의제할 수 있도록 됨에 따라 준농림지역에 고층 · 고밀도의 공동주택 건설이 증가하고 있다

〈표 2-4-2〉 공동주택건설목적의 국토이용계획변경 〈준농림→ 준도시〉

연도별	지구수	부지면적(㎢)	세대수	비 고
1996	38	1 240	25,005	-
1997	70	2 609	46,860	-
1998	80	2.734	47,614	-

다. 준농림지 난개발의 문제점과 그 원인

1) 준농림지 난개발의 문제점

- 무질서한 개발 및 농지의 무분별한 잠식
- 기반시설의 미비와 환경오염
- 경관 및 스카이라인의 파괴

2) 준농림지 난개발의 원인

(가) 상대적으로 약한 토지이용규제

국토이용관리법상 준도시지역과 준농림지역에 적용되는 용적률/건폐율 등 토지이용규제가 도시지역내의 녹지지역보다 상대적으로 약하기 때문에, 도시지역내의 녹지지역보다 준도시지역, 준농림지역의 개발이 먼저 진행되고 있다.

(나) 국토이용계획변경의 의제

도시계획은 국토이용관리법상의 용도지역지구 중에서 도시지역에만 적용됨으로 인해 준농림지역, 준도시지역에 대한 도시계획적 관리에 한계가 있다. 특히, 주택건설촉진법 제33조제4항의 규정에 따라, 개발업자의 주택건설사업계획을 시장·군수가 승인하면, 국토이용계획변경이 의제되도록 규정함에 따라 토지이용체계상 하위법령에 의한 사업계획

이 상위법령의 행정계획을 의제하도록 하는 모순이 발생하게 되었다.

(다) 환경오염 및 경관을 파괴하는 산발적 개발

영세 민간주택 건설자본에 의한 개발일 경우, 소규모 주택단지가 시가지와 멀리 떨어진 곳에 밀집 또는 산발적으로 개발됨으로써 소규모 단지별로 필요한 시설만 확보하고 기반시설 및 공공용지 확보를 하지 않을 뿐만 아니라 환경오염 및 경관을 파괴하는 요인으로 작용하고 있다.

(라) 기반시설 및 공공시설용지확보 의무의 회피

대규모 민간주택 건설자본은, 아파트단지 규모가 2,500세대 이상이면 초등학교 1개를 3,000세대 이상이면 동사무소 등 공공시설 부지를 건설업체가 확보해야 하므로 아파트단지 건설계획을 2,500세대 미만으로 허가받아 기반시설 및 공공시설 부지의 부담을 회피하고 있는 실정이다.

라. 준농림지역 난개발방지를 위한 정책방향 및 수단

1) 정책방향

- 비도시지역 개발활동의 도시계획적 관리
- 유연적 토지이용규제제도로서 용적률 보너스제 추진

2) 정책수단

(가) 국토이용관리법 시행령 개정추진

우리도에서는 국토이용관리법상 준농림지역내 소규모 공동주택의 무분별한 입지를 규제하기 위하여 제도개선(안)을 강구 건설교통부에 제도 개선을 건의하여 '99. 10. 26 국토이용관리법 시행령 개정(안)을 입

법 예고 후 2000.2.9 준농림지역내에서 공동주택을 건립하기 위하여는 기반시설의 확보가 용이하도록 부지 면적이 10만㎡ 이상인 경우에만 가능하게 개정·시행되었다

(나) 도시지역 확대추진

도시기본계획은 수립되었으나 현재 도시계획 구역이 아닌 지역이나 국토이용관리법 시행규칙 제2조의3 규정에 의한 도시지역 입안기준에 해당되는 지역에 대해서는 도시지역으로 조기에 지정코자 추진한 결과 수원, 안산, 화성 등 도시주변의 준도시, 준농림지역중 일부에 대하여 도시지역으로 용도지역 변경을 완료하였으며, 광주군 경안·곤지암 지역, 남양주시 화도·수동, 진접·오남지역, 김포 장기지구 등에 대하여 도시지역으로의 변경을 추진하고 있다.

(다) 도시설계구역 제도를 계획단위 개발(PUD)로서 적극적 활용

도시 및 준농림지 공동주택 건설시 도시설계구역제도를 계획단위개발(Planned Unit Development)제도를 활용해 민간개발자가 도시계획시설과 공공시설용지를 확보할 경우에 그에 상응하는 용적률보너스를 제공하도록 하는 제도를 장기과제로 추진할 계획이다.

동 계획단위개발(PUD)은 미국에서 교외지역이나 전원지역의 신주거단지 개발을 위하여 주로 사용되어온 개발기법으로 단지개발계획을 통해 기반시설의 정비를 효과적으로 시행하거나, 일정조건을 만족시키는 경우에는 지자체 재량으로 인센티브 용적률을 줄 수 있는 제도이다.

계획단위개발과 궤를 같이 하는 제도로서 건축법제60조는 도시설계구역제도를 마련하고 있다. 이 제도는 도시지역은 물론 기타 개발관련 법에 따른 비 도시지역의 개발에 대해서, 도시계획시설 및 토지이용 등에 관한 계획, 건축물 및 공공시설의 위치·규모·용도·형태 등에 관한 종합적인 계획을 할 수 있는 수단이다. 또한 현행 건축법 제60조의2에는 택지개발촉진법 제33조의 규정에 의한 대지조성사업지구를 도시

설계구역으로 지정할 수 있다.

마. 향후계획 및 발전방향

2000. 2. 9 개정 공포된 국토이용관리법시행령대로 준농림지역내 공동주택 입지규모를 상향 제한하므로서 소규모 고층, 고밀도 아파트의 무분별한 난립으로 인한 각종 도시문제는 대부분 해소할 것으로 기대되나, 장기적인 관점으로 볼때에는 체계적인 도시계획 수립이 가능하도록 도농통합시 등 도시화가 급속히 진행되는 지역에 대하여는 시급히 도시지역으로 변경하여 계획적인 개발을 유도하여야 할 것이다.

(작성자 : 지역정책과 신동호 ☎249-4851)

2. 지역 균형개발 사업추진

가. 평택권 광역개발사업

정부에서는 평택항을 중심으로 교통망과 인구분포, 취업권, 기반시설의 추진상황 등을 고려하여 하나의 생활·경제권으로 발전할 수 있는 아산만 기준 반경 30~40㎞내 경기남부와 충남북부의 5개시 7개군 지역(3,048㎢)을 개발권역으로 설정하여 지역균형개발및지방중소기업육성에관한법률에 의거 광역개발사업으로 추진중에 있으며 이중 경기 남부의 2개시 1개군(823.5㎢)은 평택시 전부와 안성시, 화성군 일부 지역이다.

〈표 2-4-3〉 평택권 광역개발사업 주요 사업내용

사 업 명	규 모	사업기간	사업비(억원)	비 고
항 만	47선석 4,300만톤	'89~2011	29,464	
산업단지	7개소 279.7만평	'92~2002	7,769	
주거지역개발	150만평	2001~2006	7,201	
도 로	6개노선 102㎞	'93~2011	21,226	
철 도	2개노선 70㎞	2010~2019	8,666	'99 국가기간 교통망계획
유통단지	29만평	'96~2001	871	
용수공급	528천톤/일	'92~2001	4,769	
인력개발	10개교	'95~2010	1,944	
환경보전	7개사업	'96~2001	2,542	

주요사업의 추진현황으로는 '99년말 현재 항만 7선석, 산업단지 5개소, 도로 1개노선, 인력개발 2개교, 환경보전 2개소가 완료되어 이용되고 있으나, IMF 사태로 경기가 침 체되고 투자가 위축됨으로써 광역개발사업의 중추기능을 수행할 항만건설부문에서 민간투자 부문이 취소되고 이에 따른 평택항 연계 화물수송 담당 철도 건설계획이 2010년 이후로 조정되었으며, 배후 주거지역개발 부문도 2001년 이후로 연기되는 등 광역개발사업 전체가 지연되고 있어 정부의 사업 우선 순위 및 투자계획의 점검 조정이 요구되고 있다.

이에 따라 경기도는 평택권을 정부의 제4차 국토종합계획의 10대 광역권에 포함시켜 대중국 교류 증대에 대비한 물류기능 분담 거점화 시키고, 수도권의 산업 분산과 서해안 개발의 교두보 역할을 다할 수 있도록 조치하였으며 평택항에 대하여도 평택권 역의 거점항만으로 육성하고, 현재 계획대로 지속적 건설이 이루어지도록 제4차 국토 종합계획에 반영하였다.

나. 시화지구 개발사업

시화호 북측 간석지 개발을 위해 건교부에서는 관계부처 및 경기도와 안산·시흥시 의견을 수렴하여 개발계획을 수립중에 있으며, 안산신도시(2단계) 개발사업은 도시 설계 및 환경영향평가 협의내용 등을 반영하기 위해 개발계획을 변경 고시하였다. 시화지구 개발사업은 수도권의 인구 및 산업의 분산을 위한 자족도시 건설, 대단위 국토확장사업으로 고용증대 및 경기를 진작하고 해외건설업체 합리화 방안에 따른 철수업체를 지원코자 추진중에 있다.

〈표 2-4-4〉 시화지구 개발사업과 주변의 주요사업 추진현황

사 업 명	주요사업 및 규모	사업기간	사업시행자
시화지구 1단계 개발사업	공단 742만평, 방조제 축조 12.6㎞	'86~2000	한국수자원공사
시화호 북측간석지 개발사업	공업단지, 녹지조성	'99~2006	〃
구봉지구 간척지조성	간척지 125만평	'95~2001	농업기반공사
시화지구 농지조성	농지조성	'98~2008	〃
안산신도시(2단계) 건설사업	주거 및 상업용지 조성	'92~2002	한국수자원공사
선감지구 관광지 개발사업	해양박물관, 관광농원	'97~2006	경기도지방공사
공무원 수련원 조성	수련원, 체육시설	'95~'99	경기도
선감 청소년 수련원	생활관, 야영장, 운동장	'96~2000	〃
폐기물 처리장 건설	부지조성, 소각시설	'97~2001	한국수자원공사
화성 하수종말처리장 건설	하수처리장, 우·오수관거	2001~2005	화성군
오이도 이주및 추가단지 조성	단지조성 1.359㎢	'92~2000	한국수자원공사
시화지구 유통단지 개발	화물터미널, 집배송 단지	'97~2001	〃

다. 발전방향

평택권 광역개발사업과 시화지구개발사업은 정부에서 지역균형개발 및 지방중소기업 육성에관한 법률에 의거 우리도 평택, 안성, 화성지역

과 안산지역을 권역별로 광역화하여 지역 특성을 살리고 지역 균형발전을 도모할 수 있도록 시행중인 개발사업이다. 그러나, IMF 사태 등 경기 침체로 투자가 위축되어 당초 계획대로 사업추진이 이루어지지 않아 해당 시·군에서 광역개발사업과 연계한 지체사업 추진에 지장을 초래하고 있다. 따라서 도는 부문별 시행기관·부서와 협조하여 중앙정부에 민간투자부문에 대한 정부투자 전환요구, 사업추진상 문제점, 현안사항 등을 수시로 정부 해당부처에 건의하여 해결해 나가는 등 행정지원에 최선을 다할 수 있도록 사업 전담부서 추진협의회를 활성화하여 지속적으로 현안·문제점을 점검 대처해 나갈 계획이다.

(작성자 : 지역정책과 신동호 ☎249-4846)

3. 온천개발

가. '99 추진실적

경기도내 '99년말 현재 온천수를 이용하는 곳은 이천시 이천온천지구와 포천군 신북온천 지구·산정온천 지구·제일온천 지구가 있으며 최근 생활수준의 향상에 따라 여가 생활 및 건강증진의 일환으로 온천 이용 인구는 날로 증가하고 있어 3개소의 온천지구를 확대지정하고 2개소의 개발계획을 승인하였다.

또한 수원시 권선구 권선동 지역에는 도심지역에서 소규모의 온천개발이 가능하도록 온천공 보호구역을 지정하여 2002년 월드컵 개최시기에 경기도를 방문하는 내·외국인의 이용이 가능토록 개발을 준비중에 있으며 '92년에 지정된 화성군 팔탄면 덕천리 소재 화성온천 지구에 대하여는 환경영향평가 협의를 완료('99. 9. 7)하여 2000년도에는 대규모의 온천개발을 추진할 계획이다.

〈표 2-4-5〉 온천개발 현황

('99.12.31 현재)

구 분	온천명	위 치	지구지정일 (개발계획승인)	지구지정면적(㎡) (개발면적)	개발 기간	주요시설
계	7개소			3,062,673 (67,331)		호텔4 온천장1 상가1
지구지정	소계			1,459,393		
	기산온천	포천 일동	'98.8.14	170,466		
	산유온천	가평 가평	'98.10 14	1,000,252		
	용문산온천	양평 용문	'98.11.30	288,675		
온천공보호 구역지정	온수골온천	수원 권선	'98.12.31	17,767	'99~ 2002	관광호텔1
개발계획 승 인	가산온천	이천 부발	'98.5.22	598,300 (28,501)	'98~ 2001	온천장1 호텔2 상가1
	장암온천	의정부 장암	'99.7.8	170,464 (38,830)	'99~ 2001	호텔1
환경영향평가	화성온천	화성 덕천	'92.3.11	816,749		

나. 발전방향

온천개발를 단순한 목욕용수 이용으로서의 기능을 탈피하여 주변여건 및 자연경관과 조화된 레저시설로 활용할 수 있게 하고 또한 인접지역의 관광지, 문화유적지 등 지역특성과 연계된 휴식공간으로서의 온천개발을 통하여 지역발전에도 기여할 수 있도록 유도해 나갈 계획이다.

(작성자 : 지역정책과 백승명 ☎249-4852)

4. 부동산 투기방지 예찰 활동 강화

4-1. 토지거래 계약 허가제 운영 및 건전한 부동산 거래질서 확립

'98.11~ '99. 8말까지 토지거래 허가를 받아 취득한 토지 3,367필지에 대하여 취득목적대로 개발·이용하였는지에 대한 사후이용 실태를 조사하여 미이용토지 210필지에 대하여 24백만원의 과태료를 부과하고 미 이용전매 18필지에 대하여는 국세청에 통보하여 추징 등 조치토록 하므로서 토지의 효율적 이용·개발을 촉진하였다.

토지거래허가구역 해제 및 개발제한구역 규제완화에 편승한 부동산 투기행위에 대한 사전대처를 위하여 토지거래동향을 정기 및 수시로 파악하는 한편, 토지거래 자료 448천필지 357,166천㎡를 건설교통부와 국세청에 제공하여 투기예고지표 작성 및 과세자료로 활용토록 하였으며 98.11 부동산 투기가 우려되는 도내 개발제한구역 21시군 349동·리 1,303㎢를 토지거래 허가구역으로 지정하여 운영하고 있다.

도내 부동산중개업소 11,230개소에 대한 지도단속을 실시한 결과 1,652개소를 적발하여 행정처분(등록취소 126, 업무정지 368, 과태료 563, 고발 21, 자격취소 3, 시정 571업소)하였으며 부동산중개업자의 의식전환 및 중개업협회의 자율정화 활동을 유도하여 중개업자에 대한 소양교육을 실시하는 등 건전한 부동산 거래질서가 정착되도록 노력하고 있다.

토지의 개발로 발생하는 이익을 환수하여 토지에 대한 투기를 방지하고 토지의 효율적인 이용을 촉진하여 국민경제의 건전한 발전을 도모코자 개발이익환수에관한법률에 의거 '90. 1~'99. 12말 현재까지 4,142건 11,715억원의 개발부담금을 부과 2,807건 7,888억원을 징수함으로써 부동산 투기방지 및 지역균형개발에 기여하였다.

(작성자 : 지적과 최인용 ☎249-4933)

4-2. 부동산거래계약서 검인 및 과태료 부과

'99년도 부동산거래계약서 검인 건수는 총 626,515건으로서 토지 356,356건과 건물270,159건으로 나타났다.

이 중 부동산거래계약을 체결하고 등기가능(잔금지급)일로부터 60일 이내 등기신청을 하지 않은 1,170건의 등기신청 해태자에 대하여 615백만원의 과태료를 부과하여 토지투기 방지 및 부동산가격 안정에 크게 기여하였다.

또한 부동산실권리자명의등기에관한법률에 의거 부동산 명의신탁을 금지하고 명의신탁약정 및 그에 따른 등기를 무효화하고 있으며, '99년도 부동산실명제 위반행위 59건을 적발, 과징금 4,180백만원을 부과하여 부동산투기, 세금포탈, 재산은닉 등 각종 불법행위를 방지토록 하였다.

(작성자 : 지적과 고중국 ☎249-4943)

4-3. 발전방향

토지거래허가구역해제, 개발제한구역 규제완화 등에 편승한 부동산 투기발생에 사전대처하기 위하여 지속적인 토지거래 동향 및 투기예고지표 파악과 토지 투기우려 지역에 대한 모니터요원, 부동산중개업소 담당 지도공무원 등을 활용하여 투기행위가 발생되지 않도록 지속적인 감시 활동을 전개하고,

"부동산중개업소에 대한 지도담당공무원 실명제 운영, 불법부동산 중개업소 신고창구 설치 및 불법·부당 부동산중개행위 신고 엽서제" 등 건전한 부동산중개업소 육성계획을 추진하여 건전한 부동산 거래질서를 확립하겠으며, 등기신청 해태자 및 부동산실명제 위반자에 대하여는 엄격한 법 집행으로 투기행위를 근절해 나갈 계획이다.

(작성자 : 지적과 박의신 ☎249-4931)

5. 주민편의 지적행정 구현

5-1. '99 개별공시지가 조사·결정 적기 추진

개별공시지가는 토지관련 국세. 지방세 및 각종 부담금 부과의 기초자료로 활용되어 국민의 재산권 행사에 미치는 영향이 지대함에 따라 시·군·구 및 읍·면·동 지가담당자와 보조원에 대한 개별공시지가 조사요령 실무교육을 실시하였으며

지가조사 추진 단계인 개별토지특성조사, 지가산정, 감정평가업자의 검증, 열람, 토지평가위원회심의 등 전과정에 대한 시·군·구 업무지도와 독려를 통하여 '99. 6. 30자로 3,258,747필지의 개별공시지가를 결정·공시했다.

결정·공시된 지가 중 최고는 11,000,000원/㎡으로 수원시 팔달구 팔달로 3가 26-7번지 "상업용" 토지이고 최저지가는 232원/㎡으로 연천군 중면 횡산리 산170번지 "임야"이며 평균지가는 25,758원/㎡으로 전년에 비하여 7.3% 하락되었다.

한편 결정된 지가내역을 전 토지소유자에게 개별 통지한 결과 결정필지의 0.42%인 13,754필지에 대한 이의신청이 접수되어 이에 대한 재조사를 실시하고, 전문감정평가업자의 정밀검증 및 시·군 토지평가위원회의 심의를 거쳐 상향조정 2,648필지, 하향조정3,428필지, 기각 7,678필지로 재결정하였다.

우리도에서는 도민들이 결정된 지가를 쉽게 열람할 수 있도록 경기넷에 공시지가 홈페이지를 개설하여 1999. 2. 8일부터 무료열람 서비스를 제공하고 있다.

(작성자 : 지적과 최민규 ☎249-2351)

5-2. 지적도면 전산화사업 추진

지적공부는 1910년에서 1924년까지 토지·임야조사 사업에 의거 작성되었고 이후 토지·임야대장은 전산화를 완료하여 '90. 4월부터 전국 온-라인 민원서비스를 제공하고 있으나 지적·임야도는 토지조사 당시의 도해지적으로 존치되어 행정업무 수행의 일차적인 활용에 그치고 있고 다양한 민원서비스 제공에 어려움이 있어 도내 지적·임야도 85,065매를 1999년부터 2003년까지 연차적으로 130억원(국비50%, 지방비50%)을 투입하여 지적도면 전산화사업을 완료키로 하였다

'99년도에는 8억6천만원을 투입하여 각 시·군에 지적도면전산운영 PC와 프린터 42대를 구입하였고, 고양시를 시범지역으로 선정하여 지적도면 2,084장의 전산 D/B구축을 성공리에 완료하였으며, 완료된 지적도면을 기본도로 하여 행정자치부, 경기도, 고양시가 공동으로 건축물과 상·하수도 등 토지관련자료를 통합 관리할 수 있는 필지중심 토지정보시스템 시험개발을 착수하였다.

또한 새로운 지적측량 기준망 구축의 기반조성을 위해 파주시 교하중학교내에 GPS상시관측소를 설치하였으며, 2000년도에는 사업비 11억2천만을 투입 우선 수원시 등 12개 시·군의 지적도면 18,675매의 전산 D/B구축과 동두천시와 양평군 관내에 GPS상시관측소 2개소를 증설 완료할 목표로 추진중에 있다.

한편 지적도면의 전산화사업이 완료되면 전국 온-라인 망에 의한 「대장+도면」통합민원처리가 가능하게 되어 다양한 민원서비스 제공과 토지관련 정보의 공동활용으로 토지정책 수립 등 정책자료를 신속히 제공하여 효율적인 토지관련 업무처리가 가능하게 될 것이다.

(작성자 : 지적과 박현웅 ☎249-4937)

5-3. 공유토지분할 정리

2인 이상이 공동으로 소유하고 있는 공유토지를 간편한 절차로 실제 권리관계와 일치할 수 있도록 분할 등기하여 주는 "공유토지분할에관한특례법" 시행을 '95. 4~2000. 3월까지 추진하고 있다.

이 제도는 공유자 1/3이상이 건물을 건축하여 1년이상 자기지분에 해당하는 토지를 특정하여 점유하고 있는 등기된 공유토지를 대상으로 건폐율, 건물 이격거리, 대지최소면적 등에 저촉되어 분할 할 수 없었던 토지에 대하여 국토이용관리법, 도시계획법,건축법 등을 배제하여 분할·등기할 수 있도록 한시적으로 운영하여 왔다.

따라서 공유토지를 소유하고 있어 재산권 행사에 불편을 겪고 있는 모든 도민들이 혜택을 받을 수 있도록 일간신문, 반회보, 유선TV 등 홍보매체와 대상토지 소유자들에 대한 개별안내문을 발송하여 정리대상 4,080필지 중 96.5%인 3,938필지를 정리 완료하여 측량비 30%의 감면과 등기비용 등 약 2억원의 주민부담을 경감하였으며, 이 법 시행이 2000. 3.31일 종료되므로 분할안내 홍보를 강화하여 대상토지 모두가 신청할 수 있도록 추진하는 등 마무리 정리에 노력해 왔다.

(작성자 : 지적과 김용재 ☎249-2352)

5-4. 등기촉탁 정리로 주민부담 경감

등기촉탁 정리는 신규등록을 제외한 분할·지목변경·합병 등 모든 토지이동에 대하여 토지소유자가 법무사에게 위임하여 등기신청하던 것을 시장·군수·구청장이 변경등기를 대행 신청하여 줌으로서 등기부와 지적공부의 일치로 공적장부의 공신력 제고는 물론 토지소유자의 경제적 부담을 경감토록 하고 있다.

'99년도에 토지이동에 대한 등기촉탁 추진실적은 195,833필지로 약 60억원의 토지소유자 비용부담을 경감토록 하였으며, 2000년에도 모

든 토지이동 발생시 전량 등기 촉탁토록 추진하고 있다.

(작성자 : 지적과 박현웅 ☎249-4937)

5-5. 새주소 부여 사업 추진

현행 사용하고 있는 토지지번 방식의 주소체계는 토지의 잦은 분할·합병 등으로 매우 복잡할 뿐 만 아니라 방문, 우편배달 등에 불편을 주고 있어 선진국에서 사용하고 있는 도로방식의 주소체계로 개선하기 위한 새주소 부여사업을 추진하고 있으며 '98년도부터 '99년까지 안산시를 대상으로 2차 시범사업을 추진하여 도로구간설정, 도로명 및 건물번호부여, 도로명판 및 건물번호판 부착, 안내지도 제작·배포 등을 완료하고 새주소의 활용도 제고 및 조기정착을 도모하기 위하여 홍보 등을 실시하였으며, '99년도에 수원시, 성남시, 부천시, 고양시, 과천시, 구리시 등 6개시를 대상으로 68억원의 예산을 투입하여 도로구간설정, 도로명 및 건물번호 부여 등 새주소부여사업을 추진 중에 있으며 2000년 12월까지 사업을 마무리할 계획이다.

(작성자 : 지적과 고중국 ☎249-4937)

5-6. 외국인 토지취득 규제완화

외국자본의 국내투자를 도모하고 부동산 시장의 활성화를 위하여 외국인의 토지취득규제를 완화하는 것을 내용으로 제도를 개선, '98. 6.26 외국인토지법을 개정 시행하여 외국인이 국내에 거주하지 않더라도 내국인과 동등하게 국내 토지취득이 가능하며, 외국법인의 비업무용 토지취득을 허용하고, 토지 취득시 받아야 하는 도지사 허가를 시장·군수가 처리토록 하여 신고제로 전환함에 따라 외국인의 토지취득이 대폭 증가하였다.

'99.12월말 현재 외국인의 도내 총 토지보유현황은 2,587건 20,978

천㎡으로 도전체 면적의 0.21%를 차지하고 있으며, 법개정 이후 외국인이 도내 토지를 취득(매입)한 실적은 913건 4,264천㎡로써 이는 법개정 이전보다 지속적으로 증가되고 있으며, 용도별로는 주거용지 63천㎡, 상업용지 111천㎡, 공장용지 1,748천㎡, 임야 등 기타 2,342천㎡를 취득한 것으로 나타났으며 국가별로는 미국(57.8%), 유럽(10.2%), 아시아(6.7%), 일본(3%), 기타(22.3%) 순이다.

(작성자 : 지적과 장정재 ☎249-4937)

5-7. 발전방향

개별공시지가는 개인의 재산권 행사와 밀접한 관계가 있는 만큼 지가조사에 대한 공정성과 신뢰성이 확보되도록 행정지도를 강화해 나가겠으며 결정된 공시지가는 주민들이 수시로 열람 할 수 있도록 경기넷에 지속적으로 게재하고

2002월드컵대회 등 국제행사에 대비하여 도시지역에 대한 새주소 부여사업을 조기에 완료하고 새로운 주소체계 도입에 대한 지속적인 홍보와 함께 도민이 편리하게 이용하는 방안을 강구하고 있으며,

또한 지적민원의 다양한 서비스를 도민에게 제공하고 토지정책 및 집행의 과학화를 도모하기 위해 지적도면 전산화를 완료한 지역을 대상으로 지적정보(대장+도면), 공시지가, 상하수도 시설물 등의 토지관련자료를 통합관리하는 시스템으로 발전시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 지적과 박현웅 ☎249-4937)

6. 부동산종합정보시스템 구축

6-1. 지적전산자료 정리 및 제공

각종 행정정책 수립에 필요한 토지정보자료의 신속한 제공 등을 위하여 '99. 6월에 노후 주전산기를 최신형 주전산기로 교체하고, 지적전산 단말기 95대를 증설하였으며, 토지이동 등 변동자료정리 433,262건, 소유권 변동자료정리 94,563건, 자료정비49,760건을 처리하였으며, 1,725기관에 대하여 감사, 과세, 국공유자료 등 16,587천건의 광역전산자료를 제공하였고, 시군구 민원실을 통하여 토지(임야)대장 등본 등 제증명 8,070천건의 발급·열람서비스를 제공하였다.

(작성자 : 지적과 조창희 ☎249-2353)

6-2. 국토정보센터 운영

토지관련 정보의 국민공유제 실시에 따라 국토정보센터에 등록된 전산자료를 활용하여 조상땅 찾아주기 운동을 대대적으로 전개하여 사망자 및 개인 등의 토지소유현황 조회서비스를 제공하였다.

'99년도에는 토지소유자가 사망하거나 행방불명 화재 등 불의의 재난등으로 토지소유를 알 수 없게된 사망자의 상속인 등으로 부터 3,918명에 대한 재산 조회신청을 받아, 이중16%에 해당하는 640명 2,933필지 11,841천㎡의 토지를 찾아주었으며, 특히 '99.5월부터 팩스민원 처리제를 시행하여 시·군·구에서도 신청을 받아 재산을 조회해 줄 수 있도록 하는 등 도민에게 재산권행사의 편의제공 및 양질의 서비스 제공을 확대하고 있다.

(작성자 : 지적과 조창희 ☎249-2353)

6-3. 건축물대장 전산화 추진

건축물대장을 전산화하여 현재 운영중인 지적전산망과 연계한 부동산종합정보시스템을 구축하여 토지와 건물을 1건의 민원으로 통합처리하는 One-Stop서비스를 제공하여 민원편익 증진 및 도민의 부담을 경감시키고, 신속·정확하게 부동산관련 정보를 제공하기 위하여 건축물대장 전산화 사업을 추진하였다.

'98년도부터 광명, 김포시를 대상으로 건축물대장 전산화시범사업을 실시한 후, '99년도에 정보화근로사업의 일환으로 도내 1,932천건의 건축물대장에 대하여 도내 고학력 실업자 연인원 126천명을 고용하여 D/B구축을 완료하였으며, 변동자료처리 및 자료정비 등을 거쳐 '99.11.1부터 전국 최초로 전산에 의하여 건축물대장 등본발급 서비스를 제공하고 있으며, 2001년부터는 전국 온라인 서비스를 실시하고 아울러 부동산종합정보센터의 기반을 구축할 계획이다.

(작성자 : 지적과 장정재 ☎249-4941)

6-4. 발전방향

2000년부터는 국토정보센터운영을 개선하여 도에서도 전국단위의 재산을 조회할 수 있도록 하고, 체납자에 대한 재산조회 및 조상땅 찾아주기 서비스 등을 신속·정확하게 제공하고,

건축물대장 전산자료정비 및 프로그램개선 등을 실시하여 2001년부터는 건축물대장 전국 온-라인 운영을 개시 한 후, 토지대장과 건축물대장을 통합한 부동산종합정보시스템을 구축하고 인터넷 등을 통한 서비스를 제공해 나갈 계획이다.

(작성자 : 지적과 고중국 ☎249-4943)

제 2 절 미래지향적인 도시개발

1. 개발과 보전이 조화된 쾌적한 도시계획 창출
2. 택지개발 사업
3. 토지구획정리 사업
4. 주택의 안정적인 공급
5. 공동주택관리
6. 도시 저소득주민 전세자금 융자
7. 주거환경 개선
8. 지역개발사업 추진
9. 일본 후쿠오카현과의 주택 · 건축분야 업무교류
10. 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출
11. 건축분쟁조정위원회 설치
12. 건설기술심의위원회 운영

1. 개발과 보존이 조화된 쾌적한 도시계획 창출

가. 광역 도시계획수립으로 공간구조 개편

1) 경기도의 도시발전 추이

(가) 여건과 현황

국가발전의 중추적 역할을 담당하고 있는 수도권에 속한 경기도는 수도 서울의 확산과 타 지역으로부터 유입되는 인구를 수용하기 위해 택지 및 주택건설, 산업단지개발, 교통, 항만 등 각종 인프라의 공급을 통한 도시화가 전국 어느곳보다도 역동적으로 진행되고 있다.

그러나 경기도는 지리적 여건으로 수도권정비계획, 팔당상수원보호구역 및 특별대책지역, 군사시설보호구역, 개발제한구역 등 각종 개발규제가 중복 또는 혼합지정 되어 있다. 이러한 규제지역이 개별 도시의 장래 발전방향과는 무관하게 과거 중앙정부 주도로 획일적으로 지정됨으로써 지속적으로 증가하고 있는 인구수용과 다양한 도시활동 수요의 증가에 대응하고 도시경쟁력을 강화할 수 있는 경기도 자체의 정책적 접근이 어려운 실정이다.

경기도 도시계획구역은 '98.12.31 현재 시급 18개 도시, 읍급 26개도시, 면급 53개 도시 등 총 97개 도시에 면적은 2,350㎢로 경기도 전체 면적 10,190㎢의 23.1%를 차지하고 있으며 도시화율은 87.4%(전국 86.4%, 특별시, 광역시를 제외한 도단위 71.1%)를 나타내고 있다. 용도지역별로 보면 공업지역이 2.2%로서 전국 평균 4.6%의 절반에도 미치지 못하여 상대적으로 도시의 자족기반이 취약하다고 볼 수 있으며 그나마 자연녹지지역 1,870㎢중 개발제한구역이 1,303㎢(69.7%)로 장래 추가적인 개발도 어려워 생활공간과 생산공간의 분리를 초래하고 이는 결국 지역내 산업공간 입지전략이 개별·도시별이 아닌 광역적 차원에서 접근되어야 함을 시사한다.

역동적 도시화 진행에 대처할 수 있는 토지의 수급이 가용 토지의 고갈로 점차 어려워지고 있으며 이러한 문제를 해소하기 위하여 경기도는 광역도시계획을 수립 도시간 기능의 적정 배분과 공간구조의 개편, 시설의 재배치로 대처하고, 기정의 과밀도시는 도시재개발사업 등을 활성화하여 열악한 도시기반시설의 확충과 주거환경을 개선하고 도시기능을 증진하는 방안의 접근이 요구되고 있다.

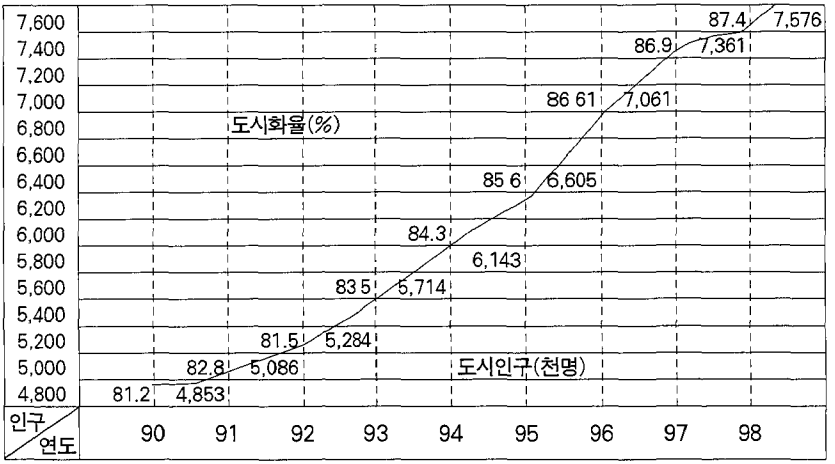
〈표 2-4-6〉 용도지역 현황

(단위 : ㎢)

구분	도시수	도시계획 구역면적	용도지역				미지정
			주거	상업	공업	녹지	
계	97	2,350.49	254.07	32.61	51.43	2,001.00	11.38
시급	18	1,494.68	195.18	26.99	41.28	1,227.50	3.73
읍급	26	320.27	36.86	3.81	4.89	272.60	2.11
면급	53	535.54	22.03	1.81	5.26	500.90	5.54

※ 98 경기도 도시계획 현황

〈표 2-4-7〉 도시화추이(도시계획구역내 인구)



※ 98 경기도 도시계획 현황

2) 광역계획의 필요성 및 과제

도시의 급속한 팽창과 확산으로 서울 및 인천을 포함한 광역도시권에서의 도시간 역할구도와 유기적인 협조로 도시인프라시설의 공유 및 연계성 등을 고려하여 광역도시권의 미래상을 전망하고 동북아 경제권에서의 위치를 정립하여야 할 광역도시계획이 필요하다 하겠다. 광역도시계획은 광역도시권 전체를 하나의 계획단위로 보고 장기적인 발전방향과 전략을 제시하는 도시계획상의 최상위 계획이다.

광역도시계획의 과제로는 동북아 경제권에서의 경쟁력 강화를 위한 지식기반산업의 입지를 확충하고, 광역도시기능의 효율적인 분담과 시설의 배치를 통하여 환경적으로 건전하고 적정한 성장관리를 도모하는데 있다.

환경친화적인 도시공간 구조로 개편하되 녹지축과 개발축을 적절히 조합하고, 개발제한구역을 합리적으로 조정, 해제하면서 대상지역의 토지이용을 극대화할 수 있는 계획적 토지관리와 개발방안을 제시하여야 한다.

3) 광역계획 추진

수도권광역도시계획은 건설교통부와 경기도·서울시·인천시가 공동으로 수립하고자 용역위탁협약서를 '99. 12. 1 건설교통부와 체결하고 용역기관은 국토연구원 및 경기개발연구원, 서울시정발전연구원, 인천발전연구원을 선정하고 '99. 12. 29 용역계약을 체결하였다.

4) 향후 추진 방향

수도권 광역도시계획은 2000. 8월말까지 계획(안)을 작성하고 시장·군수의 의견청취, 공청회 개최, 광역도시계획 자문위원회 자문, 지

방의회 의견청취, 광역도시계획협의회 심의, 지방도시계획위원회 및 중앙 도시계획위원회 심의를 거쳐 2000. 12월말 건설교통부장관이 승인하면 확정된다.

나. 지역실정에 맞는 도시계획수립

1) 도시기본계획 및 도시계획

(가) 기본방향

(1) 신지식을 기반으로 경쟁력을 갖춘 미래 첨단 도시네트워크 구축

(2) 생활공간과 생산공간의 조화를 통한 자족적 정주환경조성

(3) 기성시가지의 체계적 정비와 신시가지와의 균형개발

(4) 환경친화적이고 지속가능한 도시개발의 추진

(5) 불합리한 제도의 지속적 개선과 광역계획기능의 확보

(나) '99 추진실태

(1) 도시의 합리적인 토지이용계획과 쾌적한 주거환경을 조성하여 삶의질을 향상시키고 자연환경을 포용하는 도시공간의 체계를 확보할 수 있도록 수원등 19개도시의 도시기본계획을 수립하고 시흥 등 8개도시에 대하여 도시기본계획을 추진하고 있으며

(2) 도시계획재정비는 '98년 고양등 13개 도시를 완료하고 올해에도 성남등 8개도시를 대상으로 지방화시대에 걸맞게 자율성과 창의성을 살려서 계획하도록 추진하고 있다.

〈표 2-4-8〉 도시기본계획 수립현황

수립완료(19개도시)	수립중(6개도시)
수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 광명, 동두천, 안산, 고양, 과천, 구리, 오산. 군포, 의왕, 하남, 남양주, 평택, 이천, 경안	시흥, 안성, 용인, 파주, 김포, 곤지암

2) 도시계획위원회 운영

우리도 도시계획위원회에서는 도시계획에 관하여 도지사의 자문에 응하고 중앙도시계획위원회의 소관사항 중 위임사항 및 시에 위임되지 아니한 도시계획 업무와 군의 도시계획에 관한 사항 등을 심의하며 '98년에는 도시기본계획 자문 등 총 52건을 상정하여 처리하였다.

3) 추진방향

지방자치제 출범으로 도시행정의 지방화, 자율적, 창의적 도시계획 제도의 정착을 위해서 중앙정부와 광역자치단체 및 기초자치단체 상호간 업무범위를 조정하고 이에 걸맞는 광역자치단체로서의 위상정립이 중요하다.

우리도에서는 이러한 문제를 해결하기 위하여 도시계획입안권 및 결정권을 도지사도 가질 수 있도록 중앙정부에 강력히 건의하여 도시계획법 개정시 우리도 의견이 반영되어 도시계획의 자치역량 강화의 주요기틀이 마련되었다.

도지사의 입안권 확보에 따라 우리도는 지방자치단체를 통합하는 광역도시계획 수립을 금년말까지 완료하여 광역도시계획에 의한 효율적인 도시관리가 되도록 유도해 나갈 계획이다.

환경친화적 도시개발을 위해서는 사업성만을 추구하는 주변 농촌지역으로의 무분별한 도시화로 인해 발생하는 경관파괴를 방지하고 개발로 인한 주변환경에 미치는 영향을 최소화하기 위해 경기도경관관리기본계획수립을 추진하고 있으며 앞으로 도시개발사업등 각종 개발시는 경관을 보존하는 환경친화적 개발이 되는 지침으로 활용되도록 할 예정이다

도시개발과정에서 발생하는 막대한 재원조달부담과 공공주도의 도시개발에 따르는 비효율성과 부작용을 해결하고 지역경제의 활성화를 위

해 도시개발법을 제정하여 도시개발 사업에 민간이 참여할수 있도록 허용함으로서 체계적인 개발과 함께 건설시장의 활성화, 민간의 자율과 창의성을 기존의 공공부문에 도입하는 제도를 마련 도시개발이 활성화 되도록 하였다.

이와함께 장기간 동안 집행되지 아니하므로써 불가피하게 사유재산권을 침해, 주민불편을 초래해 왔던 일부 미집행 도시계획시설의 해소를 위해 매수청구권 및 실효제도를 도입함으로서 주민의 사유재산권 제한에 따른 불편이 최소화 되도록 하였다.

(작성자 : 도시계획과 박윤학 ☎249-3412)

2. 택지개발 사업

가. 개발현황

택지개발사업은 도시지역의 시급한 주택난을 해소하기 위하여 주택건설에 필요한 택지를 개발·공급하여 국민주거생활의 안정과 복리후생에 기여함을 목적으로 하고 있다. 종전에는 공공성을 감안 국가, 지자체, 대한주택공사, 한국토지공사에 한하여 사업을 시행할 수 있도록 하였으나 택지개발사업에 민간참여를 위해 법개정을 건의하여

'99. 1.25 택지개발 촉진법이 개정공포 되었다. 따라서 택지개발에 민간의 기술과 자본을 활용함은 물론 경쟁을 통한 기술개발과 개발비용의 절감효과를 가져올 것으로 기대된다.

택지개발은 건설교통부장관이 관련부처, 지자체등의 의견을 수렴하고 주택정책 심의위원회 심의를 거쳐 택지개발예정지구와 사업시행자를 지정·고시하므로써 사업을 추진하게 된다.

그러나 택지개발예정지구지정을 위한 지자체의 의견수렴시 지자체의 의견이 반영되지 않아 집단민원발생, 도시계획기본과 상충개발 등 일

부 문제점이 발생되고 있다. 이에따라 택지개발 위주의 도시개발이 불가피한 경기도의 입장에서 도시발전의 종합적, 거시적 검토와 공간이용의 조정통제 필요성이 절실함에 따라 당해 지방자치단체장의 의견을 반드시 반영하도록 법적 제도마련과 예정지구 지정을 위한 주택 정책심의위원회에 도지사가 위원으로 참석할 수 있도록 정부에 법개정을 건의하여 주택건설촉진법시행령이 '99. 12. 7 개정되어 택지개발지구 지정시 도의 의지를 반영할 수 있게 되었다.

택지개발예정지구내의 토지이용계획을 위한 개발계획과 이에 따른 공사시행등 세부사업추진을 위한 실시계획은 예정지구가 위치한 해당 시·도지사의 승인 처리하여 사업시행자가 개별적으로 사업을 추진하고 있다.

'99년말 현재 수원 영통지구등 66개지구를 완료하여 58만여 세대 229만여명을 수용케하는 택지 2,456만평을 조성한 바 있으며, 39만여 세대 129만여명을 수용할 수 있는 부천 상동지구 등 60개지구 1,580만평을 지정하여 개발을 추진중에 있다.

〈표 2-4-9〉 택지개발사업 현황

(단위 : 인구, 세대 천)

구 분		지구수	면적 (천㎡)	수용계획		지구지정 (지구)	개발계획 (지구)	실시계획 (지구)
				세대수(세대)	인구(인)			
계		126	133,444	968	3,584	126	112	101
완 료		66	81,204	578	2,288	66	66	66
추진중	소 계	60	52,240	390	1,296	60	46	35
	지 자 체	15	7,904	71	253	15	13	11
	주택공사	24	13,872	125	417	24	17	15
	토지공사	21	30,464	194	626	21	16	9

나. 발전방향

그동안 경기도에서 추진한 택지개발 사업은 국민 주거생활의 안정과

복지향상을 위한 정부의 주택정책에 선도적인 역할을 수행하였으나 고층고밀의 획일적인 택지개발로 도시경제기반 확보없이 주거기능 위주의 택지개발을 추진하여 침상도시, 과밀도시, 이주민 도시로 전락되어 앞으로 개선방안이 강구되어야 할 것으로 조사·분석되었다.

경기도는 도시기능을 갖춘 자족도시 택지개발을 위해 산업시설 확보의 의무화, 도시기반시설 확충을 전제로한 도시개발, 자연경관 보전 및 환경훼손 방지등의 조건이 충족될수 있는 개발이 되도록 사업시행자와 면밀히 협의하여 추진할 계획이다.

특히 택지개발사업이 고밀도 주택공급 위주의 도시개발로 추진되는 것을 지양하고 환경친화적인 도시구상을 수립하며 개발과 환경이 공존하는 생활공간을 조성함으로서 살고싶은 도시, 걷고싶은 거리, 첨단이 숨쉬는 미래형 도시개발을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 도시계획과 이남재 ☎249-4887)

3. 토지구획정리 사업

가. 개발현황

우리나라의 주택지 개발은 '80년대 이전까지는 환지방식에 의한 토지구획정리 방식에 의거 주로 개발하였으나 '90년대부터 산업발전에 따른 인구의 도시집중이 가속화 되어 도시지역의 주택난이 심각하게 대두되어 한정된 토지를 고밀도로 이용해야 할 필요성이 대두되었다. 따라서 '80년대이후 부터는 전면 매수방식인 택지개발사업에 의해서 개발되고 있다.

토지구획정리사업은 대지로서의 효용증진과 공공시설의 정비를 위하여 토지의 교환·분합 기타의 구획변경, 지목 또는 형질의 변경이나 공공시설을 설치, 변경하는 사업으로서 도시의 건전한 발전과 공공복리

증진에 기여함을 목적으로 하고 있다.

토지구획정리사업은 토지를 전면 매수하여 개발한 후 실소유자에게 공급하는 "공영개발방식"이 아닌 사업시행전의 권리관계에 변동을 가하지 아니하고 토지의 교환·분합등의 환지방식을 이용하여 택지로서의 효용증진은 물론 시가지의 정비를 도모하는 방식이 토지구획정리사업의 특징이다.

경기도내 토지구획정리사업은 1954년부터 시작하여 '99년말 까지 53개지구 49,697천㎡를 완료하였으며 현재는 23개지구에 6,779천㎡ 추진중에 있다.

〈표 2-4-10〉 토지구획정리사업 현황

구 분	지구수	면적 (천㎡)	사업결정	시행명령	시행인가	환지인가	사업기간
계	76	56,476	76	75	73	69	
완 료	53	49,697	53	53	53	53	'54~'96
추진중	23	6,779	23	22	20	16	'92~2002

나. 발전방향

앞으로의 토지구획정리사업은 대단위의 개발보다는 도시계획구역내에 개발과 정비가 도시에 필요한 주거·상업·공업지역 등 개발가능지를 우선 시행함으로서 장기 미집행 도시계획시설의 정비와 아울러 환경친화적 저밀도 주거용지의 개발을 유도할 계획이다.

토지구획정리사업에 소요되는 재원조달은 토지소유자가 토지로 부담하는 것이 원칙으로서 사업비 확보와 관련하여 민원이 발생하여 사업추진에 많은 어려움이 있는바 감보율을 낮추는 방안을 계속 연구 발전시켜야 할 것이다.

(작성자 : 도시계획과 이남재 ☎249-4887)

4. 주택의 안정적인 공급

4-1. '99 주택건설 실적(승인 · 허가기준)

'97년말 IMF체제 이후 금융 경색으로 부동산경기와 주택건설경기가 침체되었으나 '99년중 주택경기활성화 시책의 지속적인 추진으로 경기 회복에 기여하여 당초 '99 주택건설목표 115천호를 크게초과한 167천호(145%)의 주택공급이 이루어졌다. 이는 전년도 공급물량 111천호보다 50%나 초과한 수준으로서, '98 전국공급물량 306천호의 36%에 이어 99년에도 전국 404천호의 41%나 차지하는 등 우리 도의 주택공급은 전국적으로 절대적인 비중을 차지하고 있는 것이 현실이다.

〈표 2-4-11〉 '99 주택건설 현황

('99 12.31 현재)

구 분	계	대한주택공사	주택업체, 기타	비 고
계	166,741	19,257	147,484	
• 공공부문(호)	47,028	19,257	27,771	
· 공공임대	27,871	10,150	17,721	
· 공공분양	19,157	9,107	10,050	
• 민간부문(호)	119,713		119,713	

대한주택공사에서는 수원시 매탄지구 1,029세대, 수원시 율전지구 1,711세대, 안양시 구룡지구 543세대, 부천시 상동지구 1,693세대, 안산시 고잔지구 5,052세대, 고양시 관산지구 1,192세대, 남양주시 마석지구 488세대, 의왕시 내손지구 822세대, 파주시 금촌2지구 3,508세대, 김포시 양곡지구 718세대, 김포시 마송지구 970세대, 포천군 송우지구 1,531세대등 총 19,257세대의 저소득주민을 위한 주택건설사업계획을 승인받았다.

(작성자 : 주택과 신욱호 ☎249-3463)

4-2. 미분양 주택현황

'93년 이후 지속적으로 증가하던 미분양주택은 '95년11월 정부의 미분양주택 구입자에 대한 금융·세제지원 등 임대주택 활성화대책 시행으로 인한 구매수요 증가로 미분양주택이 한 동안 감소세를 보였으나, '97년말 IMF경제난 이후 다시 급격히 증가세로 반전되었다. '98년7월 무렵에는 23,777호로 최고조에 달했으며, 이는 '97년12월말 10,906호보다도 무려 118%나 늘어난 수치였다. 이에 우리 도에서는 미분양주택 해소를 위한 아파트중도금 대출 확대를 건설교통부 등 중앙부처에 3회에 걸쳐 건의하여 '98년도에 전국적으로 3조8천억원, '99년도에 4조원의 중도금대출이 이루어지는 성과를 얻어냈으며, 분양권전매 허용, 분양가 자율화 등 각종 규제완화를 적극 추진하고. 분양예정인 주택과 미분양주택에 대하여 경기넷과 주간경기등 각종매체를 통해 홍보하는 등 적극적으로 대처한 바, '98년 8월부터는 감소 추세로 돌아서 '99년 12월말에는 16,545호로 줄어드는 등 실질적인 성과를 거두었다.

〈표 2-4-12〉 연도별 미분양주택 추이

('99.12.31 현재)

구 분	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
미분양주택(호)	6,585	11,470	26,381	17,576	10,906	19,181	16,545
증 감(호)	-	4,885	14,911	△ 8,805	△ 6,670	△ 8,275	△ 2,636

〈표 2-4-13〉 '99 미분양주택 현황

(단위 : 호)

구 분	총 계	공 공 부 문			민 간 부 문		
		소 계	아파트	연립,다세대	소 계	아파트	연립,다세대
계	16,545	1,911	1,911	-	14,634	14,614	20
18평이하	2,553	1,736	1,736	-	817	817	-
25.7평이하	7,510	175	175	-	7,335	7,335	-
25.7평초과	6,482		-	-	6,482	6,462	20

〈표 2-4-14〉 '99 미분양주택 변동추이

('99.12.31 현재)

구 분	'98 년말	'99년도							
		3월	5월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
미분양주택(호)	19,181	17,345	14,721	14,074	17,518	17,698	14,626	15,150	16,545
증 감(호)	-	△1,836	△2,624	△647	3,444	180	△3,072	△524	△1,395

(작성자 : 주택과 신욱호 ☎249-3463)

5. 공동주택관리

'99년말 경기도의 주택보급율은 87.21%이며, 전체 주택중 주민이 집단으로 거주하는 공동주택이 68.9%로서 지속적으로 증가하는 추세이며, 특히 아파트가 54.0%를 차지하고 고층화 추세가 가속화하고 있어 보다 과학적이고 체계적인 공동주택관리가 긴요한 실정이다.

〈표 2-4-15〉 '98~'99 공동주택 보급추세 비교

('99 12.31 현재)

구 분	'98년말	'99년말	증 감
주택 보급률	85.4%	87.21%	증 1.81
공동주택비율	67.6%	68.9%	증 1.3
아 파 트	51.2%	54.0%	증 2.8

우리도에서는 공동주택관리의 효율적인 관리를 위하여 기존 단지의 관리실태를 지도 점검하고 실태분석결과를 일반에 배부하여 관리에 도움이 되도록 하였으며, 우수 10개 관리단지를 선정하여 시상하는 등 관리의 표준화와 관리기술 확산을 도모하였다. 아울러 주택관리관계자 간담회를 개최하고, 주택관리사(보) 채용 의무화를 추진하여 주택관리사 제도의 정착을 도모하였으며, 소규모단지에 대한「공동관리」사례발표회를 개최하여 관리비용 절감 및 전문기술인력 확보에 크게 기여하였다. 건축물의 안전사고 예방을 위하여 재난위험 건축물 등에 대하여

도시안전대책부와 합동으로 3회에 걸쳐 안전점검을 실시하는 등 건축물 안전관리에 노력해 왔으며, 500세대 이상의 공동주택단지에 대한 아파트건축교실을 운영하여 공동주택 생활안내 및 주택·건축에 관한 각종 민원사항을 상담하는 등 공동생활에서 나타나는 궁금증과 문제점을 해소하도록 하였다.

(작성자 : 주택과 신욱호 ☎249-3463)

6. 도시 저소득주민 전세자금 융자

지난 '90년 이후 도시 저소득세입자의 주거안정을 도모하기 위하여, 보증금 2,000만원 이하의 전세세입자를 대상으로 전세자금을 융자·지원하고 있다. 당초에는 연리3%, 2년이내 정기상환을 조건으로 세대당 750만원을 지원하였으나 '99년 9월부터 1,000만원으로 상향 융자지원하고 있다. 융자신청은 거주지 동사무소에서 접수하고 사실조사 후 주택은행을 통하여 융자하도록 하였다.

〈표 2-4-16〉 영세민 전세자금 융자내역

'99.12.31 현재 (단위 백만원)

연도별	계	'95	'96	'97	'98	'99	비고
계	37,882	2,000	2,640	3,685	7,045	22,512	

(작성자 : 주택과 이준목 ☎249-4928)

7. 주거환경 개선

7-1. 농어촌 주거환경 개선사업

과거 '60년대 후반 새마을사업의 일환인 초가지붕 개량사업에서 비

롯된 농어촌지역의 주거환경개선사업이 '76년부터는 기존주택을 헐고 전면개축을 실시하는 개별주택 단위의 주택개량사업과 마을단위로 도로·상하수도 등 기반시설 정비를 병행함으로써 보다 근본적으로 주거상황을 개선하고자 하는 취락구조개선사업(마을정비사업) 이 적극 추진되었으며 '97년에 이르러서는 기존의 각종 지원제도를 집약하여 사업효과의 극대화를 도모하는 소위 패키지사업으로 발전하였다. 주택개량사업은 '99년에 300억원을 융자지원하여 1,497동을 개량하는 등 현재까지 총 80,744동의 불량주택을 개량하였다.

〈표 2-4-17〉 농어촌주거환경 개선사업 추진현황

('99.12.31 현재)

구분	사업대상	실적('99까지)	계획(2000이후)	비 고
주택개량(동)	174,861	80,744(46%)	94,117	
마을정비(마을)	2,502	571(23%)	1,931	

마을정비사업은 '96년 11개마을에 55억원을 투입하였으며, '97년 12개마을 '93억원, 98년 12개마을 77억원, '99년 4개마을 36억원을 투입하는 등 '76~'99년 기간중 총 571개 마을을 정비하여 도시생활의 편리함과 농촌고유의 아름다운 이미지를 동시에 간직한 전원마을로 만들어 「떠나는 농촌」에서 「돌아오는 농촌」으로 변모시키는데 주력하였다.

(작성자 : 주택과 김봉식 ☎249-4901)

7-2. 도시저소득 주거환경개선 사업

도시저소득 주거환경개선사업은 지난 '89년에 '99년말까지를 유효시한으로 하는 「도시저소득주민의주거환경개선을위한임시조치법」이 제정됨에 따라 도시저소득주민 밀집주거지역중 공공기반시설의 정비상태가 불량한 지역과 노후불량건축물이 밀집된 지역의 열악한 주거환경 개선을 위하여 추진되었으며, '99년 말까지 44개 지구에 1,146억원을 투입

하여 소방도로 개설 등 총 461건을 정비하였다. 특별법의 한시기간 만료와 관련하여 유효기간 연장을 건설교통부에 건의한 바 우리도의 의견이 수용되어 2004년까지 연장되어 저소득층 도민의 주거여건에 대한 지속적인 향상을 도모하도록 하였다.

(작성자 : 주택과 이정석 ☎249-4930)

8. 지역개발사업 추진

8-1. 사업개요

가. 도서종합개발사업

육지에 비하여 상대적으로 낙후되고 소외된 도서지역의 생활기반시설확충을 위하여 안산시 풍도에 72백만원을 투입하여 하수도 1개소를 설치하였으며, 화성군 제부도에는 174백만원을 투입하여 도로를 개설(2.1㎞)하는 등 도서주민의 복지 향상을 도모하였다.

나. 오지종합개발사업

남양주시 등 7개시·군 10개 오지면을 대상으로 도로포장 등 30건에 29억원을 투입하여 생산및생활기반시설이 다른지역에 비하여 현저히 낙후된 오지주민의 소득증대와 생활편익을 증진하였다.

다. 소도읍개발사업

파주시 법원읍, 연천군 전곡읍, 양평군 양평읍에 44억원을 투자하여 도로개설 3개소 1,164m를 개설하여 주민·차량통행 원활 및 화재진압

을 위한 소방도로 활용으로 정주의욕 고취와 도시민의 귀향욕구 충족을 도모하였다.

라. 민통선북방지역개발사업

파주·연천·김포의 민통선북방지역12개면에 9,694백만원을 투입하여 26건의 소규모 기반시설공사를 실시하여 중첩규제로 생활의 불편을 겪고 있는 주민들의 정주의욕을 고취하였다.

마. 취약지역 정비사업

비가시권지역 등 소외되기 쉬운 지역을 대상으로 11,500백만원을 투입하여 불량환경정비 133건, 소하천정비 42건, 기타 19건 등을 추진하여 밝고 쾌적한 생활환경을 조성하였다.

바. 가로환경정비사업

차량통행 위주의 가로에서 보행중심으로 가로환경을 개선하고자 8,000백만원을 투입하여 보도상의 가로시설물 141건, 보행 및 자전거 겸용도로 11건, 장애인통행도움시설 64건을 정비하였다.

사. 레포츠공원조성사업

도민의 건전한 여가공간 제공과 삶의 질 개선을 위하여 2,900백만원을 투입하여 평택시 이충동, 이천시 관고동에 레포츠공원 2개소 88,571㎡를 추진하여 피크닉과 레크레이션을 함께 즐길 수 있는 공간을 조성하였다.

(작성자 : 주택과 김주학 ☎249-4911)

8-2. 향후계획

향후 사업추진은 기존의 소규모 분산투자 방식을 지양하고 주민수혜도와 지역발전 기여도 등 지역여건을 종합적으로 고려하여, 지역내 파급효과가 큰 사업위주로 선정 추진함으로써 사업효과를 극대화 할 방침이다.

(작성자 : 주택과 김주학 ☎249-4911)

9. 일본 후쿠오카현과의 주택·건축분야 업무교류

경기도와 후쿠오카현간 주택·건축분야 업무교류는 지난 1995년3월 6일 후쿠오카현 건축도시부장외 8명이 경기를 방문하여 양측이 교류협정서에 서명함으로써 비롯되었다. 매년 윤번제로 상대국을 방문하여 세미나를 개최하기로 한 당초 협정내용에 따라 1차 후쿠오카('95.10.23~10.27), 2차 경기도('96.10.22~10.25), 3차 후쿠오카('97.520~5.23), 4차 경기도('98.9.1~9. 4)에서 개최된 바 있다. '99년도는 제5회차로서 11. 9~11.12 기간중 일본 후쿠오카현에서 개최되었다. 우리도 측에서는 도 주택과장 등 관계공무원 4명, 시·군 세미나과제 관련 담당과장 2명, 대한주택공사·건축사협회·주택건설사업협회를 비롯한 유관기관 5명 등 총 11명이 참석하여 세미나 주제발표와 관련정보 등에 대한 교류를 가졌다. 경기도에서는 주거환경개선 관련사업의 통합 추진, 산·구릉지를 이용한 주택단지 개발방안, 도·농 통합형 주거단지 개발 등 3건의 주제에 대하여 발표하였으며, 후쿠오카측에서는 특정 우량 임대주택 제도, 주택품질 확보에 관한 법률, 키타큐슈시 북방지구 住환경정비사업 등 3건에 대하여 발표하였다.

그 동안 일본 후쿠오카현과의 주택·건축분야에 관한 업무교류를 통해 선진·첨단정보 및 기술 습득은 물론, 관계 공무원의 안목을 향상시

키는 소중한 기회가 되었으며, 앞으로도 지속적인 교류를 통해 우리도의 주택·건축행정 발전에 적극 활용할 계획이다. 특히, 일반 지자체단위 교류와는 다른, 정책실무의 최소단위라 할 수 있는 과 단위 교류만의 장점을 최대한 살릴 수 있는 차별화 전략을 바탕으로 상세·실무분야 교류 비중을 확대하고, 후쿠오카현의 주택·건축에 대한 지속적인 벤치마킹으로 행정의 선진화를 지향하며, 후쿠오카측의 우수한 시책·정보 외에 과거의 시행착오 극복 등에 관한 사례 입수 병행으로 우리도의 발생 가능한 문제점에 대한 사전해소를 적극 도모해 나갈 방침이다.

(작성자 : 주택과 이준목 ☎249-4928)

10. 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출

10-1. 건축관계자 심포지움 개최

경기도에서 주관하고 경기도건축사회·한국건축가협회경기도회·대한건설협회경기도회에서 협찬하여 '99.10.20 경기도문화예술회관 국제회의장에서 건축사·시공자·건축주·공무원 등 200여명이 참석한 가운데 「21세기를 대비한 환경친화적 건축문화의 발전방향」이라는 주제를 가지고 2명의 발표자와 4명의 토론자가 열띤 토론을 하였다. 통상적인 학술위주의 진행방식을 지양하고 현업에 종사하는 건축사·감리자·시공자가 참여하여 현장에서 몸소 겪은 체험담 등 구체적인 사안을 중심으로 생동감있고 내실있는 진행을 통해 건축인들의 의식변화와 사기진작에 크게 기여하였다.

(작성자 : 주택과 박기종 ☎249-4924)

10-2. 경기도 건축문화상 제도운영

가. 도입 배경

과거 삼풍백화점 붕괴 등 일련의 건축사고 원인중 상당부분은 부실한 설계·시공, 부실한 사후관리 등에 의한 것이었다. 우리 도에서는 지난 '96년부터 경기도건축문화상 제도를 마련하고 우수건축물을 선정·시상함으로써 설계자·시공자·건축주의 창작성을 고취하고 견실 시공풍토 조성과 철저한 유지관리의식 함양을 도모하고 있다.

나. 그간 추진경위

'95. 10. 5 경기도건축문화상 기본계획 수립으로 비롯되었으며 '96. 1. 12 경기도건축문화상운영조례를 공포하여 운영근거가 마련되어 매년 우수건축물을 선정하여 시상하였다.

• 제1회('96.10.30) : 준공부문 비젼22 외 9작품, 계획작품부문 도시의 삶 외 11작품 시상

• 제2회('97.10.20) : 주거부문 학익재 외 4작품, 비주거부문 레고코리아 이천공장 외 6작품, 계획작품부문 흐름 속의 만남 외 8작품 시상

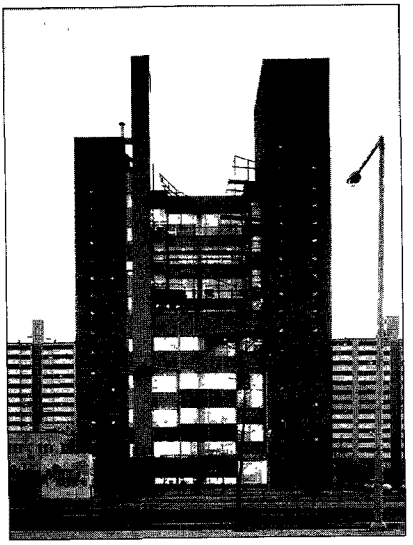
• 제3회('98.10.30) : 주거부문 향린빌라 외 6작품, 비주거부문에 장신대학교도서관 외 5작품, 계획작품부문 수원역 재개발계획 등 16작품 시상

다. '99 제4회 건축문화상 추진

'99. 5.30 건축관련 4개 유관단체장이 참여하는 건축문화상 운영위원회를 구성하였다.

사용승인건축물 부문은 6.1~6.30 작품공모 후 7.1~7.31 기간중 작품접수 결과 총 57점이 접수되었으며, 8.1~8.20 심사위원회 구성 및 1차 사진첩심사, 8.30~8.31 현장심사, 9.16 최종패널심사를 실시하였

으며, 계획작품부문은 9.1~9.15 기간중 도내 대학으로부터 우수작품을 9.15~10.5 기간중 접수결과 13개 대학에서 30작품이 접수되었으며 10.5 심사를 실시하여 大賞작으로 선정된 고양시 일산구 자생당병원 등 사용승인건축물부문 10작품과 계획작품부문 21작품을 시상대상으로 선정하였다. 시상식은 10.27 수원시 팔달구 인계동에 위치한 경기도문화예술회관에서 건축관계자 및 수상자 등 200여명이 참석한 가운데 개최하여 설계자에게는 상패와 상금, 시공자에게는 상패, 건축주에게는 기념동판(건축물 부착용)을 각각 수여하였다. 수상한 건축물에 대하여는 부천과 의정부 등 2개 지역에서 순회 전시함으로써 수상자의 사기를 진작시키고 건축관계자들에게 긍지와 자부심을 갖게 하였으며, 건축전공 대학생들에게는 도전의식과 성취의욕을 고취하였다.



건축문화상 대상(고양시 자생당병원)

(작성자 : 주택과 이준목 ☎249-4928)

11. 건축분쟁조정위원회 설치

경기도건축분쟁조정위원회는 건축과 법률에 대한 학식과 경험이 풍부한 공무원·교수·변호사·건축사·기술사 등 10인의 위원으로 구성하고 있다. 위원회는 건축관계자와 건축 등으로 인하여 피해를 입은 인근 주민간의 분쟁, 관계 전문기술자와 인근 주민간의 분쟁, 건축관계자와 다관계 전문기술자간의 분쟁, 건축관계자 상호간의 분쟁, 인근주민 상호간의 분쟁, 관계 전문기술자 상호간의 분쟁 등을 조정·해결하는

기능을 가지고 있으며, 99년도에는 인근부지 아파트건축에 따른 주민과 시공업체간에 피해보상과 관련한 분쟁이 발생, 시분쟁조정위원회 조정안에 마련 통보하였으나, 이의 조정안에 불복, 도분쟁조정위원회에 신청됨에 따라 '99. 4. 19 도분쟁조정위원회를 개최하고, 쌍방의 의견과 시조정안을 분석한 결과를 토대로 조정안을 마련하여, '99. 4. 21 당사자에게 통보하는 등 건축분쟁의 원만한 합의를 위하여 노력하였다.

(작성자 : 주택과 박기종 ☎249-4924)

12. 건설기술심의위원회 운영

가. 위원회 구성 및 심의실적

건설기술심의위원회는 총 17개분야에 교수 등 관계전문가 120명의 유능한 심의위원으로 구성되어 건설공사 설계의 타당성 및 시공기술의 적정성을 확보하기 위하여 설계심의를 내실있게 운영함으로써 건설기술이 한단계 도약할 수 있는 발판을 구축하였다.

심의대상은 총 공사비 100억원이상의 지방자치단체가 시행하는 대형 건설공사와 턴키(Turn-Key)공사로서 '98년도에 136건의 각종 공사를 심의하여 적정하고 타당한 설계로 유도함으로써 부실설계를 예방하는 역할수행을 하였다. 또한 지속적인 정보 관리로 심의 중복사항을 사례별로 경기 건설기술지에 수록하여 관련업체·단체 등에 배부함으로써 시행착오를 최소화하고 설계능력향상에 밑거름이 되도록 하였으며, 분야별 심의실적은 다음과 같다.

〈표 2-4-18〉 '99분야별 건설기술 심의실적

(단위 : 건)

구 분	계	토 목	건 축	기 계
계	58	27	24	7
일반공사	42	23	14	5
턴키공사	2	1	1	-
입찰방법	14	3	9	2

심의를 받은 공사에 대하여 철저한 사후관리로 계획된 시설물이 완벽히 건설될 수 있도록 현장시공자문단을 연중 운영이 가능토록 만반의 준비를 갖추고 성남종합운동장 지하주차장 설치공사 등 7건에 대하여 시공상태의 종합분석과 시공능력을 배양하고 실제 피부로 느낄 수 있는 관리체계의 확립으로 기술행정의 신뢰를 구축하였다.

내실있는 기술심의의 운영으로 교육, 설계, 현장적용의 3요소가 적정하도록 구성되게 전문지 발행, 심의, 사후관리로 이용주민이 감동할 수 있는 시설물이 건설되도록 최선을 다하였다.

나. 건설기술 전문지 발행

날로 대형화·첨단화되는 건설시장 변화에 능동적으로 대처하고 전문적인 기술지원체계와 건설정보의 체계적 관리를 위하여 교육, 실습, 현장적용으로 건설기술전문지를 발행하였다.

전국 최초로 발행하고 있는 건설기술지는 실무에 적용될 수 있도록 사례를 중심으로 구성하여 공무원은 물론 현장기술자, 공학도 등 모든 건설인들에게 도움이 되도록 하여 높은 호응과 관심으로 건설기술종합지로 자리매김하였다.

또한 설계용역실무편람은 그동안 나타난 설계과정의 각종 미비점을 보완하고 설계업무 전반에 관한 각종법령, 지침, 제도와의 관계등 기본적인 사항을 누구나 알 수 있게 일목요연하게 정리수록함으로써 관련업무에 종사하는 관련기술인의 필수 지침서가 되었다.

전국 최초로 설계지침서에 대한 표준매뉴얼 제작보급을 단계적으로 추진해 나가 우선 기계분야의 폐기물 소각처리시설 건설공사 입찰 안내서 총 350부를 시범제작하여 각시군 뿐아니라 타 시·도 관련기관 및 관련업체에 배부함으로써 설계기술의 표준화를 통한 예산절감, 기술지원으로 IMF시대에 적극 대처할 수 있는 밑거름이 되도록 하였다.

다. 발전방향

국가 경쟁력 제고를 위하여 대형, 기술집약적 건설공사의 기술경쟁 방식으로 전환을 유도하여 턴키공사를 확대해 나가고, 사업추진의 효율적 지원으로 예산낭비 요인제거 및 공기단축을 실현해 나가고자 설계지침 표준화 체계를 도입하여 발주청의 역량 향상을 기하고자 한다.

기술본위의 질적 수준향상을 위하여 건설문화 기반을 강화해 나가고, 건설기술력 강화를 통한 21세기 범 국가적 경쟁력 체질 실현에 선봉장 역할을 해 나갈 방침이다.

(작성자 : 건설계획과 이영일 ☎249-2867)

제 3 절 원활한 교통네트워크 구축

1. 철도시설의 확충

2. 수도권 광역도로망 구축

3. 대중교통수단의 서비스 체계 개선

4. 교통환경 및 행정의 개선

1. 철도시설의 확충

1-1. 수도권 광역전철망 구축

가. 광역전철망 건설 배경

자동차의 급증과 도로시설 공급의 한계로 인하여 심화되는 수도권 교통난을 완화하기 위해서는 광역철도망의 확충과 정비가 필요하다. 철도와 승용차의 수송능력을 비교한 자료에 의하면 일본의 경우, 단위 시간당 용량과 여러변수를 감안할 때 수송능력면에서 승용차보다 60배 이상 승객을 더 많이 수송할 수 있는 것으로 분석되었다. 또한 수송 인·㎞를 기준으로 할 때 도시공간의 소요면적은 승용차가 철도보다 6배 더 많이 소요되며, 교통사고 측면에서는 철도가 자가용승용차의 1/1,500 수준인 것으로 나타났다. 수송수단별 에너지 소모량의 경우도 철도가 승용차의 1/5.5에 불과하고, 도시 대기오염물질의 배출은 승용차의 1/195 수준으로 파악되어 철도가 대도시권의 교통수단으로서는 여러 가지 면에서 비교해 볼 때 승용차보다 유리하다고 밝히고 있다. 이와 같이 철도는 수송효율이 높고 정시성 확보가 가능하므로 경기도에서도 철도중심의 대중교통체계를 구축하기 위하여 광역전철망 구축 사업을 위탁사업으로 추진하고 있다.

나. 광역전철망 건설현황

현재 수도권에서는 구리와 덕소를 연결하는 중앙선, 의정부-동두천을 연결하는 경원선, 화전-문산을 연결하는 경의선, 수원-시흥을 연결하는 수인선, 오리-수원을 연결하는 분당선등 총연장 113.2㎞의 광역전철건설사업을 위탁추진하고 있다. 이들 사업이 완공되면 현재 경기도의 도로차량대중교통체계에서 철도중심교통체계로의 전환에 이바지하여 교

통환경이 크게 개선되리라 본다.

〈표 2-4-19〉 노선별 사업내용

노선별	구 간	연장 (km)	사업비 (억원)	사업기간	진행상황
계		113.2	7,266		
중앙선	청량리 ~ 덕소	10.8	611	'93~2003	노반공사중
경원선	의정부 ~ 동두천	22.3	1,165	'95~2004	〃
경의선	용산 ~ 문산	38.8	1,215	'96~2006	〃
수인선	수원 ~ 인천	23.1	1,714	'95~2008	기본설계완료
분당선	오리 ~ 수원	18.2	2,561	'98~2008	기본계획완료

(작성자 : 교통과 심현선 ☎249-3341)

1-2. 경전철 건설

가. 추진배경

우리도는 '80년대이후 지속적인 경제성장과 소득수준 향상을 계기로 차량대수가 '99.12말현재 225만대로 년평균 24%정도('90~'99) 증가하고있으나 도로시설 공급은 년평균 5%의 증가에 그쳐 도시규모에 관계없이 교통체증문제가 전 지역으로 확산되고 있다. 따라서 획기적인 대중 교통수단이 건설되지 않을 경우 도심 교통난은 극히 심화될 것으로 우려되고 있다. 이러한 교통난을 완화하기 위해서는 자동차 증가율을 상회하는 도로확보가 필요하나 이는 대규모의 토지가 필요할뿐 아니라 환경오염 등의 많은 문제점이 있어. 보다 효율적으로 대량 수송을 가능하게하고 환경친화적인 경전철 시스템 도입을 검토 추진하게 되었다. 경전철 시스템은 그 우수성이 널리 입증되어 일본·프랑스 등에서 급속한 기술개발과 건설이 동시에 이루어지고 있다.

나. 경전철 건설현황

1) 추진중 노선

구분 \ 시별	하 남	의정부	용 인	부 천	김 포
구간	서울상일역 ~ 하남창우동	회룡역 ~ 의정부 송산동	신갈 ~ 포곡면	소사동 ~ 고강동	개화동 ~ 장기동
연장(km)	7.8	10.3	21.3	11.5	19.7
사업기간	'95~2005	'96~2004	'97~2005	2000~2006	2006 이후
개통연도	2005	2005	2005	2007	-
사업비(억원)	4,201	3,912	6,066	3,856	6,992
비고	민간사업자 공모중	시설사업기본 계획고시준비중	기본계획 수립중	기본계획 재검토중	기본계획용역 완료('98.11)

2) 중·장기계획 노선

앞으로 해당시에서 수립한 도시교통정비기본계획과 타당성조사에 따라 경전철을 건설계획 및 중·장기적으로 검토 구상하고 있는 지역은 다음과 같다.

- 수원시(곡반정동~ 아주대 ~화서역~ 고색공단 19.2㎞)
- 성남시 (산성유원지 ~이매자연공원 15.6㎞)
- 안양시 (인덕원~ 안양역~ 남서울역외 1개노선 17.4)
- 광명시 (구로역~ 남서울역 10.5㎞)
- 안산시 (라성 ~우성APT 10.9㎞)
- 고양시 (구일산~ 화정~ 원당~ 구일산외 1개노선 25㎞)
- 시흥시 (소사역~ 대야동~ 신천동외 2개노선 28.17㎞)
- 의왕시 (부곡역~ 인덕원역외 1개노선 9.4)

다. 발전방향

시·군에서 계획하고 있는 경전철 노선들이 인접하고 있는 시·군과 접근성 결여로 교통체계가 비효율적으로 운영되고 전철(지하철)이 놓여야할 곳에 경전철이 미리 건설될 경우 수도권광역전철망의 구조를 왜곡 시킬 소지가 있어 도 전체적인 차원에서의 철도 기본계획을 수립, 시·군간의 지역교통과 수도권의 교통수요를 충족해줄 수 있는 종합적인 경기도 철도기본계획을 수립, 추진해 나가야 할 것이다.

(작성자 : 교통과 채수정 ☎249-3342)

1-3. 경기순환철도 건설

가. 그간 추진사항

고속전철시대를 맞이하여 환경보전, 교통안전, 저에너지를 고려한 환경친화적인 고속 대량의 교통수단을 확대하고, 수도권의 철도교통 수송체계 개선을 통한 다핵도시 연합형의 공간구조 개편을 촉진시키기 위하여 추진하고 있는 경기순환철도 건설사업은 주민 및 전문가 등 의견수렴을 위한 정책토론회, 주민 공청회를 거쳐 '98. 7월 타당성조사 용역을 완료하였다.

나. 수도권 광역교통계획에 순환철도 노선 반영

타당성조사 용역결과에 대하여 관계기관과 협의한 결과 대도시권광역교통관리에관한 특별법에 의하여 건설교통부장관이 경기·서울·인천 등 관계기관과 협의하여 수립하는 광역적 차원의 교통계획인 제1차 수도권광역교통5개년 계획('99. 1월 고시)에서 순환철도 대부분 노선이 장기 구상으로 계획에 포함되었다.

다. 기본계획 수립을 위한 수도권종합교통체계조사 공동용역 추진

제1차 수도권 광역교통5개년계획에서 제시한 수송분담 구조의 조정계획과 광역교통망 구상을 검증하여 최적의 광역교통망을 구축하기 위한 수도권종합교통체계조사에 순환철도 노선선정 및 기본계획 수립을 포함하여 추진하기로 건교부·경기도·서울시·인천시가 협약을 체결하고 '99. 9월 수도권종합교통체계조사 용역을 착수하였으며, 1단계로 2000. 12월까지 순환철도 노선을 확정하고, 2단계로 2001.12월까지 민자유치 방안 및 기본계획을 수립할 예정이다.

라. 발전방향

수도권종합교통체계조사로 확정된 순환철도 노선은 단계별로 대도시권광역교통관리에관한특별법에 의한 광역전철 지정을 통하여 국가와 관련 지자체의 건설비 분담. 구간별 사업시행자 지정 및 민자유치를 통한 건설 등 역할분담 방안 등을 마련하여 경제성이 있고 사업우선순위가 높은 구간부터 단계적으로 건설하여야 할 것이다.

(작성자 : 교통과 황호양 ☎249-3363)

2. 수도권 광역도로망 구축

2-1. 도로망 확충

가. 추진개요

1) 고속도로

경기도에서는 중앙정부에서 추진중인 9×7 고속도로 건설계획에 따라 동서축 4개 노선, 362.9km와 남북축 4개 노선, 477.9km 등 총 840.8km의 고속도로를 구축할 예정이다. 이에 따라 기존의 동서축 고속도로 135.0km, 남북축 고속도로 220.3km 등 355.3km를 제외한 485.5km의 고속도로를 추가로 구축할 예정이며 추가로 구축되는 485.5km의 고속도로중 동서축 고속도로는 227.9km, 남북축 고속도로는 257.6km이다.

〈표 2-4-20〉 수도권 고속도로 구축계획

구 분		주 요 경 유 지(km)				연장(km)
동서축	동서1축	인천 - 서울외곽(15.2)	서울외곽 46.8)	서울외곽 - 가평(34.2)		96.2
	동서2축	인천 - 서울(20.5)	서울 - 판교(31.0)	판교 - 양평(37.5)	양평 - 도계(28.8)	117.8
	동서3축	인천 - 안산(17.5)	안산 - 신갈(22.5)	신갈 - 호법(30.4)	호법 - 여주(28.9)	99.3
	동서4축	안중 - 평택(15.5)	평택 - 안성(34.1)			49.6
	소 계					362.9
남북축	남북1축	강화 - 김포(29.5)	김포 - 시흥(28.5)	시흥 - 안중(56.9)	안중 - 시계(12.3)	127.2
	남북2축	문산 - 서울(22.0)	서울 - 안성(75.0)			97.0
	남북3축	연천 - 퇴계원(60.2)	퇴계원 - 호법(54.8)	호법 - 일죽(21.3)		136.3
	남북4축	포천 - 양평(80.2)	양평 - 가남(26.8)	가남 - 시계(10.4)		117.4
	소 계					477.9
총 계						840.8

주 . 음영처리된 구간은 기 운영중인 구간임.

'99.11.26「서울외곽순환고속도로 산본~일산간」 40.6㎞가 개통됨으로서 주행시간 단축등 많은 효과가 있었으며 특히 퇴계원, 구리, 성남(분당), 평촌, 산본, 중동, 일산의 하루 10만대 이상 차량이 고속도로를 이용할 수 있게 되었고 제2경인 고속도로 석수IC에서 1번국도를 이용해 서울로 이동하는 차량과 서울 남부 및 동부로 이동하는 차량의 교통흐름에 큰 도움을 주고 있으며, 안양~일산의 경우 시가지 도로를 이용 65분이 소요되었으나 서울외곽 개통후 25분만에 이동할 수 있어 40분을 단축시키는 편익효과와 이로 인한 물류비용 절감 등 큰 성과를 보고 있다.

2) 국도 확충사업

국도 확장은 공단, 항만 등의 연결과 같이 사업물동량이 많은 구간 또는 지역중심도시를 연결하는 도로 중에서 장거리 구간을 선정하여 제조업의 경쟁력 강화를 지원하고 국민생활 불편을 해소하기 위해 간선도로망을 확충하는 사업이다. 경기도내 국도확장사업으로는 2005년까지 총 3조 1,951억원을 투입하여 316.8㎞를 확장할 계획이다.

〈표 2-4-21〉 국도 확충계획

사업명	사업 기간	연장 (km)	사업비 (억원)	사업명	사업 기간	연장 (km)	사업비 (억원)
포천 - 신철원	'88-'99	28.2	684	행주대교 확장	'96-'00	1.5	691
죽산 - 양지	'93-'00	23.2	1,011	대신우회도로	'94-'99	4.9	134
문산 - 선유	'94-'00	8.5	597	포천 건널목	'99-'03	2.0	280
내사 - 이천	'97-'01	12.0	1,276	반월수원시계	'93-'99	13.0	920
진접 - 신팔	'98-'99	3.6	187	양평-용문	'94-'99	10.0	476
김포 - 김포IC	'98-'02	5.0	556	여주-강천	'94-'99	10.3	1,031
등두천 - 전곡3차	'99-'01	1.0	110	수지-광주	'96-'00	17.7	1,625
일동 - 이동	'99-'04	16.0	1,990	용문-용두	'95-'00	13.3	939
일동 - 영중	'99-'03	10.0	1,392	마석-답내	'97-'03	11.6	3,337
두포 - 천천	'99-'04	9.9	937	평택-이동	'97-'02	19.9	3,054
원정 - 우정	'99-'04	5.0	1,065	이동-용인	'97-'02	17.6	2,754
김포우회도로	'00-'05	7.9	1,310	발안-반월	'95-'00	22.1	1,159
여주우회도로	'00-'05	9.3	1,990	둔포-평택	'93-'99	12.5	836
신팔 - 일동	'98-'02	11.5	781	포승-원정	'95-'99	6.0	362
백의교	'96-'99	3.3	467	합 계	29개	316.8	31,951

또한 서울, 인천, 경기지역의 교통정체 구간을 광역적 차원에서 효율적으로 해결하기 위하여 대도시권광역교통관리에관한특별법에 따라 계속사업으로 천호대교~토평 10억, 작동~고척 68.5억, 신규사업으로 대왕교 11억, 의정부우회도로 200억, 시흥~광명 17.5억, 계수대로 5억 등 6개소에 국비 312억원을 지원받아 공사를 착공했거나 설계를 실시하였다.

이러한 광역도로는 2개이상의 특별시, 광역시 및 시·도에 걸치는 도로로 대도시권 광역교통계획에 의거 지정된 5㎞이내의 도로로서 총사업비의 50%를 국비에서 지원하고 나머지 50%는 지방비로 충당하게 됨에 따라 지방 재정부담을 줄일수 있게 되었을 뿐만 아니라 시·도 경계부분의 병목구간을 해소하여, 원활한 교통소통과 물류비용의 절감으로 국제경쟁력 강화에도 크게 기여할 것으로 기대된다.

나. 발전방향

지속적인 SOC분야의 시설투자가 우리도에 많이 투자되도록 중앙정부와 긴밀히 협의 국가경쟁력을 제고하고 국고에서 지원되는 광역도로 사업을 새로이 발굴 광역도로로 지정함으로써 병목구간을 조기에 해소하여 주민통행에 불편이 최소화 되도록 하는 한편 도에서 관리하는 지방도를 국도 및 국가지원지방도로로 도로등급을 조정하여 도 재정부담을 줄이면서 간선도로망을 조기에 확충할 수 있는 방안을 강구해 나아가야 할 것이다.

(작성자 : 건설계획과 신석철 ☎249-4779)

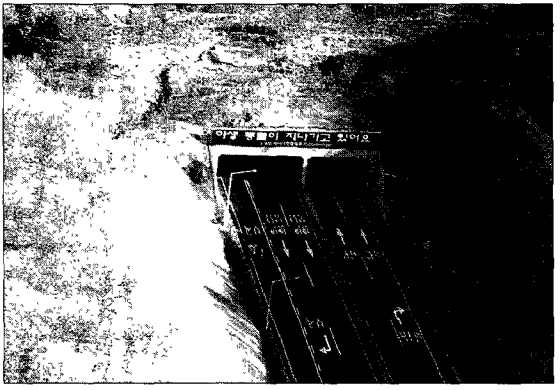
2-2. 지방도 확·포장사업 추진

가. 추진배경

경기지역의 도로망은 서울과 직접 연결되는 방사형 구조를 가짐으로써 경기도내 주요 지역간 통행이 서울을 경유하게 됨에 따라 순환기능이 부족한 실정으로 보조간선 기능을 갖는 지방도 사업을 지속적으로 추진하고 있다.

특히 수도권의 높은 지가로 인하여 용지보상비가 시설비보다 많이 소요되고 보상관련 민원으로 사업추진에 많은 어려움이 있는 실정이다.

나. 추진실적 및 계획



고색-의왕간 지방도

'99년에는 의왕~과천 유료도로와 연결되는 고색~의왕 14㎞와 병점~망포 4.5㎞ 등 16개노선 55.82㎞를 완공 개통하여 주민불편 해소와 지역균형 발전에 기여하였고 화성군 장안면과 평택시 포승면을 연결하는 장안교등 47건 260.57㎞는 계속사업으로 추진하고 있다.

〈표 2-4-22〉 지방도사업 현황

(단위 : 백만원)

사업명	위 치	규 모		사업기간	총 사 업 비				비고
		연장(km)	폭(m)		계	공사비	보상비	기타	
	16개소	55 82			353,769	244,058	96,564	13,147	
정남 - 갈천	화성 정남 정남 화성 향남 갈천	5 1	11	'97 6-'99.10	11,646	6,072	5,100	474	
가남 - 점동	여주 가남 금당 여주 점동 사곡	6 3	10	'97 5-'99.12	10,889	7,928	2,288	673	
옥천 - 백현	양평 옥천 옥현 양평 옥천 백현	2 9	10	'97.8-'99 12	2,584	1,567	874	143	
고색 - 의왕	화성 봉담 동화 의왕 고천동	14	20	'95 1-'99.1	221,376	162,102	53,912	5,362	
송산 - 정문	화성 양감 송산 화성 양감 정문	3 2	8	'97.12-'99.11	2,590	1,118	1,372	100	
백암 - 매곡	용인 백암 백암 이천 호법 매곡	3 6	11	'97 5-'99.9	6,240	3,790	1,975	475	
병점 - 망포	화성 태안 병점 수원 팔달 망포	4 5	20	'97.5-'99 12	23,787	9,427	13,600	760	
홍천우회도로	여주 홍천 다대 여주 홍천 율곡	3 1	10	'97.4-'99.8	8,910	7,144	1,006	760	
강상우회도로	양평 강상 세월 양평 강상 화양	2.1	11	'97 8-'99 12	7,423	5,544	1,327	552	
만선리우회도로	광주 초월 만선	1.2	10	'97.12-'99 8	3,146	2,084	1,057	5	
고당교재가설	이천 율면 고당	0 21	12	'98 3-'99.6	3,934	3,371	70	493	
안성교재가설	안성 신흥동	0.1	20	'98.5-'99.9	3,853	3,440		413	
쌍송교재가설	화성 남양 신남 화성 마도 쌍송	0 8 교량70m	11	'97 5-'99 10	2,602	2,064	400	138	
장진교가설	연천 전곡 전곡 연천 군남 남계	1 57	10	'97.3-'99 10	8,078	6,024	1,182	872	
퇴계원 - 금곡	남양주 진건 진관 남양주 금곡동	5 64	18	'95 12-'99 10	32,869	19,436	11,770	1,663	
초과 - 탄동	포천 관인 초과 포천 관인 탄동	1.5	20	'97.5-'99 7	3,842	2,947	631	264	

(작성자 : 건설계획과 신석철 ☎249-4779)

2-3. 시·군도 정비사업

가. 추진실적

우리도에서는 시·군 지역의 도로망 확충사업을 적극 지원함으로써 지역간의 원활한 교통소통과 균형 있는 지역개발을 촉진시키기 위하여 도비지원을 통한 시·군도 정비사업을 적극 추진하고 있다.

자원사업의 우선순위는 국고보조, 양여금 등 의존재원 사업과 지방채 사업 등 주민숙원사업에 우선 투자하고, 지역간 균형개발을 도모하기 위하여 시·군별 재정자립도를 감안 지원비율을 40~90%까지 차등 적용하고 있다. '99년도에는 수원시 등 31개시·군에 191.71㎞의 도로 확충사업을 추진하였으며, 시의 국도 73,900백만원 시도 20,600백만원, 군도 46,358백만원, 농어촌도 23,000백만원을 투입하였으며, 도비 보조사업으로 도비 77,938백만원을 지원하였다.

나. 향후 발전방향

앞으로도 한정된 재원을 효과적으로 지원하여 도민들의 삶의 질을 향상시키기 위하여 2000년도에 투자우선순위를 정하여 31개시·군에 도비 65,174백만원을 지원예정으로 계획적인 투자와 개발이 이루어질 수 있도록 할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 신석철 ☎249-4779)

2-4. 민자유치 도로사업 추진

가. 추진배경

경기도에서는 사회간접자본시설의 서비스 수준 향상을 위한 도로개

설 사업의 재원조달문제를 해소하고, 민간부분의 경영, 기술, 창의성과 효율성을 도입하기 위하여 민간자본유치를 통한 도로사업을 적극 추진하고 있다.

급격한 인구증가에 따른 교통수요의 증가로 도로시설 확충을 위한 재정수요가 늘고 있는 반면, 경기침체에 따른 세수 감소의 영향으로 도로사업 투자비의 감소가 불가피한 현실을 감안할 때 어려운 재정문제를 해결하고 효과적으로 도로를 확충할 수 있는 사업이 민자유치사업이라고 할 수 있다.

나. 민자유치사업 추진실적

현재 추진중인 민자유치사업은 시흥 도리IC~인천 남동간 도로등 2개노선 15.8㎞로써 시흥 도리IC~인천 남동간 도로는 한화 등 7개업체를 우선 협상대상자로 선정하여 협상을 진행 중이며, 일산대교는 우선협상대상자를 지정 중에 있다.

다. 발전방향

정부에서는 현재의 제도를 건설, 기부채납 후 운영(BTO)하는 방식 이외에 건설, 소유 운형 후 기부채납(BOT)하는 방식 등 민간투자사업 추진방식을 국제기준에 맞게 다양화 하는등 외국자본을 포함한 민간투자를 적극 활성화하기 위해 법을 개하여정 '99. 4. 1부터 시행되고 있으며 SOC사업에 대한 민간의 투자가 더욱 활성화 되도록 사업성이 있는 노선을 적극 발굴 시행해 나갈 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 신석철 ☎249-4779)

2-5. 자전거이용 활성화사업

가. 추진배경

경기도에서는 도시의 극심한 교통난 해소와 날로 심각해지는 대기오염을 방지코자 녹색교통수단인 자전거 이용이 보다 편리하고 안전하게 이용될 수 있도록 기존 정비된 도로시설과 연계성을 확보하기 위해 많은 노력을 기울이고 있다.

범도민 자전거타기 운동이 확산될 수 있도록「붐」을 조성코자 「지구의날 자전거 타기 대행진」「국토종단 자전거대행진」행사 등에 13개시·군에서 17,029명이 참석하였으며, 지방신문, 경기방송 등을 통한 홍보를 실시(169회), 주민의 의식전환을 가져올 수 있도록 홍보에 만전을 기하였다.

나. 이용 및 확충실적

성남시 분당구 돌마로, 내정로, 북정로 등 자전거도로 정비를 비롯하여 안산시 고잔동 중앙로 자전거 전용도로 설치 등 총 63개노선에 119억원의 사업비로 210㎞의 시설을 설치하였으며 5억1백만원을 투자하여 193개소에 자전거 보관대 4,434대분을 설치하였고 이밖에도 횡단보도 턱낮추기 1,224개소, 통행안전시설 6,444개소를 설치하였다.

또한 도내 전시·군의 자전거타기 활성화를 위해 수원시 등 29개시·군이 자전거 정비계획을 수립하였으며 나머지 2개시·군은 실시계획을 용역중에 있다.

다. 발전방향

우리도에서는 지속적인 자전거 이용시설 확충으로 현재 전도민의

3.2% 이용율을 10% 이상수준으로 향상시키기 위해 전철역, 버스터미널과 연계하여 노선설치와 도로정비를 실시하는 한편 2010년까지 총 3,100억원의 예산을 투자하여 4,534㎞의 자전거도로를 확충하고 시설을 정비하여 많은 주민이 레저와 여가를 선용할 수 있도록 할 계획이다.

2000년에는 시범도시(분당, 일산, 평촌, 안산, 하남 등)에 대해 보도와 자전거도로가 명확히 구분되는 자전거 전용도로 건설과 통행에 지장을 초래하는 보도턱 낮추기를 2003년까지 완료하여 자전거 통행시 내리고 올라타는 불편함이 없도록 연계성을 확보하는데 주안점을 두어야 할 것이다.

(작성자 : 건설계획과 신석철 ☎249-4779)

2-6. 노후위험교량 정비

가. 추진배경

도로의 신설 등 새로운 교량의 건설도 중요하지만 교량의 유지관리는 공용물의 신뢰도를 확보, 이용자가 안정적으로 믿고 이용할 수 있도록 하는데 목적이 있다.

우리도에서는 도민생활의 질적 향상과 교통안전을 도모하기 위해 도내 전 교량에 대하여 반기별로 정기 점검을 실시하고 있으며, 정기 점검을 토대로 정비대상으로 분류된 교량에 대하여는 통행의 안전을 위해 구조정밀안전진단 등을 통해 정비계획을 수립하는 등 교량관리에 최선을 다하고 있다.

특히 가설 된지 수십년이 지난 노후교량은 물론, 수해로 훼손되어 중차량의 통행이 불가능한 위험교량은 재가설을, 일부보수가 요구되는 교량은 부분보수가 불가피하며 또한 공공 건설사업 효율화 종합대책에 따라 구조물의 생애주기 비용(LCC) 분석제도를 도입 건설공사비 외에 시설물의 수명 및 유지·관리비용까지 포함하는 타당성조사를 실시하

여 설계단계부터 시설물의 유지관리단계에 이르는 전체 생애기간의 비용정보를 제공해 주는 가장 경제적인 대안마련이 요구되었다.

나. 추진실적

도로의 기능을 유지하고 통행인의 안전을 도모하기 위해 도내 2,034개의 교량을 일제 점검하여 252개소의 교량에 대하여 62개소는 재가설하였으며, 151개소는 부분보수, 39개소는 정밀진단 대상으로 분류하고 정비계획을 수립하여, '99년도에 75개소를 정비완료하였고, 43개소는 추진중에 있으며, 2000년도에 119개소, 나머지 15개소는 2001년까지 정비완료할 계획으로 있다.

〈표 2-4-23〉위험교량 정비현황

(단위 : 개소, 백만원)

구 분	대 상		정비완료	2000 계 획			2001
	사업량	사업비		계	추진중	2000	
계	252	112,988	75	162	43	119	15
재가설	62	100,210	15	39	14	25	8
부분보수	151	11,618	50	97	26	71	4
정밀진단	39	1,160	10	26	3	23	3

다. 향후 추진계획

우리도에서는 앞으로도 지속적으로 정기점검을 실시하여 문제점이 도출되는 교량을 대상으로 정비계획을 수립 유지관리를 철저히 함으로써 도민이 안심하고 교량을 통행할 수 있도록 위험교량 정비에 최선을 다해 나갈 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 신석철 ☎249-4779)

3. 대중교통수단의 서비스 체계 개선

3-1. 경기도 교통종합기본계획 수립

가. 수립배경

우리도는 지금까지 인구 및 산업이 급격히 집중되고 있는 지역적 특성에도 불구하고 교통시설, 교통체계, 주차장 등의 교통관련 대책은 서울을 중심으로 하여 추진되고 있는 등 이로 인한 독자성 결여 및 투자방향, 우선순위 결정 등에 많은 어려움이 초래되고 있었다.

이처럼 우리도의 교통에 관한 장기적이고 체계적인 교통종합계획 마련의 필요성이 대두되던 중 '95 10. 수도권 교통대책토론회에서 필요성이 재차 제기되었으며, '95. 2. 행정쇄신위원회 제5회 경제분과위원회에서 쇄신과제로 채택되어「경기도 교통종합기본계획」수립에 착수하게 되었으며, '97. 4. 경기개발연구원과 용역계약을 체결하여 '97. 8 교통종합기본계획수립에관한 연구 용역을 완료하였으며 유관기관 및 주민의견을 수렴한 후 '97. 7 기본계획을 확정하였다.

나. 주요내용

1) 계획의 범위

○ 대상지역 : 경기도 전지역
○ 목표년도 : 2011년(장기)
○ 주요내용
  • 사업추진기초교통자료 조사:통행특성, 교통현황, 도로시설현황
  • 교통현황 자료는 지리정보시스템(GIS)을 활용하여 전산화시킴

• 교통사업 10대과제 분야별 계획수립

2) 교통현황

○ 경기도 인구는 1981년에 396.2만명에서 1997년에 851.5만명으로 연평균 4.9% 증가함

○ 자동차대수는 1981년에 5만대에서 1997년에 202만대로 연평균 26.2% 증가함

○ 도로는 1981년에 4,094㎞에서 1997년에 10,458㎞로 연평균 6.0% 증가함

○ 전철연장은 7개노선 171.3㎞임

○ 경기도의 사람통행실태를 살펴보면 1997년 경기도 전체 통행량은 19,453천 통행/일이며, 이중 경기도내에서 발생한 통행이 14,482천통행으로 74.4%를 차지하며 경기도와 서울간의 통행은 4,440천 통행으로 22.8%를 차지함

○ 경기도 교통수단분담률(1997)

• 경기도 전체 통행(%) : 승용차(40.6), 버스(33.8), 전철(7.4), 택시(8.2), 물 및 기타(10.0)

• 경기도와 서울간 통행(%) : 승용차(42.2), 버스(27.7), 전철(20.4), 택시(4.8), 화물 및 기타(4.9)

○ 경기도의 화물통행실태를 살펴보면 경기도에서 발생되는 일일 물동량은 47만톤으로 전국(327만톤)의 14.4%를 차지하며, 수도권(80만톤)의 58.7%를 차지함

○ 경기도 물동량의 운송수단별 분담비는 트럭(96.0%), 철도(1.3%), 해운(2.7%)로 육로에 의한 운송 의존도가 높음

○ 경기도의 차량통행실태를 살펴 보면 국도교통량은 전년대비4.3%의 증가를 나타내어 전국 국도교통량 증가율 1.39%보다 3배 높은 수치를 나타냄

3) 문 제 점

○ 도시공간구조의 문제

- 인구 및 산업의 수도권 집중문제 : 전국 인구의 45.5%, 광공업체의 55.2%가 집중
- 도시공간구조의 문제 : 서울중심의 도시체계, 경기 남부지역에 편중된 개발
- 도로망의 문제 : 서울중심의 방사형 도로체계, 우회도로 부족으로 인한 지체

○ 교통시설의 문제 : 인구당 광역철도연장을 기준으로 할 때 런던권이 수도권의 21배, 파리권이 15배, 동경권이 7배로 많이 확보되어 있음

○ 교통운영 및 관리의 문제 : 차량의 흐름을 고려한 교통운영의 미흡, 교통수요 관리체계의 미흡

4) 교통수요예측

○ 제3차 국토종합개발계획, 제2차 수도권정비계획, 제1차 경기발전 5개년계획, 2011년 서울도시기본계획, 2011년을 향한 인천도시기본계획 등을 참조로 서울, 인천, 경기의 교통수요를 예측하였다.

〈표 2-4-24〉 수도권 장래인구 예측(천명)

구 분	1996년	2002년	2006년	2011년
수도권	21,065	23,551	24,813	25,586
경 기	8,190	10,500	11,500	12,000
서 울	10,470	10,305	10,423	10,586
인 천	2,404	2,746	2,890	3,000

○ 장래 가로교통량 예측 및 혼잡구간 분석

- 가로망체계 개선없이 현 가로망체계가 2002년까지 유지될 경우

교통량대용량비(Volume/Capacity)가 1이상으로 정체되는 구간이 1997년에 654개 구간에서 2002년에는 988개 구간으로 증가하고 차량주행시간도 32% 증가될 것으로 전망됨.

- 2011년의 경우는 가로망체계 개선이 없을 경우 정체구간이 1,666개 구간으로 증가

5) 교통종합기본계획의 기본목표

○ 인간중심, 녹색교통 중심의 안전하고 쾌적한 교통체계 구축
○ 대중교통을 중심으로 한 이동성과 정시성의 확보
○ 효율적으로 통합된 교통체계의 구축

6) 경기도 교통종합기본계획의 10대 과제

○ 교통소통증진을 위한 효율적인 도로체계의 구축
○ 철도시설의 지속적인 확충을 통한 철도이용률 제고
○ 대중교통 운영효율화를 통한 서비스 개선
○ 편리한 통행을 위한 교통시설물 정비 및 확충
○ 지역별 특성을 고려한 주차정책의 추진
○ 교통소통과 운영의 과학화·첨단화 추진
○ 가로정비를 통한 쾌적한 교통환경의 조성
○ 교통시설물 이용 적정화를 위한 수요관리기법의 도입
○ 교통행정의 종합화·전문화 추진
○ 교통관련자료의 데이터베이스화 추진

다. 발전방향

최근 수도권 주민의 가장 큰 불편 사항중의 하나가 교통문제로 나타

나고 있다. 따라서 우리도에서는 이같은 불편을 해소하기 위하여 본계획에서 제시된 10대 개선과제와 건교부의 제1차 수도권 광역교통5개년계획 등과의 연계를 통하여 경기도 교통정책의 체계적·종합적 추진기반을 조성하고 교통수요에 대한 계획적 대응으로 도시교통의 원활한 소통과 교통편의를 제공하기 위하여 앞으로도 계속 보완·발전시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 최수일 ☎249-4803)

3-2. 학생통학용 마을버스 운영

가. 추진배경

학생들의 등·하교시 버스노선이 닿지 않거나, 만원버스를 두세번 갈아타야 하는 등 시간적, 경제적, 신체적 불편이 있으며, 특히 23시 이후에는 교통수단이 없는 관계로 학생들의 불편함을 해소하기 위하여 경기도 학생통학용마을버스운송사업한정면허사무처리규정을 제정 전국에서 유일하게 시행하고 있다

지금까지 자가용 자동차가 불법유상운송을 하여 학부모들의 불만과 진정이 반복되고 이들 자가용 불법행위를 방치할 경우, 각종사고에 대한 보상대책이 없는 등 여러 가지 문제점이 발생됨에 따라 자가용승합차의 학생수송행위를 합법화하고 보험가입을 의무화 하는 등 학생들의 안전한 귀가길 보장을 위하여 경기도 훈령으로 개정 시행하게 된 것이다.

나. 추진성과

현재까지 수원시외 10개 시·군에서 통학용 마을버스 512대에 신규면허를 발급하여 운행하고 있으며 각 언론사를 통하여 전국으로 전

파되어 타 시·도에서도 본 사업의 중요성을 인식하고 시행을 적극적으로 검토하고 있다.

다. 발전방향

자가용 승합차의 불법영업행위를 시·군과 합동으로 철저히 단속하여 학생통학용 버스로 흡수될 수 있도록 유도하고 99. 8월에 설립된 경기도학생통학용마을버스운송협동조합을 통한 계몽 및 홍보활동을 강화하여 전 시·군으로 확대 시행될 수 있도록 하여 이용 학생들에게 교통편의를 증진할 계획이다

(작성자 : 교통과 하승진 ☎249-4963)

3-3. 시·도간 운행버스 노선의 합리적 조정

가. 추진성과

현재의 버스노선체계는 수송 효율측면보다는 이용시민과 지역주민의 민원등에 의하여 만들어졌다고 할 수 있다. 이로 인해 다수의 장거리 굴곡노선과 과밀노선 등 불합리한 노선이 발생하였다. 버스노선을 도민편의와 수송 효율성 위주로 개편하여 적절한 배차간격을 유지하고 제때에 시민이 원하는 방향으로 편리하게 갈 수 있는 체계를 최우선적인 목표로 삼고 있다.

우리도는 서울을 둘러싼 수도권 지역으로 시·도간을 연계하여 운행하는 노선버스의 의존도가 높을 뿐 아니라 특히 새로 건설된 신도시 입주민들의 대부분이 서울을 생활권으로 하고 있어 시·도간 운행노선에 대한 노선조정 요구사항이 지속적으로 대두 되고 있다.

이러한 이용 주민들의 교통불편을 최소화하기 위해 시내버스의 경우 노선연장, 증차, 경유지변경, 굴곡노선 직선화, 시외버스가 시내버스로

의 업종전환 등 총 170여건의 운행노선을 조정한 바 있으며, 시외버스는 터미널까지 가는 불편을 덜고자 도로상의 정류소 개설, 대학교가 소재한 지역까지 운행경로변경 등 총 210여건의 노선을 탄력적으로 조정하였다.

나. 발전방향

경기도는 택지개발등에 의하여 점차적인 인구의 증가로 대중교통수요가 증가하고 있어 노선버스증차, 노선연장, 경유지변경, 굴곡노선 직선화 등 합리적인 노선조정으로 도민의 대중교통 교통편의를 증진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 하승진 ☎249-4963)

3-4. 버스터미널 확충과 현대화

가. 추진배경 및 현황

기존에 건립된 터미널은 협소하고 시내 중심부에 위치하고 있는 관계로 교통체증의 원인이 되고 있어 버스터미널을 도심외곽지역으로 이전 건립하여 도심교통체증을 해소하고 광역교통 연계시설을 확보하여 주민교통편의를 증진할 계획이다.

현재 경기도에서는 31개소의 시외버스터미널이 운영되고 있고 이전 및 신설계획중인 터미널은 8개소로 이중 고양시 화정터미널은 '99년 완공 운영되고 있으며 성남 분당여객터미널은 2000년도 8월 완공을 목표로 하고 있다.

〈표 2-4-25〉 신설 및 이전계획 터미널 현황

터미널명	위 치	사업기간	부지면적(㎡)	사업비(억원)	사업시행자
수원시외버스터미널	수원 권선구 권선동 1189	96~2002	53,364	3,284	(주)대우
안성시외버스터미널	안성시 가사동 56	97~2004	55,930	134	안성시장
분당시외버스터미널	성남 분당구 야탑동341	94~2000	27,308	1,150	(주)중일
안양시외버스터미널	안양시 동안구 평촌동 934	95~2001	18,354	1,442	(주)경보
부천시외버스터미널	부천시 원미구 중동340-4	98~2002	34,539	6,690	민자유치
일산시외버스터미널	고양시 일산구 백석동1242	95~2002	28,670	1,664	민자유치
포천시외버스터미널	포천군 군내면 하성북리 692	2001~2002	13,000	미정	포천군수

나. 발전방향

최근 IMF 경제한파로 사업시행자들은 자금수급 압박으로 부도업체로 지정되는 등 착공이 지연됨에 따라 사업시행에 많은 어려움을 겪고 있으나 앞으로 여객터미널 부지는 확보된 만큼 당초 토지를 수용한 자와 긴밀한 협의를 거쳐 신규면허 모집공고를 통한 자금수급이 풍부한 사업시행자를 선정하는 등 다각적인 방안을 강구하여 조기에 착공할 계획이다

(작성자 : 교통과 윤여천 ☎249-4806)

3-5. 대중교통(버스)의 서비스 개선

가. 버스전용차로 운영강화 및 확대

대중교통수단으로 도시교통의 중추적 역할을 담당하고 있는 버스의 운행여건이 교통혼잡에 따라 운행횟수가 줄어들고 배차시간과 승객의 대기시간이 길어지는 등 서비스 수준이 악화되어 서울 진·출입도로, 신도시 진입로, 경인·경수도로 등 교통체증구간에 버스 전용차로제를 실시하고, '99년까지 성남, 안양, 과천 등 9개 시·군 14개 구간에 78.4

㎞의 버스 전용차선도색 및 표지판을 설치하였고 2000년에는 추가로 확대 추진할 계획이다.

〈표 2-4-26〉 버스전용차선제 운영현황

시·군별	거리(㎞)	구 간
9개시	78.4	14개구간
수 원 시	3.3	동수원사거리~태평양화학
성 남 시	26.2	여수사거리~죽전 1개구간
안 양 시	19 1	우체국사거리~과천시계 등 4개구간
부 천 시	6.8	서울시계~인천시계
고 양 시	4.6	가라뫼3거리~수색
과 천 시	6.6	관문광장~인덕원등 2개 구간
구 리 시	3.2	망우리고개~왕숙교
남양주시	4.3	왕숙교~도농삼거리
의 왕 시	4.3	지지대고개~유한양행입구

나. 오지·도서 교통지원사업 추진

버스는 공공성이 강한 대중교통수단으로 직·간접적인 지원방안을 추진하여 이용시민에 대해 서비스를 제공하고 있다.

대체교통수단이 없거나 일반노선버스가 운행하기 어려운 지역에 공영버스를 투입하여 운행으로 발생한 운송사업자에 대하여 '98년도 10억5천만원, '99년도 10억원의 운행결손금을 지원하여 취약지역 운행업체의 경영난 개선 및 시민편의를 도모한 바 있으며 2000년도에는 16억8천만원을 지원할 계획이다.

다. 버스카드제 도입

버스이용자의 이용편의를 도모하고 운송수입금의 투명성을 확보하여 버스업체의 경영개선에 기여코자 버스요금 지불방식을 공중전화카드와

같이 일정금액의 카드(5,000원 10,000원 20,000원)를 구입하여 승차시 자동으로 요금이 계산되도록 하는 새로운 요금지불시스템인 버스카드제를 도입하여 '97.12.15부터 도내 75개 시·군 27개업체 3,591대에 대하여 버스카드제를 시행하고 있으며 2000년 이후부터는 버스, 택시, 지하철간 전면호환을 실시할 계획이다.

라. 버스의 고급화

도민에게 쾌적한 승차공간을 제공하고 저출력 차량운행에 따른 매연발생을 저감하여 대기오염을 감소키 위해 도시형 시내버스의 차량구조를 변경하여 출력을 높이고 에어컨을 부착하도록 하는 등 차량고급화를 추진하여 '97년에 대·폐차시 450대를 고급차량으로 교체하였고 '98년에는 460대, '99년도에는 422대를 교체하였다.

마. 광역 직행 시내버스 운행

광역 직행버스는 '98.11.16일부터 성남 분당에서 서울 광화문간을 시범적으로 운영하고 있다. 그 운영실태를 보면 분당에서 시간단축을 위해 4개소의 정류장만 정차하고 서울진입 최단거리인 고속도로를 경유하여 광화문과 서울역으로 운행하고 있으며 고속도로에 교통체증이 발생할 때에는 노선을 임의변경하여 간선도로를 이용하는 등 최단시간내에 목적지까지 이용승객을 원활하게 운송하고 있는 교통수단으로서 기존 좌석버스보다 약 20-30분 정도 운행시간이 단축되는 효과를 가져오고 있다.

운임·요금의 경우 시·도간 협의를 통하여 직행좌석 (1,300원) 보다 낮은 1,100원으로 결정하여 운영하고 있으며, 고출력 고급좌석버스를 투입하여 저렴한 요금으로 대주민 교통수요에 대한 질 높은 서비스를 제공하고 있다.

운행결과 신도시민으로부터 많은 호응을 얻어 당초 분당~광화문간 12대 운행에서 4대를 증차하여 16대가 운행중이며 '99. 9.10부터는 일산~광화문 20대, 분당~삼성역간은 14대를 확대 운행하고 있으며 향후 산본~평촌~광화문간을 운행할 계획도 추진중에 있다.

바. 발전방향

○ 버스의 정시성 확보를 위해 버스전용차로 설치지역 및 구간 확대
○ 오지·도서 농어촌지역의 도민교통불편 해소를 위한 공영버스 운행 확대
○ 버스 대·폐차시 고급출력의 냉·난방이 설치된 고급차량으로 대·폐차 유도
○ 신도시민의 호응도를 고려 신도시민이 1회 승차로 서울도심까지 진입할 수 있는 광역직행버스 운행 확대 추진 등

(작성자 : 교통과 임경선, 이한준 ☎249-4808)

4. 교통환경 및 행정의 개선

4-1. 자동차관련 민원행정 종합정보망 구축

가. 추진배경

정부의 행정전산망사업('87~'91)의 일환으로 '89년도부터 자동차전산망을 설치하여 자동차 등록·검사 및 제원관리 등의 업무를 전산화 시행하여 왔으나, 당시 우리도의 자동차 등록대수가 32만대 보유시점에서 자동차전산화가 시작된 이후 최근 10년간 연평균 증가율 23%의 급격한 자동차 증가로 인하여 '99년말 현재 246만대로서 전국 등록대

수의 20%에 이르고 있어 자동차관련 각종 민원업무의 급증에 따른 민원서비스 제고 및 수작업 방식의 건설기계 및 이륜자동차업무를 전산화하여 새로운 자동차관리 종합 정보 시스템 구축이 필요하다.

〈표 2-4-27〉 자동차등록현황

	계	승용	승합	화물	특수
'99년말	2,245,744	1,605,090	222,139	413,320	5,195
'94년말	1,279,490	892,419	110,554	271,320	4,049
'89년말	237,453	163,099	49,271	107,818	1,078

나. 추진사항

기존의 주전산기를 새로운 주전산기(UX9000 2대 및 부대장비)로 대체 도입하여 장비의 용량부족, 노후화 및 장애발생 등의 문제를 근본적으로 해소하고, 응용S/W변환 및 자료변환을 실시하였고 '99. 6월부터는 기존업무(등록·검사)를 재개발한 프로그램을 설치, 초고속 통신망으로 전환, 건설기계·이륜자동차 관리업무의 전산화 및 2000년 이후의 자동차관리사업, 책임보험, 검사관련 과태료 등을 전산화함과 아울러 유관 전산망 연계 및 인터넷 서비스 업무를 실시하기 위한 기반을 마련하였으며, 시스템운영용 단말기 49대를 증설하여 현재 248대의 단말기를 시·군자동차등록관청 및 검사정비조합 및 검사소등에 설치하는 등 단말기 수요 증가에 능동적으로 대처하였다.

다. 발전방향

앞으로 신속·정확한 민원처리 및 안정적인 시스템 운영과 기존 등록·검사 업무 위주에서 주민·보험·세금등 자동차 관련 정보를 종합관리할 수 있는 체계를 구축하여 민원처리시간 단축과 민원서류가 대폭 간소화되고 필요정보를 유관기관간 상호 활용이 가능하게 되어 행

정능률향상과 원스톱 민원서비스체계가 가능하고, 인터넷 서비스 실시로 민원인에 대한 재택 서비스가 가능해지는 등 자동차관리 제도의 쇄신기반이 마련되어 행정능률 및 국민편의 제고에 기여하게 될 것이다.

(작성자 : 교통과 문학진 ☎249-4816)

4-2. 시·군 공영주차장 확충

가. 주차장 확충의 필요성

경제 발전에 따라 자동차의 대중화는 도심지역의 주차문제 뿐 아니라 교통흐름을 저해하고 있어 대책마련이 시급한 것으로 대두되고 있고 노상에 방치된 주차차량은 야간충돌사고 위험과 긴급자동차 통행방해 등 교통의 안전성을 저하시키고 있다. 또한 주택가에서의 만성적인 차고용지 부족문제는 이웃간의 마찰등으로 미풍양속을 저해하고 있어 주차장 확충사업은 시급한 실정이다

나. 주차장 현황

'99. 12말 현재 경기도의 자동차등록대수는 2,061,665대인 반면에 주차시설은 총 126,555개소에 1,446,081면이 설치되어 경기도 주차장 확보율은 70.1%다. 형태별로는 건축물 부설주차장이 1,155,990면으로서 경기도 전체주차면수의 대부분인 79.9%를 차지하고 있으며 그외에 노외주차장이 178,272면으로12.3%, 노상주차장이111,819면에 7.8%를 각각 차지 하고 있다.

〈표 2-4-28〉 주차장현황('99. 12말 현재)

합 계		노상주차장		노외주차장		부설주차장	
개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
126,555	1,446,081	3,558	111,819	2,367	178,272	120,630	1,155,990

다. 추진성과

날로 심각해져가는 주차난 해소를 위하여 공영주차장 확충사업으로 금년에 수원시등 17개시·군 50개소에 42,431백만원을 투입 6,246면을 건설하였고 화재발생 및 긴급환자수송등 긴급한 상황에 대비 긴급자동차에 대한 교통 소통을 원만하게 하기 위하여 성남시등 21개시군 3,599개소 100,885면에 대해 주택가 이면도로 주차장을 일제정비한 바 있다.

라. 발전방향

주차장 확보를 위해 국비지원요구와 도비지원등 다각적인 지원책을 마련 점차 심각해지는 주차난을 해결 도민들의 삶의 질 향상을 위해 적극 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 강전규 ☎249-3362)

4-3. 교통안전시설물 정비·확충

가. 사업목적

도로이용의 효율성을 높이고 교통난 완화를 위한 교통신호기, 교통안전표지, 가로 안내표지, 노면표지 등 교통안전시설물 정비·확충사업을 추진함으로써 도민의 귀중한 생명과 재산을 보호하고 차량운전자 및 보행자에게 쾌적한 교통환경을 제공하였다.

〈표 2-4-29〉 시설물 정비 · 확충실적

세 부 사 업	사 업 량	사업비(백만원)
계		26,717
○ 교통신호기	2,673개	7,024
○ 교통안전표지	15,156개	3,424
○ 신호등	16,741개	3,040
○ 가로안내표지	1,733개	2,257
○ 노면표지	3,809개	5,423
○ 반사경등 기타 부대시설	75,009개	5,549

(작성자 : 교통과 이현호 ☎249-249-3364)

4-4. 수도권 광역교통공사(기구)설립 타당성 검토 용역

가. 용역배경

지역간을 연결하는 도로, 지하철, 전철, 버스노선, 택시운행 등은 행정구역과 관계없이 광역적으로 처리해야 할 교통시설과 서비스이다. 그러나 현행 대중교통 행정체제는 시 · 도 행정구역별로 독자적으로 이루어지고 있고, 사업자 요구 및 민원에 의한 인 · 면허처리로 교통서비스의 효율적인 공급과 운영이 제대로 이루어지지 않아 지역주민의 교통불편을 야기시키고 있다.

특히 대중교통의 중추적 역할을 담당하고 있는 시내버스의 경우 운행계통, 노선, 차고지설치 등 관련업무가 관할자치단체별로 분절화되어 있어 서울과 위성도시간 연결노선의 취약으로 주민의 이용불편을 초래하고 있다. 또한 경계구역외의 차고지설치, 공동배차제 운영, 수요에 대응하는 다양한 버스서비스의 운영, 지하철과의 연계수송체계 등 대중교통서비스 개선이 어려운 실정이다.

택시의 경우는 서울과 인접한 지역에 거주하는 주민이 택시를 이용하여 서울로 통행하고자 할 때 사업구역이 별도로 되어 시계외 할증,

승차거부, 부당요금 징수 등 인근지역 택시와의 분쟁이 발생하고 있어 수도권 주민에게 교통불편이 없도록 하고자 행정구역을 초월한 광역교통 관리기구의 필요성이 대두되어 수도권 교통문제 해결을 위한 대안을 마련키 위해 추진하게 되었다.

나. 추진사항

○ 98. 12. 12 : 연구용역 발주의뢰
○ 99. 1. 20 : 연구용역 착수 (교통개발연구원)
○ 99. 5. 21 · 동용역에 대한 토론회 개최 (교통개발연구원)
○ 99. 6. 10 : 용역중간보고회 개최
○ 99. 6. 19 : 용역최종보고서 성과물 납품

다. 용역결과 대안 제시 (교통개발연구원)

○ 「광역대중교통연합」의 설립방안 제시
- 조직구성 : 이사회와 집행부로 조직 구성
- 기 능 : 인·면허권,노선조정,요금조정,공영차고지,터미널등
- 재원분담 : 지자체분담금,중앙정부보조금,지자체 재원조달
- 특별법 제정으로 특별지방자치단체의 법적근거 마련

라. 발전방향

용역결과물을 중앙부처, 관계기관, 국회의원 및 당정에 교통문제의 심각성을 전파하여 「광역대중교통연합」기구의 설립 필요성을 부각시키는 한편 공감대 형성을 위해 지속적으로 노력하고건설교통부, 서울시, 인천시도 유기적인 협조체제를 유지하여 동 용역 연구서의 대안인「광역대중교통연합」기구 설립이 수도권 교통문제 해결의 최적임을 설득하

여 공동참여를 촉구해 나갈 방침이다.

(작성자 : 교통과 임경선 ☎249-4808)

4-5. 교통체계 개선사업 (TSM)

가. 추진배경

교통체계 개선사업(TSM : Transportation System Management)은 철도나 도로의 건설과 같은 장기적이고 고투자의 교통대책과는 달리 현재의 도로여건이 갖고 있는 교통특성을 분석하여 기존의 교통시설 이용효율을 극대화하기 위한 단기적이고 저투자적인 교통대책 사업으로써 도민에게 보다 안전하고 쾌적한 교통서비스를 제공하기 위하여 추진하고 있다.

나. 추진사항

○ 사업대상 : 전행정구역이 도시교통정비지역인 수원시등 17개시·군기본 및 실시설계 수립

- 완 료 :11개시(수원,성남,의정부,안양,부천,평택,안산,과천,고양, 남양주,구리)
- 추진중 : 6개시 (하남,광명,오산,시흥,의왕,군포)

〈표 2-4-30〉 '99 교통체계관리(TSM)개선사업 추진실적

세 부 사 업	사 업 량	사업비(백만원)
계	731개소 94km	65,824
○ 일방통행제 실시	117개소	403
○ 좌회전 금지	28개소	11
○ U턴 처리	55개소	44
○ 신호기 신설	151개소	3,228
○ 육교설치	5개소	2,250
○ 지하보도 설치	2개소	13,720
○ 횡단보도 설치	153개소	196
○ 자전거 도로 설치	36개소 93km	10,253
○ 좌회전 포켓차선 설치	62개소	211
○ 차선 증설	14개소	468
○ 고가도로 설치	2개소	4,855
○ 지하차도 설치	4개소	29,108
○ 도류화	22개소	711
○ 주정차 금지구역 설치	100개소	366
○ 버스전용차로 설치	1개소 1km	25

다. 향후 추진계획

안전하고 쾌적한 교통환경을 조성하여 도민에게 보다 나은 양질의 교통서비스를 제공하기 위해 총56,211백만원의 예산을 들여 기초자치단체별 지역실정에 맞는 계획을 수립하여 일방통행제실시, U턴처리, 신호기신설, 육교설치, 차선증설 등 다양한 교통체계개선사업(TSM)을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 교통과 이현호 ☎249-3364)

제 4 절 지역별 전략 관광산업 육성

1. 관광자원 개발
2. 도자기의 국제관광 상품화
3. 미래지향적 관광산업의 구성
4. 레저산업의 확대

1. 관광자원 개발

1-1. 기존 관광지의 개발

수시로 변화하는 국민관광 행태에 부응하기 위해 주차장 설치, 도로 포장 등 공공기반 시설은 물론 다목적 광장, 야영장, 놀이시설, 조경시설 등 수준 높은 관광시설 설치를 추진하였다. '99년에는 용문산, 신륵사, 소요산, 공릉, 한탄강, 산정호수, 평택호, 장흥, 백운계곡, 임진각 등 10개 관광지에 국비 484백만원, 도비 1,695백만원, 시군비 1,695백만원 등 총 3,874백만원을 투입하였으며, 2000년에도 6개 관광지에 국비 872백만원, 도비 749백만원, 시군비 749백만원 등 총 2,370백만원을 투자할 계획이다.

앞으로 관광지에 대해서는 관광객들이 이용하는데 불편함이 없도록 관광지내의 공공시설물을 계속해서 확충·정비해 나갈 계획이다.

〈표 2-4-31〉 관광지 지정 현황

관광지명	위 치	지정면적 (㎡)	최 초 지정일	조성계획 면적(㎡)	비 고
계	13개소	7,471,814		4,412,250	
대 성	가평군 외서면 대성리	402,000	69. 1.21	401,769	
용 문 산	양평군 용문면 신점리	369,910	71. 5.20	369,910	
신 륵 사	여주군 여주읍 연양리, 북내면 천송리	993,296	77. 3.31	947,268	
산 장	가평군 상면 덕현리	122,470	〃	122,470	
소 요 산	동두천시 상봉암동	2,472,000	〃	241,234	
공 릉	파주시 조리면 장곡리	621,155	〃	222,490	
한 탄 강	연천군 전곡읍 전곡리	312,000	〃	312,000	
산정호수	포천군 영북면 산정리	644,500	〃	644,500	
평 택 호	평택시 현덕면 권관리	676,073	〃	292,199	
수 동	남양주시 수동 수산·내방리	225,000	83.10.10	225,000	
장 흥	양주군 장흥면 석현리	390,000	86.12.27	390,000	
백운계곡	포천군 이동면 도평리	148,000	87. 9. 4	148,000	
임 진 각	파주시 문산읍 사목·마정리	95,410	91. 1.28	95,410	

(작성자 : 관광과 박태수 ☎249-4722)

1-2. 신규 관광지의 개발

주민소득 창출과 국민에게 보다 더 실질적이고 내실있는 휴식공간을 제공하기 위해서 관광 잠재력이 풍부한 동두천 탑동계곡, 오산 독산성, 양주 기산·감악산지구, 가평 축령산, 남양주 가곡, 안산 메추리·선감지구, 평택 내리지구 등 9개소를 제2차 권역별 관광개발계획(1997~2001년)에 반영하여 '97. 7. 2 추가 신규개발 대상관광지로 확정하였다.

이렇게 개발계획이 확정된 관광지를 체계적이고 종합적으로 개발하기 위해서 해당 시·군에서 국토이용계획변경 및 환경영향평가, 수도권정비위원회심의 등을 전문 기관에 용역 의뢰하였다. 동 용역 및 수도권정비위원회의 심의절차를 이행한 후 관광지 지정 및 조성계획 승인절차를 거쳐 도로, 상·하수도, 전기·통신 등 공공 기반시설에는 국·도비를 투자하고 콘도, 호텔, 놀이시설, 골프장, 눈썰매장 등 각종 숙박·유희시설에는 민자를 유치하여 조속히 개발함으로써 수준 높은 관

〈표 2-4-32〉 신규관광지 개발계획 현황

관광지명	위 치	면 적 (㎡)	개발유형
계	13개소	25,968,817	
금광저수지	안성시 금광면 금광·오흥리	3,300,000	수변위락형
임진강변	연천군 군남면 진상·삼거리	4,410,296	역사문화형
덕포진지구	김포시 대곶면 신안리	370,000	위락형
문수산성지구	김포시 월곶면 성동1리, 포내2리	105,000	자연관찰, 역사·학술이 복합된 안보형
탑동계곡	동두천시 탑동	900,000	산악휴양형
기 산	양주군 백석면 기산리	5,170,000	가족·수변휴양형
감 악 산	양주군 남면 신암·황방리	2,000,000	산악휴양형
축 령 산	가평군 상면 행현·임초리	60,000	〃
독 산 성	오산시 양산동	400,000	역사문화형
가 곡	남양주시 화도읍 가곡리	898,900	산악휴양형
메 추 리	안산시 대부남동	4,958,700	해안휴양형
선 감	안산시 선감동	3,305,800	〃
내 리	평택시 팽성읍 내리	90,121	수변휴양형

(작성자 : 관광과 박태수 ☎249-4722)

광지를 조성할 계획이다.

앞으로 미래사회의 변화추세에 부응하고 경기도 관광발전의 장기적인 비전과 각종 관광개발과의 조화를 이룬 환경친화적 관광지 개발을 추진할 계획이다.

1-3. 노래하는 분수대 설치 추진

가. 추진배경

21세기 문화·관광시대에 경기도가 관광의 중심지로 자리매김할 수 있는 계기를 마련하고자 추진하는 특수시책사업으로, 경기도에서는 세계적인 관광명물인 스페인 바르셀로나의 음악분수대에 버금가는 '노래하는 분수대'를 도내에 유치·설치하기 위하여 총사업비 100억원을 들여 전국 최대규모의 분수대설치를 2001년 완공을 목표로 추진하고 있다.

나. '99년도 추진실적

그 동안 경기도에서는 도와 자매결연한 스페인 까딸루냐주와 바르셀로나 몬주익 분수대를 모델로 한 기술이전 협의를 진행하면서 도내 분수대시설 희망 시·군을 접수하여 고양시를 최적의 입지지역으로 결정, 고양시와의 사업추진 협약을 체결함으로써 스페인 분수대 기술이전의 토대를 마련하고, 분수대 입지지역 주변시설과의 연계를 통한 관광 시너지효과를 극대화함으로써 고양시가 경기도 명소의 하나로 부각되는 계기를 맞이하게 되었다.

다. 향후 추진계획

본격적인 분수대 시설은 2000.10월에 착공하여 2001년 11월경 준공

을 목표로 추진 중에 있으며, 2002년 월드컵 축구경기 이전에 국내외 관광객에게 첫선을 보이게 될 것이다.

분수대설치 시설의 기술이전에 만전을 기하기 위하여 설계부터 감리, 사후관리까지 스페인 분수대 업체가 참여토록 함으로써 분수대의 최첨단 기술 이전 및 책임한계를 명확히 설정토록 하고 경기도의 명소로서 손색없는 시설 설치에 노력을 경주해 나갈 것이다.

시설에 투자되는 비용 중 토지는 고양시에서 제공하고 공사비 100억원 중 경기도가 80억원, 고양시가 20억원을 부담하는 것으로 기본계획을 수립하였으며 경기도에서는 기본설계, 실시설계를 추진하고, 고양시에서는 공사발주, 감리, 준공, 사후관리를 집행할 계획이다.

라. 발전방향

분출, 조명, 음향, 레이저, 워터스크린 등 연출기능을 다양하게 설치하여 관광코스로서 효과를 거둘 수 있으며, 또한 주변에 호수공원, 국제꽃박람회, 컨벤션센터, 수족관 및 레져시설 등이 입지함으로써 국내는 물론 국제적인 행사시 경기도의 위상과 한국민의 국제적인 안목을 향상시키는 역할을 할 것이다.

스페인에서 기술을 인수받아 합동으로 시설을 설치하므로 이번 기회에 분수대 시설기술에 대한 노하우를 축적하여 국내의 각지방은 물론 외국에도 진출할 수 있는 좋은 기회가 될 것으로 기대하고 있으며, 또한 예술적인 시설을 통해 국민의 정서함양과 문화예술수준을 한 단계 높일 수 있는 계기가 되도록 노력할 계획이다.

(작성자 : 체육진흥과 진 철 ☎249-2534)

1-4. 관광안내 서비스 체계 개선

가. 종합관광안내소 건립

경기도를 찾는 외래관광객들의 언어소통 불편해소는 물론 한차원 높은 관광정보 서비스를 제공하기 위해 수원시 장안구 영화동 장안공원에 경기도 종합관광안내소를 건립하였다. 사업비 2억 4천만원으로 지어진 종합관광안내소에는 안내데스크, 관광객 휴식공간, 기념품 판매공간 등이 자리하고 있으며, 경기도 관광을 안내하고 홍보하는 중심적인 역할을 할 것으로 기대하고 있다.

나. 관광지 도로표지판 개선

외래관광객들이 경기도의 관광지를 쉽게 찾아갈 수 있도록 하기 위하여 관광지 도로(안내)표지판을 7개 관광지 21개소에 설치하였다. 관광지 도로표지판은 일반 도로 표지판과 구별할 수 있도록 갈색바탕에 흰색글씨로 한글, 영문, 중문 3개 국어로 표시하였다.

〈표 2-4-33〉 도내관광지 표지판 설치추진현황

합 계			'97년도까지 설치			'98년도까지 설치			'99년도까지 설치			향후계획(2000년설치계획)		
관광지	표지판(개)	사업비	관광지	표지판(개)	사업비	관광지	표지판(개)	사업비	관광지	표지판(개)	사업비	관광지	표지판(개)	사업비(천원)
58	266	569,740	39	185	332,740	4	20	60,000	7	21	570,000	8	40	120,000

다. 발전방향

2000년도에는 외래관광객들에게 관광안내서비스를 제공할 통역안내원을 영어, 일어, 중국어 각 1명씩 채용하여 종합관광안내소에 근무하

게 할 계획이며, 관광지 도로표지판은 8개 관광지에 40개소를 신설, 외래관광객의 편의를 도모할 예정이다.

(작성자 : 관광과 이석범 ☎249-4728)

1-5. 대물림향토음식점의 관광상품화

가. 대물림향토음식점 지정

오랫동안 전통음식의 맛을 이어온 내고장의 특색있는 대물림향토음식점을 전통문화의 맥잇기 차원에서 계승·발전시키고 이를 관광상품으로 개발하기 위하여 '80년 전통을 자랑하는 하남 마방집 등 7개 업소를 대물림향토음식점으로 지정하였다. 이웃 일본만 하더라도 100년 이상 가업을 계승한 음식점들이 즐비하고 하나의 문화관광상품으로 자리잡고 있어, 도는 대물림향토음식점을 새롭게 인식하고 이를 계승·발전시킴으로써 우리 고장을 찾는 모든 이에게 좋은 먹거리를 제공하고 특히 외래 문화에 젖어 있는 청소년들에게는 우리 전통문화의 소중함을 느낄 수 있도록 하였다.

〈표 2-4-34〉 대물림 향토음식점 현황

업 소 명	대표자	소 재 지	대물림(영업기간)
평택고박사집	고복수	평택시 평택동 64-2	3대(25년)
동두천송월관	박용달	동두천시 생연동 638-15	2대(43년)
오산할머니집	김영삼	오산시 오산동 429	4대(56년)
안성안일옥	김종열	안성시 영동 24	3대(63년)
하남마방집	이열종	하남시 천현동 428-4	2대(79년)
광주백제장	석남징	광주군 중부면 산성리 589	2대(33년)
양평옥천냉면	이용희	양평군 옥천면 옥천리 884-12	3대(46년)

나. 대물림향토음식점 지원 및 홍보

대물림향토음식점으로 지정된 업소에 대하여는 지정표지판을 도에서 직접 제작·부착하여 전통의 중요성을 부각시키고, 시설개선자금 지원은 물론 홍보책자 및 관광홈페이지 수록 등으로 주요 관광명소화하고 있다. 또한 국세청에서도 대물림향토음식점을 전통문화 계승업소로 선정하여 납기연장, 세무간섭 배제 등 세제상 우대를 펼치고 있다.

〈표 2-4-35〉 대물림향토음식점 홍보현황

홍 보 내 용	기 간	비 고
• 경기관광 홈페이지 수록	'99. 12	
• 대물림향토음식점 소개책자 제작 홍보	'99. 12	2,000부
• 중앙일간지 및 주간경기 보도(16회)	2000. 1	
• KBS, MBC 등 방송 소개(4회)	2000. 1	

다. 발전방향

대물림향토음식점에 대한 다각적인 지원방안 수립과 함께 도내 시·군별로 1개업소 이상을 지정·육성하여 관광코스와 연계한 관광명소로 확대 개발함으로써 관광 자원화할 계획이다.

(작성자 : 관광과 김태룡 ☎249-4731)

1-6. 전통민속주의 발굴 육성

가. 경기명주 선정

경기도에서는 우리 고유의 전통주에 대한 인식을 새롭게 하고 이를 관광상품화 하기 위해 맛과 향이 우수한 경기명주를 선정하였다. 도내 31개 시·군에서 총 35종의 전통민속주가 출품된 가운데 10명으로 구

성된 심사위원회에서 품질수준, 상품성·대중성, 전통성 등 3개 평가항목을 기준으로 5종을 최종 선정하였으며, '99. 3. 31 도지사 명의의 경기명주 지정 인증서를 교부하였다.

〈표 2-4-36〉 경기 명주 지정 현황

주류명	제조업체	대표자	소재지	주류면허 허가
흑미주	배상면주가	배영호	포천군 화현면 화현리 511	'96
옥로주	유천양조원	유민자	용인시 백암면 박곡리 169	'94
잣막걸리	가평술도가	염철의	가평군 가평읍 읍내리 474	'91
생보약주	일동주조	이동한	포천군 일동면 기산리 31	'94
초향	이동주조	이조헌	포천군 이동면 도평리 112-1	'94

나. 경기명주 홍보

경기명주의 육성을 위해서는 적극적인 홍보지원이 필요한 바, 경기도에서는 경기관광 홈페이지 수록 및 홍보포스터를 제작하여 도내 주요식당에 배포하였고, 일본과 중국의 여행업자 및 언론인 초청행사, '99 강원국제관광EXPO 등 각종 관광행사에 참여, 시음회를 개최토록 함으로써 외국인 및 관광객의 호평을 받은 바 있으며, 이미지 홍보는 물론 상당한 매출증대에 기여하였다.

〈표 2-4-37〉 경기 명주 홍보 현황

홍보내역	기간	비고
• 중국·일본여행사 관계자 초청행사 시음회	'99. 6~7월	
• 홍보포스터 제작·배포(25,000부)	'99. 8월	
• '99 강원국제관광EXPO 시음회	'99. 9.11~10.30	
• 도내 주요 일간지, 주간경기 보도(5회)	'99. 9월	
• 경기관광 홈페이지 수록	'99. 12월	
• 대물림향토음식점 책자 수록	'99. 12월	

다. 발전방향

경기명주 제조업체 대부분은 중소업체로서 자금조달 및 홍보 마케팅

면에서 매우 열악한 실정이다. 따라서 경기도에서는 중소기업 육성자금 지원을 비롯 경기관광안내책자 수록 및 국제관광박람회 시음회 개최 등 적극적인 홍보를 통하여 지속적으로 경기명주를 육성해 나갈 계획이다.

(작성자 : 관광과 이석범 ☎249-4728)

1-7. 『경기투어텔』 지정운영

가. 추진배경

2002년 월드컵대회 등 국제행사에 따른 국내외 관광객의 숙박편의 제공과 서비스 질 향상을 위하여 일정한 요건을 갖춘 도내의 중·저가 숙박시설 및 기업체 연수원 시설 등 『경기투어텔』로 지정하여, 공동브랜드화하고 이에 대한 공동마케팅을 통해 부족한 숙박수요를 확충하고자 『경기투어텔』 지정을 추진하고 있다.

나. 그간의 추진내용

○ '99. 4. 9 : 『경기투어텔』추진계획 수립

○ '99. 10. 8 : 유휴숙박시설 활용에 대한 건설교통부 방침 결정

※ 방침내용

- 활용기간 : 2000. 1. 1~ 2002. 12. 31
- 대 상 : 경기도지사가 지정하는 기업체 연수원 및 대학교 기숙사

☞ 기업체 연수원 등 유휴숙박시설은 용도상 숙박시설이 아닌 관계로 『경기투어텔』 지정에 어려움이 있었으나, 우리 도의 적극적인 활용건의 (중앙부처 등 22회) 등으로 월드컵 개최 시까지 『경기투어텔』로 지정·활용할 수 있도록 허용되었음.

○ '99. 9.~12.20 : 『경기투어텔』 지정희망업소 조사(128개소 4,741실)

○ '99. 12. 30 : 『경기투어텔』 지정(1차)

※ 지정업소 : 58개소 2,539실

- 중·저가 숙박시설(일반호텔, 여관) : 53개소 1,943실
- 유휴숙박시설(기업체 연수원, 대학교 기숙사) : 5개소 596실

다. 발전방향

『경기투어텔』에 대한 서비스 질 향상과 시설확충 차원에서 지속적으로 확대추진하여 도내 숙박관광의 활성화를 도모하고 월드컵 개최시까지 12,070실(관광호텔 24개소 2,056실 포함)을 확보함으로써 부족한 숙박시설을 충족시키고자 하며, 『경기투어텔』로 지정된 업소에 대하여는 경기도가 발간하는 홍보책자 및 경기넷 홈페이지 등을 통한 홍보지원과 시설의 개·보수시 관광진흥개발기금으로 소요자금의 50%(연리 6%)를 융자지원 받을 수 있게 된다.

(작성자 : 관광과 김태룡 ☎249-4731)

1-8. 경기으뜸이 발굴 및 지원

투철한 사명의식과 창의적 사고를 바탕으로 열심히 일하여 자신의 영역에서 으뜸의 경지에 이른 사람을 발굴하여 『경기으뜸이』로 선정함으로써 건전한 가치관과 진취적인 직업의식의 모범을 창출하고, 21세기형 『新 지식인』 마인드를 확산시켜 나가고자 하였다.



경기으뜸이 시상장면(평택, 한상길)

가. 99년도 추진 실적

'99. 3월부터 6월까지 각 시·군별로 후보자를 접수받아 총 3차례의 심사를 통해 26명의 '99경기으뜸이를 선정·발표하고, 인증패를 수여하였다. 그리고 시연회, 간담회를 개최하였으며, 홍보책자인 『경기으뜸이 이야기』를 발간하여 널리 홍보하였다.

〈표 2-4-38〉 '99 경기으뜸이 명단

시·군명	성명(성별)	직종	선정근거
수원시	정희조(남)	피자배달	신속한 배달과 고객중심의 서비스 개발
〃	남영희(남)	우유배달	배달량과 배달기술 탁월, 공익사업
성남시	김재노(남)	환풍기제조	환풍기 제조관련 다양한 기술·공인 획득
〃	박충규(남)	집배원	집배효율성 제고를 위한 다양한 방법 응용
〃	김용순(여)	미용사	다양하고 선진적인 기술(1급 자격증)
〃	김춘환(남)	구두닦이	신속·철저한 기술과 서비스
의정부시	윤용렬(남)	건축목수	전통가옥 건축 관련 고유기술 소유
부천시	나기완(남)	죽시제작	전통죽시(화살) 제작기술 소유
〃	강호연(남)	소방공무원	2500회의 화재진압, 인명구조
광명시	채정수(남)	에어매트리스 제작	에어매트리스 개발, 각종 인증 획득
평택시	한상길(여)	수의제작	전통방식의 수의 제작 기술
동두천시	박용달(남)	떡갈비요리	가업계승, 독특한 요리기법(송월관)
구리시	김차봉(남)	칠기제작	전통칠기 전수, 신제작기술 개발
남양주시	박수석(남)	채소농업	전국최초의 유기농법 활성화
오산시	김종한(남)	중국요리	최고의 손(수타)자장 기술
시흥시	이종덕(남)	유기제작	방자유기 전수, 독자적 제조방법 개발
의왕시	백고현(남)	택시기사	철저한 서비스, 봉사활동
파주시	조병주(남)	쇄납제작	전통쇄납(호적) 연주, 제작
이천시	조영훈(남)	축산업(사료)	현대적 축산사료 개발
안성시	이범우(남)	인삼경작	토양개량, 신재배기술
〃	우영묵(남)	축산업(한우)	고품질 우육생산기술 개발
여주군	전수원(남)	숯제조	전통 숯 제조 계승, 상품 효율성 제고
포천군	김예주(여)	순두부요리	특색있는 순두부 제조, 요리
〃	이영춘(남)	열쇠제조	만능열쇠 제조기술(특허)
가평군	김시영(남)	흑자도예가	흑자재현 성공, 관광상품 개발
양평군	조남상(남)	산더덕재배	산더덕 재배기술 혁신

나. 발전방향

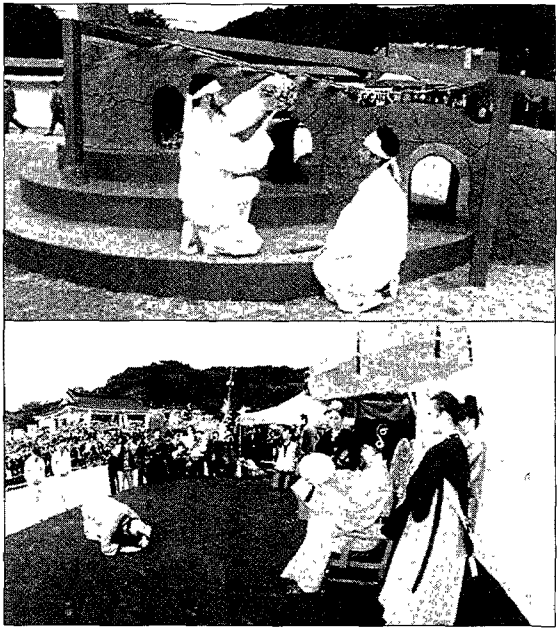
『경기으뜸이선정및지원조례』('99. 12 제정)에 의하여 많은 도민들이 참여할 수 있도록 하며, 더욱 공정한 심사를 통한 선정과정과 경기으뜸이에 대한 효과적인 홍보와 지원을 통해 건전한 직업문화 풍토를 조성하고 적극적인 관광자원화를 추진할 예정이다.

(작성자 : 문화정책과 이창수 ☎249-4677)

2. 도자기의 국제관광 상품화

2-1. 이천·여주·광주 도자기축제

우리 민족이 자랑하는 도자문화를 보존·계승·발전시키고 축제를 통해 이를 내외에 널리 알림으로써 문화국민으로서의 자긍심과 이미지를 제고시킴은 물론 상품화를 통한 지역경제활성화에 기여코자 개최한 이천·여주·광주 도자기축제는 문화관광부, 한국관광공사 등 관련기관의 적극적인 지원과 해당 시·군의 주민들이 조직적이고 단합된 의지로 일구어낸 성공적인 축제였다.



도자기 축제 장면

그리고 축제기간 중 약

244만여 명의 관광객(외국인 16만명)이 다녀감으로써 전년 대비 외국인 관광객은('98 : 10만명) 60% 증가했으나, 매출액은 약 7,994백만원으로 전년대비 ('98 : 8,719백만원) 8.3% 감소되었다. 이는 '98년 이후 IMF 위기로 인한 일시적인 현상으로 보이나 어려운 여건속에서도 지역경제 활성화에 일조를 하였다.

〈표 2-4-39〉 '99 이천 · 여주 · 광주 도자기축제

구분 \ 축제명		여주도자기박람회	이천도자기축제	광주도자기축제
행 사 명		제10회 여주도자기축제	제13회 이천도자기축제	제2회 광주분원 왕실도자기축제
기 간		'99. 4. 30~5. 9 (10일간)	'99. 9. 8~9. 19 (12일간)	'99. 4. 29~5. 9 (11일간)
주 최		여주도자기축제 추진위원회	이천도자기축제 추진위원회	광주분원 왕실도자기 축제 추진위원회
후 원		문화관광부, 외교통상부, 경기도, 여주군, 한국관광공사 등	문화관광부, 경기도, 이천군, 한국관광공사, KBS 등	문화관광부, 경기도, 광주군, 한국관광공사 등
소 요 예 산		453백만원 (기금 24, 도비 150, 군비 150, 조합 129)	760백만원 (국비 60, 도비 150, 시비 300, 조합 250)	360백만원 (도비 150, 군비 120, 도예협회 90)
주 요 행 사		내가 만든 도자기코너 등 23개 행사	도자기경매행사 등 21개 행사	국보도자기 재현전 등 11개 행사
실적	방문인원	1,109,000명 - 내국인 · 1,032,450 - 외국인 : 76,550 ※ 1일 평균 110,900명	1,023,000명 - 내국인 . 942,800 - 외국인 . 80,200 ※ 1일 평균 . 85,250명	305,600명 - 내국인 : 300,000 - 외국인 : 5,600 ※ 1일 평균 . 27,782명
	매 출 액	34억 74백만원	30억 5천만원	14억 7천만원

축제기간중 도예교실, 내가 만든 도자기코너, 궁중음식과 도자기 전시회, 국제도예전시관 등의 도자기 행사를 실시하여 관람객들로부터 좋은 호응을 얻었다.

도자기축제의 꽃은 도예교실, 내가 만든 도자기코너 등으로, 가족단위의 관람객이 도자기를 가까이에서 느낄 수 있는 산교육의 실습장이라는 좋은 평을 얻었다.

이천·여주·광주 도자기축제는 지역축제로 개최되어 오던 것을 문화관광부, 경기도, 한국관광공사, 언론기관 등이 유기적인 협조체제를 구축하여 체계적인 관광상품화함으로써 전국적인 축제로 확대·발전되었다.

특히 이천도자기축제는 80,200여 명에 달하는 외국관광객이 다녀갈 정도로 성황을 이루었으며, '99년에 이어 새 천년에도 문화관광부에서 선정하는 10대 집중육성축제로 선정되었다.

앞으로 도자기축제의 활성화와 국제적 행사로의 확고한 정착을 위해서 도자기를 저렴하게 구입할 수 있는 특전은 물론, 지역의 고유문화를 활용한 체험프로그램 개발, 관광객의 체류시간을 연장시킬 수 있는 즐길거리의 개발, 도자기와 관련한 교육 이벤트 프로그램 개발, 외국인이 좋아하는 신명나는 볼거리 제공 등의 다양한 이벤트 개발과 적극적인 홍보전략을 추진함으로써 경기도가 목표로 하고 있는 2001년 경기도세계도자기EXPO의 성공적인 개최가 될 수 있도록 적극 도모하여 세계적인 문화관광 상품으로의 토대구축 및 문화국민으로서 자긍심을 고취할 계획이다.

(작성자 : 관광과 박태수 ☎249-4722)

2-2. 2001세계도자기EXPO 추진

오는 2001년 개최될 『경기도세계도자기EXPO』의 성공적인 개최를 위하여 이천·여주·광주에 도자기종합관광단지를 건립하고 이들 지역을 문화와 역사, 레저, 휴양시설이 복합된 종합관광벨트로 조성할 계획이다.

도자기 관광산업단지는 총 479억원을 투입하여 이천은 예술도자기,

여주는 생활자기, 광주는 왕실도자기를 중심으로 지역마다 도자기 역사의 특성을 살려 특색 있게 조성할 계획이다.

도에서는 도자기EXPO를 성공적으로 개최키 위하여 2000년 ASEM 회의를 경기도 홍보의 장으로 활용할 계획이며, 2000년 세계도자기협회(I.A.C) 정기총회에 참석하여 300여 명의 회원들에게 『경기도세계도자기EXPO』에 대한 홍보활동을 전개하는 한편 2001년에는 세계도자기협회 임시총회를 경기도에 유치하여 세계인이 함께 하는 경제적이고 내실있는 도자기 EXPO가 되도록 할 것이다.

또한 국내외 도자기 생산자인 개인, 단체, 조합 등을 유치할 수 있는 전략을 수립하여 도자기 종합전시관에서 모든 국가에서 생산하는 도자기를 비교 감상하고 구매할 수 있는 장소를 제공할 것이며, 국내관광객 유치를 위해 체험학습과 지역이벤트 축제, 전통예술인 마을, 전통놀이촌 등 남녀노소가 함께 할 수 있는 장소를 마련해 나갈 것이다.

우리의 아름다운 도자기를 중심으로 전통문화를 소개하고 전 세계인을 한자리에 모을 수 있는 경기도세계도자기EXPO를 성공적으로 개최하여 지역경제를 활성화하고 전통문화의 계승발전에 최선을 다할 것이다.

(작성자 : 관광과 박태수 ☎249-4722)

3. 미래지향적 관광산업의 구성

3-1. 관광객 유치를 위한 홍보활동 강화

가. 관광홍보기반 구축

관광홍보는 관광동기를 자극할 뿐 아니라 목적지 선정에 결정적인 영향을 미친다고 볼 수 있다. 따라서 경기도에서는 이같이 중요한 관광홍보에 적극적으로 대처하고 2001년 세계도자기EXPO, 2002년 월드컵축구 수원

개최 등 관광특수효과를 극대화하기 위하여 경기도 관광홍보진흥계획을 수립하였다. 또한 홍보활동의 기본이라 할 수 있는 관광홍보물 제작에도 심혈을 기울여 총 6종 134천부의 홍보물을 제작완료 또는 제작중에 있다.

〈표 2-4-40〉 홍보물 제작현황(6종 134,400부)

홍 보 내 역	기 간	비 고
• 홍보리후렛	40,000장(한 • 영 • 일 • 중)	
• 홍보엽서	15,000조(한 • 영 • 일 • 중)	
• 관광경기 비디오	400장(한 • 영 • 일 • 중)	
• 안내지도	45,000부(한 • 영 • 일 • 중)	
• 안내책자	4,000부(한 • 영 • 일 • 중)	
• CD-ROM	30,000장(한 • 영 • 일 • 중)	

나. 적극적인 홍보활동 전개

그간 경기도의 관광홍보 활동은 홍보물 제작배포 및 국내 박람회 참가에 그치는 등 다소 소극적 홍보활동에 그친 것이 사실이다. 그러나 '99년도에는 처음으로 해외국제박람회 참가(4회) 및 일본 • 중국의 여행업자 • 언론인 대상 유치 초청행사(2회)를 성공적으로 개최하였고, 강원국제관광엑스포 등 전국단위행사에 경기도 홍보관을 운영하는 등 총 10회에 걸쳐 국내외 홍보활동을 전개하여 실질적으로 경기도 관광홍보의 세일즈화를 위한 원년의 해가 되었으며, 비용 측면에서도 약 5억4천만원 이상의 홍보효과를 거둔 것으로 분석되었다.

〈표 2-4-41〉 국내외 홍보활동 현황(9회)

구 분	기 간	비 고
국 외 (4회)	• 홍콩 국제관광박람회	'99. 6월
	• 중국관광객 유치 홍보단	'99. 7월
	• 동남아 관광 판촉전	'99. 8월
	• 일본여행업 협회(JATA) 관광교역전	'99. 11월

구 분	기 간	비 고
국 내 (6회)	• 중국여행사 관계자 · 언론인 초청 Fam Tour • 일본여행사 관계자 초청 Fam Tour • 제34회 전국기능경기대회 • '99 강원국제관광 EXPO • 제80회 전국체육대회 • 아시아 여기자 초청	'99 6월 '99. 7월 '99. 8월 '99. 9~10월 '99. 10월 '99. 10월

다. 발전방향

앞으로도 우리 경기도에서는 매년 집중공략시장(1~2개국) 및 홍보강화 대상시장을 선정하여 표적시장에 대한 홍보전략 차별화 등 외국인 관광객 유치홍보 활동의 강화는 물론 국내입국부터 출국까지의 안내서비스 체계구축을 위해 노력할 계획이다.

〈표 2-4-42〉 2000년도 관광홍보 계획

국제관광박람회 참가	Fam Tour 개최 및 국내관광박람회 참가
4회	6회
• 베를린 국제관광박람회(3월) • 오사카 국제관광박람회(4월) • 동남아 관광관촉전(9월) • 중국국제여유교역전(11월)	• 중국 여행사 · 언론인 초청 Fam Tour(6월) • 세계박람회(5월) • 국제박람회(7월) • 일본 여행사 · 언론인 초청 Fam Tour(7월) • ASEM회의 참가자 초청 Fam Tour(10월) • 국내인바운드여행사 · 언론인 초청 Fam Tour(11월)

(작성자 : 관광과 이석범 ☎249-4728)

3-2. 2002년 월드컵 축구대회 수원경기 성공적 개최준비

가. 추진배경

세계 평화와 인류화합을 이룩하고자 하는 FIFA이념을 실천하고 2002년 월드컵 축구대회 수원경기의 성공적인 개최를 통하여 『세계속의 경기도』 위상을 제고코자 함.

나. 추진실적

○ '96. 11.15 : 수원월드컵경기장 기공식
○ '99. 4.27 : 건축공사 시공업체 선정(삼성물산)
○ 2000. 1.10 : 경기도 2002년월드컵수원경기추진위원회설립 및 지원조례 제정공포
○ 2000. 1.27 : 재단법인 『경기도2002년월드컵수원경기추진위원회』 설립 발기인대회 개최
○ 2000. 2.29 : 재단법인 『경기도2002년월드컵수원경기추진위원회』 사무처 기구 설치

다. 향후계획

경기도에서는 그동안 도민화합과 일체감 조성, 외국 관광객 유치로 경기 체육관광 진흥의 계기를 마련하였으며 또한, 2002년 월드컵 축구대회 수원경기의 성공적인 개최를 위하여 각계 각층에서 전문가들이 참여하는 범도민 추진위원회를 구성 운영함으로써 월드컵 참여분위기 조성을 위한 지속적인 홍보를 전개해 나가는 등 2002년 월드컵 축구대회 수원경기의 성공적인 개최준비에 최선의 노력을 다하여 왔다.

2000년도에는 재단법인 『경기도2002년월드컵수원경기추진위원회』를 설립하여 월드컵 수원경기가 수원시 만의 행사가 아닌 범 도민적인 축제가 될 수 있도록 경기장 건설은 물론 다채로운 도민 문화행사 개최에도 전력을 다하여 나갈 계획이다.

라. 발전방향

○ 경기장 사후 활용방안의 다각적 강구
○ 문화질서운동으로 선진 도민의식 고취

(작성자 : 체육진흥과 길관국 ☎249-4536)

4. 레저산업의 확대

4-1. 종합 레포츠타운 건설

가. 추진배경

주변의 자연경관을 활용 종합 레포츠타운을 조성하여 도민에게 건전한 여가선용 장소 제공과 지역경제 활성화에 기여하고자 지속적으로 추진하고 있다.

나. 99년도 추진실적

종합 레포츠타운 건립에 많은 예산이 소요되어 신규사업보다는 계속사업을 중심으로 체육관 5개소, 문화체육센터 3개소, 지방 스포츠센터 1개소, 올림픽 스포츠센터 2개소, 실내빙상장 1개소 등에 국·도비 5,397백만원을 지원하여 지속적으로 추진하고 있다.

다. 발전방향

종합 레포츠타운 조성은 건전여가선용 장소 제공과 지역경제활성화에 긍정적 기여를 기대할 수 있으나 많은 예산이 소요되어 신규사업추진이 지난한 실정이므로 민자유치 등을 추진하여 레포츠타운 조성을 확대해 나갈 예정이다.

(작성자 : 체육진흥과 길관국 ☎249-4536)

4-2. 지역별 테마박물관 건립

지역문화의 정체성 확립 일환으로 추진하고 있는 테마박물관 건립사업은 보존성과 상품적인 가치가 있는 주제를 정하고 지역정체성과 독창성이 반영된 전시유물 및 품목을 선정하여 기존의 지역문화원, 도서관 등 문화시설과 상호 연계 하도록 하고, 시·군 실정에 알맞는 시설로 비교적 작은 규모로 '97년부터 추진하고 있는 사업이다.

그리고 소장자 및 기업체의 자발적인 참여를 유도하고 지역별 특성을 최대한 살려 건립계획을 수립하도록 하였고, 전시유물은 역사적 유물에 한정하지 않고 다양한 수집품을 전시하는 것으로 가능한 한 지역의 특성과 문화가 반영되도록 하였다. '99년에는 도 예산 10억 7천만원을 지원하여 동두천시의 『자유수호평화 박물관』, 이천시의 『농업박물관』, 안성시의 『맞춤박물관』, 양평의 『향토민속관』 건립사업을 적극 추진하였다.

〈표 2-4-43〉 '99 테마박물관 건립현황

시군별	박물관명	전시품목	사업기간	건립위치	건립규모(㎡)		총사업비 (백만원)	비고
					부지면적	건축면적		
동두천시	자유수호평화박물관	전쟁유물 군사자료	97~2001	상봉암동 산38	40,000	2,616	8,035	계속사업
이천시	농업박물관	농업자료	98~2001	관고동 418-2	12,245	3,305	4,245	〃
안성시	맞춤박물관	유기	97~2000	대덕면내리 산57	8,264	2,039	4,600	〃
양평군	향토민속관	민속자료	98~2001	용문면 신점리	5,240	2,565	5,502	〃

이와 병행하여 이미 사립박물관(미술관)으로 등록하여 운영중인 중남미문화원 박물관, 목아불교박물관, 덕포진교육박물관, 한국등잔박물관, 마사박물관, 신세계한국상업사박물관, 삼성교통박물관, 토지박물관, 호암미술관, 목암미술관, 모란미술관, 소전미술관, 한국미술관, 해강도자미술관, 토탈야외미술관, 석봉도자기 전시관, 한국민속촌박물관, 청학대미술관 등 18개소의 문화공간에 대하여 도 지정 테마박물관(미술관)으로 지정하여 경기도의 역사와 전통을 중시하고 정체성을 확립해 나갈 수 있도록 하였다.

(작성자 : 문화정책과 류호열 ☎249-4686)

제 5 절 통일대비 북부지역 활성화

1. 북부지역개발 촉진을 위한 기반 조성

2. 북부지역개발 경제활성화

1. 북부지역개발 촉진을 위한 기반 조성

1-1. 북부지역발전법 제정

가. 제정목적

남북분단의 특수상황·수도권정비계획법·군사시설보호법 등 각종 규제와 SOC등 투자미흡으로 지역개발이 상대적으로 저조하고 주민소외감이 고조되었으나 반면 넓은 가용토지, 저렴한 지가, 수도 서울과 국제공항 인접으로 접근성이 용이, 투자가들의 투자적격지로 부상하는 등 개발잠재력이 풍부한 북부지역을 통일대비 전진기지와 남북협력의 교두보로서 남북한 간의 이질감 해소를 위한 완충지대 역할을 담당할 수 있도록 전략적으로 개발하기 위하여 필요한 제도적 장치를 마련하려는 것이다.

나. 추진방향

지난 '97년 9월 26일 이용삼 의원등 187명 의원이 공동 입법 발의한 「통일기반조성을위한 접경지역지원법(안)」이 현재까지 해당 상임위원회인 통일외교통상위원회에 계류 중에 있어 인천광역시·강원도와 함께 공조체제를 확립하여 동법(안)의 자동폐기에도 대비하여 별도의 대체법(안)도 마련해 나가고자 추진하고 있다.

아울러, 경기북부지역의 난개발을 예방하고 개발과 환경이 보존되는 체계적인 개발을 도모하기 위하여 경기북부지역 및 접경지역 발전을 위한 전략도 수립해 나갈 계획이다.

다. 그간의 주요 추진상황

○ '97. 9.26 이용삼 의원등 187명 의원이 「통일기반조성을위한 접경

지역지원법(안)」공동입법 발의

⇒ 현재까지 통일외교 통상위원회에 계류중

○ '98. 6.25 북부지역개발법 추진기획단 구성운영

⇒ 단장 : 북부출장소 부소장, 인원 13명(교수 4, 공무원 9)

⇒ '98. 12월까지 5차회의 개최(입법논리, 방향등 논의)

⇒ 법 제정에 필요한 자료수집 분석등

○ '98. 9.30 제8회 수도권행정협의회 상정

⇒ 접경지역지원법 조기제정 대정부 촉구 결의

※ '98. 10. 8 건의, 98. 10. 26 대국회 협력강화 회신(통일부)

⇒ 동법(안) 보안을 위해 민간특별팀 구성등 합의

○ '98.11.16 제9회 수도권행정협의회 상정

⇒ 3개 시·도 공동 특별대책팀 구성 (월1회 순회개최)

⇒ 11명 (공무원 3, 민간인 8)

라. 발전방향

앞으로 의원입법 발의 당시와 현재의 정치권 변화, 개발과 환경과의 보존 등 현재 계류법(안)에서 노출된 문제점을 보완하여 조속히 법이 제정될 수 있도록 적극 대응해 나감은 물론, 경기북부지역 및 접경지역 발전을 위한 전략도 수립하여 낙후된 북부지역의 개발 촉진을 도모하여 경기 북부지역이 통일대비 전진기지로서의 역할을 충실히 수행하고 통일한국의 중요한 역할을 담당해 나갈 것으로 기대된다.

(작성자 : 제2청 지역개발국 지역개발과 접경지역개발담당 조학수)

1-2. 경기도 제2청사 건립

가. 건립목적

경기도 제2청사건립으로 북부지역행정의 구심적 역할 수행은 물론 양질의 행정의 행정서비스 제공으로 북부지역 주민들에게 편의 제공과 자긍심을 고취코자 제2청사를 건립하게 되었다.

〈사업개요〉

○ 위 치 : 경기도 의정부시 금오택지개발지구내

○ 부지면적 : 66,116㎡(20,000평)

○ 건축규모 : 18,585㎡(5,622평) (지하2 / 지상5층)

※ 북부출장소 : 14,539㎡(4,398평), 보건환경연구원 북부지원 : 4,046㎡(1,224평)

○ 사업기간 : '99. 6 ~ 2001. 12 예정

○ 사 업 비 : 738억원

• 부지매입비 : 408억원

• 시설비 : 330억원

○ 사업주체 : 경기도 북부출장소

나. 추진경위

○ 청사부지 확정 : '95. 8

○ 청사부지 공급협약체결 (도↔의정부) : '96.12.23

○ 건축설계 응모작품선정 : '97.12.26

○ 교통영향평가 심의 : '98. 7. 9

○ 기본조사설계 납품(준공) : '98. 8.14

○ 실시설계용역계약 : '98.11.10

다. 발전방향

경기도 제2청사 건립으로 양질의 행정서비스 제공 및 지역주민들의 자긍심 고취뿐만아니라, 북부지역 주민·기업체등 경제활동 주체와 행정기관간의 일체감 조성으로 북부지역 개발의 전진기지로 구축하고 다가오는 21C 정보화시대에 능동적으로 대처하고자 인텔리전트 빌딩시스템을 도입 향후 생존 조건인 정보통신 Infra를 구축하여 기반시설을 확보 할 것이며 또한, 울타리없는 청사 및 공원을 조성하여 주민들의 휴식공간으로 제공할 계획이다.

(작성자 : 제2청 지역개발국 건설주택과 주택담당)

2. 부부지역개발 경제 활성화

2-1. 고양 국제전시장 유치

가. 수도권종합전시장 유치경위

정부는 '89년 9월에 고양 일산신도시 개발계획 당시 국제외교단지, 출판문화단지 등을 신도시지역에 배치하여 미래지향적인 국제도시로 개발하겠다는 방침에 따라 고양시 일산에 부지 10만평을 확보하여 도시계획에 반영하는 등 고양국제전시장 건립을 추진하게 되었다.

그러나 정부는 지난 '93년 9월에 전시장 건립계획을 부산으로 변경 발표함으로써 전시장 건립으로 수도권지역의 전시난 해소와 중소기업체의 수출경쟁력 지원으로 지역경제활성화를 기대했던 고양시민은 크게 실망을 하여 고양시민 자족권 수호 시민연대를 조직, 정부 및 경기도에 건립 약속이행을 계속 촉구하여 왔다.

결국 경기도와 고양시는 자체적으로 국제전시장 건립을 추진키로 하

고 전문기관에 컨설팅 용역을 실시하여 전시장건립 기본계획을 수립 추진 하던중 '98년 10월에 정부에서는 수도권에 전시장 부족난 해소와 국가경쟁력 제고를 위해 제2의 수도권국제종합전시장을 건립키로 방침을 확정하였다.

경기도와 인천시가 유치제안서를 제출함에 따라 사업주체인 산업자원부는 두 후보지를 대상으로 객관적이고 합리적인 평가를 위해 99년에 전문기관과 입지선정 평가를 위한 용역을 체결하여 평가결과를 넘겨받아 입지심의위원회의 심의를 거쳐 '99. 4.28일 최종 입지를 경기도 고양시로 결정하였다.

나. 전시장유치를 위한 노력

'98.10.23일 수도권국제종합전시장 유치제안서를 제출한 이후 일산에 유치하기 위하여 도지사는 대통령, 국무총리, 산자부장관등에게 고양시 유치 당위성과 입지적 장점을 지휘보고한 바 있으며, 3회에 걸쳐 당정협의회 및 간담회를 통해 도내 국회의원들에게 유치노력을 당부함에 따라 여야를 막론한 도내 국회의원 48명의 연명 유치건의서를 관계기관에 제출하였고, 고양시 자족권수호 시민연대회의(상임 공동대표 강태희)에서는 전시장 고양건립 이행촉구 청원을 국회에 제출하였다.

또한, 경기도의회, 경기도 경제단체연합회, 경기도 상공회의소 연합회 등 기관·단체에서도 고양국제전시장 건립 촉구 건의서를 관계기관에 제출하였으며 '99. 4. 2에는 산자부 입지결정을 앞두고 경기도내 정계, 재계, 학계, 언론계, 지역상공인, 민간단체 등이 총체적으로 참여하는 전시장유치 범 도민대회를 서울에서 개최하여 도민의 결집된 의사를 표명하는 등 전시장 유치에 모든 행정력을 집중하였다.

다. 전시장건립사업 협약체결

수도권종합전시장의 입지가 경기도 고양시로 확정된 후 산업자원부, 경기도, 고양시, KOTRA의 관계기관간에 '99. 5.20부터 9. 8까지 5차례에 걸쳐 전시장건립사업 협약체결을 위한 협의 결과 지난 '99. 9.30 협약을 체결하였다.

협약체결 결과 전시장은 준공 후 고양시에 기부채납하고 전시장 운영을 경기도, 고양시, KOTRA가 공동설립한 주식회사에서 행사하되 법인이사권의 51%를 KOTRA에 부여하고 주주총회의결정족수를 68%로 상향조정하였다.

전시장 건립사업비는 정부30%, 자치단체에서 70%(경기도, 고양시 각35%)를 법인출자금 형식으로 부담하고 자치단체 재정부담 완화와 선진경영기법 도입을 위하여 자치단체 출자 지분범위내에서 민자·외자유치를 추진하고 건립단은 KOTRA의 인력을 지원 받아 자치단체 조직내 설치하되 최종적으로 경기도의 조직으로 하고 1단계사업 준공전 법인으로 전환하여 전시장 운영을 준비하도록 하였다.

또한 원활한 전시장건립사업추진을 위하여 경기도 행정(1)부지사를 위원장으로 하는 건립추진위원회를 구성하여 건립사업과 관련 중요사항을 심의·의결하는등 사업추진의 기본적인 사항을 약정하게 되었다.

라. 전시장건립 전담기구 설치

고양국제전시장 건립사업을 전담추진하기 위하여 3부 10팀 49명의 건립단을 신설하고자 행자부에 기구와 인력을 승인신청하였으나 지방자치단체의 인력을 감축하는 추세에 따른 어려움으로 우선 최소인력으로 건립단을 출범시킨 후 본격적인 공사발주 시기에 조직·인력 보강을 검토하기로 하고 행자부에서 '99.12.11, 3담당 13명의 조직과 인력을 승인함으로써 경기도행정기구설치조례중개정조례와 지방공무원정원

조례중개정조례가 경기도의회 제145회 정기회에서 의결되고 2000. 1.10 공포되어 전시장건립전담기구인 「고양국제전시장건립단」이 출범하게 되었다.

마. 전시장 건립

전시장은 고양시 일산구 대화동 일원의 15만평부지에 연건평 83천평, 전시면적 54천평의 전시장과 수족관, 호텔, 백화점등 부대시설을 배치하게 되며 '99년부터 2013년까지 15년간 3단계로 구분하여 건립하게 된다. 금년부터 시작하여 2002년까지 시행하게 되는 1단계사업은 30천평 부지에 연건평 26.5천평, 전시면적 17천평을 국고 627억원(산자부부담)과 지방비 1,292억원(경기도와 고양시부담)등 총 1,919억원의 재원을 투자하여 건립하게 된다.

고양국제전시장의 1단계사업은 마스터플랜용역, 입찰방법확정과 시공업체 선정 그리고 시공순으로 추진된다.

우선 마스터플랜은 고양전시장이 동북아 중심으로서의 지위확보와 무역인프라구축을 위한 전략적인 개념을 설정하고 아울러 전시장부지에 대한 공간계획과 시공·개발계획, 재원조달, 운영계획등을 2000. 8월까지 수립하게 되며 마스터플랜을 기초로 입찰방법을 확정하고 2000.11월 시공업체를 선정하여 본격적인 건축공사를 추진할 계획이다.

바. 기대효과

수도권국제종합전시장이 고양시에 건립되면 수도권내 기업체가 전시회에 참가하기 위하여 수개월 이상을 기다려야 했던 전시난을 해소할 수 있고 수출경쟁력 회복으로 지역경제 활성화와 국가경쟁력 제고에 큰 기여를 할 것으로 보인다.

또한 낙후된 경기 북부지역의 발전과 경기도의 위상이 높아짐으로서

국가 경제회생의 견인차 역할을 다할 것이며 8만여명의 고용창출로 인해 IMF 경제위기 이후 최대 사회적 문제로 야기되고 있는 실업문제 해결에도 일조할 것으로 보인다.

(작성자 : 고양국제전시장건립단 장문호)

2-2. 통일동산 조성

가. 개 설

동서화합의 급속한 진전으로 남북한 교류협력의 장을 마련하기 위한 가시적 사업추진이 요구됨에 따라 '88년 10월 대통령의 UN연설과 '89년 9월 한민족 공동체 통일방안 발표에서 제시된 「평화시 건설구상」의 일환으로 통일동산 조성사업을 추진하게 되었다.

〈사업개요〉

○ 위 치 : 경기도 파주시 탄현면 성동리 일원

○ 규 모 : 681천평

- 1 단계 : 524천평
- 2 단계 : 1,157천평

○ 사업기간 : 90.12 ~ 2000.12

- 1 단계 : 90.12 ~ 96. 7
- 2 단계 : 90.12 ~ 2000.12

○ 사 업 비 : 2,918억원

○ 사업주체 : 한국토지공사

나. 조성경위

○ 통일동산조성사업 추진을 위한 협조요청 : '90. 3.12(통일원→건교부)

○ 특정지역 및 개발촉진지구 지정 : '90. 5.10
○ 통일동산개발촉진지구변경 및 기본계획결정 : '90.10.12(사업시행자 : 한국토지공사)
○ 통일동산조성사업 실시계획승인 : '90.12.27
○ 1단계 사업준공 : '96. 7. 2
○ 통일동산조성공사 2단계공사 착공 : '96.11.13

다. 발전방향

통일동산은 분단된 조국의 평화적 통일을 염원하는 모든 국민의 열정과 의지를 결집, 표상화 상징적 장소가 될 것으로 일천만 이산가족이 망향의 한을 달래거나 잃었던 친지를 만나볼 수 있는 만남의 광장이 될 뿐만 아니라, 자라나는 청소년층을 비롯한 각계 국민들에게 통일의 의지와 사명감을 일깨워 주는 통일교육의 산 도장이 될 것이며, 앞으로 남북이 함께 건설해 나가고자하는 「평화시」의 일부로서 쾌적한 공원지역이 될 수 있도록 모든 건설과 환경을 조성해 나갈 계획이다.

(작성자 : 제2청 지역개발국 지역개발과 지역정책담당 김완수)

제 6 절 농 · 림 · 축산업 육성

1. 농어촌 구조개선 및 후계인력 육성
2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화
3. 농어촌 소득전략 작목개발
4. 농수산물 유통구조 개선
5. 축산업 경쟁력 강화
6. 수산진흥
7. 산림자원화

1. 농업행정의 기반구축

1-1. 농업·농촌발전계획수립 추진

UR협상 타결과 WTO체제 출범에 따라 우리농업의 국제경쟁력을 제고시키고, 농업을 국가경제의 기간산업으로 육성코자 수립된 농어촌발전 5개년계획('94~'98)의 성과를 돌이켜 보고, 향후 농업·농촌의 발전방향을 제시할 투융자계획을 수립 시행할 계획이다.

우리도는 총 159개사업(농민자율 76, 공공 83)에 대하여 3조8,440억원의 투자계획을 세우고 착실히 사업을 추진해 왔다.

〈사업별 투자계획〉

- 농업·농촌지원사업 3조 5,856억원(93.3%)
- 임업·산촌지원사업 1,984억원(5.2%)
- 어업·어촌지원사업 514억 (1.3%)
- 기타 86억원 (0.2%)

추진과정에서 IMF 구제금융 등 경제위기로 인한 중앙정부의 예산 미배정과 시설원예의 유류값 및 사료값 인상으로 농업인의 사업포기가 속출하고 신청 농가도 현저히 줄어드는 등 농업여건이 변화됨에 따라 다소 계획에 못 미친 3조 5,099억원을 투입 계획대비 91%가 투자되었다. (전국평균 : 계획대비 76% 투자)

〈사업별 투자계획〉

• 시설현대화 9,281	• 생산기반조성 6,640	• 유통·가공·수출 5,531
• 농업기계화 3,131	• 인력육성 2,958	• 생활개선 2,660
• 경영규모확대 2,288	• 임 업 1,719	• 어업 410 • 기타 481

그동안의 성과를 살펴보면 정예 농업인 육성, 생산기반정비, 농수산물 유통시설 확충 등의 외형적 성과가 상당하였으며, 사계절 신선농산

물 공급, 안전한 고품질 농산물의 공급등 국민식생활 개선에도 크게 기여하였으나 단기간에 과도한 보조사업으로 과잉수요를 유발하였고, IMF 관리체제 속에서 고금리 등의 원인으로 자력성장 기반을 구축하기 전에 소비감소, 가격하락, 원자재가격 상승 등이 겹쳐 농가경영의 악화를 초래하기도 하였다.

따라서 경기도는 2단계 농업·농촌발전계획('99~2004)을 수립하여 지난 농정의 성과와 미흡한 점을 거울삼아 내실있는 「저비용 - 고효율」의 농업구조개선 사업을 추진할 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 조경행 ☎249-4402)

1-2. 농어민대상제 운영

우리도 농어민대상제는 농어업의 신기술도입 및 고품질화로 국제경쟁력을 향상시키고 복지농어촌건설을 앞당기는데 공헌한 신지식 농어업인이나 생산자 단체를 발굴 시상하는 제도이다.

'99년 제6회 수상자는 쌀증산 송성환(여주군 북내면), 과수 및 화훼 박용덕(평택시 진위면), 채소 정병호(평택시 진위면), 특작 및 가공 권기옥(용인시 백암면), 수출농업 안규섭(안성시 일죽면), 환경농업 및 신기술 이경천(안성시 고삼면), 대가축 안병호(안성시 삼죽면), 중소가축 임진관(용인시 원삼면), 수산 송원식(화성군 서신면), 임업 서우석(파주시 적성면)등이 수상하였으며, 시상금은 부문별로 5백만원씩 총 5천만원을 포상금으로 지원하였다.

(작성자 : 농업정책과 조경행 ☎249-4402)

1-3. 농업인 후계인력 양성

가. 후계농업인 육성

농업에 종사할 의욕이 있는 청장년을 적극 발굴·지도하는 한편, 경영개선 및 영농창업자금을 지원함으로써, 자립영농정착을 촉진시켜 유능한 미래 농업전문인력을 체계적으로 확보·유지하기 위해 '81년부터 '99년까지 후계 농업인 9,776명을 육성하였고, 2000년에는 413명을 육성할 계획이다.

〈표 2-4-44〉 '81~'99 후계 농업인 육성현황

(단위 : 명)

합계	농 업 분 야						축 산 분 야					
	소계	수도작	복합영농	원예	과수	특작	소계	한우	낙농	양계	양돈	기타
9,776	5,308 (54%)	2,285	974	1,364	320	365	4,468 (46%)	1,769	1,814	137	558	190

※ 남녀 선정 비율 남9,427(96%) 여349(4%)

(작성자 : 농업정책과 이재민 ☎249-4413)

나. 농업발전기금 조성운용

농업후계 인력 및 전문농업경영인 육성을 위하여 '89년부터 도·시군, 농·수·축·임협이 함께 기금을 출연하여 '99년까지 53,915백만원을 조성 하였다.

기금의 수익금 및 출연금으로 농어업생산·유통시설에 '99년까지 969명에 12,931백만원을 융자지원 하였으며, IMF이후 농자재,사료비, 유류대 인상 등으로 어려움을 겪고있는 농어가의 부담경감을 위하여 농어업경영자금 30,967백만원을 연리 3%로 융자 지원하였다.

이외에 '93년부터 서울대학교 농업생명과학대학에 1년과정의 최고농

업경영자과정을 전국에서 처음으로 개설 하였으며, '97년에는 이를 확대하여 고양시 소재 농협대학에 동 과정을 추가 신설하였고, '99까지 2개대학에서 956명을 대상으로 위탁교육시켜 농업전문인력 양성과 산학·관협력 체계를 구축하였다.

'99년이후에도 기금규모 확대와 함께 기금지원사업을 확대 추진해 나갈 계획이다.

〈표 2-4-45〉 연도별 농업발전기금 조성 현황(누계액)

(단위 : 억원)

'89~'94	'95	'96	'97	'98	'99
160	200	232	269	478	539

(작성자 : 농업정책과 이재민 ☎249-4413)

다. 농업경영컨설팅사업 추진

그간 농림사업이 시설현대화. 생산기반조성, 농업기계화, 경영규모확대 등 하드웨어적인 사업중심으로 지원되었으나 '99년부터 농업인의 경영혁신과 농업투자의 효율성을 제고하기 위하여 원예(특작), 축산분야 중심으로 농업경영컨설팅사업을 추진중에 있다.

컨설팅은 농업전문가가 농업경영체를 방문하여 작물(가축)의 생육관리, 시설구조, 경영일지 등을 종합진단 후, 각종 처방전을 제공하는 사업으로 원예농가에게는 품종및 고품질 생산, 병충해 발생률 감소, 생력화, 연료비 절감방안, 양액과닐 등과 축산농가에게는 가축 질병의 사전예방, 임신진단, 사양관리, 각종 수질검사, 세균검사 등을 수행하며 또한 사료 및 농자재 등의 저가 구입, 농축산물의 출하처 알선 및 상표(브랜드)화, 교육 및 가격정보제공 등을 통하여 부가가치 증진에 기여한다.

본사업은 보조금 50%와 자부담 50%로 추진하고 있는데 '99년도에는 총 35개소(양돈 15, 한우비육17, 낙농3)에 2억 560만원을 투자, 추

진한 바 있으며 2000년에도 총 39개소를 대상으로 컨설팅을 실시할 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 이재민 ☎249-4413)

1-4. 21세기 경기농업 비젼과 전략 수립

변화하는 농업환경에 능동적으로 대처하고 농업을 21세기 전략산업으로 육성하기 위한 경기농업의 비젼과 전략을 수립해 추진중에 있다.

○ 21세기 경기농업의 비젼은
- 농업을 안정적이고 경쟁력 있는 산업으로 육성
- 농업인을 프로정신, 직업정신이 투철한 전문경영인으로 육성
- 농촌을 삶의 질이 높은 쾌적한 생활공간으로 창조
- 농산물 유통체계 확립 및 환경농업 육성

○ 경기농정의 추진전략

① 전문화, 기업화를 주도할 농업경영체 육성 ② 농산물 유통의 획기적 개선 ③ 첨단농업기술 개발과 보급 ④ 환경친화적 농림수산업 육성 ⑤ 수출농업구조 구축 ⑥ 농촌생활환경개선 및 복지증진

(작성자 : 농업정책과 조경행 ☎249-4402)

1-5. 농어촌마을진입로 및 농로포장

비법정 도로로 노폭이 3m이상인 농어촌마을진입로 및 농로를 포장하여 농기계이용률을 높이고, 농산물 및 생활물자 반출입 등 운송불편을 해소하기 위한 사업이다.

'95년부터 2000년까지 6개년동안, 25개시군에 109,056백만원을 투입, 1,147km포장을 목표로 추진중이며 '99년까지25개시군에96,256백만원을 투입 1,027km를 포장하였다.

미포장 구간에 대하여는 주민수혜 효과를 고려한 우선 순위에 따라 연차적으로 도·시군비 26,306백만원을 투입하여 포장해 나갈 계획이다.

〈표 2-4-46〉 농어촌마을진입도로·농로포장 현황

구분 \ 연도별		계	'95	'96	'97	'98	'99	2000년 계획
연장(km)		1,147	252	197	249	191	138	120
노폭(m)		3m이상	3m이상	3m이상	3m이상	3m이상	3m이상	3m이상
사업비 (백만원)	계	109,056	21,322	18,852	23,839	18,800	13,443	12,800
	도비	59,131	10,661	9,423	13,472	11,117	7,458	7,000
	군비	49,925	10,661	9,429	10,367	7,683	5,985	5,800

(작성자 : 농업정책과 이재민 ☎249-4413)

1-6. 농업인 자녀 학자금 지원

도시에 비해 상대적으로 교육비 부담이 큰 영세농어가의 교육비 부담 경감을 위해, 도내 농어촌지역에 거주하고, 경지소유 규모 1ha 미만 농어가의 자녀중 실업계 고등학생에게 수업료 및 입학금 전액을 지원하는 사업으로 '90~'99(10년간)년까지 139,359명에게 52,233백만원을 지원하였다.

〈표 2-4-47〉 농어업인자녀 학자금 지원현황

(단위 : 명, 백만원)

계		'90~'97		'98		'99	
학생수	금 액	학생수	금 액	학생수	금 액	학생수	금 액
139,359	52,233	121,978	41,457	9,033	5,321	8,348	5,456

(작성자 : 농업정책과 이재민 ☎249-4413)

2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화

2-1. 쌀 생산 대책

가. '99 쌀생산 현황

1) 벼 재배면적 동향

벼 재배면적은 '90년 이후 '98년까지 9년간 52.3천ha가 감소되었으며 행정구역 개편에 따른 강화, 옹진, 김포 일부의 인천시 편입면적 15.5천ha를 제외하면, 36.8천ha가 감소되어 연평균 4.1천ha씩 줄어 들었으나, '96~'99년도에 휴경논 생산화, 논에 타작물 재배억제 등 쌀 생산 종합대책을 강력히 추진하여 '96년에 6,100ha, '97년에는 926ha가 감소되던 벼 재배면적이 '99년에는 391ha가 증가하였다.

〈표 2-4-48〉 연도별 벼 재배면적

구 분	단위	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
재배면적	천ha	175	168.8	162.8	160.3	154.9	131.3	125.2	123.6	122 7	123.1
증 감	천ha	△5.2	△6.2	△6	△2.5	△5.4	△23.6	△6.1	△1.6	△0 9	0.4

※ '95 감소면적 : 행정구역 개편으로 인천시에 편입된 김포, 강화, 옹진 감소 15.5 천ha 포함

2) 쌀 생산량 동향

쌀 생산량은 벼 재배면적의 감소와 단위 수량이 증가되지 않아 '90 ~ '95년까지 961천석(연평균 160천석)이 감소하였으나, '96~'99년의 경우 양호한 기상조건과 농업인의 알뜰 영농 노력으로 4년 연속 풍년농사를 달성하였다.

〈표 2-4-49〉 연도별 쌀 생산량

구 분	단위	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
생 산 량	천석	4,828	5,055	5,280	5,055	4,853	3,867	4,302	4,264	4,115	4,294
증 감	천석	△1,112	227	225	△225	△202	△986	435	△38	△149	179

나. 주요 추진시책

1) 휴경논 생산화

재배면적 확보에 따른 휴경논 생산화를 위하여 도, 시군비 1,080백만원을 영농비 및 대책비로 지원하고 농정관련 공무원은 물론 관련단체 및 농민이 합심하여 4,043ha에 벼재배로 총 17,950M/T을 생산, 258억여원의 소득을 올렸다.

〈표 2-4-50〉 '99 휴경논 생산화 및 추정소득

생산화면적 (ha)	생산량 (M/T)	단가 (천원/톤)	추정 소득액(백만원)		
			조수익(A)	경영비(B)	소득(A-B)
4,043	17,950	1,950	35,002	9,191	25,811

※ 자료 농촌진흥청, 농축산물표준소득, 1988

2) 단위면적당 수량증대

단위 면적당 수량증대를 위해 우량 보급종 2,008M/T을 농가에 공급하여 수량증대 및 미질 향상에 노력하였을 뿐만 아니라, 특히 10a당 500kg이상 생산되는 대안, 대진, 일품, 화성, 안산, 서안 등 양질 다수성품종을 99년도는 77,869ha를 재배하였다.

〈표 2-4-51〉 '99 벼 품종별 재배현황

구 분	품 종 별 재 배 내 역									
	계	대안	화성	일품	대진	서진	서안	장안	상주	기타
면적(ha)	77,869	24,070	16,388	14,020	12,058	2,649	1,669	1,805	1,730	3,480
점유율(%)	100	30.9	21	18	15.5	2.2	2.2	2.3	2.2	4.5

※ 재배면적 : 시군 자체조사 면적임

3) 쌀 생산지원 및 실적

가족 단위의 적정 영농규모로 기계화 작업을 할 수 있도록 '99년에 쌀 전업농 534농가를 육성키 위해 12,549백만원을 지원하였고, 벼 병해충방제 사업비 5,224백만원, 기타 휴경논 생산화 사업비 1,080백만원 등을 지원하여 농가들의 부담경감 및 영농의욕 고취를 위한 시책을 추진하였다.

'99년 풍년농사 달성요인은 8월중 집중폭우와 태풍 "올가", "앤", 등으로 농작물 침수 피해 및 쓰러진 벼가 발생하는 등 어려운 여건이였으나 농업인과 농업관련 공직자, 군부대, 학생, 기업체, 단체 등 전 도민의 쌀 생산 노력으로 이루어진 결과라고 할 수 있다.

또한, 휴경논 생산화 운동을 적극적으로 펼쳐 산간곡간답이나 배수불량답 등으로 몇 년 동안 방치된 논 4,043ha에 벼 이앙을 마치고 알뜰한 영농관리를 하여 '90년대에 들어서 매년 큰 폭으로 감소되는 벼 재배면적을 '99년에는 391ha 증가 시켰다.

※ 벼 재배면적 감소 : '96) △6,100ha → '97) △1,600ha → '98) △926ha → '99) 391ha

증수 요인의 가장 큰 비중을 차지하고 있는 양질의 다수성품종 재배는 '98년에 63,245ha에서 99년에는 77,869ha를 재배하였고, 항공방제 및 수해지역 긴급방제 지원 등으로 병해충 피해를 최소화하였으며, 물관리, 피·잡초 제거 등 알뜰한 영농을 추진한 결과 '99 목표 10a당 474kg보다 28kg가 많은 502kg를 수확하여 총 4,294천석을 생산, 4년

연속 풍년농사 달성과 농림부의 '99쌀 생산대책 추진 종합평가 전국 최우수도로 선정되는 큰 영광과 32억원의 상사업비를 지원 받았다.

〈표 2-4-52〉 '99 쌀 생산실적

구 분	재배면적 (ha)	10a당 수량 (kg)	생 산 량	
			천 M/T	천 석
계 획	120,500	474	571	3,966
실 적	123,102	502	618	4,294
증 감	2,602(102)	28(106)	47(108)	328(108)

※ 자료 . 농림부 작물통계 1999

다. 발전방향

쌀은 4년 연속 풍년으로 수급이 원활하며 재고도 FAO 권장 재고량 580만석을 초과하는 760만석 수준이 될 것으로 전망되고 있다.

그러나 우리나라는 한 해만 흉년이 들어도 쌀이 부족하게 되어 외국에서 수입해야하는 실정으로 외화 부족상황에서 쌀을 수입하게 될 경우 매년 수십억 달러를 지출하게 될 뿐 아니라 쌀의 경우 국제 교역량이 적어 흉작으로 인한 대량 수입시 국제 쌀값이 폭등하게 되므로 식량의 안보적 차원과 벼농사의 공익적 차원에서도 쌀 자급 정책은 지속적으로 추진되어야 할 것이다.

앞으로도 휴경논 생산화, 논에 타작물 재배억제, 우량농지의 농지전용 억제 등으로 벼 재배면적을 최대한 확보하고 장기적으로는 시화지구와 화옹지구의 간척사업으로 새로운 농지를 확장하는 한편 신품종, 양질다수성품종의 개발보급과 재배확대, 평당 적정 포기수 확보, 토양개량제, 유기물 시용 등으로 지력을 증진시키는 등 단위면적당 수량제고 대책을 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 농산유통과 이수휘 ☎249-4449)

2-2. 양정관리

가. 정부양곡(쌀, 보리) 수급

'99년도 정부양곡 수급은 수매량 44천톤, 98 이월량 117천톤 타도 반입 및 수입쌀 90천톤 등 총 251천톤을 확보하여 곡가조절용 가공식품용 및 군관수용 등으로 168천톤을 공급하고 나머지 잔량 83천톤은 2000년도로 이월되었다.

나. 정부양곡수매

'99년 약정수매는 '97년도부터 시작한 약정수매제도에 따라 봄철에 수매가격 및 수매량을 예시한 후 개별농가와 수매약정을 체결하고 약정금액의 40%를 선금으로 지급하므로써 영농자금 부족 실정을 일부 해소하게 되었다.

'99년산 추곡수매는 '99.9.27부터 미곡종합처리장의 물벼수매를 시작으로 '99.12.31까지 458천석(정부직접수매 219천석, 농협차액지급수매 239천석)을 수매하였다. 품종별로 살펴보면 미질이 우수한 추청과 일품을 1군벼로, 이외의 기타벼는 2군벼로 선정하여 수매한 결과 1군벼가 32%, 2군벼가 68%가 수매된 반면 등급은 1등급이 93%, 2등급이 6% 이었다.

특히 수매가격은 '98년 대비 5% 인상된 가격(1등품가격 55,090원/40kg 조곡기준)으로 수매를 실시하였다.

약정체결 수매량은 627천석 보다 27%(169천석)가 감소한 458천석을 수매하고 나머지 186천석은 중앙에 반납하게된 중요원인은 북부지역 수해피해로 인한 수확량 감소와 경기미의 미질 우수성으로 인한 일부지역의 산지 쌀값 상승으로 인하여 약정을 포기한 것으로 나타났다.

〈표 2-4-53〉 연도별 수매현황

연 도 별	배 정 량(A)	포기 반납량(B)	수매량(A-B=C)	비율(C/A)
'98약정수매(천석)	692	186	506	73.1%
'99약정수매(천석)	627	169	458	73.2%

다. 정부양곡 보관 및 안전관리

경기도에서는 민간창고업계의 정부양곡보관 기피등 창고부족 현상에 대비하여 정부양곡의 안전관리를 위하여 '99년도에 330동의 정부양곡 보관창고를 지정하였다.

'99. 12월말 현재 정부양곡보관창고의 총보관능력은 234천톤에 정부양곡 보관량은 83천톤으로 보관여석을 충분히 확보하여 정부양곡을 안전하게 관리하고 있다.

라. 미곡종합처리장

미곡종합처리장은 물벼를 산물상태로 수집하여 건조·보관·가공 및 포장과정을 자동화된 기계시설로 일괄 처리함으로써 농촌노동력 부족 해소 및 쌀산업 경쟁력 제고를 위하여 정부시책으로 2004년까지 400개소를 설치목표로 추진하는 사업이다.

경기도에서는 '92년부터 '99년말까지 총 '97,236백만원(보조26,765, 융자18,260, 자부담52,211)의 사업비를 투자하여 13개시군에 37개소를 설치 운영하고 있으며, 이는 전국 303개소의 12%에 해당된다.

(작성자 : 농업정책과 유재규 ☎249-4424)

2-3. 농업기계화 촉진

가. 농기계 공급

1960년대에 들어서면서부터 식량증산을 위한 병충해 방제기와 재해대책용 양수기 및 원동기 등 간단한 농기계가 농촌에 보급되기 시작했으며, '70년대 후반 경제성장 및 농촌의 일손부족으로 농작업에 대한 기계화가 필요해짐에 따라 본격적인 농업기계화 사업이 시작되었으며 이때의 영농기계화는 농작업의 초보적인 단계로서 주로 동력 경운기가 공급되어 운반작업에 많이 이용되었다.

이후 '80년대까지 인력 및 축력의 대체수단으로써 경운기와 보행형 이앙기 등 소형농기계 위주로 공급되다가 '90년대 들어서는 경작면적의 규모화로 점차 대형화·자동화 되어감에 따라 대형 승용형 농기계를 중점 지원 공급하여 트랙터의 경우 90년도 9,480대에서 '95년도 20,116대, '99년말에는 31,470대로 증가하여 경운·정지작업이 동력경운기 중심에서 트랙터 중심으로 발전되어 가는 추세이다.

또한 이앙기는 4조식 보행형 이앙기의 미비점을 보완한 6조식 승용형 이앙기를 '95년부터 공급하여 작업효율 및 노동력 절감 효과가 한층 더 높아졌으며, 수확작업에 있어서도 예취형 바인더에서 콤바인으로 대체 보급함으로써 '95년 이후 우리도 농업기계화사업 추진 결과 경운·정지·이앙·수확·탈곡·건조까지 일관작업이 가능해짐으로써 생산성 향상 및 농가소득 증대에 기여하였다.

〈표 2-4-54〉 주요농기계 보유현황

(단위 : 대)

구 분	경운기	트랙터	이앙기	콤바인	건조기
'99	95,532	31,470	47,032	13,715	15,832
'95	96,953	20,116	39,225	12,760	12,530
증 감	-1,421	11,354	7,807	955	3,302

나. 농기계 공동이용 조직

농기계의 공동이용으로 이용률을 높이고 대형농기계 중심의 규모화 영농으로 농업생산성 향상과 농업구조개선을 촉진하고자 '95년부터 작목반, 영농조합법인, 지역농협 등 생산자조직을 대상으로 영농규모 30ha이상 대규모에는 6천만원, 영농규모 10ha이상 소규모에는 2천만원의 사업비를 지원하여 '99년까지 농기계공동이용조직 456개소(대규 모 196, 소규모 260)를 지원 육성하였다.

다. 농업회사법인

농업 노동력의 절대 부족과 노임의 상승에 대응하고 농가 영농편의 제공 및 위탁영농 작업을 활성화하기 위한 사업으로 '91년부터 '99년까지 농업회사법인 144개사에 대해 농기계를 지원·공급하였다.

농업회사법인에 지원된 주요 농기계는 트랙터 289대, 이앙기 211대, 콤바인 265대, 건조기 197대 등 총 1,210대로 일손 부족농가의 농작업 대행 및 일관작업에 의한 생산성 향상에 기여하고 있다.

라. 일반농가 및 쌀 전업농

특히 '93년부터 '97년까지 5년동안 대통령 공약사업으로 일반농가 농기계 지원 공급(농기계 반값공급)사업을 추진, 2,697억원을 투자 90,734대의 농기계를 공급함으로써 이 기간동안 농기계 보급률이 획기적으로 증대되었으며, '95년부터 '99년까지는 쌀전업농가 5,413호에 대해 농가당 2,350만원의 자금으로 트랙터, 콤바인 등 대형 농기계 위주로 공급하여 규모화 영농을 갖춘 전업농 육성과 이를 통한 경쟁력 제고에 노력하였다.

마. 농기계 사후관리

'94년 이후 농기계에 대한 사후봉사체제를 정비하여 시군 단위에 농협 농기계센터와 생산업체의 대리점을 설치하여 농기계 공급·수리 및 부품을 판매하는 한편, 읍면단위에는 민간수리소와 농협의 농기계서비스센터를 설치하여 농기계 수리를 전담하도록 하였다. '99년말 농기계 사후봉사업소는 도단위 정비공장 4개소, 시군단위 대리점 108, 농협 농기계서비스센터 106, 읍면단위 수리점 110개소 등 총 320여개소가 운영 중이다.

한편 우리도에서는 농기계의 안전한 보관으로 농기계의 내구연한을 연장하고 이용율을 높이기 위하여 마을공동 농기계 보관창고 설치를 지원하고 있으며, '99년까지 1,242동 60,807평을 지원 설치하였다.

바. 발전방향

그 동안 농업 기계화사업은 논 농사 위주로 시행되어 모내기, 벼베기 등 주요 농작업의 경우 기계화율이 100%에 달하는 등 큰 성과를 거두었으나 밭농사 등 다른분야에는 아직까지 기계화율이 제조한 실정이다.

따라서 2000년부터는 농기계 구입자금을 보조지원 없이 농기계 가격의 75%까지 융자로만 지원토록 하여 농기계의 과잉공급을 억제하고 적정한 대수의 공급 및 사후관리 강화로 농기계 이용률을 높이고 농기계 구입으로 인한 농가부담을 줄이며, 아울러 상대적으로 기계화율이 저조한 밭농사용 농기계의 지원을 확대해 나갈 계획이다.

또한 경기도에서는 '99년부터 농기계 임대사업을 시범 실시하고 있으며 사업효과와 농가의 반응에 따라 사업을 확대 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 농산유통과 민기원 ☎249-4458)

2-4. 농지관리

'90. 4. 7 농어촌발전특별조치법이 제정공포되어 '92.12.31까지 농업진흥지역을 지정하도록 하였다. 그러나 일부지역에서 우량농지가 과다하게 제외된 지역에 대해서는 장기적 투자가치 등을 종합 검토하여 새로 편입하는등 '93.12.24 재정비 고시하도록 하였다.

〈표 2-4-55〉 당초('9212.24) 고시면적

(단위 : ha)

농지면적 (A)	구상면적 (B)	농업진흥지역 지정			대 비	
		계(C)	진흥구역	보호구역	C/A	C/B
265,341	155,990 9	125,735.3	106,868.4	18,866.9	47.4%	80.6%

〈표 2-4-56〉 재정비('93.12.24) 고시면적

(단위 ha)

농지면적 (A)	구상면적 (B)	농업진흥지역 지정			대 비	
		계(C)	진흥구역	보호구역	C/A	C/B
265,341	155,990.9	137,691.3	114,847.2	22,844.1	51.9%	88 2%

〈표 2-4-57〉 농업진흥지역변경('99.12.31) 면적

(단위 : ha)

지 정 면 적			변 경 면 적			증 감		
계(C)	진흥구역	보호구역	계(C)	진흥구역	보호구역	계(C)	진흥구역	보호구역
137,691.3	114,847.2	22,844.1	124,276.4	102,587 1	21,689 3	13,414.9	12,260 1	1,154.8

(작성자 : 농업정책과 김영호 ☎249-4421)

2-5. 경지정리

가. 사업개요

일반경지정리사업은 불규칙하고 세분화되어 있는 필지를 규격화하

고, 용·배수로의 설치, 농기계출입이 용이하도록 농로를 정비하여 농업의 기계화 영농을 촉진, 객복토와 복토심을 확보하여 토층을 개량, 농지의 집단화로 영농규모화를 촉진하기 위하여 실시하는 사업이다.

우리도의 경지정리사업시행 예정지구 및 기시행지구에 대하여 '98년 농림부 주관으로 일제조사를 실시한 바 있으며, 그 현황은 아래와 같다.

〈표 2-4-58〉 경지정리사업 시행실적

(단위 : ha)

답 면 적	해당시군수	대상지구수	예정지면적	비 고
129,396	25개시군	900지구	82,284	

경지정리사업은 1926년부터 시행 '99년까지 713개지구 73,845ha를 완료 전체계획대비 89.7%가 시행되었으며, 필지의 규모도 600평 내지 900평 규모에서 지형조건에 따라 600평 내지 3,000평으로 대구획화 되었다. 용·배수로의 경우도 토공에서 구조물화 되었으며 용.배수 겸용수로에서 분리된 용·배수로화 하고 있으며, 농로의 폭도 2.0m에서 7.0m까지 확대 시행하여 농민이 이용에 편리를 도모하게 되었다

'99년도에는 이천시외 5개시군 14개지구 1,146ha에 총사업비 38,543백만원의 공사비를 투자하여 '99. 5월 공사 완료된 바 있다

현재까지 우리도의 경지정리사업 실적은 총 계획 900지구 82,284ha 대비 712지구73,845ha를 완료 계획대비 89.7% 실적을 보이고 있다.

〈표 2-4-59〉 경지정리사업 추진현황

(단위 : 백만원, ha)

총대상		1999까지		2000 계획		2000 이후	
지구수	사업량	지구수	사업량	지구수	사업량	지구수	사업량
900	82,284	712	73,845	15	985	173	7,454

나. 발전방향

경지정리사업은 지구 선정시 주민의 호응도가 높고 용수확보에 지장이 없는 지역으로 경사도가 1/50 미만인 완만한 지구 중 진흥지역내 경지정리 대상 논을 우선적으로 하되, 농업진흥지역의 밖이라도 농지의 집단화 규모가 2ha 이상으로 사업시행 여건이 양호한 지역으로 선정 시행하였으나, 앞으로는 개발여건이 불리한 중산간지역 농경지의 영농조건을 개선하여 휴경지가 되지않도록 하고, 환경친화적인 농업을 지속할 수 있도록 간이영농기반 개선사업(간이경지정리) 시행에 역점을 두어 경지정리사업을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 이홍재 ☎249-4487)

2-6. 기계화경작로 확·포장

가. 사업개요

경지정리가 완료된 지구내의 농로폭을 3M이상으로 확·포장하여 기계화 영농기반을 구축하여 농업생산성을 증대 하는데 있다.

우리도의 기계화경작로 확·포장사업 대상지는 18개시·군, 총연장 2,800㎞이며, '95년부터 2004년까지 10개년 계획으로 추진하고 있다.

'99년도 기계화경작로 확·포장사업은 평택시외 15개시군, 118지구에 227㎞를 완료하였고, 연도별 추진현황은 아래표와 같다.

〈표 2-4-60〉 기계화경작로 확·포장현황

(단위 : ㎞, 백만원)

총대상		1999까지		2000 계획		2000 이후	
사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
2,800	287,182	896	89,207	233	24,342	1,671	173,633

나. 발전방향

사업의 효율성을 제고하고자 기본조사실시된 지구중 주민의 호응도가 높고 수혜면적이 많은 지구등을 감안, 선정하여 영농기 이전 사업을 조기완료할 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 이홍재 ☎249-4487)

2-7. 지하수 개발

가. 사업개요

지표수 개발이 어려운 가뭄 상습지역에 지하수를 개발하여 가뭄에 효과적으로 대처하기 위한 사업이다.

가뭄 상습 지역으로 농어촌발전계획에 반영된 지구로 수맥조사 결과, 채수 가능량이 150㎥/일 이상인 지구를 대상으로 한다.

'99년도 지하수 개발사업은 대형관정개발 30공 , 소형관정개발 1,000공을 개발 완료하였고, 연도별 추진현황은 아래표와 같다.

〈표 2-4-61〉 지하수개발 현황

(단위 . 공 ha)

구 분	계		'99까지		2000 계획		2000 이후		비고
	사업량	몽리면적	사업량	몽리면적	사업량	몽리면적	사업량	몽리면적	
소형관정	26,922	13,461	24,922	12,461	1,000	500	1,000	500	
대형관정	1,345	4,035	1,285	3,855	30	90	30	90	

나. 발전방향

가뭄 발생시 효과적으로 대처하기위해서 사업 대상지 선정시 수맥조사가 완료된 지구를 선정 상반기중에 사업을 완료 수리안전답화하여 안

전 영농 도모로 농업 생산성 향상과 소득증대를 도모해 나갈 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 이홍재 ☎249-4487)

2-8. 배수개선

가. 사업개요

매년 침수피해가 되풀이 되는 농경지에 배수시설을 설치하여 농작물의 침수피해를 방지하고 재해를 사전 예방하므로써 안전영농은 물론 농가소득 증대에 기여하기 위한 사업이다.

우리도는 안성천 주변에 위치한 평택지역과 한강, 임진강과 인접한 파주지역의 농경지가 하상보다 낮거나 같아 내수배제가 불량하여 배수개선사업을 시행하고 있으며, 침수피해가 극심한 16개 지역은 배수개선사업을 완료하였으며,

〈표 2-4-62〉 배수개선사업 대상지 현황

(단위 : ha)

총 대 상		1999까지 완료		2000 계획		2000 이후계획	
지구수	사업량	지구수	사업량	지구수	사업량	지구수	사업량
52	10,970	16	4,355	9	2,012	27	4,603

현재 9개지구 2,012ha(총사업비 586억원)중 '99까지 324억원을 투입 55%로의 공정을 보이고 있으며, 2000년에는 95억원을 투입하여 9개 지구중 3개지구를 완료할 계획으로 추진하고 있다.

나. 발전방향

배수개선사업은 지구 선정시 지역주민의 호응도가 높고 적은 사업비로 사업효과를 극대화 할 수 있는 지역을 우선 선정하여 추진하고 있으며, 우리도내의 배수개선사업 대상지구중 설계완료 지역이나 설계중

인 지역은 조속한 시일내 사업이 시행될 수 있도록 협의하고, 사업대상지에 대하여는 사업지구로 선정될 수 있도록 중앙과 지속적으로 협의 추진할 계획이다.

(작성자 : 농업정책과 이홍재 ☎249-4487)

2-9. 밭 기반정비

가. 사업개요

우리나라 대부분의 밭이 입지한 중산간 지대는 생활환경이나 영농환경이 열악하므로 개발여건이 양호한 집단화된 밭을 대상으로 용수개발, 농로, 밭경지정리 등 기반을 정비하여 밭작물의 생산성향상과 소득증대기반 구축을 위하여 실시하는 사업이다

밭기반정비사업은 '94년부터 시행하여 '99년까지 54개지구 873ha에 15,701백만원을 투자하여 대상면적의 17.1%을 완료 하였다. 그리고 2000년에는 이천시 대월면외 2개지구에 70ha를 정비하여 밭작물 가뭄등 재해를 사전 예방하는등 생산성향상과 품질개선등으로 농가소득을 증대하는데 기여하도록 추진할 계획이다.

〈표 2-4-63〉 밭기반정비사업 현황

(단위 . ha)

밭 면 적	대상 면적	실 적	잔여면적	비 고
84,803	5,110	873	4,237	

나. 발전방향

밭기반정비사업은 지구선정시 주민의 호응도가 높고 개발이 적정한 지역으로 가뭄에 취약한 지역을 우선적으로 하되, 밭작물의 경쟁력과 수익성이 보장될 수 있는 작목선택을 유도하며, 생산 유통지원사업, 품

목별 주산단지육성등 밭기반 정비와 관련된 주요 농림사업과 병행 및 연계 추진하여 소득증대를 이루어 나갈 계획이다

(작성자 : 농업정책과 이홍재 ☎249-4487)

2-10. 농업부문 해외자본 및 선진기술 도입

경기도에서는 농업의 생산·유통 수준을 한차원 높이고, 농업을 수출산업으로 육성하기 위하여 선진농업기술 및 수출유통망을 보유하고 있는 국가를 대상으로 자본 및 기술도입을 추진중에 있다.

이를 위해 '98. 7월 Task Force를 구성하였으며, 기존의 국내농가에게 자본과 기술을 투입하여 고품질의 농산물을 생산하는 수출농가를 육성하고, 도·시(군)유지를 외국기업에 장기 임대하여 외국기업이 직접 투자하거나 국내 기업 및 생산자 단체와 합작투자 방식의 첨단농업단지 개발을 추진하고 있다.

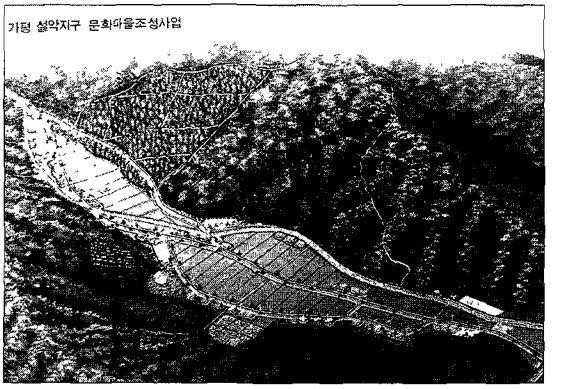
네덜란드 북홀랜드로부터 10여개의 참여의향 기업을 통보받아 국내기업이 '98. 10월 북홀랜드를 방문하여 투자설명회를 실시하였으며, 11월 네덜란드대사 초청 사업설명회를 개최하였다.

앞으로 농업분야에 투자하는 외국기업에 대해서는 토지를 저렴하게 장기임대하며, 각종 세금의 면제 및 감면, 행정서비스 제공 등의 인센티브를 제공할 것이다.

(작성자 : 농업정책과 조경행 ☎249-4402)

2-11. 농촌정주권 개발사업

가. 개 요



농촌정주권 개발(가평-설악지구)

농촌정주권개발사업은 우선, 제1단계로 '90~2004년까지 도내 15개시·군 129개면지역중 오지·무인 14개면을 제외한 115개면을 대상으로 면소재지 및 거점마을을 중점 개발하고 있으며, 제2단계 사업기간인 2005~2014년에는 도내 모든 농촌지역을 확대하여 추진할 계획이다. 그간 추진실적을 보면 '90~99년 기간중 15시군 79개면에 국비와 양여금 등 국고 147,655백만원, 지방비 64,257백만원 등 총 211,912백만원을 투자하여 문화마을 조성 6개소, 주택 신·개축 4,090동을 비롯하여 마을안길 포장, 마을회관 및 복지회관 건립, 상하수도시설 등을 추진하여 농촌주민의 정주의식 향상에 적극 기여하였다.

나. 발전방향

2000년에는 국비 및 양여금 26,593백만원, 지방비 11,379백만원, 융자금4,000백만원 등 총 41,972백만원을 15개시군 38개면에 투자하여 면단위 중장기개발계획 수립 9개면, 마을기반정비 35개면, 주택신축 125동, 문화마을 조성 신규착공 1개소 등 15개시군 64개 면지역의 사업을 완료하고, 51개면 지역에 대하여는 2001년 이후 연차사업으로 추진할 예정이다.

(작성자 : 주택과 김봉식 ☎249-4901)

3. 농어촌 소득전략 작목개발

3-1. 원예 및 특용작물 생산지원

가. 시설원예

시설원예농업은 소비자의 삶의 질과 소득향상으로 고품질의 원예농산물을 요구하고 있어 이에 부응하기 위해서는 현대화된 생산시설이 절실히 요청되어 우리도에서는 '92년부터 시설원예 생산·유통지원사업을 종합 지원함으로써 자본과 기술집약형 고부가가치 농업을 실현하고 있으며, 지금까지 24개 단지에 71,554백만원을 투자하였다.

또한 도내의 화훼 재배면적은 1,356ha로 '99년말 전국대비 23%로 전국 1위를 차지하고 있다. 그중 분화류는 606ha(44.7%), 절화류 526ha(38.8%), 구근류 6ha(0.4%), 화목류 13ha(1.0%), 관상수 205ha(15.1%)로 분화류와 절화류 및 관상수의 비중이 높다.

시군별 재배분포를 보면 고양 389ha(28.6%), 과천 115ha(8.5%), 파주 78.5ha(5.7%), 의왕 78.4ha(5.7%), 용인 72ha(5.3%)이며, 고양시의 신도동, 관산동, 주교동과 파주, 과천, 성남, 의왕시 및 용인시 수지면 등 서울인접 주변에 밀집되어 있다.

나. 경쟁력제고 대책

소비자 기호에 맞는 고품질 농산물을 생산하기 위한 경쟁력제고 대책사업을 '94년부터 특수시책으로 추진하여 22,609호에 사업비 180,584백만원을 투입, 비닐온실 현대화, 지중난방시설, 양액재배시설,

덕시설, 관수시설, 버섯 재배사 등을 집중 지원하여 재래식 온실의 취약점인 온도관리, 환기, 급비, 관수 등과 같이 노동력 수요과다로 인한 생산비의 상승요인을 해소하였으며, 농산물의 고품질화와 생산성 향상을 도모하였다.

다. 과실생산지원

우리도의 과수재배 추세를 보면 '90년 8,315ha에 비해 99년도에는 9,258ha로 전체적으로 11%가 증가되었으며, 사과는 79%, 복숭아는 11%가 감소된 반면, 배는 67%, 포도는 45%가 증가되었다.

과실생산·유통지원을 위해 '94년부터 '99년까지 36개소에 48,909백만원을 지원하여 생산단체(조직)가 생산유통을 주도하고 고품질과실을 생산하여 국제경쟁력을 강화 할 수 있는 계기를 마련하였다.

라. 특용작물생산·유통지원

우리도에서는 특용작물(버섯, 인삼)의 생산·유통에 관한 사업을 종합적으로 지원, 특용작물의 생산기반 구축과 생산성 향상 및 부가가치를 제고하여 농가소득 증대에 기여하였다.

버섯 생산·유통 지원사업 8개소 4,612백만원을 지원하여 대내외 경쟁력을 제고하였으며, 인삼 생산·유통 지원사업은 15개소 1,650백만원을 지원하여 인삼산업 육성 및 현대화에 박차를 가하는 등 세계적인 인삼의 유지, 보존에 심혈을 기울였다.

마. 발전방향

원예·특작 산업의 내실화를 위하여 신규 시설을 억제하는 한편 생산기반 구축과 생산성을 가일층 높이기 위하여 정보화 교육의 강화, 내

부시설 등의 현대화, 첨단화 및 개 보수사업에 치중하고 대내외 경쟁력에 우위를 선점하기 위하여 최고의 품질을 자랑하는 원예·특용작물을 생산 수출함으로써 농가소득에 크게 기여하게 될 것이다.

(작성자 : 농산유통과 표영범 ☎249-4455)

3-2. 화훼산업육성 5개년 계획 추진

화훼산업은 원예작물 중 단위 면적당 소득이 가장 높고 발전가능성이 높은 분야이면서도 아직까지 생산시설 및 재배기술이 초보단계에 머무르고 있는 실정이며, '97 고양 세계 꽃박람회의 성공적인 개최로 국내의 화훼류 소비가 급증하고 수출실적이 증가하는 등 대내외적으로 꽃에 대한 파급효과가 증대되고 있다.

또한 세계 제일의 화훼 소비시장인 일본과 무한한 소비 잠재력을 갖고 있는 중국이 인접해 있는 경기도를 21세기 동북아의 화훼생산 및 교역의 중심지로 탈바꿈 시키기 위하여 화훼산업을 생산기반시설분야, 연구지도분야, 유통분야, 소비촉진분야, 수출증대 분야등 5개분야로 나누어 종합적이고 체계적으로 지원할 수 있도록 "경기도 화훼산업육성 5개년계획"을 수립, 추진하고 있다.

이에 따라 '98~2002년까지 5개년 동안 1,792억원의 예산을 생산시설, 수출증대, 유통분야 등 각 분야별로 투자하여 5개년 계획이 끝나는 2002년에는 2,000만불을 수출함으로써 명실상부한 동북아의 화훼산업 중심지로 육성하고자 추진 중에 있다.

(작성자 : 농산유통과 표영범 ☎249-4455)

4. 농산물 유통구조개선

4-1. 농수산물 도매시장 운영 및 물류센터 건설

가. 농수산물 도매시장 운영

지금까지 도내에 운영되고 있는 4개소의 농수산물 도매시장을 살펴보면, 수원 농수산물 도매 시장은 수원, 용인, 화성 일부를 유통권역으로 하여 '93. 2월에 개장하였으나, 시설이 협소하여 당초 4,623평이던 시설을 6,419평으로 증축하였다. 운영현황을 살펴보면 현재 5개 도매시장법인과 214명의 중도매인이 '99년에 137,105톤의 농수산물을 소비자에게 공급해 왔다.

구리 농수산물 도매시장은 서울 동북 6개구와 구리, 남양주를 유통권역으로 총 사업비 1,129억원을 투자하여 54,793평의 부지에 37,179평의 규모로 '94. 4월에 착공하여 '96. 12월 준공하였다. 개장 상황은 농·수협 공판장과 3개 도매시장법인을 지정하고, 이에 따른 중도매인 470명을 선정하였으며, 서울시와 구리시간 행정협약('92. 7.29)에 따라 공동으로 관리공사를 설립하고 '97. 6. 9 개장하였으며, 운영현황은 5개 도매시장법인과 470개 중도매법인이 '99년에 296,674톤의 농수산물을 소비자에게 공급하였다.

안양 농수산물 도매시장은 안양, 군포, 의왕, 과천, 광명시지역과 시흥시 일부, 서울 남부지역 일부를 유통권역으로 총 사업비 746억원을 투자하여 '97. 3월 준공하였다. 개장 상황은 공판장 1개소와 2개 도매시장법인을 지정하고 중도매인 274명을 선정하여, '97. 9. 6일 개장하였고, 현재 운영현황은 3개 도매시장법인과 292명의 중도매인이 '99년에 111,833톤의 농수산물을 소비자에게 공급하였다.

안산 농수산물 도매시장은 안산시와 시흥시 일부를 유통권역으로 총 사업비 234억원을 투자하여 12,856평의 부지에 6,369평의 규모로 '94.

2월에 착공하여 '97.10월 준공하고 '98. 2. 27 개장하였다. 개장상황은 현재 농·수협공판장을 포함하여 5개 도매법인 및 134명의 중도매인이 '99년도에 59,675톤의 농수산물을 소비자에게 공급하였다.

〈표 2-4-64〉 농수산물 도매시장별 거래현황

(단위 : 톤, 백만원)

구 분		계	수 원	안 양	안 산	구 리
'99 물량	총 계	605,287	137,105	111,833	59,675	296,674
	1일평균	1,905	408	348	191	958
'99 금액	총 계	618,166	139,378	112,237	60,675	305,876
	1일평균	1,946	415	350	194	987
일평균 '98거래실적	물 량	1,813	387	380	130	916
	판매액	1,795	395	351	144	905

나. 농수산물 물류센터 건설

1) 추진배경

'94. 5월 농안법 파동에 따라 마련된 「농수산물 유통개혁 대책」의 핵심과제로 2004년까지 대도시 외곽에 16개소 물류센터 건설계획이 확정됨에 따라 우리도에서는 수원 농수산물 종합유통센터 건설과 현재 건설중인 성남, 고양도매시장을 물류센터로 전환하여 기존 도매시장과는 다른 새로운 형태의 선진 물류 체계를 구축하여 유통경로의 다원화로 농어민의 출하처 확대는 물론 산지 생산자조직과 소비지 판매망을 경매 없이 직접 연결하여 유통단계를 축소하고 물류비용 절감을 위하여 이를 추진하게 되었다.

2) 추진상황 및 계획

성남 농수산물 도매시장은 성남시와 광주, 용인군 일부지역이 유통권역으로 총 사업비 772억원을 투자하여 25,455평의 부지에 6,727평

의 규모로 '97년 7월 착공하여 추진중에 있었으나 정부에서 기존 도매시장과 다른 농수산물 유통단계 축소와 신속·대량 유통체계 구축을 위해 '98. 6.22 농수산물 물류센터로의 전환 검토를 거쳐 '99. 7.16 농림부의 최종 승인을(총 사업비 837억원, 부지 25,455평, 건축 13,942평)받은 후 사업시행 주체인 성남시가 공사를 진행시켜 '99. 12월말 현재 사업공정은 66%를 보이고 있으며, 동 물류센터를 2000년 8월 준공 및 개장 할 계획이다. 고양 농수산물 도매시장은 고양시, 파주시와 김포시 일부 서울 서북부 지역을 유통권역으로 총 사업비 971억원을 투자하여 40,918평의 부지에 19,448평의 규모로 '98. 6. 1 착공하여 추진중에 있었으나, 정부에서 기존 도매시장과 다른 농수산물로 유통단계 축소와 신속·대량체계 구축을 위해 '98. 6. 22 농수산물 물류센터로의 전환 검토를 거쳐 '99. 7.16 농림부에서 사업계획 최종 승인을(총 사업비 1,074억원, 부지 40,918평, 건축 15,957평) 받은 후 사업시행 주체인 고양시가 공사를 진행시켜 '99. 12월말 현재 사업공정은 33%를 보이고 있으며, 동 물류센터를 2001년 5월 준공 및 개장 할 계획이다.

수원 농수산물 종합유통센터 건설은 수원, 용인, 화성, 오산, 평택 등의 경기 남부권의 유통권역으로 총 사업비 713억원을 투자하여 25,000평의 부지에 건물 12,000평의 규모를 '99. 5.20 농림부로부터 승인을 받은 후 '99. 12월말 현재 도시계획시설 결정 용역 등 행정절차 이행 중에 있으며, 2002년 12월말 준공 및 개장 할 계획이다.

〈표 2-4-65〉 농수산물 물류센터 투자계획

(단위 백만원)

시 군	시설규모(평)		총사업비	'99까지 투자	2000 계획				2001 이후
	부 지	건 물			계	국비	도비	시비	
계	91,373	41,899	262,453	151,301	68,123	47,471	11,543	9,109	43,029
성 남	25,455	13,942	83,709	68,393	15,316	13,264	1,214	838	-
고 양	40,918	15,957	107,401	70,765	30,682	20,219	5,189	5,274	5,954
수 원	25,000	12,000	71,343	12,143	22,125	13,988	5,140	2,997	37,075

다. 발전방향

현재의 도매시장은 유통단계가 많지만 신속·대량유통에는 효율적인 유통경로이다.

그러나 농산물의 표준화 및 규격화가 향상되고 대형 할인점과 같은 대량 유통업체가 대폭 늘어나고 소비자의 구매형태도 One Stop-Shopping 형태로 발전하게 됨에 따라 기존의 도매시장과는 다른 물류센터 등 다양한 유통형태로의 발전이 요구되고 있다.

따라서 도매시장건설은 지양하고 경매없이 산지 생산자조직과 소비지 판매망을 직접 연결하여 유통단계를 축소하고 물류비용을 절감할수 있는 물류센터 건설을 적극 추진해나갈 계획이다.

(작성자 : 농산유통과 이진찬 ☎249-4468)

라. 경기사이버 농장구축

1) 추진배경

21세기는 관련기술과 지식, 정보의 획득 및 보유 능력이 국가 존례의 키를 쥐고 있다고 하여도 과언이 아닐 것이며 이에 대응코자 1999년부터 도에서도 정보화 사업의 일부분인 홈페이지 구축사업을 시작하게 되었다. 농업의 정보화와 과학 기술의 공유를 통하여 고부가가치를 창출 할 수 있는 우수농산물을 21세기의 전략 품목 및 첨단산업으로 육성하고 전자상거래가 가능한 농산물을 생산하는 농업인·회사법인·작목반 등 개별 홈페이지를 구축 상호연계를 통하여 통합쇼핑몰 형태로 운영 발전 시켜 체계적으로 지원하고자 한다.

2) 그간 추진상황및 계획

'99년 6월에 기본계획을 수립 제1회 추경에 예산 국·도비 1억6천8백 만원을 확보하여 하고 동년 8월에 홈페이지 참여농가를 선정하기 위하여 시·군에 우수한 농산물을 생산하는 농가, 업체 및 작목반을 엄정한 심사 기준에 의거 100개 품목을 선정하였고 2000년 6월 홈페이지구축을 완료한 이후 전자상거래를 개시할 예정이다.

〈표 2-4-66〉 100개 품목별 현황

계	경기쌀	김치	가공식품	과채류	임·특산물	화훼류	축·수산물
100농가	11	9	16	24	21	10	9

사이버농장 구축을 위하여 2000년 1월에 제작업체를 선정하고 2월에 홈페이지 구축대상 농가 및 업체 등에 사업관련 설명회를 개최 전자상거래의 필요성 및 취지를 충분히 설명할 계획이며

3월에는 사이버농장의 도메인 등록을 한 후 3월부터 농가홈페이지구축에 필요한 각 농가의 기초자료를 수집하여 완벽한 홈 구축에 차질없도록 할 계획이다. 5월부터는 홈페이지 관리에 미숙한 전 농가에 대하여 2박3일간의 운영관리자 교육을 실시하고

사이버농장 구축이 완료되는 6월부터는 약 1달간 시험운영을 한 후 본격적으로 전자직거래를 운영하며 아울러 근거리통신망(SAN)과 상당한 거리에 있는 읍·면 구축 농가에 위성 인터넷 수신장치를 활용할 수 있도록 구입자금도 지원할 계획이다.

또한 홈페이지 구축을 완료와 함께 소비자의 인지도를 높혀 경기사이버농장을 통한 전자직거래 활성화를 위하여 경기넷, 야후, 심마니 등 검색 엔진에 배너 광고, 언론사 홍보, 리후렛 및 책자 발간 등 종합적인 홍보전략을 세울 계획이다.

3) 기대효과

1999년 현재 우리나라의 인터넷 이용인구는 약 570만명으로 세계 10위 권이며 수년 내에 그 이용인구는 1,000만 명이 훨씬 넘을 것으로 추정되며 앞으로의 국내·외 전자직거래시장은 우리가 상상 할 수없는 시장이 형설될 것이다.

현재 국내의 연간 전자 직거래를 통한 상품 구매액은 '98년 150억원에서 '99년 672억원이 거래되었으며 2000년 1,486억원(데이콤 추정) 2005년에는 약5조원에 달할 것으로 판단되며 그 숫자는 매년 기하급수적으로 늘어날 것이다.

마지막으로 경기사이버농장이 정상 가동되면 농업인의 전산 능력이 배가되고 정보의 사각지대에 있는 농업인에 무한한 정보를 제공하며 생산자와 소비자가 직거래로 농업경제의 수익과 안정성을 도모하여 실물거래에 의한 고소득창출, 소비자와의 직거래 유통망 개설로 유통구조개선 및 대외 홍보역할을 함으로서 우수농산물의 수출이 획기적으로 증대될 것이며 또한 작물의 효율적 재배로 생산성이 증가될 것으로 풍요로운 우리의 먹거리 미래가 보장될 것으로 생각된다.

(작성자 : 농산유통과 류해용 ☎249-4442)

마. 경기도 농산물 수출정보 홈페이지

1) 추진 현황

도내 수출업체들의 애로사항을 해결하고 다양한 정보제공으로 빠르게 변화하는 국내·외 정세에 능동적으로 대처할 수 있는 능력을 배양하기 위해 '99년 8월에 1천만원의 사업비를 들여 농산물 수출정보 홈페이지를 개설했다.

농산물 수출정보 홈페이지는 수출관련 시책 홍보는 물론, 수출업체

간의 애로사항상담, 정보교환, 수시로 토론할 수 자유토론마당에 중점을 둔 시스템 구축이다.

농산물 수출정보 홈페이지의 추천사이트는 경기넷, 사이버농장, 농림부, KATI, AFFIS, 농협등이 있으며, 경기넷, KATI(농수산물유통공사), AFFIS(농림수산정보센터) EC Markct(한국무역정보통신에서 운영)등과 연계하여 적극적인 홍보를 실시하였으며 현재 등록되어 있는 정보는 생산농가 및 수출업체 정보 171개 업체, 해외바이어 자료는 10개국 640업체 바이어 자료가 입력되어 있다.

〈표 2-4-67〉 국가별 해외바이어 정보 입력 현황

계	일본	중국	홍콩	싱가폴	인도네시아	호주	미국	캐나다	유럽	러시아
640	72	19	200	19	2	75	176	12	51	14

수출농산물 상품등록은 수출실적이 있거나 국제식품 박람회 등 해외시장 개척 활동에 참가 경험이 있는 농가, 업체로 선발하여 농산물 수출유망 10대 품목(돼지고기, 닭고기, 토마토, 밤호박, 난, 장미, 배, 인삼, 김치, 버섯)을 선별 등록시켰으며, 바이어 정보는 품목별 해외바이어, 국가별 해외바이어등은 KATI, KOTRA, AFFIS등과 연계시켜 접근하였으며, 바이어 주문정보는 해외바이어가 직접 농산물 수입에 대한 의견을 제시할 수 있도록 작성했으며, 특히 해외특별이벤트 정보코는 KATI, KOTRA에서 내용 Link 및 도에서 직접 입력이 가능토록 구축하였다.

2) 추진 방향 및 계획

농축산물은 수출보다 수입이 많은 역조현상이 심각하고 농산물 수출을 위한 지원체계 및 정보공유 체계가 유기적이지 못하는 점을 감안, 품목별 수출애로 사항을 청취, 정책에 반영하고 농가에 대한 수출실무 안내, 유망 수출품목에 대한 통관, 검역제도, 유통실태 등을 수시로 정

보제공하여 경기도 농산물의 수출전문정보 Site로 발전할 수 있도록 지원 체계를 강화할 계획이다.

시험기간을 거쳐 2000년 1월부터 본격적으로 운영을 할 계획인데 우리 도의 농·축산물 수출농가(업체) 현황은 물론 해외바이어 정보, 경기도 및 유관기관의 주요 농산물 수출시책을 알리는 중요한 창구로서의 역할을 기대하고 있으며

또한 해외바이어의 지속적 관리 및 정보제공으로 경기도 수출유망 농산물 홍보책자(영어, 일어, 중국어 병기)을 발간하여(4,000부) 수출입 관련정보 및 의견을 자율교환하게 하므로서 농축산물의 원활한 수출활동을 지원할 계획이다.

경기 농산물의 수출 활성화에 도모할 뿐 아니라 외국 농산물 및 가공제품과의 비교를 통하여 가공기술의 향상과 새로운 제품개발을 촉진시킬 것으로 기대된다.

(작성자 : 농산유통과 김탁수 ☎249-4465)

4-2. 농산물 직거래 활성화

가. 추진배경

농산물 직판시설의 확대로 직거래 사업의 활성화와 제도정착을 도모하고 유통단계 축소와 유통비용 절감을 통하여 「고효율·저비용」의 유통구조를 실현코자 직거래 장터, 브랜드개발, 작목반 수송차량 지원 등의 사업을 추진하게 되었다.

나. 직거래 실적

지역특산물 판매확대와 도·농간 협력 분위기를 조성하고, 생산자의 판로확대 및 유통단계 축소로 생산자와 소비자를 보호하기 위하여 추

진하고 있는 농산물 직거래사업이 큰 성과를 거두었다. 생산자와 소비자의 자매결연 확대, 농산물 직판운영 및 주말 농어민시장 운영 등을 통하여 '99년에는 6,500억원의 직거래 실적을 거두었다.

다. 주요 추진사항

1) 농산물 유통개혁위원회 운영

농산물 유통개혁위원회를 운영하고 중장기 기본계획을 수립하여 물류센터 건설 등 10대사업에 578억원의 사업비를 투자하였음.

〈표 2-4-68〉 '99사업추진실적

사 업 명	사업량	사 업 명	사업량
물류센터 건설확대	3개소	전자직거래	100농가
농업인 직거래센터	2〃	소비자 단체 물류 시설 지원	5개소
광역 직거래 장터	2〃	축산물 판매시설 개선	98개소
직거래장터(이동식)	3〃	도 통합브랜드 개발	1점
쌀 갤러리 (쌀전문전시판매장)	1〃	시군 공동브랜드 개발 및 홍보	개발1점, 홍보6점

2) 우수 작목반 규격포장재

당초 규격포장재 지원은 생산자조직과 개별농가 지원을 병행하였으나, '95년부터 작목반 등 생산자 조직 위주로 지원하여 영농조직 활성화의 기틀을 마련하였다. 지금까지 규격포장재 276백만매를 사과 등 38개 품목에 대하여 994억원을 지원하였다.

〈표 2-4-69〉 규격포장재 지원현황

(단위 : 천매, 백만원)

구분	계	'92이전	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
사업량	275,827	25,068	24,900	35,880	42,474	36,043	35,739	37,361	38,362
사업비	99,426	9,447	8,918	12,755	17,927	11,433	11,667	13,890	13,389

3) 농특산물 통합브랜드 개발 및 작목반 브랜드 개발



도내 우수 농·특산물에 대하여 경기도 고유의 공동상표(통합브랜드)를 개발하여 이미지를 통일화(Brand Identity)하고 도지사가 그 품질을 인정, 홍보함으로 소비자의 신뢰 확보 및 국내외 경쟁력 향상을 위하여 캐치프레이즈「안전합니다. 정직합니다. 경기 농특산물」와 심볼마크 마스코트를 개발하는 한편, 시·군 작목반 등에 대한 공동브랜드를 개발하여 새로운 유통질서를 맞게 상품화하여 농산물을 공산품과 같이 대량 유통, 견본, 통명거래를 가능하게 하여 작목반 조직 활성화 유도 및 공동출하로 농가소득을 증대시키고 있다. 지금까지 상추, 배 등 26점에 130백만원의 브랜드 개발을 지원하였다.

〈표 2-4-70〉 브랜드개발 현황

(단위 : 점, 백만원)

구 분	계	'97	'98	'99	비 고
사 업 량	26	7	6	13	
사 업 비	130	35	30	65	

4) 유통시설

농산물의 수급조절 기능을 강화하고 공동출하로 상품성 향상과 농산물 가격안정으로 농가소득 증대를 위하여 간이집하장, 저온저장고, 포장센터 등을 지원하였다. 간이집하장 142개소 10,037백만원, 저온저장고 1,513개소 62,359백만원, 산지유통센터 2개소 2,065백만원을 지원하였다.

〈표 2-4-71〉 간이집하장 지원현황

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	'92이전	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
사업량	142	18	3	24	41	44	12	(1)	(1)
사업비	10,037	2,401	279	1,244	2,818	2,488	730	42	35

※ ( ) 내서는 기존시설 보완임.

〈표 2-4-72〉 저온저장고 현황

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
사업량	1,513	59	149	187	270	223	225	192	208
사업비	62,359	1,586	5,297	7,955	11,188	10,756	11,017	7,075	7,485

라. 발전방향

직거래는 전체 유통경로에서 직거래 경로의 점유율을 제고하여 농가 수취가격 제고, 소비자 구매가격 인하, 물가안정에 기여한다는 직접적인 효과도 있으나, 한편으로는 유통경로에서 경쟁관계에 있는 산지의 수집상 경로나 소비지의 도매시장 경로에 경쟁관계에 있는 산지의 수집상 경로나 소비지의 도매시장 경로에 자극요인으로 작용하여 전반적인 유통효율 증진에 기여하는 효과도 크다.

따라서 앞으로는 소비자를 위한 물가안정 차원뿐 아니라, 축소된 유통이윤의 상당부분이 생산자를 위한 수취가격 상승으로 전환될 수 있도록 소비지 판매점들의 산지직거래 또는 물류센터를 통한 직거래를 확대해 나가야 할 것이다.

(작성자 : 농산유통과 이진찬 ☎249-4468)

4-3. 수출농업 육성

가. 99농산물 수출현황

1) 99 농산물 수출 여건

UR협상개시 및 WTO체제 출범이후 증대된 농업시설 투자 및 기술개발과 IMF체제이후 국내 소비저하로 농산물 가격의 국제 경쟁력이 높아져 돼지고기, 채소, 화훼 등의 신선농산물 중심으로 수출이 크게 증가하였다.

〈표 2-4-73〉 '99 농산물 수출실적

(단위 : 천불)

품목별	계 획	실 적	비율	주 수 출 품 목
계	105,000	128,875	123	
채 소 류	6,500	9,161	141	종자, 단고추 김치, 밤호박 등
특 작 류	8,500	11,728	138	인삼제품, 팽이버섯, 느타리버섯,
과 실 류	3,000	1,770	59	배, 복숭아
화 훼 류	7,000	10,283	147	선인장, 장미, 백합, 난, 분화
축산물류	80,000	95,933	120	돼재고기, 닭고기, 액란

※ 농가소득과 직결되는 품목만 기재

2) 품목별 수출동향

(가) 채소류

채소류의 경우 주 수출시장인 일본의 점유율이 92%를 차지하고 있으며, 특히 김치는 일본 현지 TV특집방송 후 인지도가 상승하여수출이 급속히 증가하고 있다.

〈표 2-4-74〉 주요품목별 수출금액

(단위 : 천불)

품 목 별	수출금액	국가별 점유율
계	9,161	
김 치	5,274	일본 96%, 미국 3, 홍콩 1
종 자	1,154	일본 51%, 인도 7, 중국 13, 미국 9, 기타 20
파 프 리 카	2,420	일본 98%, 미국 1, 홍콩 1
기 타	313	일본 86%, 대만 14

(나) 특작류

특작물의 주 수출품목은 인삼 제품으로 국가별 점유율은 일본, 미국, 대만, 홍콩, 이태리 등에 85%이상 수출되고 있는 실정이며, 품목별 수출금액은 11,728천불(버섯78, 인삼제품11,650)이다.

버섯은 국내 가격이 좋아 수출보다는 내수판매에 의존하여 수출이 증가하지 못하였다.

(다) 과수류

과수의 주 수출품목은 배이며, 수출국은 미국(69%), 캐나다(16%), 일본(12%), 인도네시아(2%), 홍콩(1%)이며, 배 수출실적은 1,739천불이다.

배 수출의 부진원인은 '99. 8월 북상한 태풍 "올가"의 영향으로 도내 배 재배면적의 66%가 낙과피해를 입어 수출물량 확보에 어려움이 있었다.

(라) 화훼류

수출은 '98년(6,300천불) 대비 163%로 크게 증가하였으며, 절화류는 일본, 난은 중국, 분화는 홍콩, 분재는 프랑스가 주 수출시장이다.

〈표 2-4-75〉 주요 품목별 수출금액

(단위 : 천불)

품목별	금 액	국가별 점유율
계	10,283	
절화류	1,038	일본 96%, 중국 4
분 화	784	홍콩 56%, 중국 26, 화란 15, 독일 2, 인도네시아 1
난	4,161	일본 9%, 중국 73, 대만 1, 홍콩 17
선인장	3,934	이리본 28%, 중국 13, 화란 24, 미국 11, 캐나다 7, 기타 17
분 재	366	프랑스 31%, 영국 22, 화란 14, 벨기에 5, 캐나다 4, 미국 3, 기타 21

(마) 축산물

돼지고기 수출은 산지가격안정 및 수출업체의 지속적인 참여로 수출이 크게 증가하였으며, 일본시장에서 주요 수출 경쟁국(미국, 덴마크, 한국)과 치열한 경쟁을 하고 있다.

〈표 2-4-76〉 주요 품목별 수출금액

품 목 별	수출금액	국가별 점유율
계	95,933	
돼지고기	94,574	일본 100%
닭고기	1,247	일본 96% 홍콩 4
쇠고기	20	일본 100%
액란	92	일본 100%

나. 주요 추진시책

1) 생산기반 확충

수출 농산물의 안정적 생산기반 확충을 위하여 시설원예·생산·유통 지원사업, 밤호박 수출단지조성, 화훼산업육성 5개년 계획에 302,418백만원의 사업비를 지원하였다.

〈표 2-4-77〉 생산기반확충사업

(단위 : 백만원)

품 목 별	수출금액	사업비	주 요 시 설
계		302,418	
과수생산유통지원사업	36개소	48,909	저온저장고 등 15개사업
시설원예생산유통지원	25개소	66,625	유리온실 35ha
농작물경쟁력제고대책사업	31개시군	180,584	자동화비닐온실 등 30개사업
화훼산업육성 5개년계획	16개시군	6,300	유통시설 현대화 등 8개사업

돼지고기 수출지원사업으로 돼지고기 품질개선 지원사업, 규격돈 구매자금 지원사업에 138억원을 지원하였다.

2) 해외시장 개척사업

수출 유망품목에 대한 홍보 및 해외 수출시장 개척과 정보수집을 통한 대외 경쟁력 제고를 위해 국제식품박람회 참가 4회, 해외바이어 초청 수출상담회 개최 5회, 미니세일즈단 파견 2회 등의 시책을 추진한 결과 99수출목표의 123%를 초과 달성하였다.

〈표 2-4-78〉 생산기반확충사업

사 업 별	회 수	사업비 (천원)	추 진 실 적	
			건 수	상담및계약(천불)
계	11	240,000	145	30,939
국제식품박람회 참가	4	160,000	110	22,190
해외바이어초청수출상담회 개최	5	40,000	26	3,740
미니세일즈단 파견	2	40,000	9	5,009

다. 발전방향

수출 농산물의 안정적 생산, 해외고객 중심의 행정서비스 강화, 수출시장별 특성을 살린 해외마케팅, 국내 농산물의 대외 경쟁력 제고, 해

외정보의 신속한 수집제공 등을 통하여 농산물 수출시장을 확대하는 것이 국내 농업의 생존전략이다.

2000년도에는 99년의 농산물 수출확대를 위한 10대 시책을 보완하고 신규시책을 개발하여 수출농업 기본체제를 정착시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 농산유통과 김탁수 ☎249-4465)

5. 축산업 경쟁력 강화

5-1. 축산업 경쟁력 강화

가. 축산업의 현황 및 발전방향

우리도에서는 축산물 수입개방화 추세에 능동적으로 대응하는 한편 대외경쟁력 확보를 위하여 축산업의 전업화·기계화는 급격히 증가되고 있는 반면, 부업형태의 소규모 축산농가는 생산성이 낮고 영세성을 면치 못함에 따라 점차 감소되고 있다.

〈표 2-4-79〉 가축사육현황

구 분	경기도(A)		전국(B)		대비(A/B)
	호 수	두 수	호 수	두 수	
한 육 우	14,080	189,098	350,222	1,951,989	9.7%
젖 소	5,773	202,993	14,392	5434,506	37.9
돼 지	3,397	1,971,835	24,444	7,863,655	25.1
닭(천수)	22,662	24,623	209,767	94,587	26.0

※ 자료 : 99가축통계 (농림부)

〈표 2-4-80〉 축산업의 규모화

(단위 : 호)

연 도	'97년	'98년(A)	'99년(B)	대비(B/A)
한 우	626	708	735	104%
젖 소	784	934	1,107	1195
돼 지	419	482	507	105%
닭	238	224	228	102%

※ 한우·젖소 50두, 돼지 1천두, 닭 3만수이상 사육농가 증가추세
※ 자료 : 99가축통계(농림부)

경기도는 농업총생산액 중 축산분야가 차지하는 비중이 64.1% 이상으로 축산업은 농촌지역의 중요한 소득원이다.

축산업의 경쟁력을 강화하여 우리농촌을 지키는 핵심사업으로 그 역할을 더욱 공고히 하고자 축산물 생산기반의 정비확충과 정예화로 과학축산을 실현하고, 축산물의 고급화와 유통구조혁신에 의한 시장차별화 사업을 강력히 추진하고 있다.

나. 축산물 생산 및 소비

'99년 경기도는 육류 254천톤을 생산하여 64%인 162천톤을 도내에서 소비하고 92천톤을 서울등 관외에 반출하였으며, 계란은 134천톤을 생산하여 도내에서 74천톤을 소비하고 관외로 60천톤을 반출하였다.

우유는 754천톤을 생산하여 378천톤을 도내에서 소비하고 376천톤을 반출한 것으로 추정된다. 이로서 우리도가 우리나라 전체 축산물 생산의 26%정도를 점유하여 수도권 축산물 공급기지 역할을 담당하고 있다.

〈표 2-4-81〉 '99 축산물 생산 및 소비현황

구 분	1인당 소비량(kg)			'99 총생산 및 소비		비 고
	'97	'98	'99	생산량(톤)	소비량(톤)	
• 육류	29.3	28.6	28.8	253,576	253,440	
· 쇠고기	7.9	7.4	7 9	24,396	69,520	
· 돼지고기	15.3	15.1	15.2	153,780	133,760	
· 닭고기	6.1	6.1	5.7	75,400	50,160	
• 계란	10.4	10.4	9.9	133,840	87,120	
• 우유	53.3	50.4	51.8	753,920	455,840	

다. 전업축산농가 육성

축산업의 경쟁력을 강화함은 물론 21세기 축산업을 선도할 프로양축농가를 육성하기 위하여 전업규모화, 기계화시설 등 전업축산농가 육성사업을 추진하였으며, 도내 축산물생산량의 80%이상을 이와같이 개선된 농가에서 생산할수 있도록 사업자금 지원 및 경영지도를 실시하고 있다.

〈표 2-4-82〉 ('92~'99)전업 양축농가 육성사업 지원실적

축종별	농가수	사 업 비(백만원)			
		계	보 조	융 자	자 담
계	4,521호	335,537	9,870	213,674	111,993
한 육 우	946	48,754	1,535	31,172	16,047
유 우	1,596	102,462	8,335	60,404	33,723
돼 지	1,260	93,946	-	61,780	32,166
닭	450	75,673	-	50,084	25,589
기타가축	269	14,702	-	10,234	4,468

※ 사업비 지원한도 · 농가당 3억원(기타가축은 5천만원), 연리5%, 5년거치 10년상환

라. 돼지고기수출

1) 추진상황

'97. 7. 1 돼지고기 수입자유화 이후 국내 양돈산업이 국제경쟁력을 갖추고 지속적인 발전을 도모하기 위해서는 우리나라와 식문화 습관이 다른 일본에 안심, 등심, 뒷다리 부위를 수출하고, 국내 소비자가 선호하는 목심, 삼겹살등을 수입하여 국내 도지고기 수급을 조절하면서 양돈산업을 수출산업으로 육성, 발전시켜야 할 것이다.

우리도에서는 대일 돼지고기 수출증대를 위한 양돈산업 육성계획을 수립, 추진하여 국제경쟁력을 갖춘 품질개선단지 8개소를 조성하였으며, 수출규격돈에 대해서는 지방비 20억원을 확보하여 두당 5,000원의 출하 장려금을 지원하였다.

또한 수출돈 생산농가의 경영개선을 위하여 경영안정자금 4,872백만원을 지원하는 등 고품질 돈육생산을 위한 다각적인 노력을 실시한 결과 '99년도에는 도내 22개소 수출업체에서 총 22천톤의 돼지고기가 수출되어 경기 양돈산업의 우수성을 국내외에 과시하였다.

2) 향후계획

앞으로 우리도에서는 국내 양돈산업의 안정적 발전과 대일 대지고기 수출을 선도적으로 이끌어가기 위하여 고품질 규격돈 생산프로그램을 개발하고, 양돈전문학교를 통한 수출돈 생산기술 교육을 지속적으로 실시하여 철저한 사양관리를 통한 돼지고기 품질고급화가 이루어 질수 있도록 지원하고 있으며, 수출농가의 모돈 갱신사업비 24억원을 확보, 우량모돈 입식 사업을 지원할 계획이다.

아울러 돈콜레라 청정화 선포와 각종 질병발생 방지를 위한 방역사업도 병행 실시하고 있다.

(작성자 : 축산과 홍성기 ☎249-451)

마. 발전방향

가축사육 시설개선 및 확충위주에서 새로운 기술과 정보의 개발·보급,농가경영진단을 통한 경영개선을 강화하는 방향으로 전환하고 수급안정지도를 강화해 나갈계획이다

(작성자 : 축산과 박필원 ☎249-4502)

5-2. 축산단지조성, 가축계열화

가. 축산단지 조성

전업규모의 축산농가중 시설이 낙후하고 가축분뇨 등으로 인한 환경문제를 야기시켜 생산성이 뒤떨어지는 농가를 일정지역에 이전시켜 시설의 자동화, 규모화 및 분뇨처리시설의 공동설치 이용과 사육기술의 상호보완등으로 생산성을 향상시키고자 하는 사업이다.

동 사업은 농가당 3억원이내의 사업비를 지원하여 부지조성, 사육시설, 부대시설, 공동이용시설, 장비 및 유통시설 등을 종합적으로 지원하여 '92년부터 '98년까지 총24개 단지를 조성(한우 3, 젖소 3, 돼지 15, 닭 3개소)하였다.

〈표 2-4-83〉 '99 축산단지 조성실적

단지수 (개소)	투자비 (백만원)	재 원 별				비 고
		지방비	기금보조	융 자	자 담	
1	2,875	-	-	2,015	860	양돈단지 1개소

단지조성기간은 2~3년이 소요되고 있으며 '98년 사업은 포천군 영중면에 7,500두 규모의 화현양돈단지로 '99년까지 년차사업으로 추진

하였다.

나. 가축계열화

가축계열화사업은 축산물의 생산 및 유통을 분업화, 전문화하여 생산성향상과 경쟁력을 높이고자 하는 사업으로 계열주체는 가축, 사료, 약품 등 사육자재를 제공하고 계열농가는 공급받은 자재로 가축을 일정기준에 의하여 사육, 납품하면 계열주체에서 도축, 가공, 유통업무를 일괄적으로 처리하는 사업이다.

참여농가의 일정소득 보장과 균일하고 품질좋은 축산물을 생산하고 계열주체는 브랜드화 및 유통 구조를 개선하여 소비자 가격을 인하하는 효과가 있다. 돼지와 닭에 한하여 사업을 추진하고 있으며 계열주체가 필요로하는 종축생산, 가공, 유통시설 설치 및 보완사업비의 70%를 축산발전기금으로 융자 지원하여 99년까지 11개소(돼지6, 닭5)를 지정 육성하였다.

〈표 2-4-84〉 '99 가축계열화사업 추진실적

업체수	투 자 액(백만원)			비 고
	계	융 자	자 담	
1	4,805	3,364	1,441	

다. 발전방향

축산단지, 가축계열화 사업을 축산물 생산 및 수출기지로 적극 육성하는 한편, 사육자재와 생산물의 공동구입 판매 및 종축, 사료, 사육기술의 통일로 생산성 향상, 균일한 고품질 축산물 생산을 위한 다각적인 시책을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 축산과 박필원 ☎249-4502)

5-3. 축산물 유통구조개선 및 품질고급화

가. 축산물 판매시설 개선

국내 식육유통의 가장 큰 문제점은 소매단계 식육판매업이 취약하여 대부분의 업소가 영세하고 전문지식과 직업의식이 결여되어 비위생적인 취급은 물론 등급별,부위별 및 품종 구분판매가 정착되지 않고 있어 국내 축산물의 경쟁력을 저하시키는 요인이 되고 있다.

이러한 문제점을 개선하기 위하여 '99년에 한우고기 전문판매점 7개소를 신규 지정지금까지 한우전문판매점 89개소, 육우전문판매점9개소의 판매점 시설개선은 물론 국내산 축산물의 차별화와 고급화를 유도하고 부위 및 등급별 구분판매제 정착을 선도하고 있다

이와 함께 냉장 브랜드육의 유통확대를 위하여 축산물 종합처리장과 브랜드육가공업체 가맹점 8개소를 개설하여(브랜드육 전문판매점 총46개소) 냉장브랜드육 유통 확대등 소매단계 유통개선에 큰 효과를 거두고 있다.

나. 발전방향

축산물 판매시설 개선은 한우전문판매점, 축산물 종합처리장 및 육가공업체 직판점, 브랜드육가공시설과 연계한 브랜드 가맹점 등 판매시설의 다양화, 대형화를 통하여 경쟁체제 도입이 바람직하다.

(작성자 : 축산과 홍성기 ☎249-4517)

5-4. 축산물 종합처리장 및 공판장 건설

가. 축산물 종합처리장

경기도에서는 '94년에 안성시의 안성축산진흥공사와 포천군의 서울경기 양돈축협이, '95년과 '97년에는 남양주시와 연천군에서 각각 북원농산과 진승산업이 추가로 선정되어 4개소의 종합처리장 건설을 추진하여 왔으나 안성축산진흥공사를 제외한 3개소는 자진포기 자금부족 및 융자금의 유용등으로 정상적인 사업추진이 불가능 할 것으로 판단 '98 12월에 사업을 취소하고 현재는 '98. 2월에 완공 가동중인 안성축산진흥공사(1일 소 110두,돼지 2,250두처리)내에 (주)바른터 등 3개 육가공업체가 입주 부분육 가공을 통한 돼지고기의 대일수출 전진기지로서의 자리를 굳혀가고 있으며 2001년 쇠고기 수입개방 완료에 대비 쇠고기도 냉장 브랜드육으로 가공 판매키 위해여 동 부지내에에 25억원을 투자하여 2000년 5월말 완공목표 현재 쇠고기 육가공장을 건설중에 있으며 본 공장이 완공 정상가동이 되는 2000년 하반기에는 냉장 브랜드육 위주 식육유통 개선 전환점의 초석이 될 것으로 기대된다

나. 축산물 공판장

우리도는 생산자단체의 육류수급 및 가격조절 기능을 강화하여 농가소득 증대는 물론 수도권 서부지역의 육류공급 기반을 구축하기 위하여 부천시에 축산물 공판장을 유치, 건설을 추진중에 있다.

부천시 오정구 삼정동에 건설하고 있는 축산물공판장의 규모는 3,400여평의 부지에 3,800평의 현대식 도축, 부분육 가공시설 등을 갖추고 1일 소 120두, 돼지 1,500두를 처리 공급하게 된다.

동사업은 총사업비 26,193백만원의 대단위 사업으로 '96년부터 부지매입 설계 및 인허가 과정을 거쳐 '98. 1월 착공하여 '99년말까지 99%

의 공정율을 보이고 있으며, 2000.6월에 개장할 계획이다.

다. 발전방향

경기도의 축산물 유통시설은 남부권역인 안성에 축산물종합처리장이 완공 가동중에 있고, 서부권역인 부천에 축산물 공판장이 완공된 후 동 시설을 최대한 이용하여 권역별 유통체계를 확립하고, 기타지역은 기존 도축시설의 점진적인 시설개선을 통하여 유통구조를 개선해 나가는 것이 바람직하다.

(작성자 : 축산과 홍성기 ☎249-4517)

5-5. 조사료 생산기반 확충

가. 추진배경

조사료는 소와 같이 되새김질을 하는 반추가축의 영양생리상 위의 발달, 만복감, 번식기간 연장, 수태율향상, 유지율 증가등 매우 중요한 역할과 기능을 가지고 있으며 축산업의 국제경쟁력 제고차원에서 생산비 절감을 위하여는 반드시 추진하여야 할 과제이다.

우리나라의 경우 배합사료의 90%이상을 수입곡물에 의존하는 현실에 있어서 국내 부존자원의 활용과 자급사료의 생산은 축산경영 안정에 무엇보다 중요하다. 그간 경기도에서는 산지등 미간지에 대한 초지조성, 기조성된 초지의 우량화를 위한 사후관리, 단위당 생산량이 많은 사료작물의 재배와 작부체계개선, 조사료 생산장비지원, 볏짚암모니아 처리사업 등 조사료 생산사업에 지속적인 관심을 기울여 왔으나 최근들어 도시지역의 확장, 토지가격의 상승, 외국산 조사료의 국내유통등 조사료 생산에 따른 장애요인도 뒤따르고 있는 실정이다

나. 조사료 기반확충 및 생산실적

'67년부터 조성한 초지는 매년 400~500ha씩 조성하여 최고 12천ha까지 조성 관리하여 왔으나 도시화와 산업화에 따라 급격히 감소하고 환경보전이라는 명제에 밀려 이제는 매년 10~20ha정도를 조성하는데 그치고 있다. 타용도로 전용에 따른 산지환원등 초지의 감소면적은 날로 증가하는 추세로 '99말 현재 4,575ha가 관리되고 있으며, 이들 대부분도 생산성이 높은 사료포로 이용되고 있다.

계속적인 자급사료 생산기반확보와 초지조성 농가의 개발부담을 덜어주기 위하여 초지조성비의 50%를 보조지원하고 있으며, 나머지 50%도 융자로 지원하여 '97년도에 11ha, 98년도에 10ha, '99년도에 3ha를 조성하였다.

사료작물의 재배는 유휴농지를 최대한 활용하여 우량 종자보급과 작부체계의 개선으로 단위당 생산량 증대, 비배관리, 적기파종, 수확, 저장, 및 급여등 생산에서 이용까지 농가지도를 강화하여 생산성 증대에 노력하였으며, 재배농가에게는 종자대와 비료대(ha당 300~330천원) 70%를 보조지원하여 '97년 3,378ha, 98년 7,502ha, '99년 10,134ha를 재배 이용하였다.

앞으로도 양축경영개선과 생산비 절감을 위하여 조사료 생산사업을 확대지원할 계획이다. 또한 조사료생산에 따른 노동력 부족해소와 작업환경의 열악으로 인한 기피, 장비의 공동활용을 통한 이용 효율증대를 목적으로 조사료 생산사업의 기계화를 적극추진하여 98현재 조사료 생산기계화단지 98개소 중 '99년 19개소, '98년 9개소를 조성하였다.

〈표 2-4-85〉 조사료생산 지원사업내역

사 업 명	'97	'98	'99
초지조성	11ha	10	3
사료작물재배	3,378ha	7,502	10,134
볏짚암모니아처리	14,699기	13,273	9,263
조사료생산기계화단지	17개소	9	-

다. 발전방향

수입곡물을 절감하고 소의 영양생리상의 특성을 살리기 위해 조사료 생산이 필수적이므로 동 사업을 매년 늘려 추진할 계획이다.

(작성자 : 축산과 이종갑 ☎249-4513)

5-6. 사료 검사

가. 추진배경 및 실적

사료의 품질향상으로 사료산업 및 축산업의 국제경쟁력을 높히기 위하여 매분기 1회씩 년4회에 걸쳐 국내제조 또는 유통중인 원료 및 제품의 시료를 채취하여 사료검정기관에 일반성분, 잔류농약 및 유해물질, 동물의약품을 검정하여 기준에 미달 또는 초과되는 품목에 대하여는 과징금부과 등 행정처분을 실시하고 있다. 따라서 '99년도 실적은 총 608점을 실시하였으며 이중 배합사료가 460점, 단미사료가 148점을 검사하여 23건의 위반건수를 적발, 과징금부과 등 행정처분을 실시하였다.

나. 발전방향

사료의 품질향상을 지속적으로 유지 발전시키고자 시료채취 건수를 늘려나가며 위반품목은 반복해서 검정을 실시해 나갈 계획이다.

(작성자 : 축산과 이종갑 ☎249-4513)

5-7. 축산분뇨 처리시설 설치

가. 축산분뇨처리시설 설치 현황

'98년말 기준 전체축산농가 31,453호에 대한 축산분뇨처리실태 조사 결과 법규제 대상의 시설설치율은 86%수준으로 전업규모이상의 규제 대상이 많은 농가는 설치완료하였으나, 아직 규제미만의 소규모 양축 농가의 설치율은 46%로 저조한 편으로 대부분 소5두, 돼지20두 사육 미만 영세농가들이다.

또한 소규모 축산농가 축분처리를 위하여 운영중인 축산폐수공동처리시설은 14개소이고(남양주3, 광주1, 양평2, 이천3, 용인3, 양주1,여주1) 설치 또는 설치계획중인 시설은 5개소(평택, 남양주, 파주, 포천, 연천 각1개소)로 본시설은 시군 환경부서에서 지원·운영하고 있다.

〈표 2-4-86〉 축산분뇨 처리시설 설치현황

구 분		총농가 (호수)	설 치 농 가			미설치농가
			소 계	비료화시설	정화시설	
계		31,453	21,010	16,605	4,405	10,443
규제미만		14,885	6,789	5,914	875	8,096
규제대상	소 계	16,658	14,221	10,691	3,530	2,347
	허 가	1,732	1,678	1,234	444	54
	신 고	7,334	6,818	5,204	1,614	516
	간 이	7,502	5,725	4,253	1,472	1,777

나. 지원실적

축산분뇨 처리사업추진 초기에는 효율적인 분뇨처리방법이 개발되지 않아 주로 3단 간이저장조를 통한 정화방류 방식이었으나 실효성이 없고 시설사후관리에도 어려운점이 있어 도에서는 가축분뇨는 공해가 아

니고 유기질 비료로 재활용할 수 있는 자원이라는 양축가 홍보와 아울러 퇴비화, 액비화 등 자원화 시설을 중점지원하여 왔다.

〈표 2-4-87〉 '99 축분처리시설 설치내역

(단위 · 개소, 대, 백만원)

구 분		사업량	사업비				비고
			계	보조	융자	자담	
총계		625	15,142	6,990	4,194	3,958	
개별시설	소 계	615	13,425	6,189	3,714	3,522	
	퇴비사	292	3,994	1,868	1,122	1,004	• 융자조건
	건조장	25	791	373	224	194	· 3년거치
	개별비료화시설	41	3,817	1,808	1,084	925	· 7년상환
	정화액비화시설	54	1,354	634	380	340	· 연리4.5%
	정화방류시설	39	1,517	710	426	381	
	퇴비처리장비	164	1,952	796	478	678	• 지원율
공동시설	소 계	9	1,552	726	435	391	· 보조50%
	공동저장시설	1	94	47	28	19	· 융자30%
	축분발효시설	5	1,362	644	386	332	· 자담20%
	부대 · 기계장비	3	96	35	21	40	
톱밥제조시설		1	165	75	45	45	

다. 발전방향

축산분뇨는 최대한 퇴비 · 액비로 자원화하되, 자원화가 어려운 경우에는 정화처리시설을 병행하여 지원 확대할 계획이며 또한 자체처리능력이 부족한 소규모 농가는 분 · 뇨를 분리하여 분은 자체적으로 퇴비화하고 뇨는 축산폐수공동처리시설에서 수거처리 방안을 강구중이다.

특히 우리도의 경우 광역상수원을 보호하여야 한다는 특수성이 있음을 감안 팔당호 상수원 구역 등 특정지역내 축산농가에 각종 축분처리시설 및 장비를 우선 지원할 계획이다.

(작성자 : 축산과 박필원 ☎249-4502)

5-8. 가축방역

가. 예방주사 및 검진

우리도에서는 정부의 가축방역사업계획에 의거 도내 400여명의 공개업수의사를 동원 소 탄저·기종저병 등 10종에 대하여 2,622백만원을 투자하여 총124,097천두(수)의 예방주사를 실시하였다

또한 만성질병인 우결핵, 부루세라, 추백리등 6종의 질병에 대해 398백만원을 투자하여 404천두(수)에 대해 검진 및 기생충 구제를 실시하였고, 이중 2,150두(수)의 양성축을 색출하여 살처분하였다.

〈표 2-4-88〉 가축예방주사 및 검진실시내역

예 방 주 사			검 진		
축종	병 류 별	실시두수	축종	병 류 별	실시두수
소	탄저·기종저 전염성비기관염 유행열 아까바네	198,135 29,633 59,219 29,544	소	우결핵 부루세라	144,706 37,469
돼지	콜레라 일본뇌염 오제스키 전염성위장염	6,964,500 199,892 296,932 400,316	돼지	오제스키	86,932
개	광견병	52,479	꿀벌	응애류 노제바병	45,000 45,000
닭	뉴캣슬병	115,866,000	닭	추백리	44,581

나. 주요 가축전염병 근절대책 추진

가축전염병에 대한 피해방지를 위해 매년 지속적으로 가축방역사업을 실시하고 있으나, 전염병 발생으로 인해 집단폐사, 유사산, 산자수 감소, 산유량 감소 등의 경제적 피해가 줄어들지 않고 있는 실정이다.

따라서 주요가축 전염병에 대한 축종별 근절대책을 수립하고 청정화를 목표로 예방주사 및 검진사업을 확대 실시하고 있다.

〈주요가축전염병 근절목표년도〉

- 돼지콜레라병 : 5개년 계획 (96~2000) → 2001년 청정화 선포
- 오제스키병 : 6개년 계획(97~2002) → 2003년 청정화 선포
- 뉴캣슬병 : 5개년 계획 (97~2001) → 2002년 청정화 선포
- 우결핵 및 부루세라 : 7개년 계획(96~2002) → 검진확대실시로 피해 대폭 감축

다. 전염병 피해 예방을 위한 공동방역체계 확립

자율방역체계를 구축하고자 정부에서는 생산자단체 중심의 공동방역사업단 운영요령을 제정·시행(96.12.31)하여 도에서는 축종별(소4, 돼지10, 닭1)로 15개소의 공동방역사업단을 운영하고 있다

공동방역사업단의 활성화를 위하여 축발기금을 지원하여 방역차량, 예방약냉장고, 고압세척기 등 10종의 장비를 구입 지원하였으며, 또한 가축방역에 대한 참여 및 방역의식 고취를 위해 각종 기술교육, 세미나, 방역홍보용 책자·비디오 등을 제작·보급하였다.

라. 발전방향

최근 양축농가의 가축사육형태가 다두화, 집단사육화되어 질병발생빈도가 증가하고 있으며, 가축질병으로 인한 직·간접적인 경제적 피해는 축산업 총생산량의 약 20% 정도로 연간 1조 2천억원으로 추산된다.

가축질병으로 인한 양축농가의 피해를 줄이기 위해 주요가축전염병 근절대책을 수립.추진하고 당초 치료위주의 방역체계를 예방방역체계

로 전환하여 매년 실시하는 예방주사 및 검진사업량을 점차적으로 확대하는 한편, 생산자 중심의 자율방역체계를 유도하기 위하여 공동방역사업단에 지속적으로 지원할 계획이다

(작성자 : 축산과 이성식 ☎249-4509)

5-9. 축산물 안전성 강화

가. 추진배경

축산물의 수입개방은 우리 축산물도 외국산 축산물과 경쟁하여야 하는 커다란 과제를 안게 되었으며 또한 경제성장과 더불어 국민소득 수준이 증가됨에 따라 축산물의 소비성향이 양 위주에서 위생적이고 안전한 질 위주의 축산물을 선호하게 되었다.

최근 다이옥신, 리스테리아균등 언론보도로 소비자들의 축산물안전성에 대한 관심이 고조되어 국내산 축산물의 안전성 확보가 중요한 과제로 떠오르게 되었다.

나. 축산물 위생검사 기준강화

축산물에 대한 안전성 확보를 위해 식육중에 유해물질 잔류여부를 측정하고 있는데 육류의 양과 약제의 특성을 감안하여 잔류허용기준을 정하고 있다.

경기도에서는 동 기준에 따라 육류중 유해잔류물질검사사업을 점진적으로 확대실시할 계획이다.

〈표 2-4-89〉 항생물질등의 잔류물질검사종류

계	항생물질	합성항균제	성장호르몬	농약
113종	겐타마이신등 20종	설파메타진등 22종	제라놀등 2종	디디티등 69종

육류의 생산과정에서 미생물의 오염방지로 위생적인 육류를 생산하기 위해 검사대상, 검사방법, 검사기준등을 정하여 도내 생산육류에 대한 미생물검사를 실시하고 있으며, 검사 권장기준은 다음과 같다.

〈표 2-4-90〉 미생물검사 권장기준

(단위 : Cfu/㎡)

구 분	쇠고기	돼지고기	닭고기
일반세균	5 X 106개 이하	5 X 106개 이하	5 X 106개 이하
대장균수	5 X 102개 이하	104개 이하	104개 이하
S. enteritidis	음성	음성	음성
O-157 · H7	음성	-	-
리스테리아균	음성	음성	음성
캠필로박터균	-	-	음성

다. 육류중 미생물 및 유해성잔류물질검사

도내 축산물작업장에서 생산되는 쇠고기, 돼지고기, 닭고기에 대해 미생물검사 2,075건, 잔류물질검사 10,490건을 검사하여 양성반응을 보인 지육에 대하여는 출고를 보류하고 정밀검사를 실시하여 기준치 이상 검출된 지육은 폐기 조치하였다.

또한 검사결과 양성농가에 대하여는 특별관리농가로 지정하여 잔류물질 원인분석 및 계도를 실시하고 있으며, 또한 미생물검사 권장기준치 이상검출 작업장에 대하여는 시설개수 명령 및 기준치 이하 검출시까지 지속적으로 검사를 강화하고 있다.

라. 발전방향

축산물의 경우, 항생물질, 합성항균제등 잔류물질에 대하여 도축전 생체검사를 실시하고 이와 더불어 도축후의 지육에 대하여는 2차검사를 실시함으로써 유해물질이 함유된 육류의 시중유통을 사전에 예방하

고 있다. 축산물의 위생적인 관리를 위하여 사육단계에서부터 도축·가공·유통·판매 단계별 위해요소를 발굴하여 중점관리하는 위해요소중점관리제도(HACCP system)를 도입하여 안전하고 고품질의 축산물을 생산·공급할 계획이다.

또한 연차별 사업량 및 검사물질을 확대하고 안전성 분석능력 증대를 위하여 분석인력 및 분석장비·시설을 점차적으로 확충해 나갈 계획이다.

(작성자 : 축산과 이성식 ☎249-4509)

5-10. 송아지 생산안정제 실시

가. 추진배경 및 실적

송아지생산안정제사업은 2001년 생우 및 쇠고기 전면 수입개방에 따른 충격을 완화하고 한우사육기반을 확보하여 축산농가를 보호하기 위한 사업으로 가축시장에서 거래되는 송아지의 전국 평균거래가격이 정부가 설정한 안정기준가격(1두당 700천원)보다 낮을 경우 사업시행기관인 축협과 계약을 체결(계약금 : 1두당 1만원)한 농가에게 그 차액을 보전(최고 1두당 100천원)해 주는 일종의 보험형식이다.

본 사업은 한우 사육두수가 많고 축산농가의 사육의지가 큰 시군에 시범적으로 처음 실시한 전국적인 시범사업(각 도당 4개 시군씩)으로 우리도는 안성시, 여주군, 화성군, 양평군을 대상으로 실시하였으며 축사농가로 하여금 한우사육에 자신감을 부여하는 계기를 마련하였다 하겠다.

〈표 2-4-91〉 송아지 생산 안정제 시범사업 실시현황

구 분	계약농가 (호)	계약두수 (두)	차액 보전금 지급내역			비 고
			농가수(호)	두수(두)	금액(천원)	
계	530	4,534	65	213	15,123	
안성시	114	1,474	32	97	6,887	
여주군	140	1,031	33	116	8,236	
화성군	100	852	-	-	-	차액미 발생으로 보전금 없음
양평군	176	1,171	-	-	-	〃

나. 발전방향

2000년부터 송아지안정제사업을 전시군으로 확대 실시함은 물론, 안정기준 가격도 1두당 70만원에서 90만원으로 상향 조정하고 농가의 차액보전금도 현행 1두당 10만원에서 20만원으로 상향조정하여 농가로 하여금 현실에 맞는 해택을 받도록 할 계획이다.

(작성자 : 축산과 이종갑 ☎249-4513)

6. 수산진흥

6-1. 수산현황

우리도의 수산현황을 전국과 비교해보면 '99년말 현재 어가 6,167호로 6.3%, 어업인구 17,902명으로 5.7%, 어선 2,101척으로 2.2%, 수산물생산이 20,293M/T으로 1.0%를 차지하고 있다.

특히 서해안 일대는 리아시스식 해안이며, 한난류가 교차하는 해역으로, 지리적으로나 해황여건상 수산자원이 풍부하고, 양식 적지로서의 좋은 여건을 갖추고 있다.

〈표 2-4-92〉 수산현황

(단위 : 호, 명, 천원, t)

구 분	어업 가구수	어업 인구	어가 소득	어 선 수			수 산 물 생 산				
				계	동력	무동력	계	일반 해면	천해 양식	원양	내수면
'96	3,556	12,338	19,039 (전국)	1,361	1,006	355	16,666	13,257	69	-	3,340
'97	4,353	10,837	20,331 (전국)	1,412	1,019	393	16,213	10,842	769	-	4,602
'98	5,382	15,515	16,794 (전국)	2,275	1,765	510	16,628	11,940	558	-	4,130
'99	6,167	17,902		2,101	1,600	501	20,293	16,679	1,624	-	1,990

그러나 간척사업 추진과 대도시와 인접되어 있어 생활하수 등 오·폐수 유입량이 증가, 해양 오염에 취약한 여건이나 수산자원 조성 및 어장정화 사업 등을 적극 추진하여 수산물 생산량이 전년대비 22%가 증산 되었다.

〈표 2-4-93〉 연도별 수산물 생산량

(단위 : M/T)

연도별	계	종 류 별					
		어 류	갑각류	패 류	연체동물	해조류	기 타
'96	16,666	3,470	1,589	11,203	403	-	1
'97	16,213	4,884	1,455	9,227	512	129	6
'98	16,628	4,174	1,478	10,394	346	227	9
'99	20,293	2,192	2,430	13,906	356	1,398	11

한편, '99. 12월 현재 도내 연근해어업허가 및 신고·처분현황은 다음과 같으며, 앞으로 수산업을 환경 친화적이고 경쟁력을 갖춘 산업으로 육성, 발전시켜 나갈 계획이다.

〈표 2-4-94〉 근해어업 허가

(단위 : 건)

계	근해유자망	잠수기	근해형망	근해연승	근해안강망
34	3	4	22	1	4

〈표 2-4-95〉 연안어업허가

(단위 : 건)

계	고정자망	개량안망강	낭장망	연승	통발	외줄낚시	복합어선
1,194	778	15	72	130	89	31	79

〈표 2-4-96〉 구획어업 · 신고어업 · 육상양식어업 · 육상종묘생산어업

(단위 : 건)

계	구획어업					신고어업	육상양식어업	육상종묘생산어업
	소계	건강망	해선망	낭장망	실뱀장어안강망	맨손어업		
361	31	27	3	1	115	293	33(163ha)	4(0.2ha)

(작성자 : 해양수산과 김기호 ☎249-4522)

6-2. 수산자원 조성

가. 인공어초 시설

'88년~'99년까지 83억원을 투자, 수심 20~50m 연안해역에 콘크리트사각형 인공어초를 시설하여 1,996ha의 어초어장을 조성하였다. 인공어초시설은 시설 예정지의 지형, 저질, 해황, 어자원의 분포등을 정밀히 조사하여 적지로 판명된 해역에 어초를 투하하여 어류의 서식 및 산란장을 조성하는 사업으로, 어초 투하지에 대한 철저한 사후관리를 위해 기 시설된 인공어초해역 3개소에 대한 효과조사 및 폐어망 실태조사를 실시하는 등 어초의 기능 및 효과를 제고시켜 수산자원 번식·보호에 기여하였다.

〈표 2-4-97〉 인공어초시설

(단위 : 백만원)

시설년도	시 설 해 역	어초종류	사 업 비		
			시설면적	시 설 량	사 업 비
계	8개 해역		1,996ha	12,489개	8,285
'88	안산대부, 육도해역	사각형	100	600	134
'94	육도외 1개해역	〃	352	2.185	1,112
'95	풍도외 2개해역	〃	465	2,905	1,821
'96	화성 입파도해역	〃	313	1,955	1,432
'97	안산 말육도해역	〃	315	1,969	1,542
'98	화성 도리도해역	〃	275	1,720	1,418
'99	화성 도리도해역	〃	176	1,155	826

나. 수산종묘방류

연안해역의 매립, 간척과 해양환경 악화로 인한 연안수산자원 감소에 대처하고 고소득, 정착성 어자원을 증강시키기 위해, '95~'99년까지 도, 시·군비 31억 4백만원을 투자하여 민간 종묘 배양장에서 생산한 꽃게 치어 65만미와 넙치치어 383만미, 우럭치어 183만미를 매입하여 연안해역 어초시설지에 방류하였다. 한편, 어초어장조성 해역에 방류한 어류종묘는 지선 어업인들이 불법어구 사용, 치어 채포행위 등의 불법어업을 자율 감시하여 어족자원 보호로 연안자원을 적정 관리토록 유도하였다.

〈표 2-4-98〉 종묘방류

(단위 백만원)

시설년도	방 류 해 역	사 업 비		
		방류어종	방류미수	사 업 비
계	2개 해역	3종	6,310천마리	3,104
'95	안산, 화성 연안해역	꽃게 넙치	556 917	150 297
'96	안산, 화성 연안해역	꽃게 넙치	95 1,77	26 686
'97	안산, 화성 연안해역	넙치 우럭	890 364	510 210
'98	안산, 화성 연안해역	넙치 우럭	357 608	210 350
'99	〃	넙치 우럭	389 857	210 455

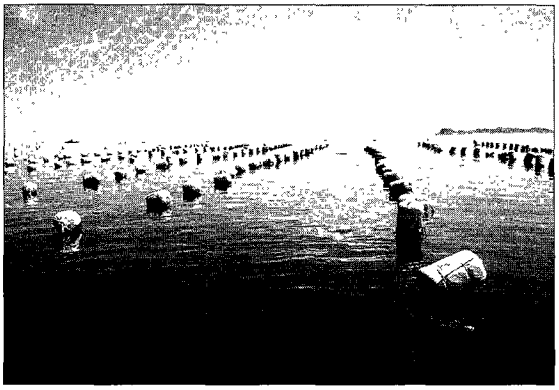
다. 발전방향

앞으로도 연안 수산자원의 증강을 위한 투자를 지속적으로 확대하여 수산물의 안정적 생산기반을 구축, 어가소득을 향상시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 김기호 ☎249-4522)

6-3. 수산물 생산 및 기반시설 확충

가. 양식어장 개발



화성군 우정면 굴양식 장면

관내 대단위 간척사업(시화,화옹 등)에 따른 연안어장 축소로 대체어장을 개발하고 주민들의 수산식품에 대한 수요증대 및 고급화에 따른 고소득 품종의 위생적 수산물을 안정적으로 증산시키기 위해 '99년도에 472백만원을 투자하여 화성군관내에 전복 연승수하식 2ha와 굴연승수하식 29ha, 김부류망홍식 20ha 등 총 51ha의 양식어장을 개발하였다.

나. 어장진입로 시설

어업인들의 어장출입 및 생산 수산물의 운반·판매 편익 도모를 위해 어장 진입로를 '97년부터 '99년까지 화성군 서신면 송교리에 3,096m 및 안산시 대부동 선감도에 3,110m 등 모두 6,206m를 799백만원을 투자·시설하였다.

〈표 2-4-99〉 어장 진입로 시설현황

(단위 : m, 백만원)

사업기간	위 치	사 업 량	사 업 비	비 고
계	2개소	6,205m	799	
'97	화성.서신.송교리	3,096m	299	
'98~'99	안산.대부.선감도	3,109m	500	

(작성자 : 해양수산과 김기호 ☎249-4522)

6-4. 관광어촌개발

도시민에게 어촌의 자연·어업·문화·생활 등을 체험할 수 있는 기회를 제공하는 등 새로운 관광자원을 발굴·개발하여 어촌경제를 활성화 시키기 위해 '99년도에 안산시 선감도 마을을 "어촌체험관광마을"로 화성군 제부도 마을을 "갯벌생태체험시범관광마을"로 각각 해양수산부에서 지정하여 향후 각종 어촌테마 관광지로 개발해 나갈 계획이며 780백만원을 투자하여 척당 3~5톤급 바다낚시어선 9척을 건조 지원하였다.

(작성자 : 해양수산과 김기호 ☎249-4522)

6-5. 전문어업인 육성

가. 어업인 후계자 및 전업어가 육성

어업에 종사할 의욕이 있는 어업인에게 영어 기반조성사업 자금을 지원함으로써 영어 자립기반을 정착시키고, 유능한 전문인력을 체계적으로 육성하기 위하여 '82년부터 '99년까지 108 어업인후계자를 선발, 19억원을 지원하였고, 또한 '92년부터 '99년까지 전업어가 26명을 선정하여 1,090백만원을 지원하였다.

〈표 2-4-100〉 어업인후계자 및 전업어가 지원현황

(단위 : 명, 백만원)

구 분		계	'82~'90	'91~'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
인원	어업인후계자	108	43	21	5	4	5	6	13	10
	전업어가	26		3	2	7	4		5	5
지원액	어업인후계자	1,908	338	328	121	120	150	161	390	300
	전업어가	1,340		150	100	350	200		290	250

2000년도에는 어업인후계자 15명과 전업어가 4명에 대하여 각각 4억5천만원과 2억원을 지원할 계획이며, 체계적인 사후관리를 위하여 전문기술교육 등을 실시할 계획이다.

나. 발전 방향

젊은 세대의 어촌 조기정착 유도를 통하여 활기찬 어촌건설의 주도세력으로 육성발전시켜 나갈 계획이다

(작성자 : 해양수산과 김기호 ☎249-4522)

6-6. 내수면어업개발 육성

가. 내수면어업 현황

우리도의 내수면 잠재력은 댐·호 4개소 7,908ha, 저수지 402개소 47,729ha, 강·하천 514개소 3,569km로 전국 110,635ha의 11%를 차지하고 있으며, 청평호·평택호·남양호 등 26.507㎢를 수산자원보전지구로 지정하여 수산자원보호에 만전을 기하고 있다.

한편, 내수면 어업 인·허가현황은 1,327건으로 전국 6,795건의 20%, 내수면 양식장은 316건으로 전국 2,403건의 13.2%, 생산량은 '99년말 현재 1,990M/T로 전국 17,846M/T의 11.2%를 차지하여 우리나라 내수면어업에서 상당한 비중을 차지하고 있다.

〈표 2-4-101〉 내수면어업권 처분현황('99년말 기준)

(단위 건)

구 분	계	면 허	허 가	신 고	비 고
전 국	6,795	303	4,089	2,403	
경기도	1,327	10	1,001	316	
비율(%)	20%	3.3%	24.5%	13.2%	

나. 내수면 수산자원조성

본 사업은 대단위 주요 내수면에 종묘를 매입·방류하여 점차 고갈되어가는 자원을 증강시키는 한편 어민의 소득증대를 위해서 '96년부터 시행하였다. '99년도에는 민간 종묘배양장에서 생산한 참게치어 33만1천미, 동자개치어 51만7천미, 메기치어 22만2천미를 남·북한강 수계에 방류하여 어족자원 증강 및 어업인 소득증대에 크게 기여하였다.

〈표 2-4-102〉 내수면 수산자원조성 현황

(단위 : 천원)

연 도	시 군	방류수면	방류어종	방류미수	사 업 비		
					계	도 비	시군비
합 계		5개수면	4종	5,355,676	1,126,914	563,457	563,457
'96	소 계	2개수면	2종	438,578	258,578	129,289	129,289
	여 주	남한강	뱀장어	168,578	168,578	84,289	84,289
	가 평	청평호	참 게	90,000	90,000	45,000	45,000
	양 평	북한강					
'97	소 계	3개수면	3종	364,900	364,900	182,450	182,450
	파 주	임진강	참 게	142,100	142,100	71,050	71,050
	여 주	남한강	메 기	84,000	84,000	42,000	42,000
	가 평	청평호	뱀장어	138,800	138,800	69,400	69,400
	양 평						
'98	소 계	5개수면	3종	320,936	320,936	160,468	160,468
	평 택	평택호					
	파 주	남양호	참 게	151,136	151,136	75,568	75,568
	여 주	임진강	뱀장어	44,800	44,800	22,400	22,400
	가 평	청평호	동자개	125,000	125,000	62,500	62,500
	양 평	남한강					

연 도	시 군	방류수면	방류어종	방류미수	사 업 비		
					계	도 비	시군비
	소 계	5개내수면	3종	182,500	182,500	91,250	91,250
'99	평 택	남양호	참 게	22,500	22,500	11,250	11,250
	남양주	북한강	〃	25,000	25,000	12,500	12,500
	파 주	임진강	메 기	45,000	45,000	22,500	22,500
	가 평	청평호	〃	65,000	65,000	32,500	32,500
	양 평	남양호	동자개	25,000	25,000	12,500	12,500

다. 내수면어업 생산기반 구축

1) 양식용 기자재 공급

영세 양어가에 양식용 기자재 구입자금을 지원하여 양식 어업인의 부담을 덜어주고, 양식시설의 기계화를 촉진, 양식경영을 개선하기 위해 '94~'97년까지 수차, 양수기, 사료자동 급이기, 산소공급기, 보일러, 사료분쇄기, 발전기, 냉동고 등을 224 양어가에 754대를 공급하여, 단위면적당 생산성 향상 및 소득증대에 크게 기여하였다.

〈표 2-4-103〉 양식용기자재 공급현황

(단위 : 천원)

연 도	양어가 (호수)	공급 대수	사 업 비					
			계	국 비	도 비	시군비	융 자	자부담
'94~'97	224	754	449,349	93,535	25,799	57,815	4,309	267,891

〈표 2-4-104〉 기자재 종류별 공급현황

(단위 : 대)

연 도	계	수차	양수기	사 료 급이기	사 료 분쇄기	산 소 공급기	보일러	발전기	냉동고	기 타
'94~'97	754	368	127	38	9	131	8	22	24	27

2) 양어장 수질 정화시설

정부의 맑은 물 공급대책과 관련하여 500㎡이상 양어장에 수질정화 시설 설치가 의무화됨에 따라 '95년부터 '97년까지 자금력이 취약한 내수면 양어장 5개소에 수질정화 시설비를 지원하였다.

〈표 2-4-105〉 양어장 수질 정화 시설 지원 현황

(단위 : 개소, ㎡, 천원)

연 도	시군별	사업량	시설 규모	사업비					
				계	국 비	도 비	시군비	융 자	자부담
계		5	1,459	250,200	50,000	11,000	14,000	60,000	115,200
'95	안성	2	396	100,200	20,000	5,000	5,000		70,200
'96	평택,화성	2	799	100,000	20,000	6,000	4,000	40,000	30,000
'97	안성	1	264	50,000	10,000		5,000	20,000	15,000

3) 담수어 양어장시설

유휴 농경지와 수면을 합리적으로 개발하여 국토를 효율적으로 이용하고 지역 특성에 알맞는 경제성 어류(토산어종)의 고밀도 양식을 통한 생산성 향상 도모를 위해, '93~'99년까지 메기, 자라, 관상어, 은어, 송어, 동자개, 철갑상어 등 양어장시설 28개소에 시설비를 지원하였다.

〈표 2-4-106〉 담수어양어장시설 현황

(단위 : 개소, ㎡, 천원)

연도별	시 군 별	사업량	규 모 (㎡)	사업비				
				계	도 비	시군비	융 자	자부담
계		28	44,146	3,580,870	484,877	484,877	1,070,000	1,541,116
'93	김포	1	5,131	200,000			140,000	60,000
'94	평택	1	602	210,000			140,000	70,000
'95	평택, 김포	2	3,965	411,519			280,000	131,519
'96	화성, 양평	3	3,281	400,000	40,000	40,000	140,000	180,000
'97	용인, 가평, 양평, 안성	10	7,126	1,100,000	225,000	225,000	140,000	510,000
'98	평택, 안산, 파주, 화성, 양평	7	5,059	732,312	144,877	144,877	90,000	352,558
'99	파주, 이천, 김포, 포천	4	18,982	527,039	75,000	75,000	140,000	237,039

4) 낚시터 소각로 시설사업

대단위 내수면 낚시터 주변 쓰레기 분리수거에 따른 처리비용을 경감시키고, 쾌적한 유어환경을 조성하기 위해 97년부터 실시한 사업으로, 평택시 등 10개 시·군 낚시터 29개소에 소각로 시설비를 지원하여 깨끗한 낚시터 가꾸기에 기여하였다.

〈표 2-4-107〉 낚시터 소각로시설사업 현황

(단위 : 개소, 천원)

연도	시군별	사업량	사 업 비				비 고
			계	도 비	시군비	자부담	
합계		29	522,000	130,500	130,500	261,000	
'97	평택시외 7개 시군	20	360,000	90,000	90,000	180,000	
'98	안산시외 4개 시군	9	162,000	40,500	40,500	81,000	

5) 담수어 직판장시설

양식·어로 어업인들이 생산·채포한 담수어를 직접 소비지에간상인의 가격 횡포로부터 보호하고, 안정적인 담수어 공급체계를 구축하기 위해서, '97년에 파주시 등 4개시·군 직판장 4개소에 시설비를 지원하였다.

〈표 2-4-108〉 담수어직판장시설사업 현황

(단위 : ㎡, 백만원)

연도	시군별	사업량	규모	사 업 비				비 고
				계	도 비	시군비	자부담	
'97	계	4개소	982	400	100	100	200	
	파 주	1개소	175	100	25	25	50	
	화 성	1개소	178	100	25	25	50	
	양 평	1개소	487	100	25	25	50	
	안 성	1개소	142	100	25	25	50	

6) 양어장 심야전기 가온시설

가격이 저렴한 심야전기를 효율적으로 이용하여 양식어업의 경쟁력을 강화하고 생산비 절감을 통한 경영개선으로 양어가의 소득을 증대시키기 위하여 '99년도부터 가온이 필요한 양어장에 심야전기 가온시설비를 지원하고 있다.

〈표 2-4-109〉 양어장 심야전기 가온시설 현황

시군별	사업량	시설규모	사업비(천원)			
			계	도비	시군비	자부담
계	5개소	46,500ℓ	121,560	30,000	30,000	61,560
용인	3개소	21,000ℓ	72,000	18,000	18,000	36,000
안성	1개소	14,700ℓ	25,560	6,000	6,000	13,560
양평	1개소	10,800ℓ	24,000	6,000	6,000	12,000

7) 양어기술 시험 · 연구 및 보급

경기도 양평군 용문면 광탄리에 위치하고 있는 도립 내수면개발시험장을 운영, 각종 담수어류(송어, 은어, 자라 등)에 대한 생산시험 및 연구개발로 새로운 양어기술을 개발하여 농어가에 보급은 물론 토종어류의 생산보급과 치어생산 방류 등을 실시하여 생산성을 향상, 소득증대에 기여하였다.

〈표 2-4-110〉 치어생산 방류

구분	수정란 이식(백만립)			치어방류(만마리)				
	계	빙어	잉어	계	잉어	붕어	메기	기타
계	307	304	3	100	46	19	18	17
'89~'98	257	254	3	73	41	14	8	10
'99	50	50	-	27	5	5	10	7

〈표 2-4-111〉 경제성어종 생산 보급

구 분	종묘생산 보급(만마리						성어생산 보급(톤)				
	계	잉어류	메기	틸라피아	송어	기타	계	잉어류	송어	틸라피아	기타
계	750	257	112	141	109	131	54	3	20	27	4
'89~'98	686	247	100	128	92	118	47	3	17	24	3
'99	65	10	12	13	17	13	7	-	3	3	1

〈표 2-4-112〉 양어기술 교육 및 보급

구 분	전문과정교육	일반과정교육	현지기술지도	양 어 상 담
계	234명	2,961명	1,221개소	2,248
'89~'98	206명	2,641	938	1,628
'99	28	320	283	620

〈표 2-4-113〉 양어장 적지조사 및 수질환경 조사

구 분	양어장 적지조사	수질환경 조사	비 고
계	979개소	17개소	
'89~'98	954	14	
'99	25	3	

라. 발전방향

내수면어업의 신기술 개발보급으로 국제 경쟁력을 강화 시키고 생산비 절감을 통한 경영개선 시설 지원을 강화하여 어업인 소득증대 향상에 주력 할 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 김기호 ☎249-4522)

6-7. 어항 개발

가. 어항현황

경기도에서는 도지사가 관리하는 2종 어항 7개소, 시장·군수가 관리하는 비 법정항인 소규모 어항 32개소 등 모두 39개소의 어항이 있으며, 해양수산부장관이 관리하는 1종 및 3종어항은 없다.

〈표 2-4-114〉 어항의 항종별, 관리청별 분포현황

항 종	개소	항 명	관리청
계	39		
2종	7	권관, 풍도, 장덕, 용두, 주곡, 제부, 전곡	도
소규모	32	탄도, 진두, 말부흥, 선감, 불도, 오이도오이도, 월곶, 대명, 시리, 궁평, 고온포, 석천, 원안, 신영, 원정항등	시·군

〈표 2-4-115〉 어항 개발현황

(단위 : m, 백만원)

항 종	계		'98까지		'99실적		2000계획	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
계	5,768	11,244	4,340	7,752	893	1,550	535	1,942
2종	2,229	6,391	2,080	4,551	32	700	117	1,140
소규모	3,539	4,853	2,260	3,201	861	850	418	802

나. 2종어항

우리 도가 관리하는 2종 어항은 7개항이 있으며, 어항의 계획적인 개발을 위해 어항의 항세, 배후지 여건, 해저수심 상태, 태풍의 빈도 등 개발에 필요한 자료를 조사분석하여 어항의 종합적인 시설규모와 경제적 안전단면을 결정하고자, '99년까지 4개항에 대한 어항기본 시설계획을 전문기술단의 용역에 의해 수립하였고, 2000년도에는 대명항을

조사 할 계획이며 나머지 어항은 연차적으로 어항기본시설계획을 완료할 계획이다.

〈표 2-4-116〉 2종어항 기본시설 계획수립 현황

(단위 : 개소)

대상항	기본계획수립어항					미수립항
	계	'95	'96	'97~'98	'99계획	
7	4	1	2	-	1	3

지금까지의 어항은 항내 파고 및 방파기능에 중점을 두고 개발이 이루어져 왔으나, 앞으로의 어항개발은 직접적인 태풍방제기능은 물론, 방파제, 선착장, 물량장등의 기능시설 및 복지회관 등 후생복지시설을 완비한 어항종합계획을 수립하였다. 어촌지역의 생활 중심지인 동시에 어촌소득증대에도 크게 기여하고, 도시민에게는 관광 및 휴양·제공할 수 있는 다기능을 갖춘 어항으로 집중 개발코자 '99년도에 7억을 투자하여 안산 풍도항에 방파제 32m를 시설하였고, 2000년에도 16억 4천만원을 투자하여 풍도항 남방파제 28m와 제부항 방파제 89m를 시설할 계획이다.

다. 소규모 항

소규모항 개발사업은 행정자치부의 지역 개발사업 5개년계획에 의해 지역 항세 등을 감안한 어업근거지 항을 우선적으로 개발하고 있다. 지난 99년에는 8억5천만원의 사업비를 투자하여 안산 말부홍항에 선착장 127m와 화성 송교항에 선착장 273m, 백미항 선착장 910m를 시설하였다.

라. 발전방향

어항은 어촌의 교통 거점지역으로서 매우 중요한 기반시설이다. 어

항에서 선박의 입·출항, 계류, 정박 등 물동량의 양·하륙이 이루어지고, 어항을 매개로하여 수산물의 거래와 소비가 촉진된다.

어항 기반시설은 지역 균형개발과 어항세력을 기초로 수립한 어항기본시설계획에 따라 완공 위주로 집중 투자하여 어선의 안전수용과 어민 재산의 안전보호 기능은 물론 어업활동에 필요한 각종 생산 요소를 원활하게 공급하는 기지로서 기능을 다할 수 있도록 추진하여 나갈 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 홍석우 ☎249-4528)

6-8. 연근해어업 구조조정

가. 사업추진 내용

본 사업은 연근해 어선세력을 어업자원에 적합한 수준으로 감척하여 어업경쟁력을 제고시키기 위한 사업으로, 94~ 98년까지 20억원을 투자하여 자원남획이 심한 해선망 및 낭장망어선 21척(147.23톤)을 감척하였고, 2000년에도 13억원을 투자하여 17척을 감척할 계획이다.

〈표 2-4-117〉 연근해어선 감척실적

(단위 : 척, G/T, 백만원)

감척 연도	업 종	사 업 량		사 업 비			사 업 지
		척수	톤수	계	국비	도비	
계		21	147.23	2,015	1,795	220	
'94~'95	해선망, 낭장망	14	107.77	1,327	1,245	82	안산, 화성, 김포
'97	해선망, 낭장망	5	30.08	503	402	101	안산, 화성
'98	낭장망	2	9 38	185	148	37	안산

나. 발전방향

99년도에는 사업량이 없었으나 앞으로도 자원감소, 선원인력 과다소

요 등으로 경영이 부실하고 수산자원 고갈의 원인 제공 요인 업종인 해선망, 낭장망 등의 어선을 지속적으로 감척하여 수산자원 보호와 어업경쟁력을 강화시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 홍석우 ☎249-4528)

6-9. 수산물 유통 · 가공시설 확충

가. 수산물 유통시설

수산물 유통시장은 중·대도시의 자치단체에서 운영중인 도매시장과 생산지에서 운영하는 수협위판장이 있으며, 수협중앙회가 신도시를 중심으로 운영중인 수산물 백화점이 있다. 농수산물도매시장은 현재 수원, 안양, 안산, 구리시에서 운영중이고, 성남시의 도매시장은 '97년에 착공하여 현재 공사중에 있다.

〈표 2-4-118〉 수산물유통시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	수원	성남	안양	안산	고양	구리	시흥	군포	화성	김포
계	14	1	1	2	3	1	1	1	1	2	1
도매시장	4	1		1	1		1				
수산물백화점	4		1	1		1			1		
수산물직판장	1										1
수산물위판장	5				2			1		2	

※ 도매시장(자치단체 4개소), 기타(수협운영)

나. 수산물 가공

수산물 가공품에 대한 수요는 꾸준한 증가 추세에 있다. 특히 전문화 및 안전성·고품질 식품화 욕구가 크게 늘고 있으나, 가공시설 수준

이 다소 미흡한 실정이다. 따라서 이 부분에 대한 개발잠재력이 매우 높으므로 정부에서는 수산물 가공업의 경쟁력 제고방안을 마련하여 적극 추진 중이다.

수산물 가공업체에서 생산한 수산물가공품의 주 생산품목은 연제품, 냉동품, 조미가공품, 통조림 및 기타 순이다.

〈표 2-4-119〉 수산물처리 · 저장시설 현황

(단위 : 개소)

계	수원	성남	의정부	안양	부천	평택	안산	용인	파주	이천
28	4	4	1	3	1	1	1	2	4	1
안성	김포	양주	양평	총 처 리 능 력						
1	3	1	1	동결 190T/D, 냉장 50,310M/T , 제빙 150T/D, 저빙 1,315MT						

〈표 2-4-120〉 수산물 가공품 생산실적

(단위 : M/T, 백만원)

제 품 별	'97		'98		'99	
	생산량	생산액	생산량	생산액	생산량	생산액
계	83,334	174,235	91,680	191,757	88,227	213,748
냉동품	29,525	40,519	27,872	29,656	26,759	31,684
통조림	210	389	2,968	4,613	-	-
연제품	52,896	125,661	46,879	123,509	46,698	130,372
조미가공품	283	5,870	420	13,901	899	24,833
기타	420	1,796	13,541	20,078	14,051	26,859

'95년 수산물 가공산업 육성사업 중 냉동 · 냉장시설 1개소와 수산물 산지 가공시설 1개소를 추진하여 '96년 7월과 12월에 각각 준공 되었으며, '96년에는 냉동 · 냉장시설 2개소와 수산물직판장 1개소를 지원하는 등 수산물 가공시설을 확충하였다.

〈표 2-4-121〉 수산물가공 · 유통시설 지원실적

(단위 · 백만원)

사업명		사업량	사업비	재원별		
				국비	융자	자부담
계		5개소	9,365	465	3,991	4,909
'95	냉동 · 냉장시설	1개소	4,623	-	1,200	3,423
	수산물산지가공시설	1개소	845	385	231	229
'96	냉동 · 냉장시설	2개소	3,473	-	2,400	1,073
	수산물직판장	1개소	424	80	160	184

다. 발전방향

가공원료의 안정적 확보대책 강구, 수산물 가공업체의 자율검사체제 확립, 자사제품에 대한 품질보장 제고, 산지가공 산업의 적극 육성, 수산물표준화사업의 지원확대, 식품가공 기술개발 연구기능의 활성화, 가공시설 현대화 및 가공판매의 전문화 추진, 자금지원 확대 등을 적극 추진하여 수산물 소비촉진에 주력할 계획이다.

(작성자 : 해양수산과 홍석우 ☎249-4528)

7. 산림자원화

7-1. 산림자원 조성

가. 조 림

산지자원화 10년계획('88~'97)을 마무리 하고 제4차 산림기본계획('98~2007)을 수립 2차년도를 맞아 용재수 위주 조림에서 경제적, 환경적 기능이 높은 수종을 식재하는 등 양적 조림에서 질적 조림으로 전

환하여 불량임지를 경제림화 하기 위한 수종갱신 조림, 농산촌 소득증대를 위한 특용수의 조림, 속성 경관림 조성을 위한 큰나무 조림, 도시주변 지역녹화사업 및 팔당댐주변 경관림 조성사업 등을 추진하였다.

특히 통일을 대비한 연천군 민통선 북방 지역에 조림과 육림사업을 체계적으로('95~2003) 추진하여 산림자원조성 및 자연 생태계 복원으로 산림환경 조성에 크게 기여 하였다.

또한 질적 조림을 위하여 우량묘목 생산 기반을 현대화 하였으며, 조림수종을 침엽수 위주 묘목생산에서 활엽수 등 양묘 수종의 다양화를 추진 하였다.

〈표 2-4-122〉 조림계획

(단위 : 천ha)

계	초창기 ('47~'72)	치산녹화기 ('73~'87)	산지자원화 ('88~'97)	지역산림계획 ('98~'2007)	비 고
220	59	131	28	2	

주) 조림 장기목표 '99까지 총 조림 면적 220천ha→2007년 230천ha
(조림률 현재 40% → 2007년 42$)

〈표 2-4-123〉 '99 조림실적

(단위 : ha, 그루)

구분 / 사업별	계 획		실 적		면적대비(%)
	면 적	본 수	면 적	본 수	
계	1,229	30,943	1,388	3,406	113
경 제 수	967	2,797	1,004	2,906	104
큰 나 무	175	262.5	188	278	107
유 실 수	-	-	69	38	-
지역녹화	60	24	100	170	167
댐주변경관조림	27	10.8	27	14	100

〈표 2-4-124〉 민통선 북방지역 산지 자원화

(단위 : ㎡)

구 분	계	'95~'98	'99	비 고
계	4,930	3,330	1,600	
조 림	1,300	1,000	300	
육 림	3,630	2,330	1,300	

〈표 2-4-125〉 '99 묘목생산 현황

(단위 : 그루)

구 분 / 수 종		계	양 협	기 관	비 고
	총 계	13,292	13,164	128	
성 묘	소 계	3,133	3,067	66	
	경제수	2,858	2,812	46	
	큰나무	255	255	-	
	유실수	20	-	20	
유 묘	소 계	10,159	10,097	62	
	경제수	9,658	9,643	15	
	큰나무	454	454	-	
	유실수	47	-	47	

나. 육 림

우리나라 산림은 제 1,2차 치산 녹화기와 제 3차 자원화기에 심어놓은 인공조림지와 우량 천연림에 대한 대대적인 육림사업 실시로 『산림자원의 경제화』를 촉진하였으며 과거 조림위주 정책에서 육림위주로 전환하여 13천ha의 육림사업을 추진하였다.

〈표 2-4-126〉 '99 육림사업 현황

(단위 · ha)

구 분	계 획	실 적	비 율	비 고
계	12,685	12,685	100%	
풀베기	5,154	5,154	100	
어린나무가꾸기	1,420	1,420	100	
덩굴제거	3,588	3,588	100	
천연림 보육	493	493	100	
간벌	2,030	2,030	100	

(작성자 : 산림과 윤재완 ☎249-4555)

7-2. 산림 경영기반 조성

가. 임도 시설

임도는 산림사업에 있어서 동맥과 같은 역할을 하는 사회간접 자본시설이다. 임도는 산림에의 접근성을 향상시켜 적기 산림사업 실시로 산림관리의 효율성 증대 외에도 임산물의 운반조건을 개선하고, 임업노동 조건의 개선 및 기계화를 촉진함으로써 임업의 생산성을 향상시키는데 기여하였다.

아울러, 산간 오지의 마을과 마을을 연결하여 지역교통을 개선하고, 지역산업의 진흥에 기여하는 한편, 농산촌 주민의 생활로가 되고 국민보건휴양에 기여하는 등 산림에서의 모든 행위에서 없어서는 안될 필수기반시설로 자리잡고 있다.

공·사유림의 경우 임업촉진 권역을 중심으로 84년부터 개설하기 시작하여 매년 약 65㎞내외를 시설하였으며, 특히 99년에는 동두천시외 10개시군에 23억원을 투입 29㎞를 추진하였다. 현재 도내 총 임도시설 연장은 1,053㎞(공·사유림 667, 국유림 386)로 임도율은 ha당 1.9m이며, 산촌마을간 연결도로 및 기존도로와의 연계 추진 등 다목적 도로로

활용토록 하여 지역간 균형발전 및 산림경영기반 조성에 기여하였다.

〈표 2-4-127〉 임도시설 현황

구 분	'97까지 실적	제4차 지역산림계획기간('98~2007)			
		목 표	'99까지실적	2000 계획	2001이후 계획
계	980km	763km	73km	12km	678km
공·사유림	604km	511	63	12	436
국 유 림	376km	252	10	-	242

주) 임도밀도(ha당) : 전국2.2m, 경기도1.9m, 일본5m, 독일40m

나. 산림입지조사

산림생태계의 구성요소인 토양·지위·지리 등 입지환경에 대한 종합적인 산림지리정보 시스템을 구축함으로써 과학적인 산림경영을 위하여 '95년부터 산림입지조사를 추진하였다.

이는 임지의 토양성상을 정확하게 조사케 하여 임지의 잠재 생산력을 파악하고 유형 별로 분류 도면화함으로써 산림자원조성의 기반은 물론 산림사업의 기초자료 제공과 국가 GIS망 구축에 이바지 할 것으로 기대된다.

〈표 2-4-128〉 산림입지조사 추진내용

목 표	'95~'99실적	2000계획	비 고
511,918(ha)	413,918(81%)	98,000	

※ '95~'98실적 : 413,918ha('95:104.061, '96:79,800, '98:75,000 '99:75,257)

(작성자 : 산림과 도경락 ☎249-4561)

7-3. 산림의 공익기능 증진

가. 자연휴양림 운영 · 관리

경관이 수려한 산림내에 휴양시설을 설치하여 국민의 보건휴양과 정서함양을 위한 휴식공간을 제공하는 한편 공유림의 다목적경영 시범장화를 목적으로 남양주시 수동면 외방리(도유림)에 '95. 7.10 축령산 자연휴양림을 개장하여 이용객으로 부터 호평을 받고있다.

'99년에는 축령산 자연 휴양림 시설 확장사업에 288백만원을 투입하여 숲속의집 주변 공동 부대시설(임도포장 및 가드레일, 산림욕장전기공사, 야영데크, 등산로안전시설등)과 육림사업(간벌 등 60ha)등을 추진하였다.

숲속의 집은 총 16개 동 21실이 운영되고 있으며, 휴양림 내 서리산 정상 철쭉나무 군락지에서 '99. 5. 5~5.16 철쭉꽃 맞이 행사를 개최하여 도민들의 정서함양과 산림문화 발전에 크게 기여 하였다.

※ '99 입장객 94,940명('98년 82,792명 대비 13% 증가)

나. 산림욕장 조성

산림의 공익 기능 제고와 휴식 공간 제공으로 도민의 체위향상 및 정서함양에 기여하게될 산림욕장은 99년까지 23개소를 조성하여 이용중에 있다. 기 완공된 삼림욕장 중 2개소를 제외하고는 시·군비로 조성하였고, 99년 사업은 화성군 정남면 서봉산(2년차사업) 1개소와 오산시 독산성 1개소에 각각 400백만원 투자하여 조성하였다. 주요 시설로는 산림욕로, 잔디광장, 전망대, 정자, 약수터, 체육시설, 쉼터, 주차장 등으로 도민의 이용도가 날로 증가하고 있다.

다. 산촌종합 개발

산촌종합 개발사업은 산촌주변의 산림자원을 이용한 개발과 주거환경 개선으로 「돌아오는 복지 산촌」을 만드는 사업으로써 마을조성 1개소(양평 석산리)를 완료하였고, 3개소(동두천, 안성, 여주)는 조성 중에 있다.

동두천시 광암동 쇠목·동점부락은 67%(2년차), 안성시 금광면 상중리, 여주군 산북면 하품리 마을 조성은 33%(1년차) 사업 실적을 보이고, 동두천시, 광암동 쇠목·동점부락은 2년차 사업으로 상수도시설, 하수관로 시설, 마을진입도로 및 연결도로개설, 소하천정비, 주택개량 등 사업을 추진하고, 안성, 여주 2개마을은 1년차 사업으로 쓰레기 소각로, 표고 및 느타리 재배시설, 주택개량 등의 사업을 추진하였으며 가평군 북면 백둔리 마을은 61,674천원의 사업비를 들여 사전설계를 완료하고 2000년 마을조성사업에 착수할 계획이다.

(작성자 : 산림과 도경락 ☎249-4561)

7-4. 산림자원 보호관리

가. 산불 예방

우리도 전체 면적 1,017천ha 중 54%인 547천ha가 산지이고 수도권을 둘러싸고 있는 지리적 여건 때문에 많은 사람들이 산을 찾고 있어 산불발생 위험이 상존하고 있는 실정이다.

따라서, 기후특성상 산불이 나기 쉬운 봄철(2. 1~5.15)과 가을철(11. 1~12.15)에는 산불방지 종합대책 상황실을 도 및 시·군·구에 설치·운영하여 산불피해 최소화에 만전을 기하였다.

〈표 2-4-129〉 연도별 피해상황(최근 5년간)

구분 \ 연도별	평 균	'95	'96	'97	'98	'99
건 수(건)	45	74	50	48	28	23
면 적(ha)	97	70	140	95	43	33
피 해 액(천원)	64,449	44,026	38,407	34,925	155,451	75,43
건당피해규모(ha)	1.76	0.95	2 80	1.98	1.54	1.43

〈표 2-4-130〉 연도별, 원인별, 산불 발생현황(최근5년간)

(단위 · 건)

구분 \ 연도별	계	입산자 실 화	논밭두렁 태우기	성묘객 실 화	쓰레기 태우기	담뱃불 실 화	기 타
평 균	45	22	7	5	3	1	7
'95	74	41	11	3	3	2	14
'96	50	27	3	11	1	-	8
'97	48	22	10	6	6	2	2
'98	28	7	6	2	2	1	10
'99	23	13	3	3	1	1	2

최근 5년간 총 223건의 산불이 발생하였고 원인은 대부분 입산자에 의한 부주의에서 비롯되었다.

산불의 조기발견과 초동진화를 위하여 산불취약 지역에 감시탑 및 감시초소를 설치하였고, 산불조심 강조기간을 정하여 입산통제와 등산로 일부폐쇄 및 화기와 인화물질 소지 입산금지 등의 조치로 99년도 전국 상반기 산불 종합평가시 우리도가 우수기관으로 선정된 바 있다.

산불발생으로 인한 사고로는 99. 4.18 포천군 창수면 가양리에서 산불 진화 중 인명사고 및 재산피해가 있었는데 그 원인은 성묘객의 실화로써 산불이 발생하였고, 진화 도중 돌풍이 불어 연기에 의한 질식으로 가해자 1명이 사망하고 3ha(7백만원)의 산림피해가 있었으며, 산림청 헬기투입 등 진화작업에 착수하여 즉시 진화완료 하였고, 사상자는 병원으로 긴급후송 하는 등 피해최소화에 적극 대처하였다.

이 사고는 산불진화의 어려움과 장비의 현대화 등 전문진화 조직의 필요성을 일깨웠고, 인력진화시 안전사고에 대한 경각심을 고취시킨 계기가 되었다.

나. 산림 오염방지

생활수준이 향상되고 건강에 대한 관심이 점차 높아짐에 따라 산행 인구가 급증하고 있어 등산로 주변과 경관이 수려한 계곡 등 등산객과 행락객이 빈번한 지역 114개소 43,233ha를 특별단속 대상지역인 산지정화 보호구역으로 지정하였다. 동 지역에 유급 감시원 1,283명과 산림 공익요원 1,492명 등 총 2,775명을 배치하여 행락객에 대한 계도 단속을 지속적으로 실시하였다.

또한 단속 중 적발된 쓰레기·오물투기 행위, 산림내 무단취사 행위에 대하여 99년에는 도, 시·군합동 단속을 실시하여 위반자 48건에 4,450천원의 과태료를 부과하였다

행락 철인 6월~10월에는 매월 첫째주 토요일을 「푸른산 사랑운동의 날」로 정하고 관내 각급 기관단체가 참여한 대대적인 산지정화 캠페인을 실시하였다.

다. 산림병해충방제

산림해충인 솔잎혹파리, 솔나방, 흰불나방, 오리나무잎벌레, 잣나무넓적잎벌, 솔알락명나방 등에 대한 예찰활동을 강화하여 조기발견과 적기방제를 실시 산림자원증식과 건전한 산림보호에 최선을 다하였다.

〈표 2-4-131〉 연도별 산림병해충 방제현황(최근 5년간)

(단위 ha)

구분 / 연도	발생	방제			
		계	약제	천적	인력
'95	30,762	30,762	29,249	1,463	50
'96	29,658	29,658	28,679	919	60
'97	29,049	29,049	28,528	521	-
'98	29,707	29,707	29,171	536	-
'99	28,722	28,722	28,185	537	-

〈표 2-4-132〉 '99 산림병해충 방제현황

(단위 : ha)

구분 / 해충별	계	방법별			천적방제
		소계	항공	지상	
계	28,722	28,185	12,125	16,060	537
솔잎혹파리	1,007	470	-	470	537
솔나방	110	110	-	110	-
흰불나방	7,294	7,294	-	7,294	-
오리나무잎벌레	1,669	1,669	-	1,669	-
잣나무넓적잎벌	6,270	6,270	6,265	5	-
솔알락명나방	5,200	5,200	5,200	-	-
기타해충	7,172	7,172	660	6,512	-

라. 보호수 관리

급변하는 도시화 속에서 조상의 얼과 전설이 담긴 노목·거목 희귀수목 등을 보호수로 지정하여 매년 연차별로 외과수술, 입간판, 보호시설 설치 등 보호관리에 심혈을 기울여 왔다. 특히, 99년도에는 보호수 관리 실태를 일제조사(기간 9.1~12.28)하여 보호수로서의 가치가 있는 나무는 지정하고(18본), 보호수 선정기준 미달과 보호가치가 없는 나무는 해제(39본) 하는 등 보호수 계승 및 생활환경 개선에 일익을 담당한 바 있다.

〈표 2-4-133〉 보호수 수종별지정 현황

('99 12월말 현재)

수종명	계	느티나무	은행나무	향나무	회화나무	소나무	음나무	상수리나무	팽나무	측백나무	물푸레나무	기타수종
그루	1,077	613	205	97	39	26	30	14	9	7	6	31

〈표 2-4-134〉 연도별 보호수 관리현황

(단위 : 천원)

사업명	외과수술		입간판설치		보호시설	
	그 루	금 액	그 루	금 액	그 루	금 액
'95	100	315,038	144	29,193	30	28,482
'96	113	432,412	187	52,246	59	70,377
'97	60	258,733	148	42,646	85	93,484
'98	71	298,535	129	33,471	56	80,701
'99	54	230,044	46	12,300	43	59,422

(작성자 : 산림과 권창택 ☎249-4549)

마. 산림재해 예방

1) 산사태 예방 및 복구

집중호우 등에 의한 산사태 발생은 많은 재산 및 인명피해를 수반하므로 이에 대한 적극적인 예방 및 복구대책을 추진하였다. 산사태 위험지를 사전 발굴하여 23개소의 13.00ha를 산사태 위험지로 지정하는 한편, 항구적인 복구사업 추진과 관리자를 지정하여 지속적인 사후관리를 실시하는 등 예방대책에 만전을 기하였다.

또한 99. 7.31~8. 4 기간 중 경기도 북부지역에 집중호우로 인하여 67건 387개소 79.18ha 피해액 4,259백만원의 산사태가 발생함에 따라 도 및 산림자원관리소와 합동 조사반을 편성하여 신속하고 정확한 현지조사를 실시함은 물론, 응급복구와 적지적공법에 의한 설계를 마치

고 본격적인 복구작업에 착수하였다.

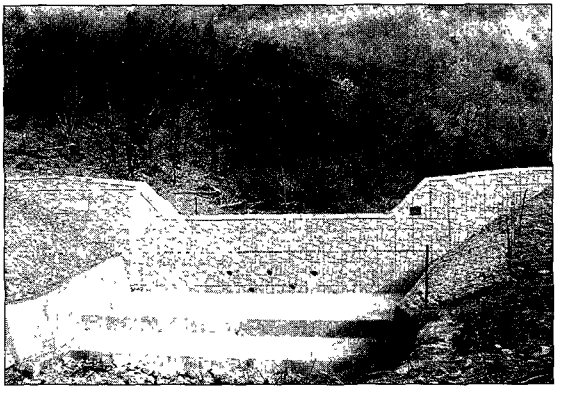
이중 산림청 소유 및 자체 복구분을 제외한 순수하게 도에서 복구할 물량은 59건 365개소 71.95ha에 피해액 3,870백만원으로 99년도에 67.82 ha를 복구하였으며 2000년도에 나머지 4.13ha를 복구할 계획으로 있다.

〈표 2-4-135〉 산사태위험지 지정 현황

구 분	등 급 별				비 고
	계	Ⅰ급	Ⅱ급	Ⅲ급	
개 소	23	9	8	6	
면적(ha)	13.00	5.06	2.89	5.05	

〈표 2-4-136〉 '98~'99 산림피해 발생 및 복구현황

피 해 별	단 위	추 진 상 황			비 고
		계 획	실 적	진 도(%)	
계				90	
산 사 태	ha	71.95	67.87	94	
임도시설	km	7.85	4.69	60	
야계사방	〃	2	2	100	
표고자목	그루	8	8	100	



사방사업

2) 사방 사업

황폐지 복구와 계류정비로 재해예방과 국토보전, 수원함양 및 경관조성 등 공공의 이익 증진에 기여하고, 산사태시 산간계곡의 대규모 토사유출을 방지하기 위한 사방 댐 등을 시공하여 저사기능을 확대 토사유출로 인한 하부 농경지

피해 등 국민의 재산을 보호 하는데 중점을 두고 추진하였다.

〈표 2-4-137〉 '99 사방사업 추진 현황

구 분	단 위	계 획	실 적	비율(%)	비 고
계		3종	3종	100	
사방지추비	ha	108	108	100	
야계사방	km	2	2	100	
사방댐	개소	4	5	125	

주) 사업비 : 951백만원(국비666, 도비199, 시군비86)

(작성자 : 산림과 윤재완 ☎249-4555

7-5. 임업소득 지원

단기소득 임산물의 안정적 생산기반 조성을 위하여 표고재배 현대화 시설 등 6개사업과 산지 유통구조개선을 위한 임산물직매장 등 2개사업, 총 8개사업에 3,703백만원을 투자하여 소득원 개발사업을 추진하였다.

〈표 2-4-138〉 임산소득원 개발사업 추진현황

사업별 / 구분	표고재배 현대화시설	표고톱밥 균상재배	임산물 저장시설	임산물 포장개선	산림 복합경영	밤작업로 시 설	지역특화 사업육성	사유림 협업경영
위 치	남양주시외 9개 시군	파주시	용인시등 4개시군	김포시등 7개시군	양평군	안성시등 3개시군	화성군등 9개시군	여주군
사업내역	골조시설 관수시설 피복시설	배지생산시설 균상재배시설 저장시설등	저장시설 기계, 장비	표준출하 지원 포장디자인 개선	표고버섯 장뢰삼 산더덕 염소방목	2m내외의 작업로시설	표고재배사 산두릅재배 산머루재배 산더덕재배	표고재배사
사 업 비	600백만원	1,600백만원	300백만원	275백만원	78백만원	57백만원	745백만원	48백만원
추진기간	'99. 3~11	'99. 3~12	'99. 4~11	'99. 5~12	'99. 5~11	'99. 5~11	'99. 4~11	'99. 5~10

(작성자 : 산림과 도경락 ☎249-4561)

제 5 장 삶의 질 향상 분야

제1절 쾌적한 환경의 조성

제2절 수질관리 대책 및 맑은 물 공급

제3절 문화 · 체육의 진흥

제4절 함께하는 복지정책 추진

제5절 여성이 편안하게 활동하는 기반 조성

제6절 안전하고 편리한 생활구현

제 1 절 쾌적한 환경의 조성

1. 환경행정의 기반 구축
2. 주민이 함께하는 환경정책
3. 자연생태계 보전과 녹음의 창조
4. 대기와 토양오염 예방
5. 친환경적 폐기물 관리

1. 환경행정의 기반 구축

1-1. 경기도 환경정책 중기계획 수정·보완

지방 자치시대를 맞이하여 경기도 차원의 장기적인 종합 환경기본계획이 필요하고, 세계적 관심사인「지구환경보전」에 능동적으로 대처하면서 환경적으로 지속가능한 개발(ESSD)을 통한 도민의 삶의 질을 향상시키기 위하여 97년도에 「21세기 경기도 환경정책계획」을 수립하였다.

그러나 정부의 물관리 정책의 변화와 새 천년 환경의 시대를 맞이하면서 쾌적한 환경과 삶의 질 향상에 대한 도민의식 증대 등 사회적 여건변동에 따라 불가피하게 계획의 변경이 필요하여 98년까지 추진성과를 분석·평가하고 당초계획을 99년 기준으로 전면 수정·보완하였다.

환경여건 변화를 수용하여 구체적이고 실효성 있는 환경정책 목표와 방향을 마련한 후 경기도 의회 보고와 관계전문가와 환경단체 등으로 구성된 경기도 환경보전자문위원회의 심의를 거치는 등 각계각층의 폭넓은 의견을 수렴하여「경기도 환경정책 중기종합계획」을 수정·보완하여 보다 나은 경기도를 만들 수 있는 기반이 구축되었다.

이번 중기계획에는 팔당 상수원 수질보전대책등 8개분야를 보완하여 당초 7개분야 68개과제가 15개분야 90개 과제로 계획범위가 확대되었다. 또한 계획사업이 늘어남에 따라 중기종합계획 시행에 대한 투자사업비도 당초 3조 6,684억원에서 3조 7,653억원으로 969억원이 증가되었다.

중기계획의 2001년도 분야별 환경지표는 상수도 보급율을 95년 82.9%에서 91.2%로, 하수도 보급율을 54.9%에서 80%로, 폐기물 재활용율을 27.7%에서 37%로 높이고, 도시지역의 아황산가스 농도를 97년 0.03ppm에서 0.015ppm으로 낮추고, 팔당호의 수질(BOD)을 97년 1.5㎎/ℓ에서 2005년 1.0㎎/ℓ로 개선하여 1급수를 만드는 것이다.

앞으로 중기 계획 연차별 세부추진계획에 따라 관련 부서별로 시행

계획을 수립·추진한후 목표대비 추진실적을 관리하여 계획의 실효성을 확보할 예정이다.

(작성자 : 환경정책과 김경돈 ☎249-4226)

1-2. 환경백서 발간

경기도의 환경실태를 대기·수질·폐기물관리 등 분야별로 계량화하여 도민에게 공개하고 그동안 경기도에서 추진해 온 환경보전시책의 성과와 문제점을 분석, 앞으로의 중기환경정책의 방향과 추진전략을 담은 1999년도 경기환경백서가 발간되어 각급 행정 및 연구기관, 대학, 민간환경단체 등에 배포되었다.

경기환경백서는 경기도가 안고 있는 환경의 현 주소와 분야별 환경보전시책, 미래의 환경비전을 널리 알림으로써 지방정부의 환경정책에 대하여 도민, 기업, 환경단체의 동반자관계(파트너쉽)에 의한 이해와 참여를 이끌어 내 도민과 함께 하는 환경정책을 구현하기 위한 것으로서 지난 1997년부터 매년 발간되고 있다.

금번 발간된 1999년도 경기환경백서는 총 3부 10장 36절 및 부록으로 구성되었는데 제1부 일반현황에서는 경기도의 자연환경과 사회적 요인, 발전요인과 부담요인 등 경기도의 환경에 대한 소개와 환경관리 조직 및 인력, 환경행정의 방향 및 환경분야 예산에 대하여 상세하게 정리하였으며, 제2부 환경보전시책에서는 환경정책의 기능 강화, 자연환경보전, 대기환경 개선, 맑은 물 보전과 공급, 기타 환경보전·관리 대책 등 분야별 추진성과에 대한 분석과 앞으로의 추진방향을 수록하였고, 제3부 환경보전 기반 강화에서는 각종 환경관련 규제 및 제도에 대한 이해증진을 위해 환경개선비용부담금 제도 및 환경오염 방지시설 설치자금 융자 제도, 배출부과금 제도, 수질개선부담금 제도와 대기배출시설·폐수배출시설·특정시설 관리 등 환경규제 제도를 상세하게 수록하였다.

아울러 부록에서는 개정된 환경관련법과 경기도내 환경관련단체 및 연구소 현황, 주요 환경협약 및 가입현황, 환경관련용어 등을 소개하였으며 환경개선을 위한 도민 실천사항을 분야별로 소개하였다.

한편, 1999년도 경기환경백서는 내용 전문을 인터-넷을 통해서도 열람할 수 있도록 하였는데 접속방법은 다음과 같다.

경기 - 넷 (http://kg21.net) → 환경정보 → 환경교육 → 환경백서

(작성자 : 환경정책과 양재현 ☎249-3540)

1-3. 국제환경협력 강화

국제사회의 노력을 통해 지구환경문제를 해결하려는 국제적인 분위기가 확산되고 있는 과정에서 이제 지구환경문제는 한두 나라의 노력으로 이루어질 수 없으며 국가간·지방간의 협력과 각종 국제회의를 통한 대응 등 다국적 차원의 공동대처가 필요하게 되었다.

이러한 시대변화에 효율적으로 대처하기 위하여 우리도는 유엔환경계획기구(UNEP) 국제지자체연맹(IULA)등의 후원으로 국제환경지자체협의회(ICLEI)에 96년 3월 가입하였고, 싱가포르의 수송관리에 의한 자동차 사용제한 등 선진환경 우수사례를 일선 시·군에 전파하여 환경행정의 국제화를 도모하였다.

'97년 1월 일본 가나가와현에서 개최되었던 "지속가능한 도시를 위한 20%클럽" 국제환경회의 참석 및 11월 말 나고야 국제환경회의 참석을 통해 경기도의 우수사례 소개 등의 활동을 적극 실시함으로써 국제적 환경문제에 적극 대처하였다.

또한 '98. 9월 경기도·가나가와현·요녕성 3지역우호교류회의를 통해 환경문제공동연구 실시 및 환경전문가 초청을 통해 상호 인적교류를 실시할 것을 합의함에 따라 '99. 7월에서 8월까지 2개월에 걸쳐 3지역 환경관계자가 '호소 부영양화 방지를 위한 생물에 의한 폐수처리대

책'을 주제로 공동연구를 하였으며, 일본 가나가와현의 환경전문가를 11월말 초청하여 팔당수계 5개시군의 축산폐수처리시설을 방문하여 현지상담 및 기술지도를 통하여 선진환경기술을 접목시키는 계기를 마련하는등 국제환경협력의 실질적인 성과를 거둬 나가고 있으며, 도 자매결연국가와의 지속적인 환경교류를 통해 지구환경보호를 위한 지방자치단체로서의 역량을 강화해 나가고 있다.

(작성자 : 환경정책과 김기원 ☎249-3531)

1-4. 환경보전기금 설치

가. 조성목적 및 운용현황

기업의 오염물질 적정처리를 통한 자율적인 환경관리를 유도하고 더욱이 21세기 NGO시대를 맞이하여 민간환경운동의 활성화와 민간환경단체와의 동반자적관계를 구현하기 위하여 지난 '99.11.29 관련조례의 개정을 통해 91년부터 도내 중소기업을 대상으로 179개 사업장에 168억원을 융자한 환경오염방지시설 설치자금을「경기도환경보전기금」으로 전환하고, 일반회계 출연(10억원)을 통하여 민간환경단체의 환경보전사업비 지원과 중소기업 융자조건 및 대상 등을 대폭 확대·개선하였다.

「환경보전기금」은 기 조성되어 운용한 환경오염방지시설 설치자금 160억원과 출연금 10억원으로한 총170억원으로 환경단체의 사업비지원은 매년 발생되는 수입이자 범위에서 지원하고, 중소기업 융자는 매년 수입이자·상환액 등을 근거로 기금규모내에서 협약은행과 Matching fund 방식에 의해 연중 지원하고 있다.

나. 지원 및 융자대상 · 조건 · 방법

환경보전사업비는 도내 주사무소가 소재한 비영리 단체로서 회원

100인이상, 최근 1년이상의 활동실적이 있는 민간환경단체를 대상으로 지원하며, 대상사업은 도의 환경개선에 파급적 효과가 크다고 인정되는 사업으로 도의 환경정책 수립·결정 및 시행에 필요한 정보와 폭넓은 주민의견이 반영될 수 있는 사업과 2개시·군 및 이상에 걸친 광역적인 환경 관련사업으로 환경교육·홍보 및 현장체험·환경문화사업 등이다.

지원기준은 1사업당 총 사업비의 50%이내에서 보조금을 지원하며, 지원결정은 "경기도 환경보전기금운용 심의위원회"의 심의를 통하여 지원하게 된다.

중소기업 융자는 도내 사업장이 소재한 중소기업으로서 대기, 수질, 소음·진동방지시설 및 축산폐수처리시설과 대기·수질TMS 및 오수정화시설, 휘발성유기화합물질억제시설을 신규로 설치하거나 교체하고자 할 경우 신청할 수 있으며, 융자 한도액은 업체당 5억원 이내로서 시중은행 대출우대금리보다 3.5% 낮은 이율로 3년거치 5년균등분할상환조건으로 융자하고 있다.

융자를 받고자 하는 중소기업은 사업장이 소재한 시·군에 구비서류를 갖추어 제출하여야 하며, 시·군에서 1차 서류검토 및 현장 확인후 도에 진달하면, 도에서는 신청자격의 적합성, 신청금액의 적정성 등을 검토하여 융자승인을 하고, 승인된 업체는 거래은행을 통해 대출이 이루어진다.

다. 발 전 방 향

「환경보전기금」을 2006년까지 매년 10억원씩 70억원을 일반회계에서 출연하여 민간환경사업비 지원과 중소기업 환경시설자금 융자를 확대시켜 민간차원의 환경운동 활성화를 통한 주민의 환경의식 고취 및 기업의 오염물질 적정처리 의지를 함양시켜 나갈 것이다.

(작성자 : 환경정책과 김상철 ☎249-4225)

1-5. 하남국제환경박람회 개최

도민의 환경의식을 고취하는 계기와 21세기 선진 환경산업을 육성하기 위하여 유엔개발계획(UNDP) 승인하에 (재)환경진흥회 주관으로 개최된 하남국제환경박람회는 '99. 9.21~ '99.10.13까지 41일간 하남시 미사리 조정·카누경기장 주변에서 「환경 ! 그 생명시대의 개막」이라는 주제로 개최되었다.

11개국 148개 업체가 참가하여 첨단 환경산업 및 기술전시, 비정부조직(NGO) 등에서 개최한 국제세미나·심포지엄, 환경을 주제로 한 마당극 등 환경관련 이벤트 행사를 통하여 선진외국의 최첨단 환경산업 기술교류 및 정보 확보로 국내 환경산업의 경쟁력을 제고하는 계기를 마련하였다.

기초자치단체에서 처음 개최된 국제행사에 연인원 91만명이 관람하여 환경학습 체험의 장으로서 환경오염의 심각성 및 환경보전의 중요성을 일깨우는 행사였으나 민간단체의 국제행사 경험 및 준비기간 부족으로 외국기업의 참여가 저조하여 향후 국제행사 개최 시에는 이번 박람회의 귀중한 경험을 토대로 충분한 재원확보 및 준비기간을 확보할 계획이다.

(작성자 : 환경정책과 임병준 ☎249-4237)

1-6. 「지역환경기술개발센터」 설립

가. 센터 설립 개요

지역내 대학을 중심으로 행정기관 및 민간연구소·기업체등의 연구인력, 시설·장비 및 정보등 지역의 환경연구 역량을 총 결집한 지역환경 기술개발센터를 설립하여 지역 특유의 환경문제 해결을 위한 환경오염 현상을 조사·연구하고 환경기술을 개발하게 된다.

센터 설립형태는 주관대학을 중심으로 협력대학, 행정기관, 민간연구소, 기업체등이 참여하는 컨소시엄 체제로 구성되며, 센터의 기본정책 및 주 연구방향을 결정하는 행정협의회와 세부연구과제 선정 및 연구계획을 수립 추진하는 연구협의회, 행정지원 및 예산을 집행하는 사무국으로 구성된다.

환경부에서는 각 광역자치단체당 1개소(서울제외) 설립을 목표로 추진하고 있고 2000년도에 5개소(경기·대구·인천·대전·강원)에 설립할 계획이다

※ 울산·전남(여수)은 기 설치되어 있고, 당초 경인지방환경관리청 관할지역에 1개소를 설립할 계획이었으나 수도권지역 환경문제의 심각성 등을 이유로 1개소 추가 설립 결정

센터는 지역환경기술개발센터설립운영규정(환경부 훈령 제417호)에 의거 지방환경관리청장이 신청(시·도지사와 협의)하여 환경부장관이 지정하고 국비·지방비 및 컨소시엄 참여기관의 공동부담으로 재원을 마련하여 운영할 계획이다.

나. 센터 설립 추진사항

우리도에서는 도내 환경 현안과제 해결을 위한 환경기술개발 기반을 구축코자 '99년 상반기부터 설립을 추진하였으나, '99년 10월 환경부 설립계획이 시달되어 그 일정에 맞추어 도내 대학에 통보하고 유치 희망 5개대학(명지, 수원, 중앙, 한국산업기술, 한양대)으로부터 신청을 받아 경인지방환경관리청에 추천하였고 경인지방환경관리청에서 주관대학 심사위원회를 개최하여 우리도 유치를 확정하였다.

센터의 도내 유치를 위해 우리도 환경문제의 다양성 및 심각성을 적극 홍보하고 도내 국회의원, 환경부 및 관계기관 공무원에게 우리도 유치의 당위성을 강력히 주장하여 결실을 맺게 되었다.

다. 발전방향

우리도는 산업화·도시화 지역인 동시에 산림과 하천, 호수 등 보전해야 할 자연환경이 공존하고 있어 환경문제가 다양하고 복잡한 지역적 특성을 지니고 있으며 특히, 수도권 2천만 주민의 식수원인 팔당상수원 등의 수질개선과 최대 민원발생지역인 시화지구의 악취저감문제, 도시화로 인한 오존저감, 폐기물 소각장의 다이옥신 발생 문제 등은 우리도가 당면하고 있는 주요한 현안과제로서 이의 해결을 위해 막대한 예산을 투자하고 있는 실정으로 앞으로 센터운영은 주관대학을 중심으로 다수의 협력대학 및 민간연구소 등이 참여하여 대학특성 및 소재지 등을 고려, 지역환경현안을 전담 연구하게 함으로써 도내 환경문제의 조속한 해결을 추진할 계획이다.

(작성자 : 환경정책과 박상덕 ☎249-4223)

2. 주민이 함께하는 환경정책

2-1. 『경기환경헌장』제정 및 『푸른경기 21』 선포

가. 「경기환경헌장」 제정배경 및 의의

새 천년을 앞두고 전 세계적으로 대두되고 있는 심각한 환경문제는 단순히 삶의 질 증진이라는 차원을 넘어 인류의 생존자체가 달린 중대한 문제로 등장하고 있음을 시사하고 있다. 오늘 날 환경문제가 초미의 관심사로 등장하게 된 것은 20세기 산업화에 따라 환경이 이제 더 이상 방치할 수 없는 심각한 상황에까지 직면하여 현재와 같은 성장위주의 개발이 계속될 경우 21세기 지구의 환경오염은 돌이킬 수 없는 최악의 상태에 이를 것으로 우려되고 있다.

이에 따라 1992년 브라질의 리우데자네이루에서 세계 179개국이 참가한 가운데 열린 환경과 개발에 관한 유엔회의 (UNCED : United Nations Conference on Environment and Development)에서는 지구환경의 대원칙인 "리우선언"과 이의 이행과제를 상술한 "의제 21" 그리고 "기후변화 협약", "생물다양성 협약" 등 환경보전협약이 서명되었다. "의제 21"(Agenda21)은「환경적으로 건전하고 지속가능한 개발(ESSD:Environmentally Sound and Sustainable Development)」을 실현하기 위한 구체적인 행동계획으로 지구환경보전을 위한 각 국가의 행동원칙을 광범위하게 정한 것이다.

내용 중 제28장에서는 각 국 지방정부의 역할을 강조하면서 지방정부가 중심이 되고 지역주민의 참여와 합의에 의한 "지방의제21"을 작성하여 유엔산하의 지속가능한 개발위원회(UNCSD)에 제출하도록 권고하고 있다.

우리나라에서는 국가차원에서 96년말 의제21 국가실천계획을 작성하였고, 105개 자치단체에서 지방의제21 작성을 완료하였으며, 49개 자치단체에서 작성중에 있다. 지방의제21은 21세기의 지속가능한 사회를 건설하기 위해 지역사회구성원 모두가 협력하여 각자 맡은 분야에서 지속적인 환경운동을 펼쳐 나가자는 지역사회의 약속으로 지역사회의 환경보전을 위한 지방자치단체 차원에서 추진하는 자율 규제체제이다.

지방의제21은 크게 3가지의 의미를 지니고 있으며 첫째는, 모두의 공생에 바탕을 둔 친환경적 사회의 구현 수단이고 둘째는, 주민의 참여와 협동에 의한 지역사회개발운동의 측면을 지니고있으며, 세째는, 지역사회의 환경을 개선하여 안전하고 건강한 삶을 누리기 위한 자위적 수단이라 할 수 있다.

이와 같은 의미를 지닌 지방의제 21의 중심개념인 "지속가능한 개발"은 과거의 환경문제를 다루는 시각이 야생동물의 보호 또는 특이한 경관의 보호나 환경오염방지 등 소극적이고 부분적인 차원으로 한정된

데 반해, 우리인간의 사회·경제를 포함한 환경의 모든 측면을 고려한 포괄적인 개념에서 파악하여 접근하며, 사후 처리보다는 환경을 고려한 사전적 예방조치가 취해져야 한다는 점에서, 그리고 새로운 차원의 접근을 요구하고 있다는 점에서 매우 진일보한 개념이라 할 수 있다.

이러한 리우선언과 『지방의제21』정신에 입각하여 탄생된 것이『경기환경헌장』과 『푸른경기21』이다. 경기도는 지난 1999년 2월부터 경기환경헌장 제정 작업에 착수하여 환경문제의 전문가와 학계 및 문화계, 언론계 인사 등 5인으로 헌장작성기초위원회를 구성하여 세차례의 모임을 갖고 각자가 작성한 안을 검토해 이를 종합한 초안을 만들고 5월 18일 도민공청회를 통해 각계각층의 도민 의견을 수렴하여 1999년 6월 3일 경기환경헌장을 선포하였다. 경기환경헌장은 행정기관과 기업체, 도민이 전 지구적인 차원에서 혹은 미래의 세대까지 내다보는 시각에서 환경에 접근해야한다는 의지를 담은 도민 행동강령으로 이 후에서 기술하는 『푸른경기21』기본이념이 되고 있다.

이 헌장은 전문에서 경기도가 한반도의 중심지라는 지정학적인 위치와 민족의 맥을 이어온 역사성, 후손들을 위하여 미래도시로 가꾸어 나가야 할 당위성 등을 밝히고 있으며, 또 수도권이라는 경기도의 지역적인 특성과 환경오염의 실태, 개발에 대한 의미의 퇴색, 이에 대한 반성과 자연과 공생하기 위한 비전 등을 담고있다.

또 전문의 내용을 뒷받침하기 위하여 경기도민이 행해야할 기본원칙으로 인간과 환경의 조화, 자연을 복원하려는 노력, 검소와 절제의 생활화, 지구보전을 위한 국내외 협력 등 4개 항목을 제시하고 있다.

나. 『푸른경기21』 선포

주지하다시피 경기도는 문화, 교육의 중심지이며, 수도권의 중심에 위치한 한반도의 중추적인 역할을 담당하는 지역으로서 국가발전의 견인차 역할을 해 왔으며, 그 과정에서 수질·대기·토양의 오염 등 우리

나라 환경오염과 피해의 종합전시장이라 할만큼 극심한 환경피해를 입었다.

이같은 환경적 피해의식으로 인하여 환경에 대한 관심이 다른 지역보다 상대적으로 높으며 민간차원에서의 환경보전 운동이 활발하게 전개되고 있다.

특히 1992년 브라질의 리우데자네이루에서 열린 환경과 개발에 관한 유엔회의 (UNCED)에서 채택된 지구환경의 대원칙인 "리우선언"과 「환경적으로 건전하고 지속가능한 개발 (ESSD)의 구체적인 행동계획인 '지방의제21' 정신에 입각하여 제정된 『경기환경헌장』에 기초하여 도민과 기업 그리고 지방자치단체가 함께 참여하여 작성하는 『푸른경기21』을 선포('99. 6. 3)하기에 이르렀다. 『푸른경기21』은 지역사회의 모든 구성원(행정, 의회, 기업, 시민단체, 학교, 노동자, 전문가 등)이 계획단계부터 참여하여 토론과 합의라는 민주적 절차를 거쳐 작성하고 지역주민들의 자발적이고 주도적인 활동을 기본으로 하는 실천지향의 지역사회 운동이다.

경기도에서는 97년 8월 경기개발연구원에「지방의제21 수립에 관한 연구」용역을 시작으로「푸른경기21」작성을 추진하여, '98. 9월 학계, 사회단체, 언론계와 도의회, 공무원 등 사회 각 분야 대표들로 구성된 96명의 「경기의제21추진협의회」를 발족하고 정책기획, 사업실행, 지역협력 등 3개 분과위원회와 추진협의회원 12명으로 「운영위원회」를 조직하여 경기의제 21 추진의 실질적인 조직체계를 갖추었다. 또한, 경기의제21의 체계적·종합적인 작성을 위해 민간단체 대표와 운영위원으로 별도의 「의제작성위원회」를 두어 민간차원에서의 자율적인 의제작성 사업에 착수하였다.

푸른경기21은 경기도의 환경현안을 대기와 에너지, 생태도시, 폐기물과 지역분쟁 등 8개분야로 나누어 각 분야별로 주관 민간단체를 정하고 주관단체를 중심으로 주민, 학계, 시민단체, 지방자치단체간에 파트너쉽을 구성하여 토론회 및 공청회 등을 통하여 의제초안을 작성하

였으며, 8개 지역별 워크샵과 공청회 등을 거쳐 도민의 의견이 집결된 결정체로서 경기환경의 새로운 이정표가 될것으로 보여진다.

또한 7월부터 99년도 푸른경기21 실천사업을 공모하여 총25개 민간·환경단체가 응모하여 이 중 수원환경운동센터 등 17개 단체를 선정 지원하였으며, 의제작성중심으로 편성된 경기의제21추진협의회를 실천중심의『푸른경기21실천협의회』로 개편하여 의제실천을 위한 체제를 마련한 데 이어 푸른경기21의 지속적인 지원을 위하여 전국 최초로 "경기도푸른경기21실천협의회지원조례"를 10월 25일 제정·공포함으로써 제도적 기반을 마련하였다.

특히 지방의제21 전국협의회 사무국을 경기도로 유치함으로써 환경문제에 대한 전국적인 주도권 확보와 중앙에 대한 발언권 강화로 '환경도지사'로서의 이미지를 고양시켰으며 경기도가 민간환경운동(NGO)의 명실상부한 메카로 부상하는 성과를 거두었다.

경기환경현장 및『푸른경기21』은 인터 - 넷을 통해서도 열람할 수 있도록 하였는데 접속방법은 다음과 같다.

경기 - 넷 (http://kg21.net) → 환경정보 → 푸른경기21

(작성자 : 환경정책과 정연규 ☎249-3532)

2-2. 민간환경단체 육성

가. 민간환경단체현황

'99년말 현재 경기도에 활동중인 민간환경단체는 132개소가 있다. 사회적 여건 성숙 및 사회단체의 발전과 자율성을 제고하기 위하여 '97. 3. 7 사회단체신고에관한법률이 폐지되면서 자율적으로 설립·활동할 수 있어 그 숫자는 지속적으로 증가되고 있다.

나. 민간환경단체활동 및 지원내역

과거에는 민간단체의 주 활동내용이 환경보전 홍보, 감시활동 등이었으나 점진적으로 환경정책개발 등 전문성있는 활동으로 발전되고 있다. 우리도에서 99년도에 32개민간환경단체에 261백만원의 사업자금을 지원하였다.

다. 환경단체와 협력방안 강구

도내 환경단체는 일부단체를 제외하고는 활동내용 및 조직이 취약하고 재정조달이 어려운 실정으로 2000년부터는 「환경보전기금」을 통한 재정적인 지원과 환경정책결정·수립 및 집행에 대하여도 동반자적 관계를 통한 환경단체와 단체간의 공동사업방안 강구, 환경단체와 자치단체간의 상호협력체제를 구축하여 환경정책수립시 동 단체의 의견을 적극 수렴하여 지역간의 환경단체 연계로 환경문제의 광역적 해결방안을 강구할 계획이다.

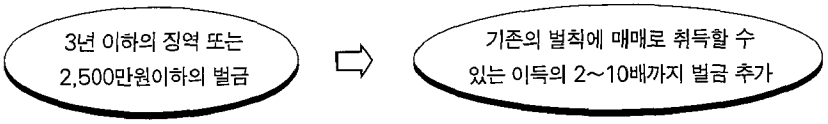
(작성자 : 환경정책과 김상철 ☎249-4225)

2-3. 환경행정 업무개선

가. 야생동물 포획에 대한 처벌 강화

야생조수에 대한 잘못된 보신풍조 등으로 인해 우리나라에서는 밀렵·밀거래가 성행하고 있어, 이에 따른 멸종위기 야생동물 수가 계속 늘어나고 있다. 따라서 2000년 하반기부터 야생동물의 불법포획에 대한 처벌을 대폭 강화하여 밀렵행위를 추방할 것이다.

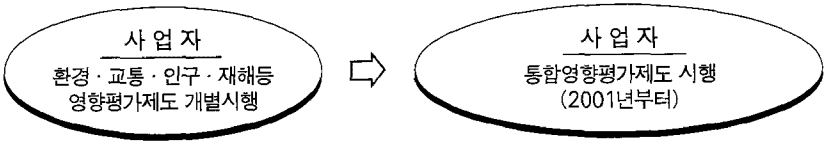
〈야생동물 불법포획시 벌칙〉



나. 환경 · 교통 · 인구 등 환경영향 평가 통합제도 마련

하나의 개발사업에 대해 환경 · 교통 · 인구 · 재해 등 여러 영향평가 제도가 함께 시행되어 개발사업자에게 과중한 부담으로 작용하고 있어 2000년도에 각종 영향평가 통합운영 방안을 마련하여 2001년부터 시행할 예정이다.

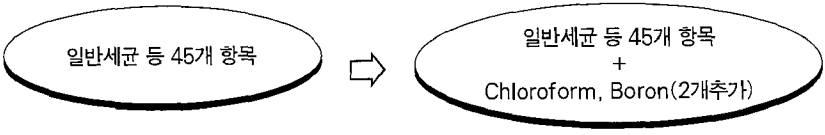
〈통합영향평가제도 마련〉



다. 먹는물 수질기준 강화

수돗물은 수질이 양호한 수원에서 취수하여 엄격한 정수처리를 거쳐 각 가정에 공급하여 왔고, 안정성 확보를 위해 먹는 물에 대하여 일반세균 등 총 45개 항목을 검사대상으로 규정하고 시행하여 왔는데 2000년 7월부터 국민들의 불신감 해소 및 먹는물의 안정성을 높이기 위해 2개 항목(Chloroform, Boron)을 추가 지정 · 시행할 계획이다.

〈먹는물 수질기준 강화〉



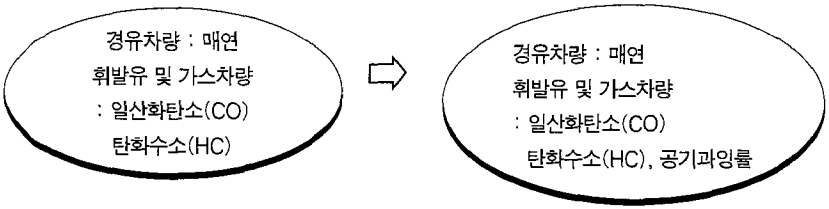
라. 상수원보전을 위한 유독물 운반차량 통행제한

상수원 보호구역 등에 대한 유류·유독물차량 통행제한이 없어 수송차량이 전복할 경우 수질오염으로 인한 수돗물 공급이 중단되어 국민생활에 막대한 불편을 가져오게 될 것이다. 따라서 2000년 6월부터는 상수원보호을 위해 특별대책지역, 상수원보호구역, 수변구역 및 환경부장관이 지정하는 지역에는 유류 및 유독물 운송차량등의 통행을 제한하게 된다.

마. 자동차 배출가스 단속강화

자동차배출가스 과다 발생차량 단속시 경유사용 차량은 매연만을 휘발유 및 가스사용차량은 CO(일산화탄소), HC(탄화수소)만을 측정하여 왔으나 이산화질소 오염은 개선이 미흡한 실정으로 2000년 1월부터는 휘발유 및 가스사용차량에 대해서는 CO, HC 단속항목 이외에 연료와 공기의 비율에 따라 오염배출량이 달라지는 공기과잉율 측정항목 검사를 추가하여 시행할 것이다.

〈자동차 배출가스 단속강화〉



바.「몰래버리는 쓰레기 신고포상금제」실시

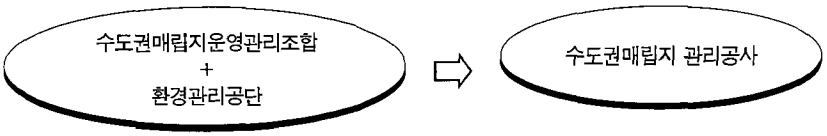
쓰레기 투기 단속인력의 부족으로 쓰레기 투기행위에 대한 철저한 추적 감시가 곤란하고, 쓰레기 불법투기에 대한 포상금제는 법적 기준

이 없었으나 2000년 1월부터는 모든 시·군에「물래버리는 쓰레기 신고 포상금제」조례가 제정되어 물래버리는 쓰레기를 신고한 사람에게 과태료 부과금액의 80% 범위내에서 포상금을 지급할 계획이다.

사. 수도권매립지 운영체계 개선

수도권지역에서 발생되는 생활쓰레기를 처리하는「수도권매립지」의 관리·운영이 이원화되어 책임소재 불분명해지는 등의 부정적 측면이 제기되어 2000년 7월부터는「수도권매립지관리공사」를 설립하여 수도권지역에서 발생하는 폐기물의 적정처리 및 자원화를 도모하게 된다.

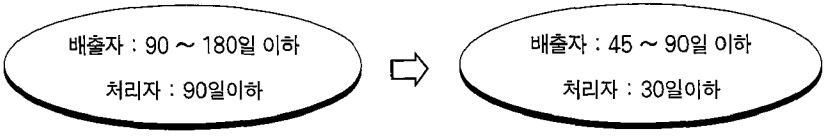
〈수도권 매립지 운영개선〉



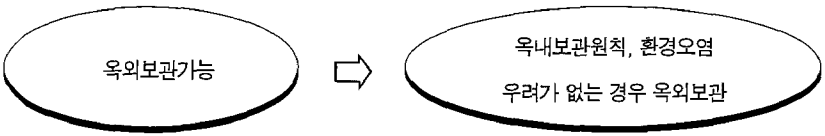
아. 사업장폐기물 보관기준 강화

IMF 외환위기 기간동안 부도업체 증가 등으로 사업장폐기물이 무단 방치되어 토양·하천 등의 환경오염 문제가 크게 우려되어 이러한 문제를 해결하기 위해 사업장 폐기물의 보관기간이 단축(배출자 2000년 8월, 처리업체 2000년 2월부터 시행)되고 보관방법은 2000. 8월부터 더욱 엄격하게 시행된다.

〈보관기간〉



〈보관방법〉



(작성자 : 환경정책과 김경돈 ☎249-4226)

2-4. 환경오염 감시활동 강화

가. 환경신문고 운영

모든 국민이 환경오염 감시에 참여를 유도하기 위하여 폐수배출업소에서 폐수 무단 방류등 환경오염행위를 목격하였을 경우 쉽게 신고할 수 있도록 96년 3월부터 환경오염신고센터인 「환경신문고」를 설치·운영하였다.

전화에 의한 신고의 활성화를 위해 97년부터 98년까지에 「128신고전화」를 도내 28개 시·군에 개통하였고, 오산, 광명, 안산 등 3개시는 동일 전화국내에 다른기관에서 이미 신고전화를 사용하고 있어 2121번으로 신고를 받고 있다.

신고대상행위는 자동차 매연, 공사장 먼지, 공장굴뚝 매연 등 대기오염행위, 폐수무단방류, 수질오염사고, 하천에서의 불법세차 등 수질오염행위와 쓰레기 불법투기 또는 불법소각행위등 지도·단속 및 인·허가 등과 관련된 환경 전반에 대한 사항이다.

신고방법은 불법행위 발견시 국번없이 「128」로 전화신고를 하거나 엽서, 우편 또는 직접 방문에 의하여 신고할 수 있다. 99년도에 「환경신문고」에 접수된 신고건수는 19,755건이며, 이중 조치 불가한 2,780건을 제외한 16,975건은 개선명령, 고발등 적법 조치하였다.

〈표 2-5-1〉 환경오염신고센터 분야별 신고건수

총 계	분야별 신고건수(건)					
	대 기	자동차매연	수질	폐기물	유독물	기 타
19,755	2,944	14,610	531	728	5	937

오염행위신고가 사실로 확인되면 시군별로 현금, 도서상품권, 공중전화카드 등을 지급하는 신고보상금 지급으로 운영의 활성화를 기하였으며, 99년도에는 742건에 6,524천원을 신고보상금으로 지급하였다.

나. 「폐수실명제」 실시

폐수실명제는 94. 2. 4 대통령 초도 순시시 오·폐수 방류구 표시판 설치에 대하여 우리도의 특수시책을 매우 바람직한 것으로 평가되어 대통령 지시에 의거 전국적으로 확대 실시하게 된 시책이다.

그동안 폐수배출업소, 축산시설, 오수정화시설, 환경기초시설 등 공공수역에 직접방류하는 배출구에 대하여 배출구를 실명화하고, 방류수질 기준과 신고처 등을 알림으로서 좋은 호응을 받아왔다.

폐수실명제는 1일 50톤이상의 폐수를 배출하는 업소는 의무적으로 설치토록 권장해 왔고, 특히 팔당특별대책지역은 그 중요성을 감안, 1일 20톤까지 확대하여 업소별 담당공무원을 지정하고 카드화함으로서 폐수의 무단방류를 사전에 차단하고 지역주민에게 사업장 폐수관리에 대한 신뢰성을 확보하였으며, 누구나 방류구를 감시하여 이상 발견시 즉시 신고토록 하였다.

〈표 2-5-2〉 폐수실명제 표지판 설치현황

구 분	설치대상업소	설치업소	미설치업소	설 치 율
'99년도	14,120개소	13,290개소	830개소	94%

(작성자 : 환경보전과 이근수 ☎249-4231)

2-5. 환경친화적 기업 지정

환경과 무역을 연계시키려는 국제적 움직임에 대하여 우리 기업이 능동적으로 대처할 수 있도록 환경친화기업을 지정·운영하는 제도로서 기존의 기업이 환경규제기준 준수에 그치는 기존의 대응방식에서 탈피하여 자율적으로 사업활동의 전 과정에 걸쳐 환경영향평가를 실시하여 구체적인 환경목표를 설정함으로서 지속적으로 환경개선을 도모하는 적극적인 경영방식이다.

기업이 자체적으로 제품설계부터 생산 및 사후관리까지 사업활동 전반에 걸친 총체적인 환경영향평가를 실시하고 이를 토대로 정량적인 환경개선의 목표와 실행방법 및 투자계획을 수립하여 행정기관에 신청하면 현지 실사와 심사를 거쳐 지정하게 된다.

지정된 기업체는 대기환경보전법·수질환경보전법 제10조, 소음진동규제법 제9조에 의한 배출시설 설치허가를 신고로 대체하며, 정기 지도점검을 면제해 주고있다.

99. 12월 현재 전국적으로 103개소가 지정되어 있으며, 이중 경기도는 20개소로서 전체대비 19.4%를 차지하고 있다.

(작성자 : 환경보전과 이근수 ☎249-4231)

2-6. 생활환경의 질 강화

가. 자동차 배출가스 관리강화

자동차에서 배출되는 오염물질은 연료성상에 따라 약간씩 다르나 휘발유나 가스를 사용할 때에는 일산화탄소, 탄화수소, 질소산화물 및 미량의 황산화물 등이 배출되고, 경유를 사용하는 경우에는 매연, 황산화물 등이 배출된다.

이러한 자동차에 의한 대기오염을 저감하기 위하여 도에서는 자동차

배출가스 점검은 98년 대비15%가 증가된 496,919대를 측정 검사하였다. 이는 도내 등록된 자동차 2,295천대의 22%에 해당된다. 또한 지속적인 점검을 통하여 운행차 배출가스 농도기준을 초과하는 3,811대에 대하여 개선명령 등 행정조치를 통하여 자동차배출가스 관련 부품의 정비를 통하여 배출가스가 기준 이내로 운행되도록 조치하였다.

배출가스 점검을 통한 대기오염물질 억제정책과 더불어 99. 5~8에 실시한 배출가스 무료점검 기간동안 자율적으로 참여한 10,808대에 대하여 배출가스를 무료로 측정하여 이중 기준이 초과된 1,439대에 대하여는 과태료부과 없이 현장에서 정비업체 등의 협조로 엔진점검 등 개선조치 하였다.

도에서는 대기오염도가 심한 오존경보발령 대상지역을 중심으로 99. 8.23~9. 4까지 하절기 자동차배출가스 노상특별 합동단속을 실시하여 8,388대를 점검 이중 기준초과된 205대에 대하여는 개선명령 및 과태료를 37,950천원을 부과시켜 매연을 다량발생하는 경유차량소유자로 하여금 사전점검을 철저히 하도록 유도하여 자동차배출가스 저감에 대한 경각심을 고취시켰다.

나. 생활악취 저감대책 추진

악취란 황화수소, 메르캅탄류, 아민류, 기타자극성 있는 기체상의 물질이 사람의 후각을 자극하여 불쾌감과 혐오감을 주는 냄새로서, 사람에게 특정냄새 자체로 심리적·정신적 피해를 주는 감각오염의 한 형태이며, 악취발생물질은 약 1,000여종으로 주요형태로는 계란, 생선썩는 것과 같은 부패성 냄새, 암모니아성 냄새, 땀냄새, 강한자극을 주는 냄새로 구분이 되며, 대부분 생활환경에 불편을 주는 악취는 발생원인이 도시지역과 주거밀집지역 등에 혼재되어 있는 상태에서 발생하는 것이다.

도에서는 이러한 오염원의 사전 차단을 위하여 악취를 다량으로 배

출시켜서 도민에게 직접적인 피해를 주고 있는 악취 중점관리업소 61개업소에 대하여는 하절기 도 및 시·군 합동점검 을 실시하고, 폐기물처리시설(소각로)등 악취발생업체 2,992개소에 대한 점검을 강화하여 개선명령, 현지시정 및 기술지도를 실시하여 악취발생을 저감시켰다.

앞으로도 도민생활에 불편을 주는 악취발생업소에 대하여는 하절기 수시점검 및 악취발생요인 개선, 기술지도 등을 통하여 악취로 주민 불편사항을 예방할 계획이다.

다. 소음진동 관리

신도시개발 등 급속한 인구증가와 각종 산업시설의 증가, 운행차량의 급격한 증가로 인하여 발생되는 교통소음, 공장소음, 건설소음 등이 증가추세에 있다.

소음·진동배출업소는 7,074개소로 주거지역 등에 위치한 허가업소는 158개소, 기타 공업지역등에 위치한 신고업소는 6,916개소로서 이들의 용도지역은 준농림지역, 도시지역, 농림지역, 준도시지역, 자연환경보전지역 순으로 분포되어 있는데 99년에는 4,322개소를 점검하여 개선명령, 현지시정 및 기술지도를 실시하여 소음발생요인을 개선시켰다.

소음문제에 적극적으로 대처하기 위하여 수원시 등 4개시 57개소에 지역 환경소음 측정망을 설치하고, 환경부에서 설치한 측정망과 연계하여 환경소음 실태를 효율적으로 측정하는 등 소음 우심지역에 대한 지속적인 소음측정 등 지도·계몽으로 쾌적한 생활환경을 조성할 계획이다.

라. 발전방향

자동차배출가스가 대도시 대기오염의 주요인으로 전체대기오염물질의 49%를 차지하고, 수도권의 경우 66%에 이르고 있어 자동차배출가

스 저감에 대한 근본적인 대책이 요구되고 있는 실정이며, 특히 대형경유차량에서 배출되는 오염물질이 대기오염의 주요인으로 작용하고 있어, 도내 시내버스를 대상으로 2000년말부터 7개시에 270여대의 천연가스저공해자동차를 도입· 운행할 계획이며, 생활악취 및 소음중점관리지역(업소)을 선정하여 홍보 및 기술지도를 실시하여 쾌적한 생활환경을 조성하는데 노력해 나갈 것이다.

(작성자 : 환경보전과 양정모 ☎249-4240)

3. 자연생태계 보전과 녹음의 창조

3-1. 자연환경보전 기반구축

가. 자연환경기본조례 제정

자연환경보전에 대한 지방자치단체의 역할이 증가됨에 따라 도에서는 경기도 자연환경보전을 위한 정책을 수립하고 집행하는데 기초가 될 수 있는 『자연환경보전조례』를 '99.11.29일 제정하였다.

5장 35조로 구성된 경기도 자연환경보전조례의 주요내용으로 자연환경 기본방침을 실현하기 위한 자연환경보전계획을 5년마다 수립하고 생태계보전지역의 지정 및 관리, 도의 보호대상 야생 동·식물의 지정 및 보호방안, 자연환경조사의 구체적인 방법, 자연자산의 관리이용 방안, 자연보호활동의 활성화방안 등이며 생태계보전 시책을 규제중심에서 「생태계의 보전과 주민생활의 질 향상을 동시에 고려하는 방향」으로 전환하여 시·군에서 해당지역의 생태계보전을 위한 자체적인 시책을 수립·추진할 수 있도록 근거를 마련하였다. 또한 시·군별 자체적으로 자연경관조례와 자연휴식지조례 제정을 추진할 수 있도록 근거조항을 마련하였다.

나. 자연보호운동

자연보호운동의 활성화 및 도민의식 고취를 위하여 결성된 (사)자연보호중앙협의회경기도협의회는 4,212명의 자연보호 지도위원을 주축으로 각종 범도민 자연보호운동을 하였다.

특히 동절기 조류 및 생태계보호운동, 자연보호 실천교육, 민속명절 도로변쓰레기 투기 안하기 캠페인 전개, 자연보호운동 활성화 초·중·고등학생 웅변대회 개최, 자연보호기 게양대 설치, 홍보사업 등 도의 각종 권장사업을 추진하는 등 자연보호활동을 적극 전개하였다.

다. 자연발생유원지

경기도내에는 수려한 자연경관을 갖춘 지역이 각지에 많이 분포되어 있다. 이용객이 많고 쓰레기 적체가 우려되는 곳에 대하여는 조례로 자연발생유원지를 지정하여 시·군별로 관리하고 있다.

1999년 현재 15개 시·군의 72개의 지역이 자연발생유원지로 지정되어 있으며 연간 500만명의 행락객이 이용하고 있고, 생태적·경관적 가치가 높고 자연탐방·생태교육 등이 적합한 지역에 대하여는 자연환경보전법상의 자연휴식지로 지정하여 도민의 휴식공간으로 자연환경보전·이용시설을 설치할 예정이다.

라. 발전방향

자연환경보전 관련업무는 광범위한 특징이 있다. 그러기에 자연환경업무에 대한 종합적인 업무추진을 위해서는 관련부서 협조가 필수적이므로 유관부서 및 민간환경단체와 긴밀한 협조로 자연생태보전업무를 추진할 계획이다.

(작성자 : 환경정책과 임병준 ☎249-4237)

3-2. 환경친화적 하천 조성

그간의 하천정비사업은 재해예방 차원의 획일적인 콘크리트화 정비공사로 인하여 하천내 유수의 자정능력과 생태계 보전 등에 부정적인 영향도 나타내고 있는 것으로 볼 수 있다.

따라서 우리도에서는 하천개수사업 추진시 치수, 이수기능과 아울러 하천 환경분야를 추가하여 유수의 생태계 유지 등 자연보전 기능을 함께 증진시켜 나갈 수 있도록 하천관리 공법을 개선하여 자연에 가까운 하천으로 가꾸기 위해 환경관리 계획을 수립하여 추진중이다.

가. 하천환경 관리공법 개선

하천의 유역여건에 따라 정비공법을 도시하천, 농촌 평야하천, 산지하천으로 구분하여 방재기능을 저해하지 않는 범위내에서 콘크리트 붙임 정비공법과 자연석 들풀(잔디) 나무등 자연재료를 이용한 자연형 하천공법으로 개선하고 있다.

도시하천의 경우 콘크리트 블럭과 자연형 호안으로 지역실정에 맞게 정비하며 대규모 하천은 고수부지를 조성하여 녹지로 가꾸고 저수로, 보 등 수량보전대책을 강구하고 주민들의 친수성 제고와 하천에 대한 관심을 고취하도록 하고 있다.

농촌, 평야하천의 경우 콘크리트블럭 시공은 수충부 등 꼭 필요한 곳에 시행하고 가능한한 자연형 호안 시공방법을 채택할 수 있도록 하였고 필요 하폭보다 넓은 하천은 유휴부분을 축소 정형화 하는 것을 지양하고 갈대 버드나무 등 기존 식생물을 그대로 보전하고 사행하천도 자연형태를 유지토록 정비하는 방안을 강구하고 있다.

산지하천의 경우 자연공간과 조화되는 자연석의 환경호안 시공방법을 채택하고 제방축조는 최소화하며 자연하천 고안을 정비하여 하천본래의 모습 그대로 유지토록 할 계획이다.

나. 샛강살리기사업 추진실적

○ 남양주시 도농천 1개소 500백만원
○ 광주군 쑴메산천 2개소 250백만원

(작성자 : 건설계획과 오병관 ☎249-4670)

3-3. 생태계보전지역관리 및 생태원 시범조성

가. 생태계보전지역 관리

1) 생태보전지역의 관리실태

경기도의 생태계보전지역은 환경부가 93 .9. 1에 지정한 조종천상류 명지산·청계산지역이 있다. 97년 자연환경보전법 개정에 따라 98. 3.11 이 지역 관리권이 경기도로 이관되었으며 이곳이 생태계보전지역으로 지정된 이유는 희귀 곤충상 및 식물상이 군락형태로 다양하고 풍부하여 우수한 자연생태계를 유지한다는 점이다.

그동안 이 지역에 대한 체계적인 관리가 이루어지지 못하여 생태계보전지역에 대한 효율적인 관리를 위해 생태계보전지역 관리기본계획을 99년 12월 수립하였으며 생태계보전지역 확대지정, 주민지원사업 등 8개 사업을 연차적으로 추진하여 생태계보전지역에 대한 체계적인 관리로 경기도 자연환경보전사업의 표본으로 삼고자 한다.

2) 조종천상류 명지산 · 청계산 생태계보전지역의 특징

생태계보전지역 생태조사결과, 식물 분포는 남부와 북부의 일부 식물들이 공존하는 식물 분포지리학적으로 중요한 지역이고 전국 유일의 무송림지며 대부분이 녹지자연도 8, 9등급 지역이다. 이곳에는 극히 다양하

고도 풍부한 곤충상을 나타내고 있으며 애반딧불이 서식지이기도 하다.

식물상의 경우 소산식물은 101과 357속 677종으로 이가운데 겹달맞이꽃 등 귀화식물 27종류, 산작약 등 26종의 희귀종과 금강초롱 등 16종의 한국특산식물이 자생하고 있다.

5개군락으로 구분하면 신갈나무 군락, 고로쇠나무 군락, 소나무 군락, 잣나무 군락, 일본잎갈나무 군락이며 신갈나무군락은 해발 200m부터 분포하며 500m이상에서는 단일 우점종을 형성하며 신갈나무림의 토양은 성숙한 토양이다.

어류는 총 8과 8속 25종이며, 일차담수어는 16종, 주연성 담수어는 4종이고 한국특산어종은 11종인데 꺽지, 동상어, 새코미꾸리, 쉬리, 왕종개, 돌마자, 배가사리, 참종개, 미유기, 퉁가리, 동사리이고 맑은 물의 상류성어류가 높은 비율로 서식하며 갈겨니, 버들치, 쉬리, 배가사리, 종개, 미유기, 퉁가리, 꺽지 등이 존재하고 있다.

나. 생태원 시범조성사업

생태원이란 기존의 콘크리트형 공원개념을 탈피하여 생태적 조경방법에 의해 설계된 공간에다 환경교육을 위한 자연관찰기능을 부여한 것으로 일반자연 생태속에서 식물·동물·곤충·조류가 어떻게 성장·서식하는지를 관찰하는 공간이라 할 수 있다.

우리 도에서는 의왕시와 군포시에 생태원 개념의 시범사업을 추진중에 있다.

1) 의왕 자연학습원 조성

의왕시 부곡자연학습공원 조성사업은 국비가 지원되는 사업으로 의왕시 월암동 533-8번지 일원 왕송저수지 부근의 철새 등을 관찰하기 위한 조류탐사대, 테마식물원, 미니동물원 등 자연학습을 할 수 있는

공간을 마련하는 사업으로 총사업비 19억6천만원이 투자되어 2000년도에 1차 사업을 마무리 하게되는데 본 학습공원이 조성 완료되면 다양한 철새와 식물들을 직접관할 함은 물론 도민들의 여가선용의 기회를 제공 제공하게 된다.

2) 군포 생태원조성 사업

군포시 생태원 조성사업은 군포시 둔대동 459-3번지 일원 반월저수지 부근에 인공습지, 인공부도, Biopark(나비원, 잠자원등)등을 설치하게 되며, 총사업비 15억4천 만원이 투자되고, 2000년도에 1차 사업을 마무리하게 되는데 본 생태원이 완료되면 자연과 어우러진 생태환경의 모습을 관찰하고 학습할 수 있게 될 것이다.

다. 발전방향

현재 도내 유일의 생태계보전지역에 대하여 지속적인 관리 방안의 도입과 관찰은 물론, 연차적인 조사를 통하여 생태적으로 우수한 가치가 있는 자연환경지역을 생태계보전지역으로 지정관리 함은 물론, 도민들의 정서함양과 동·식물종의 다양성을 확보 할 수 있어 그 활용가치가 높은 생태원 개념의 자연형학습 공간 조성에도 그 동안의 사업시행 경험과 노력을 거울삼아 연차적으로 확대 시행하여 자연과 도민이 함께 어우러지는 삶을 터전을 마련할 계획이다.

(작성자 : 환경정책과 이양수 ☎249-4235)

3-4. 토양환경관리

가. 토양보전의 필요성과 관리방향

토양은 사람을 포함한 동·식물 및 토양을 근간으로 하는 모든 생명체의 생존기반이라는 절대적인 기능을 갖고 있으며, 자연환경의 핵심부분이라 말할 수 있다. 이러한 토양이 산업시설, 문화생활의 발달 등으로 부터 배출되는 각종 오염원으로 인해 토양생태계 및 자연환경을 훼손시켜 한정된 자연정화용량을 초과하게 되면 자연환경을 유지·보존하는 생태계순환기능과 유해물질유입에 대한 여과·완충기능을 잃게 되어 그 지역의 먹이사슬을 통하여 사람을 포함한 동·식물에 유해한 영향을 주게된다.

우리 도에서는 이런 중요한 토양기능이 상실되지 않도록 토양오염유발시설설치 사업장을 대장관리하여 사전오염원 차단과 함께 토양측정망을 운영하여 지속적인 오염도 변화상황 조사와 오염토양개선에 임하고 있다.

나. 토양오염유발시설의 관리

99년말 현재 우리도에는 「소방법」에서 규정하고 있는 유류저장시설 2만리터 이상시설과 「유해화학물질관리법」에 의한 유독물영업 등록업체 중 토양환경보전법에서 규정한 카드뮴등 11개 물질 취급사업장 등 토양오염유발시설 3,700여개소를 관리하고 있다. 이들 시설은 오염의 개연성이 높은 물질을 다량으로 보관 또는 사용하고 있어, 해당 시·군에서 신고를 수리하고 대장관리 하고 있으며, 최초 시설 설치연도에 기초한 노후정도, 사업장이 소재한 입지여건등에 따라 1~3년의 검사주기를 부여받고 환경부가 승인한 토양전문기관을 통하여 정기적인 토양오염도검사를 실시하게 하고, 토양오염우려기준을 초과할 경우에는 오염토양 교환등 개선을 명령하고 있다.

99년중 1,513개 사업장에 대한 토양시료 검사를 실시하여 이중 기준을 초과한 9개소에 대하여는 개선명령 및 오염토양 개선조치를 하여 현재 이행하고 있는 중이다.

다. 토양측정망 운영

토양환경보전법 제5조 및 제6조 규정에 의거 지역 토양측정망을 설치하여 도내 토양에 대한 오염도 변화추이를 파악하고, 토양오염의 사전 예방대책 강구 및 장래 예측 가능한 토양오염정책수립을 위한 기초자료를 확보하였다.

'99년말 현재 250개 지점에 토양측정망을 설치 운영하고 있으며, 지점별로 시료를 채취하여 경기도보건환경연구원에서 시험분석하고 있으며, '99년도에 시료를 분석결과 폐기물 인근지역 중 3개지점의 오염도 수치가 높아 오염원과 오염범위를 찾기 위한 정밀조사실시 후 객토 등 오염토양을 개선하였다.

라. 발전방향

유발시설 설치업소에 대한 검사주기 개별통지 등의 관리기법의 실시와 측정망의 확대운영 등을 통하여 토양환경보전에 만전을 기할 예정이다.

(작성자 : 환경정책과 이양수 ☎249-4235)

4. 대기와 토양오염 예방

4-1. 대기보전 실천계획 수립

1980년대 이후 경기도는 급속한 산업화와 도시화과정을 거치게 되었으며 이에 따라 대기오염의 양상은 지역적인 특성이 두드러지게 나타나고 있다. 따라서 지역의 지형, 기상, 개발 및 경제성장 특성 등을 고려하지 못한 중앙 정부의 획일적인 정책 추진은 대기질 개선효과에 한계를 드러내게 되었다.

지역주민들의 생활수준과 의식수준 향상에 따라 쾌적한 대기환경에 대한 요구는 더욱 증대되고 있으며, 환경보전 측면에서 경기도의 위상을 재정립하고 적절한 대책을 제시하여야 할 필요성이 높아지고 있는 가운데 97년 7월 경기도 15개시를 포함한 수도권 지역이 대기환경규제지역으로 지정·고시되었다.

〈표 2-5-3〉 대기환경규제지역 지정현황

규제지역	지정범위	규제대상 오염물질
경기도	수원시, 성남시, 의정부시, 안양시, 부천시, 광명시, 안산시, 고양시, 과천시, 구리시, 남양주시, 시흥시, 군포시, 의왕시, 하남시	오존(휘발성유기화합질,악취포함), 이산화질소(NO_2), 총먼지(TSP), 미세먼지(PM-10)
서울특별시	전역	
인천광역시	강화군, 옹진군제외(옹진군 영흥면은 포함)	

따라서 우리도에서는 대기오염 배출량 조사를 토대로 장래 대기오염도를 예측함으로써 지역특성에 맞는 대기오염 저감대책을 도출하기 위한 「21C 경기 대기보전 실천계획」연구사업을 98년 3월에 착수하여 99년 12월에 완료한 후 환경부승인을 거쳐 2000년부터 본격적으로 시행할 계획이다.

연구사업에는 대기오염 예측모형을 이용한 오염도 예측, 대기오염원별 오염물질 저감계획 등의 내용이 포함되며, 수립과정에서 인근 자치단체와 협의는 물론 전문가의 자문과 공청회를 통하여 지역주민의 의견을 수렴하였다.

(작성자 : 환경보전과 김교선 ☎249-4244)

4-2. 대기오염 배출목록의 전산화

오늘날 문제가 되고 있는 대기오염은 대부분 인간활동에 의한 인위

적인 배출원에 의하여 기인되는데 주로 인간의 생산활동, 에너지 소비 활동 등에서 배출되어 대기를 오염시키게 된다. 이러한 인간활동에 의하여 배출되는 오염물질 양을 산정하는데 어려움이 많다.

우리 도에서는 대기오염 배출원조사 기본계획에 의거 96년부터 점오염원은 1년마다 면 및 이동오염원은 3년마다 조사를 하고있다. 연료사용량, 오염물질 배출량 등에 대한 세부내용을 조사한후 조사자료를 개발된 전산프로그램에 입력하여 데이터로 관리하면 지역별 대기오염물질 배출량 파악이 가능해지고, 대기오염 배출원을 효율적으로 관리할 수 있으며, 환경영향평가 등의 기초자료로 활용할 수 있다.

(작성자 : 환경보전과 김교선 ☎249-4244)

4-3. 대기오염 측정망 설치

경기도는 근래들어 개발이 전국에서 가장 활발하게 이루어지고 있을 뿐만 아니라, 서울과 인천에서 이동오염원이 계속 증가하고 있는 추세로 볼 때 이 들 오염물질의 이동으로 인한 대기오염의 영향도 클 것으로 예측된다. 저황유 사용 등 일련의 대기오염 저감대책을 추진하여 아황산가스나 일산화탄소의 농도가 현저히 감소되고 있으나, 저감시키기 어려운 오존과 이산화질소 등의 농도는 증가하여 지역주민들의 체감 대기오염도를 더욱 심화시키고 있다.

앞으로 통일을 대비하여 북부지역이 본격적으로 개발될 것을 예상할 때, 대기환경의 악화를 방지하기 위해 장기적인 대기보전계획을 수립하는 것이 필요하다. 이러한 대기질 개선 대책을 수립하기 위해서 우선적으로 필요한 것이 대기질을 올바르게 평가하는 것이다. 즉 여러지역에서 동시에 연속적으로 농도를 측정하여 대기오염물질의 이동경로 및 오염도 비교평가를 하기 위해 대기오염측정망에 의한 대기오염의 상시측정이 이루어져야 한다. 이렇게 함으로써, 대기질을 제대로 평가할 수 있을 뿐만 아니라 주요 배출원이 대기오염에 미치는 영향을 조사·감

시할 수 있고, 우심지역의 환경기준 초과여부를 점검하며, 대기오염 경보체계를 구축할 수 있다.

현재 경기도에는 23개 도시중 17개시에 31개소의 대기오염 자동측정소가 운영되고 있는데 이중 14개소는 우리도 및 기초자치단체에서, 나머지 17개소는 국가(환경관리청)에서 운영하고 있다. 지역별 설치현황은 다음과 같으며, 대기오염이 심한 지역을 중심으로 우선순위를 정하여 대기오염 측정망을 점차적으로 확충할 계획이다.

(작성자 : 환경보전과 김교선 ☎249-4244)

4-4. 오존경보제 실시

대기중 오존의 농도가 일정기준 이상 높게 나타났을 때 경보를 발령함으로서 지역거주 주민들의 건강과 생활환경상의 피해를 최소화하기 위해 실시되는 제도이다. 90년이후 자동차수의 급증 등에 따라 오존에 의한 오염이 심해지고 있어 우리도에서는 97년 7월부터 오존경보제를 실시하고 있다.

가. 오존 오염도 변화추이

경기도의 오존오염도는 95년 0.013ppm, 96년 0.013ppm, 97년 0.015ppm, 98년 0.016ppm, 99년 0.017ppm으로 90년 이후 자동차의 증가 등에 따라 오염상승 추세에 있다.

나. 오존경보 발령지역

경보관리의 효율성을 고려하여 행정구역을 기준으로 9개시 지역(수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 광명, 안산, 과천, 구리)을 오존경보제 시행지역으로 설정하였는데 해당지역중 1개측정소 이상에서 오존측정

치가 발령기준을 넘을 경우 기상조건을 검토하여 초과한 측정소가 포함된 지역별로 경보를 발령한다.

다. 오존경보 발령 및 해제기준

구 분	발 령 기 준	해 제 기 준
주 의 보	오존농도가 0.12ppm이상일 때	오존농도가 0.12ppm미만일때
경 보	오존농도가 0 3ppm이상일 때	오존농도가 0.3ppm미만일 때
중대경보	오존농도가 0.5ppm이상일 때	오존농도가 0 5ppm미만일때

라. 오존경보발령 메시지 전파방법

오존경보발령 메시지는 경기도 보건환경연구원에 설치된 오존경보상황실에서 오존측정 결과와 기상자료를 검토한 후 경보발령 여부를 판단하여, 발령기준을 초과할 경우 전화와 Fax를 이용한 동시통보장치 및 대기오염 전광판 등을 활용하여 경보발령 메시지를 행정기관, 언론기관, 학교 및 인근 자치단체에 전파(해제시도 같음)한다.

마. 경보발령시 주민행동요령

구분	일 반 주 민	자동차 소유자
주의보	· 실외 운동경기 자제 · 호흡기환자, 노약자, 5세미만 어린이 실외활동 자제	· 불필요한 자동차 운행자제 대중교통시설이용
경 보	· 실외 운동경기 제한 · 호흡기환자, 노약자, 5세미만 어린이 실외활동 억제 · 발령지역 유치원 · 학교의 실외학습 자제	· 자동차 운행자제 및 발령지역에서의 자동차 통행제한
중 대 경 보	· 실외 운동경기 억제 · 호흡기환자, 노약자, 5세미만 어린이의 실외활동 중지 · 발령지역 학교 · 유치원 휴교요청	· 발령지역에서의 자동차 통행금지

바. 99년 오존주의보 발령현황(7개지역 22회)

발령번호	발 령 일 시	발령지역	측정소	농도(ppm)	온도(℃)	비 고
99-1-01	5.21 (14:00~18:00)	구리시	수택동	0.124	25.9	
99-1-02	6. 4 (15:00~16:00)	수원시	우만동	0.122	28.5	
99-1-03	6. 5 (15:00~17.00)	안양시	부림동	0.128	30.7	
99-1-04	6. 5 (15:00~19:00)	구리시	수택동	0.127	30.9	
99-1-05	6. 5 (15:00~17:00)	과천시	별양동	0.137	30.1	
99-1-06	6. 5 (15:00~19:00)	성남시	단대동	0.133	30.0	
99-1-07	6. 5 (16:00~17:00)	수원시	우만동	0.125	31.1	
99-1-08	6. 8 (14:00~15.00)	안양시	부림동	0.122	27.1	(7개지역)
99-1-09	6.10 (15:00~17:00)	성남시	단대동	0 121	29.1	
99-1-10	6.14 (15:00~16:00)	성남시	신기동	0.128	31.4	수원시 3
99-1-11	6 25 (16·00~17:00)	구리시	수택동	0 149	28.1	성남시 5
99-1-12	6.26 (15:00~18:00)	구리시	수택동	0.135	30.3	안양시 3
99-1-13	6.26 (15.00~19:00)	성남시	단대동	0.128	31.0	부천시 2
99-1-14	6.26 (15.00~16:00)	안양시	부림동	0.125	30.4	안산시 3
99-1-15	6.28 (15:00~18:00)	구리시	수택동	0.121	31.0	구리시 5
99-1-16	6.28 (17.00~19:00)	부천시	상1동	0.148	32 6	과천시 1
99-1-17	6.29 (15:00~17:00)	안산시	본오2동	0 128	29.2	
99-1-18	8.11 (13:00~15:00)	안산시	원시동	0.136	28.1	
99-1-19	8 17 (14.00~15:00)	수원시	우만동	0.120	33.3	
99-1-20	8.17 (14:00~15:00)	안산시	원시동	0.129	31.8	
99-1-21	8.17 (14.00~19.00)	성남시	단대동	0.146	33.9	
99-1-22	9.02 (16:00~20:00)	부천시	내 동	0.128	31.2	

(작성자 : 환경보전과 김교선 ☎249-4244)

5. 친환경적인 폐기물 관리

5-1. 폐기물관리 기본방향

가. 폐기물관리 기본방향 및 목표

경기도의 폐기물관리 기본방향은 첫째, 생산, 유통, 소비, 처분 단계별로 폐기물발생을 최소화하여 자원의 절약을 도모하고 둘째, 분리회수시스템등 재활용 수거, 운반체계를 확립하는 한편 재활용품의 수요창출 및 사용확대 시책 등을 통해 폐기물이 자원으로서 재이용되도록 하며 셋째, 재활용이 안되는 폐기물은 완벽하고 안정성있는 폐기물처리시설을 설치하여 오염물질 발생을 억제하고 및 주변지역 주민지원사업 확대를 통하여 민원을 최소화하는데 역점을 두고 있다.

이를 위해서 1회용품 사용 안하기, 과대포장 안하기, 음식물쓰레기 제로화 등 다양한 감량시책을 적극 추진하여 1인당 발생량을 98년 0.77kg에서 99년에는 0.75kg을 저감시켰으며 2001년에는 0.73kg까지 감소시킬 계획이다. 발생된 폐기물의 재활용을 극대화하기 위하여 폐자원 수거운동의 지속적인 추진과 재활용수선판매센타 등 재활용 기반시설을 확충함으로써 재활용율을 99년에는 41%, 2001년에는 42%까지 올릴 방침이다.

또한 최대한 재활용하고 불가피하게 매립해야하는 폐기물은 도민의 건강과 환경위해를 최소화할 수 있도록 최신기술을 도입, 위생적으로 처리할 방침으로 2002년까지 18개시군 21개소에 1일 4,590여톤을 처리하는 용량의 소각장을 건설할 계획이다.

소각시설의 건설과 함께 2001년까지 14개 시군에 19개소의 매립시설을 건설하는 것으로 추진중에 있으며 이들 시설의 설치는 환경성 검토 등을 통한 환경친화적이고 안전한 폐기물 처리시설을 건설하여 혐

오시설의 인식을 불식시키고 환경피해를 최소화 하는 한편, 시설입지 시에는 지역주민, 전문가등과 사전협의를 실시하고, 주민지원 사업을 확대하여 지역주민의 반발을 최소화하면서 완벽하고 안정성있는 위생매립시설을 설치할 계획이다.

나. 생활폐기물 발생 및 처리

'99년의 생활폐기물관리구역 면적은 전체면적의 89.4%에 해당되는 9,121.5㎢이며 관리구역 변동추이를 보면 제외지역이 점차 축소되는 것으로 나타나 청소혜택의 범위가 점차 넓어지는 것을 알수 있다.

〈표 2-5-4〉 폐기물관리구역현황

구분	면 적(㎢)			인 구(명)		
	전체행정구역	관리구역	제외지역	전체행정구역	관리구역	제외지역
'99	10,183.3	9,121.5	1,062 (10.4%)	8,982,298	8,924,621	57,677 (0.6%)
'98	10,190.1	9.070.9	1,119 2 (10.9%)	8,712,317	8,615,548	96,769 (1.1%)
'97	10,169.6	8,634 4	1,535.2 (15.1%)	8,190,938	8,096,600	94,338 (1.2%)
'96	10,169.6	8,545	1,624.6 (16%)	7,983,130	7,862,660	120,470 (1.5%)
'95	10.176	8,315	1,861 (18.3%)	7,779,566	7,545,879	233,687 (3%)

종량제가 처음 실시된 95년 이후 전체생활쓰레기 발생량은 계속 감소 추세에 있으며 99년도에는 98년 대비 1.6%가 증가 6,677톤/일이 발생되었다. 이중 41.4%에 해당되는 2,808톤/일은 재활용으로 수집 처리되었고, 나머지는 소각 또는 매립 처리되었다.

〈표 2-5-5〉 생활폐기물발생 및 처리량(톤/일)

구분		'94	'95	'96	'97	'98	'99
총발생량		8,656	7,523	7,137	6,998	6,670	6,778
처리	매 립	6.434	4,648	4,305	3,965	2,989	2,530
	소 각	447	789	676	719	988	1,440
	재활용	1,775	2,086	2,156	2,314	2,693	2,808

1인1일 생활폐기물 발생량은 98년 0.77kg에서 99년에는 0.75kg으로 감소하였으며 감소이유는 쓰레기 실명제실시, 1회용품 사용억제, 포장폐기물 감량, 음식물쓰레기 제로화 등 우리도가 추진하는 쓰레기감량화정책에 도민들이 적극 참여한 결과로 생각된다.

〈표 2-5-6〉 1인당 생활폐기물 발생량(kg/일)

'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
1.51	1.24	1 00	0.89	0 85	0.77	0.75

다. 사업장 일반폐기물 발생 및 처리

99년에 사업장에서 발생한 일반폐기물 발생량은 98년에 비해 27 %가 증가하였는데 이는 경기활성화로 사업여건 활성화 되었기 때문으로 판단된다.

〈표 2-5-7〉 사업장 일반폐기물 처리주체별 처리현황(톤/일)

구분	계	지방자치단체	처리업체	자가처리업체	재 활 용
'95	3,879 2	160.4	1,949.1	210.5	1,559.2
'96	4,938.5	49 2	2,238 9	534.5	2,115.9
'97	6,955.5	505.1	3,186	576.7	2,687.7
'98	6,148 8	546.1	2,597.4	490.8	2,514.5
'99	8,033.5	1,030 8	6,180 2	823.5	처리업체로 편입

라. 부도사업장 방치폐기물 처리

국내 경기침체로 인한 폐기물배출업체 및 처리업체들이 경영난으로 부도가 속출하면서 사업장내에 쌓아둔 폐기물을 처리하지 못하여 이에 대한 대책을 98. 6.12에 마련하여 해당 시군에 시달하였으며 시군담당 과장 및 계장회의를 통하여 적극 처리할 수 있도록 적극 독려하였다.

또한 처리비용을 중앙정부에서 지원해 줄 것을 재정경제부, 환경부, 산업자원부에 건의하였으며 공제조합설립등 부도사업장 방치폐기물 처리에 대한 법적 제도장치를 마련해 줄 것을 환경부에 건의하여 98.12.29 폐기물관리법이 개정되어 사업장폐기물을 대상으로 하는 폐기물처리업체는 폐기물의 방치를 방지하기 위하여 폐기물공제조합 또는 보험에 가입하거나 이행보증금 예치를 의무화하도록 하였다.

〈표 2-5-8〉 부도사업장 방치폐기물 발생 및 처리현황

발 생		처 리		잔 여	
업소수	방치량	업소수	처리량	업소수	처리량
81개	63,996톤	74개	21,418톤	7개	2,578톤

마. 청소장비 및 처리시설

도내 청소행정이 시군직영체제에서 점차 대형체제로 변화되고 있으며 폐기물처리업체의 증가로 시군청소차량 988대보다 처리업체 차량 1,168대로 처리업체차량이 많아졌다. 손수레의 경우 시군에서 가로청소 및 골목길 청소용으로 처리업체에 비해 많은 수가 운영되고 있다.

〈표 2-5-9〉 청소인력 및 장비현황

구 분		계	시·군	처리업체	자가처리업체
1998	인 원	8,179	4,822	3,355	2
	차 량	2,220	1,044	1,175	1
	손수레	2,671	2,420	251	
	중장비	88	49	39	
1999	인 원	7,120	3,992	3,126	2
	차 량	2,157	988	1,168	1
	손수레	2,095	1,863	232	
	중장비	171	113	58	

99.12월말 현재 도내에서 운영되고 있는 폐기물 처리시설은 소각시설 5개시군 5개소, 매립시설은 11개시군 12개소이며 수원 등 21개 시군은 인천광역시 서구 검단동 소재 수도권매립지를 이용하고 있다.

쓰레기 적환장은 17개시군에 19개소가 설치되어 운영중에 있으며 99년까지 4개소를 확충할 계획이다.

〈표 2-5-10〉 생활폐기물 처리시설

구 분		개소수	규 모	사업비(백만원)	사업기간
소각장	운영중	8시군 9개소	2,480톤/일	843,058	'91 ~ '99
	추진중	13시군 14개소	1,940톤/일	495,882	'92 ~ 2002
매립장	운영중	11시군 12개소	761천㎡	80,107	'93 ~ 2015
	추진중	7시군 7개소	1,409천㎡	155,114	'93 ~ 2003
적환장	운영중	17시군 19개소	115천㎡	17,873	'90 ~ '99
	추진중	4시군 4개소	101천㎡	20,827	'96 ~ 2000

(작성자 : 폐기물관리과 김종근 ☎249-4252)

5-2. 생활폐기물 감량화 및 종량제 보완

가. 쓰레기 실명제 확대 및 규격봉투 개선

쓰레기 종량제 실시이후 쓰레기 발생량의 감량추세를 지속적으로 유지하고 쓰레기종량제의 조기정착과 재활용품 분리배출의 질적인 향상을 도모하기 위하여 99년에는 성남등 23개 시군에서 1,550,029가구에 실명제를 실시하였다.

〈표 2-5-11〉 쓰레기 실명제 실시현황(개소)

실시방법		실시대상			실 명 기 재		
전지역	시 범	생활+음식	생 활	음 식	스티카	봉 투	기 타
15	8	8	4	1	1	18	4

봉투재질은 수원 등 29개시군이 일반 PE봉투를 사용하고 있고 성남, 과천은 매립용으로 전분함유(9%) 봉투를 사용하고 있으며 성남시는 경기도내에서 유일하게 소각전용인 탄산칼슘함유 봉투를 사용하고 있다.

또한 현재 사용중인 종량제 봉투는 난분해성으로 매립후 잘썩지않아 매립지 안정화 지연과 환경오염문제가 있어 99년 6월 "쓰레기수수료 종량제시행지침"을 개정하여 생분해성 물질 30%를 함유한 생붕괴성 봉투를 사용하도록 권고한 결과 시·군에서는 관련조례 개정 및 예산을 확보하여 2000년부터 시행할 예정이다.

그리고 청소행정의 자립도 제고를 위하여 수원 등 8개시군에서 2회 남양주시는 3회에 걸쳐 종량제 봉투가격을 인상하였으나 아직까지도 규격봉투가격의 시군별 편차가 심하여 지역간 부담의 형평성 문제가 남아있다.

〈표 2-5-12〉 종량제 규격봉투가격 편차

(단위:원)

구 분	5 l	10 l	20 l	50 l	100 l
시·군 평균	92	172	333	825	1,640
최 저	70 (평택,김포)	120 (양평)	230 (양평)	580 (김포)	1,140 (김포)
최 고	120 (수원,광명,의왕)	240 (의왕)	460 (의왕)	1,130 (수원)	2,250 (수원)

나. 1회용품 사용억제 및 포장폐기물 감량화

99. 2월부터 정부의 1회용품 사용규제 시책에 따라 도.시군 및 시민단체등에서 집중 지도점검 및 홍보 활동을 대대적으로 펴온 결과 이행율이 95%이상의 좋은 성과를 거양 하는등 1회용품 사용규제 시책이 빠르게 확산 정착되어 가고 있으며,유통업체 대표, 유관기관,단체가 참여하는 포장폐기물 줄이기 간담회를 실시하여 폐기물 감량화에 기여하였다.

〈표 2-5-13〉 1회용품 사용규제 행정처분

대상업소	점검업소	위반업소	조 치 내 역		
			권 고	이행명령	과태료
141,557	294,446	7,064	6,670	394	0

다. 수해지역 쓰레기 수거

99. 7.31~8. 3 사이에 경기북부지역에 사상유례없는 집중호우로 인하여 파주시등 수해극심 4개지역과 북부지역에 41,80988톤의 수해 쓰레기가 발생하였으나 민·관·군이 혼연일체가 되어 각종 청소장비와 인력을 총동원하여 99. 8.20에 완전 수거처리하여 수마의 흔적을 치유

하고 수해지역 주민의 생활불편을 신속하게 해결하였다.

집중호우가 내린 99. 7.31 수해쓰레기 수거처리 상황실을 신속하게 가동시켰으며 침수가정내 생활쓰레기를 최우선 처리하고 산·하천 도로변의 쓰레기는 공공근로사업으로 추진하는 기본방침하에 수해지역내 쓰레기 수거 종합대책을 마련하여 해당시군에 시달하였다.

이에 따라 해당 시군에서는 수해지역 인근에 쓰레기 임시야적장을 확보하여 침수쓰레기를 신속하게 주거지역에서 분리되도록 조치하였다.

특히 수도권매립지에 반입하는 쓰레기와 차량관리에 철저를 기하도록 하여 출발지에서 사전에 탈취제나 방역약품을 살포토록하고 임시적환장내에서 최대한 수분제거후 반입조치토록 하였으며 사업장 및 지정폐기물이 혼합되지 않도록 하고 가구류등 대형폐기물은 최대한 파쇄후 반입 조치하였다.

아울러 이번에 수해를 입은 해당시군들이 수해지역의 쓰레기를 수도권매립지로 반입하는등 최종처리하기 위해서는 막대한 반입수수료가 소요되나 예비비나 피해복구비등 재정이 열악할뿐아니라 당초예산으로 수해쓰레기 운반차량 임차비용으로 사용한 관계로 수도권매립지에 납부할 반입수수료 부담능력이 없는 문제에 직면하였다.

이에 따라 우리도는 8개시군 19,384.2톤의 반입수수료 316,355천원을 전액 국고로 지원해 줄 것을 '99. 8.24 환경부에 긴급건의하여 조치하였다.

〈표 2-5-14〉 수해지역 쓰레기반입수수료 국고지원 현황

시군별	계	의정부시	동두천시	고양시	구리시	남양주시	파주시	김포시	포천군
반입량 (톤)	19,384.2	449 4	2,710.8	445.9	139.3	1,298.1	14,013.4	229 8	97.4
교부액 (천원)	316,355	7,335	44,241	7,278	2,274	21,185	228,699	3,751	1,592

라. 폐기물 무단투기 근절대책

폐기물 무단투기행위로 인한 자연환경훼손을 예방하고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위하여 폐기물 무단투기 행위 상시 감시활동을 전개하였다. 31개시군에서 1,714명을 단속요원으로 편성하고 수원시등 24개 시군에서는 공익근무요원을 활용 하였다. 이와함께 광명시 등 11개 시군에서 무단투기 신고자 385명에 대하여 보상금 8,990천원의 보상금을 지급하여 단속의 효율성을 제고하였다.

〈표 2-5-15〉 무단투기단속 및 조치현황

단속건수	과태료 부과		계 도	고 발
	건수	금액(천원)		
26,217	5,362	760,240	687	188

(작성자 : 폐기물관리과 김종근 ☎249-4252)

5-3. 폐기물 재활용 활성화 및 음식물쓰레기 자원화

가. 폐기물 재활용 현황

폐기물 재활용은 사람의 생활이나 사업활동에서 필요치 않게 된 폐기물 중에서 재활용이 가능한 것을 수거 선별하여 재사용하거나 재생이용하는 것으로서 이는 폐기물의 양을 줄임으로써 폐기물 처리비용을 절감하고 또한 자원을 재활용하는 효과를 거두고 있다.

각 지방자치단체에서는 폐기물관리법 규정에 의한 시·군조례에 의거 가정이나 사업장에서 배출되는 폐기물중 종이류, 캔류, 병류, 고철류, 플라스틱류, 의류를 기본 재활용품으로 정하고 있으나 자치단체의 실정에 따라 장판류, 가방류등을 재활용품으로 추가 지정하였다.

〈표 2-5-16〉 재활용품의 종류

구 분	세 부 품 목
종이류	신문지, 책자, 노트, 종이컵, 팩, 상자 등
캔 류	철캔, 알루미늄캔. 부탄가스용기, 살충제용기 등
병 류	음료수병, 기타잡병
고철류	고철(철판, 공기구 등), 비철금속(양은, 스텐 등)
플라스틱류	우유병, 요구르트병, 농·수산물 포장용 상자, PET병,
의 류	면섬유류, 기타의류
기 타	장판류, 가방류, 이불류 등

나. 분리수거 및 처리체계

재활용품의 분리배출을 촉진하기 위한 분리수거함 설치는 공동주택 지역에 5~7종을 설치 하였으나 단독주택 지역은 분리수거함 관리체계에 문제점이 있어 일부 지역만 설치되었다. 그러나 최근 재활용품의 수거증대 및 분리·배출에 따른 주민편의를 위하여 점차적으로 분리수거함 설치를 확대시키고 있다.

부녀회, 노인회 등 재활용품 수집단체가 구성되어 있는 공동주택지역의 재활용품 수거·판매는 수집단체와 민간수집상간에 직접수거·판매되고 있으나 플라스틱류 등 가격이 시장성을 유지하지 못하는 품목과 수거단체가 구성되지 않은 단독주택지역의 재활용품은 지방자치단체에서 수거·처리하고 있다.

또한 전용차량을 요일별, 시간별로 정기 운행토록 하는 등 주민이 원하는 수거체계를 구축하였으며 이와 아울러 주민의 자진참여를 위하여 재활용품 수거시 유상 또는 재생화장지 등의 현물교환수거를 실시하였다.

〈표 2-5-17〉 재활용품 분리 · 수거처리체계

구 분	분리수거체계	수거주체 및 판매방법
공동주택지역	· 5~7종의 분리수거함 설치 · 품목별 수시 수거(대규모단지) · 주1~3회 일괄수거(소규모단지)	· 수집단체구성지역 · 민간수집상에 유상판매 ※ 일부지역 자치단체에 판매의뢰(17개시군) · 수집단체 미구성지역 · 자치단체에서 무상수거판매
단독주택지역	· 품목별, 요일지정수거(대도시) ※ 선별인력 절감 · 주1~2회 재활용품 일괄수거 · 매일 재활용품 일괄수거 ※ 주민편의 행정	· 지방자치단체에서 무상수거판매 ※일부지역 유상 또는 현물교환수거 (9개시군)

다. 기반시설 확충 및 재활용품 수거

재활용품의 원활한 수거 · 처리를 위하여 선별집하장 3개소, 전용차량 18대, 중간처리장비 24대등 기반시설을 지속적으로 확충하여 재활용품의 신속한 처리는 물론 품질향상에 기여하였다.

〈표 2-5-18〉 기반시설 현황

선별 집하장	전용 차량	중 간 처 리 장 비										
		계	감용기	압축기	파쇄기	가 스 회수기	결속기	선별기	계량대	집게차	콘베어 시 설	기타
43개소	426대	427대	59대	111대	32대	23대	19대	25대	24대	38대	22대	74대

재활용품의 품목별 1일 수거량은 종이류가 전체의 27.9%인 784톤으로서 재활용품의 주종을 이루고 있으며 다음으로 병류, 고철류, 플라스틱류 순으로 수거 되었다.

〈표 2-5-19〉 품목별 재활용품 수거현황

계	종이류	유리병	플라스틱	고 철	캔	기 타
2,808	784	463	220	307	161	873
(100%)	(27.9%)	(16.5%)	(7.9%)	(10.9%)	(5.7%)	(31.1%)

폐기물의 재활용율은 매년 증가하였으나 96년을 기점으로 일반적인 증가는 한계에 와 있다고 판단되어 주민의 적극적인 참여를 유도하고자, 폐자원 수거운동을 지속적으로 추진하여 환경보호 및 경제살리기에 일익을 담당하였다.

〈표 2-5-20〉 연도별 생활폐기물 재활용률 증가 추세

구 분	'94	'95	'96	'97	'98	'99
전체폐기물 발생량	8,656	7,523	7,137	6,998	6,670	6,778
재활용량 (비율)	1,171 (14%)	1,889 (25%)	2,156 (30%)	2,314 (33%)	2,693 (40%)	2,808 (41%)

라. 재활용 활성화 시책 추진

폐기물의 재활용 촉진을 위하여 맞벌이 부부 및 승용차 이용자에게 편의를 제공하고자 주유소 내에 재활용품 분리수거함 설치를 유도하여 전체주유소의 93%인 1,734개소의 주유소에 분리수거함을 설치하였으며, 다중이용시설에도 전체의 98%인 362개소를 설치하였다.

또한 어린 시절부터 재활용을 생활화하고 환경의 중요성을 인식시키고자 재활용품 분리배출 요령등을 게재한 환경일기장 28만부와 환경일기장을 사용한 학생의 일기내용중 환경보전내용이 우수한 일기 내용을 모아놓은 우수 환경일기모음집 10,000부를 제작하여 관내 초등학교 및 시군에 배부하였다.

이밖에도 폐가전제품 및 폐가구류을 간단히 수리하여 저렴한 가격으

로 판매하는 재활용센타 38개소를 신축하여 현재 총 49개소가 운영중에 있으며 또한 물물교환 및 재활용상품을 판매하는 상설알뜰시장 78개소를 설치·운영하여 폐기물감량은 물론 근검절약정신의 소비문화를 보급시켰다.

〈표 2-5-21〉 녹색가게 설치현황

재활용센터	알 뜰 시 장	
	상 설	정 기
49개소	78개소	135개소

아울러 쓰레기는 돈이라는 생각으로 모든 주민이 재활용에 동참할 수 있는 분위기를 조성하고자 각종 주민홍보시책을 지속적으로 추진하였으며 영세한 재활용업체에 대하여 운영자금자지원, 세제혜택 증대방안, 전기사용료 하향조정등 제도개선 대책을 마련, 중앙관련부처에 건의하였으며, 또한 폐기물재활용 증대를 위하여 외국의 재활용 시스템을 조사·분석하여 시·군에 시달하였다.

〈표 2-5-22〉 주민홍보현황

신 문	방 송	플래카드	유인물		기타
			종류	수량	
228회	5,528회	822점	180	2,646천매	환경일기장 280,000부 일기모음 10,000부

마. 음식물쓰레기 줄이기 및 자원화

1) 자원화시설 기반구축

음식물쓰레기 1인당 발생량은 98년도 0.24kg에서 99년에는 0.23kg으로 줄였으며 발생량을 더 감량화하기 위하여 다각적인 시책을 개발 추진할 계획이며 배출되는 음식물쓰레기를 매립이나 소각처리하지 않

고 퇴비나 사료로 재활용하기 위하여 음식물쓰레기 전용봉투(용기)를 제작보급, 음식물쓰레기 수거의 날 지정하고 있으며 음식물쓰레기 자원화량을 증대코자 99년도에 1,068톤/일이었던 자원화시설 용량을 2000년에는 1,458톤/일 목표를 정하고 이를 달성하기 위하여 음식물쓰레기 전용차량 16개시군에 43대를 도비 지원계획이며 전용차량 이외에도 일반쓰레기 수거차량 139대를 음식물쓰레기 전담차량으로 지정하여 수거하고 있다.

또한 음식물쓰레기 자원화시설 처리용량을 높이기 위하여 99년도에 수원, 의왕, 동두천, 파주에 자원화시설(사료, 퇴비화) 설치비로 국·도비 13억원을 지원하였고 2000년도에는 의정부, 고양, 구리, 여주, 광주, 구리, 포천, 연천에 사료화 및 퇴비화시설 설치비로 국·도비 40억원을 지원할 계획이다.

2) 자원화시설 설치운영현황

음식물쓰레기 자원화시설은 시·군에서 설치 운영하는 공공시설과 민간인이 설치 운영하는 민간시설로 구분되며 99.12월 현재로 1일 1,068톤을 자원화하고 있으며 이중 431톤은 퇴비로, 637톤은 사료화하여 자원화하고 있으며 공공처리시설의 경우 수원시 등 14개시군 15개시설에서 490톤을 자원화하고 있으며 세부적인 자원화시설 내역은 다음과 같다.

〈표 2-5-23〉 자원화시설 내역

구 분	사업장수	시설규모 (톤/일)	비 고
계	50	1,068	
공공처리시설	15	490	(퇴비 405, 사료 85)
민간처리시설	35	578	(퇴비 26, 사료 552)

(작성자 : 폐기물관리과 김경기 ☎249-4257)

5-4. 폐기물의 위생적 처리시설 확충

가. 매립시설 건설

1) 매립시설 이용

경기도 31개 시·군에서 99년도에 1일 약 6,777톤의 쓰레기가 발생되었으며 이중 41.4%인 2,808톤은 재활용하였고 21%인 1,447톤은 소각 처리하였으며, 나머지 2,522톤은 최종매립처리하였다. 이중 수원시 등 21개시군에서는 인천시 서구에 위치한 수도권매립지에 1일 약 2,060톤을 매립하였으며 수도권매립지를 이용하지 않은 10개시군에서는 자체매립장을 조성하여 1일 약 462톤을 위생 매립하였다. 또한 쓰레기 매립으로 인하여 발생되는 침출수중 성남등 8개 매립장은 하수종말처리장과 연계하여 처리하고 있으며 이천 등 4개 매립장에서 발생하는 침출수는 자체처리시설을 설치하여 처리하므로써 침출수로 인한 2차 오염을 예방하고 있다.

○ 운영중인 시설 : 12개소 761천㎡

· 성남 (2)104, 동두천 11, 용인 164, 이천 92, 양주 21, 여주 88, 화성 27, 양평 105, 가평 75, 안성 30,연천 44

○ 수도권매립지

- 위　　치 : 인천시 서구 검단동, 검암동 및 김포시 양촌면 해안 간척지
- 면　　적 : 592만평(5개공구로 구분 시행)
- 매립기간 : '92. 2~2017. 12(25년사용)
- 반입지역 : 서울시, 인천시 전구, 강화군 및 경기도 21개시군

2) 매립시설 관리 및 건설추진

경기도에서는 지역주민의 의견이 최대한 반영된 위생매립지를 조성하기 위하여 지역주민대표, 관계전문가, 지방의회의원등에 의한 입지선정위원회를 구성하여 최적의 입지를 선정하고, 주민의 자발적인 참여를 유도하기 위하여 입지공모 등을 실시하여 주민민원을 최소화하고 하였다.

또한 매립지조성에 있어 시설설계 초기부터 환경관리공단 및 환경부의 폐기물처리기술단 등의 사전기술검토를 통하여 완벽한 위생매립지를 조성하므로써 부실 시공을 사전에 예방하고 있으며 침출수에 의한 2차오염을 예방하기 위하여 매립지에서 발생하는 침출수를 전량 하수종말처리장과 연계처리하거나 자체 적정한 처리시설을 설치하여 침출수를 처리하고 매립지 인근지역에는 지하수 검사정을 설치하여 오염여부에 대한 검사와 오염원 발생시 시공업체 및 관계전문가 등과 합동점검을 실시하였다.

그리고 동두천시 동두천동에 건설중인 매립장은 2000년 5월 준공목표로 순조롭게 공사가 진행에 있으며 화성군 및 포천군에서는 입지선정위원회를 구성하고 최적의 입지를 선정 중에 있어 현재 사용중인 매립지가 매립 완료되는 시점과 맞추어 준공 될 수 있도록 할 계획이다.

수도권매립지를 이용하는 시·군 중 파주시, 남양주시, 포천군은 자체 위생매립지를 조성하여 인천시 서구까지 원거리 수송에 따른 물류비용을 절감할 계획으로 있으며 남양주시 매립장은 구리시와 폐기물처리시설의 상호보완적인 시설을 각각 설치 (남양주시:매립장, 구리시:소각장)하여 구리시 소각장에서 소각한 후 소각재를 남양주시에 매립할 예정이다.

※ 공사중인 매립장 : 3개소 183천㎡

· 동두천(19), 파주(65), 여주(99)

※ 추진중인 매립장 : 3개소 887천㎡

· 안성(61), 포천(686), 화성(140),

나. 소각시설 건설

1) 소각시설 관리 및 건설

그 동안 쓰레기 처리는 대부분 매립에만 의존하므로써 매립지에서 발생하는 침출수에 의한 지하수, 토양 등 2차 환경오염과 매립지 확보의 문제가 대두되어 소각장 건설이 필요하게 되었다.

따라서 국내에서는 처음으로 '84년도에 의정부시에서 스토카방식의 생활쓰레기 소각장을 건설하였고 '95년도에는 성남시에서 생활쓰레기 소각을 위하여 유동상식 소각로가 처음으로 도입되어 가동하게 되었다.

그러나 우리나라 쓰레기는 대부분이 수분을 많이 함유하고 쓰레기의 성상이 다양하여 외국의 기술을 도입한 소각시설이 외국의 쓰레기 성상과 상이하여 도입 초기에는 상당한 시행착오를 겪었고 또한 법적 관리기준의 미비로 일부 주민의 불신을 초래한 바 있다.

그동안 경기도에서는 1시·군 1소각장 건설을 추진하여 왔으나 운영·관리의 효율성 및 경제성을 감안하여 권역별 광역소각장을 건설하는 방향으로 전환하였다. 그러나 자기지역에서 발생한 쓰레기 처리시설 설치도 주민의 건설반대가 매우 심한 현실을 감안할 때 광역소각장 건설은 주민의 민원이 더욱 심하여 추진에 더 많은 어려움이 있다.

현재 광역소각장 건설에 있어 4개권역에서 협의를 하였으며 그동안 경기도 주관으로 7차에 걸쳐 광역행정협의회를 개최하였고 권역별로 단계별 행정협의를 현재까지 31차에 걸쳐 협의를 개최하는등 지속적으로 추진하고있다.

현재 7개 지역에서 총 1,270톤의 소각장이 건설 중에 있으나 이중 일부시설은 과대용량으로 판단 되므로 소각장 건설이 완공되어 시험운전을 통한 안정성 확보하고 소각물량을 재검토하여 소각 물량이 부족되는 시설에 대하여는 인접시군과 연계 광역화로 유도할 계획이다.

또한 행정절차 이행중에 있는 양주군등 7개 시·군에 대하여도 광역화시설 건설 추진을 위하여 계속 행정협의를 실시할 계획이다.

〈표 2-5-24〉 소각시설현황

■ 운영중인 시설: 9개소 2,480톤/일

계	수원	성남(개소)	안양	부천	광명	고양	과천	용인
2,480	600	700(2)	200	200	300	300	80	100

■ 공사중인 시설 : 7개소 1,270톤/일

계	의정부	부천	안산	군포	구리	파주	용인
1,270	200	300	200	200	200	100	70

2) 다이옥신 저감대책

다이옥신 배출에 대하여는 그동안 법적 배출기준이 설정되어 있지 않아 과거에 설치된 대부분의 소각시설이 다이옥신 저감장치가 없어 사회문제화된 바 있으나 국가에서는 다이옥신 배출기준치를 설정하여 2003. 7월부터는 선진국 수준인 0.1ng이하로 배출토록 법적 기준을 마련한 바 있다.

이와 함께 다이옥신 저감을 위하여 현재 운영중인 소각장에 긴급 및 항구대책 마련하고 조기에 외국 선진국 수준으로 배출되도록 시설 개선등을 추진하였으며 학계, 연구원, 산업계등 관계전문가로 경기도 폐기물처리시설 기술자문위원회를 구성하여 확인지도 등을 통한 기술적 자문을 실시하여 소각장 운영·관리에 최선을 다하고 있다.

또한 다이옥신 배출실태를 재측정한 결과 운영중인 부천 중동소각장 등 3개시설에서 평균 0.04ng이 배출(부천 0.001, 안양 0.075, 고양 0.044)되어 97년 당초 측정치인 9.71ng보다 상당히 양호된 상태로 배

출된 것으로 발표되었다.

아울러 현재 진행중인 소각시설의 다이옥신저감을 위한 항구대책으로는 총 22,642백만원(국비 6,792, 도비 4,755, 시비 11,095)을 투자하여 성남시소각장은 99. 7월까지 하수오니소각으로 전환하고 고양시 일산소각장등 3개시설은 98년말까지 0.1ng이하로 배출토록하였으며 현재 건설중이거나 추진중인 소각장은 건설초기부터 0.1ng이하로 배출토록 완벽한 방지시설을 설치하여 생활폐기물 소각장에서 발생하는 다이옥신으로 인한 피해를 최소화하고 인근 지역주민들의 환경피해의식을 불식할 계획이다.

다. 발전방향

폐기물로 인한 환경피해를 최소화하는 방법은 우선 라이프사이클단계에서 폐기물 발생을 최소화하고 발생된 폐기물은 최대한 재활용하며, 최종 처분대상 폐기물은 완벽한 위생처리시설을 설치하여 2차 환경오염을 방지 할 계획이다.

이러한 정책은 과거의 단순매립, 단순소각등의 폐기물처리방식을 탈피하여 폐기물자원화에 역점을 둔 광역화 및 종합처리시설을 지속적으로 추진함으로써 시설부지의 개별적 확보, 시설의 개별적 운영에 따른 인건비, 장비운영비등의 재정적인 중복투자비용을 절감하고 폐기물을 열원, 기초자원 등으로 재활용하는 방안 등을 강구하여 지역주민에게 복지혜택을 돌려주는 정책을 추진할 계획이다.

또한 기존시설이나 신규 건설되는 시설에 대한 환경적인 안전성의 확보를 위하여 환경부의 기술감리단 및 경기도 폐기물처리시설 기술자문위원회등을 통하여 운영중인시설은 일제점검을 실시하여 운영상에 나타난 문제점을 보완하고, 건설중인 시설은 건설초기단계에서 기술검토등을 통한 완벽한 방지시설 설치로 최근 문제되고 있는 다이옥신 등 각종 오염피해를 사전에 예방하여 주민신뢰를 구축할 예정이다.

그리고 폐기물처리시설의 설치시에는 계획입안 단계에서부터 지역주민들의 의견을 충분히 수렴하여 반영하는 등 지역주민과의 합의속에서 시설설치를 추진하고 소각시설의 경우에는 소각시설시공 업체에서 운영·관리에 직접 참여할 수 있는 방안을 강구함으로써 기술과 경험을 바탕으로 시설 운영의 효율성을 제고하는 민간참여 방안등을 계속 모색하여 나갈 계획이다.

(작성자 : 폐기물관리과 봉만종 ☎249-4261)

제 2 절 수질관리 대책 및 맑은 물 공급

1. 맑은 물 보전대책

2. 맑은 물 공급사업 추진

3. 하수관리

4. 오수 · 분뇨 및 축산폐수 관리

1. 맑은 물 보전 대책

1-1. 수계별 수질 보전대책

근본적인 수질개선을 위하여는 국가차원에서 장기적인 기반시설 확충에 대한 투자가 필요하다. 경기도에서는 수질개선사업에 총 10조7백억원을 투자하여 2003년까지 하수종말 처리시설 등 환경기초시설 146개소 4,963천㎥/일, 하수도정비사업 17천㎞, 오·우수분류식 하수관거 1,380㎞, 오염하천정화사업 19개 하천 189㎞, 합병정화조교체사업 2,235개소를 추진하고 있다.

〈표 2-5-25〉 수질개선사업 현황

사 업 명	사 업 량	사업비(억원)	비 고
계		100,703	
환경기초시설	146개소(증설 15) 4,963천㎥/일	35,991	
하수도정비사업	17천㎞	59,959	
오우수분리식하수관거	1,380㎞	2,920	
오염하천정화사업	19개 하천 189㎞	1,311	
합병정화조	2,235개소	522	

가. 한강수계

한강수계 수질개선대책으로는 총 3조 7천억원을 투자하여 하수종말처리장등 환경기초 시설 93개소, 3,046천㎥/일, 하수도정비 6865.7㎞, 오우수분류식 하수관거 1,380㎞, 합병 정화조 교체사업 2,230개소를 지속적으로 추진하고 있으며, 한강수계는 2천만 수도권 주민의 식수원인 팔당상수원 수질보전을 위하여 타 지역에 우선하여 집중투자하고 있다.

나. 임진강 수계

임진강 수계는 영세 폐수배출업소들이 밀집되어 있는 신천과 포천천의 수질이 악화되어 있어 신천·포천천이 합류되는 한탄강 하류부터는 수질오염이 다소 심화되어 있는 실정이다. 경기도에서는 임진강 수계 수질 정화대책을 수립하고 총 8,054억원을 투자하여 하수종말처리장 등 환경기초시설 확충, 신천 정화사업, 하수도 정비사업을 추진중에 있으며, 염색·피혁등 악성폐수 배출업소에 대한 근본적 대책과 함께 지도단속을 강화해 나가고 있다.

〈표 2-5-26〉 임진강수계 수질정화대책

구 분	대책의 내용
계	8,054억원
○ 환경기초시설확충 · 하수종말처리장 · 분뇨처리장 · 축산폐수처리장	○ 24개소 277,819톤/일 4,731억원 · 11(증1)개소 276,500톤/일 4,305억원 · 8개소 719톤/일 203억원 · 4개소 600톤/일 223억원
○ 하수도정비	○ 5개시군 1,686㎞ 2,884억원
○ 신천정화사업	○ 2개소 38㎞ 439억원
○ 악성폐수배출시설설치 제한고시 ('96 9.10)	○ 동두천지역, 양주, 연천, 포천 일부지역 (1시3군30읍면동)
○ 폐수배출업소 집단화추진	○ 동두천, 파주, 양주, 연천, 포천지역

다. 평택호 수계

평택호 수계의 수질개선을 위하여 총 1조4천억원을 투자하여 하수종말처리장등 환경기초시설 17(증1)개소 744천㎥/일, 폐수종말 처리시설 4개소 32천㎥/일의 확충, 하수도 정비사업 2,984㎞와 하천정화사업 10.9㎞를 추진하고 있다.

라. 발전 방향

수계별 수질개선을 앞당기기 위하여 환경기초시설 소요재원의 조기 확보방안을 강구하고 오염총량제 도입, 수변구역지정 등을 체계적이고 합리적으로 추진 오염원 제거에 철저를 기할 계획이다.

(작성자 : 상하수관리과 채영태 ☎249-4282)

1-2. 팔당호 수질보전 대책

가. 팔당상수원 관리지역 관리

1) 팔당호 현황

팔당상수원은 2천만 수도권 주민의 식수원인 우리나라 최대의 상수원으로서 상수원 의 수질보전은 이루 말할 수 없이 중요하다.

팔당호는 남한강·북한강·경안천 합류지점에 위치하고 있으며 총 담수량은 2억4,400만톤으로 현재 1일 1,119만톤을 취수하여 서울·인천·경기 등 수도권 일원에 용수를 공급하고 있다.

〈표 2-5-27〉 팔당호 현황

(단위 만톤)

총 담수량	유 입 량	방 류 량	취 수 량
24,400	2,965	1,846	1,119

2) 팔당상수원 관리지역 현황

팔당상수원의 수질보호를 위하여 75. 7. 9 남양주, 하남, 광주, 양평 등 4개시군 157.3㎢를 상수원보호구역으로 지정하고 건축물 입지, 어로행위, 행락, 쓰레기투기 등 각종 수질오염 행위를 엄격히 제한하고 있다.

〈표 2-5-28〉 팔당상수원보호구역 현황

(단위 : ㎢)

계	남양주	하남	광주	양평
157.3(100%)	42.1(26.8%)	7.1(4.5%)	82.4(52.4%)	25.7(16.3%)

3) 팔당상수원 수질보전 특별대책지역

90. 7.19 남양주, 용인, 이천, 여주, 광주, 가평, 양평 등 7개 시군에 대하여 총2,101.9㎢ (Ⅰ권역 1,244.5, Ⅱ권역 847.4)을 특별대책 지역으로 지정하고 각종 건축물 등 오수배출시설에 대한 입지를 제한하고 있다

〈표 2-5-29〉 팔당특별대책지역 면적현황

행정구역	면적(㎢)		
	계	Ⅰ권역	Ⅱ권역
3시4군47읍면동	2,109.9 (100%)	1,254.5 (59%)	847.4 (41%)
남양주	187.1 (8.9%)	104.7	82.4
용인	207.4 (9.9%)	50.4	157.0
이천	236.2 (11.2%)	-	236.2
여주	249.2 (11.9%)	218.8	30.4
광주	431.7 (20.5%)	431.7	-
가평	177.0 (8.4%)	78.3	98.7
양평	613.3 (29.2%)	370.6	242.7

4) 수변구역 현황

99. 9. 30일 남양주, 용인, 여주, 광주, 가평, 양평등 6개시군에 대하여 특별대책지역내는 하천·호소의 경계로부터 양안 1km이내, 특별대책지역외는 양안 500m이내 지역중 상수원보호구역, 군사시설보호구역, 하수처리구역 중 하수종말처리시설 설치·운영중인 지역, 하수처리예정 구역, 도시지역 및 준도시지역 중 기존 취락지역을 제외한 지역 195㎢를 수변구역으로 지정하고 폐수배출시설, 축산폐수 배출시설, 식품접객업, 목욕업, 관광숙박업의 신규입지를 금지하고 개발행위를 유발시키거나 환경오염을 악화시킬 우려가 있는 용도지역·지구의 지정(변경포함)을 제한하고 있다.

〈표 2-5-30〉 수변구역 지정현황

시 군	면 적(㎢)			
	계	Ⅰ권역	Ⅱ권역	권역외
계(5읍21면3동)	194.908	136.925	24.658	33 325
남양주시(1읍1면)	11.002	11.002	-	-
용 인 시(2면3동)	30.853	8.442	22.411	-
여 주 군(1읍8면)	64.804	41.394	2 154	21.256
광 주 군(1읍3면)	11.021	11.021	-	-
가 평 군(1읍1면)	33.126	20.964	0.093	12 069
양 평 군(1읍5면)	44.102	44 102	-	-

※ 총면적 : 254.984㎢(경기도 194.908, 강원도 31.199, 충북도 28 877)

〈표 2-5-31〉 상수원보호구역 규제내용(수도법)

구 분	규 제 내 용
주택의 신·증축	○ 신축 · 100㎡이하(거주주민의 농가주택에 한함) ○ 증축 : 100㎡이하(기존면적 포함)
건축물 용도변경	○ 오염물질의 배출농도가 종전보다 낮은 용도로 변경가능
농산물 시설	○ 축사 · 신·증축 불가 ○ 기타 농산물시설 · 일정면적 이하
기타 행위 금지	○ 가축방목, 수영, 행락, 세탁, 뱃놀이, 야영, 취사, 어패류를 잡거나 양식하는 행위, 자동차 세차 등

〈표 2-5-32〉 팔당특별대책지역 규제현황

구 분	특 별 대 책 지 역	
	Ⅰ 권 역	Ⅱ 권 역
공 장	○특정수질 유해물질 배출시설 입지 불허 ○500톤/일이상 폐수배출시설 입지 불허	○특정수질 유해물질 배출시설 입지 불허 ○규모에 상관없이 입지허용 - BOD 20ppm이하 처리 또는 하수처리장 유입 처리
숙박시설	○연면적 400㎡이상 입지불허 - 하수처리구역은 입지가능 ○연면적 400㎡미만은 입지가능	○규모에 관계없이 입지허용 - BOD 20ppm이하 처리 또는 하수처리장 유입 처리
음 식 점	○연면적 400㎡이상 입지불허 - 하수처리구역은 입지가능 ○연면적 400㎡미만 입지가능	○규모에 관계없이 입지허용 - BOD 20ppm이하 처리 또는 하수처리장 유입 처리
축산시설	○허가대상 시설 입지불허 (우사450㎡이상, 돈사500㎡이상) ○신고시설 입지가능 (우사100~450㎡,돈사50~500㎡)	○규모에 관계없이 입지허용 - 허가대상 : BOD 및 SS 50ppm 이하 처리 - 신고대상 . BOD 150ppm 이하 처리
양 식 장	○신규입지 및 면허기간 연장불허	○신규입지 및 면허기간 연장불허
일반건축물	○연면적 800㎡이상 입지불허 - 하수처리구역은 제한없이 입지가능 - 공공복리시설은 제한없이 입지가능	○규모에 관계없이 입지허용 - BOD20ppm이하 처리 또는 하수처리장 유입 처리
집단묘지	○입지금지(99. 3. 26부터)	○입지금지(99. 3. 26부터)
골 프 장	○입지불허(95. 2 9부터)	○입지불허(95. 2. 9부터)

5) 오·폐수 발생량

팔당수질보전 특별대책지역에서 발생되는 오·폐수는 1일 223천톤으로서 이중 생활하수 67%, 산업폐수 30%, 축산폐수가 3%를 차지하고 있는 것으로 나타나 생활하수가 팔당상수원의 주오염원임을 알수 있다.

〈표 2-5-33〉 팔당특별대책지역 오폐수 발생 현황

계	생활하수		산업폐수		축산폐수	
	발생량	인구수	발생량	업소수	발생량	가축수
224,062㎥/일 (100%)	149,699㎥/일 (66.8%)	538천명	69,280㎥/일 (30.4%)	696개소	6,083㎥/일 (2.8%)	390천두

나. 팔당특별대책지역 관리현황

팔당상수원 수질개선을 위하여 상수원보호구역·특별대책지역을 지정하여 오염원의 입지를 원천적으로 제한함으로써 오·폐수발생량을 최대한 억제하고 있으며, 발생되는 오·폐수를 맑고 깨끗이 정화하기 위하여 환경기초시설 확충·하수관거 정비·합병정화조 설치사업 등 각종 수질개선사업을 추진하고 있다. 또한 한강수계에서 불법행위의 철저한 단속을 위해 97.10. 1부터 지도단속 전담기구인 「한강환경감시대」가 설치·운영되고 있다.

1) 환경 기초시설 운영 및 확충

팔당상류지역에서 발생되는 오·폐수를 정화처리하기 위하여 2003년까지 총 5,890억원을 투자하여 하수종말처리장 등 환경 기초시설 63개소를 확충할 계획이며, 현재 57개소(282㎥)의 환경기초시설이 가동중에 있으며 시설의 총 처리 용량은 1일 282천㎥이다.

팔당상류지역에서 현재 발생되는 오폐수는 1일 343천㎥으로서 계획중인 시설을 모두 완료 가동하면 오염원이 산재되어 있는 지역을 제외한 오염원 밀집지역을 오폐수를 거의 전량 정화처리 할 수 있어 팔당상수원의 수질은 상당히 개선될 것으로 기대되고 있다.

〈표 2-5-34〉 팔당 특별대책지역 환경기초시설 현황

구 분	시 설 명	사 업 량(㎥/일)		사업비(억원)
계		91개소(증5)	281,960	5,890
운영중	소 계	85개소	205,860	3,647
	하수종말처리시설	57개소	200,900	3,256
	분뇨처리시설	9개소	505	124
	축산폐수처리시설	13개소	2,395	238
	간이오수처리시설	6개소	2,060	29
추진중	하수종말처리시설	6개소(증5)	76,100	2,243

※ ( )는 증설개소수이며 총개소수에 포함된 수치임

2) 하수관거 정비사업

노후하수도의 파손 등으로 인하여 하수가 하수관로에서 유실되는 것을 방지하기 위하여 총 1조766억원을 투자하여 3,480.1km의 하수관거를 지속적으로 정비하고 있다.

〈표 2-5-35〉 하수관거 정비사업 현황

구 분	계	완 료	2000년계획	2000년이후
계	3,480.1km	1,153.9km	156.4km	2,169.8km
신 설	3,266.2km	1,119.1km	152.7km	1,994.4km
개보수	213 9km	34.8km	3.7km	175.4km

3) 합병정화조 설치사업

식품위생법에 의한 식품접객업, 공중위생법에 의한 숙박업 또는 목욕탕업의 건물 기타 시설물을 설치·운영하는 경우에는 97. 1월부터 합병정화조를 설치토록 되어 있어 팔당특별대책지역 및 특정지역 상수원수질개선을 위하여 생활 오수가 다량 발생되는 음식·숙박·목욕탕등의 건물에 대한 합병정화조의 교체사업을 지속적으로 추진하고 있다.

〈표 2-5-36〉 합병정화조 교체현황

계	완 료	2000년계획	2000년이후
2,235개소	573개소	254개소	1,408개소

4) 팔당상수원 운영비 지원현황

팔당상수원의 용수를 공급받고 있는 서울·인천·경기 등 3개시·도 수혜 지방자치단체에서 용수 배분비율에 따라 팔당상수원을 보호·관리하고 환경기초시설의 운영에 소요되는 운영비를 분담 지원하였으며, 2000년도부터는 새로 제정된「한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률」에 의한 물 이용 부담금을 재원으로 하는 한강수계관리기금으로 지원하게 되었다.

〈표 2-5-37〉 팔당상수원 운영비 지원현황 (단위 : 억원)

구 분	계	서울	인천	경기	국비	수계기금	기타
계	1,198 (100%)	287 (24.0%)	211 (17.6%)	376 (31.4%)	19 (1.6%)	276 (23.0%)	29 (2.4%)
환경기초시설	990 (100%)	233 (23 5%)	178 (18 0%)	305 (30 8%)	19 (1.9%)	255 (25.8%)	- -
팔당상수원 관리사무소	208 (100%)	54 (26.0%)	33 (15.9%)	71 (34.1%)	-	21 (10.1%)	29 (13.9%)

5) 주민지원사업

주민지원 사업은 각종 규제로 인한 재산권 제한과 불편을 겪고 있는 상수원보호구역내 거주하는 주민에 대한 보상 차원에서 수도사업자 출연금과 환경개선 특별회계 국고보조금의 일부재원을 확보하여 4개시·군 9천명을 대상으로 지원하여 96년부터 304억원을 지원하여 왔으며 2000년도부터는 「한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률」에

의거 팔당특별대책지역, 수변구역까지 확대하여 8개시·군 8만8천명을 대상으로 실시한다.

〈표 2-5-38〉 주민지원사업비 변화

연 도	근거법	재 원	지원대상
'96~'99년	수도법 제6조	수도사업자 수도판매 수입금 70% 환경개선특별회계 국고 30%	상수원보호구역 4개시군 9천명
2000년 이후	한강수계법 제11조	한강수계관리기금 (물이용부담금)	상수원보호구역, 수변구역, 특별대책지역 8개시군 88천명

다. 「한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률」 제정

1) 제정경위 및 성과

그동안 중앙정부와 자치단체, 지역주민이 합심하여 어렵게 마련한 특별대책지역의 수질개선 정책들을 제도화하기 위해 환경부에서는 전국 상수원에 공통적으로 적용하기 위한 법률의 제정을 추진하고자 하였으나, 이 법률은 지역여건과 특성, 중요성에서 서로 다른 한강수계를 낙동강, 영산강, 금강 등에 동일한 기준과 제도로 관리토록하는 문제점이 있었다.

이에 따라 우리도에서는 한강수계에만 적용하는 법률의 제정 필요성에 따라 정치권, 중앙정부, 팔당지역 시장·군수·의회의장단, 지역주민단체의 간담회를 수차에 걸쳐 주관하여 집요하고도 긴밀한 협의를 통해 합의를 이루어내 '98.11.20일 물관리정책조정위원회에서 「팔당특별종합대책」을 확정하는데 결정적인 역할을 한데 이어 수계별 특성에 따라 한강수계에만 적용하는 법률안을 의원입법으로 발의하였으며, 적극적인 입법활동을 전개하여 지난 '99. 2. 8일 제정하게 되었으며, 동법 시행령 및 시행규칙을 제정 '99. 8. 9일부터 시행하고 있으며, 이 법의

성공모델은 다른수계(낙동강, 금강, 주암호 등)에도 파급되고 있다.

동법에는 전국 최초로 "물이용부담금 부과"와 "수변구역의 지정", "주민지원사업 확대", "오염총량제 시행"을 담고 있어, 수질개선의 정책방향을 제시하고 있다. 막대한 예산이 수반되는 수질개선사업재원의 집행이 가능하게 되었으며, 한강수계관리위원회가 구성되어 팔당호등 한강수계 상수원을 1급수로 개선하기 위한 획기적인 전기를 마련하였다

2) 물이용부담금 제도 실시

물이용부담금은 팔당호등 한강수계의 수질을 근본적으로 개선하고 규제지역주민들에 대한 지원에 소요되는 막대한 재원을 확보하기 위하여 팔당하류지역 서울, 인천, 경기도의 수돗물 이용자에게 수혜자원칙에 의하여 부과하도록 되어 있다.

물이용부담금의 부과금액은 수도권 5개시·도지사로 구성된 한강수계관리위원회에서 결정되며 99. 7. 1일 수계관리위원회에서 톤당 80원으로 부과하고 2001년이후에 110원수준으로 조정하기로 합의한 바 있다. 도시에 거주하는 4인가족이 월20톤의 물을 사용할 경우 1,600원정도의 비용을 추가로 부담하게 되며 99년 8월 사용량부터 징수하고 있다.

3) 한강수계 관리위원회의 구성 · 운영

한강수계관리위원회는 경기, 서울, 인천, 충북, 강원도의 시·도지사와 한국수자원공사사장, 한국전력공사사장으로 구성되며 회의를 통해 물이용부담금의 부과·징수사항, 한강수계의 수질개선을 위한 오염물질 삭감계획, 한강수계 기금의 운용·관리, 주민지원 사업계획의 검토, 오염총량 관리계획의 승인 및 취소등 한강수계의 수질개선과 관련된

전반적인 사항을 논의하고 결정하게 된다.

〈표 2-5-39〉 재원소요 현황(2005년까지)

구 분	계	2000	2001	2002	2003	2004	2005
계	20,289	2,997	3,416	3,427	3,494	3,408	3,547
기초시설설치	4,032	615	932	801	621	535	528
기초시설운영	4,257	382	484	626	873	873	1,019
주 민 지 원	4,200	700	700	700	700	700	700
토 지 매 입	6,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
기 타 지 원	1,800	300	300	300	300	300	300

4) 팔당댐하류구간에서의 오염행위 제한

팔당권역 내에서는 1일 580만톤을 취수하는데 반해 팔당댐 하류 잠실수중보 구간에서는 1일 632만톤(10개 취수장)을 취수하고 있으나, 잠실권역 취수원 상류지역 하천에서의 낚시·야영·유선·어로행위가 허용되고 있어 상수원 수질관리 상 문제가 있음으로 팔당댐 하류 잠실수중보 구간 하천에서의 취사·야영·세차·낚시·유선행위 등 일체의 오염행위를 제한한다.

5) 수변구역의 지정·관리

수변구역에서 발생되는 오염물질은 자정과정 없이 바로 하천에 유입되어 팔당호 수질에 직접적인 영향을 미치거나, 관리가 소홀하고 음식점, 숙박업소 등 신규오염원이 밀집되어 있어, 팔당특별대책지역 수계(남한강, 북한강, 경안천)양안 1km이내 및 그외 상류지역은 500m범위내 지역에 수변구역을 지정하여 신규입지 제한 및 관리기준을 강화하고, 토지는 주민과 협의 매수하여 녹지대를 조성한다.

6) 주민지원사업 확대

상수원보호구역 주민을 대상으로 소득증대·복지증진·육영사업 등에 약 60~80억원을 지원하고 있으나 지원규모가 절대 부족하고 간접지원 위주로 주민불만이 상존하여 99년부터 하류지역 수혜자로부터 징수하는 물이용부담금을 재원으로 주민지원사업비를 대폭 확대하고 지원대상도 특별대책지역 및 수변구역으로 확대실시하고 지원사업비도 매년 700억원을 지원하게 된다.

〈표 2-5-40〉 주민지원사업 종류

구 분	사 업 종 류
소득증대	농기구수리시설, 생산품 공동저장소, 농로, 농업용수로, 농업용양수장 등
복지증진	상수도시설, 수세식화장실, 소규모도로 등 주민편익시설의 설치
육영사업	상수도시설, 수세식화장실, 소규모도로 등 주민편익시설의 설치
오염물질 정화사업	마을단위 오수처리시설, 생활오수처리시설, 축산폐수의 정화처리시설 등
직접지원	주택개량, 학자금, 장학금, 심야전기보일러설치비등

다. 발전방향

팔당상수원의 1급수 수질개선을 위해서는 아무리 훌륭한 대책과 제도가 마련되었더라도 집행과정에서 소홀하면 수질개선을 이룰 수 없다.

따라서, 도에서는 물관리 정화체계 구축, 수변구역 지정·관리, 환경기초시설의 조기확충과 효율적인 운영관리체계 구축, 수질오염행위 등 각종 불법행위에 대한 감시·단속을 강화하고, 또한 팔당지역에 대하여 적극적인 주민지원과 함께 홍보를 실시하고 팔당호 상수원 수질보호에 지역주민들의 동참을 유도하는 등 규제와 지원이 조화를 이루는 물관리정책을 추진해 나감으로써 팔당상수원의 1급수 목표달성을 위해

최선의 노력을 기울여 나갈 계획이다.

(작성자 : 상하수관리과 김준호 ☎249-3458)

1-3. 폐수배출업소 관리

가. 배출업소 현황

경기도의 배출업소 현황을 살펴보면 9,447개소에서 1일 방류되는 폐수 388,084㎥중 1~2종 사업장(1일 폐수배출량 700㎥이상)인 104개소에서 58%를 차지하는 225,858㎥/일을 방류하고 있다.

〈표 2-5-41〉 수질배출업소 업종별 현황 (총계)

(단위 : 개소)

구분	총계	섬유	제지	피혁	금속	화학	식품	비금속 광물	기타
계	9,447	446	49	75	637	383	755	860	6,242

〈표 2-5-42〉 종별 배출업소 현황

(단위 : 개소)

구분	수질					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
계	9,447	50	54	201	332	8,810

〈표 2-5-43〉 종별 폐수방류량

(단위 : ㎥/일)

구분	계	1종	2종	3종	4종	5종
계	388,084	181,432	44,426	73,165	36,157	52,904

〈표 2-5-44〉 업종별 폐수방류량

(단위 : ㎥/일)

구분	총계	섬유	제지	피혁	금속	화학	식품	비금속 광물	기타
계	388,084	70,486	73,440	18,395	80,868	14,535	58,174	12,575	59,611

나. 특정시설관리

양어장·농축산물 단순가공 시설 등 간단한 시설도 수질을 오염시킬 우려가 크다고 인정되어 시설설치 신고만으로 운영할 수 있으나 수질오염을 최대한 방지할 수 있는 시설을 설치토록 하였다.

〈표 2-5-45〉 특 정 시 설

시설구분	대 상	규 모
수산물 양식시설	가. 내수면어업개발촉진법 제7조의 규정에 의한 가두리식 양식어장(호소수질관리법 제7조의 규정에 의한 호소수질보전구역에 설치된 것 제외)	면허대상
	나. 내수면어업개발촉진법 제7조 및 제9조의 규정에 의한 양만장 또는 일반양어장	수조면적 합계 500㎡이상
	다. 수산업법 제44조의 규정에 의한 수조식육상양식어업시설	수조면적 합계 500㎡이상
골프장 시설	가 체육시설의 설치 이용에 관한 법률 제10조 제1호의 규정에 의한 골프장 시설	면적30만㎡이상
운수장비·정비 또는 폐차장 시설	가. 동력으로 움직여지는 모든 기계·기구 및 장비류를 정비하는 용도에 사용하는 시설	면적200㎡이상 (사무실, 검사장포함)
	나. 자동차 폐차장 시설	면적1500㎡이상
농·축·수산물 단순가공시설	가. 조류의 알을 물세척만하는 시설	물사용량 1일 5㎥ 이상
	나 1차 농산물을 물세척만하는 시설	물사용량 1일 5㎥ 이상
	다. 농산물의 보관·수송 등을 위하여 소금으로 절임만 하는 시설	용량 10㎥이상
	라. 고정관망을 통하여 바다로 직접 이송시키는 경우로서 해조류·갑각류 및 조개류를 채취한 상태 그대로 물세척만 하거나 삶은 제품을 구입하여 물 세척만 하는 시설	물사용량 1일 5㎥ 이상
사진처리시설	무인 자동식 현상·인화 정착시설	1대이상
기타시설	환경부 장관이 정하여 고시하는 시설	

※ 비고 : 수산물 양식시설의 나 및 다 대상시설중 증발과 누수에 의한 물의 감소량에 해당하는 용수를 보충하여 양식하는 양식장·축제식 양식장 및 전복 양식장은 제외

〈표 2-5-46〉특정시설 현황

(단위 .개소)

구분	계	가두리 양식장	양만장 및 일반양어장	수조식 육상양식 어업시설	골프장 시 설	육상장비정비또는 폐차장시설	농축수산물 단순가공	사진처리 시 설
계	757	3	97	25	59	507	19	47

다. 수질오염 감시상황실(TMS) 확대 설치

TMS 감시체계는 배출업소에서 방류되는 폐수에 함유된 오염물질(PH, COD)과 유량을 전자센서로 자동감지·측정하여 전화선을 통해 배출업소 및 시군 상황판에 전송함으로서 폐수처리장 관리와 오염물질 배출에 따른 감시를 용이하게 하는 것을 말한다.

수도권 주민의 상수원인 팔당호의 수질보호를 위해 93. 3~ 96. 3까지 총사업비 841백만원을 들여 이천시(복하천)와 용인시 및 광주군(경안천)에 소재한 폐수다량배출업소인 1~3종업체 18개소와 용인시와 광주군에서 직접 운영하고 있는 하수종말처리장 2개 등 20개소에 수질자동측정기(TMS)를 설치하고 또한 20개 수질자동측정기를 감시하고 있는 3개시군에 감시상황실을 설치하였다.

97~ 99년까지 황구지천, 오산천, 안성천, 진위천에 1~3종사업장을 대상으로 97년에 10개소, 98년에 4개소, 99년에 3개소를 설치하였으며, 향후 20개업소에 TMS를 설치할 계획으로 추진하고 있으며, 수원시, 평택시, 오산시에 감시상황실을 설치·운영하였다.

수질오염감시상황실(TMS)을 운영함으로서 배출업소의 환경오염행위의 상설감시와 유사시 신속한 대응체계를 구축하여 배출업소의 폐수처리장 관리와 오염물질 배출에 대한 신뢰성을 확보할 계획이다.

(작성자 : 환경보전과 이해정 ☎249-4231)

1-4. 지하수의 효율적 이용 · 관리

가. 일반현황

1) 지하수 등록

미래의 소중한 자원으로서 이용가치가 높은 지하수의 효율적 보전 · 관리로 무분별한 개발 · 이용을 방지하고 체계적 · 과학적인 개발 · 이용 방안을 구축하기 위하여 전국에서 최초로 도 단위에 지하수 전담 부서를 설치하여 지하수의 효율적인 관리체계를 구축하였으며 99년도 지하수개발 · 이용시공업과 지하수영향조사기관등록을 의무화하여 213개 업체가 등록되어 전산관리되고 있다.

2) 지하수 관측소 설치

지하수의 수위와 수질변동상태를 조사하기 위하여 도내 주요지역에 지하수관측소 20개소를 설치하여 운영하고있다.

나. 지하수 수질 관리

지하수는 21세기 물 부족사태에 대비하기 위해서도 지하수의 보전관리가 매우 중요하다. 무분별한 개발이용 방지를 위하여 지하수의 현황을 정확히 조사하고 대비책을 마련하는 것이 중요하므로 지하수위치 · 시설현황, 이용 · 폐공현황, 지하수 수질검사현황 등에 대하여 일제조사를 실시하여 기초자료로 활용할 수 있는 대이타베이스화할 계획이다.

또한 지하수 수질오염의 주 원인이 되고있는 폐공에 대한 분포실태를 조사하여 원상복구방안을 마련하기 위하여 방치폐공 찾기 범도민 운동을 전개하고 신고제를 도입할 계획으로 사업추진이 완료되는

〈표 2-5-47〉 광역 지하수 관측소 설치현황

설치년도	관측소명	설 치 지 점	권역
계		20개소	
'95	의정부 신곡	의정부시 신곡1동 615-34, 배수펌프장내	한강
	가평 가평	가평군 가평읍 624-1, 가평보건소내	〃
'96	용인 마평	용인시 마평동 716-5, 공설운동장내	〃
	이천 율현	이천시 율현동 179-1	〃
	김포 김포	김포시 걸포동 1550-10	〃
	평택 통복	평택시 통복동 73, 어린이공원내	〃
'97	수원 오목천	수원시 권선구 오목천동 919-6	〃
	동두천 상패	동두천시 상패동 122, 시민회관내	〃
	시흥 군자	시흥시 군자동 583-3	〃
	가평 북면	가평군 북면 목동리 866-2, 복지회관내	〃
	여주 여주	여주군 여주읍 하리 398-1	〃
	양평 용문	양평군 용문면 삼성리 941, 체육공원내	〃
'98	안성 삼죽	안성시 삼죽면 용월리 429-2	〃
	포천 화현	포천군 화현면 영덕리 37-1	서해안
	파주 법원	파주시 법원읍 대능리 530-10	〃
	광주 광주	광주군 광주읍 탄벌리 698-10	한강
	광명 철산	광명시 철산동 15, 배수펌프장내	〃
'99	부천 소사	부천시 소사구 옥길동 668	〃
	양평 양동	양평군 양동면 쌍학리 739-21(양동레포츠공원)	〃
	양평 개군	양평군 개군면 하자포리 384	〃

2000년말 이후에는 체계적인 지하수 수질보전과 수질관리가 강화될 것으로 전망된다.

(작성자 : 상하수관리과 김용식 ☎249-4292)

2. 맑은 물 공급사업 추진

2-1. 상수도 보급현황

경기도의 99년말 전체인구 대비 급수인구는 87.0%인 7,815천명이며 이는 90년도 급수 인구보다 181%가 증가된 것이다. 경기도의 상수도 시설은 취수장 51개소, 정수장 61개소이고 시설용량은 1일 4,979천톤으로서, 23시 22읍 78면에서 상수도 급수혜택을 받고 있다. 60년대이후 급속한 도시화와 인구증가, 생활수준의 향상, 산업의 발전 등으로 물 소비량은 매년 증가하였다.

〈표 2-5-48〉 상수도 보급추이

구분 \ 연도	단위	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99
총 인 구	천명	6,154	6,224	6,620	7,016	7,438	7,812	8,190	8,515	8,712	8,982
급수인구	천명	4,318	4,711	5,035	5,516	6,010	6,476	6,845	7,249	7,486	7,815
보 급 률	%	70.2	75.4	76.1	78.6	80.8	82.9	83.6	85 2	85.9	87.0
시설용량	천톤/일	1,570	1,993	2,257	3,212	3,306	3,306	3,689	3,721	4,520	4,979
1인1일 급 수 량	ℓ	293	303	317	335	363	339	358	368	350	352

※ 보급율 : (급수인구÷총인구) × 100

상수도 보급율은 지역별로 보면 성남시가 99.8%, 안양, 부천시가 99.5%, 군포시가 98.9%로 가장 높고, 화성군이 30.4%, 양평군이 28.6%로 가장 낮게 보급되어 있음을 알 수 있다.

1인당 1일 평균 급수량은 352ℓ이며, 지역적으로 비교해 보면 안산시가 639ℓ로 가장 많이 공급받고 있는 반면 이천시가 247ℓ로서 가장 적게 공급받고 있는 것으로 나타났다.

(작성자 : 상하수관리과 박상욱 ☎249-4277)

2-2. 급수전망

경기도는 지리적 특성상 수도권에 위치하고 있어 신도시의 건설 및 농촌의 도시화, 산업의 발전, 인구의 증가 및 생활수준의 향상 등으로 물 소비량은 계속하여 증가할 것이다.

그 간의 급수 수요 증가추세와 향 후 우리도의 발전 여건을 감안하여 종합적으로 추정해 볼 때 상수도 수요는 인구증가와 더불어 계속 늘어날 것으로 전망된다.

〈표 2-5-49〉 상수도 수요전망

구분	단위	2003	2006	비 고
총 인 구	천명	12,000	13,166	
급 수 인 구	천명	10,093	12,226	
보 급 률	%	91.6	92 9	
시 설 용 량	천톤/일	7,380	7,385	
1인1일급수량	ℓ	350	350	

(작성자 : 상하수관리과 박상욱 ☎249-4277)

2-3. 생산시설 확충

가. 광역 상수도 사업

수도권 광역상수도 사업은 2001년도가 목표년도인 5단계 사업이 98년말로 완료되어 전체 시설용량이 1일 7,655천톤이며, 경기도의 배분량은 1일 4,464천톤으로 58.3%에 해당된다.

또한 2005년도를 목표년도로 건설계획 중에 있는 6단계사업이 완료되면 추가로 1일 1,317천톤이 확보될 전망이다. 따라서 경기도의 배분량도 1일 5,781천톤으로 증가될 것이다.

〈표 2-5-50〉수도권 광역상수도 건설현황 및 계획

구분	사업명	시설용량(천톤/일)				사업비 (억원)	목표 년도	사업 기간
		계	경기	서울	인천			
계		9,055	5,781	1,717	1,557	18,522		
완공	소 계	7,655	4,464	1,717	1,474	14,656		
	수도권 I	1,200	100	747	353	441	'79	'73~'79
	수도권 II	1,400	430	970	-	402	'81	'77~'81
	수도권 III	1,330	1,030	-	300	1,887	'91	'84~'88
	수도권 IV	1,525	1,171	-	354	2,384	'95	'89~'94
	수도권 V	2,200	1,733	-	467	9,542	2001	'93~'99
계획	수도권 VI	1,400	1,317	-	83	3,896	2006	'98~2003

나. 지방상수도 사업

지방상수도사업을 위해 99년에 11개지역에 신설 또는 확장을 추진하여 여주정수장(25천톤/일)과 광주정수장(60천톤/일)은 완료하였으며, 추진중인 동두천상수도 사업 등 9개소를 증설하여 연차적으로 상수도 보급율을 높혀 나갈 계획이다.

〈표 2-5-51〉 지방상수도 사업현황(진행중인 사업)

사업명	취수원	시설용량 (천톤/일)	급수지역	사업기간	총사업비 (억원)	시행청
계	9개소	371		'94 ~ 2002	3,966	6시3군
동두천상수도	한탄강	60	동두천시	'99 ~ 2002	620	동두천시
구리정수장	한 강	60	구 리 시	'97 ~ 2000	398	구 리 시
화도정수장	북한강	55	남양주시	'97 ~ 2000	430	남양주시
용인정수장	한 강	50	용 인 시	'98 ~ 2002	1,175	용 인 시
파주정수장	임진강	48	파 주 시	'98 ~ 2000	316	파 주 시
이천상수도	남한강	30	이 천 시	'99 ~ 2002	160	이 천 시
포천상수도	한탄강	25	포 천 군	'99 ~ 2002	390	포 천 군
가평정수장	북한강	38	가 평 군	'98 ~ 2002	383	가 평 군
양서상수도	북한강	5	양 평 군	'96 ~ 2000	94	양 평 군

(작성자 : 상하수관리과 박상욱 ☎249-4277)

2-4. 상수도 수질개선대책

가. 고도정수처리방식 도입

산업발전 및 도시화로 새로운 유해 오염물질이 배출되고 생활하수, 축산폐수 및 산업 폐수의 증가로 상수원오염이 가중되어 일부 정수장에서는 고도정수처리방식 도입의 필요성이 대두되고 있다. 경기도에서는 생활하수 및 축산·산업폐수 등으로 원수수질이 나쁜 한탄강 수계의 동두천 정수장은 1일 60천톤 규모의 고도정수처리시설을 건설·가동중이며 임진강 수계의 문산 정수장은 현재 파이롯트 플랜트를 시험가동중이다.

나. 수돗물 유송과정에서의 수질개선

경기도에서는 수돗물의 유송과정에서의 수질저하를 방지하고 유수율을 높이기 위하여 총 14,881㎞에 달하는 수도관 가운데 노후관 3,909㎞를 90년부터 99년말까지 215,900백만원을 투자하여 개량하였으며, 2000년에도 23,506백만원을 투자하여 218㎞를 개량할 계획이다. 또한, 98년말 12.0%에 달하는 누수율을 2005년까지 8.7%로 낮추는 목표를 정하고 계량기 교체 및 누수방지사업, 상수도관망의 GIS 도입추진 등을 연차적으로 확대해 나갈 방침이다.

(작성자 : 상하수관리과 박상욱 ☎249-4277)

2-5. 수도정비 기본계획 수립

도시화 및 산업발전으로 인하여 공중위생 및 생활환경 등 환경문제에 대한 국민적인 개선요구가 확산되고 있으며 특히, 먹는물에 대한 관심이 높아짐에 따라 양질의 수돗물을 안정적으로 공급하기 위하여 수

도시설을 적정하고 합리적으로 설치·관리할 필요성이 대두되고 있다. 이러한 취지에서 지난 '94. 8. 3 수도법을 개정하여 10년마다 수도의 정비에 관한 종합적인 기본계획을 5개년 단위의 시행단계로 구분하여 수립하고 있다.

〈표 2-5-52〉 수도정비기본계획 수립상황 (단위 : 건)

계	완 료	수립중	2000계획
31	29	2	수립중인 2건 완료예정

(작성자 : 상하수관리과 박상욱 ☎249-4277)

3. 하수관리

3-1. 하수처리시설 현황

도내 가동중인 하수종말처리시설은 모두 48(서울시 위탁 3개소 포함)개소로 시설용량은 1일 3,246천㎥ 규모이며 하수관거 총연장이 10,308km에 달한다. 이러한 하수처리시설 사업을 위하여 34,702억원의 사업비가 투입되었으며 양여금, 지방비 및 원인자부담으로 이루어졌다.

〈표 2-5-53〉 가동중인 하수종말처리시설

처리장수	시설용량 (천톤/일)	사업비(백만원)				사업기간
		계	양여금	지방비	원인자부담	
45(3)개소	3,052.9 (193)	1,541,169	641,346	446,055	453,768	'81~ '99

※ ( )는 광명(100천톤/일), 고양(42천톤/일), 하남(51천톤/일)의 서울시 위탁처리량

경기도의 총인구 898만명중 하수처리구역내 인구는 678만명으로 하수도 보급인구율이 75%를 나타내고 있다.

〈표 2-5-54 〉 경기도 시군별 하수도 보급인구율

총 인 구	하수처리구역 인구	보급인구율
8,982,298	6,780,815	75%

(작성자 : 상하수관리과 신동복 ☎249-4287)

3-2. 하수처리시설 설치계획

경기도에서 추진하고 있는 하수종말처리시설의 설치·증설사업은 2003년까지 69개소를 설치하여 하수도 보급율이 80% 수준으로 높아질 전망이다.

〈표 2-5-55〉하수종말 처리장 건설공사 사업비

(단위 백만원)

처리장수 (신규/증설)	시설용량 (천톤/일)	총사업비	99까지 기투자	2000 사업비								향후
				계	국비	양여금	도비	시군비	원인자	기금	교부세	
21/13	1,706.1	1,895,598	347,709	333,850	33,386	95,059	46,021	55,572	89,790	7,179	6,843	1,214,039

〈표 2-5-56〉 팔당 특별대책지역내 오·우수분류식 하수관거사업

(단위 : ㎞, 백만원)

계		'97까지		'98 시행		'99 시행		2000시행		2001이후	
물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
1,380	292,028	291 1	63,408	152	32,714	69	15,944	40.9	12,300	양여금사업으로 전환시행	

〈표 2-5-57〉 하수관거정비사업 계획

(단위 : ㎞, 백만원)

총 계 획		실 적	
사 업 량	사 업 비	사 업 량	사 업 비
17,231 2	5,995,891	10,307.6	1,929,013

(작성자 : 상하수관리과 신동복 ☎249-4287)

4. 오수 · 분뇨 및 축산폐수 관리

4-1. 일반현황

가. 오 수

오수발생량이 매년 증가하고 있어 99년말 경기도의 생활용수 발생량은 1일 2,605천㎥으로 전국의 16.8%를 점하고 있으며 도민 1인당 하루에 0.3㎥ 수준의 오수를 발생시키고 있다.

오수의 발생량은 물 사용량과 비례하고 주요 오수발생원은 수세식변소와 일상생활중에 사용하는 물이 오수로 변하게 된다.

오수에는 유기물질, 부유물질 및 영양염류 등의 주오염 물질을 포함하고 있어 발생된 오수는 개별 오수처리시설이나 하수처리장에서 처리한 후 방류하여 맑은 하천을 유지토록 힘쓰고 있다.

우리가 손쉽게 사용하는 수돗물은 상당한 돈을 들여 공급하고 있지만 쓰고난 오수의 처리비용은 훨씬 더 많은 비용이 들어야 처리가 가능하므로 도민들이 물을 아껴쓰고 분해가 잘 안되는 세제사용 자제 등의 의지가 절실히 요구되고 있다.

나. 분 뇨

도 전체에서 1일 발생하는 분뇨는 8,712톤이며, 수세식 변소에서 발생하는 분뇨는 정화조 또는 오수정화시설에서 1차 처리하고 이를 다시 수거하여 분뇨처리시설 등에서 최종처리하며 수거식 변소에서 발생되는 분뇨는 직접 수거하여 분뇨처리시설등에서 최종 처리하게 된다.

분뇨발생량을 수거식과 수세식비율로 보면 수세식 화장실에서 발생량이 90%(7,841㎥)를 점하고 있다.

다. 축산폐수

경기도의 축산폐수 발생량은 99년말로 기준하여 1일 30,141㎥에 이르고 있으며 이중 허가 및 신고규모 농가에서 발생되는 22,681㎥(75%)은 농가 개별시설에서 처리토록하고 규제미만 발생분 7,460㎥(25%)은 수거하여 공공처리장에서 처리하거나 비료화하여 농지에 환원시키고 있다.

(작성자 : 상하수관리과 채영태 ☎249-4248)

4-2. 처리시설 현황

가. 오수처리설 현황

경기도의 발생오수(1일 2,605천㎥)중 72%인 1,894천㎥은 하수처리구역내 발생으로 45개소 공공하수종말처리장으로 유입처리하고 있고, 하수처리구역외 지역 발생량 711천㎥은 개별 오수정화시설 9,248개소에서 다양한 기술방식으로 처리된다.

〈표 2-5-58〉 개별 오수정화시설

계	임호프 탱크	장기 폭기	살수 여상	접촉 산화	회전 원판	표준활성오니	접촉 안정	현수 미생물	기타
9,248 (개소)	2,498	513	210	4,785	47	33	33	801	328

나. 분뇨의 처리시설

수세식 화장실에서 발생한 분뇨는 정화조 321,689개소, 오수정화시설 9,248개소에서 1차 처리한다.

정화조 및 오수정화시설에서 1차 처리된 분뇨(오니)찌꺼기와 수거분

뇨는 분뇨처리장에서 여러가지 방법으로 처리된다.

〈표 2-5-59〉 정화조 현황

계	부패 탱크	임호프 탱크	살수형 부패탱크	살수 여상	폭기 방법	접촉 폭기	토양 침투	기타
321,689 (개소)	161,794	37,712	51,044	11,520	10,344	40,663	1,021	7,591

99년말 현재 경기도에 설치되어 가동중인 분뇨처리장은 28개 시·군의 33개 처리장에서 1일 3,694톤의 처리용량을 가동중에 있으며 증설 또는 신설을 추진하고 있는 분뇨처리장 8개소(용량증가 770톤)가 완공되면 총 처리용량은 1일 4,464톤으로 증가하게 된다.

〈표 2-5-60〉 개별 분뇨 정화조

합계	수거분뇨	정화조및 정화시설 발생 오니수거	농지환원등 기타
4,695(㎥/일) (100%)	710 (15 1%)	3,904 (83.1%)	81 (1,8%)

다. 축산폐수처리시설

축산농가에서는 저장탱크, 정화시설, 비료화시설, 퇴비화등 10개 종류에 7,413개소의 처리시설을 운영중에 있고 오수·분뇨 및 축산폐수처리에 관한 법률상 규제미만 소규모 축산농가에서 배출되는 축산폐수의 처리를 위해 공동으로 처리할 수 있도록 정부지원사업으로 축산폐수 공공처리 시설 설치사업을 추진하고 있다. 팔당특별대책지역을 우선으로 하여 축산폐수가 일일 400톤이상 발생되는 일반지역을 대상으로 설치하고 있다.

현재 운영중인 축산폐수 공공처리 시설은 7개 시·군 14개소로서 1일 2,545톤을 처리하고 있으며, 새로이 설치하고 있는 축산폐수 공공처리 시설 7개소(용량증가 803톤)가 완공되면 총 처리용량은 1일 3,348톤으로 증가하게 된다

(작성자 : 상하수관리과 채영태 ☎249-4282)

4-3. 처리대책

가. 오수 관리대책

하수처리구역내에 발생하는 오수는 하수관거를 통해 하수종말처리장에서 처리되고 있으며 하수처리구역외 오수는 건물 연면적 기준으로 개별 정화시설을 설치토록 하여 일정기준의 방류수질기준 이하로 정화처리하여 방류토록 조치하고 있다.

오수정화시설은 개인이 운영관리하고 있으며 수질관리를 위하여 관련법률에 의거 적정한 청소와 방류수수질기준에 적합토록 운영하여야 하고 위반시는 일정액의 과태료를 부과 하고 있다.

도시의 발달로 하수처리 구역은 계속 증가추세에 따라 하수처리장이 대형화 되어가고 있으므로 소하천의 건천화를 방지하기 위해 소규모 하수처리장 건설을 장려해 나갈 계획이다. 개별 정화시설도 오수와 분뇨를 함께 처리하는 합병정화조를 설치하는 제도를 도입하였다. 하천·호수·바다로부터 유하거리 500m이내 음식점, 숙박업, 목욕장의 신규건물은 97. 7. 1부터, 특정지역은 99. 1. 1 이후, 기타 일반지역은 2002년부터 모든 건물에 이러한 합병정화조를 설치토록 하여 모든 오수는 발생초기부터 정화 방류토록 하는 제도적 장치를 마련하였다.

또한, 개별 정화시설 시공업자의 시설 설치능력을 제고시키기 위하여 등록기준을 정하여 등록업자만이 시공이 가능토록 하였으며 99년말 현재 215개소가 등록되어 관리되고 있다.

나. 분뇨 관리대책

1) 분뇨관리

수세식 화장실에서 발생하는 분뇨는 정화조를 설치하여 1차 처리하고 그 찌꺼기(오니)를 수거하여 분뇨처리장에서 처리하는 것과 수거식 화장실에서 직접 수거하여 분뇨 처리장으로 이송하여 종말처리하는 형태로 크게 2가지로 구분되고 농촌지역 일부에서는 농지에 환원처리되고 있다.

또한, 우·오수 차집관로가 매설된 하수처리구역(성남, 과천, 산본 등)내에서는 정화조 설치가 면제되고, 오수 차집관거로 차집하여 하수종말처리장에서 최종 처리하여 방류 토록 관리되고 있다.

분뇨처리시설은 시장·군수가 직접 운영·관리하고 있으며 경기도내 분뇨처리장 중 24개소가 하수종말처리장과 연계되어 처리되고, 9개소는 단독처리장으로 운영되어 99년말 현재 처리대상량 4,695㎥(정화조·정화시설 오니+수거분뇨)의 97.9%인 4,600톤을 처리하고 있다. 처리능력 3,694톤을 초과하여 처리되고 있는 것은 하수처리장 연계 분뇨처리장이 전처리 위주로 처리하므로 능력이상 처리하고 있고, 일부 처리장의 용량이 부족하나 신·증설 처리장이 추가로 완공되면 발생량에 대처할 충분한 능력을 보유하게 될 전망이다.

2) 정화조의 관리

정화조는 처리효율이 50% 또는 65%이상이 되는 등록된 정화조업체 제조품만 사용토록 규정되어 있어 정화조의 청소를 연1회이상(특정지역에서는 년2회이상) 실시토록 하여 그 기능성을 유지토록 하고 청소를 하지 않는 관리자는 과태료를 부과하였다.

3) 정화조 실명제 추진

경기도에는 분뇨정화조가 321천여개소, 오수정화시설이 9천여개소, 축산폐수정화시설이 7천여 개소가 있다. 그동안 정화조 설치신고후에는 내용 변동등으로 관리가 어렵고 청소예고 등을 수작업에 의존하고 있어 청소가 잘 이행되지 않는 등 주민의 관리의식도 부족한 실정이었으나 이를 개선하기 위하여 96년부터 관련사무를 완전자동화하고 실명관리 할 수 있는 자동화 프로그램을 개발하였으며 정화조 관리표찰을 각 건물에 부착토록 하는 「정화조 실명제」를 시행하였다.

다. 축산폐수관리 대책

축산폐수 관리는 규모에 따라 이루어지는데 허가대상, 신고대상, 규제미만으로 구분 관리되고 있다. 축종에 따른 축사면적에 따라 구별되는 허가·신고 규모농가는 개별 정화시설을 설치토록 법제화되어 있고, 동 규제대상 이외에 농가는 수거 가능량을 감안한 처리시설 설치를 위해 국고 및 지방비를 투입하여 공공처리시설을 지방자치단체의 장이 설치·운영하고 있다.

또한 농가의 개별처리시설 설계비를 경감키위해 각종 축산폐수정화시설 표준설계도서를 환경부에서 고시하여 설계도를 누구나 손쉽게 이용할 수 있도록 시·군·읍·면·동에 비치하였다.

규제 미만 농가의 축산폐수 공공처리장은 국비 및 지방비 48,723백만원을 투입하여 현재 6개 시·군에 7개소를 건립 중에 있으며 지속적으로 지원할 계획이다.

라. 발전방향

오수정화시설에 대한 전문기술 관리업 제도 도입과 분뇨·축산폐수

처리의 수거체계 확립, 처리시설의 질소·인 제거시설개선보완 등 오수·분뇨 및 축산폐수의 수집과 처리능력 제고를 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 상하수관리과 채영태 ☎249-4282)

제 3 절 문화 · 체육의 진흥

1. 문화기반의 구축

2. 문화유산의 전승과 보존

3. 체육진흥 및 체육시설 확충

1. 문화기반의 구축

1-1. 밀레니엄 행사 『새 천년 통일기원제』 추진



밀레니엄 행사(철조망 끊기)장면

일제 식민통치, 6·25 전쟁으로 비롯된 남북 분단 등 수난과 갈등의 20세기를 마감하고 화합과 통일을 지향하는 21세기 새 천년을 맞이하는 시점에 20세기 냉전시대의 산물인 지구촌 유일의 분단현장 임진각에서 인류평화와 민족통일의 염원을 담은 『새 천년 통일기원제』를 성공적으로 개최하여 우리 민족의 평화 애호사상과 민족통일의 염원을 전 세계인에게 널리 알리는 계기가 되었다.

가. 『평화의 종』 제작

『새 천년 통일기원제』에서 첫 타종된 『평화의 종』은 남북통일과 세계평화를 위한 경기도민의 의지를 모아 한국 전통 종의 장점을 최대한 살려 주조되었으며, 세계 각지의 전쟁터에서 수집된 돌과 무기 등 전쟁의 상흔을 상징적으로 첨가하여 그 의미를 부각시켰다.

〈표 2-5-61〉『평화의 종』 제원

구 분	내 용
종 무 게	21톤(5,600관) - 21세기를 상징함
종 재 질	청동(84%), 주석(16%)
종 치 수	바깥지름 : 약 222 8cm 안 지 름 : 약 181.2cm 하대두께 . 약 20.8cm(문양포함 약 21.8cm) 어깨높이 · 약 289.6cm 몸체높이 . 약 380.0cm
종 명 문	지 은 이 · 조병화(시인) 글 쓴 이 : 전윤성(서예가)
제작기간	'99. 7 ~ 12
설계 및 감리	서울대학교 정밀기계설계공동연구소
시 공	성종사

나. 『평화의 종각』 건립

『평화의 종』을 둘러싸고 있는 종각은 우리 전통 목조가옥의 아름다움을 잘 표현할 수 있도록 건립하였다.

〈표 2-5-62〉『평화의 종각』 제원

구 분	내 용
면 적	70.5㎡(21평) - 21세기를 상징함
높 이	12.18m
구 조	목조(이익공, 사모지붕)
현판글씨	전윤성(서예가)
건립기간	'99. 7 ~ 12
설계 및 감리	삼성건축사사무소
시 공	수성산업

다. 『피스가든』 조성과 『평화의 돌』 제작

『평화의 종』 주변에 평화를 상징하는 『피스가든』(평화의 동산)을 조성하고 세계 64개국 86개 전쟁지역에서 수집한 돌을 이용한 조형물 『평화의 돌』을 건립하였다.

〈표 2-5-63〉『평화의 돌』 제원

구 분	구 분
너 비	4m(4개의 돌을 병풍식으로 세움)
높 이	2.2m
재 질	마천석(86개의 돌을 전면에 박아 넣음)
건립기간	'99. 10 ~ 12
설 계	강대철(조각가)
글	이문열(소설가)
시 공	바우석재

라. 이벤트 행사

99.12.31~2000. 1. 1까지 5시간 여에 걸쳐 임진각 『평화의 종』과 『평화의 돌』, 대형 천막을 친 특설 주무대 등에서 화려하고 품위 있게 펼쳐졌다. 당일 행사에는 경기도민을 비롯한 약 3만명의 관객이 참석하였다.

〈표 2-5-64〉 주요 행사내용

행 사 명	행 사 자	내 용
"미래를 향하여" (예총 도지회, 문화원연합회 공연)	경기도 연극·무용협회, 기타 공연단	천년의 역사를 되돌아보고 새 천년 민족의 화합과 도약을 간결하면서도 신명나게 표현한 종합 예술 공연 (130명)
"새 천년 터밟기" (도립 예술단 공연)	경기도립 4개 예술단	음악·무용·연극 등 공연예술의 다양한 표현언어를 활용하여 통일과 평화에 대한 기원을 표현한 총체극 (240명)
"철조망 끊기" 특별공연	도지사 경기도립예술단	분단의 상징 철조망 절단 연출과 도립예술단의 고풀이, 베가르기, 무궁화 등의 퍼포먼스(100명)
평화의 종 타종 새 천년 메시지 낭독	도지사 및 각계각층	21번의 타종(타종 인원 50명) 새 천년 평화의 메시지 낭독
DMZ 2000 공연	경기도립예술단, 진도씻김굿보존회, 국내외 공연단	세계적 비디오 아티스트 백남준의 비디오 퍼포먼스 "호랑이는 살아있다" 등 (200명)

※ 『새 천년 통일기원제』다큐멘터리 영상물 제작 및 백서 발간

마. 『새천년통일기원제추진위원회』의 구성과 활동

『새 천년 통일기원제』의 성공적 추진을 위해 각계 인사 25명으로 『새천년통일기원제추진위원회』를 구성하여 행사전반에 관한 내용을 기

〈표 2-5-65〉 『새천년통일기원제추진위원회』 위원 명단

구 분	직 위	성 명	비 고
위 원 장	경기도민회장	김 태 경	
부위원장	서울대 교수	나 형 용	종 소위원회
부위원장	예총 경기도지회장	정 규 호	이벤트 소위원회
위원	도의회 문화여성공보위원	오 경 렬	이벤트 소위원회
	〃 문화여성공보위원	장 영 남	종 소위원회
	〃 농림수산위원	이 인 희	종각 소위원회
	파주시장	송 달 용	
	도 정무부지사	김 성 수	
	도 문화관광국장	이 인 재	
	세계도자기엑스포 조직위원장	김 종 민	이벤트 소위원회
	경기문화재단 사무총장	양 인 석	이벤트 소위원회
	경기도문화예술회관장	김 문 무	이벤트 소위원회
	전 경기도 박물관장	장 경 호	종각 소위원회
	경기개발연구원 연구원	김 홍 식	이벤트 소위원회
	서울대 명예교수	이 영 배	종 소위원회
	홍익대 교수	류 재 우	종 소위원회
	경기대 교수	김 동 욱	종각 소위원회
	한국고미술협회 학예연구실장	임 영 주	종, 종각 소위원회
	경인일보 문화부장	이 영 재	이벤트 소위원회
	경기일보 논설위원	임 병 호	종 소위원회
	중부일보 문화부장	이 도 형	종각 소위원회
	문화원연합회 도지회장	송 승 영	이벤트 소위원회
	한국건축가협회 경기도지회장	문 석 창	종각 소위원회
	한국미술협회 경기도지회장	이 정 열	종 소위원회
	한국문인협회 경기도지회장	김 남 웅	이벤트 소위원회

획·운영하였다.

바. 발전방향

이번 행사를 계기로 임진각이 세계 유일의 분단현장으로서 국내외에 널리 알려짐에 따라 매년 『평화의 종』 타종을 중심으로 한 평화·통일 관련 행사를 정기적으로 실시하고, 『평화의 종』과 자유의 다리, 『피스 가든』 통일동산, 제3땅굴 등을 연계한 국제적인 관광지 조성을 추진할 계획이다.

(작성자 : 문화정책과 이지훈 ☎249-4671)

1-2. 경기도 역사와 문헌의 기록정리

가. 도사편찬 기본계획의 추진

도사편찬위원회는 1995년 수립된 경기도사편찬 기본계획(1995~2005)에 의거하여 경기도 역사와 문헌을 체계적으로 정리한 『경기도사』와 『경기도사자료집』을 편찬함으로써 지역문화 창달과 경기도민의 정체성 확립에 주력하고 있다.

『경기도사』는 현재까지 학계의 경기도에 대한 연구성과를 집대성하여 경기도 중심의 지역사로 편찬되고 있으며, 『경기도사자료집』은 경기도 관련 사료를 일목요연하게 수록하여 작성자료 및 경기도 연구의 기초자료로 활용될 수 있도록 하였다.

도사편찬위원회는 1999년 2월 『경기도사자료집』으로 고려편 Ⅳ, 문헌목록 Ⅰ·Ⅱ, 1990~1995년편 연표·자료·색인 등 총 6권을 발간하였다. 고려편 Ⅳ는 고려시대 경기도의 역사문화와 관련된 사료를 모은 『경기도사자료집』 고려편 전4권 가운데 Ⅳ권으로 묘지명·고승비문·문집·고문서와 고려 연표를 수록하고 있다. 또한 문헌목록 Ⅰ·Ⅱ는

19세기 말부터 1997년까지의 기간에 간행·발표된 경기도 관련 석·박사 학위논문, 단행본, 신문을 제외한 정기간행물을 총류·역사·정치·행정 등 9개 항목으로 분류하여 총 17,500여 건의 목록을 수록하고 있다. 1990~1995년편 연표·자료·색인은 1990년 1월 1일부터 1995년 6월 30일 민선도지사 취임 이전까지의 경기도 관계 자료 뿐만 아니라 기존에 발간된 자료집을 포함한 1982~1995년의 내용을 총 망라한 종합색인집을 수록하였다.

이외에도 『경기도사자료집』 조선시대편 원고집필을 완료하여 2000년부터 연차적으로 발간할 예정이며, 한말편은 자료수집·발췌작업이 진행되었다. 또한 이미 발간된 1982~1995년편 총 5권을 손쉽게 활용하기 위하여 자료 현대경기도사 1982~1995를 CD롬으로 제작하고 있다.

『경기도사』는 최근까지의 고고학계 유적발굴 성과 및 역사학계의 연구를 반영한 선사시대편과 고대편이 집필되고 있다.

나. 대중적 경기도 지역사 편찬 시작

도사편찬위원회는 전문적이고 학술적인 역사서 외에도 보다 알기 쉽고 흥미있는 지역사 편찬의 필요성이 제기됨에 따라 대중적 경기도 지역사 편찬계획을 수립하고 편찬작업을 시작하였다.

경기도내에 소재한 등록된 박물관·미술관 22곳을 소개한 『박물관에서 미술관까지』는 원고 집필이 완료되어 내년 상반기에 간행될 예정이다. 『경기도의 어제와 오늘』은 고대부터 현재까지 경기지역의 역사와 문화 발전상을 17개의 주제로 나누어 9개 주제에 대한 집필이 완료되었다.

(작성자 : 문화정책과 문용식 ☎249-4693)

1-3. 지역특성을 고려한 문화공간 조성

가. 문화의 거리 조성

문화의 거리 조성사업은 우리가 살고 있는 도시를 독특한 모양의 문화적 환경으로 만들어 많은 사람들이 즐겨 찾게 하고 음악을 듣거나, 공연 관람, 한바탕 축제가 벌어지는 등 우리 생활을 신명나게 하는 문화예술 활동을 포함할 수 있는 지역주민의 복합적인 문화활동 공간을 조성하는 사업이다.

이 사업은 조성지역의 문화활동여건, 주변건물의 치장, 가로수 식재, 상징물 조각물 등의 설치, 먹거리·놀이마당 등 문화서비스 장소로서 사업추진이 상대적으로 용이한 대도시를 중심으로 추진하였으며 99년에는 3개소에 국비 100백만원, 도비 362백만원을 지원하여 추진하였다.

또한, 지역주민의 휴식공간은 물론 지역의 명소가 될 수 있도록 하고 나아가 지속적인 시설확충 및 유지관리 체계를 보완하여 독특한 문화활동 공간이 되어 주민의 문화활동 욕구 충족은 물론 누구나 다시 찾고 싶은 지역의 명소가 조성되도록 추진하고 있다.

나. 문화의 거리 조성사업 현황

(단위 : 백만원)

시·군	사업명	위 치	사업기간	조성규모		총 사업비	비고
				거리(㎞)	면적(㎡)		
총 계	10개소			6,233	193,460	15,140	
수원시	수원문화거리	팔달구 인계동 보행자전용도로	'96~2000	300	4,500	2,415	계속
광명시	광명 문화거리	광명시 철산동 427	'98~ '99	270	2,770	478	완료
평택시 (2)	평택문화거리	평택시 비전동 (시청앞)	'97~ '98	200	10,000	247	완료
	송탄출장소 앞 문화의 거리	송탄 출장소 앞	'99	83	1,992	173	완료

시·군	사업명	위 치	사업기간	조성규모		총 사업비	비고
				거리(㎡)	면적(㎡)		
남양주시	다산문화공원내 문화거리	조안면 능내리 정약용 묘역일원	'96~2001	1,500	81,700	9,476	계속
하남시	하남문화거리	덕풍천 고수 부지(시청주변)	'97~ '98	800	1,900	352	완료
여주군	남한강변문화거리	여주읍 홍문리~상리	'97~ '99	1,510	4,000	749	완료
연천군	연천문화거리	연천읍 차탄리 (읍민회관~공설운동장)	'97~ '99	800	13,600	640	완료
가평군	대성MT문화거리	외서면 대성리 372 일원	'97~ '98	560	51,000	440	완료
양평군	양평문화거리	양평군 양근리 여성 복지회관 일원	'97~ '98	200	21,998	170	완료

(작성자 : 문화정책과 양영모 ☎249-4676)

1-4. 문화예술 진흥기반 구축

가. 문화예술회관 건립

도민의 다양한 문화욕구를 수용하고 지역문화예술인의 창작공간 제공을 통한 문화예술의 활성화를 도모하여 도민의 삶의 질 향상과 일등 경기도민의 자긍심을 고취하고자 시·군별 1개관을 목표로 공연, 전시 등이 가능한 종합문화공간 확충사업을 추진하여 왔다. 99년에는 의정부 등 9개 시·군에서 문화예술회관을 건립·추진중에 있다. 문화예술회관 건립을 위해 99년도에는 국비 25억원, 도비 50억원을 4개 시군에 지원하였다.

○ 건립추진 : 9개소

- 공 사 중 : 1개소 (의정부)
- 기본 및 실시설계 : 6개소 (성남, 안양, 안산, 고양, 오산, 포천)
- 기본계획수립 : 2개소(구리, 하남)

그러나 대부분의 시·군이 97년 이후 경제난으로 인해 부지 및 재원 확보가 어려워 추진이 지연되고 있다. 문화예술회관은 대규모의 사업비가 투자되는 사업으로 자체 재원능력을 고려한 적절한 시설규모의 계획수립이 요구되고 있으나 일부 시·군에서는 사업규모를 무리하게 확대·추진하였다. 시·군민회관 등 기존시설이 있는 시·군은 기존시설 활용방안을 강구하고 예산 및 활용의 효율적인 측면에서 1시·군 1문예회관 건립보다는 인접 시·군이 공동으로 운영하는 광역적 차원의 건립을 유도해 나갈 계획이며, 인접 시·군이 공동건립시 도비를 20% 추가 보조할 예정이다.

〈표 2-5-66〉 99 문화예술회관 건립 추진현황 (단위 : ㎡, 백만원)

시·군별	사업기간	부지면적 (㎡)	건축 면적	총사 업비	'99지원액			추진현황
					계	국비	도비	
계				533,572	7,500	2,500	5,000	
성남문화예술회관	'99~2004	131,739	29,521	89,237				· 실시설계 완료
의정부 〃	'95~2000	40,273	22,372	51,333	3,000	500	2,500	· 공사중 76%
안양문화센타	'99~2002	120,959	8,163	97,460	2,,000	1,000	1,000	
안산문화예술회관	'97~2002	71,000	31,648	97,460				· 실시설계 완료
고양 〃	2002~2004	45,789	37,028	99,950				· 재원부족으로건립시기 연기
구리 〃	2000~2002	35,903	10,000	21,000				· 기본계획 수립
오산 〃	'96~2003	19,403	9,501	27,318				· 실시설계 완료
하남 〃	'99~2003	29,444	7,603	23,814	500		500	· 기본계획 수립
포천 〃	'95~2002	19,581	11,118	26,000	2,000	1,000	1,000	· 실시설계 완료

나. 도서관 건립

도민의 학습욕구 활동을 위한 장소제공, 독서를 통한 건전한 가치관 정립과 도덕적 의식을 함양할 수 있는 공간확보, 인구증가에 따른 도서관 수요에 부응하기 위하여 인구 10만명당 1개관을 목표로 99년도에

성남시 등 10개 시·군에서 25,236백만원 (국비 1,920, 도비 4,920, 시·군비 19,396)을 투자하여 성남 대원도서관은 준공되었으며, 12개소는 계속 추진 중에 있다.

○ 건립추진 : 13개소
- 완 공 : 1개소 (성남)
- 공 사 중 : 2개소 (성남 중앙·단대)
- 기본 및 실시설계 : 6개소 (안양, 부천, 과천, 구리, 시흥, 고양)
- 기본계획 수립 : 4개소 (고양, 남양주, 군포, 화성)

〈표 2-5-67〉 99 공공도서관 건립 추진현황 (단위 ㎡, 백만원)

시·군별	사업기간	부지면적 (㎡)	건축 면적	총사 업비	'99투자액				추진현황
					계	국비	도비	시·군비	
계				117,183	26,236	1,920	4,920	19,396	
성남 중앙도서관	'97~2000	58,687	12,883	15,979	3,279	480	480	2,319	·공사중 40%(2000.10.준공예정)
단대도서관	'97~2000	13,643	7,924	11,642	7,997	480	1,480	6,037	·공사중 70%(2000.4.준공예정)
대원도서관	'97~ '99	8,250	13,176	17,637	9,579		500	9,079	· 99.12.6 준공
안양 충훈도서관	'99~2002	13,440	10,845	18,342	1,054	480	480	94	·실시설계 수립중
부천서부도서관	'96~2000	6,260	3,826	5,691					·실시설계 완료
과천 시립도서관	'99~2001	3,900	10,207	12,685					·실시설계 용역중
구리 인창도서관	'98~2001	5,800	2,600	5,907	1,001			1,001	·실시설계 완료
군포 대야도서관	'98~2001	1,454	1,150	4,836					·부지확보
시흥 시립도서관	'99~2001	5,013	3,323	4,193	1,826	480	480	866	·실시설계 완료
고양 백석도서관	'99~2002	4,347	2,956	6,700	500		500		·실시설계 용역중
화성 삼괴도서관	'98~2002	2,040	2,000	1,600					·기본계획 수립중
고양 마정도서관	'99~2003	4,149	3,319	9,200	500		500		·부지매입 완료
남양주시립도서관	'99~2001	591	1,200	2,771	500		500		·부지매입 완료

도서관은 21세기 지역사회의 근간이 되는 시설로 도서관 시설확충을 위하여 대규모의 도서관보다는 소규모의 도서관 시설을 여러 곳에 신설하도록 유도해 나갈 계획이며, 도서관이 명실공히 지역의 문화진흥

센터가 될 수 있도록 정보자료 제공은 물론 각종 시민참여 프로그램 개발 등 공공도서관 발전 및 운영개선 계획을 수립하였다.

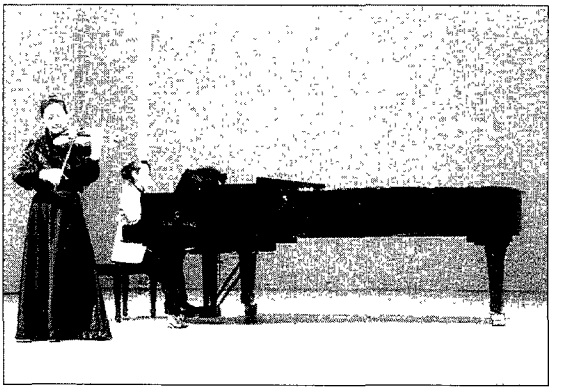
(작성자 : 문화정책과 양영모 ☎249-4675)

1-5. 도민과 함께하는 문화예술행사 개최

가. 다채로운 문예행사 추진

99년에는 수원『화성』국제연극제, 제3회 부천 국제판타스틱영화제, 과천 세계공연예술제, 이천 국제조각심포지엄 등 국제문화예술행사가 열려 세계각국의 다양한 문화를 도민들에게 보여주는 기회를 마련하였으며 난파탄생 100주년이었던 98년에 이어 도 문화예술회관에서 제31회 난파음악제를 개최하는 등 문화예술부문에 대한 관심이 높아지고 있다

1) 제31회 난파음악제



난파음악제 장면

근대 서양음악의 선구자인 홍난파선생의 음악적 업적을 기리고 신진음악인을 발굴하기 위한 난파음악제가 '99. 4.10 예총 경기도지회 주최로 열렸다. 음악콩쿨과 음악회로 구성된 위 음악제에서 작곡부문 23명, 바이올린 22명, 어머니합창 9팀, 일반부합창 7팀이 참가하여 열띤 경연을 펼친 결과 부문별 대상은 작곡 부문 박상훈, 바이올린 부문 서민정, 어머

니합창 부문 부천시 어머니합창단, 일반부합창 부문 이천콘서트콰이어가 각각 차지했다.

2) 제17회 경기도 연극제

제17회 전국연극제 경기도대회는 수원, 성남, 부천, 안산, 안성 등 11개 지부가 참가하여 각각 당해 시에서 공연한 다음 '99. 4.21 과천시민회관에서 시상식을 가졌다. 심사결과 연극협회 수원지부가 최우수상을 차지하고 99. 6.15~6.25 충북 청주에서 열린 제17회 전국연극제에 참가했다.

3) 제9회 경기도 아마추어 연극경연대회

아마추어 연극인들의 발표의 장인 아마추어연극경연대회가 99. 6.15~6.19 광명시민회관에서 열렸다. 도내 30개 시·군에서 참가하였는데 참가단체의 작품수준이 전문 극단에 버금가는 실력을 보여 주는 등 해를 거듭할수록 발전해 나가고 있다.

이번 대회의 대상에는 치열한 경쟁사회 속에서 현대인들에게 진실의 중요성을 일깨워주는 내용의 고양 일산 '연극동우회'의 『기적을 파는 백화점』이 차지했다.

4) 제8회 경기무용제

전국무용제 경기도 예선대회가 '99. 6월 안양문예회관에서 도내 10개팀이 참가한 가운데 열렸다. 과천시 전혜란 무용단이 대상을 차지하고



경기무용제 장면

99.10월 강원도 속초에서 열린 제8회 전국무용제에 경기도 대표팀으로 참가했다.

5) 제3회 곳고리 창작가요제

곳고리 창작가요제는 제2회 대회부터 경기창작가요제에서 곳고리창작가요제로 명칭을 변경하여 '99.10. 9 수원 화성문화제와 연계하여 개최했다. 제3회 행사는 인천방송이 후원하여 녹화방영을 함으로써 행사 규모와 진행방식이 한층 성숙되었다는 좋은 평가를 얻었다.

6) 제35회 경기미술 · 서예 · 사진 · 건축대전

미술(6.17~6.22), 서예(6.26~7. 5), 사진(5. 6~5.12), 건축(10.29~11. 3)대전을 도 문화예술회관 전시실 및 과천시민회관에서 개최하여 관련 예술인들의 창작활동을 도민들과 함께 감상하는 자리가 마련됐다.

7) 제12회 경기도 민속예술축제

사라져 가는 우리 고유의 전통민속예술을 발굴하여 배우고 전승시키기 위해 마련된 민속예술 축제가 '99. 9. 1~2 양일간 동두천시 종합운동장에서 열렸다. 이번 대회에는 17개 시 · 군에서 참가하여 열띤 경연을 펼친 결과, 동두천시의 이담풍물놀이가 영예의 대상을, 고양시의 용구제이무기제가 우수상을 차지했다. 한편, 9.15~9.17 제주도 제주시에서 열린 제40회 한국민속예술축제에서는 부천 석천농기고두마리가 우수상을, 제6회 전국청소년민속예술제에서는 이천의 거북놀이가 금상을 각각 차지했다.

8) 제6회 경기국악제

경기국악 육성을 통하여 도민 정체성을 확립시켜 나가기 위해 열리는 경기국악제가 경기민요, 기악, 전통무용 등 3개 부문으로 나눠 열띤 경연을 펼쳤는데 이 대회의 최고상인 민요명창 부문 대통령상은 한명순이 차지했다.

9) 제20회 경기종합예술제

경기종합예술제는 도내 예술인들의 발표기회를 부여하는 한편 도민들에게 다양한 문화향수 기회를 제공하기 위해 열리는 행사로서 예총 9개 회원단체별로 10월부터 12월까지 다채롭게 펼쳐졌다.

10) 건축문화의 해 기념사업 추진

99년은 문화관광부에서 지정한 건축문화의 해로서 한국건축가협회 도지회에서는 경기건축대전, 화성성역의궤 발간, 화성읽기 역사탐방, 건축문화 지도만들기, 한국건축문화엑스포 참가 등 다양한 사업을 펼침으로써 건축문화의 대중화와 저변확대에 크게 기여하였다.

나. 도립예술단 운영

도민의 정서함양과 지역문화예술발전을 위하여 경기도문화예술회관에서는 4개의 도립예술단(극단, 무용단, 국악단, 팝스오케스트라)을 운영하고 있다.

1) 도립극단

'90.11. 1자로 예술단체 중 가장 먼저 창단된 도립극단(예술감독 주요철)은 지금까지 총 35개의 작품을 제작하여 640여 회의 정기공연과

기획 및 순회공연을 통하여 도민의 문화향유 확대에 많은 기여를 해왔다.

매년 3개 작품을 제작하여 공연을 실시하고 있는 도립극단은 우리 전통의 춤과 노래가 어우러진 전통 극에서부터 고향의 정서가 물씬 풍기는 지역 창작극, 재치와 유머가 가득한 코메디극, 화려한 춤과 노래가 있는 뮤지컬, 마당놀이 등 다양한 작품을 제작하여 무대에 올렸다.

특히, 정기공연 이후에는 도내 각종 문화행사 등과 연계한 순회공연과 군부대, 불우시설 등을 직접 찾아가 공연을 실시하는 위문공연도 병행하여 추진해 왔다.

도립극단은 앞으로도 교훈적이고 온 가족이 즐길 수 있는 소재의 창작품을 제작함은 물론 지금까지 공연된 작품 중 우수작품을 고정 레파토리로 선정하여 순회 공연을 활성화함으로써 항상 도민과 함께 하는 극단으로, 도민의 정서를 대변하는 극단으로 심혈을 기울여 나갈 것이다.

2) 도립무용단

도립무용단(예술감독 조흥동)은 '93. 7.27 창단되어 우리 민족의 전통춤을 계승·발전시키고 지역문화의 독창성과 우수성을 알리는데 중추적 역할을 담당하고 있다.

매년 2개 작품을 제작 60여회 공연을 실시한 바 있는 도립무용단은 우리 민족의 체취가 용해된 전통무용의 뿌리를 바탕으로 한국인의 얼과 참모습을 몸짓으로 표현 하고 지역적 소재를 발굴하여 창작함으로써 21세기에 걸맞는 경기문화예술 기반구축의 선도적 역할 수행에 많은 기여를 해오고 있다.

무용은 음악이나 연극 등 타 예술보다 관객의 참여가 낮았던 분야이나 도립무용단의 공연 때마다 많은 관객들이 참여한 것은 무용단원의 정성어린 노력과 지역정서에 맞는 작품소재 발굴이 뒷받침되었기 때문이다.

앞으로도 도립무용단은 우리 민족의 체취와 정서가 깃든 창작공연의 활성화를 통하여 지역예술을 선도하고 세계속의 우리 민족의 우수성을 알리는 데 중추역할을 다해 나갈 것이다.

3) 도립국악단

도립국악단(예술감독 이준호)은 96. 8.20 창단되어 우리의 전통 국악과 창작을 비롯, 옛부터 경기도에 전래되어 내려오는 전통 경기민요를 선보임으로써 우리 가락의 뿌리를 찾고 이를 계승·발전시키는데 중요한 역할을 하고 있다.

연간 정기공연 4작품, 어버이날 기획공연 등 4작품, 토요상설 국악공연 1작품(21회 공연) 등에 대한 공연을 통하여 전통음악 뿐만 아니라 현대인의 감성에 맞는 새로운 형태의 음악을 전통음악과 접목시켜 우리 국악을 계승·발전시키는데 많은 노력을 기울이고 있으며, 미국(뉴저지, 워싱턴 등), 독일(루돌스다트) 등에 대한 해외공연시 전통 경기민요 등을 선보임으로써 민간사절로서 경기문화예술을 알리는 데 중추적인 역할을 해왔다.

그리고 국악이 항상 도민과 함께하는 국악단으로 발전할 수 있도록 연 2회의 문화교실도 병행하여 운영, 경기민요와 국악을 널리 알리고, 정기공연과 각종 이벤트 공연시 현대감각에 맞도록 국악을 대중화시켜 나갈 계획이다.

앞으로도 도립국악단은 전통문화예술의 맥을 계승·발전시켜 나가는 것은 물론, 경기도민의 정서가 깃든 새로운 형태의 우리 음악을 창출하여 도민 모두의 자긍심을 높이고 세계 속의 국악단으로 자리매김되도록 노력할 것이다.

4) 도립팝스오케스트라

도립팝스오케스트라(예술감독 최선용)는 '97.10. 1 창단되어 문화예술의 대중화를 통해 도민의 정서적·문화적 삶의 질을 향상시키고 건전한 공연문화 보급에 중추적 역할을 하고 있다.

앞으로 도립팝스오케스트라는 활발한 연주활동을 통하여 다양하고 수준높은 창작문화예술로 도민의 정신적·문화적 삶의 질을 향상시키고 지역주민의 문화향수 기회를 확대함과 동시에 건전한 공연문화 환경조성과 음악인구의 저변을 확대하여 문화예술 발전의 견인차 역할을 할 것이다.

또한 우리 도의 위상을 높일 수 있는 우수작품을 선정하여 중앙무대 등에서 공연을 펼침으로써 경기도의 자부심과 도민의 자긍심을 고취시키고 도민 모두의 자랑으로 국내는 물론 세계속의 팝스오케스트라로 자리잡을 것이다.

〈표 2-5-68〉 '99 도립예술단 공연실적(계획/실적)

(단위 : 회)

구 분	계	정기공연	순회공연	기획공연	특별공연	기 타
계	174/215	22/24	76/63	28/38	48/86	-/4
극 단	37/ 39	8/ 6	16/16	1/ 9	12/ 8	
무용단	37/ 51	4/ 8	20/16	1/ 2	12/23	-/2
국악단	60/ 75	4/ 4	20/16	24/25	12/28	-/2
팝 스	40/ 50	6/ 6	20/15	2/ 2	12/27	

※ 기타는 해외공연임.

다. 국제문화예술행사

1) 제3회 수원『화성』국제연극제

98년 개최한 제2회 수원『화성』국제연극제가 성공적이었다는 평가

에 따라 문화관광부에서 국비 81백만원, 도비 100백만원, 시비 100백만원 등이 지원되어 99. 5.29~6. 5까지, 수원 연무대 및 장안공원과 남문, 갤러리아 등에서 9개국 27단체 327명이 참가한 가운데 열렸다.

이번 행사는 세계 문화유산으로 등록된 화성을 배경으로 전통적인 분위기와 열린 공간을 활용하여 자연과 인간이 하나가 되고 수원을 세계 속의 문화예술도시로 발전시키기 위해 개최되었으며 99년도 문화관광부 지정 집중육성 지원 대상행사로 시민들에게 각국의 다양한 공연예술을 접할 수 있는 기회를 제공하였으나 우천으로 일부 야외 공연이 관객에게 불편을 주는 등 공연진행에 다소 어려움이 야기되었다. 따라서 향후 공연계획 수립시에는 실내공연을 병행하는 방안이 검토되어야 한다는 교훈을 남겼다.

2) 제3회 부천 국제판타스틱영화제

제3회 부천국제판타스틱영화제는 '99. 7.16~7.24까지 부천시민회관을 비롯한 6개소 7개 상영관에서 29개국 102편의 영화를 상영하였다.

분야별 상영작품으로는 판타스틱 우수영화인 부천초이스, 월드판타스틱 시네마, 한국영화특별전, 판타스틱 단편 걸작선, 뉴질랜드 판타스틱 회고전 등 판타스틱 영화를 상영한 가운데 국내 순수 아마추어 작품들의 영화잔치인 오프-시어터가 열려 소년황비홍, 미메시스 애니메이션 등 우수작품을 감상할 수 있는 기회를 가졌다. 이번 영화제에서는 별도의 폐막행사 없이 영화제 도중 간단한 시상식만을 개최함으로써 행사의 낭비요인을 줄였다는 긍정적인 평가를 받았으



부천 국제판타스틱 영화제

며, 관객을 대상으로 한 설문조사를 실시하는 등 행사진행에 있어 발전적인 측면을 보여주었다.

3) 99 과천세계공연예술제

99 과천세계공연예술제가 '99. 9.10~9.19까지 과천 시민회관 및 잔디광장에서 8개국 43작품이 참가한 가운데 열렸다. 이번 공연은 99. 6. 3 행사 3개월전 D-100일 선포식과 축하공연, 과천시의 마스코트인 토리와 아리의 선발 등 행사 분위기 조성과 사전 준비에 세심한 배려를 하였으며 영국 공연극단 단원가족의 Home-stay 시범실시로 문화의 이해와 증진을 도모한 점이 높이 평가된다.

4) 제2회 이천 국제조각심포지엄

제2회 이천 국제조각심포지엄은 '99. 8.12~8. 29까지 이천시 마장면 장암리 설봉조각 공원부지에서 17개국 24명의 국제조각가친선협회 회원들이 참가한 가운데 개최되었다.

이 행사는 관내 조각가들의 활발한 활동과 문화공간조성을 위한 의지로 추진되었으며 조각작품의 기증을 통하여 향후 조각공원 조성을 위한 기반을 마련하였고, 작품제작과정을 일반인에게 공개함으로써 관심을 불러일으켰다. 작가의 구성, 재료의 다양화를 모색하여 개최성과를 축적할 경우 발전가능성이 충분히 있다고 평가되었다.

(작성자 : 문화정책과 임봉재 ☎249-4680)

1-6. 공공시설을 이용한 문화학교 운영

문화관광부로 부터 지정된 도내 21개소의 문화학교가 지역주민이 직접 참여하는 문화예술활동 등 다양한 문화프로그램 제공을 효율적으로

운영한 결과 사업활동 실적이 인정되어 99년부터 처음으로 국고보조금 84,000천원을 지원받았다. 1개 문화학교당 300~500만원씩 지원되어 164강좌 46,432명이 참석함으로써 지역문화예술 활성화에 기여하였다.

특히 2000년부터는 경기도가 4개의 문화학교를 문화관광부로부터 추가로 지정받아 총 25개로 확대 운영할 계획이다.

※ 문화학교 현황(25개소) : 박물관 2, 도립도서관 5, 시립도서관 3, 문화원 13, 기타 2

(작성자 : 문화정책과 임봉재 ☎249-4680)

2. 문화유산의 전승과 보존

2-1. 문화재의 보존관리

가. 개 요

경기도에서는 조상의 삶과 얼이 깃든 소중한 문화재를 보수·정비하여 문화유산을 전승보전하고 전통문화를 계승발전하기 위하여 총 648점(국가지정 258, 도지정 390)의 지정문화재를 대상으로 문화재의 원형보존관리사업을 적극 추진하고 있다.

나. 문화재 보수사업

99년도에는 국가지정문화재 보수를 위하여 8,184백만원을 투자하여 수원 화성, 고양 북한산성, 여주 고달사지, 화성 정용채 가옥 등 32개소의 보수·정비를 실시하였으며 도지정문화재는 9,531백만원을 투자하여 평택 팽성객사, 이천 설봉산성, 양주 양주향교, 광주 망월사 등 75개소를 정비 완료하였다. 아울러 향토유적 등 5개소에 대해서도 652

백만원을 투입하여 문화재 보존에 노력하였다.

다. 유적지 정비 및 발굴사업

또한 도내 역사적 중요 인물에 대한 유적지 정비를 통해 선현의 실학전통사상을 계승 발전시키고 산 교육장으로 삼는 동시에 실학 문화 유적지를 관광자원화하기 위하여 수원 화성행궁지 복원, 남양주 다산 정약용 선생 묘 주변정비, 화성 제암리 3·1운동 순국유적지 정비 등의 사업을 추진하였다.

경기도의 문화유산을 찾고 보존하기 위하여 2,146백만원을 투입하여 수원시 등 6개 시·군에 대한 문화유적 광역 지표조사 및 양주 회암사지, 여주 고달사지 등 총 23개소에 대한 발굴조사를 실시하였다.

라. 특수시책 사업

아울러 문화재를 화재 및 충해로부터 보호하기 위한 특수시책사업으로 고양 북한산성 대서문 등 48개소 84개동에 대해 200백만원의 사업비를 투자, 목조 문화재 방충·방연제 도포공사를 실시하였다.

문화재를 찾는 관광객의 문화재에 대한 이해를 돕기 위하여 수원 팔달산 지석묘 등 81개소에 대하여 78백만원을 들여 문화재 안내판을 설치 정비하였다.

(작성자 : 문화정책과 류호열 ☎249-4686)

2-2. 문화재의 보호육성

가. 문화재 지정

경기도는 사라져가는 우리 고유의 문화재를 발굴 보존하기 위하여 유·무형의 문화재 발굴과 지정·전승에 노력하고 있다. 그 결과 99년도에 지정된 문화재는 총 19건으로 보물 4건, 사적 1건 등 국가지정 5건과 무형 9건, 기념물 3건, 문화재자료 1건 등 도지정 14건이 있다.

〈표 2-5-69〉 유형문화재 지정현황

종별	명칭	소재지	수량	시대	지정일자	비고
기념167	양주 관아지	양주군	일원	조선시대	'99. 4.26	
기념168	화성 홍법리 남양홍씨 묘역	화성군	일원	조선시대	'99. 4.26	
기념169	문정공 조광조 묘 및 신도비	용인시	일원	조선시대	'99.10 18	
문자 92	문간공 김세필 묘역 일원	용인시	일원	조선시대	'99. 4.26	
보물11-4	안성 청룡사 동종	안성시	1구	조선 현종 15년(1674)	2000.2.15	
보물11-7	의왕 청계사 동종	의왕시	1구	조선 숙종 27년(1701)	2000.2.15	
보물1297	김수은발 선종영가집	용인시	2권 1책	조선 성종 3년(1472)	'99.12.15	
보물1298	조영복 영정	용인시	2폭	조선 영조 1년(1725)	'99.12.15	
사적413	시흥 방산동 청자·백자요지	시흥시	일원	신라말 ~고려초	'99. 6.11	

〈표 2-5-70〉 '99년 무형문화재 지정현황

지정번호	명 칭	보유자	생년월일	소재지	지정일자	비 고
28	단청장	김종욱	'37. 9. 9	수원시	'99.10.18	지정
29	화각장	한춘섭	'49. 3.17	성남시	'99.10.18	지정
30-가	악기장(북메우기)	임선빈	'50 6. 1	안양시	'99.10 18	지정
30-나	악기장(현악기)	최태순	'41. 4.28	용인시	'99.10.18	지정
31-가	경기소리(휘몰이 잡가)	이성희	'42. 7.23	고양시	'99.10.18	지정
31-나	경기소리(긴잡가)	임정자	'43. 8.23	과천시	'99 10.18	지정
27-나	상여·회다지소리	박조원	'25. 8.16	화성군	'99.10.18	추가지정
27-다	상여·회다지소리	최원산	'16. 3.18	양평군	'99.10 18	추가지정

〈표 2-5-71〉 99년 무형문화재 인정현황

지정번호	명 칭	성 명	생년월일	소재지	지정일자	인정일자	비고
20	광명농악	유인필	'24. 1.12	광명시	'97. 9.30	'99.10.18	보유자
10	방자유기장	이춘복	60.12.27	군포시	'92. 6 5	'99.10. 8	전수교육보유자
21	안성 남사당 풍물놀이	성광우	'74. 7.16	안성시	'97. 9.30	'99.10.18	전수교육보조자
		이상길	'73. 5.11				

나. 무형문화재 보호육성

현재 지정되어 있는 무형문화재 기·예능 보유자들은 실생활에서 괴리되어 있는 문화부문과 공업 및 수공업에 종사하고 있는 사람들이다. 따라서 이들이 안정적인 생활여건에서 활동할 수 있도록 경기도는 무형문화재 기능보유자에게 월 50만원, 전수교육 보조자에게 월 20만원, 보유단체에게 월 15만원을 보조금으로 지급하였다. 또한 무형문화재의 기능을 전수하고 공연할 수 있는 전수회관의 건립을 계획하여 추진하고 있으며 장기적 안목에서 민속공연장을 설립하여 후진 양성 및 전승의 기회를 넓혀 나갈 계획이다.

다. 시책사업

체계적인 문화재 보존관리를 위하여 97년부터 시작된 향토의 역사와 체계적인 유적조사사업을 올해에는 6개 시군에 실시하여 총 19개 시·군에 대한 조사가 이루어져 학술자료 및 문화재 보호자료로 활용하고 있다.

이와함께 도내에 산재한 비지정문화재에 대한 전수조사를 실시하고 보고서를 발간하여 도민과 연구자들에게 교육 및 학술자료로 이용케 하였다.

(작성자 : 문화정책과 류호열 ☎249-4686)

2-3. 문화재 발굴 및 지표조사

가. 문화재 발굴

1) 발굴조사

99년에는 총 44건의 발굴을 실시하였는데, 이 가운데 개발에 따른 구제발굴은 18건이며 학술목적의 발굴이 28건이었다. 97년에 발굴조사한 36건 중 학술목적의 발굴이 16건인 것과 비교해 볼 때, 학술목적의 발굴이 10건이나 더 늘어난 것으로 단순한 구제발굴에서 벗어나 체계적인 연구조사가 실시되었다.

2) 발굴결과

99년 총 44건의 발굴 중 대표적인 발굴로 이천의 설봉산성, 여주 원향사지, 광주 남한산성 행궁지를 들 수 있다. 이천 설봉산성은 삼국시

대부터 조선시대까지 장기간 사용했던 성으로 문지 1, 건물지 6, 장대지 1, 치성 4, 우물지 1 등의 유구가 존재하고 있다. 올해에는 건물지, 성벽 3개소, 문지 1개소에 대하여 조사한 결과 26기의 토광과 2동의 건물지가 확인되었는데, 이는 저장시설과 제사유적으로 추정되며 백제토기항아리를 비롯하여 통일신라시대까지 토기, 기와, 철제유물 등이 출토됨에 따라 4세기 후반 백제에 의하여 축조되었다가 이를 신라가 개축하여 사용하였음이 확인되었다. 설봉산성은 중부지방에서 최초로 확인된 백제석성으로 우리나라 고대사와 성곽 연구에 중요한 자료를 제공하고 있다.

여주 원향사지는 통일신라 말에 건립되었던 사찰로 중부 내륙고속도로 예정구간이 사지중심을 관통하게 됨에 따라 발굴조사가 이루어지게 되었다. 조사결과 11동의 건물지와 담장지 1, 암거 1개소 등이 확인되었으며 출토유물로는 원향사명 명문기와, 연목기와 등의 기와류와 도기, 자기, 금속유물 등이 있다. 원향사지는 출토유물의 대부분이 고려초기에 제작된 것으로 미루어 지방호족의 후원으로 중창불사가 대규모로 이루어진 것으로 추정된다. 광주 남한산성 행궁지는 남한산성 보수정비계획의 일환으로 행궁지 복원 및 정비를 위한 발굴조사를 실시하여 행궁의 범위를 파악하였다. 행궁은 상궐 72칸 반 하궐 154칸 총 226칸이며 면적은 9,300㎡로 확인되었다. 향후 연차적인 정밀발굴조사를 통해 행궁건립 이전의 통일신라, 고려시대 유적확인과 행궁의 각 건물지에 대한 자료를 확보해 나갈 예정이다.

나. 지표조사

1) 개 요

유적과 유물은 한번 훼손되면 그 가치를 상실하게 된다. 경제개발에 따른 유적의 훼손을 방지하기 위해 경기도는 대규모 공사 전에는 반드

시 매장문화재의 보존유무를 확인하는 지표조사를 실시케 하고, 부분적이고 산발적인 개발에 따른 지표조사의 한계성을 극복하기 위해 각 시·군의 문화재를 1/25,000 지형도에 표시하는 향토의 역사와 유적조사 사업을 실시하여 문화재보호에 만전을 기하였다.

2) 지표조사 현황

98년에 실시한 문화유적 지표조사는 총 7건이었다. 향토의 역사와 유적조사 사업의 일환으로 수원시, 안양시, 과천시, 구리시, 시흥시, 연천군 등 시·군 전역에 대한 지정 및 비지정문화재 지표조사를 실시하였다. 나머지 1건의 지표조사는 이천시의 설성산성(기념 76) 지표조사이다. 설성산성은 성 전체둘레 1,095m, 건물지 12개소, 장대지 1개소, 우물지 1개소, 문지 2개소가 확인되었고 백제시대부터 조선시대의 토기, 자기가 출토되어 오랫동안 사용된 성으로 여겨진다.

(작성자 : 문화정책과 류호열 ☎249-4686)

2-4. 「경기도인정종가」 선정 및 무형문화재 공개 행사

가. 「경기도인정종가」 선정

「경기도인정종가」선정은 집안 대대로 이어져 오고 있는 독특한 의·식·주 생활문화를 보존하고 있는 도내 전통종가를 찾아 이를 선양하고 나아가 경기도민의 정체성을 재확립하고자 전국 최초로 실시한 사업이다. 99년 상반기에 각 시·군에서 신청한 63건의 종가에 대하여 서류심사와 현지조사가 실시되었다. 그 결과 경기도 문화재 위원회에서 11개의 종가를 최종 「경기도 인정종가」로 선정하였다.

선정된 11개 종가들은 사라져 가고 있는 과거의 생활양식을 잘 보존

하고 있어 경기도의 유구한 역사와 조상의 얼과 슬기를 보여주는 작은 박물관이라 말할 수 있다.

따라서 경기도는 전통문화를 간직하고 있는 이들 종가를 보존하고 활용하기 위하여 선정 종가 중 문화재적 가치가 큰 건물은 경기도 문화재로 지정 보호·관리하고, 아울러 지속적인 종가 발굴을 확대하여 나갈 계획이다. 99년 경기도 인정 종가는 다음과 같다.

〈표 2-5-72〉 99 경기도 인정 종가현황

지정번호	종가명	주 소	파(대손)
99-1	박찬호종가	의정부시 장암동 197	판관공파 (9대손)
99-2	정호신종가	평택시 진위면 은사리 300	용인공파(17대손)
99-3	유문형종가	안산시 부곡동 237	우송공파(5대손)
99-4	전형식종가	오산시 금암동 164-5	곡산공파(59대손)
99-5	윤성준종가	시흥시 산현동 279	영평위파(27대손)
99-6	한걸택종가	시흥시 거모동 745-1	서평부원군파(14대손)
99-7	정운석종가	군포시 속달동 24	동래군파(17대손)
99-8	이 택종가	의왕시 내손동 35-1	임영대군파(18대손)
99-9	신창섭종가	여주군 가남면 본두리 470	사간공파(15대손)
99-10	윤중진종가	여주군 점동면 사곡리 179	동강공파(17대손)
99-11	이원규종가	양평군 양평읍 봉성리 297	사용공파(13대손)

나. 무형문화재 공개 행사

무형문화재 공개행사는 경기도내 지정되어 전승되어 오고 있는 무형문화재가 한자리에서 그 기·예능을 펼쳤던 행사였다. 이 공개행사를 통해 도민들이 쉽게 접하지 못했던 도지정 무형문화재의 우수성을 도민 및 대내외적으로 알리는 기회를 가졌으며 이와 함께 참여한 도민 모두가 즐겼던 신명나는 축제였다.

이 행사는 경기도를 4대권역으로 나누어 실시하였다. 권역별 공개

행사를 살펴보면 다음과 같다. 안양, 광명, 안산, 김포, 군포, 부천의 서부권 무형문화재 공개행사는 부천 중앙공원내 야외무대에서 99년 5월 8일에 개최되었다. 출품 및 시연종목은 총 23개 종목으로 그 내용을 구체적으로 살펴보면 승무, 줄타기, 구리 갈매동 도당굿 등 총 8개의 종목이 시연되었으며 계명주, 부의주, 백동연죽장 등 14개의 종목이 출품 전시되었다.

남부권·북부권·동부권의 3개권역 공개행사는 99년 10월 9일부터 10일 양일에 걸쳐 동시에 진행되었다. 수원, 평택, 안성, 화성을 묶은 남부권 공개행사는 수원시 장안공원에서 실시되었다. 승무, 안성남사당놀이, 평택농악의 공연종목과 소목장, 백동연죽장, 입사장, 부의주의 4개 기능종목이 선보여 관람객의 좋은 호응을 받았다.

북부권 공개행사는 의정부 시청앞 광장에서 10월 9일 개최되었다. 고양, 구리, 남양주, 양주, 가평 등 5개시·군이 함께 참여한 이 행사에는 고양송포호미걸이, 갈매동도당굿, 양주 상여·회다지소리, 양주별산대놀이의 공연종목과 자수장, 계명주, 나전칠기장, 지장의 기능종목이 선보였다.

성남시 분당중앙공원에서 실시된 동부권 공개행사는 성남, 하남, 용인, 광주, 양주군 등 5개시·군이 참여 10월 10일 실시하였다. 공연 및 출품 작품은 총 8개 종목이다. 줄타기, 양주 소놀이굿의 2개 공연종목과 조선장, 오록주, 광주 산성소주, 나전칠기장, 자수장, 벼루장의 6개 기능종목이 출품되어 성황을 이루었다.

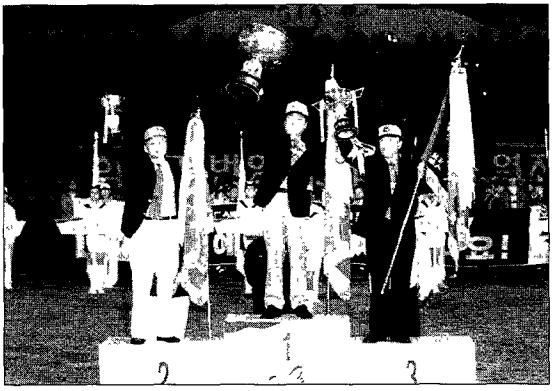
경기도 지정 무형문화재 공개행사는 그동안 도민들에게 잘 알려지지 못했던 무형문화재를 직접 보고 접할 수 있는 기회를 가지게 함으로써 경기도민의 정체성 확립 및 도민 화합에 크게 기여하였다. 특히 무형문화재공개 행사는 전승·보존 차원에서 머무르고 있던 무형문화재관리에서 벗어나 관광자원화 하였던 문화행정의 예로 그 의의가 있으며 2000년도에도 공개행사는 계속 열릴 예정이다.

(작성자 : 문화정책과 류호열 ☎249-4686)

3. 체육진흥 및 체육시설 확충

3-1. 제80회 전국체육대회 종합우승 4연패 달성

가. 종합우승의 배경



전국체전 수상 장면

제80회 전국체육대회에서 종합우승 4연패 달성이 있기까지의 발자취를 살펴보면, 우리 경기도는 인천광역시 분리 이후 86년도에 처음으로 정상에 오른 이래 총 9회의 우승과 5회의 준우승을 하였다.

특히 전국체육대회 4연패 달성을 위하여 경기체육인들은 굳은 각오로 4월부터 7월까지 3차에 걸쳐 전국체육대회에 출전할 도 대표선수 1,258명을 엄격히 선발하였고, 8월말부터 10월초까지 45일간 36개 종목별로 강화훈련을 실시하면서 선수·임원 모두가 『내가 일등이면 경기도가 일등』이라는 굳은 신념으로 종합우승 4연패 달성을 위하여 혼신의 힘을 다하였다.

강화훈련 기간과 대회기간 중에 경기체육의 명예를 지키자는 범도민적 동참열기는 31개 시·군과 72개 유관기관·단체와 종목별 가맹경기단체간 자매결연을 통하여 한층 고조되었다.

98년 제79회 대회 종합우승 3연패 달성 이후 1년 동안 피나는 훈련을 실시하였고, 마침내 99.10.11 인천에서 제80회 전국체육대회가 개막되었고, 체육회 임원 등이 경기장을 수시로 방문, 진두지휘아래 7일간의 열전이 벌어졌다.

숨막히는 열전이 끝나는 날 영광스러운 종합우승 4연패의 영예를 차지하여 명실공히 한국체육의 정상임을 재확인하면서 『최선을 다하여 하면 된다』는 자신감을 얻었다. 종합우승 4연패는 곧 900만 경기도민의 단합된 의지와 무한한 잠재력을 유감없이 발휘한 쾌거라고 할 수 있다.

〈표 2-5-73〉 제80회 전국체전 종합성적 현황

순위	시도명	득 점	메 달				제79회 성적
			계	금	은	동	
계		601,927	2,554	773	744	1,037	598,944
1	경 기	65,008	303	97	96	110	71,591①
2	서 울	64,280	270	111	65	94	64,280②
3	인 천	62,243	245	71	70	104	39,362④
4	충 남	45,213	183	55	69	59	40,431③
5	강 원	41,093	204	60	57	87	36,540⑦
6	전 북	39,376	169	49	39	81	38,959⑤
7	부 산	37,980	178	43	48	87	37,809⑥
8	대 구	36,741	143	43	43	57	27,026⑪
9	경 북	33,071	144	39	45	60	34,738⑨
10	경 남	32,418	132	39	28	65	31,627⑩
11	전 남	31,837	130	38	43	49	36,372⑧
12	대 전	29,148	124	29	34	61	31,627⑫
13	충 북	27,580	118	36	39	43	22,767⑮
14	광 주	27,016	97	29	33	35	27,026⑬
15	울 산	18,654	56	20	13	23	13,772⑯
16	제 주	10,269	58	14	22	22	26,469⑭

나. 발전방향

제81회 전국체전 5연패 달성을 대비하여 연초부터 선수관리와 다양한 전략을 통해 체계적이고 과학적인 준비를 하여 도민의 역량을 집중, 반드시 전국체전 5연패를 이루어 내도록 할 것이다.

(작성자 : 체육진흥과 이철섭 ☎249-4702)

3-2. 다채로운 체육활동 참여여건 조성

가. 추진배경

경기도에서는 도민 1인 1종목 생활체육 참여를 지속적으로 전개하고 그동안 도내 전역에서 추진되어 오던 생활체육활성화 사업을 더욱 내실화하기 위하여 구체적 실천계획을 수립하여 전 시·군에 시달하는 등 다채로운 체육활동 참여여건 조성사업을 진행해 왔다.

나. '99년도 추진실적

도민의 생활체육 참여증진과 여가선용의 장 마련을 위해 중점 추진한 사업은 크게 두 방향으로 진행하였는데, 도민 건강증진과 동호인 활동을 위한 생활체육 프로그램 보급 및 동호인 육성 지원이 그 하나이다. 또 도민의 스포츠 참여기회를 확대시켜 나가기 위한 사업도 추진되었다.

다. '99 사업평가

생활체육 프로그램 보급사업은 체육공간 확보와 함께 지속적인 생활체육 참여를 위한 프로그램이 필요하다는 점에서 매우 구체적인 사업계획이 제시되었다. 요컨대 많은 지역주민이 선호하는 종목과 장소를 선정하여 자발적으로 참여하고 호응을 나타내도록 하는 등 연령별·계층별로 다양한 사업을 활발하게 추진하였다. 한편 동호인 클럽 육성 지원은 엘리트 체육활동 종목지원에 치중함으로써 일반 동호회 육성이 다소 미흡하게 추진되었고, 향후 순수 생활체육 동호인 클럽에 대한 육성지원 활동을 강화하여야 할 것으로 평가되었다.

라. 발전방향

○ 도민과 접목되는 생활체육으로 육성 발전
○ 도민복지차원의 다양한 생활체육 서비스 제공확대
○ 누구나 손쉽게 참여 가능한 생활체육 환경조성

〈표 2-5-74〉 도민건강 증진을 위한 프로그램 보급 및 동호인 육성지원사업 현황

단위사업명		대 상	사업량	운영시기	추진주체	추진실적
생활체육교실		도민전체	530개소	연중계속	시·군(생체협)	530개소 1,443,752명
계층별	· 어린이 체능교실	어린이	35개소	〃	〃	35개소 60,846명
	· 청소년 체년교실	청소년	35개소	〃	〃	35개소 70,447명
	· 장수노인체육대학	노 인	33개소	〃	〃	33개소 70,262명
	· 여성생활체육강좌(주부)	여 성	14개소	〃	〃	14개소 16,268명
프로그램보급	· 가족생활체육캠프	가족단위	34개소	〃	〃	33개소 64,686명
	· 클럽대항청소년생활체육대회	청 소 년	15개소	〃	〃	15개소 3,476명
	· 레크레이션 교실	도민전체	25개소	〃	〃	25개소 2,907명
생활체육동호인클럽 육성		〃	31개 시·군	〃	〃	7,367클럽 304,454명

〈표 2-5-75〉 도민 스포츠 참여기회 확대사업 현황

단 위 사 업 명		추진시기	장 소	추 진 실 적
엘리트체육	제45회 경기도체육대회	'99.5.12~5.14	수원시 종합운동장	17개종목 31개 시·군 6,832여명 참여
생활체육	종목별 생활체육대회	연중계속	안산시 등 6개 지역	7개 종목 31개 시·군 32,602명 참여

(작성자 : 체육진흥과 이철섭 ☎249-4702)

3-3. 체육활동 기반시설 확충

가. 추진배경

경기도에서는 시·군 단위의 기본체육시설을 확보하여 지방체육진흥 및 지역간 균형발전을 도모하고 있다. 또한 각종 체육대회 및 행사를 개최하여 도민의 체육활동 욕구를 충족시킴과 동시에 화합의 장소로 활용할 수 있는 전문체육시설 및 소규모 체육공간 건립 등 스포츠환경 기반시설 확충을 지속적으로 추진하고 있다.

나. '99년도 추진실적

수원축구전용구장 등 운동장 14개소와 안양실내체육관 등 체육관 5개소, 의왕, 부천 등 스포츠센터 2개소, 용인대 실내수영장 1개소, 고양시 실내빙상장 1개소 건립을 추진하고 있다. 한편 사격선수 훈련장소 제공 및 사격인구 저변확대를 위해 화성군 양감면에 도 종합사격장을 99년 6월말 준공하여 건전 레포츠시설로 이용하고 있다. 또한 도민이 손쉽게 접할 수 있는 동네체육시설 14개소, 농구대 69개소 및 동네 운동장 3개소를 설치하여 도민체력향상에 기여하였다.

다. 발전방향

공사중인 운동장, 실내체육관, 스포츠센터 건립을 지속적으로 추진하여 체육의 중요성 인식 및 운동참여의식의 확산, 도민체력의 체계적 관리, 양질의 체육지도인력의 확보와 활용을 통한 체육활동의 활성화를 꾀함은 물론, 근린성과 수요대응성을 갖춘 동네 체육시설을 지속적으로 확충하여 지역주민들에게 손쉬운 생활체육활동기회를 통한 『건강한 삶』을 위한 생활체육활동 기반조성에 최선을 다할 계획이다.

(작성자 : 체육진흥과 박원석 ☎249-4536)

3-4. 경기도 체육진흥기금 조성

가. 조성목적

도민의 체력증진과 정서함양을 꾀하고 명랑한 도민생활 영위와 지방체육진흥사업의 효율적인 추진 및 자주재원 확보를 위하여 98~2007년까지 1,000억원의 체육진흥기금을 조성할 계획이다.

나. 기금조성

○ 목 표 : 1,000억원
○ 기 간 : 1998년 ~ 2007년(10개년)
○ 연도별 계획

(단위 : 억원)

연도 / 금액	계	98	99	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
계획	1,000	50	50	100	100	100	100	100	100	150	150
실적	100	50	50								

다. 향후계획

체육진흥기금을 효율적으로 관리하고, 기금조성 기간을 단축하기 위하여 안정적이고 이자수입이 높은 상품을 선정·예치하여 효율적인 기금조성이 될 수 있도록 노력할 계획이다.

라. 발전방향

조성기간을 장기계획(5년→10년)으로 전환함에 따라 기금조성 완료 후 집행하기로 한 집행계획을 조정하여 조성기간 중에도 이자수입을

체육분야에 투자하도록 하여 기간연장에 따른 체육인들의 사기저하를 해소할 계획이다.

(작성자 : 체육진흥과 이철섭 ☎249-4762)

3-5. 수원 월드컵전용구장 건립

가. 사업개요

○ 위　　치 : 수원시 팔달구 우만1동 228번지 일원
○ 사업기간 : '96.11 ~ 2001. 5(4년 6월)
○ 부지면적 : 128,560평(425,000㎡)
○ 건립규모 : 관중석 44,047석(보조경기장 1면, 연습경기장 3면)
○ 사 업 비 : 총 2,522억원

나. '99년도 추진실적

○ '96. 11. 15 : 수원 축구전용구장 기공식
○ '97. 6. 9 : 수원 축구전용구장 토목공사 착공
○ '97. 11. 30 : 수원 축구전용구장 부지매입(1단계) 완료
○ '98. 10. 31 : 건축 기본설계 완료
○ '99. 4. 27 : 건축공사 시공업체 선정(삼성물산)
○ '99. 5. 15 : 건축공사 착공
○ 2000. 5. 30 : 현재 추진공정 46%

다. 향후계획

○ 2000.12 : 경기장 추진공정 83% 예정
○ 2001. 5 : 경기장 준공

○ 2001. 6 : 프레월드컵 개최준비

라. 발전방향

월드컵 개최이후 도민이 상시 이용할 수 있는 복합체육·문화시설을 설치하여 경기장을 효율적이고 경제적으로 활용하도록 하고, 세계문화유산인 수원『화성』과 용인『에버랜드』등과 연계하여 관광자원화할 계획이다.

(작성자 : 체육진흥과 박원석 ☎249-4536)

3-6. 골프장 지도·관리 강화

가. 추진방향

그 동안 골프대중화의 가장 큰 걸림돌이었던 골프업계의 경영침체 및 신설 골프장의 공사중단으로 인한 환경적·경제적 문제점을 지도관리하여 다양한 해결방안을 모색하였으며 골프장으로 인한 민원 발생 및 공사중단 골프장에 대한 재해예방대책 추진에 역점을 두고 업무를 추진하였다.

나. 추진실적

IMF전 공사중단 골프장 13개소 중 11개소를 공사 재개토록 하였으며, 공사재개와 골프장 경영활성화를 위한 골프장 세제완화 추진으로 지방세 중 취득세의 일부 완화 등의 성과를 거두었다. 외부자본이 골프산업에 쉽게 유입될 수 있는 투자분위기 조성을 위하여 골프장에 가장 큰 걸림돌인 행정규제완화를 적극 추진, 골프장내 숙박시설을 제한적으로나마 허용하고 행정절차 간소화 등 폭넓은 규제를 완화토록하는 법개

정이 이루어졌다. 맹독성 농약 등 환경적 측면에 대하여는 행정처분을 엄격하게 적용토록 하여 불법적인 행위가 점차 감소 중에 있다. 특히 IMF기간 중 공사중단 골프장에 대한 재해예방을 위하여 9회에 걸친 점검을 실시, 골프장내 피해가 없었던 점도 특이한 사항이 될 것이다.

다. 향후계획

2000년도에는 골프 대중화의 토대를 위하여 골프장의 조기등록을 유도함으로써 누구나 쉽게 접근할 수 있는 골프장 기반시설을 대폭 확대하겠으며

〈표 2-5-76〉 골프장 기반시설 확대계획

연도별	골프장 수	홀수(팀)	1일 이용객	증 가
'99년도	68개	1,437	13,780	
2000년도	88개	4,298	17,192	3,412명(25%)증가

골프장 경영활성화 및 외부자본유인을 위한 투자분위기 조성을 위하여 골프장 규제완화 지속추진 및 투자개발 프로젝트를 추진토록 할 계획이다.

- 골프장내 숙박시설 허용지역 확대
- 골프장 숙박시설 규모 및 부지면적 제한 폐지 → 골프장별 투자프로젝트 개발

골프업계의 골프대중화 홍보를 위한 사회 친화, 환경친화 활동 전개 유도

- 골프장 맹독성 농약사용 등으로 사회적 물의를 일으키고 사회의 지탄을 받는 체는 골프장에 막대한 손실이 된다는 인식을 갖도록 골프장에 대한 지도 감독 및 교육에 역점을 두고 추진할 것이다

라. 발전방향

공사중단으로 인한 환경파괴 여론 및 주변 환경오염관련 민원을 최소화 하고 공사재개와 활발한 추진으로 고용증진효과 거양을 꾀하도록 하겠다. 또한 운영시설 확대로 많은 도민이 골프장을 대중체육시설로 인식토록 추진하겠으며, 쉽게 골프장 공간을 이용토록 하겠다. 외자유치 기틀마련을 통해 운영활성화를 촉진하고 가족단위 휴양과 건강증진을 도모할 수 있는 골프장내 휴식공간 조성을 위한 규제완화를 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 체육진흥과 진 철 ☎249-2535)

제 4 절 함께하는 복지정책 추진

1. 지역주민중심의 복지정책 추구

2. 건강하고 활기찬 노인복지서비스 기반 조성

3. 요보호 아동 · 저소득층 생활보호 강화

4. 청소년 복지증진 및 보호

5. 씨랜드 청소년수련의 집 화재사고

1. 지역주민중심의 복지정책 추구

1-1. 사회복지관 운영

가. 추진배경

사회복지사 및 자원봉사자의 활동을 통한 저소득층과 취약계층의 사회·가정문제 발생을 사전에 예방하고 포괄적인 사회복지서비스를 제공코자 85년부터 저소득층 밀집지역 및 사회문제 다발지역에 설치한 종합사회복지관에서는

- 가 정 복 지 : 가정문제 종합상담, 직업 · 부업기능훈련, 취업 · 부업안내.
- 아 동 복 지 : 아동선도 및 사회교육, 어린이 기능교실
- 청소년복지 : 청소년의 비행예방 및 상담, 청소년 기능교실 및 교육
- 노 인 복 지 : 노인사회교육 및 여가지도, 불우노인결연, 노인무료급식사업
- 장애인복지 : 재활서비스 알선 및 장애인 기능교육
- 지 역 복 지 : 주민교육, 자원봉사자의 양성 및 활용, 후원자개발, 지역사회조사, 법률상담 등의 서비스를 제공하고 있다.

우리도에서는 99년도에 34개소의 종합복지관의 운영을 위하여 3,577백만원을 지원하였다.

나. 사회복지관 설치 · 운영

사회복지관은 99년말 현재 34개소로 종합사회복지관 가형 6개소, 나형 16개소, 사회복지관 12개소로 저소득층 밀집지역에 설치 운영하고 있다.

〈표 2-5-77〉2000 사회복지관 운영현황

사회복지관명	소 재 지	형별	규모(평)	건립일자	건립주체	종사자
계	34개소(가6, 나16, 사12)					715
무봉종합사회복지관	수원시 장안구 연무동 256-12	가	674	92 6. 4	법 인	29
원종종합사회복지관	부천시 오정구 오정동139-1	가	728	99 5 1	지자체	15
하안종합사회복지관	광명시 하안3동 200	가	847	91 2 7	주 공	45
초지종합사회복지관	안산시 초지동 604-3	가	1,459	99. 5. 8	지자체	47
용인종합사회복지관	용인시 이동면 천리 97-1	가	987	93. 4.21	법 인	11
거모종합사회복지관	시흥시 거모동 67-6	가	720	97.10. 6	법 인	20
과천종합사회복지관	과천시 별양동 1-17	나	487	98 3.26	법 인	8
목감종합사회복지관	시흥시 조남동 산9-19	나	674	99 10 15	법 인	23
우만종합사회복지관	수원시 팔달구 우만 1동 300	나	517	92. 7. 1	주 공	15
중탑종합사회복지관	성남시 분당구 야탑동 165	나	559	94. 1 1	주 공	19
성남종합사회복지관	성남시 중원구 금광 2동 2957	나	317	87. 8 6	법 인	23
청솔종합사회복지관	성남시 분당구 금곡동 126	나	602	94.11.23	주 공	31
한솔종합사회복지관	성남시 분당구 정자동 101	나	553	94 12 4	주 공	20
장암종합사회복지관	의정부시 장암동 5	나	517	92 4.14	지자체	17
부천종합사회복지관	부천시 소사구 소사2동 101-141	나	455	90 8 27	지자체	25
광명종합사회복지관	광명시 철산2동 158	나	444	93. 1 1	주 공	7
평택종합사회복지관	평택시 합정동 802	나	313	92. 9 19	주 공	20
흰돌종합사회복지관	고양시 백석동 1343	나	580	95.10 9	주 공	38
춘의종합사회복지관	부천시 원미구 춘의동	나	358	92 10.27	주 공	19
한라종합사회복지관	부천시 원미구 1-2BL	나	336	95. 6 25	주 공	29
주몽종합사회복지관	군포시 산본동 1120	나	558	97.10 1	주 공	31
매화종합사회복지관	군포시 산본동 1055	나	558	97. 8.29	주 공	9
연무사회복지관	수원시 장안구 연무동 260-34	사	261	86.12.16	지자체	13
비산사회복지관	안양시 동안구 비산동 510-5	사	207	87. 4.17	지자체	25
부흥사회복지관	안양시 동안구 부흥동 1102-9	사	282	93. 3.19	주 공	14
상동사회복지관	부천시 원미구 상동 318-1	사	222	86.12.13	주 공	17
덕유사회복지관	부천시 원미구 중3동 1041	사	230	95. 7. 1	주 공	16
군자사회복지관	안산시 선부동 1079	사	236	92 12 26	주 공	17
문촌7사회복지관	고양시 주엽2동 14	사	248	95 10.10	주 공	16
문촌9사회복지관	고양시 주엽2동 23	사	248	96 1 3	주 공	16
원당사회복지관	고양시 성사동 736	사	3,020	99. 2. 8	지자체	9
구리사회복지관	구리시 인창동 527-39	사	196	88. 7. 1	지자체	9
가야사회복지관	군포시 산본동 1155 주공5단지	사	282	95 5.11	주 공	20
작은자리사회복지관	시흥시 신천동 91-4	사	212	96 10 1	법 인	11

〈표 2-5-78〉 사회복지관 건립실적

(단위 : 개소)

연도별 / 구분	계	'85 ~'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99
사업량	34	7	6	3	3	5	2	3	1	4

〈표 2-5-79〉 사회복지관 건립주체

(단위 · 개소)

구분 / 시설수	계	사회복지법인	주택공사	지방자치단체 (시 · 군)
계	34	7	19	8

〈표 2-5-80〉 98 사회복지관 사업 지원실적

구 분	계 획 (명)	'99	증감(%)
계	2,113,500	2,869,893	35.7%
가정복지사업	403,685	591,728	46.5
아동복지사업	673,985	1,078,812	60
청소년복지사업	174,769	228,797	30.9
노인복지사업	520,939	621,726	19.3
장애인복지사업	45,416	47,779	5.2
지역복지사업	294,706	301,051	2.2

(작성자 : 사회복지과 백광학 ☎249-4305)

1-2. 재가복지봉사센터 설치운영

경기도는 지역사회내에서 재가복지서비스가 필요한 장애인, 노인, 소년·소녀가장, 모자가정 등 요보호대상자에게 가사원조, 간병, 정서적 지원, 결연 등의 제반사회복지서비스를 제공하기 위해 1992년부터 재가복지봉사센터를 설치·운영하고 있다.

가. 설치현황 및 추진실적

재가복지봉사센터는 기존의 사회복지관, 장애인복지관 등에 전담인력을 배치하고 장비 등의 사업비를 추가 지원하여 사회복지관의 부설형태로 설치·운영하고 있으며, 설치 현황은 다음과 같다.

〈표 2-5-81〉 재가복지봉사센터 설치현황

시군별	계	수원	성남	의정부	안양	부천	광명	평택	안산	과천	고양	군포	시흥	구리	용인
시설수(개소)	34	3	4	1	2	6	2	1	2	1	4	3	3	1	1

99년에 1,446,900천원의 운영비를 지원하였는데 재원별로 보면 국비가 514,080천원, 도비가 384,069천원을 지원하였고, 시·군비는 548,751천원을 지원하였다.

〈표 2-5-82〉 재가복지봉사센터 설치사업 추진실적 (단위 : 명)

구 분	'98	'99	증감(%)
계	255,897	646,437	153
가사서비스	52,789	90,960	72
간병서비스	10,584	30,262	186
정서서비스	38,412	86,753	126
결연서비스	19,893	32,761	65
의료서비스	27,971	33,783	250
자립지원서비스	12,911	46,151	△80
주민교육서비스	8,205	1,514	280
기 타	85,132	324,253	

나. 사업내용

재가복지봉사센터의 주요사업은 자원봉사자를 모집, 교육하여 가정에서 보호를 요하는 장애인, 노인, 불우아동 및 저소득층의 가정을 직

접 방문하여 간병, 진료, 급식, 정서적 지원, 가사보조 등 일상생활에 필요한 각종 서비스를 제공하거나, 지역사회내 뜻있는 분들과 양부모, 의형제를 맺어 주고 후원자를 알선하여 생활용품 및 용돈 등 경제적 지원을 할 수 있도록 한다.

다. 재가복지봉사센터 확대설치 운영

1999년에는 646,437명의 자원봉사자들이 재가봉사활동을 실시하였다. 재가복지봉사센터 전담요원의 교육과 자원봉사활동사례 홍보 등으로 점차 주민의 인식이 제고되고 점차 사업이 확대되고 있으며, 1999년에는 재가복지봉사센터 4개소를 추가로 설치하여 34개소로 확대 운영하고 앞으로도 복지관의 확충 계획과 연계하여 연차적으로 확대해 나아갈 계획이다.

(작성자 : 사회복지과 백광학 ☎249-4305)

1-3. 도민 건강증진사업 추진

가. 건강생활 실천여건 조성 및 금연 · 절주운동 전개

지역주민대표, 보건관련단체, 학계, 관련공무원 등 각계 각층 전문가 18명으로 구성된 「경기도건강생활실천협의회」를 운영하여 도민의 건강증진정책 전반에 관한 방향을 설정하고 보건교육, 영양개선, 구강보건, 만성퇴행성질환 예방 등 각종 건강검진사업을 효율적으로 추진하고 있다. 그리고 금연·절주운동은 1차적으로 교육·홍보활동을 통하여 제조 사업자들이 자율적으로 법령을 준수하도록 유도하고 지역주민 또는 사회단체들이 위반사례를 신고하는 등 민·관 합동으로 감시체계를 구축하고, 2차적으로는 유관기관인 경찰서, 교육청 등 각급기관과의 합동단속을 실시하여 위반 행위에 대한 경각심을 고취토록 하였으며, 미성

년의 흡연예방을 위하여 31개의 담배 자동판매기를 자진 철거토록 유도하였다.

〈표 2-5-83〉 '99미성년자 담배판매행위 지도단속실적

대상(개소)	지도단속	위반업소조치(회)			
		계	경고	과태료	현지시정
7,266	1,196	121	3	12	106

또한 지역주민 스스로가 건강생활을 실천할 수 있도록 적절한 보건교육 실시를 위하여 보건교육 대상기관 총 166개소(상시 근로자 500인 이상 사업장 84, 정부투자·출연기관 10, 기타 공익법인·의료보험자 단체 등 72)에 대한 관리를 강화하고 집단별 특성에 맞는 교육자료 개발 및 교육자를 위한 특별교육을 실시하였으며 금연·절주운동확산을 위한 경각심 고취와 고혈압, 당뇨, 암, 심장, 신장질환 등 성인병 예방을 위한 건강생활 실천요령 등을 교육하였다.

99년에는 총 481,117명을 교육하였으며 이중 일반주민이 333,255명, 의무교육실시 사업장이 147,862명이다.

나. 구강 보건사업

경기도에서는 구강질환 위험요인의 조기발견 관리와 구강보건 교육 및 예방진료에 중점을 두어 1차적으로 유치원·초·중·고등학생 및 지역주민 등 집단별 특성에 맞는 구강보건교육을 강화하고 2차적으로는 치료 및 진료예방사업으로서 초등학생 불소양치사업 수돗물 불소화사업 등을 적극 추진하였으며, 특히 상수도 불소화사업은 6개 정수장(과천, 남양주, 의왕, 광주, 연천, 안성)에서 13개 정수장(안산2, 남양주, 구리, 광주, 하남, 김포)으로 확대 추진하였다.

또한 도 특색사업으로 무의탁 노인에 대한 무료의치 시술사업을 매

년 100명씩 실시하고 있으며 불소용액양치사업도 2,847개교 383,763명을 실시하였다.

다. 만성 퇴행성 질환 등 질병예방관리 사업

의료혜택이 부족한 저소득 주민 천명을 목표로 고혈압, 당뇨, 심장, 신장질환, 위장질환 등 9개 항목을 무료로 검진하여 중증환자는 일반병·의원에 치료를 유도하고 이상 소견자에 대하여는 방문보건사업과 연계하여 지속적으로 관리토록하고 이들에 대해 암질환 검진을 병행 추진하여 소외계층에 대한 건강관리에 노력을 기울인 결과, 99년에는 저소득층 8,708명에 대하여 성인병 검진사업을 실시하여 4,337건의 질환을 발견하고, 21명의 암질환자를 발견하여 치료하였다.

아울러 99년부터 암관리사업을 중앙시책으로 추진함에 따라 위암등 호발암 4종을 중심으로 의료보호 대상자중 40세이상의 고위험군에 대한 암조기 진단사업을 병행 추진하여 위암 10,755명, 자궁경부암 10,366명, 유방암 5,842명, 간암 13,344명에 대한 검진을 실시하였고 위암 56명, 자궁경부암 30명, 유방암 51명, 간기능이상 735명을 발견하여 의료기관에 치료를 의뢰하는 등 암의 조기 발견과 치료를 위한 노력을 기울이고 있다.

또한 초등학교 1년생에 대하여 심장질환 검진사업의 실시로 돌연사를 방지하는 등 각종 질환 검진사업에 역점을 두어 보건사업의 방향을 단순한 급성질병 관리에서 사전예방 차원의 능동적인 사업체계로 전환하여 도민건강 증진에 노력하였다.

'99년에는 초등학생 140,586명에 대한 심장질환 검진사업을 실시하여 92명의 요관찰자를 발견하고 10명을 수술·치료하였다.

(작성자 : 보건과 김성태 ☎249-4340)

1-4. 전 보건소 한방진료 확대실시

'98. 6.22 보건복지국 업무보고시 및 98. 7. 6 간부회의시 "보건소 한방진료를 확대실시" 하라는 도지사의 지시에 따라 "보건소 한방진료 활성화 방안"을 마련하여 "전 보건소 상시 한방진료체계 구축", "군·관·민 전문인력 협진 체계의 구축"," 양질의 한방진료접근도 제고"를 기본방침으로 하여 39개 보건소에 한방진료를 확대 실시토록 하였다.

이를 위하여 98년도 한방공중보건의사 1명이 배치되어 있던 것을 보건복지부에 군지역 등 농어촌지역에 한방공중보건의사를 추가 배치하여 줄 것을 적극적으로 건의하여 평택시 등 취약지역 보건소 6개소에 한방공중보건의사 6명을 추가 배치하였고, 진료시설 및 필요한 장비확보를 위하여 16개 보건소에 240백만원을 지원함으로써 상시 한방진료체제를 갖추도록 하여 99년도 말 현재 수원시 등 33개 보건소는 상시진료를 하고 있으며, 김포시 등 6개보건소는 한의사회 및 군부대의 협조를 통하여 주 1~2회 진료를 실시하고 있다.

99년도 한방진료 실적으로는 환자 연인원 540,175명, 실인원 195,440명을 진료하여 지역주민의 다양한 의료욕구를 충족시키는 한편, 양질의 한방의료서비스를 제공하였다.

(작성자 : 보건과 김성태 ☎249-4340)

1-5. 지역 보건의료사업

가. 공공보건의료기관의 기능보강

보건소·보건지소 및 보건진료소에 대한 건물 신·증축 및 의료장비 보강을 통하여 농어촌 등의 보건의료 기능을 지속적으로 확충하고 도민의 다양한 요구에 부응하는 지역중심적 보건·의료 서비스를 제공해 나가고 있다.

진료기능 보강과 아울러 보건예방사업을 활성화하기 위하여 99년에는 2개 보건소를 개보수하고 의료장비를 확충하였다.

〈표 2-5-84〉시설 · 장비보강 실적

구 분	건물 신 · 증축(개소)					의료장비 보강(개소)				
	'95	'96	'97	'98	'99	'95	'96	'97	'98	'99
보 건 소	4	2	6	2	1	2	2	5	7	9
보건의료원	1	-	-	-	1	3	2	-	-	-
보 건 지 소	5	1	-	-	4	-	-	-	-	11
보건진료소	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-

또한 보건소·보건지소 및 보건진료소의 기능보강과 병행하여 우수한 공공의료인력의 확보에 주력하여 99.12월말 현재 보건소에 975명, 보건지소에 525명, 보건진료소에 170명의 전문인력을 배치하였다.

나. 보건소 기능보강 추진 및 농어촌지역 진료소 운영

보건의료 환경변화와 점증하는 도민들의 건강욕구에 적극적으로 대처하기 위해 지역주민들의 포괄적 일차 보건의료를 담당하고 있는 보건소의 역할과 기능보강을 위하여 그동안 보건소 및 보건지소의 시설 신축 및 장비를 확충하고 한방진료실과 물리치료실은 전 보건소가 운영할 수 있도록 확대해 나가고 있으며, 보건소의 업무 전산화 사업 모델을 개발하여 2000년까지 전 보건소에 전산시스템을 보급토록 할 계획이다.

아울러 임상병리검사 능력의 질적 향상을 위하여 임상검사 기술 향상을 도모하고 검사기구 시약 및 장비 등을 개선하였으며, 보건소 조직도 의료수요에 맞게 탄력적으로 조정하여 공공보건의료 기관으로서의 역할과 기능을 수행할 수 있도록 하였다.

또한 129개 보건지소에 191명의 공중보건의사가 배치되어 지역주민

에 대한 보건의료서비스를 제공하고 있으며 보건진료소는 의사가 없거나 앞으로도 의사배치가 곤란한 의료취약지역으로 의료시설과의 거리가 통상의 교통수단에 의하여 30분 이상 소요되는 인구 500인 이상 5천인 미만의 의료취약지역에 설치·운영하고 있으며, 도내에는 174개 보건진료소가 지역 주민의 일차 보건의료를 담당하고 있다.

(작성자 : 보건과 김성태 ☎249-4340)

1-6. 모자보건사업

가. 임산부 · 영유아 등록관리 및 건강진단

99년에는 임산부 12천명, 영유아 74천명을 등록하여 성장단계별로 적기에 건강 관리및 보건의료 서비스를 제공하였다.

그리고 보건소에 등록된 임산부·영유아 7천명을 대상으로 정밀 건강진단을 실시하여 건강 이상의 조기발견과 치료를 통하여 위험요인을 사전에 방지하였다.

2000년에는 적기에 기본 예방접종을 실시하여 전염병 발생으로 인한 위험요인을 사전에 방지하고 장래 가임여성인 여고 1년생에 대한 풍진 예방접종을 실시하여 선천성 기형아 발생을 예방해 나갈 계획이다.

〈표 2-5-85〉 '99영유아 예방접종실적

계	P.D.T	M.M.R	Polio	풍진	B형간염
1,315,905	427,984	167,591	347,819	58,354	314,157

나. 선천성 대사이상 검사

태어난지 3~7일안에 모든 신생아에 대하여 선천성 대사이상검사를 실시하여 적절한 치료를 통한 정신지체아 예방을 위하여 99년에 799

백만원 예산을 투자하여 검사 및 사후관리사업을 실시하였다.

(작성자 : 보건과 김성태 ☎249-4340)

1-7. 방문보건사업

방문보건사업은 포괄적인 보건의료 서비스 제공을 최종 목표로 건강증진, 질병예방, 질병치료, 재활, 사회적 지원을 기본방침으로 하고 있다. 개별 사업이 아닌 가족단위를 대상으로 가정을 방문하여 보건의료 서비스를 제공하는 동 사업은 최소의 비용으로 주민의 건강욕구를 충족시키고, 궁극적으로 주민이 자기의 건강문제를 스스로 해결할 수 있는 능력을 높여주기 위한 사업이다.

99년에는 56천 가구 150천명을 대상으로 기초조사, 건강측정, 각종 검사, 예방접종, 구강보건, 보건교육 등을 실시하였고, 99년말 현재 고혈압, 당뇨, 관절염, 거동불편자, 뇌졸중, 장애인, 독거노인, 정신질환자 등 약 48천명을 등록관리하고 있으며 이들에 대하여 치료, 간호, 재활, 보건교육, 개인위생관리(목욕, 이·미용 등), 전문기관 연계 등을 지속적으로 실시 하고있다.

〈표 2-5-86〉 방문보건사업 등록관리자 현황('99년말)

계	고혈압	당뇨	관절염	거동불편	뇌졸증	정신질환	장애인	노인성치매	기타
48,688	17,365	6,379	5,257	1,717	1,397	2,078	3,255	520	10,720

(작성자 : 보건과 김성태 ☎249-4340)

1-8. 정신보건사업 추진

생활환경의 급격한 변화와 사회구조의 복잡, 다양화에 따라 정신질환자는 점차 증가하고 있는 추세이며, 우리도에도 정신질환자가 전국

98만명의 18.4%인 18만명이 있는 것으로 추정되고 있으나, 이중 중증환자 2만천명의 36.7%인 7,700여명만이 병원이나 시설에 입원 수용되어 치료를 받고 있는 실정으로, 환자 및 환자가족을 포함한 사회전체에 경제적으로나 정신적으로 큰 부담을 주고 있다.

〈표 2-5-87〉 정신질환자 현황

구 분	인구수	정신질환자	중증질환자수	입원수용자수
우리도	870만명	18만명	2.1만명	7,700명
전 국	4,688만명	98만명	14만명	22,300명

〈표 2-5-88〉 '99. 사업지역 및 환자관리 실적

구 분	민간의료기관 참여 정신보건사업 (19개소)	보건소중심 정신보건사업 (20개소)
지 역	수원(권선), 안산, 용인 평택, 남양주, 고양(덕양), 의왕 연천, 광주, 의정부, 하남, 김포, 동두천, 안양(만안), 과천, 오산, 성남(분당), 화성, 부천(원미)	양평, 가평, 안성, 고양(일산), 광명, 수원(장안, 팔달), 성남(수정, 중원), 부천(소사, 오정), 안양(동안), 구리, 시흥, 군포, 파주, 이천, 양주, 여주, 포천
사 업 내 용	○ 정신보건센터 운영 - 정신보건서비스팀 구성 :정신과의사, 정신간호사. 사회복지사, 임상심리사등 - 사회복귀를 위한 재활서비스제공 - 낮병원 운영 및 외래진료	○ 보건소 인력활용, 방문보건사업 연계, 정신질환자 발견등록 및 예방치료
환 자 관 리 실 적	○ 등록관리 : 5,542명 ○ 직업재활 3,531회 165,128명 ○ 낮병원 치료 : 5,105회 47,242명 ○ 외래상담 . 13,354명 ○ 진료투약 : 24,207명 ○ 교육계몽 . 6,694회 55,167명	

이에 우리도에서는 전국 최초로 지역사회 정신보건사업을 시작하여 97년도에 16개 시·군에서 99년도에 전 시·군으로 확대하여 도비 및 시·군비 20억 3천만원을 투입, 수원시등 19개소에 정신보건센터를 설치하고 지역내 정신전문병원, 학계등과 협력하여 정신과의사, 간호사, 사회복지사, 임상심리사등 전문가로 의료팀을 구성하여 만성질환자와 그 동안 지역사회내에서 적절한 치료 및 관리를 받지 못하고 소외되어 있던 환자를 찾아내어 정신보건센터에 등록하고, 낮병원 치료와 취미활동, 의사소통, 개인위생관리등 일상생활 적응지도 및 취업 훈련을 실시하였으며, 양평군 등 20개지역에서는 보건소 중심으로 정신과의사의 자문을 통하여 환자를 찾아내고 의료기관에서 관리해야 할 경우 적절한 기관으로 의뢰하는 한편, 정기적으로 가정방문을 실시하고 지역주민에 대한 정신질환 예방을 위한 교육과 전문가 상담을 실시하였다.

가. 발전방향

지역사회내에서 정신질환자들을 재활과 사회복귀 및 치료관리할 수 있는 지역정신보건사업 기반을 확충해 나가고 지역특성에 맞는 각종 정신보건프로그램 개발과 양질의 정신의료서비스 제공으로 도민 정신건강 증진에 기여함과 아울러, 학계 전문가 집단 및 지역주민 참여유도와 사업인력 양성 및 교육훈련을 통하여 정신보건사업의 내실화를 도모해 나갈 계획이다.

(작성자 : 보건과 김혜숙 ☎249-4354)

1-9. 장애인복지증진

가. 장애인등록현황

'99년에 실시한 실태조사 결과에 의하면 도내 장애인은 256천명(장

애인 출현율 인구 1천명당 28.5)으로 추정되고 있으며, 이중 등록장애인은 99년말 현재 120,102명으로 매년 증가하는 추세이다.

〈표 2-5-89〉 장애인등록현황

(단위 : 명)

구분 / 연도별	계	지 체	시 각	청각 · 언어	정신지체
'96	52,652	37,231	3,047	5,037	7,337
'97	67,238	47,971	3,828	6,339	9,100
'98	86,986	63,317	5,209	8,107	10,353
'99	120,102	89,141	7,440	11,290	12,231

나. 저소득 장애인 생활안정 지원

생활보호대상자로서 다른 사람의 도움이 없이는 일상생활을 영위하기가 어려운 중증·중복장애인에 대하여 생계보조수당을 98년에는 4,649명에게 2,510백만원, 99년에는 5,223명에게 3,627백만원을 지급하였다.

또한 자활자립이 가능한 저소득 장애인에게 생활안정도모를 위해 자립자금을 99년에는 171가구에 2,052백만원을 대여하였다.

다. 재활복지사업의 추진

장애인의 자활자립기반 조성을 위하여 2000년까지 1시군 1작업장 설치를 목표로 자활 자립작업장을 연차적으로 설치해 가고 있다.

'98년에는 4,500백만원을 지원하여 광명, 남양주, 안산, 시흥, 군포등 9개소에 작업장을 설치하였고, '99년도에는 1,500백만원을 지원하여 고양, 의왕, 용인 등 3개소에 재활작업장을 설치하였다.

또한, 저소득 장애인의 경제적 부담을 줄여 주기 위해 자녀교육비, 의료비를 매년 큰 폭으로 늘려 지급하고 있다.

〈표 2-5-90〉 장애인복지 지원실적

(단위 · 명, 백만원)

구분	자녀교육비		의 료 비		보 장 구	
	인 원	지원액	인 원	지원액	인 원	지원액
'97	700	348	2,448	183	180	36
'98	426	217	3,162	84	180	38
'99	647	399	13,748	570	175	37

라. 장애인 주간보호사업 추진

장애인에 대한 재활서비스를 제공하고 장애인 가족의 안정적인 사회 · 경제활동을 돕기 위하여 경기도의 특수시책사업으로 8,352백만원을 지원하여 장애인 주간보호시설 24개소를 설치 · 운영중에 있으며, 시 · 군 · 구당 1개소 설치를 목표로 모두 39개소를 설치키로 하였다.

개소당 규모는 100평 이내로 하여 50명을 수용할 수 있는 규모로 건립하였으며, 주간보호시설 운영시 가장 절실한 장애인 전용 특수차량을 구입하여 장애아동을 둔 부모가 안심하고 맡길 수 있도록 하였다.

마. 장애인복지시설 확충 운영

99년말 현재 경기도에는 40개의 시설이 운영되고 있으며, 그동안 시설확충과 의료 및 직업 재활장비의 보강을 통하여 장애인 재활기능을 확충하고 전문화하였다.

〈표 2-5-91〉 '99 장애인재활(수용)시설현황

구 분	계	지체	시각	청각	정신지체	요양	근로	복지관		분관	체육관
								종합	종별		
시설수(개소)	34	3		3	10	15	4	6		1	2
수용인원(명)	2,720	240		111	827	1,389	153				

〈표 2-5-92〉 장애인 복지시설 운영비 지원현황

구 분	'97		'98		'99	
	사업량	금 액	사업량	금 액	사업량	금 액
계	6건	9,372	6건	10,826	6건	13,566
○ 장애인복지시설		7,975		8,951		11,084
• 종사자 인건비	530명	4,977	555	5,687	682	9,051
• 수용자 보호비	2,093명	532	2,310	572	2,496	610
• 시설관리운영비	24개소	902	27	1,010	30	1,200
• 의료재활사업비	1,450건	44	1,785	85	2,010	96
• 직업 · 재활사업비	1,520건	182	1,069	115	1,080	127
○ 재가장애인복지시설	5개소	1,397	6	1,875	6	2,482
• 이용시설운영비	5개소	1,397	6	1,875	6	2,482

바. 장애인 기능경기대회 개최

장애인의 우수한 기능을 발굴하여 표창함으로써 기능개발과 직업안정을 도모하고 지역사회의 기능 존중 풍토를 조성하여 사회 일반인으로서 인식을 제고하게 하는 한편 산업사회에 부응하는 기능인력의 저변확대를 유도하고자 '99 장애인 기능경기대회를 99. 7. 8부터 7. 10일까지 3일간 성남기능대학과 삼육재활센터에서에서 개최하였다. 이 대회에는 선반, 기계제도 등 23개 직종 133명이 그동안 갈고 닦은 기능과 기예를 발휘하였다.

사. 전국 장애인 체육대회 5연패 달성

스포츠 활동을 통한 장애인의 신체적 기능회복과 재활의욕 고취를 위한 목적으로 거행된 제19회 전국 장애인 체육대회에 경기도 선수단 280명이 참가하여 금 51, 은 40, 동 35를 획득, 전국 1위의 종합우승을 차지하는등 95년을 시작으로 5연패를 달성하였다.

아. 「장애인 축제한마당」 개최

장애인들의 적극적인 사회참여를 유도하고 스포츠등 다양한 행사를 통하여 재활의욕을 고취시키는 한편, 어울림행사와 문화행사를 통해 장애인 상호간 신뢰와 화합을 도모하고자 「장애인 축제한마당」행사를 '99. 4. 22 수원시 종합운동장에서 도내 4000여 장애인의 참여속에 개최하였다.

이날 행사는 팔씨름, 윷놀이, 줄다리기등 스포츠 경기와 농구공 많이 넣기, 사과껍질 벗기기, 훌라후프돌리기 등 어울림 축제마당과 사진 및 장애인 재활용품 전시등 여러가지 문화행사도 곁들여졌다.

(작성자 : 사회복지과 박춘배 ☎249-4322)

1-10. 가정의례지원

가. 화장장 현대화 및 확충

경기도에서는 현대화, 고급화된 화장장을 지속적으로 확충하고 장묘 관련시설의 혐오감 불식과 화장율을 제고하기 위하여 수원시, 성남시 화장장 등 가정의례 시설을 현대화 및 확충사업을 추진하였다.

특히 수원시의 기존 시립화장장이 노후되고 시내 중심권에 위치하여 '95. 3월부터 팔달구 하동 25번지로 화장장을 이전하기로 결정하고 99년도에는 42억원을 투자하였으며 2000년 5월 완공을 목표로 현대화 사업을 추진중에 있다.

또한 성남시 화장장을 확충하기 위하여 갈현동 112번지에 2001년 완공을 목표로 99년도에 착공하여 추진중에 있다

이번 화장장의 현대화 및 확충사업이 완료되면 완벽한 무연 무취시설로 이용자 및 인근주민의 불편이 해소됨은 물론 장례식장, 납골당 등을 연계 운영하므로서 이용자의 편의를 도모할 수 있게 된다.

〈표 2-5-93〉 도내 화장장시설 현대화 및 확충 계획

시 설 명	소 재 지	부지면적(평)	화장로수	1일처리 능력	비고
수원화장장	팔달구 하동 25번지	17,125	6기	24구	
성남화장장	중원구 갈현동 112	6,432	10기	40구	

나. 가정의례시설 설치자금 융자 지원

장기저리의 장례식장, 사설납골시설 설치자금 융자지원을 통한 가정의례시설을 확충하고 시설을 현대화하기 위하여 연리 8.7% 저리의 설치자금을 5년거치 7년상환을 조건으로 매년 융자 지원하고 있다.

99년도의 납골당 등 가정의례시설 설치자금 융자실적은 1개소에 350백만원을 융자 하였다.

2000년도 융자신청은 설치 예정지의 시군을 통해 사실조사후 융자대상으로 추천하면 보건복지부에서 융자 대상자로 선정하여 기업은행을 통해 융자할 계획이다.

(작성자 : 가정복지과 조형근 ☎249-4316)

2. 건강하고 활기찬 노인복지서비스 기반 조성

2-1. 세계노인의 해 기념사업 내실 추진

UN이 정한 세계노인의 해를 맞아 99년 10월 3일 수원시 소재 올림픽공원 및 도 문화예술회관에서 도내 3세대 노인가족 3,600명이 참여한 가운데「3세대 노인가족 걷기대회」를 비롯하여 제3회 노인의날 기념식과 축하공연, 가훈 써주기. 노인작품 전시회, 무료건강진단, 실버가족가요제 등을 성대하게 개최하여「모든 세대가 함께하는 사회」를 위한 범도민적 공감대를 형성하였다.

또한 노인에 대한 문제점과 노인복지 발전을 위해 「21세기 고령화, 지방화시대 노인복지정책 발전방향」과 「생산적 노후를 위한 지방정부의 복지정책」을 주제로 노인복지정책 심포지엄을 개최하였고, 99년 3월~6월까지 공공근로사업을 통해 80개 경로당을 선정하여 「경로당여가활동 활성화사업」을 추진하였으며, 4/4분기중에는 「경로당 방문간호 및 가정간호사업」을 추진하여 노인들로부터 많은 찬사를 받았다.

(작성자 : 가정복지과 노완호 ☎249-2564)

2-2. 노인보건복지증진 5개년 계획 수립

UN이 정한 세계노인의 해를 노인복지발전의 원년으로 삼아 99년~2003년까지 노인보건복지 증진을 위한 5개년 계획을 수립하였다.

계획수립은 99년 1월~3월까지 공공근로 사업을 통해 도내 경로당 운영 및 생활보호노인 생활실태를 전수조사하여 노인의 복지욕구를 적극 반영하고 조사결과를 토대로 초안을 마련하여 노인복지 연구단체, 대학 등 전문가 의견을 받아 99년 7월 5개부문 20개 사업으로 계획을 확정하였으며 연차적으로 사업비를 확보하여 추진할 계획이다.

(작성자 : 가정복지과 노완호 ☎249-2564)

〈표 2-5-94〉 5개년 계획기간 투자계획

재원별 / 사업별	재원별 투자계획(백만원)					
	합계	국비	도비	시군비	기금(道)	민자
합 계	977,708	161,237	111,423	347,099	3,623	354,326
1. 생활안정 기반조성	164,501	109,435	3,617	50,983	466	
2. 노인복지시설 확충	413,535	33,553	13,074	12,582	-	354,326
3. 건강한 노후생활지원	17,038	116	9,091	7,831	-	-
4. 재가복지서비스 강화	288,057	-	50,116	237,481	460	-
5. 활기찬 여가활동 지원	94,577	18,133	35,525	38,222	2,697	-

2-3. 저소득노인 지원 강화

저소득 노인의 생활안정을 위하여 98년 7월 1일부터 경로연금을 지급하고 있다. 98년 54,248명에 이어 99년에는 60,751명에게 2~5만원의 연금을 지급하였으며 2000년부터는 지급액을 3~5만원으로 인상하고 지급대상 노인도 확대할 계획이다.

생계곤란 및 부득이한 사정으로 중식을 거르는 노인을 위한 경로식당 운영비를 98년은 8개소 1,482백만원을 지원하였으나, 99년에는 74개소 1,787백만원으로 확대 지원하여 경로식당을 통한 중식지원, 밑반찬 제공 및 가정배달 서비스를 제공함으로써 노인의 건강증진에 크게 기여하였으며 2000년부터는 가정배달서비스를 더욱 확대 시행할 계획이다.

가. 노인복지기금 확충

99년부터 2002년가지 30억원을 조성하려던 노인복지기금조성계획을 99년부터 2000년가지 100억원을 조성하는 것으로 변경하였다.

99년말 현재 61억원을 조성하여 도금고에 정기예탁관리하고 있으며 2000년 1월 100억원 조성을 완료하였다.

2000년 기금사업 시행을 위해 99년 10월 26일 경기도 노인복지기금 운용심의위원회를 개최하였으며 노인교육, 건강관리, 취미, 봉사활동 및 노인단체육성등 22건의 사업에 997백만원을 지원하는 운용계획을 심의의결 하였다.

99년 7월19일 노인복지기금설치운용조례를 일부개정하여 노인복지기금운용심의위원회 위원장을 대한노인회 경기도연합회장에서 경기도 행정부지사로 변경하였으며 심의위원을 6인에서 10인으로 확대하였다.

'99. 11월에는 노인복지기금설치및운용조례시행규칙을 전부 개정하여 노인복지기금 신청대상을 대한노인회경기도연합회에서 시장·군수, 노인단체, 노인사업을 하는 비영리법인까지 확대하였다.

나. 노인복지상담실 개소

노인들의 복지문제상담과 여가활동 프로그램 개발업무를 담당하는 「경기도 노인복지상담실」을 99년 2월 11일 개소하여 본격적인 활동에 들어갔다.

경기도 노인복지상담실은 수원시 권선구 매산로 목화예식장 건물2층에 있는 경기도 노인복리시설 협회에서 설치하여 위탁운영하고 있으며 전문상담원 2명을 배치하였다.

「노인복지상담실」에서는 가정에서 이탈한 가출·부장·치매노인에 대한 전문상담서비스와 요보호노인 결연사업확대, 「노인의 집」에 거주하는 노인의 생활지도 등을 담당하고 있다.

(작성자 : 가정복지과 노완호 ☎249-2564)

2-4. 노인복지시설 운영 개선

98년 8월 22일 개정된 노인복지법 시행에 따라 시설 설치 허가제를 신고제로 전환하고 무료 노인복지시설의 입소범위를 종전의 생활보호대상 노인에서 부양의무자로부터 적절한 부양을 받지 못하는 노인의 입소를 허용하는 한편, 일정 범위내에서 도시근로자 월평균 소득 이하 가구의 노인도 실비 입소를 허용하여 시설 운영을 활성화하였다.

〈표 2-5-95〉 노인복지시설 운영현황

구분	합계	무료노인 양로시설	무료노인 요양시설	실비노인 복지시설	유료노인 복지시설
시설수(개소)	36	13	11	4	8
입소(마을)노인수(명)	1,757	583	844	146	184

(작성자 : 가정복지과 노완호 ☎249-2564)

2-5. 재가노인복지시설 지원

정신적, 신체적 이유로 혼자서 일상생활이 어려운 노인을 위해 식사, 목욕, 병원안내, 물리치료, 상담 등을 위한 가정봉사원파견센터 9개소, 주간보호 6개소, 단기보호 3개소를 운영하여 각종 서비스를 제공하였으며, 가정봉사원 양성교육기관, 3개소로 확충하여 가정봉사원 양성 및 보수교육을 실시하였다.

〈표 2-5-96〉 재가노인복지시설 운영 현황

합 계	가정봉사원파견	주간보호	단기보호	가정봉사원교육	비고
21개소	9개소	6개소	3개소	3개소	

(작성자 : 가정복지과 노완호 ☎249-2564)

2-6. 경로당 여가활동 활성화 추진

지역사회의 대표적인 여가시설인 경로당 5,454개소에 대해 월평균 97천원의 운영·난방비를 지원하였으며 1,641개소에 월100천원의 사회봉사활동 수당을 지급하여 어린이놀이터관리, 지역청소, 청소년선도, 재활용품수집 및 노는 땅 가꾸기 사업 등 노인여가활동을 적극 지원하였으며, 특히 경로당 노는 땅 가꾸기 사업은 지난해에 이어 99년에도 많은 노인들이 적극 참여함으로써 지역사회로부터 많은 호응을 받았다.

〈표 2-5-97〉 '99 경로당 노는땅 가꾸기 추진결과

경 작 참 여			수확량	수입액	비 고
경로당수	참여노인수	경작면적			
1,093개소	28,987명	1,411천㎡	432천kg	775백만원	

(작성자 : 가정복지과 노완호 ☎249-2564)

2-7. 노인지역봉사지도원 위촉 운영

사회적 신망과 풍부한 경험을 갖춘 건강하고 활동력 있는 노인을 지역봉사 지도원으로 위촉하여 운영하였으며 향후 시 군 구당 40명 이상의 노인지역봉사 지도원을 위촉하여 운영할 계획이다

또한, 경로우대 사업의 일환으로 457천명에게 매분기 24천원씩 46,309백만원의 노인교통비를 지급하였으며 2000년부터는 매분기 30천원씩으로 인상하여 지급하게된다.

〈표 2-5-98〉 지역봉사지도원 위촉현황

합 계	공무원	회사원	자영업	전문직종	기타
1,116명	204	103	152	27	630

(작성자 : 가정복지과 노완호 ☎249-2564)

2-8. 도립 노인전문병원 건립 운영

가정에서 치료하거나 부양할 수 없는 "노인성 치매, 조로성 치매, 기타 뇌질환 후유증 등" 노인성 질환자의 전문적인 치료·간병 관리를 위하여 총사업비 49억원을 투입하여 용인시 구성면 상하리에 건축연면적 1,705평(지하 1층, 지상 4층) 규모의 도립노인전문병원을 '99. 8.23 준공하였다.

또한 800백만원을 투입하여 혈액분석기 등 164종의 의료장비를 구입하였으며, 23명의 의료진과 259병상에 4개진료과목을 설치하여 99.10.28 개원하였으며, 1개소를 추가 건립할 예정이다.

진료대상은 노인성 치매, 뇌졸중환자로서 65세 이상 노인이고 의료수가는 의료보험법 및 의료보호법 등에 의하여 보건복지부장관이 정한 기준을 적용하여 받으며, 생활보호대상자 등 어려운 처지의 환자들의

치매치료·관리를 위하여 지속적으로 노력을 기울여 나갈 계획이다.

(작성자 : 보건과 전세훈 ☎249-4340)

3. 요보호아동·저소득층 생활보호 강화

3-1. 소년소녀 가장세대 보호

부모의 사망, 질병등 가정의 결함으로 인하여 18세 이하의 아동이 생계를 이끌어 가는 소년소녀가장 세대는 99년말 현재 도내 974세대, 1,495명인 것으로 집계되고 있다. 경기도에서는 이들을 생활보호 대상으로 운선 책정하여 생계·의료보호 및 교육보호를 실시하고 가정생활을 영위하면서 학업 등을 계속할 수 있도록 지원하였다.

또한, 96년부터 소년소녀가장 세대의 조기 자립정착을 위하여 48세대에 전세금111백만원을 대여하였으며 97년에는 Group Home 시범시설 2개소를 설치하여 운영하였다.

또한 지역사회 인사와의 결연을 통해 생활상의 애로사항을 해소하고 자립의욕을 고취하여 건전한 사회인으로 육성되도록 하였다.

(작성자 : 가정복지과 조형근 ☎249-4316)

3-2. 아동복지시설 지원

'99년말 현재 도내 아동 수용보호시설은 27개소이며, 이곳에 1,911명을 보호하고있다. 정부에서는 시설수용아동의 보호수준을 향상시키기 위하여 92년부터 시설 아동 중·고생 교복비, 학용품비, 교통비, 영양급식비 등을 지원하는 한편 종사자 처우개선을 위해서 97년부터는 효도휴가비, 체력단련비를 지급하고 있으며 성장하는 아동양육을 위하여 부식비추가, 특별급양비 및 피복비, 수학여행비를 지급하였다.

또한 아동의 정서함양을 위해 하계수련회, 시설아동 예능발표회 체육대회, 군입영훈련, 예절교육, 119소방체험 캠프 등을 실시하였으며 시설종사자의 사기앙양을 위해서 '93년부터 지급하던 특수 근무수당도 5년이상 근속자는 월 10만원에서 '97년부터는 15만원으로 인상하였다.

한편 '98년부터는 시설아동 중 사회적응 훈련이 필요한 원거리시설의 아동들을 위하여 한수 이북지역에 그룹홈 1개소를 운영하고 있으며, 보육원이라는 대규모 공동생활방식에서 가정형태의 환경과 가족적 분위기를 살릴 수 있는 소집단 형태의 자체 그룹홈으로 방향전환을 모색하고 있다.

〈표 2-5-99〉 아동복지시설 수요보호 현황

구 분	계	영 아	영·육아	육 아	일시보호
시설수(개소)	27	1	2	22	2
수용인원(명)	1,911	48	156	1,582	125

(작성자 : 가정복지과 조형근 ☎249-4316)

3-3. 보육시설 운영지원

맞벌이가정의 경제적·사회적 활동을 지원하기 위한 도내 보육시설은 2000. 3월말 현재 4,753개소에 136천명의 아동이 보육시설을 이용하고 있다.

〈표 2-5-100〉 '99 보육시설 현황

구 분	공 립	민 간	직 장	가 정
시설수	215	2,510	30	1,998
보육아동(정원)	16,144	115,025	1,334	30,226
〃 (현원)	18,840	94,959	936	21,278

보육시설의 운영지원으로 종사자 1,608명의 인건비를 지원하고 및 저소득아동 12,427명에게 보육료 지원하였으며 민간시설 1,519개소에 교재교구비 395백만원, 80개소의 농어촌 보육시설에 차량운영비 75백만원 등을 지원하였다.

보육도우미 2,523명을 지원하여 보육시설운영난 해소를 돕고 민간영아전담시설 2개소, 민간장애시설 4개소, 민간야간보육시설 11개소에 보육교사 1명의 인건비를 월 1,216천원씩을 지원하여 특수보육을 활성화하였다.

2층이상에 설치된 민간보육시설 1,006개소에 안전설비설치비 625백만원을 지원하고 안전대피훈련을 활성화하여 안전사고 예방에 주력하고 있다.

(작성자 : 가정복지과 고순자 ☎249-2568)

3-4. 보육시설 기능보강

도 보육시설 5개년 확충계획('95~'99)에 의하여 공공보육시설 330개소를 목표로 추진하여 그동안 232개소를 확충하였으며 2000년에는 장애아·영아전담시설 1개소를 신축할 계획이다.

아울러 공공보육시설에 영아전담반 설치로 설치비를 지원하고 시설당 전담 보육교사 1인 인건비를 지원하였으며 방과후 보육시설을 96년에 3개소에서 99년에 25개소로 확대 설치, 개소당 1명씩의 전담 보육교사 인건비를 지원하여 공보육을 강화하였다.

(작성자 : 가정복지과 고순자 ☎249-2568)

3-5. 보육사업의 내실화 추진

보육의 질적 수준 향상을 위해 영유아보육 프로그램 5종(보건복지부

4,도자체 1)과 일선 교사들이 현장에서 활용할 수 있도록 도자체적으로 개발한 보육시설지침서 6,000부를 보급하였다.

'99년 10월에는 도 보육세미나와 교재교구 경진대회를 3,000 여명이 참석한 가운데 성황리에 개최하여 보육발전의 기반을 다졌으며 보육정보센터의 원활한 운영을 위하여 시군 보육정보센터가 실질적인 기능을 수행할 수 있도록 지속적으로 지도하고 있다.

한국 보건사회 연구원에 의뢰하여 보육 수요조사와 평가척도를 개발하였으며 보육교사들에게 교육기회 확대로 전문성을 제고하기 위하여 3,606명에게 보수교육을 실시하였고 2000년도에도 보육교육 2,779명, 실기교육 3,249명을 실시할 계획이다. 도 자체사업으로 종사자 2,120명에게 월 50천원~100천원씩 2,133백만원을 지급하였다.

또한 모범보육교사 20명에게 도지사 표창을 수여할 계획이며 11개 보육교사교육원을 통해 '92년부터 '99년까지 보육교사 16,969명을 양성하였다.

한국보건사회연구원에 의뢰해 개발한 보육시설평가척도를 활용하여 보육시설평가를 하고 우수보육시설 20개소를 선정하여 시설당 250만원을 지원하여 육성할 계획이다.

(작성자 : 가정복지과 고순자 ☎249-2568)

3-6. 저소득층 생활보호 지원확대

가. 생활보호대상자수

99년 생활보호대상자 수는 83천명으로서 거택보호대상자 44천명, 자활보호대상자 39천명이다.

〈표 2-5-101〉 연도별 생활보호대상자 책정기준

구 분	'95		'96		'97		'98		'99	
	소득	재산	소득	재산	소득	재산	소득	재산	소득	재산
거택보호	190	2,500	200	2,500	210	2,600	220	2,800	230	2,900
자활보호	200	2,500	210	2,700	220	2,800	230	2,900	230	2,900

〈표 2-5-102〉 연도별 생활보호대상자 추이

(단위 · 명)

구분	'95	'96	'97	'98	'99
계	115,492	102,232	93,222	79,916	82,829
거택보호	39,002	36,504	36,370	36,902	44,221
자활보호	76,490	65,728	56,852	43,014	38,608

나. 생활보호사업의 내용

생활보호는 보호의 종류로서 ①생계보호 ②자활보호 ③교육보호 ④해산보호 ⑤장제보호 ⑥의료보호가 실시되며, 보호대상자의 필요에 따라 하나의 보호만을 행하거나 2이상의 보호를 함께 행하는 것으로 한다. 선정기준은 법정요건과 소득 1인 23만원이하, 재산 가구당 2,900만원 이하이다.

1) 거택보호

생계보호는 노령, 불구, 질병 등으로 근로능력이 없는 거택 및 시설보호대상자에게 주·부식비, 연료비, 피복비, 기타 일상생활의 수요를 충족하는데 필요한 금품을 지급하여 그 생계를 유지케 하는 것이다. 거택보호대상자와 시설보호대상자에게는 주식비(쌀), 부식비, 연료비, 피복비 등이 지급되며, 99년도 1인당 월 보호수준은 거택보호대상자가 16만 6천원, 시설보호대상자가 12만 8천원이다.

거택보호대상자에 대한 생계비 지원은 소득격차의 구분에 따라 6등

급으로 구분하여 차등폭을 누중적으로 확대하고 가구규모별(1~6인가구)간 차등은 가구 균등화 지수를 적용하여 차등지원 하였다. 연차적으로는 등급을 더 세분화하고 차등지원액도 늘리어 재산평가액도 반영하여 상대적으로 소득이 낮은 어려운 계층에 많은 생계비를 지원하는 차등보호 제도를 단계적으로 발전시켜 나가고 있다.

〈표 2-5-103〉 연도별 생계보호 내용

구 분	지원품목	'96	'97	'98	'99
거택보호	백미(인/일)	341g	좌 동	10kg	10kg
	정맥(인/일)	85g	좌 동	2 5kg	2.5kg
	부식비	1,339원	1,406원	1,470원	1,514원
	연료비(세대/일)	875원	1,200원	1,254원	1,290원
	피복비(인/년)	51,380원	90,940원	104,585원	107,719원
시설보호	백미(인/일)	465g	좌 동	456g	456g
	정맥(인/일)	114g	좌 동	114g	114g
	부식비(인/일)	1,339원	1,406원	1,470원	1,514원
	연료비(인/일)	70원	79원	83원	85원
	피복비(인/년)	51,380원	90,940원	104,581원	107,710원

〈표 2-5-104〉 연도별 생계비 지원수준(1인당 월평균 지원액) (단위 천원)

구 분	'95	'96	'97	'98	'99
거택보호	78	107	133	162	166
시설보호	72	92	108	125	128

(작성자 : 사회복지과 지대식 ☎249-4312)

2) 자활보호

자활보호는 동절기 6개월간(1~3월, 10~12월) 79천원~320천원의 생계보호를 실시하여 134천명에게 430억을 지원하였고, 128억원의 특

별취로사업비로 연인원 637천명에게 취로사업을 실시하였다.

(작성자 : 사회복지과 정해인 ☎249-4313)

다. 경기자립장학금 지원

경기도 관내에 거주하는 저소득주민과 농업인후계자등의 자녀 및 근로청소년들에게 자립심을 고취하기 위해 매년 상·하반기에 장학금을 지급하고 있다. 99년도에는 중학생 716명, 고등학생 1,196명 등 총 1,912명에게 502백만원을 지급하였다.

〈표 2-5-105〉 경기자립장학금 지급실적

구 분		계		중학생		고등학생		
		인원(명)	금액(백만원)	자활장학생	농어민후계자	자활장학생	농어민후계자	근로청소년
'99	계	1,912	502	550	166	795	212	189
	상반기	968	254	278	83	405	106	96
	하반기	944	248	272	83	390	106	93

(작성자 : 사회복지과 최창호 ☎249-4314)

라. 교육보호 (자녀학비 지원)

생활보호대상자인 중·고등학교 입학생 및 재학생에게 학비를 지원함으로써 저소득층에 대한 자활·자립기반을 조성하는데도 큰 몫을 하였다. 지원내용은 수업료와 입학금 전액이며, 99년도에도 생활보호대상자 자녀중 중학생 12,274명과 고등학생 19,600명에게 총 23,073백만원을 지원하였다.

(작성자 : 사회복지과 정해인 ☎249-4313)

〈표 2-5-106〉 연도별 교육보호 지원실적

연도별	금액 (백만원)	지 원 현 황 (명)		
		계	중학교	고등학교
'95	5,052	10,468	5,438	5,030
'96	5,528	11,471	4,969	6,502
'97	6,355	10,279	3,939	6,340
'98	7,555	15,620	5,801	9,819
'99	23,073	31,874	12,274	19,600

마. 한시적 생활보호사업 추진

IMF 사태로 인한 실직, 도산, 파산 등으로 인해 생활이 어렵게 된 실직자 등을 한시적 생활보호대상자로 선정하여 생계보호, 의료보호, 교육보호에 중점을 두고 추진한 바 있다. 특히, 건설일용근로자, 파출부, 경비원등 단순근로자는 물론 기업의 구조조정으로 일자리를 잃은 실직자 보호를 위해 도와 시·군에 「한시적생활보호사업추진상황실」을 설치하고, 종교계, 주민대표등과의 간담회, 새벽인력시장 홍보등을 통해 지속적으로 발굴·보호하였다.

〈표 2-5-107〉 한시적생활보호대상자 현황 (99. 12 31현재)

구 분	계	생계보호	자활보호
가 구	80,223	32,858	47,365
인 원	209,469	71,582	137,887

〈표 2-5-108〉 한시적 생활보호대상자 선정기준

구분	소득(인, 월)	재산(가구당)
한시적생계보호	23만원이하	4,400만원 이하
한시적자활보호		

한시적 생활보호대상자중 생계보호대상자에게는 생계보호비는 물론, 외래진료 및 입원비 전액 지원과 중·고생 재학자녀의 입학금, 수업료를 비롯해 출산용품비와 장제비를 지원하고, 자활보호대상자에게는 입원금 80%와 중·고생 재학자녀의 입학금, 수업료전액과 장제비를 지원하였다.

(작성자 : 사회복지과 박종구 ☎249-4326)

바. 노숙자 보호사업 추진

IMF 사태이후 경제불황으로 실직하여 기거할곳이 없어 노숙을 하거나, 가정불화 및 생활을 비관하여 가출한 실직자들을 위해 수원시등 5개 시군에 노숙자쉼터 12개소를 지정 노숙자들을 보호하고 있다. 특히, 종교·사회단체 주관으로 무료급식소를 운영하고 덕망있는 종교계 지도자 등을 통한 상담활동전개와 동절기 동사방지를 위한 불착상담, 의료원·보건소 등을 통한 이동순회봉사반을 편성하여 노숙자등의 건강상태 등을 확인하는등 노숙자보호에 만전을 기한 바 있다. 또한, 노숙자 개개인의 적극적 취업활동을 위해 신상카드관리 및 자활프로그램을 운영하였다.

〈표 2-5-109〉 노숙자 쉼터 및 노숙자 수

구 분	계	수원	성남	의정부	안양	안산
노숙자쉼터	12	6	3	1	1	1
노숙자 수	216	95	85		16	20

(작성자 : 사회복지과 정해인 ☎249-4313)

3-7. 자활후견기관(자활지원센터) 운영

저소득 취약 계층의 삶의 질을 향상시키기 위하여 도내 광명시와 성

남시에 자활후견 기관(자활지원센터)을 지정·운영하고 있다. 센터에서는 저소득층의 자활의욕 고취를 위한 교육·문화사업, 취업정보 제공, 취업상담 및 직업안내, 공동작업장 운영, 용역 사업 추진, 주민 공동사업체 운영, 생업자금 융자알선 등 저소득층의 자활여건조성과 자활의욕고취를 위한 사업을 실시하고 있다. 99년도에는 1억7천만원을 지원하여 공동작업장 운영, 건물보수 등 용역사업, 취업알선, 직업교육, 청소년 교실, 공부방 운영등 다양한 사업을 추진하였다.

(작성자 : 사회복지과 지대식 ☎249-4312)

3-8. 의사상자 보호

직무외의 행위로서 타인의 생명, 신체 또는 재산의 급박한 위해를 구제하다가 다친자와 그 가족 및 사망한자의 유족에게 생계보호, 의료보호 및 교육보호를 행하여 살신성인의 행동으로 경제적 곤경에 빠진 이들을 국가 차원에서 보호하고 공적을 기림으로써 밝고 정의로운 사회를 건설하기 위해 의사상자 보호를 실시하였으며, 99년에는 5명에게 416.936천원을 지원하였다.

〈표 2-5-110〉 연도별 의사상자 보호 현황

구 분	'95	'96	'97	'98	'99
보호인원(명)	의사자 2	의사자 2	의사자 1, 의상자 3	의사자 3, 의상자 3	의사자 4, 의상자 1
지급금액(천원)	39,662	69,156	116,273	291,691	416,936

(작성자 : 사회복지과 최창호 ☎249-4314))

3-9. 수해 이재민 보호

경기도는 '96년 및 '98년에 이어 '99년에도 경기북부 지역에 내린 집

중호우로 인해 8,383세대 26,031명의 이재민이 발생하는 등 인명과 재산피해를 입은 바 있다. 특히 북부지역은 3년간 계속된 수해 피해로 인해 정신적, 물질적 고통은 그 어느때보다도 심해 우리도에서는 이재민들의 생활을 위하여 구호물품 및 구호비 등을 신속하게 지원하는데 최선을 다하였다.

〈표 2-5-111〉 '99 재해 이재민구호비 지원내용 (단위 : 백만원)

구분	계	장기 생계 구호비	침수 주택 수리비	방역비	생필품 구입비	응급 생계 구호비	사망·실종자 위로금	부상자 위로금	생 계 보조비	세입자 보조비	명 절 위로금	특 별 위로금
금액	26,123	4,283	4,671	568	524	449	110	53	22	780	5,271	9,392

특히 생활유지수단을 상실한 이재민에게는 생활보호대상자 및 한시적 생활보호대상자로 책정하여 생계유지비를 지원하는 등 생활안정을 도모하기도 하였다.

가. 이재민 수용보호

경기도에서는 침수 및 주택 파손등으로 인해 발생한 이재민들에 대하여 사전에 확보한 학교 및 마을회관 등 총 117개소에 3,158세대 9,387명을 긴급하게 수용보호함으로써 인명피해를 최소화하도록 한 바 있으며, 이들에 대해서는 대한적십자사 및 민간단체 등을 통해 급식제공 등 만전을 기하였다.

나. 이재민 구호물품 제작 및 지원

매년 반복되는 수해 피해로 인한 이재민들의 편의를 위해 생활필수품 8,383세트 및 취사도구 8,383세트를 제작 지원하였다. 특히, 전국최

초로 생활필수품을 패키지화해서 지원하였으며, 이러한 모델은 여타 자치단체로부터도 매우 좋은 반응을 보인바 있다.

생활필수품에는 의류(속내의 포함)를 비롯해, 세면도구, 세제류, 손전등 등 총 15종을 4인 가족 기준으로 제작하였으며, 또한 취사하기에 편리하도록 브르스타, 코펠, 부탄가스 등 4종도 패키지화하여 지원하였다. 또한 응급구호를 위해 간장, 고추장등 장류세트를 비롯해 쌀(20kg) 등 8,383세대분을 지원하였으며, 시군별로 이재민들이 필요로 하는 물품을 구입 사용토록 하기 위해 경기도 재해구호기금 524백만원을 지원하였다.

다. 이재민 구호비 지원

수해 이재민 응급구호를 위해 도 재해구호기금에서 449백만원을 긴급 지원하고 수해 지역방역약품 및 의약품 구입을 위해 568백만원을 지원하였다. 또한, 주택 및 농지 피해를 입은 장기이재민 생활안정을 위해 장기생계구호비를 비롯해, 사망·실종자 위로비, 생계보조비, 세입보조비, 침수주택 수리비등 총 9,940백만원을 지원한 바 있고, 국민의 정성어린 성금으로 모금한 의연금으로 사망·실종자 유족 및 영세 피해상가 등에게 추석절 특별위로금 등 14,688백만원을 지원한바 있다. 또한 대한적십자사 및 전국재해대책협의회, 민간단체등의 지원도 이어져 양곡, 침구류, 의류, 생활필수품등 총 1,874천점을 기탁받아 이재민에게 지원하기도 했다.

라. 이재민 구호체계 개선을 위한 과제 연구

재해로 인한 이재민에게 지원되고 있는 구호품 전달체계 개선을 위해 경기개발연구원과 협력하여 구호품이 이재민에게 신속하고 적기에 지원될 수 있도록 특별과제를 설정하고 연구에 착수하였다. 본 연구에

서는 구호물품의 접수 및 배분체계의 일원화, 전산망구축 등의 개선과제를 마련하여 중앙정부에 건의하는 한편 자체 추진하고 있다.

(작성자 : 사회복지과 박종구 ☎249-4326)

4. 청소년 복지증진 및 보호

4-1. 청소년 건전활동 추진

대학입시제도의 지속적인 개선과 중·고교의 보충수업폐지 등 학교교육환경의 변화로 인한 청소년들의 여가시간 확대, 사회곳곳에 산재한 유흥업소, 컴퓨터게임방, 비디오감상실 등 청소년유해환경의 만연, 급격한 산업화와 핵가족화로 인한 물질주의와 이기주의 풍조의 확산속에 우리사회가 가지고 있는 병폐를 치유하기 위한 대안으로서 실천중심의 인성 및 도덕교육의 필요성이 대두하게 되었다.

이에 우리 도에서는 청소년의 건전육성을 위하여 다채로운 수련활

〈표 2-5-112〉 청소년 건전활동 프로그램 운영성과

수련프로그램	개최시기	사업량	참여인원
청소년어울마당	연 중	347회	160,000명
동·하계수련활동	1월, 7월	3회	877명
어려운청소년자연체험활동	8월	1회	115명
시범청소년수련활동	8월	1회	121명
여름문화학교 운영	7월	1회	136명
모범청소년 문화탐방	12월	1회	105명
근로청소년 문화·체육활동	10월	2회	570명
청소년종합예술제	5~10월	1회	10,000명
청소년연극제	9월	1회	24개교
청소년음악회	10월	1회	15,000명
청소년의 달 축제	5월	1회	5,000명

동·문화예술행사 및 소외계층 청소년에 대한 경제적 지원을 통하여 청소년 건전육성사업을 지속적으로 추진하고 있다.

(작성자 : 청소년과 이영일 ☎249-4716)

4-2. 청소년 문화적 감수성 함양

가. 배 경

21세기 과학화·정보화 사회에서 문화·예술의 가치에 대한 재인식과 그에 따른 활발한 문화·예술활동이 가속화 될 것으로 예측되고 있다. 이러한 21세기 사이버(Cyber)문명속에서 청소년들은 일찍부터 컴퓨터와 멀티미디어를 통한 정보와 지식만을 상대하게 되어 자칫 기계적 인간이 되어 버려 문화적 감수성을 잃어버릴 위험에 놓여 있다. 문화적 감수성은 인간의 정서적·심미적 특성으로 특히, 예술과 관련된 창조적 표현과 활동은 할 수 있는 능력이며 이는 전인적 인간으로의 성장에 필수적 특성이므로 21세기에 더욱 심화될 기계화·정보화 사회에서 지식위주의 교육을 탈피하여 지성·덕성과 함께 문화적 감수성을 갖춘 조화로운 청소년으로 성장하는 것을 목표로 추진하고 있다.

나. 추진실적

1) 청소년종합예술제

청소년들의 다양한 문화적 욕구충족과 정서함양을 위하여 실시한 청소년종합예술제는 6개부문(문학, 미술, 음악, 국악, 무용, 사진)에 거쳐 7개권역(수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 고양, 구리)에서 10,000여명이 참가한 가운데 99. 5월부터 9월까지 예선을 실시하였으며, 예선을 통과한 3,556명이 99년 10월 16일부터 28까지 본선을 실시하여 192

명이 영예의 최우수, 우수, 장려상을 받았다.

2) 청소년연극제

제8회 경기도 청소년 연극제는 도교육청이 추천한 24개 고등학교가 참가한 가운데 '99년 8월 29일~9월 2일까지 도문화예술회관에서 실시하고 '99년 9월 2일 시상식을 가졌다. 심사결과 분당중앙 고등학교가 영예의 대상을 평택여자종합 고등학교가 금상을 차지했으며, '99년 10월 한국연극협회와 대산문화재단이 주최한 제3회 전국 청소년연극제에서 평택여자종합 고등학교가 장려상을 받았다.

3) 청소년음악회

청소년들에게 건전한 공연문화 제공과 세대간의 공감대 형성으로 정서함양을 도모하기 위한 '99년 경기도 청소년 음악회가 15,000여명의 군포시민과 청소년들이 참여한 가운데 '99년 10월 16일 군포시 중앙공원에서 개최하였다. 이날 공연에는 인기가수와 사물놀이패, 군포시립 소녀소년합창대 등이 출연하여 청소년과 가족들 사이에 공감대를 갖게 하였다.

4) 비정규학교 문예행사

비정규학교에 대한 사회적 관심제고와 재학생들의 정서함양을 위하여 '99년 6월 13일 도 문화예술회관에서 14개교 278명이 참가한 가운데 문학, 미술, 음악 등 3개부문에 대한 문예행사를 실시하였다. 심사결과 삼일상고 김수정양 등 38명이 영예의 금·은·동 및 장려상을 받았다.

다. 발전방향

도에서는 앞으로도 청소년들에게 문화·예술활동의 기회확대와 생활화를 위하여 청소년종합예술제는 시·군으로 청소년연극제는 6대 권역으로 확대실시하고 31개시·군에 청소년문예강좌를 개설 운영할 계획이다.

(작성자 : 청소년과 이영일 ☎249-4716)

4-3. 청소년 육성기반 조성

가. 청소년의식 실태조사 연구용역 실시

도내 청소년들의 의식실태와 문제를 진단하고 그에 기초하여 경기도에서 추진해야 할 청소년정책의 기본방향과 사업과제들을 제시하기 위하여 '99년 3월부터 10월까지 청소년 의식실태 조사연구용역을 실시하였다.

주요내용은 농촌지역 청소년 의식비교 연구, 지역별 청소년 특성조사, 청소년 비행실태 및 예방대책, 청소년 건전육성을 위한 방안 모색 등이다.

연구용역결과를 2000년도 청소년육성정책에 반영하여 밝고 건강한 청소년으로 육성할 계획이다.

나. 청소년육성기금 지원

'99년말 현재 청소년육성기금은 108억이 조성되어 금융기관에 예치 매년 이자수입을 활용 청소년 육성사업을 추진해 오고 있다. 기금설치는 '87년도에 조성을 시작하여 89년도부터 기금 이자수입으로 어려운 청소년 학자금 지원, 시설아동퇴소자 사회정착 지원, 수련활동 등을 98

년까지 59억 6백만원을 지원하였으며 '99년에는 625건 582,739천원을 지원하였다.

청소년육성기금 대부분은 어려운 청소년 학자금과 시설아동 퇴소자 사회정착금등 경제적으로 어려움에 처해 있는 청소년 6,500여명에게 자립할 수 있도록 지원하여 면학의 기회를 제공하였으며, 2000년도부터는 청소년의 건전육성과 균형발전을 위한 다양한 사업에 기금을 지속적으로 지원해 나가도록 할 계획이다 .

〈표 2-5-113〉 '99청소년육성기금 지원현황

(단위 : 천원)

구 분	계	어려운청소년 학자금지원	시설아동퇴소 자사회정착금	비인정비정규 학교운영지원	시군특성화 프로그램지원	어려운청소년 수련활동
사업량	625건	471명	102명	20개교	31개시·군	1회 279명
지원액	582,739	329,739	102,000	40,000	93,000	18,000

(작성자 : 청소년과 이영일 ☎249-4716)

4-4. 청소년 공부방 운영

청소년들의 학습 공간 제공을 위해 설치된 도내 청소년 공부방은 165개소가 운영되고 있으며 '99년도에는 국·도비와 시·군비를 포함하여 총1,931,600천원을 지원하였다. 지원 기준은 좌석 수에 따라 차등 지원하였으며, 청소년 단체 또는 뜻있는 개인 등이 위탁운영 하고 있다.

'99년에는 청소년 공부방 운영을 위하여 대학생 994명, 주부 1,783명, 퇴직공무원 74명, 기타 1,048명 등 총 3,899명이 학습 지도, 상담 지도, 취미교실 등 자원봉사에 참여하여 청소년공부방 운영활성화에 크게 기여하였으며, 공부방 주요활동 사항으로는 글짓기 교실, 청소년 충효 교실, 장학금 전달, 영어회화 교실, 결연학습, 여름캠프 등을 운영하였다.

앞으로는 청소년공부방 운영의 내실화를 기하기 위해 지속적인 지도 점검 등을 실시하고 이용실적이 저조하거나 운영실태가 좋지 않은 공부방에 대하여는 정비해 나갈 계획이며, 도시 영세지역 청소년에게 학습공간 확대 제공, 자원봉사를 통한 학습지도 및 생활고충상담실시 자체실정에 맞는 프로그램 개발 운영 등 알차고 내실있는 청소년공부방으로 정착되도록 할 계획이다.

〈표 2-5-114〉 청소년공부방 이용실적

(단위 : 명, %)

구분	계	성 별		초등학생	중학생	고등학생	기타	일일이용자
		남	여					
인 원	1,476,919	755,418	721,501	291,710	553,219	473,065	158,925	25
비 율	100	51	49	20	38	32	10	

(작성자 : 청소년과 최갑선 ☎249-2551)

4-5. 청소년 상담실 운영

청소년의 고충을 해결하기 위해 설치된 도내 청소년 상담실은 도 1개소와 시군 28개소 등 29개소가 운영중에 있으며 청소년들의 정신건강, 교육관계, 학습진로 문제로 인한 생활고충을 능동적으로 상담 처리하여 올바른 자기 정체감을 지닌 건전한 청소년육성에 중심적 역할을 하고 있다. 99년에는 안성, 김포, 여주, 광주, 양평, 양주, 연천, 가평 등 8개소를 신설하여 상담활동을 확대 운영하였고, 각종 청소년문제에 대한 전화·서신·내방·집단상담을 146천명에 실시하였으며 인성·표준화·성격·적성검사 실시, 지침제공, 각종 세미나 등 상담활동과 청소년문제 해결을 위한 다양한 프로그램을 운영하였다.

또한 청소년상담실에서는 올바른 자녀지도를 위한 부모교육을 31개시·군에 413회 19,030명을 실시하여 건강한 가정만들기, 자녀교육 발전을 위한 자발적인 부모모임회 결성 등 성장에 따른 부모의 역할 및

청소년기에 자녀지도방안을 제시하였다.

2000년에는 과천과 포천에 청소년상담실을 신설하여 전 시군에서 청소년상담실을 운영할 계획이며 상담전문인력을 자원봉사자로 활용, 청소년상담실협의회 구성 운영, 찾아오는 청소년중심의 상담체제에서 청소년 밀집지역을 찾아가는 이동상담체제로 전환 등 상담활동을 강화할 계획이다.

〈표 2-5-115〉 상담형태별 상담실적

(단위 명, %)

구분	계	상담형태별				
		전화상담	내방상담	집단상담	서신상담	통신상담
건 수	146,152	11,747	15,260	102,408	86	16,651
비 율	100	8	10	70	1	11

(작성자 : 청소년과 최갑선 ☎249-2551)

4-6. 청소년 보호대책 추진

가. 청소년 선도 및 보호강화

사회의 급격한 변화는 청소년과 관련하여 여러 가지 문제와 위기를 초래하였다. 세대간 갈등의 증폭, 학원내 폭력의 증가, 청소년의 가출증가, 자살, 약물중독 등 수많은 문제들이 사회에서 일어나고 있다. 이러한 문제는 가정과 사회가 제역할을 다하지 못하기 때문이다.

이에 우리 도에서는 청소년 선도·보호를 지방행정의 중심과제로 삼아 검찰·경찰·교육청 등과 합동으로 선도 단속반을 편성하여 각 지역단위별로 청소년 탈선·비행을 조장하는 각종 유해환경 정화를 위해 다각적인 노력을 전개해 왔다.

청소년 문제를 행정적 차원에서 보호·육성하고 청소년의 건전한 활동지원과 정서함양을 위하여 방학을 이용한 수련활동과 어울마당, 예

절교육. 문화탐방 및 자연체험활동을 운영해 왔으며, 청소년 문화공간의 확충을 위해 1시군 1수련시설을 목표로 청소년회관 등을 건립 추진한 결과 99년 12월말 현재 34개소의 시설을 운영하고 있다.

또한 99년도 청소년보호 법을 위반하여 민·관합동단속반에 적발된 업소는 1,279개소에 달하는데 이들 업소에 대한 형사고발·행정처분·과징금부과를 동시에 조치하는 등 강력한 처벌과 함께 업주 스스로 불법·탈법영업을 하지 않는 풍토를 조성하는데 노력을 기울여 왔다.

〈표 2-5-116〉 청소년보호법 위반업소 단속실적

(단위 : 건)

단속건수	미성년자		유해약물		유해매체물	
	고 용	출 입	주류판매	담배판매	판매 · 대여	전시 · 진열
1,279	116	319	604	209	10	21

나 . 민간자율 청소년 유해환경감시단 운영

청소년 유해 환경의 척결은 경찰 등 행정기관의 지도·단속만으로는 한계가 있으며, 이와 아울러 일반 시민들의 감시·고발활동이 조직적으로 전개될 때 척결의 실마리가 풀릴 수 있다.

특히, 국민들의 불법행위에 대한 감시·고발활동이 생활화 되어 있는 서구사회와는 달리 국민정서상 행정기관에 대한 고발을 꺼리는 의식이 잔존해 있는 우리나라에서는 청소년 유해환경감시단을 정부에서 인증하고 단원들의 감시·고발활동을 지원함으로써 감시활동의 활성화를 도모하고 나아가서 모든 국민들에게 고발정신을 확산시키는 시책추진이 시급한 실정이다.

따라서 청소년 유해환경의 개선을 위해서는 사회구성원의 자성과 자율적인 운영을 통한 범국민적 시민운동으로 확산되어야 한다고 판단하여 '99. 7. 1일 『경기도 청소년유해환경 감시단』을 시민단체인 수원 YWCA에 위탁운영하고 있으며, '98년 7월 13일이후 도내 민간자율단

체 위주로 시민단체 24개소, 학교8개소 등 32개소를 국무총리실 청소년보호위원회로부터 지정받아 감시단원에 대한 교육과 함께 감시활동을 병행운영하고 있다.

〈표 2-5-117〉 감시단 구성 현황

계	상근직원	감 시 단 원			
		소계	순찰활동반	모니터반	자원봉사자
290명	2명	288명	30명	40명	218명

〈표 2-5-118〉 상설고발센터 운영 현황

신 고 접 수						처 리		
계	유 해 매체물	유해약물	유해업소 출 입	유해업소 고 용	기타	계	시정권고	고 발
140	19	8	70	3	40	140	112	28

다. 발전방향

청소년 유해환경을 지속적으로 개선하여 밝고 건강한 사회를 조성하는 것은 청소년들의 사회환경을 유익하고 건전하게 변화시키고 조성시킴은 물론 청소년들이 건전한 환경속에서 삶을 영위토록하기 위하여 유해약물, 술과담배, 유해매체물의 유통 등에 대해 지방자치단체, 검·경찰청, 교육청 등 관계기관과 민간·자율단체인 청소년 유해환경감시단과의 유기적인 협조체계를 강화하여 지속적인 지도·단속활동을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 청소년과 최갑선 ☎249-2551)

4-7. 청소년 수련시설 확충

청소년들의 정서함양과 심신수련을 위한 청소년 수련시설은 기능이

나 수련거리 및 입지적 여건 등에 따라 크게 생활권 수련시설, 자연권 수련시설 및 유스호스텔로 나누어지며, 이는 시설의 규모와 세부내용 등에 따라 생활권 수련시설에는 청소년 수련관과 청소년 문화의집이 있으며, 자연권 수련시설은 청소년 수련원과 청소년 야영장으로 구분하고 있다.

지역단위의 생활권 청소년 수련시설은 지방자치단체가 국·도비 지원 및 자체 사업비로 건립 운영하는 한편, 민간의 참여가 용이한 자연권 청소년 수련시설과 유스호스텔의 경우도 지방자치단체에서 시범적으로 지역단위시설을 건립하고, 나머지 대부분은 민간의 참여하에 건립토록 하고 있다.

〈표 2-5-119〉 도내 청소년 수련시설 현황

구 분	계	운영중인 시설	건립중인 시설
계	123	85	38
청소년수련관(생활권)	10	6	4
문 화 의 집 (생활권)	14	14	-
청소년수련원(자연권)	62	42	20
청소년야영장(자연권)	17	12	5
유 스 호 스 텔	20	11	9

우리 도는 청소년의 수련활동 공간을 확대하기 위하여 공공 청소년 수련시설을 매년 지속적으로 확충해 나가고 있다. 1999년도에는 안양, 부천, 김포 청소년 수련관 등 31개의 공공청소년 수련시설을 운영하고 있으며, 수원 청소년 문화센터와 평택 무봉산 청소년 수련원은 '99년말에 준공하여 2000년 초에 개관할 예정으로 있다.

그리고 도시인구 밀집지역의 청소년 놀이공간을 확보키 위하여 청소년 문화의집을 '99년도에 3개소(평택, 안산, 성남)를 시범적으로 추진하였다.

청소년 문화의 집은 청소년들의 다양한 문화적 욕구의 자발적인 표현기회를 제공하고 정보화 함양이 가능한 청소년 전용의 건전한 문화,

휴식공간으로서 문화정보공간, 문화체험공간, 문화창작공간, 문화생활공간으로 구성하여 청소년들이 PC방, A/V방, CD방, 도서실 등 각종 자료를 활용할 수 있도록 하고 인터넷 부스에서는 인터넷 정보검색은 물론 청소년 상호간의 채팅으로 인터넷 정보를 공유하고 게임도 가능토록 했다.

우리 도에서는 지역 특성에 맞는 다양한 특성화 시책을 추진하고 있다. '99년도에 성남 청소년 수련관에는 국제화 마인드를 제고할 수 있는 시설로 특성화하고, 양평 청소년 수련원은 천문대를 설치하여 모험심과 개척 정신을 함양할 수 있도록 특성화했다.

특히, 도에서는 유일하게 바다와 접해있는 안산시 선감도에 부지 239,212㎡를 확보하여 2000년 하반기 완공을 목표로 청소년 수련원을 건립중에 있으며, 수련원에는 생활관, 체육관, 야영장, 운동장, 실외수영장 등의 들어서게 되며, 약 1,000명 정도를 수용할 수 있게 된다.

또한 산림 자원과 자연 경관이 수려한 광주군 퇴촌면 우산리에 부지 298,379㎡에 도립 청소년 야영장을 96년 12월에 공사를 착공하여 2000년 10월 완공을 목표로 추진중에 있다. 야영장에는 강당, 야영지 6개소, 오토캠프장 1개소, 대피시설, 관리동 등이 들어서게 되면 약 1,200명을 수용할 수 있게 된다.

(작성자 : 청소년과 김동호 ☎249-2545)

5. 씨랜드 청소년수련의 집 화재사고

5-1. 화재사고 개요

가. 개 요

'99년 6월 30일 1시30분경 『씨랜드 청소년수련의집』C동 301호실에

서 모기 향으로 추정되는 불로 인해 발화되었으며 건축물 구조상의 결함과 인화성이 강한 건축자재 등으로 인하여 급속히 불이 번지고, 인솔교사 등의 보호 소홀로 대형참사가 발생하였다.

화재발생으로 23명이 사망하고 6명이 부상당하는 등 총 29명의 사상자가 발생하고 「씨랜드 청소년수련의집」 C동 1,762㎡가 전소되고 에어컨 57대, 이부자리 등 기타 물품이 소실되어 72백만원 상당의 재산피해가 발생한 사고였다.

나. 화 인

국립과학 수사연구소 및 수원지방 검찰청에서는 301호실의 모기향불이 있던 곳 위쪽 천장에 불길에 의해 생긴 것으로 보이는 『환상무늬의 수열흔』이 나타나 있었고 누전등 전기에 의한 화재로 인정할 만한 증거가 발견되지 않았고 목격자들의 진술, 다른 화인의 부존재 등을 종합적으로 판단하여 『화인은 모기향불이 옆의 가연성 물질(1회용 가스라이터, 종이, 의류)에 접촉되면서 발화된 것』으로 발표하였다.

5-2. 인명구조 및 진화활동

가. 신고접수

오산소방서 소방장 김창환이 통신근무중 99년 6월 30일 1:41분경 서신면 궁평리 "씨랜드 청소년수련의집"에 어린이들을 인솔하고 왔던 아트일 미술학원 원장 정이동(남, 41세)이 씨랜드 놀이동산에 화재가 발생하였음을 휴대폰으로 신고함에 따라 화재사고를 접수하였다.

나. 출동지령 및 응급조치

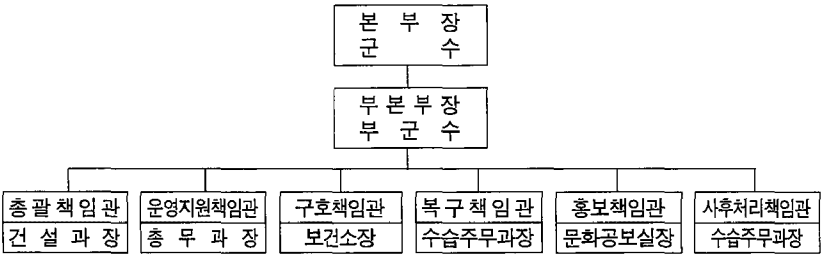
○ 99. 6.30 01:41 오산소방서 화재접수 및 선착대 현장출동
⇒ 서신, 마도, 송신파견소(차량 3대, 인원 7명)
○ 99. 6.30 02:10 경기도 소방재난본부 1호 비상발령 요청
⇒ 경기도 소방재난본부 1호 비상발령 요청
○ 99. 6.30 02:55 화재 초기진화 및 인명검색
○ 99. 6.30 04:25 화재완진(完鎭)
○ 99. 6.30 07:30 사망자 사체 23구 국립과학수사연구소 이송

다. 대형참사의 원인

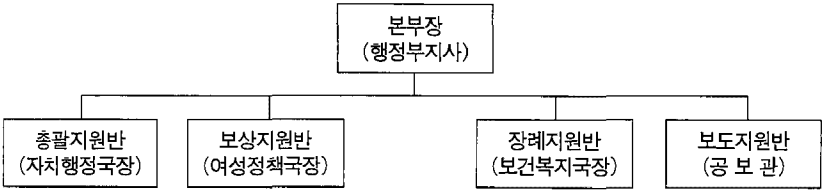
최초 화재발생시간이 1시20분경이나 화재접수는 1시41분경으로 화재신고가 지연되었고, 화재발생시간이 심야 취침시간대에 있어 안전조치 및 화재발생시 초기화재 진압 및 인명대피 유도가 미흡하였다. 또한 인솔교사 등 보호의무자의 무책임과 급격한 화재연소가 진행되었고, 진입로의 협소 등에 따라 대형참사가 빚어졌다.

5-3. 사고수습활동

가. 화성군 사고대책본부설치 운영



나. 경기도사고수습지원본부 설치 운영



다. 경기도사고대책위원회 구성 운영

경기도에서는 재난관리계획 등에 의거 사고의 원만한 조기수습을 위하여 도지사를 위원장으로 하는 사고대책위원회(6명)를 7월 2일 구성하여 사고원인조사, 보상, 장례 등 현안사항에 대하여 각 기관별로 적극 협력대응키로 하였고 7월 3일 16시에 사고대책위원회를 열어 김영재 교사등 4명의 의사자 처리 건의사항과 합동장례식에 대한 사전준비 대책 등을 협의하였으며 필요시 수시로 유관기관간의 협조체계를 강구하였다.

라. 의사자 처리

채덕윤, 박지현, 서태용 등 3인의 이벤트 강사들은 6월 28일부터 씨랜드에서 수련활동에 참가하고 있는 화성군 마도초등학교 학생들에게 래프팅을 가르치고 있었다.

이벤트사 소속인 이들은 화재가 발생하자 마도초등학교 학생 전원을 구조하고 3층에 투숙하고 있던 유치원생을 구하다 1명은 무너진 지붕에 깔리고 2명은 유독가스에 질식되어 숨진채 발견되었다. 이들에 대해 경기도와 화성군에서는 어린이들을 구하다 의롭게 희생한 것이므로 의사자로 예우를 받을 수 있도록 중앙부처에 의사자로 신청·결정되어

합동영결식장에서 유족들에게 의사상자증서를 교부하였다.

마. 희생자 장례

故 김영재 선생(38세, 마도초등학교 교사)의 장례는 99년 7월 5일 마도초등학교에서 학교장으로 영결식을 거행하였으며, 장지는 용인공원묘지로 하여 장례를 마쳤다. 합동장례는 8월 7일 서울올림픽공원에서 영결식을 하였으며, 故 채덕윤은 수원시립공설묘원에 안치하였으며 나머지 시신은 벽제서울시립화장장에서 화장하여 동해바다에 소산하므로써 모든 장례 절차를 마쳤다.

바. 인명피해에 대한 보상

인명피해에 대한 보상은 유족측과 11차례의 회의를 가진바 있으며, 유족측의 불만과 아픔을 적극적으로 이해하고 수용하면서 경기도 고문변호사인 민병현 변호사와 유족측 변호사 백승헌의 적극적인 중재로 55억여원의 보상금을 지급하기로 하였다.

※ 사고수습 총비용 : 5,655,965천원

- 사망자 보상금 ····· 5,539,676천원
- 부상자 치료비 ····· 4,092천원
- 손해사정인 수수료 ····· 12,650천원
- 국과수 소요물품 등 ····· 33,671천원
- 분향소설치, 식비 등 ····· 65,876천원

5-4. 사고수습활동의 평가

경기도에서는 다시는 이러한 불행한 사건이 재발되지 않도록 최선의 노력을 다하여 안전사고 예방에 만전을 기할 것이며 이번 사고시 도출

된 문제점들을 개선하기로 하였다.

가. 소방법관련

스프링쿨러 설치대상 소방시설물에 청소년수련시설을 포함하도록 소방법시행령중 개정건의안을 99년 7월 19일 행정자치부에 제출하여 국무조정실에서 검토중에 있다. 청소년수련시설은 연중 다수인이 이용하는 시설이며 생활관(숙소)이 필수 허가요건이므로 소방·방화시설 완비 증명제도와 방염처리 대상에 포함되도록 소방법시행령 개정안을 99년 7월 19일 행정자치부에 제출하여 국무조정실에서 검토중에 있다.

나. 건축법관련

건축사가 허위보고할 경우 건축사의 자격을 취소·정지시키거나 사무소 등록을 취소할 수 있는 법적근거를 마련해 줄 것을 7월 20일 건의하여 7월 23일 건설교통부에서 차기 건축사법 개정시 검토하겠다고 회신되었으며 5월 9일부터 부실 및 위법건축물을 방지하기 위하여 현장조사·검사 및 확인업무를 당해 건축물의 설계자나 공사감리자가 아닌 제3의 건축사에서 대행토록 강화하였으며, 향후 건축사의 행정처분 강화 등의 조치를 강구할 것임을 통보하였다.

또한 청소년수련시설은 단체가 이용하는 다중이용시설이고 이용대상이 청소년임을 감안하여 방화상 지장이 없는 재료로 마감할 수 있도록 건축법시행령 개정건의안을 8월 30일 건설교통부에 제출하여 검토중에 있다

도시지역외의 지역에서도 도시지역과 같이 일정규모이상인 건축물(2,000㎡)의 건축을 하고자 하는 경우에는 시·군도로부터 4m이상의 도로를 당해 건축물까지 확보하도록 하는 의무조항 삽입을 7월 20일 중앙부처에 건의하였다.

다. 청소년기본법관련

청소년수련시설의 수용규모와 수용시설, 연면적 등을 감안하여 규모에 따라 보험가입 한도액을 규정하고 보험가입을 의무화 하도록 청소년기본법 및 화재로인한재해보상과가입에관한법률시행령 개정을 문화관광부에 건의하여 보험한도액 등 구체적인 기준마련을 위해 연구용역을 의뢰할 계획이며, 용역결과에 따라 반영할 예정으로 있다.

청소년수련시설중 유아전용시설이 없고 유아들이 청소년수련시설을 이용하기에는 부적합하므로 유소년 전용시설(5-8세)과 청소년시설(9-24세)을 구분하고 유소년이 청소년시설을 이용할 경우에는 이용범위를 1층으로 제한하는 건의안을 중앙부처에 제출한 사항은 문화관광부에서 청소년기본법시행규칙을 개정('99.9.21)하여 위 사항에 대한 안전기준을 보완·강화하였음을 회신함에 따라 도에서는 각 시·군에 관내 청소년수련시설에 통보하고 개정된 법규에 따라 안전관리 지도·점검에 철저를 기하도록 조치하였다.

이외에도 수련거리에 대한 세부안전수칙을 제정하여 줄 것을 건의하여 문화관광부에서 청소년수련시설 안전점검 세부지침을 마련중에 있다.

(작성자 : 청소년과 김정문 ☎249-2544)

제 5 절 여성이 편안하게 활동하는 기반 조성

1. 경기도 여성정책의 방향 수립 및 시행

2. 여성 복지서비스 확대

3. 여성의 능력개발과 사회참여 확대

4. 여성경제활동 지원

1. 경기도 여성정책의 방향 수립 및 시행

1-1. 제1차 여성정책기본계획에 따른 연도별 시행계획 수립 추진

여성의 지위를 향상시키고 헌법에 규정된 남녀평등 이념을 국민생활의 모든 영역에 확대 적용하기 위한 법적 장치로서 여성발전기본법이 제정(95.12)되었고, 동 법에 여성정책에 관한 기본계획을 5년마다 수립하도록 규정되어 있다. 이에 97년 12월 제1차 기본계획(98~2002년)으로 6대 전략 20대 정책과제 147개 세부과제가 선정되었으며, 그 중 지방자치단체는 76개 세부과제를 시행하는 관련기관으로 지정되었다.

경기도에서는 제1차 여성정책 기본계획 시행 2차 연도인 99년도에는 각종 위원회 여성참여 확대, 성차별적 조례 규칙 정비, 여성 경제인 지원 등 32개 과제를 추진하여 여성의 권익신장과 복지증진에 기여하였다.

2000년도에 여성발전기금지원사업 시행을 통한 여성단체활동 활성화 사업과 여성의 사회참여 확대사업 등 32개 과제를 추진할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥, ☎249-4387)

1-2. 여성발전위원회 운영

경기여성의 발전을 위한 정책적 제언이나 의견을 도정에 반영하기 위하여 여성에 관한 학식과 경험이 풍부한 자 15명으로 「여성발전위원회」를 구성하여 98년 5월부터 운영하고 있다. '99년도에 여성발전위원회는 2회에 걸친 본 회의와 9회에 걸친 분과위원회를 개최하였으며, IMF체제하의 여성실업대책 수립, 여성정책활성화방향 등 여성정책 수

립의 기틀을 마련하였다.

특히 현안 정책 과제에 대한 깊이있고 체계적인 연구와 자문역할을 위하여 여성실업대책분과, 여성정치참여분과, 성 평등분과, 국제네트워킹분과, 공공여성기관활성화분과 등 5개 분과를 설치하였으며 분과 별로 외부 전문가 및 관련 공무원 7-8명으로 위원회를 구성하고 분과별 과제를 선정하여 토의 및 협의 등을 통해 정책적 제언을 하였다.

여성발전위원회와 분과위원회에서 제안하여 추진된 정책과제로는 「여성공무원의 직무환경 실태 및 개선에 관한 연구」, 「성차별적 조례·규칙 조사」, 「여성정책국 소개 영문 브로셔 제작」, 「여성회관운영 매뉴얼 연구」, 「경기도 공무원의 남녀평등의식 조사」 등이 있다.

2000년도에는 조성된 여성발전기금집행에 따른 운영계획과 신청사업 심의, 정책연구 등 활동과 역할을 확대하고 활성화할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥, ☎249-4387)

1-3. 경기도 여성농업인 전문교육프로그램 개발

도내 여성 농업인의 현황과 특성, 교육 실태와 문제점 등을 체계적으로 분석하여 여성농업인 교육 활성화 방안을 마련하고 정책적으로 지원하고자 「경기도 여성농업인 전문교육 프로그램 개발」을 수행하였다.

프로그램 개발은 99년 4월~12월까지 9개월간 한국여성개발원에 연구용역 사업으로 추진하였으며 여성농업인 현황, 여성농업인력의 추이와 특성, 도 농업의 특징 및 여성농업인 교육현황 등을 문헌연구, 관계자 면담, 전문가 회의를 비롯하여 여성농업인 591명을 대상으로 설문조사를 실시하였고 1차 개발된 프로그램 시범교육 등을 통해 개발하였다.

특히 교육에 대해서는 전국과 비교하고 기존 교육의 만족도와 희망교육 등에 대해 조사 분석하였으며 여성농업인 전문교육 운영체계에

대한 제언과 함께 교육용 교재를 부록으로 발간하였다. 개발된 경기도 여성 농업인의 전문교육프로그램은 전문 농업인 육성을 위한 정책자료로 활용하며, 2000년도에는 여성 농업인 전문교육을 시범실시하고 교육결과를 평가한 후 확대 운영할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥, ☎249-4387)

1-4. 경기도 여성발전 기본조례 제정 추진

현행 경기도 조례에 규정된 여성관련 조례는 경기도여성발전위원회 설치및운영조례, 경기도여성발전기금설치및운용조례, 경기도여성상조례 등 3개 조례만 규정되어 있고 도 여성정책 전반에 대한 제도적 장치가 미흡함에 따라 21C 신지식 여성의 시대에 부응한 도의 여성정책을 추진하기 위해 기본적인 사항을 조례로 정하여 도정의 모든 영역에서 남녀평등을 촉진하고 여성발전을 도모하고자 경기도 여성발전 기본조례제정을 추진하였다.

99년 8월부터 여성발전기본법과 여성관계 법령에 대한 분석과 각종 여성관련 자료를 조사하여 기본조례 초안을 작성하고 여성특별위원회, 법무부여성정책담당관실, 도 관련실국 등에 대한 의견을 조회하였으며 99년 9월 경기도여성발전기본조례제정(안)을 작성 99년 9월 17일부터 10월 23일까지 도민, 시군, 여성관련기관·단체등에 입법 예고하고 의견을 수렴하였다.

입법예고 결과 이견이 없어 조례안은 99년 11월 2일 경기도 조례규칙심의회를 거쳐 제145회 도의회 정기회에 상정하였으며 99년 12월 17일 문화여성공보위원회 심의를 통과하고 99년 12월 23일 도의회 본회의에서 원안 의결하였다.

2000년 1월 10일 공포된 조례는 7장55조로 구성되었으며 주요내용은 제1장 총칙에 도의 책무, 주민의 책무, 잠정적 우대조치 등을 규정하고, 제2장 여성정책에서는 매년 여성정책 연도별 시행계획 수립 추

진, 여성사회참여와 남녀평등의식 제고 시책 추진, 여성복지증진 및 여성활동 지원 등의 사항을 규정하였으며, 제3장에서는 여성정책수립과 관련하여 도지사의 자문에 응하기 위한 경기도여성발전위원회설치및운영에 대한 사항을 정하고, 제4장에서는 여성의 권익 증진과 사회참여 촉진을 지원하기 위한 경기도 여성발전기금의 설치 및 운영에 대한 사항을 규정, 제5장에서는 경기도 여성상 운영에관한사항, 제6장에서는 남녀차별과 성폭력, 가정폭력등의 피해자를 보호하기 위한 경기도 성차별신고센터 설치 및 운영등에 대한 사항을 정하였으며, 제7장 보칙에서는 사무위탁과 시행규칙을 정할 수 있도록 규정하였다.

특히 기 운영된 경기도여성발전위원회설치 및 운영조례 등 3개 조례는 여성발전기본조례에 통합되어 행정의 능률화와 간소화를 기하였으며 조례가 시행되면 남녀평등 촉진과 여성발전이 앞당겨질 것으로 기대된다.

(작성자 : 여성정책과 홍광표, ☎249-2513)

2. 여성복지서비스 확대

2-1. 여성발전기금 확충

'98년부터 2000년까지 100억원 조성을 목표로 추진중인 여성발전기금은 '98년 10억원과, '99년 조성액 50억원을 합하여 99년말 현재 60억원을 조성하여 도금고에 정기예탁 관리하고 있으며(2000년 1월 100억원 조성 완료) 2000년부터 기금사업 시행을 위해 99년 9월 20일 기금관리위원회를 구성, 「2000년도 기금공모 운용 계획」을 심의 의결하였다.

여성발전기금 지원은 기금이자수입금으로 여성단체의 활동과 사업 여성권익 증진과 복지증진을 위한 사업등에 지원하며 2000년 1월 지

원사업 공모를 한 후 2000년 4월부터 사업비를 지원할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 홍광표 ☎249-2513)

2-2. 상담사업

경기도내에 여성복지상담소 11개소 여성1366 6개소, 성폭력상담소 9개소, 가정폭력상담소 16개소 등 32개소가 있으며, 이들 상담소에서는 윤락여성, 가출여성, 미혼 임신 여성, 가정폭력피해자 및 저소득 모자가정 등을 대상으로 총 8,532건의 상담활동을 실시해 왔으며, 정신과의사, 법률전문가 등 관련분야 전문가를 정기적으로 초빙하여 상담의 내실화를 도모하였다.

〈표 2-5-120〉 여성복지상담소 현황

시 설 명	소 재 지	종사원(명)	전화번호
도 여성회관 상담실	수원시 팔달구 인계동 1129	2	0331) 238-8080
북부여성회관 상담실	의정부시 의정부2동 510	1	0351) 875-6200
수원시 부녀아동 상담소	수원시 권선구 고등동 터미널오피스텔701-3	7	0331) 256-4412
성남시 여성복지회관상담실	성남시 수정구 단대동 710	2	0342) 745-3072
안양시 여성회관상담실	안양시 동안구 부흥동 1106	1	0343) 484-1117
광명시여성회관상담실	광명시 소하동 1267	2	02) 898-5785
평택시 여성회관상담실	평택시 이충동 591	1	0333) 611-3606
안산시 여성회관상담실	안산시 고잔동 525	1	0345) 481-1485
남양주시 복지회관상담실	남양주시 지금동 159-7	1	0346) 5902-7755
군포시 여성회관상담실	군포시 금정동 844	1	0343) 396-4623
김포시 여성회관상담실	김포시 사우동 262	1	0341) 984-1366

〈표 2-5-121〉 여성「1366」

시 설 명	소 재 지	상담요원	전화번호
한국여성의전화 수원지부 성폭력상담소 (소장:김미순)	수원시 팔달구 인계동 956-10	4	0331) 232-7780
한국여성의전화 성남지부 성폭력상담소 (소장:이준경)	성남시 중원구 성남동13-7 안성빌딩 3층	5	0342) 751-2050
의정부 여성상담실 (대표 : 의정부시장)	의정부시 의정부2동598-3	2	0351) 826-9792
전.진.상사회복지관 내 가정폭력상담실 (대표 : 이금연)	안양시 만안구 안양4동 676-136	5	0343) 449-2876
안산 여성상담의 집 (대표 : 배월수)	안산시 고잔동 527-9 중앙오피스텔 908호	3	0345)410-9356~7
김포여성민우회 (소장:오숙희)	김포시 고천면 신곡리573	3	0341) 986-7942

〈표 2-5-122〉 99년도 총 상담실적

(단위 : 건)

총	상담및조언	고소·고발	치료의뢰	선도귀가	시설알선	생계보장	기 타
8,532건	6,188	11	98	651	623	0	961

(작성자 : 여성정책과 홍광표 ☎249-2513)

2-3. 성폭력 피해예방 및 보호사업

성폭력범죄가 날로 증가하는 추세에 있고 그 수단도 어린이 등 미성년자를 대상으로 하거나 흉포화 하는 등 사회문제가 되고 있어 여성과 미성년자를 성폭력 범죄의 위협으로부터 보호하기 위한 사업을 전개하였다.

9개소의 성폭력상담소에서 3,751건을 상담하여 치료, 고소고발, 시

설입소, 선도면담 등 치유를 도와주고 있으며 낮은 성범죄 신고율이 성폭력을 방지·조장하고 있음을 감안하여 수원, 성남, 의정부, 안양, 평택, 안산, 김포시에 설치된 성폭력피해상담소 등 7개소의 운영을 지원하는 한편 전문상담원 30명을 양성하였다.

〈표 2-5-123〉 성폭력피해상담소 현황

시 설 명	소 재 지	전화번호	종사원(명)
한국여성의전화 수원지부 성폭력상담소 (소장:김미순)	수원시 팔달구 인계동 956-10	0331)224-6888	3
한국여성의전화 성남지부 성폭력상담소 (소장.이준경)	성남시 중원구 성남동 13-7 인성빌딩 3층	0342)751-2050	3
한국여성의전화 안양지부성폭력상담소 (소장:최병애)	안양시 동안구 호계2동 937-8	0343)483-6808	3
김포여성민우회 가족과 성 상담소 (소장:오숙희)	김포시 고천면 신곡리 573	0341)986-7942	3
경기 북부 성폭력상담소 (소장:여순녀)	의정부시 신곡동 440-15	0351)843-5591~2	4
안산 YWCA부설 성폭력상담소 (소장:유미화)	안산시 선부동1076-5 훼미리빌딩 311호	0345)483-6536	3
평택 성폭력상담소 (소장.김정숙)	평택시 평택동 35-3	0333)658-6614	3
평택가정법률·성폭력상담소 (소장:최은숙)	평택시 이충동 591	0333)667-5976	3
군포 여성민우회가족과 성상담소(소장.한혜규)	군포시 산본동 1142-2 군포상가빌딩 705-33	0343)396-0201	3

〈표 2-5-124〉 99 성폭력피해 상담 및 조치실적

(단위 · 건)

연도별	성폭력피해상담실적	가 해 자				피 해 자					비고
		계	고소고발	선도면담	기타	계	상담후귀가	치료귀가	복지시설입소	기타	
99	3,751건	3,751	226	145	3,380	3,751	2,250	102	87	1 ,312	

성폭력피해예방교육 및 캠페인을 여성의전화, 민우회 등 민간여성단체와 연계하여 중고생 및 산업체 근로청소년을 대상으로 학교, 기업체 등을 434회 순회하며 125천명에게 교육을 실시하였으며, 성폭력예방 및 피해자 보호 사업의 일환인 딸들의 캠프를 1,550명에게 실시하였다.

도에서는 앞으로 성폭력 피해를 예방하고 피해자를 적극적으로 보호하기 위하여 성폭력피해 상담소 및 피해자 보호시설의 확충, 성폭력상담원의 자질향상을 위한 보수교육 실시, 청소년 성교육 강화, 대중매체 감시모니터 요원 운영 등 다각적인 노력을 경주해 나갈 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 홍광표 ☎249-2513)

2-4. 가정폭력 피해예방 및 보호사업

누구나 가정에서 안전하고 건강한 삶을 누릴 수 있도록 가정폭력피해자를 가해자로부터 보호하여 건전한 가정을 조성하고자 피해 예방과 보호사업을 전개하였다.

경기도에는 가정폭력상담소가 16개소 있으며, 시설운영 지원과 함께 활발한 상담활동을 실시하고 피해자 치료 귀가, 복지시설 입소 등 조치와 가해자 고소고발, 선도 면담 등 조치를 통하여 가정폭력보호사업의 초석을 마련하였다.

〈표 2-5-125〉 가정폭력상담소 현황

시 설 명	소 재 지	전화번호	종사원
수원가정법률상담소부설 가정폭력상담소	수원시 권선구 매산로3가 산2-1 0331)243-4600	0331)243-4600	2명
수원여성의전화부설 가정폭력상담센터	수원시 팔달구 인계동 956-10 0331)232-7780	0331)232-7780	1명
한국가정법률상담소성남지부 부설 성남가정폭력상담소	성남시 분당구 서현동 263 0342)707-6661~2	0342)707-6661~2	3명
성남여성의전화부설 가정폭력상담센터	성남시 중원구 성남동 13-7 0342)751-2050	0342)751-2050	3명
한국가정법률상담소부천지부 부설 가정폭력관련상담소	부천시 원미구 상1동 403-1 032)326-0509	032)326-0509	2명
북부가정문제상담소부설 북부가정폭력상담소	의정부시 의정부동 582 0351)876-7544	0351)876-7544	2명
의정부 가정폭력상담소	의정부시 신곡동 440-15 0351)843-5591	0351)843-5591	2명
전·진·상 사회복지관부설 가정폭력상담소	안양시 만안구 안양4동 676-136 0343)442-2876	0343)442-2876	3명
안양YWCA가정폭력 상담소	안양시 만안구 안양7동 164-1 0343)466-2619	0343)466-2619	3명
안양여성의전화부설 가정폭력상담소	안양시 동안구 호계2동 937-8 0343)454-4395	0343)454-4395	3명
한국가정법률상담소평택·안성 지부부설 가정폭력상담소	평택시 이충동 591 0333)611-4251	0333)611-4251	2명
평택성폭력상담소부설 가정폭력상담소	평택시 평택동 35-3 0333)658-6614	0333)658-6614	2명
구리 시민 가정폭력상담소	구리시 수택동 488동진빌딩5층 0346)551-9976	0346)551-9976	3명
구리가정폭력상담소	구리시 교문동 300 0346)568-8925	0346)568-8925	1명
시흥 여성의전화부설 가정폭력상담소	시흥시 대야동 487-19 032)692-4700	032)692-4700	3명
고양 YWCA가정폭력 상담소	고양시 일산구 주엽동 115-1 0344)921-1366	0344)921-1366	3명

〈표 2-5-126〉 가정폭력 피해상담 및 조치 실적

연도별	가정폭력 상담실적	피 해 자					가 해 자			
		계	상담후 귀 가	치료 귀가	복지시설입소	기타	계	고소 고발	선도 면담	기타
'99	19,244	9,026	6,317	312	406	1,991	1,192	103	219	870

도에서는 앞으로 가정폭력 피해를 예방하고 피해자를 적극적으로 보호하기 위하여 상담소 및 피해자보호시설의 확충, 피해자 보호비 지원 확대, 상담원 자질향상 교육 등 다각적인 노력으로 상담의 활성화를 도모해 나갈 계획이다.

(작성자 : 가정복지과 박정숙 ☎249-4317)

2-5. 저소득 모자 · 부자가정 보호와 지원

가. 현 황

99년말 현재 등록된 모자가정은 6,482세대이며 세대원수는 18,163명으로, 그중 모자복지법에 의한 보호가 3,871세대, 생활보호법에 의한 보호가 1,630세대, 국가유공자예우등에관한법률에 의한 보호가 13세대로 전체 모자가정의 60%인 3,871세대가 보호를 받고 있다.

나. 지원실적

〈 표 2-5-127 〉 모자가정 지원사업 내역

사업명	국고보조사업		도자체사업				
구분	중학생및 실업계 고교생 자녀학비	6세이하 아동양육비	취업기술 교육비	학습재료비	생필품비	중고신입 생교복비	장애가정 생 계 비
	2,646명 1,446백만원	946명 181백만원	100명 60백만원	1,936명 138백만원	2,302명 138백만원	1,337명 267백만원	150세대 180백만원

경기도의 모자복지사업은 미혼모시설 1개소외에는 모자보호시설이 없어 주로 재가복지에 치중하여 왔으나 시설보호를 희망하는 모자가정 지원을 위해 99년도에 모자보호시설 1개소를 부천에 건립하여 24세대가 입소하였다.

저소득 부자가정의 경우 총 1,139세대이며 세대원수는 3,316명으로 그중 부자보호 대상이 567세대이다.

부자가정의 생계보호를 위해 국고보조사업으로 중학생 및 실업계 고교생자녀 417명에게 학비 232백만원과 6세이하 아동 245명에게 양육비 47백만원을 지원하였으며 도자체사업으로는 학습재료비로 554명, 생필품구입비로 375명, 신입생교복비로 142명에게 117백만원을 지원하였다.

2000년도부터는 기 지원되는 사업비 이외에 인문계 고교생 자녀에 대한 학비도 지원하며 모부자가정 복지증진을 위해 다양한 시책을 추진할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 홍광표 ☎249-2513)

2-6. 미혼모 시설 운영

미혼여성이 임신 또는 출산하였을 경우 안전하게 분만토록 하고 심신의 건강을 회복할때까지 일정기간 보호해 주는 미혼모시설 에스더의 집을 사회복지법인 동방아동복지회가 평택시 소사동 106번지에 수용정원 50명 규모로 운영하고 있다.

이 시설에는 시군 여성복지 상담원의 상담을 거친 미혼 임신여성들이 입소하고 있으며 분만과 산전산후 건강관리, 기술 교육, 정서 및 교양교육 등을 무료로 받은 후 건강한 사회인으로 복귀하고 있다.

'98년도에는 총 195명이 입소하였으며 기존입소를 포함 205명이 퇴소하였고 '99년 12월현재 21명은 보호중에 있다.

(작성자 : 여성정책과 홍광표 ☎249-2513)

2-7. 일 군위안부에 대한 보호와 지원

일제에 의하여 강제 동원되어 일본군의 위안부로 강요당한 자의 노후생활을 보호·지원함으로써 불행했던 역사의 상처를 치유하고 나아가 우리민족의 자존심을 새롭게 정립하는 계기를 마련하고 있다.

일 군위안부생활안정지원 심의위원회(보건복지부)의 심의를 거쳐 일제하일본군위안부에대한생활안정지원법의 적용대상자로 결정 등록된 자에게는 생활보호법에 의한 생계비 지급과 의료보호법에 의한 의료보호(제1종)를 제공하고 있다. 생활안정지원금으로 일시금 500만원(1인, 1회)과 매월 600천원(국비 500, 도비 100)을 지원하고 있으며 무주택자를 위하여 영구임대주택의 우선 임대도 지원하고 있다.

경기도의 보호 지원을 받고 있는 피해자는 99년 12월 31일 현재 26명이며 그중 광주군에 소재한 나눔의 집에 7명이 거주하고 있다.

(작성자 : 여성정책과 홍광표 ☎249-2513)

2-8. 경기성차별신고센터 설치 운영

7월 1일부터 발효되는 남녀차별금지및구제에관한 법 시행을 앞두고 일상생활에서 늘상 부딪치고 있는 여러 가지 성차별 사항 등에 대한 실질적인 해결을 위해 6월 25일 도청내에 「성차별신고센터」를 개설하였고 6명의 전문자원상담원이 주1회 윤번제 근무로 운영하고 있다.

성차별신고센터에는 도내 성폭력상담소, 여성「1366」전화, 가정폭력상담소, 노동관련상담소 등 총 34개 상담소가 참여하여 네트워크를 구성하고 방문상담, 전화(0331-249-2366), 우편, FAX(0331-249-2367), E-mail(helphelp@kg21.net) 등의 방법으로 성차별 민원을 접수 처리하고 있다.

구체적인 상담내용은 합리적인 이유없이 여성이라는 이유로 행해지는 차별, 직장내 성희롱(성적 굴욕감을 유발하는 언어나 행동 등), 성

폭력, 가정폭력 피해신고 및 상담, 기타 법이나 제도가 보호하는 여성의 권리침해 및 성차별 사례(남성에 대한 차별포함) 등이며 99년도에 21건을 접수 해결하였다.

앞으로도 신고센터 운영을 활성화하고 도내 각계 각층에서 이루어지는 도민의 소리를 바탕으로 성차별 문제해결의 전기를 마련하고 도민이 공감하는 성차별 개선 시책을 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 홍광표 ☎249-2513)

3. 여성의 능력개발과 사회참여 확대

3-1. 여성단체 활동 활성화

'98년 12월말 현재 도내 여성단체는 도 여성단체협의회, 여성단체연합, 여성연대 등에 소속되어 있는 도 단위 단체는 28개이며, 12,979개 조직에 417천명의 회원이 가입하여 지역사회와 여성발전을 위해 활발한 활동과 다양한 사업을 추진하고 있으며, 도에서는 여성단체 활동과 사업을 적극 지원하였다.

'99년도 사업중 밝은사회만들기 실천 및 여성사회활동 활성화 교육, 여성단체장 순회교육, 남북교류사업, 경기지역 NGO 여성포럼, 아나바다장터 개설운영, 지역 여성을 위한 자치학교 운영, 농촌환경 보존활동, 농촌여성 전문영농교육 등 29개 사업에 142,950천원의 사업비를 지원하여 단체활동을 활성화하는 한편, 수재민 돕기를 위한 사랑의 접시나누기 운동, 화훼농가돕기, 배팔아주기, 자원봉사활동 등 이웃사랑 운동을 활발히 전개하였다.

또한 99년 3월 16일~4월 30일까지 전 시 군을 10개 권역으로 나누어 간담회를 실시하여 여성단체간 의견교환과 애로 건의 사항을 수렴하여 정책에 반영하였고, 여성단체의 우수활동 사례 공모 및 발표회를

가졌으며 99년 3월 26일~27일까지 양일간 도내 여성단체장 47명이 참석한 가운데 연수회를 개최하여 다양한 교양특강과 함께 사업 토의와 정보교환을 통해 여성단체 운영 활성화 방안을 모색하고 활동방향을 정립하는 계기가 되었다.

특히 여성실업난 해소와 경제활동지원을 위해 여성단체가 여성실업극복지원센터 운영, 생활용품 재활용사업 등 공공근로사업을 추진하고, 21세기 정보화사회를 맞이하여 여성관련 정보체계 구축 및 홍보를 통한 여성단체활동 활성화를 도모하기 위해 여성단체협의회, 여성단체연합, 여성연대 등 도 단위 3개 여성단체연합과 활동사업 등의 정보를 경기넷에 홈페이지를 개설하였고, 2000년 1월부터 운영할 계획이며 여성단체의 활동과 사업에 대한 지원을 확대할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 이순희 ☎249-2514)

3-2. 중·장년 여성근로자복지센터 운영지원

사회의 각종 복지프로그램 혜택에서 제외되어 있는 여성근로자의 복지향상과 여성근로자의 경제활동 촉진을 위해 우리 도에서는 지방자치단체로는 최초로 「중·장년 여성근로자복지센터」 프로그램을 개발하여 여성근로자가 많은 지역을 선정 98년도에 안산지역에 운영하였고, '99년도에는 부천지역에 확대운영 하였다.

복지센터운영은 관련사업을 추진하고 있는 민간단체에 위탁운영하고 있으며 관련 공무원, 교수, 관련 단체 등으로 구성된 자문위원회와 협의를 통하여 지역 실정에 맞도록 탄력적으로 프로그램을 운영토록 하고 도비와 시군비 각 50%씩 90백만원을 지원하였다.

'99년도에 추진한 사업은 여성근로자 및 실직여성을 대상 직업훈련 23,371명, 상담 11,127명 실시와 실직여성대상 복지사업, 의료지원, 고용관련 조사연구사업 등 다양한 사업을 추진하였으며 2000년도에는 해당 시군에서 여성근로자복지센터운영조례를 제정하여 인력과 사업지

원근거를 마련토록하고 부족장비 등을 지원하는 등 근로자복지센터를 활성화 운영할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥 ☎249-4387)

3-3. 각종위원회 여성위원 참여 확대

여성의 사회참여 일환으로 추진되고 있는 각종위원회 여성참여확대 사업은 여성발전기본법으로 명시되어 추진되어 오다가, 대통령지시사항으로 2002년까지 여성참여율 30%를 달성하고자 '98년부터 2002년까지 연도별 여성참여목표율을 설정하였고, 우리도에서는 2년 앞당겨 2000년도에 30% 달성을 목표로 추진중에 있다.

'99년도에는 위원회 소관부서 별로 불성실위원의 여성위원교체, 관계규정상 추가 가능한 위원을 여성으로 위촉, 임기만료 재위촉시 여성위원 30%이상 위촉, 여성전문인력 1,200명 확보 및 지속적인 여성 참여 추진 독려 등을 통하여 중앙목표율 23%를 초과하여 24.5%를 달성하였으며 99년말 현재 56개 위원회 위촉직위원 698명중 여성위원 171명이 참여하고 있다.

앞으로도 각 위원회별 위원자격기준을 파악 분석하고 여성전문인력을 확보 관리하는 한편 경기여성인명록을 제작 시군에 배부하여 활용토록하는 등 도, 시·군정에 여성의 참여를 확대해 나갈 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥 ☎249-4387)

3-4. 여성의 능력개발 및 자원봉사 활동

도에서는 여성들의 숨은 재능과 솜씨를 개발하고 자아를 실현할 수 있도록 매년 주부기예경진대회를 개최하고 있으며, '99년도에는 시, 수필, 서예, 사군자, 꽃꽂이, 컴퓨터, 사진, 회화등 8개 부분에 355명이 참여하여 경연을 가졌고 우수자 45명에 대하여는 도지사 표창과 부상

을 수여하였으며, 숭고한 부덕과 어진 심성으로 경로효친을 몸소 실천하고 남녀평등과 헌신적인 봉사활동으로 지역사회 발전에 기여하여 모든 여성의 귀감이 되는 훌륭한 어머니, 효행, 박애, 봉사, 예능 등 부문별 각 1명씩 경기도여성상을 선발 도지사 표창과 함께 각 100만원씩의 상금을 수여하는 등 여성의 잠재능력 개발과 자긍심을 제고 하였다.

또한 9,207명의 여성단체 회원 및 주부들로 구성된 38개 시·군 여성자원봉사센터에서는 99년 24,225회 126천명이 환경보호, 민원봉사, 노인시설 등 9개분야에서 헌신적인 봉사활동을 전개하여 더불어 살아가는 사회 공동체 구현에 일익을 담당함은 물론 자원봉사자 상호간 협조 체계로 운영의 내실을 기하였다.

특히 99년 7월 31일 동두천, 파주, 양주, 연천, 포천 등 경기북부지역 집중호우로 막대한 수해피해가 발생되었을 때 도내 여성단체가 솔선수범하여 빨래, 가재도구정리 및 세척, 급식지원 등 노력봉사에 354개 단체 6,524명이 참여하였고 331개 단체에서 김치, 라면, 생필품, 의류 등 107,934천원 상당의 물품을 지원하여 수해지역 주민의 아픈 상처를 위로하고 이웃과 나누며 더불어 사는 인정이 넘치는 사회분위기

〈표 2-5-128〉 자원봉사자 활동실적

활동분야	횟 수	장 소	연인원(명)	집행액(천원)
계	24.225	11,678	126,264	420,368
○ 환 경 보 호	2,081	1,322	29,646	5,820
○ 민 원 봉 사	4,685	348	7,936	16,758
○ 노인및노인시설	4,975	3,989	30,788	170,429
○ 장애인및장애인시설	1,604	521	7,348	20,144
○ 소년소녀가장및아동시설	1,292	1,405	5,371	59,750
○ 기술, 취미	1,935	390	7,528	1,984
○ 자원봉사후원	1,367	1,029	5,816	19,427
○ 이·미용봉사	2,463	1,529	10,043	7,490
○ 기 타	3,823	1,145	21,788	118,566

조성에 크게 기여하였다.

그리고 자원봉사대의 사기 진작과 능력 배양을 위해 우수 여성 자원봉사자 대회를 개최하여 우수 자원봉사 활동 유공자 1명에게 대통령 표창, 28명에게 도지사 표창을 실시하였고 여성자원봉사자 정예화를 위해 연간 349회에 걸쳐 16,039명에게 자체 및 위탁교육을 추진하였다.

앞으로도 자원봉사활동을 활성화하고 내실있는 봉사를 위하여 여성자원봉사 활성화 대책을 수립 추진할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 이순희 ☎249-2514)

3-5. 가정음식물쓰레기 줄이기 운동

경기도가 역점 시책사업으로 추진하고 있는 가정음식물쓰레기줄이기 운동은 여성단체 회원 및 가정주부 대상으로 교육, 캠페인, 간담회 등을 연 3천회 실시하였고, 가정음식물쓰레기줄이기 홍보, 계도용 전단 318천매, 스티카 62천매를 제작 보급하였으며 쓰레기 매립지, 소각장, 재활용시설 등 현장견학에는 1만명의 가정주부들이 참석하여 가정음식물쓰레기줄이기 중요성을 새롭게 인식하기도 하였다.

〈표 2-5-129〉 가정 음식물쓰레기줄이기 운동 추진실적

계		교 육		캠 페 인		간 담 회		시범지역공무원활동	
횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원
3,361	127,174	1,777	86,815	363	24,370	369	9,402	852	6,587

계		현 장 견 학						저공해 비누보급 (장)	음식물수분 제거기보급 (개)
		쓰레기매립지		소 각 장		재활용시설			
횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원		
357	9,648	84	2,656	107	2,711	166	4,281	359,192	61,398

경기도는 앞으로 가정음식물쓰레기를 최소화하기 위하여 시범 지역(읍 면 동) 31개소(시 군당 1개소)를 재지정, 리 통별 담당공무원제를 운영하여 식생활개선, 부산물 재활용 실천 등 계도활동을 전개하여 조기에 정착될 수 있도록 추진해나갈 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 이순희 ☎249-2514)

3-6. 여성회관 건립 지원

미래를 예측하기 어려운 급변하는 사회속에서 인구의 절반이나 차지하는 여성들의 삶의 질을 높히려는 노력들이 그 어느때 보다도 폭넓게 기울여지고 있다.

과거, 여성들에게는 전업 주부로서의 역할만 강조한 것이 현실이었으나 남녀평등과 여성들의 사회참여 욕구가 크게 상승하면서 여성사회교육 및 문화활동 공간의 필요성이 더욱 높아졌으며 특히 지방화 추세에 따라 그 욕구와 수요가 크게 증대되고 있다.

이러한 시대적 요청에 부응하기 위하여 도는 95년부터 2002년까지 1시군 1여성회관 건립을 목표로 추진 중이며 시군별 재정규모에 따라 건축비의 일부에 대해 도비를 지원해 주고 있다.

도내에는 99년말 현재 도 여성회관 2개소와 시군 여성회관 13개소(성남, 안양2, 부천, 광명, 평택, 안산, 고양, 군포, 파주, 안성, 김포, 포천)등 총 15개소가 운영중에 있으며 99년도에 고양시, 안성시, 포천군 여성회관이 완공되고 성남시, 의왕시, 양평군 여성회관은 공사 추진중에 있으며, 2개소(시흥,용인)가 부지를 확보하고 건립을 추진중에 있다.

특히 고양, 파주, 포천 여성회관의 건립은 경기 남부에 비해 상대적으로 여성복지 시설이 취약한 경기북부지역 여성의 능력개발 및 문화활동의 터전으로 자리잡게 되었다.

도에서는 시 군 여성회관 건립사업이 차질없이 진행되도록 하기 위

하여 99년에 6개 시 군에 40억 9천백만원을 지원하였으며 2000년에도 여성회관 건립비 지원과 함께 다기능 복합건물의 건립 등을 유도하여 2002년까지 전 시군에 여성회관 건립을 추진할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 이순희 ☎249-2514)

3-7. 대학생「여성문제」논문 공모전 개최

대학생의 여성문제에 대한 인식을 확산시켜 나가고 여성정책을 수립하기 위한 기초자료로 활용하고자 도에서는 매년 여성문제를 주제로 대학생 대상 논문공모전을 실시하고 있으며, 3회째인 '99년도에는 응모대상을 종전의 경기도내 대학생에서 전국대학생으로 대상을 확대하였다.

'99년 5월 공모 공고를 하고 '99. 8. 9~8.21일까지 13일간 논문을 접수한 결과 9개 대학 12편이 접수되어 3명의 전문가로 구성된 심사위원의 심사를 통해 최우수 1편, 우수 1편, 장려 3편 등 총5편의 논문이 입선되어 99년 10월 1일 시상을 하고 3백권의 논문집을 발간하여 중앙부처 및 각 시군, 도내 소재 대학, 여성단체 등에 배포하여 여성문제에 대한 일반인들의 관심을 촉구하였다.

2000년에는 논문의 주제를 2~5개 내외로 미리 선정 공모하여 도 여성정책수립과 시행에 반영하는 등 실질적인 활용도를 높일 예정이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥 ☎249-4387)

3-8. 여성「정책연수회」개최

도와 시군의 여성정책관련 공무원 31명을 대상으로 여성의식 향상과 전문성을 제고하고 업무추진의 질적 향상을 도모하기 위하여 99.10.28~10.29일까지 1박2일 동안 용인에 소재한 경기도여성능력개발센터에서 여성정책개발 능력향상 연수회를 실시하였다.

연수회는 여성전문가를 초빙하여 여성정책의 세계적 흐름과 중앙정책을 전달하고 도, 시군간 상호정보교류를 통하여 경기도의 여성정책 추진과 능력을 발전시키는 자리가 되었으며, 2000년도에도 공무원 능력 향상을 위한 연수회를 확대 시행할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥 ☎249-4387)

3-9. 경기여성포럼 개최

여성정책에 대한 이해향상과 전문성 제고로 여성정책의 수립 및 집행의 질적 향상을 도모하고자 지자체에서는 최초로 도 공무원 및 일반인을 대상으로 한 경기여성포럼을 개설 운영하였다.

포럼운영은 이화여대 아시아여성학센터에 위탁하여 99년 7월 부터 11월까지 월 1회씩 총 5회에 걸쳐 분야별 전문가를 강사로 초빙하여 개최하였으며 1회는 김선욱 이화여대교수의 '남녀차별금지 및 구제에 관한 법률 제정의 의의와 공공기관의 과제', 2회는 이연숙 전 정무제2장관의 '21세기 새로운 남성과 여성의 역할', 3회 김영정 UN차별철폐위원회 위원의 '세계 여성과 한국의 여성정책', 4회 장필화 이화여대 교수의 '성별분석의 필요성', 5회는 정유성 서강대 교수의 '새천년, 새문화 청소년과 함께' 라는 주제로 강의를 하였고, 경기여성포럼을 계기로 공무원과 일반인들의 여성분야 마인드 제고에 기여하였다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥 ☎249-4387)

4. 여성경제활동 지원

4-1. 여성경제인 지원사업 추진

'99년 7월1일 '여성기업인지원에관한법률'이 공포되고 여성의 경제

활동이 증대 및 여성경제인의 역할이 점차 중요해짐에 따라 여성의 적극적인 기업활동 참여를 촉진하고, 이를 통해 여성의 창의력과 역량을 발휘하여 경제회복과 고용창출에 기여할 수 있도록 여성경제인 지원시책을 개발하여 추진하였다.

도에서 지원하는 각종 국제 박람회에 여성기업인 우대시책을 추진하여 98년 119개 참가업체 중 여성기업은 1개 업체에 불과(0.8%)하였으나 99년에는 173개 참가업체 중 5개 여성기업이 확대(3%) 참여하였으며, 또한 도에서 추진하는 유망중소기업 선정시 여성기업 할당제를 추진하여 98년 200개 업체중 여성기업은 8개(4%)에 불과하였으나 '99년 220개 업체중 여성기업이 18개(8.1%)로 확대하였다.

이러한 여성경제인 지원 시책은 도내 여성경제인의 높은 호응과 함께 타 시도에 모범이 되고 있어 앞으로도 여성경제인의 국제박람회 참가지원 등 여성경제활동 강화를 위해 여성경제인 지원시책을 지속 추진할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥 ☎249-4387)

4-2. 여성실업대책 추진

IMF체제 이후 우리도의 여성 실업율은 통계적으로 나타나는 것보다 훨씬 심각한 상태를 보이고 있는 실정으로 도에서는 99년도에 분야별 대상별 특성에 따른 종합적인 여성실업극복대책을 수립 추진하였다.

공공근로사업은 안내전화(0331-249-2919)운영과 함께 고학력 여성 미취업자를 대상으로 여성친화적인 사업을 중앙과는 별도로 도 자체적으로 11개 사업을 발굴 추진하였으며 사업추진내용은 경기여성정보기초화 사업, 경로당 여가활동 활성화 사업, 자녀안심하고 학교보내기 사업, 여성정책지원 요원(WOPA), 가정복지 정보기초화 사업, 여성실업극복지원센터 설치, 중 고등학교 보조상담원 인력지원 사업, 보육도우미사업, 여성정보기초교육, 유치원 인력지원 사업, 여성단체 홈페이지

제작 지원 사업 등에 연인원 16만명이 참여하였다.

또한 여성실직가장에게 훈련수당, 생계비 등을 지원하는 특별 취업훈련을 여성회관, 여성능력개발센터 그리고 여성단체에서 1,180명에게 실시하였으며, 특히 IMF 경제난으로 인한 가족해체로 모자가정이 증가함에 따라 복지지원과 함께 취업을 적극 알선해 주는 등 경제적 자립기반 조성과 건전가정 육성에도 심혈을 기울였고 여성실직자 1,036명에게 단기 취업훈련과 직업설계 교육을 실시하여, 사회진출을 지원하였다.

그밖에 일반실직 여성을 위해 27개 여성단체에 「여성실업 극복지원센터」설치하여 취업알선과 상담 그리고 취업정보를 제공하고 「여성취업가이드 북」을 제작하여 배포하였으며, 창업과 취업을 지원하는 등 다양한 실업대책을 전개하였다.

2000년도에도 여성친화적인 공공근로사업으로 여성 실업극복지원센터운영과 생활용품 재활용사업에 21,600명을 참여시킬 계획이며 여성실업자 대상 직업훈련실시, 취업상담과 알선 등 여성실업대책을 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 여성정책과 신현옥 ☎249-4387)

제 6 절 안전하고 편리한 생활구현

1. 풍수해 대책 추진
2. 한강수계 개발사업 추진
3. 하천정비 및 개수사업
4. 농수산업 재해복구
5. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방
6. 도민 위생관리
7. 119 소방활동의 여건과 전망
8. 민방위 역량 제고

1. 풍수해 대책 추진

'99년은 '98년도에 이어 엘리뇨, 라니냐 등 불규칙한 기상현상으로 세계 곳곳에 기상이변이 빈발하여 막대한 인명과 재산피해가 발생하였고 우리도에도 지난해 7.31~8.4기간 중 발생하였던 집중호우와 태풍으로 인하여 14명의 인명피해와 2,560억원의 재산피해가 발생한 바 있다.

1-1. 예방위주의 방재행정 구현

'99 여름철 우기에 대비한 완벽한 재해 사전대비태세를 구축하기 위하여 재해위험지구, 방재시설물 등에 대한 철저한 점검·정비와 방재·구호물자 및 이재민 수용시설의 사전지정 등 만일의 재해발생시에 신속하게 대처할 수 있는 대비태세를 갖추는데 주력하였으며,

매년 되풀이되는 자연재해를 근원적으로 해소하여 도민의 생명과 재산보호를 위해 재해위험이 높은 22개 지구를 재해위험지구로 지정하고 년차별 계획에 의거 정비 중이며, 99년에는 1,581억원을 투자하여 해소사업을 추진하고 특히 상습적인 홍수피해와 하천오염의 근원이 되고 있는 소하천에 240억원을 투자 31㎞를 정비하는 등 99년 재해예방사업에 총 4,152억원을 투자하여 예방위주의 방재행정 구현에 노력해 왔다.

가. 재해 위험요인의 사전제거

1) 방재시설물 점검 · 정비

태풍, 홍수, 호우, 폭풍 등 불가항력적인 자연현상으로 부터의 피해를 예방하기 위하여 각종 방재시설물 1,377개소를 99년 3월부터 5월

까지 일제점검을 실시하였으며, 점검결과 재해위험이 없는 시설물은 청소나 잡초제거, 주유, 도색 등의 일상적인 정비만을 실시하고 유지관리토록 하였으며, 점검시 지적된 시설물에 대하여는 관리 주체, 주민 및 관계공무원으로 관리책임자를 지정하고, 사전대비 기간중(3월~5월) 수시 또는 월1회 이상의 정기점검을 실시케 함으로써 우기전까지 보수·정비를 완료하였다.

특히, 의정부시 등 16개 시·군 지역에 가동중인 50개 배수펌프장에 대하여는 우기전 보수·정비를 완료시킴으로써 펌프장 가동을 극대화 시켰다.

또한 우기전 정비가 어려운 시설물에 대하여는 비닐피복, 마대쌓기, 가배수로 설치, 주민대피 계획 수립, 수방자재 및 응급복구용 장비지정 등 재해응급대책을 강구하여 특별관리토록 하는 등 시설물 관리에 만전을 기하였다.

〈표 2-5-130〉 방재시설물 정비현황

구분	계	방 재 시 설 물(개소)						
		하천 기성제	소하천	배수문	배 수 펌프장	저수지	하수도	기타
사업량	1,377	101	96	391	50	38	671	30

2) 재해위험지구 점검 · 정비

태풍, 호우 등 불가항력적인 자연현상으로 부터 안전하지 못하여 도민의 생명과 재산 피해를 줄 수 있는 지역과 위험 방재시설을 포함한 주변지역 즉 내·외수, 해일 등으로 인한 「상습침수지역」, 산사태, 언덕붕괴, 낙석 등으로 인한 「붕괴위험지역」, 홍수로 인해 교통·통신두절의 우려가 있는 「고립위험지역」, 제방, 방조제, 저수지 등 「위험방재시설」 등에 대하여 재해발생 가능성, 발생주기, 지역형태 등을 감안 1

~3등급으로 구분하여 재해위험지구로 지정, 관리하였으며 재해위험지구 22개소에 대하여는 년차별 계획에 따라 정비중이다.

〈표 2-5-131〉 재해위험지구 현황

구분	계	성남	부천	광명	평택	고양	시흥	군포	파주	안성	김포	양주	여주	연천	가평	양평
개소	22	1	1	2	2	1	2	1	1	1	2	1	2	3	1	1

3) 대규모 건설공사장 특별관리

사업시행으로 인하여 재해발생이 우려되는 지하철공사장, 택지개발, 공단조성 등 143개소의 대형공사장에 대하여 책임공무원을 복수로 지정하여 관리하는 등 재해사전대비계획을 수립, 특별관리하므로서 피해를 최소화 하도록 하였다.

〈표 2-5-132〉 대규모 공사장 현황

구분	계	지하철	도로 · 교량	고속도로	택지개발	공단조성	기타
개소	143	1	29	2	24	4	83

나. 수방자재 비축 및 동원장비의 효율적 관리

수방자재의 경우 최근 10년간의 평균사용량을 기준으로 지역별 실정 및 재해발생 빈도 등을 고려하여 필요량을 확보한 후 시·군, 읍·면·동 창고 및 수해상습지역에 비축하고 자재수불대장 비치 및 관리책임자를 지정·관리하였다. 동원장비는 물론, 유관기관 및 민간보유장비를 관리자와 사전 협의 후 지정하여 재해발생시에 신속하게 동원될 수 있도록 조치하고 지정장비에 대하여는 단계별로 동원 우선 체계를 확립하여 신속하게 활용되도록 조치하였으며 응급복구용 장비 3,282대를

유사시 즉시 동원될 수 있도록 지정 관리하고 있다.

〈표 2-5-133〉 최근 10년간 평균사용량을 계획량으로 적정 확보

포 대 류	묶 음 줄	말 목	배수관 등	비축장소	작업공구
2,931 천매	4 천매	22 천본	952 본	381 개소	10,173 개

〈표 2-5-134〉 응급복구용 관장비 지정

계	불도저	페이로더	그레이더	백호우	덤프트럭	기타
3,282대	62	92	7	681	580	1,860

다. 이재민 구호를 위한 물자 및 수용시설 확보

구호물자의 계획량은 6월말까지 비축 완료하였고 장기보관이 어려운 양곡류등은 현금으로 확보하고 최근 5년간 평균사용량을 계획량으로 확보하였으며 이재민 수용시설로 학교시설 등 건물 1,405개소를 소유자의 사전 동의를 얻어 지정 관리(311천명 수용가능) 하고 있다.

양 곡		모 포	천 막	생필품 등	비축장소
269 백만원	271 가마	3,989 상자	510 조	4,679 천점	89 개소

라. 재해대책기금 적립 · 운용

'97년 처음으로 11,695백만원의 재해대책기금을 확보하고 예탁관리기관의 지정과 기금예치, 기금운용 계획수립 등 기금사용의 기틀을 마련하였으며, 재해사전대비 점검결과 시급히 보수·정비를 요하는 사업, 재해 응급복구를 위한 비용, 재해예방이나 경감을 위하여 필요한 연구용역사업등에 사용하기 위해 99년말 현재 30,971백만원을 적립하여 6,374백만원을 사용하고 24,597백만원을 예탁관리하고 있다.

마. 방재역량 제고를 위한 교육 · 훈련실시

방재역량의 제고를 위해 중·고급관리자 및 방재실무자에 대한 행정자치부 국가전문행정연수원 집합교육을 이수케하여 재해발생시 상황관리 요령 및 신속한 대응능력을 증진시켰으며, 도 및 시·군 재해대책요원과 유관기관 방재실무자에게도 전파교육을 실시하여 방재요원 자질 향상과 재해대책업무에 대한 협조체제를 강화하였다.

〈표 2-5-135〉 '99 방재교육 실시현황

계	중앙집합교육	도자체 교육	전 파 교 육
2,523명	30	44	2,449

또한 5월중에 시·군 방재전산담당요원의 전산능력 배양을 위해 방재도상 및 전산훈련을 실시하여 신속한 근무체제, 사전조치 및 피해보고체제 구축, 재해대책 유관기관의 사건처리 및 협조체제 강화, 재해발생시 민·관·군 재해수습 역할분담 및 임무수행, 수난구조, 응급구호, 응급복구 등 사태수습 처리능력을 배양하였다.

또한, 여름철 풍수해 대비 재해대책 요원의 대처관리능력을 배양하고 재해예방에 대한 대민의식 제고와 홍보를 위해 '99.5.21 가평군 북한강변에서 도지사, 가평군수, 시·군 방재담당공무원, 지역주민과 육군 7021부대, 삼성 3119구조대 등 9개 유관기관 관계자 약 200여명 등 총 700여명이 참석한 가운데 도 방재종합시범훈련을 실시하였다.

이날 훈련은 가상시나리오에 의거 「북한강 홍수범람에 따른 피해상황 재연」에 따른 피해상황을 가정하여 인명구조, 이재민 수용구호, 급수방역, 응급복구 활동 등을 재현하였으며 재해예방 홍보물 및 구조·구급, 구호장비 전시회도 실시하였다.

바. 재해영향평가제의 내실운영

99년은 재해영향평가제도 실행 4차년으로서 무분별한 개발을 억제하고 대규모 개발사업으로 인한 재해를 사전에 예방하기 위하여 수원시 제2운동장과 부천시 상동지구택지개발사업, 여주군 남여주 대중골프장 건설사업 등 대규모 체육시설 사업에 대한 재해영향평가를 실시함으로써 본제도가 안정적으로 정착되도록 하였다.

사. 방재의 날 행사추진

자연재해에 대한 대국민의 경각심을 고취시키고 자율 방재의식의 함양을 위하여 매년 5월25일을 방재의날로 선정운영하고 있으며 99년은 「제6회 방재의날」로서 재해예방 캠페인 전개 및 지역단위 홍보시책 추진, 재해위험지구 및 방재시설점검, 재해참상 및 복구광경에 대한 순회사진전시회, 재해예방 표어, 포스터,글짓기 공모 및 우수작시

상, 도방재 시범훈련 유공자 표창 등 민·관이 참여하는 다양한 행사를 추진하였다.

(작성자 : 건설계획과 이천재 ☎249-3650)

1-2. 재해 상황관리 및 방재정보 체계 강화

가. '99여름철 재해대책 추진

도 재해대책본부에서는 매년 반복되는 여름철 재해발생에 대비하여 재해 대책기간('99. 6.15~10.15)중 「'99 여름철 재해대책 상황관리 계획」을 수립하여 상황관리에 철저를 기하고 기상특보시는 군부대를 비롯한 유관기관과 공조체제를 구축하여 합동근무를 실시하는 등 년중24시간 종합상황체제 유지 등 비상근무를 실시하였고, 권역별 사전대피

계획 수립, 예찰활동의 강화, 인원·장비·자재 등의 동원태세를 철저히 이행하므로서 피해를 최소화 하였으며 특히 인명피해 및 재해발생이 우려되는 관내 성남시 등 11개시군에 13개지구를 경계구역으로 설정 운영하므로서 여름철 재해대책에 철저를 기하였다.

나. 방재정보 전산시스템 운영

방재전산시스템 운영과 관련하여 피해보고 전산시스템 및 장비·통신망의 지속적 점검과 피해 조사요원에 대한 사전교육을 통하여 피해상황에 대한 신속한 전산보고를 추진한 바 있으며, 홍수정보시스템 운영에 따른 시군별 전담요원에 대한 교육과 측정장비의 정기점검 등 유지관리에 힘써 재해기간 중 효율적인 홍수정보수집이 가능토록 하였으며 특히, 강우 및 수위관측소의 자료수집 기능강화를 위해 11억5천만원을 투입하여 홍수정보시스템 보강사업을 추진함으로써 종전 1시간 간격에서 10분 간격으로 자료수집이 가능토록 하였다.

(작성자 : 건설계획과 이천재 ☎249-3650)

1-3. 풍수해 피해 및 복구

가. 99 풍수해 피해 및 복구상황

'99년에는 집중호우로 인한 크고 작은 2차례의 피해가 발생하여 14명의인명피해와 총 2,560억원의 재산피해가 발생하였고, 99년 재해복구비는 총 5,867억원이며, 재원별로 국비 4,292억원, 도비 542억원, 시·군비 442억원, 융자·자부담등 591억원이 지원되었다.

재해발생시 도에서는 중앙재해대책본부에서 복구계획 확정에 따른 지원금 배정에 상당기간이 소요되는 점을 감안, 중앙지원분 및 지방비 부담액을 도 자체 구호기금에서 우선 지원하여 이재민의 조기 생활안

정을 도모하는등 신속한 복구를 추진하였다.

나. 신속한 복구추진

우리도에서는 신속한 복구사업 추진을 위해 복구계획 확정이전인 8월 16일부터 파주시, 포천군 등 수해피해가 많은 시·군에 예비비 등 복구재원 874억원을 조기 투자하여 복구사업을 추진하여 99년말 공공시설 1,963건중 1,099건이 준공되었으며 공사중이거나 설계중인 공사도 예년에 비해 2개월정도 복구기간을 앞당겼다.

특히 도에서는 공사기간 단축으로 인한 부실을 방지하기 위해 토목직공무원 등 전문인력 10명을 특별지원반으로 편성하여 수해복구공사에 대한 용역 및 자체설계를 지원하는 등 수해복구사업 추진에 최선을 다하고 있다.

다. 개선대책 및 향후 추진계획

수해예방에 대한 것을 한마디로 말하기는 어렵다. 그 동안 정부와 도, 시·군에서 많은 노력과 재원을 투입하였지만 재해를 줄이는 방안을 다각적으로 강구해야 할 것이며 저비용 고효율의 대 원칙이 재해에도 적용되어야 한다.

이를 위해 각종 개발사업의 계획단계에서부터 방재개념과 기법을 적극적으로 적용해야 하며, 계획규모 결정방법의 개선과 각급 배수로 망에서의 배수영향 분석, 그리고 호우유출 저감시설의 설치를 의무화해야 할 것이다.

또한, 치수방재사업이 부처별, 개별 사업별로 이루어지고 있는데 이를 하천유역별로 연계하여 종합적인 사업으로 전환해야 한다. 중앙부처 따로, 지방자치단체 따로 추진하고 있는 방재계획을 통합·조정·점검·관리해주는 기구의 설치도 적극 검토 추진되어야 한다.

그리고 방재정보의 신속한 전달과 재해현장 중심의 방재활동을 위한 지역방재단의 육성, 자연재해 보험제도의 도입, 시민들에 대한 자구적 방재기법의 교육·훈련 그리고 중앙정부에서 지방자치단체에 대한 방재정보 제공이 확충되어야 할 것이다.

이외에도 방재관리, 전문조직의 정비와 이를 뒷받침할 방재기법의 연구능력을 배양하여 종합적인 방재관리 능력을 높여 나가야 할 것이다.

최근의 재해는 소하천, 지방하천 등에서 많이 발생되고 있다. 따라서 이 분야에 대한 투자확대가 필요하고 재해위험지구에 대한 지속적인 관리가 필요하며, 수계별 지방하천 예보·경보시스템이 확충되어야 하고 수문·기상관측의 체계화, 상습침수지역에 대한 대책이 병행되어야 할것이다.

(작성자 : 건설계획과 이천재 ☎249-3650)

2. 한강수계 개발사업 추진

한강 종합개발사업은 건설교통부(서울지방국토관리청)의 비관리청 하천 공사시행 허가를 득한 후 서울시 한강종합개발사업과 연계하여 홍수예방 및 이·치수관리의 원활과 강남북지역 연결 등 지역균형개발을 도모하는 사업으로 사업구간은 경기도 구리시 토평동 하남시 선동에서 남양주시 와부읍 팔당대교간 14.5km의 한강유역으로 86년부터 2000년까지 1,838억원을 투자하여 추진하는 사업이다.

주요사업계획으로는 하도정비 14.5km, 고수부지조성 59만평, 강변도로개설 8.3km, 저수호안정비 26.5km, 제방축조 9km, 기타 관련 사업인 덕풍천, 산곡천 왕숙천의 지천 개수사업 등이다.

99년말까지 하도정비사업의 제방축조 4.3km, 저수호안정비 23.15km, 강변도로 개설 8.3km, 고수부지 조성 51만평 등을 완료하였

으며 97. 5월에 착공한 삼패지구, 저수호안(3.35km) 및 고수부지 조성(7.9만평)공사와 98년 6월에 착공한 미사제방 축조공사(5.1km)를 추진 중에 있다.

〈표 2-5-136〉 '99 한강종합개발사업 추진현황

공 사 명	사 업 량	사 업 비	사 업기간	공정률
덕소,삼패지구 저수호안 및 둔치 조성공사	저수호안 3.3km 둔치 7.9만평	9,081백만원	'97.6~2000. 11	42%
팔당지구 저수호안 및 둔치 조성공사	저수호안 1.4km 둔치 1.4만평	5,064백만원	97 5~ 99.9	100%
미사제방 축조공사	제방축조 5.1km	6,976백만원	98.6~2000 7	60%

(작성자 : 건설계획과 박성권 ☎249-4762)

3. 하천정비 및 개수사업

3-1. 하천현황

경기도 관내에는(표)에서 보는바와 같이 하천법의 적용을 받는 총 525개소의 법정하천이 있으며 하천연장은 3,569km에 달하고 있다.

이중 국가하천은 한강, 임진강, 안성천 등 14개하천 459km이며 지방1급하천은 한탄강, 영평천 등 4개소 94km이고 지방2급하천은 양화천, 신천 등 507개소 3,016km를 관리하고 있다

〈표 2-5-137〉 경기도 하천 현황

(99.12.31 현재)

경기도	전국	총연장 (km)	개수대상 (양안)	개수실적	미개수	개 수 율	
						경기도	전 국
계	525	3,569	4,273	3,646	627	85.3%	63 7%
국가하천	14	459	524	455	69	86.8%	95.5%
지방 1급	4	94	20	19	1	95%	82.6%
지방 2급	507	3,016	3,729	3,172	557	85%	60 1%

도에서는 매년 600억원 상당의 치수사업비를 투자한 결과 현재 경기도 하천 개수실적은 전년보다 0.9%증가한 85.3%를 보이고 있다.

특히 총연장 37.6km의 동화천, 늘노천, 흑천개수사업은 2000년말 준공목표로 정비하고 있으며 99년도에는 양주 신천정화사업 등 재해예방을 위한 지방2급하천 개수사업 47개소 48.9km의 하천정비를 시행하였다.

또한, 수해상습지에 대한 근본적인 개선사업으로 국비 297억원, 도비 149억원 총 446억원을 투자하여 곡릉천 등 3개지구에 45km의 하천개수를 실시하였으며 금년도에는 하천개수 31개소 117km 440억원 수해상습지개선사업 7개지구 22km 285억원을 투자하여 사업을 추진할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 박성권 ☎249-4762)

3-2. 하천정비 기본계획 수립

도 관내 하천정비기본계획 수립대상 514하천 중 98.4%인 506개소가 완료되었으며, 특히 지난 '96. 7월 경기북부지역의 집중호우로 많은 피해를 입게 된 임진강수계를 중심으로한 지방2급하천 369.6km에 대하여 '97. 7월부터 '99.12월까지 총 46억원을 투자하여 하천정비 기본계획을 재수립하였다. 또한 '99년도 부터는 경안천, 왕숙천등 61개하천 365.6km에 대하여 하천의 종합적인정비와 관리를 위해 2001. 2월 완료목표로 하천정비 기본계획을 재수립 중에 있다.

(작성자 : 건설계획과 박성권 ☎249-4762)

4. 농수산업 재해복구

4-1. 농수산업 재해복구

가. 농작물 피해현황

'99년도 경기도 농작물 재해는 29개 시·군에서 24,071ha의 침수피해가 발생하였다.

이는 경기도 총 농경지 면적 215,478ha의 11%에 해당하며 특히 98년도 침수피해면적 25,319ha의 95%에 해당하는 재해로 북부지역에 위치한 파주 7,416ha, 고양 895ha, 김포 6,612ha, 연천 2,131ha, 포천 499ha 등 2년 연속 게릴라성 집중 폭우에 의한 큰 피해를 입었다.

나. 재해복구 추진

재해구호 및 복구비를 163억원이 소요되었으며, 이중 22억원을 피해농가의 자부담으로 복구하였다.

〈표 2-5-138〉 재해구역복구비 지원실적

(단위 : 천원)

구 분	재 원 별					
	계	국비	도비	시군비	융자	자부담
총 계	16,278,136	10,863,808	293,959	461,166	2,407,024	2,252,179
농 약 대	1,215,521	942,246	106,971	166,304		
대 파 대	4,098,483	2,526,522	139,591	222,487		1,209,883
시설복구	4,327,322	758,230	47,397	72,375	2,407,024	1,042,296
생계지원비	6,253,793	6,253,793	-	-	-	-
학지금면제	383,017	383,017	-	-	-	-

(작성자 : 농산유통과 류해용 ☎249-4442)

4-2. 축산재해 복구

축산피해는 집중호우로 인해 17개 시·군에 자연재해가 발생하여 이로 인한 피해는 축산 95동이 전·반파되었고 소, 돼지, 닭 등의 가축 1,283천두(수)가 폐사하였다.

이에 따른 피해액은 51억여원이였으며, 이중 12억여원은 피해농가의 자부담으로 복구를 완료하였다.

〈표 2-5-139〉 축산재해복구비 지원실적

(단위 천원)

구 분	계	국비	도 비	시군비	융 자	자 담
계	5,090,189	1,985,999	57,290	72,258	1,757,573	1,217,069
축 사	981,927	56,227	3,281	4,539	522,989	394,891
가 축	4,103,000	1,929,772	54,009	67,719	1,230,901	820,599
초 지	5,262				3,683	1,579

(작성자 : 축산과 박필원 ☎249-4502)

4-3. 수산시설 피해복구

'98년 8월 호우피해로 어선14척, 어망80건, 증양식시설 2개소 등 시설피해와 양어장 71개소에서 송어 등 7,418천마리가 유실 또는 폐사로 총 7억 98백만원의 내수면 어업피해가 발생하였다.

이에 따라 피해복구비로 보조금 6억 34백만원과 융자7억 54백만원을 지원하여 '99. 6월말까지 복구를 완료하였다.

지난 '99. 8월에 발생한 호우 및 태풍피해는 어선66척, 어망105건, 증양식시설 5개소 등 시설피해와 양어장 22개소에서 메기 등 2,804천마리가 유실 또는 폐사되어 총 3억 24백만원의 내수면 어업피해가 발생하여 보조금 2억 5백만원과 융자 3억 57백만원, 자부담 1억 38백만원으로 복구를 완료하였다.

〈표 2-5-140〉 1999년도 피해복구 지원실적 (단위 · 천원)

사업별	물량	피 해 복 구 비					
		계	국비	도비	시군비	융 자	자부담
계	4종	701,038	160,747	17,870	26,617	357,011	138,793
어 선	66척	127,804	22,158	1,334	2,067	76,683	25,562
어 망	105건	17,154	3,131	124	177	10,292	3,430
종양식시설	5개소	65,154	11,253	1,091	1,638	34,562	16,610
수산생물입식	22개소/ 2,804천마리	490,926	124,205	15,321	22,735	235,474	93,191

(작성자 : 해양수산과 홍석우 ☎249-4528)

5. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방

'99년 재난관리행정 추진방향을 도민의 생명과 재산을 최대한 보호하는 안전한 지역 사회건설에 역점을 두고, 월·계절별 재난취약시설물에 대한 안전점검실시 등 재난 예방 및 효율적인 안전관리대책을 강구하여 추진하였으나 안전불감증과 이기주의 상행위가 한데 어우러져 화성「씨랜드 청소년 수련의집」화재사고와 같은 대형참사가 발생되어 사회적 물의를 야기시켰으며, 이에 대한 대비책이 절실히 필요하게 되었다. 또한, IMF사태 등에 따른 경제난으로 재난관리분야에 대한 투자 위축과 관심 소홀이 우려되고, 과거 70~80년대 성장제일의 개발위주 과정에서 무리한 시공으로 양산된 교량·건축물 등의 대형 재난사고의 재발에 대한 사회불안감과 정부 불신풍조가예 상되어 이를 해결하기 위한 대책마련이 필요하게 되었다.

이에 따라 경기도에서는 도민의 불안감을 해소시키고 인명 및 재산피해 사전예방을 위하여 지역실정에 맞는 재난관리계획을 수립하고 범도민 안전문화운동을 추진하였다.

(작성자 : 건설계획과 장수진 ☎249-4220)

5-1. 재난관리체제 구축

가. 재난관리계획수립

재난의 예방과 수습, 긴급구조에 효과적으로 대처하고 각종 재난으로부터 피해를최소화하기 위하여 기능별로 수행하고 있는 재난업무를 체계적이고 종합적으로 관리하고, 재난관련 유관기관간 협조체제를 구축하는 한편, 도민에 대한 안전문화정착 및 방재의식 함양을 위하여 지역실정에 적합한 재난관리계획을 수립 추진하였다.

나. 안전대책위원회 운영

지역내 재난관리정책의 총괄·심의·조정 및 계절별·시기별 유관기관 안전대책협의 및 협조체제 구축을 위하여 구성된 안전대책위원회를 개최하였으며 위원회에서는 '99재난관리계획(안)을 심의하였다.

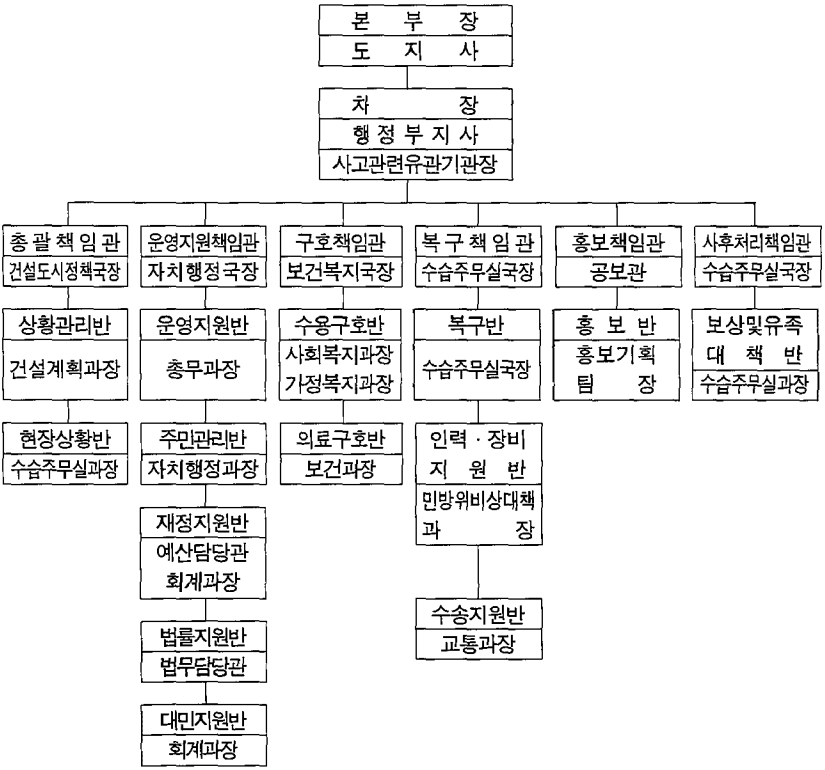
다. 경기도 사고대책본부 구성 운영

사고대책본부는 재해의 예방·수습에 관한 국무총리 훈령 제280호와 경기도사고대책본부운영지침에의하여 운영해오다 '95. 7.18 재난관리법이 제정·시행되고 '96. 1월부터 재난관리조직이 신설 운영되면서 재난관리법 체계에 맞도록 경기도 사고대책본부설치운영규정(경기도 훈령 제1206호)을 제정하였으며, '99. 7.12(경기도 훈령 제1249호) 보고절차 관련 조항 등을 개정하였다.

본부장은 도지사가 되고, 차장은 행정부지사와 발생된 재난과 직접 관련이 있는재난관리책임기관·단체의 장이 된다. 구성원은 본부장이 지정한 공무원 및 재난관리책임기관에서 파견된 자로 구성되며, 총괄책임관, 운영지원책임관, 구호책임관 등 6개 책임관과 상황관리반, 운

영지원반, 수용구호반, 복구반 등 14개 실무대책반으로 편성되어 있으며 99.6.30일 발생한 화성「씨랜드 청소년 수련의집」 화재사고시 규모를 축소하여 운영되기도 하였다.

〈표 2-5-141〉 경기도사고대책본부 기구표



라. 재난관리업무평가 실시

재난관리업무에 대한 지속적인 제도개선과 책임성 확보를 위하여 자체평가 및 현지평가를 실시하였다.

주요 평가내용은 재난관리 기본시책 및 위험시설물 관리상황, 시설

물 안전점검 및재난예방시책 추진상태, 안전문화정착 및 재난상황관리 등 재난업무 전반에 대해 평가를 실시하여 미흡한 사항에 대하여는 시정·보완하고 수범사례를 확산 파급하여 재난관리업무의 조기정착에 기여하였다.

평가결과 실적이 우수한 기관·소속공무원·민간인에 대하여 중앙포상 5명, 도지사표창 39명을 수여하고 노고를 치하하였으며, 특히 행정자치부 평가에서 평택시는우수시로선정되어상패와함께상사업비4천만원을, 안성시는장려상으로 상패와 함께 상사업비 2천만원씩을 각각 수상하였다.

마. 발전방향

최근 재난사고는 다양화·대형화 되는 추세로 그 피해가 인적·물적으로 크게 나타나고 있다. 따라서 재난관리조직의 보강 등 지방자치단체의 위기 관리능력제고로 지역특성에 알맞는 관리체계를 보강하고 재난발생시 신속한 대응태세 확립을 위하여 재난관련 기관간 통신망을 구축 운영하여 협조체계를 강화하여야 할 것으로 사료 된다.

(작성자 : 건설계획과 장수진 ☎249-4220)

5-2. 재난 종합상황 관리

가. 재난통신지원단(HAM)운영 활성화

경기도에서는 2,132명의 아마추어 무선사로 구성된 재난통신지원단을 구성·운영하므로서 미처 재난행정의 손길이 미치지 못하는 사각지대의 공백을 막을 수 있도록 하였다.

특히, '99. 6월말 유사시 대응능력을 제고하기 위해 비상통신훈련을 실시하여 재난발생 대비체제를 확립하였으며, 아마추어 무선사들의 재

난·재해에 대한 관심을 높이는 계기를 마련하였다.

나. 발전방향

재난관련 유관기관간의 긴밀한 공조체제 구축으로 신속한 상황전파 체제를 유지하고각종 재난·재해·구조·구급·화재 등 상황관리에 대한 통합상황관리체제 운영이 요구되고 있으며, 또한 재난통신지원단(HAM)의 운영활성화를 위하여 단일화된 비상 무선통신망 구축으로 도내 어디서나 무선통신이 가능토록 장거리 통신용 단파(HF)대 무

전기 설치를 늘려나가야 할 것이다.

(작성자 : 건설계획과 장수진 ☎249-4220)

5-3. 안전관리정보센터 구축

안전관리정보시스템은 재난관련 각 부서와 재난관리책임기관에 산재해 있는 재난·재해 관련 업무의 전분야를 DB화하여 종합안전관리정보망을 구축하는 사업으로서 2008년까지 7,242백만원(국비 50%, 도비 50%)의 예산을 투자하여 재난·재해·소방 구조구급·시설물 관리 등 5개분야를 전산화하여 기본 데이터베이스를 구축하고, 홍수통제, 기상정보, 가스정보, 교통정보, 경찰정보 등 24개 분야의 기능별시스템과도 연계하여 정보를 공유할 계획이며, 통신망의 다원화·고도화를 위한 위성통신망을 확보하는 선진국형 안전관리정보시스템을 구축할 계획이다.

경기도에서는 정보시스템의 성공적 구축을 위하여 사업추진 원년인 '97년도에는중앙↔도↔파주시로 연결되는 시범 네트워크를 구성·운영하였고 향후 기능별 시스템과의 원활한 연계를 위해 유관기관·부서가 참여하는 실무협의회(위원장 : 행정부지사)와 실무추진단(단장:건설계획과장)을 구성 완료하고 시스템 설치를 위한 환경조 사를 실시하였다.

특히, 1차년도 사업예산 1,743백만원을 확보하여 '97.12.28일 삼성SDS(주)를 사업자로 선정, 종합상황시스템, 안전관리정보망(행정자치부↔도↔시군)구축, 영상전송시스템(시·군↔도 상황실) 설치, 재난위험·중점관리대상시설물의 DB 구축 및 GIS위치 입력시스템 등을 '98.5.18일까지 기히 완료하였고 후속 사업으로 추진중인 측정망시 스템과 일제지령시스템을 2000.8월까지 설치할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 장수진 ☎249-4220)

5-4. 재난위험시설물 안전관리대책 추진

가. 시설물 전수조사

경기도는 '99. 2~3월에 도내 33,823개소에 이르는 주요 시설물에 대한 전수조사를 실시하여 이들 시설물의 안전상태를 평가하였다.

시설물 평가결과 지방자치단체에서 중점을 두고 관리해야 할 중점관리대상 시설물 9,716개소를 지정하여 반기별로 1회이상 안전점검을 실시하므로써 도민의 재산과 생명을 보호하는데 최선을 다하였다.

나. 재난위험시설물 안전대책

도에서는 '99. 1월부터 총 70개소(D급 63, E급 7)에 이르는 재난위험시설물을 지정·관리하였으며, '99.12월말까지 총388억 1천만원을 투자하여 42개소에 대해 재난위험요인을 해소하였고, 신규로 57개소를 지정·관리하므로서 99.12월말 현재 재난위험시설물은 85개소(D급 78, E급 7)에 이르고 있다.

재난위험이 높은 D·E급 시설물 85개소에 대하여는 시설물별 책임관리자 지정·관리로 재난예방에 만전을 기하고 있는바, 공공시설물 40개소중 31개소에 대하여는 개·보수 비용을 확보하여 공사중에 있

고, 용인 어정교 등 9개소는 2000년도 및 2001년도에 예산을 확보하여 재난위험요인을 해소할 계획이다.

또한 민간시설물 45개소에 대하여도 해당 시군에서 적극적인 행·재정적 지원을 실시하여 24개소는 재건축, 보수보강, 철거 등 정상적으로 추진하고 있으며, 경제난으로 인하여 재건축 추진이 부진한 21개소에 대하여도 2004년까지 연차계획에 의거 모두 해소될 수 있도록 노력해 나갈 계획이다.

특히 재난위험요인이 높음에도 불구하고 민간관리주체가 이를 방치하고 있는 시설물에 대하여는 지방자치단체의 예산을 투입하여 정밀안전진단실시,보수·보강, 매입후 철거 등의 적극적인 재난예방행정을 펴고 있다.

부도로 공사가 중단된 수원시 동민주택 중단공사장(D급)의 경우 시예산 15억원을 투자하여 지상까지 슬라브공사를 완료하여 위험요인을 해소하였으며, 화재발생 후 관리주체의 자금난으로 건물철거가 어려웠던 부천시의 대풍상가(E급)는 지역내 건설업체를 적극 알선하여 건축물의 철거공사 및 폐기물처리를 우선 시행하고 차후 상가 재건축시에 공사대금을 정산할 수 있도록 중재하여 철거작업을 추진, '99. 7.23 철거를 완료함으로써 재난위험시설 해소를 통한 재난예방에 기여하였으며, 민간재난위험건축물 중 정밀안전진단을 실시하지 못한 수원시 태광연립 등 23개 건축물에 대하여는 204백만원의 특별교부세 및 시예산을 투입, 정밀안전진단을 실시토록 한후 진단결과에 따라 철거하고 재건축 판정이 된 주거용 건축물은 국민주택기금에서 지원토록 하는 등 민간시설에 대하여도 적극적인 재난예방행정을 실시할 계획이다.

〈표 2-5-142〉 지방자치단체의 중점관리대상시설물 및 건축물 범위

시 설 구 분	대 상 범 위
○도로시설 (자치단체 관리구간)	
- 교 량	· 연장 20m이상으로 10년이상 경과된 교량
- 터 널	· 전수관리
- 육 교	· 설치된지 10년이상 경과된 시설
- 지하도	· 설치된지 10년이상 경과된 시설
- 축대 · 옹벽	· 축조된지 10년이상 경과된 시설로서 높이5m, 연장 20m이상(건축물부대시설 제외)
- 기타 시설구조물	· 기타 도로시설 유지 · 관리를 위한 부대시설 등
○지하철 (교량, 터널, 역사 등)	· 전수관리
○삭도 · 궤도 (삭도 · 궤도법 적용대상)	· 전수관리 - 체육시설 : 스키장리프트 등 - 관광시설 : 케이블카 등
○유원시설 (공중위생법 적용대상)	· 전수관리 - 종합유원시설 및 기타 유기장 - 전자유기장 제외
○대형토목공사장	· 총공사비 50억원이상 공사장
○중단된 토목공사장	· 토목공사장 총공사비 5억원 이상
○유 · 도선 (내수면의 유선 · 도선장)	· 전수관리(5톤이상 동력선) - 해수면 유 · 도선 제외
○지자체 공공청사	· 연면적 330㎡이상으로서 다중이용건축물 등에 속하지 않는 지방자치단체 청사 · 사업소 · 사무소 및 부속건물
○공동주택 - 아 파 트 - 연립주택	· 준공후 15년이상 경과된 공동주택
○다중이용건축물	
- 판매시설	· 연면적 1,000㎡이상인 시장, 백화점, 상가
- 대형숙박시설	· 호텔, 콘도미니엄, 유스호스텔 등
- 종합여객시설	· 고속버스터미널, 시외버스터미널, 여객선터미널 등
- 공연시설	· 연면적 300㎡이상인 극장, 영화관, 연예장 등
- 집회시설	· 연면적 300㎡이상인 예식장, 회의장, 공회장
- 관람시설	· 관람석 바닥면적이 1000㎡이상인 체육관, 운동경기관람장, 자동차 또는 자전거 경주장 등
- 종합병원	· 전수관리
○대형건축물	· 준공후 15년이상 경과된 11층이상 또는 연면적 5,000㎡이상 건축물

시 설 구 분	대 상 범 위
○기타 건축물 - 일반건축물 - 옹벽·석축 - 부대시설	· 지방자치단체에서 중점관리가 필요하다고 인정한 건축물 · 높이 5M이상으로서 연장 20M이상인 옹벽·석축 · 고가수조,굴뚝 등 건축물 부대시설
○대형광고물	· 옥외 또는 건축물에 설치된 높이 4M이상 광고판(탑)
○대형건축공사장	· 총공사비 50억원 이상 또는 바닥면적 10,000㎡ 이상인 건축공사장
○중단된 건축공사장	· 총공사비 50억원 이상 또는 바닥면적10,000㎡ 이상인 중단된 건축공사장
○위험물질 취급시설 - 가스취급시설 - 유독물취급시설 - 화학물질취급시설	· 주거·상업·준공업지역내 시설 - 충전소, 판매소, 지역정압기 - 유독물 보관·저장소 - 화합물 및 화학제품 제조공장

다. 향후계획

앞으로도 재난위험시설물에 대하여는 최우선적으로 사업비를 확보하여 재난위험 요인을 해소해 나갈 계획이며, '98년 적립하기 시작한 재난관리기금(7,717백만원)은 재난예방과 재난발생시 응급조치에 최대한 활용하여 각종피해를 최소화 할 계획이다.

(작성자 : 건설계획과 장수진 ☎249-4220)

5-5. 범도민 안전문화 추진운동 전개

가. 「안전점검의 날」운영

경기도에서는 매월 4일을 「안전점검의 날」로 지정하여 월별 안전사고 발생 확율이 높은 시설·지역에 대한 안전점검과 홍보활동을 전개하였다.

과거에는 노동부산하 산업안전공단에서 산업안전분야에 국한하여 추진해 왔으나 우리도에서는 지방자치단체가 직접나서서 교통, 가스, 전기, 소방, 산불 등 주민생활과 밀접한 관계가 있는 모든 분야에 대해 주민과 행정·유관기관·의회·시민단체가 참여하는 범도민 운동으로 전개하였다.

특히 1월과 11월에는 소방안전분야, 2월에는 가스안전분야, 3월과 8월에는 시설물안전분야, 4월과 9월에는 교통안전분야, 5월은 공사장안전분야, 6월과 10월에는 전기안전분야, 7월에는 수상안전분야, 4월과 12월에는 산불예방분야 등으로 정하여 안전점검을 정례적으로 실시하였다.

나. 발전방향

우리사회의 지속적인 경제발전으로 국민경제의 성장, 국민의식구조의 변화, 생활수준의 향상이 이루어졌으나 이에 상응하는 정책상 각종 안전홍보부족 및 시민의식 결여로 자연재앙 및 인위적 재앙(씨랜드 청소년 수련의집·인천 호프집 화재사고 등)과 같은 각종 안전관련 사고가 빈번히 발생하여 많은 인명피해 및 재정피해를 입고 있다.

안전의 생활화를 위한 교육 및 홍보의 장을 마련하고 합리적이고 체계적인 안전문화 교육장을 조성함으로써, 안전의식 고취를 통하여 사고를 미연에 방지하는데 힘써야 할 것이다.

(작성자 : 건설계획과 장수진 ☎249-4220)

5-6. 안전점검기동반 운영

도내에 소재하는 재난위험시설물과 중점관리대상시설물 등 모든 시설물에 대하여 효율적이고 기동성있는 안전점검을 실시, 도민의 귀중한 생명과 재산을 보호함은 물론 재난없는 선진경기를 구현하고자 97.

3. 4일 안전점검기동반이 설치되었다. 안전점검기동반은 토목, 건축, 기계, 전기, 화공 등 해당분야에서 10년 이상 실무경력이 있는 전문가 13명으로 구성되어 있으며 최신 첨단장비 27종 56점을 보유하여 도민의 안전과 관련된 민원사항은 물론 각종 언론보도, 시장·군수 요청사항, 중점관리대상시설에 대한 월별점검 등을 실시하고 있다.

그동안 168회에 걸쳐 63,559개 시설에 대한 안전점검을 실시하였으며 점검결과 시설물 유지관리자로 하여금 보수·보강 등의 조치를 취하게 하여 재난사고의 사전예방에 철저를 기할 뿐 아니라 안전점검과정에서 나타난 운영상의 제도적인 모순점을 발굴, 개선·보완토록 건의하는 등 시설물에 대한 효율적인 유지관리방안을 강구하고 있다. 또한 2000년부터는 개별법에 의하여 각 실과에서 수행하는 시설물 안전점검업무를 체계화·일원화하는 등 중복점검을 배제하여 불필요한 인력낭비 억제와 민원요인을 해소토록하는 등 능동적인 안전관리업무의 시행으로 향상된 안전의식을 제고하였다.

가. 조직구성

수도권에 위치한 우리도는 급격한 도시화에 따른 생활주변의 각종 시설물이 대형화, 복잡화, 다양화됨에 따라 시설물에 대한 안전관리업무가 급증하고 있는 실정이다. 도민의 생명과 재산보호에 최선을 다하고 있는 안전점검기동반은 각 분야 전문가 13명으로 구성되어 있으며 앞으로 도민들에게 더욱 향상된 안전관리써비스의 제공을 위해 기존 조직에 의한 점검은 물론 소방, 환경분야 등에 대하여도 도민들의 세심한 요구에 부응해 나갈 것이다.

〈표 2-5-143〉안전점검기동반 인력구성

구분	계	반장	토목	건축	기계	전기	화공
정원	13	1	4	4	2	1	1

나. 과학적인 점검 운영

시설물에 대한 과학적이고 객관적인 점검체계를 확립하고자 그동안 우리도에서는 27종 4억여원의 최신 첨단장비를 확보하였다. 현장실무 경험이 있는 전문가의 경험과 과학적인 점검장비의 활용으로 안전점검에 대한 질적인 향상으로 도민들로 하여금 신뢰할 수 있는 점검결과를 제시하고 있다.

〈표 2-5-144〉 안전점검장비 보유 현황

구 분	기 종	수 량	구입금액
계	27	56	406,804,590
필수장비	14	34	227,707,180
보조장비	7	13	5,763,720
촬영장비	3	6	3,696,000
점검차량	3	3	169,637,690

다. 시설물에 대한 안전점검 추진실적

재난위험시설물, 중점관리대상시설물에 대한 정기·수시점검과 재난취약분야에 대한 특별점검을 실시하고 있으며 그 밖에 각종 언론보도 및 특별 지시사항에 대한 안점점검을 실시하는 등 '97. 3월 안점점검기동반 설립 이후 총 68회에 걸쳐 63,559개소에 대한 안전점검을 실시하였으며 앞으로도 능동적인 점검체계를 유지하여 재난사고를 미연에 방지하여 도민 모두가 편안한 삶을 영위할 수 있도록 노력하고 있다.

〈표 2-5-145〉 '99년도 안전점검 실적

대 상	점검횟수	점검시설	지적건수	조 치 결 과		비 고
				조치완료	조치중	
계	52	23,369	8,807	5,318	3,493	60%
중점관리대상시설	15	23,328	8,690	5,314	3,376	
안전정보, 시·군요청	31	35	95	2	97	
언론보도, 지시사항	6	6	22	2	20	

라. 도민 안점점검 청구제 운영

우리도에서는 도민 여러분에게 피부에 와닿는 행정써비스의 제공을 위하여 도민 안전점검 청구제를 무료로 운영하고 있다. 건설관련전문가 13명의 점검인원과 첨단점검장비 50여점을 확보하여 주택, 축대, 옹벽 등 도민 소유의 소규모 안전취약시설을 대상으로 연중무휴로 실시하고 있다. 생활주변에 산재한 불안전 시설물에 대한 도민의 청구민원에 즉시 출동하여 무료점검 실시는 물론, 보수·보강 방법까지 상세하게 안내하여 불안전 요인을 사전에 제거함으로써 불안심리의 해소로 명랑한 주거문화를 창출하는 데 노력하였다. 시행 첫 해인 99년도에는 총 98건의 안전점검 청구민원을 접수·처리하였으며 앞으로도 적극적인 홍보를 실시하는 등 도민청구제를 활성화하여 도민들에게 안전의식을 제고해 나가기 위해 노력하고 있다.

마. 발전방향

앞으로 우리도에서는 시설물에 대한 안전점검 체계 확립은 물론 개별법에 따른 안전점검을 강화하여 후진국형 재난사고 예방에 최선을 다할 뿐 아니라 도민청구제와 같은 민원사항을 접수·처리하는 등 도민 편의의 행정써비스제공을 실천하는데 최선을 다함으로써 도민들의 안전욕구에 적극적으로 대처하는 한편 도민의 삶의 질 향상과 불안심리를 해소토록 하여 재난없는 사회를 만들고 시설물에 대한 안전관리에 만전을 기할 수 있도록 체계적인 조직확충이 뒷받침되어야 할 것이다.

(작성자 : 건설계획과 이병설 ☎249-4771)

6. 도민 위생관리

6-1. 식품접객업소 지도관리

그 동안 정부의 지속적인 규제개혁 완화에 따라 식품접객업소의 영업시간이 해제되고 일부 업종(휴게 및 일반음식점)이 영업허가제에서 신고제로 개정되어 건전영업풍토 확산에 주력하여 왔으나, 아직도 일부 접객업소에서 청소년을 고용한 퇴폐·변태 등 불법영업행위가 이루어지고 있으므로 가시적인 효과가 정착될 수 있도록 지속적인 위생관리로 불법영업행위에 대한 철저한 단속을 실시하는 한편 식품접객업소의 위생수준 향상과 자율적인 위생관리책임 의식을 유도하기 위한 「위생관리책임 실명제」실시와 부정방지대책의 일환으로 업소 단속시 출입목적을 영업주에게 알려주어 업무수행과정을 투명하고 책임 있는 행정구현을 위한 「업소단속실명제」추진 정착화와 더불어 불법영업행위에 대한 지속적인 지도·단속을 실시하였다.

〈표 2-5-146〉 접객업소 현황 ('99. 12 31현재)

업종별 구분				
계	휴게음식점	일반음식점	단란주점	유흥주점
113,202	11,322	95,626	2,868	3,386

〈표 2-5-147〉 '99 식품위생접객업소 지도단속실적

적발 업소 수	위반 업소 수	위반 내용						처분 내역					
		업태 위반	시설 위반	미성년자 출입및 주류판매	건강 진단	퇴폐 영업	기타	허가 취소	영업 정지	시설 개수	시정 지시	과징금	고발 (무허가)
97,440	9,485	1,068	927	791	267	557	5,875	2,382	2,414	264	1,476	1,529	1,420

(작성자 : 위생과 길인구 ☎249-4369)

6-2. 국민건강 위해식품 근절

식량자원의 증산을 위한 농약·항생물질등 사용량 증가와 식품산업의 발달에 따른 유해환경 및 오염물질 증가, WHO체제 출범으로 수입식품의 지속적인 증가등 식품 생산·재배 및 유통환경 등의 악화를 초래하고 있으며 외식 및 인스탄트식 추구등 식생활 형태의 변화에 따른 위해 발생 및 그 가능성의 증가와 가공식품의 대량 생산·유통·소비에 따라 식품으로 인한 위해 발생의 집단화 광역화하고 있고 과학기술의 발달과 새로운 인체 위해 물질의 지속적인 규명으로 소비자의 불안심리 및 식품안전 욕구와 관심이 고조됨에 따라 철저한 식품위생관리를 통한 부정·불량식품의 제조·유통·진열판매 행위 등을 근원적으로 차단하기 위하여 식품제조·가공업소 지도단속과 제품 수거검사를 실시하였다.

'99년에는 부정·불량식품을 근절하기 위하여 도와 시·군의 유기적인 업무협조 체계를 구축하여 허가기관별 식품제조·가공업소에 대한 위생점검과 대형판매점등 유통식품에 대한 관리를 강화하고 특히 국민다소비식품 및 계절별 성수식품을 중점 수거·검사하여 안전한 양질의 식품을 공급하는데 주력하였으며 소비자단체, 식품단체 등 민간전문인

〈표 2-5-148〉 '99 식품제조·가공업소 단속현황

점검업소수	위반업소수	처 분 내 역				
		영업정지	품목류 제조정지	품목정지	시정경고등	기타
3,220	967	225	57	292	353	40

〈표 2-5-149〉 '99 국민다소비식품 수거검사 결과

검사목표량	검사건수	부적합	처 분 내 역					
			고발	영업정지	품목제조정지	과징금	시정명령	기타
5,600	8,417	403	4	15	19	6	274	85

력인 명예식품위생감시원을 위촉하여 민·관 합동단속을 실시하는 등 범도민적 감시분위기를 조성하였다.

앞으로도 부적합 빈도가 높거나 유통점유율이 높은 국민다소비식품 중 특별관리대상 20개 품목에 대한 반복적 수거검사와 명예식품위생감시원과의 합동단속으로 부정·불량식품의 유통을 근절하여 도민을 식품 위해로부터 보호하고 안전식품 공급에 주력할 것이다.

(작성자 : 위생과 박창양 ☎249-4371)

6-3. 식품진흥기금 운용관리

'99년 12월 31일 현재 식품진흥기금 총액은 401억원이며 이중 예치금액이 205억원이며 시설개선자금으로 융자되어 상환 예정금액이 196억원으로 49% 정도가 융자지원금으로 사용되었다.

'99년 수입액은 총 263억5천3백만원으로, 전년이월액 109억4천9백만원, 과징금수입 50억4천3백만원, 운용이자수입 13억8천4백만원, 융자원금 상환 89억2천4백만원, 기타수입 5천2백만원 등이 조성되었다.

〈표 2-5-150〉 '99 식품진흥기금 조성내역 (단위 : 천원)

구분	계	전년이월액	융자원금	과징금	운용이자	기타
금액	26,352,750	10,948,527	8,924,240	5,043,140	1,384,412	52,431
비율	100	41.5	33.9	19.1	5.3	0.2

'99년 지출액은 총 58억5천5백만원이며, 그중 49억9천8백만원(85%)을 시설개선 융자사업비로 지원하였고, 음식문화개선비, 명예식품위생감시원 활동비지원, 영업자 교육비 지원등 기타 사업비로 8억5천7백만원(15%)을 사용하였다.

〈표 2-5-151〉 '99 식품진흥기금 지출내역

(단위 : 천원)

구분	계	시설개선 융자사업비	음식문화개선 사 업 비	식품관련 위탁사업	명예식품위생 감시원활동비	교육비 지 원	기타
금액	5,854,545	4,998,000	475,001	238,141	104,745	12,738	25,920
비율	100	85.4	8.1	4.1	1.8	0.2	0.4

2000년도에는 식품위생업소 융자사업 110억원, 전통음식축제 1억3천1백만원, 식품위생 위탁사업 2천9백만원, 음식문화개선사업 7억3천2백만원, 명예식품위생감시원 활동비 1억7백만원, 부정·불량식품 신고보상금 1천6백만원, 외국인 전통요리강습 1천8백만원, 식품위생에 관한 교육·홍보사업 1천3백만원, 기금운용관리비 5천4백만원 등 총 121억을 운용할 계획이며 업소당융자 한도액은 식품제조·가공업소 1억원, 식품접객업소 3천만원하며 융자조건은 1년거치 2년 균등분할상환(3년), 연리 7%로 융자지원 할 계획이다.

(작성자 : 위생과 강봉원 ☎249-2432)

6-4. 음식문화 개선

가. 추진배경

이러한 우리의 음식문화는 푸짐하고 잡다한 상차림을 예의로 알고 음식을 남기는 것을 미덕으로 여기며 질보다는 양을 추구하는 식생활 습관으로 음식물쓰레기 과다 발생에 따른 막대한 자원낭비와 환경오염이 심각한 실정이다. 이를 개선하기 위하여 그 동안 표준식단제, 주문식단제, 좋은식단제 등을 실시하였으나 성과가 기대에 미치지 못하였던 것이 사실이다. 이에 우리도에서는 '96. 9.30 음식물쓰레기와의 전쟁 선포 이후 발생단계에서부터 음식물쓰레기를 줄이기 위하여 음식문화 개선을 위한 종합대책을 수립, 도민의식개혁운동과 연계 추진하고 있으며 막대한 자원낭비와 남은 음식으로 인한 각종 문제를 해소하고자

'96.10월부터 음식문화 개선운동을 도정 역점시책으로 선정 강력히 추진하고 있다.

1998. 4.10일 보건복지부 업무보고시 음식문화개선과 관련하여 「식단간소화를 위한 모범업소에 대하여 표창, 세금감면등 인센티브를 제공하고, 남은 음식물의 활용방안도 적극 강구하라」는 대통령의 지시에 따라 획기적인 실천방안을 마련하여 추진함으로써 나라경제 살리기에 기여하였다.

나. 좋은식단제 추진

좋은식단은 위생적이고 알뜰하게 영양적으로 균형 잡힌 음식을 제공함으로써 고객과 업주 모두에게 바람직한 상차림을 말한다. 즉 먹고 남기지 않을 만큼의 적정량을 제공하고 음식이 부족할 때에는 무료로 제공하는 것이다.

좋은식단 추진 기본방향은 식생활 개선을 국민운동 차원에서 지속적으로 추진하되 종래 주문식단제가 관 주도 실시로 일반적인 참여와 호응을 얻지 못한 점을 고려하여 음식업계와 여성단체 등 민간이 앞장서서 자율적으로 추진토록 하며, 재정적 지원을 통해 이 운동의 효율적 추진을 뒷받침하도록 하였다.

이 운동은 IMF시대를 맞아 건전 소비활동 정착을 위한 음식물 아끼기 운동으로부터 시작하여 장기적으로 식생활 관습개선과 경기향토전통음식 발굴육성, 예식피로연 표준 메뉴화, 결혼하객 음식접대관행 개선 등 폭넓은 식생활 문화개선운동으로 승화 발전시켜 나아가는데 역점을 두고 있다.

다. 보급확대

99년말 현재 좋은식단 확대보급을 위해 운영되고 있는 모범음식점

은 2,421개소(일반음식점 95,862개소의 2.5%)가 지정되어 있으나 앞으로 5% 수준까지 확대해 나갈 계획이며 모범음식점에 대하여 수도요금의 30%감면, 시설개선자금 융자 우선지원, 위생감시 면제등의 행·재정적 지원뿐 아니라 범도민 참여분위기를 조성하기 위하여 주민홍보 교육을 대대적으로 전개하였다.

〈표 2-5-152〉 좋은식단제 참여분위기 조성 추진현황

구분	결의대회 캠페인 간담회	사례 발표	각종 위생 교육	좋은식당 기본모형 전시회	전단,포스터 스티커, 책자등	서한문	기타, 유선방송 신문보도,반상회보 지역신문게재	현장 견학
사 업 량	903회	83회	1,650회	275회	1,053천매	192천매	2,957회	297회
참여인원	57천명	52천명	1,100천명	2,497천명				914천명

'99년도에는 음식문화개선 및 좋은식단실천 모범음식점 2,300개소에 간판제작비 115백만원을 지원하고 한국음식업중앙회 경기도 교육원 3층에 좋은식단 급식찬기 및 우수실천업소 사례 사진전시장 설치 운영으로 신규영업자의 현장견학을 통한 좋은식단 실천 유도와 좋은식단 평가회 개최시 우수기관 시상과 사례발표도 하였다.

또한 일반음식점중 영업허가면적 120㎡ 이상의 한식, 일식업소와 집단급식소를 중점추진 대상업소로 선정 담당공무원 지정관리와 좋은식단 우수 실천업소, 집단급식소 85개소에 대한 포상과 모범(우수)실천업소 3,080개소에 390백만원의 인센티브자금으로 급식찬기, 음식물쓰레기 봉투, 전분 이쑤시개 등을 지원하였다.

그리고 시·군별 경쟁심 유도 및 활성화 도모를 위하여 기관평가 및 인센티브제도를 도입 기관평가 결과 안양, 오산, 화성, 평택, 이천시 등 우수 5개 시·군에 대하여 기관표창 및 경상사업비 45백만원의 포상금을 지원하였으며 좋은식단 시책참여를 위하여 도내 초·중·고생을 대상으로 음식문화개선 포스터, 표어, 글짓기 공모전 개최후 우수작품을

선정하여 117명에게 포상 및 도서상품권(5,400천원) 지급하였으며 음식문화개선 우수 작품모음집, 표어를 제작하여 도내 초·중·고등학교에 배부하여 좋은식단 자율실천을 유도하였고 좋은식단 추진과 식중독 예방관리 우수집단급식학교 10개교에 대한 시상과 포상금 각 20백만원씩 지원하였다.

아울러 보건복지부에서 각 시·도에 대한 99 음식문화개선 및 좋은식단 시책추진 평가를 실시한바 경기도가 99년에도 전국 최우수 기관으로 선정되어 2000. 3.17 표창을 수상하는 등 음식문화개선 및 좋은식단 시책 평가결과 98년에 이어 2년 연속 전국 최우수 기관으로 선정 수상하는 영예를 안았다.

또한 경기도의 전통적인 맛과 멋이 깃 든 향토·전통음식을 발굴계승하고 브랜드화 및 현대화를 통하여 지역 대표음식으로 육성 내·외국인을 대상으로 전통·특색음식 전시 및 시식회 등 행사로 전국화·세계화를 위한 경기도 전통·특색음식축제를 성황리에 개최하여 경기음식의 우수성을 널리 알리는 계기를 마련하였다.

또한 2000년에는 음식문화개선 및 좋은식단 정착의 해로 정하고 중점추진 대상업소 담당제 실시, 모범음식점 지정확대(2,600개소) 및 예식장주변 피로연 음식점 좋은식단 추진, 모범음식점 인센티브제 도입 등 음식문화개선 및 좋은식단 조기정착을 위하여 보다 적극적인 행·재정적 지원을 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 위생과 신광호 ☎249-4372)

6-5. 의약품 안전성 관리 강화

가. 약무관리

부정·불량의약품 유통방지를 위한 지도·단속을 실시하여 위반업소 353개소를 개선조치하였으며, 의약품등의 오·남용 예방을 위한 홍보

활동과 안전성 확보를 위한 품질관리 강화로 도민 보건향상을 도모하였다.

〈표 2-5-153〉 의약품 판매업소 현황 (99 12월31 현재)

계	약국	도매업소	약업사	매 약 상	한약업사	한약도매업	의료용구
4,225	3,011	91	106	26	259	21	711

〈표 2-5-154〉 의약품등 제조업소 현황 (단위 : 개소)

계	의약품	의약부외품	의료용구	위생용품	화 장 품
654	296	75	190	25	68

〈표 2-5-155〉 '99약사감시 실적 (단위 · 건)

대상	실시업소	위반업소	위반사항							처분사항						
			무자격자의약품판매	가격위반	무단휴폐업	유효기간경과 의약품 진열판매	오남용우려 의약품 관리	관리의 무준수 사항 미이행	기타	경고및 개수	업무정지	취소	벌과금	과징금	고발	기타
4,156	5,775	353	46	71	10	110	10	76	30	13	99	12	13	195	2	19

(작성자 : 위생과 왕영애 ☎249-4350)

나. 마약류 관리

마약류 중독자 24명(남21, 여3)에 대한 치료·보호 지원과 의료용마약류 불법유통 근절을 위한 취급자 지도단속 및 위생분야종사자·청소년을 대상으로한 예방교육 강화로 마약류 오·남용 없는 건전사회 육성을 도모하였다.

〈표 2-5-156〉 마약류 취급업소 현황 ('99. 12 31 현재)

구분	계	병원	의원	도매업소	소매업소
의료용마약	320	107	188	25	-
향정신성의약품등	2,075	131	1,778	39	127

〈표 2-5-157〉 마약류 예방교육 실시현황

구분	마약류취급자	가두캠페인	위생관련종사자	청소년교육
'99년도	1,564	82회	26,057명	33개교 24,200명

〈표 2-5-158〉 마약류 취급업소 지도·점검실적 (단위 개소)

구분	부적합업소					조치사항				
	계	병원	의원	도매업소	소매업소	계	취급정지	경고	시정명령	고발
'99	85	27	52	5	1	85	66	8	9	2

(작성자 : 위생과 이건재 ☎249-4351)

6-6. 중소기업 우수가공식품 수출지원

IMF 체제하의 외환위기 속에서 도내 중소 우수가공식품 제조업소에 대한 정보제공·기술보급 등을 중점 지원하여 국제경쟁력을 갖춘 신기술 신제품 생산을 적극 추진함으로써 국제경쟁력 향상에 기여하고 있다.

도내 해외 수출 식품제조·가공업소 82개소를 중점업소로 관리하여 과자류, 건강보조식품, 조미식품, 인삼제품 등 248종의 우수가공식품 122백만불을 외국에 수출하였다.

또한 중소기업 수출확대 추진을 위하여 수출상담회, 박람회 일정 통보, 중소기업 육성자금 융자지원 홍보, 경기넷 및 무역지 등 홈페이지 무료제공 홍보, 우수가공식품 수출 촉진을 위한 간담회 개최, 우수가공

식품 제조업체의 수출전략 방안 토의, 수출 지원부서와 관련단체의 유기적인 공조 협력체계를 구축하여 우수가공식품 중소기업 운전자금 89억1천2백만원을 47개소에 융자지원 하는 등 중소기업의 수출을 촉진하여 지역경제 활성화에도 크게 기여한 바 있다.

경기도에서는 도내 우수가공 중소기업을 수출기업으로 육성하여 지역경제 기반을 구축하기 위하여 인터넷 게재, 무역열람 등을 통한 홍보와 수출상담회 일정 등을 알리어 우수식품 수출확대에 적극 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 위생과 신광호 ☎249-4372)

7. 119 소방활동의 여건과 전망

7-1. 경쟁력있는 소방행정 기반 조성

가. 소방력보강

우리도의 사회적 여건은 급격한 도시화·산업화로 재난발생과 소방수요가 양적·질적으로 변화되고 또한 경제난에 따른 방화의 증가와 산업시설의 산재 등으로 인한 대형사고 발생요인이 증가될 것으로 예상될 뿐만 아니라, 레저문화의 발달로 인한 안전욕구가 증대함에 따른 구조구급 등의 소방수요가 급증하고, 특히 노령화 사회추세로 홀로 사는 노인 등에 대한 안전수요증가가 예상되고 있다.

이러한 변화에 대응하기 위해서 우리 도에서는 도민의 여론을 적극 수렴하여 미래 변화에 대응하는 소방재난관리시스템을 적극 개발하고 도민의 안전과 삶의 질 향상을 위한 종합재난관리 목표를 수립 추진해 나갈 계획이다.

지난해 경기소방은 그 어느 때보다도 도민의 복리증진에 많은 관심

을 가지고 대형사고 중점예방에 목표를 두고 참된 봉사자로서 도민의 생명과 재산을 책임지는 기관으로 경쟁력을 갖추고 효율적인 안전 정책집행을 위한 역할을 충실히 수행하고자 많은 노력을 다하였다.

따라서 과학적이고 체계적인 소방행정 및 생활 복지적 소방서비스 필요성이 증대함에 따라 소방관서가 설치되지 않은 지역으로서 인구밀집지역 및 화재취약지역에 우선적으로 소방관서의 설치를 추진하여 이천소방서 용문·가남,포천소방서 영북파출소 3개소를 신설하였으며,15개 구조대(119구조대 14, 수난구조대1)를 신설하였다.

2000년도에는 재정여건을 감안 소방관서의 신설은 최소한으로 한정하고 청사이전 등 소방력의 균형배치에 주력하기 위하여 남양주와 하남에 파출소 2개소를 신축하는 것을 비롯하여 (이전 6), 119구조대 전 소방서 확대 운영(8개대 발대 추진)을 추진할 계획이다.

〈표 2-5-159〉 소방재난본부 현황

■ 조 직

소방재난본부	소방서	소방학교	파출소	항공대
1	25	1	124	1

19구조대(일반17, 수난2), 158구급대

■ 정 · 현원

(단위 명)

구분	계	소방공무원				일반직	전문직	기능직
		소계	소방	구조	구급			
정원	3,224	3,171	2,788	119	264	4	8	41
현원	3,124	3,077	2,694	119	264	3	4	40
대비	△100		△94			△1	△4	△1

■ 소방장비

○ 소방차량 896대 ○ 헬기 1대 ○ 소 방 정 2척

○ 구명보트 41척 ○ 공기호흡기 2,269대, 산소소생기 312세트

○ 인명구조 장비 : 매몰자탐지기 등 161종 22,774점

■ 지휘용 통신장비

○ 무선장비 : 중계소 85, 기지국 258, 이동휴대국 1,887

○ 유선장비 : 1 1 9종합지령대 29, 디지털전자식교환기 25

■ 소방용수시설 : 9,377개소(소화전 8,538, 급수탑 659, 저수조 144)

나. 소방조직의 활성화 추진

소방조직 구성원의 사기 진작 방안을 추진하여 투철한 대민 봉사정신을 고취시킴은 물론 사명감을 갖고 열심히 일하는 분위기를 조성하기 위하여 소방활동 유공자 및 모범공무원 453명을 선발하여 표창하였으며, 25개 소방서를 대상으로 시책추진과 업무수행능력을 평가하여 1위 시흥소방서, 2위 안양소방서, 3위 수원남부소방서를 선발하여 표창하였다. 2000도에도 지속적으로 확대 시행하여 직무수행에 필요한 전문지식과 기술을 함양할 수 있는 분위기를 조성하고 사기를 진작시키기 위한 방안으로 25개 소방서를 대상으로 화재예방, 진압, 구조·구급활동, 시책별 업무추진사항 등에 대한 소방행정 종합평가를 연 1회 실시하여 우수기관 3개 소방서를 선발 표창하고, 소방안전봉사상, 119상 수상자에 대한 특별승진제를 실시하여 경쟁력을 키우고 연고지 배치를 연 2회 실시 인사 정례화로 생활안정을 기하고 현장활동 유공자에 대한 표창을 수시로 실시하여 인사상 인센티브를 부여함으로써 열심히 일하는 공직분위기를 조성할 계획이다.

다. 소방분야 부족인력 해소방안 추진

부족한 소방인력의 해소방안을 강구하여 급증하는 소방수요에 능동적으로 대처하기 위해서 정원 미 확보된 89대의 구급차량에 대형운전면허 소지자 472명의 공공근로자를 선발 활용함으로써 도민의 119구급서비스기능을 향상시킴과 아울러 실업자 해소대책에 일익을 담당한 것으로 나타났다.

이러한 운영결과를 바탕으로 99년도에는 구급차량 운전분야에서 범위를 확대하여 고학력 미 취업자중에서 간호사 면허증 및 응급구조사 1급 자격증을 가지고 있는 전문직 종사자 96명을 추가 선발하여 구급차량 2대 보유 25개 직할소방파출소와 7개 고속도로 구급대에 배치할 계획이며, 정보처리 유자격자 8명을 활용한 소방대상물 데이터베이스 구축을 위한 전산분야에까지 확대할 계획이다.

또한 화재·구조·구급 현장출동시 청사경비요원으로 공익근무자 활용하기 위해서 25개 소방서에 326명을 배치 활용할 예정으로 공익근무요원의 효율적 운영방안 강구 추진할 계획이다.

(작성자 : 소방행정과 박종행 ☎223-0027)

7-2. 대형화재 예방대책 적극 추진

화재취약대상 및 다중이용시설에 대하여 중점관리 함으로서 화재 위험요인을 사전에 제거하고 관계기관과 합동점검을 실효성있게 추진하여 대형화재발생 절대방지 및 피해를 최소화하기 위하여 적극 추진중이다.

가. 대형화재취약대상 특별관리

4월 중에 대형화재취약대상에 대하여 소방, 전기, 가스, 건축 등 유

관기관 합동정밀점검을 실시하여 총70개소 중 소방시설 불량등 146개소 175건을 시정조치토록 하였으며 간부 현장 확인지도(월1회) 및 소방순찰을 (1일 3회) 확행토록 하는 한편 재래시장 등에 초동진화용 비상소화전을 147개소를 신설 설치하였다.

또한, 취약대상지역 50개소에 대한 민·관 취약대상 합동소방훈련 실시와 화재취약재래시장 15개소에 소방공무원을 고정배치 근무케하여 시장철시시 화재에 대한 예방활동을 강화하였다. 한편 11~12월중에는 월동소방안전대책 추진기간으로 정밀점검을 실시할 예정이다.

〈표 2-5-160〉 대형화재취약대상 현황

계	시장	백화점	공장	고층건물	기타
470	38	31	89	22	290

나. 청소년수련시설 등 안전대책 추진

도내 청소년수련시설 및 노유자시설은 1,344개소(청소년수련시설 87, 노유자시설 1,257)로써 안전대책 추진실적으로는 7월에 실시한 관계기관 특별합동점검시 737개소에 대하여 시정조치(형사입건13, 과태료2, 시정보완261, 관계기관통보461)하였으며 관련시설에 대한 시설주 및 종업원 547명에 대하여 소방안전교육 및 소방차량을 이용한 현지적응훈련을 실시(87개소 620명)하였다.

한편, 관계법령 미비사항에 대해선 행정자치부 ('99. 7. 19)에 제도개선을 건의하여 소방시설 적용기준 부적합등 7건에 대한 제도개선 반영으로 소방시설을 적용 강화 하는 등 3건을 입법 예고하였다.

다. 유흥업소 등 다중이용접객업소 안전대책 추진

유흥업소 등 다중이용접객업소 안전대책 추진실적 으로는 5,9월에

실시한 특별 소방안전점검으로 432개소에 대한 시정조치(형사입건5, 과태료5, 시정보완377, 관계기관통보45)하였으며 인천 히트노래방 화재와 관련하여 11일간 609개소(도 109,소방서 500)에 대하여 안전관리실태 합동 특별점검을 실시한 결과 시정조치 등으로 지적된 불안전 시설은 관계기관별 조속히 보완조치, 불법·무허가영업 및 행정처분 불이행업소에 대하여 입건 등 강력한 행정조치 확행, 도출된 문제점과 법령 및 제도개선 과제에 대하여는 중앙부처 건의 및 자체 개선토록 하였다.

한편, 지하음식점, 노래연습장, 비디오감상실, 단란주점, 유흥주점 등 소방·방화시설 완비증명 대상업소 및 PC방,찜질방,카페 등으로 소방법규는 언론매체나 인터넷을 통하여 일반에 공개되며 주민들의 적극적인 신고를 유도하고 불특정 다수인의 출입이 잦은 업종으로 화재시 대형인명피해가 예상되는 업종에 대해서는 특별 관리키로 했다.

〈표 2-5-161〉 유흥업소 등 다중이용접객업소

총계	유흥주점	단란주점	노래연습장	비디오방	시장·상가등	기타
12,557	2,169	2,516	4,019	369	289	3,195

라. 소방법규위반업소 공개제도

1) 조례 제정 취지

'99. 10 31일 인천 히트노래방 화재사고로 인하여 다수의 인명피해가 발생함으로써 소방안전의 문제점이 대두됨에 따라 이러한 대형사고의 재발방지와 소방법규위반업소를 공공매체를 통하여 주민들에게 알림으로서 이용자들의 안전을 확보하고 다중이용시설 업주들의 소방안전에 대한 의식을 강화시키기 위해 소방안전점검결과 위반업소 공개와 주민신고제도 도입을 주요골자로 하는 조례를 '99. 12월 제정·공포와 함께 지난 2.14일부터 소방법규위반업소 공개제도가 본격적으로 시행

되었다.

2)대상범위

'99. 12. 23일 도의회 본회의를 통과한 조례의 공개되는 대상의 범위는 지하층에 설치된 일반음식점중 영업장으로 사용하는 바닥면적의 합계가 66제곱미터 이상인 것과 노래연습장, 비디오물감상실, 단란주점, 유흥주점 및 기타 이와 유사한 다중이용시설로서 도지사가 지정하는 업종등이며, 공개할 수 있는 매체는 인터넷, 일간지, 유선방송, 반상회보 등이고 위반업소가 개선명령을 이행하여야만 공개대상에서 제외될 수 있다.

아울러 일선 소방서에는 위반업소를 주민들이 직접 신고할 수 있는 「주민신고센터」를 설치·운영토록 하였으며, 신고를 받은 소방서장 즉시 위반여부에 대한 사실여부를 확인점검토록 하였다.

3) 발전방향

경기도소방재난본부는 도내에서 안전문화가 정착될 수 있는 분위기를 만들기 위해 소방법규위반업소가 사라질 때까지 공개제도를 지속적으로 추진할 계획으로 백화점, 종합상가건물, 호텔 등 숙박시설, 소주방, 불가마 등 신종업종을 추가로 포함시키기 위한 조례 및 시행규칙개정 추진중에 있으며 아울러 범도민 홍보의 방안으로 반상회보, 지역정보지, 정기간행물 등에 기재토록 하고 홍보전단을 제작, 시·군청 민원실, 동사무소에 비치는 물론 소방, 시민단체를 적극 활용하여 소방법규위반사항 전파와 주민의 위반업소 신고 활성화를 위한 방안으로 주민이 함께 참여할 수있는 제도로 정착시키고자 인터넷 홈페이지상에 신고방을 새로이 개설 경기지역주민이 인터넷으로도 신고할 수 있는 시스템을 구축할 방침이다.

(작성자 : 소방행정과 정광석 ☎223-0036)

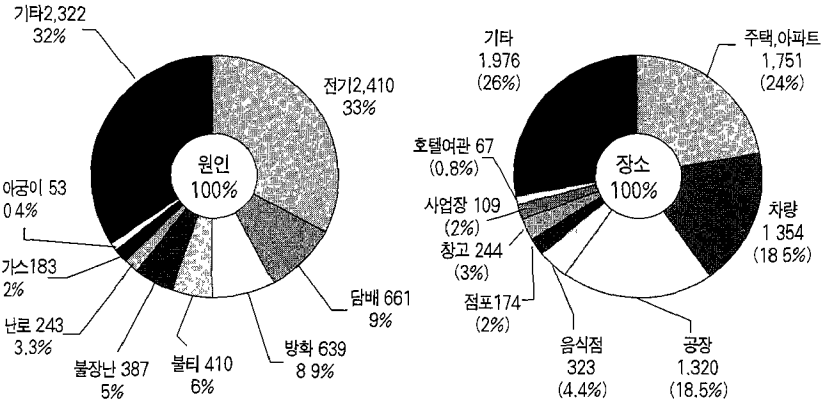
7-3. 효율적인 화재진압대책 추진

경기소방은 도민이 안심하고 생활할 수 있는 안전문화 기반구축을 위해 사고수습보다는 사고예방에 역점을 두는 체제로 전환하여 새로운 환경변화에 능동적으로 대응, 화재나 각종사고 현장에서의 소방역할을 한단계 높은 차원으로 끌어 올렸으며, 광역자치소방체제에 적합한 소방력의 균형있는 배치를 통해 완벽한 화재진압 체제를 확립하는데 최선을 다하였다.

'99년 도내에서 발생했던 화재는 총 7,318건으로 573명(사망 135, 부상 438)의 인명피해와 39,985백만원(부동산 14,411백만원, 동산 25,574백만원)의 재산피해가 있었으며, 전년 동기간 대비 화재는 346건(5%), 인명피해는 69명(13.6%)이 증가하였고 재산피해는 2,029백만원(4.8%)이 감소한 것으로,

화재원인은 전기화재가 2,410건으로 전체화재의 32.9%로 1위를 차지 하였으며,다음이 방화 639건(8.9%),담배불 취급부주의 661건(9%),

〈표 2-5-162〉 원인별 · 장소별 화재발생 현황

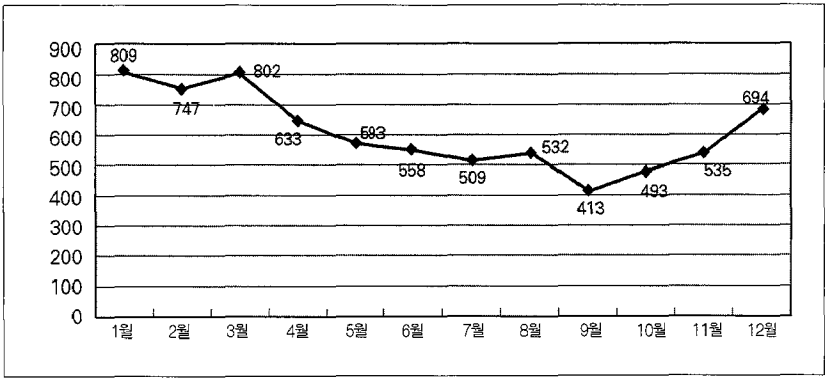


불티 410건(5.6%), 불장난 397건(5%), 가스 183(2%)등의 순서로 나타났다.

또한 화재발생 장소별로는 주택화재가 1,751건으로 전체화재의 (24%)로 가장 많았고, 다음이 차량 1,354(18.5%), 공장 1,320(18.5%), 음식점 323(4.4%), 점포 174건(2%) 등의 순서로 나타났다.

〈표 2-5-163〉 월별 화재발생 현황

(건수/월별)



가. 권역별 광역 출동체제 운영

대형화재 및 사고 발생시 인력과 장비의 부족으로 초기대응능력의 부족을 보완하기 위해 96년 권역별 광역출동체제를 전국에서 처음으로 실시하여 소방력 운용에 효율성을 높이고 각종 재난에 신속하고 체계적인 대응체제를 강화하고 있다.

99년 한해동안 권역별 광역출동 체제에 의한 광역출동은 총 21건으로 화재와 인명구조를 위한 출동이 대부분을 차지하였다.

이러한 광역출동체제는 경기도를 수원권, 부천권, 안양권, 성남권, 의정부권, 평택권의 6개 권역으로 나누어 화재 및 사고 발생시 대상물의 규모와 위험정도에 따라 적절한 소방력을 현장에 투입할 수 있도록

함으로써 해당 지역의 소방서 자체 소방력만으로 대응하기 어려울 경우 인근 소방서의 소방력으로 하여금 즉시 지원할 수 있도록 하는 출동체제를 구축하였다.

〈표 2-5-164〉 권역별 광역출동체제

권 역 별	소 방 관 서 별
수 원 권(1권역)	수원중부, 수원남부, 오산, 용인
부 천 권(2권역)	부천, 안산, 시흥, 김포
안 양 권(3권역)	안양, 광명, 과천, 군포
성 남 권(4권역)	성남, 분당, 이천, 하남
의정부권(5권역)	의정부, 동두천, 고양, 구리, 파주, 포천
평 택 권(6권역)	평택, 송탄, 안성

권역별 광역 출동체제는 현장상황에 맞는 소방력을 출동시킴으로써 현장활동을 체계적으로 수행할 수 있도록 출동단계를 4단계로 정형화하였으며, 출동지침은 1호, 2호, 3호, 비상출동으로 구분하여 각 단계별로 10대 이하, 15대 이하, 25대 이하, 26대 이상의 차량을 동원하게 하고 있으며, 특히 대형화재 취약대상, 화재경계지구, 재래시장, 대형위험물 제조소 등에서 발생하는 화재 사고일 경우 3호, 비상출동지침을 발령하여 신속하게 대응하도록 하는 한편 헬기나 고성능 화학차의 특수장비가 필요한 경우에는 별도의 응원요청에 의해 이루어지도록 하였다.

최근 5년간의 화재발생은 연도별로 12% 증가하였으나 사망자는 98년에는 감소하였다가 실직 및 가정불화등의 자살방화로 99년도는 증가하였고 재산피해도 증가추세하는 추세이며, 이에 대한 종합적인 대응대책으로 권역별 출동태세를 더욱 발전시키고자 '99년도에는 광역출동체제 운용중 도출된 문제점들을 보완시키기 위한 권역별 회의를 개최하는 한편 권역별 출동훈련을 강화하여 유사시 대응능력을 배양시키고, 유관기관과의 응원출동체제를 재정비하여 공조체제를 공고히 할 계획이다.

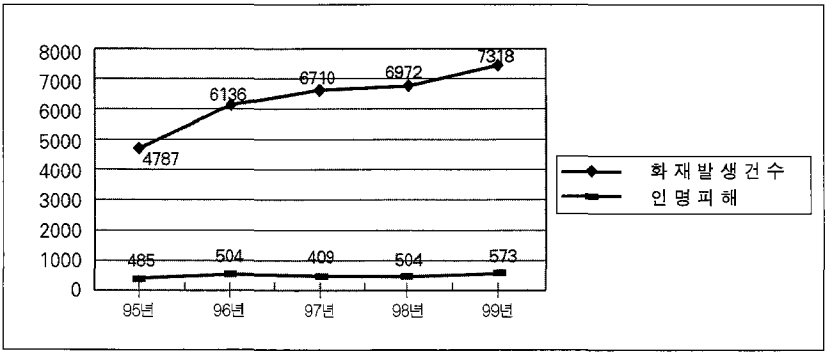
〈표 2-5-165〉 최근 5년간 화재발생건수와 인명피해건수의 비교

연도	화재건수	인 명 피 해			재산피해(천원)
		계	사망	부상	
95	4,787	485	130	355	25,681,547
96	6,136	504	135	369	25,099,934
97	6,710	409	112	297	25,382,390
98	6,972	504	93	411	42,015,470
99	7,318	573	135	438	39,985,500
연평균	6,384	495	157	374	3,163,968

'94년이후 98년까지 도내에서 발생한 대형화재는 총 12건에 인명피해는 187명으로 사망 96명, 부상 91명이었으며 재산피해액은 102억8천2백만원이 발생하였다.

대형화재의 기준은 사망자 5명 이상, 사상자 10명이상, 재산피해 20억원 이상이 발생한 경우이며 이러한 대형화재로 인해 도민들의 소중한 재산과 인명피해가 발생함에 따른 대비책으로 '99년에 재래시장 및 대형화재 취약대상에 대한 소방통로를 확보하기 위해 유관기관과 합동으로 352회에 2,052명의 인원과 516대의 장비를 동원하여 주택가이면

〈표 2-5-166〉 월별 화재발생 현황



자료 : 경기도, 소방재난본부 방호과, 화재통계, 1999

도로 및 취약지역에 대해 주 정차 단속을 월 1회 이상 실시하였고, 소방관서에서는 연인원 156,974명, 장비 78,531대를 동원하여 75,644회에 걸쳐 소방통로확보를 실시하였으며 주민들에 대한 주차질서의식을 함양시키기 위해 반상회 및 지역방송 등의 보도매체를 적극 활용하는 한편 고층아파트에 소방차가 활동할 수 있는 공간 확보를 위한 동별 소방차 전용주차 황색선을 1,899개 단지에 14,866개소를 설치하였고 향후 건설중인 아파트에도 전용주차선을 지속적으로 설치하도록 추진하고 있다.

또한 신속하게 초기진압 할 수 있는 능력을 배양하고자 대형화재 취약대상 등 화재발생시 많은 인명피해가 우려되는 대상 및 지역에 대한 종합훈련을 연 2회 실시하였고, 도내 중요문화재 보호를 위한 훈련도 연2회에 걸쳐 소방서별로 실시하는 등 화재진압능력을 배양하였을 뿐만 아니라, 소방서 자체 훈련을 월별, 주별 훈련을 지속적으로 실시하였다.

대형화재를 예방하기 위해 도내 소방대상물에 대한 정기 및 특별소방안전점검을 실시하는 한편 화재가 발생하면 대형화재로 이어질 수

〈표 2-5-167〉 '99 중요화재 건수

구 분	화재건수	인명피해			재산피해(천원)
		계	사망	부상	
문 화 재	1				10
학 교	48				53,390
관 공 서	12				21,040
시 장	6				456,890
고층건물	2				660
고층아파트	109	2	1	1	51,940
관광·호텔	2				260
백 화 점	2				660
대형화재취약대상	6	2		2	7,220

있는 재래시장, 유흥업소, 숙박시설과 같은 대상을 화재취약대상으로 선정하여 정기적인 소방점검과 소방서 간부들로 하여금 주1회 이상씩 점검을 실시하는 간부취약대상 현지확인 점검을 실시하여 특별관리 함으로써 대형화재를 사전 예방하고자 하였다.

'99년 발생한 화재 중 중요화재는 총 184건에 20명(사망7, 부상 13). 재산피해 10억 1백만원이 발생하였으며, 대상별로는 문화재 1건, 학교 48건, 관공서 12건, 시장 6건, 고층아파트 109건, 기타 고층건물 2, 관광호텔 2, 백화점 2, 대형화재취약대상 4건 발생한 것으로 나타났다.

나. 화재진압을 위한 기반확충

1) 소방용수시설 보강

소방용수시설은 화재진압시 필요한 물을 공급하는 역할을 담당하고 있으며, 소방용수시설의 종류는 소화전, 급수탑, 저수조의 인공수리와 하천, 저수지, 연못등의 자연수리로 분류되며 자연수리는 인공수리와 병행해서 사용하고 있다.

'99년 말 현재 도내에 설치된 소방용수시설은 총 9,377개소로 이중 소화전은 8,538개소, 급수탑 695개소, 저수조 144개소가 설치되어 있으며, 화재취약지역 및 고지대, 시장화재경계지구 등에 주민들이 유사시 자율적으로 화재진압을 위한 비상소화장치함 956개소, 상수도 미설치 지역에 대한 대체용수를 63개지역에 대해 확보 운영하고 있다.

소방용수시설의 지속적인 보강을 통해 화재진압능력을 제고하고자 소방용수시설 보강 5개년 계획을 추진하고 있으며 2000년도에는 320개소의 소방용수시설 및 비상소화전함 11개소를 확충 보강할 계획이다.

〈표 2-5-168〉 소방용수시설 보유 현황

시설별 / 연도	계	소화전	급수탑	저수조
'98	8,747	7,885	717	145
'99	9,377	8,538	695	144

자료 : 경기도, 소방재난본부 방호과, 1999

2) 의용소방대 역할 증대

도시와 농촌지역의 주민들로 구성된 지역방재 조직인 의용소방대는 총 321개대10,920명으로 조직되어 있으며, 지역특성에 맞는 화재 및 재난예방을 위해 홍보와 순찰등의 활동을 전개하는 한편, 화재진압과 구조·구급활동도 활발히 전개하였다. 99년 활동실적은 화재현장출동이 2,910회에 27,089명이 동원되었고 구조·구급 355회 4,170명, 화재예방 홍보활동 2,959회 29,789명등 총 9,219회에 걸쳐 연인원 133,953명이 동원되어 소방활동을 전개하였다.

〈표 2-5-169〉 의용소방대 설치 현황

계		의소대				부녀대	
		본대		지역대			
대수	대원	대수	대원	대수	대원	대수	대원
321	10,920	171	6,510	68	1,360	82	3,050

자료 경기도, 소방재난본부 방호과, 1999

〈표 2-5-170〉 '99 의용소방대 봉사활동 현황

계		자연보호		교통질서		청소년선도		불우이웃돕기		기타	
횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원
1,114	21,247	336	8,175	291	4,829	161	1,587	194	2,812	132	3,844

자료 · 경기도, 소방재난본부 방호과, 1999

다. 소방기술능력 향상

경기소방은 각종 재난현장에서 소방공무원의 현장활동능력을 향상시키고, 신속한 인명구조를 전개하기 위하여 평소 구조기법의 개발과 강인한 체력단련 및 소방기술능력 배양에 주력하고 있다.

'99년도에는 경기도지방소방학교에서 소방기술경연대회를 실시하여 고층건물 화재진압 부문, 인명구조부문, 응급처치부문등 3개 부문 및 의용소방대원들에 대해서는 소방호스전개, 호스메고달리기 등에 대한 자체경연을 실시하였다. 764명이 출전한 경연대회에서 화재진압 부문과 인명구조 부문은 부천소방서가, 구급부문은 구리소방서가 1등을 차지하는 영예를 안았으며, 이들 소방서 출전선수는 전국 소방기술경연대회에 출전할 수 있는 자격을 얻었다.

전국소방기술경연대회는 매2년마다 전국 16개 시·도 소방공무원이 평소 연마한 소방기술능력을 견주는 종합대회로 각 분야별 1위, 2위에게는 1계급 특별승진의 혜택이 주어지게 되며 2000. 10월경에 중앙소방학교에서 개최할 예정이다.

(작성자 : 방호과 안상철 ☎223-0034)

7-4. 완벽한 소방안전관리체제 구축

가. 소방안전활동 강화

효율적인 소방안전관리 체계를 구축하여 화재 및 재난사고로부터 도민을 안전하게 보호하기 위하여 소방대상물 67,164개소에 대한 전문소방지도점검을 실시함과 동시에 화재발생시 다수인명피해가 예상되는 다중이용시설 등에 대한 특별소방점검을 가스·전기 등 유관기관과 합동으로 실시하여 불량대상으로 도출된 7,862개소에 대하여는 시정조치, 관계기관 통보 등 강력한 행정조치를 하였으며, 소방검사후 『소방

검사 실명확인 카드』를 작성하여 특수 장소의 관리사무실에 비치함으로서 책임있는 예방 소방행정을 구현하였다.

2000년에는 도민의 자율적인 안전의식 향상에 따른 자율소방안전체제 구축을 위하여 『소방검사 신청제도』 및 도민생활을 규제하는 소방법령 174건에 대하여 정비할 계획이다.

〈표 2-5-171〉 다중이용시설 현황

계	유흥주점	단란주점	일반음식점	휴게음식점	노래방	비디오방	휴게텔
66,491	2,842	2,854	49,439	6,297	4,648	406	91

〈표 2-5-172〉 대형화재취약대상 현황

계	근린생활시설	위락시설	관람집회시설	판매시설	숙박시설	노유자시설	의료시설	업무시설	통신촬영시설	교육연구시설	공장	창고시설	운수자동차관련	관광휴게시설	종교시설	위험물저장	지하가	복합건축물
482	1	12	5	88	56	10	39	18	3	4	122	4	2	2	2	14	6	94

나. 소방관련업체 중점관리

소방시설 관련업체의 건전 육성과 불량 소방시설 제거로 소방시설의 부실시공을 사전에 방지하고자 소방시설점검, 설계, 공사, 감리업체 및 위험물탱크 안전성능시험자 444개소에 대한 지도점검을 실시하여 점검결과 불량업체로 도출된 10개소에 대하여는 과태료 부과 등 강력한 행정처분으로 소방관련업체에 대한 관리를 강화하였으며. 특히 소방관련업체에 기술인력으로 선임된 1,684명에 대하여 의료보험조합, 국민연금관리공단 등 관련기관에 조회결과 이중취업 및 국가기술자격 대여로 확인된 12명에 대하여는 의법조치 등 강력한 행정조치를 함으로서 소

방시설에 대한 질적 향상 및 신뢰감 회복을 도모하였다.

또한 자체점검 및 소방공사 감리제도의 내실 있는 운영을 위하여 관련 자격증을 소지한 자로 소방시설 기동점검반을 편성 운영하여 자체점검대상 9개소 및 감리준공 대상 15개소에 대하여 관련업체 행정처분 요구 및 시정조치 함으로서 자율소방 안전체제를 강화하였다

〈표 2-5-173〉 소방시설공사업 등 현황

계	소방시설 점검업	위험물탱크안 전성능시험자	소방시설 설계업	소방공사 감리업	소방시설 설계·감리업	소방시설 공사업
497	3	1	31	36	30	393

(작성자 : 방호과 정광석 ☎223-0036)

7-5. 안전문화 정착을 위한 소방홍보활동 강화

가. 예방홍보활동

1) 언론매체를 이용한 홍보

화재를 비롯한 각종재난 사고가 근본적으로 발생하지 않도록 예방홍보활동에 중점을 두기 위하여 지역 TV방송 및 FM라디오 방송과 정보전달 체계를 구축하여 1일 1회에 걸쳐 화재 및 안전사고 예방수칙, 전일 소방활동 사항등을 현장중심으로 생동감 있게 리포터 방송을 실시하였으며, 각종 사고현장의 활동장면을 촬영 언론사에 제공 보도하는 등 현장중심의 홍보로 국민들의 화재 등 안전사고 예방에 크게 기여하였다.

2) 교육 등을 통한 홍보

화재 및 각종안전사고는 주민들의 사소한 부주의와 무지에서 발생하

고 있는 점을 감안, 화재 및 안전사고 방지를 위하여 어린이 및 주부, 노인계층 소방안전교실 등 다양한 계층을 상대로 총 8,021회에 걸쳐 752,539명에 대한 안전교육을 실시하였으며, 가스취급 부주의로 인한 화재, 폭발사고 등을 비롯 각종 화재 및 안전사고 사례별 안전수칙 등이 수록된 홍보전단 등 홍보물 6종에 235,021점을 제작하여 은행, 관공서, 학교등 불특정 다수인이 출입하는 장소에 중점 배포하여 도민안전의식 고취에 힘써 안전문화를 정착하는 계기를 마련하였다.

나. 이벤트 행사개최 등을 통한 홍보

1) 119극기체험 캠프운영

불조심 조기교육과 자라나는 청소년들에게 재난사고에 대비한 대처능력과 자신감을 심어주기 위하여 경기도 지방소방학교에서 하계 및 동계방학을 이용 초·중·고등학생을 상대로 고층건물 탈출훈련, 도하훈련 ,미로탈출체험, 하강훈련, 방수훈련 등 119체험캠프를 개최하였으며, 특히 하계방학에 초등학생을 상대로 실시된 캠프에는 899명의 지원자가 참가하는등 총 1,066명이 참가하여 다양하고 일반캠프에서는 할 수 없는 체험코너로 참가한 학생 및 부모, 교육관계자로부터 뜨거운 호응을 받았다.

2) 119대축제 개최

어린이,청소년들의 조기 안전문화의식 고취 및 화재나 각종 사고에 대한 국민들에게 예방과 대처능력을 함양시키기 위한 119대축제를 과천 서울랜드에서 18일 동안('99.10. 28~11.14)개최하였으며, 축제내용은 소방역사 활동 사진전과 소화기이용 화재진압·에어매트 탈출등 119체험코너 및 그림 그리기 대회, 나의 주장 발표대회 등 다양한 행

사를 개최 어린이, 주부 학부형 등 다양한 계층을 상대로 총 172,788명이 인원을 참여토록 운영하여, 참여자의 많은 관심과 호응으로 안전문화 운동의 새로운 방향을 제시하였다.



119체험캠프

따라서 2000년도에는 99년도에 개최되었던 과천서울랜드에서 용인에버랜드로 장소를 옮겨 「119체험캠프」와 「119대축제」를 보완하여 5월 청소년의 달과 11월 불조심 강조의 달에 가족과 함께 할 수 있는 가족문화 프로그램과 소방안전활동 프로그램 및 초등학교 어린이 소방대 지도교사 연수 등 다채로운 프로그램을 갖고 도민들에게 한층 더 다가서는 소방행정의 이미지를 돋보이게 해 나갈 계획이다.

(작성자 : 방호과 정광석 ☎223-0036)

7-6. 소방장비보강 및 현대화

소방재난본부는 '98년 조직의 저비용 및 고효율 증대를 위한 전면적인 구조조정과 공무원 정원의 감축으로 소방장비보강의 방향을 질적인 측면으로 전환하였다. 이에 따라 현장활동에 불요불급한 구조차 2대, 고성능화학차 2대, 고가사다리차 3대등 25대를 신규보강조치하고, 기존의 노후화된 차량 50대를 교체함으로서 소방장비 현대화를 추진하였다. 그리고 '99년에는 11년이상 경과된 차량 중 정상적인 소방활동이 불가능한 소방차량을 우선 교체추진할 계획이다.

'98년도에 이동정비차량을 구매발주하여 99년부터는 평상시 자체적

으로 정기점검·정비를 하고 재난발생시 현장에 이동정비차량을 투입하여 고장차량을 응급정비할 계획으로 있어 소방차량 가동율이 높아질 전망이다.

한편 98. 9.11 부천시 대성 LPG충전소 폭발사고로 소방관 24명이 사고현장에서 부상을 문제가 제기되어 재난현장에서 극심한 위험에 노출된 소방관들의 안전도모를 위하여 99년 현장요원 개인장비 보강함으로써 도민의 안전욕구에 부응해 나갈 예정이다.

(작성자 : 방호과 최영균 ☎223-0037)

7-7. 소방통신망 확충보강 현대화추진

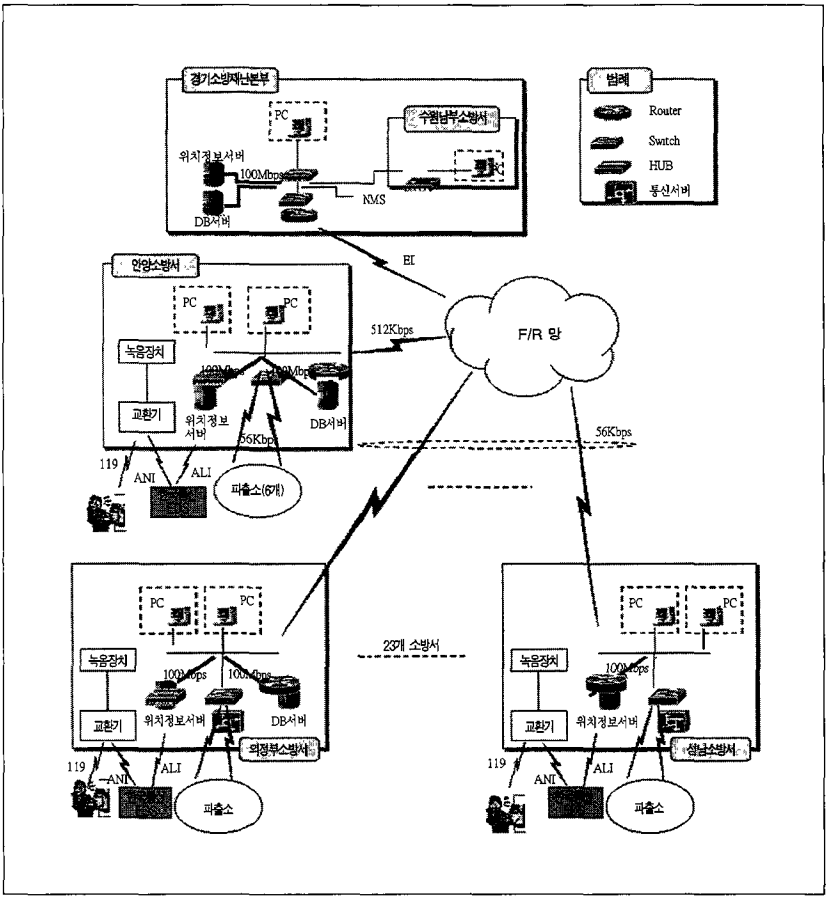
정보화시대에 부응하기 위하여 소방통신망 확충보강 3개년 계획에 의거 광역소방 유·무선 통신망을 확충보강 하는데 총력을 기울여 왔으며, 특히 지난해에 재난·재해 현장에서 신속 정확한 활동을 수행하기 위하여 무선원격 제어시스템 및 무선중계소 33개소를 신설하는 한편 2000년도에는 소방재난본부와 소방서간에 초고속 통합통신망을 구축하였다. 아날로그 시대에서 디지털시대 변화로 변화됨에 따라 소방통신 첨단화에 주력하여 년차적으로 구형통신장비를 교체 예정이며 소방재난본부에서 직접 현장까지 교신이 가능한 지휘통신 시스템을 구축할 예정이다.

(작성자 : 방호과 최영균 ☎223-0037)

7-8. 소방전산화 관련 사무자동화 구축

우리도는 화재, 구조, 구급 관련 하루 평균 2만여 건의 신고가 접수되는 것으로 집계되었다, 이에 따라 원활한 신고접수 및 과학적인 출동지령을 하기 위하여 제1단계적로 8억 4천만원의 예산으로 11개 소방서(수원중부, 수원남부, 성남, 부천, 평택, 의정부, 안산, 구리, 오산, 시

〔그림 2-5-1〕 119 신고자 위치정보시스템



홍, 군포)에 119신고자위치정보시스템을 1998년 12월 28일부터 1999년 3월말까지 시스템설치를 완료하였고, 2단계로 7억7백만원의 예산으로 9개소방서(광명, 송탄, 동두천, 고양, 과천, 하남, 용인, 이천, 안성)에 1999.12.20일에 완료하여 운영중이다. 3단계로 2000년도 5억6천만원의 예산으로 7개소(분당, 포천, 파주, 김포, 가평, 양평, 여주)에 시스템을 설치할 예정이다.

각 소방서 1일 평균 신고건수가 450건으로 이중 장난전화가 90%이상을 차지하는 것으로 밝혀져 장난전화로 인한 많은 소방력 낭비가 발생되는 것으로 파악되었다. 이에 신고자 위치정보시스템을 도입함으로써 이를 방지하여 장난전화로 인한 피해를 막을 수 있으리라 판단된다. 또 다른 기대효과로는 119신고자위치를 신고와 동시에 파악할 수 있어 신속하고 정확한 신고위치로 출동대에 출동지령을 하달할 수 있어 시간을 다투는 위급한 상황에서 많은 인명피해 및 재산피해를 줄이는데 적지 않은 효과를 가져올 것이다 .

소방재난본부, 소방서, 소방학교간 사용했던 64Kbps의 저속 전산망이 많은 자료를 처리하는데 많은 불편사항이 발생함에 따라 초고속 512Kbps로 전산망 성능을 향상시켜 전소방관서 및 파출소 등 각종 자료를 원활히 전송시켜 정보화사회에 걸 맞는 행정사무 전산화를 추진중이며 이와 동시에 사회적으로 문제가 되고 있는 컴퓨터 2000년 인식오류(Y2K)에 대처하기 위해 만약의 사태에 대비하여 Y2K 비상 대책반을 운영하여 만반의 사태에 대비하고 있다.

또한 경기도 소방재난본부 인터넷 홈페이지(119center.provin.kyonggi.kr)를 '99년도 12월부터 운영하고 있으며 내용으로는 소방서 구조·구급 활동 사항, 소방학교 소개, 갤러리등이 소개되고 있다. 이중 한국말을 전혀 못하는 주한 외국인 중 신체적 문제가 있어 119에 신고할 경우 특별한 응급조치가 마련되어 있어 응급조치가 외국인을 위하여 개인 신상내역서를 작성하여 E-mail로 등록하면 관할 소방서로 등록시켜 위급상황시 구조대원들은 등록된 내용을 참고하여 응급조치시 주의할 사항에 미리 대처할 수 있도록 편성하여 단순한 홈페이지를 뛰어넘어 실제적으로 많은 도움을 줄 수 있도록 노력하고 있다.

(작성자 : 방호과 최영균 ☎223-0037

7-9. 긴급 구조 · 구급체제 확립

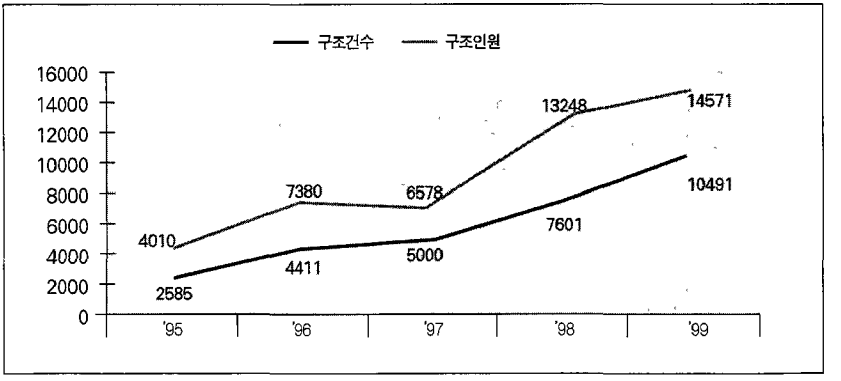
가. 참된 봉사행정의 실천으로 양질의 119구조 · 구급서비스 제공

"도민이 불편해 하는 일이면 무엇이든 해결해 준다"는 높은 사명감을 가지고 생활 현장에서 묵묵히 봉사해온 구조 · 구급대원의 활동으로 도민의 이용율이 계속 증가하면서 '99년 한해에도 구조구급 업무의 신장은 두르려 졌다.

구조활동은 총 21,654건 출동으로 14,571명의 인명을 구조하여 '98년도에 비하여 출동은 32%, 구조인원은 10%가 증가하였으며 '95년~99년까지 5년간 연평균 173%의 증가율을 보였다.

특히 '99년 8월 경기북부지역의 수해시에는 신속한 소방력 투입과 소방중심의 현장지휘로 7월 31일부터 8월 12일까지 13일간 동두천, 파주, 연천을 비롯한 11개 시 · 군에서 연인원 13,330명 장비 4,735대를 집중투입 하여 고립지역의 요구조자 3,549명의 인명구조 및 대피활동으로 인명피해를 최소화 하였으며 침수지역의 생활용수공급(27,315톤), 배수지원(308,445톤), 도로세척(220km), 가옥세척(1,754세대)등 눈부신 인명구조와 봉사활동으로 도민의 생활안정에 기여 하였다.

〈표 2-5-174〉 최근 5년간 구조활동 증가 추이



한편 구급활동은 총194,651회의 출동으로 139,424명의 응급환자를 이송하여 98년 대비 29.2%가 증가하였으며 최근 5년간 이송한자는 49%의 증가세를 보이고 있다.

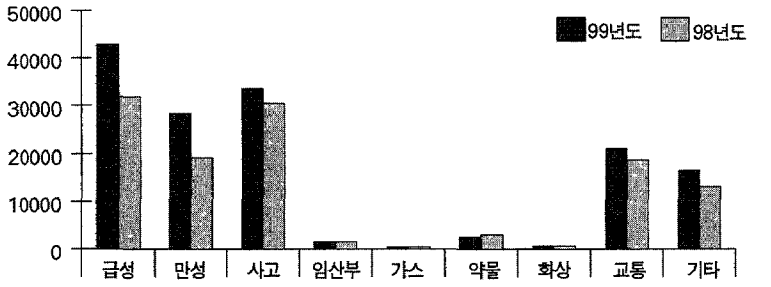
이러한 구급활동의 수요증가는 그동안 민간 응급환자 이송단체의 구급이송의 문제점 도출에 따른 119로의 통합운영, KBS의 긴급구조 119 방영, 도약21C 119대축제등을 통한 집중적인 119활동 홍보로 구급서비스에 대한 도민의 인식도가 높아져 구급수요가 증가한 것으로 판단된다

환자의 유형별로는 급성질환(31.7%), 사고부상(22.2%), 만성질환(19.3%), 교통사고(13.2%)순으로 예년과 비슷한 유형의 원인으로 나타났으며 약물중독에 의한 환자는 98년보다 4%가 감소하였다.

〈표 2-5-175〉 구급활동현황

구분 연도	출동 (건)	이송 인원	환자구분								
			급성	만성	사고 부상	임산부	가스 중독	약물 중독	화상	교통 사고	기타
99년 (명)	194,651	139,424	44,214	26,849	30,911	1,741	141	3,447	840	18,401	12,880
98년(명)	151,399	107,909	32,651	18,196	26,749	1,666	121	3,588	794	14,587	9,556
%	29	29	35	48	16	5	17	-4	6	26	35

〈표 2-5-176〉 구급이송 환자 유형별 현황



나. 119구조 · 구급 및 재난 대응력 보강

1) 119구조대 보강

경기도는 수도권의 인구유입 및 산업, 정보화에 따른 사회구조의 다양성으로 각종 재난사고의 요인이 증대되고 있으며 가스, 유류, 정보통신등 시설의 확충으로 다양한 유형의 특수사고 발생요인이 잠재하고 있어 이에 대응하는 구조구급 능력의 배양을 위하여 자체 인력으로 운영중이던 오산소방서를 비롯한 6개 소방서의 119구조대 신설과 팔당호 내수면에 이천소방서 수난구조대를 설치하였으며, 구조차2대, 구급차10대, 다목적인명구조차량 1대 보강, 인명구조장비 28종 4,007점을 보강하는 한편 산악사고, 산불등 산에서 발생하는 사고시 정확한 사고지점의 신고로 신속한 인명구조 활동을 수행할수 있도록 하기 위하여 도내 주요산의 등산로 주변 위험지역 523개소에 신고 안내표지판을 설치하였다.

2) 구급대 운영체제 보강

각종사고의 증가와 비례하여 꾸준한 이용증가를 나타내고 있는 119구급대를 보다 정예화 하기 위하여 고속도로 구급대 7개대를 포함 도내에 158개대의 구급대에 대해 99년도에 구급차 10대를 교체보강하였으며, 119로 일원화된 구급이송 서비스의 질적 향상을 위하여 서울, 인천, 수원, 춘천에 설치된 응급환자 정보센타와의 의료정보 공유, 구급이송중 의료자문등 유기적인 협조체제를 유지하고 있으며, 부족한 구급대원의 해소를 위하여 공공근로자 373명(운전267, 구급보조96)을 채용 배치운영하고 있다.

〈표 2-5-177〉 119구급대 설치현황

구 급 대(대)				구 급 대 원(명)				
계	파출소	고속도로	파견소등	계	간호사	간호 조무사	응급 구조사	교육수료
158	143	7	8	598	21	41	118	418

3) 구조구급재난상황실 운영 내실화

신속한 지휘와 상황관리 및 재난정보의 수집, 전파등 효율적 재난관리를 위하여 통합된 구조구급재난상황실 운영에 내실화를 기하기 위하여 상황실 규모를 30평에서 150평으로 확충하고 영상프로젝트, 종합지령대 등 첨단장비 4종 30점을 보강하는 한편 경기도 재난종합상황실 운영규정(훈령제1243호)를 개정 모든 재난 및 사고의 상황관리와 보도매체를 통한 신속한 정보의 제공 등 도민의 알 권리를 충족시켜주고 있다.

다. 구조 · 구급의 현장 적응능력 배양

1) '99 긴급구조훈련 실시



119 긴급구조 훈련

각종대형 재난사고에 신속한 대응태세를 갖추고자 긴급구조유관기관 관계관 회의를 도단위 1회, 소방서단위 22회를 개최하여 유관기관의 역할분담과 공조체제를 강화하고 99. 9.15 안산시 서울프라자 건물에 대한 긴급구조 종합훈련을 비롯하여 각 소방서에서 총20회의 유형별 재난사고에

대비한 훈련을 실시하여 신속한 대응능력을 향상시킴은 물론 주기적인 정보교환으로 상호 응원체제를 강화 하였다.

2) 119구조 · 구급대원의 전문능력 향상

각종 재난현장에서 신속 정확성을 요구받는 구조·구급 현장업무의 특성에 따라 현장활동의 안전과 임무수행의 능력배양을 위하여 간호사 21, 응급구조사29명 등 50명을 특별 채용하여 배치하였고 사고유형에 따른 특별교육훈련으로 산악인명구조 26명, 수난사고 인명구조 52명, 방사선안전교육 2명, 항공구조 1명 등을 특수 교육기관에 위탁교육 시키는 한편 중앙, 경기도소방학교의 전문교육과정인 응급구조사 양성과정 14명, 구급전문과정 152명 등 응급구조 과정의 이수와 구급대원 208명을 종합병원 응급실에 현장실습을 실시하여 구조·구급대원의 업무수행 능력을 향상시켰다.

2000년에도 전문인력의 지속적인 양성을 위하여 구급대원2명을 미국MIT대학 중급응급구조사 양성과정에 국외연수 시키는 한편 서울소방학교의 응급구조사 양성과정 90명을 비롯한 중앙 및 경기도소방학교의 전문과정의 교육을 통하여 구조·구급대원 자격자를 지속적으로 확대해 나아갈 계획이다.

3) 도민이 참여하는 구급행정의 추진

구급행정의 효율성 제고를 위하여 도민의 참여를 유도하고자 주민응급처치 교실을 운영하여 여성의용소방대원, 여성단체 회원, 주민등을 상대로 482회 35,154명을 교육시켜 사고발생 즉시 가벼운 응급처치를 할 수 있는 능력을 키워 구급대원이 도착하기 전 스스로 대처할수 있는 지식을 갖도록 하였으며, "생활속의 응급처치교실" 책자 7,500부를 발간 배포하여 도민의 응급처치에 대한 상식을 높였으며, 응급구조학

과 대학생을 상대로 3월부터 8월까지 4회에 걸쳐 126명을 구급차에 동승 현장실습케 하므로써 예비구급대원으로서의 경험을 체득케 하였으며, 학계3명, 의료계3명 등 9명의 전문가로 구성된 구급대책협의회를 년 2회 개최하여 의료현장의 첨단구급정보를 공유함으로써 구급업무의 발전을 도모하였다.

4) 인명구조장비의 보강

유형별 재난사고에 적극 대응하고자 구조차 2대, 구급차 10대 및 특수장비(6종), 개인장비(10종)등 인명구조용 차량과 장비를 확충하여 일선 소방관서에 배치함으로써 신속하고 안전한 인명구조 업무 수행에 만전을 기하도록 하였으며 2000년에도 국고 보조금을 교부받아 구조차1대, 구급차 5대, 특수장비 12종, 개인안전장비 10종등 총 5,147점의 장비를 보강할 계획이다

〈표 2-5-178〉 구조장비 보유현황

계	일반구조장비	산악구조장비	화학구조장비	수난구조장비	기타장비
168종 22,806점	30종 7,122점	20종 730점	14종 618점	30종 1,915점	74종 12,421점

라. 발전방향

재난사고는 산업발달 및 사회구조의 다양화에 따라 재난발생 요인의 증가와 대형화, 다양화가 되어감에 따라 소방서비스 헌장의 실천과 보다 양질의 소방서비스의 제공을 위하여 인명구조용 첨단 장비의 지속적인 확충은 물론 현장요원의 기술향상을 위한 체계적이고 과학화된 표준 메뉴얼의 제작활용등 새로운 기술의 습득과 훈련을 강화해 나갈 계획이며 긴급구조대비체제의 정비, 재난유형별 민관의 종합훈련을 통하여 현장지휘·통제 및 긴급구조 대응능력을 향상 시켜 구조구급 행

정의 품질 향상을 기해 나갈 계획이다.

(작성자 : 구조구급재난상황실 배석홍 ☎223-0168)

7-10. 특별 구조 · 구급대 운영

가. 소방항공대 운영의 내실화

산악사고, 고립지역 등 특수환경에서의 인명구조, 산불지원과 행정지원등 임무를 수행하고 있는 소방항공대는 99년에 운항회수 191회(인명구조활동 51회, 산불진화 30회 훈련지원 65회, 기타 45회)를 운항하였으며 항공대의 근무환경과 항공장비의 효율적인 관리유지 및 신속한 출동체제를 갖추기 위하여 공군비행장에 두었던 소방헬기와 장비를 경기도 소방학교내의 항공대 청사로 이전배치 함으로써 헬기운용의 효율성을 제고 하였다.

나. 119수난구조대 설치



수난구조 장면

내수면의 각종 수난사고에 신속히 대응하고자 청평호 내수면에 구리소방서 수난구조대(소방정 1척, 모터보트 3척, 구조장비 257점, 인원9명)을 운영하고 있으며 99년도에 도는 팔당호 내수면에 이천소방서 수난구조대를 신설(구조정 1척, 모터보트1대, 구조장비 53점, 인원 6명)하였으며 99년에는 구조출동 50회, 행정지원 21회등 총 71회의 출동으로 87명의

인명을 구조하는 등 수계지역의 주민 및 관광객의 안전을 도모하고 있다.

다. 고속도로 구급대 설치 운영

고속도로에서 발생하는 교통사고와 각종 응급환자의 발생시 신속한 현장활동을 위하여 7개대의 고속도로 구급대을 운영하고 있으며 99년의 고속도로 구급이송은 총 3,194회 출동으로 1,986명의 응급환자를 이송 하였으며 이송실적의 꾸준한 증가로 앞으로 고속도로의 개설과 교통량 증가에 따른 고속도로 구급대를 확대운영할 계획이다.

〈표 2-5-179〉 고속도로구급대 활동 현황

구분 \ 연도	99 년	98 년	증가율 (%)
신 고 (건)	3,194	2,684	19 0
이 송 (건)	1,495	1,103	35 5
이송환자 (명)	1,986	1,516	31.0

라. 발전방향

98, 99년의 경기북부지역의 연속적인 수해로 인하여 많은 인명피해가 발생하였고 건축물 붕괴, 가스폭발 등 각종사고 발생 유형이 다양화 되어감에 따른 특수재난사고에 신속히 대처하기 위하여 소방항공대에 인명구조 전용 중형 소방헬기 1대를 추가 보강하고, 특히 여름철 집중호우로 인한 수난구조를 위하여 공기부양정, 구명보트등 수난구조 장비의 확충과 함께 수난구조대의 내실있는 운용과 재난에 대비한 체계적인 대응계획을 계속 정비 발전시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 구조구급재난상황실 배석홍 ☎223-0168)

7-11. 노령화 사회에 대비한 페이징시스템 운영

가. 무선페이징 시스템의 설치운영

21C 도민의 복지실현을 위해 홀로사는 노인등 소외계층에 대한 119 구급봉사활동을 확대하여 신뢰와 사랑을 심어주는 원스톱 응급의료 서비스를 제공하고자 1차 사업으로 안양시 독거노인 205명을 대상으로 도비예산 76,400천원 안양시비 48,400천원 등 총사업비 124,800천원을 투자하여 무선페이징시스템(paging system)을 설치 시범 운영중에 있으며, 2000년도에는 2차사업으로 국고보조금 214,200천원과 도비 214,200천원 등 총 사업비428,400천원을 투자하여 도내 독거노인 또는 장애인 2,520명을 대상으로 확대설치 운영할 계획이다.

무선페이징 시스템이 설치됨으로써 스스로 필요한 신고나 조치능력이 없는 도민이 쉽게 신고할수 있게 함으로써 보다나은 구급서비스를 제공할 수 있게 되었다.

나. 발전방향

사랑의 119봉사활동의 적극적인 실천을 위하여 장애인, 영세민 등 소외계층을 위한 구급수혜 범위의 지속적인 확대와, 구급차 이용예약제 운영, 의료기관 합동 순회진료 등 119 이동봉사대를 운영 찾아 다니는 구급봉사활동을 추진하여 질높은 구급행정을 실천해 나갈 계획이다.

(작성자 : 구조구급재난상황실 배석홍 ☎223-0168)

7-12. 교육훈련 내실화

'99년에는 전문교육과정 등 5개과정 18개반 43회 3,876명에 대한 교



소방훈련교육 장면

육을 실시하여 21세기를 선도해 나갈 전문 소방인력의 양성과 대국민 소방서비스 역량을 강화시키었으며, 특히 초·중·고등학생을 대상으로 실시한 긴급구조119 체험캠프 운영에 있어서는 여름과 겨울 방학기간 동안에 초등학생 및 사회의 소외계층 소년소녀가장 초·중·고생 180명과 한국보이스카우트학생 83명등 총 1,200여명이 입교하여 어린이 소방안전교실에서 직접 체험하므로서 생활주변에서 일어나는 각종 사고시 대응능력의 향상과 안전의식을 고취시킴으로서 안전문화정착에 기여하였다.

한편, 교수요원 능력발전을 위해 실시한 제17회 전국공무원교육훈련발전연구대회에 참석하여 주유소의 소방검사라는 과제를 가지고 국무총리상을 수상하였으며, 제16기 교수요원 능력발전과정 교육수료 1회 2명, 교관양성반 2명, 자체교관능력 발전을 위한 소양교육을 2주간 실시하는 등 교관의 능력과 자질을 향상시켜 21세기 지식기반 확충을 위한 소방행정 환경에 능동적으로 대처하고 있다.

(작성자 : 경기도지방소방학교 김남수 ☎0335-339-6036)

8. 민방위 역량 제고

'95. 7. 1 자치시대 출범이후 99년도까지 경기도에서는 민방위 역량을 제고하기 위하여 146만 민방위대원의 조직을 정비, 정예화 하였다. 교육훈련의 내실화와 각종 절차의 간소화, 대형사고의 예방, 수습체계

의 정착, 신속한 재난 대응체계 확립을 통하여 재난으로부터 도민의 생명과 재산을 보호하는 「움직이는 생활민방위」로 발전시켰다.

8-1. 체계적인 민방위대 관리

경기도의 민방위대 조직은 통·리를 단위로 하는 지역민방위대가 13,355개대, 직장을 단위로 하는 직장 민방위대가 1,478개대, 시·군·구를 단위로 하는 기술지원대가 39개대 등 총 14,872개대를 편성·운영하였다.

〈표 2-5-180〉 민방위대 편성현황

대원별 / 구분	민방위대	민방위대원			
		계	의무자	지원자	51세이상 대장
계	14,872	1,460,646	1,451,926	3,011	5,709
지역대	13,355	1,291,376	1,286,198	521	4,657
직장대	1,478	166,096	162,589	2,482	1,025
기술지원대	39	3,174	3,139	8	27

가. 민방위대 편성 및 자원관리

재난대비 위주의 민방위대 자원관리를 위하여 기술·기능소지자를 특별 관리하였으며 자원의 누락방지를 위하여 매월 셋째주 금요일을 자원정비의 날로 설정 운영하였다. 또한 일일결산제 실시로 자원관리의 효율성을 제고하고, 각종 공부의 통폐합 전산화 추진 등으로 행정의 편의를 도모하였다.

나. 향후 민방위대 조직운영 계획

1) 자원의 효율적 관리와 유관기관과의 유기적인 협조체제 구축

소방서, 군부대, 민간기업 등과 연계를 통한 방재체계를 확립하고 읍·면·동 단위 민방위계획을 수립하여 재난에 적극 대처할 계획이다. 그리고 평상시 유관기관·단체와 합동으로 사태수습 실제훈련을 실시하여 대처능력을 제고시켜 나아갈 계획이다.

2) 민방위대 편성 · 운영의 활성화 및 실용화

통·리 민방위대장이 고령자, 여성인 경우 군 하사관 출신 또는 사회 활동이 활발한 지역 유지 등을 명예 민방위대장으로 위촉하여 평시에는 민방위대장에 대한 자문역으로 활동하도록 하고 사태 발생시에는 지역 민방위대를 직접 지휘하는 체계로 운영하여 통·리 대장의 지휘력을 보강함으로써 민방위 동원태세를 강화하고, 민방위대 편성 연령을 50세에서 45세까지로 축소(2000. 7. 1부터)함으로써 젊고 기동성 있는 조직으로 발전시켜 나아갈 계획이다.

소규모 민방위대는 통합 편성하는 한편 하나의 생활권으로 재난이 발생 할 경우 공동대처가 필요한 지역은 연합 민방위대를 구성한다. 동일 건물·동일구내에 있는 직장 민방위대는 재난사태 수습 등 공동 대처가 필요하므로 직장연합 민방위대로 편성· 운영하여 재난 사태 발생시 공동 대비태세를 구축해 나갈 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 김태훈 ☎249-3853)

8-2. 주민신고체제 강화

주민신고의 홍보 요원화 및 전 도민의 신고의식 생활화를 위한 의식제고와 주민 신고 유관기관간에 긴밀한 협조체제를 강화하기 위하여 주민신고망을 지속적으로 정비하고 교육·훈련을 실시하여 주민신고

체계를 활성화시켜 나가는데 주력하였다.

1999년에는 기본신고망, 특별신고망, 이동신고망, 고정신고망 등 총 76,039개의 주민 신고망이 구성되어 있다.

〈표 2-5-181〉 주민신고망 현황

(단위 : 개소)

계	기본신고망	특별신고망	이동신고망	고정신고망
76,039	60,292	2,109	6,129	7,509

신속한 주민신고태세 확립을 위해 정기 정비 2회(2, 6월) 및 수시 정비를 통하여 전출입자, 활동부진자 등에 대한 정비·보완을 함으로써 신고태세를 확립하였다.

주민신고 교육은 주민신고 집중 홍보기간(1999. 6.21~6.30)에 민방위대, 예비군 등 각종 기회교육 등을 통하여 총 39,531명을 교육하였다. 특히, 주민신고 집중 홍보기간 에는 민·관·군 합동으로 주민신고 모의훈련을 실시하여 대공 경각심과 안보의식을 고취시켰다.

가. 주민신고 활성화

주민신고 활성화를 위하여 일간신문(66회), 유선방송(80개소, 1,227회)을 통해 주민신고 홍보를 실시하였으며 주민신고 강연회, 간담회 등을 확대 실시함으로써 신고의 생활화를 기하였다. 그리고 주민신고 홍보 현수막 560개, 홍보용 전단·리후렛 등 39,000매를 제작하여 배포하는 등 주민신고 의식을 제고하는데 총력을 기울였다.

또한 주민신고 요원의 노고를 격려하고 적극적으로 주민신고 활동을 할 수 있는 분위기를 조성하기 위하여 주민신고원 등 간담회를 실시하여 신고요원의 자긍심을 고취시켜 주었다. 주민신고 집중 홍보기간에 교육청과 합동으로 웅변, 글짓기, 포스터그리기 대회를 개최하여 454,306명이 참여하는 등 주민신고 요원의 사기진작과 자율적 참여분

위기 조성에 노력하였다.

나. 발전방향

현재 운영하고 있는 이동신고망에 대하여 생활설계사 등 10개 직종 근무자에 대하여 추가로 주민신고 요원으로 위촉하여 신고체계를 보다 활성화시켜 나아갈 계획이며 특히 「주민신고 재정비의 달」을 설정 운영하여 기본신고망, 고정신고원 등의 전출· 입자, 활동부진자 등을 과감히 교체할 계획이다.

또한, 민방위대원·예비군에 대한 기회교육, 특별관리망 지역종사자에 대한 소집교육, 대공취약지 주민을 대상으로 한 순회교육, 초·중·고등학생의 학교교육 등 다양한 주민신고 교육을 확대하고 2, 6월중에 주민신고 집중 홍보기간을 설정 운영하여 신고의 중요성을 확산시켜 나아갈 계획이다.

아울러 신고자에 대한 신분보호와 포상을 실시하는 한편, 매월 반상회 날을 주민신고의 날로 지정하여 반상회 지도공무원으로 하여금 신고망 운영요령 지도교육을 병행토록 할 것이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 김태훈 ☎249-3853)

8-3. 내실있는 민방위교육 운영

민방위교육은 민방위 교육제도가 개선되어 자원을 연차별로 구분하여 교육함에 따라 대원들의 교육 인식도와 참여도가 현저히 높아졌다.

시청각 교육시 비디오 프로젝트 등의 교육기자재 사용으로 대원들의 시청각 효과 거양 및 교육분위기 쇄신에도 기여하였다. 교육 효과면에 있어서도 주변의 국제정세 와 북한의 핵 개발로 인한 시대적 상황의 어려운 여건 등을 주제로 교육을 실시하여 대원들의 안보관 고취와 의식개혁에도 기여하였다.

가. 지방 단위 민방위교육 실적

민방위대 편입 후 1~4년차 대원(1996~1999년 민방위대 편입자)을 대상으로 연간 8시간을 교육 대상 인원을 감안, 지역별로 자체실정에 맞게 상반기는 2~6월중에, 하반기는 8~12월중에 실시하였으며, 2월과 8월은 초·중·고교 교사와 농번기에 교육이 곤란한 농촌 지역의 대원을 대상으로 실시한 바 있다.

교과목운영은 소양교육 년 4시간, 실기교육 년 4시간을 실시, 최근 북한의 실상, 민방위대의 역할. 가정에서의 응급 처치법, 수해취약지 점검요령, 화재예방과 진화등의 내용에 중점을 두고 실시했다.

민방위대원의 교육을 위한 강사는 소양강사 81명, 실기강사 190명을 위촉하여 교육 의 효율성을 제고한 바 있다.

〈표 2-5-182〉 99년 교육현황

(단위 : 명)

구 분	교육대상인원	교육실적	불 참 자	%
상 반 기	317,365	316,638	727	99.8%
하 반 기	275,813	274,556	1,257	99.5%

나. 민방위교육 발전을 위한 개선 노력

시·군별 5개 권역별로 대원이 편리한 일자에 교육을 받을 수 있도록 상설교실을 운영하여 대원의 생활편의와 교육환경을 개선함은 물론, 교육장내에 민원실을 설치하여 담당공무원으로 하여금 민방위대원들의 민원사항을 접수·처리하여 교육이 종료될 때 교부함으로써 주민편익을 도모하였다.

장기출타 등 부득이한 사정으로 거주지에서 교육을 받을 수 없는 대원이 체류지에서도 교육을 받을 수 있도록 현지 교육제도를 적극 홍보

하고, 지정 교육장이 원거리에 있거나 교통이 불편한 지역의 대원들의 편익 제고를 위하여 순회교육을 실시하였다.

기업체 등으로부터 구인정보를 수집하여 민방위대원 173명에게 취업을 알선하고, 민방위 교육훈련과 관련한 중소기업 활동에 부담과 애로를 덜어주기 위하여 중소기업체중 생산·수출업체로 인정하는 업체가 민방위 교육훈련 유예신청을 할 경우 민방위 교육을 유예(103명)시킴으로서 지역경제 활성화 및 국가경제 발전에 기여하였다.

아울러 초·중·고등학교 학생을 대상으로 민방위교육용 VTR 등 교재를 활용한 조기 민방위교육을 실시하여 재난대처 능력을 배양하고 민주사회 공동체의식을 심어줌으로써 생활민방위를 확산시켰다.

다. 향후 민방위교육 계획

국가안보의식 제고와 통일대비 민방위교육의 내실화를 목표로 재난예방과 실생활에 유용한 생활민방위 교육으로 개편하고 교육방식은 다양한 실기실습과 참여식·토론식 교육으로 전환하여 민방위 사태발생시 현장대응력 및 사태수습 능력을 배양하는데 주력해 나갈 계획이다.

교육과목은 국가안보태세 확립과 민방위대원의 부담경감과 국민경제 활력회복을 위한 소양교육을 년 4시간(상·하반기 각 2시간) 실시하고 지역 실정에 맞는 실기·실습교육등으로 민방위사태 발생시 즉각 대처할 수 있는 능력을 향상시키기 위하여 년 4시간(상·하반기 각 2시간)을 교육할 계획이다.

민방위대 편의 위주의 실용적인 교육을 위해 지역별 실정에 맞는 교육운영과 전용 및 일반 교육장의 환경개선, 실습기자재 확보, 교육장내 편의시설 확보로 대원 편의를 제공하고 현지교육, 순회교육, 생활권 단위교육, 상설·야간·일요교실 등 각종 편의시책을 지속적으로 추진해 나갈 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 김태훈 ☎249-3853)

8-4. 재난대비 민방위훈련 실시

가. 민방공훈련

민방공훈련은 매년 전국공통훈련 3회(3, 6, 11월)와 불시 민방공훈련(8월)을 실시하였으나, '99년도 경우의 불시민방공훈련은 전국에 걸친 집중 호우로 경기북부에서 많은 피해가 발생하여 전 민방위대원들이 복구활동에 총력을 기울일 수 있도록 계획을 의정부시 등 9개시군은 계획을 취소하여 수해복구에 나서므로서 생활 민방위 구현에 앞장섰다.

또한 전국 공통 훈련시에는 경보전파 및 유사시 대비요령과의 숙달과 전시 국민행동요령의 생활화로 비상시 대비능력을 향상시켰다.

종전의 훈련때와는 달리 주민들이 적극적이고 자율적으로 참여함으로써 국가적 위기에 일치 단결하는 성숙된 국민의식을 함양하는 계기가 되었다.

나. 방재훈련

재난대비 방재훈련은 시·군단위로 재해 취약지역별 특성에 맞는 훈련을 실효성 있게 추진하여 급증하는 재난의 사전예방은 물론 피해를 최소화 할 수 있는 대처능력 축적에 큰 성과를 거두었다. 특히, 9월에는 화재 및 지진을 대비한 전국단위 시범훈련을 안산시 선부동 소재 서울프라자에서 실시하여 큰 성과를 거두었다.

3월 : 화생방, 화재, 유독가스 누출 대비훈련(44개소)

4월 : 화재, 가스, 산불대비훈련(36개소)

5월 : 풍수해, 해일대비훈련(34개소)

※ 99. 6월 민방위의 날 훈련은 서해안 교전으로 취소

9월 : 건축물, 교통사고, 교량붕괴 대비훈련(35개소)

10월 : 화재, 유독가스, 산불, 설해대비훈련(35개소)

11월 : 화재, 가스사고, 설해대비훈련(38개소)

다. 향후 민방위훈련 계획

민방공훈련은 전국 공통훈련과 불시 민방공훈련을 실시함으로써 주민 대피 및 교통통제와 시태수습능력 등을 제고 시킬수 있도록 국민들의 전시 대비 행동요령을 숙달시킬 계획이다. 방재훈련은 시·군 단위로 계절별 취약 재해유형에 따라 년 4회(4, 5, 9, 10월)로 나눠 실시하여 재난별 사태 수습 능력을 배양해 나갈 계획이다.

전 민방위대원을 대상으로 실시하는 비상소집훈련(년 1회 : 2-3월)은 시·군별로 지역및 직장대 훈련일자를 달리하여 시행함으로써 일시 소집에 따른 교통불편 등을 해소하고 민방위대 제대편성에 따른 임무 및 동원체계를 확인하여 개선방안을 모색하여 발전시킴으로써 국가안보의 초석을 다져 나갈 계획이다.

민방공 대피훈련과 병행하여 실시하는 사태수습 훈련은 재난발생시 유관기관과의 효과적인 공조체제를 구축하여 인명과 재산 피해를 최소화 시켜 나가는 방향으로 추진한다.

매월 민방위의 날에는 행정기관과 민방위대원이 중심이 되어 비상대비피설, 급수시설, 경보시설, 인명구조장비, 수방장비, 화생방장비 등을 점검·정비하여 항시 가용상태를 유지시킴으로써 민방위역량을 제고시켜 나갈 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 최우진 ☎249-3850)

8-5. 화생방전 대비태세 강화

유사시 화생방전과 유독가스 유출사고에 대비하여 화생방 방호계획을 더욱 보완 발전 시켰다. 화생방 장비·물자를 화생방 재난 위험성이 높은 취약지역에 우선 보급하여 지역방호능력을 향상시킴은 물론 화생

방요원의 교육훈련을 내실있게 실시하여 실제성 제고에 큰 성과를 거두었다.

가. 화생방 방호계획 보완과 조직 정예화

유사시 화생방전 자체 방호계획에 유독가스 관련시설 사고발생시 유독가스 유출에 대비한 방재계획을 치밀하게 수립하여 전·평시 화생방 재난대비에 만전을 기하였다.

관련 기술소지자를 최대한 발굴하여 화생방 분대조직을 정예화하는 등 임무 수행능력을 배양시켰다.

〈표 2-5-183〉 화생방분대 편성 현황

구분	편성기준	분대수	대원수
계		2,542분대	28,245명
기술지원대	시·군별 1개분대 이상	54분대	612명
지역민방위대	동단위로 20개 통당 1개 분대	1,173분대	12,959명
직장민방위대	대원수의 10%범위내	1,315분대	14,674명

나. 화생방장비 보급 및 유지·관리

공단·유독가스 취급업체 주변지역 등 화생방 취약지역과 시지역 민

〈표 2-5-184〉 화생방장비 보급현황(방독면)

(단위·개)

구분	목표량	'98누계	'99		총보급	보급률(%)
			계획	실적		
계	1,413,929	328,914	14,108	6,868	325,782	23.8
지역대	1,247,552	202,235	8,297	6,398	208,633	16.7
직장대	163,083	123,045	5,811	575	123,620	75 8
기술대	3,294	3,634		△105	3,529	107

※ 감소분 105개는 시효경과품으로 교육용으로 전환한 품목임

방위대 화생방 분대에 방독면과 분대장비를 보급하여 지역민방위대 화생방 방호태세를 구축하였다.

〈표 2-5-185 화생방장비 보급현황(분대장비)〉

(단위 개)

구 분	목 표 량	'98누계	'99		총 보 급	보급률(%)
			계 획	실 적		
계	3,680	1,920	106	32	1,952	53
지역대	2,175	575	48	20	595	27.4
직장대	1,440	1,249	58	15	1,264	87 8
기술대	65	96		-3	93	143

화생방사태에 대비하여 지역 및 직장단위로 확보하고 있는 화생방장비·물자의 보관·관리상태를 정기적으로 점검(분기별 1회)하였다. '99. 10월에는 4개권역으로 나누어 읍·면·동 직장민방위대 등 화생방장비·물자를 관리하고 있는 실무자 교육 및 순회 정비를 실시하여 보관장비의 수명을 연장하는 등 최적의 가용상태가 유지되도록 하였다.

다. 화생방교육·훈련의 내실화 및 대주민 홍보활동 강화

화생방 분대원 교육은 대원들의 화생방 사태 수습능력을 제고시키기 위하여 17,790명을 대상으로 실기실습 위주의 교육을 실시하여 임무수행 능력을 향상시켰다. 화생방 취약지역과 각 직장 민방위대를 대상으로 년 2회(3, 6월) 화생방 방호훈련을 실시하여 화생방 재난사태 수습능력을 배양시켰다.

화생방전 대비의 필요성을 인식시키기 위하여 유독가스 누출사고 및 화생방전에 대비하기 위하여 책자·리후렛·팜프렛 등 66종 71만매를 제작·배부하였고 취약지역에 대한 순회교육을 통하여 주민 10천명을 교육함으로써 주민들의 화생방에 대한 관심과 대응능력을 향상시켰다. 또한 민방위의 날에는 유선방송을 통하여 화생방 방호요령을 중점 홍

보(년 12회)하여 화생방전 방호의 중요성을 인식시켰다.

라. 향후 화생방 방호계획

최근 북한의 화생방전 능력보강과 산업용 유독가스 취급시설의 증가로 화생방 재난위험이 가중되고 있으므로 화생방 취약지역에 대한 방독면 확대 및 보관·관리 방법의 효율적방안을 강구함과 동시에 주민교육을 활성화하여 화생방전 대처능력을 배양해 나갈 것이다.

민방위대 화생방분대 편성은 대원규모와 지역 취약정도를 감안하여 통대·직장대·기술지원대 단위로 적정규모의 화생방분대를 편성하여 정예화한다. 또한 화생방 재난 취약업소의 중점관리 및 재난예방체제를 구축하여 사태수습 능력을 제고해 나갈 계획이다.

1) 화생방 방호장비·물자 보급

재난 취약지역의 장비 등 보급은 1단계로 2004년까지 국비, 지방비 134억원을 투입하여 방독면 946천개, 분대장비 680조를 확보할 계획이다.

〈표 2-5-186〉 2000 화생방장비·물자 보급계획 (단위·백만원)

구 분	방 독 면(개)		분 대 물 자(조)	
	건 수	금액(백만원)	계획물량	소요예산액
계	169천개	2,407	136	46

직장민방위대 장비보급은 자체예산을 확보하여 2002년까지 보급완료 할 수 있도록 행정지도를 강화할 방침이다.

아울러 화생방 방호장비의 효율적인 관리를 위하여 각급 민방위대 실무자 교육(년 1회)과 지도점검(분기 1회)을 실시할 계획이다.

2) 화생방 교육훈련의 내실화 및 홍보강화

시·군 화생방 담당공무원의 위탁교육(중앙민방위 교육관)으로 전문지식을 습득시켜사태수습 능력을 제고시켜 나갈 계획이다. 화생방 분대원 32,860명은 시·군·구 단위로 소집하여 기능별로 실기실습위주로 교육을 확대 실시하여 임무수행 능력을 배양하고 대원들의 화생방 사태 수습능력 향상을 위하여 화생방 방호훈련을 년 3회(3, 6, 10월) 실시하며 유사시에 화생방전 방호요령과 장비 물자 사용능력 제고를 위하여 각종 매스컴과 홍보물 제작배포 등의 주민홍보를 통하여 화생방전 등 재난 대비능력을 배양해 나갈 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 최우진 ☎249-3850)

8-6. 민방위시설·장비 확충

가. 대피시설

대피시설은 민방위 사태발생시 주민의 생명과 재산을 보호하기 위한 시설로서 독립 대피호, 건축물의 지하층, 지하상가, 지하차도, 지하보도, 지하주차장 등의 지하구조물과 그 기능을 수행하기 위한 자가발전기, 방송통신시설, 급수시설, 공기여과기, 제독시설 및 소화기 등 부대시설을 포함한다.

초창기(1976~1981)에는 물량 위주의 소규모시설(10평 내외)로 구축하여 재래식 무기의 공격에 대한 방호를 전제로 평당 10명을 수용할 수 있는 대피시설을 설치하였다.

제2차 5개년 계획(1982~1986)부터는 현대전에 대비한 대피시설의 실용성 제고를 위해 소규모 시설을 지양하고 대규모(200평 이상)시설을 설치하되 지역여건을 감안하여 조정될 수 있도록 전환되어 현재까지 추진되고 있다. 대피시설의 철근콘크리트 두께는 40cm이상, 콘크리

트 위에서 지표면까지의 표토 두께는 2.1m이상, 천장 높이는 2.2m이상으로 시설하도록 되어 있다.

그리고 출입구 앞면에는 두께 40cm이상의 콘크리트 방풍벽을 설치하고 철문두께는 최소한 7mm이상의 강판을 사용하도록 되어 있다. 민간시설 설치기준도 방호력 증강에 중점을 두고 지하층을 두도록 규정하고 지하층 구조를 철근 콘크리트조로 시공토록 하였으며, 벽두께를 40cm이상으로 하는등 세부기준을 강화하였다.

제3차 5개년 계획(1987~1991)에서는 시설의 평시 활용을 전제로 한 『민방위시설 유지관리 지침』을 제정하여 대피시설의 수용기준을 평당 10인에서 4인으로, 공습시 순간적(40분 정도) 대피개념에서 2시간 이상의 대피개념으로 발전하였다.

최근(92년 이후)에는 양적 시설구축에서 질적 시설구축으로 방향을 전환하여 재래식 무기공격에 대한 대피에서 현대전의 특징인 화생방공격에 대한 공격시설 구축 및 평시활용에 중점을 두고 시설을 확충해 나가고 있다.

〈표 2-5-187〉 민방위대피시설 현황 (99.12.31 현재)

구분	소요량	확보량		
		계	정부지원	공공용 지정
개소	-	3,985	26	3,959
면적(천평)	1,849	2,326	5	2,321

(작성자 : 민방위비상대책과 조창범 ☎249-3857)

나. 비상급수시설

비상급수시설은 전시 또는 인위적, 자연적 재난 등으로 단전·단수될 경우 또는 수원지 파괴, 수질오염 등으로 상수도 시설이 제기능을 다할 수 없을 때를 대비하여 음용수, 생활용수로 활용하기 위한 시설로

서 지하관정 및 저수조와 자가발전기, 정수기 등 부대시설 일체를 포함한다.

초창기(1977~1981) 및 제2차 5개년계획기간(1982~1986)에는 비상급수시설은 물량 위주로 1일 10톤 전후의 소규모 시설을 구축하고 1인 1일 급수기준량을 20ℓ로 하였다.

제3차 5개년 계획기간(1987~1991)에서는 평시활용을 전제로 신규시설은 수도전을 설치하여야 하며, 1인 1일 급수기준량이 20ℓ에서 80ℓ로 조정하였다. 그리고 공공용 비상급수시설의 설치범위가 전국 시·구·읍 지역으로 확대 조정되었다.

최근(92년 이후)에는 1인 1일 급수기준량을 80ℓ에서 25ℓ로 조정하였다. 또한 평소 지역 주민에게 깨끗한 지하수를 제공하여 비상시를 대비하는 시설로 활용키 위해 개발 활용되고 있으며, 수질오염 방지대책을 수립하여 지하수의 오염방지에 만전을 기하고 있다.

〈표 2-5-188〉 비상급수시설 현황 (99 12.31 현재)

구분	소요량	확보량		
		계	정부지원	공공용 지정
개소	-	930	184	746
1일생산량(천톤)	218	165	40	125

정부지원 비상급수시설 184개소 중에서 153개소는 관정청소를 하여 수질개선사업을 실시하는 등 유사시 및 단전·단수시 지역주민의 안정적 식수제공 등에 만전을 기하고 있다. 아울러 새로이 설치되는 시설 등 비상급수시설에는 약수터식 음수대, 벤치, 파고라 등 공원화 시설을 설치하여 주민의 휴식공간으로 이용할 계획이다.

(작성자 : 민방위비상대책과 조창범 ☎249-3857)

다. 경보시설

각종 재난사태 발생 또는 발생우려시 주민의 생명과 재산 피해를 최소화하기 위하여 조기에 경보를 발령할 수 있는 전달체계를 구축 운영하고 있다.

경기도 전역의 민방위경보 전달체계는 중앙민방위 경보통제소에서 경기도 정보통제소, 분배소, 중계소를 통하여 사이렌 시설까지 유·무선장비로 연결되어 자동으로 사이렌을 취명하고 있다.

97년부터 2001년까지는 최첨단 정보통신기술을 활용한 새로운 경보시스템을 구축하기 위하여 민방위경보시설 현대화사업을 추진하고 있다.

현대화사업은 기존 경보시설의 문제점을 개선하여 우리도의 지역 실정에 맞는 최적의 경보시스템을 구축하는 사업으로 기존 사이렌은 경보음만 전달하는 방식을 경보음과 음성방송을 상황에 따라 실시하고 경기 FM방송국을 이용하여 재해·재난상황을 방송을 통하여 신속하게 전파함으로써 주민의 대피능력을 향상시켜 인명과 재산의 피해를 최소화 할 수 있다.

〈표 2-5-189〉 민방위경보시설 현황

계	통제장치	분배장치	중계장치	경보사이렌	무선앰프	비 고
393	1	4	4	134	250	2000년 4대증설

(작성자 : 민방위비상대책과 한군희 ☎249-3870)

제3편 도 소속기관의 기능과 역할

제1장 제2청사

제2장 직속기관

제3장 사업소(13사업소)

제 1 장 제2청사

1. 제2청사

1. 제2청사

가. 연 혁

○ 1967. 6.27 : 경기도 북부출장소 설치
관할구역 : 1시5군(의정부시, 양주군, 파주군, 고양군, 연천군, 포천군)
기 구 : 총무과, 개발과 정원 32명
○ 1967. 7. 7 : 의정부시청 별관에 개청
○ 1970. 7.25 : 청사신축 이전
○ 1988. 9.20 : 가정복지과 설치(정원11명)
○ 1989. 3.20 : 감사과 설치(정원12명)
○ 1987.12.27 : 소장직급 상향조정 및 부소장제 신설, 보건사회과 설치(정원16명)
○ 1993. 1. 1 : 국장제 신설(총무국, 지역개발국), 5과14계88명→ 2국7과20계122명
○ 1998. 6. 1 : 기능강화(2국 7과 20계 → 4국 12과 36담당 207명)
○ 2000. 2.16 : 「경기도 제2청사」개청(행정2부지사체제)
※ 2실·국 7과 21담당 85명 보강

나. 기구 : 1실 5국 19과 57담당

"부록(6·기구표) 참조"

다. 인 력 : 292명(일반직 260, 별정직 4, 기능직 28)

라. 시설현황

○ 소재지 : 의정부시 의정부2동 493-1
○ 연면적 : 10,193㎡

마. 예산현황

○ 세 출 : 4,224억원
○ 세 입 : 26억원

바. 기능과 역할

제2청사는 경기북부지역 6시 4군, 2구 130 읍·면·동, 인구 215만 명을 관할하는 행정의 중심기관으로서 지역주민의 편익증진과 효과적인 도정역할 분담을 위해 주력하고 있으며 특히 본격적인 지방자치 시대를 맞이하여 지역의 균형발전과 정주여건 조성 등에도 관심을 기울이고 있으며, 특히 남북한의 통일논의가 거론되고 인적·물적 교류와 협력이 활성화되는 등 통일과정이 급속히 진행됨에 따라 통일을 대비하고 국토의 균형발전을 기한다는 측면에서 그 동안 각종 규제로 소외되어 왔던 북부지역 개발촉진을 위해 노력하고 있다.

사. 지역특성

경기북부지역은 통일시대에 대비하여 전초기지 및 남북교류의 교두보 역할을 담당할 지역으로 판문점·제3땅굴 등 생생한 안보교육 현장이 산재해 있을 뿐 만 아니라 비무장지대·양주별산대놀이 등 풍부한 문화관광 자원을 보유하고 있는 지역이며, 아울러 수도서울과 동일 생활권역으로 농·축·수산물 등 수도권 소비의 배후시장 역할을 담당하고 있는 반면 과도한 토지이용 중첩규제로 지역개발이 저해되는 지역이다.

- 휴전선 70㎞, 민통선 북방지역 1시 1군 11면(파주, 연천)
- 수도권 정비계획권역 4,188㎢(100%)
- 개발제한구역(5시 · 군) 543㎢(13.0%)

또한 상수원 · 교통 · 묘지 · 주택 등 전분야에 대한 수요 폭증으로 행정부담이 가중되고, 그간 상대적으로 낙후되었던 환경 · 문화 · 사회복지 · 교육 등에 대한 북부지역 도민의 다양한 행정욕구가 지속적으로 요구되는 지역이다

아. 발전방향

북부지역 도정 구심주체로서의 역할 노력 강화와 함께 군사시설보호구역 해제 등 각종규제의 대폭완화를 통한 주민편의를 도모하고 통일기반 전진기지의 조성과 국가경제를 살리기 위한 외국인 투자유치 여건을 조성하고 환경보호를 조화롭게 추진하여 지역의 균형발전과 도민의 삶의 질을 한 차원 높여나가는데 노력을 기울여 나갈 계획이다.

(작성자 : 제2청 기획행정실 서동완 ☎ 0351)870-2041)

제 2 장 직속기관

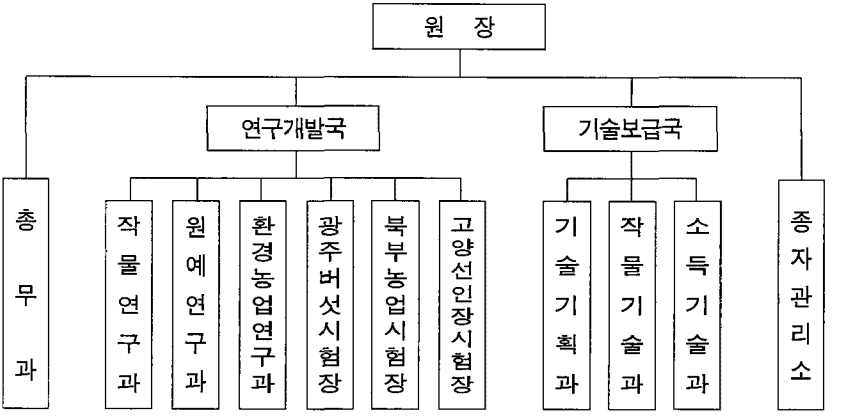
1. 농업기술원
2. 공무원교육원
3. 보건환경연구원
4. 소방학교
5. 소방서

1. 농업기술원

가. 연 혁

○ 1917. 4. 1 경기도종묘장 설치
○ 1932.10. 1 경기도농사시험장
○ 1949. 1. 6 경기도농사기술원
○ 1957. 6.15 경기도농사원
○ 1962. 3.21 경기도농촌진흥원
○ 1998. 9.14 경기도농업기술원

나. 기 구 : 2국 7과 1소 3시험장



다. 인 력 : 171명(일반직20, 연구직69, 지도직28, 별정직6, 기능직 48)

라. 시설현황

○ 위 치
- 본 원 : 화성군 태안읍 기산리 315
- 종 자 관 리 소 : 수원시 팔달구 망포동 80-1
- 광주버섯시험장 : 광주군 실촌면 삼리 430-8
- 북부농업시험장 : 연천군 신서면 도신리 164-1
- 고양선인장시험장 : 고양시 일산구 덕이동 1377-2

○ 건 물 : 70동 25,330㎡

○ 토 지 : 294필지 845,312㎡

마. 예산현황

○ '99 세출예산 : 16,972백만원

○ 2000 세출예산 : 19,628백만원

바. 기능과 역할

○ 주요 농작물의 우량품종 육성 및 선발연구

○ 비료·농약·토양의 시험 및 분석

○ 주요 농산물의 저장, 이용 및 가공에 관한 시험·연구

○ 농촌청소년 및 농업후계자 등 후계인력 및 농업인 조직의 육성

○ 시험연구사업에서 개발된 농업과학기술의 보급

○ 농작물 병해충 예찰·방제정보의 확산 및 기상재해 대비 기술 지도

○ 우량원잠종 생산 및 잠업에 관한 시험실시와 기술보급, 검사, 단속 등 잠업육성

○ 미곡, 맥류 기타 중요 농산물의 우량종자 생산·보급 및 증산

○ 기타 농업·농촌개발에 관한 시험·연구 및 농촌지도를 위하여

필요한 사항

사. 주요성과

1) 쌀의 안정적 생산기술 개발 · 보급 및 밭작물 시범사업

쌀의 안정적 생산과 생산비 절감을 위해 마른못자리 이용시 육묘노력 45~49%, 자재비 48%를 절감할 수 있는 기술과 승용이앙기 부착 제초제 살포기를 이앙동시에 실시하였을 경우 10a당 22~28분 소요로 98%의 노력절감 가능한 기술을 개발하였다.

또한 밭작물 생산비절감 및 용도별 고품질 밭작물을 생산하기 위하여 우량품종비교 시범포, 지역특화 고품질 밭작물(고구마, 감자)연중생산 시범, 통일촌 콩 생력재배 시범단지, 새찰쌀보리시범단지, 줄뿌림파종기 활용 밭작물 생력재배 시범사업을 추진하여 농촌일손부족 해소와 우량품종 보급확대로 농가소득증대에 크게 기여하였다.

2) 환경농업기술의 개발 및 보급

경기도내 밭토양의 정밀검정 사업을 5년동안('94~'99) 수행해온 결과 28개시군 61천ha, 14만점의 토양을 채취 정밀검정 및 분석으로 농가의 필지별 작물에 맞는 시비 처방서를 발급했으며, 무농약 저투입 병해충 방제기술을 위하여 태양열 소독으로 시설원예 채소의 토양전염성 병 방제 및 소독시기별 사멸온도, 지속기간, 적정 소독기간 등을 구명하였다.

3) 수출농축산물 개발 기술 보급

경기도내 수출유망작목 중 배, 나리, 장미 등 원예작물의 새기술 개

발을 위해 배 왜성대목을 이용한 배 왜화재배기술 개발과 수확 후 배의 적정 저장기간 구명하였고, 수입대체를 위한 나리 우량종구의 자급계획 달성뿐만 아니라 양액재배를 통한 고품질 절화나리 생산기술을 개발하였다. 수출농업을 농촌지도사업의 핵심과제로 고품질 수출규격품 생산 등 국제경쟁력 향상을 위하여 추진한 결과, 상추, 착색단고추, 단호박, 선인장, 심비디움, 장미, 돼지 등 35개작목을 수출하였으며, 수출애로 상담실을 농업기술원 및 시군에 설치하여 11,547명의 애로사항을 해결하였고 수출참여 농업인 기술교육 20회, 2,168명을 실시하였다.

4) 농업인 후계인력 육성과 교육훈련

농업전문인력의 체계적인 육성을 위해 4-H회, 농업후계자, 농촌지도자, 생활개선회 를 대상으로 지도력 배양 연찬교육 등 행사를 70회(5천명) 개최하였고, 품목별 조직체 244개회 12,086명과 농업전문경영인 68명을 선발하여 농업기술보급의 핵심요원으로 육성하였다.

5) 농촌 생활과학기술 보급과 부가가치 증대

농촌생활환경 개선을 위해 농가 주거환경 개선 시범 310호, 마을공동쉼터, 건강관리실 설치 18개소를 설치하였고 농산물 가공이용 식품제조기술을 개발하여 상품화 및 기술이전 등 농가당 연평균 350만원의 소득을 거두었다.

곡물의 건조방법 개선과 양곡손실 방지 등 비용절감을 위한 농산물 개량형 다목적곳간시설 700동, 다용도 건조·냉장시설 25동, 상온통풍 순환식 벼 건조·저장시설 30동을 건립 보급하였다.

6) 지역특화작목의 육성 및 기술개발

경기지역에 맞는 특화작목을 육성하고자 버섯, 단호박, 선인장의 중점적인 연구를 위해 '92년부터 특화시험장을 설립 운영하고 있으며, 버섯시험장에서는 버섯의 신품종 육성과 버섯배지 입상 및 접종기 개발로 80%의 노동력 절감을 가능케 하였으며, 북부농업시험장에서는 북부지역의 단호박 품질 고급화 생산기술 개발 연구로 수출규격과 생산을 도모하였으며, 선인장시험장에서는 무지개 1호 등 5종의 비모란 선인장 신품종을 육성하여 농가에 조기 분양할 예정이며 수출상품화 생산기술개발에도 박차를 가하고 있다.

7) 연구개발 · 기술보급 기반조성

통일대비 북방농업기술의 개발 및 축적을 위해 중국 요녕성농업과학원과 협력하여 벼 조숙내냉성 품종 선발과 배 접목친화성에 관한 공동연구를 추진하였으며, 농가의 애로사항을 체계적으로 해결하기 위한 방안으로 화훼, 채소 등 6개 분야 9개팀 전문가를 구성하여 개별 농가에 벤치마킹 기법을 이용한 경영진단 및 신속한 처방으로 농가경영개선을 도모하는 광역컨설팅 사업을 수행하였다.

아. 발전방향

지식기반사회의 도래에 따른 농업의 경쟁력 제고와 농업인의 전문경영능력 배양 및 삶의질 향상에 목표를 두고 『농업인』과 『소비자』를 고객개념으로 비전있는 농업기술개발 보급에 최선을 다하겠으며, 농업기술에정보통신, 경영 등 다양한 기술의 복합화를 통한 시너지 효과 창출로 부가가치 향상과 한차원 높은 기술농업으로 발전시킬 계획이다.

(작성자 : 총무과 김영태 ☎229-5731)

2. 공무원교육원

가. 연 혁

경기도지방공무원교육원은 경기도지방공무원의 기본자질 및 소양교육, 전문교육을 담당하기 위해 1957년 경기도도립공무원훈련소로 발족한 후 1963년 경기도지방공무원교육원으로 개편되었고 그 후 1967년 7월부터 약 8년 동안 폐지되어 내무부지방행정연수원에 위탁교육을 실시하여 오다가 1974년 부활되어 현재에 이르고 있다.

나. 기 구



다. 인 력 : 2과 1팀 72명(일반직 42, 별정직 8, 기능직 22)

라. 시설현황

○ 소재지 : 수원시 장안구 파장동 184

○ 면 적

- 대 지 : 112,249㎡
- 건축연면적 : 11,969㎡(8동) - 본관, 전산실, 연수회관, 체육관 등

마. 예산현황 : 세출 3,706백만원

바. 기능과 역할

경기도지방공무원교육원에서는 도 및 31개 시·군 6급이하 공무원에 대한 교육훈련을 실시하고 있으며 교육은 공무원 공채 시험에 합격한 신규공무원에 대한 교육과 현재 실무를 담당하고 있는 공무원의 전문교육을 실시하고 있다. 또한 교육제도 및 교육발전에 관한 사항도 아울러 연구하고 있다.

사. 운영성과

1) 교육훈련분야

경기도지방공무원교육원은 99년도 교육운영목표를 『주민의 봉사자로서 바람직한 공직윤리관 확립』, 『도정발전을 주도할 수 있는 전문행정인 육성』, 『국제경쟁력을 갖춘 미래지향적 신지식 행정인 육성』으로 설정하여 교육을 실시하였으며, 교육훈련운영에 있어 전문교육을 중심으로 교육과정을 세분화하여 전문공무원육성에 비중을 두었으며 특히, 교육생이 교육과정에 적극적으로 참여할 수 있는 세미나과정등을 개설하여 도정시책을 이해하고 발전방안을 도출할 수 있는 전문능력을 갖춘 지방공무원양성에 노력하였다.

'99년도 교육훈련실적은 총 81개 과정 112기 7,004명에 대하여 교육훈련을 실시하여 '98년도 대비 교육기수는 40개기 증가(56%증가), 교육인원은 1,264명 증가(22%증가)하는 등 직무수행에 필요한 전문지식과 실무능력제고에 노력하였다.

또한 경기도지방공무원교육원에서 실시하는 교육과정에 대한 교육교재를 인터넷상의 교육원홈페이지에 게재함으로써 사이버교육의 기초를 마련하였으며, 주간에 교육참여가 어려운 공무원을 대상으로 야간교육을 실시하는 등 수요자중심의 교육을 운영하였다.

2) 교육환경분야

교육생 합숙시설인 생활관 노후배관 200M 교체, 본관외벽 2동(560㎡)보수, 교육생을 위한 야외쉼터 3개소 및 벤치 20개소 설치, 산책로 3개소 정비 등 쾌적한 교육환경 조성에 힘썼다.

아. 발전방향

경기도지방공무원교육원에서는 21세기 뉴밀레니엄 시대에 부합하는 교육과정개설, 교육환경개선, 주입식교육에서 참여식 교육으로의 전환, 교육훈련성과측정방법의 개선 등 다각적인 교육훈련방안을 강구하여 경쟁력 있는 전문지방공무원양성을 위하여 노력해 나갈 계획이다.

(작성자 : 교육지원과 김성남 ☎249-5211)

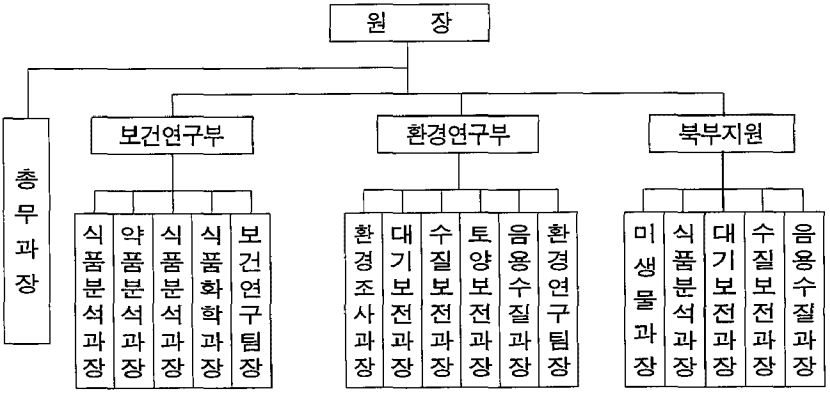
3. 보건환경연구원

가. 연 혁

1946년 8월 경성부위생시험소에서 경기도 위생시험소로 분리된 후 1967년 6월 서울에서 수원으로 도청이전과 동시에 이전하였다가 1989년 11월 도청에서 현 위치로 신축 이전하게 되었으며 1976년 5월 경기도보건연구소로, 그리고 1987년 12월 경기도보건환경연구소로 명칭이 각각 변경되었고, 1991년 3월 사업소에서 직속기관으로 승격되었다.

1991년 5월 경기도보건환경연구원으로 명칭이 변경되었고 1993년 1월 의정부시 가능2동에 북부지원을 설치하여 경기북부지역 10개 시군에 대한 보건·환경분야 시험·검사 및 연구개발업무 등을 관장토록 하였다.

나. 기 구 : 1과 2부(9과2팀) 1지원(5과)



다. 인 력 : 128명(연구직 109명, 일반직 7명, 기능직 12명 등)

라. 시설현황

구분	소재지	시설규모	관할지역
보건환경연구원 본원	수원시 장안구 파장동 324-1	대지:8,310㎡ 건물 . 5,362㎡ (3동 지하1, 지상4)	수원등 21개 시군
북부지원	의정부시 가능2동 830-12	건물 : 1,361㎡	의정부등 10개 시군

마. 예산현황

○ 세 입 : 1,803백만원(수질검사수수료 등)
○ 세 출 : 6,814백만원(인건비, 연구개발비 등)

바. 기능과 역할

경기도보건환경연구원은 국민보건의 증진과 환경보전을 위해 신속정확한 시험·검사로 신뢰성을 확보하고 혁신적인 연구개발로 각종 시책자료를 제공하고 있으며 시·군 보건소 검사요원에 대한 검사능력 배양과 환경기초 시설 운영요원의 운전기술 능력제고를 위해 교육·기술지도 등을 강화해 나가고 있다.

사. 운영성과

1) 검사업무의 신뢰성 확보

'99년도 한 해 동안 보건·환경분야 134종 1,317항목을 대상으로 총 102,409건을 검사하여 9,657건(9.4%)을 부적합으로 분리해 냈으며 검사결과는 민원인 또는 검사의뢰 기관에 통보 조치하였다.

2) 연구사업의 효율성 제고

연구사업 전담팀을 중심으로 창의적이고 혁신적인 연구과제를 지속적으로 발굴하여 총 22건의 연구사업을 추진하였으며 연구결과는 연구원보에 수록하여 중앙, 도, 시군 등 행정기관 관련부서와 유관기관 등에 배포하거나 연구원 홈페이지 게재, 각종 학회지 등에 발표하여 대민 홍보와 보건·환경 시책자료로 널리 활용하고 있다.

3) 보건·환경분야 감시기능 강화

감염질환 유행예측 조사로 질병의 사전 예방체제를 확립하기 위해 도내 연안지역 4개소의 해·하수, 갯벌 등을 대상으로 233건의 비브리오패혈증균 오염조사를 실시하였고, 일본뇌염 환자의 증가추세에 따라 안산 지역에 모기채집용 유문 등을 설치하고 일본뇌염 매개모기 밀도조사와 돼지바이러스 항체가 조사를 36회 실시하였으며 도내 4개소의 표본 감시체계운영 병원을 지정하여 인플루엔자 유행예측 조사 100건 실시, 병원성 대장균 O-157 검사를 933건 실시하여 조사결과를 국립보건원에 제공하였다.

도민건강 보호를 위해 연구원 오존상황실과 도내에 설치된 26개 측정소를 온라인망으로 연결하여 상시 측정체제(22회 오존경보 발령)로 운영하고 있으며 하천 22개소 50개 지점, 호소 7개소 19개 지점을 대상으로 수질측정망을 운영, 월 1회 이상 수질검사를 실시하고 이를 수질관리 정책자료로 활용하는 한편 소각장 다이옥신 측정분석을 위해 전국에서 6번째로 국가공인 측정분석 기관으로 지정(1999.11.2)을 받아 앞으로 도내 소각장에 대한 다이옥신 측정체제 확립의 계기를 마련하게 되었다.

4) 교육 및 기술지도

시·군보건소 검사요원과 정수장, 환경기초시설 운영요원에 대한 업무처리 능력을 배양코자 세균검사요원반, 시설운영요원반등 3개 과정에 65명을 소집교육 시키고 111개 정수장, 환경기초시설에 대한 현장기술지도와 39개 보건소를 대상으로 전염병, 식중독, 매독, 혈청 등의 검사능력 측정을 실시하였다.

아. 발전방향

전문교육과정 이수, 민간연구기관 비교시찰, 검사장비 보강 등을 통해 연구원의 검사능력을 배양하고, 연구사업의 질적 향상을 위해 연구여건 조성과 외국과의 공동연구사업을 추진하는 등 장·단기 연구과제를 지속적으로 발굴 추진할 계획이다.

농산물 잔류농약 1일 검사체계를 확립하고, 전염병 사전감시체계 구축을 위해 비브리오패혈증균 오염조사, 인플루엔자 및 일본뇌염 유행예측조사, 병원성대장균 O-157 감시사업과 말라리아 유행감시사업을 한층 강화해 나갈 것이며 오존경보제, 토양측정망, 수질측정망을 지속적으로 운영하고 골프장 잔류농약 실태조사, 수돗물에 대한 민·관 합동 수질검사 실시, 대기 이동측정 차량운영, 도내 소각장에 대한 다이옥신 자체분석을 실시할 계획이다.

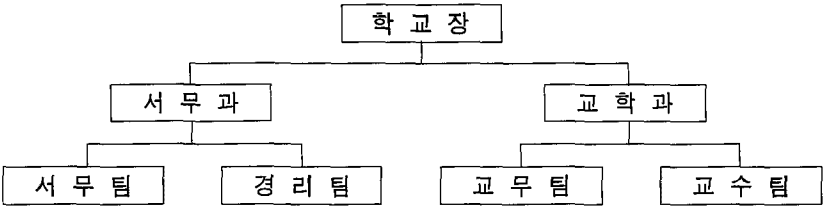
(작성자 : 보건환경연구원 총무과 총무담당 황경연 ☎250-2510)

4. 소방학교

가. 연 혁

경기도지방소방학교는 경기도, 인천광역시, 강원도 소속 소방공무원의 신임교육, 기본교육, 전문교육 및 특별교육과 민간인을 위한 소방관련 수탁교육 실시를 위해 1997. 6. 2 개교하여 현재 교육운영중에 있다.

나. 기 구 : 2과 2팀



다. 인 력 : 40명(소방공무원 26, 기능직 11, 청원경찰 3)

라. 시설현황

○ 소재지 : 용인시 남사면 봉명리 646-2번지

○ 규 모

- 부지 : 135,728㎡
- 건물 : 13,342㎡(10개동)

마. 예산현황

○ 세 입 : 130백만원(교육생위탁금 수입 등)

○ 세 출 : 1,986백만원(인건비, 경상비 등)

바. 기능과 역할

경기도지방소방학교에서는 경기도, 인천광역시, 강원도의 소방공무원중 지방소방장이하 공무원에 대한 교육훈련을 실시하고 있으며, 특히 신임소방공무원의 경우 신임소방공무원으로서 직무수행에 필요한 기본소양 함양과 필수적인 전문지식 습득과 직무분야별 창의적 역량은 물론 적극적인 실무수행능력 배양을 위한 화재·구조·구급 및 재난발생시에 신속히 대처할 수 있는 소방행정의 포괄적인 실무수행능력 향상을 위한 실기·실습위주의 내실 있는 교육훈련을 실시하고 있다.

사. 발전방향

경기도지방소방학교에서는 앞으로 소방공무원의 자질향상을 통한 시민의 생명과 재산의 피해를 최소화하기 위하여 각종 교육과정에 대해 내실을 기하여 나갈 것이며 민간인의 자율참여 및 이해도를 높이기 위해 119 체험캠프 등 알찬 교육프로그램의 개발 등에 역점을 두고 최선을 다할 계획이다.

(작성자 : 서무과 서무주임 임국빈 ☎249-5271)

5. 소 방 서

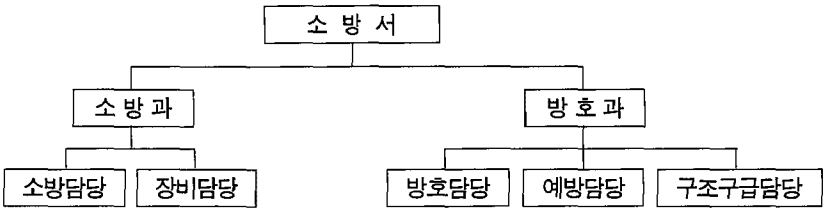
가. 연 혁

우리 나라에 소방서가 설치된 역사를 살펴보면 고려시대에 인구의 증가, 대형건물의 등장, 병란 등으로 화재가 통일신라시대에 비해 크게 증가하여 민가가 200호 이상 소실된 화재만도 20건 이상(고려사)에 달하였으며, 금화제도를 실시하여 실화와 방화자에 대한 처벌, 금화관리자의 배치, 초가지붕을 기와지붕으로 개선하고, 지하창고 시설을 설치하는 등의 건축구조의 개선을 통하여 화재예방을 위한 노력을 시초로 시작되었으며,

갑오경장 이후, 한성에는 경무청을 설치하여 경찰사무와 함께 수행하였는데 이때의 경무청 처무세칙에서 "소방"이라는 용어를 처음으로 사용하였다. 지방에는 관찰부를 설치되어 소방사무를 담당하였다

경기도에는 일제시대인 1910. 11. 4 수원소방조(사설조)가 경무통감부에 설치되면서 소방업무를 시작하였으며, 1945. 5. 1 수원소방서가 설치되는 것을 필두로 현재까지 25개 소방서가 설치되었다.

나. 기 구 : 2과 5팀



※ 25개 소방서 동일

다. 기능과 역할

1) 화재 예방활동

○ 건축물 신축시 소방시설이 완벽하게 시공될 수 있도록 허가청에 허가동의 여부를 결정하여 통보하고 기존 건축물의 소방시설을 철저히 유지관리 될 수 있도록 지도 점검
○ 다수 인명피해가 우려되는 노래방. 단란주점 등(다중 이용업)에 대하여 소방시설이 완벽하게 설치될 수 있도록 영업허가 이전에 "소방시설완비증명서"를 발급
○ 위험물을 판매. 저장. 취급할때 소방시설 시공과 안전성을 검토하여 허가
○ 고층 아파트 화재를 예방하기 위해 아파트 "주부소방대"를 조직
○ 각 초등학교에 "어린이 소방대"를 조직하여 불조심의 생활화를 실천
○ 동절기 및 각종 명절 등 화재가 많이 발생할 시기에 특별경계근무 등

2) 화재예방을 위한 홍보활동

○ 1가정 1차량 1소화기 갖기운동의 지속적인 전개
○ 119축제 및 긴급구조119체험캠프를 비롯한 불조심 웅변대회 및 사생대회 개최
○ 불조심 퀴즈대회 및 퀴즈엽서를 추첨하여 상품(소화기) 전달
○ "불조심 강조의 달" 행사기간중 가두 캠페인

3) 화재진압 활동

○ 화재 진압요원 24시간 대기근무
○ "의용소방대"가 조직되어 화재출동, 예방홍보, 순찰업무 수행
○ 고지대 등 소방차량 출동 불가 지역에 소방시설 설치(소화기함, 옥외소화전)
○ 소방용수시설(소화전, 급수탑, 저수조)의 신설 및 유지관리
○ 119접수 및 출동지령을 위한 상황실 운영
○ 화재 진압장비 개발 및 유지관리 등

4) 구조 · 구급 활동

○ 육상 및 해상에서의 인명 구조 및 각종 재해로 인한 피해 복구
○ 태풍시 간판 등 돌출물 안전조치
○ 해수욕장 119구급대 운영
○ 위급한 환자의 병원이송 및 장애인의 병원이송

5) 봉사활동

○ 고지대 및 급수가 불가능한 지역 급수지원
○ 장마철 건물 및 도로의 침수지역 배수작업
○ 자매결연마을 소방시설 점검 정비
○ "소방시설 고장신고센타"운영 등

라. 운영성과

지난해 우리도에 대형사고가 많이 발생된 한해로 대표적으로 경기북부지역 수해와 부천 LPG 충전소 폭발사고 등 각종 사건사고 현장에 따른 소방활동사항이 17만여건의 활동이 있었으며 이중에서 총 7,318건의 화재가 발생, 573명(사망135,부상438)의 인명피해와 3백9십억원

의 재산피해가 발생되었다. 이는 1일평균 20여건의 화재가 발생되는 것이다. 또한, 119구조대는 지난해 21,654건을 출동하여 14,571여명을 구조하였으며, 이는 1일평균 59건 출동에 39명을 구조한 것이고, 119구급대는 194,651여건을 출동하여 139,424여명을 현장 응급처치후에 병원으로 이송하였다. 이는 1일평균 533건을 출동하여 381명을 이송한 것으로 매년 119구조·구급대 이용이 꾸준히 증가 추세에 있다.

마. 발전방향

21세기 정보화 사회에 전 소방공무원 정보화 마인드와 각종 재난의 효율적 대응체계을 구축하는 저비용·고효율의 소방행정을 구현하고 도민 서비스 향상을 위한 정보통신 네트워크를 구축할 계획으로 1,145백만원(도비확보)의 사업비로 27개기관(본부1,소방학교1,소방서25)에 설치 추진 계획이며, 화재·구조·구급업무 등 각종 재난현장 지휘와 관련하여 무선통신 시설보완 및 난청지역을 해소하고 도민의 민원업무 및 광역소방업무를 원활히 수행하기 위한 유·무선통신망을 확충보강 계획이다.

(작성자 : 소방재난본부 소방행정담당 박종행 ☎249-5111)

제3장 사업소(13사업소)

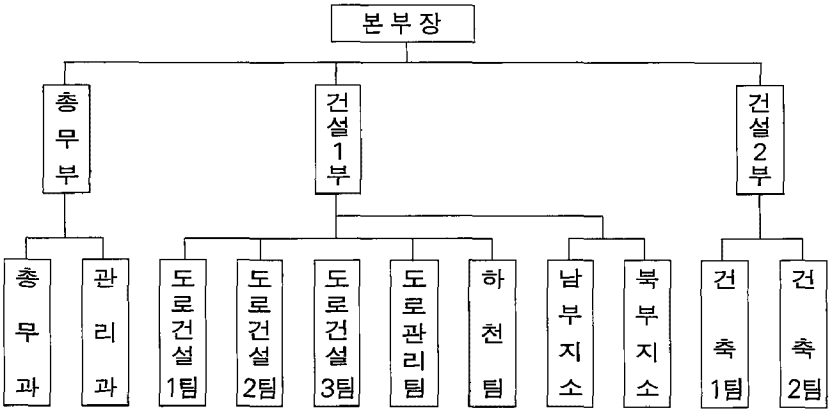
1. 건설본부
2. 도립직업전문학교
3. 서울사무소
4. 문화예술회관
5. 경기도박물관
6. 축산위생연구소
7. 내수면개발시험장
8. 산림자원관리소
9. 임업시험장
10. 팔당상수원관리소
11. 여성회관
12. 북부여성회관
13. 여성능력개발센터

1. 건설본부

가. 연 혁

- ○ '14년 경성토목관리사업소설치
- ○ '48년 5월 토목관리사무소로 분할(고양, 수원, 이천, 양주, 개성)
- ○ '55년 2월 내부무 토목국 중기과 영등포공장 발족
- ○ '64년 6월 건설부 관리국 중기과 영등포공장으로 개칭
- ○ '68년 8월 경기 도로포장사업소 개칭
- ○ '72년 11월 10일 경기도 건설사업소로 개칭
- ○ '79년 6월 1일 수원으로 이전
- ○ '82년 3월 1일 경기도 도로관리사업소 발족
- ○ '88년 4월 30일 동 사업소 산하에 경기도 도로관리사업소 북부지소를 설치
- ○ '98년 9월 14일 경기도 건설안전관리본부 설치
- ○ '99년 9월 20일 경기도 건설본부로 명칭변경

나. 기 구 : 3부 2과 7팀 2지소



다. 인 력 : 100명(일반직 60, 기능직 40)

라. 시설현황

사업소명	소 재 지	면적(㎡)		층수	주요시설	비 고
		대지	건축면적			
경기도 건설본부	수원시 팔달구 매탄동 410-1	37,578	5,462	지하1층 지하2층	사 무 실 정비창고 격 납 고 변 전 실 정 비 실	본 부 남부지소
(북부지소)	의정부시 의정부 2동 551-2	3,590	884	〃	사 무 실 서 고 식 당	북부지소

※ 관할시군

- 남부지소 : 수원, 성남, 안양, 과천, 평택, 오산, 군포, 의왕, 용인, 하남, 이천, 안성, 화성, 여주, 광주, 양평
- 북부지소 : 부천, 광명, 안산, 시흥, 김포

마. 예산현황

○ 세 입 : 22,935백만원(일반회계 535, 특별회계 22,400)

○ 세 출 : 275,800백만원(일반회계 253,400, 유로도로사업특별회계22,400)

바. 기능과 역할

간선도로망 확충으로 교통난을 해소하고 지역간 연결체계 개선을 통한 지역균형발전 도모와 물류비용의 절감으로 지역경제 활성화에 기여하고 친자연적 하천조성으로 홍수피해의 사전예방과 고수부지 조성으

로 도민에게 자연 휴식공간을 제공함은 물론 부실시공 방지를 위한 건설자재 품질시험 확대 등으로 각종 공사의 질적 향상을 도모하고 환경친화적 건축설계 및 완벽한 시공으로 시설의 내구력 증진과 견실시공으로 건설기술의 경쟁력 강화에 노력하고 있다.

사. 운영성과

1) 도로망 확충 및 유지관리

지방도 확충을 위해 1,727억원을 투자하여 국가지원 지방도인 분당~오포간 도로 확·포장공사등 6개 노선을 착공하였고, 지방도 양여금 사업인 홍천우회도로 등 3개소 및 고당교, 양성교 등 지방도 자체사업 4개소는 완공하여 지역균형 발전과 교통체증 해소에 기여하였으며, 구조물 110개소, 포장도 117개소 사리도 7개소에 대해 총 180억원의 사업비를 투자하여 안전사고 예방과 쾌적한 도로 환경을 조성하였으며 지방도 및 국지도 66개 노선에 대해 운행제한 위반차량의 단속을 펼친 결과 558대를 적발하여 이중 388대에 대해 사법처리 하였다.

2) 항구적 수해복구사업 추진

매년 되풀이되는 홍수피해 예방을 위하여 도로 7개노선 52개소 , 교량 1개소를 착공하여 8개소를 완료하였고, 늘노천 등 13개하천에 746억원을 투자하여 항구적인 수해복구사업을 통한 지역주민 생활안정을 도모하고 있다.

3) 의왕~과천간 유료도로 운영

의왕시 고천동~과천시 문원동 구간에 1,234억원을 투자하여 완공한

유료도로 운영결과 '99년도에는 일일평균 75천대의 통행량에 180억원의 통행료 수입을 올렸으며, 선암 I.C 진출입 RAMP설치로 교통체증을 해소하고 경차 및 장애인 차량에 대한 통행료 할인제도를 시행하고 있으며, 현재 유료도로의 효율적 운영방안 및 요금체계 개선검토를 위해 경기개발연구원에 연구용역을 추진 중이다.

4) 공무원 수련원 건립

경기도 안산시 선감동 소재에 도 산하 공무원의 직무개발과 업무연찬, 그리고 가족과 쉴수 있는 휴식공간을 마련하기 위하여 209억원의 예산을 투자하여 공무원수련원을 건립하였으며, 향후 건축공사의 완벽한 시공을 위한 지침서로 활용할 계획이다.

5) 기타 사업추진

품질공사 시험의 신뢰성 확보를 위한 건설공사 품질시험수수료징수조례 개정 및 편람제작 배포, 중소기업종합지원센타 건립, 도립선감 청소년 수련마을 및 도립우산 청소년 야영장 조성공사, 안양석산정리 복구사업 추진 등을 하고 있다.

아. 발전방향

간선도로망 확충을 통한 교통체증 해소와 도로기능의 질적향상으로 도로이용자의 편익을 증진하고 교량 등의 내진설계 도입을 적극 추진할 계획이며, 항구적 치수기능과 지역특성을 살린 하천 개수공사 추진으로 지역주민의 생활안정을 도모하고, 환경친화적 건축설계 및 살아있는 공사현장 관리로 건설기술 경쟁력을 강화해 나갈 계획이다.

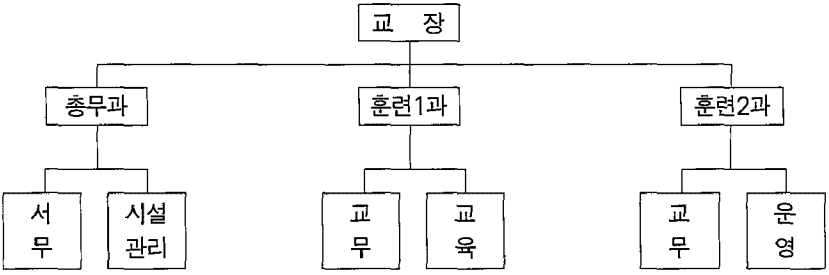
(작성자 : 건설본부 총무과 길관국 ☎210-2812)

2. 도립직업전문학교

가. 연 혁

○ '92. 4. 3 도립직업전문학교 설립추진위원회 구성
○ '95. 5. 15 개 교
○ '98. 9. 14 구 농민교육원 직업훈련기능 통합 운영

나. 기 구



다. 인 력 : 3과 76명(일반직 18, 별정직 34, 기능직 24)

라. 시설현황

구 분	소 재 지	면 적	주요시설
본교	안산시 선감동 400-3	· 대 지 . 17,259평 · 건축물 : 12개동 4,445평	강당, 기숙사, 실습동 등
분교	화성군 기산리 315-15	· 대 지 : 11,549평 · 건축물 . 12개동 2,262평	본관동, 협동관, 실습장 등

마. 2000 예산규모 : 4,455백만원

바. 기능과 역할

우수 기능인력 양성을 위해 정밀기계과 등 9개 과정을 운영하고 있으며 공과별 교육과정 및 훈련내용은 아래와 같다.

1) 정밀기계과 : 초정밀, 범용기계가공과 컴퓨터를 이용한 프로그램 작성 및 자동화
2) 기계제도과 : 각종 첨단 기자재를 활용하여 기계, 치공구, 금형 및 구조물 설계, CAD 작업으로 2차원 3차원 도면작성과 현장실무중심의 기능을 연마
3) 전기제어과 : 전기계측기를 사용하여 회전기기, 제어장치 등과 같은 전기기기를 제작, 검사, 시험, 유지, 보수하고 공장자동화, PLC제어기술 및 기능을 습득
4) 산업전자과 : 각종 전자부품·측정기 및 실험장치를 활용하여 전자기기의 조립, 특성측정 및 유지보수를 할 수 있는 기능을 연마
5) 산업설비과 : 용접용 장비 및 기기를 조작하여 각종 철금속과 비철금속 등을 주어진 도면에 따라 용접하는 기능을 연마하고 용접설계 및 검사 등의 기술을 습득하여 용접 검사원으로서의 자질 연마
6) 전자계산기과 : 컴퓨터와 주변기기의 관리, 보수, 정비 업무 및 디지털 응용기기의 제작 수리 등 기능을 연마
7) 자동차정비과 : 현장에서 첨단기자재를 활용하여 자동차 구조에서 정비까지 이론 및 실기를 훈련하여 자동차정비 기능을 연마
8) 전기공사 : 전기공작물에 관한 지식을 습득하여 공작물 설치, 시공, 유지 및 보수관리를 할 수 있는 기능을 연마
9) 특수용접과 : 용접용 장비 및 기기를 조작하여 각종 철금속과 비철금속을 주어진 도면에 따라 용접하는 기능을 연마하고, 용접설계 및 검사 등의 기술을 습득하여 용접공으로서의 자질을 연마

사. 운영성과

〈표〉 연도별 자격취득 및 취업실적('97~'99)

2000. 2. 25현재(단위 명)

구분 / 연도별	수료	자격취득		취 업		비고
		인 원	취득률	인 원	취득률	
총계	1,680	2,313	138%	1,680	100%	
'97	528	636	120%	528	100%	
'98	574	841	147%	574	100%	
'99	578	836	145%	578	100%	

아. 발전방향

경기도립직업전문학교의 기본적인 목표는 21세기를 선도할 참된 기술인을 양성하여 국가발전의 초석이 되고자 하는데 그 목표가 있는 만큼 학교의 교육방향은 신기술 교육은 물론 올바른 직업관 형성을 위하여 학생들의 정서함양 도모에 따른 취미활동 그룹운영, 바른 직업생활 습관 유도를 위한 생활지도 상담제를 운영하므로써 전원 자격취득과 취업추진으로 교육생 개인의 생활안정 도모와 아울러 도내 기업체의 고용안정과 지역경제 활성화에 지속적으로 기여할 계획이다.

(작성자 : 도립직업전문학교 총무과 유갑상 ☎032)4508-2311)

3. 서울사무소

가. 연 혁

경기도 서울사무소는 급변하는 행정여건 변화에 능동적으로 대처해 나가기 위해 '96년 12월 12일 경기도조례 제2707호에 의거 설치되었다.

나. 인 력 : 6명

다. 소 재 지 : 서울특별시 마포구 공덕동 234-2 (지방행정회관 702호)

라. 기능과 역할

중앙부처에서 추진하는 주요시책방향, 법령의 제·개정(안), 규제개혁, 제도개선 관련사항 등 중앙행정기관과 경기도와의 긴급한 사무연락 조정과 지방행정 관련 정보화 자료를 수집하여 도의 관련부서에 제공하므로서 도정정책 입안시 참고토록 하고 있다.

마. 향후계획

서울지역에 소재하는 중앙행정기관과 더욱 긴밀하게 협조체제를 강화하는 한편, 민간분야 각종 학술·연구기관과도 유대관계를 구축하여 도정 수행에 필요한 모든 자료를 능동적으로 신속하게 수집, 관련부서에 제공하고 주요시책에 대한 효과적인 홍보를 통하여 도민 생활안정에 최대효과를 거양할 수 있는 여건을 조성할 계획이다.

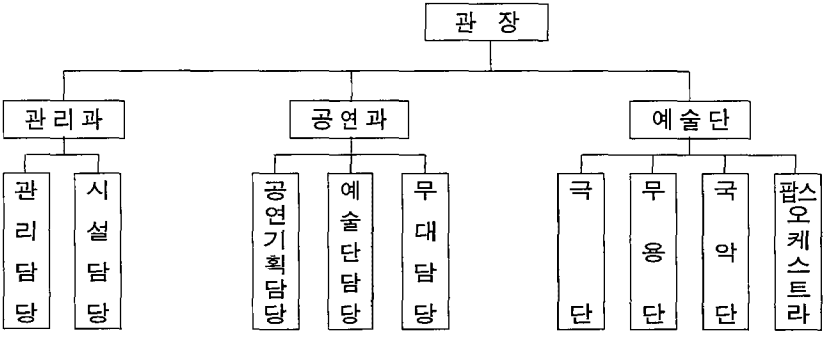
(작성자 : 서울사무소 김세일 ☎02)3273-7860)

4. 문화예술회관

가. 연 혁

경기도문화예술회관은 1984 3. 9 정부의 지방문화시설 확충방침에 따라 도단위 문화예술회관을 건립하여 문화예술의 창작발표무대 확충, 문화예술 진흥을 위한 기반구축, 문화수요의 급격한 증대에 부응하고 지방문화예술의 진흥과 도민의 예술활동 무대제공 및 공공집회의 편의를 도모하고자 1991. 6.27 준공 및 개관하였으며, 1990.11. 1 도립극단 창단(32명)을 시작으로 1993. 7.27 도립무용단(43명), 1996. 8.20 도립국악단(60명) 1997.10. 1 도립팝스오케스트라단(66명)이 창단되어 예술단(201명)을 운영하고 있다.

나. 기 구 : 2과 5담당 4예술원



다. 인 력

○ 공 무 원 : 55명 (일반직16, 별정직2, 기능직37)

○ 예술단원 : 201명 (극단32, 무용단43, 국악단60, 팝스단66)

라. 시설현황

○ 소 재 지 : 수원시 팔달구 인계동 1117
○ 대 지 : 48,000㎡
○ 건축연면적 : 22,047㎡(지하2층, 지상3층)
○ 주 요 시 설 : 대·소공연장, 국제회의장, 야외공연장, 대·소전시장 등

마. 예산현황

○ 세 입 : 394백만원 (입장료, 공연장 사용료 등)
○ 세 출 : 7,152백만원 (인건비, 경상비 등)

바. 기능과 역할

경기도문화예술회관은 48,000㎡의 부지위에 건축연면적 22,047㎡, 지하2층, 지상3층 규모의 예술공간으로, 1회에 1,848명을 수용할 수 있는 대공연장을 비롯하여 소공연장(554석), 야외공연장(2,000㎡), 국제회의장(176석), 대전시장(727㎡), 소전시장(311㎡)등 6개의 시설을 보유하고 있으며, 음악·무용·영화·연극 등 창작예술활동과 지역문화의 활성화를 위한 각종 공연·문화행사·전시·기념행사 등 지역문화예술의 전당으로서 중심역할을 다하고 있다.

사. 운영성과

1) 활발한 시설활용

개관 당시 도민의 문화에 대한 관심 부재로 지역문화예술의 문화적

기반이 취약하였으나, 문화예술회관의 탄생과 함께 문화예술에 대한 인식이 변화하는 계기가 되었다.

그 결과 개관초인 '92년에 연간 356일 사용에 198천여명의 관람객에 불과 하였으나, '99년도는 연간 1,089일 사용에 432천여명이 관람하는 변화를 보이게 되었다.

2) 예술단을 통한 문화향수 기회확대

지난 '99년도에 4개 도립예술단에서는 도민정서에 부합하는 향토를 소재로한 내용과 도민에게 꿈과 희망 등 비전을 제시하는 내용으로 구성된 21개 작품을 제작 하였고, 전 도민에게 균등한 문화수혜를 목표로 215회의 공연을 실시, 212천여명에게 문화향수의 기회를 제공하므로서 IMF의 어려운 사회환경 속에서 시름에 차있는 도민에게 힘과 용기를 불어 넣어주는 역할을 하였다.

3) 도민참여 프로그램 실시

문화예술회관에서는 도민들에게 예술작품을 감상하는 범주를 뛰어넘어 문화활동에 참여시킴으로써 직접 체험하는 기회를 가질 수 있는 다양한 문화프로그램을 운영하여 문화예술에 대한 이해를 증진시키고, 전통문화를 계승 발전시키는 계기로 승화시키고 있다.

'99년에는 전통문화교실(176명 수료), 청소년 국악교실(53명 수료), 국악문화강좌(321명 수료), 초·중등 교원 국악연수(51명 수료) 등을 통해 601명이 참여한 바 있다.

아. 발전방향

도민으로 하여금 문화에 대한 올바른 이해와 전통문화의 계승발전에

이바지하고, 문화예술창작활동을 더욱 활성화 하여 지역문화예술 진흥의 메카로 발전시켜 나가기 위해 4개예술단을 국내 최정상급으로 육성할 수 있도록 작품과 단원의 예술수준을 향상시키는데 모든 노력을 경주할 것이며, 수원시의 "문화의 거리(나혜석 거리)"와 연계(벨트화)한 시설활용 등을 통해 다양한 볼거리를 제공하는 등 문화예술회관을 도민 모두의 휴식공간으로 정착시켜 나갈 계획이다.

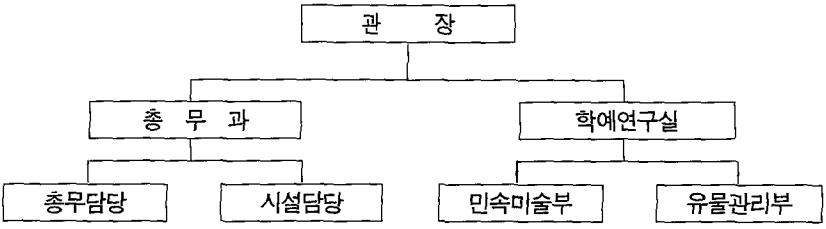
(작성자 : 관리과 오선태 ☎249-5341)

5. 경기도박물관

가. 연 혁

경기도박물관은 경기도의 역사와 고고, 미술, 민속자료를 수집, 보관, 전시함으로써 전통문화를 계승, 발전시키고 이에 관한 조사, 연구, 계몽, 홍보를 실시하여 사회교육 및 도민의 정서함양에 기여하기 위하여 '95.11. 6일 경기도박물관 설치조례가 공포되었고, '96. 6.21 개관을 하였다.

나. 기 구 : 1과(2담당), 1실(2부)



다. 인 력 : 59명(일반직 8, 별정직 3, 연구직 17, 기능직 21, 기타 10)

라. 시설현황

○ 소 재 지 : 용인시 기흥읍 상갈리 85번지
○ 대 지 : 155,077㎡
○ 건축연면적 : 10,153㎡(지하 1, 지상 2)
○ 주요 시설 : 전시실, 관리동, 기계실, 강당 등

마. 예산현황

○ 세 입 : 76백만원(입장료, 임대료 등)
○ 세 출 : 1,243백만원(인건비, 경상예산, 사업예산 등)

바. 기능과 역할

경기도박물관은 경기도의 역사와 전통문화를 발굴·보전·전시함으로써 문화유산을 전승 발전시키고 도내에 산재한 중요유적을 조사하여 경기도의 문화상을 정립하고 청소년들에게 학습현장을 제공하여 체험교육습득 및 역사의 산교육장으로 활용토록 함은 물론 전 도민을 대상으로 사회교육을 실시하여 문화의식을 함양케 하는데 있다.

사. 운영성과

1) 관람객 유치증진

'99년도 관람인원은 총 31만 7천명으로 일일평균 약 870명이 다녀갔으며, '98년도 21만 9천명에 비해 45%가 증가하였다. 관람객 유치 증진을 위해 특별전시회 2회, 전통민속놀이 및 공연 7회, 문화학교 등 7종의 사회교육을 실시하여 다양한 볼거리를 제공하였으며, 또한 관람객 편의제공을 위해 도로 안내표지판 정비 10개소, 전통혼례식장, 강당, 회의실 무료운영을 실시하였다.

2) 소장품 수집관리

경기도박물관은 고고미술 1,069점, 문헌자료 1,456점, 민속생활 1,143점, 서화자료 141점등 총 3,809점을 소장하고 있으며, 이중 약 24%인 924점을 전시하고 있다.

3) 학술세미나 및 국제학술교류

학술연구의 활성화 분위기를 조성하고 도민에게 경기문화의 정체성을 확립코자 『경기문화의 정체성과 실학의 의미』을 개최하였다. 그리고 몽골유목문화대전 특별전시회와 관련하여 『"한국과 몽골" - 그 역사와 생활문화』라는 주제로 국제학술대회를 가졌다.

4) 기획전 개최

'99. 6.22~8.22까지 박물관 개관 3주년기념 특별전 "초원의 대서사시 - 몽골유목문화대전"을 개최하여 몽골문화와 우리 문화를 비교할 수 있는 계기를 마련하였으며, 또한 2000년 용의 해를 맞이하여 용관련 탁본, 그림 등 200여점으로 전시주제 "우리의 미르"를 '99.12.21~2000. 2.20일까지 개최하여 도민에게 다양한 볼거리를 제공하였다.

5) 유적발굴조사

유적의 체계적인 발굴을 통하여 당시의 시대상을 복원하고 경기문화의 역사적 특성규명을 위해 양주 회암사지, 여주 고달사지 발굴조사와 '99년 수해로 훼손우려가 있었던 연천군 군남면 삼거리 지역 긴급발굴조사, 화성군 도서해안지역에 대하여 종합정밀조사를 실시하여 문화유적을 보호하고 학술연구의 귀중한 자료를 확보하였으며, 또한 학술적으로 활용하기 위해 조사보고서를 발행하였다.

6) 사회교육프로그램 운영

전통문화에 대한 기본적 지식과 소양을 배양할 수 있도록 하기 위하여 박물관 대학 등 8개 사회교육프로그램을 운영하여 약 60천여 명이

교육프로그램에 참가하는 등 도민에게 큰 호응을 얻었다.

아. 발전방향

경기도의 역사와 전통문화를 발굴 보존, 전시함으로써 우리 문화유산을 계승 발전시키고 도내에 산재한 중요유적을 발굴하여 경기문화상을 규명하고 각종 사회교육 프로그램 운영으로 역사와 문화의식을 함양시킴은 물론 소중한 우리문화를 전승 보전해 나갈 것이다.

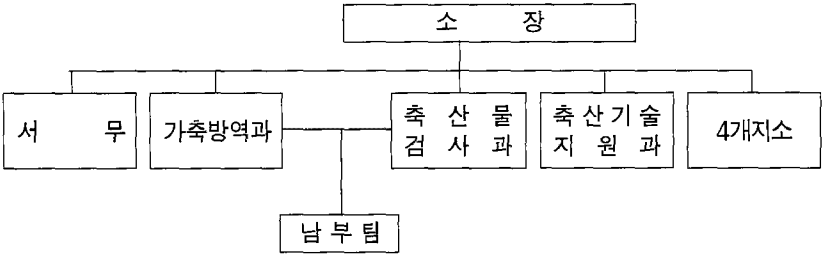
(작성자 : 총무과 최민식 ☎249-5350)

6. 축산위생연구소

가. 연 혁

축산위생연구소는 1953년에 설치되어 가축방역과 축산물검사업무를 담당하던 가축위생시험소와 1973년에 설치되어 우량종축 개량·보급 업무를 담당하던 종축장이 통합 1998. 9.14 축산위생연구소로 조직 개편되어 현재 본소와 4개 지소로 나뉘어 운영되고 있다.

나. 기 구 : 3과 4개지소



다. 인 력 : 131명

라. 예 산

○ 세 입 : 326백만원(도축검사수수료 등)
○ 세 출 : 6,955명백만원(인건비 등)

마. 시설현황

(단위 : ㎡)

소 별		소 재 지	시설규모	관할시군
본소	본소	수원시 권선구 금곡동 746-15	토지 6,020 건물 2,127	수원시 등 9개 시·군
	축산기술지원과	광주군 실촌면 삼리 26-1	토지 558,732 건물 8,328	
	남부사무소	안성시 공도면 만정리 424-57	토지 6,030 건물 734	안성시 등 3개시
동부지소		이천시 진리동 371-4	토지 2,318 건물 686	이천시 등 5개 시·군
서부지소		김포시 장기동 348-10	토지 1,400 건물 611	김포시 등 5개 시
북부지소		의정부시 가능동 617	토지 1,671 건물 611	의정부시 등 5개 시·군
동북부지소		남양주시 화도읍 가곡리 107-3	토지 3,300, 건물 892	남양주시 등 4개 시군

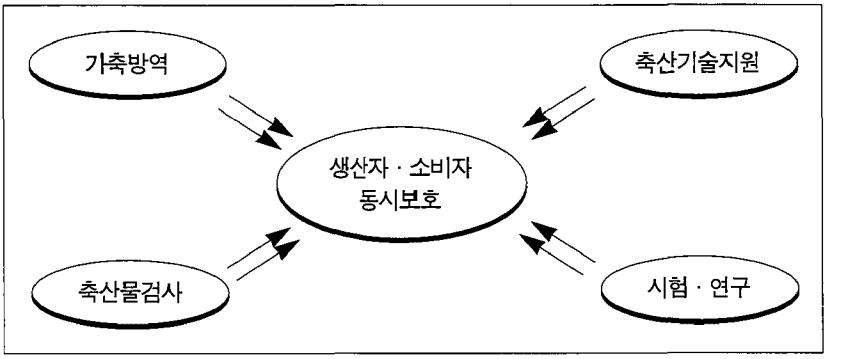
바. 기능과 역할

축산위생연구소의 기능은 크게 세가지로 구분할 수 있다.

첫째는, 가축방역으로 우결핵병, 부루세라병 등 인수공통전염병과 돼지오제스키병, 닭추백리 등 주요 피해ㅐ 전염병에 대한 검진·도태를 통하여 법정 가축전염병을 예방하고 병성감정 및 가축혈청 검사를 통하여 농가에 대해 자율방역 정보를 제공하는 가축질병 진단서비스 기능이다.

둘째는 축산물검사 업무로써, 위생적이고 안전한 축산물을 생산하기 위하여 도축위생검사 및 식육중 유해성 잔류물질 검사를 실시하여 기준치를 초과하는 원료축산물에 대하여는 폐기 또는 재활용 처리하고 있으며, 햄, 치즈, 우유 등 가공축산물에 대한 성분 및 규격검사를 통하여 고품질의 축산가공품을 생산토록 유도하고 있다.

셋째는, 축산경영의 합리화와 축산생산성 향상을 위하여 소수정란 생산 등 우량종축 개발보급, 양축농가 기술지원 및 축산기술 시험연구 사업의 추진이다.



사. 운영성과

1) 가축방역

가축전염병의 전파방지를 위하여 인수공통전염병인 우결핵병 및 부루세라병 516,187두에 대한 검진을 실시하여 그중 양성우 1,124두를 살처분 하였으며, 돼지오제스키병 86,932두, 닭추백리병 44,581수를 검사하여 양성돼지 754두, 닭 272마리를 도태 처분하였다. 그리고 기생충성 질병인 꿀벌응애류 90,000건에 대한 구제방역을 실시하였다. 또한 가축질병 진단서비스로서 가검물 병성감정 1,234건, 혈청검사 94,749건, 젖소유방염방제 15,882건, 질병예찰 640건을 실시하였다

2) 축산물검사

위생적인 육류 공급을 위하여 소 181,882두, 돼지 2,738,678두에 대한 도축위생검사를 실시하였으며, 육류안전성 검사로서 항생물질, 농약, 호르몬 등 육류내 잔류물질 검사 10,490건을 실시하여 불합격된 26건에 대하여는 폐기처분 하였다. 아울러 축산물 가공품검사 1,592건, 원유검사 50,837건, 미생물검사 2,075건을 실시하였다.

3) 축산기술지원

축산농가의 생산성 향상을 위하여 소 수정란 생산공급 1,987건과 우량종축 한우 33두, 젖소 21두, 돼지 611두, 재래닭 8,032수를 개발 보급하였으며, 또한 양축농가 기술교육 84회, 사양기술지도 278건, 조사료 성분분석 및 처방 60건 등을 통하여 축산농가의 경영 활성화를 도모하였다.

아. 발전방향

가축질병방제 초고속통신망을 활용한 신속 정확한 병성감정과 혈청검사, 주요피해 가축전염병에 대한 지속적인 검진·도태를 통하여 가축질병 청정화 지역을 확대 추진하므로써 주요 가축전염병 근절을 조기에 달성하고, 국내 축산업의 경쟁력을 향상시키기 위하여 대학 및 연구기관의 전문가, 축산행정기관 및 관련단체 관계관, 축산현장 실무경험자 등으로 축산기술지원단을 설치운영할 계획이다.

또한 원료축산물 및 가공축산물에 대한 검사, 관리능력을 확충하여 농장에서 식탁까지 축산물에 대한 위생과 안전성 기반을 조성하여 소비자의 신뢰를 구축할 계획이다.

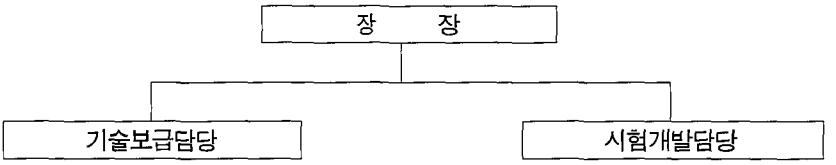
(작성자 : 축산위생연구소 김민헌 ☎249-5301)

7. 내수면개발시험장

가. 연 혁

내수면개발시험장은 내수면어업 개발을 위해 1989년에 경기도 양평군 용문면 광탄리에 건립되어 각종 고소득 경제성 담수어류의 양식개발을 위한 시험·연구와 우량종묘생산보급 및 양어가 교육업무를 수행하고 있다.

나. 기 구 : 2담당



다. 인 력 : 17명(일반직 10, 기능직 7)

라. 예 산

○ 세 출 : 956,170천원
○ 세 입 : 81,750천원

마. 기능과 역할

내수면개발시험장의 주요 기능과 역할로서는 우선적으로 담수어류의 양식개발을 위한 시험·연구사업을 들 수 있다.

고소득 신품종 담수어류의 경제적인 양성기술과 시설방법 및 우량종

묘 생산기술을 개발하고 각종 어류 질병에 대한 예방 및 치료법을 연구·개발하여 이를 양어가들에게 교육·홍보를 통해 습득시키고 있다.

경제적 가치가 있는 고소득 품종의 어류와 우량종묘를 대량 생산하여 일반 양어가에게 저렴한 가격으로 분양, 우리도 관내 토종 담수어류의 어족자원보호와 번식을 위해 메기, 뱀장어 등의 토종어류 종묘를 인공부화 등을 통해 생산하여 남·북한강 및 대규모 담수호, 저수지 등 대단위 수면에 방류하고 있다.

그리고 담수어양식장 경영자들에게 신기술을 체계적으로 보급하고 있음은 물론, 정기교육 전문교육 및 양식기술상담 등을 통하여 양어기술을 향상시키고 있으며, 현지 양어장에 대한 기술지도를 병행하고 있다.

담수양어 초보자를 위해 최초 양어장 시설단계부터 희망양식품종 어류에 대한 시설규모와 양식방법, 위치, 사육용수 수질 등에 대한 기술적 검토와 분석을 거쳐 양어장 적지여부를 지도하고 있다. 그밖에 내수면어업관련 업체, 학교, 단체 및 연구기관과의 유기적인 정보교환과 공유체제를 구축하여 기술, 경영, 관리 및 유통 등의 각종 다양한 정보를 양어가들에게 제공하고 있다.

바. 발전방향

내수면어업의 고부가가치화를 위해 경제적이고 효율적인 신양식 기술 및 신품종 어류양식 개발을 위한 유전공학적인 시험·연구를 강화하여 나감과 아울러 담수어류 소비촉진을 위한 각종 요리법과 가공기술을 개발 보급하여 나가는 등 내수면어업의 안정적 생산여건 조성과 활성화에 주력해 나갈 계획이다.

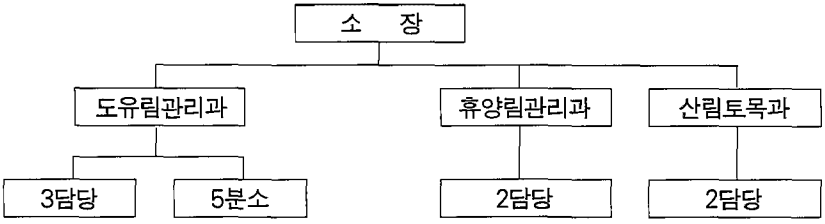
(작성자 : 내수면개발시험장 기술보급담당 박성천 ☎249-5366)

8. 산림자원관리소

가. 연 혁

산림자원관리소는 산림자원의 보속적 배양과 생산력 증진을 도모하고 도유림 산림자원의 지속적인 육성과 임업의 경쟁력제고와 함께 국토보존기능을 담당하는 기관이다. 1998. 9.14 경기도 산림자원관리소 설치조례(조례2838호)에 의거 기존의 도유림사업소, 축령산자연휴양림 관리사무소, 산림환경연구소 산림토목과가 통·폐합되어 산림자원관리소로 개편되었다.

나. 기 구



다. 인 력 : 3과 43명

라. 소 재 지 : 경기도 가평군 가평읍 승안리 58-5

마. 예 산

○ 세 입 : 457백만원(잣판매수입, 휴양림시설 입장료 등)
○ 세 출 : 4,282백만원(인건비, 사업비 등)

바. 기능 및 역할

산림자원관리소는 기능별로 3개과로 구분하여 기능을 수행하고 있다.

첫째, 도유림과의 주요기능은 도유림의 재산관리 및 보호, 도유림의 경영계획수립 및 시행(양묘, 조림, 육림, 임도, 임산물생산 등), 도유림의 이용개발 활성화 방안 계획수립 및 시행 잣가공시설 운영 및 잣생산농가 소득증대사업 등이다.

둘째, 휴양림관리과의 주요기능은 자연휴양림의 보호관리와 주민에게 저렴하고 쾌적한 휴식공간의 제공이다. 이는 도시화, 과밀화로 찌든 현대인들이 녹지수요와 휴양수요에 대응하는 바람직한 산림행정의 지평을 제시하는 것으로써 산림자원의 보호 및 대중성 있는 쾌적한 휴식공간의 제공이라는 공익적 성격을 주목적으로 하는 기능을 가지고 있다.

셋째, 산림토목과는 산림자원화를 도모하는 기능을 보존하기 위한 사방사업의 설계시공, 감리 및 시설지 후관리, 산사태 예방 및 복구이다

이와같이 산림자원관리소는 도유림의 재산관리 및 이용개발을 확대하여 자연휴양림의 조성, 도립공원의 개발 등 환경보존 및레저산업기능을 활성화 하는 방향 즉, 늘어나는 환경보존 및 산림휴양수요에 대응하여 도유림을 산림욕장, 자연휴양림, 도립공원 등을 개발하는 공공성과 수익성을 동시에 추구하는 산림행정 기능을 수행하고 있다.

사. 운영성과

산지의 자원화 촉진사업으로 조림,육림,간벌,양묘사업을 추진하였으며. 산림의 공익기능 확충으로 축령산휴양림에 산림욕장 임도포장 및 전기시설, 주차장보강공사, 등산로 안전시설을 확충하였고, 임업의 산

업화 기반 조성으로 임도신설 및 보수, 국토보전 및 사방사업으로 산사태피해지 복구사업을 추진하였으며, 산림경영 개선을 위한 경영체 육성사업으로 추진하고 있는 잣공장을 민간위탁하여 효율성을 증대하고 있다

아. 향후계획

산림의 기능과 이용목적에 적합한 체계적 자원조성과 산림경영 활성화로 수익성을 증대하여 경제성 높은 임산물생산 경쟁력제고를 위하여 건강한 국토환경조성과 산림자원보존으로 산림휴양공간 확충으로 도민정서 함양에 기여하고 산림문화창달로 자연친화적 도민의식 함양을 목적으로 수도권 제일의 산림휴양 명소 조성, 산림환경보존과 공익증진에 기여할 계획이다.

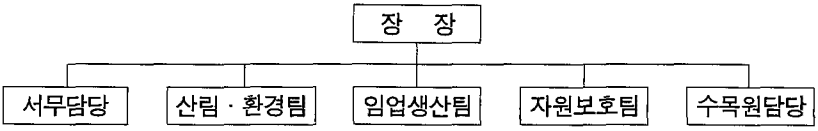
(작성자 : 서무담당 박상규 ☎0356-582-2382)

9. 임업시험장

가. 연 혁

임업시험장은 1937년 안양에 식림묘포장으로 설치되어 사방공사 및 임업시험연구를 수행하던 중 1939년 임업시험연구만을 위주로 하는 임업시험장으로 개편 후 1993년 경기도산림환경연구소로 재통합하여 운영하여 오다 1998년 조직개편에 의거 임업시험장으로 재분리 개편되었다.

나. 기 구



다. 인 력 : 21명(일반 14, 기능 7)

라. 시설현황

○ 소재지 : 오산시 수청동 332-4
○ 규 모
- 건 축 : 25동 4,981㎡
- 토 지 : 11,182천㎡

마. 예 산

○ 세 입 : 76백만원
○ 세 출 : 2,423백만원

바. 기능과 역할

임업시험장의 기능은 크게 4가지로 구분할 수 있다.

첫째는 산림환경에 관한 연구로 산림환경오염에 따른 산성우 피해 및 산림 이수기능 규명으로 산림자원 관리능력을 제고시켜 쾌적한 산림환경을 보전하는 기능이다.

둘째는 양묘시험 사업으로서 우량 산림묘목 및 유실수, 가로수, 조경수를 생산 보급하여 쾌적한 녹지환경을 조성하고 도민들의 소득증대에 기여하고 경제성 있는 희귀수종을 개발하여 임업생산성 향상을 높이고자 하는 기능이다.

셋째는 산림병해충에 관한 연구로 솔잎혹파리 천적사육방사 및 산림병해충 연구를 통하여 병해충에 의한 피해를 최소화 하고자 하는 사업으로 유용곤충사육법을 개발하고 산림병해충 예찰조사, 야생조수 실태조사를 통하여 산림생태계를 보전하고 산림피해를 최소화하여 농민의 소득증대 및 자연학습자료를 제공하고 있다.

넷째는 산림환경교육으로 청소년에게 푸른 숲과의 만날 수 있는 기회를 제공하여 자연사랑 및 청소년 정서함양을 도모하여 청소년에게 자연과 인간이 하나라는 것을 인식시켜 숲과 자연을 지키는 환경파수꾼을 육성하는 사업이다.

사. 향후계획

임업시험장은 시험연구 및 임업생산사업을 지속적으로 추진하면서 도민에게 지속적인 서비스의 개선을 위하여 2002년까지 수목원을 조성하여 다양한 휴식공간을 제공함은 물론 장기적으로는 박물관을 건립하여 명실상부한 임업연구와 시험의 터전으로 자리매김할 계획이다.

(작성자 : 서무담당 권오인 ☎249-5311)

10. 팔당상수원관리사무소

가. 연 혁

팔당상수원은 2천만 수도권 주민의 식수원인 국내 최대의 상수원으로서 경기도팔당상수원관리사무소는 1975. 7. 9 지정된 남양주, 하남, 광주, 양평 등 4개 시군 157.3㎢에 걸쳐있는 상수원 보호구역의 수질보호를 위해 1989. 5. 10 개소하였다.

나. 기 구



다. 인 력 : 24명

라. 시설현황

○ 소재지 : 광주군 퇴촌면 광동리 129-1
○ 면 적
- 대 지 : 4,158㎡
- 건축면적 : 777.6㎡(지상2층)

마. 예산현황 : 세출 2,136백만원

바. 기능과 역할

주요 기능으로는 맑고 깨끗한 상수원 보전을 위한 불법행위 단속,

보호구역내의 오염원 제거 및 각종 보호시설을 관리하고 있다.

사. 운영성과

1) 수질오염원 실태파악 및 오염물 적기수거처리

팔당상수원보호구역내 수질오염원 실태조사(1개월) 및 자체 수질검사(BOD 등 13종 60회)를 실시하였고, 장마철에 팔당호로 유입된 쓰레기 및 수초 1,284톤, 수초 654톤을 수거·제거하였고 음식물슬러지 431kℓ을 수거 처리 하였다.

2) 보호구역내 불법행위 지도·단속 및 홍보

낚시, 행락행위 등 수질오염 불법행위에 대해 단속을 실시하여 총 2,532건을 적발조치(고발 77, 현지계도 2,393, 시·군 처분의뢰 62)하였고, 상수원 주변 자연정화활동을 2회(6개기관 233명) 실시하였고, 상수원의 중요성 인식 제고를 위한 홍보물을 제작 배포하였다.

3) 취약지역 보호휀스 설치 및 장비 확충

상수원 보호를 위해 휀스 설치보수(1.7㎞)를 실시하였고, 장마철 팔당호로 유입되는 쓰레기의 원활한 수거처리를 위해 청소선박 1척(80톤급) 및 권양장치 1식(50톤 크레인×2대) 설치, 선착장 시트파일 및 계류시설공사, 선착장 적환장 바닥 포장공사를 완료하였다.

4) 유관기관 합동 방제훈련 실시

유류유출 등 수질오염 돌발사고에 대비하여 비상대기반 편성 운영(2

개반 6명, 년중 실시), 유관기관 간담회 및 교육(4회)을 실시하였고, 신속한 수습처리 능력을 배양코자 환경부 등 유관기관 합동 방제훈련을 상·하반기 2회(255명) 실시하였다.

아. 발전방향

맑고 깨끗한 팔당상수원 보전관리업무에 만전을 기하고자 보호구역내 수질오염(원) 사전예방 및 제거, 상수원 보호를 위한 불법행위 지도단속 및 홍보, 시설물관리 및 장비유지보수, 수질오염 돌발사고 대비 유관기관 합동방제훈련을 지속적으로 추진하는 한편 각종 자연보호 활동도 실시할 계획이다.

(작성자 : 팔당상수원관리사무소 최종일 ☎249-5369)

11. 여성회관

가. 연 혁

경기도여성회관은 여성의 경제적 자립기반 조성과 복지증진, 여성의 잠재력을 개발하여 사회참여를 촉진하고자 1970년 8월 21일 경기도여성회관설치 및 운영조례를 제정하여 설립하였고. 같은해 11월 13일 수원시 팔달구 남창동 6-11번지에 건물을 신축 개관하여 운영해 왔다. 그동안 여성복지의 전당으로서 역할을 하였으나 수강생 증가로 교육장소가 협소해 1989년 11월 30일 현재의 위치로 신축 이전하였다.

나. 기 구



다. 인 력 : 17명

라. 시설현황

○ 소재지 : 수원시 팔달구 인계동 1129번지

○ 규 모

- 대지 : 3,920㎡
- 건물 : 4,945㎡(지하1층, 지상3층) 교실, 강당, 유아실, 예식장 등

마. 예산현황

○ 세 입 : 346백만원(수강료, 사용료 등)

○ 세 출 : 1,253백만원(인건비, 사업비 등)

바. 기능과 역할

경기도 여성을 대상으로 여성의 평생 교육을 통한 능력개발과 사회참여를 확대하고 여성의 복지증진과 삶의 질 향상으로 지역사회 발전에 기여토록 하는 것이다. 여성회관은 여성의 교양과 자립능력 배양을 위한 기술·문화교육, 교양교육, 사회의식 교육을 하고 있으며, 여성취업상담 및 알선, 예식장, 미용실, 도서실 운영, 수강생의 취학전 어린이 수탁보육과 가정복지 증진을 위한 각종 상담 및 선도를 하고 있으며, 여성자원봉사활동시범센터를 운영하고 있다.

사. 운영성과

1) 여성사회교육

여성의 경제적 자립 기반조성과 사회참여 확대를 꾸준히 지원해 온 결과 도 여성회관 개관 당시 3개 과정에 189명의 수료생을 배출한 이래 '99년도에는 컴퓨터과정 등 18개 기술·기능과목 2,896명, 꽃꽂이 과정 등 18개 문화·취미과목 1,791명, 한국경제의 과제 등 교양교육 8,464명, 여성가장취업훈련과정 등 6개 특별교육 627명, 웨딩드레스만들기 등 25개 단기교육에 948명 등 총 14,726명의 수료생을 배출하였다. 또한 '99년도에 한식·양식조리사, 인터넷정보검색사, 바둑사범 등 328명의 수료생이 자격증을 취득하여 사회 각 분야에 진출하였다.

2) 복지시설 운영

예식장, 미용실, 도서실과 수강생의 교육편의를 제공하기 위한 유아

실 등 각종 복지시설을 운영한 결과 '99년도에는 예식 115건, 미용실 3,290건, 수강생의 자녀 148명을 수탁보육하였다. 예식장은 저렴한 예식비용과 양질의 서비스로 운영하였고 생활보호대상자, 장애인, 생계곤란자 등 저소득계층에게는 무료로 예식을 실시하는 등 복지증진에 기여하였다.

3)상담 · 취업알선 · 자원봉사활동시범센터 운영

가정문제 상담을 통하여 부부관계, 고부관계, 자녀교육, 성폭력 등 여성들의 권익을보호하고 건전가정을 육성하는데 기여해 왔다. 민원고충은 반드시 해결한다는 원칙으로 상담활동을 전개하여 '99년도에는 6,452건의 고충을 해결하였고, 4,106건을 취업알선했다. 나누며 더불어 사는 사랑의 공동체 의식확산과 지역사회 복지증진을 위한 여성자원봉사활동시범센터 운영은 성혜원 등 15곳의 사회복지시설봉사 및 위문봉사, 수원의료원 등 7곳의 의료기관시설봉사, 노동부수원지방사무소등 10곳의 공공기관봉사 등 총 6,349명이 28,146시간을 봉사하였다.

아. 발전방향

여성에게 적합한 취업 또는 창업을 위한 전문기술교육을 실시하여 여성인력을 산업인력화 할 것이며, 환경모니터요원, 자원봉사지도자 양성교육 등을 통해 지역사회 발전에 초석이 될 여성인력을 양성하고, 정보화 교육 · 어머니과학교실 · 부모역할훈련 등 자녀지도를 위한 부모교육을 실시할 계획이며, 여성회관이 없는 시 · 군의 농촌 지역의 여성들에게는 찾아가는 교육을 실시하여 농촌여성들도 교육의 기회를 가질 수 있게 할 계획이다.

예식장, 미용실 등 복지시설은 쾌적한 시설유지와 적극적인 홍보로 시설이용도를 증진시키고 상담을 통하여 여성의 권익을 보호하는데 주

력하며 취업알선을 적극 추진하고, 여성자원봉사활동 시범센터 운영은 사회가 다변화 되는 만큼 자원봉사활동에 대한 가치의 변화와 봉사활동이 증대될 전망이므로 자원봉사자모집, 교육 및 배치 등 보다 다양화하고 체계적으로 운영해 나갈 계획이다.

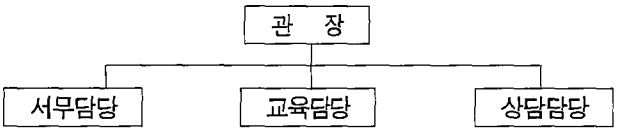
(작성자 : 서무담당 유재필 ☎249-5372)

12. 북부여성회관

가. 연 혁

경기도북부여성회관은 경기북부지역 여성의 역할증진과 능력을 개발하고 저렴하고 쾌적한 복지시설운영, 평생교육장으로서의 활용 등 주민복지를 실현하기 위하여 의정부시 의정부2동 510번지 소재 지역' 89.11.21 착공하여 '90.12. 5 준공하였다.

나. 기 구



다. 인력현황 : 18명

라. 시설현황

○ 소재지 : 의정부시 의정부2동 510번지
○ 규 모
- 대 지 : 4,614㎡
- 건축연면적 : 4,556㎡(지하1, 지상3층)
- 교실(18실), 강당, 미용실, 예식장 등

마. 예산현황

○ 세 입 : 295백만원
○ 세 출 : 1,096백만원

바. 기능과 역할

북부지역에 거주하는 여성을 상대로 건전한 여가활동지원, 취미교육 실시, 지역자원봉사활동 실시와 여성의 신상문제에 대한 상담 등을 실시하고 있다.

사. 운영성과

1) 교육사업

경기북부여성들의 자질향상 및 잠재력 개발을 위한 기술교육과 문화취미교육 및 실생활에 도움이 될 수 있는 특별교육을 실시하여 왔으며 그간의 성과로는 미용과정 등 24개과목의 기술교육을 실시하여 3,363명을 수료시켰으며 취미교육은 16개 과목에 2,035명의 수료생을 배출하였다. 그 외에도 문맹자 퇴치를 위한 한글반 교육과 할머니 대학, 주부대학 등을 운영하여 10,921명의 교육생을 수료시켰다.

2) 복지시설운영

경기북부지역 도민 누구나 저렴한 사용료로 도민들이 편리하게 이용할 수 있는 예식장, 미용실, 유아실, 도서실을 운영하여 총 4,607명의 도민이 이용하였다.

3) 상담실,취업알선,자원봉사회 운영

1999년에 일반고충상담은 4,391건, 취업알선은 2,176건으로 질높은

서비스 제공을 위하여 직업교육을 120명에게 2회 실시하였다.

여성들이 자발적으로 사랑을 실천하며 지역사회에 이바지하고 공동체의식 확산으로 더불어 사는 분위기 조성을 위한 봉사회에서는 사회복지시설인 양로시설4개소와 장애자시설 2개소, 보육시설 5개소에 2,094명이 15천여 시간을 봉사하였으며 상설중고물품센터를 운영하여 얻은 수익금 2,000천원은 수재민성금과 년말불우이웃돕기성금으로 쓰여졌다.

아. 발전방향

도차원의 프로그램을 개발 보급하고 취업과 관련한 다양한 기술교육 프로그램의 운영확대 및 여성의 사회 경쟁력 제고를 위한 정보화교육의 실시, 지속적인 상담사업 홍보와 활성화 등 활동영역을 점진적으로 확대할 계획이다.

(작성자 : 북부여성회관 서무담당 이상호 ☎249-5332)

13. 여성능력개발센터

가. 연 혁

여성전문기술교육·창업지원·정보자원·여성복지의 복합적 기능을 갖춘 지역 거점센터로서 경기도여성들의 잠재능력 개발을 통한 여성의 사회참여 확대를 위하여 '97. 10.14일에 경기도가 설립한 여성교육 전문기관임

나. 기 구



다. 인 력 : 17명

라. 시설현황

○ 소 재 지 : 경기도 용인시 구성면 마북리 431번지
○ 규 모
- 대 지 : 37,097㎡(11,222평)
- 건축연면적 : 3개동 6,143㎡(1,858평)

마. 예산현황

○ 세 입 : 62백만원(기타수수료, 이자수입 등)
○ 세 출 : 1,210백만원(인건비, 사업비 등)

바. 기능과 역할

본 센터는 여성들에 대한 다양한 전문 직업기술교육과 직업의식, 직무향상교육 및 리더쉽 강화교육 등을 통하여 여성들의 숨은 잠재능력을 개발하고, 여성의 사회참여도를 높여 국가 경쟁력 제고에 기여함은 물론 SOHO 창업지원을 통한 여성예비창업자 발굴, 육성으로 여성들의 정보산업 경쟁력 기반구축에 심혈을 기울이고 있으며

경기도 여성종합 정보망을 구축하여 여성정보 거점센터로서의 기능을 확대, 전환시키고, 그밖에도 가족문제를 사전에 예방하고, 불우여성 가정에 대한 자립지원과 상담서비스를 제공하고 있다.

따라서 본 센터는 뉴 밀레니엄 시대에 여성들이 주역이 될 수 있도록 적극지원하고 나아가 여성지위 향상을 도모하며 여성인식에 대한 새로운 패러다임 형성에 선도적 역할을 담당하고 있다.

사. 운영성과

전문직업인력 양성을 위한 교육실적으로는 전문기술 과정인 컴퓨터 디자인분야 총 6개 과정 143명, 기능기술 과정인 제과·제빵, 피부미용, 컴퓨터 기초 등은 3개 과정 7개 반 570명이며 또한 여성소호(SOHO) 6개 업체를 입주시켜 창업지원교육을 10회 300명 실시하였으며, 이 외에도 여성지도자 리더쉽 교육, 직업설계, 취업적응, 여성행정인 특별교육 등 5개 과정에 2,014명의 능력개발 교육을 실시하였다

그리고 취약여성 자립기반 구축을 위해 모자자립시설 10세대 28명 지원, 부모 교육강사양성 과정, 생애설계교육, 조직능력 배양교육 등 총 6개 과정 423명을 20여 회에 걸쳐 실시하였으며, 여성들을 위한 직

업설계 가이드 북 500부, 여성사회교육기관 편람 및 자원봉사기관 편람 400부, 경기여성 인명록 200부를 제작, 배포하기도 하였다.

이밖에도 경기여성정보기초화사업을 통해 도내 보육시설 3,270개, 여성사회교육기관 161개, 자원봉사기관 243개에 대한 DB화를 완료하였다.

아. 발전방향

지식정보·문화산업 시대의 급진전에 따른 여성전문 기술인력 수요의 급증에 따라 다양한 전문기술·기능 교육의 실시로 여성인적 자원의 적극 개발과 1인 1자격증 취득 및 취업율 강화로 여성의 경제적 자립기반 마련토록 하였으며 또한, 여성정보화 교육, 여성정보 DB구축 및 정보네트워크 형성 등 다양한 사업을 실시할 계획이다.

(작성자 : 여성능력개발센터 윤명수 ☎249-5651)

제4편 경기도 산하단체의 기능과 역할

제1장 경기개발연구원

제2장 경기문화재단

제3장 세계도자기엑스포 재단

제4장 경기지방공사

제5장 경기신용보증조합

제6장 경기중소기업종합지원센터

제7장 경기지방공사의료원

제 1 장 경기개발연구원

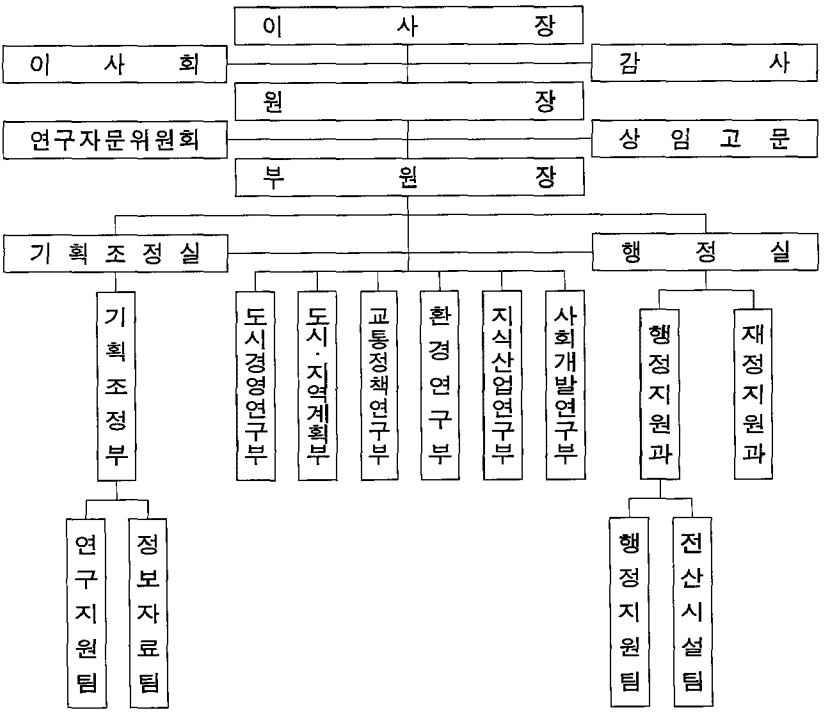
경기개발연구원

가. 설립경위

경기개발연구원은 세계화·지방화·정보화 시대를 맞이하여 경기도의 경쟁력 강화와 지역개발 촉진에 관련된 정책 개발을 목적으로 민법 제32조에 의거 1995년 3월 20일 설립되었다.

연구원의 운영비는 도 및 시·군 등에서 출연한 기금 203억 원의 이자수입과 수탁과제 수행에 따른 전출금, 보고서 판매수입 등의 재원으로 운영되고 있다.

나. 기 구



다. 인 력 : 2실 7부 2과 4팀 58명(임원 3, 연구직 38, 관리직 17)

라. 기능과 역할

○ 지방화 시대를 맞이하여 지역특성에 맞는 미래지향적 지역개발 방향제시
○ 세계화·정보화 시대에 능동적으로 대응하는 지방자치 행정능력 지원
○ 지역 연구 기관으로서 독립적인 연구영역 구축과 국내외 연구기관들과의 정보 교류
○ 지역개발과 관련된 각종 자료수집 및 분석을 통해 지역종합정보센터 역할

마. 소 재 지 : 수원시 장안구 파장동 179-26

바. 예 산(2000)

○ 세 입 : 6,954 백만원 (전입금, 수탁용역사업 수입 등)
○ 세 출 : 6,954 백만원 (연구사업, 연구부 운영 등)

사. 운영성과

1) 연구사업

경기개발연구원의 연구사업은 도 및 도의회 등 관련기관의 추천과 연구원 자체의 엄격한 심사를 통하여 선정되는 기본 연구과제, 도 및 시·군 등에서 직접 의뢰하는 수탁연구 과제, 도의 긴급한 사안에 대하여 단기간 동안 집중 연구를 통하여 도정을 지원하는 단기정책과제, 도

내 31개 시·군중 3-4개 시·군의 지역현안 을 종합적으로 연구하는 지역연구사업 등으로 구분된다. 개원이후 '99년 말까지 기본연구 93건, 수탁연구 70건, 정책연구 27건, 지역연구 6건 등 총 196건의 연구과제를 수행하였다. 2000년도에도 '도정 수요에 능동적으로 대응하는 실천성 높은 정책대안 제시'라는 기본방향 아래 30건의 기본연구사업 등 80여건의 연구과제 수행을 통하여 도정발전에 지속적으로 기여할 것이다.

2) 정책세미나

지방화 시대를 맞이하여 지역주민들이 공감할 수 있는 사회·정치·경제·환경 등 제반 현안 사항에 대한 의견 수렴과 여론 형성을 위하여 개원이후 현재까지 32회의 각종 세미나 및 공청회 등을 개최하여 경기도가 지향해야 할 정책방향을 제시하였으며, 2000년도에도 2월 11일 개최된 "21세기 경기 비전 : 지식기반 경기"라는 주제의 정책토론회를 비롯하여 6회 이상의 세미나 및 워크숍 등을 지속적으로 개최하여 정책 형성 및 제공 기관으로서의 명실상부한 역할을 증대시킬 방침이다.

3) 간행물 발간

경기도정의 공개적 논의 및 정책대안 제시, 연구진들의 학술적 역량 증대와 도민들에게 관련 정보제공 등을 목적으로 그동안 '경기연구'를 비롯한 7종의 정기 간행물을 발간·배포하였으며, 시의성 있는 외국의 최신 이론을 소개하는 번역사업도 그 동안 '중소도시 및 군경영기법' 등 7종을 출간하였다.

2000년도에도 특집주제 중심의 논문집인 '경기연구'(계간), 중소기업의 정보제공을 위한 '기업경기조사'(계간)와 도내 외국기업을 대상

으로 하는 'Kyonggi Economy' (월간)등 6종의 간행물과 3종의 번역사업을 수행할 것이다.

4) 지역정보센터 기능 수행

경기개발연구원의 자료실은 도정개발과 관련된 연구업무를 지원하기 위하여, 경기도와 관련된 각종 연구보고서, 통계자료 및 외국 최신도서 등을 중심으로 포괄적인 자료의 수집·관리를 하고 있으며 이와 관련된 정보서비스를 제공하고 있다. 특히 본 자료실은 원내 직원뿐 아니라 일반시민·학생 등 경기도에 관심 있는 모든 사람들이 활용할 수 있도록 개방되어 있으며, 2000년에는 이용자 편의를 도모하기 위하여 경기개발연구원 홈페이지 검색을 통하여 소장자료 및 경기개발연구원 연구간행물의 내용을 누구나 접 할 수 있는 시스템을 구축 중에 있다.

현재 보유하고 있는 장서규모는 외국도서 4,000권을 포함하여 약 15,000권 정도이며 지속적인 자료 확충과 홈페이지 관리를 통하여 명실상부한 경기도의 지역정보센터로서 역할을 수행하고 있다.

(작성자 : 행정지원과 ☎ 249-5610)

제 2 장 경기문화재단

경기문화재단

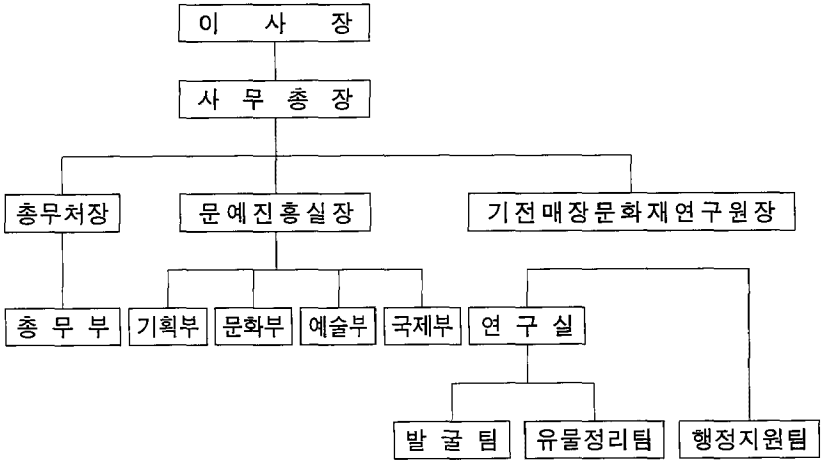
가. 설립경위

경기문화재단은 경기도 문화예술진흥과 전통문화예술의 보존·전승을 통한 경기문화의 정체성 확립을 위하여 지방 자치단체로서는 전국 최초로 민법 제32조 규정에 의하여 설립되었다.

'95년 12월 18일 공청회 개최를 시작으로 8차례의 토론회와 공청회를 거쳐 '96년 10월 7일 경기문화재단의 설립근거가 되는 경기도문화예술진흥조례가 제정 공포되었고, '97년 4월 1일 이사회가 구성되어 정관을 확정하였다.

'97년 4월 30일 수원지방법원에 법인 설립등기를 마치고, '97년 7월 3일 창립기념식을 갖고 업무를 시작하였다.

나. 기 구



다. 인 력 : 1처 1실 1원 5부 3팀 33명

라. 소 재 지 : 수원시 장안구 장안동 2-6

마. 예산현황

○ 세 입 : 7,651,894천원 (전입금, 이자수입)
○ 세 출 : 7,651,894천원 (인건비, 사업비 등)

바. 기능과 역할

문화예술 진흥과 전통문화예술의 보존 전승 및 경기 문화예술의 국제교류를 통한 해외 홍보와 관광활성화를 위하여 경기문화재단에서 수행하고 있는 목적사업은 다음과 같다.

①문화유산의 발굴 및 보존, ②문화예술의 창작과 보급, ③문화예술 정책개발, 교육 및 연수, ④문화예술 행사 또는 활동에 대한 지도 및 지원, ⑤문화관광 정보교류 및 도정 홍보, ⑥국제문화교류센터 운영, ⑦테마박물관 등 도지정 사업지원, ⑧재능있는 예술인 발굴 및 육성, ⑨지방 향토사 연구 ⑩기타 필요하다고 인정되는 사업 등이다.

재단의 조직은 1처 1실 1원 5부 3팀으로 전문위원과 연구원 18명, 일반직 12명, 기능직 3명으로 총 33명이며, 사무실의 위치는 수원시 장안구 장안동 2-6번지 농협 북문지점 2~3층을 임대하여 사용하고 있다.

사. 운영성과

1) 기전매장문화재연구원 설립

발굴사업 수행 및 원활한 개발욕구 충족을 위해 재단부설로 기전매장문화재연구원을 '99년 4월 1일 설립하였으며 '99년에는 발굴조사 10

건, 지표조사 20건의 수주(수주액 10억원)로 공익성과 수익성을 적절히 조화시켜 발굴전문기구로서 위상을 확립해 나갈 예정이다.

2) 문화예술 진흥지원금 지원확충

'99년 문예진흥을 위한 공모지원 사업에 총 465건 15억원을 지원 결정하여 도내 문화 예술 활동과 사업이 활발하게 수행되도록 지원하였다.

3) 실학전통의 계승과 발전

민본주의, 실사구시, 개혁사상의 계승발전과 경기도의 실학사상가 및 실학관련 유적지를 연결하는 답사코스를 개발, 4회에 걸쳐 성인, 학생 200명이 참가하여 실학전파와 아울러 관광자원화를 도모하였다. 그리고 실학전통계승을 위한 연구서를 집필 중에 있으며 실학이 이루어 낸 업적을 재조명하기 위해 실학의 최대 산물인 『화성성역의궤』발간 200주년을 기념, 한글본 재발간 사업을 추진하여 2000년 발간 계획이다. 또한, 수원 화성문화제 기간에 『무예도보통지』 수록 전통무예를 재연하여 지역축제를 활성화시키고자 하였다.

4) 전통문화의 현대적 계승

우수한 경기민요를 생활 가까이에서 친근감을 느끼는 계기를 만들고자 31개 시·군의 1개 학교를 선정하여 민요 활동반을 조직, 경기민요를 배우도록 강사를 지원하였으며, 한복입기 생활화를 활성화하기 위해 중·고등학교 학생의 교복채택을 위한 패션쇼를 수원과 부천에서 개최하고 비디오 및 홍보 책자를 제작 보급하여 도내 학교들이 교복으로 채택하기 위한 붐 조성에 기여하였다.

5) 문화예술 향수기회 확대(기획사업추진)

면 단위 이하의 지역주민들에게 예술감상기회를 제공하기 위해 지역의 5일장이나 지역축제(시·군민의 날)때 이동극단의 형식으로 악극 〈아빠의 청춘〉을 공연하여 성남 모란장 외 75회 공연에 4만 6천 여명의 관람으로 도민의 큰 호응을 얻었다. 또한 장애자의 날 기념음악회, 경기도당 굿 서울공연, 전국 농악명인전, 이무지치 초청공연 등 4회의 세계적 수준의 공연물을 개최하여 많은 호평을 받았다.

6) 역사기록창달 사업 지원

각 시·군의 읍·면사, 마을사 등 숨어 있는 역사를 발굴하고 이를 책자로 발간하는 사업을 지원하기 위하여, 향토사 편찬에 대한 연수교육을 4월에 실시하였고, 3개 시·군의 마을사 등 편찬을 위하여 3천 3백여 만원을 지원하였다.

7) 청소년 문화예술 활동 지원

문화예술인구 저변 확대 및 청소년의 문화적 정서함양과 청소년의 문화예술 향수기회 확대를 위하여 이천 해강도자 미술관 외 13곳에서 문화예술체험프로그램을 실시하여 학교, 학부모, 학생으로부터 큰 호응을 얻었다. 또한, 우리전통예술을 이해할 수 있도록 학교의 책가방 없는 날을 활용 풍물·민요교육을 실시하였으며 도내 중·고등학교 예술활동반 활동을 진작시키기 위해 지원하였다.

8) 문화예술·관광의 해외홍보

세계 주요 축제에 경기도의 문화예술단을 파견하여 경기문화예술의

해외 홍보와 관광자원화를 도모하였는데 '99년에는 미국 '아시아의 날' 축제, 싱가폴 '예술축제' 1999, 호주 '퀸즈랜드의 날' 등 6회의 공연으로 경기도의 관광자원을 세계 속에 알리는데 큰 기여를 하였다.

아. 향후계획

경기문화재단은 21세기 새 천년에 무한한 잠재력을 갖춘 경기도가 문화예술을 꽃피울 수 있도록 2000년에도 경기문화의 정체성확립과 도민의 삶의 질 향상, 문화관광진흥을 위한 기반구축, 문화관광 홍보시스템 구축 등과 같은 사업을 목표로 지속적으로 추진할 계획이다.

(작성자 : 총무부 ☎ 249-5613))

제 3 장 세계도자기엑스포 재단

세계도자기엑스포 재단

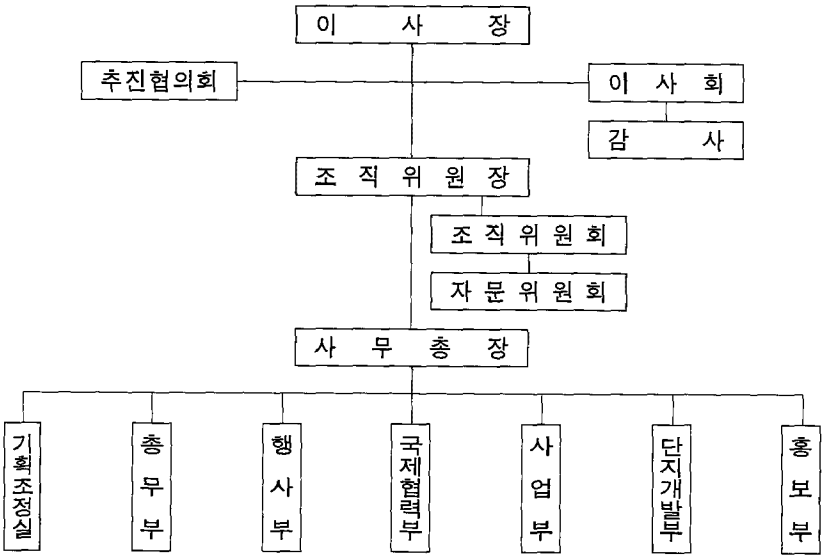
가. 설립경위

경기도에서 개최되는 세계도자기엑스포를 효율적으로 준비하고 운영하여 성공적으로 개최함으로써 대한민국과 경기도의 관광 산업발전에 이바지하여, 경기도를 세계도자기문화의 중심지로 육성하기 위해서 민법 제 32조 규정에 의하여 설립되었다.

'98년 12월 8일 세계도자기엑스포 추진계획을 수립하고 '98년 12월 27일 『세계도자기엑스포조직위원회설치및지원조례』제정과 '99년 1월 27일 『세계도자기엑스포 2001 경기도』법인 설립을 위한 발기인 대회를 거쳐 '99년 3월 9일 재단법인 경기도 세계도자기 EXPO 법인설립 허가(문화관광부)를 받아 '99년 3월 16일 법인설립 등기를 마치고, '99년 3월 29일 창립총회와 '99년 5월 1일 재단법인 세계도자기엑스포 사무처를 구성하여 본격적인 업무를 시작하였다.

특히 '99년 4월 24일 대통령께서 경기도를 방문하시어 세계도자기엑스포를 국가적 차원에서 지원하겠다고 약속하신 바 있다.

나. 기 구



다. 인 력 : 1실 6부 54명(사무직 36, 공무원 파견 18)

※ 정원외 시군 파견공무원 3명(이천, 여주, 광주 각 1명) 별도

라. 소 재 지 : 수원시 권선구 권선동 1246번지

마. 예산현황

○ 세 입 : 14,200백만원(전입금, 이자수입 등)

○ 세 출 : 14,200백만원(인건비, 사업비 등)

바. 기능과 역할

재단법인 세계도자기엑스포는 우리 도자예술의 진흥과 도자산업 발

전의 새로운 전기를 마련하기 위하여 『세계도자기엑스포 2001 경기도』를 2001. 8. 10 ~ 10. 28(80일간) 우리나라 도예산업의 중심지인 경기도 이천, 여주, 광주 일원에서 개최할 목적으로 다음과 같은 사업을 수행하고 있다.

① 엑스포 종합계획의 수립과 집행, ② 엑스포의 조직·운영과 재원조달 및 집행, ③ 엑스포 개최관련 문화·예술 행사의 추진, ④ 엑스포 부대사업의 시행, ⑤ 엑스포 관련시설의 설치 및 운영관리, ⑥ 정부·지방자치단체 등 유관기관과의 업무협조, ⑦ 기타 엑스포 홍보 등 법인의 목적달성에 필요한 사업 등이다.

사. 운영성과

1) 세계도자기 엑스포 세계성 확보

(가) '99 암스테르담 세라믹 밀레니엄 참가

네덜란드 암스테르담 RAI conference center에서 '99년 7월 13일부터 8월 8일까지 개최된 세기말 최대의 도자행사인 세라믹밀레니엄에 김종민 조직위원장외 7명이 참가하여 2001년 IAC 집행위원회와 2004년 총회의 한국유치에 대해 호의적인 입장표명과 2001년 세계도자기엑스포의 성공적 개최에 지지를 이끌어 내었고 2001세계도자기엑스포 개최배경 및 내용 등을 설명하고 IAC집행위원회가 경기도에서 개최될 수 있도록 적극 요청하여 긍정적인 반응을 얻는 성과를 거두었다.

(나) IAC 공식후원 및 2001 IAC 집행위원회 경기도 개최권 확보

스위스 제네바에 소재한 아리아나 도자박물관 특별회의장에서 지난 9월 24일부터 26일까지 개최된 IAC 집행위원회에 참석한 유치대표단은 9월 25일(토) 회의에서 경기도를 제 39차 IAC 집행위원회 개최지로 확정짓는 데 성공하였다.

(다) NCECA 공인 획득

11월 6일 NCECA측으로부터 2001년 8월 10일부터 10월 28일까지 개최되는 엑스포행사에 NCECA의 지역심포지움, 세계도자비엔날레의 작품전시, NCECA 차원의 엑스포행사 및 국제학술회의 단체참가 의사를 이끌어내고 공식후원을 확보함으로써 세계도자기엑스포는 국제도자의 양대 대표기구인 IAC, NCECA의 공인과 함께 한국도예의 세계화 기반을 마련하는 계기가 되었다.

2) '99 생활도자전 개최

'99년 11월 19일부터 11월 27일까지 예술의 전당 미술관에서 개최된 『'99생활도자전』은 도자와 어우러진 생활속의 아름다움을 보여주는 전통도자와 현대 생활도자의 2개 분야로 특화된 생활도자공모전과 우수작품초대전, 생활도자 판매전으로 다양하게 기획되었으며 특히 국내 최초의 "공모전과 도자업체 공간연출전 및 상품판매전"을 개최하여 엑스포 전시운영기법을 축적하였고 "2001 세계도자기엑스포" 홍보에 큰 성과를 거두었다.

3) 2001 세계도자기 엑스포행사 기본방향

예술성과 산업성의 조화를 통해 세계적 수준의 엑스포 개최와 최적의 경비로 최대의 성과를 지향하는 흑자엑스포를 구현, 도자기를 핵으로 하는 복합 문화 관광 산업의 진흥과 수익사업의 극대화로 공공부문 투자를 최소화하고 엑스포를 계기로 해외유명 도자업체 유치 등 해외자본을 적극 유치하려는 데 그 의미를 두고 있다.

4) 세계도자기 엑스포 단지조성 추진

(가) 개발방향

세계도자기엑스포의 시설물 개발방향은 영구시설의 최소화로 사후관리 부담을 완화하고 경제성을 확보하는 것이며, 지역별로는 이천 주 행사장은 세계도예센타를 건립하여 세계적인 도예메카로 조성하고, 여주 공동행사장은 생활도자관을 건립, 우리나라 생활도자기 발전의 전진기지화하며, 광주 공동행사장은 동북아교류박물관을 건립, 한국전통문화 산업단지로 육성하는 등 총 32만평의 부지에 653억원을 투자할 계획이다.

〈표 4-3-1〉 사업개요

('99. 12. 31 현재)

구 분	계	이 천 시	여 주 군	광 주 군
위 치	3개소	관고동 산69-1	북내면 천송리297-1	실촌면 삼리 산26-1
부지면적	32만평	13만평	3만평	16만평
사업기간	3년	'99~2001	'99~2001	'99~2001
총사업비	653억원	260억원	169억원	224억원
사업내용		세계도예센터,영상관	생활도자관,생활도자	동북아교류박물관,
		도예공방,야외공연장	업체작품전,물의회랑	첨단도자전,유원시설

(나) 엑스포사업부지 확정

99년 3월 4일 엑스포 사업부지 확정을 위하여 『재단법인세계도자기엑스포이사회및부지심의위원회』를 구성 및 1차심의를 거친 후 3월 6일 2차 심의에서 세계도자기엑스포 이천·여주·광주를 벨트로 하여 이천시는 설봉공원 일원을 주행사장으로 하고 여주군은 신륵사 관광지 일원의 일부를 개발키로 하였으며 광주군은 도에서 직접 개발하는 구 경기도 종축장 일원에 조성된 복합 문화관광 단지내를 공동 개최지로 결정하였다.

(다) 문화재 지표조사

'99년 12월 10일 지표조사 결과 "고려시대 추정 건물지 및 구석기 시대 타제석기" 수습되어 유적지 존재 가능성에 대하여 '99년 12월 24일 문화재청의 허가를 받아 시굴조사가 이루어지고 있다.

5) 홍보전개 기본여건 구축

(가) 공식엠블램 및 캐릭터(토야) 확정

각계의 전문가들로 구성된 5명의 심사위원과 경기도청 및 도의회 관계자들의 자문을 받아 6차에 걸친 엄정한 심사 끝에 디자인 네트워크

공 식 휘 장

■ 엠 블 렘



도자기의 태토인 점토 위에 우리의 자랑스러운 문화유산인 국보66호 청자상감유죽연로원앙문정병(靑磁象嵌柳竹蓮蘆鴛鴦紋淨甁)을 음각하고, 행사 영문 명칭을 자연스럽게 양각 배열하여 흙이 지닌 질감을 그대로 살림으로써 자연 본래의 아름다움을 질박(質朴)하게 드러내고 있으며, 기존의 정형화된 그래픽 표현을 탈피하여 차세대적 미감을 무리없이 한차원 높게 표현한 수준높은 작품으로 전문가들이 평가하고 있습니다.

■ 캐 릭 터



흙으로 빚은 친구 토야(土也, Toya)는 흙의 근원인 지구와 땅을 나타내는 한자地를 土와 也로 풀어서 표기한 것이며, 엑스포 주제인「흙으로 빚는 미래」와 잘 어울리며 부르기도 쉽고 영어의 장난감의 의미도 자연스럽게 표출하고 있습니다.

에서 출품한 우리의 자랑스런 문화유산인 국보 66호 청자상감유죽연로원앙문정병을 음각하고 행사 영문명칭을 자연스럽게 양각 배열된 작품을 CI로 확정 '99년 8월 16일 공포하였다.

확정된 엠블렘을 토대로 136가지의 아이템을 응용 개발하여 도자기엑스포의 각종 홍보물 제작에 활용하고 있으며

특히 『세계도자기엑스포 2001 경기도』행사의 마스코트인 토야(TOYA)를 2000년 1월 1일 0시에 탄생시켜 이를 특허청에 상표등록을 출원신청하여 조직위원회의 수익사업 추진에 박차를 가하고 있다.

(나) 인터넷 웹사이트 개설 운영

『세계도자기엑스포 2001 경기도』행사의 세계적인 홍보를 위하여 99년 5월 14일 국내의 웹사이트 도메인 등록과 함께 홈페이지를 개설하였으며 『토야』 탄생이후 마스코트 도메인까지 등록하여 인터넷을 활용한 홍보활동을 전개하고 있으며

도자기엑스포 조직위원회 홈페이지는 행사개요, 뉴스, 사이버도자갤러리, Q&A 등으로 구성, 국문, 영문, 일문, 불문으로 운영하고 있으며 '99년 12월말 현재 31,000여 명의 네티즌이 방문하였다.

앞으로도 도자관련 국내·외 사이트의 링크 등 주기적인 자료 Update와 구성체계를 개선하여 다양한 정보를 제공할 계획이다.

(다) 계기별 홍보 및 해외 홍보

'99년 5월 세계도자기엑스포 조직위원회가 발족된 이후 행사기본계획을 토대로 홍보용 리후렛을 국·영·일·불·중국어로 제작하여 강원국제엑스포 등 국내 각종 행사와 주요 유관기관에 배포하였고

외교통상부와 협력체제를 구축하여 125개 전 재외공관에 각 어문별 홍보물을 배포하였으며 특히 IAC집행위원회·OECD대사·부다페스트 등 유럽도예계와 미주지역의 NCECA를 비롯한 LA도자판촉전 등 각종 도자기전시·판매 행사에 대량의 홍보물을 배포하였다.

(라) 여론선도층 및 지원조직을 통한 저변확대

세계도자기엑스포 행사에 대한 사회 지도층의 관심유도와 도자인구의 저변확대를 위하여 1999년도 국내홍보활동으로는 중앙설명회('99. 9. 3), 간담회·워크샵(3회), 내가 만든 도자기이벤트(2회) 실시, 엑스포 정기계양식('99. 9. 10), 99년 생활도자전('99. 11. 19~11.27)을 개최하였으며

국외홍보활동은 네덜란드 세라믹밀레니엄, '99홍콩국제관광엑스포, 일본시가라키 도자기행사, IAC집행위원회 등에 직접 참가하여 도자기엑스포 홍보영상물과 인쇄 제작물을 배포하였다.

2000년부터는 도내 정·관계인사를 비롯한 스타급 논객, 연예인, 스포츠 스타 등을 메신저로 기용, 홍보사절단을 구성하여 적극적인 국내·외 홍보활동을 전개할 것이다.

아. 향후계획

2000년 2월에는 5일부터 13일까지(9일간) 개최되는 일본 동경테이블웨어전에 참가하여 엑스포 홍보부스를 설치하여 영상홍보물 상영과 홍보물을 전시하고 대한민국 우수 도자기제품을 전시할 계획이다.

2월 16일에는 대한상공회의소 국제회의실에서 국내외 기업 300여개 업체가 참가한 가운데 엑스포 행사 및 수익사업의 추진 방식 등 사업설명회를 개최한다.

2월 19일부터 25일까지(7일간) 미국 플로리다 경협체결 준비단장으로 김종민 조직위원장이 참가하고 동 기간중 ACerS 회장 예방과 도자작가 및 작품참가를 요청하는 등 엑스포의 홍보와 참가유치를 위한 실무협의 활동을 진행하고

3월에는 11일부터 15일까지 베를린 국제관광박람회에 참가하여 세계도자기엑스포 홍보와 대한민국 우수도자기작품을 전시하고

3월 중순경 경기도청 상황실에서 세계도자기엑스포 단지 기본 및 실시설계 용역 최종 보고회를 개최할 예정이다.

3월 22일부터 25일까지(4일간) 미국 콜로라도 덴버에서 개최되는 NCECA 총회에 참석하여 회원 및 각국 도예 가의 방한과 엑스포 홍보 및 수익사업을 교섭하고 NCECA 지역 심포지움 개최 및 미국 작가작품 유치활동을 추진할 계획이다.

3월 28일에는 경기도청 회의실에서 세계도자기엑스포 개최 D-500일 준비상황 종합보고회를 개최하고 도청광장에서 정기게양식(엑스포기)을 마치고 3월 28일부터 4월 8일까지 도박물관에서 전시되는 '99 생활도자전 작품 전시회를 갖는다.

4~5월중에는 이천·여주·광주 도예업체 대표자를 선정하여 서유럽·미국·아시아 등 선진 도자업체의 생산과정 등 기술습득 기회를 제공하고

5월 5일에는 SBS『호기심천국』제작팀과 공동으로『떨어져도 안깨지는 도자기포장』이벤트를 실시하고 광주 곤지암 단지조성(5월)과 여주 신륵사 단지조성 기공식(6월)을 개최할 예정이다.

6월에는 독일에서 개최되는 EXPO 2000 Hannover에 참가하여 엑스포 홍보를 하고

7월에는 세계도자기엑스포의 입장권을 국내와 해외에 동시에 발매하고

8월 7일부터 8월 24일에는 독일 Frechen에서 개최되는 제 39차 IAC 총회에 참가하여 2001년 IAC집행위원회 경기도 개최에 대하여 세부적으로 논의하고 엑스포 홍보와 IAC 상설갤러리 작품교섭을 추진할 예정이다.

10월에는 10일부터 22일까지(13일간)『세계도자기엑스포 2001 경기도』개최를 1년 앞두고 ASEM회의와 연계, 3개 시군 도자기축제를 동시에 개최하는『세계도자기프레 엑스포』를 통해 대회운영기법을 축적하고 예견되는 제반문제점을 점검할 계획이다.

동기간 중에는 대한민국 도자전을 개최하여 IAC회원작품 20여 점으로 구성되는 "해외명품전"과 국내원로 중진작가가 참여하는 "국내명품전" 현대 생활도자와 전통조형도자전 등 도자공예전분야에 걸쳐 "공모전"을 통하여 우수한 도자명품을 전시할 계획으로 있다.

상기와 같이 부단한 노력과 준비로 2001년 8월 10일부터 10월 28일까지(80일간) 개최되는 『세계도자기엑스포 2001 경기도』의 성공을 위하여 최선을 다해 나갈 계획이다.

(작성자 : 도자기엑스포재단 김태정 ☎ 249-5676)

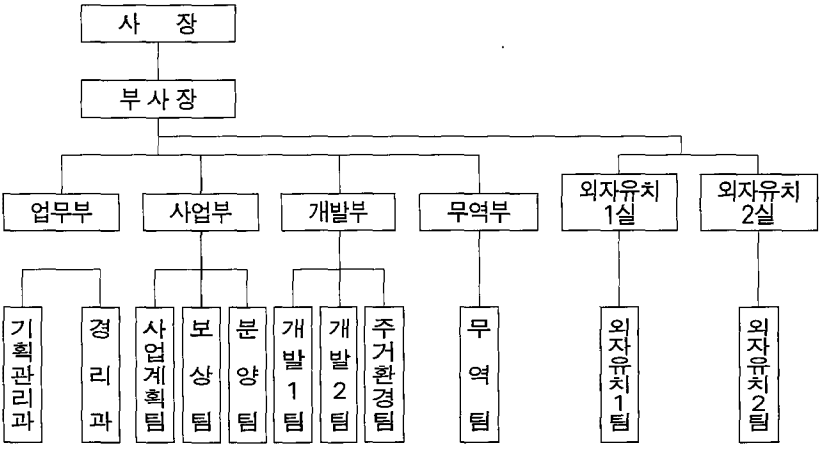
제 4 장 경기지방공사

경기지방공사

가. 연 혁

'89. 4. 1 지방공기업법 제5조의 규정에 의하여 택지개발과 주택건설사업 등을 추진하기 위하여 도 공영개발사업단을 한시적 기구로 출발 운영해 왔으나 매년 1년씩 시한부 연장운영으로 인하여 조직의 안정성 결여와 사업의 효율적 추진이 지난하여 발전적 대안으로 도에서 100% 출자한 「경기지방공사」를 설립하고 지역개발사업에 경쟁력과 효율성을 확보하여 지역균형개발 촉진과 도민복지증진을 도모토록 하였다.

나. 기 구(사장, 부사장, 2실 4부, 11과·팀)



다. 인 력

(단위 : 명)

구 분	계	임 원	행정직	기술직	서무직	전문직
정 원	60	2	28	21	7	2
현 원	59	2	28	21	7	1

라. 소 재 지 : 경기도 수원시 권선구 권선동 1246번지

마. 예산현황

○ 세 입 : 1,798억원(영업수익, 영업외수익, 기타자본적수입 등)
○ 세 출 : 1,798억원(영업비용, 영업외비용, 자본적지출 등)

바. 기능과 역할

경기지방공사의 사업범위는 토지개발 등을 위한 토지의 취득·개발·공급과 주택의 건설, 개량, 공급, 임대 및 관리 그리고 관광지, 리조트 등 위락단지의 조성 및 관리와 도로, 도시철도 등 교통관련시설의 건설 및 유지관리, 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 해외무역 및 투자지원, 국가 또는 지방자치단체로부터의 위탁업무 등을 추진하고 있다.

사. 운영성과

2000년대 경영전략수립 최우수상 및 1999년 지방공기업 경영대상 대통령상을 수상하였다. '99. 8.27일 행정자치부가 주관한 전국 지방공기업 2000년대 경영전략수립 평가에서 공사의 기업사명과 경영이념을 설정하고 장기성장 비전(Vision)을 제시하여 전국 77개 지방공기업중 최우수기관으로 선정되어 행정자치부장관상을 수상하였으며, 2000. 1.29일 행정자치부 주관 지방공기업 경영대상 평가에서 도내 중소기업의 무역지원, 외자유치 성과와 흑자경영개선, 조직운영의 활성화로 최우수상인 대통령 표창을 수상하였다.

또한 주택건설사업부문에서는 수원 권선3지구 오로라아파트(223세대), 부천상동지구 써미트빌아파트(559세대) 분양을 실시하고, 수원 권

선3지구 택지개발사업과 평택 어연·한산지방산업단지 조성공사를 준공하였으며, 기흥구갈3지구 택지개발사업은 지역개발기금과 용지보상채권으로 재원을 조달하여 보상을 개시하고 공동주택지 선수분양을 실시하였다.

중소기업 수출입지원업무 활성화 및 외국인투자 유치활동전개상황으로는 PC Monitor 등 1,005만불 수출대행하는 등 공사의 대외신인도를 이용한 대행수출 지원체제를 정착시키고, 도내 중소기업에 수출용원자재의 원활한 공급을 지원하였으며 또한 해외 전시회 및 판촉이벤트 참가를 통한 바이어발굴 및 수출을 지원하는 한편 외국인임대전용공단 외국인투자기업 유치하여 '99. 12월 현재 5개사 19백만불 신고하였으며, 어연·한산산업단지내 폐기물처리시설에 18백만불의 외자유치와 축령산리조트, 시화 열병합발전소의 외국인 투자자 발굴 및 외자유치를 지원하였다.

아. 향후계획

개발사업 신규창출 및 수익기반 확대를 위하여 신규 우량 택지개발 후보지 자체발굴과 시·군, 민간기업의 공동 개발 참여 및 각 시·군의 2000년 사업계획을 검토하여 지자체의 현안사업 해결을 위한 위·수탁가능사업 발굴후 협약 체결 등을 통해 신규사업을 창출하고, 면밀한 사업성분석을 통한 사업계획 수립과 설계단계에서의 특화개념도입으로 단계별 최고품질 실현을 통해 공사의 사업성에 입각한 수익기반을 확대한다.

주택건설부문 역량강화로 경쟁력 확보를 위하여 주택사업의 본격 추진에 따른 효율적 사업관리기법을 도입하고 도시 저소득 주민을 위한 국민주택규모의 테마형 주택 사업추진을 모색하여 소규모 임대주택 시범참여로 공공성과 사업성과 분양성에 입각한 차별화로 경쟁력을 강화한다.

수출입목표 2,000만불 달성 및 외자유치전략 추진 부분에서 수출 1,400만불, 수입 600만불 달성과 중소 제조업체에 대한 원자재 국내공급을 지원하고 신규시장 개척 및 전략품목을 개발할 계획이며, 고용창출, 인프라확충 등 외자유치의 효과가 높은 Greenfield분야를 대상으로 신규사업발굴을 적극 모색하여 이를 통한 기획유치전략을 구사하여 외자유치의 성공적 추진을 도모하고, 도내 기업 M&A 및 신규합작사업에 대한 정보수집, 행정지원 추진을 통해 공기업의 새로운 역할을 모색함과 동시에 도정방침에 적극 부응하는 외자유치활동을 추진할 계획이다.

(작성부서 : 총무팀 ☎ 225-3610)

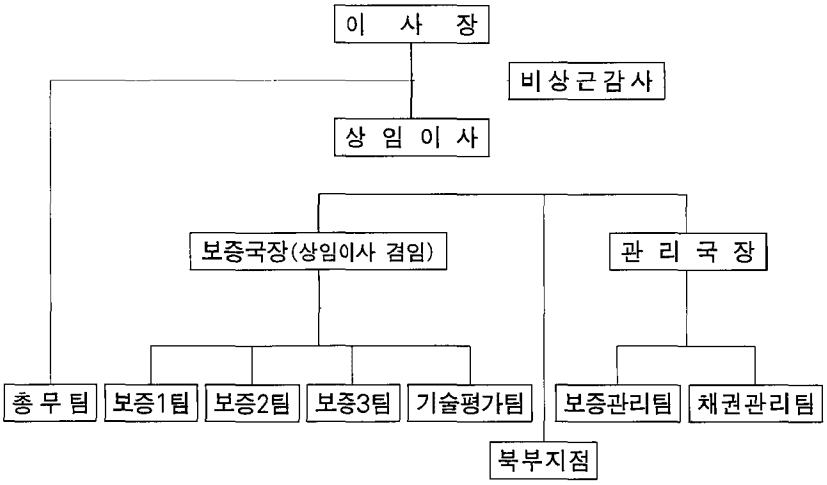
제 5 장 경기신용보증조합

경기신용보증조합

가. 연 혁

정부의 중소기업지원정책에 부응하고자 담보력이 부족한 도내 중소기업의 채무를 보증하여 실질적인 자금지원 효과를 주고, 지역경제 활성화에 기여하고자 민법 제32조에 의거 경기도·도내 상공인·경제인들이 주축이 되어 지방자치단체중 전국 최초로 설립된 지역신용보증기관으로, 2000년 3월 2일자로 지역신용보증재단법에 의한 경기신용보증재단으로 전환하였다.

나. 기 구(2국, 7팀, 1지점)



다. 운영성과

(단위 : 개, 억원, %)

구 분		'98	'99				2000년 목 표	비 고
			목 표	실 적	달성률	증감률		
보 증	건 수	808	2,000	2,997	149.9	270.9	3,500	
공 급	금 액	660	1,000	1,297	129.7	96.5	1,800	
보 증	건 수	962	2,500	3,399	136.0	253.3	6,000	
잔 액	금 액	793	1,000	1,597	159.7	101.4	2,600	

라. 출연금 조성

(단위 : 억원)

구 분	'98	'99			2000년 목표	비 고
		목표	실적	달성률		
금 액	177.5	210.0	196.0	93.3%	250.0	

마. '99년도 결산 : 흑자전환(당기순이익 17.3억원)

○ 흑자전환 : 당기순이익 17.3억원('98대비 48.2억원 수지개선)

○ '98대비 '99 손익비교

(단위 : 억원)

구 분	'98	'99		비 고
		실 적	전년대비증감	
법인세차감전이익	⊿17.5	32.5	50 0	
법 인 세	13.4	15.2	1 8	
당 기 순 이 익	⊿30.9	17.3	48.2	

• 건전보증과 사후관리활동에 따른 대위변제 극소화

• 구상채권회수활동으로 구상채권 1,029백만원 회수함.

(작성부서 : 총무팀 ☎ 250-1900)

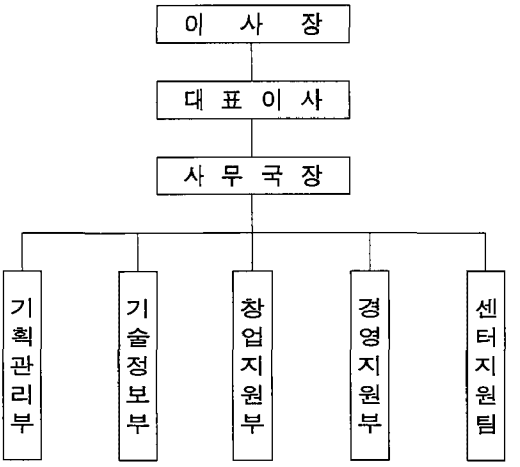
제 6 장 경기중소기업종합지원센터

경기중소기업종합지원센터

가. 연 혁

년 월	내 용
1996. 6	중소기업종합지원센터 기본계획 확정
1996. 10	중소기업진흥재단설립 발기인 구성
1996. 12	중소기업종합지원센터설치 및 운영지원조례 제정
1997. 6	법인설립 승인(중소기업청)
1997. 7	경기중소기업진흥재단 창립
1997. 9	세계사이언스파크협의회(IASP) 정규회원 가입
1998. 4	일본 가나가와 사이언스파크(KSP) 자매결연 체결
1998. 7	경기도실업대책지원센터(한시기구) 설치
1999. 4	중소기업종합지원센터 건축기공
1999. 8	경기중소기업종합지원센터로 명칭변경
2000. 2	한국산업은행과 상호 협력증진에 관한 협약체결

나. 기 구(1국 4부 1팀)



다. 설립목적 및 사업

1) 설립목적

경기도 소재 중소기업에 대한 종합적이고 체계적인 지원을 통하여 중소기업의 경영여건 개선과 경쟁력 강화 기여를 목적으로 설립하였다.

2) 사 업(정관 규정)

1. 중소기업컨설팅 등 경영관리 지원사업
2. 인력, 기술, 자금, 판로 등 종합적인 정보지원사업
3. 중소기업 인력지원사업 및 인력은행 운영
4. 고도계측 및 시험 인증 지원사업
5. 신기술, 디자인 개발 및 기술경영 지원 사업
6. 창업보육지원사업
7. 중소기업연수원 운영
8. 중소기업 애로사항 상담사업
9. 중소기업 육성을 위해 산업자원부장관, 중소기업청장, 경기도지사가 위탁하는 사업
10. 기타 중소기업 지원사업 등

라. 소 재 지

구 분	명 칭	소 재 지	우편번호
본점	경기중소기업종합지원센터	경기도 수원시 팔달구 인계동 1015-3 삼호마라톤 빌딩 9층	442-070

※ Tel (0331) 225- 2013 ~7(www.ksbc.or.kr)

마. 예산현황

○ 세 입 : 4,444백만원(사업수입, 사업외수입 등)

○ 세 출 : 4,444백만원(고유사업비용, 수탁사업비용, 사업외비용, 자본적지출, 예비비 등)

바. 운영성과

구 분	주 요 추 진 실 적
1 중소기업 경쟁력 강화 지원	가. 중소기업 기술지원 ○ 기술진단 및 컨설팅 : 41업체 ○ 산업기술 정보제공 : 149업체(257건) ○ 산업디자인 개발지원 : 31업체 ○ Y2K 문제해결지원 : 진단업체 692, 확인서발급 377업체 나. 벤처창업보육지원 ○ 경기벤처창업보육 : 10업체(자체 4, 대학위탁 6업체) ○ 경기투자조합결성운영 (경기벤처1호 펀드) - 결성금액 · 12,020백만원 - 투자실적 . 2,395백만원 (6개업체) ○ 경기벤처박람회 개최 - 실 적 • 2회 (6월. 10월) • 참여기업 : 179기업 • 참관인원 : 총 16,000여명 ○ 벤처포럼 개최 : 2회(4월, 5월) ○ 유망 신사업아이템 공모 · 2회 (상,하반기) - 시상 및 지원 : 6건 아이템 ○ 향토지적재산조사발굴사업(도 위탁사업):총444건 아이템발굴 다. 중소기업경영 및 애로지원 ○ 중소기업경쟁력 실태조사 분석 · 1회(5월~7월) ○ 중소기업현장애로지원단 운영 : 127업체 컨설팅지원 ○ 중소기업자가진단 S/W개발 보급 . 803개 업체 보급

구 분	주 요 추 진 실 적
	라. 전문인력양성교육 훈련 ○ 벤처기업 양성교육 : 245명 ○ 뉴비즈니스 창업교육 : 48명 ○ 중소기업 임직원 컴퓨터 교육 : 439명 ○ 인터넷무역정보검색사 양성교육 : 275명 ○ 회계실무 전문교육 : 167명
2 21C 중기센터 입주준비	가. 센터 건물 신축 공정관리 ○ 공정도 : 19% (99년말 기준) ○ 2001.7월 완공 예정 나. 유관기관 입주 유치 : 입주예정기관 13개 기관 라. 고도계측 설비 조사 : 6회실시 (유관기관 4회, 해외1회,대학1회)

(작성부서 : 총무팀 ☎ 225-2013)

제 7 장 경기지방공사의료원

경기지방공사의료원

가. 연 혁

지방공사의료원은 절대 빈곤층이 많고 의료시설이 부족하던 1930~40년대에 국립구호병원 또는 미군 민사처병원으로 발족하여 일반서민들에 대한 구호진료와 전염병관리등 의료취약지역의 보건관리기능을 수행하여 왔으나, 50~60년대에는 관리운영권이 경기도로 이관되어 도직할사업소 형태의 도립병원으로 운영하여 왔다.

그 후 행정기관형태로 운영함에 따른 경영의 경직성을 탈피하고자 의료원에 독립법인격을 부여하여 원장의 책임하에 탄력적인 경영을 가능케 하기 위한 목적으로 '83~'88년중 지방공기업법에 의한 "지방공사"로 전환하여 오늘에 이르고 있다.

나. 현 황

〈표 4-7-1〉 지방공사의료원 현황

의료원별	설립일자	병상수 (개)	임직원수 (정원)			진료과목 수(개)	비 고
			계(명)	의료직	일반직		
수 원	'88.11. 5	132	122	73	49	14	
의 정 부	'83. 7. 1	242	141	80	61	18	
금 촌	'83.11. 1	180	142	90	52	15	
이 천	'83. 7. 1	75	90	51	39	16	
포 천	'87. 7. 1	150	144	86	58	13	
안 성	'83. 7. 1	161	110	70	40	17	

다. 운영성과

'99년도에도 경상비 30억원, 출연금 20억원 등 총 503억원을 도비로 지원하여 시설 및 장비 등 의료환경을 개선하였으며 진료실적에 있어

서는 진료환자수 901,705명에 433억원의 진료수입을 올렸으며 98년도 대비 진료환자수는 11%,수입은12%의 증가를 나타내고 있다.

또한 구조조정 추진결과 수원의료원의 피부과, 비뇨기과, 경리과를 폐지하고 의정부, 금촌, 안성, 포천의료원의 경리과를 폐지하였으며 명예퇴직제, 퇴직금 2단계누진제, 조기퇴직제, 간호사직급제, 연봉제, 정년조정(1년단축) 등의 제도개선사항을 시행하였다

라. 기능과 역할

지방공사의료원은 상업적 개념의 이윤추구보다는 공공의료서비스 제공에 경영의 주안점을 두어 운영하고 있으나, 주민들의 대학병원 선호경향과 시설장비 열악, 운영방식 차이 등의 여러 가지 원인으로 채산성 면에서는 적자운영 상태에 있다.

그러나, 의료취약지역 무료진료, 의료보호환자 등 저소득 영세민층에 대한 자발적·적극적 진료와 무의탁 행여환자, 전염병환자 등에 대한 정책진료 등을 실시함으로써 민간상업 의료체계 위주로 구성되어 있는 우리나라의 의료계 현실에서 일정한 공공적 기능을 수행한 것으로 평가된다.

마. 향후계획

앞으로 지방공사의료원의 운영방안은 '99년 12월 정기국회때 보건의료법이 제정됨에 따라 지금까지의 공기업 경영방식에서 공공의료 기능확대 등을 위한 보건사업의 종합적인 계획을 수립 의료진료의 질을 향상시켜 도민의 건강증진을 도모하고자 한다.

(작성부서 : 총무과 ☎ 257-4141)

부 록

1. 도지사 시정연설문
2. 대통령 순시 업무보고
3. 주요 간행물 목록
4. 새로운 시책
5. '99 주요 도정일지
6. 경기도 기구표
7. 세대수 및 인구수
8. 행정구역 현황
9. 단체별 예산규모
10. 역대 도지사
11. 역대 도의회 의장단 및 제5대 의원 명단
12. 도 간부공무원 명단

1. 도지사 시정연설문

2000. 1. 1 신년사

존경하는 경기도민 여러분 !

2000년 새 아침이 밝았습니다

새해를 맞이하여 900만 도민 여러분의 가정에 기쁨과 행복이 늘 함께 하고, 뜻하시는 모든 일들이 이루어지기를 기원 드립니다.

돌이켜 보면, 지난 천년의 우리 역사는 우리 민족 특유의 인내와 끈기로 온갖 역경과 고난을 극복하여 온 역정이었다고 해도 과언은 아닐 것입니다.

지난 세기에 우리는 일제 식민지배와 동족상잔의 비극과 같은 암울한 좌절을 겪기도 하였지만, 경제개발을 통하여 세계 13위의 교역국으로서 OECD의 당당한 일원이 되었고 민주주의와 인권에 있어서도 상당한 발전을 이룩하였습니다.

우리 경제는 세기말에 이르러 아시아를 휩쓴 외환·금융위기에 의해 기업의 부도와 폐업이 속출하고 거리에는 실업자가 쏟아져 나오는 커다란 홍역을 치르기도 했습니다.

그러나 이제 외환보유고가 700억 불을 넘은 가운데 수출이 호조를 보이고, 공장가동률과 실업이 빠른 개선을 나타내는 등 우리 경제가 차츰 안정을 되찾아 가고 있습니다.

정부가 추진하고 있는 구조개혁이 경제의 체질개선으로 이어진다면 한국경제에 있어 IMF위기는 20세기 후반의 양적 성장시대를 넘어 새로운 세기의 질적 비약을 위한 계기로 승화될 것입니다.

존경하는 도민 여러분 !

경제위기 극복에 있어 최근의 성과는 김대중 대통령님과 국민의 정부를 중심으로 국민 모두가 불굴의 의지와 협동정신을 발휘한 결과라

고 생각합니다.

특히 민선2기 경기도정은 900만 도민이 힘을 합쳐 경제를 비롯한 여러 분야에서 괄목할 만한 성과를 이루어 냈습니다. 당면한 경제 회생에 주력하여 34억불의 외자를 유치했습니다. 이는 지난 62년부터 97년까지 36년간 합친 것(24억불)보다 훨씬 많은 수치입니다.

중소기업을 살리기 위해 1조 4천억원을 지원하고 2조 3천억원의 공공투자사업을 조기에 발주하여 경기를 부양시켰습니다. 한때 39만명에 달했던 실업자 구제를 위하여 공공근로사업과 한시생활보호에 주력한 결과 전국에서 가장 우수한 실적을 기록하였습니다.

역대 정부가 해결하지 못했던 팔당상수원 수질개선을 위하여 우리 도의 끈질긴 노력 끝에 상류와 하류지역 주민 모두가 공감하는 한강수계법 제정에 성공한데 이어 신용보증재단법과 접경지역지원법 제정, 북부지청과 제2부지사 설치, 과밀학급과 2부제 수업 해소를 위한 학교용지확보에관한특례법 개정, 광역전철사업 지방비부담 하향조정(현행 44%→25%), 광역도시계획 입안권 확보, 지방재정확충을 위한 지방교부세율 상향 및 지방주행세 신설, 시·군간 불균형 해소를 위한 도세징수교부금제도 개선, 골프장내 숙박시설 허용과 유휴시설을 활용한 경기투어텔 지정 등 경제활성화와 민생안정을 위한 법령 및 제도개혁에 눈에 띄는 성과를 거두었습니다.

수도권 종합전시장 유치, 전국체전 4연패, 중앙단위에서 36개 부문 입상 등은 웅도 경기를 빛낸 자랑스러운 업적이라 할 수 있으며, 이러한 도정의 금자탑은 공무원들의 헌신적인 노력과 900만 도민 모두가 적극적으로 협조해 주시고 동참해 주신 결과라고 믿습니다.

경기도민 여러분 !

새해에는 경제발전과 민주주의라는 20세기의 성과 위에 21세기 지식·정보와 문화와 환경선진국을 경기도가 앞장서서 이끌어 가기 위한 비전을 설계합시다!

최고의 과학기술과 높은 문화의 힘을 가진 세계 일류 국가를 만드는

데 우리의 각오를 새롭게 다집시다!

지식기반경제로 상징되는 21세기의 새로운 세계 경제질서에 있어 우리 경기도의 가능성과 잠재력은 대단히 큽니다. 경기도는 반도체 수출의 21%, 컴퓨터의 52%를 차지하고 있고, 전국 첨단산업의 37%와 기업의 R&D 인력 36%가 자리잡고 있습니다. 이러한 인식을 바탕으로 저는 올해 경기도정의 기본 방향을 "새 천년의 초석을 다지는 지식기반사회 건설"에 맞추고자 합니다.

존경하는 도민 여러분 !

앞으로 우리 경기도가 동북아 지식경제의 선도지역으로 발전하기 위해서는 수도권 전략산업의 육성과 이를 위한 제도의 정비, 경쟁력이 뛰어난 기업유치와 대외 통상·기술협력의 강화, 초고속통신망의 보급확대를 근간으로 하는 지역 정보화와 지식인프라의 구축 등이 필요하다고 생각됩니다.

이를 통해 21세기 세계경제의 새로운 게임규칙이라고 할 수 있는 지식기반 경쟁력을 강화해야 할 것입니다.

우선, 21세기 경기도가 나아갈 방향을 밝히기 위해 장기비전을 제시하고, 지식기반경제 구축을 위한 전략과 실천계획을 수립할 것입니다.

중소기업의 기술개발을 적극 지원하고 벤처창업을 활성화하는 한편, 도내 산재한 대학과 연구소 인력을 활용하여 실질적인 산·학·연 협동연구가 촉진될 수 있는 방안을 모색하겠습니다.

도민 여러분 !

깨끗한 환경 구현과 문화관광 진흥은 21세기에 있어 우리가 반드시 달성해야하는 또 하나의 중요한 목표입니다.

우리 도는 수도권의 젖줄인 상수원의 보호와 맑은 공기의 실현에 모든 노력을 기울일 것입니다.

물 부족시대에 대비하여 범도민 물절약 운동을 전개하고, 주민과 시민단체의 환경감시활동 지원을 강화하겠습니다.

환경시설의 외자유치와 신기술 도입을 촉진하여 환경산업을 경쟁력

있는 미래 전략산업으로 발전시켜 나가고자 합니다.

문예활동의 진작을 통하여 도민들의 문화적 향유기회를 확대하고, 산재한 문화유적과 관광자원을 적극 활용하여 고부가가치를 창출하는 산업으로 육성해 나갈 것입니다.

아동과 청소년을 새 시대의 역군으로 키워내기 위한 교육여건의 개선과 건전한 놀이공간 확충에 각별한 관심을 기울이겠습니다.

존경하는 경기도민 여러분 !

저는 취임이후 경기도의 발전과 국가경쟁력 약화를 초래하고 있는 규제를 완화하기 위해 많은 노력을 기울여 왔습니다.

그 결과, 첨단산업에 대한 외국인 투자가 허용되고 공장에 대한 세금이 감면되었습니다. 30년 동안 주민의 재산권과 도시 발전을 저해하던 개발제한구역의 개선이 진행되고 있고, 군사시설보호구역 조정문제도 상당한 진척(1,585만평 규제완화)이 있었습니다.

앞으로도 경기도는 국가의 국제경쟁력 강화와 도민의 생활불편해소 차원에서 합리적인 규제개선을 지속적으로 추진해 나가고자 합니다.

예로부터 우리 경기도는 한반도의 각지로부터 사람과 물자와 문화가 모이고 교류되는 중심지로 발전하여 왔습니다.

최근의 동북아 경제구도는 경기만을 중심으로 하는 환황해권 교류·협력의 필요성을 부각시키고 있습니다.

통일을 향한 남북교류에 있어서의 역할까지 생각한다면 경기도는 가히 동북아 협력의 중심무대라고 하여도 과언이 아닐 것입니다.

이를 뒷받침하기 위해서는 국가차원에서의 SOC 확충과 수도권 교통·물류체계의 획기적인 개선대책이 요구됩니다.

연결도로 건설과 철도 중심의 대중교통망 구축을 서울, 인천 및 관련 중앙부처와 긴밀히 협의해 나가고, 버스노선 조정과 택시제도 개선을 생활교통복지 차원에서 특별한 관심을 가지고 추진하겠습니다.

존경하는 경기도민 여러분 !

저는 고루 잘 사는 경기도를 만들어 나가는데 최선의 노력을 경주해

나갈 것입니다.

낙후되어 있는 경기북부지역을 기회의 땅, 희망의 땅으로 만들겠다는 약속을 착실히 실천하고 있습니다.

우선 금년 2월초에 북부 제2청사를 개청하고 북부를 전담하는 부지사체제를 출범시키겠습니다.

우리 도가 주도하여 제정한 접경지역지원법이 실효를 거둘 수 있도록 관련부처와 긴밀히 협력하고 경기북부와 접경지역 발전을 위한 세부실천계획을 수립하겠습니다.

동양 최대규모의 고양국제종합전시장 건립을 통해 새로운 고용을 창출하고 인근 지역의 관광·유통·서비스 등 연관 산업을 발전시켜 우리나라를 대표하는 무역과 관광중심지로 만들겠습니다.

파주 첨단산업단지와 세계청소년 생태안보관광파크, 의정부 경량전철 등 대형프로젝트를 착실히 추진해 나가고, 강화에서 경기북부지역을 거쳐 강원도 고성까지 연결하는 평화관광로 건설방안을 관련 부처 및 자치단체와 긴밀히 협의해 나갈 것입니다.

잘 사는 농촌을 만들기 위해 농산물 직거래 활성화 등 유통구조를 개선해 나가고, 내수에만 의존하는 소극적인 전략에서 벗어나 적극적인 농산품 수출을 통해 고수익을 실현하는 품목으로 만들어 나가겠습니다.

존경하는 도민 여러분 !

지식기반사회는 빈부의 격차와 같은 사회적 양극화를 심화시키는 경향이 있다고 지적하는 분들도 계십니다.

따라서 저는 사회적 취약계층에 대해 먹고, 자고, 입는 기초생활보장에 각별히 유의할 것입니다.

그러나 저소득층에 대해 일방적인 혜택보다는 스스로 자립할 수 있도록 지원해 나가는데 역점을 두고자합니다. 장애인 편의시설 확충과 노령화 시대에 대비한 노인복지 시책에 소홀함이 없도록 하겠습니다.

여성들의 능력 개발과 사회진출 기회를 확대하는데 지원을 아끼지

않을 것입니다.

최근 세계적으로 잦아지고 있는 자연재해와 대형화재 및 안전사고 예방을 위하여 배전의 노력을 기울이겠습니다.

존경하는 도민 여러분 !

그리고 3만여 경기 공직자 여러분 !

경기도가 21세기 일류한국을 이끌 선도지역으로 발전하기 위해서는 이러한 정책목표를 뒷받침할 주체로서 자치 역량의 강화와 행정 시스템의 혁신이 전제되어야 할 것입니다.

무엇보다도 먼저 저와 공직자 여러분의 각별한 다짐과 각오가 필요합니다. 이를 토대로, 도민을 주인으로 모시는 고객만족 행정, 고품질의 서비스 행정이 모색되어야 할 것입니다.

우리 도의 정책과 사업은 계획수립단계에서부터 도민의 의견을 수렴하고, 집행과 결과를 공개하여 도민들의 평가를 받음으로써 투명한 도정을 구현해 나가겠습니다.

존경하는 경기도민 여러분 !

오늘, 전 세계인들이 새 천년의 꿈과 희망을 이야기하는 축제분위기 속에서도 혹시 우리 주변에 이러한 희망을 함께 나눌 수 없는 불우한 이웃은 없는지 살피는 따뜻한 정을 잃지 맙시다!

'시작이 반'이라는 우리 속담대로 출발점에서 마음가짐과 자세를 가다듬어 힘차게 전진합시다!

지식과 문화를 창조하는 경쟁력 있는 나라를 만드는데 앞장서 나갑시다.

경기인 모두가 한 마음의 공동체를 형성하여 새로운 세기를 열어갑시다.

새해에는 도민 여러분의 가정에 행복이 가득하기를 다시 한번 기원드립니다.

존경하는 이계석 의장님 !

그리고 의원 여러분 !

경기도 발전과 도민복리 향상에 불철주야 노력을 아끼지 않으시고 도정운영에 항상 각별한 지원과 격려를 보내 주시는 의원님들께 깊은 감사의 말씀과 함께 경의를 표합니다.

금년에도 배전의 성원과 협력을 부탁드리며 2000년도 경기도정에 대하여 보고 드리고자 합니다.

지난 해 우리 도는 국가경제 위기를 주도적으로 극복하고 새로운 천년을 향한 지방자치의 비전을 창조한다는 각오로 도정의 역량을 집중한 결과 많은 성과를 이룩할 수 있었습니다.

외자유치와 중소기업 지원, 실업해소에 역점을 두어 우리 도가 국가경제 재건에 견인차 역할을 수행하였습니다.

2,000만 수도권 주민의 식수원인 한강수계의 수질개선을 위하여 제도적 기반을 마련하고 수도권 교통 및 환경문제의 해결에 있어 시·도간 광역적 협력의 틀을 이끌어 냈습니다.

「접경지역지원법」 제정과 북부 제2청사 개청, 수도권 국제종합전시장 유치로 지역간 균형발전에 획기적인 전기가 마련되었습니다.

행정서비스에 대한 국제 품질인증 획득과 교부세 인상 및 주행세 신설, 광역전철에 대한 지방비 인하로 도민의 추가 부담없이 지방재정을 튼튼히 하였으며, 학교용지 확보를 위한 법령개정으로 과밀학급과 2부제 수업을 조기에 해소하게 되었습니다.

아울러 문화·복지 서비스의 확대 및 전국체전 4연패는 도민 삶에 시름을 덜어주었습니다.

작년의 도정성과가 그 어느 때 보다도 뜻깊은 것은 우리 도가 앞장서 각종 법령과 제도개선을 이끌어냄으로써 주민생활과 밀착된 국정개혁의 새로운 방향을 제시할 수 있었다는 점입니다.

재난 없는 안전한 사회 건설과 지역위상 강화 및 도민 공동체 의식 함양, 지식기반경제 시대에 적합한 수도권 정책 전환 등은 지속적으로 해결해야 할 과제로서 지난해의 경험은 여기에 커다란 자산이 될 것입니다.

의원 여러분 !

금년은 새로운 천년의 첫해로서 지금 우리가 어떻게 준비하느냐에 따라 우리의 미래와 자손들의 삶에 커다란 영향을 미칠 것입니다.

지금 세계 각국은 이처럼 중요한 시기를 슬기롭게 활용하고 21세기 지식·정보혁명의 시대를 주도하기 위해 모든 국가역량을 집중하고 있습니다.

우리 정부도 그간 위기극복의 성과를 새로운 도약의 발판으로 삼아 새 시대에는 세계일류 한국을 기필코 실현하고자 지식기반 경제 건설과 서민복지 확충, 국가 정보화, 과학기술 발전 및 교육개혁에 매진하고 있습니다.

이러한 시대적 조류에 발맞추어 우리 경기도는 2000년 도정의 기본방향을 "새 천년의 초석을 다지는 지식기반사회 건설"에 두고자 합니다.

이와 같은 도정목표를 실천하기 위한 중점부문으로는 지식기반 경쟁력 강화, 환경보전 및 문화관광 진흥, 지역균형 및 협력기반 구축, 주민복지와 서민생활 향상 등 5대 정책영역을 설정하였습니다.

존경하는 의원 여러분 !

외환위기와 함께 급격히 냉각되었던 우리 경제는 1998년 8월의 경기 저점을 지나 작년에는 산업생산이 1980년 이후 최대인 22.5%의 증가를 기록할 정도로 신속한 회복세를 나타냈습니다.

최근 우리 경제가 가파른 경기상승 국면을 연출하고 있는 이면에는 반도체, 전자, 정보통신 등 IT(Intermaties Techonology)산업의 쾌속성장이 자리잡고 있습니다.

세계적인 인터넷 경영의 확산으로 작년에는 정보기기업종의 생산이

100% 이상 증가하였고, 벤처기업의 수도 4,800여 개에 달하여 일본(4,700)과 대만(1,200)을 추월하였습니다.

경기도는 우리 나라 첨단산업의 37%와 컴퓨터 수출의 50%, 기업 연구인력의 36%, 그리고 벤처기업의 23%가 자리 잡고 있는 지식기반 시대 한국경제의 견인차입니다.

우리 경제가 지속적으로 도약하기 위해서는, 디지털 경제발전에 힘입어 1991년 이래 107개월 째 호황행진을 계속하고 있는 미국 경제를 교훈삼아 지식기반 경쟁력을 하루 속히 강화해야 할 것입니다.

이에 따라 우리 도에서는 지식 인프라 구축과 지식기술 중시의 풍토 조성, 대외 개방형 산업정책을 통해 전문 대기업과 특화된 중소·벤처기업 및 선진 경영기법의 외국인투자 기업들이 기술융합과 혁신을 주도하도록 지원하고자 합니다.

이를 위하여 수도권의 경쟁 잠재력을 저해하는 낡은 제도적 장애들을 제거하는데 지속적인 노력을 경주하고, 「경기과학기술발전 5개년 계획」을 마련하여 과학기술혁신시스템을 정비하여, 핵심기술·부품의 국산화율을 제고하여 우리 산업의 취약점인 수입 유발적 산업구조를 개선하는데 역점을 두겠습니다.

안양과 성남에 「경기지식산업혁신센터」를 건립하고, 이를 과천~부천~고양~파주~의정부로 확대하여 「환 경기지식산업벨트」를 구축해 나갈 것입니다.

벤처기업 육성 및 창업을 활성화시키기 위하여 중견 대기업의 여유자금과 외국기업 벤처자금을 도내에 유치하고, 유휴 공공·민간 시설을 벤처집적시설로 전환해 나가겠습니다.

이와 함께 해외 벤처펀드로부터 도내 벤처기업과의 결연을 촉진하고, 대학, 기업, 연구소 기술인력을 네트워크로 연결하여 산업현장과 연구활동간의 협력을 강화하겠습니다.

「중소기업육성자금」 지원과 신용보증 확대 및 「중소기업종합지원센터」 조기 건립을 통해 왕성한 중소기업 활동이 이루어질 수 있도록 만

전을 기하겠습니다.

지식과 문화·정보에 기반을 둔 산업을 전략적으로 육성하고, 기업 및 각종 연구개발 조직들의 자유로운 활동을 제약하는 규제를 정비하며, 지식 인프라의 확충을 위해 노력하겠습니다.

산업입지정책의 전략적 추진을 위하여 지역별로 지식산업의 집적화를 도모하고, 광역도시계획 수립시 첨단산업과 연구개발 기능의 입지를 포함하도록 하겠습니다.

지역 정보화와 인터넷 확산을 위해 신규 및 기존 주택단지에 초고속망 구축을 확대하고, 「범도민 정보생활화 운동」을 전개해 나갈 계획입니다.

또한 세계적 수준의 사이버 상품 전시장 설치 등 「KIT 21」 사업을 활성화하고 인터넷 비즈니스 및 전자상거래를 촉진시켜 나가겠습니다.

※ KIT : Kyonggi Intelegent Techonology

새로운 프로젝트 개발과 비즈니스 방식의 투자유치 활동, 첨단 외국기업 진입장벽 개선 등을 통해 외자유치 활동을 더욱 강화해 나갈 것입니다.

중소기업의 해외시장 개척을 지원하고, 경쟁력 있는 내수기업을 수출기업화하며, 무역거래 과정에서 나타나는 애로사항을 도가 나서서 해결해 줌으로써 수출배가에 박차를 가하겠습니다.

의원 여러분 !

우리는 지금 주민참여가 세상을 바꾸는 'NGO 시대'를 맞이하고 있습니다. 이에 따라 우리 도의 환경정책도 「행정의 틈새」를 민간활동이 보완하도록 하는 새로운 방향으로 전환하고자 합니다.

이를 위해 환경단체 등 민간부문의 참여와 지원을 강화하고, 지난해 마련된 「새 천년 푸른 경기 21」 실천사업을 확대해 나가겠습니다.

도민들의 생활쓰레기 발생량을 지속적으로 줄여 나가도록 유도함으로써 「자원형 순환사회」의 실현을 앞당길 수 있도록 노력하겠습니다.

폐기물처리시설 광역화 사업을 추진하고, 부천시에 전국 최초로 음

식물 쓰레기 자원화 시설을 외자유치에 의해 추진하고자 합니다.

팔당상수원의 1급수화가 실천될 수 있도록 2005년까지 환경 기초시설, 주민지원사업 등 수질개선 사업에 4조원 이상 집중 투자해 나갈 계획입니다.

절수기 무료 설치사업을 실시하여 도민들이 물 절약을 생활화할 수 있도록 하고, 누수탐사와 노후관 개량 등의 사업도 지속적으로 추진해 나가겠습니다.

금년에 수원 등 7개 시 지역에 천연가스 사용 시내버스를 보급하고 단계적으로 전지역에 확대함으로써 도민들이 맑고 깨끗한 공기를 마실 수 있도록 노력하겠습니다.

존경하는 의원 여러분 !

오늘날 문화·관광산업은 새로운 기간산업으로 각광받고 있습니다.

문화의 전략산업화를 위하여 우리 도에서는 문화산업단지 조성과 게임 소프트웨어 등에 대한 업종별 육성대책 마련을 추진하고 있습니다.

2001년 세계 도자기 엑스포 개최를 계기로 도자기 산업의 70%가 집중된 경기도를 도자기 산업의 메카로 육성하고자 합니다.

또한 월드컵경기장을 2001년 5월까지 마무리하여 프레 월드컵에 대비하는 등, 모범적 월드컵 준비에 만전을 기하겠습니다.

주요 관광자원의 고부가가치화를 위해 화성과 남한산성의 성역화 사업을 추진하고, 수도권 5개 시·도와 공동으로 「민족의 젖줄 한강 700리」 광역 관광루트 개발사업을 추진해 나갈 계획입니다.

문화예술회관, 문화거리 등을 확대하여 도민의 문화예술 향수기회를 넓히고, 도내 도서관들을 전산망으로 연결하는 사이버 도서관을 건립하여 지역간 커뮤니티 중심센터로 육성해 나가겠습니다.

도민의 오랜 숙원인 경기교육대 설립과 과밀학급의 조기 해소 및 학교급식의 확대를 통해 우리 도의 자라나는 세대가 더 좋은 여건에서 공부할 수 있도록 노력하겠습니다.

청소년들의 사회참여와 토론문화 정착을 위해 청소년 사이버 의회를

운영하고, 청소년이 미래 정보화를 주도해 나갈 수 있도록 컴맹·넷맹 탈출운동을 전개해 나갈 계획입니다.

의원 여러분 !

북부 부지사 체제 출범을 계기로 미군공여지 반환 등 북부지역 주요 현안 해결에 힘쓰고, 고양 국제종합전시장 건립을 통해 인근지역의 관광·유통·서비스 등 연관산업을 발전시켜 세계적인 무역과 관광중심지로 조성하고자 합니다.

지난 해 마련된 「접경지역지원법」은 북부발전의 실효성을 확보할 수 있도록 시행령 제정과 종합계획 수립에 만전을 기하겠습니다.

서해안 지역을 한중협력의 기지로 육성하기 위해 환황해축과 중부내륙축이 교차되는 경기만 지역을 전략적으로 개발하는 서해안 발전 마스터플랜을 수립하겠습니다.

수도권 교통난 해소를 위해 경원선, 경의선 등 광역전철 사업을 본격화하고, 외자유치를 통해 의정부 경전철 사업을 차질없이 추진하겠습니다.

서울 등과 연결되는 광역도로망을 확충하고 우회도로 건설을 통해 상습 정체구간을 해소해 나갈 계획입니다.

특히 수도권 교통문제 해결에 있어서는 서울·인천과 긴밀히 협력하여 공동 대처해 나가겠습니다.

쾌적한 도시환경을 위해 환경친화적이고 균형있는 다핵연합 도시의 장기플랜을 구상하고 있으며, 용인 동백지구에 자족기능을 갖춘 정주환경 시범도시를 개발할 계획입니다.

또한 기흥 영덕일원을 시범지구로 지정하여 산·구릉지를 이용한 주택모델을 개발하고자 합니다.

농어촌에 대해서는 화훼, 돼지고기 등 수출전략 10대 품목을 집중 육성하고, 생산자와 소비자를 동시에 보호할 수 있도록 직거래를 확대하며, 어촌과 산악지를 관광단지로 조성하여 전국에서 으뜸가는 농어촌으로 가꾸어 나가겠습니다.

존경하는 의원 여러분 !

경제가 나아질수록 실업자 등 소외계층에 대한 대책과 성장의 혜택을 고루 나누는 시책이 더욱 요구됩니다.

이에 따라 우리 도에서는 창업아카데미 운영과 소자본창업 지원, 해외취업박람회 등을 통해 취업기회의 확대에 주력하고자 합니다.

공공근로사업은 계절적 실업 급증에 대비하는 한편, 건축 등 기능보유자를 활용한 저소득층 주택개량, 공중 화장실 및 학교, 사회복지시설 정비 등과 같은 「사랑의 보금자리 만들기」 사업을 특수시책으로 추진하고 있습니다.

저소득층에 대해서는 기초생계비 지원을 확대하고 생활안정자금과 생업자금 융자 등을 통해 자립기반 마련을 지원하고 있으며

「국민기초생활보장법」 제정을 계기로 저소득층에 대한 지원을 근로중심의 생산적 복지체제로 전환해 나갈 계획입니다.

여성의 사회참여 확대를 위해 「경기도여성발전기본조례」를 제정하고, 여성발전기금 100억원을 조성한데 이어 각종 위원회에 여성위원 위촉을 30%까지 확대해 나가겠습니다.

「장애인편의시설 설치 5개년 계획」을 착실히 추진하고, 지난해 행정기관에서 솔선 달성한 장애인 고용비율을 민간분야까지 확대해 나갈 계획입니다.

홀로 사는 노인에 대한 응급구조시스템을 운영하는 등 노인 의료복지서비스를 강화하고, 노인들의 일자리 확대방안을 다각적으로 강구하겠습니다.

수해복구와 예방사업의 조속한 추진과 다중이용시설에 대한 소방안전 점검결과 공개 등을 통해 안전한 사회 건설에도 만전을 기하겠습니다.

의원 여러분 !

경기도는 민선 2기출범 이후 2차에 걸친 구조조정과 ISO 9001 인증 등 도정혁신을 위한 노력을 지속적으로 추진해 왔습니다.

이를 바탕으로 금년에도 열린 도정과 고객지향 행정을 실천하기 위해 도민만족도를 조사하여 공개하고, 고객불만 경향을 분석하여 민원 개선 대책을 마련하겠습니다.

정책결정과 집행과정에 도민의견을 적극 반영하는 한편, 주민생활 불편 해소와 기업활동을 촉진하기 위한 규제개혁을 지속적으로 추진해 나가고자 합니다.

또한, 도의 모든 기관간에 정보통신망을 구축하여 지역정보화 기반을 완비하고, 생활·산업·행정의 정보 네트워크화를 통해 지역 경쟁력을 강화해 나갈 것입니다.

「공공부문 경영혁신 평가」를 실시하여 민간 경영기법 도입을 촉진하고, 목표관리제 운영으로 조직내 선의의 경쟁을 유도해 나가겠습니다.

존경하는 이계석 의장님 !

그리고 의원 여러분 !

지금까지 설명 드린 주요도정 시책들이 착실히 추진되어 새 천년의 초석을 견고히 할 수 있기 위해서는 집행부 공무원 모두의 분발과 함께 의원님 여러분의 아낌없는 지원과 협력이 무엇보다도 절실합니다.

의회와 집행부가 지혜와 역량을 모아 새로운 시대의 비전을 향하여 힘차게 나가는 보습은 900만 도민에게 있어 더 없는 자부심과 희망의 메시지가 될 것입니다.

지난해 경기도정이 알찬 성과를 거둔 것처럼 금년에도 풍요로운 결실을 위해 힘차게 출발합시다!

감사합니다.

2. 대통령 순시 업무보고

('99. 4. 24)

'99 도정개혁의 기본방향

□ **지난해 경기도는**

○ 새로 출범한 「국민의 정부」와 더불어

• 위기를 맞은 나라를 다시 일으켜 세운다는 신념으로 전 도민과 함께 도정개혁과 경제위기 극복에 주력하였음

○ 대통령님의 전폭적인 배려로

• 외자유치에 걸림돌로 작용하고 있는 각종 규제 완화를 추진하고

• 팔당상수원 수질문제를 개선할 수 있는 제도적 기반을 마련하였음

□ **올해는 새로운 천년을 준비하는 역사적 전환점으로서 국가적 대도약의 기반을 마련해야 할 중요한 시기임**

□ **이에 따라 경기도에서는**

- 국정개혁을 지방차원에서 뒷받침하면서 -

○ 실업극복과 지역경제 활성화

○ 제2의 건국운동 실천과 자치역량 강화

○ 통일에 대비한 북부지역의 전략적 개발로

⇒ 21세기 국가발전의 견인차 역할 수행과 남북협력의 기반 구축

21세기 무한경쟁 시대의 수도권

비 전

21세기 통일시대에 대비하여
국제경쟁력과 한국경제 재도약을 이끌어 가는
동북아 중심축으로서의 경기도 건설

전 략

국가 경쟁력을 저해하는 규제혁파	수도권에 적합한 전략산업 집중육성	41만 실업 인구를 위한 고부가가치 일자리 창출	통일시대에 대비한 북부지역 개발

정 책

외자유치	중소기업	신지식산업	문화관광
외자유치를 통한 경제 활력 배가	자생력있는 중소기업 육성	수도권 전략사업으로 육성	볼거리, 먹거리, 살거리가 결합된 관광자원개발
○투자저해하는 규제완화 ○경쟁력있는 투자환경 조성 ○찾아가는 투자유치	○대기업과 중소기업 협력체계 구축 ○산학연연계 통한 지원 ○벤처창업 활성화	○생명공학 ○반도체, 영상미디어 ○정보통신	○전통문화 상시공연 ○세계도자기 엑스포 ○안보생태 관광

수도권과 비수도권의 공동번영을 도모하는
수도권 정책으로 21세기 선진한국 구현

실 업 대 책

□ 8.9% 실업률과 36만명의 실업자 구제를 위하여

- 공공근로사업과 경기부양시책을 도정의 단기적인 실업대책으로 삼아 총력을 기울여 추진하고 있음 -

○ '98년도 공공근로 사업과 한시생활보호에서 전국 1위를 기록하였고

· 공공근로사업 : 연인원 267만명 투입 868억원 집행(목표의 101%)

· 한시적 생활보호 : 108,614명 보호(목표의 117%, 전국의 33%)

○ '99년도에도 공공근로사업을 대폭 확충하여 1/4분기중에 '99년 총사업비(1,472억원)의 46.5%를 집행하였음

○ 재정의 조기집행을 통한 경기부양을 위해

· SOC 및 지역개발사업의 조기 발주

- 상반기중 금년 투자사업 예산의 89% 발주 계획(2조 2,496억원)

※ '99. 4. 20 현재 1조 6,673억원(66%) 발주

· 수해지역 하천개수사업 조기 추진

- 우기전 완공목표(733㎞, 1,852억원)

※ '99. 4. 20 현재 96% 발주(공정율 68%)

· 공공기관의 중소기업제품 구매 확대 등을 추진하고 있음

※ '99. 4. 20 현재 금년 목표의 48% 구매(6,851억원)

그러나 단기대책만으로는 실업의 근본적인 해결이 어려우므로 외자유치와 중소기업 육성 및 수도권에 적합한 전략산업의 활성화를 통한 항구적 일자리 창출이 긴요

□ 외국자본 유치를 위하여

○ 경기도에서는 외국인 투자기업을 직접 찾아나서는 적극적인 활동

을 전개하여 작년 한해동안에 16억불 외자유치 실적을 올린데 이어 금년에는 30억불을 목표로 추진하고 있음

- 지난 36년간('62~'97) 외국인 투자실적 : 22억불

○ 외국인 투자가들은 고급 기술인력, 인프라 등 기업하기에 좋은 조건을 갖추고 있는 경기도를 투자의 최적지로 선호하고 있으나

- 외국기업들의 공장입지 선호도 조사결과 67%가 수도권을 선호 (국토개발연구원 '98. 4월)

○ 수도권에 대한 규제가 여전히 많아 외자유치에 걸림돌로 작용하고 있음

- 수도권에서의 외국인투자를 외국인지분 51% 이상으로 제한
- 공동투자하거나 기존시설의 증설시에는 외국인 투자지역 지정 불가능

○ 세계 각국 수도권과의 경쟁에 있어서 우위를 확보하기 위해서는 경쟁국보다 유리한 투자환경을 제공해야 함

- 우리의 수도권과 경쟁관계에 있는 말레이시아의 멀티미디어 슈퍼 코리도(MSC)는 과감한 규제폐지와 인센티브 제공으로 100개의 외국기업을 유치
- 대만 수도권의 신죽과학공업원구(58만평)는 특별 인센티브를 부여하여 첨단산업 부문 38개 외국기업 유치

※ 법인세, 관세, 물품세, 영업세 면제 및 소득세 감면 등 세제혜택과 전략산업기금을 활용한 저리 융자

- 싱가폴은 자국 내에 연구 · 개발시설을 설치하는 외국기업에 대하여 투자비용의 50%를 조건없이 무상지원

□ 전국 중소기업의 4분의 1에 달하는 경기도 중소 · 벤처기업의 경쟁력 강화를 위하여

○ 중소기업 육성기금 1조원 조성과 9,202억원(7,000개업체)의 자금 지원 및 벤처기업 육성에 역점을 두고 있음

※ 엔젤클럽 설립, 벤처펀드 조성(100억원), 대학 등의 창업보육

센터 (23개소), 벤처창업자금 융자(200억원)

○ 금년들어 창업이 활성화되면서 자금지원 확대가 요구됨에 따라 지역신용보증조합을 통하여 담보능력이 부족한 유망중소기업의 보증문제를 해소해 나가고 있음

○ 그러나 지역신보의 법적 뒷받침이 없어 은행이 BIS자산 위험가중치를 100% 적용하게 되어 지역신보의 보증서를 기피하고 있는 실정으로 지역 신보의 기능이 활성화될 수 있도록 지역신용보증조합법 제정이 긴요함

□ **미래 국가경쟁력의 원천인 첨단 · 신지식산업은**

○ 고부가가치 산업이면서 인구집중을 유발하지 않으므로 수도권 기간산업으로 집중 육성하고자 하나 수도권 산업정책 부재와 첨단산업 업종에 대한 입지규제로 어려움이 많음

※ 국내 대기업의 경우 경기도에는 신설이 금지되어 있고, 성장관리권역에 한해 첨단업종 98개중 10개업종만 증설 허용

○ 수도권은 생명공학, 반도체, 정보통신 등 신지식산업이 요구하는 양호한 정보인프라, 풍부한 고급인력, 쾌적한 작업환경 등을 고루 갖추고 있어 정부차원의 대책마련이 요구됨

○ 아울러 기존 제조업과 전통산업에 대해서도 관심을 갖고 기술개발과 교육 등을 통해 고부가가치의 신지식 산업으로 육성할 필요가 있음

□ **전국에서 가장 풍부한 문화관광자원을 활용하여 전략산업으로 집중 육성**

○ 2001년 세계 도자기 엑스포를 계기로 국제 경쟁력 있는 관광자원 조성

· 이천-여주-광주 도자기벨트를 국제도자기 메카로 육성

· 곤지암 지역에 대규모 복합문화관광 특구 조성(100만평)

※ 전통음악, 춤, 음식 등 한국문화를 국제관광 자원으로 전환하여 볼거리, 먹거리, 살거리 제공

○ 김포-파주-연천 및 DMZ를 활용한 안보·생태관광코스 개발

※ 세계에서 마지막으로 남은 냉전시대의 유산인 DMZ 일대를 관광 자원화

○ 문화적 보존가치가 뛰어나고 세계적인 관광자원으로 활용할 수 있는 문화유산의 발굴과 대대적인 복원을 추진, 관광 자원화

· 양주 별산대, 안성 유기 등 무형문화재의 관광 상품화

· 성곽과 왕릉순례, 실학 관련 유적 답사 등 특화된 관광코스 개발

비전있는 수도권 정책 추구

시장경제 원리에 바탕을 둔 수도권

	규제중심의 직접관리	시장지향의 간접관리
정책목표	○법적 규제로 인구집중억제 ○수도권규제로 비수도권 균형도모	○법적 규제 대신 시장경제 원리로 대응 - 인구집중억제와 균형개발을 추구하면서 시장경제 원리에 따른 전략산업육성과 국제경쟁력 제고- ○비수도권 지원강화로 수도권과 균형도모 - 수도권과 비수도권 공동번영-
정책주체	○중앙정부의 일방적인 규제	○불합리한 규제에 대해 지방과 중앙이 협의해결
입지기준	○수도권 공장의 강제분산	○경쟁논리에 따른 자율입지
정책수단	○규모 중심의 입지규제 ○권역별 획일적 규제	○업종별 규제로 전환 ○과도한 권역규제 재조정

□ **21세기 무한경쟁시대에 세계와 경쟁하기 위하여는 외국에 뒤지지 않는 수도권 정책으로 전환이 시급**

○ 서울의 인구집중 억제를 위해 60년대 중반 개발초기에 시작된 수도권정책은 급격한 사회경제 여건변화에도 불구하고 21세기로 넘어가는 지금도 지속되고 있어 수도권 발전은 물론 국가경쟁력 저하를 초래하고 있음

○ 반면 영국, 일본 등 선진국에서는 경제가 어려울 때 수도권 정책을 전환하여 실업극복과 국가경쟁력을 강화하였음

【인구집중 문제】

□ **매년 30~40만명의 인구가 증가되고 있는 경기도로서는 실업, 교통, 환경, 교육 등 각종 문제를 야기하는 수도권의 인구집중은 중앙과 긴밀히 협조하여 계속 억제해 나갈 것임**

○ 수도권 인구집중은 택지개발촉진법 등에 의거 경기도에 대규모 주택단지를 중앙정부가 조성한데 큰 원인이 있음

· '83년이후 대규모 택지개발(토공, 주공) : 6,759만㎡ 개발로 180만명 유입

· 기흥 신갈, 용인 죽전지구의 경우 우리도에서는 2차례 걸쳐 반대의견을 제출하였음에도 불구하고 지구 지정이 되어 주택조합 등 다수민원발생

○ 반면 인구집중을 이유로 경기도 전체 인구 74%(638만명)의 거주지와 31개 시·군중 22개 시·군을 과밀억제권역과 자연보전권역으로 분류하여 공장, 학교, 관광지 등에 각종 규제를 가하고 있는 현행 수도권 정책은 인구증가에 효과적으로 대응하지 못하면서 수도권 주민의 삶의 질을 악화시키고 있음

【국가 경쟁력 강화】

□ **현행 수도권 규제의 틀로는 일자리 창출과 국가 경쟁력 확보가 어려움**

○ 현재의 수도권 정책은 기업규모만을 기준으로 대기업과 중소기업을 양분하여, 대기업의 수도권내 입지를 금지하고 있음

○ 이러한 규제방식은 대기업과 협력관계를 맺고 있는 중소기업의 존립기반을 어렵게 하고 대기업의 경쟁력을 약화시킬 뿐만아니라 실업문제에 대처할 고용창출을 어렵게 함

○ 이러한 문제를 해결하기 위해서는 인구집중억제, 균형개발, 환경보전과 조화를 이루는 범위내에서 시장경제원리에 맞게 수도권 규제의 틀을 전환할 필요가 있음

○ 특히 중소·벤처기업, 신지식산업 및 문화관광 등 수도권에 적합한 환경 친화적 첨단업종에 대하여는 대기업, 중소기업 구분 없이 입지가 허용될 수 있도록 규모별 규제에서 업종별 규제로 전환하여 수도권 전략산업이 세계와의 경쟁에서 우위를 확보하고, 그 파급효과가 전국으로 확산되어야 할 것임

○ 아울러 현행 수도권에 대한 법적 규제 대신 수도권 이외의 지역에 대해서 균형발전 차원에서 조세와 금융 제도 및 재정지원을 통한 실질적인 인센티브를 강화하고 인프라 등 공공투자를 확대함으로써 수도권과 지방의 공동번영을 추구하는 것이 바람직함

【균형개발】 - 낙후된 경기북부에 대한 대책

□ **전국 최하위 수준에 있는 북부지역에 대한 대책이 시급함**

○ 경기북부지역은 경기남부지역에 비해 소득기반과 생활여건이 열악할 뿐아니라 전국에서도 1인당 소득(GRDP)이 가장 낮음

※ 도전체 고속도로의 2.9%, 300인이상 고용업체 5%, 대학

13.7%에 불과

- 과도한 군사시설보호구역(연천 100%, 파주 94%)으로 농기계 창고조차 군부대 동의 없이는 설치할 수 없고
- 지나친 개발제한 구역(의정부 78%, 구리 70%)으로 문화, 복지 및 도시기반시설이 부족하며
- 정부의 고속도로와 국도 등 SOC투자가 미흡하여 주민생활 불편은 물론 관광산업, 첨단산업 발전이 어려운 실정

※ '99년도 정부의 도로에 대한 투자예산중 북부지역은 1.7%에 불과

○ 또한 재정이 취약한 북부지역 시·군에게 광역전철 사업비를 과도하게 부담시킴으로써 국책사업 추진이 사실상 중단 상태

※ 양주군의 경우 郡 전체예산('99년 1,297억원)보다 많은 1,414억원 부담

○ 21세기 통일시대 남북협력의 거점인 북부지역 대책이 더이상 방치되지 않도록 '97년부터 국회 계류중인 『통일기반조성을위한 접경지역지원법』을 국민의 정부에서 조속히 보완하여 21세기 통일시대를 준비하는 접경지역 지원을 위한 특별법 제정이 긴요

건 의

① 외국인 투자지역 지정 요건 완화

⇒ 기존 외국인 투자기업의 공장 증·개설 및 여러개 기업이 공동으로 일정 구획지역내에 1억불 이상 투자할 경우에도 외국인 투자지역으로 지정이 가능토록 제도개선 건의

② 중요 문화관광자원인 『화성』과 『남한산성』에 대한 국가차원의 지원

⇒ 유네스코에서 지정한 세계문화유산인 「화성」과 호국성지의 역사적 의미를 가진 「남한산성」을 중앙정부 차원에서 국가적인 관광 자원화 사업으로 선정 지원 요망

※ 아산 현충사 성역화 사업('66~'74)으로 연간 100만명의 관광객 유치

③ 2001 세계 도자기 엑스포 지원

⇒ 2001년 세계 도자기 EXPO의 성공적 개최를 위한 국비 지원 요망 (2000년 국비지원 요청액 109억원)

· '98 경주문화 EXPO 행사시 국비 120억원 지원

④ 북부지역에 대한 SOC 사업 등 국가 지원 확대

⇒ 북부지역에 대한 정부 차원의 도로 등 인프라 조기 확충과 광역전철사업비의 지방비 부담 하향조정 요망

모범적인 제2의 건국운동 추진

□ **대통령님께서는**

○ 국난의 완전한 극복과 민족의 새로운 대도약을 위하여 「제2의 건국운동」을 제창하셨음

□ **이에 따라 경기도에서는**

○ 전국에서 가장 먼저 제2의 건국운동 추진기반을 갖추고 기획단을 설치하여 모범적으로 운영함으로써

→「관」이 점화하고「민」이 주도하는 민관협력의 추진체제를 확립하였음

□ **금년에 중점 추진할 방향은**

① 전국 각지에서 모여 사는 도민들이(60%이상) 공동체적 일체감을 형성할 수 있도록 「화합과 협력의 모델」을 구축하여

⇨ 지역갈등이 없는 경기도를 건설해 나가겠음

② 경쟁과 효율의 시장경제 원리를 바로 세우기 위하여 핵심덩어리 규제를 과감하게 폐지함으로써

⇨ 국제경쟁력이 있는 경기도를 건설해 나가겠음

③ 경기 으뜸이 발굴 등 창의적 재능과 사회적 도덕성을 겸비한 「신

지식인」이 대우받는 사회풍토를 조성함으로써

⇨ 21세기 창조적 지식기반 국가건설에 앞장서 나가겠음

1천만 시대에 부응하는 도 자치력량 확보

□ **2000년대초**

○ 인구 1천만명을 넘어 전국 최대 자치단체로 부상

· 2003년에 경기 1,014만명, 서울 986만명(통계청 추정)

· 스위스 732만명, 오스트리아 821만명, 스웨덴 886만명, 포르투칼 979만명

○ 산업·기술·정보의 집적지로서 대한민국 경제규모의 20%이상 점유

· 중소기업체('98) : 전국의 24%(1위)· 첨단기업('97) : 전국의 37%(1위)

· G R D P ('96) : 전국의 17%(2위) · 수 출 액('98) : 전국의 16%(2위)

○ 현재 31개 시군중 市단위가 23개市이며, 2000년대초에는 28개市가 될 것으로 전망됨에 따라 경기도 전역이 사실상 도시지역화

⇒ 道단위이면서도 광역시보다 많은 행정수요 유발

· 현재 경기도 도시인구는 761만명으로 부산(384만명)의 2배 정도이고

· 대구·인천·광주·대전·울산광역시를 합친 인구(869만명)와 비슷함

□ **경기도는 외형상 전국 최대이나 삶의 질면에서는 낙후되어 있음**

○ 문화행정 — 타시·도에는 TV방송국이 모두 있으나 경기도에는 없음

○ 교육행정 — 교육환경이 전국 최하위이며 교육대가 없음

※ 교사1인당 학생수 33.4명(전국 27.4명), 과밀학급수 14,510학급(전국의 38.2%)

○ 의료행정 — 전국 한의과 대학생 4,500명(11개교) 중 180명(1개교) 으로 4%에 불과

○ 공무원 1인당 주민수(1,533명) — 타지역의 2~2.5배(서울618, 전북727)

○ 1인당 도로연장 — 1.27m로 전국 도단위중 최하위(전국평균 1.84m)

건 의

900만 경기도민이 다른 지역 국민과 동등한 삶의 질을 누릴 수 있도록 시급한 대책 마련을 건의

① 학교부지 확보를 위한 법령 개정

⇒ 과밀학급 해소를 위해 아파트 2,500세대 미만 건설시에도 학교용지가 반드시 확보될 수 있도록 관계법령 개정 건의

○ 2부제 학급수 : 260개로 전국 최다(전국의 30.9%)

② 「경기 교육대」설치

⇒ 전국 인구의 18%를 차지하는 경기도에 「경기교육대」 설치 건의

○ 현재 전국에 12개 교육대 기설치

○ 최근 5년간 전국에서 임용된 초등교사 15,181명중 34%(5,130명)가 경기도에 임용됨

③ 경기도내에 「한의과 대학」 설립

⇒ 노령층 증가와 한방진료를 선호하는 추세에 맞추어 한방전문 인력을 안정적으로 공급할 수 있도록 「한의과 대학」 설립 요망

○ 전국 한의과 대학생 4,500명중 경기도 정원은 4%인 180명에 불과

④ 경기도의 실정을 반영하는 행정체계 허용

⇒ 900만 경기도민이 다른 시·도의 주민들과 동등한 행정서비스 (경찰, 소방, 교육, 민원 등)를 받을 수 있도록 경기도의 열악한 행정환경을 개선하는 행정체제 허용 건의

○ 행정공무원 1인당주민수 : 1,533명(경기도를 제외한 전국평균 630명)

○ 경찰공무원 1인당주민수 : 899명(경기도를 제외한 전국평균 475명)

⑤ 수도권 광역 교통대책을 위한 전담기구 설립

⇒ 수도권 교통대책은 개별 자치단체별로 해결하기 보다는 중앙정부와 수도권 자치단체가 함께 참여하여 대처하는 제도적 장치 요망

우리 3만 3천여 경기 공직자는 개혁의 주체가 되어 경제의 재도약과 「제2의 건국」이념을 실천하고 매력과 활력이 넘치는 경기도를 건설해 나가는데 최선의 노력을 기울여 나가겠습니다.

3. 주요 간행물 목록

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (담당자, 전화번호)
'99. 1	'99경기유망중소기업선정 및 지원계획	· '99경기 유망중소기업 선정계획 지침서	중소기업지원과 조대왕 (249-4626)
'99. 1	'99 지역방재계획	· 재해예방 및 재해복구에 관한 세부추진계획을 수립	건설계획과 김종준 (249-3653)
'99. 1	경기세정 핵심 체크포인트	· 세정업무 지도사례	세 정 과 최원삼 (249-2315)
격월지	법무소식지	· 새로운 판례, 행정심판, 재결례, 주요법령제·개정사항 등 홍보	법무담당관실 최승원 (249-2874)
'99. 2	주민등록인구통계 ('98기준)	· 관내 인구의 변동사항, 연령구조 및 세대수의 변화를 파악하여 제반 지방행정 수행의 기초자료 제공	정책기획관실 최선규 (249-2936)
'99. 2	'99중소기업 시책안내	· '99중소기업지원 종합안내	중소기업지원과 현승식 (249-4589)
'99. 2	세무조사핸드북	· 법인세무조사 실무사례 및 조사요령 수록	세 정 과 최원삼 (249-2315)
'99. 2	경기도사 자료집 (고려사 Ⅳ)	· 고려시대 묘지명·문집 등에서 경기도 관련 부분 발췌	문화정책과 (249-4678)
'99 2	경기도사 자료집 (문헌목록 Ⅰ·Ⅱ)	· 19세기 말부터 1997년말까지의 경기도관련 문헌 수록	문화정책과 (249-4671)
'99 2	경기도사 자료집 ('90- 95년편 연표·자료·색인)	· '90- '95 6.30일까지 경기도 관련자료 수록	문화정책과 (249-4697)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (담당자, 전화번호)
'99. 3	자랑스런 우리 고장 경기도가 좋아요	· 도정을 어린이들이 알기쉽게 만화로 설명	공 보 관 실 노수용 (249-2705)
'99 3	도정주요통계 ('98기준)	· 도의 조직, 인구, 경제, 환경, 사회, 문화 등 주요 부문을 작성	정책기획관실 김해련 (249-2933)
'99. 3	지진방재대책	· 지진예방 및 복구에 관한 세부 추진계획을 수립	건설계획과 김종준 (249-3653)
'99. 4	광공업통계조사 보고서('97 기준)	· "한국표준산업분류"중 광업 및 제조업을 영위하는 종사자 5인 이상인 모든 사업체에 대한 구조와 분포 및 경영실태 등을 종합적으로 파악 분석한 자료	정책기획관실 최선규 (249-2936)
'99. 4	경기엔젤클럽 운영개요	· 경기엔젤클럽 운용개요 및 운영일정	중소기업지원과 김종석 (249-4637)
'99. 4	재산세 실무편람	· 재산세 이론, 실무사례 및 주요지적사례	세 정 과 변용현 (249-4162)
'99 4	'99 방재교육	· 방재업무에 관한 실무내용을 정리 수록	건설계획과 김종준 (249-3653)
'99 4	공동주택단지 통계	· 도내 주요 3,479개 공동주택단지에 대한 종류·위치·규모·시설유형·관리방법 등 각종 데이터를 수록	주 택 과 황학용 (249-4916)
'99 5	'98공공근로사업 백서	· '98공공근로사업 추진배경, 사업성과, 향후 발전방향	실업대책반 정용암 (249-3085)
'99. 5	종합토지세 실무편람	· 종합토지세 이론, 실무사례 및 주요지적사례	세 정 과 변용현 (249-4162)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (담당자, 전화번호)
'99. 5	생활보호노인실태 조사	· 생활보호노인의 가족관계 · 주택보호 및 불편정도 · 건강 및 질병상태 · 생활실태, 복지욕구 등	가정복지과 정철호 (249-2566)
'99. 5	경로당운영실태 조사	· 경로당시설 및 운영비 현황 · 경로당이용실태 및 프로그램	가정복지과 정철호 (249-2566)
'99. 6	'99경기도품질경영 대회 발표문집	· '99경기도품질분임조 경진대회 참가업체별 사례발표집	중소기업지원과 김경섭 (249-4635)
'99. 6	'99. 경기세정포럼 강연집	· 지방세제 개편 및 세정전반에 대한 발전방향	세 정 과 변용현 (249-4162)
'99. 7	환경일기장	· 환경일기장 제작·배부 - 제작부수 : 280,000부 - 환경보전을 어린시절부터 생활화 하기 위하여 일기장에 그림, 홍보문안 등을 게재하여 환경의식 제고	폐기물관리과 김환기 (249-4258)
'99. 7	경기건설기술 (봄, 여름호)	· 홍수재해원인과 도시하천관리에 대한 내용을 상세히 정리 수록	건설계획과 이영일 (249-2867)
'99. 8	'99 경기환경백서	· 2000-2004년까지의 경기도 자연환경 보전계획	자연생태담당 임병준 (249-4237)
'99. 8	청소년유해매체물 목록표	· 청소년보호위원회 고시('98, '99년도) 청소년유해매체물 목록	청소년과 조태일 (249-2542)
'99. 9	경기으뜸이 이야기	· 「경기으뜸이」 사업취지 및 선정된 으뜸이 소개	문화정책과 (249-4678)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (담당자, 전화번호)
'99. 9	'99.21세기를 여는 경기예술의 창	· 도내 문화예술행사 화보 및 일정 수록	문화정책팀 (249-4681)
'99. 9	경기민속지	· 경기민속 "신앙"현황 조사보고서	박물관 (285-2052)
'99. 9	평택 관방유적 조사	· 평택 산성지의 정밀지표 조사	박물관 (285-2052)
'99. 10	21세기 경기농업 비전과 전략	· 농업, 축산, 산림분야의 중점 추진시책 및 전략	농업정책과 이규홍 (249-2634)
'99. 10	2000년대를 향한 경기지역청소년육성기본계획 연구	· 중부권역 청소년육성 · 보호의 당면과제와 대응방안	청소년과 남윤수 (249-4717)
'99. 11	경기도박물관 연보	· 경기도박물관 98년도 활동사항	박물관 (285-2052)
'99. 11	경기도 각종 토지 관련 법령 해설	· 경기도 토지이용에 영향을 미치는 관계법령을 체계화 하고, 주요내용을 해설	지역정책과 정의돌 (249-4894)
'99. 11	제2차 수도권정비계획 경기도추진계획	· 수도권정비계획법에 의거 경기도의 장기 종합개발계획을 수립(2011년까지 계획)	지역정책과 정의돌 (249-4894)
'99 12	사업체기초통계 조사보고서 ('98기준)	· 도내 모든 사업체에 대한 사업의 종류, 종사자수 등을 파악하여 각종 정책입안 평가 및 대책수립의 기초자료 제공	정책기획관실 김길환 (249-2937)
'99. 12	경기도민생활수준 및의식구조조사	· 도민의 삶의 질을 직접적으로 측정코자 경제, 주거, 교통, 환경, 교육, 문화 등 생활 각 부문에 대해 표본가구를 대상으로 면접조사한 통계자료	정책기획관실 정선아 (249-2935)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (담당자, 전화번호)
'99. 12	경기사회지표 ('98 기준)	· 우리 도의 복지수준에 대한 종합적 측정 자료로 인구, 소득소비, 노동, 교육, 보건 환경, 주거교통, 사회, 문화여가, 안전 등 9개 부문으로 나누어 지표화한 가공 통계	정책기획관실 정선아 (249-2935)
'99. 12	경기통계연보 ('98기준)	· 도정 각 부문에 분산되어 있는 각종 도정 기초통계자료로 행정구역, 인구, 노동, 사업체, 주택 · 건설, 사회복지, 환경 · 교육 · 문화, 국제 · 전국통계 등을 수록하여 도정 전반에 대한 변화구조와 발전상을 수록	정책기획관실 김해련 (249-2933)
'99. 12	시군단위지역내 총생산('97기준)	· 1년동안에 각 시 · 군별로 생산액, 생산단가, 물가 등의 기초통계를 바탕으로 해당 시 · 군의 총생산액에 대한 추계자료	정책기획관실 이동수 (249-2932)
'99. 12	'99경기중소기업 대상 수상자	· '99경기중소기업대상 수상업체 개인현황	중소기업지원과 민형기 (249-4621)
'99. 12	지방세 구제안내	· 이의신청, 심사청구, 과세전적부심사 안내	세 정 과 변용현 (249-4162)
'99. 12	경기도 지정문화재 실측조사 보고서	· 심곡서원외 4개서원 실측조사 및 도면작성	문화재담당 (249-4687)
'99. 12	경기문화유적지도	· 경기중부 10개 시 · 군 문화유적 현황 조사 보고서	박물관 (285-2052)
'99. 12	파주 주월리 유적 조사	· 파주 주월리 주거유적지 발굴조사	박물관 (285-2052)
'99. 12	포천 성동리 마을 유적조사	· 파주 성동리 마을유적의 조사	박물관 (285-2052)
'99 12	경기 광주중앙 관요	· 광주군 백제가마터 지표조사중 지도편	박물관 (285-2052)

제작일	제 목	주 요 내 용	담당부서명 (담당자, 전화번호)
'99. 12	'99인공어초 시설사업 효과조사 연구	· 최근 5개년간 시설한 인공어초의 효과조사 및 분석	해양수산과 김종습 (249-4527)
'99. 12	2004 경기의 자연	· 환경정책 및 환경자료 제공	정책개발담당 양재현 (249-3540)
'99. 12	경기도 여성농업인 전문교육 프로그램 개발	· 여성농업인들이 전문 농업경영인으로 자리매김하는데 활용할 수 있는 경기여성농업인에 대한 교육 프로그램을 개발	여성정책과 성현숙 (249-2522)
'99. 12	제3회 전국대학생「여성문제」논문공모전 입상작	· 경기도 관할지역 성산업에 유입되는 외국인 여성에 관한 연구 · 여성공무원 불편등 개선 · 21세기 시민운동에서의 여성 등	여성정책과 성현숙 (249-2522)
'99 12	보육교사 지침서	· 보육교사의 기본자세 · 기본생활지도 · 건강관리 및 응급처치 · 안전한 생활 · 문제행동지도	가정복지과 원정희 (249-2562)
'99. 12	경기도 보육사업 평가와 발전방향 연구	· 경기도민의 보육욕구와 수요 · 보육시설평가 척도의 개발 · 경기도보육사업의 발전방향	가정복지과 원정희 (249-2562)
'99. 12	씨랜드청소년수련의 집 화재사고 백서	· '99. 6 30 화성군 서신면 백미리에서 발생한 씨랜드 청소년수련의 집 화재사고의 화재발생부터 인명구조 및 진화, 보상금 처리까지 사고수습활동의 전과정을 수록함	청소년과 김정문 (249-2544)
'99. 12	경기건설기술 (가을, 겨울호)	· 건설산업의 지식산업화에 대한 내용을 정리 수록	건설계획과 이영일 (249-2867)
2000. 1	2000년 환경기본현황	· 환경일반현황 및 환경오염물질배출사업장 현황 등	환경보전과 이종호 (249-4230)

4. 새로운 시책

1. 실직자 가정의 자녀 장학금 지급

도에서는 IMF 지원체제 이후의 대량실업발생과 관련하여 실업자의 생활안정지원사업의 하나로 세대주의 실직 또는 파산 등에 의해 생활형편이 어려워 한시적 생활보호대상자로 지정된 가정의 자녀들중 모범적으로 학교생활을 운영하고 있는 중·고등학생 400명에게 99년부터 연2회에 걸쳐 상·하반기로 나누어 장학금을 지급하고 있다. (제2편 제1장 제2절 1 참조)

2. 소자본창업 종합지원 추진

IMF 지원체제 이후 발생된 대량실업과 관련하여 도에서는 실업자 흡수를 통한 실업난 해소 및 새로운 일자리 창출 확대를 위해 소규모 자본으로 손쉽게 창업할 수 있는 소자본창업자들을 지원하는 방안으로 창업관련 종합정보 제공은 물론 상담을 할 수 있는 소자본창업지원 상담창구를 금년 5월 1일부터 도청 실업대책반내에 별도공간 확보를 통해 설치운영하고 있는 경기도 취업정보센터에 설치하고 공공근로인력으로 상담요원 1명을 확보·배치하여 운영하고 있다. (제2편 제1장 제2절 2-3 참조)

3. 지역특성화 실업대책 연구용역실시

경기도는 IMF 지원체제 이후 장기적인 경기침체와 공공부문 및 기업구조조정등에 의해 발생된 대량실업·고실업시대 대두와 관련하여 도정의 최우선 과제로 선정 추진해 온 도의 실업대책이 정부시책의 지방적 구현 및 보조적 역할 수행 위주로 추진됨에 따라 지역특성을 반영한 실질적 실업대책 발굴(개발)을 위해 99년 8월부터 3개월간의 공

기로 한국노동연구원에 지역특성화 실업대책 연구용역을 의뢰하였다. (제2편 제1장 제2절 2-10 참조)

4. '99 경기도 우수외국인 투자기업 선정 · 시상

임창열 경기도지사 취임 후 외자유치실적은 지난 36년 6개월간의 실적을 훨씬 초과한 것으로 외자유치를 시작한 '62년도 이후 지금까지의 외자유치 총액은 61억 3,300만불이고, 도지사 취임이후 1년 6개월간의 총액은 32억 5,900만불로서 전체의 53%를 차지하고 있다. 외국인투자기업과의 유대를 강화하고 지속적 관심을 유도하고자 경기도 경제에 기여도가 큰 외국인투자기업을 선정·시상하기 위하여 마련된 「The Best Investor상」 '99 수상기업을 선정·발표하였다. (제2편 제1장 제4절 1-6 참조)

5. LA도자기 판촉전

미주시장의 도자기 상품구매 성향을 체험하는 한편 「2001년 세계도자기 EXPO」사업의 홍보로 경기 도자기의 우수성을 확산시키고 판촉전을 통해 LA마트 진출이나 해외전시 판매 가능성을 모색하기 위해 LA 도자기 판촉전을 추진하였으며 '99. 10.14~10.19까지 56일간 LA KMC전시장에서 개최하였다. (제2편 제1장 제4절 2-6 참조)

6. 한강수계상수원 수질관리 및 주민지원 등에관한 법률제정

우리도에서는 정치권, 중앙정부, 팔당지역 시장·군수·의회의장단, 범대위간의 간담회를 수차에 걸쳐 주관하여 집요하고도 긴밀한 협의를 통해 합의를 이루어 내 수계별 특성에 따라 한강수계에만 적용하는 「한강법」을 의원입법으로 발의하여 '99. 2. 8일 제정하게 되었으며, 동법 시행령 및 시행규칙을 제정 '99. 8. 9일부터 시행하고 있다. (제2편 제2장 제2절 4 참조)

7. 행정서비스헌장 제정

도와 각 시·군에서 제공하는 행정서비스를 민원인이 편리하고 신속하게 제공받을 수 있도록 행정기관이 제공하는 서비스의 내용과 기준들을 구체적으로 공표하고, 잘못된 점이나 시정이 필요한 사항에 대하여 국민의 요구를 끊임없이 수렴하여 반영하는 제도적 장치를 마련하기 위하여 업무 분야별「행정서비스헌장」을 99년 8월 27일 제정공포하였다. (제2편 제3장 제1절 3-1 참조)

8. 공무원 전화친절도 조사

전화를 통한 대화과정의 친절도는 통화자 개개인의 의식과 밀접한 관련이 있으므로 공무원들의 전화친절도를 집중관리함으로써 공직사회의 전반적인 친절도 향상을 위하여 '99년 5월부터 YMCA, YWCA, 경제정의실천 시민연합 등 시민단체를 통해 실시한 전화친절도 조사 결과, 평가기간 중 평균 평점이 지속적으로 상승하여 4/4분기의 평균이 87.2점에 이름으로써 전반적인 친절도가 '우수'한 것으로 평가되었다. (제2편 제3장 제1절 5-2 참조)

9. ISO 품질행정 인증획득

행정시스템에 대한 국제품질규격인증제(ISO)를 도입, 제공된 행정서비스에 대한 고객만족도를 측정하여 고품질의 행정서비스를 개발하기 위해 99년 1월부터 추진 99년 12월 BSI로부터 ISO9001 인증을 획득하였다. (제2편 제3장 제2절 2 참조)

10. 재정정보관리시스템 운영확대

지방재정의 건전 운영과 경쟁력 제고를 위하여 지방재정을 종합적으로 통합 관리하고자 '98. 5월부터 구축한 재정정보관리시스템이 '99. 1월에 완료되어 운영을 개시하였다. (제2편 제3장 제2절 5-3 참조)

11. 경기도민 생활수준 및 의식구조 조사

경기도민 생활수준 및 의식구조 조사는 생활의 양적질적 수준파악과 수요예측을 목적으로 주거지 중심의 생활양식과 만족도를 집중적으로 조사하는 통계이다. 조사결과는 도민의 복지수준 향상과 균형적 지역개발을 위한 합리적 기초자료로 제공되고 있다. (제2편 제3장 제2절 5-10 참조)

12. 학교용지 확보를 위한 법개정 추진

『학교용지확보에관한특례법』을 개정하여 열악한 교육여건을 획기적으로 개선하고자 그 동안 경기도에서는 주도적으로 법개정을 추진하였다. '99년 12월 28일『학교용지확보에관한특례법』이 개정됨에 따른 시행령 개정시에도 경기도의 의견이 적극 반영되어 법 시행에 따른 주민들의 불편과 행정력의 효율적인 활용 및 행정력의 낭비를 최소화하기 위한 시행령 개정안을 작성하여 반영시키고 경기도 시행조례를 조속히 제정하여 금년도 상반기 중에는 『학교용지확보에관한특례법』이 시행될 수 있도록 적극 추진해 나갈 계획이다. (제2편 제3장 제2절 6-1 참조)

13. 세무공무원의 자질향상 프로그램 시행

1999. 4.19일부터 시작한 세정업무 연찬회 및 워크숍은 1999.12.23일까지 총 10회 835명이 참여하여 자질향상 및 제도개선에 크게 기여하였으며 우수사례 발표자 7회 33명에 대하여 시상 격려하였다. 세무공무원의 전문지식 함양을 위해 전국최초 실시한 경기세정포럼은 도 13명, 시. 군 98명 등 총 111명이 포럼 참여를 희망하였고, 공무원 교육원에서는 정상적인 근무 후에 총 21회 실시하여 연인원 1,893명이 자발적으로 참여하였다. (제2편 제3장 제3절 6-5 참조)

14. 공개경쟁을 통한 도 금고의 합리적 지정

제일은행과 45년간 2년 주기로 금고를 수의 지정하여 오던 관행을

과감히 깨고, 정치적·행정적인 부담을 감수하면서 제한경쟁방식을 도입, 심의방법, 위원선정, 심의과정 등이 공정하고 객관적으로 이루어졌다. (제2편 제3장 제3절 6-6 참조)

15. SOC에 대한 민간자본 투자사업 적극추진

'99. 4. 1일부터 새롭게 시행되고 있는 「사회간접자본 시설에 대한 민간투자법」에 경기도가 건의한 내용이 반영되어 민간투자사업이 활성화됨으로써 그동안 부진했던 민간투자사업의 활성화로 우리경제의 당면과제인 경기회복 및 고용창출에 기여하고 외국자본의 국내유입 및 선진투자·경영기법이 확산될 것으로 기대되고 있다. (제2편 제3장 제4절 1-2 참조)

16. 의정부경전철 외자유치 성사

도는 의정부 경전철 사업에 일본의 (주)산세이(三正)가 2억5천만불(3천억원) 투자를 결정함에 따라 '99.12. 7 의정부시장이 참석한 가운데 (주)산세이(三正)와 투자이행각서 서명식을 가졌다. (제2편 제3장 제4절 1-3 참조)

17. 경기도 농산물 수출정보 홈페이지 개설

도내 수출관련 기관은 물론 수출농가(업체)와 수입 바이어간 관련정보 및 의견을 자율 교환하게 함으로서 농축산물의 원활한 수출활동을 지원하고자 99년 12월부터 경기농산물 수출정보 웹사이트를 개설하여 운영하고 있다. (제2편 제4장 제1절 4-1-마항 참조)

18. 경기사이버 농장 구축

우수농산물을 21세기의 전략품목 및 첨단산업으로 육성하기 위하여 전자상거래가 가능한 농산물 100개 품목 생산업체에 대하여 개별 홈페이지를 구축하고 있으며 2000년 6월경에는 전자상거래를 개시할 예정

이다. (제2편 제4장 제1절 4-1-라 참조)

19. 노래하는 분수대 설치추진

경기도에서는 세계적인 관광명물인 바르셀로나시의 음악분수대에 버금가는 '노래하는 분수대'를 도내에 유치·설치하기 위하여 총사업비 100억원을 들여 전국 최대규모의 분수대설치를 2001년 완공을 목표로 추진하고 있다. (제2편 제4장 제4절 1-3 참조)

20. 종합관광안내소 건립

외래관광객에게 다양하고 신속한 관광안내 요구에 대응할 수 있는 안내체계 구성차원에서 경기도 종합관광안내소를 수원시 장안공원내에 '99. 12월 완공하였고. 안내소에는 관광객이 쾌적하게 쉬면서 이용할 수 있는 다목적공간(비디오 관람 등)을 확보하고 외국어 통역 안내원 3명(영, 일, 중국어)을 배치하여 외국인 관광객에게 통역안내를 실시하고 있다. (제2편 제4장 제4절 1-3 참조)

21. 대물림향토음식점의 관광상품화

오랫동안 전통음식의 맛을 이어온 내고장의 특색있는 대물림향토음식점을 전통·문화의 맥잇기 차원에서 계승·발전시키고 이를 관광상품으로 개발하기 위하여 대물림향토음식점 지정 심사위원회를 구성 업소의 전통성, 향토성, 관광자원의 활용성 업소의 환경 등을 심사하여 80년 전통을 자랑하는 하남 마방집 등 7개 업소를 대물림향토음식점으로 지정하였다. (제2편 제4장 제4절 1-5 참조)

22. 경기명주 발굴

우리고장의 전통민속주를 문화유산의 전통 계승·발전 차원에서 발굴 육성시키고자 경기도내 전통민속주를 추천받아 '99. 3. 16일 경기명주 품평회를 통하여 경기명주 5종(흑미주, 옥로주, 초향, 생보약주, 잣

막걸리)을 선정 경기명주 인증서를 교부하였으며 각종 시음회 및 홍보를 통하여 많은 도민이 경기명주를 찾고 있다. (제2편 제4장 제4절 1-6 참조)

23. 경기투어텔 지정운영

2002년 월드컵대회 등 국제행사에 따른 국내외 관광객의 숙박편의 제공과 서비스 질 향상을 위하여 일정한 요건을 갖춘 도내의 중저가 숙박시설 및 기업체 연수원 등 유휴숙박 시설을 『경기투어텔』로 지정, 공동브랜드화하고 이에 대한 공동마케팅을 통해 부족한 숙박수요를 충족시키고자 『경기투어텔』을 추진하고 있다. (제2편 제4장 제4절 1-7 참조)

24. 경기으뜸이 발굴 및 지원

투철한 사명의식과 창의적 사고를 바탕으로 열심히 일하여 자신의 영역에서 으뜸의 경지에 이른 사람을 발굴하여 『경기으뜸이』로 선정함으로써 건전한 가치관과 진취적인 직업의식의 모범을 창출하고, 21세기형『新 지식인』마인드를 확산시켜 나가고자 '99. 3월부터 6월까지 각 시·군별로 후보자를 접수받아 총 3차례의 심사를 통해 26명의 '99경기으뜸이를 선정·발표하고, 인증패를 수여하였다. (제2편 제4장 제4절 1-8 참조)

25. 세계도자기엑스포 추진

이천·여주·광주의 도예산업을 특성화하여 세계관광시장에 한국의 문화·관광 이미지를 부각시킬수 있은 관광상품으로 개발하기 위하여 2001년 8월10일부터 80일간 「2001세계도자기엑스포」개최를 추진중이며 현재 행사장 및 건축공사를 추진하고 있는등 EXPO의 성공적 개최를 위한 준비에 만전을 기하고 있다. (제2편 제4장 제4절 2-2 참조)

26. 관광어촌 개발

도시민에게 어촌의 자연·어업·문화·생활 등을 체험할 수 있는 기회를 제공하는 등 새로운 관광자원을 발굴·개발하여 어촌경제를 활성화 시키기 위해 '99년도에 안산시 선감도 마을을 "어촌체험관광마을"로 화성군 제부도 마을을 "갯벌생태체험시범관광마을"로 각각 해양수산부에서 지정하여 향후 각종 어촌테마 관광지로 개발해 나갈 계획이다. (제2편 제4장 제4절 6-4 참조)

27. 농업경영컨설팅 사업추진

농업인의 경영혁신과 농업투자의 효율성을 제고하기 위하여 원예, 축산 분야를 중심으로 추진하는 사업으로서 경영컨설팅은 농업전문가가 경영체를 방문하여 생육관리, 시설구조, 경영일지 등을 종합 진단하여 각종 처방전을 제공하며 이 사업은 보조금 50%, 자부담 50%로 추진되며, 도내 35개소에 2억560만원을 지원 추진중에 있으나 점차 확대 시행할 계획이다. (제2편 제4장 제6절 1-3-다 참조)

28. 수출돼지고기 품질개선사업

수출육가공업체와 규격돈 생산공급 계약을 체결한 도내 수출용 돼지 사육농가를 대상으로 돼지도체등급 성적이 A등급 이상이고 유해잔류물질이 검출되지 않은 돼지에 대하여 1두당 5천원씩, 총 400천두에 대하여 20억원의 품질개선비를 지원하여 돼지고기의 대일본 수출을 확대하고 양돈농가의 소득증대와 국내산 돼지고기의 품질을 향상시켰다. (제2편 제4장 제6절 5-1-라 참조)

29. 양돈농가 전문기술교육 실시

과학적인 양돈경영으로 획기적인 생산성 향상을 도모하고 고품질 돼지고기 생산기술 보급과 가축분뇨의 자원화 사업 추진을 하기 위한 양돈농가 전문기술 교육을 도비 지원으로 운영중인 도드람 양돈연수원에

위탁실시하므로서 농가 소득 증대와 쾌적한 축산환경 조성은 물론, 수출확대에 크게 기여하였다. (제2편 제4장 제6절 5-1다항 참조)

30. 산림복합경영사업 추진

조림에서부터 목재생산까지는 50년이상 소요됨에 따라, 산림내 공간을 최대한 활용하여 산더덕, 장뢰삼, 두릅, 표고버섯 등 단기소득 임산물 생산은 물론 조경수 식재, 임간방목 등 소득사업과 목재생산을 복합적으로 조화롭게 경영함으로서 산주의 소득증대가 기대된다. (제2편 제4장 제6절 17-5 참조)

31. 지역특화임산물 생산단지 조성

지역별로 특색있고 경쟁력있는 표고버섯, 산더덕 등 4개품목을 선정하여 임산물 생산의 단지화 규모화로 생산성을 향상하고, 고소득 전략품목으로 집중 육성하여 산주의 소득증대는 물론 지역특화사업으로 발전시켜 나갈 계획이다. (제2편 제4장 제6절 7-5 참조)

32. 임산물 포장개선

고품질 임산물을 표준규격에 맞게 포장·출하하므로서 물류비용의 절감은 물론 소비자의 소비편의를 제공하고, 임산물의 특성에 맞는 포장디자인 개발 및 자동포장을 통한 상품의 고급화와 대량 유통체계를 갖추기 위하여 포장개선 사업을 추진하고 있다. (제2편 제4장 제6절 7-5 참조)

33. 밤작업로 시설 설치

밤나무 재배지의 약제살포, 시비, 수확 등 기계화에 필요한 노폭 2m 내외의 작업로를 설치하므로서 밤 생산자의 소득향상이 기대된다. (제2편 제4장 제6절 7-5 참조)

34. 하남 국제 환경박람회 개최

도민의 환경의식을 고취하는 계기와 21세기 선진 환경산업을 육성하기 위하여 유엔개발계획(UNDP) 승인하에 (재)환경진흥회 주관으로 개최된 하남국제환경박람회는 '99. 9.21~'99.10.13까지 41일간 하남시 미사리 조정·카누경기장 주변에서 「환경 ! 그 생명시대의 개막」이라는 주제로 개최되었다. (제2편 제5장 제1절 1-5 참조)

35. 지역환경기술 개발센터 설립

우리도에서는 도내 환경 현안과제 해결을 위한 환경기술개발 기반을 구축코자 '99년 상반기부터 설립을 추진하였으나, '99년 10월 환경부 설립계획이 시달되어 그 일정에 맞추어 도내 대학에 통보하고 유치 희망 5개대학(명지, 수원, 중앙, 한국산업기술, 한양대)으로부터 신청을 받아 경인지방환경관리청에 추천하였고 경인지방환경관리청에서 주관 대학 심사위원회를 개최하여 우리도 유치를 확정하였다. (제2편 제5장 제1절 1-6 참조)

36. 환경보전기금 설치

환경오염물질 배출업소의 방지시설 설치자금을 융자와 민간환경단체의 환경보전사업 자금을 지원하기 위하여 '99. 11. 29 「환경보전기금 설치 및 운용조례」를 제정하고, 환경보전기금 170억원을 조성함으로서 환경을 획기적으로 개선할수 있는 기반이 마련되었다. (제 2편 제5장 제1절 1-4참조)

37. 자연환경기본조례 제정

자연환경보전에 대한 지방자치단체의 역할이 증가됨에 따라 자연환경보전을 위한 정책을 수립하고 집행하는데 기초가 되는 「자연환경보전조례」를 '99.11.29일 제정하였다. (제2편 제5장 제1절 3-1 참조)

38. 밀레니엄행사 "새천년 통일기원제"추진

일제 식민통치, 6·25 전쟁으로 비롯된 남북 분단 등 수난과 갈등의 20세기를 마감하고 화합과 통일을 지향하는 21세기 새 천년을 맞이하는 시점에 20세기 냉전시대의 산물인 지구촌 유일의 분단현장인 임진각에서 인류평화와 민족통일의 염원을 담은 『새 천년 통일기원제』를 성공적으로 개최하여 우리 민족의 평화 애호사상과 민족통일의 염원을 전 세계인에게 널리 알리는 계기가 되었다. (제2편 제5장 제3절 1-1 참조)

39. 전보건소 한방진료 확대실시

'98년도 한방공중보건의사 1명이 배치되어 있던 것을 보건복지부에 군지역 등 농어촌지역에 한방공중보건의사를 추가 배치하여 줄 것을 적극적으로 건의하여 평택시 등 취약지역 보건소 6개소에 한방공중보건의사 6명을 '99년도에 추가 배치하였고, 진료시설 및 필요한 장비확보를 위하여 '99. 3. 20 16개 보건소에 120백만원을 도비로 지원함으로써 상시 한방진료체제를 갖추도록 하여 '99년도 말 현재 수원시 등 33개 보건소는 상시진료를 하고 있으며, 김포시 등 6개보건소는 한의사회 및 군부대의 협조를 통하여 주 1~2회 진료를 실시하고 있다. (제2편 제5장 제4절 1-4 참조)

40. 도립노인전문병원 건립운영

가정에서 치료하거나 부양할 수 없는 "노인성치매, 조로성 치매, 기타 뇌질환 후유증 등 " 노인성 질환자의 전문적인 치료·간병 관리를 위하여 용인시 구성면 상하리 17번지에 대지 1,487평, 건축연면적 1,705평 규모(지하 1층, 지상 4층)로 사업비 4,879백만원(국비 1,511백만원, 도비 2,397백만원, 위탁자 자부담 970백만원)을 투입, '99. 8. 23. 준공하였다. (제2편 제5장 제4절 2-8참조)

41. 경기도 여성농업인 전문교육프로그램 개발

도내 여성농업인의 현황과 특성, 교육실태와 문제점 등을 체계적으로 조사분석하여 여성농업인 교육을 활성화하고 여성전문농업인 육성을 위한 정책자료로 활용하고자 여성농업인 전문교육프로그램을 개발 운영해오고 있다. (제2편 제5장 제5절 1-3 참조)

42. 경기도 여성발전기본조례 제정

21C 신지식 여성의 시대에 부응하고 도정의 모든영역에서 남녀평등과 여성발전을 도모하기 위해 연도별 여성정책 시행계획 수립 추진, 여성사회참여확대, 여성복지증진 등 도 여성정책 추진에 대한 기본적인 사항을 조례로 제정 여성발전의 기틀을 마련하였다. (제2편 제5장 제5절 1-4 참조)

43. 경기 성차별 신고센터 설치 운영

성차별, 직장내 성희롱, 성폭력·가정폭력 피해신고 및 상담, 기타법이나 제도로 보호하는 여성의 권리 침해와 차별사례 등을 접수, 상담하는 성차별신고센터를 설치 운영하여 성차별 문제 해결의 전기 마련하였다. (제2편 제5장 제5절 2-8 참조)

44. 경기 여성포럼

여성정책에 대한 이해 향상과 전문성을 제고하여 여성정책 수립 및 집행에 질적 향상을 도모하고자 공무원 및 일반인을 대상으로 '99. 7~11월까지 월1회 경기여성포럼을 개설 운영하여 여성분야 마인드 제고에 기여하였다. (제2편 제5장 제5절 3-9 참조)

45. 세계노인의 해 기념사업 추진

UN이 정한 세계노인의 해를 맞아 노인복지정책 심포지움 개최, 경로당 여가활동활성화 사업 추진, 경로당 주간보호 및 가정간호사업 추

진 및 10. 3일 노인의 날에는 3세대 노인가족걷기대회, 가훈써주기, 노인작품전시회, 실버가요제 등을 개최 모든 세대가 함께하는 사회를 위한 범도민적 공감대 형성하였다. (제2편 제5장 제4절 2-1 참조)

46. 노인 복지증진 5개년 계획 수립

'99년 세계노인의 해를 노인복지 발전의 원년으로 삼아 '99~2003년까지 노인생활안정기반 구축, 노인복지시설 확충, 건강한 노후생활보장, 재가복지서비스 강화, 활기찬 여가활동지원 등 5개부문 20개사업에 대한 노인보건복지증진 5개년 계획을 '99. 7월 수립하고 9,777억원의 사업비를 연차적으로 투자하여 노인복지증진 도모하였다. (제2편 제5장 제4절 2-2 참조)

47. 청소년의식 실태조사 연구용역 실시

도내 청소년들의 의식실태와 문제점을 진단하고 청소년 건전육성을 위한 연구용역을 '99년 3~10월까지 실시하였으며 용역결과는 2000년 청소년 육성정책에 반영 추진하고 있다. (제2편 제5장 제4절 4-3 참조)

48. 중소기업 우수가공식품 수출지원

중소기업 수출확대 추진을 위하여 수출상담회, 박람회 일정 통보, 중소기업 육성자금 융자지원 홍보, 경기넷 및 무역지 등 홈페이지 무료제공 홍보, 우수가공식품 수출 촉진을 위한 간담회 개최, 우수가공식품 제조업체의 수출전략 방안 토의, 수출 지원부서와 관련단체의 유기적인 공조 협력체계를 구축하여 우수가공식품 중소기업 운전자금 89억1천2백만원을 47개소에 융자지원 하는 등 중소기업의 수출을 촉진하여 지역경제 활성화에도 크게 기여하였다. (제2편 제5장 제6절 6-6 참조)

49. 소방법규위반업소 공개제도

대형사고의 재발방지와 소방법규위반업소를 공공매체를 통하여 주민들에게 알림으로서 이용자들의 안전을 확보하고 다중이용시설 업주들의 소방안전에 대한 의식을 강화시키기 위해 소방안전점검결과 위반업소 공개와 주민신고제도 도입을 주요공자로 하는 조례를 '99. 12월 제정·공포와 함께 지난 2.14일부터 소방법규위반업소 공개제도가 본격적으로 시행되었다. (제2편 제5장 7-2 참조)

50. 노령화사회에 대비한 페이징 시스템 운영

21C 도민의 복지실현을 위해 홀로사는 노인 등 소외계층에 대한 119 구급봉사활동을 확대하여 신뢰와 사랑을 심어주는 원스톱 응급의료 서비스를 제공하고자 1차 사업으로 안양시 독거노인 205명을 대상으로 도비 76,400천원 안양시비 48,400천원 등 총사업비 124,800천원을 투자하여 무선페이징시스템(paging system)을 설치 시범 운영중에 있으며, 2000년도에는 2차사업으로 국고보조금 214,200천원과 도비 214,200천원 등 총 사업비428,400천원을 투자하여 도내 독거노인 또는 장애인 2,520명을 대상으로 확대설치 운영할 계획이다. (제2편 제5장 제6절 7-11 참조)

5. '99 주요도정일지

일 정	주 요 내 용
'99. 1. 2	'99 시무식
1. 15	'99업무계획 보고
1. 19	「경기도 경제단체연합회」창립총회
	제13회 아시안게임 참가선수단 격려 행사
1. 21	제32차 통합방위 중앙회의
1. 26	국가전문행정연수원 개원식
1. 27	농산물직거래센터 개소식
1. 28	유아전자 합작투자 조인식
2. 1	다목적 청소년수련관 개관식
2. 4	제134회 도의회 임시회 개회식
2. 9	경제설명회
2. 10	스위스 경제사절단 초청 투자설명회
	경기 소상공인 지원센터 개소식
2. 12	종합실업대책협의회
	2002 월드컵 축구대회 범도민 추진위원회 창립 총회
2. 19	북부 기우회 발기인대회
2. 22	수출진흥확대 회의
2. 25	제10회 수도권행정협의회
2. 26	민주주의와 시장경제 국제회의
	경기도 통합방위협의회
	IBRD총재 면담
2. 27	문화관광부 장관 초청 간담회
3. 1	제80주년 3.1절 기념행사
3. 7	외자유치를 위한 유럽지역 방문
3. 8	제4회 동계아시안게임 및 제80회 동계체전 선수단 시상식
3. 9	「꽃 박람회 기념관」 기공식
3. 10	경기도 재향군인회 정기 총회

일 정	주 요 내 용
'99. 3. 15	경찰대학 제15기 졸업 및 임관식
3. 20	소년소녀가장돕기 자선음악회
3. 22	제7회 세계 물의 날 행사
3. 23	99 쌀생산 다짐대회
3. 26	북부지역 기우회 창립총회
	수도권일보 창간 8주년 기념식
3. 29	세계 도자기 EXPO 이사회 및 조직위 창립총회
3. 30	외국인 중소기업 개소식
3. 31	「경기명주」지정 인증서 교부 및 오찬
'99. 4. 1	경기농협 도 금고 개점식
	경기도 중소기업 종합지원센터 기공식
4. 2	수도권종합전시장 고양유치 범도민 대회
	행정자치부장관 방문
4. 3	제31주년 예비군의 날 행사
	생명의 나무 나누어주기 행사
4. 5	제54회 식목일 나무심기 행사
4. 7	수출진흥 확대회의
4. 8	분당소방서 개서식
	경기엔젤클럽 창립위원회
4. 13	외자유치 조인식
4. 19	경기자원봉사단 발대식
4. 21	경기도 기능경기대회 개회식
4. 24	김대중대통령 경기도 방문
4. 26	제8회 고양 꽃 전시회 개막
4. 27	나혜석 탄생 103주년 기념 국제심포지엄
4. 28	외국인투자유치자문관 위촉
4. 30	제10회 여주도자기 박람회 개막식
5. 1	근로자의 날 기념행사
	안산 에어쇼 개막식
5. 3	경기엔젤클럽 창립총회 및 제1회 엔젤마트

일 정	주 요 내 용
'99. 5. 4	제1차 북부지역 발전 토론회
5. 6	실업극복·고용창출 심포지엄
5. 10	국제종합전시장 유치 경축행사
5. 12	파키스탄 펀잡주 수상 방문
	제45회 경기도 체육대회 개회식
	경기인터넷 무역센터(KIT) 개소식
5. 13	국제종합전시장 유치확정 보고대회
5. 17	「경기벤처펀드1호」결성 조인식
5. 18	해외기업 취업박람회
5. 25	제19회 전국장애인 체육대회
5. 27	늘푸른 청소년 예술제
6. 1	제14회 주부의 날 행사
6. 2	APEC 투자박람회
6. 3	경기의제21 선포식
6. 4	수도권 광역상수도 5단계사업 준공식
	제11회 수도권행정협의회
6. 5	제4회 환경의 날 기념식
6. 6	제44회 현충일 추념식
6. 25	6.25 제49주년 기념행사
6. 26	경기 으뜸이 간담회
6. 28	「제2의 건국」위원회 전체회의
	경기도 국민화합 한마당 행사
6. 30	제2기 민선자치단체 출범 1주년 기념대회
7. 2	경기도 실업대책위원회
	경기도재해대책본부 회의개최
7. 5	제49주년 UN군 초전 기념 및 추도식
7. 6	경기도 품질경영대회
7. 7	팔당대교~팔당댐간 도로개설공사 기공식
7. 8	탈북자 교육시설 「하나원」 준공식
7. 14	제1회 경기지역 중소기업인 대회

일 정	주 요 내 용
'99. 8. 4	수해종합상황 보고회
8. 12	제2회 이천 국제조각심포지엄
8. 15	제54주년 광복절 기념행사
8. 27	권역별 도정시책 설명회
9. 1	제12회 경기도 민속예술 축제
	도정시책 설명회
9. 8	제34회 전국 기능경기대회 경기도 선수단 결단식
	제13회 이천도자기 축제 개막식
9. 14	2002 월드컵 범도민추진위 임시총회
9. 15	제34회 전국 기능경기대회 시상식
9. 16	제16회 전국 장애인 기능경기대회
9. 21	하남국제환경박람회 개막식
9. 22	민방위대 창설 24주년 기념행사
9. 30	읍면동 기능전환 시범기관 평가보고회
10. 5	자연보호헌장선포 21주년 기념식
10. 6	경기 농촌·도시여성 한마음대회
10. 9	제80회 전국체전 경기도선수단 결단식
10. 11	노인복지정책 심포지엄
10. 13	경기도 종합사격장 개장식
10. 18	제3회 경기도 장애인 체육대회
	제1회 경기도 산업평화상 시상식
	제80회 전국체전 4년연속 우승달성 경기도 선수단 환영식
10. 19	경기도 소방기술 경연대회
10. 20	4/4분기 통합방위 실무위원회
	중국 광동성 인민대표회의 대표단 방문
11. 3	농업인단체 연찬 및 농산물 전시·품평회 개회식
	대만기자단 초청 투자설명회
11. 5	전국체전 참가선수단 해단식
	정무부지사 이·취임식

일 정	주 요 내 용
'99. 11. 8	관광진흥 확대회의
11. 9	제37주년 소방의 날 기념행사
11. 11	경기도 제2청사 기공식
11. 18	제6차 수출진흥 확대회의
11. 19	생활도자전 개막식
11. 20	제145회 도의회 정기회
11. 25	경기개발연구원 청사 현판식 및 제17차 정기 이사회
11. 26	경기도 신지식인 대회
12. 4	세계 도자기엑스포 주 행사장 기공식
12. 7	좋은식단 추진평가 보고회
	의정부 경전철 MOU 서명식
	경기도민회 정기총회
12. 8	제6회 농어민대상 시상식
	경기도 제2의 건국위원회 창립 1주년 기념행사
12. 9	제4회 경기중소기업대상 시상식
12. 10	해군 평택기지 준공 및 2함대 부대 이전기념식
	대물림 향토음식점 지정서 수여 및 시식회
	경기공직자 한마음연찬회 및 수련원 개원행사
12. 14	경기도 여성자원 봉사자 대회
12. 21	경기도 지식기반 산업육성 세미나
12. 31	99 종무식
	새천년통일기원제

6. 경기도 기구표

구 분	실 국	관	실 과 담당관	담당 팀	정 원
행정1부지사	2실 7국 1본부	1관	3관 3담당관 38과 1상황실	164담당 11팀	1,182
행정2부지사	1실 5국		19과	57담당	292

〈본청〉

도 지 사

비 서 실 — 공 보 관 (공보,홍보,홍보기획팀)

행정1부지사 — 감사관 (감사기획,회계감사,기술감사,조사1,조사2)

행정2부지사

정무부지사

- 기획관리실
  - 법무담당관 — 법제·규제개선·송무1·송무2
  - 정보통신담당관 — 정보기획·전자도정·지리정보·지역정보팀·통신
  - 예산담당관 — 예산총괄·예산1·예산2·공기업
  - 정책기획관 — 정책기획·정책팀·의회·조직관리·화인평가·통계
- 경제투자관리실
  - 투자진흥관
    - 실업대책반 — 고용안정·노정·취업정보팀·공공근로팀
    - 중소기업지원과 — 중소기업지원·자금지원·기술지원팀·벤처기업팀
    - 공업지원과 — 공업지원·산업입지·에너지관리·자원관리
    - 경제정책과 — 경제정책·유통소비·경제정책개발팀
    - 외자유치1과 — 유치기획·외자유치1·외자유치2·특별과제팀
    - 외자유치2과 — 투자기획·투자1·투자2
    - 무역진흥과 — 무역기획·무역진흥·수출지원
- 자치행정국
  - 민방위비상대책과 — 민방위·비상대책·경보통제
  - 회계과 — 경리·재산관리·청사관리
  - 세정과 — 세정·세외수입·평가심사·세무조사
  - 자치행정과 — 자치행정·인사·자치지원·민간협력1·민간협력2
  - 총무과 — 총무·의전·문서·민원·여권·고시교육
- 문화관광국
  - 관광과 — 관광기획·관광홍보·관광지도
  - 체육진흥과 — 체육행정·체육지원·체육시설
  - 문화정책과 — 문화행정·문화재·문화정책팀·교육지원
- 농 정 국
  - 산림과 — 임정·산림보호·산림조성·산지개발
  - 축산과 — 해양정책·연안관리
  - 농산유통과 — 축산·가축위생·축산경영·축산물유통
  - 농업정책과 — 농산지원·식량작물·원예·환경농업·농산물유통·가공특작
- 보건복지국
  - 위생과 — 농정·경영지도·농지·양정·기반지원
  - 보건과 — 위생관리·식품관리·약무관리
  - 사회복지과 — 의료보장·지역보건·질병관리
- 환 경 국
  - 상하수관리과 — 복지기획·생활보호·장애인복지
  - 폐기물관리과 — 지하수관리·한강수계·수질관리·하수도·상수도
  - 환경보전과 — 폐기물관리·폐기물재활용·폐기물시설
  - 환경정책과 — 환경보전·대기관리·생활환경
- 건설도시정책국
  - 지적과 — 환경기획·정책개발·자연생태
  - 주택과 — 토지관리·지적관리·지적정보
  - 교통과 — 주택행정·주택관리·건축관리·주거환경·지역개발
  - 도시계획과 — 교통기획·대중교통·택시물류·교통관리·교통운영·순환철도팀
  - 건설계획과 — 도시행정·도시계획·시설계획·도시개발
  - 지역정책과 — 건설기획·도로계획·하천계획·기술심사·방재·재난관리·안전점검기동반
- 여성정책국
  - 청소년과 — 지역정책·지역계획·녹지관리·토지수용
  - 가정복지과 — 청소년육성·청소년보호·청소년시설
  - 여성정책과 — 가정복지·노인복지·보육
- 소방재난본부
  - 구조구급재난상황실 — 여성정책·여성활동·정책개발
  - 방호과 — 구조구급·상황1·상황2·소방항공대
  - 소방행정과 — 방호·예방·장비통신
- 기획행정실
  - 감사과 — 소방행정·소방간부·경리
  - 행정관리과 — 감사·조사·민원여권
  - 기획예산과 — 총무·자치인사·민방위비상대책·경리·세정·재산관리
- 경제농정국
  - 축수산산림과 — 기획·홍보정책·예산·정보통신
  - 농정과 — 축정·내수면·산림
  - 기업지원과 — 농정기획·농업경영·농산유통
  - 경제총괄과 — 지원총괄·기업지원·자금지원
- 문화복지국
  - 관광개발과 — 경제정책·투자모역·실업대책
  - 복지정책과 — 관광개발·관광진흥
  - 문화체육과 — 사회복지·시설복지
- 환경보건국
  - 보건위생과 — 문화정책·문화진흥·체육진흥
  - 맑은물보전과 — 지역보건·질병관리·식의약품
  - 환경관리과 — 환경보전·상하수·입득간상수계
- 지역개발국
  - 도로교통과 — 환경정책·폐기물·환경관리
  - 건설주택과 — 도로·도로시설·교통
  - 도시지적과 — 건설행정·치수·주택
  - 지역개발과 — 도시계획·도시개발·지적
- 여 성 국
  - 가정청소년과 — 지역개발·지역정책·정책기획·개발
- 여성복지과 — 여성복지·여성정책

7. 세대수 및 인구수

'99 12 31 현재 (단위 : 세대, 명)

시군별	면적(㎢)	세대수	인구수			전년대비 증감률(%)	인구밀도 (명/㎢)
			계	남	여		
계	10,189	2,944,148	8,982,298	4,545,929	4,436,369	3.09	882
남부계	5,892	2,207,831	6,733,558	3,411,655	3,321,903	78.69	71,881
수원시	121	297,479	912,697	458,919	453,778	6.57	7,543
성남시	142	304,614	924,812	464,430	460,382	0.05	6,513
안양시	59	191,239	584,365	293,031	291,334	△0.65	9,904
부천시	53	253,661	779,978	394,927	385,051	△0.21	14,717
광명시	39	110,295	340,660	170,989	169,671	△1.14	8,735
평택시	451	115,822	354,270	178,536	175,734	1.66	786
안산시	145	188,274	554 138	287,777	266,361	0.29	3,822
과천시	36	24,598	71,635	35,399	36,236	0 04	1,990
오산시	43	27,712	85 234	43,251	41,983	10.74	1,982
시흥시	130	94,179	296,161	152,124	144,037	15.89	2,278
군포시	36	86,906	270 951	136,496	134,455	△0.06	7,526
의왕시	54	37,533	116,708	59,301	57,407	0 75	2,161
하남시	93	41,584	123,932	63,402	60,530	△0.05	1,333
용인시	592	119,996	359,406	183,025	176,381	12.26	607
이천시	461	59,016	181,121	91,799	89,322	2.85	383
안성시	554	42,514	132,832	67,284	65,548	1.77	240
김포시	277	48,905	149,766	76,746	73,020	15.64	541
여주군	608	32,559	101,782	51,530	50,252	0.38	167
화성군	688	60,974	185,934	96,388	89,546	2.88	270
광주군	432	41,958	125,158	64,833	60,325	8.15	290
양평군	878	28,013	82,018	41,468	40,550	0.88	93
북부계	4,297	736,317	2,248,740	1,134,274	1,114,466	31.53	14,624
의정부시	82	111,686	345,763	172,754	173,009	5.16	4,217
동두천시	96	25,014	75,509	38,050	37,459	1.80	787
고양시	268	253,831	774,783	386,198	388,585	2.98	2,891
구리시	33	54,993	166,751	83,698	83,053	1.51	5,053
남양주시	460	109,802	335,271	169,364	165,907	9.13	729
파주시	683	60,411	182,970	93,599	89,371	1.67	268
양주군	310	35,179	110,783	58,249	52,534	6.79	357
연천군	695	18,006	53,955	27,722	26,233	1.01	78
포천군	827	48,247	146,470	75,800	70,670	1.36	177
가평군	843	19,148	56,485	28,840	27,645	0.12	67

8. 행정구역 현황

'2000. 2. 1 현재 (단위 : 개)

시군별	구	읍	면	동	출장소			법정 동·리	행정 통리	반
					도	시군	읍면			
계	13	22	129(3)	333		3	2	2,015(73)	13,490	69,861
수원시	3			36				56	1,427	7,184
성남시	3			44				44	1,046	6,229
의정부시				13				13	443	2,603
안양시	2			31				7	740	4,473
부천시	3			35				24	1,076	6,640
광명시				18				8	400	2,585
평택시		1	8	13		2		137	793	3,225
동두천시				7				12	121	830
안산시				22				30	971	4,273
고양시	2			35				51	869	6,659
과천시				6				10	159	778
구리시				8				7	219	382
남양주시		3	6	6				61	375	2,541
오산시				6				24	144	721
시흥시				11				31	374	2,243
군포시				11				9	286	1,901
의왕시				6				11	169	1,066
하남시				10				24(1)	159	851
용인시		2	8	4				107	530	1,708
파주시		3	11(3)	2		1		126(22)	286	1,510
이천시		2	8	3				132	343	1,452
안성시			12	3				191	432	1,287
김포시			6	3				65	288	1,138
양주군		1	6				1	54	139	693
여주군		1	9				1	145	269	862
화성군		2	13					193	517	1,587
광주군		1	7					82(1)	165	552
연천군		2	8					103(48)	96	570
포천군		2	11					88(1)	273	989
가평군		1	5					60	126	554
양평군		1	11					110	255	775

※ ( )안은 미거주 지역임

9. 단체별 예산규모

(단위 : 백만원)

시군별	'99 당초예산				2000 당초예산			
	계	일반회계	특별회계	재정자립도	계	일반회계	특별회계	재정자립도
합 계	10,338,214	7,087,884	3,250,330	79.1	11,170,485	7,767,054	3,403,431	77.5
도본청	3,230,230	2,616,315	613,915	71.7	3,683,069	2,916,756	766,313	69 3
수원시	790,070	403,882	386,188	88.7	711,383	382,036	329,347	89 0
성남시	546,515	389,800	156,715	88.3	636,433	427,104	209,329	83.9
의정부시	250,532	121,647	128,885	70.1	299,632	133,993	165,639	65.8
안양시	320,572	215,920	104,652	91 3	363,513	257,420	106,093	87.1
부천시	445,892	224,715	221,177	82 6	501,791	285,984	215,807	78.3
광명시	151,545	116,661	34,884	63 4	145,667	106,170	39,497	68.8
평택시	334,704	200,514	134,190	53.2	335,706	207,802	127,904	56.6
동두천시	100,315	59,657	40,658	46.5	110,637	70,462	40,175	46.5
안산시	436,538	234,330	202,208	86.6	390,703	247,253	143,450	85.3
고양시	510,179	289,233	220,946	83 5	577,170	330,953	246,217	81.6
과천시	138,361	118,153	20,208	97 1	138,707	120,915	17,792	95.2
구리시	137,029	72,200	64,829	67	146,910	99,508	47,402	61.3
남양주시	217,579	157,842	59,737	60.2	221,292	167,738	53,554	62.4
오산시	88,268	67,244	21,024	46.1	104,533	87,124	17,409	49 3
시흥시	244,541	108,288	136,253	75.6	285,215	146,172	139,043	79 0
군포시	117,971	84,505	33,466	84.7	138,871	99,496	39,375	77.5
의왕시	200,154	60,199	139,955	56.8	133,014	71,189	61,825	59 9
하남시	116,329	65,744	50,585	66.9	116,746	88,809	27,937	57 0
용인시	299,262	202,813	96,449	87 3	353,536	242,268	111,268	83.8
파주시	166,096	122,478	43,618	49 7	200,915	156,371	44,544	51.0
이천시	150,634	132,593	18,041	49 8	159,442	124,970	34,472	54.9
안성시	159,363	131,439	27,924	35.4	163,372	137,531	25,841	33.1
김포시	160,070	89,901	70,169	61.6	200,861	104,805	96,056	65.2
양주군	129,699	85,124	44,575	42.3	153,337	84,701	68,636	48.6
여주군	114,409	95,682	18,727	33.5	125,526	95,794	29,732	35 6
화성군	207,235	175,944	31,291	59.2	167,074	126,795	40,279	63.7
광주군	176,607	89,062	87,545	57 2	158,811	85,765	73,046	64.7
연천군	80,661	71,530	9,131	22.5	85,134	74,749	10,385	26.2
포천군	110,290	94,747	15,543	50	136,272	114,815	21,457	43.6
가평군	83,130	74,012	9,118	33.8	99,676	75,091	24,585	26.7
양평군	123,434	115,710	7,724	27 4	125,537	96,515	29,022	31.0

10. 역 대 도 지 사

□ **초대 : 구자옥(具滋玉)**

- 재임기간 : (1946. 2.15 ~ 1950. 7.)
- 도정방침 : 愛國愛族, 秩序確立, 民主行政, 保健向上

□ **2대 : 이해익(李海翼)**

- 재임기간 : 1950.10.13 ~ 1952. 9.11
- 도정방침 : 紀綱確立, 復興建設, 對民行政, 治山治水

□ **3대 : 김영기(金英基)**

- 재임기간 : 1952. 9.12 ~ 1953.11.22
- 도정방침 : 行政의 民主化, 道義昂揚, 生産의 極大化, 誠實奉公

□ **4대 : 이익흥(李益興)**

- 재임기간 : 1953.11.23 ~ 1956. 5.21
- 도정방침 : 精神武裝, 産業增强, 庶政刷新, 社會啓發, 戰災復興

□ **5대 : 최헌길(崔獻吉)**

- 재임기간 : 1956. 5.26 ~ 1960. 4.30
- 도정방침 : 紀綱確立, 行政刷新, 民心收拾, 治安確保

□ **6대 : 최문경(崔文卿)**

- 재임기간 : 1960. 5.12 ~ 1960.10. 7
- 도정방침 : 國家觀 確立, 地方財政確立, 行政能率化, 産業增强

□ 7대 : 윤원선(尹源善)

- 재임기간 : 1960.10. 7 ~ 1960.12. 3
- 도정방침 : 人和, 實踐, 進取

□ 8대 : 신광균(申光均)

- 재임기간 : 1960.12.29 ~ 1961. 5.24
- 도정방침 : 民意尊重, 産業增强, 福祉增進, 行政刷新

□ 9대 : 박창원(朴昌源)

- 재임기간 : 1961. 5.24 ~ 1963.12.16
- 도정방침 : 農村經濟發展, 鄕土建設推進, 官紀確立, 敎育理論確立, 國家豫算節約

□ 10대 : 이흥배(李興培)

- 재임기간 : 1963.12.19 ~ 1964. 7. 8
- 도정방침 : 以德治民, 官紀確立, 安居樂業, 治安確立, 人和團結

□ 11대 : 박태원(朴泰元)

- 재임기간 : 1964. 7. 8 ~ 1968. 9. 4
- 도정방침 : 民意尊重, 外柔內剛, 實踐과 確認, 人和團結

□ 12대 : 남봉진(南鳳振)

- 재임기간 : 1968. 9. 4 ~ 1971. 6.12
- 도정방침 : 道民所得增大, 社會秩序確立, 住民本位行政

□ 13대 : 김태경(金泰卿)

- 재임기간 : 1971. 6.12 ~ 1972. 6.30
- 도정방침 : 生産行政, 秩序行政, 對話行政

□ 14대 : 손수익(孫守益)

- 재임기간 : 1972. 6.30 ~ 1973. 1.15
- 도정방침 : 【京畿道를 사랑하자】, 證據로 행정, 사랑으로 奉仕

□ 15대 : 조병규(趙炳奎)

- 재임기간 : 1973. 1.16 ~ 1976.10.12
- 도정방침 : 【健康한 새京畿】
  잘사는 道民, 알찬 行政, 正義로운 社會

□ 16대 : 손재식(孫在植)

- 재임기간 : 1976.10.12 ~ 1980. 1.16
- 도정방침 : 【名譽로운 先進京畿】
  效果追求行政, 道民本位行政, 發展指向行政

□ 17대 : 김주남(金周南)

- 재임기간 : 1980. 1.17 ~ 1980. 9. 2
- 도정방침 : 【躍進하는 先進京畿】
  活氣찬 地域開發, 誠實한 對民奉仕, 明朗한 秩序確立

□ 18대 : 염보현(廉普鉉)

- 재임기간 : 1980. 9. 9 ~ 1983.10.14
- 도정방침 : 【새時代 새京畿】
  參與와 團合, 秩序와 安定, 福祉와 開發, 創意와 能率

□ 19대 : 김태호(金泰鎬)

- 재임기간 : 1983.10.15 ~ 1984.10. 9
- 도정방침 : 【새時代 새京畿】
  和合安定과 定着, 責任奉仕의 實踐, 福祉開發의 擴充, 文化藝術의 振興

□ 20대 : 이해구(李海龜)

- 재임기간 : 1984.10.10 ~ 1986. 1. 8
- 도정방침 : 【和合으로 榮光京畿】
  責任으로 地域安定, 創意로 獻身奉仕, 特性있는 均衡開發, 鄕土愛로 文化暢達

□ 21대 : 김용래(金庸來)

- 재임기간 : 1986. 1. 9 ~ 1987.12.29
- 도정방침 : 【躍進하는 福祉京畿建設】
  道民和合과 社會安定의 鞏固化, 均衡開發과 所得基盤의 擴充, 文化暢達과 愛鄕心의 涵養, 開發行政體制와 能力의 强化

□ 22대 : 임사빈(任仕彬)

- 재임기간 : 1987.12.30 ~ 1990. 6.20
- 도정방침 : - 信賴·同參·發展 -
  正直한 行政, 大和合 團結, 均衡된 開發, 秩序와 安定

□ 23대 : 이재창(李在昌)

- 재임기간 : 1990. 6.21 ~ 1992. 4.20
- 도정방침 : 【으뜸경기 마음도 함께 보람도 함께】- 自矜·化合·繁榮 -
  住民生活의 安定, 均衡發展의 實現, 自治力量의 提高, 文化藝術의 暢達

□ 24대 : 심재홍(沈載鴻)

- 재임기간 : 1992. 4.21 ~ 1993. 3. 3
- 도정방침 : 【으뜸경기 마음도 함께 보람도 함께】
  信賴받는 民主行政, 活力있는 地域經濟, 豊饒로운 福祉均霑, 調和로운 文化暢達

□ 25대 : 윤세달(尹世達)

- 재임기간 : 1993. 3. 4 ~ 1994. 3. 6
- 도정방침 : 【정직한 道政 잘사는 새京畿】 - 信賴·和合·誠實 -
  正直한 行政, 活氣찬 經濟, 安定된 社會, 健全한 文化

□ 26대 : 임경호(林敬鎬)

- 재임기간 : 1994. 3. 7 ~ 1994.12.25
- 도정방침 : 【正直한 道政 잘사는 새京畿】 - 活氣찬 새京畿 -
  生活便益行政, 地域均衡開發, 社會安定追求

□ 27대 : 김용선(金鎔善)

- 재임기간 : 1994.12.26 ~ 1995. 2.20
- 도정방침 : 【깨끗한 道政 世界 속의 京畿】
  참된 奉仕行政, 밝은 民主社會,
  힘찬 先進經濟, 고른 地域開發

□ 28대 : 이해재(李海載)

- 재임기간 : 1995. 2.21 ~ 1995. 6.30
- 도정방침 : 【깨끗한 道政 世界 속의 京畿】
  참된 奉仕行政, 밝은 民主社會,
  힘찬 先進經濟, 고른 地域開發

□ 29대 : 이인제(李仁濟)

- 재임기간 : 1995. 7. 1 ~ 1997. 9.18
- 도정방침 : 【一等 京畿, 一流 韓國】
  經濟第一, 環境優先, 文化根本

※ '97. 9.19~'98. 6.30까지 임수복 행정부지사가 도지사 직무대리로 업무수행

□ 30대 : 임창열(林昌烈)

- 재임기간 : 1998. 7. 1 ~ 현재까지
- 도정방침 : 【21世紀 挑戰, 創造·希望의 京畿】
  經濟回生, 規制革罷, 道政革新, 均衡發展,
  삶의 質 向上

11. 역대 도의회 의장단 및 제5대 의원 명단

□ 역대 도의회 의장단

■ 초대(1956. 8. 13~1960. 12. 11)

○ 제1기 의장단

- 의　장 : 노재억(盧在億)
- 부의장 : 주원기(朱元基)
- 상임위원장 : 내무위원장 : 사준(史俊)
  문교·사회위원장 : 이필규(李필珪)
  산업위원장 : 이종원(李鍾元)
  의회운영위원장 : 김홍규(金弘圭)
  예산결산위원장 : 나복용(羅福龍)
  징계자격위원장 : 이기우(李起雨)

○ 제2기 의장단

- 의　장 : 김정순(金正舜)
- 부의장 : 이기우(李起雨)
- 상임위원장 : 내무위원장 : 송석홍(宋錫洪)
  문교·사회위원장 : 신태균(申泰均)
  산업위원장 : 김진두(金鎭斗)
  의회운영위원장 : 김홍규(金弘圭)
  예산결산위원장 : 이윤용(李允鎔)
  징계자격위원장 : 김창환(金昌煥)

○ 제3기 의장단

· 의　장 : 이중섭(李重燮)
· 부의장 : 이윤용(李允鎔)
· 상임위원장 : 내무위원장 : 이창흠(李昌欽)
문교·사회위원장 : 최승덕(崔承德)
산업위원장 : 김경한(金景漢)
의회운영위원장 : 신태균(申泰均)
예산결산위원장 : 김창환(金昌煥)
징계자격위원장 : 전홍린(全洪麟)

○ 제4기 의장단

· 의　장 : 이중섭(李重燮)
· 부의장 : 이윤용(李允鎔)
· 상임위원장 : 내무위원장 : 심재긍(沈載兢)
문교·사회위원장 : 서태원(徐泰源)
산업위원장 : 김창기(金昌基)
의회운영위원장 : 신태균(申泰均)
예산결산위원장 : 김병국(金秉國)
징계자격위원장 : 최병순(崔秉純)

■ 제2대(1960. 12. 12~1961. 5. 16)

· 의　장 : 양재범(梁在範)
· 부의장 : 이윤용(李允鎔)
· 상임위원장 : 내무위원장 : 이학린(李學麟)
문교·사회위원장 : 안승관(安承寬)
산업위원장 : 이석구(李錫九)

■ 제3대(1991. 7. 8~1995. 7. 7)

○ 제1기 의장단

- 의　장 : 유석보(柳錫輔)
- 부의장 : 한근이(韓謹履), 이진철(李鎭澈)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 홍남용(洪南用)
  내무위원장 : 홍성호(洪性浩)
  재무위원장 : 이광구(李光求)
  문교위원장 : 어경찬(魚慶贊)
  보사위원장 : 김송현(金松賢)
  산업위원장 : 강대웅(姜大雄)
  상공위원장 : 천낙범(千洛範)
  건설위원장 : 허　석(許　錫)
  교통도시위원장 : 최병길(崔炳吉)

○ 제2기 의장단

- 의　장 : 한근이(韓謹履)
- 부의장 : 천낙범(千洛範), 이달승(李達承)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 홍사일(洪思日)
  내무위원장 : 원기영(元基榮)
  재무위원장 : 한양석(韓洋錫)
  문교위원장 : 원목희(元睦喜)
  보사위원장 : 가재춘(賈在春)
  농림수산위원장 : 이규세(李揆世)
  상공위원장 : 박신원(朴信遠)
  건설위원장 : 김만길(金萬吉)
  교통도시위원장 : 이청휘(李淸輝)

■ 제4대(1995. 7. 8~1998. 6. 30)

○ 제1기 의장단

- 의　장 : 유재언(柳載彦), 김규배(金圭培)
- 부의장 : 정형만(鄭亨晩), 이광구(李光九), 유천형(柳天馨)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 김규배(金圭培), 이규세(李揆世)
  기획위원장 : 이광길(李光吉)
  내무위원장 : 김기주(金基周)
  문교위원장 : 이계석(李啓錫)
  보사환경위원장 : 어경찬(魚慶贊)
  농림수산위원장 : 이창희(李昌喜)
  통상경제위원장 : 백재현(白在鉉)
  문화공보위원장 : 이병택(李丙澤)
  건설교통위원장 : 김동구(金東九),
  이성범(李聖範)
  지역계획위원장 : 정태호(鄭泰鎬)

○ 제2기 의장단

- 의　장 : 홍성호(洪性浩)
- 부의장 : 이계석(李啓錫), 조원근(趙源根)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 문기수(文奇秀)
  기획위원장 : 박영하(朴永夏)
  내무위원장 :김남정(金南貞)
  문교위원장 : 허재안(許載顔)
  보사환경위원장 : 김상헌(金上憲)
  농림수산위원장 : 노시범(盧時範)
  통상경제위원장 : 이충선(李忠善)
  문화공보위원장 : 우춘환(禹春煥)
  건설교통위원장 : 김옥현(金玉炫)
  지역계획위원장 : 박혁규(朴赫圭)

■ 제5대(1998. 7. 8~1999. 4월 현재)

○ 제1기 의장단

- 의　장 : 이계석(李啓錫)
- 부의장 : 박혁규(朴赫圭), 이영성(李英成)
- 상임위원장 : 의회운영위원장 : 허재안(許載顔)
  기획위원장 : 고수복(高洙福)
  경제투자위원장 : 홍영기(洪榮基)
  자치행정위원장 : 박기춘(朴起春)
  문교위원장 : 장동수(張東秀)
  문화여성정책위원장 : 윤학상(尹鶴相)
  농림수산위원장 : 강대기(姜大基)
  보사환경위원장 : 최덕구(崔德求)
  건설도시위원장 : 박상현(朴相賢)

□ 제5대 도의회 제1기 상임위별 의원명단 ('99.12.31 기준)

▶ 정원 : 97명, 현원 : 96명

위원회 / 구분	의회운영 ☎5020	기 획 ☎5021	경제투자 ☎5026	자치행정 ☎5022	문 교 ☎5023	문화여성 ☎5027	농림수산 ☎5025	보사환경 ☎5029	건설도시 ☎5028
계(정원)	13	11	12	14	11	11	11	12	13(14)
위 원 장	허재안	고수복	장현수	박기춘	장동수	윤학상	강대기	최덕구	박상현
새정치 국민회의 (65명) 67.71% ※ 의장포함	백대식(農)	연동현(연천2)	설희석(부천2)	김재익(과 천1)	김강영(수원6)	장영남(평택2)	한형석(양주2)	정수천(부천4)	차승남(수원2)
	차승남(建)	고수복(의왕1)	정인봉(안양6)	박기춘(남양주2)	장동수(부천3)	윤학상(안양4)	박경재(양평2)	이상락(성남4)	박상현(부천6)
	허재안(農)	서영석(부천7)	부좌현(안산4)	원기영(의정부1)	강득구(안양2)	김영웅(안산2)	이규세(김포2)	김병갑(의정부2)	임성균(광주1)
	김장훈(保)	정운천(안산1)	정귀영(이천2)	정중운(부 천8)	이성영(시흥1)	오경렬(고양1)	장기찬(가평1)	김장훈(안산3)	이윤구(연천1)
	오경렬(文)	문병옥(고양4)	김효정(여주1)	허 정(평 택1)	김원봉(의왕2)	박상호(수원3)	허재안(성남2)	김주삼(군포2)	김영길(화성2)
	김효정(經)	이남형(고양2)	이오남(시흥2)	문부촌(광 명3)	이성근(용인2)	이영성(성남3)	백대식(화성1)	김도삼(광명2)	최용갑(하남1)
	이진용(企)	이진용(가평2)	황윤진(비례)	김영근(광 명4)	김정근(양주1)	김기주(부천5)	한기태(군포1)	이기우(수원4)	한동진(부천1)
	송순택(行)	윤동욱(남양주1)	류덕선(비례)	송순택(안 양3)	김용운(하남2)				손정문(성남1)
				박정현(비 례)					김재호(비례)
				이준영(비 례)					
한나라당 (18명) 18.75%	노시범(敎)	유영록(김포1)	정원섭(성남6)	한영남(수 원1)	안기영(안양5)	박윤구(비례)	김학용(안성1)	나진택(고양3)	김경수(동두천2)
	신현태(經)		신현태(수원5)	우관영(파 주)	노시범(동두천1)	박혁규(광주2)	강대기(성남5)	박명자(비례)	한충재(과천2)
	나진택(保)		장현수(안성2)				이성범(여주2)		이도형(비례)
	박명자(保)								
비교섭단체 (13명) 13.54%	어경찬(文)	이세구(이천1)	정장선(평택4)	김순덕(안 양1)	이순영(오산2)	어경찬(양평1)	이인희(파주1)	최홍식(비례)	김강선(광명1)
		홍영기(용인1)		김영빈(포 천1)		이용우(오산1)		최덕구(구리1)	
								이주석(포천2)	

12. 도 간부공무원 명단

(직제순) 2000. 5. 2 현재

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
본 청	도지사	지방정무직	林 昌 烈	
	비 서 실 장	지방서기관	李 根 洪	
	행정1부지사	이 사 관	白 成 雲	
	정 무 부 지 사	지방별정1급상당	金 成 洙	
	공보관	지방별정4급상당	李 春 旭	
	감사관	지방서기관	盧 承 哲	
	기획관리실장	지방이사관	鄭 承 祐	
	정 책 기 획 관	지방서기관	李 在 律	
	예 산 담 당 관	지방서기관	尹 熙 敬	
	정보통신담당관			
	법 무 담 당 관	지방서기관	朴 柾 梧	
	경제투자관리실장	지방부이사관	方 飛 錫	
	투 자 진 흥 관			
	경 제 정 책 과 장	지방서기관	李 熙 雄	
	공 업 지 원 과 장	지방공업서기관	金 基 泰	
	중소기업지원과장	지방서기관	鄭 承 奉	
	실 업 대 책 반 장	지방서기관	李 哲 行	
	외자유치1과장	지방서기관	金 喜 謙	
	외자유치2과장	지방서기관	馬 昌 煥	
	무 역 진 흥 과 장	지방서기관	黃 星 泰	
	자치행정국장	지방부이사관	權 斗 鉉	
	총 무 과 장	지방서기관	李 起 洙	
	자 치 행 정 과 장	지방서기관	崔 源 澤	
	세 정 과 장			
	회 계 과 장	지방서기관	李 賢 默	
	민방위비상대책과장	지방서기관	李 種 寅	
	문화관광국장	지방서기관	李 麟 載	
	문 화 정 책 과 장	지방서기관	李 翰 圭	
	체 육 진 흥 과 장	지방서기관	朴 孝 甲	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
본 청	관 광 과 장			
	농정국장 직대	**지방농업서기관**	**柳 島 馨**	
	농 업 정 책 과 장	지방농업서기관	金 德 泳	
	농 산 유 통 과 장	지방농업서기관	崔 衡 根	
	축 산 과 장	지방축산서기관	李 大 賢	
	해 양 수 산 과 장	지방수산서기관	權 赫 雲	
	산 림 과 장	지방임업서기관	黃 仁 杓	
	보건복지국장 직대	**지방서기관**	**李 在 東**	
	사 회 복 지 과 장	지방서기관	嚴 貞 洙	
	보 건 과 장	지방의무서기관	朴 英 淑	
	위 생 과 장	지방보건서기관	姜 弘 錫	
	환경국장 직대	**지방서기관**	**李 政 日**	
	환 경 정 책 과 장	지방서기관	朴 齊 珣	
	환경보전과장	지방환경사무관	金 泰 韓	
	폐기물관리과장	지방행정사무관	朴 種 善	
	상하수관리과장	지방시설서기관	趙 炳 敦	
	건설도시정책국장	**지방부이사관**	**余 仁 國**	
	지 역 정 책 과 장	지방서기관	南 大 基	
	건 설 계 획 과 장	지방시설서기관	林 圭 培	
	도 시 계 획 과 장	지방시설서기관	崔 華 泳	
	교 통 과 장	지방서기관	李 鎭 浩	
	주 택 과 장	지방시설서기관	鄭 用 培	
	지 적 과 장	지방시설서기관	宋 聖 鎬	
	여성정책국장	**지방계약직(가호)**	**李 英 成**	
	여 성 정 책 과 장	지방서기관	鄭 淑 永	
	가 정 복 지 과 장	지방행정사무관	金 仁 圭	
	청 소 년 과 장	지방서기관	李 國 敦	
	소방재난본부장	**소방감**	**李 範 鎭**	
	소 방 행 정 과 장	지방소방정	南 大 鉉	
	방 호 과 장	지방소방정	孔 炳 宜	
	구조구급재난상황실장	지방소방정	朴 浩 善	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
제 2 청	**행정2부지사**	**지방이사관**	**崔 炳 鎬**	
	기획행정실장	지방서기관	李 庸 碩	
	경제농정국장	지방농업서기관	金 正 翰	
	문화복지국장	지방서기관	金 文 圭	
	환경보건국장	지방서기관	金 鎭 興	
	지역개발국장	지방시설서기관	梁 仁 權	
	여 성 국 장	지방별정3급 상당	李 美 慶	
	기획예산과장	지방서기관	方 光 業	
	행정관리과장	지방서기관	李 相 男	
	감사과장 직대	지방행정사무관	崔 種 權	
	경제총괄과장	지방서기관	李 圭 雄	
	기업지원과장	지방공업서기관	李 種 君	
	농 정 과 장	지방농업서기관	尹 彦 吉	
	축수산산림과장	지방축산서기관	尹 孜 憲	
	문화체육과장	지방서기관	李 榮 世	
	복지정책과장	지방서기관	李 明 濬	
	관광개발과장	지방서기관	黃 吉 源	
	환경관리과장	지방서기관	安 車 憲	
	맑은물 보전과장	지방서기관	金 鴻 玕	
	보건위생과장	지방보건서기관	李 啓 喆	
	지역개발과장	지방서기관	文 弘 吉	
	도시지적과장	지방서기관	洪 啓 善	
	건설주택과장	지방시설서기관	姜 來 天	
	도로교통과장	지방시설서기관	鄭 錫 圭	
	여성복지과장	지방행정사무관	康 恩 姬	
	가정청소년과장	지방서기관	李 丙 晩	
직속기관	**농업기술원장**	**농촌지도관**	**孫 炳 吉**	
	연구개발국장	농업연구관	崔 榮 眞	
	기술보급국장			
	총무과장	지방서기관	李 種 德	
	작물연구과장	지방농업연구관	朴 景 烈	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
직속기관	원예연구과장			
	환경농업연구과장			
	기술기획과장	지방농촌지도관	鄭 在 福	
	작물기술과장	지방농촌지도관	李 忠 鉉	
	소득기술과장	지방농촌지도관	金 慶 培	
	종자관리소장			
	광주버섯시험장장	지방농업연구관	金 永 浩	
	북부농업시험장장	지방농업연구관	金 熙 東	
	고양선인장시험장장	지방농업연구관	林 裁 昱	
	공무원교육원장	**지방부이사관**	**崔 弘 喆**	
	교육지원과장	지방서기관	朴 完 雄	
	교육운영과장	지방서기관	洪 壽 子	
	교수팀장 직대	지방행정사무관	洪 性 煥	
	보건환경연구원장	**지방환경연구관**	**金 世 鎭**	
	총무과장	지방행정사무관	金 東 子	
	보건연구부장	지방보건연구관	林 駿 來	
	환경연구부장	지방환경연구관	孫 普 錫	
	북부지원장	지방보건연구관	曺 圭 洪	
도의회 사무처	사무처장	지방부이사관	李 武 光	
	총무담당관	지방서기관	朴 相 國	
	의사담당관	지방서기관	李 丙 傑	
	운영전문위원	지방별정4급상당	李 容 雨	
	기획전문위원	지방별정4급상당	吳 泰 哲	
	경제투자전문위원	지방서기관	吳 永 學	
	자치행정전문위원	지방서기관	韓 基 澤	
	문교전문위원	지방서기관	金 現 基	
	문화여성정책전문위원	지방별정4급상당	辛 承 學	
	농림수산전문위원	지방별정4급상당	閔 銀 基	
	보사환경전문위원	지방서기관	孔 在 澤	
	건설도시전문위원	지방시설서기관	崔 文 鎔	
	특별전문위원	지방서기관	黃 致 文	
사업소	건설본부장	지방시설부이사관	崔 勝 大	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
사업소	도립직업전문학교장	지방공업서기관	吳 種 國	
	문화예술회관장	지방계약직"가"호	金 文 武	
	박물관장	지방계약직"가"호	李 仁 淑	
	축산위생연구소장			
	서울사무소장	지방계약직"가"급	閔 泳 三	
	산림자원관리소장	지방임업서기관	朴 鳳 植	
	임업시험장장	지방임업연구관	安 仁 源	
	팔당상수원관리소장	지방행정사무관	李 春 培	
	북부여성회관장	지방별정5급상당	金 吉 子	
	내수면개발시험장장	지방수산사무관	裵 憲 喆	
	여성회관장	지방서기관	鄭 惠 淑	
	여성능력개발센터소장	지방별정4급상당	尹 英 淑	
	소방학교장	소방정	全 錫 完	

편 집 위 원

위 원 장	기획관리실장 정 승 우
부위원장	정책기획관 이 재 율
위 원	**총 괄 팀** • **팀장** : 정책기획관실 의회담당 김 창 규 • **팀원** : 정책기획관실 박 석 앙·조 정 화 **실·국별** 공보관실 소관업무 편집 공보관실 노 수 용 감사관실 소관업무 편집 감사관실 이 세 우 자치행정국 소관업무 편집 총무과 김 선 주 경제투자관리실 소관업무 편집 경제정책과 정 훈 교 기획관리실 소관업무 편집 정책기획관실 박 석 앙 문화관광국 소관업무 편집 문화정책과 조 성 두 농정국 소관업무 편집 농업정책과 이 용 근 보건복지국 소관업무 편집 사회복지과 이 태 근 환경국 소관업무 편집 환경정책과 김 경 돈 건설도시정책국 소관업무 편집 지역정책과 전 영 섭 여성정책국 소관업무 편집 여성정책과 김 동 기 소방재난본부 소관업무 편집 방호과 최 원 철 제2청 기획행정실 서 동 완
디자인 및 편집 보조	디 자 인 실 박 인 창, 신 용 복 정책기획관실 윤 현 아

'99 경기도정백서

1999.1.1 ~ 1999.12.31

발행처-경기도
발행일-2000.6.30

편 집-정책기획관실
디자인-행정디자인실
인쇄처-경기출판사



KYONGGI PROVINCE®

21세기 도전·창조·희망의 경기

Kyonggi,A Land of Challenge, Creativity and Hope in the 21st Century