발간등록번호
71-5590000-000077-01

한반도의 미래 Yangju

2035
양주 도시기본계획

2021. 6.



2035 양주 도시기본계획

2021. 6.

Yangju
양주시

제 출 문

양주시장 귀하

본 보고서를 「2035 양주 도시기본계획 수립 용역」에 대한 최종성과품으로 제출합니다.

2021. 6.

KG |주| 케이지엔지니어링 종합건축사사무소 KG ENGINEERING & ARCHITECTURE CO., LTD. 대표이사 천 병 희

Yooshin 유 신 대표이사 박 석 성

CONTENTS

제1장 계획의 기조

Ⅰ 계획의 개요
1 계획의 배경 및 목적 ····· 5
2 계획의 범위 및 내용 ····· 6
3 계획 수립의 방법 및 절차 ····· 7
4 2020년 도시기본계획과의 비교 ····· 8
5 기정 2020년 도시기본계획 추진실적 평가 9

Ⅱ 양주시 특성
1 도시발전 및 계획 연혁 ····· 13
2 양주시 도시 현황 ····· 23
3 상위 및 관련계획 ····· 49
4 시민의견(주민참여) ····· 73
5 종합분석 ····· 93

제2장 도시기본구상

Ⅰ 계획의 목표와 지표설정
1 도시미래상 및 목표 설정 ····· 99
2 도시지표 설정 ····· 109

Ⅱ 공간구조의 설정
1 공간구조의 설정 ····· 127
2 생활권 설정 및 인구배분계획 ····· 136
3 도시성장관리 전략 ····· 140

제3장 부문별계획

Ⅰ 토지이용계획
1 현황분석 ····· 155
2 용도별 수요추정 ····· 161
3 토지이용계획 ····· 166
4 비시가화지역 난개발 방지 방안 ····· 174

Ⅱ 기반시설계획
1 교통계획 ····· 185
2 물류계획 ····· 277
3 정보·통신 및 스마트도시계획 ····· 281
4 상·하수도 계획 ····· 294
5 공공시설계획 ····· 301

Ⅲ 도심 및 주거환경
1 도시재생계획 ····· 307
2 생활인프라 계획 ····· 321
3 도심 및 시가지정비 ····· 331
4 주거환경계획 ····· 336

Ⅳ 환경의 보전과 관리
1 저탄소 녹색도시 조성 ····· 345
2 환경친화적 개발 유도 ····· 353
3 대기환경 ····· 356
4 수환경 ····· 362
5 폐기물 ····· 365
6 에너지 ····· 369

Ⅴ 경관 및 미관
1 현황 및 문제점 ····· 375
2 경관기본구상 ····· 393
3 경관계획 ····· 403
4 경관 가이드라인 ····· 421

Ⅵ 공원 및 녹지
1 현황분석 ····· 427
2 공원·녹지체계 구상 ····· 430
3 공원·녹지계획 ····· 433

Ⅶ 방재·방범 및 안전
1 현황 및 여건분석 ····· 449
2 기본방향 및 목표설정 ····· 456
3 방재 및 안전계획 ····· 457

Ⅷ 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥
1 경제·산업 관련계획 ····· 477
2 사회·문화 개발계획 ····· 500

Ⅸ 계획의 실행
1 재정현황 ····· 519
2 재정계획 ····· 523
3 단계별 투자계획 ····· 528





1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 법정 정비시기 도래

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제23조에 따라 도시기본계획에 대한 타당성 여부 전반적 재검토
  - 기정 2020년 양주 도시기본계획 목표연도 시기 도래

나. 대내·외 여건변화에 따른 양주시의 발전 방향 및 미래상 제시 필요

- 고성장시대에서 저성장시대로, 도시 간 경쟁과 세계화, 제4차산업혁명 등 패러다임의 변화에 따른 도시관리의 새로운 접근방법 모색 필요
- 기후변화에 따른 다양한 유형의 재해를 극복하며, 신규 대규모 개발 시 자원 및 환경을 보전하는 지속 가능한 도시발전 추구

2. 계획의 목적

가. 메가트랜드에 대응하는 도시분야 상위계획 수립

- 남북교류 시대, 제5차 국토종합계획 수립 기조 등 여건변화 대응
- 저성장시대, 제4차산업혁명, 기후변화, 재난·방재, 지방분권 및 주민참여 강화 등 새로운 패러다임 반영

나. 균형발전이 가능한 도시공간구조 정립

- 2014년 도시기본계획 재수립 이후 광역교통체계 변화 등 도시 내·외의 여건변화에 대응
- 광역교통시설 확충 및 대규모 도시개발 추진으로 동·서 간 균형발전 도모

다. 첨단산업기반 등 신성장동력 확보 및 지역특화산업 강화

- 양주 테크노밸리 및 양주역세권 개발사업과 연계한 신성장동력 마련 및 첨단산업기반 조성
- 양주시 지역특화산업인 섬유·패션산업에 대한 경쟁력 제고

라. 시민의 삶의 질 향상 및 주민참여 강화

- 쾌적한 주거, 풍부한 일자리, 행복한 복지 등 시민 체감형 도시기본계획 수립
- 계획수립에서 모니터링까지 주민과 함께하는 도시기본계획 수립

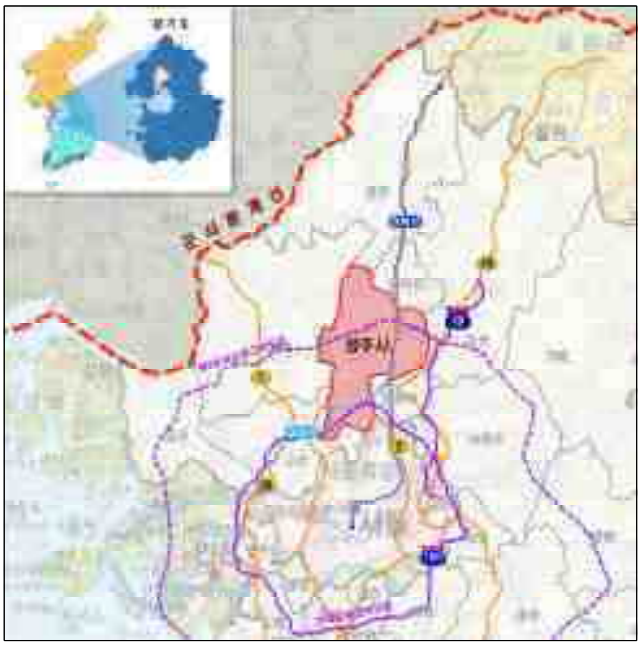
2 계획의 범위 및 내용

1. 계획의 범위

가. 공간적 범위

- 위치 : 양주시 행정구역 전역
- 면적 : 310.39㎢

[양주시 위치도]



나. 시간적 범위

1) 시간적 범위

- 기준년도 : 2016년
- 목표연도 : 2035년

2) 단계별 계획 기간

- 목표연도를 기준으로 5개년 단위로 하여 계획단계 구분

[단계별 계획 기간]

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
기간(년)	2016~2020	2021~2025	2026~2030	2031~2035

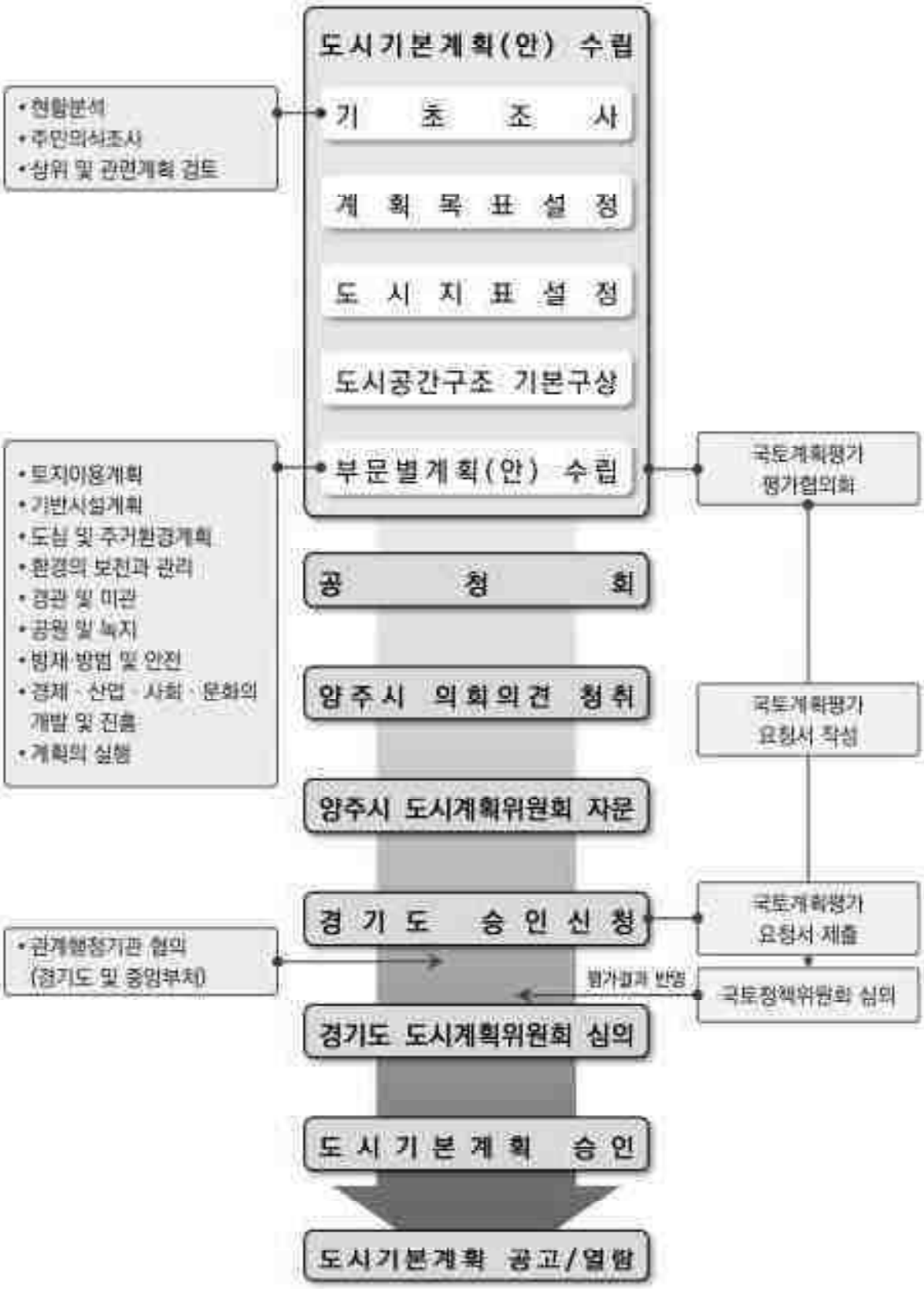
2. 계획의 내용

- 양주시의 미래상 정립 및 자기발전 방향 설정
- 도시미래상 실천을 위한 목표 및 전략 마련
- 토지이용, 교통, 사회·경제 등 부문별 계획수립

[계획의 내용]

구분	계획 내용	
계획의 기조	• 지역의 특성과 현황	
도시기본구상	• 계획의 목표와 지표설정 • 공간구조설정	
부문별 계획	• 토지이용계획 • 기반시설계획 • 도심 및 주거환경 • 환경의 보전과 관리 • 경관 및 미관	• 공원 및 녹지 • 방재·방범 및 안전 • 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 • 계획의 실행

3 계획수립의 방법 및 절차



4 2020년 도시기본계획과의 비교

[2020년 도시기본계획과의 비교]

구분	2020년 기정계획	2035년 도시기본계획	비고
계획의 범위	• 기준년도 : 2010년 • 목표연도 : 2020년	• 기준년도 : 2016년 • 목표연도 : 2035년	-
인구지표	• 48.3만명	• 50.4만명	• 증) 2.7만명
도시 미래상	**"함께 가는 신활력도시 양주"** • 일자리가 풍부하고, 시민이 살맛 나는 경제도시 • 문화지식정보가 어울려 새롭게 변모하는 창조도시 • 시민 모두가 행복하고, 삶의 질이 향상되는 행복도시	**"한반도의 미래를 열어가는 감동도시 양주"** • 더불어 잘사는 상생도시 • 경제가 살아나는 미래성장도시 • 모두가 누리는 문화복지도시 • 깨끗하고 아름다운 녹색관광도시	• 통일시대에 대비하여 미래 지향적이고 한반도의 핵심적 역할을 수행하기 바라는 시민의견 및 계획의지 반영
공간구조	• 1도심 1부도심 5생활권중심 - 1도심(회천) - 1부도심(광백) - 5생활권중심(덕정, 양주, 장흥, 은현, 남면)	• 1도심 2부도심 4지역중심 - 1도심(회천) - 2부도심(광백, 양주) - 4지역중심(고읍·삼숭, 장흥, 은현, 남면)	• 지역 간 균형발전을 도모하고, 양주시 현안사업을 반영하여 중심지 체계 개편
생활권 설정	• 4개 중생활권 - 동부생활권(27.7만명) - 서부생활권(12.3만명) - 남부생활권(2.2만명) - 북부생활권(6.1만명)	• 2개 중생활권 - 양주·회천·은남생활권(34.4만명) - 광백·장흥생활권(16.0만명)	• 여건변화에 탄력적 대응이 가능하도록 생활권 구분 최소화
토지 이용계획	• 시가화용지 : 33.90㎢ • 시가화예정용지 : 33.15㎢ • 보전용지 : 243.24㎢	• 시가화용지 : 33.99㎢ • 시가화예정용지 : 29.92㎢ • 보전용지 : 246.48㎢	• 증) 0.09㎢ • 감) 3.23㎢ • 증) 3.24㎢
기반시설 계획	• 수도권제2순환고속도로 설계선형 반영 • 구리~포천 민자고속도로 반영 • 지하철 7호선(도봉~옥정) 연장 반영 • 양주~포천선 건설사업 반영 • 남북 및 동서간 체계, 순환망 구성	• 서울~(양주)~연천간 고속도로 반영 • 지하철 7호선 연장(노선변경)(도봉산~포천) 반영 • GTX-C노선(양주~수원) 반영 • 교외선 재개통(능곡~의정부) 반영	• 기 수립·검토된 상위계획상의 도로·철도망 계획 반영
공원·녹지 계획	• 1인당 도시공원 면적 : 12.5㎡	• 1인당 도시공원면적 : 13.2㎡	• 상위계획상 지표제외

5 기정 2020년 도시기본계획 추진실적 평가

- 기정 도시기본계획의 단계별 계획 중 3단계(2015년) 지표와 2015년 말 현황을 비교하여 주요지표의 추진실적을 평가
- 2015년말 기준 인구는 지표 대비 70.6%의 달성율을 나타내나, 이는 2008년 세계 경제 위기로 인한 부동산 침체, LH공사 부채 줄이기 등으로 인한 사업장 정리 및 사업추진 시기 조정 등으로 양주 신도시 및 광석택지개발사업 등 국가사업 지연 등으로 목표연도 인구 지표 달성 한계를 보임
  - 2015년 이전 준공예정이었던 국가사업인 양주신도시(2013년 준공),광석택지개발사업(2012년 준공)가 정상추진되었을 경우시 달성률 106.7%임
  - 321,368인(자연적증가 212,438인, 사회적인구108,930인)÷301,000인=106.7%
  * 사회적인구 108,930인=95,463인(양주신도시)+13,467인(광석지구)
- 상·하수도 보급률은 양호한 실적을 보이고 있으나, 대규모 개발사업의 지연에 따라 주택·공원·교육지표는 달성률이 상대적으로 낮은 것으로 나타남
- 2035년 계획수립시 인구지표는 현재 추진되고 있는 사업 및 실현가능한 사업을 반영하여 현실화 하고, 이에 따른 주택수급계획을 연계한 지표 설정 필요
- 또한, 공원은 2020년 7월 장기미집행시설 일몰제에 따른 실효현황을 반영하고, 시가화예정용지 등 신규 도시개발사업시 최소 10%이상의 공원을 확보토록 지표를 제시하여 공원서비스 수준 향상 도모

[기정 2020년 도시기본계획 추진실적 평가]

구분		기정 도시기본계획		2015년 추진실적 (B)	평가 (B/A)	비고
		목표연도 (2020년)	2015년 (A)			
인구(명)		483,000	301,000	212,438	70.6	외국인인구 포함
주 택	주택수(호)	180,770	100,770	70,176	69.6	
	보급률(%)	115.0	110.0	90.8	82.5	
공 원	도시공원 면적(㎢)	6.0	4.9	1.2	24.5	
	1인당도시공원면적(㎡)	12.5	16.2	5.8	35.8	
하수도	보급률(%)	99.8	96.4	91.1	94.5	
상수도	보급률(%)	95.7	95.6	97.4	101.9	
교 육	초등학교	55	36	32	88.9	
	중학교	17	13	10	76.9	
	고등학교	16	9	7	77.8	
	대학교	6	5	3	60.0	



1 도시발전 및 계획 연혁

1. 도시발전연혁

구 분	연혁 및 변동 내역		비 고
	행정구역 내	행정구역 외	
고 구 려 시 대	• 매성군(일명 창화군)이라 칭함	-	
통 일 신 라 시 대	• 신라 32대 경덕왕 16년부터 한양군을 래소군이라 개칭	-	
고 려 시 대	• 태조시대 한양군을 견주라 승개 • 현종 9년 견주를 양주에 편입	-	
조 선 시 대	• 태조 4년 양주군으로 개칭 • 세종 12년 양주목으로 승격 • 고종 32년 양주군으로 됨	-	
1946. 02. 05.	• 파주군 남면을 편입	-	1읍 16면
1963. 01. 01.	• 화도면의 3개리, 진접면의 1개리, 가평군 외서면 3개리를 합쳐 수동면 신설	• 노해면 9개리 및 구리면 5개리 서울특별시로 편입 • 의정부읍이 시로 승격	1읍 15면
1973. 07. 01.	-	• 구리면이 구리읍으로 승격	2읍 14면
1980. 04. 01.	-	• 구리읍, 미금읍, 진접면, 진건면, 화도면, 수동면, 와부면, 별내면 일부(2개리 의정부시로 편입)가 남양주군으로 신설	1읍 7면
1981. 07. 01.	-	• 동두천읍이 시로 승격	7면
1983. 02. 15.	-	• 은현면 상패리(5개리)를 동두천시로 이속 • 백석면 가산, 영장리를 파주군으로 이속	
1985. 10. 01.	• 회천면이 회천읍으로 승격	-	1읍 6면
1987. 01. 01.	• 파주군 광탄면 기산리 일부가 양주군 백석면으로 편입	-	
2000. 10. 01.	• 주내면이 양주읍으로 승격	-	
2001. 10. 01.	• 백석면이 백석읍으로 승격	-	
2003. 10. 19.	• 양주시 승격	-	1읍 4면 6동

2. 도시계획연혁

가. 도시기본계획

승인일자	고시번호	내 용
2004. 6. 18	건설교통부 승인 도시정책과-3256호	• 2021년 양주도시기본계획 승인(310.18㎢)
2008. 11. 18	경기도 승인 도주택과-14447호	• 2020년 양주도시본계획 승인(310.24㎢)
2014. 6. 26	경기도 승인 도시주택과-10794호	• 2020년 양주 도시기본계획 재수립 승인(310.29㎢)

나. 도시관리계획

▌ 회천 도시지역

고시일자	고시번호	내 용
1974. 7. 11	경기도 고시 제204호 건설부고시 제6호에 의거 (1974년 1월 5일)	• 최초 도시계획 결정(양주군 회천면 일부) - 면 적 : 4.370㎢ • 용도지역 - 주거지역 : 0.475㎢ - 상업지역 : 0.015㎢ - 녹지지역 : 3.880㎢ • 시 설 : 도로, 공원, 광장, 시설녹지, 하천
1977. 1. 27	경기도 고시 제77-11호	• 도시계획 변경 결정(재정비) - 면 적 : 2.85㎢ • 용도지역 - 주거지역 : 0.450㎢ - 상업지역 : 0.015㎢ - 자연녹지지역 : 0.280㎢ • 시 설 : 도로, 광장, 공원, 시설녹지(양측폭 30m, 면적 151,200㎡), 하천(청담천 210,000㎡)
1977. 10. 13	경기도 고시 제77-291호	• 도시계획 일부변경 결정(용도지역 및 시설) • 용도지역 - 주거지역 : 0.024㎢ - 자연녹지지역 : 2.08㎢ • 시 설 - 도로(중2-2) : 연장 280m
1978. 4. 3	경기도 고시 제78-131호	• 도시계획시설(도로)변경 결정 - 중2-1 선형변경 및 연장변경(1,350m → 1,460m)

〈 표 계속 〉

고시일자	고시번호	내 용
1978. 5. 25	경기도 고시 제78-223호	• 도시계획시설(도로)결정 및 용도지역과 시설일부 지적승인 • 용도지역 - 주거지역 : 0.450㎢ - 상업지역 : 0.015㎢ - 준공업지역 : 0.024㎢ - 자연녹지지역 : 0.088㎢ • 시 설 - 시설녹지 : 63,000㎡ - 공 원 : 25,000㎡ - 광 장 : 2,000㎡ - 도 로 : 연장 13,362m, 면적 139,690㎡
1978. 12. 21	경기도 고시 제78-571호	• 도시계획 용도지역 및 도시계획시설(시설녹지) 지적승인 • 용도지역 - 자연녹지지역 : 1.993㎢ - 생산녹지지역 : 0.280㎢ • 시설녹지 : 39,000㎡
1979. 4. 17	경기도 고시 제79-138호	• 도시계획시설(시설녹지, 도로)일부변경결정 및 지적승인 - 시설녹지 : 49,200㎡ - 도 로 : 연장 1,390m, 면적 26,950㎡
1979. 9. 21	경기도 고시 제79-365호	• 도시계획 용도지역 및 시설(시설녹지, 도로) 일부변경결정 • 용도지역 - 준공업지역 : 0.046㎢ - 자연녹지지역 : 2.059㎢ • 시 설 - 도로(중2-2) 140m 기점위치 변경
1979. 10. 19	경기도 고시 제79-436호	• 도시계획 용도지역 및 시설(도로)일부 지적승인 • 용도지역 - 준공업지역 : 0.022㎢ - 자연녹지지역 : 2.059㎢ • 시 설 - 도 로(중2-2) : 연장 140m, 면적 2,100㎡
1982. 6. 21	경기도 고시 제23호	• 도시계획시설(녹지 및 철도)변경결정 및 지적승인 - 시설녹지 : 연장 2,167m, 면적 37,412㎡, 폭원 양측평균 10m - 철 도 : 연장 2,460m(12m), 면적 44,666㎡
1987. 1. 31	건설부 고시 제31호	• 도시계획 변경(재정비)결정 : 2,850,000㎡ - 일반주거지역 : 438,300㎡ - 준주거지역 : 29,500㎡ - 일반상업지역 : 27,000㎡ - 준공업지역 : 46,700㎡ - 생산녹지지역 : 328,500㎡ - 자연녹지지역 : 1,980,000㎡

〈 표 계속 〉

고시일자	고시번호	내 용
1987. 6. 8	경기도 고시 제154호	• 도시계획시설변경(재정비)결정 도지사 결정사항
1987. 12. 8	경기도 고시 제342호	• 도시계획 소로망(재정비)결정 및 지적승인
1988. 5. 24	경기도 고시 제133호	• 도시계획 시설결정(변경) 및 지적승인
1997. 5. 13	경기도 고시 제1997-138호	• 택지개발 예정지구지정 변경 및 개발계획 변경, 실시계획 승인
1999. 3. 27	경기도 고시 제1999-68호	• 도시계획 시설결정(변경) 및 지적승인(회천도시계획재정비) - 도시계획구역 : 2,850,000㎡ - 전용주거지역 : 28,380㎡ - 일반주거지역 : 1,024,229㎡ - 준주거지역 : 66,800㎡ - 일반상업지역 : 27,000㎡ - 준공업지역 : 46,722㎡ - 자연녹지지역 : 1,656,869㎡
2003. 12. 1	경기도 제2청 고시 제2003-5121호	• 일반주거지역 세분화 결정 - 일반주거지역 : 감) 534,044.2㎡ - 제1종일반주거지역 : 증) 89,820.0㎡ - 제2종일반주거지역 : 증) 366,845.2㎡ - 제3종일반주거지역 : 증) 77,340.0㎡
2007. 7. 30	경기도 제2청 고시 제2007-5079호	• 관리지역세분(1차) 결정 : 39.35㎢ - 계획관리지역 : 19.66㎢ - 생산관리지역 : 2.81㎢ - 계획관리지역 : 16.88㎢
2008. 2. 25	건설교통부고시 제2008-73호	• 도시지역 확장 결정(동부도시 편입) - 도시지역 : 149.46㎢ (증 42.19㎢) - 관리지역 : 58.16㎢ (감 24.39㎢) - 농림지역 : 102.63㎢ (감 17.80㎢)

▌백석 도시지역

고시일자	고시번호	내 용
1974. 12. 16	경기도 고시 제440호	• 도시계획 결정고시
1977. 1. 27	경기도 고시 제77-11호	• 도시계획 재정비
1978. 6. 21	경기도 고시 제78-266호	• 도시계획시설 및 지적고시

〈 표 계속 〉

고시일자	고시번호	내 용
1978. 12. 21	경기도 고시 제78-569호	• 도시계획 용도지역 지적고시
1994. 7. 13	경기도 고시 제1994-196호	• 도시계획 시설결정 및 지적승인(백석도시계획재정비) - 도시계획구역 : 3,050,000㎡ - 일반주거지역 : 439,100㎡ - 준주거지역 : 24,300㎡ - 자연녹지지역 : 1,726,600㎡ - 생산녹지지역 : 860,000㎡
1995. 5. 12	양주군 고시 제1995-31호	• 도시계획 재정비 및 도시계획시설(소로 재정비) 지적고시
2003. 12. 1	경기도 제2청 고시 제2003-5121호	• 일반주거지역 세분화 결정 - 일반주거지역 : 감) 439,100㎡ - 제1종일반주거지역 : 증) 334,420㎡ - 제2종일반주거지역 : 증) 90,000㎡ - 제3종일반주거지역 : 증) 14,680㎡
2007. 7. 30	경기도 제2청 고시 제2007-5079호	• 관리지역세분(1차) 결정
2008. 2. 25	건설교통부고시 제2008-73호	• 도시지역 확장 결정(서부도시 편입)

▌남면 도시지역

고시일자	고시번호	내 용
1974. 9. 16	경기도 고시 제74-294호	• 최초 도시계획 결정 - 계획구역 : 6.440㎢
1977. 1. 27	경기도 고시 제77-11호	• 도시계획(변경)결정 : 재정비 - 계획(변경)구역 : 5.40㎢
1977. 10. 13	경기도 고시 제77-289호	• 용도지역 변경 및 도로신설
1978. 6. 21	경기도 고시 제78-266호	• 도로결정 및 지적승인
1978. 12. 21	경기도 고시 제78-574호	• 용도지역 지적승인
1979. 5. 11	경기도 고시 제79-190호	• 도로 일부지적 승인
1994. 7. 8	경기도 고시 제94-196호	• 도시계획 시설결정 승인

〈 표 계속 〉

고시일자	고시번호	내 용
1997. 1. 31	경기도 고시 제97-38호	• 도시계획 변경(재정비) 결정 (남면도시계획재정비) - 도시계획구역 : 5,400,000㎡ - 일반주거지역 : 376,245㎡ - 일반상업지역 : 31,000㎡ - 준공업지역 : 51,890㎡ - 자연녹지지역 : 3,689,636㎡ - 생산녹지지역 : 1,251,229㎡
1997. 4. 26	양주군 고시 제97-35호	• 도시계획 지적고시
2003. 12. 1	경기도 제2청 고시 제2003-5121호	• 일반주거지역 세분화 결정 - 일반주거지역 : 감) 376,245㎡ - 제1종일반주거지역 : 증) 108,740㎡ - 제2종일반주거징역 : 증) 267,505㎡
2007. 7. 30	경기도 제2청 고시 제2007-5079호	• 관리지역세분(1차) 결정
2008. 2. 25	건설교통부고시 제2008-73호	• 도시지역 확장 결정(북부도시 편입)

▌광적 도시지역

고시일자	고시번호	내 용
1974. 12. 16	경기도 고시 제74-440호	• 최초 도시계획 결정(도시계획구역 4.10㎢, 용도지역, 도로, 광장의 신규지정) • 도시계획구역 - 양주군 광적면 가납, 석우, 광석, 우고리 일부 • 용도지역 - 주거지역 : 340,000㎡ - 상업지역 : 14,000㎡ - 녹지지역 : 3,746,000㎡
1977. 1. 27	경기도 고시 제77-11호	• 도시계획 변경결정(도시계획구역 3.40㎢, 용도지역, 도로, 광장의 변경 결정) • 도시계획구역 - 양주군 광적면 가납, 석우, 광석리 일부 • 용도지역 - 주거지역 : 340,000㎡ → 325,000㎡ - 생산녹지지역 : 380,000㎡ - 자연녹지지역 : 3,746,000㎡ → 2,681,000㎡
1977. 10. 13	경기도 고시 제77-292호	• 도시계획 용도지역(준공업지역 신규지정) 및 도로결정 - 준공업지역 : 20,000㎡ - 자연녹지지역 : 2,661,000㎡(20,000㎡감소) - 도로 중로 2류 5호선 : 120m

〈 표 계속 〉

고시일자	고시번호	내 용
1978. 5. 25	경기도 고시 제78-223호	• 도시계획결정 및 지적고시(용도지역, 공원, 도로) - 주거지역 : 325,000㎡ - 상업지역 : 14,000㎡ - 자연녹지지역 : 120,000㎡(공원) - 공 원 : 120,000㎡ - 도 로 : 연장 11,516m, 면적 118,950㎡
1978. 12. 21	경기도 고시 제78-570호	• 도시계획 지적고시(용도지역 일부) - 자연녹지지역 : 2,541,000㎡ - 생산녹지지역 : 380,000㎡
1979. 3. 16	경기도 고시 제79-93호	• 도시계획 지적고시(용도지역 일부) - 준공업지역 : 20,000㎡ - 중로 2류 1호선 : 100m
1979. 9. 20	경기도 고시 제79-356호	• 도시계획 변경 결정(용도지역 일부) - 상업지역(14,000㎡) 면적변경 없이 위치변경
1980. 3. 22	경기도 고시 제80-84호	• 도시계획 변경 결정 및 지적고시(용도지역 및 도로 일부) - 준공업지역 : 57,500㎡ - 자연녹지지역 : 2,623,500㎡ - 중로 2류 5호선 폐지
1987. 6. 3	경기도 고시 제87-144호	• 도시계획변경 결정(용도지역, 도로, 공원, 하천, 광장) - 주거지역 : 262,800㎡ - 준주거지역 : 11,700㎡ - 상업지역 : 25,900㎡ - 생산녹지지역 : 402,900㎡ - 자연녹지지역 : 2,639,200㎡ - 도 로 : 연장 11,516m, 면적 118,950㎡ - 공 원 : 123,500㎡ - 하 천 : 178,600㎡ - 광 장 : 17,300㎡
1987. 11. 24	경기도 고시 제322호	• 도시계획 지적고시(소로 25개 노선) - 도 로 : 연장 5,152m, 면적 37,322㎡
1988. 6. 23	경기도 고시 제166호	• 도시계획 변경결정 및 지적고시(도로) - 소로 7개 노선 신설 (연 장 : 1,100m, 면 적 : 7,570㎡)
1988. 9. 23	경기도 고시 제257호	• 도시계획 변경 결정 및 지적고시(도로) - 소로 2류 11호선 : 1,238m - 소로 3류 2호선 : 47m
1995. 4. 18	경기도 고시 제1995-120호	• 도시계획 변경 결정 - 가납지구 토지구획정리사업에 관한 계획
1995. 5. 12	양주군 고시 제1995-32호	• 도시계획 지적고시 - 가납 토지구획정리사업 지적고시 - 면 적 : 182,861㎡

〈 표 계속 〉

고시일자	고시번호	내 용
1998. 10. 29	경기도 고시 제1998-424호	• 도시계획 변경 결정고시 - 면 적 : 3,972,000㎡
1998. 12. 8	양주군 고시 제1998-124호	• 도시계획 지적고시(광적도시계획재정비) - 도시계획구역 : 3,972,000㎡ - 전용주거지역 : 24,080㎡ - 일반주거지역 : 424,845㎡ - 준주거지역 : 46,350㎡ - 일반상업지역 : 25,900㎡ - 일반공업지역 : 198,290㎡ - 준공업지역 : 64,780㎡ - 자연녹지지역 : 2,929,770㎡ - 생산녹지지역 : 257,985㎡
2003. 12. 1	경기도 제2청 고시 제2003-5121호	• 일반주거지역 세분화 결정 - 일반주거지역 : 감) 271,436㎡ - 제1종일반주거지역 : 증) 31,603㎡ - 제2종일반주거지역 : 증) 239,833㎡
2007. 7. 30	경기도 제2청 고시 제2007-5079호	• 관리지역세분(1차) 결정
2008. 2. 25	건설교통부고시 제2008-73호	• 도시지역 확장 결정(서부도시 편입)

▌도시지역 확장 이후 도시관리계획

고시일자	고시번호	내 용
2009. 2. 19	경기도 제2청 고시 제2009-5018호	• 도시관리계획(재정비) 경기도 승인사항 결정
2009. 10. 9	경기도 제2청 고시 제2009-5151호	• 관리지역세분(2차) 결정
2009. 12. 28	양주시 고시 제2009-203호	• 도시관리계획(재정비) 양주시 승인사항 1차 결정
2010. 12. 24	양주시 고시 제2010-253호	• 도시관리계획(재정비) 양주시 승인사항 2차 결정
2011. 3. 16	경기도 고시 제2011- 5028호	• 관리지역세분(3차) 결정
2011. 5. 4	경기도 승인 도시주택과-7309호	• 2020 양주시 도시·주거환경정비기본계획 승인 - 정비예정구역 지정(도시환경정비·주택재개발)
2012. 6. 15	경기도 고시 제2012-168호	• 관리지역세분(4차) 결정

〈 표 계속 〉

고시일자	고시번호	내 용
2013. 11. 19	경기도 고시 제2017-327호	• 관리지역세분(5차) 결정
2016. 3. 15	양주시 고시 제2016-35호	• 도시관리계획 재정비(시 결정사항) 결정고시
2016. 5. 3	양주시 고시 제2016-69호	• 도시관리계획 재정비(공동묘지) 결정고시
2017. 6. 5	경기도 고시 제2017-88호	• 도시관리계획 재정비(도시지역) 결정고시
2017. 6. 8	경기도 고시 제2017-92호	• 도시관리계획 재정비(비도시지역) 결정고시 • 관리지역세분(6차) 결정
2017. 10. 10	양주시 고시 2017-183호	• 도시관리계획 재정비(자연경관지구) 결정고시

다. 지구단위계획

고시일자	고시번호	내 용
2010. 1. 6 ~ 2010. 5. 4	경기도 제2청 고시 제2009-5203~5209호 제2010-5027~5033호 제2010-5039~5047호 제2010-5072호 제2010-5087호	• 25개 지구단위계획구역 도시관리계획(용도지역 변경, 지구단위계획) 결정고시
2011. 10. 31	경기도 고시 제2011-5136호	• 산북2지구 지구단위계획 결정고시
2012. 9. 5	경기도 고시 제2012-273호	• 용암3지구 지구단위계획 결정고시
2016. 5. 3	양주시 고시 제2016-63호	• 회정1지구 등 6개지구 지구단위계획(변경) 결정고시
2016. 6. 20	양주시 고시 제2016-95호	• 용암1지구 등 7개지구 지구단위계획(변경) 결정고시
2016. 8. 16	양주시 고시 제2016-128호 양주시 고시 제2016-130호	• 봉양지구 등 2개지구 지구단위계획(변경) 결정고시 • 일영지구 지구단위계획 정정고시
2016. 8. 25	양주시 고시 제2016-137호	• 산북2지구 등 3개지구 지구단위계획(변경) 결정고시

〈 표 계속 〉

고시일자	고시번호	내 용
2016. 8. 29	양주시 고시 제2016-129호	• 부곡2지구 지구단위계획 정정고시
2016. 10 4	양주시 고시 제2016-156호	• 경신지구 등 5개지구(신설) 지구단위계획(변경) 결정고시
2016. 10. 17	양주시 고시 제2016-166호	• 경신공업 등 7개지구 지구단위계획(변경) 결정고시
2016. 11. 2	양주시 고시 제2016-180호	• 삼숭지구 지구단위계획 결정(경미한 변경)고시
2017. 7. 14	양주시 고시 제2017-126호	• 봉암지구 등 4개지구 지구단위계획(변경) 결정고시
2017. 12. 29	경기도 고시 제2017-1169호 양주시 고시 제2017-238,239호	• 덕정, 봉양2공업지구(신설) 지구단위계획 결정고시
2017. 12. 29	양주시 고시 제2017-240~270호	• 신산지구 등 31개지구 지구단위계획(변경) 결정고시
2018. 1. 18	양주시 고시 제2018-18~38호	• 신산지구 등 21개지구 지구단위계획 정정고시
2018. 4. 10	경기도 고시 제208-97호 양주시 고시 2018-103호	• 봉양공업지구 지구단위계획(변경) 결정고시

2 양주시 도시 현황

1. 양주시의 위치

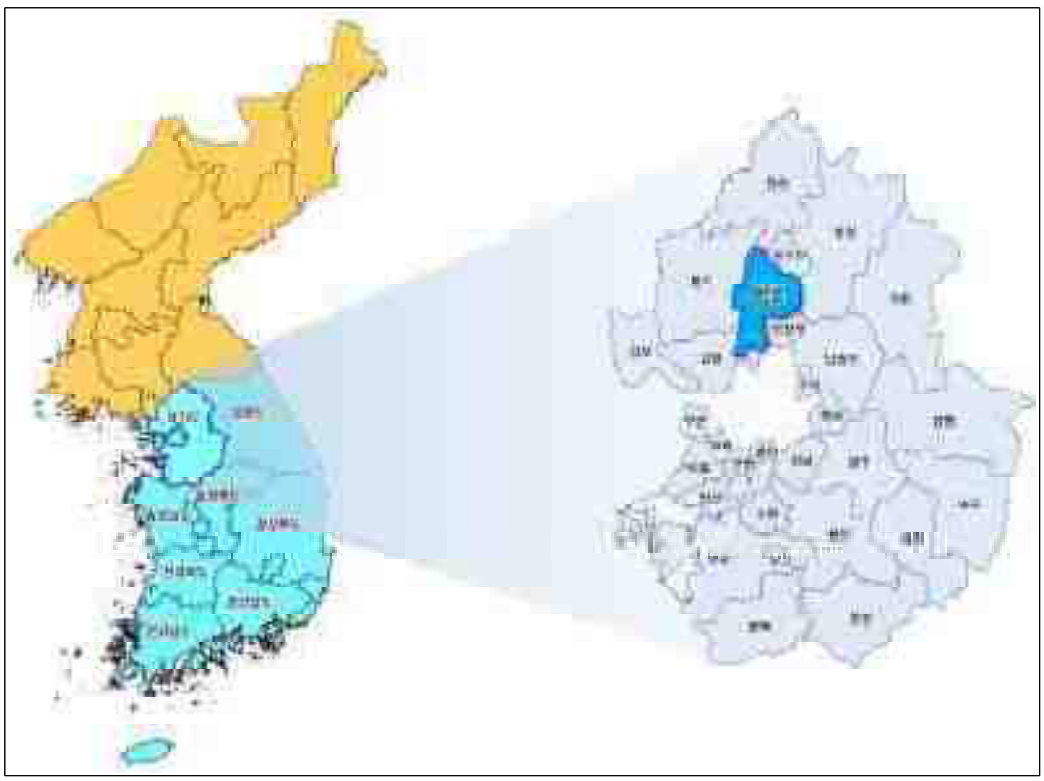
- 양주시는 국토공간상 한반도 중서부, 수도권 동북부지역에 위치하고, 서울시 경계로부터 반경 20㎞지점에 위치(양주시청 약 25㎞)
- 양주시의 동측으로는 포천시, 서측으로 파주시·고양시, 북측으로 동두천시·연천군과 접해 있으며, 남측으로 의정부시와 접함
- 양주시는 동서 간 20㎞, 남북 간 30㎞로 남북으로 긴 형태임

[양주시의 수리적 위치]

시청소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리 (㎞)
		지명	극점	
경기도 양주시 부흥로 1533	동단	삼숭동	동경 127° 06‘ 75“	동서 간 20㎞
	서단	광적면 비암리	동경 126° 54‘ 28“	
	남단	장흥면 삼하리	북위 37° 39‘ 27“	남북 간 30㎞
	북단	남면 황방리	북위 37° 56‘ 46“	

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

[광역 위치도]



2. 도시세력권

가. 행정권

- 양주시 행정구역 면적 : 310.39㎢
- 1읍 4면 6동으로 구성
- 도시의 효율적인 관리를 도모하기 위하여 1차 세력권으로서 행정구역을 단위로 설정하고 있음
- 일반(시청)·보건(보건소) 행정권은 양주시 행정구역 내에 있으나, 교육(경기도 동두천양주교육지원청)·사법(의정부지방법원)·세무(의정부세무소) 등의 행정권은 의정부시 및 동두천시 행정권에 영향을 받고 있어 양주시의 독자적인 권역 형성이 필요

나. 경제권

- 경제권은 양주시의 경제적 의존성에 대한 경제범위와 출퇴근 고용인구, 원료공급, 소비상품, 시장이용자 등을 고려하여 설정
- 서울시와 인접하여 서울시 동·북부권의 영향을 받으며, 경원선 철도, 수도권순환고속도로, 수도권제2순환고속도로, 국도3호선(평화로) 및 국도43호선 등의 영향권 내에 있는 의정부시, 포천시, 동두천시, 연천군, 고양시, 파주시 등 경기북부지역이 직접적 세력권이라 할 수 있음

다. 사회·문화권

- 양주시의 각종시설(학교, 병원, 문화시설, 사회복지시설 등)을 이용하는 인구의 지역적 범위, 역사적 배경, 문화적 동질성 등이 사회적 관련을 가지는 지역적 범위로 설정
- 자체적으로는 양주시 전역의 사회·문화권을 형성하고 있으나, 주변 서울시를 비롯하여 의정부시, 동두천시와의 연계적인 사회·문화권이 형성
- 교육 및 의료·보건시설 등의 미비로 서울시 및 의정부시 등의 도시에 의존하고 있는 실정

라. 환경권

- 녹지축, 수계축을 중심으로 양주시 및 인근지역에 영향을 미치는 범위까지 설정
- 녹지축으로 동측의 칠봉산, 천보산 등 천보산맥을 따라 포천시와 경계를 이루고, 서측의 감악산, 노고산 등 마식령산맥을 따라 파주시 및 연천군과 경계를 이루고 있음
- 수계축(하천축)으로는 신천, 상패천, 중랑천, 공릉천, 비암천 등이 있으며, 신천 및 상패천은 양주시에서 동두천시를 지나 연천군의 한탄강과 합류되고, 중랑천은 양주시에서 의정부시를 지나 서울시 한강과 합류되며, 공릉천 및 비암천은 파주시로 흘러들어감

3. 도시특성

가. 자연환경

1) 지형 및 지세

- 중앙부의 불곡산(466m), 도락산(440m)을 중심으로 북측 외곽으로 감악산(675m)이 입지하고 있으며, 동측에는 칠봉산(506m), 천보산(507m) 등의 천보산맥이, 서측에는 노고산(401m)을 비롯한 마식령산맥 줄기와 남측에는 도봉산(717m)이 인접 시·군과 경계를 이루고 있음
- 양주시와 시·군 경계를 이루는 임야를 제외하고 중앙부의 불곡산, 도락산을 중심으로 주변부에 평지와 경사도가 완만한 구릉지로 형성된 지형을 이루며, 경사도 20° 이상인 지역이 27.2%, 20° 미만인 지역이 72.8%를 차지하는 것으로 나타남

[표고분석]

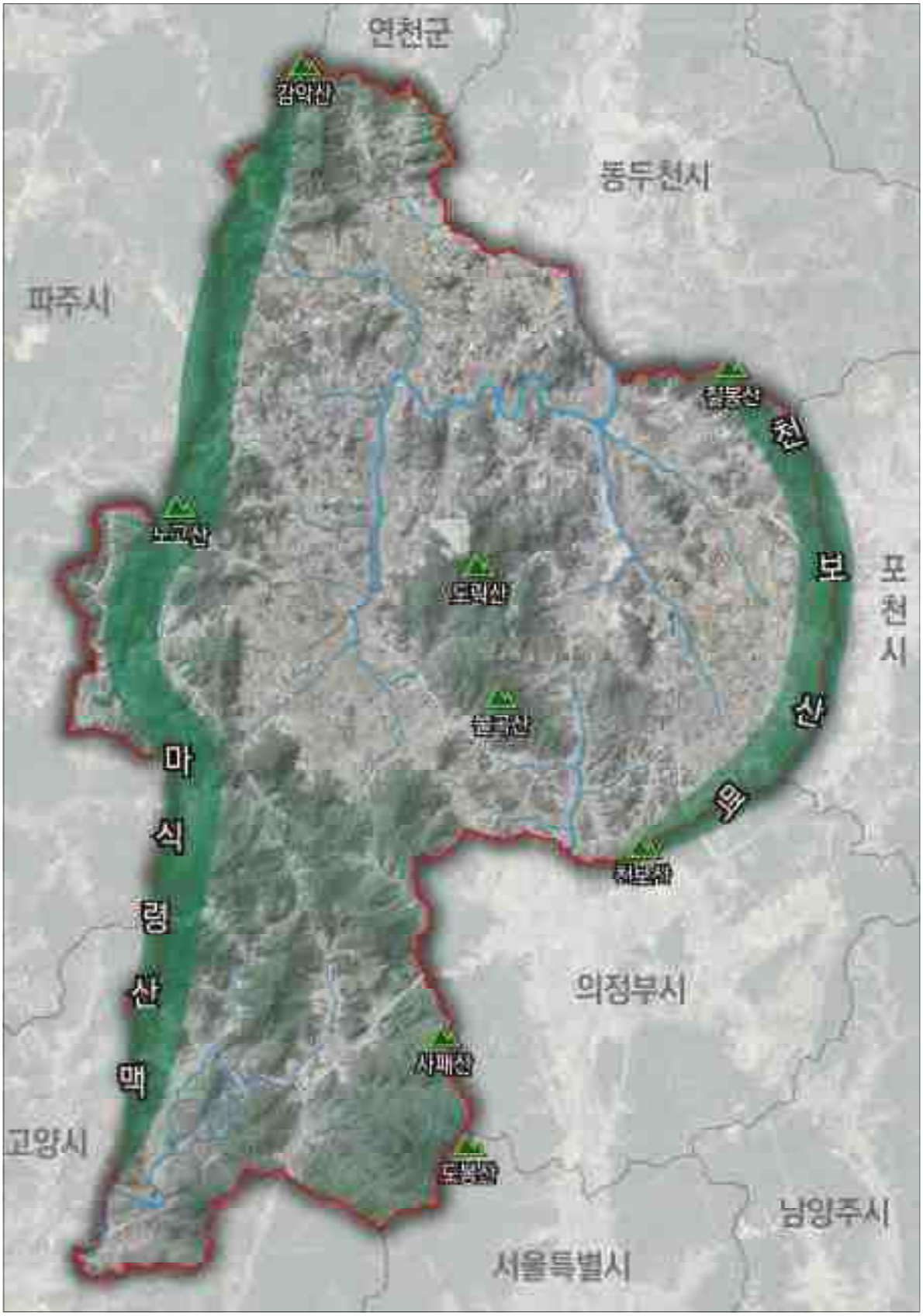
구 분	면 적(㎢)[1]	구성비(%)	비 고
합 계	310.39	100.0	
50m 미만	1.60	0.5	
50 ~ 70m	14.34	4.6	
70 ~ 100m	87.80	28.3	
100 ~ 200m	122.57	39.5	
200 ~ 300m	53.63	17.3	
300 ~ 400m	21.29	6.9	
400 ~ 500m	6.84	2.2	
500m 이상	2.32	0.7	

[경사분석]

구 분	면 적(㎢)[2]	구성비(%)	비 고
합 계	310.39	100.0%	
5° 미만	130.11	41.9	
5° ~ 10°	26.99	8.7	
10° ~ 15°	31.33	10.1	
15° ~ 20°	37.68	12.1	
20° ~ 25°	34.15	11.0	
25° ~ 30°	24.40	7.9	
30° 이상	25.73	8.3	

1) 1:25,000도 상 구적면적임
2) 1:25,000도 상 구적면적임

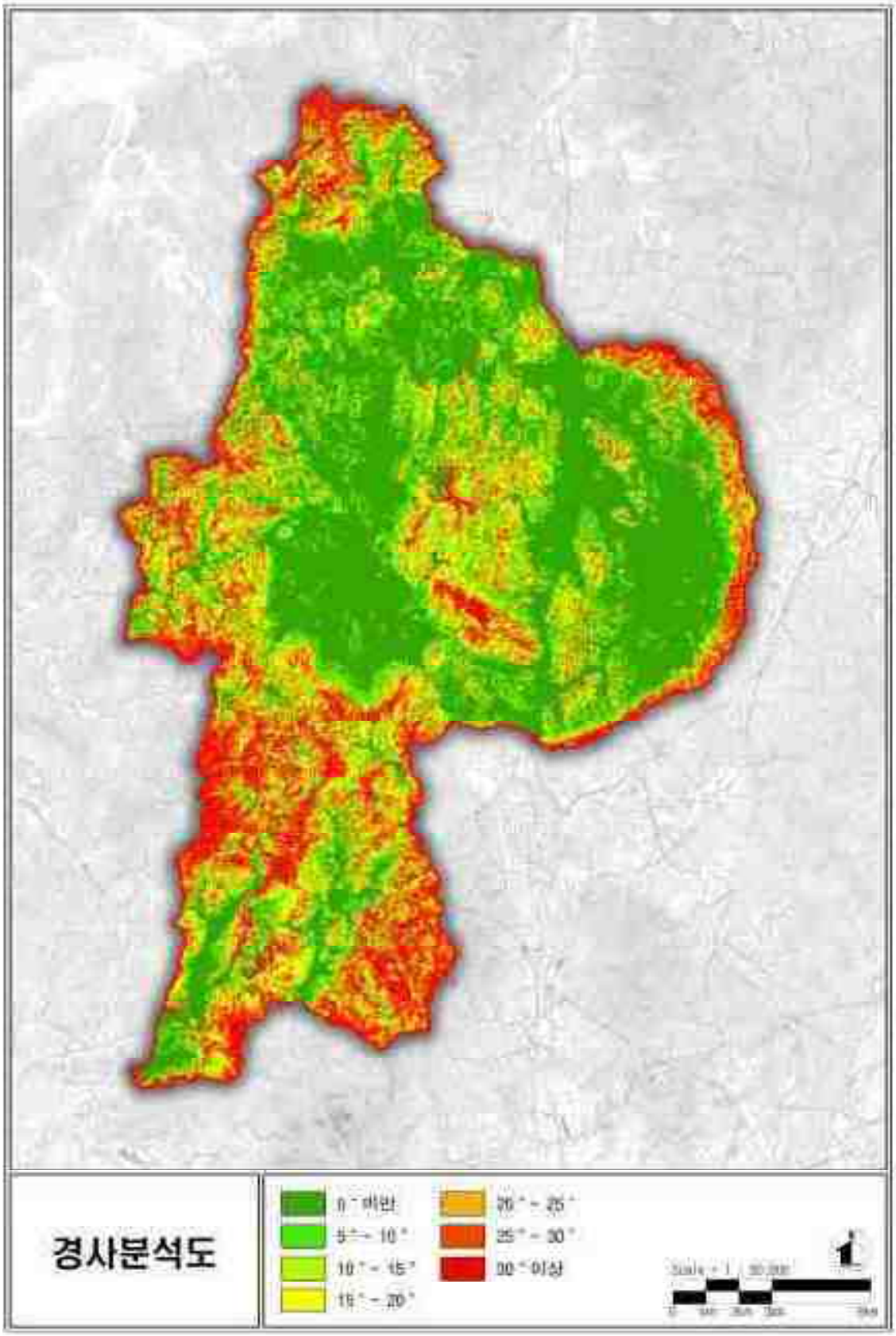
[지형·지세 현황도]


연천군
감악산
동두천시
파주시
칠봉산
천
보
산
맥
포천시
노고산
도락산
운대산
마
식
령
산
맥
의정부시
사패산
도봉산
고양시
남양주시
서울특별시

[표고분석도]


표고현황도
50m 미만
50 ~ 70m 미만
70 ~ 100m 미만
100 ~ 200m 미만
200 ~ 300m 미만
300 ~ 400m 미만
400 ~ 500m 미만
500m 이상

[경사분석도]



2) 수리 · 수문

- 양주시의 지방2급 하천은 신천, 중랑천, 공릉천 등 20개소이며, 총 연장은 165.44km임
- 수계는 신천, 덕계천, 상패천 등이 한탄강으로 집수되고 중랑천, 공릉천 등은 한강으로 유입되어 서해로 유출
- 관내 지방하천 개수율은 94.5%로 매우 높은 것으로 나타남

[하천현황]

하 천 명	하천연장 (㎞)	시 점	종 결	개수율 (%)
		읍·면·동(리)	읍·면·동(리)	
20개 하천	165.44	-	-	94.5
신 천	38.34	백석읍 복지리	은현면 하패리	100.0
홍죽천	3.70	백석읍 홍죽리	백석읍 오산리	100.0
방성천	1.27	백석읍 방성리	백석읍 방성리	100.0
연곡천	1.67	백석읍 연곡리	백석읍 오산리	100.0
우고천	1.63	광적면 광석리	광적면 가납리	100.0
석우천	2.46	광적면 덕도리	광적면 석우리	100.0
효촌천	2.60	남면 두곡리	남면 상수리	100.0
입암천	8.57	남면 신암리	남면 상수리	94.8
청담천	8.73	만송동	봉양동	100.0
덕계천	2.66	덕계동	회정동	100.0
회암천	5.40	율정동	봉양동	100.0
상패천	7.61	남면 한산리	은현면 하패리	88.5
문산천	15.10	백석읍 기산리	백석읍 기산리	92.8
비암천	9.70	광적면 우고리	광적면 비암리	95.5
공릉천	28.95	장흥면 부곡리	장흥면 삼상리	96.2
석현천	6.00	장흥면 석현리	장흥면 삼상리	94.9
중랑천	13.71	산북동	마전동	70.9
유양천	2.26	유양동	남방동	100.0
광사천	2.36	광사동	마전동	56.6
어둔천	2.72	어둔동	마전동	100.0

자료 : 양주시 풍수해저감종합계획(2015), 양주시

[하천현황도]



3) 기 상

- 지역여건상 기온의 연교차가 큰 북부의 대륙성 기후와 남부의 난온대 기후의 중간적 특색을 띄고 있어 여름은 고온, 남서계절풍, 양자강유역 및 중국내륙의 저기압 영향으로 강수량이 많으며, 겨울은 북서계절풍의 영향으로 심한 저온을 나타냄
- 양주시의 기상관측은 '자동 기상관측 장비(AWS)'에 의해서 자동으로 이루어지며, 관측장비는 남면, 남방동, 덕정동, 백석읍, 광적면, 은현면, 장흥면에 위치하고 있음
- 최근 10년 간 연도별 최고·최저·평균기온의 변화는 미미한 것으로 나타남
- 2014년 강수량은 595.0㎜로 전년도의 절반 수준으로 매우 가물었던 것으로 조사됨
- 미세먼지 농도는 최근 10년 간 연평균 3.8% 감소하였음
- 2011년 7월말 발생한 태풍 무이파에 의해 양주시는 피해액 30,479백만원이라는 기록적인 피해가 발생하였음

[기상개황]

구 분	기온(℃)			강수량 (㎜)	평균습도 (%)	일조시간 (hr)	미세먼지 PM-10 (㎍/㎥)	태풍 (개)
	평균	최고	최저					
평 균	10.8	34.3	-18.6	1,276.8	72.0	1,982.1	64	-
2007년	11.6	24.5	-0.5	1,143.5	76.5	1,820.7	75	24(3)[1]
2008년	10.5	37.3	-19.5	1,306.5	70.8	1,872.4	60	22(1)
2009년	10.5	35.7	-18.9	1,410.0	75.7	2,014.7	62	22(0)
2010년	11.3	33.4	-22.5	2,058.5	74.1	1,920.3	62	14(3)
2011년	9.8	33.7	-22.6	1,954.4	70.5	2,040.6	72	21(3)
2012년	9.8	36.7	-23.2	1,314.0	68.4	1,801.6	73	25(5)
2013년	10.1	34.2	-23.9	1,159.5	73.0	1,527.2	73	31(3)
2014년	10.8	35.7	-17.6	595.0	68.4	2,218.5	56	23(4)
2015년	11.2	35.7	-17.1	803.8	67.9	2,239.1	56	27(4)
2016년	**11.9**	**35.9**	**-19.9**	**1,022.5**	**74.7**	**2,366.0**	**53**	**26(2)**
1월	-5.4	10.0	-19.9	0.0	68.3	182.4	78	-
2월	-1.6	15.5	-15.9	39.5	66.2	178.2	56	-
3월	5.1	22.2	-13.1	58.5	66.2	243.8	74	-
4월	12.8	28.9	-1.1	74.0	66.2	213.8	77	-
5월	18.3	31.5	5.5	136.5	70.0	261.7	54	-
6월	22.4	30.8	12.9	34.0	76.5	225.9	41	-
7월	25.5	34.4	17.6	340.5	84.7	159.9	20	4(-)
8월	26.1	35.9	10.7	78.0	82.5	233.6	21	7(-)
9월	20.8	30.3	6.6	40.5	82.4	205.8	40	7(2)
10월	13.8	28.2	-3.9	144.5	80.5	177.7	49	4(-)
11월	5.0	19.6	-10.1	15.0	75.0	147.9	65	3(-)
12월	-0.4	13.5	-13.3	61.5	77.4	135.3	55	1(-)

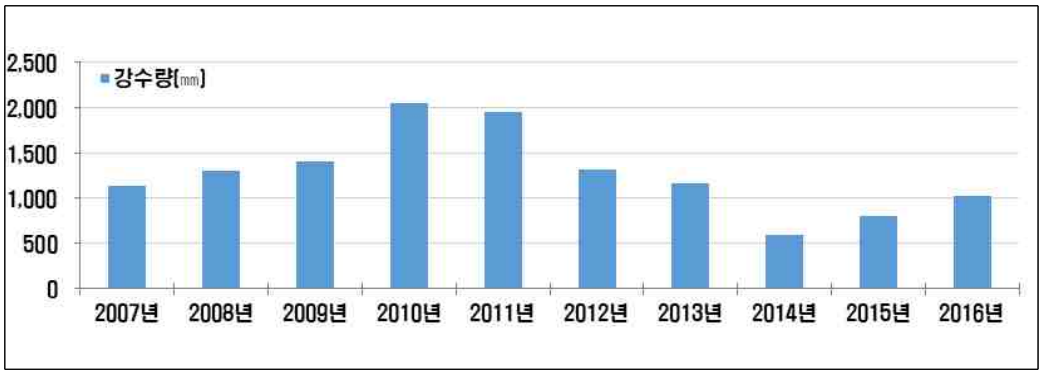
자료 : 1. 양주시 통계연보(2017), 양주시
2. 기상연보(각 해당연도), 기상청

1) ( )안의 수는 우리나라에 영향을 준 태풍의 개수를 나타냄(태풍발생일 기준)

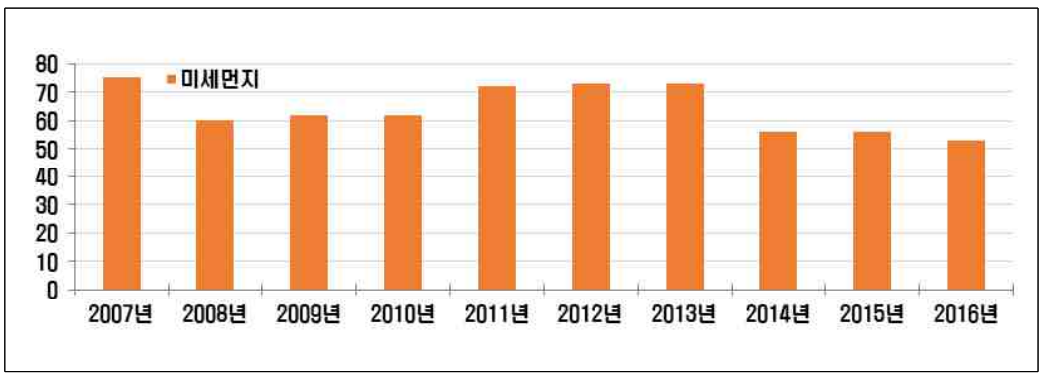
[연도별 기상개황도, 기온(℃)]



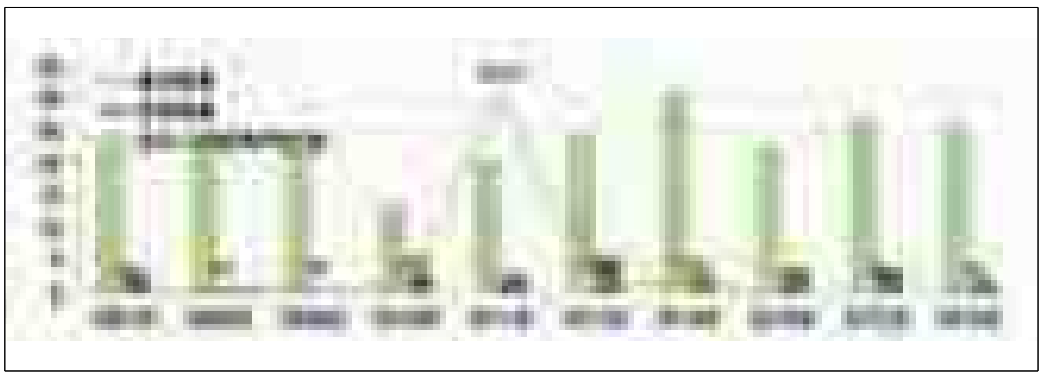
[연도별 기상개황도, 강수량(㎜)]



[연도별 기상개황도, 미세먼지 PM-10(㎍/㎥)]



[연도별 기상개황도, 태풍(개) 및 풍수해 피해액(백만원)]



나. 인문·사회환경

1) 행정구역 현황

- 양주시는 1개 읍, 4개 면, 6개 동 단위로 행정구역이 형성되어 있음
- 면적 비율은 장흥면이 63.55㎢(20.5%)로 가장 넓으나 대부분 산지를 이루고 있음

[행정구역 현황]

구 분	면적(㎢)	구성비(%)	읍·면·동 주민센터 소재지	비 고
합 계	310.39	100.0	-	
백석읍	41.42	13.3	• 백석읍 오산리 532	
은현면	34.54	11.1	• 은현면 선암리 341-2	
남 면	36.53	11.8	• 남 면 신산리 268-12	
광적면	48.48	15.6	• 광적면 가납리 848-2	
장흥면	63.63	20.5	• 장흥면 일영리 137-2	
양주동	43.14	13.9	• 양주1, 2동	
회천동	42.65	13.7	• 회천1, 2, 3, 4동	

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

[양주시 행정구역도]



2) 인구현황

▮ 인구 추이

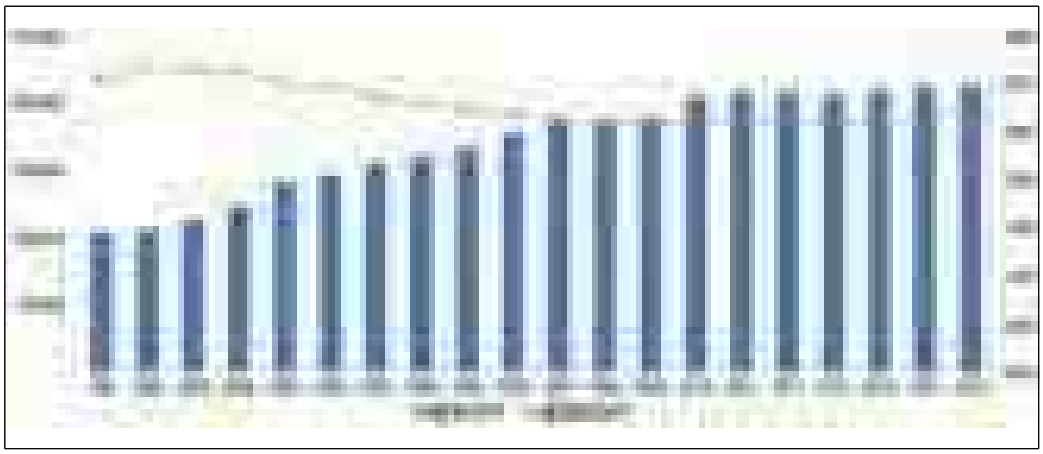
- 양주시의 2016년 기준 총인구는 212,811인(외국인 포함)이며, 외국인인구는 7,298인으로 양주시 전체인구의 3.4%의 비율을 차지하고 있음
- 1인 가구 증가 및 핵가족화로 인하여 세대수는 증가하지만, 세대당 인구수는 2007년 2.62인에서 2016년 2.54인으로 감소 추세를 나타냄
- 최근 10년 간 신도시 등 각종 개발사업으로 인해 연평균 2.1%의 증가추세를 보임

[연도별 인구 및 세대 추이]

구 분	세대수[1]	인 구 (인)			인구 증가율(%)	세대당 인구	인구밀도 (인/㎢)	비 고
		계	남	여				
2007년	68,423	187,308	97,917	89,391	5.8	2.62	603.56	
2008년	68,979	187,022	97,606	89,416	-0.2	2.61	602.89	
2009년	69,725	189,492	99,082	90,410	1.3	2.61	610.83	
2010년	75,924	204,438	106,464	97,974	7.9	2.60	658.86	
2011년	77,578	207,871	107,928	99,943	1.7	2.60	669.88	
2012년	77,539	207,321	107,346	99,975	-0.3	2.60	668.11	
2013년	77,283	206,329	106,751	99,578	-0.5	2.60	664.80	
2014년	78,499	209,502	108,430	101,072	1.5	2.57	675.02	
2015년	80,109	212,438	109,708	102,730	1.4	2.56	684.67	
2016년	80,790	212,811	109,871	102,940	0.2	2.54	685.75	

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

[총인구 및 세대당 인구 변화추이]



1) 외국인 세대 제외

▌성별·연령별 인구구조

- 2016년 기준 양주시의 인구구조 현황을 보면 45~49세 인구가 전체 9.3%로 가장 많으며, 40~44세 인구가 9.2%, 50~54세 인구, 55~59세 인구가 8.1% 순으로 나타남
- 아동인구 비율은 2007년 20.3%에서 2016년 15.4%로 약 5% 감소하였으며, 경제활동인구는 70.6%에서 71.6%로 약 1% 증가한 것으로 나타남.
- 또한, 고령인구 비율은 2007년 9.1%에서 2016년 13.0%로 약 4% 증가하였으며, 고령화 사회에서 고령사회로의 진입을 앞두고 있는 상황임
- 성별 인구구조는 남자가 104,235인으로 전체의 50.72%를 차지하고 있으며, 여자는 101,278인으로 49.28%를 차지하고 있음

[성·연령별 인구현황[1]]

구분	2007년		2016년			
	인구(인)	비율(%)	인구(인)	남자(인)	여자(인)	비율(%)
합계	179,914	100.0	205,513	104,235	101,278	100.0
0~4세	10,733	6.0	9,307	4,754	4,553	4.5
5~9세	13,067	7.3	11,220	5,681	5,539	5.5
10~14세	12,681	7.0	11,207	5,808	5,399	5.5
15~19세	10,533	5.9	13,130	6,683	6,447	6.4
20~24세	10,311	5.7	12,746	6,710	6,036	6.2
25~29세	13,204	7.3	10,544	5,698	4,846	5.1
30~34세	15,981	8.9	11,651	6,019	5,632	5.7
35~39세	18,791	10.4	15,588	7,710	7,878	7.6
40~44세	16,060	8.9	18,846	9,697	9,149	9.2
45~49세	15,619	8.7	19,131	10,012	9,119	9.3
50~54세	11,674	6.5	16,733	9,023	7,710	8.1
55~59세	7,820	4.3	16,554	8,522	8,032	8.1
60~64세	7,050	3.9	12,148	6,111	6,037	5.9
65~69세	6,597	3.7	8,432	4,075	4,357	4.1
70~74세	4,726	2.6	7,320	3,467	3,853	3.6
75~79세	2,657	1.5	5,565	2,407	3,158	2.7
80세 이상	2,410	1.3	5,375	1,855	3,520	2.6
아동인구 (14세 이하)	36,481	20.3	31,734	16,243	15,491	15.4
경제활동인구 (15~64세)	127,043	70.6	147,071	76,185	70,886	71.6
고령인구 (65세 이상)	16,390	9.1	26,692	11,804	14,888	13.0

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 주민등록인구통계 기준(외국인 인구 제외)

[성·연령별 인구구조도]



▮ 읍·면·동별 인구분포

- 2016년 기준 양주시 읍면동별 인구분포는 양주2동, 회천3동, 회천2동 순으로 나타남
- 회천2동, 은현면, 장흥면의 인구는 10년간 감소추세를 보임

[읍·면·동별 인구분포현황]

(단위 : 인)

구 분	백석읍	은현면	남면	광적면	장흥면	양주 1동	양주 2동	회천 1동	회천 2동	회천 3동	회천 4동
2007년	27,427	8,988	8,826	13,376	10,910	8,185	30,678	8,281	31,162	29,422	10,053
2008년	28,613	8,977	8,986	13,682	10,860	8,168	31,023	8,466	31,784	29,883	6,580
2009년	28,892	9,165	9,171	13,563	10,770	7,554	35,599	8,255	31,048	29,659	5,816
2010년	29,809	9,168	9,323	13,138	10,948	7,410	51,572	7,975	30,092	29,654	5,349
2011년	30,181	9,293	9,343	13,514	10,962	7,335	53,459	8,100	29,916	30,150	5,618
2012년	30,133	8,806	9,004	13,233	10,606	7,041	54,183	8,346	30,143	30,268	5,558
2013년	29,959	8,572	8,905	13,316	10,366	6,816	54,386	8,320	29,834	30,335	5,520
2014년	29,654	8,390	9,314	13,294	10,195	6,683	53,867	10,503	29,331	29,820	8,451
2015년	29,444	8,208	9,221	13,140	10,333	6,493	54,483	11,043	29,313	29,905	10,855
2016년	29,135	8,126	9,065	13,392	10,216	6,369	54,911	10,915	29,253	30,057	11,372
비율(%)	13.7	3.8	4.3	6.3	4.8	3.0	25.8	5.1	13.7	14.1	5.3
연평균 증가율	1.3	-3.1	0.8	0.4	-3.1	-3.3	2.1	1.4	-3.3	1.0	1.2

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

▌인구 동태 현황

- 2016년 출생인구 1,525인, 사망자 1,166인, 혼인 971쌍, 이혼 523쌍으로 나타남
- 2016년 자연증가 인구는 359인이며, 1일 1.0인씩 늘어나는 것으로 나타남
- 저출산의 영향으로 자연증가 인구가 2007년(3.2인/일)에 비해 현저히 낮아진 수치를 보임

[인구동태]

구 분	출생 (인/년)	사망 (인/년)	자연증가 (인/년)	자연증가 (인/일)	혼인 (건/년)	이혼 (건/년)
2007년	2,041	869	1,172	3.2	1,260	550
2008년	1,880	896	984	2.7	1,209	573
2009년	1,797	895	902	2.5	1,004	588
2010년	1,986	960	1,026	2.8	1,182	567
2011년	2,086	953	1,133	3.1	1,231	635
2012년	2,011	1,042	969	2.7	1,190	621
2013년	1,692	1,045	647	1.8	1,099	598
2014년	1,689	1,038	651	1.8	1,030	577
2015년	1,624	992	632	1.7	1,070	569
2016년	1,525	1,166	359	1.0	971	523

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

▌인구 이동

- 2016년 양주시의 전입인구는 26,149인, 전출인구는 26,394인으로 조사됨
- 2007년부터 2016년까지 전출입에 의한 인구 이동률은 점차 감소 중인 것으로 나타나며, 순이동 인구의 합은 24,515인으로 양주시는 지속적으로 인구 유입이 일어나고 있는 것으로 보여짐

[인구이동]

(단위 : 인, %)

구 분	인구[1]	전입 [A]		전출 [B]		총이동 [A+B]		순이동 [A-B]	
			이동률[2]		이동률		이동률		이동률
2007년	179,914	43,808	25.1	34,851	19.9	78,659	45.0	8,957	5.1
2008년	179,914	37,178	20.7	38,430	21.4	75,608	42.0	-1,252	-0.7
2009년	182,106	34,482	19.0	33,300	18.4	67,782	37.4	1,182	0.7
2010년	196,706	45,134	23.8	33,321	17.6	78,455	41.4	11,813	6.2
2011년	200,360	33,273	16.8	30,847	15.5	64,120	32.3	2,426	1.2
2012년	200,310	30,149	15.0	31,087	15.5	61,236	30.6	-938	-0.5
2013년	199,143	25,478	12.8	27,411	13.7	52,889	26.5	-1,933	-1.0
2014년	202,072	31,799	15.9	29,596	14.8	61,395	30.6	2,203	1.1
2015년	205,184	30,113	14.8	27,811	13.7	57,924	28.4	2,302	1.1
2016년	205,513	26,149	12.7	26,394	12.9	52,543	25.6	-245	-0.1

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 주민등록 전출입신고에 의한 자료(외국인제외)
2) 이동률 = 이동자수 / [(작년말인구+금년말인구)÷2] × 100 (외국인제외)

▌사회적 약자 현황

• 2016년 양주시의 저소득층인 국민기초생활보장 수급자는 5,868인으로 지속적인 증가 추세를 나타내고 있어 주거,의료,복지 등 지원정책 요구

[국민기초생활보장 수급자 현황]

구 분	합계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원
2007년	2,651	4,511	2,574	4,201	5	194	77	116
2008년	2,598	4,421	2,525	4,098	6	213	73	110
2009년	2,598	4,355	2,530	4,078	20	176	68	101
2010년	2,668	4,559	2,614	4,191	22	297	54	71
2011년	2,585	4,344	2,534	3,956	30	306	51	82
2012년	2,597	4,262	2,540	3,882	29	288	57	92
2013년	2,603	4,226	2,509	3,766	29	288	94	172
2014년	2,567	4,176	2,476	3,711	37	294	91	171
2015년	3,495	5,661	3,420	5,226	305	305	75	130
2016년	3,665	5,848	3,602	5,390	45	359	63	99

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

• 65세 이상 고령인구는 전체인구의 13.1%인 26,692인으로 고령사회 진입을 두고 있어 노인복지 및 여가, 일자리 등에 대한 대책마련 필요

[고령자 현황]

구분	2007년		2016년			
	인구(인)	비율(%)	인구(인)	남자(인)	여자(인)	비율(%)
아동인구 (14세 이하)	36,481	20.3	31,734	16,243	15,491	15.4
경제활동인구 (15~64세)	127,043	70.6	147,071	76,185	70,886	71.6
고령인구 (65세 이상)	16,390	9.1	26,692	11,804	14,888	13.0

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

• 2016년 기준 양주시 관내 외국인은 7,298인으로 2007년 대비 큰 변화는 없으나, 외국인 인구에 대한 복지정책 및 다문화가족에 대한 지원정책 필요

[외국인 현황]

구 분	합계	남	여
2007년	7,259	5,668	1,591
2008년	7,108	5,355	1,753
2009년	7,386	5,685	1,701
2010년	7,732	5,888	1,844
2011년	7,511	5,662	1,849
2012년	7,011	5,261	1,750
2013년	7,186	5,464	1,722
2014년	7,430	5,742	1,688
2015년	7,254	5,575	1,679
2016년	7,298	5,636	1,662

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

3) 가구 및 주택현황

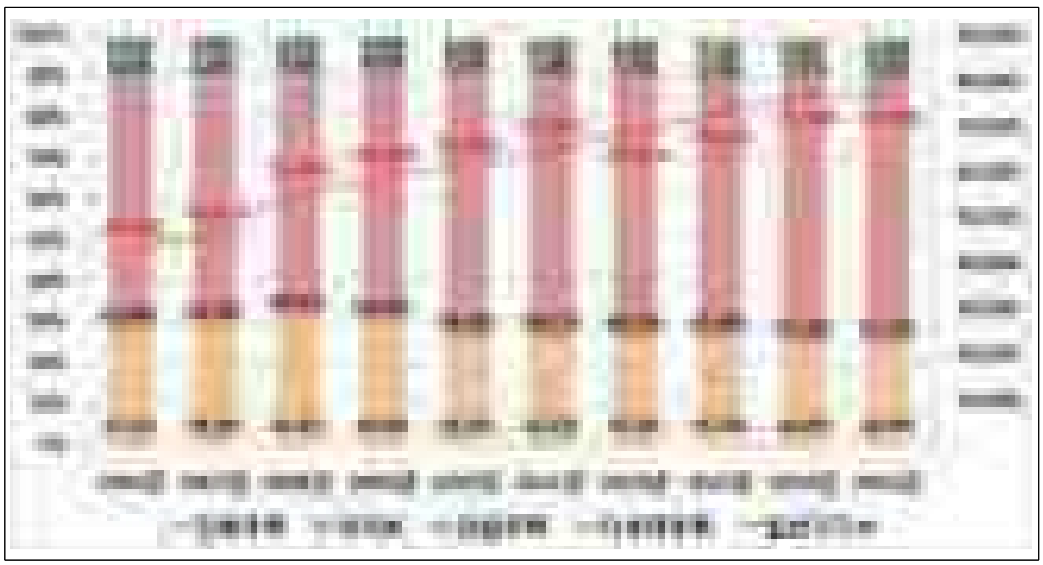
- 2015년 기준 양주시의 주택수는 70,176호로 주택보급률은 91%로 나타남
- 주택보급률은 택지개발사업 등 대규모 개발사업의 진행으로 2011년까지 100%를 상회하였으나, 인구 유입과 1인가구 증가 등 인구구조 변화에 따른 세대수 증가로 주택보급률 감소
- 주택유형별로는 2015년 기준 아파트가 47,234호로 전체주택의 67.3%로 높은 비중을 차지하고 있으며, 단독주택은 16,812호로 전체주택의 24.0%를 차지하고 있음
- 주택의 공급유형은 최근 경향에 맞추어 아파트의 공급이 증가하고 있는 것으로 나타남

[가구 및 주택보급 현황]

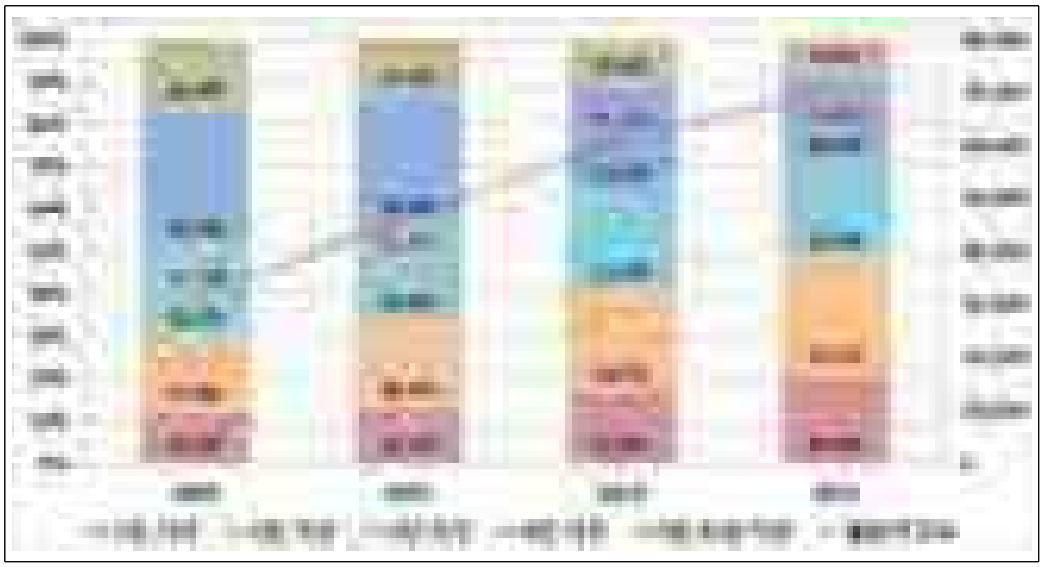
구 분	일반가구수 (가구)	주택수(호)					주택보급률 (%)
		합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대 주택	
2006년	43,036	50,523	13,690	31,746	2,518	2,569	117
2007년	46,675	52,302	12,831	32,579	2,518	2,569	112
2008년	55,806	56,975	15,481	34,493	2,518	2,678	102
2009년	59,085	60,244	15,654	37,606	2,518	2,661	102
2010년	61,232	64,909	15,583	43,110	1,263	3,998	106
2011년	65,362	66,064	16,957	43,696	1,263	4,148	101
2012년	69,123	66,342	16,725	43,945	1,275	4,397	96
2013년	73,100	66,782	16,872	43,925	1,275	4,710	91
2014년	77,306	70,176	16,812	47,234	1,311	4,819	91
2015년	77,306	70,176	16,812	47,234	1,311	4,819	91

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

[주택유형별 구성비의 변화]



[가구원수별 구성비의 변화]



자료 : 가구원수별 가구, 국가통계포털(KOSIS)

4) 토지이용 현황

▌지목별 토지이용 현황

- 지목별 현황은 2016년 기준 임야 58.0%, 답 10.6%, 전 9.9% 등으로 임야 및 농경지가 대부분을 차지함
- 2012년 대비 임야 및 전·답은 78.5%에서 76.6%로 감소중인 반면, 대지 및 공장용지는 7.6%에서 8.4%로 증가추세를 나타내고 있음

[지목별 토지이용 현황]

(단위 : ㎢, %)

구 분		계	전	답	임 야	대 지	공장용지	기 타
2012	면 적	310.32	30.67	32.81	180.06	13.57	9.90	43.31
	구성비	100.0	9.9	10.6	58.0	4.4	3.2	14.0
2013	면 적	310.36	30.40	32.26	179.53	13.78	10.55	43.84
	구성비	100.0	9.8	10.4	57.8	4.4	3.4	14.1
2014	면 적	310.28	30.35	31.97	178.96	13.96	10.85	44.19
	구성비	100.0	9.8	10.3	57.7	4.5	3.5	14.2
2015	면 적	310.28	30.04	31.42	178.30	14.48	10.93	45.11
	구성비	100.0	9.7	10.1	57.5	4.7	3.5	14.5
2016	면 적	310.34	29.60	30.69	177.58	15.33	11.00	46.14
	구성비	100.0	9.5	9.9	57.2	4.9	3.5	14.9

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

▌용도지역 현황[1)]

- 양주시의 용도지역 현황은 도시지역이 48.5%, 비도시지역이 51.5%로 나타남
- 도시지역은 주거지역 26,547,690㎡(8.6%), 상업지역 667,126㎡(0.2%), 공업지역 4,231,074㎡(1.4%), 녹지지역 118,561,224㎡(38.2%), 미지정 448,270㎡(0.1%)로 구성됨

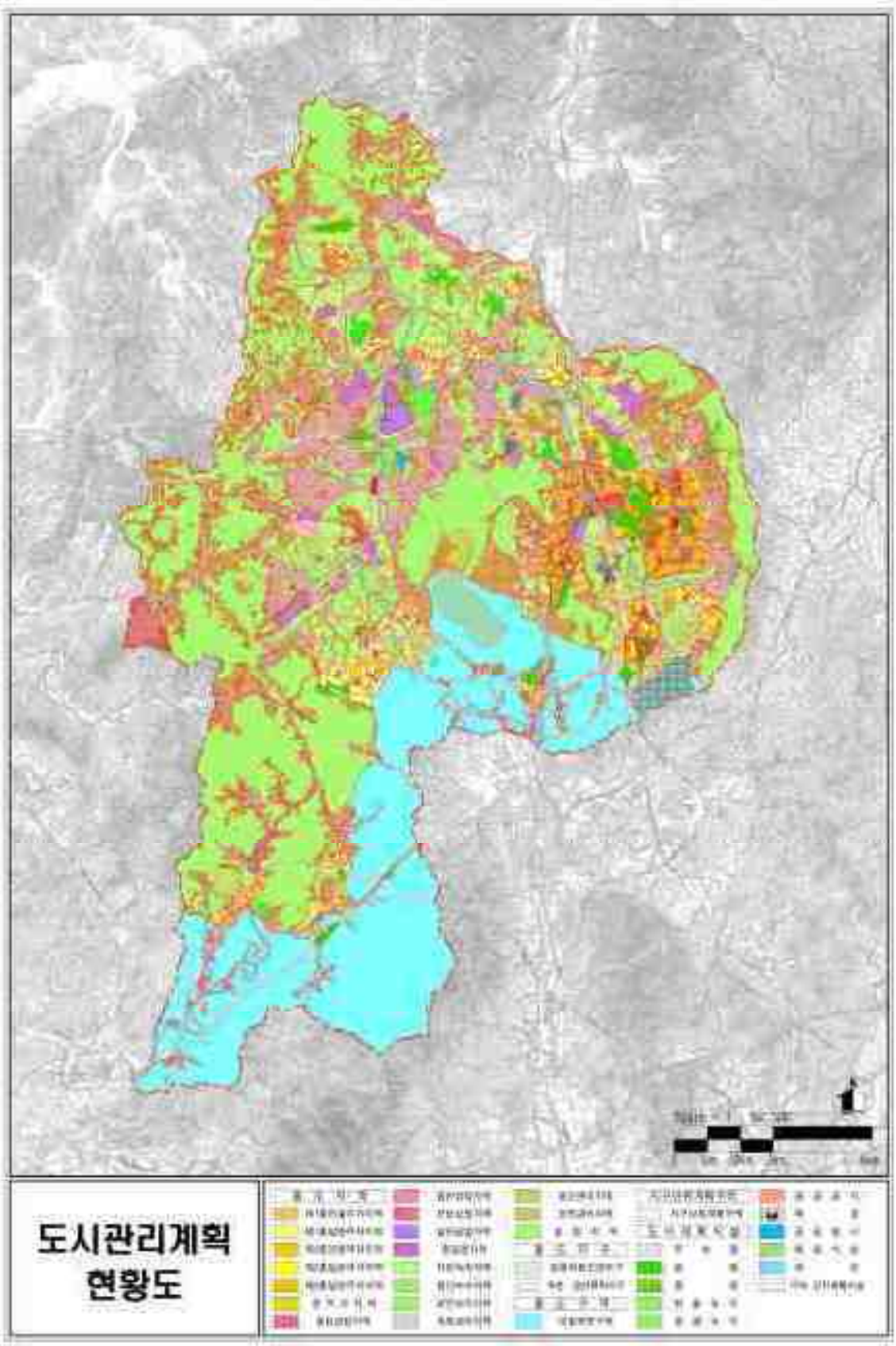
[용도지역 현황]

(단위 : ㎡, %)

구 분			면 적	비 율	비 고
합 계			310,242,192	100.0	
도시지역			150,455,384	48.5	
	주거지역	소 계	26,547,690	8.6	
		제1종전용주거지역	658,552	0.2	
		제2종전용주거지역	269,620	0.1	
		제1종일반주거지역	12,710,906	4.1	
		제2종일반주거지역	6,048,369	1.9	
		제3종일빈주거지역	4,868,669	1.6	
		준주거지역	1,991,574	0.6	
	상업지역	소 계	667,126	0.2	
		중심상업지역	200,426	0.1	
		일반상업지역	384,644	0.1	
		근린상업지역	82,056	0.0	
		유통상업지역	-	-	
	공업지역	소 계	4,231,074	1.4	
		전용공업지역	-	-	
		일반공업지역	3,666,591	1.2	
		준공업지역	564,483	0.2	
	녹지지역	소계	118,561,224	38.2	
		보전녹지지역	1,965,681	0.6	
		생산녹지지역	12,216,299	3.9	
		자연녹지지역	104,379,244	33.6	
	도시지역(미지정)		448,270	0.1	
비도시지역			159,786,808	51.5	
	관리지역	소 계	67,857,137	21.9	
		계획관리지역	32,336,434	10.4	
		생산관리지역	7,298,958	2.4	
		보전관리지역	28,221,745	9.1	
	농림지역		91,929,671	29.6	
	자연환경보전지역		-	-	

1) 용도지역 현황은 2020 양주 도시관리계획 재정비 결정고시(경기도고시 제2017-88호, 2017.06.05.) 후 2018년 12월까지 개별고시된 사항을 반영한 사항임

[도시관리계획 현황도]



5) 교통 현황

▌주요노선

- 양주시는 지리적으로 경기도 북부지역의 대북방을 연결하는 교통요충지 역할을 수행하고 있으며, 주변지역간의 간선교통체계로는 수도권제1순환고속도로를 비롯하여, 국도3호선, 국도39호선, 국도3호선 대체우회도로 3개 노선과 국지도39호선 등 국지도 3개 노선, 지방도 6개 노선 등이 분포함
- 국도3호선과 국도3호선 대체우회도로는 서울 북동부지역과 의정부, 동두천, 연천 간을 연결하는 남북축의 주간선도로 기능을 담당하고 있으며, 양주시 남부지역을 통과하는 국도39호선은 의정부, 고양 간을 연결하는 동서축의 주간선도로 기능을 수행

[주요 노선 현황]

구 분	도 로 명	기 능	연장(㎞)	차로수
고속도로	수도권제1순환고속도로	(동서간) 주간선도로	6.7	8
국 도	국도3호선	(남북간) 주간선도로	12.4	4~6
	국도3호선 대체우회도로	(남북간) 주간선도로	16.3	4~6
	국도39호선	(동서간) 주간선도로	8.9	4
국가지원 지 방 도	국지도39호선	(남북간) 주간선도로	29.6	2~4
	국지도56호선	(동서간) 주간선도로	16.7	2~4
	국지도98호선	(동서간) 주간선도로	18.0	2
지 방 도	지방도360호선	(동서간) 보조간선도로	18.0	2~4
	지방도364호선	(동서간) 보조간선도로	9.3	2
	지방도367호선	(남북간) 보조간선도로	6.5	2
	지방도371호선	(남북간) 보조간선도로	17.7	2~4
	지방도375호선	(남북간) 보조간선도로	20.0	2
	지방도379호선	(남북간) 보조간선도로	12.2	2

자료 : 양주 도시관리계획 재정비(2017.12.)

▌철도

- 양주시를 통과하는 철도시설은 경원선 12.02km, 교외선 13.05km등 총 25.07km임
- 양주시 내 철도역은 경원선에 양주역, 덕계역, 덕정역과 교외선에 일영역, 장흥역, 송추역이 입지하고 있음

[철도 현황]

구 분	연 장(m)	구 간	역 명
경원선	12.02	양주1동 ~ 회천	양주역, 덕계역, 덕정역
교외선	13.05	장흥면	장흥역, 일영역, 송추역

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

다. 도시생활환경

1) 상·하수도

▌상수도

• 2016년 기준 양주시의 상수도 급수인구는 207,478인이며, 상수도 보급률은 총 인구 기준으로 97.5%로 경기도 보다는 낮은 수치이며, 1인 1일당 급수량은 375ℓ임

[상수도 보급현황]

구 분	총인구(A) (인)	급수인구(B) (인)	보급률 (B/A×100) (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량 (ℓ)
2012년	207,346	195,045	94.1	128,500	69,366	356
2013년	206,329	199,143	96.5	128,500	71,651	360
2014년	209,502	203,139	97.0	128,500	73,786	363
2015년	212,438	206,896	97.4	128,500	79,123	382
2016년	212,811	207,478	97.5	128,500	77,817	375
전 국[1)]	52,857,893	50,971,070	96.4	27,022,222	17,331,674	339
경기도	13,090,703	12,830,733	98.0	3,094,100	4,081,970	318

자료 : 1. 양주시 통계연보(2017), 양주시
2. 환경통계연감(2017), 환경부

▌하수도

• 2016년 기준 양주시의 하수처리인구는 194,428인이며, 하수도 보급률은 91.1%로 전국 및 경기도 보다 낮은 것으로 나타남

[하수도 보급현황]

구 분	인 구(인)		보급률(%)
	총 인구	하수처리인구	
2012년	207,321	188,421	90.9
2013년	206,329	187,429	90.8
2014년	209,502	190,602	56.5
2015년	212,438	193,538	91.1
2016년	212,811	194,428	91.1
전 국[2)]	52,857,894	48,943,506	92.6
경기도	13,090,703	12,311,626	94.0

자료 : 1. 양주시 통계연보(2017), 양주시
2. 환경통계연감(2017), 환경부

1) 전국 및 경기도 : 급수인구, 보급률 및 1인 1일당 급수량은 마을상수도 및 소규모 급수시설 이용인구 제외한 수치
2) 전국 및 경기도 : 하수처리인구 및 보급률은 공공하수처리인구 적용

2) 사회·복지시설

▌ 의료시설

• 2016년 기준 양주시의 의료시설은 병원 4개소, 의원 62개소, 요양병원 8개소, 특수병원 1개소, 치과 37개소, 한의원 27개소, 보건소 1개소, 보건지소 2개소, 보건진료소 3개소가 분포하고 있음

[의료·보건시설 현황]

구 분	계		병원		의원		요양병원		특수병원	치과	한의원	보건소	보건지소	보건진료소
	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수	개소	개소	개소	개소	개소	개소
2007년	96	1,653	2	678	45	228	4	303	2	24	19	1	2	4
2008년	100	1,555	2	678	47	187	3	276	2	26	20	1	2	4
2009년	110	1,708	2	678	51	245	4	371	2	29	22	1	2	4
2010년	116	1,176	1	178	56	298	3	325	2	32	22	1	2	4
2011년	132	1,756	4	853	59	100	3	428	2	33	24	1	2	4
2012년	132	2,093	4	822	63	142	5	868	1	32	27	1	2	3
2013년	140	1,633	5	887	63	143	4	342	1	33	28	1	2	3
2014년	142	2,174	4	856	62	228	6	759	1	34	29	1	2	3
2015년	146	2,286	4	856	62	150	8	953	1	37	28	1	2	3
2016년	**145**	**2,493**	**4**	**856**	**62**	**175**	**8**	**1,135**	**1**	**37**	**27**	**1**	**2**	**3**

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

▌ 교육시설

• 2016년 4월 초 기준 양주시 관내 교육시설은 총 100개소로 유치원 48개소, 초등학교 32개소, 중학교 10개소, 고등학교 7개소, 전문대학 및 대학 1개소, 대학교 2개소 등이 분포하고 있음

[교육시설 현황]

구 분	학교수(개소)		학급수(개)		학생수(인)		학급당 학생수(인/학급)	
	2007년	2016년	2007년	2016년	2007년	2016년	2007년	2016년
유치원	33	48	63	215	1,417	2,983	22.5	13.9
초등학교	27	32	483	555	15,175	13,026	31.4	23.5
중학교	9	10	172	207	6,311	6,173	36.7	29.8
고등학교	4	7	84	188	2,794	5,914	33.3	31.5
전문대학 및 대학	1	1	25	48	2,931	8,504	117.2	177.2
대학교	-	2	-	17	-	598	-	35.2

자료 : 양주시 통계연보(각 년도), 양주시

3) 문화·체육시설

▌문화재

• 2016년 기준 양주시의 문화재는 총 39점으로서 국가지정문화재 11점, 지방지정문화재 19점, 문화재자료 9점이 있음

[문화재 현황]

구 분	계	국가지정문화재						지방지정문화재					문화재자료
		소계	보물	사적	천연기념물	중요민속자료	국가무형문화재	소계	유형문화재	기념물	민속문화재	무형문화재	
2007년	31	9	3	2	1	1	2	17	6	9	1	1	5
2008년	31	9	3	2	1	1	2	17	6	9	1	1	5
2009년	31	9	3	2	1	1	2	17	6	9	1	1	5
2010년	31	9	3	2	1	1	2	17	6	9	1	1	5
2011년	33	9	3	2	1	1	2	17	6	9	1	1	7
2012년	33	10	3	3	1	1	2	16	6	8	1	1	7
2013년	33	10	3	3	1	1	2	16	6	8	1	1	7
2014년	34	10	3	3	1	1	2	16	6	8	1	1	8
2015년	36	10	3	3	1	1	2	18	7	8	1	2	8
2016년	39	11	4	3	1	1	2	19	7	8	1	3	9

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

▌문화공간

• 문화공간으로는 공연장 2개소, 영화상영관 2개소, 미술관 2개소, 문화원 1개소, 전수회관 4개소가 분포해 있음

[문화공간 현황]

구 분	공연시설			전시실	지역문화복지시설	기타시설	
	공공공연장	민간공영장	영화상영관	미술관	청소년회관	문화원	전수회관
2007년	2	1	1	1	-	1	4
2008년	2	1	1	1	-	1	4
2009년	2	1	-	-	-	1	4
2010년	2	2	1	1	1	1	3
2011년	2	2	3	1	1	1	3
2012년	1	1	3	1	-	1	4
2013년	1	-	2	1	1	1	4
2014년	1	-	2	2	1	1	4
2015년	1	-	2	2	-	1	4
2016년	1	1	2	2	-	1	4

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

▌공공도서관

• 2016년 기준 양주시의 공공도서관은 6개소로 좌석수는 총 1,210석, 도서관 방문자수는 671,773인 이며, 446,455개의 자료를 보유하고 있음

[공공도서관 현황]

구 분	도서관수 (인)	좌석수 (석)	직원수 (인)	자료수 (개)	도서관 방문자수 (인)
2007년	2	491	11	132,889	389,883
2008년	2	491	15	150,875	440,300
2009년	3	695	15	200,550	454,802
2010년	3	695	13	230,333	521,087
2011년	4	771	14	267,720	576,241
2012년	4	961	14	345,219	706,317
2013년	4	961	9	320,272	753,433
2014년	5	1,056	21	355,408	682,077
2015년	6	1,190	21	405,804	822,088
2016년	6	1,210	18	446,455	671,773

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

▌공공체육시설

• 2016년 기준 공공체육시설은 육상경기장 2개소, 축구장 7개소, 야구장 4개소, 테니스장 8개소, 간이운동장(동네체육시설) 78개소, 수영장 3개소 등이 분포하고 있음

[공공체육시설 현황]

구 분	공공체육시설(개소)								
	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	간이 운동장	체육관	수영장	국궁장	골프 연습장
2007년	-	3	-	3	-	4	1	-	-
2008년	-	4	-	5	45	3	1	1	-
2009년	-	5	-	5	49	4	1	1	-
2010년	-	5	-	5	49	4	1	1	-
2011년	1	8	1	6	49	6	2	1	-
2012년	1	7	1	6	49	6	1	1	1
2013년	2	6	3	7	54	8	1	1	1
2014년	2	6	3	7	57	8	1	1	1
2015년	2	7	3	7	57	8	3	1	1
2016년	2	7	4	8	78	8	3	1	1

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

4) 공원 및 녹지

- 양주시의 자연공원은 총 1개소이며, 도시공원은 2007년 18개소에서 2016년 66개소로 48개소가 증가함
- 1인당 도시공원 조성 면적은 2007년 0.4㎡/인에서 2016년 2.8㎡/인으로 증가함

[공원 현황]

구 분	2007년		2016년		비고
	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	
자연공원	1	15,639	1	14,680	·
국립공원	1	15,639	1	14,680	북한산 국립공원
도립공원	-	-	-	-	·
시립공원	-	-	-	-	·
도시공원	18	81	66	599	·
어린이공원	16	31	40	96	·
소공원	-	-	5	23	·
근린공원	2	50	16	442	·
역사공원	-	-	1	11	·
문화공원	-	-	2	8	·
수변공원	-	-	2	18	·
묘지공원	-	-	-	-	·
체육공원	-	-	-	-	·
기타공원	-	-	-	-	·
도시자연공원	-	-	-	-	·

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

3 상위 및 관련계획

1. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

가. 계획 비전 및 목표

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「**모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터**」를 비전으로 설정

[계획의 기조 : 비전, 목표, 전략]



▌ 6대 추진전략 및 세부내용

추진전략	세부내용
개성있는 지역발전과 연대협력 촉진	• 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축 • 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
지역 산업혁신과 문화·관광 활성화	• 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고 • 매력있는 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화
세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성	• 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리 • 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성 • 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화 • 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축
품격있고 환경 친화적 공간 창출	• 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리 • 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 • 매력 있는 국토·도시 경관 창출
인프라의 효율적 운영과 국토 지능화	• 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 • 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진 • 지능형 국토·도시공간 조성
대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성	• 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력 • 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

나. 지역별 발전방향(경기도 : 도민의 꿈을 실현하는 통합된 경제·생활권)

1) 기본목표

- 공정과 균형발전이 실현되는 경기
- 편리하고 빠른 교통인프라를 가진 경기
- 남북교류와 경제통합을 준비하는 경기
- 삶의 질과 환경생태가 보장되는 경기
- 첨단산업과 좋은 일자리를 만드는 경기

2) 발전방향

▮ 공정사회·포용사회를 실현하는 토지이용과 균형발전

- 토지의 난개발 방지
- 입지·상수원·군사 규제의 합리적 개선
- 미래세대까지 고려한 개발제한구역의 보전과 이용
- 북부·동부지역, 구시가지 등 저발전지역 균형발전정책 추진
- 압축적인 토지이용을 위한 광역거점도시와 농촌지역거점 조성

▮ 주거·문화·의료·교육 서비스시설의 시민접근성 개선

- 지역주도형 택지개발 공공임대주택 건설과 취약계층 주거서비스 개선
- 생활SOC 확충과 균형 배치
- 도시재생·지역재생 활성화를 위한 지역특성화 재생사업 추진

▮ 기후변화에 대응한 환경·에너지 혁신

- 기후변화에 대응한 도시계획-환경계획의 연동화 체계 구축
- 신재생에너지 확대와 분산형 에너지 격차 완화
- 경기도 지속발전목표(SDGs) 이행체계 구축

▮ 대중교통 확충으로 수도권 내 30분 통행권 구축

- 광역급행철도망과 순환철도망의 구축
- 공공성 강화를 위한 버스준공영제 추진과 BRT 및 트램 노선 확대
- 수도권 고속도로체계 완성과 혼잡구간 개선
- 자율주행자동차, 전기·수소자동차 등 신교통수단 인프라 구축

▮ 4차 산업혁명 대비 산업 혁신과 좋은 일자리 공급

- 신산업 육성을 위한 권역별 혁신클러스터 구축 및 해양레저산업벨트 조성
- 테크노밸리 조성 확대 및 거점형 창업허브 조성
- 산업단지 혁신을 위한 스마트산업단지, 스마트팩토리, 스마트시티 추진
- ICT·신교통수단을 활용한 물류·유통체계 혁신

▮ 한반도 평화·경제공동체의 거점 조성

- DMZ 생태·역사문화·평화관광 벨트 구축
- 한반도 유라시아 연결 교통인프라 확충

2. 제4차 수도권정비계획(2021~2040)

가. 수도권 정비의 목표 및 기본방향

▌기본방향

- 시대정신인 연대·협력을 기반으로 제5차 국토종합계획*과 연계하여 상생발전과 혁신성장 등을 위한 기본방향을 제시
  - (수도권 관련내용) 지방과의 상생발전, 주민 삶의 질 향상, 글로벌 경쟁력 확보
- 수도권-비수도권, 수도권 내, 남북 등 다양한 관계간 연대 추진 및 계획 집행 관리에 대한 중앙정부 지자체간 등 협력 증진



▌4대 목표 및 전략

- 집중관리를 통한 균형발전 도모
  - 수도권의 인구 및 산업 과밀화 확산 관리
  - 인구집중유발시설 관리 등 집중관리 수단의 실효성 제고
  - 제조업 집중을 지속적으로 관리하고 적극적인 분산 추진
- 세계 최고 수준으로 주민 삶의 질 개선
  - 계획입지 유도 및 기존 개별입지 정비 등 난개발 해소
  - 광역교통 인프라 및 대중교통 서비스 확충
  - 대기질·수질·녹지 등 다양한 분야의 환경보전 및 개선
- 수도권 혁신성장 역량 제고
  - 지역별 특화벨트 구축을 통한 혁신역량 결집
  - 첨단교통·물류 인프라 지원을 통한 초연결성 확대
  - 거점도시 자족기능 확충을 통한 특화발전 유도
- 한반도 평화경제 체계 구축에 기여
  - 수도권 접경지역 평화경제 벨트 형성
  - 남북협력사업 지원을 위한 실질적 방안 마련
  - 평화경제 선도를 위한 북부지역 역할 제고

▌중장기 비전

- 그간 수도권 정책 패러다임은 물리적 규제·중앙정부 중심의 경직성 극복을 위해 유연성·협력성을 확보하는 방향으로 변화
- 이에따라 중장기적으로 균형발전 성과를 평가하여 중앙정부·지자체 간 상호협력에 기반하여 계획을 통해 유연하게 도시성장을 관리하는 “협력적 성장관리”로의 단계적 이행 검토

나. 인구와 산업의 배치

[제4차 수도권정비계획 공간구조 구상]



▌글로벌 혁신 허브

- 풍부한 R&D 기능을 기반으로 혁신 첨단 산업의 성장을 이끌어 나가며 세계적인 경쟁력을 갖춘 글로벌 경제도시로 육성
- 경기도 주요 거점도시의 자족기능 확보 및 테크노밸리 혁신 역량 강화 등을 통해 서울에서 거점지역을 중심으로 확산해 나가는 형태의 글로벌 혁신 허브 구축

▌국제 물류·첨단산업 벨트

- 인천국제공항 확장 및 스마트화, 인천항 평택항 배후단지 및 거점 유통 물류단지 조성 등을 통해 국제적인 물류 중심지로 육성
- 자동차 등 기계 및 전기 전자산업 등의 지속적인 집적화 추진, 첨단화 등 산업고도화를 통해 첨단산업으로 도약
- 로봇 소재부품 바이오 등 혁신형 첨단산업 유치 및 산학협력 지원, 이를 기반으로 인천 기존 도심의 전통적인 산업 중심지로 혁신역량 확대 도모

▌스마트 반도체 벨트

- 반도체 등 스마트 제조업 부문의 집적·연계를 통한 특화벨트 구축
- 반도체 클러스터 신규조성을 통해 반도체 산업 거점을 마련하고, 반도체 생산·지원시설 확충 및 제도적 지원 등을 통해 연계기능 강화

▌평화경제 벨트

- 남북협력 관문으로서의 지정학적인 특성 중요성을 감안하여 평화경제 체계 구축의 거점 지역으로 조성
- 수도권 북부지역에서 산업특화도가 높은 지역 특화산업 육성 지원
- 접경지역이 평화경제의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 종합적 발전 지원

▌생태 관광·휴양 벨트

- 수도권 식수원의 안전확보와 수질개선 및 양호한 생태 자연환경 보전 등을 위해 경기 동부 지역 관리
- 신규 개별입지 억제 및 기존 개별입지의 계획입지 유도 등 난개발 방지 및 계획적 성장 지원
- 친환경 관광산업 육성, 휴양단지 조성 등을 통해 생태 관광 휴양 벨트 구축

다. 권역의 구분과 정비

1) 권역 현황

구 분	과밀억제권역	성장관리권역	자연보전권역
지정목적	인구·산업 집중에 따른 이전·정비	인구·산업 유치 및 도시개발 적정 관리	한강 수계 수질·녹지 등 자연환경 보전
면 적 11,860㎢	2,020㎢(17.0%)	6,010㎢(50.7%)	3,830㎢(32.3%)
인 구 25,925천명	19,012천명(73.3%)	5,683천명(21.9%)	1,230천명(4.8%)
행정구역	서울특별시, 인천광역시(일부), 의정부시, 구리시, 남양주시(일부), 하남시, 고양시, 수원시, 성남시, 안양시, 부천시, 광명시, 과천시, 의왕시, 군포시, 시흥시(일부) (16시)	인천광역시(일부), 동두천시, 안산시, 오산시, 평택시, 파주시, 남양주시(일부), 용인시(일부), 연천군, 포천시, **양주시**, 김포시, 화성시, 안성시(일부), 시흥시(일부) (14시, 1군)	이천시, 남양주시(일부), 용인시(일부), 가평군, 양평군, 여주시, 광주시, 안성시(일부) (6시, 2군)

2) 권역제도 운용방안

▌과밀억제권역

- 여전히 높은 과밀억제권역내 인구 산업 집중도 완화를 위해 인구집중유발시설 및 대규모 개발사업 등에 대한 입지제한, 수도권정비위원회 심의 등을 통해 지속적으로 관리
- 서울의 경우 인구는 감소하고 있지만 여전히 높은 인구밀도 등을 고려하여, 과밀부담금 부과 및 서울로의 대학이전 제한 등 관리제도를 통해 과밀완화 지속 추진
- 과밀억제권역 주변지역으로의 과밀화 확산을 관리하기 위해 중장기적으로 과밀화 추세를 평가하여 과밀억제권역 범위 조정 등 검토

▌성장관리권역

- 성장관리권역 공업지역 공급물량은 권역내 균형발전을 고려 하여 배정하고, 북부지역에 공업지역 물량 추가공급 근거를 마련하는 등 수도권 남부지역 개발수요를 북부로 유도
- 현재는 공장총량제로 관리중인 산업단지 외 공업지역도 산업 단지와 함께 “공업지역 공급물량”으로 관리하여 계획입지 유도기능 강화
- 성장관리권역 공업용지 관리를 위해 타법상의 주요 난개발 방지 정책들과 연계하여 운영함으로서 난개발 방지 및 해소 중심으로 운영

▌자연보전권역

- 공장총량제 운영시 자연보전권역에 대해서는 성장관리방안 수립과 연계하여 공장물량을 배정하는 등 신규 개별입지 공장을 억제하고 계획적으로 관리 유도
- 기존 개별입지 공장 정비 목적의 경우 공업용지 조성 허용면적 조정 등 유도방안을 마련하여 개별입지 공장 집단화 및 기반 시설 확충 등을 통한 난개발 해소 추진
- 팔당 상수원 수질 및 자연환경에의 영향정도 등 지역특성 차이를 고려한 차등 관리방안 검토

3. 2020년 수도권 광역도시계획(변경)

가. 계획의 목표와 전략 및 공간구조

▌목표

- 수도권 주민의 삶의 질 제고
- 수도권의 지속가능한 도시발전 도모
- 수도권의 국제경쟁력 강화

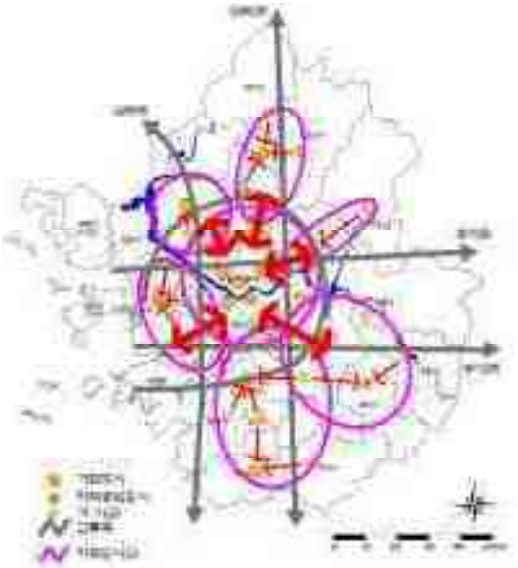
▌전략

- 선진국형 지식경제체제를 구축하여 동북아의 중심도시로 육성
- 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별로 자족도시권을 형성
- 공간구조구상과 도시성장관리를 고려하여 개발제한구역 해제대상지역을 설정
- 광역 생태녹지축을 구성하고, 녹지 및 여가공간과 연결되는 생태여가 · 관광벨트를 구축
- 효율적이며 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계 구축
- 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템을 구축
- 광역적 차원에서의 대기질 · 수질 · 생태계를 보전하는 체계 구축

▌공간구조 개편 구상

- 현재의 서울지향적 방사형 교통축은 남북 및 동서축을 중심으로 한 다핵격자·순환형 광역교통망 체계로 개편하고, 국가간선철도·광역철도·도시철도간 연계망 구축을 통해 대중교통 이용을 활성화함

[공간구조 골격 구상도]

현 재	계 획
	

나. 양주시 관련내용

1) 다핵화 추진전략

▌ 권역별 다핵화(수도권 동북권역)

- 2차 거점도시인 동두천시를 중심으로 동두천시에 인접한 의정부시, 양주시, 연천군, 포천시와의 연계를 강화하는 연계보완형 자족도시권 형성
- 동두천시는 경원축상 북한의 동부공업지역과 연계한 남북교류거점지역으로 물류 및 조립제조업 중심도시로 육성하고, 의정부시, 양주시, 연천군, 포천시 등 배후지역과의 연계 강화

2) 부분별 계획

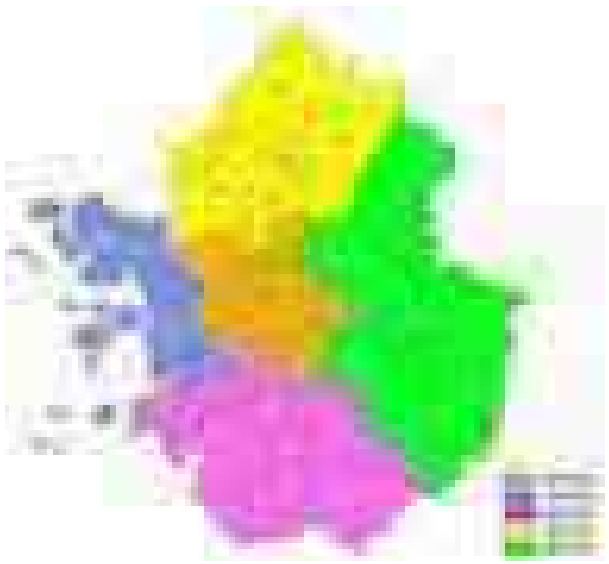
가) 광역토지이용

▌ 전 략

- 중부지역 등 5개 지역 구분을 통해 토지이용 및 정비방향 설정
  - 서울과의 연접성, 거점도시 분포, 자연지형 및 토지이용특성에 의하여 수도권 전역을 중부지역, 북부지역, 남부지역, 동부지역, 서부지역의 5개지역으로 구분하여 각 지역별 토지이용 및 정비방향을 정함

[지역구분 및 거점도시]

구 분	시 군	거점도시
중부지역	서울, 고양, 의정부, 구리, 하남, 성남, 부천, 광명, 과천	주핵도시(서울)
서부지역	인천, 김포, 시흥	1차거점도시(인천)
남부지역	수원, 안양, 의왕, 군포, 안산, 용인, 오산, 화성, 평택, 안성	1차거점도시(수원) 2차거점도시(평택)
북부지역	파주, 연천, 동두천, **양주**, 포천	2차거점도시(파주, 동두천)
동부지역	가평, 남양주, 양평, 광주, 이천, 여주	3차거점도시(남양주, 이천)



• 서부·남부·북부·동부지역도 지역별로 차별화된 개발밀도로 도시성장관리
  - 4개 지역은 현재보다 쾌적한 저밀도로 도시성장을 관리하기 위하여, 서부지역·남부지역·북부지역은 150인/㏊ 내외로, 동부지역은 100인/㏊ 내외의 개발밀도로 시가지 개발 및 정비를 추진

▌지역별 개발 및 정비전략

• 북부지역
  - 동두천은 지형적 특성과 주한미군 주둔으로 거점도시로서 개발을 추진하기에는 개발규모의 경제성 확보가 어려우므로, 주요 교통축이 교차하는 양주북부의 회천과 연담 개발하여 남북교류에 따른 물류거점기능을 제고함
  - 양주남부의 3호선 국도우회도로를 따라 전개될 우려가 있는 대규모 택지개발사업은 통제하도록 하며, 양주의 회천에서 이루어지고 있는 주거위주의 고밀 택지개발도 더 이상 확대되지 않도록 제어함
  - 안보관광자원과 환경생태자원이 풍부한 연천, 포천 등은 경원선을 중심으로 산재된 개발을 집중하여 관광자원을 유효하게 활용할 수 있도록 하며, 신천-포천천-영평천의 수질을 감안하여 소규모 무등록공장의 집단화를 추진함

나) 여가공간관리

▌전략 및 실천계획

• 여가·관광공간의 확충
  - 수도권 동부 및 북부지역 내에서 여가공간으로 활용성이 높고 선별적 개발이 필요한 지역에 대해서는 자연 및 도시공원, 자연휴식지 등으로 지정하여 여가활동을 체계적으로 수용하고, 그 외 지역은 보전 위주로 관리
  - 현재의 자연보전권역은 관광산업의 잠재력이 높은 곳이므로 외자유치 및 독자 아이템으로 가능할 경우 시·군별로 한 개소 정도를 전략적으로 개발할 수 있는 관광지로 함

다) 광역교통

▌전략 및 실천계획

• 남북통일에 대비하여 간선교통시설의 확충
  - 남북교역의 기반시설을 위하여 남북축을 잇는 고속도로 및 철도를 확충함
  - 경기 북부의 점진적 도시화를 전제로 장기적인 관점에서 남북연결 간선교통체계 구축을 포함하는 광역교통계획을 수립함

▌수도권 광역도로망 계획 구상

• 수도권 정비계획, 수도권 광역교통 5개년 계획, 광역 교통망 계획 수립 등의 관련 기존 광역도로망 계획 및 수도권 시도별 도로망 계획의 검토를 통하여 아래와 같은 수도권 광역도로망을 구상함

[수도권 광역도시계획 간선도로망 계획구상도]



[수도권 간선도로망 계획노선 및 특성]

구분	노선명	주요 경유지	노선특성	비고
남북축	연천~대전	연천~의정부 ~성남~오산 (경부고속도로)	• 전국 간선망 남북 3축 • 경부고속도로	
	철원~세종	철원~포천~남양주 ~광주~용인 (제2경부고속도로)	• 전국 간선망 남북 3축과 중부고속도로축을 보완하며, 남양주~광주~용인지역 통행축 보완 • 구리~용인~안성~세종 노선 신설	남북축 보완
순환축	제1순환	수도권제1순환고속도로	• 수도권제1순환고속도로	
	제2순환	인천~김포~파주 ~남양주~광주 ~용인~시화	• 수도권제2순환고속도로 • 경기북부, 남부지역 고속도로 계획 노선을 동서축·남북축으로 연계 보완하며, 생활권간 연결 강화	

▮ 수도권 광역철도망 계획 구상

• 수도권 정비계획, 수도권 광역교통 5개년 계획, 광역 교통망 계획 수립 등의 기존 관련 광역철도망 계획 및 수도권 시도별 철도망 계획의 검토를 통하여 아래와 같은 수도권 광역철도망을 구상함

[수도권 광역도시계획 간선철도망 계획구상도]



[수도권 간선철도망 계획노선 및 특성]

구분	노선명	노선특성	비고
고속·간선 철도	방사형 노선	• 경인선, 경부선, 경의선, 중앙선, 경춘선, 경원선, 수인선 등 복선전철화 사업	
광역 철도망	인천(인천국제공항) ~고양(경의선) ~의정부(경원선) 연계	• 인천국제공항, 경기북부지역 연계, 남북교류 강화를 위한 장기구상	지역간철도 보완

다. 개발제한구역 조정방안

1) 기본방향

- 개발제한구역으로 계속 보전할 가치가 낮은 지역은 부분적으로 산업용지 등 도시용지로 해제·활용을 허용하되, 지가상승이나 환경훼손 등의 부작용은 방지함
- 지정·해제대상지의 선정과 제척, 그 경계선의 설정 등 개발제한구역의 지정·해제관련 기준 등 정부의 관련지침에 따라 추진함

2) 해제가능지역

- 토지 특성상 보존가치가 낮은 환경평가결과 3~5등급지로서, 그 면적 규모가 20만㎡ 이상을 원칙으로 하며, 우량농지는 농림수산식품부와 협의하여 포함하도록 함
- 지역여건이 기존 시가지·공단·항만 등에 인접하고 간선도로·철도 등의 주요 기반시설이 구비되어 대규모 기반시설 설치소요가 적은 지역을 중심으로 선정함

3) 경기도 권역별 물량배분

[경기도 권역별 물량배분[1]]

(단위 : ㎢)

구 분	해당시군	기존해제 계획총량	잔여면적	추가해제 가능총량	향후해제 가능총량
남부권역	수원,성남,안양,과천,군포,의왕,용인	20.692	5.862	1.994~2.992	7.856~8.854
서남부권역	광명,화성,시흥,안산,부천	31.473	9.940	10.233~15.349	20.172~25.289
서북부권역	고양,김포	15.162	1.107	3.241~4.862	4.348~6.968
동남부권역	하남,광주,양평	10.965	0.792	3.339~5.008	4.131~5.801
동북부권역	남양주,의정부,**양주**,구리	25.938	6.301	6.208~9.312	12.509~15.613

4) 개발제한구역 활용방안

▮ 경기도

- 주거·교육·문화·레져·산업·의료·공공체육시설 등 자족기능을 갖춘 친환경 녹색성장 복합단지로 조성하고, 서민주택단지와 연계하여 주거·산업·문화 등이 어우러진 복합개발을 추진하며, 해제지역 개발 시 불법용도 변경된 시설물, 물류창고, 소규모 공장 등을 계획입지로 유도하여 기능을 흡수함
- 그동안 시가화가 많이 진행된 경부축 개발을 지양하고 거점별 새로운 성장축 개발을 유도하며, 각 권역별 거점도시를 중심으로 한 거점형 자족도시를 조성하여 서울중심 공간구조의 다핵화를 유도함

1) 권역별 배분은 향후 개발시 수요에 따라 탄력적으로 조정

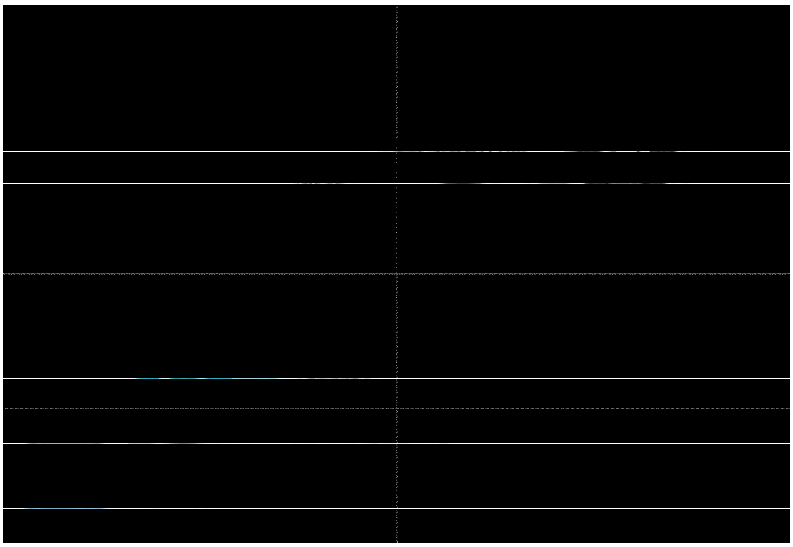
4. 경기비전 2040

가. 비전과 전략

▮ (2040 미래비전의 설정) 활력 있는 경제, 더불어 사는 행복공동체

- 도민이 바라고, 경기도가 가진 구조적 과제를 해결하기 위해서 미래비전을 **"활력 있는 경제, 더불어 사는 행복공동체"**으로 설정

[단계별 미래상과 2040 비전 설정]



나. 미래달성을 위한 목표와 전략

▮ (비전 실현을 위한 전략) 3대 전략의 추진

- 지역경제구조의 혁신을 통한 GRDP N+1% 전략
  - '1+5 Digital City' 경기도 신성장산업 육성
  - '경기순환철도' 거점도시 간 환상철도 건설
  - 'Global 30' 도내 5대 대도시의 경쟁력 제고
  - '스타트업 50-100' 경기도 창업사회 실현
  - '경기순환철도' 거점도시 간 환상철도 건설
- 경기도형 사회통합모델을 통해 사회통합의 행복공동체를 형성하는 전략
  - 'Young 경기도' 저출산 극복과 사회통합 공동체의 실현
  - '100세 시대' 초고령 사회 진입에 대비한 건강·장수도시 실현
  - '평생학습사회' 포괄적 평생학습체제
  - '에너지 자립 사회' 미래 에너지 인프라 구축
- 남북경제통합 거점을 형성하여 통일을 리드하는 경기도 전략
  - '한반도 경제권' 남북경제통합 준비 3대 프로젝트 추진
  - '지역국가형 지방정부' 효율적인 경기도정 체계 구축
  - '경제통합을 선도하는 선제투자' 서울-동두천-원산축 개발 추진

▮ (실천 수단) 미래 투자와 제도 혁신을 통해 비전을 성취

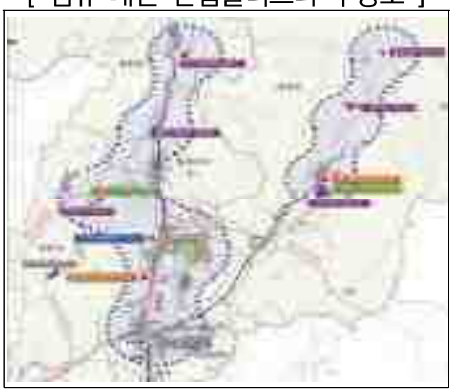
- 현재 투자가 아닌 미래 투자를 통해 비전을 성취
  - 새로운 먹거리 산업 발굴과 청년창업 생태계 조성에 선제적 투자
  - 사물인터넷(IoT), 자율주행자동차, 로봇 등 과학기술 개발과 상용화를 위한 스마트도시 인프라를 사전 구축
  - 남북한 경제통합을 선도하고, 한반도 경제권을 형성하기 위한 통일 인프라 구축과 경기 북부지역의 선제 투자
- 재정적 소요를 유발하지 않고 제도와 시스템을 바꾸는 제도 혁신을 통해 효율적실천
  - 분권형 지방자치 제도화(자치입법권 확대)
  - 효율적인 지방정부 모델 구축
  - 불합리한 규제 혁신

[경기비전 2040의 총론 비전과 전략]



다. 양주시 관련내용

[섬유·패션 산업클러스터 구상도]



1) 경 제

▌글로벌 선도 콘텐츠산업 육성

- 섬유·패션·콘텐츠 융합 클러스터 조성
  - 경기북부의 기존 섬유 제조업에 패션 부문과 콘텐츠 부문을 접목하여 '섬유·패션·콘텐츠 융합 클러스터'를 조성

▌지역 연계성 강화 및 균형발전

- 경기북부 성장을 이끌어갈 전략산업 육성(친환경-디자인 융합산업)
  - 섬유, 가구산업 등 경기북부의 지역특화산업을 기반으로 디자인 및 친환경을 융합함으로써 지속가능한 신성장동력 산업 발굴
  - 오염다발지역(염색, 도금 등)인 경기북부 산업집적지역을 친환경도시로 전환하여 지속가능한 지역 발전을 도모함과 동시에 신재생에너지산업, 물산업, 환경엔지니어링산업을 신성장동력산업으로 육성
- 경기북부 신산업 거점 조성(경기북부테크노밸리 및 넥스트 산단 조성)
  - 경기북부지역 산업구조고도화와 지속가능한 발전을 목적으로 하는 거점산단(넥스트산단)을 조성하고 규모, 업종 등에서 일반 산단과 차별화 도모
- 지역산업 구조고도화 및 경기북부테크노밸리 조성
  - 지식기반산업 입지변동을 고려하여 고양-파주, 구리-남양주, 의정부-양주 등 권역별로 특화된 테크노밸리 조성

▌유라시아 개발 거점화 및 경제영토 확장

- 실크로드 익스프레스(SRX) 구축 및 물류·에너지 교역 확대
  - 유라시아 이니셔티브의 가장 큰 계획인 실크로드 익스프레스(SRX)는 한반도종단철도(TKR)를 중국 횡단철도(TCR), 시베리아횡단철도(TSR) 등과 연결해 한반도에서 유럽까지 연결하는 철도를 구축하는 계획임
  - 이를 성공적으로 연결하기 위해, 현재 낙후되어 있는 경기도 내 경원선 및 경의선 철도의 현대화와 북한의 철도망 복구 및 연계를 추진

[유라시아를 '하나의 대륙'으로 연결하는 방안]



2) 공 간

▌ 도시 중심성 강화를 통한 분산적 집중 공간구조의 형성

• 교통시간과 교통에너지를 줄이는 분산적 집중 공간구조 형성

[수도권 간선철도망 계획노선 및 특성]

구 분	내 용
거점	• 8광역거점 : 수원, 안산, 부천, 고양, 양주, 남양주, 성남, 평택 • 8전략거점 : 용인, 안양, 오산·동탄, 화성남양, 김포, 파주문산, 의정부, 이천 • 17지역거점 : 안성, 과천, 광명, 의왕, 군포, 시흥, 하남, 파주, 여주, 안중, 구리, 광주, 동두천, 가평, 양평, 포천, 연천
발전축	• 경부축 (성남~수원~평택~(천안)) • 서해안축 (광명~안산~화성~평택항~(서산·당진)) • 경의축 (고양~파주~(개성)) • 경원축 (의정부~양주~동두천~연천~(철원·원산) • 경춘축 (구리~남양주~가평~(춘천)) • 동부내륙축 1축(남양주~양평~여주~(원주)), 동부내륙 2축(성남~광주~이천~(충주)) • 북부동서축 (김포~파주~양주~동두천~포천~가평) • 남부동서축 (안산~수원~용인~이천) • 남부축 (안중~평택~안성) • 경인비즈니스축((서울)~부천~(인천))
공간 구조 전략	• “다중심화 전략과 연계형 광역생활권 형성 전략” 추진 • ‘서울의 주변’을 탈피하여 “초광역권의 활동중심 지역”으로 역할 전환 • 성장축을 중심으로 한 공간구조 형성 전략 • GTX, 광역·도시철도를 중심으로 한 수도권 철도망 완성과 TOD 역세권 개발 • 5+2 광역경제권 충청권, 강원권, 개성권과 연계 강화

3) 교 통

▌ 고속철도서비스 확대

• 수도권 광역급행철도(GTX) 3개 노선 완공
  - GTX C 노선 북부 연장: 양주, 동두천 연장으로 경기 북부권 서비스 개선

• 수서발 KTX 노선 개통 및 의정부 KTX 연장사업 추진으로 수도권 고속철도 2.0시대 출범
  - 의정부 KTX 30km 연장 사업 추진으로 경기 북동부의 KTX 서비스 제공, 총사업비 2조 5,100억 원

▌ 경기도 순환철도망 구축

• 교외선 운행 재개를 통해 경기 서북지역의 연결 강화
  - 교외선 주변 지역에서는 교외선 복선전철 건설을 요구하고 있으나 예비타당성 조사 결과 경제적 타당성이 부족하여 추진이 어려운 실정
  - 단기적으로 시설개선 비용과 운영비용을 최소화를 위해 기존 교외선 선로를 활용하여 무가선 트램 운행
  - 장기적으로는 복선전철화 추진으로 경기북서부 철도 서비스 개선 도모

▌수도권 고속도로 사업 완성

- 수도권 제2순환고속도로 건설
  - 수도권 통행량 증가로 인한 수도권제1순환고속도로 혼잡 개선과 경기도 지역 간 거점을 신속히 연결하기 위한 수도권제2순환고속도로 건설

▌경기북부와 남부의 교통서비스 격차 해소

[경기도 북부 철도망 사업]



- 경기 신규 북부 고속도로망 확충
  - 원형의 수도권 제2순환고속도로와 방사형의 서울-문산 고속도로, 구리-포천간 고속도로 조기 추진
  - 사업추진 일정이 불명확한 강화~간성간 고속도로(동서 9축)와 송추~동두천~연천간 고속도로(남북 3축)는 간선도로(국도사업) 사업으로 전환해서 타당성 확보 가능성 제고
- 경기 신규 북부 철도망 구축
  - 진접선, 별내선, 별내~진접선 연결선, 구리~남양주선, 의정부~철원선, 도봉산~옥정선, 교외선 등

4) 통일시대 경기도의 전략

▌서울~동두천~원산 축 및 금강산 연계 개발

- 서울~동두천~원산 축 개발 비전(가칭 금강산 프로젝트) 추진
  - 서울~원산 축을 잇는 인프라 구축과 '新 철의 삼각지대'(철원~연천~평강) 개발
- 서울~원산 간 철도-고속도로-가스파이프라인 일체적 건설
  - 서울~원산을 연결하는 KTX 및 도로 건설
  - 철원~금강산 철도 건설, 포천~금강산에 고속화도로 건설
  - 시베리아 가스를 수도권에 공급하기 위한 가스파이프라인 약 193km 건설

[금강산 프로젝트의 주요 사업 및 개발 구상도]



5. 경기도 종합계획(2012-2020)

가. 계획의 수립 배경

- 국가 및 국민경제에 차지하는 경기도의 비중과 역할을 수행하고, 경기도와 도민의 비전을 담을 종합계획이 필요

나. 계획수립의 목적

- 광역경제권간 글로벌 경쟁시대에 대응한 경기도의 비전과 발전전략을 수립
- 지역개발 · 교통 · 산업경제 · 문화관광 · 환경생태 등 부문별 계획의 정합성을 확보하여 경기도 도정을 일관된 방향으로 추진하기 위한 계획 수립
- 참여와 제안을 통해 경기도 및 도민의 비전을 수립

다. 계획과제 도출

▮ 광역 수도권의 문제점

- 수도권의 경쟁력은 세계 대도시권에 비해 매우 취약
- 수도권의 인구와 산업 성장에 발맞춘 인프라 확충과 정부 · 지자체간 거버넌스 체제 미숙

▮ 광역 경기도의 문제점

- 서울 수요의 스필오버(spill over)에 좌우되며, 경기도 자체 성장동력의 미확보
- 교통 · 환경 · 복지 인프라 부족과 삶의 질 개선 부진
- 도민 정체성 부족

▮ 수도권과 경기도의 과제 도출



라. 목표와 기본과제 설정

▮ 4대 목표의 설정

- 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할
- 참살이가 보장되는 복지공동체 실현
- 건강한 녹색사회의 실현
- 살고 싶은 문화생활 공간 조성

▮ 8대 기본과제 설정

- 국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성
- 동북아 신성장산업의 거점 조성
- 수요자 중심의 통합복지 체계 완성
- 교육과 인적자원의 개발의 중심지 육성
- 저탄소 녹색환경 기반 구축
- 수도권 광역 · 녹색교통체계 완성
- 품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현
- 매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성 정책을 정립

마. 계획지표 설정

구 분	계획지표	2010년	2015년	2020년
인구	인구	11,787천명	13,200천명	14,500[잠정]천명
산업경제	경기도 1인당 GRDP	21,000$	27,000$	35,000$
	고용률	59.0% [전국 58.7%]	60.3%	61.7%
복지여성 안전교육	아토피클러스터	-	2개	4개
	사회적 기업	100개	400개	1,000개
	공공도서관	156개	250개	381개
환경보전	온실가스배출량	109,939,070t [t/CO2, ′07년]	20%감축 [BAU 대비]	30%감축 [BAU 대비]
	신재생에너지보급목표 [1차 에너지 사용량 대비 %]	최종에너지 사용량의 3.44%	5%	11%
	공원조성면적	5.3㎡	8.3㎡	11.3㎡
SOC교통	전철수단분담률	8.0%	10.0%	15.0%
	교통사고사망자수	921인	544인	272인
문화관광	문화창조-소비 거점	-	6개	12개
	내국인 관광총량	69,545천명	86,362천명	107,491천명
도시주택	택지신규공급	-	110㎢	210㎢
	경기도1인당 주거면적	25.0㎡	27.5㎡	30.0㎡

바. 양주시 관련내용

1) 공간구조 전략



▌ 8광역거점-8전략거점-17지역거점

- 8광역거점 : 수원, 안산, 부천, 고양, **양주**, 남양주, 성남, 평택
- 발전축 : 경원축 [의정부-양주-동두천-연천-(철원-원산)]

2) 추진전략



▌ 글로벌 경기 2020의 7대 핵심 추진전략

- 글로벌 교육 · 과학 · 연구벨트 조성
- 서해안권 신성장산업 전략특구 조성
- 경기북부지역 신성장벨리 조성
- 동아시아 문화 허브 창조도시 건설
- 수도권 광역철도망 확충과 역세권 개발(GTX 광역환승체계 구축)
- 저탄소 녹색사회 실현을 위한 스마트 공간기반 구축
- 남북한 경제교류협력 및 통일대비 기반조성 (3하구 벨트 구상)

3) 동북아 신성장산업의 거점 조성

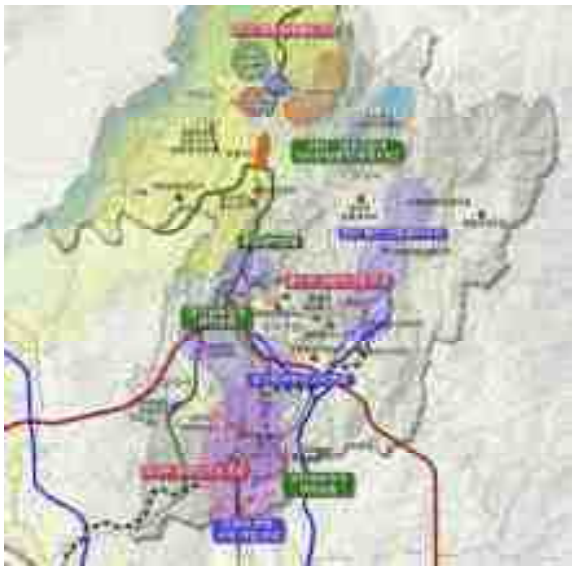
▌ 글로벌 경쟁력을 갖춘 동북아 신성장산업의 거점 조성

- 주력산업의 글로벌 경쟁우위 확립
  - 글로벌 기업유치와 틈새시장 공략기업 지원
  - 경기도 주력산업과 디지털관련 산업과의 융복합화가 필요
  - 전자산업의 지속적 지원은 주력산업의 지속적인 발전을 위한 필요조건
  - 산업단지 내에 핵심부품을 생산하는 기업을 입지시키는 전략이 필요
  - 시 · 군별 주력산업 특화에 의한 K-Belt 조성



4) 지역별 전략계획(경원권)

▌ 동두천-양주-의정부 신발전거점



- 반환공여지를 활용한 「광역자족도시권」 조성
  - 양주를 거점으로 의정부, 동두천으로 연결되는 기능분담형 광역자족도시조성
- 양주 신성장거점 복합산업단지 조성
  - LCD연관 산업유치를 위한 거점산업단지 조성
  - 양주시 백석읍 일원 5,200천㎡

5) 경기북부지역 SOC 확충계획

- 경기북부 전지역을 1시간 내 이동할 수 있는 교통망 구축과 남북연결 도로망 확충으로 지역발전촉진을 위한 기반 마련

6) 섬유 · 패션 산업클러스터(경원선 역세권 주변)



- 섬유 · 패션 산업클러스터 조성
  - 생산, 판매 등 유통 흐름이 한자리에서 이루어지는 원스톱 시스템 구축
  - 섬유관련 연구소, 섬유산업단지 연계를 통한 마케팅, 연구개발, 인력수급 등으로 북부지역의 섬유패션 클러스터 조성
  - 양주 옥정·회천지구 등 대규모 소비시장 형성, 일자리 창출 등 인근지역 경제활성화 효과 기대
- 사업계획
  - 섬유종합지원센터, 그린/니트 연구센터 건립, LG패션복합단지 조성

7) 경원권 시 · 군 사업(양주)

- 백석지구 도시개발사업
- 차세대 연구복합센터 조성계획
- 양주노인종합복지타운 건립
- 양주역(경원선)중심 역세권 개발
- 의료산업 클러스터 조성

6. 양주시 2025 중장기 종합발전계획

가. 비전 및 목표

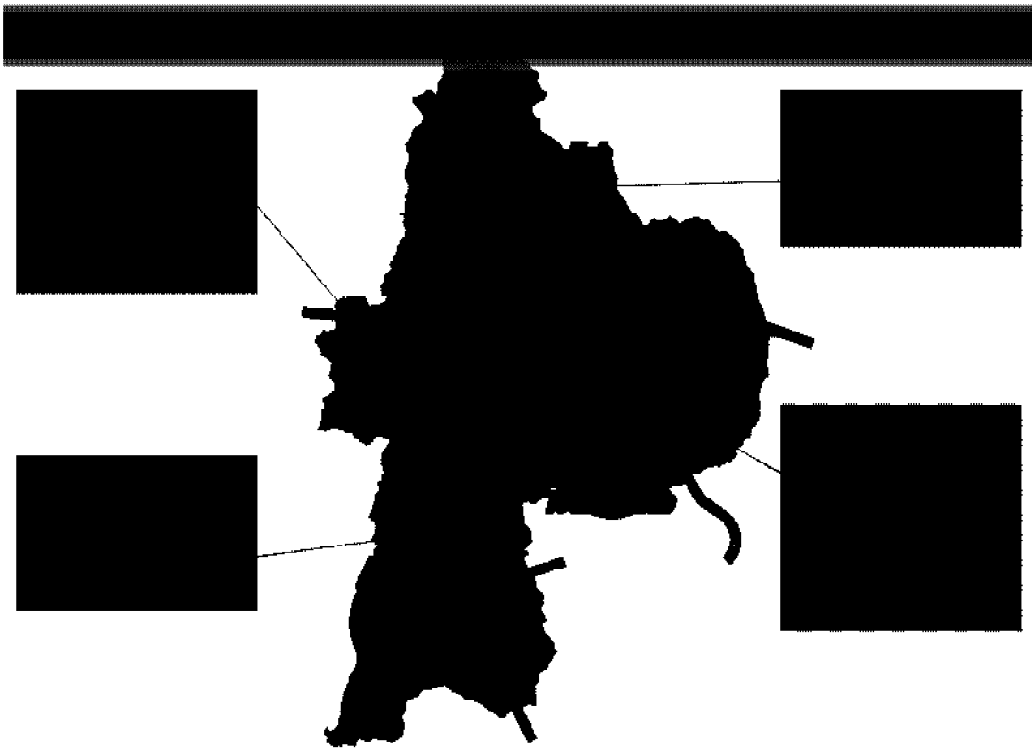
▮ 2025 양주 비전



▮ 비전 달성을 위한 수립목표

- Sustainable-Hub : 친환경·신재생 에너지를 통해 지속가능한 생태허브도시
- Major-Hub : 대규모 주거인프라를 중심으로 인구유입을 창출하는 거점허브도시
- Art-Hub : 문화예술 네트워크를 통해 문화향유를 창출하는 예술허브도시
- Relaxable-Hub : 명품 도시 조성을 통해 여유와 여가를 창출하는 복지허브도시
- Techno-Hub : 신성장동력산업을 중심으로 일자리를 창출하는 산업허브도시

나. 공간구상도



- 신성장, 새 지평, 스마트(S.M.A.R.T-Hub) 양주, 4개의 생활권, 4개의 도시 권역
- 신성장중심도시 권역(동부생활권) : Major-Hub, Techno-Hub
- 전원형복합도시 권역(서부생활권) : Relaxable-Hub
- 문화예술도시 권역(남부생활권) : Art-Hub
- 생태휴양도시 권역(북부생활권) : Sustainable-Hub

다. 부문별 추진전략

구분	비전	목표	전략
산업·경제	경기북부 신성장산업 창출의 플랫폼 : 스마트제조UP도시, 양주	신성장 산업의 창출 : 스마트생활소비재 산업 육성	경기북부 신성장동력 유치 및 창출(산업입지)
		청년일자리 창출 : 제조-서비스 융합을 통한 창업과 구조혁신	혁신창업 확산을 통한 산업구조 고도화(기업지원)
		일하기 좋은 환경 조성 : 일자리 자족성 제고	포용적 성장을 통한 좋은 일자리 창출(서민경제)
교통·SOC	경기북부 광역교통의 결절점(Node), 양주	광역 간선교통망 조기 확충	간선도로망(고속도로, 지방도) 조기구축 유도
		철도 중심의 대중교통망 구축	도봉산~옥정 전철 조기 구축 및 대중교통망 정비
		걷고 싶은 도시 가로망 조성	보행자 중심의 지구교통 환경 개선
지역균형발전	지속가능 자족도시를 향한 생활권역별 특성화도시, 양주	생활권역별 특성화된 도시기능 차별화	도시재생을 통한 매력있는 도시공간 창출
		미래수요에 탄력적인 복합환경 구축	지역거점 재구축을 통한 특화도시공간 구축
		도시 쇠퇴에 대응하는 지속적인 도시관리	도농통합의 신생활권 구축
안전	행복 시민, 안전 양주	24시간 대응체계로 안전 양주(자연재난)	재난안전 예방·대비 체계 구축
		예방과 점검으로 안전 양주(사회재난)	효율적인 재난관리체계 운영
		안전사각지대 해소로 행복시민(안전관리)	신속한 피해복구
환경	청정 순환도시 푸르른 양주	쾌적하고 안전한 생활환경 확보	환경질 개선을 통한 안전한 생활환경의 확보
		생태자원의 보전과 지속가능한 활용	훼손된 생태 자원의 복원과 활용
			기후변화 대응과 적응
관광·문화	생동하는 글로벌 문화예술 도시, 양주	문화예술자원을 활용한 관광거점화 및 시민 향유기회 확대	장흥, 그랜드 문화예술회랑 구축
		역사문화콘텐츠의 세계화로 문화도시 지속성 확보	글로벌 스탠다드 역사문화도시 조성 및 문화시민 양성
		자연과 함께 숨쉬는 여유로운 삶의 보장	힐링관광 콘텐츠 활성화
복지	함께하는 따뜻한 복지공동체, 양주	복지 인프라 확대 및 전달체계 개선	권역별·대상자별 복지인프라 구축
		아동·여성·장애인·노인에게 가족친화도시 조성	여성가족복지자원 확대
			저소득·취약계층 소득보장 및 일자리창출 강화
		생애주기별 맞춤형 건강 보건서비스 확대	보건복지 인프라 확충 및 지역별 특성화
교육	전통과 품격을 드높이는 명품 교육도시, 양주	창의성과 인성을 갖춘 미래인재 육성	공교육 지원 강화
		공정하고 다양한 학습의 기회 보장	시민이 주도하는 평생학습 활성화
		사람이 중심이 되는 문화의 도시 구축	인본주의 교육 환경 구축
행정·재정	수평적 협치(Governance)를 통한 민본(民本)행정 실현도시, 양주	내·외부 지역사회와의 소통과 공감대 형성 하의 공동 아젠다(agenda) 발굴 : 시민과 함께하는 참여의 장	시민 감동 행·재정서비스 체계의 구축
		행·재정서비스 품질의 고부가가치 창출을 위한 경영기법과 프로그램 개발 : 고품질 행정을 위한 선택의 장	행·재정서비스 품질제고와 경영기법의 도입
		정책의 파급효과 극대화를 위한 성과평가 진단과 적정 보상체계 구축 : 정책산출 평가를 위한 환류의장	정책지표 설정과 성과 평가 보상체계의 연계방안 마련

7. 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)

가. 비전 및 목표

▮ 비전

- 국민의 행복과 지역 발전을 실현하는 철도

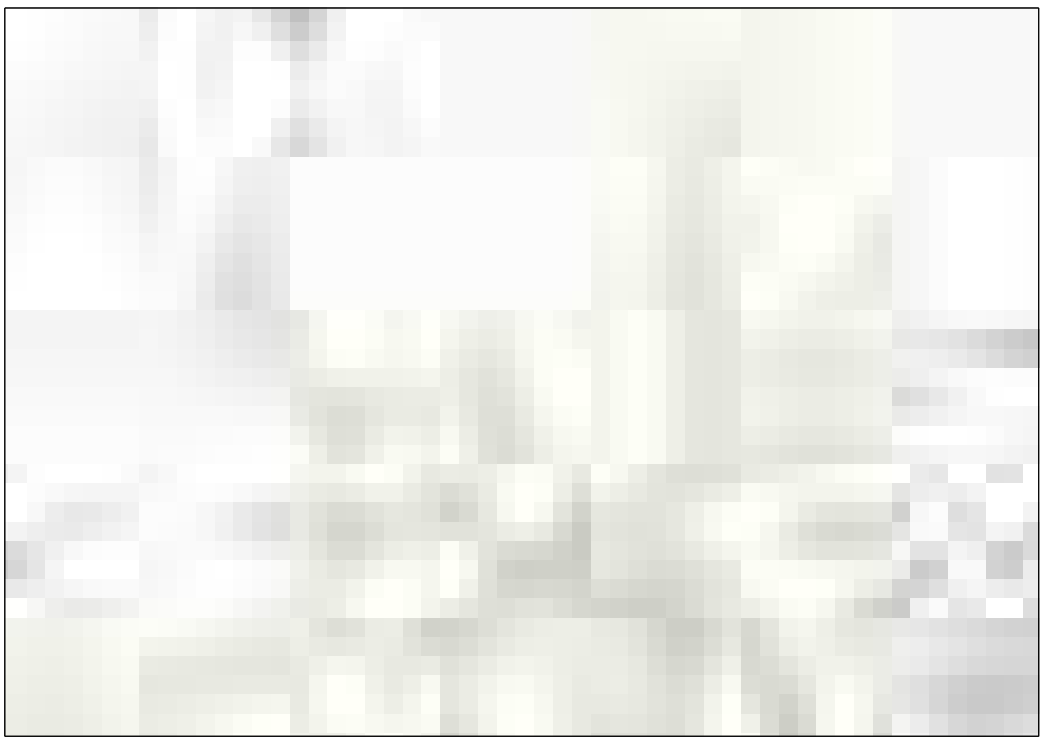
▮ 목표

- 효율적이고 경쟁력 있는 철도
- 지역발전을 선도하는 철도
- 안전하고 편리한 철도

나. 부문별 사업계획

발전전략	노선명	사업구간	사업내용	연장(km)	총사업비(억원)
대도시권 교통난 해소사업	도봉산포천선	도봉산~포천	복선전철	29.0	18,076
추가검토 사업	교외선	의정부~능곡	단선전철	29.6	-

[제3차 국가철도망 구축계획도(수도권)]



8. 고속도로 건설 5개년 계획(2016~2020)

가. 비전 및 목표

▮ 비전

- 경제성장 및 균형발전을 지원하고 미래를 준비하는 고속도로망 구축

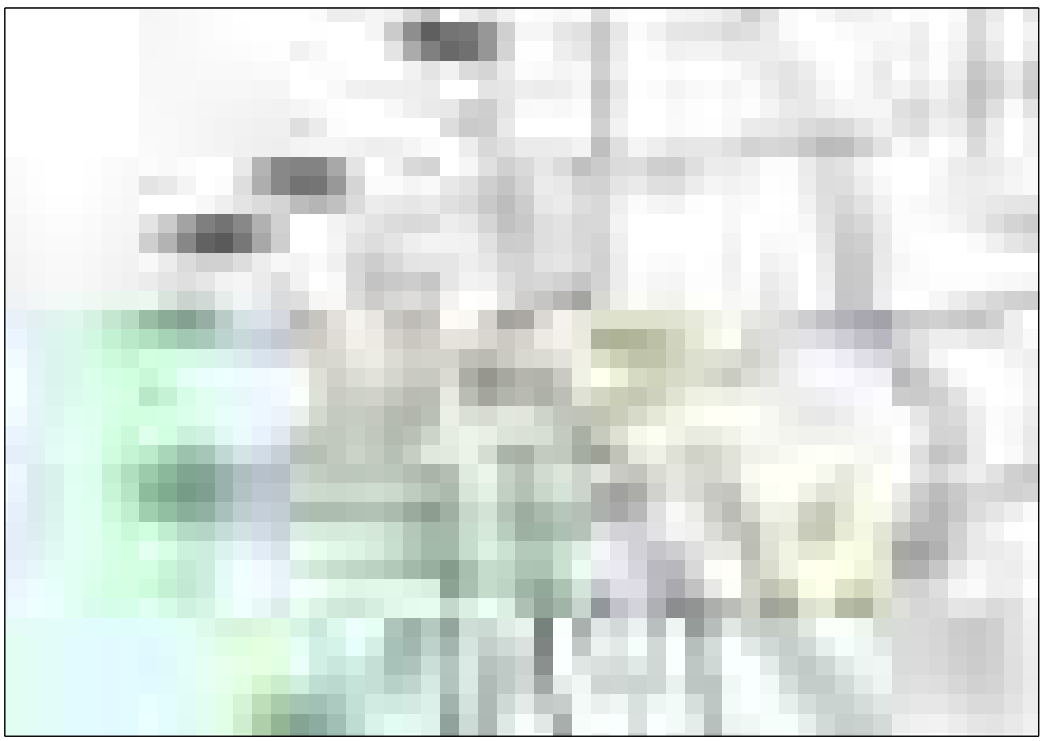
▮ 목표

- 경제성장을 지원하는 고속도로
- 균형발전을 견인하는 고속도로
- 미래(통일)를 준비하는 고속도로

나. 부문별 사업계획

구 분	내 용
혼잡개선을 위한 고속도로 건설	• 수도권 제2순환(순환2축, 파주~포천) - 24.8km, 공사중(2016년 착공)
미래(통일)을 준비하는 고속도로 건설	• 서울~연천 - 55.9km, 2001년 예비타당성조사 완료

[전국간선도로망 수정안]



4 시민의견(주민참여)

1. 조사개요

가. 조사 목적

- 「2035 양주도시기본계획」을 수립하기 위한 계획목표 및 지표설정자료로 활용하며, 설문조사를 통해 도시기본계획에 대한 홍보 및 시민참여 유도
- 양주시의 공간구조, 도시, 주거, 문화, 복지, 산업·경제, 환경 등에 관한 시민의견을 수렴하여 양주시 기본계획의 정책방향을 설정하기 위해 조사 실시
- 주민이 공감할 수 있는 도시문제, 발전방향, 미래상 등을 도출하여 계획에 적극 반영함으로서 실행의 투명성을 제고하고 행정의 신뢰성을 높이기 위함

나. 조사 근거

- 「도시·군기본계획수립지침」에 의거하여 양주시의 공간구조, 도시, 주택, 문화, 복지, 경제, 환경 등에 관한 시민의견을 수렴하여 도시기본계획에 대한 정책방향을 설정하기 위해 조사 실시

[시민의견 조사 근거]

구 분		내 용
도시·군 기본계획 수립지침	5-2-1 기본원칙	(1)지속가능한 발전을 실현하고 효과적인 도시·군기본계획을 수립하기 위해서는 도시·군기본계획의 전 과정에서 많은 지역주민들이 참여할 수 있는 기회가 주어져야 한다. (2)도시·군기본계획 수립시 주민참여가 활발하게 이루어질 수 있도록 입안권자와 지방자치단체는 최대한의 지원을 해야 한다. 또한 도시·군기본계획의 입안권자는 계획수립시 주민의 의견을 최대한 반영할 수 있도록 하여야 한다. (3)주민참여를 제고하기 위하여 계획의 도서와 보고서는 일반 주민들이 쉽게 이해할 수 있도록 작성되어야 한다.
	5-2-2 계획의 입안전 참여	• 입안권자는 도시·군기본계획에 주민의사가 충분히 반영될 수 있도록 계획을 입안하기 전에 미리 주민간담회 등을 통하여 주민의견을 수렴하고, 계획의 방향, 주민참여의 과정과 필요성 등을 설명하여 참여를 유도해야 한다. • 필요시 주민참여 생활권계획을 수립하고 계획수립과정에 주민대표 등이 직접 참여할 수 있도록 주민계획단 구성, 도시대학 운영 등 계획수립 체계를 마련할 수 있다.
	5-2-5 설문조사 및 주민공모	(1)입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우에는 주민의식에 대한 설문조사 등을 실시할 수 있다. (2)시장군수는 계획의 공감대 형성을 위해 필요한 경우 주민공모를 통해 도시·군계획에 대한 다양한 내용을 수렴하여 계획에 반영할 수 있다.

2. 주민설문조사

가. 조사 방법

- 조사대상 : 만 20세 이상 양주시민 및 공무원
- 설문방법 : 읍·면·동사무소 설문지 배포 및 온라인 설문조사(시청 홈페이지 활용)
- 설문기간 : 2018년 10월 5일 ~ 2018년 10월 26일
- 설문결과 : 총 1,075샘플
  - 설문지 유효샘플 928부 및 온라인 설문조사 참여자 147인(일반시민, 공무원)
  - 신뢰도 95%수준에 표본오차 ±3.0% 확보[1)]

나. 조사 내용

- 총 35문항으로 객관식 34문항 주관식 1문항으로 구성
- 35문항 중 설문자의 응답률 70% 이상 설문지만 유효샘플로 구성

[설문조사 내용]

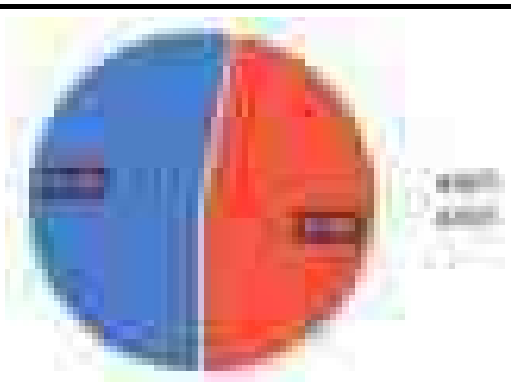
구 분		내 용	비 고
일반사항		• 성별, 연령, 거주지 및 거주기간, 주택종류 등	10문항
생활권		• 직장소재지, 교통수단, 소요시간 등 • 전자제품, 가구 등 쇼핑 장소 • 문화시설 등의 이용 장소 • 여가활동 장소	6문항
현황 및 발전방향		• 양주시의 모습, 문제점, 이미지, 대표장소 등 • 향후 발전정도, 발전 잠재력, 발전 방해요소 등 • 미래도시상, 발전방향	9문항
부문별 계획	주거환경	• 주거환경의 문제점 • 선호하는 주거유형	2문항
	교통환경	• 주로 이용하는 교통수단 • 주로 통행하는 지역 • 교통환경 개선을 위해 필요한 사항	3문항
	산업경제	• 산업발전을 위해 필요한 사항 • 양주시의 전략사업으로 중점 육성해야 할 산업 • 양주시 관광지의 문제점	3문항
	환경보전	• 우선적으로 추진해야 할 환경보전정책 • “안전하고 편리한 도시”가 되기위한 우선순위	2문항

1) 모집단 : 2018년 10월 말 양주시 인구 기준(215,362인), 출처 : 양주시 홈페이지

다. 조사 결과

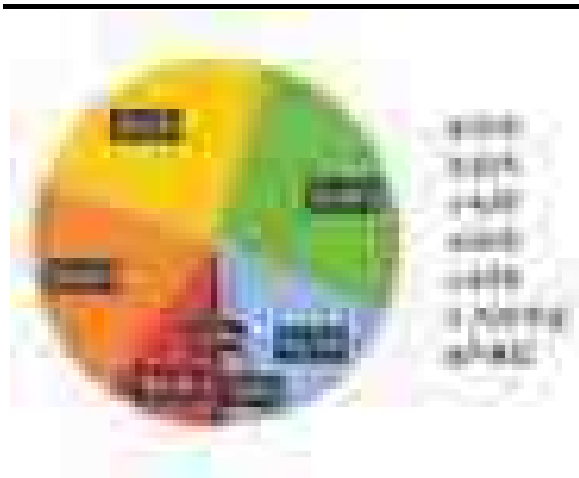
1) 응답자 일반사항

▮ 응답자 성별



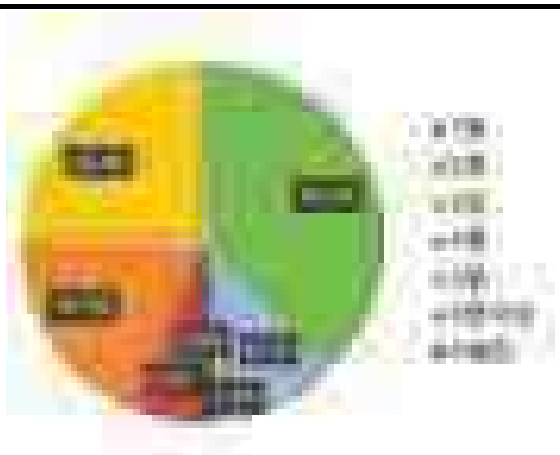
구 분	합계	배포 설문지	온라인 설문	구성비 (%)
남자	570	490	80	52.6
여자	505	438	67	46.6
합계	1,075	937	147	100.0

▮ 응답자 연령



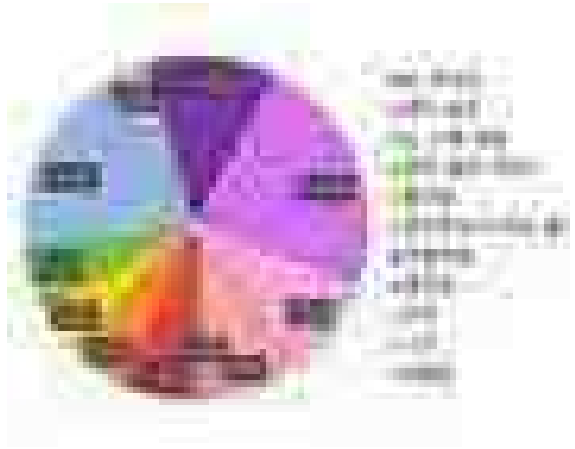
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
20대	113	61	31	21	10.5
30대	215	79	101	35	20.0
40대	262	104	102	56	24.4
50대	286	137	114	35	26.6
60대	153	79	74	0	14.2
70대 이상	38	27	11	0	3.5
미응답	8	3	5	0	0.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 가족 수



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
1명	65	30	29	6	6.0
2명	207	95	94	18	19.3
3명	263	116	112	35	24.5
4명	412	174	162	76	38.3
5명	93	55	28	10	8.7
6명 이상	26	19	5	2	2.4
미응답	9	1	8	0	0.8
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 응답자 직업



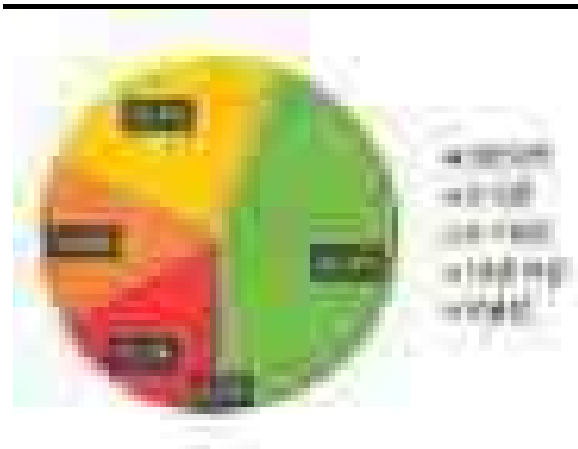
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
농·축산업	77	65	12	0	7.2
제조·공업	56	39	17	0	5.2
도·소매, 상업	54	32	21	1	5.0
음식·숙박·서비스	66	36	29	1	6.1
회사원	194	120	69	5	18.0
전문직	43	16	22	5	4.0
전업주부	131	7	124	0	12.2
공무원	246	65	52	129	22.9
무직	105	58	47	0	9.8
기타	88	47	35	6	8.2
미응답	15	5	10	0	1.4
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 응답자 거주지



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
양주시	937	446	389	102	87.2
의정부시	66	21	24	21	6.1
서울시	43	9	16	18	4.0
기타	15	6	4	5	1.4
미응답	14	8	5	1	1.3
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 응답자 거주기간



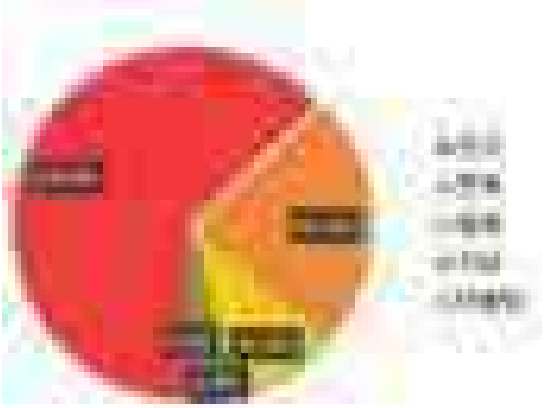
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
3년 미만	184	82	68	34	17.1
3~5년	157	76	65	16	14.6
5~10년	255	108	118	29	23.7
10년 이상	472	222	182	68	43.9
미응답	7	2	5	0	0.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 응답자 거주 주택종류



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
단독주택	266	163	85	18	24.7
다가구, 연립, 다세대 주택	163	79	74	10	15.2
아파트	629	241	271	117	58.5
기타	9	4	3	2	0.8
미응답	8	3	5	0	0.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 응답자 거주유형



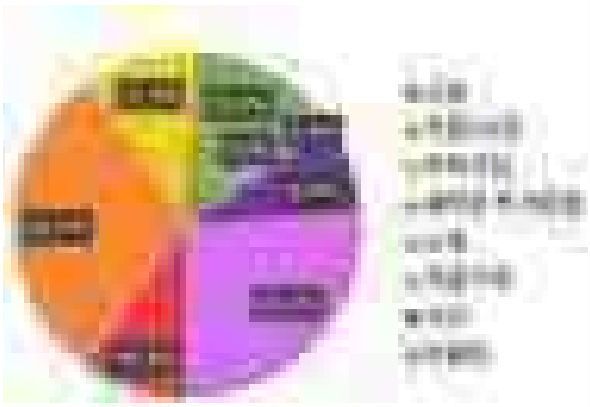
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
자가	677	313	262	102	63.0
전세	249	114	106	29	23.2
월세	110	47	54	9	10.2
기타	31	12	12	7	2.9
미응답	8	4	4	0	0.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 응답자 이전 거주지



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
양주시	407	203	158	46	37.9
서울시	234	106	94	34	21.8
의정부시	188	74	85	29	17.5
기타	166	71	59	36	15.4
미응답	80	36	42	2	7.4
합계	1,075	490	438	147	100.0

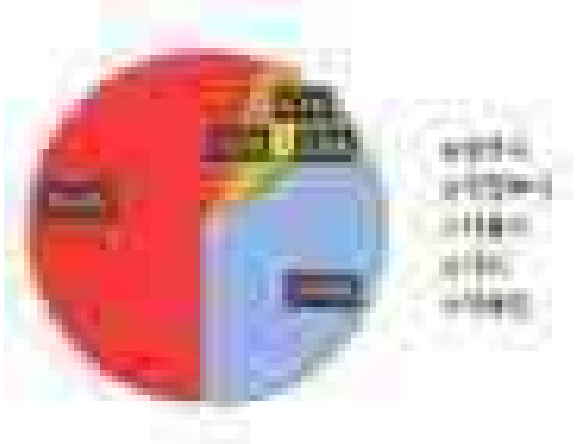
▮ 양주시로 이사 온 이유



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
고향	111	58	42	11	10.3
직장/사업	319	145	113	61	29.7
주택구입	122	50	64	8	11.3
쾌적한 주거환경	108	45	57	6	10.0
교육	9	6	3	0	0.8
개발기대	37	22	14	1	3.4
기타	87	30	40	17	8.1
미응답	282	134	105	43	26.2
합계	1,075	490	438	147	100.0

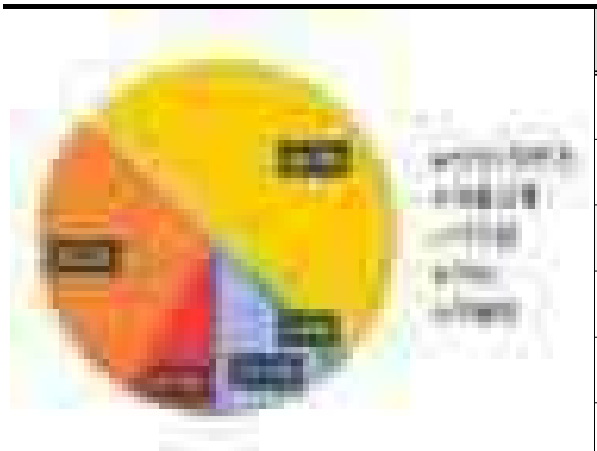
2) 생활권에 관한 사항

▮ 응답자 직장 소재지



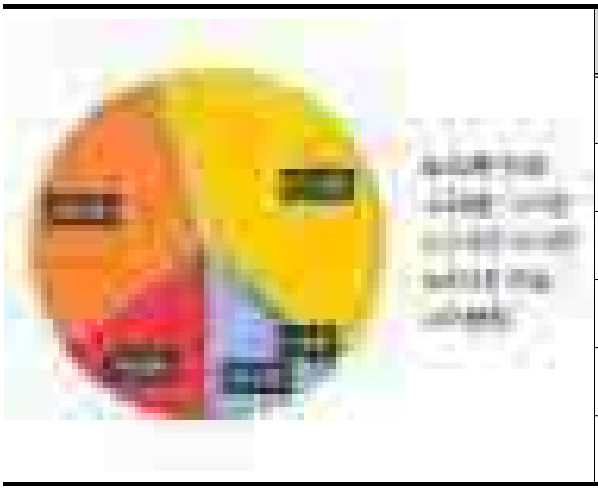
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
양주시	596	252	203	141	55.4
의정부시	34	16	16	2	3.2
서울시	51	33	16	2	4.7
기타	28	20	7	1	2.6
미응답	366	169	196	1	34.0
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 출퇴근 교통수단



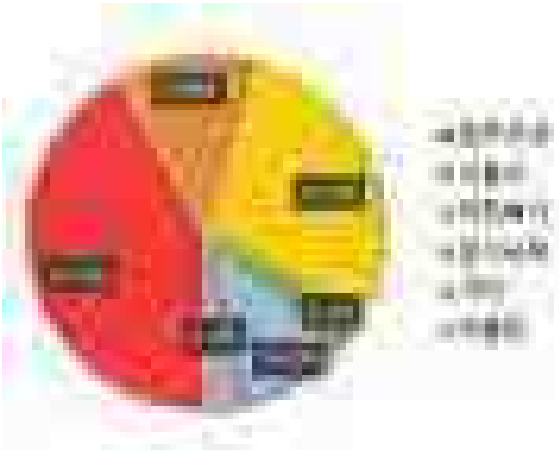
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
도보/자전거	93	46	44	3	8.7
대중교통	303	111	157	35	28.2
자가용	536	269	158	109	49.9
기타	19	11	8	0	1.8
미응답	124	53	71	0	11.5
합계	1,075	53	71	147	100.0

▮ 출퇴근 왕복 소요시간



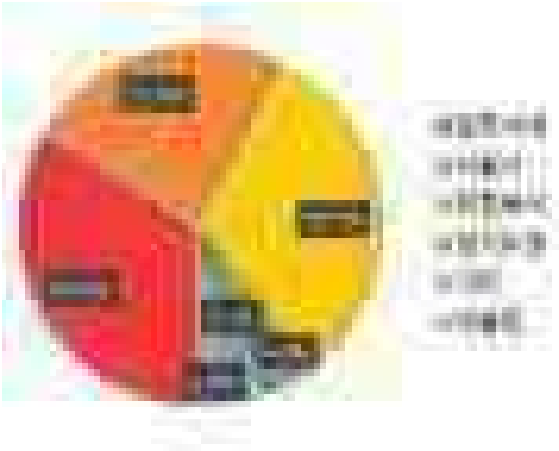
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
30분 이내	167	46	44	77	15.5
30분~1시간	320	111	157	52	29.8
1시간~2시간	444	269	158	17	41.3
2시간 이상	20	11	8	1	1.9
미응답	124	53	71	0	11.5
합계	1,075	53	71	147	100.0

▮ 전기·전자제품, 가구 등 구입 장소



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
양주시내	449	226	177	46	41.8
서울시	138	58	59	21	12.8
의정부시	300	141	126	33	27.9
경기도권	44	14	14	16	4.1
기타	108	38	39	31	10.0
미응답	36	13	23	0	3.3
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 문화시설 등의 이용 장소



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
양주시내	364	187	141	36	33.9
서울시	257	93	105	59	23.9
의정부시	345	164	143	38	32.1
경기도권	43	16	15	12	4.0
기타	23	12	9	2	2.1
미응답	43	18	25	0	4.0
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 여가활동 장소



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
양주시내	347	181	139	27	32.3
서울시	221	91	87	43	20.6
의정부시	252	113	119	20	23.4
경기도권	119	48	33	38	11.1
기타	81	31	31	19	7.5
미응답	55	26	29	0	5.1
합계	1,075	490	438	147	100.0

3) 현황 및 발전방향

▮ 현재 양주시의 모습 : 맑고 푸른 환경도시



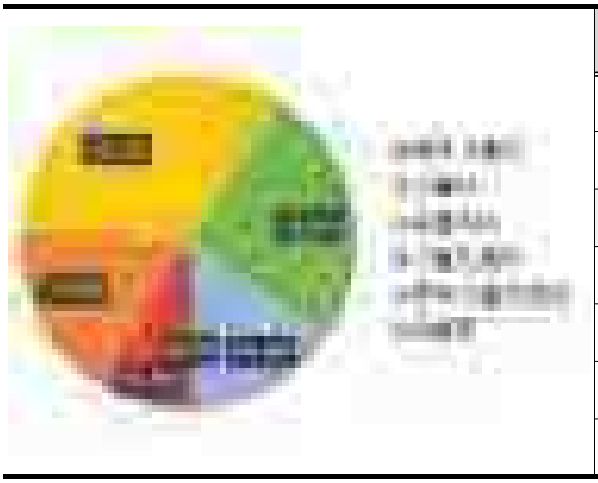
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 그렇다	134	64	58	12	12.5
그렇다	354	158	160	36	32.9
보통이다	423	195	171	57	39.3
그렇지 않다	123	53	41	29	11.4
전혀 그렇지 않다	35	15	7	13	3.3
미응답	6	5	1	0	0.6
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 현재 양주시의 모습 : 역사와 문화가 풍부한 도시



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 그렇다	132	64	53	15	12.3
그렇다	380	169	156	55	35.3
보통이다	421	197	176	48	39.2
그렇지 않다	108	43	45	20	10.0
전혀 그렇지 않다	23	9	5	9	2.1
미응답	11	8	3	0	1.0
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 현재 양주시의 모습 : 교통이 편리한 도시



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 그렇다	93	46	43	4	8.7
그렇다	186	98	66	22	17.3
보통이다	358	161	167	30	33.3
그렇지 않다	275	107	117	51	25.6
전혀 그렇지 않다	155	73	42	40	14.4
미응답	8	5	3	0	0.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 현재 양주시의 모습 : 경관과 디자인이 아름다운 도시



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 그렇다	75	37	33	5	7.0
그렇다	209	103	88	18	19.4
보통이다	475	203	216	56	44.2
그렇지 않다	255	120	86	49	23.7
전혀 그렇지 않다	51	20	12	19	4.7
미응답	10	7	3	0	0.9
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 현재 양주시의 모습 : 관광휴양도시



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 그렇다	61	26	32	3	5.7
그렇다	197	97	68	32	18.3
보통이다	475	200	220	55	44.2
그렇지 않다	258	122	98	38	24.0
전혀 그렇지 않다	70	34	17	19	6.5
미응답	14	11	3	0	1.3
합계	1,075	490	438	147	100.0

■ 현재 양주시의 모습 : 재해와 범죄로부터 안전한 도시



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 그렇다	88	44	36	8	8.2
그렇다	345	171	125	49	32.1
보통이다	510	223	217	70	47.4
그렇지 않다	103	38	48	17	9.6
전혀 그렇지 않다	16	9	4	3	1.5
미응답	13	5	8	0	1.2
합계	1,075	490	438	147	100.0

■ 현재 양주시의 모습 : 장애인, 노인, 어린이를 배려하는 복지도시



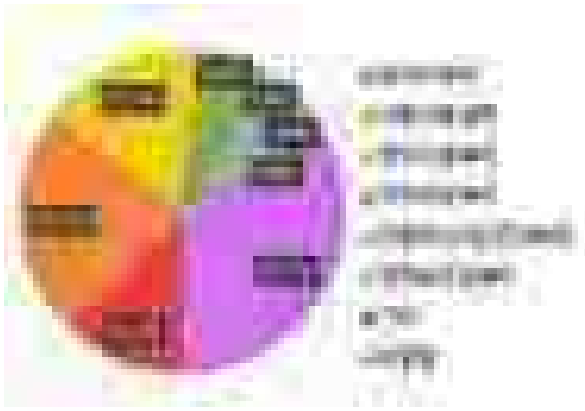
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 그렇다	77	31	36	10	7.2
그렇다	290	154	96	40	27.0
보통이다	532	220	239	73	49.5
그렇지 않다	137	66	51	20	12.7
전혀 그렇지 않다	26	13	9	4	2.4
미응답	13	6	7	0	1.2
합계	1,075	490	438	147	100.0

■ 현재 양주시의 모습 : 주거지로서 최고의 도시



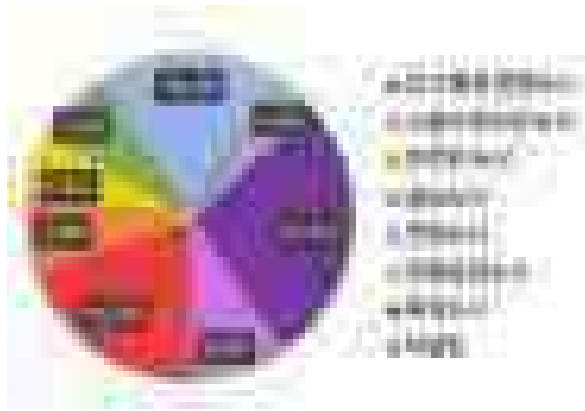
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 그렇다	75	36	35	4	7.0
그렇다	262	133	98	31	24.4
보통이다	467	199	203	65	43.4
그렇지 않다	193	88	78	27	18.0
전혀 그렇지 않다	71	30	21	20	6.6
미응답	7	4	3	0	0.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 양주시의 문제점(2가지)



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
일자리 부족	267	121	113	33	12.4
대중교통 불편	489	212	173	104	22.7
편익시설 부족	371	140	146	85	17.3
인적자원 부족	130	74	40	16	6.0
관광역사자원 관리부재	82	28	34	20	3.8
정책일관성 부족	106	45	35	26	4.9
기타	11	2	1	8	0.5
미응답	694	358	334	2	32.3
합계	2,150	980	876	294	100.0

▮ 양주시 도시이미지



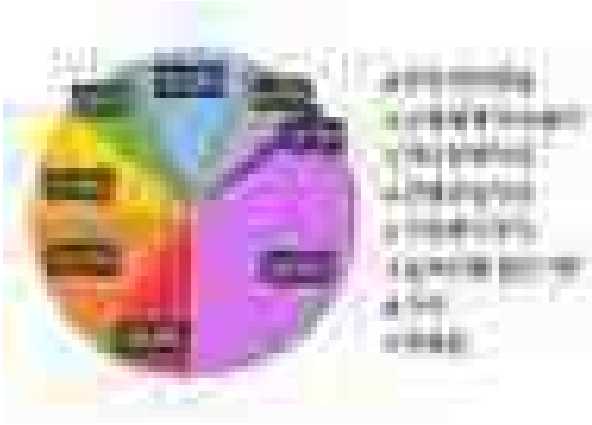
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
맑고 푸른 환경도시	212	85	106	21	19.7
교통이 편리한 도시	75	31	42	2	7.0
안전한 도시	71	34	26	11	6.6
공업도시	78	36	25	17	7.3
전원도시	207	74	95	38	19.3
관광휴양도시	37	20	12	5	3.4
위성도시	293	150	90	53	27.3
미응답	102	60	42	0	9.5
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 향후 20년간 양주시의 발전정도



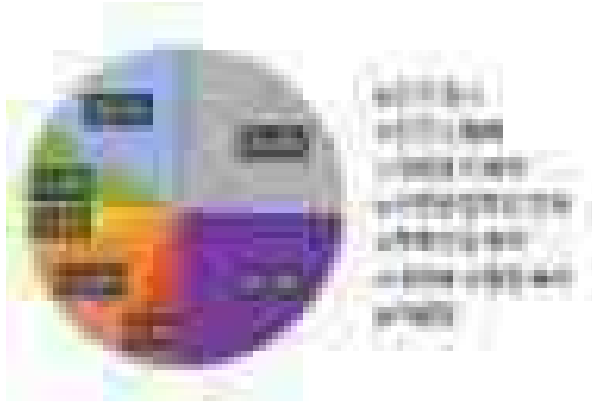
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
매우 발전할 것이다	214	86	90	38	19.9
발전할 것이다	603	265	256	82	56.1
보통이다	212	110	78	24	19.7
낙후될 것이다	31	19	9	3	2.9
매우 낙후될 것이다	12	7	5	0	1.1
미응답	3	3	0	0	0.3
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 발전 잠재력(2가지)



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
천연자연환경	215	80	87	48	10.0
교통물류의 요충지	317	150	105	62	14.7
역사문화자원	256	111	102	43	11.9
관광휴양자원	142	57	63	22	6.6
기업투자유치	275	121	107	47	12.8
농축산물 생산기반	144	65	52	27	6.7
기타	57	10	4	43	2.7
미응답	744	386	356	2	34.6
합계	2,150	980	876	294	100.0

▮ 발전 방해요소



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
인구 감소	72	35	30	7	6.7
인구 노령화	146	77	56	13	13.6
개발용지 부족	56	30	22	4	5.2
자연환경적인 규제	82	36	26	20	7.6
특화산업 부족	180	68	76	36	16.7
내외부 교통망 부족	277	103	107	67	25.8
미응답	262	141	121	0	24.4
합계	1,075	490	438	147	100

▮ 양주시의 미래모습(2가지)



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
전원생태도시	209	83	78	48	9.7
경제산업도시	361	168	138	55	16.8
관광휴양도시	183	71	72	40	8.5
역사문화도시	176	66	72	38	8.2
교통물류도시	221	102	56	63	10.3
복지도시	166	74	70	22	7.7
친환경농업도시	152	71	64	17	7.1
기타	11	3	2	6	0.5
미응답	671	342	324	5	31.2
합계	2,150	980	876	289	100.0

■ 향후 발전방향 : 삶의 질 개선과 내실있는 성장 ↔ 개발과 성장 위주의 경쟁력 강화



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
삶의 질 개선과 내실있는 성장	472	183	196	93	43.9
개발과 성장 위주의 경쟁력 강화	402	206	142	54	37.4
미응답	201	101	100	0	18.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

■ 향후 발전방향 : 환경과 녹지를 고려한 지속가능한 개발 ↔ 산업단지 등 개발사업의 적극적인 추진



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
환경과 녹지를 고려한 지속가능한 개발	458	166	182	110	42.6
산업단지 등 개발사업의 적극적인 추진	362	195	130	37	33.7
미응답	255	129	126	0	23.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

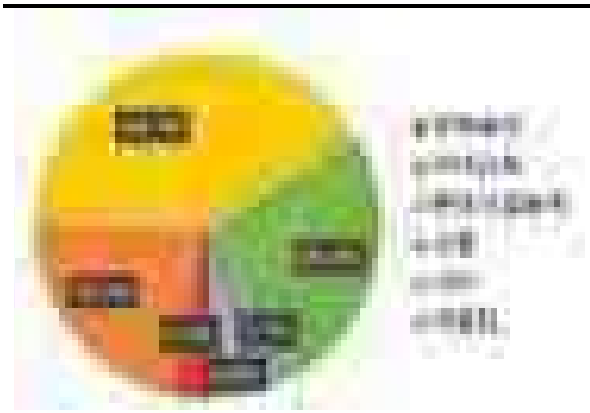
■ 향후 발전방향 : 지역간 균형발전 추구 ↔ 발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
지역간 균형발전 추구	339	156	113	70	31.5
발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발	426	190	159	77	39.6
미응답	310	144	166	0	28.8
합계	1,075	490	438	147	100.0

4) 주거환경부문

▮ 주거환경의 문제점



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
주택부족	35	18	13	4	3.3
자녀교육	239	118	97	24	22.2
편의시설부족	437	183	194	60	40.7
교통	282	136	92	54	26.2
기타	29	14	10	5	2.7
미응답	53	21	32	0	4.9
합계	1,075	490	438	147	100.0

▮ 선호하는 주거유형



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
단독주택	353	177	135	41	32.8
아파트	644	270	272	102	59.9
기타	64	36	24	4	6.0
미응답	14	7	7	0	1.3
합계	1,075	490	438	147	100.0

5) 교통환경부문

▮ 주로 이용하는 교통수단



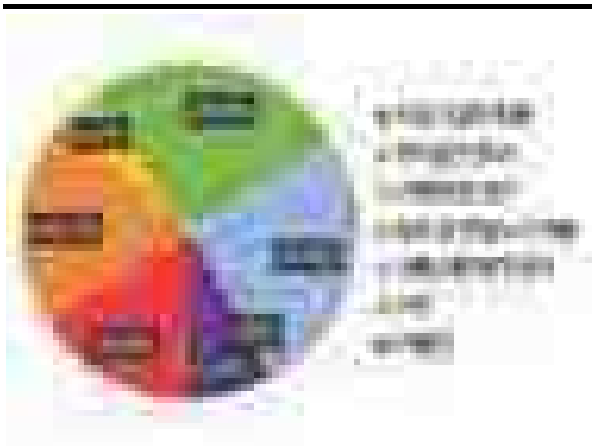
구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
도보(자전거)	47	15	29	3	4.4
승용차	671	342	215	114	62.4
버스	292	102	170	20	27.2
기타	38	17	11	10	3.5
미응답	27	14	13	0	2.5
합계	1,075	490	438	147	100.0

▌ 주로 통행하는 지역



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
양주시 내	430	196	167	67	40.0
서울시	218	95	87	36	20.3
의정부시	304	139	134	31	28.3
기타	86	48	25	13	8.0
미응답	37	12	25	0	3.4
합계	1,075	490	438	147	100.0

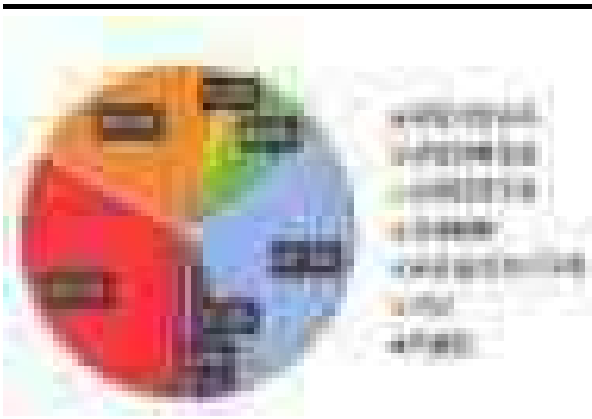
▌ 교통환경 개선을 위해 필요한 사항



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
도로시설의 확충	174	106	49	19	16.2
주차공간 확보	212	109	89	14	19.7
보행환경 개선	49	20	23	6	4.6
철도 및 전철노선 확충	279	115	113	51	26.0
대중교통체계 정비	257	97	105	55	23.9
기타	17	8	7	2	1.6
미응답	87	35	52	0	8.1
합계	1,075	490	438	147	100.0

6) 산업경제부문

▌ 산업발전을 위해 가장 필요한 사항



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
유망기업 유치	356	166	129	61	33.1
산업인력 양성	215	99	110	6	20.0
산학연관 구축	35	17	14	4	3.3
규제완화	92	49	30	13	8.6
도로 등 인프라 구축	298	123	113	62	27.7
기타	25	11	13	1	2.3
미응답	54	25	29	0	5.0
합계	1,075	490	438	147	100.0

▌양주시의 전략사업으로 중점으로 육성해야 할 산업



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
관광산업	168	51	80	37	15.6
물류유통산업	257	144	92	21	23.9
교육산업	164	60	92	12	15.3
첨단제조업	231	122	74	35	21.5
지식기반서비스업	166	74	60	32	15.4
기타	40	13	17	10	3.7
미응답	49	26	23	0	4.6
합계	1,075	490	438	147	100.0

▌양주시 관광지의 문제점



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
안내 및 홍보부족	256	136	92	28	23.8
편의시설 부족	304	131	138	35	28.3
비싼 물가	55	21	26	8	5.1
교통불편	222	86	89	47	20.7
주변시설 혼잡 및 청결하지 못한 환경	130	68	38	24	12.1
기타	17	7	5	5	1.6
미응답	91	41	50	0	8.5
합계	1,075	490	438	147	100.0

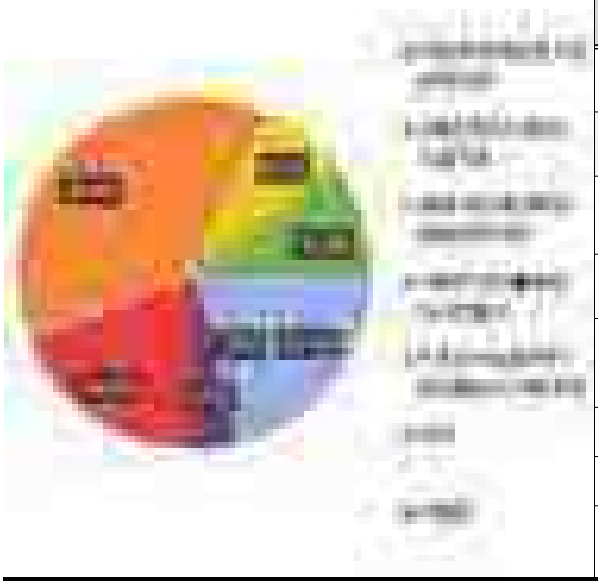
7) 환경보전부문

▌우선적으로 추진해야할 환경보전정책



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
대기질(미세먼지 등) 개선정책	410	155	183	72	38.1
하천생태복원 및 수질 개선	563	295	208	60	52.4
기타	59	23	21	15	5.5
미응답	43	17	26	0	4.0
합계	1,075	490	438	147	100.0

▌ “안전하고 편리한 도시”가 되기 위한 우선순위



구 분	합계	배포설문지		온라인 설문	구성비 (%)
		남	여		
각종 범죄예방 및 치안 대책 마련	204	76	104	24	19.0
교통안전시스템 및 시설구축	408	177	165	66	38.0
재해·재난에 대비한 예방대책 마련	88	42	34	12	8.2
사회적 약자를 위한 도시만들기	111	53	55	3	10.3
IT 및 U-city 등 첨단 정보화도시 기반 구축	205	113	52	40	19.1
기타	19	10	7	2	1.8
미응답	40	19	21	0	3.7
합계	1,075	490	438	147	100.0

3. 감동시민계획단

가. 감동시민계획단 개요

1) 배경 및 목적

- 2035 양주 도시기본계획 수립과정에 시민의 직접적인 참여를 통한 시민의 생생한 의견 및 요구가 반영된 계획수립 도모
- 전문가 및 다양한 시민그룹 참여를 통한 효율성과 대표성 확보
- 시민의 눈높이를 고려한 계획수립

2) 감동시민계획단 구성

▌ 모집 개요

- 모집방법 : 추천제 및 공개모집
- 모집기간 : 2018. 7. 30. ~ 9.28.(60일간)
- 선정방법 : 자체심사를 통한 선정

▌ 모집 결과

구 분	합 계	1분과 (도시·주거)	2분과 (교통·물류)	3분과 (환경·안전)	4분과 (경제·문화)
인원(명)	49	13	12	12	12

3) 추진경위

- 2018. 10. 17. : 양주시 감동시민계획단 1차 회의
- 2018. 10. 24. : 양주시 감동시민계획단 2차 회의
- 2018. 10. 31. : 양주시 감동시민계획단 3차 회의
- 2018. 11. 14. : 양주시 감동시민계획단 4차 회의

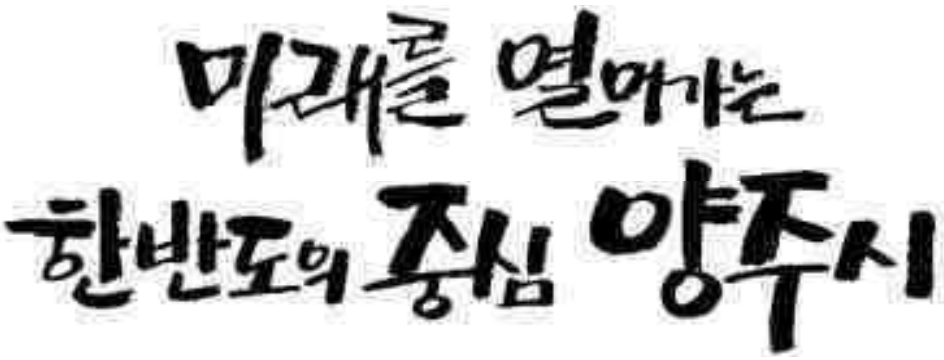
감동시민계획단 기념촬영	위촉장 수여	1차 회의(현황진단)
		
2처 회의(미래상 설정)	3차 회의(추진전략 수렴)	4차 회의(추진체계도 작성)
		

나. 감동시민계획단 개최결과

1) 미래상 선정

- 분과별로 선정한 지역자원의 단어 및 양주시의 현황 등의 감동시민계획단 활동을 통해 양주시가 지향해야 할 방향을 제시한 슬로건
  - 양주시가 미래지향적이고 한반도의 핵심적 역할을 수행하기 바라는 기대를 표현하였으며,
  - 남북화해무드 조성과 함께 지정학적 강점을 활용하여 남북교류와 유라시아대륙으로 뻗어가는 전략적 요충지가 되길 바라는 시민들의 소망을 표현

[감동시민계획단에서 선정한 양주시 미래상]



2) 분야별 추진전략 및 추진과제

분과	추진전략	추진과제	도시기본계획 반영사항
도시·주거	인위적인 개발보다 생태계 대로 계발	• 도심속 녹지공간 확보 및 공원 조성	• 공원·녹지공간 확보 방향 제시
		• 자연친화적 생태하천 정비	• 친수공간 조성을 위한 전략으로 제시
	무공해 에너지 개발 및 활용	• 오수 및 중수도 정화 및 재활용	• 하수시설 정비·관리를 위한 전략으로 제시
		• 태양광(가정용) 설치 확대	• 신재생에너지 보급을 위한 전략으로 제시
	신·구도심 주거환경 균형있게	• 구도심을 소규모 형태로 단계적 정비	• 도시재생계획에 반영
	주거 편의시설 확충	• 주차걱정 제로	• 주차시설 공급확대 방안 및 주차수요 관리방안 제시
		• 중급이상의 병원 유치	• 의료보건 분야 실천전략으로 제시 • 계획지표에 반영
		• 젊은이 유입을 위한 보육시설 확충	• 여성의 삶의 질 향상을 위한 전략으로 제시
		• 다문화 주거환경 개발	• 다문화 열린도시 조성을 위한 전략으로 제시
		• 가스시설의 빠른 보급화	• 신재생에너지 보급을 위한 전략으로 제시
	양주시 선입견 개선	• 미디어에 행사 등 좋은 소식이 많이 나오게 하기	• 관광 컨텐츠 홍보 강화를 위한 전략으로 제시
교통·물류	11개 읍면동 연결 버스노선 신설	• 시공영버스 신설	• 대중교통계획에 반영
		• 보도없는 간선도로변에 보도 신설하여 안전한 인도길 확보	• 보행환경 개선 계획에 반영
		• 양주시내 통과 39번 국도 차선 확보	• 국도39호선 확장계획 반영
	서부권에서 서울역 광역교통	• 광역 급행 버스 노선 신설	• 광역버스 노선 신설 제시
	마을간 연결 자전거 도로	• 마을간 소형 자전거 도로 개설	• 자전거 도로망 구축방안으로 제시
		• 광역 자전거도로 간선도로에 연결	• 자전거 도로망 구축방안으로 제시
		• 11개 읍면동 무인자전거 보관소 개설	• 자전거 이용활성화 방안으로 제시
		• 전철역에 자전거 보관소 확충	• 자전거 이용활성화 방안으로 제시
		• 양주도로 갓길을 이용한 마을간 자전거 도로 연결	• 자전거 도로망 구축방안으로 제시
	은현면, 남면 물류산업단지 조성	• 은현면에서 백석을 경유하는 고속도로 신설	• 서울~연천 간 고속도로 건설 추진
		• 39번 국지도의 광적·남면과 연결되는 도로 확보	• 국지도39호선 확포장계획 반영

분과	추진전략	추진과제	도시기본계획 반영사항
환경·안전	하천정비를 통한 맑은물 복원	• 자전거도로 조성	• 자전거 도로망 구축방안으로 제시
		• 수원지 보호 및 생태관광지화	• 건전한 물순환체계 구축을 위한 전략으로 제시
		• 하천을 활용하여 자전거 도로 및 자동차도로 건설	• 자전거 도로망 구축방안으로 제시
		• 하천변 자연생태 복원을 위한 인위적 구조물 철거	• 친수공간 조성을 위한 전략으로 제시
	친환경 도시계획 및 설계	• 아파트 단지의 신재생에너지 도입	• 신재생에너지 보급을 위한 전략으로 제시
		• 옥상정원 설치	• 원도심 내 녹지 확충방안으로 제시
		• 개발 우선이 아니라 유지, 보수가 가능한 계획 수립	• 도시재생계획에 반영
	빈공장 및 폐가 활용	• 마을단위 커뮤니티활성화 공간 및 지역커뮤니티 형성 공간 활용	• 지역 커뮤니티 형성을 위한 전략으로 제시
		• 빈건물 소유자와 지속적 협의 관리	• 빈집정비사업 추진을 위한 전략으로 제시
	보행자 우선인 도로환경	• 차량도로가 있는 곳에 보행자도로 설치 및 차선과 인도 색 구분	• 보행환경 개선 계획에 반영
		• 교차로 신호체계 정비 및 신호등 지키기	• 보행환경 개선 계획에 반영
	안전한 먹거리 생산·유통	• 친환경 유기농 생산단지 조성	• 농축산물 고부가가치화를 위한 전략으로 제시
경제·문화	스마트한 도시·자연생태계가 보존되는 농촌	• 농촌 6차산업의 활성화	• 농·축산업 분야 실천전략으로 제시
		• 대형 종합병원 유치	• 의료보건 분야 실천전략으로 제시 • 계획지표에 반영
		• 하천정화 정비사업 강화	• 친수공간 조성을 위한 전략으로 제시
		• 안전한 먹거리를 위한 직거래 장터 조성	• 농축산물 유통구조 개선을 위한 전략으로 제시
	최첨단 기업 유치를 위한 테크노 빌리지의 조기완공	• 신소재 섬유산업 육성	• 지역특화산업 육성을 위한 전략으로 제시
		• 밴처산업기업 육성센터 건립	• 미래성장동력 확보방안으로 비즈니스센터 건립 제시
	다문화거리 조성	• 다문화 주민축제 개최/다문화음식 및 체험문화 전시관	• 차별화된 문화행사 개발을 위한 전략으로 제시
		• 문화예술 사각지대, 다문화소외계층을 위한 복지사업 추진	• 다문화 열린도시 조성을 위한 전략으로 제시

5 종합분석

1. SWOT분석

강점요인(Strength)	약점요인(Weakness)
• 지속적인 인구증가로 도시성장 지속 • 광역교통 개선으로 접근성 향상 • 섬유·패션 산업의 대표도시 • 대규모 개발사업 추진으로 신성장동력 확보 • 수려한 자연환경 및 역사문화자원 풍부	• 양주신도시 위주의 개발로 지역 불균형 심화 • 원도심과 신도시 간 교통연계 미흡 • 산업구조상 3차산업 및 지식기반산업이 취약 • GB, 군사시설보호구역 등 토지이용 규제
기회요인(Opportunity)	**위협요인(Threat)**
• 통일경제특구 실현에 따른 남북교류와 양주시 역할 증대 • 4차 산업혁명시대 도래 • 경기 북부지역 중심에 위치하여 개발압력 증대	• 서울과 접근성 강화로 인구유출 우려 • 수도권 규제 정책 지속 및 북부지역 지원 미흡 • 기후변화에 따른 대형 재해발생 및 신재생에너지 중요성 증대 • 경기 남부지역에 비해 도시인프라 부족

2. 계획과제 도출

SO전략	WT전략
▌ 광역교통망 연계 강화 • 한반도 통합 네트워크 기반 강화 • 수도권 지역간 불균형 발전 해소 **▌ 융복합 첨단산업의 신성장동력 확보** • 첨단소재, 패션 관련 융복합 산업 육성 • 4차 산업혁명의 신산업 기반 조성 **▌ 양주시 위상 강화** • 남북협력 중심지 육성 • 경기북부 대표중심도시로 회귀	**▌ 동-서간 균형발전** • 도시공간구조 및 생활권 조정 • 낙후지역 중심 도시개발 **▌ 지역특화산업 및 6차산업 활성화** • 첨단산업중심으로 산업구조 재편 • 도농복합도시 여건을 반영한 6차산업 강화 **▌ 원도심 활성화** • 도시재생사업 추진 • 인구감소지역 관리방안 마련





1 도시미래상 및 목표 설정

1. 도시여건변화 검토

가. 대내·외 여건변화

- 도시의 지속가능한 발전을 위한 대외 도시여건 및 도시정책 패러다임의 변화에 대응한 정책적 방향 전환 필요

[대내·외 여건변화]

구 분		내 용
정치·행정 변화	통일시대 대비	• 남북 간 교류 증대 및 통일경제특구법 제정 추진
	지방분권	• 분권화에 따른 중앙정부와 지방정부 간 갈등 증대 소지와 협력 필요성이 동시에 증대
인구구조 변화	저출산·고령화	• 우리나라는 평균수명의 연장 및 출산율 감소에 따라 항아리형 구조로 인구구조 전환 • 2015년 고령인구 비율 13.1%로 고령사회 초입에 와 있으며, 2017년 14.0%, 2026년 20.8%로 초고령사회로 접어들 전망
	1인가구 증가	• 저출산에 따른 가구당 구성인원 감소 • 핵가족화, 이혼율 증가
과학기술 변화	4차산업 혁명시대	• 산업화시대, 정보화시대, 지식기반경제를 이어 4차산업혁명시대로 진입 • 무인기(드론), 자율주행자동차, 빅데이터 등 미래성장동력 집중 육성 및 시도별 특성에 맞는 핵심산업 육성
	산업 간 융복합	• 국부창출의 원동력이 토지·자본·노동에서 지식·기술로 변화 • 기술혁명의 가속화·융합화 및 기술생명 주기의 급속한 단축
도시계획 여건변화	도시개발에서 도시관리	• 인구증가나 경제성장률을 기반으로한 도시확장 및 개발에 집중되었던 도시계획에서 인구의 정체·감소에 따라 기성시가지 도시문제 해결 등으로 관심이 전환됨
	물리적시설에서 비물리적 계획에 집중	• 물리적 시설 위주의 도시계획으로 다양한 변화의 흐름에 대응하기 어려움 • 토지이용계획 물량, 지표중심의 계획에서 수요자 맞춤형 계획으로 방향 전환
기후·환경 변화	기후변화에 대응	• 1960년대 이후 급격한 산업화에 따라 빠른 기후변화 진행 • 폭우 등 자연재해 발생 빈도 증가에 따른 재난안전계획 수립 필요
	녹색성장	• 환경과 경제가 선순환의 발전관계로 함께 성장 • 신재생에너지 등 녹색산업을 새로운 성장동력으로 활용

나. 경원권에서 양주시의 위상 변화

1) 광역교통 인프라 확충을 통한 경기북부 광역거점도시로 부상

- 광역고속도로망으로 수도권제2순환고속도로 및 서울~연천 고속도로예정
- 광역철도망계획으로 수도권 광역급행철도 GTX-C(덕정~수원) 개통예정, 지하철 7호선 도봉산~양주 옥정~포천선 연장, 교외선 재개통 추진
- 광역교통 인프라의 획기적 개선에 따라 경원권의 광역교통 거점도시로 급부상
  - 경기 북부의 교통거점으로 성장함에 따라 향후 남북교류 활성화 시 경원축의 거점도시로 성장여건 조성

2) 양주신도시 개발 등에 따른 지속적 인구유입

- 옥정신도시의 인구유입 증가 및 회천신도시, 광석택지지구 등 국가정책사업의 지속적 개발에 따른 인구유입 가속화 전망
- 광역교통 인프라 확충에 따른 양주역세권 도시개발사업, 덕정역세권 도시개발사업, 백석 도시개발사업 등 민간투자사업 활성화에 따른 정주여건 개선
- 장흥일영 공공주택사업 및 천성농원 개발사업 등 공공기관의 전략적 도시개발참여를 통한 지속적 인구유입 전망
- 광역교통 인프라 확충 등에 따른 여건변화로 주민제안 도시개발 및 지구단위계획 등을 통한 민간 주도형 도시개발 활성화 진행

3) 미래 신성장 동력 및 자족기반 확충

- 인구증가에 대비한 도시자족성 확보를 위해 양주테크노밸리 지식첨단산업단지, 회천도시첨단산업단지, 은남산업단지 등 미래 신성장 동력 및 자족도시로서의 성장기반 확보
- 양주·포천·동두천 지역특화산업인 섬유패선가죽 산업의 집중육성 및 산·학·연 클러스터 구축을 통한 산업경쟁력 강화
- 남북통일시대를 대비하여 경원축을 중심으로 유라시아 대륙철도와 연결하는 중심도시로 도약코자 하패물류단지 등 정책적 사업 추진

4) 경원권 수위도시로서의 성장 전망

- 광역교통 인프라확충 및 지속적인 도시개발 추진과 더불어 미래 신산업의 전략적 추진 등을 통해 양주시는 경원권 도시들의 수위도시로 급부상
- 남북교류 활성화 및 통일시대를 대비한 도시성장 전략 마련을 통해 장기적으로 유라시아와 연결되는 경원권의 대표적 중심도시로 성장 전망

2. 양주시 관련계획 및 정책방향

가. 양주시 관련계획

- "2020 양주 도시기본계획 재수립"에서는 미래상을 '함께가는 신활력 도시 양주'로 설정하여 경제도시, 창조도시, 행복도시를 목표로 제시하였음
- "양주시 2025 중장기 종합발전계획"에서는 비전을 '신성장, 새 지평, 스마트(S.M.A.R.T-Hub) 양주'로 설정하여 생태허브도시, 거점허브도시, 예술허브도시, 복지허브도시, 산업허브도시를 목표로 제시하였음

[양주시 관련계획]

구 분	2020 양주 도시기본계획 재수립	양주시 2025 중장기 종합발전계획
수립연도	2014년	2017년
목표연도	2020년	2025년
도시미래상 및 비전	함께가는 신활력 도시 양주	신성장, 새 지평, 스마트(S.M.A.R.T-Hub) 양주
계획목표	• 시민이 살맛나는 경제도시 • 새롭게 변모하는 창조도시 • 삶의 질이 향상되는 행복도시	• 친환경·신재생 에너지를 통해 지속가능한 생태허브도시 • 대규모 주거인프라를 중심으로 인구유입을 창출하는 거점허브도시 • 문화예술 네트워크를 통해 문화향유를 창출하는 예술허브도시 • 명품도시 조성을 통해 여유와 여가를 창출하는 복지허브도시 • 신성장동력산업을 중심으로 일자리를 창출하는 산업허브도시

나. 양주시 정책방향(민선7기)

- 시민이 중심이 되는 시정운영을 추구하는 양주시의 정책방향은 복지도시, 안전도시, 교육도시, 경제도시, 문화도시, 감동도시를 제시하고 있음

[양주시 정책방향]

구 분	주요내용	
비 전	감동양주 신 성장 새 지평	
목 표	• 더불어 잘사는 복지도시 • 시민이 우선인 안전도시 • 희망찬 내일의 교육도시	• 새로운 성장의 경제도시 • 모두가 누리는 문화도시 • 시민이 주인인 감동도시

3. 시민들이 생각하는 양주시의 미래상

가. 감동시민계획단 운영 결과

- 감동시민계획단 운영 결과, 양주시의 미래상은 '미래를 열어가는 한반도의 중심 양주시'로 선정되었으며, '가고 싶은 도시, 살고 싶은 양주', '희망이 현실로 되는 꿈의 도시, 양주', '역사·문화가 함께 하는 생태도시 양주' 등 다양한 의견을 제시하였음

[시민계획단에서 제시한 양주시 미래상]

양주시 미래상 후보	후보작 발표내용
희망이 현실로 되는 꿈의 도시, 양주	남한 신도시 개발지 중 마지막 남은 노른자 땅이라는 생각으로 타 신도시 개발에서 겪었던 시행착오를 통해 양주의 신도시는 꿈꾸고 지향하던 도시가 현실화 되는 장이 되었으면 합니다.
생활문화와 전통, 북부의 대가 양주	양주의 유명한 전통과 별산제나 향교같은 전통문화유산이 도농복합적 도시의 특성과 공존하는 북부지역의 중심이 되는 도시를 표현하였습니다.
가고 싶은 도시 살고 싶은 양주	양주의 발전을 위해 인구유입은 필요하며 이를 위한 도시를 만들어야 합니다. 그래서 가고싶은 도시를 만들고 실제 와보니 정주하고 싶은 도시를 만드는게 중요하다고 생각하여 표현했습니다.
미래를 열어가는 한반도의 중심 양주시	**이성계의 위화도 회군을 고민한 역사가 있어 조선시대의 시작점이 바로 양주이며, 그러한 양주가 미래를 여는 한반도의 중심이 되어야 한다는 뜻을 담았습니다.**
자연과 함께 숨쉬는 역사·문화 도시	양분된 도시, 분리발전하는 도시이지만 그 근원은 자연때문이며 그 자연과 함께하고, 양주의 600년 역사의 컨텐츠를 보완하면 양주가 한반도 정서의 중심을 잡으리라 생각합니다.
역사·문화가 함께 하는 생태도시 양주	양주의 역사와 문화가 함께하고 생태적 특성을 잘 살릴 수 있는 도시가 되길 바랍니다.
머물고 싶은 편안한 도시 양주	서로 신뢰할 수 있고 서로 돕고 자족할 수 있고 잘 살수 있는 행복한 이곳, 현재의 양주를 표현했습니다.
역사와 문화의 도시 양주	많은 역사적 사건이 일어난 도시와 그 안의 문화가 잘 발현되는 도시이길 바랍니다.

4. 도시미래상 및 목표 설정

가. 도시미래상 설정

- 대내·외적 여건변화, 양주시의 정책방향 및 시민들이 그리는 양주시의 도시미래상 등을 고려하여 목표연도 2035년 도시미래상 설정
- 평화와 번영의 통일시대를 맞아 한반도의 핵심적 역할을 수행하기 바라는 시민의견을 적극 반영해 '한반도의 미래를 열어가는 감동도시 양주'를 양주의 미래상으로 설정, 양주시가 나아가야할 바람직한 방향을 제시

[도시미래상]



나. 계획목표 및 추진전략

- 양주시의 미래상을 구체화하고 실현성을 높이기 위하여 목표 및 추진전략 마련

[계획목표 및 추진전략]



다. 계획목표별 실천전략

계획목표	추진전략	실천전략
더불어 잘사는 상생도시	동서간 균형발전 도모	• 동서 간 연계 교통체계 강화 • 낙후지역 중심의 도시기반시설 확충
	원도심 활성화	• 권역별 특성에 맞는 재생방향 설정 • 원도심 지역자원을 연계한 거점 구축
	광역교통체계 개선	• 광역철도망(GTX-C, 지하철 7호선 연장 등) 구축 • 주변지역과의 내·외곽 연결도로망 구축
	대중교통체계 개선	• 대중교통 활성화를 위한 BRT노선 반영 • 대중교통 이용자 편익을 위한 환승센터 건립
경제가 살아나는 미래성장도시	남북교류 협력기반 구축	• 남북교류협력 확대를 위한 경원축 복원방안 마련 • 통일대비 남북 간 물류거점 조성(하패물류단지)
	미래성장동력 확보	• 양주테크노밸리 조성 등 신성장산업 인프라 구축 • 은남산업단지, 회천도시첨단산업단지 조성을 통해 자족기반 강화
	지역특화산업 활성화	• 지역자원과 연계하여 섬유·패션 산·학·연 클러스터 구축 • 섬유·가죽·패션산업특구와 연계하여 첨단산업 육성
	6차산업 활성화	• ICT 기반의 스마트팜 시설·장비 지원 • 농·축산업 인프라 확충 및 지역특산품 육성
모두가 누리는 문화복지도시	창조적 문화기반 조성	• 아트센터 등 문화예술기반시설 확충 • 기존 자원과 연계하여 창조적 문화밸트 구축
	평생학습 환경 조성	• 평생학습센터 등 교육시설 인프라 확충 • 시민수요에 부합하는 맞춤형 평생교육 프로그램 제공
	스마트 안전도시 구축	• 스마트 CCTV 통합 플랫폼 구축 • 스마트 IoT 기반 재난안전 서비스 제공
	다문화 열린도시 조성	• 다문화가족지원센터의 효율적 운영 • 다문화 가정 지원 강화
깨끗하고 아름다운 녹색관광도시	역사관광자원 활성화	• 양주의 역사성 및 장소성 강화 • 관광자원 발굴 및 관광밸트 구축
	친환경 생태도시 조성	• 그린인프라 시스템 구축 • 친환경적인 신재생에너지 보급 확대
	차별화된 도시경관 향상	• 수려한 자연자원과 역사자원의 원풍경 보전 • 자연과 도시가 조화를 이루는 도시경관 관리
	저탄소 녹색도시 구현	• 온실가스 저감을 위한 저탄소 녹색산업 확대 및 발굴 • 녹색교통체계 도입

라. 추진전략과 부문별 계획과의 연계

추진전략	부문별 계획과의 연계	
목표1 더불어 잘사는 상생도시		
동서간 균형발전 도모	공간구조	• 공간구조 재편(1도심1부도심5개생활권중심→1도심2부도심4개지역중심) • 동서1축(균형발전축) 및 동서2축(신성장축)을 통한 균형개발 유도
	생활권	• 생활권 재편(기정 4개생활권 → 2개 중생활권) 및 8개 지역생활권별 발전전략 수립 • 인구를 고려한 생활권별 균형적 기반시설 계획 수립
	경제·산업	• 생활권별 균형적 미래성장기반 계획 • 양주·회천·은남생활권 : 양주 테크노밸리, 회천도시첨단산업단지 등 첨단자족기반 강화 및 섬유패션특구를 연계·활용하여 산·학·연 클러스터 구축 • 광백·장흥생활권 : ICT 기반의 스마트팜 보급 등 6차산업 활성화 및 장흥아트밸리, 유원지 등 관광자원 활성화
	기반시설	• 동서 순환도로망 구축을 위한 5개 노선계획 제시 • 동서를 연결하는 지방도 360호선 BRT계획 제시
원도심 활성화	도심 및 주거	• 원·신도심 상생권, 전통·전원 재생권, 문화예술·관광 재새권, 배후기능 재생권 등 4개의 재생권역을 설정하여 원도심 활성화 도모
광역교통체계 개선	기반시설	• 광역철도망(GTX-C, 지하철 7호선 연장, 교외선 재개통) 및 수도권 제2순환선 등 광역교통시설계획 반영 • 순환도로망 체계 및 주변도시와 연계 교통망 구축
대중교통체계 개선	기반시설	• 지방도306호선(광석사거리~양주시청) 및 국지도56호선(회암교차로~국도3호선) BRT 노선계획 • 광백·장흥생활권 연계 광역버스노선계획 장기안 제시 • 덕정역, 양주역, 지하철 106역 환승센터 구축계획
목표2 경제가 살아나는 미래성장도시		
남북교류 협력기반 구축	기반시설	• 남북협력시대 경원선 복원과 유라시아 대륙철도간 연계방안 제시 – 백마고지역~평강역 연결 • 서울~연천간 고속도로 계획 반영 • 경원선의 남북 철도망 연결을 고려한 하패리 일원에 복합물류시설 조성(하패물류단지)
	경제·산업 (관광)	• 남북통일시대 경원선 및 금강산선을 통한 원산-금강산 일대 주요 관광자원과 연계할 수 있는 차별화된 특화관광자원 발굴 및 숙박시설 확충 • 북한의 자연환경 관광자원과 대비되는 4차산업혁명과 연계한 체험콘텐츠(VR, AR) 중심 관광기능강화
미래성장동력 확보	기반시설	• 하패 물류단지 조성을 통한 일자리 창출 • 광역교통시설과 연계한 지역에 이커머스 물류수요에 대응하는 도시첨단물류단지 적극 유치
	경제·산업 (제조업)	• 양주테크노밸리, 회천도시첨단산업단지 조성 등 신성장산업 인프라 구축 및 은남산업단지 확장을 통한 지역경제 활성화 • 경기북부 비즈니스센터를 건립하여 양주시 및 경기북부 산업구조 고도화 추진을 위한 컨트롤타워 구축과 창업 지원
지역특화산업 활성화	경제·산업 (제조업)	• 지역특화산업인 섬유·패션산업과 산·학·연 클러스터 구축 • 양포동 섬유가죽패션중심의 국제적 산업클러스터 조성 • 지역특화산업 첨단기술 도입 및 구조전환
6차산업 활성화	경제·산업 (농업)	• ICT 기반의 스마트팜 보급 확대 및 스마트축산 보급 확대 • 양주시 승마장을 중심으로 말산업을 6차 산업으로 육성하기 위한 인프라 구축 • 미래 대체식량으로 활용할 수 있는 식용곤충산업 육성
	경제·산업 (관광)	• 6차산업 강화에 따른 체험·관광 활성화

추진전략	부문별 계획과의 연계	
목표3 모두가 누리는 문화복지도시		
창조적 문화기반 조성	문화 · 체육	• 양주아트센터 등 생활권별 문화체육시설 확충 • 양주시 종합운동장 건립을 통하여 체육시설 인프라 확충 • 회암사지 왕실축제, 천만송이 천일홍 축제 등 지원강화 • 기존자원을 연계한 예술문화 및 문화체육의 창조적 벨트 구축
평생학습 환경 조성	교육	• 생활권별 평생학습센터 설립운영 • 도서관, 박물관, 공원, 체육시설, 사회교육시설 등 인프라 구축 • 경동대, 예원대 등 양주시 소재 대학교들과 산 · 학 · 연 연계체계 구축 및 프로그램 확충
스마트 안전도시 구축	기반시설	• 편리한 대중교통시설 확보 및 운영체계 개선 • 보행환경개선계획 및 자전거도로망 체계 구축
	방재 및 안전	• 옥정스마트시티 통합관제센터와 연계한 IoT기반 안전도시 구축 • 도농복합 도시의 특성을 고려하여 도시 및 농촌지역의 범죄예방도시설계(CPTED) 구분 적용 • 양주시 풍수해 저감종합계획과 연계한 재해위험지구별 재해저감대책 수립 및 저지대 침수에 대비한 방재대책 수립 • 양주시 기후변화재해유형(폭우, 폭설)별 도시계획수립 방향 마련
다문화 열린도시 조성	사회복지	• 다문화가족지원센터 운영 및 다문화가정지원 강화 – 이중언어환경조성프로그램 운영, 한국어교육사업, 결혼이민자 통번역서비스 산업, 다문화가정서포터즈사업 등 • 여성가족부, 제2차 다문화가족정책계획 반영
목표4 깨끗하고 아름다운 녹색관광도시		
역사관광자원 활성화	경제·산업 (관광)	• 회암사지 유네스코 세계유산 등재 추진 • 신규 관광자원 탐색 및 기존 자원 활용방안 모색 – 아트밸리, 폐석산 관광화, 장흥영화촬영장 등 • 지역특화산업인 섬유·패션·가죽산업과 연계하여 쇼핑, 체험등을 연동하는 지역특화 산업관광
친환경 생태도시 조성	공원녹지	• 북한산~천보산맥~감악산~마식령산맥 줄기로 이어지는 환상형 공원·녹지 네트워크 구축 • 양주시 공원서비스 수준을 분석 및 개선 방안을 도출하여 공원 접근성 향상 도모 – 1인당 도시공원면적 13.2㎡ 지표 설정 관리 – 시가화예정용지 개발시 10%이상 공원확보 유도
	환경보전관리	• 양주시 비오톱지도작성 및 활용을 통한 생물다양성 확보 • 환경생태복원을 통한 자연요소의 적극적 도입 • 양주시 생태단절축 연결을 위한 자연환경보전방안 제시 • 스마트 그린도시 조성을 위한 '양주시 스마트 에어가드 프로젝트 1.0' 사업 본격 추진 • 친환경적 신재생에너지 활용 및 보급 확대
차별화된 도시경관 향상	경관 및 미관	• 6개경관권역, 4개경관축, 6개경관거점에 대한 경관관리방안 마련 • 양주시 경관권역별 지향해야 할 점과 지양해야 할 점을 조사하여 잠재력 및 문제점을 분석하고 개선방향을 도출
저탄소 녹색도시 구현	토지이용	• 밀집시가지의 재정비시 고밀 복합용도 개발을 유도하고 녹지율을 향상 • 신규개발 시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용 도모
	환경보전관리	• 양주시 목표연도(2035년) 온실가스 감축목표 지표 37% 설정 • 상수, 도하등 노후산업단지(7개소)의 구조개선과 생태산업단지화 추진 • 양주시 스마트 에어가드 프로젝트 1.0 사업을 본격 추진하여 스마트 그린 도시 조성 도모 • 저탄소 대중교통기반 구축 및 첨단교통 인프라도입

5. 통일대비 양주시 주요 발전전략

가. 남북경협시대를 대비한 하패물류단지 조성

- 생활물류 소외지역인 경기북부지역의 물류수요에 대응하고, 경원선 광역교통의 거점인 양주시 은현면 하패리 일원에 경기북부 거점 내륙물류단지 조성
- 하패물류단지는 물류기능 이외에 향후 남북한 인적 · 물적교류 및 협력을 위한 배후도시 기능 도입
  - 물류 · 유통시설, 제조 · 생산시설, 주거 및 숙박시설 등이 결합한 유기적 네트워크 복합물류단지로 조성
- 상대적으로 열악한 경원권 지역에 대한 산업구조 고도화 및 신규 고용 창출로 지역경제 활성화 도모

나. 남북통일시대를 대비한 광역교통 인프라 확충

- 수도권 광역급행철도인 GTX-C 노선(덕정~수원) 및 지하철7호선 연장선(도봉~옥정~포천), 교외선 재개통(능곡~양주~의정부) 추진 등을 통해 남북교류시대 북한과 수도권을 연결하는 광역교통 거점지역으로 육성
  - 장기적으로 GTX-C를 덕정~연천~철원선으로 연장하여 북한의 원산 및 금강산과 유라시아 대륙철도로 연결되는 거점역할 수행
- 수도권 광역급행철도인 GTX-C 노선의 기종점역인 덕정역은 동두천시, 연천군, 포천시를 영향권으로 두고 있어 경기북부의 대표 광역환승센터로 조성
- 국가고속도로망계획상 남북3축의 서울~연천 고속도로(서울~양주~연처~철원~북한 곡선,원산, 평양) 건설 및 수도권제2순환고속도로 완성을 통한 남북교류시대 고속도로 교통인프라 구축

다. 광역철도 역세권 개발사업 추진

- 수도권 광역급행철도인 GTX-C 노선의 양주역 및 기종점역인 덕정역 주변지역 도시개발사업 추진
- 양주역세권 도시개발사업은 주거, 상업, 업무 등 자족기능을 갖춘 미래형 융복합도시로 조성하고 양주테크노밸리와 연계한 배후도시기능 수행
- GTX-C 노선의 기종점역인 덕정역의 원활한 연계교통 및 환승활동과 시설 이용이 가능하도록 덕정역세권 도시개발 추진
  - 덕정역 주면 원도심 도시재생사업과 연계한 역세권 도시개발사업 추진

라. 자족기반 강화를 위한 미래 신성장 동력 창출

- 양주시 미래성장을 위한 전략산업으로 고부가가치의 전략적 유망산업 육성
- 양주 테크노밸리는 경기북부의 특화산업과 IT가 융합하는 첨단산업단지로 육성해 인공지능, 3D프린팅, 로봇, 빅데이터 등 4차 산업혁명을 대비한 북부지역 신성장산업의 거점지로 조성
- 은남산업단지는 전자, 전기, 기타기계, 물류 등 신성장 유망업종을 중심으로 회천도시첨단산업단지는 지식문화 및 정보통신 등 첨단산업 유치를 통한 신성장동력 기반 마련

마. 남북관광시대를 맞이하는 관광도시 구축

- 북한의 원산-금강산 권역내 관광자원과 연계하여 경원선내 관광기능 활성화를 위해 양주시의 관광인프라 확충
- 체류형 관광 활성화를 위한 숙박시설 확충 및 쇼핑여건 개선
- 4차산업혁명과 연계한 체험콘텐츠 기반 관광기능 및 웰빙(well-being), 행복(happiness), 건강(fitness) 중심의 관광상품 적극 개발

[통일시대 양주시 위상]



2 도시지표 설정

1. 인구지표

가. 기본방향

- 도시의 인구지표는 도시계획 수립의 전제조건이며, 모든 도시계획 및 도시행정 방향 설정에 영향을 미치므로 상위계획상의 지표, 가용토지자원과 인구수용능력, 환경용량 등을 고려하여 합리적으로 설정
- 인구추정은 「도시·군기본계획 수립지침」의 인구 추정방법에 따르며, '모형에 의한 추정방법'과 '사회적 증가분에 의한 추정방법'의 두가지 방식을 원칙으로 제시
- 총 계획인구는 상주인구를 기준으로 계획하며, '모형에 의한 추정방법'을 기본방식으로 하여 '사회적 증가분에 의한 추정방법'을 보조적 수단으로 활용
- 상주인구 추정 시에는 군인인구와 외국인인구를 포함 할 수 있으며, 산정방법은 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 따름

[인구추정방법(도시·군기본계획 수립지침 4-2-5)]

추정방법	내 용	비 고
모형에 의한 추정방법 (기본적 방법)	• 생잔모형에 의한 조성법을 권장 – "사회적증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 계상 • 추세연장법을 사용할 경우 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 인구추계 – 추세연장법에 의해 인구를 추계할 시는 "사회적 증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 수 없음	
사회적증가분에 의한 추정방법 (보조적 수단)	• 사회적증가 : 개발사업(택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인)으로 인한 인구의 증가 • 사회적 증가에 반영할 토지개발사업 – 도시·군기본계획의 도시계획위원회 심의 상정 전에 그 사업이 실시계획인가·승인을 얻은 경우 – 지구단위계획 결정 후 개별법에 의한 승인, 허가를 얻은 경우 – 도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 개발사업의 경우에는 실시계획인가·승인 이전 단계이더라도 해당 사업을 포함	

나. 자연적 증가인구 추정

1) 생잔모형을 이용한 인구 추정

- 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하여 추정
  - "사회적증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구비율을 반영
- 출산율과 사망률은 통계청 장래인구추계 시도별 통계자료 사용
  - 출산율은 '경기도 모의 연령별 출산율', 사망률은 '경기도 생명표' 적용
- 생잔모형에 의한 인구추정 결과
  - 생잔모형에 의한 인구추정 결과 2020년에는 207,902명, 2025년 210,616명, 2030년 212,885명, 2035년 214,599명에 이를 것으로 추정됨

[경기도 모의 연령별 출산율]

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
15~19세	0.0011	0.0009	0.0009	0.0009	0.0009
20~24세	0.0120	0.0107	0.0105	0.0105	0.0105
25~29세	0.0659	0.0573	0.0558	0.0550	0.0550
30~34세	0.1205	0.1192	0.1201	0.1210	0.1221
35~39세	0.0489	0.0636	0.0716	0.0785	0.0853
40~44세	0.0059	0.0088	0.0102	0.0114	0.0126
45~49세	0.0002	0.0001	0.0001	0.0001	0.0001
평균	0.0363	0.0372	0.0385	0.0396	0.0409

자료 : 장례인구추계-장래 연령별 출산율/시도, 통계청 국가통계포털(KOSIS)

[경기도 생명표]

구분	2015년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0세	0.00332	0.00285	0.00270	0.00224	0.00199	0.00164	0.00146	0.00121	0.00112	0.00093
1~4세	0.00078	0.00068	0.00062	0.00049	0.00045	0.00035	0.00032	0.00025	0.00024	0.00019
5~9세	0.00049	0.00034	0.00035	0.00024	0.00025	0.00017	0.00018	0.00012	0.00013	0.00009
10~14세	0.00051	0.00036	0.00039	0.00026	0.00029	0.00019	0.00021	0.00014	0.00016	0.00011
15~19세	0.00134	0.00081	0.00097	0.00055	0.00075	0.00042	0.00058	0.00033	0.00046	0.00026
20~24세	0.00192	0.00106	0.00150	0.00083	0.00118	0.00064	0.00092	0.00051	0.00074	0.00041
25~29세	0.00256	0.00135	0.00208	0.00108	0.00168	0.00087	0.00135	0.00070	0.00110	0.00057
30~34세	0.00330	0.00197	0.00267	0.00163	0.00219	0.00133	0.00178	0.00109	0.00148	0.00090
35~39세	0.00435	0.00270	0.00361	0.00231	0.00299	0.00190	0.00246	0.00157	0.00206	0.00132
40~44세	0.00684	0.00376	0.00575	0.00336	0.00478	0.00278	0.00395	0.00230	0.00331	0.00193

〈 표 계속 〉

구분	2015년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
45~49세	0.01134	0.00532	0.00976	0.00469	0.00818	0.00390	0.00681	0.00325	0.00574	0.00275
50~54세	0.01865	0.00734	0.01596	0.00625	0.01340	0.00522	0.01119	0.00436	0.00946	0.00369
55~59세	0.02739	0.01036	0.02327	0.00891	0.01954	0.00743	0.01631	0.00621	0.01378	0.00525
60~64세	0.04008	0.01557	0.03463	0.01339	0.02920	0.01120	0.02445	0.00939	0.02071	0.00795
65~69세	0.06224	0.02521	0.05431	0.02178	0.04641	0.01847	0.03940	0.01569	0.03378	0.01344
70~74세	0.10632	0.05009	0.09517	0.04470	0.08400	0.03917	0.07374	0.03436	0.06523	0.03035
75~79세	0.18218	0.10049	0.16717	0.09172	0.15126	0.08238	0.13626	0.07404	0.12344	0.06689
80~84세	0.30189	0.19417	0.28482	0.18045	0.26554	0.16713	0.24684	0.15483	0.23028	0.14394
85~89세	0.46277	0.35516	0.44818	0.33915	0.42968	0.32353	0.41123	0.30861	0.39432	0.29496
90~94세	0.63135	0.55058	0.62250	0.53647	0.60854	0.52285	0.59443	0.50949	0.58115	0.49697
95~99세	0.78253	0.73603	0.77882	0.72610	0.77054	0.71733	0.76220	0.70859	0.75419	0.70027
100세이상	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
평균	0.16601	0.13937	0.16160	0.13575	0.15649	0.13222	0.15164	0.12896	0.14740	0.12605

자료 : 장례인구추계-장래 생명표/시도, 통계청 국가통계포털(KOSIS)

[생잔모형에 의한 추정인구]

(단위 : 명)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	**205,513**	**207,902**	**210,616**	**212,885**	**214,599**
0~4세	9,307	6,099	7,180	7,860	8,508
5~9세	11,220	9,359	6,157	7,217	7,905
10~14세	11,207	11,273	9,429	6,216	7,257
15~19세	13,130	11,271	11,344	9,502	6,277
20~24세	12,746	13,183	11,348	11,412	9,572
25~29세	10,544	12,782	13,252	11,424	11,479
30~34세	11,651	10,582	12,830	13,319	11,499
35~39세	15,588	11,701	10,635	12,877	13,384
40~44세	18,846	15,632	11,769	10,686	12,920
45~49세	19,131	18,846	15,684	11,827	10,730
50~54세	16,733	19,055	18,833	15,713	11,870
55~59세	16,554	16,595	18,947	18,780	15,714
60~64세	12,148	16,302	16,425	18,794	18,689
65~69세	8,432	11,853	15,984	16,189	18,578
70~74세	7,320	8,106	11,456	15,538	15,834

〈 표 계속 〉

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
75~79세	5,565	6,788	7,594	10,806	14,771
80~84세	3,298	4,827	5,963	6,766	9,731
85~89세	1,408	2,526	3,766	4,735	5,475
90~94세	518	867	1,577	2,407	3,092
95~99세	126	223	384	713	1,115
100세이상	41	32	59	104	199

2) 전출인구 추정

- 내국인 인구는「도시·군 기본계획 수립지침」4-2-5에 따라 최근 5년간 양주시 전출비율 평균(10.04%)을 반영하여 추정

[최근 5년간 양주시 전출입인구 현황[1]]

(단위 : 명)

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
내국인 인구(인)		200,310	199,143	202,072	205,184	205,513
전출인구(인)		22,939	20,500	19,844	19,235	18,917
전출비율	비율	11.5	10.3	9.8	9.4	9.2
	평균	10.04				

3) 자연적 증가인구 종합

- 생잔모형을 이용한 자연적 증가인구 추정 결과 목표연도인 2035년의 자연적 증가 인구는 213,687인으로 산정

[자연적 증가 인구 추정 결과]

(단위 : 명)

구분	기준년도 (2016년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비고
생잔모형 인구추정 ①	205,513	207,902	210,616	212,885	214,599	
인구 증가분 ②	-	2,389	5,103	7,372	9,086	
전출 인구반영 ③	-	2,149	4,591	6,632	8,174	②-(②×10.04%)
내국인 인구	**205,513**	**207,662**	**210,104**	**212,145**	**213,687**	**기준년도 인구 (205,513)+③**

1) 주민등록 전출입 신고에 의한 자료, 외국인 제외

다. 주간활동인구 검토

1) 주간활동인구 추정 방법

• 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 따른 주간활동인구 추정방법 적용

[주간활동인구 추정 방법]

구 분	내 용
통근·통학자 선정	• '인구주택총조사(통계청)'의 통근·통학 자료를 활용 • 통근통학자주간활동인구 = 상주인구 + 통근·통학유입인구 – 통근·통학유출인구 • 통근통학자주간활동인구지수 = 통근통학자주간활동인구 ÷ 상주인구 × 100
관광객 산정	• 관광객주간활동인구 = 상주인구 + 관광객유입인구 – 관광객유출인구 • 관광객주간활동인구지수 = 관광객주간활동인구 ÷ 상주인구 ×100

자료 : 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인(2016), 경기도

2) 통근통학자 주간활동인구

• 양주시 통근통학자에 의한 주간인구지수는 97.8~96.9%로 나타남

[통근·통학자 주간활동인구]

(단위 : 명, %)

연도	상주 인구	유입인구			유출인구			유입-유출 인구	주간활동 인구	주간활동 인구지수
		계	통근	통학	계	통근	통학			
2005	147,737	25,665	24,053	1,612	28,967	21,610	7,357	-3,302	144,435	97.8
2010	181,628	28,266	25,801	2,465	35,304	28,483	6,821	-7,038	174,590	96.1
2015	196,190	37,858	33,961	3,897	43,973	38,002	5,971	-6,115	190,075	96.9

자료 : 인구총조사 통근통학 부문(각 년도), 국가통계포털(KOSIS)

3) 관광객 주간활동인구

• 관광객에 의한 주간인구지수는 99.3%로 상주인구보다 작은 것으로 나타남

[관광객 주간활동인구]

(단위 : 명, %)

연도	상주 인구[1]	유입인구			유출인구			유입-유출 인구	주간활동 인구	주간활동 인구지수
		계	쇼핑	기타[2]	계	쇼핑	기타			
2016	196,190	23,130	1,655	21,475	24,565	1,720	22,845	-1,435	194,755	99.3

자료 : 전국 여객O/D 전수화 및 장래수요예측(2017.12.), 국토교통부·한국교통연구원

4) 주간활동인구 검토 결과

• 양주시의 통근통학자 및 관광객에 의한 주간활동인구지수가 낮아, 주간활동인구와 상주인구를 나누어 설정할 필요가 없을 것으로 검토됨

1) 통계청의 인구주택총조사는 5년 단위로 시행하고 있으므로 2015년 상주인구 적용
2) 가정기반 기타통행 : 집에서 출발한 배웅, 여가/오락/친교, 개인용무통행, 개인용무 후 집으로 도착한 귀가
비가정기반 기타통행 : 집이 아닌 곳에서 출발/도착한 배웅, 등교, 학원, 여가/오락/친교, 개인용무

라. 사회적 증가분 추정

1) 외부유입률

가) 경기도 가이드라인 외부유입률

택지개발	도시개발	주택건설	재개발	재건축	주거환경	기타
55%	35%	65%	30%	30%	30%	30%

나) 양주시 실제 외부 유입률 검토

- 준공된 공동주택단지 사업지구에 대한 실질적인 조사를 통해 외부유입률 검토

[양주시 외부유입률 분석]

연번	구분	공동주택	세대수	시공사	공급유형	위치	사용승인	외부유입	조사기간
1	도시개발	벨라시티	499	SG	민영주택	광적면 지섬로 198번길 16	17.06.28	47.4%	17.06.28~19.12.31
2	택지개발	율정마을(13단지)	962	LH	공공임대	옥정지구A-13(옥정동로162)	14.11.05	47.3%	14.11.05~15.04.30
3		율정마을(7단지)	1,256	LH	국민임대	옥정지구A-7(옥정동로257)	14.12.14	49.1%	14.12.14~15.05.30
4		옥정 센트럴파크	1,862	대우	민영주택	옥정지구A-9(옥정서로 130)	16.12.22	61.5%	16.12.22~17.06.30
5		옥정(8단지)	1,550	LH	국민,영구	옥정지구A-8(옥정동로258)	17.05.25	53.1%	17.05.25~17.11.30
6		옥정(16단지)	1,618	LH	국민,영구	옥정지구A-16(회천남로115)	17.05.30	52.5%	17.05.30~17.11.30
7		이편한세상(양주1차)	761	대림	민영주택	옥정지구A-11(2)(옥정로5길 35)	17.08.29	43.9%	17.08.29~18.02.28
8		이편한세상(양주2차)	1,160	대림	민영주택	옥정지구A-18(옥정동로1길 63)	18.05.24	50.0%	18.05.24~18.11.30
9		옥정 2단지	1,500	LH	행복주택	옥정지구A-3(옥정서로 254)	18.07.18	69.8%	18.07.18~18.12.31
10		리젠시 빌란트	514	리젠시빌	민영주택	옥정지구A-6(1)(옥정동로9길 74)	18.08.14	62.2%	18.08.14~18.12.31

다) 외부유입률 적용

- 경기도 가이드라인 및 실제 외부 유입률 조사 결과, 경기도 도시계획위원회 심의 결과 등을 적용하여 다음과 같이 외부유입률 적용

[외부유입률 조정]

구 분	택지개발	공공주택	도시개발	주택건설	기타(개별건축)
외부유입률	55% (양주신도시)	50% (장흥,천성)	50% (단, 백석지구 45%)	65%	30%

2) 개발사업에 따른 사회적 증가분 추정

가) 사업인가·승인 완료

- 양주신도시, 가석지구 도시개발사업 및 역세권 도시개발사업, 사업인가 완료된 주택건설사업 등으로 인하여 114,723인의 인구가 유입될 것으로 추정됨

구 분	계획인구	유입률(%)	유입인구
합 계	207,077	-	114,723
양주 신도시 택지개발사업	173,570	55%	95,463
고읍지구(행복주택13, 14블록) 택지개발사업	2,200	55%	1,210
덕정2지구(행복주택5블록) 택지개발사업	700	55%	385
가석지구 도시개발사업	2,728	45%	1,228
양주역세권 도시개발사업	11,228	50%	5,614
용암2지구(12,14블록) 주택건설사업	10,793	65%	7,015
삼숭지구(41,42블록) 주택건설사업	3,108	65%	2,020
부곡2지구(2블록) 주택건설사업	1,510	65%	982
신산지구(2블록:임대) 주택건설사업	1,240	65%	806

나) 구역·지구지정 완료

- 광석지구 택지개발사업, 구역·지구지정 완료된 사업 등으로 인하여 111,391인의 인구가 유입될 것으로 추정됨

구 분	계획인구	유입률(%)	유입인구
합 계	196,776		111,391
광석지구 택지개발사업	24,486	55%	13,467
일영지구(4,5블록) 주택건설사업	1,853	65%	1,204
용암3지구(5블록) 주택건설사업	1,705	65%	1,108
홍죽지구 주택건설사업	1,438	65%	935
오산지구 주택건설사업	3,930	65%	2,555
덕정2지구 주택건설사업	2,323	65%	1,510
덕정지구(3블록) 주택건설사업	1,820	65%	1,183
삼숭지구2(11블록) 주택건설사업	1,500	65%	975
지구단위계획구역(23개소)	136,229	-	88,454
신산지구(2BL,임대제외)	6,406	65%	4,163
봉암지구	776	65%	504
하패지구	8,166	65%	5,308
상수지구	5,946	65%	3,865
운암지구	12,090	65%	7,859
선암지구	6,341	65%	4,122
용암1지구	3,361	65%	2,185
용암2지구(12,14BL제외)	4,017	65%	2,611
봉양지구	790	65%	514
삼숭지구(41,42BL제외)	13,491	65%	8,769

〈표 계속〉

구분	계획인구	유입률(%)	유입인구
가납지구	712	65%	463
복지지구	43,573	65%	28,322
일영지구(4,5BL제외)	3,863	65%	2,511
부곡1지구	9,992	65%	6,400
부곡2지구(2BL제외)	3,757	65%	2,442
회정1지구	3,895	65%	2,532
회정2지구	1,151	65%	748
덕계지구	1,840	65%	1,196
산북지구	319	65%	207
방성1지구	709	65%	461
방성2지구	3,671	65%	2,386
산북2지구	1,127	65%	733
경동대지구	236	65%	153

다) 기타사업

- 개별건축 인허가에 따른 인구 추정

구분	개별건축 가구수	유발인구수 (2.5인/가구)	외부유입율 30%	개별건축 인허가 인구
인구(인)	3,812	9,530	2,859	2,859

연도	개별건축가구수	연도	개별건축가구수
합계	3,812		
2007	10	2014	72
2008	17	2015	71
2009	28	2016	67
2010	26	2017	1,053
2011	47	2018	1,227
2012	145	2019	768
2013	73	2020. 5월	208

- 백석지구 도시개발사업, 장흥 및 천성 농원, 개별건축 인허가로 인하여 45,466인의 인구가 유입될 것으로 추정됨

구분	계획인구	유입률(%)	유입인구
합계	98,293	-	45,466
백석지구 도시개발사업	35,500	45%	15,975
장흥 개발사업	44,388	50%	22,194
천성농원 개발사업	8,875	50%	4,438
개별건축 인·허가	9,530	30%	2,859

라) 기타

• 외국인 및 군인인구로 인하여 18,830인의 인구가 유입될 것으로 추정됨

구 분	계획인구	유입률(%)	유입인구
합 계	-	-	18,830
외국인	-	-	13,976
군인인구 추정	-	-	4,854

☞ 군인 인구 추정 (경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인)

① 영외 미등록 군인인구
· 군부대 인구 × 영외 거주율(40%) × 주민등록 미등재율(40%)
= 17,842 × 0.4 × 0.4 = 2,855
② 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족인구
· 영외 미등록 군인인구 × 기혼율(50%) × 1인당 부양인구(도시기본계획 목표연도 가구원수)
= 2,855 × 0.5 × 2.4 = 3,426
③ 영외 미등록 군인인구 중 미혼자 인구 = 영외 미등록 군인인구 × 미혼자비율(50%)
= 2,855 × 0.5 = 1,428
④ 군인인구 반영 = ② + ③ = 3,426 + 1,428 = 4,854인

☞ 외국인 인구 추정

- 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 따라 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측하되, 5개 이상의 함수식으로 검토하고 신뢰도 상위 3개의 평균값 적용
- 과거추세 분석 기간은 수립 또는 재수립 할 도시·군기본계획의 기준년도부터 직전 3년간으로 함
- 함수식에 사용되는 외국인인구 기준 값은 “지방자치단체 외국인 주민현황(행정안전부)” 통계자료의 “한국국적을 가지지 않은 자”를 적용
- 외국인 인구를 추계한 결과 2020년에는 9,767명, 2025년 11,085명, 2030년 12,484명, 2035년 13,976명에 이를 것으로 추정됨

[외국인인구 추정 결과]

(단위 : 명)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	절대평균오차 (MAPE)
등차급수	9,703	9,726	10,931	12,136	13,341	3.53%
등비급수		9,856	11,401	13,187	15,254	3.41%
지수함수		8,209	8,642	9,401	10,531	9.76%
최소자승		9,719	10,924	12,129	13,334	3.57%
로지스틱		9,695	10,804	11,802	12,668	3.58%
신뢰도 상위 3개 평균값	-	**9,767**	**11,085**	**12,484**	**13,976**	-

마. 계획인구 설정

• 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 동시에 고려한 양주시의 2035년 인구는 504천명으로 추계 됨

[계획인구 설정]

(단위 : 명)

구 분			계획인구	
계획인구(인)(천명미만 절사) (A+B+C)				≒ 504,000 (504,097)
기준년도 인구(A) ('16. 12.)				205,513
자연적 증가인구(B) (증가분)				8,174
사회적 증가인구 (C) (증가분)	소 계		(26건)	290,410
	사업인가·승인 완료		(9건)	114,723
	심의대상	구역·지구지정	(11건)	111,391
		기타사업	(4건)	45,466
		외국인, 군인	(2건)	18,830

• 단계별로는 2020년 247,000명, 2025년 377,000명, 2030년 457,000명, 2035년 504,000명에 이를 것으로 추정됨

[단계별 계획인구 설정]

(단위 : 명)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
합 계	**205,513**	**247,000 (247,277)**	**377,000 (376,787)**	**457,000 (456,835)**	**504,000 (504,097)**
자연적 증가	205,513	207,662	210,104	212,145	213,687
사회적 증가	-	39,615	166,683	244,690	290,410

2. 산업·경제지표

가. 경제지표

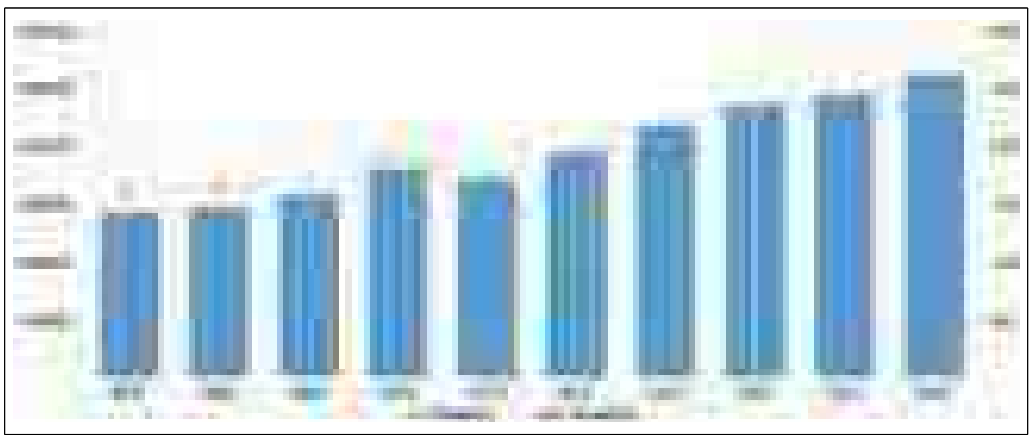
1) 지역내총생산[1] 및 1인당 지역내총생산 추이

- 양주시의 지역내총생산은 2016년 기준 약 5조2,546억 가량으로 경기도 총생산(약 373조 3,290억)의 1.41%를 차지
- 2016년 양주시 1인당 지역내총생산은 2,560만원으로 경기도 1인당 평균 지역내총생산의 86.5%로 나타남
- 2011년에는 구제역, 수해, 경제상황 악화 등으로 인해 지역내총생산 및 1인당 지역내총생산이 소폭감소
- 양주시는 최근 5년간 지역내총생산액은 연평균 7.8% 성장 중인 것으로 나타남

[지역내총생산 및 1인당 지역총생산]

구분	지역내총생산(시장가격, 백만원)		1인당 지역내총생산(만원)	
	경기도	양주시	경기도	양주시
2007년	193,657,734	2,875,820	1,754	1,640
2008년	198,948,412	2,940,514	1,769	1,627
2009년	208,296,101	3,174,959	1,820	1,727
2010년	266,562,114	3,650,864	2,303	1,935
2011년	276,154,982	3,440,835	2,339	1,742
2012년	288,146,769	3,893,859	2,408	1,952
2013년	313,670,611	4,368,940	2,584	2,192
2014년	329,558,989	4,720,646	2,684	2,356
2015년	352,856,905	4,908,138	2,840	2,414
2016년	373,329,042	5,254,577	2,960	2,560

자료 : 경기도 경제활동별 지역내총생산, 통계청 국가통계포털(KOSIS)



1) 지역내총생산(GRDP ; Gross regional domestic product) : 일정 기간 일정한 지역 내에서 새로이 생산된 상품과 서비스의 가치를 시장가격으로 평가한 것을 의미

2) 도시경제규모

- 양주시는 대규모 택지개발사업, 양주 역세권 개발사업, 양주 테크노벨리 등 지속적인 개발사업 유치 및 인구 유입 및 증가로 경제규모가 증가할 것으로 예상됨
- 자료의 연속성 위해 추세가 일정한 5년간(2012~2016년) 연평균 증가율을 적용하여 1인당 지역내총생산액을 2035년까지 단계별 추정

[도시경제규모 단계별 계획]

구분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000
1인당 GRDP(만원)	2,560	3,359	4,715	6,620	9,293
도시경제규모(억원)	55,105	82,967	177,756	302,534	468,367

나. 산업구조

1) 산업별 생산

- 2016년 기준 제조업 종사자수는 34,605인으로 전체 종사자수의 37.2%를 차지함
- 양주시 LQ[1]분석 결과 전국대비 상대적으로 특화된 산업은 '하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업', '제조업', '농업, 임업 및 어업', '광업' 순으로 나타남

구분	전국		양주시		LQ 지수
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	
합계	5,018,466	23,755,649	20,252	93,108	-
농업, 임업 및 어업[2]	**1,071,912**	**2,536,147**	**4,025**	**11,137**	**1.12**
광업	**2,006**	**15,739**	**5**	**67**	**1.09**
제조업	**416,493**	**4,045,121**	**4,031**	**34,605**	**2.18**
전기, 가스, 증기 및 수도사업	2,129	77,381	11	154	0.51
하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	**7,945**	**85,391**	**93**	**877**	**2.62**
건설업	136,074	1,381,454	536	3,689	0.68
도매 및 소매업	1,019,388	3,147,606	3,623	11,177	0.91
운수업	385,837	1,109,949	1,427	3,195	0.73
숙박 및 음식점업	729,395	2,165,772	2,453	6,806	0.80
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	42,472	566,674	23	112	0.05
금융 및 보험업	42,710	725,554	62	771	0.27
부동산업 및 임대업	158,882	568,022	593	1,637	0.74
전문, 과학 및 기술 서비스업	102,713	996,596	181	788	0.20
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	52,008	1,094,344	198	1,382	0.32
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	12,452	691,216	39	1,771	0.65
교육 서비스업	180,295	1,552,822	564	4,990	0.82
보건업 및 사회복지 서비스업	138,319	1,612,816	526	4,996	0.79
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	110,443	399,317	397	1,467	0.94
협회및단체,수리 및 기타 개인 서비스업	406,993	983,728	1,465	3,487	0.90

자료 : 1. 시도·산업·사업체구분별 사업체수,종사자수, 통계청 국가통계포털(KOSIS)
2. 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 입지계수(Location Quotient;LQ) : 어떤 지역의 산업에 대해 전국의 동일산업에 대한 상대적인 중요도를 측정하는 방법으로서 그 산업의 상대적인 특화 정도를 나타낸 지수
LQ = {(j지역 i산업 종사자수 / j지역 총 종사자수) / (전국 i산업 종사자수 / 전국 총 종사자수)}
2) 사업체수 및 종사자수에 농가 및 농가인구를 합산

2) 경제활동인구 전망

- 경제활동 참가율은 2012년 52.3%에서 2016년 60.8%로 8.5% 증가하였고, 고용률은 50.9%에서 58.6%로 7.7%p 증가 한 것으로 나타남
- 반면, 같은 기간 동안 취업률은 97.4%에서 96.3%로 1.1% 감소하는 것으로 나타남

[양주시 경제활동 현황]

(단위 : 천인, %)

구분	총인구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	취업률
			소계	취업자	실업자			
2012년	207.3	161.0	84.0	82.0	2.0	52.3	50.9	97.4
2013년	206.3	161.0	94.0	91.0	3.0	58.7	56.8	96.8
2014년	209.5	162.3	94.1	90.6	3.6	58.0	55.8	96.2
2015년	212.4	167.2	98.8	95.4	3.4	59.1	57.1	96.6
2016년	212.8	169.4	103.0	99.2	3.8	60.8	58.6	96.3

자료 : 2012~2016년 하반기 지역별 고용조사 시군별 주요 고용지표 집계결과, 통계청

- 양주시는 섬유·가죽·패션특구, 양주 테크노밸리 지정 등으로 지속적으로 경제활동참가율 및 고용률이 증가할것으로 예상
- 경제활동참가율 및 고용률의 5개년 연평균 증가율을 적용하여 산정

[양주시 경제활동 전망]

(단위 : 천인, %)

구분	총인구	15세이상 인구	경제활동인구[1]			경제활동 참가율[2]	고용률[3]	취업률[4]
			소계	취업자	실업자			
2020년	247.0	212.4	125.1	120.5	4.6	61.4	59.1	96.3
2025년	377.0	328.3	203.2	195.5	7.8	61.9	59.5	96.2
2030년	457.0	400.7	250.1	240.3	9.8	62.4	60.0	96.1
2035년	504.0	442.8	278.5	267.4	11.2	62.9	60.4	96.0

1) 경제활동인구 : 만 15세 이상 인구 중 조사대상 기간에 상품이나 서비스를 생산하기 위하여 실제로 수입이 있는 일을 한 취업자와 일을 하지 않았으나 그 일을 즉시 하려고 구직활동을 하는 실업자를 합하여 경제활동인구라 한다.
2) 경제활동참가율 = (경제활동인구 / 15세이상인구) × 100
3) 고용률 = (취업자수 / 15세 이상인구) × 100
4) 취업률 = (취업자수 / 경제활동인구) × 100

3) 산업별 인구구조 예측

- 2016년 기준 1차 : 2차 : 3차산업의 종사자수 비율은 12.0% : 41.2% : 46.8%의 비율로 2·3차 산업의 비중이 높음
- 1차 산업은 연평균 7.85%의 비율로 감소중이며, 2차 산업 및 3차 산업은 3.16%, 5.01%의 비율로 증가추세를 나타냄

[산업별 인구구조 현황]

(단위 : 인, %)

구 분		합 계	1차 산업[1] (농업, 임업, 어업)	2차 산업 (광업, 제조업, 건설업 등)	3차 산업 (서비스업)
2012년	종사자수	85,182	15,447	33,875	35,860
	비 율	100.0	18.1	39.8	42.1
2013년	종사자수	86,775	14,615	34,265	37,895
	비 율	100.0	16.8	39.5	43.7
2014년	종사자수	90,829	13,456	37,177	40,196
	비 율	100.0	14.8	40.9	44.3
2015년	종사자수	91,703	12,605	37,644	41,454
	비 율	100.0	13.7	41.0	45.2
2016년	종사자수	93,108	11,137	38,361	43,610
	비 율	100.0	12.0	41.2	46.8
연평균 증가율		-	-7.85	3.16	5.01

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

- 1차 산업의 감소와 2·3차 산업의 증가추세를 반영하여 2035년의 산업비중은 1차 산업이 1.3%, 2차 산업이 38.0%. 3차 산업이 60.7%의 비율을 보일 것으로 전망

[산업별 인구구조 전망]

(단위 : 인, %)

구 분		합 계	1차 산업	2차 산업	3차 산업
2020년	종사자수	122,812	9,437	51,050	62,325
	비 율	100.0	7.7	41.6	50.7
2025년	종사자수	191,204	8,239	78,369	104,596
	비 율	100.0	4.3	41	54.7
2030년	종사자수	235,056	5,579	93,318	136,159
	비 율	100.0	2.4	39.7	57.9
2035년	종사자수	261,572	3,383	99,942	158,697
	비 율	100.0	1.3	38.0	60.7

1) 사업체수 및 종사자수에 농가 및 농가인구를 합산

3. 도시환경지표

구분				2016년	계획지표			
					2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (2단계)
생활 환경	인구 및 주택	총인구	인	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000
		세대수	세대	80,790	98,800	150,800	190,417	217,241
		세대당인구	인	2.5	2.5	2.5	2.4	2.32
		가구수	가구	77,306	91,483	139,632	176,315	201,152
		주택수	호	70,176	88,190	139,632	185,131	221,267
		주택보급률	%	90.7	96.4	100.0	105.0	110.0
	상수도	보급률	%	97.5	98.1	98.5	99.0	100.0
		1인1일최대급수량	ℓ	375	381	381	381	381
	하수도	보급률	%	91.1	92.7	98.0	98.7	98.7
		1인1일최대오수량	ℓ	304	335	335	335	335
	폐기물	생활폐기물 배출량	ton/일	248	234	357	433	477
		사업장폐기물 배출량	ton/일	1,171	977	1,491	1,808	1,994
복지 환경	의료시설	종합의료시설	개소	-	-	1	1	2
	교육시설	유치원	개소	47	59	66	72	91
		초등학교	개소	33	35	42	50	57
		중학교	개소	10	15	22	22	24
		고등학교	개소	7	10	15	16	16
		대학(교)	개소	3	3	3	3	4
	문화시설	공공도서관	개소	7	8	9	11	13
		공공공연장	개소	1	1	2	2	2
		청소년회관	개소	-	-	1	1	2
		문화원	개소	1	1	2	2	2
	사회 복지시설	노인의료복지시설	개소	50	50	75	91	101
		노인주거복지시설	개소	2	2	4	6	8
		아동복지시설	개소	3	3	4	6	8
		여성복지시설	개소	2	2	4	6	8
		장애인복지시설	개소	9	10	12	14	16
여가 환경	체육시설	종합운동장	개소	-	-	-	-	1
	유원지		개소	-	-	1	1	1



1 공간구조의 설정

1. 공간구조의 진단

가. 시가지 면적 변화추이 분석

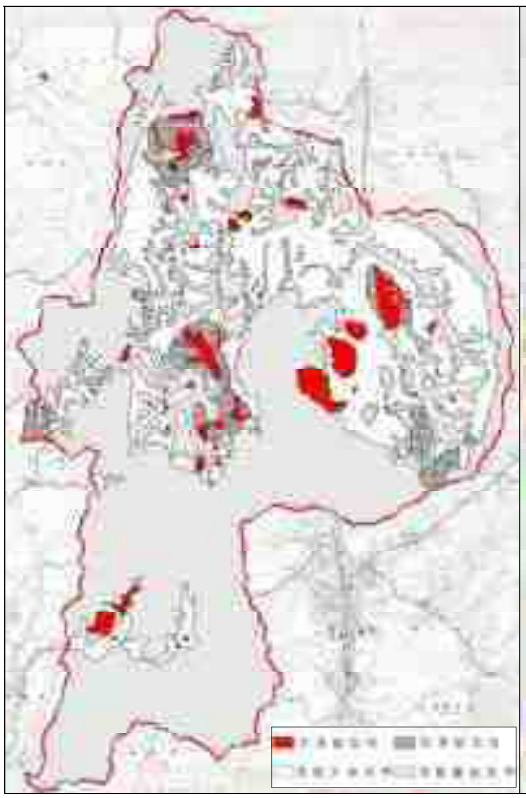
- 시가화면적은 2001년에서 2016년까지 38.35㎢ 증가하였으며, 연평균 13.2% 증가
- 시가화된 주요 지역은 회천지역과 백석지역으로 분석됨

[도시기본계획 수립 연도별 시가화 면적]

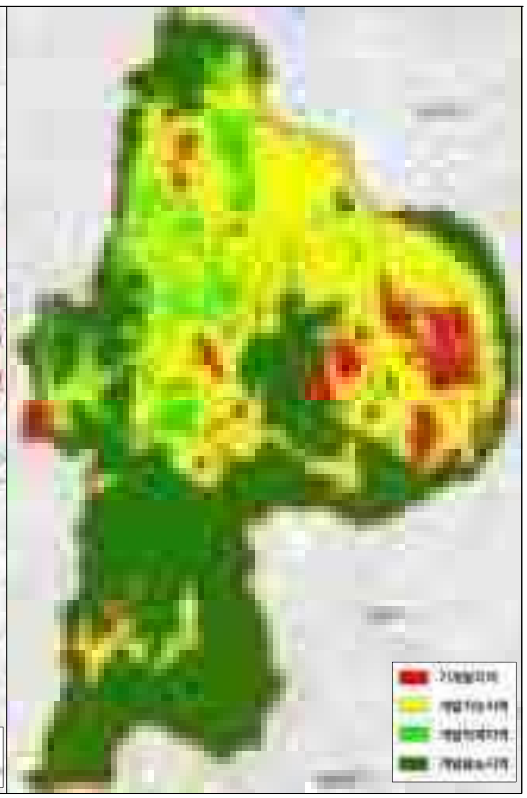
(단위 : ㎢)

구 분	2021년 양주 도시기본계획	2020년 양주 도시기본계획	2020년 양주 도시기본계획 재수립	2035년 양주 도시기본계획 (금회수립)	비 고
기준년도	2001년	2005년	2010년	2016년	
시가화면적[1)]	7.12	20.52	39.56	45.47	증) 38.35

[2021년 양주도시기본계획]

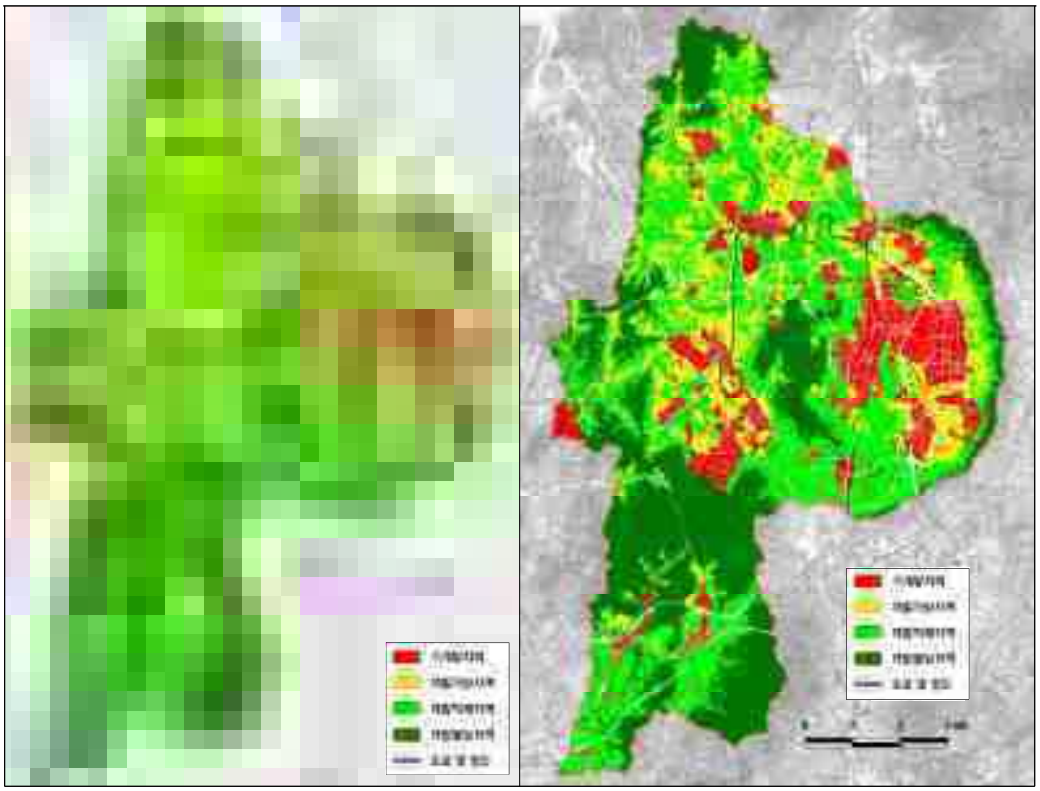


[2020년 양주도시기본계획]



1) 시가화면적은 각 도시기본계획 상 기개발지 면적임

[2020년 양주도시기본계획 재수립]　　[2035년 양주도시기본계획]



나. 주요 교통축의 변화추이 분석

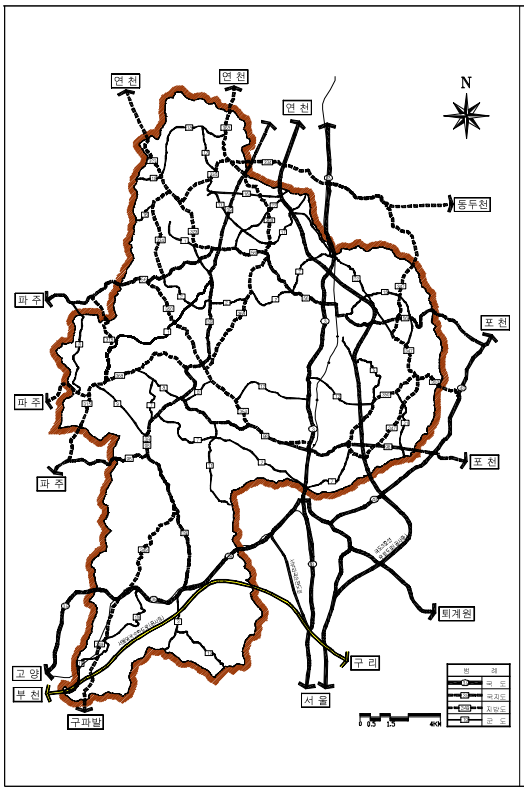
- 주요 교통축은 도로 중·장기 계획에 의해 실현되므로 최초 양주 도시기본계획 수립 시점인 2001년과 현재 시점을 비교하여 변화추이를 분석
- 양주시 내부의 주요 교통축의 변화는 없으나, 2001년 공사중이던 수도권제1순환고속도로 및 국도3호선 우회도로가 개통되었고, 세종~포천간 고속도로가 연결되어 운영중이며, 수도권제2순환고속도로가 공사 중에 있음
- 또한 서울~연천간 고속도로, 지하철 7호선, GTX-C노선 등 광역교통시설이 확충될 전망

[교통시설 현황 비교]

(단위 : ㎞)

구 분		2021년 양주도시기본계획	2035년 양주도시기본계획	비고
도로	고속도로	-	14.4	
	국도	21.3	44.7	
	지방도	148.0	150.0	
	시(군)도	129.0	144.0	
철도	경원선	12.0	12.1	
	교외선	13.1	13.1	

[2021년 양주도시기본계획]



[2035년 양주도시기본계획]



다. 중심지 구조(단핵, 다핵)와 도시성장형태(확산, 정체) 분석

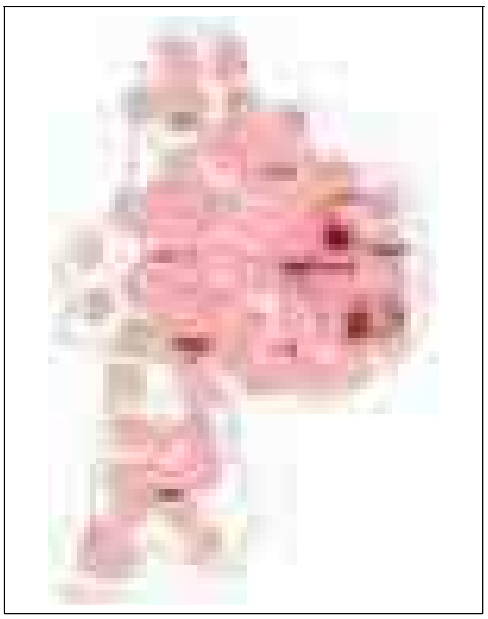
1) 중심지 구조(단핵, 다핵) 분석

- 덕정동, 고읍동을 중심으로 인구가 집중되어 있는 단핵 중심지 구조의 모습

2) 도시성장형태(확산, 정체) 분석

- 양주시는 성장관리권역으로 행정구역 면적은 크지만(경기도 내 29개 시·군 중 12번째) 도시화 지역이 협소한 집중형[1] 도시의 형태로 성장하고 있음
- 그러나 양주시는 양주신도시(옥정·회천지구) 입주 완료, 광석지구의 본격적인 개발 및 입주가 시작된다면 외연적 확산이 이루어질 것으로 예상됨
- 따라서, 양주시의 도시성장형태는 집중형 → 외연적 확산을 보일 것으로 분석됨.

[양주시 인구밀도 분석]



1) 도시의 내역적 성장과 외연적 성장에 따른 공간구조변화 측정에 관한 연구 인용(p88), 한양대학교 박사학위논문(2010년), 장영수

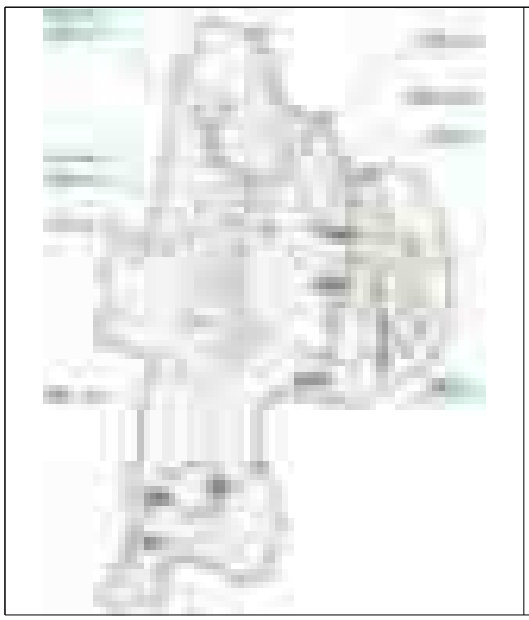
라. 기존 공간구조의 문제점 분석

1) 산업, 토지이용분포 등 현황여건을 고려한 분석

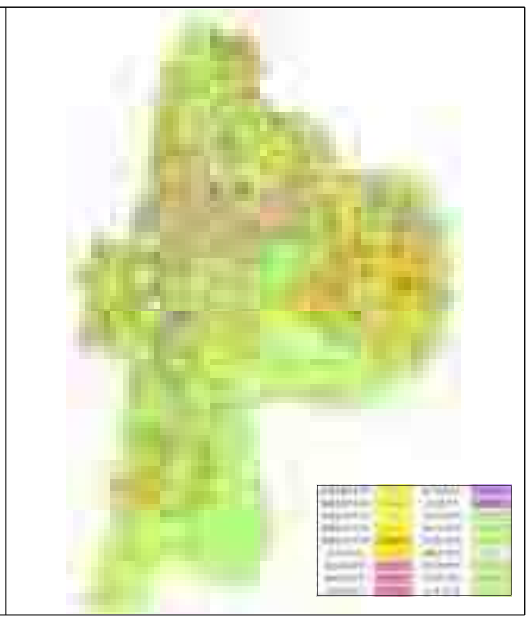
- 도시지역은 동측 덕정, 양주신도시 일원과 광석지구 및 백석신도시 일원에 다수 분포하고 있어 양주시의 도시 확장 중심점으로 분석됨
- 백석읍, 광적면, 양주동, 회천동 일원에 대지가 대부분 분포하고 있음
- 양주시는 2018년 현재 11개의 산업단지(조성완료 7개, 조성중 4개)가 지정되어 있음

▶ 덕정 및 양주신도시 일원 대규모 택지개발사업지를 중심으로 도심의 기능이 강화되어 있으며, 백석, 광적, 남면, 은현면 지역으로 도시가 확산되고 있음

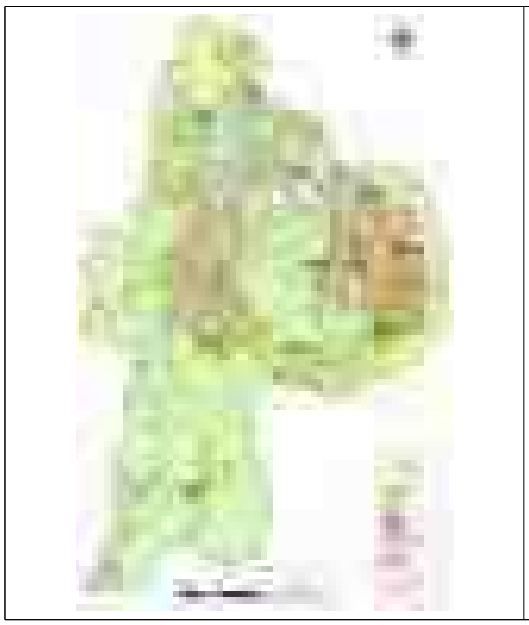
[산업단지 현황]



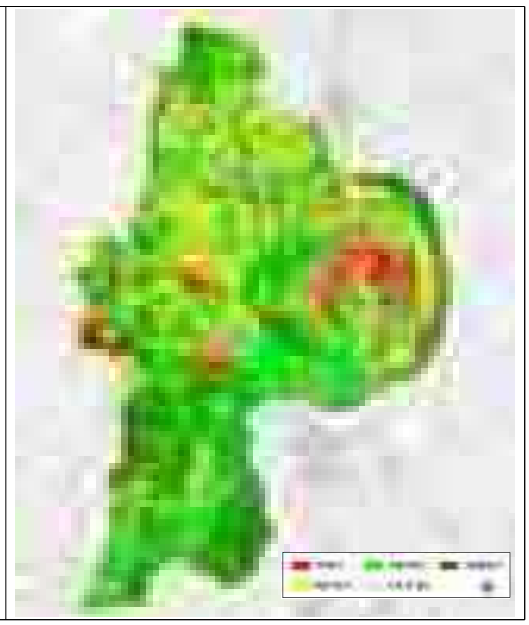
[토지이용현황(용도지역)]



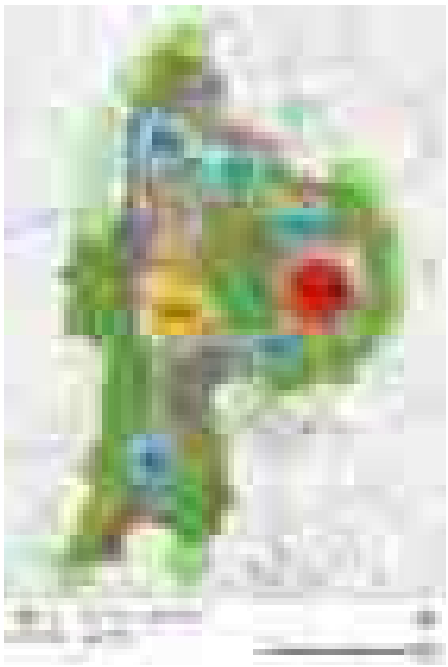
[토지이용현황(지목별)]



[2020년 양주도시기본계획 재수립 개발가용지 현황]



2) 2020 양주 도시기본계획 재수립 검토

구분	2020 양주도시기본계획상 도시공간구상	
기본 방향	• 집중형구조 • 역세권 및 홍죽산업단지(백석도시개발지구)를 중심으로 균형발전 유도 • 동서간 기능 강화 및 서북측 발전거점 지정	
공간 구조	• 1도심 1부도심 5개생활권중심 • 기존 회천 역세권지역을 1개 도심, 백석 도시개발 사업지구를 부도심으로 설정하고, 읍·면별로 5개 생활권중심을 설정 • 도시 발전축은 국도 3호선으로 축으로 하는 기존 발전축은 유지하며, 역세권, 홍죽산단 등을 거점지역으로 동서축을 강화하며, 각 생활권 중심으로 연계되도록 설정 • 동부지역은 행정, 물류, 업무 중심기능을 부여하며, 북·서·남부지역은 산업, 관광기능 부여	[도시공간구상도] 
토지 이용	• 지역별 특성을 고려한 토지용도 배분 • 동부지역은 행정, 물류, 업무 중심기능을 부여하며, 북·서·남부지역은 산업, 관광기능 부여	
교통	• 신규 개발지와 기존시가지를 연결하는 순환형 도로망 계획 • 관련계획상 국도우회노선을 반영(시가지통과 우회화) • 현재 계획 중인 수도권제2순환고속도로 선형 및 IC 등 반영	
공원·녹지	• 천보산맥 및 마식령산맥의 광역녹지축 설정과 이와 연계한 도시내 공원·녹지 네트워크 구축	

검토결과

- 광역교통(지하철 7호선 옥정 연장, GTX, 수도권제2순환고속도로 등) 연계를 고려한 도시공간 구상 필요
- 북부, 서부, 남부 생활권의 계획적 개발 유도로 도심 신성장축 제시 필요
- 양주신도시 개발에 따른 인구 유입에 대비한 도시구조 재편 검토 필요
- 양주생활권중심의 도시성장 가능성을 고려한 부도심 기능 부여 검토 필요

마. 공간구조 진단 결과

- 양주시 시가지는 2001년 7.12㎢에서 2018년 45.52㎢로 38.4㎢ 증가되었으며, 연평균 증가률은 11.5%로 분석되었음
- 시가화된 주요 지역은 대규모 개발이 이루어지고 있는 회천지역과 백석지역으로 나타나며, 이들 지역을 중심으로 도시공간의 외연적 확산이 기대됨
- 최근 10년간 양주내부의 주요 교통축의 변화는 없으나, 수도권제2순환고속도로 및 구리~포천간 고속도로가 개통되어 운영중에 있으며, 수도권제2순환고속도로가 공사 중에 있어 광역교통연계를 고려한 도시공간구상이 필요한 것으로 분석됨
- 양주시는 덕정, 양주신도시를 중심으로 인구가 집중되어 있는 단핵 중심지 구조의 모습을 보이고 있어 집중형 도시의 형태로 성장하고 있는 것으로 분석됨
- 그러나, 양주시는 양주신도시(옥정)의 입주 완료, 광석지구의 본격적인 개발 및 입주가 시작된다면, 도시의 기능이 향상되어 외연적 확산이 이루어질 것으로 예상됨. 따라서, 양주시의 도시성장형태는 집중형에서 외연적 확산을 보일 것으로 분석됨

2. 공간구조 설정

가. 기본방향

▮ 도시여건변화 및 발전방향과 부합하는 공간구조 설정

- 광역교통망 확충 등 대내·외적 여건변화와 도시성장 패러다임 변화에 대응할 수 있는 도시공간구조 및 특화전략 수립
- 정책방향과 연계한 유연하고 탄력적인 도시공간 운영

▮ 미래성장동력 확보를 통한 도시경쟁력 제고

- 자족기능 확보 등을 통한 도시경쟁력을 제고하고, 체계적인 성장을 유도하는 미래지향적 공간구조 구상

▮ 도시 내 지역 간 기능 배분 및 균형발전 도모

- 도시발전을 위한 중심축의 설정과 함께 지역 간 균형발전을 위한 기능 배분을 위한 공간구조기능 설정
- 도심, 부도심 및 주변지역의 공간적·기능적 연계성 제고

▮ 인접 시·군의 발전축과 연계 고려

- 인접 도시와의 기능적·공간적 연계를 고려하고, 이를 위한 유기적 역할체계가 가능하도록 공간구조 구축

나. 대안설정

- 도시의 미래상, 공간구조의 안정성, 지역별 특성, 토지이용 및 기능 배분의 적정성 등을 고려하여 대안 비교 후 도시공간구조 선정

[공간구조 대안의 평가 및 선정]

구 분		대안1	대안2
공간구조		• 1도심(회천) 2부도심(광백, 양주) 4지역중심(은현, 남면, 장흥, 고읍·삼숭)	• 2도심(회천, 광백) 2지역중심(남면, 장흥)
기본개념		• 다핵 분산형 공간구조 – 시청 주변의 도시 성장 가능성을 고려하여 부도심(행정·복합기능)으로 설정	• 집중형 공간구조 – 2020 도시기본계획 재수립 시 생활권별(동부/서부/남부/북부) 중심기능 부여
개발축		• 남북1축(남북교류축, 양주~회천) • 남북2축(스마트생태단지축, 장흥~광백~남면) • 동서1축(균형발전축, 회천~은현~남면) • 동서2축(신성장축, 고읍·삼숭~양주~광백)	• 남북발전축(스마트생태단지축, 장흥~광백~남면) • 동서발전축(균형발전축, 회천~광백) • 부성장축(장흥~회천~남면)
보전축		• 북한산~천보산맥~감악산~마식령산맥 줄기로 이어지는 녹지축 설정	• 북한산~천보산맥~감악산~마식령산맥 줄기로 이어지는 녹지축 설정
구상도			
합리성·경제성·타당성	장점	• 기존에 도심기능을 활용, 도시의 성장잠재력 강화 및 상징성 부각 • 도시성장 잠재력이 우수(양주시청, 양주 역세권 개발, 양주 테크노밸리 조성 등)한 양주시청·양주역 주변을 부도심으로 지역 균형 발전 도모 • 실제 생활권을 고려한 공간 설정으로 교통, 편의시설 등 기반시설 설치에 따른 재정적 부담이 적음	• 도심기능의 이원화 및 거점지역 중심의 공간 구상을 통해 동서 간 균형발전 도모 • 주거, 산업 등 전략적으로 중심 도시를 육성하여 양주시 발전 도모
	단점	• 도시기능 분산으로 대외적 경쟁력 약화 • 다핵공간구조로 인한 도시중심성 부족	• 서부지역 개발실적 미비시 도시의 균형개발 곤란 • 이원화된 도심의 기능수행 미흡 시 도시중심성 분산화 • 광백 도심기능 확대에 따른 재정부담 증가
환경성	장점	• 동서축의 녹지, 개발제한구역 등 부분적 보전 유리	• 동서축의 녹지, 개발제한구역 등 부분적 보전 유리
	단점	• 도시확장축(양주부도심)과 보전녹지축 상충 우려	• 도시확장축(양주부도심)과 보전녹지축 상충 우려
선정		●	
채택근거		• 주변 도시와의 공간적 기능 연계 및 양주시 성장 형태 등을 고려하여 지역특화발전 및 도심활성화를 극대화 할 수 있는 **"대안1"** 선정	

3. 공간구조 구상

가. 중심지 체계

■ 1도심 2부도심 4지역중심

구 분	중심지	주요기능	내 용
도 심	회천	도시 중심기능 (상업·업무·서비스)	- 쾌적한 양질의 정주기반 조성 - 지속적인 인구 증가 거점 - 덕정·덕계역을 중심으로 상업 기능 강화 - 배후 주거·산업과 연계한 업무·서비스 제공 역할
부도심	양주	행정·복합 (주거·상업·첨단산업)	- 균형발전 거점 역할(역세권 및 테크노밸리) - 행정·주거·산업과 연계한 업무·서비스 제공 역할
	광적/백석	주거	- 서부지역 중심거점으로 균형발전 유도 - 개발사업과 연계한 자족적 신시가지 형성
지역 중심	남면/은현 고읍·삼숭	주거·산업 (전원주거지·산업)	- 원도심, 재래시장을 중심으로 도시재생 추진 - 개별입지 공장에 대한 이전과 전원형 주거지역 조성
	장흥	관광·휴양	- 역사문화 자원을 활용한 관광 거점 역할 - 수려한 자연환경을 이용한 휴양 기능 강화

나. 개발축 및 보전축 설정

구 분		강화전략
개발축	남북1축 (남북교류축)	• 남북교류협력 확대를 위한 경원축 복원 방안 마련 - GTX-C노선 연장, 국도3호선 정비(확장), 양주역 및 덕정역 환승센터 건설, 덕정역 철도차량기지 등 경원축 교통인프라 정비 및 확충 - 광역도로 및 철도망 확충을 통한 접근성 향상과 통일시대를 대비한 교통인프라 구축
	남북2축 (스마트생태단지축)	• 수려한 자연과 어우러진 스마트 생태단지 조성 - 신재생에너지 등 친환경 기술을 도입한 스마트 주거단지 조성 • 광석지구, 일영지구 등 신도시 개발 시 전원주택단지 조성 - 친환경 전원주택단지 조성을 통해 지속가능한 도시발전 도모
	동서1축 (균형발전축)	• 원도심 활성화를 통해 원도심과 신도시 간 균형발전 도모 - 노후주택 정비 및 부족한 기반시설 확충을 통한 삶의 질 개선 - 원도심 내 양주시 지역자산 컨트롤 센터 조성을 통한 외부인구 유입 및 경제활성화 도모
	동서2축 (신성장축)	• 양주테크노밸리, 양주역세권 개발, 회천도시첨단산업단지 조성 등을 통해 신성장동력 확보 • 신도시 개발 시 스마트시티 구현을 통해 미래형 복합도시 건설
보전축 (북한산~천보산맥~감악산~마식령산맥)		• 개발과 보전, 환경과 사람이 조화되는 녹지체계 구축을 위하여 우수한 자연환경 및 주변도시와 연계한 녹지축 설정 - 북한산~천보산맥~감악산~마식령산맥 줄기로 이어지는 녹지축 설정

[공간구조 구상도]


남북2축
(스마트생태단지축)
남면
은현
남북1축
(남북교류축)
회천
광백
양주
고읍
삼숭
동서1축
(군행발전축)
동서2축
(신성장축)
장흥

2 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 생활권 설정

가. 생활권의 개념 및 필요성

1) 생활권의 개념

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로서 통근·통학·쇼핑·여가·친교활동 등을 위한 공간적 범위
- 생활권계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 시민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

2) 생활권 계획의 필요성

- 도시기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고, 발전방향을 제시할 수 있는 중간적인 차원의 공간계획이 필요함
- 지역 간 상충되는 이해관계를 조정하고 지역적 특성을 반영하여 생활권 차원에서 조정·보완하는데 필요성이 있음

3) 생활권 배분의 개념정립

- 생활권계획은 시대적, 사회적, 기술적 여건변화를 고려하여 실제 생활권의 근거로서 시설에 대한 접근성과 이용성을 고려하여 설정
- 생활권별 경제의 규모에 따라 면적, 인구, 경제력 등에서 최소의 비용으로 최대의 효과를 얻을 수 있는 규모의 경제에 따른 배분
- 생활권은 통근통학권, 쇼핑권 및 편의시설 이용과 통행 등 지역 간 기능의 연계를 고려하여 공간적으로 동질성을 가질 수 있는 사회·문화적 측면에서 고려

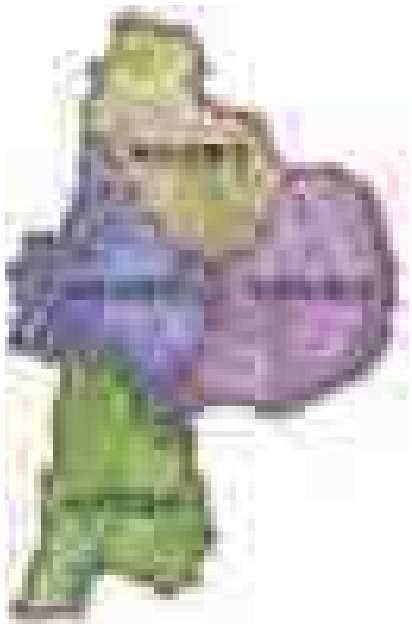
4) 생활권별 특성화

- 생활권은 영역별로 그 지역적 특성과 사회적 특성의 반영을 통하여 획일화된 도시이미지 탈피
- 지역적 특성을 고려하여 도·농의 이미지 강화를 위해 전통적 개념의 동네의식과 함께 동질성을 통하여 인간주의 회복

나. 기정계획의 진단

1) 기정계획 상 생활권 설정

[2020 도시기본계획 생활권 구분도]



- 양주시 행정구역 전체를 1개의 대생활권으로 설정하고, 동부, 서부, 남부, 북부의 4개 중생활권으로 구분

2) 기정계획의 검토

- 북부생활권 및 남부생활권의 도시자족기능이 미약하여 독자적 생활권 형성이 어려움
- 수도권제2순환고속도로, GTX-C노선 및 지하철 7호선 등 광역교통시설 확충에 따른 생활권 확대 필요
- 개발계획 수립 시 인구부족에 따른 연접 생활권 인구 활용 한계

다. 생활권 설정

1) 기본방향

- 여건변화에 대한 탄력적 대응이 용이하도록 생활권 구분 최소화
- 교통의 발달로 시민들의 생활 반경이 넓어지고 문화·복지·소비 등의 패턴이 변화함에 따라 거주주민의 활동영역과 생활패턴을 고려한 생활권 설정 필요

2) 생활권 설정

- 향후 양주시의 성장잠재력을 고려하여 미래지향적이고 탄력적으로 생활권 설정
- 양주·회천·은남, 광백·장흥의 2개 중생활권으로 구분

[중생활권 설정]

구 분	행정권역	주요기능
양주·회천·은남 생활권	회천1·2·3·4동, 양주1·2동, 은현면, 남면	주거·행정·업무·유통·산업
광백·장흥 생활권	광적면, 백석읍, 장흥면	주거·관광·휴양·문화·체육

2. 생활권별 발전방향

가. 양주·회천·은남 생활권

구 분		내 용
비 전		"경기북부 거점형 융복합 첨단도시"
발전 방향	상생도시	• 원도심 활성화를 통해 원도심과 신도시 간 균형발전 도모 • 노후 산업단지 및 쇠퇴지역 도시재생 시범사업 추진 • 교통인프라 정비 및 확충을 통한 광역교통체계 개선 – GTX-C노선 연장, 지하철 7호선 연장, 수도권제2순환고속도로 건설, 국도 3호선 확·포장, 경원선(1호선) 등 • 광백·장흥생활권과 연결되는 도로망 구축으로 생활권 간 연계 기능 강화
	미래성장 도시	• 양주 테크노밸리, 회천도시첨단산업단지 등 첨단자족기반 강화 • 은남산업단지 조성을 통해 자족기반 강화 • 섬유패션특구를 연계·활용하여 산·학·연 클러스터 구축 • 양주신도시 스마트시티 조성 및 주변도시 확산 추진 • 남북교류협력 확대를 위한 경원축 복원방안 마련 • 통일대비 남북 간 물류거점 조성(하패물류단지)
	문화복지 도시	• 아트센터, 어울림센터 등 문화예술기반시설 확충 • 옥정지구 내 종합의료기관 설립 추진 등 의료인프라 구축
	녹색관광 도시	• 회암사지 유네스코 세계유산 등재 추진, 양주목 관아 문화재 프로그램 운영 및 콘텐츠 개발 등을 통해 양주의 역사성 및 장소성 강화

나. 광백·장흥 생활권

구 분		내 용
비 전		"친환경 생태 기반의 미래형 복합도시"
발전 방향	상생도시	• 광석·백석 신도시 자족기반 강화 • 일영지역 지역현안사업 신도시 조성 • 수도권 순환철도(교외선) 개통 • 수도권제2순환고속도로, 서울~연천 간 고속도로, 국지도 39호선 확·포장 등 지역 간 연계 기능 강화
	미래성장 도시	• 섬유패션특구를 연계·활용하여 산·학·연 클러스터 구축 • ICT 기반의 스마트팜 보급 등 6차산업 활성화 • 비도시지역 개별입지 공장의 계획적 관리
	문화복지 도시	• 기존 자원과 연계한 문화시설 확충으로 창조적 문화벨트 구축 • 의료복합단지 조성 추진으로 의료서비스 강화
	녹색관광 도시	• 장흥아트밸리, 유원지 등 관광자원 활성화 • 장흥지역 일대 관광·문화 허브 조성

3. 인구배분계획

- 생활권 설정에 따라 각 생활권의 사회적 증가분을 반영하여 배분
- 인구밀도 현황을 고려하고, 계획인구 및 토지이용계획, 상위계획에 근거하여 생활권별 인구밀도계획 수립

[생활권별·단계별 인구배분계획]

(단위 : 인)

구 분	2016년 (기준년도)	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
계	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000
양주·회천·은남 생활권	161,809	191,000	278,000	319,000	344,000
광백·장흥 생활권	53,407	56,000	99,000	138,000	160,000

[2035년 생활권별 인구밀도계획]

구 분	계획인구 (인)	행정구역 면적 (㎢)	시가화 면적 (㎢)	주거지역 면적 (㎢)	총밀도 (인/ha)	시가화 밀도 (인/ha)	순밀도 (인/ha)
계	504,000	310.39	44.97	32.93	16.24	112.07	153.05
양주·회천·은남 생활권	344,000	156.93	32.15	22.54	21.92	107.00	152.62
광백·장흥 생활권	160,000	153.46	12.82	10.39	10.43	124.80	153.99

[생활권 계획도]



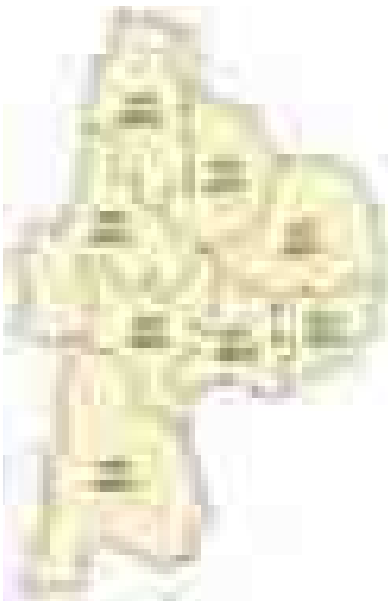
3 도시성장관리 전략

1. 지역생활권 설정

• 2개 중생활권을 8개 지역생활권으로 구분하여 생활권별 도시성장관리 전략 마련

[지역생활권 구분]

구 분		범 위	
중생활권	지역생활권		
양주·회천·은남 생활권	남면생활권	남면 (10개 리)	신산, 신암, 매곡, 구암, 두곡, 경신, 상수, 입암, 한산, 황방
	은현생활권	은현면 (6개 리)	용암, 선암, 운암, 봉암, 하패, 도하
	회천생활권	회천동 (8개 동)	봉양, 덕정, 회정, 덕계, 고암, 회암, 옥정, 율정
	양주1생활권	양주1동 (5개 동)	산북, 유양, 어둔, 남방, 마전
	양주2생활권	양주2동 (4개 동)	고읍, 광사, 만송, 삼숭
광백·장흥 생활권	광적생활권	광적면 (7개 리)	가납, 광석, 우고, 비암, 효촌, 덕도, 석우
	백석생활권	백석읍 (6개 리)	방성, 오산, 복지, 가업, 홍죽, 연곡
	장흥생활권	장흥면 (7개 리)	교현, 울대, 부곡, 석현, 일영, 삼상, 삼하
		백석읍 (1개 리)	기산

2개 중생활권	8개 지역생활권
	

2. 중생활권별 발전방향

가. 양주·회천·은남생활권

- 광역교통망(GTX-C노선 연장, 지하철 7호선 연장, 수도권제2순환고속도로) 개선을 고려한 지역간 연계 강화
- 행정·업무·주거 등이 어우러진 미래형 복합도시 건설

[양주·회천·은남생활권 발전구상도]



나. 광백·장흥생활권

- 광역교통 결절지를 중심으로 산업발전축 연계 강화
- 광역교통개선체계 개선을 통한 개발활성화 점화
- 지역내 자연자원을 활용하여 저층 저밀 친환경 단지 조성

[광백·장흥생활권 발전구상도]



3. 지역생활권별 발전방향

가. 회천생활권

구 분	내 용	비 고
목 표	"신도시 조성을 통한 복합중심기능 강화"	
전 략	• 신도시 개발을 통한 양질의 택지 공급 • 광역교통체계 개선을 통한 지역 간 연계 강화 • 원도심 기능강화 및 상생을 통한 지역경제 활성화	
발전방향	• 양주신도시(옥정·회천) 개발을 통한 대규모 주거지 조성 • 광역교통 연계 강화 – GTX-C노선 연장, 지하철 7호선 연장, 수도권제2순환선 • 원도심 중심 기능 강화 – 원도심 기능 회복을 위한 도시재생거점(앵커기능) 마련 – 덕정시장 등 전통시장 활성화 • 덕정역세권(GTX-C) 개발 추진	

[회천생활권 발전구상도]



나. 양주1생활권

구 분	내 용	비 고
목 표	“행정·업무 등 중심업무기능 특화”	
전 략	• 행정·업무·주거 등이 어우러진 미래형 복합도시 건설 • 경기북부 신성장동력 유치 및 창출 • 문화예술기반시설 확충 • 지역공동체 활성화 및 생활인프라 확충	
발전방향	• 양주 역세권 개발사업을 통해 행정·업무 중심기능 특화 • 경기북부지역 신성장산업 인프라 구축 및 지역경제 활성화 – 양주 테크노밸리 조성을 통한 제조기반 기업의 성장 플랫폼 조성 – 경기북부 비즈니스센터 건립으로 경기북부 산업구조 고도화를 통한 일자리 창출 및 지역경제 활성화 • 양주 아트센터 및 어울림센터 건립을 통해 지역주민의 문화복지 증진 • 소규모 재생사업을 통한 주택개량 및 기반시설 정비, 주민편익시설 확충	

[양주1생활권 발전구상도]



다. 양주2생활권

구 분	내 용	비 고
목 표	"양주역세권/테크노밸리와 양주신도시간 네트워크 구축 및 배후기능"	
전 략	• 양주역세권/테크노밸리 배후기능 • 7호선 확장 등 대중교통 연계강화 • 고령인구증가에 대응한 사회기반시설 확보 • 양질의 교육환경 조성 • 양주신도시와 차별화 전략 수립	
발전방향	• 양주역세권/북부테크노밸리 행정·업무 배후기능수행 – 역세권 및 테크노밸리 개발에 따른 배후 주거/상업 기능 강화 • 지하철 7호선 연장 등 광역교통 개선 – 대중교통 연계 강화 • 고령인구 고려 – '무장애 도시'설계 도입 등 노인친화 도시 조성 – 주민복지시설 강화 / 생활체육시설 확충 • 양질의 교육여건 조성 – 경동대 주변 교육환경정비 – 교육환경 개선 및 대중교통 통학 접근성 향상	

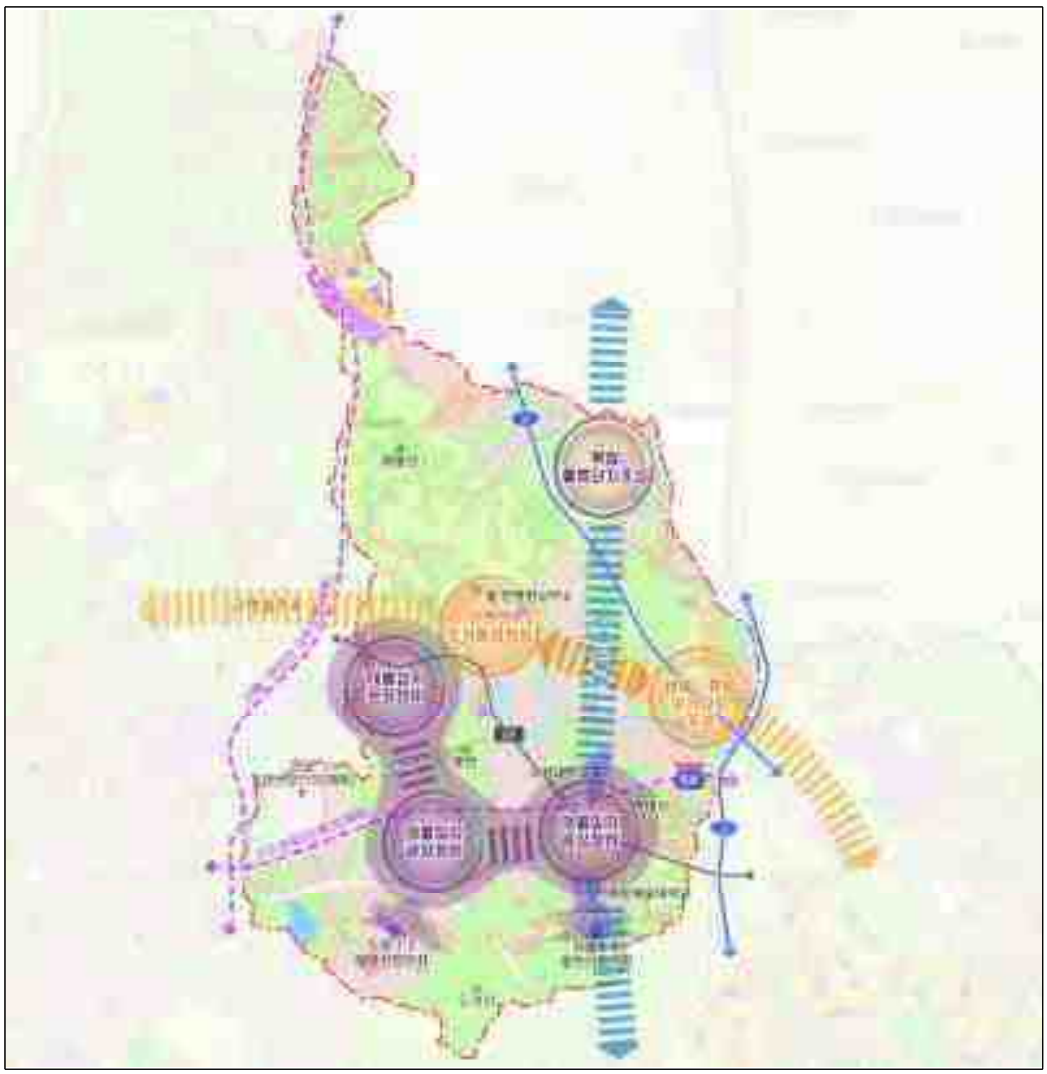
[양주2생활권 발전구상도]



라. 은현생활권

구 분	내 용	비 고
목 표	“생태·휴양 중심 도시”	
전 략	• 노후지역 마을 정비 사업 추진 • 개별 입지 공장 이전과 전원형 주거지역 조성 • 주거공간 연계성 강화로 지역 활성화 도모 • 경기북부 복합물류단지 조성을 통한 남북간 물류 거점도시 조성	
발전방향	• 농촌 중심지 활성화 계획, 도시재생 사업추진 등을 통해 지역경제 활성화 방안 마련 • 개별입지한 공장 등을 인근내 조성하는 일반산업단지에 이전 유도 • 지역간 기반시설 연계사업 추진으로 단일생활권 형성 • 주변 자연자원(산천)과 연계하여 생태·휴양 도시 조성 • 경기북부 복합물류단지(하패물류단지) 조성으로 인근 산업단지와 연계하여 경기북부 지역경제 활성화 도모	

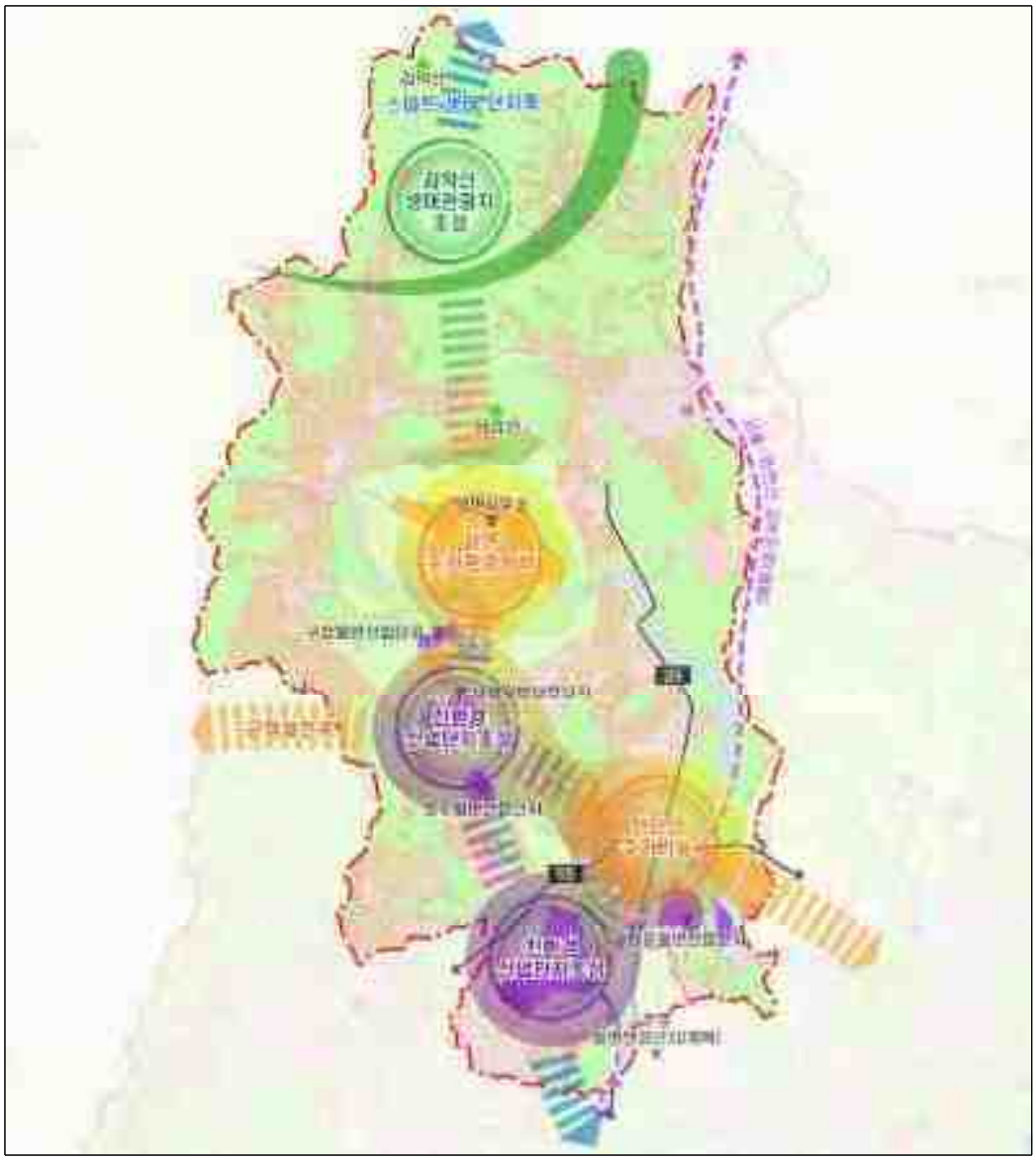
[은현생활권 발전구상도]



마. 남면생활권

구 분	내 용	비 고
목 표	“친환경 산업단지 및 주거단지 조성”	
전 략	• 감악산 생태관광단지 조성 • 남면사무소 소재지 주변 노후주거지 개선 • 산업단지(구암, 남면, 상수, 검준, 은남) 배후 주거지 조성	
발전방향	• 기존에 형성되어 있는 산업단지(구암, 남면, 상수, 검준) 또는 신규 산업단지(은남)는 친환경 산업단지로 조성 • 감악산 등을 고려한 관광자원 개발 • 노후주거지 정비 및 전통시장, 상권활성화를 통해 원도심 활성화 도모	

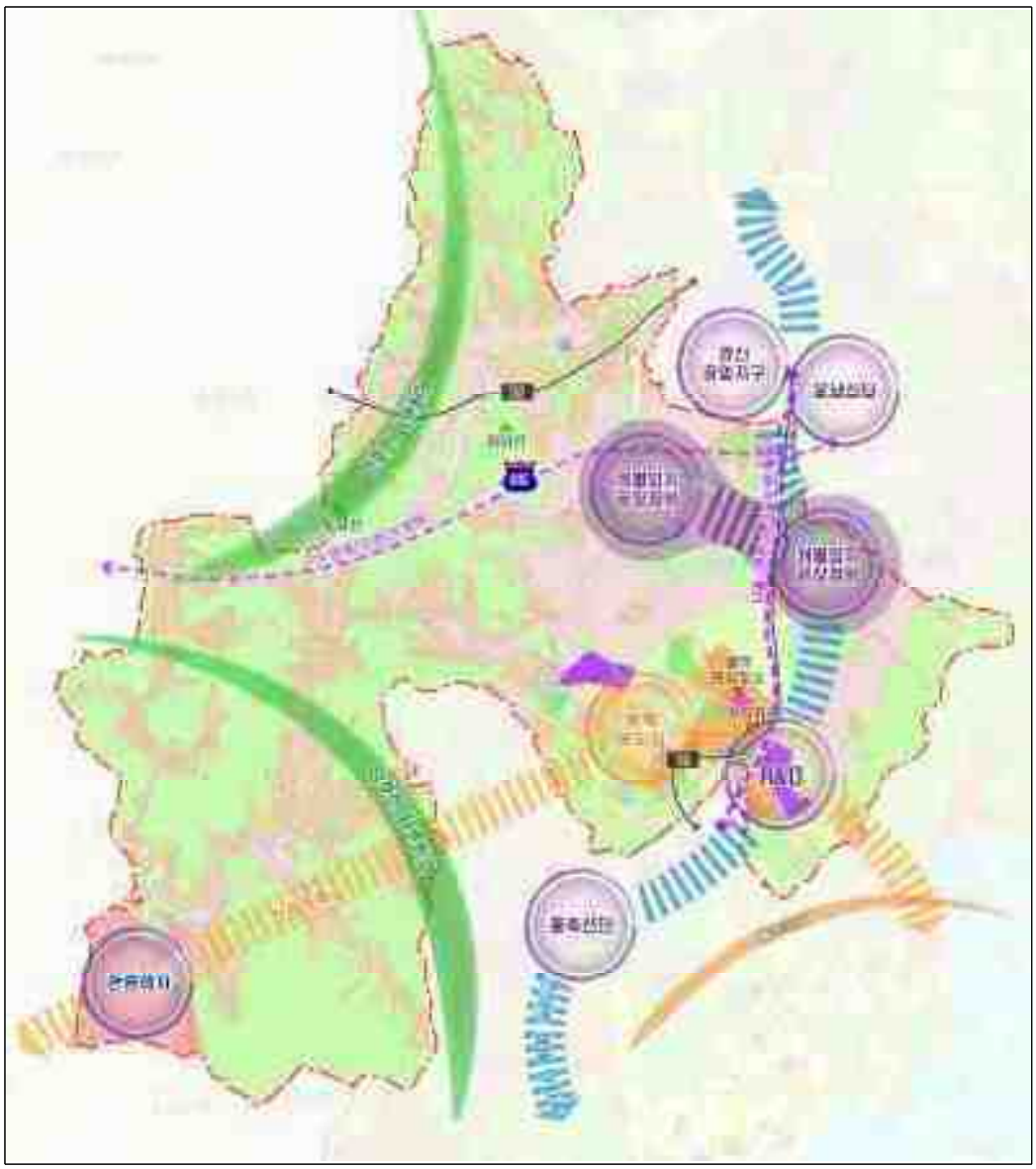
[남면생활권 발전구상도]



바. 광적생활권

구 분	내 용	비 고
목 표	“산업연계 구축 및 배후기능 활성화”	
전 략	• 남북 간 산업발전축 연계 강화 • 동서 간 관광휴양축 연계	
발전방향	• 산업발전축 연계강화 – 광역교통 결절지 산업·물류단지 구상 – 개별입지 공장 정비 – 경기 창업지원센터 활용 산업지원 기능 강화 • 동서 간 관광휴양축 연계 – 대중교통 확충으로 중심생활권–관광휴양지간 연계	

[광적생활권 발전구상도]



사. 백석생활권

구 분	내 용	비 고
목 표	“쾌적한 친환경 주거단지 조성 및 자족기능 강화”	
전 략	• 도시재생을 통한 기능회복 • 홍죽산업단지 배후도시 기능 강화 • 동서 간 균형발전 거점 가능 • 광역교통체계 개선을 통한 개발활성화 도모	
발전방향	• 저층·저밀 친환경 주거단지 조성 – 홍죽산업단지 배후주거 기능 유지 • 난개발방지 및 자연환경 보전 – 전원주택 난개발 방지 및 기반시설 확충 • 고령인구를 고려한 복지기능 강화 – ‘무장애 도시’설계 도입 등 노인친화 도시 조성 – 주민복지시설 강화 – 생활체육시설 확충	

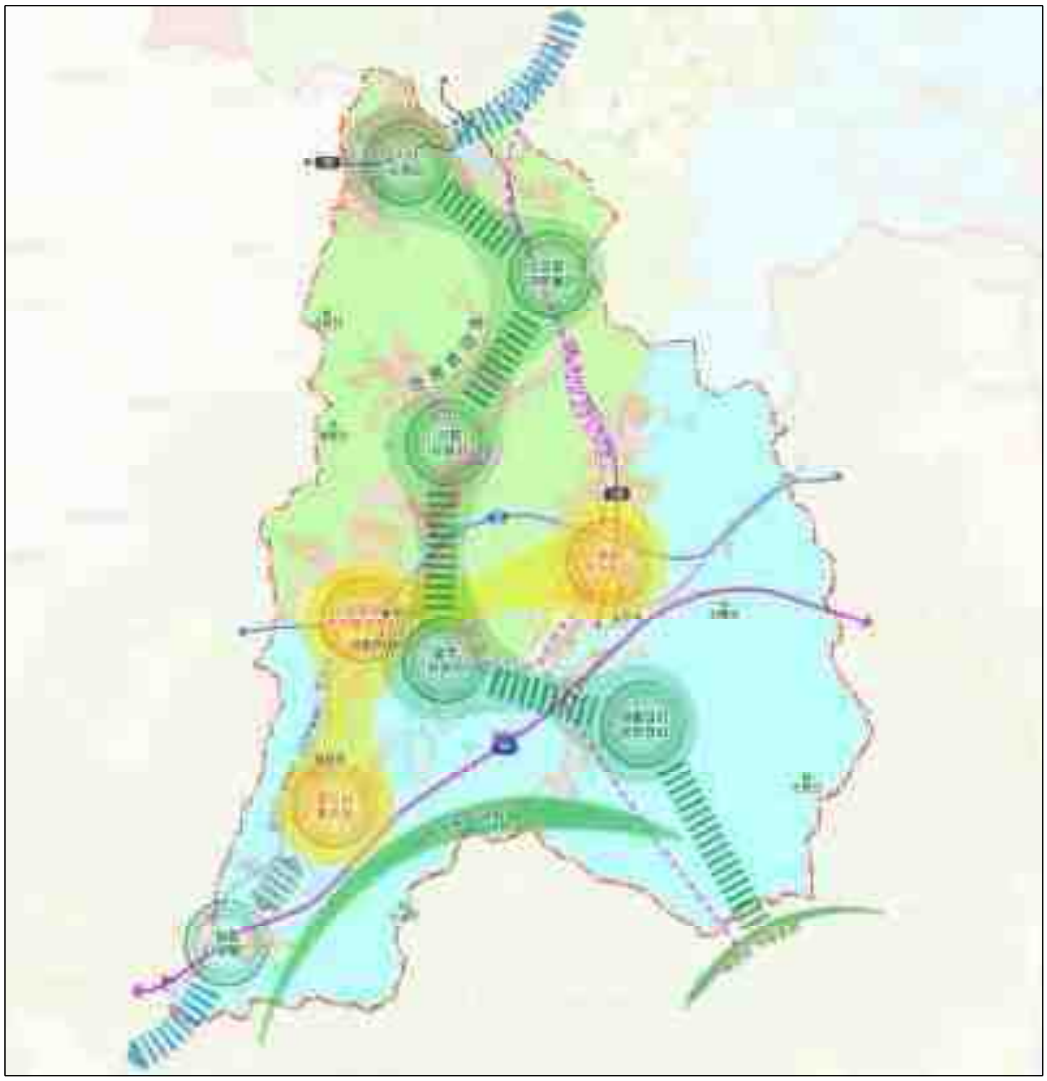
[백석생활권 발전구상도]



아. 장흥생활권

구 분	내 용	비 고
목 표	“관광·휴양 기능연계로 광역관광거점 강화”	
전 략	• 관광지 연계강화 • 광역교통 개선을 통한 개발활성화 도모 • 배후주거 및 전원주거 활성화	
발전방향	• 관광지 연계 강화 – 다양한 관광상품 개발 – 유원지(계곡) 환경훼손 정비 – 관광지간 둘레길·자전거도로 조성 • 광역교통시설 개선 – 교외선 재개통 및 서울~연천간 고속도로 계획 • 배후주거 및 전원주거 활성화 – 관광·농업을 활용한 체험·숙박 조성지원	

[장흥생활권 발전구상도]







1 현황분석

1. 토지이용 현황

가. 지목별 현황

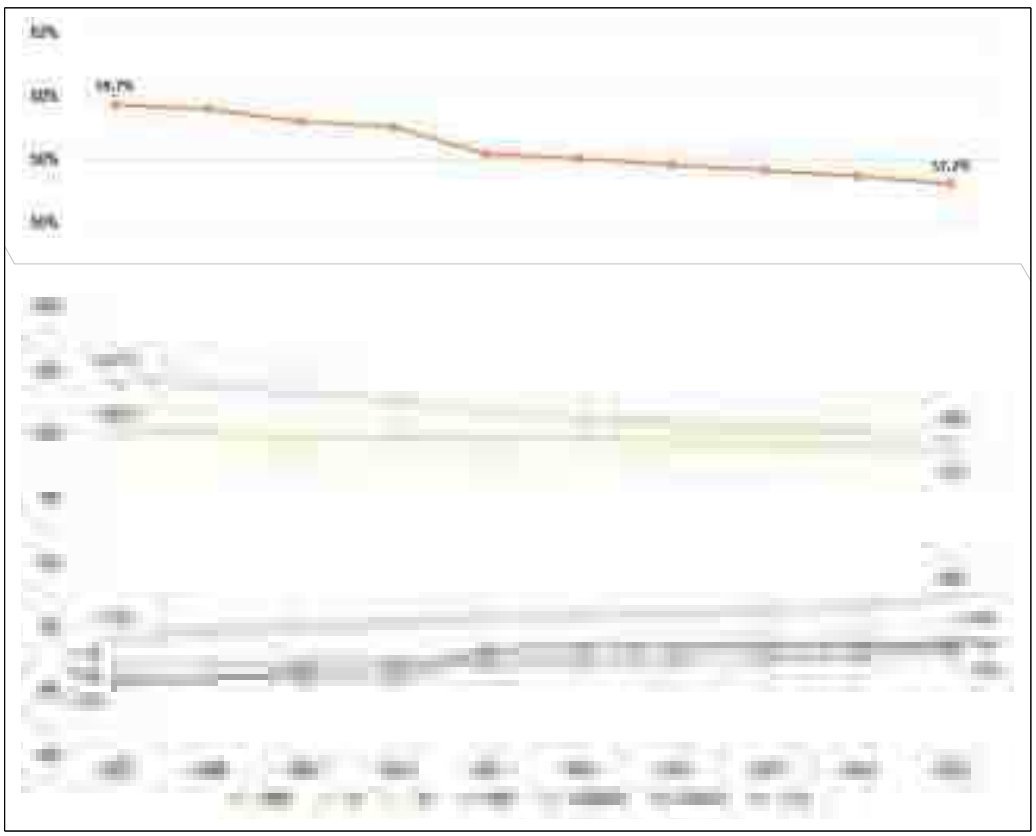
- 2016년 기준 양주시의 지목별 총 면적은 310.34㎢로 나타남
- 지목별 면적은 임야가 177.58㎢(57.2%)로 대부분을 차지하며, 답 30.69㎢(9.9%), 전 29.60㎢(9.5%), 대지 15.33㎢(4.9%) 순으로 차지
- 10년간 변화추이를 보면 전, 답, 임야는 감소추세를 보이며, 대지, 공장용지, 잡종지, 도로는 증가추세를 보임

[지목별 현황]

구 분	합 계	임 야	답	전	대 지	공장용지
면적(㎢)	310.34	177.58	30.69	29.60	15.33	11.00
비율(%)	100.0	57.2	9.9	9.5	4.9	3.5
구 분	**잡종지**	**도로**	**하천**	**구거**	**체육용지**	**기 타**
면적(㎢)	10.78	10.18	6.59	4.50	3.14	10.92
비율(%)	3.5	3.3	2.1	1.5	1.0	3.5

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

[연도별 지목변동 추이]



나. 용도지역 현황[1)]

- 2016년 기준 용도지역 면적은 총 310.24㎢이며, 이 중 도시지역이 150.46㎢(48.5%), 관리지역 67.86㎢(21.9%), 농림지역 91.93㎢(29.6%)를 차지하고 자연환경보전지역은 없는 것으로 나타남
- 도시지역은 녹지지역이 118.56㎢(38.2%)로 대부분을 차지하며, 주거용지 26.55㎢(8.6%), 공업용지 4.23(1.4%), 상업용지 0.67㎢(0.2%)의 분포를 보임

[용도지역 현황]

구 분	합 계	도시지역					
		소계	주거	상업	공업	녹지	미지정
면적(㎢)	310.24	150.46	26.55	0.67	4.23	118.56	0.45
비율(%)	100.0	48.5	8.6	0.2	1.4	38.2	0.1
구 분	관리지역					농림지역	자연환경보전지역
	소계	계획관리	생산관리	보전관리	미세분		
면적(㎢)	67.86	32.34	7.30	28.22	-	91.93	-
비율(%)	21.9	10.4	2.4	9.1	-	29.6	-

다. 용도지구 현황

- 2016년 기준 양주시 내 지정된 용도지구 현황을 살펴보면 문화자원보존지구, 취락지구, 개발진흥지구로 총 4.73㎢의 용도지구가 지정되어 있음

[용도지구 현황]

구 분	합 계	문화자원보존지구	취락지구			개발진흥지구			
			소 계	자 연	집 단	소 계	주 거	산 업	관광휴양
면적(㎢)	4.73	0.70	1.86	1.70	0.16	2.17	0.07	0.08	2.02

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

라. 농업진흥지역 현황

- 2016년 기준 양주시 내 농업진흥지역은 17.697㎢로 행정구역(310.24㎢)대비 5.7%를 차지함

[농업진흥지역 현황]

구 분	농업진흥지역		
	합 계	농업진흥구역	농업보호구역
면적(㎢)	17.697	14.611	3.086

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 용도지역 현황은 2020 양주 도시관리계획 재정비 결정고시(경기도고시 제2017-88호, 2017.06.05.) 후 2018년 12월까지 개별고시된 사항을 반영한 사항임

마. 개발제한구역 현황

- 2016년 기준 수도권 개발제한구역 면적은 1,411.14㎢로 서울특별시 150.78㎢(10.7%), 경기도 1,172.08㎢(83.0%), 인천광역시 88.27㎢(6.3%)로 구성
- 수도권의 개발제한구역은 전국 개발제한구역 면적(3,853.80㎢)의 36.6%로 나타남
- 양주시 개발제한구역은 75.16㎢로서 행정구역 310.24㎢의 24.2%를 차지하고 있으며, 이는 수도권 개발제한구역 면적 대비 5.3%를 점유함

[개발제한구역 현황]

(단위 : ㎢, %)

구 분	행정구역 면적	개발제한구역 면적	구성비	비 고
전 국	100,191.56	3,853.80	3.8	
수 도 권	11,821.77	1,411.14	11.7	전국 GB의 36.6%
서울특별시	605.18	150.78	24.9	
경 기 도	10,172.28	1,172.08	11.5	
인천광역시	1,044.31	88.27	8.5	
양주시	310.24	75.16	24.2	수도권 GB의 5.3%

자료 : 1. 개발제한구역 지정 및 해제현황(2016년 12월 말 기준), e-나라지표(www.index.go.kr)
2. 양주시 통계연보(2017), 양주시

- 개발제한구역은 양주시의 남측에 위치하며 행적구역 상 양주1·2동, 백석읍, 장흥면에 분포하고 있으며, 1,195가구 4,362명이 거주 중이고 대부분 임야로 구성됨

[개발제한구역의 구성]

현 황			면 적(㎢)					
읍·면·동	가구 (가구)	인구 (인)	합 계	대 지	임 야	전	답	기 타
4	1,195	4,362	77.16	0.45	28.92	4.61	6.04	37.14
			100.0%	0.6%	38.5%	6.1%	8.0%	46.8%

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2. 개발가능지 분석

가. 분석의 개요

1) 분석의 목적

- 「도시·군기본계획수립지침」 4-4-1에 의거하여 양주시 내 토지자원 현황을 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하여 현황을 파악하고, 장래토지이용을 예측하여 체계적인 토지이용계획 수립
- 개발수요의 체계적 관리를 위한 시가화예정용지로 지정 가능한 토지의 분포정도 파악

2) 분석 기준

- 개발가능지를 분석하기 위한 기준은 다음과 같음

[분석기준의 구분]

구 분	내 용
기개발지	• 도시·군관리계획상 주거·상업·공업지역과 현재 개발 중이거나 예정(지구·구역 지정)인 지역
개발가능지	• 양주시 전체 토지에서 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 제외한 토지
개발억제지	• 자연·인문·사회적 제도에 의해 개발을 유보하거나 억제하는 토지
개발불능지	• 토지의 자연적·물리적 환경상 개발이 불가능한 지역

3) 분석자료의 구성 및 절차

▮ 기개발지

- 연속주제도 상 주거·상업·공업지역 및 각종 개발(예정)지 데이터 적용

▮ 개발억제지

- 개발을 유보하거나 억제하는 각종 제도에 의한 용도지역·지구·구역 등 데이터를 개발억제지로 반영
- 토지적성평가 내용 중 보전용지 기준 적용

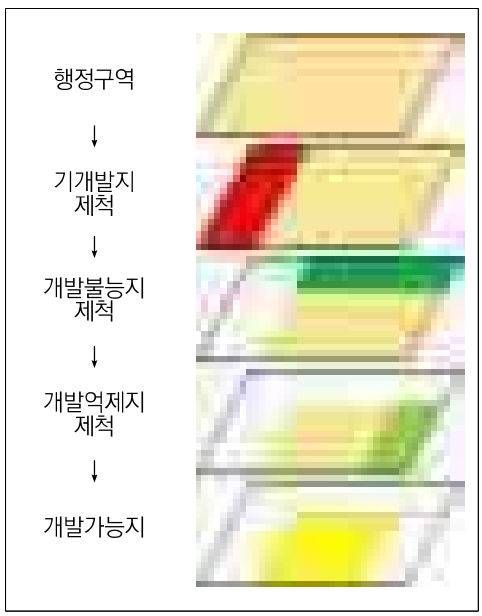
▮ 개발불능지

- '2020년 양주 도시기본계획 재수립' 상 개발불능지 분석항목 반영

▮ 개발가능지

- 양주시 행정구역을 대상으로 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 제외한 지역

[분석의 절차]



[분석기준별 분석항목 분류]

구분	분석항목	
기개발지	• 주거·상업·공업지역 • 지구단위계획구역 • 택지개발지구 • 도시공원(어린이공원, 근린공원)	• 산업단지 • 개발진흥지구 • 취락지구
개발억제지	• 개발제한구역 • 농업진흥지역 • 도시자연공원구역 • 야생동물보호구역 • 도시공원(어린이공원, 근린공원 제외)	• 문화재보호구역 • 보전산지 • 군사시설보호구역 • 생태자연도 1,2등급, 별도관리지역 • 토지적성평가 지침상 보전대상지역 등
개발불능지	• 하천 • 경사도 23도 이상	• 표고 200m 이상

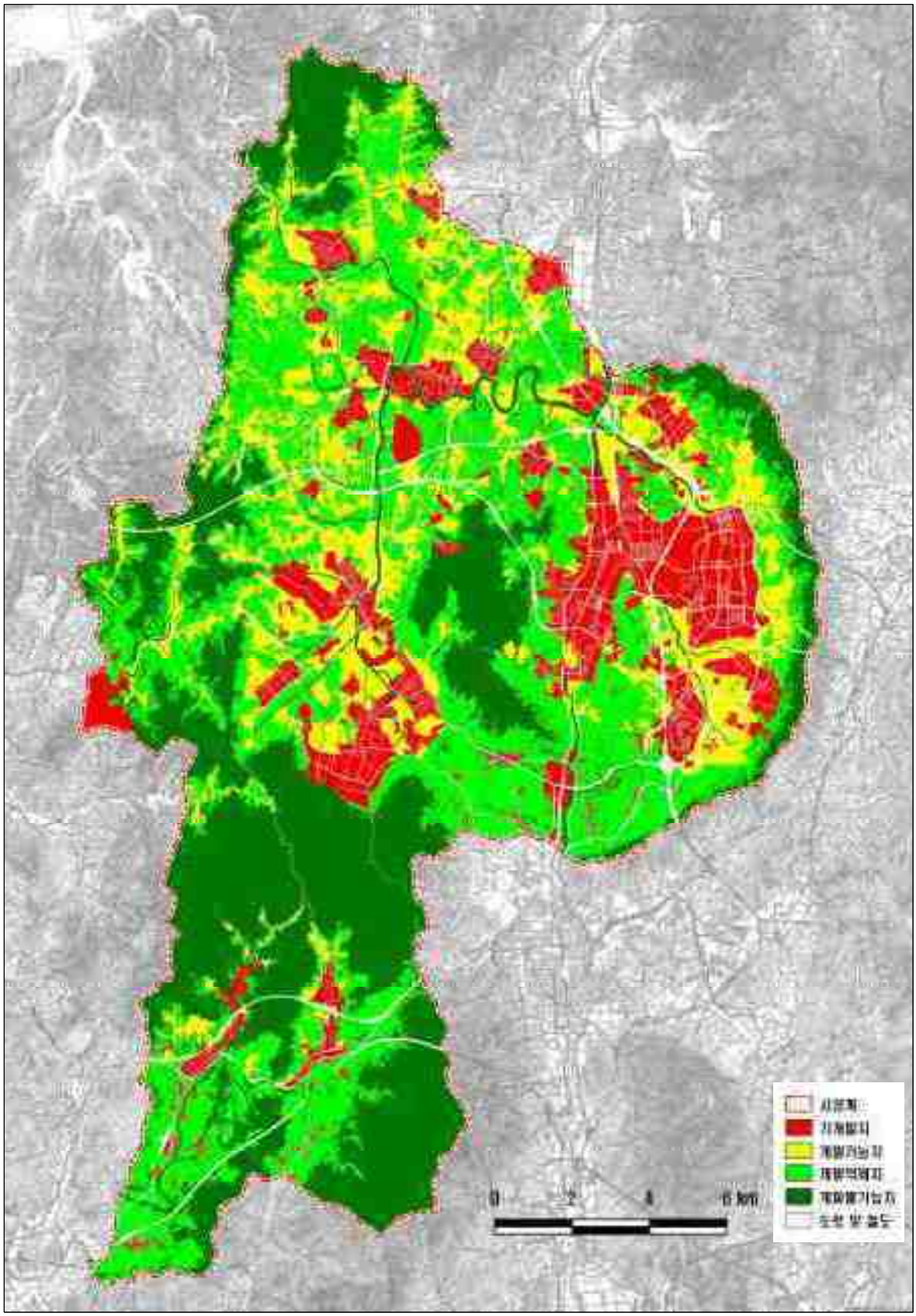
나. 개발가용지 분석결과

- '2035 양주 도시기본계획'의 기개발지 면적은 45.47㎢(14.7%)이며, 개발억제지 105.77㎢(34.0%), 개발불능지 105.22㎢(33.9%)의 분포를 나타냄
- 양주시 전체면적 310.39㎢ 중 개발가능지 면적은 53.94㎢(17.4%)로 분석됨

[개발가용지 분석결과]

구 분	합 계	기개발지	개발억제지	개발불능지	개발가능지
면 적(㎢)	310.39	45.47	105.77	105.22	53.94
구성비(%)	100.0	14.7	34.0	33.9	17.4

[개발가용지 분석도]



2 용도별 수요추정

1. 기본방향

- 용지별 수요추정은 향후 토지를 이용하게 될 목표연도 계획인구 및 신규 사업 등을 기본으로 하며, 주택보급률, 밀도 등 관련 사항을 고려하여 추정
- 장래 도시개발전략 및 시정정책과 연계하여 원단위법에 근거하여 추정하며, 주거·상업·공업용지가 유기적으로 연계되도록 산정
- 과도한 수요추정을 지양하고 현황을 고려하여 현실적으로 추정
- 목표연도 토지수요를 추정하여 산정된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획을 수립함

2. 주거용지

- 주거용지 소요면적은 『인구밀도에 의한 방법』및『주택1호당 부지면적에 의한 방법』을 이용하여 산출

가. 인구밀도에 의한 방법

- 도시지역내 수용인구는 비도시지역 거주인구를 고려하여 90% 적용
- 주거지역내 수용인구는 녹지지역 거주인구를 고려하여 90% 적용
- 인구밀도는 2016년 현재 용도지역별 거주인구 밀도를 고려하여 적용
  - 고밀 140인/ha, 중밀 100인/ha, 저밀 70인/ha 적용
- 인구배분비율은 신도시개발에 따른 유입인구 특성 고려하여 고밀 70%, 중밀10%, 저밀 20% 적용
- 인구밀도에 의한 목표연도 주거용지 소요면적은 36.158㎢로 분석

❑ 산정방식

- 2035년 계획인구(A) = 지표에 의한 계획인구
- 도시지역내 수용인구(B) = 계획인구의 90%(비도시지역 거주인구 10% 고려)
- 주거지역내 수용인구(C) = 도시지역 수용인구의 90%
  (녹지지역 거주인구 10% 고려)
- 인구밀도 = 2016년 현재 용도지역별 거준인구 밀도 고려
- 인구배분 = 신도시 개발에 따른 유입인구 특성 고려
  (도시개발업무지침: 단독30%, 공동주택 70%)

[인구밀도에 의한 주거용지 소요면적]

구분	계획 인구 (인)	도시 지역 수용 인구 (인)	주거 지역 수용 인구 (인)	밀도 구분	인구 밀도 (인/ha)	인구 배분 (%)	수용 인구 (인)	소요 면적 (㎢)
2020년 (1단계)	247,000	222,300	200,070	고밀	140	70	140,049	10.004
				중밀	100	10	20,007	2.001
				저밀	70	20	40,014	5.716
				합계	-	100	200,070	17.721
2025년 (2단계)	377,000	339,300	305,370	고밀	140	70	213,759	15.269
				중밀	100	10	30,537	3.054
				저밀	70	20	61,074	8.725
				합계	-	100	305,370	27.047
2030년 (3단계)	457,000	411,300	370,170	고밀	140	70	259,119	18.509
				중밀	100	10	37,017	3.702
				저밀	70	20	74,034	10.576
				합계	-	100	370,170	32.787
2035년 (4단계)	504,000	453,600	408,240	고밀	140	70	285,768	20.412
				중밀	100	10	40,824	4.082
				저밀	70	20	81,648	11.664
				합계	-	100	408,240	36.158

나. 주택1호당 부지면적에 의한 방법

- 주택보급률은 도시기본계획상지표를 반영하여 110% 적용
- 시가화구역 내 수용주택수 및 주거용지 내 수용주택수는 90% 적용
- 기타 산정기준은 일반적인 원단위 적용
  - 주택유형별 배분 : 단독 20%, 다세대·연립 10%, 아파트 70%(현황고려)
  - 용적률 : 단독 100%, 다세대·연립 150%, 아파트 200%
  - 주택유형별 면적 : 단독 265㎡, 다세대·연립 115㎡, 아파트 105㎡
  - 공공용지율 : 30% 적용
  - 혼합율 : 10% 적용
- 주택호수에 의한 목표연도 주거용지 소요면적은 29.930㎢로 분석

❑ 산정방식

- 주택수(A) = 계획세대수 × 주택보급률
- 주택부지면적(B) = (A × 주택호당 부지면적) / 용적률
- 주택용지(C) = B / (1-공공용지율)
- 주거용지면적(D) = C / (1-혼합율)

[주택호수에 의한 주거용지 소요면적]

구 분	계획인구 (인)	주택 보급률 (%)	세대당 인구 (인)	유형	인구 배분 비율 (%)	수용 주택 호수 (호)	주택 면적 (㎡)	용적률 (%)	공공 용지율 (%)	혼합률 (%)	소요 면적 (㎢)
2020년 (1단계)	247,000	96.4	2.5	아파트	70	54,003	105	200	30	10	4.500
				연립	10	7,715	115	150	30	10	0.939
				단독	20	15,429	265	100	30	10	6.490
				소계	100	77,147	-	-	-	-	11.929
2025년 (2단계)	377,000	100	2.5	아파트	70	85,504	105	200	30	10	7.125
				연립	10	12,125	115	150	30	10	1.487
				단독	20	24,430	265	100	30	10	10.276
				소계	100	122,148	-	-	-	-	18.888
2030년 (3단계)	457,000	105	2.4	아파트	70	113,365	105	200	30	10	9.447
				연립	10	16,195	115	150	30	10	1.971
				단독	20	32,390	265	100	30	10	13.624
				소계	100	161,949	-	-	-	-	25.042
2035년 (4단계)	504,000	110	2.32	아파트	70	135,493	105	200	30	10	11.291
				연립	10	19,356	115	150	30	10	2.356
				단독	20	38,712	265	100	30	10	16.284
				소계	100	193,562	-	-	-	-	29.930

- 주거용지 소요면적은 인구밀도에 의한 방법과 주택호수에 의한 방법의 평균치 33.044㎢로 분석

3. 상업용지

- 상업용지 소요면적은 『이용인구에 의한 방법』을 이용하여 산출한 수치를 적용
- 이용인구는 목표연도의 계획인구에 동시이용률 70%를 적용하여 산정
- 산정된 상업용지 이용인구를 도심, 부도심지역과 지역중심으로 구분하고, 각종 원단위 지표를 적용하여 소요면적을 추정
- 상업용지 이용인구 산정을 위한 원단위 적용
  - 목표연도 계획인구 : 504,000인
  - 동시이용률 : 70%
  - 유형별 이용인구 분담률 : 도심 70%, 부도심 20%, 지역중심 10%
  - 1인당 상업용지 면적 : 도심 20㎡, 부도심 15㎡, 지역중심 10㎡
  - 평균층수 : 도심 6층, 부도심 5층, 지역중심 4층
  - 건폐율 : 80%
  - 공공용지율 : 도심·부도심 40%, 지역중심 30%

• 목표연도 상업용지 소요면적은 2.314㎢로 분석

❑ 산정방식

$$A = \frac{(a \times p)}{r \times N(1-e)}$$

- A = 상업용지 면적
- a = 1인당 평균 상업소요면적
- p = 상업지역 수용인구(계획인구 × 동시이용률 × 분담률)
- r = 건폐율
- N = 평균층수
- e = 공공용지율

[이용인구에 의한 상업용지 소요면적]

구분	계획인구(인)	용도구분	분담률(%)	이용인구(인)	1인당 면적(㎡)	건폐율(%)	공공용지율(%)	평균층수	소요면적(㎢)
2020년 (1단계)	247,000	도심	70	121,030	20	80	40	6	0.841
		부도심	20	34,580	15	80	40	5	0.216
		지역중심	10	17,290	10	80	30	4	0.077
		소계	100	172,900	-	-	-	-	1.134
2025년 (2단계)	377,000	도심	70	184,730	20	80	40	6	1.283
		부도심	20	52,780	15	80	40	5	0.330
		지역중심	10	26,390	10	80	30	4	0.118
		소계	100	263,900	-	-	-	-	1.731
2030년 (3단계)	457,000	도심	70	223,930	20	80	40	6	1.555
		부도심	20	63,980	15	80	40	5	0.400
		지역중심	10	31,990	10	80	30	4	0.143
		소계	100	319,900	-	-	-	-	2.098
2035년 (4단계)	504,000	도심	70	246,960	20	80	40	6	1.715
		부도심	20	70,560	15	80	40	5	0.441
		지역중심	10	35,280	10	80	30	4	0.158
		소계	100	352,800	-	-	-	-	2.314

4. 공업용지

- 목표연도 계획인구 중 2차산업 종사자 추정을 통하여 공업용지 면적 산정
- 신규 산업단지 수용 및 양주시 산업기능 집적 · 확대를 위한 공업용지 확보
- 도시경제지표를 설정하여 추정된 산업별 고용인구를 산정하여 장래 공업용지 면적 산출
- 2차산업 종사자수의 70%를 적용하여 산정
- 1인당 부지면적 : 양주시 상위 5개 업종(섬유, 가죽, 종이, 고무 및 플라스틱, 가구) 평균 220.8㎡/인(원단위 : 산업입지 원단위산정에 관한연구 2015, 한국토지주택공사)
- 목표연도 공업용지 소요면적은 종사자수에 의한 면적 산정 결과 14.28㎢로 분석

❑ 산정방식

$$I = \frac{(p \times a \times r)}{(1-e)}$$

- I = 공업용지 소요면적
- p = 종사자수
- a = 1인당 부지면적
- r = 공업용지율
- e = 공공용지율

[산업별 종사자수에 의한 공업용지 소요면적]

구 분	종사자수	1인당 부지면적 (㎡)	공업용지율 (%)	공공용지율 (%)	소요면적 (㎢)
2020년 (1단계)	35,735	220.8	65%	30%	7.33
2025년 (2단계)	54,858	220.8	65%	30%	11.25
2030년 (3단계)	65,323	220.8	65%	30%	13.40
2035년 (4단계)	69,644	220.8	65%	30%	14.28

5. 용도별 수요추정 결과

- 토지수요 예측결과 목표연도의 도시지표 달성에 필요한 소요면적은, 주거용지 33.04㎢, 상업용지 2.31㎢, 공업용지 14.28㎢가 필요한 것으로 분석됨
- 기 공급면적을 제외시 주거용지 6.49㎢, 상업용지 1.64㎢, 공업용지 10.05㎢로 총 18.18㎢의 추가 공급이 필요한 것으로 분석됨

[용도별 수요추정 결과]

(단위: ㎢)

구 분	소요면적 (A)	공급면적[1] (B)	공급 필요면적 (A-B)
계	49.63	31.45	18.18
주거용지	33.04	26.55	6.49
상업용지	2.31	0.67	1.64
공업용지	14.28	4.23	10.05

1) 공급면적은 시가화용지 면적임

3 토지이용계획

1. 기본방향

- '2020 양주 도시기본계획 재수립'의 토지이용계획과 2018년 12월 기준 도시관리계획 상 토지이용현황을 검토하여 변경
- 도시특성 및 개발여건, 도시공간구조 구상에 부합하고, 공원녹지·교통·경관 등 부문별계획과의 연계성을 확보하는 토지이용계획을 수립하여 지속가능한 토지이용 도모
- 개발축과 보전축이 중첩되는 지역의 경우 사업계획 시 보전축의 역할을 담당할 수 있는 토지이용 구상

2. 시가화용지

- 도시관리계획(2018.12 기준) 상 주거지역, 상업지역, 공업지역으로 결정된 시가화예정용지는 도시기본계획에서 시가화용지로 반영
- 기정 및 신규 도시지역 외 지구단위계획구역 중에서 주거, 상업, 공업용도로 개발계획이 결정된 지역은 시가화용지로 반영
- 도시지역 외 지구단위계획구역은 관리용지로 반영

[시가화용지계획(총괄)]

구 분	2020 재수립		2035 계획[1]		증 감
	면적(㎢)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)	
시가화용지	33.90	100.0	33.99	100.0	증) 0.09
주거용지	27.67	81.6	26.55	78.1	감) 1.12
상업용지	0.89	2.6	0.67	2.0	감) 0.22
공업용지	2.89	8.5	4.23	12.4	증) 1.34
관리용지	2.45	7.2	2.54	7.5	증) 0.09

1) 주거·상업·공업용지는 2018년 12월 기준 양주시 시가화지역에 대한 도시관리계획 면적임

가. 주거용지

- 개발제한구역 우선해제취락에 대한 용도 현실화
- 회천택지개발사업지구 실시계획 변경에 따라 용도지역 변경사항 반영
- 도시관리계획과 토지이용 일치 도모를 위해 용도 변경
- 목표연도인 2035년 주거용지는 26.55㎢로 계획

※ 기정 도시기본계획 대비 주거용지 변경 면적(증 0.09㎢) 및 도시관리계획과의 정합성을 고려한 도시관리계획(2018. 12. 기준)상 주거지역 면적 현실화 반영(감 1.21㎢)

[주거용지 변경내역]

연번	구 분	변경내역		면적(㎢)	변경사유	비 고
		기정	변경			
합 계				감) 1.12	-	-
주거용지 변경 내역				증) 0.09		
1	고읍동 일원	시가화 예정용지	주거용지	증) 0.03	지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정	경동대지구
2	마전동 일원	시가화 예정용지	주거용지	증) 0.04	지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정	삼밭골우선 해제취락
3	삼숭동 일원	보전용지	주거용지	증) 0.03	지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정	삼숭2지구
4	장흥면 울대리 일원	보전용지	주거용지	증) 0.04	지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정	밤나무골우 선해제취락
5	회천동 일원	상업용지	주거용지	증) 0.08	택지개발지구 실시계획 변경사항 반영 ·	양주신도시 (회천지구)
		보전용지	주거용지	증) 0.08		
6	은현면 봉암리 일원	주거용지	공업용지	감) 0.21	지구단위계획 변경에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	봉암지구
주거지역 면적 현실화 반영				감)1.21		
7	-	주거용지	-	감)1.21	도시관리계획상 주거지역 면적 현실화	-

나. 상업용지

- 회천택지개발사업지구 실시계획 변경에 따라 용도지역 변경사항 반영
- 목표연도인 2035년 상업용지는 0.67㎢로 계획

※ 기정 도시기본계획 대비 상업용지 변경 면적(감 0.09㎢) 및 도시관리계획과의 정합성을 고려한 도시관리계획(2018. 12. 기준)상 상업지역 면적 현실화 반영(감 0.13㎢)

[상업용지 변경내역]

연번	구 분	변경내역		면적(㎢)	변경사유	비 고
		기정	변경			
합 계				감) 0.22	-	-
상업용지 변경 내역				감) 0.09		
1	회천동 일원	상업용지	주거용지	감) 0.08	택지개발지구 실시계획 변경사항 반영	양주신도시 (회천지구)
		상업용지	보전용지	감) 0.01		
상업지역 면적 현실화 반영						
2	-	상업용지	-	감) 0.13	도시관리계획상 상업지역 면적 현실화	

다. 공업용지

- 도시관리계획 상 공업지역으로 결정된 지역을 공업용지로 반영
- 목표연도인 2035년 공업용지는 4.23㎢로 계획

※ 기정 도시기본계획 상 공업용지 변경 면적(증 0.99㎢) 및 도시관리계획과의 정합성을 고려한 도시관리계획(2018. 12. 기준) 공업지역 면적 현실화 반영(증 0.35㎢)

[공업용지 변경내역]

연번	구 분	변경내역		면적(㎢)	변경사유	비 고
		기정	변경			
합 계				증) 1.34	-	-
공업용지 변경 내역				증) 0.99		
1	봉양동 일원	시가화 예정용지	공업용지	증) 0.25	지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정	봉양2 공업지구
2	봉양동 일원	시가화 예정용지	공업용지	증) 0.12	산업단지 지정에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	원산업단지
3	회정동 일원	시가화 예정용지	공업용지	증) 0.20	지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정	덕정 공업지구
4	은현면 용암리 일원	보전용지	공업용지	증) 0.20	산업단지 지정에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	서울우유 산업단지
5	은현면 봉암리 일원	보전용지	공업용지	증) 0.02	지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정	봉암 공업지구
6	봉양동 일원	보전용지	공업용지	증) 0.03	지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정	봉양3 공업지구
7	은현면 봉암리 일원	주거용지	공업용지	증) 0.21	지구단위계획 변경에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	봉암지구
8	은현면 운암리 일원	공업용지	보전용지	감) 0.04	산업단지 해제에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	운암산업 단지 해제
공업지역 면적 현실화 반영				증) 0.35		
9	-	공업용지	-	증) 0.35	도시관리계획상 공업지역 면적 현실화	

라. 관리용지

- 도시지역 외 지구단위계획구역으로 결정된 지역을 관리용지로 반영
- 도시지역 외 지구단위계획구역 폐지에 따라 보전용지로 환원
- 목표연도인 2035년 관리용지는 2.54㎢로 계획

[관리용지 변경내역]

연번	구 분	변경내역		면적(㎢)	변경사유	비 고
		기정	변경			
합 계				증) 0.09	-	-
1	백석읍 오산리 일원	시가화 예정용지	관리 용지	증) 0.12	지구단위계획 결정사항 반영	오산지구
2	남면 경신리 일원	보전 용지	관리 용지	증) 0.06	지구단위계획 결정사항 반영	경신지구
3	광적면 석우리 일원	보전 용지	관리 용지	증) 0.14	지구단위계획 결정사항 반영	석우지구
4	광적면 가납리 일원	관리 용지	보전 용지	감) 0.06	지구단위계획구역 폐지	가납지구 폐지 (산업유통형)
5	광적면 가납리 일원	관리 용지	보전 용지	감) 0.17	지구단위계획구역 폐지	석산지구 폐지 (산업유통형)

마. 미개발지 분석

1) 분석의 목적

- 시가화용지 내 미개발지 활용을 통해 비도시지역 주변지역의 난개발을 방지하는 등 토지이용의 효율성을 높이고, 지속가능한 도시성장 관리 도모
- 시가화용지 내 미개발지를 산출하여 시가화예정용지 물량 계획 시 고려

2) 분석자료의 기준

- 시가화용지 내 미개발지 분석을 위한 자료는 다음과 같음

[분석자료의 기준]

구 분	내 용
지역·지구·지역 등	• 개발이 완료 되었거나 개발이 예정된 각종 지역·지구·구역 등 - 지구단위계획구역, 산업단지, 택지개발지구 등) 단, 관리형 지구단위계획구역내 사업 추진이 안된 블록은 미개발지로 반영
도시계획시설	• 도시관리계획으로 결정 된 도시계획시설 (공간시설, 공공문화체육시설, 교통시설, 방재시설, 보건위생시설, 유통공급시설, 환경기초시설)
건축물 현황	• 국가공간정보포털 오픈마켓의 도로명주소 건물(행정안전부) 데이터
지목분류	• 지목의 종류 중 기반시설에 해당하는 지목 제외 (공원, 구거, 도로, 하천, 학교용지, 철도용지, 주차장, 제방, 수도용지, 유지, 체육용지, 유원지)

3) 분석방법 및 절차

▌**Step1. 시가화용지 데이터 구축**

- 주거·상업·공업지역 구축

▌**Step2. 기개발지 및 개발예정지 제외**

- 각종 지역·지구 등 개발이 완료되거나 개발계획이 수립된 지역은 제외

▌**Step3. 도시계획시설 제외**

- 도시계획시설부지 제외

▌**Step4. 현황 건축물 부지 제외**

- 개별 필지를 기준으로 현황건축물이 있는 경우 제외

▌**Step5. 지목별 분류**

- 지목분류 상 기반시설에 해당할 경우 제외

[분석의 절차]



4) 미개발지 분석결과

- 미 개발지를 고려한 시가화예정용지는 주거용지 6.49㎢, 상업용지 1.63㎢, 공업용지 9.65㎢로 분석됨
- 이와 같은 결과를 고려하여 시가화예정용지 계획 수립

[미개발지 분석결과]

(단위 : ㎢)

구 분	토지 수요 ①	시가화용지			시가화예정용지	
		소계 (②=③+④)	기개발지 ③	미개발지 ④	미개발지 미 고려시 (⑤=①-③)	미개발지 고려시 (⑥=⑤-④)
합 계	49.63	31.45	30.81	4.86	22.63	17.71
주거용지	33.04	26.55	22.01	4.45	10.94	6.49
상업용지	2.31	0.67	0.66	0.01	1.64	1.63
공업용지	14.28	4.23	3.83	0.40	10.05	9.65

3. 시가화예정용지

- 기정 2020년 도시기본계획 상 시가화예정용지에 대한 재검토를 통한 변화된 현실여건을 반영하여 변경
- 선계획-후개발의 원칙에 따라, 상위계획 상의 개발계획과의 조화 및 개발의 타당성 등을 고려하여 추진 중이거나 개발이 예상되는 지역은 시가화예정용지로 계획
- 향후 개발의 성격과 그 내용에 따라 주거형, 상업형, 공업형, 복합형(관광 및 기타)으로 주용도를 세분하여 계획

- 효율적인 토지이용계획 수립을 위하여 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정 수준을 유지토록 계획
- 도시지역 외 지구단위계획에 대한 물량을 계획하여 비도시지역에 대한 계획적 개발을 유도하고, 무분별한 난개발을 막고자 용도별 물량에 대해 총량으로 관리
  - 도시지역 외 지구단위계획 물량은 용도별 수요면적 중 시가화용지 및 시가화예정용지 물량을 제외한 16.40㎢로 계획
  - 민간제안사업 등의 개발이 용이하도록 총량적인 물량으로만 계획
- 목표연도인 2035년 시가화예정용지(비 도시지역 지구단위계획 물량 포함)는 개발여건 및 시의 정책방향 등을 고려하여 29.92㎢로 계획

[시가화예정용지 계획]

(단위: ㎢)

구 분		합계	1단계[1] (2016~2020년)	2단계 (2021~2025년)	3단계 (2026~2030년)	4단계 (2031~2035년)
합계	소계	13.52	-	9.26	4.05	0.21
	주거	6.03	-	3.84	2.19	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	3.76	-	2.45	1.1	0.21
	복합	3.73	-	2.97	0.76	-
양주·회천·은남 생활권	소계	8.69	-	5.48	3.21	-
	주거	2.73	-	0.54	2.19	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	2.23	-	1.97	0.26	-
	복합	3.73	-	2.97	0.76	-
광백·장흥 생활권	소계	4.83	-	3.78	0.84	0.21
	주거	3.3	-	3.3	-	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	1.53	-	0.48	0.84	0.21
	복합	-	-	-	-	-

[도시지역 외 지구단위계획 물량 산정]

(단위: ㎢)

구 분	2020년 도시기본계획		2035년 도시기본계획		증·감
	면적(㎢)	비율(%)	면적(㎢)	비율(%)	
소계	16.49	5.3%	16.40	5.3%	감) 0.09
주거	2.53	0.8%	2.42	0.8%	감) 0.12
산업 및 유통	5.98	1.9%	6.01	1.9%	0.03
관광 및 기타	7.98	2.6%	7.98	2.6%	-

1) 1단계 물량은 도시기본계획 승인시점(2020년)에 따라 현실성을 고려하여 제외

4. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전, 안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획
- 시가화용지 및 시가화예정용지를 제외한 면적을 보전용지로 계획
- 목표연도인 2035년 보전용지는 246.48㎢로 계획

[보전용지 계획]

구 분	2020 재수립		2035 계획		증 감
	면적(㎢)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)	
보전용지	243.24	78.4	246.48	79.4	감) 3.24

가. 개발제한구역

1) 기본원칙

- 개발제한구역 해제지역은 주변의 토지이용현황과 조화되도록 친환경적으로 계획 하여야 함
- 개발제한구역의 조정은「수도권 광역도시계획」,「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」및「개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 변경안 수립 지침」에 따라 수립하여야 함
- 개발제한구역으로 계속 보전할 가치가 낮은 지역은 부분적으로 도시 용지로 해제· 활용을 허용하되, 환경훼손 등의 부작용 방지 대책을 마련하여야 함

2) 해제 대상지 개발방향

- 해제되는 지역은 주변 자연환경과 조화되도록 친환경적으로 개발하고, 개발로 인한 혜택은 주로 서민 및 중소기업들에게 돌아가도록 유도함
- 저소득층을 위한 공공주택단지는 생태친화적(Eco-friendly) 개발, 그린 홈 등으로 이루어진 에너지 절감형 주거단지로 조성함
- 양주시 도시자족기능 향상 및 일자리 창출을 하기 위해 주거, 문화 도시지원 등 융복합 개발이 될 수 있도록 유도
- 산업단지는 저공해 단지로 개발하되, 중소기업 전용단지를 조성하여 중소업체들도 저렴한 임대료 등 적은 부담으로 입주토록 유도함

5. 토지이용계획 총괄

- 시가화용지는 주거용지 26.55㎢, 상업용지 0.67㎢, 공업용지 4.23㎢, 관리용지 2.54㎢로 총 33.99㎢이며, 시가화예정용지(도시지역 외 지구단위계획 포함)는 총 29.92㎢로 주거 6.03㎢, 공업 3.76㎢, 복합 3.73㎢, 도시지역 외 지구단위계획 16.40㎢로 계획
- 2020 양주 도시기본계획 재수립(2014.06) 이후 각종 개발사업 추진으로 시가화용지가 증가하였으며, 정책사업 발굴 및 양주 균형발전을 위한 계획물량 확보 등을 통해 시가화예정용지 또한 증가하였음

[토지이용계획 총괄]

구 분		2020년 도시기본계획		2035년 도시기본계획		증·감
		면적(㎢)	비율(%)	면적(㎢)	비율(%)	
계		310.29	100.0%	310.39	100.0%	증) 0.10
시가화 용지	소 계	33.90	10.9%	33.99	11.0%	증) 0.09
	주 거	27.67	8.9%	26.55	8.6%	감) 1.12
	상 업	0.89	0.3%	0.67	0.2%	감) 0.22
	공 업	2.89	0.9%	4.23	1.4%	증) 1.34
	관 리	2.45	0.8%	2.54	0.8%	증) 0.09
시가화예정용지		33.15	10.7%	29.92	9.6%	감) 3.23
시가화 예정용지	소 계	16.66	5.4%	13.52	4.3%	감) 3.14
	주 거	10.86	3.5%	6.03	1.9%	감) 4.83
	상 업	-	0.0%	-	0.0%	-
	공 업	5.80	1.9%	3.76	1.2%	감) 2.04
	복 합	-	0.0%	3.73	1.2%	증) 3.73
도시지역 외 지구단위계획	소계	16.49	5.3%	16.40	5.3%	감) 0.09
	주거	2.53	0.8%	2.41	0.8%	감) 0.12
	산업 및 유통	5.98	1.9%	6.01	1.9%	증) 0.03
	관광 및 기타	7.98	2.6%	7.98	2.6%	-
보전용지		243.24	78.4%	246.48	79.4%	증) 3.24

주) 공업형 시가화예정용지 중 일부는 제4차 수도권정비계획에 따른 산업단지 외 공업지역물량 공급계획에 따라 추진

4 비시가화지역 난개발 방지 방안

1. 비시가화지역 성장관리방안

가. 성장관리방안의 개념 및 성격

1) 성장관리방안의 개념

- 도시의 미래 성장방향을 예측하여 개발이 예상되는 지역에 대하여 사전적으로 관리방향을 설정함으로써 난개발을 방지하고 계획적 개발을 유도하는 정책수단

※난개발의 개념적 정의(출처 : 경기개발연구원, 경기남부지역의 난개발과 개발제어시스템 연구, 2007)

① 무계획적 개발

②외부불경제 초래(개발에 따른 주변 악영향)

③ 주변 환경과 부조화 : 보전되어야 할 농지·산지 환경 및 생태계가 지표의 개발행위로 인하여 훼손되는 현상

④ 개발을 지원할 만한 기반시설의 부족 : 기반시설 부담인구의 증가 및 기반시설 서비스 수준 저하

2) 성장관리방안의 성격

- 미래의 개발행위를 예측하여 이에 대한 계획적 개발 및 관리방향을 제시하는 유도적 성격의 계획
- 성장관리방안은 개별 필지별로 개발행위를 유도하고 관리방향을 설정하여 난개발을 방지하고 계획적 개발을 유도하는 정책계획
- 개발압력이 높아 난개발이 우려되는 지역 등을 대상으로 해당 지자체의 장이 자율적으로 수립하는 자율계획

나. 비시가화지역 성장관리지역 설정

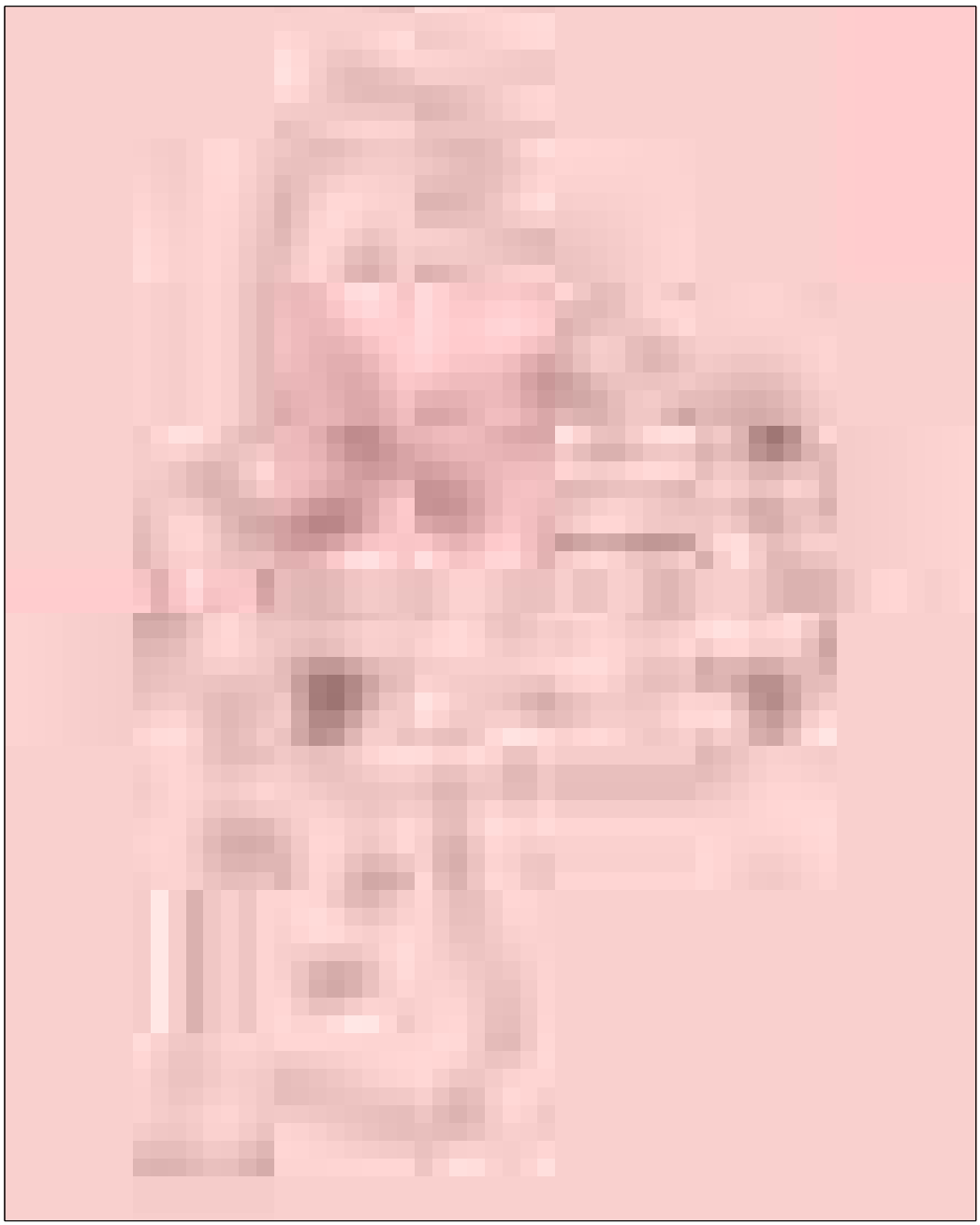
1) 기본방향

- 향후 비시가화지역의 관리를 위해 구체적이고 실천적인 성장관리방안 수립을 위해 성장관리지역 설정 및 성장관리방안 수립을 위한 기본방향을 제시
- 개발을 유도하기 보다는 개발압력이 높은 비시가화지역 주변 지역의 난개발을 효과적으로 방지하는 차원에서 성장관리 도모
- 양주시 내 최근 5년간(2014년~2018년) 개발행위허가 현황을 분석(밀도분석)하여 개발압력이 높은 권역을 제시
  ※ 성장관리방안수립지침 2-2-4(1)에 따르면 최근 5년 동안의 개발행위허가의 입지를 분석토록 하고 있음

2) 개발압력분석

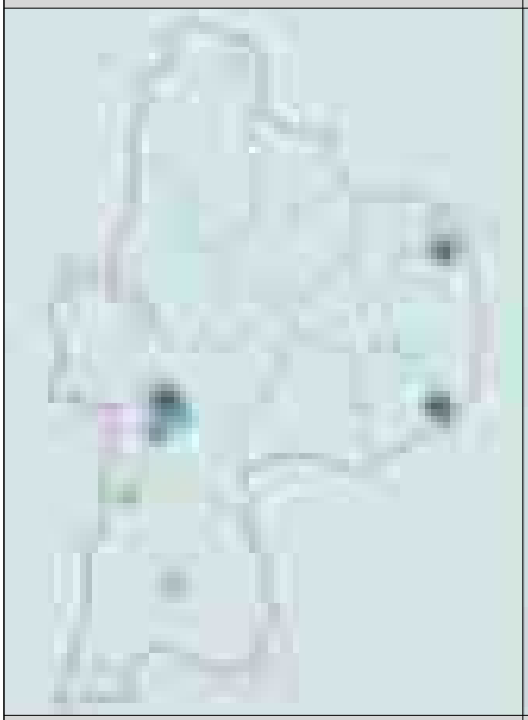
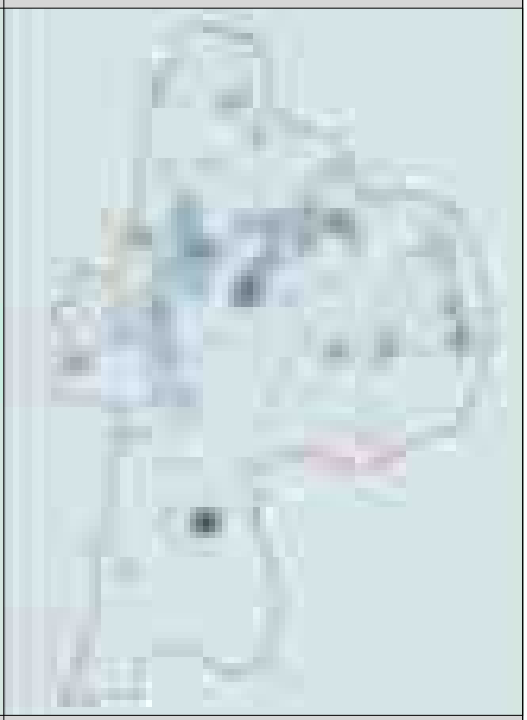
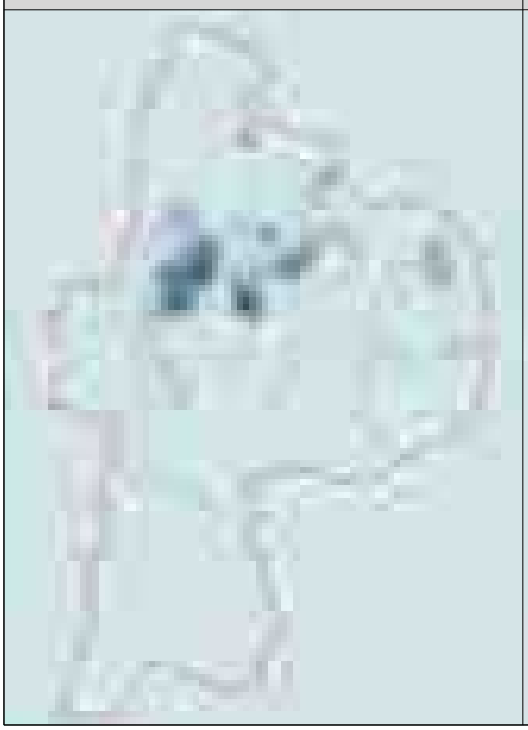
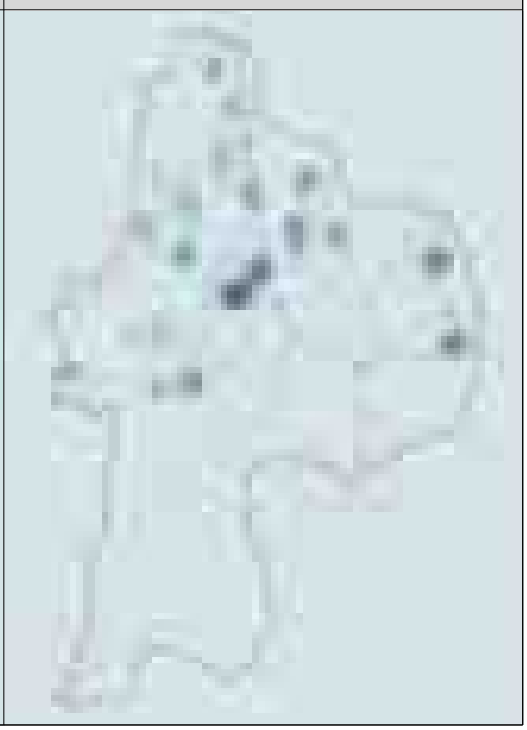
- 최근 5년간 개발행위허가는 계획관리지역을 중심으로 분석
  ※ 비시가화지역내 공장의 개별입지, 다가구·다세대 주택 등의 개발행위는 주로 계획관리지역에서 발생됨
- 최근 5년간의 개발행위허가의 누계를 밀도 분석하여 개발압력이 높은 권역을 제시
- 최근 5년간 연평균 2.15% 증가
- 옥정동, 고읍동, 광적면, 백석읍 지역을 중심으로 개발압력이 높은 것으로 나타남

[양주시 내 최근5년간 개발행위허가 건 수 밀도 분석]



- 주택에 대한 개발행위허가는 옥정동, 고읍동, 백석읍 지역에 집중되는 것으로 나타남
- 근린생활시설은 개발행위가 비교적 고르게 일어나는 것으로 보여짐
- 공장 및 창고는 은현면, 남면, 광적면 지역에 개발행위가 밀집되어 있음

[양주시 내 최근5년간 개발행위허가 건 수 밀도 분석]

주 택	근린생활시설
	
공 장	창 고
	

다. 비시가화지역 성장관리방안

1) 기본방향

- 성장관리지역내 건축물 용도 현황, 주변지역 여건 분석 등을 통하여 주거형, 복합형(혹은 근린상업형), 공업형 등 토지용도의 유형을 구분하여 건축물 용도 관리
- 도로개설은 개발행위의 주체인 개발행위허가신청자가 부담하고, 도로개설의 구체적 방법은 성장관리방안 시행지침 수립 및「개발행위허가 운영지침」등 관련 규정 적용

2) 성장관리방안 예시(안)

▮ 성장관리지역내 현황도로 및 미개발지를 대상으로 도로계획선을 검토·계획하여, 도로계획선에 포함된 토지의 개발시 사업자(개발행위신청자 등)가 도로를 개설

- 현황도로가 없는 지역을 대상으로 도로계획선 설정시 과소필지(건축법상 60㎡미만) 발생을 최소화하고, 편입면적을 균등하게 배분하여 토지소유자간 형평성을 고려하여 설정

[도로계획선에 의한 도로개설방안(예)]

기존도로 확폭	도로신설
	

▮ 도로계획선을 계획하지 않은 토지의 도로개설은「개발행위허가 운영지침」및 개별법에 의한 관련기준과 본 성장관리방안의 시행지침에 따른 도로개설 관련규정을 적용하여 도로를 개설

- 관련규정을 준용하여 건축물의 용도와 개발규모에 부합하는 도로 폭으로 도로를 개설
- 기개설된 도로는 도로의 중심선을 기준으로 양측 3m(도로 폭 6m)이상씩 도로계획선이 계획된 것으로 간주하고, 해당도로를 이용하여 추가개발시 적용

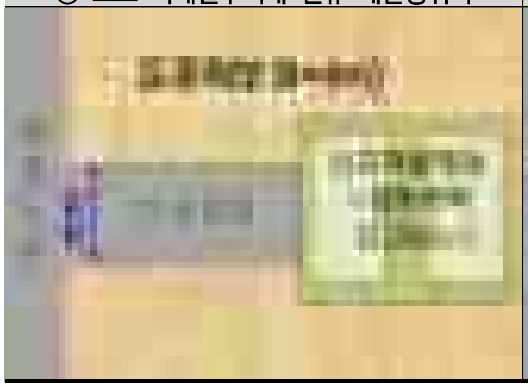
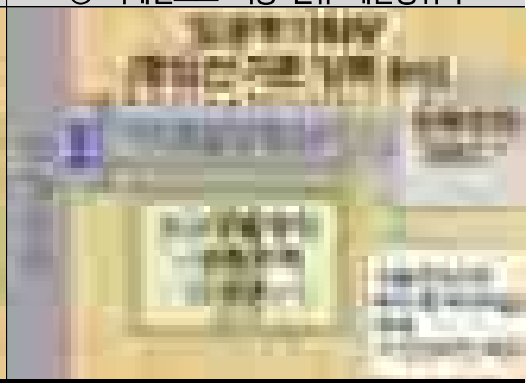
[도로계획 미설정지역 신규 도로개설방안(예)]

최초 개발시	추가 개발시
	

▌**다가구주택, 다중주택, 다세대주택, 연립주택, 기숙사 건축시 진입도로의 설치 기준**

- 도로계획선이 설정되어 있지 않는 경우 도로 신설(개설된 법정도로에서 분기되는 지점부터 개발행위허가 신청지까지)시 도로 폭은 6m이상으로 개설
- 기 개설도로(개설된 법정도로에서 분기되는 지점부터 개발행위허가 신청지까지 현황도로)를 이용하여 진입도로를 사용하는 경우에는 기존 현황도로의 폭과 합산하여 도로 폭을 6m이상 확보하여 개설
- 성장관리방안상 도로계획선이 설정되어 있는 경우에는 해당 도로의 폭원 및 선형을 준용하여 개설

[공동주택 등 개발행위시 신규 도로 개설방안(예)]

① 도로 미개설부지내 신규 개발행위시	② 기개설도로 이용 신규 개발행위시
	

2. 관리형 지구단위계획 및 주변지역 관리방안

가. 관리형 지구단위계획 개요

- 대규모 개발사업 등의 영향으로 개발압력이 가중되어 난개발 및 무분별한 시가화 확장이 우려되는 지역의 계획적 관리를 위해 지구단위계획 수립
  - 위치 및 면적 : 양주시 남면 신산리 일원 외 33개소(총 34개지구)(약 14㎢)

나. 관리형 지구단위계획 주변 개발압력 분석

▌**광역 입지 여건의 변화를 고려한 개발 압력 분석**

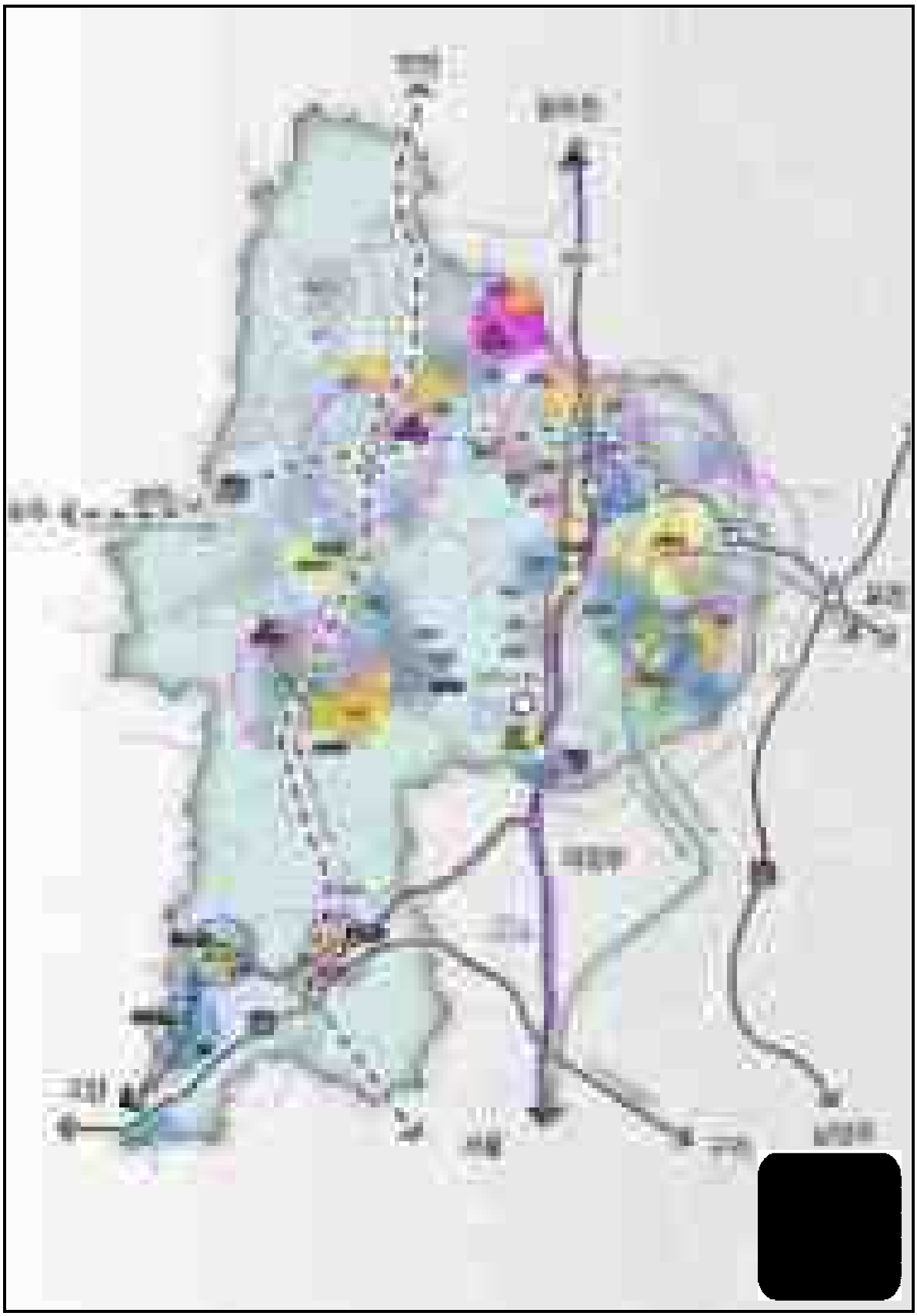
- GTX-C노선 역사 주변 0.5~1km이내(도보권)에 입지하고 있는 지역
- 고속도로 IC 세력권(2km 이내)에 입지하고 있는 지역
- 양주시 주요 개발 현황(산업단지, 물류단지 등)을 고려하여 배후 주거 기능을 수행할 수 있는 지역을 고려

▌**개발 압력 정도(인구증가율, 지가변동률 등)를 고려**

▌**상위 및 관련계획과의 부합성을 고려**

- 제5차국토종합계획, 경기도종합계획, 양주시 정책사업(교외선 재개통 추진, 전철 7호선 연장, 서울~양주간 고속도로 추진 등)을 고려

[관리형 지구단위계획 주변 개발압력 분석도]



다. 관리형 지구단위계획 관리 방안

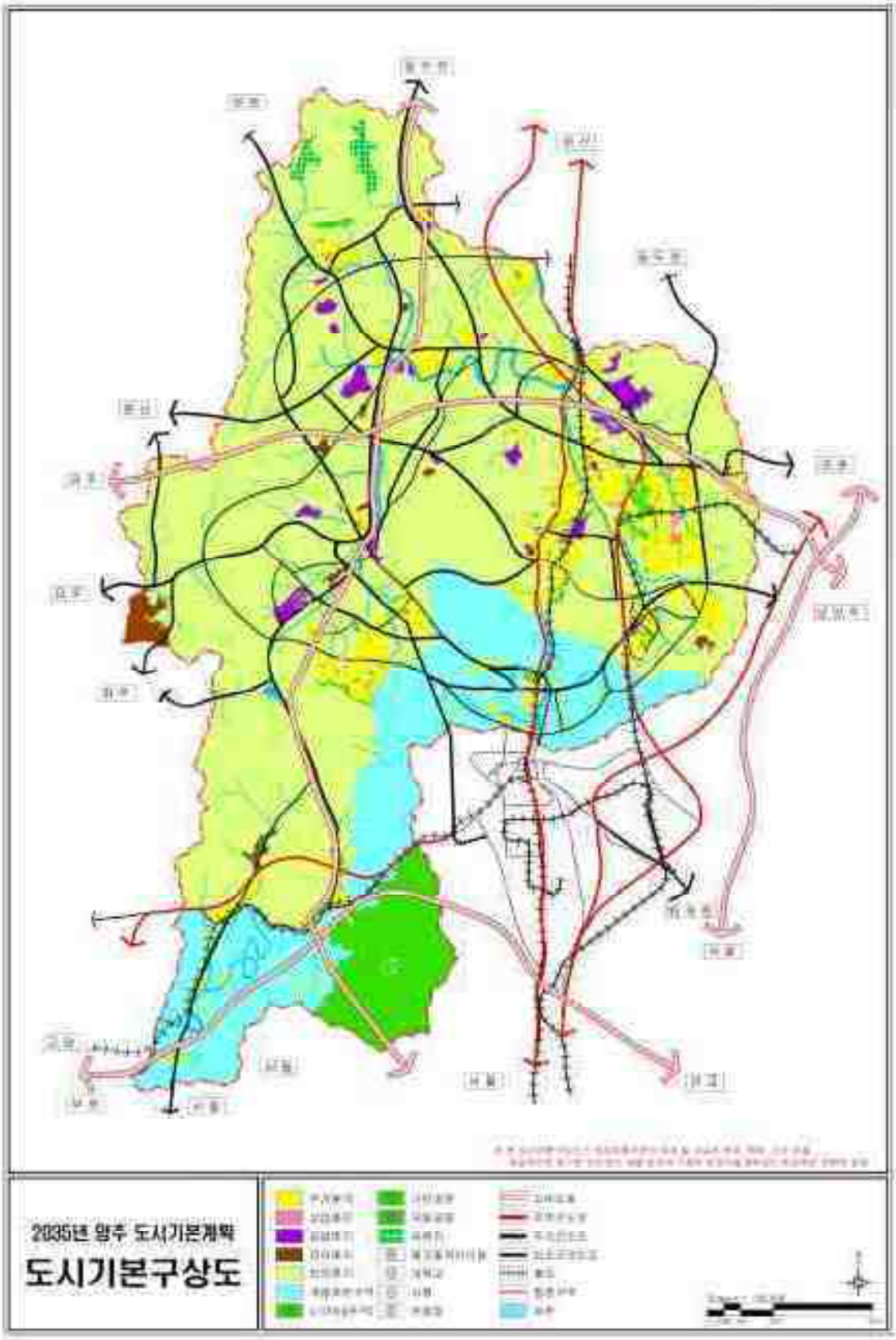
1) 기본방향

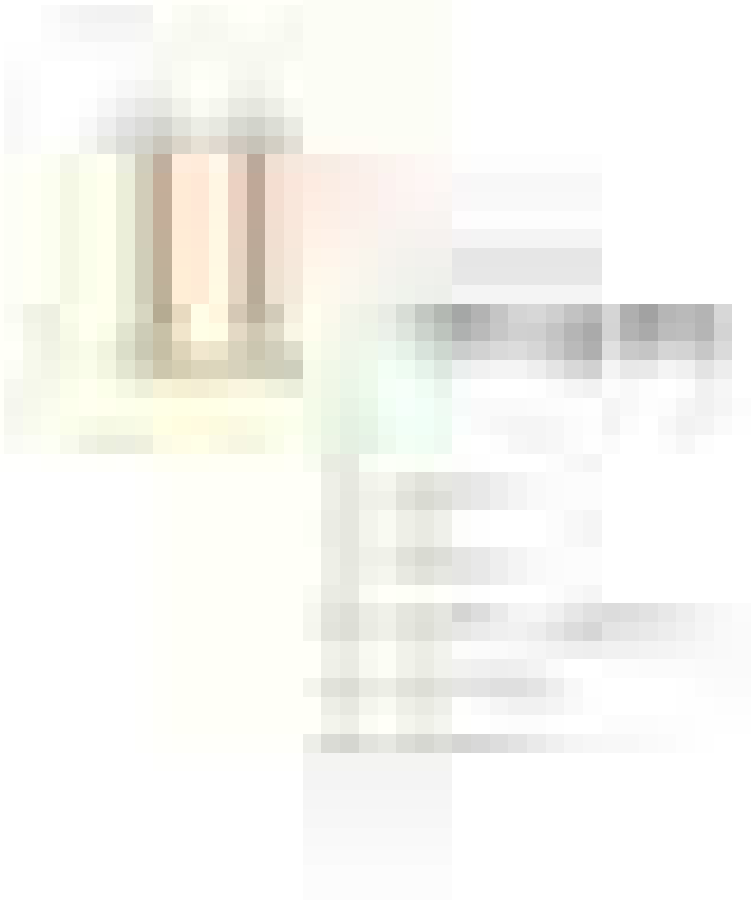
- 양주시 핵심 발전전략사업 추진을 위한 기반 마련을 위해 배후 주거지 확보
- 광역교통 여건변화에 선제적으로 대응하여 개발압력 증대에 따른 난개발 방지
- 시가화용지내 미개발지(관리형 지구단위계획)에 대한 계획적 관리방안 수립

2) 추진 목표에 따른 세부 실천 전략

추진 목표1	개발압력을 수용할 수 있도록 개발 유도(행정적 인허가 절차 안내 등)
세부 실천 전 략	•광역철도(GTX-C, 지하철 7호선, 교외선 등) 역세권(1km 이내 도보권) 주변의 개발 압력을 수용할 수 있도록 개발 유도 •광역도로망(수도권제2순환선_공사중, 서울~연천 고속도로_예정) IC(2~4km 이내) 주변의 개발 압력을 수용할 수 있도록 개발 유도
추진 목표2	**거점지역(관리형 지구단위계획)에 대한 개선 방안 마련**
세부 실천 전 략	•최근 주택 공급 유형(단독, 공동주택)을 고려하여 기 결정된 도시관리계획결정 내용을 검토한 후 개선 방안(종상향 등) 마련 •개선 방안에 따른 인구 등 계획 지표를 제시하고 기반시설(공원 등) 설치 기준 등 적정성 검토
추진 목표3	**계획적 개발 유도를 위한 계획 인구 물량 배정**
세부 실천 전 략	•민간 기업이 추진하는 주택건설사업을 거점지역 중심으로 정책적으로 유도하기 위해 계획 인구 물량 배정 •양주시 발전을 위한 “도약의 발판” 마련을 위해 거점 지역에 계획 인구 물량 배정

[도시기본구상도]





1 교통계획

1. 현황분석

가. 교통시설 현황

1) 도로현황

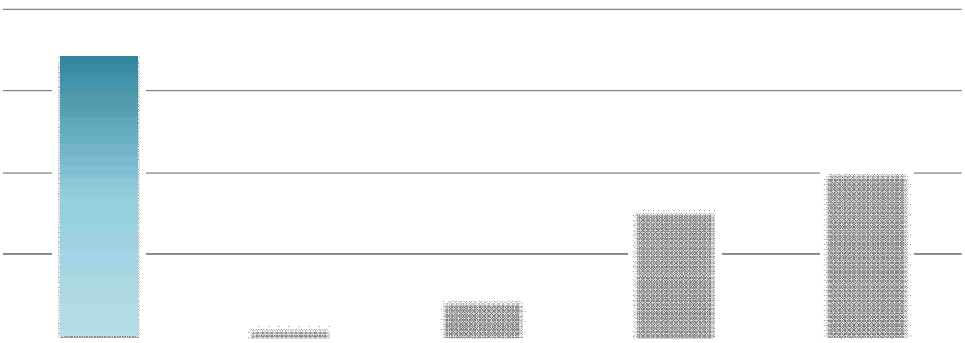
- 2016년 기준, 양주시의 도로 총연장은 344.2㎞로, 고속도로 10.6㎞, 일반국도 44.7㎞, 지방도 154.3㎞, 시·군도 200.8㎞으로 구성되어 있음
- 도로 포장률은 고속도로와 일반국도 100.0%, 지방도 95.3%, 시·군도 69.3% 순으로 전체 83.2%로 조사되었으며 경기도 전체 포장률(90.4%)보다 낮은 것으로 조사되었음

[도로현황(2016년)]

(단위 : ㎞, %)

구 분	경기도				양주시			
	총연장[1]	개 통		미개통	총연장	개 통		미개통
		포 장 (포장률[2])	비포장			포장률	비포장	
계	13,208.5	11,939.2 (90.4)	277.9	991.4	344.2	341.4 (83.2)	2.8	66.1
고속도로	747.4	747.4 (100.0)	-	-	10.6	10.6 (100.0)	-	-
일반국도	1,613.4	1,589.5 (98.5)	-	23.9	44.7	44.7 (100.0)	-	-
지방도	2,780.6	2,363.8 (85.0)	36.2	380.6	154.3	147.0 (95.3)	2.8	4.5
시도	8,067.2	7,238.5 (89.7)	241.7	586.9	200.8	139.2 (69.3)	-	61.6

자료 : 경기도 및 제57회 2017 양주통계연보, 2017, 양주시



2) 양주시 도로별 연장 추이

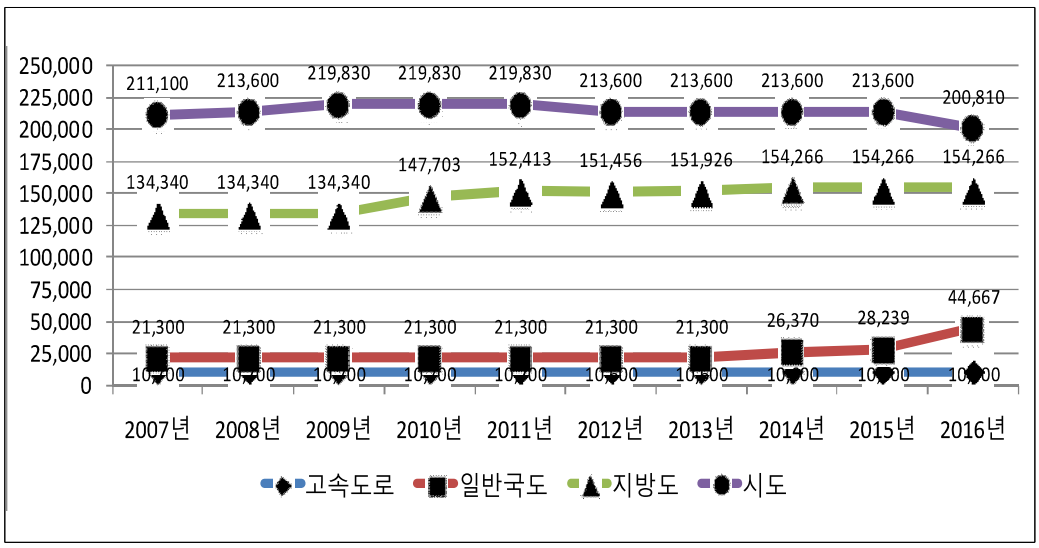
- 양주시의 10년간 도로별 연장 추이를 살펴보면, 일반국도의 경우 8.58%로 가장 높은 증가추세를 나타내고 있으며, 시도의 경우 0.55% 감소추세를 나타내는 것으로 조사되었음
- 양주시 전체 도로의 증감률은 0.93%의 증가추세를 나타내는 것으로 조사되었음
- 시도의 경우 개발계획으로 인한 도로폐지 또는 선형 개량 등의 사유로 감소하는 것으로 나타났음

[도로별 연장 추이]

(단위 : m, %)

구 분	계	고속도로	일반국도	지방도	시도
2007년	377,440	10,700	21,300	134,340	211,100
2008년	379,940	10,700	21,300	134,340	213,600
2009년	386,170	10,700	21,300	134,340	219,830
2010년	399,533	10,700	21,300	147,703	219,830
2011년	404,243	10,700	21,300	152,413	219,830
2012년	396,956	10,600	21,300	151,456	213,600
2013년	397,426	10,600	21,300	151,926	213,600
2014년	404,836	10,600	26,370	154,266	213,600
2015년	406,705	10,600	28,239	154,266	213,600
2016년	410,343	10,600	44,667	154,266	200,810
연평균증가율(%)	0.93%	-0.10%	8.58%	1.55%	-0.55%

자료 : 제57회 2017 양주통계연보, 2017, 양주시



나. 가로망 현황

- 양주시의 고속국도는 수도권제1순환선, 세종포천고속도로 2개 노선, 총 연장 15.1km로 구성되어 있음
- 국도는 국도3호선, 국도3호선 대체우회도로, 국도39호선 3개 노선, 총 연장 37.6km로 구성되어 있음
- 국지도 및 지방도는 국지도39호선, 국지도56호선, 국지도98호선을 포함하여 9개 노선, 총 연장 148.0km가 운영되고 있는 것으로 조사되었음
- 시도는 은남로, 현석로, 연곡로, 월암로를 포함하여 18개 노선, 총 연장 61.38km가 운영되고 있음

[양주시 가로망 현황]

구 분		가로명	연장(km)	폭원(m)
고속국도	①	수도권제1순환선	10.6	45
	②	세종포천고속도로[1]	4.5	25
국도	③	국도 3호선	12.4	20
	④	국도 3호선 대체우회도로	16.3	25~28
	⑤	국도 39호선	8.9	19~25
국지도	⑥	국지도39호선	29.6	9
	⑦	국지도56호선	16.7	18~20
	⑧	국지도98호선	18.0	8
지방도	⑨	지방도360호선	18.0	30
	⑩	지방도364호선	9.3	13
	⑪	지방도367호선	6.5	8
	⑫	지방도371호선	17.7	10
	⑬	지방도375호선	20.0	8
	⑭	지방도379호선	12.2	11
시도	⑮	은남로	2.44	13
	⑯	현석로	8.90	10
	⑰	연곡로	2.42	19
	⑱	월암로	2.21	6~8
	⑲	고릉말로	1.65	20
	⑳	양주산성로	9.35	8~20
	㉑	동일로	1.90	16
	㉒	마전로	2.26	6~21
	㉓	원학로	2.30	21
	㉔	만송로	4.20	7~12
	㉕	삼숭로	1.66	5~15
	㉖	고삼로	1.60	20~30
	㉗	고읍북로	1.30	21~25
	㉘	고읍남로	2.23	22
	㉙	고읍로	1.71	22~25
	㉚	고덕로	3.80	20~32
	㉛	칠봉산로	4.45	4~7
	㉜	그루고개로	7.0	9

1) 세종포천고속도로는 2017년 6월 전 구간 개통으로 통계연보 상(기준년도 2016년) 미반영

[양주시 가로망 현황도]



다. 철도시설 현황

1) 시설현황

- 양주시를 통과하는 철도노선은 경원선(도시철도 1호선), 교외선이 있음
- 2004년 정기여객열차 영업이 중지된 교외선을 제외한, 경원선 노선 중 양주시 관내에서 운영 중인 역사는 3개소(양주역, 덕계역, 덕정역) 이며, 총 12.1㎞ 연장을 운영중에 있음

[철도 현황]

철도명	구 간	총 연장 (양주시 연장)	양주시 관내 역사
경원선 (도시철도 1호선)	용산~백마고지	94.4km (12.1㎞)	양주역, 덕계역, 덕정역
교외선	능곡~의정부	31.8km (13.05km)	장흥역, 일영역, 송추역

자료 : 제55회 2017 철도 통계연보, 2017, 코레일

2) 이용현황

- 양주시 관내의 역사 이용현황을 살펴보면, 양주역이 연 650만인/년으로 이용객이 가장 많은 것으로 나타났으며, 교외선 폐지로 인하여 여객 이용은 없는 것으로 조사되었음

[양주시 역사별 이용현황(2016년)]

역사명		여 객(인)			화물		
		소 계	승차인원	하차인원	소 계	승차인원	하차인원
경원선	양주역	650	344	3,06	-	-	-
	덕계역	156	81	75	-	-	-
	덕정역	519	263	255	-	-	-
교외선	장흥역	-	-	-	-	-	-
	일영역	-	-	-	-	-	-
	송추역	-	-	-	-	-	-

자료 : 제57회 2017 양주통계연보, 2017, 양주시

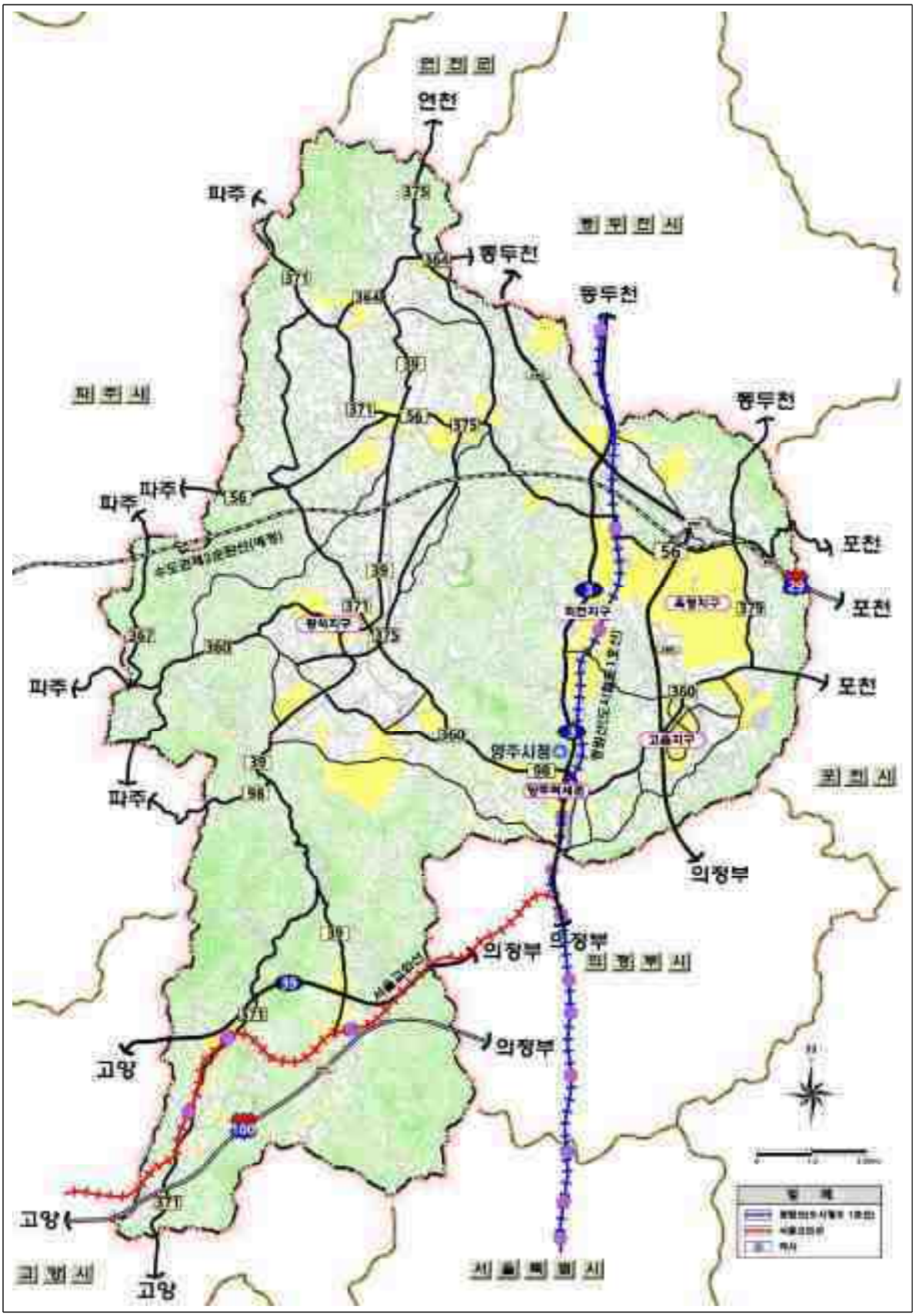
- 철도수송 추이를 살펴보면 여객 이용의 경우 연평균 0.12%의 증가추세를 나타내고 있는 것으로 분석되었음
- 교외선은 2015년을 마지막으로 33,816톤 화물수송을 하였으며, 2016년 폐쇄됨에 따라 화물수송이 없는 것으로 나타남

[철도수송 추이]

구 분	여 객(인)			화 물(톤)		
	소 계	승차	하차	소 계	발송톤수	도착톤수
2012	1,319	6,861,405	6,329,072	7,350	-	7,350
2013	1,311	6,803,478	6,306,475	31,340	-	31,340
2014	13,204,749	6,855,779	6,348,970	29,473	-	29,473
2015	13,193,608	6,850,812	6,342,796	33,816	-	33,816
2016	13,253,270	6,887,598	6,365,672	-	-	-
연평균증가율(%)	0.12%	0.10%	0.14%	-	-	-

자료 : 제57회 2017 양주통계연보, 2017, 양주시

[양주시 철도망 현황도]


연천
파주
동두천
포천
의정부
고양
양주시청
양주역세권
고읍지구
회천지구
옥정지구
광역철도(고속철도)
수도권제2순환선(예정)
서울외곽선
100
56
39
360
371
375
367
384

라. 주차시설 현황

1) 수도권 주차시설 현황

- 수도권 주차시설 개소를 살펴보면, 인천광역시가 5.11%의 증가율로 가장 높은 것으로 나타났음
- 수도권 주차시설 면수를 살펴보면, 인천광역시가 5.03%의 증가율로 가장 높은 것으로 나타났으며, 경기도 3.66%, 서울특별시 2.67%의 증가율을 보이는 것으로 나타남

[수도권 주차시설 현황]

(단위: 개소, 면수)

구분			2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	증가율(%)
서울		개소	355,212	299,941	302,719	299,904	308,574	▽3.46%
		면수	3,584,262	3,760,461	3,821,527	3,877,326	3,983,291	▲2.67%
인천		개소	46,402	51,244	48,789	53,768	56,629	▲5.11%
		면수	956,487	1,076,656	1,000,885	1,097,560	1,164,028	▲5.03%
경기		개소	274,841	301,596	295,652	346,423	327,174	▲4.45%
		면수	4,509,204	4,721,453	4,843,203	5,138,053	5,205,609	▲3.66%
경기북부	**양주**	**개소**	**22,278**	**22,527**	**23,139**	**23,416**	**21,902**	**▽0.42%**
		면수	**79,569**	**82,771**	**86,482**	**88,323**	**104,943**	**▲7.16%**
	연천	개소	569	670	761	938	975	▲14.41%
		면수	7,658	7,979	8,190	10,380	11,188	▲9.94%
	포천	개소	7,361	7,168	8,188	3,598	4,012	▽14.08%
		면수	50,206	36,066	39,505	43,320	47,048	▽1.61%
	의정부	개소	1,740	5,508	5,753	5,759	6,298	▲37.93%
		면수	125,969	91,155	94,153	133,448	142,825	▲3.19%
	동두천	개소	1,572	1,556	1,556	1,564	1,563	▽0.14%
		면수	16,527	17,061	17,061	16,803	16,806	▲0.42%
	고양	개소	21,551	22,297	23,129	23,131	23,628	▲2.33%
		면수	430,646	446,152	463,204	463,002	483,705	▲2.95%
	파주	개소	12,506	13,377	14,485	15,531	16,957	▲7.91%
		면수	142,680	155,848	173,966	154,900	182,851	▲6.40%

자료 : 각 시·군도 통계연보, 각 연도, 각 시·군도

2) 양주시 관내 주차장 현황

- 양주시 주차장 현황을 살펴보면, 2016년 기준 주차장 개소는 노상주차장 7개소(유료 2개소, 무료2개소), 노외주차장 47개소(공영 21개소, 민영 26개소), 건축물부설주차장 21,848개소로 총 21,902개소로 운영 중인 것으로 조사됨
- 주차면수의 경우 노상주차장 231면, 노외주 차장 2,478면, 건축물부설주차장 102,234면으로 총 104,943면을 운영 중인 것으로 조사됨
- 양주시 최근 5년 자동차등록대수 3.63% 증가율에 비해 주차장 면수 7.16%의 높은 증가율을 보이고 있음
- 자동차 용량대비 주차수요 증가함으로써 양호한 것으로 나타남

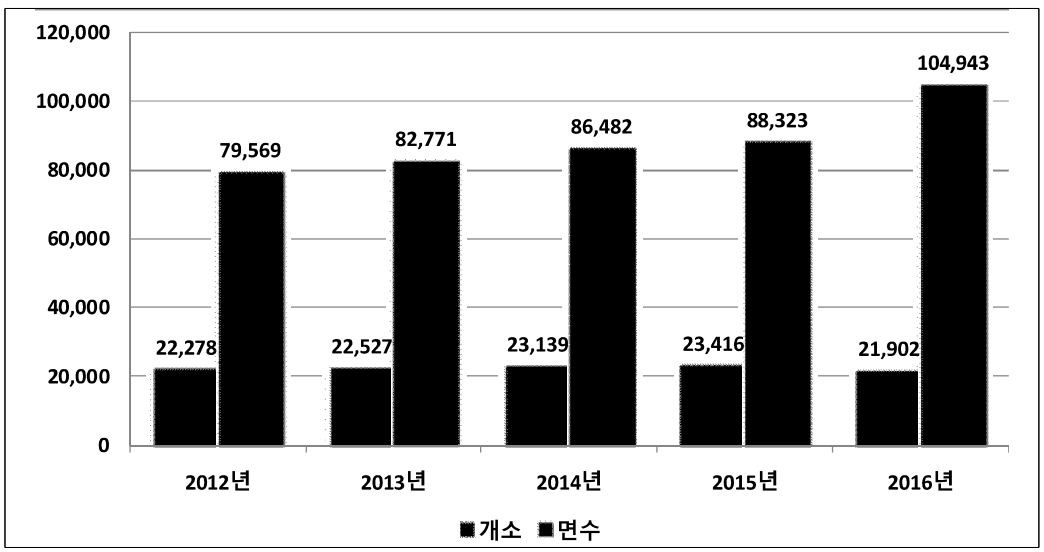
[양주시 관내 주차장 현황]

(단위: 대, 개소, 면수)

구분	자동차 등록대수	합계		노상				노외				건축물 부설주차장	
				유료		무료		공영		민영			
		개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2012	76,958	22,278	79,569	3	124	5	178	17	1,036	22	1,160	22,231	77,071
2013	77,847	22,527	82,771	2	102	5	178	17	1,131	23	1,362	22,480	79,998
2014	80,700	23,139	86,482	2	102	7	280	17	1,074	24	1,409	23,089	83,617
2015	85,268	23,416	88,323	2	102	5	178	17	1,074	26	1,462	23,366	85,507
2016	88,763	21,902	104,943	2	54	5	177	21	1,016	26	1,462	21,848	102,234
연평균 증가율 (%)	3.63	-0.42	7.16	0.43	-6.69	10.67	23.10	0.00	0.14	-5.15	0.49	-0.43	7.32

자료 : 제57회 2017 양주통계연보, 2017, 양주시

[양주시 주차장 추이]



마. 자전거도로 현황

1) 양주시 자전거 도로망 현황

- 양주시 관내 자전거 도로망 현황을 살펴보면, 총 52개 노선으로 144.6㎞의 연장을 운용 중에 있음
- 자전거 전용차로는 89.62km(62.0%)로 가장 많은 연장을 운용하고 있으며, 자전거 전용도로 43.77km(30.3%), 자전거 보행자 겸용도로 11.21km(7.8%)의 순으로 운용하고 있는 것으로 조사되었음

[양주시 자전거 도로망 총괄표]

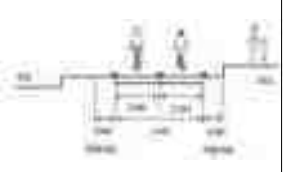
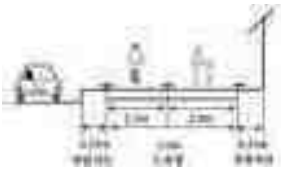
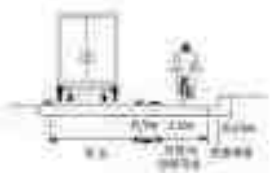
구 분	양주·회천·은남 생활권	광백·장흥생활권	연장 (km)	비율 (%)
자전거 전용도로	31.11	12.66	43.77	30.3
자전거 전용차로	4.2	7.01	89.62	62.0
자전거 보행자 겸용도로	71.89	17.73	11.21	7.8
합 계	107.2	37.4	144.6	100.0

자료 : 2019년 양주시 자전거 이용 활성화 계획 수립용역, 2019, 양주시

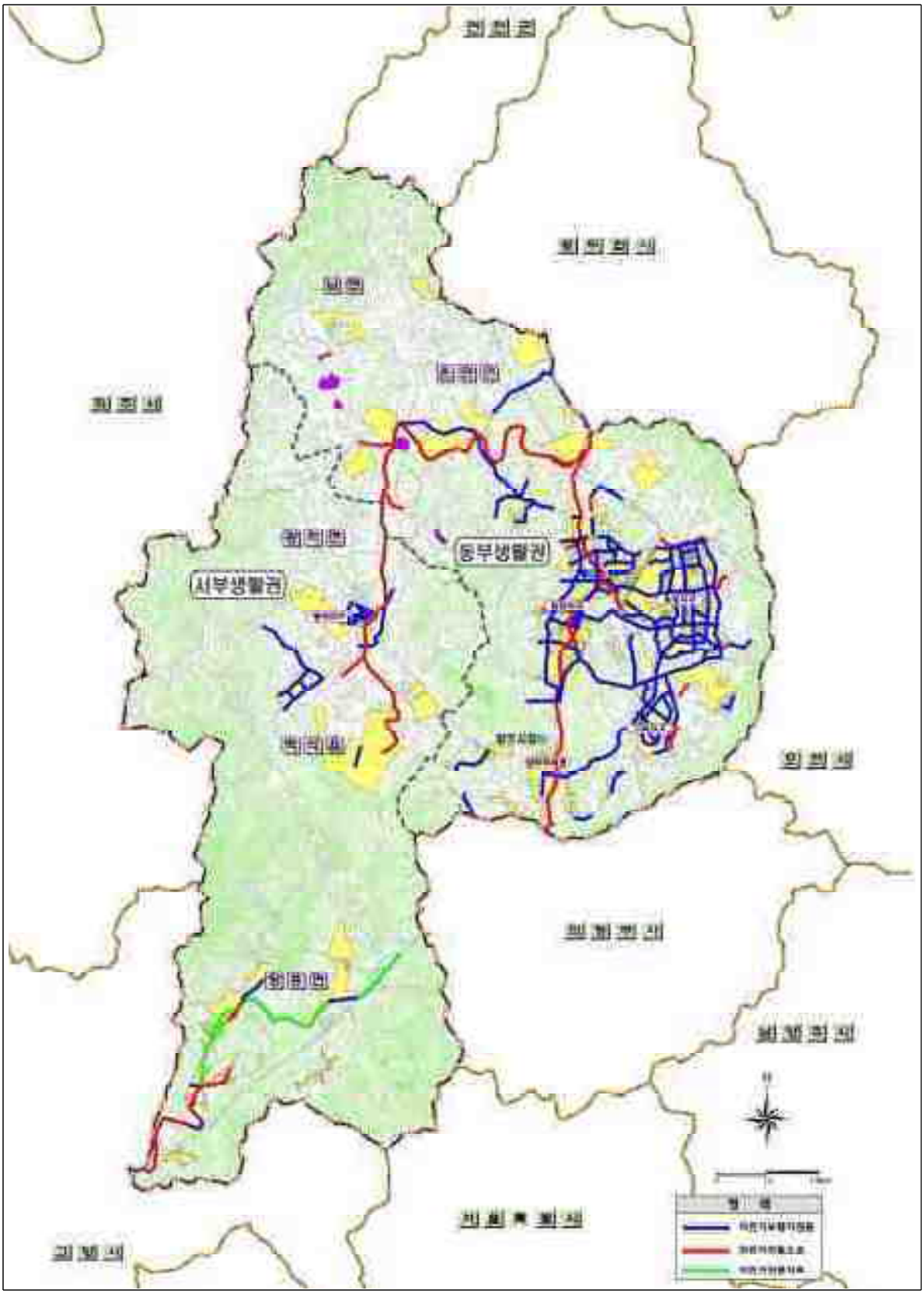
2) 자전거도로 설치 유형

- 「자전거 이용 활성화에 관한 법률」 제 3조에 따라 자전거도로의 설치 유형은 자전거 전용도로, 자전거 보행자 겸용도로, 자전거 전용차로로 나뉘고 있음

[자전거도로 설치 유형]

구 분	자전거 전용도로	자전거 보행자 겸용도로	자전거 전용차로
구분기준	• 자전거만 통행할 수 있도록 분리대, 경계석, 그 밖에 이와 유사한 시설물에 의하여 차도 및 보도와 구분하여 설치한 자전거도로	• 자전거 외에 보행자도 통행할 수 있도록 분리대, 경계석, 그 밖에 이와 유사한 시설물에 의하여 차도와 구분하거나 별도로 설치한 자전거도로	• 차도의 일정 부분을 자전거만 통행하도록 차선 및 안전표지나 노면표시로 다른 차가 통행하는 차로와 구분한 차로
설치방법			
설계기준			

[양주시 자전거도로 현황도]



자료 : 양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(안), 2018, 양주시

바. 교통처리 현황

1) 주변 광역고속(화)도로 교통량 현황

- 지난 5년간 양주시 주변 도로교통량 추이 살펴보면 국지도56호선(갈곡~상수) 구간이 59.13%로 교통량이 가장 많이 증가하였으며, 국도39호선(일영~의정부) 구간이 19.12%로 교통량이 가장 많이 감소하는 것으로 조사되었음

[양주시 광역고속(화)도로 교통량 추이]

(단위 : 대/일)

노선명	구 간	지점번호	왕복차로수	가로 교통량(상행+하행)					연평균증가율
				2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	
수도권 제1 순환선 (북부)	호원IC ~ 송추IC	10029	8	88,992	115,282	125,937	130,208	137,967	▲11.59%
	부곡IC ~ 북수원IC	10028	8	99,489	115,004	124,295	125,948	135,524	▲8.03%
국도 3호선	의정부~동두천	0334-01	6	40,120	35,540	59,010	60,559	62,589	▲11.76%
	동두천~서울	0334-03	4	27,190	25,129	15,436	15,263	17,376	▽10.59%
국도 39호선	파주~양주	3916-03	4	21,118	22,373	23,698	26,429	33,126	▲11.91%
	고양~의정부	3917-00	4	20,665	19,117	20,009	21,976	22,961	▲2.67%
	일영~의정부	3918-02	4	46,261	37,716	16,428	20,197	19,795	▽19.12%
국지도 39호선	남면~광적	39-03	4	7,070	7,141	7,310	7,742	7,009	▽0.22%
	광적~백석	39-02	4	14,413	15,208	14,604	12,862	13,212	▽2.15%
	기산~광적	39-04	2	8,235	7,979	8,180	8,039	7,516	▽2.26%
	송추~기산	39-05	2	9,784	9,448	9,991	8,884	9,110	▽1.77%
	고양~의정부	39-01	2	9,724	9,926	9,796	10,143	10,192	▲1.18%
국지도 56호선	갈곡~상수	56-11	4	8,003	3,247	6,723	8,360	8,905	▲2.71%
	갈곡~상수	56-12	4	2,055	1,992	10,080	12,735	13,178	▲59.13%
	상수~회전	56-14	4	16,815	18,245	18,457	20,561	21,097	▲5.84%
	선암~덕정	56-05	4	24,234	24,503	25,155	22,665	20,197	▽4.45%
	회천~포천	56-06	2	17,238	15,777	15,600	14,453	13,107	▽6.62%
국지도 98호선	굉탄~송추	98-07	2	2,714	2,862	3,355	3,052	3,950	▲9.84%
	기산~광석	98-08	2	14,292	15,622	15,400	13,218	12,950	▽2.43%

자료 : 도로교통량 통계연보, 각 년도, 국토교통부

[양주시 광역고속(화)도로 교통량 추이]



2) 주 가로구간 소통 현황

가) 도시 및 교외 간선도로 서비스수준 분석방법

- 통행시간이나 교차로 지체도 등을 기준으로 한 이와 같은 간선도로 서비스수준 평가는 간선도로 애로구간에 대한 신호시간의 조정, 기타 간선도로의 개선, 도시부 전체 간선도로망에 대한 주기적 평가 등을 위하여 사용되어지기도 하는데, 이러한 서비스수준의 평가를 위해 효과척도 기준이 필요하게 되었음
- 간선도로에 적용할 수 있는 효과척도로는 통행시간, 지체시간, 속도, 정지횟수 등이 있으나 본 분석에서는 통행속도를 기준으로 평가하는 방법을 적용하였음
- 평균통행속도의 산정은 주행시간과 교차로 접근지체 그리고 구간거리로부터 구할 수 있으며 이의 자세한 분석 과정은 「도로용량편람, 2013, 국토교통부」에서 제시한 방법에 의해 분석하였음

[도시 및 교외 간선도로 서비스수준 분석과정]



■ **1단계 : 분석대상 간선도로의 설정**

• 분석대상 간선도로의 위치와 총 연장을 정확하게 규정함

■ **2단계 : 간선도로 유형결정**

• 본 단계에서는 도로의 기능과 설계수준, 그리고 기하구조 여건에 근거하여 유형을 규정함. 이 때 유형별 자유속도는 교통량이 매우 적어 다른 차량의 영향을 거의 받지 않으며, 교통신호등에 의한 통제설비의 영향을 받지 않는 상태에서, 간선도로의 기하구조에 따라 운전자들이 안전하게 속도를 유지할 수 있는 최대의 속도로서 정의됨

[간선도로 유형 설정]

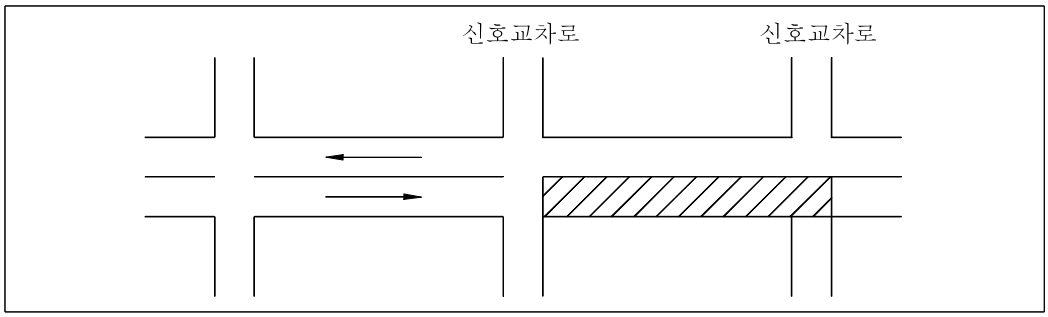
구 분		기능적분류		
		고규격	중간규격	저규격
이동성		매우중요	중요	보통
접근관리수준		고	중	저
연결도로		고속도로 도시고속도로 도시부 연결국도	주요간선도로	집산도로
주요통행목적		장거리통과교통	도시부접근교통	도시부내부교통
구 분		설계수준분류		
		고규격	중간규격	저규격
진출입로 설치밀도		저	중	고
㎞당 신호교차로수		2개 이하	1~3개	2개 이상
자유속도(kph)		≤ 85	≤ 75	≤ 65
보행자밀도		저	중	고
주변개발정도		저	중	고
구 분		도로여건범주		
		양호	보통	
차로수	고규격	링크 편도 4차로 이상	링크 편도 3차로	
	저규격/중간규격	링크 편도 3차로 이상	링크 편도 2차로	

[간선도로 유형 설정]

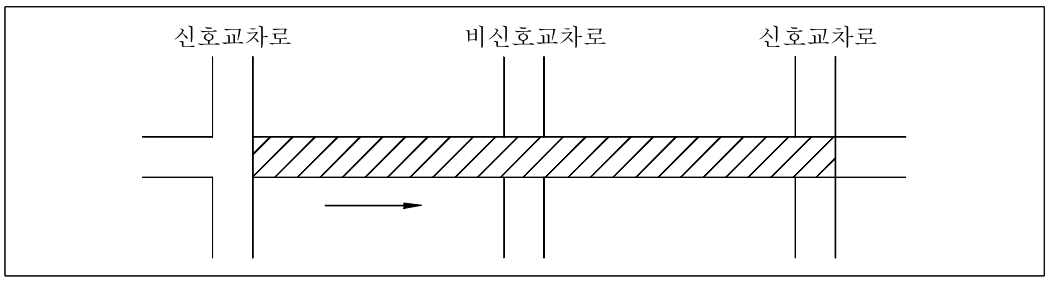
도로구분 \ 도로여건	양 호	보 통
고규격	Ⅰ	Ⅰ
중간규격	Ⅰ	Ⅱ
저규격	Ⅱ	Ⅲ

▌3단계 : 간선도로 분석구간별 분류

• 도로의 분석 기본단위 구간으로서, 신호교차로에서 다음 신호교차로까지 한 방향의 길이를 말함



[양방 통행도로의 분석구간 개념도]



[일방 통행도로의 분석구간 개념도]

▌4단계 : 순행시간 산정

• 차량들은 무리를 이루어서 이동하거나 측면 마찰을 받게 되면 속도가 떨어지게 됨. 이때 신호등으로 인한 가·감속지체와 정지지체의 영향을 받지 않으며 순행하는 속도를 순행속도로 볼 수 있으며 자유속도보다 낮은 값을 갖음

[㎞당 구간 순행시간]

(단위 : 초/㎞)

도 로 유 형	I		II		III	
노변마찰 / 구간거리(㎞)	대	소	대	소	대	소
≤ 0.1	108	86	143	102	178	119
≤ 0.2	80	66	100	75	119	85
≤ 0.3	71	59	85	67	99	74
≤ 0.4	66	56	77	63	88	69
≤ 0.5	63	54	73	60	83	65
≤ 0.6	61	53	70	58	79	63
≤ 0.7	60	52	68	57	75	62
≤ 0.8	59	51	66	56	74	61
≤ 0.9	58	50	65	55	72	60
〉 0.9	58	50	65	54	72	58

[노변마찰 정도 설정 기준]

도 로 유 형	Ⅰ 유형		Ⅱ 유형		Ⅲ 유형	
노변마찰 / 노변마찰요인	대	소	대	소	대	소
버스정류장 수(개/㎞)	〉 2	≤ 2	〉 2	≤ 2	〉 2	≤ 2
진출입로 수(개/㎞)	〉 2	≤ 2	〉 3	≤ 3	〉 4	≤ 4

▮ 5단계 : 교차로 접근지체 산정

• 간선도로 평가에 사용하는 지체는 평균제어지체임

$$d = d_1 \times PF \times f_{cw} + d_2 + d_3$$

여기서,

d = 차량당 평균제어지체(sec/veh)

d_1 = 연동보정된 균일제어지체(sec/veh)

d_2 = 임의 도착과 과포화를 나타내는 증분지체

PF = 연동계수

f_{cw} = 신호교차로간 보행자 횡단신호 보정계수

d_3 = 추가지체(sec/veh)

• 균일지체, 증분지체, 연동계수, 추가지체 산정식은 다음과 같음

$$d_1 = \frac{0.5C(1-g/C)^2}{1 - \left[\min(1,X)\frac{g}{C}\right]}$$

$$d_2 = 900T\left[(x-1)+\sqrt{(x-1)^2+\frac{4X}{cT}}\right]$$

$$d_3 = \frac{1800Q_b^2}{cT(c-V)} \quad \text{(유형 Ⅰ)}$$

$$= \frac{3600Q_b}{c} - 1800T(1-X) \quad \text{(유형 Ⅱ)}$$

$$= \frac{3600Q_b}{c} \quad \text{(유형 Ⅲ)}$$

여기서,

T = 분석기간의 길이(h)

C = 신호주기(s)

g = 유효 녹색시간(s)

X = 해당 차로군의 포화도

c = 분석기간 중 해당차로군의 용량

Q_b = 분석 시점에 존재하는 초기차량대수(vph)

V = 분석 기간중 해당 차로군의 도착교통량(vph)

▌6단계 : 평균통행속도 산정

• 간선도로의 평균통행시간 산정시 간선도로 구간의 순행시간과 교차로 총 접근지체를 알아야 함. 즉,

$$\text{평균통행속도} = \frac{3600 \times \text{구간길이}}{\text{km당 순행시간} \times \text{구간길이} + \text{교차로총접근지체}}$$

여기서,

평균통행속도 = 간선도로의 전체 또는 일부 구간의 평균통행속도(kph)
구간길이 = 간선도로의 전체 또는 일부 구간의 연장(㎞)
㎞당 순행시간 = 간선도로 전체 또는 일부 구간의 ㎞당 총 순행시간(sec/㎞)
교차로총접근지체 = 간선도로 전체 또는 일부 구간으로 분석대상범위내의 모든 교차로에서의 총접근지체(s) 3600 = 속도를 kph로 환산하기 위한 환산계수

▌7단계 : 서비스수준 평가

• 일반적인 간선도로의 서비스수준은 간선도로 전체구간을 따라 원활하고 효율적으로 움직이는 직진 교통류를 기준으로 하며, 간선도로 전반에 있어서 모든 구간들의 유형이 동일할 때 의미가 있음. 서비스수준 결정은 유형별 자유속도와 교차로의 서비스수준을 모두 고려하여야 함

[간선도로의 서비스수준 기준]

간선도로유형	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ
자유속도 범위 (kph)	85 ~ 75	75 ~ 65	65 ~ 55
자유속도 기준 (kph)	80	70	60
서비스수준	평 균 통 행 속 도 (kph)		
A	≥ 67	≥ 60	≥ 49
B	≥ 51	≥ 46	≥ 39
C	≥ 37	≥ 33	≥ 29
D	≥ 28	≥ 25	≥ 20
E	≥ 21	≥ 18	≥ 12
F	≥ 10	≥ 10	≥ 8
FF	≥ 6	≥ 6	≥ 5
FFF	〈 6	〈 6	〈 5

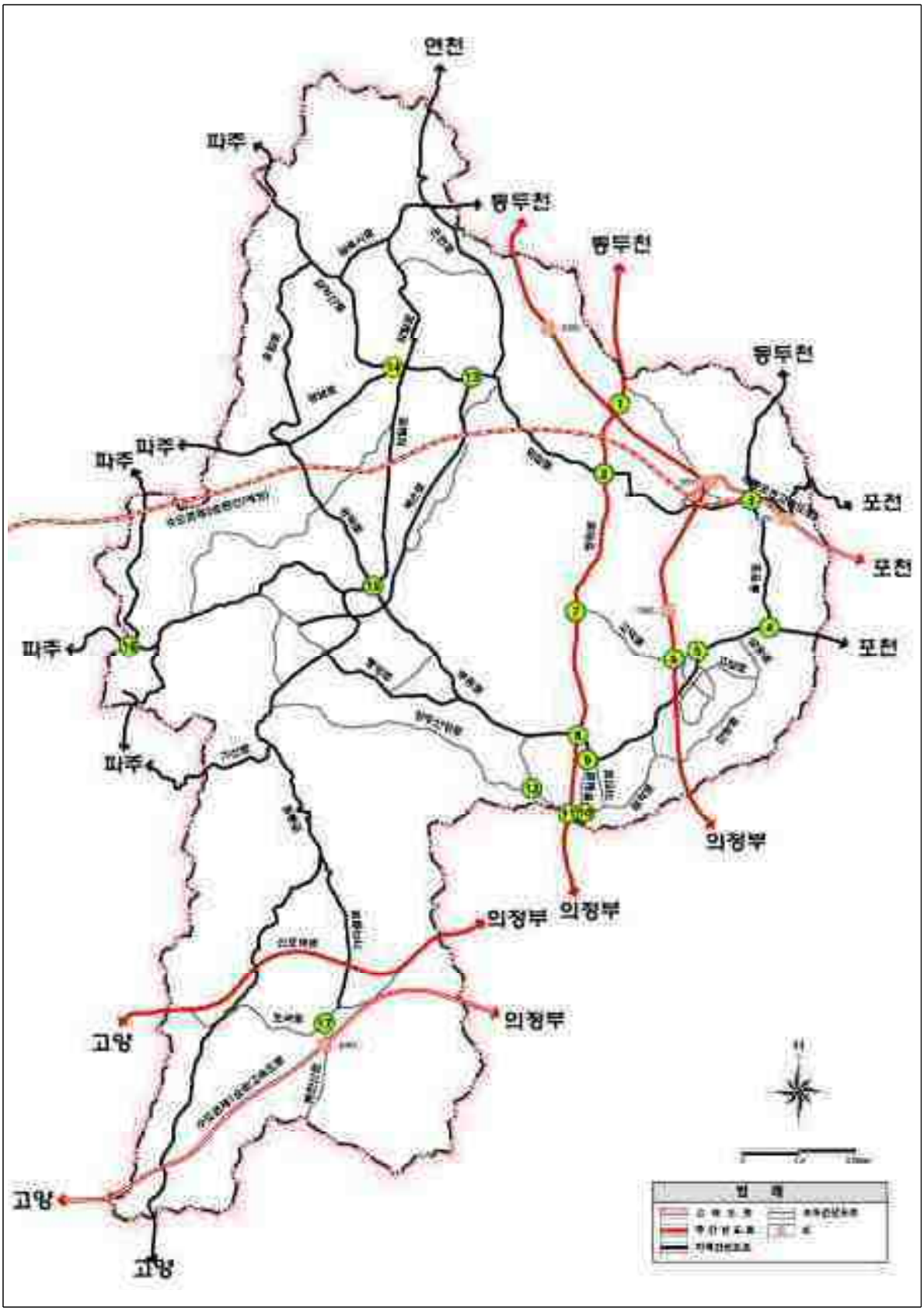
나) 도시 및 교외 간선도로 서비스수준 분석 결과

- 양주시 주요 가로망을 대상으로 오전 첨두시(08:00~09:00) 교외 및 간선도로 서비스 수준을 분석한 결과, 통행속도 25.0~54.6㎞/h, 서비스수준 “B” ~ “D” 수준으로 양호한 것으로 분석되었음
- 양주시 내 주요 가로 중 양주 산성로의 경우 구간 평균통행속도가 27.8㎞/h, 서비스 수준 “D”로 가장 낮은 것으로 분석되었음

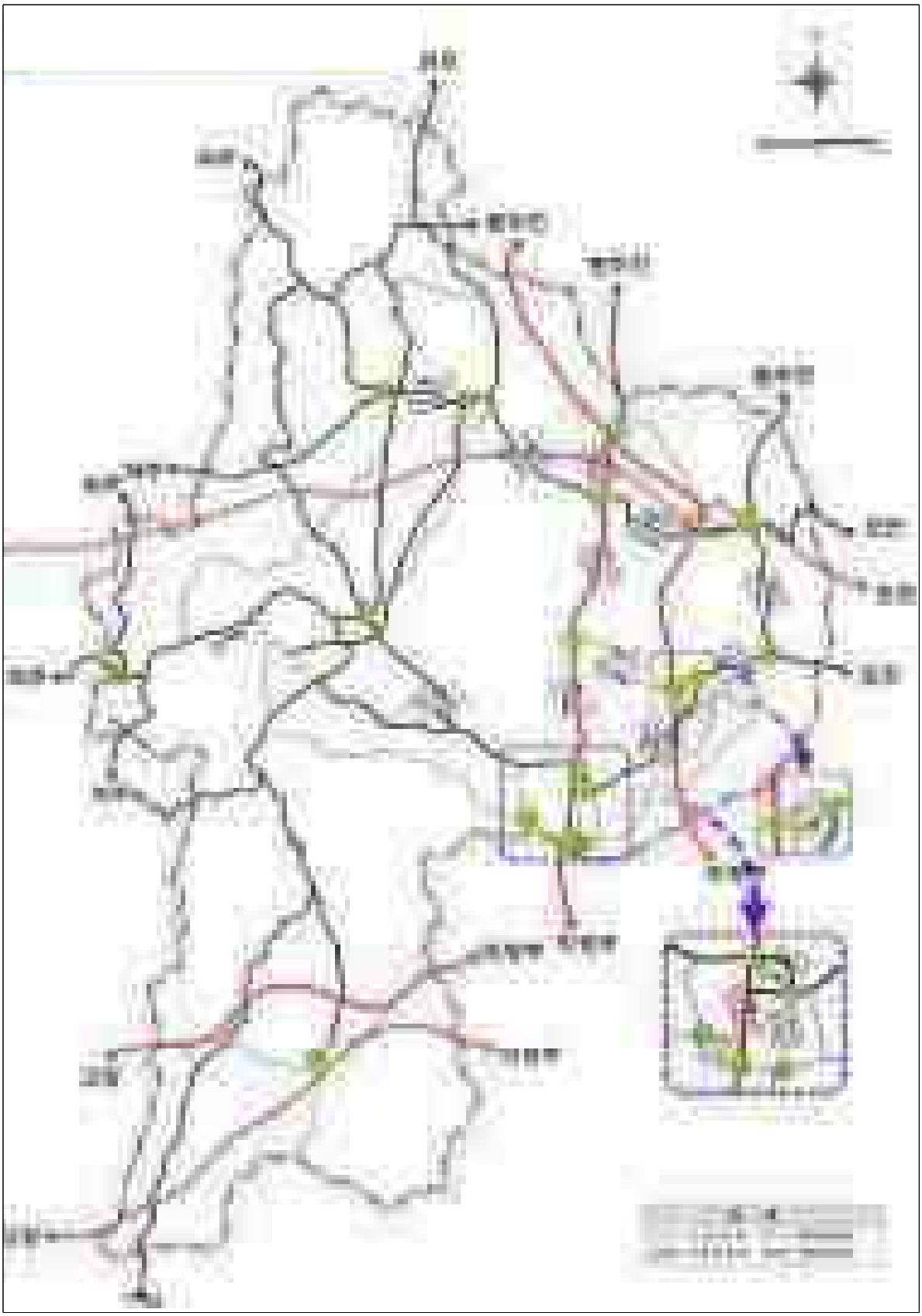
[가로망 서비스수준 분석결과]

구간				가로 교통량 (대/시)	구간 길이 (km)	간선 도로 유형	통행 속도 (km/h)	구간 LOS
평화로	①봉양교차로	→	②덕정사거리	806	1.90	Ⅱ	32.8	D
		←		642			53.1	B
	②덕정사거리	→	⑦덕계삼거리	932	3.92	Ⅱ	52.4	B
		←		1,284			25.0	D
	⑦덕계삼거리	→	⑧양주시청사거리	1,011	3.34	Ⅱ	47.3	B
		←		1,133			51.3	B
	⑧양주시청사거리	→	⑪비석사거리	906	2.14	Ⅱ	46.2	B
		←		1,163			34.7	C
화합로	⑭상수교차로	→	⑬은현교차로	533	2.20	Ⅱ	44.1	C
		←		1,060			51.7	B
	⑬은현교차로	→	②덕정사거리	657	4.76	Ⅱ	46.8	B
		←		1,497			52.3	B
	②덕정사거리	→	③회암교차로	613	4.71	Ⅱ	52.8	B
		←		662			48.8	B
고덕로	⑦덕게삼거리	→	⑥고읍교차로	688	3.13	Ⅱ	43.6	C
		←		767			25.3	D
	⑥고읍교차로	→	⑤장거리교차로	1,028	0.67	Ⅱ	32.7	D
		←		1,174			34.7	C
부흥로	⑯견준바위삼거리	→	⑮가납사거리	222	7.83	Ⅱ	47.7	B
	⑮가납사거리	→	⑧양주시청사거리	823	7.30	Ⅱ	36.1	C
		←		1,412			49.2	B
	⑧양주시청사거리	→	⑨장춘교차로	498	0.76	Ⅱ	43.1	C
		←		825			26.3	D
	⑨장춘교차로	→	⑤장거리교차로	932	4.51	Ⅱ	45.3	C
		←		939			47.6	B
	⑤장거리교차로	→	④삼숭교차로	1,145	2.02	Ⅱ	44.3	C
		←		910			34.7	C
율정로	③회암교차로	→	④삼숭교차로	227	3.58	Ⅱ	54.58	B
		←		432			53.23	B
양주 산성로	⑫남방삼거리	→	⑪비석사거리	256	1.00	Ⅱ	25.4	D
		←		447			30.1	D
동일로	⑩암매교차로	→	⑨장춘교차로	588	1.47	Ⅱ	40.5	C
		←		668			36.2	C

[양주시 교통량 조사지점도]



[양주시 가로구간 교통량 현황도(08:00~09:00, 대/시)]



3) 교차로 소통 현황

- 양주시의 신호교차로 16개소, 비신호교차로 1개소로 총 17개소를 대상으로 주요 교차로의 소통현황을 분석하였음
- 오전 첨두시(08:00~09:00) 양주시청사거리의 평균제어지체는 78.8초/대, 서비스수준 "E"로 주요 교차로 중 교차로 내의 소통이 다소 열악한 것으로 분석되었으며, 그 외 나머지 교차로는 서비스 수준 "A" ~ "D"로 서비스수준이 양호한 것으로 분석되었음

[첨두시 주요 교차로 교통량 및 서비스수준]

구분	교차로명	교통량 (대/시)	제어지체(초/대)	서비스 수준
①	봉양교차로	3,859	13.4	A
②	덕정사거리	3,522	63.9	D
③	회암교차로	1,242	21.7	B
④	삼숭교차로	2,207	25.2	B
⑤	장거리교차로	3,720	43.2	C
⑥	고읍교차로	3,478	43.0	C
⑦	덕계삼거리	2,868	34.5	C
⑧	양주시청사거리	4,235	78.8	E
⑨	장춘교차로	2,293	40.3	C
⑩	암매교차로	2,224	35.9	C
⑪	비석사거리	3,216	30.1	C
⑫	남방삼거리	1,577	8.0	A
⑬	은현교차로	2,363	25.1	B
⑭	상수교차로	1,575	4.3	A
⑮	가납사거리	2,321	42.1	C
⑯	견준바위삼거리[1)]	628	9.4	A
⑰	송추삼거리	2,292	24.2	B

1) 비신호교차로임 : 신호가 없이 운영되는 교차로

[양주시 교차로 교통량 현황도(08:00~09:00, 대/시)]



사. 교통수단별 운영현황

1) 자동차 등록 현황

가) 자동차 등록대수 추이

- 수도권 자동차등록대수 추이를 살펴보면, 인천광역시가 연평균 8.18%의 증가율로 가장 높은 것으로 나타났으며, 경기도 4.05%, 서울특별시 0.94%의 증가율을 보이는 것으로 조사되었음
- 양주시 자동차등록대수는 2012년 76,958대에서 2016년 88,763대로 연평균 3.63%로 경기도 4.05%보다 다소 낮은 것으로 나타났으나, 경기북부 파주, 고양시를 제외한 4개 시,군보다 높은 것으로 나타났음

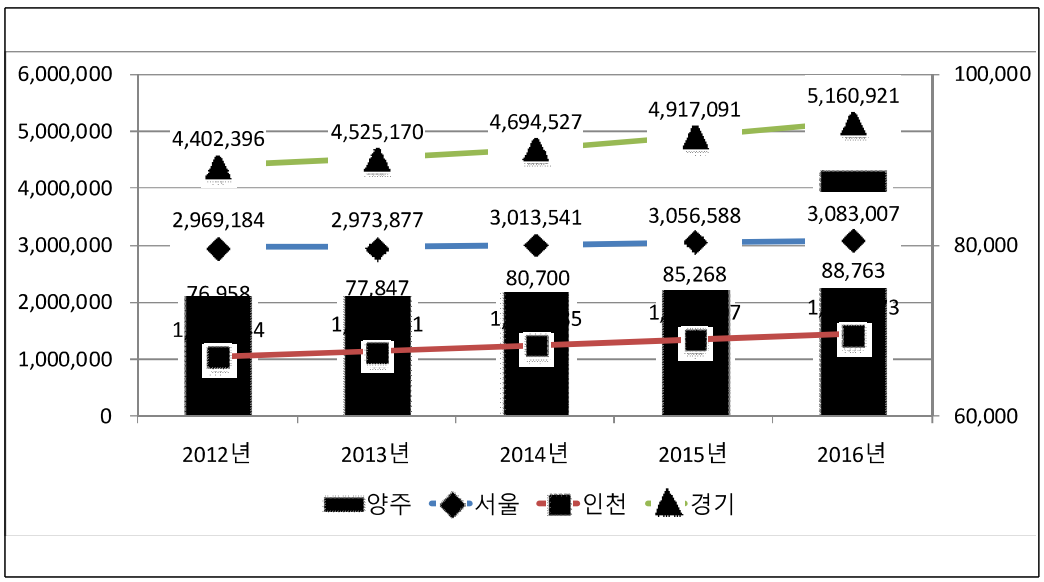
[자동차 등록대수 추이]

(단위 : 명, 대)

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	증가율
서울		2,969,184	2,973,877	3,013,541	3,056,588	3,083,007	0.94%
인천		1,049,444	1,142,351	1,247,485	1,355,207	1,437,373	8.18%
경기		4,402,396	4,525,170	4,694,527	4,917,091	5,160,921	4.05%
경기북부	양주	76,958	77,847	80,700	85,268	88,763	3.63%
	평균	125,157	128,389	132,871	139,115	145,235	3.79%
	연천	24,918	25,022	25,361	26,229	27,588	2.58%
	포천	80,446	81,219	83,316	86,351	89,177	2.61%
	의정부	126,686	129,742	133,326	138,261	144,118	3.28%
	동두천	33,155	34,096	35,036	35,661	37,002	2.78%
	고양	328,879	339,309	351,413	368,404	384,526	3.99%
	파주	156,859	160,946	168,773	179,783	188,998	4.77%

자료 : 각 시·군도 통계연보, 각 연도, 각 시·군도

[자동차 등록대수 추이]



나) 자동차 등록대수 현황(2016년)

- 수도권 자동차1대당 인구를 살펴보면 서울특별시가 2.75명으로 가장 높은 것으로 나타났으며, 경기도 1.94명, 인천광역시 1.64명 순으로 조사되었음
- 양주시는 자동차1대당 1.71명으로 연천, 포천 다음으로 높은 것으로 나타났음

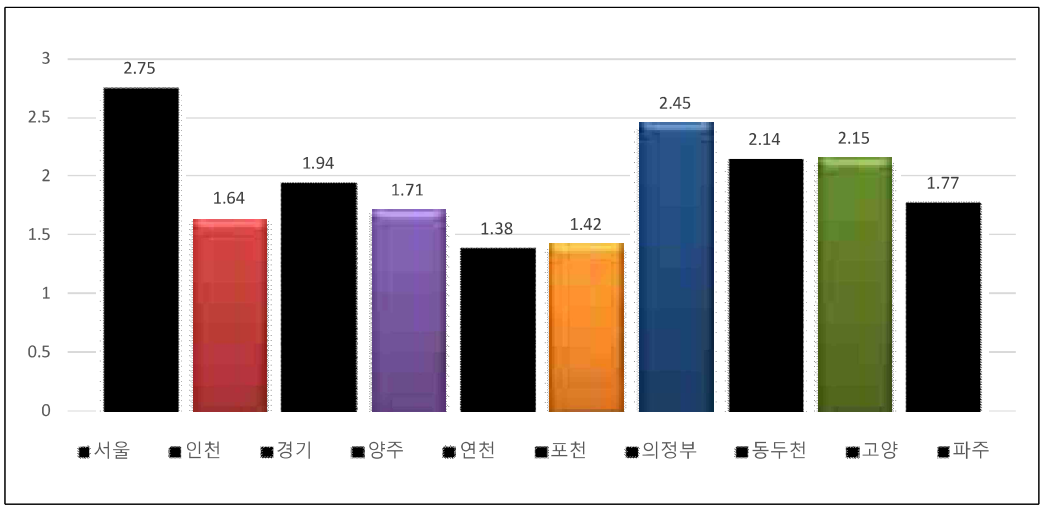
[자동차 등록대수 현황(2016년)]

(단위 : 명, 대)

구분		인구수1)	자동차 등록대수	1대당인구2)	승용차	버스	화물차	특수차
서울		8,481,876	3,083,007	2.75	2,598,344	11,819	134,309	7,181
인천		2,362,066	1,437,373	1.64	1,191,58	9,072	183,445	5,948
경기		10,026,155	5,160,921	1.94	4,158,086	19,740	758,370	14,068
경기북부	양주	151,644	88,763	1.71	66,712	547	16,783	232
	연천	38,184	27,588	1.38	14,818	95	10,998	604
	포천	127,052	89,177	1.42	62,124	614	21,944	504
	의정부	352,788	144,118	2.45	117,002	479	156	16
	동두천	79,299	37,002	2.14	29,065	39	5,927	78
	고양	825,836	384,526	2.15	324,472	1,732	44,333	715
	파주	333,873	188,998	1.77	149,082	2,638	29,826	345

자료 : 각 시·군도 통계연보, 2018, 각 시·군도

[자동차1대당 인구 현황]



1) 인구수 : 0~19세 인구수를 제외한 20세 이상 인구
2) 1대당인구 : 인구수 / 자동차등록대수

2) 대중교통 현황

가) 버스운행 현황

- 양주시 전체 노선당 운행대수는 6.3대/노선이며, 이중 관내버스의 노선당 운행대수는 3.4대/노선, 관외버스의 노선당 운행대수는 9.5대/노선으로 나타남

[버스 유형별 운행대수 현황]

(단위 : 대/노선)

구 분		버스유형	노선수	운행대수[1]	노선별/운행대수
계		전체	99	621	6.3
		일반버스	73	573	7.8
		마을버스	16	38	2.4
		공영버스	10	10	1.0
	관내버스	전체	52	175	3.4
		일반버스	26	127	4.9
		마을버스	16	38	2.4
		공영버스	10	10	1.0
	관외버스	일반버스	47	446	9.5

자료 : 양주시 지방대중교통계획, 2018, 양주시

- 양주시 전체 노선당 운행횟수는 31.6회/노선이며 이중 관내버스의 노선당 운행대수는 27.1회/노선, 관외버스의 노선당 운행대수는 36.5회/노선으로 나타남

[버스 유형별 운행횟수 현황]

(단위 : 회/노선)

구 분		버스유형	노선수	총 운행횟수(회)	일평균운행횟수
계		전체	99	3127.5	31.6
		일반버스	73	2728	37.4
		마을버스	16	309.0	19.3
		공영버스	10	90.5	9.1
	관내버스	전체	52	1410.5	27.1
		일반버스	26	1011.0	38.9
		마을버스	16	309.0	19.3
		공영버스	10	90.5	9.1
	관외버스	일반버스	47	1717.0	36.5

자료 : 양주시 지방대중교통계획, 2018, 양주시

1) 운행횟수 중 편도는 0.5회로 적용

• 양주시 전체 노선당 운행거리는 48.2km/노선이며, 이중 관내업체의 노선당 운행대수는 35.3km/노선, 관외업체의 노선당 운행대수는 62.6km/노선으로 나타남

[버스 유형별 운행거리 현황]

(단위 : km/노선)

구 분		버스유형	노선수	총 운핸거리(km)	평균운행거리
계		전체	99	4773.0	48.2
		일반버스	73	3735.4	51.2
		마을버스	16	674.5	42.2
		공영버스	10	363.1	36.3
	관내버스	전체	52	1833.0	35.3
		일반버스	26	795.4	30.6
		마을버스	16	674.5	42.2
		공영버스	10	363.1	36.3
	관외버스	일반버스	47	2940.0	62.6

자료 : 양주시 지방대중교통계획, 2018, 양주시

• 양주시 전체 노선당 운행거리는 48.2km/노선이며, 이중 관내업체의 노선당 운행대수는 35.3km/노선, 관외업체의 노선당 운행대수는 62.6km/노선으로 나타남

[버스 유형별 운행거리 현황]

구 분		버스유형	노선수	운행대수	평균배차간격(분)
계		전체	99	4773.0	48.2
		일반버스	73	3735.4	51.2
		마을버스	16	674.5	42.2
		공영버스	10	363.1	36.3
	관내버스	전체	52	1833.0	35.3
		일반버스	26	795.4	30.6
		마을버스	16	674.5	42.2
		공영버스	10	363.1	36.3
	관외버스	일반버스	47	2940.0	62.6

자료 : 양주시 지방대중교통계획, 2018, 양주시

나) 운수업체 현황

- 양주시 관외 업체는 총 10개업체로 47개 노선이 운영중에 있으며, 관내 업체는 10개업체로 52개 노선이 운영중으로 나타났음

[양주시 관외 업체별 버스노선 현황]

업체명	노선번호	운행구간		운행대수(대)	버스유형	운행시간		배차간격(분)	운행횟수(회)
		기점	종점			첫차	막차		
대원고속	8906	덕정동 차고지	안양시 범계역	9	간선급행	04:00 06:00	21:00 23:20	25~40	30
				8				30~40	24
				7				40	18
경기고속	8109	성남	고양시 대화역	13	간선급행	05:00 05:00	23:30 23:30	20~30	52
	7100	동두천	인천공항	3	공항버스	04:40 07:15	18:00 20:40	80~210	5
	3300	성남	전곡	15	시외버스	05:30 05:00	21:30 21:00	30	22(5)
	3700	의정부터미널	인천터미널	15	시외버스	05:20	22:00	-	29
	3800	의정부터미널	인천터미널	4	시외버스	05:20	22:00	-	16
명진여객	34	의정부버스 터미널 신도브레뉴	불광동 시외버스 터미널	13	일반	05:20 06:00	22:20 22:00	첨두8 비첨두12	91
	360	의정부	불광동	9	일반	05:00 06:00	22:40 23:40	20-25	63
	25	경기도교육청 북부청사	적성	10	일반	05:30 05:30	23:00 22:45	첨두15 비첨두35	50
				7					35
	25-1	경기도교육청 북부청사	적성	5	일반	05:50 06:10	24:20 23:00	첨두30 비첨두85	25
				4					20
제일여객	704	징흥면 부곡리	서울역	20	일반	04:00	22:30	첨두8 비첨두15	105
신성여객	38	신성터미널	의정부시외 버스터미널	4	일반	05:40 07:10	21:30 22:50	첨두45 비첨두60	20
대원여객	108	덕정동	종로5가	25(2)	일반	04:00	24:05	첨두6 비첨두20	73
									20
포천상운	62	대진대본관	양주역	8	일반	06:00 06:35	21:30 22:13	15	61

[양주시 관외 업체별 버스노선 현황(계속)]

업체명	노선번호	운행구간		운행대수(대)	버스유형	운행시간		배차간격(분)	운행횟수(회)
		기점	종점			첫차	막차		
평안운수	5	백석읍 가업리	방학동	16	일반	04:50	22:30	10	98
				12		05:55	23:25	12~18	68
	7	양주자이 아파트	노원역	23	일반	05:15	22:50	6-10	138
				15		06:10	23:50	15	90
	8	백석읍 홍죽리차고	의정부	21	일반	05:00	24:00	5-7	214
				13		05:30	24:30	8-111	136
	23	민락중	장흥면 부곡리	18	일반	05:00	23:20	8-10	126
				13		05:50	24:10	10-15	91
	35	민락동	법원읍	17	일반	04:30	23:00	12-15	88
				12		05:40	24:10	15-25	60
	36	상봉암동	수유동	25	일반	03:50 05:00 연천 01:00 02:05	23:15 24:30	8-12	100
				18				11-17	77
	39	전곡	도봉산역	14	일반	04:50 05:55	22:20 23:45	첨두15 비첨두18	59
				10				첨두18 비첨두25	43
	133	백석읍 홍죽리차고	수유동	13	일반	04:50	22:30	13-18	65
				9		06:10	23:45	25-25	45
	30-2	경동대	양주역	1	일반	05:40 06:05	22:10 22:30	30-100	17
	39-1	도봉산역	연천	2	일반	06:45 05:20	23:30 22:00	20-130	9
	39-4	도봉산역	백의리	1	일반	07:00 05:30	21:00 18:40	첨두210 비첨두440	4
대양운수	51	전화국	남면 신산리	3	일반	06:00 06:30	10:30 10:50	-	20
	51-1	전화국	구암리회관		일반	08:00 08:25	17:30 17:55	-	4
	51-2	전화국	남면신산리		일반	06:30	07:30	-	편2
	51-5	전화국	남면신산리		일반	07:00	-	-	편1
	51-8	구터미널	신산리		일반	08:30	17:00	-	편2
	51-9	전화국	남면매곡리		일반	09:30	19:00	-	4
	51-11	남면신산리	전화국		일반	07:00	07:30	-	편2
	52	전화국	봉화촌	2	일반	07:40	20:10	-	10
	52-1	전화국	삼화리		일반	07:00	21:00	-	5
	52-2	전화국	마전리		일반	06:20	18:10	-	2
	52-3	봉화촌	전화국		일반	06:35	-	-	편1
	53-1	전곡	덕정주공	17	일반	06:20	22:00	20~30	13
	53-5	전곡	덕정주공6단지		일반	06:30	22:20	20~30	66
	53-6	전곡	양주만송동		일반	-	-	-	7
	53-8	전곡	덕정주공		일반	06:20	21:20	20~30	편6
	53-12	전화국	전곡		일반	05:50	07:45	-	7
	53-13	전화국	전곡		일반	-	-	-	1
	54	덕정주공6단지	백의리	1	일반	-	-	-	5
	54-3	구 터미널	덕정주공6단지		일반	-	-	-	1

[양주시 관내 업체별 버스노선 현황]

업체명	노선 번호	운행구간		운행대수 (대)	버스 유형	운행시간		배차간격 (분)	운행 횟수(회)
		기점	종점			첫차	막차		
진명 여객	28	덕정차고지	은혐면 봉암리	2	일반	05:20 05:55	22:00 22:30	첨두20 비첨두65	24
	31	봉양동	의정부역	16	일반	05:30 06:20	23:00 23:55	8-10	128 /112
				13				8-12	104
				10				8-12	80
	50	홍죽차고지	양주역	2	일반	05:20 06:00	22:40 23:25	30-120	7
	51	비암리	양주역	2	일반	05:20 06:10	22:30 23:20	40~120	16
	118	덕정동	수유역	11	일반	04:20 05:40	22:30 23:50	15-25	52 /47
				9		04:20 05:40	22:30 23:50	25-35	43 /43
				8		04:20 05:40	22:30 23:50	25-35	38 /38
	19	장흥면 석현삼거리	구파발역	1	공영	06:30	21:30	80	7
								300	2
양주 7교통	72	금광아파트	삼희아파트	1	일반	06:15 06:30	21:45 22:00	첨두30 비첨두60	30
	73	한승아파트	천보빌라	2	일반	05:20 05:48	23:39 24:00	첨두15-20 비첨두30-50	39
	73-1	한승아파트	신도아파트	1	일반	06:00 06:20	22:40 23:08	첨두45 비첨두60	18
	73-3	경동대학교	덕계역	1	일반	07:05 07:15	20:40 20:50	20	39
								20-30 (35-90)	28
	75	내회암	봉양1통	1	일반	06:50 07:23	19:50 20:23	첨두60 비첨두120	13
	76	차고지	내회암	1	일반	06:41 07:11	19:41 20:11	첨두60 비첨두120	13

[양주시 관내 업체별 버스노선 현황(계속)]

업체명	노선번호	운행구간		운행대수(대)	버스유형	운행시간		배차간격(분)	운행횟수(회)
		기점	종점			첫차	막차		
양주교통	77	양주교통 차고지	덕계역	3	일반	05:27 06:21	21:57 22:47	45-130	21
	77-1	자이7단지	꿈나무 도서관	3	일반	06:05 06:40	22:05 22:40	35 (55-70)	27
				1				105	9
	78	야촌3교	송우리	12	일반	05:40 06:00	23:00 23:30	12-19 14-20	84
				10					70
				8					56
	80	차고지	양주역	11	일반	05:12 06:00	23:12 24:05	첨두10 비첨두25	77
				9		05:12 06:10	22:55 23:55	첨두12 비첨두30	63
				8		05:12 06:10	22:55 23:55	첨두15 비첨두35	56
	82	GS자이 6,7단지	양주역	9	일반	05:32 05:52	23:40 24:05	4-25	126
				8		05:32 05:52	23:40 24:10	4-25	120
	83	양주교통 차고지	양주역	10	일반	05:40 06:27	22:00 22:47	12(9-30)	70
				6		05:37 06:40	21:45 22:51	21 (15-40)	42
	90	회암사지 박물관	양주역	4	일반	06:05 06:32	23:25 24:05	15-20	48
	91	덕정주공 6단지	서정대학	6	일반	05:15 05:37	23:40 24:02	9(8-20)	102
				2		05:10 05:32	21:25 21:47	20-30	32
				1		05:30 05:52	21:30 21:52	58	17
은현교통	2	동두천	동화A	2	마을	07:10 07:10	21:10 21:10	60	14
	2-1	덕정주공	지행역	1	마을	06:00 06:35	21:10 21:55	60-70	14
	2-2	덕정주공	신암1리 감악산주차장	3	마을	06:00	21:00	30	30
				2	마을	06:45	21:45	45	20
	2-3	덕정주공	동화A	5	마을	05:40 05:50	21:40 21:50	30	40
				3		06:20 06:40	21:00 21:50	40	22
	2-4	삼숭동 어학마을	가업리 동화5,6차 아파트	6	마을	05:45 06:30	21:30 22:40	15	63
				4		06:00 06:20	21:35 21:35	20-25	43
	2-4 (b)	삼숭동 어학마을	가야5차	1	마을	06:40 07:20	20:35 21:20	90	10
	10	동두천	운암리	1	공영	06:40	21:20	60	13

[양주시 관내 업체별 버스노선 현황(계속)]

업체명	노선 번호	운행구간		운행대수 (대)	버스 유형	운행시간		배차간격 (분)	운행 횟수(회)
		기점	종점			첫차	막차		
현성 교통	3	가납리	동두천	2	마을	07:30	19:30	60	13
	3-1	동두천	가납리	2	마을	07:00 07:50	20:10 19:05	120	7
	3-2	신산리	생연동	3	마을	06:20	22:25	20-40	34/33
	16	조양중	신산리	1	공영	07:00	21:10	90	9
신암 운수	3-3	도하2리	양주역	3	마을	06:40 07:25	20:50 21:40	30-40	30
				2		06:25 07:27	20:30 22:05	60	16
	3-3B	은현면사무소	양주역	1	마을	07:20	19:40	180	6
	3-4	생연동	신산리	1	마을	09:00 09:40	10:25 11:05	-	4
	3-5	양주역	비룡성당	2	마을	06:30 06:30	21:27 22:10	55(120)	17
						06:30 06:30	21:27 22:10	55(100)	18
	3-5A	양주역	비룡성		마을	07:13 07:13	08:00 08:00		1
									0
	13	광적면	비암2리	1	공영	06:40	21:40	110-140	6.5
	14	백석농협	동두천터미널	2	마을	06:50	20:50	60	13
	17	가래비주유소	동두천	1	공영	07:00	20:05	120	7
	18	기산리	양주역	1	공영	07:30	21:30	80	10
백석 운수	4	동화A	조양중학교	1	마을	07:00	18:30	60	11
양주 교통	11	내회암	고암동	1	공영	06:30 07:05	20:40 21:15	90	11
마전2통 공영 버스 운영 위원회	12	마전동 차고	의정부 구터미널	1	공영	06:55	07:10	60	1
						07:50	08:10	60	1
						09:00 09:25	19:00 19:25	60	9
						08:00 08:25	19:00 19:25		10
삼상1리 공영 버스 운영 위원회	15	삼상리 차고지	예뫼골	1	공영	07:30	22:00	60	8
									2
									1
						06:40	07:10	첫차1회	1
						10:10	19:25	4회	4(편도)
	15-1	지축역	양주역	1	공영	07:30 (지축) 09:00	19:30, 21:00 (구파발, 여[illegible]까지) 18:00	180	본구간4 보조2

자료 : 양주시 지방대중교통계획(안), 2018.04, 양주시

다) 읍·면·동별 버스노선 현황

- 읍·면·동별 유형별 버스노선 현황은 다음과 같으며, 버스노선이 가장 많이 지나가는 행정구역은 은현면으로 총 46개 노선이 경유하는 것으로 나타났음

[읍·면·동별 버스노선 현황]

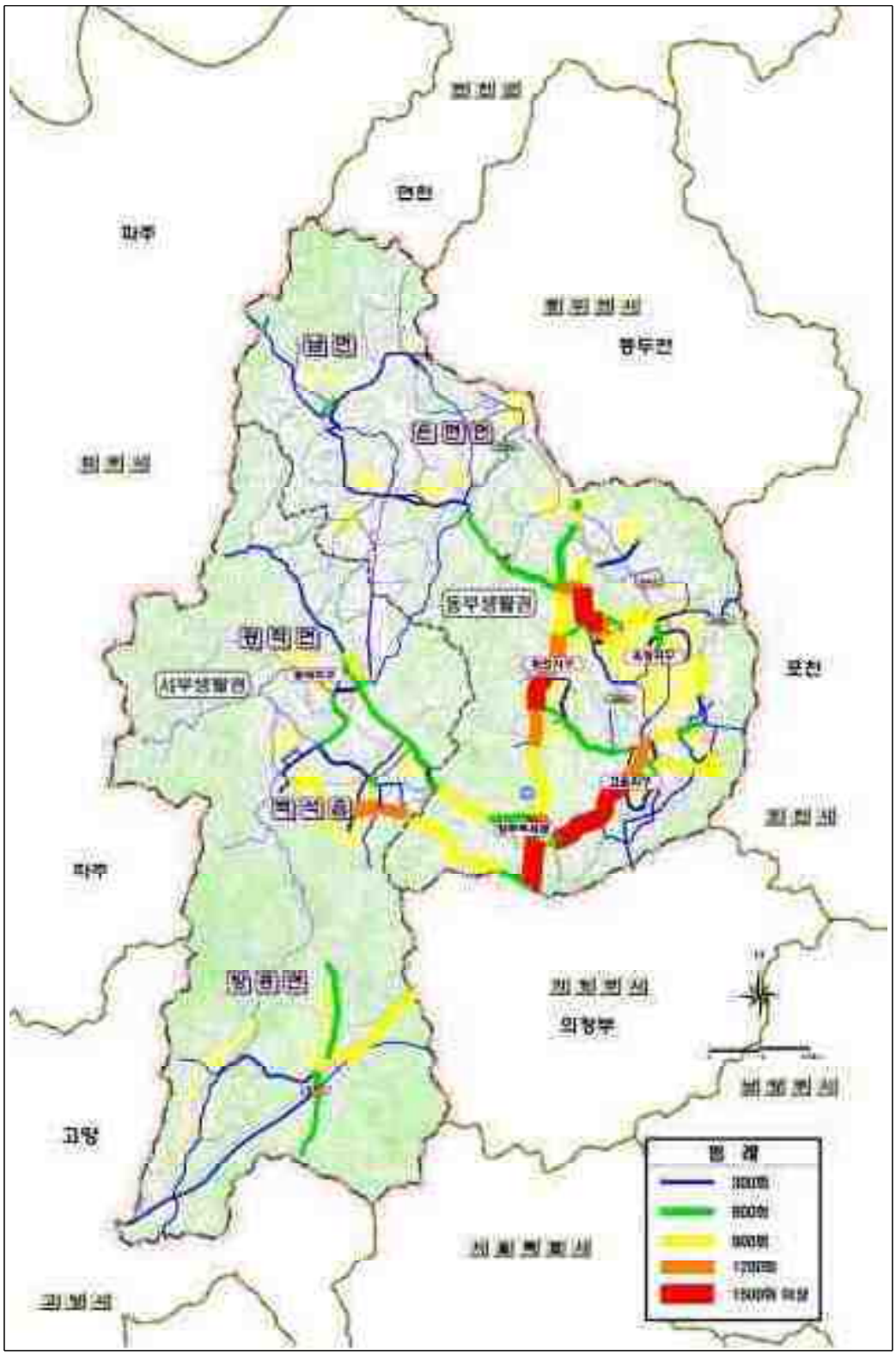
구분	일반버스(관외)	일반버스(관내)	마을버스	공영버스	계
광백장흥생활권	• 5 • 8 • 35 • 133	• 50 • 55 • 50-1 • 55-1 • 50-2 • 77 • 51 • 77-1	• 2 • 3-3 • 3-5 • 2-3 • 3-3B • 3-5A • 2-4 • 14 • 2-4(b) • 4	• 13 • 15-1 • 18	25개
	4개 노선	8개 노선	10개 노선	3개 노선	
	• 35 • 133	• 51	• 2 • 3-3 • 3-5 • 2-3 • 3-3B • 3-5A • 3 • 4 • 3-1 • 14	• 13 • 16 • 17	16개
	2개 노선	1개 노선	10개 노선	3개 노선	
	• 8109 • 38 • 360 • 3700 • 704 • 23 • 3800 • 34			• 15 • 15-1 • 19	11개
	8개 노선	-	0개 노선	3개 노선	
양주·회천·은남생활권	• 7100 • 51-2 • 52-2 • 3300 • 51-3 • 52-3 • 25 • 51-4 • 53-1 • 25-1 • 51-5 • 53-5 • 36 • 51-6 • 53-6 • 39 • 51-8 • 53-8 • 39-1 • 51-9 • 53-12 • 39-4 • 51-11 • 53-13 • 51 • 52 • 54 • 51-1 • 52-1 • 54-3	• 28 • 91 • 91-1	• 2 • 14 • 2-1 • 2-2 • 2-3 • 3 • 3-1 • 3-2 • 3-3 • 3-3B • 3-4	• 10 • 17	46개
	30개 노선	3개 노선	11개 노선	2개 노선	
	• 25 • 51-4 • 52 • 25-1 • 51-5 • 52-1 • 51 • 51-6 • 52-2 • 51-1 • 51-8 • 52-3 • 51-2 • 51-9 • 51-3 • 51-11		• 2-2 • 3-5 • 3 • 3-5A • 3-1 • 3-2 • 3-4 • 14	• 10 • 16 • 17	27개
	16개 노선	-	8개 노선	3개 노선	

[읍·면·동별 버스노선 현황(계속)]

구분	일반버스(관외)	일반버스(관내)	마을버스	공영버스	계
양주·회천·은남 생활권	• 7100 • 53-1 • 54 • 3300 • 53-5 • 54-3 • 36 • 53-6 • 8906 • 39 • 53-8 • 25-1 • 39-1 • 53-12 • 108 • 39-4 • 53-13	• 28 • 76 • 31 • 77 • 118 • 78 • 75 • 80 • 91 • 83 • 91-1	• 2-1 • 2-2 • 2-3	• 11	32개
	17개 노선	11개 노선	3개 노선	1개 노선	
	• 7100 • 39-1 • • 3300 • 39-4 53-12 • 25 • 53-1 • • 25-1 • 53-5 53-13 • 36 • 53-6 • 54 • 39 • 53-8 • 54-3	• 28 • 80 • 31 • 83 • 77 • 72 • 78 • 73 • 91 • 73-1 • 91-1 • 73-3	• 2-1 • 2-2 • 2-3		31개
	16개 노선	12개 노선	3개 노선	0개 노선	
	• 8906 • 53-6 • 108 • 53-8 • 53-1 • 53-12 • 53-5 • 53-13 • 54 • 54-3	• 28 • 75 • 31 • 76 • 118 • 77 • 80 • 78 • 83	• 2-1 • 2-2 • 2-3	• 11	23개
	10개 노선	9개 노선	3개 노선	1개 노선	
	• 108 • 53-6 • 8906	• 118 • 78 • 83-2 • 83-1 • 80 • 77 • 75 • 83 • 76 • 90		• 11	14개
	3개 노선	10개 노선	-	1개 노선	
	• 7100 • 108 • 39-1 • 3300 • 5 • 36 • 62 • 7 • 39 • 35 • 8 • 133 • 25 • 30-2 • 39-4 • 25-1	• 73 • 83 • 73-1 • 50-2 • 77-1 • 31 • 51 • 80 • 50 • 55 • 83-1 • 50-1 • 55-1 • 83-2 • 82 • 77 • 90	• 2-4 • 2-4(b) • 3-3 • 3-3B • 3-5 • 3-5A	• 12 • 15-1 • 18	42개
	16개 노선	17개 노선	6개 노선	3개 노선	
	• 8906 • 30-2 • 62 • 53-6 • 108 • 7	• 77-1 • 73-3 • 83 • 118 • 78 • 83-1 • 73 • 80 • 83-2 • 73-1 • 82 • 90	• 2-4 • 2-4(b)		20개
	6개 노선	12개 노선	2개 노선	0개 노선	

• 양주시 버스운행 현황을 살펴보면 세대 및 인구수가 많은 양주·회천·은남 생활권이 광백·장흥 생활권에 비해 버스운행횟수가 집중되어있는 것으로 나타났음

[양주시 버스운행 현황]



자료 : 양주시 지방대중교통계획(안), 2018.04, 양주시

3) 택시 현황

- 택시 등록대수 추이를 살펴보면, 경기도가 연평균 증가율 1.36%의 증가율로 가장 높은 것으로 나타났으며, 인천광역시 0.05% 증가율, 서울특별시 0.06%의 감소율을 보이는 것으로 나타났음
- 양주시 택시등록대수는 2012년 386대에서 2016년 385대로 연평균 0.06%의 감소율을 보이고 있음
- 양주시의 택시 등록대수 증가율은 경기도 0.21% 증가함에 비해 0.05% 감소되었음

[택시등록대수 현황]

(단위 : 대)

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	증가율
서울		72250	72,177	72,156	72,066	72,066	▽0.06%
인천		14,349	14,386	14,394	14,393	14,379	▲0.05%
경기		34,968	36,540	36,839	36,870	36,909	▲1.36%
경기북부	양주	386	385	385	385	385	▽0.06%
	연천	75	75	75	75	75	-
	포천	319	319	319	319	319	-
	의정부	1,417	1,420	1,417	1,415	1,415	▽0.04%
	동두천	493	493	493	493	493	-
	고양	2,816	2,832	2,847	2,843	2,839	▲0.20%
	파주	672	684	690	690	690	▲0.66%

자료 : 각 시·군도 통계연보, 각 연도, 각 시·군도

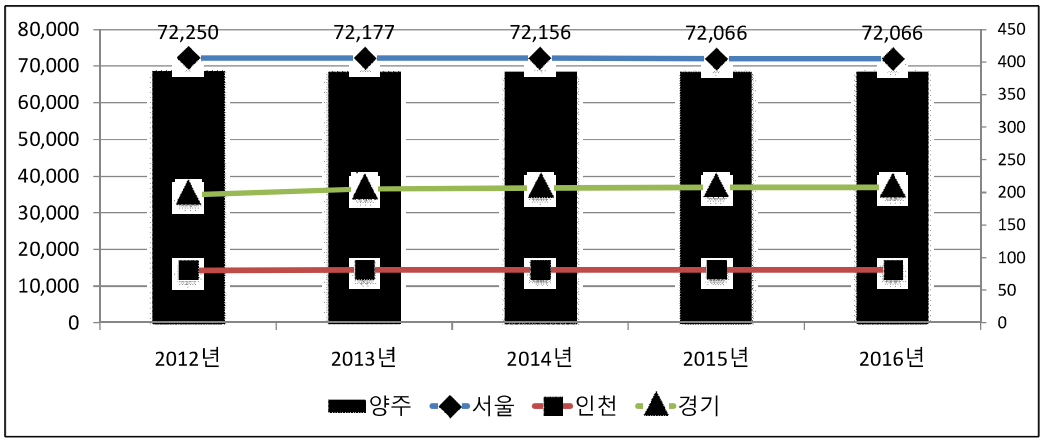
[택시1대당 인구 현황(2016년)]

(단위 : 인, 대)

구분	서울	인천	경기	경 기 북 부						
				양주	연천	포천	의정부	동두천	고양	파주
인구	102,04,057	3,002,172	13,090,703	212,811	46,886	167,312	442,303	100,230	1,051,970	441,019
택시	72,066	14,379	36,909	385	75	319	1,415	493	2,839	690
1대당 인구	141.59	209.51	138.96	221.59	359.75	215.61	126.86	95.76	144.15	261.61

자료 : 각 시·군도 통계연보, 2018, 각 시·군도

[택시등록대수 추이]



아. 기타 현황

1) 교통사고 발생현황

- 2016년 양주시 교통사고 발생건수는 1,004건이며, 이중 사망자 15명, 부상자 1,489명으로 조사되었음
- 양주시 자동차 천대당 교통사고 발생건수는 11.31건으로 경기북부 다른 시, 군에 비해 높은 것으로 나타났음

[2016년 양주시 교통사고 발생현황]

(단위 : 대, 건, 인)

구분	자동차등록대수	양주시내발생건수		사망자	부상자
			천대당[1]		
양주	88,763	1,004	11.31	15	1,489
연천	27,588	207	7.50	6	345
포천	89,177	853	9.57	31	1,410
의정부	144,118	1,544	10.71	17	2,261
동두천	37,002	392	10.59	5	552
고양	384,526	3,642	9.47	54	5,348
파주	188,998	1,596	8.44	34	2,413

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

- 양주시 사고유형별 교통사고 발생현황을 살펴보면 발생건수, 사망자수, 부상자수는 차대차사고 각각 786건, 9건, 1,263인으로 가장 높은 것으로 나타났으며, 사망자수는 차대차사고 9인으로 가장 높은 것으로 나타났음

[2016년 양주시 사고유형별 교통사고 발생현황]

(단위 : 건, 인, 인)

구분	합계	차대사람	차대차	차량단독
발생건수	1004	165	786	53
사망자수	15	4	9	2
부상자수	1,489	167	1,263	59

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

- 양주시 도로형태별 교통사고 발생현황을 살펴보면 발생건수, 부상자수는 교차로 각각 547건, 832인으로 가장 높은 것으로 나타났으며, 사망자수는 단일로 10인으로 가장 높은 것으로 나타났음

[2016년 양주시 도로형태별 교통사고 발생현황]

(단위 : 건, 인, 인)

구분	합계	단일로	교차로	철길건널목	기타/불명
발생건수	1,004	426	547	0	31
사망자수	15	10	5	0	0
부상자수	1,489	617	832	0	40

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

1) 지역별 교통사고건수를 자동차 1,000대로 나눈 값[발생건수÷(자동차등록대수÷1000)]

• 양주시 차종별 교통사고 발생현황을 살펴보면, 승용차 발생건수 596건, 사망자수 6인, 부상자수 968인으로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 화물차 발생건수 188건, 사망자수 5인, 부상자수 249인으로 높은 비율을 차지하고 있음

[2016년 양주시 차종별 교통사고 발생현황]

(단위 : 건, 인, 인)

구분	합계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차	원동기장치	자전거	건설기계	농기계	불명
발생건수	1,004	596	91	188	8	42	15	9	35	2	18
사망자수	15	6	2	5	0	1	1	0	0	0	0
부상자수	1,489	968	113	249	8	49	17	9	54	2	20

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

• 양주시 차량용도별 교통사고 발생현황을 살펴보면, 비사업용 발생건수 705건, (사망자수 10인, 부상자수 1,094인)으로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 사업용 발생건수 215건, (사망자수 3인, 부상자수 300인)으로 높은 비율을 차지하고 있음

[2016년 양주시 차량용도별 교통사고 발생현황]

(단위 : 건, 인, 인)

구분	합계	사업용	비사업용	이륜차	사륜오토바이	원동기장치	자전거	기타불명
발생건수	1,004	215	705	42	0	15	9	18
사망자수	15	3	10	1	0	1	0	0
부상자수	1,489	300	1,094	49	0	17	9	20

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

• 양주시 연령별 교통사고 발생현황을 살펴보면, 51~60세 사망자수 7인, 부상자수 339인으로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 65세이상 사망자수5인, 41~50세 부상자수 313인으로 높은 비율을 차지하고 있음

[2016년 양주시 연령별 교통사고 발생현황]

(단위 : 인, 인)

구분	합계	12세이하	13~20세	21~30세	31~40세	41~50세	51~60세	61~64세	65세이상
사망자수	15	0	1	1	0	0	7	1	5
부상자수	1,489	87	91	178	251	313	339	66	164

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

- 양주시 교통사고 발생건수는 총 4,194건 중에서 차대차 3,567건(85.1%), 차대사람 362건(8.6%), 차량단독 204건(4.9%) 순으로 발생하였음.
- 사망자수는 차대차 사고 9건(60.0%), 차대사람 사고 4건(26.7%), 차량단독 2건(13.3%) 순으로 발생하는 것으로 나타남

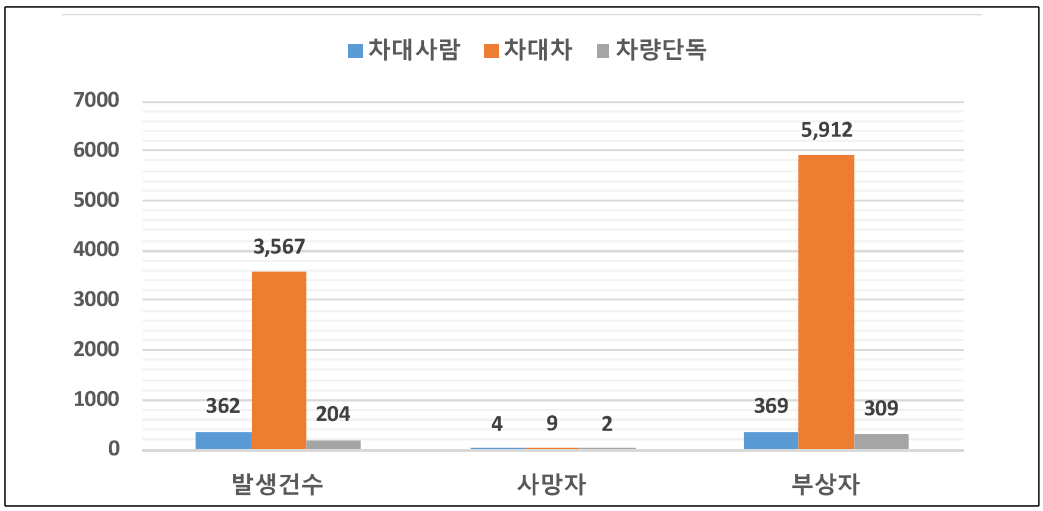
[2016년 양주시 사고유형별 교통사고 발생현황]

(단위 : 건, 인, 인)

구분		발생건수	사망자수	부상자수
차대사람	횡단중	129	4	129
	차도통행중	3	0	3
	길가장자리구역통행중	17	0	17
	보도통행중	2	0	2
	기타	211	0	218
	소계	362	4	369
차대차	정면충돌	453	4	736
	측면충돌	411	2	725
	추돌	1,535	3	2,579
	기타	1,168	0	1,872
	소계	3,567	9	5,912
차량단독	공작물충돌	87	0	147
	도로외이탈	15	1	25
	전도전복	35	1	48
	기타(차량단독)	67	0	89
	소계	204	2	309
기타		59	0	73
미분류		2	0	4
총계		4,194	15	6,667

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

[사고유형별 교통사고 발생건수, 사망자, 부상자 구성비]



- 법규위반별 교통사고 항목은 중앙선 침범, 신호위반, 안전운전 의무 불이행, 보행자 보호의무 위반, 교차로 통행방법 위반 등이 있음
- 법규위반별 교통사고 구성비는 2016년 기준 기타 30.4%, 안전운전불이행 22.6%, 미분류 20.5%의 순으로 나타남

[2016년 양주시 법규위반별 교통사고 발생현황]

(단위 : 건, 인, 인)

구분		2016년		
		발생건수	사망자	중상자
총계		4,194	15	6,667
운전자 법규위반	중앙선 침범	108	5	200
	신호위반	188	0	279
	안전거리 미확보	562	1	940
	불법유턴	17	0	22
	과속	5	1	10
	안전운전불이행	942	8	1,510
	교차로운행방법위반	159	0	243
	보행자보호의무위반	28	0	29
	차로위반	24	0	39
	직진우회전진행방해	10	0	11
	기타	1,257	0	2,048
	미분류	894	0	1,336

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

[법규위반별 교통사고 발생 현황]

2) 사고누적지점 및 구간

가) 선정기준 및 방법

- 교차로 또는 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m까지의 구간, 그리고 교차로나 횡단보도를 포함하지 아니한 도로 중 도시지역의 경우에는 600m, 그 이외의 지역에는 1,000m의 도로구간(교통안전법 시행령 제37조 제1항【별표 5】)에 최근 3년간 사망사고 건수를 누적시켜 구조적으로 유사한 형태의 사망사고가 3건 이상 발생한 도로의 지점(구간)이 대상지점(구간)임
- 또한, 교통사고가 잦아 주의를 요하는 지점(구간)을 분석대상에 포함하며, 위의 도로구간(영 제37조 제1항)을 대상으로 중상사고 이상의 발생건수 기준으로 최근 3년간 누적교통사고가 사망사고 3건 이상, 중상사고 이상 10건 이상 발생한 도로의 지점구간이 분석대상 지점(구간)임

[사고누적지점 및 구간 선정 기준]

구 분	선정기준
사고누적지점	교차로 또는 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m까지 구간
사고누적구간	교차로나 횡단보도를 포함하지 아니한 도로 중 도시지역의 경우에는 600m 도로구간, 도시지역 이외의 지역에는 1,000m의 도로구간

나) 사고누적지점

▮ 사고누적지점 우선순위 결정 기준

- 교차로 또는 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m 까지의 도로구간에서 사고가 발생한 경우 이상 다음을 고려하여 우선순위를 선정
  - 사고 심각도에 따라 3년간 사상 사고가 많이 발생한 지점
  - 발생건수가 같을 경우 사망자수가 많은 지점
  - 사망자수가 같을 경우 재산피해액이 높은 지점

[사고누적지점 우선순위 선정 기준]

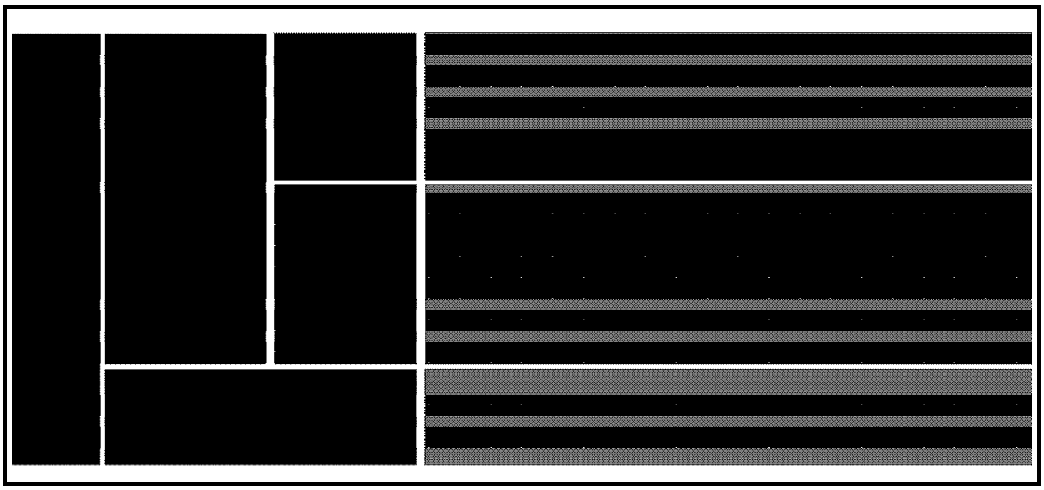
순위결정요인	내 용
발생건수	사상사고(사망, 중상) 발생건수가 많을수록 상위 배정
⇓	
사망자수	발생건수 동일시 사망자수가 많을수록 상위 배정
⇓	
중상자수	사망자수 동일시 중상자수가 많을수록 상위 배정
⇓	
재산피해액	중상자수 동일시 재산피해액이 많을수록 상위 배정

▌사고누적구간 우선순위 결정 기준

• 교차로나 횡단보도를 포함하지 않은 도로로서 도시지역의 경우 600m, 도시지역 외 경우 1,000m의 도로구간에서 사고가 발생한 경우 다음 사고율을 적용하여 우선순위 결정

$$사고율 = \frac{교통사고건수 \times 10^8}{365일 \times 3년 \times 일교통량(24h) \times 도로연장(km)}$$

▌사고누적지점 선정 방법



[사고잦은지점 선정 방법]

다) 사고누적지점 (구간) 선정 결과

• 과거 교통사고 개선사업 대상지점과 주변지역 개발계획을 포함하여 교통안전정보관리시스템 자료를 바탕으로 사고누적지점을 선정하였음

[사고누적지점 선정 결과]

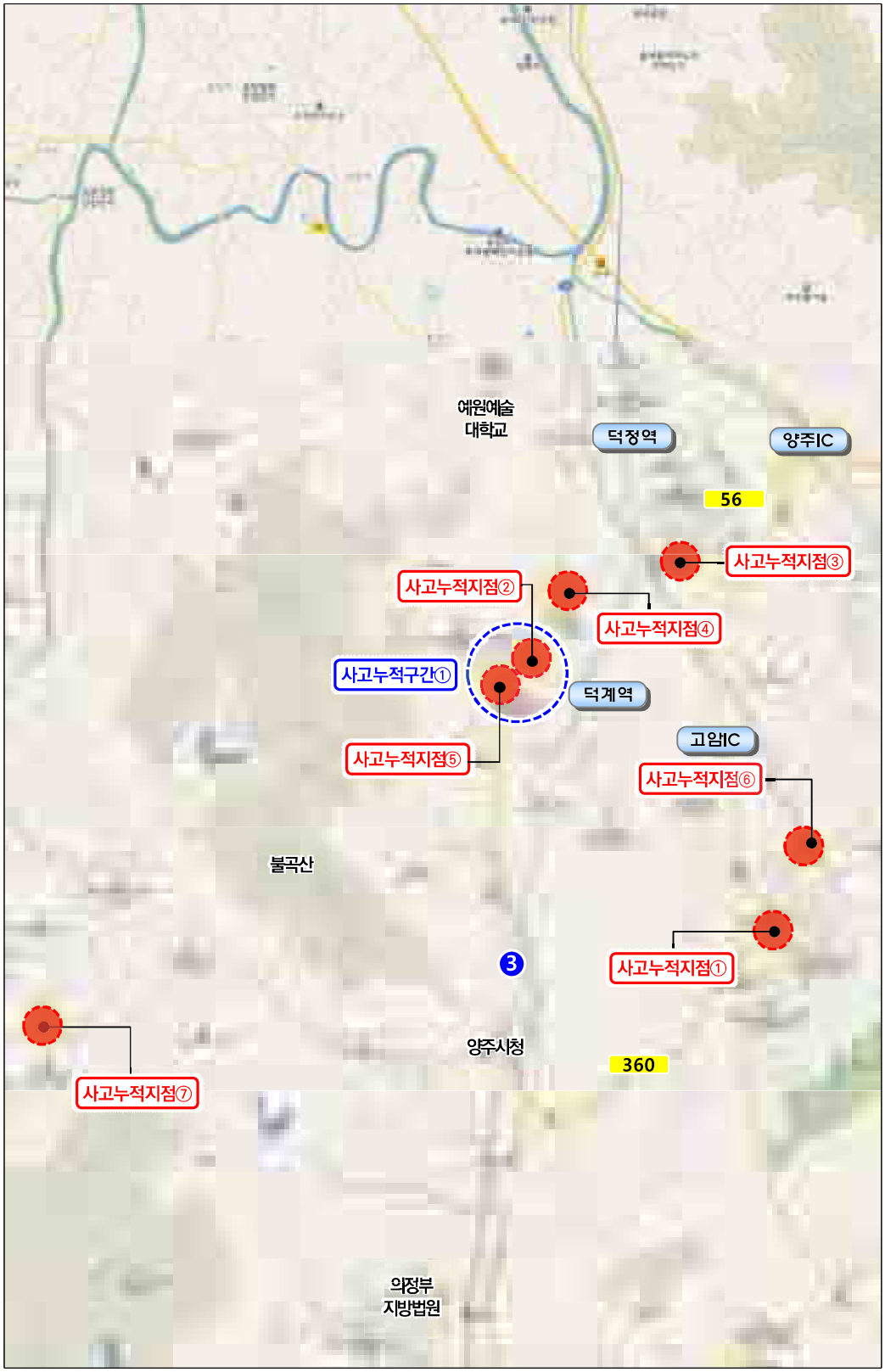
연 번	지점명	사고건수(건)			주요사고유형
		사망	중상	합계	
1	양주2동주민센터 앞 사거리	1	15	16	정면충돌
2	덕계공원사거리	1	11	12	차대차-기타
3	회천초 앞 삼거리	0	11	11	정면충돌
4	기업은행 양주지점 앞 삼거리	0	12	12	횡단중
5	양주덕산초 부근	2	8	10	차대차-기타
6	산내마을한양수자인 앞	0	10	10	차대사람-기타
7	복지사거리	0	11	11	측면직각충돌

[사고누적구간 선정 결과]

연 번	지점명	사고건수(건)					비 고
		사망	중상	경상	부상	합계	
1	평화로	3	1	9	0	13	-

자료 : 교통안전정보관리시스템(https://tmacs.ts2020.kr)

[양주시 우선순위 사고누적지점]



2. 문제점 진단

가. 도시 구조적 측면

- 양주시는 국도3호선 중심의 발전으로 인한 동부지역의 편중된 개발로 인하여 서부지역의 상대적인 낙후
- 또한, 양주·회천·은남 생활권과 광백·장흥 생활권으로 양분되어 도시규모 및 세력권이 미약하여 인접 의정부시, 동두천시 등과의 동일 생활권을 형성
- 옥정지구를 비롯해 회천지구, 양주역세권개발지구, 광석지구 등 향후 택지개발 및 지구단위계획으로 서울로의 접근이 용이하여 양주시로의 인구 유입이 지속될 것으로 전망

나. 가로망 체계 측면

- 주요 시가지를 통과하는 국도3호선, 수도권제1순환선 등 양주시 주요 간선기능을 담당하고 있는 간선도로상의 교통량 집중현상으로 효율적인 이용률 저조 및 내부통행과 혼재
- 국도3호선 중심의 발전으로 인한 동부지역의 편중된 교통혼재 발생
- 양주시는 주거중심(서울, 의정부), 관광중심(포천, 동두천시)등 인접도시에 둘러싸여 있으며, 주변의 대규모 계획들로 인한 발생교통량 및 주말 여가교통량으로 인하여 많은 통과 교통량 발생
- 순환도로망 부재(미추진)에 따른 생활권별 연계성 미흡

다. 교통수요 및 시설공급 측면

- 양주시민 통행횟수 증가 및 자동차보유대수 증가로 도시교통문제 심화
- 장래 지역별 도시기본계획 인구를 수용할 수 있는 체계적인 가로망 정비 및 확충이 필요한 실정

라. 주차시설 운영 측면

- 차량보유대수 증가로 주차 수요와 공급간의 불균형 심화
- 주차수요 대비 주차시설 부족에 의한 이면도로 및 도시 내 간선도로상 불법주차 증가(화물차, 전세버스, 주거지역 주·박차)
- 도심지 주차억제 및 관리 필요

마. 교통운영관리 측면

- 도시 내 간선도로 및 이면도로에 대한 정비 필요
- 공장밀집지대, 취락지구 등으로 인한 자연발생적인 이면도로로 형성으로 보행 및 차량 간 상충위험 내재
- 교통사고 발생건수는 자동차 천대당 10.91로 경기북부 타·시군 대비 다소 높음

3. 장래 교통수요 추정

- 본 계획에서는「전국 여객 O/D 전수화 및 장래수요예측, 한국교통연구원, 2017」의 예측자료를 보정하여 적용하였음
- 다만,「전국 여객 O/D 전수화 및 장래수요예측, 한국교통연구원, 2017.12)」의 배포자료에 누락된 계획 및 본 과업의 계획인구를 반영하여 국가교통DB의 통행량 및 교통량을 보완하였으며, 이를 근간으로 각종 분석에 활용하였음

가. 장래 인구 예측

- '제4장 도시 공간계획' 에서 설정한 "생활권별·단계별 인구배분계획"을 적용함
- 양주시 인구는 2016년 기준 215,216인에서 최종 목표년도인 2035년에 504,097인이 될 것으로 전망됨

[생활권별·단계별 인구배분계획]

(단위 : 명)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
양주시	215,216	247,277	376,787	456,835	504,097
양주·회천·은남생활권	161,809	190,835	277,791	319,220	344,184
광백·장흥생활권	53,407	56,442	98,996	137,615	159,913



나. 장래 통행발생량 추정

1) 장래 목적별 통행수요 예측

가) 양주시 목적별 통행량 산정(국가교통DB)

- 국가교통 DB를 근거로 하여 양주시 목적통행량을 산정함
- 양주시 총 목적통행량은 2016년에서 2035년까지 연평균 1.19%의 증가율을 보이며 2035년에는 503,681통행/일로 전망되었음
- 2035년 총 목적통행량에 대한 통행목적별 특징을 살펴보면, 출퇴근 통행의 비율이 47.7%로 가장 높게 나타났으며, 기타통행, 등하교통행이 각각 22.3%, 12.5%로 나타났음

[목적별 통행수요 예측 결과]

(단위 : 통행/일)

구 분		2016년	2020년	2025년	2030년	2035년 (비율)	연평균 증가율
가정 기반통행	출퇴근	197,512	232,448	241,149	243,963	240,117 (47.7%)	1.03%
	등하교	57,474	80,640	78,576	71,607	63,097 (12.5%)	0.49%
	학원	10,360	14,751	14,041	12,675	11,631 (2.3%)	0.61%
	쇼핑	16,615	24,694	26,724	28,277	29,198 (5.8%)	3.01%
	기타	89,455	105,387	111,558	113,317	112,173 (22.3%)	1.20%
비가정 기반통행	업무	14,246	23,267	23,859	23,902	23,281 (4.6%)	2.62%
	쇼핑	1,959	3,953	3,997	3,793	3,554 (0.7%)	3.18%
	기타	14,873	22,680	23,130	22,120	20,630 (4.1%)	1.74%
합 계		402,494	507,820	523,034	519,654	503,681 (100.0%)	1.19%

나) 양주시 목적별 통행량 산정(도시기본계획 인구 반영)

- 국가교통 DB에서 제공된 목적통행량을 금번 양주시 도시기본계획의 계획인구를 적용하여 목적통행량을 보정하였음
- 보정결과 양주시 총 목적통행량은 2016년에서 2035년까지 연평균 3.51%의 증가율을 보이며 2035년에는 818,502통행/일로 전망되었음

[도시계획 인구 반영 목적별 통행수요 예측 결과]

(단위 : 통행/일)

구 분		2016년	2020년	2025년	2030년	2035년 (비율)	연평균 증가율
가정 기반통행	출퇴근	208,445	204,332	306,241	365,247	390,200 (47.7%)	3.35%
	등하교	60,656	70,886	99,785	107,206	102,536 (12.5%)	2.80%
	학원	10,934	12,967	17,831	18,976	18,900 (2.3%)	2.92%
	쇼핑	17,535	21,707	33,937	42,335	47,447 (5.8%)	5.38%
	기타	94,407	92,640	141,670	169,652	182,286 (22.3%)	3.52%
비가정 기반통행	업무	15,035	20,453	30,299	35,785	37,832 (4.6%)	4.98%
	쇼핑	2,067	3,475	5,076	5,679	5,776 (0.7%)	5.56%
	기타	15,696	19,937	29,373	33,117	33,525 (4.1%)	4.07%
합 계		424,775	446,397	664,212	777,997	818,502 (100.0%)	3.51%

2) 장래 수단 통행량 예측

가) 양주시 주수단별 통행량 산정(국가교통DB)

- 국가교통 DB를 근거로 하여 양주시 수단통행량을 산정(전국 여객 O/D 전수화 및 장래 수요예측, 한국교통연구원, 2017)
- 양주시 총 수단통행량은 2016년에서 2035년까지 연평균 1.19%의 증가율을 보이며 2035년에는 503,681통행/일로 전망되었음
- 2035년 총 수단통행량에 대한 통행수단별 특징을 살펴보면, 승용차통행의 비율이 48.7%로 가장 높게 나타났으며, 도보/자전거통행, 버스통행이 각각 19.9%, 14.5% 순으로 예측됨

[주수단별 통행수요 예측 결과]

(단위 : 통행/일)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년(비율)	연평균 증가율
승용차	185,743	237,273	246,454	249,084	245,191 (48.7%)	1.47%
택시	7,066	10,615	10,952	10,925	10,634 (2.1%)	2.17%
버스	51,897	73,196	76,415	76,041	73,110 (14.5%)	1.82%
지하철[1]	8,778	16,663	17,493	17,797	17,650 (3.5%)	3.74%
버스+지하철	13,848	26,686	29,389	29,373	28,687 (5.7%)	3.91%
도보/자전거	111,574	113,847	112,411	106,929	100,082 (19.9%)	-0.57%
화물/기타	8,663	9,363	9,676	9,625	9,360 (1.9%)	0.41%
기타버스	14,537	19,642	19,702	19,338	18,430 (3.7%)	1.26%
철도[2]/KTX	388	535	542	542	537 (0.1%)	1.73%
합 계	402,494	507,820	523,034	519,654	503,681 (100.0%)	1.19%

- 양주시의 대중교통 수단분담율은 2016년 18.6%에서 2035년 23.8%로 예측되었으며, 연평균 1.31%의 증가율을 나타내는 것으로 분석되었음

[대중교통수단 분담률(KTDB)]

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
대중교통수단분담율[3]	18.6%	23.1%	23.7%	23.8%	23.8%	1.31%

1) 지하철 : 도시철도, 광역철도
2) 철도 : 일반철도(새마을, 무궁화 등)

나) 양주시 주수단별 통행량 산정(도시기본계획 인구 반영)

- 국가교통 DB에서 제공된 수단통행량을 금번 양주시 도시기본계획의 계획인구를 적용하여 수단통행량을 보정하였음
- 보정결과 양주시 총 수단통행량은 2016년에서 2035년까지 연평균 3.51%의 증가율을 보이며 2035년에는 818,502통행/일로 전망되었음

[도시계획 인구 반영 주수단별 통행수요 예측 결과]

(단위 : 통행/일)

구 분		2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
KT DB	인구	203,927	280,987	296,869	305,248	310,146	2.23%
	목적·수단 통행량	402,494	507,820	523,034	519,654	503,681	1.19%
	인당 목적·수단 통행	1.97	1.81	1.76	1.70	1.62	-1.02%
도시 기본 계획	인구	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000	4.58%
	목적·수단 통행량	424,775	446,396	664,212	777,997	818,502	3.51%
	인당 목적·수단 통행	1.97	1.81	1.76	1.70	1.62	-1.02%

[도시계획 인구 반영 주수단별 통행수요 예측 결과]

(단위 : 통행/일)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년(비율)	연평균 증가율
승용차	196,025	208,575	312,977	372,915	398,445 (48.7%)	3.80%
택시	7,457	9,331	13,908	16,356	17,281 (2.1%)	4.52%
버스	54,770	64,342	97,041	113,844	118,807 (14.5%)	4.16%
지하철[1)]	9,264	14,648	22,215	26,645	28,682 (3.5%)	6.13%
버스+지하철	14,615	23,458	37,322	43,976	46,618 (5.7%)	6.30%
도보/자전거	117,750	100,076	142,753	160,088	162,637 (19.9%)	1.71%
화물/기타	9,143	8,230	12,288	14,410	15,210 (1.9%)	2.71%
기타버스	15,342	17,266	25,020	28,952	29,949 (3.7%)	3.58%
철도[2)]/KTX	409	470	688	811	873 (0.1%)	4.07%
합 계	424,775	446,396	664,212	777,997	818,502 (100.0%)	3.51%

3) 대중교통수단분담율 : 버스, 지하철, 버스+지하철, 철도/KTX 통행수요가 차지하는 비율
1) 지하철 : 도시철도, 광역철도
2) 철도 : 일반철도(새마을, 무궁화 등)

다) 양주시 주수단별 통행량 산정(GTX-C 노선 반영)

- 추진중인 양주시 장래 철도 관련계획(수도권 광역급행철도 C노선(GTX-C) 건설) 반영시 장래 주수단별 수단통행량을 산정하였음
- 수도권 광역급행철도 C노선 건설에 따른 대중교통 수단분담률 증가량은 계획기간 및 건설기간 등을 고려하여 2030년에 반영함

[장래 GTX-C 반영 주수단별 통행수요 예측 결과]

(단위 : 통행/일)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년(비율)	연평균 증가율
승용차	196,025	208,575	312,977	364,701	390,197 (47.7%)	3.69%
택시	7,457	9,331	13,908	15,991	16,919 (2.1%)	4.41%
버스	54,770	64,342	97,041	111,297	116,289 (14.2%)	4.04%
지하철[1]	9,264	14,648	22,215	42,497	44,324 (5.4%)	8.59%
버스+지하철	14,615	23,458	37,322	42,996	45,645 (5.6%)	6.18%
도보/자전거	117,750	100,076	142,753	156,341	159,096 (19.4%)	1.60%
화물/기타	9,143	8,230	12,288	14,410	15,210 (1.9%)	2.71%
기타버스	15,342	17,266	25,020	28,952	29,949 (3.7%)	3.58%
철도[2]/KTX	409	470	688	811	873 (0.1%)	4.07%
합 계	424,775	446,396	664,212	777,997	818,502 (100.0%)	3.51%

- 장래 양주시의 대중교통 수단분담율을 GTX-C노선 반영하여 재예측 하였음
- 예측결과 2020년 23.1%에서 2035년 25.4%로 증가하는 것으로 예측되었으며, 연평균 1.65%의 증가율을 나타내는 것으로 분석되었음

[대중교통수단 분담률(GTX-C 노선 반영시)]

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
대중교통수단분담율[3]	23.1%	23.7%	25.4%	25.4%	1.65%

1) 지하철 : 도시철도, 광역철도
2) 철도 : 일반철도(새마을, 무궁화 등)
3) 대중교통수단분담율 : 버스, 지하철, 버스+지하철, 철도/KTX 통행수요가 차지하는 비율

라) 양주시 장래 대중교통 수단분담(목표 설정)

- 장래 양주시의 대중교통 이용활성화를 위하여 국가교통 DB상 대중교통 수단분담율을 바탕으로 수도권 광역급행철도 C노선 건설 등을 고려한 대중교통 수단분담율 목표치를 제시하였음
- 2035년 기준 대중교통 수단분담율은 GTX-C노선 반영시 25.4%에서 28.0%로 상향 조정하였음
- 대중교통 수단분담율 목표치를 달성하기 위해 장래 대중교통 인프라 확충(BRT구축 및 덕정역 등 환승시설 설치) 및 운영/서비스 개선 등의 개선방안의 시행이 필요한 것으로 판단됨

[대중교통 수단분담율 변경]

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
KTDB	23.1%	23.7%	23.8%	23.8%	1.31%
GTX-C 반영시	23.1%	23.7%	25.4%	25.4%	1.65%
장래 목표 설정	23.1%	24.0%	26.0%	28.0%	2.17%

3) 총 통행수요 예측

- 양주시의 목적 및 주 수단통행량은 2016년 424,775통행에서 본 계획의 최종목표년도인 2035년에는 818,502통행으로 연평균 3.51%의 증가율을 보이는 것으로 예측되었음
- 인구 1인당 목적 및 주수단통행은 2016년 1.97통행/인에서 2035년 1.62통행/인으로 연평균 1.02%의 감소율을 보이는 것으로 예측되었음

[총 통행수요 예측 결과]

(단위 : 인, 통행, 통행/인)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
인 구	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000	4.58%
목적 및 주수단통행량	424,775	446,396	664,212	777,997	818,502	3.51%
인구당 목적 및 주수단통행[2)]	1.97	1.81	1.76	1.70	1.62	-1.02%

주 1) : 「전국 여객 O/D 전수화 및 장래수요예측, 한국교통연구원, 2017.12」에서 제공된 자료를 바탕으로 본 계획의 인구를 적용하여 목적 및 주수단통행량을 재산정 하였음

2) : 인구당 목적 및 주수단통행 : 인구대비 목적 및 수단통행량(목적 및 주수단 통행 / 인구)

4) 장래 주요도로 소통전망

- 양주시 장래 주요도로 용량변화를 분석해 본 결과 국도39호선, 지방도360호선 등 일부 구간에서 V/C가 0.11~0.27 소폭 증가하는 것으로 분석되었으며, 장래 백석~양주 구간은 V/C가 1.0을 초과하는 것으로 분석되었음
- 따라서, 양주시 동서간 원활한 교통소통을 위해서 동서간 도로망에대한 확장 및 신설이 필요한 것으로 판단됨

[가로구간별 교통량 예측 및 서비스수준 분석(2035년)]

구분		노선	축	구 간			현황		장래		증감	
							V/C	LOS	V/C	LOS	V/C	LOS
1	고속국도	수도권제1순환	동서	송추IC	~	통일로IC	0.71	D	0.65	D	▽0.06	D→D
2				호원IC	~	송추IC	0.72	D	0.63	D	▽0.09	D→D
3	국도	3호선	남북	고암IC	~	회암IC	0.37	B	0.33	B	▽0.04	B→B
4				남방	~	봉양	0.72	D	0.53	C	▽0.19	D→C
5		39호선	동서	대자	~	장흥	0.23	A	0.39	B	▲0.16	A→B
6				벽제	~	일영	0.43	C	0.42	C	▽0.01	C→C
7				대자	~	의정부	0.23	A	0.34	B	▲0.11	A→B
8				일영	~	의정부	0.22	A	0.37	B	▲0.15	A→B
9	국지도	39호선	남북	남	~	백석	0.35	B	0.42	C	▲0.07	B→C
10				기산	~	광적	0.33	B	0.42	C	▲0.09	B→C
11				송추	~	기산	0.36	B	0.45	C	▲0.09	B→C
12		56호선	동서	선암	~	덕정	0.72	D	0.39	B	▽0.33	D→B
13				상수	~	회천	0.45	C	0.35	B	▽0.10	C→B
14		98호선	동서	광탄	~	송추	0.15	A	0.12	A	▽0.03	A→A
15				광탄	~	양주	0.41	C	0.32	B	▽0.09	C→B
16	지방도	360호선	동서	파주	~	가납	0.23	A	0.36	B	▲0.13	A→B
17				백석	~	양주	0.97	E	1.24	F	▲0.27	E→F
18				양주	~	소흘	0.82	E	0.65	D	▽0.17	E→D
19		364호선	동서	법원	~	상수	0.02	A	0.01	A	▽0.01	A→A
20				신산	~	동두천	0.40	B	0.24	A	▽0.16	B→A
21		371호선	남북	의정부	~	고양	0.15	A	0.19	A	▲0.04	A→A
22				고양	~	의정부	0.19	A	0.39	B	▲0.20	A→B
23				법원	~	상수	0.51	C	0.22	A	▽0.29	C→A
24				효촌	~	동두천	0.13	A	0.15	A	▲0.02	A→A
25		375호선	남북	석우	~	일반3	0.51	C	0.37	B	▽0.14	C→B
26				법원	~	회천	0.43	C	0.40	B	▽0.03	C→B
27				남면	~	동두천	0.23	A	0.33	B	▲0.10	A→B

4. 교통시설계획

가. 추진전략

- 상위계획 및 관련계획 도로망 계획을 검토를 통한 광역도로망체계 보완
- 가로의 기능별 위계특성에 따라 분류하고 도로등급별 공급수준에 의한 적정한 가로망 신설 및 확장계획 수립으로 가로망체계 효율성 극대화 도모
- 지역간 연결도로 확충을 통한 타 지역과의 연계성강화
- 기존 생활권을 중심으로 도시내 간선도로와의 연결도로망 확충
- 순환도로망 구축을 통한 생활권별 연계강화

[교통계획의 목표와 추진전략]

목 표	추진전략	
생활권간 연계성 확보 및 원활한 교통소통을 위한 도로망구축	지역간 도로망 계획	• 도심내부 교통류와 지역간 통과교통류 분리를 위한 입체화시설 건설 • 지역간 연결도로망 확충
	도시내 간선도로망 체계구축	• 토지이용을 고려한 도시내 간선가로망 체계 구축 • 대상형 도시구조상 야기되는 교통류 편중 현상을 해결하기 위한 가로망 체계 확충 및 정비 • 애로구간 해소를 위한 가로망 확충 • 주요 도로 교차지점 개선(양주시청)
	기능별 가로망체계구축	• 기능별 가로망체계 확립 • 자전거도로망 확충 • 이면도로 효율증대 방안 제시
도시시설과 연계되는 교통시설 확충 및 정비	광역철도망 확충	• 상위 및 관련계획을 수용한 광역철도망 확충계획 수립 – 수도권광역급행철도 C노선(GTX-C) – 도봉산~옥정 광역철도 건설사업 – 도봉산~옥정 광역철도 옥정지구내 연장 – 교외선 재개통(능곡~양주~의정부) • 철도 이용자 접근성 제고를 위한 방안 제시
	대중교통체계 정비	• 대중교통 활성화 및 정시성, 이동성 확보를 위한 BRT노선 계획 • 광역버스 노선개편 방향 제시 • 기능별 버스 노선개편방향 제시
	주차시설 확충	• 도시내 교통유발 지역에 공영주차장 건설 • 과다한 주차수요 및 불법주차(화물, 전세버스, 주·박차)해소를 위한 다양한 공급방안 제시

나. 도로망 계획

1) 지역간 도로망 계획

가) 기본방향

- 양주 도시공간구조와 특성 및 인접도시와의 연계 등을 충분히 검토하여 광역교통 및 도시교통의 총체적 교통체계를 구상한 후 계획 수립
- 고속도로, 국도 및 지방도 등 지역간 연결도로 및 도시 내 주간선 도로는 통과기능을 유지하고, 도심지에 교통량을 집중시키지 않도록 계획
- 도시교통 토지이용계획을 고려하여 계획함으로서, 불필요한 교통량 발생을 최소화 함

[양주 광역도로망 체계 현황(2x2)]

구분	도로구분	노 선 명	기능	차로수	연장(km)
동서 (2축)	고속도로	수도권제1순환	주간선도로	6~8	10.7
	국도	39호선	주간선도로	4	8.9
남북 (2축)	국도	3호선	주간선도로	4~6	12.4
		3호선우회도로	주간선도로	4~6	16.3

나) 광역도로망

- 경기 북부 지역 간 도로의 기능을 제고하고 도시 내 통과교통의 처리 등을 고려
- 시내교통과 지역 간 통과교통의 분리, 광역 교통망체계 전체의 효율성 제고, 광역 교통체계의 양주시 구간 통과로 인한 악영향의 최소화 등을 중점적으로 고려
- 통일대비 원활한 남북교류를 대비한 광역도로망 고려
- 동서2축→3축 : 수도권제2순환선(파주~양주, 포천) 개설
- 남북2축→3축 : 서울~연천간 고속도로 개설, 국도3호선 도로 4차로→6차로 확장

[양주 광역 도로망 체계 구축(3x3)]

구분	도로구분	노 선 명	연장(km)	차로수	완공년도	시행주체	관련계획
동서축	고속도로	수도권 제2순환	24.82	4	2024	도로공사	고속도로 건설5개년 계획(2016~2020)
남북축	고속도로	서울~연천	35.0	-	미정	국토교통부	
	국도	3호선	5.50	4→6	장기	LH	양주 옥정·화천지구 광역교통개선대책
		3호선	2.20	4→6	장기	LH	

2) 도시내 간선가로망 계획

가) 기본 방향

- 기존 도로의 운용효율 증대를 위해 계획·신설 도로간의 상호 보완적인 역할을 수행할 수 있도록 단절구간 연결과 지역 간 연결도로의 이동성 강화를 위해, 광역 및 관내 개발계획과 연계한 최적 가로망 체계 구축
- 양주시 특성을 고려한 도로체계 정비 및 기존 개발계획상 계획내용을 검토·반영하여 가로망 효율성 제고
- 지역간 단순 통과교통과 지역 내 교통을 분리할 수 있는 우회도로 정비(신설) 등을 통한 순환도로망 체계 구축
- 주간선 도로망 연계체계 및 제기능 확보
- 생활권별 특성 과 연계성을 고려하여 주요 개발지구간 연계성 강화 및 이질화 배제를 위한 교통체계 구축
- 병목구간 해소 및 단절구간 연결
- 도시내 간선도로 및 보조간선도로를 위주로 서3축, 남북2축 및 순환 교통망체계 구축

나) 순환도로망 체계 형성

- 국지도39호선(가납~상수)확포장, 국지도98호선(백석~단촌)확장, 국지도98호선(오산3~장춘4)확장, 국지도 98호선 대체우회도로 신설, 시도23호선(율정~봉양)확포장, 대로3-8호선 원활한 소통능력으로 양주시 생활권간을 연결하여 순환하는 도로망 계획
- 양주신도시(옥정·회천), 양주역세권 개발, 광석지구, 고읍지구, 지구단위계획지구 등을 연결하여 장래 도시의 순환 도로망체계 계획
- 순환도로망 형성으로 읍 · 면 · 동간 연계 가능

[양주 순환도로망 체계 구축계획]

도로 구분	노 선 명	연장 (km)	차로수	완공 년도	시행주체	관련계획
국지도	국지도39호선(가납~상수)확포장	5.70	4	2022년	경기도	제2차 경기도 도로정비 기본계획
	국지도98호선(백석~단촌)도로확포장	2.27	4	-	LH	교통정비 기본계획(안)
	국지도98호선(오산3~장춘4)확장	4.1	4→6	-	경기도	
	국지도98호선 대체우회도로 신설	0.8	4	-	서울청	양주시
시도	시도23호선(율정~봉양)확포장	4.4	4	2022년	양주시	양주시 도로건설·관리계획
대로	대로3-8호선(국지도 56호선)	6.4	-	-	양주시	2020 양주 도시기본계획 (재수립)

다) 도시내 간선가로망

- 양주시 가로망체계 문제 해결 및 장래 양주시 도시기본계획 공간구조에 부합하는 가로망체계 구축
- 양주시 내 순환도로망 체계 및 주변도시와 연계하도록 구축

[양주 지역간선 도로망 체계 구축계획]

노 선 명	연장 (km)	차로 수	완공 년도	시행주체	비고	관련계획
시도6호선(광사~만송)확포장	2.2	4	2022년	양주시	공사중	양주시 도로건설 관리계획
시도6호선(만송~삼숭)확포장	0.80	4	-	양주시	공사완료	
시도8호선(덕도~도하)확포장	4.20	4	2023년	양주시	보상중	
시도8호선(도화~덕계)확포장	5.79	4	2025년	민자사업	보상중	
시도20호선(도하~용암)확포장	2.50	2	-	양주시	공사완료	
시도20호선(국지도56호선~용암교)확포장	1.30	4	-	양주시	공사완료	
시도23호선(율정~봉양)확포장	4.4	4	2022년	양주시	공사중	
시도30호선(방성~산북)확포장	3.25	2	2022년	양주시	공사중	
시도35호선(가납~연곡)확포장	2.40	2~4	2024년	양주시	공사중	
봉양공업지구 도시계획도로 개설사업	0.60	2	2023년	양주시	설계중	양주시
서광아파트 입구 도시계획도로 개설사업	1.50	2	2022년	양주시	공사중	
고읍-고암간 도시계획도로 개설사업	2.08	2	-	양주시	공사완료	
광적도시계획도로 개설사업	0.38	2	2021년	양주시	설계중	
용암도시계획도로 개설사업	0.30	2~4	2022년	양주시	공사중	
대로3-24호선	6.7	4	2024년	양주시	-	2020 양주 도시기본 계획(재수립)
대로3-25호선	6.7	4	-	양주시	-	
대로3-27호선	1.3	-	-	양주시		
대로3-35,36,37호선	5.6	-	-	양주시	-	
대로3-8호선	6.4	-	-	양주시	-	
옥정우회도로(삼숭~만송)	2.60	2~4	-	옥정,회천	설계중	양주 옥정·화천지구 광역교통개선대책
회천~옥정지구 연결도로	2.11	4	-	옥정,회천	공사완료	
백석~양주역간 도로확장 및 신설	4.15	2→4	양주시	-	금번 제시안	양주시

[양주시 도로망 계획]

(단위 : km, m)

구 분		노 선 명	연 장 (km)	차로수	시행 주체	목표 년도	비 고	관련 계획
고속 도로	①	수도권제2순환선(파주~양주)	24.75	4	도로공사	2023년	공사중	고속도로 건설5개년 계획 (2016~2020)
	②	서울~양주간 고속도로	75.9	4	민자사업	2025년	추진중	
국도	③	국도3호선 대체우회도로(상패~청산)	9.85	4	국토부	2022년	공사7중	제3차 대도시권 광역교통 시행대책
	④	국도39호선 대체우회도로(관산~벽제)	6.70	4	국토부	-	보상중	
	⑤	국도43호선(의정부~소흘) 확장	7.96	4→6	국토부	-	공사완료	
광역 교통 개선	⑥	국도3호선 확장(덕정~회천지구)	5.50	4→6	LH	-	-	양주 옥정·화천지구 광역교통개선 대책
	⑦	국도3호선 확장(회천지구~양주시청)	2.20	4→6	LH	-	-	
	⑧	옥정우회도로(삼숭~만송)	2.60	2~4	옥정,회천	-	설계중	
	⑨	회천~옥정지구 연결도로	2.11	4	옥정,회천	-	공사완료	
	⑩	서부우회도로 개설공사	7.50	4	-	-	-	양주 광석지구 광역교통개선 대책
국지도 및 지방도	⑪	국지도39호선(가납~상수)확포장	5.70	4	경기도	2022년	공사중	제2차 경기도 도로정비 기본계획
	⑫	국지도39호선(장흥~광적)확포장	6.30	2	경기도	2025년	공사중	
	⑬	지방도375호선(은현~봉암)확포장	3.88	2	경기도	2022년	공사중	
	⑭	지방도364호선(효촌~신산)확포장	5.08	2	경기도	2023년	보상중	
시도	⑮	시도6호선(광사~만송)확포장	2.2	4	양주시	2022년	공사중	양주시 도로건설 관리계획
	⑯	시도6호선(만송~삼숭)확포장	0.80	4	양주시	-	공사완료	
	⑰	시도8호선(덕도~도하)확포장	4.20	4	양주시	2023년	보상중	
	⑱	시도8호선(도화~덕계)확포장	5.79	4	민자사업	2025년	보상중	
	⑲	시도20호선(도하~용암)확포장	2.50	2	양주시	-	공사완료	
	⑳	시도20호선(국지도56호선~용암교)확포장	1.30	4	양주시	-	공사완료	
	㉑	시도23호선(율정~봉양)확포장	4.4	4	양주시	2022년	공사중	
	㉒	시도30호선(방성~산북)확포장	3.25	2	양주시	2022년	공사중	
	㉓	시도35호선(가납~연곡)확포장	2.40	2~4	양주시	2024년	공사중	
도시 계획 도로 (중로)	㉔	봉양공업지구 도시계획도로 개설사업	0.60	2	양주시	2023년	설계중	양주시
	㉕	서광아파트 입구 도시계획도로 개설사업	1.50	2	양주시	2022년	공사중	
	㉖	고읍-고암간 도시계획도로 개설사업	2.08	2	양주시	-	공사완료	
	㉗	광적도시계획도로 개설사업	0.38	2	양주시	2021년	설계중	
	㉘	용암도시계획도로 개설사업	0.30	2~4	양주시	2022년	공사중	

[양주시 도로망 계획]

(단위 : km, m)

구 분		노 선 명	연 장 (km)	차로수	시행 주체	목표 년도	비 고	관련 계획
교통정비 기본계획 (안)	㉙	국지도39호선(광석~홍죽)확장	1.6	2→4	서울청	-	-	교통정비 기본계획(안)
	㉚	국지도98호선(백석~단촌)도로확포장	2.27	4	LH	2022년	-	
	㉛	국지도98호선(오산3~장춘4)확장	4.1	4→6	경기도	-	-	
	㉜	지방도360호선(오산3~능안4)확장	3.2	4→6	경기도	-	-	
	㉝	국지도39호선(장흥~송추)확포장	1.10	2~4	서울청	-	-	
2020 양주 도시 기본 계획 (재수립)	㉞	지방도371호선(일영~석현)확포장	5.50	2→4	경기도	-	-	2020양주 도시기본 계획(재수립)
	㉟	국도3호선 확장	3.8	4→6	양주시	-	-	
	㊱	국도39호선 확장	8.8	4→6	양주시	-	-	
		대로3-24호선	6.7	4	양주시	2024년	-	
	㊲	대로3-25호선	6.7	4	양주시	-	-	
	㊳	국지도98호선 확장	7.5	2,4→4,6	양주시	-	-	
	㊴	지방도360호선 확장	3.8	4→6	양주시	-	-	
	㊵	대로3-27호선	1.3	-	양주시	-		
	㊶	지방도364호선 확장	4.5	-	양주시	-	-	
	㊷	지방도371호선 확장	7.1	-	양주시	-	-	
	㊸	대로3-35,36,37호선	5.6	-	양주시	-	-	
	㊹	대로3-8호선	6.4	-	양주시	-	-	
	㊺	대로3-12,14,16호선	4.2	-	양주시	-	-	
	㊻	대로3-40호선	3.4	-	양주시	-	-	
	㊼	지방도375호선 확장 및 신설	8.2	-	양주시	-	-	
	㊽	대로3-16호선	2.0	-	양주시	-	-	
금회 제시안	Ⓐ	백석~양주역간 도로확장 및 신설	4.15	2→4	양주시	-	-	양주시
	Ⓑ	국지도 98호선 대체우회도로 신설	0.8	4	서울청	-	-	
	Ⓒ	지방도371호선 확장	5.1	4→6	경기도	-	-	
	Ⓓ	백석-국지도39호선간 도시계획도로 확장 및 개설	4.2	4	양주시	-	-	
	Ⓔ	시도30호선~고덕로간 연결도로 신설	3.3	2	양주시	-	-	

[양주시 간선도로망 계획도]



라) 주요도로 용량분석 방법론

▌첨두 설계시간 교통량 산정근거

• 사업지 주변도로 용량분석을 위해 적용한 설계시간계수(K), 중방향계수(D), 첨두시간계수(PHF)의 근거는 다음과 같음.

[첨두 설계시간 교통량 산정근거]

구 분	도로유형	산 정 근 거
연평균일교통량 (AADT)	전 체	◦ 교통량 조사치 적용
설계시간계수(K) 중방향계수(D)	고속국도	◦「2016년 도로교통량 통계연보, 국토교통부, 2017」의 구간별 K 및 D값 적용 (현장조사치 일부 적용)
	일반국도	
	국지도/지방도, 시군도	◦ 통행특성이 유사한 인접 상시조사지점 K값 및 D값 적용 (현장조사치 일부 적용)
첨두시간계수 (PHF)	전 체	◦ 현장조사치 적용

▌용량 산정근거

• 사업지 주변도로 용량 산정을 위해 적용한 중차량 보정계수(f_{HV}) 및 측방여유폭 보정계수(f_W)의 적용근거는 다음과 같음

[용량 산정근거]

구 분	도로유형	산 정 근 거
기본 조건의 용량(c_j)	고속도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용 - 설계 속도 100kph 기준 2,200pcphpl
	다차로도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용 - 설계속도 100kph 기준 2,200pcphpl - 설계속도 80kph 기준 2,000pcphpl
	도시 및 교외 간선도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용 - 1,800vph
	2차로도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용 - 1,700pcphpl
중차량 보정계수(f_{HV})	전 체	◦ 현장조사치 적용
차로폭 및 측방여유폭 보정계수(f_W)	고속도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준(기본조건 차로폭 3.5m 이상, 측방여유폭 1.5m 이상) 적용 - 콘크리트 방호벽 형태 중앙분리대 설치시 : 1.00 적용 - 중앙선 설치시 : 0.99 적용
	도시 및 교외 간선도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용
유효녹색시간비 (g/C)	도시 및 교외 간선도로 2차로도로	◦ 현장조사값 및 장래 분석수치 적용

차로폭(m)	≤ 2.6	≤ 2.9	≤ 3.0
f_W	0.88	0.94	1.00

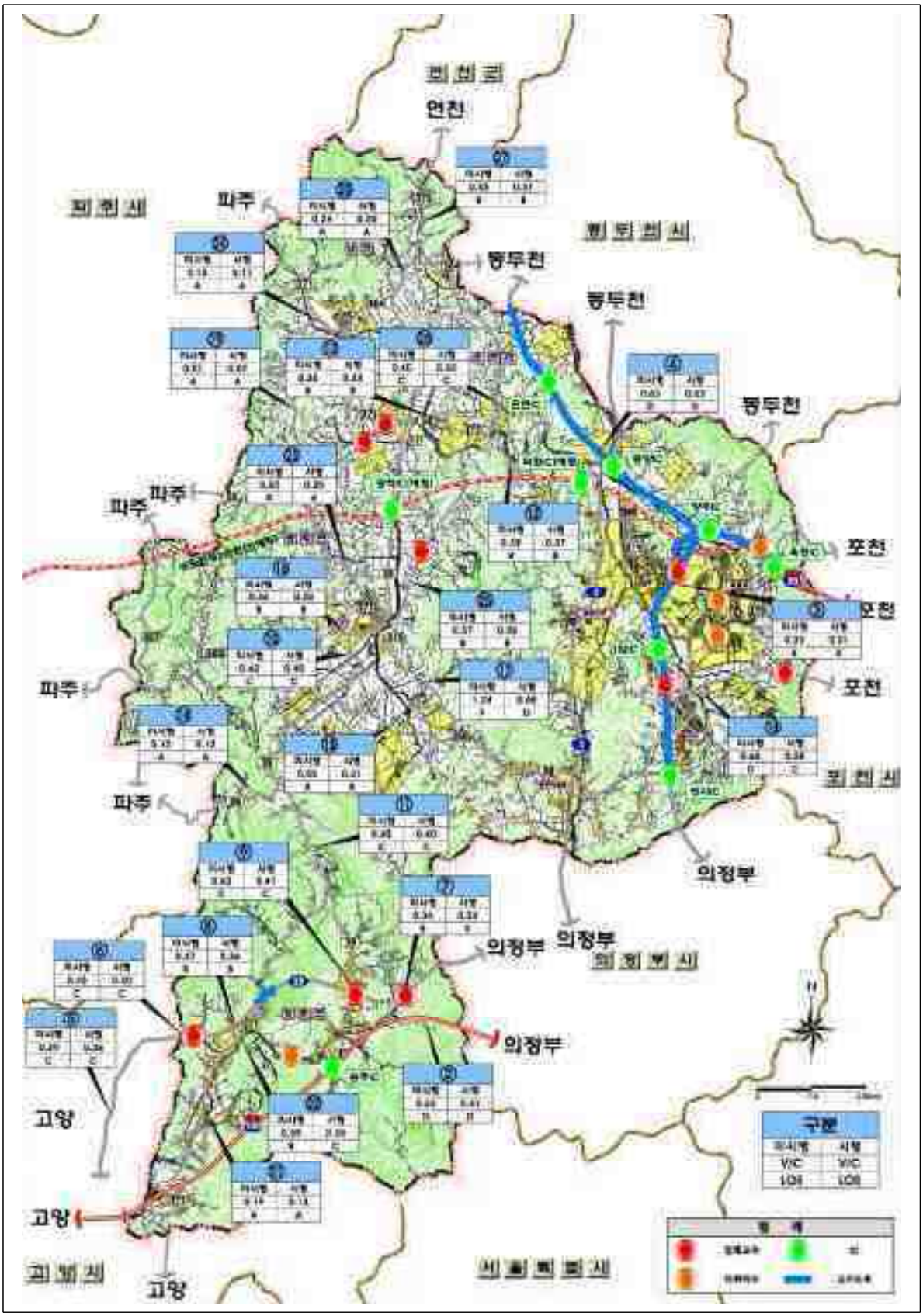
마) 사업 시행전·후 주요도로 소통전망

- 양주시 장래 주요도로 사업 시행 전후 용량변화를 분석해 본 결과 양주시 주요도로 구간에서 V/C가 0.01~0.63 감소하는 것으로 분석되었음
- 미시행시 V/C 1.0을 초과하는 백석~양주 구간은 교통량 분산 효과로 인하여 시행시 V/C가 0.63 분석되어 개선효과가 큰 것으로 분석되었음

[사업시행전·후 서비스수준 비교분석(2035년)]

구분		노선	구 간			미시행		시행		증감	
						V/C	LOS	V/C	LOS	V/C	LOS
1	고속국도	수도권 제1순환	송추IC	~	통일로IC	0.65	D	0.56	C	▽0.09	D→C
2			호원IC	~	송추IC	0.63	D	0.55	C	▽0.08	D→C
3	국도	3호선	고암IC	~	회암IC	0.33	B	0.28	B	▽0.05	B→B
4			남방	~	봉양	0.53	C	0.56	C	▲0.03	C→C
5		39호선	대자	~	장흥	0.39	B	0.32	B	▽0.07	B→B
6			벽제	~	일영	0.42	C	0.36	B	▽0.06	C→B
7			대자	~	의정부	0.34	B	0.30	B	▽0.04	B→B
8			일영	~	의정부	0.37	B	0.32	B	▽0.05	B→B
9	국지도	39호선	남	~	백석	0.42	C	0.37	B	▽0.05	C→B
10			기산	~	광적	0.42	C	0.36	B	▽0.06	C→B
11			송추	~	기산	0.45	C	0.36	B	▽0.09	C→B
12		56호선	선암	~	덕정	0.39	B	0.33	B	▽0.06	B→B
13			상수	~	회천	0.35	B	0.30	B	▽0.05	B→B
14		98호선	광탄	~	송추	0.12	A	0.11	A	▽0.01	A→A
15			광탄	~	양주	0.32	B	0.28	B	▽0.04	B→B
16	지방도	360호선	파주	~	가납	0.36	B	0.32	B	▽0.04	B→B
17			**백석**	**~**	**양주**	**1.24**	**F**	**0.61**	**D**	**▽0.63**	**F→D**
18			양주	~	소흘	0.65	D	0.52	C	▽0.13	D→C
19		364호선	법원	~	상수	0.01	A	0.01	A	0.00	A→A
20			신산	~	동두천	0.24	A	0.18	A	▽0.06	A→A
21		371호선	의정부	~	고양	0.19	A	0.12	A	▽0.07	A→A
22			고양	~	의정부	0.39	B	0.32	B	▽0.07	B→B
23			법원	~	상수	0.22	A	0.18	A	▽0.04	A→A
24			효촌	~	동두천	0.15	A	0.10	A	▽0.05	A→A
25		375호선	석우	~	일반3	0.37	B	0.32	B	▽0.05	B→B
26			법원	~	회천	0.40	B	0.30	B	▽0.10	B→B
27			남면	~	동두천	0.33	B	0.28	B	▽0.05	B→B

[입체도로 현황/계획 및 서비스수준 분석도]



다. 기능별 가로망 계획

1) 기본방향

- 도시교통의 특성, 도시환경, 토지이용계획을 고려하여 최적의 도로기능을 가지도록 가로망 배치 및 규모를 설정함
- 도로의 통행특성(이동성과 접근성 정도)을 분석하여 기능의 혼재를 방지토록 하고 기능에 따라 도로간 연계 및 접속체계를 구분·제한하여 원활한 교통처리를 도모하고 교통안전을 제고함
- 대량 교통수요를 효과적으로 처리하기 위하여 간선도로는 차량의 이동성을 최대한 강조하고 기타 도로는 각 목적지의 접근성을 고려함

2) 도로의 기능분류 기준

- 도시가로망의 분류체계는 운영체계, 기능, 기하구조, 가로형태, 관리주체 등의 기준과 각 관련법령의 특성에 따라 다음과 같음

[도로의 분류]

<table>
<tr><th>분류체계</th><th colspan="2">도로의 분류</th><th>분류 근거</th></tr>
<tr><td>사용 및 형태별 구분</td><td colspan="2">일반도로, 자동차전용도로, 보행자전용도로, 자전거전용도로, 고속도로, 고가도로, 지하도로</td><td rowspan="3">도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙9조</td></tr>
<tr><td>규모별 구분</td><td colspan="2">광로, 대로, 중로, 소로</td></tr>
<tr><td>기능별 구분</td><td colspan="2">주간선도로, 보조간선도로, 집산도로, 국지도로, 특수도로</td></tr>
<tr><td>관리주체</td><td colspan="2">고속도로, 일반국도, 특별시도·광역시도, 지방도, 시도, 군도, 구도</td><td>도로법 10조</td></tr>
<tr><td rowspan="2">기능별 분류</td><td>자동차전용도로</td><td>도시고속도로</td><td rowspan="2">도로의 구조, 시설기준에 관한 규칙</td></tr>
<tr><td>일반도로</td><td>주간선도로, 보조간선도로, 집산도로, 국지도로</td></tr>
</table>

가) 도시고속도로

- 대형버스, 대형화물차, 승용차 위주의 교통량 처리
- 자동차 전용도로로서 출입이 제한되며, 4차로(왕복) 이상으로 건설하여 대량의 교통량을 신속하게 수송
- 집산도로 이하의 하위 교통체계와의 접속은 제한하며, 간선도로와의 교차는 입체화를 원칙으로 함
- 교통소통 및 안전을 위하여 중앙분리대 설치를 원칙으로 하며, 인접대지로의 출입과 보행자 통행·횡단을 금지하고 출입을 완전 제한함

나) 주간선 도로

- 대형버스, 대형화물차, 승용차 위주의 교통량 운영
- 도시 내 주요 교통유발시설과 연계하며 대량교통과 원거리 교통을 흡수하므로 하위도로와의 접속 및 교차를 최소화함
- 지역간 주간선도로는 시가지 우회도로 건설을 통해 도심 통과 교통량을 분산처리
- 신규 도시계획시설사업에 있어 국지도로 및 집산도로와의 연결을 피하며 주거용지와 접할 경우 녹지 및 내부 접근도로를 설치하여 직접출입을 차단

다) 보조간선도로

- 대형버스(시내버스 기준), 소형버스(셔틀버스, 마을버스 등), 소형화물차, 승용차 중심으로 차량운행 유도
- 주간선도로 사이에 위치하여 주간선도로 상호간을 연결
- 지구내에서 집산도로를 통해 유·출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계
- 도시내 대규모 교통유발시설의 접근로 기능

라) 집산도로

- 소형화물차, 승용차, 자전거, 보행자 중심의 교통망 운영
- 간선도로와 국지도로간 교통처리 기능
- 지구내 교통을 주로 담당하며 보조간선도로에 비해 지구내의 주거지역까지 연계

마) 국지도로

- 지구내 교통유발시설에 직접 접근되는 도로
- 통과교통 배제를 원칙
- 차량보다 보행자 통행에 기능부여

3) 가로망 위계 및 기능설정

가) 기본방향

- 도로망체계 개선은 상위계획의 수용을 기본 원칙으로 하고 기존 계획안과 상충 및 현실과의 적합성 등의 적정성을 검토하여 대안을 제시함
- 개선방안 수립시 교통집중 발생지역 연계 및 도심 집중 억제가 가능한 우회가로망 체계의 구축, 교통망체계 전체의 효율성 제고, 인접 시·군의 가로망 계획과 연계한 개선방안이 수립토록 함

다) 양주시 가로망 위계 및 기능 설정

- 지역간 연결도로 : 지역간 통과교통 및 광역교통수요 처리
- 주간선도로 : 시가지 내부 교통수요 처리 및 지역내 연계기능 강화
- 보조간선도로 : 간선도로간 연결도로이며 시가지내 주요지역간 연결
- 집산 및 국지도로 : 생활권도로로 지역내 접근, 분산기능

[양주시 가로망 위계 및 기능설정]

구 분	도 로	기 능
지 역 간 연결도로	수도권제1순환선	지역간 통과교통 처리 광역교통수요 처리
	세종포천고속도로(지선)	
	국도 3호선	
	국도 3호선(대체 우회도로)	
	국도 39호선	
주 간 선 도 로	국지도 39호선	시가지 내부 교통수요 처리 지역 내 연계기능 강화
	국지도 56호선	
	국지도 98호선	
	지방도 364호선	
	지방도 367호선	
	지방도 371호선	
	지방도 375호선	
	지방도 379호선	
보조간선 도 로	간선도로간 연결도로이며, 시가지내 주요시설간 연계도로	
집산·국지도로	지역 내 접근, 분산기능을 수행하며 건물 접근 및 부지 접근을 할 수 있는 생활권 도로의 기능	

라. 도로 교차지점 계획

1) 교차지점 설정 기본방향

- 가로망 계획과 관련된 중·장기 가로망 계획 중 기존 또는 장래에 도로 개선이 되어도 도시 내에서 발생하는 정체현상의 해소가 미미한 경우가 발생하는데 이는 대부분 가로구간의 지체보다는 도로교차지점에서 발생되고 있기 때문임
- 교차로는 접속지점이 지형조건, 토지이용현황, 교통현황에 따라 입체교차 및 평면교차 형식을 판단하여 교차되는 도로의 등급별, 종류별, 설계속도, 방향별 통행수요, 타교통수단의 통행여건 및 주방향 통행여건 등의 기본조건에 따라 형식을 결정
- 교통흐름을 원활히 하기 위하여 교통량이 많은 간선도로급 도로와의 교차는 입체교차를 원칙으로 계획
- 도심내 도로의 교차는 지역주민의 편의와 경제성을 고려하여 평면교차를 원칙으로 계획
- 일반 고속도로 상호간의 교차점 및 일반 고속도로와 지역 간선도로의 교차점은 완전입체화하여 처리
- 고속화도로, 간선도로 교차점 및 도심 주간선도로의 교차점은 교차로 기능 및 교통량을 감안하여 완전입체처리 또는 주방향 입체처리
- 주간선도로에 불가피하게 평면교차로를 하여야 할 지점과 보조간선도로에서 입체화를 반드시 검토해야 될 지점의 기준은 도로의 상호 교통량 조합이 신호교차로의 운영이 가능한(용량이 초과하지 않은)범위일 때에 한함
- 따라서, 주간선 및 보조간선은 주방향과 부방향의 접근 교통량 규모 및 신호처리 용량을 검토하여 위계별 기준에 부합하는 교차로로 계획함

[교차로 형식 설정기준]

구 분	자 동 차 전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
자동차 전용도로	입체교차	입체교차	-	-	-
주간선도로	-	평면교차 주방향입체처리	평면 또는 접속교차	접속교차	-
보조 간선도로	-	-	평면교차	평면 또는 접속교차	접속교차
집산도로	-	-	-	평면교차	평면 또는 접속교차
국지도로	-	-	-	-	평면교차

마. 광역 및 도시철도망 계획

1) 철도망 계획

가) 기본방향

- 상위계획 및 관련계획을 수용한 철도망 확충계획 수립
- 도시내 교통혼잡 최소화 및 양주시 주요 시설과의 원활한 연계 도모
- 광역철도와 도시철도간의 연계방안 구축
- 접근성 확보로 주민이용의 편익을 제공
- 건설비용 및 교통수요를 고려한 중복투자 지양

나) 철도망 구축방안

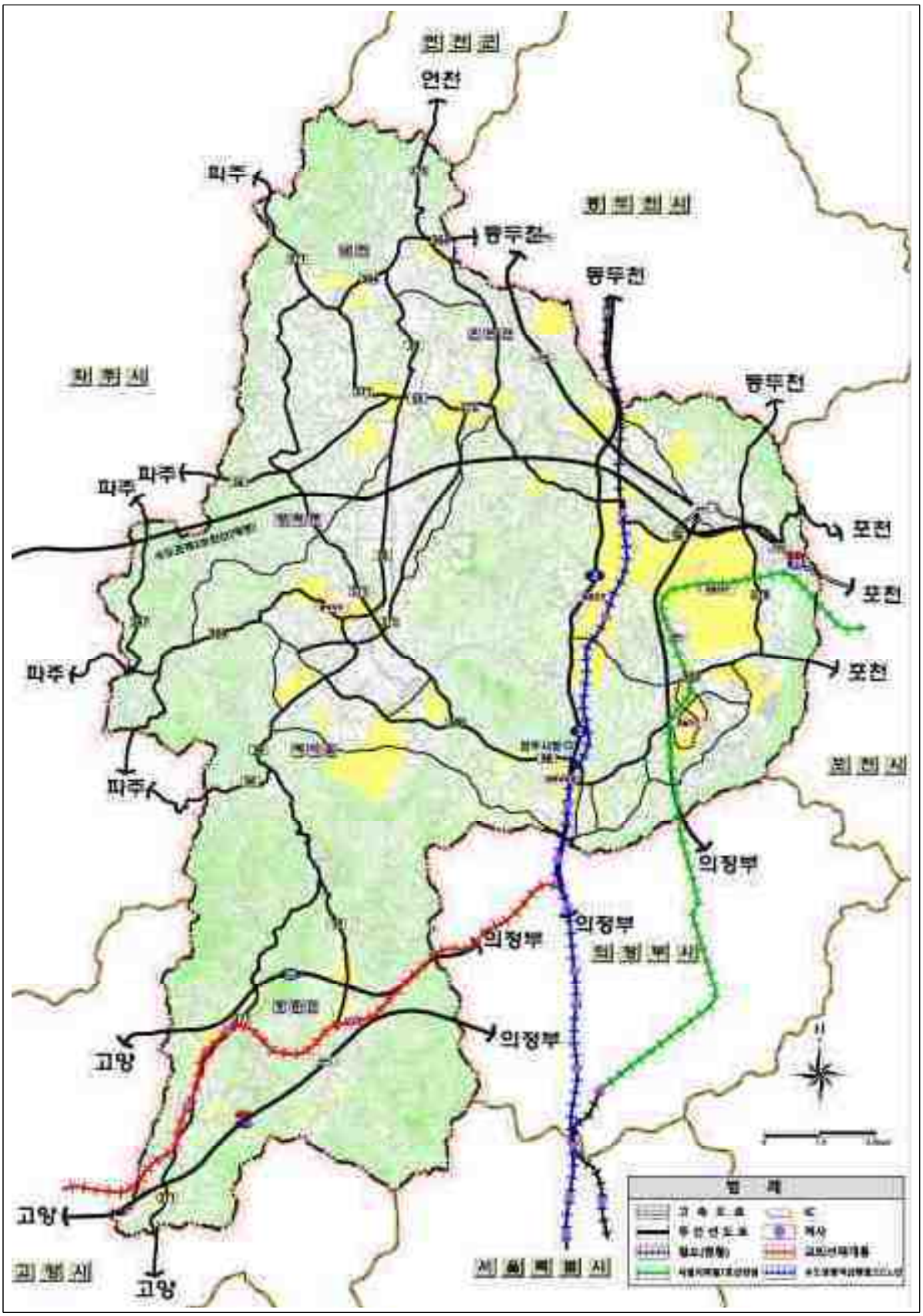
- 철도망 구축에 소요되는 비용 및 양주시의 재정자립도를 고려하였을 때 자체 사업은 어려울 것으로 판단됨
- 철도사업은 국가 및 민자 유치를 원칙으로 하고, 이를 위하여 기 수립·검토된 상위계획 상의 철도망 구축안을 적극 반영하는 방향으로 검토함
- 현재 검토된 철도망 계획으로는 서울지하철 7호선연장, 수도권광역급행철도 C노선, GTX-C노선 철도차량기지(덕정역) 계획 등이 있음
- 교외선은 수도권 순환철도망의 주요 축으로서 경기 북부를 동서로 연결하는 유일한 철도로서 수도권 철도 순환망 구축시 필요한 노선이므로 장래 제4차 국가철도망 구축계획 반영을 통한 전철화 사업 추진이 필요함

[양주시 철도망 계획]

노선명		구간	연장 (km)	추진사항	관련계획
확정계획	수도권 광역급행철도 C노선 및 철도량기지 (광역철도)	양주 ~ 수원	74.2 (11.9)	• 2016. 6 : 제3차 국가철도망 구축계획 포함 (국토교통부) • 2016. 8 : 제3차 대도시권 광역교통 시행계획에 포함(국토교통부) • 2018. 12 : 예비타당성 결과발 (B/C=1.36, AHP=0.616) • 2019. 5 : 민자적격성 조사 통가(기획재정부) • 2019.10 : 광역교통비전2030에 포함(대도시권광역 교통위원회) • 2020.1 : 전략환경영향평가 용역 착수	제3차 국가철도망 구축계획
	서울지하철 7호선연장 (도시철도)	도봉산 ~ 포천	34.3 (4.39)	• 2016. 2 : 3차 예비타당성재조사 완료 • 2018.1 : 도봉산-옥정 광역철도 기본계획 고시 (국토교통부 고시 제2017-936호) • 2019.1 : 옥정-포천 19km 연장구간 예타면제 대상 사업 선정 • 2019.2 : 2공구 컨소시엄 선정(의정부 시내구간) • 2019.10 : 광역교통비전2030에 포함(대도시권광역 교통위원회) • 2020.4 : 타당성평가 및 기본계획 수립 용역 착수	제3차 대도시권 광역교통 시행계획
금번 제시안	교외선 재개통	능곡 ~ 의정부	29.6 (11.8)	• 2016. 6 : 제3차 국가철도망 구축계획망 구축계획 추가 검토사업 포함 • 2019.10 : 제4차 국가철도망 구추계획 반영사업 • 2020.3 : 교외선 운행재개 및 전철화사업 타당성 조사 용역 착수 • 2020.12 : 교외선 운행재개 적기개통 및 효율적 추진 위한 업무협약(497억 국고지원)	제3차 국가철도망 구축계획

자료 : 한국철도공사 및 미래철도DB(http://www.frdb.wo.to)

[양주시 철도시설 관련계획]



2) 교외선 재개통 계획

가) 기본방향

- 상위계획 및 관련계획을 수용한 철도망 확충계획

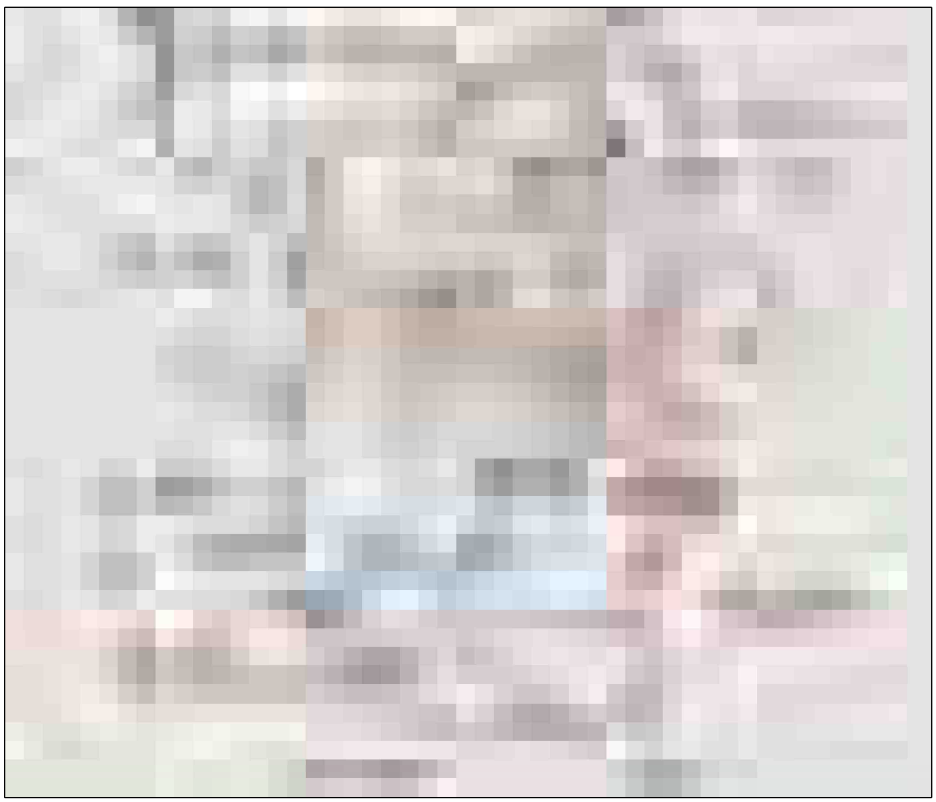
나) 교외선 추진현황

- 본 계획은 제3차 국가철도망 구축계획 추가 검토사업 및 수도권 순환철도망 구축 기본구상용역에 포함된 노선임(능곡~의정부(29.6km중 양주시 구간 11.8km))
- 경기도, 고양시, 의정부시, 양주시가 2019년 9월 교외선 운행재개 및 전철화 구축을 위한 업무협약을 체결하고, 2020년 3월 타당성조사 용역을 공동시행 하는 등 교외선 재개통을 위해 협력 추진하고 있음

다) 교외선 재개통 추진경위

- 2011. 06. 제2차 국가철도망 구축계획(2011년~2020년) 반영
- 2016. 06. 제3차 국가철도망 구축계획(2015년~2025년)
- 2017. 03. 수도권 순환형 철도망 구축계획 발표(국토교통부)
- 2019. 09. 교외선 운행재개 및 전철화 구축을 위한 업무협약 체결
  (경기도, 고양시, 의정부시, 양주시)
- 2019. 10. 제4차 철도망구축계획 반영사업 제출(시 ⇒ 경기도)
- 2020. 03. 교외선 운행재개 및 전철화사업 타당성조사 용역 착수
  - 3개 시 공동분담, 2020.3.6. ~ 10.31. 경기연구원
- 2020. 12. 교외선 운행재개 적기개통 및 효율적 추진 위한 업무협약(497억 국고지원)

[수도권 순환철도망 구축 기본구상]



바. 간선급행버스체계(BRT) 및 대중교통 계획

1) 기본방향

- 상위계획(덕정역~도봉산역) 및 확정계획(옥정지구~민락2지구)의 타당성 검토 및 실행계획 수립
- 교통수요를 유발하는 주요 경유지를 포함하는 노선
- 버스공급 현황 고려
- 지역의 도로 및 교통여건(광역형 BRT[1], 도심형 BRT[2] 등) 고려
- 장래 운행횟수 증가 구간 고려

2) BRT 추가노선 검토

- 양주시 BRT계획노선은 남북축 방향으로만 계획되어 있어 동서간 균형 발전 및 구 도심지 주민들의 대중교통여건 개선을 위해서는 동서축 BRT계획이 필요한 것으로 판단됨
- 장래 도로확장 및 버스공급현황, 주요 경유지 등을 고려하 지방도360호선(광석사거리~양주시청)구간, 국지도56호선(회암교차로~국도3호선)구간에 BRT계획을 제안함

선 정 기 준	동서축 제안노선		
	국지도98 (단촌삼거리~양주시청)	지방도360 (광석사거리~양주시청)	국지도56 (회암교차로~국도3호선)
교통수요를 유발하는 주요 경유지를 포함하는 노선	○(백석지구)	○(광석지구)	○(회천, 옥정)
버스공급 현황	22개(마을 17개)	29개(마을 25개)	16개(마을 5개)
도로여건 (4차로 이상)	2~4차로(확장필요)	4차로	4차로
장래 운행횟수 증가 구간	×	○	○

1) 광역형 : 대도시권에서 도시와 도시간을 연계하는 간선교통수단, 노선연장이 도심형에 비해 김
2) 도심형 : 도심의 주요 교통축을 대상으로 구축, 기존 버스보다 신속하고 대규모 수송 가능

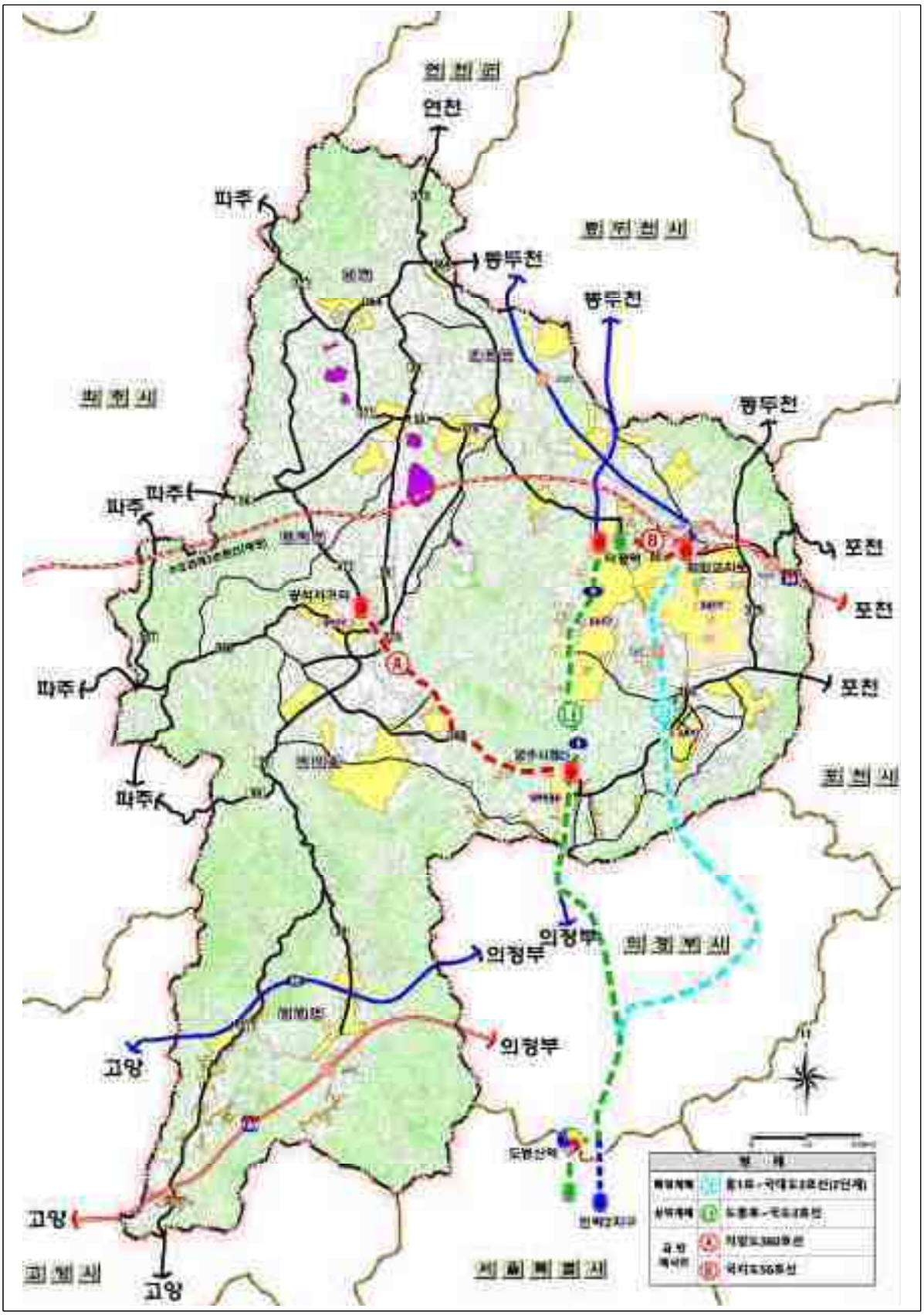
3) BRT 구축방안

- 양주시 BRT 계획노선은 남북축 방향으로만 계획되어 있고, 동서간 균형 발전 및 향후 개발지역 주민들의 대중교통여건 개선을 위해서는 동서축 BRT계획이 필요한 것으로 판단됨
- 현재 검토된 BRT 계획으로는 동1로~국대도3호선(2단계), 도봉로~국도3호선 등이 있으며, 금번 제시안으로는 지방도364호선, 국지도56호선이 있음

[양주시 BRT 계획]

구 간		시행구간	연장 (km)	비 고	관련계획
확정 계획	동1로 ~ 국대도3호선 (2단계)	옥정지구 ~ 민락2지구	11.4	• 1,2 단계로 구분 및 구간연장	• 간선급행버스체계(BRT) 종합계획, (2018.11, 국토교통부 • 신규교통사업분야 발굴 및 BRT 사업 재검증·활성화 방안연구,(2015.2, 한국교통연구원))
상위 계획	도봉로 ~ 국도3호선	덕정역 ~ 도봉산역	19.6 (15.1)	-	• 신규교통사업분야 발굴 및 BRT 사업 재검증·활성화 방안연구, (2015.2, 한국교통연구원)
금번 제시안	지방도360호선	광석사거리 ~ 양주시청	12.5	• 동서간의 균형발전 • 향후 개발지역인 광석지구와 양주역간 대중교통 개선	• 양주시
	국지도56호선	회암교차로 ~ 국도3호선	2.0	• 옥천지구와 덕정역간의 대중교통 개선 • 인구가 많은 옥천지구와 회천지구를 연결	

[양주시 BRT 관련계획]



4) 대중교통계획

가) 기본 방향

▌ 빠르고 편리한 대중교통체계 구축

- 버스노선 개편
- 버스 유형별 기능구분 및 역할 정립
- 간선·지선 기능 강화

▌ 대중교통산업 경쟁력 강화

- 버스정류장 시설개선
- BIS[1] 및 BMS[2] 구축

▌ 최소 교통서비스 제공기반 구축

- BIS 확대 구축 및 기능 개선
- 정류장 노선안내체계 강화
- 버스터미널 구축

▌ 교통약자를 고려한 대중교통시설 개선

- 기존 버스내부 시설개선

나) 대중교통계획의 비전 및 세부 추진 목표

“ 비전 : 언제, 어디서, 누구든 편리하게 이용 가능한 대중교통 ”

▌ 대중교통 수단분담률 제고 및 이용편의 증대

- GTX-C, 서울지하철 7호선 연장 등을 고려한 양주시 수단 분담율 제고
- 옥정지구 등 대규모 개발지역 서비스 및 불합리한 노선 개편
- 철도현황 및 계획을 고려한 철도역과의 연계방안

▌ 대중교통 시설의 개선 및 확충

- 관내 주요거점을 연계하는 BRT구상안 검토
- 수단간 연계성 확보를 위한 환승시설(덕정역 등)검토
- 교통약자를 위한 버스정류소 이용환경 개선
- 차량내 운행정보 문자안내정보판 개선
- 도와 시군간 역할분담을 통한 체계적인 대중교통정보체계를 추진 및 BIT[3]구축계획 수립
- 교통카드 데이터 무결성을 위한 지속적 홍보
- 철도역 및 신규 택지개발지구를 연계하는 자전거도로 및 자전거 보관소 설치

▌ 대중교통 운영 효율화

- 버스우선처리기법 도입 검토
- 대중교통 사고 원인 분석 및 대책 마련 및 기능별 버스 노선개편방향 설정
- 합리적 버스노선개편(지간선체계), 버스운영여건 개선, 농어촌도로의 지속적 개선, 준공영제 장기검토
- 비수익 노선조정 및 행복택시 확대

---

1) BIS(버스정보안내시스템) : 차량의 위치, 차량의 운행 일정, 탑승인원 등 실시간으로 버스의 이동정보를 제공하는 시스템
2) BMS(버스운행관리 시스템) : 차량의 운행관리와 노선 및 기사들의 근무 교대 등 차량 운행을 관리하는 시스템
3) BIT(버스도착정보안내기) : 버스정류장에 설치되어 있는 버스도착안내 시스템

■ **대중교통 이용 촉진 및 서비스 개선**

- 대중교통시설 확충을 통한 교통수요관리
- 신교통수단 도입 및 자전거 연계방안 등 녹색대중교통 실현을 위한 개선방안 제시
- 상위기관과 연계된 시스템 구축 및 요금제 적용으로 이용자 증대 유도
- 비수익 노선조정 및 행복택시 확대방안 수립
- 산업단지 출퇴근을 위한 따복버스 등 도입운영 검토
- 저상버스, 도시철도 편의시설, 특별교통수단 확대
- 버스업체의 경영 및 서비스 평가, 운전기사 교육강화, 정류장시설 및 안내체계 개선

다) 연도별 대중교통 구축방향

- 「제3차 대중교통기본계획」을 바탕으로 연도별 대중교통 개선방안을 제시하여 장래 양주시 대중교통이용 수단분담률을 제고하고, 이용편의를 증대

[연도별 대중교통 구축방향]

구분	2025년	2030년	2035년
인프라 확충 방안	· 광역급행버스 노선 확대 · 환승시설 정비 · 대용량 버스 도입 시행	· 환승센터 구축 · BRT, 중앙버스차로 확대/시행	· 대중교통 전용지구 도입 검토
운영/서비스 개선방안	· 시외버스 통합 예발매 서비스 제공 · 버스 신규 노선 인가 유연화	· 비수익 노선조정 및 행복택시 확대	· 준공영제 장기 검토

라) 광역버스노선 계획 방향

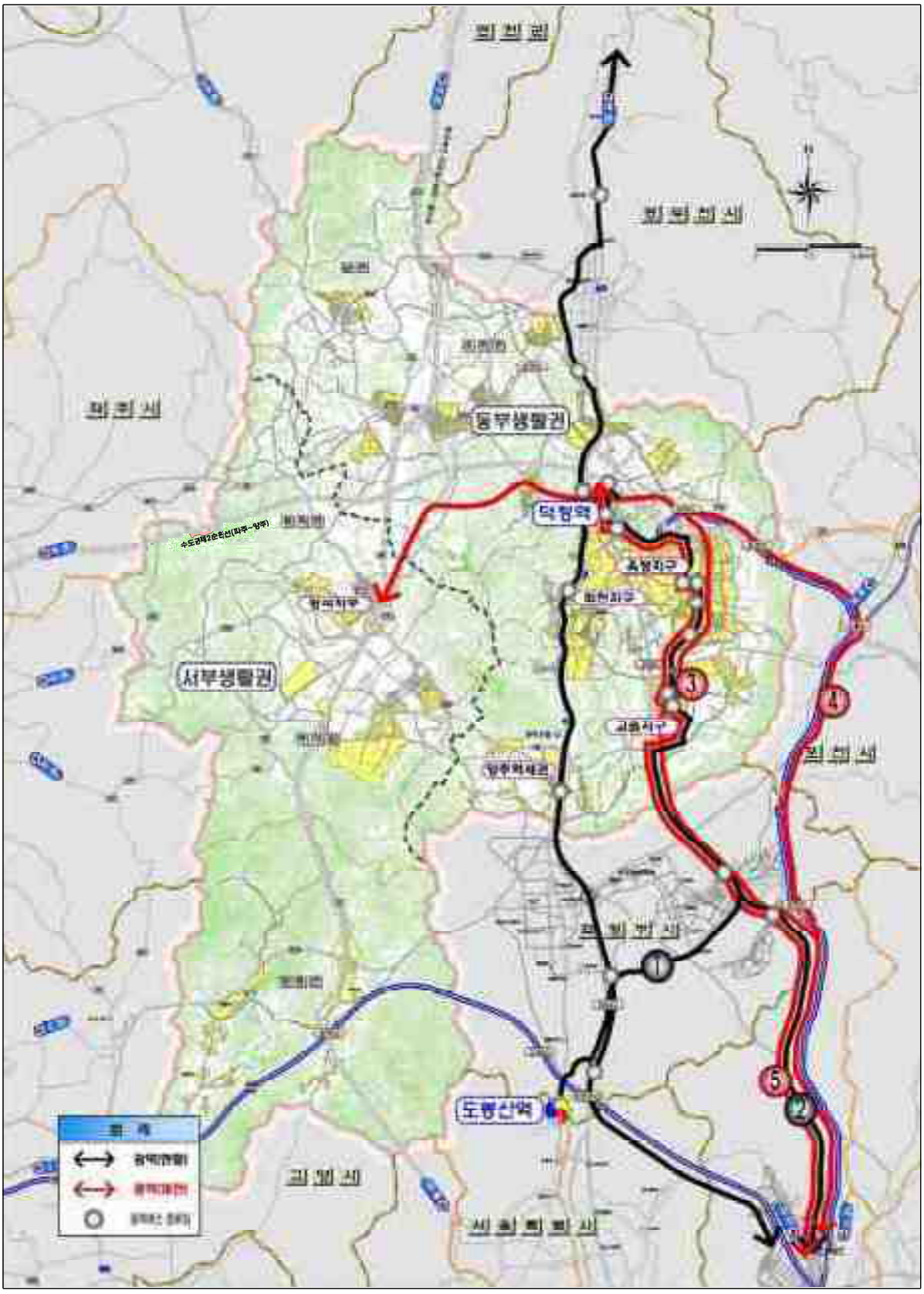
- 장래 양주시 도시공간구조 변경을 반영한 광역교통 접근성 확보
- 옥정·고읍지구, 광석지구를 경유하는 광역버스 노선 장기 추진

[기능별 버스 노선개편방향]

구 분			시 점	종 점	주요경유지	비 고
옥정/고읍연계 (서울북부)		①	덕정역	도봉산역	의정부 민락, 고읍, 옥정, 덕정	운영중 (1100번)
옥정/고읍연계 (서울남부)		②		잠실광역 환승센터	서울잠실, 민락IC, 고읍, 옥정, 덕정	운영중 (1300번)
광백·장흥 생활권 연계	옥정/고읍 경유	③	잠실	광석지구	옥정/고읍지구, 민락IC, 양주IC, 수도권제2순환	장기안
	직행	④			구리포천고속도로 수도권제2순환선	
	옥정/고읍 경유[1]	⑤	덕정역	상봉역	서울상봉, 민락IC, 고읍, 옥정, 덕정	

1) ⑤번 노선은 덕정역~중랑IC까지 1300번과 노선 중복

[양주시 광역버스 노선 신설안]



자료 : 양주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(안), 2018, 양주시

마) 기능별 버스 노선개편방향

- 옥정·회천지구 도로망계획 반영 및 개발로 인한 동서축 이동 노선 강화를 위한 양주시의 기능별 버스 노선 개편방향은 다음과 같음

[기능별 버스 노선개편방향]

구 분		기능별 버스 노선개편방향
공통		• 기존 버스의 노선연장을 통해 버스 효율성 제고 • 옥정·회천지구 개발에 따른 도로망 변경 • 버스의 기능에 따라 이동성과 접근성간의 적절한 균형 • 차고지 위치를 고려한 기종점 및 노선 선정 (공차거리 최소화)
생활권 연결노선 및 주요시설 연계노선	지역간 간선버스	• 기존 양주시 통과노선은 간선기능을 고려하여 이동성을 고려한 노선 조정(관외버스의 경우 지역간 버스임을 감안하여 굴곡도 최소화 및 이동성 위주로 개편(안) 제시) • 양주시에서 의정부의 통행이 많으므로 기존 의정부 노선을 노선연장 또는 계통분리하여 주요 거점을 연결 • 간선기능을 고려하여 가급적 굴곡도 1.3[1] 이내로 개선하고, 간선도로 위주로 통행토록하여 이동성을 향상
	시내버스	• 장래 다핵화된 도시구조를 반영하여 다양한 목적지 수요를 충족 • 기종점이 특정지점에 집중된 노선들에 대해 기종점을 분산 처리 (집중지역 : 광적, 고읍, 양주자이아파트, 덕정지구, 양주역, 덕정역 등)
	마을버스 공영버스	• 벽·오지 대중교통서비스임을 감안하여 가급적 기존 노선을 유지하되 배차간격 단축 및 운행횟수 증대방안 강구 • 도로 신설 및 확장에 따른 일부 구간 노선개선 • 환승거점 또는 지역내 주요 목적지를 연결 • 노선 개편 후 사각지역에 대한 신규 노선 계획 수립
	도봉산~옥정선 연계버스	• 양주시 각 자역간의 연결성을 위한 연계방안 계획 수립 • 타 노선과의 중복구간의 노선조정을 통한 중복도 완화

1) 경기도 평균 굴곡도 : 1.3

사. 기타 교통시설 계획

1) 주차장 계획

가) 기본 방향

- 지역 및 교통여건에 맞는 주차공간의 배분 및 주차시설 공급
  - 건축물 부설주차장은 주차 수요에 적합하게 확보
  - 공영 노외주차장의 확대 및 민영주차장의 활성화 방안 강구
- 주차발생 요인을 억제하거나 분산시키는 주차수요 관리방안을 도입
  - 도심유발교통량의 분산 및 억제 정책 도입
  - 주차상한제 및 불법주차단속 강화 등 승용차의 도심 진입 억제 유도
- 주차시설의 운영 및 관리제도 개선
  - 차량 보유대수와 주거지 주차부족 문제에 효율적 대처를 위한 차고지 증명제 도입 건의

[주차장 건설 및 운영 추진방향]

구 분	추 진 방 향
시설 공급	• 주차시설 정비 및 공급 • 이면도로 주차구획선 확충 • 공영주차장의 건설 및 민영주차장 활성화 • 블럭별 주차수요관리
시설 관리	• 주차장 DB화 및 주차안내시스템 구축 • 무인주차관리체계 구축 • 주차요금체계의 합리화 및 주거지 공동주차장 확보 • 공영주차장 유료화 및 요금정책의 다양화 • 차고지 증명제 도입 및 건축물 부설주차장 야간 개방

나) 주차시설 확보 방안

▮ 거주자 우선주차체 시행

- 저밀도 주거지역의 경우 주차공간이 절대적으로 부족하기 때문에 합리적인 주차공간 구획
  - 무료 노상주차면의 경우 주차면 사용을 위해 주민간의 불화가 발생하는 등 문제가 발생하고 있어, 유료화를 통해 거주자우선 주차면으로 변경하여 지역 주민에게 배정

▌학교 및 공원 지하주차장 건설

- 주택가에 위치한 학교, 공원 등 공공용지를 활용하여 지하에 주차장 건설
- 학교 및 공원의 본래의 기능은 유지하되 지하공간을 활용하여 공영주차장을 건설

▌주택가 공영주차장 건설

- 주택가 주차난 해소를 목적으로 주택가의 유휴 공유지, 나대지, 노후주택 부지 등을 활용하여 소규모 공영주차장을 설치하고 지역 주민의 주차 공간으로 활용
- 주차시설 부지의 매입 및 도시계획시설 결정을 통한 영구적 주차공간 확보
- 공한지[1] 주차장의 유료화를 통한 수익금의 재투자로 주차공간 확충

▌민자유치 주차장 건설

- 노상, 공영 노외주차장의 공급에는 한계가 있으므로 민자 및 민영주차장 활성화 추진
- 민자 유치사업은 단계별로 대상지를 구분하여 사업자를 공개 모집하도록 하며, 개발방법은 복합시설로 추진하되 지역주민의 여론 수렴과 관련기관 및 전문가의 자문을 거쳐 유치시설이나 건설 시기 등을 결정하는 것이 타당함

▌내집 앞 주차사업(내집 주차공간 나눔 프로그램)

- 개인주택 내 여유공간을 활용하여 주차장을 설치할 경우 저렴한 비용으로 주차장 확보가 가능함
- 개별주택이 주차장을 확보하고자 할 경우 공사비 지원을 통해 주차시설 확충 도모
- 또한 확보된 내집앞 주차공간을 집주인이 이용하지 않는 시간대에는 방문자나 이웃이 이용할 수 있도록 하는 나눔 프로그램을 통하여 주차공간의 회전율을 높임으로서 보다 효율적인 주차관리 도모

▌스마트 주차 시스템(Smart Parking System) 구축

- SPS(Smart Parking System)는 실시간주차시스템을 기반으로 운전자가 빈 주차공간을 찾을 수 있도록 도와주는 시스템
- 센서와 주차상황분석, 모바일 애플리케이션의 결합으로 주차공간 예약과 안내, 주차료 지불기능이 가능하며, 거주자우선 주차구역, 노외주차장 등 비어있는 주차공간 소유자나 운영자가 앱을 통해 주차공간을 시간대별로 공유

▌Parking Plex(공유주차제)

- IOT를 활용하여 주차장의 차량 주차/비주차를 감지하여 사용가능한 시간대는 초록색 등으로 주차가능 여부를 알림
- O2O(online to offline)서비스가 가능하여 App/Web 및 현장에서 앱 없이 offline으로 서비스 이용 가능

1) 공한지 : 도시내의 택지 중에 지가상승 만을 기대한 토지투기를 위하여 장기간 방치되고 있는 택지

다) 주차수요 관리방안

- 주차시설의 계속적인 추가공급에도 불구하고 가용토지의 한정성으로 인해 주차시설의 공급에는 한계가 있어 주차수요를 모두 수용하는 것은 불가능함
- 따라서, 주차관련 정책들은 주차시설 확충 위주 보다는 주차수요를 제어하는 정책으로 변화하는 추세임

[주차정책의 기본방안]

구 분	추 진 방 향
주차상한제	• 주차시설의 공급을 축소함으로써 교통량을 감소시키는 방법
무료 공영 주차시설의 유료화	• 무료로 이용되고 있는 주차시설을 유료화함으로써 자동차 이용 수요를 저감하면서 동시에 주차난을 해소하고자 하는 방안 • 차량의 소유 및 유지에는 비용이 든다는 인식의 전환을 통해 주차 질서를 바로잡는 방법
대중교통 이용 활성화를 위한 시민 홍보	• 자동차 통행량 증가에 비해 도로의 증가 미약, 광역 대중교통체계 미비로 교통여건은 악화되고 있는 실정으로 대중교통의 편리성과 신속성을 높여 대중교통으로 교통수요가 전환되도록 유도
주차장 공유	• 주차면 소유자가 사용하지 않는 주차면을 다른 사람에게 빌려줌으로써 주차공간을 공유 • 사용하지 않는 시간에 주차면을 대여하여 효율적인 주차공간 활용
기타 주차난 개선방안	• 주차문화 시범지구를 지정하여 주차문화에 대한 주민들의 의식수준 제고 • 차등화된 주차요금 체계를 검토하여 시민의식을 제고

라) 교통약자를 위한 주차환경 조성방안

▮ 편리한 접근성

- 교통약자가 편리하게 접근하기 위해서 안전하고 편안하게 이동 할 수 있도록 개선
- 교통약자 전용 주차구역에 주차하고 시설로 접근하는 이동경로의 안전성을 확보
- 교통약자 전용 주차장과 건축물 주출입구 경로의 단차를 최소화

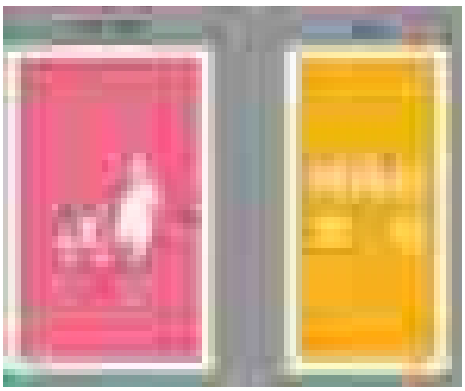
▮ 교통약자의 주차장에 대한 시민의식 증대

- 장애인 주차표지판 및 주차면을 장애인뿐만 아니라 사람들에게 장애인전용 주차면이라는 시인성 증대
- 교통약자 전용 주차구역을 설치함으로써 교통약자에 대한 배려문화가 필요
- 공공시설 외 민간시설의 주차구역 설치시 참여 적극 유도

▮ 법적근거가 없어 주차편의시설 이용에 소외되었던 어르신, 임산부를 위한 전용구역 설치

[교통약자 주차환경 조성방안 예시]

교통약자 전용주차구역 예시도

교통약자(어르신, 임산부) 주차구역 표시
 

2) 보행환경 개선 계획

가) 기본 방향

- 안전, 쾌적, 편리한 보행환경 조성
- 보행 우선 문화 장착
- 양주시 대중교통체계와 연계조성
- 보행 동선체계 확충으로 안전성 및 편리성 증진
- 보도 미설치구간에 대한 보행 동선의 연결성 강화
- 걷기 편안하고 걷고 싶은 보행로 조성

나) 보행환경 개선방향

- 양주시의 보행환경을 안전하고 쾌적하며 편리한 보행공간을 확보하기 위한 방안으로 “보행교통 개선지표 수립 지침(국토교통부), 2013. 5.”을 준용하여 양주시의 보행교통 개선대책 수립방향을 제시

[보행환경의 문제점 및 개선방안]

구 분		문제점	개선방안
이동성	보행자 시설 설치	• 보행신호주기 조정 • 보행자 횡단보도 시설 정비 • 보행자전용도로 • 입체보행시설 지양	• 어린이 노인 보호구역 보행 신호주기 정비 • 보행자 횡단시설(횡단보도, 대각선횡단보도, 스테가드 횡단보도, 고원식횡단보도) • 보행자 안전시설 – 방호울타리 – 자동차진입억제용말뚝 – 턱낮추기 – 연석경사로, 점자블록, 음향교통신호기 – 경사로 손잡이 • 기존 입체보행시설 개선 – 수직이동시설 및 보도폭 정비 – 경사로 정비
	불법 주 · 정차	• 시차별 주차규제 • 불법 주·정차 단속 • 도로변 주차금지 • 대중교통 전용도로	• 노상주차장 운영 – 거주자우선주차제, – 업무우선주차제, – 구역주차제 – Two-match(공동사용)[1] • 주차단속CCTV·전광판 설치 • 주차금지표지
안전성	차량 주행속도 및 통행 제한	• 최고속도 제한(30km/h) • 대형차량 통행제한 • 일방통행 운영	• 속도저감시설 – 고원식교차로 – 지그재그형태도로 – 차로폭 좁힘 – 요철포장 – 과속방지턱 • 차량통행 규제 • 차량진행방향 규제
	보차분리	• 보행자 차량 분리	• 연석에 의한 분리 • 유색 포장에 의한 분리 • 볼라드에 의한 분리
	방범 및 보행로 조도확보	• 보행교통지킴이 확대 • 보행교통개선 • 보행교통 지도 • 보행관련시설 정비	• CCTV설치 • 가로등 조도개선 • 가로등 설치간격 조정
쾌적성	보행경관 조성	• 디자인 가이드라인	• 수목 등 식재 • 쓰레기 정비 • 휴게 및 녹지 공간 • 교통 표지판 시인성 증진 • 옥외 광고물 및 간판 정비 • 보도 패턴 및 컬러 정비 • 보도시설물 디자인 • 스트리트 퍼니처[2]
	보행로 및 보행공간 확보	• 보행공간 확보	• 보행장애물 제거 • 보도신설 및 보행로 연결 • 보행광장 조성 • 보행로 정비 • 유효보도폭원 확보 • 가로등 설치등
	대중교통 연계방안	• 불법노점상규제	• 노점상 판매대 제작 및 배포 • 영업가능 시간대 조정 • 적치범위 규제

1) Two-match : 해당 우선주차장 사용권을 가진 자가 사용 배정을 받지 못한 거주자 및 상근자와 해당 주차면을 임의의 서로 다른 시간에 공동으로 사용하는 것

2) 스트리트 퍼니처 : 보도에 설치된 여러 가지 시설물을 여러 사람이 함께 사용하는 하나의 가구로 보는 개념

다) 보행우선구역 사업

- 「제3차 양주시 교통약자 이동편의 증진계획」에 제시된 보행우선구역을 대상으로 2개소를 추진토록 계획

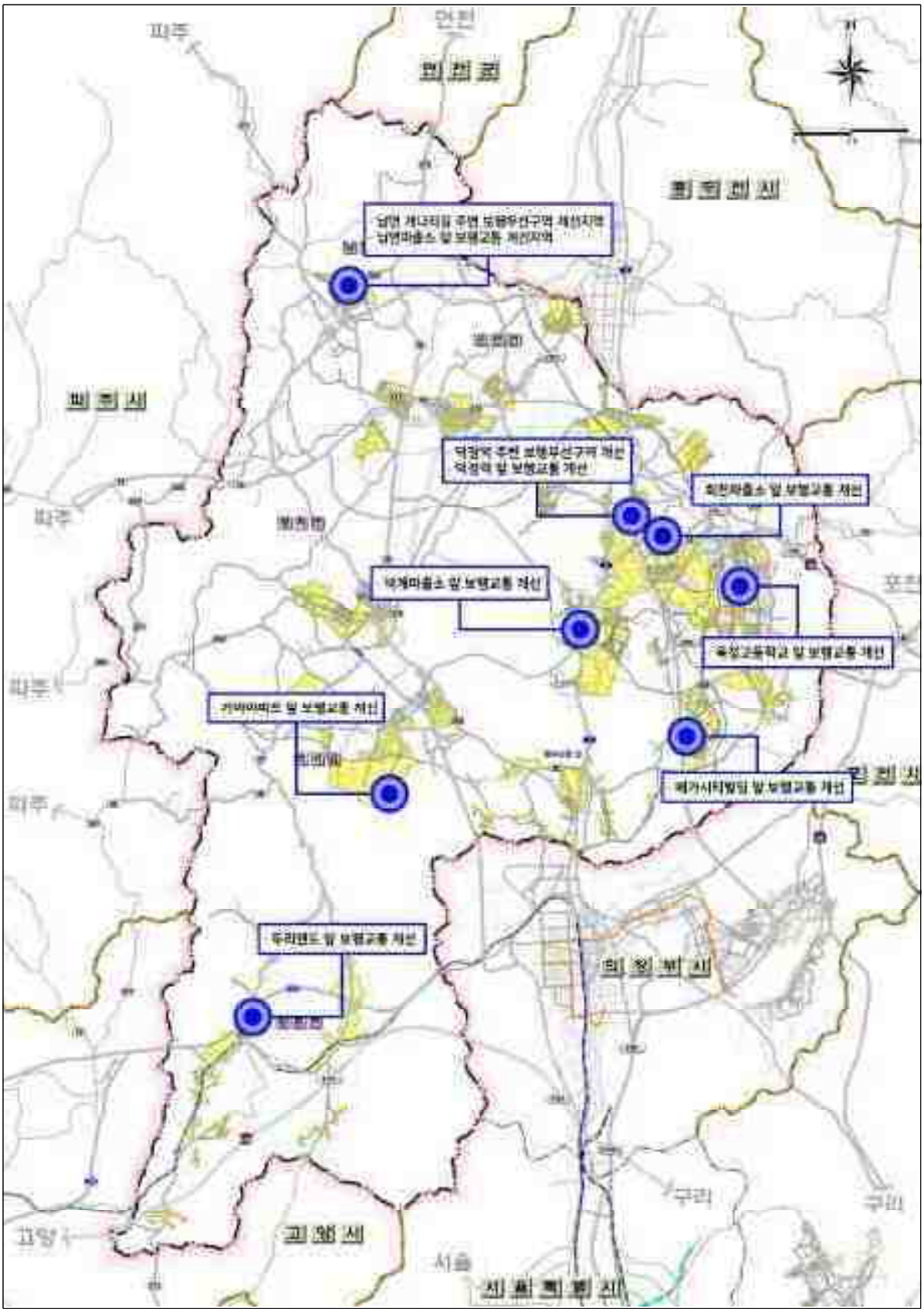
구 분			개선방안
1	덕정역 주변	교통안전	• 교차지점에 고원식 교차로를 설치하여 보행자 안전 및 차량 속도 저감 유도 (총 5개소)
		보행환경	• 덕정초등학교 주변 보도 신설을 통한 어린이 보행안전 확보 (총3구간) - 화합로 1327번길 B=2.0m, L=170m - 덕정5길 B=2.0m, L=165m - 화합로 1343번길 B=2.0m, L=160m
			• 덕정길 일방통행을 통한 노상 주차면 및 보도 확폭으로 보행 쾌적성 확보 - 보도 B=1.5→3.0, 3.5m, L=320m - 주차면 B=2.0m, L=160m
			• 보도상 보행장애를 이설 통한 보도 유효폭 확보
			• 화합로 1371번길 일방통행을 통한 노상 주차면 및 보도 신설로 쾌적성 확보 - 보도 B=2.5m, L=160m - 주차면 B=2.0m, L=160m
2	남면 개나리 길 주변	교통안전	• 교차지점에 고원식 교차로를 설치하여 보행자 안전 확보(4개소)
		보행환경	• 남면초등학교 주변 보도 신설을 통한 어린이 보행안전확보(총3구간) ① 지방도364호선 (B=1.5m, L=140m) - 차로폭 축소를 통한 보행공간 추가 확보로 통학로 안전공간 추가 확보 ② 개나리2길 (B=3.7~5.0m, L=250m) - 개나리 2길 협소한 보도를 보행자전용도로로 통학로 보행공간 확보 ③ 개나리6길 (B=3.0m, L=215m) - 개나리 6길 편측 보도 설치 후 일방통행 운영을 통한 통학로 확보
			• 보도상 보행장애를 이설 통한 보도 유효폭 확보
			• 남면초등학교 앞 회전교차로 설치로 차량서행 유도 - 5지 교차로 → 4지 회전교차로

라) 보행교통 개선계획

- 「양주시 보행교통 개선계획」에 제시된 보행교통개선 대상으로 주거지역 5개소와 상업지역 3개소를 추진토록 계획

조사대상구간	중점개선지표	개선방안
남면파출소 앞 (개나리길)	이동성	- 대상구간 내 선형점자 블록 설치 - 횡단보도 음향신호기 설치
	안전성	- 무단횡단 방지 가드휀스 설치 - 보행연결 횡단보도 설치 - 고원식 횡단보도 설치
	쾌적성	- 교통시설물 이전 설치 - BIS 설치
가야아파트 앞 (양주산성로)	이동성	- 버스정류장 내 점형점자 블록 설치 - 대상구간 내 선형점자 블록 설치 - 횡단보도 음향신호기 설치 - 횡단보도 보도턱 낮춤 시행
	안전성	- 노후화된 가드휀스 재설치 - 보행연결 횡단보도 설치 - 고원식 횡단보도 설치
	쾌적성	- 보도 재정비
회천파출소 앞 (회정로, 고암길)	이동성	- 신호주기 조정 - 횡단대기시간 조정 - 주차자량 평행주차 유도 - 점형점자블록설치 - 횡단보도 음향신호기 설치
	안전성	- 볼라드 교체 - 보행연결 횡단보도 설치
	쾌적성	- 불법 적치물 철거
옥정고등학교앞 (청담로116번길)	이동성	- 횡단보도 음향신호기 설치
	안전성	- 자전거도로 노면표시 설치
	쾌적성	- 버스승강장 개선 - BIS 설치
두리랜드앞 (권율로)	이동성	- 점형 점자블록 - 선형 점자블록 설치
	안전성	- 볼라드 설치 - 보행연결 횡단보도 설치 - 고원식 횡단보도 설치
	쾌적성	- BIS 설치 - 보도 재포장 - 수목정리

[양주시 보행개선 지점도]



3) 자전거 교통계획

가) 기본 방향

- 시민이 편리한 자전거 도로망 체계 구축
- 환경친화적 자전거 이용활성화 방안 구축

나) 자전거도로 현황 및 문제점

- 양주시 자전거도로는 총 144.60km로 자전거 전용도로가 43.77km로 전체의 30.27%, 자전거 전용차로가 11.21km로 전체의 7.75%, 자전거·보행자 겸용도로가 89.62km로 전체의 61.98%로 구성되어 있음
- 광역 및 생활권간 연계가 미흡하고 레저용 자전거 도로망이 단절되어 있어 생활/레저용 자전거도로 단절구간을 연결하는 등의 개선이 필요함
- 수립중인 5년단위로 수립하여야 할 자전거 이용활성화 계획이 수립되고 있지 않아 자전거 이용 활성화를 위한 양주시의 기본계획이 부족

다) 시민이 편리한 자전거 도로망 체계 구축

▮ 자전거 도로망 구축

[양주시 자전거도로망 구축방안]

※ 광역 도로망(순환형)
- 양주시 주요 하천을 통해 생활권간 연계
  : 중랑천~덕계천~청담천~신천~어둔천

※ 지역 도로망(생활권)
- 주요 거주지역과 순환형 도로망과 연계
  - 은현면·남면·광적면·백석읍
    : 하천 통해 순황망 접근
  - 회천동·양주동 : 시도 통해 순환망 접근
  - 장흥면 : 북부순환자전거길 통해 순환망 접근

※ 레저형 도로망
- 하천과 북부순환자전거길을 활용한 도로망 구축
  - 공릉천~일영유원지~북부순환길~순환망

※ 주변 지역간 연계 도로망
- 인접 시·군과의 연계성 확보
  - 어둔천 자전거도로
  - 북부순환자전거길
  - 유원지로



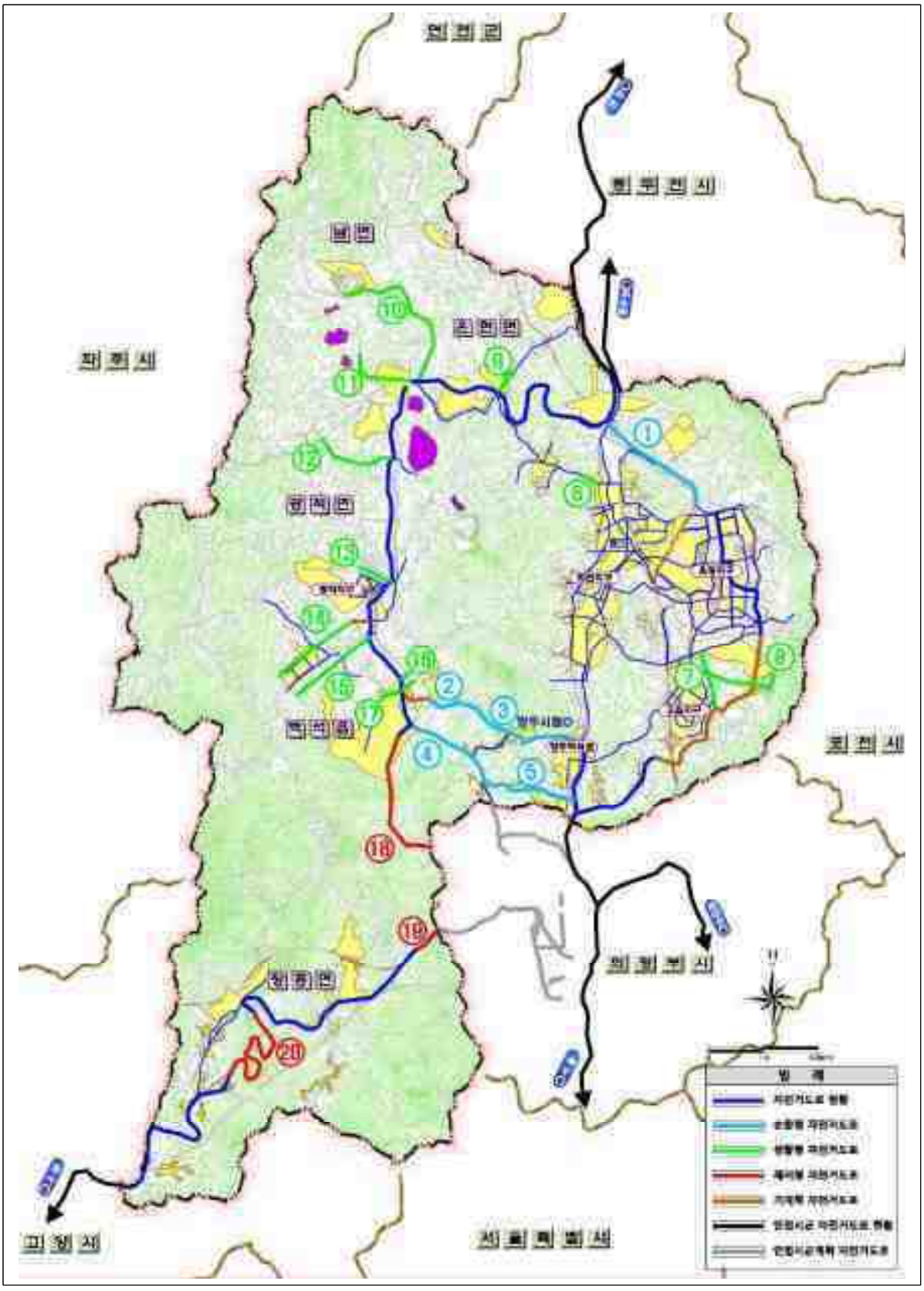
자료 : 2019년 양주시 자전거 이용 활성화 계획 수립용역, 2019, 양주시

[양주시 자전거도로망 정비계획]

구 분		사업명(위치)	구간	도로폭(m)	연장(km)
순환형	①	회암천	청담천~생명나무교회	4.0	3.75
	②	부흥로	오산삼거리~유양삼거리	19.0~23.0	2.01
	③	유양천	주내제일교회~마전2교	4.0	2.44
	④	양주산성로	동화아파트~어둔동입구	10.0	5.16
	⑤	어둔천	어둔동입구삼거리~남방1교	4~10	1.00
	소 계			-	14.36
생활권	⑥	화합로	덕정사거리~중앙자동차학원	22.0	0.45
	⑦	청담천	산내들마을~신성철강	4.0	1.70
	⑧	삼숭로38번길	야촌교차로~삼숭중학교	27.0	1.96
	⑨	은현로46번길	은현2교차로~선진건설	21.0~23.5	0.65
	⑩	입암천	발운리교~신산체육공원	4.0	4.95
	⑪	효촌천	효촌천~효촌저수지	4.0	1.84
	⑫	석우천	덕도교차로~신천	4.0	3.94
	⑬	우고천	통합정미소~승리교사거리	4.0	1.03
	⑭	연곡천	백석체육공원~용원이앤씨	4.0	3.37
	⑮	홍죽천	재성공업사~LG하우시스	4.0	3.46
	⑯	방성천	신천~방성교	4.0	0.94
	⑰	꿈나무로	동화아파트~방성삼거리	11.5	2.74
	소 계			-	27.03
레저용	⑱	호명로	홍복교~홍복저수지	4	3.23
	⑲	북부순환자전거길	울대리마을회관~울뛰고개	-	1.42
	⑳	유원지로	이곡교~신흥유원지	5.5~8	3.61
	소 계			-	8.26

자료 : 2019년 양주시 자전거 이용 활성화 계획 수립용역, 2019, 양주시

[양주시 생활/레저형 자전거도로망 정비방안]



자료 : 2019년 양주시 자전거 이용 활성화 계획 수립용역, 2019, 양주시

▌자전거 이용 활성화 계획 수립

- 자전거 이용 활성화 계획 수립
  - 자전거 이용 활성화에 관한 법률 제5조에 따라 5년마다 수립
  - 연도별 활성화 계획을 근거로 자전거 도로망 구축 시행

라) 환경친화적 자전거 이용활성화 방안 구축

▌대중교통과 자전거의 연계 강화

- 철도역 자전거 주차 환경 조성
  - 철도역을 중심으로 설치 대상지 선정
  - 잠실역, 영등포구청, 회룡역 등 기존 시설 사례 분석
  - 도난방지, 이용편의(자전거 수리, 공기주입 등), 물품보관 등 자전거 주차장에 대한 서비스 향상으로 자전거이용 증진 도모
- 기계식 자전거 주차장 설치(시범운영)
  - 운영방식 : 24시간 무인자동, 무료이용
  - 대상지점 : 양주역, 덕계역, 덕정역, (가칭)104역
  - 시범운영 : 덕정역 (※시범운영 후 장기적 확대)
  - 규　　모 : 지점별 자전거이용 주차 수요 예측 별도 수행 후 결정
  - 형　　식 : 미관을 고려하여 지하타워형 추천
  - 이용방법 : 홈페이지를 통해 등록 후 무료이용, 스마트폰, 교통카드

[자전거 주차장 설치계획]

사업명	현황(대)		계획	형식	시행 시기	비고
	설치	이용				
덕정역 자전거주차장 설치	56	110	150대 이상	지하 타워형	2021	시범운영
양주역 자전거주차장 설치	150	55	150대 이상	지상 타워형	장기	-
덕계역 자전거주차장 설치	80	103	150대 이상	지하 타워형	장기	-

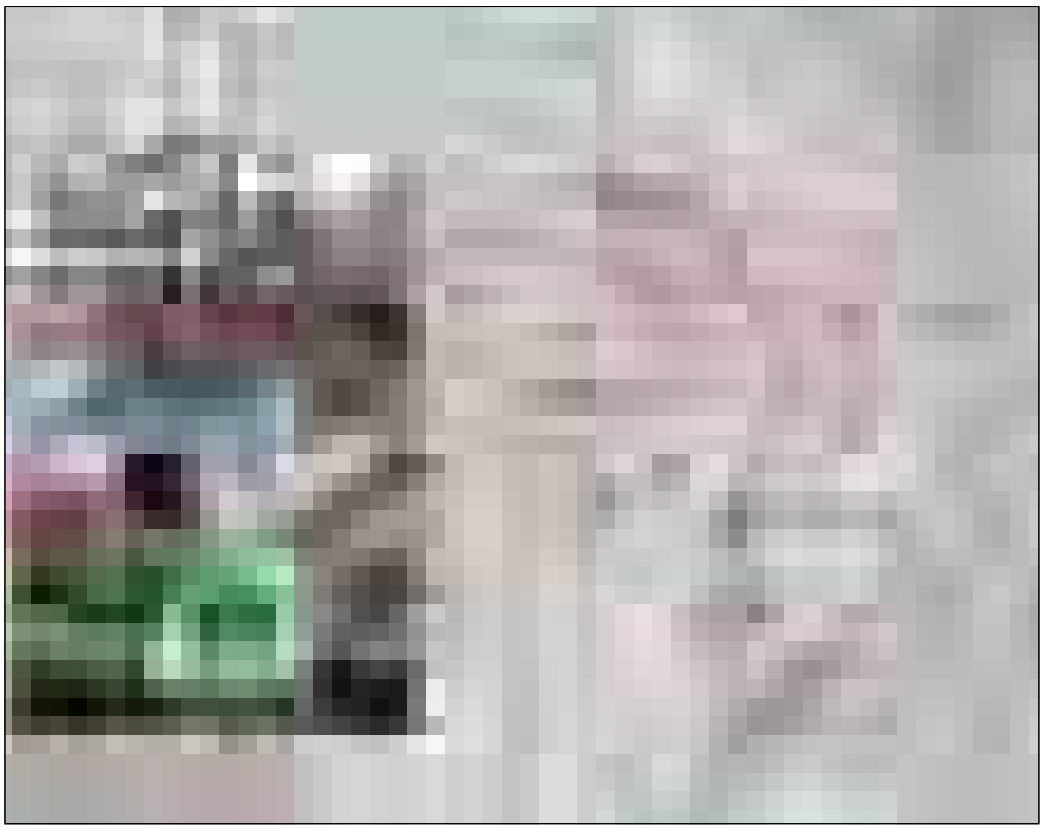
[기계식 주차장 설치사례]

잠실역(지하타워형)	신대방역(역사하부)
	

▮ 공공자전거 도입

- 공공자전거 시범지구 선정
  - 이용이 많을 것으로 예상되는 신도시(옥정·회천지구)를 시범지구로 선정
  - 공공자전거 도입 정책 방향 및 사업 방식 등 효과적인 도입을 위한 계획 수립

[공공자전거 시범지구(옥정, 회천지구)]

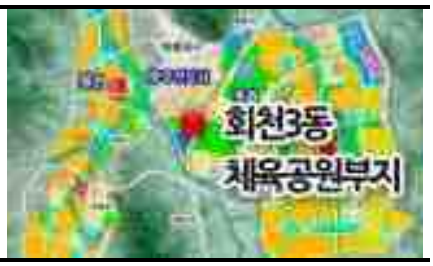


자료 : 양주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(안), 2018, 양주시

- 자전거 스테이션 설치 및 관제센터 설치
  - 지구 내 보행거리를 고려한 500m 간격 자전거 스테이션 배치
  - 덕정역, 덕계역, (가칭)104역 등 철도 환승 연계를 고려

[공공자전거 관제센터 설치(안)]

- 도심부 중앙에 위치하여 현장 접근이 용이한 곳
- 자전거 배치 시 효율성 증대
- 통합관제, 유지보수
- 여유자전거 보관



- 자전거 관련 전담부서 설치
  - (예시) 교통안전국 대중교통과 공공자전거팀 신설

4) 개인형 이동수단(P.M :Personal Moblity) 교통계획

가) 기본 방향

- 개인형 이동장치 관련 개정「도로교통법」 및 「자전거 이용 활성화에 관한 법률」시행에 따른 운행안전을 위한 환경 준비
- 지역별 교통여건에 따른 맞춤형 대응

나) 개인용 이동수단 현황 및 문제점

- 친환경, 지속가능한 신교통수단
- 대중교통과의 연계성 높아 “라스트마일”의 역할 수행(단거리 교통수단의로 자리매김)
- 「도로교통법」 및 「자전거 이용 활성화에 관한 법률」시행에 따른 자전거도로 통행에 따른 자전거와의 상충 문제 발생
- 높은 속도 등으로 인한 보행자 등 다른 도로 이용자에게 위협, 전동킥보드 등 개인용 이동수단 안전문제에 대한 우려 높아짐
- 대여 및 반납 장소가 지정되지 않은 “프리플로팅”방식에 따라 보도에 방치, 보행안전 저해

다) 관련 법령

- 「도로교통법」 및 「자전거 이용 활성화에 관한 법률」이 12월 10일 시행
- 개인형 이동장치의 안전강화와 관련된 법안 12.9. 국회 본회의 통과

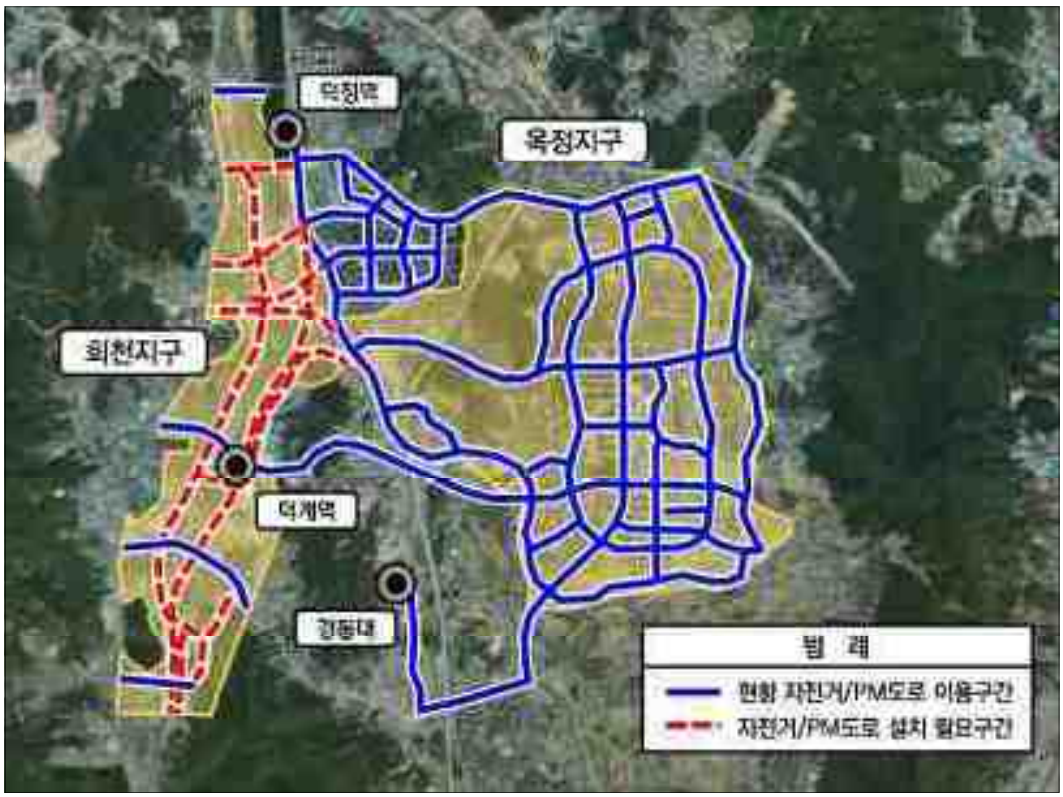
라) 추진전략(장기)

- 자전거도로와 공용으로 이용하며, 신규개발지역 PM전용도로 도입 검토
- 단거리 승용차의 통행집중 지역에 PM도입
- 도시철도역 접근이 어려운 지역에 연계보조수단으로 지원
- 지형적으로 공공자전거 이용이 불편한 지역에 보완수단으로 PM도입
- 개인교통수단의 안전한 도로 운행을 위해서는 도로 환경 정비 지속 추진
- PM운행에 안전성 확보를 위한 안전시설 개선
- GPS기반의 공유 PM 공급 확대

마) PM시범구간 제안

- 장래 양주시 PM도로의 원활한 운영 및 안전성 검증을 위하여 옥정지구 시범구간 설정
- 기존 자전거도로를 이용하며, 미설치구간은 PM과 겸용으로 사용할 수 있는 자전거도로 설치를 통하여 인접 도시철도역및(덕정역, 덕계역) 주변대학교와(경동대)의 연계성 확보

[PM시범구간]



5) 환승시설 설치계획

가) 환승센터 설치계획

▮ 기본방향

- 상위계획 수도권광역급행철도 C노선 타당성 조사 및 기본계획 수립
- 양주역 환승센터 건설 타당성조사 및 기본계획 용역 수립
- 교통수단 간의 연계교통 및 환승활동 고려
- 연계교통망 고려
- 주변개발계획 및 토지이용계획 고려

▮ 환승센터 구축방안

- 양주시 철도망 계획노선은 서울지하철 7호선 연장, 수도권 광역급행철도 C노선 등이 계획되어 있음
- 교통수단 간의 연계교통 및 환승활동 등을 원활 하게하여 다른 교통수단을 편리하게 이용할 수 있게 하기위해서는 환승센터 계획이 필요한 것으로 판단됨
- 현재 환승센터 대상지로 검토 중인 역으로는 GTX-C 종착역인 덕정역, 양주역 환승센터 건설 타당성조사 및 기본계획 용역"수립중인 양주역, 서울지하철 7호선 연장노선 중 관내 정차역인(104역)이 있음
- 향후, "환승센터 건설타당성조사 및 기본계획 수립"을 통하여 환승센터 계획이 필요함

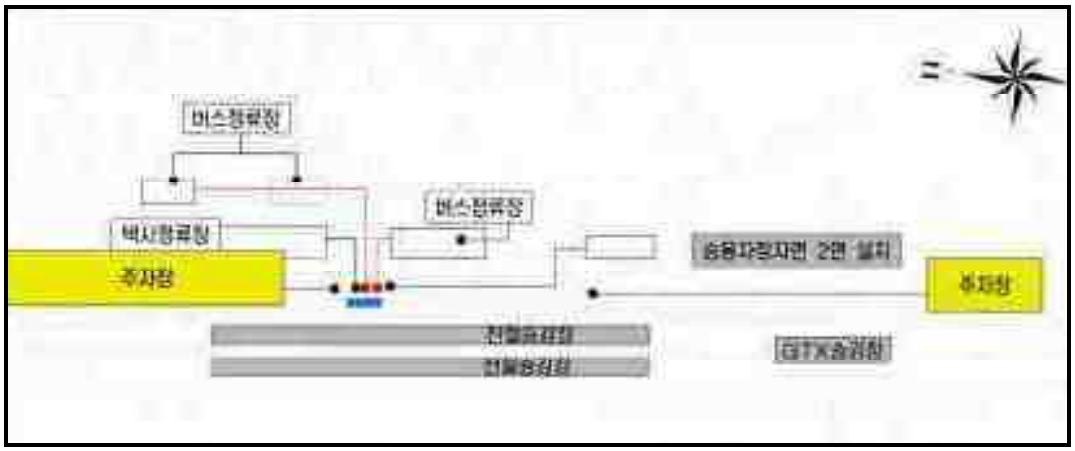
[양주시 환승센터 계획]

검토대상 역	연계교통망		환승시설 유형
	철도노선	버스노선	
덕정역 환승센터	GTX-C, 1호선	35개 이상	광역복합환승센터
양주역 환승센터	1호선	43개 이상	환승센터
서울 지하철104역 환승센터	7호선	2개 이상	환승센터

나) GTX-C 복합환승센터 연계수단 제시

- 현재 지하철1호선(덕정역)수단별 연계교통시설로는 자전거(보관소 1개소, 약 50대), 버스(정류소 3개소, 28개 노선), 택시(정류소 2개소, 전용대기공간 확보), 승용차(환승주차장 약110대)등의 연계교통시설이 설치되어 있으며, 수도권광역급행철도(GTX-C) 기본계획상 추가적인 개선방안으로 자전거보관소 1개소 추가설치 및 승용차 정차공간 2면 설치 등의 개선방안이 추가로 계획되어 있음
- 또한, 양주시에서는 덕정역 광역복합환승센터 추진을 통한 추가적인 환승계획을 추진중 임

[기본계획 상 외부연계교통 계획]



[접근교통시설 개선 방안]

구분	자전거		버스	
	자전거 보관소	자전거 도로	버스 정류장	버스 정차공간
시설 현황	1개소(약 50대)	보행자겸용도로	3개소	1~3면
GTX-C기본계획 개선 방향	1개소 추가설치	-	-	-
제시안	· 광역복합환승센터 추진을 통한 환승계획 수립으로 연계교통수단 강화 - GTX-C 민간사업자공모 : 2021.4말 접수, 5월 우선협상대상자 선정 (2027년 개통목표)			

구분	택시		승용차	
	택시 정류장	택시 대기공간	승용차 정차공간	승용차 주차장
시설 현황	2개소	3대+전용대기공간	-	환승주차장(약110대)
GTX-C기본계획 개선 방향	-	-	2면 설치	
제시안	· 광역복합환승센터 추진을 통한 환승계획 수립으로 연계교통수단 강화 - GTX-C 민간사업자공모 : 2021.4말 접수, 5월 우선협상대상자 선정 (2027년 개통목표)			

다) 터미널 입지계획

▌고읍신도시~옥정신도시 간 터미널 계획 검토

- 버스 터미널 입지조건
  - 일반적으로 버스 터미널은 도심부를 관통하여 노선망을 형성하는 것이 바람직하며, 일반적으로 시외에 설치되어 있는 경우가 많음
  - 특히 자동차들이 많이 다니는 고속도로 근처에 설치되어 있는 경우가 많으며, 물론 이러한 노선은 한 점에 집중되지 않음. 그러나 시내 지역의 버스 터미널은 철도역에 집중하기도 하고, 도심부의 철도역으로부터 시내로 분산하는 버스 노선망은 철도역 근처에 넓은 발착장을 필요로 하므로 버스 터미널은 이처럼 버스가 집중되는 장소에 설치가 필요함
  - 버스 터미널의 위치는 도시교통망과 편리하게 접속될 수 있는 곳이어야 하며, 이러한 지점에 거대한 시설을 만들어 장거리 버스·교외 버스의 터미널을 만들고, 그 곳에서 다시 도심부로 시내 버스나 택시, 또는 철도를 이용하여 접속하게 됨
- 주변 입접시군 터미널 입지여부 비교검토

지자체	인구(명)						터미널 이용 통행[주] (통행/일)					
	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	증가율	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	증가율
양주시	203,927	280,987	296,869	305,248	310,146	2.23%	27,686	39,615	40,858	40,416	38,784	1.79%
의정부시	421,254	413,006	425,670	435,557	438,477	0.21%	44,904	46,641	46,426	46,889	46,734	0.21%
포천시	95,660	91,814	93,623	94,897	94,662	-0.40%	26,884	24,945	24,176	24,456	24,561	-0.47%
동두천시	96,698	88,882	89,844	90,099	89,536	-0.06%	13,896	12,011	11,431	11,667	11,590	-0.95%

자료 : 국가교통DB센터

주 : 시내버스 + 시외·고속·기타버스 통행을 합한 값이며, 시내버스의 터미널 이용비율은 "서산시 복합공용터미널 조성 규모 및 개발방식, 충남연구원, 2015.08."의 방법을 준용하여 시내버스 전체 통행 중 20%로 가정하였음

지자체	2035년			터미널
	인구(명) -①	터미널 이용 통행 (통행/일)-②	인구대비 터미널 이용 통행 -(② / ①)	
양주시	310,146	38,784	0.13	버스터미널 없음
의정부시	438,477	46,734	0.11	• 연면적 - 871㎡ • 하루평균 1,952명 이용(29개노선) • 대합실면적 - 469.86㎡,
포천시	94,662	24,561	0.26	• 연면적 - 1,135㎡ • 하루평균 200명 이용(7개노선) • 대합실면적 - 198㎡,
동두천시	89,536	11,590	0.13	• 연면적 - 3,519㎡ • 하루평균 130명 이용(9개노선) • 대합실면적 - 1,069.82㎡,

- 주변 인접시군 터미널 입지여부 비교 검토결과 양주시 장래 예상되는 터미널 이용은 38,784통행/일으로 포천시와 동두천시를 크게 상회하며, 의정부시에는 조금 못미치나 인구대비 터미널 이용통행 비율은 높을 것으로 예상됨
- 따라서, 기존 양주시외버스 정류소 협소 및 경기북부지역의 교통요충지 변화 및 주변 인접시군 인구수대비 비교검토결과 광역적 시외버스터미널이 필요할 것으로 판단되어 향후 터미널 입지 타당성 검토 등을 통한 터미널 계획이 필요

2 물류계획

1. 현황 및 여건 분석

가. 현황 및 문제점 진단

- 경원선(서울~원산) 남측구간 복원사업, 구리-포천간 고속도로, 수도권제2 순환고속국도 등 광역접근성 개선
- 경기섬유종합지원센터 건립 및 각종 산업단지조성, V-plus 건립 등 섬유·패션복합도시로서 자리매김
- 경기도 종합계획 상 광역거점에 해당하는 도시로서 복합 · 다양한 기능을 수행하기 위한 물류기반시설계획이 필요
- 도로 등 도시 인프라와 더불어 유통물류시설의 투자 미흡 등으로 유통물류 관련비용 증가에 따른 지역경제 성장 저해

나. 물류계획의 필요성

- 남북교통망 연결에 따라 육로를 이용한 대북교역 활성화 전망
- 남북교역 또는 통과 화물의 원활한 처리를 위한 물류기지 건설 필요
- 양주시 화물물동량 지속적인 증가 추세
- 경기 북부 물류단지는 미흡한 실정으로 균형발전 차원에서라도 경기 북부 물류단지 필요

[양주시 물동량 추이]

(단위 : 톤)

2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
12,438,234	13,048,516	13,627,127	14,044,703	14,207,188	0.48%

다. 문제점

[양주 물류계획 문제점]

구 분	문제점 및 요인	결 과
물리적 측면	• 연계수송시설 미흡 • 차고지 부족 • 접근체계망 구축 미흡	• 소형 및 비영업용 차량 증가로 낮은 적재율 및 대형차량의 공차율 증가 • 도로 혼잡으로 인한 문제 발생
행정적 측면	• 사업규제 및 혼적재 규제 • 화물규제 등	• 과적성향 발생 등으로 인한 사고율증가 • 이용자들의 화물차량 이용 기피
경제성 측면	• 영세사업자들이 다수 • 체계적인 시스템 경영관리 부족	• 운송질서 파괴 및 관리통제의 어려움

2. 물류시설 도입방안

가. 기본방향

- 경기 북부 광역거점도시로서의 위상제고를 위한 물류시설 확충 및 자족기능 확대
- 양주시의 발전방향에 부합하는 지역특화방안의 세부전략으로 추진
- 제2차 및 3차 물류시설개발 종합계획에서 지속적으로 제시한 수도권 북부 내륙물류기지 등 건설 추진
- 각종 개발계획 수립 시 도시형 물류기능을 고려하여 물류단지 외의 추가적인 지원기능 도입 모색

나. 도입방안

- 남북관계 개선에 대비한 대륙연계 내륙물류시설의 전략적 확보 검토
  - 남북관계 변화에 전략적 대응을 위한 수도권 북부 내륙물류기지 등 기존 공급계획을 탄력적으로 관리
  - 수도권 남북 철도망 연계를 감안하여 복합물류시설의 추가개발을 검토
- 서울 용산과 의정부, 양주 등에서 북한 원산 등을 잇는 남북 물자 수송의 핵심 철도망인 경원선(서울~원산) 남측 구간 복원사업의 재개가능성이 높음에 따라 경원선이 지나는 양주에 100만평 규모의 신 복합물류단지 조성 검토
- 최근 체결된 「양주·동두천 경계지역 축사악취 저감을 위한 협약」에 따라 양주 하패리 축사 악취 문제 해결방안의 일환으로 물류단지 조성 검토

다. 기능구상

- 물류단지 기능의 특성화
  - 경량화·중량화 물품을 구분하여 각 물류단지별 개발전략 및 기능의 특성화를 모색
  - 경량화·중량화는 단순 화물의 무게가 아닌, 부피-필요시설-주변 산업(계획)간의 연계를 통해 유동적으로 구분이 필요
- 전략적 기능을 통해 일반 물류단지와의 차별화를 모색하고, 더 나아가 양주시의 중심적 시설로서의 역할 기대
- 장기적으로 경원선, 교외선 등 철도시설, 수도권제2순환선, 서울~양주간고속도로 등 지역간 연결도로와 인접하여 유리한 지역에 물류거점 조성 추진

라. 기대효과

- 교통환경 개선에 따라 경기남부 지역에 비해 부족한 지역불균형 문제를 개선하고 물류비용절감 등 경제적 효과를 기대
- 물류·유통 인프라 확충으로 인해 지역경제 발전에 큰 역할을 기대

3. 하패 물류단지 조성

가. 기본방향

- 은현면 하패리 일원에 대규모 복합물류단지 조성 추진
  - 전자상거래 발달로 인한 경기 북부권 이커머스 물류수요 증가 대응
  - 경원권의 통일대비 남북경협 종합물류단지 조성
  - 남북교류 및 접경지역 연계형 복합물류시설 확보
- 장기적으로는 경원선과 유라시아 대륙철도(TSR, TCR, TMGR)와의 연계를 통해 산업, 유통의 국제적 내륙물류 허브로서 육성기반 마련

나. 관련계획(경기연구원 전략정책과제, 통일대비 양주시 발전전략, 2019년)

- 전자상거래의 발달로 온라인 쇼핑 거래량(2012년 34.1조원 → 2016년 65.6조원)과 택배 물량(2012년 14.1박스 → 2017년 23.5억 박스)이 급증함에 따라 물류단지 수요 증가
- 경기남부 물류시설 집중으로 경기남북부간 공급 불균형이 심화되고 있고, 향후 통일시대를 대비한 남북한 교역 또는 통과 화물의 원활한 처리를 위해 경기북부지역에 물류단지의 개발이 필요
- 수도권제2순환선, 국도 3호선 우회도로, 구리~포천 고속도로 양주지선이 위치한 은현면 은현IC 주변지역을 경기 북부거점 물류단지로 개발계획 마련

다. 컨셉구상

- 단순 물류기지가 아닌 접경지역(경기북부 및 강원북부)과 남북교역(경원선)을 아우르는 차별화 · 특성화된 컨셉
- 정량적 물류외에 정성적 교류가 가능한 섬유산업 관련 기술 · 교육의 인도적 교류의 거점 역할 수행
- 물류기능 이외에도 산업-기술-교육이 창출되는 양주시의 중심적 시설로서 대두

라. 도입시설

- 물류시설, 유통시설, 기술 및 교육시설, 제조 및 생산시설, 중앙센터(업무지원 및 상업), 주거시설 등 상업 · 업무 · 주거 복합개발

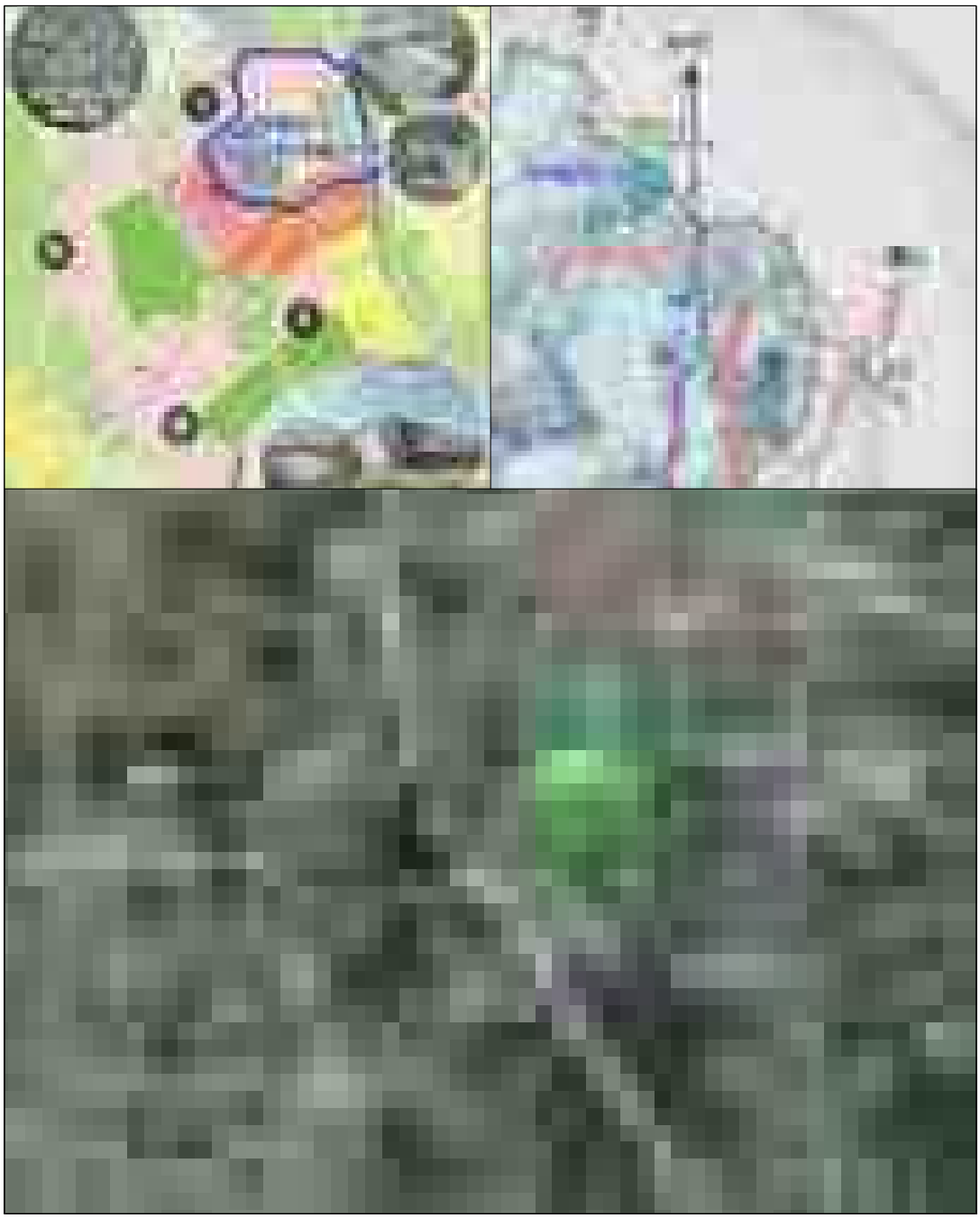
마. 단계별개발전략

- Ⅰ단계 : 복합물류단지 조성(물류 및 유통, 기술 및 교육시설, 제조 및 생산시설)
- Ⅱ단계 : 배후도시 기능 강화(상업 · 업무 · 주거 복합개발단지)
- Ⅲ단계 : 물동량 확대에 따른 물류시설 단지 확장
- Ⅳ단계 : 남북경협 대비 물류시설 확장

바. 하패 물류단지 입지 및 고속도로 연계검토

- 하패 물류단지는 동두천 경계의 하패리 일원에 구상중이며, 사업지 내부에 국도대체우회도로(회천~상패)가 관통하고 있어, 하패리 물류단지에서 은현IC를 통해 구리~포천고속도로와 연계토록 계획 제시

[남북경협 종합물류거점 개발구상(안)]



자료 : 통일대비 양주시 발전전략(2019), 경기연구원

3 정보·통신 및 스마트도시계획

1. 현황 및 여건분석

가. 현황

1) 우편 현황

- 2016년 기준 현재 우체국은 일반국 2개소, 별정국 6개소를 포함하여 총 11개소가 있는 것으로 나타남

[우편시설현황]

(단위:개소,인)

구 분	우체국수							직원수	집배원수
	합계	일반국	본국	별정국	군우국	분실	우편취급국		
2012년	11	2	-	6	-	2	1	58	27
2013년	-	-	-	-	-	-	-	23	5
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	11	2	-	6	-	2	1	221	99
2016년	11	2	-	6	-	2	1	21	8

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

- 우편물 취급현황은 국내 우편물 배달 13,270천통, 국제 우편물 배달 25천통으로 2016년 국내 우편물 취급은 2012년 이후 연평균 2.7% 감소된 것으로 나타남

[우편물취급현황]

(단위:천통)

구 분	국 내				국 제			
	총계	일반	특수	소포	총계	일반	특수	소포
2012년	2,803,092	820,067	866,995	1,116,031	877,193	66,692	736,188	74,313
2013년	2,708,892	680,127	767,518	1,261,247	916,398	51,433	782,675	82,290
2014년	2,884,260	750,375	798,618	1,335,267	943,482	21,550	835,498	86,434
2015년	2,367,688	583,788	859,851	920,049	1,003,051	16,335	911,986	74,729
2016년	2,510,000	657,000	853,000	997,000	971,000	12,841	885,000	73,141

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 컴퓨터 보유현황

- 2016년 기준 지역별 가구 컴퓨터 보유율을 살펴보면, 경기도(83.5%)는 울산시(84.6%)에 이어 두 번째로 컴퓨터 보유율이 높은 것으로 나타남

[지역별 가구 컴퓨터 보유율(2016년)]

구 분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충청	전라	경상	제주
보유율(%)	81.1	74.3	74.6	81.1	74.4	77.1	84.6	83.5	58.9	66.2	61.0	66.5	73.3
순위	3	8	6	3	7	5	1	2	13	11	12	10	9

자료 : 과학기술정보통신부,「인터넷이용실태조사」

3) 인터넷 이용현황

- 경기도의 인터넷 이용률은 2016년 현재 88.8%를 보이고 있으며, 최근 5년간 지속적인 증가 추세를 보이고 있음

[경기도 인터넷 이용률]

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
인터넷 이용률(%)	83.1	84.3	84.9	86.1	88.8

자료 : 과학기술정보통신부,「인터넷이용실태조사」

4) 도시정보화시스템 구축현황

- 도시정보화시스템 구축현황은 지적도 전산화 및 토지관리정보체계 구축사업, 도시기반시설 전산화사업 등이 완료됨
- 지적도 전산화 및 토지관리정보체계는 한국토지정보시스템(KLIS)을 적용하여 구축

[도시정보화시스템 구축현황]

구 분		사업량	내 용
기반구축	지적도 전산화	전지역	한국토지정보시스템(KLIS) 구축
	토지관리정보체계 구축사업	전지역	한국토지정보시스템(KLIS) 구축

나. 양주시 C-ITS(차세대 지능형 교통시스템)사업 현황

1) 도로전광판(VMS) 현황

- 양주시는 관내 주요도로 소통현황 및 시정홍보 표출용을 위한 도로전광판(VMS)을 13개소 설치 운영중에 있음

[도로전광판(VMS) 운영 현황]

연번	설치지점	설치주소	비고
1	외미교차로	경기 양주시 남방동 70-5	자가망
2	신내IC	경기 양주시 봉양동 850-1	자가망
3	상수공단입구	경기 양주시 남면 상수리 산55-4	자가망
4	능안말소공원	경기 양주시 광적면 가납리 436-1	자가망
5	장흥주유소	경기 양주시 장흥면 일영리 213-1	임대망
6	송추IC	경기 양주시 장흥면 교현리 371-1	임대망
7	응달말교	경기 양주시 마전동 41-14	자가망
8	양주119센터	경기 양주시 고읍동 369-2	임대망
9	광사교	경기 양주시 마전동 298	자가망
10	양주경찰서	경기 양주시 회정동 84-2	임대망
11	옥정지구	경기 양주시 옥정동937-2	자가망
12	옥정지구교차로	경기 양주시 옥정동 935	자가망
13	회암교	경기 양주시 옥정동 977	자가망

2) 교통상황감시 CCTV 현황

- 양주시는 관내 주요교차로 교통상황 및 돌발상황 감시를 위한 교통상황감시 CCTV를 24개소 설치 운영중에 있음

[교통상황감시 CCTV 운영 현황]

연번	설치지점	설치주소	비고
1	암매교차로	경기 양주시 마전동 441-7	자가망
2	양주시청4거리	경기 양주시 남방동 71-4	자가망
3	원악동입구3거리	경기 양주시 마전동 9	자가망
4	장거리4거리	경기 양주시 고읍동 61-15	임대망
5	삼숭교터널입구	경기 양주시 삼숭동 475-3	임대망
6	샘내부대앞	경기 양주시 산북동 251-2	자가망
7	덕계3거리	경기 양주시 덕계동 384-20	자가망
8	덕계공원4거리	경기 양주시 덕계동 441-12	자가망
9	회정3거리	경기 양주시 회정동 산44-1	자가망
10	덕정4거리	경기 양주시 회정동 47-13	자가망
11	남양홍회상가앞	경기 양주시 덕정동 211	자가망
12	은현3거리	경기 양주시 은현면 운암리 60-17	자가망
13	상수4거리	경기 양주시 남면 상수리 340-2	자가망
14	남면119안전센터앞	경기 양주시 남면 한산리 124-4	자가망
15	덕도3거리	경기 양주시 광적면 덕도리 산134-5	자가망
16	광석4거리	경기 양주시 광적면 가납리 12-4	자가망
17	가납4거리	경기 양주시 광적면 가납리 679-19	자가망
18	남방3거리	경기 양주시 남방동 537-4	자가망
19	백석3거리	경기 양주시 백석읍 방성리 101-1	자가망
20	오산3거리	경기 양주시 방성리 528-9	자가망
21	유양3거리	경기 양주시 유양동 160-3	자가망
22	느티나무입구	경기 양주시 장흥면 부곡리 543-2	임대망
23	장흥농협	경기 양주시 장흥면 일영리 136-9	임대망
24	고읍IC	경기 양주시 고읍동 388-4	임대망

3) 노변기지국(RSE) 현황

- 양주시는 경찰청 교통상황 데이터 정보수집 및 제공을 위한 무선 송수신 장치인 노변기지국(RSE)을 38개소 설치 운영중에 있음

[노변기지국(RSE) 운영 현황]

연번	설치지점	설치주소	비고
1	암매교차로	경기 양주시 마전동 441-7	자가망
2	양주시청4거리	경기 양주시 남방동 71-4	자가망
3	원학동입구3거리	경기 양주시 마전동 9	자가망
4	장거리4거리	경기 양주시 고읍동 61-15	임대망
5	삼숭교터널입구	경기 양주시 삼숭동 475-3	임대망
6	샘내부대앞	경기 양주시 산북동 251-2	자가망
7	덕계3거리	경기 양주시 덕계동 384-20	자가망
8	덕계공원4거리	경기 양주시 덕계동 441-12	자가망
9	회정3거리	경기 양주시 회정동 산44-1	자가망
10	덕정4거리	경기 양주시 회정동 47-13	자가망
11	남양홍회상가앞	경기 양주시 덕정동 211	자가망
12	은현3거리	경기 양주시 은현면 운암리 60-17	자가망
13	상수4거리	경기 양주시 남면 상수리 340-2	자가망
14	남면119안전센터앞	경기 양주시 남면 한산리 124-4	자가망
15	덕도3거리	경기 양주시 광적면 덕도리 산134-5	자가망
16	광석4거리	경기 양주시 광적면 가납리 12-4	자가망
17	가납4거리	경기 양주시 광적면 가납리 679-19	자가망
18	남방3거리	경기 양주시 남방동 537-4	자가망
19	백석3거리	경기 양주시 백석읍 방성리 101-1	자가망
20	오산3거리	경기 양주시 방성리 528-9	자가망

[노변기지국(RSE) 운영 현황(계속)]

연번	설치지점	설치주소	비고
21	유양3거리	경기 양주시 유양동 160-3	자가망
22	느티나무입구	경기 양주시 장흥면 부곡리 543-2	임대망
23	장흥농협	경기 양주시 장흥면 일영리 136-9	임대망
24	고읍IC	경기 양주시 고읍동 388-4	임대망
25	예뫼골삼거리	경기 양주시 장흥면 석현리 42-10	임대망
26	경신교차로	경기 양주시 남면 경신리 26-8	임대망
27	동신기도원입구	경기 양주시 은현면 용암리 758-1	자가망
28	신산3거리	경기 양주시 남면 매곡리 59-2	자가망
29	홍죽3거리	경기 양주시 백석읍 홍죽리 35-8	임대망
30	옹안이3거리	경기 양주시 백석읍 오산리 20-4	임대망
31	기산저수지교차로	경기 양주시 백석읍 기산리 222-4	임대망
32	대성빌라4거리	경기 양주시 광적면 광석리 244-10	임대망
33	회암IC	경기 양주시 회암동 566-37	임대망
34	송추검문소	경기 양주시 장흥면 교현리 151-4	임대망
35	신도8차3거리	경기 양주시 광사동 343-20	자가망
36	회천교앞3거리	경기 양주시 은현면 용암리 259-1	자가망
37	섬말교차로	경기 양주시 광적면 석우리 595-2	자가망
38	청담체육공원	경기 양주시 봉양동 850-1	자가망

4) 교통정보센터 현황

- 위 치 : 경기도 양주시 옥정동로7길 108(옥정동), 통합관제센터 내
- 개관일 : 2019년 3월 현위치 이전(2009년 4월 개관)

[주요 관리 시설물 현황]

CCTV (교통관리용)	VMS (교통안내광판)	노변기지국 RSE	교통신호제어시스템		BIT (정류소 안내전광판)
			온라인	오프라인	
32	13	38	128	382	457

다. 양주시 스마트시티 운영현황 및 계획

1) 통합관제센터 운영 현황

- 위　　치 : 양주시 옥정동로 7길 108(2019. 9월 개소(6개월 시범운영))
- 연 면 적 : 1,982㎡(지상2층, 지하1층)
- 사업기간 : 2018. 6. ~ 2019. 3.
- 근무인원 : 공무원(5명), 경찰관(3명), 관제요원(12명)
- 주요기능
  - 24시간 CCTV 관제 및 긴급상황 대응, 부서연계
  - VR 안전체험관 운영 및 스마트시티 서비스 발굴·제공
  - 교통신호제어, 대중교통정보제공
  - 지능형 선별관제 시스템을 통한 범죄 사각지대 최소화
  - 군 영상 연계, 훈련지원

[다목적 CCTV 운영 현황]

기능	운영부서	용 도	설치수량	
			개소	대수
CCTV	정보통신과	방범	863	3,642
		차량방범	32	53
	차량관리과	불법주정차	79	162
	대중교통과	교통감시	24	24
		공영주차장	10	33
		버스승강장	5	20
		안심존	2	10
	청소행정과	쓰레기단속	24	24
	안전건설과	재난재해	101	101
	산림휴양과	산불감시	8	8
	공원산림과	공원감시	4	25
	문화관광과	문화재감시	1	4
	계		1,153	4,106
교통정보제공	대중교통과	버스정보	424	
		교통정보전광판	13	
교통신호제어		교통신호	522	

2) 스마트시티 기반 조성 현황

- ISO 37106(스마트시티 국제표준) 인증 도시
- 스마트시티 통합플랫폼 및 5대연계서비스 운영
  ※ 5대연계서비스 : 긴급상황시 112, 119, 재난안전, 민간통신사업자 간 영상공유 지원
- 사물인터넷(IoT) 활용 1인 여성가구 범죄예방 플랫폼 운영
  ※ 스마트시티 통합플랫폼 연계
- 사물인터넷(IoT) 활용 공공시설물 보안
  - 스마트 보안잠금장치(Iokey) 운영(공공시설 함체)
- 실시간 블랙아이스 탐지·경보 서비스 운영
- 지능형 CCTV 영상 선별관제를 통한 관제 효율성 극대화
- IP 비상벨 운영(다목적 CCTV 전개소 설치)
- 공공 와이파이 설치 확대 중
- 빅데이터 활용을 통한 시민편의 서비스 보완
- (예정) QR코드 활용 스마트인증 공공화장실 구축

3) 스마트시티 구축 사업 추진 현황

- 양주신도시(옥정지구) 스마트시티
  - 사업기간 :'15. 4. ~ '19. 8.
  - 사업규모
  · 6대 U-서비스 및 안전 서비스, 통신 기반시설
  · 공공 와이파이, IP 비상벨, 스마트보안잠금장치 등
- 양주신도시(회천1단계) 스마트시티
  - 사업기간 :'20. 1. ~ '20. 12.
  - 사업규모
  · 6대 U-서비스 및 안전 서비스, 통신 기반시설
  · 공공 와이파이, IP 비상벨, 스마트보안잠금장치, 스마트방역
- 양주신도시(회천2,3단계) 스마트시티
  - 회천1단계 종료 후 추진예정

4) 스마트시티 조성을 위한 향후 계획

- 양주형 스마트시티 기반조성을 위한 담당부서 신설 추진
- 양주신도시 구축 시기와 같이하여 구도심 균형 발전 추진
- 실질적 스마트시티 실행을 위한 로드맵 체계화 추진

라. 여건변화 및 문제진단

▌생활환경 변화에 대한 대응 부족

- 정보통신 기술의 발달로 온라인 공간에서의 활동이 증가하고 있으나 이에 대한 대응능력 부족
- 행정시스템 고도화 및 시민참여형 맞춤 정보제공 시스템 개발로 행정과 시민간 교류 활성화 및 양방향 소통을 통하여 찾아가는 시스템 구축 필요
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회 병리현상의 증가에 따른 대책마련 필요

▌정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반 기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회 병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련 요구

▌정보인력 및 교육시스템 부족

- 도시정보시스템에 대한 전문적 수요를 충족시키기 위해서 도시종합정보시스템의 관리정책 및 계획의사 결정 지원을 위한 정보분석 전문가 양성 필요
- 사회적 약자들의 제반 교육 부재로 인한 정보 격차 발생

2. 기본방향

▌미래 정보수요에 대응할 수 있는 플랫폼 및 인프라 조성

- 미래정보도시를 구현하기 위하여 정보화의 물리적 기반을 확충하여 미래 정보 교환량 증가에 대비
- 장래 정보이용 수요에 대응해 개인, 기업, 공공부문간 정보연계를 강화하고 정보의 안정된 제공을 위한 전송장비와 통신회선망 확충

▌시민참여가 가능한 정보환경 조성

- 향후 증가될 것으로 판단되는 시민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능하게 하는 정보환경 조성

▌스마트 사회 구현

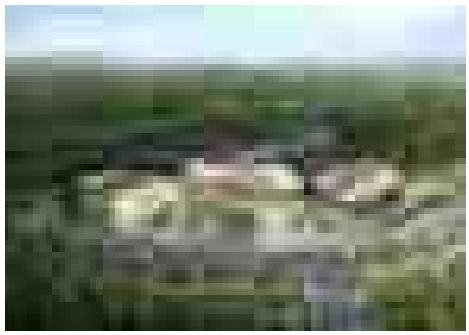
- 사물인터넷(IoT), 빅데이터, 클라우드 컴퓨팅 등 스마트 기술을 도시공간 내에 접목하여 기반시설의 관리운영을 효율화하고 과학적인 시정운영이 가능한 스마트시티 구현

3. 실천전략

가. 효율적 ICT 기반 마련

▌ 스마트시티(U-City) 통합관제센터 운영

- 현재 운영중인 옥정 스마트시티 통합관제센터를 통한 안전한 신도시 조성
- 통합관제센터를 통해 행정, 방범, 교통, 환경, 방재, 안전, 시설물 관리 등 분야별 분산 운영된 각종 정보시스템의 통합관리 플랫폼을 구축해 대량의 도시정보시스템 서비스를 시민들에게 제공



[양주시 스마트시티 복합센터 조감도]

▌ 시민중심의 열린 행정 제공

- U-민원서비스, 지역생활정보 포털서비스 등을 통해 유·무선 포털에 접속한 시민에게 통합된 도시정보를 제공하여 시민 참여와 시민 중심의 열린 시정 운영
- SNS(Social Network Servic) 등을 통한 시민과 소통하는 편리한 행정서비스 환경 조성

▌ 스마트 행정도시 기반 구축

- 도시의 기반시설 등 인프라 확충 대신 ICT기술을 활용한 기존 인프라의 효율적 활용을 통한 저비용 도시문제 해결방안 수립
- 오픈플랫폼 방식의 공공데이터 개방시스템, 빅데이터 플랫폼을 구축하고 활용지원 및 인력 양성
- 자율주행차·드론 등 이동체, 가상현실, 신재생에너지 등 혁신기술 적용환경 조성

나. 정보인력의 확충 및 교육 확대

▌ 정보화 핵심기술 개발 및 전문 인력 양성

- 산·학·연 협력체의 인프라·기술·서비스의 확산과 교류로 기술개발 및 정비기술의 지원
- 지역대학을 활용한 정보화 전문 인력 양성 및 전문교육

▌ 정보화 교육의 확대

- 시민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산을 위해 장애인, 주부 등 정보소외계층의 정보화 교육을 지속적으로 실시하여 인터넷을 생활화 할 수 있는 기반 마련
- 각종 평생교육기관과 연계한 사이버 교육 시스템의 운영으로 시민의 정보활용능력이 사회 전반의 부가가치 창출과 삶의 질의 향상을 이룰 수 있도록 도모

다. 스마트도시 구현

▌편리하고 안전한 스마트 교통 구현

- 차량-도로 정보공유 인프라 기술, 자율주행 통합제어 기술 등 자율주행이 가능한 도로 환경 및 자율주행 버스시스템 구축
  - 정밀도로지도, 정밀 GPS, 차세대 지능형 교통체계(C-ITS), 교통정보통합관제센터 등 자율주행차 기반시설 구축
  - 산업단지 내에 전기로 운영되는 친환경 이동수단인 자율주행 버스시스템을 구축하여 단지 내 대중교통과 연결 또는 셔틀버스로 활용하며, 출퇴근시간 외 이동이 많지 않은 산업단지 내 버스 운행을 줄여 탄소배출 감축 도모
- 대중교통 및 자전거 이용률 제고 및 교통혼잡·정체 최소화 방안 마련
  - 신호등 영상 감지 기반의 분석을 통하여 보행자를 위한 음성안내 알람 제공으로 횡단보도구간의 보행안전 확보와 일반차로 구간의 교통영상분석 기반 교통정보 제공
- 공영주차장 정보제공서비스 구축을 통해 효율적인 주차장 이용 도모
  - 공영주차장 내 주차면 감지기를 통해 주차 가능 대수 정보를 제공하고 실시간으로 수집되는 정보와 주차장의 위치 정보를 PC, 모바일 등을 통해 제공

[자율주행차 시범운행단지 개념도]



▌스마트한 환경관리를 통한 Green City 구현

- 스마트 에너지 시스템 구축
  - IoT, 빅데이터, AI, ESS(에너지 저장장치) 기술을 활용하여 태양광 중심의 신재생에너지 보급을 위한 전력거래플랫폼 구축, 수요자원 생태계 구축, 도시 내 실증사업 추진

- 시민이 참여하여 생산하고 아낀 전기를 거래하고, 지역사회가 빅데이터에 기반한 분산자원사업을 주도하여 스마트시티의 에너지 신산업 생태계 육성
- 다양한 기기 또는 사용자들이 서로 정보를 교환해 에너지 수요와 공급의 균형을 맞추고 에너지 활용을 최적화할 수 있는 스마트그리드 구축

• 미세먼지 모니터링을 통한 효율적인 환경관리 도모
- 미세먼지 측정과 데이터의 정확성을 담보하여 빅데이터 분석을 기반으로 미세먼지 발생요인과 예측을 분석하여 시민의 안전과 편의성 제고

• 사업장 배출시설의 스마트 모니터링과 최적 관리
- 배출시설 밀집지역, 대기질 악화 지역을 선정하여 모니터링을 시행하고, 관련사항을 빅데이터화하여 정보체계를 구축하고 관리감독에 활용

• 드론을 활용한 효율적인 대기감시 시스템 및 정보체계 구축
- 오염감시용 드론에 환경센서 및 열화상 카메라를 장착하여 관리지역 배출원 감시
- 드론에서 관측한 각종 자료를 저장 및 검색, 타 자료와의 융합 등 활용 가능한 정보체계 구축

[스마트 그리드]



자료 : 한국스마트그리드사업단

▮ 양주 스마트솔류션 챌린지 전략

• (양주 스마트솔류션 전략) 양주시내 고령 거주자 및 관내 전통시장을 중심으로 스마트 고령자 안심 서비스, 스마트 화재 감지의 스마트 솔류션을 도입

• 도시재생 뉴딜사업 추진시 적용

• (거버넌스 구축 방안) 도시재생 뉴딜사업 추진시 주민협의체를 기반으로 민간(스타트업 창업자 등), 양주시 주변 지역 전문가(양주시 도시재생지원센터, 경동대 등)이 참여하는 스마트 거버넌스 구축

▌스마트 안전도시 구축

- 기존의 대응 중심에서 예방 중심으로 사물인터넷(IoT) 기반의 도시안전관리체계 구축
  - 교량, 터널, 지하차도, 공동구 등 노후시설물에 대하여 사물인터넷 기반의 모니터링 시스템을 구축하여 지속적인 감시 수행
  - 미세먼지, 폭염 등 기상재난에 대처하기 위하여 사물인터넷 기반의 과학적, 입체적 모니터링 체계 구축
- 맞춤형 서비스 제공을 통해 안전약자를 보호하고 일상생활에서의 시민불안 요소 해소
  - 어린이, 노인, 여성 등 재난취약계층에 대한 맞춤형 안전서비스를 제공하여 재난취약계층에 대한 안전 수요 충족
- 빅데이터 분석을 통해 기후변화 예측 및 기상재난 대응
  - 데이터 통합연계를 위한 데이터웨어하우스, 데이터 마트 구축
  - 빅데이터 분석 체계 구축
- 재난 및 안전관리를 위한 통합플랫폼 구축
  - 통합플랫폼은 빅데이터, 사물인터넷 등의 신기술을 접목하여 스마트 안전도시 구현에 필요한 정보수집, 모니터링, 분석, 예경보, 대응, 대피 등에 대한 안전서비스를 시민과 행정내부에 제공

[도시안전 서비스]

구 분	서비스 내용
시설물 안전관리	• 붕괴, 화재 등 위험시설물의 지속적인 계측 강화 • 인명구조를 위한 신속한 대응 • 재난 발생(지진, 붕괴, 화재 등)에 따른 위험시설물의 피해 예측 • 시설물 붕괴 시 대피정보 제공 • 시설물 위험정보에 대한 시민과의 정보 공유
기후변화 및 기상이변 대응	• 풍수해 시 신속한 인명 구조 • 강우, 온도, 하천의 수위 및 수량 등 기후현상에 대한 지속적인 계측 • 산사태 및 침수 취약지역에 대한 대피 정보 제공 • 지역별 실시간 예경보 정보 제공 • 풍수해(침수, 산사태 등) 위험정보에 대한 시민들과의 상호 정보공유
행정의 위기관리 능력 제고	• 황금시간 내 119 긴급출동 고도화 • 빅데이터를 활용하여 재난의 예측 분석 • 지능형 CCTV 확대 보급 • 드론 등 첨단기술을 이용한 재난대응 시스템 고도화 • SNS를 통한 재난상황, 시민행동 요령 전파
취약계층을 포함한 안전약자 보호	• 사회약자(어린이, 독거노인 및 치매환자 등)에 대한 위치확인 서비스 • 어린이 교통안전 정보 서비스 • 안심귀가 등 범죄로부터 여성 보호 서비스 • 취약계층에 대한 안전 및 건강정보 제공 서비스 • 재난 특성(화재, 풍수해, 지진 등)에 따른 맞춤형 안전정보 제공

4 상·하수도 계획

1. 상수도

가. 현황분석

1) 일반현황

• 2016년 상수도 급수구역 내 인구 212,811명 중 급수인구는 207,478명으로 보급률은 97.5%이며, 1일 1인당 급수량은 375ℓ임

[상수도 급수현황]

구분	총인구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일 1인당 급수량(ℓ)
2006년	177,065	145,547	82.2	63,000	49,909	343
2007년	187,308	157,475	84.1	105,000	53,771	341
2008년	187,022	161,415	86.3	128,500	53,156	329
2009년	189,492	170,567	90.0	41,500	56,800	333
2010년	204,438	187,000	91.5	128,500	63,582	341
2011년	207,871	194,034	93.3	128,500	67,815	350
2012년	207,346	195,045	94.1	128,500	69,366	356
2013년	206,329	199,143	96.5	128,500	71,651	360
2014년	209,502	203,139	97.0	128,500	73,786	363
2015년	212,438	206,896	97.4	128,500	79,123	382
2016년	212,811	207,478	97.5	128,500	77,817	375

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

• 2016년 기준 총 급수량은 26,031천㎥로 가정용 51.3%, 영업용 21.6%, 욕탕용(2종) 0.6%, 전용공업용 26.5%의 비율을 보임

[급수사용량 현황]

구분	합계 (천㎥)	가정용 (천㎥)	영업용 (천㎥)	욕탕용(천㎥)		전용공업용 (천㎥)	업무용 (천㎥)	기타 (천㎥)
				1종	2종			
2006년	14,674	8,132	4,411	210	-	1,920	-	-
2007년	15,651	8,838	4,648	192	-	1,972	-	-
2008년	17,687	9,550	4,906	181	-	2,192	-	857
2009년	18,888	9,336	3,370	10	-	1,027	-	5,145
2010년	19,899	10,547	5,460	164	-	1,332	-	2,396
2011년	21,257	11,356	5,702	135	-	1,275	-	2,789
2012년	22,167	11,800	6,033	135	-	1,319	-	2,880
2013년	22,880	12,018	6,244	115	-	3,178	-	1,327
2014년	23,692	12,209	6,118	123	-	5,242	-	-
2015년	25,356	12,902	6,253	171	-	6,030	-	-
2016년	26,031	13,354	5,616	-	162	6,897	-	2

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 시설현황

- 상수도 중 생활용수는 광역상수도 5,6단계(Q=105,000㎥/일)와 경기북부권 급수체계 조정사업에서 추가배분량(Q=18,000㎥/일)을 합하여 총 123,000㎥/일을 광역상수도에서 공급
- 한강하류3차 급수체계조정사업에서 양주시 배분량을 21,000㎥/일을 추가 배분 예정
- 1993년 준공된 광백상수도시설은 도락산 계곡에 취수댐을 축조하여 검준지방산업단지에 공업용수를 공급하며, 시설용량은 5,500㎥/일 임

[상수도 현황]

구 분	세부내용
시설용량	• 128,500㎥/일(광역상수도 123,000㎥/일, 공업용수도 5,500㎥/일) ※ 광역상수도 21,000㎥/일 추가 배분 예정
공급계통	• 광역상수도 5,6단계(양주 통합가압장계통 및 의정부 장흥계통)
정수시설	• 1개소(광백 5,500㎥/일) - 공업용수
급·배수시설	• 배수지 10개소, 송수가압장 4개소 • 관로 1,129,190m (도수 1267m, 송수 34,083m, 배수 761,589m, 급수 332,251m)

자료 : 양주시 수도정비기본계획(2014.8)(목표년도 2030년)

- 양주시 내 배수지는 10개소가 있으며, 총 용량은 53,820㎥/일 임

[배수지 현황]

배수구역	위치	용량(㎥)	수위(㎥)	공급지역	비고
덕정배수지	고암동 산31-1	9,000	H.W.L=119.90 L.W.L=115.90	• 회천 1,3,4동	
고덕배수지	덕계동 산132	6,000	H.W.L=130.00 L.W.L=125.00	• 양주1,2동 덕계동 일부	
회정배수지	회정동 산25-15	8,500	H.W.L=127.20 L.W.L=124.00	• 회천2동	
산북배수지	산북동 산57-9	1,200	H.W.L=110.85 L.W.L=106.85	• 양주1동	
백석배수지	백석읍 방성리 산202-1	10,000	H.W.L=155.00 L.W.L=150.00	• 백석읍, 광적면 • 기산리지역	
기산배수지	백석읍 기산리 산139.1번지	620	H.W.L=227.50 L.W.L=223.20	• 기산리, 감사교육원	
부곡배수지	장흥면 부곡리 산29-6	1,000	H.W.L=159.85 L.W.L=155.35	• 장흥면 (부곡리, 교현리, 울대리)	
일영배수지	장흥면 일영리 산16-49	1,000	H.W.L=117.85 L.W.L=113.35	• 장흥면 (일영리, 삼상리, 삼하리, 석현리)	
용암배수지	은현면 선암리 산46-11	15,000	H.W.L=160.00 L.W.L=155.00	• 은현면 • 남면	
광백배수지	백석읍 방성리	1,500	H.W.L=127.00 L.W.L=124.00	• 검준공업단지	공업용

자료 : 양주시 수도정비기본계획(2014.8)(목표년도 2030년)

나. 기본방향

- 계획인구 증가에 따른 광역상수도의 지속적인 공급계획 수립
- 안정적인 용수 공급시설의 지속적 확충 및 개량
- 맑은 물 공급을 위한 정수처리시설의 고도화

다. 지표설정

- 2016년 현재 97.5%인 상수도 보급률은 2035년에는 100.0%에 도달할 것으로 설정
- 1일 1인 급수량은 '양주시 수도정비기본계획(2014.8)(목표년도 2030년)' 상 지표 적용
- 목표년도 2035년 일 최대 수요량은 212,979㎥/일로 전망됨

[상수도 보급전망]

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구(인)		247,000	377,000	457,000	504,000	
급수인구(인)		242,307	371,345	452,430	504,000	
상수도보급률(%)		98.1	98.5	99.0	100.0	수도정비 기본계획 지표반영
급수량 원단위 (Lpcd[1)])	일평균	300	300	300	300	
	일최대	381	381	381	381	
수요량 (㎥/일)	일평균	72,692	111,404	135,729	151,200	
	일최대	92,319	141,482	172,376	192,024	

라. 상수도계획

1) 광역상수도 공급계획의 단계별 확대 추진

- 개발사업 등으로 인구 유입이 늘어나는 2025년 이후 일최대 수요량 대비 계획 급수량이 부족함에 따라 과부족을 해소하기 위해 광역상수도 용량 확보 필요
- 향후 각종 개발사업의 조성이 확정되면 공급시설을 건설하여 용수공급에 차질이 없도록 하되 송배수시설의 건설은 양주시 수도정비기본계획에 따름

2) 상수도시설의 관리

- 상수도 보급률을 향상시키고 관련 시설을 관리하여 비상상황 시 물을 안전하게 공급할 수 있는 체계의 확립이 필요
- 단계적인 상수도 보급률 향상을 위하여 취수시설, 정수장, 상수관로 등 상수도시설을 개량하고 철저히 유지·관리
- 지속적으로 노후관 교체 및 시설개량을 통한 불순물 제거 및 누수방지효과 제고

1) LPCD(Litre Per Capita Per Day) : 1인1일 평균사용량

3) 정수처리시설의 고도화

- 상수원수, 급수과정, 수도시설 등 전 과정에 대하여 수질관리를 철저히 하고 수돗물 이용용도 등을 통하여 먹는 물로서 수돗물에 대한 신뢰를 회복
- 상수원, 정수장, 도·송수, 급·배수 과정에서 발생되는 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용한 수질 및 수량사고에 대비
- 누수율 저감 및 유수율 증대를 도모하고, 통합적인 상수도 운영관리 체계 확립
- 절수기 및 중수도 설치 확대 등 절수 인프라의 지속적 구축

2. 하수도

가. 현황분석

1) 일반현황

- 2016년 기준 하수도 보급률은 총인구 212,811명 중 처리대상인구 193,788명으로 91.1%로 나타남

[하수도 보급률 현황]

구분	총인구(인)	비처리인구(인)	처리대상인구(인)	하수도보급률(%)
2006년	177,065	29,067	147,998	83.6
2007년	187,308	28,323	158,985	84.9
2008년	187,022	27,480	159,542	85.3
2009년	189,492	23,512	165,980	87.6
2010년	204,438	19,663	184,775	90.4
2011년	207,871	19,663	188,208	90.5
2012년	207,321	18,900	188,421	90.9
2013년	206,329	18,900	187,429	90.8
2014년	209,502	18,900	190,602	91.0
2015년	212,438	18,900	193,538	91.1
2016년	212,811	19,023	193,788	91.1

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

- 2016년 기준 하수관 보급률은 60.7%이며, 시설 연장은 총 619.9㎞로 양주시의 관거 보급 수준이 낮은 것으로 나타남

[하수관거 현황]

구분	합계(㎞)			합류식관거(㎞)		분류식관거(㎞)			
						오수관거		우수관거	
	계획연장	시설연장	보급률(%)	계획연장	시설연장	계획연장	시설연장	계획연장	시설연장
2006년	834.9	540.7	64.8	175.5	175.5	588.1	305.0	71.3	60.1
2007년	857.9	563.7	65.7	175.5	175.5	609.4	326.4	0.1	0.1
2008년	867.7	573.5	66.1	175.5	175.5	618.3	335.3	73.9	62.7
2009년	867.5	573.5	66.1	175.5	175.5	618.3	335.3	73.7	62.7
2010년	867.5	573.5	66.1	175.5	175.5	618.3	335.9	73.7	62.9
2011년	867.5	573.5	66.1	175.5	175.5	…	…	…	…
2012년	1,020.1	1,020.1	56.4	197.9	197.9	722.8	337.3	99.3	62.7
2013년	1,045.5	575.5	55.0	197.9	175.5	722.9	337.3	124.7	62.7
2014년	1,080.5	610.5	56.5	197.9	175.5	757.9	372.3	124.7	62.7
2015년	1,082.9	612.9	56.6	197.9	175.5	760.3	374.7	124.7	62.7
2016년	1,020.9	619.9	60.7	197.9	175.5	760.3	381.7	62.7	62.7

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 시설현황

- 양주시는 공공하수처리시설 7개소 운영 중이며, 시설용량은 총 112,250㎥/일 임
- '양주시 하수도정비기본계획 변경(2020.3)(목표년도2035년)' 상 기존 하수처리시설 증설(7,7000㎥/일) 및 광적하수처리시설 신설(32,000㎥/일) 계획으로 향후 시설용량은 151,950㎥/일로 증가할 것으로 전망

[공공하수처리시설 현황]

시설명		위 치	시설용량 (㎥/일)	처리방법	가동 개시일	비고[1]
합계		-	111,250	-	-	증) 39,700
신천		은현면 하패리 421-2	70,000	Densadeg+Biofor	2006.08	
옥정		봉양동 평화로 1920	22,000	생물여과막(BBF)	2016.03	
남방		남방동 평화로 8645	1단계 5,000 2단계 8,000	DeNiPho, 총인	2007년 2010년	증) 3,500
남면		남면 삼일로 587-61	3,000	분리형 SBR	2002.09	
장흥		장흥면 일영로 501번길	3,000	분리형 SBR	2009.05	증) 800
송추		장흥면 호국로	1,650	분리형 SBR	2009.05	증) 3,400
기산		백석읍 기산리	600	SIMBIO+고액분리침전	2010.02	
광적		광적면	-	-	2025년 2030년	증) 20,000 증) 12,000
소규모	상가업	백석읍 가업리	46	생물학적처리	98.10.13	폐쇄예정
	회네미	광적면 효촌리	80	OAM공법	07.05.01	
	입암리	남면 입암리	30	자연여과형접촉폭기법	02.11.01	
	운암리	은현면 운암리	30	자연여과형접촉폭기법	03.01.10	

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) '양주시 하수도정비 기본계획 변경(2020.3)(목표년도 2035년)' 상 공공하수처리시설 증설용량 계획

나. 기본방향

- 하수시설의 지속적인 정비 및 관리를 통해 하수의 원활한 처리 도모
- 건전한 물순환 체계 구축으로 수자원 관리의 효율성 제고
- 시민친화적인 시설 및 공간조성 등 수요자 중심의 정책으로 전환

다. 지표설정

- 2016년 현재 하수도 보급률은 91.1%이며, '양주시 하수도정비기본계획 변경(2020.3)(목표년도 2035년)'을 반영하여 2035년 하수도 보급률은 98.8%로 설정
- '양주시 하수도정비기본계획 변경(2020.3)(목표년도 2035년)' 상 오수량 원단위는 공공하수처리시설별 차이를 보임에 따라 평균 원단위 적용
- 목표년도 2035년 일 최대 오수량은 166,814㎥/일로 전망됨

[계획오수량 전망]

구분		2020년	2025년	3030년	2035년	비고
계획인구(인)		247,000	377,000	457,000	504,000	
하수처리인구(인)		228,969	369,460	451,059	497,952	
하수도보급률(%)		92.7	98.0	98.7	98.8	하수도정비 기본계획 변경 지표반영 (2020.3)
오수량 원단위 (Lpcd)	일평균	264	264	264	264	평균원단위 적용
	일최대	335	335	335	335	
생활하수량(㎥/일)		76,705	124,769	151,105	166,814	

라. 하수도계획

1) 공공하수처리시설 확충

- 2030년까지는 공공하수처리시설의 단계적 확충을 통해 하수처리가 가능할 것으로 분석되나, 2035년에는 처리용량이 부족함에 따라 공공하수처리시설 증설 및 신설이 필요
- 산업단지개발시 폐수가 발생되는 산업단지는 자체 공공폐수처리시설을 확보하여 처리토록 계획

2) 하수시설의 지속적인 정비·관리

- 원도심의 합류식 관거를 연차적으로 우·오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모
- 수질개선을 위한 지속적인 하수관거 확충 및 노후화된 하수관거의 교체 등 지속적인 하수관거의 정비와 관리 필요
- 처리공정의 고도화, 중수도의 확대 실시 등 공급단계, 소비단계, 배출단계별로 과학적 실행프로그램을 포함한 물수요 관리대책 수립

3) 건전한 물순환 체계 구축

- 건전한 물순환 체계 구축을 위한 예방적 차원의 수량 확보(우수저료, 천변저류, 생태둠벙, 투수층 확보 등)로 자연상태 물순환 유도
- 공공용지에 지상 및 지하저류지를 설치하고 생태적 학습공간 및 친수공간으로 지역 명소화 추진
- 개발계획 수립 시 생태면적률 및 자연지반녹지율 적용을 통한 투수층 및 녹지 확보
- 신규 도로 설계 시 노면 우수 저류 및 비점저감시설 설치 의무화

4) 수요자 중심의 정책으로 전환

- 하수처리장 생태공원화로 혐오기피시설인 하수처리장을 환경친화적인 시설로 지속적 개선
  - 하천방류수를 활용하여 처리장 내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하여 시민들에게 친밀감 조성
- 주민들의 하수도시설에 대한 인식부족의 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통하여 운영현황 및 환경의식 제고

5 공공시설 계획

1. 현황 및 문제점

가. 공공시설 현황

- 양주·회천·은남생활권에 양주1·2동, 회천1·2·3·4동, 남면,은현면 행정복지센터가 있으며, 광백·장흥생활권에 광적면, 백석읍, 장흥면 행정복지센터가 위치
- 경찰서와 소방서는 양주시 관내에 각 1개소가 있으며 관련 설치기준 상 적정한 것으로 나타남
- 순찰지구대·파출소는 양주회천은남생활권에 6개소, 광백·장흥생활권에 3개소로 다소 차이가 있음
- 119안전센터는 각 생활권 별로 3개씩 위치하고 있음

[공공시설 현황]

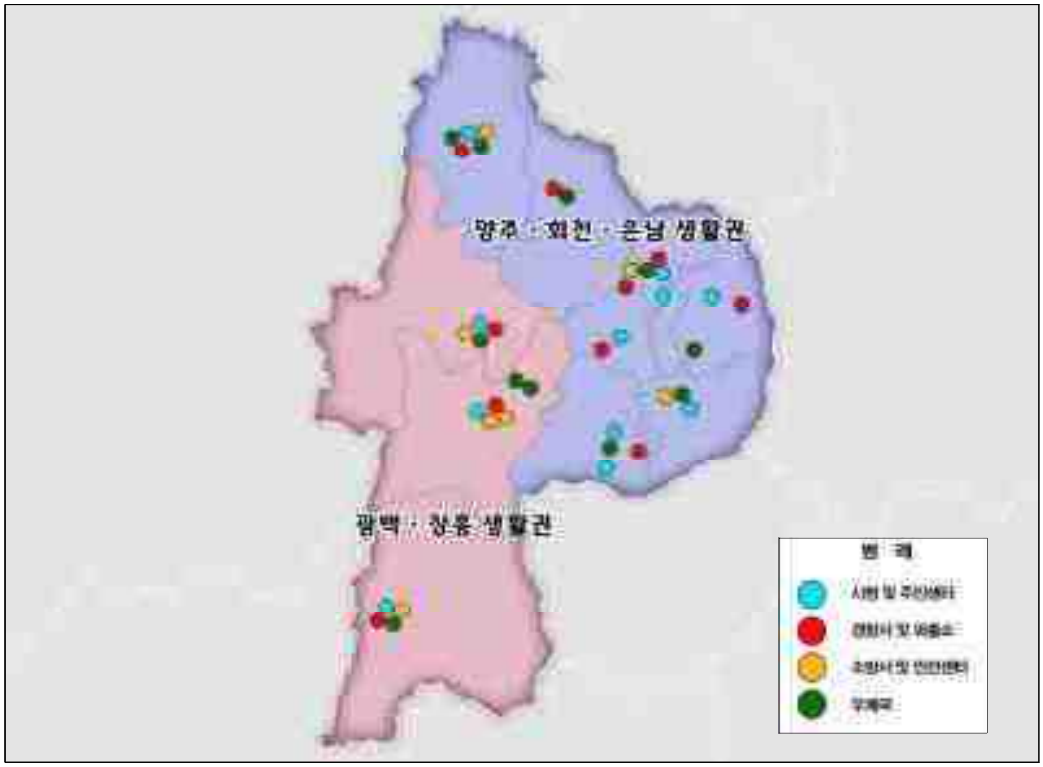
구분		합계	양주·회천·은남생활권	광백·장흥생활권
시청		1	1	-
주민센터		11	8	3
경찰관서	경찰서	1	1	-
	순찰지구대, 파출소	9	6	3
소방관서	소방서	1	-	1
	119안전센터	6	3	3
우체국관서		11	7	4

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나. 문제점

- 주요 공공시설이 양주·회천·은남생활권에 집중되어 있어 균등한 서비스 제공이 미약함
- 상대적으로 인구밀도가 낮은 광백·장흥생활권이 취약한 것으로 나타남

[공공시설 현황분포도]



2. 기본방향

가. 주요 행정시설의 균등한 입지

- 양주시 전체를 관할하는 시설과 생활권 및 행정동을 관할하는 시설을 구분하여 각각의 이용과 기능 운영에 적합하게 배치
- 행정시설 특성에 부합하는 시설 설치 및 분산배치 도모
- 신설 공공시설은 인구분포를 고려한 서비스 우선순위 부여 및 균형 입지

나. 적절한 원단위 기분 수립과 소요시설의 확충

- 공공시설의 설치기준은 시설별 인구기준 및 유치거리를 근거로 법적 기준 등을 비교분석한 적정 원단위 기준 설정
- 법적 기준이 없거나 적용 기준이 지역여건과 불부합할 경우 생활권별 분산배치를 우선순위로 함

3. 공공시설계획

가. 설치 기준

구분	관련근거	설치기준
주민자치센터	지속가능한 신도시계획기준 (2010, 국토부)	• 인구 : 9,000~30,000인 • 규모 : 600~700㎡
소방서	지방소방기관 설치에 관한 규정	• 시·군·구 단위로 설치 (119안전센터 5개소 초과시 1개소 추가)
119안전센터		• 인구10만명 이상 50만명 미만의 시·군 - 인구 2만명 이상 또는 면적 10㎢ 이상 • 인구 50만명 이상의 시 - 인구 3만명 이상 또는 5㎢ 이상
경찰서	-	• 인구 40만~50만인
순찰지구대, 파출소	지속가능한 신도시 계획기준 (2010, 국토부)	• 인구 15,000~30,000인
우체국		• 인구 15,000~30,000인

나. 공공시설계획

- 공공시설 설치 관련 기준 등을 고려하여 계획인구 및 생활권별 균등 배치
- 2016년 기준 양주시 주민자치센터는 약 19,600인당 1개소가 설치되어 있으며, 향후 개발사업에 따른 인구증가를 고려하여, 20,000인당 1개소가 되도록 단계적으로 확충
- 설치 관련 기준 및 장래 계획인구 규모를 고려하여 경찰서는 현황을 유지하고 소방서는 양주·회천·은남 생활권에 2개소 추가 설치
- 119안전센터, 지구대·파출소, 우체국은 30,000인당 1개소 설치
- 단계별·생활권별 계획인구를 고려하여 공공시설 수요를 추정함

[공공시설계획]

구분			2016년 (기준연도)	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
계획인구		계	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000
		양주·회천·은남	161,809	191,000	278,000	319,000	344,000
		광백·장흥	53,407	56,000	99,000	138,000	160,000
시청			1	1	1	1	1
주민센터		계	11	13	19	23	25
		양주·회천·은남	8	10	14	16	17
		광백·장흥	3	3	5	7	8
경찰관서	경찰서	계	1	1	1	1	1
		양주·회천·은남	1	1	1	1	1
		광백·장흥	–	–	–	–	–
	순찰지구대, 파출소	계	9	9	12	16	16
		양주·회천·은남	6	6	9	11	11
		광백·장흥	3	3	3	5	5
소방관서	소방서	계	1	1	1	1	1
		양주·회천·은남	–	–	–	–	–
		광백·장흥	1	1	1	1	1
	119안전센터	계	6	9	12	16	16
		양주·회천·은남	3	6	9	11	11
		광백·장흥	3	3	3	5	5
우체국관서		계	11	11	13	16	16
		양주·회천·은남	7	7	9	11	11
		광백·장흥	4	4	4	5	5

다. 공공시설계획 확보 방안

- 각 생활권별 시가화예정용지 단계적 개발을 통해 수요에 적합한 공공시설 확보
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수용대상시설은 각개의 능력과 특성이 발휘될 수 있도록 현재 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호관련성을 갖도록 배치
- 신규 공공시설 계획 시 장애인 및 노약자, 어린이 등을 위한 편의시설이 설치되도록 개발계획 수립 유도



1 도시재생계획

1. 현황여건분석 및 과제도출

가. 도시쇠퇴진단

1) 인구사회부문

■ 인구변화율

• 장흥면과 양주1동 2개 지역의 인구 변화율이 높은 것으로 나타남

[인구변화율 분석결과]

구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	-	2	7	1	1
비율(%)	100.0	-	18.0	64.0	9.0	9.0

자료 : 인구변화율(2015), 도시재생 종합정보체계

■ 노령화지수[1)]

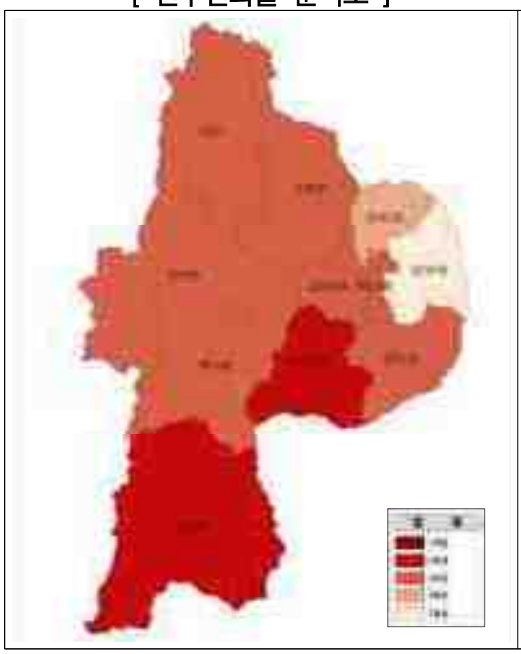
• 은현면, 남면, 장흥면, 양주1동이 노령화 지수가 높은 지역으로 나타남

[노령화지수 분석결과]

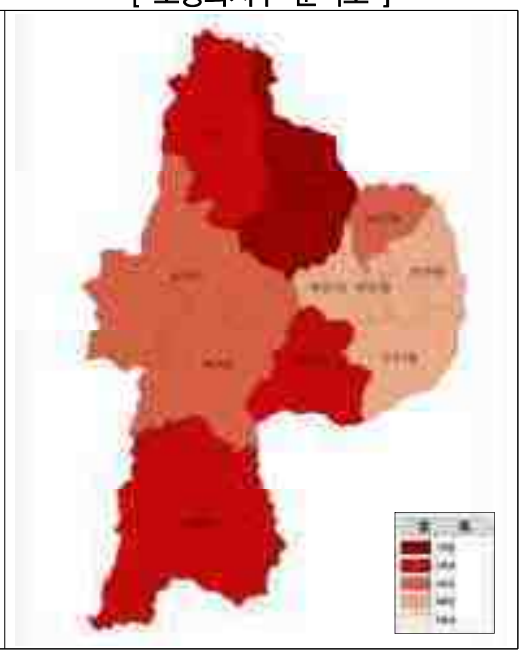
구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	1	3	3	4	-
비율(%)	100.0	9.0	27.0	27.0	37.0	-

자료 : 노령화지수(2015), 도시재생 종합정보체계

[인구변화율 분석도]



[노령화지수 분석도]



1) (65세 이상 인구 / 15세 미만 인구) × 100

▌고령인구수

• 양주2동, 백석읍, 회천2동의 고령인구가 높은 것으로 나타남

[고령인구수 분석결과]

구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	1	2	3	5	-
비율(%)	100.0	9.0	18.0	27.0	46.0	-

자료 : 고령인구수(2015), 도시재생 종합정보체계

▌노년부양비[1)]

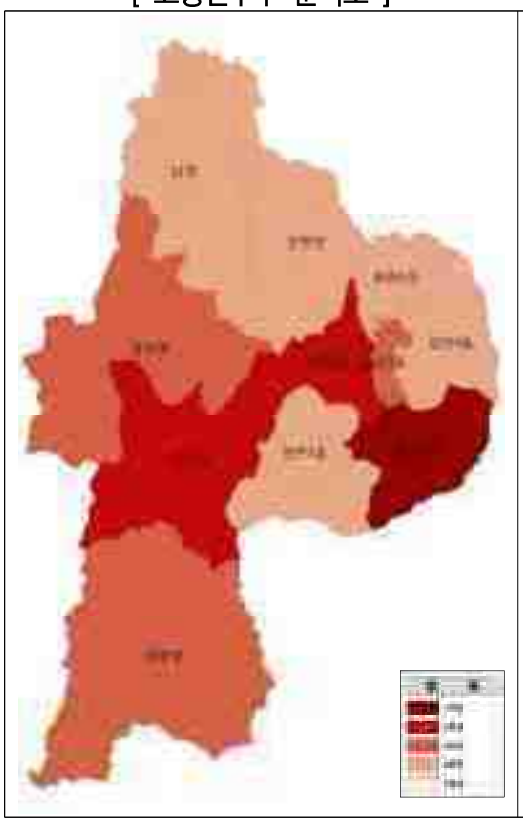
• 장흥면, 양주1동, 남면, 은현면이 노년부양비가 높은 지역으로 나타남

[노년부양비 분석결과]

구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	1	3	2	5	-
비율(%)	100.0	9.0	27.0	18.0	46.0	-

자료 : 노년부양비(2015), 도시재생 종합정보체계

[고령인구수 분석도]



[노년부양비 분석도]



1) (65세 이상 인구 / 15세 이상~65세 미만 인구) × 100

▌경제활동인구수

• 남면, 은현면, 회천1동, 회천4동, 양주1동, 장흥면이 쇠퇴된 지역으로 나타남

[경제활동인구수 분석결과]

구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	-	6	1	3	1
비율(%)	100.0	-	55.0	9.0	27.0	9.0

자료 : 경제활동인구수(2015), 도시재생 종합정보체계

▌기초생활수급자

• 남면(1등급), 광적면, 양주1동이 기초생활수급자의 비율이 높은 것으로 나타남

[기초생활수급자 분석결과]

구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	1	2	4	4	-
비율(%)	100.0	9.0	19.0	36.0	36.0	-

자료 : 노년부양비(2015), 도시재생 종합정보체계

[경제활동인구수 분석도]



[기초생활수급자 분석도]



2) 산업경제부문

▌총 사업체수 증감율

• 장흥면, 백석읍, 회천3동에서 사업체수 감소율이 높은 것으로 나타남

[총 사업체수 증감율 분석결과]

구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	-	3	5	2	1
비율(%)	100.0	-	27.0	46.0	18.0	9.0

자료 : 총 사업체 증감율(2014), 도시재생 종합정보체계

▌총 종사자수 증감율

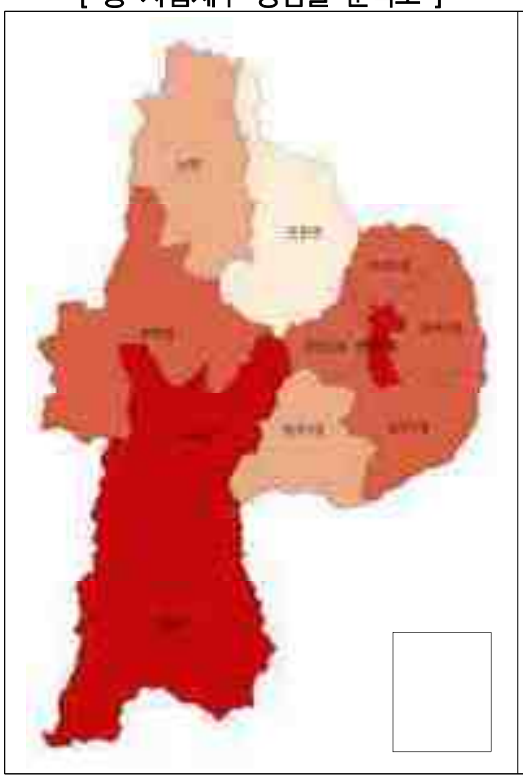
• 회천1동, 회천3동이 쇠퇴한 지역으로 분석되었으며, 회천4동이 가장 양호한 지역으로 나타남

[총 종사자수 증감율 분석결과]

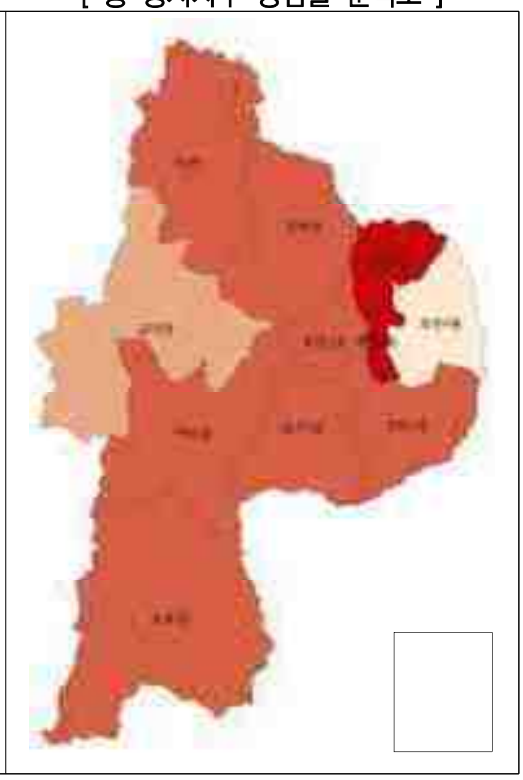
구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	-	2	7	1	1
비율(%)	100.0	-	18.0	64.0	9.0	9.0

자료 : 종사자수 증감율(2014), 도시재생 종합정보체계

[총 사업체수 증감율 분석도]



[총 종사자수 증감율 분석도]



3) 물리적환경부문

▌노후건축물 비율[1)]

• 회천1동, 회천2동, 양주1동이 쇠퇴한 것으로 나타남

[노후건축물 비율 분석결과]

구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	1	2	5	2	1
비율(%)	100.0	9.0	18.0	46.0	18.0	9.0

자료 : 노후건축물 비율(2016), 도시재생 종합정보체계

▌접도율[2)]

• 회천3동, 양주1동, 양주2동이 쇠퇴한 지역으로 나타남

[접도율 분석결과]

구 분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	1	2	4	4	-
비율(%)	100.0	9.0	19.0	36.0	36.0	-

자료 : 종사자수 증감율(2014), 도시재생 종합정보체계

[노후건축물 분석도]



[접도율 분석도]



1) 20년 경과 건축물수 / 총 건축물수 × 100
2) 8m 미만 도로에 접하는 필지수 / 전체 필지수 × 100

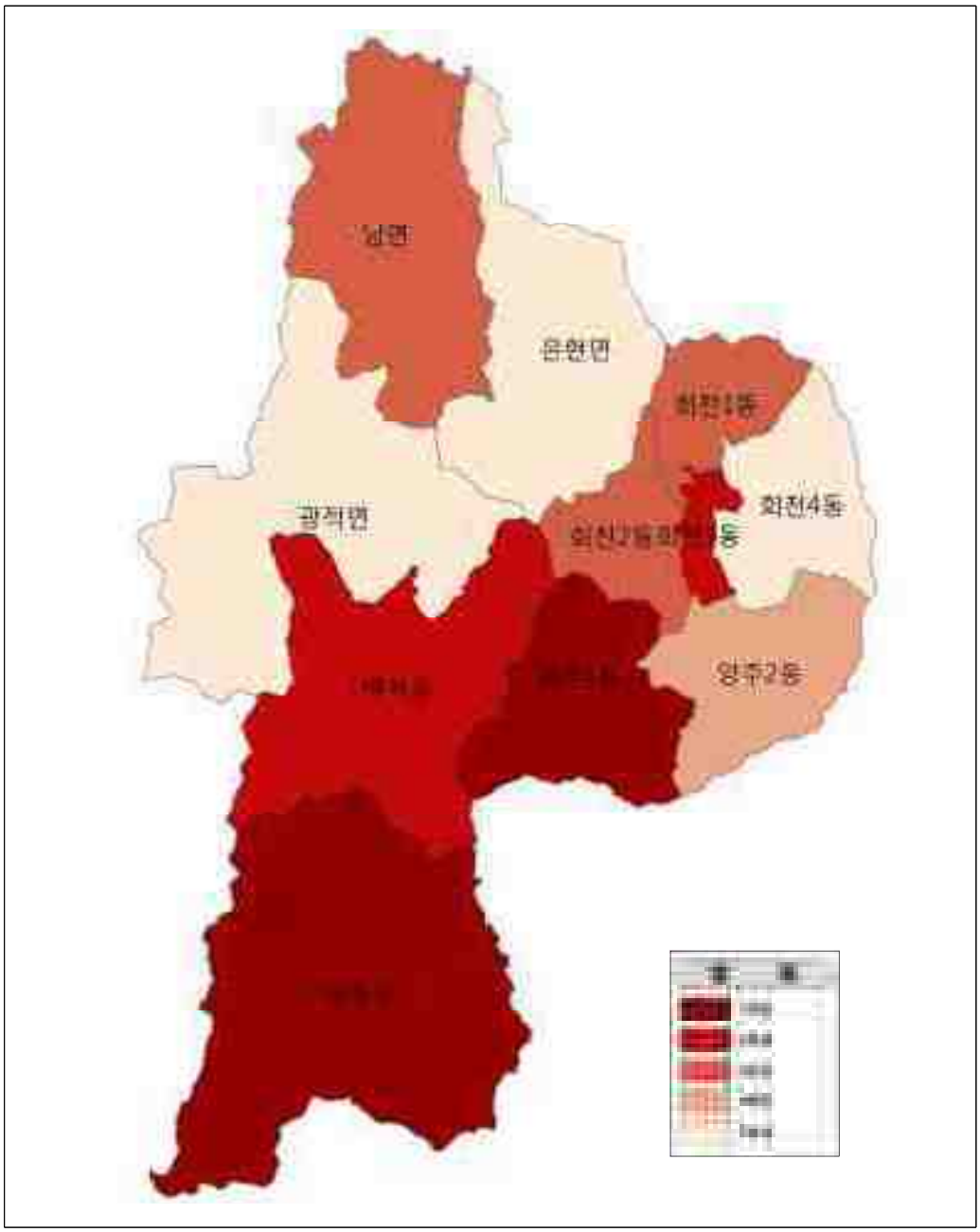
4) 종합 쇠퇴도 분석

• 종합 쇠퇴도 분석 결과 장흥면, 양주1동, 백석읍, 회천3동이 쇠퇴한 지역으로 나타남

[종합 쇠퇴도 분석결과]

구분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
읍·면·동 수	11	2	2	3	2	2
비율(%)	100.0	18.0	18.0	27.0	18.0	18.0

[종합 쇠퇴도 분석도]



나. 도시재생 현안 및 과제 도출

1) 도시재생 현안

▌인구사회부문

- 양주시 인구는 대규모 개발사업 등으로 인해 지속적으로 증가하고 있으나, 저출산·고령화로 아동인구는 감소하고 고령인구는 증가하고 있어 인구 구조상 불균형 심화
- 청년층을 유인할 수 있는 유인책(놀거리·볼거리·즐길거리) 부재

▌토지이용부문

- 덕정, 덕계 등 원도심 주변으로 양주신도시와 같은 대규모 택지개발사업으로 인해 원도심 공동화 현상, 상권쇠퇴, 인구쏠림 현상 등이 가중되고 있으며, 원도심 지역은 신규 개발지에 비하여 물리적 환경이 열악하며 상업·업무 등 중심기능이 미약함에 따라 지역 간 불균형 현상 발생
- 또한, 양주시 내 도시 및 지역개발사업은 동부생활권에 편중되어 사업이 추진되고 있어 동지역과 읍·면지역 간 도시기반시설 및 인구의 격차가 심화되어 불균형 초래
- 원도심 주변 중소규모 산업단지 배후기능(주거, 상업 등) 미흡
- 개발제한구역, 군사시설보호구역 등으로 토지이용 및 재생사업 제약
- 가치 있는 자연 ·문화 ·역사 ·관광 자원을 보유하고 있음에도 불구하고 접근성 및 자원 간 연계프로그램 부족으로 활용 저조

▌기반시설부문

- 저출산, 고령화 등 인구구조 변화를 반영하지 못한 기초인프라 시설
- 낙후되고 접근성이 결여된 기반시설
- 원도심 내 주차공간 부족, 대중교통의 배차간격, 버스노선 부족 등 교통시설 불편

2) 과제 도출

▌인구사회부문

- 원도심 내 젊은층 인구 유인 시설 확충 방안 강구
- 다문화 가정 여가 · 복지지원 확대
- 사회적 약자 등을 위한 사회적 돌봄 서비스 기능 강화
- 지역을 기반으로 하는 여성의 역사자원 및 생활사 등 지역자원의 발굴

▌토지이용부문

- 원도심 및 지역중심 내 인구 유입을 위한 앵커기능 부여
- 원도심 활성화를 위하여 문화, 축제, 자연자원 등을 활용하고, 역세권기능 회복 및 전통시장 정비를 통하여 원도심 상권 재생을 통한 청년 일자리 창출 등 고용촉진
- 원도심 내 기반시설 정비, 소규모 정비사업 추진 등을 토지이용의 효율성 제고

- 주거, 여가, 문화, 상업 서비스 부여
- 기존 지역중심(원도심)간의 도시재생기능분담 및 Network 구축
- 원도심 내 양주시 지역자산 컨트롤 센터 조성을 통한 외부인구 유입 및 경제활성화 도모

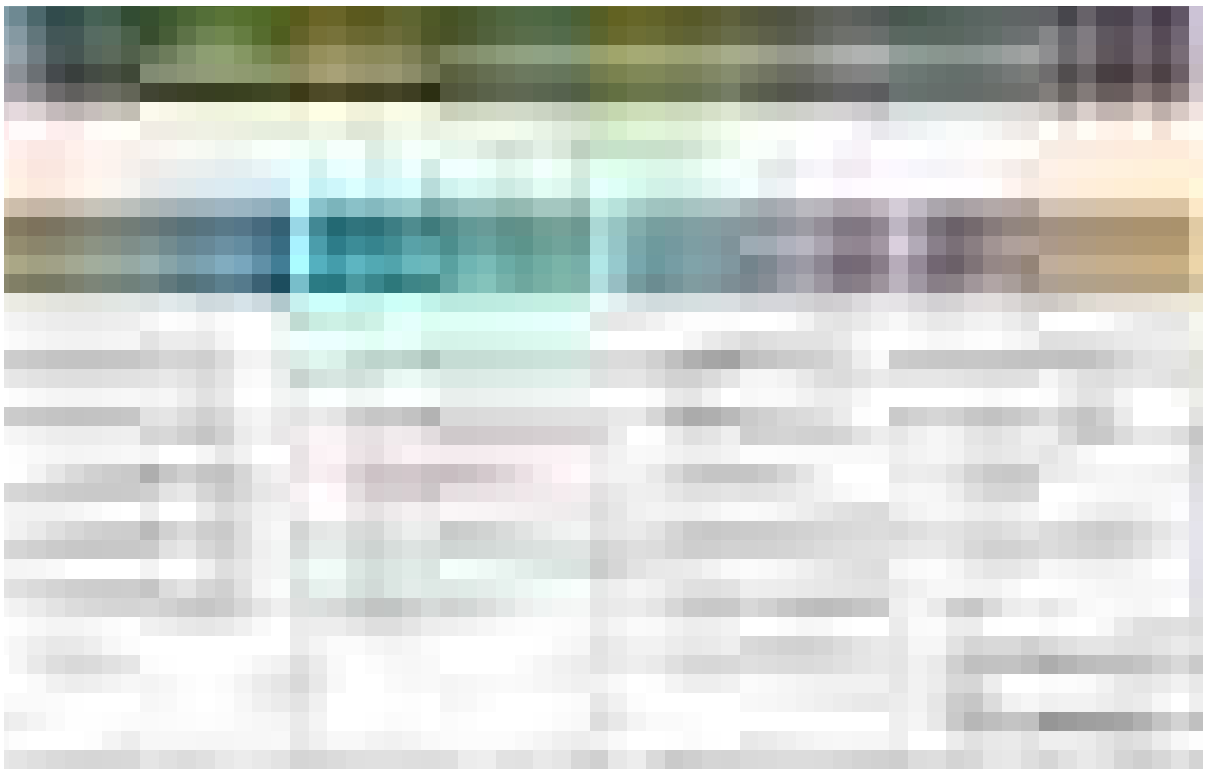
▮ 기반시설부문

- 인구구조를 반영한 기초 인프라 및 CPTED, Universal Design 고려
- 접근성 제고 및 시민들의 여가 · 복지생활 · 편의 제공을 위한 인프라 제공
- 교통약자, 낙후지역 교통서비스 확충방안 및 주차확보방안 마련
- 노후지역에 대하여 주민 중심으로 지역문제를 해결하기 위해 원주민 재정착, 공동체 회복, 지역역량 강화 등을 포함하여 종합적으로 접근할 필요가 있음
- 노후주택 정비 및 부족한 기반시설 확충을 통한 지역주민들의 삶의 질 개선
- 도시재생활성화지역 선정을 통한 근린주거단위의 지역재생과 주민역량강화사업을 통한 지역주민들의 도시재생역량강화 필요

2. 양주시 도시재생 비전 및 목표

- 양주시 도시재생 비전은 “ 더불어 잘살고, 고르게 발전하는 감동도시 양주”로 설정
- 도시재생 비전 실현목표는 ① 더불어 잘사는 경제 ② 공감대를 형성하는 마을 ③ 소통하는 지역사회 ④ 재창조되는 문화로 설정하고 권역별 재생방향 제시

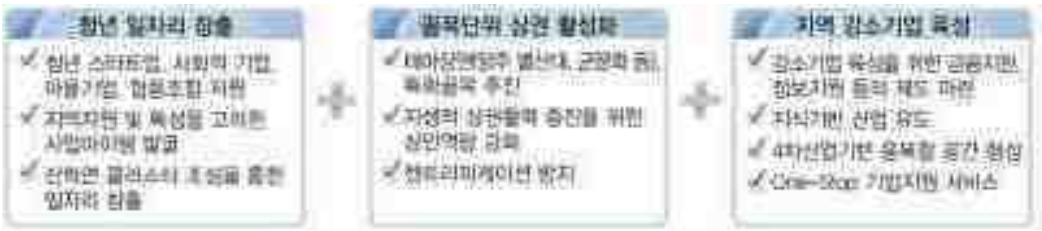
[양주시 도시재생 비전 및 목표도시지역별 현황여건]



3. 도시재생 목표달성을 위한 추진전략

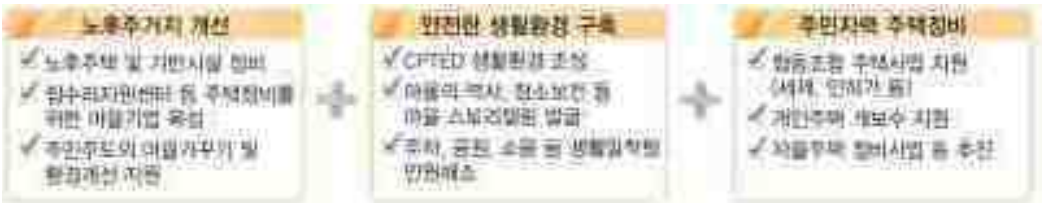
가. 더불어 잘사는 경제

- 전통시장 주변상권 및 골목상권을 정비하여 지역경제 활성화 도모
- 도시재생 청년 스타트업, 사회적 일자리 활성화를 통한 고용기반 창출 및 소득증대 도모



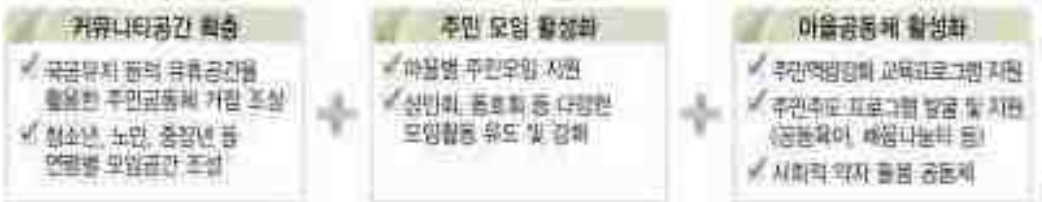
나. 공감대를 형성하는 마을

- 덕정·덕계 원도심, 신산시장 등의 읍·면 소재지의 노후주거지 정비를 통한 정주환경 개선
- 주민중심의 기초생활인프라 정비 및 확충을 통한 삶의 질 향상 도모



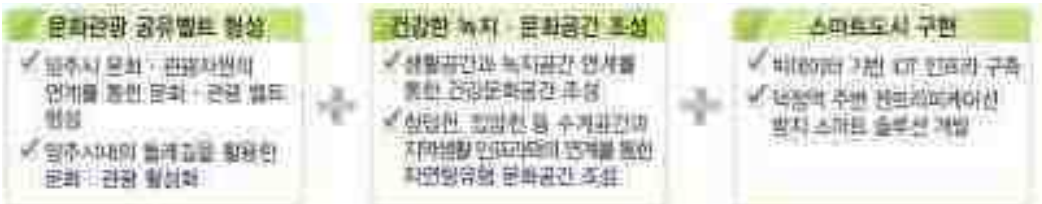
다. 소통하는 지역사회

- 생활밀착형 공공공간 조성을 통한 지역주민 교류의 장 형성



라. 재창조 되는 문화

- 지역 및 계층 간 생활기반 및 문화격차 해소 등 문화복지 실현



4. 재생권역별 도시재생방향

가. 도시재생 기본방향

1) 기본방향

- 원도심 내 근린공동체 HUB기능 회복
- 지역중심 간 기능 분담 및 연계 체계 구축
- 소규모 취락 소단위 맞춤형 재생사업
- 장래여건(인구·산업·교통) 변화 대응형 재생
- 역사·문화·자연환경 등 다양한 자산 연계한 재생
- 주민역량강화 및 주민참여를 통한 도시재생

2) 양주시 도시재생 기본구상

- 상위 및 관련계획, 행정구역을 고려하여 4대 재생권역으로 설정
- 권역별 상호보완 기능부여를 통한 도시재생 균형도모
- 소외되는 지역이 발생하지 않도록 양주시 전지역 검토

[양주시 도시재생 기본구상]

원·신도심 상생권
- 덕정역(GTX)과 주변 지역과의 연계성 강화
- 유휴,저이용시설 활용 재생거점 조성
- 원도심~신도심 간 기능 분담
- 덕정시장 특화 및 기능제고
- 소규모 주택정비사업 추진

전통·전원 재생권
- 자연친화형 주거지 조성
- 가래비시장 특화 및 기능제고
- 다문화·세대간 통합을 고려한 도시재생
- 도로·하천 기반시설 정비를 통한 도시재생

문화예술·관광 재생권
- 장흥 문화예술체험 특구의 운영 강화 및 신규 체험프로그램 개발
- 교외선철도에 대한 중장기적인 활용방안 모색
- 송추·일영유원지, 북한산국립공원, 농촌체험마을 등을 연계한 스토리텔링 구축

배후기능 재생권
- 지역거점 내 산업단지·군부대 배후기능 확보
- 향후 노후산단 재생의 배후주거지 기능 강화
- 기반·공공편익시설의 복합화로 활용도 제고
- 지역자산과 연계한 신산시장 재생



나. 재생권역별 도시재생방향

1) 원·신도심 상생권

구 분		권역 특성 및 재생방향
원 신도심 상생 권역	쇠퇴 특성	• 원도심 〉 덕정·고읍 택지 〉 옥정택지로 도심기능 이동 – 2025년 이후 회천택지, 양주역세권 등 조성시 원도심 기능 이탈 가속화 우려 • 원도심 기반시설 노후화 및 부족상황에서 노후·신축 주택 혼재 및 외곽부 공동주택 지속적 조성 • 철도의 전철화, 국도우회도로 등에 따른 원도심 빨대효과 발생 우려 – GTX 덕정역, 수도권 제2순환고속도로 조성 전 도시재생을 통해 낙수효과 도모 • 주변의 변화에 대응하지 못하는 원도심 상업기능 쇠퇴 다양한 지역 자산의 활용 미흡
	비전	**원도심 기능강화 및 상생을 통한 지역경제 활성화**
	재생 방향	▌원도심 중심기능 강화 • 원도심 기능 회복을 위한 도시재생거점(앵커기능) 마련 • 역사문화 자산을 활용, 주변 관광자원과 연계 기능 부여 • 자생적 재생전략 마련(소규모 정비사업) 및 기반시설 정비 ▌전통시장 활성화 • 덕정시장의 먹거리, 볼거리 등 다양한 특성을 고려한 문화 콘텐츠 발굴 및 테마 가로와 연계, 골목길 정비사업 등 • 전통시장 특화 및 기능제고(교육관련 업종 등) ▌지역단절 해소를 위한 지역 간 상생협력 체계 구축 • 노후주거지 개선 및 유휴시설 등을 활용하여 복합 커뮤니티 조성을 통해 단절된 공동체와 연계 → Maker Space 구축 • 지속적인 주민역량강화 및 지역 커뮤니티 채널 활성화를 통한 주민주도의 재생사업 지원 → 사회적·마을기업, 협동조합, 주민협의체 등 • 기초생활인프라 구축을 통한 주민생활 환경개선



2) 전통·전원 재생권

구 분		권역 특성 및 재생방향
전통 전원 재생 권역	쇠퇴 특성	• 군부대 위수지역 완화 이후 방성리 지역 상권 쇠퇴 • 노후한 기초생활인프라로 접근성 저하, 주거와 공업기능 혼재, 기반시설의 확충 없는 신규·노후주택의 혼재 • 지역중심 도시의 주변 비도시지역 배후기능 저하
	비전	**지역 거점간 기능분담을 통한 정주여건 강화 및 삶의 질 개선**
	재생 방향	▌ 도시 근교권, 전원도시 특성 고려 맞춤형 도시재생 도모 • 지역주민을 위한 복합적 기능의 커뮤니티 조성 및 주민역량강화를 통해 체험·교육 프로그램 마련 • 유·무형 문화재 및 산림(도락산, 은봉산 등) 자원 활용 ▌ 지역공동체 Hub 기능 회복, 지역거점간 기능분담 • 지역축제, 전통문화 자원을 활용한 체험 프로그램 개발과 원도심 지역 자원을 연계한 거점 구축 • 동부생활권과 상생할 수 있는 네트워크 구축 • 외국인 종사자들에 대한 다문화 사회와 상생방안 마련 ▌ 지역단절 해소 및 주민생활환경 개선 • 지역단절 해소를 위한 “고리 맺음” – 순환교통연계축 강화를 통해 문화·체험 거점 공간 구축 • 기초생활인프라 구축을 통한 주민생활환경 개선 – 주민 커뮤니티 활성화를 통한 주민주도의 주거환경 개선



3) 문화예술·관광 재생권

구 분	권역 특성 및 재생방향	
문화 예술 관광 재생 권역	쇠퇴 특성	• 교외선 철도 폐쇄(04년), 고속도로 개통(06년), 국도우회도로(16년) 개통으로 기존 도로변 상권 쇠퇴 가속화 • 개발제한구역에 둘러싸여 원도심 확산 희박 • 관광·휴양기능 시설의 노후화 등으로 경쟁력 저하 및 기초생활인프라, 접근성 저하
	비전	**삶과 문화, 예술이 조화된 문화예술 허브재생**
	재생 방향	▌ 도시재생을 통한 문화예술 중심공간으로의 재탄생 • 장흥면 내 풍부한 문화예술자원을 활용하여 예술가, 지역주민, 방문객이 소통하는 공간으로 조성하고 이를 통해 지역활성화를 기대 • 장흥 문화예술체험 특구의 운영 강화 및 신규 체험프로그램 개발 • 문화예술거점간 네트워크 강화를 통해 관광 활성화 도모 ▌ 다채롭고 편리한 생활환경 개선 • 공원, 담장 정비, 보행로 정비, 집수리 등 취약지역 생활여건에 대한 주거지 재생전략 마련 • 교외선 철도에 대한 중장기적인 활용 방안 모색 ▌ 자연과 함께 숨쉬는 힐링공간 조성 • 송추・일영유원지, 북한산국립공원, 농촌체험마을 등을 연계하여 스토리텔링을 통한 문화와 예술이 함께하는 공간 구축 • 자연과 생태가 살아있는 생태관광거점 조성



4) 배후기능 재생권

구 분		권역 특성 및 재생방향
배후기능 재생권역	쇠퇴 특성	• 생활권내 군부대 및 산업단지에 대한 배후기능 부재 • 부족한 기초생활 인프라로 인접생활권으로 인구의 지속적 이탈 • 노후주택 및 주거환경의 질 저하, 지역중심 도시의 주변 비도시지역 배후기능 저하
	비전	**지역자산을 활용한 지역경제 및 마을공동체 활성화**
	재생 방향	▌ 전통시장 · 상권 활성화 • 도시재생대학을 통한 지속적인 상인역량강화 • 감악산 축제 등 지역자산과 연계방안 구축 • 군부대와 상생하는 지역공동체 구축 및 커뮤니티 공간 조성 • 상가거리 특성화를 통한 중심상가 기능 회복 ▌ 군부대 · 산업시설 등 상생방안 마련 • 군장병·면회객 및 산단 근로자 등 특성을 고려한 배후기능 강화 – 향후 노후산단 재생의 배후주거지 기능 강화 – 유인요소 발굴(신산시장 복합플랫폼 조성사업과 연계) • 소규모 개별입지 공장에 대한 기반시설 정비 및 생활환경 개선 ▌ 주민중심 마을조성 및 지역공동체 활성화 • 주민 스스로 재생을 이룰 수 있는 기반 마련 – 주민역량강화사업 등을 통한 주민참여형 주거지 재생 및 지속적이고 자생적인 마을 관리운영방안 마련 • 생활인프라 시설 확충을 통한 주거 및 생활환경 개선



2 생활인프라 계획

1. 생활기반시설 현황 진단

가. 양주시 인구 현황

1) 총인구

- 국토정보플랫폼의 국토통계지도 활용
  - 500m × 500m 격자 단위 인구 분포 현황
- 양주시 인구는 고읍지구, 옥정지구 등 택지개발사업이 이루어진 회천3·4동 및 양주2동에 집중되어 있으며,
- 양주시 중앙부 및 외곽지역에 위치한 산지지역을 제외한 모든 읍·면·동에 인구가 고루 분포함



2) 유아인구 및 고령인구

- 유아인구(1~7세)는 회천3·4동 및 양주2동에 집중되어 있으며, 남면, 은현면, 광적면, 양주1동, 장흥면에는 비교적 유아인구가 적은 것으로 분석됨
- 고령인구(65세 이상)는 회천3·4동에 집중되어 있으며, 산지를 제외한 그 외 읍·면·동 지역에서 고루 분포하는 것으로 분석됨

[유아인구 현황]



[고령인구 현황]



나. 생활기반시설 현황 진단

1) 기초생활인프라 국가적 최저기준

- 국가도시재생기본방침의 기초생활인프라 범위 및 국가적 최저기준을 근거로 격자형 자료를 제공하는 국토정보플랫폼의 생활기반시설 접근성 지표를 활용하여 양주시의 기초생활인프라 특성 분석

[기초생활인프라 국가적 최저기준]

단위	분류	시설	세부시설	최저기준
마을(도보)	교육	유치원	국공립·민간	5~10분
		초등학교	-	10~15분
	학습	도서관	공공, 사립, 작은도서관	10~15분
	돌봄	어린이집	국공립, 민간, 놀이터	5분
		마을노인복지	경로당, 노인교실	5~10분
	의료	기초의료시설	의원, 약국	지역 보건의료 수요를 고려하여 서비스 전달추진
			건강생활지원센터	10분
	체육	생활체육시설	수영장, 간이운동장, 체육도장 등	10분
	휴식	근린공원	도시공원	10~15분
	생활편의	주거편의시설	무인택배함, 폐기물수거시설 등	5분
		소매점	-	10분
	교통	마을 주차장	시·군·구 운영 노상·노외·사설 주차장	주거지역내 주차장확보율 70%이상
지역거점(차량)	학습	공공도서관	국공립도서관 (국립, 도립, 시립, 교육청 설립)	10분
	돌봄	사회복지시설	사회복지관, 노인복지관	20~30분
	의료	보건소	-	20분
		응급실 운영 의료기관	-	30분
	문화	공공문화시설	문화예술회관, 전시시설	20분
	체육	공공체육시설	경기장, 체육관, 수영장	15~30분
	휴식	지역거점공원 (10만㎡이상)	-	10분

자료 : 국가도시재생기본방침 일부개정(기초생활인프라 국가적 최저기준 개정), 2019

2) 생활기반시설 접근성 지표

- 주민들의 생활기반시설까지 도로상 평균이동거리를 격자단위로 측정한 지표로 500m × 500m 격자의 중심점에서 가장 가까운 시설까지의 도로이동거리(국가교통DB 교통망 GIS도로기준)를 네트워크 분석을 통해 계산함
- 도보는 교통약자 평균보행속도 0.8m/s를 적용하여 500m/10분으로, 차량은 25km/h를 적용하여 약 4km/10분으로 설정함

[생활기반시설 접근성 지표]

구 분	유 형		원천자료 담당기관 및 출처	기준시점
생활기반시설 (주소 등 속성)	보육시설	유치원	교육부 유아교육정책과 전국유치원현황 자료	2016.04
		어린이집	보건복지부 보육정책과 어린이집현황 자료	2017.07
	공원시설[1]		LH 스마트도시본부 공간정보처	2016
	주차장		공공데이터포털	2015.12
	보건의료시설	종합병원	건강보험심사평가원	2017.08
		응급의료시설	건강보험심사평가원	2017.08
		병원	건강보험심사평가원	2017.08
		의원	건강보험심사평가원	2017.08
		일반보건의료시설	건강보험심사평가원	2017.08
	노인여가복지시설[2]		보건복지부 사회서비스지원과 사회복지시설현황 자료	2017.08
	문화시설	국공립 도서관	문화체육관광부 문화기반시설 총람	2016.01
		기타 문화시설[3]	문화체육관광부 문화기반시설 총람	2016.01
	공공체육시설[4]		국민체육진흥공단	2017.08
도로망	도로망도		한국교통연구원 국가교통DB 교통망 GIS DB	2015.12

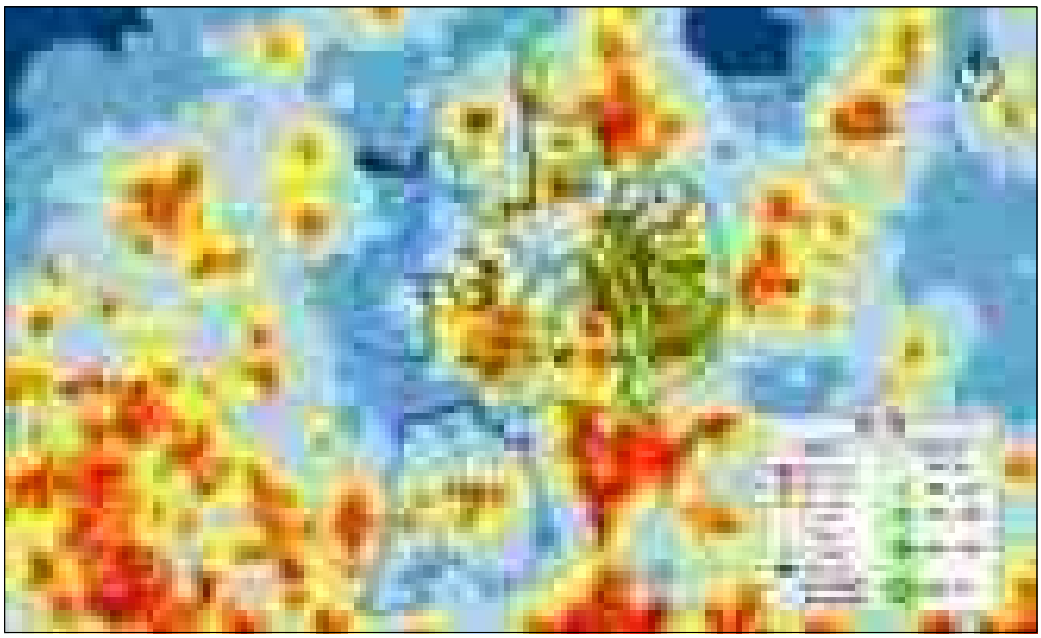
자료 : 국토정보플랫폼(http://map.ngii.go.kr)

1) 도시공원 : 생활권공원(소공원, 어린이공원, 근린공원), 주제공원(역사, 문화, 수변, 체육, 도시농업, 그 밖의 조례에 의한 공원)
2) 노인여가복지시설 : 노인복지관, 노인휴양소, 노인교실 등
3) 기타문화시설 : 박물관, 미술관, 문화의집, 문예회관, 지방문화원, 주민센터 등
4) 공공체육시설 : 국가나 지방자치단체 또는 공공단체가 국민의 체육 활동에 제공하기 위하여 설치·관리·운영하는 체육시설로서 전문체육시설, 생활체육시설, 직장체육시설로 구분(체육시설의 설치·이용에 관한 법률 제5조, 제6조, 제7조에 따라 설치된 시설)

3) 생활기반시설 접근성 분석

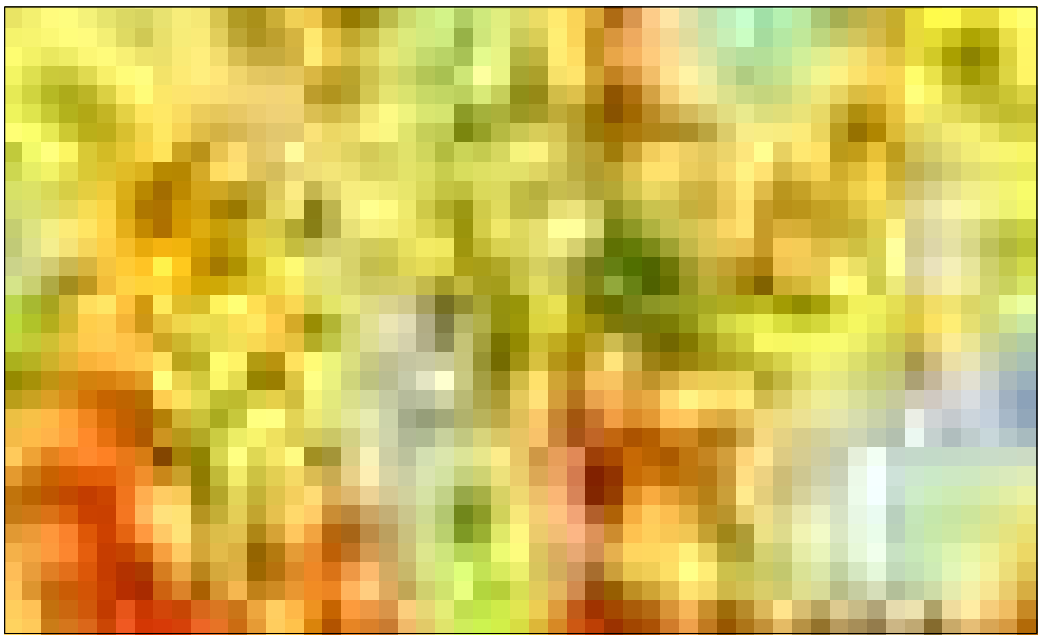
가) 어린이집 접근성

- 어린이집 접근성(최저기준 도보 5분, 거리 250m) 분석결과 및 유아인구 통계를 중첩하여 나타낸 결과, 유아인구가 많이 분포하고 있는 회천·양주동 및 백석읍 일대는 접근성이 양호하나, 그 이외의 지역은 접근성이 취약한 것으로 나타남



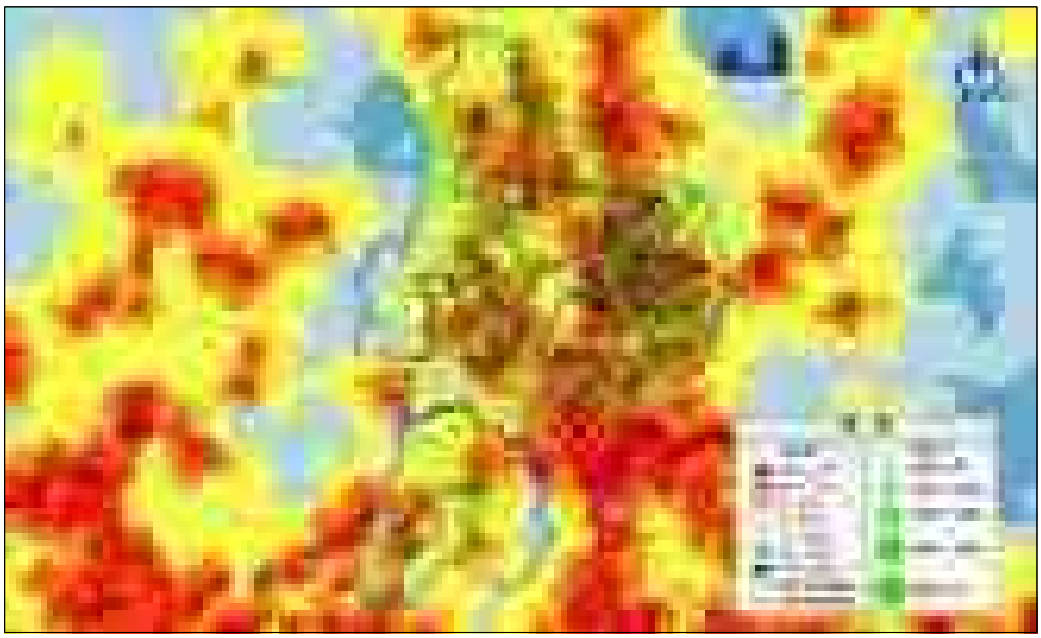
나) 유치원 접근성

- 유치원 접근성(최저기준 도보 10분, 거리 500m) 분석결과 및 유아인구 통계를 중첩하여 나타낸 결과, 유아인구가 많이 분포하고 있는 회천·양주동 및 백석읍 일대는 접근성이 양호하나, 그 이외의 지역은 접근성이 취약한 것으로 나타남



다) 도시공원 접근성

- 도시공원의 접근성(최저기준 도보 10분, 거리 500m) 분석결과 양주·회천·은남 생활권은 대부분 접근성이 양호하나, 광백·장흥생활권 일부지역에서 접근성이 취약한 것으로 나타남



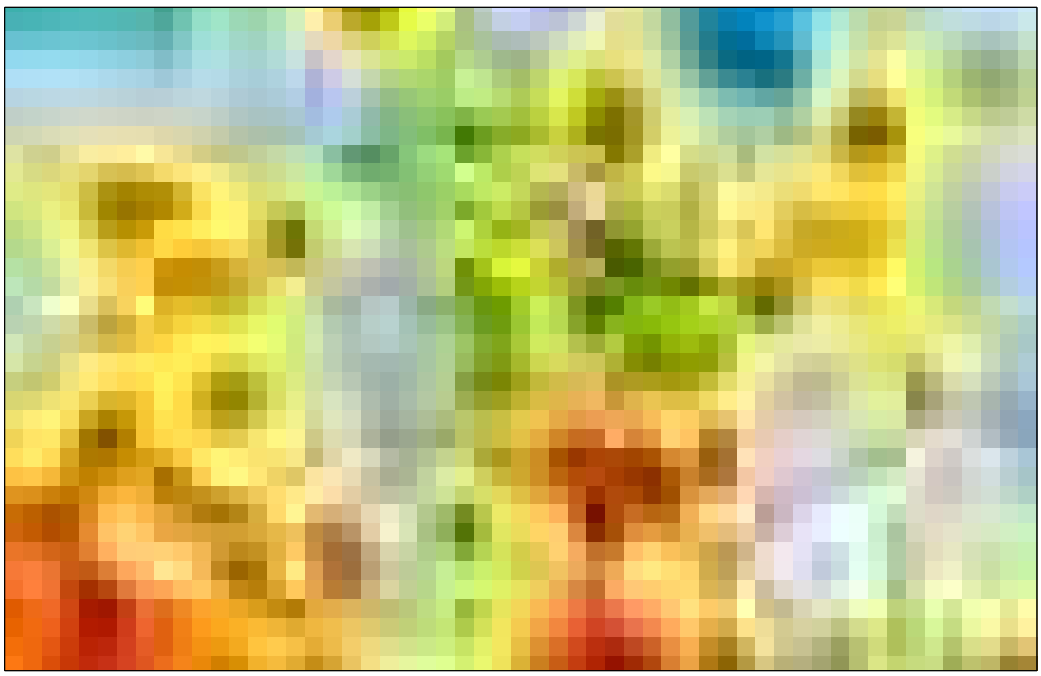
라) 주차장 접근성

- 주차장의 접근성(최저기준 도보 10분, 거리 500m) 분석결과 각 읍·면·동의 중심지역은 접근성이 양호하나, 외곽지역에 있는 주거지 등에서 접근성이 취약한 것으로 나타남



마) 병의원 접근성

- 병의원의 접근성(최저기준 도보 10분, 거리 500m) 분석결과 각 읍·면·동의 중심지역은 접근성이 양호하나, 외곽지역에 있는 주거지 등에서 접근성이 취약한 것으로 나타남



바) 종합병원 및 응급의료시설 접근성

- 종합병원 및 응급의료시설의 접근성(최저기준 차량 30분, 거리 12km) 분석결과 양주시 대부분이 양호한 것으로 나타나나, 양주시 내 응급의료시설은 1개소로 종합병원 및 응급의료시설의 확충이 필요함



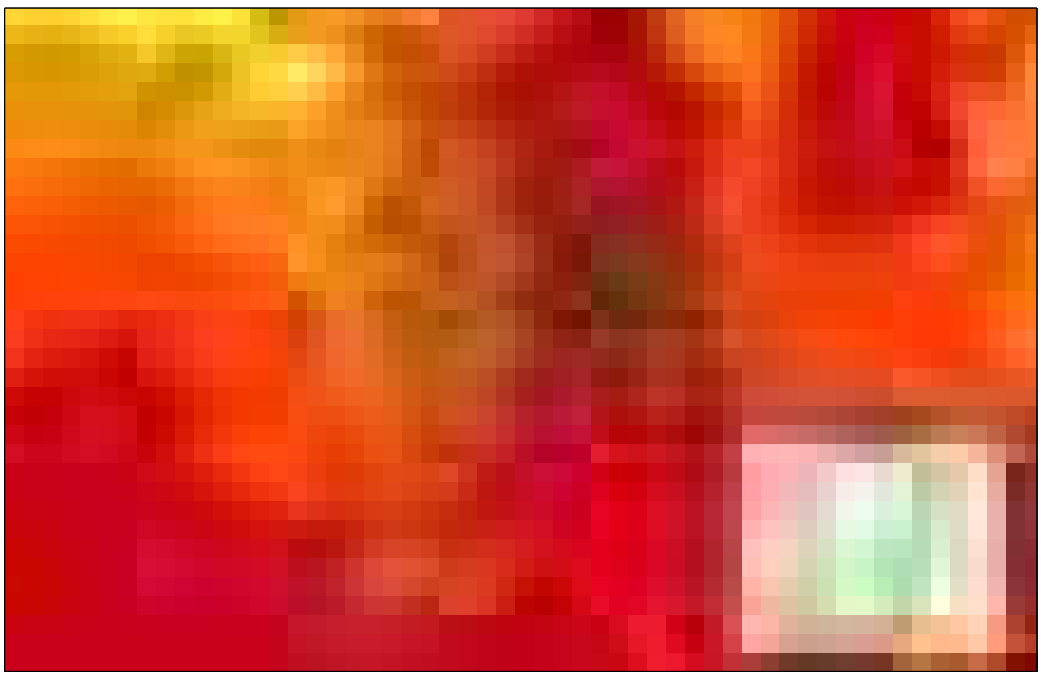
사) 일반보건의료시설 접근성

- 일반보건의료시설(보건기관)의 접근성(최저기준 차량 20분, 거리 8km) 분석결과 양주시 전역이 양호한 것으로 나타남



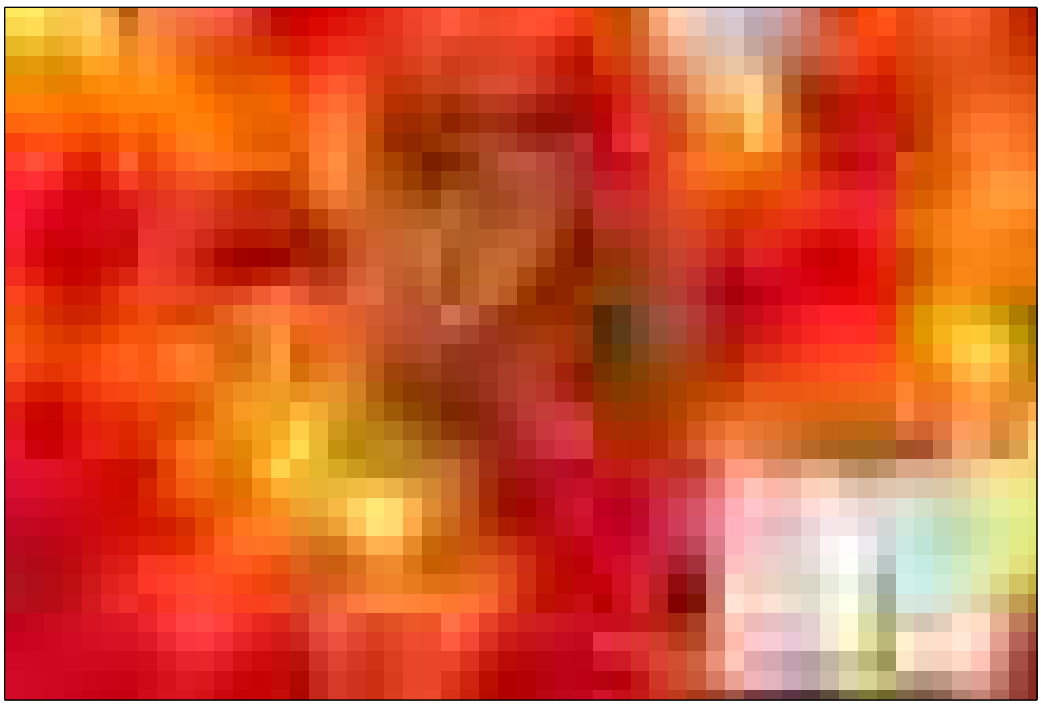
아) 노인여가복지시설 접근성

- 노인여가복지시설 접근성(최저기준 차량 30분, 거리 12km) 분석결과 및 고령인구 통계를 중첩하여 나타낸 결과, 양주·회천·은남생활권은 대부분 접근성이 양호하나, 광백·장흥생활권은 대부분 접근성이 취약한 것으로 나타남



자) 문화시설(공공도서관) 접근성

- 문화시설(공공도서관)의 접근성(최저기준 차량 10분, 거리 4km) 분석결과 양주시 전역
- 이 대부분 양호한 것으로 나타나나, 장흥면 일대 일부 접근성이 취약한 것으로 나타남



차) 기타문화시설 접근성

- 기타문화시설(박물관, 미술관, 문화의집, 문예회관 등)의 접근성(최저기준 차량 20분, 거리 8km) 분석결과 양주시 전역이 양호한 것으로 나타남



카) 공공체육시설 접근성

- 공공체육시설의 접근성(최저기준 차량 30분, 거리 12km) 분석결과 양주시 대부분이 양호한 것으로 나타남



4) 종합분석결과

- 기초생활인프라 국가적 최저기준(국가도시재생기본방침 일부개정, 2019)을 반영한 양주시의 생활기반시설 접근성 분석결과 마을단위(도보이용)의 시설은 각 읍·면·동의 중심지역에 다수 분포되어 양주시 전역을 비교하였을 때 생활기반시설 이용의 편의성에 격차가 존재함
- 또한, 택지개발사업이 활발히 이루어지고 있는 양주·회천·은남생활권이 광백·장흥생활권보다 접근성이 양호한 것으로 나타나고 있어 생활권 간에도 격차가 존재하는 것으로 나타남
- 지역거점 기반시설은 차량이용을 전제로 하고 있기 때문에 대체적으로 기초생활인프라 국가적 최저기준을 만족하나 양주시 전체 수요를 충족시키기에는 생활기반시설의 수가 부족한 것으로 판단됨
- 생활권별 접근성이 취약한 지역을 중심으로 생활기반시설의 공급방안을 마련하여 생활기반시설을 이용하는데 있어 지역 간 격차 해소가 필요함

2. 생활기반시설 공급계획

가. 기본방향

▌장기미집행시설 부지 및 유휴부지를 활용한 생활기반시설 공급

- 생활기반시설의 신규 건립의 경우, 접근성이 좋은 신규 부지를 확보하기에는 자치단체의 재정측면에서 어려움이 있기 때문에 장기 미집행시설 부지 및 유휴부지를 활용하는 방안을 우선적으로 고려

▌생활기반시설의 입체·복합화

- 생활기반시설 간 접근성 강화를 위해 한 곳에서 다양한 기능의 생활서비스를 누릴 수 있도록 시설을 입체·복합화 고려
- 생활기반시설의 물리적 접근성 개선을 통한 양적인 형평성뿐 아니라 시설을 이용하는 질적 측면의 형평성 제고

▌도시재생 뉴딜사업과 연계 추진

- 다양한 부처의 생활SOC 사업을 도시재생 뉴딜사업으로 추진하도록 유도
- 사회적 경제조직을 활용한 지속가능한 생활SOC 운영방안 마련

나. 생활권별 확보 방안

구 분	확보 방안	비 고
양주·회천·은남 생활권	• 주차수요가 특정시간에 몰리는 학교, 종교시설 등의 부설주차장 개방을 통해 주차공간 확충방안 마련 • 종합의료기관 설립을 통해 의료 접근성 향상 및 양질의 의료서비스 제공 • 향후 도시재생활성화계획 수립 시 활성화지역별 기초생활인프라 국가적 최저기준 분석을 통해 주민의견 및 지역여건을 고려하여 시설이 부족지역에 대하여 점진적으로 확충 방안 마련	
광백·장흥 생활권	• 양주·회천·은남생활권 대비 노인여가복지시설의 접근성 부족으로 확충 전략 마련 필요 • 의료 취약지역을 중심으로 의료서비스 확대 • 공공도서관의 경우 기존 유휴 국·공유지, 공공시설, 빈집 등의 저이용 공공시설을 복합화하여 확충하는 방안 마련 • 도시공원은 공원서비스 소외지역을 고려하여 공원 및 녹지를 중점적으로 확충	

3 도심 및 시가지정비

1. 현황분석

가. 도심 및 시가지 현황

1) 도시지역 및 비도시지역 현황

- 도시지역은 연평균 3.52% 증가하고, 농림지역은 연평균 -2.71% 감소추세를 보임
- 도시지역 중 주거지역이 21.71%로 연평균증가율이 가장 높은 것으로 나타나고 도시지역 중 미지정지역이 연평균 -24.77%로 감소폭이 가장 큰 것으로 나타남

[용도지역 면적 변화추이]

(단위 : ㎢,%)

구 분	합 계	도시지역					
		소계	주거	상업	공업	녹지	미지정
2007	310.24	95.87	5.46	0.18	0.5	89.73	10.5
2008	310.24	106.79	12.28	0.76	0.56	92.78	43.27
2009	310.67	150.09	15.23	0.81	1.22	131.82	1.01
2010	310.24	149.67	26.12	0.82	2.8	119.94	0.43
2011	310.24	150.09	26.26	0.81	2.8	119.78	0.43
2012	310.24	150.09	26.41	0.81	2.77	119.68	0.43
2013	310.24	150.09	26.39	0.81	2.8	119.66	0.43
2014	310.24	150.09	26.39	0.81	2.79	119.66	0.44
2015	310.24	150.09	26.55	0.68	2.8	119.47	0.58
2016	310.24	150.36	26.67	0.67	3.15	119.27	0.61
연평균 증가율	-	3.52	21.71	14.05	20.21	2.69	-24.77

구 분	관리지역					농림지역	자연환경 보전지역
	소계	계획관리	생산관리	보전관리	미세분		
2007	203.87	63.17	2.81	16.88	-	121.01	-
2008	160.18	19.66	2.81	16.88	18.47	102.36	-
2009	160.15	29.85	3.88	24.47	0.12	101.83	-
2010	160.15	30.14	3.9	24.53	5.2	96.39	-
2011	160.15	32.08	7.11	28.45	0.48	92.03	-
2012	160.15	32.33	7.12	28.74	0.09	91.87	-
2013	160.15	32.43	7.1	28.74	-	91.87	-
2014	160.15	32.43	7.1	28.74	0.0004	91.88	-
2015	160.15	32.43	7.1	28.74	0.0004	91.87	-
2016	159.88	32.23	7.1	28.6	0.0004	91.95	-
연평균 증가율	-2.4	-9.01	10.85	6.03	-	-2.71	-

자료: 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 도시지역별 현황여건

[도시지역별 현황여건]

구 분	현황여건	비 고
광적도시	• 기존 도시지역내 미개발 토지 다수분포 • 기존시가지와 연접한 대규모 개발사업(광석택지개발사업, 가석도시개발사업) 진행 • 가래비시장이 입지, 상업용도 건물 다수 분포 • 남측 공단 및 인근 개별입지공장, 남서측 홍죽산업단지 입지 • 광적면사무소 입지, 인근 군부대 입지	
신산도시	• 전원형 도시이며 인근 군부대 입지 • 남면초·중교, 남면사무소 입지 • 남면초교 부근 무허가 주택, 공가 다수 분포 • 구암산단 및 주변 소규모 공단 다수 분포 • 북측 신산지구단위계획 수립	
회천도시	• 덕정초·중교, 주민자치센터 입지 • 덕정역입지, 덕정역 동측 5일장 입지 • 20년이상 노후건축물 다수 분포 • 덕정역 서측 대규모 개발사업 진행(회천택지) • 남측 덕정1, 2택지개발사업 완료	
백석도시	• 기존도시지역내 미개발 토지 다수분포 • 남측 복지, 방성지구 지구단위계획 수립 • 백석읍 사무소 입지, 인근 군부대 입지 • 20년 이상 노후건축물 다수분포 • 주변 소규모 개별입지 공장, 가구단지 및 서측 홍죽산업단지 입지	
덕계도시	• 덕계, 덕산초교, 덕계중·고교, 양주출입국관리사무소 입지 • 3번국도변 상가형성(리치마트 등 입지) • 20년이상 노후 건축물 다수 분포 • 동측 대규모 개발사업 진행(회천택지) • 도시내 노후,양호 건물혼재 및 개별입지 공장 다수 분포 • 남측 덕계지구단위계획 수립	
봉암도시	• 전원형 도시 • 기존도시지역내 미개발 토지, 공가 분포 • 도시내부 및 주변 개별입지공장 혼재, 군부대 인접 • 남측 봉암지구단위계획 수립	
산북도시	• 3번국도변 상가형성, 서측 불곡산 입지로 경관양호 • 20년이상 노후 건축물 다수 분포 • 동측 대규모 개발사업 진행(회천택지) • 북측 산북 지구단위계획 수립	
상수도시	• 전원형 도시 • 기존도시지역내 미개발 토지 다수분포 • 시가지내 개별입지공장 혼재 • 동측 운암, 서측 상수 지구단위계획 수립 • 검준산업단지를 비롯한 주변 개별입지공장 다수 분포	
선암도시	• 전원형 도시로 은현면사무소 입지 • 20년이상 노후 건축물 다수 분포 • 기존 도시지역내 미개발 토지 다수분포 • 도시내부 및 주변 개별입지공장 혼재 • 남측 선암 지구단위계획 수립	
회정도시	• 3번국도변 상가형성, 롯데마트 입지 • 북측 회정지구단위계획 수립 • 동측 대규모 개발사업 진행(회천택지) • 도시 내 노후, 양호 건물혼재 및 개별입지 공장 다수 분포	

나. 기존 시가지 정비 사업 추진현황

- 양주시 도시 및 주거환경정비기본계획상 정비예정구역[1]은 6개 구역(주택재개발사업 5개, 도시환경정비사업 1개소 지정되어 있음)이 지정되어 있음
- 양주시 정비예정구역은 일몰제에 따라 2019년 5개소가 해제되었으며, 현재 지정되어 있는 정비예정구역도 주민의 자발적 정비구역 지정 신청이 이루어지지 않아 해제예정에 있음

[시가지 정비사업 추진 현황]

(단위 : ㎡)

구역명	위 치	면 적	사업유형	비 고
합 계	-	174,200	6개 구역	
덕계 Ⅰ구역	덕계동 614-29대 일원	35,900	주택재개발사업	2단계
덕계 Ⅱ구역	덕계동 634대 일원	39,200	주택재개발사업	2단계
덕계 Ⅳ구역	덕계동 452-1대 일원	14,700	주택재개발사업	2단계
덕계 Ⅴ구역	덕계동 103-20대 일원	23,700	주택재개발사업	3단계
신산 Ⅰ구역	신산리 285-75대 일원	32,400	주택재개발사업	2단계
신산 Ⅱ구역	신산리 285-129대 일원	28,300	도시환경정비사업	2단계

주) 1. 2단계(2013~2016) 5개구역 「도시 및 주거환경정비법」제20조제1항에 따라 2021년 해제예정
2. 3단계(2017~2020) 1개구역은 2023년 해제 예정

2. 문제점 분석

가. 도시정비사업 추진 저조

- 2020 양주시 도시 및 주거환경정비기본계획상 예정되어 있는 정비예정구역 11개소(주택재개발 9개소, 도시환경정비사업 2개소)중 정비구역지정이 된 곳은 전무한 실정임(2019년 일몰제에 따라 1단계 구역 5개소는 정비예정구역 기해제)
- 이는 양주시 도시특성상 양주신도시, 양주역세권개발 등 신도시개발 위주의 개발이 진행됨에 따른 기존 정비사업을 통한 주거수요 부족 및 정비사업을 위한 주민의 자발적 참여의지 약화 등에 기인한 것으로 판단
- 주거 선호도 변화에 따른 공동주택 위주의 개발로 개발지와 인접한 지역의 도시 기반시설 부족

나. 도시지역 내 시가지 환경 열악

- 노후불량주택이 다수를 차지하고, 이에 따른 관리 소홀로 인해 주거환경이 악화되고 주거지역 주변 기반시설 정비가 미흡

1) 사업 1단계 구역(덕정Ⅰ, 덕정Ⅱ, 덕정Ⅲ, 덕계Ⅲ, 산북Ⅰ)은 일몰제 적용으로 인해 정비예정구역 해제 [양고 제2019-177호(2019.05.24.)]

- 택지개발사업 등 개발사업에 따른 신시가지를 제외한 대부분의 도시화 초기에 형성된 지역으로 도시기반시설이 부족하고, 노후주택들의 증가 및 필지단위의 개발로 시가지 환경 열악(도로폭 협소, 도로변 노선상업 형성 및 노상주차 등)
- 주거 선호도 변화에 따른 공동주택 위주의 개발로 개발지와 인접한 지역의 도시 기반시설 부족

다. 획일적인 주거환경

- 도·농 통합에 의한 도시규모의 확장 후에도 회천신도시 등을 중심으로 한 주거지 개발로 인하여 도·농간 비균형적인 발전이 이루어지고 있음
- 양주시의 주택보급률(91%)은 낮은 수준으로 양질의 주택공급을 통한 인구유입 도모가 필요하며, 이를 위해 기존 주거지에 대한 정비 및 주거환경정비사업·재개발을 통한 주택공급의 확대 및 주거환경의 개선 필요
- 양주시는 현재 노후·불량주택지에 대한 재개발·재건축보다 택지 및 도시개발사업 등으로 신규 택지를 공급하여 지역간 개발격차 심화

3. 기본방향 및 실천전략

1) 기본방향

▮ 도심 및 주거환경정비의 활성화

- 주민의 자발적 참여를 통한 도시정비사업 유도
- 시가지의 기능강화 및 생활환경을 향상시키고, 주변 시가지를 재정비하여 주민 생활의 질 향상
- 매력 있는 상업 집적 형성과 주거 및 상업지역의 체계적인 정비방안을 모색
- 지역 특성 및 개발여건을 고려하여 수행 가능한 정비방안 도입
- 신시가지 개발시 친환경적 개발을 통한 환경친화적 주거단지 조성

▮ 농촌지역 주거환경의 균형발전을 위한 체계적 정비

- 농촌지역으로 주거 및 기반시설을 확대하고, 농촌마을의 개성을 부여하는 등 다양한 기법을 적용하여 지역간 균형 개발 유도
- 농촌주거환경개선을 위한 소규모 개별 공장 입지 제한

2) 실천전략

▮ 도시재생 및 주거환경개선사업의 활성화

- 기성시가지 정비 차원에서 거주환경의 질적 수준 향상을 위한 정비방안 강구
- 토지이용 효율성이 떨어지는 기존 주거지 및 도심의 정비와 주거환경정비사업 및 도시재생사업을 활성화하여 도시구조 합리화 및 기능 회복

▌소규모주택정비사업 활성화 유도

- 대규모 전면철거방식 위주의 재개발 등의 정비사업에서 전환하여 소규모단위 주거환경 개선을 위하여"빈집 및 소규모 주택정비에 관한 특례법"상 소규모주택정비사업을 유도
- 노후 주거지역의 자생적 재생이 가능하도록 공공이 거점지역 개발을 선도하고, 민간이 참여할수 있는 상생의 재생방안 유도

▌정비예정구역 등 해제지역 관리방안 마련

- 정비예정구역 해제지역에 대해서는 사업진행이 어려울 경우 새로운 대안모델 개발과 주민의견 수렴을 통한 도시재생 추진 및 지원 시행
  - 정비예정구역해제후 개별건축 등 난개발 진행 가능성 배제
  - 정비예정구역 해제지역은 주민의 자발적 참여를 통한 다각적인 도시정비사업 유도(지구단위계획, 도시개발사업, 도시정비사업 등)
- 주민의견 수렴 등을 통한 사업진행 가능성 검토 및 주민의 자발적 도시재생 사업진행시 공공에서 선도사업을 통한 주민자생적 도시재생 유도
- 노후주거지 또는 상업지역 등 재활성화가 필요한 지역은 근린재생형 생활권 단위 도시재생계획 수립

▌농촌지역 주거환경의 균형발전을 위한 체계적 정비

- 기성시가지, 신시가지 및 미개발지의 특성을 고려하여 신·구시가지 간 조화된 도시공간 창출
- 생활권계획에 따른 주거지 관리 및 개선을 적극 실천하며, 발전전략 추진을 통한 지역간 균형개발 유도
- 교통체계 개선을 통한 도시지역과 비도시지역(농촌)간 교류 활성화 및 접근성 강화
- 다양한 전통역사·문화자원을 활용하여 특성화된 농촌마을 조성

▌대규모 개발사업 시 상업시설 및 편의시설 확충

- 역세권 개발사업 및 회천지구, 광석지구 등 신도시 조성 시 상업시설 및 편의시설을 확충하여 주민생활의 질 향상 및 젊은세대 인구유입 유도
- 도심 상업지역과 주거지역간 연계를 강화하여 체계적인 도시공간 확립

▌자연환경을 고려한 환경친화적인 주거환경 조성

- 자연환경이 우수한 비시가화지역에 쾌적하고 전원형의 주거지를 조성하여 인구 유입을 도모하고, 도시지역과 비도시지역간 균형성장 도모
- 주택단지 개발은 녹지와 휴식공간 확보 및 에너지와 자원소비가 적은 친환경적인 생활공간으로 조성

▌저소득층 주택공급의 확대를 위한 공공부문 역할 강화

- 저소득층과 고령자를 위한 쾌적한 주거공간의 확보를 통해 주거 안정성 도모
- 고령화시대에 대비한 맞춤형 주거복지공간을 제공하고, 침체된 도심 활성화를 위해 실버주택, 행복 주택 등 공공개발사업을 통한 공공임대주택 공급 도모

4 주거환경계획

1. 현황분석

가. 주택 및 주거환경 현황

1) 유형별 주택수

- 2015년 기준 양주시의 유형별 주택수는 아파트가 47,234호로 가장 많고, 단독주택 16,812호, 다세대주택 4,819호, 연립주택 1,311호로 조사됨
- 2007년 대비 연립주택은 점차 감소하는 반면 그 외 주택유형은 증가하는 추세임

[유형별 주택수 변동추이]

(단위 : 호)

연 별	일반가구수	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택
2007	46,675	52,302	12,831	32,579	2,518	2,569
2008	55,806	56,975	15,481	34,493	2,518	2,678
2009	59,085	60,244	15,654	37,606	2,518	2,661
2010	61,232	64,909	15,583	43,110	1,263	3,998
2011	65,362	66,064	16,957	43,696	1,263	4,148
2012	69,123	66,342	16,725	43,945	1,275	4,397
2013	73,100	66,782	16,872	43,925	1,275	4,710
2014	77,306	70,176	16,812	47,234	1,311	4,819
2015	77,306	70,176	16,812	47,234	1,311	4,819

자료: 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 규모별 주택수

- 2016년 인구주택총조사에서 양주시의 연면적별 주택은 60㎡~85㎡인 주택이 26,539호로 가장 많으며, 40㎡~60㎡는 23,413호로 중소형 주택이 대부분임

[연면적별 주택수(2016년)]

(단위 : 호)

연면적별	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택[1]
합 계	65,975	10,855	47,486	1,087	5,646	901
20㎡ 이하	256	78	35	X[2]	121	22
20㎡~40㎡	4,748	669	2,799	58	1,124	98
40㎡~60㎡	23,413	1,060	18,323	726	3,194	110
60㎡~85㎡	26,539	2,372	22,538	241	1,196	192
85㎡~100㎡	3,681	2,531	957	24	X	166
100㎡~130㎡	4,023	1,552	2,339	X	X	126
130㎡~165㎡	1,508	908	492	19	X	85
165㎡~230㎡	1,142	1,043	X	16	X	80
230㎡ 초과	665	642	X	X	X	22

자료: 주택의 종류, 연면적 및 거주인수별 주택, 국가통계포털(KOSIS)

1) 일반적으로 주거용 공간이 아닌 곳, 예를 들어 상점이나 사무실 안쪽에서 주거하는 경우를 말한다. (통계청 통계설명자료 발췌)
2) 개인정보 보호와 자료 노출 위험성을 최소하기 위하여 5미만 자료는 'X'로 표기함

3) 주택 보급률

- 일반가구수는 77,306가구, 주택수는 70,176호이며 주택보급률은 91%로 조사됨
- 주택수의 증가율보다 가구수의 증가율이 높아 주택보급률이 낮아지는 것으로 조사됨

[주택보급률 현황]

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
일반가구수(가구)	46,675	55,806	59,085	61,232	65,362	69,123	73,100	77,306	77,306
주택수(호)	52,302	56,975	60,244	64,909	66,064	66,342	66,782	70,176	70,176
주택보급률(%)	112	102	102	106	101	96	91	91	91

자료: 양주시 통계연보(2017), 양주시

[주택보급률 변동추이]



4) 평균 주택규모

- 양주시 주택의 2000년부터 2015년 연평균 증가율은 6.1%이며, 아파트 11.4%, 다세대주택 5.2%로 증가추세이고, 비거주용건물내 -4.7%, 연립주택 -0.7%, 단독주택이 -0.6%로 감소중인 것으로 나타남

[주택규모 현황표]

(단위 : 호, %)

구분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내
2000	26,484	11,695	9,350	1,133	2,443	1,863
2005	42,197	11,862	24,927	2,304	2,239	865
2010	57,593	11,405	40,642	1,163	3,498	885
2015	64,710	10,623	46,933	1,015	5,227	912
연평균증가율	6.1	-0.6	11.4	-0.7	5.2	-4.7
20㎡ 이하	255	80	35	X	121	19
20㎡~40㎡	4,495	690	2,616	58	1,044	87
40㎡~60㎡	23,023	1,052	18,119	702	3,039	111
60㎡~85㎡	26,077	2,305	22,372	193	1,014	193
85㎡~100㎡	3,654	2,485	957	24	X	185
100㎡~130㎡	4,002	1,531	2,339	X	X	128
130㎡~165㎡	1,463	864	492	19	X	84
165㎡~230㎡	1,132	1,035	X	16	X	78
230㎡ 초과	609	581	X	X	X	27

자료: 양주시 통계연보(2017), 양주시

5) 임대주택

- 2016년 기준 양주시 임대주택은 2,315호가 공급되었으며, 공공이 67.2%, 행복주택 21.9%, 민간 8.0%, 기존주택매입임대 2.9%를 차지함
- 2016년 양주시 임대주택은 전국 공급물량대비 0.8%, 경기도 공급물량대비 2.6%로 분석됨

[2016년 임대주택 공급현황]

(단위 : 호)

구 분	전국		경기도		양주시	
	호수	비율	호수	비율	호수	비율
합 계	280,548	100.0	87,467	100.0	2,315	100.0
영구임대	2,499	0.9	152	0.2	-	-
국민임대	4,451	1.6	-	-	-	-
행복주택	38,231	13.6	19,833	22.7	508	21.9
공 공	63,843	22.8	22,253	25.4	1,555	67.2
기존주택매입임대	9,656	3.4	1,923	2.2	66	2.9
장기전세	685	0.2	-	-	-	-
민 간	161,183	57.5	43,306	49.5	186	8.0

자료: 국토교통부(www.molit.go.kr)

6) 최저주거기준 미달가구 현황

- 경기도는 최저주거기준 미달가구는 6.4%로 주거지원을 통해 2030년 까지 1.0%로 감소할 계획에 있음

[경기도 주거종합계획 지표]

지표	2016년 현황	1단계 목표 (2022년)	2단계 목표 (2026년)	3단계 목표 (2030년)
인구 천인당 주택수(호/천명)	350.7	381.8	397.2	408.5
1인당 평균 주거면적(㎡/인)	26.4	30.0	35.0	40.0
공공임대주택 거주율(%)	8.2**	11.6	15.1	18.4
공공지원가구 비율(%)	10.7**	14.9	19.8	24.4
공공임대주택 경기도 주도 공급률(%)	7.9**	20.0	30.0	40.0
기성시가지 내 공공임대주택 공급률(%)	5.9	20.0	30.0	50.0
주거비 부담(HCIR)(%)	22.4**	22.0	20.0	18.0
최저주거기준 미달가구 비율(%)	6.4**	4.0	3.0	1.0

자료: 2030 경기도 주거종합계획(2018), 경기도 / **는 2017년 기준 현황임

• 2016년 기준 양주시 최저주거기준 미달가구 비율은 5.1%로 경기도 6.4% 및 인접시군에 비해 낮은 편임

[경원권역 주거현황]

구 분	경기도	동두천	양주	연천	의정부	포천
1인당주거면적(㎡)	26.4	26.7	26.3	28.9	24.4	28.9
최저주거기준 미달가구비율(%)	6.4	5.6	5.1	9.0	6.8	9.5
청년가구 비율(%)	7.5	4.0	6.8	3.4	4.5	1.7
고령가구 비율(%)	11.1	18.9	12.8	26.4	14.3	25.0
1인가구 비율(%)	23.8	29.5	19.0	30.7	22.2	29.0
외국인가구 비율(%)	3.6	3.0	2.9	1.8	1.0	6.5
공공임대 거주비율(%)	7.7	7.5	12.4	3.8	8.0	5.5

자료: 2030 경기도 주거종합계획(2018), 경기도

2. 기본방향

▌주거환경의 질 향상

• 소득수준의 향상, 라이프스타일의 변화 및 가구구조 변화 등에 대응하는 다양한 유형의 주택공급
• 주택공급과 더불어 쾌적한 주거환경 제공을 위해 공원 및 녹지공간의 확충, 기반시설, 문화 및 편익시설 등의 동시 확보를 통한 주거 만족도 제고
• 기존 시가지는 양적 주택공급정책에서 도시환경정비 등을 통한 주거환경개선 차원의 질적 향상을 도모

▌기존 주택 재고자원 활용 극대화

• 주거지개발을 위한 신규 개발지 확장보다 내부충진형(Infill Developement) 개발을 통한 주택공급 추진
• 기존 시가지의 노후화된 불량주택은 재개발, 도시재생활성화계획 등을 통해 주택공급 확보 추진
• 농촌지역은 폐가 등 빈집 정비사업 등 기존 주택자원을 활용한 주택공급 대체

▌지역특성을 고려한 주택공급 및 주택정비

• 동 지역의 기존 주거지는 재개발 및 도시개발사업 등 지역 특성을 고려하여 중·고밀로 개발하여 효율적인 토지이용 및 주거환경 개선 도모
• 자연발생적 주거지내 폐가 등 빈집을 정비하여 원도심내 주거환경 개선 도모

- 신규 개발지는 지구단위계획 등 선계획-후개발을 통해 자연환경 및 지역 특성을 고려한 중·저밀의 주택단지로 조성
- 친환경 주거단지 조성 및 주거단지내 신·재생에너지 활용 유도

▮ 합리적 주택공급을 통한 주거안정화 도모

- 단계별 인구증가에 따른 신규주택수요추정 등으로 합리적 주택공급계획 수립
- 저출산, 고령화, 1인가구 증가 등의 가구구조 변화 등을 고려한 소형주택 공급 확대로 주거환경 안정화 도모
- 저소득층, 대학생, 신혼부부 등 다양한 계층의 주거수요를 고려한 공공임대주택 확대 보급

▮ 주거취약계층을 위한 주거지원 확대

- 서민들을 위한 임대료 및 주거비 지원제도 시행방안 확대
- 1인가구 증가 등 가구구조 변화에 대응하고 저소득층의 주거안정화를 위해 임대주택 공급 확대
- 최저주거기준 미달가구 등 주거취약계층을 위한 주거지원 확대

3. 주거환경계획

가. 주택수요추정

- 주택수요는 목표연도 계획인구 및 가구수, 주택보급률 등을 기초로 단계별 소요주택수를 추정한 결과 2035년 주택수요량은 약 221천호로 추정됨
- 2035년 주거취약계층을 위한 공공임대주택 거주율은 경기도 주거종합계획상 2030년 목표치를 감안하여 18.5%로 설정

[주택공급계획]

구 분[1]		2016년	단계별 주택공급계획			
			2020년	2025년	2030년	2035년
총인구	인	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000
세대수	세대	80,790	98,800	150,800	190,417	217,241
세대당인구	인	2.5	2.5	2.5	2.4	2.32
가구수	가구	77,306	91,483	139,632	176,315	201,152
주택수	호	70,176	88,190	139,632	185,131	221,267
주택보급률	%	90.8	96.4	100.0	105.0	110.0
공공임대주택 거주율	%	12.4	13.0	15.0	18.5	18.5

1) 2016년 현황자료 중 가구수, 주택수, 주택보급률은 각종 통계자료 누락 및 미상으로 2015년 통계자료로 대체

나. 주거환경계획

▮ 환경친화적 정주환경 조성

- 에너지 소비를 줄일 수 있는 재료 사용 및 자연에너지를 최대한 활용하는 계획이 이루어 질 수 있도록 저탄소 녹색 주거환경 조성 도모
- 단지내 주민의 쾌적하고 건강한 주거생활을 영위할 수 있는 내·외부 공간을 계획 유도
- 관광·문화네트워크 구축을 위한 생활여가공간 조성
- 자전거 도로 구축 및 보행환경 개선

▮ 농촌 빈집정비사업 추진

- 경기도 귀농·귀촌지원센터를 활용하여 양주시로 귀농·귀촌을 원하는 도시민에게 연계
- 빈집의 상태, 활용 가능한 상태인지, 가능하다면 일시적, 영구적으로 어떠한지, 소유주의 권리관계는 어떠한지 등 내용을 파악하고, 데이터베이스화 하여 빈집 소유주와 활용 희망자·입주자 간의 매칭 및 민간사업자 정보 제공, 정책 피드백 수단 등으로 활용

▮ 생활밀착형 SOC 설치로 쾌적한 주거환경 조성

- 시유지·유휴지(나대지)를 활용하여 생활밀착형 SOC(소공원 및 주차장 등)을 확보하여 쾌적한 주거환경 조성

▮ 도시재생·정비사업 등 계획간 연계 강화를 통한 생활 SOC 확보

- 도시·주거환경정비기본계획 및 정비계획, 도지재생전략계획 및 도시재생활성화계획간의 협의 및 계획 연계·조정 강화
- 정비사업 추진시 지역내 부족한 기반시설 등 생활SOC에 대해 지역적, 광역적 연계 추진

▮ 커뮤니티 형성을 위한 주거환경의 정비

- 지역 주민의 삶을 지속적으로 향상시키기 위하여 지역공동체에 관계되는 다양한 주체들이 긴밀한 협력체제를 구축하도록 동네 또는 마을 중심의 정비로 전환
- 공동체적인 여건을 증진하기 위해 광장, 커뮤니티 센터, 근린체육시설, 어린이 놀이터, 공동육아방 등 주민들을 위한 공유공간의 적극 확보
- 저밀도의 기존 주택지의 정비를 활성화함으로써 도심내 주거환경의 개선 및 기반시설의 효과적인 공급 추진

▮ 유휴부지, 저이용 공공시설, 빈집 등 활용

- 기존의 유휴 국·공유지, 공공시설, 빈집 등 저이용 공공시설을 복합 커뮤니티시설로 조성
- 접근성이 우수한 학교 부지를 활용하여 지역 주민이 부족함을 느끼는 공영주차장 등 도입 (중복결정, 입체결정 등)

다. 주거취약계층을 위한 주거지원 확대

▌임대료 및 주거비 지원제도 시행방안 확대

- 정부의 서민주택 전세자금 프로그램 지원규모의 지속적 확대를 통한 임대보증금 부담 완화
- 월세가구의 증가추세를 고려하여 경제적 여건이 어려운 가구를 대상으로 월세보조 프로그램 시행

▌지하우징(G-Housing)리모델링 사업 활성화

- 노후불량주택의 주거환경 개선을 위한 개·보수 지원방안 확대
- 최저주거수준 미달가구를 대상으로 주택 개·보수 지원사업 추진 확대
- 기초생활수급자 및 차상위 계층에 대한 집수리 등의 지원사업 확대 실시
- 주택건설 관련 민간업체의 재능기부 연계를 통한 지원정책 마련

▌임대주택 공급 확대

- 도시정비사업 및 신규 도시개발사업 시 공공 및 민간임대주택 공급 확대 유도
- 가구구조 변화를 고려한 다양한 임대주택 공급 확대
  - 양주역세권, 덕정역세권 등 역세권 지역에 대학생, 신혼부부, 사회초년생 등 젊은 세대의 주거안정을 위한 행복주택 및 경기도 기본주택 공급 확대
  - 저소득층의 주거안정을 위한 국민임대주택 및 기초생활수급자 등 최저소득 계층을 위한 영구임대주택 공급 확대

▌주거지원이 필요한 계층의 통합적 지원정책 마련

- 대학생, 사회초년생부터 아동 주거빈민가구, 신혼부부 및 출산가구, 중장년 저소득층, 고령가구 등 주거취약계층의 주거지원 확대
- 시설퇴소자, 주택이외 거처가구, 장애인가구, 외국인 노동자 등 소외계층에 대한 주거지원 고려

▌최저주거기준의 확보

- 국토교통부에서 제시한 최저주거기준을 적용하여 기준에 미달하는 주택이 밀집한 지역을 중심으로 도시재생 사업 추진 유도
- 양주시 최저주거기준 미달가구 지표를 마련하여 최저주거기준 미달가구에 대한 주거지원 정책 확대

[양주시 최저주거기준 미달가구 지표]

구 분	기준년도 (2015)	1단계 (2020)	2단계 (2025)	3단계 (2030)	4단계 (2035)
최저주거기준 미달가구	5.1%	3.9%	3.0%	2.3%	1.8%

주) 지표는 2010~2016년 경기도 최저주거기준 미달가구 감소추세 연평균 증가율 -5.06%를 적용 산출



1 저탄소 녹색도시 조성

1. 저탄소 녹색도시의 개념 및 원칙

가. 저탄소 녹색도시의 개념

- "저탄소 녹색도시"는 압축·복합계획, 바람길 확보, 그린 네트워크 등을 통한 에너지 절약형 공간구조에서부터 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입하여 환경오염과 온실가스 및 탄소배출을 최대한 억제하는 도시임
  - 저탄소 : 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용 및 보급을 확대하며 녹색기술의 적용 및 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준 이하로 줄이는 것
  - 녹색도시 : 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통 중심의 교통체계, 신·재생에너지 활용 및 물·자원순환구조 등의 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장의 요소들을 갖춘 도시
  - 녹색성장 : 에너지·자원을 절약하고 효율적으로 사용하여 기후변화 문제와 환경훼손을 줄이면서 청정에너지와 녹색기술의 연구개발을 통하여 신성장 동력을 확보하고 새로운 일자리를 창출해 나가는 경제와 환경의 조화로운 성장방식
  - 온실가스 : 이산화탄소(CO2), 메탄(CH4), 아산화질소(N2O), 수소 불화탄소(HFCs), 과불화탄소(PFCs) 및 육불화황(SF6) 등 적외선 복사열을 흡수하거나 재방출하여 온실효과를 유발하는 대기 중의 가스 상태의 물질

나. 저탄소 녹색도시 조성을 위한 수립원칙

- 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력 등 신재생에너지 자원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경 친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

2. 현황 및 여건분석

가. 온실가스 배출 현황

▌온실가스 인벤토리 현황

- 양주시 온실가스 인벤토리에 의하면 2016년 기준 온실가스 배출량은 3,299.0천tonCO2-eq[1] 이며, 최근 5년간 연평균 10.3% 증가
- 전체 온실가스 중 에너지부문이 62.2%를 배출하는 것으로 나타남

[양주시 온실가스 배출 현황]

구 분			배출량(천tonCO$_2$-eq)					비율 (%)
			2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	
총 계			2,231.6	2,295.9	2,909.7	3,044.5	3,299.3	100.0
에너지	합 계		1,028.8	1,002.2	1,737.1	1,828.2	2,050.9	62.2
	연료 연소	소계	1,023.6	996.6	1,731.2	1,822.6	2,045.5	62.0
		에너지 산업	32.3	26.4	821.8	853.2	992.3	30.1
		제조업 및 건설업	285.6	272.9	261.4	218.6	205.6	6.2
		수송	501.5	501.0	450.5	540.6	605.5	18.4
		기타 부문	204.1	196.3	197.6	210.2	242.0	7.3
	탈루성 배출	석유와 천연가스	5.2	5.6	5.9	5.6	5.4	0.2
산업 공정, 제품 사용	합계		31.7	31.6	34.5	33.9	33.6	1.0
	연료로 인한 비에너지 제품 및 용매 사용		0.6	0.3	-	-	-	-
	오존파괴물질의 대체물질로써 제품사용		25.2	25.6	28.5	29.0	28.8	0.9
	기타 제품 제조업과 사용		5.9	5.7	6.0	4.9	4.8	0.1
AFOLU[2]	합계		65.7	63.8	61.1	61.3	59.9	1.8
	가축		44.8	44.0	41.2	39.8	38.9	1.2
	통합적 배출원 및 관리토양에서의 Non-CO2배출		21.0	19.8	20.0	21.5	21.0	0.6

〈 표 계속 〉

1) CO2eq : Carbon dioxide equivalent(이산화탄소 환산톤). 온실가스 종류별 지구온난화 기여도를 수치로 표현한 지구온난화지수(GWP, Global Warming Potential)에 따라 주요 직접온실가스 배출량을 이산화탄소로 환산한 단위

2) AFOLU : 농업, 산림, 기타 토지이용

구 분		배출량(천tonCO2-eq)					비율 (%)
		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	
폐기물	합계	33.7	119.7	42.6	66.9	75.2	2.3
	고형 폐기물 매립	7.3	6.8	6.5	6.1	5.8	0.2
	고형 폐기물의 생물학적 처리	-	7.0	0.2	1.8	1.8	0.1
	소각 및 노천소각	22.0	25.9	31.9	55.3	63.0	1.9
	폐수 처리 및 방류	4.4	79.9	4.1	3.7	4.6	0.1
간접 배출	합 계	1,071.7	1,078.6	1,034.4	1,054.2	1,079.8	32.7
	전력	930.0	939.0	923.9	930.6	961.7	29.1
	열(Heat)	7.2	6.7	6.6	7.6	7.9	0.2
	폐기물	134.5	132.9	103.9	116.0	110.2	3.3

자료 : 지자체 인벤토리 프로그램, 환경부

3. 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

- '2030년 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 기본 로드맵 수정안[1](2018년 7월)'에서 수립된 감축목표 반영
  - 2030년 감축 후 배출량 536.0백만톤으로 BAU[2] 대비 37%(2015년 대비 22.3%) 감축하는 국가 온실가스 감축목표를 수립함
- 양주시는 상기 국가 온실가스 감축 로드맵의 목표연도인 2030까지 온실가스 배출량을 양주시 온실가스 배출량 예측치 대비 37% 감소시켜 국가정책 방향에 부응

나. 지표설정

- 목표연도인 2035년까지 온실가스 배출량 예측 수치대비 37% 감축

[온실가스 배출량 예측]

(단위 : 천tonCO2-eq, %)

구 분	계획지표				비 고
	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	
계획인구	247,000	377,000	457,000	504,000	
배출량 예측	3,965	6,052	7,337	8,091	
배출량 감소율	10.6	23.8	37.0	37.0	
감축 후 배출량	3,546	4,613	4,622	5,097	

1) 수립 : 관계부처 합동(환경부, 산업부, 국토부, 해수부, 농식품부, 산림청, 국조실, 과기부, 기재부, 외교부 등)
2) Business-As-Usual : 현행 정책 이외에 추가적인 온실가스 감축조치를 취하지 않은 경우를 가정한 미래 배출량 전망치

4. 실천전략

가. 지속가능한 도시공간 구축

- 생활권(통근, 통학, 도시서비스 이용동선 등 고려)과 부합된 도시공간구조와 거점 설정으로 직주근접을 통한 지역간 교통발생 최소화와 화석연료 소비 최소화 도모
- 생활권 거점지역에 도시기반시설, 편의시설, 공공시설 등을 집중 배치하여 거점형 도시공간구조 강화 도모
- 기존 지역거점과 대중교통축을 연결한 저탄소형 개발축 설정
  - 기존 대중교통축과 연계하여 도심, 부도심 및 지역 중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리 및 시간이 단축될 수 있도록 하는 대중교통 지향형 개발(TOD)[1] 도모
- 보존축과 녹지축의 강화 및 우선 적용
  - 신규 개발보다 도시재생에 주력하여 기존 도시공간의 집중화 및 확산 최소화
  - 도시 전체적으로 산지 및 하천을 중심으로 하는 보존 및 녹지축이 훼손되지 않도록 우선적으로 설정하며, 단절된 부분은 보완하여 녹지축이 강화되도록 도모
  - 기성시가지 내부는 녹색 도시구조로 리모델링 및 재구조화하여 녹색교통 및 녹색공간의 균형적 배치와 저탄소화 도모

나. 토지이용계획

- 노후불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지이용의 최소화로 환경보존과 에너지소비 절감
- 밀집시가지의 재정비시 고밀 복합용도 개발을 유도하고 녹지율을 향상시키며, 인접 녹지와 연계하여 바람길 형성 등 열섬현상 완화 도모
- 신규개발 시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용 도모
  - 산업단지, 관광단지 등의 개발 시 입지와 개발규모 설정시 교통거점을 중심으로 집약적 토지이용 도모
- 시가화예정용지 개발 시 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도

다. 교통 및 기타 기반시설계획

- 저탄소 대중교통의 도입과 체계 구비
  - 도시철도와 신교통을 중심으로 한 대중교통기반 구축
  - 도시재정비와 신개발 시 지역여건(지형, 기능)에 따라 신교통, 자전거 등 저탄소 교통수단 도입과 보행활성화를 위한 생활가로체계 개선

---

1) 대중교통지향형 개발(Transit Oriented Development;TOD) : Peter Calthorpe에 의해 제시된 이론으로 개인승용차 의존적인 도시에서 탈피하여 대중교통이용에 역점을 둔 도시개발 방식, 도심지역을 대중교통체계가 잘 정비된 대중교통 지향형 복합용도의 고밀지역으로 정비하고, 외곽지역은 저밀도의 개발과 자연생태지역의 보전을 추구

- 교통에너지 소비 감소를 위해 도로망 확충과 관리방안 강구
  - 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 간선 가로망 확충, 노선 정형화 도모
  - 교통소통 원활화와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요 관리방안(TDM)을 도입하여 불필요한 통행 억제
- 첨단 인프라의 도입으로 온실가스 배출 감축 도모
  - 도시기반시설에 첨단 정보통신을 융합한 U-City 구축으로 불필요한 교통 발생과 토지이용 수요의 최소화 도모
  - IT와 접목된 전력시스템(스마트그리드[1])의 도입으로 전력을 사용하는 신교통수단, 전기차 또는 수소차의 실용화와 연계된 인프라시설(전기, 수소충전소) 도입에 대비하여 신재생에너지 사용을 위한 도시기반 형성

라. 도심 및 주거환경계획

- 저탄소형 도심 및 시가지 정비
  - 신규개발, 도심 및 주거지정비시 녹색공간 확대 및 바람길 확보를 전제한 압축개발로 지역거점 강화와 도시생태 재생
  - 대중교통환승센터와 역세권지역의 토지이용고도화로 저탄소 시가지 형성
  - 노후불량주거지와 상업지역에 친환경적 도시재생 방안 적용
  - 바람길 형성과 관련하여 바람길 방향이 차단되지 않도록 건축 유도, 시설물 배치
- 도시 주요시설의 저탄소 친환경적 정비
  - 주요 공공시설, 교육·문화·체육시설이 해당지역의 녹색거점으로서 역할이 가능하도록 시설의 신축과 재정비 시 녹색건물화
  - 태양광 등 신재생에너지 발전시설설치, 옥상조경, 벽면녹화, 우수저류시설 설치 등
- 저탄소 녹색 주거단지조성
  - 노후 주거단지의 녹색단지로의 재생(그린에너지, 그린홈, 녹색인프라 등 적용)
  - 농촌지역의 에너지자립형 저탄소 마을 조성과 그린홈 보급

마. 환경의 보전과 관리계획

- 온실가스 배출량 저감방안의 지속적 추진
  - 수송부문의 온실가스 저감방안은 근본적으로 화석연료 사용을 제한하는 도시공간구조적 해법, 교통수요관리방안 뿐 아니라 저탄소 대중교통을 활성화하여 자동차 배기가스로 인한 온실가스 및 대기오염물질 배출 저감, 친환경교통수단(그린카)과 신교통을 도입하여 대기질 개선 방안 검토
  - 에너지산업부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 생산 활성화 등 장기간에 걸쳐 지속되어져야 하며, 이를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시 인프라 구축

1) 기존의 전력망에 ICT 기술을 접목하여 전력생산 및 소비정보를 양방향·실시간으로 교환함으로써 에너지 효율을 최적화하는 차세대 전력망

- 산업부문의 온실가스 저감방안은 기존의 산업구조를 녹색산업구조로 전환하며 생태산업단지화 방안을 지속적으로 개발
- 가정 및 상업 부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 사용과 에너지효율화를 통한 탄소제로 주택, 건물 등으로 도모

• 온실가스 흡수원으로서 녹지가 최대한 공급될 수 있도록 하며, 기존 녹지대의 경우 온실가스 흡수율이 높은 수종으로 정비
• 주요 시설과 각종 도시개발사업에 탄소중립 프로그램 적용
• 수환경과 폐기물 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축
  - 도시 내 하천 등 수환경을 활용하여 도심열섬현상을 완화하도록 친수공간으로 조성하고 복개하천은 생태하천으로의 복원방안을 도모
  - 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등으로 구성되는 물순환체계를 구축하여 하천 생태계의 재생과 수자원의 재활용을 활성화
  - 물순환시스템은 자연순응형으로 조성하며 녹지공간이 확보되도록 하여 이산화탄소 흡수와 대기온도 저하의 효과를 극대화
  - 폐기물의 재활용과 자원화를 통하여 지역단위의 폐기물 재활용 거점 조성과 산업화 연계 신개발지와 도시재정비시 생태면적률을 높여 토양과 녹지에 의한 이산화탄소의 흡수와 대기온도 저하를 도모
• 신재생에너지원의 확보와 공급확대
  - 지역적 특성에 부합된 신재생에너지의 발굴과 보급 확대 도모
  - 스마트그리드 시스템을 통한 주택, 건물, 차량 등에서의 신재생에너지 사용
  - 도시가로 시설물에서의 신재생에너지 사용(가로등, 조명등 등)
  - 건물에너지 합리화사업(건물의 단열, 냉난방, 조명, 공조시스템 등 적용)
  - 그린홈 보급사업 확대 등

바. 공원·녹지계획

• 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보와 효율적 배치
  - 녹화를 통한 녹지율 제고, 온실가스 흡수량이 높은 수종 식재를 통한 녹지화 효율 제고
  - 열섬현상 완화 및 예방을 위한 가용지가 없는 시가지부분은 다양한 방식(옥상녹화, 학교숲, 쌈지공원 조성, 벽면녹화 등)의 녹화 추진
  - 하천변 녹지공간을 조성하여 도시 내 대기순환을 촉진하는 과정을 통한 열섬현상 완화
• 도심 부적격시설 이전적지를 개발할 경우, 기성시가지 내 공원·녹지와 연계된 공원 또는 시범녹화 조성지역으로 조성
• 도시녹화 효율성 제고를 위한 녹지네트워크 구축
  - 하천, 주요 구릉지를 연계한 녹지의 네트워크화로 바람길을 조성하여 도심열섬현상 완화와 에너지 절감 도모
  - 녹지네트워크 보완을 위해 미연결 부분에 다양한 형태(쌈지공원, 가로수식재, 법면 및 벽면녹화, 학교숲, 공공시설 외부공간 등)로 녹지공간 확보

사. 경제·산업계획

- 지식기반산업 등 무공해 첨단업종 도입 추진
  - 에너지 저소비형 산업구조로의 개편을 위해 제조업중심의 산업구조에서 미래지식산업의 도입 추진
  - 기업, 대학, 연구소의 협력체계를 구축하여 새로운 시대에 대비할 수 있는 녹색산업을 적극 육성하고, 새로운 산업거점으로 발전 육성
  - 기존의 IT산업기반을 발전시켜 녹색산업의 새로운 거점으로 발전할 수 있도록 물리적·제도적 지원체계 마련
- 우수자연 및 문화도시로서 강점을 활용하여 저탄소 문화·관광 거점도시로의 발전 추구
  - 기존의 탄소배출산업을 탈피한 새로운 저탄소 관광상품(저탄소 호텔, 음식점, 관광음식, 교통수단 등)을 발굴
- 기존 산업단지의 구조 개선과 생태산업단지화 추진
  - 기존 노후산업단지의 구조 고도화를 통해 점진적으로 기후변화대응에 기여할 수 있는 산업으로의 전환 도모
  - 기존 산업 일변도에서 탈피하여 에너지효율화 사업(ESCO 사업, 고효율기기제품 사용, 공정개선 등)과 담수화설비 등 저탄소화 기술의 지속적 도입
  - 주요 산단의 생태산업단지화 및 주변지역의 녹색환경정비로 산업경쟁력 제고

아. 스마트 그린도시 조성

- 스마트 그린도시 환경부 공모사업 선정(2020.12월)을 통해 '양주시 스마트 에어가드 프로젝트 1.0' 사업 본격 추진
  - 2021년~2022년까지 2년간 국비 60억원, 지방비 40억원 사업비 확보
  - 온실가스 감축 등 기후변화 대응력을 높이고 시민과 자연이 공존하는 지속가능한 청정 그린도시 구축 목표

* 스마트 그린도시 사업: 도시의 기후·환경 문제에 대한 진단을 토대로 기후, 물, 대기, 자원순환 등 다양한 환경 분야 사업들을 융·복합하는 지역 맞춤형 환경개선 사업

- 스마트 대기관리를 위해 스마트 대기질 정보시스템 구축 및 실시간 정보를 제공하는 스마트인벤토리 구축사업, 스마트 실내공기질 안잔관리와 석면먼지 온도계를 설치하는 스마트 미세먼지관리사업, 전기차 급속충전소 설치 및 환경교육문화복합공간 구축을 위한 스마크 그린포트 설치사업 추진
- 스마트통합관제 플랫폼 사업을 위해 디지털트윈 기반 실시간 통합관제플랫폼 구축을 통해 3D 공간구축, 바람길 분석, 대기질 실시간 정보 제공 및 모바일 통합서비스 구축
- 그린아카데미 사업으로 환경교육콘텐츠 개발 등 환경교육프로그램개발 및 운영사업 추진 및 환경관련 AR/VR콘텐츠, 애니메이션, 동화 등 제작 등 환경관련 콘텐츠 제작사업 추진
- 지속적인 스마트 그린도시 추진을 위해 새로운 기후·환경 개선사업 발굴로 '양주시 스마트 에어가드 프로젝트 1.0' 의 발전정책 추진

자. 기후변화 적응대책

• 기후변화로 인한 환경이슈에 대응하기 위하여 양주시 특성에 맞는 기후변화 적응대책을 마련하여 기후변화에 효과적으로 대처

분야	사업명	실천계획
건강	기후 취약계층 에너지진단 및 주거환경 개선	• 복지 사각지대의 저소득 소외계층에 대한 주거환경 개선을 통한 삶의 질을 향상하는 것을 목표로 건설현장과 연계한 재능 및 자재 나눔사업을 추진
	대기오염 중점관리	• 대기 및 비산먼지 배출사업장 등에 대한 지도·점검을 강화하고, 환경분야 민원기동반을 운영하며, 특히 환경오염 방지시설 개선사업, 저녹스버너 설치사업 등을 실시하여 대기환경을 개선
농업	기후변화 대응형 농업기반 구축	• 친환경비료 지원 대상자 확정 및 지원 • 유기농업자재 지원 대상자 확정 및 지원 • 친환경직불금 및 인증검사비 지원
	도시농업활성화	• 유휴지를 활용한 텃밭 조성사업 추진 • 도시농업 교육프로그램 운영 • 도시농부 전문가 양성교육 실시
물관리	폭염, 폭우에 대응하는 다기능 투수성 포장재 보급 사업	• 공공주차장 투수재 적용 시범사업 실시 • 시범사업 결과가 좋을 경우 시범사업 제외 공공주차장, 보도블록, 도로 등 불투수면을 투수성 재질로 확대 적용
산림	기후변화 대응을 위한 산림자원의 조성 및 관리	• 숲가꾸기사업 및 가을철 조림사업 실행 • 조림 및 숲가꾸기사업 대상지 선정 시 산주 동의와 산주 자부담 사업비 징수에 어려움이 있으나, 산주와 지속적인 협의 및 홍보를 통한 문제 해결
	도시열섬 현상 저감을 위한 도시숲 조성	• 주요 도로변에 가로수 설치 • 조성된 도시숲에 대하여 리모델링(수목추가식재, 노후시설 교체) 실시 및 지속적인 대상지 발굴
에너지	기후변화 대응을 위한 시민참여형 에너지절약 사업	• 아파트와 같이 집합건물에 대해 탄소포인트제도 단체가입을 독려하고, 자발적이면서 지속적인 에너지 절약 마을로 유도 • 국내 우수사례로 알려진 타 지역의 사례를 면밀히 검토하여 양주시의 여건에 적합한 에너지 절약 마을 구축
	기후변화 대응을 위한 외부감축사업 발굴 및 등록	• 등록 가능한 사업들에 대하여 사업계획서를 작성하고 이를 검증받아 외부감축사업으로 등록 • 등록된 외부감축사업이 있을 경우 이를 정기적으로 모니터링하여 매년 외부감축 상쇄배출권 등록
재해	재난 발생 우려지역 모니터링	• 저지대 침수지역 등 재난감시 CCTV 설치 및 관리 • 기타 재난 발생지역에 대하여 재난감시 CCTV 설치 및 관리
	재난예방 및 복구능력 강화	• 방재시설물 유지관리 및 공공요금 등 지출 • 재난행동표준메뉴얼 및 재해복구수립지침의 활용 • 수방자재 확충

자료 : 양주시 기후변화 적응대책 세부시행계획(2016), 양주시

2 환경친화적 개발 유도

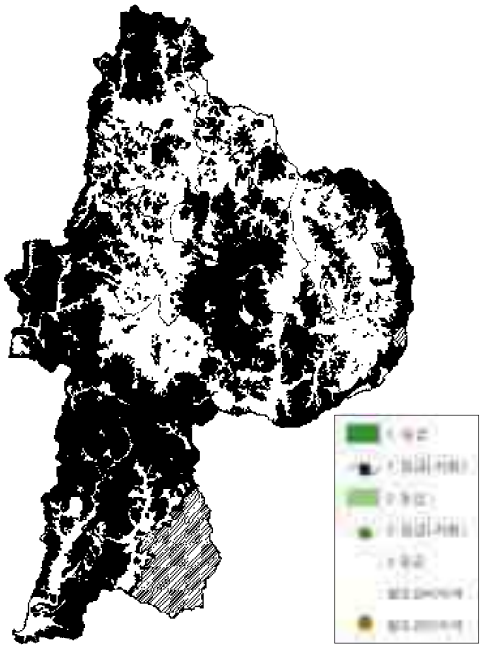
1. 현황 및 여건분석

가. 생태자연도 현황

- 생태자연도는 자연환경보전법에 근거하여 산·하천·습지·호소·농지·도시·해양 등에 대하여 자연환경을 생태적 가치, 자연성, 경관적 가치 등에 따라 등급화한 지도임
- 양주시는 산림지역 많이 분포하고 있어 2등급지의 비율이 높으며, 북한산국립공원은 별도관리지역으로 지정되어 있음

[생태자연도 구분기준 및 도면]

구분	주요기준
1등급	• 멸종위기 야생동·식물 또는 보호야생동·식물의 주된 서식지, 도래지 및 주요이동통로가 되는 지역 • 생태계가 특히 우수하거나 경관이 특히 수려한 지역 • 생물다양성이 특히 풍부하고 보전가치가 큰 생물자원이 존재·분포하고 있는 지역
2등급	• 1등급에 준하는 지역으로 장차 보전의 가치가 있는 지역 • 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역
3등급	• 1등급, 2등급, 별도관리지역 외의 지역으로서 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역



나. 야생생물 보호구역 현황

- 양주시 야생생물 보호구역은 2006년 12월, 2007년 1월에 각각 고시되었으며, 야생생물 보호구역 내 멧토끼, 멧꿩, 딱따구리, 멧비둘기 등이 서식하고 있음

[양주시 야생생물 보호구역 현황]

고시번호	소재지	면적(㎢)	종 현황 (일반 야생생물)
양주 제100호 (2007.01.01)	양주시 장흥면 울대리 산66-2 외 1필지	0.5	멧토끼, 멧꿩, 딱따구리, 멧비둘기 등
양주 제100호 (2006.12.26)	양주시 삼숭동 산48	0.4	멧토끼, 멧꿩 등

자료 : 양주시 환경보전계획(2016), 양주시

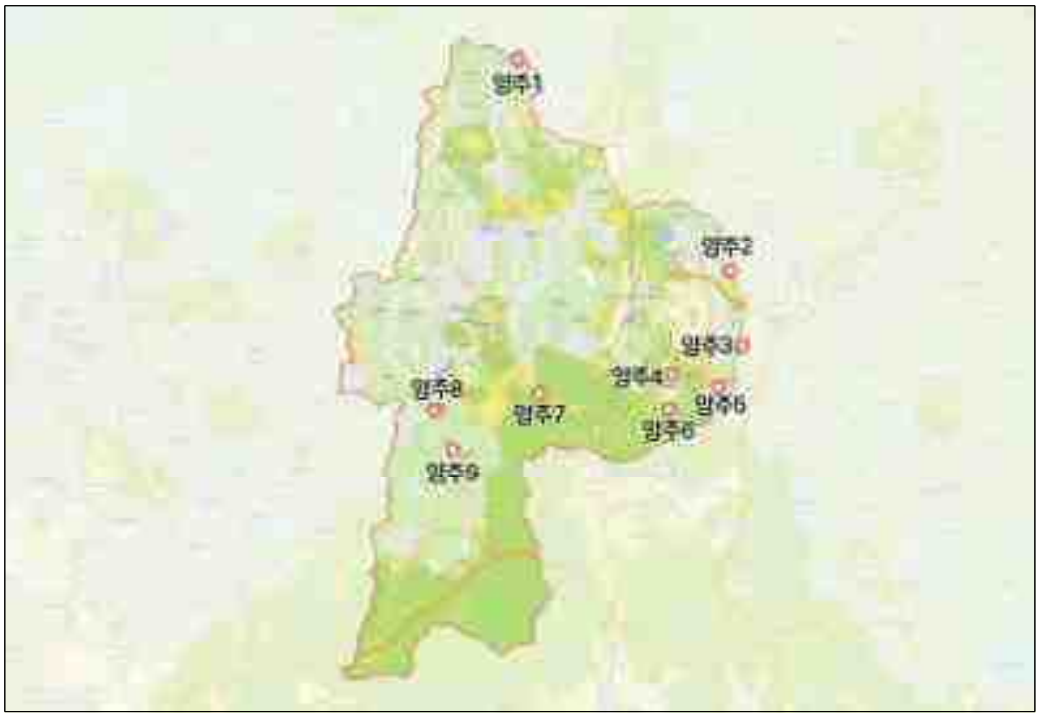
다. 생태계 단절지점 현황

- 경기도 야생생물 보호 세부계획 수립을 참고하여 산림축을 단절시키는 도로나 공사지점 등을 파악하여 생태계 단절지점을 분석

[양주시 생태계 단절지점 현황]

지점	단절내용
양주1	• 감악지맥 상에 위치하며 감악산 끝자락으로 양연로에 의해 단절, 생태통로 설치가 쉽지 않고 차량 통행량이 많지 않아 통로 설치 필요성 낮음
양주2	• 양주시와 포천시의 경계부의 도로에 의해 단절된 왕방지맥의 회암령(회암고개), 생태통로의 필요성은 있으나 도로 굴곡이 심하고 주변 식당으로 생태통로 조성 불용이
양주3	• 도로로 인해 단절된 왕방지맥의 여하고개로 생태통로 연결 시 남북으로 긴 녹지축이 형성되어 많은 동물들의 이동이 예상
양주4	• 한북정맥이 도로로 인한 단절뿐 아니라 양주 신도시 건설로 인해 훼손되어 산림의 흔적을 찾아보기 어려우며 도시공원과 녹지로 해결해야 할 것으로 판단
양주5	• 마을 뒷산 비포장도로로 동물의 이동이 가능
양주6	• 한북정맥 상에 위차하나 신도시 공사 중이므로 현재로서는 생태통로 설치 필요성 판단 곤란
양주7	• 한북정맥 북곡산 구간이 부흥로에 의해 단절, 동물의 이동이 적을 것으로 판단되고 통로 설치 곤란
양주8	• 감악지맥의 은봉산과 팔일봉 구간을 권율로에 의해 단절되어 생태통로 필요
양주9	• 감악지맥의 한강봉과 수리봉 구간을 권율로가 단절, 통행량이 적어 동물의 도로횡단도 가능하나, 가능한 생태통로 설치 필요

자료 : 경기도 야생생물 보호 세부계획 수립(2014), 경기도



2. 기본방향

- 개발사업이 친환경적으로 이루어질 수 있도록 자연환경보전 전략 제시
- 개발이 예상되는 곳에 하천·공원·수림대 등이 있는 경우 이에 대한 보전은 물론 개발대상지까지도 이와 연계하여 비오톱 조성 및 미기후 환경 보전 방안 마련
- 단절된 녹지의 유기적 연결체계 마련 및 환경친화적 도시공간 구축

3. 실천전략

▌생물종보호를 위한 기반 구축

- 양주시 생태정보시스템을 구축하여 관내 생태환경정보를 한눈에 알 수 있도록 정리·제공함으로써 지역 자연환경 인식 증진의 기반 마련
- 비오톱지도 작성 및 활용을 통한 지역의 생태적 가치와 생물다양성 확보 및 보호
- 야생동식물서식지 등의 자연환경조사를 실시하고 서식데이터 구축

▌생물다양성 확보 및 생태계 교란 외래식물 제거

- 생태계 교란 외래식물인 가시박의 제거로 중랑천, 신천변의 생태환경 조성 및 토종 야생식물 보호
- 생태보존지역을 선정하고 이에 대한 지속적 유지·관리를 통해 우수 생태계 보존

▌환경생태복원기법을 통한 자연요소의 적극적 도입

- 산림, 하천 등 생물서식공간의 훼손된 지역은 생태적 기법을 통한 자연복원시설을 도입하여 가까이서 접하고 이용할 수 있는 공간으로의 조성
- 개발계획 수립 시 친환경적인 계획기법 도입으로 생태서식공간 조성 유도
- 생태체험시설들을 적극적으로 도입하고 그에 대한 운영 및 학습프로그램을 개발하여 자연체험 및 교육의 장으로서의 공간으로 조성

▌친환경적 개발 유도

- 산림축은 보호하고, 산림축과 연계할 수 있는 생태녹지축을 계획하여 녹지네트워크 구축
- 신규 개발사업시 기존의 시가화지역 사이의 녹지를 보전하고 이를 지역의 골격이 되는 녹지축과 생태통로로서 활용

입지	개발유형	자연환경보전방안
시가화 지역	정비사업 지구단위계획 주택건설사업	• 기존 시가화지역내 녹지와 연계한 공원녹지 확보 • 외부녹지와 단지내 조경녹지 연계 조성 • 도시열섬 완화를 위한 수공간 체계 확보
비시가화 지역	지구단위계획 도시개발사업 공공주택사업	• 주변 산림녹지축 단절구간내 개발사업 지양 • 개발필요시 생태통로 설치 등을 통한 녹지축 연결 • 임상 양호지역은 원형보전 및 공원녹지화 유도 • 비오톱(소규모 생물서식지) 조성 유도

3 대기환경

1. 현황 및 여건분석

가. 대기질 현황

1) 대기오염 측정망 현황

- 대기질에 직접 영향을 미치는 자동차 및 대기오염물질 배출원이 증가되고 있어 이에 대한 적절한 대책을 강구하여 대기오염으로부터 시민의 건강을 보호하고 쾌적한 환경을 조성하기 위해 양주시에서는 2개소의 대기오염 자동측정망을 운영하고 있음

[대기오염 측정망(측정소) 설치 현황]

구 분	설치장소	운영기관	측정항목
고읍측정소	고읍남로 205 청소년문화의집	경기도보건환경연구원	SO_2, CO, O_3, NO_2, PM_{10} $PM_{2.5}$
백석읍측정소	백석읍 꿈나무로 199 꿈나무도서관	경기도보건환경연구원	SO_2, CO, O_3, NO_2, PM_{10} $PM_{2.5}$

자료 : 에어코리아(http://www.airkorea.or.kr)

2) 대기오염 현황

- 2016년 양주시의 대기오염물질 수치는 이산화황 0.004ppm/년, 이산화질소 0.017ppm/년, 오존 0.03ppm/8h, 일산화탄소 0.5ppm/8h, 미세먼지 53㎍/㎥/년으로 조사되었으며, 이는 대부분 대기환경기준[1]을 만족하는 수치임
- 다만, 미세먼지는 대기환경기준보다 조금 높게 나타나고 있으므로 경유차 및 공장과 같은 미세먼지 배출원 관리 등으로 PM-10 농도를 대기환경기준보다 낮게 유지하려는 노력이 필요함

[대기오염 현황]

구 분	이산화황 SO_2(ppm/년)	이산화질소 NO_2(ppm/년)	오존 O_3(ppm/8h)	일산화탄소 CO(ppm/8h)	미세먼지 PM-10(㎍/㎥/년)
환경기준	0.020 이하	0.03 이하	0.06 이하	9 이하	50 이하
2012년	0.007	0.020	0.027	0.5	73
2013년	0.006	0.022	0.024	0.6	73
2014년	0.005	0.019	0.027	0.5	56
2015년	0.005	0.016	0.031	0.5	56
2016년	0.004	0.017	0.030	0.5	53

자료 : 대기환경연보(2016), 환경부

1) 환경정책기본법 시행령 별표 환경기준 - 대기

나. 대기오염 배출시설 현황

1) 자동차 등록 현황

- 2016년 양주시의 자동차 등록대수는 88,763대로 최근 5년 간 지속적인 증가 추세를 보이고 있으며, 이러한 증가추세를 볼 때 자동차 통행에 따른 배기가스 증가가 대기질을 악화시킬 것으로 판단됨

[자동차 등록 현황]

(단위 : 대)

구 분	계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차
2012년	76,958	56,243	5,333	15,213	169	6,968
2013년	77,855	57,222	5,248	15,218	167	7,036
2014년	80,700	59,713	5,200	15,607	180	7,112
2015년	85,268	63,575	5,158	16,338	197	7,437
2016년	88,763	66,712	5,036	16,783	232	7,575

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 대기오염물질 배출시설 현황

- 2016년 양주시 관내 대기오염물질 배출사업장은 683개소이며, 연간사용 용량이 소규모인 4종·5종 사업장[1]이 642개소로 전체의 94.0%를 차지하고 있어 이에 맞춘 지속적 관리방안이 필요함

[대기오염물질 배출시설 현황]

(단위 : 개소)

구 분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2012년	664	-	-	68	283	313
2013년	688	-	-	68	289	331
2014년	645	-	-	55	282	308
2015년	673	-	-	42	293	338
2016년	683	-	-	41	287	355

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 사업장 분류기준은 대기환경보전법 시행령에 의해 대기오염물질발생량 합계의 양에 따라 구분
- 1종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 80톤 이상인 사업장
- 2종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 20톤 이상 80톤 미만인 사업장
- 3종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
- 4종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장
- 5종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

3) 대기오염물질 배출량

- 황산화물을 제외한 나머지 오염물질은 대부분 증가추세에 있음
- 2016년 기준 대기오염물질 중 질소산화물이 45.7%로 가장 많은 비율을 차지하고 일산화탄소 39.0% 미세먼지(PM-10) 9.7%, 미세먼지(PM-2.5) 3.7%, 황산화물 2.0% 순으로 나타남
- 연료연소 배출원은 에너지산업(01), 비산업(02), 제조업 연소(03)로 나누며 제조업의 공정에서 발생하는 배출은 생산공정(04)에 포함. 주유소 및 저유소의 휘발유 증발은 에너지수송 및 저장(05), 페인트 등의 사용으로 인한 배출은 유기용제 사용(06) 배출원에 해당. 자동차는 도로(07), 항공, 선박, 건설기계 등은 비도로(08) 배출원으로 분류되며 폐기물처리(09) 및 농업활동(10)에 의한 배출원도 포함. 그 외 산불 및 화재는 기타 면오염원(11), 도로재비산, 건설활동 등은 비산먼지(12), 고기구이, 숯가마 등은 생물성 연소(13) 배출원으로 분류

[배출원소분류별 대기오염물질 배출량]

(단위 : ㎏)

구 분	CO	NOx[1]	SOx[2]	PM-10	PM-2.5
2012년	2,025,224	3,045,405	266,097	137,887	104,883
2013년	1,908,534	2,605,182	221,842	107,836	82,487
2014년	2,454,923	3,200,989	240,688	90,412	80,332
2015년	3,746,128	3,689,388	235,828	835,000	326,337
2016년	4,100,783	4,808,577	205,323	1,019,095	385,802
(01) 에너지산업 연소	703,276	386,343	4,537	16,334	16,334
(02) 비산업연소	417,004	414,546	132,591	8,212	5,041
(03) 제조업연소	64,097	211,082	27,240	1,360	886
(04) 생산공정	227	9,779	6,368	236	199
(05) 에너지수송 및 저장	-	-	-	-	-
(06) 유기용제 사용	-	-	-	-	-
(07) 도로이동오염원	1,046,928	2,677,894	1,234	66,179	60,885
(08) 비도로이동오염원	446,259	944,714	643	50,855	46,787
(09) 폐기물처리	19,610	126,241	32,033	2,518	2,093
(10) 농업	-	-	-	-	-
(11) 기타 면오염원	58,687	1,444	-	2,875	2,588
(12) 비산먼지	-	-	-	714,875	110,641
(13) 생물성연소	1,344,695	36,533	677	155,651	140,349

자료 : 국가 대기오염물질 배출량 서비스(http://airemiss.nier.go.kr), 국립환경과학원

1) 질소산화물(Nitrogen oxide:NOx) : 안정한 N2O, NO, N2O3, NO2, N2O5 등과 불안정한 NO3가 존재하며, 대기환경에서 문제가 될 만큼 존재하는 것들은 NO, NO2로, 통상 이들 물질을 대기오염측면에서 질소산화물이라 한다. 주요 배출원은 화학물질 제조공정, 질산에 의한 금속 등 처리공정, 화석연료를 사용하는 내연 기관 및 연소시설 등에서 발생

2) 황산화물(Sulfur oxides:SOx) : 황산화물은 황분이 산화하면서 생성하는 이산화황(SO2), 삼산화황(SO3, 황산가스)을 SOx로 나타내며, SO2는 공기중에서 쉽게 SO3로 산화하여 황산염이 되거나 수분과 반응하여 미세한 황산방울(H2SO4)이 된다. 주요 배출원은 난방용 · 발전용, 산업용 연소시설, 금속의 용융 및 제련, 석유정제 및 화학비료제조, 석탄 및 석유의 연소과정 등에서 발생

2. 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

- 양주시의 지역특성을 반영한 대기오염물질 및 미세먼지 저감 세부기준 마련
  - 양주시 대기오염현황 및 대기오염물질 발생원 등 특성 파악
  - 파악된 특성의 분석을 통해 적정한 장래 예측 및 저감방안 마련
- 대기오염물질 배출시설의 관리 및 지도 강화 등 오염원의 체계적 관리를 통해 대기오염물질 저감
  - WHO 권고수준 이하의 기준 수립 및 지속적인 감소대책 마련
  - 예·경보 시스템을 활용한 관리를 통해 실시간 정보제공 및 체계마련
- 대기질 개선을 위해 도시의 자정능력을 강화시킬 수 있는 쾌적한 도시환경 조성
  - 바람통로 활용 및 도심 내 녹지공간 확보를 통한 대기오염 저감
  - 탄소흡수원의 지속적 확대로 대기질 정화능력 향상

나. 지표설정

- 양주시는 '2차 수도권 대기환경관리 기본계획(2015~2024)'에서 1차 대기관리권역으로써 각종 대기질 개선사업에 필요한 지원과 규제를 받고있음
- 양주시 대기개선목표지표는 '2차 수도권 대기환경관리 기본계획'과 '양주시 환경보전계획'의 지표중 강화된 '2차 수도권 대기환경관리 기본계획'상의 경기도 대기개선 목표를 준용
  - 2016년 수치 기준 2024년까지 미세먼지(PM-10)는 16㎍/㎥, 미세먼지(PM-2.5)[1] 12㎍/㎥ 감소가 필요하고, 이산화질소 및 오존은 개선 목표치보다 낮은 수치를 기록

[수도권 지역별 대기개선 목표]

구 분		PM-10 (㎍/㎥)	PM-2.5 (㎍/㎥)	NO_2 (ppb[2])	O_3 (ppb)
2차 수도권 대기환경관리 기본계획 (2024목표)	서울시	30	20	21	60
	인천시	35	20	20	60
	경기도	37	20	20	70
양주시환경 보전계획 (2026목표)	양주시	40	20	-	-
양주시		**37**	**20**	**20**	**70**

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 양주시는 2017년부터 미세먼지(PM-2.5)를 측정하기 시작하여 2017년 기준 32㎍/㎥ 적용
2) ppb(Parts per billion) : 미량 함유 물질 농도단위의 하나로서, ppm보다 더 작은 농도의 표시에 사용되며 10억분율을 의미한다. 즉 1ppb=1/1000ppm으로 된다.

3. 실천전략

▮ 대기오염의 체계적 관리

- 제2차 대기환경개선 종합계획(2016~2025)에서 제시된 대기환경기준과 연계한 지역 대기배출허용기준을 강화하고, 지역 대기질에 대한 꾸준한 모니터링과 주민홍보 강화
- 양주시 대기질 악화의 주요원인인 악취원인물질과 휘발성 대기오염물질 및 중금속 미세먼지 PM-10 등에 대한 지역환경 기준 마련

▮ 미세먼지 저감 및 관리대책 강화

- 미세먼지 저감 시민참여단을 운영하여 시민 의견을 적극 수렴하고 상습 배출원 신고, 불법소각 금지 홍보 등 지역 내 불법 미세먼지 배출 근절 활동을 진행
- 드론과 휴대용 측정 장비 등을 활용해 취약시간대 불법 미세먼지 배출원에 대한 집중 단속과 함께 저공해 조치명령 미이행, 노후 경유차량, 자동차 종합검사 불합격 특정경유차의 운행 제한을 실시
- 미세먼지 통합관제센터 설립으로 광역적 미세먼지 원인분석 및 대책 마련의 기틀 마련
- 미세먼지 저감 및 관리를 위한 지원 확대
  - 미세먼지가 다량 발생되는 고형연료, 벙커씨유 사용시설을 청정연료(LPG, LNG) 사용시설로 전환
  - 영세사업장(4~5종)의 방지시설 관리지원(방지시설 주기적 관리, 누락 배출원 조사 및 기술인 교육 등)
  - 대기오염 배출업소의 노후시설 개선 교체 지원
  - 노후경유차 조기폐차 및 저감장치 지원
  - 전기자동차 구매 시 보조금 지급

▮ 대기오염 자가정화능력 향상

- 기성시가지 내에 유휴지, 이전적지 및 도시재생을 통한 녹지공간의 지속적 확충을 유도하고, 각종 개발사업 시 바람길을 고려한 계획수립 유도
- 옥상정원조성 및 벽면녹화조성, 도심 텃밭 가꾸기 등 탄소 및 오염물질 흡수원 확충
- 각종 개발사업 추진 시 대기오염 저감을 위한 도시숲 조성 유도

▮ 미세먼지 피해 예방 홍보 활동 강화

- 다양한 홍보매체 활용을 통한 대민 홍보활동 강화
  - 홈페이지, SNS 등을 활용한 미세먼지 정보 전달
  - 고농도 미세먼지 비상 발령 시 각종 전광판, 안내 모니터 활용 정보 전달
- 전시민 대상 미세먼지 전문 교육 실시
  - 전시민 대상 무료 미세먼지 올바로 알기 교육 실시
  - 미세먼지에 대한 오해와 진실, 피해 예방 수칙 전달
  - 미세먼지 국가 정책 및 양주시 미세먼지 현황, 저감 방향 안내

- 시민참여단의 미세먼지 파수꾼 역할 강화
  - 미세먼지 저감 시민참여단의 전문 지식 함양(강의 및 포럼 등 참여 추진)
  - 시민 홍보 활동을 통한 행정 신뢰도 향상 및 정책 홍보 효과 기대
  - 정해진 틀에 얽매이지 않고 시민참여단을 통한 자유로운 시민 홍보 활동 가능

▌대기오염 배출시설의 관리 강화

- 대기오염 배출업소의 대기오염 배출량을 줄이기 위하여 대기오염방지시설의 관리, 감독을 강화하며 배출허용기준을 준수하기 위하여 노후한 방진설비를 개선하거나 교체
- 대기오염물질 총량관리 대상사업장 확대 및 최적방지시설 기준 강화 등 대기오염물질 배출총량제 강화
- 신규 산업시설 유치 시 적절한 대기질 관리 방안 마련
- 자동차 배출가스 저감방안 마련
  - 자동차 배출가스 상시 감시시스템 도입
  - 저공해 차량, CNG 버스보급 확대 및 대기오염물질 저감장치 공급
  - 자발적 자가용 이용 최소화의 적극적인 동참을 위한 인센티브 도입

▌고농도 미세먼지 저감을 위한 자동차 운행제한제도 운영

- 고농도 미세먼지 발생이 많은 12월부터 3월까지는 자동차배출가스 5등급 차량중 저감장치 미조치 차량에 대해 운행제한하는 수도권 계절관리제 운영
- 일정 기준 이상의 고농도 미세먼지(PM2.5)가 예측되는 경우 비상저감조치로자동차 배출가스 5등급차량 운행제한 및 차량2부제, 사업장 및 공사장 조업단축 시행
- 노후경유차 운행제한 제도(Low Emission Zone) 시행에 따른 철저한 단속관리 시행

▌악취유발시설 관리시스템 구축

- 악취 주요발생 의심원 집중관리
  - 공장, 축사, 고물상 등 악취 주요발생 의심원 실태 파악을 위한 측정 장비 마련
- 악취 감시 협력체계 구축
  - 환경감시원, 합동순찰대, 주민감시단 운영 등을 통해 악취 감시 강화
- 악취유발시설을 단지화·현대화하여 악취 및 오염물질 배출에 대한 관리시스템 구축

▌소음·진동 저감방안 마련

- 생활·교통 소음관리지역을 설정하고, 소음관리지역에 대한 지속적인 모니터링 실시
  - 정기적, 수시적으로 소음을 측정하여 소음지역 내 소음현황을 파악하고, 향후 측정망을 설치하여 지속적인 모니터링 실시
- 저소음노면 포장, 방음벽, 방금둑 설치 등 소음 저감대책 마련

4 수환경

1. 현황 및 여건분석

가. 하천별 수질현황

- 2016년 양주시 하천의 총연장은 112.17km이며, 지방하천 20개소가 분포
- 하천의 정비율은 약 97.5%에 달하고 있으며 생활용수 및 농업용수를 공급하는 대부분의 하천들은 하류부에 생활하수 및 축산폐수를 비롯하여 개별공장의 입지에 따른 공장폐수로 인하여 수질오염이 점차 심화되고 있는 실정

[하천정비현황]

(단위 : 개소, km, %)

구분	하천수	총연장	요개수[1]	기개수	미개수	개수율
2012년	20	112.17	196.73	191.43	5.30	97.30
2013년	20	112.17	212.33	207.03	5.30	97.50
2014년	20	112.17	212.33	207.03	5.30	97.50
2015년	20	112.17	212.33	207.03	5.30	97.50
2016년	20	112.17	212.33	207.03	5.30	97.50

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

- 문산천 및 중랑천-1 지점에서의 수질은 Ia ~ II등급 수준으로 수질이 양호한 것으로 나타나나, 신천1 및 신천1-1지점에서의 수질은 IV ~ VI등급 수준으로 수질이 다소 나쁜 것으로 나타남

[주요 하천 수질현황]

(단위 : pH, ㎎/L)

측정소명[2]	수소이온농도	용존산소량 (DO)	생물화학적 산소요구량 (BOD)	화학적 산소요구량 (COD)	부유물질량 (SS)	총인 (TP)
문산천	7.7	9.4	1.2	2.9	2.2	0.017
신천1	7.2	9.3	17.5	17.4	13.7	0.441
신천1-1	7.7	8.4	5.2	9.1	12.6	0.332
중랑천-1	7.7	8.9	1.6	3.8	5.5	0.064

자료 : 물환경정보시스템(2016년), 환경부

1) 하천개수란 홍수시 하천수위 상승에 따른 연안지역의 침수피해 방지 또는 공공의 이익을 증진하기 위하여 제방축조, 수문 설치 등 하천을 정비하는 사업

2) 측정소 위치 및 수계
문산천 : 경기도 양주시 백석읍 일원 / 수계(중권역-소권역) : 임진강하류-문산천상류
신천1 : 경기도 양주시 덕정동 일원 / 수계(중권역-소권역) : 한탄강-청담천
신천1-1 : 경기도 양주시 봉양동 일원 / 수계(중권역-소권역) : 한탄강-신천하류
중랑천-1 : 경기도 양주시 마전동 일원 / 수계(중권역-소권역) : 한강서울-중랑천상류

[생활환경기준]

(단위 : pH, ㎎/L, 군수/100mL)

등급		기준								
		수소이온농도	생물화학적 산소요구량 (BOD)	화학적 산소요구량 (COD)	총유기탄소량 (TOC)	부유물질량 (SS)	용존산소량 (DO)	총인 (T-P)	대장균군	
									총 대장균군	분원성 대장균군
매우 좋음	Ia	6.5~8.5	1 이하	2 이하	2 이하	25 이하	7.5 이상	0.02 이하	50 이하	10 이하
좋음	Ib	6.5~8.5	2 이하	4 이하	3 이하	25 이하	5.0 이상	0.04 이하	500 이하	100 이하
약간 좋음	II	6.5~8.5	3 이하	5 이하	4 이하	25 이하	5.0 이상	0.1 이하	1,000 이하	200 이하
보통	III	6.5~8.5	5 이하	7 이하	5 이하	25 이하	5.0 이상	0.2 이하	5,000 이하	1,000 이하
약간 나쁨	IV	6.0~8.5	8 이하	9 이하	6 이하	100 이하	2.0 이상	0.3 이하		
나쁨	V	6.0~8.5	10 이하	11 이하	8 이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0 이상	0.5 이하		
매우 나쁨	VI		10 초과	11 초과	8 초과		2.0 미만	0.5 초과		

자료 : 환경정책기본법 시행령 별표-환경기준

나. 오염물질 배출시설 현황

- 2016년 현재 양주시 관내 수질오염물질 배출시설은 총 646개소이며, 1일 폐수 배출량이 50㎥ 미만인 5종이 616개소로 거의 대부분을 차지함
- 오염부하가 높은 1~2종 사업장은 전무하며, 대부분이 5종으로 이에 맞는 관리방안 필요

[수질오염물질 배출사업장 현황]

(단위 : pH, ㎎/L)

구분	수질(폐수)[1]					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2012년	659	-	-	15	21	623
2013년	669	-	-	15	22	632
2014년	614	-	-	12	18	584
2015년	629	-	-	14	16	599
2016년	646	-	-	12	18	616

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 사업장의 규모별 구분 (물환경보전법 시행령 별표13)
- 1종 사업장 : 1일 폐수배출량이 2,000㎥ 이상인 사업장
- 2종 사업장 : 1일 폐수배출량이 700㎥ 이상, 2,000㎥미만인 사업장
- 3종 사업장 : 1일 폐수배출량이 200㎥ 이상, 700㎥미만인 사업장
- 4종 사업장 : 1일 폐수배출량이 50㎥ 이상, 200㎥미만인 사업장
- 5종 사업장 : 위 제1종부터 제4종까지의 사업장에 해당하지 아니하는 배출시설

2. 기본방향

- 자연형 하천 및 친수공간 조성으로 지속가능한 수생태계 조성
  - 기존 수생태계를 활용하여 지속가능한 친수환경 조성
  - 시민 참여형 감시반 구축으로 하천 생태계 모니터링 실시
- 효율적인 수질관리시스템 체계 확립
  - 통합 물 관리 시스템 구축
  - 도시화에 따른 투수포장 및 저류시설 등을 통해 자연스러운 순환체계 확보
- 비점오염원 관리를 위한 계획 수립 및 추진
  - 비점오염물질의 실태조사 및 비점오염원 관리계획 수립
  - 비점오염원 저감사업의 실시 등으로 오염물질 유입 억제

3. 실천전략

▮ 하천, 습지 등 자연생태계를 활용하여 친수환경 조성

- 생태하천 복원사업의 지속적 추진으로 수질개선과 하천의 생태적 건강성을 유지하고, 도심의 열섬화 예방 및 시민의 휴식공간 제공
- 하천과 호소의 수변공간과 자연생태계의 유기적 연결을 통한 생태밸트 조성

▮ 관리체계 구축 및 물 순환체계 확보

- 공급시설 개발위주의 관리정책에서 수요관리 중심으로 전환을 통해 안정적 수자원 관리체계 구축
- 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 사량 관리시스템, 상·하수의 연계관리 시스템, 빗물관리 시스템을 통한 물 관리 시스템 구축
- 지표수 및 지하수를 관리하기 위한 유역관리차원의 지표수·지하수 흐름도 작성
- 도시재생 및 각종 개발사업 시 투수성포장, 투수블록, 저류지, 식생술 등 저영향개발기법(LID:Low Impact Development) 도입

▮ 하천수질 관리 강화

- 비점오염원(비료, 농약, 가축, 분뇨 등)의 철저한 관리 및 감시 강화
- 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통한 오염점도 및 배출지점 파악
- 하천별로 수질기준을 설정하고, 이를 달성하기 위한 관리계획 수립

▮ 신천 수질개선방안 마련

- 신천수계 산업체 오염부하량 저감 및 무허가 배출업소에 대한 계획적 관리로 산업폐수로부터 안전한 하천 조성
- 생물경보시스템(생태독성) 도입하여 하·폐수에 포함되어 수계로 배출되는 유해화학물질에 대한 철저한 관리로 수생태계에 안전하고 건강한 신천 조성

5 폐기물

1. 현황 및 여건분석

가. 쓰레기 수거 및 처리현황

- 양주시 관내에서 발생되는 쓰레기는 전부 수거하여 처리되고 있으며, 2016년 청소구역 인구 212,811인, 처리량 2,716ton/일로 100%의 수거율을 보이고 있음
- 2016년 쓰레기 배출량은 2,716ton/일은 재활용 84.0%, 매립 11.5%, 소각 4.2%, 기타보관 0.3%의 비율로 처리되고 있음

[쓰레기 수거 현황]

구 분	행정구역 인구 (인)	청소구역 인구 (인)	배출량 (ton/일)	처리량 (ton/일)	수거율[1] (%)
2012년	207,346	207,346	2,710	2,710	100
2013년	206,329	206,329	3,226	3,226	100
2014년	209,502	209,502	2,428	2,428	100
2015년	212,438	212,438	1,947	1,947	100
2016년	212,811	212,811	2,716	2,716	100

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

[쓰레기 수거처리현황]

(단위 : ton/일, %)

구 분	발생량		매립		소각		재활용		해역배출		기타보관	
		비율		비율		비율		비율				비율
2012년	2,710	100.0	307	11.3	180	6.6	2,193	80.9	30	1.1	-	-
2013년	3,226	100.0	276	8.6	194	6.0	2,718	84.3	34	1.1	3.1	0.1
2014년	2,428	100.0	272	11.2	120	4.9	2,021	83.3	10	0.4	4.2	0.2
2015년	1,947	100.0	333	17.1	121	6.2	1,480	76.0	3	0.2	9.7	0.5
2016년	2,716	100.0	312	11.5	115	4.2	2,281	84.0	-	-	8.3	0.3

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 수거율 = 처리량/배출량

나. 쓰레기의 발생원별 구분

• 쓰레기는 발생원에 따라 다음과 같이 각각의 폐기물로 구분됨

[쓰레기의 발생원별 구분]

구 분	내 용
생활계폐기물	• 사업장폐기물 외의 폐기물을 말함(생활폐기물+사업장생활계폐기물)
사업장폐기물	• 「대기환경보전법」, 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」, 「소음·진동관리법」에 따라 배출시설을 설치·운영하는 사업장이나 그 밖에 대통령령으로 정하는 사업장에서 발생하는 폐기물
건설폐기물	• 「건설안전기본법」 제2조4호에 해당하는 건설공사로 인하여 건설현장에서 발생하는 5톤 이상의 폐기물로서 대통령령으로 정하는 것
지정폐기물	• 사업장폐기물 중 폐유·폐산 등 주변 환경을 오염시킬 숭 있거나 의료폐기물 등 인체에 위해를 줄 수 있는 해로운 물질로서 대통령령으로 정하는 폐기물

• 생활계폐기물, 사업장폐기물 및 지정폐기물의 발생량은 전반적으로 증가추세를 보이나, 건설폐기물은 건설공사로인한 폐기물로써 일정한 추세를 나타내지 않음

• 2016년 기준 폐기물 발생량은 전체 2,716.1ton으로 건설폐기물 1,247.8ton(45.9%), 사업장폐기물 1,170.9ton(43.1%), 생활계폐기물 247.5ton(9.1%), 지정폐기물 49.8ton(1.8%) 순서임

[폐기물 발생량 현황]

(단위 : ton/일)

구 분	합계	생활계폐기물	사업장폐기물	건설폐기물	지정폐기물	비고
2012년	1,852.6	172.1	855.2	1,779.9	13.1	
2013년	3,225.6	206.0	926.5	2,065.5	27.5	
2014년	2,427.6	203.5	920.3	1,264.6	39.0	
2015년	1,946.9	224.5	924.3	746.3	51.7	
2016년	2,716.1	247.5	1,170.9	1,247.8	49.8	

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

• 수거된 폐기물들은 전량 매립·소각·재활용 등을 통해 처리되고 있음

• 2016년 발생 폐기물 중 생활폐기물 재활용 180.0ton(72.7%), 소각 67.3ton(27.3%) 처리되었으며, 사업장폐기물 재활용 867.9ton(74.1%), 매립 274.1ton(23.4%), 소각 28.9ton(2.5%) 처리되었음

[2016년 발생 폐기물 처리 현황]

(단위 : ton/일)

구분	발생량	처리방법				
		매립	소각	재활용	해역배출	기타보관
합 계	2,716.0	311.6	115.4	2,280.8	-	8.3
생활계폐기물	247.5	-	67.5	180.0	-	-
사업장폐기물	1,170.9	274.1	28.9	867.9	-	-
건설폐기물	1,247.8	21.0	13.4	1,213.4	-	-
지정폐기물	49.8	16.5	5.6	19.5	-	8.3

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

다. 소각장 현황

- 2009년 12월 11일에 가동개시하여 현재 양주시에서 운영중인 소각장은 1개소이며, 2017년 기준 52,997톤을 처리함
- 시설용량은 200톤/일이며, 1일 평균 24시간 가동, 연간 유지관리비는 8,368백만원임

[폐기물 소각장 현황]

구분	시설용량	소각방식	설치비	관리인원	2017년 처리량
양주 자원회수처리장	200톤/일	열분해용융	90,757백만원	45명	52,997톤

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리 현황(2017), 환경부

2. 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

- 폐기물 발생량 저감으로 환경부하가 적은 도시구조 정착
- 체계적이고 효율적인 폐기물의 통합 관리 체계 개선
- 폐기물 자원화의 극대화 및 재활용산업 활성화 방안 마련

나. 지표설정

- 양주시의 생활계폐기물 및 사업장폐기물 배출량 원단위를 적용하여 산출

[폐기물 발생량 예측]

(단위 : 명, ton/일)

구 분	계획지표				비 고 (원단위 : kg/일·인)
	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	
계획인구	247,000	377,000	457,000	504,000	
합 계	1,211	1,848	2,241	2,471	
생활계폐기물	234	357	433	477	0.95
사업장폐기물	977	1,491	1,808	1,994	3.96

3. 실천전략

▌폐기물 관리시스템 효율성 재고

- 배출되는 폐기물들의 특성을 고려하여 수거, 운반, 분류, 처리방안 등 폐기물 관리방안 수립
- 지정폐기물을 철저히 관리하여 발생량을 저감하고, 공동처리시설을 확충하는 등 효율적인 처리 유도
- 생활 폐기물, 사업장 폐기물 등 발생 최소화를 위해 분리수거 체계화, 총량제 개선 등 폐기물 재사용 및 재활용 극대화
- 자원회수시설, 재활용시설 등의 공공부지 확보 및 문화·복지시설과의 복합화로 이미지 개선
- 교육과 홍보를 통한 시민들의 인식개선 및 자발적 참여 유도

▌효율적인 폐기물 처리방안 마련

- 음식물 폐기물 수집운반 및 배출체계 개선방안 마련
  - RFID(radio frequency identification) 음식물 종량제 기기 교체 보조금 지급
  - 음식물 전용수거용기(집단배출장소 40L, 소형음식점 25L) 설치
  - 음식물류폐기물 수집운반 및 처리 실시
- 위해성 폐기물의 관리 강화
  - 유해폐기물(페인트, 살충제, 합성세제, 의약품, 형광등 등) 안전처리 체계 구축
  - 폐석면 등 주요 지정폐기물의 안전한 관리체계 구축
- 농촌 폐기물 처리체계 개선
  - 농촌폐기물에 대한 인센티브 방식의 제도 도입으로 참여확대 유도
  - 마을 공동집하장 등을 활용한 농촌 폐기물의 효율적 수거 및 처리기반 마련

▌재활용 활성화 방안 마련

- 업사이클 산업 육성방안 구상으로 재활용 활성화 도모
  - 재사용 매장 및 나눔장터 활성화, 업사이클링 사회적 기업 육성 및 제품판로 지원, DIY 교육 등
  - 재사용 매장과 연계하여 가정배출 재사용품의 수거체계 구축, 재사용가능 생활용품 목록작성 및 주민홍보 강화
- 폐기물 에너지화 시설 도입 및 확대 등 폐기물을 이용한 신재생에너지부문 강화
  - 양주권 자원회수시설에서 발생되는 폐열을 활용하여 신재생에너지 보급
- 폐기물의 효율적인 에너지화를 위해 폐기물 선별 작업의 현대화 및 자동화
  - 재활용 선별장의 현대화·자동화를 통한 재활용 선별 강화와 효율 향상

6 에너지

1. 현황 및 여건분석

가. 전력사용 현황

- 양주시의 2016년 전력소비량은 2,110,228MWh로 전년대비 3.4% 증가함
- 전력수요는 가정용 10.1%, 공공용 4.7%, 서비스업 28.2%, 산업용 57.0%로 산업용이 절반 이상을 차지하고 있음

[전력 사용량]

(단위 : MWh, %)

구분	합계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율
2012	2,041,103	100.0	205,343	10.1	91,143	4.5	563,719	27.6	1,180,898	57.9
2013	2,060,150	100.0	203,432	9.9	100,421	4.9	584,886	28.4	1,171,411	56.9
2014	2,026,125	100.0	200,439	9.9	97,161	4.8	559,099	27.6	1,169,426	57.7
2015	2,040,776	100.0	205,867	10.1	97,992	4.8	565,713	27.7	1,171,204	57.4
2016	2,110,228	100.0	212,786	10.1	99,599	4.7	595,260	28.2	1,202,583	57.0

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나. 가스사용 현황

- 2016년 도시가스(LNG)는 105,631천㎥, 프로판(LPG)는 111,423t, 부탄은 27,359t이 공급됨
- 2015년 대비 공급량은 도시가스(LNG)는 9.1% 감소, 프로판(LPG)는 0.9% 증가, 부탄은 0.9% 감소함

[가스 공급량]

(단위 : 개소, 1,000㎥, t)

구 분	도시가스(LNG)		프로판(LPG)		부탄	
	판매소수	판매량(천㎥)	판매소수	판매량(t)	판매소수	판매량(t)
2012년	1	122,676	34	108,097	19	27,024
2013년	1	128,070	34	97,906	19	24,477
2014년	1	128,551	34	91,170	19	22,792
2015년	1	116,172	38	110,399	19	27,600
2016년	1	105,631	38	111,423	19	27,359

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2. 기본방향

- 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립
- 저탄소 녹색성장 기반의 친환경적인 신재생에너지의 활용 및 보급 확대
- 에너지 절약형 도시구조 형성 및 에너지 절감 프로그램의 도입

3. 실천전략

▮ 효율적이고 안정적인 에너지 관리정책 수립

- 정보통신기술(ICT)을 이용해 도시의 에너지 소비를 파악하고, 정밀한 에너지 수요 예측을 통해 적정 수준의 에너지 공급
- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지자원에 대한 수요에 따른 수급 유지관리 등 종합적인 에너지관리대책 마련

▮ 에너지 절약형 도시구조 형성

- 지역의 자연적 특성을 감안하고 인접지역의 관련 연구 및 생산 인프라와 연계하여 지역에 적합한 신재생에너지의 발굴 및 생산 도모
  - 지역적 특성을 반영한 지역특화 에너지사업 추진
  - 신재생에너지(수소에너지, 바이오디젤, 지열, 수력, 전기, 태양에너지 등) 개발
- 에너지 사용효율 제고를 통한 절감 대책 마련
  - 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로, 탄소중립빌딩 등 에너지절약형 건물 개발 및 보급
  - 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고
  - 그린리모델링 활성화 등 노후 건축물의 에너지 성능 향상을 위한 제도 개선 및 지원 강화
  - 건축허가 시 에너지절약 계획서, 제로에너지건축물 인증 등 실질적인 에너지 절약의 효과를 거둘 수 있는 사업의 시행
- 신규 도시개발 시 에너지 효율 향상을 위한 계획 수립
  - 대규모 신규 개발사업에 대해 집단에너지 공급시설을 적극 도입
  - 생태산업단지의 적극적 도입을 통한 산업단지에서 발생하는 원료, 제품, 부산물, 폐열 등 폐부산물을 다른 기업의 원료나 에너지로 재사용해 에너지 효율성을 높이고 오염 최소화

▮ 신재생에너지의 활용 및 보급 확대

- 기후변화에 대응하는 지속가능한 에너지원으로서의 중요성 뿐만 아니라 향후 녹색성장을 선도하는 차세대 성장동력으로서의 신재생에너지의 중요성은 더욱 부각되고 있음
  - 재생에너지 : 태양열, 태양광발전, 바이오매스, 풍력, 소수력, 지열, 해양에너지, 폐기물에너지 (8개 분야)
  - 신에너지 : 연료전지, 석탄액화가스화, 수소에너지(3개 분야)

- 친환경자동차 보급 및 경유자동차 저탄소화
  - 전기자동차 지원을 통해 보급 확대(홍보활동 강화, 전기자동차 충전소 확대)
  - 수소 압축 방법 등 기술 획득과 수소자동차 보급 및 확대
  - 노후 경유차량 폐차 또는 엔진 개조 추진
- 폐기물 및 폐자원의 에너지화와 환경오염을 유발하지 않는 태양열, 태양광, 풍력, 바이오 등 청정 대체에너지의 개발 및 효율성 강화

▮ 에너지 절감 프로그램의 도입

- 저소득층 에너지 빈곤해소를 위한 지원 프로그램 확대
  - 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입으로 저소득층 에너지 관련 지원 확대
- 탄소저감 프로그램 도입(탄소포인트제)
  - 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산
  - 탄소포인트제의 지속적 시행

※ 탄소포인트제 : 가정, 상업용 건물 등의 에너지 절감량을 온실가스 감축분으로 환산해 포인트를 주고 이에 상응하는 인센티브를 제공하는 온실가스 감축 프로그램

▮ 에너지 절약 및 효율적인 소비 유도

- 국가 정책과 연계하여 합리적인 에너지 소비유도를 위해 에너지 세율과 요금 조정 등 추진
- 에너지 절약을 위한 홍보 및 교육, 인센티브 부여 등 제도적 유인책 마련으로 사회적 분위기 조성
- 에너지 절약사업에 있어서 목표관리 방식으로 공공부문이 선도적으로 실천 가능한 사업을 발굴하여 적극적으로 추진



1 현황 및 문제점

1. 경관계획의 기본전제

- 도시계획의 종합적 관점에서 경관을 고려하며, 도시경관 및 정비, 관리방향 설정
- 경관자원의 배려와 소통의 개발환경 조성을 위한 경관측면의 기준 마련
- 도시경관 조성의 원칙과 지침적 성격
- 「양주시 경관계획(2017)」과의 정합성 유지 및 도시경관의 방향성 제시

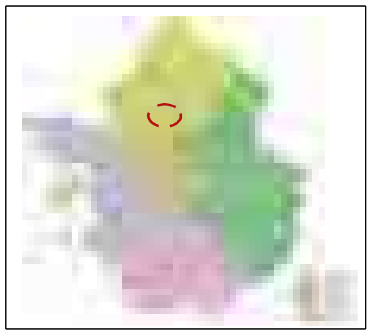
2. 상위계획 분석

가. 경관 관련 계획

1) 경관 관련 계획

■ **경기도 경관계획(2010.7)**

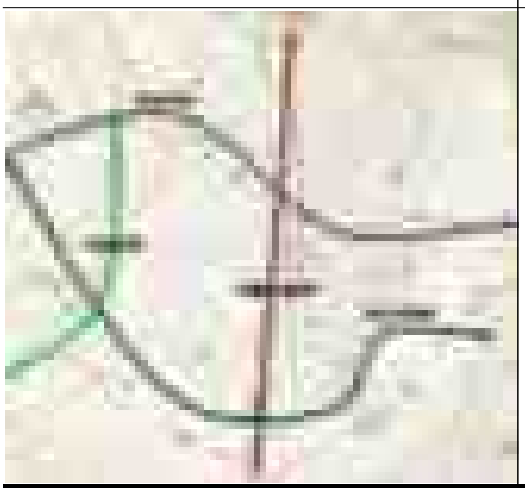
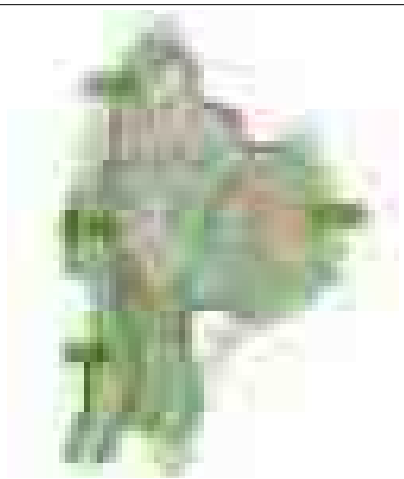
- 경기도 자연경관을 보전하고 관리하기 위한 바람직한 정책
- 방향제시와 세부원칙을 제시하고, 경기도 31개 시·군의 경관계획 수립에 대한 올바른 가이드라인의 역할을 하는 광역차원의 기본계획
- '경기도 기본 경관계획'에서는 서북자연권역, '경기도 공공디자인 기본계획'에서는 북부권역에 속함



경기도 경관계획(2010.7)	경기도 공공디자인 기본계획(2010.2)
경기도 기본 경관계획에서 양주시는 7가지의 경관보전·관리·형성 중심과제를 가지고 있으며 풍부한 자연과 문화자원의 보전과 시가지 정비를 통해 전원적 경관을 창출하는 것을 목표로 하고 있음	경기도 공공디자인 기본계획에서는 첨단시설의 이미지와 자연환경과의 조화를 중심으로 공공디자인의 형태·색채·재료를 통한 권역 이미지를 정함
	
• 서북자연권역 – 양주, 연천, 동두천, 파주 전체지역과 김포, 포천 일부지역을 말함 – 군사접경지로 휴전선과 비무장지대 위치 – 첨단산업의 중심지로 개발될 가능성이 큼	• 북부권역 – 첨단산업이 밀집되어 있는 권역으로 북한과 인접하여 차갑고 건조한 이미지를 완화하고 자연환경과 조화를 이루도록 계획수립 – 안보관광자원과 생태환경자원 풍부 – IT중심의 첨단산업 발달 – 군사시설보호구역으로 지정되어 개발이 제한 – 남북교류에 따른 물류거점가능

▮ 양주시

- 수려한 자연경관을 적극 활용하여 양주시 장기계획과 도시계획의 정합성을 확보하는 경관계획이 필요함
- 자연경관과 함께 문화, 예술, 농촌, 산업 등의 경관을 고려한 경관권역·축·거점 계획으로 조화로운 경관계획을 수립하며 체계적으로 경관의 지속적 관리가 필요함
- 3번국도(덕정-덕계 구간변)를 중심으로 녹지능선을 형성하는 경관관리방안 마련을 계획과제로 가짐
- '양주시 2020 장기발전계획(2012.12)'과 연계하여 양주시의 경관계획의 방향성을 구성함으로써 관련 계획 간의 정합성을 확보
- '양주시 2020 도시기본계획(재수립)(2014.6)'에서는 현 경관의 문제점을 해결할 수 있는 솔루션을 제시하고 상위 및 관련계획의 검토 및 수용을 통한 지속가능한 경관계획을 수립

양주시 2020 장기발전계획(2012.12)	양주시 2020 도시기본계획(재수립)(2014.6)
양주시의 지역을 4개로 구분하여 현 발전 현황과 발전방향의 비젼을 설정, 경관계획과의 정합성을 가질 수 있도록 연계	경기도 공공디자인 기본계획에서는 첨단시설의 이미지와 자연환경과의 조화를 중심으로 공공디자인의 형태·색채·재료를 통한 권역 이미지를 정함
	

- 기 수립된 '양주시 경관계획(2017)'과 연계하여 경관계획의 방향성을 구상함으로써 관련계획 간의 정합성 확보

• 양주시의 역사, 문화·생활상, 입지, 잠재력, 주민의식, 미래 변화방향 등 다양한 측면을 고려하여 설정 • 양주시의 과거와 현재, 미래의 모습을 예측하여 경관이미지의 미래상 설정	

나. 인접도시 경관계획 분석

- 양주 인접도시로는 고양시, 동두천시, 의정부시, 파주시, 포천시 등이 있으며, 의정부시, 고양시, 파주시, 포천시는 기본경관계획이 수립되어 있음
- 동두천시는 기본경관계획이 미 수립되어 있어 상위계획인 도시기본계획을 반영함

시/군	인접경관자원	도시별 경관계획 방향	양주시 경관계획 연계
고양시	공릉천	• 공릉천 통경축 주변경관의 관리	• 수변축 설정을 통한 하천 생태적 보전과 친수경관 조성
	북한산	• 북한산 조망경관 보호	• 주변산지 등산로와 연계된 공원 및 녹지 거점 설정을 통한 경관관리
	수도권제1순환고속도로	• 수도권제1순환고속도로 주변 도시숲 조성 • 덕양-일산을 연결하는 녹지축 역할	• 도로축으로 설정하여 가로의 유형에 따른 경관관리
동두천시	시경계 도로	• 시경계부를 시가지 경관지구로 지정하여 도시적인 이미지 제고	• 도로축(남북축)으로 설정하여 진출입 경관개선 및 특화가로 형성
	신천축	• 신천에 대한 조망권 확보 및 휴양·문화공간 확보 • 수변 경관 개선을 위한 신천변 건축물관리	• 신천변 수변축 설정을 통한 지역 생활 밀착형 생태수변 경관 형성
	경원선	• 주변경관에 대한 시야 확보, 다양한 경관창출을 위한 주변 정비	• 철도축으로 설정하여 경원선 하부공간 개선 및 특화
의정부시	진입경관거점	• 시경계부 자연이미지를 강조하는 진입경관 연출	• 시경계부의 경관적 특성을 고려한 인상적 진입경관 연출
	중랑천	• 수변경관을 중점경관관리구역으로 설정하여 친수공간 조성 및 경관 조망 확보	• 수변축으로 설정하여 수변경관 형성 및 친수공간 조성
	평화로	• 평화로(서울시계~양주시계 구간)를 중점경관관리구역으로 설정하여 가로경관 관리	• 도로축으로 설정하여 인접부 경관관리
	경원선 (서울지하철1호선)	• 철도경관을 형성하여 낙후된 도시 이미지 개선	• 경원선 하부공간 개선 및 특화
파주시	371지방도	• 도로변에 적극적인 녹화를 통한 녹지경관축 형성	• 도로축(남북축)으로 설정하여 정돈된 도로경관 관리
	감악산	• 파주시 산림경관의 주요 골격을 형성하는 감악지맥 등 산림경관축 보호	• 산림녹지축으로 설정하여 감악산 등 마식령산맥 경관 보전
	공릉천	• 중점경관관리구역 설정을 통한 하천구간 보전 및 친수공간 형성	• 수변축 설정을 통한 하천 생태적 보전과 친수경관 조성
	도로 (수도권제2순환고속도로)	• 주변 경관을 고려한 경관가로 형성	• 주변도시와 연계한 경관관리
포천시	시경계 진입부	• 포천시 정체성을 고려한 조형물 형성 • 풍부한 녹음 및 정연한 가로경관 형성	• 진입부 불량경관 개선 및 도로안내시설 정비

3. 유형별 경관현황 분석

가. 산림·녹지 경관

1) 경관현황

▮ 현황 및 잠재력

- 양주시의 경계부는 동측의 천보산맥과 서측의 마식령 산맥을 지맥으로 감악산, 노고산, 개명산, 칠봉산, 천보산 등이 주변을 둘러싸고 있음. 내부 산림의 주변부는 경사도가 완만한 구릉지로 형성되어 있음
- 양주시 북쪽으로는 군부대가 형성되어 있으며, 남쪽 산림 주변으로는 개발제한구역 지정으로 양호한 산림경관 형성

▮ 문제점

- 고속도로(수도권제2순환고속도로) 및 신설도로 등에 의한 녹지축 단절
- 개발행위허가·지구단위개발에 의한 도시개발과 산업단지개발·신도시개발로 인한 산림경관 훼손
- 특정지역(신도시) 및 신규개발지역에 편중된 공원녹지공급으로 도시 내 공원의 불균형 문제와 녹지공간 부족

2) 계획방향

- 우수한 산림경관의 보호 및 주요지점에서의 산림으로의 조망경관 보존
- 외부 산림경관과 공원 및 녹지를 연계할 수 있는 관리방안 수립
- 도심 중심부의 산지 및 공원녹지와 시 외곽의 산지를 연계하는 녹지 네트워크를 구축하여 산림·녹지의 보전과 개발이 조화되는 도시경관 창출
- 생활권별 인구를 고려한 공원녹지 확보 및 균등한 접근·편의를 고려한 공원 녹지의 적정 배치를 유도하여 녹지자원을 확보 및 연계
- 개발제한구역 및 군사시설보호구역 내 산림·녹지 자원의 보전



산림·녹지경관 현황도



불곡산	천보산	노고산	칠봉산

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

나. 수변 경관

1) 경관현황

▮ 현황 및 잠재력

- 신천, 중랑천, 공릉천 등 지방하천과 저수지, 계곡 등의 다양한 수경관이 풍부하게 형성
  - 지방하천 : 신천, 공릉천 등 20개소 (소하천 : 127개소)
  - 저수지 및 계곡 : 봉암, 원당 등 14개소 (송추계곡 등 4개소)
  - 수변공원 : 청담체육공원(덕정, 회정)
- 신천 및 덕계천은 생태하천으로 복원되었으며, 공릉천 및 석현천은 장흥관광지를 유하하며 친환경 생태하천으로 조성됨
- 중랑천은 산북동 샘내에서 발원하여 의정부시와 서울을 통해 한강으로 흘러가는 하천으로 자전거도로가 함께 조성되어 있어 트레킹 코스로 활용됨
- 공릉천 및 석현천은 송추, 일영유원지, 장흥관광지 등이 형성되어 산림자원과 함께 휴가철 이용밀도가 높은 하천으로 다양한 체험학습 공간으로 활용
- 송추계곡은 북한산국립공원에 속하는 계곡으로 사패산코스와 오봉코스 등 등산코스와 연결되어 있어 서울근교 가족나들이 코스로 각광받고 있음
- 신천으로 합류되는 덕계천과 청담천 주변으로 청담체육공원이 조성되어 있으며, 인라인트랙 및 체육시설, 편의시설 등이 설치되어 있음

▮ 문제점

- 수변공원, 하천 및 저수지 등을 활용한 친수공간 부족
- 하천 주변부에 인공시설의 입지와 계곡부 상업시설의 옥외광고물 설치로 자연경관과의 부조화 초래 및 하천변 콘크리트 옹벽 등으로 이질감 유발
- 하천 주변부에 개별공장의 입지로 인한 자연환경과의 부조화된 경관 초래
  - 공릉천 : 주변으로 숙박업소가 난립하여 자연경관이 훼손되고 부정적인 이미지를 형성하고 있어 경관개선 집중관리가 필요함
- 송추계곡 및 장흥지역은 여름철 피서지로써 이용성이 높으나 상업시설과 관광단지 입지로 자연경관 훼손 및 저해요인으로 작용

2) 계획방향

- 지방하천 및 저수지, 계곡의 친환경적 조성 및 보호·관리·정비
- 수경관을 활용하여 시민들의 휴식 및 여가를 위한 친수공간 조성
- 수공간 주변 개발시 하천과 연계된 공원·녹지축과 연계된 오픈스페이스 조성
- 오염지, 훼손지에 대한 하천경관 복구 및 인공시설물 등에 의한 수변경관 훼손방지



수변경관 현황도



신천	효촌저수지	기산저수지	청담수변체육공원

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

다. 농촌 경관

1) 경관현황

▮ 현황 및 잠재력

- 양주시는 도농복합도시로 전원경관이 넓게 분포하고 있으며, 다양한 농촌 체험마을과 농원, 농장이 양주시 전반에 다수 분포함
- 농경지 내 국지적으로 개발되는 아파트, 공장 등의 인공경관이 농촌경관과 조화되지 않고 이질적 경관을 형성
- 맹골마을, 초록지기마을 등 농업인과 도시민이 함께하는 체험교육 및 관광 농업을 실시하여 농촌 경관을 매개로 한 관광사업을 추진하고 있음

▮ 문제점

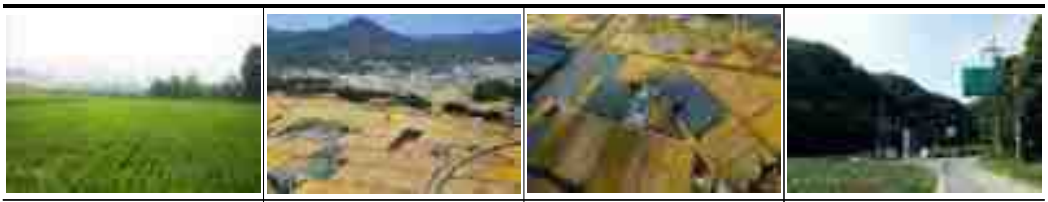
- 농촌 취락지 내 방치된 폐가옥, 축사 및 다양한 인공물이 주변자연과 부조화를 초래하고, 마을입구, 보호수 등 마을의 상징적 경관에 대한 관리가 미비
- 지역의 향토성을 갖는 농촌 취락 및 전통 경관의 소멸
- 도로 및 철도 등에 의해 농촌의 경작지 경관이 분절되고, 지형을 무시한 격자형 경지정리로 경관이 획일화 됨
- 안내사인 및 마을 지도를 제외한 마을 전체적 경관은 일반 농촌 취락지와 차이가 없어 체험마을만의 경관형성이 미흡함

2) 계획방향

- 개발에 따른 도시경관과 농촌경관의 조화로운 관리 및 보전
- 취락지구 및 농촌체험마을 정비를 통한 전원적 풍경의 농촌경관 형성 및 특성화된 경관 관리
- 농촌경관의 개방감 있는 지역경관의 보존 및 농촌테마 경관에 대한 경관관리·형성
- 경관관리를 통해 다양한 수요에 맞는 휴양·체험 공간으로 조성하여 도·농교류 거점으로 활용



농촌경관 현황도



남면	은현면	백석읍	비암장수마을

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

라. 시가지 경관

1) 경관현황

▮ 현황 및 잠재력

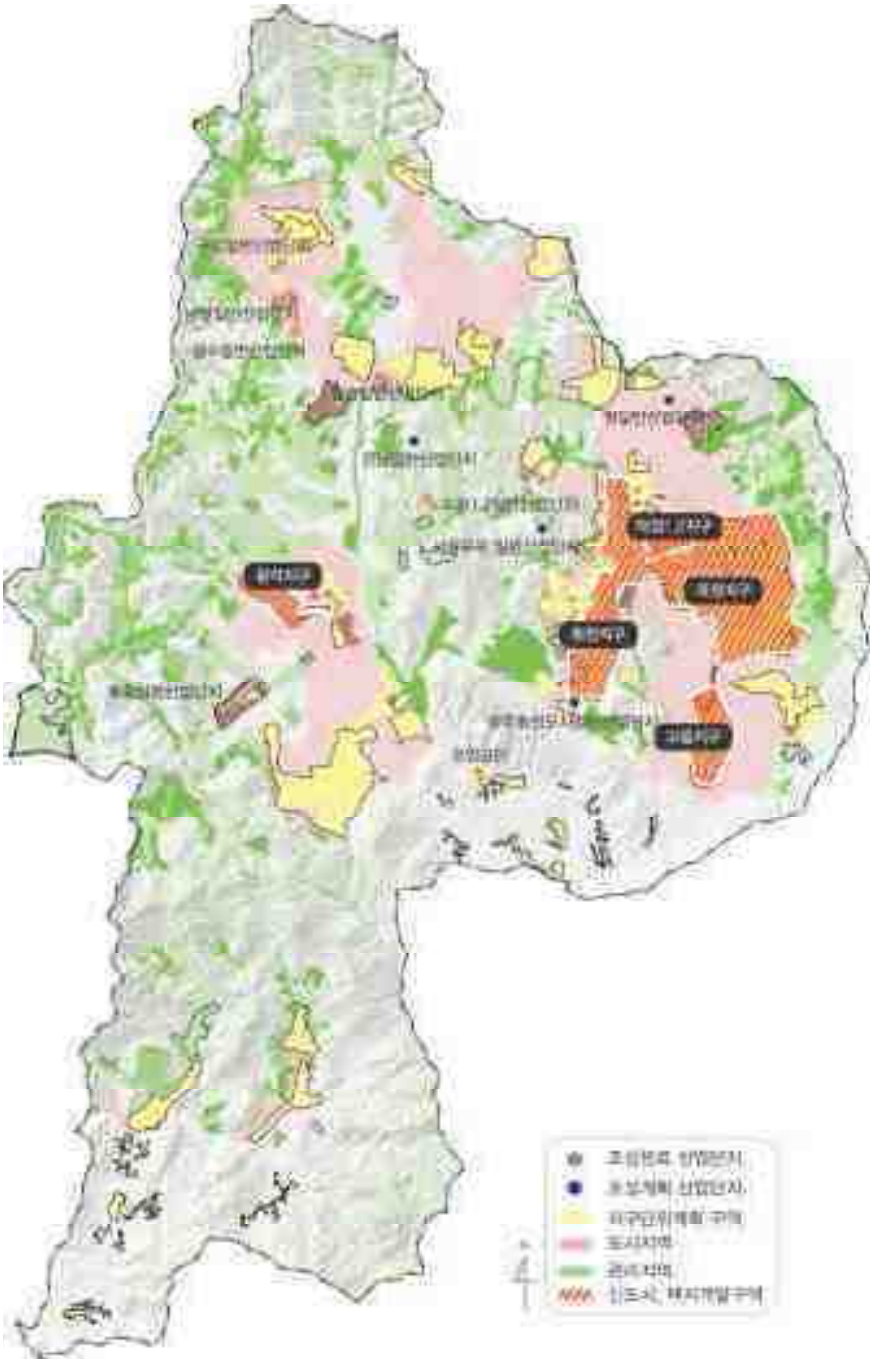
- 양주시의 생활권은 경원선을 중심으로 동서로 구분되며, 회천과 양주생활권은 신도시 조성을 통한 도시적 경관의 특성을 지니고 있으며, 기타 지역생활권은 도시와 농촌이 혼재된 중간적 경관 특성을 지님
- 국도 3호선 주변으로 주요 상권이 형성되어 있으며 롯데마트, 이마트 등 대형 쇼핑몰이 입지하여 이용객이 많은 편임
- 양주시 산업단지는 홍죽 일반산업단지를 포함하여 현재 7개소가 조성되어 있으며, 신규로 은남 일반산업단지, 원 일반산업단지, 서울우유 일반산업단지, 양주회천도시첨단산업단지 4개소가 조성될 예정임
- 주요 시가지가 형성되어 있는 양주·은남·회천생활권은 경원선 전철화사업과 GTX-C 환승센터 사업 등으로 대규모 택지개발사업·양주테크노밸리 및 역세권개발사업으로 대규모 발전이 예상됨
- 고읍지구와 옥정지구는 체계적인 도시 경관계획 수립으로 가로경관이 대체적으로 잘 정비되어 있음

▮ 문제점

- 기성시가지의 경우 고층건축물과 저층건축물이 혼재하여 복잡하고 개성없는 시가지 경관을 형성하고 있음
- 시가지 경관의 경우 고층 아파트에 따른 차폐감 유발로 산림 조망 저해와 획일적인 스카이라인을 형성
- 국도 3호선 변은 집합건축물이 밀집분포하고 있으며, 정돈되지 않은 간판 설치로 어수선한 가로경관 형성
- 홍죽일반산업단지는 색채가이드라인을 적용하여 정돈된 산업단지 경관을 유도하였으나, 그 밖의 산업단지의 경우 자연환경과 부조화로운 산업경관을 형성
- 택지개발사업 완료 후 양주시 시가지 경관의 급격한 변화가 예측됨

2) 계획방향

- 국도3호선은 양주시의 중심 관통도로로 도로변 경관개선을 통해 양주시의 이미지를 제고하도록 시가지 경관관리계획 수립
- 양주신도시(옥정-회천)는 양주시의 중심으로 발전함으로 택지개발지구 경관계획에 체계적인 경관관리가 되도록 유도
- 신·구 시가지의 균형있는 경관관리을 통해 매력적인 도시경관을 형성
- 도시규모, 지형, 교통여건으로 분리된 생활권이 경관적으로 연계성을 가질 수 있도록 가이드라인 확보
- 원도심 도시재생사업 시 지역여건에 부합하는 경관계획을 수립하여 경관 정비를 통한 쾌적한 도시환경 조성
- 산업단지 건축, 색채 정비를 통한 쾌적한 산업경관 형성



시가지경관 현황도



덕정역	덕계동	광적면	홍죽일반산업단지

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

마. 도시기반시설 경관

1) 경관현황

▮ 현황 및 잠재력

- 양주시는 경기도 북부지역의 교통 요충지 역할을 수행하고 있으며, 국도 2개 노선, 국지도 3개 노선, 지방도 7개 노선 등의 도로경관자원과 경원선(양주역, 덕계역, 덕정역)과 GTX-C, 교외선의 철도경관자원이 위치하고 있음
- 양주역 주변은 양주역세권 개발사업과 양주테크노밸리사업이 진행 중에 있고, 덕정역 주변은 덕정도시재생사업을 계획하고 있음
- 양주시는 동두천, 파주, 고양, 포천, 의정부 등과 연접하여 다양한 도시 진입관문이 형성됨
- 동두천 방향 국지도 39호선의 시계는 도로확장으로 향후 교통량이 증가할 것으로 예상되며 전철7호선 연장사업 등에 따른 경관관리가 필요함
- 교외선의 경우 낙후된 경관을 형성하고 있으며, 장흥역 개선사업의 경우 지속적인 관리가 필요함

▮ 문제점

- 기반시설(도로, 철도 등)로 인한 공간 단절 및 폐역의 방치로 주변 환경과의 부조화된 경관 형성
- 도로변 무분별한 가로시설물 및 옥외광고물 설치에 따른 복잡하고 낙후된 도로경관 형성
- 경원선 고가 조성에 따른 도시의 경관 단절과 고가하부 유휴공간 방치에 따른 도시미관이 저해되고 있음
- 국도 3호선 시계의 단조로운 도로경관 및 가로시설물은 양주시를 상징하는 관문거점으로써의 역할이 부족함

2) 계획방향

- 양주시 진출입 도로 및 고속도로에 특색있는 진출입 경관개선 및 특화가로 형성
- 고속도로, 국지도, 지방도 등 도로유형에 따른 경관관리
- 장흥역, 일영역, 송추역 주변 장흥지역의 문화예술과 연계한 철도역 특화경관을 형성
- 역세권개발 시 주변 경관과 조화로운 경관이 형성되고 역세권 특화경관이 될 수 있도록 계획
- 폐역 등 철도 유휴공간을 활용한 녹화, 경원선 등 고가하부공간개선 및 특화를 통한 다양한 철도변 경관 연출 유도



도시기반시설경관 현황도

			
국도3호선	수도권제1순환고속도로	덕정역(경원선)	국도39호선

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

바. 역사문화 경관

1) 경관현황

▮ 현황 및 잠재력

- 양주시는 유서 깊은 도시로 다양한 역사·문화·관광 자원을 보유하고 있음
  - 지정문화재 39개와 15개의 향토유적을 보유
  - 장흥가나아트센터, 양주시립장욱진미술관 등 관광자원이 밀집하여 장흥관광단지 형성
- 북한산 국립공원, 아세안 자연휴양림, 송추유원지, 일영유원지 등 관광·휴양 경관 자원이 분포
- 별산대놀이마당, 양주관아지, 양주대모산성, 양주향교, 소놀이굿전수회관 등 유·무형 역사문화 콘텐츠가 밀집되어 있어 역사적 자원이 풍부함
- 회암사지 유네스코 세계유산 등재를 추진 중에 있음
- 장흥문화예술체험특구 내 송암스페이스센터, 양주시립장욱진미술관, 청암민속박물관 등 자연경관과 어우러진 다양한 관광자원이 인근에 분포하고 있음
- 초록지기마을, 맹골마을, 비암장수마을 등 농촌체험을 할 수 있는 농촌문화체험마을이 다수 존재함
- 남면의 수려한 자연환경과 맑고 깨끗한 청정지역을 알리기 위해 남면 8경을 선정, 포토존을 설치하여 관광활성화를 유도

▮ 문제점

- 문화재를 포함한 주변지역에 대한 문화재 역사경관계획 부재로 문화재와 주변 경관이 부조화를 이루고 있음
- 문화재 주변지역의 경관이 무질서하게 형성되어 있음
- 장흥문화예술체험특구는 난립한 숙박업소와 음식점, 옥외광고물 등에 의해 주변 자연환경과 이질적인 분위기를 형성함
- 농촌체험마을에 대한 마을별 특화된 경관계획이 없어 문화마을로서의 이미지가 형성되어 있지 않음

2) 계획방향

- 역사문화 경관자원의 복원과 보전 및 관리
- 역사문화자원과 조화로운 주변 경관관리계획 필요
- 역사문화자원 주변 경관자원과의 연계를 통한 거점경관 형성
- 역사유적에 대한 안내표지 개선, 내·외부의 시설물 정비, 진입로 개선 등을 통한 특색있는 역사문화경관 형성
- 역사문화자원을 통한 지역의 정체성과 이미지를 정립할 수 있는 경관형성 필요



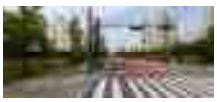
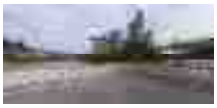
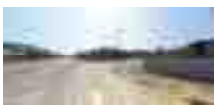
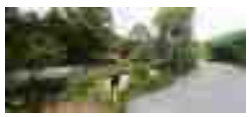
역사문화경관 현황도

			
회암사지	온릉	관아지	양주향교

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

사. 경관권역별 경관현황분석 및 경관개선방향

1) 경관현황

구분	경관계획 지향		경관계획 지양	
중심산림 권역				
	• 조화로운 불곡산의 자연과 도로경관	• 도락산의 배후산림과 공공시설의 조화	• 생태이미지 및 친수경관 관리 필요(중랑천, 유양천)	• 유양동 무분별한 옥외광고물로 인한 배후산림 경관 훼손
배후산림 권역				
	• 정비된 회암사지 주변 안내시설물과 도로	• 천보산 산림능선과 자연경관의 조화	• 수변공원 그린보행로 단절로 시설물 재정비 필요	• 무분별한 개발과 건축물 방치 및 불법 적재물 등 경관 훼손
시가지 권역				
	• 보행로변 띠녹지를 적용한 네트워크 조성	• 신시가지 정비가 잘 되어 있음	• 경원선(덕정역 하부 및 자상부)의 철도경관 관리 필요	• 역세권 주변 시가지 가로시설물 정비 필요
				
	• 신도시 열린 통경축 및 스카이라인 형성	• 신도시 내 중앙공원 형성	• 양주역 역세권인근 공공 공간 조성 필요	• 양주역 역세권인근 공공 시설물 및 가로환경 정비 필요
복합도시 권역				
	• 홍죽일반산업단지의 열린 가로경관 형성	• 양주관아지 주변 관리 및 정비로 자연경관의 조화	• 우고천 및 천변의 환경개선 필요	• 건축물 낙후와 관리 미비로 개선 필요
전원도시 권역				
	• 주변 산림과 조화를 이루는 쾌적한 환경 조성	• 농경지와 조화로운 산림경관이 조화를 이룸	• 신천 수변경관 조성 필요	• 도로정비 및 산림정비 필요
장흥예술 문화권역				
	• 장욱진 미술관 주변 자연경관과 가로경관의 조화	• 장흥예술 특화를 가로시설물로 적용하여 경관과 조화	• 옥외시설물과 도로안내판의 무분별한 사용으로 정비 필요	• 건축물 및 시설물의 부조화로 경관 훼손

2) 개선방향

구분	잠재력/문제점	개선방향
중심산림 권역	• 조화로운 불곡산의 자연과 도로경관 지향 • 도락산의 배후산림과 공공시설의 조화	• 생태이미지 보전 및 친수경관의 보존 조성
	• 생태이미지 및 친수경관 관리 필요(중랑천, 유양천) • 유양동 무분별한 옥외광고물로 인한 배후산림 경관 훼손	
배후산림 권역	• 정비된 회암사지 주변 안내시설물과 도로 양호 • 천보산 산림능선과 자연경관의 조화	• 주요 수변중심으로 녹지 네트워크 및 시설물 정비 마련
	• 수변공원 그린보행로 단절로 시설물 재정비 필요 • 무분별한 개발과 건축물 방치 및 불법 적재물로 인한 경관 훼손	
시가지 권역	• 보행로변 띠녹지를 적용한 네트워크 조성 • 신시가지 정비가 잘 되어 있음 • 신도시 열린 통경축 및 스카이라인 형성 • 신도시 내 중앙공원 형성	• 매력적인 도시경관 개선 및 통합관리를 위한 디자인 가이드라인 마련 • 시민들이 모이고 소통할 수 있는 공공 공간형성
	• 경원선(덕정역 하부 및 지상부)의 철도경관 관리 필요 • 역세권 주변 시가지 가로시설물 정비 필요 • 양주역 역세권인근 공공 공간조성 필요 • 양주역 역세권인근 공공시설물 및 가로환경 정비 필요	
복합도시 권역	• 홍죽일반산업단지의 열린 가로경관 형성 • 양주관아지 주변 관리 및 정비로 자연경관의 조화	• 도시조화를 위한 건축 및 옥외시설물 등의 통일성 있는 정비마련
	• 우고천 및 천변의 환경개선 필요 • 건축물 낙후와 관리 미비로 개선 필요	
전원도시 권역	• 주변 산림과 조화를 이루는 쾌적한 환경 조성 • 농경지와 조화로운 산림경관이 조화를 이룸	• 수변공간의 활성과 보존을 기반으로 친수공간 조성 및 형성
	• 신천 수변경관 조성 필요 • 도로정비 및 산림정비 필요	
장흥예술문화 권역	• 장욱진 미술관 주변 자연경관과 가로경관의 조화 • 장흥예술 특화를 가로시설물로 적용하여 경관과 조화	• 예술과 문화를 연계한 가로 특화조성 • 도로시설물 및 옥외시설물 정비를 통한 유흥공간의 관광경관 마련
	• 옥외시설물과 도로안내판의 무분별한 사용으로 정비 필요 • 건축물 및 시설물의 부조화로 경관 훼손	

4. 경관현황 종합분석

[경관현황 종합분석 및 계획방향]

경관자원	현황분석	계획방향	기대효과
산림녹지 경관	• 천보산맥과 마식령 산맥을 지맥으로 산지에 둘러싸인 경관 형성 • 도로 등에 의한 녹지축 단절 • 도시개발로 인한 산림경관 훼손 • 편중된 공원녹지로 도심 내 공원 활용 미흡 및 녹지공간 부족	• 산림경관의 보호 및 조망경관 보존 • 도심부의 산지, 공원녹지와 외곽의 산지를 연계하는 녹지 네트워크 구축을 통한 조화있는 도시경관 창출 • 인구 및 유치거리를 통한 공원 녹지의 확보 및 연계	• 양주시를 인지할 수 있는 경관도로 조성을 통하여 양주시의 위상 제고 및 장소성 강화와 녹색 풍경이 담긴 경관도로 조성을 통한 이용성 증대
수변자원 경관	• 하천 및 저수지, 계곡 등 수경관 풍부 • 하천 주변부의 인공시설 및 계곡부 상업시설 입지에 따른 자연경관과의 부조화 형성 • 하천 및 저수지 등을 활용한 친수공간 부족	• 하천 및 저수지, 계곡의 친환경적 조성 및 보호·관리·정비 • 수경관을 활용하여 친수공간 조성 • 수공간 주변 개발시 하천과 연계된 공원·녹지축과의 연계된 오픈스페이스 조성 • 인공시설물 등에 의한 수변경관 훼손방지	• 우수한 수변경관을 활용한 공원, 녹지축 연계로 친수공간 형성 및 수변 커뮤니티 공간 활성화
농촌 경관	• 도농복합도시로 전원경관이 넓게 분포 • 개발에 따른 인공경관이 농촌경관과 조화되지 않고 이질적 경관 형성 • 지역의 향토성을 갖는 농촌 취락 및 전통 경관의 소멸	• 도시경관과 농촌경관의 조화로운 관리 및 보전 • 개방감 있는 지역경관의 보존 및 농촌테마 경관의 관리·형성 • 취락지구 등 정비를 통한 전원적 풍경의 농촌경관 형성 및 관리	• 전원적 풍경의 매력적인 농촌경관 형성 및 체험마을 경관 특성화로 도·농교류 거점으로 활용
시가지 경관	• 혼재된 건축물(고층/저층)에 따른 개성없는 시가지 경관 형성 • 자연환경과 부조화로운 산업경관 형성 • 택지개발사업 완료 후 양주시 시가지 경관의 급격한 변화 예측 • 신시가지는 계획적 가로경관 정비	• 옥정신도시와 회천신도시 지구의 특성을 고려한 체계적인 경관 계획 수립 • 신구 시가지의 매력적인 도시경관 형성 • 원도심 및 산업단지의 경관 정비를 통한 도시경관 형성	• 원도심 및 산업단지의 균형 있는 경관관리와 미관성 증대를 통한 양주시 도시이미지 제고
도시기반 시설 경관	• 기반시설로 인한 공간 단절 및 폐역사 방치로 부조화된 경관 형성 • 가로시설물 및 옥외광고물 설치에 따른 복잡하고 낙후된 도로경관 형성 • 교외선의 경우 낙후된 경관을 형성하고 있으며, 장흥역 개선사업의 경우 지속적 관리 필요	• 관문경관 형성 및 국도3호선 가로경관 상징성 부여 • 도로유형별 경관관리 • 교외선 역사와 조화를 이루는 역사문화경관 수립 • 철도 유휴공간 활용 및 고가하부공간 개선 등 다양한 철로변 특화경관 연출	• 완충녹지 활용으로 주변 환경과 조화로운 경관 형성, 진출입부 인지성 강화 및 관문경관 형성, 주요도로·철도의 상징성 제고
역사문화 경관	• 유서 깊은 도시로 다양한 역사·문화·관광 자원을 보유 • 문화재 역사경관은 시설보존만을 중시하여 주변환경과 부조화 • 관광자원은 난립한 숙박업소와 음식점 등에 의해 주변 자연환경과 이질적 분위기 형성	• 역사문화 경관자원의 복원, 보존 및 관리 • 역사문화 자원과 조화로운 경관계획수립 • 역사유적 및 주변지역의 시설물정비, 진입로 개선 등을 통한 관광경관 형성 및 접근성 증진 • 역사문화자원을 통한 지역의 정체성 경관형성	• 양주시 역사유적 경관 형성으로 관광기능 활성화 및 예술과 문화의 고취기회 확대로 복합문화공간 형성

2 경관기본구상

1. 계획목표

가. 3대 비전

- 경관계획의 미래상을 실현하기 위해 2035년까지 양주시가 지향하는 도시 경관상 정립
  - 수려한 자연자원과 역사자원의 원풍경을 보전
  - 자연과 도시가 조화를 이루는 도시경관 관리
  - 신·구 문화가 어우러진 매력적인 도시경관 형성
- 청정환경도시 양주시의 정체성을 반영한 경관목표 설정
- 경관 목표와 추진전략을 제시함으로써 양주시 경관의 구체적인 계획방향 설정



나. 5대 추진전략

- 양주시 도시기본계획의 경관전략 및 경관계획의 미래상을 고려한 계획목표별 보전, 관리, 형성의 추진전략 제시



양주의 자연자원을 보전하고 자연과 조화로운 친환경 도시경관을 창출

보 전 : 주요 산지 및 지맥, 저수지, 하천 등의 조망경관 보전

관 리 : 자연자원과 연계한 인공경관 형성을 위해 주변지역의 건축물, 가로시설물을 정비하여 자연자원과 조화로운 경관 관리

형 성 : 주요 산지, 저수지, 하천 등의 자원을 활용한 경관 특성화 공간 형성

목표 행복한 역사문화도시

역사와 문화가 살아있는 행복한 역사문화도시 양주

보 전 : 양주의 역사문화자원을 보전하여 역사자원의 장소성 확보 및 역사문화가 살아있는 도시이미지 조성

관 리 : 역사자원 연접부의 경관정비 및 역사문화경관의 이미지 복원을 통한 행복한 역사문화경관 형성

형 성 : 양주의 대표 역사문화자원을 활용한 신문화 경관 창출 및 역사문화를 중심으로 활력있는 아트관광도시 이미지 제고

목표 소통하는 매력도시

시가화지역 및 농촌지역의 조화로운 도시공간 조성

보 전 : 시가화지역 및 농촌지역의 경관적 특성을 보전하여 도시경관의 다양성을 확보하는 계획 수립

관 리 : 도시경관의 조화를 위해 시가화지역, 농촌지역, 산업단지 등의 건축 및 옥외시설물 등의 정비방안 마련을 통한 경관관리

형 성 : 양주시가지의 매력 및 접근성을 높이는 공공공간 형성

목표 중요로운 디자인도시

양주의 고유한 개성 및 매력을 높이는 통합적인 디자인 가이드라인 제시

보 전 : 양주 고유의 특색있는 디자인, 색채, 자원 등을 보전

관 리 : 디자인 가이드라인 마련을 통한 도시경관 개선 및 통합 관리

형 성 : 개성있고 매력적인 건축물, 시설물 조성을 통해 다양한 랜드마크 거점 개발

목표 함께하는 이음도시

한반도 지리 및 역사적 중심지로 한반도 통일의 중추적 역할 수행

보 전 : 다양한 관광자원 및 잠재력을 내제한 양주시의 경관적 특성을 보전

관 리 : 남북평화 모드 속 통일대비,
양주역세권 개발 및 중추생활권 평화로 정비를 통한 경관관리

형 성 : 경원권 신산업 유치를 통한 자족도시 기반 마련 및 평화생태 관광거점 조성

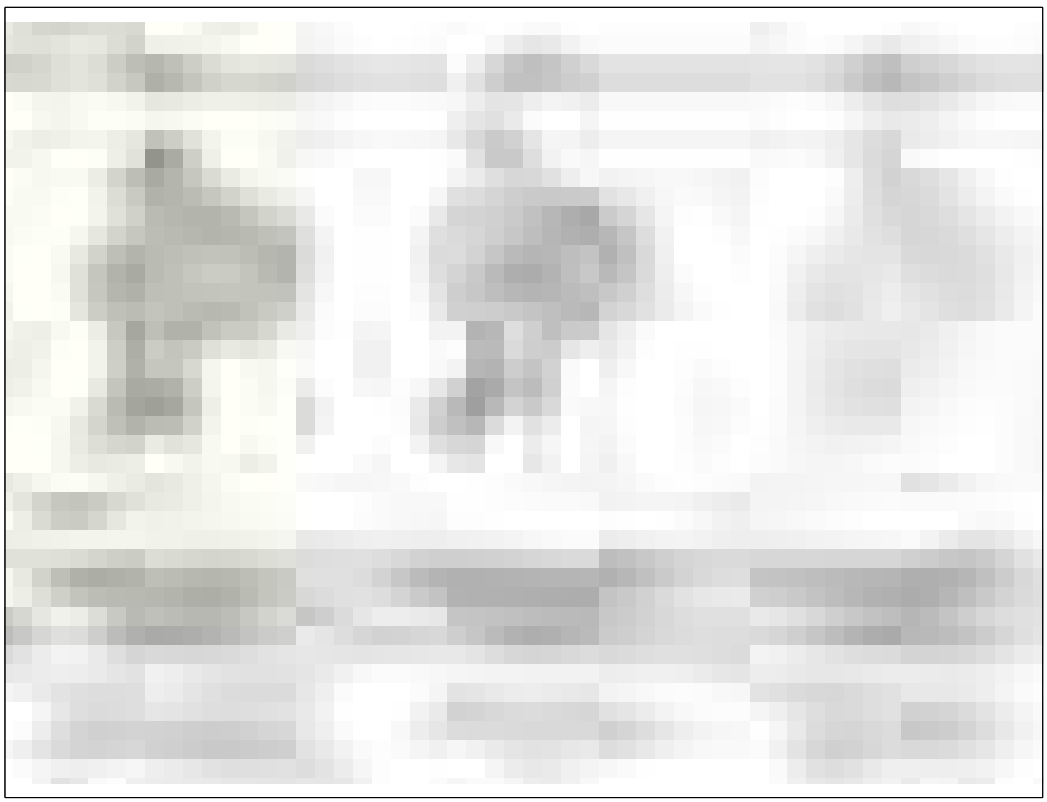
2. 경관구조설정

가. 경관골격 설정

- 경관권역, 경관축, 경관거점은 경관골격에 해당되며, 경관구조적 측면에서 점, 선, 면적으로 경관자원 조사 및 분석을 통해 거시적으로 설정

[경관골격의 정의 및 경관단위]

구 분	정 의	세부경관단위
경관권역	• 경관자원이 넓은 면적에 걸쳐 동질적 또는 유사한 경관특성을 보이는 지역	• 중심산림권역 • 배후산림권역 • 시가지권역 • 복합도시권역 • 전원도시권역 • 장흥예술문화권역
경관축	• 동질한 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되거나 형성될 잠재성이 있는 산림, 녹지, 수계, 시가지, 도로 등	• 산림녹지축 • 수변축 • 도로, 철도축 • 역사문화축
경관거점	• 우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역	• 산림녹지거점 • 수거점 • 조망거점 • 역사문화거점 • 진출입거점 • 지표거점



나. 경관권역 설정

1) 설정근거

- 「경관계획수립지침」 4-3-4를 기준으로 양주시 경관자원 조사 및 분석을 통하여 행정구역 단위별 경관적 특성 검토
- 상위계획 및 양주시 관련계획을 통해 생활권, 경관권역, 행정구역, 토지이용, 도로망 등을 고려하여 권역을 세분화 함

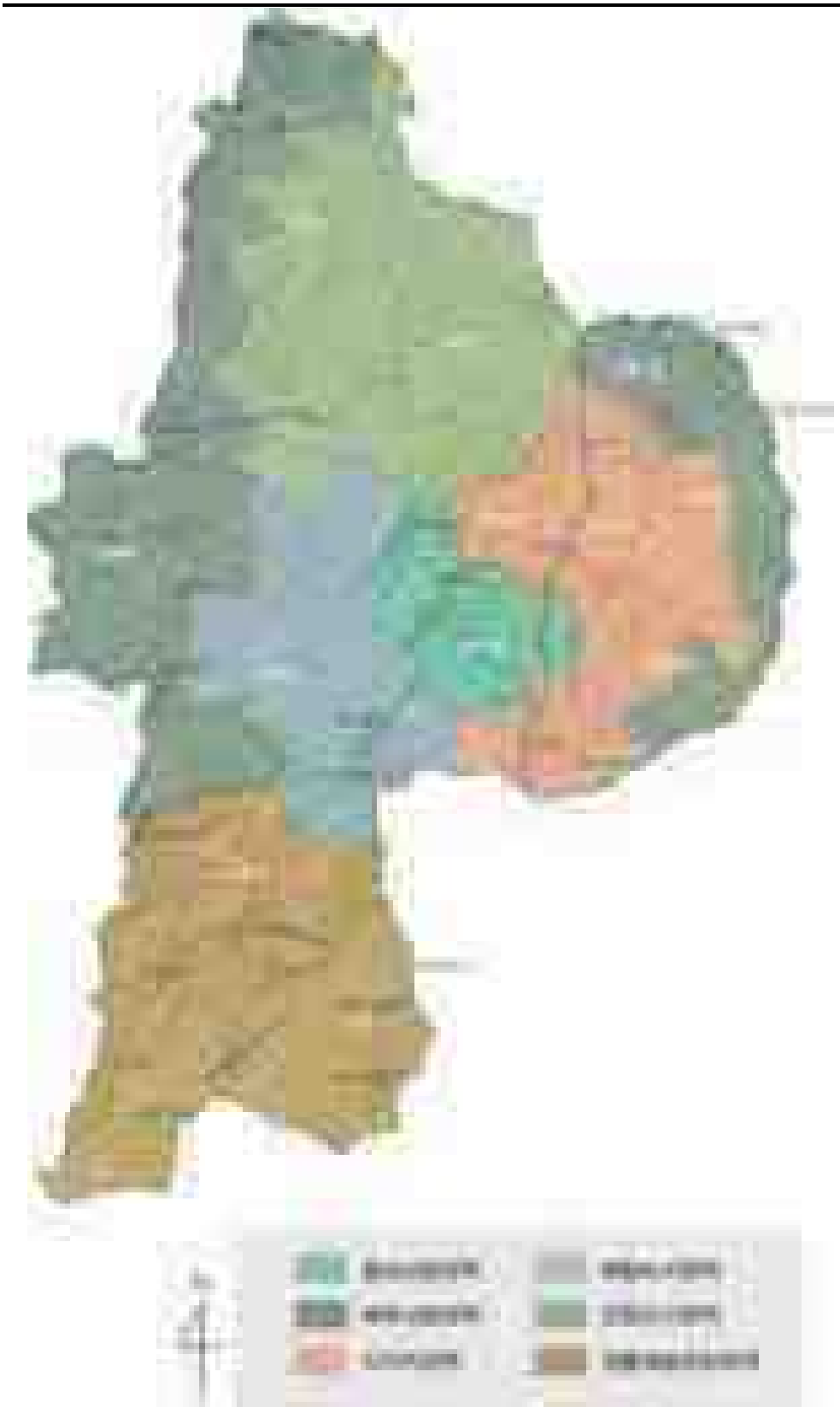
2) 설정기준

- 경관자원조사 및 분석, 상위 및 관련계획의 설정 근거를 고려하여 중심산림권역, 배후산림권역, 시가지권역, 복합도시권역, 전원도시권역, 장흥예술문화권역으로 설정

[권역설정 기준]

구분	주요자원	설정기준
중심산림권역	불곡산, 도락산	**백석읍, 양주1동 일대** • 양주시의 중심부에 위치해 남부 지역을 제외한 양주시 전지역에서 조망되는 주요 산지로 도하리, 용암리, 가납리, 덕계동, 방성리, 산북동, 유양동 일원에 걸쳐 있으며 산림경관이 우세한 행정구역을 중심산림권역으로 설정
배후산림권역	감악산, 노고산, 노아산, 은봉산, 개명산	**남면, 광적면, 백석읍 일대** • 감악산과 노고산, 마식령산맥으로 이어지는 산지가 위치하며 양주시 북서쪽을 에워싸는 행적구역을 배후산림 권역으로 설정
	칠봉산, 천보산	**회천1,4동, 양주2동 일대** • 칠봉산, 천보산 등 천보산맥이 위치한 행정구역을 배후산림권역으로 설정
시가지권역	양주시청, 양주역 등 기성시가지 회천·옥정·고읍지구 등 신시가지	**회천1~4동, 양주1,2동 일대** • 경원선 전철 및 국도 3호선이 남북으로 관통하여 주변으로 형성된 도시를 기성시가지 권역으로 설정. 향후 덕정역 및 양주역세권 개발 사업이 예정. 회천지구, 옥정지구, 고읍지구 등 각종 택지개발사업이 진행되는 신도시지역을 시가지 권역으로 설정
복합도시권역	호명산, 은봉산, 광석·가석지구, 홍죽일반산단 등	**광적면, 백석읍, 양주1동 일대** • 용도지역 상 주거지역과 녹지지역, 농림지역, 공업 지역이 다양하게 분포한 행적구역을 복합도시 권역으로 설정 • 국지도 39호선 장흥~광적 6.3km 개선사업 2020년 착공예정 • 도시기본계획상 부도심(광백)으로 지정되었으며 광석지구 택지개발사업 진행 중(준공기한 2023년 존치연장)
전원도시권역	효촌저수지, 신천 등	**남면, 은현면, 광적면 일대** • 용도지역 상 농림지역과 녹지지역이 다수 분포한 행정구역을 전원도시권역으로 설정
장흥예술문화권역	송암스페이스센터, 장욱진 시립미술관, 송추·일원유원지, 공릉천, 석현천 등	**장흥면 일대** • 장흥문화예술 특구로 지정된 장흥면 일대를 장흥예술 문화권역으로 설정

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시



경관권역

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

나. 경관축 설정

1) 설정근거

- 「경관계획수립지침」 4-3-4를 기준으로 양주시 경관자원조사 및 분석을 통해 선적 경관을 검토
- 경관이 우수한 지역에 대한 조망을 확보하거나 우수한 경관요소를 바탕으로 선적으로 연속된 경관을 보전, 관리할 필요가 있는 곳을 설정함

2) 설정기준

- 양주의 선적 경관축을 바탕으로 산림녹지축, 수변축, 도로축, 철도축으로 설정

[축설정 기준]

구분		주요자원	설정기준
산림 녹지축	외부 녹지축	감악산, 노고산, 마식령산맥, 칠봉산, 천보산맥, 오봉산 등	• 양주시를 외곽으로 둘러싸는 광역녹지축(천보산맥, 마식령산맥)과 한북정맥(호명산, 사패산, 노고산) 주변 지맥을 연결하여 산림의 외부녹지축으로 설정
	내부 녹지축	불곡산, 도락산	• 불곡산에서 도락산으로 이어지는 산줄기를 내부 녹지축으로 설정
	연결 녹지축	은봉산, 한강봉, 노야산, 큰테미 등	• 외부녹지축과 내부녹지축을 네트워크화 할 수 있는 산줄기, 공원 등을 연결녹지축으로 설정
수변축	주요 하천축	신천, 중랑천, 공릉천	• 양주시에서 발원하는 하천으로 '양주시 경관계획(2017)' 시민의식조사결과 우수한 수변경관자원으로 선정된 하천을 주요 하천축으로 설정
	하천축	청담천, 회암천, 석현천	• 도시디자인기본계획 상의 수변축 및 양주 시내를 관통하는 생활하천을 하천축으로 설정
도로축	고속 도로축	수도권제1순환고속도로, 수도권제2순환고속도로 (공사중)	• 양주시와 인접 도시를 광역적으로 연결하는 주요 도로를 고속도로축으로 설정
	남북축	국도3호선, 국도3호선대체 우회도로, 국지도39호선, 지방도371호선	• 양주시를 남북측으로 통과하는 주요 도로를 남북축으로 설정
	동서축	국도39호선, 국지도98호선, 국지도56호선, 지방도360호선	• 양주시를 동서측으로 통과하는 주요 도로를 동서축으로 설정
	순환 도로축	지방도379호선, 국지도39호선, 국지도56호선	• 양주시를 순환하는 주요도로를 순환도로축으로 설정
철도축		경원선, 교외선, GTX-C(예정), 서울지하철7호선 연장(예정)	• 양주시를 통과하는 철도를 주변지역 및 철도별 특성에 따라 철도축으로 설정

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시



경관축

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

다. 경관거점 설정

1) 설정근거

- 「경관계획수립지침」 4-3-4를 기준으로 양주시 경관자원조사 및 분석을 통해 각 거점별 현황을 검토
- 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 시각적으로 우수하여 랜드마크 역할을 할 수 있는 잠재성 있는 장소를 선정함

2) 설정기준

- 점적으로 우세한 경관이자 경관인지의 상징적 요소로써 산림녹지거점, 수거점, 역사문화거점, 진출입거점, 지표거점, 조망거점으로 설정

[거점설정 기준]

구분		주요자원	설정기준
산림녹지거점	산림	감악산(674m), 칠봉산(512.2m), 불곡산(464.4m), 천보산(423m), 오봉산(683m)	• 표고 400m이상의 주요 산지로 인지성이 높으며 트레킹길(숲길)을 보유하여 이용성이 높은 산지를 산림거점으로 설정
	공원	조소앙선생기념공원, 북한산국립공원	• 주변 산지의 등산로와 연계되어 인지성이 높은 장소를 공원 및 녹지 거점으로 설정
수거점	저수지	신암(215ha), 원당(337ha), 봉암(340ha), 효촌(303ha), 덕계(240ha), 남방(305ha), 기산저수지(370ha)	• 주변산림 및 녹지와 어우러져 우수한 자연경관을 보유한 장소로 유역면적 200ha 이상인 저수지를 저수지거점으로 설정
	합수부	(신천·효촌천·입암천합수부), (청담천·회암천합수부), (덕계천·청담천합수부), (중랑천·광사천합수부), (공릉천·석현천합수부)	• 주요 하천이 교차하는 지점을 합수부 거점으로 설정
역사문화거점	회암사지	회암사지, 회암사지 박물관	• 양주시 문화재 중 국가지정, 도지정 문화재로 지정되어 상징성이 높고 인근의 관광자원과 연계 개발이 가능한 장소를 회암사지, 원골 등을 역사문화거점으로 설정
	원골	양주관아지, 대모산, 양주향교	
	장흥	송암스페이스센터, 양주시립장욱진미술관, 권율장군묘, 온릉	• 장흥관광지에 위치하여 아트도시 양주의 특색을 강조할 수 있는 장소를 장흥 역사문화거점으로 설정
진출입 거점		시경계부 (수도권제2순환고속도로 파주시계 외 12곳)	• 양주시 내 주요 도로가 접하는 시 경계부를 진출입거점으로 설정
지표거점		양주시청, 양주경찰서, 경원선(양주역, 덕정역) 등	• 양주시를 대표하는 주요 관공서, 공공시설 및 철도역을 지표거점으로 설정
조망거점		수변, 산지, 풍치, 조망점 등	• 조망분석을 바탕으로 선정된 주요 조망점을 조망거점으로 설정

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시



경관거점

자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

[경관기본 구상도]



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

3 경관계획

1. 경관권역 계획

가. 중심산림권역

1) 기본방향

"불곡산을 중심으로 자연과 역사가 살아 숨쉬는 품격 있는 경관"
- 불곡산, 도락산과 함께 관아지, 향교 등의 역사자원이 어우러진 양주시의 자연경관 보전 -

2) 경관관리방안

[중심산림권역 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 주요 산림자원의 중심부 산악경관 보전 • 하천변 생태성 유지를 위해 중랑천, 유양천의 생태 이미지 보전 • 산림경관으로 어우러진 광백저수지의 자연특성 보전
관 리	• 불곡산 등산로 입구부 정비 • 원골 역사문화거점 설정 및 안내사인, 편의시설물 개선 • 도로(국도 3호선 등) 및 철도(경원선) 주변경관 개선
형 성	• 편의시설 및 안전시설을 설치하여 중량천변 친수경관 형성 • 경관시설물의 정비를 통한 광백저수지 특화경관 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

나. 배후산림권역

1) 기본방향

"마식령산맥과 천보산맥을 중심으로한 풍부한 녹색경관"
– 풍부한 자연경관으로의 조망 확보와 함께 주변 경관관리를 통한 산림경관 보전 –

2) 경관관리방안

[배후산림권역 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 기 동선체계를 유지하는 감악산 등 마식령산맥 경관보전 • 칠봉산, 천보산의 천보산맥 자연경관 보전 • 저수지 및 일대의 생태자연경관 보전
관 리	• 회암사지 특색 강화 및 회암사지 주변부 경관관리 • 산림훼손지의 식생복원을 통한 주변 산림과의 연속성 확보 • 진입부 경관개선 및 안내사인 등을 정비하여 농촌체험마을 경관정비
형 성	• 스토리텔링을 통한 문화와 예술이 함께하는 농촌체험마을 경관 형성 • 주요 관문거점의 인지성 강화를 통한 거점 형성 • 여가활동, 친수공간을 조성하여 기산저수지 특화경관 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

다. 시가지권역

1) 기본방향

"신·구 시가지가 어우러진 매력적인 도시경관 형성"
- 신시가지와 기성 시가지의 균형 있는 경관관리를 통한 양주시 도시이미지 제고 -

2) 경관관리방안

[시가지권역 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 조화로운 스카이라인을 유도하여 불곡산, 천보산 등의 주요 조망점 보호 • 인공시설물 설치를 최소화하여 청담천, 회암천 등 주요 수변조망 보호
관 리	• 녹화피복 등을 통한 양주독바위 경관관리 • 국도 3호선을 남북축으로 설정하여 정돈된 도로경관 관리 • 경원선 철도 하부경관은 녹화를 통해 인공적인 이미지 완화 • 신도시 및 구시가지는 경관가이드라인을 준수하여 시가지 경관관리
형 성	• 공원을 확충하여 산지와 연계한 시가지 내 연결녹지축 형성 • 연속성 있는 수변경관 연출을 위해 동일 수종을 통한 하천변 친수경관 형성 • 가로환경을 정비한 역세권 경관형성 및 국도3호선 진출입 관문경관 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

라. 복합도시권역

1) 기본방향

"주거, 산업, 농촌 경관이 어우러진 정주환경 형성"
- 산업과 농촌, 자연환경과 시가지가 조화된 도·농 복합 정주권으로서의 경관 형성 -

2) 경관관리방안

[복합도시권역 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 신천~홍죽천 합수부의 수생태계 보전 • 은봉산, 노아산 등 산림능선의 조망경관 보호 및 주요 산림의 녹지축 연결
관 리	• 농촌 취락지의 이질적 경관정비를 통한 조화로운 경관관리 • 백석, 가납시가지의 공공건축물에 대한 개방적인 경관관리 • 국지도 98호선, 지방도 360호선의 시설물 개선을 통한 도로경관관리 • 경관가이드라인을 통해 홍죽산업단지 경관관리
형 성	• 국지도 98호선 진출입부에 민속놀이 테마가로 조성을 통한 양주 민속놀이 테마경관 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

마. 전원도시권역

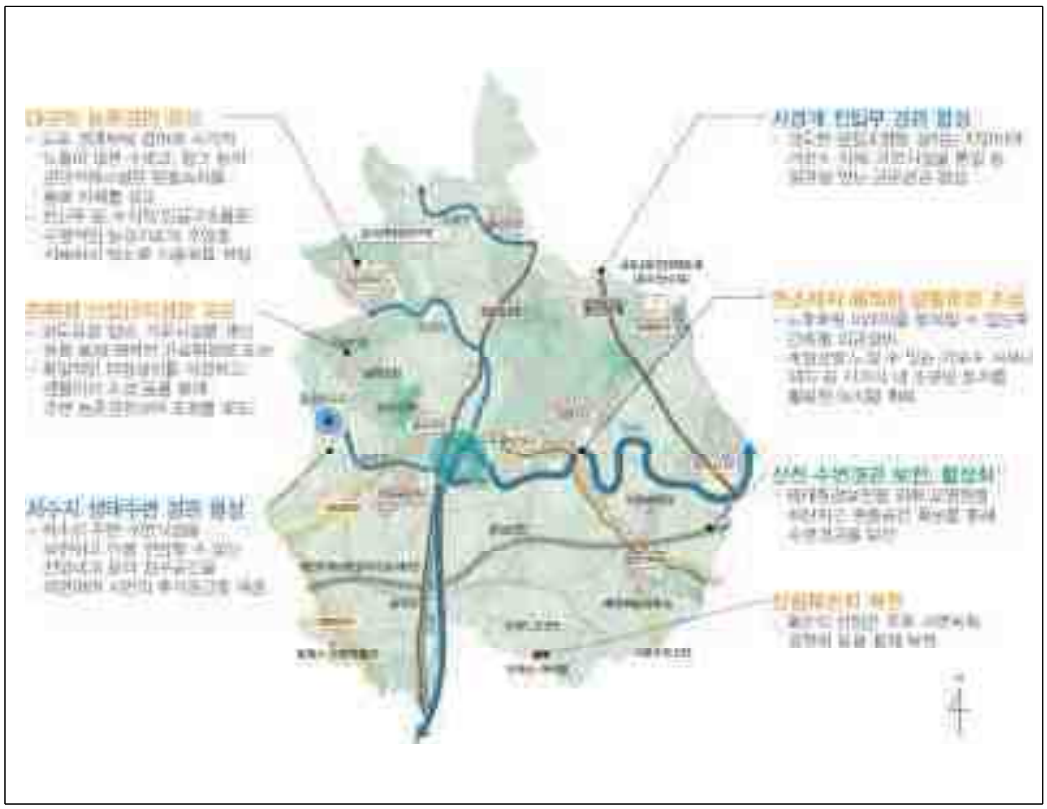
1) 기본방향

"자연과 공생하는 풍요로운 농촌경관 관리"
- 산업시설, 취락지 경관 정비를 중심으로 개방적인 전원 경관 연출 -

2) 경관관리방안

[전원도시권역 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 생태환경보전을 위해 오염원을 차단하여 신천 수변경관 보전 • 입암천, 효촌천, 석우천 등 주요 합수부에 대한 거점경관 관리
관 리	• 노후건축물 외관 및 가로정비를 통한 면소재지의 쾌적한 생활환경 조성 • 사면녹화, 공원화 등을 통한 산림훼손지 복원 • 주변 환경과 조화를 이루는 취락지 및 경작지 농촌경관 관리 • 외부가로 환경 개선 및 건축물 관리를 통한 친환경 산업단지 경관유도
형 성	• 저수지 주변 수변식생을 보전하여 저수지 생태수변경관 형성 • 동두천 시계 지역은 시계거점으로 설정하여 시경계 진입부 경관형성 • 시설물 등의 일관성 있는 관문경관 형성을 통한 진출입부의 장소성 제공



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

바. 장흥예술문화권역

1) 기본방향

"적극적인 자연경관의 보존과 문화경관자원의 활용"
- 경기북부의 대표적인 문화 예술 관광특구 경관 형성 -

2) 경관관리방안

[장흥예술문화권역 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 개명산 등과 연계되는 외부녹지축을 설정하여 마식령산맥 산악경관 보전 • 도봉산, 사패산으로 이어지는 천보산맥과 한북정맥의 연계를 통한 산림경관 보전 • 전원 지중화 및 도로구조물 하부공간에 녹지를 확보하여 산림경관 보전
관 리	• 완충녹지식재 확보를 통한 교외선 주변부 경관관리 • 진입부 경관개선 및 안내사인을 정비하여 농촌체험마을 경관관리 • 북한산 국립공원을 공원녹지거점으로 설정하여 경관관리 유도
형 성	• 자연 및 역사, 문화자원을 통한 장흥관광특구 거점경관 특화 • 무분별한 옥외광고물 등의 개선, 친수공간 마련을 통한 송추 유원지 특화 • 보행로, 자전거도로 및 친수공간 조성을 통한 공릉천, 석현천 수변경관 특화



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

2. 경관축 계획

가. 산림녹지축

1) 기본방향

"도시 골격 구조의 기본이 되는 산악 능선의 보전과 강화"
- 양주시 외곽을 에워싸고 내부를 관통하는 산악능선의 조망 보호와 녹지축 연계 -

2) 경관관리방안

[산림녹지축 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 천보산맥과 마식령산맥을 중심으로 광역녹지축의 연속성 확보 및 외부녹지축의 보전 • 중심지의 불곡산을 산림녹지거점으로 설정하여 내부녹지축의 보전
관 리	• 구릉지는 가이드라인을 통해 건축물 및 시설물, 색채, 조망 관리 • 산림자원의 주변가로 정비 및 안내시설 관리를 통한 경관환경 정비
형 성	• 내부와 외부 녹지축 연결 및 공원, 녹지 확보를 통한 녹지축 확충



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

나. 수변축

1) 기본방향

"신천 및 주요 하천의 생태적 보전과 네트워크 형성"
- 하천 생태계 수질 보전 및 개방감 있는 친수경관 조성 -

2) 경관관리방안

[수변축 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 신천, 중랑천, 공릉천을 중심으로 지류하천과 연계성을 높여 연속적인 수변경관축 형성 및 자연형 하천복원 유도 • 수질정화시설 설치 등을 통한 지속적인 수질 관리 및 복원
관 리	• 신천과 주변 지류천들의 합수부 구간에 거점 경관 관리를 유도 • 수변 통경축 확보와 수변으로의 접근성 및 둔치경관 관리
형 성	• 하천별 지역자원 및 문화를 연계하여 개성있는 테마경관 형성 • 지역생활 밀착형 친수공간 조성에 따른 생태 수변경관 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

다. 도로축

1) 기본방향

"지역을 순환하는 쾌적하고 자연친화적인 도로축 형성"
- 광역 간선축과 지역순환축의 역할 강화 및 시가지 가로경관정비 -

2) 경관관리방안

[도로축 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 택지개발과 도로신설(도로 구조물)에 대응하여 지역 경관자원의 보전
관 리	• 가로 녹지 및 도로시설물 등에 대한 정비와 가로의 유형에 따른 경관 관리 • 기존 차도와 보도의 재정비를 통해 자전거 도로 네트워크 확대 및 연계
형 성	• 진입관문의 진출입 경관개선 및 주변자원과 연계한 특화가로 형성 • 가로시설물 통합디자인 등 가로변 통합정비를 통한 경관도로 이미지 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

라. 철도축

1) 기본방향

"인공경관 완화로 자연과 조화로운 철도경관 관리"
- 시가지 통과지역 및 철도 역사 주변부 관리를 통한 시각적 이질감 최소화 -

2) 경관관리방안

[철도축 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 경원선의 역사성, 자연성 회복을 통한 보전
관 리	• 녹화, 구조물 개선 등 철도 주변 정비를 통한 시각적 단절 완화 • 교량, 육교, 지하차도 등 입체교차시설 진입부에는 오픈스페이스를 확보
형 성	• 교외선 철도역 주변 문화예술 자원과 연계한 철도역 특화경관 형성 • 주변생활 문화자원과 연계하는 역세권 활성화를 위한 경관 형성 • 경원선 하부공간 개선 및 특화를 통한 생활문화공간 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

3. 경관거점 계획

가. 산림녹지거점

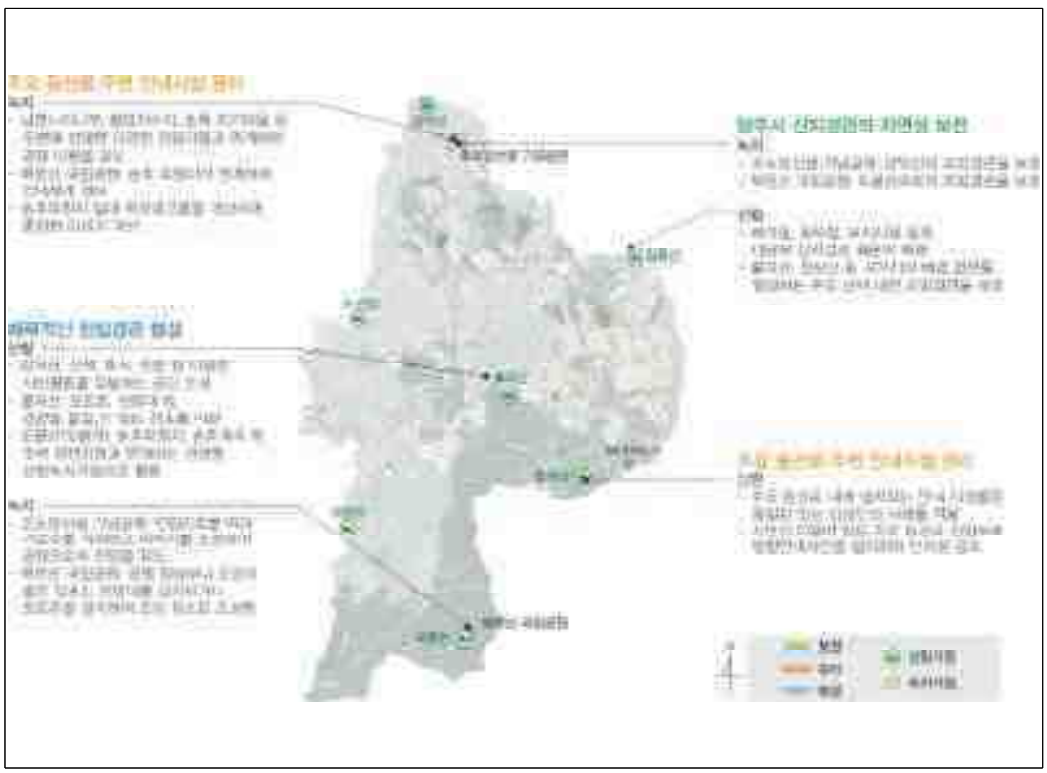
1) 기본방향

"산림 녹지축의 중심거점 역할 부여"
- 전망시설 및 전망안내시설 등을 통한 인지성 강화 -

2) 경관관리방안

[산림녹지거점 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 양주시 산지경관의 자연성 보전 • 산지경관 훼손지 복원 및 주요 산에 대한 조망경관 보호, 녹지축 확보
관 리	• 주요 등산로 주변 안내시설 관리를 통한 경관개선 및 인지성 확보 • 다양한 관광자원과 연계 및 옥외광고물 정비를 통한 이미지 개선
형 성	• 쉼터공간 및 활동유발 공간을 제공하여 매력적인 진입경관 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

나. 수거점

1) 기본방향

"친수경관 연출을 통한 수변 커뮤니티 공간 형성"
- 우수한 저수지 경관으로의 조망권을 보전하고 수변 전망대, 산책로 등 수변으로의 접근성 확대 -

2) 경관관리방안

[수거점 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 저수지의 생태자연경관 보호 및 호안 인근은 저층배치를 유도하여 개방감 확보 • 각 저수지는 수거점으로 활용하고, 호안 구릉지를 보호하여 녹지축과 연계
관 리	• 저수지 및 합수부 진입부와 주변지역 경관정비를 통한 수자원의 관리 • 합수부 주변 교량시설의 외관을 정비하여 조화로운 전망경관 형성
형 성	• 저수지별 테마를 가진 거점경관 형성 • 마을주민, 방문객의 편의증진을 위한 다양한 친수공간 형성



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

다. 역사문화거점

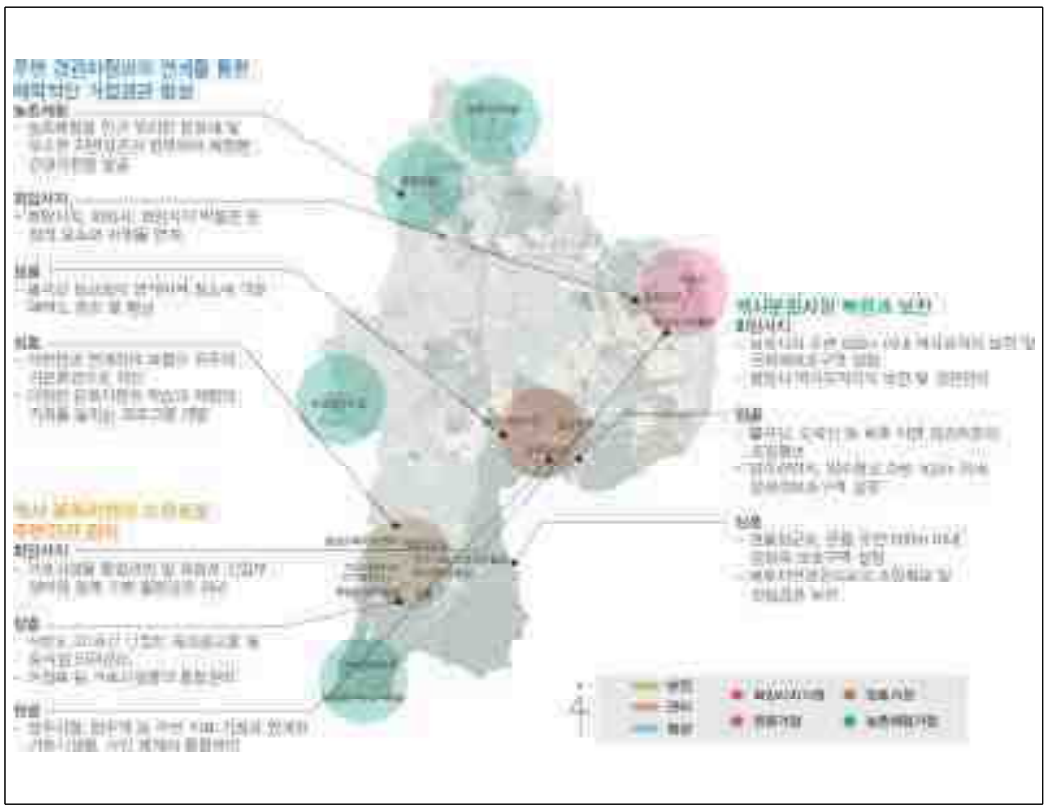
1) 기본방향

"양주시민의 명소화를 통한 도시이미지 제고"
- 양주시의 역사적 배경과 문화·예술의 이미지를 테마로 한 지역 명소화 -

2) 경관관리방안

[역사문화거점 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 회암사지, 원골, 장흥 등의 역사문화자원의 복원과 보전 • 역사문화자원 주변 500m 이내 문화재보호구역 설정 및 경관 보전·관리
관 리	• 회암사지, 원골, 장흥 등의 역사문화자원과 조화로운 주변경관 관리 • 역사문화자원 주변 가로시설물, 옥외광고물 등의 정비·관리
형 성	• 회암사지, 원골, 장흥 등의 매력적인 거점경관 형성 • 문화자원의 체험기회를 높이는 프로그램 개발로 지역활성화 유도



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

라. 진출입거점

1) 기본방향

"양주시 관문경관에 대한 인지성 부여"
- 시경계부의 경관적 특성을 고려한 인상적인 진입경관 연출 -

2) 경관관리방안

[진출입거점 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 장흥문화예술체험특구지역 등 인접한 지역의 문화적 정체성 강화, 보전 • 국도 3호선, 국도 39호선 시계 진입부의 조망확보 및 통경축 보전
관 리	• 중점경관관리구역 설정을 통한 체계적 경관관리 • 진입부에 완충녹지, 가로수 등의 시설 정비를 통한 인지성 강조
형 성	• 국도 39호선 등의 시경계 진입부 경관특화를 통한 상징성 확보 • 인터체인지(IC)의 사면녹화를 통한 친환경적 도시이미지 강화



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

마. 지표거점

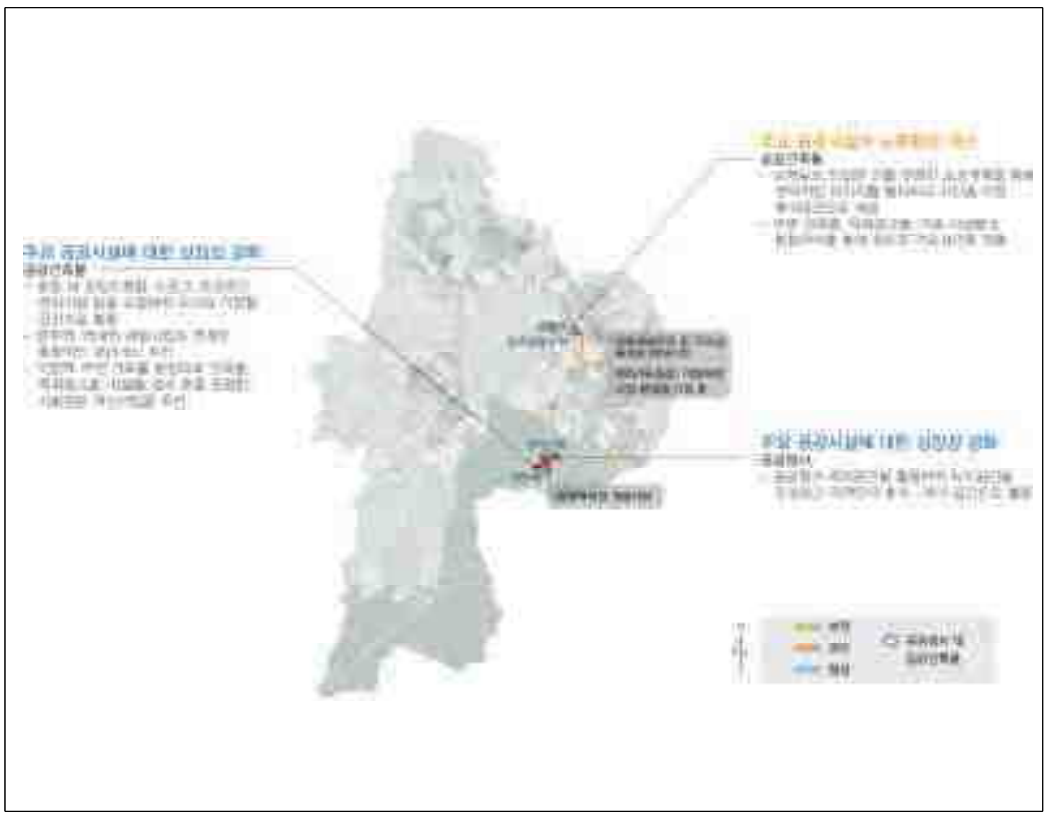
1) 기본방향

"주요 공공시설에 대한 상징성 강화"
- 청사, 역사 등의 공공시설 주변 가로의 경관정비를 통한 상징성 강화 -

2) 경관관리방안

[지표거점 관리방안]

구 분	주요 관리방안
관 리	• 주요 공공건축물의 노후환경 개선 • 공공건축물의 조경계획을 통한 시민들의 휴식공간 제공 • 주변 건축물, 옥외광고물 등의 통합관리를 통해 정돈된 가로경관을 연출
형 성	• 주요 공공시설에 대한 상징성 강화 • 공공청사 옥외공간을 활용하여 녹지공간으로 조성하고 여가공간으로 활용 • 공공건축물의 랜드마크적 이미지 형성을 위해 조명을 통한 야간 경관 개선



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

바. 조망거점

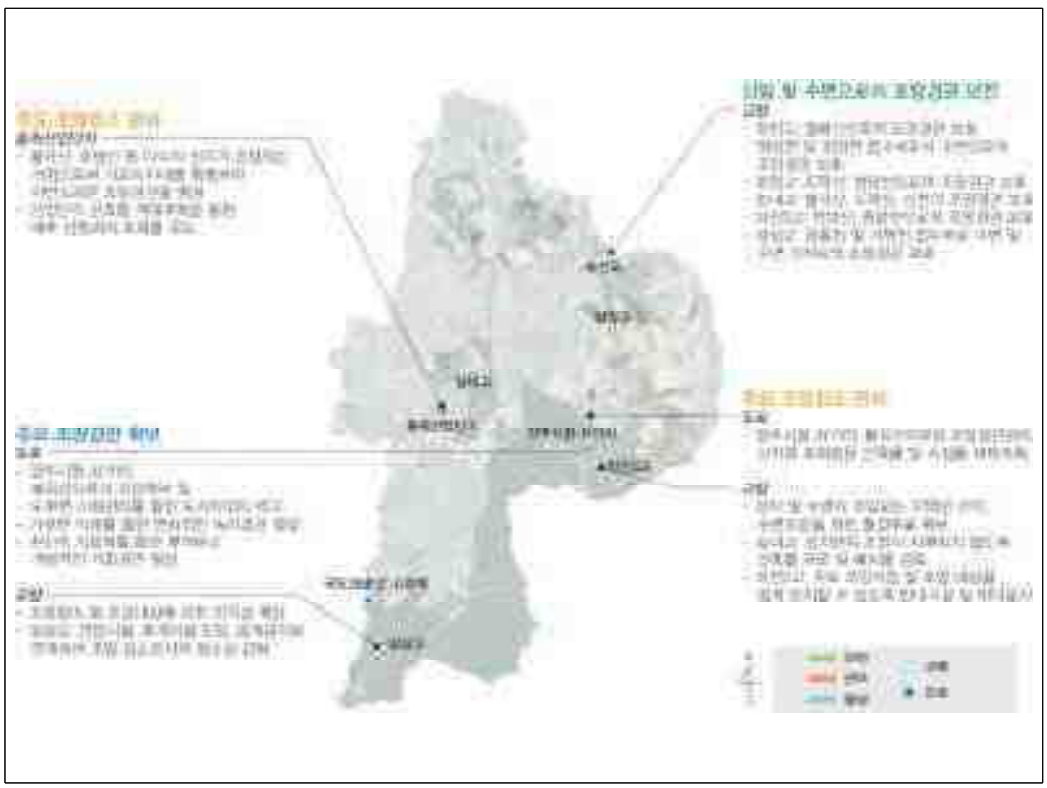
1) 기본방향

"우수한 산림과 수변경관으로의 전경관리"
- 조망점 설정 및 정비를 통한 조망경관 확보 -

2) 경관관리방안

[조망거점 관리방안]

구 분	주요 관리방안
보 전	• 스카이라인 유도를 통한 산림 및 수변으로의 조망경관 보전 • 과도한 건축물 입면을 지양하여 산지로의 조망경관 보전
관 리	• 수변조망의 보호 및 통경축을 확보하는 조망장소의 관리 • 건축물 및 시설물 색채 관리를 통한 조망경관 형성·유도
형 성	• 인지성을 높일 수 있는 다양한 방안을 마련하여 조망지점을 명소화 • 도로변 시설 관리를 통해 도시이미지 제고



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

4. 중점경관관리구역 계획

가. 중점경관관리구역 설정

1) 중점경관관리구역 정의 및 내용

- 양주시 경관의 정체성 확립과 미래상의 실현을 위하여 보다 중점적으로 경관을 관리할 필요가 있는 지역을 대상으로 중점경관관리구역을 설정
- 구역별 경관관리를 위한 기본방향 제시와 실행을 위한 경관사업 및 경관협정, 경관심의 사항을 도출

2) 중점경관관리구역 설정

- 양주시를 대표하는 중심가로와 관광지인 평화로 주변과 장흥 일대를 중점경관관리구역으로 설정

[중점경관관리구역 설정]

구 분	주요내용
덕정역 중점경관관리구역	• 덕정역 시가지 장소성 강화 및 양주시 진입경관 특화
회천시가지 중점경관관리구역	• 양주 중심가로로서의 중심성 및 역사성 강화
양주역 중점경관관리구역	• 진입경관 특화를 통한 양주의 새로운 도시이미지 연출
장흥 중점경관관리구역	• 체계적인 경관관리를 통한 매력적인 예술문화경관 연출



자료 : 양주시 경관계획(2017), 양주시

나. 중점경관관리구역 계획

1) 덕정역 중점경관관리구역

- 양주시 대표 간선도로로서의 경관축을 형성하고, 정돈된 시가지경관을 연출하기 위하여 덕정역을 중심으로 중점 관리를 도모
- 덕정시장 경관개선 및 평화로, 화합로 가로경관 개선 등의 경관사업을 통하여 덕정역 중점경관관리구역의 경관형성 도모
- 경원선 남북통일 대비 자족 기반시설 마련 방안 유도
- 평화로 및 화합로 주변의 소규모 취락지와 상업시설을 중심으로 경관협정 유도

2) 회천시가지 중점경관관리구역

- 양주시 택지개발 사업으로 인하여 양주시 경관 미래상을 구현하는 상징적인 공간으로 시가지의 통합적인 경관관리를 도모
- '회암사지' 유네스코 세계문화유산 등재 추진 중이며 역사문화자원을 연계하는 역사네트워크 경관형성 도모
- 평화로 가로경관 개선 등의 경관사업을 통하여 양주역 중점경관관리구역의 경관형성 도모
- 평화로 주변의 상업시설을 중심으로 경관협정 유도

3) 양주역 중점경관관리구역

- 의정부시와 양주시의 경계부, 경원선 철도변 등 공공공간에 대한 경관 활용을 통하여 경관형성의 파급력이 뛰어날 것으로 예상되어, 양주역을 중심으로 중점관리를 도모
- 양주역 진입경관 형성 및 평화로 가로경관 개선 등의 경관사업을 통하여 양주역 중점경관관리구역의 경관형성 도모
- 경원권 평화생태 관광거점을 위한 경관관리를 도모
- 평화로 주변의 소규모 취락지 및 상업시설을 중심으로 경관협정 유도

4) 장흥 중점경관관리구역

- 신규 위락시설 등의 경관관리를 통하여 매력적인 관광지로서의 조성을 위해 장흥 관광·휴양개발진흥지구를 중심으로 중점관리를 도모
- 구역 내 주요 역사문화자원을 연계하는 역사문화 네트워크 형성, 권율로 옥외광고물 정비 등의 경관사업을 통하여 장흥 중점경관관리구역의 경관형성 도모
- 교외선을 중심으로 전원풍경의 경관조망을 보호하고 역사문화 네트워크와 연결 도모
- 권율로 주변의 소규모 취락지 및 상업시설을 중심으로 경관협정 유도

4 경관 가이드라인

1. 생활권별 경관전략

구분	지역 생활권	경관권역	경관전략
양주·회천·은남	경관계획 방향		**매력적인 시가지와 조화로운 친환경 도시경관형성**
	남면 생활권	전원도시권역 배후산림권역	• 농촌 산림경관 관리 및 친환경 산업단지로 쾌적한 가로환경 조성 • 마식령산맥과 저수지 생태자원경관 보전 관리 • 통일을 대비한 접경지역 안보경관 관리 및 정비
	은현 생활권	전원도시권역	• 도락산 산림복원 및 면소재지 쾌적한 생활환경 조성 • 도시이미지 제고를 위한 시경계 진입부 시설관리 • 신천 등 수변경관 활성화 및 보전기반의 친수공간 조성 및 정비
	회천 생활권	배후산림권역 시가지권역	• 옥정신도시 보행로변 띠녹지를 적용한 네트워크 조성 • 천보산맥 자연경관 보전 및 회암사지 주변부 안내시설물 관리 • 경원선, 7호선(예정)의 하부 및 지상부 철도경관 관리 및 정비
	양주1 생활권	중심산림권역 복합도시권역 시가지권역	• 양주 역세권 공공시설물 개선 및 공공공간 조성 • 중랑천, 유양천의 생태 이미지 보전 및 친수경관 관리 • 경원선 하부공간 개선을 통한 철도경관 관리 및 정비
	양주2 생활권	배후산림권역 시가지권역	• 청담천, 회암천 등 주요 수변으로의 열린공간 조성 • 골프장 개발로 인한 산림능선 식생복원 관리 • 7호선(예정) 역세권주변 시가지 경관 정비
광백·장흥	경관계획 방향		**경관조망을 보전하고 친환경생태와 연계한 활기찬 경관형성**
	광적 생활권	배후산림권역 복합도시권역	• 저수지 생태자연경관 보전 및 농촌체험마을 특화경관 조성 • 가납시가지의 공공시설물 및 가로환경 개선 관리 • 수도권제2순환고속도로(예정) 주변신도시와 연계한 경관관리 및 정비
	백석 생활권	복합도시권역	• 신천, 저수지 등 수변경관 활성화를 위한 친수공간 조성 • 구·신시가지의 경관격차 완화를 위한 녹지경관 개선 및 관리 • 농촌 취락지 경관관리 및 체험농장 등 관광경관 정비
	장흥 생활권	배후산림권역 장흥예술문화권역	• 기산 저수지와 양주골 한옥마을을 연계한 특화 경관 조성 • 장흥 관광특구 거점 경관의 가로시설물 정비 및 관리 • 교외선 재개통을 대비한 유휴공간의 관광경관 정비



생활권계획



경관권역

2. 경관단위별 가이드라인

가. 경관권역 가이드라인

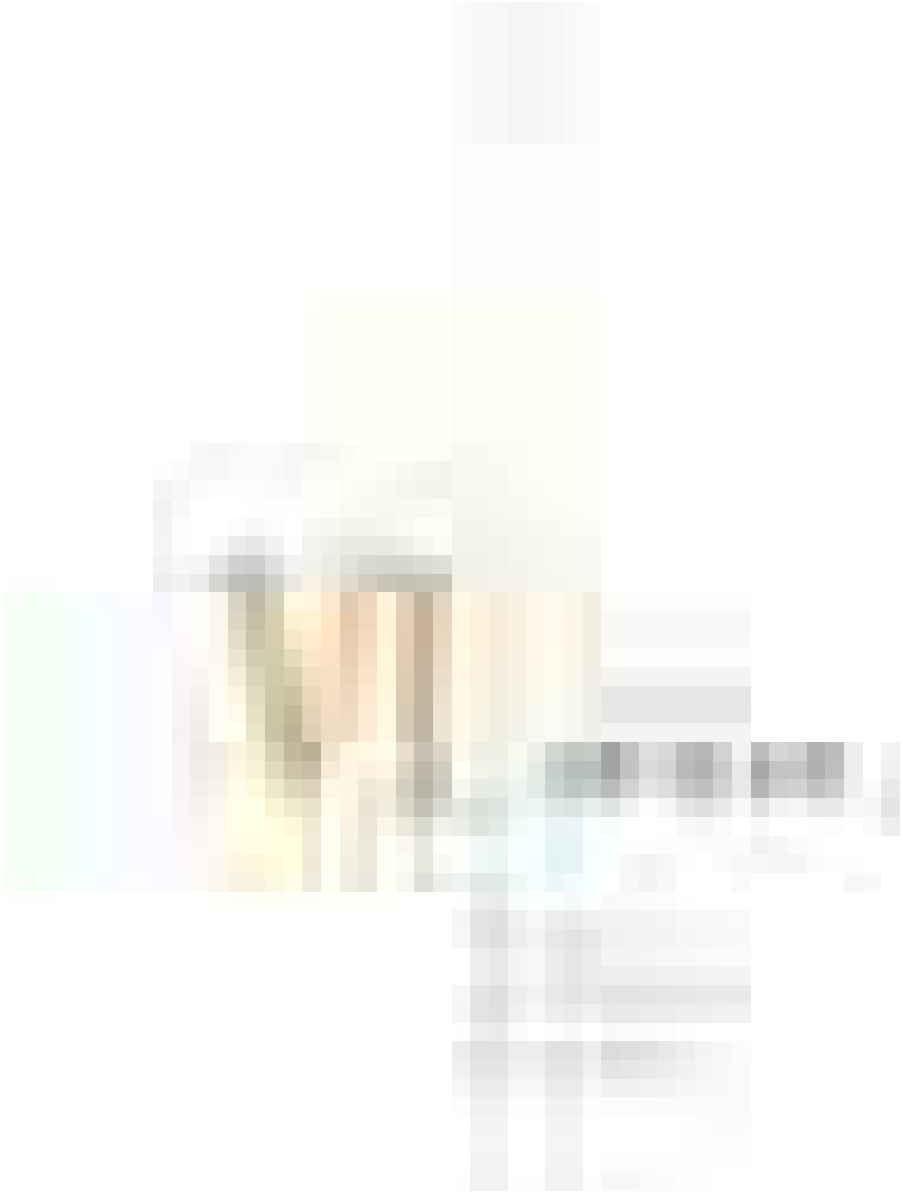
구분		가이드라인
중심산림 권역	• 중랑천, 유양천, 산림경관의 보전 및 복원	• 중랑천, 유양천 생태이미지 관리 • 산림경관의 보전 및 복원
	• 인공경관 저감 및 산지의 활성화 유도	• 전원주택 난개발 방지 및 친환경 주거단지 개발관리 • 양주역세권 및 고가도로의 대규모 인공경관 개선 • 유양동 및 구시가지의 무분별한 옥외광고물 인공경관 개선
	• 문화예술 기반시설 및 도시진입의 상징성 부여	• 문화예술을 연계하는 문화축제길 조성 • 조망과 지역주민의 문화복지 중심의 특화가로 계획
배후산림 권역	• 감악산 생태관광단지 조성 및 숲속 산책길 개발 • 동서 간 관광휴양축 연계	• 감악산과 노고산으로 연계하는 숲속산책길 개발 • 동서 간 관광휴양축과 연계하여 지방도 360호선 자전거도로 조성 및 관리
	• 산림의 우수조망 보존 및 주요하천 복원	• 우수 산림의 인상깊은 조망경관 연출 • 효촌 저수지 및 하천 수변경관 관리
시가지 권역	• 신도시 개발 및 대규모 주거단지 간 연계성 강화	• 대규모 신도시 개발 및 주거단지의 연속된 보행로변 띠녹지연출 • 신도시 내 다양한 공원 형성으로 녹지축 연결
	• 역세권 개발사업과 연계한 공공시설 활성화 유도	• 광역교통 및 역세권의 공공시설 경관이미지 개선 • 공공시설의 통합관리를 위한 디자인 가이드라인 관리
	• 소규모 재생사업을 통한 위해경관 및 도시경관의 관리	• 지역 활성화를 위한 가로경관 관리 • 전통시장 활성화 및 기반시설 개선
복합도시 권역	• 은봉산-호명산맥의 스카이라인 보호 관리	• 산림경관의 산지 스카이라인의 절대적 보호 • 산림보존 및 녹지단절구간은 생태이동 통로로 녹지축 연계
	• 산업 발전축과 연계하여 통일된 공공시설 활성화 유도	• 산업시설 내 건축물 낙후 관리와 옥외시설물 정비 마련 • 유니버설디자인을 고려한 공공시설의 통일된 가이드라인 관리
	• 산업시설 일대 낙후된 경관개선 및 개발사업지 주변 관리	• 낙후된 수변경관의 기반시설 관리 • 산업시설 주변 정리 및 관리 • 주변산지에 순응하는 홍죽산업단지 관리
전원도시 권역	• 농촌경관과 신천변 오픈스페이스의 우수조망 보존	• 태봉산-도락산을 잇는 우수조망 보호 • 신천변 개방적인 오픈스페이스 경관을 보전할 수 있도록 신천변 경작지배 보전
	• 개별공장 및 마을환경 정비 유도	• 신천변과 조화로운 전원형 주거경관 조성 • 개별 공장 난개발 정비유도로 주거환경 개선
	• 산지와 조화롭게 순응하는 산업단지의 관리	• 신규 산업단지(은남) 일대는 새로 개발되는 신시가지의 경관적 완환 방안 마련
	• 생태휴양의 활성화 및 주거단지 관리	• 자연경관과 연계하여 여러 계층이 공유하는 주거공간 형성 • 농로를 활용한 이색적 농촌 가로경관 조성
장흥 예술문화 권역	• 장흥유원지 일원으로 조성된 상업지역을 관광 테마공간으로 조성	• 장흥예술 특화거리의 가로경관 관리 • 장흥유원지와 연계하는 관광형 상업공간 조성
	• 일영유원지 일대의 낙후된 경관개선 및 대규모 개발사업지 주변 관리	• 유원지 일대의 낙후된 경관이미지 개선을 통해 경관이미지 향상을 도모 • 유원지 주변 옥외광고물 정비를 통한 가로특화 조성
	• 전원일기마을 관광활성화 방안 마련 • 녹지축 관리와 북한산 산림의 보전	• 금바위 저수지 주변 및 공공시설물 정비, 관광·농업을 활용한 체험·숙박 조성지원 • 배후산지와 조화로운 관광경관 마련

나. 경관축 가이드라인

구분		가이드라인
산림녹지축	• 광역녹지축(천보산맥, 마식령산맥)과 한북정맥(호명산, 사패산, 노고산)	• 한북정맥축 산림경관의 절대적 보존 • 훼손 지역의 생태복원 사업 추진
	• 불곡산~도락산으로 이루어지는 내부 녹지축	• 불곡산~도락산 산림경관의 보존 • 녹지축 내 입지한 공장 주변 녹지가 훼손되지 않고 조화되도록 관리
	• 노아산, 은봉산, 한강봉, 호명산 및 큰테미, 고장산으로 연결되는 연결 녹지축	• 단절구간의 생태적 복원 • 외부녹지축과 내부녹지축을 네트워크화 할 수 있는 산줄기, 공원 등을 연결녹지축으로 조성
수변축	• 신천, 중랑천, 공릉천 수변생태축	• 신천변 시각적 쾌적성 증대 유도 • 커뮤니티 중심의 도심형 친수공간 마련
	• 청담천, 회암천, 석현천 수변생태축	• 청담천, 회암천, 석현천 등 주요 합수부의 상징적 친수공간으로 조성 • 도시경관을 조망하며 즐기는 이색적 산책로 수변 경관 연출
도로축	• 고속도로축(수도권제1, 제2순환고속도로)	• 고속도로 주변 산림과 하천을 활용한 녹지축 조성
	• 남북축(국도3호선, 국지도 39호선, 지방도 360호선)	• 대규모 시가지경관 속 계절감 있는 도로경관 연출 • 도로 주변 오픈스페이스 경관의 개방감을 강조
	• 동서축(국도39호선, 국지도 98호선, 56호선, 지방도 360호선)	• 국지도 98호선: 양주시 동서를 관통하는 상징적도로 연출 • 농촌풍경으로의 연속적 조망 연출
	• 순환도로축(지방도 379호선, 국지도 39호선, 국지도 56호선)	• 신/구시가지를 이어주는 양주의 시가지경관을 체험하는 축 • 가로의 선적 상징성 의미 강조
철도축	• 경원선축	• 경원선에서 보이는 시가지 통과구간의 폐쇄적 이미지 저감
	• 교외선축	• 하부공간의 커뮤니티 증대 및 주변의 돌출/폐쇄 이미지 저감
	• 서울지하철 7호선, GTX-C (예정)	• 외부에서 보이는 전철의 인공이미지를 저감

다. 경관거점 가이드라인

구분		가이드라인
산림녹지 거점	• 양주시 산지경관의 중심거점 역할 부여 (감악산, 칠봉산, 불곡산, 천보산, 오봉산)	• 표고 50/100 이상 지역은 개발을 지양하여 산림경관의 중심 역할 부여 • 경관자원과 연계하는 관광형 녹지거점으로 활용
	• 커뮤니티경관의 중심지 공간으로 활용	• 조소앙선생기념공원, 북한산국립공원의 접근로 개선 및 조망가로 조성 • 전망시설 설치를 통해 이용성 향상 • 양주시 생활경관의 중심적 녹지로서의 역할 부여
수 거점	• 주요 수변거점별 경관개선방안 마련(기산, 광백, 남방, 덕계, 봉암, 신암, 원당, 효촌)	• 우수한 경관을 장점으로 한 지역 명소화 추진 • 산림 조망과 농촌조망을 즐기는 소호풍경
	• 양주시 수변 네트워크의 연계거점으로의 역할부여 (신천·효촌천·입암천합수부) (청담천·회암천합수부) (덕계천·청담천합수부) (중랑천·광사천합수부) (공릉천·석현천합수부)	• 주요 하천이 교차하는 합수부 거점은 친수공간 및 테마공간 등으로 조성 • 수변거점 커뮤니티 경관 유도로 도심 내 활력을 주는 상징적 친수경관 연출
역사문화 거점	• 도시 문화축을 대표하는 지역의 명소로서의 역할 부여	• 회암사지, 회암사지 박물관: 역사적 배경을 테마로 하는 지역 명소화 추구 • 양주관아지. 양주향교: 문화·관광 이미지의 지역 명소화 추구
	• 주요 역사문화거점별 경관개선방안 마련	• 역사문화축을 따라 입지한 경관자원의 대표적 성격의 중심거점
	• 양주의 특색과 관광자원을 연계하는 역사문화 거점 부여	• 장흥유원지: 예술·문화 이미지의 지역 명소화 추구 • 주변부 건축물, 옥외광고물 등을 통일감 있게 정비하여 상징거점으로 연출
진출입 거점	• 진입부의 경관적 특성을 고려	• 양주시 경계부와 연계되는 경관요소 도입으로 상징적 이미지 강조 • 자연이미지를 강조하는 진입경관
	• 진출입거점별 경관개선방안 마련	• 특색있는 진출입 안내시설물 설치 • 매력적인 야간경관의 진입경관 연출 • 산림 우수조망 강조
지표 거점	• 양주시를 대표하는 명품 지표거점으로 창출	• 철도역의 인공이미지 개선 • 공공시설의 독창적 형태 및 통일감 있는 공간 연출
조망 거점	• 우수한 자연자원과 주요 조망점을 고려한 열린 경관 연출	• 조망과 수변활동이 함께 연출되는 유기적 수변경관 • 우수한 산림경관을 장점으로 한 커뮤니티 조망경관 연출



1 현황분석

1. 공원현황

- 2017년 12월 기준 양주시는 47개소의 근린공원, 82개소의 어린이공원 등 총 234개소로 약 3.98㎢가 지정되어 있음
- 공원 총면적은 도시행정구역 310.39㎢에 대해 1.3%를 차지하고 있음

[공원지정현황]

구분	계	도시자연공원구역	근린공원	어린이공원	소공원	역사공원	문화공원	수변공원	체육공원
개소	234	2	47	82	84	1	3	9	6
면적(㎢)	3.98	0.37	2.60	0.20	0.17	0.01	0.20	0.27	0.17

자료 : 양주시 내부자료(2017.12)

- 결정된 도시공원 중 미집행된 공원은 115개소, 1.24㎢로 면적대비 31.2%에 해당됨
- 생활권공원 213개소 중 100개소에 면적대비 70.4%가 조성이 완료되었으며, 주제공원은 19개소 모두 조성이 완료됨

[공원미집행현황]

구 분	결 정		집 행		미집행	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
계	234	3,982,097	119	2,737,768	115	1,244,329
도시자연공원구역	2	366,700	-	-	2	366,700
생활권공원	213	2,965,748	100	2,088,119	113	877,629
근린공원	47	2,602,805	28	1,895,979	19	706,826
어린이공원	82	197,756	52	117,977	30	79,779
소공원	84	165,187	20	74,163	64	91,024
주제공원	19	649,649	19	649,649	-	-
역사공원	1	10,864	1	10,864	-	-
문화공원	3	201,068	3	201,068	-	-
수변공원	9	271,707	9	271,707	-	-
체육공원	6	166,010	6	166,010	-	-

자료 : 양주시 내부자료(2017.12)

2. 녹지현황

- 양주시 녹지 지정현황을 살펴보면 총 232개소 1,079,889㎡가 지정되어 있으며, 이중 완충녹지가 160개소, 경관녹지 49개소, 연결녹지 23개소임
- 녹지의 조성률은 완충녹지 88.4%, 경관녹지 98.1%, 연결녹지 27.9%로 조사되었으며, 전체 녹지의 조성률은 89.3%로 나타남
- 양주신도시(옥정·회천지구), 산업단지 등 개발사업이 완료되면 조성률은 크게 향상될 것으로 예상됨

[녹지현황]

구분		합계	완충녹지	경관녹지	연결녹지
지정현황	개소	232	160	49	23
	면적(㎡)	1,079,889	825,572	232,273	22,045
조성현황	개소	198	145	45	8
	면적(㎡)	964,175	730,063	227,959	6,154
조성률(%)		89.3	88.4	98.1	27.9

자료 : 양주시 내부자료(2017.12)

3. 유원지현황

- 당초 2020년 양주 도시기본계획에서 감악산 유원지가 계획되어 있으며, 자연발생적 유원지로는 송추, 일영유원지, 기산저수지 유원지가 있음

[유원지현황]

구 분	위 치	면적(㎡)	비 고
감악산유원지[1)]	감악산 일원	1,200,000	도시관리계획 미지정

1) 2020 양주 도시기본계획상 지정(현재 도시관리계획 미지정 상태)

4. 문제점

▌불합리한 공원·녹지체계

- 기존 도시지역 내 공원 및 녹지의 배치가 점적인 형태로 주변부의 녹지와 단절되어 도시생태계의 유지가 어려움
- 지역적으로 산재되어 있는 공원·녹지축의 네트워크 연결 미비
- 공원배치에 있어 도시생태성, 인구밀도, 토지이용, 체계성 검토가 미흡하며 단순히 지형적 측면만 고려된 획일적인 배치·형태

▌공원·녹지의 효율적인 집행계획 시급

- 장기미집행 공원의 집행률이 저조하며 이에 대한 대책이 시급함
- 지역별 특성을 감안한 공원확충과 공원조성을 통해 지역주민의 문화생활에 대한 상대적 박탈감 해소
- 우선 조성순위 선정을 통해 재정적 부담은 줄이고 실제 체감할 수 있는 공원의 양은 늘리도록 함

▌균등한 공원 이용환경 마련 필요

- 공원입지에 있어 지역적 편중으로 시민 이용에 불편을 초래
- 신규 택지지구 등에 공원 조성이 편중되어 있어 기존 시가지를 중심으로 공원 조성 필요

▌자연환경의 보전 필요

- 신규 산업단지, 택지지구 등 개발사업에서 기존 녹지의 훼손을 최소화하고, 녹지축 보전을 위해 충분한 양의 공원·녹지를 확보해야 함
- 생물종의 주요 서식처 및 녹지대는 도시생태계의 유지를 위해 보존방안을 수립하고 이들 지역에 대한 완충기능을 수행하는 녹지대를 보전 및 확충토록 함
- 도시 내 점적인 녹지공간과 선형의 하천자원 등을 통해 유기적 연결성을 확보하고 단절된 공간에 대한 확충을 통해 그린네트워크의 기능성을 증진토록 함

▌다양한 여가수요에 대응하는 공원의 부재

- 공원별 특성화된 주제가 없으며 다양한 도시민의 여가수요에 대처할 수 있는 공원프로그램 부재로 공원이용이 체육, 휴양의 단순한 기능만 수행
- 양주시 녹지공간이 갖는 특수성과 연계한 양주시의 상징적 공원이 부족함

2 공원·녹지체계 구상

1. 기본방향

▮ 공원·녹지계획을 통한 친환경적인 도시조성

- 환경적으로 건전하고 지속가능한 발전을 위한 녹지체계 구성
- 녹지의 기능성과 이용성을 동시에 고려하여 경관적, 방재적 기능의 녹지에서 휴식 등의 활용 가능한 녹지계획 수립
- 인간과 식생이 공존하고 배려하는 이상적인 녹지와 공원조성방안 마련
- 하천변의 녹지 및 주변산림에 조성된 녹지는 생태적 기능을 유지하면서 주변환경에 피해를 최소화하는 기본조건하에 주민들의 다양한 활동을 유도

▮ 이용자와 주변환경을 고려한 공원 조성

- 도시공원의 확충뿐만 아니라 이용자와 환경을 고려한 편의시설의 확충을 통해 도시공원의 이용이 활발해지도록 유도
- 공원의 개발 시 녹지와 주변지역의 문화재 및 복지시설과의 연계를 고려하여 공원 이용률 향상과 편리성 도모

▮ 쾌적한 주거환경 수요 증대에 따른 다양한 유형의 공원 확충

- 공원의 유형, 종류별로 양주시 전체에 균형적으로 배치하여 주민들이 편하게 이용할 수 있도록 공원 확충
- 생활권 공원의 확충과 시설 및 프로그램 정비로 생활과 밀착된 체감형 공원 계획으로 공원의 이용률 제고

▮ 기존 녹지축과 조화로운 녹지공간 확보

- 구릉지 근린공원 개발로 녹지와 공원시설이 조화로운 공간 유도
- 녹지공간 보전을 통한 전원 도시기능 유지
- 북한산~천보산맥~감악산~마식령산맥으로 이어지는 환상형 공원·녹지 네트워크 구축

▮ 녹지조성 및 유지관리에 마을만들기 사업 등 지역주민 참여 확대

- 도시녹화에 있어 시민참여는 외부환경에 대한 시민의 지식, 인식, 감성, 환경의식을 고취시켜 시민의 자발적인 참여를 확대하고 환경 주체자로서의 역할 수행
- 주민, 시민, 사업체의 도시 녹화 참여 유도
  - 마을정원 가꾸기(소규모의 녹화사업 지원, 사유건물 녹화 활성화, 담장개방, 생울타리 조성 등) 사유지 공개이용 장려정책 마련

2. 공원·녹지 구상

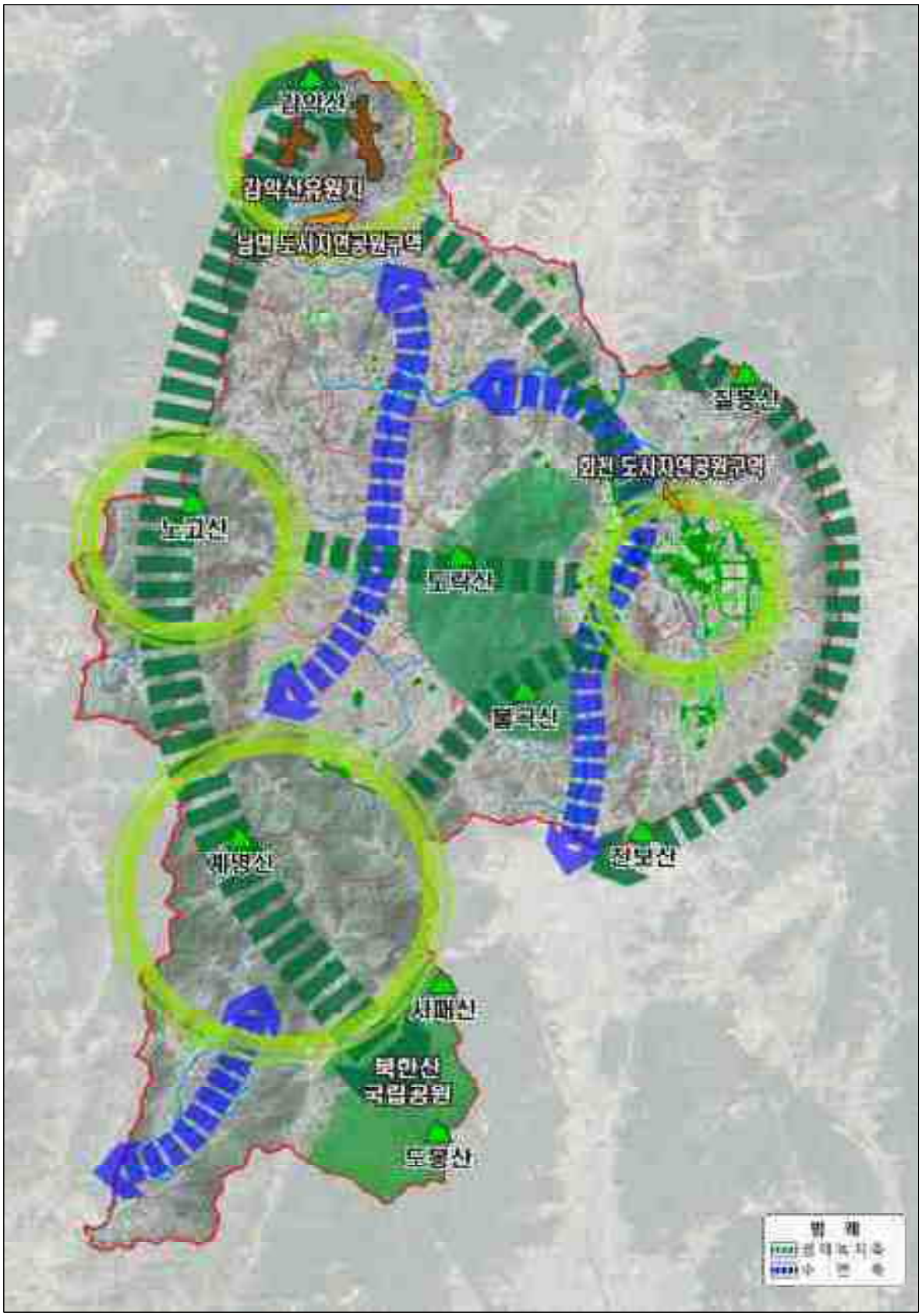
가. 공원체계구상

- 북한산~천보산맥~감악산~마식령산맥 줄기로 이어지는 환상형 공원·녹지 네트워크 구축과 연계한 도시내 공원·녹지체계 구축
- 양호한 수림의 녹지공간 보전으로 전원적 도시기능 유지
- 지정공원면적에 비해 실제 이용가능공원은 부족한 실정으로 기존에 지정된 미집행공원에 대한 조속한 개발로 공원·녹지공간의 확보
- 하천과 저수지의 수질개선을 통해 쾌적한 수변공간을 유지하고 시민의 휴식처로 활용가치가 높도록 친수 공원화 계획수립
- 도시내 소공원 확보를 통해 경제적 토지이용의 효율성 제고
- 지구단위계획 기법을 통한 공원·녹지공간 확충

나. 녹지체계구상

- 공원 및 하천, 임야, 개발제한구역 등 자연환경과의 연계를 고려한 도시공원·녹지 네트워크 구축
- 신규 개발사업시 기존의 시가화지역 사이의 녹지를 보전하고 이를 지역의 골격이 되는 녹지축과 생태통로로서 활용
- 철도 및 간선도로변을 중심으로 완충녹지를 설치하여 소음 및 공해저감으로 쾌적한 주거환경조성 도모
- 하천 및 임야와 주요시설물 주변에 경관녹지를 계획하여 도시미관 증진 도모
- 주요 도로변 및 상징도로변으로 연결녹지대 조성을 통해 도시녹지축 연계방안 구상

[공원·녹지 구상도]


감악산
감악산유원지
남면 도시자연공원구역
질봉산
화전 도시자연공원구역
노고산
도락산
불곡산
계명산
천보산
사패산
북한산
국립공원
도봉산
범 례

3 공원·녹지계획

1. 종류 및 설치기준

▮ 공원계획 기준

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 생활권공원은 소공원, 어린이공원, 근린공원으로 구분하고, 주제공원은 역사공원, 문화공원, 수변공원, 묘지공원, 체육공원으로 구분

[공원 종류 및 설치기준]

구분			설치목적	유치거리	규모	설치기준
생활권공원	소공원		• 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모	제한없음	제한없음	제한없음
	어린이공원		• 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 기여	250m이하	1,500㎡ 이상	제한없음
	근린공원	근린 생활권	• 인근에 거주하는 자의 이용에 제공	500m이하	10,000㎡ 이상	제한없음
		도보권	• 도보권 안에 거주하는 자의 이용에 제공	1,000m이하	30,000㎡ 이상	제한없음
		도시 지역권	• 도시지역 안에 거주하는 전체 주민의 종합적인 이용에 제공	제한없음	100,000㎡ 이상	해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치
		광역권	• 하나의 도시지역을 초과하는 광역적인 이용에 제공	제한없음	1,000,000㎡ 이상	해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치
주제공원	역사공원		• 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육	제한없음	제한없음	제한없음
	문화공원		• 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도심지의 휴식·교육	제한없음	제한없음	제한없음
	수변공원		• 도시의 하천변·호수변 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식	제한없음	제한없음	하천·호수 등의 수변과 접하고 있어 친수공간을 조성할 수 있는 곳에 설치
	묘지공원		• 묘지이용자에게 휴식 등을 제공	제한없음	100,000㎡ 이상	정숙한 장소로 장래 시가화가 예상되지 아니하는 자연녹지지역에 설치
	체육공원		• 운동경기가 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양	제한없음	10,000㎡ 이상	해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치

2. 지표설정

가. 공원계획 총괄

- 공원계획은 2017.12 기준 도시관리계획 결정사항을 반영하고, 2020년 7월 1일 장기미집행 시설 일몰제 시행에 따라 실효된 공원 및 도시개발사업 등 실시계획 의제로 추가 결정된 공원을 반영 지표설정

[공원시설 실효현황]

구분	시설종류	면적(㎡)		실효일	비고
		기정	변경		
계	·	308,498	138,717	·	·
부곡2-1	근린공원	17,393	-	양고2020-86(20.03.02)	조성계획미수립
봉암1	소공원	4,220	-	양고2020-86(20.03.02)	조성계획미수립
덕계1	어린이공원	2,926	-	양고2020-87(20.03.02)	조성계획미수립
상수1	어린이공원	1,650	-	양고2020-87(20.03.02)	조성계획미수립
상수4	어린이공원	2,485	-	양고2020-87(20.03.02)	조성계획미수립
회천도시	근린공원4	64,382	32,085	양고2020-235(20.07.01)	일몰제 실효
광적도시	근린공원15	119,000	49,208	양고2020-301(20.08.13)	일몰제 실효
광적도시	근린공원16	31,572	306	양고2020-301(20.08.13)	일몰제 실효
백석도시	근린공원17	64,870	57,118	양고2020-235(20.07.01)	일몰제 실효

[공원 추가 결정내역 : 경기도 승인신청 이후 결정사항]

공원명	시설의 종류	위치	면적		고시번호	비고
			기정	변경		
	계		-	186,994	·	·
1	근린공원	덕정동 91-5번지 일원(양주·회천·은남)	-	10,728	양주시 고시2020-218 (2020.06.25)	덕정2지구 (지구단위 계획구역)
101	근린공원	유양동 산4번지 일원(양주·회천·은남)	-	146,818	양주시 고시2019-476 (2019.12.16)	양주역세권 (도시개발사업)
102	근린공원	남방동 산25-2번지 일원(양주·회천·은남)	-	18,587	양주시 고시2019-476 (2019.12.16)	양주역세권 (도시개발사업)
(회천)5	근린공원	고암동 376-2 일원(양주·회천·은남)	-	10,861	국토부 고시2019-532 (2019.10.07)	회천지구 (택지개발사업)

- 1인당 공원지표는 상위계획상 제시된 지표가 없으나, 양주시 공원서비스수준 개선을 위해 1인당 공원지표를 설정하여 관리
- 공원서비스 수준개선을 위해 시가화예정용지 개발시 관련법상 의무확보 비율 이상 공원을 확보하되, 10%이상의 공원을 확보토록 유도하여 쾌적한 도시환경 조성
- 양주시 목표연도 2035년 1인당 도시공원면적은 13.2㎡설정토록 함

[공원계획 총괄표]

구 분	2020년 재수립		2035년 계획		변경내역	
	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)
계	282	5.34	233	4.03	감)49	감)1.31
도시자연공원구역	2	0.37	2	0.37	-	-
도시공원	280	4.97	231	3.66	감)49	감)1.31
근린공원	55	3.10	50	2.64	감)5	감)0.46
어린이공원	137	0.30	79	0.19	감)58	감)0.11
소공원	41	0.10	83	0.16	증)42	증)0.66
역사공원	3	0.36	1	0.01	감)2	감)0.35
문화공원	2	0.13	3	0.21	증)1	증)0.08
수변공원	41	0.34	9	0.29	감)32	감)0.05
묘지공원	1	0.64	-	-	감)1	감)0.64
체육공원	-	-	6	0.16	증)6	증)0.16
신규 개발사업시 확보 공원면적(㎢)[1]	1.07		2.99		-	
1인당 도시공원면적(㎡)[2]	12.5		13.2		-	

주) 근린공원 변경내역중 오류정정에 의한 2개소 폐지포함 반영

1) 시가화예정용지 개발 시 부지면적의 10% 이상 공원 확보 유도
2) 1인당 공원면적 산정 시 도시자연공원구역 면적 제외

나. 생활권별 공원계획

[생활권별 공원계획 지표]

구 분	합계		양주·회천·은남		광백·장흥	
	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)
계	233	4.03	171	3.54	62	0.49
도시자연공원구역	2	0.37	2	0.37	-	-
도시공원	231	3.66	169	3.17	62	0.49
근린공원	50	2.64	39	2.24	11	0.40
어린이공원	79	0.19	66	0.16	13	0.03
소공원	83	0.16	45	0.10	38	0.06
역사공원	1	0.01	1	0.01	-	-
문화공원	3	0.21	3	0.21	-	-
수변공원	9	0.29	9	0.29	-	-
묘지공원	-	-	-	-	-	-
체육공원	6	0.16	6	0.16	-	-
신규 개발사업시 확보 공원면적(㎢)	2.99		1.76		1.23	
계획인구(인)	504,000		344,000		160,000	
1인당 도시공원면적(㎡)	13.2		14.3		10.8	

[양주·회천·은남 생활권 공원계획]

구분	면적(㎢)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
양주·회천·은남생활권(69개소)	3.618	감) 0.344	3.274	-	-
도시자연공원구역(2개소)	0.366	-	0.366	-	-
남면도시자연공원구역	0.258	-	0.258	-	-
회천도시자연공원구역	0.108	-	0.108	-	-
근린공원(46개소)	2.416	감) 0.173	2.243		
근린공원1	0.024	감) 0.024	-	도시관리계획 변경 반영 (경기도 고시 제 2015-5167호,15.10.01)	폐지
근린공원2	0.002	-	0.002	-	-
근린공원3	0.014	-	0.014	-	-
근린공원4	0.057	감) 0.025	0.032	일몰 실효 변경 (양주시 고시 제2020-235호 ,20.07.01)반영 조정 :입안 56,893㎡ → 조정 32,085㎡	-

구분	면적(㎢)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
근린공원5	0.027	감) 0.000	0.027	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2005-45호, 05.04.25)	변경
근린공원6	0.023	증) 0.001	0.023	도시관리계획 변경 반영 (경기도 고시 제2007-5174호,07.12.12)	변경
근린공원7	0.014	-	0.014	-	-
근린공원8	0.029	-	0.029	-	-
근린공원9	0.027	-	0.027	-	-
근린공원10	0.011	증) 0.000	0.011	택지개발사업 실시계획변경 반영 (경기도 고시 제2009-5097호, 09.06.30)	변경
근린공원11	0.031	감) 0.002	0.029	택지개발사업 실시계획변경 반영 (경기도 고시 제2011-5134호, 11.10.28)	변경
근린공원12	0.075	감) 0.000	0.075	택지개발사업 실시계획변경 반영 (경기도 고시 제2009-5097호, 09.06.30)	변경
근린공원13	0.046	증) 0.001	0.047	택지개발사업 실시계획변경 반영 (경기도 고시 제2009-5097호, 09.06.30)	변경
근린공원14	0.023	증) 0.001	0.024	택지개발사업 실시계획변경 반영 (경기도 고시 제2009-5097호, 09.06.30)	변경
근린공원(옥정)1	0.464	감) 0.011	0.453	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-881호, 14.12.29)	변경
근린공원(옥정)2	0.072	증) 0.000	0.072	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-881호, 14.12.29)	변경
근린공원(옥정)3	0.061	증) 0.000	0.061	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-881호, 14.12.29)	변경
근린공원(옥정)4	0.075	감) 0.000	0.075	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-881호, 14.12.29)	변경
근린공원(옥정)5	0.317	감) 0.001	0.315	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-508호, 14.09.02)	변경
근린공원(옥정)6	0.160	감) 0.000	0.160	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2013-280호, 13.06.04)	변경
근린공원(옥정)7	0.039	감) 0.000	0.039	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2018-226호, 18.04.16)	변경
근린공원(옥정)8	0.020	감) 0.000	0.020	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-508호, 14.09.02)	변경
근린공원(옥정)9	0.015	증) 0.000	0.015	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2015-1006호, 15.12.28)	변경
근린공원(옥정)10	0.044	감) 0.000	0.044	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2015-380호, 15.06.18)	변경
근린공원(옥정)11	0.011	-	0.011	-	-
근린공원(옥정)12	0.068	감) 0.003	0.065	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-946호, 14.01.06)	변경
근린공원(회천)1	0.044	-	0.044	-	-

구분	면적(㎢)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
근린공원(회천)2→(회천)4	0.017	감) 0.000	0.017	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-946호, 14.01.06)	변경
근린공원(회천)3	0.037	감) 0.037	-	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-946호, 14.01.06)	폐지
근린공원(회천)4→(회천)2	0.083	감) 0.002	0.080	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-946호, 14.01.06)	변경
근린공원(회천)5→(회천)3	0.112	감) 0.015	0.097	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2014-946호, 14.01.06)	변경
근린공원(신산)1	0.012	감) 0.012	-	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2016-171호, 16.10.17)	폐지
근린공원(신산)2	0.018	감) 0.000	0.018	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2016-171호, 16.10.17)	변경
근린공원(상수)1	0.013	감) 0.013	-	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2016-171호, 16.10.17)	폐지
근린공원(경신)1	0.015	감) 0.015	-	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2016-166호, 16.10.17)	폐지
근린공원(하패)1	0.043	-	0.043	-	-
근린공원(용암3)1	0.020	감) 0.005	0.015	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2016-97호, 16.02.20)	변경
근린공원(용암2)1	0.014	증) 0.000	0.014	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2017-150호, 17.08.03)	변경
근린공원(용암1)1	0.032	-	0.032	-	-
근린공원(삼숭)1	0.012	증) 0.001	0.013	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2016-169호, 16.10.17)	변경
근린공원(운암)1	0.010	감) 0.010	-	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2017-127호, 17.07.14)	폐지
근린공원(고)1	0.185	감) 0.185	-	-	폐지
근린공원1	-	증) 0.011	0.011	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2020-218호, 20.06.25)	신설
근린공원101	-	증) 0.147	0.147	개발계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2019-476호, 19.12.16)	신설
근린공원102	-	증) 0.019	0.019	개발계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2019-476호, 19.12.16)	신설
근린공원(회천)5	-	증) 0.011	0.011	택지개발사업 실시계획변경 반영 (국토교통부고시 제2019-532호, 19.10.07)	신설
수변공원(9개소)	0.344	감) 0.054	0.290	-	-
체육공원(6개소)	-	증) 0.158	0.158	-	-
문화공원(3개소)	0.135	증) 0.071	0.206	-	-
역사공원(3개소)	0.357	감) 0.346	0.011	-	-

[광백·장흥 생활권 공원계획]

구분	면적(㎢)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
광백·장흥생활권	1.325	감) 0.923	0.402	-	-
근린공원(13개소)	0.688	감) 0.286	0.402	-	-
근린공원15	0.119	감) 0.070	0.049	일몰 실효 변경 (양주시 고시 2020-301,20.08.13)반영 조정 :입안 119,000㎡ → 조정 49,208㎡	변경
근린공원16	0.042	감) 0.042	0.000	일몰 실효 변경 (양주시 고시 2020-301,20.08.13)반영 조정 :입안 31,572㎡ → 조정 306㎡	변경
근린공원17	0.097	감) 0.040	0.057	일몰 실효 변경 (양주시 고시 2020-235,20.07.01)반영 조정 :입안 58,870㎡ → 조정 57,118㎡	변경
근린공원18	0.021	-	0.021	-	-
근린공원20	0.028	감) 0.000	0.028	개발계획변경 및 실시계획 변경 반영 (경기도 고시 제 2013-20호 13.01.30)	변경
근린공원(방성2)1	0.017	증) 0.000	0.017	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2016-66호, 16.05.03)	변경
근린공원(부곡1)1	0.024	감) 0.000	0.024	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2016-100호, 16.06.20)	변경
근린공원(부곡2)1	0.017	감) 0.017	-	실효 (양주시 고시 제2020-86호, 20.03.02) 반영 조정 :입안 17,343㎡ → 조정 0㎡ (조성계획 미수립)	실효
근린공원(복지)1	0.010	증) 0.000	0.010	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2017-129호, 17.07.14)	변경
근린공원(복지)2	0.021	증) 0.000	0.021	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2017-129호, 17.07.14)	변경
근린공원(복지)3	0.142	증) 0.017	0.158	도시관리계획 변경 반영 (양주시 고시 제 2017-129호, 17.07.14)	변경
근린공원(복지)4	0.016	-	0.016	-	-
근린공원(광석)1	0.134	감) 0.134	-	-	폐지
묘지공원(1개소)	0.637	감) 0.637	-	-	-

3. 공원서비스 분석

가. 분석의 개요

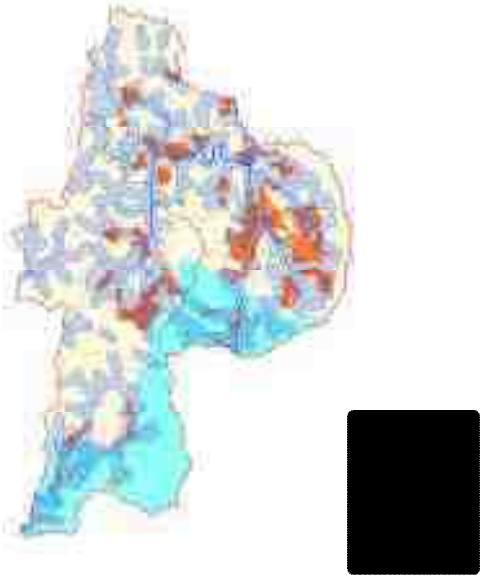
- 공원서비스 수준 분석은 시가화용지(주거, 상업, 공업)를 대상으로 분석
- 공원서비스 반경은 근린공원·주제공원은 500m, 소공원·어린이공원은 반경 250m 적용
- 하천은 공원서비스 기능 수행 시설로 서비스 반경 250m 적용하여 분석대상에 포함
- 시가화예정용지는 장래 개발 및 개별법에 의한 개발사업 시 관련법에 의거하여 공원을 확보해야 하므로 공원이 확보될 것을 감안하여 서비스 반경 250m 적용

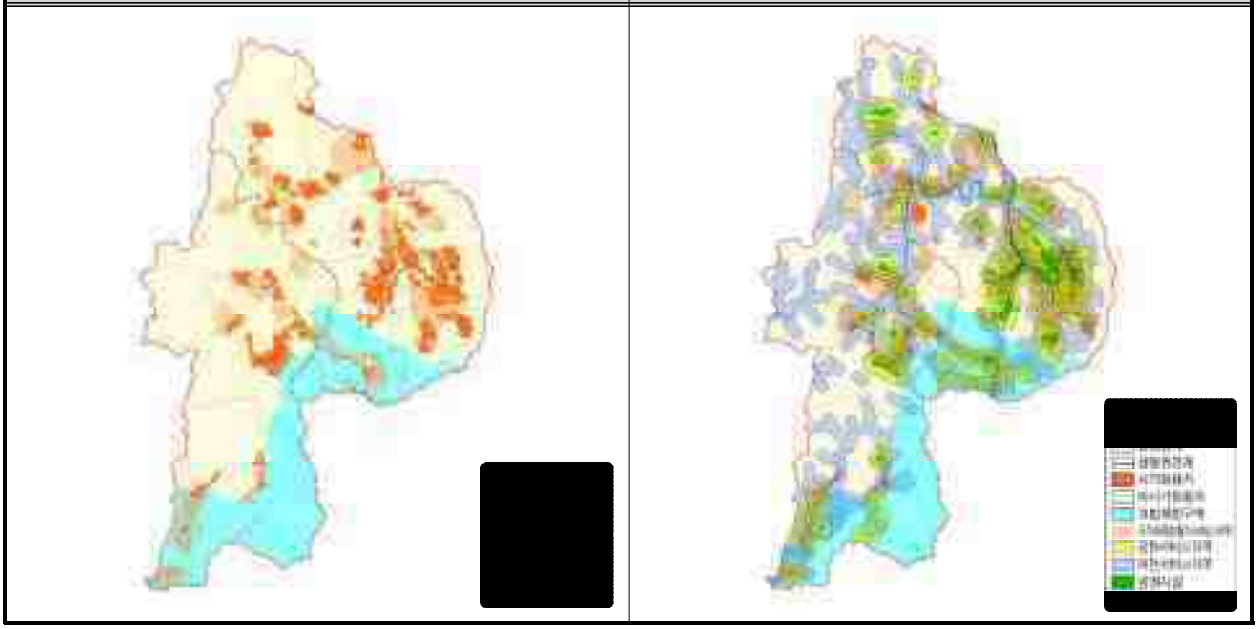
나. 공원서비스 수준 지표설정

- 2035년 목표 서비스율은 98.2%이며, 생활권별로는 양주·회천·은남생활권 98.6%, 광백·장흥생활권 97.0%로 분석되었음
- 따라서 2019년 공원서비스율은 88.3%에서 2035년 목표연도 공원서비스율은 98.2%로 상향토록 설정함

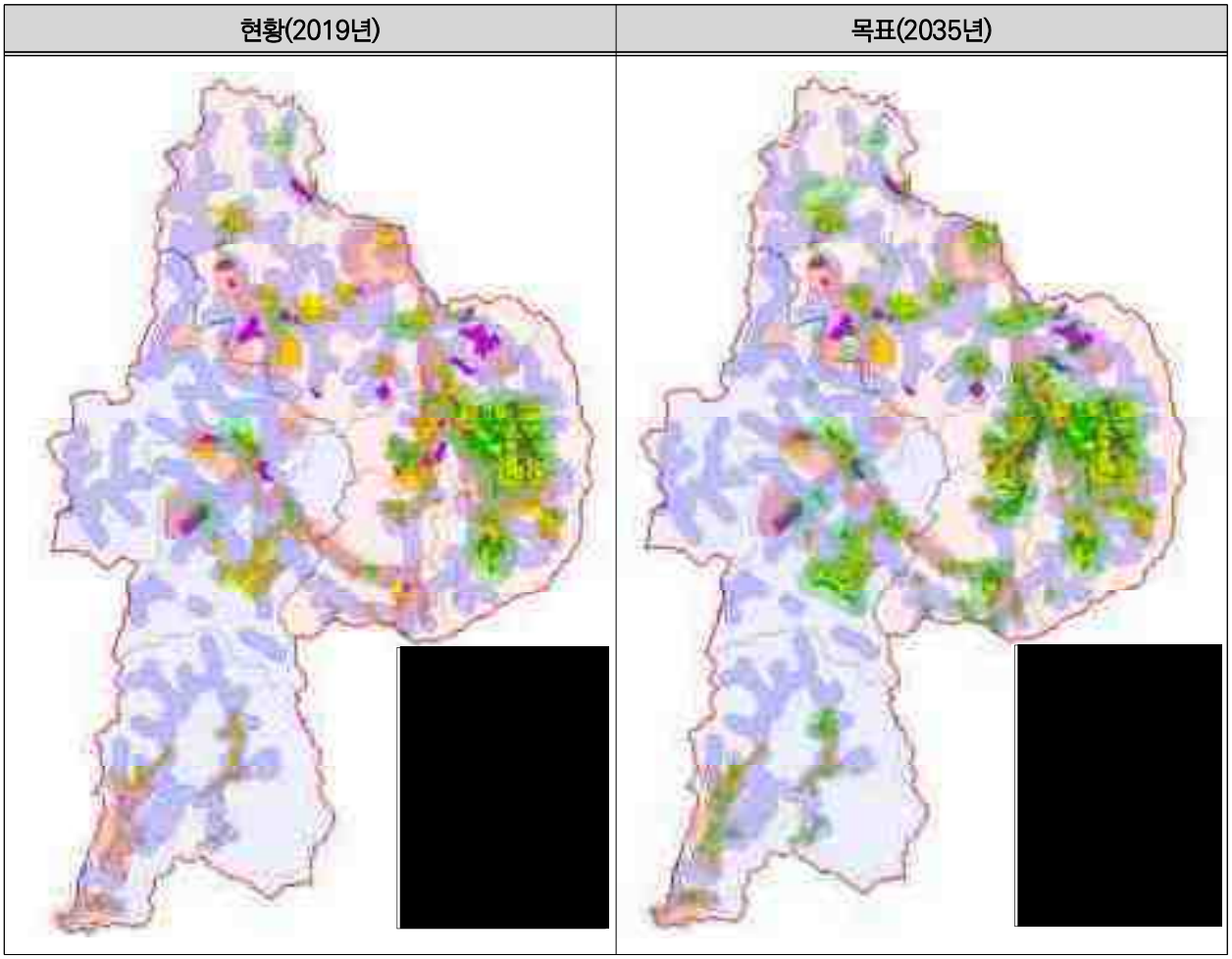
[공원서비스 수준분석]

구분	면적(㎢)	면적(㎢)						
		시가화 용지	현황(2019년말기준)			2035년 양주기본계획		
			서비스 지역	소외 지역	서비스율 (%)	서비스 지역	소외 지역	서비스율 (%)
합계	310.39	32.760	28.921	3.839	88.3	32.161	0.599	98.2
양주·회천·은남생활권	156.929	24.381	21.652	2.729	88.8	24.036	0.345	98.6
광백·장흥생활권	153.461	8.379	7.269	1.110	86.8	8.125	0.254	97.0

공원 서비스지역	공원(하천) 서비스지역
	

공원(시가화예정용지) 서비스지역	공원(종합) 서비스지역
	

[공원 서비스 수준 종합분석도]

현황(2019년)	목표(2035년)
	

4. 실천전략

가. 공원서비스 수준 개선방안

- 시가화예정용지 개발시 부지면적의 10%이상을 공원으로 확보토록 유도하여, 공원이용율 제고
- 공원 집행을 위한 예산 확보의 한계로 도시계획시설 해제 시 난개발 및 공원시설 부족 등을 대비한 선제적 관리방안 마련
  - 난개발 방지 및 기반시설 부족에 따른 도시기능 저하 최소화를 위한 관리 방안 마련
  - 시민의 여가, 문화 등 유사한 목적과 기능을 가지면서 민간투자가 용이한 도시계획시설로 대체 지정
- 미집행 공원의 조성을 유도하기 위해 임차공원 도입방안 및 민간공원 특례사업 제도 적용 방안 검토
- 장기미집행 도시계획시설 중 도시공원은 도시재생뉴딜사업, 지역개발사업 등 국고지원 사업과 연계해 낙후된 원도심의 주거환경개선 및 공원공간 확충 도모
- 개발사업에 따른 비재정적 집행시설 등 구체적인 실행방안이 마련된 공원에 대하여는 개별 추진계획에 따른 집행계획을 반영하고, 그 외 미집행 공원은 도시계획시설 단계별 집행계획 및 미집행시설의 실효시점을 고려하여 각 공원의 단계별 집행순위 구분
- 공원 조성사업 집행순위 기준 설정을 통한 중기지방재정계획 등 예산확보 및 투입

나. 장기미집행 공원의 자동 실효에 대비한 도시관리방안

1) 장기미집행 도시계획시설의 정의

- 장기미집행시설이란「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제48조제1항에 따라 도시·군계획시설에 대한 도시·군관리계획 결정의 고시일부터 10년 이내에 해당 도시·군계획시설의 설치에 관한 도시·군계획시설사업이 시행되지 아니한(실시계획의 인가나 그에 상당하는 절차가 진행된 경우 제외) 도시·군계획시설

2) 도시계획시설 해제에 따른 공원 확보 및 관리방안

▮ 공원 확보 방안

- 공원 집행을 위한 예산 확보의 한계로 도시계획시설 해제 시 난개발 및 공원시설 부족 등을 대비한 선제적 관리방안 마련
  - 난개발 방지 및 기반시설 부족에 따른 도시기능 저하 최소화를 위한 관리 방안 마련
  - 시민의 여가, 문화 등 유사한 목적과 기능을 가지면서 민간투자가 용이한 도시계획시설로 대체 지정
- 공원확보를 위해 임차공원 도입방안 및 민간공원 특례사업 제도, 녹지활용계획, GB해제 훼손지 복구사업 등 관련제도의 적극적 검토를 통한 공원설치 유도
- 장기미집행 도시계획시설 중 도시공원은 도시재생뉴딜사업, 지역개발사업 등 국고지원 사업과 연계해 낙후된 원도심의 주거환경개선 및 공원공간 확충 도모

[공원확보 관련 제도]

구 분	근거법	내용	
민간공원 특례사업	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제21조2	주요 내용	• 지자체의 재정여건으로 인해 장기미집행시설로 방치된 도시공원을 신속하게 지속적으로 조성하여 민원을 해소하고, 도시민의 삶의 질 향상을 위하여 민간공원추진자가 도시공원 조성 및 비공원시설을 설치하는사업
		적용 지역	• 사유지 비율이 높은지역 • 비공원 사업시행시 사업성이 높은지역 • 주민 휴식공간의 수행이 적정한 지역
임차공원 제도	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제12조 2	주요 내용	• 공원 사업시행자가 해당토지의 소유자와 공원부지사용계약을 체결하여 공원을 조성하도록 하여, 지자체의 재정부담을 완화하고 미집행 공원의 조성을 촉진하는 제도
		적용 지역	• 민간공원 특례사업이 어려운 곳에 토지소유자와 계약을 체결하여 공원을 조성하 는 지역
녹지활용 계약	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제12조	주요 내용	• 도시지역의 식생 또는 임상(林床)이 양호한 토지의 소유자와 그 토지를 일반 도시민에게 제공하는 것을 조건으로 해당 토지의 식생 또는 임상의 유지·보존 및 이용에 필요한 계약을 지원하는 제도
		적용 지역	• 개발압력이 상대적으로 적은지역 / 공원 조성에 어려움이 큰지역 • 재산세 및 비과세 혜택뿐만 아니라, 향후 예상확보문제로 매수가 어려울시 세제혜택 추가적용 가능
GB해제 훼손지 복구사업	「개발제한 구역의 지점 및 관리에 관한 특별조치법」	주요 내용	• GB해제 시 훼손지 복구사업은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제 30조에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 공원으로서 훼손된 녹지를 복원하거나 녹지 기능을 제고하기 위하여 공원으로 조성이 시급한 곳(장기미집행시설)에 조성
		적용 지역	• GB내 시가화예정용지 사업추진 시 우선검토 추진

▌ 도시계획시설 해제지 관리방안

- 장기미집행 시설에 대한 해제 및 해제 이후 관리방안을 마련하는 과정에서 생활 SOC사업 적합도를 검토하여 적합도가 높다고 판단되는 장기미집행 시설 부지를 생활 SOC사업에 활용
- 용도지역·지구제를 활용하여 장기미집행시설과 유사한 기능으로 대체
  - 공원이 해제 되었을 경우 기존 개발현황 및 주변 용도지역 등을 고려하여 녹지지역 중 하나인 보전녹지지역으로 지정 검토
- 난개발 등 부작용 가능성 검토 후 도시계획적 관리방안 마련
  - 개발압력이 높아 해제 시 난개발이 우려되는 지역에 대한 성장관리방안 수립

3) 미집행 공원의 조성방안

- 개발사업에 따른 비재정적 집행시설 등 구체적인 실행방안이 마련된 공원에 대하여는 개별 추진계획에 따른 집행계획을 반영하고, 그 외 미집행 공원은 도시계획시설 단계별 집행계획 및 미집행시설의 실효시점을 고려하여 각 공원의 단계별 집행순위 구분
- 공원 조성사업 집행순위 기준 설정을 통한 중기지방재정계획 등 예산확보 및 투입

5. 녹지계획

▌기존 녹지축과 조화로운 녹지공간 확보

- 주 녹지축과 시가지 내부로 연결되는 부 녹지축으로 구분하여 설정
- 녹지공간 보전을 통한 전원 도시기능 유지
- 구릉지 근린공원 개발로 녹지와 공원시설이 조화로운 공간 유도
- 하천 주변은 다양하고 흥미로운 공간으로 조성하여 획일적 공간발생 억제
- 도시지역 주요 국도변 및 주요 교차지점 녹지 확충

▌가로 녹시율[1] 증대

- 실제 느끼는 녹지 체감지수를 높이기 위해서 시가지 녹시율을 높이도록 유도
- 녹시율의 무분별한 증가로 인해 교통흐름에 방해를 주지 않도록 관리

▌완충녹지를 통한 녹지시설의 확충 및 쾌적성 확보

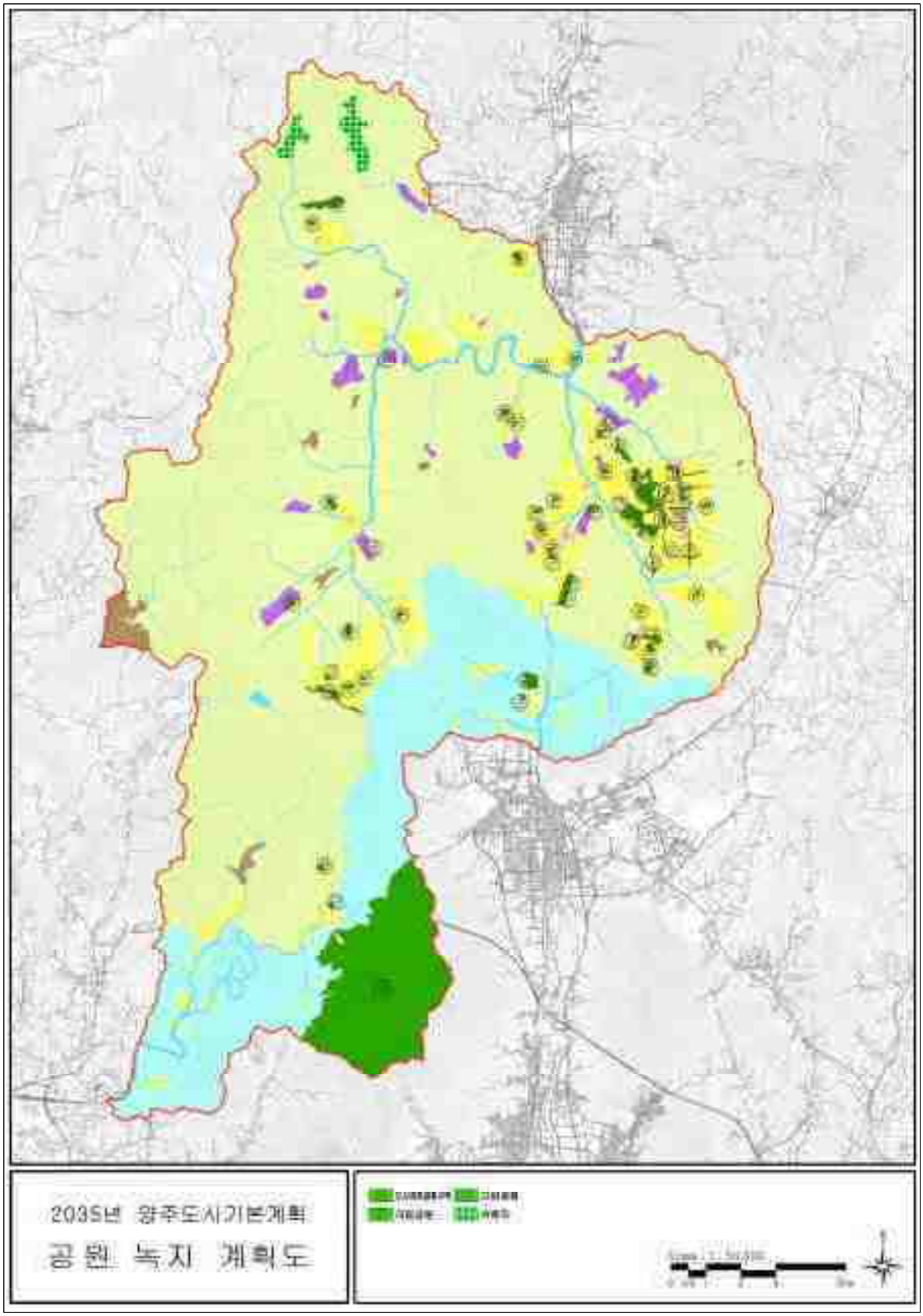
- 간선도로변
  - 인위적 파손 및 자연적 재해로부터 도로 및 도로부속물 보호
  - 통행의 안전성과 쾌적성 확보 및 차량통행에 의한 공해 피해를 완화하기 위해 주요 간선도로변에 완충녹지 설치
  - 새롭게 정비되고 있는 도로변은 쾌적한 정주생활권 및 보행환경 확보를 위해 완충녹지를 최소 10m 이상 설치
- 철도주변
  - 철도교통에서 야기되는 각종 공해피해의 완화 및 시각적 불쾌감을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고, 자연적 파손으로부터 철도시설물 보호
  - 쾌적한 정주생활권 및 보행환경을 위해 철도변에 완충녹지 계획

▌원도심 내 녹지 확충

- 학교 운동장 공원화 계획, 공공기관 담장개방녹화를 통한 쉼터 조성, 건축선 후퇴 및 전면공지를 활용한 자투리 공원 조성 등을 통해 공원의 접근성 제고 및 공원 소외지역 해소방안 마련
- 도심 주요간선도로로 단절되어 있는 공원 연결을 위한 녹지연결통로 구축
- 건축물의 옥상녹화, 산업단지 녹화를 통한 녹색공간 확보로 녹색도시 이미지 제고

1) 특정 지점에서 녹지 공간이 차지하는 비율. 실제 사람의 눈으로 파악되는 녹지의 양을 측정할 때 사용하는 지표

[공원·녹지 계획도]





1 현황 및 여건분석

1. 재해발생 현황

가. 재난사고

• 2016년 재난사고 발생건수는 1,304건으로 1,498명의 희생자를 냈으며, 그 중 도로교통(987건, 1,481명)으로 인한 피해가 가장 심하게 나타남

[재난사고 발생 및 피해현황]

구 분	계		화재		산불		붕괴		폭발		도로교통		기타	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2012년	1,270	1,533	353	21	1	-	-	-	-	-	916	1,512	-	-
2013년	1,262	1,563	287	27	-	-	8	2	2	-	965	1,534	-	-
2014년	1,403	1,702	338	9	-	-	3	2	-	-	1,062	1,691	-	-
2015년	1,451	1,689	388	16	11	-	1	-	1	1	1,050	1,672	-	-
2016년	1,304	1,498	308	17	6	-	3	-	-	-	987	1,481	-	-

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나. 풍수해

• 2016년 양주시의 풍수해에 의한 피해액은 약 184,156천원이며, 건물 및 공공시설에 대한 피해액으로 나타났으며, 인명피해는 발생하지 않은 것으로 나타남

[풍수해 발생 현황]

구 분	사망 및 실종	이재민 (인)	침수면적 (ha)	피해액(천원)				
				계	건물	농경지	공공시설	기타
2012년	-	-	-	1,568,678	1,800	665,159	448,719	453,000
2013년	-	1	-	1,101,428	36,600	12,027	690,910	361,891
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	30,000	30,000	-	-	-
2016년	-	-	-	184,156	33,600	-	148,412	2,144

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

다. 화재

- 2016년 양주시의 화재발생건수는 총 308건으로 소실규모는 54,218㎡로 나타남
- 화재 발생으로 인한 피해액은 점차 증가하고 있으며, 2016년 기준 사망 1인, 부상 16인의 인명피해가 발생한 것으로 나타남

[화재 발생 현황]

구 분	발생(건)				소실			피해액(천원)			인명피해(인)		
	계	실화	방화	기타	동수(동)	이재가구수	면적(㎡)	계	부동산	동산	계	사망	부상
2012년	353	278	5	70	267	-	46,141	5,975,404	2,714,142	3,261,262	21	6	15
2013년	287	221	4	62	231	3	23,677	8,539,732	3,633,428	4,906,304	27	-	27
2014년	338	289	4	43	186	-	40,594	11,036,644	4,962,247	6,074,397	9	2	7
2015년	388	327	2	59	188	7	125,528	13,845,181	5,970,612	7,874,569	16	5	11
2016년	308	271	5	32	264	-	54,218	14,442,613	5,620,916	8,821,059	17	1	16

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

- 2016년 원인별 화재발생으로는 부주의로 인한 화재가 125건으로 가장 많은 것으로 나타났고, 그 다음으로 전기로 인한 화재(73건), 기계적 원인에 의한 화재(59건)순으로 나타남

[원인별 화재발생현황]

(단위 : 건)

구 분	계	전기	기계	가스	화학적	교통사고	부주의	기타	자연적 요인	방화	미상
2012년	353	74	62	1	5	3	130	3	7	5	63
2013년	287	73	63	1	2	3	76	3	11	4	51
2014년	338	83	57	1	3	2	115	28	2	4	43
2015년	388	51	70	-	3	4	178	21	18	2	41
2016년	308	73	59	1	4	3	125	6	3	5	29

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

라. 교통사고

- 2016년 양주시의 교통사고 현황을 살펴보면, 발생건수 987건, 사망자 14인, 부상자 1,467인이며, 승용차 사망자가 가장 많은 것으로 나타남

[교통사고 발생 현황]

(단위 : 건, 인)

구 분	발생건수	사망자	부상자	자동차 종류별 사망자					
				승용차	버스	화물	특수	이륜차	기타
2012년	912	21	1,486	12	2	4	-	2	1
2013년	961	24	1,493	12	2	4	-	2	1
2014년	1,062	27	1,664	12	1	9	1	1	3
2015년	1,050	26	1,646	14	2	5	-	3	2
2016년	987	14	1,467	6	2	4	-	2	-

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

마. 범죄

- 양주시의 범죄 발생 현황은 2012년 발생 건수 6,112건에서 2016년 7,301건으로 연평균 4.5% 증가율을 보이고 있으며, 검거율은 매년 증가추세임
- 매년 강력범 및 절도범의 발생 건수는 감소하고 있으나 폭력범 및 기타의 발생 건수는 증가하고 있으며, 강력범, 폭력범 및 기타는 높은 검거율을 보이고 있음

[범죄 발생 현황]

(단위 : 건, %)

구 분	합계			강력범1)			절도범			폭력범			기타2)		
	발생(건)	검거(건)	검거율(%)	발생(건)	검거(건)	검거율(%)	발생(건)	검거(건)	검거율(%)	발생(건)	검거(건)	검거율(%)	발생(건)	검거(건)	검거율(%)
2012년	6,112	4,816	78.8	90	62	68.9	633	298	47.1	1,045	882	84.4	4,344	3,574	82.3
2013년	6,615	5,329	80.6	89	76	85.4	683	317	46.4	1,091	954	87.4	4,752	3,982	83.8
2014년	6,969	5,670	81.4	98	79	80.6	753	410	54.4	1,102	955	86.7	5,016	4,226	84.3
2015년	7,408	6,132	82.8	83	73	88.0	729	321	44.0	1,347	1,119	83.1	5,249	4,619	88.0
2016년	7,301	6,376	87.3	72	66	91.7	446	253	56.7	1,322	1,116	84.4	5,461	4,941	90.5

자료 : 양주시 범죄발생 및 검거, 국가통계포털(KOSIS)

주1) 강력범 : 살인(살인기수·미수), 강도, 성폭력(강간, 유사강간, 강제추행 등), 방화

주2) 기타 : 지능범, 품속범, 기타성사범, 특별법범

2. 재해위험 현황

가. 재해유형별 위험지구 현황

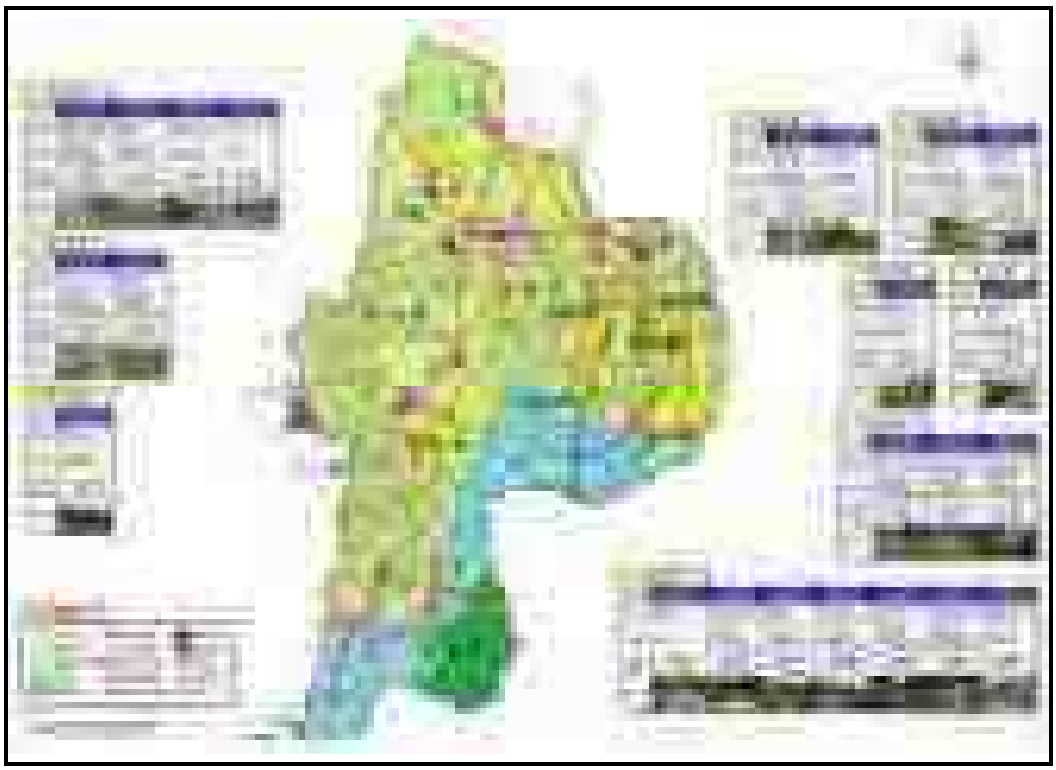
- 정성적, 정량적 위험요인 분석을 통하여 방어능력이나 대응능력이 부족하거나 미비한 지구로서 풍수해저감대책을 수립하지 않을 경우 재해발생이 예상되는 지구를 풍수해위험지구로 선정
  - 하천재해 위험지구 23개소, 내수재해 위험지구 8개소, 사면재해 위험지구 3개소, 토사재해 위험지구 2개소 등 총 36개소의 풍수해 위험지구 선정

[재해유형별 위험지구 현황]

구분	합계	하천재해	내수재해	사면재해	토사재해
위험지구	36	23	8	3	2

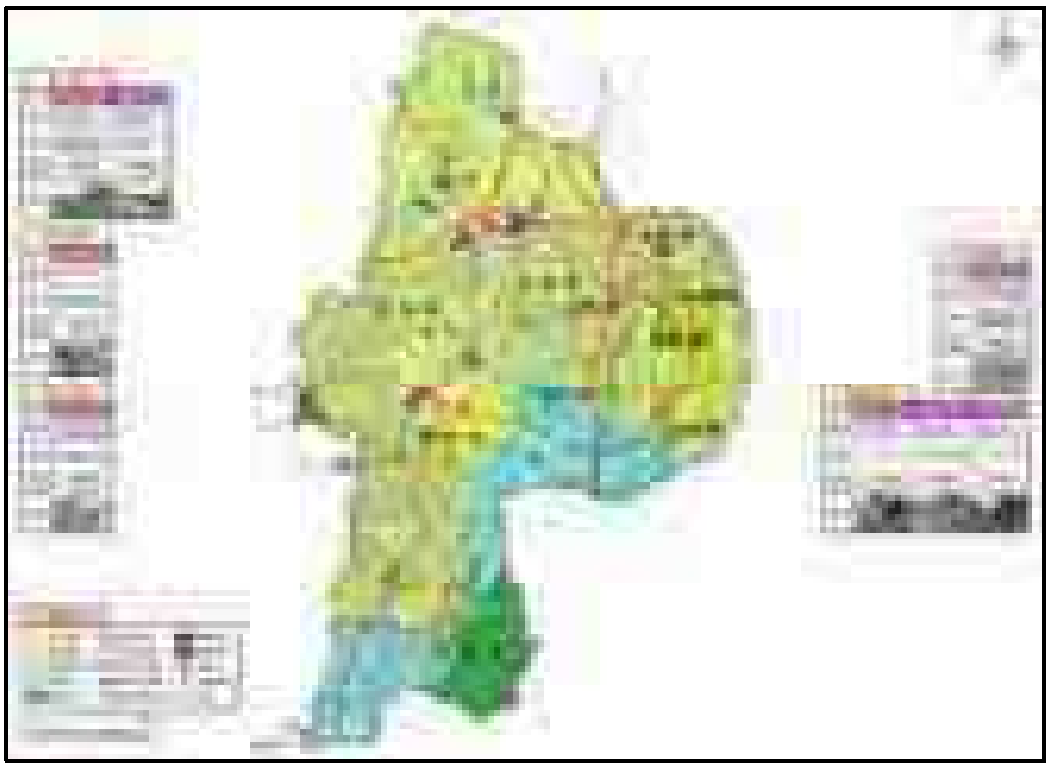
자료 : 양주시 풍수해저감종합계획(2015), 양주시

[하천재해 위험지구 현황]



자료 : 양주시 풍수해저감종합계획(2015), 양주시

[내수재해 위험지구 현황]



자료 : 양주시 풍수해저감종합계획(2015), 양주시

[사면재해 위험지구 현황]



자료 : 양주시 풍수해저감종합계획(2015), 양주시

[토사재해 위험지구 현황]



자료 : 양주시 풍수해저감종합계획(2015), 양주시

나. 기후변화 재해취약성 분석결과

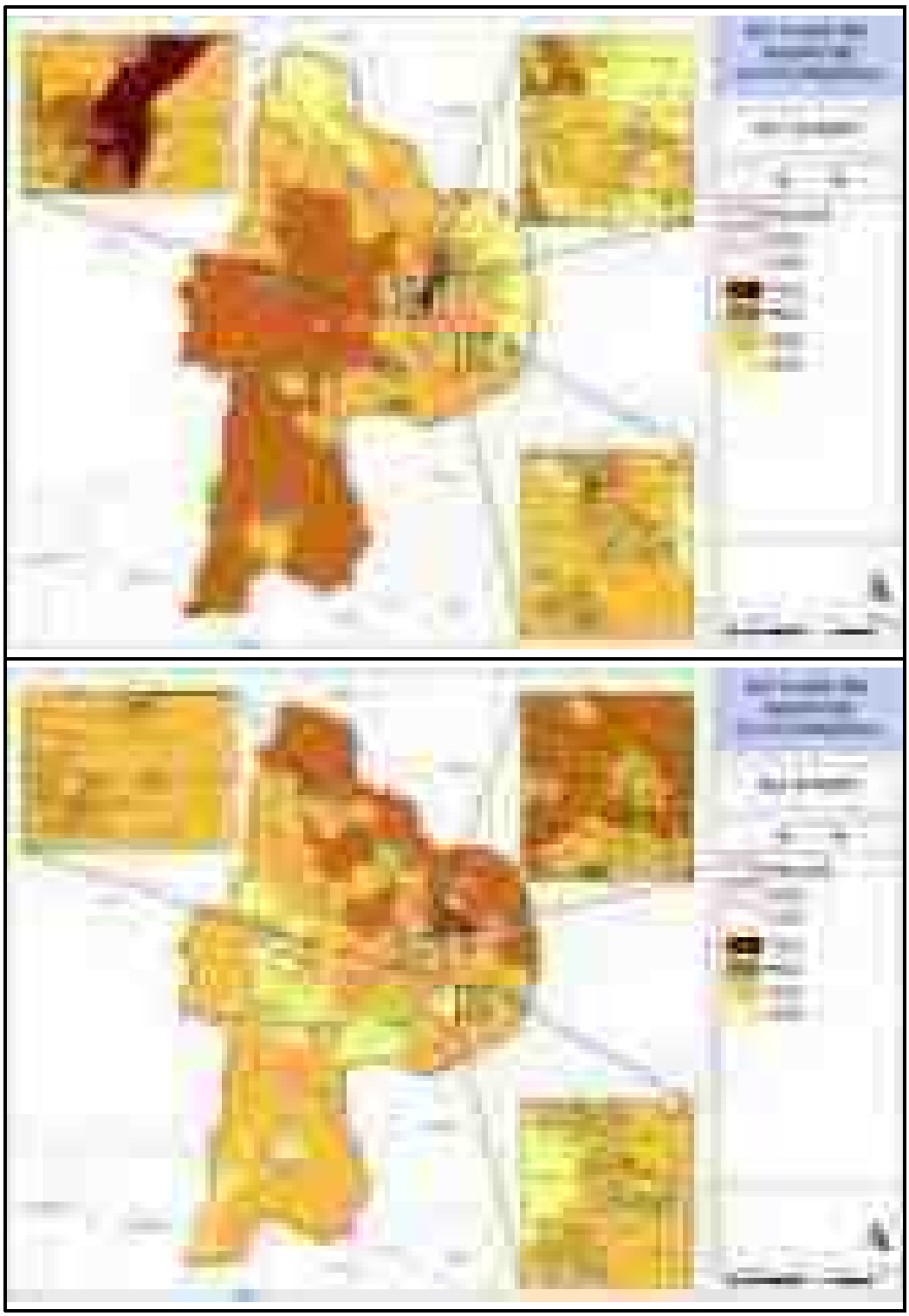
- 10년간 양주시의 피해현황 분석 및 지역전문가의 의견 수렴을 거쳐 폭우, 폭설 2가지 대상 재해에 대하여 분석 실시
- 재해 취약성 분석결과는 도시계획 특성을 고려하여 지자체 내에서 최소 공간범위별로 상대평가를 통하여 1~4등급으로 등급화
  - 1등급이 가장 취약하며, 재해취약지역은 1~2등급을 대상으로 함

[도시 종합재해취약성 분석 총괄표]

구분		합계	1등급	2등급	3등급	4등급
집계구	폭우	335	4	81	178	72
	폭설	335	1	48	180	106

자료 : 양주시 도시기후변화재해취약성분석(2016), 양주시

[도시 종합재해취약성 분석도]



자료 : 양주시 도시기후변화재해취약성분석(2016), 양주시

2 기본방향 및 목표설정

1. 기본방향

- 각종 재해나 범죄의 위험으로부터 안전한 환경을 조성하고, 특히 기후변화, 정보화 등 도시환경의 여건변화로 인한 재해·범죄의 취약성에 대응할 수 있도록 함
- 안전한 생활환경 조성을 위해 기성시가지에 존재하고 있는 재해위험요소와 범죄유발위험요소를 정비하고, 신규 도시개발 지역에서는 새로운 위험요소가 발생하지 않도록 함
- 재해방지계획과 피해발생을 대비한 방재계획을 수립하는 경우 「자연재해대책법」에 따른 풍수해저감 종합계획을 충분히 고려하여 수립하여야 함
- 도시재생 및 신규 도시개발사업시 환경설계를 통한 범죄예방기법(CPTED) 도입으로 재해 및 범죄의 취약성에 대비하는 계획을 수립하여야 함

2. 목표설정

▮ 시민이 안전한 스마트 안전도시 구축
- 스마트 CCTV 통합 플랫폼 구축
- 스마트 IoT 기반 재난안전 서비스 제공

▮ 생활 안전기반 확충
- 도시통합정보센터 설립·운영
- 사회안전망(안심케어서비스) 구축
- 도시지역 범죄예방대책
- 농촌지역 범죄예방대책

▮ 재난 유형별·단계별 재해관리 체계 구축
- 재난·사고 유형별 관리대책 마련
- 재해 예방·응급·복구 대책의 재난관리체계 구축
- 종합적인 도시방재 행정체계 구축

▮ 자연재해저감 대책 마련
- 재해유형별 위험지구 대책 마련
- 저지대 침수에 대비한 방재계획
- 재해위험지역에 대한 도시계획적 재해저감대책 방향
- 기후변화 재해취약성 분석결과에 따른 대책 마련

▮ 코로나19등 감염병에 안전한 도시 조성
- 감염병 확산 방지를 위한 공간계획 수립
- 이동권 및 안전성을 담보하는 대중교통체계 확립
- 공공보건 의료시스템 구축

3 방재 및 안전계획

1. 스마트 안전도시 구축

가. 스마트 CCTV 통합 플랫폼 구축

- CCTV를 활용하여 각종 범죄, 재난, 구조 등의 긴급 상황 발생 시 신속 대응을 위한 CCTV 통합플랫폼 및 시민안전 5대 연계서비스 구축
  - 5대 연계 서비스 : 119 긴급출동지원, 112 긴급영상지원, 112 긴급출동지원, 재난안전 상황 긴급대응, 사회적 약자 지원
- 기관 간 협업으로 시민이 안전한 스마트도시 기반시스템 구축 및 위급상황 발생 시 신속한 대응조치로 시민 체감 안전서비스 제공

나. 스마트 IoT 기반 재난안전 서비스

- 전통시장 및 상가 밀집지역 내 IoT 기능이 연계된 센서 기반 무선통신, 위치 지도 연동 서비스를 통한 발화지점의 위치파악과 실시간 화재 감시 및 빅데이터 기반 대피 정보 제공
- 도시통합정보센터와의 연계를 통해 재난의 긴급 상황에 대한 관제 및 119 소방서와의 연계를 통한 신속한 현장 출동 서비스를 제공
- 화재 발생 시 초기진압을 위한 서비스 제공으로 사고율 감소 및 화재감시, 사고인지, 영상 감시 기능을 통한 안전사고 예방

2. 생활 안전기반 확충

가. 도시통합정보센터 설립·운영

- 스마트시티 계획을 통한 일원화된 도시통합정보센터 설립·운영
  - 방범, 교통, 환경 및 초등학교 내 분산관리 CCTV 통합관리
  - CCTV 실시간 모니터링을 통해 범죄 및 재난 사전예방
  - 범죄발생 시 신속한 대응을 통한 시민안전 도모
  - CCTV 통합관제센터 설립

나. 사회안전망(안심케어서비스) 구축

- 가정폭력피해자에게 심리적 안정감을 제공하고, 사회적응을 위한 상담 치료를 할 수 있는 보호시설 설치
- 가출청소년의 가정, 학교, 사회로의 복귀를 지원할 수 있는 위기청소년 보호 쉼터 설치
- 야간범죄에 취약한 아동, 청소년, 여성에게 야간 안전 동행서비스 제공
- 근거리 무선통신 장치를 학교, 학원, 버스정류장, 어린이집, 공공시설, 다중이용시설 등에 설치하여 유아, 청소년, 안전취약 노인들의 위치 파악이 가능한 서비스 제공

다. 도시지역 범죄예방대책

• 자연스러운 감시, 자연스러운 접근 통제, 영역성 강화, 커뮤니티 활동의 활성화를 통한 범죄예방 도시설계(CPTED)를 통하여 특히 여성과 아동을 보호하도록 함

[범죄예방 도시설계 주요 내용]

구 분	범죄예방 도시설계
자연적 감시	• 도로 등 공공공간에 대하여 시각적인 접근과 노출이 최대화되도록 건축물의 배치, 조경의 식재, 조명 등을 통하여 자연스러운 감시가 이루어지도록 함 • 어린이공원 및 놀이터는 사람의 통행이 많은 곳에 배치하고, 주변에 경비실을 설치하거나 폐쇄회로 텔레비전을 설치
자연스러운 접근 통제	• 출입문, 울타리, 조경, 안내판, 방범시설 등의 접근통제시설을 배치하여 자연스럽게 외부인의 진·출입을 통제하고 범행 노출 가능성을 제고하도록 함 • 공동주택의 경우 외부의 물리적 충격에 견딜 수 있는 성능 기준을 만족하는 창문을 설치, 수직 배관설비는 지표면에서 지상 2층으로 옥상에서 최상층으로 배관을 타고 오르거나 내려올 수 없는 구조로 설치
영역성 강화	• 일반인이 자유롭게 이용할 수 있는 가상의 영역으로 조경, 조명, 조형물, 표지판, 보도, 울타리 등의 영역성 강화시설로 표시되는 권역으로 잠재적 범죄자에게 그런 영역성을 인식하게 하여 범행시도를 어렵게 하도록 함
커뮤니티 활동 활성화	• 주민이 함께 어울릴 환경을 조성하여 주민의 눈에 의한 자연스러운 감시 영역, 활동을 강화할 수 있도록 커뮤니티 공간으로서 외부 공간에 운동시설, 휴게시설을 적절히 설치하여야 함

• 범죄취약지역 대상 공간의 유형에 따른 범죄예방 디자인 적용방안 마련

[공간유형별 범죄예방 디자인 적용]

구 분	위험요소	적용방안
소형점포 밀집지역	폐점 시간 이후의 방범 취약	• 조명 설치를 통한 시인성 및 인지성 향상 • 점포의 개방적인 셔터 권장
	이면도로 주차로 시야 차단	• 골목길 앞 주차금지구역 설정 및 관리, CCTV 설치로 감시기능 강화
	이면도로 환경 열악에 따른 불안감 형성	• 벽면도장 및 조경 식재, 밝은 조명 설치 등 쾌적한 공간 형성을 통한 이미지 개선
좁은 골목길로 연결된 주택 밀집지역	좁은 골목길로 인한 불안감 유발	• 마을 안전 상징 사인 설치를 통한 영역성 확보 • 지그재그 차선을 통한 운전자 주의 요구 • 골목길 조명 확충, CCTV 및 비상벨 설치
	빈집 등 방치공간	• 빈집을 휴게시설·소공원·마을텃밭 등 커뮤니티 활성화 공간으로 재생시켜 주민에 의한 자연감시 효과 증대
어린이 보호구역	밀폐된 학교 담장	• 개방감 있는 담장 조성으로 감시기능 강화
	야간 통행 불편	• 보행로 및 학교담장 내부공간을 함께 비출 수 있는 조명, 비상벨 설치 • 학교출입구 기둥에 시인성이 높은 CCTV 촬영중 사인 설치를 통한 심리적 안전성 확보
	이면도로 주차로 인한 불안감 유발	• 학교 담장변 주차금지구역 설정 및 관리

라. 농촌지역 범죄예방대책

- 농촌지역의 특성을 반영한 맞춤형 범죄예방 환경조성
  - 방치되어 있는 나대지 및 공폐가를 활용하여 주민들의 휴식공간 조성 및 커뮤니티시설 설치, 주차장 및 텃밭 조성 등을 통해 주민교류 및 지역 커뮤니티 활성화 유도
  - 농촌마을 경관을 훼손하는 불량시설물 철거 및 마을단위 역사, 자원, 주요지점 등에 대한 안내와 범죄예방 환경조성사업을 안내하는 안내판 설치 등을 통해 지역이미지와 영역성 강화
  - 농경지 및 나대지와 주거시설간 경계에 투시형 울타리 설치로 건물 내·외부에서의 감시를 원활하게 하여 잠재적 침입가능성 최소화
  - 노후 담벼락의 벽화화를 통해 보행안전과 경관 이미지 향상
  - 농작물 성장을 고려한 방범시설물 확충 및 범죄위험공간 정리를 통해 안전한 보행환경 조성
  - 야간보행인구가 적은 농촌환경 특성을 고려하여 골목길 등에 CCTV 및 비상벨 설치 확대

[농촌지역 맞춤형 범죄예방대책 예시-방치시설을 활용한 작은도서관 조성]



- 주민 자치방범 프로그램 활동을 통한 범죄예방대책 실현
  - 민관 협력의 순찰조 편성을 통해 수확철 범죄취약 시간대, 취약지역의 순찰강화로 농작물 절도 등의 범죄예방
  - 주민주도로 주기적인 조경정리를 통해 우범환경지대 해소
- 공동체 의식 향상 및 주민간의 화합을 위한 주민 일체감 형성 유도
  - 도시와 농촌 주민이 함께 참여하여 마을의 안전을 지키는 범죄예방환경설계를 통해 지역의 자긍심과 애착심을 향상시켜 일체감의 증진 도모 유도
- 행정서비스의 불균형 해소를 통해 농촌지역 주민의 소외감 완화
  - 일련의 범죄예방환경조성을 통해 주민들의 범죄불안감을 해소하고, 행정 및 공적영역에 있어 도시와 농촌의 균등한 행정서비스를 통한 신뢰감 회복
- 지역경제 불균형 해소를 통해 농촌 지역민들의 자생력 강화
  - 도농간 격차를 해소하고 도시에 제공되는 서비스와 경제적 혜택을 농촌지역에도 골고루 제공하여 도농격차에 따른 범죄예방 방지

3. 재난 유형별·단계별 재해관리 체계 구축

가. 재난·사고 유형별 관리대책 마련

• 풍수해, 가뭄, 지진 등 자연재난 분야와 대형화재, 교통사고 등 사회재난 및 안전사고 분야의 관리대책을 마련

[재난·사고 유형별 관리대책]

구 분		관 리 대 책	비 고
자연재난 분야	풍수해	• 재난상황체계 구축(수방자재 배부, 재난예경보시설 확충), 풍수해 대비 사전 점검 등	
	가뭄	• 가뭄대책사업 추진(수리시설 정비사업 등), 가뭄대비 유관기관 협력체계 구축	
	지진	• 공공시설물 내진보강 추진을 통해 지진으로 인한 피해 최소화 • 위기관리 표준매뉴얼 개정에 따라 현장조치 행동매뉴얼 개정 추진	
	황사	• 고농도 미세먼지 발생 시 재난대응체계에 따라 피해방지 대책 추진 • 황사 관련 비상근무 실시 및 유관기관 협력 비상연락 체계 구축	
	설해	• 자연재난 국민행동요령 홍보를 통한 인명 및 재산피해 최소화 • 위기관리 표준매뉴얼 개정에 따라 현장조치 행동매뉴얼 개정 추진	
사회재난 및 안전사고 분야	대형화재	• 시기별·대상별 화재예방대책 추진, 각종 행사 대비 특별 소방안전대책 마련, 화재사고 대비 효율적 진압 등을 위한 대책 강구, 소방안전교육 및 소소심 홍보 등을 통한 안전의식 고취 등	
	위험물 제조소 등	• 위험물제조소 등 안전관리 강화, 불법행위 단속, 재난 발생 사고대비 대응장비 및 물품 구비, 사고대응기술 향상 방안 강구 등	
	건축 및 시설물 붕괴	• 다중밀집건축물 붕괴 대형사고 예방 및 재난 사고 대비 매뉴얼 정비	
	교통사고	• 교통사고를 예방하고 원활한 교통환경을 조성하기 위해 체계적인 교통안전대책 수립 필요	
	유해화학 물질	• 유해화학물질 유출사고 현장조치 행동매뉴얼 정비, 유해화학물질 안전진단 요일제 운영(유해화학물질 취급사업장 관계자에게 주 1회 자체 안전관리 실시 요청 문자 발송), 사고대비 비상연락망 구축	
	사회복지 시설	• 사회복지시설에 대한 안전점검 실시 • 사회복지시설 자체 안전관리 대책 수립 • 시설 내 사고대처 매뉴얼 비치 • 안전점검 교육훈련 및 비상대비 모의 훈련	

자료 : 양주시 안전관리계획(2018), 양주시

나. 재해 예방·응급·복구 대책의 재난관리체계 구축

▮ 재해예방대책

- 재해 발생 시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도 파악, 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등 구비 및 신고체계의 일원화
- 시민의 안전확보와 안전한 활동을 위하여 긴급 피난처 확보 및 대피시설에 대한 정기적인 점검 실시

▮ 재해응급대책

- 모든 정보의 수집 및 전달망을 확충하고 신속한 응급구조 및 구명활동을 위한 기관 간 상호협력, 파견요청 계획 등 체계적 수립
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 생활권별 적정 배치

▮ 재해복구대책

- 재난재해 피해로 인해 생활기반을 잃어버린 시민들에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위해 생활필수품과 임시거처 마련
- 대규모 재해에 대한 의연품 등이 피해자들에게 신속하고 직접적으로 전달하도록 함
- 재해 발생 시부터 종료 시까지 전반적인 기록을 통해 재해복구계획 수립 및 복구를 시행하며, 향후 재난관리체계의 평가, 방재계획의 수정계획 작성 시 참고자료로 사용

다. 종합적인 도시방재 행정체계 구축

- 효과적인 재해예방과 재난현장의 다양한 정보제공으로 방재활동 능력의 향상을 도모하기 위해 재해관리에 관한 종합전산망 구축
- 지역별 재해발생가능성을 감안 종합 방재훈련을 실시하고 관련기관의 방재업무 담당자들에게 방재교육을 정기적으로 실시
- 지역주민의 방재의식 고취를 위한 방재교육 및 홍보 강화로 방재인력의 전문화 유도

4. 자연재해 저감대책 마련

가. 재해유형별 위험지구 구조적 저감대책

- 전지역단위 저감대책, 위험지구단위 저감대책을 전반적인 측면에서 재검토하고 필요한 경우에는 기 수립된 부문별 계획과 저감대책과의 조정 및 부문별 계획간의 조정을 실시하여 해당 지자체의 풍수해 저감대책에 대한 종합적인 방안 제시
- 기 수립된 부문별 계획은 유역치수종합계획, 수해상습지종합대책, 하천기본계획, 소하천정비종합계획, 하천재해예방사업, 하수도 정비사업, 자연재해위험지구 정비사업, 사방시설정비사업 등이 있으며, 기 수립된 부문별 계획과 연계·조정을 고려한 위험지구단위 저감대책을 수립하여 풍수해 저감대책에 대한 종합적인 방안 제시

[재해유형별 위험지구 저감대책]

풍수해 유 형	지구명	위 험 요 인	저 감 대 책	비 고
하천재해	신천1	• 설계량 초과 홍수에 의한 제방 여유고 및 통수단면적 부족 • 교량 상판 여유고 부족 • 기타 하천횡단구조물의 손상	제방축제:2,421m, 교량 정비 2개소 보 및 낙차공 정비 1개소 배수구조물 8개소	
	신천5	• 하천횡단구조물의 통수단면적 부족	제방축제:3,315m, 교량 정비 8개소 보 및 낙차공 정비 6개소 배수구조물 13개소	
	신천12	• 신천수계 하천기본계획상 여유고 부족구간 범람 • 설계량 초과 홍수에 의한 유수의 제방 월류·붕괴	제방보축:1,300m, 배수구조물 1개소	
	선암3	• 하천횡단구조물의 손상	교량 재가설 A=456㎡	
	상패1	• 설계량 초과 홍수에 의한 유수의 제방 월류·붕괴 • 제방폭 협소, 법면 급경사에 의한 침윤선 등 발달	제방축제:1,362m, 교량 정비 1개소 보 및 낙차공 정비 2개소	
	회암1	• 설계량 초과 홍수에 의한 유수의 제방 월류·붕괴 • 제방폭 협소, 법면 급경사에 의한 침윤선 등 발달	제방축제:468m, 교량 정비 1개소	
	청담1	• 제방의 불안정 상태에서 하천수위 상승 • 토석, 유송잡물 또는 경간장 부족에 의한 통수능 저하	제방축제:2,844m, 교량 정비 1개소 배수구조물 1개소	
	청담4	• 협착부 수위 상승에 의한 유수의 제방 월류 • 제방폭 협소, 법면 급경사에 의한 침윤선 등 발달	제방축제:3,942m, 교량 정비 3개소, 배수구조물 정비 1개소	
	청담5	• 계획홍수량에 대한 제방 여유고 부족 • 제방의 불안정 상태에서 하천수위 상승	제방축제:2,421m, 교량 정비 4개소, 보 및 낙차공 정비 5개소	
	효촌1	• 설계량 초과 홍수에 의한 유수의 제방 월류 • 제방 불안정 상태에서 하천수위 상승	제방축제:3,685m, 교량 정비 6개소, 보 및 낙차공 정비 2개소, 배수구조물 정비 12개소	
	유양2	• 상 · 하류 대비 지구내 유양천의 하폭 부족 • 설계량 초과 홍수에 의한 유수의 제방 월류	제방축제:726m, 교량 정비 1개소	
	광사3	• 설계량 초과 홍수에 의한 유수의 제방 월류·붕괴 • 제방폭 협소, 법면 급경사에 의한 침윤선 등 발달	제방축제:1,932m, 교량 정비 4개소, 배수구조물 6개소	

풍수해 유 형	지구명	위 험 요 인	저 감 대 책	비 고
하 천 재 해	공릉1	• 협착부 수위 상승에 의한 유수의 제방 월류 • 제방폭 협소, 법면 급경사에 의한 침윤선 등 발달	제방축제:259m	
	공릉2	• 설계량 초과 홍수에 의한 제방 여유고 및 통수단면적 부족 • 하도내 퇴적토사로 인한 통수능 저하 • 하천횡단구조물의 형하여유고 및 경간장 부족	제방축제:498m, 교량 정비 1개소, 배수구조물 정비 2개소	
	공릉3	• 계획홍수량에 대한 제방 여유고 부족 • 제방의 불안정 상태에서 하천수위 상승	제방축제:515m, 교량 정비 1개소, 배수구조물 정비 3개소	
	공릉4	• 설계량 초과 홍수에 의한 제방 여유고 및 통수단면적 부족 • 하천횡단구조물의 형하여유고 및 경간장 부족	제방축제:543m, 교량 정비 2개소, 보 및 낙차공 정비 2개소	
	공릉5	• 설계량 초과 홍수에 의한 통수단면적 부족 • 하도내 퇴적토사로 인한 통수능 저하 • 하천횡단구조물의 형하여유고 및 경간장 부족	제방축제:489m, 교량 정비 3개소, 보 및 낙차공 정비 2개소, 배수구조물 정비 1개소	
	공릉6	• 토석, 유송잡물 또는 경간장 부족에 의한 통수능 저하 • 교량 상판 여유고 부족	제방축제:306m, 교량 정비 3개소, 보 및 낙차공 정비 1개소, 배수구조물 정비 3개소	
	공릉8	• 설계량 초과 홍수에 의한 유수의 제방 월류·붕괴 • 제방의 불안정 상태에서 하천수위 상승 • 교량 상판 여유고 부족	제방보축:215m, 교량 정비 1개소,	
	석현1	• 통수단면적 부족 • 하도내 퇴적토사로 인한 통수능 저하 • 형하여유고 및 경간장 부족	제방축제:2,342m, 교량 정비 3개소, 보 및 낙차공 정비 2개소, 배수구조물 정비 12개소	
	석현2	• 설계량 초과 홍수에 의한 통수단면적 부족 • 하도내 퇴적토사 및 낙차보로 인한 수위상승 • 하천횡단구조물의 형하여유고 및 경간장 부족	제방축제:2,372m, 교량 정비 3개소, 보 및 낙차공 정비 1개소, 배수구조물 정비 13개소	
	석현3	• 토석, 유송잡물 또는 경간장 부족에 의한 통수능 저하 • 교량 상판 여유고 부족	제방축제:833m, 교량 정비 5개소, 보 및 낙차공 정비 1개소, 배수구조물 정비 6개소	
	산성말1	• 제방폭 협소, 법면 급경사에 의한 침윤선 등 발달 • 설계량 초과 홍수에 의한 유수의 제방 월류	제방축제:2,080m, 교량 정비 10개소	

풍수해 유 형	지구명	위 험 요 인	저 감 대 책	비 고
내 수 재 해	신천10	• 배수로 정비 불량 • 인접지역 공사나 정비 등으로 인한 지반고 상대적인 저하 • 하천 외수위 상승으로 인한 배수불량	배수로 L=391m 우수암거 L=150m(3.6*2.0) 게이트펌프 Q=260㎥/min	
	신천16	• 배수로 정비 불량 • 인접지역 공사나 정비 등으로 인한 지반고 상대적인 저하 • 하천 외수위 상승으로 인한 배수불량	매립(성토) 80,000㎥ 배수로 L=480m 게이트펌프 Q=50㎥/min	
	입암5	• 하천 외수위 상승으로 인한 배수불량 • 배수로 정비 불량	배수펌프 400㎥/min 유수지 10,000㎥	
	연곡1	• 배수로 정비 불량 • 인접지역 공사나 정비 등으로 인한 지반고 상대적인 저하 • 하천 외수위 상승으로 인한 배수불량	배수로 L=1,296m, 배수암거 L=10m(2.2x2.0)	
	석우1	• 배수로 정비 불량	배수로 L=852m, 배수암거 L=60m(2.0*2.2)	
	덕정1	• 배수로 정비 불량 • 인접지역 공사나 정비 등으로 인한 지반고 상대적인 저하	우수관거 개량 L=991m	
	덕계5	• 배수로 정비 불량 • 인접지역 공사나 정비 등으로 인한 지반고 상대적인 저하	우수관거 개량 L=1,292m	
	회정1	• 배수로 정비 불량 • 인접지역 공사나 정비 등으로 인한 지반고 상대적인 저하	우수관거 개량 L=696m	
사 면 재 해	유양4	• 사면 표면 활동파괴 발생 추정 및 지속적인 표면유실 진행 • 사면 상부 건물하부기초 토사유실로 붕괴우려 • 사면 상·하부 공장 등이 위치하고 있어 인명 및 재산피해 우려	콘크리트 옹벽 (A=400m2) 수평배수공	
	부곡2	• 낙석방지울타리를 제외한 사면 안정화 이루어져있지 않아 위험성 존재	게비온 옹벽 (A=240m2) 비탈면 식생 (A=400m2) 산마루 측구 설치 (L=120m)	
	덕계9	• 사면경사가 급하고 토사가 많이 드러나 있어 안정성 저하로 인한 인명 및 재산피해위험 존재	비탈면 식생 (A=425m2) 낙석방지울타리 설치 (L=85m) 산마루 측구 설치 (L=100m)	
토 사 재 해	유양3	• 침식확대에 의한 피복상태 불량 및 산지 황폐화	사방시설 신설 2개소	
	삼숭1	• 침식확대에 의한 피복상태 불량 및 산지 황폐화	사방시설 신설 1개소 퇴적토 준설 500㎥	

자료 : 양주시 풍수해저감종합계획(2015), 양주시

나. 저지대 침수에 대비한 방재계획

▮ 양주시 저지대 현황

- 자연재해위험개선지구 유형은 침수위험지구, 유실위험지구, 고립위험지구, 취약방재시설지구, 붕괴위험지구, 해일위험지구, 상습가뭄재해지구 등 7개의 유형으로 구분되며, 양주시에는 재해위험개선지구는 없는 것으로 조사되었으며, 수해상습지로 지정된 지역도 없는 것으로 조사됨
- 저지대의 경우 대부분 내수재해 위험성이 높은 지역으로 「양주시 풍수해저감종합계획(2015. 3, 양주시)」에서 선정된 내수재해위험지구를 조사하여 검토한 결과 양주시에는 내수재해위험지구가 총 8개소가 있는 것으로 조사되었으며, 저지대 지역으로 높은 외수외에 의한 내수배제 불량한 지역이 3개소, 배수시설물 능력부족으로 인한 내수배제 불량으로 인한 위험지구가 5개소인 것으로 검토됨

[양주시 내수재해 위험지구]

지구명	선정 사유	비 고
신천10지구	• 저지대 지역으로 높은 외수외에 의한 내수배제 불량. • 침수구역 내 주거지, 공장 및 카페가 위치하고 있어 인명 및 재산피해 발생 가능성 높음.	
신천16지구	• 저지대 지역으로 높은 외수외에 의한 내수배제 불량. • 농경지 배수로 정비 및 신설, 연장 검토가 필요한 것으로 나타나 위험지구 선정	
입암5지구	• 하천 외수위 상승으로 인한 배수불량으로 침수가 발생. • 도심지 및 상가지역에 위치하여 인명 및 재산피해 발생가능성이 높음.	
연곡1지구	• 저지대 지역으로 높은 외수외에 의한 내수배제 불량. • 농경지가 밀집되어 있는 지역으로 재산피해 발생가능성 높음	
석우1지구	• 배수시설물 능력 부족으로 인근 도심지 침수 • 침수구역내 도심지가 위치하여 피해발생 가능성이 높음	
덕정1지구	• 배수시설물 능력부족에 의한 내수배제 불량으로 침수발생. • 도심지로 주거단지나 시설물이 밀집하여 인명 및 재산피해 발생가능성 높음.	
덕계5지구	• 도심지역으로 도로주변 배수시설물 능력부족에 의한 내수배제 불량 • 내수침수발생시 인근 도로나 상가 재산피해 발생 가능성 높음.	
회정1지구	• 배수시설물 능력부족에 의한 내수배제 불량으로 침수발생. • 도심지역으로 재산피해 발생가능성 높음.	

[양주시 내수재해 위험지구]



■ **양주시 내수재해 위험지구의 도시계획과의 연계 저감대책**

- 양주시 풍수해저감종합계획에 제시된 저감대책을 시행함으로써 저지대 내수재해 위험요인을 해소 유도

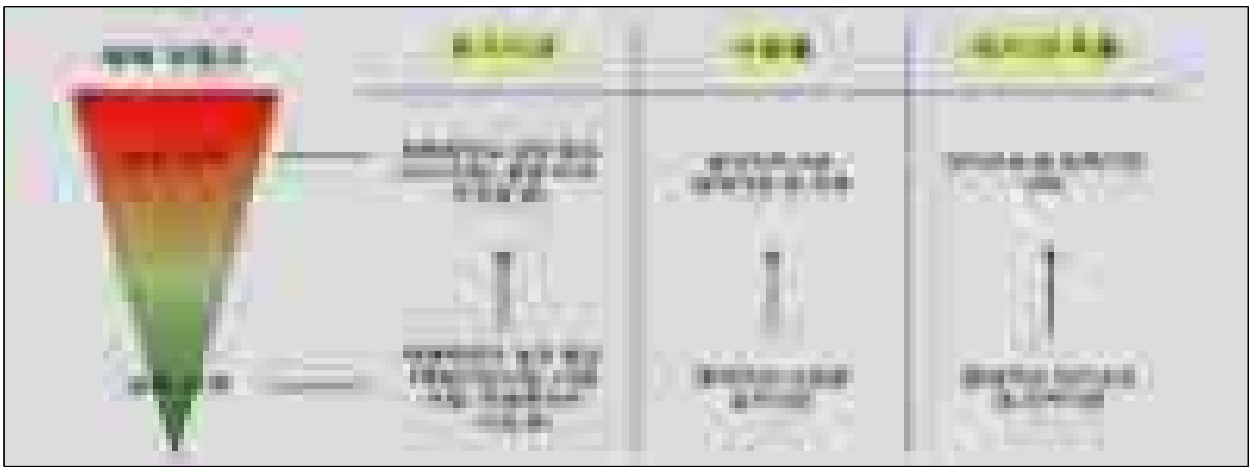
[도시계획과의 연계 저감대책 예시안]

<table>
<tr><td colspan="2" rowspan="4">  </td><td>지구명</td><td>신천10지구
(내수재해)</td></tr>
<tr><td>위치
(하천명)</td><td>은현면 용암리
(신천)</td></tr>
<tr><td>도시기본계획상
시가화예정용지</td><td>위험지구내 위치하지 않음</td></tr>
<tr><td>도시관리계획상
용도지역</td><td>• 계획관리지역</td></tr>
<tr><td>위험요인</td><td colspan="3">• 외수위(68.98~69.29EL.m)보다 제내지(67.10~67.90EL.m)가 낮아(최대 약2m) 유수의 자연배제가 불가하여 저지대 농경지역 및 카페 6.79ha에 상습적으로 침수피해가 발생.</td></tr>
<tr><td>저감대책</td><td colspan="3">• 배수로 L=391m, 우수암거 L=150m(3.6*2.0), 게이트펌프 Q=260㎥/min</td></tr>
<tr><td>도시계획측면
검토사항</td><td colspan="3">• 침수예상지역 6.79ha는 은현면 용암리에 위치한 신천 중상류부 지역으로 대부분 농경지로 이용되고 있으며, 주택 3가구, 상가 1동, 창고 9동으로 추정인구수는 약 9명임.
• 이 지구는 도시기본계획상 보전용지가 위치하며, 도시관리계획상 용도지역은 계획관리지역이 위치한 지구.
• 도시관리계획상 계획관리지역으로 최대한 기존 녹지를 확보하여야 하며 만약 개발시행시 배수가 원활하게 이루어지도록 배수로 개량 등의 저감대책을 시행하여 인명 및 재산피해를 방지하여야 함.</td></tr>
</table>

다. 재해위험지역에 대한 도시계획적 재해저감대책 방향

- 재해위험지역에 대해서는 구조적 대책과 함께 도시계획적 측면에서의 비구조적 예방대책 수립
- 도시계획적 측면에서 재해취약도가 낮은 용도의 개발 유도 및 방재시설 등의 설치, 개별건축물 개발행위에 대한 방재연계대책 마련 시행

[재해위험도에 따른 도시계획적 방재대책 유형]



- 재해위험지역에 대해서 시가화지역과 비시가화지역을 구분하여 방재대책 마련 시행
- 시가화예정용지 개발시에는 재해영향평가를 통한 재해저감대책을 이행하여 재해로부터 안전한 단지조성이 되도록 유도

[재해위험지역의 도시계획적 재해저감대책 방향]

구분	시가화지역 (주거,상업,공업지역)	비시가화지역 (녹지지역, 비도시지역)
토지이용	• 가급적 용도지역 상향 지양 (용도지역상향시 저감대책 조건부여) • 시가지방재지구 지정 및 정비규제 • 도시계획시설의 중복 및 입체화로 토지이용 효율성 제고 • 재해위험지역으로부터 이격 및 녹지 등 완충지대 확보	• 시가화예정용지 제외 또는 포함시보전용지 계획 • 보전계 용도지역(보전녹지지역, 보전관리지역 등) 지정 유도 • 자연방재지구 지정 및 규제 • 개발행위 허가기준 강화
기반시설	• 시가지내 미개수 하천시설 정비 • 녹지확충을 통한 우수유출량 저감 • 노후우수관거 정비 및 교체 • 방재시설(유수지, 빗물펌프장 등) 확충 및 정비	• 상류부 소하천시설 정비 강화 • 산사태위험지역에 사방시설 확충 • 신규 개발시 재해영향평가와 연계 충분한 방재시설 확충
건축물	• 대지지반고 승고 • 건축물 용도제한 • 방재적 구조/설비 개선 (필로티설치, 지하층 규제)	• 대지지반고 승고 • 건축물 용도제한 • 방재적 구조/설비 개선 (필로티설치, 지하층 규제)
기타	• 건축허가, 개발행위허가 등 인허가 요건 강화	• 건축허가, 개발행위허가 등 인허가 요건 강화

[계획영역별 도시계획적 재해저감대책 방향]

계획영역	세부 항목	재해저감대책을 위한 도시계획적 기본방향
토지이용	공간구조 및 용도배치	• 자연적인 유출경로를 고려한 공간배치
		• 폭우취약성을 고려한 용도배치
	회피 및 이격	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제, 보전
		• 하천변 저지대 수퍼제방 조성
		• 하천변·연안변·급경사지 등과 이격(set back) 및 완충지대 조성
	입지 및 시설제한	• 도로·지하도로·철도·공항 등 교통시설은 폭우취약지역 내 설치 제한
		• 학교·공공청사·종합의료시설은 폭우취약지역 내 설치 제한
		• 유원지의 야영장 및 숙박시설·반지하주택·대피시설은 폭우취약지역 내 설치 제한
		• 공원에 저류시설을 설치하는 경우 가급적 보호하고자 하는 폭우취약지역 직상류에 설치
		• 화장시설·공동묘지·납골시설·자연장지는 지형상 배수가 잘되고 붕괴나 침수의 우려가 없는 장소에 설치
		• 전기공급설비·가스공급설비·유류저장 및 송유설비는 침수 및 산사태 등 재해발생 가능성이 적은 지역에 설치

[계획영역별 도시계획적 재해저감대책 방향]

계획 영역	세부 항목		재해저감대책을 위한 도시계획적 기본방향
기반 시설	도로	도로	• 산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치
			• 광역도로변(4차선이상) 생태수로 설치
			• 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거
			• 인접 시가지 침수 방지를 위한 횡단배수로 및 지하저류조 설치
		보행자 및 자전거	• 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료 사용
			• 나무나 화초를 심는 경우 그 식재면의 높이를 보행자 전용도로의 바닥 높이와 같게 하거나 낮게 조성
	공공시설	학교	• 고지대 학교의 경우 하류 시가지 침수 방지를 위한 교문 횡단배수로 및 지하저류조 설치
			• 생태연못 설치
			• 옥외운동장 지표면 저류
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치
		운동장	• 폭우취약지역 내 실외운동장의 경우 주변지역의 우수 저류
			• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용
			• 생태연못 설치
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치
		공공청사	• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성재료, 잔디블록 사용
			• 생태연못 설치
			• 폭우취약지역 및 주변지역에 설치할 경우 저류시설 설치
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치
			• 중추적인 시설은 시·군 전체의 공간구조를 고려하여 재해로부터 안전한 지역에 단독형으로 설치
	주차장		• 주차공간 지표면 저류
			• 폭우취약지역 내 주차장 지하 저류시설 설치
			• 주차장 표면을 포장하는 경우에는 잔디블록 등 투수성 재료 사용
			• 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 주차장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성
			• 폭우취약지역 내 주차장 주변 생태수로 설치
	공원		• 공원 내 저류시설 설치
			• 공원 내 광장·운동시설공간 등의 지표면 저류
			• 생태연못 설치
	광장		• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용
			• 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 광장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성
			• 폭우취약지역 내 광장 지표면 저류 및 지하저류조 설치
	유원지		• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용
	공공공지		• 저류 및 침투시설 설치
			• 바닥은 녹지 또는 투수성재료, 잔디블록 사용

라. 기후변화 재해취약성 분석 결과에 따른 대책 마련

- 양주시 기후변화 재해취약성 분석은 폭우와 폭설로 평가하였으며, 향후 기후변화 재해취약성 분석 재실시시 재해취약성 분석 범위를 폭염, 가뭄, 강풍 등으로 확대 분석하여 재해유형별 저감방안을 마련하여 재해로부터 안전한 도시 조성토록 유도

▮ 재해취약 등급 및 유형별 도시계획 수립방향

- 양주시 기후변화 재해취약성 분석결과 폭우 취약지역(1.2등급지)은 회천2동 및 광석면, 백석읍, 장흥면 일원에 집중되고, 폭설 취약지역(1,2등급지)은 남면, 은현면, 회천1동 및 회천4동에 집중되어 있어, 당해 지역에 대해 집중적으로 재해유형별 도시계획저감대채 마련 시행 필요

[도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향]

재해등급	재해유형별 도시게획 수립방향
1등급	• 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물 활용한 방재대책 수립 및 설치 제한 적극 검토 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
2등급	• 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
3등급	• 지역특성을 고려하여 필요 시 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
4등급	• 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

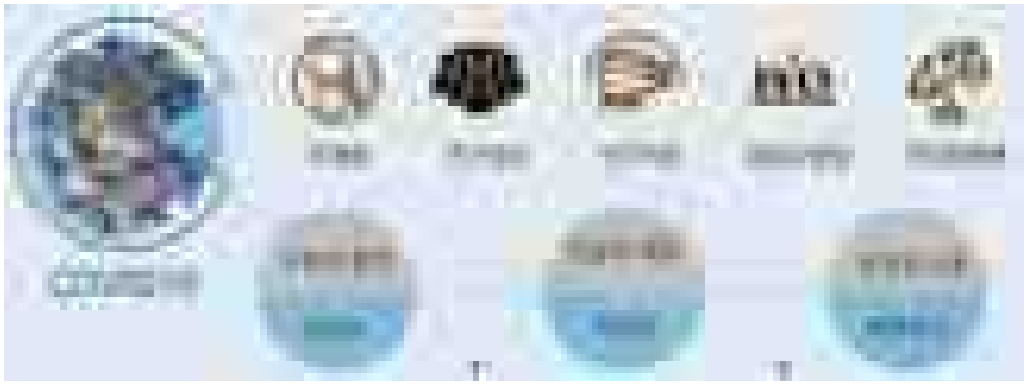
[도시 기후변화 재해 유형별 도시계획 수립방향]

재해유형		재해유형별 도시계획 수립방향
폭우	토지이용	• 용도배치 : 자연적인 유출경로와 용도별 재해취약도를 고려 • 회피 및 이격 : 재해취약 공간과 일정공간 이격 및 완충공간 조성 • 입지 및 시설 제한 : 재해취약지역내 취약시설(반지하주택, 지하도로 등) 재해시 시설운영이 필요한 공공시설(공공청사, 대피시설, 종합의료시설 등) 및 기반시설(도로 등) 설치 제한
	기반시설	• 기반시설(도로, 주차장 등) 불투수 면적 주변 생태수로 설치(화단으로 빗물유입 포함), 생태연못 조성, 옥상·벽면 녹화, 지표면 조류, 투수성 포장 등 저영향개발기법을 활용하여 분산식 우수유출관리체계를 통해 위험 분산 • 재해취약지역 내 불투수포장을 포함하는 기반시설(주차장, 공원, 광장 등)에 저류시설 설치 • 하류 및 주변지역 침수 방지를 위해 고지대 학교, 운동장, 도로 등에 횡단 배수로 및 지하저류조 설치
	건축물	• 건축대지 : 저지대 지반고 승고, 도로의 노면수 대지 유입 차단 등 • 건축 및 용도배치 : 자연적 우수유출경로를 고려한 건물배치, 상습침수지역내 예상침수위 이하 주거용도 제한 등 • 건축구조 : 상습침수지역 내 건축물 필로티 구조로 건축, 지붕 홈통 분리 등 • 건축설비 : 상습침수지역내 차수판 설치, 역류방지밸브 설치 등
	기타	• 폭우에 취약한 인구에 대해서는 사전에 현황을 파악하고, 대비소, 대피로를 확보하거나 대피도우미를 지정하여 폭우로 인한 인명피해를 최소화함
폭설	토지이용	• 폭설 취약지역 내 중요시설 설치 제한을 통해 인명 및 재산을 보호하고, 재해간접영향권인 주변지역은 도시기반시설의 방재기능을 부여하는 토지이용을 통해 재해취약지역에 미치는 영향을 저감하도록 유도
	기반시설	• 도로, 철도 등 폭설 취약 기반시설에 있어서는 우·오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지시스템을 구축하고, 경사도로, 급커브길, 터널 등의 도로에 있어서는 열선 및 스노우 펜스를 설치하여 폭설에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도 • 공원·녹지는 폭설취약지역의 공원과 녹지 내 제설적치장 조성
	건축물	• 대지는 폭설취약지역 내 건축대지 도로에 열선시스템 구축 • 건축구조는 폭설취약지역을 고려하여 지붕 등을 활용한 건축구조 • 건축설비는 건축물의 지붕 열선 설치

5. 코로나-19 등 감염병에 안전한 도시 조성

가. 코로나-19시대 도시여건 변화

- 경제·사회·문화 전반에 걸쳐 사회적 불안과 공포 확산
- 공중보건과 공공의료에 대한 기대와 우려
- 팬데믹 선언에 따른 글로벌 위기 심화



나. 기본방향

- 최근 코로나 19의 전서계적 유행(Global Pandemic) 경험을 바탕으로 감염병 대응력을 높인 지속가능한 도시대응체계 마련
- 언택트(Untact) 시대에 대비한 탄력적 도시회복을 위한 인프라 구축 마련

다. 실천전략

▮ 감염병 확산 방지를 위한 공간계획 수립

- 비대면 사회에 유연하게 대응할 수 있는 자족형 근린생활권 조성
  - 감염병 시대 도보로 접근가능한 생활권 단위 공간체계 구축
  - 소규모 물류시설 등 인프라 확보
- 자연녹지의 생태회복력 강화를 이용한 감염병 전파차단 수단 활용
  - 도시공기를 순환유도하는 바람길 체계 및 그린 코리더 구축

▮ 이동권 및 안전성을 담보하는 대중교통체계 확립

- 대중교통의 혼잡도 저감을 위한 대중교통 인프라 확충 및 서비스 개선
  - GTX-C, 지하철7호선 연장선 등 대중교통시설 확충 및 배차간격 조정
  - 출퇴근 시차제 적용 등 첨두시간대 수요분산 정책 실시
  - 대중교통의 공기정화, 환기시스템 개선 등 고급화 및 위생화 제고
- 신교통 수단 인프라 및 서비스 구축 확대
  - PM(Persnal Mobility) 등 녹색교통수단 이동구간 확충 및 정비

- 수요대응형 공공셔틀 운영을 통한 지역주민 단위 이동체계 마련
- 소규모 물류시설 확충 및 스마트 물류체계 구축

▮ 공공보건 의료시스템 구축

- 재난발생시 확산억제 및 대응을 위한 방재거점 빌딩 구축
  - 공공의료기관 및 보건소 연계 의료서비스 제공을 위한 비대면 의료시설 설치
- 양주시내 공공 종합의료시설 유치
  - 양주시내 부족한 의료서비스 제공을 위한 공공 종합의료시설 유치
- 생활권 단위 공공보건지소 확충
  - 의료서비스 접근성 취약지역, 저소득층 거주지역을 고려 공공보건지소를 지역생활권 단위로 공급



1 경제·산업 관련계획

1. 농·축산업

가. 현황 및 여건분석

1) 농가인구 및 경지면적

- 양주시 총 세대 중 농가가 차지하는 비율은 2007년 7.7%에서 2016년 5.0%로 감소하는 추세임
- 양주시의 경지면적은 2007년 총 4,740ha에서 2016년 총 4,096ha로 13.6%정도 감소하였으나, 세대당 경지면적은 2007년 0.90ha에서 2016년 1.02ha로 증가함
- 전체 경지면적 중 전이 차지하는 비율은 56.1%이며, 답은 43.9%임

[농가 및 경지면적 현황]

(단위 : 호, 명, ha)

구분	농가수	농가인구	경지면적			세대당 경지면적		
			계	답	전	계	답	전
2007	5,293	18,249	4,740	2,230	2,510	0.90	0.42	0.47
2008	5,377	18,764	4,678	2,180	2,498	0.87	0.41	0.46
2009	5,591	18,701	4,354	2,038	2,316	0.78	0.36	0.41
2010	4,846	15,429	4,265	2,009	2,256	0.88	0.41	0.47
2011	4,924	15,833	4,228	1,960	2,268	0.86	0.40	0.46
2012	4,846	15,429	4,381	2,023	2,357	0.90	0.42	0.48
2013	4,689	14,579	4,292	2,012	2,280	0.91	0.42	0.48
2014	4,372	13,437	4,333	1,870	2,463	0.99	0.43	0.56
2015	7,864	12,569	4,331	1,833	2,498	0.55	0.23	0.32
2016	4,017	11,098	4,096	1,797	2,299	1.02	0.45	0.57

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 농산물 재배면적 및 생산량

- 양주시의 식량작물 생산면적은 2007년 2,583ha에서 2016년 2,010ha로 연평균 2.75% 감소함
- 식량작물 생산량 또한 2007년 12,437M/T에서 2016년 9,899M/T로 연평균 2.50%로 감소함

[식량작물[1] 재배면적 및 생산량 현황]

(단위 : ha, M/T)

구분	계		미곡		맥류		잡곡		두류		서류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2007	2,583	12,437	2,057	9,489	0.1	0.4	39	112	353	424	134	2,411
2008	2,479	12,174	1,949	9,171	1.5	4.5	30	73	368	484	131	2,441
2009	2,523	12,900	1,887	9,168	1.8	6.4	105	343	371	537	158	2,846
2010	2,370	10,154	1,863	7,612	1.3	3.1	63	260	346	552	97	1,727
2011	2,431	9,204	1,877	7,200	2.0	3.0	32	111	442	545	79	1,345
2012	2,235	9,856	1,727	7,720	8.7	3.5	62	229	359	625	78	1,279
2013	2,220	10,026	1,713	6,756	9.5	35.8	62	229	359	1,780	77	1,225
2014	2,198	9,819	1,696	6,614	9.4	35.2	61	224	355	1,745	76	1,200
2015	2,135	11,398	1,627	8,184	…	…	57	231	310	448	142	2,535
2016	2,010	9,899	1,521	6,888	…	…	55	251	293	410	142	2,351

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

- 기타 농산물의 재배면적은 2007년 868.7ha에서 2016년 585.4ha로 약 283ha가 감소하였으며, 특히 기타 농산물 모든 종류에서 면적이 감소함
- 기타 농산물의 생산량은 2007년 22,148M/T에서 2016년 23,307M/T로 약 1,159M/T가 증가하였으며, 과채류에서 증가폭이 높았으며, 근채류는 크게 감소함

[기타 농산물[2] 재배면적 및 생산량 현황]

(단위 : ha, M/T)

구분	계		과채류		엽채류		근채류		조미채소		특용작물	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2007	868.7	22,148	236.6	8,368	165.9	5,779	75.0	2,294	357.6	5,688	33.6	19
2008	857.5	21,678	212.5	7,815	239.8	7,136	65.3	1,896	309.7	4,814	30.2	16
2009	588.6	16,332	209.6	7,781	48.5	2,091	44.2	1,807	286.3	4,653	-	-
2010	509.4	15,062	137.7	5,322	96.2	2,763	24.3	1,287	205.4	5,669	45.8	21
2011	460.6	12,155	129.8	4,540	102.5	3,340	5.3	243	178.0	4,013	45.0	19
2012	392.1	12,559	128.3	4,573	74.4	3,566	9.0	455	174.9	3,963	5.5	2
2013	449.9	15,689	139.5	4,882	72.7	3,688	13.0	666	219.2	6,451	5.5	2
2014	558.3	18,427	180.0	6,331	143.0	5,111	12.9	659	217.0	6,323	5.4	2
2015	590.8	23,479	204.1	10,720	123.2	5,038	16.6	734	241.4	6,985	5.5	2
2016	585.4	23,307	202.5	10,626	121.0	5,008	15.4	692	241.1	6,978	5.4	4

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 미곡(벼), 맥류(보리, 밀), 잡곡(조, 수수, 옥수수, 메밀), 두류(콩, 팥, 녹두), 서류(고구마, 감자)
2) 과채류(수박, 참외, 딸기, 오이, 호박, 토마토), 엽채류(배추, 시금치, 상추, 양배추), 근채류(무, 당근), 조미채소(고추, 파, 양파, 생강, 마늘), 특용작물(참깨, 들깨, 땅콩)

• 양주시의 과실류 재배현황은 면적과 생산량 모두 감소하는 추세이며, 재배면적은 연평균 3.06%, 생산량은 연평균 4.68%로 감소함

[과실류 재배면적 및 생산량 현황]

(단위 : ha, M/T)

구분	계		사과		배		복숭아		포도	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2007	72.2	1,562	-	-	65.5	1,460	1.4	15	5.3	87
2008	71.7	1,562	-	-	65.0	1,460	1.4	15	5.3	87
2009	71.7	1,486	-	-	65.0	1,384	1.4	15	5.3	87
2010	70.3	1,192	-	-	65.0	1,107	1.4	14	5.3	85
2011	62.4	612	-	-	58.9	560	1.5	14	3.5	52
2012	63.9	618	-	-	58.9	560	1.5	14	3.5	45
2013	54.4	928	-	-	50.6	886	1.0	9	2.8	34
2014	53.9	909	-	-	50.1	868	1.0	8	2.8	33
2015	54.4	1,013	-	-	50.6	966	1.0	12	2.8	35
2016	54.6	1,015	-	-	50.6	967	1.2	13	2.8	35

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

3) 가축사육 현황

• 우리나라에 주로 소비되고 있는 가축의 사육호수 및 마리수는 감소하는 추세를 보이나, 한우의 사육호수 및 마리수는 증가하는 것으로 나타남

[가축사육 현황]

(단위 : 호, 마리)

구분	한우		젖소		돼지		닭		오리	
	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수
2007	245	7,836	216	11,040	160	146,336	81	1,866,501	21	98,046
2008	218	7,305	195	11,002	147	141,910	75	1,973,405	10	55,800
2009	301	10,600	159	10,023	138	144,738	71	2,045,620	6	27,500
2010	370	9,941	154	9,319	148	128,429	71	1,786,468	13	52,844
2011	180	4,834	139	7,545	42	36,270	58	1,657,403	12	45,074
2012	260	11,034	158	9,790	95	106,089	80	2,181,815	10	47,745
2013	267	10,171	158	10,400	106	100,228	80	1,087,415	1	2,000
2014	337	10,098	141	9,219	90	96,400	65	1,845,425	4	19,298
2015	377	9,275	164	9,138	80	93,515	61	2,029,454	4	13,500
2016	420	10,582	163	8,951	63	71,141	47	1,658,570	-	-

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나. 기본방향

- 농업의 고부가가치 실현을 통해 농업경쟁력 강화
- 농축산물 유통구조 개선 추진 및 농업인 삶의 질 향상을 위한 제도와 지원정책 확대
- 농·축산업 기반시설 강화 및 지역특산품 육성
- 경쟁력 있는 농업농촌 핵심전문인력 양성
- 기후변화에 대응하는 농업환경 조성 강화 및 축산업 경쟁력 강화
- 귀농귀촌인을 위한 포용정책 추진

다. 실천전략

▌도농복합도시 여건을 반영한 6차산업 강화

- ICT 및 재생에너지를 이용하여 불필요한 투입재(화석연료, 비료, 물 등) 사용을 최소화 할 수 있는 스마트팜 보급 확대
- 농축산분야 ICT 기반의 스마트팜 시설·장비 지원을 통한 농·축산업 경쟁력 향상
- 생산성 향상 및 악취·질병예방 등 지속가능한 축산업 육성을 위한 ICT 기술 융복합 스마트축산 보급 확대
- 지역농업 발전을 위해 데이터를 분석·활용할 수 있는 체계적인 관리시스템 설치 및 운영으로 스마트농업 기반 조성
- 첨단농업 인력양성을 위한 교육·연구시설 건립 및 스마트농업 교육 확대

▌농축산물의 유통구조 개선을 통한 농업경쟁력 강화

- 지역특산물 직거래 확산을 통한 유통구조 개선
  - 로컬푸드 직매장 및 직거래장터 확대를 통한 근교농업 활성화 도모
- 스마트 로컬푸드직매장 운영시스템 구축
  - ICT 접목을 통한 로컬푸드직매장의 효율적 관리 및 실시간 재고관리를 위해 로컬푸드 직매장 통합시스템 구축·운영
- 언택트시대 농업경영체 역량강화를 위해 농산물 전자상거래 경영기술 확산으로 농업유통 활성화 유도

▌농업인 소득 향상을 위한 신기술 보급 확산 및 지원정책 강화

- 최고품질 식량작물 생산기술 지원으로 주곡의 안정 생산
- 농업경영 혁신을 통한 체계적인 농업인단체 육성으로 농업경쟁력 향상
- 학교급식에 관내 농축산물 공급 확대로 농가소득 증대 및 학교급식의 질 향상
- 소규모 농업인에게 임가공비 지원으로 안정적인 판매체계 구축
- 포장재 및 포장디자인 개발비 지원으로 농가 부담 경감
- 수출포장재 지원, 물류비 지원 및 생산관련 소모성 농자재 지원으로 수출경쟁력 강화
- 농업인 가공 HACCP 인증 시설개선 및 창업지원으로 시장경쟁력 향상

▌농·축산업 인프라 확충

- 농업기술센터 청사 이전 및 농업인회관 건립을 통한 인구 50만시대 농업기술 기반지원 강화
  - 현 광석지구내 농업기술센터 청사를 은현면 도하리 일원으로 이전사업 추진
- 농산물가공센터 건립을 통해 농민들과 관련단체들의 활발한 정보교류 및 활동을 통한 농촌사회 활력소 제공

▌지역특산품 육성과 브랜드화를 통한 고부가가치화

- 인근 지자체와의 우호협약을 통한 관내 농특산물 대외 홍보 및 공동브랜드 이미지 창출
- 농산물 개방화에 따라 수입농산물 가격경쟁력 및 지역적 특성을 살린 과일 및 곡물 등 특화 작물들을 발굴하고 이들의 생산 육성
- 고부가가치 품종발굴을 위해 품종별 재배현황 및 수입농산물 현황을 파악하고 시장환경의 변화를 예측할 수 있는 체계 구축

▌경쟁력 있는 농업농촌 핵심 전문인력 양성

- 전문기술로 과학영농을 선도 실천하는 양주 핵심 농업인 학습단체 육성 으로 지역사회의 신기술보급의 선도자 양성
- 농작업 환경 개선 및 건강하고 안전한 농촌생활 기반조성
- 나리농원을 아름다운 경관단지로 조성하여 ASF, Corona-19에 지친 시민에게 힐링공간 제공 및 천일홍 축제와 연계한 관광객 유치로 지역경제 활성화

▌기후변화 대응 안전농산물 생산 및 농업자원 분석 강화

- 최고품질 식량작물 생산기술 지원 및 검역 · 돌발 병해충 신속방제체제 구축
- 이상 기후변화 대응에 대응한 ICT 활용 시설원예 스마트팜 보급을 통해 원예 작물 안정적 생산기반 조성
- 고품질 안전 농축산물 생산을 위한 친환경적 농업기반 조성
- 농업자원 분석기능 강화 및 농산물 안전성 분석 기능 확대

▌지속가능하고 경쟁력 있는 축산환경 구축

- 자동착유시설, TMR 배합시설 등 축산분야에 ICT 융복합사업 확대 추진
- 양주시 승마장을 중심으로 말산업을 6차 산업으로 육성하기 위한 인프라 구축
  - 승마체험, 승마장육성, 말산업 청년인턴지원, 승용마 조련강화, 승마대회 등
- 미래 대체식량으로 활용할 수 있는 식용곤충산업 육성
- 축산물 수입개방 대응 및 대외경쟁력 강화를 위한 축산기반 확충사업 추진
- 가축분뇨를 이용한 에너지자원화로 친환경 자연순환형 축산기반조성
- 가축전염병 예방접종 지원 및 효율적인 가축질병 차단방역체계 구축

▮ 귀농·귀촌인을 위한 포용적 정책 추진

- 도시민 농촌 유입을 통한 농업·농촌의 새로운 활력 창출을 위하여 다양한 귀농·귀촌 지원사업 추진
- 귀농·귀촌 단계별로 정보제공·귀농 교육, 농지·주택 마련을 지원하고, 양주시에서는 다양한 도시민 유치 지원 프로그램 추진

[귀농·귀촌 단계별 지원 정책]

관심단계	실행단계	정착단계
정보제공, 교육 실시	귀농인의 연착률 지원	창업자금, 영농기술 지원
•귀농귀촌 종합센터 운영 •귀농귀촌 창업박람회 •귀농귀촌 교육	•도시민 농촌 유치지원 •귀농인의 집 조성 •체류형 농업창업 지원센터	•농업 창업 및 주택구입 지원 (양주시 관내 빈집 연계) •귀농인 실습 지원

자료) 「경기도, 귀농·귀촌 지원 종합계획(안), 2016년」 재구성

- 신규 창농을 희망하는 청년을 대상으로 현장 밀착형 기술·경영 교육을 통해 창농을 지원하는 인큐베이팅 교육시스템 도입
- 귀농 관심 계층별(청년층, 중장년층 등) Targeting 교육 확대 및 사후관리 강화
- 포스트 코로나 시대에 대응하는 귀농귀촌 온라인 교육을 확대하고 컨텐츠 보강
- 양주시 도시재생활성화 계획과 연계한 도시지역 빈집 정비를 통해 귀농·귀촌인 들을 위한 안정적인 주거 공간 마련

2. 제조업

가. 현황 및 여건분석

1) 제조업 현황

- 양주시의 제조업 현황은 최근 10년간 증가와 감소를 반복하였지만 2007년과 비교했을 때 사업체수와 월평균 종사자수 등 모두 증가한 수치를 나타냄

[제조업 현황 및 변화 추이]

(단위 : 개, 인, 백만원)

구 분	사업체수	월평균 종사자수	연간급여액 (퇴직금제외)	출하액	부가가치
2007년	888	20,745	425,834	4,135,382	1,533,117
2008년	869	21,030	418,342	4,576,575	1,490,409
2009년	834	20,670	431,957	4,793,817	1,649,687
2010년	748	19,540	442,128	5,053,958	1,648,497
2011년	843	21,367	492,409	5,275,943	1,681,195
2012년	862	21,461	529,265	5,408,605	1,859,850
2013년	819	21,167	564,657	5,371,420	1,940,327
2014년	950	22,960	620,815	5,736,954	2,051,156
2015년	941	22,818	653,262	5,696,281	2,179,544
2016년	896	22,223	668,606	5,784,359	2,267,115

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 산업단지 현황

- 양주시 산업단지에 입주한 업체수는 총 151개이며, 종업원수는 2,754명, 생산액은 5,135억원의 규모임
- 현재 양주시의 산업단지 중 남면일반산업단지가 생산액 1,884억원, 수출액 85백만불로 가장 큰 비중을 차지함

[산업단지 현황]

단지명		총면적 (천㎡)	입주업체수	가동률 (%)	종업원수 (명)	생산액 (억원)	수출액 (백만불)
합계		1,106	151	82.0	2,754	5,135	150
일반	상수	59	10	100.0	267	843	12
	도하1	35	1	100.0	-	-	-
	도하2	32	1	100.0	-	-	-
	검준	145	57	94.7	1,206	1,712	50
	남면	207	26	92.3	644	1,884	85
	구암	46	1	100.0	-	-	-
	홍죽	582	55	60.0	637	696	3

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

3) 양주·포천·동두천 글로벌 섬유·가죽·패션산업특구

- 경기북부 최대 산업인 섬유·가죽제조 산업을 고부가가치 패션산업 중점 육성, 낙후된 경기북부 지역경제 발전을 도모하기 위해 섬유·가죽·패션산업특구 지정
  (중소벤처기업부고시 제2018-53호, 2018.9.20.)
  - 위치 : 양주, 포천, 동두천시 섬유제조·가죽제조업 산업단지 및 산업지원시설 일대
  - 면적 : 3,532,952㎡
  - 특례사항 :「출입국관리법」에 의한 특례,「옥외광고물법」에 의한 특례,「도로출입국관리법」에 의한 특례,「산업출입국관리법」에 의한 특례등

[특구 구역별 주요시설 및 면적]

구분	구역	주요시설 및 기관	특구편입면적(㎡)	비 고
합 계			3,532,952	
양주	소계		1,440,548	
	1구역	검준일반산업단지, 한국섬유소재연구원	145,300	
	2구역	은남일반산업단지	687,206	
	3구역	홍죽일반산업단지	585,700	
	4구역	경기섬유종합지원센터, 섬유기업비지니스센터	22,342	
포천	소계		1,716,311	
	5구역	양문일반산업단지	179,635	
	6구역	용정일반산업단지, 경기섬유원자재센터	947,185	
	7구역	장자일반산업단지	483,491	
	8구역	신평염색집단화단지	106,000	
동두천	소계		376,093	
	9구역	동두천일반산업단지	262,160	
	10구역	경기섬유봉제지식산업센터	3,933	
	11구역	두드림디자인아트빌리지	110,000	

[특구 위치도]



4) 지역특화산업 분석

- 제조업 분류상 섬유제품 제조업;의복제외, 가죽, 가방 및 신발 제조업, 고무제품 및 플라스틱제품 제조업, 펄프, 종이 및 종이제품 제조업, 가구 제조업 순으로 특화되어 있음
- LQ지수는 섬유제품 제조업;의복제외가 15.63으로 가장 특화된 것으로 나타남

[제조업 사업체 특화산업 분석]

산업별	전국		양주시		
	종사자수 (인)	비율 (%)	종사자수 (인)	비율 (%)	LQ지수
제조업 (10 ~ 33)	4,045,121	100.0	34,597	100.0	-
식료품 제조업	322,315	8.0	2,692	7.8	2.17
음료 제조업	19,021	0.5	27	0.1	0.37
담배 제조업	2,097	0.1	-	0.0	-
섬유제품 제조업; 의복제외	153,417	3.8	9,253	26.7	15.63
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	141,897	3.5	784	2.3	1.43
가죽, 가방 및 신발 제조업	38,573	1.0	1,328	3.8	8.92
목재 및 나무제품 제조업;가구제외	40,144	1.0	220	0.6	1.42
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	80,511	2.0	1,165	3.4	3.75
인쇄 및 기록매체 복제업	77,001	1.9	141	0.4	0.47
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	11,940	0.3	X[1]	-	-
화학물질 및 화학제품 제조업;의약품 제외	161,531	4.0	1,080	3.1	1.73
의료용 물질 및 의약품 제조업	42,349	1.0	51	0.1	0.31
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	284,458	7.0	4,311	12.5	3.93
비금속 광물제품 제조업	117,353	2.9	914	2.6	2.02
1차 금속 제조업	163,284	4.0	1,174	3.4	1.86
금속가공제품 제조업;기계 및 가구 제외	469,850	11.6	3,383	9.8	1.87
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	407,072	10.1	1,525	4.4	0.97
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	122,140	3.0	863	2.5	1.83
전기장비 제조업	258,354	6.4	1,655	4.8	1.66
기타 기계 및 장비 제조업	456,420	11.3	2,178	6.3	1.24
자동차 및 트레일러 제조업	366,378	9.1	181	0.5	0.13
기타 운송장비 제조업	158,474	3.9	12	0.0	0.02
가구 제조업	77,396	1.9	906	2.6	3.03
기타 제품 제조업	73,146	1.8	754	2.2	2.67

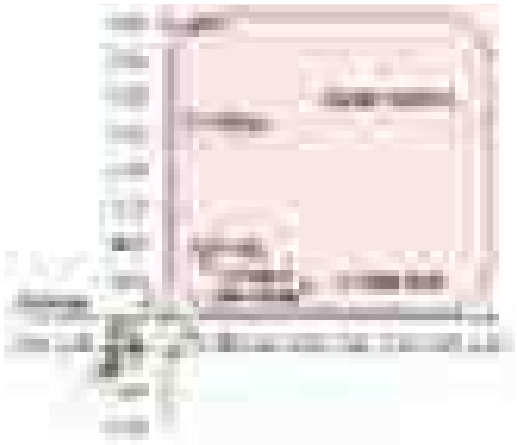
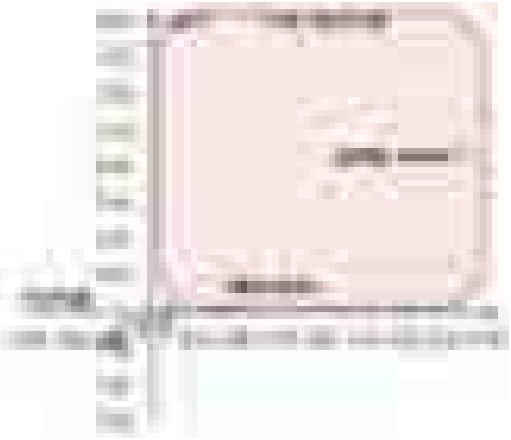
자료 : 통계청 전국사업체조사 2016

1) X : 종사자수 10인 이하

5) 인접지역 지역특화산업 분석

- 포천시 제조업 중분류별 특화산업 분석결과 섬유제품 제조업; 의복제외가 2.95로 가장 특화된 것으로 나타났으며, 가구 제조업(2.65), 비금속 광물 제조업(0.73), 식료품 제조업(0.49), 고무제품 및 플라스틱제품 제조업(0.42) 순으로 특화한 것으로 분석됨
- 동두천시는 가죽, 가방 및 신발 제조업이 4.00으로 가장 특화한 제조업으로 분석되었으며, 섬유제품 제조업; 의복제외(2.16), 식료품 제조업(0.33), 1차 금속 제조업(0.03) 순으로 특화한 것으로 분석됨

[인접지역 제조업 특화산업 분석]

포천시	동두천시
	

나. 기본방향

- 고부가가치 첨단 미래성장산업 육성
- 경제·산업 분야의 남북 협력 강화를 위한 “한반도 메가리전(mega-region)” 조성에 기여할 수 있도록 첨단산업 분야의 경제협력을 위한 전초 기지 완성

  *메가리전(mega-region) 도시가 여러개 집적되어 있는 다중심 구도로서 공간적으로 연결된 넓은 지역을 의미함. 또한, 대규모 인구, 커다란 시장, 중요한 경제적 능력, 활발한 혁신 활동, 고숙련 노동력을 가지고 있는 장소임
- 지역특성에 부합하는 첨단산업 및 전략산업 육성
- 지역 자족기반 강화를 통한 일자리 창출 및 지역경제 활성화 도모
- 노후산업단지 재생을 통한 친환경적 산업단지로의 전환

다. 실천전략

▌미래성장 동력 확보 및 지역경제 활성화

- 양주시 미래성장업종의 전략적 유치로 기술혁신허브 구현
  - 미래성장 육성을 위한 전략산업으로 지역경제에서의 비중, 미래의 성장가능성, 기존 산업기반을 전반적으로 고려한 고부가가치의 전략적 유망산업 선정·육성

- 양주테크노밸리 조성, 역세권개발사업 등 신성장산업 인프라 구축
  - 경기양주 테크노밸리 조성사업을 통해 경기북부의 특화산업인 제조업과 IT가 융합하는 첨단산업단지로 육성
  - 인공지능, 3D프린팅, 로봇, 빅데이터 등 4차 산업혁명을 대비한 북부지역 신성장산업의 거점지로 조성
- 은남일반산업단지, 회천 도시첨단산업단지 조성으로 산업의 집적화를 통한 기업의 생산성 증대 및 경쟁력 강화
- 경기북부 비즈니스센터 건립을 통해 4차 산업혁명에 대비한 양주시 및 경기북부 산업구조 고도화 추진을 위한 컨트롤타워 구축 및 창업지원을 통한 일자리 창출

▌남북 교류 협력 대비 접경지역 균형발전을 위한 중심 역할 수행

- 경원선 복원, TKR의 TSR·TCR 연결, 남북 및 동서 고속국도 건설 및 확충, 주요 거점별 산업단지 및 남북 물류단지 조성의 전초기지로서의 기반 마련
- 남북 통합 경제권 형성시 중추적 역할을 할 수 있도록 양주시내 산업·물류의 거점 기반 마련
  - 녹색교통수단인 철도물류 수요증가에 대비하여 경원선 중심 물류 및 산업기반 강화 전략 마련 시행



자료) 경기연구원, 서울 수도권과 평양 대도시권의 통합적 공간구조와 인프라 연결을 위한 메가경제권 공간통합 전략 구상(안), 2020년

▌남북교류시대 대비 섬유·패션산업 등 지역특화산업 육성

- 섬유·가죽·패션산업특구와 지역 내 자원을 연계한 섬유·패션 산·학·연 클러스터 구축으로 시너지효과 유도
  - 섬유·가죽·패션산업특구로 지정된 검준·홍죽일반산업단지, 경기섬유종합지원센터, 섬유기업 비즈니스센터, 한국섬유소재연구원 등과 지역 내 패션·디자인 관련 학과가 있는 경동대학교, 예원예술대학교 등을 연계하여 클러스터 구축

- 지역특화산업에 첨단기술 도입 및 구조 전환을 추진하여 자생력을 확보하고, 지역기업 간 연계 강화
  - 섬유·의류, 신발, 가죽 등 지역특화제조업의 생산기능중심에서 마케팅, R&D, 상품 기획 기능 중심으로 구조 전환
- 섬유·가죽·패션산업특구를 활용하여 향후 남북교류시대에 대비하여 경기도가 역점사업으로 추진하는 경기북부 통일경제특구, 연천군 일대 남북경협거점인 봉제물류산업단지 조성과 연계 육성
  - 남북의 경제교류가 활성화될 경우, 양주와 포천, 동두천, 연천, 철원 일대는 남북교류시대에 남북의 경제산업거점으로 부상
  - 경기북부의 특화산업인 섬유산업은 중장기적으로 남북교류시대에 걸맞는 경기북부의 새로운 활력산업으로 육성 필요

[지역특화산업 클러스터 구축]



▮ 인접 지자체간 지역특화산업 클러스터 구축 연계

- 인접 포천시 및 동두천시의 각 지자체별 특화산업 기반과 기존 및 계획 중인 산업 인프라를 중심으로 산업 클러스터 조성
  - 단기적으로는 현재의 열악한 산업 생태계를 고도화를 통한 경쟁력 확보
  - 중장기적으로는 국제적인 섬유·가죽·패션 중심의 산업 클러스터로 조성
- 양주·포천·동두천의 섬유·가죽·패션업 관련 산업·연구시설 등 인프라 기반과 인적 자원 등을 활용하기 위한 산·학·연 간 혁신적 클러스터 구축으로 산업 경쟁력 제고

▌노후산업단지 재생사업을 통한 첨단도시형 산업단지의 전환 추진

- 양주시 관내 산업단지 중 2035년까지 노후산업단지로 전환되는 산업단지는 총 6개소로 노후산업단지의 기반시설 정비 및 구조고도화 등 재생사업을 통해 환경친화적이고 첨단지향적 산업단지로 전환토록 유도
  - 도로, 주차장, 공원 등 기반시설 확충과 더불어 기반시설에 ICT 기반의 첨단스마트기술을 접목하여 스마트산업단지로 전환 유도
  - 전통 제조업에서 고부가가치 창출이 가능한 도시형 첨단산업으로의 업종재배치를 통한 경쟁력 있는 산업단지 조성
  - 입주기업들의 이전 등으로 인해 발생하는 유휴 토지를 활용한 복합용지의 도입을 통해 편익시설 등 다양한 용도의 시설 공급 활성화
  - 기존 공장시설의 현대화, 오염물질 배출저감 시 인센티브 제공을 통한 환경 개선 유도 및 환경오염 유발업체의 도시형 산업으로 업종전환 및 이전 유도

[양주시 산업단지 현황]

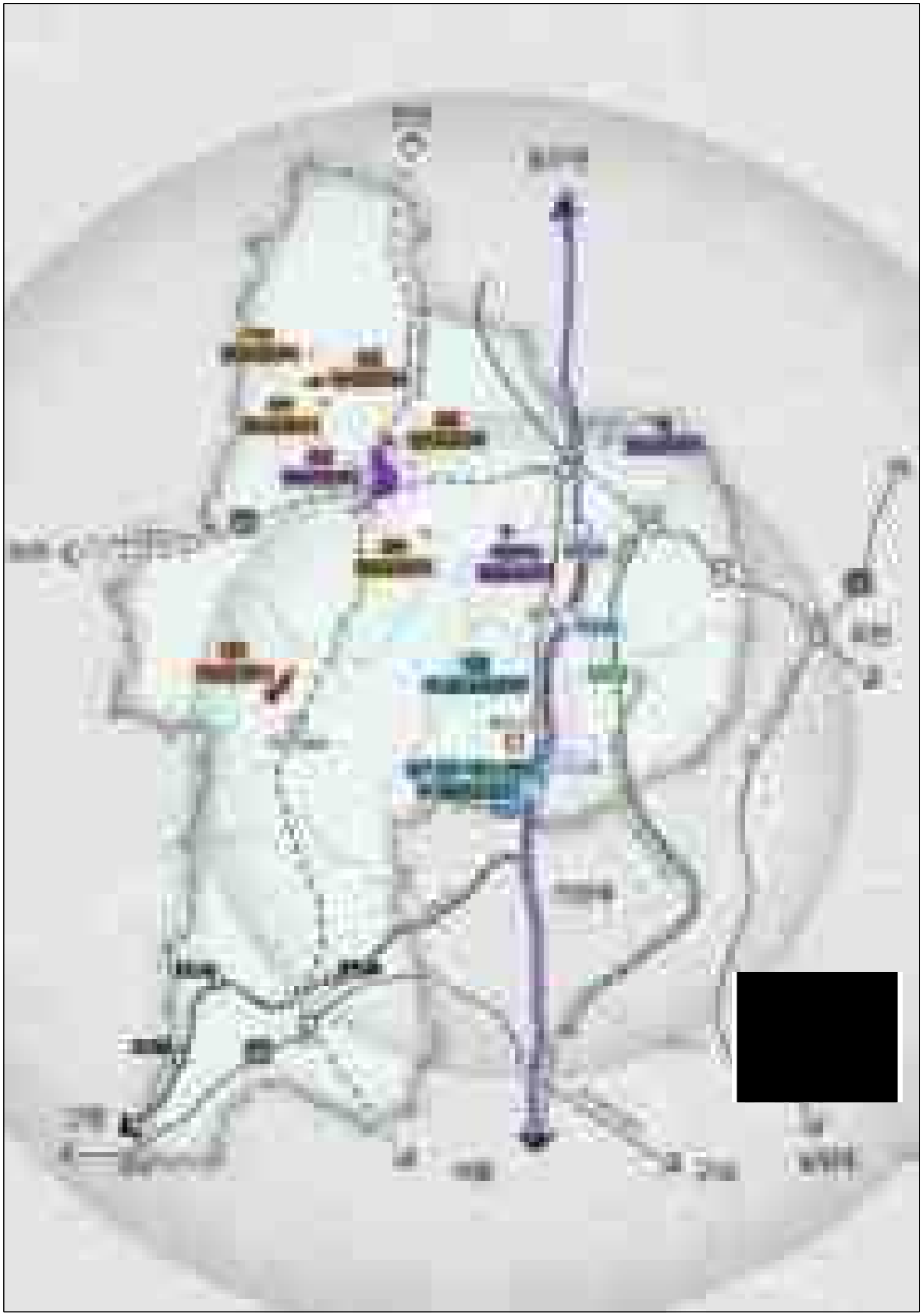
단지	위 치	준공일	업체수	분양률(%)	사업시행자
·	11 개소		155		(2035 노후산단대상 : 6개소) ·
상수	남면	'95.02	10	100	양주시
도하	은현면	'10.06	1	100	능원금속
검준	남면	'03.07	54	100	양주시
남면	남면	'10.01	26	100	양주시,경기도시공사
구암	남면	'13.07	2	100	(주)뉴옵틱스
홍죽	백석읍	'13.01	60	100	양주시,경기도시공사,산업단지공단
원	봉양동	조성중	1	100	원기업 주식회사
서울우유	은현면	'20.09	1	100	서울우유협동조합
은남	은현	계획중	미정	착공전	양주시, GH공사, 한국산업단지공단
회천도시첨단	산북동	착공전	미정	착공전	한국토지주택공사
양주TV	마전동	계획중	미정	착공전	경기도, 양주시, GH공사

- 민간의 노후개별공장은 민간부문 자력적 정비유도를 위한 적극적인 사업지원방안 적용
  - 산업단지 주변지역 노후개별공장의 경우 토지소유자의 동의를 통해 노후산업단지 재생사업 지구에 포함하여 일체적 정비 추진 유도
  - 중소·중견 제조기업은 스마트팩토리 도입을 통해 경영개선 도모 유도

*스마트팩토리 : 설계·개발, 제조 및 유통·물류 등 생산과정에 디지털 자동화 솔루션이 결합된 정보통신기술(ICT)을 적용하여 생산성, 품질, 고객만족도를 향상시키는 지능형 생산공장으로 공장 내 설비와 기계에 사물인터넷(IoT)를 설치하여 공정 데이터를 실시간으로 수집하고, 이를 분석해 목적된 바에 따라 스스로 제어할 수 있는 공장

  - 노후개별공장 재정비 활성화를 위해 세재지원, 규제완화 등 적극적인 지원정책 시행

[양주시 산업단지 현황]



3. 상업·유통

가. 현황 및 여건분석

1) 상업·유통 현황

- 최근 5년간 서비스업의 사업체 및 종사자수는 지속적으로 증가하고 있음
- 사회가 발전하면서 산업구조의 고도화와 경제의 서비스화, 시민의식의 변화 등에 따라 서비스산업의 비중은 점차 증가할 것으로 예상됨
- 2016년 사업체당 종사자수는 도매 및 소매업 3.1인, 운수업 2.2인, 숙박 및 음식점업 2.8인으로 영세한 것으로 나타남

[사업체수 및 종사자수]

(단위 : 개소, 인, %)

구 분		산업총괄		도매 및 소매업		운수업		숙박 및 음식점업	
			구성비		구성비		구성비		구성비
2012년	사업체수	14,286	100.0	3,015	21.1	1,420	9.9	2,344	16.4
	종사자수	69,871	100.0	8,616	12.3	3,053	4.4	6,163	8.8
2013년	사업체수	14,724	100.0	3,240	22.0	1,442	9.8	2,340	15.9
	종사자수	72,196	100.0	9,634	13.3	2,983	4.1	6,337	8.8
2014년	사업체수	15,574	100.0	3,442	22.1	1,486	9.5	2,389	15.3
	종사자수	77,392	100.0	10,456	13.5	3,132	4.0	6,540	8.5
2015년	사업체수	15,816	100.0	3,583	22.7	1,421	9.0	2,398	15.2
	종사자수	79,134	100.0	10,787	13.6	3,210	4.1	6,563	8.3
2016년	사업체수	16,235	100.0	3,623	22.3	1,427	8.8	2,453	15.1
	종사자수	82,010	100.0	11,177	13.6	3,195	3.9	6,806	8.3

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

- 2016년 현재 양주시 내 대형마트 3개소, 쇼핑센터 1개소, 시장 3개소로 총 7개소가 입지해 있음

[유통시설 현황]

(단위 : 개소)

구 분	합계	대형마트	전문점	백화점	쇼핑센터	시장	기타
2012년	4	3	-	-	1	-	-
2013년	4	4	-	-	1	-	-
2014년	4	3	-	-	1	-	-
2015년	7	3	-	-	1	3	-
2016년	7	3	-	-	1	3	-

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나. 기본방향

- 통일시대 대비 경기북부권 물류거점 조성
- 물류·유통기능 강화로 증가하는 물류수요에 대처
- 전통시장의 활성화 및 환경 개선을 통한 경쟁력 제고
- 소상공인에 대한 행정 및 저정적 지원
- 원도심상권 활성화를 위한 재생사업 연계 추진

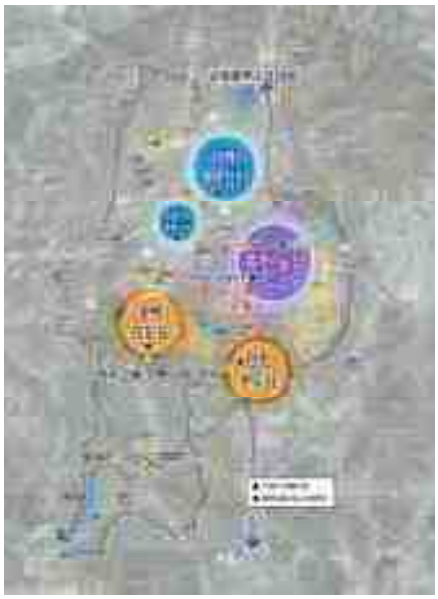
다. 실천전략

▮ 하패물류단지 조성 추진

- 은현면 하패리 일원에 대규모 복합물류단지 조성 추진
  - 전자상거래 발달로 인한 경기 북부권 이커머스 물류수요 증가 대응
  - 통일시대 남북물류 거점 역할 수행
- 장기적으로는 경원선과 유라시아 대륙철도(TSR, TCR, TMGR)와의 연계를 통해 산업, 유통의 국제적 내륙물류 허브로서 육성기반 마련

▮ 물류·유통시설의 확충 및 정비

- 도시성장에 따라 증가하는 생활물류수요에 대응하기 위하여 물류·유통시설 확충
  - 대규모점포 · 전문상가단지 등 유통업무시설을 도심 및 부도심에 1개소 이상씩 배치하여 시민의 유통 수요에 대응
  - 모바일 쇼핑, 옴니채널(온라인-오프라인 쇼핑 결합), O2O(Online to Offline) 등 새로운 유통 트렌드 확산에 대응하여 소량·다빈도의 B2C 물류를 처리할 수 있는 도시물류인프라 확충
  - 부도심, 양주역 및 덕정역 등 GTX-C 주요 환승역등 결절점 중심의 거점을 확보하여 소형 화물(택배화물) 위주의 물류체계 구축



- 은남산업단지내 물류시설을 유치하여 산업시설내 발생 물동량 처리와 함께 양주시 및 경기북부 생활물류 수요에 대응(하패물류단지와 기능연계 및 분담)
- 경기북부권내 부족한 농수산물 유통공급을 위하여 농수산물도매시장 등 농수산물 관련 유통업무시설 유치로 양주시 및 주변도시에 저렴하고 안전한 농수산물 공급
- 비시가화지역내 산재되어 입지하는 창고 등 물류시설의 계획적 관리 및 난개발방지를 위하여 공공주도의 물류단지 조성 추진

▌전통시장의 활성화 및 환경 개선

- 전통시장의 시설 현대화 사업 지속적 추진
  - 남면 신산시장 복합센터 신축 조성 등 덕정시장, 가래비시장 현대화 추진
- 전통시장내 부족한 주차장 및 화장실, 쉼터 등 기반시설의 확충 및 정비 등을 통해 쾌적한 환경을 조성하여 이용자 편의 제공 및 전통시장 경쟁력 강화
- 전통시장의 특성에 맞는 특화개발과 테마를 부여한 특성화 전략 마련을 통한 전통시장의 관광지화로 지역경제 활성화 도모
- 전통시장내 청년상인 창업육성을 위한 청년몰 조성 및 청년창업 지원 확대
- 화재 등에 대비하여 IoT 기반의 화재 자동감지시설 설치 확대를 통해 소방서,점포주 등에게 신속 전파하여 화재 피해를 최소화하는 시스템 구축 지원

▌소상공인을 위한 골목형 상점가 활성화 추진

- 코로나19 등 전염병에 의해 장기적으로 침체될 수 있는 소상공인 및 골목상권 활성화를 위해 양주시 상점가 및 골목상권 활성화 정책 추진
  - 양주시 골목형 상점가 지정에 관한 조례 제정(2021.02.01.)
  - 소상공인이 운영하는 점포가 밀집해 있는 구역을 대상으로 상권규모, 발전가능성 등을 고려한 골목형 상점가 지정 확대
  - 정부 공모사업 참여를 통한 골목형 상점가의 시설개선 현대화사업 및 온누리 상품권 가맹점 가입 등을 통해 소상공인의 경영개선 지원
- 지역경제 활성화와 소상공인 보호를 위해 관내 기업 제품 우선 구매 촉진
- 중·소유통의 경쟁력 강화와 유통기능 효율화를 위해 조합결성을 통한 공동 물류, 공동 판매, 공동 브랜드 개발 등의 공동 유통활동 강화 및 체인사업의 활성화 유도

▌원도심상권 재생전략 수립을 통한 활성화 방안 마련

- 양주시 도시재생활성화계획과 연계한 원도심 상권 활성화사업 추진
- 덕정지역 원도심 상권 활성화 방안
  - 폐 공공청사를 활용한 상권활성화 프로그램 운영
  - 빈점포를 활용한 상생상가 도입
  - 장기 미집행시설(주차장) 개설통한 접근성 개선
  - 지역자산과 연계한 관광루트 개발
- 신산지역 원도심 상권 활성화 방안
  - 기 추진중인 신산시장 활성화 사업과 연계
  - 빈집, 빈점포를 활용한 상생상가 도입
  - 지역민의 지역특산물을 활용한 플리마켓 도입
  - 군장병 스마트 마일리지 프로그램 도입 등 군장병 유인요소 발굴

4. 관광

가. 현황 및 여건분석

1) 관광현황

- 다양한 관광자원을 가지고 있음에도 불구하고 관광자원간의 연계 및 활용이 미흡한 실정임
- 대규모, 다양한 숙박시설의 부재로 양주시를 찾는 관광객을 위한 숙박시설 부족
- 양주시를 찾는 관광객들이 대부분 체류형 관광객이 아닌 당일형 또는 통과형 관광객으로, 보는 관광에서 참여하는 관광으로 변화하고 있는 최근의 관광 트렌드에 미흡

[관광사업체 현황]

(단위 : 개소)

구분	여행업				관광호텔업	전문휴양업	유원시설업	관광편의시설업				
	일반	국내	국외	국내외				외국인전용유흥음식점	관광식당업	관광펜션업	한옥체험업	외국인관광도시민박업
2012	1	10	15	-	-	-	1	-	1	3	1	-
2013	2	8	10	-	-	1	1	1	3	3	1	1
2014	2	4	5	7	1	1	1	1	1	3	1	1
2015	1	5	4	7	1	1	6	1	1	3	1	2
2016	3	6	5	7	1	1	6	-	-	3	1	2

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

[주요 관광지 방문객수]

(단위 : 명)

구분	집계 관광지수	방문객수			
		유료관광지			무료관광지
		합계	내국인	외국인	
2012	17	796,570	788,675	7,895	…
2013	17	823,933	815,767	8,166	11,043
2014	2	87,712	87,712	-	271,851
2015	2	61,561	61,561	-	310,605
2016	6	169,631	169,631	-	283,361

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 관광자원

가) 문화재

- 양주시의 유형문화재는 국가지정문화재 8개소, 도지정문화재 24개소, 시지정문화재 14개소로 총 46개소가 위치하고 있음
- 무형문화재로는 양주별산대놀이, 나전칠기 등 7개의 문화재가 있음

[문화재 현황]

구 분		관광자원
유형 문화재	국가지정 (8개소)	양주 회암사지 무학대사탑 앞 쌍사자 석등, 양주대모산성, 양주백수현가옥, 남면느티나무, 양주 온릉, 양주 회암사지, 양주 회암사지 무학대사탑, 양주 회암사지 선각왕사비
	도지정 (24개소)	양주 관아지, 대혜보각선사서, 양주 석굴암 석조나한상, 양주 석굴암 석조지장보살좌상, 양주 석굴암 석조불좌상, 양주 회암사지 지공선사부도비, 양주 회암사지 목조여래좌상 및 복장물, 죽산안씨연창위종가, 양주옥정리선돌, 정성부원군이준선생영정 양주향교, 회안사지멧돌, 송석최명창묘역, 이준선생묘, 노고산독재동추사필적암각문, 백인걸선생묘, 이수광선생묘, 해유령전첩지, 권율장군묘, 어사대비, 회암사지부도탑, 무학대사비, 나옹선사 부도 및 석등, 지공선사 부도 및 석등
	시지정 (14개소)	홍지선생묘, 홍서봉묘역 및 신도비, 윤근수사당, 빗접바위, 회암사지당간지주, 조영무별묘, 남희선생묘, 윤자운선생묘및신도비, 송질선생묘및신도비, 최제, 최혁 효자정문, 이해수선생묘, 정렴선생묘, 정민시선생묘및신도비, 남을진선생묘 및 신도비
무형문화재		양주별산대놀이, 나전칠기, 상여와 회다지소리, 양주농악, 양주들노래, 최영장군당굿, 소놀이굿

자료 : 양주시 문화관광 홈페이지(https://www.yangju.go.kr/tour/index.do)

나) 축제 및 행사

- 양주시 축제 및 행사는 양주 천만송이 천일홍 축제, 양주 회암사지 왕실 축제, 양주 다문화 음식특화거리 축제 등이 있음

[축제 및 행사 현황]

구 분	특징 및 주요 프로그램
천만송이 천일홍 축제	전국 최대 규모의 천일홍 꽃밭 조성으로 도농체험 및 시민 힐링공간 제공, 천일홍을 포함한 핑크뮬리 등 50여종의 꽃축제, 버스킹 공연, 경관조명 설치, 착한콘서트, 청춘노래자랑, 감동양주 패션쇼, 무형문화재 공연 등
회암사지 왕실 축제	어가행렬, 공개방송 착한콘서트, 공중무용 공연, 유네스코 국제무예시범단 공연, 조성왕실 플래시몹, 조선왕실 캐릭터 퍼포먼스, 각종 왕실체험마당 등
다문화 음식특화거리 축제	베트남 쌀국수, 파키스탄 양카레, 스리랑카 로스, 꼬뚜, 태국 쏨땅, 새우팟타이, 파키스칸 케밥 등 다채로운 다문화 음식과 다문화 의상 등 체험

자료 : 양주시 문화관광 홈페이지(https://www.yangju.go.kr/tour/index.do)

다) 주요 관광자원

- 양주시는 관광지를 문화, 농촌, 역사, 에코힐링 4가지 테마로 나누어 관리운영중임

[주요 관광자원 현황]

구 분	관광자원
문화관광	양주시립 장욱진미술관, 777레지던스 미술관, 필룩스 조명박물관, 가나 아트파크, 청암 민속박물관, 송암 스페이스센터, 안상철 미술관
농촌관광	맹골마을, 초록지기마을, 천생연분마을
역사관광	양주시립 회암사지 박물관 & 회암사지, 조소앙 기념관, 양주 관아지, 양주향교
에코힐링관광	장흥 자생수목원, 양주 자연생태관, 일영 허브랜드, 국립 아세안자연휴양림, 양주 캠프리카캠핑장 등 캠핑장, 불곡산 등, 패러글라이딩, 무호정 국궁체험, 한성 승마클럽 등

자료 : 양주시 문화관광 홈페이지(https://www.yangju.go.kr/tour/index.do)

라) 테마관광코스

- 양주역에서부터 시작하는 정기투어는 3가지 코스로 이루어져 있으며, 그 외에도 서울(시청역, 잠실, 교대역)에서 출발하는 4가지 코스로 이루어져 있음
- 사계절별로 양주를 즐길 수 있는 관광코스로 운영하고 있으며, 양주 및 서울코스로 나누어 운영중임

[테마관광코스 현황]

구 분		관광자원
테마 코스	양주	(양주역 출발) • 양주 회암사지 및 박물관→양주 관아지·양주향교→필룩스 조명박물관 • 청암미술박물관→양주시립장욱진미술관, 나전칠기공예관, 권율장군묘→송암 스페이스센터 • 양주 회암사지 및 박물관→장흥자생수목원→송암스페이스센터
	서울	(시청역/잠실종합운동장/양주역 경유) • 나리농원→농촌체험마을→조소앙기념관→국립아세안자연휴양림 • 양주 회암사지 및 박물관→농촌체험마을→양주시립장욱진미술관→국립아세안자연휴양림 • 양주 회암사지 및 박물관→나리농원→가나아트파크 • 필룩스조명박물관→농촌체험마을→조소앙기념관→국립아세안자연휴양림
계절별 관광코스		• (봄) 양주목 관아→나리농원→회암사지 박물관→회암사지 • (여름) 송추계곡→시립장욱진미술관→미술관 옆 캠핑장→송암스페이스센터 • (가을) 조소앙기념관→감악산 숲길→원당저수지 • (겨울) 필룩스조명박물관→안상철미술관→크라운해태 아트밸리→청암민속박물관

자료 : 양주시 문화관광 홈페이지(https://www.yangju.go.kr/tour/index.do)

나. 기본방향

- 통일시대를 대비한 관광인프라의 확충 정비
- 경원권내 지자체간 협력을 통한 관광네트워크 구축
- 양주시 내 우수 관광자원 개발 및 발굴을 통한 관광자원 활용성 제고
- 관광 거점 및 관광벨트 구축을 통한 관광자원의 연계 강화
- 관광 콘텐츠 강화 및 인프라 확충

다. 실천전략

▮ 통일시대 남북 관광객 수요에 대비한 관광인프라 확충 정비

- 남북통일시대 경원선 및 금강산선을 통한 원산-금강산 일대 주요 관광자원과 연계할 수 있는 차별화된 특화관광자원 발굴 및 숙박시설 확충
- 양주시 역사문화 및 축제, 테마관광자원의 정비 및 지속적인 관광 인프라 확충
- 북한의 천혜 자연환경 관광자원과 남한의 스마트 기술을 활용한 체험 콘텐츠 기반형(VR, AR 등) 관광기능 육성 강화
- 북한 관광객 유입을 위해 웰빙(well-being), 행복(happiness), 건강(fitness) 중심의 관광상품 적극 개발
- 관광호텔, 레지던스호텔, 게스트하우스 등 다양한 유형의 숙박시설 확충을 통한 체류형 관광 기반 확대

▮ 북한과 경원축내 시군간 관광자원을 활용한 관광 네트워크 구축

- 북한 원산-금강산 일대 주요 관광자원과 경원권내 시군의 관광자원을 연계하는 관광 네트워크 구축
- 경원권내 지자체간 연계형 관광인프라 구축 및 테마코스 개발을 위한 협력적 관광자원 개발

[북한 원산-금강산 일대 주요 관광자원]

구 분	관광자원
자연관광자원	송도원, 명사십리, 시중호, 울림폭포, 신평금강명승지, 금강산, 구룡연구역, 상팔담, 만물상구역, 수정봉구역, 내금강, 해금강, 삼일포, 총석정, 마식령, 곡산금강, 자하담, 고달산, 남천폭포, 달해산성
문화관광자원	석왕사, 정양사, 표훈사, 보덕암, 삼불암, 묘길상, 달해산성, 문성진성, 원산식물원, 원산동물원
사회관광자원	원산농업대학, 송도원국제소년단야영소
산업관광자원	천삼협동농장
위락관광자원	마식령스키장

자료 : 조선관광, http://tourismdprk.gov.kp

▌양주의 역사성 및 장소성 강화

- 회암사지 유네스코 세계유산 등재 추진으로 양주시의 역사문화도시로서의 위상 강화 제고

*원증국사탑비(圓證國師塔碑)나『동국여지승람(東國輿地勝覽)』등의 기록에 회암사라는 사찰명이 있는 점을 볼 때 12세기에 창건
*고려말에 현재 대규모의 사찰로 중창(重創)
*조선초에는 태조(太祖) 이성계, 효령대군(孝寧大君), 정희왕후(貞熹王后), 문정왕후(文定王后) 등의 왕실인물이 회암사에 대규모의 불사를 단행하여 전국 제일의 수선도량(修禪道場)으로 기능 수행
*1964년에 사적 128호로 지정
*1997년부터 2015년까지 12차에 걸쳐 사찰의 중심권역을 발굴, 조사
*회암사는 일반적인 사찰과는 달리 궁궐과 유사한 건축양식을 갖추고 있음이 확인되었고, 왕실에서만 제한적으로 사용되었던 도자기류와 기와류 등 귀중한 유물이 다량으로 출토되어 고려말, 조선초 최대의 사찰로서의 위상과 면모를 확인





- 민족문화 유산으로서 역사적 의의를 지닌 유형 문화재를 정비·보수하고 무형문화재 전승 등 전통문화 계승 발전 도모
- 양주목 관아 문화재 프로그램 운영 및 콘텐츠 개발을 통해 관광 자원화 및 상권 활성화

▌관광자원의 개발 및 발굴

- 광역교통망 확충에 따른 접근성 향상으로 양주시 관광 활성화 및 관광 수요 증가가 기대됨에 따라 광역교통망과 연계방안 수립
  - GTX-C 노선, 지하철 7호선 연장, 수도권제2순환고속도로 등 광역교통망 확충에 대응하여 관광지 안내 및 유도 표지판, 주차설비 확보, 셔틀버스 운행 등 계획
- 지역별 현황과 역사를 되짚어보며 신규 관광자원 탐색 및 기존 자원 활용방안 모색
  - 아트밸리, 폐석산 관광화, 장흥영화촬영장 등
- 양주·포천·동두천의 지역특화산업인 섬유·패션·가죽산업과 연계하여 쇼핑, 체험등을 연동하는 지역특화 산업관광 육성
- 의료 ·웰빙 체험기능과 관광·여가기능을 공간적으로 연계하여 지역커뮤니티의 건강한 여가문화를 정착시키고 리조트형 실버타운 조성, 고령층 특화관광 프로그램 개발 등 고품격 실버관광 추진
- 도농복합도시 여건을 반영한 6차산업 강화에 따른 체험·관광 활성화

▮ 관광자원을 연결하는 관광벨트 구축을 통한 시너지효과 상승

- 남·북을 연결하는 '역사관광벨트'
  - 장흥(온릉, 권율장군묘 등) ~ 양주1동(양주향교 등) ~ 남면(백수현 가옥 등)
- 동·서를 연결하는 '관광/휴양벨트'
  - 양주2동(천일홍축제, 죽산안씨 연창위종가 등) ~ 양주1동(양주별산대놀이 등) ~ 백석읍(국립아세안자연휴양림 등)
- 동·북을 연결하는 '역사보전벨트'
  - 회천4동(회암사지 등) ~ 남면(조소앙선생기념관 등)
- 관광벨트를 순환관광할 수 있는도시의 역사문화자원 및 현대적 문화콘텐츠를 연속성있게 둘러볼 수 있는 시티투어버스 운영 활성

[역사관광벨트 구상안]



▮ 관광 컨텐츠, 관광지 내 시설 점검 및 홍보 강화

- 기존 관광지들의 컨텐츠 보강 및 시설 유지보수 계획 수립을 통해 관광지에 대한 좋은 인상과 다시 오고싶은 양주 이미지 구축
- 기존 TV, 신문 등의 광고수단보다 효과적인 SNS를 통한 적극 홍보로 가보고 싶은 양주 이미지 구축

2 사회·문화 개발계획

1. 의료·보건

가. 현황 및 여건분석

1) 의료시설 현황

- 2016년 양주시의 의료시설은 병원 4개소, 의원 62개소, 요양병원 8개소, 특수병원 1개소, 치과 37개소, 한의원 27개소, 보건소 1개소, 보건지소 2개소, 보건진료소 3개소가 분포하고 있음
- 양주시 관내 종합의료시설은 전무한 상태로, 양주시 및 경기북부지역의 종합의료서비스 복지 열악

[의료시설 현황]

구 분	계		병원		의원		요양병원		특수병원	치과	한의원	보건소	보건지소	보건진료소
	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수	개소	개소	개소	개소	개소	개소
2012년	132	2,093	4	822	63	142	5	868	1	32	27	1	2	3
2013년	140	1,633	5	887	63	143	4	342	1	33	28	1	2	3
2014년	142	2,174	4	856	62	228	6	759	1	34	29	1	2	3
2015년	146	2,286	4	856	62	150	8	953	1	37	28	1	2	3
2016년	145	2,493	4	856	62	175	8	1,135	1	37	27	1	2	3

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 의료인력 현황

- 2016년 양주시의 의료인력 현황은 의사 152인, 치과의사 37인, 한의사 28인, 약사 13인, 간호사 179인, 간호조무사 267인, 의료기사 98인, 의무기록사 5인으로 총 779인임

[의료인력 현황]

(단위 : 인)

구 분	합계	의사1)	치과의사	한의사	약사2)	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
2012년	709	151	44	30	5	100	260	116	3
2013년	775	161	40	29	3	154	323	62	3
2014년	810	176	39	37	5	154	323	65	11
2015년	767	152	22	30	14	179	267	98	5
2016년	779	152	37	28	13	179	267	98	5

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 의료종사자만 포함
2) 개인약국의 약사는 미포함

3) 공공보건의료 현황

- 2016년 기준 양주시 보건소인력은 총 51인으로 면허·자격종별 보건소인력은 35인, 그 외 보건 및 행정직 등 16인으로 나타남
- 최근 10년 양주시의 보건소인력은 연평가증가율 2.46%로 증가함

[보건소인력 현황]

(단위 : 인)

구 분	합계	면허자격종별외			
		소계	보건직	행정직	기타
2007년	41	7	4	-	3
2008년	43	9	4	2	3
2009년	43	9	4	2	3
2010년	42	8	3	2	3
2011년	40	10	5	2	2
2012년	40	10	7	1	2
2013년	43	11	7	2	2
2014년	45	13	8	3	2
2015년	51	15	12	2	1
2016년	51	16	13	2	1

구 분	면허·자격종별												
	소계	의사	치과의사	한의사	약사	간호사	임상병리사	방사선사	물리치료사	치과위생사	영양사	간호조무사	의무기록사
2007년	34	3	2	2	1	11	3	1	1	4	1	4	1
2008년	34	3	2	2	1	11	3	1	1	5	-	4	1
2009년	34	3	2	2	1	12	3	1	1	5	-	3	1
2010년	34	3	2	2	-	13	3	1	1	5	-	3	-
2011년	30	2	1	2	1	12	2	1	2	4	-	3	-
2012년	30	3	1	2	1	11	2	1	1	4	-	4	-
2013년	32	3	1	2	1	12	2	1	1	4	1	4	-
2014년	32	3	1	2	1	13	2	1	1	4	1	3	-
2015년	36	3	1	2	1	17	2	1	1	4	2	2	-
2016년	35	2	1	2	1	16	2	2	1	5	2	1	-

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 경기북부 거점 종합 공공의료기관 설립을 통한 의료 접근성 향상 및 양질의 의료서비스 제공을 통한 경기남부와의 의료복지 격차 해소
- 생활권을 중심으로 한 진료권을 설정하여 진료망을 확충하고, 공공의료 부문과 민간 의료부문의 상호협력 하에 진료기능을 구체적으로 분담함으로써 계층별 진료체계를 확립
- 노령인구 및 장애인의 증가 등 현대사회에 등장한 특수의료 수요에 부응한 보건의료시설 확충 및 서비스의 다양화
- 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대
- 의료 취약지역을 중심으로 보건의료 서비스 확대 및 의료 정보화 추진
- 보건예방 행정의 적극추진과 방역활동의 생활화

2) 지표설정

- 종합의료시설이란 「도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙」 제7장 제6절 제151조에 의하면 「의료법」 제3조 제2항 제3호 가목·다목 및 라목 따른 병원·한방병원 또는 요양병원으로서 다음 각 목의 요건을 모두 갖춘 병원급 의료기관으로 규정
  - 300개 이상의 병상, 7개 이상의 진료과목
- 2016년 기준 양주시 관내 종합의료시설은 전무하나, 장차 증가하는 인구에 대응하여 의료서비스 수준을 높이기 위해 경기도 내 시·군들의 평균수준의 종합병원 확보를 목표로 함
- 종합의료시설은 생활권규모를 고려하여 중생활권별 1개소로 산정
- 종합병원의 평균 병상수는 경기도 현황(경기도 인구의 0.2% 수준)을 고려하여 설정

[의료·보건 계획지표]

구 분		2016년	계획지표				비 고
			2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	
계획인구	인	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000	
종합의료시설	개소	-	-	1	2	2	
병상수	개소	-	494	754	914	1,008	

다. 실천전략

▌종합공공의료기관 설립을 통한 광역 의료서비스 인프라 구축

- 취약한 경기북부 의료서비스를 제공하고 통일시대를 대비하여 양주시를 거점으로 하는 종합병원급 공공의료기관 유치
  - 양주·동두천·연천 등 경기북부 의료서비스 취약지역에 대한 공공의료서비스 확충 및 남북경협시대를 대비한 경기북부 공공의료 거점 구축
- 최근 코로나19 등 대형 재난에 대비하고 중증응급환자를 신속히 진료하기 위한 종합적 의료시설 확보로 경기북부의 취약한 공공의료 복지체계 개선
- 첨단시설과 응급의료센터를 갖춘 300병상급 종합병원 건립을 통해 경기북부지역의 의료 접근성 향상 및 양질의 의료서비스 제공으로 시민 건강권 보장
- 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고, 시민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료시설을 지속적으로 확충

▌의료보건 프로그램의 활성화 및 지역과의 연계

- 보건소와 주민자치센터의 네트워크를 강화하여, 시민이 일상적으로 접근할 수 있는 기초보건 의료서비스 전달체계를 구축, 시민의 이용편의 제공
- 지역의료시설 지역적 불균형 문제를 해결하기 위한 보건복지연계프로그램의 개발

▌고령사회 대응을 위한 의료서비스 개선 및 의료복합단지 조성 추진

- 노인인구의 증가 등 고령화시대에 대응하기 위해 실버산업, 연구시설 및 의료시설이 융합된 의료복합단지를 조성하여 의료서비스 강화
- 간병인 지원서비스 도입을 통하여 고령사회에 대응하는 의료여건을 구축
- 재활의료체제의 정비로 장애인 및 노인보건시설 기능 확충

▌저소득층, 소외계층 등 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

- 장애인, 거동이 불편한 노인들을 위해 도시형 방문보건센터 및 지정방문 의료서비스 등 특정기능을 강화한 특화보건소 설치
- 보건소 지원확대를 통해 기존의 소극적 보건소 역할 탈피
  - 무료건강검진, 질병 예방과 치료, 물리치료, 재활 등 포괄적인 서비스 제공
  - 방문보건 서비스 등의 기능 강화 및 사회적 약자를 포함한 지역보건의료센터로서의 실질적 역할 담당

▌스마트 기술 적용을 통한 사회적 약자 보호 및 긴급구조시스템 보완

- 거동이 불편한 장애인, 고령자 등의 의료 소외계층을 위한 원격진료와 영상전화 등을 이용해 고령자, 만성질환자의 혈압, 혈당, 체지방 등 측정 및 원격의료
- 전자지도(GIS) 최신화를 통해 현장 출동시 신속・정확한 길안내로 현장 출동 골든타임 준수

2. 사회복지

가. 현황 및 여건분석

1) 국민기초생활보장 수급자 현황

- 2016년 양주시 국민기초생활보장 수급자 현황은 총 3,665가구(5,848인)으로 2007년에 비해 1,014가구(1,337인)이 증가함
- 일반 및 시설수급자는 증가하는 추세이며, 특례수급자는 감소함

[국민기초생활보장 수급자 현황]

구 분	합계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	시설수	인원	가구	인원
2007년	2,651	4,511	2,574	4,201	5	194	77	116
2008년	2,598	4,421	2,525	4,098	6	213	73	110
2009년	2,598	4,355	2,530	4,078	20	176	68	101
2010년	2,668	4,559	2,614	4,191	22	297	54	71
2011년	2,585	4,344	2,534	3,956	30	306	51	82
2012년	2,597	4,262	2,540	3,882	29	288	57	92
2013년	2,603	4,226	2,509	3,766	29	288	94	172
2014년	2,567	4,176	2,476	3,711	37	294	91	171
2015년	3,495	5,661	3,420	5,226	305	305	75	130
2016년	3,665	5,848	3,602	5,390	45	359	63	99

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 사회복지 현황

가) 사회복지시설 현황

- 2016년 현재 양주시의 사회복지시설현황은 아동복지시설 3개소, 노인복지시설 325개소, 장애인복지시설 9개소로 총 337개소로 조사됨
- 최근 5년간 아동복지시설의 증가는 없었으나, 노인복지시설 및 장애인복지시설은 꾸준히 증가하는 추세임

[사회복지시설 현황]

구 분	합계		아동복지시설		노인복지시설[1]		장애인복지시설	
	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원
2012년	276	299	3	111	271	120	2	68
2013년	300	1,289	3	104	295	1,116	2	69
2014년	313	1,557	3	96	308	1,390	2	71
2015년	327	1,504	3	94	321	1,331	3	79
2016년	337	1,773	3	80	325	1,497	9	196

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나) 보육시설 현황

- 2016년 양주시의 보육시설은 총 263개소이며, 보육아동수는 7,673인임
- 최근 5년간 보육아동수는 지속적으로 감소하며, 보육시설 또한 동일한 추세를 보이는 것으로 나타남

[보육시설 현황]

구 분	보육 아동수	보육시설수						
		소계	국공립	사회복지법인	민간	법인·단체 등	직장	가정
2012년	9,255	303	15	-	108	…	-	180
2013년	8,396	296	15	-	105	…	-	176
2014년[2]	8,284	294	15	-	103	3	1	172
2015년	8,072	284	16	-	101	3	1	163
2016년	7,673	263	16	-	90	2	4	151

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 노인복지시설 : 노인여가복지시설, 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 재가노인복지시설
2) 2014년 법인→사회복지법으로 변경, 법인→단체 등 추가

나. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 사회구조의 변화에 부응하는 사회복지서비스의 제공
- 기본적인 사회복지 서비스를 보장하는 수요자 중심의 종합 사회복지서비스 제공
- 저출산·고령화 등 여건변화에 대응하는 복지시스템 및 인프라 구축
- 소외계층을 위한 사회적 역할 분담 및 자립도 개선
- 지역 다문화 프로그램 개발 및 지원 확대를 통해 다문화 열린도시 조성

2) 지표설정

- 복지시설은 이용대상자 및 계층중심으로 시설의 종류를 구분하고, 시설의 규모 및 이용권을 감안하여 지표 추정
- 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 계획함

[사회복지 계획지표]

구 분		2016년	계획지표				비 고
			2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	
계획인구	인	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000	
노인 의료복지시설	개소	50	50	75	91	101	2개소/1만명
노인 주거복지시설	개소	2	2	4	6	8	지역생활권별 1개소
아동복지시설	개소	3	3	4	6	8	지역생활권별 1개소
여성복지시설	개소	2	2	4	6	8	지역생활권별 1개소
장애인복지시설	개소	9	10	12	14	16	지역생활권별 2개소

다. 실천전략

▮ 수요자 중심의 맞춤형 사회복지체계 확립

- 지역복지 커뮤니티 활성화 및 복지 사각지대 해소
  - 생활권별 수요를 고려한 맞춤형 사회복지시설 확충 및 복지 사각지대 해소
  - 시민들의 다변화하는 복지요구에 대한 증가에 맞추어 복합적인 복지시설 건립을 통한 복지서비스의 이용편의성 증진과 어울림센터(종합사회복지관)를 중심으로 한 양주시 커뮤니티의 활성화 도모
- 고령화 사회에 대비한 노인복지시설 확충 및 프로그램 운영
  - 노인복지시설의 현대화 및 노인환자를 전문적으로 요양 · 보호하는 노인전문요양시설 등 다양한 노인복지시설의 확충
  - 권역별(양주·회천·은남생활권, 광백·장흥생활권) 노인복지관 건립으로 지역의 노인여가 활동 인프라 구축 및 노인복지 서비스 강화
  - 재가노인복지서비스의 활성화 및 긴급 의료이송체계 구축
  - 최고의 시설과 인력으로 차별화된 치매안심센터를 설치하여 최상의 치매통합관리 서비스 제공
- 노인일자리 창출과 사회참여 지원 확대
  - 공공근로사업에 노인인력을 활용 시 노인특성에 맞도록 배치하며 손주돌보미사업, 아동안전보호사업, 노인 스토리텔러 등 전문적 창업모델을 발굴하여 사회적기업, 마을기업 등 창업 유도
  - 시니어 및 베이비붐 세대의 교육·문화강좌·일자리 및 사회공헌 활동 지원
  - 노인의 능력 향상을 위한 직업교육 프로그램의 개발 및 고령인구에 적합한 직종의 개발
- 장애인 생활안정 지원 확대 및 복지인프라 확충
  - 저소득 장애인 장애연금 지급 등의 생활안정 지원
  - 장애인 공공일자리 지원 : 행정도우미, 주차단속보조 등
  - 중증장애인 야간 돌봄 순회 서비스 제공
  - 장애인종합복지관 건립을 통해 장애인에 대한 각종 상담 및 교육·직업·의료재활 등 종합적인 서비스 제공
  - 공공시설 내 장애인 편의시설 교체 및 확충
  - 저상버스의 도입과 장애인 특별교통수단 도입, 전동휠체어 충전소 등을 확대·설치하여 일상생활에 불편함이 없는 무장애도시 구현
- 아동과 청소년의 안전한 성장을 위한 지원 강화
  - 청소년 및 학교폭력 근절 및 학교 밖 교육지원체계 구축
  - 취약계층 청소년의 자립 및 청소년 상담·복지 서비스 강화
  - 범죄예방환경설계(CPTED)을 통한안전망 강화를 지속 추진하여 안전사각지대 해소
  - 청소년수련관 건립을 통해 청소년 활동 공간 확충을 통한 청소년 건전육성 기반 조성

▌여성의 삶의 질 향상을 위한 여성친화도시 구현

- 여성친화도시는 여성뿐만 아니라 고령자, 청소년, 사회적 약자를 넘어, 곧 모든 시민이 행복한도시라는 인식 확대
  - 여성에 대한 폭력근절 및 인권 보장 / 여성 및 가족의 복지와 건강권 증진
  - 여성의 대표성 제고 및 참여 확대
  - 양성 평등 의식과 문화의 확산 / 성평등정책 추진 역량 및 책무성 강화

[도시기반시설 설치 시 여성친화적 계획요소]

구 분	여성친화적 계획요소
안정성	• 방범취약지역 내 CCTV 설치 • 범죄예방을 위한 가로등 설치 확대 및 밝기 조절 • 버스승차장, 지하주차장 조명설치 및 밝기 조절
육아친화성	• 주거지 및 학교 인근 유형시설 입지제한 • 아이들 놀이공간 안전장비 설치 • 초등학교 및 주택주변 보행안전 확보 • 공동운영 육아 보육시설 확대 설치
자아실현성	• 여성중심의 체육시설 및 공간 조성 • 여성들의 커뮤니티 휴게시설 및 쉼터 설치 • 여성의 사회진출 및 자기개발 기회 제공 • 여성문화특화거리 조성
생활편의성	• 여성을 위한 대중교통서비스 및 주차공간 확보 • 여성 보행속도를 고려한 횡단보도 신호체계 확립 • 여성의 생활동선을 고려한 주택 및 단지구조 배치
심미경관성	• 꽃길 등 걷고 싶은 거리, 산책로 조성 • 다양한 색감과 디자인을 갖춘 건축물 및 입면계획

- 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원강화
  - 여성의 지위 향상 및 차별적 인식 개선을 위한 프로그램 개발
  - 여성의 사회참여 확대에 대비한 아동보육시설의 확충을 통해 돌봄지원 확대 (일·가족 양립기반 구축)
  - 여성친화형 사회적 기업 등을 통한 여성 일자리 창출
  - 각종 위원회 등에 여성참여의 기회 확대
- 여성을 위한 인프라 확충
  - 육아종합지원센터 건립을 통해 다양한 맞춤형 보육서비스 지원으로 육아부담 해소
  - 여성자립지원센터 설치를 통해 임신, 출산, 보육, 입학까지 체계적 지원을 통한 여성의 자립 도모

▌다문화 열린도시 조성

- 다문화가족지원세너 운영 및 다문화 가정지원 강화
  - 이중언어환경조성프로그램 운영, 한국어교육사업, 결혼이민자 통번역서비스 산업, 다문화가정서포터즈사업 등
- 외국인 참여 공감 정책과 내·외국인 소통과 교류 지원 강화를 통해 다양한 프로그램 확대 운영
- 외국인에 대한 편리한 행정서비스 제공, 안내시설 확대, 학교·병원, 주거공간 확대 등 외국 주민이 살기 편한 도시 인프라 조성
- 지역발전의 동력으로서의 다문화가족 존중 및 역량 강화를 위한 다문화가족지원센터의 효율적 운영과 다문화 가정 지원 강화
  - 다문화가정 대상의 문화적응프로그램 지원서비스 확대 및 운영효율성 제고, 다문화가족에 대한 합리적이고 현실적인 지원 추진
  - 다문화가족 자녀 취학 및 학교생활 지원으로 사회의 다문화 이해 제고
  - 다문화가정의 지속성과 정착성 강화를 위한 입체적 돌봄서비스 실현
  - 현지 주민 및 가족과의 1:1 멘토시스템 도입 등

[다문화 가족 계획]

구 분	계획내용
다양한 문화가 있는 다문화가족 구현	• 문화 간 차이를 바탕으로 한 가족관계에 관한 부부단위 교육, 활동 프로그램 운영
다문화가족 자녀의 성장과 발달 지원	• 다문화가족 자녀의 언어발달 정도를 평가하고 교육이 필요한 아동을 대상으로 어휘발달, 의사소통 능력 등 언어교육 실시 • 다문화가족 자녀가 학교생활에 어려움을 겪지 않도록 초등학교 입학전 어린이집, 유치원의 특별활동, 방과 후 프로그램 등을 통해 적응훈련 실시 • 다문화학생의 한국어 교육, 기초학력 지원 및 진로·진학지도 지원 강화
안정적인 가족생활 기반 구축	• 한국생활 초기 적응을 위해 대상지별 특성에 따른 맞춤지원 및 관련기관 연계 • 맞벌이 다문화가족 부부자녀의 방과후 돌봄서비스 확대 • 결혼이민자의 가정폭력 등 피해 이주여성 및 동반아동의 보호 상담·의료·법률·출국 등 지원, 치료회복 등을 통한 인권보호를 위해 쉼터 운영
결혼이민자 사회경제적 진출 확대	• 모국에서의 경력, 다국어 능력 등을 활용한 일자리 확대 • 자녀양육 등으로 전일제 근무가 어려운 결혼이민자에게 적합한 사회서비스 일자리 발굴 및 알선 • 농촌지역 결혼이민자를 위해 정착단계별 기초농업교육을 실시하고 지역농협 등의 전문영농교육 시 결혼이민자 참여 확대
다문화가족에 대한 사회적 수용성 제고	• 다문화가족과 함께하는 일반, 다문화 청소년을 위한 봉사활동 프로그램 운영

자료 : 제2차 다문화가족정책기본계획(2013~2017), 여성가족부

3. 교육

가. 현황 및 여건분석

1) 교육시설 현황

- 2016년 4월 초 기준 양주시 관내 교육시설은 총 100개소로 유치원 48개소, 초등학교 32개소, 중학교 10개소, 고등학교 7개소, 전문대학 및 대학 1개소, 대학교 2개소 등이 분포하고 있음
- 최근 10년간 초·중·고등학교에서 각 학교수는 증가하지만 학급당 학생수는 감소함

[교육시설 현황추이]

구 분	초등학교				중학교			
	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수
2008년	30	514	15,137	29.4	9	179	6,474	36.2
2009년	30	502	14,624	29.1	9	183	6,465	35.3
2010년	31	525	14,513	27.6	9	187	6,594	35.3
2011년	32	538	14,618	27.2	9	195	6,751	34.6
2012년	32	550	13,932	25.3	9	202	7,032	34.8
2013년	32	544	13,354	24.5	9	203	7,099	35.0
2014년	32	561	13,118	23.4	9	205	6,987	34.1
2015년	33	563	13,265	23.6	10	208	6,579	31.6
2016년	33	565	13,048	23.1	10	205	6,295	30.7

구 분	고등학교				대학 및 대학교			
	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	학교수	학부수	학생수	학부당 학생수
2008년	5	99	3,441	34.8	-	-	-	-
2009년	5	109	3,837	35.2	-	-	-	-
2010년	5	119	4,156	34.9	1	14	2,769	197.8
2011년	6	132	4,513	34.2	1	26	5,281	203.1
2012년	6	145	4,919	33.9	1	36	6,286	174.6
2013년	6	156	5,341	34.2	1	16	7,389	461.8
2014년	6	161	5,465	33.9	1	17	4,423	260.2
2015년	7	169	5,711	33.8	1	17	4,487	263.9
2016년	7	179	5,860	32.7	1	49	8,375	170.9

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 인구증가에 따른 교육시설 확충 및 개선을 위한 단계적 공급계획으로 교육환경 개선
- 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축
- 지역기업체와의 연계를 통한 특성화 학교 적극 유치
- 학교교육과 사회교육서비스의 연계 및 강화를 통하여 평생교육도시로의 기반을 마련
- 지역사회 평생학습의 중심지로서 시민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 학교의 평생학습 지원 체제 강화

2) 지표설정

- '경기도 시군별 장래인구추계 보고서'의 양주시 학령인구 비율 적용
- 학교당 학급수는 경기도 내 학교들의 최근 5년간 평균 학교당 학급수 수치 적용
- 학급당 학생수는 OECD 회원국의 평균 학급당 학생수 적용

[교육 계획지표]

구 분		2016년	계획지표				비 고
			2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	
계획인구	인	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000	
유치원	개소	47	59	66	72	91	
초등학교	개소	33	35	42	50	57	
중학교	개소	10	15	22	22	24	
고등학교	개소	7	10	15	16	16	
대학교	개소	3	3	3	3	4	

다. 실천전략

▌학생분포를 고려한 교육기관의 지역적 균형배치

- 학교배치는 학생수요를 고려하여 지역간 균형배치토록 하고, 여건변화에 따라 교육시설의 재배치가 필요한 경우 통학권을 고려한 배치로 학생의 통학권 보장
- 계획인구 증가에 따른 학교시설수는 양질의 교육환경제공을 위해 학급당 학생수를 고려하여 교육청과 협의 공급토록 함
  - 신규 개발사업지는 개발에 따른 학생수를 고려한 교육시설 증설 및 인구감소지역은 학교통폐합 및 복합화 등을 통한 균형적 교육시설 공급

▌누구나 누릴 수 있는 평생학습 환경 조성

- 일과 학습이 어우러진 평생교육 서비스를 구축하고, 시민 수요에 부합하는 맞춤형 평생교육 프로그램 제공
- 청년, 여성, 고령자 등의 취업지원을 위한 직업능력개발 평생학습 강화
  - 노인 및 중·장년층의 재취업, 경력단절여성의 재취업, 청년 취업 등 맞춤형 취업지원을 위한 직업교육훈련 프로그램 제공
- 노령화에 대비한 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대·발전시킬 수 있는 프로그램 개발
- 생활권별 평생학습센터 설립운영을 통해 교육도시 위상 강화 및 생활 속의 평생학습문화 구축
- 공동보육체계 활성화, 평생학습 활성화 프로그램 개발 및 다원화, 공동체형성 프로그램 연계 운영
- 도서관, 박물관, 공원, 체육시설, 사회교육시설 등과 관련된 인프라 구축

▌적정 교육시설 공급을 통한 교육환경의 개선

- 미래의 수용인구 및 학생 수를 감안한 초·중·고등학교와 대학교의 장기배치계획과 교육환경의 개선을 위한 학급당 학생 수 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모
- 학교시설의 공급은 지역 간 균등배분을 원칙으로 하며, 과밀학급 현상이 두드러진 신규 주거지역과 택지개발 및 도시개발사업 등에 우선적으로 설치
- 학교배치는 생활권 단위를 원칙으로 하고 급격한 교육환경의 변화가 예상되는 지역은 재배치 계획 수립

▌지역특성을 고려한 인재양성 유도

- 섬유·패션 등 양주시의 주요산업과 관련된 전문학교의 적극적 유치
- 경동대, 예원대 등 양주시 소재 대학교들과 산 · 학 · 연 연계체계 구축 및 프로그램 확충으로 지역산업에 대한 기술적 지원과 고급기술인력 양성
- 학령인구의 지역 내 정착과 인재육성을 위해 특성화고(반도체, 체육, 음악 등) 적극 유치 및 중점 육성
- 관내 산업시설과 실업계 고교 결연 지원 등의 실무형 교육여건 강화

4. 문화·체육

가. 현황 및 여건분석

1) 공공도서관 현황

- 양주시의 공공도서관은 6개소로 좌석수는 총 1,210석, 도서관 방문자수는 671,773인이며, 446,455개의 자료를 보유하고 있음

[공공도서관 현황]

구 분	도서관수 (인)	좌석수 (석)	직원수 (인)	자료수 (개)	도서관 방문자수 (인)	예산 (천원)
2008년	2	491	15	150,875	440,300	1,026,867
2009년	3	695	15	200,550	454,802	1,780,215
2010년	3	695	13	230,333	521,087	1,120,069
2011년	4	771	14	267,720	576,241	1,363,560
2012년	4	961	14	345,219	706,317	1,591,198
2013년	4	961	9	320,272	753,433	1,621,938
2014년	5	1,056	21	355,408	682,077	1,786,829
2015년	6	1,190	21	405,804	822,088	2,461,197
2016년	6	1,210	18	446,455	671,773	2,485,175
꿈나무도서관	-	200	6	129,403	60,273	516,220
덕정도서관	-	261	2	129,380	122,739	332,720
남면도서관	-	140	1	47,864	28,489	248,893
고읍도서관	-	249	2	50,903	237,291	324,611
덕계도서관	-	130	3	50,891	50,056	603,698
양주희망도서관	-	230	4	38,014	172,925	659,000

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2) 문화시설 현황

- 문화공간으로는 공연장 2개소, 영화상영관 2개소, 미술관 2개소, 문화원 1개소, 전수회관 4개소가 분포해 있음

[문화시설 현황]

구 분	공연시설			전시실	지역문화 복지시설	기타시설	
	공공공연장	민간공연장	영화상영관	미술관	청소년회관	문화원	전수회관
2007년	2	1	1	1	-	1	4
2008년	2	1	1	1	-	1	4
2009년	2	1	-	-	-	1	4
2010년	2	2	1	1	1	1	3
2011년	2	2	3	1	1	1	3
2012년	1	1	3	1	-	1	4
2013년	1	-	2	1	1	1	4
2014년	1	-	2	2	1	1	4
2015년	1	-	2	2	-	1	4
2016년	1	1	2	2	-	1	4

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

3) 체육시설 현황

- 체육시설로는 육상경기장 2개소, 축구장 7개소, 야구장 4개소, 테니스장 8개소, 간이운동장(동네체육시설) 78개소, 수영장 3개소 등이 분포하고 있음

[체육시설 현황]

구 분	공공체육시설(개소)									
	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	간이 운동장	구기 체육관	생활 체육관	수영장	국궁장	골프 연습장
2008년	0	4	0	5	45	2	1	1	1	0
2009년	0	5	0	5	49	2	2	1	1	0
2010년	0	5	0	5	49	2	2	1	1	0
2011년	1	8	1	6	49	3	3	2	1	-
2012년	1	7	1	6	49	3	3	1	1	1
2013년	2	6	3	7	54	4	4	1	1	1
2014년	2	6	3	7	57	4	4	1	1	1
2015년	2	7	3	7	57	4	4	3	1	1
2016년	2	7	4	8	78	4	4	3	1	1

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

나. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 문화예술 도시로서의 경쟁력을 확보할 수 있는 기반을 마련하는 등 도시 발전의 성장 동력 확보
- 시민에게 수준 높은 공연·전시 등을 제공하여 전문 예술 공연에 대한 욕구를 충족시켜 도시 문화 수준 향상
- 시민 중심형 생활문화 인프라 확충으로 시민의 문화향유 기회증대 및 생활밀착형 문화예술 여건 조성
- 모든 시민이 차별 없는 문화·체육서비스를 제공받을 수 있는 여건 제공

2) 지표설정

- 문화·체육시설은 시설의 종류를 구분하고, 양주시의 장래 계획, 인구, 시설별 규모 및 이용권을 감안하여 지표 추정
- 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 계획함

[문화·체육 계획지표]

구 분		2016년	계획지표				비 고
			2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	
계획인구	인	215,216	247,000	377,000	457,000	504,000	
공공도서관	개소	7	8	9	11	13	1개소/4만명
공공공연장	개소	1	1	2	2	2	중생활권별 1개소
청소년회관	개소	-	-	1	1	2	중생활권별 1개소
문화원	개소	1	1	2	2	2	중생활권별 1개소
종합운동장	개소	-	-	-	-	1	

다. 실천전략

▌문화·체육시설의 인프라 확충

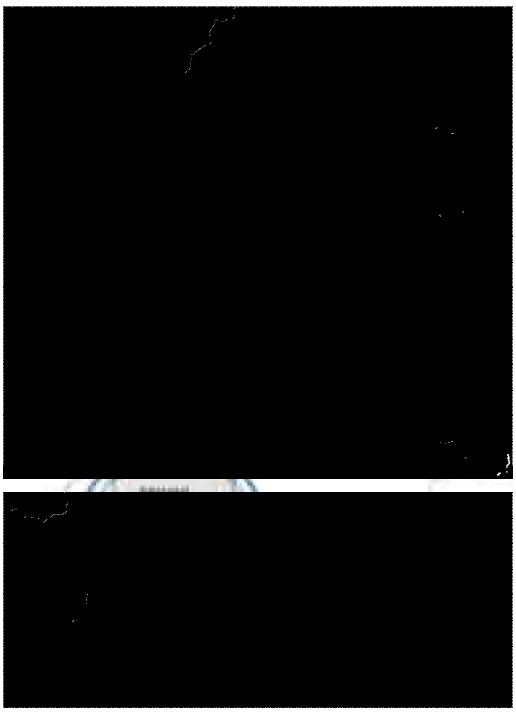
- 차별 없는 문화서비스 제공 및 특화된 문화시설의 확충
  - 생활권별 문화·예술·체육시설 확충으로 시민들의 문화 향유기회 증대 및 지역 간 문화격차 해소
- 아트센터 건립으로 문화예술기반시설을 확충하여 뮤지컬, 오페라 등 공연 제공을 통해 시민의 다양한 문화욕구 충족

- 생활체육 프로그램의 개발 및 보급과 체육시설 인프라 확충
  - 종합운동장 건립을 통하여 체육시설 인프라 확충 및 시민의 위상 제고
  - 체육복지센터 등 다양한 체육시설 확충으로 시민 체력증진 및 생활체육 활성화
  - 다양한 연령층이 참여할 수 있는 생활프로그램 운영으로 생활체육의 저변 확대
  - 생활주변공간을 이용한 소규모 체육기반시설의 개발을 통해 누구나 즐기고 참여하는 생활체육 정착

▌지역특성을 고려한 문화시설 확충으로 창조적 문화기반 조성

- 지역별 특색 있는 체험프로그램 개발, 지역문화축제 개최 등을 통한 이미지 제고 및 지역경제 활성화 도모
- 지역의 특성을 반영한 문화콘텐츠 개발을 통해 문화적 통합과 공존을 모색
- 기존 자원과 연계한 문화시설 확충으로 창조적 문화벨트 구축
- 도심 곳곳에 공공미술을 설치하여 미술 저변 확대 및 문화수준 향상
- 지역 유휴시설 및 노후 문화시설을 활용한 지역문화공간 조성
- 인구 규모의 확대와 더불어 공급되어야 할 문화시설로는 공연장, 영화관, 전시시설을 겸한 미술관 등이며, 생활권을 중심으로 이들 문화시설을 설치

[창조적 문화벨트 구상안]



▌차별화된 문화행사와 프로그램의 개발

- 양주시의 문화유산 등을 활용하여 독창적인 대표축제를 개발하여 수도권 관광명소 구축 및 지역경제 활성화 도모
- 회암사지 왕실축제, 천만송이 천일홍 축제 등 기존 축제에 대한 지원강화로 문화행사 및 축제들의 활성화 도모
- 다문화 음식 특화거리 축제(다문화 전통공연, 다문화 음식체험 등) 등 외국인을 위한 문화행사 지원을 통해 다양성을 존중하는 문화예술 도시로서의 기반 마련

▌주민 주도의 문화창조 활동 기반 마련

- 생활문화동호회 지원, 문화예술인 창작공간 조성 및 음악창작소 건립 등을 통해 주민 스스로 문화창조 활동을 향유할 수 있도록 기반 마련



1 재정현황

1. 재정규모

- 양주시 재정규모는 세입총액 807,202백만원, 세출총액 634,787백만원으로 2007년 이후 세입은 연평균 6.35%, 세출은 연평균 6.68%로 지속적인 증가를 나타남
- 예산현액은 세입대비 95% 이상으로 잡혀있으며, 예산현액 대비 세출규모는 70~85%를 유지하고 있음

[재정규모 현황]

(단위 : 백만원, %)

구분	예산 현액			세입			세출			잉여		
	계	일반	특별	계 (A)	일반 (B)	특별 (C)	계 (D)	일반 (E)	특별 (F)	계 (A-D)	일반 (B-E)	특별 (C-F)
2007	460,084	347,848	112,236	463,845	355,447	108,397	354,658	282,293	72,364	109,187	73,154	36,033
2008	566,823	447,561	119,262	586,372	452,621	133,751	397,317	327,989	69,328	189,055	124,632	64,423
2009	705,007	548,049	156,957	718,777	554,462	164,315	604,672	472,726	131,946	114,105	81,736	32,369
2010	583,500	458,743	124,757	585,986	459,108	126,878	498,959	398,773	100,186	87,027	60,335	26,692
2011	617,161	512,791	104,370	624,697	511,743	112,954	506,312	422,267	84,045	118,385	89,476	28,909
2012	655,607	538,867	116,740	661,227	542,165	119,062	550,026	481,951	68,075	111,201	60,214	50,987
2013	661,911	501,827	160,084	681,108	519,420	161,688	537,790	439,850	97,940	143,318	79,570	63,748
2014	712,720	525,756	186,964	649,383	455,983	193,400	579,049	440,474	138,575	70,334	15,509	54,825
2015	732,521	576,622	155,899	752,229	588,258	163,971	577,144	468,166	108,977	175,085	120,092	54,993
2016	801,261	639,925	161,336	807,202	649,192	158,011	634,787	533,883	100,905	172,415	115,309	57,106
증가율	6.36	7.01	4.11	6.35	6.92	4.28	6.68	7.34	3.76	5.21	5.19	5.25

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

2. 일반회계

- 일반회계 세입은 보조금이 29.2%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 지방교부세 22.8%, 지방세 21.7%, 보전수입 등 및 내부거래 9.9% 등의 비율을 보임
- 일반회계 세출은 사회복지 부문이 29.3%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 수송 및 교통 17.1%, 환경보호 8.5%, 농림해양수산 8.0% 등의 비율을 보임

[일반회계 세입구조[1]]

(단위 : 백만원)

구분	합계	지방세	세외수입	지방교부세	조정교부금	보조금	지방채	보전수입 및 내부거래
2007	298,017	61,607	41,906	65,162	26,986	85,655	16,700	…
	(100.0)	(20.7)	(14.1)	(21.9)	(9.1)	(28.7)	(5.6)	(-)
2008	397,222	85,464	122,198	76,981	24,961	87,618	-	…
	(100.0)	(21.5)	(30.8)	(19.4)	(6.3)	(22.1)	(-)	(-)
2009	448,651	93,845	93,963	63,014	24,787	125,742	47,300	…
	(100.0)	(20.9)	(20.9)	(14.0)	(5.5)	(28.0)	(10.5)	(-)
2010	397,235	101,432	49,570	80,078	30,386	116,769	19,000	…
	(100.0)	(25.5)	(12.5)	(20.2)	(7.6)	(29.4)	(4.8)	(-)
2011	464,223	106,399	70,672	84,805	32,019	163,328	7,000	…
	(100.0)	(22.9)	(15.2)	(18.3)	(6.9)	(35.2)	(1.5)	(-)
2012	464,228	101,287	38,564	93,895	37,898	182,584	10,000	…
	(100.0)	(21.8)	(8.3)	(20.2)	(8.2)	(39.3)	(2.2)	(-)
2013	460,925	105,429	40,899	107,761	28,204	173,332	5,300	…
	(100.0)	(22.9)	(8.9)	(23.4)	(6.1)	(37.6)	(1.1)	(-)
2014	479,483	109,310	40,082	112,171	32,910	151,712	-	33,298
	(100.0)	(22.8)	(8.4)	(23.4)	(6.9)	(31.6)	(-)	(6.9)
2015	516,976	111,680	33,652	115,853	46,304	174,411	-	35,076
	(100.0)	(21.6)	(6.5)	(22.4)	(9.0)	(33.7)	(-)	(6.8)
2016	570,363	123,937	48,310	129,845	45,538	166,342	-	56,391
	(100.0)	(21.7)	(8.5)	(22.8)	(8.0)	(29.2)	(-)	(9.9)

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) ( )안은 구성비(%)

[일반회계 세출구조[1]]

(단위 : 백만원)

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
합 계	398,773	464,223	464,228	460,925	479,484	516,976	570,363
	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)
일반 공공행정	38,494	52,142	41,555	44,829	40,046	43,532	44,329
	(9.7)	(11.2)	(9.0)	(9.7)	(8.4)	(8.4)	(7.8)
공공질서 및 안전	4,482	24,680	26,647	8,223	8,303	5,191	3,874
	(1.1)	(5.3)	(5.7)	(1.8)	(1.7)	(1.0)	(0.7)
교육	4,118	6,416	8,915	8,123	9,175	8,458	9,498
	(1.0)	(1.4)	(1.9)	(1.8)	(1.9)	(1.6)	(1.7)
문화 및 관광	25,344	28,720	30,321	29,198	25,844	28,880	24,769
	(6.4)	(6.2)	(6.5)	(6.3)	(5.4)	(5.6)	(4.3)
환경보호	38,675	52,199	37,771	54,715	48,799	53,605	48,487
	(9.7)	(11.2)	(8.1)	(11.9)	(10.2)	(10.4)	(8.5)
사회복지	85,919	104,839	116,304	124,790	136,883	153,591	166,867
	(21.5)	(22.6)	(25.1)	(27.1)	(28.5)	(29.7)	(29.3)
보건	3,808	4,274	4,979	5,290	7,315	7,565	8,101
	(1.0)	(0.9)	(1.1)	(1.1)	(1.5)	(1.5)	(1.4)
농림 해양수산	29,457	29,080	25,208	29,719	26,129	34,016	45,432
	(7.4)	(6.3)	(5.4)	(6.4)	(5.4)	(6.6)	(8.0)
산업, 중소기업	5,191	22,375	11,517	19,529	3,254	7,319	6,884
	(1.3)	(4.8)	(2.5)	(4.2)	(0.7)	(1.4)	(1.2)
수송 및 교통	68,278	59,166	56,373	52,094	81,685	56,373	97,681
	(17.1)	(12.7)	(12.1)	(11.3)	(17.0)	(10.9)	(17.1)
국토 및 지역개발	51,886	30,005	54,784	27,515	25,423	25,789	33,643
	(13.0)	(6.5)	(11.8)	(6.0)	(5.3)	(5.0)	(5.9)
예비비	-	3,663	530	3,230	11,672	21,917	16,920
	(-)	(0.8)	(0.1)	(0.7)	(2.4)	(4.2)	(3.0)
기타	43,121	46,664	49,324	53,668	54,956	70,740	63,877
	(10.8)	(10.1)	(10.6)	(11.6)	(11.5)	(13.7)	(11.2)

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) ( )안은 구성비(%)

3. 특별회계

- 특별회계 예산은 161,336백만원으로 예산현액 대비 세입은 97.9%인 158,011백만원, 세출은 62.5%인 100,905백만원임
- 특별회계 중 공기업 특별회계가 115,789백만원으로 특별회계 중 71.8%를 차지함

[특별회계 세입·세출]

(단위 : 백만원)

구 분	회계수	예산현액	세입	세출
합 계	13	161,336	158,011	100,905
공기업 특별회계	2	115,789	111,443	78,776
기타 특별회계	11	45,547	46,567	22,129

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

4. 지방세

- 지방세액은 총 254,428백만원으로 2007년 이후 연평균 5.96% 증가하고 있으며, 1인당 부담액은 1,238,013원으로 연평균 4.40% 증가함
- 지방세중 직접세는 237,413백만원으로 지방세 전체 중 93.3%를 차지함

[지방세 부담]

(단위 : 백만원)

구 분	지방세(백만원)			1인당 부담액 (원)	세대당 부담액 (원)
	합계	직접세	간접세[1)]		
2007년	151,138	133,238	17,900	840,056	2,208,874
2008년	164,696	144,746	19,950	915,417	2,387,629
2009년	206,104	180,829	25,275	1,131,782	2,955,959
2010년	203,518	177,322	26,195	1,034,629	2,680,545
2011년	204,219	178,454	25,765	1,019,260	2,632,430
2012년	190,984	178,679	12,305	953,442	2,463,070
2013년	186,766	174,420	12,346	937,849	2,416,650
2014년	207,824	194,881	12,943	1,028,465	2,647,473
2015년	227,389	213,696	13,693	1,108,220	3,348,240
2016년	254,428	237,413	17,015	1,238,013	3,149,248

자료 : 양주시 통계연보(2017), 양주시

1) 간접세 : 마권세, 주행세, 담배소비세, 도축세

2 재정계획

1. 기본방향

- 지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영과 경제규모의 확대에 따라 늘어나는 재정수요에 대비하여 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정 투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화 방안 강구

2. 실천계획

▮ 도시 자산 가치 증진

- 새로운 세원의 발굴, 과세지표의 현실화, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대 등 지속적 추진 필요
- 지역의 개발을 활성화하고 계획적인 인구유입을 유인할 수 있는 중장기적 정책 수립 필요
- 도시계획과 이에 수반되는 도시계획사업을 통하여 시 전체의 생활수준과 편의를 향상시켜 안정적인 재정기반 확보 방안 강구

▮ 재무 건전성 유지를 위한 지방채 규모 관리

- 중장기 재정계획에 입각한 지방채 발행 제도화로 채권 종류 다양화
- 총량적 리스크관리 개념에서 재정수요, 재정능력을 감안한 탄력적 대응책 마련

▮ 재정수입 제고 방안

- 세외수입 확보 필요(양여금, 국고보조금, 도비보조금 등)
- 도시의 발전정책 및 계획수립 시 국가정책 및 경기도의 정책과 연계성 검토
- 국책사업 및 도 주관 사업 등의 유치로 세수확대 및 지역경제 활성화 전략 구상

▮ 다양한 세외수입 확보

- 세외수입 증대의 일환으로 도시공간상의 개발과 토지이용 변화에 따른 개발이익환수, 수익자부담금 징수원칙을 통한 정책적 관리
- 수익자부담에 대한 요율수준의 결정기준이 될 수 있는 현행 요율체계 조정 및 수수료와 사용료의 불균형을 시정하여 합리적인 요율수준 정립

▮ **지역개발사업의 민간참여 확대**

- 제3섹터방식의 민간참여 확대 도입
- 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조만으로는 시민복지를 위한 도시기반시설 투자가 어려움
- 민자유치를 통해 민간참여를 유도하여 시의 재정 확충
- 지역개발 및 기업이익의 사회 환원이라는 차원에서 민간자본 유치

3. 재정규모 전망

- 재정규모는 『2017년도 중기지방재정계획(2018~2022)』의 추계를 기준으로 하여 목표연도 2035년 계획인구에 부합토록 재정규모 추계
  - 2016년 세입규모는 통계연보 일반회계 세입결산 적용
  - 2020년 세입규모는 중기지방재정계획 상 세입전망 적용
  - 2025년, 2030년, 2035년 세입규모는 중기지방재정계획 상 증가율인 2% 적용
- 2035년 목표연도의 재정규모는 1,150,670백만원으로 자체재원이 27.5%를 차지하고 이전재원이 57.2%를 차지하는 것으로 전망됨

[재정규모 전망]

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
합 계	639,925	854,964	943,950	1,042,198	1,150,670
자체재원	172,247	234,790	259,227	286,208	315,996
지방세	123,937	149,499	165,059	182,238	201,206
세외수입	48,310	85,291	94,168	103,969	114,790
이전재원	341,725	488,728	539,595	595,757	657,764
지방교부세	129,845	156,843	173,167	191,191	211,090
조정교부금	45,538	78,746	86,942	95,991	105,982
보조금 등	166,342	253,139	279,486	308,575	340,692
기 타	125,953	131,447	145,128	160,233	176,910

4. 세출규모 전망

- 세출규모는 『2017년도 중기지방재정계획(2018~2022)』의 추계를 기준으로 하여 목표연도 2035년 계획인구에 부합토록 세출규모 추계
  - 2016년 세출규모는 통계연보 일반회계 세출결산 적용
  - 2020년 세출규모는 중기지방재정계획 상 세출전망 적용
  - 2025년, 2030년, 2035년 세출규모는 산정된 재정규모에 중기지방재정계획의 추계 항목별 비율 적용
- 2035년 목표연도의 세출은 1,150,670백만원 중 가장 많은 비율을 차지하는 사회복지(26.8%)와 환경보호(16.4%)가 전체의 43.2%를 차지 할 것으로 전망됨

[세출규모 전망]

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
합계	639,925	854,964	943,950	1,042,198	1,150,670
일반공공행정	47,636	78,788	86,988	96,042	106,038
공공질서 및 안전	5,047	14,599	16,118	17,796	19,648
교육	9,498	10,661	11,771	12,996	14,348
문화 및 관광	41,568	18,401	20,316	22,431	24,765
환경보호	54,812	140,558	155,187	171,340	189,173
사회복지	170,421	229,072	252,914	279,238	308,301
보건	8,247	12,122	13,384	14,777	16,315
농림해양수산	51,074	34,946	38,583	42,599	47,033
산업·중소기업	8,593	23,672	26,136	28,856	31,859
수송 및 교통	119,202	116,373	128,485	141,858	156,623
국토 및 지역개발	44,062	76,348	84,294	93,068	102,754
예비비	15,888	4,400	4,858	5,364	5,922
기타	63,877	95,022	104,912	115,831	127,887

5. 분야별 주요사업

[분야별 주요사업]

구 분	주요 투자사업	비 고
합 계	-	
일반공공행정	• CCTV 통합관제센터 구축 • 생활안전 CCTV 설치 • 직장어린이집 운영 • 양주1동 청사이전 추진사업 • 청사 유지관리 • 정보통신망 운영 • 도시홍보마케팅 강화	
입법 및 선거관리		
지방행정·재정지원		
재정·금융		
일반행정		
공공질서 및 안전	-	
재난방재·민방위		
교육	• 공교육 내실화 프로그램 지원 • 학교급식 지원 • 명문학교 육성프로그램 지원 • 희망장학재단 운영	
유아 및 초중등교육		
평생·직업교육		
문화 및 관광	• 양주목관아지 일원 종합정비 • 서부권 스포츠센터 건립 • 회천복합체육센터 건립 • 양주아트센터 건립사업 • 양주 대표축제 추진 • 양주문화원 문화사업 지원육성 • 중앙도서관 건립	
문화예술		
관광		
체육		
문화재		
환경보호	• 영세사업장 미세먼지 저감시설 개선사업 • 가축분뇨 공공처리시설 관리 • 생태하천복원사업 • 공공폐수처리시설 관리 • 양주시 지방상수도시설 개선사업 • 하수관로 정비사업 • 하수처리장 증설사업	
상하수도·수질		
폐기물		
자연		
환경보호일반		
사회복지	• 권역별 노인복지관 건립 • 노인일자리 및 노인사회활동지원 확대 • 청소년수련관 건립 • 장애인종합복지관 건립 • 무한돌봄센터 운영 • 육아종합지원센터 건립 • 여성보육비전센터 운영 • 영유아보육료 지원 • 사회복무제도 지원	
기초생활보장		
취약계층지원		
보육·가족 및 여성		
노인·청소년		
보훈		
사회복지일반		
보건	• 다문화음식 특화거리 조성 • 지역사회 통합건강증진사업 • 기초정신건강복지센터 지원 • 어린이급식단체지원센터 운영	
보건의료		
식품의약안전		

구 분	주요 투자사업	비 고
보건 보건의료 식품의약안전	• 다문화음식 특화거리 조성 • 지역사회 통합건강증진사업 • 기초정신건강복지센터 지원 • 어린이급식단체지원센터 운영	
농림해양수산 농업·농촌 임업·산촌	• 축사시설 현대화사업 • 체험관광농원 조성 및 운영 • 환경친화형 농자재 지원 • 수출농산물 지원	
산업·중소기업 산업진흥·고도화 에너지 및 자원개발	• 섬유패션산업 육성 • 경기섬유종합지원센터 운영 • 도시가스 공급 취약지역 보조금 지원사업 • 공공근로사업	
수송 및 교통 도로 대중교통·물류 등 기타	• 도봉산~옥정 광역철도 건설사업 • 도로확포장 공사 • 자전거도로 설치 및 관리 • 공영주차장 건설 및 관리	
국토 및 지역개발 수자원 지역 및 도시 산업단지	• 은남 일반산업단지 조성사업 • U-City센터 설치사업 • 양주역세권 개발사업 • 경기북부 테크노밸리 유치 • 개발제한구역 주민지원사업	
예비비	-	
기타	-	

자료 : 2017년도 중기지방재정계획(2018~2022), 양주시

6. 민·관의 협력적 거버넌스 구축

▌주민참여예산제 활성화 도모

- 예산 편성 과정에 시민이 직접 참여하여 지역에 필요한 사업을 제안하고 결정하며, 예산 운영의 투명성을 증대하기 위한 주민참여예산 제도 적극 홍보 및 활용을 통하여 활성화
- 주민 및 주민참여 예산위원회 위원을 대상으로 예산에 대한 소양 함양을 위해 예산학교 등의 운영방안 모색

▌사업추진 시 주민의견 적극 논의

- 양주시 내 공간구조에 영향을 끼치는 주요 사업추진 시 지역주민 및 입주희망 기업인들과 사업시행자가 함께 개발방향 및 주요 계획내용에 대해 논의할 수 있는 방안 모색
- 공공사업에 대한 예상 편성 이후 사업에 대한 집행 평가에 대해서도 주민참여 유도

3 단계별 투자계획

1. 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자체재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

2. 투자 우선순위

▮ 투자 우선순위 선정시 고려사항

고 려 사 항	
• 긴급성 / 중요성 • 필요성 / 우수성 • 재정수입효과 • 위상/안전 효과 • 지역경제 효과 • 환경/심미적 효과 • 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함	• 분배효과 (누가 이익을 얻고, 누가 손해를 보는가?) • 법적/정치적 타당성 • 사업지연, 미집행의 결과/효과 • 불확실성 : 위험 • 정부/지자체간 조정의 필요성 • 다른 사업과의 관계 등

▮ 우선순위 결정기준

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

제1순위	• 기존 인구의 정책 및 외부인구 유입에 기여할 시설 및 사업 • 시의 자립기반에 필요한 시설 및 사업
제2순위	• 기성시가지의 정비 • 도시규모의 확장에 따른 부족한 도시계획시설의 확충
제3순위	• 시민욕구에 부응하는 시설 • 공원·체육시설 등 생활환경의 질 개선사업
제4순위	• 상위계획상 장기계획·구상으로서 이와 연계되는 사업 • 장래 여건변화에 대비하는 사업

▮ 시설투자 우선순위

- 지역개발 및 균현발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업
- 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업

▮ 집행상황모니터링 모델 개발

- 공공과 전문가, 시민 등 다양한 주체간 협력체계 구축
- 주민 대상 도시교육 프로그램으로 도시계획에 대한 시민지식 향상
- 집행상황 실천 점검을 위한 모니터링 지표 설정
- 개발 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정
- 연차별 모니터링 보고서 작성·공개

2035

양주 도시기본계획

감동도시 양주

11498 경기도 양주시 부흥로 1533
양주시 도시계획과