
마을위기 대응 시범사업

결과보고서

2024. 7.



■ 연구 책임

권기태 사회혁신연구소 소장

■ 공동연구진

김현수 사회혁신연구소 연구실장

인은숙 사회혁신연구소 부소장

박정호 사회혁신연구소 연구위원

박하연 사회혁신연구소 선임연구원

제 출 문

경기도 마을공동체지원센터장 귀하

본 보고서를 「마을위기 대응 시범사업」 용역의 결과보고서로 제출합니다.

2024년 7월

연구진

연구책임자 | 권기태

공동연구자 | 김현수, 인은숙, 박정호, 박하연

참여그룹

구분		성명(직함)			
남양주	마을위기 대응 협의체	김만길	진건읍 주민자치회 감사		
		김재만	진건읍 주민자치회 마을공동체분과장		
		문성원	진건읍 행복마을관리소장(주민자치회 고문)		
		송기석	진건읍 주민자치회 주민자치분과장		
		윤성희	진건읍 주민자치회 사무국장		
		윤영규	진건읍 주민자치회장		
		조미영	진건읍 주무관		
	참여그룹 (진건읍 주민자치위원)	김경선	김상식	김승규	김양희
		김완배	김용석	김은영	김인섭
		김정경	김정임	김향	김현희
		김혜영	문금주	신석희	안현자
		윤명심	윤성원	이경진	이범재
		이수인	이수현	이재덕	이희란
		임원빈	장경옥	정영미	조인상
		지창환	최은규	홍두용	
행복마을관리소	김윤지	지경순	채규수		
의정부	마을위기 대응 협의체 참여그룹	김성례	의정부시 자치행정과 마을자치팀 주무관		
		김현수	송산마을사랑방교육공동체 대표		
		박건태	장암주거 1단지 주거복지센터 팀장		
		박순홍	장암종합사회복지관 사례관리팀장		
		윤미경	엄마샘아플리에폼앗이 대표		
		이해정	장암종합사회복지관 부장		
		함인성	의정부 마을넷 대표		
경기도 마을공동체지원센터	김성윤	전략사업팀장			
	백미경	전략사업팀 매니저			

*성명은 가나다순으로 기재

목 차

I. 과업 개요	1
제1절. 과업 배경 및 목적	3
제2절. 추진 전략 및 방법	4
II. 사업① 마을 구호자원 및 안전지도 제작	11
제1절. 개요	13
제2절. ‘마을위기 대응 협의체’ 구성	14
제3절. 참여그룹 학습 및 실행계획 수립	16
제4절. 마을 구호자원 및 안전지도 제작	24
제5절. 시사점	41
III. 사업② 노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행	43
제1절. 개요	45
제2절. ‘마을위기 대응 협의체’ 구성	46
제3절. 참여그룹 학습 및 실행계획 수립	48
제4절. 노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행	56
제5절. 시사점	73
IV. 사업③ 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축	75
제1절. 개요	77
제2절. ‘마을위기 대응 협의체’ 구성	79
제3절. 1~5회차별 논의 및 결과	81
제4절. 시사점	93
V. 확산 모델화	95
제1절. 모델화① 행복마을관리소 기반 ‘마을 재난·재해 대응체계’	97
제2절. 모델화② 고립 위기 대응 ‘초기 거버넌스 운영체계’	102
제3절. 기대효과	105
부록	107

표 목차

<표 1> 진건읍 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성	15
<표 2> 2주차 워크숍 결과(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	20
<표 3> 진건읍 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성	47
<표 4> 의정부 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성	79
<표 5> 의정부 ‘마을위기 대응 협의체’ 회차별 회의 구성	80
<표 6> 1회차 회의 내용(고립 위기 대응 거버넌스 구축)	81
<표 7> 2회차 회의 내용(고립 위기 대응 거버넌스 구축)	83
<표 8> 3회차 회의 내용(고립 위기 대응 거버넌스 구축)	85
<표 9> 4회차 회의 내용(고립 위기 대응 거버넌스 구축)	88
<표 10> 5회차 회의 내용(고립 위기 대응 거버넌스 구축)	90

그림 목차

<그림 1> 마을 구호자원 및 안전지도 제작 사업 추진 과정	13
<그림 2> 진건읍 ‘마을위기 대응 협의체’ 준비 회의 모습	14
<그림 3> 진건읍 ‘마을위기 대응 협의체’ 본 회의 모습	15
<그림 4> 참여그룹 실행계획 수립 과정(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	16
<그림 5> 1주차 교육 내용(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	17
<그림 6> 1주차 워크숍 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	17
<그림 7> 2주차 워크숍 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	19
<그림 8> 3주차 전문가 자문 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	21
<그림 9> 실행 1주차 탐방 현장 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	24
<그림 10> 실행 1주차 연구진 만남(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	25
<그림 11> 실행 2주차 탐방 현장 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	27
<그림 12> 실행 2주차 연구진 만남(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	28
<그림 13> 실행 3주차 탐방 현장 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	30
<그림 14> 실행 3주차 연구진 만남(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	31
<그림 15> 실행 4주차 탐방 현장 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	33
<그림 16> 실행 4주차 연구진 만남(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	34
<그림 17> 동행 약속 캠페인 서명 양식(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	36
<그림 18> 동행 약속 캠페인 참여 주민들(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	36
<그림 19> 동행 약속 캠페인 주민 서명지(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	38
<그림 20> 진건읍 행복마을관리소 10대 위험 관리지역 지도	40
<그림 21> 노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행 사업 추진 과정	45
<그림 22> 진건읍 ‘마을위기 대응 협의체’ 준비 회의 모습	46
<그림 23> 진건읍 ‘마을위기 대응 협의체’ 본 회의 모습	47

<그림 24> 참여그룹 실행계획 수립 과정(마을 구호자원 및 안전지도 제작)	48
<그림 25> 1주차 교육 내용(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	49
<그림 26> 1주차 워크숍 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	49
<그림 27> 2주차 워크숍 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	51
<그림 28> 2주차 워크숍 결과(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	52
<그림 29> 3주차 회의 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	53
<그림 30> 4주차 회의 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	54
<그림 31> 실행 1주차 현장 방문 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	56
<그림 32> 실행 1주차 현장 방문 보고서(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	57
<그림 33> 실행 1주차 연구진 만남(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	57
<그림 34> 실행 2주차 연구진 만남(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	58
<그림 35> 실행 3주차 연구진 만남(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	59
<그림 36> 실행 4주차 현장 최종 점검 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	60
<그림 37> 동행 약속 캠페인 서명 양식(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	62
<그림 38> 동행 약속 캠페인 참여 주민들(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)	62
<그림 39> 노후주택 화재 대응계획 실행(사전 준비)	64
<그림 40> 노후주택 화재 대응계획 실행(화재 전파&골목 길터주기)	65
<그림 41> 노후주택 화재 대응계획 실행(재난 약자 구조 및 임시대피소 이동)	66
<그림 42> 노후주택 화재 대응계획 실행(전 주민 최종대피소 이동)	67
<그림 43> 진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)①	69
<그림 44> 진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)②	70
<그림 45> 진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)③	71
<그림 46> 진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)④	72
<그림 47> 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축 사업 추진 과정	78
<그림 48> 의정부 '마을위기 대응 협의체' 사전 회의 모습	79
<그림 49> 1회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	81
<그림 50> 1회차 회의 결과_고독사 대응 영역(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	82

<그림 51> 2회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	83
<그림 52> 2회차 회의 결과_영역별 자원 및 한계(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축) ..	84
<그림 53> 3회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	85
<그림 54> 3회차 회의 결과① 거버넌스 장기 목표(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축) ..	86
<그림 55> 3회차 회의 결과② 거버넌스 협력 조직(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축) ..	87
<그림 56> 4회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	88
<그림 57> 4회차 회의 결과_거버넌스 단기 목표(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	89
<그림 58> 5회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	90
<그림 59> 5회차 회의 결과_현장 대응 가이드①(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	92
<그림 60> 5회차 회의 결과_현장 대응 가이드②(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)	92
<그림 61> 재난·재해 단계별 시범사업 구분 및 모델화	97
<그림 62> 주민 주도 구호자원 및 안전지도 제작 모델화	99
<그림 63> 주민 주도 화재 대응계획 수립 및 실행 모델화	100
<그림 64> 고립 위기 대응 영역별 거버넌스 조직 필요성	102
<그림 65> 고립 위기 대응 단계별 거버넌스 구축 과정 모델화	103



I. 과업 개요

1. 과업 배경 및 목적
2. 추진 전략 및 방법

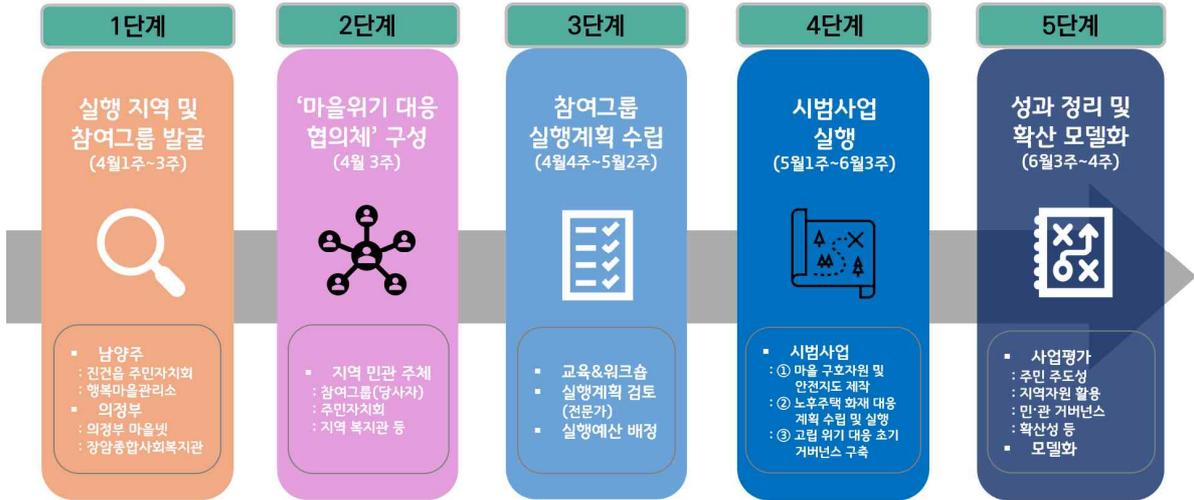
1. 과업 개요

- 연구명 : 마을위기 대응 시범사업
- 기간 : 2024년 4월 4일 ~ 2024년 7월 12일
- 범위 : 경기도 내 시범지역 2곳 (남양주시 진건읍, 의정부시)
- 주요 과업
 - 시범사업 지역 선정 및 참여그룹 발굴
 - 교육·워크숍 통한 참여그룹 실행계획 수립
 - 시범사업 실행
 - (주민 주도 재난·재해 대응 사업, 고립 위기 대응 거버넌스 구축 사업)
 - 지역별 위기 대응 거버넌스 운영
 - 성과 정리 및 확산모델 도출

2. 과업 배경 및 목적

- 과업 배경
 - 재난 일상화, 피해 광범위성에 따른 행정 대응 역량 한계
 - 민·관 협업, 지역 단위 효과적 대응 필요성 주목
 - 주요 주체인 지역 주민의 주체성 인식 및 역량 강화 필요성
 - 지역사회 피해 확산 및 갈등 최소화
 - 마을공동체 인식 전환, 역할 학습을 위한 시범 사례 필요성 증대
 - 효과적 대응을 위한 주도성 확립, 대응 방안 모색
 - 2기 「경기도 마을공동체 기본계획」 전략목표 및 전략과제 포함
 - : 과제 4-3. 재난 상황을 넘어서는 마을 활동 방안 마련
 - 마을 단위 재난 거버넌스 구축 필요성 증대
 - 다양한 민·민, 민·관 주체 간 상호작용 및 협업 추진 토대
- 과업 목적
 - 경기도 마을위기 대응 시범사업 확산모델 마련

1. 수행계획 및 활용 방안



1) [1단계] 시범사업 선별 및 실행 지역(마을)·주체 발굴 (~4월 3주)

□ 시범사업 선별

- 선행연구¹⁾에서 도출한 마을공동체 회복 프로그램 중 3가지 핵심 유형별 대표 프로그램(사업) 선별. 발주기관과 사전 협의 바탕으로 '주민 주도성', '실행 가능성(과업 기간)', '확산성(31개 시·군)' 등을 고려해 도출

사업	사업 ① 마을 구호자원 및 안전지도 제작	사업 ② 노후주택 화재 대응계획 (액션플랜)수립 및 실행	사업 ③ 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축
지역	남양주(진건읍)		의정부
목적	재난·재해 위험요소 대비	발생 직후 대응방법 숙지, 체화	고립위기 대응 협력체계 구축
결과물	구호자원 및 안전지도 (교통사고/폭설/수해/폭염/우법지역)	화재대응 실행계획 매뉴얼 (행동수칙·원칙)	고립위기 대응 거버넌스 운영 가이드 (주체 구성 및 협력 방안)
대응 시기	예방·대비	대응	회복·예방

1) 『재난 대응에 있어 마을공동체의 새로운 역할 연구』 (의정부: 경기도마을공동체지원센터, 2023).

- 사업① ‘마을 구호자원 및 안전지도 제작’
- 사업② ‘노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행’
- 사업③ ‘고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축’

※ 본 사업 핵심 용어가 ‘위기 대응’인 점 고려해, 선행연구의 키워드(‘재난 대응’)를 수정함

□ 시범사업 추진 지역(마을) 선정 및 주체 발굴 (~4월 1주)

- 앞서 선별한 유형별 시범사업 내용을 토대로, 31개 시·군 중 추진 가능 지역(or 특정 마을) 및 실행 주체(참여그룹) 발굴

- : [남양주시 진건읍] 사업① ‘마을 구호자원 및 안전지도 제작’
사업② ‘노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행’
- : [의정부시] 사업③ ‘고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축’

- 참여그룹은 해당 지역에서 마을 활동을 적극적으로 참여하고, 마을위기 대응에 관심이 있거나 관련 경험을 가진 주민 모임, 단체 관계자 중심으로 발굴

※ 남양주시 진건읍은 실행 주체(참여그룹)를 둘로 나눠 사업①, ② 각각 추진

남양주 진건읍	의정부
<ul style="list-style-type: none"> • 참여그룹 : 주민자치회 2개 분과 위원 (주민자치분과, 마을공동체분과) • 특징 : 주민자치회 높은 활동성 : 행복마을관리소 활동 및 자원 연계 가능 (2023 행복마을관리소 사례발표회 ‘우수상’) 	<ul style="list-style-type: none"> • 참여그룹 : 마을넷-지역 복지관-행정 • 특징 : 장암종합사회복지관 고독사 대응 사업 경험 (고립가구 발굴 사업 ‘안녕하세요’ 3년 간 추진) : 경기 북부 마을활동 거점으로서 높은 활동력 : 행정의 ‘고독사 대응’에 대한 높은 공감대

□ 지역별 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성 (~4월 3주)

- 주민그룹 대표자, 활동가 등을 포함한 민간 영역(民)과 주민자치센터, 복지관 등 공공 영역(官) 관계자들로 구성. 민간 영역 관계자의 경우, 본 사업 참여그룹과 병행하도록 함

참여그룹 실행계획 수립 지원	사업 성과평가 & 확산 모델화 자문	향후 지역 위기대응 과정 주도
<ul style="list-style-type: none"> • 계획 실효성 및 추진 가능성 검토 • 지역 자원 활용 및 민·관 기관 연계 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업별 성과 확인 및 제언 • 지속가능성 확보방안, 행정 협력사항 제시 	<ul style="list-style-type: none"> • 시범지역 위기 예방·대응·복구 주도 • 민·관 협력 및 연계 위한 소통
		

2) [2단계] 참여그룹 시범사업 실행계획 수립 (4월 4주 ~ 5월 2주)

□ 주민그룹 실행계획 1차 도출 (4월 4주)

- 핵심 내용

: [교육] 사업 취지 및 주요 내용

마을공동체 주도 위기 대응 필요성

: [워크숍] 우리 마을 위험 및 안전 요인 확인(위기 대응 자원 탐색 포함)

우리 마을에서 발생 가능 위험(재난) 도출

실행계획 1차 도출

※ 남양주 1주차 교육 및 워크숍은 사업①, ② 동일 내용으로 구성

의정부 사업③은 '교육 및 워크숍'을 '시범사업 실행' 과정에 포함해 진행

□ 실행계획 보완 (5월 1~2주)

- 핵심 내용

: [교육] 사업별 대표 사례 학습 및 결과물 확인

: [워크숍] 실행계획 보완 (추진 일정, 역할 분담, 연계 자원, 결과물 형태 등)

□ 실행계획 검토 및 확정 (5월 3주)

- 핵심 내용

: 전문가 실행계획 검토 (적절성, 추진가능성, 확산성 등)

: 연구진 실행계획 확정 및 사업별 예산 배정

※ 사업② '노후주택 화재 대응 실행계획 수립 및 실행' 사업은 주차별 실행계획서 도출 후 진행 경과 고려해 전문가 자문 진행

: '마을위기 대응 협의체' 협력 통해 사업실행에 필요한 자원 사전 준비 및 연계

3) [3단계] 유형별 시범사업 실행 (5월 1주 ~ 6월 2주)

(1) 사업① 마을 구호자원 및 안전지도 제작

□ 목적 : 마을 재난·재해 위험 요인 대비 및 구호자원 확인 (예방·대비)

□ 주요 내용

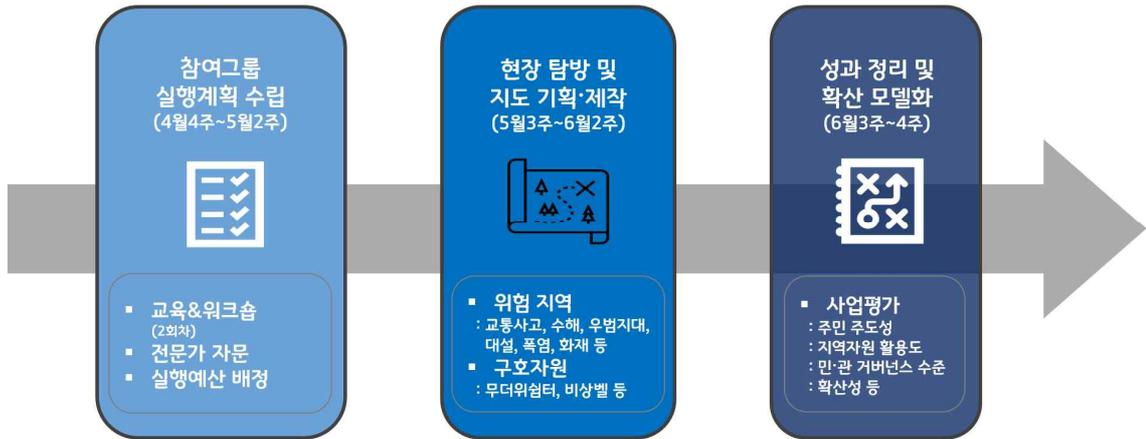
○ 참여그룹 실행계획 수립 및 현장 탐방

- 3주간 교육 및 워크숍, 전문가 자문(안전지도 제작 경험자)

: 재난 이해, 지역 위험 요인 탐색, 지도 제작 과정 학습

- 지역 내 위험 장소 및 대피소 등 구호자원 현장 방문

- : 교통사고, 화재, 우범지역, 폭우·폭설·폭염 위험지역 등
- : 현장 스케치 및 주민, 관계자 인터뷰, 사진 촬영, 기록
- 마을 구호자원 및 안전지도 제작
- 활동비 지원 및 현장 컨설팅



(2) 사업② 노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행

□ 목적 : 마을 재난·재해 위험 발생 대응 방법 숙지 및 체화 (대응)

□ 주요 내용

- 참여그룹 실행계획 수립 및 화재 대응계획 도출
 - 4주간 교육 및 워크숍, 연구진 협의 진행
 - : 재난 이해, 지역 위험 요인 탐색, 화재 대응 필요성 공감
 - 참여그룹 현장 탐방 및 대응계획 구체화
 - : 주 1회 연구진과 점검 및 전문가(소방) 자문 통한 대응계획 검수, 민·관 주민조직 협력
- 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편) 기획 및 제작
- 활동비 지원 및 현장 컨설팅

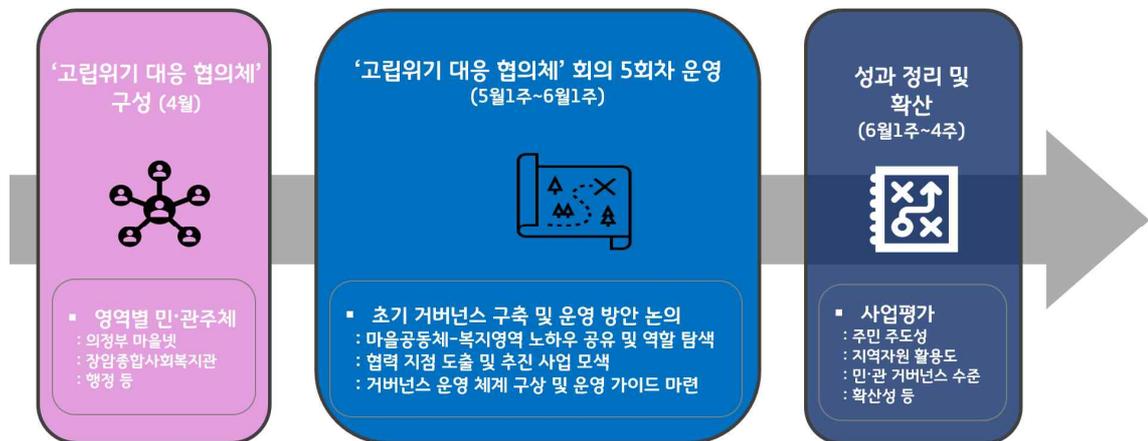


(3) 사업③ 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축

□ 목적 : 마을공동체 주도 고립 위기 대응 초기 거버넌스 체계 구축 (회복·예방)

□ 주요 내용

- 초기 논의를 위한 마을-복지 영역 주체 거버넌스 체계 마련
 - 마을-복지-행정 관계자 참여 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성
 - : 지역 확산 및 연계(마을), 고립 위기 대응 전문성(복지), 정책 지원(행정) 역할 고려
- ‘마을위기 대응 협의체’ 5회차 회의 진행
 - 초기 거버넌스 구축 위한 단계별 회의
 - : 주체별 경험 공유, 고립 위기 대응 중장기 목표 설정, 협력체계 구상, 마을공동체 주도 실행 가능 사업 검토 등
- 회의 성과 정리 및 확산 모델화



4) [4단계] 성과 정리 및 확산모델 도출 (6월 3주 ~ 4주)

- 사업별 참여 주체 성과 평가
 - 주민그룹 및 ‘마을위기 대응 협의체’ 의견 수렴 및 평가
 - 계획 대비 달성률, 주민 주도성, 지역자원 활용도, 민·관 거버넌스 수준, 확산성 등
- 사업별 확산 모델화
 - 실행 사업의 고유성 기반 확산 가능 특성 도출
 - 도내 활용 가능 공통 자원 및 제도 고려해 모델 도출

2. 추진 전략

○ ‘마을위기’로 관점 전환

- 재난 너머 일상 안전 위협, 복지안전망 밖 빈곤 등 마을의 다양한 위기 상황 포괄
- 위험 요인 발굴, 예방 활동, 초동 조치, 행정지원, 돌봄 등 마을 역할 조망

○ 주민 주도 문제해결 방식

- ‘문제진단→해법 모색→실행→평가→개선’ 과정 통한 주민역량 강화, 지역 맞춤 대응
- 주민역량 강화, 민·관 자원 연계 및 협력 모색

○ 지역 고유 협력체계 구축

- 지역별 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성 및 고유 거버넌스 체계 구축
- 주민자치회, 행복마을관리소, 지역 복지관 등 공통 자원 연계

○ 도내 확산 가능성 고려

- 마을 공통 위기, 공감도 높은 사업 추진 및 설계(의제 보편성)
- 위기 대응 주체로서 행복마을관리소 역할 확인

‘마을위기’로 관점 전환

- 재난 너머 일상안전 위협, 복지안전망 밖 빈곤 등 다양한 위기상황 포괄
- 위험 요인 발굴, 예방활동, 초동조치, 행정 지원, 돌봄 등 마을 역할 조망

주민 주도 문제해결 방식

- ‘문제 진단 → 해법 모색 → 실행 → 평가 → 개선’ 과정
- 주민역량 강화, 지역 자원 연계 및 협력 모색

지역 고유 협력 체계 구축

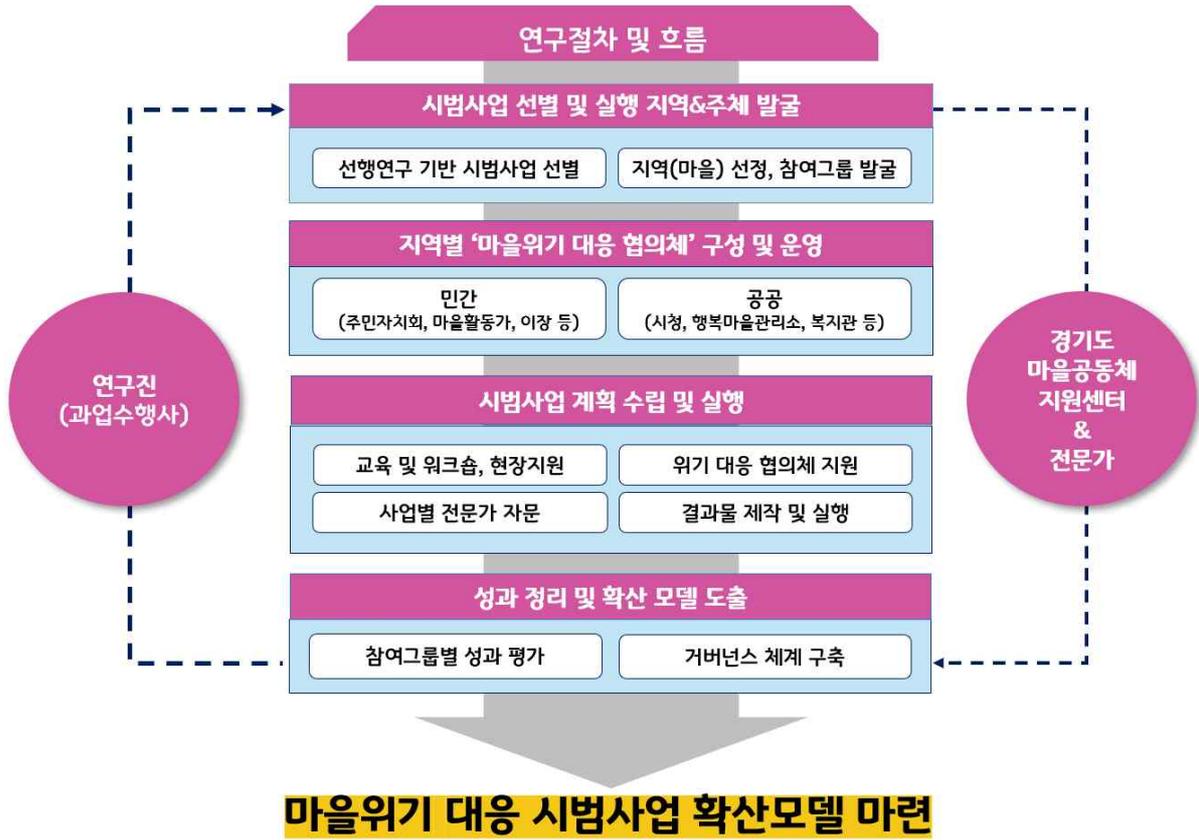
- 지역별 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성 및 고유 거버넌스 체계 구축
- 주민자치회, 행복마을관리소, 지역 복지관 등 공통자원 연계

도내 확산 가능성 고려

- 마을 공통 위기, 공감도 높은 사업 추진 및 설계(의제 보편성)
- 위기 대응 주체로서 행복마을관리소 역할 확인

3. 추진 절차 및 일정

□ 추진 절차



□ 추진 일정

추진 과정	기간				
	3월	4월	5월	6월	7월
시범사업 선별	→				
실행 지역 및 주체 발굴 및 확정	→	→			
'마을위기 대응 협의체' 구성 및 운영		→	→	→	→
사업 실행계획 도출			→	→	
			→	→	
전문가 자문			→	→	
시범사업 실행 및 결과물 도출 (2개 지역·3개 그룹)			→	→	→
성과 정리 및 확산 모델화				→	→
보고회	→			→	→



II.

사업①

마을 구호자원 및 안전지도 제작

1. 개요
2. ‘마을위기 대응 협의체’ 구성
3. 참여그룹 학습 및 실행계획 수립
4. 마을 구호자원 및 안전지도 제작
5. 시사점

1. 목적 및 특성

□ 목적

- 마을 재난·재해 위험 요인 대비 및 구호자원 확인 (예방·대비)

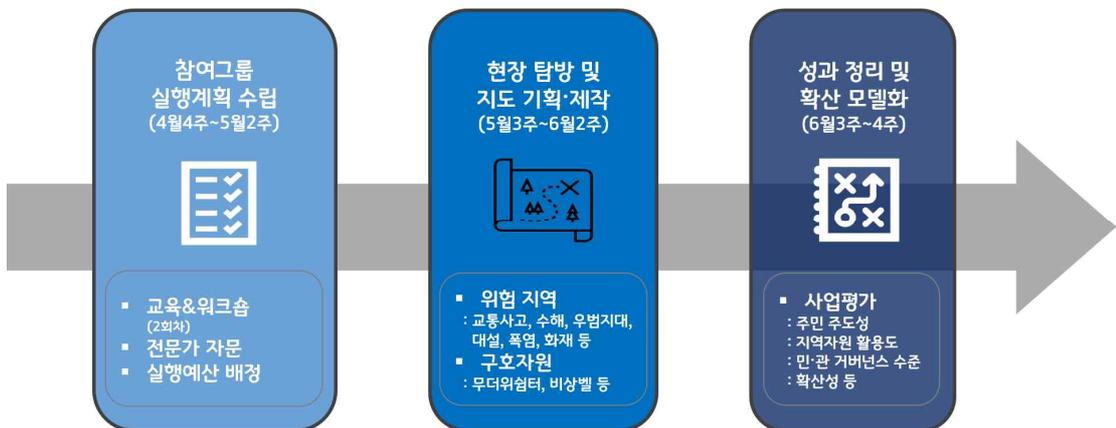
□ 특성

- 참여그룹: 진건읍 주민자치회 주민자치분과 위원
- ‘커뮤니티 맵핑’ 기반 관내 위험 요소 및 구호자원 확인
- 지도 제작 및 관리 운영 주체로서 행복마을관리소 역할 반영

2. 주요 내용

□ 주요 내용

- 참여그룹 실행계획 수립
 - 3주간 교육 및 워크숍 통한 학습(‘재난 이해’, ‘우리 지역 위험 요인 탐색’)
 - 전문가 자문(타지역 주민 주도 마을 지도 제작 사례)
- 참여그룹 현장 탐방
 - 지역 내 위험 장소 및 구호자원 등 현장 방문
 - : 워크숍 통해 도출한 위험지역 방문(교통사고, 화재, 우범지역, 폭우·폭설·폭염 등)
 - : 현장 상황 기록(사진 촬영, 특이점 메모)
- 주 1회 연구진과 점검 회의
 - 현장 탐방 내용 공유, 지도 범례 및 디자인 논의
- ‘진건읍 행복마을관리소 10대 위험 관리지역 지도’ 제작



<그림 1> 마을 구호자원 및 안전지도 제작 사업 추진 과정

1. 추진 사항

□ 준비 회의

- 일시: 2024년 3월 20일(수) 10시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 회의실
- 참여자
 - 진건읍 주민자치회 사무국장, 경기도 마을공동체지원센터 관계자, 연구진
- 논의 사항
 - ‘마을위기 대응 시범사업’ 설명 및 참여 가능성 타진
 - 시범사업 대상지 적절성 검토
 - 행복마을관리소 운영 현황 및 협력 여부 확인
 - ‘마을위기 대응 협의체’ 구성 논의



<그림 2> 진건읍 ‘마을위기 대응 협의체’ 준비 회의 모습

□ 본 회의

- 일시: 2024년 4월 23일(화) 16시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 회의실
- 참여자
 - 진건읍 마을위기 대응 협의체 구성원 7인

<표 1> 진건읍 '마을위기 대응 협의체' 구성

성명	직함
윤영규	진건읍 주민자치회장
문성원	진건읍 행복마을관리소장
김만길	진건읍 주민자치회 감사
윤성희	진건읍 주민자치회 사무국장
송기석	진건읍 주민자치분과장
김재만	진건읍 마을공동체분과장
조미영	진건읍 주무관

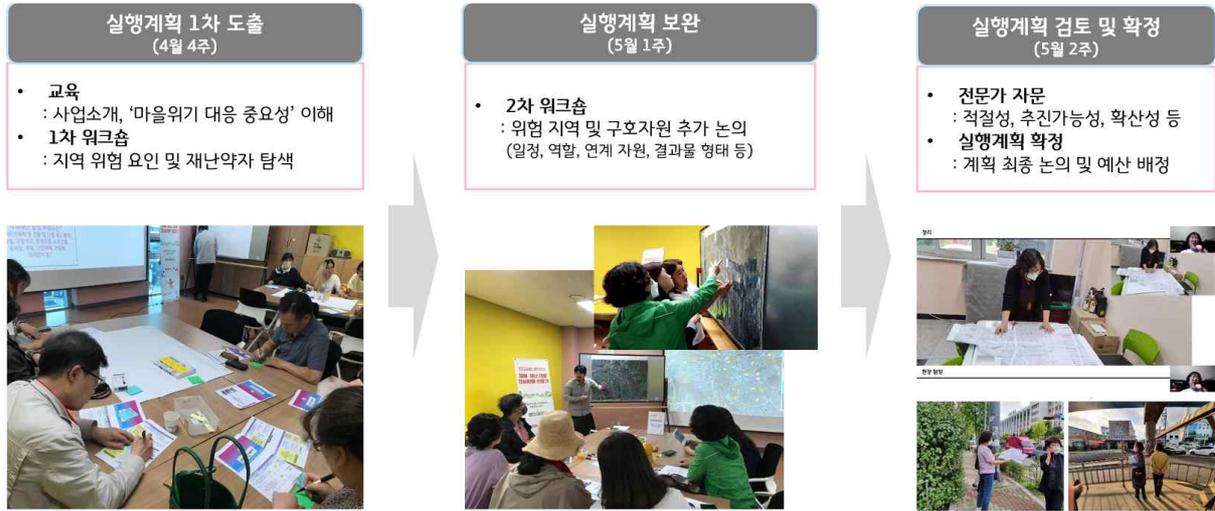
○ 논의 사항

- '마을위기 대응 시범사업' 설명 및 참여 의사 확인
- '마을위기 대응 협의체' 역할 논의
- 진건읍 재난·재해 및 위험 요소 논의
- 진건읍 추진 가능 시범사업 후보군 검토



<그림 3> 진건읍 '마을위기 대응 협의체' 본 회의 모습

1. 실행계획 수립 (3주 과정)



<그림 4> 참여그룹 실행계획 수립 과정(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

□ [1주차] 교육·워크숍

- 일시: 2024년 4월 26일(금) 17시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 내용
 - [사업 소개] '마을위기 대응 시범사업'이란?
 - [교육] 재난의 이해
 - : 재난의 정의(법적·행정적), 자연·사회 재난 통계
 - : 마을위기 일상화 및 행정 대응 역량 한계, 주민 인식 전환 및 역량 강화 필요성
 - : 공동체 주도 재난 대응 사례
 - : 진건읍 위험 요인
 - [워크숍] 진건읍 재난 도출하기
 - : 진건읍 위험 요인 및 영향도
 - : 위험 이슈 도출 및 주요 사항 논의(발생 위험지역, 위험 노출 주민, 위험도, 우선순위)
 - : 공유 및 토론

○ 논의 결과

주민자치 분과			
재난·재해 유형	주요 위기 사항	해당 장소	피해 노출 주민
대설, 폭설, 우박	눈으로 인한 미끄럼 사고위험	남양주장례식장, 마을회관 앞 연립주택 및 APT 등 오르막길(내리막길)	고지대주민, 어르신
	농작물 피해	비닐하우스	농민
폭우, 홍수, 하천 범람	홍수&하천 범람(하천 쓰레기로 인한 물길 막힘, 쓰레기 무단투기 및 하수구 관리 부재로 인한 하수구 막힘이 주요 원인)	용신교차로, 지용빌라, 만정빌라, 비닐하우스 (하수도 막힘 상습 장소 발굴 필요)	지하층, 1인 가구, 농민
노후건물(주택) 붕괴 및 화재	노후연립주택 및 APT의 붕괴(태풍 등)나 화재 등 위기 상황 발생위험, 또한 주변 불법주차 차량으로 소방차 진입이 어려움	오릉마을 및 인근 도로 협소 주공1~2차 아파트, 노후 연립주택에 거주 노인	주요장소 인근 주민 및 도보 이동 주민 특히 안전 취약계층 위험
교통사고 (신호 무시, 속도 무시)	교통사고 발생 위험(무단횡단 및 신호등 고장 등) 일몰 후 어두움(가로등 부족), 교통체계 미흡으로 사고 발생	용정사거리 및 발굴 필요	진건읍 모든 주민
폭염, 열사병, 미세먼지 등	기후변화에 따른 미세먼지 및 폭염으로 인해 야외활동 무방비 노출 재난 대피시설 부족(부재)	현재 운영 중인 무더위 쉼터 개방 여부도 중요 추가 발굴 필요	고령자, 영유아, 장애인, 기저질환자 등 야외활동 시 (폭염은 실내에도 위험)
범죄	.왕숙신도시 개발지 철거(창고, 주택)에 따른 우범지역 발생 2낙후된 도시의 가로등, 조명 부족으로 범죄 발생 위험	신도시 개발을 위한 철거 예정 지역 장미터널 아랫길(화성아파트 쪽) 산책로 어두움 용정사거리, 먹골운동장 청소년 탈선지역	진건읍 모든 주민
마을공동체 분과			
재난·재해 유형	주요 위기 사항	해당 장소	피해 노출 주민
화재	비닐하우스, 창고, 샌드위치 판넬 등 화재 발생 시 대피 어려움	비닐하우스, 창고, 아파트 위치 지역 샌드위치판넬은 다중 분포	근로자, 은둔자
교통사고	차량에 소화기 없음, 안전불감증	오릉마을 회전 교차로(사능초교 고물상) 농협(한신A) 옆상가 앞 무질서 주차로 사고위험 사능초등학교 인근 무단횡단, 노아건물 앞 도로	박스수거 노인 역주행
폭염	고온으로 인한 열사병, 고립, 냉방취약	비닐하우스, 1인 가구 주택(지용, 성신 빌라)	고령 농부, 독거노인
태풍, 강풍 (불량 비닐하우스 설치)	비닐하우스 등 날림으로 고압선 위험 (과거 경춘선 전철 운행중단 사례있음)	사능푸른유치원 주변 비닐하우스	진건읍 모든 주민
호우, 폭우	하천 범람으로 인한 주민 피해 대피로가 보이지 않음(비상알림 방송 필요)	하천 주변 오래된 건물(주택 등), 사능천 변 농가	독거노인, 농사주민
붕괴	노후 건물의 붕괴 사고 인명피해, 노약자 어린이 대피 어려움	만정주택 및 주변	노약자, 어린이
고독사	이웃 간 단절로 인한 긴급상황 시 방치, 고령 1인가구의 고독사	용신초, 사능초 주변 노후 주택	독거노인

□ [2주차] 교육·워크숍

- 일시: 2024년 5월 3일(금) 17시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 내용
 - [워크숍] 마을 재난 발생 장소 및 대응 자원 찾기
 - : 1차 워크숍 논의 결과 공유
 - : 진건읍 주요 위험 및 추가 논의(발생 가능 위치 확인)
 - : 위험 요소별 관내 대응 자원 논의(주체, 인프라 등)



<그림 7> 2주차 워크숍 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 논의 결과

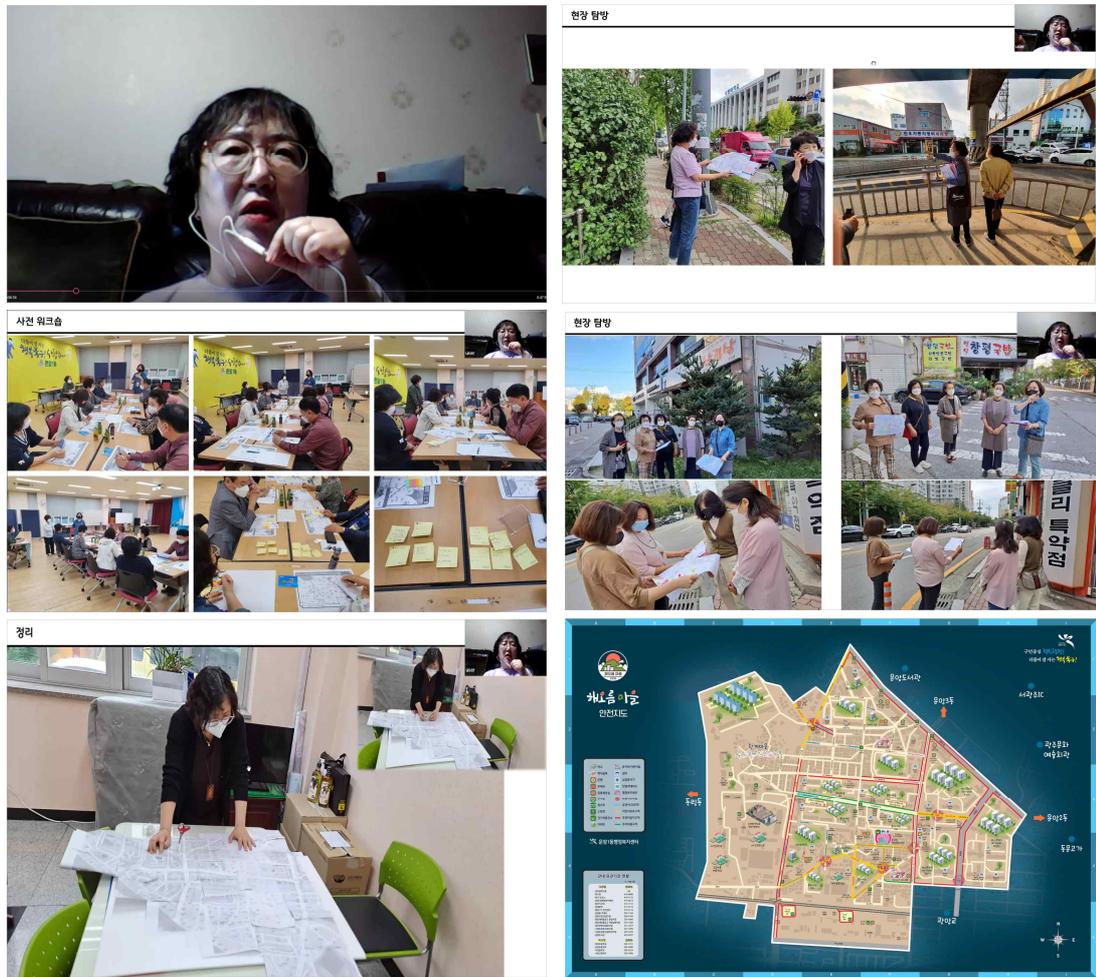
- 1.2회차 워크숍 결과 기반, 위험 요소 및 세부 장소, 위기 대응 자원 도출

<표 2> 2주차 워크숍 결과(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

현재 가능한 대응자원 / 현재 없으나 필요한 대응자원 / 기타 확인필요			
마을재난이슈 및 주요대응방법		세부 장소	기타
수해 예방 (청소 등 물길 관리)	(협력단체 찾기) 사능천 쓰레기 치우기	진건쌈지공원	
	(협력단체 찾기) 왕숙천 주변 물 빌 정리하여 물길 만들기	지용빌라	
	(협력단체 찾기) 반지하 주택단지 모래주머니 준비로 대비	[확인 필요] 반지하 주택단지	
	[검토 필요] 행정복지센터 옆 하천 하수구 악취		
대설 시 결빙지역 (지도 표기 및 제설함 설치)	예비군 훈련장 인근(독정리~용정리 가는 길)	용정리동원훈련장	제설함 확인
	하독정리 버스정류장 앞	확인 필요	제설함 확인
	유동인구 많은 내리막길	한신 APT 3~4차에서 2차 방향	제설함 확인
	유동인구 많은 내리막길	한신~금강APT~연립주택	제설함 확인
교통사고 위험 지역 (지도 표기 및 옐로카펫 등 설치 필요)	차량 혼잡, 무단횡단 등으로 교통사고 위험	(구 우체국 앞) 해민약국 앞	
	사릉역 인근 삼거리, 보행자 횡단보도 필요	사릉역 인근 삼거리	
	회전교차로 교통사고 위험	오룡마을, 사능교차로	
	교통사고 위험 지역	진건농협 앞	
	교통사고 위험 지역	럭키슈퍼 앞	
	교통사고 위험 지역	진건초등학교 인근	구체적으로
	교통사고 위험 지역	신규 신호등 설치 사거리 주변	
우범지역 : 인적 드물고 어두운 지역 (지도 표기 /안전벨 설치)	(안전 가계 찾기) 3기 신도시 철거예정 건물	먹골 길비탈 뒤	
	(안전 가계 찾기) 짓다가 멈춘 건물(어둡고 우범지역)	사능비전 교회 앞	
	(안전 가계 찾기) 인적이 드물어 혼자 다니기 무서움	골목분식 뒷길	
	평강도서관, 초등학교 앞길	포스트잇 확인필요	
대피소	우리 마을 대피소 위치	국토정보플랫폼	
	필요한 위치	용정지점 농협 휴게공간	
안전벨	우리 마을 안전벨 위치	국토정보플랫폼	
폭염 및 미세먼지 등 (대기정보 현황판)	산책자 많은 길	사능천 중앙광장(시계탑)	
	산책자 많은 길	사능천 산책로 잠미터널 인근	
	유동인구 많은 길/도로	사능사거리/변씨능 입구	
	유동인구 많은 길/도로	하독정리 입구(삼거리) 물분수대(소나무옆)	
	유동인구 많은 길/도로	진건농협 앞	
화재 대응	마을의 신속한 화재 초기대응을 위한 진화 용품 설치	미창아파트 및 인근 주택	
	소방차 진입 어려움(보이는 소화기)	현대빌라	
	소방차 진입 불가능(보이는 소화기)	노아주택	
	소방차 진입 어려움(상시 불법주차 관리)	한신2차~3차~4차~금강APT	

□ [3주차] 전문가 자문

- 일시: 2024년 5월 9일(목) 19시
- 장소: 온라인(ZOOM 회의)
- 전문가: 배미선 광주 북구 운암1동 주민자치회 사무국장
(주민 주도 마을 재난지도 기획 및 제작 경험)
- 내용
 - 운암1동 마을 재난지도 제작 계기 및 추진 과정
 - 추진 단계별(사전 워크숍→현장 탐방→사후 논의→제작) 세부 사항
 - 참여그룹 질의응답



<그림 8> 3주차 전문가 자문 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

□ 실행계획서 수립

- 3주간 학습, 워크숍, 전문가 자문 기반 연구진과 협의 거쳐 실행계획 수립

실행계획서_마을 구호자원 및 안전지도 제작

분과	주민자치 분과
위원 명단	

실행 계획	주차	주요 활동 계획	비고	
	1주 (5/10~13)	교통사고 위험지역		
		□주요 장소 확인하기! ①교통사고 위험지역 장소 확인 후 교통사고 위험 요소 확인하여 사진찍기 (진건농협&럭키슈퍼 앞, 혜민약국 인근, 사릉역 인근 삼거리, 오룡마을/사능교 차로, 진건초등학교 등) □마을에서 함께 협력할 인적자원이나 완비된 자원 찾기! ①교통사고 위험 요소 개선을 위한 아이디어 회의 진행해 보기 ②개선에 필요한 자원을 연결해 보기 (엘로카펫 설치, 어린이&어르신 보호구역, 횡단보도 설치 등) □관련 행정기관 전화번호 찾기		
		수해 예방 □주요 장소 확인하기! ①하천변&지용빌라 주변 물길을 만들어야 하는 장소 확인 후 사진찍기 ②사능천 쓰레기가 물길을 막는 위치 확인 후 사진찍기 ③반지하 주택단지가 있는 동네 확인하기 □마을에서 함께 협력할 인적자원이나 완비된 자원 찾기! ①지용빌라 주변 물길 정리&사능천 쓰레기 청소 위한 협력 단체 찾아보고 소통 ②반지하 주택단지 관리를 위한 행정 부서 찾아보고 소통하기 □관련 행정기관 전화번호 찾기		
2주 (5/15~21)	대설 시 결빙 등 미끄러운 곳			
3주 (5/22~28)	□주요 장소 확인하기! ①유동 인구가 많아 결빙 시 위험한 길을 찾아 사진찍기 (하독정리 버스정류장 앞, 한신 3~4차 2차 방향, 한신~금강~연립주택 구간, 세아 아파트 올라가는 도로, 예비군 훈련장 인근 등) □마을에서 함께 협력할 인적자원이나 완비된 자원 찾기! ①위험지역의 제설함 찾아보기 ②제설함이 필요하지만 없는 위치 사진 찍어보기 □관련 행정기관 전화번호 찾기			
	우범지역 □주요 장소 확인하기! ①어둡고 인적이 드물어 혼자 다니기 무서운 길이나 건물을 찾아 사진찍기(먹골 갈비탕 뒤편 등 3기 신도시 철거 예정 건물, 사능비전교회 앞 짓다만 건물, 골목분식 뒷길, 평강도서관&진건초등학교 인근 골목 등) □마을에서 함께 협력할 인적자원이나 완비된 자원 찾기			

	<p>①안전벨 및 안심지킴이 가게 찾아보기 ②위험 상황 발생 시 도움을 청할 인근 안심지킴이가게 섭외 및 협력 약속하기 ③민관경 합동 안심골목길 조성 추진해보기 □관련 행정기관 전화번호 찾기</p> <p>폭염 및 미세먼지 등 야외활동</p> <p>□주요 장소 확인하기! ①유동 인구가 많고 안전 취약 계층에게 도움을 줄 수 있도록 대기 정보 현황 판이 생겼으면 하는 장소 사진찍기 (사능천 산책로 중앙광장 시계탑 및 장미터널 인근, 사능사거리/변씨능 입구, 하독정리 입구 물 분수대 소나무 옆 등) □마을에서 함께 협력할 인적자원이나 완비된 자원 찾기! ①폭염 및 미세먼지 대피소 찾아보기 □관련 행정기관 전화번호 찾기</p>	
<p>4주 (5/29~6/4)</p>	<p>화재 대응</p> <p>□주요 장소 확인하기! ①화재 발생 시, 소방차의 신속한 진입이 어려운 주택단지와 불법주차 등 주요 위험 요소 위치 찾아 사진찍기 (불법주차로 소방차 진입 불가(미창아파트 및 인근 주택, 현대빌라, 노아주택, 한신2차~금강APT 구간 등) □마을에서 함께 협력할 인적자원이나 완비된 자원 찾기! ①화재 대응 용품(보이는 소화기 등) 설치 가능 장소 찾아보기 ②소방서에 소화전 등 위치 묻기 및 기타 자원 찾기(제세동기 등) □관련 행정기관 전화번호 찾기</p>	
<p>5주 (6/5~11)</p>	<p>□디자인 의뢰 및 최종 검수 □인쇄 제작 □배포 및 관리 논의(주민자치회 게재 및 행복마을관리소, 노인정, 유치원 등)</p>	
<p>협력 자원</p>	<p>※주차별 활동을 함께 하거나, 향후 도움 받을 수 있는 기관이나 단체, 가게 등을 적어주세요.</p>	

■ 안내: 주민자치회 위원님들께서 현장 점검 후 작성해 주실 사항!

- 현장에서 찍은 사진과 확인하신 내용을 카톡에 올려주세요~

(작성 예시1) 진건농협 주변 횡단보도가 부족함. 00한 위치에 추가되면 좋겠음 (위험지역 사진 추가)

(작성 예시2) 진건초등학교 인근 횡단보도에 차량이 너무 많아서 아이들이 위험함. 어린이 보호구역 추가와 옐로키퍼 등을 설치해야 함 (위험지역 사진 추가)

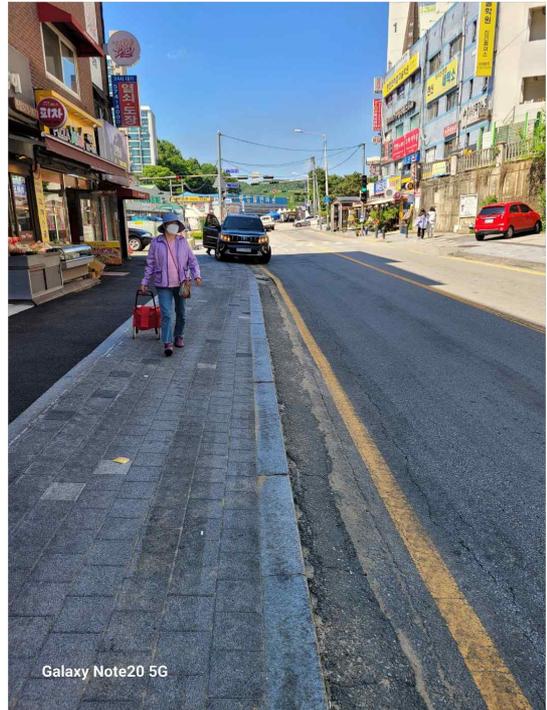
1. 주차별 실행 경과

□ [1주차] 교통사고 위험지역 탐방

○ 일시: 2024년 5월 10일~13일

○ 실행 내용

- 교통사고 위험지역 4곳 탐방 및 위험 요소 기록(사진 촬영 및 메모)
 - : 불필요하게 설치된 신호등 및 횡단보도로 인한 사고위험 지역
 - : 도로변 인도 경계석 불법주차로 보행자 교통사고 및 차량 추돌 위험지역
 - : 도로 옆 인도가 끊겨 보행자 불편 및 무단횡단 유발로 사고 위험지역
- 마을 내 협력 및 활용 자원 찾기
 - : 위험 요소 개선 위해 필요한 자원 및 연계할 기관, 단체 찾기 (아이디어 회의 진행)
- 관련 행정기관 전화번호 찾기



<그림 9> 실행 1주차 탐방 현장 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 연구진과 만남

- 일시: 5월 13일(월) 16시30분
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 논의 내용

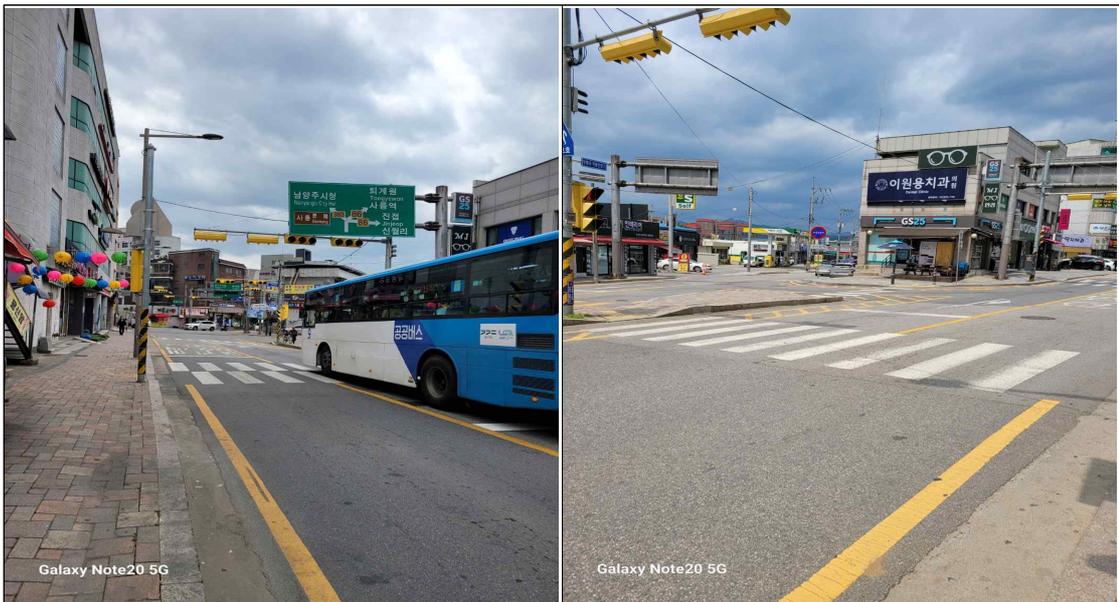
- : 현장 상황 공유 및 문제점 개선 위한 아이디어 논의
- : 해당 지역 위치 확인 및 지도 표기
- : 위험 요소 공동대응 위한 지역 주민그룹 발굴 및 동참 협약(‘동행 약속 캠페인’) 안내

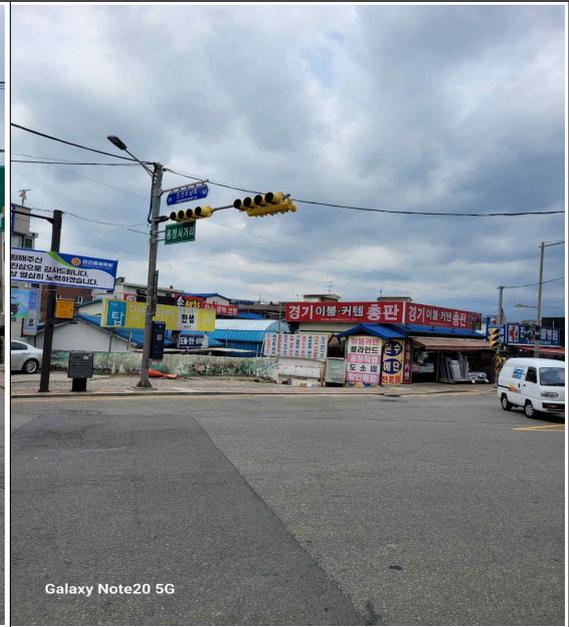


<그림 10> 실행 1주차 연구진 만남(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 참여그룹 활동 정리

- 현장 방문 기록(사진, 메모) 및 연구진 검토 토대로 1주차 활동 정리
- ※아래 내용은 해당 주차 참여그룹 활동 정리 중 일부를 제시한 것으로, 전체 내용은 부록 참고





=> 럭키슈퍼 앞 사거리 사진입니다

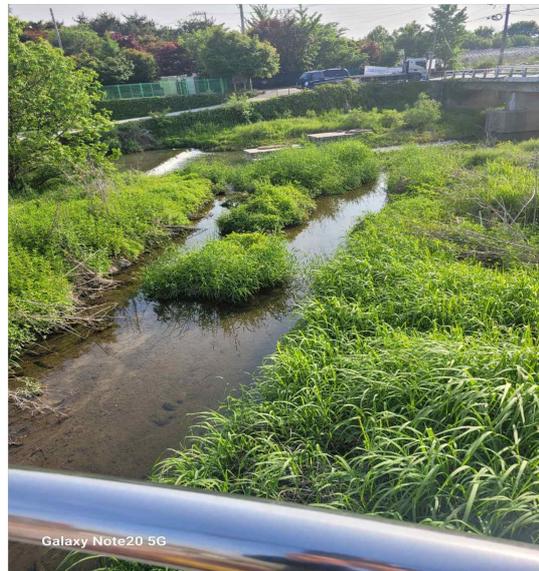
1. 신호등 점멸시간이 출퇴근 시간 혹은 불필요한 시간대에도 신호등 가동으로 차량이 밀리고 신호 간격이 너무 짧음
2. 신호 가동 시간대를 신호등 사이 시간대 표지판 설치하여 운전자들이 참고하게 하면 어떨지
3. 횡단보도가 짧은 거리임에도 두 곳 설치 외 신호등이 필요한지. 세금 낭비인 듯하니 횡단보도는 하나로 하고 가운데 신호등은 폐기 후 그린 녹지를 조성하면 좋을 듯

□ [2주차] 수해 및 대설 시 미끄럼 위험지역

○ 일시: 2024년 5월 15일~21일

○ 내용

- 수해 및 대설 시 위험지역 15곳 탐방 후 위험 요소 기록(사진 촬영 및 메모)
 - : 하수구 주변 잡초, 쓰레기 적치로 폭우 시 침수 우려 큰 노후 빌라
 - : 하천 다리 아래 걸린 나뭇가지 등으로 폭우 시 막힐 위험 있는 배수구
 - : 불법투기 쓰레기와 나뭇가지 적체로 범람위험 농인 하천변 주택가
 - : 호우 시 토사가 쏟아져 막힐 가능성 높은 농가 배수로
 - : 언덕길 높은 경사로 인해 폭설 시 주민 보행 및 차량 이동 어려움 발생 지역
- 마을 내 협력 및 활용 자원 찾기
 - : 위험 요소 개선 위해 필요한 자원 및 연계할 기관, 단체 찾기 (아이디어 회의 진행)
- 관련 행정기관 전화번호 찾기



<그림 11> 실행 2주차 탐방 현장 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 연구진과 만남

- 일시: 5월 21일(화) 16시30분
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 논의 내용
 - : 현장 상황 공유 및 문제점 개선 위한 아이디어 논의
 - : 해당 지역 위치 확인 및 지도 표기
 - : '동행 약속 캠페인' 확인



<그림 12> 실행 2주차 연구진 만남(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 참여그룹 활동 정리

- 현장 방문 기록(사진, 메모) 및 연구진 검토 토대로 2주차 활동 정리
- ※아래 내용은 해당 주차 참여그룹 활동 정리 중 일부를 제시한 것으로, 전체 내용은 부록 참고



=> 지용빌라 하수구

지용빌라 하수구 쪽에 준설 또는 잡초 제거하여 물 흐름을 원활히 하면 침수는 없을 듯.
다행히 반지하가 없어, 단지 내 배수시설 정비만 하면 좋을듯



=> 주민센터 독서실 옆 하천길

주민센터 독서실 옆 하천길 준설작업 필요. 지하 배수구에서 하천으로 나가는 배수가 막힐시 도로 침수 우려

□ [3주차] 우범지역 및 폭염·미세먼지 위험지역 탐방

○ 일시: 2024년 5월 22일~28일

○ 내용

- 우범지역 및 폭염·미세먼지 위험지역 10곳 탐방 후 위험 요소 기록

(사진 촬영 및 메모)

: 가로등 적어 교통사고 및 범죄사고 발생 우려되는 철길 주차장 및 자전거 도로

: 가로등이 없어 야간 이동 시 낙상 또는 범죄 발생 우려되는 농가 진입로, 주택 골목

: 신도시 개발계획에 따른 철거로 인적 드문 하천변 산책로

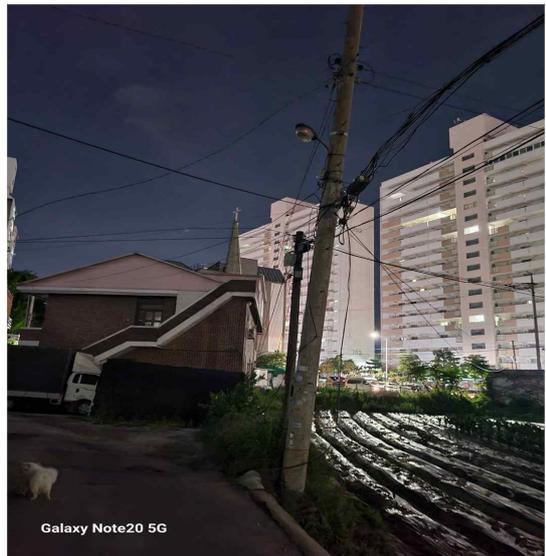
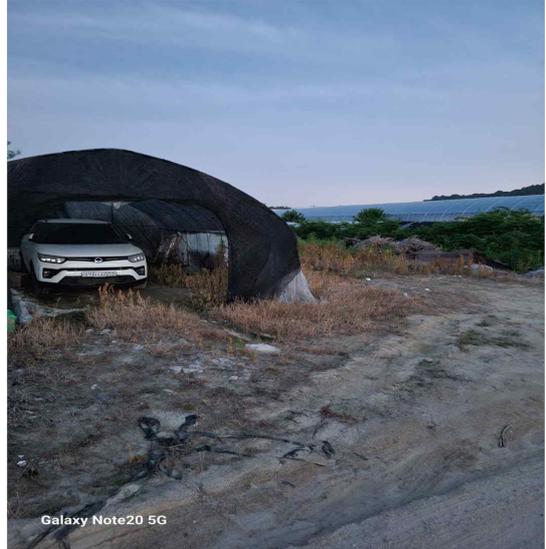
: 가로등 고장으로 야간 보행 어려운 다세대 주택과 인근 아파트 단지 사잇길

: 오존·미세먼지 정보판 설치 제안 지역(유동 인구, 차량 통행량 많은 산책로 및 교차로)

- 마을 내 협력 및 활용 자원 찾기

: 위험 요소 개선 위해 필요한 자원 및 연계할 기관, 단체 찾기 (아이디어 회의 진행)

- 관련 행정기관 전화번호 찾기



<그림 13> 실행 3주차 탐방 현장 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 연구진과 만남

- 일시: 5월 28일(화) 16시30분
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 논의 내용
 - : 현장 상황 공유 및 문제점 개선 위한 아이디어 논의
 - : 해당 지역 위치 확인 및 지도 표기

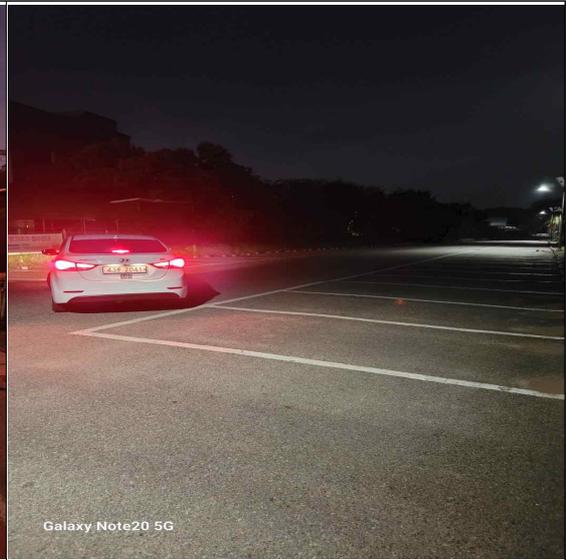
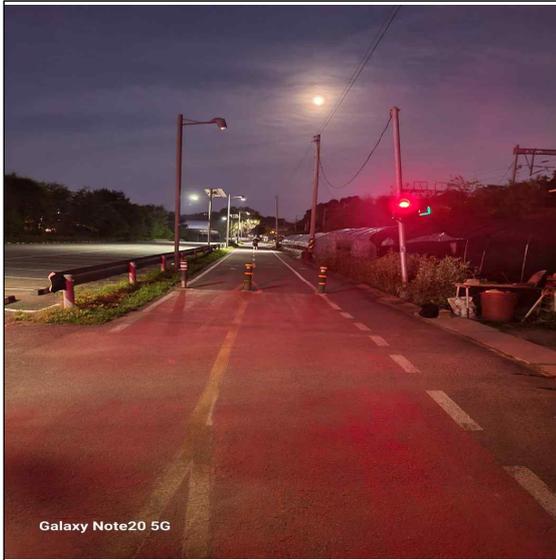


<그림 14> 실행 3주차 연구진 만남(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 참여그룹 활동 정리

- 현장 방문 기록(사진, 메모) 및 연구진 검토 토대로 3주차 활동 정리
- ※아래 내용은 해당 주차 참여그룹 활동 정리 중 일부를 제시한 것으로, 전체 내용은 부록 참고





=> 사능초등학교 건너편 농가 진입로(위)

사능초 건너편 농가 진입로 야간조명이 없어 농사짓는 분이나 산책길 가시는 분들의 위험 발생 우려됨. 걷다가 넘어지는 사고나 범죄사고 등

=> 사능역 철길 주차장과 금곡 방향 산책로 및 자전거 도로(아래)

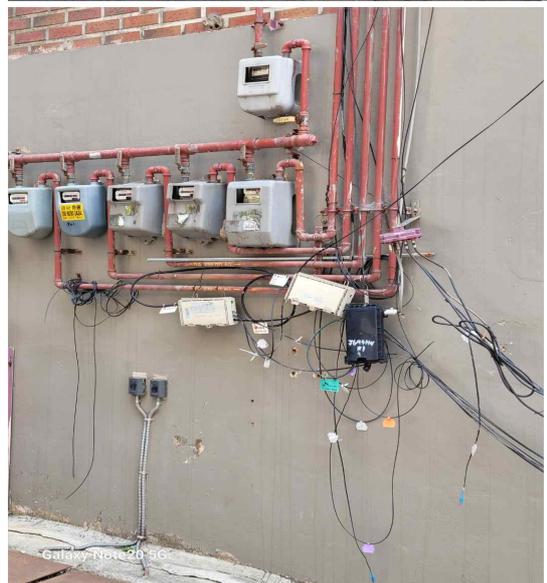
사능역 철길 주차장과 금곡 방향 산책로 및 자전거 도로 조명이 산만하여 밝은 곳보다 어두운 곳이 있어 범죄사고 발생 우려됨. 주차장 내 조명시설 조정이 필요함

□ [4주차] 화재 위험지역 탐방

○ 일시: 2024년 5월 29일~6월 4일

○ 내용

- 화재 위험지역 15곳 탐방 후 위험 요소 기록(사진 촬영 및 메모)
 - : 다량의 전선과 통신선이 뒤엉켜 마찰 등으로 화재 발생 우려되는 골목 전신주
 - : 폐업 등으로 슬레이트 등 인화성 물질 방치된 노후건물
 - : 관리 부실로 곳곳이 녹슬어 가스누출 등 우려되는 노후주택 가스관
 - : 무개념 주차, 불법주차 등으로 화재 발생 시 소방차 진입 어려운 주택가 좁은 골목
 - : 폐비닐 등 인화물질 적치된 농가 주변 비닐하우스
- 마을 내 협력 및 활용 자원 찾기
 - : 위험 요소 개선 위해 필요한 자원 및 연계할 기관, 단체 찾기 (아이디어 회의 진행)
- 관련 행정기관 전화번호 찾기





<그림 15> 실행 4주차 탐방 현장 모습(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 연구진과 만남

- 일시: 6월 4일(화) 16시30분
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 논의 내용
 - : 현장 상황 공유 및 문제점 개선 위한 아이디어 논의
 - : 해당 지역 위치 확인 및 지도 표기
 - : '마을 구호자원 및 안전지도' 디자인 초안 검토



<그림 16> 실행 4주차 연구진 만남(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

○ 참여그룹 활동 정리

- 현장 방문 기록(사진, 메모) 및 연구진 검토 토대로 4주차 활동 정리

※아래 내용은 해당 주차 참여그룹 활동 정리 중 일부를 제시한 것으로, 전체 내용은 부록 참고



=> 지용빌라 내 지층 및 골목길

지용빌라 내 지층 및 골목길에 인화물질 산재되어 화재 시 대피 어려움 예상

=> 농가 주변 비닐 적치 장소

지난 폭우 시 침수 우려 지적된 농가 주변(화재에도 위험 노출). 농가 임시 침터와 인근 폐업한 꽃집 농업에 필요한 비닐, 폐기해야 할 비닐 등이 여기저기 산재 되어 화재 발생으로 주변 빌라나 주택으로 확산 위험 예상

□ 동행 약속 캠페인

- 일시: 2024년 5월 10일 ~ 6월 4일
- 목적 및 대상
 - 목적: 마을위기 대응 활동에 공감하며 향후 재난·재해 발생 시, 함께 대응하겠다는 동참 약속
 - 대상: 지역 단체, 기관, 소상공인, 주민 개인 등
- 성과: 지역 주민 30명 참여

우리마을 안녕지킴이

동
행
약
속



우와~~
우리마을 만세! ♥
함께해 주셔서 고맙습니다!



우리마을 안녕지킴이 '동행 약속'

남양주시 진건읍의 안전을 위한 '재해·재난 대응 안심마을 만들기' 활동에 안녕지킴이로 동행해 주셔서 감사드립니다. 오늘 약속이 우리 마을의 안녕을 만들어 가는 소중한 시작이 될 것을 믿습니다.

2024년 6월, 다함께 시작하며

진건읍 주민자치회

안녕지킴이	서명	안녕지킴이	서명

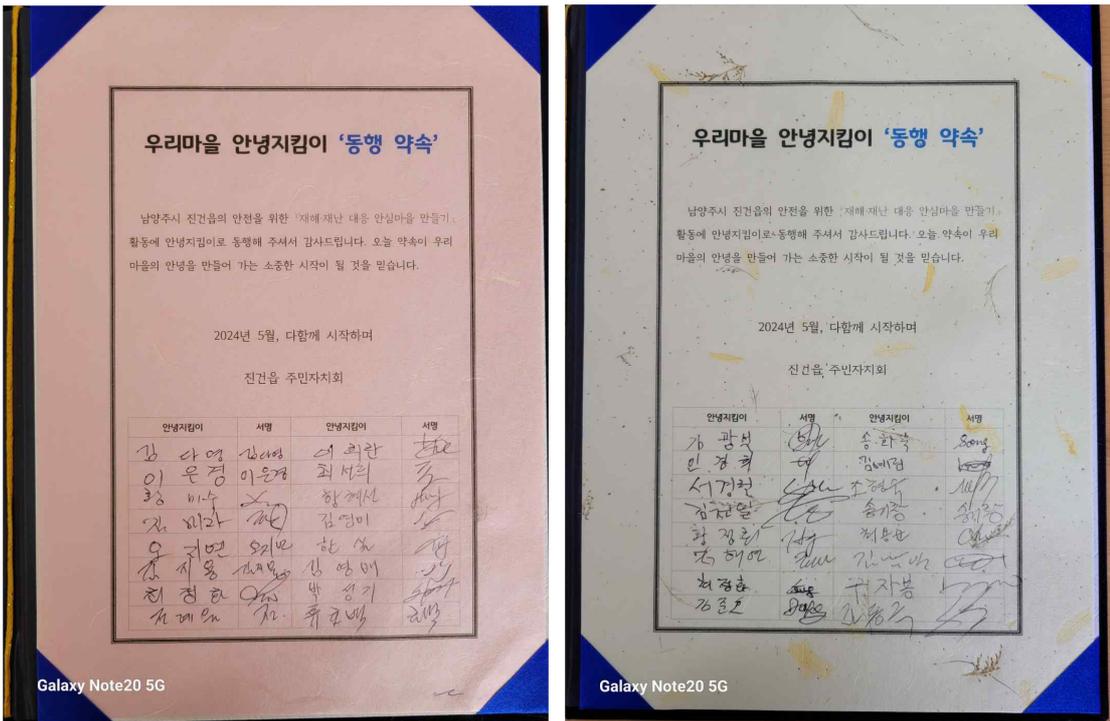
<그림 17> 동행 약속 캠페인 서명 양식(마을 구호자원 및 안전지도 제작)







<그림 18> 동행 약속 캠페인 참여 주민들(마을 구호자원 및 안전지도 제작)



<그림 19> 동행 약속 캠페인 주민 서명지(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

□ [결과물] 마을 구호자원 및 안전지도 제작

○ 명칭

- 『남양주시 진건읍 행복마을관리소 10대 위험 관리지역 지도』

○ 목적

- 진건읍 주민 주도 재난·재해 우선 대비 지역 선별 및 상시 관리 체계 구축
- 위험 대비 및 지도 관리 주체로서 행복마을관리소 역할 구체화
- 행정 및 전문기관 대상 주민 발굴 위험지역 자료 제공

○ 구성 및 특징

- 범위

: 진건읍 주민자치센터 반경 1km 권역

- [범례] 위험 유형 및 자원 등 5개 범례

: 수해(폭우), 화재, 교통사고, 우범지역, 폭염(무더위 쉼터)

- 관내 위험 관리지역 23곳 목록

: 23곳 위험 유형 및 위치, 위험 요소, 현장 사진 제시

※수해, 폭설, 교통사고, 화재, 우범지역 등 5개 유형

: 이 중 상위 10곳 지도상 표기

위험 유형	장소 수
수해	3
폭설	2
(수해&폭설)	1
화재	7
교통사고	4
우범지역	6
합계	23

○ 주체별 활용 방안

- 행복마을관리소: 위험지역, 구호자원 주기적 확인 및 지도 관리(수정·보완, 배포)
- 주민자치회: 위험지역 현황 기반 의제 발굴 및 해결책 모색(주민 제안 사업화)
- 경찰서 및 소방서: 마을 주요 재난 및 위험 이슈로서 관리(의용소방대 등과 협력)
- 진건읍(행정): 지역 내 각종 정책 설계 및 사업추진 시 검토자료로 참고

남양주시 진건읍 행복마을관리소 10대 위험 관리지역 지도



<그림 20> 진건읍 행복마을관리소 10대 위험 관리지역 지도

1. 마을위기 대응 핵심 단위로서 주민자치회 역할 확인

- 주민총회, 주민참여예산제 등 다양한 경험 기반 높은 주도성과 실행력 보유. 이 과정에서 형성된 위원 간 긴밀한 관계와 신뢰가 마을위기 대응에 강점으로 작용
- 위원 대부분 마을 오피니언 리더로서 책임감이 크고, 주민자치회가 행정(주민자치센터)과 연계된 만큼, 재난·재해 대응을 마을 의제로 적극적으로 다룸

2. 주민조직, 유관 단체와 긴밀한 결합 기반 공동 대응 경험

- 주민자치위원 다수가 의용소방대, 교통봉사대, 이장협의회, 새마을부녀회, 적십자 천마봉사회, 생활개선회 등 관내 주민조직 및 관변단체에도 소속되어 있어 상호 긴밀하게 연계됨. 이를 통해 마을(또는 지역) 공동 경험 축적 가능
- 동시에 소방서, 파출소 등 전문기관과 상시적인 소통 채널 구축으로 상호 협력 및 공동 대응 용이

3. 마을위기 예방-대비-대응 플랫폼으로서 행복마을관리소 기능 확인

- 재난·재해 대응 훈련 또는 실제 상황에 필요한 각종 도구 및 자원을 보관하고 상황 발생 시, 제공하는 역할. 이와 함께 주민자치회 등 공동체와 함께 현장 대응 역할 분담 수행 가능
- 향후 관내 위험지역, 구호자원 주기적 확인 및 '10대 위험관리 지도' 수정, 보완, 배포 작업 주도. 주민 인식개선 활동(캠페인 등) 가능

4. '교육-워크숍-자문' 통해 재난 이해 및 마을 주도 대응 공감대 형성

- 핵심 참여그룹(주민자치위원)의 동기부여 위한 교육 및 워크숍 통해 구심력 강화. 전문가 자문 통해 궁금증 해소 및 참여그룹 실행계획 내실화
- 과업수행사(연구진)와 참여그룹(주민자치위원) 주 1회 정기회의 통해 안정적 계획 수립 및 실행 도모

5. 시범사업 이후 마을공동체 전체 위기 대응 주민 안전망 구축

- 시범사업에 공감하며 향후 재난·재해 예방-대비-대응-복구 전 과정에 주민의 동참을 다짐하는 캠페인('우리마을 안녕지킴이 동행 약속') 통해 안전 네트워크 구축



III.

사업②

노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행

1. 개요
2. ‘마을위기 대응 협의체’ 구성
3. 참여그룹 학습 및 실행계획 수립
3. 노후주택 화재 대응계획
수립 및 실행
4. 시사점

1. 목적 및 특성

□ 목적

- 마을 재난·재해 위험 발생 대응 방법 숙지 및 체화 (대응)

□ 특성

- 참여그룹: 진건읍 주민자치회 마을공동체분과 위원
- 주민조직, 유관 단체, 행정, 전문기관(소방, 경찰 등) 협력체계 구축 및 역할 인지
- 위기 대응 자원 보유 및 지원 주체로서 행복마을관리소 역할 반영

2. 주요 내용

□ 주요 내용

- 참여그룹 실행계획 수립
 - 4주간 교육 및 워크숍, 연구진과 협의 통한 학습(‘재난 이해’, ‘지역 위험 요인 탐색’, ‘화재 대응 필요성 공감 및 주요 대응 과제 도출’)
- 참여그룹 현장 탐방 및 대응계획 구체화
 - 화재 발생 장소 및 대피로 현장 방문(현장 설치물, 대피경로 확인)
 - 민·관 주민조직 및 협력기관 협조 요청, 현장 리허설, 각종 물품 준비
- 주 1회 연구진과 점검 회의
 - 현장 탐방 내용 공유, 화재 대응계획 논의, 기관별 협조 등 지원 사항 논의
 - 전문가 자문(남양주소방서 진건119 안전센터 소방관)
- ‘진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼’(화재편) 기획 및 제작



<그림 21> 노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행 사업 추진 과정

1. 추진 사항

□ 준비 회의

- 일시: 2024년 3월 20일(화) 10시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 회의실
- 참여자
 - 진건읍 주민자치회 사무국장, 경기도 마을공동체지원센터 관계자, 연구진
- 논의 사항
 - ‘마을위기 대응 시범사업’ 설명 및 참여 가능성 타진
 - 시범사업 대상지 적절성 검토
 - 행복마을관리소 운영 현황 및 협력 여부 확인
 - ‘마을위기 대응 협의체’ 구성 논의



<그림 22> 진건읍 ‘마을위기 대응 협의체’ 준비 회의 모습

□ 본 회의

- 일시: 2024년 4월 23일(수) 16시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 회의실
- 참여자
 - 진건읍 마을위기 대응 협의체 구성원 7인

<표 3> 진건읍 '마을위기 대응 협의체' 구성

성명	직함
윤영규	진건읍 주민자치회장
문성원	진건읍 행복마을관리소장
김만길	진건읍 주민자치회 감사
윤성희	진건읍 주민자치회 사무국장
송기석	진건읍 주민자치분과장
김재만	진건읍 마을공동체분과장
조미영	진건읍 주무관

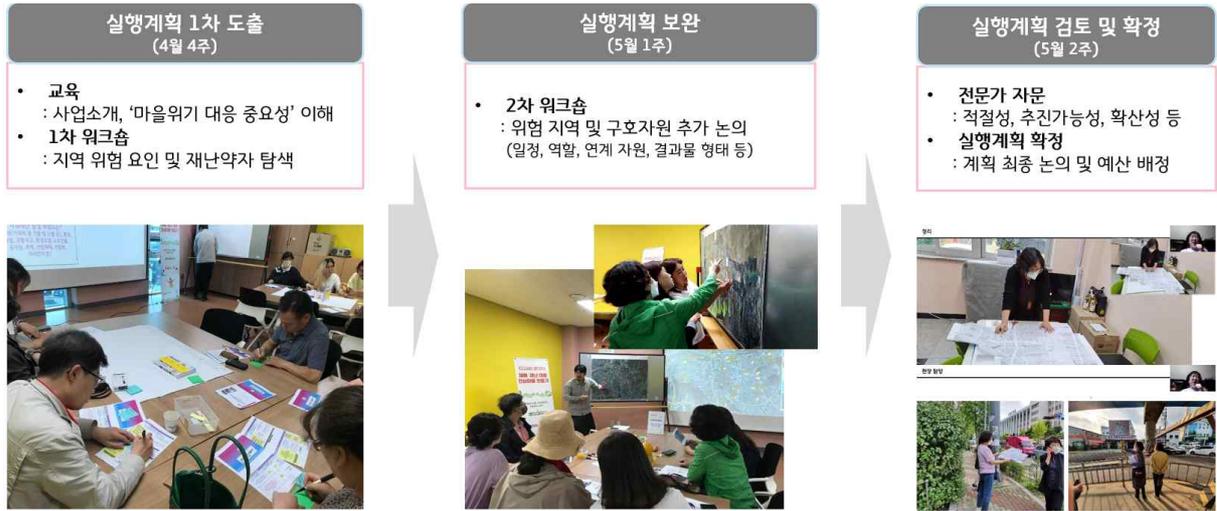
○ 논의 사항

- '마을위기 대응 시범사업' 설명 및 참여 의사 확인
- '마을위기 대응 협의체' 역할 논의
- 진건읍 재난·재해 및 위험 요소 논의
- 진건읍 추진 가능 시범사업 후보군 검토



<그림 23> 진건읍 '마을위기 대응 협의체' 본 회의 모습

1. 실행계획 수립 (4주 과정)



<그림 24> 참여그룹 실행계획 수립 과정(마을 구호자원 및 안전지도 제작)

□ [1주차] 교육·워크숍

- 일시: 2024년 4월 26일(금) 17시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 내용
 - [사업 소개] '마을위기 대응 시범사업'이란?
 - [교육] 재난의 이해
 - : 재난의 정의(법적·행정적), 자연·사회 재난 통계
 - : 마을위기 일상화 및 행정 대응 역량 한계, 주민 인식 전환 및 역량 강화 필요성
 - : 공동체 주도 재난 대응 사례
 - : 진건읍 위험 요인
 - [워크숍] 진건읍 재난 도출하기
 - : 진건읍 위험 요인 및 영향도
 - : 위험 이슈 도출 및 주요 사항 논의(발생 위험지역, 위험 노출 주민, 위험도, 우선순위)
 - : 공유 및 토론

○ 논의 결과

주민자치 분과			
재난·재해 유형	주요 위기 사항	해당 장소	피해 노출 주민
대설, 폭설, 우박	눈으로 인한 미끄럼 사고위험	남양주장례식장, 마을회관 앞 연립주택 및 APT 등 오르막길(내리막길)	고지대주민, 어르신
	농작물 피해	비닐하우스	농민
폭우, 홍수, 하천 범람	홍수&하천 범람(하천 쓰레기로 인한 물길 막힘, 쓰레기 무단투기 및 하수구 관리 부재로 인한 하수구 막힘이 주요 원인)	용신교차로, 지용빌라, 만정빌라, 비닐하우스 (하수도 막힘 상습 장소 발굴 필요)	지하층, 1인 가구, 농민
노후건물(주택) 붕괴 및 화재	노후연립주택 및 APT의 붕괴(태풍 등)나 화재 등 위기 상황 발생위험, 또한 주변 불법주차 차량으로 소방차 진입이 어려움	오릉마을 및 인근 도로 협소 주공1~2차 아파트, 노후 연립주택에 거주 노인	주요장소 인근 주민 및 도보 이동 주민 특히 안전 취약계층 위험
교통사고 (신호 무시, 속도 무시)	교통사고 발생 위험(무단횡단 및 신호등 고장 등) 일몰 후 어두움(가로등 부족), 교통체계 미흡으로 사고 발생	용정사거리 및 발굴 필요	진건읍 모든 주민
폭염, 열사병, 미세먼지 등	기후변화에 따른 미세먼지 및 폭염으로 인해 야외활동 무방비 노출 재난 대피시설 부족(부재)	현재 운영 중인 무더위 쉼터 개방 여부도 중요 추가 발굴 필요	고령자, 영유아, 장애인, 기저질환자 등 야외활동 시 (폭염은 실내에도 위험)
범죄	.왕숙신도시 개발지 철거(창고, 주택)에 따른 우범지역 발생 2낙후된 도시의 가로등, 조명 부족으로 범죄 발생 위험	신도시 개발을 위한 철거 예정 지역 장미터널 아랫길(화성아파트 쪽) 산책로 어두움 용정사거리, 먹골운동장 청소년 탈선지역	진건읍 모든 주민
마을공동체 분과			
재난·재해 유형	주요 위기 사항	해당 장소	피해 노출 주민
화재	비닐하우스, 창고, 샌드위치 판넬 등 화재 발생 시 대피 어려움	비닐하우스, 창고, 아파트 위치 지역 샌드위치판넬은 다중 분포	근로자, 은둔자
교통사고	차량에 소화기 없음, 안전불감증	오릉마을 회전 교차로(사능초교 고물상) 농협(한신A) 옆상가 앞 무질서 주차로 사고위험 사능초등학교 인근 무단횡단, 노아건물 앞 도로	박스수거 노인 역주행
폭염	고온으로 인한 열사병, 고립, 냉방취약	비닐하우스, 1인 가구 주택(지용, 성신 빌라)	고령 농부, 독거노인
태풍, 강풍 (불량 비닐하우스 설치)	비닐하우스 등 날림으로 고압선 위험 (과거 경춘선 전철 운행중단 사례있음)	사능푸른유치원 주변 비닐하우스	진건읍 모든 주민
호우, 폭우	하천 범람으로 인한 주민 피해 대피로가 보이지 않음(비상알림 방송 필요)	하천 주변 오래된 건물(주택 등), 사능천 변 농가	독거노인, 농사주민
붕괴	노후 건물의 붕괴 사고 인명피해, 노약자 어린이 대피 어려움	만정주택 및 주변	노약자, 어린이
고독사	이웃 간 단절로 인한 긴급상황 시 방치, 고령 1인가구의 고독사	용신초, 사능초 주변 노후 주택	독거노인

□ [2주차] 교육·워크숍

- 일시: 2024년 5월 3일(금) 18시40분
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 내용
 - [교육]
 - : 1차 워크숍 논의 결과 공유, 대응 필요한 마을 재난(화재) 선정
 - : 진건읍 화재 발생 현황 및 '재난 약자' 개념 학습
 - [워크숍] 마을 재난 발생 장소 및 대응 자원 찾기
 - : 관내 화재 발생 위험지역 및 재난 약자 거주지 논의
 - : 진건읍 화재 발생 대응체계 확인 및 추가 대응 사항 논의



마을 재난 이슈 : 재난 약자

'재난 약자'란?

- 재난 발생 시 올바른 상황판단과 신속한 대응이 어려워 타인의 도움이 요구되는 사람

- 책임소재의 심각성(국가책임) -

고령자, 임산부, 장애인, 영유아

['화재' 마을재난이슈 생각거리]

- # 오래된 주거단지 화재 위험
- # 좁은 골목 및 불법주차로 인한 소방차 진입 지연(골든타임 해피)
- # 고령자, 장애인, 영유아, 1인 가구 등 재난약자 대피 어려움
- # 초기 진화 및 대피로 확보 등 마을주민 대처능력 마련

마을의 화재대응(재난대응)
 화재 발생 시, 마을주민들의 참여로 재난약자의 빠른 대피를 돕고 초기 진화와 원활한 소방차 진입에 기여

주요 논의

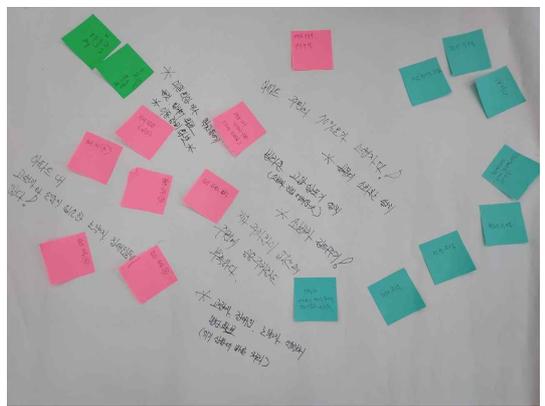
1. 주변에 오래된 주거지로 화재위험이 높고 재난약자가 많이 거주하는 곳이 있나요?
 - 좁은 골목, 불법주차로 소방차 진입 어려움
 - 재난약자(고령자, 장애인, 영유아, 외국인, 1인가구 등) 거주
2. 진건읍에서 화재 발생 시, 어떤 대응체계가 있나요?
3. 화재 발생 시, 마을에서 어떤 대응이 필요할까요?
 - 좁은 골목, 불법주차로 소방차 진입로 어려움
 - 재난약자(고령자, 장애인, 영유아, 외국인, 1인가구 등) 거주



<그림 27> 2주차 워크숍 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

○ 논의 결과

- 관내 화재 위험지역 16곳 및 세부 장소별 특성 도출
- 화재 시 재난 약자 대피 필요성 및 대응 방법 논의
- 화재 시 원활한 초기 대응 위한 필수사항 논의



구분	화재 위험 장소	장소 설명	세부 내용 및 제안
1	우보빌라	-	[화재 시 재난 약자 대피 지원 : 고령자, 장애인] 1. 아파트 내 고령자와 도움이 필요한 노약자, 장애인 등이 많음. 아파트 주민의 70%가 고령자 - 고령자, 장애인, 노약자 명단 및 연락처를 확보해 위기 상황시 빠른 대피 및 가능하도록 해야함 2. 마을회관이나 학교 등에 들것, 휠체어 등 이동장비 확보 [화재 초기 대응] 1. 골목에 소화기 설치 필요 2. 오래된 빌라촌 고압 살포기 설치 필요 (소방차 진입 어려운 곳) 3. 소방차 길터주기 캠페인 필요 (아파트 지하주차장이 없고 주변에 공용주차장도 부족해 불법주차가 많음)
2	만정주택	-	
3	노아주택	골목이 좁아서 화재 위험	
4	현대주택	고지대 차량유입 어렵고 주거밀집	
5	경신주택 2차	-	
6	한신1차	좁고 어둡고	
7	한신2차	-	
8	한신3차 인근	불법주차, 일방통행길	
9	한신4차	-	
10	한신 하이츠 빌라	-	
11	지세마을(공장)	-	
12	배양1리 뉴시티 주변	산과 인접함	
13	신월리 샌드위치패널 주택	좁고 어둡고 1인가구	
14	사능6리 삼우주택	고령자 많음	
15	주공1차(구 우체국 뒤편)	좁은 골목길	
16	경기주택	-	

<그림 28> 2주차 워크숍 결과(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

□ [3주차] 실행계획 수립 회의

- 일시: 2024년 5월 7일(화) 16시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 내용
 - 2주차 워크숍 논의 결과 확인
 - [후속 논의] 화재 대응계획 마련 위한 노후주택 후보지 검토 및 선정
 - : 진건초등학교 인근 현대주택 화재 발생 가정
 - : 화재 시 주민 주도 대응 조치 논의(골목 길터주기, 재난 약자 대피 지원 등)



구분	화재 위험 장소	장소 설명	세부 내용 및 제안
1	우보빌라	-	[화재 시 재난 약자 대피 지원 : 고령자, 장애인] 1. 아파트 내 고령자와 도움이 필요한 노약자, 장애인 등이 많음. 아파트 주민의 70%가 고령자 - 고령자, 장애인, 노약자 명단 및 연락처를 확보해 위기 상황시 빠른 대피 및 가능하도록 해야함 2. 마을회관이나 학교 등에 들것, 휠체어 등 이동장비 확보 [화재 초기 대응] 1. 골목에 소화기 설치 필요 2. 오래된 빌라촌 고압 살포기 설치 필요 (소방차 진입 어려운 곳) 3. 소방차 길터주기 캠페인 필요 (아파트 지하주차장이 없고 주변에 공용주차장도 부족해 불법주차가 많음)
2	만정주택	-	
3	노아주택	골목이 좁아서 화재 위험	
4	현대주택	고지대 차량유입 어렵고 주거밀집	
5	경신주택 2차	-	
6	한신1차	좁고 어둡고	
7	한신2차	-	
8	한신3차 인근	불법주차, 일방통행길	
9	한신4차	-	
10	한신 하이츠 빌라	-	
11	지세마을(공장)	-	
12	배양1리 뉴시티 주변	산과 인접함	
13	신월리 샌드위치패널 주택	좁고 어둡고 1인가구	
14	사능6리 삼우주택	고령자 많음	
15	주공1차(구 우체국 뒤편)	좁은 골목길	
16	경기주택	-	

<그림 29> 3주차 회의 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

□ [4주차] 실행계획 수립 회의

- 일시: 2024년 5월 14일(화) 17시30분
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 내용

- [후속 논의] ‘노후주택 화재 대응계획’ 마련 위한 실행계획서 초안 도출
: 주차별 핵심 실행 사항 논의(현장 방문 및 홍보 일정, 협력 기관 협조 요청 사항 등)
: ‘화재 대응계획’ 3대 과제 확정
(골목 길터주기, 재난 약자 대피 지원, 전 주민 대피)
- 위험 요소 공동대응 위한 주민그룹 발굴 및 동참 협약(‘동행 약속 캠페인’) 안내



<그림 30> 4주차 회의 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

□ 실행계획서 수립

- 4주간 학습, 워크숍, 후속 논의 기반 연구진과 협의 거쳐 실행계획 수립

실행계획서_노후주택 화재 대응계획(액션플랜) 수립

분과	마을공동체 분과
위원 명단	

실행 계획	○ 액션플랜 수립 및 실행 지역 : 한신 아파트 3차 맞은편 노후주택 골목(화재발생지: 현대주택)		
	주차	주요 활동 계획	비고
	준비 (5/8~14)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 실행계획 초안 수립 	
	1주 (5/15~21)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 현장 방문 ① 골목 분식~금강아파트(한신하이츠 포함) <ul style="list-style-type: none"> - 소방차 진입로 확인 - 큰길로 나올 수 있는 안내 표지판, 현수막 설치 위치 확인 - 표지판 세부 문구 논의 ② 대피장소 논의 및 확인 <ul style="list-style-type: none"> - 임시대피소(용정6리 마을회관), 최종대피소(편그라운드 진건) 	
	2주 (5/22~28)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 협력 기관 협조 요청 (*공문 발송 지원) ① 협력 기관 방문 및 협조 요청 <ul style="list-style-type: none"> - 남양주소방서 진건119센터, 진건파출소, 편그라운드, 마을회관, 교통봉사대, 이장협의회, 부녀회, 시청 안전기획과 등 	
	3주 (5/29~6/4)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 준비 물품 확인 및 구입, 대여 등 <ul style="list-style-type: none"> - 표지판, 현수막 등 제작 의뢰(한솔기획) ■ ‘화재 대응계획(액션플랜)’ 초안 마련 <ul style="list-style-type: none"> - ‘대응 활동-역할 및 참여자-준비물’ 점검 ■ 전문가 자문(또는 교육) <ul style="list-style-type: none"> ① 초기 진화 및 재난 약자 대피 요령 <ul style="list-style-type: none"> - 소방서, 복지센터 등 	
	4주 (6/5~11)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 홍보 활동 <ul style="list-style-type: none"> ① 현수막, 표지판 현장 게재 (*‘방향표지판’은 주민자치위원 부착) ② 액션 실행 현장(현대주택 인근) 주민 대상 홍보 <ul style="list-style-type: none"> - 이장님, 새마을부녀회 협조 기반 진행, 참여 주민 섭외 등 ■ 준비 물품 확인 및 구입, 대여 등 <ul style="list-style-type: none"> - 현수막, 안내판, 휠체어, 경광봉, 식별 조끼, 연기발생기(진건119 안전센터) 등 ■ ‘화재 대응계획’ 확정 및 현장 확인 <ul style="list-style-type: none"> ① 현장 회의 진행: 진건119 안전센터, 주민자치회, 행복마을관리소, 의용소방대, 진건파출소, 교통봉사대, 새마을부녀회, 이장협의회 등 주요 참여자 참석 	
액션 실행 (6/14 10시)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 현장 집결 및 최종리허설 <ul style="list-style-type: none"> - 오전 9시 편그라운드 집결해 최종리허설(주민 안내 및 장비 점검 등) ■ 화재 대응계획 실행(3대 액션) <ul style="list-style-type: none"> - ‘차량 길터주기’, ‘재난 약자 탈출 지원 및 임시대피소 이동’, ‘최종대피소 이동’ 		
협력 자원	남양주소방서, 진건119안전센터, 의용소방대, 진건파출소, 교통봉사대, 이장협의회, 새마을부녀회, 시청 안전기획과 등		

1. 주차별 실행 경과

□ [1주차] 화재 발생 지점 및 골목 현장 탐방

○ 일시: 2024년 5월 15일 ~ 21일

○ 내용

- 화재 발생 지점(현대주택) 및 인근 골목 일대 확인
- 소방차 진입 및 골목 길터주기 경로 확인
- 재난 약자 위한 임시대피소 위치 및 이동 경로 확인
- 화재 확산 대비 전 주민 최종대피소 위치 및 이동 경로 확인
- 대피소 위치, 이동 경로 안내 위한 홍보물 부착 위치 확인



<그림 31> 실행 1주차 현장 방문 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

○ 연구진과 만남

- 일시: 5월 21일(화) 15시30분
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 논의 내용

: 현장 방문 시 점검 사항 기반 논의, 대피경로 및 홍보물 디자인 및 부착 위치 논의
 : 협력 기관, 단체 목록 등 협조 요청 사항 확인



<그림 32> 실행 1주차 현장 방문 보고서(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)



<그림 33> 실행 1주차 연구진 만남(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

□ [2주차] 협력 기관 협조 요청

○ 일시: 2024년 5월 22일 ~ 28일

○ 내용

- 협력 기관 및 협력 단체 협조 요청
- 노후주택 화재 대응계획 구체화

○ 연구진과 만남

- 일시: 5월 28일(화) 15시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 논의 내용

: 협력 기관(남양주소방서, 진건파출소 등) 협조 요청 사항 점검 및 공문 발송

: 협력 조직(의용소방대, 이장협의회, 새마을부녀회, 교통봉사대, 적십자 천마봉사회, 생활개선회 등) 협조 요청 사항 점검

: 화재 대응 세부 실행 사항 조정



<그림 34> 실행 2주차 연구진 만남(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

□ [3주차] 화재 대응계획 초안 마련

○ 일시: 2024년 5월 29일 ~ 6월 4일

○ 내용

- 화재 대응계획 초안 마련
- 준비 물품 목록 확인 (표지판, 현수막 등 제작 의뢰)

○ 연구진과 만남 & 전문가(소방서) 자문

- 일시: 6월 4일(화) 15시
- 장소: 진건읍 주민자치센터 강의실
- 논의 내용

- : 남양주소방서 진건119 안전센터 자문 통해 화재 대피경로 및 재난 약자 지원 방법 등 대응계획 전반 점검
- : ‘화재 대응계획’ 3대 과제(골목 길터주기, 재난 약자 대피 지원, 전 주민 대피) 별 역할 분장 및 준비물 점검
- ※참여 주민이 3D 프린팅 기술로 제작한 ‘3D 지형 구획도’(아래 왼쪽) 활용해 회의 진행
- : 화재 대응 과정상 행복마을관리소(지킴이) 역할 논의
- : 홍보물, 안내판 등 디자인, 문구 확정



<그림 35> 실행 3주차 연구진 만남(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

□ [4주차] 화재 대응계획 확정

○ 일시: 2024년 6월 5일 ~ 11일

○ 내용

- 홍보물 제작 완료 및 현장 설치
: 현수막, 안내판 설치(화재 현장 / 골목길 / 대로변 / 대피소 등)
- 관련 주민조직 및 단체 협조 요청
: 주민조직 6곳(의용소방대, 이장협의회, 새마을부녀회, 교통봉사대, 적십자 천마봉사회, 생활개선회 등), 관련기관 2곳(남양주소방서, 진건파출소)
: 화재 대응 현장 인근 주민, 상가 점주 대상 협조문 전달
- 물품 준비
: 경광봉, 횃채어, 확성기, 식별 조끼(주민조직 / 재난 약자 / 행복마을관리소 지킴이 등)

○ 현장 최종 확인(리허설)

- 일시: 6월 11일(화) 14시
- 장소: 화재 대응 현장 일대(진건초등학교 인근 현대주택 및 인근 골목)
- 진행 내용
: 대응계획 최종 점검 및 주민조직, 관련 기관별 역할 확인
: 현장 물품 최종 점검 및 홍보물 설치 완료, 주민 대상 최종 안내 및 협조 요청





<그림 36> 실행 4주차 현장 최종 점검 모습(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

□ 동행 약속 캠페인

- 일시: 2024년 5월 15일 ~ 6월 13일
- 목적 및 대상
 - 목적: 마을위기 대응 활동에 공감하며 향후 재난-재해 발생 시, 함께 대응하겠다는 동참 약속
 - 대상: 지역 단체, 기관, 소상공인, 주민 개인 등
- 성과: 지역 주민, 상점주 등 12명 참여

우리마을 안녕지킴이

동
행
약
속



우와~~
우리마을 만세! ♥
함께해 주셔서 감사합니다!



우리마을 안녕지킴이 '동행 약속'

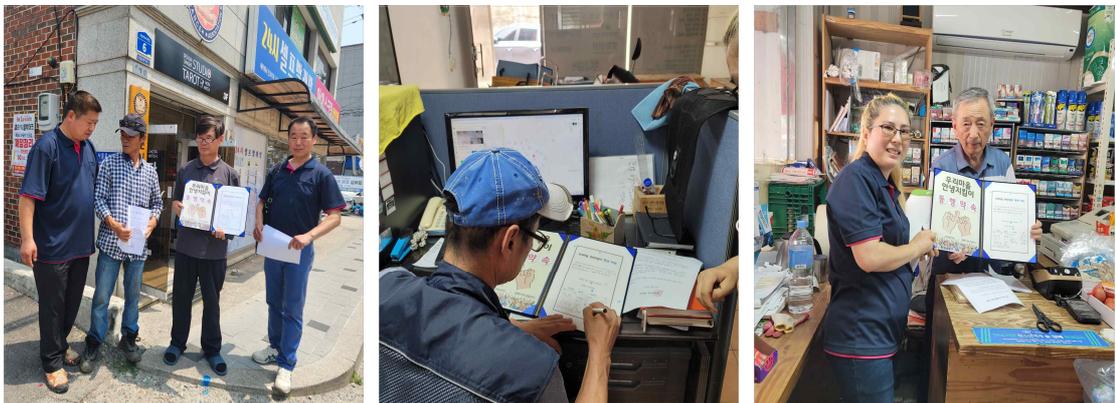
남양주시 진건읍의 안전을 위한 '재해-재난 대응 안심마을 만들기' 활동에 안녕지킴이로 동행해 주셔서 감사드립니다. 오늘 약속이 우리 마을의 안녕을 만들어 가는 소중한 시작이 될 것을 믿습니다.

2024년 6월, 다함께 시작하며

진건읍 주민자치회

안녕지킴이	서명	안녕지킴이	서명

<그림 37> 동행 약속 캠페인 서명 양식(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)





<그림 38> 동행 약속 캠페인 참여 주민들(노후주택 화재 대응계획 수립 및 실행)

□ 노후주택 화재 대응계획 실행

- 일시: 2024년 6월 14일(금) 오전 10시
- 장소: 화재 대응계획 실행 현장 일대(진건초등학교 인근 노후주택 골목)
- 참석인원
 - 참여그룹(진건읍 주민자치 위원), 유관 주민조직, 행정 등 민·관 주체 총 80명
 - : 남양주소방서, 진건파출소, 진건·퇴계원 행정복지센터, 진건읍 행복마을관리소
 - : 진건읍 주민자치회, 의용소방대, 교통봉사대, 이장 협의회, 새마을부녀회, 생활개선회, 적십자 천마봉사회
- 내용
 - 사전 준비



<그림 39> 노후주택 화재 대응계획 실행(사전 준비)

- [실행④] 화재 전파&골목 길터주기



<그림 40> 노후주택 화재 대응계획 실행(화재 전파&골목 길터주기)

- [실행②] 재난 약자 구조 및 임시대피소 이동



<그림 41> 노후주택 화재 대응계획 실행(재난 약자 구조 및 임시대피소 이동)

- [실행③] 전 주민 최종대피소 이동



<그림 42> 노후주택 화재 대응계획 실행(전 주민 최종대피소 이동)

□ [결과물] 화재 대응계획 실행 매뉴얼

○ 명칭

- 『진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)』

○ 목적

- 진건읍 주민 주도 화재 대응 및 대비 역량 강화
- 진건읍 재난재해 대응 민·관 거버넌스 체계 구축
- 위험 대비 및 대응 자원으로서 행복마을관리소 역할 구체화

○ 구성 및 세부 내용

- 5개 항목 구성
 - : [화재 발생 대처하기] 상황별 대응(자기 집/다른 집), 소화기 관리 및 사용법
 - : [함께 실천하기] 진건읍 화재 대응 협력체계, 현장 훈련 계획 주요 내용(6/14)
 - : [재난재해 대비하기] 폭염, 태풍, 한파, 지진, 가스·전기 사고 등 각종 위험 대비
 - : [재난 대비 물품 준비하기] 비상 배낭 구성, 비상용품(약물/배터리/응급키트 등) 준비
 - : [재난 약자 함께하기] 재난 약자 개념 및 유형, 재난 약자와 함께 대피 요령

○ 주체별 활용 방안

- 진건읍 주민: 화재 등 마을 재난재해 및 위험 상황 대응 훈련 및 실제 상황 발생 시 활용(폭설, 폭우, 지진, 폭염 등)
- 행복마을관리소: 민·관 기관 간 재난 대응 네트워크 관리, 다양한 재난 대비 맞춤형 매뉴얼 제작(기획 및 배포), 매뉴얼 기반 주민 인식개선 활동
- 주민자치회: 화재 이외 다양한 재난재해 대비 매뉴얼 제작(주민제안 사업화)
- 경찰서 및 소방서: 매뉴얼 보완 및 신규 제작 시 콘텐츠 감수, 매뉴얼 확산
- 진건읍(행정): 지역 맞춤 매뉴얼 제작 위한 다방면 지원, 매뉴얼 배포 및 확산

진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼

| 화재편 |



주민이 만드는
안전한 진건읍!



함께
실천하기

진건읍 화재대응을 위한 협력체계와 훈련계획을 살펴볼까요

▶ 진건읍 주민자치회와 행복마을관리소는 2024년 6월 진건초등학교 인근 주택 골목에서 가상 화재 대응 및 대피 훈련을 실시했습니다.

● 단계별 화재대응 훈련 계획

- ① 화재발생 인지 및 119 신고
 - 주민 신고로 119 화재발생 접수. “불이야” 외침과 함께 주민들 대피 시작
- ② 마을주민 대피 및 재난약자 구호 시작
 - 마을주민들은 평소 숙지한 대피경로를 통해 최종대피소로 이동 시작
 - 이장, 통장, 부녀회 등 마을리더들은 노약자, 장애인 등 재난약자의 안전을 확인한 뒤 임시대피소로 함께 이동
- ③ 의용소방대, 대피로 확보 및 주민 안내
 - 의용소방대는 대피로 곳곳에 상주하며 주민들을 최종대피소로 안전하게 안내. 특히 소방차가 골목으로 안전하게 진입할 수 있도록 ‘길터주기’ 작업 주도
- ④ 주민자치위원, 최종대피소 및 임시대피소 상황 관리
 - 대피소 도착하는 주민 안정 및 물품 지원, 구급대 인계 작업
- ⑤ 주민 대피완료 및 화재 진압 후 훈련 종료

● 진건읍 화재대응을 위한 협력체계

시정 안전기획과	남양주소방서	주민자치회	의용소방대	교통봉사대	행복마을관리소
진건파출소	진건·퇴계원 행정복지센터	이장협의회	새마을부녀회	생활개선회	천마봉사회
행정기관			주민조직		

<그림 43> 진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)①

화재발생 대처하기

생활 속 빈번한 화재 대처하기

- 자기 집에 불이 났을 때
 - "불이야"라고 소리치거나 비상벨을 눌러 주변에 알립니다.
 - 불을 끌 것인지, 대피할 것인지 판단하고 행동합니다.
 - 불길이 천장까지 닿지 않은 작은 불이라면 소화기나 물양동이 등을 활용해 신속히 끕니다.
 - 불길이 커져서 대피해야 할 경우, 젖은 수건 또는 담요를 활용해 계단 밖 비상층, 옥상 등 안전한 장소로 대피합니다.
 - 세대 밖으로 대피가 어려운 경우, 완강기를 이용해 창밖으로 나가는 방법, 실내 대피공간으로 피했다가 불이 꺼진 후 나오는 방법 등을 활용 합니다.
 - 119로 현 위치와 상황을 알리고 구조를 요청합니다.
- 불을 발견했을 때(집 밖 화재시)
 - 집안 사람에게 알립니다.
 - 대피 가능 여부를 판단하고 행동합니다.
 - 복도나 계단에 화염, 연기가 없어 대피가 가능한 경우, 계단을 이용해 낮은 자제로 비상층, 옥상 등 안전한 장소로 대피합니다.
 - 복도나 계단에 화염, 연기가 있어 대피가 어려운 경우, 대피공간, 경량 칸막이, 하향식 피난구 등이 설치된 곳으로 이동합니다. 대피공간이 없다면 화염, 연기로부터 멀리 이동해, 문을 닫고 젖은 수건 등으로 틈새를 막습니다.
 - 119로 현 위치와 상황을 알리고 구조를 요청합니다.

소화기 관리하기



소화기는 현관문과 가까운 곳에 둡니다.



소화기에 파손된 부분이 있는지, 안전핀이 제 위치에 있는지 확인합니다.
- 안전핀이 철사 등으로 쫓여있으면 뽑기가 어렵습니다. 당겨서 쉽게 끌 수 있는 끈으로 바꿉니다.



소화기의 압력계 바늘이 녹색 부분에 있는지 확인합니다.
소화기의 사용기간(소화기 만드 날짜로부터 10년)을 확인합니다.

소화기 사용법

- 의자만한 작은 불(불꽃)은 소화기를 사용하여 끌 수 있습니다.
- 불(불꽃)의 크기가 크면 불을 직접 끄지 않고 건물 밖으로 피합니다.



① 불꽃의 크기가 작은 의자 크기만 하면 내가 직접 물을 끌 수도 있습니다. 소화기를 사용하면 됩니다.



② 평평한 바닥에 소화기를 놓습니다. 소화기 몸통을 잡고 안전핀을 뽑습니다.



③ 바람이 불어오는 방향과 반대로 쏘입니다. 소화기 호스가 불꽃을 향하도록 잡습니다.



④ 손전등을 꼭 잡고 불을 향해 빗자루 쓸듯이 소화액을 뿌립니다.

함께 실천하기

진건초등학교 인근 주택 화재 시, 주민들은 이렇게 대피합니다!

▶ 아래 지도는 주민자치회 위원들이 진건초등학교 인근 주택 화재에 대비해 제안한 대피소 위치 및 대피로입니다. 소방차 진입이 지연되는 상황을 감안한 경로입니다.



● 진건초등학교 인근 현대주택 화재 발생(가정)

- **최종대피소**: 편그라운드 진건 (진건읍 사릉로 406-1 서부회망케어센터)
 - 화재발생시 의용소방대, 교통봉사대 등 주민들의 안내에 따라 최종대피소로 이동합니다
 - 이동시 재난약자(노약자, 장애인, 임산부 등)를 함께 살핍니다.
- **임시대피소**: 용정리 마을회관 한파실터 (진건읍 사릉로 396번길 10-1)
 - 최종대피소 이동이 어려운 부상자, 재난약자 등은 주민의 도움을 받아 임시대피소로 이동한 뒤 구급대원이나 다른 주민의 도움을 받습니다.
- **출동한 소방차, 구급차가 현장에 접근할 수 있도록 차량 소유주들은 '골목길터주기에 적극 동참합니다.**

<그림 44> 진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)②

재난대피
물품 준비하기

재난재해에 대비해 무엇을 준비하면 좋을까요?

● 나에게 필요한 것들을 중심으로 비상배낭을 꾸려 현관 앞에 놓습니다.



● 생명과 직결된 응급구호키트, 복용약, 배터리 등은 여유있게 준비합니다.

비상용품 구비

- 응급구호 키트 준비** 손전등, 미니라디오, 소독약, 연고, 붕대, 면봉, 파스, 가위 등을 준비합니다.
- 약물 준비** 처방받은 약은 며칠 먹을 수 있도록 여유 있게 준비합니다. 처방약이 적혀 있는 진단서를 약과 함께 챙깁니다. 처방이 필요 없는 진통제, 해열제, 설사약도 준비합니다.
- 배터리 준비** 보청기, 산소호흡기, 전동휠체어를 사용하는 경우, 배터리는 여유있게 준비합니다.

재난약자
함께 하기

재난약자와 함께 대피하는 방법 꼭 알아두세요!

● 재난약자인? 재난 발생 시 올바른 상황판단과 신속한 대응이 어려워 타인의 도움이 요구되는 사람
- 희망브리지 전국재해구호협회 -

재난약자 유형		재난약자 유형	
고령자	고령자	혼자 사는 고령자	영유아
		거동이 어려운 고령자	
		치매 고령자	
장애인	장애인	시각 장애인	외국인
		청각, 음성 및 언어장애인	
		시각 및 청각 복합 장애인	
		지체부자유자	임산부
		지적 장애인	
		발달 장애	
		정신 장애인	

● 재난약자를 살피고 함께 대피합니다



단, 나의 안전을 먼저 확보해야 합니다.(본인 부상여부 확인, 주변 사람과 구조대 도움요청 등)

<그림 45> 진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)③

재난재해
대비하기

다양한 재난재해와 안전사고 가정에서 이렇게 대비하세요!

폭염 대비 폭염은 아주 더운 날씨를 말합니다.



선풍기, 에어컨이 잘 작동
하는지 확인하고 사용법을
알아둡니다.

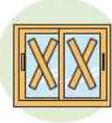


정전에 대비해 손전등,
비상 식음료, 부채 등을
미리 준비합니다.

태풍 대비



응급 약품, 손전등, 비상
식량 등을 준비합니다.



창문을 완전히 닫고,
창문과 창틀 사이
테이프를 붙입니다.

한파 대비



수도 계량기가 얼지
않도록 한 옷이나
이불로 감싸줍니다.



보일러, 난방기, 전기매트
등을 켜 집안을 따뜻하게
합니다. 전기매트를 오래
켜두면 불이 나거나 데일 수
있으니 조심합니다.

지진 대비



가스-전기를 차단하는
방법을 미리 알아둡니다.



높은 곳에 있는 물건을
낮은 곳으로 내려둡니다.

가스 사고 예방



가스 불을 켤 때
소리가 나고 열기가
느껴지는지 확인합니다.
가스 불이 잘 붙었는지
눈으로 확인합니다.



가스 자동 차단기를
설치합니다.

전기 사고 예방



젖은 손으로 전기 코드를
걸대 만지지 않습니다.



멀티탭에 여러 개의
플러그를 꽂지 않습니다.
멀티탭에 먼지가 쌓이지
않도록 청소합니다.

진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼 | 화재편 |

'진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼'은 진건읍 주민자치회와 행복마을관리소가 경기도마을공동체지원센터의 지원을 받아 2024년 4월~7월 진행된 '마을위기 대응 시범사업'의 성과물로 제작되었습니다.



유관기관 연락처

남양주시청 : 031-590-2114

남양주시 8272 민원센터 : 080-590-8272

진건·퇴계원 행정복지센터 : 031-590-2604

진건읍 주민자치회 : 031-574-4746

진건읍 경기 행복마을관리소 : 031-527-5274

남양주소방서 : 119 또는 031-590-0119

남양주소방서 진건119안전센터 : 031-590-0551

진건파출소 : 112 또는 031-573-0112

협력 조직

의용소방대

교통봉사대

이장협의회

세마을부녀회

생활개선회

천마봉사회

<그림 46> 진건읍 주민 주도 재난재해 대응 매뉴얼(화재편)④

1. 마을위기 대응 핵심 단위로서 주민자치회 역할 확인

- 주민총회, 주민참여예산제 등 다양한 경험 기반 높은 주도성과 실행력 보유. 이 과정에서 형성된 위원 간 긴밀한 관계와 신뢰가 마을위기 대응에 강점으로 작용
- 위원 대부분 마을 오피니언 리더로서 책임감이 크고, 주민자치회가 행정(주민자치센터)과 연계된 만큼, 재난·재해 대응을 마을 의제로 적극적으로 다룸

2. 주민조직, 유관단체와 긴밀한 결합 기반 공동 대응 경험

- 주민자치위원 다수가 의용소방대, 교통봉사대, 이장협의회, 새마을부녀회, 적십자 천마봉사회, 생활개선회 등 관내 주민조직 및 관변단체에도 소속되어 있어 상호 긴밀하게 연계됨. 이를 통해 마을(또는 지역) 공동 경험 축적 가능
- 동시에 소방서, 파출소 등 전문기관과 상시적인 소통 채널 구축으로 상호 협력 및 공동 대응 용이

3. 마을위기 예방-대비-대응 플랫폼으로서 행복마을관리소 기능 확인

- 재난·재해 대응 훈련 또는 실제 상황에 필요한 각종 도구 및 자원을 보관하고 상황 발생 시, 제공하는 역할. 이와 함께 주민자치회 등 공동체와 함께 현장 대응 역할 분담 수행 가능
- 향후 화재를 비롯해 다양한 재난 대비 맞춤형 매뉴얼 제작(기획/배포), 주민 인식 개선 활동(캠페인 등) 가능

4. ‘교육-워크숍-자문’ 통해 재난 이해 및 마을 주도 대응 공감대 형성

- 핵심 참여그룹(주민자치위원)의 동기부여 위한 교육 및 워크숍 통해 구심력 강화. 전문가 자문 통해 궁금증 해소 및 참여그룹 실행계획 내실화
- 과업수행사(연구진)와 참여그룹(주민자치위원) 주 1회 정기회의 통해 안정적 계획 수립 및 실행 도모

5. 시범사업 이후 마을공동체 전체 위기 대응 주민 안전망 구축

- 시범사업에 공감하며 향후 재난·재해 예방-대비-대응-복구 전 과정에 주민의 동참을 다짐하는 캠페인(‘우리마을 안녕지킴이 동행약속’) 통해 안전 네트워크 구축



IV.

사업 ③

고립 위기 대응

초기 거버넌스 구축

1. 개요
2. '마을위기 대응 협의체' 구성
3. 1~5회차별 논의 및 결과
4. 시사점

1. 과업 개요

□ 목적

- 마을공동체 주도 지역 고립 위기 대응 거버넌스 체계 구축

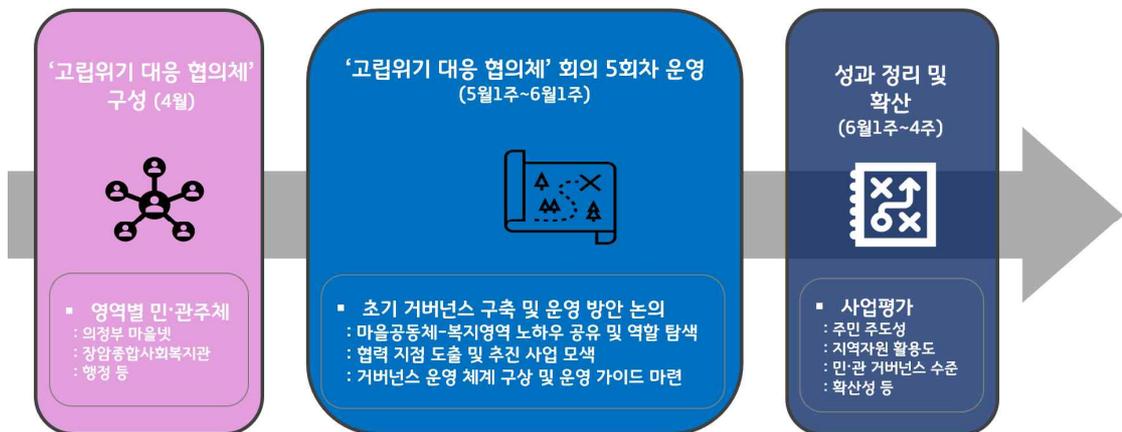
□ 필요성

- 지역사회 재난 및 위기로서 ‘고독사’, ‘고립 위기’ 대두
 - 2021년 전국 고독사 사망자 수 총 3,378명으로 5년간 증가 추세(보건복지부 ‘2022 고독사 실태조사’)
 - : 매년 남성 고독사가 여성 고독사에 비해 4배 이상 많으며, 가장 큰 비중을 차지하는 연령대는 50-60대(매년 50%이상)
 - : 고독사 중 자살 비중은 16.5~19.5%이며, 연령이 어릴수록 자살로 인한 고독사 많음
 - : 고독사 발생 주택 유형은 주택, 아파트, 원룸 순이며, 최초 발견자는 형제·자매>임대인>이웃 순
 - 2022년 보건복지부 공모 통해 서울, 부산, 대구, 울산, 경기, 강원, 충북, 전북, 경북 9개 시도에서 ‘고독사 예방·관리 시범사업’ 추진. 고독사 문제가 지속되고, 증가하는 추세로 전국적 확대 대응 필요
 - : 주거 유형에 따라 다세대 밀집 지역 예방 체계 마련 필요
 - : 연령에 따라 청년층 대상 정신·심리 지원 등 자살 예방 정책 연계
 - : 50~60대 중장년 남성에게 대한 고독사 예방 서비스 등 유형에 따라 세분화된 전략 및 정책적 대응 필요
- 의정부시 높은 고립 위기 대응 의지
 - 2023년 <의정부시 1인 가구의 사회적 고립 및 고독사 예방에 관한 조례> 제정 및 2024년 ‘고독사 시행계획’ 수립 통해 관련 정책 지원 근거 마련
- 고립 위기 대응에 대한 의정부 지역 다양한 주체들의 공감 및 활발한 활동
 - 의정부 마을넷, 생협 등 주민조직 차원 관련 봉사활동 활발
 - 14개 동지역사회보장협의체 활동 통해 ‘독거노인 생신 축하’, ‘찾아가는 복지 사각지대 발굴 캠페인’, ‘저소득 한부모가정 건강검진’, ‘어르신 나들이’ 등 활동 추진
 - 장암종합사회복지관, 고산종합사회복지관, 녹양종합사회복지관, 의정부시 희망회복종합지원센터 등 협력해 2021~2023년 고립 위기 대응 활동 추진
 - : 지역 네트워크 협력체계 구축, 대상자 발굴 위한 지역자원 연계 및 다변화 도모
 - : 2023년부터 위 기관들과 의정부시 14개동 협력관계 구축해 ‘해봄발굴단’, ‘플뿌리발굴단’ 등 조직해 대상 발굴 및 인식개선 캠페인 실시

- 지역 내 고독사에 대한 이해 증진 위해 교육 및 참여자 확대 필요
 - 고독사에 대한 주민 인식개선 및 역량 강화 교육, 자원활동가 동기부여 지원 등

□ 주요 내용

- 초기 논의를 위한 마을-복지 영역 거버넌스 체계 마련
 - 마을-복지-행정 주체 결합한 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성
 - : 지역 확산 및 연계(마을), 고립 위기 대응 전문성(복지), 정책 지원(행정) 역할 고려
- ‘마을위기 대응 협의체’ 5회차 회의 진행
 - 초기 거버넌스 구축 위한 단계별 회의
 - : 주체별 경험 공유, 고립 위기 대응 중장기 목표 설정, 협력체계 구상, 마을공동체 주도 실행 가능 사업 검토 등
- 회의 성과 정리 및 확산 모델화
 - 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축 가이드 제시



<그림 47> 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축 사업 추진 과정

1. 추진 사항

□ 준비 회의

- 일시: 2024년 4월(1개월)
- 장소: 경기도마을공동체지원센터 인근(의정부시)
- 방법
 - 지역 내 고립 위기 대응에 관심 있는 주민 주체 발굴해 사전 미팅
: 마을공동체 주도성, 마을 내 각종 자원 연계 및 확산성 고려
 - 고독사 대응 경험과 노하우 가진 관내 복지관 담당자 및 주거복지사 섭외
: 최근 3년간 고독사 대응 및 매뉴얼 제작, 네트워크 구축 사업추진
: 지역 주공 아파트 기반 각종 고독사 대응 경험
 - 마을공동체 담당 주무관 참여
: 행복마을관리소 운영 담당. 고립 위기 대응 과정에서 행정 역할 고민

<표 4> 의정부 ‘마을위기 대응 협의체’ 구성

성명	직함
함인성	의정부마을넷 대표
김현수	송산사랑방 교육공동체 대표
윤미경	엄마샘아들리에 품앗이 대표
이해정	장암종합사회복지관 부장
박순홍	장암종합사회복지관 사례관리팀장
박건태	장암 주공1단지 주거복지센터 팀장
김성례	의정부시 자치행정과 주무관





<그림 48> 의정부 ‘마을위기 대응 협의체’ 사전 회의 모습

○ 논의 사항

- ‘마을위기 대응 시범사업’ 설명 및 참여 가능성 타진
: 고독사 대응 전문성(복지관), 의제 확산 및 자원 연계(마을) 등 핵심 요소 고려
- 고립 위기 및 고독사 대응 공감대 확인
- ‘마을위기 대응 협의체’ 구성 논의

<표 5> 의정부 ‘마을위기 대응 협의체’ 회차별 회의 구성

회차	날짜	주요 내용
1	5.3.	- 협의체 소개 및 사업 배경, 취지 설명 - 주체별(마을&복지관) 기존 고립 위기 대응 활동과 고민 나눔(자유토론)
2	5.17.	- 고립 위기 대응을 위한 영역별(마을&복지관) 자원 공유 및 접근 모색
3	5.24.	- 고립 위기 대응 목표 설정 및 장기적 거버넌스 모델 상상하기
4	5.31.	- 현재 협력 가능 주체 간 고립 위기 대응 거버넌스 구축하기
5	6.7.	- 예시 사례연습을 통한 실제 고립 위기 대응 연습하기

1. 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축 논의 (5주 과정)

□ [1주차] 학습 및 토론

- 일시: 2024년 5월 3일(금) 10시
- 장소: 의정부 장암종합사회복지관 회의실
- 목표: 우리 지역 고립 위기 대응 주체 알기
- 주요 내용
 - [아이스브레이킹]
 - [학습] 고독사 현황 및 유관 정책 이해
 - : 발생 특징 및 현황, 예방 과제, 관내 대응 정책(조례 등) 확인(통계, 정책연구 기반)
 - [토론] 고립 위기 대응 경험 나누기
 - : 관련 활동 경험, 활동 전후 고민, 마을-복지 영역별 상호 접점 모색 논의

<표 6> 1회차 회의 내용(고립 위기 대응 거버넌스 구축)

	내용	주체
1회차	- 아이스브레이킹	전체
	- 사업추진 배경 및 주요 내용 설명	연구진
	- 고독사 현황 및 고립 위기 대응 정책 및 사례	
	- 고립 위기 대응 경험 나누기	주체별(마을&복지관)
	- 소감 나눔	전체

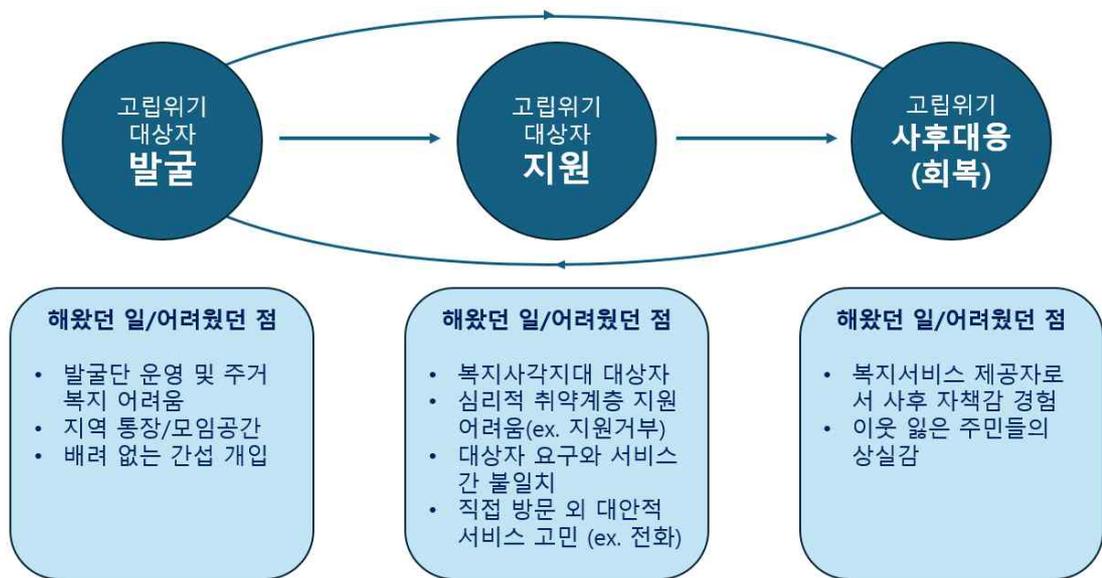




<그림 49> 1회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

○ 논의 결과

- 고립 위기 대응 3가지 영역 확인: ‘대상자 발굴’-‘대상자 지원’-‘발생 후 회복’
- 3가지 영역별 어려움 확인
 - : [대상자 발굴] 발굴단 운영 및 주거 복지 담당자 고충, 대상자에 대한 간섭과 개입
 - : [대상자 지원] 심리적 취약계층 등 복지 사각지대 존재, 다양한 접근 방법 고민 필요
 - : [발생 후 회복] 복지서비스 담당자의 자책감, 담당자 및 이웃 주민의 상실감



<그림 50> 1회차 회의 결과_고독사 대응 영역(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

- 정성적 변화

- : 같은 지역 다른 영역 주체들이 한 자리에 모여 논의를 시작한 만큼 상호 이해 계기 마련
- : 영역별 주체들의 다양한 고립 위기 대응 및 예방 활동 인지
- : 복지 사각지대는 물론 극단적 사례인 고독사 목격담 등을 공유함으로써 고립 위기 문제의 심각성과 복지관(또는 주거복지사) 등 서비스 담당자의 어려움 공감

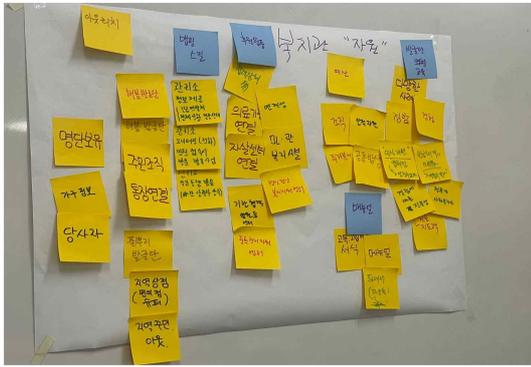
□ [2주차] 학습 및 토론·워크숍

- 일시: 2024년 5월 17일(금) 10시
- 장소: 의정부 장암종합사회복지관 회의실
- 목표: 마을-복지 영역별 자원과 강점 이해하기
- 주요 내용
 - [학습] 고립 위기 대응 거버넌스 사례 학습
 - : 마을(주민조직) 중심 거버넌스 사례 소개(광주 서구 농성1동, 대전 유성구 신성동)
 - [토론] 마을-복지 영역별 고유 활동 및 거버넌스 운영 경험
 - : 마을공동체 주도 주민 돌봄 활동 경험 및 한계 공유
 - : 장암종합사회복지관 추진 고립 위기 및 위기가정 발굴 사업('안녕하세요'/'이웃의 발견')
 - [워크숍] 영역별 고립 위기 대응 자원 및 활동 한계점
 - : 마을공동체와 복지관 자원이 각각 서로의 한계점을 채워주는 상호 보완재임을 인식. 마을의 한계점을 복지관 자원을 통해 메우고, 복지관의 한계를 마을 자원이 보완할 수 있다는 점 확인

<표 7> 2회차 회의 내용(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

	내용	주체
2회차	- 아이스브레이킹 및 1회차 논의 돌아보기	전체
	- [학습] 고립 위기 대응 거버넌스 사례	연구진
	- 마을-복지 영역별 고유 활동 및 거버넌스 운영 경험 공유	주체별 (마을&복지관)
	- [워크숍] 영역별 고립 위기 대응 자원 및 활동 한계점	
	- 소감 나눔	전체





<그림 51> 2회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

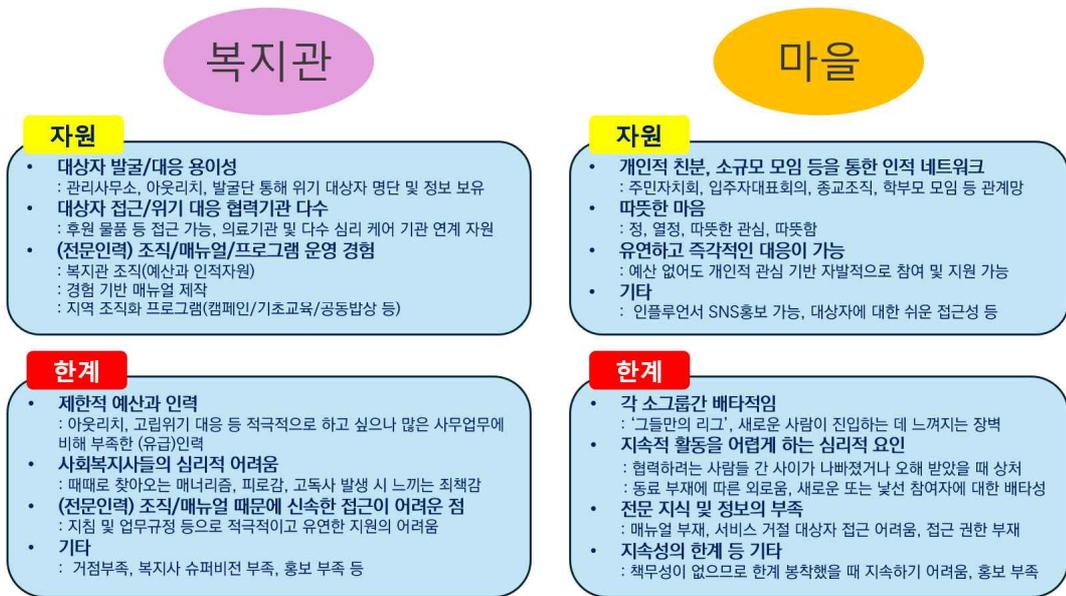
○ 논의 결과

- 복지관 자원 및 한계 확인

- : [자원] 대상자 발굴-대응 용이, 다수 협력 기관 보유, 전문 조직 및 매뉴얼 보유
- : [한계] 예산-인력 제한, 사회복지사 심리적 어려움, 대응 시 유연한 접근 및 확산 한계

- 마을 자원 및 한계 확인

- : [자원] 인적 네트워크, 유연하고 즉각적 대응, 홍보 및 확산력
- : [한계] 주민조직 간 배타성, 지속성 한계, 전문지식 및 정보 부족



<그림 52> 2회차 회의 결과_영역별 자원 및 한계(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

- 정성적 변화

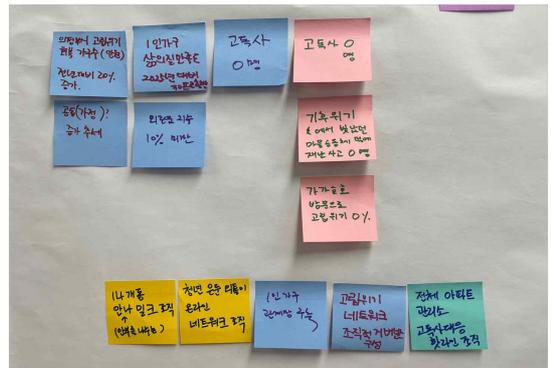
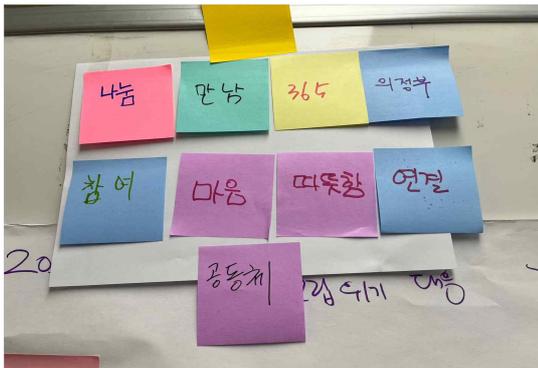
- : 주체의 성격, 조직 운영 시스템에 따라 상이한 고립 위기 대응 접근방식과 투입 자원 이해. 이 과정에서 마을공동체 고유 역할(틈) 발견
- : 영역별 활동 경험 공유를 통해 복지관이 고립 위기 대응 과정에서 꼭 필요한 정보를 정리한 매뉴얼 보유 사실 알게 됨. 마을공동체 활동 및 주민 교육 시 활용 가능

□ [3주차] 학습 및 워크숍

- 일시: 2024년 5월 24일(금) 10시
- 장소: 의정부 장암종합사회복지관 회의실
- 목표: 고립 위기 대응 거버넌스 조직 장기 목표 수립
- 주요 내용
 - [학습] 고립 위기 대응 거버넌스 사례
 - : 거버넌스 사례 소개(서울 성북아동청소년지원네트워크, 의정부 지역사회보장협의체)
 - [워크숍①] 2035 고립 위기 대응 거버넌스 조직 목표 설정하기
 - : 주요 키워드 도출 통해 거버넌스 조직 이름 및 장기 목표 논의
 - [워크숍②] 2035 고립 위기 대응 거버넌스 협력 단체 구상하기
 - : 관내 주민, 단체, 기관, 중간지원조직 등 참여그룹 및 역할 상사

<표 8> 3회차 회의 내용(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

	내용	주체
3회차	- 아이스브레이킹 및 2회차 논의 돌아보기	전체
	- [학습] 고립 위기 대응 거버넌스 사례	연구진
	- [워크숍①] 2035 고립 위기 대응 거버넌스 조직 목표 설정	주체별
	- [워크숍②] 2035 고립 위기 대응 거버넌스 협력 단체 구상	(마을&복지관)
	- 소감 나눔	전체





<그림 53> 3회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

○ 논의 결과

- 거버넌스 조직명 및 목표(안) 도출

: [조직명] 의정부 시민을 만나 나눔과 참여로 연결되는 공동체 “365”

: [4대 목표] 교육 및 프로그램 증대, 조직화 및 네트워크 강화, 거버넌스 활동 인증, 고립 위기 회복 지수 개선

※ 목표별 세부 사업은 아래 그림 참조

: [키워드] 참여, 연결, 365, 만남, 나눔, 마음, 따뜻함, 의정부, 공동체

목표	고립위기 회복 지수 개선: 고독사 0명, 가가호호 방문으로 고립위기 0명 달성!, 외로움지수 1% 미만, 삶의 질 만족도 개선 등 교육 및 프로그램 운영 증가: 위원 1인당 대상자 10세대/주 방문, 고립예방 위한 생애주기별/동별 예방 프로그램 운영, 고립예방 위한 시민복지학교(인식개선), 고립위기 대응교육 분기별 진행 등 조직화 및 네트워크 강화: 14개동 ‘안나 밀크’ 조직, 서로돌봄을 위한 청년 은둔형 외톨이 ‘온라인’ 네트워크 조직, 1인가구 간 관계망 구축 (사회적가죽 인식), 고립위기 대응 거버넌스 조직관리, 관내 전체 아파트 관리소 고독사 대응 핫라인 구축 우수한 거버넌스 활동에 대한 인증: 지속가능한 고립위기 대응 거버넌스 최우수상 수상, ‘고립 없는 동네’ 인증, 견학 및 자문 요청
키워드	#참여, #연결, #365, #만남, #나눔, #마음, #따뜻함, #의정부, #공동체
명칭	의정부 시민을 만나 나눔과 참여로 연결되는 공동체 <b style="font-size: 2em; color: yellow;">“365”

<그림 54> 3회차 회의 결과① 거버넌스 장기 목표(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)



<그림 55> 3회차 회의 결과② 거버넌스 협력 조직(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

- 거버넌스 업무 영역별 협력 단체 도출

: ‘대상자 발굴 및 방문’, ‘자원 연계’, ‘교육지원’, ‘홍보 지원’ 등 영역별 관내 주민조직, 기관, 단체 목록 도출

- 정성적 변화

: 고립 위기 대응 거버넌스 조직과 협력 단체 간 결합 형태를 논의할 때, 거버넌스 사례 학습 내용을 참고해 진행

: 거버넌스 조직이 장암종합사회복지관 프로그램 중 ‘고립 위기 대응 주민 발굴단 프로그램’의 모집, 홍보를 지원하기로 하는 등 영역 간 협력 기틀 마련

: 해당 주간 고립 위기로 발생한 자살 및 고독사 사례를 공유함으로써, 고립 위기가 일상 속 빈번한 문제라는 점 체감. 동시에 담당 복지사 등 지원그룹에 대한 심리적 돌봄이 필요하다는 공감대 형성

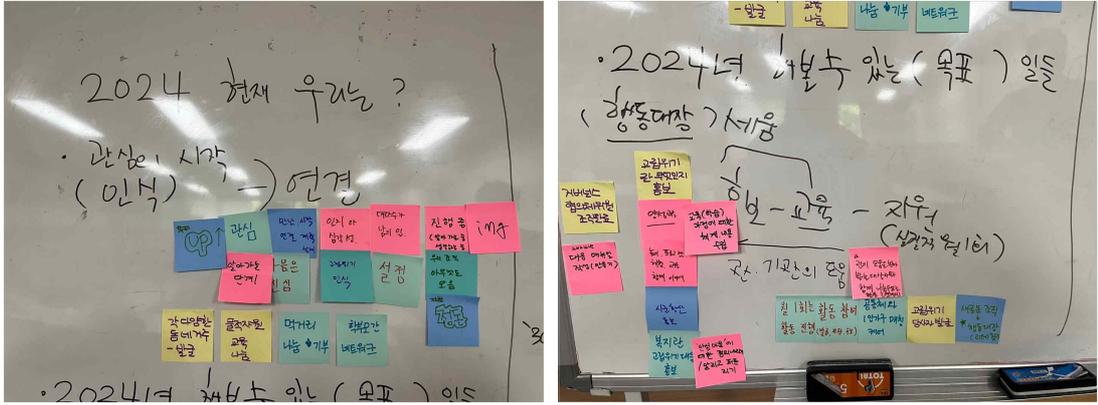
□ [4주차] 토론·워크숍

- 일시: 2024년 5월 31일(금) 10시
- 장소: 의정부 장암종합사회복지관 회의실
- 목표: 고립 위기 대응 거버넌스 조직 단기 목표 수립
- 주요 내용
 - [워크숍①] 거버넌스 조직 “365” 1차 년도 활동(목표)
 - : 현재 거버넌스 조직 진단(연결 수준/조직체계/역량 수준/자원량 등) 기반 목표 논의
 - [워크숍②] 거버넌스 조직 “365” 1차 년도 활동(자원&참여 주체)
 - : 구체적 활동상(참여 가능 주체, 역량 강화 방안, 자원 마련, 참여 수준 등) 논의

<표 9> 4회차 회의 내용(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

	내용	주체
4회차	- 아이스브레이킹 및 3회차 논의 돌아보기	전체
	- [워크숍①] 거버넌스 조직 ‘365’ 1차 년도 활동(목표)	주체별 (마을&복지관)
	- [워크숍②] 거버넌스 조직 ‘365’ 1차 년도 활동(자원&역할)	
	- [토론] 활동 계획 수립 시 고려 사항	
	- 소감 나눔	전체





<그림 56> 4회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

○ 논의 결과

- 현시점 고립 위기 대응 거버넌스 진단
 - : 고립 위기 대응 주체 발굴 및 참여 의지 확인, 대응 자원 및 연계망 인식, 의제 공감
- 2024년 하반기 활동 목표
 - : ‘참여자 확대 및 조직화’, ‘지역사회 인식개선 홍보’, ‘대응 교육’, ‘현장 실행’

**2024년 6월
우리는**

관심과 연결의 시작

- 고립위기가 우리 주변, 우리 이웃의 일이라는 인식의 시작
: 대다수가 남의 일이라고 생각, 우리는 이제 인지하고 심각성을 깨닫는 중
- 고립위기 대응 활동하는 개인/조직(복지관) 존재 확인
: 만남, 연결의 시작, 서로 알아가는 단계
- 고립위기 대응에 대해 적극적으로 대응하고 싶은 의지
: 관심이 생기고 있고, 어떻게 대응해야 하는 지 알아가는 단계, 의지는 있으나 대응 지식 측면에서는 아무것도 모름, 기존 방식의 한계를 정돈하고 나아가려는 중
- 기존에 연결된 조직과 자원
: 의정부 내 다양한 동네 거주 발굴 가능, 물적자원 및 교육 나눔, 먹거리 나눔 기부, 학부모 네트워크

**2024년 하반기
우리는**

2024년 활동 목표

- 참여자 확대 및 조직화
: 새로운 조직의 리더 발굴과 참여 독려로 참여자 확대, 거버넌스 협의체 위원 조직 발대
- 지역사회 내 인식개선과 참여를 위한 홍보
: 고립위기가 무엇인지 홍보, 홍보(교육)를 위한 양성교육, 놀이 등 프로그램 활동 함께 하기, ‘안심마을’에 대해 정의 내리고 알리기
- 효과적인 대응을 위한 교육
: 대응매뉴얼 만들기(작성), 교육(학습)내용에 대한 체계 정립, 전문 조직에 교육 요청 등
- 실질적 지원을 위한 활동
: 위원당 최소 월 1회 활동 진행, 고립위기 대응 활동 참여(홍보, 발굴, 지원), 공동체와 1인 가구 매칭, 고립위기 당사자 발굴, 관(전문조직) 도움을 받아 대상자와 함께 할 수 있는 자원 연계

<그림 57> 4회차 회의 결과_거버넌스 단기 목표(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

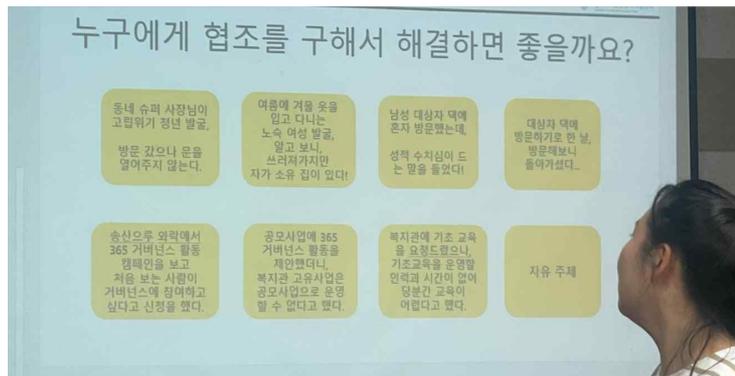
- 정성적 변화
 - : 주체별 역할 분담 및 참여 수준(일정/횟수 등)에 관한 구체적 논의가 시작됨에 따라 구성원들의 부담 확인
 - : 전문성 부족, 정보 접근 한계 등 마을공동체의 고립 위기 대응 활동 시, 직면하는 어려움을 복지관 기존 프로그램 통해 해소하기로 논의. 주민 그룹 학습 및 역량 강화, 활동 계획 구체화 등 지원
 - : 초기 사업추진 시, 행정 공적 자금이나 사업비에 의존하기보다 마을공동체 가용 네트워크 자원을 기반으로 추진하도록 논의 진행

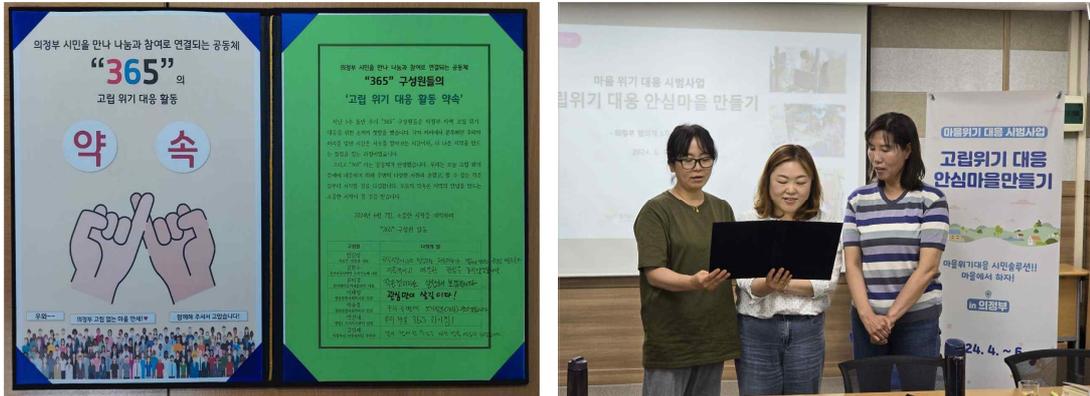
□ [5주차] 토론·워크숍·다짐

- 일시: 2024년 6월 7일(금) 10시
- 장소: 의정부 장암종합사회복지관 회의실
- 목표: 고립 위기 대응 거버넌스 실천 대응 방침 마련
- 주요 내용
 - [워크숍] 거버넌스 조직 “365” 1차 년도 활동(자원&참여 주체)
 - : 구체적 활동상(참여 가능 주체, 역량 강화 방안, 자원 마련, 참여 수준 등) 논의
 - ※4회차 논의 후속 진행
 - [토론] “365” 활동 중 이런 일이
 - : 초기 고립 위기 대응 활동 시, 발생 가능 상황별 대응책 논의
 - [다짐] “365” 약속 선언식
 - : ‘마을위기 대응 협의체’ 구성원 7인의 지속적 활동 다짐

<표 10> 5회차 회의 내용(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

	내용	주체
5회차	- 아이스브레이킹 및 4회차 논의 돌아보기	전체
	- [워크숍] 거버넌스 조직 ‘365’ 1차 년도 활동(자원&역할)	주체별 (마을&복지관)
	- [토론] “365” 활동 중 이런 일이	
	- [다짐] “365” 약속 선언식	전체
	- 소감 나눔	





<그림 58> 5회차 회의 모습(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

○ 논의 결과

- 고립 위기 대응 활동 시, 다양한 상황별 대응 방안 마련

- : [상황①] 서비스 제공자, 활동 중 성적 수치심 경험
- : [상황②] 서비스 대상자, 방문 및 지원 지속적 거부
- : [상황③] 지역 주민, 거버넌스 활동 참여 의사 전달
- : [상황④] 서비스 제공자, 상황 장기화에 따른 피로감
- : [상황⑤] 서비스 대상자, 방문 과정에서 사망 확인
- : [상황⑥] 고립 위기 사각지대 놓인 대상자 발견
- : [상황⑦] 복지관 인력, 시간 부족으로 교육 확산 한계
- : [상황⑧] 서비스 대상자에 대한 공감 부족 인지

- 정성적 변화

- : 고립 위기 대응 경험이 많은 복지관 관계자의 풍부한 노하우 기반으로 실질적 논의가 이뤄졌고, 이를 토대로 가이드 구체화
- : 거버넌스의 지속적 활동을 다짐하는 '365 약속 선언식' 통해 하반기 실무 활동 추진 기반 마련

사례

활동매뉴얼 작성 및 교육 안내사항에 기록

- 다른 성(性) 대상자 댁에 방문했는데, 성적수치심이 드는 말을 들었다.

- 평소 2인1조로 방문하며, 옷을 입지 않은 경우, 문 밖에서 큰 소리로 옷을 갖춰 입어 달라고 요청한다.
- 탈의 상태를 유지할 경우, "다시 일정을 잡고 찾아오겠다"고 하며 다음 방문을 기약한다.

- 동네 슈퍼 사장님이 발골한 고립위기 청년, 집에 방문 했으나 문을 열어주지 않는다.

- 대상자를 아는 이웃이 있다면, 해당 이웃을 통해 대상자를 만난다.
- 대상 청년이 접근을 원하지 않는다면, 사생활 보호 차원에서 청년이 필요할 만한 물품을 집 문 앞이나, 슈퍼에 두고 메모를 남긴다. ('필요한 도움이 있으면 000-0000-0000로 연락하세요')

- 지역행사에서 365 거버넌스 활동 캠페인을 보고 처음 보는 사람이 거버넌스에 참여하고 싶다고 신청을 했다.

- 연락처를 받고, 365거버넌스 봉사활동 할 때 방문을 제안한다.
- 활동 중 알게 되는 대상자 개인정보에 대한 프라이버시 교육을 반드시 한다.

- 방문 지원으로 고립위기를 극복했다고 생각했으나, 반복적으로 저장강박 등 사례가 발생하여 이웃들과 지원에 참여했던 사람들이 지치게 하는 대상자가 있다.

- 장기적인 플랜을 짜서 접근할 수 있도록 정신보건 및 심리지원 관련 전문 센터에 도움을 요청한다.
- 정기적으로 집을 방문해 정소를 하는 등 대상자의 마음을 열 수 있는 꾸준한 활동을 시도한다.

<그림 59> 5회차 회의 결과_현장 대응 가이드①(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

사례

활동매뉴얼 작성 및 교육 안내사항에 기록

- 대상자 집에 방문해보니 돌아가셨다.

- 119, 112 신고한다. 가족이 있는 경우, 연락을 취한다.
- 무연고인 경우, 동 주민센터 통해 장례질차 등 후속조치를 취한다.
- 발견한 거버넌스 위원의 심리적 안정을 위해 상담을 연계한다.

- 여름에 겨울 옷을 입고 다니는 노숙 여성을 발견했는데, 알고 보니 자기 소유 집이 있는 분이다.(고립위기 사각지대)

- '희망회복종합지원센터'에 연계하거나, 정신적 문제가 있는 경우, 정신보건센터에 연계한다.

- 복지관에 기초 교육을 요청했으나, 교육 운영 인력과 시간이 없어 당분간 교육이 어렵다고 했다.

- 기존 거버넌스 구성원들이 신규 위원을 대상으로 가르칠 수 있도록 강사 양성 교육을 실시한다.

- 거버넌스 활동을 하다보니, 대상자의 행동이 이해가 안 되서 심리적 고립위기에 대한 이해가 필요하다고 느낀다.

- 머리로 이해되지 않아도 '그럴 수 있었겠구나'하는 훈련을 한다.
- 필요시 복지관에서 고립위기 유형이나, 행동양상에 대해 사례 공유를 할 수 있다.

<그림 60> 5회차 회의 결과_현장 대응 가이드②(고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축)

1. 거버넌스 조직 활동 주체로서 주민·협력 조직 발굴 선행

- 초기 거버넌스 조직 구축에 그치지 않고 고립 위기에 실무 경험이 있거나, 지역 위기로서 고독사의 심각성을 이해하는 개인을 협의체 구성원으로 위촉함으로써 거버넌스 조직이 실행단위로 기능하도록 기반을 다짐

2. 마을공동체-복지 영역 자원 및 한계 공유 통해 협력 가능성 확인

- 협의체 회의를 통해 지역 내 고립 위기 대응 활동 주체로서 마을공동체, 복지 영역이 서로의 존재를 인식하고 각자의 고민과 경험을 나눔
- 복지관이 경험한 ‘확산성 한계’, 마을의 애로점인 ‘전문성 부족’을 상대의 장점 또는 자원을 활용해 상호 보완할 수 있는 점을 확인

3. 고독사 심각성 및 고립 위기 대응 필요성에 대한 공감대 상승

- 협의체 회의를 과정에서 마을과 복지 영역 주체들이 각자 일상에서 목격한 고독사 및 대응 경험을 공유함으로써 ‘나의 일’이라는 공감대 상승
- 또한 고독사를 직간접적으로 경험한 이웃에 대한 관심과 회복 지원 필요성 이해

4. 장기 목표 기반 거버넌스 상(像) 도출-단기 목표 기반 실행계획 구체화

- 2035 장기 목표 설정 통해 마을공동체 주도 고립 위기 대응 활동 체계 구상. 동시에 1차 년도 단기 활동 목표 및 사업 수립 통해 구체적인 실행계획 도출
- 단기 목표의 실행력 확보 및 협의체 구성원 간 의지를 모으는 계기로서 거버넌스 활동 다짐 퍼포먼스(“365” 약속 선언식) 실시

5. 협의체 원활한 논의 위해 다양한 소통기법 활용

- 관계 형성을 위한 아이스브레이킹, 고독사 이해를 위한 교육과 워크숍을 적절히 활용함으로써 원활한 논의 진행 도모
- 매회 시작과 함께 전화차 회고 및 논의 종료 후 결과공유 통해 거버넌스 운영체계 수립 과정을 단계적으로 진행



V. 확산 모델화

1. 모델화① 행복마을관리소 기반
‘마을 재난·재해 대응체계’
2. 모델화② 고립 위기 대응
‘초기 거버넌스 운영체계’
3. 기대효과

1. 재난·재해 단계별 구분

단계	예방·대비	대응
대표사업 (남양주)	주민 주도 구호자원 및 안전지도 제작	주민 주도 화재대응 계획 수립 및 실행
목적	재난·재해 위험요소 대비	발생 직후 대응방법 숙지, 체화
추진과정	- 추진그룹 및 협력그룹 선별 → 위험요인 발굴 → 현장탐방 계획 수립 → 자원탐색 및 지도제작 → 제작 완료 및 관리	- 추진그룹 및 협력그룹 선별 → 위험요인 발굴 및 대응계획 1차 수립 → 현장 방문 및 기관 협조 요청 → 대응계획 구체화 및 주민설명회 → 액션 실행
핵심 주체별 역할	- 주민자치회 : 위험 및 구호자원 발굴, 지도 제작 후 현장 기반 마을의제 발굴 및 해결책 모색 - 행복마을관리소 : 주민과 함께 위험지역 탐방 및 구호 자원 발굴, 지도 제작 후 주기적 관리(수정/보완/배포) - 주민조직 및 단체 : 위험 및 구호자원 발굴 과정 참여 - 소방서&파출소 : 주요 재난 및 위험 이슈 지속 관리, 의용소방대 등 관변단체 수시 협력 - 시청&행정복지센터 : 안전 인프라 지원, 정책화 고려	- 주민자치회 : 위험 및 구호자원 발굴, 주요 대응위험 선별 및 실행계획 수립 주도, 협력그룹 및 지역자원 연계 - 행복마을관리소 : 주민과 함께 주요 대응위험 선별 및 현장 지원, 위험 대응 자원 보관 및 제공, 위기 대응 사업화 - 주민조직 및 단체 : 위험 및 구호자원 발굴 과정 참여, 실행 현장 지원 및 대응 역량 습득, 유사시 대응 참여 - 소방서&파출소 : 현장 대응 지원, 주민 역량 강화 지원 - 시청&행정복지센터 : 안전 인프라 지원, 정례화 지원

<그림 61> 재난·재해 단계별 시범사업 구분 및 모델화

□ 예방·대비 단계

- 대표 사업: 주민 주도 구호자원 및 안전지도 제작
- 목적: 재난·재해 위험 요소 대비
- 추진 과정
 - 추진그룹 및 협력 그룹 선별 → 위험 요인 발굴 → 현장 탐방계획 수립 → 자원탐색 및 지도 제작 → 제작 완료 및 관리
- 핵심 주체별 역할
 - 주민자치회
 - : 위험 및 구호자원 발굴, 지도 제작 후 현장 기반 마을 의제 발굴 및 해결책 모색
 - 행복마을관리소
 - : 주민과 함께 위험지역 탐방 및 구호자원 발굴
 - : 지도 제작 후 정기 관리(수정/보완/배포)
 - 주민조직 및 단체
 - : 위험 및 구호자원 발굴 과정 참여
 - 소방서, 파출소
 - : 주요 재난 및 위험 이슈 지속 관리, 의용소방대 등 관변단체 수시 협력

- 시청&행정복지센터
: 안전 인프라 지원, 정책화 고려

□ 대응 단계

- 대표 사업: 주민 주도 화재 대응계획 수립 및 실행
- 목적: 발생 직후 대응 방법 숙지, 체화
- 추진 과정
 - 추진그룹 및 협력 그룹 선별 → 위험 요인 발굴 및 대응계획 1차 수립 → 현장 방문 및 기관 협조 요청 → 대응계획 구체화 및 주민 설명회 → 액션 실행
- 핵심 주체별 역할
 - 주민자치회
 - : 위험 및 구호자원 발굴, 주요 대응 위험 선별 및 실행계획 수립 주도
 - : 협력 그룹 및 지역자원 연계
 - 행복마을관리소
 - : 주민과 함께 주요 대응 위험 선별 및 현장 지원, 위험 대응 자원 보관 및 제공
 - : 각종 위기 대응 사업화
 - 주민조직 및 단체
 - : 위험 및 구호자원 발굴 참여, 실행 현장 지원 및 대응 역량 습득, 유사시 대응 참여
 - 소방서, 파출소
 - : 현장 대응 지원, 주민역량 강화 지원
 - 시청&행정복지센터
 - : 안전 인프라 지원, 정례화 지원

2. 주민 주도 구호자원 및 안전지도 제작

□ 단계별

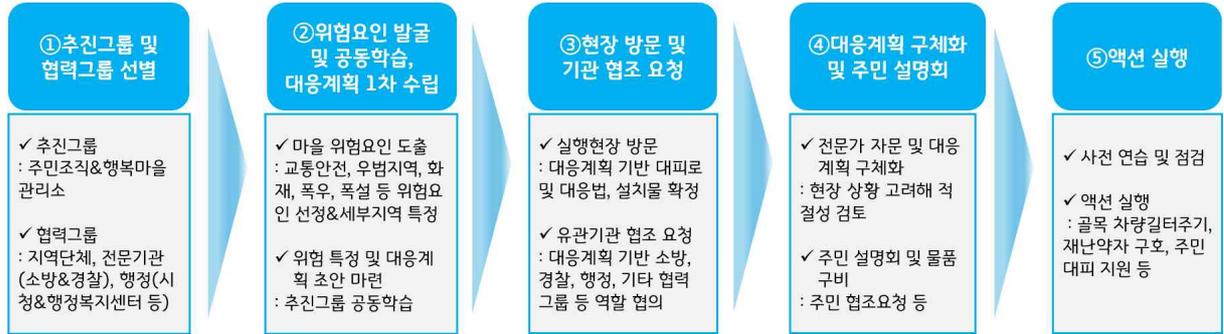


<그림 62> 주민 주도 구호자원 및 안전지도 제작 모델화

- ①추진그룹 및 협력 그룹 선별
 - 추진그룹: 주민조직, 행복마을관리소
 - 협력그룹: 지역 단체, 전문기관(소방/경찰 등), 행정(시·군/행정복지센터 등)
- ②위험 요인 발굴 및 공동 학습
 - 마을 위험 요인 도출 논의
 - : 교통사고, 우범지역, 화재, 폭우, 폭설, 폭염 등 위험 요인 선정 및 세부 지역 특정
 - 구호자원 탐색
 - : 관내 구비 자원 및 필요 자원 논의
- ③현장 탐방계획 수립
 - 실행계획 구체화
 - : 지역자원 연계 고려해 탐방 일정 및 방법 구체화
 - 실행계획 검토
 - : 지도 제작 경험자 등 전문가 검토 및 보완
- ④자원탐색 및 지도 제작 실행
 - 현장 탐사 및 실사 기반 자원 확인
 - : 활동 기록(사진/메모)
 - 안전 지도 컨셉 및 지도 활용 방안 논의
 - : 온오프라인 제작 등
- ⑤제작 완료 및 관리
 - 지도 제작 완료 및 관리, 배포
 - : 위험 요인 정기 점검 및 업데이트
 - 추진그룹 및 협력 그룹 지도 활용
 - : 정책화, 사업화 등

3. 주민 주도 화재 대응계획 수립 및 실행

□ 단계별



<그림 63> 주민 주도 화재 대응계획 수립 및 실행 모델화

- ①추진그룹 및 협력 그룹 선별
 - 추진그룹: 주민조직, 행복마을관리소
 - 협력그룹: 지역 단체, 전문기관(소방/경찰 등), 행정(시군, 행정복지센터 등)
- ②위험 요인 발굴 및 공동 학습, 대응계획 1차 수립
 - 마을 위험 요인 도출
 - : 교통안전, 우범지역, 화재, 폭우, 폭설, 폭염 등 위험 요인 선정 및 세부 지역 특정
 - 위험 특정 및 대응계획 초안 마련
 - : 추진그룹 공동 학습
- ③현장 방문 및 기관 협조 요청
 - 실행 현장 방문
 - : 대응계획 기반 대피로 및 대응법, 설치물 확정
 - 유관기관 협조 요청
 - : 대응계획 기반 소방, 경찰, 행정, 기타 협력 그룹 등 역할 협의
- ④대응계획 구체화 및 주민 설명회
 - 전문가 자문 및 대응계획 구체화
 - : 현장 상황 고려해 적절성 검토
 - 주민 설명회 및 물품 구비
 - : 주민 협조 요청 등
- ⑤액션 실행
 - 사전연습 및 점검
 - 액션 실행
 - : 골목 차량 길터주기, 재난 약자 구호, 주민 대피 지원 등

4. 마을 재난·재해 대응체계 구축 모델화

□ 마을위기 대응 플랫폼으로서 행복마을관리소 결합

- 마을 위험 요소 확인 및 데이터 수정, 보완 주체로서 행복마을관리소 지정 및 지속적인 관리 도모
- 각종 위기 대응 자원 보관 및 동원 창구 역할. 주민 주도 위기 대응 시 행복마을 지킴이, 사무원 등 현장 지원

□ 지역 네트워크 기반 민·관 자원 폭넓은 연계

- 지역 재난 대응 경험 풍부한 지역 단체 구성원 적극 결합해 소방, 경찰 등 전문 기관과 접점 마련
- ‘위기 대응’ 주제로 주민자치회 사업, 행복마을관리소 과업, 관내 기관(단체) 프로그램 등 연계해 시너지 도모

□ 정기적 자료 업데이트 체계 마련 및 현장 대응 훈련 정례화

- 관리 지도의 경우, 현장 정기 점검 통해 분기 또는 1년 단위 수정, 보완(온라인 플랫폼) 적극 활용
- 위기 대응계획 및 실행의 경우, 동일 위험 또는 발생 가능 위험을 선정해 정기적으로 대응계획 수립 및 실행

1. 고립 위기 대응 시, 거버넌스 조직의 필요성

□ 복지서비스 전달 체계 내 한계 인식

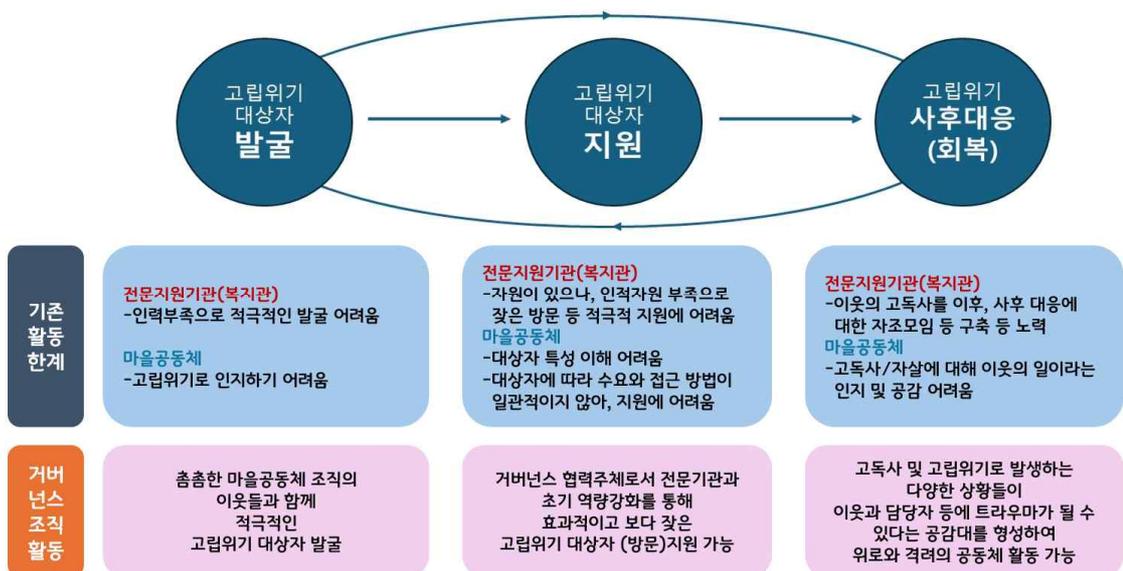
- 고립 위기 대응 영역을 ‘대상자 발굴’-‘대상자 지원’-‘사후 대응(회복)’으로 구분
- 복지 전문기관의 구조적 한계에 따라 예산과 인력 부족으로 적극적인 고립 위기 대상자 발굴 및 지원이 어려움

□ 고립 위기에 대한 이해 부재로 ‘마을위기’로 인지 어려움

- 고립 위기에 대해 심각한 사회문제 또는 마을위기로 감지하기 어려움
- 대상자 특성에 대한 이해는 물론, 대상자에 따라 수요와 접근법이 일관적이지 않아 접근이 어려움

□ 거버넌스 조직 활동 통해 기대하는 변화

- 마을공동체의 촘촘한 관계망을 구성하는 이웃과 함께 고립 위기 대상 적극 발굴
- 거버넌스 협력 주체로서 전문기관을 통해 초기 역량 강화는 물론 고립 위기 대상자에 대한 효과적인 지원(ex. 잦은 방문)
- 고독사 또는 고립 위기로 발생하는 다양한 상황이 주변 이웃과 복지기관 담당자 등에 트라우마가 될 수 있다는 공감 및 이들에 대한 위로와 격려 활성화

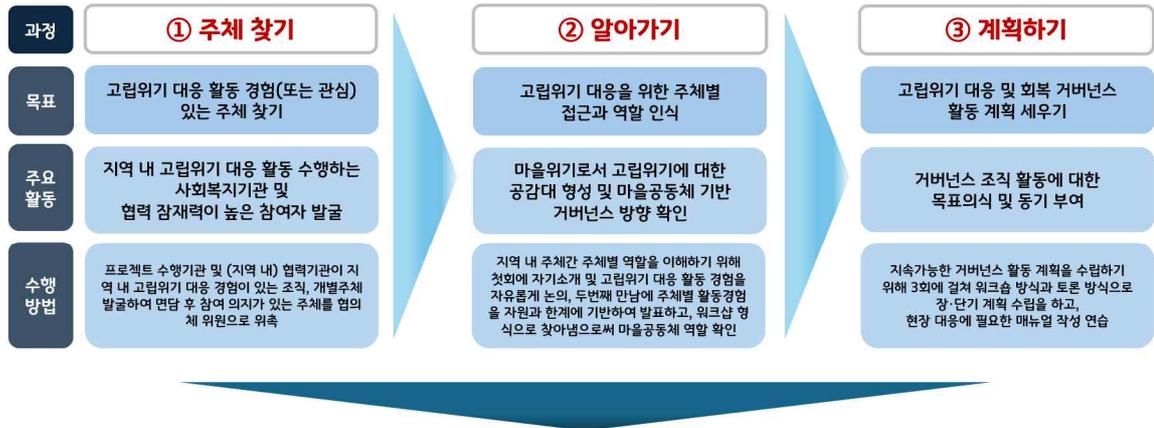


<그림 64> 고립 위기 대응 영역별 거버넌스 조직 필요성

2. 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축 모델화

□ 고립 위기 대응 초기 거버넌스 구축 위한 단계적 접근

- 주제 찾기(1단계), 알아가기(2단계), 계획하기(3단계)로 기획, 단계별 핵심 활동으로 ‘협의체 구성’, ‘주체 간 이해’, ‘거버넌스 활동 계획 수립’ 각각 실행



고립위기 대응 초기 거버넌스 운영 체계 구축

<그림 65> 고립 위기 대응 단계별 거버넌스 구축 과정 모델화

□ 1단계 ‘주체 찾기’: 고립 위기 대응 활동 경험(또는 관심) 있는 주체 찾기

- 지역 내 고립 위기 대응 전문기관 탐색
 - 복지단체 및 지역 사회복지관 등 관련 사업추진 경험(노하우) 보유 기관 발굴
 - 협의회 참여 시, 기관 실무자뿐 아니라 부서장 동반 참여
- 지역 내 고립 위기 대응 활동 인력 발굴
 - 개인 또는 조직 구성원으로서 관련 활동 경험 가진 주민, 활동가 발굴
 - 고립 위기 대응 거버넌스 조직 목적에 공감하며 활동 의지 높은 대상자 중심
- 지역 고립 위기 대응 협의체 초기 구성
 - 전문기관 및 주민 활동가 등 핵심 자원 중심으로 논의 시작
 - 지나치게 많은 인원 참여 또는 관변단체 중심의 형식적, 관행적 구성 지양

□ 2단계 ‘알아가기’: 고립 위기 대응 위한 주체별 접근과 역할 인식

- 고립 위기 개념 이해 및 접근 방법 논의
 - 고립 위기 현황과 개념 입체적 이해 및 당사자 기반 접근방식 고민. 특히 고독사로 인한 이웃 주민과 복지업무 담당자에 대한 심리적 돌봄 중요성 염두
 - 전문기관(복지관)-마을공동체 조직이 동등하게 고립 위기 대응 활동 주체로서 경험과 고민 공유

- 주체별 고립 위기 대응 역할 및 한계 이해
 - 각 주체 간 상호 이해와 원활한 소통을 위해 아이스브레이킹 적극 활용
 - 전문기관(복지관)과 마을이 각자 수행했던 고립 위기 대응 경험 발표 및 청취 통해 주체별 보유 자원 및 한계 확인
 - 마을공동체 주도 다양한 고립 위기 대응 사례 학습 통해 거버넌스 조직의 형태, 운영 방식, 대표 사업 등 참고
- 주체별 장단점 기반 상호 보완점 확인
 - 워크숍 방식으로 전문기관(복지관)-마을공동체 조직의 자원 및 한계를 찾아봄으로써 주체(영역)별 상호 보완할 수 있는 특성 확인(ex. 확산성, 전문성, 권한 등)
 - 마을공동체 조직의 주도적 역할 찾기

□ 3단계 ‘계획하기’: 고립 위기 대응 및 회복 거버넌스 활동 계획 세우기

- 마을공동체 주도 거버넌스 조직상(像) 및 방향성 이해
 - 마을공동체 주도 지역 문제해결 사례, 지역 내 복지서비스 제공 위한 거버넌스 운영 사례 등을 소개함으로써 고립 위기 대응 거버넌스 조직의 미래 비전 수립
 - 계획 수립 시, 정책·공공재원 의존 중심 논의가 아닌 민간 주체(마을공동체) 보유 자원을 적극 활용하도록 유도
- 거버넌스 조직 체계적 운영 위한 장단기 목표 수립
 - 장기 목표 수립 통해 지역 내 발생할 수 있는 고립 위기 및 조직 변화 구상
 - 장기 목표 달성을 위해 현재 조직을 진단하고 시급한 과제 도출 및 대응계획 수립 (ex. 인식확산 홍보)
 - 단기 목표 및 활동 도출 시, 주체별 업무 부담 및 자원 한계 등 고려해 역할 및 상호 협력 방안에 관한 논의 충분히 진행
 - 마을공동체 등 지역사회 다양한 주체 참여 촉진 및 홍보 강화
- 전문기관 협력 파트너십 통해 거버넌스 조직 초기 활동 부담 완화
 - 활동 기반 마련 위해 사회복지 전문기관(복지관) 보유 프로그램 적극 활용 및 종사자(복지사 등) 활동 지원
 - 고립 위기 대응 현장 활동 시, 발생 가능 상황에 대한 대응 방안을 충분히 논의 함으로써, 참여 주민들이 직면할 수 있는 어려움 사전 대비

1. 마을공동체 민·관 주체 위기 대응 역량 강화

- 재난·재해를 비롯해 일상 안전 위협 등 마을위기 상황에 대한 공동체의 이해 증진 및 역할 인식, 실행 경험 축적
- 위험 특성을 고려한 주민 간 협력, 민·관 협력 및 자원 연계
- 재난 예방-대비-대응-복구 전 과정별 대응 노하우 축적

2. 31개 시·군 확산 및 도내 위기 대응 기반 마련

- 주민자치회 등 주민 주도 위기 대응 경험을 제시함으로써, 일상화된 위기 대응 주체로서 마을공동체 역량과 역할 정립
- 주민자치회를 비롯한 다양한 주민그룹과 소방, 경찰, 행복마을관리소 등 경기도 내 공통 자원이자 주체그룹을 염두에 두고 시범사업 추진(확산 가능성)

3. 마을위기 대응 거버넌스 체계 확대

- 마을위기에 포함되는 통상적 재난·재해, 일상 안전 위협, 복지 사각지대 등 다양한 위험 상황에 맞는 주민그룹 등장과 다양한 민·관 자원 연계 가능성 증대
- 지역별 고유 특성과 연계 자원, 환경을 고려해, 위기 대응계획 수립 및 거버넌스 체계 구축 가능. 특히 광역, 기초 등 행정과 마을이 고유 역할 수행하는 가운데, 상호 부족한 지점을 보완하는 과정에서 시너지 낼 수 있는 체계 구축



부록

□ 참여그룹 실행계획서 양식

실행계획서

분과	
위원 명단	

실행 계획	주차	주요 활동 계획 (어느 곳을 방문해 무엇을 어떻게 살펴볼 계획인지 적어 주세요)	비고
	1주 (5/10~13)	예1) 진건 삼지공원을 방문해 청소 실시. 이후 사능천 쓰레기 치우기 작업을 함께 할 단체 000를 방문해 참여 섭외	
	2주 (5/15~21)	예2) 한신2~4차, 금강 APT와 인근 저층 주택지를 방문해 화재 대응 용품 설치 가능한 곳 확인, 소방차 진입 어려운 좁은 골목 확인	
	3주 (5/22~28)	예3) 교통사고 위험지역인 진건농협, 럭키슈퍼 앞을 방문해 위험요소 확인 및 개선방안 마련을 위한 아이디어 회의 진행	
	4주 (5/29~6/4)	예4) 사능비전교회 앞, 먹골 갈비탕 뒤쪽 등 우범지역을 둘러보고 안전벨 설치 제안 위치 확인, 위험상황 발생 시 도움청할 '안전가게' 방문해 협력 약속	
	5주 (6/5~11)		
협력 자원	※지도에 표시된 위기 대응 활동을 함께하거나 다양하게 도움받을 수 있는 기관이나 단체 등을 적어주세요.		

우리마을 안녕지킴이 ‘동행 약속’

남양주시 진건읍의 안전을 위한 『재해·재난 대응 안심마을 만들기』 활동에 안녕지킴이로 동행해 주셔서 감사드립니다. 오늘 약속이 우리 마을의 안녕을 만들어 가는 소중한 시작이 될 것을 믿습니다.

2024년 6월, 다함께 시작하며

진건읍 주민자치회

안녕지킴이	서명	안녕지킴이	서명

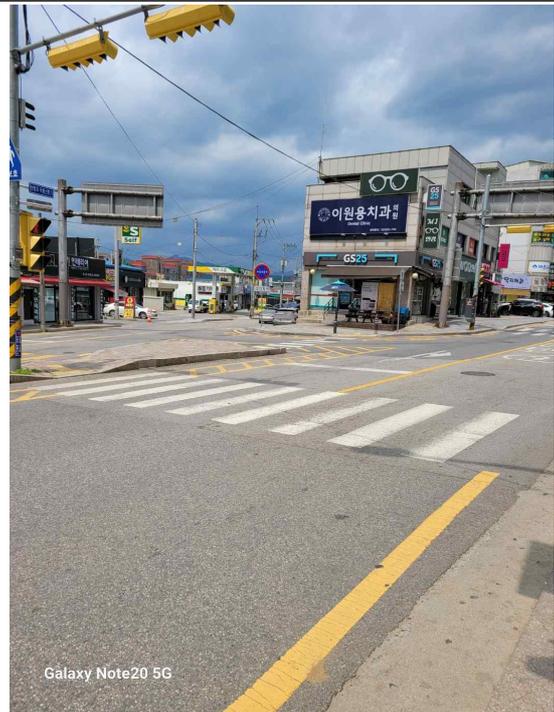
□ 마을 구호자원 및 안전지도 제작_주차별 활동 정리

■ 1주차_교통사고 위험지역 (5/10~13)

1. 럭키슈퍼 앞 사거리



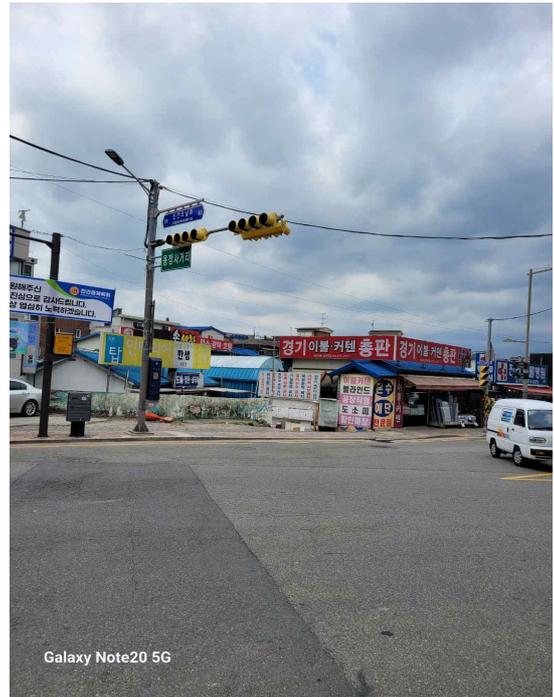
Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G

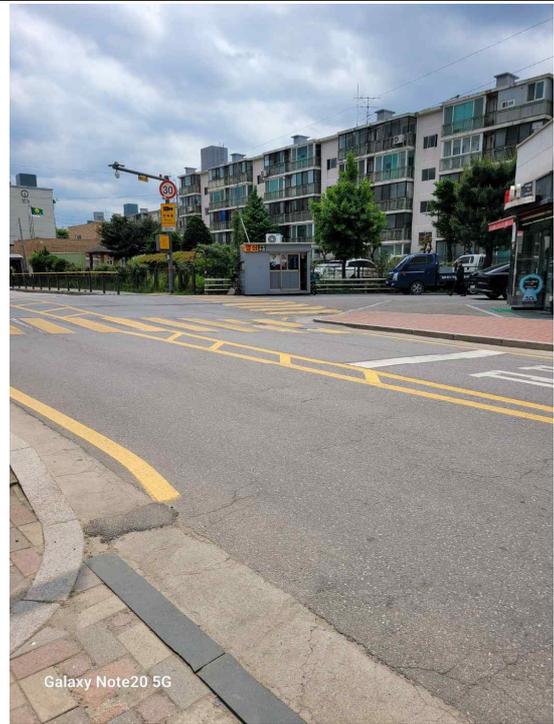


Galaxy Note20 5G

=> 럭키슈퍼 앞사거리 사진입니다

1. 신호등 점멸시간이 출퇴근시간 혹은 불필요한 시간대에도 신호등 가동으로 차량이 밀리고 신호 간격이 너무 짧음
2. 신호 가동시간대를 신호등 사이 시간대표지 설치하여 운전자들이 참고할 수 있음 어떨지
3. 횡단보도가 짧은 거리임에도 두 곳을 설치외 신호등이 필요한지. 세금낭비인 듯 하니 횡단보도는 하나로 하고 가운데 신호등은 폐기 후 그린녹지조성을 하면 좋을 듯

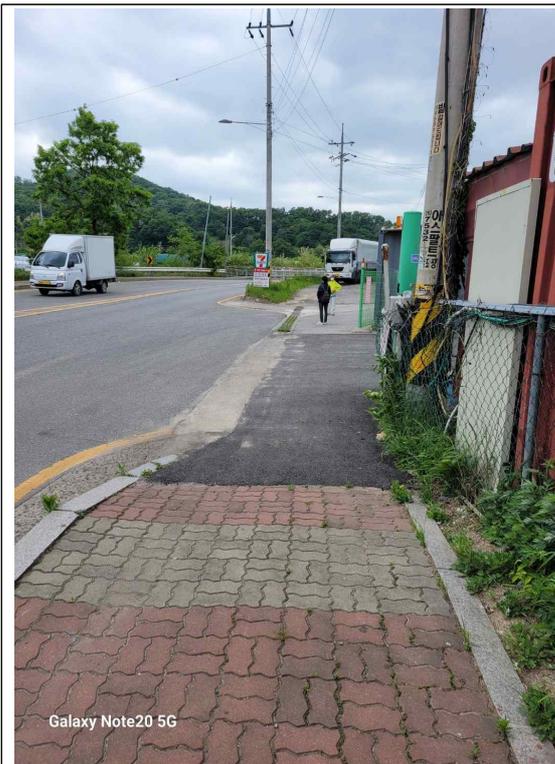
2. 헤민약국 앞 버스정류장



=> 헤민약국 앞 버스정류장 사진

1. 1차선 도로에 불법으로 잠시 주차하는 차량으로 사고위험 있으니 불법주차 못하게 하면 어떨지
2. 불법주차로 횡단시 교통사고 유발. 불법주차로 인해 횡단 시 차량 확인하지 못할 경우 인사 사고 위험다발

3. 사릉교차로에서 사릉역방향도로





Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G

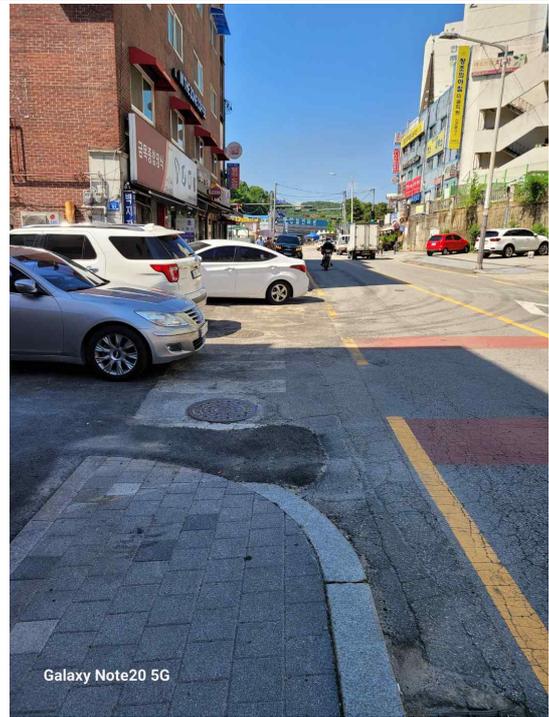
=> 사릉교차로에서 사릉역방향도로 사진

1. 인도가 다리 건너 소리소 입구까지 이어지지 않아 도보시 교통사고 유발
2. 다리 건너편처럼 교량 옆에 인도 설치하면 좋을 듯 합니다. 인도가 다리 전부터 끈어져 다리를 건널 때 반대로 넘어가 건널 수도 없고 짧은 거리를 왔다갔다 인사사고위험 있으니 가설인도를 만들면 어떨지요

4. 로템나무 한의원 건너편 상가



Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G



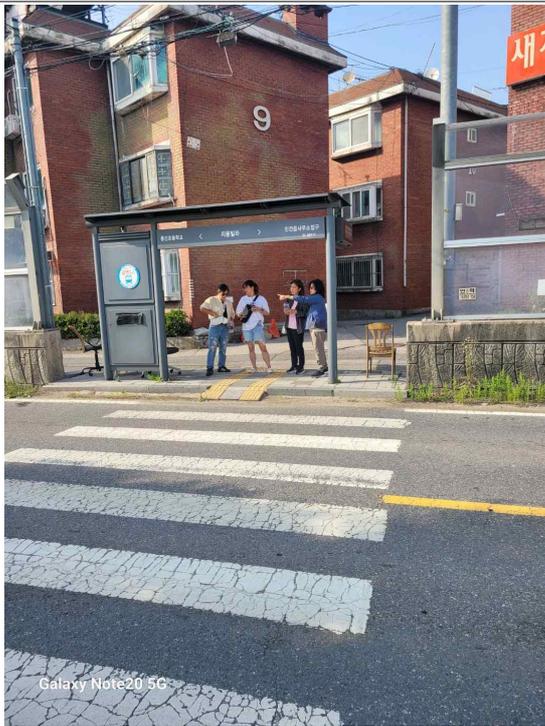
Galaxy Note20 5G

=> 로템나무 한의원 건너편상가

도로에 밀접한 상가들이 주차편의를 위해 도로경계석이 없는 듯 도로 포장을 덧대는 관계로 올바른 주차보다 개구리 주차하듯 한발만 올려놓아 통행불편(차나 사람이동시)이 발생되니 불법주차금지 표시를 하면 좋을 듯 합니다

■ 2주차_수해 및 대설 시, 위험지역 (5/14~21)

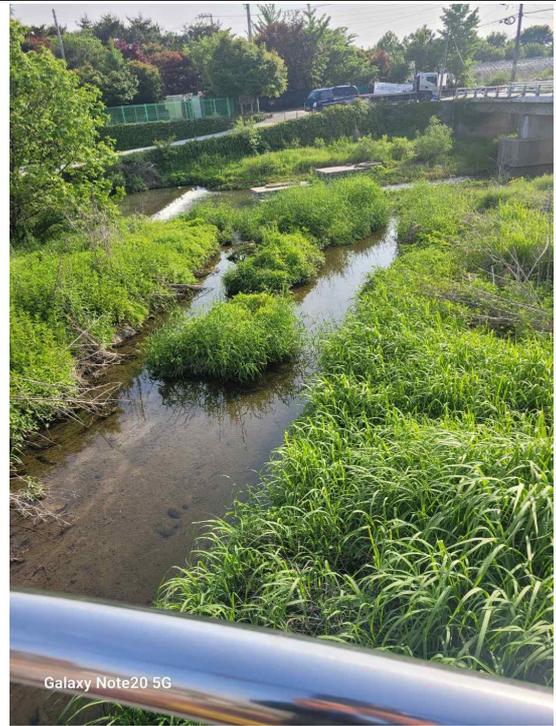
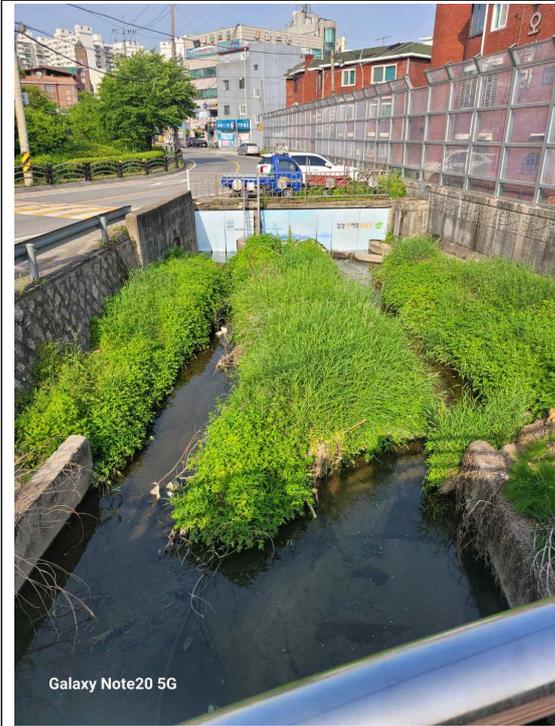
1. 지용빌라 하수구 쪽



=> 지용빌라 하수구

지용빌라 하수구 쪽에 준설 또는 잡초 제거하여 물 흐름을 원활히 하면 침수는 없을 듯. 다행히 반지하가 없어, 단지 내 배수시설 정비만 하면 좋을 듯.

2. 지용빌라 가기 전 산책로 입구다리 밑



=> 지용빌라 가기 전 산책로 입구다리 밑

상위 빌라단지에서 나오는 배수구 준설작업과 잡초제거하여 물흐름을 원활히 해야 할 듯.
산책로 진입 다리 하부에 나뭇가지 등이 다리 하단부에 걸려있어 제거해야 할 듯.

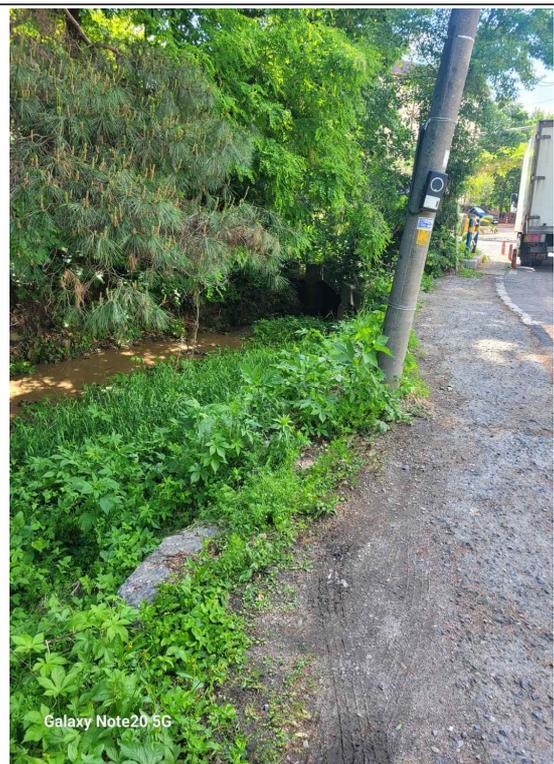
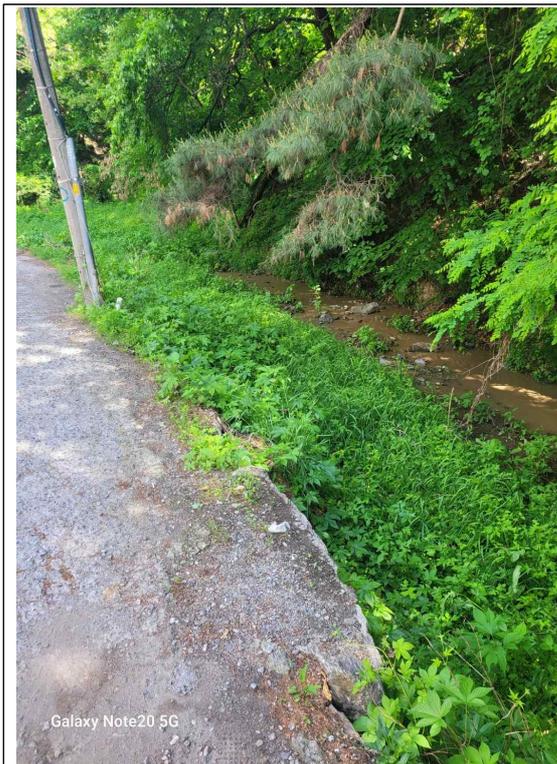
3. 경신주택 단지 안

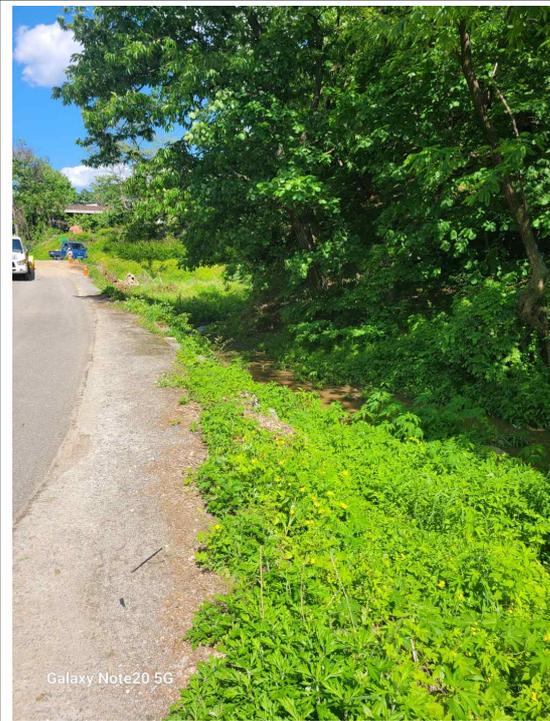


=> 경신주택 단지 안

경신주택 단지 안에 우수맨홀이 막혀 있어 호우시 침수 우려

4. 주공 2차 아파트 옆 오룡마을 가는 산책로





Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G

=> 주공 2차 아파트 옆 오룡마을 가는 산책로

주공 2차아파트 옆 오룡마을 가는 산책로 작은 하천에 나뭇가지와 나뭇잎이 산재되어 있고 불법투기 쓰레기로, 호우시 물흐름 원활치 않고 지하관로 입구에 토사 및 잔가지들이 산재되어 호우시 주변 도로나 빌라 침수우려

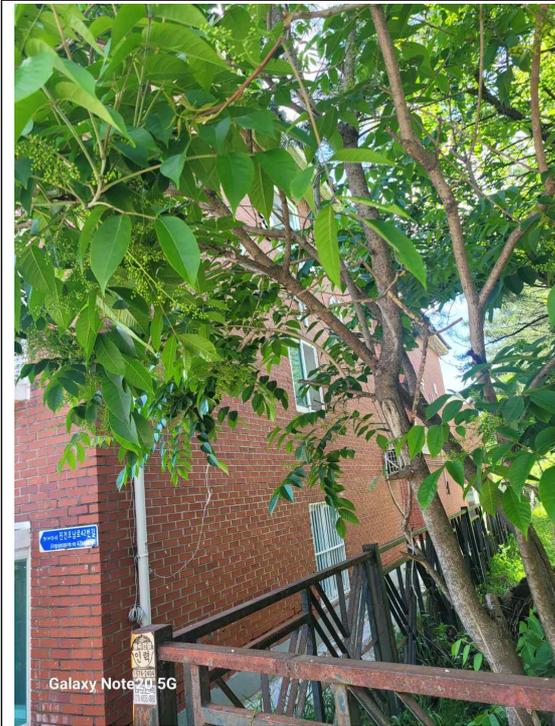
5. 사능초교 건너편 농가 배수로



==> 사능초교 건너편 농가 배수로

사능초교 건너편 농가 배수로에 농기구 및 나무발판 비닐 등이 쌓여있고 호우시, 토사가 쏟아져 배수구가 막혀 도로침수 우려됨

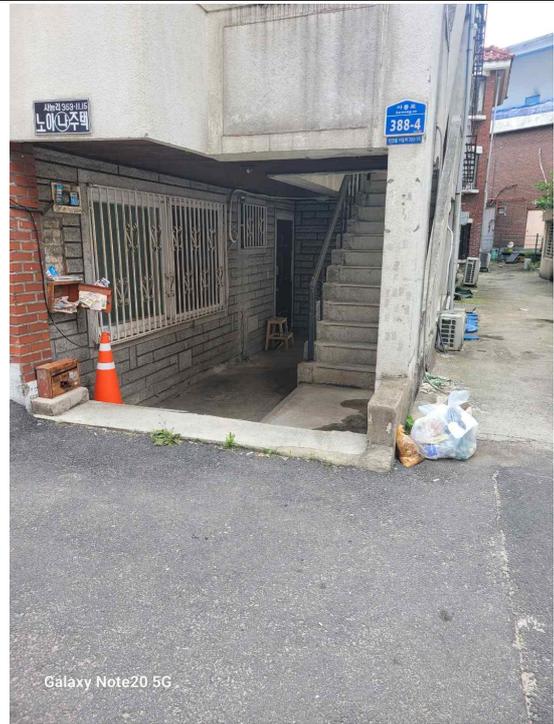
6. 주공1차 아파트 옆 노아주택



=> 주공1차 아파트 옆 노아주택

주공1차 아파트 옆 노아주택 호우 시 반지하 가옥 침수 우려

7. 주공1차 아파트 건너편 노아주택 4차



=> 주공1차 아파트 건너편 노아주택 4차

주공1차 아파트 건너편 노아주택 4차. 호우시 반지하 가옥 침수우려

8. 용정사거리에서 주민센터 방향 안경점 옆 골목



=> 용정사거리에서 주민센터 방향 안경점 옆 골목

용정사거리에서 주민센터 방향 안경점 옆골목. 호우시 가정집과 지하노래방 침수 우려

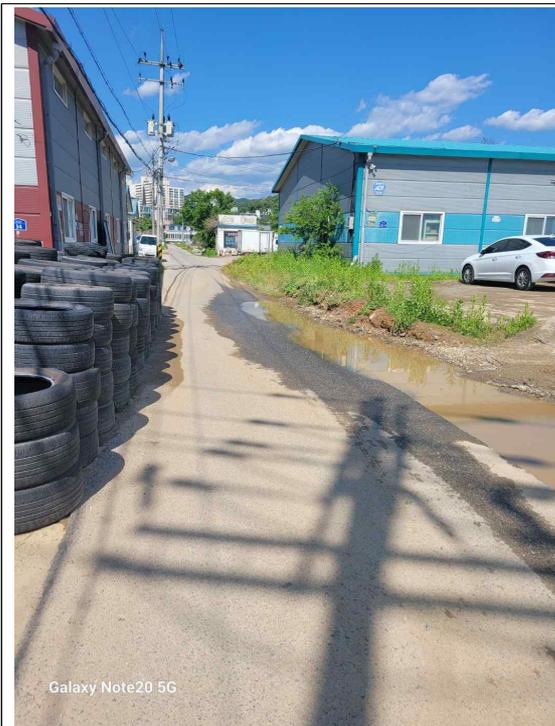
9. 주민센터 독서실 옆 하천길



=> 주민센터 독서실 옆 하천길

주민센터 독서실 옆 하천길 준설작업 필요. 지하배수구에서 하천으로 나가는 배수가 막힐시 도로침수 우려

10. 진건중학교 건너편 농가 진입로 도로





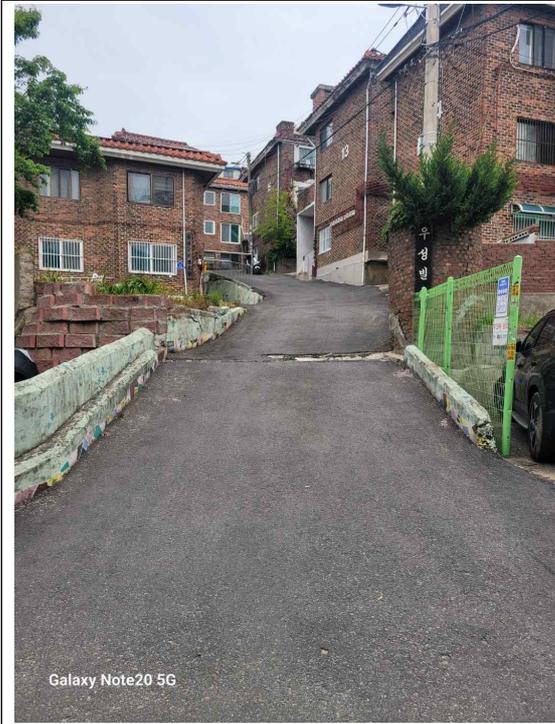
=> 진건중학교 건너편 농가 진입로 도로

진건중학교 건너편 농가 진입로 도로. 호우시 도로 및 농가침수 우려. 농가 옆 배수로 준설 및 쓰레기 청소하여 원활한 물흐름 유도

=> 비닐하우스

폭설 시, 비닐하우스 농가 붕괴 위험

11. 금강아파트 밀동네 우성빌라 진입로



=> 금강아파트 밀동네 우성빌라 진입로

금강아파트 밀동네 우성빌라 진입로. 심한경사로 폭설시 주민과 차량통행에 어려움

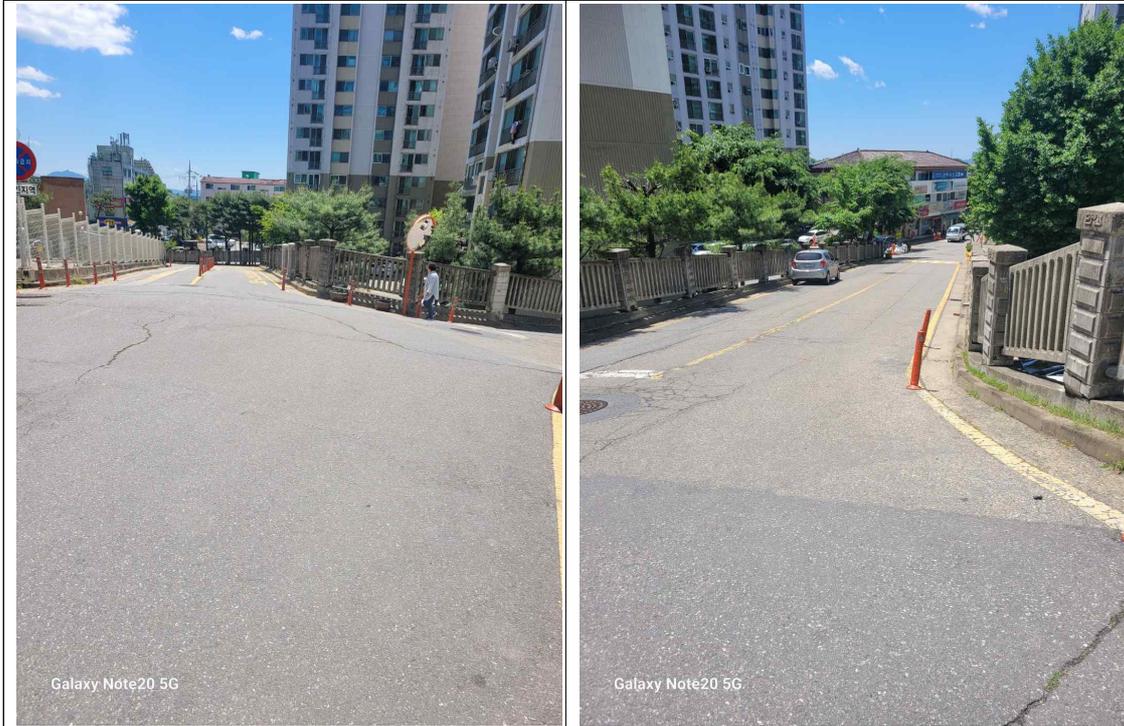
12. 금강아파트 뒷길 오르막길



=> 금강아파트 뒷길 오르막길

금강아파트 뒷길 오르막길. 도로 하수구에 낙엽이 빈번하게 쌓여 폭우 시, 배수가 안 돼, 위험할 수 있음

13. 금강아파트에서 한신 3&4차 아파트 내리막길



=> 금강아파트에서 한신 3&4차 아파트 내리막길

금강아파트에서 한신 3차 4차아파트 내리막길. 폭설 시 차량통행 어려움. 도로 시작점에 제설함 설치하면 좋을 듯.

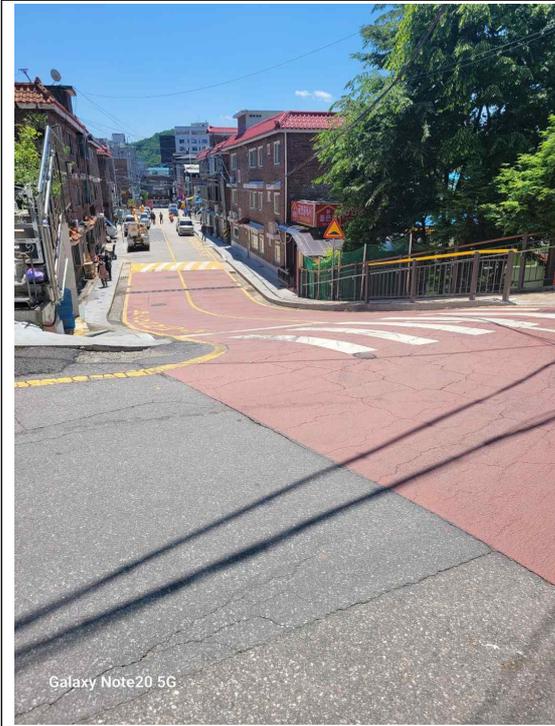
14. 한신2차 아파트 뒷문 내리막 삼거리



=> 한신2차 아파트 뒷문 내리막 삼거리

한신2차 아파트 뒷문 내리막 삼거리. 도로 심한경사로 폭설시 차량통행 및 보행에 어려움

15. 한신2차 아파트 진입로



=> 한신2차 아파트 진입로

한신2차 아파트 진입로에 설치된 제설함을 내리막길 시작점에 설치하면 좋을 듯

16. '동행 약속' 협약 모습



Galaxy Note20 5G

우리마을 안녕지킴이 '동행 약속'

남양주시 진건읍의 안전을 위한 '제해-제한' 대응 안심마을 만들기.
활동에 안녕지킴이로 동행해 주셔서 감사드립니다. 오늘 약속이 우리 마을의 안녕을 만들어 가는 소중한 시작이 될 것을 믿습니다.

2024년 5월, 다함께 시작하며

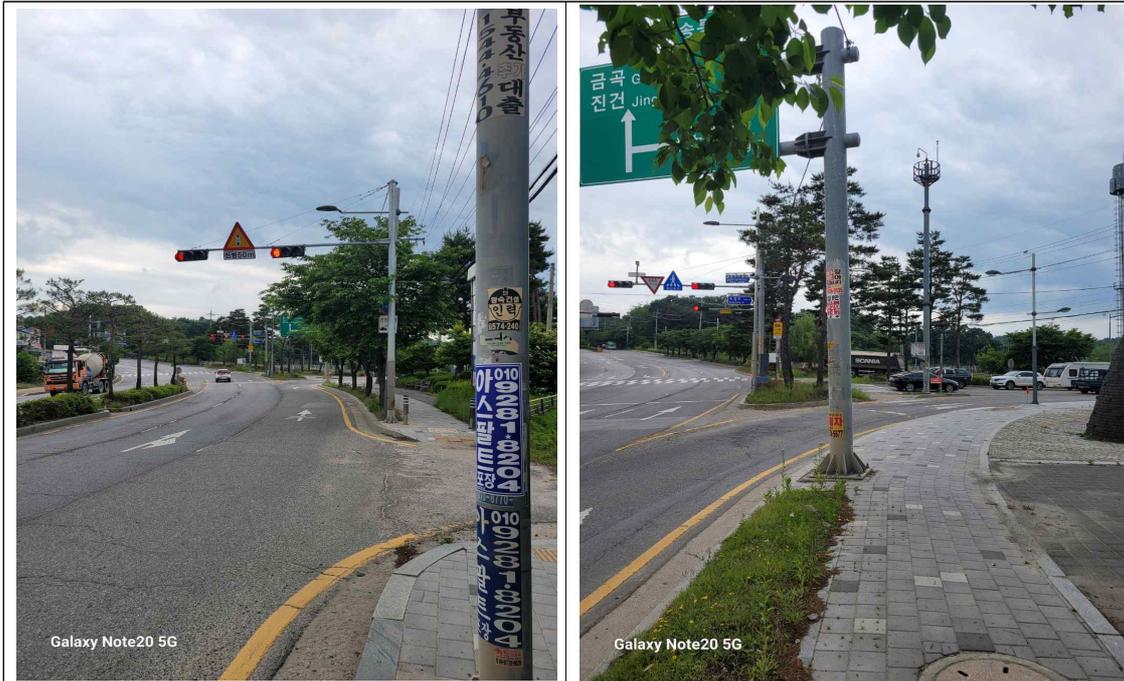
진건읍 주민자치회

안녕지킴이	서명	안녕지킴이	서명
강 다영	강다영	이 취란	이취란
이 문경	이문경		
김 미수	김미수		
김 비라	김비라		
유 지연	유지연		
김 지용	김지용		
최 정희	최정희		
김 미연	김미연		

■ 3주차_폭염·미세먼지 위험지역 및 우범지역 (5/22~28)

폭염·미세먼지 위험지역

1. 독정리 삼거리



=> 독정리 삼거리 '오존과 미세먼지 정보표지판 설치'

독정리 삼거리 봉화대에 '오존과 미세먼지 정보표지판'을 설치하면 진건고 학생과 오남리 진접으로 오가는 사람들에게 많은 도움될 듯 합니다

2. 지세 사거리



=> 지세 사거리 '오존과 미세먼지 정보표지판 설치'

지세 사거리에 '오존과 미세먼지 정보 표지판'을 설치하면 별내, 의정부, 오남 진접, 금곡 사능역을 오가는 사람들에게 도움될 듯 합니다

3. 사능 사거리



=> 사능 사거리 '오존과 미세먼지 정보표지판 설치'

사능 사거리에 '오존과 미세먼지 정보 표지판'을 교통신호등과 함께 설치하면 지역주민들 산책로 오가며 정보습득에 도움될 듯 합니다

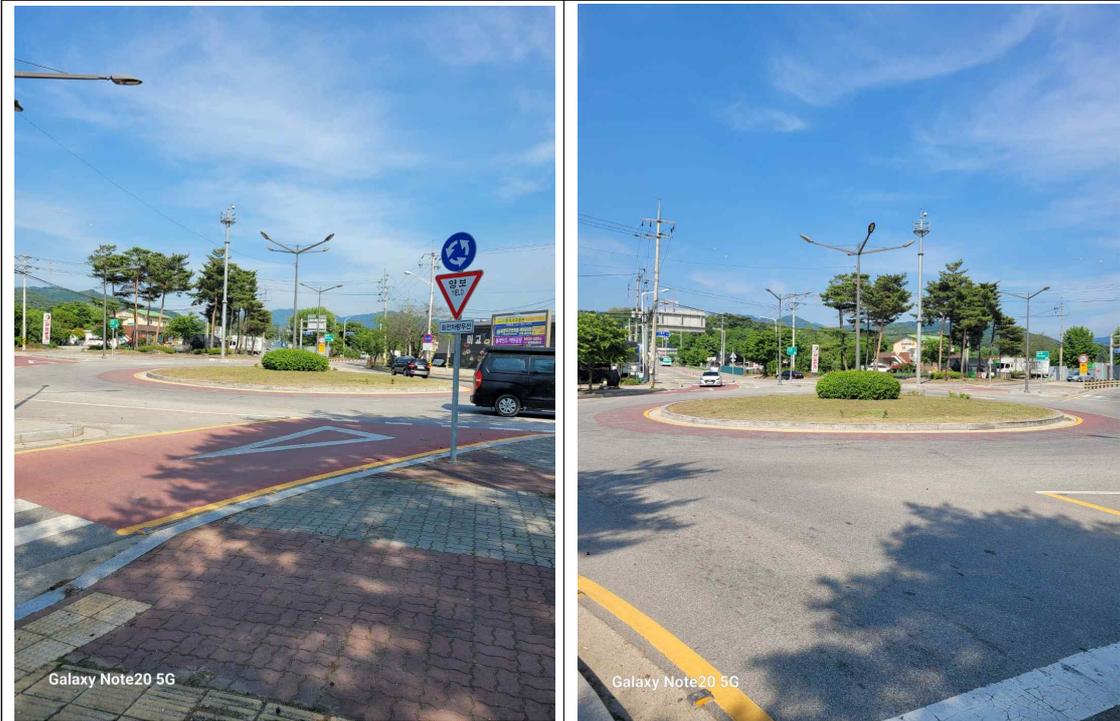
4. 하천길 옆 산책로 작은공원(정확한 위치 설명???)



=> 하천길 옆 산책로 작은공원 '오존과 미세먼지 정보표지판 설치'

하천길 옆 산책로에 위치한 작은 공원 시계탑 옆에 '오존과 미세먼지 정보표지판 설치' 시 산책에 많은 도움 될 듯 합니다

5. 사능회전교차로 중앙



=> 사능회전교차로 중앙 '오존과 미세먼지 정보표지판 설치'

사능회전교차로 중앙에 사면으로 정보표지판을 설치하면 금곡 호평 강원권으로 오가는 분들에게 도움될 듯 합니다

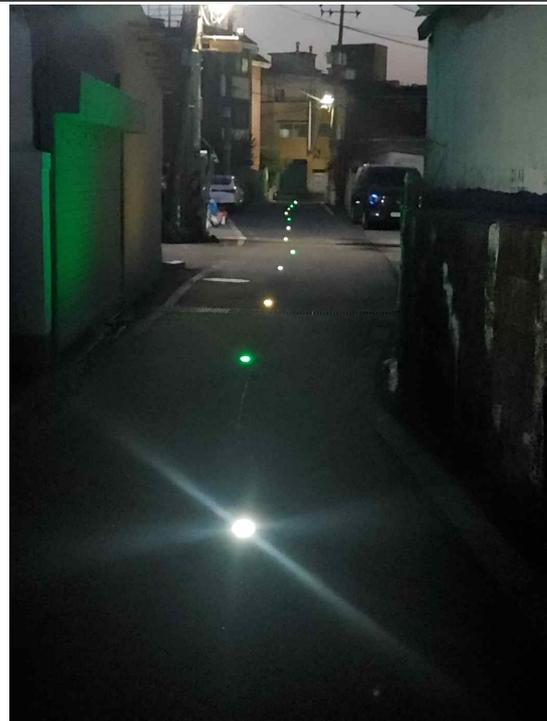
우범지역

1. 한신아파트 3차 건너편 한신하이츠 골목

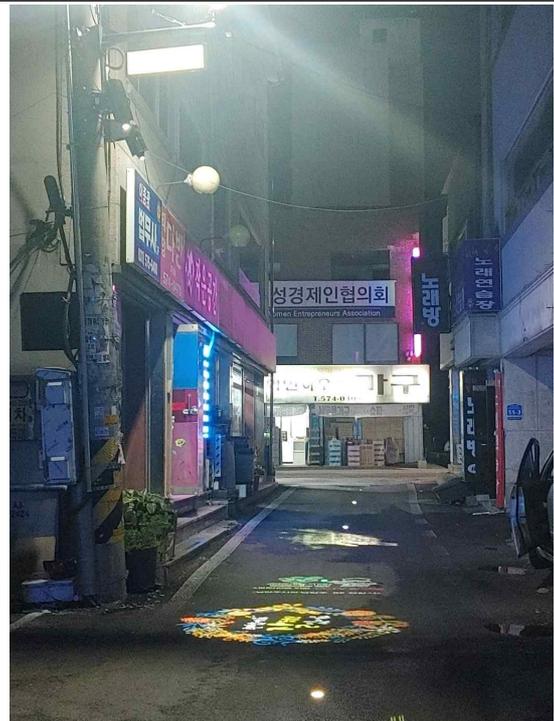


=> 한신아파트 3차 건너편 한신하이츠 골목

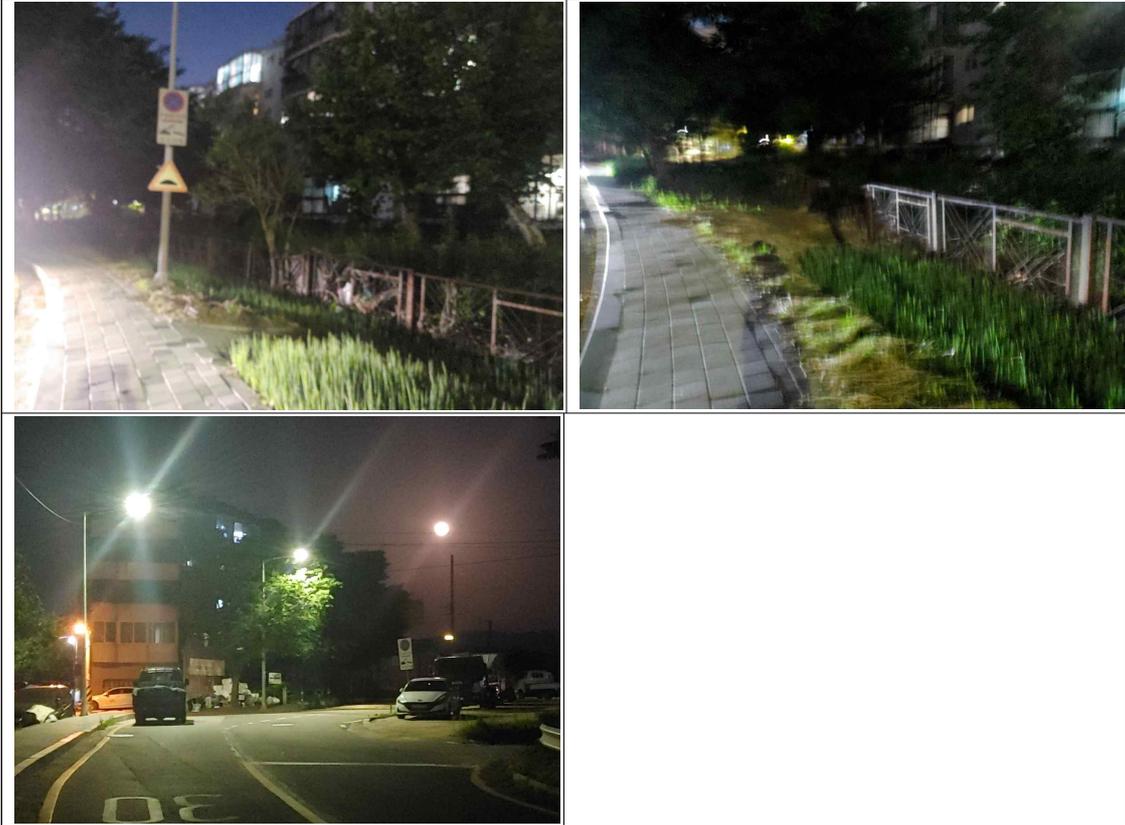
2. 다이소 건너 골목길



=> 다이소 건너 골목길



3. 진건중학교 건너 물놀이터쪽 입구



=> 진건중학교 건너 물놀이터쪽 입구

진건중학교 건너 물놀이터 쪽 들어가는 길인데 여긴 어둡지는 않아도 통행하시는 분이 많지 않아 좀 무섭긴 했습니다.

4. 사능초등학교 건너편 농가 진입로

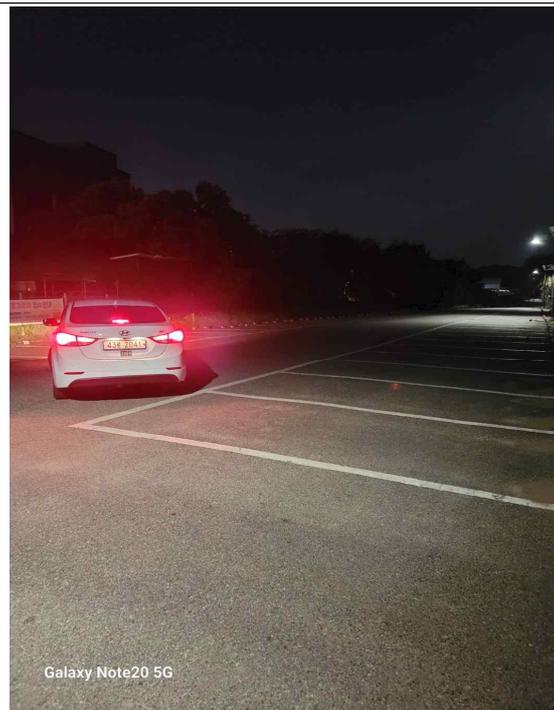




=> 사능초등학교 건너편 농가 진입로

사능초 건너편 농가 진입로 야간조명이 없어 농사짓는 분이나 산책길 가시는 분들의 위험 발생 우려됨. 걷다가 넘어지는 사고나 범죄사고 등

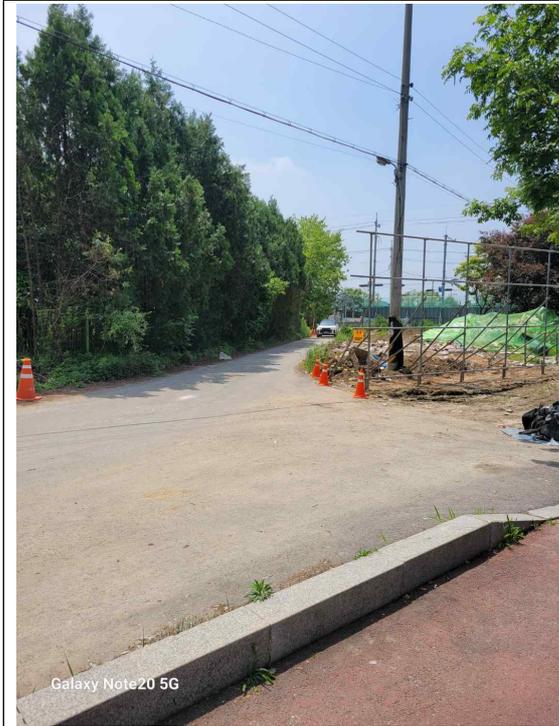
5. 사능역 철길 주차장과 금곡방향 산책로 및 자전거 도로



=> 사능역 철길 주차장과 금곡방향 산책로 및 자전거 도로

사능역 철길 주차장과 금곡 방향 산책로 및 자전거 도로 조명이 산만하여 밝은 곳보다 어두운 곳이 있어 범죄사고발생 우려됨. 주차장 내 조명시설 조정이 필요함

6. 하천변 산책로길



=> 하천변 산책로길

하천변 산책로길 왕숙신도시 개발로 철거 펜스설치 작업 중이라 안전 설치 전 범죄사고 위험 우려. 조속한 설치 독려 필요. 밤이 무서워 낮에 찍음

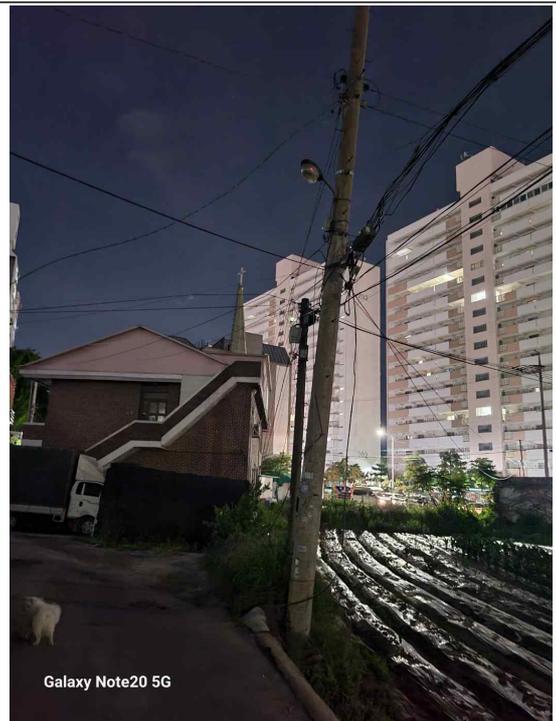
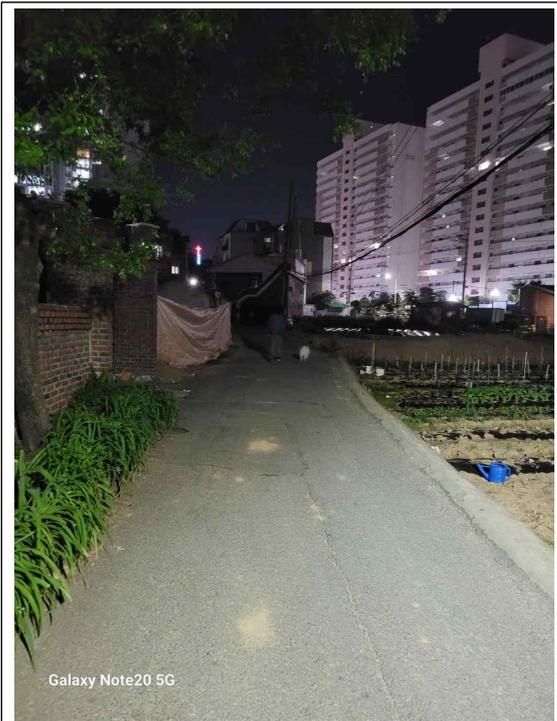
7. 진건중 건너편 샛길



=> 진건중 건너편 샛길

진건중 건너편 샛길. 폐업한 꽃집과 농가 비닐하우스 등이 있어 주공1차 주민과 주변 다세대 주택 주민들이 주로 이용하는 도로로 밤에는 사고 위험이 우려됨

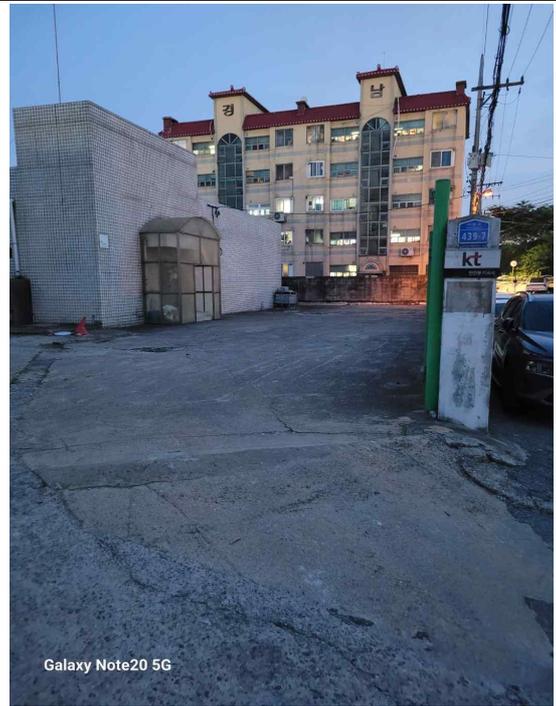
8. 다세대 주택에서 금강빌라 가는 길



=> 다세대 주택에서 금강빌라 가는 길

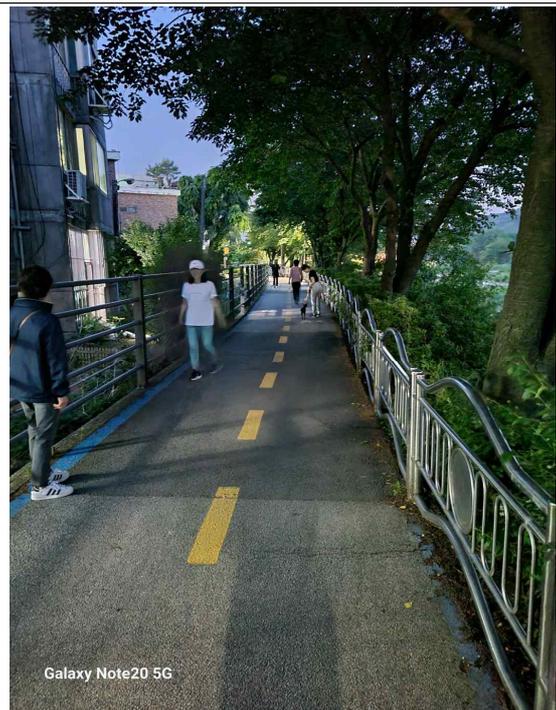
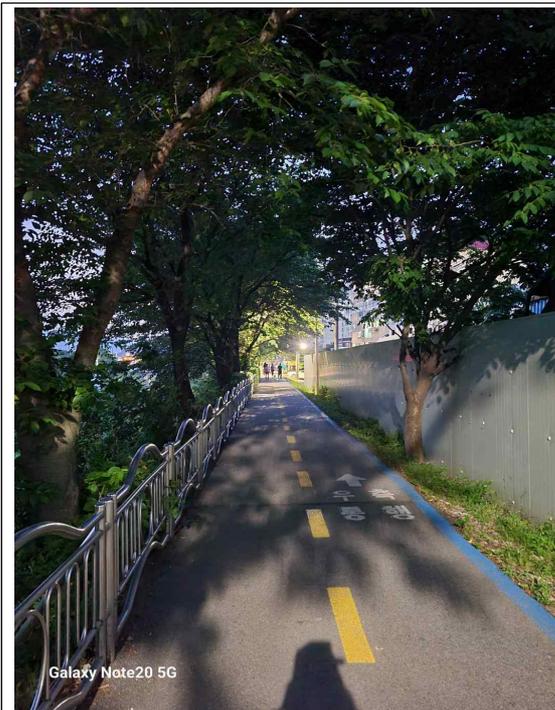
다세대 주택에서 금강빌라 가는 길 조명이 꺼져 있어 낙상사고나 범죄사고 발생 우려됨. 조명시설 조치 민원 제기

9. 사능공업사 뒷길



=> 사능공업사 뒷길
 사능공업 사잇길 예전 KT 사업소가 폐업 이전 후 문이 열려 있고 내부 건물과 주차장 주변에 조명이 없어 범죄사고 유발 우려됨

10. 장미터널 산책로 하향길



=> 장미터널 산책로 하향길
 장미터널 산책로 하향길에 조명이, 무성한 나뭇잎으로 채구실이 안 되어 낙상 사고위험 및 범죄사고 유발 우려

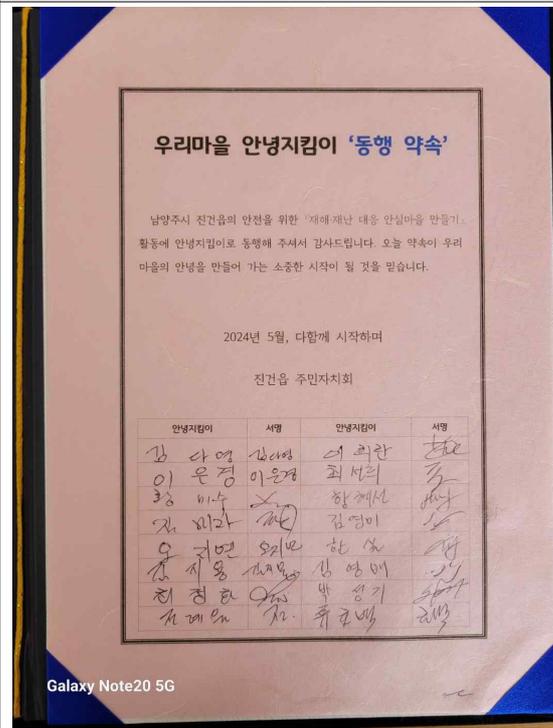
11. '동행 약속' 협약 모습



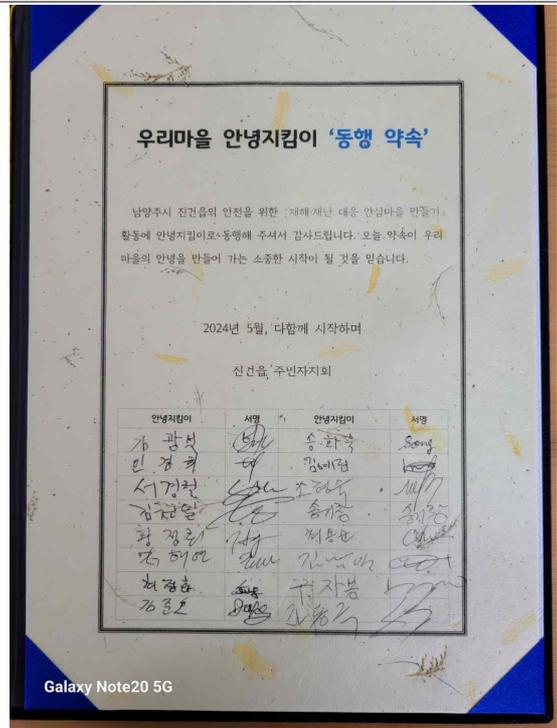
Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G



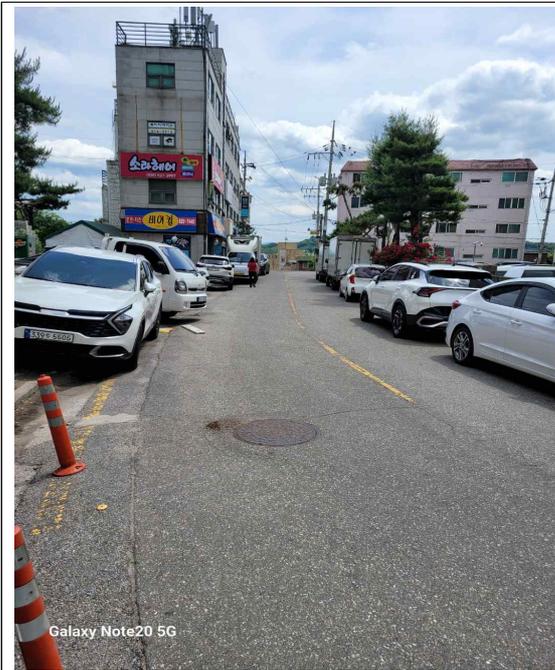
Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G

■ 4주차_화재 위험 지역 (5/29~6/4)

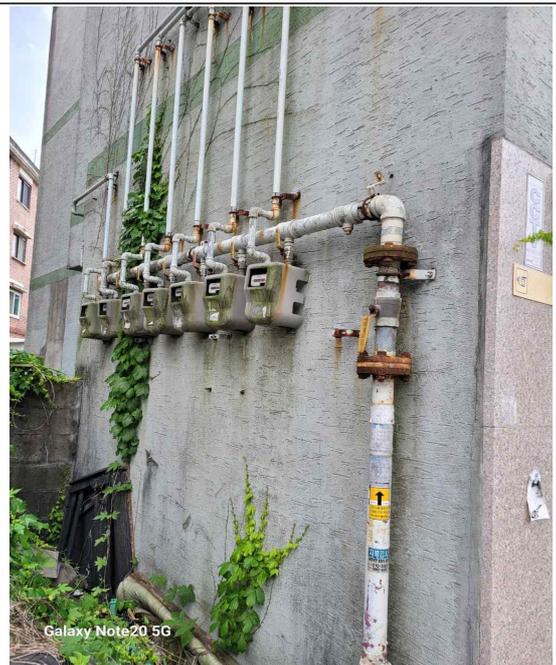
1. 금강아파트와 한신4차 아파트 사이길



=> 금강아파트와 한신4차 아파트 사이길

금강아파트와 한신4차 아파트 사이길. 현대빌라 방향 내리막길 무관심 주차로 낮이나 밤 화재 발생 시 소방차 진입에 어려움. 불법주차 단속으로 차량주차관리 하면 무관심 주차는 다소 해소될 듯

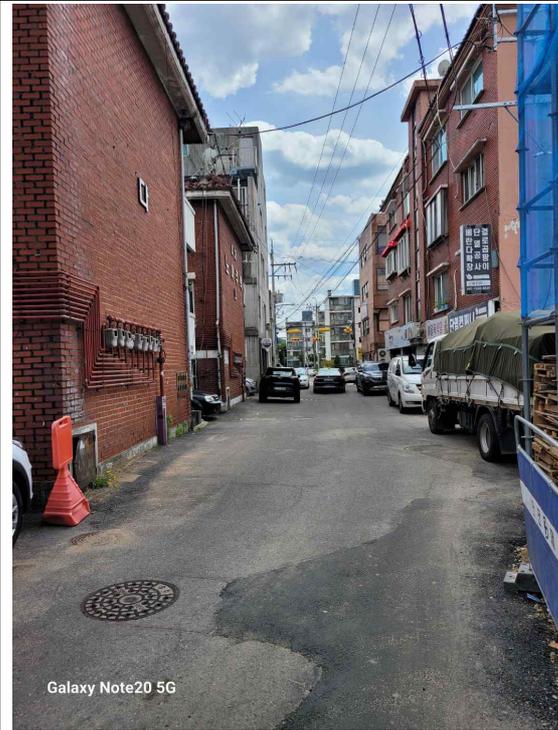
2. 한신하이츠빌라 8차



=> 한신하이츠빌라 8차

한신하이츠빌라는 오래된 건물로 가스 공급관이 녹도 많고 거의 방치되듯 관리부실. 고무패킹 사이로 가스누출 되어 혹여 주변에 화재나 발화점이 생길시 폭발사고 위험 산재. 공급관 상태 점검 및 녹방지 도색 필요

3. 노아주택 골목길



=> 노아주택 골목길

노아주택 골목길. 불법주차로 화재 발생 시, 소방차진입이 어려워 초기 진압 어려움 예상

4. 노아마트 옆 방치된 슬레이트집



=> 노아마트 옆 방치된 슬레이트집

노아마트 옆 폐업되어 방치된 슬레이트 집 화재발생 우려됨. 내부에 방치된 인화물질 산재되어 있고 건축자재도 방치되어 화재 시 인근 주택도 화재피해 예상

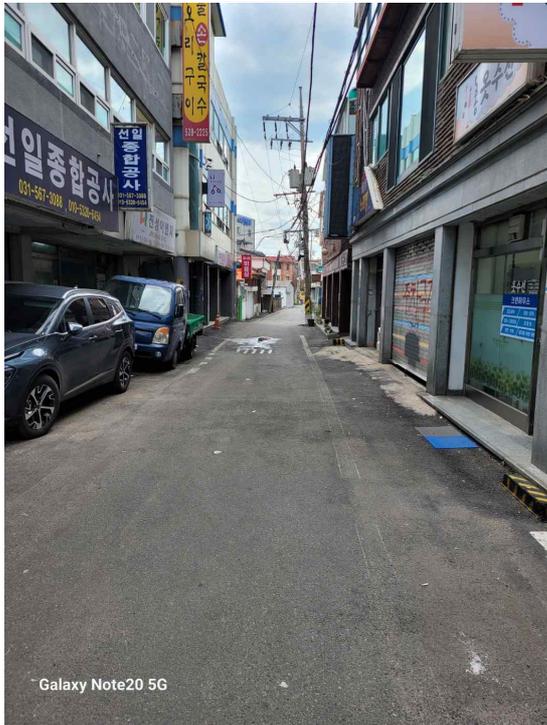
5. 용정사거리에서 주민센터 방향 골목



Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G

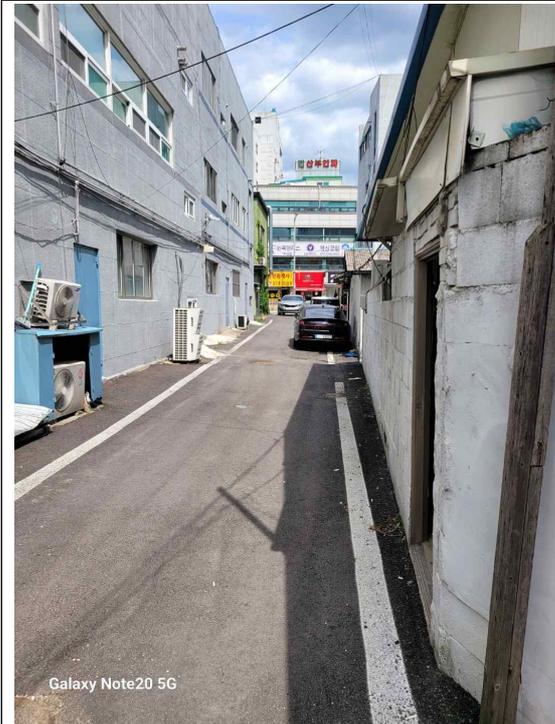


Galaxy Note20 5G

=> 용정사거리에서 주민센터 방향 골목

용정사거리에서 주민센터 방향 골목에 설치된 전신주에 전기전선과 통신선들이 서로 뒤엉켜 있어 태풍이나 호우 시 전선 피복이 노후되어 있거나 마찰 등으로 전선노출 시 스파크로 인한 화재 및 정전사태 유발예상. 또한 작은 상가 건물 벽에 설치된 가스공급관이 벽면보수 하면서 가스관이 반이 묻혀 있어 보수 교체에 어려움은 물론 녹이 심해 누출 사고 위험 예상

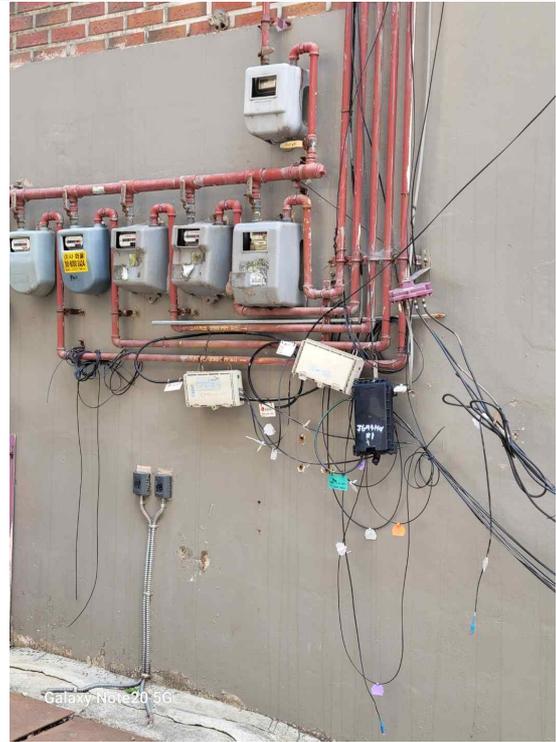
6. 대로변에서 만리장성 뒷편으로 가는 골목길 주택진입로



=> 대로변에서 만리장성 뒷편으로 가는 골목길 주택진입로

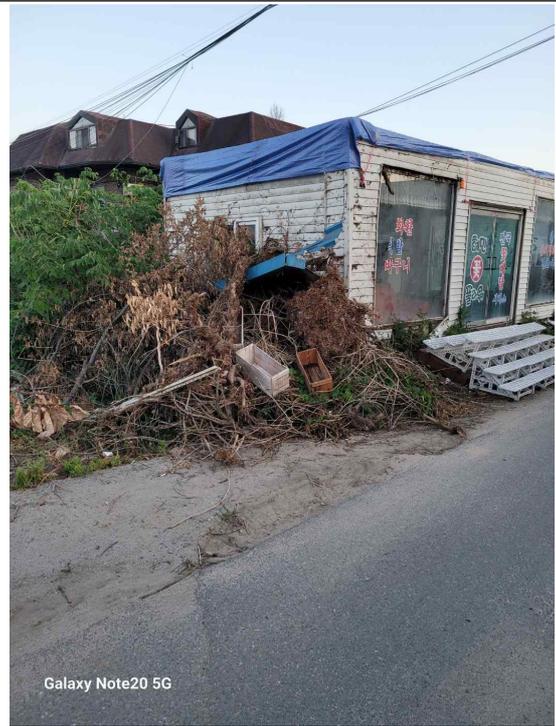
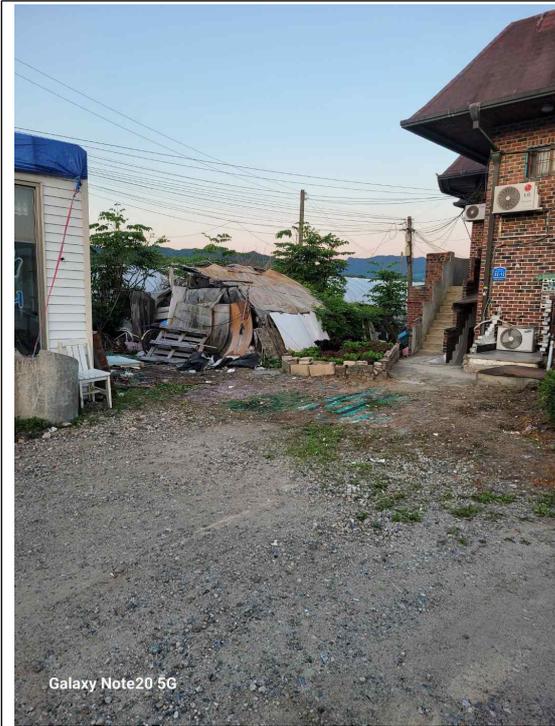
대로변에서 만리장성 뒷편으로 가는 골목길 주택진입로가 협소하여 화재 시 초기진입에 어려움과 전신주에 전선들이 산만하게 묶여있고 주택가에 전선들도 정리되어 있지 않아 전선 부식으로 인한 정전과 화재 위험 예상

7. 한신3차 아파트 아래 욕룡빌딩



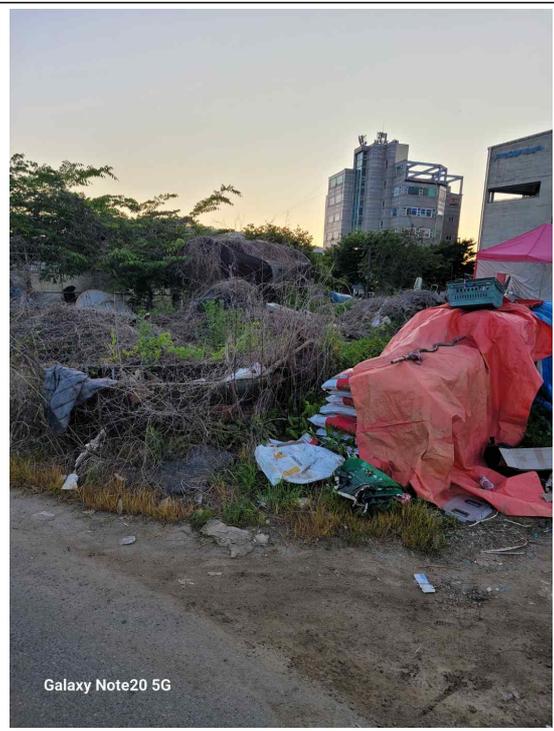
=> 한신3차 아파트 아래 욕룡빌딩
 한신3차 아파트 아래 빌라단지 내 욕룡빌딩 측면에 가스 공급관과 전선들이 엉켜있어 스파크 발생 시 가스 폭발사고 위험. 가스공급과 전선, 통신선 등은 분리설치되어야 함

8. 농가 주변 비닐 적치 장소





Galaxy Note20 5G



Galaxy Note20 5G

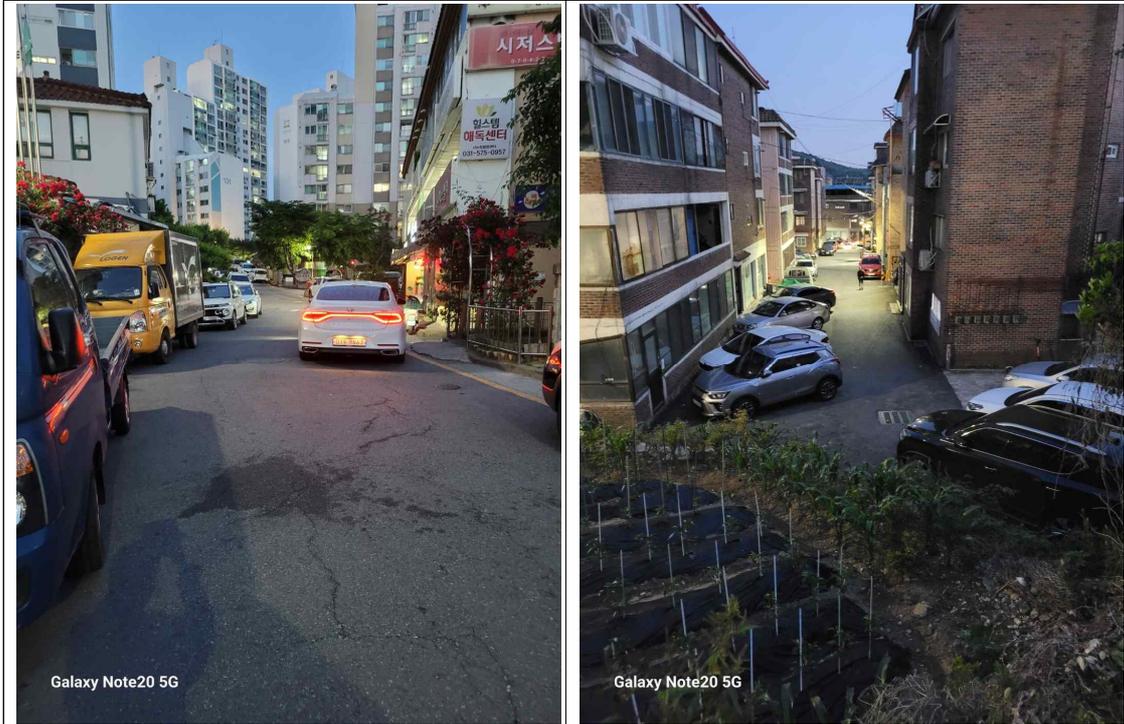


Galaxy Note20 5G

=> 농가 주변 비닐 적치 장소

지난 폭우 시 침수 우려 지적된 농가주변(화재에도 위험 노출). 농가 임시 쉼터와 주변에 폐업된 꽃집 농업에 필요한 비닐, 폐기처리 해야 할 비닐 등이 여기저기 산재 되어 자연적 인위적 인화 시 화재 발생으로 주변 빌라나 주택으로 진화 위험 예상

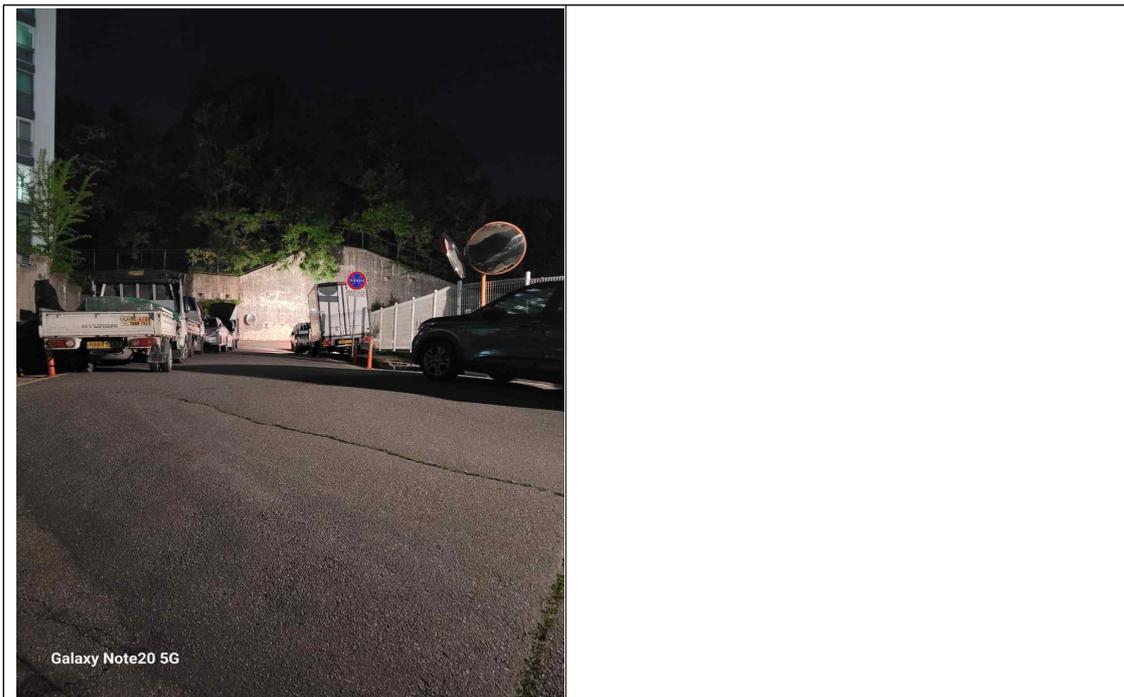
9. 한신 3.4차 아파트 사이길(금강아파트 방면 오르막길)



=> 한신 3.4차 아파트 사이길(금강아파트 방면 오르막길)

한신 3,4차 아파트 사이길 금강아파트 방면 오르막길에 무관심 주차로 인해 화재 발생 시 소방차 진입이 어려워 초기 진압에 어려움 예상. 불법주차단속으로 도로 정리 필요

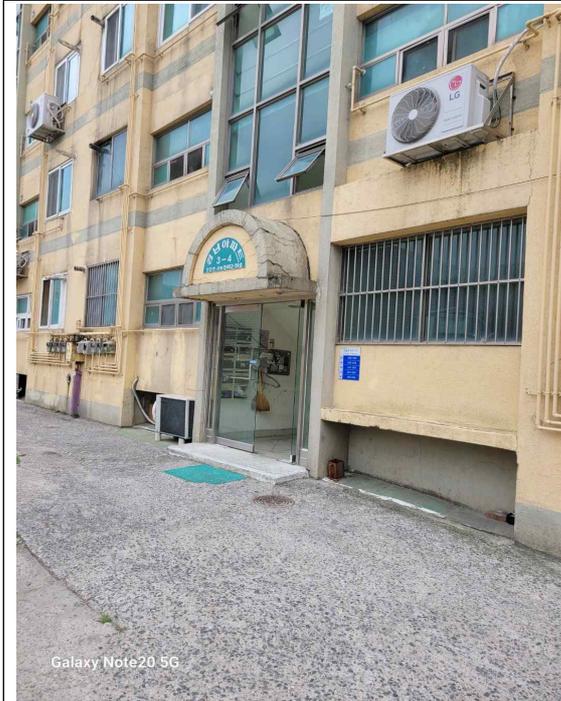
10. 금강아파트 용벽길



=> 금강아파트 용벽길

금강아파트 용벽길 야간 주차로 소방차 진입 어려움

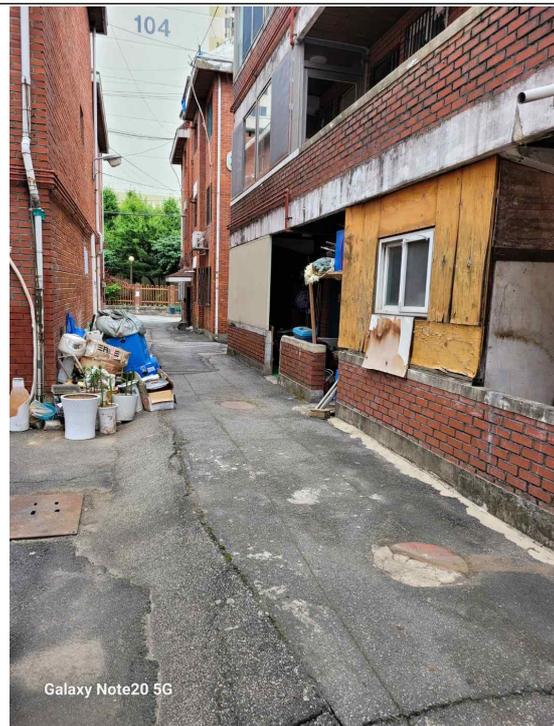
11. 경남아파트(장미터널 산책길에서 퇴계원 방향)



=> 경남아파트(장미터널 산책길에서 퇴계원 방향)

장미터널 산책길에서 퇴계원 방향 경남아파트가 노후되어 있고 각종 전선들과 가스 공급관이 노후되어 화재발생 대책 필요

12. 지용빌라 내 지층 및 골목길



=> 지용빌라 내 지층 및 골목길

지용빌라 내 지층 및 골목길에 인화물질 산재되어 화재시 대피에 어려움 예상

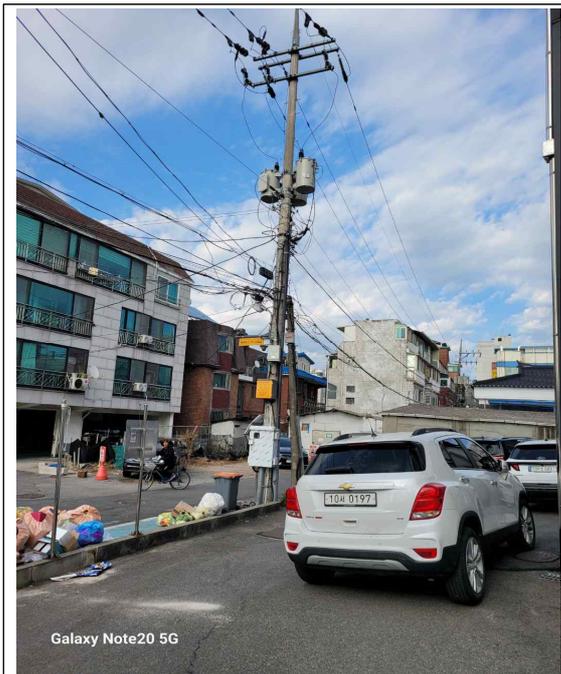
13. 만정주택 앞 사거리 전신주



=> 만정주택 앞 사거리 전신주

만정주택 앞 사거리 전신주 역시 전선과 통신선들이 서로 뒤엉켜 설치되어 주변 상가 건물이나 주택 등 정전사태와 화재 위험에 노출

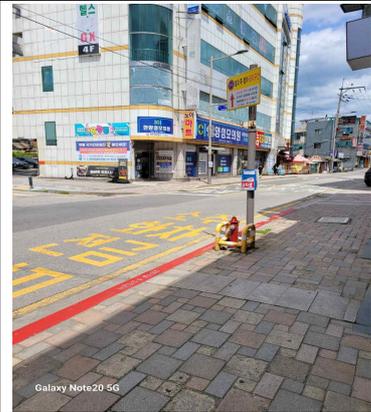
14. 주민센터 앞 스크린골프장 옆 골목길 전신주

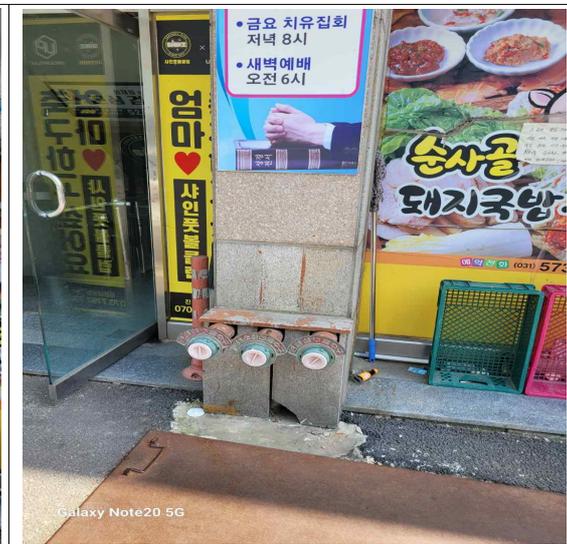
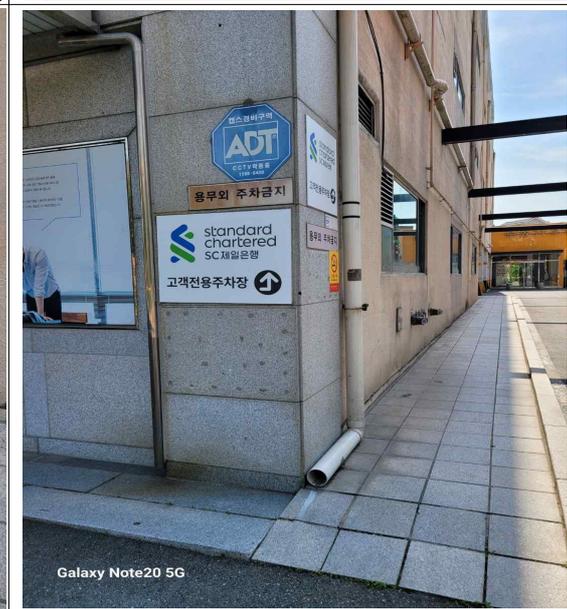


=> 주민센터 앞 스크린골프장 옆 골목길 전신주

전신주에 매달린 위험한 전선들 호우나 태풍 시 마찰 등으로 인한 정전 사태나 화재 위험에 노출 우려

15. 기타(소화전 설치 지역)

 <p>Galaxy Note20 5G</p>	 <p>Galaxy Note20 5G</p>	
<p>우리마을 도로에 설치된 소화전 두 곳. 헤민약국 앞과 오남리 넘어가는 도로에서 딸기농장진입로 입구에 설치</p>	<p>각 빌라단지 내 설치된 소화전이 현재 3곳. 예로 지용빌라에 설치된 소화전임 그리고 현대주택단지 등 있음</p>	<p>기타 소방서에서 올해 추가설치 예정인 곳이 두 곳 정도며 예산 승인 후 설치 예정 위치는 소방서에서 상수 수압과 관 크기에 맞춰 정한다고 함</p>

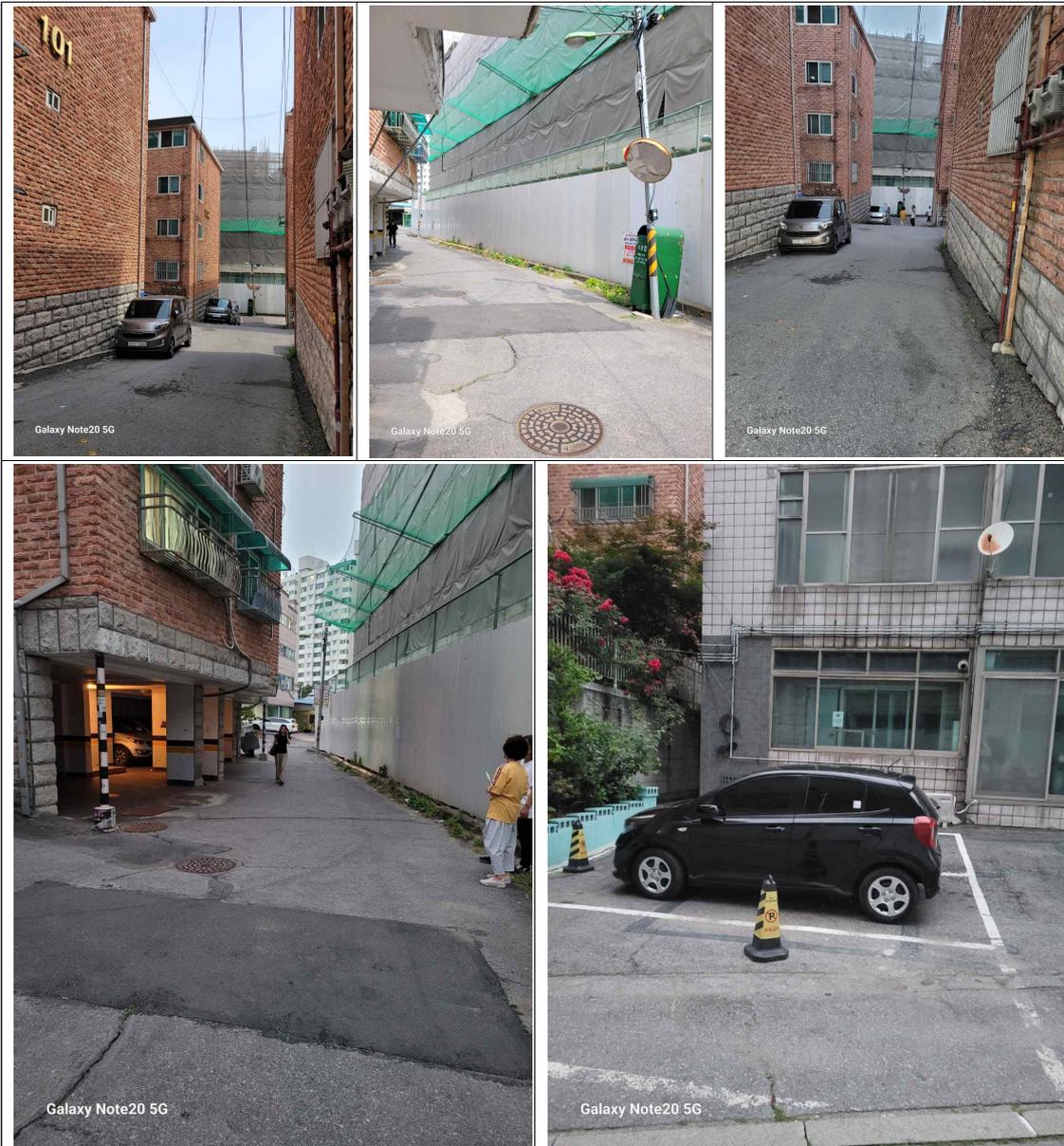
 <p>Galaxy Note20 5G</p>	 <p>Galaxy Note20 5G</p>
 <p>Galaxy Note20 5G</p>	 <p>Galaxy Note20 5G</p>

16. '동행 약속' 협약 모습



■ 5주차_추가 현장 방문_우범지역 (6/5~7)

1. 현대아파트 정문 진입로 세아상가 맞은편 다세대 골목길



=> 현대아파트 정문 진입로 세아상가 맞은편 다세대 골목길

현대아파트 정문 진입로 세아상가 맞은편 다세대주택 골목길. 주택 사이길이 어둡고 농협 뒷길과 연결되어 있지만 가로등이 없음(주택가라 소등해서인지 모르나 음침한 골목임)

□ 노후주택 화재 대응계획 작성 양식

노후주택 화재 대응계획(액션플랜)

실행 개요	<ul style="list-style-type: none"> ○ 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 관내 노후주택 화재 대비 ‘주민 주도 대응 계획 수립 및 실행’ ○ 실행 일시 및 장소 <ul style="list-style-type: none"> - 일시 : - 장소 : ○ 실행 내용 <ul style="list-style-type: none"> - ‘골목길 차량 길터주기’, ‘재난약자 초기 대피 지원 및 임시대피소 이동’, ‘최종대피소 이동’ 등 ① 골목길 차량 길터주기(주차 차량 이동 통제) ② 재난 약자 대피 지원(노인, 장애인 등 이동) 및 임시대피소 이동 지원 *용정6리 마을회관 ③ 최종대피소 이동 지원(골목길 대피) *편그라운드 ○ 주체 및 협력 자원 <ul style="list-style-type: none"> - 주체(콘트롤타워) : - 협력주체 :
------------------	--

당일 실행계획 종합 (안)	시간	대응 활동	주요 협력 주체
	09:00 ~ 09:50	- 사전 집결 및 현장 준비	- 전체
	10:00 ~ 10:20	- 액션① 골목길 차량 길터주기	- 주민자치회, 진건119 안전센터, 의용소방대, 교통봉사대, 진건파출소 등
	10:20 ~ 10:40	- 액션② 재난 약자 초기 대피 지원 및 임시대피소 이동 지원 (골목길 대피 안내)	- 진건119 안전센터, 의용소방대, 교통봉사대
	10:40 ~ 11:00	- 액션③ 최종대피소 이동 지원(골목길 대피 안내)	- 주민자치회, 새마을부녀회, 이장협의회, 진건파출소 등
	11:00 ~ 11:00	- 마무리	- 전체

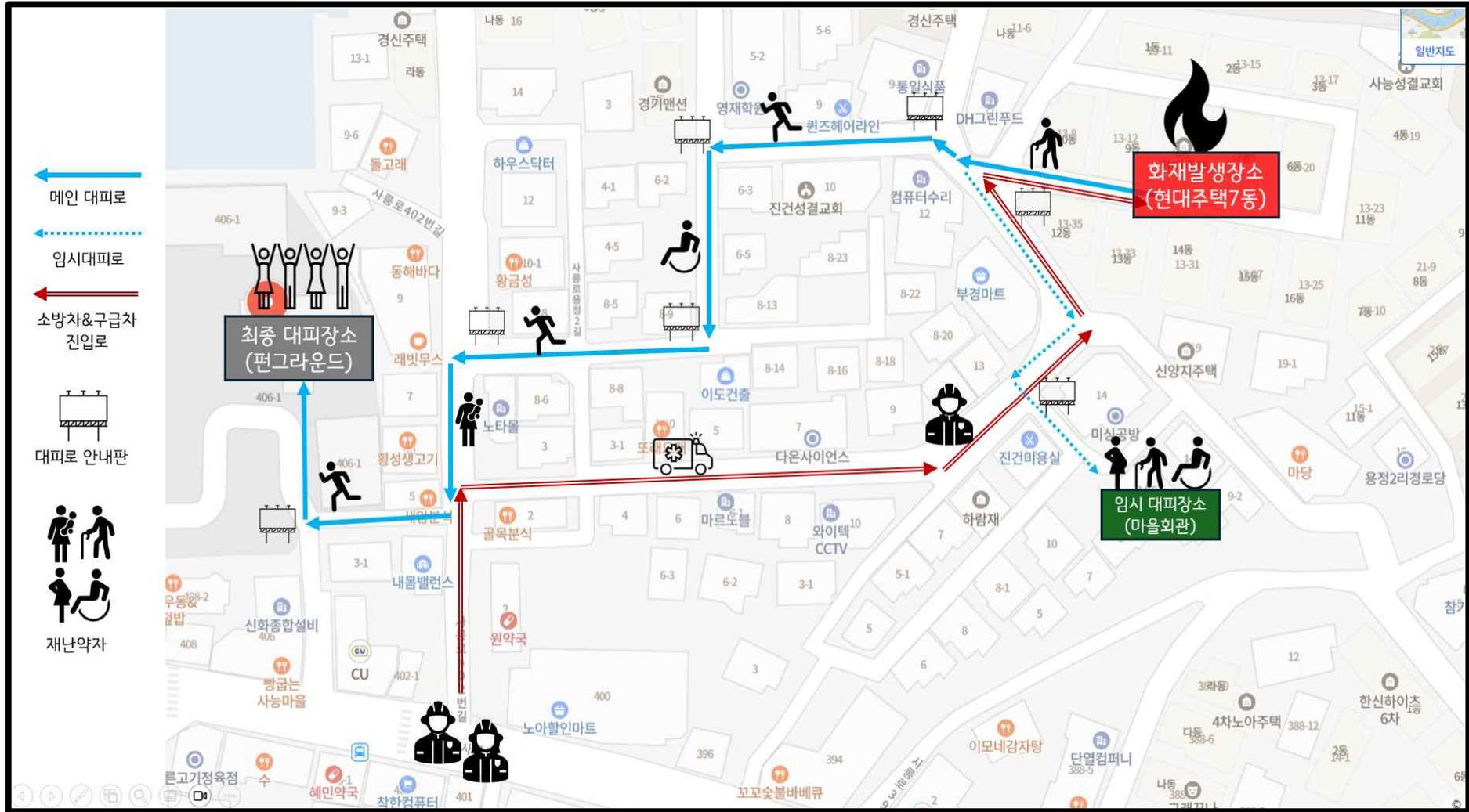
액션① 골목길 차량 길터주기 <small>(소방차 진입 위해 노아할인마트~현대주택 입구 주차차량 길터주기) ※세부경로는 붙임1 지도 참고</small>			
시간	대응 활동(예시)	역할 및 담당	준비물
10:00 ~ 10:20 (20분)	- 지점(1) 노아 할인마트~골목분식	- 지점(1) 담당: - 지점(2) 담당: - 지점(3) 담당: - 0000 담당: - 0000 담당:	- 경광봉,
	- 지점(2) 골목분식~진건미용실		
	- 지점(3) 진건미용실~현대주택 입구		
	-		
	-		
액션② ‘재난약자’ 탈출 지원 및 임시대피소 이동 지원 <small>(가정 내 화재 인지 후 건물 밖 또는 단지 초입까지 탈출 및 임시대피소까지 이동 지원)</small>			
시간	대응 활동(예시)	역할 및 담당	준비물
10:20 ~ 10:40 (20분)	- 재난약자(1) 노인(계단)	- 노인(지팡이): - 장애인(휠체어): - 경상자 - 대피 안내: - 노인(지팡이): - 장애인(휠체어): - 임산부: - 지점(1) 안내 담당: - 지점(2) 안내 담당: - 지점(3) 안내 담당: - 마을회관 안내 및 구급대 인계 담당:	- 경광봉, 재난약자별 식별 조끼(또는 이름표), 연기장 치, 휠체어, 지팡이 - 경광봉, 재난약자별 식별 조끼(또는 이름표), 휠체어, 지팡이
	- 재난약자(2) 장애인(휠체어)		
	- 재난약자(3) 경상자		
	- 현대주택 초입 대피 안내		
	- 지점(1) 현대주택 초입~삼거리		
	- 지점(2) 삼거리~진건미용실		

**세부
실행계획
(안)**

	- 지점(3) 진건미용실~마을회관(임시대피소)	- 0000 담당:	
	- 마을회관 안내 및 재난 약자 구급대 인계		
액션③ 최종대피소 이동 지원 (현대주택 초입부터 최종대피소인 '편그라운드'까지 골목길 대피 안내)			
시간	대응 활동(예시)	역할 및 담당	준비물
10:40 ~ 11:00 (20분)	- 지점(1) 현대주택 초입~경기맨션 - 지점(2) 경기맨션~이도건출 - 지점(3) 이도건출~래빗무스 - 지점(4) 래빗무스~새암분식 - 지점(5) 새암분식~편그라운드(최종대피소) - 편그라운드 안내 -	- 대피 주민들: - 지점(1) 안내 담당: - 지점(2) 안내 담당: - 지점(3) 안내 담당: - 지점(4) 안내 담당: - 지점(5) 안내 담당: - 편그라운드 안내 담당: - 0000 담당: - 0000 담당:	- 경광봉, 재난약자별 식별 조끼(또는 이름표)

참여주민 전체명단 (그룹별)	주민그룹	참여자 명단
	진건읍 주민자치회&행마소	
	의용소방대	
	교통봉사대	
	새마을부녀회	
	적십자 봉사회	
	이장협의회	
	기타()	

□ 노후주택 화재 대응계획 실행 현장 지도



의정부 시민을 만나 나눔과 참여로 연결되는 공동체
“365” 구성원들의
‘고립 위기 대응 활동 약속’

지난 5주 동안 우리 “365” 구성원들은 의정부 지역 고립 위기 대응을 위한 논의의 첫발을 뗐습니다. 각자 자리에서 분투하던 우리가 머리를 맞댄 시간은 서로를 알아가는 시간이자, 더 나은 지역을 만드는 접점을 찾는 과정이었습니다. 그리고 “365” 라는 공동체가 탄생했습니다.

우리는 오늘 고립 위기 문제에 대응하기 위해 주변의 다양한 자원과 손잡고, 할 수 있는 작은 일부터 시작할 것을 다짐합니다. 오늘의 약속은 지역의 안녕을 만드는 소중한 시작이 될 것을 믿습니다.

2024년 6월 7일, 소중한 시작을 기억하며

“365” 구성원 일동

구성원	다짐의 말