

발 간 등 록 번 호
71-6410073-100015-01

지역경제 활성화를 위한 공동체자산 구축 연구회

경기도 지역순환경제 모델 기초 연구

최종보고서

2025.03

경기도 지역순환경제 모델 기초 연구

2023.03

경기도의회

 경기도의회
Gyeonggido Assembly

 경기도의회
Gyeonggido Assembly

제 출 문

경기도의회 의장(지역경제 활성화를 위한 공동체자산 구축 연구회) 귀하

본 연구보고서를 귀 의회로부터 의뢰받은
「경기도 지역순환경제 모델 기초 연구」의 최종보고서로 제출합니다.

2025. 03.

희망제작소

경기도 지역순환경제 모델 기초 연구

(재)희망제작소

목 차

제1장 과업개요

I. 연구 배경 및 목적	3
II. 연구범위 및 방법	4

제2장 지역순환경제 모델 관련 선행연구

I. 지역순환경제론 등장 배경 및 필요성	9
1. 고령화와 인구감소	9
2. 지역소멸 가속화	12
3. 지역불균등 심화	13
4. 새로운 발전 패러다임의 필요	15
II. 지역순환경제 개념 및 의미	18
1. 외생적 지역발전론과 내생적 지역발전론	18
2. 지역순환경제와 CWB	20
III. 해외사례	22
1. 몬드라곤 협동조합기업 모델	22
2. 클리블랜드 CWB 모델	24
3. 프레스턴 CWB 모델	27
4. 스코틀랜드 CWB 모델	30
IV. 국내사례	36
1. 전북 완주군의 로컬푸드 기반 사회적경제 모델	36
2. 부산시 지역재투자활성화 기본조례	38
3. 목포 건맥1897 협동조합	40

제3장 경기도 지역순환경제 관련 현황 점검

I. 경기도 여건 및 현황	43
1. 자연·인문 환경	43
2. 인구 및 가구 현황	50
3. 경제·산업 현황	54
4. 지역발전 관련 주요 지수	59
II. 관련 주요 계획 및 정책	64
1. 지역순환경제 관련 주요 조례 현황	64
2. 경기도 지역순환경제 관련 주요 정책 사업	65

제4장 경기도 지역순환경제 활성화 지원 정책 방향

I. 경기도 지역순환경제 의미와 방향	69
1. 경기도 지역순환경제의 의미	69
2. 경기도 지역순환경제의 비전	69
3. 경기도 지역순환경제 활성화 정책과제 : 의회와 행정 중심	70
II. 지역유형별 지역순환경제 정책 방향	71
1. 경기도 지역유형	71
2. 위기형: 가평군	76
3. 정체형: 광명시	84
4. 발전형: 시흥시	93
5. 안정형: 수원시	104
III. 경기도 지역순환경제 조례 방향	116
1. 배경 및 의미	116
2. 조례 제정 방향	116
3. 관련 추진 방향	118
참고문헌	124

표 목차

[표2-1] 스코틀랜드 컨설팅 보고서 조사 결과 요약	32
[표2-2] 스코틀랜드의 5개 시범지역과 노스에어셔의 CWB	33
[표2-3] 스코틀랜드 액션 플랜 레포트 프레임 워크	34
[표3-1] 경기도 행정구역 현황	46
[표3-2] 경기도 종합계획 계획권역 및 권역 발전전략	47
[표3-3] 경기도 시·군별 인구 증감 현황(2020~2025.01)	50
[표3-4] 경기도 시·군별 주민등록인구 증감 현황(2020~2025.01)	51
[표3-5] 경기도 시·군별 고령화 비율	52
[표3-6] 경기도 청년비율 현황	53
[표3-7] 경기도 시·군 GRDP 현황	54
[표3-8] 경기도 시·군 재정자립도 현황	55
[표3-9] 경기도 분야별 사업체 비율	57
[표3-10] 경기도 시·군 및 유형별 사회적 경제조직	58
[표3-11] 경기도 제2차 지역균형발전 기본계획 지표 기준	59
[표3-12] 2023년 기준 경기도 지역발전지수(표준화점수) 현황	60
[표3-13] 지방소멸위험지수 기준	61
[표3-14] 경기도 지방소멸위험지수(2024)	62
[표3-15] 경기도 지역순환경제 관련 주요 조례	64
[표3-16] 경기도 사회적경제조직 금융지원사업 개요	65
[표4-1] 경기도 여건 조사 요약	72
[표4-2] 경기도 31개 시·군 순위	73
[표4-3] 경기도 31개 시·군 유형	75
[표4-4] 가평균 지역 내 총생산(GRDP)	77
[표4-5] 사회적 기업 현황	78
[표4-6] 가평균 행정기관 현황	80

[표4-7] 가평군 예산 현황	81
[표4-8] 가평군 공공기관 현황	81
[표4-9] 가평군 산업단지 현황	82
[표4-10] 광명시 지역 내 총생산(GRDP)	85
[표4-11] 광명시 사회적 기업 현황	86
[표4-12] 광명시 행정기관 현황	89
[표4-13] 광명시 예산 현황	89
[표4-14] 광명시 공공기관 현황	90
[표4-15] 광명시 산업단지 현황	90
[표4-16] 광명시 산업단지 현황	91
[표4-17] 시흥시 지역 내 총생산(GRDP)	94
[표4-18] 시흥시 사회적 기업 현황	95
[표4-19] 시흥시 행정기관 현황	98
[표4-20] 시흥시 예산 현황	99
[표4-21] 시흥시 공공기관 현황	99
[표4-22] 시흥시 산업단지 현황	100
[표4-23] 수원시 지역 내 총생산(GRDP)	105
[표4-24] 수원시 사회적 기업 현황	106
[표4-25] 수원시 행정기관 현황	108
[표4-26] 수원시 예산 현황	108
[표4-27] 수원시 공공기관 현황	109
[표4-28] 수원시 산업단지 현황	110
[표4-29] 경기도 제정 조례 중 CWB 유관 조례	120
[표4-30] 경기도 기초자치단체 조례 중 CWB 유관 조례 제정 현황	121

그림 목차

[그림2-1] 인구규모의 변화	9
[그림2-2] 총인구, 인구성장률	9
[그림2-3] 고령인구(65세 이상) 규모(천명) 및 비중(%)	10
[그림2-4] 인구 감소지역	11
[그림2-5] 전국 228개 시군구별 소멸위험지역 현황(2024년 3월 기준)	12
[그림2-6] 장래 인구추계에 따른 소멸위험지수	12
[그림2-7] 수도권과 비수도권 경제력 변화	13
[그림2-8] 지역별 인구비중 변화	14
[그림2-9] OECD 삶의 질 지수	16
[그림2-10] 한국의 OECD 삶의 질 지수	17
[그림2-11] 지역순환경제 개념도	21
[그림2-12] 몬드라곤그룹의 10대 운영 원칙	22
[그림2-13] 클리블랜드 모델	24
[그림2-14] 클리블랜드 에버그린 협동조합의 거버넌스	26
[그림2-15] 프레스턴 CWB 모델의 다섯 가지 기둥(Pillar)	27
[그림2-16] 프레스턴 협동조합 개발 네트워크	28
[그림2-17] 프레스턴시 'Animate'	29
[그림2-18] 스코틀랜드 CWB의 핵심 구성요소	30
[그림2-19] 완주 로컬푸드 직매장	37
[그림2-20] 부산시 지역재투자 조례와 연관 조례 내용	39
[그림2-21] 건맥1897 협동조합	40
[그림3-1] 경기도의 지리적 위치	43
[그림3-2] '2040 경기도 종합계획(안)' 계획권역 설정(안)	48
[그림3-3] 권역별 현황	49
[그림4-1] 경기도 발전 정도에 따른 유형 구분	75
[그림4-2] 가평균 지역별 인구수	76

[그림4-3] 가평군 비전 및 군정방침	79
[그림4-1] 광명시 행정동별 인구수	84
[그림4-2] 광명시 공유경제 활성화 기본계획 개요	87
[그림4-4] 광명시 비전 및 시정목표	88
[그림4-3] 시흥시 행정동별 인구수	93
[그림4-5] 시흥시 목표 및 추진전략	97
[그림4-6] 시흥시 시민자산화 1호 협약식	98
[그림4-4] 수원시 구별 인구수	104
[그림4-5] 수원시 사회적경제지원센터 비전 및 목표	106
[그림4-7] 수원시 시정 비전	107
[그림4-8] 부산시 지역재투자 조례와 연관 조례 내용	118

과업 개요

제1장

- I. 연구 배경 및 목적
- II. 연구 범위 및 방법

1 | 연구 배경 및 목적

1. 연구명 : 경기도 지역순환경제 모델 기초 연구

2. 연구기간 : 2024. 12. 17. ~ 2025. 03. 17.

3. 연구 배경 및 목적

- 인구 초고령화와 청년인구 유출, 지역 내 소득의 역외 유출 심화가 지역소멸을 가속화시키고 있음.
- 2024년도 수도권 포함 전국 228개 시·군·구 중에서 57%인 130곳이 소멸위험(소멸위험진입, 소멸고위험) 지역으로 분류되며 그 중 소멸고위험 지역은 57곳으로 전체 시군구의 1/4을 차지함.
- 전통적 발전전략(외생적 지역발전전략)의 한계를 넘어서, 지역소멸위기를 극복하고 지역경제 활성화 및 지역주민 삶의 질 제고를 위한 새로운 발전전략이 요구됨.
- 이에 경기도 로컬 발전전략으로서 '지역순환경제 모델' 수립의 필요성 및 타당성 검토가 요청됨.

II | 연구범위 및 방법

1. 연구의 범위

1) 시간적 범위

- 기준연도 : 2024년

2) 공간적 범위

- 경기도 전역 (권역별 특성 반영)

3) 내용적 범위

- 경기도(권역별) 여건 조사
- 지역순환경제 모델 관련 국내외 사례 조사
- 경기도 지역순환경제 모델 관련 현황 점검
- 경기도 지역순환경제 활성화 지원 조례 방향 제시

2. 연구 추진 전략 및 수행방법

1) 수행 전략

① 문헌조사

- 외생적 발전론에 대한 비판적 검토
- 내생적 발전론으로서 지역순환경제의 의의
- 지역순환경제 정책환경 분석
- 국내·외 사례 분석을 통한 시사점 도출
- 경기도 특화 지역순환경제의 차별화 방안 모색

② 실태조사

- 관련 통계 및 조사내용 분석
- 지역순환경제 관련 경기도 주요 정책 및 계획 검토
- 경기도 권역별 특성 파악

③ 전문가 자문

- 지역경제, 산업, 농업, 사회적경제, 일자리 등 유관분야 전문가 의견 청취

④ 의원활동 연계

- 경기도 의원 연구모임등과 연계

지역순환경제 모델 관련 선행연구

제2장

- I. 지역순환경제론 등장 배경 및 필요성
- II. 지역순환경제 개념 및 의미
- III. 지역순환경제 해외 사례
- IV. 지역순환경제 국내 사례

지역순환경제론 등장 배경 및 필요성

1. 고령화와 인구감소

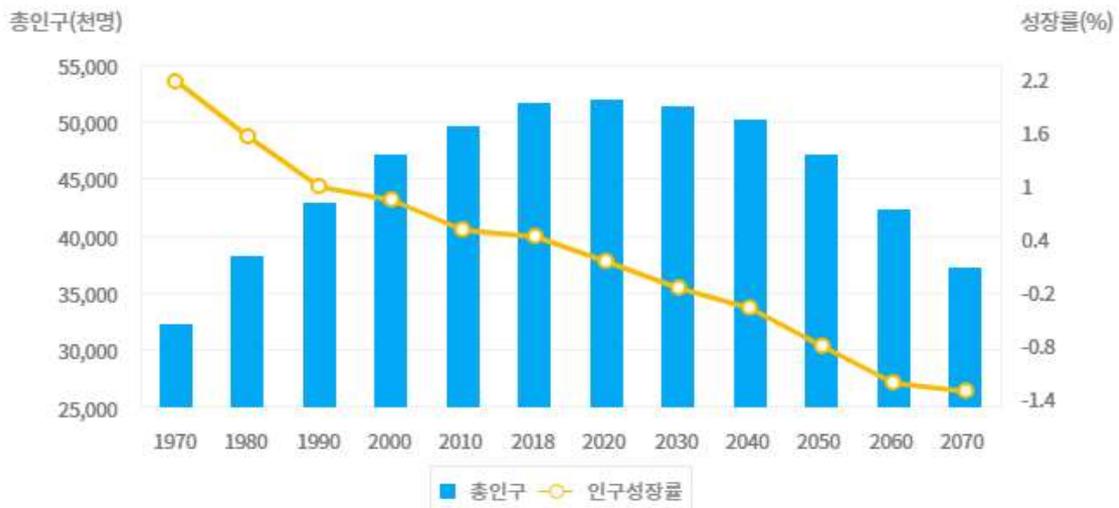
○ 인구규모, 인구성장률 및 인구구성의 변화

- 통계청 및 국가통계포털에 따르면 대한민국 인구는 2025년 51,684,564명에서 2072년 36,222,293명으로 감소할 것으로 예측됨.

[그림2-1] 인구규모의 변화



[그림2-2] 총인구, 인구성장률



- 인구성장률은 2022년 마이너스로 전환한 이후, 지속적으로 감소폭이

커져서, 2030년에는 -0.15, 2040년에는 -0.38, 그리고 2050년에는 -0.82를 기록할 것으로 예상됨.

○ 고령화

- 중위연령은 1960년 19.0세에서 2025년 46.7세로, 그리고 2072년에는 61.4세로 높아질 것으로 보임.
- 전체인구에서 65세 이상 고령인구가 차지하는 비중도 지속적으로 증가해서 2050년에는 40%를 돌파할 것으로 예측됨.

[그림2-3] 고령인구(65세 이상) 규모(천명) 및 비중(%)

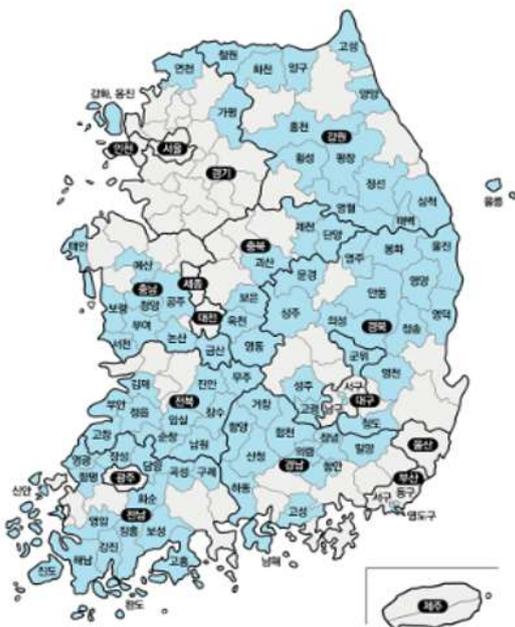


- 2025년에는 65세 이상 고령인구가 20%를 넘는 초고령 사회 원년으로 기록되고 있음. 그중 비수도권에서는 전체 인구(2,517만 4,826명)의 22.38%(563만 3,969명)가 고령인구이며, 전남 27.18%, 경북 26%, 강원 25.33%, 전북 25.23%, 부산 23.87% 외에도 충남, 충북, 경남, 대구 지역에서 65세 이상 인구가 20%를 넘어섬.
- 특히 비수도권의 고령인구 증가는 '지역소멸'과도 연결되며, 공공서비스의 접근성, 노인 빈곤, 고독 및 소외 등 사회적 문제 발생이 우려됨.

○ 인구감소 위기 증가

- 저출생, 초고령화, 청년인구 수도권 집중 등으로 인하여 행정안전부는 2021년에 전국의 시·군·구 중 40%(89개)를 인구 감소지역으로 지정함.
- 현재 기준으로 인구 감소지역으로 지정되지는 않았지만, 향후 인구 감소지역으로 지정될 가능성이 높은 18곳을 관심지역으로 추가 지정하고 있음.

[그림2-4] 인구 감소지역



대구(3)	남구 서구 군위군
인천(2)	강화군 옹진군
경기(2)	가평군 연천군
강원(12)	고성군 삼척시 양구군 양양군 영월군 정선군 횡성군 태백시 평창군 철원군 화천군 원주군
충북(6)	괴산군 단양군 보은군 영동군 제천시
충남(9)	영주시 미산군 논산시 보령시 부여군 서천군 예산군 청양군 태안군
전북(10)	고창군 김제시 남원시 무주군 부안군 순창군 임실군 장수군 정읍시 진안군
전남(16)	강진군 고흥군 곡성군 구례군 담양군 보성군 신안군 영광군 영광군 완도군 강진군 장흥군 진도군 함평군 해남군 화순군
영북(15)	고령군 문경시 봉화군 상주시 성주군 안동시 영덕군 영양군 영주시 영천시 용천군 울진군 의성군 청풍군 철수군

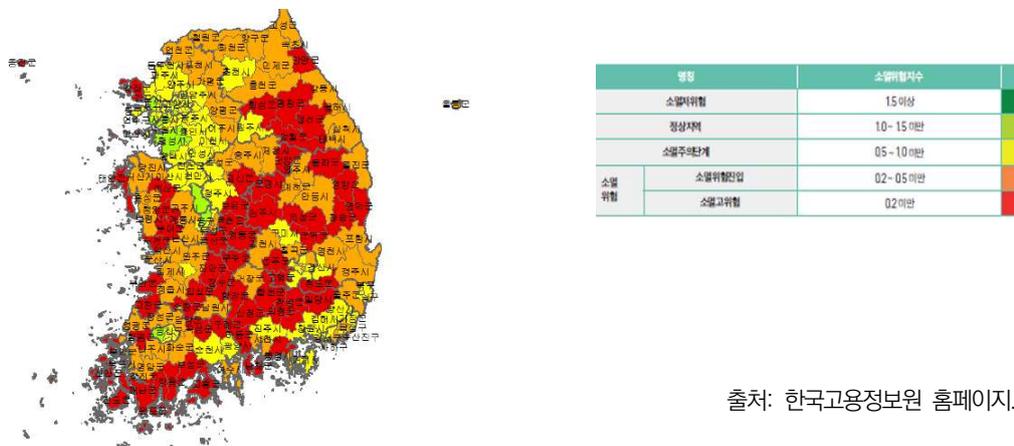
출처: 행정안전부 홈페이지.

2. 지역소멸 가속화

○ 지역소멸 현황

- 지역소멸 현황을 보여주는 ‘지방소멸위험지수’에 따르면, 2023년 기준으로 전국 228개 시·군·구 중 소멸 고위험 지역이 51곳, 소멸 위험 진입 단계 지역은 67곳임. 이는 수도권 포함 전국 시·군·구 가운데 51.8%에 해당함.(한국고용정보원)

[그림2-5] 전국 228개 시군구별 소멸위험지역 현황(2024년 3월 기준)

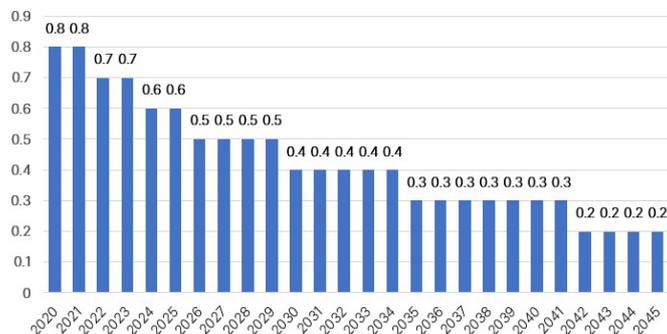


출처: 한국고용정보원 홈페이지.

○ 지역소멸 예상

- 장래인구추계에 따르면 인구감소 및 고령화가 예상되어 전국 기준의 소멸위험은 지속적으로 높아지고 있음.

[그림2-6] 장래 인구추계에 따른 소멸위험지수



3. 지역불균등 심화

○ 수도권과 비수도권 경제력 격차 심화

- (생산) 수도권과 비수도권 GRDP(지역내총생산)은 2018년 수도권 우위로 역전된 이후 그 격차가 계속해서 확대되어, 2021년에는 5.6%p 차이를 보임.
- (고용) 수도권과 비수도권 취업자 수도 마찬가지로 양상을 보이면서, 2021년에는 취업자의 50.5%가 수도권에 집중되는 양상을 나타냄.
- (기업) 2022년을 기준으로 100대 기업의 본사 중 86%가 수도권에 위치하고 있음.(지방시대위원회, 2023)

[그림2-7] 수도권과 비수도권 경제력 변화

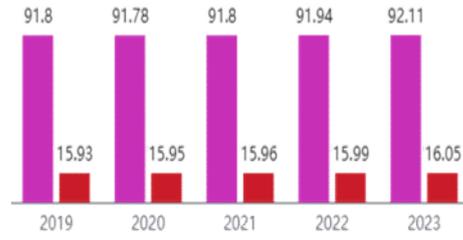


출처: 지방시대위원회(2023).

○ 지방 인구감소 및 정주여건 악화

- 2018년 국내 전체인구 중 수도권 인구비중이 처음으로 비수도권 인구 비중을 넘어선 이후, 그 격차는 계속해서 커지고 있음. 2021년 기준 전체 인구의 50.5%가 수도권에 거주함.
- 국내 전체 인구 중 도시지역 인구 비중도 증가하여 2023년에는 92%를 넘어섰고, 국내 전체 면적 중 도시지역이 차지하는 비율 역시 2023년 16%를 넘어섬.

[그림2-8] 지역별 인구비중 변화



출처: 지방시대위원회(2023) 및 국가통계포털 홈페이지.

4. 새로운 발전 패러다임의 필요

○ 중앙-지방 분권, 민관협치와 주민주도 정책의 필요성

- 저성장과 생산인구 감소, 초고령화, 사회적 양극화 심화, 기후위기 현실화 등의 문제를 국가 주도 정책만으로는 대응하기 힘들다는 인식이 증가함.
- 중앙정부의 획일적 정책보다는 지역과 현장 중심 대응의 중요성이 커짐.
- 동시에 행정과 전문가 중심의 정책을 넘어서서, 주민을 정책 생산과 결정의 주요 파트너로 인정하는 협력적 거버넌스(민관 협치)형 정책이 주요한 트렌드로 자리잡음. 주민과 시민을 공공서비스의 공동 생산자로 보고, 공공과제 해결에 시민참여를 촉진하는 정책이 요구됨.
- 로컬(지방정부, 주민, 지역공동체 등)이 지역문제 해결과 지역활성화의 중심이 되도록 함.

○ 중앙정부 및 외부 자본에 대한 의존성 심화

- 국가재정(중앙정부 재정)에 의존한 발전전략은 중장기적으로 지방정부의 재정자립성과 정책결정권 약화, 중앙정부에 대한 의존성 심화로 이어짐.
- 외부자본에 대한 의존성 심화는 지역산업의 토대 및 지역사회 자율성을 약화시킴.
- 외부유치 기업 생산 증대가 지역 일자리 창출 및 주민 소득증대로 이어지는 사이클, 이른바 '낙수효과'가 현실화되지 못함. 오히려 기업 유치 과정 등에서 지방재정이 약화되고, 지역 내 부동산 가격 상승과 주민 간 소득불평등을 가중시키는 결과가 나타남.

○ 삶의 질과 사회의 지속가능성에 대한 문제의식 성장

- 물질적 풍요로움을 넘어서 사회구성원이 누려야 할 권리(경제·사회 서

비스 향유권 포함)를 담은 삶의 질 보장에 대한 요구가 커짐. 이러한 문제의식을 담은 것이 OECD가 제시하는 ‘더 나은 삶의 질 지수 (Better Life Index)’임.

[그림2-9] OECD 삶의 질 지수



- 한국은 2024년도 OECD 조사 대상 국가 41개 국가 중 종합적으로 32위를 차지함.
- 한국은 주로 교육, 건강, 시민 참여 등 복지차원에서는 높은 성과를 보이지만 환경, 사회적 연결 및 삶의 만족도에서 평균보다 낮게 나타남.
- 특히 삶에 대한 전반적인 만족도를 0점에서 10점까지의 척도로 평가하라는 질문에 한국인들은 평균 5.8점으로 OECD 평균인 6.7점보다 낮게 나타남.

[그림2-10] 한국의 OECD 삶의 질 지수



출처: <https://www.oecdbetterlifeindex.org/countries/korea/>

- “개인들이 자신의 복지나 개인적 잠재력을 향상시킬 수 있는 조건 하에서 사회적·경제적·문화적 공동체의 삶에 참여할 수 있는 정도”를 의미하는 사회의 질이 정책의 중요한 지향이 되고 있음. (이재열 외, 2015)
- 양적 경제성장 우선 정책에 대한 대안 패러다임으로서 ‘지속가능발전’ 정책 추진의 중요성이 강조되고 있음. “미래세대가 그들의 요구를 충족할 수 있는 능력을 훼손하지 않으면서 현재의 요구를 충족시키는 발전”으로 정의되는 지속가능발전은 경제발전, 사회통합, 환경의 지속가능성을 통합하는 총체적 접근법에 초점. (정초원 외, 2019)

II | 지역순환경제 개념 및 의미

1. 외생적 지역발전론과 내생적 지역발전론¹⁾

- 외생적 지역발전(exogenous regional development) 이론/모델
 - 2차 대전 후 대부분 국가에서 채택한 경제발전 모델로서 지역발전의 추진주체, 발전 동인 등을 국가·중앙정부 등 지역 외부 세력을 통해 달성하고자 함. 지역 외부의 주체가 지역발전을 주도하고, 지역발전 동인도 주로 외부에서 유입되는 자본에 있다고 봄.
 - 따라서 외부의 자본과 산업을 유치하는 것이 지역발전의 주요 전략이 되며, 국가는 그 과정에서 정책수단을 동원하여 이를 주도함.

- 외생적 지역발전 모델에 대한 비판
 - 중앙정부의 정책결정과 보조에 대한 의존이 지속되는 종속적 발전.
 - 특정한 지역, 산업 및 계층에 대한 지원이 집중되면서, 그 외 분야의 낙후성과 배제성이 강화되는 왜곡적 발전.
 - 지역 간 문화적 차이와 환경적 가치가 무시되고 파괴되는 발전.
 - 외부 전문가 및 계획가 중심으로 결정과 추진이 이뤄지면서, 지역주민들의 의견과 자율성이 배제되는 독단적 발전.

- 내생적 지역발전(endogenous regional development) 이론/모델
 - 70~80년대 이후 이탈리아를 중심으로 한 유럽과 일본을 중심으로 제기된 이론. 중소기업 간 네트워크를 중심으로 지속적인 지역발전을 강조하며, 산업 클러스터 이론의 기반이 되었음.
 - 내생적 발전이라는 용어는 1975년 UN경제특별총회에 제출된 보고서

1) 내발적 지역발전이라고도 불리는데, 여기서는 외생적 지역발전이라 용어를 의식해서, '내생적' 지역발전이라고 명기함.

『지금 무엇을 해야 하는가(What Now)』에서 ‘또 하나의 발전(Another Deveopmnet)’이라는 개념을 제기하면서 ‘endogenous’라는 표현을 사용한 것에서 출발. 발전을 “인간집단이 자신들이 가진 것(자연환경·문화유산·구성원의 창조성)에 의거하여, 타 집단과의 교류를 통해, 자신들 집단을 더욱 풍요롭게 하는 것이고, 그렇게 하여 각각의 발전양식과 생활양식 등을 자율적으로 만들어나갈 수 있다”라고 정의함.

- 지역발전의 주체, 발전 동인과 성과가 모두 지역 내에 있을 것을 강조함. 중앙정부와 국가 등 외부세력이 주도하는 하향식 지역발전 방식과 구별해서 지역이 자신의 개발을 스스로 주도하는 특징. 외부로부터의 자원 투입보다는 지역의 통제하에 있는 자원을 투입하여 개발함으로써 개발의 혜택이 외부로 유출되지 않고 지역에 귀속되는 발전을 지향함.

○ 신내생적 지역발전론의 등장

- 기본적인 입장은 내생적 지역발전론에 두면서도, 몇 가지 문제의식을 제기함. 이를테면 외생적 발전론에 대한 내생적 발전론의 대체 가능성의 현실성, 지역간 경쟁 논리로 변질될 수 있는 점, 외부요소의 기능과 역할도 중요하다는 점, ‘발전’의 개념과 정책의 의미를 확장해야 한다는 점 등.
- 내생적 발전에 기반을 두면서, 지역에서 활용 가능한 외부요소들의 역할에 주목할 필요가 있음. 구체적으로는 최근에는 지방정부 간 협력, 지역 시민사회 간 협력의 역할 그리고 생활인구·관계인구의 가능성이 주목받고 있음.
- 지역발전 추진 주체는 내생적 단위, 중재자 단위, 지역·세계적 수준 활동가 단위로 설명됨.

2. 지역순환경제와 CWB

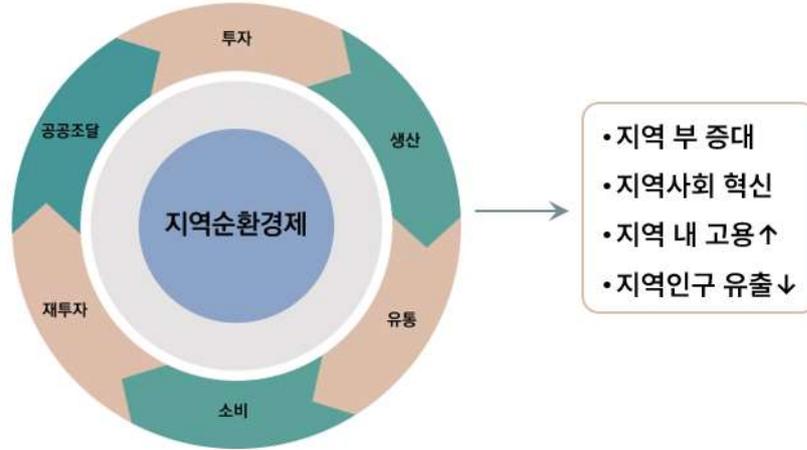
○ 대안적 지역발전 전략으로서 지역순환경제 제시

- (신)내생적 지역발전론에 근거한 ‘지역순환경제’(local endogenous development)론은 외생적·전통적 지역발전 정책으로서는 지역사회의 지속적인 발전을 기대하기 어렵다고 보면서, (지역)사회의 구체적인 문제를 해결하기 위한 대안적 로컬 발전전략의 성격을 가짐.
- 일본 학자 오카다 도모히로는 일본의 지역사회경제 문제(지역 내 재투자 주체의 쇠퇴, 취업자 수와 인구감소, 고령화와 외국인 인구 증가, 지역 산업·환경 파괴와 법인소득의 도쿄 일극집중 가속, 계속 살아갈 수 없는 지역의 확산 등)를 해결하기 위한 대안으로 내생적 지역발전론을 이야기함. 지역사회 재생을 위한 로컬 차원의 발전전략으로 지역경제주체(민간기업, 농림어가, 협동조합, 지자체 등)를 상호 연계시켜 지역 내 경제순환을 확대시키고, 지역내 재투자력을 육성시키는 것을 제시함. (오카다 도모히로, 2023)

○ 지역순환경제의 개념과 대안·전략

- ‘지역에 뿌리내린 다양한 생산 주체들의 조직화 및 네트워킹’, ‘생산주체들을 지원하는 거버넌스 및 제도’, ‘지역자원의 창조적 활용’을 토대로, 지역내 재투자력 및 산업연관 강화를 통해 지역 내에서 생산된 부가가치 지역 내에서 순환되도록 하는 대안적 발전전략. (박창규, 2023; 양준호 외, 2023 등)
- 지역 내 생산, 소비, 조달, 부가가치와 수익 창출이 지역에서 내생적 순환과정을 거치며 지역사회와 공동체의 부를 증대시키는 ‘누적적 인과관계’를 갖도록 하는 것.
- 지역의 공공과 민간, 그리고 자연자원 및 공동체 자산을 활용해 지역내 생산과 소비, 투자를 만들어내고 그 결과가 주민 일자리 창출과 소득 개선, 지역 부의 증대로 이어지는 지역경제 선순환구조를 뜻함.
- 지역의 자원, 제품, 에너지의 순환성을 강화하여 지역내 자원의 효율성을 증가시키고 폐기물 발생을 감소시켜 사회의 지속가능성을 높인다는 의미의 ‘순환경제’(circular economy)와는 구별됨.

[그림2-11] 지역순환경제 개념도



○ CWB(Community Wealth Building; 지역공동체 자산 구축)론

- 지역순환경제와 궤를 같이 하는 대안적 지역경제론.
- 지역사회가 자산을 직접 소유하고 통제하는 것을 기반으로 지역 경제를 변화시키는 민주적 경제 개발 모델.
- 20년 전 미국 오하이오주 클리블랜드시에서 시작해, 미국, 영국, 스코틀랜드 등으로 확산.
- 지역사회에 축적되어 있는 공적·사적 주체 소유의 부(wealth)를 지역사회의 주체들이 소유, 활용, 통제 관리할 수 있는 부(community wealth)로 전환시켜내는 실천적이고 정책적인 대응을 의미함.
- CWB를 통해 지역경제 활성화와 지역순환경제를 구축하고 있는 미국 클리블랜드와 영국 프레스턴의 사례를 통해 다음과 같은 원칙을 확인할 수 있음.
 - 포용적이고 민주적 기업
 - 지역 기반 금융
 - 공정한 고용과 노동
 - 토지와 자산에 대한 정의로운 사용
 - 진보적·지역순환적 조달

III | 해외사례

1. 몬드라곤 협동조합기업 모델

1) 개요

- 스페인 바스크 지역의 쇠락한 광산 도시였던 몬드라곤에서 1956년 가스 스토브와 취사도구를 만드는 협동조합 ‘울고’(ULGOR)를 시작으로 약 50여 년 전부터 지금의 ‘몬드라곤 협동조합’이 형성됨.

[그림2-12] 몬드라곤그룹의 10대 운영 원칙



- ‘성공한 협동조합’의 대표적 사례로서 세계 최대 규모의 노동자 주도 협동조합임.
- 2008년 금융위기 사태 때 제조업 부문에서 8000명에 이르는 일시 휴직자가 발생하고 총 매출액이 20% 이상 감소했지만, 휴직자들은 협동조합 내부의 사회보장기금을 통해 80%의 휴직급여를 받았고, 이후 몬드라곤 협동조합 산하의 다른 협동조합으로 이직하게 됨.

2) 성과

- 몬드라곤은 바스크 지역경제의 근간을 이루고 있으며 스페인에서 노동 양극화가 가장 덜한 지역으로 인정되고 있음.
- 2022년 총매출액 기준 스페인에서 여섯 번째로 큰 규모 대기업이며, 전 세계적으로 250개 개별 협동조합을 두고 8~10만 명을 고용하고 있음.

3) 시사점

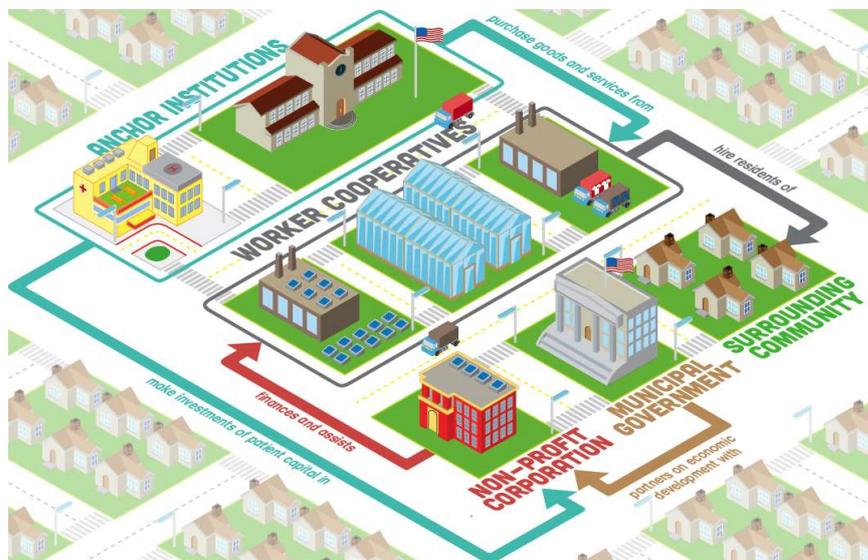
- 노동자 주도 협동조합 중심의 지역발전 모델
- 사회적 불평등 완화 및 삶의 질 제고의 효과

2. 클리블랜드 CWB 모델

1) 개요

- 미국 서부 오하이오주에 위치한 인구 39만 명 중소도시인 클리블랜드는 제조업 공동화로 인한 지역 쇠락을 극복하기 위해 ‘지역공동체 자산구축’ 전략을 선택함.

[그림2-13] 클리블랜드 모델



출처: COMMUNITY-WEALTH.ORG

- 1900년대 후반 상당수 기업과 백인들이 지역을 떠나면서 나타난 ‘산업 공동화’ 위기에서, 지역 내 ‘앵커’ 조직(대학, 병원, 공공기관)과 협동조합을 연계해 지역 경제를 회복시킨 전략을 취함.
- 지역에 뿌리내린 다양한 소유 형태의 기업(노동자소유 기업, 공동체 이익 기업, 협동조합), 클리블랜드 재단, 지역 주요 병원 및 대학, 시정부의 파트너십이 모델의 핵심 기반임.
- 배규식은 클리블랜드 모델의 핵심적 구성요소를 다음과 같이 설명함. (배규식, 2025)
 - 노동자 소유의 협동조합: 클리블랜드 모델의 가운데에는 에버그린 세탁협동조합, 에버그린 에너지솔루션, 그리고 그린 시티 재배자라는 에버그린

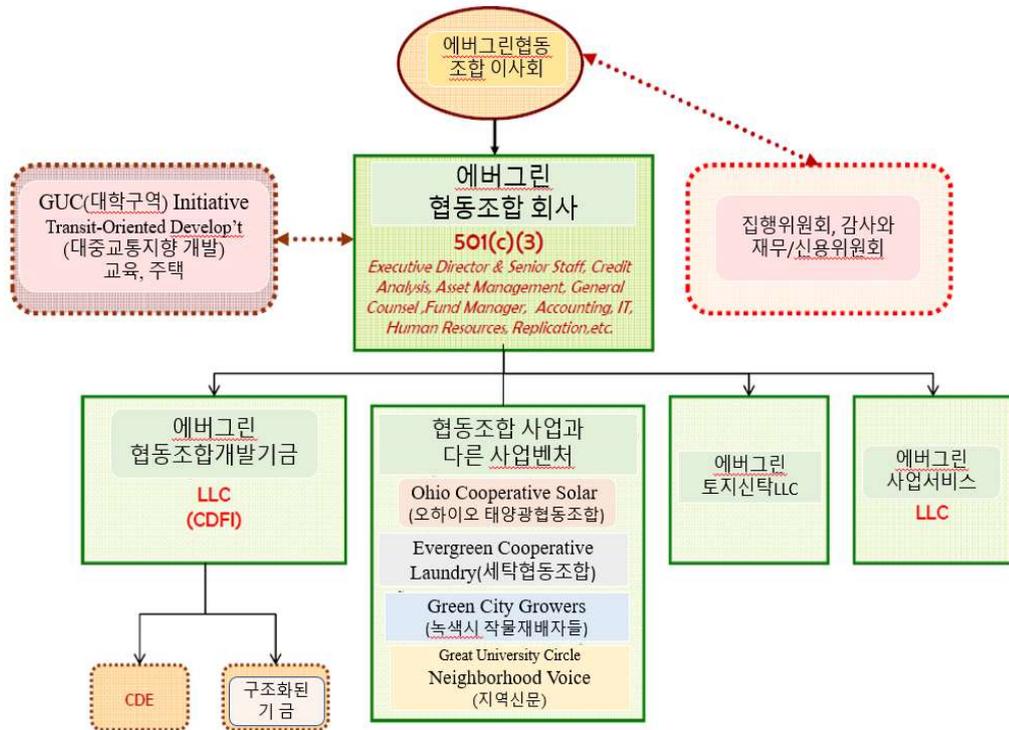
협동조합들이 있음. 이들 협동조합들은 안정적, 임금이 괜찮은 일자리를 지역 거주민 특히 저임금 지구의 사람들에게 제공하기 위해 만들어짐.

- 앵커기관: 클리블랜드의 지역재생 프로젝트는 병원과 대학과 같은 클리블랜드 앵커기관들의 구매력을 지렛대로 하여 지역협동조합들이 제공하는 제품과 서비스에 대한 지속적인 수요를 창출하고, 이들 사업을 위한 믿을 수 있는 시장을 만들어 이들이 크고 번성할 수 있도록 돕고 있음.
- 지역부 순환: 지역조달에 초점을 맞추으로써 클리블랜드 모델은 지역 내에 부를 지키는 것을 목적으로 하며, 이런 접근법은 지역기업들을 지지할 뿐 아니라 이익을 다시 지역에 재투자하도록 함으로써 지역의 경제적 재생을 촉진하고 가난을 줄이도록 하는 것.

2) 성과

- 클리블랜드 모델에서 클리블랜드 재단과 함께 큰 역할을 한 것이 바로 에버그린 협동조합인데, 에버그린 협동조합은 노동자 협동조합 여러 개가 함께 뭉친 지주회사로서, 자체 펀드를 만들어 다른 업체를 인수하고 노동자 소유로 전환시키기도 함.
- 에버그린 협동조합은 2009년 앵커기관과 시 정부의 지원으로 출범함. 설립 당시에는 대부분 실업자이던 12명의 종업원 소유 형태의 작은 세탁소로 출발. 2023년 현재 조합원 종사자가 310명(92%가 클리블랜드 거주자, 88%가 인종적 소수자, 25명이 에버그린협동조합의 도움으로 주택구입)이며, 여러 개의 사업체를 인수해 협동조합으로 전환시킴.

[그림2-14] 클리블랜드 에버그린 협동조합의 거버넌스



3) 시사점

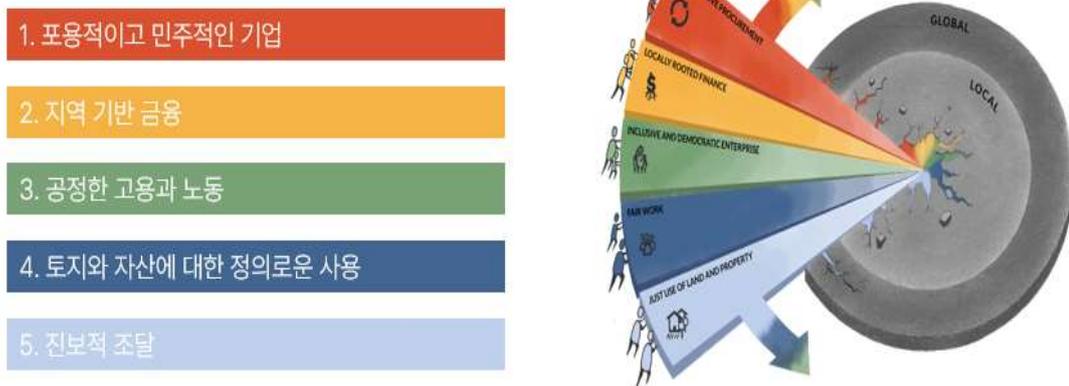
- 사실상 CWB 모델의 시초격이라 할 수 있음.
- 산업 공동화 위기 극복.
- 행정, 주요 앵커기관, 비영리조직 간의 거버넌스에 기초한 발전모델의 가능성을 보여줌.

3. 프레스턴 CWB 모델

1) 개요

- 영국 랭커셔주에 있는 프레스턴시는 2007~08년 금융위기와 2010년 보수당 정부의 지방재정 긴축으로 심각한 경제위기를 맞아, 고용 불안정과 저임금, 공공서비스 질 저하 등을 겪음. 이에 프레스턴시는 지역 주민이 지역경제에 대한 통제권을 되찾고, 지역경제 성장의 혜택이 다시 지역에 투자되도록 하는 지역순환경제를 위해 ‘공동체 자산형성’ 전략을 채택함.
- 관계자는 “지역사회 부를 증대시켜 다시 지역경제로 흘러갈 수 있게 하는 로컬 경제전략. 지역의 부가 일자리, 다양한 소유권, 토지 및 자산을 통해 지역공동체로 재이동하게 하는 것, 건강한 경제와 주민들의 좋은 삶”을 목표로 제시함.
- 이러한 전략의 핵심 원리, 주체와 역할을 다음과 같이 볼 수 있음.

[그림2-15] 프레스턴 CWB 모델의 다섯 가지 기둥(Pillar)



2) 성과

- 프레스턴시는 2012년 영국 내 가장 높은 자살률을 기록하는 가난한 하위 20% 도시에서, 2016년 영국 북서부 지역에서 가장 살기 좋은 도시로 선정됨.

- 프레스턴시 의회 의장인 매튜 브라운은 “2008년 글로벌 금융위기 이후 영국이 긴축 정책의 고비를 단단히 쥐면서 전통적 경제모델의 한계를 고스란히 드러냈다고 지적”하며 “기업으로부터 자본을 유치하거나, 도시재생 모델로는 지역의 자산이 지역 내에서 순환하지 않기에” CWB 전략을 채택했다고 설명함.
- 즉, 외부자본을 유치하는 데 힘쓰기보다 지역 내 대학, 병원 등의 앵커기관의 역할에서 방법을 찾음.
 - 앵커기관의 피고용인에게 생활임금을 지급하면서 불평등을 해소하는 기반을 마련.
 - 2018년경 프레스턴 협동조합 개발 지원을 위한 네트워크 기구인 PCDN(Preston Cooperative Development Network)이 협동조합의 형태로 출범함.
 - 기존 협동조합의 조합원 뿐만 아니라 설립을 준비하거나 기존 기업을 협동조합으로 전환하려는 사람들에게 교육훈련과 능력개발, 법률서비스 등 실질적인 지원 역할을 하며, 기업의 민주화를 촉진시킴.

[그림2-16] 프레스턴 협동조합 개발 네트워크



출처: PCDN 홈페이지.

- 지자체가 지역자산에 대한 소유권을 확보하고 공동체 자산으로 활용
- 공적 연금기금으로 쇠퇴한 건물을 사들여 학생들을 위한 주택으로 바꿔 지

역 경제를 촉진

- 현재는 프레스턴시 외곽에 위치한 월튼 서밋 산업 단지를 지원하고, 시가 소유한 영화관 및 여가 시설인 'Animate' 개관을 앞두고 있음

[그림2-17] 프레스턴시 'Animate'



출처: 프레스턴시 홈페이지

3) 시사점

- 행정과 주요 앵커기관의 파트너십에 기초한 CWB 모델의 체계화라는 성과를 보여주면서, CWB 전략 확산에 기여함.
- 경제위기 극복과 주민주도 지역재생을 동시에 실현.

4. 스코틀랜드 CWB 모델

1) 개요

- 스코틀랜드 자치정부는 GDP 성장이 아닌 국민의 행복(웰빙) 증진에 초점을 맞춘 ‘웰빙경제(Wellbeing Economy)’를 목표로, 이를 실현할 전략으로서 ‘공동체 자산형성(Community Wealth Building)’ 모델을 채택함.

2) 성과

- 자치정부 내에 공동체 부 형성(CWB) 장관을 두고 관련 법제화에 힘쓰는 한편, 스코틀랜드 산하 6개 지방정부의 시범운영을 거쳐 현재 32개 지방정부가 지역 맞춤형 CWB 모델을 개발·추진하고 있음.

[그림2-18] 스코틀랜드 CWB의 핵심 구성요소



출처: 클리블랜드 자치정부(2023)

- 2023년 스코틀랜드 정부가 보고서 「Building Community Wealth in Scotland」에서 제시한 모델의 핵심 구성요소(기둥)는 그림[2-18]과 같음.

① 2020~2021 코로나19 팬데믹 기간 동안의 지역사회 부 구축 및 웰빙

- 스코틀랜드 정부는 코로나 19 팬데믹 기간 동안 지역경제와 공동체를 재고하기 위한 필요성을 인식.
- 공공, 민간, 제3섹터등 지역사회의 주요 고용기관 또는 앵커기관이 지역경제(지역 조달 확대, 일자리 보호 및 창출, 공정한 업무환경 조성 등)에 기여할 수 있는 방안을 고려하는 것이 주요 목적.
- CWB 전략을 위해 기금을 마련한 에어서 지역 뿐만 아니라 5개의 시범 지역과 협력하여 각 지역의 사회, 공공 서비스 기관 및 기업이 지역 맞춤형 CWB 전략을 구축할 수 있도록 함.

② 2021~2022 법제화에 집중

- 2021년 8월~2024년 4월까지 부트하우스 협정을 통해 스코틀랜드 정부와 스코틀랜드 녹색당은 지역사회 부 구축을 위한 법안을 개발하기로 함.
- 부트하우스 협정에는 지역사회 부 구축을 위한 정책에는 4가지 내용 등이 포함될 것으로 명시.
 - 지역 중소기업 및 소상공인 지원을 위한 조달 방안
 - 취약한 지역사회 및 개인을 위한 교육 및 노동시장 접근성 개선
 - 로컬푸드 공공 조달 활성화
 - 공공 부문의 예산 계획에 사회적, 경제적, 환경적 목표 수립
- 스코틀랜드 경제개발협회(EDAS)는 지역사회 부 구축 실행을 위한 가이드를 개발.

③ 2022~2023 지역 부 구축 협의와 경제적 변화를 위한 국가 전략

- 2022년 4월, 스코틀랜드 정부는 코로나19 팬데믹으로부터 회복하는 과정에서 웰빙 경제를 만들기 위한 비전과 목표를 담은 국가 경제 혁신 전략(NSET)을 출범.
- 스코틀랜드 정부가 2023년 1월 발표한 공동체 부 구축 컨설팅 보고서에서는 설문조사를 통해 공동체 부 구축을 위한 전략 수립의 방향성에 대한 의견을 조사하고 분석.
- 조사 결과 공공기관, 기업이 공동체 부 구축 모델에 참여하도록 하는 의무와 지역사회 계획에 포함되는 공공기관이 지역사회 부 구축을 위한 실행 계획을 작성할 의무를 결합하는 접근 방식이 선호됨.

[표2-1] 스코틀랜드 컨설팅 보고서 조사 결과 요약

요소	의견
관련된 이해관계자	<ul style="list-style-type: none"> • 지방 당국, 지역사회 계획 파트너 및 모든 지역 및 지역 커뮤니티 계획 파트너(보건 위원회, 보건 및 사회 복지 파트너십, 기업 기관, 대학 및 대학, 지역 사회 협의회, 제3섹터 인터페이스 및 지역 개발 신탁)
협력과 파트너십	<ul style="list-style-type: none"> • CWB 성공을 위한 필수 요소 • 프로세스의 핵심 이해관계자로서의 앵커 기관 • 협업 및 파트너십 개선 • 정치 및 공공 부문의 리더십이 중요
투명성과 사회적 책임	<ul style="list-style-type: none"> • 지역사회 부 구축의 미래를 위한 필수요소 • 장관 및 공공 기관의 책임성 강화 촉구 • 커뮤니티 자산 구축 선언문과 커뮤니티 자산 구축 위원회 설립 제안 • 지방 당국의 기업 성과 모니터링 또는 국가 성과 프레임워크와 같은 기존 프레임워크를 사용한 보고 체계 마련
가이드와 실행	<ul style="list-style-type: none"> • 공공 기관이 제안된 의무를 충족하기 위한 지침 • 일관성을 보장하기 위한 법적 지침 선호 • 보다 유연한 구현을 위해서 비법률적 접근 방식
법적 복잡성	<ul style="list-style-type: none"> • 법률적 복잡성: • 현재 법적 환경이 복잡함 • 통합 및 간소화 가능성 • 커뮤니티 자산 구축의 잠재적 이점에 대한 인식 강화
참여와 역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 커뮤니티 이해관계자의 의미 있는 참여와 적극적인 참여가 중요 • 소외된 커뮤니티의 참여를 유도하고 지역 당국 및 공공 기관의 역량

	<p>을 강화하는 데 중요</p> <ul style="list-style-type: none"> • 훈련, 교육, 역량 구축 등 다양한 자원에대한 접근성 강화 • 자원의 가용성에 영향을 미칠 수 있는 재정적 문제 인식 <p>출처 : Community Wealth Building in Scotland: The Evolution of Policy and Practice)</p>
--	--

- 컨설팅 보고서에서는 지역사회 부 구축 원칙을 채택하기 위해서 앵커 기관이 조달, 고용, 지역의 시설 및 토지에 대한 혁신적인 활용 등에 있어서 중요한 역할을 한다는 점을 다시 강조.
- 2024년 내각 개편으로 스코틀랜드 정부에서 지역사회 부 구축 정책의 우선순위는 명확하지 않은 상황이지만, 이번 의회 임기 내에 지역사회 부 구축 법안을 통과시키기 위해 노력 중.

[표2-2] 스코틀랜드의 5개 시범지역과 노스에어셔의 CWB

시범 지역	핵심 요소	지역사회 부 구축 액션
클라크매 년셔	조달 고용력 포용적 소유권	<ul style="list-style-type: none"> • 성별 임금 격차 및 실질 생활임금, 도심 재생 시 소유권 고려 사항, 지역 공급망의 성장, 지역사회 이익 희망 목록.
파이프	조달 노동인구 토지&부동산	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 소비 증가, 지역사회 자산 구축을 통한 고용 지원금 제공, 한부모 지원, 지역사회 금융의 역할 심화하며, 토지를 넷 제로 달성을 위한 도구로 활용 • 더 넓은 데이 시티 지역과 성과 및 내용 공유
글라스고 시티 지역	고용 토지&부동산	<ul style="list-style-type: none"> • 공터, 유휴지의 생산적 활용, 건설 부문에서 지속가능한 조달 추구, 인턴 및 지역일자리를 위한 기업 파이프라인 확보 • 다섯가지 기동 모두에 걸친 지역사회 부 구축 계획 개발
스코틀랜드 남부	토지&부동산	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 경제 전략과 스코틀랜드 남부 기업 전반에 걸쳐 커뮤니티 자산 구축을 통합 • 파트너와 협력하여 스코틀랜드 남부 공급망 개발에 있어서 주택 영역의 역할에 초점
웨스턴아 일스	고용 토지&부동산	<ul style="list-style-type: none"> • 보다 친환경적이고 지역적으로 생산적인 토지 이용을 위해 토지 권리와 책임에 대한 인식과 적용을 강화 • 다른 지역사회 자산 구축 기동 전반에 걸친 활동과 더불어 고용 가능성 프로그램과 지역 기술 수요 간의 연계성 심화
노스 에어셔	조달 고용력 포용적 소유권, 기후	<ul style="list-style-type: none"> • 스코틀랜드 지역에서 처음으로 2020년 5월 지역사회 부 구축을 위한 전략을 수립 • 300만 파운드 기금을 투입하여 지역 전역의 CWB를 발전시키고 지역사회 부 구축, 공정 노동 등을 지원

	<ul style="list-style-type: none"> • 보건, 고등교육, 경찰, 소방, 스코틀랜드 기업 및 제3섹터를 포함한 주요 앵커 조직을 포함하는 에어서 지역사회 부구조 위원회, 5가지 CWB 기동과 6번째 기동인 '기후 행동'에 대한 다양한 서약을 약속하는 에어서 앵커 현장 발표
--	---

출처: Community Wealth Building in Scotland: The Evolution of Policy and Practice

- 2024년 기준, 스코틀랜드 자치정부는 5개지자체에 대한 CWB 지원·협력 사업을 진행중이며, 노스에이서 지역은 그에 앞서서 CWB 사업을 시작했으며, 현재는 스코틀랜드 자치정부와 협력 중임.

[표2-3] 스코틀랜드 액션 플랜 레포트 프레임 워크

요소	주요 내용
해당 지역의 CWB	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 권장 사항과 관련하여 전반적인 도전 과제와 기회에 대한 논의: <ul style="list-style-type: none"> - 커뮤니티 계획 파트너십 및/또는 앵커 네트워크의 역할을 포함한 CWB 거버넌스 - CWB를 추진하기 위한 주요 내부 워킹 그룹/직원 배치
조달(소비)	<ul style="list-style-type: none"> • 정책을 포함한 맥락 • 현재 의회와 다른 파트너를 포괄하는 조달 패턴 • 잘 할 수 있는 분야와 못하는 분야 • 조달 확대를 통해 CWB 시장을 형성하기 위한 주요 권장 사항
노동시장	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 고용 시장의 장점과 약점 • 의회와 다른 파트너가 시행하고 있는 것 • 공정한 노동의 심화 및 발전을 위한 주요 권장 사항
금융	<ul style="list-style-type: none"> • 재정적 어려움의 규모와 기업 및 개인 금융 접근성에 관한 맥락 • 의회와 파트너들이 하는 일 • 지역 금융 생태계 개선과 관련된 주요 권고 사항
토지와 부동산	<ul style="list-style-type: none"> • 유흥지와 공지의 범위, 토지 및 부동산 투기, 물리적 자산 소유권에 관한 맥락 • 의회 및 파트너가 하는 일 • 자산 및 토지 사용을 포괄적이고 지역 부의 창출 목적으로 전환하는 것을 포함한 권고 사항
포용적 소유권	<ul style="list-style-type: none"> • 포용적 소유 규모와 지원 생태계의 강도에 관한 맥락 • 의회 및 파트너가 하는 일 • 포괄적 소유권의 범위와 규모를 강화하는 것에 관한 권장 사항.
액션 플랜	<ul style="list-style-type: none"> • 기간에 따른 주요 작업 세부 정보

출처: Implementing Community Wealth Building

3) 시사점

- 지방정부의 궁극적 목표를 GDP성장이 아니라 주민웰빙에서 찾는다는 점에서 정책 패러다임의 전환이 두드러짐.
- CWB 추진을 위한 이해관계자 워크숍 및 시민 의견 수렴과 분석을 통해 CWB 전략 방향성에 대한 공감대 확보.
- 각 지역의 정책 수요에 따라 핵심 기둥을 설정하고 지역 맞춤형 실행 계획 수립.
- 지역 공공기관 및 앵커기관의 의무에 대한 명시적 강조.
- 광역 지방정부 차원의 CWB 모델이라는 위상을 가짐.
- 광역 단위의 법제화 노력과 기초 지방정부를 지원하기 위한 정책적 실현이라는 차원에서 경기도(의회)가 관심을 가질 필요가 있음.

IV | 국내사례

1. 전북 완주군의 로컬푸드 기반 사회적경제 모델

1) 개요

- 완주는 지역경제 활성화를 위해 2008년 국내 처음으로 ‘로컬푸드’ 운동을 시작해서 현재는 한국의 ‘로컬푸드 성지’로 불림. 로컬푸드는 지역의 농산물 생산자와 소비자를 직접 연결함으로써 주민들에게 안전한 먹거리를 제공하고 농가소득을 증대시키는 한편, 푸드 마일리지를 줄여 환경문제 해결에도 도움을 줌.

2) 성과

- 2012년 완주로컬푸드협동조합 설립 이후 2023년까지 누적 매출은 6,300억원에 이르고, 1,600여 농가와 100여개 생산공동체, 40여개 마을회사, 11개 두레농장이 동참. 일자리 3,000개가 창출되었고, 참여 농가의 81%가 연간 3,000만원 이상 소득을 올림. 로컬푸드 직매장 12곳과 농가레스토랑 3곳이 운영 중이며, 공공·학교 급식사업과 농산물 가공사업도 병행함.
- 로컬푸드의 성공을 바탕으로 지역사회 전체에 사회적경제 시스템을 구축하기 위해 2017년 ‘소셜굿즈 2025 프로젝트’ 시작. 소셜굿즈는 소셜(사회적)과 굿즈(상품)의 합성어로, 완주의 사회적경제 시스템에서 생산하는 유무형의 상품과 서비스를 뜻하는 통합 브랜드임. 사회적경제를 활용해서 새로운 일자리를 만들고, 주민 소득을 늘리며, 다양한 상품과 사회적 서비스 제공으로 주민들 삶의 질을 높이는 목표를 가짐.
- 2021년 기준 로컬푸드 매출액 730억원, 그 외 사회적경제 소득 창출액 714억원으로 전체 사회적경제 소득 창출액이 1,400억원에 달함. 완주군 예산이 8,000억원 규모인 것을 감안하면, 상당한 성과라고 볼 수 있음.

[그림2-19] 완주 로컬푸드 직매장



3) 시사점

- 협동조합 설립을 통해 포용적 소유권 기반의 부 구축.
- 지역 브랜드 마케팅을 통한 로컬푸드의 고부가가치화.
- 로컬푸드를 통한 지역 내 사회적 경제 활성화 및 주민 소득 증대.

2. 부산시 지역재투자활성화 기본 조례

1) 개요

- 부산시는 2021년 전국에서 처음으로 ‘부산시 지역재투자활성화 기본 조례’를 제정하여 소득의 역외유출을 방지하고 지역경제 선순환 체계를 구축하고자 함.

2) 성과

- 조례는 지역재투자의 개념을 “지역의 지속적인 발전을 위해 지역경제와 지역사회의 문제를 해결·조정 가능하도록 금융의 지역사회 사회공헌, 지역순환형 경제구축, 사회적경제 활성화 등 지역에 다시 투자하는 것”으로 정의함.
- 재투자 분야를 선정하여 분야별 연관조례와 재투자 조례로 보완할 수 있도록 제정.
- 조례에 따른 세부 실행방안은 다음과 같음.
 - 시와 공공기관 등의 지역기업제품 구매촉진
 - 지역 내 현지생산 부품의 조달
 - 현지법인 설립
 - 지역고용률 제고
 - 경제적 약자에 대한 자금중개
 - 사회적 경제 육성 및 지원
 - 소상공인 경쟁력 강화 및 지원
 - 지역화폐 활성화 등
- 조례 실행방안과 연관 조례 내용은 다음 그림과 같음.

[그림2-20] 부산시 지역재투자 조례와 연관 조례 내용

재투자분야	연관조례	기본계획	별도재원	재투자 조례로 보완
지역기업 구매촉진현지 생산부품조달	중소기업제품 구매 촉진 및 판로지원 조례	X	X	계획: 재투자계획 포함 재원: 재투자기금 (상생협력계정)
현지법인 설립, 상생협력	유통업 한정 (유통업 상생협력과 소상공 인 보호 조례)	매년	X	조례: 유통업 외 재투자조례 계획: 재투자계획 포함 재원: 재투자기금 (상생협력계정)
지역인재채용, 고용률 제고	X	X	X	조례: 재투자조례 자금: 재투자기금 (상생협력계정)
저신용자, 영세자영업자 자금지원	X	X	모두론	조례: 재투자조례 계획: 재투자계획 포함 자금: 재투자기금 (금융공헌계정)
사회적경제 육성 및 지원	사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례, 사회적경제기업제품구매 촉 진 및 판로지원 조례	5년 (매년 시행계획)	중소기업 육성기금 (사회적경제 육성계정)	
소상공인 지원	소상공인 지원에 관한 조례	3년 (매년 시행계획)	X	자금: 재투자기금 (상생협력계정)
지역화폐 활성화	지역화폐 조례	5년 (매년 시행계획)	X	자금: 재투자기금 (상생협력계정)

3) 시사점

- 지역 재투자 개념과 연관된 타 조례의 내용을 분석하고 보완점을 도출하여 지역재투자 조례를 통해 개별 조례를 보완.
- 지역재투자 조례 안에 세부 실행 방안을 담아 정책의 실효성 증대.
- 다만 실질적인 조례 시행 현황은 미비한 상황.

3. 목포 건맥1897 협동조합

1) 개요

- 건맥1897 협동조합은 전남 목포 만호동 건해산물상가거리에서 183명의 지역주민이 공간을 함께 소유하고 전국최초의 마을찜인 1897건맥 찜과 건맥스테이 사업을 운영해 나가는 협동조합.

2) 성과

- 2019년 건맥(건어물+맥주)축제의 성공적 개최를 바탕으로 상인회와 주민 130여 명은 50만~500만 원씩 출자해 총 8,500만 원의 자금을 모아 2019년 12월 1897건맥협동조합을 설립.
- 정부의 지역자산화 사업을 기반으로 빈 상점을 협동조합에서 매입하여 2020년 찜과 게스트하우스를 운영.
- 건맥1897협동조합은 지역주민들이 지역자산을 기반으로 지역특화브랜드화 사업을 추진하여 일자리창출과 지역 골목상권을 활성화한 대표적인 사례라고 할 수 있음.

[그림2-21] 건맥1897 협동조합



출처: 건맥 1897 협동조합 웹사이트

3) 시사점

- 원도심 재생사업을 통한 지역 주민 주체 발굴 및 협동조합 설립.
- 조합원 주민이 출자와 정부의 지원 사업을 기반으로 시민자산을 마련하고 지역 주민 소득창출 및 지역 브랜드 구축, 지역 활성화으로 연계된 선순환 사례.

경기도 지역순환경제 관련 현황 점검

제3장

- I. 경기도 여건 및 현황
- II. 관련 주요 계획 및 정책

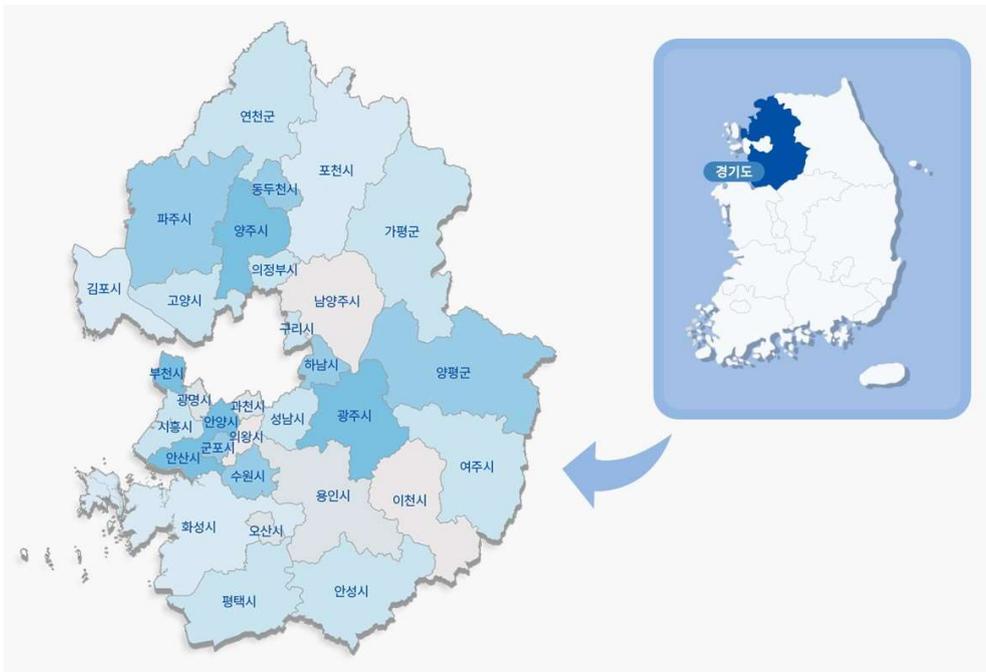
|| 경기도 여건 및 현황

1. 자연·인문 환경

1) 지리적 위치 및 지형

- 경기도는 한반도의 서부중앙지역으로 동경 126°와 127°, 북위 36°와 38° 사이에 위치.
- 경기도는 수도권의 서울특별시와 인천광역시를 둘러싸고 있고, 북쪽은 북한의 개성시 및 황해도, 동쪽은 강원특별자치도, 서쪽은 서해, 남쪽은 충청남도과 접하고 있음.
- 동쪽이 높고 서쪽이 낮은 지형으로, 도의 남동쪽 주변에서는 마식령 · 광주 · 차령의 3개 산맥이 북동에서 남서 방향으로 지나고 있음. (경기도청 홈페이지 등)

[그림3-1] 경기도의 지리적 위치



출처: 경기도청 홈페이지

2) 경기도 연혁

○ 선사시대

- 경기도는 지리적으로 한반도 중앙에 위치하며, 한반도의 남부와 북부를 쉽게 연결할 수 있기 때문에 이른 시기부터 한반도 역사의 중심지 역할을 해왔음.
- 특히 1978년 연천 전곡리에서 동아시아 최초로 발견된 ‘아슐리안 주먹도끼’는 세계 구석기 연구의 큰 파장을 일으켰으며, 2000년 이후 구석기 유적이 폭발적으로 발굴됨에 따라 구석기 시대 경기도에 살았던 구석기인의 생활상을 대략적으로 복원할 수 있게 됨.
- 청동기 시대의 경기도에서는 주로 천변의 충적지와 산지 또는 구릉에서 유적들이 발견되며 초기철기시대의 유적들도 다수 확인되고 있음. (경기도청 홈페이지 등)

○ 삼국시대

- 기원전 1세기 이후 한강유역은 고구려·백제·신라 삼국의 경계 지역으로, 초기에 서해 연안을 차지한 백제가 하남위례성을 도읍으로 삼으면서 국과의 교통로까지 장악하여, 마한 등 여러 나라들이 개별적으로 누리고 있던 중국과의 교역창구를 독점.
- 백제는 4세기 한강유역을 기반으로 호남지역까지 세력을 확대하고 위세를 크게 떨치다가 5세기 무렵 고구려가 한강유역으로 진출.
- 이후 6세기 중반 백제와 신라가 연합하여 한강유역을 공략하였다가 신라가 임진강 유역을 포함한 경기지역 전역을 장악.
- 통일 신라시대에 이르러 당나라 세력을 몰아낸 후 신라는 9주 5소경의 편제를 시행하였는데, 9주 중 규모가 가장 큰 한산주는 지금의 경기도와 충청북도, 황해도를 포함하였음. (경기도청 홈페이지 등)

○ 고려시대

- 918년 고려 건국 이후에는 개경으로 수도를 옮기고, 개경과 그 주변인 경기 지역은 왕실의 기반지이자 지배층을 물질적으로 지원하는 역할을 담당하여 고려 말에는 경기지역이 하나의 도(道)로 정착.
- 오늘날 행정구역 기준으로 고려 시대의 경기지역은 안산 이북의 경기도와, 강원도 철원, 황해도 남부지역에 해당하며, 지금의 경기도에 비해 다소 북서쪽에 위치. (경기도청 홈페이지 등)

○ 조선시대

- 1392년 조선 건국 이후 한양이 새로운 도읍지가 되면서 경기 권역도 재편되어 일부 지역은 경기에서 제외되고 새로운 지역이 포함.
- 지속적인 권역 조정 결과 경기도는 한양을 중심으로 크고 작은 군현이 한강과 임진강을 중심으로 분포하게 되는데, 경기도는 한양을 둘러싸고 있어 국왕의 행차와 중앙 관료들의 출입이 잦았고, 외적의 침입에 대비한 관방시설이 특히 많았음.
- 17세기 이후 농업생산력의 발전에 따라 경기도에는 도시근교의 상업적 농업과 수공업이 활성화되면서 농촌장시(場市)와 나루·포구가 확대되어 18세기 중엽 경기도 내에 100개 시장이 개설되었음.
- 또한 경기도는 학문의 중심지로서 16세기 이후 기호학과, 18세기의 양명학 연구, 실학 등을 연구한 인재들을 배출하였음. (경기도청 홈페이지 등)

3) 행정구역 현황

- 경기도는 모두 31개 시·군으로 구성되어 있으며 행정구역상 603개 읍면동이 있음

[표3-1] 경기도 행정구역 현황

(2024.06.30. 기준, 단위 : 개)

시군별	행정구역									통	리	반
	시	군	구	읍면동			출장소					
				읍	면	동	도	시군	읍면			
총계	28	3	20	603			7			13,926	4,249	102,323
경기남부	20	1	17	22	62	364	1	4	0	10,902	3,015	73,539
수원시	1	-	4	-	-	44	-	-	-	1,656	-	7,453
용인시	1	-	3	4	3	31	-	-	-	966	342	8,990
화성시	1	-	-	4	9	16	-	2	-	442	577	5,624
성남시	1	-	3	-	-	50	-	-	-	1,368	-	8,251
부천시	1	-	3	-	-	37	-	-	-	723	-	5,147
안산시	1	-	2	-	-	25	-	-	-	1,237	-	3,445
평택시	1	-	-	4	5	16	1	2	-	435	423	4,193
안양시	1	-	2	-	-	31	-	-	-	574	-	3,201
시흥시	1	-	-	-	-	20	-	-	-	652	-	3,432
김포시	1	-	-	3	3	8	-	-	-	328	265	4,210
광주시	1	-	-	2	4	10	-	-	-	159	140	1,396
하남시	1	-	-	-	-	14	-	-	-	457	-	2,447
광명시	1	-	-	-	-	19	-	-	-	512	-	3,261
군포시	1	-	-	-	-	12	-	-	-	365	-	2,433
오산시	1	-	-	-	-	8	-	-	-	371	-	2,547
이천시	1	-	-	2	8	4	-	-	-	104	322	2,089
안성시	1	-	-	1	11	3	-	-	-	68	430	1,621
의왕시	1	-	-	-	-	6	-	-	-	201	-	1,081
양평군	-	1	-	1	11	-	-	-	-	-	280	813
여주시	1	-	-	1	8	3	-	-	-	83	236	1,075
과천시	1	-	-	-	-	7	-	-	-	201	-	830
경기북부	8	2	3	15	40	100	0	0	2	3,024	1,234	28,784
고양시	1	-	3	-	-	44	-	-	-	1,110	-	6,940
남양주시	1	-	-	6	3	7	-	-	2	270	394	5,706
파주시	1	-	-	4	9	10	-	-	-	214	253	3,828
의정부시	1	-	-	-	-	14	-	-	-	699	-	3,898
양주시	1	-	-	1	4	7	-	-	-	218	105	2,935
구리시	1	-	-	-	-	8	-	-	-	319	-	1,908
포천시	1	-	-	1	11	2	-	-	-	35	255	1,065
동두천시	1	-	-	-	-	8	-	-	-	159	-	1,253
가평군	-	1	-	1	5	-	-	-	-	-	129	604
연천군	-	1	-	2	8	-	-	-	-	-	98	647

○ 경기도 종합계획(2012~2020) 계획권역

- 2025년 1월 현재 경기도는 경기도 종합계획에 근거하여 5개 권역의 발전전략을 수립·시행.
- 경기도 종합계획(2012~2020)의 계획권역은 “경부권역, 서해안권역, 경의권역, 경원권역, 동부권역” 등의 5개 계획권역으로 설정.

[표3-2] 경기도 종합계획 계획권역 및 권역 발전전략

계획권역	해당시군	발전전략
경부권역	수원, 성남, 용인, 과천, 안양, 군포, 의왕, 안성	1. 수도권 Grand R&D 벨트 2. 수원화성 - 용인민속촌 - 에버랜드 역사문화관광 벨트 3. 제2경부고속도로 (성남 - 용인 - 안성) 주변지역 개발 4. 경기 남부지역 내륙 산업·물류 클러스터 5. 향유와 체험의 녹지인프라 구축
서해안권역	안산, 부천, 광명, 시흥, 화성, 오산, 평택	6. 시화 - 평택 - 화성지구 전략 특구 7. 안산 - 시흥 - 광명권 광역권 개발과 거점도시 조성 8. 경기만 SMART Highway 건설 9. KTX 광명역세권 활성화 10. (시흥·안산 - 화성 - 오산 - 평택) 서해안 글로벌 빌리지 조성
경의권역	고양, 김포, 파주	11. 고양일산 - 장항 - 김포한강 - (상암) 디지털방송문화 클러스터 조성 12. 파주 문산 통일경제특구 개발 13. 생활 속 문화·소비 거점 조성 14. 김포, 고양·파주 녹색 교통체계 (철도망) 및 환승센터 구축 15. 3세대 자연·생태 체험벨트 구축
경원권역	의정부, 양주, 동두천, 포천, 연천군	16. 동두천 - 양주 - 의정부 신발전거점 (미군반환공여지 개발) 17. 경기 북부지역 SOC 확충 18. 경기북부지역 대학 육성 19. DMZ 평화생태벨트 조성 20. 섬유·패션 산업클러스터 조성
동부권역	남양주, 광주, 이천, 구리, 하남, 양평, 여주, 가평	21. 경기 - 강원 여가관광벨트 공동개발 (경기 - 강원 Win-Win 프로젝트) 22. 미래세대 건강관리 '아토피 클러스터' 조성 23. 한강 강변문화 실크로드 개발 24. 동부권 (경춘선, 중앙선, 성남 - 여주선) 역세권 개발 25. 구리 - 남양주 - 하남 녹색시범도시벨트 조성

출처: 경기도 종합계획 2021~2020

○ 경기도 광역생활권 계획

- 경기도는 ‘광역생활권 공간계획 도입방안 연구’를 통해, 도 전체를 아우르는 도시공간 계획인 ‘경기도 종합계획’과 ‘시·군 기본계획’의 연계성을 확보하기 위해 노력.
- 선행 연구로 경기연구원은 ‘생활권 중심의 계획이 필요하다!’를 통해 ‘2040 경기도 종합계획(안)’에서는 경기도의 6개 권역 구분을 기초로 광역생활권계획 수립 목표를 제시할 것으로 밝혔음.
- 다만 2040 경기도 종합계획(안)이 중앙부처 관계기관 협의에 시간이 소요됨에 따라 본 보고서에서는 기존 종합계획의 5개 권역 구분을 적용.

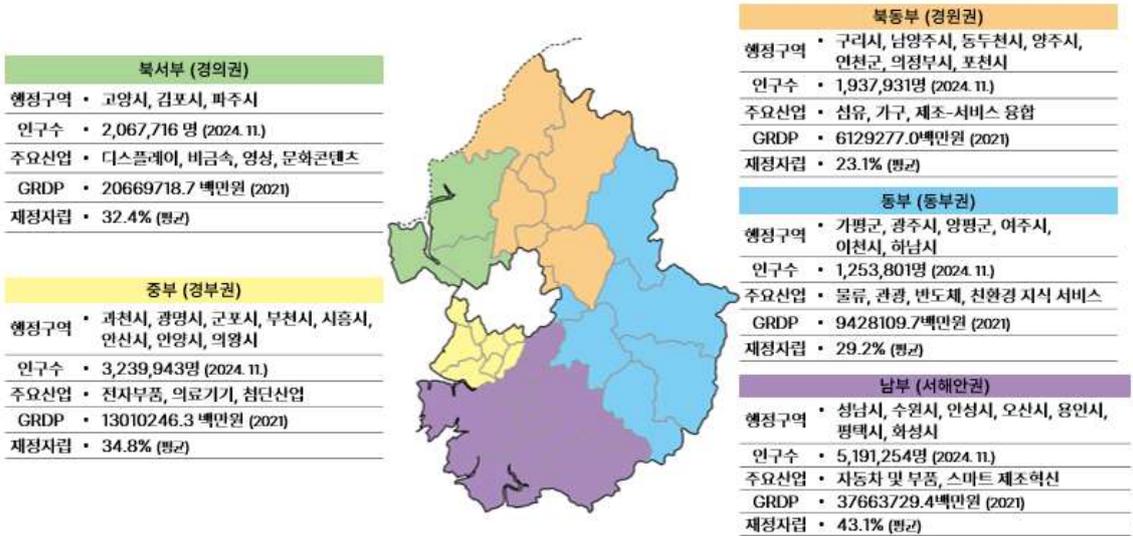
[그림3-2] ‘2040 경기도 종합계획(안)’ 계획권역 설정(안)



출처: “2040 경기도 종합계획(안)” 공청회 자료

○ 권역별 기본 현황

[그림3-3] 권역별 현황



2. 인구 및 가구 현황

1) 경기도 주민등록인구 현황

- 2024년 경기도 전체 인구는 13,694,685명이며 지난 5년간 다소 증가하는 추세(평균 0.41% 증가)를 보임.
- 시·군별로 살펴보았을 때 경기 남부의 대규모 주택단지 공급이 이루어진 지역을 중심으로 인구수가 증가.
- 경기도에서 지난 5년간 인구수가 1% 이상 감소한 지역은 부천, 광명, 동두천, 안산, 구리, 군포, 의왕, 포천, 연천 8개 지역으로 지난 5년간 평균 인구증감율은 -1.27%.
- 인구수가 유지(인구 증감율 -1%~1%)된 곳은 수원, 성남, 의정부, 안양, 고양, 남양주, 시흥, 용인, 이천, 안성, 김포, 광주, 여주, 가평, 포천의 15개 지역으로 평균 0.21%의 인구 증감율.
- 인구수가 1% 이상 증가한 지역은 평택, 과천, 오산, 하남, 파주, 화성, 양주, 양평의 8개 지역으로 평균 2.84%의 인구증감율을 보임.

[표3-3] 경기도 시·군별 인구 증감 현황(2020~2025.01)

구분	해당 시·군
1% 이상 감소	부천, 광명, 동두천, 안산, 구리, 군포, 의왕, 연천
유지(-1% ~ 1%)	수원, 성남, 의정부, 안양, 고양, 남양주, 시흥, 용인, 이천, 안성, 김포, 광주, 여주, 가평, 포천
1% 이상 증가	평택, 과천, 오산, 하남, 파주, 화성, 양주, 양평

[표3-4] 경기도 시·군별 주민등록인구 증감 현황(2020~2025.01)

	평균	2020	2021	2022	2023	2024
수원시	0.10%	-0.20%	0.61%	0.53%	-0.36%	-0.06%
성남시	-0.59%	-0.97%	-0.91%	-0.30%	-0.73%	-0.03%
의정부시	-0.02%	0.42%	0.01%	0.11%	-0.63%	-0.03%
안양시	0.29%	-0.52%	0.19%	-0.65%	2.17%	0.26%
부천시	-1.23%	-1.50%	-1.98%	-1.29%	-1.29%	-0.11%
광명시	-1.29%	-1.91%	-1.69%	-2.69%	-0.72%	0.59%
평택시	2.22%	5.02%	2.52%	2.16%	1.27%	0.10%
동두천시	-1.65%	-0.81%	-2.19%	-3.19%	-2.02%	-0.04%
안산시	-1.11%	-0.33%	-1.70%	-1.93%	-1.39%	-0.19%
고양시	-0.19%	0.01%	-0.26%	-0.15%	-0.45%	-0.09%
과천시	6.35%	16.00%	6.53%	3.66%	5.57%	-0.01%
구리시	-1.09%	-2.79%	-1.69%	-0.85%	-0.11%	-0.01%
남양주시	0.53%	2.87%	0.48%	-0.69%	0.03%	-0.04%
오산시	1.12%	0.11%	-0.06%	-0.08%	5.40%	0.23%
시흥시	0.66%	2.22%	0.17%	1.33%	-0.30%	-0.12%
군포시	-1.37%	-1.92%	-0.86%	-1.87%	-2.03%	-0.16%
의왕시	-1.18%	-0.27%	-1.92%	-0.84%	-2.76%	-0.09%
하남시	2.36%	9.08%	1.87%	1.17%	-0.22%	-0.07%
용인시	0.24%	0.31%	-0.24%	0.06%	0.96%	0.12%
파주시	1.99%	3.79%	2.50%	0.49%	2.72%	0.45%
이천시	0.37%	2.19%	-0.20%	-0.28%	0.16%	-0.01%
안성시	0.74%	1.35%	-0.37%	0.10%	2.60%	0.03%
김포시	0.54%	2.65%	-0.46%	0.39%	0.14%	-0.04%
화성시	2.60%	3.71%	2.68%	3.68%	2.59%	0.31%
광주시	0.79%	1.37%	1.08%	-0.02%	1.59%	-0.05%
양주시	4.74%	2.61%	2.99%	10.10%	7.83%	0.18%
포천시	-0.80%	1.13%	-1.50%	-2.30%	-1.30%	-0.01%
여주시	0.47%	0.23%	0.89%	1.12%	0.17%	-0.04%
연천군	-1.23%	-1.83%	-1.54%	-1.14%	-1.73%	0.07%
가평군	0.03%	-0.18%	-0.18%	0.24%	0.36%	-0.09%
양평군	1.31%	2.04%	0.90%	2.38%	1.25%	-0.01%

출처: 경기도 종합계획 2021~2020

2) 고령화 현황

- 경기도의 고령화율은 꾸준히 증가 추세를 보이고 있음. 25년 1월 현재 고령화율이 경기도 31개 시·군 평균인 19.0%를 초과하는 지역은 의정부시, 동두천시, 이천시, 포천시, 여주시, 연천군, 가평군, 양평군임.

[표3-5] 경기도 시·군별 고령화 비율

(단위 : %)

행정구역별	2020	2021	2022	2023	2024
수원시	11.1	11.7	12.4	13.1	14.1
성남시	14.2	14.8	15.7	16.6	17.7
의정부시	15.2	15.9	16.7	17.7	18.9
안양시	13.7	14.5	15.4	16.5	17.5
부천시	13.7	14.7	15.9	17.2	18.7
광명시	14.0	14.7	15.7	16.7	17.9
평택시	12.4	12.4	12.7	13.2	13.8
동두천시	20.6	21.3	22.4	24.1	25.9
안산시	10.9	11.7	12.7	13.9	15.2
고양시	13.5	14.3	15.1	16.1	17.2
과천시	14.2	14.1	14.3	14.5	15.0
구리시	13.7	14.5	15.5	16.6	17.7
남양주시	14.1	14.8	15.6	16.7	17.7
오산시	9.6	10.3	11.0	11.7	12.2
시흥시	9.3	9.9	10.7	11.5	12.6
군포시	13.3	14.3	15.3	16.7	18.2
의왕시	13.6	14.5	15.6	16.7	18.1
하남시	12.8	13.0	13.7	14.4	15.4
용인시	13.3	13.9	14.6	15.4	16.2
파주시	13.9	14.3	14.8	15.7	16.3
이천시	14.3	14.8	15.6	16.6	17.7
안성시	17.6	18.3	19.2	20.2	21.1
김포시	12.3	12.9	13.8	14.7	15.7
화성시	8.9	9.3	9.8	10.3	10.9
광주시	13.4	14.3	15.2	16.4	17.4
양주시	15.7	16.5	17.2	17.2	17.5
포천시	19.9	20.9	22.4	24.3	26.3
여주시	21.9	23.1	24.1	25.3	26.6
연천군	26.4	27.7	29.3	31.0	32.9
가평군	26.2	27.4	28.7	30.0	31.7
양평군	25.7	26.7	28.0	29.4	31.0

3) 청년인구 현황

- 경기도의 청년인구(19~39세)는 2019년 27.50%에서 2025년 1월 현재 25.26%로 감소추세임.
- 지역 청년 비율이 경기도 31개 시·군 평균을 초과하는 지역은 수원시, 성남시, 의정부시, 안양시, 부천시, 광명시, 평택시, 안산시, 고양시, 과천시, 구리시, 오산시, 시흥시, 군포시, 의왕시, 하남시, 용인시, 파주시, 이천시, 화성시의 20개 시임.

[표3-6] 경기도 청년비율 현황

구분	2020	2021	2022	2023	2024	2025.01
수원시	31.97%	31.58%	31.33%	31.08%	30.80%	30.72%
성남시	29.72%	29.17%	28.62%	28.21%	27.83%	27.76%
의정부시	28.15%	27.86%	27.43%	26.79%	26.12%	26.05%
안양시	29.15%	28.84%	28.48%	27.85%	27.81%	27.79%
부천시	29.58%	28.79%	27.92%	27.20%	26.51%	26.42%
광명시	27.78%	27.21%	26.51%	25.97%	25.73%	25.78%
평택시	29.78%	30.05%	29.81%	29.58%	29.28%	29.22%
동두천시	23.84%	23.40%	22.70%	21.78%	20.97%	20.92%
안산시	30.66%	30.37%	29.76%	29.06%	28.50%	28.42%
고양시	28.36%	27.83%	27.33%	26.83%	26.38%	26.32%
과천시	28.90%	28.89%	28.37%	27.54%	27.38%	27.28%
구리시	28.27%	27.54%	26.73%	26.09%	25.98%	25.96%
남양주시	25.62%	25.11%	24.43%	23.80%	23.43%	23.37%
오산시	31.71%	30.79%	29.70%	28.81%	28.80%	28.69%
시흥시	30.50%	29.66%	28.76%	28.03%	27.23%	27.13%
군포시	29.09%	28.56%	28.19%	27.42%	26.96%	26.88%
의왕시	29.52%	28.90%	28.00%	27.79%	27.13%	27.06%
하남시	30.33%	29.48%	28.23%	27.35%	26.62%	26.52%
용인시	27.57%	26.94%	26.32%	25.78%	25.61%	25.56%
파주시	27.69%	27.46%	26.96%	26.18%	25.75%	25.69%
이천시	29.03%	29.04%	28.36%	27.74%	27.26%	27.16%
안성시	25.62%	25.25%	24.55%	24.05%	24.13%	24.05%
김포시	28.03%	27.07%	25.75%	24.74%	24.01%	23.90%
화성시	30.94%	30.30%	29.51%	29.19%	28.91%	28.90%
광주시	27.96%	26.88%	25.85%	24.84%	24.24%	24.15%
양주시	25.24%	24.63%	24.26%	24.73%	25.24%	25.17%
포천시	23.09%	22.96%	22.42%	21.56%	20.96%	20.91%
여주시	22.20%	21.47%	20.85%	20.55%	19.97%	19.91%
연천군	23.08%	22.39%	21.57%	21.12%	20.49%	20.45%
가평군	20.16%	19.47%	18.99%	18.62%	18.45%	18.35%
양평군	18.91%	18.36%	17.55%	17.12%	16.62%	16.54%

3. 경제·산업 현황

1) 시·군별 GRDP

- 2021년 기준 경기도의 지역 내 총생산은 529,210,829백만원이고 31개 시·군의 평균 GRDP는 17,071,317백만원임.
- 경기도의 31개 시·군중 평균 GRDP를 초과하는 지역은 수원시, 성남시, 안양시, 부천시, 평택시, 안산시, 고양시, 시흥시, 용인시, 파주시, 이천시, 화성시의 11개 지역임.

[표3-7] 경기도 시·군 GRDP 현황

(단위 : 백만원)

구분	2021(당해년가계)
수원시	35,684,685
성남시	50,302,710
의정부시	7,388,564
안양시	18,439,904
부천시	17,940,553
광명시	8,074,460
평택시	35,038,757
동두천시	1,792,963
안산시	25,717,424
고양시	22,616,950
과천시	4,650,517
구리시	3,611,223
남양주시	13,099,866
오산시	6,031,892
시흥시	17,801,820
군포시	7,329,556
의왕시	4,127,736
하남시	8,087,877
용인시	35,308,886
파주시	23,932,152
이천시	28,534,355
안성시	10,237,439

김포시	15,460,054
화성시	91,041,737
광주시	10,821,756
양주시	7,636,652
포천시	7,496,139
여주시	4,663,018
연천군	1,879,532
가평군	1,985,743
양평군	2,475,909

2) 시·군별 재정자립도

- e-지방지표에 따른 2024년 전국 재정자립도는 43.3%이며 경기도의 31개 시·군 대부분 전국 재정자립도 기준보다 낮은 상황임.
- 전국 재정자립도보다 재정자립도가 높은 시·군은 성남시, 평택시, 하남시, 용인시, 화성시임.
- 전국 재정자립도보다 낮지만 2024년 재정자립도가 증가한 지역은 의정부시, 동두천시, 구리시, 용인시, 안성시, 연천군임.

[표3-8] 경기도 시·군 재정자립도 현황

	2020	2021	2022	2023	2024
수원시	45.9	44.8	44.2	46.0	39.8
성남시	60.5	58.5	62.2	59.6	57.2
의정부시	25.0	22.9	21.1	22.6	23.2
안양시	37.8	37.4	38.9	39.6	35.1
부천시	30.9	32.5	31.2	31.1	28.5
광명시	34.0	33.6	33.9	36.0	34.8
평택시	41.5	41.1	41.6	45.8	43.5
동두천시	14.4	14.4	13.1	13.9	14.0
안산시	37.8	36.9	36.8	37.2	34.6
고양시	33.8	34.7	32.8	32.7	33.7
과천시	40.8	28.7	38.2	45.3	41.7
구리시	31.1	33.9	28.0	28.4	31.5
남양주시	30.1	29.6	29.8	30.6	29.0

(단위 : %)

오산시	30.4	28.3	31.5	33.9	31.4
시흥시	43.1	40.2	37.7	40.0	38.5
군포시	32.0	32.4	31.5	32.7	29.7
의왕시	36.2	32.5	36.3	35.7	35.5
하남시	45.7	47.3	47.6	51.5	47.8
용인시	50.2	48.7	48.7	47.9	49.7
파주시	33.5	32.1	28.9	30.0	29.7
이천시	43.9	38.5	44.6	43.9	34.6
안성시	27.6	28.4	27.3	29.6	29.9
김포시	35.4	34.0	32.8	37.2	33.8
화성시	66.3	58.4	58.6	61.1	50.2
광주시	39.9	39.6	36.0	36.6	36.1
양주시	26.8	25.5	24.6	26.7	26.2
포천시	22.1	24.2	22.6	24.6	22.8
여주시	23.9	23.1	21.0	21.5	20.9
연천군	18.3	18.6	14.5	15.0	15.3
가평군	18.0	18.5	16.8	20.5	18.3
양평군	18.3	17.7	16.8	20.5	17.5

3) 시·군별 주요 산업

- 권역에 따라 사업체 수를 살펴보면 경의권은 부동산업, 경부권은 제조업, 경원권은 광업, 동부권은 농업, 남부권은 정보통신업이 높게 나타난다.
- 경기도 내 시·군의 지역별 사업체수를 비교해 보았을 때 상위 10% 이상의 사업체 수가 위치한 지역은 수원시, 성남시, 용인시, 안성시, 김포시, 포천시, 여주시임.

[표3-9] 경기도 분야별 사업체 비율

(단위 : %)

	농림업 및 어업	광업	제조업	전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	건설업	도매 및 소매업	운수 및 창고업	숙박 및 음식점업	정보통신업	금융 및 보험업	부동산업	전문, 과학 및 기술 서비스업	사업시설, 관리, 사업 및 임대 서비스업	교육 서비스업	보건 및 사회복지 서비스업	술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업	협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업
수원시	1.40	2.15	2.49	3.35	3.28	6.69	6.98	4.75	9.15	7.26	11.66	6.75	10.05	9.47	9.65	9.10	8.52	8.85
성남시	1.59	0.00	3.14	10.41	3.33	6.46	7.69	5.31	7.69	24.46	10.15	7.84	11.90	7.43	9.30	8.02	8.28	6.92
의정부시	0.09	1.08	0.67	2.60	1.25	2.06	2.32	1.41	3.05	1.22	4.88	2.08	2.53	1.95	3.08	3.85	2.85	3.18
안양시	0.28	2.15	2.69	4.09	2.08	5.68	5.38	3.77	4.40	9.52	7.06	4.41	8.79	4.75	4.87	4.51	4.59	4.46
부천시	0.56	0.00	6.61	1.86	2.83	4.65	5.13	2.89	5.21	5.30	8.43	4.59	4.92	5.13	5.34	6.25	5.09	5.69
광명시	0.28	0.00	1.17	1.12	0.87	1.97	2.13	1.42	1.85	1.89	1.86	1.76	1.61	1.56	2.32	2.36	2.06	2.07
평택시	7.38	5.38	3.13	7.43	6.57	4.79	3.29	6.44	4.71	1.00	3.70	3.65	2.91	5.57	3.24	3.70	3.12	3.91
동두천시	0.28	0.00	0.28	1.12	1.45	0.53	0.38	0.41	0.66	0.12	0.71	0.49	0.25	0.46	0.50	0.86	0.56	1.01
안산시	2.52	4.30	6.96	6.32	6.11	5.14	4.39	4.31	5.03	2.89	6.16	4.64	5.24	6.62	3.71	4.72	4.47	5.29
고양시	4.39	1.08	3.83	5.95	4.82	6.63	8.52	6.53	7.26	8.85	8.10	6.92	7.02	7.74	8.47	7.67	8.59	8.45
과천시	0.56	0.00	0.05	0.74	0.54	0.44	0.50	0.32	0.48	0.45	0.51	0.48	0.46	0.39	0.51	0.48	0.54	0.46
구리시	0.28	0.00	0.43	0.74	0.83	1.15	1.81	1.03	1.39	0.49	2.01	0.98	1.07	1.14	1.56	1.72	1.40	1.47
남양주시	2.71	1.08	3.92	4.46	2.66	4.72	5.03	2.98	4.35	2.56	2.65	4.77	3.28	3.42	4.58	5.06	4.22	4.38
오산시	0.37	0.00	0.74	0.74	1.58	1.50	1.13	1.30	1.71	0.67	1.06	1.45	0.82	2.39	1.47	1.70	1.63	1.44
시흥시	0.93	0.00	8.57	1.86	4.57	3.97	4.52	3.15	4.00	1.47	2.45	2.66	2.51	3.54	3.66	3.90	3.46	3.05
군포시	0.47	0.00	2.32	2.60	1.83	1.90	1.54	3.55	1.89	1.59	1.09	1.55	1.67	1.91	2.17	2.13	2.19	1.93
의왕시	0.37	0.00	0.78	1.12	1.21	0.94	1.02	1.95	1.00	1.34	0.60	0.95	1.13	0.81	0.87	1.08	1.09	1.04
하남시	0.75	0.00	1.55	1.49	1.45	2.80	4.01	2.30	2.28	3.21	1.56	2.24	2.71	2.59	2.41	2.21	2.90	2.19
용인시	7.57	12.90	3.71	5.20	4.74	6.52	6.96	7.39	6.70	9.28	5.42	12.05	9.34	6.89	9.06	6.81	7.34	7.06
파주시	5.51	4.30	4.98	4.83	4.07	3.63	3.79	5.78	3.58	5.04	2.53	5.57	3.23	3.40	3.18	3.35	4.08	3.90
이천시	8.88	2.15	1.37	2.60	2.49	2.18	1.69	5.77	1.96	0.56	1.88	1.64	1.29	2.66	1.45	1.56	1.91	2.10
안성시	11.03	7.53	2.29	3.35	3.20	1.87	1.53	3.09	1.48	0.44	1.40	1.02	1.03	2.17	0.97	1.48	1.30	1.86
김포시	4.95	5.38	8.09	4.09	6.15	3.46	4.21	4.28	3.40	2.61	2.74	5.42	3.16	3.05	4.04	3.41	3.60	3.15
화성시	8.04	7.53	16.63	4.83	15.21	8.38	7.14	7.30	7.14	4.99	4.92	9.45	7.26	7.26	7.58	5.87	6.95	5.67
광주시	3.36	4.30	4.82	2.60	2.54	3.35	3.36	6.11	2.48	0.79	1.54	2.14	1.89	2.49	2.09	2.35	2.32	2.74
양주시	2.24	4.30	2.97	4.46	4.24	2.22	1.85	1.75	1.70	0.58	0.98	1.87	0.94	1.62	1.51	1.91	2.11	2.19
포천시	7.48	17.20	4.47	4.09	4.74	1.90	1.64	2.02	1.43	0.29	1.32	0.79	0.95	1.26	0.70	1.25	1.13	1.62
여주시	8.32	10.75	0.69	1.12	2.20	1.39	0.92	1.42	0.97	0.25	0.87	0.50	0.64	1.13	0.57	0.92	0.94	1.18
연천군	2.80	3.23	0.21	1.12	1.37	0.58	0.20	0.51	0.33	0.12	0.42	0.16	0.18	0.24	0.16	0.36	0.29	0.62
가평균	1.68	3.23	0.20	2.23	0.91	1.18	0.41	0.29	1.68	0.28	0.58	0.48	0.53	0.43	0.37	0.51	1.38	0.87
양평균	2.90	0.00	0.21	1.49	0.87	1.35	0.54	0.49	1.02	0.47	0.76	0.71	0.71	0.53	0.60	0.89	1.09	1.24
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

4) 사회적 경제 현황

- 현재 경기도 내에서 설립·활동하고 있는 사회적 기업, 협동조합, 마을기업, 소셜벤처 등 사회적 경제조직은 대략 6,295개이고 평균적으로 203개의 사회적 경제조직이 있음.
- 이 중 사회적 경제 조직이 가장 많은 지역은 수원시, 안산시, 화성시 등으로 400~500여개의 사회적 경제조직이 위치함.

[표3-10] 경기도 시·군 및 유형별 사회적 경제조직

(단위 : 개)

	사회적 기업	(예비) 사회적기업	협동조합	마을기업	소셜벤처	기타	혼합
수원시	77	1	401	9	11	34	34
성남시	72	1	282	3	30	17	17
의정부시	18	0	111	4	0	4	8
안양시	53	2	172	3	3	11	8
부천시	38	0	221	5	9	8	14
광명시	29	0	114	8	5	13	9
평택시	28	1	173	6	1	3	4
동두천시	3	0	38	3	0	1	1
안산시	42	1	228	9	7	10	15
고양시	86	1	327	8	8	14	11
과천시	3	0	62	1	2	2	4
구리시	15	0	51	1	2	2	8
남양주시	36	0	197	4	3	12	14
오산시	14	0	102	6	0	3	6
시흥시	44	0	198	7	2	1	17
군포시	14	0	45	3	1	3	3
의왕시	6	0	51	0	3	2	2
하남시	29	2	85	0	4	12	7
용인시	61	2	246	9	9	15	15
파주시	44	1	214	5	1	4	9
이천시	14	0	71	4	0	0	2
안성시	15	0	78	4	0	3	4
김포시	48	0	133	5	1	8	7
화성시	78	0	320	5	6	15	19
광주시	18	0	99	4	1	2	9
양주시	41	0	82	8	3	4	6
포천시	15	0	120	14	0	3	2
여주시	13	1	104	13	0	2	1
연천군	2	0	48	6	0	1	1
가평군	5	0	74	6	1	0	1
양평군	8	0	103	14	0	1	5

4. 지역발전 관련 주요 지수

1) 경기도 지역발전지수(2023)

○ 2023년 경기도 지역발전지수 개요

- 경기도에서는 「경기도 지역균형발전 지원 조례」에 따라 5년 주기로 지역균형발전 기본계획을 수립하고 시·군의 발전수준을 조사·분석하고 타당성을 검토하도록 하였음.
- 경기도 제2차 지역균형발전 기본계획의 적용지표는 인구활력, 경제기반, 물리적 기반시설, 사회적 서비스시설, 도시재정력 등 5가지 부문의 세부지표 10개로 구성.

[표3-11] 경기도 제2차 지역균형발전 기본계획 지표 기준

부문	경기도 제2차 지역균형발전 기본계획 적용지표
인구활력	<ul style="list-style-type: none"> • 인구증가율 • 고령화율
경제기반	<ul style="list-style-type: none"> • 5인 이상 사업체 종사자 비율 • 지식기반산업 종사자 비율
물리적 기반시설	<ul style="list-style-type: none"> • 상하수도 보급률 • 철도역 밀도
사회적 서비스 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 종합병원 병상수 • 도시가스 보급률
도시재정력	<ul style="list-style-type: none"> • 1인당 지방소득세 • 경제개발비 총액

○ 경기도 31개 시·군 지역발전지수 현황(2023)

- 경기연구원에서는 2023년에 경기도 제2차 지역균형발전 기본계획의 지역발전지수 지표를 활용하여 경기도 31개 시·군의 지역발전지수 현황을 조사.
- 조사 결과에 따르면 지역발전지수가 가장 낮은 지역은 가평군, 연천군, 양평군 등 경기도의 동북부 지역이 낮게 나타났고 가장 높은 지역은 성남시, 화성시, 수원시 등으로 경기도의 남부지역이 높게 나타남.

[표3-12] 2023년 기준 경기도 지역발전지수(표준화점수) 현황

	인구 증가율	고령화 율	5인이상 사업체 총사비 율	지식 기반 산업 총사비 율	철도역 밀도	상 하수도 보급률	종합 병원 병상수	도시 가스 보급률	1인당 지방 소득세	경제 개발비 총액	합계
가평군	-0.55	2.36	-2.07	-1.23	-0.87	-3.7	-0.8	-2.06	-0.3	-0.99	-14.93
고양시	-0.11	-0.32	-0.19	-0.13	0.15	0.21	2.31	0.53	-0.57	1.45	3.97
과천시	2.71	-0.48	1.04	0.44	0.99	0.56	-0.8	-0.97	1.38	-0.37	5.47
광명시	-1.7	-0.21	0.45	-0.54	0.5	0.62	-0.52	0.2	-0.46	-0.69	-1.95
광주시	0.33	-0.3	-0.42	-0.68	-0.81	0	-0.53	0.48	-0.4	0.1	-1.62
구리시	-1.19	-0.25	-1.06	-0.79	-0.11	0.69	-0.37	1.03	-0.66	-1.16	-3.39
군포시	-0.83	-0.29	0.89	0.58	1.73	0.7	-0.25	0.31	-0.44	-1.16	1.8
김포시	0.97	-0.58	-0.37	-0.52	-0.49	-0.13	-0.2	0.41	-0.35	0.16	0.07
남양주시	0.38	-0.23	-0.81	-0.65	-0.45	0.27	-0.05	0.34	-0.72	0.28	-1.19
동두천시	-0.93	1.12	-0.65	-1.34	-0.21	0.48	-0.8	0.98	-0.99	-1.13	-5.72
부천시	-1.09	-0.17	0.06	0.19	2.43	0.71	1.45	0.73	-0.65	0.15	4.13
성남시	-0.77	-0.21	1.71	2.39	1.21	0.69	3.14	0.38	1.43	2025	12.64
수원시	-0.51	-0.86	0.85	1.02	0.78	0.7	1.81	0.43	0.52	1.27	7.72
시흥시	0.93	-1.19	-0.25	-0.36	0.15	0.44	-0.12	1.16	-0.33	0.02	2.88
안산시	-0.72	-0.8	0.81	-0.17	0.83	0.66	0.79	1.16	-0.19	-0.21	3.76
안성시	-0.14	0.48	0.88	-0.07	-0.94	-1.33	-0.35	-0.16	0.29	-0.12	-2.43
안양시	-0.94	-0.27	0.63	1.26	0.72	0.71	0.46	0.29	-0.19	-0.22	3
양주시	0.77	0.09	-0.39	-0.76	-0.8	0.34	-0.8	0.07	-0.6	-0.4	-1.67
양평군	0.11	2.22	-1.83	-0.93	-0.8	-2.05	-0.8	-2.84	-0.5	-0.36	-12.48
여주시	-0.28	1.45	-0.69	-1.23	-0.89	-1.02	-0.8	-1.25	-0.37	0.1	-7.88
연천군	-1.03	2.48	-2.29	-1.42	-0.8	-1.36	-0.8	-1.61	-0.77	-0.43	-12.97
오산시	0.02	-1.13	0.33	0.08	0.36	0.64	-0.27	0.96	-0.59	-1.19	1.48
용인시	-0.04	-0.42	0.81	1.1	-0.35	0.18	0.13	-0.28	0.53	1.79	4.29
의왕시	-0.01	-0.23	0.69	1.4	-0.43	0.71	-0.8	0.01	0.07	-1.22	0.65
의정부시	-0.05	-0.01	-0.51	-0.51	2.63	0.6	0.96	0.95	-0.91	-0.16	3.02
이천시	-0.03	-0.23	-0.86	1.07	-0.85	-0.15	-0.53	-0.3	3.7	0.08	2.36
파주시	0.52	-0.38	0.58	0.8	-0.73	0.24	-0.61	0.06	-0.26	0.05	1.03
평택시	1.18	-0.8	1.18	0.51	-0.79	0.03	0.11	1.08	0.72	1.53	6.36
포천시	-0.7	1.12	0.15	-1.18	-0.94	-0.93	-0.44	-1.63	-0.25	-0.41	-7.45
하남시	2.19	-0.6	-0.2	-0.23	-0.34	0.65	-0.08	-0.35	-0.3	-0.98	0.23
화성시	1.48	-1.37	1.53	1.91	-0.88	-0.15	0.25	-0.12	2.19	2.25	9.83

2) 지방소멸위험지수(2024)

○ 지방소멸위험지수 개요

- 한국고용정보원에서 발표하는 지방소멸위험지수는 “20~39세 여성 인구수를 65세 이상 인구수로 나눈 값으로 측정”하며 소멸위험지수 값이 0.5 미만이면 소멸위험진입단계, 0.2 미만이면 소멸고위험단계로 구분.
- 2016년 처음으로 소멸위험지역을 측정한 이래 매년 소멸위험지역은 늘어나면서 2024년에는 처음으로 부산의 소멸위험지수 값이 0.490으로 광역시 중 최초로 소멸위험단계에 진입.
- 시군구 수준에서는 소멸위험지역이 130곳으로 57.0%에 이르렀고, 2-30대 여성인구가 65세 이상 인구의 1/5에도 못 미치는 소멸고위험 지역도 57곳으로 전체 시군구의 1/4을 차지. (한국고용정보원)

[표3-13] 지방소멸위험지수 기준

class	명칭		소멸위험지수	
1	소멸위험 매우 낮음		1.5 이상	
2	소멸위험 보통		1.0 ~ 1.5 미만	
3	주의단계		0.5 ~ 1.0 미만	
4	소멸위험지역	소멸위험진입 단계	0.2 ~ 0.5 미만	
5		소멸고위험 지역	0.2 미만	

○ 2024년 경기도 31개 시·군 지방소멸위험지수

- 경기도의 31개 시·군 중에서 지방소멸위험지수가 보통인 지역은 수원시, 오산시, 시흥시, 화성시로 대부분 남부 지역에 위치한 도시임.
- 소멸위험진입단계인 지역은 동두천시, 포천시, 여주시, 연천군, 가평군, 양평군으로 대부분 경기도 북, 동부 지역에 위치한 도시임.
- 나머지 21개 시·군은 지방소멸 주의단계에 해당함.

[표3-14] 경기도 지방소멸위험지수(2024)

지역	지수	등급
수원시	1.061	2
오산시	1.053	2
시흥시	1.044	2
화성시	1.248	2
성남시	0.782	3
의정부시	0.700	3
안양시	0.769	3
부천시	0.718	3
광명시	0.706	3
평택시	0.931	3
안산시	0.898	3
고양시	0.777	3
과천시	0.916	3
구리시	0.724	3
남양주시	0.658	3
군포시	0.728	3
의왕시	0.755	3
하남시	0.901	3
용인시	0.764	3
파주시	0.747	3
이천시	0.684	3
안성시	0.505	3
김포시	0.785	3
광주시	0.674	3
양주시	0.666	3
동두천시	0.386	4
포천시	0.358	4
여주시	0.349	4
연천군	0.246	4
가평군	0.256	4
양평군	0.250	4

출처: 한국고용정보원

3) 한국농촌경제연구원 ‘2024 지역발전지수’

○ 2024 지역발전지수(RDI) 개요

- 한국농촌경제연구원이 개발한 ‘지역발전지수(Regional Development Index: RDI)’는 “지역의 발전 수준과 잠재력을 종합적으로 평가하기 위해” 2008년 처음 개발되었음.
- 지역발전지수는 “4대 부문 21개 지표를 종합하여 도출하며 생활서비스, 지역경제력, 삶의 여유공간, 주민활력 네 가지 영역별 지수”로 구성되며 159개 기초지자체(시·군)의 4대 영역별 지수를 상호 비교하여 상대적 위치를 분석함.

○ 경기도의 지역발전지수 현황

- 경기도 지역은 수도권에 해당하는 만큼 타 광역지자체와 비교하였을 때 상위권에 속하는 지역이 많음
- 구체적으로는 화성시가 2010년 이후로 159개 기초지자체 중 1위를 꾸준히 차지하고 있고 과천, 성남, 수원, 시흥, 용인, 평택 등이 10위 안쪽의 상위권 지역임
- 반면 연천군은 경우 지속적으로 하락추세를 보이다가 2024년에는 103위로 전체 159개 지자체 중에서도 하위권을 기록하였으며 이외에도 가평, 동두천, 양평 등이 하위권에 속함

II | 관련 주요 계획 및 정책

1. 지역순환경제 관련 주요 조례 현황

- 지역순환경제와 관련된 조례 중 경기도가 주체인 조례를 살펴보면 사회적 경제, 공유경제, 지역화폐, 중소기업제품 구매촉진, 지역 먹거리 등에 대한 조례가 있음.

[표3-15] 경기도 지역순환경제 관련 주요 조례

조례명	시행일자
경기도 사회적경제 기본조례	2014. 1. 10. 제정 2015. 10. 13. 전부개정
경기도 사회적경제기금 설치 및 운영 조례	2016. 7. 19 제정
경기도 공유경제 활성화에 관한 조례	2016. 7. 19 제정
경기도 공공조달의 사회적가치 증대를 위한 조례	2016. 7. 19 제정
경기도 지역화폐의 보급 및 이용 활성화에 관한 조례	2018. 11. 13 제정
경기도 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례	2022. 3. 4. 제정
경기도 먹거리 보장 기본 조례	2019. 1. 7. 제정

출처: 국가법령정보센터

2. 지역순환경제 관련 주요 정책 사업

○ 경기도 사회적경제조직 금융지원 사업

- 사회적경제 기업 육성 사업 중 총 550억 원 규모의 금융지원 사업 4개를 추진.

[표3-16] 경기도 사회적경제조직 금융지원사업 개요

사업명	규모	내용
특례보증 및 이차보전	171억	업체당 보증한도 최대 5억 원, 5년간 2.5%p의 이차보전을 지원
경기소셜임팩트펀드 도내 투자	278억	100억 원 이상을 경기도 소재 사회적경제조직에 의무 투자
사회적 경제조직 특별 융자 및 보증, 융자 지원	239억	지역 신탁(특별융자)과 신용보증기금·신한은행(보증·융자)이 경기도와 협약을 맺고 총 230억 원 규모의 사회적경제조직 대상 운전자금을 지원
협동자산화 지원사업	40억	자금력이 취약한 사회적경제조직의 안정적인 경영환경 조성을 위해 추진

출처: 경기도사회적경제원

○ 경기도 사회적경제 조직 협동자산화 지원사업

- “공공성이 큰 도내 사회적경제 조직에 대한 금융지원을 통해 중장기적 발전 기반 구축을 지원하고 지역사회 활성화를 촉진”하는 목적.

사업내용	경기도 내 사회적경제 조직의 공동체 활성화, 공유·협업기반 사업수행에 필요한 시설 매입자금 융자 지원
사업 기간	2024. 3. ~ 12 (자금 소진시)
지원대상	공고일 기준 경기도내에 주된 사업장이 소재한 사회적경제조직으로 다음의 하나에 해당하는 기업(법인) 또는 해당하는 기업으로 구성된 컨소시엄
총사업비	40억 원(개소당 최대 10억원 이내 제한)
추진방법	신청→ 심사(1차 경기도 → 2차 융자은행) → 융자결정·실행
지원조건	융자금리 2.0% 고정금리 융자기간: 10년(4년거치6년균분) 또는 15년(5년거치10년 균분) 중 선택 자금용도: 영업활동에 필요한 부동산, 기계기구/설비 매입

출처: 경기도사회적경제원

○ 경기도 지역화폐 현황

- 경기도의 31개 시·군 중 2019~2023년까지 가장 많은 가입자수를 확보한 지역은 수원시로, 2023년까지 약 89만명이 가입하였고, 전체인구 대비 가입률이 가장 높은 지역은 이천시였음.
- 누적 사용액이 가장 많은 지역은 화성시로 2019년~2023년까지 1,023,018,145천원이 사용되었는데, 1인당 사용액은 성남시가 약 320만원으로 가장 높았음.

지역	인구대비 가입률	1인당 사용액 (천원)
수원시	74.3%	996
성남시	9.8%	3188
의정부시	60.1%	1011
안양시	96.8%	711
부천시	73.1%	1300
광명시	91.3%	1125
평택시	68.1%	860
동두천시	80.5%	880
안산시	105.9%	1103
고양시	60.9%	1008
과천시	101.5%	1260
구리시	106.2%	1072
남양주시	59.8%	1297
오산시	106.1%	1089
시흥시	7.5%	7
군포시	89.1%	1784
의왕시	81.8%	879
하남시	80.6%	1894
용인시	69.2%	1035
파주시	79.0%	898
이천시	110.2%	993
안성시	103.8%	1022
김포시	6.4%	5
화성시	83.0%	1306
광주시	90.0%	1429
양주시	56.5%	1135
포천시	100.2%	604
여주시	76.5%	1499
연천군	82.9%	1272
가평군	63.0%	1607
양평군	72.6%	2152

출처: 경기데이터드림(지역화폐 발행 및 이용 현황)

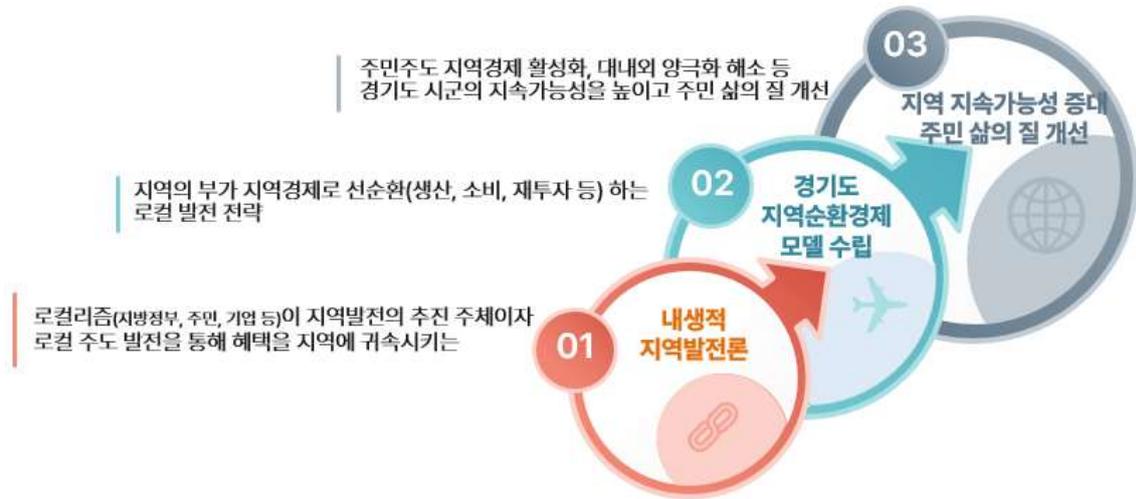
경기도 지역순환경제 활성화 지원 정책 방향

제4장

- Ⅰ. 경기도 지역순환경제 의미와 방향
- Ⅱ. 지역유형별 지역순환경제 정책 방향
- Ⅲ. 경기도 지역순환경제 조례 방향

I | 경기도 지역순환경제 의미와 방향

1. 경기도 지역순환경제의 의미



2. 경기도 지역순환경제의 비전



지역소멸위기극복, 지역활성화 및 지역격차 해소를 위한 지역발전모델
로컬주도 발전을 통해 지역의 지속가능성 확보



궁극적으로 경기도민 삶의 질 개선이 목표
주민주도 지역경제 활성화와 일자리 창출, 양극화 해소, 궁극적으로 경기도민 삶의 질 개선 목표



자본의 순환, 지역의 자립과 사회적 가치의 실현을 지향
지역 간 그리고 지역내 자원과 자본의 순환, 지역경제의 활성화와 지역의 자립, 공동체성과 환경의 지속가능성을 존중하는 사회적 가치의 실현을 지향



'글로벌(global) 모델' 위상
지역소멸 대응이라는 전지구적(global) 문제의식과 지역 특성(local)에 기초한 대안을 모색하는 글로벌 모델의 위상을 가짐

3. 경기도 지역순환경제 활성화 정책과제: 의회와 행정 중심



II | 경기도 지역유형별 지역순환경제 정책 방향

1. 경기도 지역유형

1) 경기도 31개 시·군 현황 요약

- 경기도 31개 시·군의 주요 지표 및 현황을 요약하면 아래 표와 같음.
- 주로 경기도 지역발전지수가 낮은 동부, 북부 지역은 지방소멸위험지수도 낮고, 인구수 감소, 사업체 감소, 낮은 GRDP 등의 현상이 함께 나타나는 경우가 많음.
- 반면 경기 남부지역은 GRDP가 평균 이상이며 인구수와 사업체도 증가추세를 보이는 지역이 많았음.
- 이처럼 현재 경기도의 31개 시·군은 발전 수준 및 특화 산업 등이 상이하여 필요한 사회 인프라 및 서비스도 다양한 상황임.
- 따라서 각 시·군에 맞는 지역발전전략으로서 지역순환경제 전략을 추진하되 광역 단위인 지자체인 경기도에서는 기초 지자체의 내생적 발전을 지원하는 전략을 수립토록 함.

[표4-1] 경기도 여건 조사 요약

구분	경기도 지역발전지수 (표준화)	지방소멸 위험지수	인구소멸지역	1인당 GRDP (천원)	경기도 내 사업체 비율
가평군	-14.93	0.256	인구감소지역	3,215	0.64%
연천군	-12.97	0.246	인구감소지역	4,404	0.31%
양평군	-12.48	0.250	-	2,079	0.69%
여주시	-7.88	0.349	-	4,186	0.87%
포천시	-7.45	0.358	관심지역	5,102	2.06%
동두천시	-5.72	0.386	관심지역	1,939	0.52%
구리시	-3.39	0.724	-	1,871	1.43%
양주시	-2.67	0.666	-	3,294	2.03%
안성시	-2.43	0.505	-	5,471	1.64%
광명시	-1.95	0.706	-	2,754	1.85%
광주시	-1.62	0.674	-	2,829	3.18%
남양주시	-1.19	0.658	-	1,822	4.23%
김포시	0.07	0.785	-	3,235	4.34%
하남시	0.23	0.901	-	2,651	2.20%
의왕시	0.65	0.755	-	2,542	0.99%
파주시	1.03	0.747	-	5,080	3.74%
오산시	1.48	1.053	-	2,636	1.28%
군포시	1.80	0.728	-	2,721	2.00%
이천시	2.36	0.684	-	12,993	1.75%
시흥시	2.88	1.044	-	3,537	4.75%
안양시	3.00	0.769	-	3,388	4.89%
의정부시	3.02	0.700	-	1,614	2.43%
안산시	3.76	0.898	-	3,964	5.39%
고양시	3.97	0.777	-	2,114	7.29%
부천시	4.13	0.718	-	2,227	5.86%
용인시	4.29	0.764	-	3,302	6.50%
과천시	5.47	0.916	-	6,885	0.39%
평택시	6.36	0.931	-	6,424	3.69%
수원시	7.72	1.061	-	3,031	7.24%
화성시	9.83	1.248	-	10,484	8.45%
성남시	12.64	0.782	-	5,432	7.37%

2) 경기도 31개 시·군 유형 분석

○ 경기도 지역발전지수, 지방소멸위험지수, GRDP, 사업체증가율, 청년인구 등을 고려하여 경기도 31개 시·군의 발전 정도에 따라 유형을 구분.

- 각각의 기준으로 상위~하위 시·군은 위 표와 같고, 이를 다시 조건을 만족시키는 수준에 따라 정리하면 아래 표로 구분할 수 있음.

[표4-2] 경기도 31개 시·군 순위

구분	상위 10개 시·군	중위 11개 시·군	하위 10개 시·군
경기도 지역발전지수	성남시, 화성시, 수원시, 평택시, 과천시, 용인시, 부천시, 고양시, 안산시, 의정부시	광주시, 남양주시, 김포시, 하남시, 의왕시, 파주시, 오산시, 군포시, 이천시, 시흥시	가평군, 연천군, 양평군, 여주시, 포천시, 동두천시, 구리시, 양주시, 안성시, 광명시
지방소멸위험지수	성남시, 화성시, 수원시, 평택시, 과천시, 안산시, 시흥시, 오산시, 하남시, 김포시	구리시, 광명시, 의왕시, 파주시, 군포시, 이천시, 안양시, 의정부시, 고양시, 부천시, 용인시	가평군, 연천군, 양평군, 여주시, 포천시, 동두천시, 양주시, 안성시, 광주시, 남양주시
1인당 GRDP	연천군, 여주시, 포천시, 안성시, 파주시, 이천시, 과천시, 평택시, 화성시, 성남시	가평군, 양주시, 광명시, 광주시, 김포시, 군포시, 시흥시, 안양시, 안산시, 용인시, 수원시	양평군, 동두천시, 구리시, 남양주시, 하남시, 의왕시, 오산시, 의정부시, 고양시, 부천시
경기도 내 사업체 비율	김포시, 시흥시, 안양시, 안산시, 고양시, 부천시, 용인시, 수원시, 화성시, 성남시	포천시, 양주시, 광명시, 광주시, 남양주시, 하남시, 파주시, 군포시, 이천시, 의정부시, 평택시	가평군, 연천군, 양평군, 여주시, 동두천시, 구리시, 안성시, 의왕시, 오산시, 과천시

○ 경기연구원에서 발표한 지역발전지수(표준화) 점수와 한국고용정보원의 지방소멸위험지수를 기준으로 인구감소 및 지방소멸 위험 지역 6개 도시를 위기형으로 분류.

- 위기형 도시는 가평군, 연천군, 여주시, 포천시, 동두천시로 지역발전지수는 -5 이하, 지방소멸 위험은 0.5 이하인 도시임.

- 인구 및 사회 인프라 수준이 안정적으로 지속될 수 있는 도시는 안정형으로 분류.
 - 안정형 도시는 지역발전지수(표준화) 점수가 0 이상, 지방소멸위험지수는 0.5 이상인 도시로 안산시, 과천시, 평택시, 수원시, 화성시, 성남시가 속함.

- 위기형, 안정형에 해당하지 않는 도시 중 1인당 GRDP, 경기도 내 사업체 비율까지 고려하였을 때 부정적인 지수가 더 많은 경우를 정체형으로 분류.
 - 정체형 도시는 구리시, 양주시, 안성시, 광명시, 광주시, 남양주시, 하남시, 의왕시, 오산시, 군포시, 의정부시가 해당함.
 - 1인당 GRDP가 낮거나 경기도 내 사업체 비율이 1.5% 이하인 경우가 해당됨.
 - 정체형 도시는 사회적 경제조직도 평균 이하거나 평균 수준으로, 앞으로 지역순환경제 도입을 위한 사회적 경제 영역 활성화가 함께 필요함

- 위기형, 안정형에 해당하지 않는 도시 중 1인당 GRDP, 경기도 내 사업체 비율까지 고려하였을 때 긍정적인 지수가 더 많은 경우는 발전형으로 분류.
 - 전형 도시는 김포시, 파주시, 이천시, 시흥시, 안양시, 고양시, 부천시, 용인시 등임.
 - 1인당 GRDP가 높거나 경기도 내 사업체 비율이 4% 이상으로 성장 잠재력이 높은 도시에 해당함.
 - 발전형 도시들은 사회적 경제조직도 평균 이상으로 발굴 또는 육성되어있어서 지역순환경제 거버넌스 도입이 용이할 수 있음.

[그림4-1] 경기도 발전 정도에 따른 유형 구분



[표4-3] 경기도 31개 시·군 유형

구분	지자체	비고
안정형	안산시, 과천시, 평택시, 수원시, 화성시, 성남시	6
발전형	김포시, 파주시, 이천시, 시흥시, 안양시, 고양시, 부천시, 용인시	8
정체형	구리시, 양주시, 안성시, 광명시, 광주시, 남양주시, 하남시, 의왕시, 오산시, 군포시, 의정부시	11
위기형	가평군, 연천군, 양평군, 여주시, 포천시, 동두천시	6

2. 위기형: 가평군

1) 가평군 개요

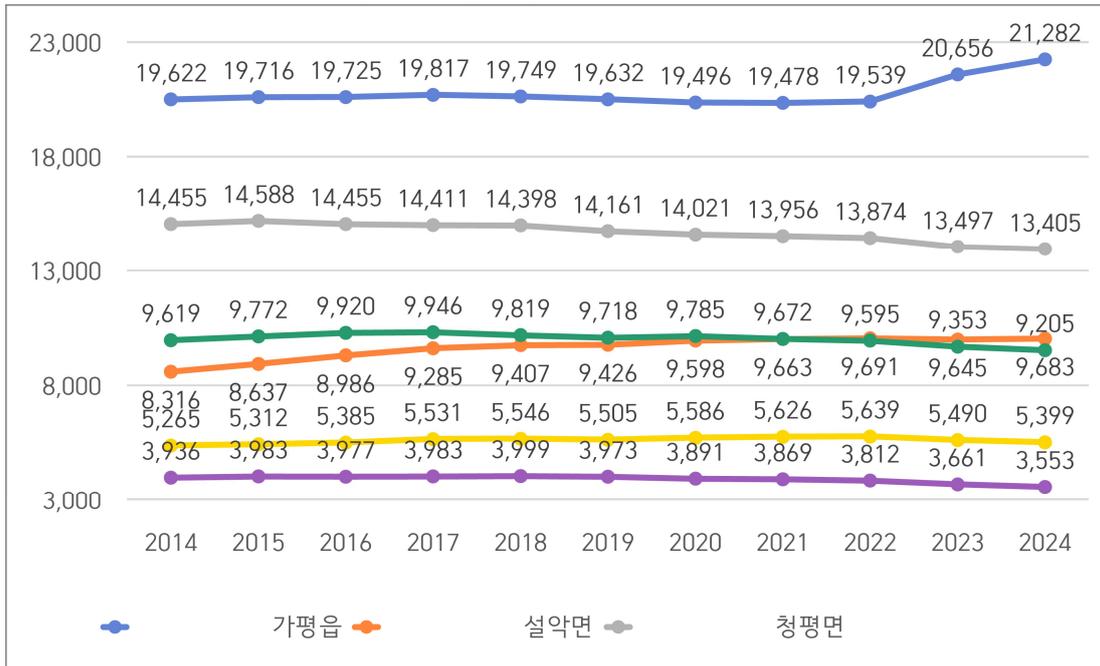
① 행정구역 및 인구수

○ 가평군은 1읍 5면 131리 608반으로 이루어진 도농복합도시임.

- 가평군의 인구는 2024년 현재 21,282명으로 가평읍이 가장 많음.
- 특히 2020년까지 조종면(舊 하면)의 인구가 두 번째로 많았으나 2021년부터는 설악면의 인구가 조종면을 추월하여 2024년 현재는 설악면의 인구가 9,205명으로 2번째로 인구가 많은 지역임.

○ 가평군은 행정안전부의 인구감소지역으로 지정된 유일한 지역 중 하나임.

[그림4-2] 가평군 지역별 인구수



출처: KOSIS

② GRDP

○ 2021년 당해년가격 기준 가평균의 지역 내 총생산은 1조 9천 860억 가량으로 경기도 전체 GRDP가 0.4% 가량이며, 1인당 GRDP는 3,215만원임.

- 가평균의 주요 산업은 공공행정, 국방 및 사회보장 행정(27.1%)이 1순위, 다음은 부동산업(13.1%), 건설업(10.7%) 순임.

[표4-4] 가평균 지역 내 총생산(GRDP)

(단위 : 백만원)

경제활동별	2021 경기도 (당해년가격)	2021 가평균 (당해년가격)	경기도 내 비율
지역내총생산 (시장가격)	529,210,829	1,985,743	0.38%
순생산물세	39,989,291	216,018	0.54%
총부가가치(기초가격)	489,221,538	1,769,725	0.36%
농업, 임업 및 어업	3,735,556	34,458	0.92%
광업	321,708	7,984	2.48%
제조업	180,133,295	73,237	0.04%
전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업	4,215,341	18,972	0.45%
건설업	32,016,858	189,650	0.59%
도매 및 소매업	28,863,708	52,863	0.18%
운수 및 창고업	11,568,169	44,497	0.38%
숙박 및 음식점업	8,704,674	137,750	1.58%
정보통신업	22,164,479	16,124	0.07%
금융 및 보험업	18,531,523	29,591	0.16%
부동산업	39,476,279	231,679	0.59%
사업서비스업	58,493,656	66,433	0.11%
공공 행정, 국방 및 사회보장 행정	24,408,067	478,981	1.96%
교육 서비스업	21,341,729	94,932	0.44%
보건업 및 사회복지 서비스업	22,016,783	142,790	0.65%
문화 및 기타서비스업	13,229,713	149,784	1.13%

③ 사회적 경제 조직 현황

- 가평군의 사회적 경제조직은 모두 87개로 경기도 31개 시·군 중 25위.
 - 가장 많은 사회적 경제 조직은 협동조합으로 농업·임업·관광업이 다수를 차지하고 있음.

[표4-5] 사회적 기업 현황

(단위 : 개)

지역	사회적 기업	(예비) 사회적 기업	협동조합	마을기업	소셜벤처	기타	혼합	전체
경기도	969	13	4550	177	113	210	263	6295
가평	5	0	74	6	1	0	1	87

출처: 경기도사회적경제원

- 가평군사회적경제협의회
 - 가평군사회적경제협의회는 2021년 6월 1일 보고대회 및 발대식을 가지고 본격적으로 활동을 시작.
 - 2023년에는 아직 사회적경제 지원을 위한 중간지원조직이 설립되지 않은 가평군에서 경기도사회적경제원의 지원사업에 참여하는 등 사회적 경제 활성화를 위한 활동을 하고 있음.
- 가평군 사회적 기업 우선구매 현황
 - 고용노동부에서는 매년 공공기관의 사회적기업 제품 구매실적을 발표.
 - 가평군은 총 구매액 중 사회적 기업 제품 및 서비스 구매액의 비율이 17.47%로 31개 시·군 중 6번째로 높은 지역으로, 경기도 평균인 12.06%보다 훨씬 높은 편임.
 - 가평군은 사회적 기업 및 제3섹터에 대한 판로 지원이 상대적으로 잘 이루어지고 있다고 평가할 수 있음.

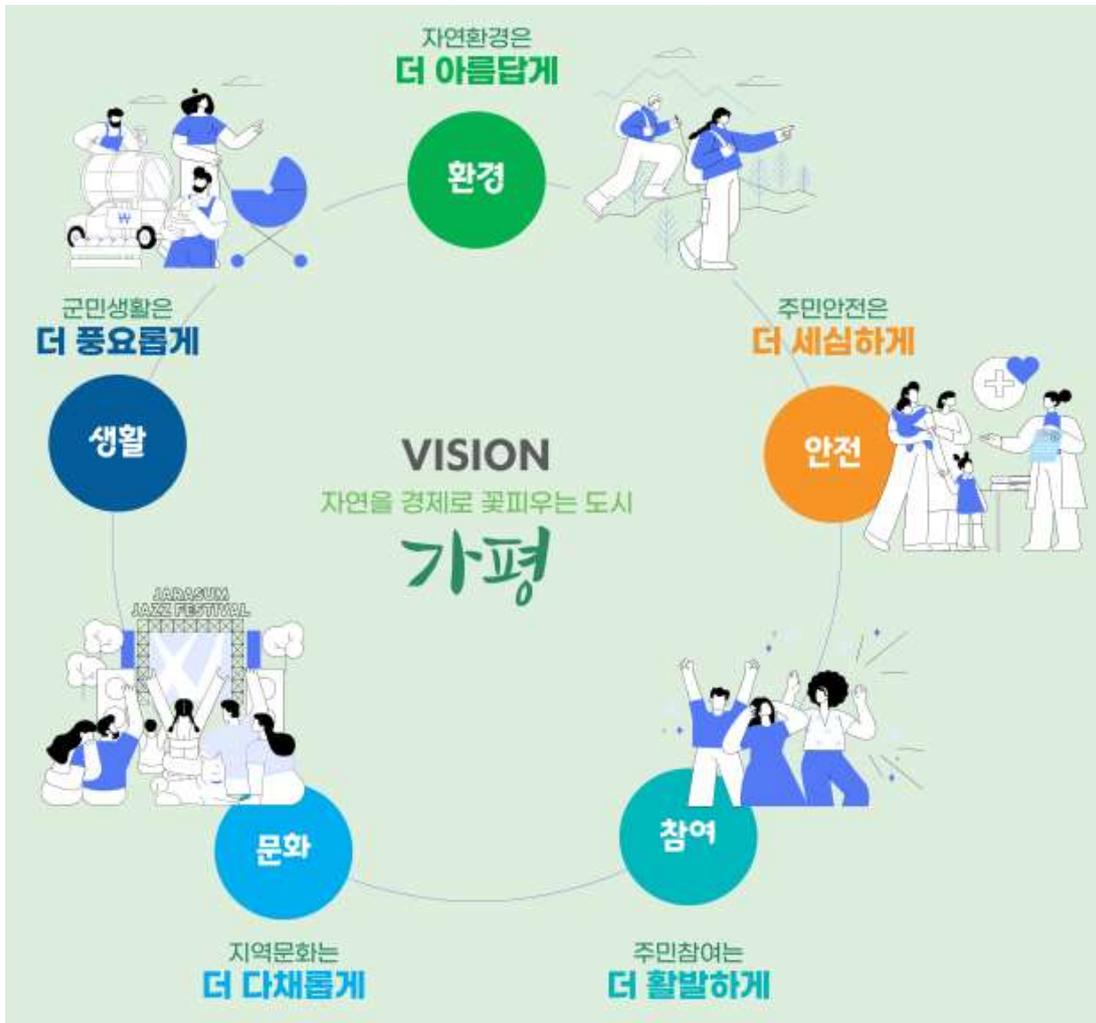
④ 가평군 군정방침

○ 비전

- 가평군의 비전은 '자연을 경제로 꽃피우는 도시, 가평'으로 가평의 자연자원을 기반으로 문화 및 관광산업을 통해 지역을 활성화하겠다는 의지를 표현함.

○ 군정방침

[그림4-3] 가평군 비전 및 군정방침



출처: 2024 가평군 군정계획

- 가평군의 군정방침은 환경, 안전, 참여, 문화, 생활의 5대 영역에 따라 “△자연환경은 더 아름답게(환경) △주민안전은 더 세심하게(안전) △주민참여는 더 활발하게(참여) △지역문화는 더 다채롭게 △군민생활은 더 풍요롭게” 등임.
- 군정방침에 따라 가평군은 자연관광코스 및 프로그램 개발, 공공보육 확충, 전통주 산업 육성, 직거래장터 활성화, 지역축제 활성화, 주민복지 및 교육 프로그램 등을 추진,

2) 주요 앵커기관 현황

① 행정기관 현황

○ 가평군 공무원 현황

- 2024년 12월 현재 가평군청은 3국 2담당관 21과 124팀이고, 가평군의회 등을 모두 포함하여 근무하는 전체 공무원 수는 831명임.

[표4-6] 가평군 행정기관 현황

(단위: 과, 팀, 명)

구분	본청			의회	직속기관	사업소	읍	면
	국	담당관 · 과	팀					
기구	3국	2담당관 · 21과 · 1단	124팀	1	2	3	1	5
				3팀	17팀	13팀	4팀	18팀
정원	계	본청		의회	직속기관	사업소	읍	면
	831	534		19	91	61	23	103

출처: 가평군 자치행정과

○ 가평군 예산 현황

- 2024년 가평군의 예산은 본예산 기준으로 5천 5백억 가량으로 전년 대비 2.73% 상승.

[표4-7] 가평군 예산 현황

(단위: 백만원 / 본예산 기준)

구분	2023년	2024년	전년대비 증감현황	비고
총 예산(a+b)	539,906	554,671	14,765(2.73%)	
일반회계(a)	462,299	464,051	1,752(0.38%)	
특별회계(b)	77,607	90,620	13,013(16.77%)	
지방세	77,456	70,600	△6,856(△8.85%)	
세외수입	19,057	14,285	△4,772(△25.04%)	
재정자립도	20.5%	18.3%	△2.2%	일반회계 기준
채무 / 부채	-	-	-	
지방세부담	1,224천원	1,112천원	△112천원(△9.15%)	주민1인당 부담액

출처: 가평군 기획예산담당관

② 주요 공공기관

- 현재 행정관청을 제외한 가평군 내의 주요 공공기관은 모두 25개소.

[표4-8] 가평군 공공기관 현황

(단위: 개)

구분	구분	개수
경찰관서	경찰서	1
	지구대	6
소방관서	소방서	1
	119 안전센터	3
법원·검찰관서	법원 (지원)	1
	등기소	1
	교육청	1
	우체국	6
	국립 농산물 품질 관리원	1
전화국		1
협동조합 중앙회	농업	1
	축산	1
	산림	1

출처: 2023 가평군 통계연보

③ 산업단지

○ 가평군 목동일반산업단지

- 수도권 내 중소기업 이전 대상 업체들의 이전 수용을 통한 지역 개발을 도모하기 위해 조성된 산업 단지.
- 입주 조건은 음식료품, 조립, 금속 제품 중 도시형 업종, 보관 및 창고업으로 제한되어 있음.

[표4-9] 가평군 산업단지 현황

(단위 : 개, 천㎡, 명, 백만원, 천달러, %)

단지명	조성상태	지정면적	관리면적	산업시설구역					입주업체	가동업체	고용현황(명)		
				전체면적	분양대상	분양	미분양	분양률			남	여	계
목동	완료	60	60	48	48	48	0	100	14	11	110	138	248

출처: 한국산업단지공단 전국산업단지현황통계

④ 상급교육기관

○ 선학유피 대학원대학교

- 평화를 사랑하는 글로벌 리더 (Peace-Loving Global Leader)를 비전으로 하는 신학대학원으로 2003년 교육부 인가를 받고 2023년까지 석사과정 249명, 박사과정 26명(총 275명) 학위를 수여.

학과수		입학정원수		석사과정학생수			박사과정학생수			교원수			직원수		
석사	박사	석사	박사	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
1	2	3	30	8	77	36	41	19	10	9	5	5	-	22	9

출처: 2023 가평군 통계연보

⑤ 상급 의료기관

○ 가평군에 위치한 상급 종합병원, 종합병원은 없는 상황

- 가평군은 2028년까지 24시간 응급의료시설을 갖춘 군립 의원(공공의료기관)을 구축하기 위해 2025년 2월 타당성조사를 실시.

- 군립 의료기관의 담당영역은 지역 취약 의료분야인 내과와 신장내과, 응급의학과, 산부인과, 소아청소년과, 안과 등 6개로, 24시간 운영되는 응급실도 설치할 예정.

3) 가평군 지역순환경제 전략 방향성

- 행정 중심의 공공조달 활성화 및 민간 주체 육성·지원
 - 지역순환경제 추진을 위한 조례 제정
 - 지역순환경제 구축 실행 계획 수립
 - 지역순환경제 추진 동력으로서 공공조달의 역할을 지속적으로 확대
 - 공공조달 참여 가능한 민간주체 육성 방안 구체화
- 지역 특화 산업 발굴 및 고부가가치화
 - 로컬푸드 및 관광자원 등 지역 특화 산업 발굴
 - 지역 특화 산업 고부가가치화를 통한 지역 브랜드 구축
 - 지역 브랜드를 바탕으로 협동조합 설립 등 시민자산화 토대 마련
- 사회적경제 영역 등 제3섹터 활성화
 - 사회적기업, 마을기업 등의 발굴 및 육성
 - 사회적농장 등 농촌 지역의 사회경제서비스 영역 주체 발굴 및 육성
- 관계인구(생활인구) 증대를 통한 지역 활성화
 - 행안부는 특히 인구감소 지역에서 생활인구 증대의 필요성을 강조하며, 관련 지원정책을 추진하고 있음
 - 가평군 역시 사회경제서비스 기능 유지를 위한 인구 유지가 절대적이며, 이에 관계인구 증대를 적극 추진해야 함
 - 또한 관계인구를 통한 지역 브랜드 구축 및 지역 재투자 활성화를 추진토록 함

3. 정체형: 광명시

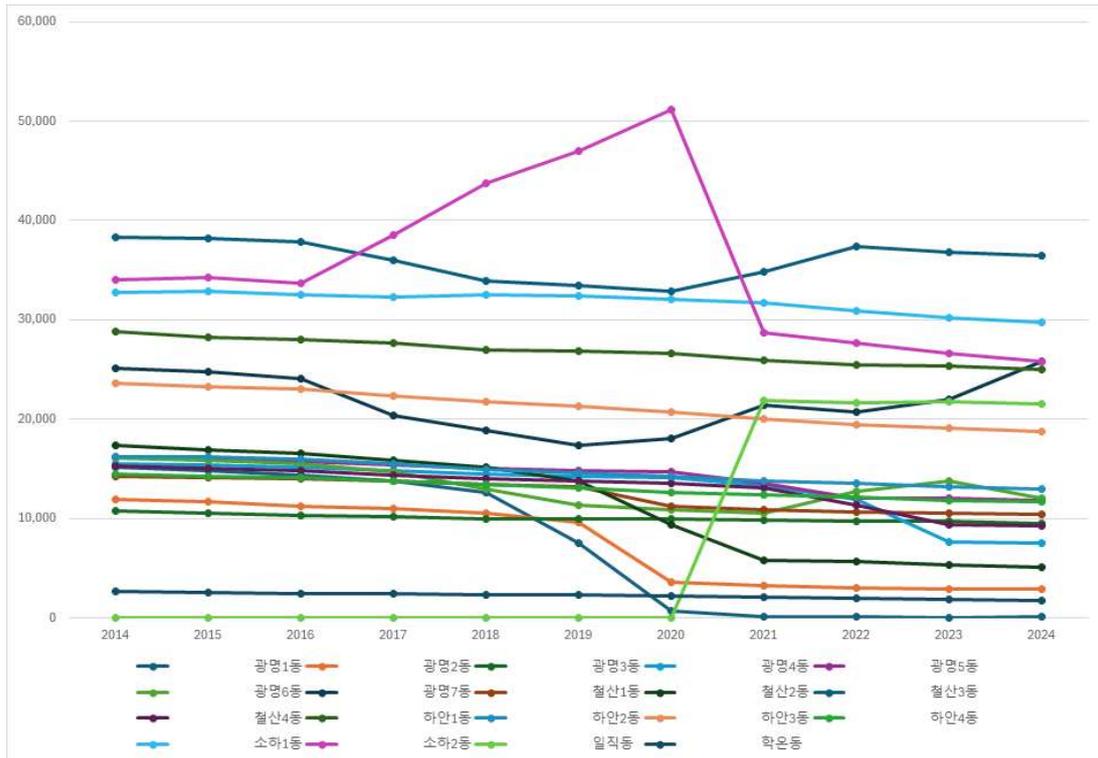
1) 광명시 개요

① 행정구역 및 인구수

○ 광명시의 행정구역은 19개 동 512통 3,263반으로 구성되어 있는 베드타운형 도시. 2025년 1월 기준 전체인구는 279,805명임.

- 광명시에서는 소하2동의 인구수가 2016년부터 크게 증가하였다가 일직동이 신설된 이후 감소추세.
- 현재 광명시에서 가장 많은 인구수가 거주하는 지역은 철산3동으로 2024년 현재 3만 6천명의 인구가 거주하고 있음.

[그림4-1] 광명시 행정동별 인구수



출처: KOSIS

② GRDP

○ 2021년 당해년가격 기준 광명시의 지역 내 총생산은 8조 740억 가량으로 경기도 전체 GRDP가 1.53% 가량이며 1인당 GRDP는 2,754만 원임.

- 광명시 내의 주요 산업은 제조업(26.8%), 부동산업(11.6%), 전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(11.1%) 순임.
- 경기도 내의 사업체 비율로는 광명시의 전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업이 19.01%를 차지하고 있음.

[표4-10] 광명시 지역 내 총생산(GRDP)

(단위 : 백만원)

경제활동별	2021 경기도 (당해년가격)	2021 광명시 (당해년가격)	경기도 내 비율
지역내총생산 (시장가격)	529,210,829	8,074,460	1.53%
순생산물세	39,989,291	840,259	2.10%
총부가가치(기초가격)	489,221,538	7,234,201	1.48%
농업, 임업 및 어업	3,735,556	3,299	0.09%
광업	321,708	-	-
제조업	180,133,295	1,935,902	1.07%
전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업	4,215,341	801,466	19.01%
건설업	32,016,858	505,859	1.58%
도매 및 소매업	28,863,708	490,221	1.70%
운수 및 창고업	11,568,169	183,661	1.59%
숙박 및 음식점업	8,704,674	155,751	1.79%
정보통신업	22,164,479	80,720	0.36%
금융 및 보험업	18,531,523	315,713	1.70%
부동산업	39,476,279	837,475	2.12%
사업서비스업	58,493,656	457,690	0.78%
공공 행정, 국방 및 사회보장 행정	24,408,067	289,909	1.19%
교육 서비스업	21,341,729	448,553	2.10%
보건업 및 사회복지 서비스업	22,016,783	484,701	2.20%
문화 및 기타서비스업	13,229,713	243,281	1.84%

③ 사회적 경제 조직 현황

○ 광명시의 사회적 경제조직은 모두 178개로 경기도 31개 시·군 중 14위.

- 가장 많은 사회적경제 조직은 협동조합으로 173개의 협동조합이 있음.

[표4-11] 광명시 사회적 기업 현황

(단위 : 개)

지역	사회적 기업	(예비) 사회적 기업	협동조합	마을기업	소셜벤처	기타	혼합	전체
경기도	969	13	4550	177	113	210	263	6295
광명시	29	0	114	8	5	13	9	178

출처: 경기도사회적경제지원

○ 광명시 사회적경제 활성화 정책

- 광명시에서는 사회적경제 연합 페스티벌을 개최하고 사회적 경제기업들이 광명시 지역자원을 활용하여 개발한 공정관광 프로그램이 시범 운영.
- 특히 2023년 한 해동안 사회적경제 기업 우선구매가 74억원을 달성하여 지역의 사회적 경제 영역을 활성화.
- 2024년에는 광명시가 고용노동부주최 ‘제6회 지방자치단체 사회적경제 정책평가’ 최우수상을 수상하는 등 사회적 경제 활성화에 있어서 모범적인 성과를 평가받았음.
- 2022년부터 기초 지자체 최초로 사회적경제 거점 공간인 ‘사회적경제 혁신센터’ 조성을 추진하여 사회적경제 기업과 단체의 성장을 지원하고, 이들 간 협업을 촉진하는 네트워크 허브로서의 역할을 수행함.

○ 광명시 사회적 기업 우선구매 현황

- 2023년 고용노동부 발표에 따르면 광명시의 사회적 기업 우선구매 실적은 총 구매액의 12.62%로 경기도 전체 평균인 12.06%보다는 다소 높은 편.

- 경기도 전체 31개 시·군 중에서는 8번째로 높은 비율로, 상위권에 속함.

○ 광명시 공유경제 활성화 정책

- 광명시는 2023년 광명시 공유경제 활성화 기본계획을 수립.
- ‘시민과 함께 만드는 공유경제, 공유도시 광명’을 광명시 공유경제 활성화 비전으로 설정하고, ‘안정적인 공유자원 구축(안정)’, ‘지속가능한 공유경제 환경 조성(참여)’, ‘공유경제 행정기반 강화(지원)’ 등 3대 추진 목표를 설립.

[그림4-2] 광명시 공유경제 활성화 기본계획 개요



출처: 광명시청

○ 지역공동체 자산화 선도도시

- 광명시에서는 2024년 8월 ‘광명시 지역 공동체 자산 구축을 위한 정책 및 전략 연구 용역’을 시작으로 2025년 정책 설명회 등을 개최하며 지역자산화를 기반으로 한 CWB 전략을 적극적으로 추진.
- 광명시는 지역공동체 자산화 협력 체계 구축, 자금·공간지원, 단계별

교육지원, 투자 지원, 판로지원, 사회적경제기금 마련을 위한 조례를 제정해서 광명형 금융 공공 은행 설립 계획 등을 수립.

④ 광명시 시정 방침

○ 광명시 비전 및 추진전략

- 민선8기 광명시의 비전은 ‘함께하는 시민 웃는 광명’으로 시민주권강화와 미래 성장을 도모하여 시민이 행복한 광명시를 지향.
- 3대 추진 전략으로 △혁신하는 시장 △함께 뛰는 정부 △미래를 키우는 광명을 설정.

○ 광명시 시정 방향

- 광명시에서는 2024년 광명시 시정 안내를 통해 광명시 행정의 실천방향을 ESG로 선언하고, 탄소중립, 사회적 가치 창출, 자치분권의 실천을 약속함.
- 이에 따르는 2025년 시정 방향은 △더불어 성장하는 상생 경제 △기후위기 대응, 지속가능한 미래 △다함께 누리는 포용도시 △함께 이루는 균형과 성장.
- 광명시의 핵심 정책 방향은 자치분권, 평생학습, 탄소중립, 사회적경제, 자원순환, 정원문화도시로 6가지 영역을 아우를 수 있는 지역사회 부구축 전략을 채택함.

[그림4-4] 광명시 비전 및 시정목표

비전 **함께하는 시민 웃는 광명**

민선8기 광명시의 비전은 민선7기의 시정 철학을 잇고, 정책 사업의 연속성을 확보하기 위해 시민주권강화와 미래 성장을 도모하여 시민이 항상 행복한 광명시를 지향하는 가치로 ‘함께하는 시민 웃는 광명’으로 시정 비전을 재설정

시정목표

시민의 정부, 함께 키우는 미래 광명

민선8기 광명시의 철학(혁신, 성장, 상생)과 공공성 그리고 시민과 함께 미래를 함께 키우겠다는 신념으로 민선8기의 시정 목표로 설정

3대 추진전략

혁신하는 시장

함께 뛰는 정부

미래를 키우는 광명

출처: 광명시 홈페이지

2) 주요 앵커기관 현황

① 행정기관 공무원수

○ 광명시 공무원 현황

- 2024년 12월 현재 광명시청은 1실 5국 1단, 39담당관이고, 광명시의 회 등을 모두 포함하여 근무하는 전체 공무원 수는 951명임.

[표4-12] 광명시 행정기관 현황

(단위: 과, 명)

구분	본청			의회	직속기관	사업소	동
	실	국	담당관·과				
기구	1실	5국	39담당관 과	1	1	3	19
정원	본청			의회	직속기관	사업소	동
	계	1,180	655				

출처: 광명시 통계연보

○ 광명시 예산 현황

- 2023년 광명시의 결산 총계는 1조 2,734억이며 최근 5년 지속적으로 상승 추세임.
- 일반회계 세입의 약 24.2%를 자체재원인 지방세, 세외수입으로 충당하고 있으며, 49.2%를 교부세 및 보조금 등 의존재원으로 충당.

[표4-13] 광명시 예산 현황

(단위: 억원)

재정 규모	일반회계	공기업 특별회계	기타 특별회계	기금
12,734	9,140	597	1,806	1,191

출처: 광명시 홈페이지

② 주요 공공기관

- 현재 광명시 내의 행정관청을 제외하고 주요 공공기관은 모두 33개소.

[표4-14] 광명시 공공기관 현황

(단위 : 개)

구분		개수
경찰관서	경찰서	1
	지구대	6
소방관서	소방서	1
	119 안전센터	4
법원·검찰관서	법원 (지원)	1
	등기소	1
교육청		1
우체국		9
세무서		1
신문사		3
협동조합 중앙회	농업	2
	수산업	3

출처: 2023 광명시 통계연보

③ 산업단지

○ 광명시흥 일반산업단지

- 광명시 가학동 및 시흥시 논곡동, 무지내동 일원 974,792㎡에 조성되는 산업단지로 사업기간은 2017년~2025년, 사업비는 총 7,900억원

[표4-15] 광명시 산업단지 현황

유형	시도	시군	단지명	조성상태	지정면적	관리면적
일반	경기	광명시· 시흥시	광명시흥	조성중	975,000㎡	973,000㎡

출처: 한국산업단지공단 전국산업단지현황통계

○ 광명시흥첨단R&D 산업단지

- 광명시 가학동 및 시흥시 논곡동 일원의 492,869㎡에 2017년~2024년까지 조성되는 첨단R&D 산업단지, 사업비는 총 6,165억원임

[표4-16] 광명시 산업단지 현황

유형	시도	시군	단지명	조성상태	지정면적	관리면적
도시첨단	경기	광명시·시흥시	광명시흥첨단R&D	조성중	493	493

출처: 한국산업단지공단 전국산업단지현황통계

④ 상급교육기관

- 현재 광명시에 소재한 상급교육기관(대학, 대학교 등)은 없음

⑤ 상급 의료기관

- 현재 광명시에는 종합병원 광명성애병원, 중앙대학교광명병원 2개소가 위치

기관명	광명성애병원	중앙대학교광명병원
개설일자	1983.12.09	2022.02.24
총 의사수 (명)	91	194
일반입원실 상급병상수 (개)	28	28
일반입원실 일반병상수 (개)	224	570
성인 중환자병상수 (개)	12	35
소아 중환자병상수 (개)	0	0
신생아 중환자병상수 (개)	4	14
분만실 병상수 (개)	3	2
수술실 병상수 (개)	5	17
응급실 병상수 (개)	20	23
물리치료실 병상수 (개)	16	6
격리병실 병상수 (개)	-	2

출처: 건강보험공단

3) 광명시 지역순환경제 전략 방향성

○ 공공 주도의 공유경제 및 공공조달 활성화

- 공지(空地) 및 유휴부지, 시설에 대한 실태 파악 및 활용 방안 구체화.
- 원도심 재생사업 등을 통한 주민주체 발굴과 공공지원 정책을 통해 시민자산화 기반 마련.
- 광명시 사회적경제활성화센터를 중심으로 사회적 가치 실현과 관련한 수요가 있는 기업 발굴 및 매칭을 통한 진보적 조달 활성화

○ 주요 병원 등 앵커기관 발굴 및 주민대상 지역순환경제 이해 증진

- 지역 내 앵커기관(주요 병원 등)의 협력이 아직 크게 부족한 상태로서, 기관 대표 및 조달 담당자의 인식개선이 요청됨. 이들 대상 공공조달 및 사회적 책임 관련 포럼 참여를 통해 사회적 가치 인식 증대.
- 중장기적 관점에서 현재 협력 기반이 부족한 앵커기관의 참여촉진 및 지역사회 상생 협약 체결.

○ 사회적 경제 영역 주체 발굴 및 육성

- 마을공동체 등 지역 주민 대상 교육 및 역량 강화를 통해 사회적기업, 협동조합 설립 및 운영 지원.
- 주요 앵커기관과 사회적경제 영역 주체 간의 1:1 매칭을 통해 사회적 경제 판로 확대.

○ 앵커기관 등을 포함한 지역순환경제 민·관 합동 거버넌스 기반 구축

- 앵커기관 및 주요 공공기관, 사회적 경제 영역을 포괄하는 협의회 등 거버넌스 기반 구축.

4. 발전형: 시흥시

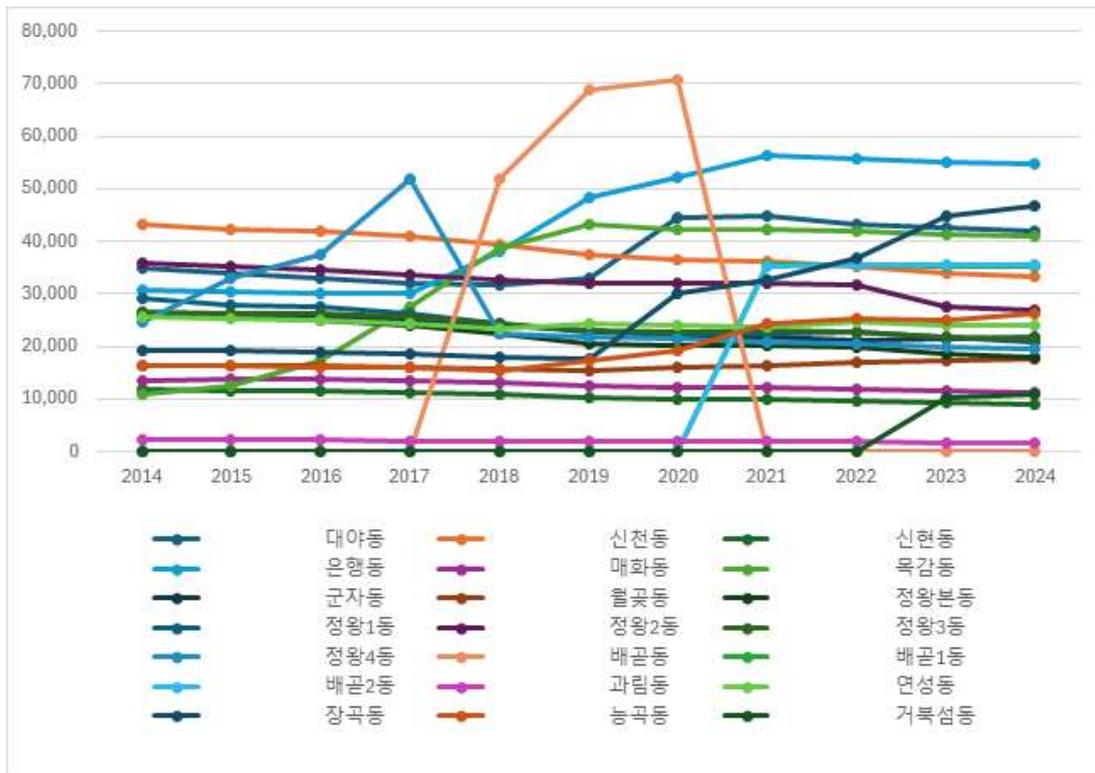
1) 시흥시 개요

① 행정구역 및 인구수

○ 시흥시의 전체 인구는 전체 20개 동에 588,596명이 거주

- 시흥시의 인구는 2024년 현재 588,596명이며 지속적으로 인구가 증가하면서 배곧동, 거북섬동 등 행정구역이 변화.
- 20개 동 653통 중 가장 인구가 많은 지역은 은행동으로 현재 54,652명이 거주하고 있음.

[그림4-3] 시흥시 행정동별 인구수



출처: KOSIS

② GRDP

○ 2021년 당해년 기준 시흥시의 지역 내 총생산은 약 17조 8,018억원이고, 1인당 GRDP는 약 3,477만원임.

- 시흥시 내의 주요 산업은 제조업(49.3%), 부동산업(8.4%), 도매 및 소매업(7.1%) 순임.
- 2021년도 경기도 시군단위 지역내총생산 분석(2023)에서는 시흥시의 성장에 제조업(2.28%p), 보건업 및 사회복지 서비스업(0.54%p), 교육 서비스업(0.42%p)이 큰 영향을 미친 것으로 분석.

[표4-17] 시흥시 지역 내 총생산(GRDP)

(단위 : 백만원)

경제활동별	2021 경기도 (당해년가격)	2021 시흥시 (당해년가격)	경기도 내 비율
지역내총생산 (시장가격)	529,210,829	17,801,820	3.36%
순생산물세	39,989,291	1,424,115	3.56%
총부가가치(기초가격)	489,221,538	16,377,705	3.35%
농업, 임업 및 어업	3,735,556	21,852	0.58%
광업	321,708	-	-
제조업	180,133,295	8,070,940	4.48%
전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업	4,215,341	-	-
건설업	32,016,858	1,066,551	3.33%
도매 및 소매업	28,863,708	1,168,255	4.05%
운수 및 창고업	11,568,169	377,007	3.26%
숙박 및 음식점업	8,704,674	327,710	3.76%
정보통신업	22,164,479	66,081	0.30%
금융 및 보험업	18,531,523	596,861	3.22%
부동산업	39,476,279	1,371,837	3.48%
사업서비스업	58,493,656	993,569	1.70%
공공 행정, 국방 및 사회보장 행정	24,408,067	388,389	1.59%
교육 서비스업	21,341,729	733,221	3.44%
보건업 및 사회복지 서비스업	22,016,783	843,913	3.83%
문화 및 기타서비스업	13,229,713	351,519	2.66%

③ 사회적경제 조직 현황

- 시흥시의 사회적 경제조직은 모두 278개로 경기도 31개 시·군 중 9번째로 많은 사회적 경제조직이 위치함.
- 가장 많은 사회적경제 조직은 일반 협동조합으로 151개이며 사회적기업은 33개가 설립되어있음.

[표4-18] 시흥시 사회적 기업 현황

(단위 : 개)

지역	사회적 기업	(예비) 사회적 기업	협동조합	마을기업	소셜벤처	기타	혼합	전체
경기도	969	13	4550	177	113	210	263	6295
시흥시	33	16	220	9	-	-	-	278

출처: 경기도사회적경제원

○ 시흥시 사회적경제지원센터

- 시흥시의 사회적경제 지원은 2011년부터 시작되어 지금까지 일자리 창출, 공공기관 우선구매, 교육 지원, 프로보노 지원 등의 다양한 활동과 사업을 추진..
- 시흥시에서 발표된 바에 따르면 2025년 시흥시 사회적 경제 지원센터는 ‘지역 상생 발전의 중심, 시흥 사회적경제’라는 비전을 가지고 ▲조직육성 및 경영지원 ▲시장 확대 및 판로 구축 ▲가치 확산 및 인재양성 ▲민관 협력체계 강화 4개 분야로 나눠 9개의 세부 사업을 추진할 예정.

○ 시흥시 사회적경제 기업 우선구매 현황

- 「시흥시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례」 제28조(사회적경제 제품 구매계획의 수립)에 따라 시흥시에서는 매년 사회적 경제 기업 제품 구매 계획을 공고.

- 구매 대상은 사회적경제기업에서 생산·판매하는 제품, 사회적경제기업에서 제공하는 공사, 용역, 서비스 전체이며 매년 300억 이상의 구매 목표액을 설정.
- 고용노동부의 발표에 따르면 2023년 시흥시의 사회적 기업 우선구매 실적은 총 구매액의 20.82%로 31개 시·군 중 5번째로 높은 비율임.
- 시흥시에서는 부서별 목표액을 설정하고 관내 사회적 기업 구매 실적을 부서 성과에 반영하도록 함으로써 시흥시청 및 관련 공공기관의 사회적 기업 우선구매를 촉진하고 있음.
- 공기관 구매 담당자와 사회적 기업과의 1:1상담 등의 프로그램 운영 등 사회적 기업 우선구매를 활성화하고 사회적 기업 온·오프라인 판로 개척을 위해 지속적인 노력을 기울이고 있음.

④ 시흥시 시정방침

○ 시흥시 비전 및 시정목표

- 시흥시의 비전은 ‘행복한 변화 새로운 시흥’이며 5대 시정목표로 △시민이 잘사는 시흥 △시민이 편안한 시흥 △시민이 행복한 시흥 △시민이 즐거운 시흥 △시민이 쾌적한 시흥 등을 제시.

○ 시흥시 10대 추진전략

- 5대 목표에 따른 10대 추진전략은 △배움으로 삶의 질을 높여가는 K-교육도시, 첨단 미래산업으로 일자리를 창출하는 K-경제도시 △철도중심, 대중교통이 편리한 K-교통도시, 스마트 인프라 구축으로 언제 어디서나 안전한 K-안전도시 △한사람도 소외되지 않는 K-복지도시, 건강한 일상 활기가 넘치는 K-건강도시 △아름다운 물길과 바다가 함께하는 K-관광도시, 지역 역사와 문화가 생동하는 K-문화도시 △도시농업과 미래해양, 모두 함께 상생하는 K-상생도시, 명품공원과 친수공간, 꽃과 나무가 많은 K-생태도시임.
- 시흥시가 가지고 있는 시화호, 서해안 등의 수면공간과 농촌환경, 바이

오 메가 클러스터 등 도·농복합 개발을 통한 지역 발전을 목표로 함.

[그림4-5] 시흥시 목표 및 추진전략



⑤ 시흥시 시민자산화 시범 사업

- 시흥시는 시흥형 시민자산화를 위한 시범사업을 통해 2017년 9월 월 곳동에 공유재산을 매입하고 예비 사회적기업 (주)‘빌드’에 임대하여 공간 운영.

- (㉞)빌드는 브런치카페 ‘바오앤밥스’, 플라워북카페 ‘월곶동 책 한송이’, 키즈카페, 공유주방 등을 운영하면서 지역공동체 활성화 및 수익모델 창출에 기여함.

[그림4-6] 시흥시 시민자산화 1호 협약식



출처: 시흥시 홈페이지

4) 주요 앵커기관 현황

① 행정기관 공무원수

○ 시흥시 공무원 현황

- 2023년 통계연보에 따르면 현재 시흥시 공무원은 총 1,771명으로 본청 공무원 939명, 의회 및 직속기관, 사업소 공무원 467명, 동 공무원 365명임.

[표4-19] 시흥시 행정기관 현황

(단위: 과, 명)

구분	본청			의회	직속기관	사업소	동
	실	국	담당관과				
기구	1실	7국	4담당관 47과	1	2	3	20
정원	계	본청		의회	직속기관	사업소	동
	1,771	939			467		365

출처: 시흥시 통계연보

○ 시흥시 예산 현황

- 2024년 시흥시의 재정규모는 본예산 기준 2조 1988억원이며 이 중 세출액은 1조 8778억원으로 2023년보다 15.6% 증액.

[표4-20] 시흥시 예산 현황

(단위 : 억원)

재정 규모	일반회계	공기업 특별회계	기타 특별회계
21,988	18,447	2,929	612

출처: 시흥시 홈페이지

② 주요 공공기관

- 현재 시흥시에서 행정관청을 제외하고 주요 공공기관은 38개임.

[표4-21] 시흥시 공공기관 현황

(단위 : 억원)

구분		개수 (개)
경찰관서	경찰서	1
	파출소	7
	지구대	3
소방관서	소방서	1
	119 안전센터	4
법원·검찰관서	법원 (지원)	1
	등기소	1
교육청		1
우체국		6
공사		10
협동조합 중앙회	농업	1
	축산	1
	산림	1

출처: 2023 시흥시 통계연보

③ 산업단지

○ 시화지구(1단계)

- 시화지구(1단계)는 반월특수지역에 위치한 산업단지로서, 2020년에 준공

이 완료되어 누계 수출액은 3,136,465천달러임.

○ 시화 MTV

- 시화 MTV 산업단지는 반월특수개발지역 내에 조성되고 있는 산업단지로, 첨단·벤처업종 등 지식 기반산업을 중심으로 연구개발, 유통등의 지원기능과 관광·휴양의 여가기능이 조화된 미래지향적 첨단복합단지.
- 2001년 시화멀티테크노밸리 개발계획이 고시되었고 2025년 12월 준공 예정.

○ 매화일반산업단지

- 시흥 매화일반산업단지는 시흥시 매화동 863-1번지 일원에 위치한 산업단지로 기존 주거지역내 산재한 공업지역 이전에 따른 주거환경 개선 및 집적화를 통한 산업경쟁력 향상을 목적으로 개발.
- 2013년 매화산단 산업단지계획 승인 고시 이후 2024년 사업 준공을 목표로 하였음.

[표4-22] 시흥시 산업단지 현황

(단위 : 개, 천㎡, 명, 백만원, 천달러, %)

단지명	조성상태	지정면적	관리면적	산업시설구역					입주업체	가동업체	고용현황(명)	누계생산	누계수출
				전체면적	분양대상	분양	미분양	분양률					
시화 ①	완료	125,445	16,121	10,506	10,506	10,506	0	100	11,675	11,463	125,690	28,130,658	3,136,465
시화 MTV ②	조성중	9,947	6,515	2,769	2,623	2,623	0	100	1,349	1,332	14,335	3,637,748	1,087,135
매화	조성중	376	376	199	199	199	0	100	266	253	1,520	333,312	23,913

출처: 한국산업단지공단 전국산업단지현황통계

④ 상급교육기관

○ 한국공학대학교

- 한국공학대학교는 통상산업부(現 산업자원부)에서 출연하여 설립한 사립대학으로 설립.
- 1999년 대학 입학 정원이 기존 630명에서 1,380명으로 증원 되었고 교육 체제도 4학기제에서 2학기제로 변경, 게임공학과가 신설되고 지식기반·에너지대학원과 산업기술·경영대학원도 설립.
- 2012년 3월 1일에는 산업대학에서 일반대학으로 전환.

학과 (학부) 수	학생수	교원수	직원수	졸업 후 상황				입학상황	
				졸업자	진학자	취업자	입대자	지원자수	입학자수
38	9,957	246	210	1,504	98	1,115	29	11,361	1,782

출처: 2023 시흥시 통계연보

○ 경기과학기술대학교

- 경기과학기술대학교는 시흥시의 전문대학으로 1966년 한국정부와 UNESCO와의 협력으로 국내최고의 특수분야 엘리트 전문기술 인력양성을 위해 개교.
- 산업통상자원부가 출연하여 설립한 사립형태의 산학협력 이공계 특성화대학으로 같은 법인 소속인 한국공학대학교와 함께 법인화된 학교로 운영.

학과 (학부) 수	학생수	교원수	직원수	졸업 후 상황				입학상황	
				졸업자	진학자	취업자	입대자	지원자수	입학자수
115	6989	246	114	1829	126	1178	69	9599	2035

출처: 2023 시흥시 통계연보

⑤ 상급 의료기관

○ 현재 시흥시에는 센트럴병원, 시화병원, 신천연합병원 종합병원 3개소가 위치

기관명	의료법인 석경의료재단 센트럴병원	의료법인 남촌의료재단 시화병원	의료법인 록향의료재단 신천연합병원
개설일자	2008.02.19	1998.04.09	1992.05.09
총 의사수 (명)	47	82	29
일반입원실 상급병상수 (개)	19	35	8
일반입원실 일반병상수 (개)	220	426	123
성인 중환자병상수 (개)	20	36	7
소아 중환자병상수 (개)	0	0	0
신생아 중환자병상수 (개)	0	0	0
분만실 병상수 (개)	0	1	0
수술실 병상수 (개)	3	7	3
응급실 병상수 (개)	21	27	11
물리치료실 병상수 (개)	30	38	12
격리병실 병상수 (개)	0	1	2

출처: 건강보험공단

2) 시흥시 지역순환경제 전략 방향성

○ 민·관·학 협력 기반의 지역순환경제 거버넌스 구축

- 다른 지역에 비해 활성화된 제3섹터와 주요 앵커기관을 포함한 거버넌스 구축 및 활성화

○ 주요 병원 등 지역 내 앵커기관의 사회적 경제 영역 조달 확대

- 지역 내 앵커기관 조달 담당자 대상 사회적 책임 및 가치 실현에 대한 인식 증대
- 사회적 경제 기업 우선 구매를 위한 주요 앵커기관과 지역사회 상생 및 관내 사회적 기업 조달 협약 체결

○ 시흥형 시민자산화 사업 확대

- 시흥형 시민자산화 사업 확대를 통한 지역 내 사회·경제서비스 인프라 제공
- 수변 공간 중심의 시민자산화와 주민참여형 지역 축제 등 프로그램 개발을 통해 주민 중심 도시 브랜드 구축

○ 시흥형 지역순환경제(지역자산화 구축) 기금 마련

- 지역 내 앵커기관, 공공기관 등의 협력을 통해 지역순환경제 지원 기금(지역자산화 구축 또는 지역사회 재투자)을 마련하고 향후 시민자산화 확대 등의 기반 마련

5. 안정형: 수원시

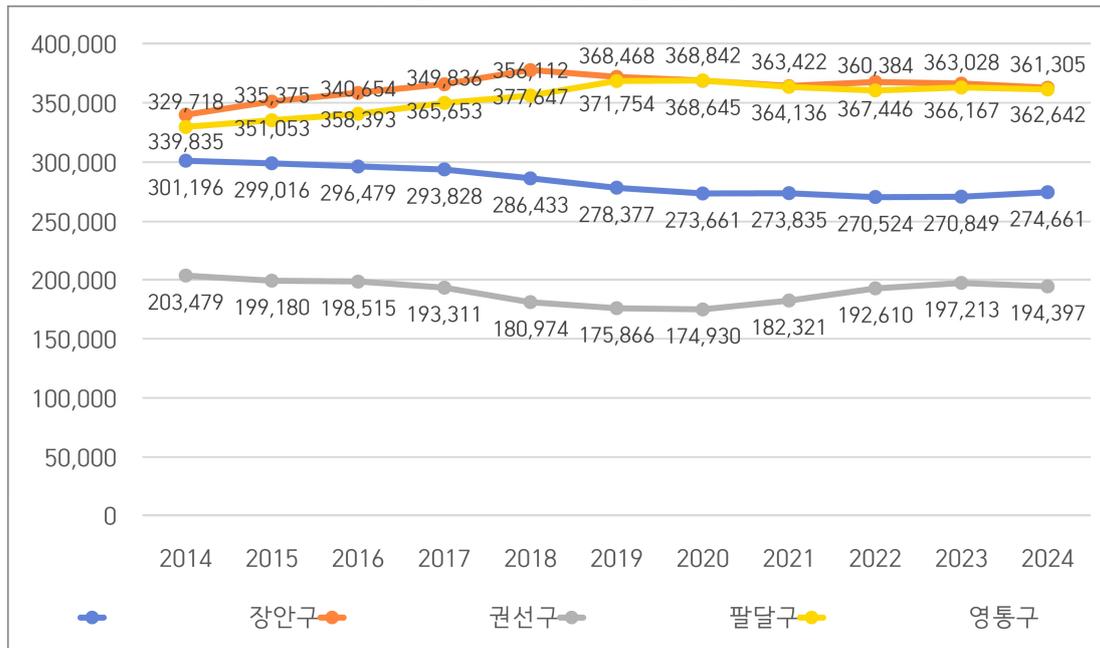
1) 수원시 개요

① 행정구역 및 인구수

○ 수원시의 행정구역은 4개구 44개동 1,628통 7,324반으로 구성된 특례시로, 기초자치단체이면서 광역시에 준하는 행·재정적 권한을 가지고 있음.

- 수원시의 전체 인구는 1,193,005명으로 권선구, 영통구 지역의 인구가 거의 비슷한 수준을 유지하고 있는 반면 지난 10년간 장안구의 인구는 다소 감소추세를 보였음 .

[그림4-4] 수원시 구별 인구수



출처: KOSIS

② GRDP

○ 2021년 당해년 기준 수원시의 지역 내 총생산은 35조 6884억 가량으로 경기도 전체 GRDP의 6.74%이며 1인당 GRDP는 3,031만 원임.

- 수원시 내의 주요 산업은 사업서비스업(16.3%), 공공행정, 국방 및 사회보장 행정(16.2%), 제조업(16.0%) 순임.
- 수원은 경기도청의 소재지이므로, 경기도 내에서도 공공 행정, 국방 및 사회보장 행정 비율이 높게 나타남.
- 공공 행정 관련 업종을 제외하면 경기도 내의 사업체 비율로는 금융 및 보험업이 14.43%를 차지함.

[표4-23] 수원시 지역 내 총생산(GRDP)

(단위 : 백만원)

경제활동별	2021 경기도 (당해년가격)	2021 수원시 (당해년가격)	경기도 내 비율
지역내총생산 (시장가격)	529,210,829	35,684,685	6.74%
순생산물세	39,989,291	2,644,504	6.61%
총부가가치(기초가격)	489,221,538	33,040,181	6.75%
농업, 임업 및 어업	3,735,556	14,486	0.39%
광업	321,708	-	-
제조업	180,133,295	5,275,355	2.93%
전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업	4,215,341	22,121	0.52%
건설업	32,016,858	2,166,583	6.77%
도매 및 소매업	28,863,708	2,043,819	7.08%
운수 및 창고업	11,568,169	645,316	5.58%
숙박 및 음식점업	8,704,674	795,969	9.14%
정보통신업	22,164,479	705,693	3.18%
금융 및 보험업	18,531,523	2,674,527	14.43%
부동산업	39,476,279	2,951,193	7.48%
사업서비스업	58,493,656	5,373,455	9.19%
공공 행정, 국방 및 사회보장 행정	24,408,067	5,336,109	21.86%
교육 서비스업	21,341,729	2,121,827	9.94%
보건업 및 사회복지 서비스업	22,016,783	1,848,729	8.40%
문화 및 기타서비스업	13,229,713	1,064,999	8.05%

③ 사회적경제 조직 현황

- 수원시의 사회적경제 조직은 모두 567개로 경기도 31개 시·군 중 1위
 - 가장 많은 사회적경제 조직은 협동조합으로 401개가 위치하고 사회적 기업도 77개가 위치함.

[표4-24] 수원시 사회적 기업 현황

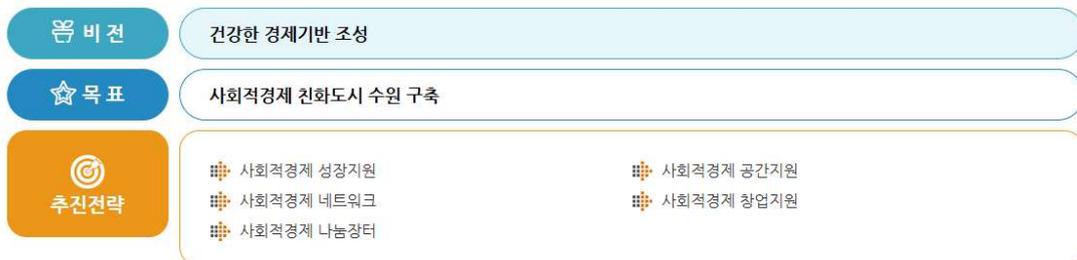
(단위 : 개)

지역	사회적 기업	(예비) 사회적 기업	협동조합	마을기업	소셜벤처	기타	혼합	전체
경기도	969	13	4550	177	113	210	263	6295
수원시	77	1	401	9	11	34	34	567

출처: 경기도사회적경제원

- 수원시 사회적경제지원센터
 - 수원시의 사회적경제지원센터는 수원도시재단의 경제본부에 소속.
 - 수원시 창업지원센터에서 사회적 기업을 포함한 지역 내 기업 사업을 전개하다가 2015년 사회적경제 창업지원센터를 개소.
 - 수원시 사회적경제지원센터에서는 2023년 사회적가치지표 측정 및 컨설팅을 통한 성장지원, 공간지원, 사회적경제조직 네트워크, 창업지원, 나눔장터 등을 지원.

[그림4-5] 수원시 사회적경제지원센터 비전 및 목표



출처: 수원 도시재단 홈페이지

○ 수원시 사회적 기업 우선구매 현황

- 고용노동부의 발표에 따른 2023년 수원시 사회적 기업 우선구매 현황은 수원시 총 구매액의 28.6%로 경기도 31개 시·군 중 3번째로 높은 비율을 차지함.
- 다만 2번째로 높은 화성시의 사회적 기업 우선 구매 비율은 54.28%로 수원시와 매우 큰 격차를 보이고 있음.

④ 수원시 시정방침

○ 수원시 비전

- 민선 8기 수원시의 비전은 ‘수원을 새롭게, 시민을 빛나게’이며 3대 목표는 △탄탄한 경제특례시 △깨끗한 생활특례시 △따뜻한 돌봄특례시 이고 추가 목표로 △행정 혁신을 수립 등임.

[그림4-7] 수원시 시정 비전



수원을 새롭게
시민을 빛나게

출처: 수원시 홈페이지

○ 수원시 10대 전략

- 수원시에서는 경제특례시를 위한 전략으로 △기업하기 좋은도시, 활력 넘치는 경제도시 △편리하고 효율적인 첨단교통 도시 △도약의 미래를 제공하는 청년도시 수립 등임.
- 생활특례시를 위한 전략은 △탄소중립 실현으로 지속가능 미래도시 △시민의 안전·보건 최우선 스마트도시 △시민의 미래가치를 담아내는 계획도시 등임.
- 돌봄특례시를 위한 전략은 △사각지대 없는 따뜻한 돌봄 도시 △청소

년의 꿈을 응원하는 교육도시 △일상속 문화, 건강한 스포츠도시 등임.

- 마지막으로 시민과의 소통, 혁신행정 도시 전략을 수립.

2) 주요 앵커기관 현황

① 행정기관 공무원수

○ 수원시 공무원 현황

- 2023년 통계연보에 따르면 현재 수원시에는 경기도청, 수원특례시청, 4개의 구청과 44개의 동이 있음.

[표4-25] 수원시 행정기관 현황

(단위: 개, 명)

구분	본청		의회	직속기관	사업소
	시, 구청	동			
기구	5	44	1	9	5
공무원	2,228	673.5	45	237	509

출처: 2023 수원시 통계연보

○ 수원시 예산 현황

- 2024년 수원시의 재정규모는 본예산 기준 3조 741억 가량이며, 2023년 대비 0.07% 증가한 규모임.
- 지방세 수입은 지방세 33.31%, 세외수입이 6.97%이며, 나머지 59.72%를 지방교부세, 보조금 등으로 충당.

[표4-26] 수원시 예산 현황

(단위 : 억원)

재정 규모	일반회계	공기업 특별회계	기타 특별회계
3,074	2,772	222	79

② 주요 공공기관

- 현재 수원시에서 행정관청을 제외하고 주요 공공기관은 113개에 이릅니다.

[표4-27] 수원시 공공기관 현황

(단위: 개)

구분		개수
경찰관서	경찰청	1
	경찰서	3
	파출소	22
소방관서	소방본부	1
	소방서	2
	119 안전센터	11
법원·검찰관서	법원 (지원)	1
	등기소	2
	검찰(지청)	1
	교도소	1
보훈청		
교육청		2
우체국		33
세무서		2
국립농산물품질관리원		1
방송사		2
신문사		10
한국농어촌공사		1
협동조합 중앙회	농업	3
	원예	1
	축산	1
	수산업	11
	산림	1

출처: 2023 수원시 통계연보

③ 산업단지

○ 수원 델타플렉스

- 수원 델타플렉스는 수원 권선구 고색동 일원에 위치한 수원의 대표적 인 산업단지로 2006년 1블록 준공, 2009년 2블록 준공, 2016년 3블

록 준공이 완료.

- 조성 목적은 IT·BT 등 핵심 첨단기술 업종유치를 통한 경쟁력 있는 지역특화 산업 육성으로 지역경제 활성화 및 고부가가치 일자리 창출에 있음.
- 주 업종은 전기, 전자 기계 분야이며 의료정밀, 조립금속, 종이인쇄, 화학고무 업종 등이 입주함.

[표4-28] 수원시 산업단지 현황

(단위 : 개, 천㎡, 명, 백만원, 천달러, %)

단지명	조성상태	지정면적	관리면적	산업시설구역					입주업체	가동업체	고용현황(명)	누계생산	누계수출
				전체면적	분양대상	분양	미분양	분양률					
수원델타플렉스(1블록)	완료	287	287	154	154	154	0	100	358	358	3,374	5,034,450	2,376,630
수원델타플렉스(2블록)	완료	121	121	70	70	70	0		60	60	1,708	439,800	45,204
수원델타플렉스(3블록)	완료	847	847	577	577	577	0	100	537	537	11,177	4,051,125	11,217,532

출처: 한국산업단지공단 전국산업단지현황통계

④ 상급교육기관

○ 아주대학교

- 아주대학교는 1965년 한불 문화 및 기술협력에 관한 협정 체결을 배경으로 학교법인 유신학원이 설립되면서 1973년 아주공업초급대학으로 개교한 것이 시초임.
- 1973년 12월 4년제 아주공과대학으로 승격 인가되었고 1980년에는 종합대학 승격이 인가되어 1981년 3월 종합대학인 아주대학교로 개편.

○ 경기대학교

- 경기대학교의 모체가 되는 조양보육사범학교가 1947년 서울특별시 종로구 연지동 265번지에 설립되었고, 1954년 조양보육초급대학으로 승격.
- 1955년 경기여자초급대학으로 교명을 변경하였다가 1957년 경기여자초급대학을 경기초급대학으로 변경하고 남녀공학을 실시하고 1963년에 경기대학(4년제) 신설 인가를 받아 문리학부, 정경학부 설치.
- 지금은 경기도 수원시 영통구 이의동에 위치한 수원캠퍼스와 서울특별시 서대문구 충정로2가에 위치한 서울캠퍼스로 이루어진 사립대임.

○ 국제사이버대학교

- 국제사이버대학교는 1950년 학교법인 광동학원이 설립되고 1996년 가상대학연구위원회가 구성되어 1998년부터 원격교육시스템을 자체개발하여 운영.
- 2002년 국제디지털대학교 인가를 받아 2003년에 국제디지털대학교를 개교하여 2008년 수원시 인계동의 신규 독립교사로 이전했고, 온라인 TESOL 과정을 개설.

○ 성균관대학교 제2캠퍼스

- 성균관대학교는 조선시대 성균관에 전통을 잇고 있는 4년제 종합대학으로, 1945년 11월 전국유림대회가 열리고 재단법인 성균관대학을 조직하게 되어, 1946년 9월 25일 문교부로부터 성균관대학이 정식으로 인가.
- 경기도 수원시의 성균관대학교 자연과학캠퍼스는 1979년 준공되어 서울의 인문사회과학캠퍼스와 수원의 자연과학캠퍼스로 이원화 캠퍼스 운영.

학교명	학과 (학부 수)	학생수	교원수	직원수	졸업 후 상황				입학상황	
					졸업자	진학자	취업자	입대자	지원자수	입학자수
아주 대학교	41	13395	705	357	2,286	273	1,620	19	35,697	2,255
경기 대학교	69	16414	447	259	2,690	134	1,672	14	25,487	2,831
국제 사이버 대학교	20	4026	18	41	838	-	-	-	1,563	1,086
성균관 대학교 제2 캠퍼스	31	10930	779	232	1,697	-	-	-	39,081	1,905

출처: 2023 수원시 통계연보

⑤ 상급 의료기관

○ 상급 종합병원

- 수원시에 위치한 상급 종합병원은 가톨릭대학교 성빈센트병원, 아주대학교병원 2개소가 위치.
- 가톨릭대학교 성빈센트병원은 경기도 최초의 대학병원.
- 아주대학교병원 응급의료센터는 경기서남권역응급의료센터로 지정되어, 경기도 수원시, 안산시, 오산시, 화성시, 안양시, 과천시, 군포시, 의왕시를 관할.

기관명	가톨릭대학교 성빈센트병원	아주대학교병원
개설일자	1967. 05. 23	1994. 04. 25
총 의사수 (명)	251	463
일반입원실 상급병상수 (개)	41	51
일반입원실 일반병상수 (개)	608	833
성인 중환자병상수 (개)	73	124
소아 중환자병상수 (개)	0	0
신생아 중환자병상수 (개)	18	36

분만실 병상수 (개)	5	2
수술실 병상수 (개)	20	32
응급실 병상수 (개)	37	47
물리치료실 병상수 (개)	13	10
정신과 폐쇄 일반병상수 (개)	36	20
격리병실 병상수 (개)	6	9
무균치료실 병상수(개)	4	2

출처: 건강보험관리공단

○ 종합병원

- 수원시의 종합병원은 경기도의료원 수원병원, 동수원 병원, 화홍병원, 월스기념병원으로 4개소가 위치.
- 경기도의료원 수원병원은 경기도청 산하의 지역거점공공병원 중 하나로, 1910년 관립 수원자혜의원으로 개원하여 2005년 경기도립의료원, 2009년 경기도의료원으로 개칭하여 지금에 이름.
- 녹산의료재단 동수원병원은 1968년 변외과 의원을 시작으로 1975년 수원제일병원을 거쳐 1981년 의료법인 녹산의료재단으로 설립하였고 1983년 동수원 병원이 개원.
- 명인의료재단 화홍병원은 2020년 종합병원으로 개원하여 지역응급의료기관 지정 승인.
- 월스기념병원은 보건복지부 지정 척추전문병원으로 2002년부터 22년간 SCI급 논문 포함 약 550여 건의 연구논문을 발표하는 인증의료기관임.

기관명	경기도의료원 수원병원	의료법인 녹산의료재단동 수원병원	의료법인 명인의료재단 화홍병원	의료법인 토마스의료재단 월스기념병원
개설일자	1965. 12. 21	1983. 05. 18	2020. 04. 21	2002. 10. 21
총 의사수 (명)	32	77	56	59
일반입원실 상급병상수 (개)	16	20	2	6
일반입원실 일반병상수 (개)	107	319	188	209

성인 중환자병상수 (개)	9	23	30	30
소아 중환자병상수 (개)	0	0	0	0
신생아 중환자병상수 (개)	0	0	0	0
분만실 병상수 (개)	1	2	0	1
수술실 병상수 (개)	3	5	6	9
응급실 병상수 (개)	13	20	20	10
물리치료실 병상수 (개)	10	14	23	14
격리병실 병상수 (개)	35	1	0	6

출처: 건강보험관리공단

3) 수원시 지역순환경제 전략 방향성

- 제3섹터 및 주요 앵커기관을 포함한 민·관 거버넌스 확대
 - 제3섹터와 공공기관 외에 지역에 다수 위치한 대학, 병원 등 주요 앵커기관을 포함한 거버넌스를 확대하고 지역사회 협력 증대.

- 주요 병원 등 앵커기관 발굴 및 사회적경제 영역 조달 확대
 - 지역 내 앵커기관 조달 담당자 대상 사회적 가치 증대를 위한 인식 증대 포럼 개최.
 - 앵커기관의 사회적 경제 영역 조달 확대를 위한 상생 협약 체결 및 사회적 가치 실현 인센티브 제도 개발.

- 수원형 사회적 금융 활성화
 - CWB의 주요 구성요소인 지역기반 금융은 규모의 경제를 필요로함. 이런 면에서 수원은 상대적으로 유리한 조건을 갖고 있음.
 - 지역 재투자 활성화 기금과 같은 재원 마련을 통해 지역 내 사회적 금융을 활성화하고 장기적으로 지역 내 금융 소득이 지역 내에서 선순환할 수 있도록 지원.

○ 경기 남부 광역 조달권 선도도시 구축

- 수원시는 경기 남부의 주요 도시로서 인근 도시와 사회·경제·문화적으로 밀접하게 연계되어 있음.
- 지역균형발전의 관점에서 볼 때 수원시 내의 CWB전략 뿐만이 아니라 경기도 차원에서 인근 도시와 협력·연계할 수 있는 접근 방식이 필요.
- 수원시는 인근 지역과 상생 발전할 수 있는 지역 간 협력 체계와 광역 조달권 구축의 선도도시로서 역할이 요구됨.

III | 경기도 지역순환경제 조례 방향

1. 배경 및 의미

- 전국 광역, 기초 지방자치단체 중 상당수에 ‘사회적경제’ 관련 조례가 제정되어있음.
- 현재 ‘공공조달’ 관련 조례는 2024년 8월말 기준으로 경기도 포함광역시자체 5곳, 기초지자체 2곳에서 제정.
- 지역순환경제 활성화 지원 조례는 2014년 서천군에서 최초로 제정. 다만 기존 사회적기업 지원 조례의 변경 및 사회적경제조직 지원 성격이 강했음.
- 2024년 11월 영암군에서 사회적 경제, 지역내재투자, 공공조달등을 모두 포괄할 수 있는 조례를 제정함.
- 단, 광역지자체 중에서 지역순환경제와 관련된 조례를 제정한 곳은 아직 없기 때문에 경기도가 지역순환경제 조례를 제정할 경우, 광역 단위에서는 가장 앞선 정책적 성과를 드러낼 수 있음.

2. 조례 제정 방향

1) 검토 사항

- 사회적경제 지원 패키지 조례 등 기존 유관 조례, 조직 및 지원정책과의 관계에 대한 검토 필수적.
- 경기도 전체 여건과 함께 경기도 내 지자체별 특징 및 차별성을 반영해야 함.

2) 조례 주요 구성 및 내용

- 지역순환경제 추진 목적과 방향성

- 지역순환경제 비전
 - 광역과 기초단체간 협력 사항
 - 지역간 격차 해소 지향성
- 지역순환경제 포괄 범위
 - 공공조달
 - 지역재투자
 - 지역화폐와 지역금융
 - 사회적경제와 지역공동체
 - 공유경제와 공공주택
 - 로컬푸드
 - 지역순환경제 기금
- 지역순환경제 기본계획과 시행계획
- 지역순환경제 운영 위원회
- 지역순환경제 민관 협의회
- 지역순환경제 지원조직
 - 기존 관련단체간 협력방안
 - 중장기 지향성
- 지역순환경제 평가지표 및 성과 평가체계
 - 지역순환경제(지역재투자, 공공조달 등)에 참여한 공공기관에 대한 평가 및 인센티브
 - 지역순환경제에 참여한 기업, 금융기관 등에 대한 지원 근거

3. 관련 추진 방향

1) 지역순환경제 유관 조례에 관한 검토 및 연계

○ 경기도 광역단위 조례 중 유관 조례 현황

- 현재 경기도가 제정한 조례 중 CWB의 주요 다섯 가지 기둥에 대한 유관조례는 다음 [표4-8]과 같음
- 지역순환경제 기본조례를 제정하기 위해서는 유관 조례와 중복 또는 충돌여부를 검토하여 기본조례의 위계와 역할을 명확히 하고, 필요한 경우 기본조례에서 개별 조례와의 연계점을 제시할 필요가 있음
- 부산 지역에서는 지역 내 재투자 조례 제정을 위하여 연관 조례에서 기본계획 수립, 별도재원 마련 여부 등을 조사하고 부족한 경우 재투자 조례 내에서 보완할 수 있도록 연구하였음

[그림4-8] 부산시 지역재투자 조례와 연관 조례 내용

재투자분야	연관조례	기본계획	별도재원	재투자 조례로 보완
지역기업 구매촉진현지 생산부품조달	중소기업제품 구매 촉진 및 판로지원 조례	X	X	계획: 재투자계획 포함 재원: 재투자기금 (상생협력계정)
현지법인 설립, 상생협력	유통업 한정 (유통업 상생협력과 소상공인 보호 조례)	매년	X	조례: 유통업 외 재투자조례 계획: 재투자계획 포함 재원: 재투자기금 (상생협력계정)
지역인재채용, 고용률 제고	X	X	X	조례: 재투자조례 자금: 재투자기금 (상생협력계정)
저신용자, 영세자영업자 자금지원	X	X	모두론	조례: 재투자조례 계획: 재투자계획 포함 자금: 재투자기금 (금융공헌계정)
사회적경제 육성 및 지원	사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례, 사회적경제기업제품구매 촉진 및 판로지원 조례	5년 (매년 시행계획)	중소기업 육성기금 (사회적경제 육성계정)	
소상공인 지원	소상공인 지원에 관한 조례	3년 (매년 시행계획)	X	자금: 재투자기금 (상생협력계정)
지역화폐 활성화	지역화폐 조례	5년 (매년 시행계획)	X	자금: 재투자기금 (상생협력계정)

○ 경기도 사회적 가치 활성화 기본조례 검토 및 연계

- 특히 ‘경기도 사회적 가치 활성화 기본조례’는 공공부문의 사회적 책임 및 역량을 강화하고 나아가 민간 부문에도 사회적 가치가 확산될 수

있도록 기틀을 마련하는 것(경기도 사회적 가치 활성화 기본조례 제1조)을 목적으로 제정되어 2025년 1월 1일부터 시행

- 단, 경기도 지역순환경제 조례는 사회적 가치 실현을 바탕으로 하되 지역 내 재투자, 역외소득 유출 방지, 지역금융 등 지역사회 부 구축에 필요한 구체적 사항을 명문화하는 조례로, 지역순환경제의 실질적 적용을 위한 별도의 지역순환경제 조례가 필요함

○ 경기도 개별 조례의 연계 및 통합 가이드라인 제시

- 특히 CWB전략은 사회적 경제부터 고용, 토지, 공동체 등 지역사회의 전 영역에 걸친 발전전략이므로, 기본조례를 제정하기 위해서는 상위 법률 및 유관 조례에 대한 체계적인 분석 및 연구가 필요함
- 지역순환경제 기본조례와 관련된 개별 및 기본조례로는 경기도 사회적 경제 및 공공조달, 지역자산(공유자산), 생활임금 조례 등이 있음
- 지역순환경제 기본조례는 개별 조례를 연계하여, 개별 조례의 정책들이 실효성을 가질 수 있도록 보완하는 역할을 해야 함
- 특히 사회적 경제 지원, 공공조달 등 CWB전략의 다섯 가지 기둥 및 중간지원조직 관련 개별 조례들이 지역순환경제 기본조례를 통해 연계되어 기능할 수 있으며, 지역사회 부 구축에 기여할 수 있음

[표4-29] 경기도 제정 조례 중 CWB 유관 조례

영역	법령명	제정·개정	공포번호	공포일자	시행일자
통합	경기도 사회적 가치 활성화 기본 조례	일부개정	제8254호	2024. 12. 31.	2025. 1. 1.
포용·민주적인 기업	경기도 사회적경제 기본조례	일부개정	제8254호	2024. 12. 31.	2025. 1. 1.
	경기도 사회적기업 활성화 지원 조례	제정	제8101호	2024. 7. 18.	2024. 7. 18.
	경기도 사회적농업 육성 및 지원 조례	일부개정	제8254호	2024. 12. 31.	2025. 1. 1.
	경기도 대기업·중소기업 동반성장을 위한 상생협력 조례	일부개정	제6828호	2020. 12. 31.	2020. 12. 31.
	경기도 상생발전을 위한 교류 및 협력 증진에 관한 조례	일부개정	제8254호	2024. 12. 31.	2025. 1. 1.
	경기도 중소기업협동조합 육성을 위한 조례	제정	제6649호	2020. 7. 15.	2020. 7. 15.
	경기도 협동조합 활성화 지원 조례	제정	제8102호	2024. 7. 18.	2024. 7. 18.
지역 기반 금융	경기도 사회적경제기금 설치 및 운영 조례	일부개정	제7667호	2023. 7. 18.	2023. 7. 18.
공정한 고용과 노동	경기도 사회적일자리 조례	일부개정	제6325호	2019. 10. 1.	2019. 10. 1.
	경기도 생활임금조례	일부개정	제6325호	2019. 10. 1.	2019. 10. 1.
	경기도 고용상의 차별행위 금지 조례	제정	제7080호	2021. 7. 14.	2021. 7. 14.
토지와 자산에 대한 정의로운 사용	경기도 공유경제 활성화에 관한 조례	일부개정	제8009호	2024. 5. 16.	2024. 5. 16.
	경기도 공유농업 지원 조례	일부개정	제6832호	2020. 12. 31.	2020. 12. 31.
	경기도 공유재산관리 조례	일부개정	제8254호	2024. 12. 31.	2025. 1. 1.
진보적 조달	경기도 공공조달의 사회적가치 증대를 위한 조례	일부개정	제6828호	2020. 12. 31.	2020. 12. 31.
	경기도 녹색제품 구매 촉진 조례	일부개정	제8081호	2024. 7. 18.	2024. 7. 18.
	경기도 장애인생산물 우선구매 촉진 조례	일부개정	제7586호	2023. 3. 6.	2023. 3. 6.
	경기도 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례	일부개정	제8254호	2024. 12. 31.	2025. 1. 1.
	경기도 공공기관 및 중소기업의 CSR(기업의 사회적 책임) 활성화 지원 조례	제정	제5260호	2016. 6. 7.	2016. 6. 7.

2) 경기도 기초지자체 조례 제정 및 운영 지원

○ 경기도 기초지자체 조례 중 유관 조례 현황 검토

- 경기도의 31개 시·군 중 CWB 주요 영역에 대한 유관 조례 제정 현황은 다음과 같음

[표4-30] 경기도 기초자치단체 조례 중 CWB 유관 조례 제정 현황

	사회적경제 (육성, 활성화)	사회적경제 기업 구매촉진	사회적경제 기금	생활임금	공유경제	공공조달의 사회적가치
가평군	0			0		
고양시	0			0	0	
과천시	0			0		
광명시	0			0	0	
광주시	0			0		
구리시	0			0		
군포시	0			0		
김포시	0			0		
남양주시	0	0		0		
동두천시	0			0		
부천시	0			0	0	
성남시	0	0		0	0	
수원시	0			0	0	
시흥시	0			0		
안산시	0			0	0	
안성시	0			0		
안양시	0			0	0	
양주시	0	0		0		
양평군	0			0		
여주시	0	0		0		
연천군	0			0		
오산시	0	0		0	0	
용인시	0			0		
의왕시	0			0		
의정부시	0	0		0		
이천시	0			0		
파주시	0			0		
평택시	0	0		0	0	
포천시	0			0		
하남시	0			0	0	
화성시	0	0	0	0	0	

- 이 중 화성시는 사회적 경제, 기업 구매촉진, 사회적 경제 기금, 생활임금, 공유경제 등 주요 내용 5가지에 대한 조례를 제정한 반면 사회적 경제 활성화 조례와 생활임금 조례 외에는 다른 조례가 없는 지역이 15개 지역임.

○ 기초자치단체 맞춤형 개별 조례 제정 지원

- 기초지자체의 개별 조례는 CWB 전략의 구체적인 실행방안에 대한 지침으로서 각 지역의 특성에 맞도록 개발될 필요가 있음.
- 광역지자체인 경기도가 기초자치단체의 개별 조례에 대한 제정 및 운영을 지원하여 경기도 전역의 사회적 가치 실현 및 지역순환경제 성과달성을 촉진할 수 있음.

3) 공공조달과 지역금융에 대한 광역단위 지원

○ 경기도 지역균형발전을 위한 공공조달 권역권 구축

- 경기도의 31개 시·군에서 자체 조달이 어려운 공공·사회서비스의 경우 인접한 경기도 내 타 시·군을 통한 조달이 불가피함.
- 도내 지역균형발전을 고려한 거시적 CWB 접근법으로서 지리적으로 인접한 도내 시·군을 연계한 공공조달 권역권 구축과 이에 대한 경기도차원의 지원이 필요함. 이를 위해 공공조달 권역권 구축의 가능성 및 내용에 대한 조사연구를 선행토록 함.

○ 31개 시·군별 공공조달 관련 규제 해소 및 불편 최소화

- 개별 시·군에서 공공조달의 확대를 위한 사업을 추진하더라도 상위 법률 및 조례에 따른 규제로 어려움을 겪을 수 있음.
- 공공기관의 사회적 가치 실현 및 지역사회 부 구축을 적극적으로 도입할 수 있도록 공공기관의 관내기업 조달에 대한 법적 근거 및 가이드라인 정비가 필요함. 기초지자체의 노력을 뒷받침할 수 있는 광역단위 근거를 마련하고 수정토록 함.

○ 광역 단위의 지역화폐 및 사회적 금융 지원

- 현재 기초단위에서 실시 중인 지역화폐 정책의 효과를 확대하기 위한, 광역단위 정책이 필요.
- 또한 사회적 금융 지원 사업을 개별 시·군 단위에서 추진하는 것은 행정적·재정적 부담이 매우 크고, 경기도의 생활권역을 고려하였을 때 인접 지자체간 협력이 반드시 필요한 사업임.
- 따라서 경기도 사회적 경제 기금 같은 광역 단위의 사회적 금융 지원을 통해 도내 취약계층 지원과 사회적 경제 활성화 등을 효율적으로 추진할 수 있음. 이를 위해 경기 광역단위 금융권을 노력을 유도토록 함.

참고문헌

- 가평군청. <https://www.gp.go.kr/>
- 국가통계포털. <https://www.kosis.kr>.
- 고광용·이아람. 2022. 지역시민사회 거버넌스 주도 지역경제회복 사례 분석 및 전략 개발 연구. NGO연구 17.2.
- 고양신문. 2023. 민주적 소유권 기반 협동조합 확대, 스스로를 구하기 위한 프레스턴의 노력.
- 고양신문. 2023. 지역기업 육성 위한 법제도화, 어떻게 가능할까.
- 광명시청. gm.go.kr
- 광주매일신문. 2024. 영암군 ‘농정대 전환 프로젝트’ 로드맵 나왔다.
- 건맥1897협동조합. <https://pub1897.imweb.me/>
- 경기도사회적경제원. <https://www.gsic.or.kr/>
- 경기도청. <https://www.gg.go.kr/>
- 경기도청. “2040 경기도 종합계획(안)” 공청회 자료.
- 경기도청. 2020. 경기도 제2차 지역균형발전 기본계획(2020~2024).
- 김태연. 2012. 신내생적 발전의 개념과 활용.
- 김효선. 2023. 사회적경제 성장을 위한 사회적경제기금 운영 현황과 과제. 『목민광장』제25호.
- 남창우 외. 2020. 지역발전의 정책방향과 전략. KDI.
- 박창규. 2023. 대안적 지역발전 전략으로서 지역순환경제의 실천에 관한 연구.
- 배규식. 2025. 미국 클리브랜드 사례.
- 수원시청. <https://www.suwon.go.kr/>
- 스코틀랜드 자치정부. <https://www.gov.scot/>
- 스코틀랜드 자치정부. 2023. Building Community Wealth in Scotland.

스코틀랜드 자치정부·EDAS. 2023. Implementing Community Wealth Building.
 스코틀랜드 자치정부, 2024, Community Wealth Building Policy Spotlight
 시흥시청. <https://www.siheung.go.kr/>
 양준호. 2024. ‘지역 공동체 부 구축하기’와 민주적, 순환적, 연대적 지역경제.
 양준호 외. 2023. 대안으로서의 지역순환경제.
 양준호 외. 2022. 시민이 주도하는 지역순환경제.
 오카다 도모히로. 2023. 21세기 일본의 지역경제구조 변화: 왜 로컬 차원의 내
 발적 발전 전략이 필요한가?
 이민정. 2023. 왜 지금 다시 내발적 발전인가?
 이로운넷. 2020.08.28. 지역재투자평가로 지역금융 활성화 기대.
 클리블랜드 <https://www.clevelandohio.gov/>
 통계청. 2015~2024년 지역별고용조사.
 통계청. 2015~2024년 광업·제조업 조사.
 통계청. 2023. 장래인구추계.
 통계청. 주민등록 인구통계.
 통계청, 2020년 경제총조사,
 프레스턴시 자치정부. <https://www.preston.gov.uk>
 한국고용정보원. <https://www.keis.or.kr/>
 한국농촌경제연구원. 2025. ‘2024 지역발전지수’
 한국산업단지공단. 2024. 전국산업단지현황통계.
 행정안전부. <https://www.mois.go.kr/>
 COMMUNITY-WEALTH.ORG. community-wealth.org.
 OECD The Better Life Index <https://www.oecdbetterlifeindex.org/>
 MS Today. 2021. 협동조합의 힘... 스페인에선 세계 금융위기도 극복.

연구진

■ 희망제작소 연구책임자 : 정창기 선임연구위원
연 구 원 : 김세진 부연구위원
 박자행 선임연구위원
 안영삼 연구위원

■ 지역경제
활성화를 위한
공동체자산 구축
연구회

회장 : 최민 (여성가족평생교육위원회)
회원 : 정승현 (기획재정위원회)
회원 : 박상현 (기획재정위원회)
회원 : 이병숙 (경제노동위원회)
회원 : 황대호 (문화체육관광위원회)
회원 : 이동현 (농정해양위원회)
회원 : 김태희 (도시환경위원회)
회원 : 이기형 (미래과학협력위원회)
회원 : 최효숙 (여성가족평생교육위원회)
회원 : 문승호 (교육행정위원회)
회원 : 전자영 (교육행정위원회)
회원 : 이자형 (교육행정위원회)

※ 본 보고서는 (재)희망제작소가 경기도의회의 연구용역 의뢰를 받아 수행한 연구의 결과입니다.
보고서 저작권은 경기도의회에 있으며 보고서의 내용은 연구진의 의견으로 경기도의회의 공식적인
의견과는 다를 수 있음을 알려드립니다.

※ 경기도의회에는 연구단체 연구활동 지원을 위해 토론회(세미나)와 연구용역 예산이 편성되어 있습니다.
경기도의회 의원들의 입법활동 및 다양한 정책개발을 위해 적극 활용하시기 바랍니다.