행정간행물 등록번호
41000-13060-06-16

'97 경기도정백서

1997.1.1~1997.12.31

경 기 도

경기도상징물

■색상의 상징

• 청색:미래, 희망, 창조 • 적색:열정, 역동, 힘, 전진 • 주황색:풍요, 안정

■도기의 의미

• 한글 **경기도**의 첫 자음인 ㄱㄱㄷ 을 뻗어가는 형태로 조화시킨 것은 오랜 전통속에서 자유와 평화를 바탕으로 약동하는 도민상을 뜻하고
• 적색과 주황색으로 나타난 원형은 우주의 근원, 그리고 역사적, 지리적으로 경기도가 정치, 경제, 문화, 등 모든 분야에서 한반도의 중심임을 뜻하며
• 윗부분의 청색은 21세기 통일 한국의 중심지역으로서 세계화, 지방화의 선두주자가 되는 미래 경기도의 무궁한 발전과 성장을 의미하고
• 백색의 바탕은 우리 도민이 순수하고 깨끗한 배달민족의 후손임을 뜻합니다.

경 기 도

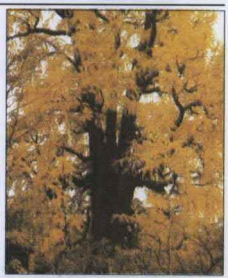
■도 마스코트

• 좌측:도의 기본심볼을 지구와 연계하여 의인화한 기본형 마스코트

• 우측:경기도에서만 서식하는 크낙새를 의인화한 환경캠페인용 마스코트

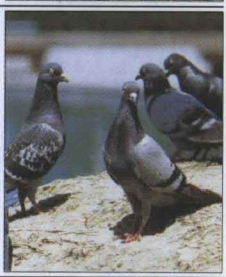
■도나무(은행나무)

• 역경에 강인하고 수령이 많은 은행나무의 웅대한 모습은 큰 번영을 뜻하며 양질의 목질과 과실을 맺고 신록과 단풍은 관상수로 손꼽힙니다.



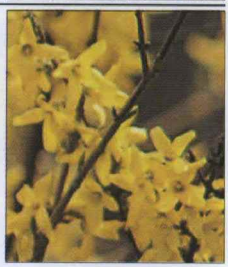
■도 새(비둘기)

• 인류의 영원한 평화를 상징하는 비둘기는 도민평화를 통한 조국 평화통일에의 염원을 담고있습니다.



■도 꽃(개나리)

• 대량으로 도내에서 자생하며 번식이 용이하여 큰 번영을 뜻하고 친근, 명랑, 고귀한 빛을 나타냅니다.



발간사

본격적인 지방자치시대가 개막된지 3년이 되었습니다.

그동안 경기도는 경제, 환경, 문화, 복지, 행정 등 모든 분야에 걸쳐서 지방자치시대에 어울리는 자치도정의 기틀을 다져왔습니다.

그리고 이러한 토양위에서 지역특성에 적합한 중·장기적인 전략사업과 시책등을 구상하여 중점적으로 추진한 결과, 현재 대부분의 시책과 사업들이 마무리 되거나 정상적으로 추진되고 있으며, 이제 갓 싹이 트는 단계에 있는 시책도 일부 있습니다.

이제 새롭게 출범하게 될 제2기 민선도정에서는 진행중인 시책과 사업들을 조기에 마무리하고, 새정부와 더불어 현 경제위기 상황등 국정현안과 도정 현안들을 슬기롭게 극복할 수 있도록 새로운 도약의 토대를 만들어 나가야 할 것입니다.

이번에 발간하는 「경기도정백서」는 도정 역점시책으로 추진하고

있는 기록문화운동의 일환으로서 지난해에 이어 두번째로 발간하는 것으로 '97년 한 해동안 경기도가 추진한 전반적인 시책과 사업을 총망라하여 담당공무원 스스로가 역사를 기록하고 보존한다는 생각을 갖고 정리한 것을 분야별로 집대성한 것입니다.

금년에는 지난해 경험을 바탕으로 기존 내용의 미비점을 보완하여 보다 발전된 「경기도정백서」가 되도록 노력하였으며, 성과를 홍보한다는 생각보다는 도정의 역사를 기록하고 공유한다는 자세로 편집하였습니다.

아무쪼록 「경기도정백서」 발간을 계기로 경기도 공무원과 도민 모두가 경기도정의 방향과 시책을 이해하는 소중한 자료가 되기를 기대하며, 백서발간에 참여한 관계자 여러분의 노고에 감사드립니다.

1998. 6.

경기도지사
직 무 대 리

일러두는 말

본 「도정백서」는 1997.1.1~1997.12.31까지 경기도에서 추진해 온 도정 전반을 요약하여 정리하였으며, 사안에 따라서는 이 책이 발간되기 전('98. 6. 30)까지의 최근 자료도 일부 포함하고 있습니다.

이 책은 총 5장26절과 부록으로 구성되어 있는데 1장 총론에는 경기도의 연혁과 지역특성, 도정운영의 기본방향, 도정운영 성과 등을 종합적으로 정리하였습니다.

제2장 「자치행정 역량 강화」에는 지방자치, 지방행정, 민원행정을, 제3장 「경제활력 회복과 공간구조개편」에는 경제, 농정, 건설교통, 지역계획분야를, 제4장 「쾌적하고 안전한 지역조성」에는 환경, 도시행정, 민방위재난관리, 소방분야를, 제5장 「문화창달과 복지구현」에는 문화, 관광, 체육, 보건복지, 여성정책 분야를 각각 수록하였습니다.

아울러 부록에는 도지사 시정연설문, 예산 및 행정구역 현황, 역대도지사, 역대 도의회 의장단 등을 수록하여 참고가 될 수 있도록 하였습니다.

그리고 본 도정백서에 수록된 각종 통계는 별도의 표기가 없는 한 '97.12.31 기준으로 작성하였으며 경기도의 연혁이나 지역특성, 도정의 운영기조 등 일관성이 요청되는 일부내용은 재수록하거나 보완 또는 요약하여 정리하였습니다.

지난해 경험을 바탕으로 보다 나은 책자를 만들고자 하였으나 미흡한 부분도 없지 않으리라 생각됩니다. 부족한 부분에 대하여 지적해 주시면 다음 도정백서 제작에 참고하여 보완·발전시켜 나가도록 하겠습니다.

많은 참여와 조언을 부탁드립니다.

연락처 : 경기도청 기획관실(☎ 0331-249-2817)

목차

제1장 총 론 ····· 23

제1절 일반현황 ····· 25
1. 경기도의 역사 ····· 27
2. 지역적 특성 ····· 29
2-1. 위치와 자연환경 ····· 29
2-2. 인구와 세대 ····· 32
2-3. 행정기구와 인력 ····· 33
2-4. 도의회 현황 ····· 35
2-5. 재정규모 ····· 36
2-6. 발전요인과 부담요인 ····· 37

제2절 도정의 운영기조 ····· 41
1. 15대 중점정책 50대 중점사업 ····· 43
2. 경기 2020 : 비전과 전략 ····· 47
3. 제1차 경기발전 5개년계획 ····· 53

제3절 주요 도정운영 성과 ····· 67
1. 도정의 경쟁력 강화 ····· 71
2. 지역경제의 활력 회복 노력 ····· 77
3. 지역간 균형개발과 SOC 확충 ····· 83
4. 특성있는 경기농어업 육성 ····· 89
5. 맑고 쾌적한 환경 조성 ····· 95
6. 경기문화 창달과 더불어 사는 복지구현 ····· 101
7. 안심하고 살 수 있는 지역 조성 ····· 106

제2장 자치행정 역량 강화 ····· 113

제1절 도정의 경쟁력 제고 ····· 115

1. 행정혁신과 조직문화 개선 ····· 117
1-1. 경기행정쇄신위원회 운영 ····· 117
1-2. 「팀제」 도입 시행 ····· 123
1-3. 목표관리기법을 도입한 업무계획 관리 ····· 130
1-4. 일몰제도 도입 시행 ····· 132
1-5. 벤치마킹 추진 ····· 136
1-6. 각종 규제 개선 ····· 138
2. 공직자 정책형성 능력 배양 ····· 139
2-1. 도정 정책개발 기능 강화 ····· 139
2-2. 정책토론회 운영 ····· 142
2-3. 제안제도 운영 ····· 146
2-4. 자치시대에 적합한 정책통계 개발 ····· 149
2-5. 행정디자인실 운영 ····· 155
3. 조정 · 평가의 합리화 ····· 157
3-1. 수도권 광역행정 문제 능동적 대처 ····· 157
3-2. '97도정 주요시책 평가 실시 ····· 167
3-3. 실과간 경쟁력 평가 ····· 170
4. 예산운영의 효율화 · 건전화 ····· 175
4-1. '98 예산편성 및 의결 ····· 175
4-2. '97 예산절감 운용 ····· 178
4-3. 지방재정제도 개선 ····· 181
4-4. 지방채무 관리 ····· 189
4-5. 지역개발기금의 효율적 활용 ····· 194
4-6. 지방재정 투 · 융자심사 강화 ····· 196
5. 경영행정의 도입 ····· 200
5-1. 경기지방공사 설립 ····· 200
5-2. 지방공사의료원 경영 개선 ····· 202
5-3. 민자유치사업 확대 ····· 204
5-4. 경영수익사업 적극 추진 ····· 206

5-5. 자치복권 발행 ·····207
5-6. 고문 공인회계사제도 운영·····208
6. 선진 법무행정 구현 ·····209
6-1. 조례규칙심의회 운영·····209
6-2. 자치입법역량의 강화·····210
6-3. 자치법규 및 훈령 · 예규 정비·····211
6-4. 법무관련 간행물 발간·····212
6-5. 행정심판을 통한 주민 권리구제 강화 ·····214

제2절 활기찬 공직분위기 조성 ·····219
1. 행정조직의 합리적 운영 ·····221
1-1. 민간위탁의 전향적 추진·····221
1-2. 경기도 단위사무 총람 발간·····221
1-3. 북부출장소 기능 보강·····223
1-4. 소방관서 조직 진단·····224
1-5. 안성 · 김포군 도 · 농 복합시 설치 ·····225
1-6. 공무원 채용시험 ·····227
2. 지방공무원의 능력 배양·····229
2-1. 공무원 교육훈련 실시·····229
2-2.「시군행정연수대회」추진·····230
2-3. 어학연수실 운영 ·····231
2-4. 직장교육 실시 ·····232
2-5. 경영마인드 확산교육 실시·····232
3. 공무원 사기진작 시책 추진 ·····233
3-1. 도청 어린이 집 운영 ·····233
3-2. 직원 취미활동 지원 ·····234
3-3. 공무원수련원 건립 ·····235
4. 사무환경 개선 ·····237
4-1. 경기도 종합청사 건립 ·····237

4-2. 보존문서 광화일시스템 설치 ·····239
4-3. 도~시 · 군 행정 종합통신망 구축 ·····239

제3절 지방행정의 정보화 · 세계화·····241
1. 경기도 지역정보시스템 구축·····243
2. 지방행정의 종합전산화·····246
2-1. 도정 전산화 추진 ·····246
2-2. 컴퓨터를 이용한 행정사무관리 개선 ·····254
2-3. 근거리전산망(LAN) 구축 및 운영·····256
2-4. 컴퓨터시스템 운영 관리·····257
3. 자치외교역량 강화 기반 마련 ·····261
3-1. 국제교류지역의 다변화·····261
3-2. 자매결연지역과의 인적교류 ·····264
3-3. 자매결연지역과의 문화행사 추진 ·····268
3-4. 미군장병 산업 · 문화 견학·····272
3-5.「세계화추진협의회」운영·····273
3-6. 공무원의 공무 국외여행·····275
3-7. 세계관 운영 ·····279
3-8. 국제화재단과 업무협조 추진 ·····280
4. 제15대 대통령선거 관리 ·····282

제4절 도민만족의 행정환경 조성·····287
1. 양질의 행정서비스 제공·····289
1-1. 친절의 체질화 운동 전개 ·····289
1-2. 민원인에 의한 기관평가제 운영·····290
1-3. 친절다짐 연극대회 개최·····290
1-4. 민원후견인제 운영·····291
1-5. 경기도 행정정보공개제도 운영 ·····292
1-6.「입찰결과 자동응답시스템」설치 운영 ·····293

2. 주민편의 위주 민원 처리 ·····293
2-1. FAX민원 발급제도 확대 ·····293
2-2. 친절한 여권발급 업무 추진 ·····294
2-3. 소비자보호상담실 운영 ·····295
3. 찾아서 해결해 주는 민원행정 추진 ·····296
3-1. 행정모니터제 운영 ·····296
3-2. 전문 민원상담실 운영 ·····297
3-3. 「도민의 소리실」 운영 ·····298
3-4. 행락지 주민불편 해소 ·····299
3-5. 국토대청결 운동 전개 ·····299
4. 친근한 관청분위기 조성 ·····300
5. 도민에게 적극 알리는 열린도정 실천 ·····303
5-1. 경기방송국 설립 추진 ·····303
5-2. 도정 소식지 「주간경기」 내실화 ·····304
5-3. 친근한 도정뉴스 VTR 제작 ·····305
5-4. 투명한 열린세정 구현 ·····305
5-5. 도민과 함께하는 감사제도 운영 ·····311

제3장 경제활력 회복과 공간구조 개편 ·····313

제1절 중소기업지원 체계화 ·····315
1. 경기신용보증조합 운영 내실화 ·····317
2. 중소기업진흥재단 설립 ·····317
3. 중소기업종합지원센터 건립 ·····321
4. 중소기업육성자금 지원 확대 ·····323
5. 기술개발 및 정보지원 활동 강화 ·····325
5-1. 지역협력연구센터(RRC, KRRC) 육성 ·····325
5-2. 산 · 학 · 연 공동기술개발지원 ·····328
5-3. 산업디자인 개발지원 ·····329

5-4. 산업기술정보실 운영 ····· 330
6. 유망중소기업 발굴 육성 ····· 330
7. 각종 품질인증 획득 지원 ····· 331
7-1. ISO 국제품질인증 획득 지원 ····· 331
7-2. 100PPM품질인증업체 지원 ····· 332
8. 지역경제 활성화를 위한 토론회 개최 ····· 332
8-1. 지역경제확대회의 운영 ····· 332
8-2. 토론회 및 Work-Shop 운영 ····· 333

제2절 미래형 고부가가치 첨단벤처산업 육성 ····· 335
1. 고양 국제전시장 건립 추진 ····· 337
2. 안산 테크노파크단지 조성 ····· 338
3. 21세기형 미래형 첨단산업단지 조성 ····· 340
4. 산업단지 조성 ····· 341
4-1. 조성 완료된 산업단지 ····· 341
4-2. 조성중인 산업단지 ····· 342
4-3. 산업단지 개발계획 ····· 343
5. 제조업 공장의 창업 여건 마련 ····· 343
6. 아파트형공장 건립 지원 ····· 343
7. 공예산업 육성 및 개발 ····· 344

제3절 서민생활 및 고용 안정 도모 ····· 347
1. 소비자 권익신장 ····· 349
2. 중소유통업 구조개선 ····· 350
3. 지방물가 안정 ····· 354
4. 산업인력 육성 및 고용촉진 ····· 359
5. 에너지 관리 ····· 367

제4절 해외시장 개척활동 전개 ····· 379

1. '97 제8회 동아시아 지역경제인회의 참가 ·····381
2. 통상촉진단 파견 ·····382
3. 국제무역 박람회 · 전시회 참가·····384
4. 상설전시 · 판매장 및 상품소개코너 설치 ·····386
5. 통상정보 제공 ·····387
6. 외국인 투자기업 유치 사례 ·····388
7. 무역실무강좌 운영 ·····391
8. 수출지원기금 융자 ·····392
9. 수출기업화사업 추진 ·····394

제5절 특성있는 경기농어업 육성 ·····397
1. 농어촌 구조개선 및 후계인력 육성 ·····399
1-1. 농어촌발전 5개년 계획 추진·····399
1-2. 농어민대상제 운영 ·····400
1-3. 농어업인 후계인력양성·····400
1-4. 21세기를 향한 경기농정발전 방안 마련 ·····402
1-5. 농촌마을 진입로 · 농로포장 ·····402
1-6. 양정 관리 ·····403
2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화 영농 ·····405
2-1. 쌀 생산기반확충 및 복지농어촌건설 ·····405
2-2. 농업기계화 사업 ·····409
2-3. 농지관리 및 농업 생산기반 조성 ·····411
2-4. 경지정리 ·····412
2-5. 기계화경작로 확 · 포장사업 ·····413
2-6. 농업용수 개발사업 ·····414
2-7. 배수개선 사업 ·····414
2-8. 밭기반 정비 ·····415
2-9. 농어촌 정주권개발사업·····415
3. 농어촌 소득전략 작목 개발 ·····416

3-1. 농수산물 유통구조개선 ····· 416
3-2. 원예 및 특용작물 ····· 422
3-3. 「1읍면 1명품」 육성사업 ····· 425
3-4. 농촌 소득원 개발 ····· 425
3-5. '97 고양세계꽃박람회 개최 ····· 427
3-6. 안성 첨단원예농단 조성 ····· 430
3-7. 화훼산업 육성 5개년계획 수립 ····· 431
4. 축산업의 경쟁력 강화 ····· 432
4-1. 축산업 경쟁력 강화 ····· 432
4-2. 축산단지조성, 가축계열화사업 ····· 435
4-3. 축산물 유통개선 및 품질고급화 ····· 437
4-4. 축산물 종합처리장 건설 ····· 437
4-5. 조사료 생산기반 확충사업 ····· 438
4-6. 사료검사 ····· 439
4-7. 축산분뇨처리 ····· 440
4-8. 가축방역 ····· 442
4-9. 축산물 안정성 강화 ····· 443
4-10. 축산진흥대회 ····· 445
4-11. 소 수급관리 전산화 ····· 445
5. 수산진흥 ····· 446
5-1. 수산자원조성 ····· 447
5-2. 전문어업인 육성 ····· 448
5-3. 내수면어업개발 육성 ····· 449
5-4. 어항건설 ····· 452
5-5. 연근해 어업구조조정 ····· 454
5-6. 수산물 유통 · 가공시설 확충 ····· 454
6. 산림 자원화 ····· 455
6-1. 산림자원 조성 ····· 455
6-2. 산림 경영기반 조성 ····· 458

6-3. 산림의 공익기능 증진 ·····459
6-4. 산림자원 보호관리 ·····461
6-5. 임업소득 지원 사업 ·····465

제6절 편리한 교통망 구축 ·····467
1. 교통행정의 종합적 · 체계적 관리 ·····469
1-1. 교통종합기본계획 수립 ·····469
1-2. 광역교통정책협의회 운영 ·····470
1-3. 지능형 교통시스템(ITS) 시범구축 ·····471
1-4. 교통체계관리(TSM) 개선사업 ·····472
1-5. 교통소통대책 ·····473
1-6. 교통영향심의 ·····474
1-7. 교통안전시설 정비 · 확충 ·····475
1-8. 주차장 정비 · 확충 ·····475
2. 철도중심의 대중교통망 구축 및 서비스 개선 ·····475
2-1. 경기 순환철도 건설 ·····475
2-2. 지선중심의 경량전철 건설 ·····477
2-3. 버스운용체계 및 서비스 개선 ·····478
2-4. 택시서비스 개선 ·····481
3. 도로망 확충 및 유지관리 ·····482
3-1. 경기도 도로망 구축 계획 ·····482
3-2. 민자유치 도로사업 ·····483
3-3. 지속적인 도로망 확충 ·····484
3-4. 도로시설물 유지관리 ·····486
4. 물류시설 확충 ·····487

제7절 지역 · 산업간 균형개발 추진 ·····489
1. 토지이용관리의 효율화 · 합리화 ·····491
1-1. 「수도권 정책」의 합리적 개선 ·····491

1-2. 군사시설 보호구역내 주민불편사항 해소 ·····499
1-3. 국토이용계획 수립 ·····501
1-4. 개발제한구역의 효율적 관리와 제도개선 ·····502
1-5. 지역균형개발사업 추진 ·····504
1-6. 온천 개발 ·····509
1-7. 부동산 투기방지대책 추진 ·····510
1-8. 주민편의 지적행정구현 ·····511
1-9. 지적전산의 효율적 운영 ·····514
2. 미래지향적인 도시개발 ·····515
2-1. 합리적인 도시계획 수립 ·····515
2-2. 계획적인 택지개발사업 추진 ·····519
2-3. 주택의 안정적인 공급 ·····520
2-4. 영세민 전세자금 융자 ·····522
2-5. 주택 · 건축분야 국제교류 협력 ·····523
2-6. 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출 ·····524
2-7. 건축분쟁조정위원회 설치 ·····526
2-8. 공동주택 관리 ·····526
2-9. 건설기술심의위원회 운영 ·····527

제4장 쾌적하고 안전한 지역 조성 ·····529

제1절 환경행정의 기반 구축 ·····531
1. 경기도 환경정책계획 수립 시행 ·····533
2. 경기도 환경기본조례 제정 ·····533
3. 환경백서 발간 ·····534
4. 지방의제 21 추진 ·····535
5. 국제환경 협력 강화 ·····536

제2절 체감 생활환경 개선 ·····537

1. 수질오염 감시상황실(TMS) 확대 설치 ····· 539
2. 오존경보제 실시 ····· 539
3. 환경오염 감시활동 강화 ····· 540
3-1. 환경신문고 운영 ····· 540
3-2. 「폐수실명제」 실시 ····· 541
3-3. 명예환경통신원 Green Line제 운영 ····· 542
4. 환경친화적 기업의 지정 육성 ····· 542
5. 생활환경의 질 강화 ····· 543
5-1. 자동차 배출가스 관리강화 ····· 543
5-2. 생활악취 저감 대책 추진 ····· 544
5-3. 소음진동 관리 ····· 545
5-4. 유해 화학물질 관리 ····· 545
6. 자연환경 보전 ····· 546
6-1. 자연환경 조사 ····· 546
6-2. 야생 동 · 식물 보호조치 ····· 547
6-3. 외래 생물 퇴치사업 ····· 548
6-4. 토양 측정망 설치 ····· 549

제3절 수질관리 대책 및 맑은 물 공급 ····· 551
1. 맑은 물 보전대책 ····· 553
2. 맑은 물 공급사업 추진 ····· 562
3. 하수관리 ····· 567
4. 오수 · 분뇨 및 축산폐수 관리 ····· 569

제4절 폐기물의 효율적 관리 ····· 577
1. 폐기물 발생 및 처리 ····· 579
2. 쓰레기 종량제 정착 ····· 583
3. 폐기물의 재활용 활성화 ····· 587
4 음식물쓰레기 감량 및 자원화 ····· 589

5. 폐기물 시설 확충 ·····591

제5절 쾌적한 생활환경 조성 ·····597
1. 주거환경개선 ·····599
2. 쾌적한 도시공간 조성 ·····600
2-1. 에코브리지 운동의 전개 ·····600
2-2. 도시별 녹화프로그램의 수립 ·····603
2-3. 경기 어메니티(Amenity) 계획 수립 ·····605

제6절 안심하고 살 수 있는 지역 조성 ·····607
1. 풍수해 대책 추진 ·····609
2. 한강수계개발사업 추진 ·····620
3. 하천정비 및 개수사업 ·····622
4. 농수산업 재해복구 ·····623
5. 민방위 역량제고 ·····625
6. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방 ·····634
6-1. 재난관리 체제구축 ·····635
6-2. 재난 종합상황 관리 ·····639
6-3. 경기도 안전관리 정보센터 구축 ·····640
6-4. 재난위험시설물 안전관리대책 추진 ·····641
6-5. 범도민 안전문화 추진운동 전개 ·····644
6-6. 안전점검기동반 운영 ·····646
7. 소방활동 역량 강화 ·····647

제5장 문화창달과 복지구현 ·····667

제1절 문화경기로 가는길 ·····669
1. 경기문화의 정체성 확립 ·····671
1-1. 경기도 역사와 문헌의 기록정리 ·····671

1-2. 지역별 테마박물관 건립 ·····672
1-3. 문화의 거리 조성 ·····673
1-4. 「경기자기모습 만들기운동」 전개 ·····674
2. 문화예술진흥기반 구축 ·····677
2-1. 경기문화재단 건립 ·····677
2-2. 경기도 팝스오케스트라 창단 ·····680
2-3. 공공도서관 및 문화예술회관 건립 운영 ·····681
3. 도민과 함께하는 문화예술 행사개최 ·····683
3-1. 다채로운 문예행사 추진 ·····683
3-2. 도립예술단 운영 ·····688
3-3. 「세계마당극 큰잔치 '97 경기/과천」 개최 ·····691
3-4. 제1회 부천 국제판타스틱 영화제 ·····693

제2절 문화유산의 전승과 보존 ·····697
1. 문화재의 보존관리 ·····699
2. 무형문화재 보호 육성 ·····700
3. 문화재의 발굴 및 지표조사 ·····701
4. 경기도박물관 운영 ·····704

제3절 체육진흥 및 스포츠 참여 기회 확대 ·····709
1. 다채로운 체육활동 참여여건 조성 ·····711
2. 지방 체육시설 확충 ·····712
3. 2002년 월드컵 축구경기 수원 유치 ·····712
4. 제78회 전국체육대회 종합우승 2연패 달성 ·····714
5. 경기도 체육진흥 조례 제정 ·····716

제4절 관광산업의 활성화 ·····717
1. 관광지의 보완 개발 ·····719
2. 효율적인 관광 홍보 ·····721

3. 도자기의 국제관광 상품화 ····· 722
3-1. 이천 · 여주 도자기축제 ····· 722
3-2. 도예산업 관광단지(벨트) 조성 ····· 724
4. 수도권 시민 여가 휴식공간 확충 ····· 725
4-1. 대부임해관광지 개발사업 ····· 725
4-2. 축령산리조트단지 조성사업 ····· 726

제5절 취약계층보호와 도민건강 증진 ····· 727
1. 사회복지관 운영 ····· 729
1-1. 사회복지관 설치 · 운영 ····· 729
1-2. 재가복지센터 설치 · 운영 ····· 731
2. 사회취약계층 생활보호 ····· 732
2-1. 생활보호 ····· 732
2-2. 의사상자 보호 ····· 736
2-3. 아동복지 증진 ····· 737
2-4. 노인복지 증진 ····· 738
2-5. 아웃돕기성금 모금 및 운영 ····· 742
2-6. 장애인복지 증진 ····· 744
3. 청소년 건전육성지원 ····· 747
3-1. 청소년 유해환경 정화운동 ····· 747
3-2. 청소년 수련시설 확충 ····· 748
3-3. 청소년 보호 및 선도 강화 ····· 749
3-4. 학교폭력근절대책 ····· 750
4. 자원봉사센터 설립 및 운영 ····· 753
5. 도민 건강증진 ····· 754
5-1. 의료보장제도의 내실화 ····· 754
5-2. 도민 건강증진 사업추진 ····· 757
5-3. 지역보건 의료사업 ····· 759
5-4. 모자보건사업 ····· 762

5-5. 방문 보건사업 ·····762
5-6. 의 · 약무 관리 ·····763
5-7. 민간 병상확충 및 기능보강 ·····766
5-8. 전염병 관리 ·····767
5-9. 지역사회 정신보건사업 ·····768
6. 도민위생관리 ·····769
6-1. 식품위생 접객업소 지도관리 ·····769
6-2. 국민건강 위해식품근절 ·····770
6-3. 식품진흥기금 운용 관리 ·····771
6-4. 음식문화 개선 ·····772

제6절 여성의 지위향상과 복지증진 ·····775
1. 경기도 여성정책의 방향 정립 ·····777
1-1. 경기여성발전 중장기계획 수립 ·····777
1-2. 경기여성발전 기금설치 조례제정 ·····777
1-3. 경기도 가족실태조사 및 대책연구 ·····778
1-4. 여성의 사회교육 체계화 방안 연구 ·····779
1-5. 「여성문제」 논문공모전 개최 ·····779
2. 여성의 사회적 지위향상 및 참여기회 확대 ·····780
2-1. 각종위원회 여성참여 확대 ·····780
2-2. 여성정책 간부공무원 연수회 개최 ·····781
2-3. 여성단체 육성 지원 ·····782
2-4. 여성의 능력개발 및 사회참여 활동 ·····783
2-5. 여성회관 건립 지원 ·····784
2-6. 여성사회교육 강화 ·····784
2-7. 보육시설 확충 ·····785
3. 여성의 능력 개발 지원 ·····786
3-1. 여성능력개발센터 개소 ·····786
3-2. 전문기술 교육 ·····787

3-3. 여성리더쉽 훈련 및 부모교육 강사 워크샵 개최 ·····788
3-4. 여성의 직업의식 교육 프로그램 개발 ·····789
3-5. 건강한 가족문화 형성을 위한 순회교육 ·····789
3-6. 모자가정자립지원 시범사업 실시 ·····790
4. 요보호여성 보호 및 지원 ·····791
4-1. 상담사업 및 성폭력 피해예방사업 추진 ·····791
4-2. 저소득가정 보호와 지원 ·····792
4-3. 일군위안부에 대한 보호와 지원 ·····793

부 록 ·····795

1. 도지사 시정연설문 ·····797
2. 새로운 시책 60선 ·····811
3. '97 주요 도정일지 ·····824
4. 경기도 기구표 ·····831
5. 가구수 및 인구수 ·····833
6. 행정구역 현황 ·····834
7. 예산현황 ·····835
8. 역대 도지사 ·····836
9. 역대 도의회 의장단 및 제4대 도의회 의원 명단 ·····841
10. 도 간부공무원 명단 ·····848

제1장 총 론

제1절 일반현황

제2절 도정의 운영기조

제3절 주요 도정운영 성과

제 1 절 일반현황

1. 경기도의 역사
2. 지역적 특성

1. 경기도의 역사

1-1. 유래와 연혁

우리나라에서 〈京畿〉라는 명칭을 최초로 사용한 것은 고려 현종 9년(1018)이다. 현종은 성종때부터 시행 해 오던 10도제(道制)를 없애고, 지방의 행정체계를 4대 도호부·8목 등으로 개편하였다.

이때 개성부(開城府)를 혁파하는 동시에 개성부에서 관할하던 「赤縣」과 「畿縣」을 開城縣令官과 長湍縣令官의 관할로 옮기면서 「京畿」라고 불렀던 것이다.

따라서 이 때의 京畿는 赤縣과 畿縣의 합칭으로서 「赤畿」와 같은 뜻을 지니고 있었음을 알 수 있다.

일찍이 唐나라에서는 「京縣」과 「畿縣」제도를 가지고 있었다. 경현과 기현은 王都주변의 제 군현을 가리키는 말이었다. 경현은 「京都所治」라 하여 3都(京北·河南·太原)가 소재하는 땅을 호칭했고, 기현은 「京之旁邑」이라 하여 3都가 관할하던 주변의 여러 군현을 가리켰다

이와 같이 「京畿」는 왕도가 소재하고 있는 지역과 그 주변의 모든 郡·縣의 통칭으로 京畿는 京縣의 「京」자와 畿縣의 「畿」를 합친 것이다.

현종 이후 덕종(1031~1034), 정종(1034~1046)을 거쳐 문종 23년(1069)에 이르러 京畿의 관할구역은 50개 縣으로 늘어나게 되며 공양왕 2년(1390)에는 京畿가 左·右道로 분리되고 12년후인 朝鮮朝 태종 2년(1402)에 다시 통합되었다.

이렇듯 분리와 통합이 거듭되던 경기도가 오늘의 형태로 확립된 것은 世宗朝에 이르러 國都를 漢陽(현재의 서울)에 定都시킨 1394년 이후로써 그후에는 변동이 많지 않았다. ('96 경기도정백서, 27~28쪽 참조)

EM107086

1-2. 행정구역 변천

6.25 동란이후 1954년 연천군 및 포천군의 북부지역은 정식 수복되었으나, 휴전선 이북에 위치한 개성시·개풍군·장단군·옹진군·연백군의 5개 시·군중 옹진군의 2개 면을 제외하고는 완전 수복되지 않음으로써 경기도는 2시 19군 8읍을 관할하게 되었다.

1963년에 양주군 의정부읍이 의정부시로 승격되었고, 1967년 서울특별시에 있던 경기도청이 수원시로 이전되었으며, 1973년에 안양읍이 안양시, 소사읍이 부천시, 성남출장소가 성남시로 각각 승격됨으로써 경기도의 행정구역은 6시 4구 18군으로 되었다.

1981년에는 인구증가로 인천시가 직할시로 승격·분리되고 양주군 동두천읍이 동두천시, 평택군 송탄읍이 송탄시, 시흥군 소하읍이 광명시로 각각 승격되었다.

1986년에 구리읍·평택읍·과천출장소·반월출장소를 각각 구리시·평택시·과천시·안산시로 승격시킴으로써 경기도는 12시 19군 33읍 160개 면을 관할하게 되었다.

1988. 7. 1 수원시에 장안구와 권선구가 설치되면서 인천시 분리후 처음으로 경기도에 구가 신설되었고, 1989. 1. 1 남양주군 미금읍을 미금시로, 화성군 오산읍을 오산시로, 시흥군 소래읍, 군자면, 수암면을 시흥시로, 군포읍을 군포시, 의왕읍을 의왕시로, 광주군 동부읍, 서부면, 중부면 상산곡리를 하남시로 하는 행정구역을 대폭 개편하여 6개 시를 승격시키면서 시흥군이 자동 폐지되었으며

1992. 2. 1에는 고양군 전체를 고양시로 승격시키면서 경기도 행정구역은 19시 17군으로 되었다.

1995. 1. 1 도농복합형태의 시·군통합이 시작되면서 미금시와 남양주군을 통합하여 남양주시를 설치하게 되었으며, 이어서 1995. 3. 1에는 김포군 검단면과 강화군, 대부면을 제외한 옹진군이 인천광역시에 편입하게 되었고, 1995. 5. 10 송탄시, 평택시, 평택군 등 3개 시군을

통합하여 평택시를 설치하므로서 경기도는 18시 13군이 되었다.

1996. 3. 1 급격한 도시화로 도시형태를 갖춘 용인군, 파주군, 이천군이 각각 시로 승격되어 21시 10군이 되었다.('96 경기도정백서, 28~30쪽 참조)

그리고 '97.12.17 도시화 추세에 있는 안성군, 김포군을 도농복합시로 승격하는 법률이 공포되고 '98. 4. 1 2개군이 각각 시로 승격하여 경기도는 23시 8군이 되었다.〈표1-1〉

〈표 1-1〉 행정구역현황('98. 4. 1 현재)

구분	시·군	구	읍	면	동	시군 출장소	읍면 출장소	법정 동리	행정 통리	반
계	31	13	21	130(3)	338	4	6	2,006(70)	13,696	68,032
시	23	13	11	59(3)	338	4	3	1,176(23)	11,874	61,663
군	8	-	10	71			3	830(47)	1,822	6,369

※ ( )는 주민 미거주지역

2. 지역적 특성

2-1. 위치와 자연환경

가. 위 치

경기도는 동북아시아에 길게 뻗은 한반도의 서부중앙지역으로서 동경 126도와 127도, 북위 36도와 38도 사이에 위치해 있다.

경기도의 면적은 전국토의 10.2%인 10,184㎢이며 북쪽으로는 86㎞의 휴전선에, 서쪽으로는 413㎞의 해안선에 접해 있으며, 동쪽으로는 강원도, 남쪽으로는 충청도와 인접해 있고 그 중앙에는 서울이 위치하고 있다.

또한, 동쪽에서 서쪽으로 흐르는 한강에 의해 남, 북지역으로 나뉘어져 한수 이북으로는 산간지역이, 한수 이남지역에는 평야지대가 펼쳐져 있다.〈표1-2〉

〈표 1-2〉 경기도의 위도와 극점

도 청	단	지 명	극 점
동경	극동	양평군 청운면 도원리	동경 127°51′
127°00′	극서	안산시 풍도동 풍도	동경 126°22′
북위	극남	안성군 서운면 청룡리	북위 36°53′
37°16′	극북	연천군 신서면 도밀리	북위 38°17′

자료 : 경기도 도정주요통계(1998)

나. 자연환경

기후는 북부지방과 남부지방의 점이적 성격을 나타내며, 연평균기온은 11~ 13℃이며, 북동부의 산악지가 낮고, 남서쪽 해안지역이 약간 높다. 1월 평균기온은 경기만 일대가 -4℃, 남한강유역이 -4~-6℃, 북한강과 임진강유역이 -6~-8℃로 해안에서 내륙으로 갈수록 한랭하고 기온교차가 커진다.

연평균 강수량은 1,100㎜내외로 다우지역에 속하며 북동부 내륙지방인 북한강유역과 임진강상류는 1,300~1,400㎜에 달하나, 해안지방은 강수량이 900㎜내외에 불과하다.

지형은 대체로 추가령구조곡을 경계로 북부산지와 남부산지로 나누어지는데, 북부는 중국 요동방향의 마식령산맥, 남부는 중국방향의 광주산맥과 차령산맥이 각각 그 골간을 이루고 있으며, 서쪽 해안에 가까워질수록 고도가 낮아져 평야나 구릉성 산지로 바뀐다.

도내에 분포하는 주요 산들은 주로 광주산맥에 속하는데, 내륙쪽의 명지산(明智山, 1,267m)·국망봉(國望峰, 1,167m)·광덕산(廣德山, 1,046m)·용문산(龍門山, 1,157m)등이 1,000m를 넘고, 서울 부근에

위치한 국사봉(國師峰, 764m)·천마산(天摩山, 812m)·수락산(水落山, 629m)·도봉산(道峰山, 717m)·관악산(冠岳山, 629m) 등이 700m 내외의 고도를 가지며, 화강암지대에 발달된 이 산들은 화강암의 박리작용(剝離作用)의 결과로 기암절벽이 많고 계곡이 깊어 예로부터 명산으로 알려져 있다.

주요하천은 한강·임진강·안성천(安城川) 등이며 대부분이 한강유역에 속한다. 한강은 우리나라에서 네 번째로 긴 강(514㎞)이며, 그 유역면적은 약 2만 7,260㎢로 압록강에 이어 전국 제2위이다.

한강은 금강산 부근에서 발원하는 북한강 수계와 오대산 부근에서 발원하는 남한강 수계로 구성되어 있는데, 북한강은 소양강·홍천강·청평강 등의 지류를 합치면서 서남쪽으로 흐르다가 평창강·옥동강·달천·청미천·섬강·복하천 등의 지류로 합치며, 서북쪽으로 돌아 흘러오는 남한강과 양수리 근처에서 합류하여 한강의 본류를 이룬 뒤 강화도의 북쪽을 돌아 경기만으로 들어간다.

임진강은 마식령산맥에서 발원하여 서남쪽으로 흐르다가 한탄강·영평천·사미천·문산천 등의 지류를 모아 김포 부근에서 한강과 만난다.

평야는 대부분이 이 세 하천유역에 발달한 충적평야이며, 한강 중류의 이천·여주들, 하류의 김포·부평들과 임진강 하류의 파주들, 안성천과 진위천유역의 평택·화성들이 주요한 평야를 이룬다. 이밖에 한강 중·상류에는 분지와 평야의 발달이 현저하고, 강화도·김포 및 남양만·아산만일대에는 간척사업으로 이루어진 넓은 간척평야가 있다.

해안선(인천광역시 포함)은 출입이 심하고 많은 만과 반도·섬 등이 발달되어 있는 침수해안으로 길이가 1,416㎞에 달하고, 강화도·교동도·영종도·덕적도·영흥도 등의 250여개의 섬이 분포한다. 주요한 만입(灣入)으로는 강화만·인천만·남양만·아산만 등(이른바 경기만이라 함)을 들 수 있다.('96 경기도정백서 31~34쪽 참조)

2-2. 인구와 세대

'46년 서울시가 경기도에서 분리된 이후 '49년에 274만명 이었던 경기도 인구는 근대화가 시작된 '60년에 275만명, '70년에는 330만명, '80년에 493만명으로 증가하여 전국에 대한 인구 구성비가 13.2%에 달하였다. 그 뒤 '81년 인천시가 직할시로 승격·분리되었음에도 인구는 감소되지 않고 '92년에는 662만명, '97년에는 무려 851만명에 이르러 60년 대비 3배 정도가 증가하였다.〈표1-3〉

〈표 1-3〉 도시·농촌의 인구분포 및 증가추세

(단위 · 명)

연도별	전 국	경 기 도			
		총인구	도 시	농촌(%)	인구밀도(명/㎢)
'93	45,077,487	7,015,654	5,880,272	1,135,382(16.2)	651
'94	45,512,117	7,438,262	6,308,902	1,129,360(15.2)	690
'95	45,981,910	7,811,468	6,696,700	1,114,768(14.3)	769
'96	46,433,920	8,190,938	7,108,615	1,082,323(13.2)	805
'97	46,885,255	8,514,716	7,399,490	1,115,226(13.1)	836

자료 : 경기도 도정주요통계(1998)

'92년 이후에도 그 증가율이 4.0~6.0%에 이르고 있어 이 상태로 계속 증가한다면 최근 전체적인 인구증가율이 감소추세에 있다 하더라도 2000년대에는 930만명에 이를 것으로 예상된다. 특히 인구증가율에 비하여 세대수 증가율이 높게 나타나고 있는 것은 우리사회가 점차 핵가족화 추세로 진전됨을 알수 있다.〈표1-4〉

〈표 1-4〉 읍·면·동별 세대 분포 및 증가현황

(단위 : 천세대)

연도별	총세대수	읍부(%)	면부(%)	동부(%)
'93	2,195,781	219,572(10.0)	338,391(15.4)	1,637,818(74 6)
'94	2,357,996	228,981(9.7)	345,092(14.6)	1,783,923(75.7)

연도별	총세대수	읍부(%)	면부(%)	동부(%)
'95	2,508,379	230,094(9.2)	349,578(13 9)	1,928,707(76.9)
'96	2,665,985	224,469(8.4)	351,686(13.2)	2,089,830(78.4)
'97	2,828,576	253,687(9.0)	381,121(13.5)	2,193,768(77.5)

자료 : 경기도 도정주요통계(1998)

2-3. 행정기구와 인력

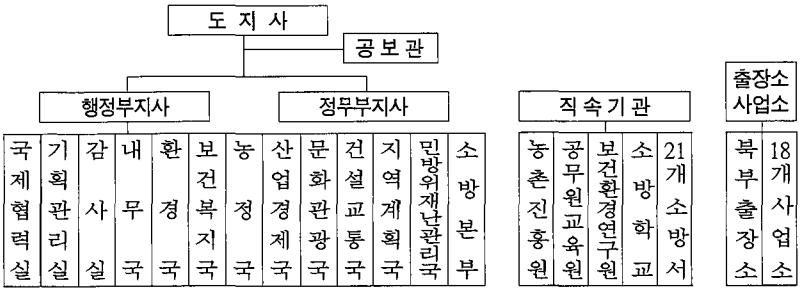
가. 행정기구

경기도의 행정기구는 도지사 밑에 행정부지사와 정무부지사 등 2명의 부지사가 있으며, 행정부지사 밑에 3실 9국 1본부가 있다.

3실은 기획관리실, 국제협력실, 감사실이고, 9국은 내무국, 환경국, 보건복지국, 농정국, 산업경제국, 문화관광국, 건설교통국, 지역계획국, 민방위재난관리국이며, 1본부는 소방본부이고, 도지사 직속으로 공보관과 정책보좌관이 있다.

소속기관으로 3원 1소방학교 21소방서의 직속기관, 1출장소, 18사업소가 있고 3원 1출장소는 농촌진흥원, 공무원교육원, 보건환경연구원, 북부출장소이며, 과단위 직제로 1실 3관 8담당관 39과 2단이 있다.〈표 1-5〉

〈표 1-5〉 경기도 기구표



자료 : 경기도 도정주요통계(1998)

나. 인 력

현재 경기도 공무원수는 38,094명으로 도 6,032명, 시·군 32,062명이다. 이 중 일반직이 23,666명(행정 10,306, 기술 13,360)으로 62.1%를 차지하고 있다.〈표1-6〉

〈표 1-6〉 공무원 정원 현황

(단위 : 명)

구분	계	행정직	기술직	정무	별정	소방	연구·지도	기능·고용
계	38,094	10,306	13,360	32	1,022	3,171	1,115	9,088
도	6,032	742	865	1	134	3,171	275	844
시·군	32,062	9,564	12,495	31	888		840	8,244

자료 · 경기도 도정주요통계(1998)

공무원의 연도별 증가 추이를 살펴보면 '93년도에는 기술직 확보에 따라 1,418명이 증가 되었으나 '94년도에는 정부의 공무원 정원 동결 조치로 인하여 감소 추세를 나타내고 있으며, '95년, '96년도에는 각종 재난사고 발생에 따른 대응책으로 소방직 공무원이 충원됨에 따라 연도별로 각각 1,200명 정도가 증가하였고, '97년에 각종기관, 시설관리 인력의 추가확보로 243명이 증가하였다.

'98. 1. 1 현재 경기도 인구는 8,514,716명으로 공무원 1인당 담당 주민수는 223명으로서 전국에서 제일 많은 주민을 담당하고 있다.〈표 1-7〉

〈표 1-7〉 공무원 증가 추이

(단위 : 명)

구 분	계		행 정 직		기 술 직		기 타 직	
	도	시군	도	시군	도	시군	도	시군
'92	4,597	29,188	681	9,633	788	9,516	3,128	10,039
'93	4,748	30,455	669	9,102	813	10,790	3,266	10,563
'94	5,204	29,982	676	9,303	795	11,018	3,733	9,661

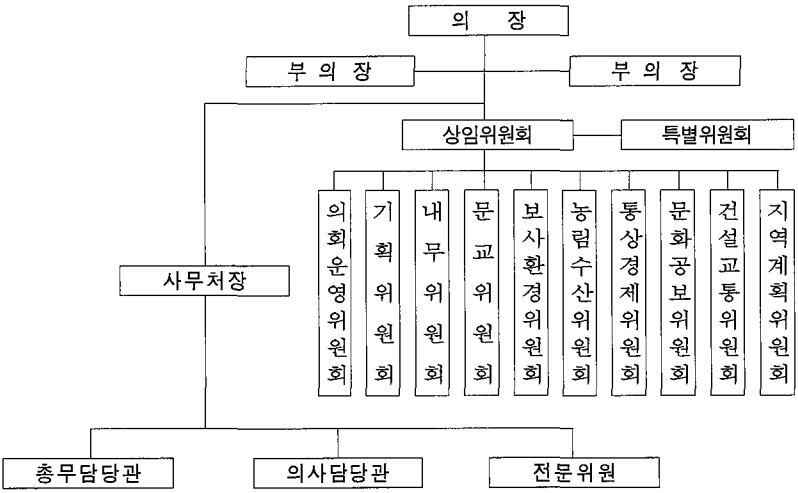
구분	계		행정직		기술직		기타직	
	도	시군	도	시군	도	시군	도	시군
'95	5,470	31,273	703	9,332	813	1,940	3,954	10,001
'96	6,001	31,850	722	9,542	842	12,303	4,437	10,005
'97	6,032	32,062	742	9,564	865	12,495	4,425	10,003

자료 · 경기도 도정주요통계(1998)

2-4. 도의회 현황

경기도의회 의원정수는 136명이며, 의장 1인과 부의장 2인, 그리고 10개의 상임위원회가 구성되어 있으며, 국민회의, 한나라당, 의정국민연합 등 3개의 원내 교섭단체가 있다. 행정업무를 처리하는 도의회사무처는 1처 2담당관 7계 11전문위원으로 되어 있으며, 총 119명의 공무원이 근무하고 있다.

〈표 1-8〉 도의회 기구표



10개 상임위원회는 의회운영, 기획, 내무, 문교, 보사환경, 농림수산, 통상경제, 문화공보, 건설교통, 지역계획위원회와 1개의 특별위원회가 구성되어 있으며, 각 위원회마다 행정업무를 담당하는 전문위원실이 있다.〈표1-8〉

2-5. 재정규모

경기도의 총재정규모는 '97년 최종예산 기준으로 13조 2,948억원이며, 이중 4조 1,255억원이 도본청 예산이고, 9조 1,693억원이 시군예산이다.〈표1-9〉

〈표 1-9〉 연도별 재정규모 신장추이

(단위 : 억원)

구 분	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
총 계	55,938	65,225	68,997	83,686	97,175	120,689	132,948
도본청	17,237	21,184	22,364	26,727	29,991	38,775	41,255
시·군	38,701	44,041	46,633	56,959	67,184	81,914	91,693

'91~'97년까지 최근 7년간 경기도 예산은 지속적인 증가추세를 보이고 있으며, '91년 도본청 예산이 1조 7,237억원 이었으나, '97년에는 4조1,255억원으로 2배 이상 신장되었다.그러나 최근의 경기도 재정여건은 일반회계 세입예산의 근간을 이루고 있는 도세를 비롯한 각종 세수의 신장이 둔화되는 반면, 도세 징수교부금과 교육재정교부금 부담 등 법적 의무적 경비의 비중이 증가되고 있는 실정이다. 특히 수도권 교통문제 해결을 위한 도로망 확충, 중소기업의 경쟁력 제고와 지역경제의 활성화, 복지·환경의 개선등 도민의 삶의 질 향상을 위한 재정수요는 세수신장율을 훨씬 상회하는 수준으로 증가하고 있다.〈표1-10〉

〈표 1-10〉 지방세(도세) 연도별 신장추이

(단위 : 백만원)

구 분	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
계	666,639	820,675	1,168,177	1,476,342	1,830,966	1,755,962	1,980,807
취 득 세	279,137	346,178	499,279	569,255	657,028	595,202	698,865
등 록 세	296,325	342,084	518,700	663,545	903,916	879,464	908,366
면 허 세	8,002	11,309	15,835	22,581	29,558	34,640	55,072
경주마권세	79,060	93,683	93,454	170,150	188,036	189,975	242,878
공동시설세	—	18,437	22,932	28,893	32,679	35,312	43,436
지역개발세	—	1,541	1,896	1,171	1,138	1,369	1,384
과년도수입	4,115	7,443	16,081	20,747	18,611	20,000	30,806

자료 : 경기도통계연보(1997)

2-6. 발전요인과 부담요인

가. 발전잠재력

경기도에는 전국 기업체의 ¼가량인 2만여개의 중소기업체가 소재하고 있고 연구소 및 교육기관, 예금은행 대출금, 은행점포수, 경제활동인구 등이 수도권에 집중되어 있어 지역총생산규모(전국2위 약 59조원)나 금융시장, 산업기술인력 확보 측면에서 한국경제의 심장부라 할 수 있다.〈표1-11〉

〈표 1-11〉 연도별 중소기업 등록추이

(단위 : 개)

'92	'93	'94	'95	'96	'97
14,966	15,312	18,657	19,804	20,501	19,837

자료 : 경기도 도정주요통계(1998)

또한 수도권 2,200만을 포용하고 있는 대규모 배후 소비시장이며,

공항 및 항만의 접근성이 용이하여 다른 어느 지역보다도 사회간접자본시설이 잘 발달되어 기업의 투자입지 여건이 유리한 지역이라 할 수 있다.

나. 부담요인

그러나 경기도는 우리나라 전체인구의 절반정도인 2,100만이 모여살고 있는 수도권에 위치하여 교통, 주택, 환경 등 각종 도시문제가 분출되고 있다.

특히 수도권정비계획, 개발제한구역, 상수원보호구역, 군사시설보호구역 등 과도한 토지이용 규제, 급격한 인구증가와 급증하는 행정부담은 경기도 지역의 경쟁력을 저하시키는 요인으로 작용하고 있다.〈표1-12〉 〈표1-13〉

〈표 1-12〉 인구증가율

(단위 : %)

'93	'94	'95	'96	'97
6.0	6.0	6.1	4.9	4.0

〈표 1-13〉 토지이용 중첩규제 현황

(단위 : %)

수도권정비계획	개발제한구역	팔당상수원대책지역	군사시설보호구역
100	13	21	24

자료 : 경기도 도정주요통계(1998)

급증하는 행정부담 ('90→'97년)

- 1일 민원처리 : 6만건 → 11만건
- 자동차 등록 : 45만대 → 202만대
- 환경기초시설 : 32개소 → 87개소
- 소방구조구급활동 : 11천명 → 106천명

이로 인하여 서울 주변지역의 도시는 집중적으로 발달되고 인구가 급증하여 교통체증, 주택, 쓰레기 등 도시문제가 심화되고 있으며, 그 외에 토지이용의 중첩규제를 받고 있는 한수이북지역과 경기도 동부지역은 상대적으로 개발이 늦어지는 등 지역간 불균형 발전이 심화되고 있는 특성을 갖고 있다.('96 경기도정백서 40~42쪽 참조)

다. 개선과제

인구의 증감과 인프라시설의 수준 등에 따라 지역의 특성이 확연히 구분되기 때문에 이를 고려한 종합적인 지역개발전략의 수립이 필요하며 신도시 등 도시공간의 확대에 대응하는 교통 등 도시기반시설의 지속적인 확충이 요청된다.

아울러 양호한 산업입지 여건을 활용하여 업종별로 고부가가치를 추진하여야 하며 대형 의료시설의 공급보다는 중·소형 의료시설의 공급을 통하여 전반적인 의료의 질을 높여 나가고 서울·주변 위성도시민들을 겨냥한 근거리 휴식 및 문화공간의 확충이 시급한 과제라 할 수 있다.

특히 배기가스의 배출 규제 강화와 사업장에 대한 환경기초시설의 구비 및 활용에 대한 지원을 강화해 나가는 등 여건과 특성을 감안한 현안중심의 시책들을우선순위를 감안하여 추진해야 한다.

제2절 도정의 운영기조

1. 15대 중점정책 50대 중점사업
2. 경기 2020 : 비전과 전략
3. 제1차 경기발전 5개년계획

1. 15대 중점정책 50대 중점사업

1-1. 사업추진 배경 및 방향

'96.10.5 민선지사 취임 100일을 계기로 3년간의 도정의 흐름 또는 큰 방향의 윤곽을 설정 발표하였으며 그것이 바로 15대 중점정책 50대 중점사업이다.〈표1-14〉

여기에 제시한 「일등경기 기본방향」은 경기도의 발전요인과 제약요인의 분석을 바탕으로 파급효과와 영향력이 큰 부분을 경제, 환경, 문화, 행정으로 나누어 중점정책을 도출하고 그 정책을 구체적으로 추진하기 위한 중점사업을 선정한 것이며, 3년간 도정운영의 기본틀이 되었다.('96 경기도정백서 47~52쪽 참조)

경제부문에서의 중점정책으로는 유망중소기업 1만개 집중 육성, 인프라의 양적확충과 질적고도화, 지역간·산업간 균형발전 추구로 정하였고

환경부문에서는 수도권 2천만 인구의 식수원을 보전하여야 한다는 절대적인 목표와 자연환경은 우리 삶의 무대로서 조화롭게 보존되어야 한다는 인식의 제고, 질 높은 생활환경의 요구 등을 고려하여 선정하였으며

문화부문에서는 약화되어 가는 경기도의 정체성을 확립하고 풍부한 문화적 자원을 관광·여가와 연계시켜 가는데 중점을 두었고 이를 뒷받침할 행정체제를 정비하는 데에 두었다.

사업담당의 부서별로 연도별·사업별 세부실천계획을 수립하도록 하였고 추진사항을 분기별로 평가하였다.

'96. 9월에는 외부전문기관(한국정책학회)에 평가를 의뢰하여 제1차분 평가결과에 따라 유사한 성격의 사업은 통합하고 보다 강화해야 할 사업은 분화시키는등 50대 중점사업을 보완·조정하여 사업의 질적인 향상을 높여 왔다.

〈표 1-14〉 15대 중점정책 50대 중점사업

도정방침	15대 중점정책	50대 중점사업	변동사항
1 경제 제일	1-1 유망중소기업 1만개 집중육성	1-1-1 중소기업종합지원센터 건립	
		-2 경기신용보증조합 운영 활성화	명칭변경
		-3 경영안정자금 지원 확대	
		-4 산·학·연 공동기술개발 추진	
	1-2 인프라의 양적 확대와 질적 고도화	1-2-1 수도권 교통대책기구 설립	
		-2 수도권 광역도로망 구축	
		-3 경기도 순환철도 및 지선중심 경량전철망 구축	명칭변경
		-4 경기도 지역정보시스템 구축	명칭변경
		-5 산업용지의 공급 확대	
	1-3 지역·산업간 균형발전 추구	1-3-1 경쟁력 있는 농·어업 육성	
		-2 수도권정비계획의 합리적 개선	
		-3 평택권역 광역 개발	사업분화
		-4 북부저밀도 거점도시 개발	〃
		-5 미래형 첨단산업단지 조성	〃
2. 환경 우선	2-1 환경 종합관리 체계 확립	2-1-1 경기도 환경플랜 수립	
		-2 환경오염 감시체계 수립	
	2-2 팔당상수원오염 근원적 해소	2-2-1 팔당상수원 관리체계 일원화	
		-2 하수관거 정비 완료	
		-3 하수종말처리장 등 환경기초 시설 건설 완료	
	2-3 쓰레기관리체계의 정비	2-3-1 폐기물 감량과 재활용운동 전개	
		-2 1시군 1소각장 설치	
	2-4 자연생태계 복원과 녹음의 창조	2-4-1 에코브리지(자연생태계연결) 운동 전개	내용조정
		-2 녹지네트워크 형성	통합
	2-5 생활·복지환경의 질적 개선	2-5-1 시설물 정기 안전점검	사업분화
		-2 지역안전관리정보센터 구축	〃
		-3 지리정보시스템 구축	〃
		-4 경기 어메니티 플랜 수립	

도정방침	15대 중점정책	50대 중점사업	변동사항
		-5 경기도 사회복지종합발전계획 추진	통합
		-6 보건소, 도립의료원의 지역보건 중심센터 육성	
		-7 소비자권리찾기 운동	
3. 문화 근본	3-1 경기도 정체성 재확립 운동	3-1-1 경기 자기모습 만들기 운동의 조직적 전개	
		-2 경기이미지형성(P.I)계획 추진	
		-3 기록문화창달 운동 전개	사업대체
	3-2 문화예술 진흥 기반 구축	3-2-1 문화예산 1% 시스템 도입 운영	
		-2 경기문화재단 설립	
		-3 경기국악단 창단, 경기국악제 개최	
	3-3 문화와 비즈니스 연계	3-3-1 국제도예 문화축제 개최	
		-2 '97 고양 세계 꽃 박람회 개최 지원	명칭변경
		-3 경기도 지역상징물만들기 운동 전개	
		-4 자연사박물관 건립 유치	내용조정
	3-4 스포츠·레크레이션 환경만들기	3-4-1 대부·선감도 해양관광지 개발	
		-2 축령산 리조트 단지 조성	
		-3 월드컵 유치 관련 축구장 건립	
		-4 다채로운 스포츠 환경만들기	
4. 행정 체제	4-1 경기도 장기비전 제시	4-1-1 21세기 경기발전구상 세부실천계획 수립	통합
	4-2 불합리한 재도와 관행 개선	4-2-1 경기행정쇄신위원회 운영	
		-2 1계 1벤치마킹 운동 전개	
	4-3 도정의 역할과 기능 재정립	4-3-1 행정조직 기능 조정	
		-2 정책형성 능력 제고	
		-3 지역간 국제교류 활성화	

1-2. 추진성과 및 향후계획

15대 중점정책 50대 중점사업이 도정의 기본틀로서의 역할을 다할 수 있도록 3차례에 걸쳐 외부전문기관(한국정책학회)에 평가를 실시하였다.

제1차 평가는 50대사업을 추진하는 관련 공무원에 대한 면담 및 조사를 통해 정책과 사업에 대한 필요성, 목표설정 및 계획수립, 집행 등에 대한 자료를 수집, 결과를 분석하였고

제2차평가는 제1차 평가결과를 분석한 후 지적된 50대 중점사업별로 평가지표와 항목을 점검하여 정책집행체계를 평가하였으며

제3차평가는 제1차 및 제2차 평가결과를 분석하고 사업의 궁극적 수혜자인 도민과 각 사업별 수혜집단에 대해 만족도 및 지역발전에의 기여도 등을 평가하였다.

최종 평가결과 매우 양호 사업이 9개사업, 양호사업 24개사업, 보통인 사업 12개사업, 추진중단 사업 1개사업, 부진사업이 4개사업으로 분석되어 대부분의 사업이 정상추진되고 있는 것으로 나타났다.

대체로 사업계획과 집행과정은 보통이상의 평가를 받았으나, 사업계획에 있어 재원확보를 위한 대안은 상대적으로 미약하였고, 일부시책과 사업은 단기간의 효과를 기대하기 보다는 중장기적 입장에서 접근하여 추진되어야 할 것으로 분석되었다.

1·2차 평가 결과와 3차평가를 종합하여 분석하여 볼 때 50대사업 중 11개사업은 추진내용이 미흡하여 향후 지속적 노력이 요구되고 있다.

'98년부터는 15대 중점정책 50대 중점사업을 「경기 2020 : 비전과 전략」의 중단기 실천계획인 「제1차 경기발전 5개년계획」에 포함시켜 지속적으로 추진해 나갈 계획이다.

2. 경기 2020 : 비전과 전략

2-1. 추진경위 및 의의

경기도는 자치시대를 맞아 그동안 여러 제약요인으로 독자적인 장기 발전계획을 수립하지 못했던 한계를 극복하고, 21세기 동북아 시대에 대비하고 경기도의 지역적 특성과 발전잠재력을 최대한 살린 장기발전 구상과 정책방향 등을 모색하기 위하여 「21세기 경기발전위원회」를 구성·운영하였다. 대학교수, 경기개발연구원의 연구원 등 20명으로 구성된 21세기 경기발전위원회는 '95.11월부터 1년 3개월 동안의 연구활동을 거쳐 '97. 2. 13 경기도 장기 발전구상인「경기 2020 : 비전과 전략」을 수립하였다.

이는 목표년도 2020년까지의 초장기 구상으로서 다가오는 21세기에 경기도정이 나가야 할 크고 튼튼한 이정표를 제시한 것으로써 경기도가 처음으로 독자적이고 체계적인 지역 발전구상을 갖게 되었다는 데에 큰 의의가 있다.

이는 급속한 변화의 물결속에 국가의 장벽이 무너지고, 거대한 경제블록으로의 재편이 가속화 되고 있는 21세기 대도시권의 시대에 경기도가 경쟁력을 갖추고 한반도의 중심에서 국가발전을 이끌며, 선진국 도약에 중요한 역할과 사명을 다하기 위한 준비를 시작해야 한다는 인식에서 출발하였다.

2-2. 구성체제 및 추진사항

경기도를 세계적인 대도시권으로 성장시키고, 통일한국의 심장부로서 통일대비 여건을 조성하고, 삶의 질을 높이는 도시환경·문화환경을 만들어가는 한편, 국가발전의 견인차로서 창조적 미래를 건설하는 대안들을 제시하고 있으며, 전체가 5편으로 구성되어 있고, 제1편은 서

론편이고, 제2~4편은 부문별 구상을 담았으며, 제5편은 권역별 구상을 담았다.

앞으로 「경기:2020 비전과 전략」은 환경여건 변화에 따라 매5년마다 수정·보완하여 경기도정의 기본정책방향 역할을 수행하게 될 것이며, 본 보고서를 구체화하여 도정에 반영하기 위한 1단계 작업으로 '97년 한해동안 경기개발연구원의 심층적인 연구활동을 통하여 '98년부터 2002년까지의 추진계획인 「제1차 경기발전5개년계획」을 수립하여 현재 추진중에 있다.

2-3. 주요내용

가. 21세기 경기발전구상의 의의와 논리 (제1편)

21세기에 경기도가 맞이해야 할 변화를 지정학적, 기능적, 문화적인 측면에서 개관하고, 추구해야 할 방향과 2020년 경기의 인구, 산업 등의 지표를 예측하고 있다.

인 구 전 망

(단위 : 천명)

연도	1990	1995	2000	2010	2020
경기 (%)	6,156 (33.1)	7,650 (37.9)	8,700 (38.5)	10,300 (41.2)	11,000 (42 3)
수도권 (%)	18,587 (42.8)	20,187 (45.3)	22,600 (48.3)	25,000 (50.3)	26,000 (51.4)
전국	43,411	44,606	46,790	49,680	50,580

산업경제인구 전망(취업인구기준)

(단위 : 천명)

연 도	1981	1991	2000	2010	2020
경 기 수도권대비(%)	660 (19.9)	1,583 (27 4)	2,900 (34.1)	4,200 (38.2)	5,000 (39.7)
서 울 인 천	2,378 271	3,629 560	4,700 900	5,500 1,300	6,000 1,600
수도권	3,309	5,772	8,500	11,000	12,600

나. 공간구조 개편구상 (제2편)

먼저 동북아 경제권이 부상하고 대도시권간의 경쟁이 심화되어가는 현실과 통일의 장으로서의 역할을 점검하고, 기존의 수도권 공간구조의 문제점을 파악, 향후의 대응과제를 모색하고 있다. 또 장기적 시각에서 급속한 성장이 예견되는 업무기능, 첨단 산업·연구개발기능을 집적화하고 연계시키는 신산업벨트와 직주근접형의 신도시 후보지역 구상도를 담고 있다.

이를 위한 광역교통체계 개편 방안으로는 지금의 방사형 교통구조를 순환형과 격자형이 합쳐진 형태로 개편하고, SOC 지원전략을 철도중심의 대중교통체계로 정비하는 방안을 제시하고 있다. 경기순환철도, 금강산철도 등을 포함한 광역철도망 체계의 정비 또한 공간구조 개편의 주된 골격중의 하나라고 할 수 있다.

또 하나의 기본방향은 계획과정에서 '주변적' 존재에 머무르기 쉬운 자연보전공간을 '상위'의 개념으로 전환하여 여타 토지이용에 대해 지배적 요소로 작용케 하는 자연 보호공간의 적극적 보전방안을 강구하는 것이다.

다. 정책과 기본전략 (제3편)

1) 산업경제구조의 개편과 고도화

수도권 농축산업을 환경지향적, 기술자본 집약적으로 바꾸고 유통구조를 개선하며, 첨단산업 비중을 높여 가고 산업구조 첨단화와 함께 유통서비스 산업은 물론 관광산업에 이르기까지 주요산업을 집중육성하여 21세기의 경기도를 국내산업경제의 메카로 진흥시키도록 한다.

특히 중소기업이 집중되어 있고 외국기업의 상대적 투자 우위성을 갖고 있는 경기도의 지역적 특성을 고려하여 중소기업 육성전략, 외국

인 투자유치 활성화 방안을 강구함과 아울러 산업경쟁력을 좌우할 인프라로서 산업정보관리 및 전달 체계 구축을 중요하게 다루고 있다.

2) 사회간접자본의 정비와 확충

도로중심의 현 교통체계를 철도중심으로 전환하는 것을 골자로 한 지역교통체계의 개선방안과 질적·양적면에서 급변하고 있는 물류기능을 네트워크화하여 비용을 축소시키기 위한 방안을 제시하였다. 또한 21세기 물부족 시대에 대비하기 위하여 적극적인 수자원 개발계획을 담고 있다.

3) 도시농촌의 발전과 토지이용의 합리화

도농 통합사회로 발전하게 될 경기도에 있어서의 대응방안을 구상하고 있다. 생산가치를 높이면서 생활·문화수준을 제고시켜 누구나 살고 싶어하는 농촌으로 탈바꿈시켜가며, 도·농통합시를 매력적인 농촌중심도시로 육성하는 방안을 담고 있다. 또 신도시개발의 바람직한 방향도 모색하고 있다.

4) 환경보전과 환경친화적 발전

21세기에는 보전이 개발보다 큰 가치를 갖는다는 인식아래 친환경적 개발과 실천방향을 모색하였다. 쾌적한 환경달성을 위한 목표를 설정하고 개발과 보전이 조화를 이루는 지속가능한 개발대책으로 대기질, 폐기물, 상·하수도 수질보전과 녹지확충 전략을 담고 있다.

5) 삶의 질 제고와 문화·복지사회 실현

21세기 경기도는 다수의 삶의 질을 '문화'의 힘으로 향상시키고 소외계층의 생활여건을 '복지'의 힘으로 보장해주는 정책을 추진한다는 기조 아래, 전통과 문화가 숨쉬는 지역사회, 문화기반의 조성방안, 교육의 질적 향상 방안, 자조적 능력이 향상되고 약자를 배려하는 복지정책을 제시하였다.

경기 각 권역의 풍부한 사적지와 문화재를 회랑으로 연결하고, 지역에 밀착된 문화공간인 문화정보센터를 운영하며, 지역적인 이벤트에서 세계적인 문화사업까지 다채로운 전통문화의 장을 활성화시켜 풍요로운 문화기반을 조성하는 방안을 모색하였다.

또한 21세기 삶의 질을 높이는 원천이 될 교육에 집중적인 관심과 투자를 기울여 지자체의 역할을 강화하고 세계화의 창문이 될 국제대학을 설립하는 등 교육행정 전반을 구상하고 있으며, 본격적으로 찾아올 고령화 사회에 대처할 경력 재활용 체제를 운영하고, 사회활동을 하는 여성을 위한 보육문제, 외국인 근로자의 권익문제 등도 다루고 있다.

라. 제도정비와 추진체계 (제4편)

제2편, 제3편에서의 구상을 실천하기 위한 전략으로서 행·재정체제의 개편을 통한 행정관리, 광역행정체제, 지방재정제도의 합리화 방안을 모색하였다.

또한 현 수도권 관련법의 불합리한 점을 지적하고, 대안적 방안으로서 개선대책을 제시하였다. 수도권 정비계획법의 경우 자치단체가 계획입안권을 가질 수 있도록 개정할 것을 제안하고 있다.

마. 생활권별 발전구상 (제5편)

생활권별 개략적인 발전방향을 제시하고 있다. 동북내륙권, 서북해안

권, 동남내륙권, 남부임해권, 서울인접 서남도시권의 5대권역으로 구분하고, 다시 10개의 소권역으로 세분하여 각 권역의 잠재력과 발전방향을 제시하고 있다.

쾌적한 자연자원과 풍부한 관광자원, 통일이라는 잠재력을 갖춘 ***동북내륙권은*** 경기순환철도와 금강산철도를 개설하고, 병목구간의 교통체증을 해결하여 쾌적한 교통환경을 조성하며 연구개발단지 등 고부가기능이 도입되고 고품질의 관광자원이 주수익원으로 떠오를 것으로 예측하였다.

통일 후 급성장할 잠재력을 가진 ***서북해안권은*** 경기순환철도, 경의선 복선전철이 운행되는 것을 비롯, 우수한 인프라를 갖추게 될 것이며 고부가 기능과 자연자원의 보전적 개발이 조화된 세계적 모범사례로 명성을 누리게 될 것이다.

동남내륙권은 현재 조성되고 있는 첨단산업 및 연구개발 벨트가 발전하여 친 자연형 첨단산업연구벨트가 구축되고, 내륙과 동해안을 두루 연결하는 교통인프라를 통해 활발한 산업활동이 이뤄지며, 도시와 농촌이 함께 발전하는 도농통합형의 모범적인 모습을 과시하게 될 것으로 기대된다.

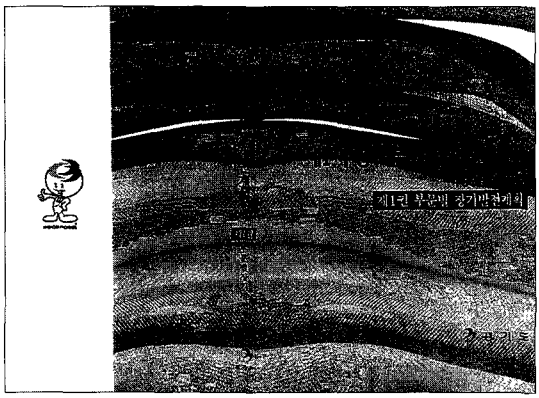
남부임해권은 동서 연계고속도로를 통해 서해안 물류의 중심 기지로 부상할 것이며, 조립금속, 자동차부품, 전기기계 등의 산업이 특화되어 경기를 대표하는 산업지역이 될 것이다.

자족적 기반을 갖추는 일이 시급한 ***서울인접도시권은*** 다핵연합형의 모습으로 바뀌어 산업구조가 고도화되고 고차산업의 활발한 공간분업이 이뤄지며 이를 뒷받침할 대중교통체계가 물흐르듯 원활한 흐름으로 운영될 것으로 보인다.

※ 경기2020:비전과 전략의 세부내용은 경기넷의 사이버도정→ 열린도정에서 만나실 수 있습니다.

3. 제1차 경기발전 5개년계획

3-1. 수립배경 및 목적



제1차 경기발전 5개년계획

경기도는 수도권정비계획법상의 규제로 인하여 독자적인 계획수립이 불가능했으나, '94년 수정법의 개정과 '95. 7월 민선자치시대의 출범으로 21세기 경기도 장기발전구상의 필요성이 대두되었다. 이에따라 「21세기 경기발전위원회」를 구성하여 '97년에 「경기 2020 : 비전과 전략」이라는 경기도의 장기발전구상을 마련하였다. 이는 경기도 차원에서 마련된 최초의 자치계획이었다는 점에 그 의의가 있었다.

이와같은 경기도의 장기적 기본전략과 비전을 보다 구체화하기 위한 실천계획의 필요성이 인식되었고, 이에따라 경기도에서 출연하여 설립한 경기개발연구원에서 '97년 1년간의 많은 노력끝에 '98년부터 2002년까지의 추진계획인 「제1차 경기발전 5개년계획」을 수립하였다.

「제1차 경기발전 5개년계획」은 도정 각 분야별 주요발전 지표 및 내용의 변화를 전망하고, 이와같은 전망과 분석을 통해 경기도가 대비해야 할 주요정책과제를 도출하고 이를 실천할 수 있는 실행계획을 수립하는데 목적이 있었다. 또한 기존의 각 시군에서 수립된 장기발전계획, 도시기본계획 및 각종 관련 계획 중 광역적차원에서 검토될 필요가 있는 계획에 대해서는 권역별 계획수립시 검토 반영하므로써, 경기도의 각 지역이 특색있게 발전해 나아갈 수 있는 전략을 수립하기 위하여 노력하였다.

3-2. 구성체제 및 추진사항

「제1차 경기발전 5개년계획」은 1권 부문별 장기발전계획, 2권 권역별 장기발전계획의 2권으로 구분되어 수립되었으며, 계획의 공간적 범위는 1차적으로 경기도 전지역이며, 광역계획의 필요성이 있는 공간구조 계획 및 교통, 환경계획에 있어서는 서울시와 인천시를 포함한 수도권 지역을 2차적 범위로 설정하였다. 계획의 시간적 범위는 장기목표년도를 2011년으로 설정하고, 5개년 실천계획 수립을 위한 단기 목표년도는 2002년으로 설정하였다.

계획의 내용에 대해서 간략하게 소개하면, 「제1차 경기발전 5개년계획」은 「경기2020 : 비전과 전략」에 관한 후속작업의 의미가 있으므로 이의 면밀한 검토와 분석을 하였고, 이러한 과정을 통해 21세기 경기도의 발전을 위한 기본구상과 계획간의 연계성을 확보할 수 있도록 하였다. 본 계획은 산업경제 분야, 공간 및 기반시설 분야, 환경분야, 문화복지분야 등 4개 분야로 구분하여 부문별 발전전략을 수립하였고, 또한 권역별로는 경기도 31개 시군을 동북내륙권, 서북해안권, 동남내륙권, 남부임해권,서울인접도시권 등 5개 권역으로 구분하였다.

이번에 마련된 계획은 앞으로 경기도정이 나아가야 할 기본방향이 될 것이며, 계획의 실천력 확보를 위하여 부문별 재정투자계획 및 권역별 재정투자 계획이 포함되었으며, 본 계획에 반영된 계획을 중심으로 경기도의 각종 계획이 추진될 수 있는 체계를 갖도록 하고, 매년 보완하여 보다 완성된 계획으로 발전시켜 나가도록 하였다.

아울러 평가 시스템을 도입하여 추진사항을 수시로 평가하고 향후 법정계획화하여 추진해 나갈 계획이다.

이러한 5개년계획을 실천하기 위하여는 도비 5조8천9백억원을 포함하여 국비·시군비 등 총 12조9천6백억원의 사업비가 필요하며, 도는 투자재원 확보를 위하여 단기적으로 도세체납 정리율을 높이고, 기금의 통합운영과 이자수입 확대, 적극적인 민자유치 노력을 기울이는 한

편, 장기적으로 지방소득세와 지방소비세 등 새로운 지방세 도입을 검토해 나갈 계획이다.

〈표 1-15〉 연차별 투자계획 (단위 : 백만원, '97불변가격)

부문	사 업 별	총사업비	연차별 투자계획				
			'98년	'99년	2000년	2001년	2002년
총 계		5,891,370	700,993	1,078,983	1,194,719	1,253,726	1,662,949
산업 경제	소 계	654,492	115,325	162,071	163,844	104,316	108,936
	농축수산업	268,140	39,753	63,943	58,853	52,666	52,925
	제조업·첨단지식산업	89,000	1,000	13,000	19,000	25,000	31,000
	물류·유통·정보통신산업	47,375	2,625	10,250	10,375	12,000	12,125
	관광산업	17,377	4,947	3,878	3,616	3,350	1,586
	중소기업지원	232,600	67,000	71,000	72,000	11,300	11,300
공간 및 기반	소 계	3,480,501	304,963	545,159	656,061	766,684	1,207,634
	공간구조	43,639	5,339	7,246	10,218	10,618	10,218
	토지이용	169,461	19,173	39,310	33,980	34,499	42,499
	에너지·지역정보화	31,239	4,815	8,937	8,043	5,047	4,397
	주거환경	73,752	18,326	18,966	12,020	12,420	12,020
	교통시설확충	3,162,410	257,310	470,700	591,800	704,100	1,138,500
환경	소 계	1,123,053	181,205	260,479	232,537	231,169	217,663
	자연환경	66,675	4,000	12,650	15,200	18,000	16,825
	대기질	43,590	970	11,080	10,840	10,400	10,300
	폐기물	164,023	31,756	62,049	32,707	24,485	13,026
	수환경	848,765	144,479	174,700	173,790	178,284	177,512
문화 복지	소 계	633,324	99,500	111,274	142,277	151,557	128,716
	지역문화예술기반	228,075	50,494	51,278	46,389	46,511	33,403
	지역문화예술사업	166,577	14,627	15,091	47,105	48,713	41,041
	여성능력 및 발전	73,580	13,258	15,090	16,207	16,812	12,213
	지역보건서비스	65,624	6,007	12,380	16,410	15,252	15,575
	지역복지	99,468	15,114	17,435	16,166	24,269	26,484

※ 국비와 시·군비를 제외한 도비임

3-3. 계획 장기지표의 전망

인구는 총인구와 총가구수로부터 추정되는 가구당 인구수가 '86~'95년 사이에는 5년간 평균 약 0.3인씩 감소추세를 보이며 가구당 인구수는 2002년에는 3.2인, 2011년에는 2.9인으로 감소될 전망이다.

주택은 앞으로도 계속될 주택건설로 '96년부터 2002년까지 주택보급률이 약 10% 정도 증가할 것으로 전망되므로 이 추세에 따라 2011년까지 주택보급률 98%를 실현한다는 목표를 설정하였다.

산업은 2002년과 2011년의 도출된 지역내 총생산액 전망치는 각각 90조원, 136조원으로 나타났으며 경제활동참가율은 생산가능인구 중 경제활동인구가 차지하는 비율로서 2002년에는 66.1%, 2011년에는 69.5%로 전망되었다. 경지면적은 매년 감소추세에 있는데 2002년에는 '96년보다 10.9% 감소된 197,978ha가 될 전망이다.

교통부문 에서 도로포장률은 '96년 현재 83.8%수준에 머물고 있지만 2002년 이후에는 100%를 달성하는 것을 목표로 설정하였다. 2011년에는 1세대당 1대의 차량을 보유할 것으로 전망하였다.

환경부문 에서 상수도보급률은 2002년까지 95.6% 수준으로 향상시키며, 1인 1일당 급수량은 425ℓ로, 하수도보급률은 2002년까지 선진국수준인 90% 이상의 수준으로 향상시키고, 폐기물재활용률은 2002년에는 39%로 목표를 설정하였으며, 1인 1일당 생활폐기물 발생량도 0.80kg으로 감축하는 것을 목표로 설정하였다. 1인당 시설공원면적은 2002년에는 현재 수준보다 2배수준으로 증가시키고, 면적 기준으로 한 공원조성률은 43.8%로 목표를 설정하였다.

문화부문 에서 종합문예회관은 2002년까지 문예회관이 없는 시·군에 우선적으로 건립하고 2011년까지는 총 28개소를 건립하기로 하였으며, 종합운동장도 2011년까지 31개 시·군에 최소 한 1개소씩 확보하는 것을 목표로 설정하였다. 도서관은 2002년과 2011년까지 각각 7개소, 5개소씩 건립하고 2000년까지 여성회관이 설립되어 있지 않은

23개 시·군에 1개소씩 여성회관을 확보하는 것을 목표로 설정하였다.

보건복지부문 은 2002년까지 의사 1인당 인구수와 병원 병상수는 전국 평균수준으로 달성하고 '96년 현재 경기도에는 보건의료 정보센터가 없으나 2002년까지 남부임해권에 1개소를 설치하고 2011년까지 각 권역별로 1개소씩 설치하는 것을 목표로 하였다. 국민연금가입자수의 목표치는 2002년과 2011년의 경제활동인구를 추정한 후 공적연금가입률을 각각 55%, 95%로 산정하여 설정하였다.

3-4. 부문별 장기발전계획의 주요내용

가. 산업경제계획

산업경제계획에서는 농축수산업 발전계획, 제조업 및 첨단지식산업 발전계획, 물류유통 정보통신산업육성계획, 관광산업 발전계획, 중소기업 지원계획 등 5개 세부분야로 나누어 계획이 수립되었다.

1) 농축수산업 발전계획

먼저, 생산기반확충을 위해 지역특화를 바탕으로 한 생산구조를 개선하고 상품경쟁력과 품질차별화에 의한 경쟁력 제고에 기조를 두고 생산과 경영의 전문화를 위해 농업법인체의 육성을 지속적으로 확대할 것이며, 지역농업 기술지원센터 개설을 통해 소프트웨어 중심의 지원체제를 수립할 계획이다.

2) 제조업 및 첨단지식산업 발전계획

기존제조업의 첨단화와 고부가가치화를 위해 자금지원을 활성화하고, 경기지역 산업단지의 경쟁력강화와 미래형 유망산업의 발굴 및 집

중지원으로 일반제조업의 경쟁력을 강화할 계획이다.

3)물류 · 유통 · 정보통신산업 육성계획

중소유통업체의 협업화 유도를 위해 공동사업을 할 수 있는 방안도 검토할 계획이며, 경기도 지역정보시스템 구축사업을 '99년까지 완료를 목표로 추진하고, 산·학·연 협동체제 구축 및 인력양성 지원을 위해 경기도지역협력연구센터(KRRC)의 대상 대학 및 지원 규모를 대폭 확대하여 지원계획을 수립해야 하며, 정보통신분야 중소기업과 소프트웨어산업의 집중 지원을 강화할 계획이다.

4)관광산업 발전계획

21세기에는 일 중심에서 여가중심으로 의식의 변화가 예상되며, 또한 특화 여행상품의 수요와 비지니스 여행시장 규모가 확대될 것으로 판단됨에 따라 경기도의 풍부한 자연환경, 생태자원, 안보자원 등 다양한 관광자원과 역사문화자원을 활용한 지역의 이미지 및 정체성을 부각시키는 관광개발주제를 설정하고, 관광교통망축을 구축하여 관광지간 연계를 추진할 계획이다.

5) 중소기업지원

5개년계획 동안 2,326억원을 투입하여 입지, 자금, 인력부문의 지원을 중심으로 중소기업 지원계획을 추진할 것이다. 먼저 특화단지 육성과 입지총량제의 신축적운영, 임대형 입지공급, 도시지역내 산업공간 확보 사업 등을 중심으로 입지지원을 할 것이며, 경기도 중소기업 종합지원센터의 활성화를 통해 정보 및 기술지원을 확대하고, 경기신용보증조합, 기업신용정보센터 설치, 지원자금의 다양화 등 장·단기적인

자금지원 계획을 추진할 계획이다.

나. 공간 및 기반시설계획

경기도의 공간구조와 SOC 시설계획분야인 공간 및 기반시설계획은 공간구조계획, 토지이용계획, 에너지 및 지역정보화계획, 주거환경계획, 교통시설계획 등 5개분야로 구분하여 계획을 수립하였다.

1) 공간구조계획

경기도는 21세기형 공간구조 형성을 위해 전문화되고 분산된 집중구조인 다핵연합도시의 개념을 개발에 도입하고, 지속가능한 개발을 위한 내부충전적 개발 정책(Infilling policy)을 추구하며, 도시주변지역의 난개발 방지와 개발수요 및 개발가능지 확보를 위한 계획적인 신규개발을 수용할 계획이다.

2) 토지이용계획

수도권 전역이 공간적으로 통합됨에 따라 광역적, 체계적 도시계획 수립이 필요하고, 장기적으로는 도농통합지역의 증가에 따른 일원화된 법체계 정비와 도농복합지역에 맞는 도시기본계획 수립에 대한 필요성이 제기되고 있어 법개정을 중앙에 적극적으로 건의할 계획이다.

3) 에너지 및 지역정보화계획

에너지 소비단계 효율화를 위해 에너지 절약형 자재비 지원과 지역에너지 시범사업을 반영하였으며, 지역정보화를 위한 지역정보센터의 설립과 산업정보시스템, 생활정보시스템, 행정정보시스템을 연차적으로

구축할 계획이다.

4) 주거환경계획

향후 주택정책은 주택소요전망에 의해 수립하고, 물량확보 수단에서 탈피하여 주거공간의 질적 향상을 위한 방향으로 모색해야 할 것이며, 이를 위해 지방의 실정에 맞는 계획을 수립하고, 제도를 정비해 나갈 것이며, 난개발방지와 계획적 개발유도를 위해 조례제정도 검토할 계획이다. 한편, 도시지역과 농촌지역의 주거환경 불량지역 개선사업도 지속적으로 추진할 계획이다.

5) 교통시설 확충계획

도로망의 경우, 고속도로는 5×5축의 격자형도로망을 건설하여 권역을 직결시키고, 간선도로의 경우는 6×6축을 중심으로하여 시·군의 접근성을 향상시키는 수도권 광역 도로망 구축사업을 추진하고 있으며, 대중교통의 분담율을 높이기 위해서 철도시설의 대폭적인 확충이 필요하다고 보아 경기순환철도건설을 추진할 계획이다.

다. 환경계획

경기도의 지속적인 발전을 위해서 개발의 속도와 방법을 조정하여 환경친화적인 생활환경을 조성하기 위해 경기도의 환경부문 장기발전계획은 자연환경 보존계획, 대기질 관리계획, 폐기물 관리계획, 수환경 관리 계획등 4개분야로 구분하여 계획이 수립되었다.

1) 자연환경보전계획

생태계의 보전을 위해서 도시내의 산림을 최대한 보전하고 새로운 비오톱(Biotope)을 창조하여 최소한의 생태계 서식처를 확보할 계획이다. 친자연적 하천조성을 위해서는 하천연장의 최소 30%이상을 자연 그대로의 하천으로 보전하고 개수된 부분은 최대한 주민 접근이 가능한 친수공간으로 조성할 계획이며, 경기도내 각 도시들의 도시면적에 대한 공원면적율을 최소 3% 수준, 도시민 1인당 시설공원면적을 도시공원법상의 기준(6㎡/인) 수준으로 끌어올리고 산림을 포함한 도시내 공원녹지의 면적을 최소 35% 이상으로 확보하여 도시 녹지를 확대해 나갈 계획이다.

2) 대기질 관리계획

경기지역의 대기질을 정밀 분석하여 이를 기초로한 대기관리정책을 수립하고 경기지역에 체계적인 대기오염자동측정망을 확대설치할 계획이다. 광화학 스모그 대책은 효율적인 오존경보제의 운영계획을 수립하고 오존오염을 개선시키기 위하여 자동차 배출가스 저감과 배출시설에 대한 휘발성 유기화학물질(VOC) 규제 등의 대책을 마련하였다.

3) 폐기물 관리계획

폐기물의 감량화는 경기도 1인당 생활폐기물 발생량을 선진국 수준(0.8kg/일)으로 감소시키고 재활용의 비율을 39%로 높여 소각 41%, 매립 20% 수준까지 개선 할 계획이며, 현재의 재활용품 회수체계를 통합, 재활용 시스템, 역 유통경로체계로의 전환 등을 통하여 생산자의 책임을 강화할 계획이다. 폐기물 처리 시설의 설치는 현재의 1시군 1소각장 설치의 추진과 더불어 인근지역간의 협의를 통하여 폐기물을 공동으로 처리하는 광역폐기물 처리시설의 설치를 고려하고 폐기물 발생량의 30%를 차지하는 음식물쓰레기의 퇴비화 시설을 설치하여 재활

용을극대화해 나갈 계획이다.

4) 수환경 관리계획

향후 수자원의 효율적인 관리와 개발을 위해서 경기도의 전체적인 물수급을 총량적으로 전망하고 전망된 용수의 장래수급내용에 기초 하여 물부족시대에 있어서의 수자원 확보방안과 지역실정에 알맞는 대체 수원 개발방안을 검토할 계획이며, 환경기초시설 및 하수관거를 정비하고 하수처리시설의 효율적인 운영을 위하여 민간위탁관리 또는 민자 유치에 의한 정비를 검토하는 등 2000년까지 하수도 보급율을 94.4% 까지 향상시켜 나갈 계획이다.

라. 문화 · 복지계획

문화·복지계획은 지역문화예술기반계획, 지역문화예술산업 활성화 계획, 여성능력개발 및 활용계획, 지역보건 서비스의 확충계획, 지역복지확충 계획등 5개 세부분야로 구분하여 계획이 수립되었다.

1) 지역문화예술 기반계획

경기도의 문화예술기반의 강화를 위해서는 공공주체활동의 강화, 민간주체활동의 강화, 재정기반력의 확충, 기초기반시설의 확충 등 3가지 하위정책 목표하에서 실천계획을 입체적으로 추진하고, 경기도내 시·군별로 산재해 있는 각종 박물관·미술관에 대하여 지역접근성을 강화하여 주민들의 친화력을 높이도록 할 계획이다.

2) 지역문화예술산업 활성화 계획

지역문화예술산업의 활성화를 위하여 시·군별로 거행되고 있는 지역축제를 개성화, 특성화하여 부가가치를 창출할 수 있는 지역의 문화예술자원으로 육성하고, 지역적인 특성을 반영할 수 있는 문화예술 상품이 생산되도록 할 것이다.

3) 여성능력개발 및 활용계획

사회·경제적 구조의 변화에 따라 여성의 사회활동 제약요인에 대하여 적극적으로 대응하고 안정된 가정 형성과 통합된 여성정책을 제시하고 소외계층 여성에 대한 복지서비스 증대, 사회적 약자인 여성의 정책결정과정 참여를 확대할 계획이다.

4) 지역보건 서비스의 확충계획

지역보건 서비스의 확충을 위하여 보건소를 사회적 여건 변화에 부응하고 향후 지역주민 건강관리의 핵심적 공공의료기관으로서 그 기능과 역할을 충실히 수행할수 있도록 건강관리센터로서의 21세기형 보건소의 역할을 재설정하고 그 기능을 강화해 나갈 계획이다.

5) 지역복지확충계획

2002년까지 시·군당 1개소씩의 여성회관 건립을 목표로 추진하고, 영육아 보육시설도 31개 시군에 1곳 이상이 되도록 지원하겠으며, 모자보호시설과 일시보호시설을 경기남북권에 각각 1개소씩 설치할 계획이다. 이와함께 2002년까지 모든 보건소에 건강증진센터 및 정신보건센터를 설립하고, 국민연금 가입률을 34%에서 78%까지 높이고 사회복지 시설도 70개소를 추가 설치할 계획이다.

3-5. 권역별 장기발전계획의 주요내용

현재 경기도내 31개 시·군중 많은 시·군에서 민선자치 단체장의 선출과 함께 지역의 특성을 반영한 장기발전계획을 수립 또는 수립중에 있으나 각 시·군 에서 수립한 계획은 광역적 차원에서 검토되기 보다는 각 지역의 입장에서 계획이 수립되어 연계효과를 극대화하지 못하는 문제점이 나타나고 있다.

이에 따라 본 「제1차 경기발전 5개년계획」에서는 기존에 각 시·군에서 수립된 장기발전계획, 도시기본계획 및 각종 관련계획 중 광역적인 관점에서 고려할 필요가 있는 계획은 최대한 반영, 추진하도록 하므로써 사업의 효과를 최대화할 수 있도록 하였다.

본 계획에서는 경기도 31개 시·군에 대해서 동북내륙권, 서북해안권, 동남내륙권, 남부임해권, 서울인접도시권 등 5개 권역으로 구분하여 계획을 수립하였으며, 각 권역별 지역현황 분석을 통하여 지역이 안고 있는 문제점을 파악하고 권역별 장기발전 기본전략을 도출하였다. 부문계획과 마찬가지로 산업경제, 공간 및 기반시설, 환경, 문화·복지 등 4가지 부문으로 구분하여 장기발전계획을 수립하였으며, 이와 같이 수립된 계획에 대하여 연차별 투자계획을 수립하므로서 계획의 실천성을 확보하고자 하였다.

권역별 발전계획의 특징은 동북내륙권은 특용작물생산 및 첨단산업 중심지역으로,서북해안권은 화훼·출판·미래 첨단산업지역으로, 동남내륙권은 벤처·도예산업 중심지로, 남부임해권은 외국 첨단산업 유치 및 임해관광 위주로, 서울인접도시권은 첨단산업 및 아파트형공장 건설공간으로 개발할 계획이다.

〈시·군별 권역 구분〉

○ 동북내륙권 : 의정부시,동두천시,구리시,남양주시,양주군,연천군,포천군, 가평군 (8)

○ 서북해안권 : 고양시,파주시,김포시 (3)

○ 동남내륙권 : 성남시,하남시,이천시,여주군,광주군,양평군 (6)

○ 남부임해권 : 수원시,평택시,안산시,오산시,용인시,안성시,화성군 (7)

○ 서울인접도시권 : 안양시,부천시,광명시,과천시,시흥시,군포시,의왕시 (7)

※ 제1차 경기발전5개년 계획의 세부내용은 경기넷 사이버도정→열린도정에서 보실 수 있습니다.

제3절 주요 도정운영 성과

1. 도정의 경쟁력 강화
2. 지역경제의 활력 회복 노력
3. 지역간 균형개발과 SOC 확충
4. 특성있는 경기농어업 육성
5. 맑고 쾌적한 환경 조성
6. 경기문화 창달과 더불어 사는 복지구현
7. 안심하고 살 수 있는 지역 조성

제3절 주요 도정운영 성과

민선도정 전반기는 경기도정이 나가고자 하는 분명한 목표와 방향을 제시하고 경기도를 계획적·체계적으로 발전시켜 나가기 위한 도정의 운영기조가 마련된 시기였다고 생각된다.

민선 중반기를 시작하는 '97년도는 이러한 도정운영기조를 토대로 각종 시책과 사업들을 가시화시키고 구체화하는데 초점이 맞추어 졌다고 본다.

경기도의 미래청사진인 「경기 2020 : 비전과 전략」을 구체화하기 위하여 '98년부터 2002년까지의 중단기 세부실천계획인 「제1차 경기발전 5개년계획」을 완성하여 우리 경기도가 동북아지역의 중심권으로 성장해 나갈 수 있는 구체적인 실천방안을 마련하였다.

그리고 도민에게 불편을 초래하는 불합리한 관행과 제도를 개선하는 경기행정쇄신위원회 활동을 성공적으로 마무리하여 행정의 효율성을 높여 나가는 기반을 공고히 하였다.

이와 함께 「15대 중점정책 50대 중점사업」이 도정의 기본틀로서의 역할을 다하고 성과를 극대화하기 위하여 외부전문기관에 평가를 실시하였으며 '98년부터는 「제1차 경기발전5개년계획」에 포함하여 지속적으로 추진될 수 있도록 하였다.

특히 「일몰규정」의 제정, 「실과간 경쟁력 평가」실시, 「팀제」실시 등 행정에 경쟁개념을 도입하여 행정효율을 높여 나가고, 공영개발사업단과 경기개발공사를 통합하여 「경기지방공사」를 설립하였으며 민자유치 설명회를 개최하는 등 도정의 경영화 기반을 구축하였다.

경제활력회복을 위하여 경기경제의 뿌리인 중소기업의 종합지원시스템 구축을 위해 「중소기업진흥재단」을 발족시키고 지역정보화사업 일환으로 「산업정보망」을 구축하였다.

농정의 경쟁력 확보를 위한 「21세기 경기농정의 발전모형」을 개발하였으며 「고양 세계 꽃 박람회」를 성공적으로 마치고 「경기도 화훼산업

육성 기본계획」을 수립함으로써 우리도가 화훼산업의 중심지로 성장하는 기초를 마련하였다.

수도권지역의 교통문제 해결과 사회간접자본시설의 지속적인 확충을 위하여 경기순환철도의 건설과 하남, 의정부 경전철 사업을 추진하였으며 평택권역 광역개발 등 서해안 시대를 대비한 전진기지 구축사업도 적극 추진해 왔다.

환경분야는 지방차원의 환경행정의 기초와 기틀을 마련하기 위하여 「21세기 경기도 환경정책계획」을 수립하고 「경기도 환경기본조례」를 제정하였다.

그리고 팔당상수원, 임진강, 평택호, 시화호 등의 수질개선을 위하여 오·우수분류식 하수관거사업과 환경기초시설을 확충하고 음식물쓰레기 줄이기 운동도 계속적으로 추진하였다.

경기문화의 자생력 복원과 지원체제 마련을 위해 「경기도 문화예술진흥조례」를 제정하고 「경기 문화재단」을 설립하였으며 「경기도 팝스오케스트라단」을 창단하였다.

아울러 이천·여주지역의 도자기 축제를 세계적인 문화관광 축제로 발전시켜 나가는 한편 도예산업관광벨트사업을 추진하는 등 문화와 비즈니스를 연계하는 전략을 추진하였다.

그리고 저소득층과 장애인, 노인 등에 대한 복지수혜의 폭을 넓히고 여성의 경제활동 참여여건 조성을 위하여 「경기도 여성능력개발센터」를 개원하였다.

아울러 도민의 생명과 재산을 보호하고 안전을 지켜나가기 위하여 경기도 소방학교를 개교하였으며 전문기술과 장비를 갖춘 안전점검기동반을 발족시켜 활동을 시작하였다.

이와 같이 지난 '97년은 민선지사가 사임하는 어려운 여건속에서도 자치행정에 어울리는 지방자치의 토양위에 우리지역의 특성과 여건을 반영한 다양한 시책과 사업들을 활력있게 추진하였다.

특히 제78회 전국체전에서 서울을 제치고 2연패의 쾌거를 올리고 또

한 도정의 각종 시책 추진에 대한 11개분야의 중앙평가에서 최우수도로 선정되는 등 도민들의 자긍심과 도의 위상을 한층 높이는 한해이기도 하였다.

'98년에는 제1기 민선도정의 주요시책과 사업들을 착실히 마무리하고 7월에 다시 시작되는 민선2기 도정이 현 경제위기상황을 슬기롭게 극복할 수 있도록 새로운 도약의 토대를 만들어 나갈 계획이다.

1. 도정의 경쟁력 강화

경기도에서는 급변하는 시대상황에 능동적으로 대처하고 우리 행정에도 경쟁개념을 도입하여 보다 생산적이고 역동적으로 움직이는 도정을 실천해 나가기 위하여 ***「행정혁신의 가시화」, 「활력있는 조직운영」, 「도정의 정보화와 세계화」***시책을 강력하게 추진하였다.

행정혁신의 가시화부문은 지난 '96년말 완성한 경기도 장기발전 청사진인 「경기 2020 : 비전과 전략」을 도의 정책과 접목시키기 위하여 분야별 중단기 세부실천계획인 「제1차 경기발전 5개년계획」을 마련하는 등 얼마남지 않은 21세기를 대비하여 도정을 계획적·체계적으로 추진할 수 있도록 하는 중장기 도정발전틀을 구축하였다.

이와 함께 민선도정 출범초에 구성한 「경기행정쇄신위원회」를 통하여 442건의 쇄신과제를 발굴하여 도자체개선이 가능한 212건중 143건은 개선조치하였으며 법령개정이 수반되는 230건의 과제는 중앙행정쇄신위원회에 건의하여 32건이 채택되어 개선이 진행중이며 155건은 정밀 검토중이고 43건은 채택되지 못하였다.

또한 전국 최초로 일몰규정을 제정하여 시대변화에 맞지 않고 효과성과 경제성이 없는 시책이나 제도 등에 대해 정기적으로 재검토하여 과감하게 폐지·축소하는 등 도정의 생산성과 효율성을 높여 나가기 위하여 그 동안 전체 243건을 심사하여 30건을 폐지하고 5건을 통·폐합하였으며 62건은 발전적으로 개선하였다.

그리고 전국 최초로 전화친절도, 정보화노력, 건전재정 운영, 사무개선, 창의적 업무개선 등 5개분야에 걸쳐 「실과간 경쟁력 평가」를 실시하는 등 행정에 경쟁개념을 도입하고 변화에 적응하는 부서에 대한 인센티브를 제공하는 기반을 구축하였다.

또한 도정주요시책에 대한 평가의 전문성을 확보하기 위해 외부전문인력을 포함한 평가단을 구성하여 기록조사, 현장확인, 설문조사 등을 실시하는 등 평가방법을 개선하여 신뢰성을 확보하고 도정정책 개발기능을 강화하기 위하여 박사급 전문계약직 공무원으로 구성된 도정정책 개발팀을 운용, 공장설립 규제 개선방안 등 12건의 연구시책을 개발하였다.

행정기관에서는 전국 최초로 '96년에 설립한 행정디자인실을 통하여 도 경계표지판, 양근대교 조형물, 문화유적 안내표지판을 디자인하는 등 도정의 이미지 재구축과 정체성을 확립하였다.

아울러 해외연수, 시도 비교시찰 등을 통하여 시책개발과 우수사례를 도정에 접목시키는 벤치마킹 제도를 지속적으로 시행하였다.

'97년에는 12명이 일본을 방문하여 지역정책개발 등 4개분야의 실태를 파악하고 타 시도의 개발 전략을 수집하여 분석보고서를 발간하는 등 우수시책을 발굴, 도정에 반영하였으며, 도민의 불편과 권익을 침해하는 50대 규제개혁 과제를 발굴하여 중앙부처에 개선을 건의하였다.

도 재정의 건전성과 효율성 제고를 위하여 사업별 기준보조율, 시군별 차등보조율을 합리적으로 조정하고 재정운영상황의 공개와 임의단체 보조금의 집행기준을 투명화하는 등 재정의 민주화를 실천하였으며 어려운 경제현실에 부응하기 위하여 '97 예산절감 운용계획을 수립, 절감된 예산 247억원을 SOC에 투자하는 등 긴축적인 재정을 운영하였다.

이와 함께 유사기능의 기금을 정비하기 위하여 15종의 기금을 검토분석, 예산의 통합성과 기금운영을 합리화하고 고색~의왕간 도로사업 등 SOC사업의 조기확충을 위하여 외화증권 발행을 추진하였다.

아울러 도정의 경영화기반을 구축하기 위하여 「경기지방공사」을 설립하였고 도가 추진하는 대단위 사업에 대한 민자유치사업 설명회를 개최, 민간의 참여를 유도하였으며 상수도, 하수도, 공영개발, 도시 도로 등 사업에 지역개발기금을 확보하여 융자하는 등 투자재원을 효율적으로 운영하였다.

활력넘치는 조직운영 부문은 먼저 도정에 「팀제」를 도입하기로 하고 효과적인 연구와 시행착오를 예방하기 위하여 성공가능성이 높다고 판단되는 기획관실을 시범적으로 연구·검토하여 '98. 2월부터 시행하고 있다.

「팀제」도입으로 업무가 적정하게 배분되어 「격무인력」이 없어지는 대신 「쉬는 인력」도 없어지는 등 모든 구성원이 함께 뛰는 분위기가 조성되었으며 관료조직의 낡은 병폐인 업무미루기 등을 제도적으로 차단하는 효과를 거두고 있다. 그러나 객관적인 실적평가와 인센티브를 부여하는 방안 등은 앞으로 반드시 해결해야 할 시급한 과제로 대두되었으며 '98년도에는 이에 대한 해결방안을 모색하고 기획관실의 운영성과를 분석하여 '99년부터는 실국 주무과로 확대할 수 있도록 다각적으로 검토해 나갈 계획이다.

그리고 행정업무의 효율을 높이기 위하여 민간이 처리하는 것이 보다 효과적이라고 생각되는 19건의 행정사무를 전수 조사하여 문화예술회관, 여성회관, 북부여성회관, 축령산 자연휴양림관리사무소, 도로관리사업소의 토목시험기능 등 5개사무를 민간위탁 가능사무로 결정하고 '98년까지 이를 민간에 위탁할 계획이다.

이와 함께 중앙사무와 지방사무 등 사무구분을 명확히 하고 합리적인 업무배분과 역할 정립을 위하여 「경기도 단위사무 총람」을 발간하였으며, 북부지역의 주민편익과 지역의 균형발전 기반을 구축하기 위해 기능보강을 추진하여 도사무의 40%를 북부위임사무로 확정하였으며, 소방관서의 조직진단을 실시하여 소방조직과 인력을 탄력적으로 운영토록 하였다.

아울러 도시화·산업화 추세에 있는 「안성군」과 「김포군」을 도·농 복합형태의 통합시로 승격을 건의하여 '98. 4. 1자로 2개군지역이 도·농 복합시로 승격되었다.

공직자의 능력개발과 우수인력의 확보를 위하여 34평 규모의 어학연수실을 설치, 청내 직원을 대상으로 영어 등 3개 외국어 교육을 실시하였으며, 공직자에게 경영마인드를 심어주고 의식개혁과 업무추진방식을 개선하기 위해 외부강사를 초빙, 직장교육을 강화하였다.

특히 공직에 우수인재를 확보하기 위해 도내 대학 등을 방문하여 모집 설명회를 개최하였고, 무한경쟁시대의 세계경제환경에 대처하고 경쟁력있는 지방행정인을 양성하기 위하여 장기 국외훈련을 실시하였으며, 민간기업경영을 지방행정에 도입하기 위하여 롯데그룹 중앙연수원에서 5~7급 공무원 140명을 대상으로 경영마인드 확산 교육을 실시하였다.

직원 사기앙양과 단결을 위하여 「도청 어린이집」을 운영하므로서 맞벌이 공무원이 마음놓고 직무에 전념할 수 있도록 하였고 공무원 친선체육대회를 개최하여 도와 시군직원이 한자리에 모여 친선과 화합을 다지는 계기를 마련하였다.

도민에게 다가서는 열린행정을 실천하기 위하여 도민이 행정정보 공개를 요청하면 즉시 공개하여 행정의 신뢰성을 확보토록 하였으며, '97년도에는 2,898건을 공개하였다.

또한 도청잔디구장을 도민에게 무료로 개방하여 야외예식장과 휴식공간으로 활용토록 하였으며, 여권민원의 신속한 처리를 위하여 여권발급기간을 1~3일로 최대한 단축하고 도민의 편의 증진을 위하여 민원실에 공기정화기, 음료수를 비치하는 등 민원실 환경개선에도 주력하였다.

'97.10.1에는 납세자 권리헌장을 제정하여 권리이익을 침해당한 경우 신속히 구제받을 수 있도록 하고, 납세자 권익보호와 신뢰받는 지방세정을 구현하기 위해 지방세 과세적부심사위원회를 구성·운영하였으

며, 재산세 과세전 공람제도를 도입하여 시가표준액을 납세자가 열람할 수 있도록 하므로서 공정성과 투명성을 부여하였으며, 세무민원 자동상담전화(ARS)를 운영하여 궁금한 사항을 항시 이용할 수 있도록 하였다.

그리고 도내에 18개의 자원봉사센터를 설치하여 자원봉사자와 수요처를 연결시키는 등 자원봉사 활동이 조직적·체계적으로 이루어지도록 하였다.

주민편익 위주의 민원처리를 위하여 FAX대상 민원을 16종에서 215종으로 대폭 확대하였으며, 행정모니터제를 내실있게 운영하고 세무 등 일반민원인들이 쉽게 접근하기 어려운 전문분야의 민원상담을 통하여 도민에 대한 편의제공과 민원발생을 사전에 예방하기 위해 「전문민원상담실」을 운영하였다.

특히 '97.12. 2 경기도 FM라디오 방송국을 개국하고 TV 방송국의 도내 유치를 적극 건의하는 등 도민에게 한걸음 다가서는 열린도정을 적극 실천하였다.

도정의 정보화 대처기반을 구축 하기 위하여 사회전반에 확산되고 있는 정보화물결에 능동적으로 대처하고 사회전체에 파급효과가 큰 과제들을 적극 추진하였다.

경기도지역정보시스템 구축사업을 추진하여 '97년에는 중소기업의 경쟁력을 높여줄 산업정보시스템을 완료하였으며 '99년까지 생활정보시스템, 행정정보시스템 등을 년차별로 추진, 2000년에는 종합서비스를 실시토록 하였다.

'98년 1월부터는 경기도 홈페이지인 「경기넷」을 통하여 산업정보네트워크, 사이버도정, 관광안내 등 다양하고 유익한 종합정보를 제공하였다.

이와 함께 공무원의 정보화마인드 확산을 위하여 「컴퓨터 활용능력 평가제」를 도입·시행하고 사무자동화, 인터넷 활용, 경희대 정보센터 위탁교육 등 공무원에 대한 정보화 교육을 확대하였다.

과학적이고 효율적인 행정수행을 위하여 전자결재시스템을 시험 운영하고 실과간, 직원상호간 전자우편과 공지사항의 관리, 근거리 전산망의 확대(243-505회선)등 전자우편(E-mail) 운영을 확대하였다.

아울러 정보의 공동활용체제를 구축하기 위하여 운영체제를 도스에서 윈도우즈로 변경·보완하는 등 재정정보와 도정정보관리시스템을 보완하였으며, 업무편람, 지역상황, 행정용어 사전, 경기사회지표, '97 주요업무 시행계획 등에 대한 문헌정보 검색시스템을 구축하였다.

이와 함께 CD-ROM 타이틀로 제작된 통계연보를 D/B화 하였으며, 자동차 관리시스템의 노후화된 주전산기 Ⅰ를 주전산기 Ⅲ으로 교체하였다.

그리고 주민등록, 토지기록, 자동차관리 등 행정전산망 업무에 대하여 민원서비스를 제공하고 유관기관에도 업무에 활용토록 협조하였다.

국제교류지역의 다변화를 위하여 세계를 11개 권역으로 나누어 권역별로 2~3개 지역과 자매결연을 체결하여 세계 곳곳에 협력 Network를 구축해 나간다는 전략으로 '97년도에는 미국 버지니아주, 파라과이 알또빠라나주, 러시아 모스크바주, 베트남 하타이성, 호주 퀸스랜드주 등 5개 지역과 자매결연을 체결하여 총 12개국 14개지역과 자매관계를 맺어 자치외교역량을 강화하였다.

또한 「경기·요녕·가나가와 3지역 우호교류회의」개최, 「경기·유타 교류협력위원회」 구성 합의, 영국 북잉글랜드 자치단체연합(NEA) 및 미국 버지니아주와의 교류공무원 상호파견 합의 등 지방단위의 경쟁력 확보차원에서 교류협력을 조직화하고 우리나라 주재 외국공관 및 주한미군부대와의 협력 등을 통해 자치외교 확대시책을 적극 추진하였으며, 도청내에 설치된 세계관의 효율적 운영 등 도정의 세계화를 선도하기 위한 노력을 다각적으로 전개하였다.

한편 경기도를 세계속에 알리기 위한 전략으로 중앙부처를 방문 연수하는 외국 공무원의 도청 방문을 추진하여 45회 16개국 454명이 다녀가는 등 소기의 성과를 거두었다.

특히 '97. 3월에는 국제교류 및 전문인력 양성을 위하여 경기도·아주대간 국제교류 협약을 체결하였고 '97. 4. 9 아주대학과 호주 퀸스랜드주 그리피스대학간, '97. 9.24 수원대학교와 스페인 까딸루냐주 바르셀로나 자치대학, 그리고 '97. 11. 21 광주군의 동원공업전문대학과 영국 타인사이트 칼리지 사이에 자매결연체결을 지원하는 등 '97년도는 국제교류·협력의 민간확대를 위한 지원노력을 활발히 전개하였다.

그리고, 세계화 마인드의 저변확대와 우리도의 교류협력 사업계획의 홍보를 위하여 「세계화 소식지」, 「경기도 투자환경」, 영문 홍보지인 「Kyonggi The Best Province」등 홍보책자 발간 및 CD롬, 비디오 등을 제작·활용하였고 세계화추진협의회 운영과 세계관내에 자매결연지역 상품전시 및 중소기업제품 전시 공간을 확보하여 세계관이 실질적인 국제교류 협력 공간으로 활용되도록 노력하였다.

2. 지역경제의 활력 회복 노력

WTO 체제 출범으로 세계는 하나의 시장인 무한경쟁시대를 맞아 도내 중소기업의 자금·인력·기술난은 더욱 심화되었으며, 12월에는 IMF 구제금융 신청으로 우리경제가 많은 어려움을 겪은 한해였다.

우리 도내에는 전국의 25%의 중소기업이 소재해 있는 점을 감안하여 지역경제 여건과 특성, 입지적 조건 등을 검토하여 지역경제시책을 「경쟁력 있는 중소기업 육성」, 「기업하기 좋은 지역 조성」, 「서민생활 및 고용 안정화 노력」, 「해외 통상경쟁력 강화」 등을 역점시책으로 정하고 이를 적극 추진하였다.

중소기업의 경쟁력 강화를 위하여 자금, 담보문제, 기술, 인력, 산업정보 등 중소기업의 현실적인 어려움을 해결해 주고 각종 규제를 완화해 주어 기업하기 편리한 지역을 만드는데 주력하였으며, 이를 위해 경기신용보증조합 운용, 중소기업 진흥재단 설립, 산·학·연 공동기술개발, 품질인증지원사업, 중소기업 자금지원, 산업디자인 개발 등의 시책

을 추진하였다.

중소기업 종합지원센터는 자금, 기술, 정보 등 중소기업의 현실적인 어려움을 종합적으로 지원해 주기 위해 추진하였으며, 1단계로 센터건립전까지 중소기업에서 시급히 요구되고 있는 경영지도 상담 및 정보지원사업 등을 조기 지원하기 위하여 사업에 필요한 건물 764평을 임차하여 '97. 7. 1 중소기업진흥재단을 설립, 개원하였다.

「경기신용보증조합」은 중소기업의 담보문제를 해결하기 위한 것으로 설립자본금은 경기도와 지역경제인이 공동 출연한 226억원으로 출발, '97년말 현재 400억원을 조성하였으며, 연차적으로 2000년까지 1,000억원의 재원을 조성할 계획이다.

경기신용보증조합은 도내 중소기업을 위하여 '97년말까지 502개업체에 505억원을 신용보증해 주므로써 중소기업의 자금난 완화에 적극 노력하였다.

또한 「경영안정자금의 확대 지원」으로 자금난을 겪고 있는 중소기업의 경영안정을 꾀하고 중소기업의 자동화, 기술개발, 정보화 사업, 업종전환 등 구조조정 촉진으로 경쟁력을 키워나가도록 노력하였다.

지난 '91년부터 '97년말까지 총 5,461억원의 기금을 도·시군비로 조성하여 '92년부터 '97년말까지 총 8,981개업체에 10,948억원을 지원하였다.

중소기업 육성자금은 2000년까지 1조원(운전자금 3,000억원, 구조조정자금 7,000억원)을 조성하여 중소기업의 자금난을 근원적으로 해결해 나갈 계획이며, '98년에는 운전자금 2,644억원과 구조조정자금 1,528억원 등 총 4,172억원을지원할 계획이다.

기술정보개발지원을 위하여 산·학·연 공동기술개발 사업, 지역협력연구센터(RRC)육성, 산업기술정보실 운영, 산업디자인 개발지원 등 다양한 시책을 추진하였다.

「산·학·연 공동기술개발」사업은 도내 총 11개대학과 167개업체가 참여하여, 167개 연구과제를 추진, 특허출원 12건, 시제품개발 64건,

공정개선 52건 등의 성과를 거두었다.

지역협력연구센터(RRC)는 선진외국의 대학에 비하여 상대적으로 연구개발비 투자비율이 낮은 우리나라 대학에 중점투자를 실시하여 관련산업 육성 및 기술개발 기반을 구축하는 것으로 경기도는 한양대학교를 지역협력연구센터로, 명지대학교를 지역시범연구센터로 선정하였으며, 한양대에는 도내 84개 기업체가 협력프로그램개발에 참여하였다. 이와 함께 지역특성상 연구능력이 우수한 대학이 많은 점을 감안, 도자체로 경기도지역협력연구센터(KRRC) 육성사업을 '97년부터추진, 4개 대학 53개업체가 참여하였다.

이밖에도 자금난으로 ISO 국제품질인증 획득에 어려움을 겪는 중소제조업체를 대상으로 「ISO 품질인증지원사업」에 51개업체 865백만원을 지원하였으며, 제품불량율 무결점화 운동 일환으로 「100PPM 품질인증 획득지원」시책을 추진, 46개업체 11,959백만원을 지원하였다.

산업입지의 전략적 개발을 위하여 산업용지 확충과 전략적 개발을 위하여 파주 첨단산업단지, 삼성 반도체 증설부지를 비롯 성장관리권역과 자연보전권역에 2002년까지 조성할수있는 산업용지를 6.3㎢ 추가 공급하였고, 중소기업의 설립 초기비용부담 경감방안으로 공공시설 설치비를 지원하는 등 분양가 인하를 위하여 적극 노력 하였다.

21세기 미래형 첨단산업단지 조성은 첨단기술산업의 집적, 고급산업인력의 집중, 기술개발 연구기관의 근접, 고속교통망의 구축 등 집적경제요소를 완비한 도내 최적합지역으로 전자, 반도체, 정보통신 등 최첨단업종의 집적된 신산업벨트를 조성 할 계획으로 추진하고 있다.

또한 안산테크노파크 조성사업은 서해안지역의 산업을 효율적으로 육성하고 중소기업의 경쟁력을 높이기 위한 테크노파크를 조성, 산·학·연·관이 공동기술개발 체계를 구축하여 첨단기술의 고도화된 기술 창업촉진으로 구조조정에 기여하고자 '97년12월부터 2002년11월까지 5년간 총사업비 1,115억원을 투자할 계획으로 추진하고 있다.

기업의 산업용지 충족과 기업경쟁력 강화를 위하여 보다 많은 산업

용지를 확보 공급하고, 공공시설 설치비 지원, 저리자금융자 등으로 산업용지의 분양가를 인하 하였으며, 염색, 피혁단지, 자동차부품단지, 외국인 전용지구 등 특색있는 산업단지를 개발하는 한편, 정확한 산업입지 정보를 보다 신속하게 실수요기업에 제공하는데 주력하였다.

특히 경기지방공사에서 추진중인 평택시 장당 지방산업단지의 외국인 전용공단에 선진 첨단 외국기술업체인 엥겔사(오스트리아)를 유치하였다.

날로 증가하는 소비자의 피해예방과 신속한 구제를 위하여 행정기관은 물론 민간소비자 단체에 대하여도 소비자 고발센터를 설치운영 토록 권장하여 '97년에는 20개 민간단체가 소비자 고발센터를 설치 운영하였다.

중소 유통업체에 대한 시설 현대화와 전근대적 유통구조 개선을 통하여 가격경쟁력을 향상시키고 편의시설을 확충하는 등 소비자의 구매성향과 기호에 부응하도록 재래시장 및 소규모점포 시설개선 사업의 지원규모를 확대해 총130개업체에 3,259백만원을 지원하였다.

이와 함께 서민생활에 밀접한 소비자물가가 경기침체와 IMF 경제위기로 많은 상승을 보였으나 물가대책위원회 운영, 물가대책상황실 운영, 지역별·품목별·업소별 담당제 실시 등 행정기관과 민간단체의 적극적인 물가안정노력으로 안정세를 유지하였으며 '97년도에 내무부와 재정경제원이 공동으로 주관한 물가안정시책 평가에서 최우수도로 선정되었다.

또한 국제노동시장 변화에 신속하고 능동적으로 대응하는 한편 노사분규 예방과 노사화합 분위기를 조성하기 위한 시책을 중점적으로 추진하였다.

이를 위해 노·사·정 합동연수회와 노·정 자매결연추진 , 노·정 간담회 등을 실시하였으며 근로자의 사기진작을 위하여 노조간부 해외연수, 노동단체의 국제행사 참관지원 및 모범근로자 표창과 산업시찰 등을 실시하였다. 그리고 건전한 노동단체를 육성하기 위해 노·사·

정 한마음 등반대회, 근로자의 날 행사 지원과 근로자 체육대회 등을 실시 하였다.

우수기능 인력 양성을 통한 산업인력의 원활한 공급과 작업능력 배양을 위해 도립직업전문학교를 내실있게 운영하여 '97년도에는 318명의 수료생을 배출시켜 전원 자격증을 취득하고 100% 취업을 달성 하였으며, 제32회 전국기능 경기대회참가, 장인매달 시상제 운영 등을 통해 기능인의 사기진작과 우대 분위기 조성에 최선을 다하였다.

아울러 점차 심화되고 있는 실업난 해소를 위해 취업정보센터 운영, 「구인·구직만남의 날」행사 개최, 유.무료 직업소개소 운영관리 등을 내실있게 추진함으로써 68천명에게 일자리를 제공하였으며 무기능, 저소득층에게 직업능력을 배양토록 하여 자활 기반을 확립하고 고용촉진 훈련 사업을 적극 추진하는 등 실업난과 인력난 해소를 위하여 다양한 시책을 추진하였다.

해외통상경쟁력 강화 부문에서는 해외시장 진출 능력이 부족한 중소기업체의 수출기반을 조성하기 위하여 해외시장개척에 총력을 기울인 결과 총 18회에 걸쳐 전세계 30개국 40개지역을 대상으로 182개 중소기업이 해외판촉활동을 펼쳐 3,916개사의 외국바이어와의 상담을 통해 33,678천달러의 계약과 338,137천달러의 상담 등 총 371,815천달러의 실적을 거두었다.

통상촉진단의 경우는 총 7회에 22개지역을 대상으로 72개 기업이 해외 현지에서 1,308개사의 외국바이어를 만나 11,125천달러의 계약과 126,330천달러의 상담실적을 올렸으며, 국제박람회·전시회는 총 11회에 13개국 18개지역에서 개최된 박람회·전시회에 110개 기업이 참가하여 2,608개사의 외국 바이어와 상담활동을 통해 22,553천달러의 계약과 211,807천달러의 상담실적 등 총 234,360천달러의 실적을 거두었다.

또한 경기도 특수시책의 일환으로 해외바이어를 경기도에 초청, 구매 상담회를 개최한 결과 총 3회에 걸쳐 30개사 32명의 해외바이어가

방문하여, 도내 기업체 146개사와 상담을 통해 1~2개월내 주문계약한 1,933천달러와 31,813천달러의 상담 등 총 33,746천달러 실적을 거두었다.

이러한 해외바이어 초청 사업은 아주 적은 예산으로 도내 제조업체의 수출기회를 제공하였을 뿐만아니라 제품의 가격, 디자인 품질 등 해외바이어가 선호하는 제품 생산으로 국제경쟁력을 제고시킬 수 있는 기회가 되었다.

이와 함께 해외유통망을 통한 중소기업제품의 수출을 촉진하고, 도내 중소기업체의 해외진출 기회를 제공하기 위해 4개국 4개지역에 상설전시판매장을 운영하였다.

'97년에는 미국 시카고에 20개업체가 참가하여 394천불, 파나마시티에는 20개업체가 5,569천불, 요하네스버그는 30개업체가 90천불, 네덜란드 로테르담은 26개업체가 38천불, 뉴욕은 15개업체가 참가하여 300천불의 계약실적을 올리는 성과를 거두었다.

한편, 중소기업 육성계획의 일환으로 수출 가능성은 있으나, 자력 수출능력이 부족한 도내 중소기업을 기초단계부터 지원함으로써 독자적이고 자율적인 해외마케팅 능력을 보유한 우량수출업체로 육성하기 위하여 수출기업화 사업을 추진하였다.

수출기업화사업에 선정된 업체는 2년간 지원하게 되며, 1단계 사업으로는 기초마켓팅(무역실무, 디자인개발, 카다로그 제작 등) 능력을 배양하고, 2단계는 해외시장개척 활동(바이어발굴 상담, 통상촉진단, 박람회 참가 기회 부여)을 지원하고 있으며, '97년도 1단계 20개업체, 2단계 13개업체 등 총33개업체를 선정하여 교육중에 있다.

세계무역환경의 급속한 변화로 통상정보의 중요성이 날로 증대됨에 따라 중소무역업체의 신속한 정보체계를 확립, 국제경쟁력을 높이기 위하여 각종 통상정책 방향이나, 수출시장 정보 등 경제통상 자료와 도의 경제시책 등을 매주 1회 중소기업체 및 시·군 관련부서에 무료로 제공하였다.

'97년에는 유망 중소기업체 50개사와 통상정보제공 희망업체를 추가하여 1,200개업체로 확대, 총 47회 323건의 통상정보를 제공하므로써 중소기업의 국제경쟁력을 높이고 있으며, 또한 도내 중소기업체 3,500개사의 소개자료를 영문 데이터베이스로 입력하여 인터넷 정보망을 통해 자매결연지역 및 전세계 바이어에게 경기도의 업체 및 상품을 홍보하므로서 수출판로개척에 크게 기여하였다.

3. 지역간 균형개발과 SOC 확충

경기도는 서울을 포함한 수도권의 무한한 시장을 보유하고 있으며, 김포·영종신공항과의 접근성, 산업·정보·기술의 집적 등 풍부한 잠재력을 보유하고 있는 반면, 수도권정비계획, 군사시설보호구역, 팔당상수원특별대책지역, 개발제한구역 등 과도한 토지이용의 중첩 규제로 개발에 제약요인으로 작용하고 있다.

경기도는 전국토의 균형개발이라는 정부의 정책목표로 인하여 일정규모 이상의 공업용지·택지·관광지조성사업과 업무·판매용 건축물의 신축 등이 규제를 받고 있으며, 공장의 신·증설, 대학의 설립, 공공청사·기업연수원의 신설도 강력한 규제를 받고있는 실정이다.

이로 인하여 첨단산업 공장은 조건이 좋은 해외로 이전하고 경기도내 한수이북지역과 한강수계 등 특정지역은 불균형이 오히려 심화되고 도시의 자족기능이 상실되는 등 문제점이 나타나고 있어 이러한 문제점을 합리적으로 개선하여 개발과 보전이 조화를 이룰 수 있도록 다양한 시책을 적극 추진하였다.

경기도 남부와 북부의 균형개발을 목표로 한수이북지역의 저밀도 거점도시의 개발전략 등 지역균형발전의 토대를 만들어 나가고 남북 교류협력의 전진기지로 개발하여 통일에 대비하는 등 그 동안 상대적으로 낙후된 북부지역에 대한 발전방안을 모색하고 중앙정부와 함께 통일동산 조성, 평택권역 광역개발사업, 시화지구 개발사업 등을 추진하

였다.

평택권역광역개발사업은 '95년부터 2011년까지 7조 6,657억원을 투자하여 산업단지 8개소 309.4만평, 항만 49선석 4,300만톤, 주거지역 150만평, 유통단지 28만평, 도로 6개노선 155.6㎞, 용수공급 366천톤/일, 철도 2개노선 70㎞, 전문대 2개교, 고등학교 8개교, 환경보전 4개 사업등을 특성있는 신산업지대로 개발하여 서해안 시대의 교두보역할을 수행토록 개발해 나갈 계획이다.

'97년도 사업추진실적은 산업단지 3개소 10만평과 항만 4선석 260만톤을 개발완료 하였고, 주거지역 예정지구 고시, 유통단지 기본계획을 수립하였다.

통일동산조성사업은 통일·안보 교육장으로의 활용과 1천만 이산가족의 만남의 장소로 제공하기 위하여 '90.12 부터 '98.12 까지 한국토지공사에서 1,580억원을 투자하여 파주시 탄현·교하면 일원 168만평에 통일전망대 1개소, 이주단지 59천평, 공원묘지 236천평, 도로·공원 등 885천평, 민속촌 154천평, 관광시설 85천평,망향의 촌 203천평을 조성하는 사업이다.

'97년까지의 주요 추진실적은 통일전망대 1개소, 이주단지 59천평, 공원묘지 236천평, 도로·공원 등 885천평 등 1단계 사업을 완료하고, '98년중 2단계 사업을 완료할 계획이다.

시화지구개발사업은 수도권의 부족한 산업용지의 확보와 대단위 농지를 조성하기 위해 안산, 시흥, 화성일원의 218.73㎢(6,622만평)를 반월 특수지역으로 지정하여 추진하고 있는 국가정책적인 사업으로 경기도에서는 이 지역의 균형개발을 위해 주변의 각종 개발사업과 연계하여 추진되도록 하고있으며, 사업이 완료되는 2002년에는 169㎢(5,120만평)의 국토가 확장되며, 공장 2,700 업체와 14만명의 인구를 수용하는 서해안의 중추적인 자족도시가 될 것으로 기대되고 있다.

'97년까지의 주요사업 추진실적은 시화지구 1단계 사업으로 공단 742만평 조성과 방조제 12.6㎞를 축조, 완료하였고, 2단계 사업은 용역

추진중이며, 시화지구 개발사업과 주변의 총11개 주요사업과 연계하여 추진해 나갈 계획이다.

토지이용의 고도화 · 합리화를 위해 경기도 발전의 걸림돌이 되는 수도권정비계획법령의 합리적 개선, 주민의 재산권 침해와 생활에 불편을 주는 군사시설보호법 및 개발제한구역관리규정, 준농림지역의 난개발을 방지하고 계획적 개발을 위한 제도개선을 추진하였다.

그동안 경기도에서는 『수도권정책의 합리적 개선』을 15대 중점정책, 50대 중점사업의 하나로 선정하고, 국제 학술세미나와 정책토론회 등을 개최하고 전문가 및 지역 주민의 의견을 수렴하여 정책과제를 선정, 중앙부처에 건의와 협의를 추진한 결과, '97.7.10 공업배치법 시행령이 개정되어 반도체 등 7개 첨단업종의 대기업공장 증설이 허용되었으며, 6.3㎢의 공업용지 확보, 자체 계획 수립권 확보 등 많은 성과를 거두었고, '97.10. 6 수도권정비계획법 시행령 개정(안)이 입법예고 되었으며, 그 주요내용을 살펴보면 교육대학 설립의 규제 폐지, 시험연구시설과 종업원 후생복지시설 · 환경오염방지시설 등을 공장총량 규제대상에서 제외, 벤처기업 집적시설도 대형건축물 규제대상에서 제외, 관광지조성사업에 대한 규제 완화(심의대상 10만㎡→ 30만㎡ 상향조정, 기존관광지 경과규정 신설), 자연공원을 대규모 개발사업 대상에서 제외, 수도권정비위원회 심의대상도 축소(11개 → 6개), 자연보전권역의 소규모 산업단지 조성시 인구증가율 조항 삭제 및 대형건축물의 창고 · 주차장의 건축연면적 합산 제외, 공공청사 증축범위 확대(과밀 · 자연 : 10%→20%, 성장 : 20%→30%), 연수시설 증축범위 확대(성장관리권역 10→20%)등 수도권정비 개선에 대한 많은 내용을 담고있다.

군사시설보호구역내 주민들의 재산권보호와 불편사항 해소를 위하여 '96년 현지 실태조사와 분석을 통해 국방부 등 중앙부처에 건의하는 등 적극적으로 노력한 결과, '97년 1월과 4월에 군사시설보호법과 시행령이 개정되었는데 그 주요 내용으로는 민통선범위 축소(군사분계선 남방 20 → 15㎞), 민통선 이남지역중 군작전상 장애가 되지 않는 지

역의 제한보호구역 제외, 통제보호구역 안에서 주택 등의 신·증축 예외적 허용, 민통선 이남지역중 제한보호구역 범위 축소(500→ 300m, 취락지역)등이 허용되었고, 동두천시의 미군공여지 606만평이 해제되는 성과를 거두었다.

준농림지역의 계획적 관리와 기업의 경쟁력 제고를 위해 각종 제도 개선을 건의한 결과, '97. 9. 11 국토이용관리법 시행령이 개정 공포되었는데 그 주요내용은 기업의 경쟁력 강화를 위하여 농어촌산업지구를 산업촉진지구로 변경하여 공장의 입지와 물류시설의 설치가 용이토록 하였다.

준농림지역의 무질서한 개발을 방지하기 위하여 준농림지역 안에서는 300세대 이상인 공동주택을 건설하거나 용적율이 100%를 초과하는 시설을 설치할 수 없도록 하였으며, 현재는 준농림지역 안에서 음식점 및 숙박시설의 설치를 허용하면서 조례로 정하는 경우에 한하여 예외적으로 설치를 제한하였으나 시행령 개정으로 음식점 및 숙박시설은 원칙적으로 설치할 수 없도록 하고, 수질오염 및 경관훼손의 우려가 없다고 인정하여 조례로 정하는 경우에만 예외적으로 설치할 수 있도록 하여 음식점 및 숙박시설의 난립으로 인한 수질오염 및 경관훼손을 방지토록 하였다.

주택의 안정적인 공급과 양질의 택지를 적시에 공급하기 위해 '97년도에 예정지구 지정 10개지구, 개발계획 승인 5개지구, 실시계획 5개지구를 승인하였고, 4개지구에 대하여 준공처리 하였으며, 주택건설업체의 부도가 많이 발생하는 상황에서도 14만호의 주택을 공급하였다.

또한, 도민의 쾌적한 생활환경을 조성하기 위해 수원 등 6개 대도시를 시범지구로 선정하여 3억원을 투자, 경기 어메니티 플랜을 수립하였고, 도시별 녹화프로그램 수립 연구용역을 완료하여 도시녹화지침을 시달하였다.

농어촌과 도시 저소득주민의 생활환경 개선을 위해 400억원을 투자하여 1,500동에 대한 주택개량과, 93억원을 투자, 12개 지구에 대한 농

어촌 패키지마을 조성사업을 추진하였고, 도시저소득 주민의 삶의 질 향상을 위해 210억원을 투자하여 10개 지구에 대한 주거환경개선 사업을 추진하였다.

미래지향적인 도시창출을 위해 2016년을 목표로 평택시 등 6개 도시에 대한 도시기본계획을 수립하였고, 도시내 토지이용의 효율성제고 및 공공시설정비로 삶의질 향상을 위해 신갈 등 12개 도시에 대한 도시 재정비 계획을 수립하고, 쾌적한 도시환경 및 원활한 교통소통을 위해 도시계획 도로 104개소 45㎞에 대해 542억원을 지원하였다.

부동산 투기방지와 토지의 적절한 이용과 개발을 촉진하기 위해 부동산 건전시장 육성에 대한 도지사 서한문을 8,799개 부동산 중개업소에 발송하였고, 투기우려가 높은 용인 지역과 파주 교하지구에 대해 투기혐의가 있는 272건을 적발하여 국세청에 통보하였으며, 거래허가 토지의 취득목적 이용여부 및 미이행자에 대한 실태조사를 실시, 514건에 8천만원의 과태료를 부과하였고 33건 177천㎡를 유휴지로 결정하여 관리하였다.

위와 같이 기업 및 지역의 경쟁력 강화, 낙후지역·소외계층의 균형발전 시책 추진, 도민의 불편해소 등에 중점을 두고 사업을 추진한 결과 도시행정평가 전국 최우수(건교부), 건축행정 건실화 평가 전국 최우수(건교부), 농어촌 주거환경개선 전국 최우수(내무부), 지적행정실적 종합평가 전국 최우수(내무부) 등 '97년 중앙부처에서 실시한 전국단위 각종 평가에서 좋은 성과를 거두었다.

도로망 확충 및 유지관리를 위하여 경기도에서는 동서축 및 남북축 각 5개 노선의 고속도로와 동서축 및 남북축 각6개노선의 간선도로건설을 기본으로 한 경기도 광역도로망 구축계획을 수립하여 년차적으로 추진하였다.

이와 아울러 보조 간선도로 42개노선 1,580㎞를 동시에 추진토록 하였다.

본 계획은 총연장 1,633㎞의 도로개설에 5조 2,898억원이 소요되며

이를 단기, 중기, 장기계획으로 구분하여 시행할 계획이다.

'97년에는 간선도로망 7개노선 58.8㎞에 대한 사업비 850억원을 확보하고 보조 간선도로 5개노선 33.1㎞에 대한 사업비 212억원을 확보하여 사업을 추진하였다.

진행중인 광역도로망 구축사업은 서울외곽순환도로 등 21개 사업 116.5㎞에 6,272억원이 투자되고 있으며, 하남~춘천간 66.5㎞, 시흥 도리IC~인천 남동간 14㎞, 서울~강화간 26㎞ 등 3개노선의 민자유치 도로사업을 추진하고 있다.

이외에도 지역간 연결도로 및 병목구간 해소를 위해 6,850억원을 투자하여 과천~우면산간 도로 및 제2양근대교가 개통되었으며, 안양~판교 및 의왕~고색구간도로가 '98년중에 완공될 예정이다.

병목구간 개선사업은 6개구간이 완료되고 2개구간은 '99년까지 완료할 계획으로 추진하고 있다.

장기적인 교통정책 추진 기반을 마련하기 위해 「경기도 교통종합기본계획」을 수립하고 있으며, 지난 '96년에 서울특별시, 인천광역시와 합동으로 구성한 「광역교통정책협의회」를 지속적으로 운영하였다.

또한 종전 육상교통 수송체계의 한계를 극복하고 철도중심의 교통체계 구축을 위해 경량전철 및 경기순환철도건설 사업을 추진하였다.

하남 경량전철사업은 국가시범사업으로 추진되고 있으며, 이외에도 의정부, 용인, 부천, 김포, 수원지역에서 연차별, 단계별로 추진되도록 하였다.

특히 경기순환철도 건설은 수도권 교통문제의 근원적 해결과 도내 지역간 균형발전을 위해 추진하였으며, 그동안 정책토론회, 관계부처 협의 등을 거쳐 노선 선정, 이용자분석, 비용분석 등을 위한 타당성 조사용역을 발주하여 현재 교통개발연구원에서 용역을 수행중에 있으며, 순환철도기획단을 발족하는 등 준비에 만전을 기하고 있다.

이외에도 도로교통의 효율성과 안정성 증진을 위한 지능형 교통시스

템(ITS)시범사업을 과천지역에 도입하였으며, 교통정체구간 160개소와 교통체계관리개선(TSM)사업 13,031개소를 추진하였다.

그리고 교통영향심의를 통한 교통수요 유발요인에 대한 사전대책을 강구하는 한편, 교통신호기 1,972기, 교통안전 표지 15,823개, 신호등 8,583개, 가로안내표지판 1,872개 등의 교통안전시설을 정비·확충하고 주차장 2,068면을 확충하는 등 교통수요관리에 역점을 두었다.

대중교통서비스 개선을 위하여 버스전용차로 63.8㎞를 개설·운행하였고, 업체의 경영합리화를 위하여 적자가 발생하는 취약노선 운행업체에 대해 적자의 일부를 도비로 보전하여 경영난을 지원하는 등 시민의 불편을 해소하였으며, 차량고급화를 통해 450대를 교체하고 15개업체의 2,070대에 대하여 버스요금 카드제를 도입하여 이용객의 편의를 증진시켰다.

또한 노선의 합리적 개편과 벽지노선의 지속적인 개설을 추진하였고, 특히 공항이용 주민의 불편해소를 위해 수원, 성남, 의정부, 안산 등 4개지역에 공항노선을 개설·운행하였으며, '96년에 도입된 모범택시의 보급을 확대하고 개인택시에 대한 무선호출시설 설치를 통해 보다 편리하게 택시이용이 가능하도록 하였다.

4. 특성있는 경기농어업 육성

WTO체제의 출범과 OECD 가입 등 무한경쟁의 지구촌 경제시대가 도래됨에 따라 금년 7.1부터 쌀과 쇠고기를 제외한 모든 품목이 수입자유화 되는 등 새로운 변화의 물결위에서 우리 농·어업이 살아남기 위해서는 농·어업의 경쟁력을 확보하는 것이 농정의 최우선 과제로 대두되고 있다.

이에 경기도에서는 「농어촌구조개선 및 후계인력육성」, 「쌀 생산 기반확충 및 기계화 영농」, 「농어촌 소득전략 작목개발」, 「축산업 경쟁력 강화」, 「수산진흥 및 산지자원화」 등에 역점을 두고, 각종 농정시책을

적극 추진하였다.

농어촌 구조개선을 위하여 농어촌발전 5개년 계획기간인 '94~'98년까지 총 159개사업(자율 76, 공공 83)에 3조 8,440억원을 투자할 계획으로 추진하였다.

'94~'97년까지 농어촌지역 투자액은 2조8,605억원(투융자사업비 2조 4,313억원 + 순수지방비 4,292억원)을 투자하여 농어업발전을 도모한 결과, 호당 경지면적이 1.36ha로 전국 1.31ha보다 앞섰음은 물론 영농기계화율은 99%(전국 97%)이며, '96농가호당 평균소득은 2천8백79만원으로 전국 2천3백30만원 보다 5백49만원이 높은 것으로 나타났다.

한편, 21세기 경기농정의 발전모형을 개발하여 경기도 지역 농업자원의 최적이용 및 소득증대 등을 위한 지역농업 적정화 수리계획모형과, 국제 농산물시장 및 국내 농업여건의 변화에 따른 품목별 최적생산의 방향을 제시하였으며, 이를 토대로 경기농정의 중장기계획을 수립, 추진토록 하였다.

아울러 경기도 농어민대상으로 농어업의 기술화, 고품질화를 실현하는 농어민이나 생산자단체를 발굴, '97년에는 개인 5개분야, 단체 5개분야에 2억원의 시상금을 상사업비로 지급하여 농어업인의 자긍심을 높이고 농어업의 경쟁력을 확보하는 데 기여하였다.

이와 함께 전문농업경영인 육성을 위해 신규 농어업후계자 811명에 238억원, 농업발전기금지원 6개사업에 495백만원을 투자하였고, 농어업후계인력 및 전문경영인력을 체계적으로 육성하였으며, 농업발전기금은 '97년까지 200억원을 조성, 수익금으로 농어업생산유통시설에 728명에 8,271백만원을 융자지원 하였다.

쌀생산 기반확충 및 기계화 영농부문에 있어서는 국민의 기초식량인 쌀자급 목표달성을 위해 양질의 다수확품종 재배면적확대('96년 44천ha ⇒'97년 59천ha), 벼 식부면적 확보를 위한 휴경논 생산화 3,278ha, 병해충방제 등의 시책을 적극 추진하여 '97 목표량 3,922천석 대비, 9%가 증가 (342천석 증수)한 4,264천석을 생산하였으며, 10a당 단수

는 '96년도 생산단수 495kg보다 2kg 증가한 497kg을 생산하여 2년연속 풍작을 이룩하였다.

이와 함께 농업기계화사업을 꾸준히 추진해온 결과, '97년말 기준 경운기 97,124대, 트랙터 24,065대, 이앙기 43,694대, 콤바인 12,626대, 건조기 14,319대로 경운, 정지, 이앙, 수확작업에 있어 99%의 농업기계화율을 보였다.

경지정리사업현황은 총답면적 167,868ha, 가능면적 86,724ha로 '97년말 현재 경지정리면적은 78,737ha로 47%의 경지정리율을 보이고 있다.

기계화경작로 확포장은 430㎞, 43,642백만원, 농업용수개발사업은 농어촌용수 10개년계획('95~2004)을 수립, 추진중에 있으며, '97년 수리안전답율은 69%이고, 배수개선사업 11개지구 3,685ha, 밭기반정비는 11개지구 313ha를 추진, 농업생산성 향상을 위한 기반조성사업에 주력하였다.

농어촌정주권 개발사업은 농어촌의 전원도시화로 농어민의 삶의 질을 향상시켜 「떠나는 농어촌에서 돌아오는 농어촌」으로 만들기 위해 '97년까지 15시군 89개면에 218,385백만원을 투자, 마을안길포장, 마을회관, 복지회관, 상하수도시설, 농기계보관창고 등 7개분야 30종의 사업과 문화마을조성 5개소. 주택 3,521동을 신·개축하는 등 농어촌 환경개선사업을 추진하였다.

농수산물의 유통구조 개선과 소득전략 작목 육성을 위하여 농수산물 가공산업 육성은 '97년까지 353억원을 지원, 전통식품 38개업체, 산지일반 23개업체, 특산단지 7개업체 등 68개업체를 육성하였고, 포장개선사업 39개업체, 1,256백만원, 가공원료 구입자금지원 56개업체에 26,742백만원, 전통식품 품질인증은 8개업체가 인증을 받았으며, 전통식품 명인은 '97년까지 전국 14명중 도내에서 2명이 지정되었다.

아울러, 농수산물 도매시장은 도내 6개소 (수원, 구리, 안양, 안산, 성남, 고양)에 3,988억원을 투입하여 건립하고 있으며, 이중 수원('93.2.27),

구리('97.6.9), 안양('97.9.6), 안산('97.11.25) 도매시장은 이미 개장하였고, 고양, 성남도매시장은 2000년개장 예정으로 추진중에 있으며, 농산물직판장 설치운영, 도농간 직거래사업 활성화를 도모하는 등 소비자 유통기능 강화에 주력하였다.

원예 및 특용작물 생산유통 지원을 위해 채소분야는 시설채소생산·유통지원 2개단지 4,062백만원, 채소특작경쟁력 제고사업 6개분야 18,000백만원, 태양열 지중난방시설 135백만원, 특용작물분야는 버섯생산·유통지원 6개소 3,384백만원, 인삼생산지원 우량묘삼생산 등 9,376백만원을 지원하였다.

과수분야는 '97년까지 과실생산·유통지원사업 23개소 32,767백만원, 과수·화훼 경쟁력사업 45,342백만원, 전업농육성사업 216호 13,250백만원, 화훼생산·유통지원 11개소 38,359백만원을 지원하여 생산 재배시설의 현대화·자동화를 추진하여 지속적인 농가소득증대와 수출농업을 실현하는데 노력하였다.

특히, 지방자치단체로서는 최초로 국제규모의 행사인「'97고양세계꽃 박람회」를 개최하여 화훼선진국인 네덜란드를 비롯한 외국 28개국 107개업체와 국내 1,000여 농가가 참여, 5대양 6대주의 화훼산업관련 국가들이 모두 참가하여 명실상부한 국제수준의 세계 꽃 박람회로 치뤄졌으며, 이를 통해 선진 화훼기술정보의 교환과 비지니스가 이루어짐으로써 우리의 화훼산업이 수출산업으로 도약할 수 있는 계기가 마련 되었다.

또한,「안성첨단원예농단」조성,「화훼산업육성 5개년계획」수립 등을 추진중에 있어 국제경쟁력이 높은 품목을 중심으로 공세적인 수출농업으로 육성 발전시켜 나가도록 하였다.

1읍면1명품 육성사업은 지역특성과 잠재력이 있는 우수품목을 경쟁력 있는 농산물로 육성,「얼굴있는 상품」을 만들기 위한 사업으로 18개시군 1,987농가에 28,825백만원을 지원하여 한우, 먹골배, 부추, 포도, 딸기 등 68개소를 육성한 결과, '97년 호당 평균소득은 사업전

24,491천원에서 사업후 5,977천원이 늘어난 30,468천원으로 높은 소득을 올린 것으로 나타났다.

또한 농촌소득원 개발을 위하여 농촌특산단지, 농촌관광휴양자원 개발육성에 주력한 결과, 농촌특산단지는 '97년말 12개단지에 1,555백만원을 지원, 가구당 12백만원의 소득을 올렸으며, 농촌관광휴양자원 개발사업은 3개농원(신규 1, 기존 2)에 350백만원, 민박마을 2개소에 300백만원을 지원하여 민박마을당 평균 33백만원의 소득을 올렸다.

축산업경쟁력 강화부문에 있어서는 도내 농업 총생산액중 축산분야가 차지하는 비중이 절반이상임을 감안, 축산업을 경쟁력있는 산업으로 육성하여 농촌지역의 핵심소득원으로 계속 발전시키고자 축산물 생산기반의 정비확충과 원가절감 및 품질향상을 기하여 경쟁력을 강화하는데 주력하였다.

사업별로는 전업축산농가 육성에 679농가 756억원, 축산단지 9개소 94억원, 가축계열화사업 2개업체 34억원을 투자하였고, 돼지고기 수출은 15개업체 12,265톤, 6,314만불의 실적을 거양하였다.

또한, 축산물 종합처리장은 전국 11개소중 3개소(안성시, 연천군, 남양주시)를 건립, 추진중에 있으며 최신식의 도축가공시설에서 일평균 소 100~150두, 돼지 2,000~2,500두를 도축 처리하여 냉장(부분)육을 브랜드육으로 자체 판매함으로써 유통구조개선을 통한 축산업의 경쟁력을 제고시켜 나가도록 하였다.

아울러, 한우고기전문판매점 7개소, 냉장육판매업소 5개소, 냉장브랜드육가맹점 6개소를 설치, 식육소매단계의 문제점을 개선하고, 국내축산물의 안정적 소비기반을 유지하는 등 소매단계·유통구조개선 효과를 거두었다.

또한, 환경의 중요성에 대한 국민의 의식이 높아짐에 따라 축산분뇨처리문제를 해결하기 위해 '97년에 총 820개소에 286억원을 투입, 축산농가의 정화시설, 퇴비화시설, 축산관련단체의 축분시설 등 공동시설을 설치 운영토록함으로써 환경보전은 물론 양축농가의 경영비 부담경

감에 기여하였다.

보다 안전하고 위생적인 축산물의 생산·공급을 위하여 축산물의 위생과 안정성 확보에 역점을 두고, 도축장 시설현대화를 완료하는 한편, 유해잔류물질 등 축산물 위생검사 21종 10,438건을 실시하였고 검사장비 13종 42대를 확보하여 검사방법개선, 정밀성 향상 등으로 안전성 증진과 축산물 품질향상에 기여하였다.

수산진흥과 산지자원화 부문에 있어서는 수산업을 21세기 국민식량사업으로 육성하고 바다와 내수면을 풍요로운 수산자원이 서식하는 곳으로 가꾸는데 총 18개사업에 73억7천4백만원의 예산을 투자하여 수산진흥사업을 추진하였다.

연안어장 생산력제고를 위하여 인공어초시설 315ha와 넙치, 우럭 등 고급어종 치어 4,099천마리를 방류하였고, 어장진입로 3,000미터 포장, 김양식장 유기산구입지원 21톤, 폐염전활용 새우양식장시설1개소 등에 총 27억2천8백만원을 지원하였다.

어항기반시설의 확충을 위하여 안산시 관내 풍도항과 육도항에 물양장 60미터, 방파제 20미터, 선착장 30미터 건설에 국비 및 지방비 11억2천6백만원을 투자함으로써 산지수산물 양륙 편익도모와 어선 안전수용에 크게 기여하였다.

내수면어업개발부문에 대하여는 담수어직판장시설 4개소와 자라, 은어 등 내수면 양어장시설 10개소를 비롯하여 수질정화시설 1개소 및 양식용기자재 122대를 공급하였고, 참게, 뱀장어 등 고소득어종 치어 213만9천마리를 방류하여 자원을 조성하였다.

낚시터소각로 20개소 시설 등 총 23억8천만원을 투자하여 내수면어업 소득기반확충과 환경개선에 노력하는 한편, 경제성있는 우량어종을 중심으로 시험연구사업을 활성화시켜 도내 양식어가에 치어 62만마리를 생산보급 하였으며, 동자게, 참게 등 토속어종 시험 개발에도 적극 노력하였다.

산지자원화 10년계획('88~'97)에 의거 과거 녹화위주에서 자원화정

책으로 전환, 목재자급기반확충을 위한 용재림수 유용활엽수 등 경제수의 중점조림과 수질정화와 수원함양 기능제고를 위한 환경수 28천ha 식재 등 '97년까지 총조림 면적은 218천ha이며 조림율은 40%에 이르렀으며, 나무가꾸기 사업으로 풀베기, 천연림보육, 간벌 등 273천ha를 실시하여 양질의 목재 확보를 추진하였다.

또한 남북한 통일시대를 대비, 민통선 북방지역 산지자원화 조성사업의 일환으로 조림 및 육림사업 2,050ha에 1,885백만원을 투자하였으며, 임도시설은 '97년까지 총 23,302백만원을 투입하여 604㎞를 개설하여 산불 및 산림병해충 방제 등 산림재해에 신속히 대처하고 임업경영의 기계화 활용율을 높였다.

산림이 수려한 축령산 휴양림내에 400백만원을 투입하여 산림욕장 조성을 추진하여 도시근교시민의 국민보건휴양과 정서함양에 크게 기여토록 하였다.

산촌주변의 산림자원을 이용한 소득원 개발과 주거환경 개선으로 「돌아오는 복지산촌」 구현을 위하여 금년에는 경관이 수려하나, 오지에 위치하고 낙후된 산촌마을인 양평군 단월면 석산리에 16억원을 투자하여 산촌종합개발사업을 추진하였다.

또한 도농복합시 중에서 다른지역에 비하여 개발이 저조한 동두천시 광암동 쇠목·동점부락을 대상지로 선정, 88백만원을 투입, 사전 설계중에 있으며 지역발전을 도모하고 지역특성을 살린 벚꽃관광도로를 조성, 지역주민 및 수도권시민의 쾌적한 휴식처를 제공하고자 광주군 남한산성 주변 50㎞에 7억52백만원을 투입, 벚나무 8,000본을 조성하였다.

5. 맑고 쾌적한 환경조성

쾌적한 환경은 자원인 동시에 후손에게 자랑스럽게 물려줄 유산으로서 중요성이 높아지고 있으며 이에 따라 경기도는 체계적이고 효율적

인 환경행정기반을 구축하고 각종 환경보전 활동과 폐기물의 효율적인 처리를 적극 추진하였다.

환경행정의 기반구축을 위하여 경기도에서는 「21세기 경기도 환경정책계획」수립, 「환경기본조례」제정, 「환경백서」발간, 「지방의제21」 추진 및 국제환경협력강화 등의 사업을 추진하였다.

「21세기 경기도 환경정책계획」은 2006년을 목표년도로 한 10년간의 환경정책계획으로서 환경친화적인 지역사회 창조와 체계적인 환경정책 수립을 위해 부문별 중점추진계획과 연차별 추진계획 그리고 투자비용의 배분 등을 수립하였으며 이를 앞으로 경기도 환경정책의 기본방향으로 활용되도록 하였다.

「경기도 환경기본조례」는 환경정책을 수행함에 있어 기본이념, 기본원칙, 도·시·군·사업자의 책무, 도민의 권리·의무 등 환경보전시책의 기본준수 사항 등을 규정하였고, 「지방의제21」는 도민, 기업, 주민이 참여하는 경기도의 환경개선을 위한 실천서로서 의의를 갖도록 하였다.

세계와 협력하는 지방자치단체로서 시대변화에 대하여 미리 예측한 경기도는 이미 '96년 3월 「국제환경지자체협의회」에 가입하였고, 선진 국환경우수사례를 일선 시·군에 전파하여 환경행정의 국제화를 도모하고 있으며 '97. 1월 일본 가나가와현에서 개최되었던 「지속가능한 도시를 위한 20%클럽 국제환경회의」 및 11월에 「나고야 국제환경회의」에 참석하여 경기도의 우수사례를 소개하였다.

도민의 체감 생활환경 개선을 위하여 수질오염감시상황실(T.M.S)을 확대·설치하고 수질오염 감시활동을 강화 하였으며 쾌적한 대기환경 조성을 위해 「오존경보제」실시하였다. 주민생활환경의 질 강화를 위해서 자동차 배출가스 관리와 생활악취 저감, 소음·진동관리에도 중점을 두고 업무를 추진하였다.

T.M.S를 통한 배출업소 오염물질 감시체계는 오염물질과 유량 등을 전자센서로 감지하여 시·군상황실에서 24시간 확인이 가능하도록 효

율적인 폐수배출업소 관리를 도모하는것으로, 현재 팔당특별대책지역내 3개시군 22개소에서 운영중에 있으며, 평택호 수계의 경우 15개소의 설치가 완료되어 많은 효과를 거두고 있다.

도심지역의 자동차 배기가스의 증가로 인한 스모그 발생 등 주민피해를 최소화하기 위하여 오존농도를 수시로 측정한 후 위험정도가 심각하다고 판단될 경우에 주민에게 미리 알려주는 오존경보제를 수원 등 7개시에서 실시하여 '97년의 경우 수원시 1회, 의정부시 2회, 안양시 2회 등 총 5회의 오존경보를 발령한 바 있다. 앞으로도 대기오염에 적극 대처하기 위하여 대기 자동측정망를 확대 설치해 나갈 계획이다.

도내 25개 시·군에서는 환경오염감시활동 강화를 위하여 도민이 배출업소의 폐수무단방류 등 환경오염행위를 목격하였을 경우 손쉽게 신고할 수 있는 환경신고체계인 「환경신문고」를 설치·운영하였다.

폐수배출업소의 오·폐수방류구를 실명화하여 방류수질 기준과 신고처 등을 알림으로써 배출업소의 오염된 폐수의 방류시 인근주민이 신고할 수 있는 체계를 확립하여 배출업소가 자율적으로 수질기준을 준수하는 효과를 거양하였다. '97년의 경우 2,289개소의 오·폐수 배출업소를 실명화하는 등 지금까지 총 20,665개업소를 실명화하였다. 규제위주의 환경감시에서 탈피하여 배출업소 스스로 환경저감을 위해 노력할 수 있는 여건을 마련하는 사업으로서 환경친화적기업제도를 운영하고 있으며 현재 도내 26개업체를 지정하여 확대육성하고 있다.

도내 자동차의 계속적인 증가로 인해 자동차배출가스에 의한 오염물질의 영향이 증대되고 있는 실정이므로 지속적인 운행차량 배출가스 지도점검을 실시하였다. '97년의 경우 325,547대를 점검하여 탄화수소, 일산화탄소, 매연 등을 기준이상으로 배출하고 있는 4,968대의 자동차에 대하여 개선명령을 통한 엔진점검을 실시하였으며, 운전자의 자율적인 참여를 촉진하기 위하여 37,143대의 자동차에 대해 배출가스 무료점검을 실시하였다. 또한, 자동차배출가스단속을 지속적으로 추진하기 위하여 7개반의 배출가스상설단속반을 편성운영하였다.

주민들의 악취로 인한 생활불편을 해결하기 위하여 54개소의 악취발생업소를 수시로 점검하고 악취발생저감을 위한 대책을 수립하였으며, 도로·교통·건설·공장 등의 소음으로 인한 피해를 저감하기 위하여 소음발생원 5,111개소를 점검하고 112개소를 행정처분하였다.

자연환경의 보전을 위하여 도내 서해 도서지역인 제부도 등 5개섬에 자연생태계 기초조사를 실시하였고, 야생동·식물의 보호대책으로 뱀탕집 등 혐오식품 취급업소 등 1,844개소를 수시로 점검하고 야생동·식물 서식지 부근에서 덫, 올무등 포획기구 101개를 수거하였다. 아울러, 자연적 또는 인위적으로 도입되어 토종자연생태계를 파괴하고 있는 황소개구리, 베스 및 돼지풀 등에 대해 주민, 학생들의 적극적인 참여하에 대대적인 퇴치사업을 실시하였다.

맑은물 공급을 위하여 도내 모든 수계별의 하천오염원에 대한 광범위한 감시활동과 더불어 환경기초시설에대한 투자, 그리고 상수도보급의 확대를 위한 광역상수도사업 및 지방상수도사업을 실시하였으며, 오수·분뇨 및 축산폐수에 대한 지원사업과 관리에 노력하고 있다.

도내 하천은 크게 한강수계, 임진강수계, 안성천수계, 그리고 기타수계로 구분할 수 있는데, 경기도에서는 이들 수계별로 환경기초시설의 확충, 하수도 정비, 오염하천 정화사업, 오·우수분류식 하수관거 설치 및 고효율 분뇨정화조 설치 등의 사업을 연차적으로 실시하고 있고, 이들 총사업비는 6조 1천억에 달하며 2001년 목표로 추진하고 있다.

산업폐수는 1일 473천톤이 발생되고 있고, 이런 폐수를 발생시키고 있는 6,018개 폐수배출업소에 대하여 자체폐수처리장이 확충될 수 있도록 지속적인 자금융자 실시함과 동시에 지도단속도 강화하였다. '97년에 연인원 19,187명을 투입하여 13,973회 지도단속을 실시한 결과 1,329개 위반업소를 적발, 행정처분하였고,효율적인 지도점검을 위하여 상습적으로 위반된 업소 248개소를 문제업소로 지정하여 업소별 담당공무원을 지정하는 등 특별관리를 실시하였다.

아울러, 중소기업의 업종별 집단화를 위한 산업단지조성추진, 배출업

소 애로타결을 위한 기술지원 및 배출업소의 친환경적 생산체제 확립과 첨단환경기술개발에 지원도 병행하여 실시하였다.

수도권 2천만 시민의 식수원인 팔당상수원을 보호하기 위하여 7개 시·군 2,101㎢를 특별대책지역으로 지정하여 관리하고 있으며, 가동중인 146개소의 환경기초시설 관리에 만전을 기하고 있고, 오·우수 분류식 하수관거를 설치하여 우수로 인한 하수처리비용의 저감 및 처리효율의 상승의 효과를 거양하고 있으며, 현재까지 291㎞를 설치하였다. 노후된 하수도의 파손 등으로 하수가 하수관로에서 유실되는 것을 방지하기 위하여 하수도정비 930㎞를 완료했으며, 고성능 합병정화조 교체사업도 실시하여 1,435개소를 완료하였다.

아울러, 상수원보호구역내 거주하는 주민의 규제로 인한 각종 재산권 제한과 불편을 해소하기 위하여 수도사업자 출연금에서 127억원을 지원하였고, 수도권 급수인구의 증가에 따른 급수문제해결을 위하여 광역상수도 5,6단계 사업을 추진하였다.

도의 상수도보급율은 85.1%이고 상수도 시설용량은 1일 3,721천톤으로서 '90년도에 비하여 2.37배가 늘어났다. 상수도 보급율은 도시지역에 비하여 농어촌지역이 상대적으로 낮은 실정이다. 현재 수도권지역에 완료된 수도권광역상수도사업의 시설용량은 1일 5,445천톤이며, 경기도의 배분량은 1일 2,731천톤으로 50.1%에 해당된다.

지방상수도사업은 광역상수도 사업에서 용수공급을 받지 못하고 있는 대도시 주변의 농어촌지역에 대하여 실시되고 있으며, 2,653억원을 투자하여 성남시 등 14개 지역의 상수도보급율 확대에 주력하였다.

상수도의 수질개선을 위하여 고도정수처리 방식을 도입, 동두천 정수장과 문산정수장에 건설중이거나 시험가동 중에 있다. 이와 더불어 노후된 수도관이나 부적절한 저수조관리로 수질이 악화될 우려가 있기 때문에 '90년부터 162,526백만원을 투자하여 2,579㎞의 노후관을 개량하였다. 양질의 수도물을 공급하고 수도시설을 적정하게 설치·관리할 필요성이 대두됨에 따라 수도의 정비에 관한 종합적인 기본계획 수립

을 추진하고 있으며, 현재 16개 시·군에서 동 종합계획을 완료하였고 12개 시·군에서는 수립중에 있다.

폐기물의 효율적 관리를 위하여 폐기물의 성상에 따라 생활폐기물, 사업장 폐기물 그리고 지정폐기물로 분리하여 관리하였으며, 사업장 일반폐기물 발생량은 지속적 증가일로에 있는데, 이중 38.6%가 재활용되며 지방자치단체와 폐기물처리업체에 의한 처리는53% 정도이고 자기처리비율은 8.4%를 차지하고 있다.

생활폐기물 처리를 위한 청소인력은 7,555명(직영 4,433명, 민간대행 3,122명)이며, 경기도에서는 청소장비중 차량 2,252대를 현대화하였고 쓰레기적환장은 17개 시·군에 26개소 115천㎥ 규모로 설치하므로써 원활한 청소가 이루어질 수 있도록 지원하였다.

현재 도내에서 운영되고 있는 폐기물처리시설은 9개 시·군에 소각시설 9개소 827톤, 11개시군에 매립시설 12개소 431천㎡이며, 수원 등 21개시군은 인천광역시 서구 검단동에 소재한 수도권매립지를 이용하고 있다.

쓰레기종량제는 '95. 1. 1부터 전국적으로 실시하는 사업으로서 그동안 도민들의 적극적인 참여로 착실하게 정착되고 있다.

그러나 일부 주민들의 쓰레기 무단투기와 규격봉투 미사용에 대하여 지속적인 홍보를 실시하고 강력한 단속을 실시하였다.

'97년에는 불법투기한 105,210명에 대하여 계도하였으며, 9,382명에게 832,689천원의 과태료를 부과하였다. 아울러 비규격봉투사용자와 무단투기자의 신고자에 대한 포상금제도를 25개 시·군에서 실시하여 1,152건에 28,814천원의 포상금을 지급하였다.

폐기물 재활용 정책방향은 「재활용품 분리 배출 미흡」, 「재활용품 수거, 처리체계의 미정립」, 재활용업체의 영세·기술낙후, 재활용제품의 소비저조 및 재활용을 고려치 않은 제품생산 등의 문제점을 개선하고 재활용 활성화를 촉진하기 위하여 폐기물 재활용운동의 활성화, 폐기물 발생의 근원적 억제방안, 재활용품 수거·처리체계의 정립, 재활용

센터 설치운영, 재활용제품 우선구매 및 재활용업체 지원강화, 배출원에서의 분리배출 촉진 및 재활용품 비축기능강화 정책을 적극추진하였다.

이와 함께 경기도에서는 지방 및 국가경제에 막대한 손실을 초래하는 음식물쓰레기의 배출량을 최소화하기 위하여 음식물쓰레기 제로화 사업을 도정의 역점사업으로 선정하여 범도민운동을 통한 도민들의 의식개혁과 자발적인 참여를 유도하기 위한 전 행정력을 동원하여 추진하였다.

이를 위해 수거체계개선 뿐 아니라 자원화시설을 확충하여 1일 643톤 규모의 처리시설을 운영하였으며, 이중 퇴비화는 1일 582톤, 사료화는 1일 61톤으로 운영되도록 하였다.

6. 경기문화 창달과 더불어 사는 복지구현

21세기 문화우위의 시대에 능동적으로 대처하기 위하여 '97년도에는 문화예술진흥기반 구축과 도민의 삶의 질 향상, 문화의 상품화를 위하여 「경기문화재단설립」, 「도립팝스오케스트라 창단」, 「문화예술공간 확충」, 「체육진흥 및 스포츠 참여기회 확대」, 「도자기의 관광 상품화」 등의 역점사업을 적극 추진하였다.

그 결과 '96년에 이어 전국체육대회 종합우승 2연패 달성과 아울러 제38회 전국민속예술경연대회에서 김포 통진두레놀이가 대통령상을 수상하였으며, 문화와비즈니스를 연계한 여주·이천 도자기 축제를 성공적으로 개최하는 등 커다란 성과를 거두었다.

문화예술진흥 기반구축 사업으로는 체계적인 문화정책 수립과 독창적인 지방문화의 중흥을 위하여 전국지방자치단체로는 최초로 '97. 7. 3 경기문화재단을 설립('97. 7. 3)하였으며

경기문화재단의 재원은 경기도의 특수시책 사업인 문화예산 1% 시스템 운영제도에 의해 '97~2001년까지 1,000억원의 기금조성을 목표

로 도 일반회계 전체예산의 1%를 출연토록 하였으며, '97년도에 최초로 250억원의 출연과 함께 기 조성중에 있던 84억원의 문화예술진흥기금을 문화재단육성기금으로 통합하여 334억원의 자산을 조성, 출범하였다.

아울러 문화예술회관, 도서관, 테마박물관, 문화거리 등 문화예술공간을 연차별로 확충해 나감으로써 도민의 문화적 삶의 질 향상과 지역문화예술의 활성화에도 계속적인 노력을 경주하고 있다.

'97 문화유산의 해를 맞이하여 문화유산을 알고, 찾고, 가꾸기 사업을 적극 추진하여 우리의 소중한 문화유산에 대한 도민인식을 고취하고 유산의 보존 관리에 대한 질적인 향상과 관리체계를 개선하였다.

한편, 문화예술의 대중화를 통한 도민의 삶의 질 향상과 청소년들의 정서함양을 위해 도립 팝스오케스트라단을 '97. 10. 1자로 창단하여 2개월여간의 연습을 거쳐 '97. 12. 23 창단공연을 가진 바 있다.

국제문화교류 증진사업으로는 사랑, 환상, 모험을 주제로 한 부천국제판타스틱영화제를 개최하여 27개국 113편의 영화상영과 함께 영상발전 세미나 등에 9만여명의 관중이 관람함으로서 지역경제활성화와 함께 도민에게 수준높은 영상문화를 만끽할 수 있는 기회를 제공하였으며

우리나라의 마당극과 세계 각국의 거리극, 야외극이 한데 어우러진 「세계마당극 경기/과천 큰잔치」가 9개국 18개 극단이 참가한 가운데 열려 내국인 17만 2천명, 외국인 4천3백여명이 관람하는 등 세계공연예술의 새로운 지평을 연 계기가 되었다.

또한, 국제문화예술교류 증진을 위하여 경기도 자매결연 국가인 영국의 북잉글랜드주와 호주 퀸스랜드주에 무용단을 파견하여 한국문화의 밤 공연을 개최하는 등 문화사절로서의 역할을 수행하였으며, 중국 요녕성 대련시의 가무단 초청공연을 실시함으로써 자매결연 국가와의 우호증진은 물론 중국예술을 소개하였다.

도민체육진흥 및 스포츠 참여기회 확대를 위하여는 경기도 체육대회,

씨름왕 선발대회 등을 비롯한 각종 체육대회 개최 및 주요경기 유치로 도민 스포츠 참여기회를 확대하였으며, 제78회 전국체육대회에서 종합우승 2연패를 달성하여 체육 웅도로서의 저력을 대내·외에 과시하고 도민의 자긍심을 높이는 전기를 마련하였다.

또한 생활체육 프로그램 보급 및 동호인 육성 지원을 통한 도민 1인 1종목 생활체육 활동 참여유도로 도민 체력증진 및 건전 여가놀이 문화정착에 주력하였으며, 공공시설 및 학교 체육시설 지원 등 지속적인 체육활동 공간확보로 다채로운 스포츠 환경을 조성하는데 노력하였다.

청소년 건전육성 지원시책으로는 청소년들의 여가선용과 심신단련을 위하여 도립 청소년 육성시설 2개소와 시·군 청소년 수련시설 3개소의 건립을 추진하였다.

아울러 제1회 전국청소년 연극제에서 동두천 여상이 대상을 수상하는 등 청소년의 건전한 예술활동 지원에 노력하는 한편, 어울마당, 청소년 음악회 등 491회에 걸친 청소년 문화·예술행사 개최와 청소년 상담 활성화 및 유해환경 감시단운영 등으로 청소년 선도 및 정서순화 활동을 통해 올바른 인성과 가치관 정립을 도모하였다.

관광산업 분야에서는 관광과 문화의 비지니스화 사업으로 지역경쟁력을 키워나갈 수 있는 특색있고 다양한 문화관광사업에 역점을 두고 추진하였다.

한국 전통 도예의 맥을 이어온 여주, 이천의 도자기를 관광 상품화하기 위하여 이 지역의 도자기 축제를 정례적으로 개최하고, 연인원 177만명이 축제 기간중 방문하여 6,868백만원의 판매실적을 올린 바 있으며, 이는 지난해에 비해 매출액은 72%, 방문객은 35%가 증가하는 등의 성과를 거두었다.

아울러, 이천의 전통 청자, 여주 백자, 광주군의 조선백자와 분청사기 등 3개지역의 대표적인 도예촌과 수려한 관광자원 등을 중심으로 '96년부터 2001년까지 도예산업 관광벨트 조성사업에 착수하였으며, 2001년에는 이 지역을 중심으로 국제 도예문화축제를 개최하여 세계적인 도예

관광지로 발전시켜 나갈 계획을 갖고 있다.

더불어 사는 복지사회 구현을 위하여는 생활보호대상자의 보호수준을 향상시키기 위해 거택보호자에게는 생계비를 1인당 매월 '96년도 107천원에서 24%가 증액된 133천원을 지급하고, 생활용품비와 해산보호비를 '97년부터 신규로 지원하였다.

저소득층의 자립기반 마련을 위한 지원사업을 확대하였는데 종전에는 중학생과 실업계 고등학생까지 지원하던 자녀 학비를 '97년부터 인문계 고등학생까지 확대하였다.

노인들이 건강하고 편안한 노후생활을 할 수 있도록 70세까지 지원하던 노령수당을 65세이상의 노인까지 확대하였고 가정봉사원 파견사업과 주간 및 단기보호시설을 각각 3개소에서 5개소로 확대 운영하였다.

장애인의 사회참여 기반 확충을 위해 장애인 재활자립작업장을 3개소 설치하여 모두 15개소의 작업장을 운영하였으며, 장애아 가정의 사회활동지원을 위한 주간보호시설을 신규로 20개소를 설치할 계획으로 추진하였다.

사회복지시설 운영비를 인상해 지원하고 종사자 처우를 개선시켜 복지서비스를 향상시켰는데 수용자 주·부식비 등 생계비를 1인당 매월 92천원에서 17%가 인상된 108천원을 지급하였고, 체력단련비, 효도휴가비, 특수직수당, 장기근속수당, 교통비를 신규로 시설종사자에게 지급하였다.

보건분야로는 의료보험 급여범위를 확대하고 도민의 의료비 부담을 경감시켜주기 위하여 연간 보험급여 진료기간을 240일에서 270일로 연장하였고, '97년부터 보청기 등 5종의 장애인보장구를 의료보험에 적용시켰다.

'97년부터 정신질환의 예방과 정신보건사업의 체계적인 관리를 위한 「지역정신보건사업」을 추진해오고 있는바 민간의료기관 참여, 정신보건센터 운영 11개소, 보건소 중심의 정신보건사업 5개소를 합하여 모

두 16개소의 「지역정신보건사업」센터를 운영하였다.

보건소의 건강관리기능을 강화시켜 지역의 중추적 보건의료기관으로 육성되도록 기능보강사업을 실시하였는데 보건소 신축 6개소, 장비보강 4개소, 한방 및 물리치료실 7개소를 설치하였다.

전염병 조기발견 치료와 확산방지를 위해 방역기동반 40개반을 편성하여 '97. 5. 1부터 10. 7까지 운영하면서 말라리아 특별예방 관리대책을 추진하였다.

위생분야로는 위생접객업소의 건전한 자율영업활동을 확대하기 위해 2,014개소의 모범음식점을 12%나 늘어난 2,269개소로 지정 확대하였고, 모범음식점에는 인센티브를 제공키 위해 수도료 30% 감면과 시설개선자금 등을 지원하였다.

음식물 쓰레기로 인한 경제적 손실과 환경오염방지를 위한 음식문화 개선운동을 추진하기 위해 음식물 쓰레기 줄이기 시범업소로 1,130개소를 지정하고 시범지역(업소) 2,013개소를 지정·운영하였으며, 음식물 쓰레기를 줄이기 위해서는 무엇보다도 도민의식개혁을 위한 홍보계몽 및 교육이 중요하여 각종 결의대회와 캠페인, 간담회, 홍보매체를 이용한 홍보활동을 적극 추진하였다.

여성의 사회참여 촉진을 위하여 여성능력개발센터를 '97.10.14 개소하였고 여성회관내에 41개과정의 기술 및 취미교육과정을 운영하여 20,923명을 이수시켰고, '97.12.31 「여성발전기금 조성조례」를 제정하여 여성의 지위향상에 주력하였다.

아동의 건전육성과 여성의 경제활동지원을 위해 「보육시설 5개년 확충사업」을 '95년부터 '99년까지 추진하고 있는데 '96년도에 2,676개소의 보육시설을 34%가 늘어난 3,578개소로 확충하였고, 보육사업의 선진화를 위해 방과후 보육시설 운영 12개소, 장애아 보육프로그램 개발 1종, 세미나 개최 등을 실시하였다.

7. 안심하고 살 수 있는 지역조성

과거 3~40여년간 우리나라는 성장제일위주의 행정환경속에서 재난관리정책의 중요성을 깊이 인식하지 못함에 따라 후진국형 재난이 여러형태로 빈발함과 아울러 선진국형 재난도 동시다발적으로 발생하는 실정이었다.

그러나 '95.7월 재난관리법령이 제정되고, '96.1월에 재난관리부서가 신설되면서 경기도에서는 각종 시설물에 대한 안전점검을 지속적으로 실시하였고, 재난발생시 피해의 최소화를 위해 24시간 재난종합상황실을 운영하는 등 재난관리체계를 확고히 다지므로서 대형사고가 크게 줄었으며, 인명 및 재산피해 역시 현저히 감소하였다.

재난의 사전예방을 위하여 '96.3월 재난관리법에 의한 재난위험시설물 218개소를 최초로 지정한 이후 '96년도 1,300여억원, '97년도 1,100여억원을 투자하여 164개소에 이르는 재난위험시설물에 대한 개선사업을 적극 추진하였다.

특히, 금년도에는 전국에서 최초로 13명의 전문직공무원으로 구성된 안전점검기동반을 운영하였고, '96년도 재난관리행정 최우수도로 선정되어 내무부(현 행정자치부)로부터 교부받은 상사업비 10억원을 활용하여 도내 31개 전시군에 안전점검차량과 카폰(6억 5천만원)을 지원하였으며, 안전점검 필수장비 구입비를 지원(420점, 4억 5천만원)하므로서 과학적이고 체계적인 안전점검을 실시하게 되었다.

실제로 '97년 한해동안 도와 시군에서는 25,000여개소에 이르는 재난 취약시설물에 대한 안전점검을 실시하여 도민의 재산과 생명을 최대한 보호하는데 크게 이바지하였다.

또한, '96년도의 재난관리정책이 각종 시설물의 안전관리대책에 중점을 둔 한해였다면 '97년에는 도민의 「안전의식」을 정착시킬 수 있는 방향으로 전환해야 할 때라고 생각하고 「범도민 안전문화운동」을 지속적으로 전개하였다.

우선적으로 우리나라는 선진국과 같이 유아시절부터 안전교육을 의무화하는 교육·훈련 제도와 장소가 제대로 마련되어 있지 않은점을 감안하여 전국에서 최초로「안전문화센터」를 건립키로 하였다.

첨단 멀티미디어시대에 부응하는 시뮬레이션, 멀티미디어 및 가상현실(Virtual Reality) 체험관 등 첨단기기를 이용해 보고, 듣고, 만지고, 생각하며 체험하는 등 교육생의 참여가 전제되는 교육·홍보·전시관을 건립키로 하고 용인시 기흥읍 구갈리에 이미 부지(7천여평)를 확보하여 설계용역과 운영·교육프로그램 개발용역을 발주하였다.

또한, 범도민「안전문화」추진운동의 원년을 마무리 하면서 안전문화에 대한 도민의식을 확산시키고 나아가 유치원·초·중·고교생등을 통한 「안전문화의 붐」을 조성하고자 표어·포스터·그림 등 3개분야에 대한 현상공모를 실시하여 55명에게 6,500천원의 시상금을 지급하고 우수작에 대하여는 인쇄하여 전 시군에 보급(80,000매)하였다.

아울러 도민의 의식속에 잠재해 있는 「안전불감증」을 퇴치하고 IMF 시대의 경제위기 극복에 기여하고자 홍보V.T.R테잎을 제작하여 시군 및 유선방송사, 유관기관·단체에 보급(183개)하였다.

이밖에도 재난예방달력 제작보급(17,000부), 아마츄어 무선사로 구성된 재난통신지원단(1,210명)운영, 재난의 사전예방과 재난발생시 신속한 수습을 위해 각종 재난관련 정보·자료를 D/B화하는 지역안전관리 정보시스템 개발 등을 추진하였다.

화재예방 및 구조·구급활동부문은 고도산업사회로의 발전과 더불어 화재 등 각종 사건사고가 증가함과 동시에 그 양상이 대형화, 복잡 다양화되고 있는 상황에 대처하기 위하여 소방관서 및 119구조·구급대의 확대 배치와 최신소방장비를 도입함은 물론 무선 난청지역을 최소화하기 위하여 무선통신망을 확충하였고, 소방전산화사업을 추진하여 도민안전을 위한 광역긴급출동체제를 보강하였다.

'97년도에는 분당, 포천 등 2개소방서 설치를 추진하여 금년 상반기에 완공될 예정이며, 하남 오포소방파출소 등 11개 소방파출소를 설치

하고 특히 용인시 남사면에 경기도 지방소방학교를 개교하여 소방공무원 및 의용소방대원 1,111명에게 화재구조·구급활동 등 각종 현장 활동위주의 직무교육을 실시하는 등 각종 재해현장에서의 대처능력을 향상하였다.

또한 119구급대의 응급처치서비스 향상을 위하여 간호사 18명, 간호조무사 16명 등 34명을 특별채용하여 구급활동의 전문화를 꾀하였으며, 차량 및 진압장구의 현대화를 위하여 42대의 소방차량을 구입·배치하고 노후된 47대의 차량도 교체하였다.

특히 시·군의 소방공동시설세 징수교부금의 20%인 35억원을 확보하고, 소방청사의 신·증축과 영세밀집지역에 비상소화장치 57대를 설치하여 소방력을 보강하는 한편, 39개 읍면지역의 파출소에서 119신고를 접수하던 체제를 10개소로 통합하였으며, 12개 소방서의 상황실에 아마추어무선국을 설치하는 등 효율적인 119신고체계를 확립하였고, 난청지역 10개소에 무선중계기를 설치하여 원활한 현장활동을 수행토록 하였다.

그리고 소방대상물 관련정보의 과학적인 관리체계와 상황보고 시스템, 지역소방 정보지원시스템, 119 신고자 위치정보시스템의 전산화를 위하여 '96년부터 소방지령 전산화계획을 추진하고 있으며, 구미, 일본, 러시아 등 선진국의 시스템을 우리실정에 맞도록 관련분야 전문가로 구성된 자문위원회를 구성하여 심도있는 연구와 토론을 거쳐 '98년 8월까지 완료할 계획으로 적극 추진하고 있다.

예방위주의 소방활동을 강화하기 위하여 56,588개소에 대한 전문 기술지도를 실시하였으며, 다중이용시설 49,466개소에 대하여 가스, 전기, 건축 등 유관 관련부서와의 합동점검을 실시하고 책임행정구현을 위한 소방검사 실명제를 도입하였다.

이와 함께 수원 케이블 방송 및 경기방송과의 정보전달체계를 구축, 매일 화재예방 및 안전사고 예방을 위한 홍보방송을 실시하였다.

체계적인 구조·구급활동을 위하여 청평호에 30톤급 소방정1척과

전문인력 7명을 배치, 수난사고에 대비토록 하였으며, 소방항공대를 군부대에서 용인의 경기도 지방소방학교로 이전하였고 각종 대형사고에 신속히 대응하고자 항공기 추락사고 대응훈련 등 44회의 긴급 구조훈련을 실시하여 긴급구조기관간 명확한 역할분담과 공조체계를 확립하였다.

또한 구조대원의 전문능력을 향상하기 위해 산악구조훈련, 수난구조훈련, 항공구조훈련을 실시하였고, 구급대원에게는 병원현장실습교육 및 응급구조사 자격시험 실시, 미국 중급 응급구조사 과정 파견 교육 등을 실시하여 각종 사고에 효율적으로 대처토록 하였다.

예방위주의 방재행정구현을 위해서 '96년도에 발생한 경기북부지역의 집중호우로 엄청난 시련과 고통을 겪은 것을 교훈으로삼아 철저한 사전대비와 지속적인 재해예방사업 추진은 물론 상황관리와 방재정보기능 강화를 통한 지역방재 역량제고에 주력 하였다.

재해위험요인의 사전제거를 위해 배수문 474개소 등 각종 방재시설물의 점검을 통해 1,225개소에 대한 정비를 우기전에 완료하였다. 특히 의정부시 등 9개 시·군 지역에 가동중인 18개 배수펌프장 정비를 위해 도비 305백만원 등 총 610백만원을 투입하여 펌프장 가동율을 극대화 하였다.

또한, 재해위험지구로 지정 관리하고있는 32개소중 54,702백만원을 투입하여 10개소를 해소하였으며, 대규모 공사장, 골프장 등에 대한 현지확인과 실·국별 수방대책 보고회를 개최하는 등 사전대비에 만전을 기하였다.

수방자재 비축 및 복구장비를 효율적으로 관리하였다. 재해발생에 대비하여 포대류등 6종 3,919천점의 수방자재를 확보, 비축하고 포크레인 등 응급복구용 장비 3,123대를 지정관리하여 재해응급복구에 차질없도록 준비하였으며, 이재민 수용시설 1,696개소를 사전 지정하고 각종 구호물자를 확보, 비축하는 등 응급구호대책에도 만전을 기하였다.

이외에도 수방단을 정비하고 119구조대, 산악구조대 등 유관기관과 유기적인 협조체제를 구축하여 48개대 801명의 인명구조대를 정비하였다.

특히, '97년도 제1회 추경에 처음으로 재해대책기금 11,695백만원을 확보하여 재해예방사업을 원활하게 추진되도록 하였으며, 재해영향평가제의 내실있는 운영으로 무분별한 개발억제와 대규모 개발사업으로 인한 재해의 사전예방에 기여하였다.

'97년에는 집중호우, 해수범람 등 크고 작은 풍수해가 발생하여 인명피해 2명,주택 전·반파 10동, 공공시설 54건 등 총 102억원의 재산피해가 발생하였으나 자체복구비 683백만원을 제외한 8,804백만원의 복구비를 국·도비 등으로 지원하여 주택, 농경지 등 사유시설은 년내 복구완료 하였고, 공공시설은 18개소가 준공되고 14개소는 공사중에 있으며 나머지 22개소는 발주준비중에 있다

이와 함께 우리나라도 지진 안전지대가 아니라는 인식이 높아짐에 따라 경기도에서는 지진 방재계획을 처음으로 수립하여 지진에 대비한 주민교육과 홍보 등 다각적인 노력을 기울였다.

또한 지난 '96년도에 발생한 북부지역의 대규모 피해상황과 극복과정을 기록한 800쪽 분량의 「'96 경기수해백서」를 발간하여 관련부서와 관내 대학교, 유관기관 등에 배부하여 재해예방과 극복의 교훈으로 삼도록 하였다.

「민방위 역량제고」를 위해 경기도에서는 체계적인 민방위대 관리, 주민신고 체제 강화, 내실있는 민방위교육 운영, 재난대비 민방위훈련, 화생방전 대비태세 강화, 민방위시설, 장비 확충 등 다양한 시책을 추진하였다.

지역특성을 살린 조직의 편성·운영으로 14,857개대 131만명의 민방위대원의 조직을 정비·정예화하였으며, 주민신고원의 홍보 요원화 및 전 도민의 신고 생활화와 주민신고 유관기관간의 긴밀한 협조체제를 강화하기 위하여 총 77,599개의 주민신고망을 정비·보완하였다.

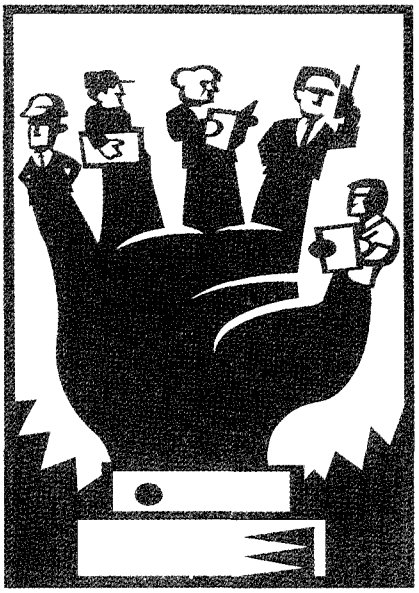
민방위교육은 자원을 연차별로 구분하여 교육함으로써 대원들의 교육 인식도와 참여도가 현저히 높아졌으며, 소양교육 주제도 주변의 국제정세와 경제살리기 등을 집중 교육함으로써 대원들의 안보관 고취와 경제회생에 동참하는 분위기를 조성하였다.

민방위훈련은 연9회 실시하였으며, 특히 8월에는 황장엽 망명사건 등 남북관계의 긴장감이 고조된 가운데 을지훈련과 병행하여 불시에 민방공 대피훈련을 실시함으로써 민방공훈련의 중요성과 필요성에 대한 공감대 형성에 기여하였다.

방재훈련은 재해 취약지역별 특성에 맞게 시군단위로 훈련을 실시하여 급증하는 재난의 사전예방은 물론 피해를 최소화 할 수 있는 능력을 제고하였다.

특히, 경기도에서는 화생방전에 대비한 「화생방 발전 5개년계획」을 수립하여 유사시의 대응능력을 제고시키는 한편, 생화학전에 대비한 지역별 대응수칙을 마련하여 전·평시 화생방 재난대비에 만전을 기하였다.

또한, 민방위시설·장비확충 5개년계획을 수립하여 1차년도에 비상급수시설은 86.5%, 대피시설은 115%를 확보함으로써 유사시 대응능력을 제고시켰다. 그리고 각종 재난사태 발생시 예상되는 주민의 생명과 재산피해를 최소화하기 위해 현대화 시설인 전자사이렌 101대를 설치하였으며, 오는 2001년까지 경보시설 현대화사업인 최첨단 정보통신기술을 활용한 새로운 경보시스템을 개발하였다.



제2장 자치행정역량 강화

제1절 도정의 경쟁력 제고
제2절 활기찬 공직분위기 조성
제3절 지방행정의 정보화 · 세계화
제4절 도민만족의 행정환경 조성

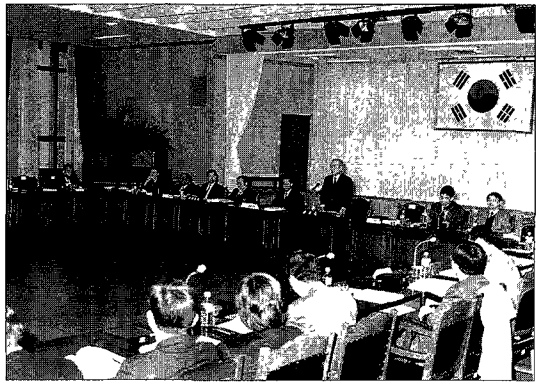
제 1 절 도정의 경쟁력 제고

1. 행정혁신과 조직문화 개선
2. 공직자 정책형성 능력 배양
3. 조정 · 평가의 합리화
4. 예산운영의 효율화 · 건전화
5. 경영행정의 도입
6. 선진 법무행정 구현

1. 행정혁신과 조직문화 개선

1-1. 경기행정쇄신위원회 운영

가. 경기행정쇄신위원회 운영기간 연장


행정쇄신위원회 회의

당초 경기행정쇄신위원회는 활동기한을 '96.12.31로 정하고 많은 쇄신과제를 의욕적으로 처리하였다.

이렇게 활동기한을 짧게 정한 이유는 상설기구화하여 부실하게 운영되는 것을 방지하고, 「작은정부」의 이념에 비추어 한시적으로 운영하자는 취지였다.

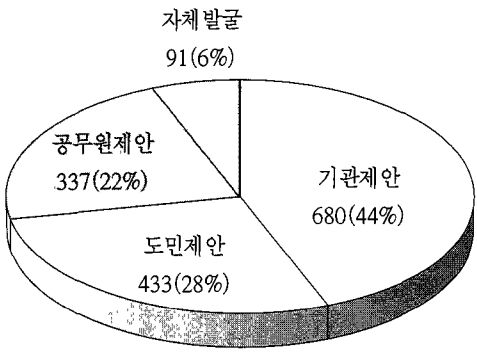
그러나 위원회가 1년동안 80여차례의 회의를 통하여 830여건의 과제를 심의하는 등 활발한 활동을 하였음에도 불구하고 미처리과제가 많이 남아 있었고, 일반주민과 공무원들의 관심과 기대가 꾸준히 증가하는 가운데 위원회 위원들로부터 지속적인 행정개혁이 필요하다는 의견일치가 있어 활동기간을 '97.12.31까지 1년간 연장하기로 의결하였다.

이로써 경기행정쇄신위원회는 현실적 필요성을 인정받게 되었고, 지난 1년간의 쇄신성과를 바탕으로 미흡한 점을 가속적으로 추진해 나갈 수 있게 되었다.

나. 행정쇄신 추진성과

'95.10. 9 발족하여 '97.12.31까지 도민, 공무원 그리고 기관단체 등

으로부터 쇄신과제로 접수된 건수는 1,541건에 이르렀는데, 그중에서 시·군 등 기관단체의 제안이 680건(44%)으로 가장 많았고, 도민제안 433건(28%), 공무원제안 337건(22%), 행정지원단 자체발굴 91건(6%)순으로 나타났다. 〈표 2-1〉



〈표 2-1〉 행정쇄신 제안 접수현황

연도별 제안접수 현황은 '95년 774건(50%), '96년 564건(37%), '97년 203건(13%)으로 매년 감소하였으나, 이는 평소 생활에 불편을 느끼던 사항과 업무개선 사항등 준비된 과제가 초기에 상당부분이 제출되었기 때문으로 판단된다.

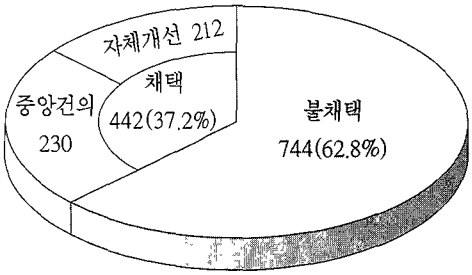
그리고 제출한 과제중 29%에 해당하는 442건이 채택되었고, 채택된 과제의 52%가 법령개정이 필요한 과제로서 조기에 가시화 되지 않아 쇄신효과를 피부로 느끼게 하지 못한 것이 아쉬운 점이다.

이와 같이 접수된 쇄신과제를 심의하기 위하여 분과위원회 110회(경제 23, 환경 19, 문화 18, 안전 25, 행정 25)와 전체회의 7회를 개최하였으며, 총 1,186건을 심의하여 442건(37.2%)을 채택하고 744건을 불채택하였다. 〈표 2-2〉

채택된 과제를 분야별로 구분해 보면 지역경제분야 22건, 농림수산분야 19건, 환경분야 38건, 보건복지분야 52건, 문화체육분야 33건, 도시건설분야 10건, 교통분야 16건, 재난안전분야 26건, 자치재정분야

22건, 자치행정(민원)분야 144건 등으로 나타났다.

〈표 2-2〉 안건 심의결과 채택률

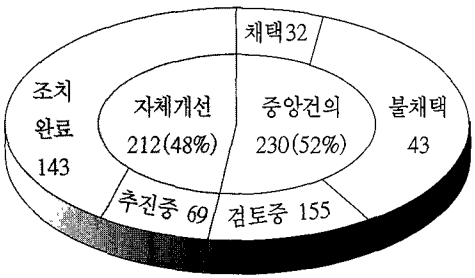


반면에 불채택된 원인으로 도민제안의 경우 개인적인 민원사항이거나 내용이 막연하고 현실성이 미흡한 부분이 많았고, 기관제출의 경우 타당성이 부족한 면이 많았다. 또한 접수과제중 355건은 심의에서 제외되었는데 중복접수되었거나 이미 쇄신과제로 심의되었기 때문이다.

위원회 심의결과 채택된 과제는 추진방법상 자체개선과제와 중앙건의과제로 구분하였다.

도자체개선이 가능한 212건중 143건은 조치완료하였고, 나머지 69건은 추진중에 있으며, 법령개정이 필요한 230건은 중앙행정쇄신위원회에 건의되어 32건이 채택되었고, 43건이 불채택되었으며, 155건은 검토중에 있다. 〈표 2-3〉

〈표 2-3〉 채택과제 추진상황



아울러 채택된 과제로서 추진중이거나 미완료된 사항에 대해서 자치법규 및 법령개정, 예산반영, 이해관계자(기관)간 이견조정 등이 진행중에 있으므로 점차 쇄신효과가 확산될 전망이다.

한편 중앙건의된 과제의 상당수가 주민생활과 밀접한 생활개혁과제로서 지방정부가 담당해야 할 기능이 좀더 확대될 필요성을 보여주고 있다.

또한 위원회 심의과정이나 언론보도를 통하여 도민의 관심이 높거나 파급효과가 클 것으로 판단되는 사안에 대하여는 교수와 관련전문가로 연구소위원회를 구성하여 2~3개월간 심도있게 조사·연구함으로써 대안을 제시하도록 하였다.

연구위원회에서 채택 연구한 과제는 경기도소비자보호조례(안) 등 17건이다. 연구활동은 관련자료분석, 현장조사, 토론회개최, 설문조사 등의 방법이 동원되었고 행정지원단도 이를 적극 지원하였다.

위원회는 지역주민의 불편사항을 파악하고, 보다 많은 도민제안을 발굴하고자 순회토론회도 개최하였다.

주택건설사업계획승인 등 9개 주제를 가지고 도내 9개시·군을 순회하며 토론회를 개최한 결과 참석인원이 1,042명에 달하고 쇄신과제도 251건이나 발굴하였는데 이는 지역주민의 높은 호응과 격려가 있었기 때문이며 민선자치시대의 변화된 모습을 보여준 사례라 하겠다.

건의된 과제는 행정절차간소화, 규제완화 등 주민불편해소가 주종을 이루었으며 공무원들의 잘못된 관행의 개선을 요구하는 사안도 있었다.

다. 행정쇄신에 대한 평가

짧은 기간에도 불구하고 활발한 활동으로 많은 성과가 있었으나 몇가지 아쉬운 점도 없지 않다.

먼저, 행정쇄신효과가 조기에 가시화되지 않고 있으며, 채택과제의

내용이 단편적이고 개별민원성격의 과제비중이 높다는 것이다. 그리고 주민참여가 점차늘어가고 있으나 아직도 자발적인 참여가 미흡하고, 공무원들은 고객위주의 행정지원자세가 부족하다는 점을 들 수 있다.

이와 같은 문제는 금융실명제 등 국가의 큰 개혁에 가려져 그 효과가 미미하게 느껴지고, 채택과제의 52%가 중앙정부의 법률개정이 필요하다는 점, 그리고 행정쇄신과제 발굴이 종래의 하향식 접근 방법과 달리 각계각층의 자유로운 제안과제처리에 높은 비중을 두었다는 점 등에서 주요원인을 찾을 수 있을 것이다.

그럼에도 불구하고 「경기행정쇄신위원회」의 성과는 결코 작다고 평가 할 수 없다.

우선, 행정쇄신 추진주체가 민이 주도할 수 있도록 구성되었다는 점이다. 전체위원장과 5개 분과위원장을 비롯하여 75%의 위원을 교수, 민간전문가, 도의원으로 구성하고 안건관련 이해관계인을 참석시켜 이해와 설득으로 합의점을 도출하는 운영방법과 활발한 운영실적 등은 '주민참여의 통로 역할'을 톡톡히 해냈다고 볼 수 있다.

둘째, 행정쇄신의 추진목표를 '도민 편익도모'와 '도정의 생산성 향상'에 두고 위원회와 행정기관이 쇄신해 가는 과정에서 자연스럽게 행정서비스를 한 차원 높이는 계기가 되었다.

셋째, 일상생활에서 개인적으로 느꼈던 불합리한 제도나 관행은 부분적인 개선과제로, 파급효과가 큰 개선사항은 기획연구과제로 다루어 나감으로써 쇄신의 폭과 깊이를 동시에 추구하였다.

넷째, 지방자치의 조기정착에 기여하였다.

현행 지방자치법상 불합리한 내용을 정리하여 개선을 건의하는 한편, 내부적으로 도 조직의 정책형성기능강화와 과학적인 도정평가 방안을 연구하여 제시하였고, 주민참여증대 방안, 소비자보호조례(안), 환경기본조례(안), 문화예술진흥조례(안)을 채택하여 주민자치의 토대를 마련하는 계기가 되었다.

라. 향후 행정쇄신 과제

'95. 10. 9 발족한 경기행정쇄신위원회가 2년 남짓한 기간동안 많은 성과를 거두고 '97. 12. 31 활동을 종료하였다.

지금까지 한정된 기구를 가지고 집중적인 쇄신활동을 추진해 왔다면, 이제부터는 각자(부서)가 변화의 주도자로서 새로운 환경에 적극 대응해 나가야 할 것이다.

이와 관련하여, 향후 행정개혁에 대한 몇가지 방향을 제시하고자 한다.

첫째, 행정의 명분보다는 주민의 이익과 편의를 우선시하는 '고객주의' 정신이 도입되어야 한다. 지금까지 우리 행정서비스는 공급자위주의 기준과 틀에서 벗어나지 못했다고 볼수 있으며, 이제부터는 공공서비스의 대가를 지불하고 이용하는 납세자의 정당한 권리를 보장하고 서비스이용의 만족도를 높이기 위해 고객위주의 서비스 기준을 마련해 나가야 할 것이다.

둘째, 행정의 생산성 향상을 위해 경쟁시스템이 도입되어야 한다. 이를테면 조직내 부서간의 경쟁, 행정 기관간의 경쟁, 행정과 민간간의 경쟁을 말하며 정기적인 평가를 통하여 비능률적인 요소를 제거해야 한다. 그리고 행정과 민간과의 협력체계를 구성하여 민간의 활력과 노하우를 적극 도입하여야 한다.

셋째, 지방행정의 정책형성능력을 높여 나가야 한다.

그동안 중앙집권체제에 익숙해진 관계로 지방행정의 자율성, 창의성과 전문성 측면에서 취약성을 드러내고 있다.

지방행정은 이제 각자의 지역적 특성에 맞는 정책을 입안하고, 행정관리기법을 개발하여야 하며, 다원화 되어가는 주민들의 욕구를 풀어갈 수 있도록 창의적인 노력을 기울여 나가야 한다.

넷째, 지방행정에 주민참여를 확대해 나가야 한다.

각종 위원회, 주민토론회, 공청회, 세미나 등을 통하여 주민들을 행

정활동속으로 끌어들이는 방향의 노력과 함께 행정인들이 능동적으로 주민들의 곁으로 다가서므로써 의사결정 과정의 민주화와 합리화를 확보해야 한다.

다섯째, 지방자치권의 확대가 필요하다.

지방정부가 지역발전을 위해 여러 가지 사업을 펴고자 하나 정책수행의 최소한의 요건이라고 할 수 있는 재정권, 조직권, 인사권, 지역계획권 등이 충분히 확보되어 있지 못한 실정이다. 지역발전이 궁극적으로 국가발전이라는 합의하에 지속적으로 지방분권화를 위해 노력해 나가야 한다.

여섯째, '경제위기 극복'을 위한 시책에 부응하여 지방정부차원의 적극적인 대비가 있어야 한다. 최근 우리 경제는 IMF구제금융을 받아들이고, IMF구조조정 프로그램에 따라 긴축기조를 유지해 나갈 것이다. 이에따라 지방정부의 지역 관련 프로그램이 활기를 잃을 것이 예상되고, 대응방안에도 한계가 있을 것이다. 그러나 개혁은 오히려 위기상황에서 보다 쉽게 이루어진다는 점을 유념하면서, 이 시점에서 지방정부가 해야 할 일들을 찾아 스스로 그리고 적극적으로 개선해 나가야 한다.

현재의 어려움을 극복하고 희망찬 21세기로 나가기 위해서는 정치, 경제, 사회, 문화등 각 분야의 국가적 개혁과제와 함께 지방차원의 개혁과제를 동시에 추진하는 전략이 필요하다 하겠다.

1-2. 「팀제」 도입 시행

가. 추진배경

현대사회는 변화와 경쟁의 시대로 접어들어 기업조직이나 행정조직에 수많은 돌발사건이 일어나고 즉시 대처해야 할 상황이 하루에도 수십번씩 벌어지고 있으며 어제 계획했던 일이 오늘은 불필요해지고 새

로운 작업이 요청되는 세상이다.

이러한 상황에서 경직된 조직구조로는 급변하는 상황을 능동적으로 대처하기 곤란하고 효율적일 수 없으므로 보다 유연하고 탄력적인 조직구조로의 전환이 시급하다.

그리고 주어진 일의 능률적 수행도 필요하지만 현상황에서 보다 중요한 것은 새로운 정보와 지식, 그리고 기술의 창조에 비중을 두어야 하는 실정이고 이러한 창조는 같은 일만 반복하는 한사람의 생각만으로는 일정한 한계가 있다.

여러사람이 서로 정보교류와 의사소통을 하다보면 자기가 미처 생각지 못했던 참신한 아이디어들이 발굴되고 문제점은 개선되어 나간다.

이러한 시대적 요청에 따라 경기도는 지난 '97. 2.13 제124회 도의회 임시회의 「'97 도정보고」에서 조직의 생산성 향상을 위해 경기도정에 「팀제」도입을 검토하겠다고 밝히고 그 가능성에 대한 연구를 시작하였다.

나. 연구과정

이에 따라 '97년 5월에 효과적인 연구와 시행착오 예방을 위하여 「팀제」도입의 성공 가능성이 높다고 판단되는 1개 실과를 시범으로 집중 연구하기로 하고 대상실과를 기획관실로 선정하여 연구에 착수하였다.

기획관실이 연구대상으로 선정된 배경은 도정의 핵심 기획조직으로서의 역할을 보다 극대화하여 급변하는 시대상황과 도정 당면현안에 보다 능동적으로 대응하는 효과성과 능률성을 겸비한 기획조직으로 육성하기 위함이며 특히 경제, 환경, 교통, 복지, 문화 등 도정 각 분야별 기획조직으로의 파급효과를 높일 수 있다고 판단하였기 때문이다.

연구방법은 경기도의 기획조직에 대한 현황을 경기도 직제규칙을 중심으로 분석하였고 기획관실의 인력구조를 계별, 직급별, 인원수와 학

력 분포로, 사무분석은 법규상의 분장사무와 실제사무를 비교하면서 기능적 측면에서 주기능과 보조기능으로 구분하였으며, 사무처리의 유형은 숙련사무, 루틴사무, 비루틴사무, 전문사무 등으로 분류·분석하여 기획관실 구성원의 업무능력, 업무처리시간, 사무배분의 적정성 등의 실태를 파악하였다.

그 결과 사무배분의 불균형과 구성원들의 기획 전문성이 다소 부족한 것으로 분석되었으며 이러한 실태분석을 토대로 「경기도 기획조직의 효율성 제고방안」이 '97. 10월에 마련되었다. 그 주요내용은 기획조직의 개혁방안으로 1단계의 단기적 조치는 기존의 인력구성을 변경하지 않은 상태에서 기획관실의 구조만을 「팀제」형태로 개편하는 것이며, 2단계의 장기적 조치는 기획관실의 핵심기능을 신규 충원된 전문가들에 의해 수행하는 「전문관료제」 구조로 전환하는 것을 목표로 하였다.

이러한 연구시안을 토대로 기획관실 소속 계장급과 인사부서, 조직부서 및 실국 주무계장 등과 전문직 공무원들이 여러차례의 토론과 의견수렴을 거쳐 1단계구상(안)인 「팀제」를 '98. 2월부터 기획관실에 시범 운영하기로 하고 '98. 1. 14 기획관실내 직제개편과 사무분장, 인력배치계획 등 「팀제」운영 기본계획을 마련하였다.

다. 팀제운영 기본방향

기획관실에 시행하는 「팀제」의 기본방향은 매년 정기적으로 반복되거나 년중 계속되는 기본사무를 담당하는 1개계만 존치하고 모든 계를 폐지하는 대신 과업중심의 「특별과제 기획팀」과 「사무 지원팀」을 구성하여 업무를 처리하는 것이다.

특별과제 기획팀은 원칙적으로 고유사무가 없으며 도정발전을 위한 제도개선이나 현안사항 해결, 타실국에 속하지 않는 새로운 수요에의 대응 등 과제 발생시에 기획관의 지시에 의거 타스크포스(TASK FORCE) 형태로 기동성있게 운영되도록 하고 팀장은 행정5급(계장급)

으로 보하는 것을 원칙으로 하되 과제의 경중에 따라 행정6급으로 할 수 있도록 하였다.

「사무지원팀」은 기획계와 특별과제 기획팀의 사무를 지원하며 「특별과제기획팀」의 업무추진상황을 정리하고 사후 관리하는 등 지원·협력 기능을 수행하고 사무지원팀장은 특별과제 기획팀에 대한 업무의 배분과 추진상황을 관리하고 기획관에게 보고하도록 하였다.

기존의 기획계는 의회협력계, 도정연구계, 확인평가계에서 수행하던 사무중 년중 계속되는 사무, 정기적으로 반복되는 일반적인 사무를 담당하여 처리하고 기획관리실의 주무역할을 수행하도록 하였다.

라. 「팀제」 시행과정

이러한 기본운영방향을 토대로 경기도직제규칙개정(안)을 마련, '98. 1. 20 조례규칙심의회에 상정하여 실국장들의 토론을 거쳐 확정하였으며 '98. 1. 26 기획관실내 6급이하 직원에 대한 근무지 지정을 마쳤다.

○ 기 획 계 : 8명(5급 1, 6급이하 7)

○ 특별과제기획팀 : 15명(5급 3, 6급이하 12)

○ 사무지원팀 : 4명(7급 1, 기능이하 3)

아울러 사무처리의 효율화와 혼란방지를 위하여 문서정리 이관작업을 실시하고 케비넷에 문서목록을 비치하여 전직원이 수시로 편리하게 문서를 찾아 볼 수 있도록 서류보관케비넷을 현행 사람위주에서 업무위주로 보관 관리하는 등 자료와 정보의 공동활용체계를 구축하였다.

'98. 2. 2 경기도 규칙 제2747호로 경기도직제규칙중개정규칙이 공포되었으며 '98. 2. 3 기획관실내 기획계장을 제외한 의회협력계장, 도정연구계장, 확인평가계장 등 계장급 공무원이 특별과제기획팀장으로 보직 재발령이 단행됨으로써 기획관실내에 「팀제」가 정식으로 출범하였다.

경기도직제규칙중개정규칙

경기도직제규칙중 다음과 같이 개정한다.

제22조(기획관실) "기획관밑에 기획계, 의회협력계, 도정연구계, 확인평가계를 두고, 각계장은 지방행정사무관으로 보한다"를 "기획관밑에 기획계와 특별과제기획팀을 두고 기획계장과 특별과제 기획팀장은 지방행정사무관으로 보한다"로 한다.

별표 계의 분장사무중 기획관실 소관의 기획관실난을 별지와 같이 한다.

부 칙

이규칙은 공포한 날로부터 시행한다.

〈기획관리실 소관〉

담당관·과	계	분 장 사 무
기획관실	기 획 계	1. 실소관 업무의 종합조정 2. 도의회와의 업무연락, 협조조정 3. 국회, 중앙정부에 대한 업무 협조조정 4. 간부회의 자료작성 및 현안자료 관리 5. 대통령·도지사 공약·지시사항 관리 6. 시도간 광역행정업무(수도권행정협의회 등) 7. 당정협의회, 치안행정협의회 운영 8. 경기개발연구원 운영에 관한 사항 9. 제안제도 운영 10. 수습사무관 관리 11. 지도방문조정통제 및 종합관찰제 운영 12. 공익비영리법인 및 의회관련 법인관리 13. 도정일지 등 각종 현황 관리 14. 정책보좌관실 운영지도 15. 기획관실 예산·회계·급여 및 물품관리 16. 보안 및 전시대비 업무, 문서수발 17. 행정디자인실 운영에 관한 사항

담당관·과	계	분 장 사 무
기획관실	기 획 계	18. 특별과제기획팀의 업무처리사항 사후관리 19. 기획관리실내에 다른 담당관실에 속하지 아니하는 사항 및 기획관실내 일반사항
	특별과제 기 획 팀	1. 도정업무발전·관리분야 2. 도정확인평가 분석분야 3. 기타 제도개선 및 타실국에 속하지 아니하는 사항

마. 「팀제」 운영 추진상황과 앞으로의 계획

기대와 우려 등 찬반의견이 교차하는 가운데 시행된 기획관실의 「팀제」운영은 시행 3개월이 넘어서고 있는 '98. 4. 30 현재 특별과제기획팀에게 부여된 총 25건의 과제중 13건이 기간내 완료되었으며 12건이 정상적으로 추진되고 있다. 〈표 2-4〉

특별과제기획팀에 대한 과제부여는 기획관의 과업지시서에 의거 팀이 구성되고 팀장을 중심으로 수시로 활발한 토론과 정보교환으로 과제가 기한내 정상적으로 처리되고 있으며 부여된 과제에 대한 추진상황을 사무지원팀장이 주1회 기획관에게 보고하여 업무방향을 제시하고 추진을 독려하고 있다.

아울러 기대했던 바와 같이 「팀제」 시행으로 업무가 적정하게 배분되어 「격무인력」이 없어지는 대신 「쉬는 인력」도 없어지는 등 모든 구성원이 함께 뛰는 분위기가 조성되었으며 특히 관료사회의 병폐인 개인간·계간의 업무 미루기 등의 낡은 행태가 사라지고 있는 것으로 판단된다.

다만 합리적이고 객관적인 업무실적평가와 인센티브 부여 등 동기유발을 위한 제도적 장치의 마련은 시급히 해결해야 할 과제로 대두되었다.

앞으로 기획관실 시범운영결과를 토대로 '98년 하반기에는 도정정책

〈표 2-4〉 팀제운영 추진상황(과제부여 25건, 완료 13건, 추진중 12건)

지시일자	과 업 명	처리기한	추진상황
'98. 1. 30	○ 제124회 임시회 '98 도정계획서 작성	2.10	완 료
	○ IMF 경제위기 극복 종합추진계획	연중	추진중
	○ '98 도정계획 수립	2.10	완 료
	○ 경기행정쇄신백서 Ⅱ 발간	2.15	완 료
	○ '98 일몰심사계획 수립	3.21	완 료
	○ '97 도정주요시책 평가	4.30	추진중
	○ 벤치마킹 추진	2.28	완 료
	○ 사이버도정 「도정평가코너」 운영	연중	추진중
	○ 도정참여 소집단 운영 활성화	연중	추진중
	○ 정책결정 메뉴얼 작성	연중	추진중
	○ '97 도정백서 발간	6.10	추진중
'98 2. 2	○ 15대 중점정책 50대 중점사업 경기넷 입력	2. 7	완 료
'98. 2. 6	○ 경기도 이미지형성 확대운영	3.30	완 료
	○ 실과간 경쟁력 평가	2.28	완 료
'98. 2.11	○ 경기도 조직문화 실태와 개선전략 마련	연중	추진중
'98. 2.24	○ 경기넷 영문판 정비	3.25	완 료
	○ 주거환경 관련사업 통합·개선방안 마련	3.21	완 료
'98. 3. 3	○ 제125회 임시회(도정질문 답변)	3.16	완 료
'98. 3.12	○ 실직자 종합대책 수립	3.30	완 료
'98. 4.16	○ 연가보상금 지급방안 제도개선	4.24	완 료
'98. 3.13	○ '98 제1차 일몰심사(75건)	4.30	추진중
	○ 도본청 1/4분기 주요업무 심사평가	4.30	추진중
'98. 4. 1	○ '99 도정계획 조기수립	8.30	추진중
'98. 4.15	○ 도비출연산하단체 평가	4.30	추진중
'98. 4.24	○ 특별지방행정기관 실태파악	5.15	추진중

심의관실과 투자담당관실, '99년에는 실국 주무과로 확대하는 방안을 신중하게 검토할 계획이다.

1-3. 목표관리기법을 도입한 업무계획 관리

가. 도입배경

현행 업무추진 실태는 인사의 일반적인 기준이 자리중심의 연공서열제로 실시됨에 따라 소관업무 추진에 대한 동기부여가 미흡하여 업무성과가 저하되고 있다. 또한 업무분장과 법령에 규정된 기본적인 업무만 수행하는 경향으로 환경변화에 따른 창의적이고 쇄신적인 업무개발을 소홀히 하여 행정의 속도감이 없고 개선의 효과가 빠르게 나타나고 있지 않다는 의견들이 있다.

따라서 우리 행정에도 선진 외국정부와 민간기업에서 실시하고 있는 경쟁개념을 도입한 업무추진방식과 인사패턴의 틀을 마련하여 조직의 생산성을 극대화할 필요성이 제기되었다.

나. 목표개념을 도입한 업무계획관리 방향

이에 따라 우리도에서는 조직 구성원 모두가 목표개념에 입각한 업무추진방식을 도입키로 하고 예년의 실국단위의 업무계획 수립방식을 탈피하여 도정을 누수없이 유기적으로 운영해 나가도록 하기 위해 '98년 도정업무계획수립지침을 만들어 전직원에게 개인별 실과별 업무계획 등을 단계별로 작성토록 하였다.

목표관리개념(MBO : Management By Objectives)을 도입한 도정업무계획 관리의 기본방향은 매년도 개시전에 소관업무를 일반계획과 발전계획으로 구분하고 시책별로 명확한 달성목표, 추진전략 그리고 세부추진계획을 작성토록 하고 실과 단위별로 추진상황을 도정정보관리 전산망을 통해 도지사가 보고를 받고 평가를 실시하여 도정시책의 피이드백(Feed Back)이 가능토록 하고 우수부서에는 인센티브를 제공토

록 하였다.

다. '98년 도정업무계획 수립과정

1단계로 개인별 업무계획은 소관별로 각각의 시책에 대하여 담당자, 계장 그리고 실과장이 협의하여 명확한 업무목표와 구체적인 세부추진일정 등을 결정하고 시책별 계획서에 담당부서와 업무담당자의 성명과 전화번호를 기재토록 하였다.

작성된 개인별 업무계획은 총 1,139개 사업으로서 이를 종합하여 책자로 발간하여 배부함으로써 조직 구성원 모두에게 도정전반에 대한 참여의식과 정보의 공유체제를 확립하고 시책의 투명성과 책임감을 부여하였다.

2단계로 실과별 업무계획은 개인별 업무계획을 기초로 단순사무와 정형화된 일상적인 사무를 제외한 실과별 업무성격과 기능상 주요한 영향을 미치는 중요시책과 계속사업을 일반계획으로, 제도개선이나 연구 그리고 혁신시책 등 새롭게 시도되는 시책은 발전계획으로 구분하여 작성대상사업을 설정하였다.

업무목표는 연도별 도정지표의 변화추이, 타자치단체와의 비교분석 등을 통해 가급적 계량화된 목표를 설정토록.하고 계량화가 어려운 사업이나 시책은 표현을 구체적으로 작성토록 하였다.

세부추진계획은 제시된 목표를 달성하기 위하여 해야할 일 등을 일정별로 구체적으로 작성토록 하고 사업이나 시책에 소요되는 사업비의 분기별 예산배정, 자금배정, 예산집행 등의 진행상황을 일목요연하게 정리되도록 하였다.

이러한 방식으로 작성된 실과별 업무계획은 소관 실국장과 협의를 거쳐 도지사에게 보고되었으며 총 650건(일반계획 513, 발전계획 137)이 '98년 실과별 주요업무계획으로 확정되었다.

라. 앞으로의 계획과 발전과제

확정된 실과별 업무계획에 대한 평가는 분기별 추진상황에 대하여 소관 실국장이 자체평가를 실시하고 지정된 기일내에 도정정보관리전산망을 통해 실과장이 도지사에게 보고한 내용을 기획관실에서 총괄평가를 통해 시책의 환류와 평가결과 추진 우수부서에는 인센티브를 제공할 계획이다.

이러한 목표관리기법을 도입한 업무계획관리는 명백한 목표설정과 이를 도정활동에 연결시킴으로써 업무추진의 효율성을 제고시키고 상하간의 접촉을 통해 원활한 의사전달과 조직구성원 각자의 목표가 뚜렷하게 제시되는 긍정적인 효과를 거두었다고 본다.

그리고 목표설정과 계획서 작성, 추진상황에 대한 보고체제와 평가 등에 많은 시간과 번거로운 서류작업이 수반되는 문제점을 도정정보관리전산망을 통해 해결하였다.

다만 객관적인 기준에 의한 명확한 실적 평가문제, 인센티브 제공문제, 조직내의 참여에 의한 의사결정, 협동적 노력풍토 조성 등은 앞으로 해결해 나가야 할 과제로 대두되었다.

1-4. 일몰제도 도입 시행

가. 도입배경 및 과정

일몰제도는 현행의 각종 시책·제도 등이 타성과 관행에 따라 추진되고 있어 이를 정기적으로 재검토하는 제도적 장치를 마련하여 효과성과 경제성이 없는 것은 과감히 폐지 또는 축소함으로써 도정의 효율성을 높이고자 도입하게 되었다. ('96 경기도정백서 791쪽 참조)

이 제도는 '97년초 기초자료 수집을 거쳐, 3월에 시안 마련과 경기행정쇄신위원회 도입심의를 마쳤다. 이어서 4월에 조례규칙심의회 의결

을 받아 경기도 훈령 제1204호로 「경기도일몰규정」의 탄생을 보게 되었다.

나. 제도운영 과정

일몰규정의 명칭은 물론 내용이 생소하고 혁신적일 뿐아니라 각 부서의 적극적인 협조가 필수적이므로 '97. 4. 28 도 본청, 직속기관 및 사업소 6급 공무원을 대상으로 경기도일몰규정 도입배경과 내용에 대한 교육을 실시하였다

그리고 '97년초 도정의 주요활동을 심사대상으로 정하고 기초자료를 작성하기 위하여 자치법규는 자치법규집을 활용하였고, 각종 위원회는 자치행정과에서, 예산사업자료는 예산담당관실의 협조를 받았으며, 각 실과에서 보충적으로 자료를 확보하였다

그 결과 ① 자치법규 377건 ② 각종 위원회 14건 ③ 장기지속추진사업 61건 ④ 주요행사 30건 ⑤ 민간보조사업 59건 ⑥ 민간위탁사업 66건 ⑦ 보상금지급사업 365건 등 총 972건을 선정하였다.

일몰규정 적용 1차년도인 '97년도에 심사할 대상을 선정하기 위해 두가지 기준을 마련하였다. 즉 자치법규는 제정된지 10년이 경과된 것, 기타 심사대상은 시행된지 5년이 경과된 것으로 하였다.

이 기준에 의해 선정된 심사대상은 총 274건이었다.

일몰심사를 위해 행정부지사를 위원장으로 하고 실국장을 위원으로 하는 일몰심사위원회를 구성하기로 되어 있으나, 당분간 그 구성이 유사한 조례규칙심의회에서 그 기능을 담당하도록 하였다. 이는 외부심사에 앞서 우선 도 내부적으로 운영함으로써 자정기능의 향상과 시행착오를 줄이기 위함이었다.

심사절차는 기획관실에서 적용대상 유형별로 1회 심사분량을 소관부서에 통보하면 소관부서에서는 개별심사대상별로 사업의 목적, 추진실적, 소요예산, 효과 등이 포함된 자체평가서를 작성하여 기획관실로 제

출하였다. 이를 기초자료로 기획관실에서 목적의 현실성, 중복 투자여부, 투자효과분석, 추진성과, 존속기간부여의 적정성, 민간위탁 가능성, 상위법령과 관련성, 폐지시 문제점 등 종합검토의견을 첨부하여 조례규칙심의회에 상정하는 방법을 취하였다.

심의회에 상정되는 안건은 평균 48건 내외로써 기획관이 국별로 제안설명을 하고 안건관련부서의 보충설명을 들은 후 심의회 토의를 진행하였다.

심사결과는 도지사의 결재를 받아 소관실과로 통보하게 되고 도 자체조치가 가능한 사항은 소관실과에서 조기반영 추진하며 법령개정 등 중앙조치가 필요한 사항은 기획관실에서 중앙관련 부처에 개선 건의하였다

다. 운영 성과

지난 일년간 일몰제도를 운영한 결과 도정의 생산성 향상에 크게 기여한 것으로 분석됐다. 그 효과는 사업을 폐지·개선하거나, 예산을 절감하거나, 비현실적인 행정관행을 수정하거나, 행정행태의 변화를 유도하는 등 다양한 형태로 나타났다.

우선 심사결과를 보면 5회에 걸쳐 총243건을 심사하였고, 그중에서 30건은 폐지, 5건은 통폐합, 62건은 개선, 146건은 현행존치하되 존속기간을 부여하였다. 〈표 2-5〉 〈표 2-6〉

〈표 2-5〉 일몰심의 상정안건 현황

구 분	1차	2차	3차	4차	5차
건 수	53	42	57	56	35
심사일	'97. 7 1	'97. 8. 13	'97. 9. 23	'97. 10. 30	'97. 12. 16

유형별로 폐지를 결정하게된 주요원인은 다음과 같다.

각종 사업의 경우, ① 유사사업을 분산추진하여 추진부서 단일화 ②

〈표 2-6〉 '97 일몰심사 결과

구 분	심사대상	심 의 결 과			
		폐지	통폐합	개선	현행존치
계	243	30	5	62	146
장기지속추진사업	26	5	-	2	19
주 요 행 사	16	3	-	2	11
민간경상(자본)보조사업	24	-	-	15	9
보상금지급사업	29	-	-	29	-
각 종 위 원 회	43	7	5	6	25
민 간 위 탁 사 업	14	1	-	1	12
자 치 법 규	91	14	-	7	70

※ 당초 심사대상 274건중 31건은 심사전에 소관부서에서 자체개선 조치했거나 중복 발췌되어 심사에서 제외됨

사업완료후 활용도 미흡 ③ 도사업으로 부적절한 소규모사업이 해당되었고 주요행사의 경우, ① 참여도(호응도)가 부진한 행사 ② 관주도보다 민간자율추진이 바람직한 행사 ③ 성과가 미흡한 관행적 행사가 포함되었다.

또, 각종 위원회는 ① 형식적으로 운영되어 능률성을 저해하고 있는 위원회 ② 행정환경 변화로 불필요해진 위원회 ③ 구성원과 기능이 유사한 위원회 중복운영 ④ 수년간 1번도 개최하지 않은 위원회가 폐지되었다.

각종 자치법규는 ① 행정환경변화로 현실정에 부적합한 자치법규 ② 다른 자치법규와 기능이 중복되는 자치법규 ③ 전혀 활용되지 않고 있는 자치법규 ④ 상위법령개정후 관련자치법규 미정비 등이 폐지되었다.

사업을 폐지하거나 축소함으로써 관행적으로 지출되었던 예산을 절약할 수 있었다. 절감된 예산규모는 20여건에 7,597백만원으로 분석되었고, 중소기업 지원 등 우선순위가 높은 다른 사업에 배정할 수 있게

됨으로써 전체예산의 효율적인 집행을 가능케하였다.

또한, 기존의 심사평가가 진도평가 위주였던 것과 비교하여 사업의 목적과 필요성, 실적과 성과를 종합적으로 평가함으로써 공무원의 업무수행태도가 행정의 책임성 제고와 고객지향의 반응성을 향상시키는 계기가 되었다.

그밖에 조례등 형식에 기속되어 현실과 맞지않는 도정활동을 일제정비할 수 있는 기회가 되어 행정관리의 불필요한 부담을 제거할수 있는 간접적인 효과도 거두었다.

그러나 운영상 전혀 문제가 없었던 것은 아니었다. 일몰법에 대한 이해의 부족, 조직의 저항과 갈등, 일몰평가과정에서 정보부족 및 평가능력의 한계 등이 해결해야할 과제로 떠올랐다

일몰규정의 주기적이고 지속적인 적용으로 조직의 학습과정을 통해 시행착오를 줄여 나가고 일몰제도 도입의 당위성에 대한 공감대를 형성해 나갈 때 자치행정의 중요한 가치인 행정의 책임성과 효율성이 더욱 높아질 것이다.

이와 같이 일몰제도는 우리도가 전국 최초로 도입하여 1년동안 운영하였으며 '98년에도 미흡한 점을 보완하여 더욱 내실있게 운영해 나갈 계획이다.

1-5. 벤치마킹 추진

가. 추진 배경

벤치마킹은 기업활동에서 최고의 경쟁력을 확보하기 위하여 경쟁 또는 최고업체에 대한 철저한 분석을 통해 도출된 차이(GAP)를 극복하여 그 분야에서 최고가 되기 위한 일련의 활동으로 기업에서 활발하게 활용되어 왔다. 이러한 민간기능의 경쟁력 확보기법을 우리 행정에서 도입하여 시책의 효율과 경쟁력을 창출하는 행정혁신 기법으로 운영하

여 도정을 한단계 높은 차원으로 발전시키기 위한 것이다.

나. 벤치마킹 과정

① 사업(과제)의 선정	· 최약점 최우선 보강의 법칙 적용
↓	
② 목표(Benchmark)대상	· 선정 과제의 우수행정기관, 기업, 선진국 등
↓	
③ 경기도의 수준	· 경기도 수준(실태)에 대한 철저한 분석 · 인식
↓	
④ 격차(GAP) 분석	· 예산, 조례, 규칙, 지침, 조직 등의 제도 · 환경, 사회적 요인 · 현재시점의 격차보다 미래를 예측한 격차분석
↓	
⑤ 분석결과 반영	· 목표의 설정, 분석결과의 공유(부서, 시 · 군) · 변화의 도구로 활용
↓	
⑦ 사업시행	· 계획 수립추진 · 개선의 실행, 주기적인 조사 · 평가 실시

다. 그간의 추진실적

도정업무 개선을 위한 벤치마킹 추진지침을 '95. 9. 7 수립하였으며 각실과에서 제출한 45개 과제를 1단계 추진과제로 확정하고, '96. 6. 17~7. 6까지 벤치마킹 일본 연수결과를 토대로 개선이 용이한 38개 세부 단위시책을 발굴 총 83개 과제에 대하여 분기별 추진계획을 수립, 추진하였다.

그리고 '97. 10. 13~10. 20까지 일본지역 연수를 기초로 해외 벤치마킹을 실시하여 4개과제에 대한 지침을 수립하는 등 도정 각부문이

경쟁력 창출을 통해 최고를 지향할 수 있는 계기를 마련하였다

벤치마킹으로 발굴한 과제에 대한 추진상황은 벤치마킹사업 1단계 과제 45건과 해외연수 발굴과제 38건에 대한 목표접근의 효율을 진작시키고 문제점 도출로 발전적인 대책을 강구하기 위하여 그간의 추진상황에 대한 대응성 등을 분석·평가 하였으며 평가결과 탈루·은닉세원 없는 완벽한 세무조사 등 10개 사업은 목표대상에 대한 격차를 해소시켜 완료되었으며, 58개 사업은 당초 분기별 추진계획에 의거 격차해소를 위하여 지속적인 노력을 경주하고 있는 것으로 분석되었다.

그러나 복합민원 해결비율 제고 등 경기도의 지역적 특성 및 목표달성에 한계가 있는 12개사업에 대하여는 추진상황이 미흡한 것으로 분석되었다. 추진 미흡사업 및 목표접근에 어려움이 있는 사업은 심층적인 자체분석을 실시하여 발전방안을 강구해 나가고 있다.

1-6. 각종 규제 개선

경기도에는 지난 수십년간 수도권정비계획, 팔당상수원보호구역, 개발제한구역 군사보호구역 등 각종 규제가 중첩되어 오고 있다. 이러한 규제는 무한경쟁시대로 치닫고 있는 세계적인 환경변화에 적극적으로 대응할 수 없게 하여 지역경쟁력 저하요인으로 작용하고 있을 뿐 아니라 도민에게는 생활불편과 불이익을 주고 있고 정부로서는 수도권정책의 비효율성을 초래하고 있다.

경기도에서는 민선자치제 실시이후 민간중심의 경기행정쇄신위원회를 설치하여 규제개혁을 위한 노력을 계속하여 왔으나 경기도에 가해지고 있는 핵심적인 규제사항에 대하여는 중앙정부 및 타 시도와 이해가 서로 첨예하게 얽혀 있어 규제개혁을 위한 도의 역할에 일정한 한계가 있었고 그 효과 또한 크지 않았다.

그러나 최근 국가경쟁력 강화와 국민편의 증진을 위하여 사회전반에 걸쳐 규제개혁의 필요성이 대두되면서 중앙정부차원에서의 규제개혁을

위한 노력이 강화됨에 따라 규제개혁과정에서 경기도의 의견과 지역주민들의 입장이 많이 반영될 수 있도록 도차원에서의 노력을 한층 강화하였다.

이러한 노력의 일환으로 산업경제, 환경, 농림수산, 보건복지, 일반행정분야의 핵심규제개혁과제 50개를 선정하고 이러한 규제가 개선되어야 하는 논리를 정리한 「규제혁파를 위한 경기도의 주장(건의)」을 '97. 5월 발간하여 청와대, 건설교통부 등 12개 중앙부처와 규제개혁위원회 등 각 개혁추진단체 및 위원에게 배부하고, 경기도의 규제개혁 시각을 보다 적극적으로 이해시키기 위하여 기업활동규제심의회 등을 수시 방문하여 규제개혁의 당위성과 필요성을 적극 설명하였다. 그 결과 우리도가 선정한 50대 규제개혁과제중 경기도의 지역경제 활성화에 크게 기여하게될 수도권내 첨단대기업의 신·증설 허용 확대 등 5건이 개선되었고 앞으로도 규제개혁노력이 결실을 맺을 수 있도록 관련 중앙부서와 긴밀히 협의해 나가도록 할 계획이다.

2. 공직자 정책형성 능력 배양

2-1 도정 정책개발 기능 강화

가. 정책개발 전담부서 설치

본격적인 지방자치의 실시에 따라 효과적인 지역발전을 도모하기 위하여는 광역자치단체의 자주적인 정책형성기능을 강화할 필요성이 크게 대두되었다. 특히 정책형성능력의 배양은 행정환경의 변화에 따른 광역자치단체의 위상과 역할을 재정립한다는 차원에서 더욱 필요하게 되었다.

그러나 이제까지 도의 행정조직과 인력은 급변하는 환경변화에 적절

히 대응하면서 도의 위상과 지역실정에 맞는 합리적이고 타당한 정책을 능동적으로 개발해 나가는데 한계가 있었다.

따라서 이러한 한계를 극복하고 도의 정책형성능력을 제고해 나가고자 기존의 조직형태와는 달리 참신한 외부전문가들로 구성된 정책개발을 전담하는 부서를 설치하게 되었다. 도정정책심의관실의 설치는 '96년말 부서 신설을 위한 자치법규가 마련되고 '97. 1. 27 기획관리실내에 과단위의 조직으로 출범된 이래 '97. 3. 4 교통분야 1명, '97. 4. 4 행정, 경제, 지역공간, 교통분야 각 1명 등 총 5명의 박사급 전문가를 채용하여 정책개발업무를 본격적으로 수행하게 되었다

나. 정책개발의 수행

정책개발 과제는 도지사 지시사항이나 실국별 현안사항중 정책개발이 시급하다고 판단되는 과제를 대상으로 선정하며, 각각의 전문가들을 중심으로 하나의 과제에 대한 정책개발이 완료된 후 다른 과제에 대한 연구를 수행한다.

과제연구의 수행은 현지 확인과 병행하여 국내외 사례 및 이론을 검토하고, 관계전문가 또는 관련부서와의 토론 등을 통하여 도출가능한 대안을 제시하는데 중점을 두고 실시하고 있다.

'97년에는 주거지 주차개선대책 등 9개 과제의 정책을 개발하였다. 정책 연구결과는 책자로 유인하여 도 관련부서와 시·군, 중앙부처 등에 배부하여 정책 연구결과가 실제 행정에 반영될 수 있도록 하였고, 실무부서에서는 시행계획 수립 등 시행단계에서 담당연구자와의 협의를 통하여 연구결과가 효율적으로 추진되도록 노력하였다. 〈표 2-7〉

개발된 정책중 기획조직의 효율성 제고방안, 주거지 주차개선 대책, 경기도 순환철도기획단 설치검토(안) 등 대부분의 정책대안이 도정에 반영되어 시행되므로써 민간전문가 출신의 전문직공무원으로 구성된 도정정책개발팀의 학술적 이론과 행정경험이 접목되는 새로운 정책형

〈표 2-7〉 정책개발 현황

과 제 명	주 요 내 용	연 구 자	작성시기
주거지 주차 개선 대책	○ 내집 주차장 마련 지원제도 ○ 거주자 우선주차 허가제	공학박사 정병두	'97. 5
공장설립 규제실태 조사	○ 공장설립기간 조사 ○ 인허가절차 개선방안 제시	경영학박사 최휴종	'97. 5
규제혁파를 위한 경기도의 논리	○ 경기도의 규제에 대한 문제점 및 규제 혁파의 당위성	행정학박사 조대현	'97. 5
횡단보도 신호표시 개선방안	○ 보행신호등에 디지털 숫자 병행표시	공학박사 박광열	'97. 6
경기도 택지개발방향과 지구별 테마 구상	○ 개발계획중에 있는 16개지구를 대상으로 지구특성및 기반시설 여건을 감안하여 지구별 테마를 선정, 사업시 반영	도시계획 기술사 박수철	'97. 7
선진외국의 철도건설 및 운영사례	○ 영국의 런던, 프랑스의 파리와 릴리, 일본의 오사카 및 동경의 철도건설 및 운영사례	공학박사 정병두	'97. 7
기획조직의 효율성 제고방안	○ 기획관실 팀제 도입방안 ○ 경기도정책위원회 설치방안	행정학박사 조대현	'97. 9
경기도순환철도기획단 설치검토(안)	○ 순환철도기획단 설치방안 제시	공학박사 정병두	'97.11
경기도 토지이용에 대한 평가와 도시별 토지이용계획 수립방향	○ 경기도 토지이용현황과 문제점 ○ 경기2020 공간구성과 토지이용계획의 실천을 위한 개별 도시계획의 기본방향 제시	도시계획 기술사 박수철	'97.12

성 기능이 정착되고 있다

다. 주요 정책자료의 수집 및 분석

행정수요의 질적 변화와 양적인 확대가 급속히 이루어지면서 양질의 지방행정서비스가 요구되고 있다. 특히 행정환경의 변화에 적절히 대

응해 나가기 위하여는 행정의 합리화와 과학화가 이루어져야 한다.

이와같은 요구에 적절히 대응하고 행정의 예측가능성과 사전대응능력을 높히고자 도정과 관련된 주요 지표인 재정수지, 고용, 물가, 유류가격과 교통량, 자동차 증가 추세, 건축허가, 토지거래 등의 미래 전망을 담은 『도정 주요지표 동향분석보고서』를 '97. 7월과 '97. 12월 반기별로 작성하여 관리자급 공무원과 실무부서에 제공하므로써 도정을 소극적 사후처방적 행정에서 적극적 사전예방적 행정으로 전환시켜 나가고 있다.

앞으로 분석결과의 정확성과 신뢰도를 높이기 위해 과학적 분석기법을 도입하고 분석기간의 최소화와 정례적 분석으로 시의 적절하고 유의미한 자료를 지속적으로 제공해 나갈 계획이다.

이와는 별도로 도정 정책 수립과 정책판단에 참고하기 위하여 민간기업과 연구소 등에서 발간한 각종 정책관련 자료를 수시로 수집하여 전파하였고, 타 시·도 및 해외 지방자치단체의 우수 시책을 벤치마킹하여 보급하므로써 경기도정의 일류화를 꾀해 나가는데 기여하였다.

2-2. 정책토론회 운영

경기도 순환철도건설 정책토론회

지방자치는 중앙정부가 결정한 정책에 의존하던 행정형태를 벗어나 우리의 일은 우리실정에 맞게 스스로 결정하고 추진하는 것이다.

특히 경기도는 지역특성상 행정의 「양」과 「질」이 어느 지역보다도 복잡·다양하게 전개되고 있으며 지역발전에 대한 주민들의 폭발적인 욕구가

분출되고 있음을 감안할 때 정책과 조화를 이루면서 지역특성에 맞는 발전정책의 개발이 시급한 과제로 대두되고 있다.

이와같은 시대적 요청에 부응하기 위한 산·학·연 관련공무원들이 참여하여 도정의 주요시책에 대해 21회에 걸쳐 「정책토론회」를 실시하였으며, 도출된 정책방향에 대해서는 도정에 반영하고 있다.〈표 2-8〉

〈표 2-8〉 '97 정책토론회 개최현황

개최 일자	장 소	참석 인원	주 제	주 요 내 용	관련실국
'97. 2.13	도 문 화 예술회관	120	쓰레기 문제 해결을 위한 환경정책대안	○ 쓰레기 매립지등 오염된 토양의 특정미생물을 이용한 오염물질 제거 방안 ○ 침출수 처리시설 등을 설치하지 않고 특정미생물 집단의 자연자정작용을 활용하여 오염물질 정화 방안	환경국(청소행정과)
'97. 3.13 ~3.14	대 명 양평콘도	84	문 화 마 인 드 워크샵	○ 현대인은 왜 문화마인드가 필요한가 ○ 21C에 대비한 문화예술정책 추진 방향	문화관광국(문화정책과)
'97. 3.14	도 문 화 예술회관	250	경기도순환철도사업토론회	○ 순환철도 사업의 필요성 ○ 순환철도사업 방향 등	기획관리실(정책심의관실)
'97. 3.17	제2 회 의 실	121	경기도 행정정보시스템 구축 워크샵	○ 신속하고 편리한 행정서비스 환경 구축 ○ 전자 공개를 통한 행정정보의 공개로 투명성 확보 방안	기획관리실(전산통계담당관실)
'97. 3.26	도 문 화 예술회관	145	경기도 지역정보시스템 구축 공청회	○ 가입자 등 참여자에게 인센티브 부여 ○ 도와 시·군의 정보화 연계 방안	기획관리실(전산통계담당관실)

개최 일자	장 소	참석 인원	주 제	주 요 내 용	관련실국
'97 3.27	제1 회 의 실	26	경기여성발전 중장기 계획	○ 경기도 여성정책이 중앙정부의 관련 계획과의 연관성 ○ 여성의 경제활동 참여를 확대 시킬 수 있는 방안	여성정책실
'97. 3.27 ~3.28	용인한화 리 조 트	70	'97지방 예산 담당 워크샵	○ 지방예산의 편성 및 운용 ○ 지방재정 운영과 예산제도의 개혁 등	기획관리실(예산담당관실)
'97. 3 28	도 문 화 예술회관	256	경기도 화훼 산업발전 방향	○ 시설 및 자재이용의 발전전략 ○ 수출전략과 개발방안	농정국(농산유통과)
'97. 4.23	제1 회 의 실	270	경기여성발전 중·장기계획 수립 공청회	○ 경기도 여성현황 및 여건변화에 따른 전망 ○ 경기여성 발전을 위한 5개부문별 발전 방향등	여성정책실
'97. 4.30 ~5. 1	공 무 원 교 육 원	58	도시철도 중심의 대중교통체계확립	○ 경량전철 건설사업 추진사례발표 ○ 경량전철사업 추진 방향 등 토론	기획관리실(정책심의관실)
'97. 5. 9	도 문 화 예술회관	500	지역 정신보건사업 발전방향	○ 경기도 정신보건 사업의 미래 방향 ○ 정신보건 사업의 확대 방향 등	보건복지국(보건과)
'97 7.14 ~7.15	한국가스 안전공사	41	시·군 가스 담당 공무원 워크샵	○ 가스업무 관련 실무 및 안전관리방안 토의 ○ '97 가스안전 관리 추진 방향 등	산업경제국(에너지관리과)
'97. 7 30	아 주 대 학 교	70	지역 정신보건사업 상반기 평가 워크샵	○ 경기도 지역 정신보건사업의 발전방향 ○ 정신보건 사업과 방문보건사업의 연계체제 개발	보건복지국(보건과)

개최 일자	장 소	참석 인원	주 제	주 요 내 용	관련실국
'97. 9. 5	도 문 화 예술회관	300	벤처산업 육성방향과 전략 세미나	○ 경기도형 벤처기업의 성공전략과 활성화 방안 ○ 하이테크 벤처와 벤처 캐피탈 등	산업경제국(산업정책과)
'97.9.25 ~9.26	양평한화리조트	162	지방중심의 경제활성화 방안	○ 지방중심의 경제활성화 방안 (특강) ○ 경제활성화 시책 방안 토론 등	산업경제국(경제총괄과)
'97.10.10	도 문 화 예술회관	134	도시교통난 완화를 위한 교통정책방안	○ 교통안전 증진을 위한 도로시설 개선방안 ○ 생활교통의 정착방안 등	건설교통국(교통기획과)
'97 10.17 ~10.18	용인청소년 수련시설	116	재난관련업무담당공무원워크샵	○ 재난업무 관련 안전의식 고취 및 방향 토의	민방위재난관리국(재난관리과)
'97.10.17	용인청소년 수련시설	116	재난관련업무담당공무원워크샵	○ 재난업무 관련 안전의식 고취 및 방향 토의	민방위재난관리국(재난관리과)
'97.10.20	도 문 화 예술회관	510	건축문화 창달을 위한 설계·감리·시공제도의 개선방안	○ 건설사업의 법적·제도 적 환경 변화와 시공 관련 제도의 개선 방안 ○ 주택 건축문화 향상을 위한 제도개선 방안	지역계획국(주택과)
'97.10.29	도 여 성 회 관	174	경기도 가족문제 실태조사 및 대책토론회	○ 21C를 통한 가족정책의 방향과 경기도의 과제 ○ 한국가족의 변화와 가족정책의 방향 ○ 중앙정부와 지방정부의 역할 등	여성정책실
'97.10.30	제1 회 의 실	121	1단계 농어촌 발전계획 추진 평가회	○ 1단계 농어촌 발전계획 추진실적 및 결과발표 ○ 농업발전 추진과 관련 향후 대책 등	농정국(농업정책과)

앞으로도 도정의 정책수립 기능으로서의 정착을 위해 지속적으로 운영할 계획이다.

2-3. 제안제도 운영

가. 제안제도 운영 목적

도민과 공무원의 창의적인 의견과 고안을 장려하고 계발하여 이를 지방행정과 정부시책에 반영함으로써 행정의 능률화와 예산절감을 도모하고, 도민과 공무원의 참여의식과 과학적인 문제해결 능력의 증진 및 사기앙양을 위해 도민제안제도 및 지방공무원제안제도를 운영하고 있다.

이러한 제안제도의 목적을 집약해 보면 절약과 능률및 사기진작 등으로 요약된다. 절약은 경제적 낭비요인 제거라는 소극적 의미의 절약뿐만 아니라 경제적 이익증진이라는 적극적 의미의 절약이 포함되고 능률은 투입대 산출의 비교분석인 기계적 능률외에 조직목적의 합리적 조정이라는 사회적 능률이 포함되며, 사기진작은 조직체에 대한 소속감과 신뢰감을 불러 일으켜 조직목표를 효과적으로 달성하기 위한 수단이라 하겠다.

나. 제안제도의 의의와 운영 형태

1) 도민 제안제도

도민제안제도는 도민들이 평소에 생활주변이나 행정관청을 방문하면서 불편했던 각종 행정제도에 대하여 개선방안을 제시하므로써, 이를 도정에 반영하기 위하여 '91년에 경기도에서 특수시책으로 전국 최초로 만들어진 제도이다.

도민제안으로 제출할 수 있는 과제는 첫째 도민의 생활편익증진이 가능한 각종 제도개선, 둘째 행정운영의 능률화와 경제화 방안, 셋째 도정과 관련된 기술의 개발 등으로 예산절감효과를 기대할 수 있는 사항, 넷째 지방재정 확충 방안, 다섯째 기타 도정발전에 기여할 수 있는 획기적인 방안 등이다.

제안서 제출은 지정된 서식에 의하여 제출하도록 되어 있으나 지정된 서식에 의하여 제출되지 않았다 하더라도 내용이 제안의 성격을 내포하고 있는 경우에는 제안으로 접수하고 있다.

접수된 제안은 수시로 제안심사를 하여 채택등급에 따라 최고 600만원에서 20만원까지 시상금을 지급하고 도지사 표창도 함께 수여하고 있다.

도에서는 도민들의 보다 적극적인 참여를 유도하기 위하여 경기넷에 제안제도 공고문과 제출절차 등을 홍보하여 채택폭을 높여나갈 계획이다.

2) 공무원 제안제도

공무원 제안제도는 운영방법이나 절차면에서 도민제안제도와 큰 차이가 없으나 제도의 연혁이나 근거에 있어서는 다른 점이 있다. 공무원 제안제도의 운영근거는 지방공무원법에 근거를 두어 운영하고 있으며, 제안대상을 공무원으로 하고 있다는 차이점이 있다.

공무원제안제도는 신분에 따라 국가공무원은 각 중앙부처의 행정관리담당관실에서 운영하고 있는 자체제안제도를 이용하여야 하며 지방공무원은 소속 자치단체에 제출하도록 하고 있다. 시·군에서도 추천제안이라는 제도를 통하여 우수제안을 도에 추천하여 재심사하는 방법과 국가사무에 대해서는 직접 중앙제안제도에 참여할 수 있는 제도적 장치를 마련해 놓고 있어 지방공무원들의 창의적인 업무개발에 관심을 높여나가고 있다.

공무원제안의 경우 제안접수는 반드시 지정된 서식을 이용하여야 하며, 제안심사 절차는 도민제안제도와 같다. 제안심사에 있어서 중앙부처나 타 자치단체에 비하여 경기도가 갖고 있는 특징은 타 기관은 대부분 1년에 한번 심사를 하고 있으나 경기도는 수시로 심사하고 채택제안에 대하여는 결과에 따라 즉시 표창과 함께 시상을 하고 있다. 제안심사에는 제안자를 반드시 참여시켜 의견진술기회를 부여하고 있다.

다. 제안제도 운영성과

'97. 1. 1이후 접수된 제안은 도민제안 11건, 공무원제안 52건으로 총 63건의 제안이 접수되었으며, 공무원제안이 도민제안보다 상대적으로 참여율이 높게 나타나고 있다.〈표 2-9〉

〈표 2-9〉 '97제안접수 및 심사현황

구분	접수(건)	소계	심사 결과 (건)		'98이월(건)
			채택	불채택	
계	63	60	12	48	3
도민제안	11	10	-	10	1
공무원제안	52	50	12	38	2

접수된 제안내용을 분석해 볼 때 종전에는 단순한 서식변경 또는 장비개발 등을 통한 예산절감 또는 재정확충에 비중이 높았으나 본격적인 지방자치 출범 이후에는 지역주민의 불편해소 또는 잘못된 행정행태의 개선, 행정내부의 효율성 제고 등으로 전환되고 있음을 알수 있다.

심사결과에서 도민제안의 채택율이 낮은 것은 단순한 의견제시가 많고, 깊이있는 연구가 부족하여 완성도가 낮기 때문이다. 그러나 도민이 제시한 의견은 주요 정책결정의 기초자료로 활용하는 등 제안의 취지를 살려가고 있다.

채택된 제안

- ○ 포장공사에 투입되는 화물자동차 뒷문 구조 변경
- ○ 하수도 암거시설 공사방법 개선
- ○ 하수처리운영기술 개선을 통한 운전비용 절감
- ○ 우편민원 「미리 Phone」 서비스 시행
- ○ 생활보호대상자 등 지원금 지급방법 개선
- ○ 야간운행시 교통사고 예방 방안
- ○ 하수종말처리장 스컴 제거장치 개선
- ○ 경기도청 청내 방송국 운영
- ○ 정화조관리 프로그램 개발
- ○ 가로변 생활정보지 배포대 설치
- ○ 상수도 사용량 검침 및 사용료 징수방법 개선
- ○ Ball Valve, 소방호스 연결용으로 활용

2-4. 자치시대에 적합한 정책통계 개발

가. 경기 통계연보

1) 연 혁

경기통계연보는 '61년도에 창간되어 '97년까지 제37회가 발간되었다. 창간호인 제1회는 '58년부터 '60년까지 3개년간의 자료를 체계적으로 정리·수록함으로써 경기도 통계역사의 기원을 마련하고 있다.

통계연보는 연 1회 발간되고 있으며 책자의 내용이나 특성으로 볼때 단순한 통계자료의 수록이나 정보의 전달기능 뿐 아니라 도정전반에 걸친 방대한 자료가 수록된 경기도의 기본서 역할을 하고 있다.

경기도의 기본서로서 통계연보를 살펴보면 '60년대 초반에는 농림수산업 중심의 통계에서, '70년대 국가의 경제개발중심 정책에 따라 경제관련 자료가 많이 수록되었으며, '80년대에 들어서면서 국제무역개방과 지구촌시대의 개막에 따라 통계연보의 내용도 국제통계 항목을 상당수

추가 수록하였다.

'90년대에 들어와서 남북한 동시 UN가입, 지방자치시대의 개막, 국제화·세계화시대라는 시대적 변화에 부응하고, 급속한 경제성장으로 세계 선진국과 어깨를 나란히 하게됨에 따라 국민 개개인의 삶의 질 향상을 위한 국민복지와 환경정책이 강조되는 시대가 되어 통계연보의 내용도 국민복지 및 환경관련 항목을 대폭 수록하고 있다.

더욱이 현대는 첨단정보화 사회로서 사회의 구성원인 국민 개개인의 생활이 정보없이는 한시도 살아갈 수 없는 상황에 이르렀다. 이러한 시대적 요구에 따라 통계연보의 내용도 정보통신부문에 많은 지면을 할애하고 있고 향후 더욱 확대될 것으로 보인다.

경기도에서는 이에 부응코자 '96년에 최근 5년간('91~'95)의 경기통계연보를 D/B화하여 한글판과 영문판을 동시에 한개의 CD-ROM타이틀로 제작 보급하므로써 도정 각 분야와 기초단체별 변화·발전추이를 쉽게 비교 확인할 수 있도록 하여 이용자의 편의를 제공하였다.

금회 발간한 제37회 경기통계연보에서는 위와 같은 도민 수요를 더욱 적극적으로 반영하기 위하여 도내 사업체관련 통계 등 10개 항목의 통계를 신규로 추가하고 기존의 항목을 현실에 맞게 다수 보완하여 총 260여 항목을 수록하여 급변하는 도민욕구에 능동적으로 대처하였다. 〈표 2-10〉 〈표 2-11〉

앞으로 쏟아지는 정보와 보다 다양한 양질의 정보를 제공하기 위하여는 현재의 지면을 통한 자료의 제공은 한계가 있으므로 향후 통계분야에서도 첨단 정보전달 매체를 적극 활용할 계획이다.

2) 수록 내용과 제작 과정

통계연보의 제작과정은 먼저 수록내용과 체계에 있어 전국(15개 시·도 통계연보)적인 통일을 기하기 위하여 작성서식, 자료출처, 발간시기, 지역별 특성 등에 대한 사전조정을 거친 후 완료된 표준화서식에

〈표 2-10〉 연도별 수록항목

발간회수	작성년도	분야	항목
1	1961	28	179
10	1971	31	346
20	1981	28	315
30	1991	17	227
36	1996	19	257
37	1997	20	268

〈표 2-11〉 제37회 통계연보 수록항목

부 문	합계	제36회 ('95기준) 작성분			신규추가
		계	재사용	변경	
총 계	268	257	175	82	11
1. 연혁	1	1	1	-	-
2. 토지 및 기후	7	7	4	3	-
3. 인구	10	8	5	3	2
4. 노동	8	8	3	5	-
5 사업체 총괄	3	-	-	-	3
6. 농림수산업	43	43	27	16	-
7. 광공업	9	9	6	3	-
8. 전기·가스·수도	9	9	5	4	-
9. 유통·금융·보험 및 기타서비스	10	10	5	5	-
10. 주택·건설	15	13	7	6	2
11 운수·관광 및 통신	14	13	7	6	1
12. 보건 및 사회보장	32	32	21	11	-
13. 환경	6	6	3	3	-
14. 교육 및 문화	25	25	19	6	-
15. 재정	14	14	11	3	-
16. 소득	3	3	3	-	-
17. 공공행정 및 사법	25	24	18	6	1
18. 전국통계	18	17	15	2	1
19. 국제통계	14	13	13	-	1
20. 부록	2	2	2	-	-

의거 「자료수집→자료검토→계수정리→교정」의 단계를 거쳐 발간하게 된다.

제작단계중 특히 계수정리나 교정작업은 육안으로 실시하는 특성상 소요시간과 정확도에 있어 한계가 있으며 발간후에도 착오사항 발생시 「정오표」를 별도로 제작하여 배부하여야 하는 번거로움이 생기고 있다. 이러한 문제점을 최소화하기 위하여 제36회 발행물부터는 PC(personal computer)의 MS-EXCEL프로그램을 이용하여 자료입력 처리함으로써 제작 소요시간을 단축하고 정확도의 향상을 기하였으며, 향후 자체 전산프로그램을 개발하여 상기의 문제점을 최소화하고 보다 양질의 정보를 시의성있게 제공할 수 있을 것으로 기대된다.

나. 경기사회지표

1) 작성배경

과거 경제성장 위주의 정책에서는 GNP가 복지사회의 개념을 대신하였으나, 소득향상으로 부의 축적을 이루면서 인간의 복지수준을 측정하는 지표로 경제지표는 한계점을 갖고 있다. 이를 보완하고자 현대사회는 복지수준을 측정하는 척도로 사회지표의 개발을 필요로 하게 되었다. 여기서 '사회'란 '경제'에 대응되는 것이 아니라 경제를 포함한 광의의 개념으로 사회지표에는 경제지표는 물론 인구, 노동, 교육, 주거, 환경, 안전 등 여러 관심영역의 지표를 포괄하게 된다.

사회지표는 지표개발의 목적과 필요성에 따라 그 정의를 조금씩 달리하는데 경기사회지표는 '79년부터 작성된 「한국의 사회지표」를 모체로 하여 우리가 처해있는 사회적 상태를 총체적이고 집약적으로 나타내어 생활의 양적·질적 측면을 측정함으로써 지역주민의 「삶의 질」, 즉 복지향상을 위한 정책수립의 기초자료를 스스로가 제공하고자 작성하게 되었다.

2) 사회지표와 기능

사회지표의 기능은 강조측면에 따라 두가지 시각으로 나뉘어지는데 사회계몽적 측면을 강조하여 사회조건, 경향, 해석과 설명들에 관한 기술적인 지표의 발전을 촉진시키는 사회보고적 기능과 사회정책의 기반제공을 강조하여 특정한 사회정책을 평가하고 정책목표와 그 우선순위를 설정하는데 균형적인 판단을 제공할 수 있는 사회정책적 기능이다.

이러한 두가지 시각을 종합한 경기사회지표의 기능은 도민생활의 수준측정, 사회상태의 종합적인 측정, 사회변화의 예측, 사회개발정책의 성과측정으로 정리된다.

3) 사회지표의 작성방법 및 체계

경기사회지표는 크게 두가지 방법으로 나누어지는데 전체의 ⅔는 객관적 사회지표로 각 기관에서 발행한 기존통계를 이용하여 부문별로 재분류하고 과거부터 최근까지의 시계열 자료를 갖추어 지표산출을 함으로써 전국 및 시도간 비교분석 뿐만아니라 사회적 추세를 살펴볼 수 있도록 하였다.

주관적 사회지표는 객관적 지표에 대한 보충적 정보로서 「경기도민생활수준 및 의식구조 조사」를 도민 4,700여명을 대상으로 실시하여 개인의 만족도를 측정하는 지표로 작성하였다.

'96. 10월에 발간된 제1호 경기사회지표는 시작단계로서 지표체계마련에 중점을 두고 '81년~'94년을 기준으로 하여 9개부문의 242개의 지표를 관심영역→세부관심영역→개별지표의 체계로 작성하였다. '97. 6월에 발간된 제2호에서는 시대변화의 흐름에 맞게 지표체계를 수정·보완하고 기존통계를 적극 활용하여 지역별, 성별, 연령별 등의 특정집단별로 구분된 상세한 정보를 제공하고자 노력하였다. 〈표 2-12〉

가장 최근 자료를 포함하여 '98. 2월에 발간한 제3호의 특징은 도민

〈표 2-12〉 경기사회지표의 구성 체계

부 문	주 요 지 표
1 인 구	○ '97년 인구 8,515천명, 전년대비 인구성장률 4.0% ○ '97년 평균연령 30.0세, 남자 29.2세, 여자 30.8세 ○ '96년 성비(여자100명당 남자인구) 102.9명, 출생시 성비109.5명
2 소득소비	○ '95년 지역내총생산 58,714십억원, 전국대비 16.8%, 1인당생산수준 7,718천원, 경제성장률 12.2% ○ '97년 소비자물가 상승률 4.4%
3. 노 동	○ '96년 경제활동 참가율 63.9%, 남자 80 8%, 여자 47.8%, 실업률 1.6% ○ '86년 사업체수 416천개, 종사자수 2,228천명, 사업체당 평균종사자수 5.4명
4. 교 육	○ '95년 평균교육년수 10.7년, 남자 11.6년, 여자 10.0년 ○ '97년 학생인구 1,782천명, 인구대비 학생인구비율 20.9%, 학생인구중 여학생비율 45.7% ○ '97년 초등학교 교원 1인당학생수 33 1명, 초등학교 여교원비율 65.3%
5. 보건·환경	○ '96년 인구십만명당 뇌혈관질환사망자 60.2명, 위암 19.1명, 의사 1인당인구 1.6천명 ○ '96년 1인당 1일 쓰레기배출량 0.87kg, 재활용률 30.2%
6. 주거·교통	○ '95년 주택수 1,542천호, 주택보급률 71.1%, 아파트구성비 45.7%, 가구당 사용방수 3.0개, 1방당 인구수 1.1명 ○ '96년 도로포장률 83.8%, 자동차 1대당 도로연장 5.6m, 자가용1대당 인구수 6.2명
7 사 회	○ '96년 평균혼인연령 남자 29.0세, 여자 26.0 평균이혼연령 남자 37.9세, 여자 34.2세 ○ '96년 생활보호대상자 1.3%, 의료보호대상자 1.6%
8. 문화여가	○ '96년 문화공간 374개소(공연시설143개소, 전시시설 65개소) ○ '96년 공공도서관 인구만명당 좌석수 31 0개, 인구백명당 장서수 22.1권
9. 안 전	○ '96년 인구천명당 범죄발생 26.9건, 경찰관 1인당 범죄발생 24.3건, 1일평균 화재발생 16.8건 ○ '96년 자동차천대당 사고발생 24.9건, 1일평균 사고발생 123.2건, 1일 평균사망자수 5.5명

을 대상으로 직접 실시한 설문조사 결과를 수록함으로써 주관적 의식을 나타내는 지표의 확충과 통근통학사항, 소득소비사항 등 필요성이 있는 지역통계의 개발이다. 설문조사결과는 수록된 여러 통계중 가장 시의성 있는 자료로 활용 될 것이다.

제2호, 제3호 경기사회지표는 각 350부씩 발행하여 시·군, 유관기관, 도서관 등에 배부하여 도민에게는 사회보고적 기능과 정책입안자들에게는 정책적 기능을 제고하는데 유용한 자료가 되었다.

2-5. 행정디자인실 운영

가. 행정디자인실 설치

아름답고 환경친화적이며 도민 편의적인 디자인을 개발하여 생동감 있는 경기도를 만들기 위해 '96. 11. 9 전국 지방자치단체중에서 최초로 행정디자인실을 설치하고 공식적인 업무를 시작하였다.

현재 행정디자인실은 수석디자이너 1명, 시각디자이너, 환경디자이너 각 1명외 행정요원 1명 등 총 4명으로 구성 운영하고 있으며 디자인 관련업무를 원활히 추진하기 위하여 「경기도행정디자인실운영규정」을 제정하였다.

행정디자인실은 경기도의 홍보 및 광고를 위한 포스터, 책표지, 각종 싸인디자인 등 경기도 이미지 통일화를 위한 시각디자인, 도의 생활환경을 개선하여 도시미관 향상을 위한 환경디자인 분야에 대한 디자인과 기타 중소기업의 경쟁력 확보를 위해 제품디자인을 제공하여 제품의 고부가가치화를 위한 지원사업도 병행하고 있다.

나. 운영실적

행정디자인실에서는 '97년 한해동안 행정쇄신백서 표지디자인을 비

롯한 79건의 표지디자인과, 소방본부의 아이덴티티 디자인 등을 포함한 2건의 PI(Province Identity)디자인, 도 경계표지판 디자인, 도청 안내싸인 등 4건의 싸인디자인, 도청사 주변 환경디자인개발계획(안)과 양근대교 개통기념 조형물 등 8건의 환경디자인 개발 등 총 96건의 디자인을 개발하는 많은 성과를 거두었으며 디자인 건수도 점차 증가추세에 있다.

또한 디자인 정보지를 격주로 발행하여 도내 공무원에게 디자인에 대한 상식과 마인드 형성을 도모하고 있다.

이와 함께 '97. 4. 10 디자인의 질적향상과 폭넓은 의견수렴을 위하여 시각, 환경, 제품 멀티미디어 디자인 부분의 대학교수와 업계전문가로 디자인 자문단을 구성하였으며, 도 청사주변 환경디자인 개발계획(안)과 청소차량 색채 디자인에 대한 전문가 의견 수렴을 위해 디자인 자문위원회를 '97. 12. 10 개최하였다.

그동안의 디자인을 외부에서 제작하였을 때와 비교하면 책표지 1건당 80만원, 포스터디자인 1건당 100만원, 싸인디자인 1건당 200만원, 환경디자인 1건당 500만원의 예산이 소요되는 것을 감안할 때 인건비, 기타 장비의 감가삼각비 등을 제외하더라도 약 1억7,000만원정도의 예산절감 효과를 가져온 것으로 분석된다.

그간의 행정디자인실 운영에 대하여 미비한 점을 보완하고 경기도행정디자인 자문위원회 운영을 활성화하여 행정디자인의 질을 더욱 향상시킬 계획이다.

또한 앞으로 디자인실 운영은 기존의 책표지·포스터디자인 보다는 중소기업의 디자인 지원과 거리환경개선·대중교통시설 등 환경디자인을 중점적으로 개발할 계획이다.

3. 조정 · 평가의 합리화

3-1. 수도권 광역행정 문제 능동적 대처

가. 광역행정 분쟁업무의 효율적 관리

1) 시흥시 군자지구 한화매립지 행정구역 관련 분쟁

① 분쟁발생 배경

지난 '86년부터 '96년까지 한국화약(주)에서 경기도 시흥군 군자지구 공유수면을 2차에 걸쳐 매립·조성한 1,496천여평중 214천여평을 대상으로 경기도와 인천광역시가 각각 당해 관할 행정구역임을 주장하면서 분쟁이 발생되었다.

양시도간 의견이 계속되자 인천광역시장과 경기도지사가 회동('97. 2. 14)하여 내무부나 제3의 기관의 공정한 결정에 따르기로 합의한 후 인천광역시에서 '97. 3. 10 내무부에 분쟁조정을 신청하였다.

② 분쟁당사자의 주장

분쟁조정 신청인인 인천광역시의 주장은 육지와 접속해 있는 바다에 대해서도 지방자치단체의 권능이 미치는 범위내에서는 지방자치 단체의 행정구역에 포함될 수 있다는 입장이었다.

또한 토지에 접속되는 부분으로부터 어느 범위까지를 행정구역으로 볼 것 인가에 대해 판단만 남는다며 이 기준으로 도시계획도상 해상경계선으로 하여 위 매립지중 214천여평을 인천시 관할구역으로 조정하여야 한다고 주장하였다.

아울러 피신청인인 경기도의 입장은 해면상에는 행정구역 획정에 대한 법률상의 규정이 없으며 공유수면매립에 의하여 새로이 조성된 토지를 미소속지의 편입, 즉 행정구역을 확장하는 문제로 보아야 한다는

입장이었다.

특히 적법절차에 따라 조성된 매립지에 대하여는 토지의 특성 등을 고려한 일반적인 구역획정기준을 적용하여 경기도 관할구역으로 편입조치가 타당하며 도시계획도상 해상경계선을 행정구역경계 조정기준으로 할 법적근거가 없다는 입장이었다.

③ 그간 추진사항

'97. 3. 10 분쟁신청이 있은 후 우리도에서는 경기도의 입장을 정리하여 '97. 4. 2 내무부에 제출하였다. '97. 6. 5과 10. 7 2차에 걸쳐 내무부 주관으로 분쟁조정을 위한 실무관계관 회의를 개최하였고 '97. 12. 29 중앙분쟁조정위원회에서 인천광역시의 분쟁조정신청을 기각하였다.

④ 중앙분쟁조정위원회의 최종판단

동 분쟁신청 결과 분쟁조정위원회의 주요 쟁점사항별 최종판단은 다음과 같다.

첫째, 공유수면 매립의 적정처리여부와 관련해서는

시흥시 군자지구 공유수면 매립은 종전의 공유수면매립법(법률 제1821호 '66. 8. 3) 제4조 규정에 의하여 피신청인(건설부장관의 권한수임)이 관계부·처·청의 장과 협의하여 면허처리하고(1차 - '86. 12. 30. 2차 - '89. 2. 23), 매립공사후 '97. 1. 10 준공처리하여 '97. 1. 28 지적법 제21조 및 제24조의 규정에 의하여 경기도 시흥시 지적공부에 등록처리하였는 바, 일련의 과정에서 신청인이 매립면허시 두차례('84. 11. 20, '86. 1. 21)에 걸쳐 유수소통, 어선출입항, 어선보상협의 등을 조건으로 매립면허 관련 협의에 응하면서, 다만 매립면허 대상구역중 일부가 인천시 행정구역내임을 주장하면서 별도 협의요청을 한 후 매립공사가 완공('96. 10. 30)되는 시점인 '96. 7. 16부터 3차례에 걸쳐 행정구역 협의를 요청한 것은 적절하게 대처하였다고 볼 수 없다.

이와 관련하여, 피신청인이 신청인과 충분한 의견을 조정하지 않은 것은 위 매립면허 절차 업무를 바람직하게 처리하였다고는 할 수 없으나 이를 사유로 적법하게 처리하지 아니하였다고 볼 수는 없다고 판단된다.

둘째, 공유수면(바다)에서의 행정구역과 관련해서는

지방자치법 제4조 제1항의 규정에 "지방지차단체의 행정구역은 종전에 의하고 이를 변경할 경우 "시·도간은 「법률」로, 시·군·자치구간은 「대통령령」으로 정하도록 되어 있으나 그간 구역변경은 법령 제·개정을 통한 지번표시가 가능한 육지와 섬에 대해서만 이루어져 왔다.

공유수면(바다)에 대하여는 행정구역경계에 관한 규정 및 획정기준이 명정되어 있지 않아 국립지리원에서 작성한 지도(1/25,000, 1/50,000)를 근거로 관행과 어장 등을 참고하여 관습적으로 운영되고 있으며, 공유수면(바다) 매립으로 새로이 조성된 토지에 대하여도 공유수면매립법, 공유수면 관리법 등 관련법령의 명시규정이 없어 이에 대한 다툼이 없을 경우에는 공유수면 매립 준공후 지적법 제15조의 규정에 의하여 읍·면·동리에 연이어 신규 지번을 부여하고 지적공부에 등록함으로써 행정구역 편입절차를 완료하고 있으나 다툼이 있을 경우에는 당사자간 합의나 상급기관(시·도)의 중재에 따라 조정하고 있다.

공유수면(바다)도 자치단체의 구역에 포함될 수 있다는 신청인의 주장에 대해 논의가 있을 수 있다고는 인정되나 공유수면(바다)상의 행정구역 경계획정이나 조정기준을 판단결정하는 것은 현실적으로 곤란할 뿐 아니라 이건 분쟁과 관련하여 직접적으로 결정해야 할 문제가 아니므로 논외키로 한다.

위 군자지구 매립지는 공유수면 매립 관련 법령에 따라 시흥시와 인접한 공유수면(바다)을 매립하여 새로이 조성된 토지로서 이미 공유수면으로서의 공용 폐지된 것으로 보아 공유수면(바다)상에서의 행정구역 조정기준과 관련된 사안이 아니라 새로이 조성된 토지의 귀속(편입)에 대한 사안이라고 판단된다.

셋째, 도시계획도상의 해상경계선과 관련해서는

도시계획도는 도시계획법 제12조, 같은법시행령 제9조의 규정에 의하여 도시계획으로 결정된 내용을 일반인에게 공람시키기 위하여 도시계획구역 및 지역·지구·구역의 지정, 도로 등의 시설, 토지구획정리사업 등을 1/5,000이상의 축척지형도에 투사하여 표시한 도면이다.

위 도시계획구역은 같은법 제12조의 규정에 의하여 결정된 도시계획이 실시될 구역을 말하는 바, 이는 도시계획법 제3조(도시계획의 적용대상구역) 및 국토이용관리법 제13조의3 규정에 의하여 육지부(토지)와 도시지역에 연접한 항만구역 및 어항구역에서 도시계획 수립상의 추상적 공간을 설정하는 것으로 보아야 하며, 도시계획구역과 행정구역은 그 개념이 다르고 범위가 일치하지 않는 경우가 많다.

'86. 9.29 "인천시 도시계획구역 결정고시"(건설부고시 제427호)와 관련, 신청인이 작성 제출한 도면(시도간 경계를 구분할 수 있도록 선을 표시)에 건교부에서 『審査濟』한 도면의 효력은 그 도면에 의해 도시계획의 결정에 대한 심사를 하였다는 표시일 뿐, 그 도면에 의하여 경계선을 획정하는 것이 아니라는 건설교통부의 유권해석 등에 비추어 볼 때 도시계획도상의 해상경계선도 행정구역 경계조정 기준의 하나가 될 수 있으나 이를 근거로하여 조정기준으로 할 수는 없다고 판단된다.

위와 같이 쟁점사항별로 판단한 사항을 종합하여 살피건대

위 공유수면매립절차가 적법·유효하게 처리되었으며, 해면상에서의 행정구역 조정기준과 관련된 사안이 아니라 새로이 조성된 토지의 귀속(편입)에 대한 문제이며, 도시계획구역과 행정구역의 개념이 다를 뿐만 아니라, 도시계획도상 해상경계선을 행정구역 경계조정기준의 준거로는 볼 수 없다.

따라서 위 매립지는 국토의 효율적인 이용관리 및 지리적 위치와 여건, 주민의 편익성, 행정의 능률성 등 위 토지의 특성과 행정구역제도가 관할 토지의 소유권이나 재산적 가치의 차원이 아니라 공익적 차원에서 행정구역을 획정·관리 운영되고 있는 점 등을 고려하여 경기도

시흥시의 관할 구역으로 편입처리한 일련의 과정이 타당하며 신청인의 신청내용에 대하여 이유가 없다고 판단된다.

이와 관련해서 앞으로 이건과 유사한 형태의 분쟁 재발방지를 위해 공유수면매립지의 소속문제를 명확히 하도록 관련법령의 개정 등을 관계부처에 권고토록 주문과 같이 의결한다.

〈중앙분쟁 조정위원회 심의의결('97. 12. 29)〉

○ 분쟁건명 : '97-1호, 시흥시 군자지구 공유수면 매립지 경계구역 조정
○ 신 청 인 . 인천광역시장
○ 피신청인 : 경기도지사

위 분쟁 조정신청건에 대하여 중앙분쟁조정위원회는 이를 심의하여 다음과 같이 의결한다.

의 결 주 문

1. 신청인의 신청을 기각한다.
2. 앞으로 이건과 유사한 정책의 분쟁재발 방지를 위해 공유수면 매립지의 소속문제를 명확히 하도록 관련법령의 개정 등을 관계부처에 권고한다.

2) 아산방조제 및 담수구역 도간 경계분쟁

① 분쟁발생 배경

농업진흥공사가 '87. 10. 14 서울지방국토관리청으로부터 아산방조제 하천공작물 준공인가를 득하였으나 건설교통부와 농림수산부간에 국유재산 관리청지정 이견으로 지적공부에 신규등록을 지연시키고 있었다.

이와 관련해서 아산시에서는 '93. 7. 15 행정구역선 결정에 따른 협의 요청을 평택군에 하게 되었으며, 평택군에서는 동 사안은 도간의 충분한 협의를 거쳐 처리될 사안이라는 것을 내용으로 하는 회신을 하였

으나 경기도 평택군에서는 '93. 10. 26에, 충남 아산시에서는 '93. 11. 22에 각각 지적공부를 신규 등록하게 되자 경기도와 충청남도간 경계 중복 부분과 관련된 분쟁이 발생되었고, 우리도에서 '97. 5. 1 내무부에 분쟁조정을 신청하게 되었다.

② 분쟁당사자의 주장

경기도의 입장은 충남 아산시에서 지적사무처리규칙 제7조에 의거 제방의 중간점을 경계로 등록하였다고 하나 준공 당시 충남아산시 제방이었던 면적을 제척하고 경기도 평택시측 수문까지 포함한 총 연장의 중간점을 경계로 상호 협의 없이 일방적으로 표시등록한 행위는 동 지침 위반으로 무효일 뿐아니라 담수구역 또한 지방자치법 제4조(명칭과 구역) 제5조(사무와 재산승계) 규정에 의거 경기도와 충청남도간 협의 결정 사항이다는 것이다.

또한 준공허가시 제출된 인증도는 '87년 새로이 작성된 것이 아니라 '76. 12. 16 평택군수와 '76. 12. 10 아산군수가 양 군 경계설정에 대한 인증도로서 유효하다는 입장이다.

	주 장 내 용	근거규정	등록일자
아산 방조제	○ '87.10.14 서울지방국토관리청장의 하천 공작물 준공 ○ 공유수면매립 인증도 평택군수 '76.12.16, 아산군수 '76 12.10	○ 하천법제30조제2항 ○ 지적법 제3조제2항	'93 10 26
담수 구역	○ 지적법 제3조 제1항의 규정에 의거 지적공부(토지)에 등록된 평택시 현덕면권 관리와 충남 아산시 인주면 사이의 중간 경계선	○ 지적법 제3조 제1항 및 제2항 ○ 지적사무처리규정 제5조	'96. 12.20

반면, 충청남도에서는 지적 사무처리지침 제7조에 의거 1:5,000 지형도상 하천의 중앙경계를 설정한 것으로 매립준공시 인증도는 다만 지적확인일 뿐 경계의미가 없다는 입장이다.

주 장 내 용		근거규정	등록일자	비고
아산 방조제	○ 국립지리원발행 1:5000 지형도 ○ '76. 12. 10 아산군수 발행 공유수면매립인 아산 증도는 77. 5. 7 지적사무처리지침 제정으로 폐지된 인증도임	○지적사무처리지침 제7조(충청남도 유권해석)	'93. 11.20	충남법무 02140-448 ('94. 9.17) 충남행정 13200-1600 ('96. 8.21)
담수 구역	○ 바다, 호수 등 공유수면은 지형도에 의거 경계를 결정하는 것이 관례이므로 정밀도가 높은 1·5000 지형도를 기준으로 불합리한 굴곡을 바로 잡아 일직선으로 하였기 때문에 적법한 것으로 사료 ○ 평택시에서 협의에 불응하고 새로이 설정한 경계선이 곡선 선으로 될 경우 재산관리의 어려움이 예상되고 경계분쟁의 소지가 있기 때문에 현실에 맞게 설정	〃	〃	〃 아산지적 13500-8 ('97. 1. 3)

③ 그간 추진사항

경기도에서는 내무부(현 행정자치부)에 분쟁 조정신청이 있기 전에 양도간의 원만한 해결을 모색하기 위하여 '96. 10. 10 평택호 도간 경계설정에 따른 실무협의회를 개최하였으나 양쪽의 입장만 확인하는 선에서 끝났다.

이후 '97. 6. 5 에는 평택시청에서, '97. 9. 23에는 충청남도청에서 내무부(현 행정자치부) 주관으로 분쟁조정을 위한 실무관계관 회의를 개최하였으나 양도 자치단체가 대화를 통해 해결한다는데는 합의하였으나 양도 기존입장만 재확인하는 결과밖에 없었다.

④ 향후 추진계획

앞으로 경계조정 문제는 중앙분쟁조정위원회의 의결에 따라 조치하는 것을 원칙으로 하되 의결전까지는 양도 자치단체간의 지속적인 협

의를 통하여 우리도의 입장이 관철될 수 있도록 최선을 다할 계획이다.

나. 수도권행정협의회 운영

1) 제10회 수도권행정협의회 실무협의회 개최

'97. 4. 23 10:00 세종문화회관 소회의실에서 서울·인천·경기·강원·충북 등 5개 시·도 기획관리실장으로 구성된 수도권행정협의회 실무협의회를 개최하여 수도권 공동현안에 대한 논의가 있었다.

〈경기도 상정안건〉

○ 경기도 순환철도 건설협조
○ 하남~서울 경량전철 건설
○ 작동~고척동간 도로개설공사 조기개설
○ 평촌~신림간 도로개설공사 조기 시행
○ 경인우회도로 개설사업 조기 추진
○ 기아대교 및 진입도로 확장공사 추진
○ 팔당호 특별대책지역내 오·우수 분류식 하수관거 정비사업 관련 수혜자 부담

이날 회의는 합의 7건, 중앙건의 2건, 계속협의 15건을 상정하여 해결하였으며 주요 토의사항은 다음과 같다.

팔당호 특별지역내 오·우수 분류식 하수관거 정비사업 관련 수혜자 부담 등 환경관리분야 6건에 대하여는 가까운 시일내에 5개 시·도 관계실무자가 모여서 검토하고 5개 시·도 연구원으로 하여금 한강 수계에 대한 근본적이고 본질적인 부담원칙을 정하기 위한 공동용역 실시 후 결과에 따라 비용을 분할분담하기로 합의하였다.

또한 「작동~고척동간 도로개설공사 조기 개설」은 당초 협약대로 추

진될 수 있도록 서울시에서 양천구청과 적극 협조키로 하였으며, 「평촌~고척동간 도로개설공사 조기시행」「경인우회도로 개설사업」은 수용여부를 조기에 매듭될 수 있도록 도시계획시설 검토를 적극 추진하고 「기아대교 및 진입도로 확장공사」는 서울시에서 도시계획 변경을 추진중에 있다.

특히 「경기도 순환철도 건설협조」는 구체적인 안을 가지고 계속 협의키로 하고 기본구상을 가지고 서울, 인천과 수시로 협의하면서 구체적인 작업을 추진키로 합의하였다.

2) 서울 · 인천 · 경기 · 강원 · 충북 등 5개 시 · 도 환경기초시설 등 환경분야 공동연구 추진

① 추진동기

수도권행정협의회 제10회 실무협의회('97. 4.23) 시 환경분야 6개 안건(환경기초시설 운영비 분담 등)과 관련하여 실무자간 협의와 5개 시·도 연구원의 공동연구를 통해 비용 분담원칙과 적용을 위한 기본틀부터 정립한 후 개발사안을 검토키로 합의하고 추진해 왔다.

② 그간 추진사항

우리도는 합의된 내용을 실천하기 위해 '97. 5. 13 경기도청 도민 접견실에서 1차 실무회의를 개최하여 연구범위와 방법, 용역비용 분담에 관하여 협의를 하였다. 이후 '97. 7. 3 서울시청 기획상황실에서 2차 실무회의를 다시 개최하여 서울시정개발연구원이 주연구기관으로 연구를 주관하고, 구체적인 연구범위와 용역비용 검토를 위한 연구원 회의를 다시 개최하며, 용역비용은 5개 시·도 공동부담하는 것을 잠정합의를 한후 '98. 2. 4 서울시정개발연구원에서 과제분담 등에 대한 시·도 연구원 회의까지 마쳤다.

'98. 2. 10 서울시청 별관 8층 회의실에서 3차 실무회의를 개최하여

한강수계수질보전 및 관리를 위한 비용분담 연구에 대한 실무차원의 최종합의를 보게 되었다.

〈실무 차원에서 최종 합의된 용역내용〉

○ 용 역 명 : 한강수계 수질보전및 관리를 위한 비용분담방안 연구

○ 용역기간 : 계약일로부터 10개월(3월중 착수)

○ 용 역 비 : 150백만원(각 시·도별 3,000만원 분담)

○ 연구기관 : 서울시정개발연구원

○ 용역수행기관 : 서울특별시

○ 연구범위

- 내용적 범위
  - 수질오염원 및 오염부하량 현황
  - 외국의 수질관리비용 분담사례 및 수계분쟁조정 제도
  - 수질개선비용 분담 모델
  - 수질관리대상사업 선정 및 사업별 비용 분담에 관한 방안연구
  - 물관리 행정의 합리적 조정 방안
- 공간적 범위
  - 대상지역은 한강수계지역 및 한강 영향권내 해안

③ 향후계획

'98. 3월중 수도권행정협의회를 개최하여 협안(안)을 상정하여 최종 결정을 하도록 하겠으며, 이후 계약을 체결하여 연구용역이 착수되면 우리도에서는 합리적인 비용 분담방안이 개발될 수 있도록 관계 시·도와 연구용역이 마무리될 때까지 계속 협의해 나갈 계획이다.

3-2. '97 도정 주요시책 평가 실시

가. 평가 개요

기존의 규모 또는 양적인 평가제도를 개선하여 평가지표체계와 주민설문조사 등 새로운 평가제도를 통하여 '97년에 이어 두번째로 '98. 2. 2부터 3. 9까지 31개 시·군과 도본청 관련실과를 대상으로 실시하였다.

도와 시군의 연계성이 큰 사업, 각 시군이 공통으로 추진하는 사업, 평가와 환류의 필요성이 가장 큰 사업 등 도정 주요시책을 10개 분야로 나누어 평가를 실시하였다.

대민행정, 쓰레기 관리대책, 교통환경 조성, 식량생산시책, 공평합리세정, 재난관리대책 등 6개시책은 '96년 평가와 동일하게 선정하였고 정주의식(도민의식) 함양은 지역문화육성시책으로, 보육사업과 방문보건사업은 통합하여 보건복지시책으로, 중소기업육성은 경제살리기 시책으로 평가영역을 확대하였으며 행정의 생산성·고효율을 강조하기 위하여 행정쇄신과 효율분야를 신설하였다.

평가반은 해당분야 전문가인 전문인력 5명(경기개발연구원 4명, 도정정책심의관실 1명)과 일반직 공무원 17명으로 구성하였고, 2개반으로 나누어 평가를 실시하였다. 평가시에는 평가의 일관성과 객관성을 확보하기 위하여 평가방법, 절차, 지표에 대한 오리엔테이션과 토론회를 가졌으며, 사전에 해당 시책에 대하여 충분히 검토하고 필요한 정보를 수집하였다.

10개 시책에 대한 평가모형은 기본적으로 추진체계, 집행과정, 서비스 제공실적, 성과 등을 평가영역으로 설정하여 계획수립부터 추진과정, 효과 등 일련의 시책추진 전반에 대하여 평가를 실시하였다.

추진체계는 시책추진에 있어 기획과정, 인력확보, 예산확보, 제도정비 등 해당시책을 추진하는데 있어 어느정도 추진기반을 정비하여 시책의 계획성과 효율성 제고를 위해 노력하였는가를 평가하였다. 집행

과정은 시책추진과정에서 나타나는 문제점에 대한 대응노력과 수혜집단, 이해관계인, 일반주민 등의 의견을 반영한 실적과 홍보과정 그리고 유관기관과의 유기적인 협조체제 구축 등을 평가하였다.

서비스 제공실적은 시책추진부서에 의해 제공된 개별 서비스의 규모와 질 그리고 결과로써 나타나는 실적을 평가하였다.

성과측정은 당해시책이 당초 의도한 목적달성도, 총체적인 효과, 영향을 평가하기 위한 영역으로 행정서비스의 산출과 관련하여 최종적으로 나타난 성과, 변화추이, 목표달성도, 주민만족도 등을 평가하였다.

평가방법은 실적치에 대한 계량평정, 비계량적인 척도 평정, 설문조사결과에 대한 평정으로 나누어 평가하였다.

계량평정은 개별 시책이나 각 시책추진과정에서 나타나는 여러가지 계량적 지표들의 실적치를 그대로 기록하여 상호간의 비교를 통하여 평점을 부여하였고, 비계량적인 척도평정은 실적치 또는 개별 시책추진과정이나 결과에 대하여 10등급 또는 5등급으로 나누어 이에 대한 평가자의 주관적인 평점을 통해 해당하는 등급을 부여하였다.

특히 개별시책에 대하여 일반지역주민, 시책수혜집단, 시책관련 종사자들에게 설문조사를 실시하여 그 결과를 시책별로 부여된 배점에 적용하는 고객만족도 평가를 실시하여 평가에 반영하였다.

나. 평가 결과

평가결과 시책별로 시·군에 따라 자치시대에 걸맞게 주민의 참여와 협력의 폭이 넓어졌음을 확인하였고 시책추진에 있어 과거와 달리 민간부문의 참여와 연계가 활성화되고 있음이 특징적이었다.

특히 시·군별로 시책의 효과를 증대시키기 위한 다양한 노력을 전개하고 있으며, 시책별·지역별 특성을 고려한 창의적 시책개발이 활발하게 이루어지고 있었다.

그러나 경기도 전체 시·군이 수도권의 대도시 수준으로 팽창하고

있으나 이에 대한 행정력의 대응 수준은 주민수요를 충분히 뒷받침하지 못하고 있으며, 시책 추진과정에서 행정전문성이 제고되어야할 부분이 많이 제기되고 있어 이에 적절히 대응하기 위한 전략적인 교육훈련이필요한 것으로 나타났다.

그리고 도와 시군간, 도와 시의 관련부서간에 시책추진체계가 상호유기적인 협력의 틀이 구축되어야 하나 아직 원활한 협조체계가 형성되지 못하여 시책의 수직적 연계성과 수평적 통합성을 이끌어내는데 다소 한계가 있었다.

따라서 시·군간 그리고 도와 시·군의 관련부서간의 연계성을 높이는 노력과 도의 적극적이고 체계적인 지원, 조정기능의 강화가 앞으로 시급히 해결해야 할 과제로 대두되었다.

특히 도내 20세이상 주민 5,580명을 대상으로 도정주요시책에 대한 성과와 주민의 만족도를 묻는 설문조사결과 쓰레기 관리대책과 보건복지시책은 높게 나타났으나 공평합리세정과 교통환경조성 분야시책은 낮게 나타난 것으로 분석되었다.

또한 시책에 대한 주민의 이해, 행정기관의 노력정도는 높은 반면 시책의 성과, 주민의견반영은 다소 낮게 나타났고 시책별로 주민입장에서 가장 필요한 서비스는 다음과 같이 나타났다.

○ 대민봉사행정 ——— 민원행정 홍보강화, 공무원의 친절자세
○ 쓰레기 관리대책 ——— 시책홍보, 쓰레기 재분리수거
○ 교통환경조성 ——— 불법주차단속, 대중교통 노선개선
○ 지역문화육성시책 ——— 문화공간확충, 문화행사 홍보
○ 보건복지시책 ——— 보육시설확충, 방문의료서비스 강화(횟수확대)
○ 경제살리기 시책 ——— 의식개혁운동, 경제활성화 시책 홍보
○ 식량생산시책 ——— 영농자금지원, 농산물 생산가 보장
○ 공평합리세정 ——— 부과기준 홍보, 공평과세
○ 재난관리대책 ——— 주민홍보강화, 안전교육 강화

〈97 도정주요시책 평가결과 분야별 최우수기관〉

① 대민 봉사행정 ——— 하남시
② 쓰레기 관리 대책 ——— 의왕시
③ 교통환경 조성 ——— 수원시
④ 지역문화 육성 ——— 부천시
⑤ 보건복지 시책 ——— 안양시
⑥ 경제살리기 시책 ——— 안산시
⑦ 식량생산 시책 ——— 화성군
⑧ 공평합리 세정 ——— 김포시
⑨ 재난관리 대책 ——— 동두천시
⑩ 행정쇄신과 효율 ——— 과천시

3-3. 실과간 경쟁력 평가

가. 추진 배경

행정환경의 다원화·다양화 추세에 적극적으로 대응하여 양질의 행정서비스 창출 기능과 도정 각 부문의 내부역량을 제고하기 위한 평가제도로서 기본적으로 1. 전략적 조직관리, 2. 조직의 체계적 관리, 3. 조직의 대응적 관리, 4. 조직의 안정적 관리, 5. 시책의 합리적 추진이라는 기본틀을 구상하였으며, 이러한 조직관리 전략에 적극적으로 접근해 나갈 수 있도록 방향을 제시하고 통합적인 노력을 이끌어내기 위한 집단평가 제도이다.

이를 전제로 각각의 조직단위에 경쟁시스템을 적용하며 그 결과에 대하여 인센티브 부여하고 궁극적으로 인사제도와 연계를 통한 총체적인 도정의 효율성을 견인해 나가는데 목적이 있으며, 이를 제도적으로 정착시켜 매년 시행함으로 평가결과에 대한 자기인식과 필요한 개선·시정노력을 진작시켜 나갈 계획이다.

나. 평가 모형

평가의 모형은 처음 시도되는 점을 감안하여 앞서 언급한 5개영역의 기본틀을 기초로 보다 용이하고 쉽게 접근할 수 있는 분야를 설정하여 평가에 대한 순응성, 객관성을 높이는데 주안점을 두고 각 실과의 공통적인 영역을 대상으로 전화친절도, 정보화 접근노력, 건전재정운영, 사무개선노력, 창의적인 업무추진 등 5개영역 24개지표로 구성하였다

〈평가지표체계〉 → 5개영역 24개 평가지표

- ○ 전화친절도 ——— 전화수신자세 친절도, 예절도 등 7개지표
- ○ 정보화 접근노력 ——— P·C확보율, 전산교육이수율 등 4개지표
- ○ 건전재정운영 ——— 전년도 예산의 불용액 분석 등 3개지표
- ○ 사무개선노력 ——— 업무의 표준화, 단순화와 관련한 4개지표
- ○ 창의적인 업무추진 ——— 새로운 시책발굴노력 등 6개지표

또한 본평가는 실과간의 서열 등 상대적 평가개념을 탈피하여 척도(등급) 체계를 통하여 평가의 결과가 투영될 수 있도록 하여 실과 스스로 평가영역별로 나타낸 현상을 인식토록 하여 필요한 대응 노력을 유도하고 향후 변화되는 양태를 분석하고자 하였다. 〈표 2-13〉

〈표 2-13〉 등급체계 분류기준

등 급	평점 분포	등 급 기 준
A	90점 이상	○ 평가지표의 내용을 탁월하게 충족하는 수준
B	76~90점	○ 평가지표의 내용을 우수하게 충족하는 수준
C	61~75점	○ 일반적으로 기대되는 수준
D	60점 이하	○ 특별한 노력이 요구되는 수준

다. 평가 시행

'97. 9. 8~9. 13까지 본청 48개 실과를 대상으로 평가를 시행하였으며 평가의 기초자료는 평가지표 관련 소관과의 기존자료를 최대한 활용하는 한편 창의적인 업무추진 등 2개영역과 관련된 평가자료만을 각 실과에서 제출토록 하여 실적자료에 대한 검토절차를 거쳐 1차적인 서류평가를 완료하였다.

이를 토대로 전화친절도를 제외한 4개영역의 평가반을 구성(6명)하고 확인 및 검증작업을 통해 평가지표의 적실성을 검토하여 최종적으로 평점에 반영하였다.

전화친절도 부문은 전화는 외부(주민)와의 1차적인 접촉기능으로 그 활용이 보편화되어 있어 행정에 대한 신뢰도와 직접적으로 연관되어 있다.

따라서 외부에서 직접적으로 체감하는 서비스의 기능으로 이를 정착시켜 나가기 위하여 전화수신 동작, 친절도, 예절도 등 7개지표로 구성하였으며 가중치 28%를 부여하였다.

평가는 각 실과별로 소관업무와 관련된 질문 시나리오를 작성하여 주민입장의 외부적 시각에서 측정될 수 있도록 아르바이트 대학생을 활용, 계(係) 단위로 3회의 직접평가를 실시하여 평균치를 점수에 반영하였다.

정보화 접근노력 부문은 개개인의 전산실무능력을 배양하고 조직의 정보화 마인드 수준을 제고시켜 견고한 정보화기반을 구축하기 위한 영역으로 P·C 보유, 전산교육 이수율, 아리랑 프로그램 구축율 등 4개지표로 구성하였으며 가중치는 18%를 부여하였다. 평가의 기준이 되는 정원은 운전기사, 변전실, 보일러실 등의 기능인력을 제외한 실제 P·C 활용인원을 대상으로 평가하였다.

건전재정운영 부문은 예산집행의 적정성과 내실화를 도모하고 재정운영의 효율성을 통하여 사업효과를 극대화 하기 위한 평가영역으로서

'96년 예산결산 결과를 기초로 불용액의 규모와 불용사유 등에 대한 3개의 평가지표를 설정하였으며 가중치는 16%를 부여하였다.

'96 예산결산자료를 활용하여 실과 총예산액중 인건비, 기준경비, 관서운영비를 제외한 사업예산 중심으로 불용액 비율과 불용사유 등을 분석하여 평점에 반영하였다.

사무개선노력 부문은 사무능력 저해요인에 대한 개선활동과 표준화, 단순화 노력을 평가하기 위한 영역으로 업무편람의 작성 및 활용, 각종 대장·일지의 개선실적, 행정쇄신활동의 참여도 등 4개지표로 구성되어 있으며 가중치는 18%를 부여하였다.

창의적인 업무추진 부문은 새로운 시책개발, 계획성 있는 업무추진, 벤치마킹활동 등 행정수요에 창의적이고 적극적으로 대처하는 노력을 평가하기 위한 영역으로 새로운 시책제도 발굴실적, 벤치마킹 과제추진, 업무계획 작성 등 6개지표로 구성되어 있으며 가중치는 20%를 부여하였다.

새로운 시책발굴의 동기 즉. 지시등의 타율과 스스로의 자체발굴 여부, 업무계획 수립도 계(係)단위, 또는 개인별 수립 등으로 가중치를 차등 배분하여 평점하였다.

라. 평가 결과

실과간 경쟁력평가는 조직내부의 효율을 이끌어내고 동태적인 변화를 유인하는 시스템으로서 효용성을 구체적으로 확인하는 계기가 되었다.

평가결과 평가지표에서 요구하는 내용을 우수하게 충족하는 수준이 21%, 일반적으로 기대되는 수준이 79%로 전체평점이 70점으로 분석되었다.

마. 평가영역별 결과 분석

전화친절도는 B등급(79.8점)으로 전반적으로 양호한 수준이며 전화 수신자세는 정착단계에 있으나 민원인 욕구를 충족할 수 있도록 대화의 명확성, 성실도 등에 대한 자세변화가 요구되었다.

정보화 접근노력은 C등급(61점)으로 P·C확보율 1인 0.6대, 486 P·C 확보율 96.5% 수준으로 정보화 여건은 다소 갖추어져 있으나 질적으로 워드프로세스의 기능적인 수준을 크게 벗어나지 못하고 있으며. 전산교육 이수율의 평가요소가 취약한 것으로 분석되었다.

건전재정운영은 A등급(92.6점)으로 사업예산 불용액 비율이 0.56% 수준으로 경상 예산 및 전년도 불용액 비율(2.26%)과 대비하여 상당수준 건전화 된 것으로 5개영역중 가장 높은 지수를 나타내고 있으며 실과간의 불용액의 편차가 커서 계획취소에 대한 불용액을 줄여 나가는 노력이 필요한 것으로 분석되었다.

사무개선노력은 D등급(51.7점)으로 5개평가영역중 가장 낮은 수준이며 업무편람 작성율이 60.2%이나 이를 개선하거나 활용도를 높이는 노력과 각종 대장·일지의 개선부문이 취약요소로 분석되었다.

창의적인 업무추진은 C등급(65점)으로 5개영역중 실과의 편차가 가장 크며 새로운 시책발굴 실적이 218건으로 실과평균 4.5건이고 부서자체의 발굴실적은 1개계 기준 0.5건으로 분석되었다.

이와함께 벤치마킹과제 추진, 업무계획수립이 취약요소로서 모든 업무에서 창의적인 시책·제도 발굴노력이 요구되고 있는 것으로 평가되었다.

〈'97 실과간 경쟁력 평가결과 우수부서〉

○ 최우수부서 ———— 전산통계담당관실(시상금 1,000천원)

○ 전화친절도 ———— 문 화 정 책 과 (시상금 500천원)

○ 정보화접근노력 ———— 문 화 정 책 과 (시상금 500천원)

○ 건전재정운영 ——————————주 택 과 (시상금 500천원)
○ 사무개선노력 ——————————노 사 지 원 과 (시상금 500천원)
○ 창의적인 업무추진——————————보 건 과 (시상금 500천원)

바. 평가제도의 발전 방안

금번 실과간 경쟁력 평가를 통하여 도출된 지표상의 문제점, 실적치 중심의 평가체계, 일부 피평가부서의 지표에 대한 이해부족 등을 개선하여 평가지표의 적실성 제고, 평가영역의 확대 등을 보완하는 한편 평가결과에 대한 인센티브 및 책임성(Penalty)의 제도적인 시행방안을 검토하여 적극적으로 반영해 나갈 계획이다.

4. 예산운영의 효율화 · 건전화

4-1. '98 예산편성 및 의결

가. 예산의 편성

투자사업의 재원을 기능별로 합리적으로 배분하여 중·장기 목표와 부합되는 계획적인 사업추진을 위하여 '98투자사업비 재원배분 및 예산요구지침을 시달하고, 실·국·원장 책임하에 투자우선순위에 의한 예산(안)을 작성 제출토록 하였다.

실국별 재원배분은 총 1조3,768억원으로서 자체재원사업 6,300억원, 지정재원사업(국고+교부세+양여금+도비) 7,468억원을 배분하였으며, 도자체사업은 도정목표와 방침을 달성할 수 있는 사업을 선정하되 계속사업은 마무리사업 위주로 투자하고 신규사업은 사전절차 이행사업에 한하여 실시설계비 및 토지매입비 등에 우선 투자토록 하였다.

예산요구서의 사정은 각 계별로 소관실국의 재원배분과 중기재정계획반영, 경기발전 5개년계획, 투융자심사 등 사전절차 이행여부 등을 면밀히 검토하여 반영하였다.

인건비 등 법정의무적 경비와 기관운영에 소요되는 필수경비, 경상적경비, 사업예산의 분야별 중점투자방향 등을 종합한 '98예산편성(안)을 작성하여 조례규칙심의와 도지사 결재를 거쳐 '97. 11. 11 3조 6,815억원 규모의 '98예산(안)을 제123회 경기도의회 정기회에 제출하였다.

이는 '97당초예산 3조7,282억원보다 1.2%가 감소된 규모이며, 일반회계가 2조 9,328억원으로 '97당초예산 2조 7,451억원보다는 1,877억원(6.8% 증가)이 증가한 규모다.

특별 회계는 5종에 7,486억원으로서 '97년도 당초예산 9,831억원보다는 23.8%가 감소한 규모로서 특별회계가 감소한 주된 이유는 경기지방공사가 설립되면서 공영개발특별회계가 '98년부터 폐지되기 때문이다.

'98년도 예산(안)의 내용을 살펴보면 세입의 주종인 지방세의 신장율은 둔화되는 반면 각종 법정의무적 경비의 증가와 사회간접자본시설(SOC)확충 및 주민복지증대를 위한 재정수요가 급증하고 있어 건전재정운영을 지속적으로 견지하기 위하여 기관운영등 기준경비는 '97년도 수준으로 동결하고 관행적이고 비생산적인 예산은 「일몰」규정을 적용하여 과감히 조정하였다.

사업예산에 있어서는 지역경제 및 지역문화 활성화를 위한 투자, 도로확·포장 사업, 안전대책추진, 사회복지, 환경분야에 대한 투자를 확대하였으며, 또한 시군에서 사업비가 과다하게 소요되거나 공기를 단축할 필요가 있는 사업에 대하여는 '97년도에 이어 지역개발기금에서 차입하여 사업을 추진하고 상환시에는 도비에서 원리금의 일부를 상환해주는 조건으로 추진토록 하였다.

나. 의결 과정

제출된 예산(안)은 '97. 12. 3~12. 5일 까지 의회운영위를 비롯한 각 상임위원회별로 열띤 토론과 관련자료 검토등 폭넓은 심사끝에 세입부문에서는 하계저탄자금 융자회수 등 10억 2,500만원을 삭감하였고, 세출부문에서는 '98의정보고서 발간경비 등 24억 9,800만원을 증액하고 경주마권세 징수수수료등 202억 1,700만원을 감액하여 예산결산특별위원회에 상정하였다.

'97. 12. 10 예산결산특별위원회(위원장 김용헌의원)에서는 실국별 세부설명 및 질의·답변 등을 듣고 사안별로 심도있는 검토를 마쳤으며 상임위원회에서 증액된 예산은 원칙적으로 삭감하되 타당성을 검토하여 증액여부를 결정키로 하고 '97. 12. 13 예산안 계수조정 소위원회(7인)를 구성 심사하였다.

한편 '98예산(안)을 의회에 제출한 이후 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금등 의존재원의 변경내시와 IMF협상이후 국가긴축재정 운영방침에 따라 당초예산규모3조 6,815억원보다 195억원이 감액된 3조 6,620억원 규모의 수정예산(안)을 '97. 12. 13 의회에 제출하였다.

수정예산(안)의 주요내용은 지방자치단체의 긴축재정을 위하여 해외관련경비, 소모성 업무추진비, 각종 행사성경비 등 총 19억원을 삭감하여 중소기업 구조조정자금, 실업대책을 위한 저소득층 생활안정대책과 시군의 주민생활 관련사업을 지원키로 하였다.

계수조정소위원회(소위원장 권혁동의원)는 '98년도 경기도일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안중 일반회계는 상임위원회에서 삭감하였던 하계저탄자금 융자회수 등 세입 10억 2,500만원은 삭감치 않았으며, 세출부문에서는 의회사무처 소관 의정회육성기금 등 23억 3,600만원을 증액하고 농정국 소관 해양수산과학관 부지매입비 등 137억 3,900만원, 특별회계는 남한강개발사업시설비 등 14억 4,300만원을 감액키로 계수조정하여 예산결산특별위원회 의결을 거쳐 '97. 12. 16 제

123회 경기도의회 정기회 제4차 본회의에서 확정되었다. 〈표 2-14〉

〈표 2-14〉 '98 예산규모

(단위 · 백만원)

구분	'98	'97	증감	비고
합 계	3,661,989	3,728,215	△ 66,226	
일반회계	2,913,331	2,745,117	168,214	
특별회계	748,658	983,098	△ 234,440	

경기도의회에서 의결된 의안은 '97. 12. 17 경기도의회 의장으로부터 이송되어 '97. 12. 19 '98년도 경기도일반 및 특별회계 세입·세출예산을 경기도보에 고시하고 내무부장관(현, 행정자치부장관)에게 보고함으로써 '98년도 예산이 성립되었다.

4-2. '97 예산절감 운용

가. '97 예산절감 운용계획수립

당면한 국가경제적 어려움을 극복하고 사회전반에 과소비 억제와 근검절약 분위기를 확산시켜 「국가경쟁력 10%이상 높이기운동」을 실천하고 범국민적 절약운동으로 파급을 유도하기 위하여 정부는 물론 모든 공공부문에서 '97년도 예산을 절감운용하기로 방침이 결정되었다.

이에따라 우리도에서는 '97. 1. 22일 '97지방자치단체 예산절감운용계획을 시군에 우선 이첩시달하여 예산절감운용과 실행예산편성에 철저를 기하도록 조치하였고 '97. 1. 29 도본청 예산절감 운영계획(안)에 대한 방침이 결정되었다.

도본청의 예산절감 추진방향은 중앙의 방침에 따라 의무적 절감대상 비목은 10%를 절감하되, 절감편성한 실적을 감안하여 비목별로 절감

비율을 설정하였고, 경비성격에 따라 추가절감이 가능한 인건비 등 5개비목을 자율절감대상비목으로 설정, 해당비목 예산의 2~3%를 절감키로 하였다. 또한 예산절감의 실효성 확보를 위하여 부서별로 예산절감계획 수립과 실행예산을 편성토록 하였으며, 절감된 비목별 예산은 예산배정계획을 수정하여 배정을 유보토록 하였다. 〈표 2-15〉

〈표 2-15〉 비목별 예산 절감비율

비목별	업무추진비	특수활동비	일반운영비	관서당경비	국외여비	의 회 비	연구개발비
비 율(%)	20	20	9	1	10	7	10
비목별	보 상 금	자산취득비	인 건 비	포 상 금	민간경상보	민간위탁금	시설비등
비 율(%)	10	10	2	3	3	3	2

도본청 예산절감운용계획(안)의 수립에 앞서 예산절감목표액의 설정은 중앙의 일률적인 산정기준을 적용하기에는 불합리한 점이 있어 '97년도 예산편성결과를 비목별로 면밀히 분석하여 예산편성시 경상비 104억원을 절감편성한 실적과 고양꽃박람회개최 등 우리도의 현안수요가 반영될수 있도록 하였다.

그 결과 도본청의 예산절감목표액은 의무적 절감대상 9개 비목에서 55억원, 자율적 절감대상 5개 비목에서 122억원 등 총 177억원으로 확정되었고, 시군분 150억원을 포함 경기도의 예산절감 목표액을 687억원으로 확정하였다. 〈표 2-16〉

〈표 2-16〉 경기도 예산절감목표액

(단위 : 백만원)

구 분	계	의무적절감	자율적절감	비 고
계	68,718	50,672	18,046	
도 본 청	17,728	5,554	12,174	
시 군	50,990	45,118	5,872	

나. 부서별 예산절감계획 수립 및 실행예산 편성

'97예산절감 운용계획(안)의 확정에 따라 '97. 1. 30 추진계획을 시달하여 부서별 예산절감계획을 수립하고 실행예산을 편성하여 '97. 2. 4까지 제출토록 하였으며 제출된 계획은 예산담당관실의 예산편성업무 담당계별로 검토 취합토록 하였다.

그러나 실제 부서별 예산절감계획수립에 있어 당초 예산편성시 경상비를 대폭 절약편성하였고, 국고보조사업이나 법적필수경비 등 절감운용이 곤란한 경비로 인하여 절감목표액이 확보되지 않아 재조정하는데 많은 어려움이 있었다.

그리고 '97. 3. 21 부서별 예산절감목표와 실행예산을 확정하여 실행예산에 의거 예산이 집행 될 수 있도록 부서별 절감목표액에 따라 예산배정계획을 수정하여 절감된 예산은 배정을 유보 하였다.

다. 예산절감 운용 성과

예산절감 운용실적에 대한 성과를 평가분석하기 위하여 시군에서는 회계별 비목별로 매분기 익월 3일까지 분기실적을 제출토록 하였으며 도에서는 시군분을 취합정리하여 매분기 익월 5일까지 내무부에 제출하였으며, 절감된 예산의 관리상황을 반기별로 파악하여 분야별 투자실적을 관리하였다.

예산절감실적이 우수한 단체와 부진한 단체를 선정하여 인센티브와 페날티를 적용하기 위하여 '98. 2. 13~2. 17까지 내무부(현 행정자치부) 주관으로 현지 실사한 결과 우리도에서는 구리시가 우수단체로 선정되었다.

'97년도 예산절감 운용실적은 시군분을 포함하여 총 105,167백만원으로서 목표액 68,717백만원보다 53%를 초과 달성하였으며, 추경예산에서 47,372백만원을 삭감하여 중소기업육성과 지역개발사업 등에 집

중 투자하였다. 〈표 2-17〉

〈표 2-17〉 '97 단체별 예산절감운용실적

(단위 . 백만원)

구 분	계			도			시 군		
	목표	실적	%	목표	실적	%	목표	실적	%
계	68.717	105,167	53.0	17,727	22,080	24.6	50,990	83,087	62 9
의무적절감비목	50,671	72,502	43 1	5,553	6,391	15.1	45,052	66,045	46.6
자율적절감비목	18,046	32,665	81 0	12,174	15,689	28 9	5,938	17,042	187.0

4-3. 지방재정제도 개선

가. 재정운영상황 공개

경기도재정운영상황공개에관한조례 제3조 2항 및 동조례 시행 규칙 제4조의 규정에 의거 경기도의 재정여건, 재정운용방침, 예산현황, 주요투자사업조서,지방세 세입목표, 지방채무 및 기금운용계획, 공유재산 취득·처분계획등 '97년도 경기도 재정운영상황(예산편)을 '97. 2. 13 경기도보, 주간경기, PC통신망을 통해 주민에게 공개하였다.

'97. 9. 29에는 민선도지사 취임후 15대 대통령선거 출마를 위해 임기도중 사퇴한 전 이인제 지사 후임으로 임수복 행정부지사 직무대행 체제로 도정을 수행하게 됨에 따라 재산 및 채권·채무조서, 세입·세출예산현계표, 유가증권, 보조금, 일상경비수지현계표등 사무인계인수에 관한 사항을 공개하였다.

또한 '97. 11. 10에는 '96 회계년도 세입·세출결산상황, 지방세 세목별 징수현황, 지방채무 및 기금운용상황, 공유재산·중요물품 증감현황, 공기업운영상황 등 '96년도 경기도 재정운영상황(결산편)을 경기도보, PC통신망을 통해 주민에게 공개하여 예산운영의 건전성 및 투명성

을 확보하였다.

나. 도비보조금 운영 관련 규정 개정

1) 개정배경

도비보조금의 합리적 운영을 통한 지역균형개발을 촉진코자 '96. 9. 24 보조금 관련규정을 전면 개정하여 전국에서 처음으로 기준 보조율의 설정 및 단체별 재정사정을 감안한 차등보조적용으로 재정 취약시군의 재정부담 해소에 많은 기여를 한 바 있다. 그러나, 시행된지 1년밖에 되지않은 관계로 일부 사업의 경우 기준보조율이 낮고 차등보조대상사업의 한정된 적용과 세분화된 영세보조로 인하여 보조사업의 성과가 저하되는 등의 개선사항이 있어 이를 보완하고 보다 합리적으로 운영하기 위하여 보조금운영과 관련한 규정을 개정하게 되었다.

2) 보조금조례시행규칙 주요 개정내용

도비보조금운영 관련규정중 보조금조례 제5조의4 및 시행규칙 제3조와 관련된 기준보조율의 합리적 운영을 위하여 보조금 규모가 큰 사업으로서 시군비 부담이 과중한 공영주차장 확충사업, 공공도서관 건립사업, 배수펌프장 건설사업, 군도개설 확포장 사업의 기준보조율을 20%씩 상향조정하여 시군비 부담을 경감시켰다. 또한 읍면개발사업, 도시계획도로 개설사업과 같이 사업성격이 유사하나 기준보조율이 상이하여 도비보조금 지원에 형평이 맞지 않는 읍개발사업, 도시계획도로 개설사업을 타사업의 기준보조율과 같이 50%로 조정하는 한편, 보조사업의 목적달성과 중복투자로 사업추진효과가 미흡한 철도(도로)변정비사업, 읍면복지회관 건립, 농어촌 생활환경개선사업을 폐지하였고, 새로운 보조사업추진으로 기준보조율 적용이 필요한 대학주변 정비사

업의 기준보조율을 50%로 책정하였다. 〈표 2-18〉

〈표 2-18〉 기준보조율 조정대상사업

구 분	보조율조정(%)			조 정 사 유
	현행	조정	조정결과	
읍지역개발사업	30	50	20	타사업보조율과 형평유지(도시계획도로)
문화재보수정비사업	30	50	20	타사업보조율과 형평유지(국가지정보조는 70%임)
공영주차장확장	30	50	20	재정취약시군의 군비부담과중해소
배수펌프장 건설	30	50	20	〃
공공도서관 건립	30	50	20	〃
대학주변도읍 정비	-	50	-	새로운 보조사업추진(타사업과 형평유지)
가로환경정비사업	-	50	-	〃 (보행환경조성)
읍면동복지회관건립	30	-	-	중복투자 및 활용도 미흡(사회복지과)
농어촌생활환경개선	30	-	-	투자의 효율성부족(농어촌정주권개발사업과 통합)
철도변 정비사업	50	-	-	소기의 목적달성
도로변 정비사업	50	-	-	〃

3) '98도비보조사업의 차등보조율 적용대상 확대 시행

동조례 제5조의 5 및 시행규칙 제4조 규정에 의하여 전국에서 처음으로 도비보조금 차등보조율을 적용한 결과 시군비 미부담이 대폭 감소하는 등 합리적 재원배분에 많은 기여를 하여 지역균형개발을 촉진시킨바 있다. 그러나 64개 기준보조율 대상사업중 15개 사업만을 차등보조율 대상사업으로 적용 시행함으로써 그 추진 효과가 다소 미흡하여 이를 보완코자 시군비 부담이 과중하고 재정취약시군에 편중된 하수도정비사업, 농작물경쟁력 제고대책사업, 읍개발사업을 추가 적용하였으며, 국비보조사업중 대규모 예산액이 투자되는 경지정리사업에는 차등보조를 실시하는 등 재정취약시군에 시군비 부담을 줄여주는데 중

점을 두어 개정하였다. 특히 자치단체가 경쟁적으로 추진하고 있는 공공 건물건립의 효율성 증진을 위해서 시군간 협의에 의하여 공동사용 목적으로 추진되는 공공시설(여성회관, 문예회관, 시군민회관, 공설운동장, 쓰레기소각장·매립장)에 대하여는 '97. 9. 24 기준보조율의 20% 이내에서 추가지원 되도록 하였다.

4) 영세한 보조사업의 포괄보조 시행

현행 도비보조금은 지나치게 세분화된 보조사업추진으로 자율성을 제약하고 불필요한 반납사례가 발생하는 등 행·재정적 낭비를 초래하여 보조사업의 성과가 다소 미흡하다는 지적에 따라 이를 개선코자 사업성격이 유사한 33개의 사업을 9개사업으로 그룹화하여 전국에서 처음으로 포괄보조를 '98년 예산에 시범적으로 실시하였다. 추진요령은 사업부서에서 사업성격이 유사한 사업을 다음 예시와 같이 그룹화하여 예산요구 및 편성후 보조사업 성격과 집행방법을 명확히 작성하여 시군에 통보하되 통보시에는 당해 시군의 세부사업 실정에 맞게 사용할 수 있음을 주지하여 내시된 사업명에 의거 총괄 정산토록 하는 방법으로서 행정력의 낭비요소를 제거하고 시군 재정운영의 자율성을 확대하여 사업추진 성과를 높여나가도록 하였다. 〈표 2-19〉

〈표 2-19〉 보조사업 예산편성 및 내시 비교

(단위 : 천원)

'97			'98		
사 업 명	보조금액	대상시군	사 업 명	보조금액	대상시군
○ 방역사업(살균제)	30,000	31	○ 전염병 예방및 방역사업	250,000	31
○ 방역사업(살충제)	200,000	31			
○ 방역사업(우물소독)	20,000	28			

다. 임의보조금 집행기준 설정운영

1) 설정배경

사회단체 활성화를 위한 임의보조금 기준액은 예산편성지침에서 10억원을 편성토록 규정하고 있으나 의회 심의과정에서 3억원이 삭감되어 7억원의 예산을 편성하게 되었다. 이렇게 편성된 예산액은 매년 각 단체의 사업추진시기에 따라 일정한 지원기준 없이 년중 신청 및 지원함으로써 전례 반복적인 행사경비위주 지원과 특정분야에 편중지원되는 경향이 있으며, 보조사업의 추진성과가 미흡하다고 판단되어 이를 개선하고자 임의보조금 집행기준을 마련하여 시행하게 되었다.

2) 설정과정

보조금지원의 투명성과 객관적 타당성 확보를 통한 생산성 제고에 역점을 두고 마련한 '97사회단체 임의보조금 집행계획안의 주요내용은 보조금신청의 일괄공모를 원칙으로 하여 보조금지원 대상단체 및 사업범위와 지원절차 등을 명시하고, 지원규모는 각 사회단체의 자력의지 촉구를 위해서 총사업비의 50%이내를 지원토록 하되 보다 많은 단체가 혜택을 받을 수 있도록 총지원규모를 20백만원으로 규정하여 각 과에 통보하고 주간경기 신문에 게재하였다.

각실과에서는 지원계획을 소관단체에 통보하여 '97. 2. 20까지 신청을 접수받아 사업의 타당성과 지원규모의 적정성을 1차 검토후 2. 28까지 예산담당관실로 제출토록 하였으며, 예산담당관실에서는 보조사업의 효과와 도정시책의 기여도 등 보조요건의 적합성과 타당성, 형평성과 지원규모 합리성 등을 종합 검토하여 62개 단체의 신청액 1,506백만원중 401백만원의 지원계획안을 마련하여 '97. 4. 8.제8회 조례규칙심의회에 상정하였다.

심의과정에서 보건복지부 소관 장애인 합동결혼식 지원과 문화관광국 소관 세종탄신 600돌 기념행사 및 '97사랑의 교실운영, 농정국소관 농업인 후계자육성을 위한 심포지움 경비등 35백만원이 증액조정되어 총 48개 단체에 436백만원을 지원키로 최종결정 하였다.

3) 시행효과

'97임의보조금을 지원받은 단체는 총 48개단체에 62개 사업에 지원되었으며, 지원액은 총 508백만원으로서 '96년의 46개단체 52개사업의 545백만원보다 37백만원이 적게 집행되었으나 단체수와 사업건수는 증가하여 보다 많은 단체가 적절하게 보조금 지원혜택을 받도록 하였다.

그동안의 임의보조금 지원은 일정한 기준없이 필요한 사업시기에 맞추어 지원 되었으나 '97년부터 일정한 지원기준을 마련 일괄공모를 통하여 지원함으로서 각 단체간 편중지원 방지는 물론 많은 인력과 행정력 낭비를 감소시켰으며, 총사업비의 50%이내 지원 및 사업당 20백만원이내 지원으로 신청단체의 확대와 자력의지를 촉구함으로써 도정활성화에 많은 기여를 한 바 있으며, 특히 공개를 통한 투명한 행정절차 이행을 통한 보조금지원으로 그동안 관변단체지원이라는 논쟁을 불식시키는 효과를 가져왔다.

라. 지방예산편성 운영 WORK-SHOP 개최

경기도에서는 지방예산실무자들의 직무수행능력을 제고하고 자치시대에 바람직한 예산편성 기법을 숙지하여 주민욕구에 진정으로 부응할 수 있도록 도·시·군 예산계장 및 실무자 등 70명을 대상으로 지방예산편성 운영 WORK-SHOP을 '97. 3. 27~3. 29(3일간) 용인 한화리조트에서 개최하였다.

이번에 실시한 예산편성운영 WORK-SHOP은 예산규모 등 재정여건이 비슷한 시·군을 4개 그룹으로 편성하여 그룹별로 예산편성실무실습과 그간 예산편성 과정에서 문제가 되었던 과제를 부여하여 그룹별 토론을 통한 개선방안을 집약토록 하였다.

마. 각종 기금의 합리적 운용

1) 기금관리운용현황

기금은 지방자치법 제133조 및 지방재정법 제116조의 규정에 따라 조례로서 설치 운용하도록 규정하고 있고 '97. 12. 31 현재 경기도에서 운용하고 있는 각종기금은 중소기업육성기금 등 모두 17종에 7,229억원을 관리·운용하고 있다. 〈표2-20〉

기금 관리주체는 매 회계년도마다 기금운용계획을 작성하여 자치단체의장(도지사)의 승인을 얻어 확정하고 세입·세출예산안과 함께 의회의 의결을 거친다.

기금결산 승인절차도 기금운용계획수립확정절차와 같다.

2) 문제점 및 개선대책

기금운용실태 및 문제점으로는 법적·제도적 측면과 운용·관리적측면으로 나눌 수 있다. 법적·제도적 측면으로는 사업 주관부서별로 필요에 의해 산발적·중복적 기금설치로 인해 지방재정의 통합성과 효율성이 다소 저조한 실정이다.

또한 운용·관리 측면에서 보면 기금의 효율적관리·운용을 위한 총괄관리 및 조정통제 기능이 미약하고 특히 일반회계에서의 과다 출연적립으로 투자가용재원 잠식등 문제점이 제기되어 개선방안을 마련 추진하였다.

〈표 2-20〉 기금운용현황

(단위 : 백만원)

구분 / 기금명	'96말 현재액	'97수지총괄		'97말 현재액	설치근거
		수 입	지 출		
계(17종)	507,763	250,497	35,396	722,862	
경기자립장학기금	4,105	522	506	4,121	도조례
재해구호기금	24,911	10,032	870	34,073	〃
생활보호기금	253	109	-	362	〃
노인복지기금	893	625	-	1,518	〃
이웃돕기성금	1,049	391	696	744	도훈령
여성발전기금	-	-	-	-	도조례
식품진흥기금	11,536	12,031	8,657	14,910	식품위생법
환경오염방지시설기금	12,731	1,226	242	13,715	도조례
농업발전기금	18,053	5,187	3,240	20,000	〃
농업전문경영인육성기금	1,547	1,724	-	3,271	〃
중소기업육성기금	403,463	201,943	20,073	585,332	〃
수출지원기금	13,230	1,265	139	14,355	〃
도시가스사업기금	7,466	723	127	8,062	〃
청소년육성기금	8,431	2,585	838	10,173	〃
체육진흥기금	-	-	-	-	〃
재해대책기금	-	12,125	-	12,125	〃
공무원교육시상기금	95	10	10	95	내무부훈령

'97. 4. 18 도본청 기금운용실과 및 시·군의 기금업무실무자를 대상으로 직무교육을 실시하여 기금업무능력을 배양하였고, 기금의 합리적 운용개선계획에 따라 문화예술진흥기금을 '97. 7. 31자로 경기문화재단 기금으로 이관 폐지하였으며, 사회적 수혜대상기금인 경기자립장학기금, 재해구호기금, 생활보호기금, 노인복지기금을 (가칭)사회복지기금으로 통합하고자 관련 조례를 개정하고 있다.

그리고, 수출지원융자기금은 '98. 10. 31 폐지하기로 관련조례를 개정하였고, 이웃돕기성금은 '98. 7. 1 사회공동모금법 제정에 따라 이를

폐지하여 민간관리토록 조치할 계획이다.

또한 기금의 합리적 운용개선을 위해 '98년에도 지속적으로 각종 기금의 통폐합정비계획을 수립하여 추진하는 한편 신규 기금설치는 가급적 억제할 방침이고 보조대상사업기금을 융자대상사업으로 전환하여 수혜대상폭을 넓히고 반기별 각종 기금의 관리운영실태도 분석할 계획이다.

4-4. 지방채무 관리

가. 지방 채무관리 강화

경기도는 지리적 여건상 수도권에 위치하고 있어 중소기업의 집중, 산업물류의 급증, 인구의 집중 등으로 대규모 사회간자본의 확충이 요구되고 있다.

그동안 지속적으로 사회간접자본 확충에 투자하여 오고 있으나 제약된 지방재원으로는 어려움이 있어 건전재정을 저해하지 않는 범위내에서 지방채 제도를 적극 활용하고 있다.

경기도의 '97년말 기준 지방채무의 규모는 도·시군을 포함하여 3조 3,357억원으로 연도별로 지속적인 증가 추세에 있다. 〈표 2-21〉

〈표 2-21〉 연도별 채무 증가현황

(단위 : 억원)

단체별	'93	'94	전년대비(%)	'95	전년대비(%)	'96	전년대비(%)	'97	전년대비(%)
계	18,393	21,586	17.4	24,046	11.4	27,899	16.0	33,357	19.6
도본청	7,860	9,404	19.6	10,793	14.8	12,522	16.0	14,884	18.5
시·군	10,533	12,182	15.7	13,253	8.8	15,377	16.0	18,473	20.1
전 국	110,877	129,651	16.9	146,953	13.3	164,259	11.8	191,461	16.6

경기도의 지방채무는 최근 5년 동안 연평균 16.1%의 증가추세를 보이고 있다. 〈표 2-22〉

〈표 2-22〉 사업별 채무현황

(단위 : 억원)

사 업 별	채 무 액	비율(%)	비 고
계	33,357	100.0	
도로·교량	5,695	17.1	
주거환경개선	154	0.5	
상 수 도	4,887	14.7	
하 수 도	1,015	3.0	
하수처리시설	857	2.6	
주택건설	1,651	4.9	
택지조성	4,848	14.5	
공단조성	853	2.6	
청사정비	571	1.7	
쓰레기처리시설	204	0.6	
지역개발기금조성	11,802	35.4	
기타	820	2.4	

이는 전국 평균수준을 웃도는 것으로 지역개발 투자수요를 충족하여 지역경제 활성화에 기여하고, 부족재원 보전과 세대간·전출입 주민간 지역발전부담의 형평을 기하고 사회간접자본의 조기확충을 위해 지방채 제도를 적극 활용한 결과이다.

위 표에서와 같이 지방채 발행은 지역개발기금 조성을 위한 공채발행이 35.4%를 차지하고, 도로교량, 상하수도 등 간접자본확충에 많은 부문을 투자하고 있다.

경기도 지방채의 채무구조를 차입자금별로 살펴보면 경기개발기금 조성을 위한 증권발행 등 증권발행채가 43.2%, 지방공공자금이 39.9%를 차지하고 정부자금 의존율은 14.2%로 중앙정부 의존율은 전국 평

균 27.5%보다 낮은 편이다.

상환 재원별로 살펴보면 도민의 세금으로 갚아야 하는 지방비는 26.9%이며 공기업수입금, 실수요자부담금 등 특정재원으로 상환하여야 할 채무는 73.1%로 도민에게 직접적인 부담은 적다고 할 수 있다.

이율별로는 11%인 1개사업 137억원을 제외하고는 10%이하로 시중은행금리와 비교할 때 양질의 저리자금을 쓰고 있다고 분석된다.

상환기간별로 살펴보면 3년이하인 단기채는 1.6%이며, 4년~10년사이의 중기채는 75.4%이고 11년 이상의 장기채는 23.0%로 대부분 중장기채무로 상환에 무리가 없으며, 건전재정운영에 지장이 없도록 운영하고 있다.

한편 경기도에서의 지방채 발행과정을 살펴보면 우리도는 구체적이고 엄격한 검토와 체계적인 채무관리로 지방재정의 건전성 유지를 위하여 많은 노력을 기울이고 있으며, 지방채 발행은 종합발행계획 수립에 의한 정기신청 및 예측 할 수 없었던 재해발생과 일부 긴급한 시책

〈표 2-23〉 지방채 발행추이

(단위 : 억원)

사업별	'93	'94	'95	'96	'97
계	5,130	5,729	6,246	6,730	9,661
도로·교량	700	216	265	961	3,012
상 수 도	550	430	373	986	1,723
하 수 도	19	28	173	129	605
하수처리시설	-	35	123	337	269
쓰레기처리시설	-	10	43	30	44
주거환경, 청사정비	181	193	58	73	92
주택건설	274	146	53	-	236
택지조성	1,309	2,037	2,693	1,051	400
공단조성	173	469	70	136	100
지역개발기금조성	1,692	1,994	2,367	2,775	2,897
기 타	232	171	28	252	283

사업 추진 등을 위하여 수시신청·발행하였다. 〈표 2-23〉

체계적인 절차에 의한 지방채 정기발행을 위해 매년 6월말 내무부(현 행정자치부)주관으로 익년도 지방채발행종합계획수립을 위한 도시·군 교육이 실시되고 있으며, '96년에는 강원도 속초시 시민회관에서, '97년은 인천시 경기은행본점 회의실에서 실시되었으며, '97년부터는 해외차관에 대한 교육을 추가로 실시하였다.

도 및 시·군은 지방채발행 대상사업을 선정 후 종합발행계획을 수립하여 시·군에서는 7월말까지 도에 승인신청을 하고 도에서는 시·군 지방채 발행계획을 검토하여 지방채발행 적정단체여부, 상환가능성, 사업선정의 적정성 등 세부검토과정을 거쳐 8월말까지 내무부(현 행정자치부)에 승인신청 하고 있다.

내무부(현 행정자치부)에서는 지방채 발행계획 실무심의와 관련 중앙행정기관과의 협의 등을 통하여 10월말까지 익년도 지방채발행을 승인하게 되는데 실제에 있어 '98년도 지방채승인은 예산편성이 다 끝난 후인 '97. 12. 5에야 이루어져 예산편성에 많은 애로를 초래하였다. 〈표 2-24〉

〈표 2-24〉 지방채 정기발행계획 및 승인조정내역

(단위 : 억원)

구 분	계 획		도 조 정		내무부승인		비 고
	건	금 액	건	금 액	건	금 액	
'96	57	5,369	53	4,969	49	4,207	
'97	142	10,931	136	10,464	125	9,078	
'98	95	8,032	94	8,002	90	7,768	

나. 외화증권 발행

경기도에서는 해외장기저리 공채발행으로 지역사회개발과 국제사회

에서 경기도 이미지 제고를 위해 해외공채발행을 심도있게 검토하고 내무부(현 행정자치부), 재정경제원(현 재정경제부) 등 관계기관과 협의를 가져왔다.

그 결과 '96. 12. 31 재정경제원(현, 재정경제부)에서 국가경쟁력 제고를 위한 "상업차관도입인가지침"의 개정과 "사회간접자본확충및국산시설재구입용외화증권발행고시"를 제정함으로써 광역자치단체에서 해외공채발행 및 해외현금차관을 도입할 수 있는 길이 열리게 되었다.

경기도에서는 해외공채발행 대상사업으로 중소기업지원센터건립, 국제무역센터건립, 도로사업 등을 대상으로 심도있게 검토한 결과 고색~의왕 도로개설사업을 조기에 완공하고자 동사업에 110억엔(9,500만불상당)의 일본 사무라이본드로 해외공채를 발행하였다.

외화증권 발행으로 인한 차입금액은 전액 고색~의왕간 도로개설사업 투자함으로써 경수축(서울~부산) 교통량의 분산처리와 수원시 통과교통의 우회처리로 고질적인 교통체증을 해소하고 의왕~과천간 도로와의 연계로 경기 서남부의 개발을 가속화 할 수 있게 되었다.

경기 서남부에는 서해안시대의 산업 전진기지로 반월, 시화, 포승 등 국가산업공단과 향남제약단지 등 9개의 지방산업단지가 밀집해 있어 이 지역의 물류비용을 절감할 수 있게 되었으며 향후 평택항 개발이 완료되면 이 지역의 개발이 가속화 될 전망이다.

외화증권 발행을 위하여 '97. 3. 15 재정경제원(현 재정경제부)으로부터 해외현금차관 도입예정단체로 지정을 받았으며, '97. 5. 23 내무부(현 행정자치부)로부터 해외차관도입 승인을 받아 일본사무라이본드를 년 2.1%, 5년만기 일시상환조건으로 '97. 9. 19 110억엔의 외화증권을 발행하였다.

외화증권 발행에 의한 SOC확충사업에 대한 투자로 경제제일의 도정방침을 실현하고, 향후 국제금융시장개방 등 2000년대의 새로운 금융환경에 적극적으로 대처하여 경기도 이미지를 국제사회에 알리는 계기가 되었다.

향후 심도있는 검토와 분석을 통하여 양질의 해외저리자금을 도입하여 SOC사업에 집중투자함으로써 지역발전을 앞당기는 계기가 되도록 추진할 예정이다.

4-5. 지역개발기금의 효율적 활용

가. 지역개발기금 제도개선

지역개발공채 매출수입, 기금융자금 이자수입, 예금이자수입, 일반회계 출연금 등으로 그동안 조성된 기금의 규모가 1조 1,449억원이나 되어 일반회계의 지원(순세계 잉여금의 10%)이 없어도 되겠다는 판단으로 '96. 4. 1에는 지역개발기금 관련규정을 개정하여 일반회계의 출연의무규정을 완화하고, 최근 자치단체별로 역점사업으로 대두된 "쓰레기 소각장 및 매립장 건설사업"을 우선 융자대상에 포함시켜 융자조건도 연리 8%에 2년거치 10년 균분상환으로 완화하여 주민생활 환경개선사업 추진을 적극 유도하였다.

또한, 경직되게 운영되어 오던 「지역개발기금관리위원회」 구성도 직제변경에 대비 신축적으로 구성 운영토록 하였으며, 영세 서민의 부담을 덜어주고자 800cc미만의 승용차·승합차·0.6톤미만의 화물차의 등록시 매입하는 공채금액을 대폭 축소하였으며, 특히 장애인에 대하여는 차종과 장애등급을 불문하고 공채소화를 면제하도록 하였다.

아울러 '98. 1. 1부터는 "지역개발공채등록발행제도"를 도입하여 지금까지 실물증권 발행으로 인한 도난 분실 등의 사고위험과 실물증권 보관에 따른 관리비 절감이 되었으며, 공채를 채권상들에게 매도함으로서 민원인들이 10%상당의 손해를 보았으나, 동제도 도입으로 민원인이 매도를 원하면 그 날의 거래가격으로 즉시 매입하여 줌으로서 손해를 보지 않게 하였다.

나. 지역개발기금활용 사회간접자본확충계획

경기도에서는 시·군에 대한 도비지원 한계와 대규모 투자사업의 증가에 따른 투자재원의 한계를 극복하기 위하여 '96년도에 지역개발기금활용 사회간접자본(SOC) 확충계획을 수립하여 운용하고 있다.

이계획은 '96~2000년까지 5개년에 걸쳐 사회간접자본시설 확충에 지역개발기금을 1조 5,800억원을 투자 할 대규모사업계획이다. 〈표 2-25〉

〈표 2-25〉 연도별 지역개발기금 투자계획

(단위 : 억원)

사 업 별	계	'96	'97	'98	'99	2000
계	15,800	1,995	2,679	2,525	3,943	4,658
상수도시설확충	3,626	752	909	773	631	562
팔당호 오우수관거	1,101	253	256	327	178	87
하수종말처리	198	-	47	30	20	101
쓰레기소각장	241	-	30	83	69	58
지방도 확장	3,400	400	400	600	1,000	1,000
시군우회도로	2,955	490	937	712	545	271
기 타	4,279	100	100	-	1,500	2,579

도는 이 계획과 관련하여 시군에서의 지역발전을 앞당기고 주민편의를 도모할 수 있는 사업을 선정하고 총사업비의 일정액에 대하여 지역개발기금을 융자해주며, 융자금액에 대한 상환원리금을 30~100%까지 일정비율을 도비로 지원하기로 하였다.

이 계획의 시행으로 각종 현안사업의 조기해결 및 물류비용의 절감 등 지역발전을 크게 앞당기는 계기가 될 것이며 상수원보호와 급수시설의 안정적 확보로 도민에게 위생적인 식수를 공급함으로써 안정된 생활을 영위할 수 있을 것으로 기대된다.

지금까지의 융자실적은 '96년분 1,974억원, '97년분 1,742억원을 융자하였으며, '98년분 및 '96, '97년 미융자분은 '98년에 융자해 줄 예정이다.

한편, 상환원리금 지원은 '97년에 상환이자 44억원을 지원하였으며 '98년에 상환이자 202억원을 지원 할 예정으로 예산을 편성하였다.

향후 이 계획이 소기의 성과를 달성할 수 있도록 년도별로 수정보완 계획을 수립하여 운영할 계획이며 상환원리금 지원에 지장이 없도록 지방채상환재원적립기금을 설치할 계획으로 있다.

4-6. 지방재정 투·융자심사 강화

가. 투·융자심사제도 개요

지방재정투·융자심사제도(투자심사제도)는 지방재정법 제30조 및 경기도지방재정투·융자사업심사규정에 의거 '92년부터 도입된 것으로 각종 투자사업에 대한 무분별한 중복·과잉투자를 방지하여 지방재정의 계획적·효율적 운영을 기하기 위해 일정 규모 이상의 투자사업에 대하여 예산편성 전에 사업의 타당성과 투자우선 순위를 판단함으로써 정책결정과 예산편성의 기초자료로 활용하는 제도이다. 〈표 2-26〉

투자심사는 정기 및 수시심사로 구분하고 있으며 정기심사는 매년 3~4월, 수시심사는 9~10월 경에 실시하고 있다.

투자심사시에는 사업의 필요성, 사업계획의 타당성, 국가 장기계획 및 경제·사회정책과의 부합성, 중장기 지역계획 및 지방재정계획과의 연계성, 소요자금 조달 및 원리금 상환능력, 재무적·경제적 수익성 등을 종합적으로 평가·분석하고 있다.

〈표 2-26〉 지방재정투 · 융자 심사대상 사업

○ 자체 심사대상
  · 도 : 총사업비 20억원 이상의 신규사업
  · 시 · 군 : 총사업비 10억원 이상의 신규사업
○ 의뢰 심사대상
  · 도 심사대상
    - 도 및 시 · 군의 총사업비 20억원 이상 100억원 미만의 신규사업 단, 인구 50만명 이상 시의 경우 30억원 이상
    - 2개 이상의 시 · 군과 관련된 사업
    - 사업비의 일부 또는 전부를 도의 보조금으로 시행하는 사업
    - 기타 도지사가 필요하다고 인정하는 사업
  · 중앙 심사대상
    - 도 및 시 · 군의 총사업비 100억원 이상의 신규사업
    - 2개 이상의 시 · 도와 관련되는 사업
    - 사업비의 일부 또는 전부를 중앙정부 보조금으로 시행하는 사업
    - 외자도입사업
    - 기타 내무부장관이 국가경제,사회정책상 조정이 필요하다고 인정하는 사업

나. 투 · 융자심사제도 운영의 내실화

한정된 투자재원의 계획적 · 효율적 운영을 위해서는 투자사업에 대한 사전 심사기능이 무엇보다도 중요하며 내실있는 투 · 융자 심사운영이 전제되어야 한다.

이를 위하여 '98 지방재정투 · 융자사업에대한심사분석지침과 심사분석기법을 '97. 2. 13 도본청 각실과, 외청 및 사업소의 투자심사 담당자와 시 · 군 투자심사 담당계장을 대상으로 교육을 실시하여 투자심사제

도에 대한 인식을 제고시켰으며 투자심사 전반에 대한 실무요령을 습득토록 하였다.

심사누락사업의 사전방지를 위하여는 정기심사 외에 하반기 수시심사를 실시하고 있으며 내실있는 심사분석을 위하여 도 사업관련부서의 의견조회, 사업관련 보조·근거자료에 의한 심사자료 검증 및 검토를 실시하였으며 심사의뢰 기관(부서)의 사업설명 기회부여 및 의견청취와 함께 현장확인이 필요한 사업에 대해서는 현지심사도 병행하였다.

'97 정기 및 수시심사대상 총 214건 중 도 심사대상인 총사업비 20억원 이상 100억원 미만의 신규사업 168건은 도 조례·규칙심의회의 심의를 거쳐 심사결과를 확정하였으며 중앙 심사대상인 100억원 이상의 신규사업 46건은 내무부(현 행정자치부)의 실무검토와 중앙투자심사위원회의 심의를 거쳐 확정되었다.

'97 정기 및 수시심사결과 '98 사업추진이 부적정한 108개 사업 2조 8,997억원에 대하여는 사업추진을 재검토하거나 유보하도록 권고·지도하여 재정의 안정을 해치고 투자의 효율을 저해하는 사업이 예산에 반영되지 않도록 함으로써 내실있는 예산편성과 효율적인 투자사업 추진을 도모하였다. 〈표 2-27〉

〈표 2-27〉 '97 정기 및 수시심사 결과

(단위 : 억원)

구분	계		심사결과					
			사업추진적정		조건부(재검토)		유보	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	214	39,698	106	10,701	84	25,030	24	3,967
정기	111	25,322	51	3,513	50	19,436	10	2,373
수시	103	14,376	55	7,188	34	5,594	14	1,594

다. 투자심사제도 개선

투자심사제도의 실효성을 확보하고 심사기능을 강화하기 위해 그간의 제도 운영에서 나타난 미비점에 대한 개선·보완, 중기지방재정계획, 지방채 발행승인, 국·도비 지원 등 각종 재정운영체계와의 연계강화가 과제로 대두되었다.

우선, '94년부터 '96년까지 투자심사한 396개 사업의 추진상황을 분석한 결과를 토대로 '지방재정투·융자 심사분석 강화방안'을 마련하여 도 본청 실과, 사업소, 시·군에서 적극 시행하도록 하였다.

그 주요내용으로는 중기지방재정계획의 수립, 지방채 발행승인, 특별교부세의 교부, 지방양여금의 지원, 국·도비 보조사업의 선정 등의 절차에 있어 투자심사 결과 사본 첨부를 의무화함으로써 각종 지방재정운영체계와의 연계를 강화하는 한편, 100억원 이상의 주요 투자사업의 경우 전문기관에 의한 타당성 조사를 적극 권장하였고 시·군의 투자심사제도 운영에 대한 평가를 연 1회 실시하여 우수기관에 대하여는 표창키로 하였다.

또한 시·군 투자심사시에는 계량적 분석기법인 점수법을 적용토록 함으로써 보다 객관적으로 투자사업 선정이 가능하도록 하였다.

다음으로 투자심사의 실익이 없거나 이중으로 타당성 검토를 받아왔던 사항으로 법령 또는 국가계획에 의하여 기검토되었거나 확정된 사업과(7개법 14개사업) 법령에 근거하여 별도의 심의 또는 승인절차 등에 의하여 타당성 검증이 가능한 민자유치촉진법 적용대상 사업, 공사 또는 공단 설립시의 출자, 제3섹터 방식의 주식회사 출자 등은 의뢰심사 대상에서 제외하도록 개선·보완하였다.

5. 경영행정의 도입

1-1. 경기지방공사 설립

가. 설립배경

경기지방공사 설립

도 공영개발사업단은 '89. 4. 1 지방공기업법 제5조의 규정에 의하여 택지개발과 주택건설사업등을 추진키 위하여 한시적 기구로 출발 운영해 왔으나 매년 1년씩 시한부 연장운영으로 인하여 조직의 안정성 결여와 사업의 효율적 추진이 지난하여 발전적 대안으로 도에서 100% 출자한 「경기지방공사」를 설립하고 지역개발사업에 경쟁력과 효율성을 확보하여 지역균형개발 촉진과 도민복지증진을 도모토록 하였다.

나. 추진 경과

그동안 '96. 4. 22 지방공사설립 추진검토를 거쳐 '96. 7. 4 이에 대한 구체적인 방침을 대외에 공개하고 '96. 8~11월까지 3개월에 걸쳐 타당성 검토등 연구용역을 전문기관인 "한국지방행정연구소"에 의뢰 실시하였으며 이러한 연구결과 등을 종합적으로 검토하여 '97. 1. 13 경기지방공사설치조례를 제정 공포하였다. 또한 공사설립계획, 공사정관등을 작성, '97. 7. 22 내무부에 법인설립인가 신청을 하여 '97. 9. 4 내무부장관의 설립인가를 받았으며, '97. 9~11 공사임직원을 공개 채

용하고 '97. 11. 24 지방공사 초대사장으로 한국토지공사 수도권본부장 출신인 민병균씨를 임명하였다.

그리고 '97. 11. 27 공영개발사업특별회계 자산에서 부채를 제외한 자본금 1,232억원(현금 260억원, 현물 972억원)을 납입하고 '97. 11. 28 공사설립등기를 마쳤으며, '97. 11. 30 경기도 공영개발사업단의 업무를 인수하여 '97. 12. 1부터 수원시 인계동 1135번지 엘디빌딩 4층에 사옥을 임대하여 공사업무를 개시하고 '97. 12. 29 경기지방공사 창립식을 가짐으로써 본격적인 공사업무를 시작하였다.

다. 설립 현황

경기지방공사는 지방자치법 제137조 및 지방공기업법 제49조, 경기지방공사설치조례에 근거하여 설립되고 공사설립인가당시(9월)에는 자본금을 1,272억원으로 확정하였으나, '97. 10월 도의회의 공유재산 출자관련 심의과정에서 안양석산정리지구의 공사출자를 제외함에 따라 자본금 납입은 1,232억원으로 줄어 들었다.

또한 공사의 기구로는 사장, 이사, 감사, 4부4과7팀에 정원은 60명이며 공사의 사업범위는 토지개발 등을 위한 토지의 취득, 개발, 공급과 주택의 건설, 개량, 공급, 임대 및 관리, 그리고 관광지, 리조트등 위락단지의 조성 및 관리와 도로, 도시철도 등 교통관련시설의 건설 및 유지관리, 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 해외무역 및 투자지원, 건설자재의 생산 및 공급, 체육시설의 수탁관리, 국가 또는 지방자치단체로부터의 위탁업무 등을 추진할 계획이다.

라. 사업추진 현황

공사에서 추진하고 있는 사업으로는 수원권선3지구의 택지개발사업(146천평, '99. 12월 완료), 기흥구갈3지구 택지개발사업(269천평,

2001년 완료), 한국토지공사와 공동으로 시행하는 평택청북지구 택지개발사업(1,500천평, 2006년 완료), 부천상동지구 주택건설사업(535세대, 2002년 완료), 대부선감지구 임해관광지개발사업(64만평, 2006년 완료), 축령산 리조트단지조성사업(113만평, 2006년 완료), 평택어연·한산 지방산업단지조성(210천평, '99년 완료), 업무근린시설 신축공사사업(연면적 3,391평, '98년 완료)등을 추진하고 있다.

해외무역지원 업무는 앞으로 해외시장 정보수집과 시군 특산품 생산업체, 도선정 유망중소기업 등의 정보망을 활용하여 1차 산품, 민속공예품등 지역특산물 수출상품화, 공동브랜드 도입, 각종제품대행 및 직수출 추진등을 추진할 계획이다.

〈경기지방공사 안내〉

○ 주　　소 : 수원시 팔달구 인계동 1135번지 (LD빌딩 4층)

○ 전화번호 : 일반 225-3805~10

행정 704-(구내번호 : 총무과 221~4, 용지과 281~3,

사업팀 301~3, 해외지원팀 331~3)

○ FAX번호 : 225~3811 (행정 704-5681)

5-2. 지방공사의료원 경영 개선

가. 의료원 설치배경과 현황

지방공사의료원은 절대 빈곤층이 많고 의료시설이 부족하던 1930~40년대에 국립구호병원 또는 미군 민사처병원으로 발족하여 일반서민들에 대한 구호진료와 전염병관리 등 의료취약지역의 보건관리기능을 수행하여 왔으며, '50~'60년대에는 관리운영권이 경기도로 이관되어 도 직할사업소형태의 도립병원으로 운영하여 왔다.

그 후 행정기관형태로 운영함에 따른 경영의 경직성을 탈피하고 독

립법인격을 부여하여 원장의 책임경영과 탄력경영을 가능케 하기 위한 목적으로 '83년~'88년중 지방공기업법에 의한 "지방공사"로 전환하여 오늘에 이르고 있다. 〈표 2-28〉

〈표 2-28〉 지방공사의료원 현황

의료원별	설립일자	병상수(개)	임직원수(정원)			진료과목수(개)	비고
			계(명)	의료직	일반직		
수원	'88.11. 5	132	144	81	63	11	
의정부	'83. 7. 1	242	159	82	77	13	
금촌	'83.11. 1	180	157	85	72	13	
이천	'83. 7. 1	75	90	49	41	9	
포천	'87. 1. 1	150	157	87	70	12	
안성	'83. 7. 1	161	138	75	63	14	

나. 의료원의 기능과 역할

지방공사의료원은 상업적 개념의 이윤추구보다는 공공의료서비스 제공에 경영의 주안점을 두어 운영하고 있으나, 주민들의 서울지역 대학병원 선호경향과 시설장비의 열악, 운영방식 차이 등의 여러가지 원인으로 채산성면에서는 적자운영 상태에 있다.

그러나, 의료취약지역 무료진료, 의료보호환자 등 저소득 영세민층에 대한 자발적·적극적 진료와 무의탁 행여환자, 전염병환자 등에 대한 정책진료 등을 실시함으로서 민간상업 의료체계 위주로 구성되어 있는 우리나라의 의료계 현실에서 일정한 공공적 기능을 수행한 것으로 평가된다.

다. 경영개선 추진의 동기

경기도에서 간접경영 형태로 운영하고 있는 6개 지방공사 의료원의 경영실태를 진단하고 주민들에 대한 서비스와 공익제고를 위한 보다 나은 개선대안을 모색하기 위하여 '95. 11~'96. 2월중 아주대학교 경영연구소에 의뢰하여 도내 의료원에 대한 경영진단을 실시하였다. 또한, 도내 6개의료원중 경영상태가 가장 열악한 이천의료원의 운영 활성화를 위하여 '96. 6. 19부터 고려대학교 의료원과 협의를 거쳐 이천의료원 위·수탁운영을 추진 준비중에 있다.

라. 경영개선 추진과정 및 내용

경기도에서는 경영진단 결과를 토대로 의료원별 28~35개 과제 등 총 8개분야 183개의 운영개선 과제에 대한 세부실천계획을 수립하여 지속적으로 추진하고 있다. 이천의료원의 위·수탁운영을 위해서는 법적근거를 마련코자 지방공사의료원설치조례를 개정하였다.

이와같은 경영개선 사항외에 의약품 및 의료장비 구입업무 통합관리, 의료원간 직원순환근무, 업무추진 성과급제도운영, 인사위원회 경기도에 설치등 의료원 업무전반에 대한 경영개선을 통해 의료원 운영 활성화를 도모해 나가고 있다.

5-3. 민자유치사업 확대

가. 추진 배경

민간의 기술과 자본을 적극적으로 유치하여 사회간접자본의 수요에 능동적으로 대처하고 지역 균형개발을 촉진하고자 '94년도에 「사회간접자본시설에대한민간자본유치촉진법」이 제정되었다. 이에 따라 경기

〈표 2-29〉 민자유치사업 추진현황

(단위 : 억원)

사업명(주무관청)	사 업 량	사업기간	사업비	추진현황
중부공용화물터미널(용인시)	연건평 16,885평	'93~'99	1,127	공사착공중
성남여객자동차터미널 (성남시)	연건평 62,426평	'94~'98	1,150	공사착공중
수원종합버스터미널(수원시)	연건평 69,553평	'97~2000	3,284	실시계획수립중
일산여객자동차터미널(고양시)	연건평 34,647평	'95~99	1,664	실시계획수립중
인천 남동~시흥 도리IC간 도로(경기도)	연장13.3㎞	'96~2002	2,158	시행자선정협상중
경인 우회도로(부천시)	연장 6.5㎞	'95~2000	2,057	시행자선정협상중
일반폐기물 종합처리시설 (안양시)	소각로400톤/일 음식쓰레기 감량 시설 170톤/일	'96~2000	692	기본계획수립중
퇴계원~화도간 도로(경기도)	연장 15.5㎞	'96~2003	1,956	기본계획수립중
하남~춘천간 도로(경기도)	연장 66.5㎞	'96~2004	10,475	기본계획수립중
일산대교 건설(경기도)	연장 1.8㎞	'97~2000	1,312	기본계획수립중
고촌~월곶간 도로(경기도)	연장 26㎞	'96~2002	7,530	기본계획수립중
용인경량전철(용인시)	연장 21.3㎞	'97~2003	5,406	기본계획수립중
일산여객자동차터미널 (고양시)	연건평 34,647	'95~99	1,664	실시계획수립중
인천 남동~시흥 도리IC 간 도로(경기도)	연장13.3㎞	'96~2002	2,158	시행자선정협상중
경인 우회도로(부천시)	연장 6.5㎞	'95~2000	2,057	시행자선정협상중
일반폐기물 종합처리시설 (안양시)	소각로400톤/일 음식쓰레기 감량 시설 170톤/일	'96~2000	692	시행자선정협상중

도에서는 '95. 5. 18「경기도민자유치사업심의위원회조례」를 제정하였으며, '96. 2월 동 조례의 개정과 함께 '96. 3. 18 민자유치사업심의위원회를 구성하였고, '96. 5. 30에는 민자유치사업실무위원회를 구성하여 민자유치사업을 적극 추진하고 있다.

나. 추진 상황

경기도에서는 민자유치사업의 활성화를 위해 '97. 3. 28 하남~춘천간 도로 등 도로분야 10건, 도예산업관광벨트조성 등 문화관광분야 6건, 고양 국제전시장건립 등 산업경제분야 5건 등 총 21개 사업을 대상으로 민자유치사업 설명회를 개최하였고 설명회에는 30대 대기업 등 건설회사 182개사가 참석하여 많은 관심을 모았다.

현재 민자유치사업으로 등록되어 있는 사업은 총 12건으로 도 본청에서 추진하고 있는 사업이 4건이며, 시·군사업이 8건이다.

그 중 용인 중부공용화물터미널 등 2건은 공사 착공 중이며, 수원 종합터미널 등 2건은 사업시행자가 선정되어 실시계획 수립 중이고, 인천 남동~시흥 도리I·C간 도로 등 2건은 사업시행자 선정을 위한 협상 중이며, 퇴계원~화도간 도로 등 6건은 기본계획 수립 중에 있다. 〈표 2-29〉

5-4. 경영수익사업 적극 추진

민선자치 이후의 자주재원 확충과 지역경제 활성화를 위하여 경영수익사업을 적극 추진한 결과 '97년에는 총 120개 사업에 271억원의 경영수익을 올려 지방재정확충에 기여하였다.

'97. 12. 31 현재 경영수익사업의 발굴·육성을 위하여 총 32개 기관 중 18개 기관이 전담부서를 설치하여 경영행정을 추진하고 있으며, 기타 14개 단체에서는 기획부서 등을 중심으로 120개사업에 1,013억원

을 투자하여 1,284억원의 수입을 거두어 271억원의 수익을 거둠으로써 목표대비 105%의 실적을 거두었다. 〈표 2-30〉

이를 분야별로 살펴보면 토지개발이용분야는 5건에 92억원, 관광유원지 운영을 통하여 30건에 22억원, 골재채취 등을 통한 지역부존자원 활용분야 9건에 58억원, 공유재산관리분야 63건에 88억원, 농림수산소득증대분야는 13건에 9억원의 수익을 올린 것으로 나타났다.

〈표 2-30〉 '97추진실적 현황

(단위 : 백만원)

사업유형	추진실태			
	건 수	수 입	지 출	수 익
계	120	128,375	101,269	27,106
토 지 개 발 이 용	5	74,312	65,118	9,194
관 광 유 원 지 운 영	30	6,645	4,378	2,267
지역및부존자원활용	9	10,070	4,193	5,877
공 유 재 산 관 리	63	22,790	13,969	8,821
농림수산소득증대	13	14,558	13,611	947

5-5. 자치복권 발행

가. 발행의 필요성

본격적인 지방자치실시에 따라 주민의 지역개발욕구와 복지행정수요가 급격히 늘고 있으나 재원조달에 한계가 있어, 부족되는 재원을 충당하기 위하여 '95. 7월부터 자치복권을 발행하게 되었다.

자치복권은 지역주민으로 하여금 복권 구입이 지역의 발전에 도움이 된다는 생각으로 자발적 참여를 유도하고, 여기서 조성된 수익금은 일정금액(1,000억원)에 이를 때까지 기금으로 적립하여 전국 각 지방자치단체에 배분함으로써 문화·예술·복지사업 등 지역개발 사업추진에

필요한 재원으로 충당한다.

나. 전국자치복권 발행 및 판매실적

'95년부터 '97년까지 조성된 금액은 198억원이며 경기도의 총 판매액은 현재 117억원으로 전국 15개 시도중 2위를 차지하고 자치복권의 시장점유율은 21.3%로 7종의 즉석식복권 중 1위를 유지하고 있다.

5-6. 고문 공인회계사제도 운영

가. 고문 공인회계사 위촉

「경기도고문공인회계사운영조례」를 '95. 12. 28 경기도의회의 심의를 거쳐 '96. 1. 12 제정·공포하고 '96. 1. 17 한국공인회계사회에서 8명의 공인회계사를 추천받아 가급적 회계사 경력과 공기업회계업무처리 실적 등을 감안, 4명을 선정하여 '96. 3. 2자로 위촉하였다.

나. 운영실적

그동안 기업회계와 관련하여 원가분석, 재무제표, 대손충당금설정, 중간결산지도, 자산관리 등에 관한 자문을 실시하였고, 기업회계에 관한 사항을 종합적 체계적으로 정리한 "기업회계실무"교재를 제작하여 도내 공영개발·상하수도·의료원 등 공사·공단의 공기업 회계실무자에게 기업회계 실무교육을 매년 실시하고 있으며, 앞으로는 경기지방공사도 순회지도시 회계자문을 받을 수 있도록 조치할 계획이다.

6. 선진 법무행정 구현

6-1. 조례규칙심의회 운영

가. 심의회 구성 및 운영

경기도에서는 내무부·총무처 등 관계부처의 협의를 거쳐 '95. 12. 23 경기도조례규칙심의회운영규칙을 제정하여 '96. 1. 1부터 시행하고 있다.심의회는 도지사를 의장으로, 행정부지사와 정무부지사를 부의장으로, 각 실·국장을 위원으로 하고, 기획관과 공보관을 배석위원으로 하여 16명의 심의위원과 2명의 배석위원 등 총 18명의 위원으로 구성하였다.

심의회는 도지사의 주요 의사결정을 보좌하는 도정의 심의·의결기구이다. 이는 중앙정부에서 운영하는 「국무회의」에 대비되는 지방자치단체의 기구로서 도에서 제정·개폐하는 조례·규칙 등 자치법규의 적법·타당성 여부 심의와 도의회가 의결·이송한 조례안을 포함한 각종 의안에 대한 검토(재의요구 결정 등)는 물론 주요 도정 현안사항에 대한 조정기능까지 수행하고 있다.

나. 심의회 운영 결과

'97년 심의회운영 실적은 총 32회 개최하여 총 226건을 처리하였다. 〈표 2-31〉

〈표 2-31〉 '97조례규칙심의회 안건 처리현황

(단위 : 건)

구 분	계	원안의결	수정의결	기타(철회·보류)
계	226	168	26	32

구 분	계	원안의결	수정의결	기타(철회·보류)
조 례 안	48	31	12	5
조례공포안	49	48	-	1
규 칙 안	41	34	3	4
규정 및 예규	23	14	5	4
일반·보고안건	65	41	6	18

6-2. 자치입법역량의 강화

가. 자치법규 입안심사의 내실화

경기도에서는 자치법규 입안심사의 내실화를 위하여 자치법규 입안시 해당 관련부서와의 의견조회를 필히 거치도록 하고, 주민의 권리·의무와 일상생활에 직접관련되는 자치법규의 입안시에는 사전 입법예고를 실시하여 주민의 의견을 최대한 수렴하여 반영토록 하였다.

또한 사전심사를 완료한 자치법규안에 대하여 실·국장으로 구성된 조례규칙심의회의 심의를 거치도록 하였으며 시·군에서 입안한 조례·규칙에 대해서도 공포전에 사전보고를 받아 적법·타당성 여부에 대한 관련 실·과의 검토를 통하여 위법·부당한 조례·규칙에 대하여는 재의 또는 개정권고하고 있다.

'97년도에 자치법규안의 심사건수는 총 7,365건(도98, 시·군 7,267)으로써 이중 법에 맞지 않거나 불합리한 자치법규안 9건에 대해서는 해당 시·군에 개정토록 권고한 바 있다.

이러한 자치법규의 철저한 사전심사를 통하여 주민의 권익 침해를 사전에 예방하고 자치법규를 통한 행정규제의 축소는 물론 행정절차의 민주화를 위하여 노력하였다.

나. 공무원의 법률지식 함양

공무원들의 법규업무집행시 법규해석 및 적용능력제고를 위하여 '97년에 5일간 도·시·군 법무담당 및 의회·민원관련 공무원 233명을 대상으로 자치법규입안실무, 지방자치법, 지방재정법, 행정절차제도, 법제실무토론, 행정심판 및 소송실무 등에 대한 교육을 실시하였다.

또한 행정절차법이 '98. 1. 1부터 시행됨에 따라 행정절차 이행관련 업무의 처리요령 및 실무상 제기되는 주요 예상문제점과 그 대책에 대한 교육을 실시하여 주민권익 보호와 행정의 공정 투명성 및 신뢰성을 확보코자 하였다.

그리고 매월 발간하는 법무소식지에 행정심판 재결례, 새로운 판례, 질의응답사례, 자치법규 입안실무 등을 게재하여 도본청, 시·군·구, 읍·면·동에 3000부를 배부하는 등 법률지식 함양을 위해 다양한 측면에서 노력하였다.

6-3. 자치법규 및 훈령·예규 정비

현실에 부합되지 않거나 주민에게 불필요한 불편을 주는 자치법규의 정비를 통하여 자치법규의 적법·타당성을 확보함으로써, 원활한 행정수행에 기여하고 이를 통하여 자치단체 주민의 편익을 도모하기 위하여 자치법규를 정비하였다.

적법·타당성에 대한 검토를 실시하고 소관부서에서 관련기관협의·의견조회·입법예고 및 조례규칙심의회 심의 등 사전절차를 거쳐 정비안을 작성하여 의회의 의결 등의 절차를 거쳐 공포하는 방식으로 자치법규에 대한 일제정비를 실시하였다. 〈표 2-32〉

〈표 2-32〉 '97 자치법규 정비실적

구 분		전 체 (건)	실 적(건)			
			계	제 정	개 정	폐 지
총 계		7,365	2,532	548	1,808	176
조 례	소 계	4,811	1,602	324	1,148	130
	도	180	57	20	35	2
	시·군	4,631	1,545	304	1,113	128
규 칙	소 계	2,554	930	224	660	46
	도	108	41	6	33	2
	시·군	2,446	889	218	627	44

6-4. 법무관련 간행물 발간

가. 「법무소식」지 발간

공직자의 법규적용 능력배양을 위하여 지난 '95년 1월부터 현재까지 「법무소식」지를 월간지형식으로 제작 배포하고 있다.

「법무소식」은 매월 3천부씩 연간 3만6천부를 발간하여 도 및 시·군, 각 실·과와 도·시·군의회에 배부하여 법무관련 교양지로 활용하고 읍·면·동에 배부하여 공무원들은 물론 지방행정기관을 방문하는 도민이 읽을 수 있도록 민원실 등에 비치토록 하였다.

주요 수록내용은 법령의 제·개정 내용과 도 및 시·군 자치법규의 주요내용 소개, 법령해석과 관련하여 상호 대립되는 쟁점사항에 대한 대법원 판례와 도 행정심판위원회의 행정심판 재결례 및 법규질의 응답사례 등을 게재하여 공무원의 행정법률지식 함양에 기여하였다.

또한 일상생활에서 흔히 접할 수 있는 법적인 문제를 꺼리낌없이 상담할 수 있도록 생활법률상담, 운전자의 법률상식 등도 게재하고 있다.

앞으로도 공직자로 하여금 적법행정 수행역량을 제고해 나가고 주민

의 권리보호에 소홀함이 없도록 충실한 내용을 수록할 계획이다.

나. 자치법규 추록(2회, 3회) 발간

현행자치법규 및 훈령예규집은 '96. 5월에 대본을 발간하여 도의회 도본청 및 시·군·구 및 읍·면·동과 타 시·도, 유관기관 등에 배포하였다.

대본 발간 이후 관계법령의 제정·개정·폐지, 조직개편 등 행정여건의 변화로 자치법규가 제정·개정·폐지됨에 따라 '97. 2. 28까지의 자치법규에 대하여는 2회추록을, '97. 10. 30일 이전까지의 자치법규에 대하여는 3회추록을 발간하여 '97년에는 총 2차례의 추록집을 발간하였다. 대본발간에서와 같이 추록발간에서도 이용자의 편의를 위하여 제정 및 개정연혁을 표시하고 각 권마다 편 및 장별 일람표와 총 목차를 실었다.

해석상의 혼란을 가져올 수 있거나 이해와 다소 어려움이 예상되는 「내」와 「안」 「때에는」과 「경우에는」 「과반수」와 「2분의 1이상」 등 자주 쓰이는 관용어의 해설란을 실어 이해와 도움을 주었다.

다. 「행정심판재결사례집」 발간

본격적인 지방자치의 실시이후 행정쟁송의 제기건수가 지속적으로 늘어나고 있는 실정이다.

이에 따라 경기도에서는 격년으로 「행정심판재결사례집」을 발간하여 공무원들이 여기에 수록된 사례들을 숙지하여 법을 집행토록 함으로써 주민들의 권리·이익을 부당하게 침해하는 일이 없도록 하였다.

'97년에 발간한 사례집에는 '95~'96간에 제기된 행정심판의 재결사항 중 공무원들의 업무에 참고가 될 수 있다고 사례들을 모아 놓았다.

총 600여쪽에 달하는 이책은 제1편에 행정심판에 관한 일반사항을

수록하였고 제2편에서 경기도행정심판위원회에서 재결한 사례를 유형별로 편집하여 실었으며 1,000부를 발간하여 도 본청·외청 및 사업소, 시·군, 유관기관에 배부하였다.

앞으로도 계속 늘어날 것으로 보이는 행정심판의 재결사례를 엄선하여 관계 공무원들의 업무연찬에 도움이 되도록 보완해 나갈 계획이다.

6-5. 행정심판을 통한 주민 권리구제 강화

가. 경기도행정심판위원회 운영

경기도행정심판위원회의 회의는 매회의마다 위원장을 포함하여 7인의 위원으로 구성하여 운영하고 있다.

위원장은 매회의시마다, 기타 6인의 위원은 외부위원 4인, 내부위원 2인 등 2개조로 나누어 운영되고 있다.

경기도행정심판위원회는 총 14인의 위원으로 구성되었으며 위원회의 독립성 및 전문성을 강화하고 보다 탄력적으로 운영하기 위하여 당초 10인의 위원을 '97. 4. 7 4인을 추가 위촉(임명) 하여 모두 14인으로 확대 구성하였다. 추가 위촉(임명)한 위원은 외부위원으로서 변호사 2인과 내부위원 2인(국제협력실장, 감사실장)이다.

경기도행정심판위원회는 '97년도에 총 8회의 회의를 개최하여 575건의 행정심판 사건을 심리·의결하였으며 그 결과는 기각 355건, 각하 137건, 인용 86건이었다.

행정심판의 진행은 서면심리를 원칙으로 하나 심리절차의 민주화를 기하기 위하여 청구인이 구술심리를 신청하는 때에는 구술심리를 병합하도록 하였으며 '97년에는 15건을 구술심리로 처리하였다. 이는 '96. 4. 1부터 실시하게 된 제도로서 '96시행 첫해에는 5건에 불과하였으나 앞으로 구술심리 청구가 더욱 늘어날 것으로 예상된다.

나. 행정심판의 재결 및 처리결과

행정심판이 청구되면 경기도행정심판위원회에 회부하여 위원회가 심리·의결하게 되는데 그 의결내용에 따라 재결청이 판단하게 되는 재결로서 행정심판은 처리된다. 〈표 2-33〉

〈표 2-33〉 연도별 행정심판 접수 및 처리현황

(단위 : 건)

년도별	개최 횟수	접수			처리					계류중 (이월)
		계	전년	당해년도	계	각하	인용	기각	취하	
'95	8	554	65	489	352	72	76	188	16	202
'96	9	770	202	568	627	120	106	361	40	143
'97	8	718	143	575	631	137	86	355	53	87

행정심판의 인용재결은 행정심판법 제37조 제1항의 규정에 따라 피청구인인 행정청과 관계행정청을 기속하게 되는데 피청구인인 행정청은 반드시 행정심판 재결취지에 따라 이행하여야 한다. 그 이행을 하지 않은 경우 청구인은 의무이행심판을 청구하게 되고 그 청구에서도 인용재결이 있는데도 처분청이 이행치 않을 경우 재결청이 직접 처분함으로써 행정심판은 그 실효성을 확보할 수 있다. 〈표2-34〉

〈표 2-34〉 의무이행 심판사건 처리 및 직접처분 현황

사 건 명	처분청 (청구인)	재 결 일		직접처분	비 고
		취소심판	의무이행심판		
○ 사유림내채석허가및토사 채취연장불허가취소	안산시장 (한화에너지)	'96. 7. 5	'96.12.30	'97. 3.20	공사 이행중

사 건 명	처분청 (청구인)	재 결 일		직접처분	비 고
		취소심판	의무이행심판		
○ 도시계획사업시행자지정신청 및도시계획시설설치관리인가	성남시장 (장각수)	'96. 3.13	'96.12.30	'98. 4. 2	
○ 장례예식장건축허가신청 반려처분취소	성남시분당구청장 (엄창섭)	'96. 4.12	'97. 9.13	-	'97.11.24 허가
○ 장례예식장건축허가신청 반려처분취소	성남시분당구청장 (이근섭)	'96. 7. 8	'97.11.11	-	'98하반기 허가예정
○ 건축허가불허가처분취소	안산시장 (주)예술인주택	'96. 9. 6	'98. 3 10	-	

다. 적극적 주민권리구제 방안

경기도에서는 '95. 7월 지방자치 실시후 민선 시장·군수의 무리한 공약사항 이행 및 주민의 권리의식과 욕구증대 등으로 행정심판청구사건이 양적으로 증가하고 집단민원, 공약사항과의 배치 등을 이유로 행정심판 인용재결을 따르지 않는 사례가 나타나고 있다.

경기도는 이에 따라 처분청의 합법적이고 적극적인 행정처분을 유도하여 공권력 확보와 행정의 낭비를 사전에 방지하기 위하여 '97. 7. 25 「적극적 주민권리구제방안」을 마련하였다. 이 방안의 주요내용은 행정처분시 명확한 법적근거 제시, 청문·송달 등 소정의 행정절차 준수, 행정심판의 청구대상 및 제기기간 등 권리구제 절차(고지의무)명시, 애매모호한 처분과 책임회피식으로 행정심판을 유도하는 처분금지 등이다.

한편, 이 방안에서는 행정심판이 제기된 사건중 행정청의 고의 민원지연, 적법한 행정절차 결여, 재량권 일탈 및 남용, 인용재결 불이행사

건, 기타 위법·부당한 행정처분 등은 감사조치함으로써 책임행정을 구현토록 하였다.

제 2 절 활기찬 공직분위기 조성

1. 행정조직의 합리적 운영
2. 지방공무원의 능력 배양
3. 공무원 사기진작 시책 추진
4. 사무환경 개선

1. 행정조직의 합리적 운영

1-1. 민간위탁의 전향적 추진

지방행정에 기업경영원리를 도입하고 낭비적 요소를 제거하기 위하여 행정능률을 기할수 있는 분야와 공공기관에서 수행하고 있는 사무중에서 문화예술분야 등 민간에서 추진하는 것이 보다 효율적인 부문에 대하여 전향적으로 민간위탁을 추진코자 '97년에 도사무 총 19건을 민간위탁 사무로 선정하여 전수 조사하고 관련 전문기관에 용역을 의뢰하여 우선 민간위탁 추진이 가능한 것으로 분석된 5개기관(문화예술회관, 여성회관, 북부여성회관, 축령산자연휴양림관리사무소, 도로관리사업소의 토목시험기능)에 대하여 '98년에 민간에 위탁할 예정이다.

아울러 앞으로도 도에서는 주민복지서비스 향상과 행정의 감량화라는 일석이조의 효과를 거둘 수 있도록 민간위탁 대상사무를 발굴하여 지속적으로 추진할 계획이다.

1-2. 경기도 단위사무 총람 발간

지금 우리행정은 민선자치시대에 들어서 과거에는 경험하지 못한 지방화, 분권화로 대변되는 새로운 조류에 직면하고 있고 이러한 흐름에 대응하기 위해 제도적 기틀을 마련해야 할 때이다.

그간 많은 중앙사무가 지방으로 이양되어 주민의 편의를 도모해 왔으나 아직까지 기대에 미치지 못하였고 실제로 수행중인 사무 또한 중앙사무와 지방사무가 명확히 구분되어 있지 않을 뿐 아니라 법령해석에 의한 사무구분 방법에 있어서도 통칙적인 규정이 없어 사무구분의 명확한 기준을 찾기가 곤란한 실정에 있었다.

이러한 상황을 고려하여 경기도에서는 합리적 행정조직운영의 근간은 사무배분이라는 인식을 갖고 중앙정부와 지방자치단체간의 권한과

책임 및 감독범위의 설정, 지방자치단체간 사무의 명료화로 사무분쟁 소지를 사전예방하여 사무처리에 대한 도민의 알권리 충족과 지방의회와 집행기관간 관계를 합리적으로 설정 하여 지방행정조직의 합리적 기능배분 자료로 활용토록 단위사무 총람을 발간·배부하였다.

단위사무 총람에는 단위사무명, 처리근거 및 위임근거법령, 처리주체(법령상 처리주체, 수임권자), 사무구분(고유사무, 단체위임사무, 기관위임사무, 시·군위임사무)등을 수록하였다.

단위사무의 선정기준으로는 국·과·계별로 수행하는 독립적인 개별 단위사무, 계획수립, 조사연구 등 행정목적 달성을 위하여 대내·외적으로 수행하는 사무, 개별법령, 조례규칙, 지침, 행정지시 등 대상사무를 대상으로 하였다.

경기도 본청, 직속기관, 사업소의 총 단위사무는 5,927건으로서 기관별로는 본청 5,045건(85.1%), 직속기관 643건(10.8%), 사업소 239건(4.1%)이며, 사무성격별로는 고유사무 3,087건(52.1%) 시군위임사무 1,719건(29.0%) 기관위임사무 772건(13.0%) 단체위임사무 349건(5.9%)으로 분류되었다. 〈표 2-35〉

〈표 2-35〉기관별 업무량 분석

기관별	계	공보관실	여성정책실	기획관리실	국제협력실	감사실	내무국	환경국	보건복지국	농정국	산업경제국	문화관광국	건설교통국	지역계획국	민방위재난관리국	의회사무처	직속기관	사업소
업무량(건)	5,927	52	8	282	38	87	463	383	724	841	553	310	830	357	49	68	643	239
비율(%)	100	0.9	0.1	4.8	0.6	1.5	7.8	6.5	12.2	14.2	9.3	5.2	14	6	0.8	1.2	10.9	4.0

1-3. 북부출장소 기능 보강

경기도 북부출장소는 한수이북지역에 소재한 10개 시·군의 행정을 능률적으로 처리하고 주민편의를 도모하기 위하여 1967년도에 의정부시에 설치되었다.

그동안 도에서는 북부지역의 자연환경보전 등을 위해 환경보전과 등 몇차례에 걸쳐 기구·정원을 보강하여 왔으나 위임된 업무가 지도·감독기능 위주로 되어 있어 자체 발전계획수립과 같은 실질적인 북부지역 발전의 중추적인 기능과 역할이 미흡했었다.

그러나 시대적 환경변화와 지역균형 개발에 대한 주민욕구 증대, 군사시설보호지역에 대한 기존 규제정책의 변화 가능성, 통일에 대비한 사전행정체제 구축 필요성 등 다양한 행정환경변화는 북부지역에 새로운 행정수요를 급증시키고 있다.

이러한 변화에 능동적으로 대처해 나가기 위해 실질적인 기능을 보강하여 지역균형 개발이 이루어질 수 있도록 '97년 초부터 실무추진반을 구성하여, 도 수행사무중 북부지역에서 추진가능한 민원사무는 물론 모든 사무를 위임한다는 기본방침 아래 획기적으로 도 전체사무의 약40%를 북부위임사무로 확정하였고, 국가재위임 사무에 대해서도 통상산업부 등 15개 중앙부처의 승인을 완료하였다.

행정감량화 방침에 부응하여 정원은 신규증원 없이 총정원 범위내에서 자체 상계 조정을 조건으로한 대폭적인 기구·정원 보강안을 관련 중앙부처에 신청하였다.

〈북부출장소 기본현황〉

○ 위 치 : 경기도 의정부시 호원동 119

○ 설치년도 : 1967년 7월 13일

(지방자치법 제106조에 근거, 경기도북부출장소설치조례제정)

○ 관할구역 : 경기도 한수이북 10개 시군(6시 4군)

(의정부, 동두천, 남양주, 구리, 파주, 고양시, 양주, 포천, 가평, 연천군)

○ 면 적 . 4,308㎢(경기도의 42.4%)

○ 인 구 : 2,038천명(경기도의 24.3%)

○ 기구 및 정원 : 2국 6과 17계 113명

○ 주요업무 : 246건(도사무 104, 국가위임사무 142)

· 시군 감사 및 지도 · 감독, 북부지역내 도로신설 추진 등

1-4. 소방관서 조직 진단

생활수준 향상과 함께 소방행정수요가 급격히 증가되고 있으나 현실적으로 인력증원은 어려운 상태에 있어 도에서는 소방관서에 대한 조직진단을 실시하여 소방행정수요에 능동적으로 대처하고 기구 · 정원의 합리적 조정 등 향후 대책을 마련코자 '97. 5. 15~22(7일간)까지 조직관리부서와 소방본부 합동으로 22개 소방관서를 대상으로 조직진단을 실시하였다.

소방관서의 기능중복 여부, 광역소방체제의 적정성 여부, 소방관서 통폐합 가능여부, 소방장비의 운영실태, 소방관서의 문제점 및 제도 개선사항 발굴 등을 중점적으로 진단하였다.

조직진단결과 각종 재난발생시 119신고 수보 즉시 관할 파출소에 일제히 출동이 지령되어 초동진압에서부터 구조 · 구급 종결까지 적극적으로 대처할 수 있도록 하였다. 또한 소방력 기준에 못미치는 실정에서 현 인력으로 각종 상황에 효과적으로 대처하기 위해 광역소방체제 확립, 도상훈련 및 교육, 전산화 등을 추진하고 있다.

그러나 소방기능을 실제 수행하는 파출소에는 인력이 부족하고 소방서 지원 및 각종 민원처리를 담당하는 본서는 인력이 다소 많이 배치되어 있는 등 불균형한 점도 없지 않았으며 1시 · 군 1소방서, 1읍 · 면 · 동 1파출소의 설치요구 등 지역 이기주의의 부작용을 없애기 위해 광역체제로 전환했으나 시 · 군별 소방서 설치가 가속화되어 광역체제의

취지에 배치되고 있다는 점과 지방조직과 소방력 기준법령의 이원화로 효율적인 인력관리가 어렵다는 점 등이 문제점으로 나타났다.

이러한 결과를 토대로 소방서 본서의 행정 여유인력을 파출소 및 119구조대에 배치하고 전화국번이 동일한 상황실 통·폐합, 파출소 유휴 소방차량의 신설관서 배치 등을 신속하게 조치하도록 하였다.

한편, 소방서의 권역별 통·폐합, 일반직 공무원의 소방서 배치, 소방기능 분리수행, 상황실 기능, 소방관서 통·폐합등은 중기적인 과제로 검토 추진할 계획이다.

1-5. 안성·김포군 도·농복합시 설치

가. 배경 및 경위

김포시승격

대도시의 배후지역으로 도시화·산업화 추세에 있는 「안성군」과 「김포군」을 세계화·지방화 추세에 맞추어 경쟁력을 강화하고, 급속한 도시화에 따른 행정수요에 적극 대처하는 한편 도·농간 균형발전을 도모하기 위하여 도농복합형태의 시로 개편하였다.

'97. 7. 10 안성군과 김포군으로 부터 군의회의 전원일치 찬성의견과 함께 지방자치법 제7조 제2항 제2호 규정에 의한 도·농 복합형태의 시 설치를 건의받고, 도에서는 시승격 요건을 검토한 결과 안성·김포지역 공히 도시화가 급속하게 진행되고 있어 도·농 균형개발이 시급하고 도시행정수요가 급증하여 군행정체제로는 양질의 행정서비스 제공이 어렵다고 판단되어 '97.

9. 10 도의회의 만장일치 찬성의견을 거쳐 내무부(현 행정자치부)에 건의서를 제출하였다.

정부에서는 '98. 4. 1자로 안성시와 김포시를 출범시키는 법률을 '97. 12. 17 법률 제5,458호로 공포하였다.

나. 지역특성

安城郡

안성시는 경기도의 최남단에 위치하여 충청남·북도와 경계를 이루고 있으며, 경부·중부고속도로가 관내를 관통하고 국도 38호선이 4차선으로 확장되어 산업의 대동맥 역할을 하고 있는 교통의 요충 지역으로 최근 400여개 중소기업체의 활발한 활동과 고층아파트 건축, 상가 건립 등 급격한 도시화·산업화로 인구가 꾸준히 증가하는 추세에 있다.

도시행정수요가 날로 증가하고, 안성유기가 일찍부터 국내시장을 석권하였으며 최근에는 쌀, 포도, 배, 인삼 등의 특산품과 축산물의 부위별 브랜드화로 농업경쟁력 품목으로 발전시켜 도시와 농촌이 조화를 이루고 있는 지역이다.

金浦郡

김포군은 수도 서울의 서북쪽에 위치하여 평야와 한강, 서해안에 접해있는 지리적 여건과 역동적인 주민성을 바탕으로 도·농이 어우러진 전국 제일의 전원도시를 지향하는 지역이다.

서울, 인천, 부천 등 대도시와 인접한 지리적 여건과 중소기업 입지에 따라 산업인구가 급증하고, 영종도 신공항건설, 경인운하, 서울외곽순환고속도로 건설 등 국책사업 영향으로 최근 대규모택지개발, 아파

트 건설 등 새로운 도시로 탈바꿈하고 있다.

한강을 경계로 북한과 접해있어 통일에 대비한 배후도시로서의 면모를 갖추고자 "남북교류 물류단지", "이산가족 만남의 장"을 계획하는 등 다가오는 통일시대에 대비한 안보의 요충지이다.

다. 명칭 및 행정구역

안성군과 김포군의 새로운 시의 명칭은 오랜 역사성과 대외적 인지도를 고려하여 군의 명칭을 그대로 시의 명칭으로 사용하였다.

안성시의 행정구역은 안성읍을 3개동으로 분리하여 안성 1, 2, 3동으로 하고, 12개 면지역(보개면, 금광면, 서운면, 미양면, 대덕면, 양성면, 공도면, 원곡면, 일죽면, 죽산면, 삼죽면, 고삼면)은 그대로 두어 12면 3동으로 개편되었다.

한편, 김포시의 행정구역은 김포읍을 3개동으로 분리하여 김포1동, 김포2동, 김포3동으로 하고, 6개 면지역(고촌면, 양촌면, 통진면, 대곶면, 월곶면, 하성면)은 그대로 두어 6면3동으로 개편되었다.

1-6. 공무원 채용시험

가. 공개경쟁 채용시험 결과 및 모집설명회 개최

'97년에는 3회에 걸쳐 공개경쟁시험을 통해 885명의 공무원을 선발하였다. 〈표2-36〉

〈표 2-36〉 '97 공무원 채용시험

시 험 명	직 렬	선발예정 인 원	선발인원	필 기 시험일	최종합격자 발표
계		893	885		
제1회 9급공채	행정외5개직렬	478	475	97. 4.13	6.21

시 험 명	직 렬	선발예정 인 원	선발인원	필 기 시험일	최종합격 자 발표
제2회 9급공채	토목외7개직렬	323	317	97. 6.29	9.13
제1회 7급 및 농촌지도사공채	행정외4개직렬	92	93	97 10.19	12 24

경기도는 공무원채용에 있어 그동안 공고문에만 의존하던 홍보 방식에서 벗어나 채용분야 관련학교를 직접 방문하여 공무원채용설명회를 갖는 등 적극적인 홍보전략으로 전환하여 우수인력 확보에 심혈을 기울이고 있다.

'97. 4. 15 ~ '97. 4. 18까지 4일간에 걸쳐 권역별로 6개(공업고1, 전문대3, 대학2)학교를 방문하여 공무원 보수체계와 후생복지제도 및 공직의 안정성·보람 등 공직사회가 갖고 있는 장점을 중점 설명하는 한편, 학생들의 이해를 돕기위해 공직제도 및 시험안내 등을 상세히 수록한 책자도 함께 배부했다.

또 학생들의 질문에 자세한 답변과 함께 공직에 관심을 갖고 있는 학생들과는 관계공무원이 직접 상담에 응해 이해를 도왔으며 연 참여인원은 1,736(고등학교 673, 전문대 710, 대학 353)명이었다.

이러한 적극적인 홍보활동 결과 '97. 6. 29 실시한 제2회 토목·건축직공무원 모집에는 '96년도 경쟁률 2.7:1, 6.4:1보다 향상된 6.6:1, 13.4:1의 경쟁률을 나타내 공무원채용 모집설명회가 큰 성과를 나타낸 것으로 분석되었다.

나. 공무원 채용시험의 권역별 실시

경기도에서는 그동안 시험을 도청 소재지인 수원에서만 실시해오던 것을 응시생이 많은 시험은 권역별로 분산실시하여 수험생들로부터 많은 호응을 얻었다.

이는 경기도가 지리적 여건으로 인해 한수이북에 소재한 시·군에서

수원의 시험장까지 오기 위해 전날 숙박 내지는 새벽에 출발해야 하는 불편함과 금전적, 시간적 손실을 해소하기 위한 방안으로 시행된 것이다.

'97. 4. 13 실시한 제1회 9급 공채시험(응시생 10,830명)에는 6개지역(수원, 의정부, 성남, 부천, 고양, 용인)으로 분산 실시하였고, '97. 11. 2 실시한 제9회 공인중개사 자격시험(응시생 28,334명)은 10개지역에서 분산 실시하였다.

다. 시험정보은행 운영

일반가정에 컴퓨터 보급이 보편화 되어가고 있는 추세로 컴퓨터를 이용한 시험정보제공의 필요성이 증대되어 컴퓨터 천리안 『신경기인광장』과 경기넷에 시험정보은행을 설치 운영하였다.

여기에는 도와 시·군의 시험정보 뿐만 아니라 총무처, 교육청, 경찰청의 시험정보도 수록하여 명실상부한 시험정보은행으로 운영하고 있다.

여기에는 년간 시험계획과 특별임용시험계획, 시험장소공고, 합격자 발표, 각종시험의 통계자료 등 응시생들이 궁금하게 여기는 모든 분야를 총망라 하였다.

2. 지방공무원의 능력 배양

2-1. 공무원 교육훈련 실시

주민의 입장에서 생각하고 행동하며 당면한 과제를 적극적으로 해결하고, 행정환경 변화에 창의적으로 대응하는 공직자 양성을 목표로 하여 총 54과정 79기 5,875명을 교육시켜 전문성 제고 및 국가경쟁력 강

화에 기여하였다.

기본교육과정은 직무수행에 필요한 기본지식과 일반소양 함양, 창의적 사고, 대민봉사자세 등을 확립시키는 교육으로서 9개과정 24기에 2,434명이 수료하였다.

전문교육과정은 현재 담당하고 있는 업무수행 수준을 엄격히 분석하여 한단계 높은 업무수행을 위한 교육으로서 이론중심에서 탈피 현장·사례중심의 실용적 교과목으로 편성하여 40과정 48기에 2,761명이 교육을 수료하였다.

기타과정인 읍·면·동장과정은 관리능력 배양과 국·도정의 올바른 이해, 현장행정 강화를 목표로 하는 교육으로서 일선기관장의 사명감과 소명의식 향상에 기여하였으며 지방행정유공자과정은 공직봉사에 대한 보람과 긍지를 북돋아주고 퇴직이후 삶의 안정과 사회적응에 도움을 주어 교육생들로 부터 좋은 반응을 얻었다.

2-2. 「시군행정연수대회」 추진

1985년부터 시군자치단체의 장기적인 발전방향과 지역적 특색사업(특수시책)의 효율적 추진을 위한 자율적인 업무연찬을 유도하고 정책을 연구·비교 할 수 있는 시군행정연수대회를 개최하여 지방자치역량을 제고하는데 이바지 하였다.

시군행정연수대회에 참가하는 31개 시군은 관할지역내의 모든 조직내(민간+행정)에서 시장·군수가 자체연구단을 구성하고 시책을 발굴 또는 연찬한 다음, 연구결과 보고서를 교육원에서 취합하여 학계 및 도산하 연구기관의 전문가들이 분석하여 평가를 실시하고 있다.

제13회 시군행정연수대회는 '97. 10. 14 경기도 문화예술회관 국제회의장에서 개최되었으며 과천시가 최우수시군으로 선정되는 등 10개 입상시군에 대하여 총 30백만원의 상사업비를 지원하였다. 〈표 2-37〉

〈표 2-37〉 제13회 시군행정연수대회 입상결과

구 분	입상시군	연 구 발 표 내 용
최우수	과천시	전원도시 특성화를 위한 환경조성 방안
우 수	성남시	장묘문화 개선방안 연구
〃	광명시	쾌적한 주거공간 확보 방안
장 려	하남시	주민복지 향상을 위한 자치단체의 역할
〃	이천시	농산물 수입개방에 따른 농가소득 증대 방안
〃	의왕시	그린벨트 자연생태계 보존
노 력	안산시	주민복지 향상을 위한 자치단체의 역할
〃	용인시	지역개발에 따른 교통난 해소 방안
〃	파주시	지방자치제 실시에 따른 지방재정 확충방안
〃	고양시	주민복지 향상을 위한 지방자치단체의 역할

2-3. 어학연수실 운영

공무원의 외국어 회화능력 함양을 위해 도청 제2별관에 다양한 학습기구를 갖춘 어학연수실을 설치하여 '96년부터 운영하고 있다. '97년에는 직원들이 부담없이 생활속에서 접할 수 있는 영어, 일어, 중국어 등 3개 외국어를 배울 수 있도록 하기 위해서 수원 중앙외국어학원에 위탁교육을 실시하여 회화 가능한 직원 20여명을 배출하였다. 〈표 2-38〉

〈표 2-38〉 '97 어학교육 실시현황

과 목	상 반 기		하 반 기	
	당초신청	평균수강인원	당초신청	평균수강인원
계	153	46	102	45
영어초급	39	15	38	15
영어중급	37	7	21	10
일본어초급	36	11	19	9
일본어중급	25	6	12	6
중 국 어	16	7	12	5

향후에는 어학교육 운영실태를 종합 분석하여 미비한 점을 보완하고 다수의 직원들이 참여할 수 있도록 아침반 강의시간을 60분으로 하여 주 3회 실시하고 중식시간을 이용하여 어학교육을 받을 수 있도록 할 계획이다.

2-4. 직장교육 실시

지방자치시대에 공직자의 경쟁력 향상을 위해 의식개혁 및 가치관 확립과 도덕성 함양의 기틀을 마련코자 전직원을 대상으로 직장교육을 실시하였다.

시책교육으로 도지사의 도정역점시책 교육 12회를 실시하였고 「정보화관련 시책 전략」, 「현대인의 건강관리」, 「지방자치 가슴으로 해야 합니다」, 「친절서비스 마인드 및 예절」, 「경제살리기를 위한 공직자 역할」, 「북한의 실상과 안보의식」, 「전환기에 대응하는 공직자 자세」, 「IMF시대의 공직자의 자세」 라는 제목으로 8회에 걸쳐 외래강사를 초빙한 직장교육과 「음식물쓰레기 줄이기」 VTR 교육 등 총 21회에 걸쳐 직장교육을 실시하였다.

2-5. 경영마인드 확산교육 실시

변화하는 행정여건에 능동적으로 대처할 수 있는 전향적인 간부공무원으로서의 능력을 갖출 수 있도록 우리도의 4급 이상 관리직 공무원 20명에게 주 2일씩 22주간(주당 10시간) 경영혁신기법과 개혁의 성공사례 등을 내용으로 하는 세계화교육을 재단법인 국제경영개발원에 위탁 실시하였다.

아울러, 우리 행정에 기업의 경영마인드를 도입하고 공직자들의 창의력과 혁신적인 의식을 심어주기 위하여 도 소속 5급~7급 공무원 141명에게 2박3일간 경쟁력 제고방안, 경영혁신사례, 목표관리(MBO)

기법 등을 내용으로 하는 롯데그룹 중앙연수원(오산시 부산동) 위탁연수를 실시하였다.

이러한 교육을 통하여 민간기업의 자기혁신노력을 행정에 도입하여 경쟁이 격화되는 무한경쟁시대에 전 조직구성원이 능동적으로 대처할 수 있도록 하고 고정관념에서 탈피하여 새로운 모습으로 행정환경의 변모를 모색하였다.

3. 공무원 사기진작 시책 추진

3-1. 도청 어린이 집 운영

도청 어린이 집은 청내 맞벌이 부부의 보육 수요에 부응하고 자녀보육에 어려움이 많은 직원들을 위하여 '96년부터 운영해 오고 있다. 생활관 2층 사무실 34평을 개조하여 수면실, 화장실, 조리실 등과 볼풀장, 피아노, 유아교육용 컴퓨터외 101종의 교재, 교구를 갖추고 있다.

어린이 집 운영은 수원여자 전문대학장(학장 : 이금련)이 추천한 전문보육교사 2명을 확보하여 시설을 운영토록 하고 필요시 동 대학으로부터 유아교육과 학생들의 자원봉사활동을 지원받고 있다.

보육교사 3명, 찬모 1명이 어린이 27명을 보육하고 있으나 계속 늘어나는 추세이며 보육료는 1인당 월 90,000원으로 교사 인건비 등은 도비로 보조하고 있다.

유아의 흥미와 욕구를 중심으로 한 환경구성과 교구교재의 개발에 중점을 두고 운영함으로써 유아의 창의적인 사고능력을 증진시키도록 하고 있다. 특히 가정교육에서 소홀히 하기 쉬운 생활지도, 예절교육, 안전 및 건강교육을 중점 지도하고 있다. 종사원의 자질향상을 위하여 년 1회이상 전문기관에 위탁 연수를 실시하고 새로운 교재를 확보하여 타기관에 으뜸가는 어린이 집으로 발전시켜 나갈 계획이다.

3-2. 직원 취미활동 지원

활기찬 직장분위기를 조성하고 자기를 개발할 수 있는 다양한 취미활동과 함께 직원상호간의 친목을 도모하기 위하여 직원 취미활동을 지원하게 되었다.

'96년에는 도본청 및 직속기관, 사업소에서 운영하고 있는 31개 취미모임에 1,188명이 총 54회에 걸쳐 각 취미단체별로 활발하게 활동하였고, 취미활동경비 29,046천원이 지원되었으나, '97년부터는 내무부예산편성지침 변경으로 예산확보가 어려워짐에 따라 경비를 지원하지 못하였다.

다만, 도지사배 공무원 체육대회는 축구, 테니스, 탁구, 볼링, 바둑 등 5개 종목을 취미모임 단체별로 시장·군수 및 의회의원, 시·군 공무원 등이 참석한 가운데 개최하여 도와 시·군간 유대강화 및 상호협력하는 화합의 장을 마련하는 계기가 되었다. 〈표 2-39〉

〈표 2-39〉 '97 도지사배 공무원 체육대회 개최현황

취 미 모임명	일 시	장 소	참 석	지원금액 (천원)	성 적	
					우 승	준우승
계		5개소	1,490	46,061		
축 구	'97.10.25 ~ 26	경기체고	600	15,614	광명시	용인시
테니스	〃	만 석 테니스장	400	9,000	파주시	양평군
탁 구	'97. 6.27 ~ 28	공무원 교육원	200	7,578	도청A	부천시
볼 링	'97. 6.27	동수원 볼링센타	170	7,419	여주군	부천시
바 둑	'97.11.15	도 청 회의실	120	6,450	고양시	파주시

3-3. 공무원수련원 건립

가. 건립부지 선정

수련원 건립후보지 조사를 위해 도유지를 중심으로 후보지 3곳(안산시 선감동, 가평군 승안리, 남양주 축령산일원)을 대상으로 현지답사를 하여 주변경관이 수려하고 교통이 편리한지역, 주변관광지와 연계가 가능한지역, 활용가치와 이용도가 높은 지역선정에 주안점을 두고 후보지를 검토한 결과 안산시 선감동 일원이 수련원 건립부지로 가장 적합한 것으로 검토되어 '95. 3. 4선정하게 되었다

나. 현상 공모

공개경쟁을 통한 우수한 작품을 선정하기 위하여 '95. 4. 25 현상공모한 결과 8개업체가 응모하였으며 '95. 8. 31 작품마감결과 5개 작품이 접수되어 공정한 심사를 위한 설계심사위원회를 대학교수 및 건축가등 8명으로 구성하여 심의결과 (주)진우종합건축사 대표 김동훈의 작품이 최우수 작품으로 선정되었다.

우수작으로는 태종합건축, 극동종합건축에서 공동으로 출품한 작품과 대건종합건축에서 출품한 작품이 선정되었다.

다. 기본 및 실시설계

건축설계경기(현상공모)에서 선정된 ㈜진우종합건축사 대표 김동훈과 '95. 11. 6. 426백만원에 계약체결한 후 기본 및 실시설계에 착수하였으며 설계의 기본계획은 자연을 매개체로 하여 수련과 화합 및 인간적인 친밀감과 자연에 순응, 포용하고자 하는 근본적인 인간심리를 충

족시키는 자율적인 면과 가족들의 참여까지도 유도할수 있는 다양한 기능을 수용하여 진취적이고 창의적인 면을 반영하였다.

설계는 건설기술심의위원회에 상정하여 설계의 타당성, 구조물의 안전 및 시행의 적정성에 관한 사항 등에 대하여 심의한 결과 조건부 가결되어 동내용을 설계에 반영, '96. 7. 22 최종 설계가 완료되었다.

〈설계개요〉

○ 부지면적 : 178,148㎡(53,889평)

○ 건축규모 : 지하1층, 지상4층(건축면적 3,955㎡, 연면적 9,152㎡)

○ 주요시설 : 회의실, 세미나실, 객실(50), 분임토의실, 목욕탕 등
(야외시설 - 축구장, 테니스장, 배구장, 수영장 등)

○ 공사기간 : '96. 12. 31~ '99. 7

○ 총사업비 : 18,156백만원

라. 시공자 및 전면책임관리 선정

시공자 선정을 위하여 '96. 10. 30 공사발주를 의뢰하여 건축,토목,기계분야는 (주)신성, 효자종합건설, 삼풍건설(주), 삼종종합건설(주), 국제건설이 공동도급으로 선정되었고, 전기공사는 일신개발(주), 통신공사는 한국정보기술(주)이 각각시공업체로 선정되었으며, 조경공사는 추진공정에 맞춰 '98년에 발주계획에 있다.

마. 공사추진사항 및 향후추진계획

'96. 12. 31 공사를 착공하였으나 동절기로 인하여 일시중지 하였다가 '97. 3. 8 재착공하여 공사를 원활히 추진하였다. 부지정리를 위한 법면절·성토 및 옹벽공사 추진으로 부지조성이 완료된 상태이며 건축물 공사는 본관동 1층까지 철근콘크리트공사가 완료되어 '97년말 기준으로 17%의 공정을 보이고 있다.

'98년에 발주예정인 조경공사는 주변환경과 건축물의 자연스런 조화를 이루고 친근감을 주는 외부환경 조성 및 건립목적에 맞는 휴식시설 등을 충분히 고려한 완벽한 시설이 되도록 설계를 보완하여 시공할 계획이다. 공무원수련원 건립은 '99. 7월 완공을 목표로 추진하고 있으며 현장관리를 철저히 지도감독하여 안전하고 견실한 시공이 되도록 할 계획이다.

4. 사무환경 개선

4-1. 경기도 종합청사 건립

가. 건립배경 및 효과

'67년도에 건축된 현재의 도청사는 그동안 산발적인 증축과 건축물의 노후화로 시설물의 유지 관리비가 과다 소요되고 동선이 불합리 할 뿐 아니라 기구 및 인력 증가로 인한 사무공간 및 주차시설이 한계에 도달하여 청사를 체계적으로 정비할 시점에 와 있다고 판단되어 '96. 11. 27 종합청사건립 추진 기본계획안을 마련하게 되었다.

기본계획안은 세계화·지방화 시대에 걸맞는 최첨단 정보화 시설을 갖춘 종합청사의 건립으로 사무능률을 제고하고 도민에게 양질의 행정서비스를 제공하고자 도비 약 850억원을 투입하여 '96년부터 2001년까지 년차적으로 추진할 계획이다.

나. 그간의 추진실적

1) 투자사업 심사

청사건립을 위한 사업의 필요성, 사업계획의 타당성 등 지방재정 투자사업 중앙 심사분석을 '96. 5. 27 내무부로 부터 승인을 받았고, '96. 6. 3 중앙건설기술 심의위원회로 부터 "기타공사"로 심의의결을 받았다.

2) 건축설계경기 현상공모

우수한 설계 작품을 선정하기 위하여 '96. 7. 19 일반공개 경쟁입찰 방식으로 현상공모한 결과 132개 업체가 응모하였으며 최종적으로 14개 작품이 출품되어 '96. 11. 12 대학교수와 건축사 등 전문가로 구성된 설계심사 위원회에서 최종 심사결과 서울시 소재 (주)무영종합건축사 사무소 대표 안길원의 작품이 최우수 당선작으로 선정되었다.

3) 기본조사설계 용역 완료

건축설계경기(현상공모)에서 선정된 당선업체와 '96. 12. 30 6억1천만원에 계약체결 후 기본조사설계를 착수하였다. 용역기간동안 설계의 적정성 등을 전문가의 자문을 받고자 대학교수와 건축사로 구성된 청사건립 설계자문위원회를 11인으로 구성·위촉하고 '97. 3. 25 개최한 자문회의에서 많은 의견을 수렴하여 '97. 5. 29 최종설계를 완료하였다.

기본설계는 지하2층,지상5층, 연면적 17,709평으로 설계되었고 주차장은 1,000대 규모로 계획하여 차량증가에 대비한 충분한 주차공간을 확보하였다. 또한 전시공간, 기자 회견장, 층별로 휴게실 및 회의실 등을 배치하여 방문객과 직원의 업무능률을 높일 수 있도록 설계하였다.

아울러 '97. 6. 27 지방건설 기술심의위원회에서 설계의 타당성, 구조물의 안전 및 시행의 적정성에 관한 사항에 대하여 충분한 심의를 거쳤다.

다. 향후 추진계획

실시설계는 '97. 9. 23 건축설계 경기 당선업체와 21억3천만원에 용역을 의뢰하여 '98. 5. 30 완료를 목표로 추진하고 있다. 또한, 교통영향평가를 실시하여 최선의 교통계획안을 마련하고 청사건립 착공전에 제반행정절차를 이행할 계획이다.

앞으로 실시설계가 완료되면 시공자와 감리자를 선정한후 '98년 9월 공사를 착수하여 2001년에 완공할 예정으로 있다.

4-2. 보존문서 광화일시스템 설치

경기도에서는 보존문서의 광화일 저장으로 문서의 신속한 검색, 열람 등 체계적인 문서관리시스템을 구축하여 행정의 능률성을 제고하였다.

문서고 면적은 346㎡로 21,886권의 문서를 보존하고 있으며 이중 6,253권에 대하여 마이크로필름 촬영을 완료하였다.

또한 광화일 주전산기 등 6종의 장비를 설치하고 전산을 통한 문서열람 및 검색에 대비하여 영구문서의 광화일 입력작업을 하였다.

그 동안 '96. 2. 22 광화일시스템 설치 기본계획을 수립하였고 1억5천만원의 예산을 확보하여 '97. 9. 24 장비를 설치하였다.

또한 '97. 9. 25부터 영구문서와 20~30년 단위의 장기 보전문서 위주로 자료정리 및 입력을 해오고 있으며, 앞으로 문서보존실과 실·과간 네트워크를 조기에 구축하여 PC를 통해 문서열람 및 검색이 가능하도록 할 계획이다.

4-3. 도~시·군 행정 종합통신망 구축

오늘날 행정환경이 급변하고 있으며 경쟁이 격화되어 있는 가운데

정보통신분야의 발전속도가 빠르게 진행되고 있다.

이에 따라 우리도에서는 주민에 대한 고품질의 행정서비스 제공과 행정의 효율화를 도모하기 위해 도와 시군간의 종합통신망을 구축하였다.

정보통신의 수요가 날로 고급화 다양화되어 가는 시대상황에 능동적으로 대처하기 위해 도, 소방본부, 북부출장소, 시·군을 서로 연결하는 첨단 종합통신장치를 설치하여 기존 도~시·군간 아날로그 통신방식을 초고속 국가 정보통신망을 이용한 초고속 디지털 방식으로 전환하였다.

도~시·군간에 설치 운영된 행정통신 회선을 시·군당 8개 회선에서 21개 회선으로 증설하였으며, 도~소방본부간의 회선도 30개 회선에서 1백 50회선으로, 북부출장소와는 6개 회선에서 12개 회선으로 각각 증설하였다.

행정전화, FAX, 소방통신 등을 통합하여 통신소통의 원활을 기하고 효율적인 통신망 유지관리 체제를 구축함으로써 년간 7억원 정도의 예산절감효과를 거둘 것으로 기대된다.

향후 전산망, 재난관리망, 방재통신망, 민방공통신망, 화상전화 등 다양한 멀티미디어를 수용할 수 있는 기반을 마련해 나갈 계획이다.

제 3 절 지방행정의 정보화 · 세계화

1. 경기도 지역정보시스템 구축
2. 지방행정의 종합전산화
3. 자치외교역량 강화 기반 마련
4. 제15대 대통령선거 관리

1. 경기도 지역정보시스템 구축

1-1. 기본계획 수립

지방자치 실시로 지역주민들이 지역의 주역이라는 주인의식을 가지고 행정참여를 높여감에 따라 경기도에서는 주민의 욕구를 충족시키기 위해 각급기관, 산업체, 학교, 가정 등을 정보통신망으로 연결하여 각종 정보를 신속히 제공하는 지역정보시스템을 구축한다는 기본 방침아래 한국전산원에 의뢰하여 공청회에 제기된 사항과 정보화관련 기관의 자문을 거쳐 '97. 4월 마스터플랜을 완성하였다.

경기도 지역정보시스템 마스터플랜은 지역경제 활성화를 위한 산업정보시스템과 도민의 삶의 질 향상 및 알권리 보장을 위한 생활정보시스템, 행정의 투명성 보장과 효율적인 도정수행을 위한 행정정보시스템으로 이루어지는 종합정보시스템으로 경기도 지역정보시스템 구축방안을 제시하였으며, 단계별로 기본계획수립, 도입, 확산, 본격서비스로 구분하여 단계별로 구축하도록 하였다.

'97년에는 도입단계로 산업정보시스템을 근간으로 한 시범시스템을 구축·운영하며 '98년에는 확산단계로 산업정보시스템의 확대 및 생활정보시스템과 연계하고 '99년부터는 본격서비스단계로 산업정보, 생활정보, 행정정보의 종합적 정보서비스를 제공하도록 되어 있다.

1-2. 경기넷 구축

가. 경기넷(kyonggi-internet)이란?

도내 중소기업의 원활한 기업활동과 도민의 생활을 돕기 위해 인터넷 기술로 구현된 『경기도 지역정보시스템』의 명칭으로, 도내 8개 지역을 초고속망으로 연결하여 도내 어디서든지 일반전화선으로 인터넷 정

경기넷 초기화면

보를 무료로 검색·열람할 수 있는 인트라넷 시스템을 구축하여 도내 각급기관과 산업체, 학교, 도민 등의 가입자에게 다양하고 특화된 정보를 제공하는 운영체제로, ISP(인터넷제공기관) + 자체IP(정보제공자) + 외부IP의 선택서비스 역할과 기능을 수행하는 종합정보시스템이다.

나. 지역정보시스템 정보내용

경기넷에서 제공하는 정보내용으로는 산업정보, 도정정보, 관광정보가 게시되어 있고 열린마당을 통하여 도민들이 도정에 참여할 수 있도록 하였는데 자세한 내용은 다음과 같다.

첫째, 도내 중소기업들의 경쟁력 강화와 해외시장 개척에 도움을 주게될 『산업정보』에서는 경제동향, 지원정보, 산업기술정보, 취업정보, 거래알선정보, 업체정보, 정보소재안내, 전문가 자문, 상품전시관, 기업체 홈페이지 등 10개의 특화된 정보서비스와 특허정보기술센터, 한국입찰정보시스템 등 국내·외 IP(정보제공자)등을 연결하여 서비스하고 있다.

둘째, 주민과 직결된 행정정보공개와 행정에 직접 참여할 수 있는 『사이버도정』에서는 경기도 소개, 열린도정, 도정소식, 민원안내, 경기도의회, 도정자료실, 시군/자매결연 등 7개 항목을 제공하고 있다.

셋째, 도내 산재되어 있는 명산유곡, 관광지 등을 한눈에 알 수 있는 『관광안내』정보를 추가하여 다양한 정보채널을 마련하였다.

넷째, 도민의 의견수렴 창구 및 생활불편신고센터의 역할을 수행하

는 『열린마당』은 경기도에 바란다 등 8개 항목의 의견제시 코너가 있고, 특히 경기넷의 주메뉴와 산업정보의 What's New에서는 그날의 주요 이슈를 시시각각으로 변경하여 제공하고 있다.

다. 경기넷의 기대효과

자치단체에서는 처음으로 구상한 ISP(인터넷제공자)형태의 지역정보시스템 구축을 위하여 각종 서버 및 수원·의정부·안양·부천·평택·고양·구리·여주 등 도내 8개 지역을 초고속정보통신망으로 연결하여 도내 기업체·학교·가정·각급기관에서 시내 통화요금으로 각종 정보를 신속하게 얻을 수 있게 되었다.

그밖에 국내뿐만 아니라 해외 바이어가 「경기넷」을 통해 중소기업 정보 및 제품정보를 쉽게 제공받을 수 있도록 영문서비스와 보다 빠른 정보검색이 가능토록 Text Only 모드를 제공하고 있다.

특히 도민들은 별도의 비용없이 인터넷에 접속하여 자유롭게 정보를 검색할 수 있고 전자우편을 이용할 수 있도록 하였다.

따라서 경기넷은 도민과 도민, 도민과 행정사이에서의 정보유통과 자유로운 정보교류의 장을 열어 참여형 민주주의를 현실화시키는 중추적인 역할을 수행할 것으로 기대된다.

라. 향후계획

'98. 1월부터 본격 서비스에 들어간 경기넷은 연중무휴 24시간 정보서비스를 제공하고 있으며, 시스템의 효율적 운영을 위하여 정보관련 전문직공무원을 중심으로 타스크포오스 형태의 『정보관리운영팀』을 구성·운영할 계획이다.

경기넷 정보서비스의 확산을 위하여 정보망 증설(8개→20개지역)과 중소기업홈페이지 구축확대(200개→500개업체) 및 산업입지정보 DB

화 등 「산업정보시스템」을 확대하고 도민의 삶의 질 향상을 위한 「생활정보시스템」과 행정업무의 생산성과 효율성 제고에 기여할 「행정정보시스템」을 '99년까지 연차적으로 추진하여 공공부문의 행정효율을 높이고 민간부문의 경쟁력을 갖출 수 있도록 2000년부터 종합서비스를 실시할 계획이다.

2. 지방행정의 종합전산화

2-1. 도정 전산화 추진

가. 도정정보관리 전산화 추진

「도정정보관리」시스템은 지금까지 부서별, 단위업무별로 PC에 의해 분산처리 및 관리되고 있던 각종 통계와 지시사항 등에 대하여 관리자가 도정추진상황을 일목요연하게 수시로 점검할 수 있고 실무자들은 정보수집과 업무전달 등을 쉽게 할 수 있도록 개발하여 '95. 5월 부터 운영하고 있다.

'97년에는 현재 경기도의 컴퓨터 운영체계가 윈도우 95로 급속히 전환되고 있는 실정을 감안하여 「도정정보관리」를 사용자 위주의 윈도우 95용으로 재개발 하였다.

지시사항은 대통령·내무부장관·도지사의 지시 및 공약사항에 대한 체계적이고 지속적인 관리를 할 수 있도록 하였고, 인사정보는 직원에 대한 사진, 인사기록, 차량정보 등 모든 자료를 통해서 보다 과학적이고 객관적인 인사관리가 될 수 있도록 하였으며, 재직증명을 각 실·과에서 PC로 신청하고, 도서정보는 행정자료실에 비치된 각종 서적에 대한 보유 및 대출현황을 각 실·과에서 조회하여 대출신청도 할 수 있도록 하였다.

'98년에는 업무계획을 보고단계에서 심사분석 및 평가단계까지 보다 효율적이고 체계적으로 관리할 수 있는 시스템을 추가 개발하는 등 「도정정보관리」를 통해 전실과에서 생산되는 다양한 정보들을 공유함은 물론 국내·외의 각종 최신의 정보에 쉽고 빠르게 접근할 수 있도록 확대하였다.

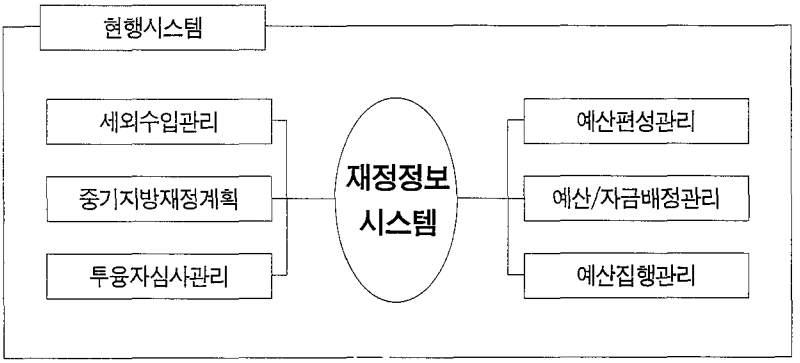
청내 전 직원이 정보화 사회에 대처 할 수 있는 능력을 배양하고 사무자동화의 점진적인 추진으로 문서와 시간의 절약은 물론 인력의 절감과 업무능률의 질적인 향상을 추구해 나갈 예정이다.

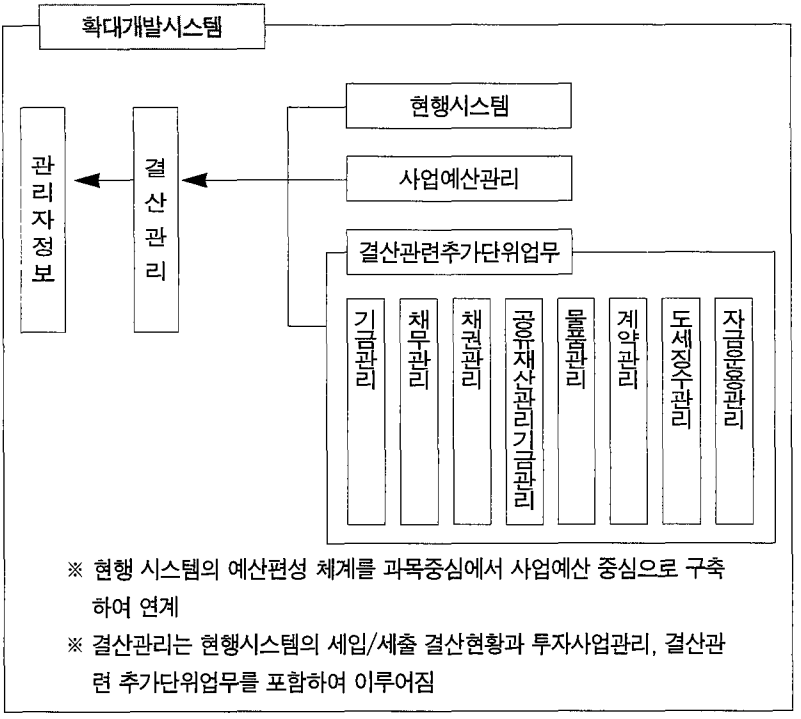
나. 재정정보시스템 운영 및 확대추진

재정정보시스템은 지방화시대를 맞아 날로 비대해지는 지방재정을 효율적으로 관리·운영할 수 있도록 예산, 세정, 회계에 관한 지방재정 업무 전반을 전산화하여 '94. 9월부터 운영중이다. '97년에는 호스트 중심의 프로그램을 분산처리 및 관계형DB 사용환경으로, PC 환경을 기존 DOS체제에서 WINDOW체제로 변환하는 등 운영환경을 전환하였다. 자금배정과 회계지출 등의 분야에 있어 프로그램을 대폭 확대 개발하고 중기재정계획 및 투융자심사 업무등을 추가 개발하여 '97년 1·2회 추경 및 '98년 당초예산 처리에 활용하므로서 단순 반복적인 업무처리에 소요되는 행정력과 시간을 절약하는 등 사무자동화 기반을 확충하였다.

'98년에는 윈도우95 환경으로 변환하여 사용자의 편의성을 도모하는 한편, 운영중인 재정정보시스템에 결산관련업무 등 관리자정보를 추가 개발하여 종합적이고 체계적인 자금의 흐름을 정확히 파악조절하여 합리적인 재원 배분과 투자사업의 효율성·계획성 제고를 통해 지방재정 운영을 효율적으로 지원할 수 있는 재정정보관리자시스템 구축을 추진중이다. 〈표 2-40〉 〈표 2-41〉

〈표 2-40〉 재정정보관리자 시스템 개략도

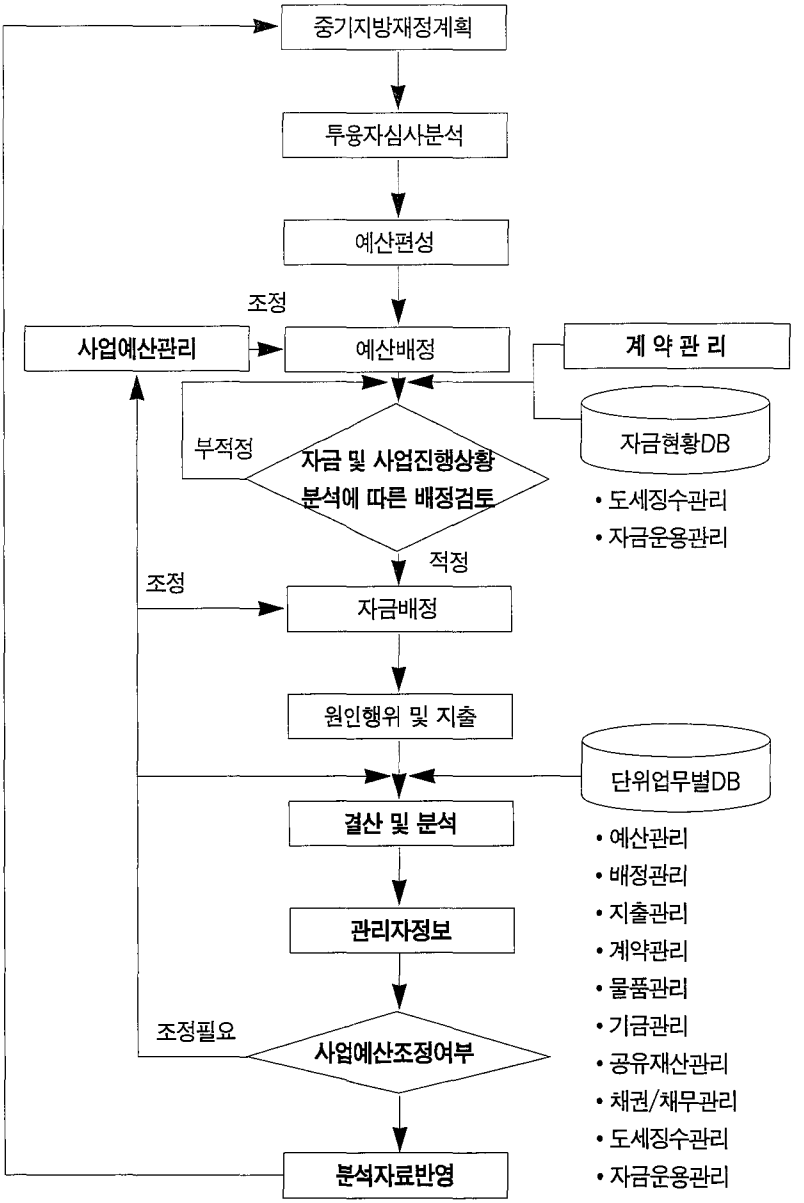




※ 현행 시스템의 예산편성 체계를 과목중심에서 사업예산 중심으로 구축하여 연계

※ 결산관리는 현행시스템의 세입/세출 결산현황과 투자사업관리, 결산관련 추가단위업무를 포함하여 이루어짐

〈표 2-41〉 재정정보관리자 시스템 흐름도



다. 자료관리 전산화 추진

「자료관리」 프로그램은 지금까지 각종 자료를 수작업에 의존하고 있어 문서자료가 방대해짐에 따라 수작업에 의한 자료 관리의 어려움이 많아 원하는 자료를 시간과 장소에 제한없이 신속 정확하게 검색할 수 있고 자료의 손상과 유실을 막기 위해 체계적이고 효율적으로 자료를 관리할 수 있는 자료관리 프로그램이 요구되었다.

이에 경기도에서는 '97. 11월 각종 문서자료를 체계적으로 정리·구축할 수 있고 장소에 제한받지 않고 사용할 수 있도록 노트북에 탑재가 가능한 프로그램 개발에 착수하여 '98. 2월에 완성하였다.

「자료관리」 프로그램은 사용자로 하여금 자료를 효율적으로 관리할 수 있는 계기를 마련하였고 자료의 중복관리를 방지하고 방대한 자료를 일목요연하게 관리할 수 있도록 하였다. 또한 필요시 관리하고 있는 자료를 공유할 수 있도록 함으로써 불필요한 자료의 생산을 방지하여 업무능률의 향상을 도모하였다.

문서로 전달되는 자료의 공유방식을 컴퓨터를 이용한 전달방식으로 전환시켜 불필요한 종이의 낭비를 줄이는 효과가 기대된다.

라. 지방행정 정보은행(LAIB) 운영

지방행정의 주요 정책자료 및 현황 통계자료를 종합 데이타베이스로 구축함으로써 중앙과 지방간, 지방자치단체간 정보의 공동활용을 통하여 행정의 신속성·능률성·투명성을 확보하고 인터넷을 통하여 기업, 학교, 각 가정에서 알고자 하는 행정 관련 정보를 쉽게 찾아볼 수 있도록 하여 중앙·지방·주민 3자가 상호 정보이용이 가능한 체계를 구현하고자 개발한 시스템이다.

그동안 운영환경을 기존 DOS체제에서 WIN95체제로의 변경 및 시험운영중 도출된 문제점을 보완하고, 도내 31개 시·군간 광역통신망

(WAN)을 구축하는 등 준비작업을 거쳐 '98년부터 정상운영할 계획으로 지역별, 분야별 12분야 118종 200만 건에 대해 데이타베이스를 구축하였다. 〈표 2-42〉

〈표 2-42〉 지방행정 정보은행 구성내역

구 분	내	용
계	12개 분야 118종	
기획관리 (9종)	• 대통령, 국무총리, 내무부장관, 자치단체장 지시사항	
	• 역대 국회의원	• 예산결산현황 등
일반행정 (9종)	• 기,헌장, 노래, 상징물	
	• 지형, 행정기구표, 인구추이, 공무원 정원	
	• 대통령선거현황	• 새마을일반현황 등
재무행정 (5종)	• 국세, 지방세 징수 및 부과현황	
	• 세외수입 예산현황	• 세외수입결산현황
보건사회 (10종)	• 의료기관, 의약품 판매 및 제조업소	
	• 가정의례업소	• 사회복지시설현황 등
정보산업 (4종)	• 전산부서/전산직공무원	• 전산부서공무원현황
	• 주전산기현황	• 다기능사무기기현황
지역경제 (6종)	• 주요경제지표	• 광업현황
	• 제조업현황	• 농공단지 현황 등
농림수산 (12종)	• 식량작품생산현황	• 채소류생산현황
	• 특용작물생산현황	• 과실류생산현황 등
교통관광 (11종)	• 주요 관광지 및 숙박업소	• 관광여행업체 및 이용시설
	• 관광공예품	• 운수업체 등
문화공보 (13종)	• 문화재	• 예술단
	• 문화공간	• 문화행사 등
환경녹지 (9종)	• 환경오염물질배출시설	• 환경오염배출시설단속
	• 쓰레기수거	• 자연학습원 등
건설도시 (6종)	• 도로현황	• 교량현황
	• 하천현황	• 주택현황 등
민방위소방 (5종)	• 민방위대편성현화	• 소방관서/장비현황
	• 풍수해피해현황	• 화재발생현황 등

앞으로 데이타베이스 구축대상업무를 118종에서 200여종으로 확대하고 인터넷을 통한 대민정보서비스 시스템을 개발하여 주민에게 공개가능한 정보를 제공함으로써 주민의 정보욕구 충족 및 참여자 위주의 행정구현이 가능하도록 구축해 나갈 예정이다.

마. 「컴퓨터활용능력 인정제」 실시

21세기 정보화시대에 걸맞는 행정요원을 양성하고 행정의 능률성과 생산성을 높이기 위하여 경기도가 전국 최초로 시행한 공무원에 대한 『컴퓨터 활용능력 평가』는 과거 일부기관에서 시행된 문서편집 또는 PC 이용기술 등의 컴퓨터 기초분야에 대한 개별 측정방법과 달리 전산용어 및 정보화관련 일반상식을 묻는 필기평가와 문서편집, 계산서 작성, 정보망검색 등 실무중심의 실기평가로 구분하여 총 4개분야를 합산한 종합 평가방식이다.

'97년 10월 제1회 평가에서는 6급이하 공무원 46명이 응시하여 11명(24%)의 합격자를 배출하였고, 합격공무원에게 도지사 명의의 인정서를 수여하였는데 합격자가 교육이수자(430명)에 비해 적었던 것은 객관적이고 엄격한 평가관리와 합격선을 평균 80점이상으로 정한 것이 원인으로 생각된다.

평가를 통해 공직사회도 하루가 다르게 변화되는 정보화 환경에 능동적으로 적응할 수 있는 계기를 마련하였고 합격자들은 컴퓨터 이용에 자신감을 갖게 되었으며 지방5급공무원 승진시에는 전산능력 평점제를 도입하여 활용능력평가 취득점수에 따라 가점 부여기준을 달리하여 반영토록 하였다.

바. 정보화추진위원회 운영

경기도 정보화를 촉진하고 정보화사업의 정책방향 및 효율적인 추진

방안 등에 관한 자문을 위하여 '97. 8월 경기도정보화추진위원회를 구성하였다.

도지사를 위원장으로 14명의 외부 전문가로 구성된 위원회에서 부위원장으로 고려대 안문석교수를 선출하였고, 정보화 추진체제의 확충, CIO 도입 필요성, 전자상거래 활성화방안 등의 기술적 자문을 받아 수행함으로써 지역정보화 사업을 조기에 실현할 수 있게 되었다.

사. '97 지방자치 정보화추진 실태 종합평가

경기도에서는 '97. 4월 전 시군을 대상으로 '97지방자치 정보화추진 운영 실태를 평가하였다. 평가결과 대다수 시·군이 주민편의 위주의 대민서비스 제공과 시·군 정보화 사업추진 등 방대한 업무환경의 증가속에서도 적은 인력으로 담당자의 적극적인 열의와 부단한 노력으로 정보화 추진에 적극적으로 대처하고 있으나, 일부 시·군의 열악한 재정사정으로 정보화 기반구축에 어려움을 겪고 있음을 발견하였다. 시군 현지조사 평가와 정보화발전연찬회 개최 결과를 점수에 합산하여 우수공무원에 대한 도지사 표창과 우수 연찬업무를 전 시·군에 보급하는 등 시군 정보화를 지원하였다.

아. 경기도 정보화발전연찬회 개최

지방자치단체 전산공무원들의 능력배양과 연구 풍토를 조성하고 연구과제에 대한 시·군간 비교 연찬을 통하여 지방행정 정보화의 발전을 도모하고자 제3회 경기도 정보화발전연찬회가 120여명의 전산직공무원이 참여한 가운데 '97. 8. 28~8. 29 이틀동안 용인 양지 파인리조트에서 개최되었다. 삼성전자의 신기술 소개 및 삼성전자 견학을 통하여 정보분야의 첨단기술을 살펴 보았으며, 안산시 '파발이 민원배달서비스'가 최우수과제로 선정되어 전 시·군에 확대보급 하였다.

자. 공무원의 정보화마인드 확산

급변하는 정보화시대에 능동적으로 대처하고 새로운 프로젝트의 효율적인 처리를 위하여 다양한 정보화교육 실시, 전산정보지 『메아리』의 발간을 통하여 첨단 정보통신분야에 대한 소개 및 정보화마인드 확산을 위해 노력하고 있다.

먼저, 공무원의 다양한 컴퓨터 활용기법 교육을 통하여 행정수행능력을 높이고 행정서비스의 질적향상을 도모하고자 아리랑워드, 엑셀, 인터넷과정 등을 개설하여 공무원의 정보화 대처능력을 배양하였다.

지역정보화와 관련한 전직원의 정보화 개념을 정립할 수 있는 직장교육을 실시하였고, 전직원의 인터넷 교육을 통하여 "정보의 바다"를 여행할 수 있는 길을 열어 주었으며, 「컴퓨터활용능력평가」 대비반을 신설하여 외부 전문강사를 초빙, OA교육장과 공무원교육원 전산교육장에서 23회 1,598명의 교육을 실시하였다.

관리자인 과·계장급은 경희대에 인터넷 위탁교육을 통하여 정보화에 대한 중견관리자의 인식 전환을 유도하였고, 전산·통신직 공무원의 정보화 프로젝트 추진능력을 향상시키고 첨단정보처리기술을 습득케 하기 위해 프로젝트관리 등 22개 전문과정을 한국정보문화센터, 한국산업기술원, 한국능률협회 등 전산전문교육기관에 위탁교육 시켰다.

또한, 각종 최신 정보통신자료와 도정의 정보화시책을 신속하게 알리고자 전산정보지 『메아리』를 계간으로 발간하여 4회에 걸쳐 매회 2,300부를 시·군 및 유관기관 도의원 등에게 배포하였다.

2-2. 컴퓨터를 이용한 행정사무관리 개선

가. 전자의사전달시스템 운영

직원 상호간 의사 및 정보를 전달함에 있어 문서를 통한 방식을 지

양하고 근거리전산망(LAN)과 개인용컴퓨터를 이용하는 것으로 '96. 3월부터 운영하여 문서 및 행정비용을 절감함은 물론 직원들의 전산마인드 제고에 큰 역할을 하고 있다.

「보고 및 통지」 메뉴를 통하여 도지사를 비롯한 간부공무원에게 매일 또는 수시로 업무보고를 하고 직원 상호간 편지를 교환하며, 「공지사항」 메뉴의 "알려드립니다", "비상연락망", "주간행사계획", "경조사" "벼룩시장", "실·과 게시판" 등의 난을 통하여 빠른 정보습득의 기회를 제공함으로써 문서복사에 따른 종이, 시간절약 등 「전자도정」 기반을 조성하였다.

앞으로 "정보공유의 장" 기능을 강화하기 위하여 메뉴 항목을 다양화·내실화하고 행정자치부, 소방본부, 사업소, 직속기관 및 시군까지 연결하여 확대 운영해 나갈 계획이다.

나. 문헌정보검색시스템 운영

청내 각 실과에서 공유 가능한 각종 문헌들에 대한 데이타베이스를 구축하여 필요시 근거리전산망(LAN)을 이용하여 빠르고 쉽게 검색하기 위한 시스템으로 '97. 7월 경기도 직제규칙상 분장사무를 중심으로 각 업무 담당자들이 작성한 「업무편람」을 우선 입력한 후 행정업무를 지원할 수 있는 자료를 확대 발굴하였으며 현재 8개의 데이타베이스를 구축·운영중에 있다

현재 운영중인 문헌으로는 「행정용어사전」, 「공무원의 해외견문보고서」, 「지방행정관련 해외정기간행물」, 「선진행정사례 모음집」 등의 자료를 데이타베이스화하여 직접 해외견문을 실시하지 않고도 외국의 우수사례를 벤치마킹하는데 도움이 될 수 있도록 하였다.

또한 정보화시대의 공무원으로써 컴퓨터 활용능력을 갖추는데 필요한 기초과목에 대해 스스로 학습할 수 있도록 「학습교재」 데이타베이스를 구축하였고, 「지방자치단체주소록」, 「소비자물가동향」, 「국가사회

지표」, 「아리랑 문제해설집」 등의 데이타베이스도 구축하여 직원들에게 다양한 정보를 제공하고 있으며, 앞으로도 다양하고 유익한 데이타베이스를 지속적으로 발굴하여 업무의 생산성 및 효율성을 향상시키고 행정비용을 절감할 수 있도록 추진해 나갈 예정이다.

다. 전자결재시스템 시범 운영

의사결정 기간의 단축 및 행정자료의 공동활용으로 행정의 생산성과 능률을 향상시켜 행정기관의 사무환경을 획기적으로 개선하고 정보화 시대에 복잡 다양해지는 사회전반의 욕구에 능동적으로 대처하고자 전자결재시스템을 도입하여 현재 시범운영 중에 있다

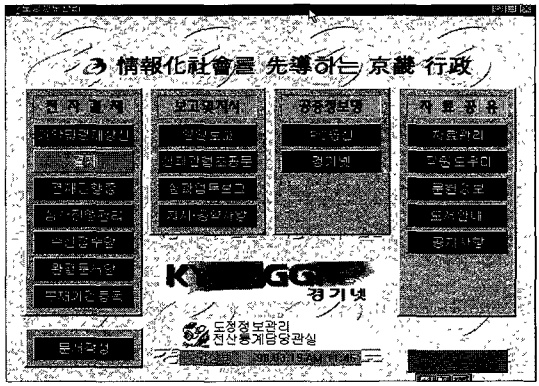
'97. 6월부터 전자결재시스템의 운영환경이 갖춰진 전산통계담당관실에서 과장전결로 종결되는 내부결재 문서 및 각종운영일지에 대하여 시범운영 중에 있으며 도출되는 문제점에 대한 보완작업을 지속적으로 실시하여 '98. 6월부터는 기획관리실내 각 실과와 희망 실과 2개과에 대하여 확대 실시할 예정이다. 향후 행정서식의 표준화를 통한 업무혼란을 최소화 하면서 광화일시스템과 연계하면서 전자결재 대상업무를 점진적으로 확대하여 2000년까지 완전 정착화할 계획이다.

2-3. 근거리전산망(LAN) 구축 및 운영

근거리전산망(LAN : Local Area Network)은 비교적 근거리에 존재하는 다수의 개인용 컴퓨터를 고속의 통신망으로 연결하여 전산자원과 정보를 공유할 수 있는 것으로, 우리도에서는 '94년부터 타이컴(국산주전산기-II)의 도입과 더불어 근거리 전산망을 구축하여 재정정보관리, 도정정보관리, 전자의사전달시스템, 문헌정보검색시스템 등을 적극 활용하고 있다.

특히, 세계화·정보화 시대에 부응코자 국내외 공중정보통신망을 청

내 근거리전산망에 접속(인터넷, 천리안, 하이텔)시켜 청내 직원들이 직접 접속, 검색할 수 있도록 하므로써 원할한 정보수집 및 정보화대처능력을 강화하였고, '98. 2월 현재 505대의 청내 컴퓨터에 연결하여 21세기 고도정보화시대에 대비한 H/W적인 기반구축을 완료하였다.



도정정보관리시스템 초기화면

앞으로 경기도에서는 청내 근거리전산망을 적극 활용하여 전자결재 등 의사결정 지원체제를 강화하고 사업중인 경기도지역정보시스템(경기넷)의 원할한 지원과 전세계와 E-mail을 통한 정보교환 등 직원들의 정보능력을 배양하는데 최선을 다 할것이다.

2-4. 컴퓨터시스템 운영 관리

가. 컴퓨터 시스템의 안정적 운영

현재 운영하고 있는 주민등록, 토지기록, 자동차관리 시스템은 경기도 전체는 물론 전국을 전산망으로 연결하여 대민 온라인 서비스를 실시하고 있으므로 컴퓨터시스템의 안정적 운영이 필연적이라 할 수 있다.

따라서 경기도는 민원 온라인서비스의 중단을 미연에 방지하고 컴퓨터 시스템의 장애발생 요소를 최소화하는 등 시스템의 안정적인 운영에 최선을 다하고 있다.

주요 추진내용은 첫째로, 컴퓨터 시스템의 정밀점검을 주기적(분기 1회)으로 실시하였으며, 점검내용은 주전산기에 대한 각 보드별 진단

테스트, 디스크 이상유무 점검, 주전산기와 연결된 각종 케이블 이상유무 점검 등을 실시하여 '97년에는 Diskformat 실시(6대), Disk 및 보드 교체(5대), Disk 케이블 교체(9개), 전원공급장치 교체(5개), 메모리 교체(1대) 등 중단없는 온라인 서비스에 만전을 기하였다.

'97. 4월에는 컴퓨터 시스템의 안전사고시 전산자료의 멸실, 파손, 도난 등에 대비하여 주민등록, 토지기록, 자동차관리 시스템의 운영환경 및 주요 전산자료를 백업받아 지역전산본부와 격리된 이천시청 전산실(통제구역)에 분산보관함으로써 천재지변 등 위난으로부터 전산자료를 보존하고 주요 전산자료의 안전성을 확보하여 비상시 신속한 복구체제를 구축하였다.

〈표 2-43〉 '97 온라인 민원서비스 현황

업무명	세부내용	대민서비스(천건)
총계		39,172
주민등록	소계	25,330
	전입	1,853
	신규등록	141
	국외이주	4
	사망	35
	등초본발급	23,297
토지기록	소계	9,311
	토지이동	515
	소유권정리	963
	등본발급등	7,833
자동차관리	소계	4,531
	신규등록	302
	기타등록	2,213
	말소	123
	검사	23
	증명서발급	1,870

특히 '97. 5월에는 행정전산망용 주전산기의 장비 노후화 및 생산 단종으로 인한 장애발생 빈도 증가, 신규업무확대 불가, 업무처리 효율성 저하 등에 따른 주전산기 교체의 시급성을 인지하여 우선적으로 자동차관리시스템에 대하여 시스템 용량분석 및 기술검토를 실시하여 주전산기 교체를 추진함으로써 컴퓨터시스템 안정화에 능동적으로 대처하였다.

아울러 '97년 온라인 민원서비스 체제를 구축하여 신속 정확한 정보전달과 주민편의를 제공하였다. 〈표 2-43〉

현재 구축되어 있는 주민등록, 토지기록, 자동차관련 전산정보를 정부부처 및 필요 행정부서에 정책자료 및 과세자료, 경찰청의 수사자료 등에 기초자료를 제공함으로써 공공정보를 공동활용하도록 하였다. 〈표 2-44〉

대민온라인 서비스에 제공되는 전산화일에 대하여 주기적으로(분기 1회) 일제점검을 실시하여 자료 손상에 사전 대비하고 전산자료의 오류내용을 색출하고 정비하여 전산자료의 정확성을 유지함으로써 행정의 신뢰도 제고에 능동적으로 대처하였다. 민원처리 건수가 급격히 증가한 자동차정비조합과 안양검사소에 단말기를 각각 3대와 1대씩을 증설하여 민원서비스의 지연을 방지하는 등 민원서비스의 신속성을 유지하였다.

〈표 2-44〉 '97년 전산자료 제공 현황

업 무 명	건 수(천건)	제공기관	제 공 내 용
계	17,918		
주민등록관리	6,562	경찰청 외 2개 기관	- 만17세 이상 변동자료 - 세대주 자료 등
토지기록관리	6,497	도의회외 2개 기관	- 토지임야 기본, 토지소유권 변동자료 - 종교단체 조서 등
자동차 관리	4,859	경찰청 외 3개 기관	- 차적조회 변동자료 - 경유자동차 자료 등

'97. 4월과 5월에는 토지기록의 공유지연명부와 대지권등록부를 전시·군·구에 배부하여 지적업무 참고자료로 활용토록 하였으며, 12월에는 지번별조서를 평택시 등 9개시군에 출력하여 배부함으로써 주전산기 노후화에 따른 예상할수 없는 온라인서비스 중단에 대비하고, 수기작성에 의한 등본발급시 활용토록 온라인서비스에 적극적으로 대처하였다.

나. 자동차관리 시스템교체

현재 운영하고 있는 자동차관리시스템은 '89년에 설치된 후 약 8년이 경과하면서 등록대수의 급격한 증가와 주전산기의 용량부족 및 장비의 노후화로 인한 장애빈발로 대민서비스에 불편을 초래하였다.

이로 인하여 대민서비스의 일시중단등 불편사항을 개선하고자 '97. 5월에 시스템 성능분석을 실시하였고 그 결과 안정적인 대민서비스를 위해 시스템을 교체하기로 결정하였다.

우선 '97. 6월에는 향후 자동차관련업무의 민원처리량에 대한 기술검토를 실시하여 고가용성 및 신뢰성을 갖춘 교체시스템 사양을 결정하였다. 또한 도입 방법에 있어서 예산절감을 위하여 년 6.5%의 정보통신부 정보화촉진기금을 이용한 임차를 택하였고, '97. 10월에는 전담사업자를 선정하여 '97. 11월에 최신 기술이 접목된 국산주전산기 2대 및 부대장비를 설치하였다.

기존 업무(등록,검사)에 대하여 '97. 12월말에 변환을 완료함에 따라 '98. 1월중 종합시험운영을 실시한 후 '98. 2월에는 교체시스템에 의한 온라인서비스를 개시하였다.

따라서 '98. 2월이후에는 시·군청 및 검사소의 일괄처리시간의 단축 및 민원처리 지연이 해소되어 안정적인 대민서비스가 가능해졌다.

3. 자치외교역량 강화 기반 마련

3-1. 국제교류지역의 다변화

가. 자매결연 체결

경기도 · 호주 퀸스랜드주(州)와 자매결연식

경기도는 지방의 세계화를 이룩해 나가기 위한 노력의 일환으로 국제 교류지역의 다변화 사업을 적극 추진하였는데 이는 세계를 11개 권역으로 나누어 권역별로 2~3개 지역과 자매결연을 체결하여 세계 곳곳에 우리도의 국제교류망(Global Network)을 전략적으로 구축하고 활동거점을 확보해 나감으로써 외국 지방정부와의 교류 및 통상협력을 효율적으로 추진하였다.

'96년에는 영국 북잉글랜드 자치단체연합(NEA), 멕시코 멕시코주, 중국 광동성 등 3개지역과 자매결연(우호협력)을 체결하였으며, 미국 버지니아주 등 10개지역과 자매결연의향서를 교환하였고, '97년에는 미국 버지니아주, 파라과이 알또빠라나주, 러시아 모스크바주, 베트남 하타이성, 호주 퀸스랜드주 등 5개지역과 자매결연을 체결하여 경기도의 자매결연 지역이 12개국 14개 지역으로 확대되었다. 〈표 2-45〉

'98년에는 자매결연 의향서를 교환한 바 있는 인도네시아 서자바주, 캐나다 브리티쉬 콜롬비아주, 이집트 기자주, 헝가리 페스트주 등 4개 지역과 의향서를 교환하지는 않았으나 자매결연에 상호합의하여 의회의 승인을 얻은 바 있는 독일 브란덴부르크주 및 스페인 까딸루냐주

등 2개 지역과 자매결연을 체결할 예정이다.

〈표 2-45〉 자매결연체결 현황

연도별	체 결 지 역	체 결 일 자	서 명 대 표	
			경 기 도	상 대 지 역
계	12개국 14개지역			
	○ 말레이지아 페락주	'80 12. 1	도지사 염보현	주수상 Haji Wan
	○ 미국 유타주	'83 9 30	도지사 염보현	주수상 Scott Mctheson
'95	○ 일본 가나가와현	'90. 4 23	도지사 임사빈	현지사 長洲一二
(5)	○ 중국 요녕성	'95. 3.27	도지사 윤세달	성장 岳岐峰
	○ 네덜란드 북홀란드주	'95. 5.25	도지사 이해재	주지사 Jos A Van Kemenade
	○ 남아공 하우텡주	'95. 5 25	도지사 이해재	주지사 Tokyo Sexwale
	○ 멕시코 멕시코주	'96. 5.13	도지사 이인제	주지사Ceasar Camach Quiroz
'96	○ 영국 북잉글랜드	'96 6. 1	도지사 이인제	의장 Don Robson
(3)	자치단체연합			
	○ 중국 광동성	'96 7. 3	정무부지사 최경선	부성장 鍾啓權
	○ 미국 버지니아주	'97 4 11	정무부지사 최경선	주지사 George Allen
	○ 파라과이 알또빠라나주	'97 5 9	국제관계자문 대사 김진호	주지사 Carlos Barreto Sarubbi
'97	○ 러시아 모스크바주	'97 5.10	행정부지사 임수복	부지사 Svistunow
(5)	○ 베트남 하타이성	'97 10.16	도지사 직무 대리 임수복	성인민위원회위원장 Khuat Huu Son
	○ 호주 퀸스랜드주	'97.11. 3	도지사 직무 대리 임수복	주통상경제부장관 The HonDouglas Slak. MLA

〈'97 자매결연 승인지역(6개지역)〉

○ 인도네시아 서자바주('95. 7.20)
○ 이란 코라산주('96. 6.12)
○ 브라질 상파울로주('96.11.11)
○ 이집트 기자주('97. 2.19)
○ 독일 브란덴부르크주('97. 3. 5)
○ 스페인 까딸루냐주('97.10.29)

나. 경기도 · 가나가와현 · 요녕성 우호교류 회의

경기도, 일본의 가나가와현, 중국의 요녕성 등 3자매지역이 상호 이해와 협력을 통하여 우호관계를 지속시켜 나감은 물론, 동북아지역 뿐만 아니라 세계평화의 발전에 기여하자는 취지에서 '95. 7월 요녕성의 웬스젠(聞世震)성장이 경기도와 가나가와현을 방문하여 제의하였고, 경기도의 이인제(李仁濟)지사와 가나가와현의 오카자키히로시(岡崎洋)지사가 이에 동의하여 '96. 8 7 중국 요녕성 대련시 영빈관에서 첫 회의가 개최 되었다.

경기도에서는 최경선(崔庚仙)정무부지사를 비롯하여 공무원, 대학교수, 언론인, 기업인 등 39명이 참석하였다. 요녕성에서는 웬스젠(聞世震)성장을 비롯하여 공무원, 학자, 기업인 등 30명, 가나가와현에서는 오카자키 히로시(岡崎 洋)지사를 비롯하여 공무원, 기업인 등 25명이 참석하였다.

경기도를 비롯한 3지역대표들은 앞으로 돈독한 교류와 협력을 통해 우호관계를 지속시키는 한편, 상호 호혜평등의 원칙에 따라 경제와 무역, 과학기술, 환경, 위생, 문화, 체육, 청소년, 인재양성 등 다방면에서 협력하기로 합의했다. 또 국가간 연구 성과 등을 이용해 3지역이 경제·사회적으로 공동번영을 이룩할 수 있도록 협력하고 이같은 우호교류회의를 정례화하기로 했다. 〈표 2-46〉

〈표 2-46〉 3지역 우호교류 합의서

중화인민공화국 요녕성, 일본국 가나가와현, 대한민국 경기도 이하(3省·縣·道라 부른다)는 1996년 8월 7일 중화인민공화국 대련시에서 경제협력을 위한 3省·縣·道교류회의를 개최하였다. 본회의는 상호 이해와 협력을 통한 공동발전의 취지에 따라 우호적이고 진지하게 토론하였으며 다음사항에 대하여 의견을 함께 하였다.

1. 아세아 태평양지역은 괄목할 만한 발전을 이룩하였으며, 새로운 국제정세하에서 상호간 교류와 협력이 강회되어 가고 있다.
3省·縣·道는 3지역간 돈독한 교류와 협력을 통하여 우호관계를 지속시켜 나갈 것과 동북아지역 뿐만아니라 세계평화와 발전에 기여한다는데 의견을 함께 하였다.

2. 3省·縣·道는 수시 정보교환과 경험의 교류 그리고 국가간의 연구성과 등을 이용하여 3지역이 경제·사회적으로 공동번영을 이룩할 수 있도록 상호협력하기로 하였다.

4. 3省·縣·道는 향후 3지역간 상호교류를 추진하는 것이 상호이해와 협력을 도모할 수 있다는데 의견을 같이하고 앞으로도 우호교류회의를 계속 개최하기로 하였으며, 우호교류회의에 관한 실무적인 사항의 협의는 각 지역의 외사판공실, 섭외부, 국제통상협력실로 하기로 하였다.

4. 본 우호교류회의에서 합의된 내용을 상호 확인하기 위하여 중국어, 일본어, 한국어의 3개 국어로 작성하여 본 회의에 참가한 3省·縣·道의 성장과 지사가 서명하였다.

서 기 1996년 8월 7일

인민공화국	일 본 국	대한민국
聞 世 震	岡 崎 洋	崔 庚 仙
요녕성장	가나가와현지사	경기도지사

3-2. 자매결연지역과의 인적교류

가. 자매결연지역과의 공무원 상호파견

외국 자매결연지역 지방정부와 상호이해와 신뢰를 촉진하고 자매지

역간 우호증진에 기여하기 위하여 중국의 요녕성, 일본의 가나가와현, 영국의 북잉글랜드자치단체연합과 공무원 상호파견에 관한 합의서를 체결하고, '91년 경기도 공무원을 가나가와현에 파견하는 것을 시작으로 가나가와현과 요녕성에 매년 상호파견하고 있다.

1) 일본 가나가와현

'91. 4. 24 양지역간 자매결연교류사업의 일환으로 「양도·현간의 공무원상호파견 합의서」를 체결하여 격년제로 1명의 공무원을 1년간 상호 파견하기로 하고 '97년까지 경기도는 4명, 가나가와현은 3명의 공무원을 파견하였다. 〈표 2-47〉

〈표 2-47〉 경기도와 가나가와현간 우호교류공무원 파견 현황

파견기간	소 속	직 급	성 명	근 무 처
91. 4. 1 ~92. 3.31	경기도 농민교육원	지방행정 주 사	이 관 수 (李寬洙)	가나가와현 섭외부국제과
92. 4.20 ~93. 3.19	가나가와현 섭외부국제과	副主幹	사이또 타카오 (齊藤隆雄)	경기도 내무국 의전담당관실
93. 4.22 ~94. 3.18	경기도 공무원교육원	지방행정 주 사	김 한 섭 (金 漢 燮)	가나가와현 섭외부국제과
94. 4.14 ~95. 3 14	가나가와현 섭외부국제과	주임主事	후나모또 가느노리 (船本和則)	경기도 국제통상협력실 국제교류담당관실
95. 5. 8 ~96. 2.28	경기도 의회사무처	지방행정 주 사	김 순 선 (金 順 善)	가나가와현 섭외부국제과
96. 5 22 ~97. 3.21	가나가와현 섭외부국제과	副主幹	스즈노 가스시게 (鈴野和重)	경기도 국제통상협력실 국제교류담당관실
97. 5. 8 ~98. 3. 7	경기도 농촌진흥원	지방행정 주 사 보	정 성 찬 (鄭 成 燦)	가나가와현 섭외부국제과

2) 중국 요녕성

'94. 3. 24 양지역간 자매결연교류사업의 일환으로 「양도·성간의 공무원상호교류에 관한 합의서」를 체결하였으며 '94년부터 '97년까지 매년 1명씩의 공무원을 상호파견하여 왔으나, '98년부터는 격년제로 1명씩을 파견(예 : 경기도→요녕성→경기도…) 하기로 '97. 9. 21 요녕성에서 개최된 '98년도 우호교류협력실무협의회에서 합의하였다. 〈표 2-48〉

〈표 2-48〉 경기도와 요녕성간 우호교류공무원 파견현황

파견기간	소 속	직 급	성 명	근 무 처
'94. 8.16 ~'95. 8. 9	경기도 재무국 세정과	지방행정 주 사 보	김성배 (金誠培)	요녕성 외사판공실 교류1처
'94 8 11 ~'95. 8.10	요녕성외사판공실 교류1처	직 원	고애화 (高愛華)	경기도 국제통상협력실 국제협력담당관실
'95. 9.11 ~'96. 9.10	경기도 도시국 신도시종합지원담당관실	자방행정 서 기	정명근 (鄭明根)	요녕성 외사판공실 교류1처
'95.11.15 ~'96. 9 16	요녕성 외사판공실 화교처	부 처 장	허보기 (許寶琦)	경기도 국제통상협력실 국제교류담당관실
'97. 1.21 ~'98. 1.12	경기도 국제협력실 통상담당관실	지방행정 주 사 보	박귀백 (朴貴伯)	요녕성 외사판공실 교류1처
'97. 3 14 ~'97.12.30	요녕성외사판공실 교류1처	직 원	고광서 (高廣瑞)	경기도 국제통상협력실 교류담당관실

나. 일본 가나가와현 유·장학생 제도 운영

양자매결연지역간 우호교류협력사업의 일환으로 '93년부터 매년 1~2명의 석사과정의 유학생을 파견하고 있으며, '97년까지 물리, 수학, 전자공학, 환경공학, 전기공학 등 5개 전공분야에 6명을 파견하였다.

아울러 일본 가나가와현에서는 해외에서 일본어를 전공하고 있는 학생들에게 장학금을 지급하는 「가나가와 해외장학생제도」를 운영하고 있다.

경기도와는 '90. 4. 24 자매결연을 맺은 이래 양지역간 우호교류협력 사업의 일환으로 1993년부터 매년 도내 대학에서 일본어를 전공하고 있는 성적이 우수한 5~10명의 대학생들에게 월 2만円의 장학금을 졸업시까지 지급하고 있으며, '97년까지의 수혜학생은 35명에 이르고 있다.

다. 기술연수생 해외파견

도 소속 기술분야 공무원의 자질을 향상시키고 업무에 관한 능력을 높이기 위하여 일본의 가나가와현과 아오모리현의 시험·연구기관과 관련기업체 등에 전문연수를 목적으로 매년 2~3명을 파견해 오고 있다.

'91. 4. 24, 우리도와 자매결연을 맺은 가나가와현의 요청에 의하여 '91년도부터 매년 1~2명을 파견하고 있으며 '97년까지 10명이 연수를 다녀왔다.

연수기간은 10개월이며, 체재비, 항공료, 현지교통비 등 제반비용은 전액 가나가와현에서 부담하고 있다. 〈표 2-49〉

그리고 아오모리현에도 '96년도부터 매년 1~2명의 연수생을 파견하고 있으며, '97년까지 3명을 파견하였다.

〈표 2-49〉 기술연수생 파견현황(가나가와현)

년도별	합계(명)	소속기관				성별		연수분야					
		도	시·군	대학	기업체	남	여	환경	농업	자동화	용접	재료기술	보건
합계	10	4	2	2	2	8	2	4	1	1	1	2	1
'91	1				1	1				1			
'93	1				1	1					1		
'94	2	2				2		1	1				
'95	2	1		1		2		1				1	
'96	2	1		1		2		1				1	
'97	2		2				2	1					1

연수기간은 10개월이며, 체재비, 항공료, 현지교통비 등 제반비용은 아오모리현에서 부담하고 연수직종은 가나가와현과 같다. 〈표 2-50〉

〈표 2-50〉 기술연수생 파견현황(아오모리현)

년도별	합계 (명)	소속기관		성별		분야		
		도	시·군	남	여	농업	환경	의료 기술
합계	3	1	2	2	1	1	1	1
'96	1	1		1		1		
'97	2		2	1	1		1	1

3-3. 자매결연지역과의 문화행사 추진

가. 「경기도의 날」 행사

영국 북잉글랜드자치단체연합(NEA)은 '97. 7. 18 경기도와의 자매결연을 기념하고 양지역간 교류협력 및 우호증진을 위하여 「경기도의 날」 행사를 개최하였다.

'96년에 경기도에서 실시한 「영국의 날」 행사의 답례로 개최된 「경기도의 날」 행사는 다채로운 행사와 공연으로 북잉글랜드 주민에게 우리문화의 우수성을 알리게 된 계기가 되었다.

이 행사에 도에서는 국제협력실장을 대표단장으로 도의회 의원, 언론인, 실무담당공무원, 도립무용단 등 총 50여명을 파견하였다.

1) 개막기념 축하공연

'97. 7. 18 영국 덜햄대학 팔레스 그린에서 개막기념 축하공연을 가졌다.

NEA의 의장단과 NEA내 Council, Borough, City 대표단들이 참가

하였으며 경기도에서는 대표단과 주영한국대사관 최승호공사 등 주요 내외빈과 500여명의 관중이 참가하였는데 도립무용단의 사물놀이팀이 덜햄시를 돌며 분위기를 유도하는 가운데 김용헌 의원의 「경기도의 날」 선언으로 시작되었다.

연이어 도립무용단이 화관무, 기생춤, 풍물놀이 등을 공연하였으며 특별히 영국에서는 보기 힘든 화사한 날씨와 행사장의 아름다운 풍경을 배경으로 도립무용단의 화려한 의상 및 역동적인 율동이 한데 어울리면서 관객들에게 커다란 감동을 선사하였다.

이어 태권도 시범이 있었는데 현지 청도관(사범 David Jordison) 수련생들이 태권도 기본동작과 격파시범을 펼쳤으며 노섬브리안 파이프 연주단이 영국의 전통음악을 연주하였다.

한편, 현지 한인 교포들은 김밥, 김치, 불고기 등 한국전통음식을 장만하여 소정의 금액을 받고 제공하는 한국음식바자회를 갖고 수익금 전액을 북한동포 식량지원 금액으로 기탁하기로 하였다.

2) 도립무용단 순회공연

도립무용단은 '97. 7. 16 북잉글랜드 뉴캐슬에 도착하여 26일 런던을 떠나기까지 11일 동안 총14회의 크고 작은 공연을 하였다.

영국 북잉글랜드 단체연합(NEA) 주최 「경기도민의 날」 공연

덜햄성당에서의 개막식 공연을 시작으로 게이츠헤드시, 카알라일시 등 8개 도시에서 야외공연을 가졌고 스텐리의 시빅센터와 콘셋의 엠파이어 극장 등 옥내극장 2곳에서 무대공연을 하였다. 〈표 2-51〉

〈표 2-51〉 무용단 축하 공연일정

일 자	시 간	회수	장 소	비 고
7월 18일(금)	15:00~16:50	1회	Durham Palace Green	대학 개막기념공연 (야외)
7월 19일(토)	11:00~16:00	2회	Durham 시청광장	야외무대
7월 20일(일)	11:00~16:00	2회	Brampton School	Carlisle민속축제(야외)
	19:30~21:00		Stanley Cibic Hall	실내공연
7월 21일(월)	11:00~16:00	2회	Mowbray 공원	야외무대
	19:30~21:00		Empire Theatre	실내공연
7월 22일(화)	11:00~16:00	1회	Northumberland Hall	야외무대
7월 23일(수)	11:00~16.00	1회	Refurshed 광장	야외무대
7월 24일(목)	11:00~16.00	1회	Hartlepool	야외무대
7월 25일(금)	11:00~16:00	1회	Parish 정원	Stockton-on-Tees 국제축제(야외)

주요 공연작품은 화관무와 부채춤, 달맞이, 무당춤, 사천왕 등 한국 전통 무용들 이었으며 이와 함께 사물놀이와 풍물놀이를 선보여 현지 주민과 교포들로 부터 뜨거운 호응을 받았다. 40명의 전단원들이 한국적 흥을 담은 사물놀이와 풍물놀이를 야외 공연장에서 이곳 주민들에게 선사했을 때 주민들은 "원더풀 코리아"를 연발 외치며 화려하고 신명나고 때로는 정적이기도 한 다양한 한국의 전통춤과 가락에 어울어져 덩실 덩실 춤을 추기도 했다. 공연이 열렸던 장소마다 영국인들의 환영을 받은 무용단은 영국 BBC방송과 지역방송인 '타인티스'의 뉴스 등을 통해 보도 되는 등 우리문화의 우수성을 북잉글랜드 주민들에게 널리 알리는 성과를 거뒀다.

3) 경기도소개 사진전시회

경기도의 문화와 산업, 역사를 소개할 수 있는 사진전시회가 경기도의 날 기간중 실시되었다. 무용단의 일정과 함께 북잉글랜드 도시를 순

회하며 진행된 사진전시회는 화성능행도 8점, 양주별산대놀이 3점, 화성 경기감영도와 도내 산업시설, 농어촌의 변화 등 20여점을 전시하여 경기도의 과거와 현재를 비교할 수 있도록 하였다.

4) 전통 탈 전시회

경기도의 대표적 탈품인 양주별산대놀이탈 10개와 송파산대놀이탈 그리고 하회탈 6개 등 20여개를 순회일정에 따라 함께 전시하였다.

서민적이고 해학적이며 미소를 짓는 듯 하면서도 설움을 간직한 듯한 우리의 탈을 북잉글랜드 주민들은 호기심어린 눈빛으로 쳐다보았고 특히 어린아이들의 인기를 끌었다.

나. 호주 퀸스랜드주 「한국의 밤」행사

호주 퀸스랜드주정부에서 경기도와의 자매결연을 앞두고 「한국의 밤」 행사에 도립무용단을 초청하였다. 양지역간 교류협력 및 우호증진을 위하여 '97. 9. 26 호주 퀸스랜드주 브리스번시청 공연장에서 열린 한국의 밤 행사에는 국제협력실장을 대표단장으로 도의회의원, 도립무용단 23명 등 총 28명이 참가하였다.

Rob Borbidge 퀸스랜드주수상을 비롯한 주정부관계자와 현지 교민 및 주민 1,500여명이 참가한 가운데 이선구 한인회장의 개회사와 퀸스랜드주 수상의 축사 그리고 경기도 대표단장의 축사로 개회식을 진행하였다. 이어 진행된 공연에서 도립무용단은 화관무, 엿가락춤, 부채춤, 사물놀이, 알쏭달쏭, 풍물놀이 등을 공연하였다.

이번 도립무용단의 격조 높은 춤과 흥겨운 가락공연은 「한국의 밤」 행사에 참가한 교민, 퀸스랜드주민 및 관리들에게 예술적 감동을 선사하는 기회가 된 것으로 평가됐다.

다. 요녕성 대련가무단 초청공연

우리도와 자매결연지역인 중국 요녕성의 대련가무단이 '97. 11. 13 경기도의 초청에 의거 문화예술회관 대공연장에서 공연을 하였다.

대련가무단 총44명의 단원(단장 왕동휘)은 이날 요녕성 고유의 무용과 악기연주, 성악 및 한국노래 등을 공연해 1,700여 관람객들에게 박수 갈채를 받았다.

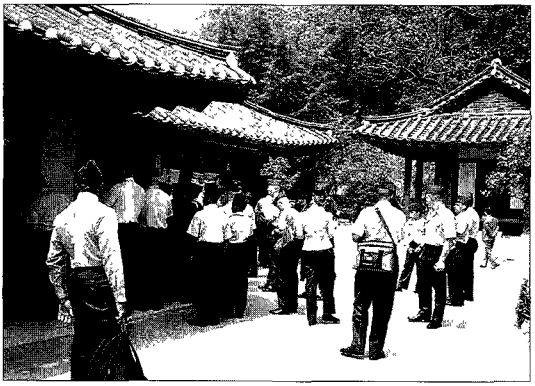
〈공연작품 내용〉

○ 소고춤, 연꽃 여신, 금수강산, 어머니, 울타리에 깃든 정(30분)

○ 산속의 새소리, 광명행(10분)

○ 기악연주, 한국노래(40분)

3-4. 미군장병 산업 · 문화 견학



미군장병 산업 · 문화 견학

도내에 근무하는 미군장병들에게 한국을 직접 살펴보고 이해시키므로써 도정홍보 및 한·미 협력기반 조성에 기여할 수 있도록 1974년부터 도의 장기 특수시책으로 실시하여 8천여명의 미군장병이 참가하였다.

1박 2일 또는 2박 3일의 일정으로 실시하기도 하였으나 보통 하루 일정으로 도내의 주요 문화·관광지, 산업시설 등을 직접 둘러보는 방식으로 진행되는데 '97년에는 5개 부대 149명의 미군장병이 5. 12일부터 5. 17일까지 4회로 나누어 삼성전자, 한국민속촌, 고양세계 꽃박람회장을 견학하였다. 〈표 2-52〉

〈표 2-52〉 참가부대 및 인원

회 차	일 시	부 대 명	참가인원		비 고
			계획	참가	
(4회)		(5개부대)	160	149	
1	'97. 5.12(월)	미제7공군	40	41	송탄
2	'97 5.15(목)	미보병제23지원단 미보병제34지원단	40	33	평택, 하남, 성남
3	'97. 5.16(금)	미보병제2사단	40	53	동두천
4	'97. 5.17(토)	판문점공동경비 구역사령부(J.S.A)	40	22	파주

'97년에는 「고양세계 꽃박람회」 관람을 위해 꽃박람회 개최 기간중 4회로 나누어 일괄 실시하여 세계 꽃박람회의 홍보에도 크게 기여한 것으로 평가되었다. 지난날 한국인들의 옛 생활모습을 재현한 「한국민속촌」과 도내에 소재한 우리나라의 대표적인 기업인 「삼성전자」, 그리고 30만평의 호수공원에서 펼쳐지는 「고양세계 꽃박람회장」을 방문하므로써 비록 짧은 하루 일정이지만 주한 미군장병들이 한국의 참모습을 보다 많이 이해하고 나아가 한미간 우의를 돈독히 하는 계기가 되었다.

특히 산업·문화시찰 대상자를 모범장병 및 한국 초임근무자를 우선 대상으로 선정하였고 대부분이 한국에서 1년미만 생활한 장병들인 관계로 보다 진지한 자세로 임하는 등 이번 견학을 통하여 경기도 뿐만 아니라 한국의 이미지와 위상제고에 크게 기여하였다.

3-5. 「세계화추진협의회」 운영

가. 구성 및 설치현황

세계화추진협의회는 '94. 10. 7 경기도 국제화추진협의회 조례에 근

거를 두고 경기도 행정부지사가 위원장, 국제관계자문대사가 부위원장 그리고 도내 각계 각층의 지도층 인사들을 위원으로 구성하여 경기도 세계화추진협의회를 설치하였다.

협의회는 경기도의 효율적인 국제화, 세계화 추진을 지원하고 국제교류 및 통상협력사업에 대한 방향을 협의 조정하기 위하여 '94. 12. 28 도청 제1상황실에서 협의회 위원 15명에 대한 위촉식을 가졌다.

협의회 구성 초기에는 위원장에 경기도 부지사, 위원에는 도의원, 대학 교수, 여성단체협의회장, 예총도지회장, 도체육회사무처장, 무역협회 도지부장 등 민간인 10명과 관련 실국장 4명으로 구성하여 민·관·산·학 협의체로 임기는 2년으로 하였다.

'95년 제2회 협의회 운영시부터 위원회 위원이 25명으로 구성되어 현재까지 운영되고 있다.

나. 협의회의 기능

경기도 세계화추진협의회에서는 도의 국제교류계획 및 교류방향 설정에 관한사항, 도의 분야별 국제화 추진과제 발굴에 관한 사항, 도의 국제 교류협력사업 선정 및 추진·지원에 관한 사항, 도내 외국기관·단체 등과의 우호증진사업에 관한 사항, 도민의 국제화 인식제고 방안 및 국제화 홍보에 관한 사항, 기타 국제화와 관련된 사항을 협의회에 부의하여 협의 조정하는 등의 기능을 담당한다.

다. 운영내용

세계화추진협의회는 '94. 10월에 설치하여 '94년 1회, '95년 2회, '96년 4회, '97년 3회 등 지금까지 총10회에 걸쳐 운영되었다.

'97년 제1회 협의회에서는 '97년 1/4분기 동안 도가 추진한 국제교류 및 통상업무 실적을 분석하고 2/4분기 업무계획에 대한 보고가 있었으

며, 아울러 동협의회 위원인 아주대학교 이주희 교수로 부터 "행정의 혁신" 이라는 주제의 강연이 있었다.

또한 도체육회에서 제시한 경기도·요녕성간 체육교류협정, 중소기업의 세계화 방안, 통상전문인력 양성방안, 행정내부의 형태변화, 우리 현실에 맞는 세계화 방안 등에 대한 토의가 있었다.

이날 회의에 참석한 모든 위원들은 IMF 쇼크는 대규모 사업 확장에 따른 과도한 투자, 과대한 은행부채, 경쟁력 부족, 정실주의, 부패, 절제한 낭비 등에서 비롯되었는데 이는 특정인 만의 잘못이 아니라 우리 모두가 책임과 반성을 해야 한다고 하면서 위기상황 극복을 위해서 부지런한 노동력, 높은 저축, 기술개발, 효율적인 경제시스템관리가 필요하며 불요불급한 낭비요인 등을 제거하고 효율성있는 방향으로 세계화를 추진해 나가자고 뜻을 모았다.

3-6. 공무원의 공무 국외여행

세계화·지방화가 진전됨에 따라 경기도공무원의 공무국외여행이 증가하게 되었다. 기존 국가단위에서 진행되었던 세계화 추진에 공간적 단위인 지방이 세계의 연계망속에 들어가 지역단위의 경쟁력강화가 필요로 함에 따라 경기도에서도 적극적인 세계화시책을 추진하게 되었으며 관련 분야별로 공무원의 해외출장이 늘어나게 되었다.

이는 우리 경제의 발전에 따라 기존 지방행정에 적용하였던 제도 및 운용이 한단계 성숙되어야 할 단계에 접어 들었으며, 이를 위해 공무원들이 세계 선진 주요국들의 행정제도 및 응용분야 등을 고찰하여 우리 행정에 맞게끔 접목시킴으로써 선진행정을 도모하고자 각기 분야별로 지역별 해외연수를 실시하게 되었다.

가. 연도별 해외여행 현황

경기도 공무원의 국외여행이 본격화된 것은 '94년부터이다. '93년 이전까지는 공무해외여행인원이 160명 선에서 지속되어왔다. 주로 자매결연지역과의 교류협력에 따른 상호방문과 지방의회개원에 따른 의원방문수행등 관리직 위주의 해외여행이 대다수를 차지하였다.

민선자치단체장 취임과 함께 지방의 세계화시책을 적극 추진으로 인하여 경기도 단위의 국제교류협력강화, 해외시장개척, 환경, 교통분야 등 각 분야별 해외연수가 시행되었다.

특히 '96년 한해 동안은 625명이 공무해외여행을 함에 따라 가장 많은 인원이 해외여행을 하였다. 이후 '97년에 이르러 감소추세를 보이고 있는데 이는 달러아끼기 운동 및 공직자의 무분별한 해외여행자제 등을 추진함에 따라 기인한 것이다. 〈표 2-53〉

〈표 2-53〉 연도별 공무 국외여행 현황

구분	계(명)	'94	'95	'96	'97
계	1829	398	435	625	371
본청	1400	285	307	532	276
사업소	429	113	128	93	95

나. 직급별 해외여행 현황

'95년부터 '97년까지 총 공무국외여행인원 1,431명중 3급 이상이 81명, 4급 181명, 5급 405명, 6급이하 764명이 해외여행을 한 것으로 나타났다. 그중 6급 이하직원이 전체의 53%를 차지하고 있어 국외출장이 관리자 중심에서 점차 실무자급인 6급이하 직원 위주로 실시되고 있음을 보여주고 있는데 이는 업무분야별 선진행정의 비교시찰과 벤치마킹, 배낭여행, 공로공무원연수 등 실무자들의 국제안목 배양과 관련 업무 고찰을 위한 해외연수기회가 많아 졌음에 기인하고 있다. 〈표 2-54〉

〈표 2-54〉 직급별 해외여행현황

구분	계(명)	3급이상	4급	5급	6급이하
계	1,431	81	181	405	764
'97	371	37	65	90	179
'96	625	19	68	174	364
'95	435	25	48	141	221

다. 목적별 해외여행현황

해외여행 사유를 분류하면 자매결연지역과의 우호교류사업추진, 통상사절단 및 국제박람회 참가를 위한 경제교류, 해외선진행정의 연수 및 기술습득, 또한 벤치마킹, 배낭여행, 국제회의 참가 등으로 구분되며, 해외로부터의 초청에 의한 경우가 있다.

지난 3년간 경기도공무원의 해외여행은 연수 및 기술습득이 996명, 우호교류 165명, 경제교류 132명, 국제회의(행사) 참석이 101명, 기타가 37명으로 나타났다.

연수 및 기술습득이 상대적으로 높은 것은 일선 공무원의 위로성 연수와 국제적 안목확대를 위한 시찰성 연수가 상당수를 차지함에 따라 나타난 것으로 해석된다. 〈표 2-55〉

〈표 2-55〉 목적별 해외여행 분류

구 분	계(명)	연수 및 기술습득	경제교류	우호교류	국제회의 (행사)참석	기 타
계	1,431	966	132	165	101	37
'97	371	246	46	49	30	-
'96	625	451	55	64	41	14
'95	435	299	31	52	30	23

라. 여행지역별 현황

지역별로는 아시아지역 605명, 유럽지역 459명, 미주 251명, 대양주 116명으로 각 지역별로 고르게 실시되었다. 이는 종전의 아시아지역 일변도에서 벗어나 유럽, 미주, 대양주 등 공무원의 연수분야가 전세계를 대상으로 활발히 진행되었음을 보여주고 있다. 〈표 2-56〉

〈표 2-56〉 연수지역별 분류

구분	계(명)	아시아	유 럽	미 주	대양주	기 타
계	1431	605	459	251	116	
'97	371	170	84	94	23	
'96	625	207	240	85	93	
'95	435	228	135	72	-	

마. 공무 국외여행의 원인별 분류

해외여행의 원인별로 분류해 보면 자체계획에 의한 경우가 1,038명, 중앙부처계획에 의한 연수가 331명, 그외 초청에 의한 경우, 기타의 순으로 나타났다. 이중 자체 및 중앙부처 계획에 의거 실시한 연수가 전체의 96%를 차지하였는데 이는 업무상 같은 분야의 직원간에 팀을 이루어 해외연수를 기획함에 따라 나타난 현상으로 볼 수 있다. 〈표 2-57〉

〈표 2-57〉 원인별 해외여행 분류

구분	계(명)	초청	중앙계획	자체계획	기타	비고
계	1,431	50	331	1038	12	
'97	371	8	72	279	12	
'96	625	12	119	494	-	
'95	435	30	140	225	-	

바. 공무 국외여행의 사후관리

공무국외여행자는 귀국후 20일 이내에 공무국외여행권자에게 「복명서」를 제출하고 「종합관찰보고서」를 함께 제출하도록 되어있다. 또한 30일 이상 공무국외여행자는 귀국후 30일 이내에 귀국 보고서를 제출하도록 되어 있다.

작성내용은 여행의 배경 및 여행세부내용, 주요업무수행사항 및 관련 정보자료의 분석내용, 주요내용 요지 및 건의사항, 자료수집 및 참고문헌 등을 기재하도록 되어 있다.

해외여행자가 제출한 귀국보고서 및 외국관련자료는 행정자료실에 소장, 비치하여 자유로이 열람하고 공동 활용 할 수 있도록 하고 있으며 그 목록을 전산입력하여 경기도청 홈페이지에 띄워 열람할 수 있도록 하고 있다.

3-7. 세계관 운영

'95. 12. 5 개관한 130평규모의 세계관은 빔프로젝트와 스크린, 앰프시설, 위성방송(홍콩 STAR TV, 일본 NHK)수신시스템을 갖춘 36석 규모의 「회의장」 그리고 경기도와 자매결연을 맺고 있는 외국 14개 지방자치단체의 「자매결연지역상품전시 및 홍보코너」 와 경기도내 유망 중소기업제품중 29개업체에서 73개품목 403점을 전시하여 도 방문 외국인사 및 바이어들에게 홍보할 수 있는 「경기도 중소기업제품 전시코너」 를 설치하여 자매결연지역과의 국제회의 개최는 물론 도민들에게 도정의 세계화 활동을 알리고 마인드를 제고시켜 나가는 홍보의 장으로 활용하고 있을 뿐만 아니라 초·중학교 학생들에게 학습의 장으로도 활용하고 있다. 〈표 2-58〉

한편, '98년부터는 세계관에 인터넷방을 설치하여 도정의 국제화 프로그램과 연계시켜 세계관을 정보 및 국제화를 위한 도민의 공간으로 제

공하므로서 국제적 소양을 배양시키는 연찬의 장소로 활용할 계획이다.

〈표 2-58〉 도별 세계관 방문객 및 회의 개최 현황

년도별	방 문 객 (명)			회 의 개 최 (회)		
	합계	내국인	외국인	합계	국제회의	국내회의
계	10,920	10,325	595	105	43	62
'96	3,787	3,625	162	33	14	19
'97	7,133	6,700	433	72	29	43

3-8. 국제화재단과 업무협조 추진

가. 설립취지 및 추진내용

21세기 세계화 및 지방자치시대를 맞이하여 전국의 자치단체가 공동으로 「지방자치단체 국제화재단」을 설립하여 지방자치단체의 국제교류활동에 대한 지원·알선, 지방의회의 국제교류사업지원, 지역경제의 활성화를 위한 해외통상 업무지원, 지방자치단체 직원의 해외연수, 외국의 지방행정제도의 연구 및 정보자료 수집 등의 업무지원으로 지방행정 및 지역경제의 세계화에 기여함을 목적으로 하고 있다. 〈표 2-59〉 〈표 2-60〉

〈표 2-59〉 연도별 국제화재단 출연금 현황

년 도	'94	'95	'96	'97
금액(백만원)	328	328	164	164

1) '97 지방자치단체 공무원 해외연수 참가

지방자치단체 공무원이 선진행정을 직접 체험함으로써 실무지식과

〈표 2-60〉 '94~'97 국제화재단 업무추진 내용

분야 / 단체명	합계 (건)	해외연수		자매결연		각종 정보제공			기타 번역 서비스
		연수 주선	프로그램지원	알선	자료 재공	행·재정자료	간행물		
							수시	정기	
총계	2,570	116	26	8	28	99	454	1,728	111
경기도	123	20	10	-	2	17	20	54	-
시·군	2,447	96	16	8	26	82	434	1,674	111

전문성을 함양하고 지역별 여건과 특성에 맞는 시책 개발에 도움을 주기 위하여 국제교류반(독일, 영국), 사회복지반(프랑스, 영국), 지역활성화 공영개발반(프랑스, 영국), 환경관리반(미국) 등 총 4개반 6명의 공무원을 연수 시켰다.

2) 「지방의제 21」 관련 세미나 참가

유엔의 「지방의제 21(Local Agenda 21)」 채택권고에 따른 세계자치단체 동향을 국내에 전파하여 자치단체의 교통, 환경, 주거, 보건등 제반 환경문제에 대한 종합적인 정책기획, 관리능력배양을 목적으로 '97. 3. 11 서울 세종문화회관에서 개최된 세미나에 환경보전과와 주택과 담당계장 등 5명의 도청 공무원이 참가하였다.

3) '97 한·일 지역활성화 세미나 참가

일본의 자치경험과 지역활성화 사례 및 한국의 사례를 비교하여 지방의 국제적 대응능력을 제고하고 국제교류를 통한 지역활성화에 기여하기 위하여 "세계화 시대와 지방자치단체의 지역활성화 전략"이라는 주제로 '97. 7. 10 대전 엑스포국제회의장에서 개최된 세미나에 주택과장 등 2명의 도 공무원이 참가하였다.

4) 자치역량 강화를 위한 한 · 미 공동연수 · 세미나 참가

우리나라 지방자치행정의 현장에서 일어나는 문제점을 도출하여 자치경험이 풍부한 미국과 비교하므로서 합리적이고 투명한 자치행정을 실현하는 한편 지방자치역량 강화를 위하여 제1단계로 '96. 11. 21~11. 22일까지 경기도 및 의왕시에서 각각 한·미 간담회를 실시하였고, 제2단계로 지역계획국장, 도의원 등 5명으로 구성한 연수단이 '97. 2. 19~3. 4일까지 미국 캘리포니아주 일원에서 「도시화 문제점 대책방안」 이란 주제로 연수하였으며, 제3단계로 '97. 7. 22~7. 25일까지 의왕시에서 한·미 세미나를 실시하였다. 특히 신창현 의왕시장은 「지방자치와 지역 경제활성화」에 대한 주제발표를 하였다.

나. 앞으로 추진방향

연혁이 짧은 국제화재단은 그동안 재단의 기반조성사업에 중점을 두어 본래의 설립목적인 자치단체의 국제화역량 함양에 대한 지원은 미흡했던 것이 사실이다. 그러나 국제화·지방화가 동시에 진행되고 있는 현재에는 "지방의 국제화 선도조직"으로서 지방자치국제화재단과의 업무협조와 교류는 필연적이다. 앞으로 지방자치단체의 국제교류 및 협력사업의 확대지원, 한차원 높은 해외연수, 해외시장개척과 해외시장 조사자료 송부 등 해외정보와 자료의 체계적 지원을 위한 방안을 상호 모색해야 할 것이다.

4. 제15대 대통령선거 관리

4-1. 선거 개요

'97. 11. 14 공직선거및선거부정방지법의 제8차 개정으로 고비용 정치구조 개혁, 선거공영제 확대, 선거운동의 공정성 확보, 방송매체를 이용한 선거운동 방법의 활성화와 그 공정성 제고등 선거제도가 획기적으로 개선되었다.

특히, 후보자 연설회를 옥내집회로 제한하므로서 역대 대통령선거사상 처음으로 도입된 후보자간의 TV토론회를 개최하여 유권자들이 대선 후보자들의 정책과 위기관리능력 등을 판단할 수 있는 기회를 제공했다는 점에서 우리나라 선거사상 한획을 긋는 전기가 되었다.

4-2. 선거 실시

제15대 대통령선거는 21C를 열어갈 국가지도자를 뽑는다는 점에서 그 어느 때보다중요한 역사적 의미가 있었고, 전 공직자들은 선거가 차지하는 역사적 의미를 깊이인식하여 온 국민이 여망하는 「돈 안들고 깨끗한 선거」를 이룩하겠다는 소명의식을가지고 추진하였다. 엄정한 선거중립 확보와 완벽한 선거사무관리를 통하여 공명선거분위기가 유지될 수 있도록 실천하면서 홍보에 앞장 섰고, 선거기를 틈탄 불법·무질서 행위에 대한 강력한 단속활동 등으로 법 질서를 확립하여 질서있고 깨끗한 선거풍토를 정착시켰다.

4-3. 공명선거 추진

제15대 대통령선거를 완벽하게 추진하기 위하여 '97. 11. 1 공명선거추진상황실을 설치하여 자치단체 선거준비 지도, 공명선거 추진상황관리, 유관기관에 대한 지원을 실시하였으며, 공명선거 정착을 위한 홍보사항으로 포스터·전단 발간 505,833부, 홍보책자 발간 85,263권, 시설물 이용 1,758개소, 신문 등 언론홍보 3,214회, 홍보물 제작 400,226부를 제작, 홍보함으로써 공명선거 분위기를 조성토록 하였다.

이와 함께 103,180명(공무원 51,328명, 통·리·반장 33,170명, 기타 18,682명)에 대하여 공명선거와 관련한 교육을 실시하였으며, 지역선거관리위원회에 인력지원 21,087명(공무원 파견 1,807명, 투·개표종사 19,280명), 시설지원 3,540개소(선관위 사무실 등 108, 교육장소 326, 투·개표장소 1,914, 후보자 선전물 등 발송장소 1,184, 기타 8), 장비지원 6,860점(PC 23대, 전화 234대, 팩스 21대, 통신장비 8대,차량 182대, 카메라·녹음기·VTR 13대, 책상·의자 등 6,389개)를 지원하였다.

4-4. 법정선거사무 추진

도내 투표소는 2,567개소로서 시설별로는 지하 84, 1층 2,039, 2층 442, 3층 2개소, 면적별로는 15평미만 18, 15~19평 167, 20~24평 978, 25~29평 509, 30~34평 357, 35평이상 538개소, 장소별로는 학교 1,186, 읍·면·동사무소 338, 공공기관 92, 공회당 278, 기타 673개소를 선정하였다.

선거인명부는 모든 선거의 기초가 되며 선거인명부에 등재되지 않은 주민은 선거권을 행사할 수 없어 선거인명부의 정확성을 기하기 위하여 '97. 10. 1~10. 31까지 「주민등록 일제정리기간」을 설정하여 전도민의 세대별, 개인별 주민등록 자료를 전수 대사하였다.

부재자신고는 선거인명부 작성기준일인 '97. 11. 20~11. 24까지 5일간 실시하였으며 115,163명(군인 85,361, 경찰공무원 1,658, 선거종사자 18,908, 일반 3,150)이 신고하였다.

'97. 11. 20 현재의 주민등록표에 의거 8,417,477명의 인구중 선거인명부에 5,712,411명(남 2,849,636, 여 2,862,775)을 작성하였고 이의신청과 누락자 구제신청기간을 거쳐 12.11 최종 확정한 결과 5,707,087명(남 2,845,510, 여 2,861,577)으로 집계되었다.

4-5. 투·개표 결과

'97. 12. 18 오전 6시부터 도내 2,567개의 투표소에서 일제히 시작하여 오후 6시에 투표를 마감하였으며, 총선거인수 5,707,087명중 4,600,005명이 투표에 참여하여 80.6%의 투표율을 보였다.

후보자별 득표수는 총유효투표 4,535,524표중 한나라당 이회창후보 1,612,108표(35.5%), 국민회의 김대중후보 1,781,577표(39.3%), 국민신당 이인제후보 1.071,704표(23.6%), 국민승리21 권영길후보 47,608표(1.0%), 공화당 허경영후보 7,077표(0.2%), 바른정치연합 김한식후보 8,035표(0.2%), 통일한국당 신정일후보 7,415표(0.2%)를 득표하였다.

제 4 절 도민만족의 행정환경 조성

1. 양질의 행정서비스 제공
2. 주민편의 위주 민원처리
3. 찾아서 해결해주는 민원행정 추진
4. 친근한 관청분위기 조성
5. 도민에게 적극 알리는 열린도정 실천

1. 양질의 행정서비스 제공

1-1. 친절의 체질화 운동 전개

대민행정 서비스의 양질화는 공무원의 친절한 응대자세를 기본적으로 요구한다. 따라서 과거와는 달리 민간 서비스 분야의 「서비스 마인드」 도입에 주력하였다. 경기도와 각 시군에서는 대기업과 항공사 등 우수서비스 전문교육기관에 민원담당 공무원들을 위탁 교육시킴으로써 민간분야의 「서비스 마인드」를 공직사회에 확산시켜 왔다. 〈표 2-61〉

〈표 2-61〉 민간기관 위탁친절 서비스교육 실시현황 ('95.7~'97.12)

구분 \ 기관별	계	은 행	백화점	일반기업체	기 타
횟 수(회)	252	95	29	41	87
연인원(명)	17,395	4,551	1,208	1,446	10,190

「친절의 체질화」운동은 공무원들의 의식전환을 위한 교육위주로 추진되었다.

'95. 7월부터 '97년말까지 도와 시군의 연 17,395명의 민원담당 공무원이 각종 민간기업에서 위탁교육을 받았다. 그리고 1,064,287명의 공무원들이 각급 행정기관 자체로 실시한 친절교육에 참여함으로써 이 기간중 도와 시군의 공무원들이 1인당 평균 28회 이상의 친절교육을 받았던 것으로 나타났다. 〈표 2-62〉

〈표 2-62〉 자체 친절 서비스교육 실시현황 ('95.7~'97.12)

구분 \ 종별	계	외래강사 초 빙	기관장 (부기관장) 정신교육	민원공무원 특별교육
횟 수(회)	8,474	149	943	7,382
연인원(명)	1,064,287	30,986	241,174	792,127

또한, 기관별 민원실 근무자를 중심으로 매일 근무 개시 10분전 실습을 겸한 친절교육을 일상화함으로써 '서비스 정신'이 행동으로 표출되도록 유도하였다.

각급 행정기관이 자체적으로 실시한 설문조사 결과에 의하면 도내 공무원들의 친절도가 민선자치 이전에 비하여 10%이상 상승한 것으로 평가되고 있다.

1-2. 민원인에 의한 기관평가제 운영

행정기관이 제공하는 대민 서비스의 효과를 측정하고 새로운 행정서비스의 아이디어를 얻기 위하여 '95년도부터 "민원인에 의한 기관평가제"를 운영하고 있다.

이 제도는 도청 방문객이나 민원인을 대상으로 19개 항목의 평가용 설문지를 배부하고 매반기마다 그 결과를 분석 평가함으로써 시책의 성과와 도민의 욕구를 파악하는 제도이다.

제도 시행이후 '97년말까지의 분석 결과를 총괄하면, 공무원 친절도에 있어서 응답자의 89% 이상이 '친절하다'고 평가했고, 민원첨부서류 및 처리절차 간소화에 있어서는 89%이상이 긍정적인 평가를 내린 것으로 나타났다. 특히 공무원의 친절도에 대한 '97년도 하반기 이후의 평가는 지난 '97년도 상반기에 비해 6% 이상 향상된 수치여서 「친절의 체질화 운동」이 성과를 거두고 있음을 반영하고 있다.

1-3. 친절다짐 연극대회 개최

지난 '94년도 이후, 대민 친절분위기 확산을 위한 시책의 일환으로 매년 1회 「친절다짐 공무원 연극대회」를 개최해 오고 있다. 이 대회는 일선 행정기관의 민원처리 과정에서 있을 수 있는 각종 일화들을 극화하여 민원 공무원들이 직접 출연하고 관람함으로써 반성과 각성의 계

기를 마련하고 있다. 특히 '96년 10월 경기도문화예술회관 소공연장에서 개최된 친절다짐 공무원 연극대회 때부터 일선 시·군 민원담당 공무원들의 사례발표와 민간기업 서비스 전문교육기관 강사들의 정신교육 프로그램이 추가되었다. 〈표 2-63〉

〈표 2-63〉 '97 친절다짐 공무원 연극경연 우수단체 수상내역

구 분	수 상 작	수상기관
대 상	친절과 불친절사이	광주군
금 상	빨리 빨리 안산파발이를 아시나요?	안산시
은 상	민원인의 기쁨은 우리의 보람	이천시
동 상	뭐 잘된 것 같은 느낌이 든다구	연천군
	경기도 정말 좋아요	구리시

※ 개인연기상은 안산, 구리, 이천, 광주, 연천군 소속공무원이 차지하였음

1-4. 민원후견인제 운영

「민원후견인제」는 중견 공무원이 민원처리과정에 개입하여 민원인을 대변하고, 민원처리 주무부서와 협의하여 각종 문제점을 해결하는 제도이다. 후견인은 간단한 보완 및 협의를 대행하는 한편, 처리진행상황 등 민원에 관한 각종 정보를 민원인에게 수시로 알려주는 등 민원인을 적극적으로 지원하고 있다.

도에서는 민원후견인제가 '98년도 부터 법제화 됨에 따라 「민원후견인제 업무 편람」을 제작하여 시·군에 배부하였고 추진상황을 현지확인하는 등의 노력을 기울인 바 있다. 그 결과 도 본청과 각 시·군·구에서 2,599명의 후견인이 17,173건의 민원을 처리하여 1인당 6.6건을 담당하였던 것으로 나타났다. 도내 각 기관에 접수된 복합민원 80,645건의 약 21.3%가 민원 후견인의 조력을 받을 수 있었던 것으로 분석되었다.

1-5. 경기도 행정정보공개제도 운영

가. 추진배경 및 목적

경기도에서는 행정정보의 자유로운 이용을 통한 도민의 알권리를 보장하기 위하여 「경기도행정정보공개에관한조례」를 '92. 12. 7 제정하여 '93년부터 시행하여 왔다. 또한 이 제도를 산하기관에 운영하도록 권장하여 31개 모든 시·군에서 운영중에 있으며 중앙정부에서도 정보공개법과 시행령을 제정하여 '98. 1. 1부터 시행하므로서 행정의 신뢰성 확보 및 책임행정 구현의 초석이 되었다.

나. 정보공개심의위원회 구성

정보공개에 관한 논쟁의 투명성을 확보할 수 있도록 설치된 행정정보공개심의위원회는 위원장 및 부위원장 각 1인을 포함하여 7인의 위원으로 구성되어 있으며, 당연직 위원 3인은 집행기관의 공무원중에서 도지사가 임명하고 위촉위원은 도의회의원 2인, 학계를 비롯한 관련전문가 2인으로 구성되어 있다.

다. 추진실적

'95년에는 1,508건을 공개하였으나 본격적인 민선시대인 '96년은 주민의 행정참여 기회가 증가함에 따라 적극적인 홍보 및 활성화 추진에 온 행정력을 경주한 결과 전년도 보다 83%가 증가된 2,764건의 행정정보를 공개하였으며, '97년도에는 보다 강도높은 홍보실적에 힘입어 2,898건을 공개, 명실상부한 주민의 알권리를 위해 크게 기여한 것으로 평가되었다.

1-6. 「입찰결과 자동응답시스템」 설치 운영

시설 공사 등 관급공사 입찰참가자들에게 입찰결과를 신속하게 안내하여 24시간 서비스가 가능한 「입찰결과 자동응답기 시스템」을 설치하여 운영하게 되었다.

자동응답시스템은 기 설치된 경기도의 전화교환대에서 '97. 10. 1 전화회선 2개를 추가 배정하여 최신형 「자동응답전화」를 내무국 회계과에 설치하였으며 입찰공고문에 자동응답 전화번호와 회답기간을 기재·공고하여 입찰집행후부터 3~5일 동안 입찰결과를 24시간 입찰참가자에게 제공토록 하였다.

2. 주민편의 위주 민원 처리

2-1. FAX민원 발급제도 확대

'96. 9. 2부터 전국 각지에서 발급되는 민원서류를 가장 가까운 관공서에서 편히 받아 볼 수 있도록 하는 「FAX민원 발급제」를 시행함으로써 주민들의 제증명 발급 편의를 도모하였다.

즉, 민원인이 가장 가까운 행정기관을 방문하여 필요한 서류를 신청하거나 민원을 제출하고 소정의 수수료를 납부하면 이를 접수한 행정기관이 당해 민원 정보를 보유한 행정기관으로부터 민원인이 필요로 하는 민원서류를 팩시밀리로 받아 민원안에게 교부하거나 제출된 민원을 당해 민원의 처리를 담당하는 행정기관으로 보내 주어 처리케 하는 것으로 '96년에는 806,253건을 '97년에는 1,632,052건을 처리하였다.

당초 호적등·초본 등 16종의 제증명을 처리하는 것으로 시작하였으나 '97. 3. 2부터 호적제적부, 중기등록원부 등 4종의 증명민원이 추가되어 20종으로 확대되었다. '97. 7. 1부터는 화재증명 등 25종의 제증

명 및 사실확인과 진정·질의·건의 등 170종의 유기한 민원이 추가되어 총 215종의 민원을 처리하게 됨으로써 지방행정기관에서 처리되는 대부분의 제증명과 간단한 유기한 민원을 본 제도에 의해 처리하게 되었다. 〈표 2-64〉 또한 '98. 4월부터는 도내 449개 단위농협 분·지소에서도 FAX민원을 교부하게 됨으로써 민원 편의가 향상되었고, 민원처리 수수료는 민원의 종류에 따라 다르나 증명기관의 증명 수수료와 접수 및 교부기관의 교부 수수료 그리고 팩시밀리 사용에 따른 FAX료 등이 합산되어 1건당 1,300원 내지 3,000원 내외이다.

〈표 2-64〉 '96~'97 FAX민원 처리 건수

구분	총계	도	시군구	읍면동
처리건수	2,438,305	346	340,015	2,097,944
1일 평균	8,128	1	1,133	6,993

2-2. 친절한 여권발급 업무 추진

여권발급이 매년 증가하는 추세로써 '96년도 상반기 38,107건에 비하여 '97년도 상반기는 55,273건으로 45%나 증가하였다. 이와같은 추세가 하반기에도 지속되다가 IMF여파이후에 여권발급 신청량이 급격히 감소하여 년말에는 전년도에 비해 증가율이 15%로서 '97 총 발급건수는 '96 총 건수보다도 13,281건이 많은 103,593건이었다.

여권수속 대행업체도 '96년도에는 76개소였으나, '97년말에는 100개소로 늘어났다. 여권민원실에는 공기정화기, 교양도서, 음료수 등을 비치하여 민원인들의 편의를 도모하고 쾌적한 환경을 조성하였다.

아울러 여권발급신청에 대한 처리소요기간도 1~3일로 단축하고 전산접수 처리 소요시간도 종전의 2~3분대에서 1분 이내로 단축하였으며 여권상에 부착되는 사진도 전자복사할 수 있는 업무체계를 구축하는 등 국제수준을 능가하는 업무시스템을 구축하였다.

2-3. 소비자보호상담실 운영

도민들의 소비생활에서 발생되는 각종 불만 및 피해사례들이 신속·공정하게 해결될 수 있도록 지원하기 위하여 '96. 9월부터 도청 대민봉사담당관실에서 「소비자보호상담실」을 운영하고 있다.

상담실 개설 이후 '97년말까지 총 1,641건의 상담이 접수되어 1,637건이 처리되었다. 처리된 사항중 90%에 해당하는 1,475건이 소비자가 원하는 방향으로 해결되었고, 월평균 상담건수도 '96년 86건에서 '97년에는 115건으로 33.7%가 증가함으로써 소비자들의 피해구제에 큰 기여를 하고 있는 것으로 나타났다. 〈표 2-65〉 〈표 2-66〉 〈표 2-67〉

〈표 2-65〉 상담사유별 내역

계	관계법규 문 의	청약철회 요 구	서비스 불성실	품질불량	계 약 불이행	불법행위 고 발
1,641(건)	726	518	223	112	54	8
100(%)	(44.2)	(31.6)	(13.6)	(6.8)	(3.3)	(0.5)

〈표 2-66〉 상담분야별 내역

계	출판문 구완구	주방및생 활용품	식료품	기계공구 자동차	의류 세탁	가전 제품	건축 설비	의약 화학	서비스 기 타
1,641(건)	297	208	150	132	133	102	91	39	489
100(%)	(18.0)	(12 7)	(9.1)	(8.0)	(8.1)	(6.2)	(5.5)	(2.4)	(30.0)

〈표 2-67〉 상담결과별 내역

계	요망사항 해결	타기관 이송	해결불가	처리중
1,641(건)	1,475	126	33	7
(00(%)	(89.9)	(7.7)	(2.0)	(0.4)

3. 찾아서 해결해 주는 민원행정 추진

3-1. 행정모니터제 운영

가. 「행정모니터제」 활동 및 성과

'97년 한해의 추진실적을 살펴보면 수신자부담전화(080-044-8282), 우편, FAX, PC통신 등 다양한 매체를 통하여 총 2,716건이 제보되었다. 제보사항을 분야별로 보면 내무행정분야 228건(8%), 환경분야 341건(13%), 보건복지분야 137건(5%), 농정분야 113건(4%), 산업경제분야 59건(2%), 문화관광분야 54건(2%), 건설교통분야 1,174건(43%), 지역계획분야 153건(6%), 기타 134건(5%), 타기관 소관 323건(12%)이다. 2,716건의 제보사항중에서 '97. 12월말 현재 2,716건을 조치 완료하고 도민의 편익이 증대되는 방향으로 처리하였다. 〈표 2-68〉

한편, 행정모니터 개개인이 각자의 이해관계를 떠나서 다양한 시각

〈표 2-68〉 행정모니터 제보사항 조치현황

○ 매체별

계	우편	전화	구술	FAX	PC통신
2,716(건)	1,461	923	100	232	-
100(%)	54	34	4	8	

○ 분야별

구분(건)	계	내무행정	환경	보건복지	농정	산업경제	문화관광	건설교통	지역계획	기타행정	타기관 소 관
제보	2,716(건) 100(%)	228 (8%)	341 (13%)	137 (5%)	113 (4%)	59 (2%)	54 (2%)	1,174 (43%)	153 (6%)	134 (5%)	323 (12%)
조치완결	2,716	228	341	137	113	59	54	1,174	153	134	323

○ 유형별

구분	계	중앙기관건의	제도개선 및법령개선	요구사항수용	이 해 설 득	해 결 약 속	타기관 이 송
총 제 보	2,716(건)	11	18	1,008	371	799	509
완결조치	2,716(건)	11	18	1,008	371	799	509

으로 사회의 단면을 관찰하기 때문에 행정기관으로서는 모니터 제보내용을 수렴하는 과정에서 시책에 관한 아이디어를 얻기도 하고, 추진하고 있는 시책의 효과들을 평가해 보는 부수적 효과를 얻기도 하였다.

나. 「행정모니터」 운영활성화 지속 추진

지방자치시대 출범과 함께 도입된 『행정모니터』제도는 묻혀지기 쉬운 지역현안과 불편사항들을 방치하지 않고 발굴하여 당당하게 시정토록 요구하는 제도로서 선진 시민의식을 뿌리내리게 함과 동시에 관계 공무원들의 능동적 자세로의 전환을 이루게 한다는 의지의 소산이라 할 수 있을 것이다.

또한 경기도는 행정모니터 제보 접수건수나 처리실적 측면에서 볼때 민원관련 고충과 여론을 적극적으로 수렴하는데 어느정도 접근했다고 판단하고, 이 제도를 더욱 발전시키기 위하여 '98년부터 행정모니터 제보사항에 대한 제도개선에 주력하는 한편, 우수 모니터에 대해 획기적인 인센티브를 부여하는 등 활성화를 도모하기로 하였다.

3-2. 전문 민원상담실 운영

법률, 세무 등 일반 민원인들이 쉽게 접근하기 어려운 전문분야의 민원상담을 통하여 도민에 대한 편의제공 및 민원발생을 사전에 예방하고 도민의 입장에서 민원을 적극 해결하는 등 도민의 다양한 욕구를 충족시키고자 '97. 8. 1부터 도청 대민봉사담당관실내에 전문민원상담

실을 설치하여 운영하고 있다. 상담실 운영은 해당 관계전문가를 전문 상담인으로 위촉하여 화요일은 건강, 수요일은 법률, 목요일은 세무, 금요일은 청소년·가정교육을 해당요일 오후 2시에서 4시까지 매일 2시간씩 상담을 하고 있다.

'97년도 상담실적은 전체 1,458건으로 분야별로는 법률 22건, 세무 11건, 건강 35건, 청소년가정교육 5건, 소비자보호 1,285건을 상담하였다. 앞으로 정기적인 운영상황에 대한 평가분석을 하여 개선이 필요한 사항은 적극적으로 보완하므로써 도민에게 한차원 더 높은 대민행정서비스를 제공할 예정이다.

3-3. 「도민의 소리실」 운영

민원 접수 창구를 전화, PC통신, FAX 등으로 다각화하는 『도민의 소리실』을 운영하고 있다.

『도민의 소리실』은 활용 가능한 모든 정보통신 매체를 민원접수 창구로 개방하고 있기 때문에 도민들이 언제 어디서나 가장 편리한 방법으로 도정에 참여할 수 있다는 장점을 지니고 있다.

'93년 3월부터 운영해 온 『도민의 소리실』을 통하여 '97. 12월말까지 5년간 총 2,496건의 민원이 접수·처리된 것으로 나타났다. 〈표 2-69〉

〈표 2-69〉 연도별 도민의 소리실 민원접수·처리현황

(단위 : 건, %)

구 분	계	'93	'94	'95	'96	'97
계	2,496	78	102	276	976	1,064
진 정	2,334	29	76	243	957	1,029
비 율	(93)	(37)	(74)	(88)	(98)	(97)
건 의	95	33	20	18	17	7
비 율	(4)	(42)	(20)	(7)	(2)	(1)
질 의	67	16	6	15	2	28
비 율	(3)	(21)	(6)	(5)	(0.1)	(2)

3-4. 행락지 주민불편 해소

도내 대부분의 산, 계곡, 하천은 수도권 2천만 주민의 휴식공간으로 활용되고 있으나 불법·무질서의 상존으로 이용객에게 불편을 주고 있어서 상춘기(4~5월), 피서철(7~8월), 단풍철(10~11월)을 행락질서 확립 중점 추진기간으로 설정, 538개 계도·단속반을 편성 운영하여 4천건의 불법행위를 단속하였다.

또한 불법시설물 6천점을 정비하는 등 불법·무질서 행위근절을 위한 계도 단속과 홍보를 강화하고, 특히 주요 행락지에 유관기관 합동으로 현장 『이동행정봉사시스템』을 구성 운영하여 이용객의 불편을 해소하는 등 건전한 행락문화 정착에 주력하였다.

아울러 유원지, 산, 계곡 등 주요행락지에 안내계도시설, 오물처리시설, 화장실, 주차장, 편의시설 등에 1,460백만원을 투자, 666건을 확충하고 8천건을 보수·정비하여 이용객에게 편의를 제공하였다. 도민들의 건전 여가활동을 유도할 수 있는 공간을 생활주변에 마련 하기 위하여 경관이 좋은 5개 시·군 7개소를 선정, 19,044백만원을 투자하여 피크닉시설과 체육시설 등 레크레이션과 스포츠를 겸한 레포츠공원을 조성하였다. 앞으로 도민들의 건전여가 생활공간으로 활용되도록 할 계획이다.

3-5. 국토대청결 운동 전개

도시화, 산업화와 소득증대로 자연환경이 훼손될 뿐 아니라 공동체 의식의 상실과 개인이기주의 팽배로 함부로 버리는 무절제한 배출이 상존하여 더럽혀진 환경을 회복하고 도민의 삶의 질을 향상시키고자 국토대청결운동을 적극 추진하였다.

내집앞 내스스로 청소하기, 1기관·단체 1산·하천가꾸기 등 마을·지역별 책임청결활동을 전개하고, 매월 첫째 금요일을 「전국토 청결의

날」로, 매주 토요일을 「주말 자연정화활동」으로 추진하였다. 특히 쓰레기투기 취약시기인 설, 추석, 연말연시 등 연휴기간과 상춘기, 피서철, 단풍철 등 행락성수기를 특별관리하여 23천 지역에서 29천 기관·단체에 2,177천명이 참석하여 18천톤의 쓰레기를 수거하였으며, 49천회의 홍보활동과 9천개소에 홍보물을 설치하는 등 깨끗하고 쾌적한 생활환경 조성에 기여하였다.

4. 친근한 관청분위기 조성

4-1. 도청 운동장의 예식장 활용 개방

개방시간은 토요일 오후 14시부터 18시까지, 공휴일은 오전 10시부터 오후 18시까지로 하고, 개방시설은 잔디구장 2,100평과 부대시설인 청내주차시설 710면, 구내식당 141평 및 예식집기(폐백실, 의자, 탁자 등)등을 무료로 지원토록하고 우천시는 147평의 회의실을 사용할 수 있도록 하였으며, 신청자가 많을 경우 접수순서에 따라 사용하도록 하였다. 그동안 야외결혼식은 30회 10,170명이 이용하였는데 '95년도에 2건, '96년도에 15건, '97년도에 13건을 각각 이용하였고, 그 외 벚꽃맞이 도민축제 및 축구경기 등에도 27건을 이용하여 총 이용실적은 57건에 26,390명의 도민이 도청의 잔디구장을 사용하였다.

이에 도에서는 더 많은 도민들이 야외예식장으로 운동장을 이용하도록 영상매체와 유선방송 등을 통하여 홍보하였으며, 사용 도민의 의견을 수렴하여 불편사항들을 개선해 나감으로써 본격적인 자치시대에 걸맞는 친근한 관청 이미지를 조성하였다.

4-2. 벚꽃맞이 도민축제 개최

벚꽃이 만개하는 4월에는 도청주변의 벚꽃 구경을 하러 오는 도민을 위해 매년벚꽃맞이 행사를 개최해 오고 있다.

'97 벚꽃맞이 축제는 지난해에 이어 꽃구경과 함께 여러가지 문화예술행사를 개최하여 다양한 볼거리를 제공하였다.

행사기간중 도립극단 등 12개 단체가 참여하여 14개 종목의 다양한 문화예술공연으로 도민에게 즐거움을 제공하였고, 친근한 도청 이미지 제고와 도민과 함께하는 화합의 장을 마련하였다.

특히, 부대행사로 알뜰바자회 및 소비절약 실천 캠페인을 병행 실시하여 도민의 절약분위기 확산계기를 조성하였다.

축제기간중 도청을 찾은 내방객은 지난 '88년 청사개방이후 최대인원인 총 14만 8천여명으로 공연시 참여인원 9만 8천여명, 주간방문 4만 3천여명, 유치원·초등학교 등 단체방문 7천여명의 도민들이 방문하였다. 〈표 2-70〉

〈표 2-70〉 '97 벚꽃맞이 도청개방시 공연 및 방문현황

일 자	행사 및 공연명	방문인원(명)
계		148,200
4.12(토)~4.13(일)	공연없이 개방	18,000
4. 14 (월)	군악대 및 뮤지컬 공연	12,000
4. 15 (화)	에어로빅 및 댄스 시범	18,000
4. 16 (수)	관현악 합주 및 합창공연	
4. 17 (목)	도민 가요열창	23,000
4. 18 (금)	도립국악단 및 무용단 공연	15,000
4. 19 (토)	청소년 가요제 및 한소리회 공연	22,000
4. 20 (일)	공연없이 개방	31,700

4-3. 경기도민상 수상자 확정

경기도에서는 매년 지역사회 발전에 헌신 봉사하고 일등경기 건설을

위해 열심히 노력한 모범도민에 대하여 경기도민상 수상자로 선정하여 표창하고 있다.

'97년에는 경기도민상 수상자로 9개분야 251명을 확정하여 시·군민의 날 행사시 수여하였다. 시상분야별 내역은 법질서 확립분야 29명, 농어촌발전분야 29명, 사회복지분야 29명, 지역경제분야 27명, 보건위생분야 28명, 환경보전분야 29명, 문화예술분야 26명, 체육진흥분야 28명, 재난대비분야 26명 등이다.

4-4. 민원편익을 위한 차량5부제 시행

경제위기 극복에 도 공직자부터 자율실천에 적극 동참하고 날로 심각해지는 교통체증과 민원인의 주차난 해소를 위해 청내 공무원 자가운전 차량의 운행을 줄이고 공무원이 선도적으로 국가경제난 극복에 호응키 위해 종전의 차량 10부제 운행을 차량 5부제로 확대하였다.

'97. 3. 10부터 도청내 전직원의 차량 945대를 대상으로 차량 5부제를 전면 시행하여 이에따른 20%의 차량운행 감소효과와 도청을 내방하는 도민의 주차편의를 제공하였다. 5부제 시행에 따라 직장동료간에 승용차 함께타기 운동이 활성화 되는 큰 성과를 거두웠다.

한편 5부제 시행에 따른 직원들의 출·퇴근 불편을 해소하기 위하여 통근버스 노선 연장 및 출·퇴근대 운행시간을 확대 조정하여 직원들의 편의도 제공하였다.

앞으로 대중교통 생활을 활성화하여 에너지 절약을 적극 추진하고 차량 5부제운영과 승용차 함께타기운동을 지속적으로 전개하여 쾌적한 교통환경 조성과 청내 주차난 해소에 노력할 계획이다.

5. 도민에게 적극 알리는 열린도정 실천

5-1. 경기방송국 설립 추진

가. FM라디오 방송국 개국

경기 FM방송국 개국

라디오는 적은 자본으로 다양한 정보와 오락을 주민들에게 제공할 수 있는 매체이며, 지역마다 고유한 전통과 사회적 문제점을 안고 있는 실정에서 라디오 매체가 지역 커뮤니티의 민주적 매체로서 가능성이 크다는 인식아래 경기도에서는 지난 '97. 12. 2 경기FM 라디오 방송국을 개국하였다.

경기FM방송국(채널99.9MHZ)은 민영으로서 자본금 30억원으로 지배주주인 천지산업외 17개 개인·법인을 주주로 구성되었으며 수원시 팔달구 원천동 332-2번지 팩토링 월드내에 위치하고 출력 3㎾에 송신소를 광교산(525m)에 설치하여 명실공히 도민으로부터 사랑받는 경기방송국으로서의 역할을 충실히 수행하고 있다.

나. TV 방송국 설립 추진

경기도에서는 경기방송국 설립에 따른 제반사항을 검토하기 위하여 '96. 7. 23부터 10. 23까지 3개월간 경기방송국 설립방안에 관한 연구라는 제명으로 경기개발 연구원에 용역을 의뢰하였다.

이 연구보고서에 따르면 새로운 TV방송국 설립에 대하여 도민의 80%이상이 적극적으로 찬성하는 것으로 나타났으며 도민 의견수렴과 검증 과정으로서 경기도의회의 협조 아래 '96. 11. 12 세미나에 이어 '96. 12. 6에는 공청회를 개최하였다. 경기도 의회에서도 '96. 5월과 '97. 10월 2회에 걸쳐 경기TV방송국 설립촉구 결의안을 채택하는 등 TV방송국 유치를 위해 적극 노력하였다.

그리고 경기도에서도 이러한 도민들의 여망에 부응하기 위하여 도 일원을 방송권역으로 하는 민영방송을 설립하기로 하고 중앙정부에 수차례 건의하였으나 중앙방송과의 중복성, 광고시장의 협소 등의 이유로 유치승인이 이루어지지 못하였다.

앞으로 경기도는 도민들의 다양한 의견을 도정에 반영하고 지역정서에 적합한 정보전달매체를 마련하는 차원에서 중앙정부와 적극 협조하여 경기도 TV방송국 유치를 적극 추진할 계획이다.

5-2. 도정 소식지 「주간경기」 내실화

도민의 알권리를 충족하고 지방자치 시대에 걸맞는 열린행정과 도민에게 한발 다가서는 생활행정 실현을 위하여 '96. 4. 19 주간경기를 창간하게 되었다.

매회 17만부 이상 발행되는 주간경기의 주요내용은 도정 주요시책과 도정관련 정보는 물론 의정활동 사항, 시·군소식, 교육, 문화 등을 비롯한 도민생활과 관련하여 유관기관에서 추진하고 있는 각종 시책이나 생활정보를 타블로이드판 16면에 다양하게 게재하고 있다.

또한 '96. 11월에 이어 '97. 11월에도 주간경기 전반에 대한 도민의 의견을 수렴하고자 한국갤럽연구소에 의뢰하여 나타난 객관적인 조사결과를 토대로 비판성 독자투고를 게재하는 등 편집의 내실화를 기하고 효율적인 배부관리로 주간경기가 주민에게 기다려지는 신문으로 정착하게 되었다.

5-3. 친근한 도정뉴스 VTR 제작

재미있고 친근감있는 영상물의 제작을 통해 홍보효과를 극대화 하고 주요정책 결정시 적극적인 의견수렴으로 열린행정을 구현하고자 『일등경기, 열린소식』이라는 제명으로 도정뉴스 VTR을 제작하여 도내 유선방송사를 통하여 방영하고 있다.

보다 산뜻하고 현장감 있는 화면을 제공하기 위해 월 2회 정기적으로 전문업체에 의뢰하여 제작하고 있는 『일등경기, 열린소식』은 경기도정의 주요시책과 활동, 도민이 참여하는 내용, 기획영상물, 기타 공지사항등을 담아 15분 내외에 제작하고 있다.

5-4. 투명한 열린세정 구현

세계화 지방화시대의 흐름을 수용하면서 지방재정의 현실과 문제의식을 토대로 미래지향적인 세정발전을 도모하기 위하여 납세자가 세정에 참여하는 공개세정운영, 납세자를 고객으로 모시는 봉사세정운영, 세정의 경쟁력 강화를 위한 능률세정운영에 중점을 두고 추진하였다. 특히 「지방세납세자 권리헌장」 제정·선포로 납세자의 권리가 크게 신장되었고, 「과세전 적부심사제」 도입으로 구제기회가 대폭 확대되였으며, 「과세 사전예고제」 시행으로 납세자의 소명기회 확대 등 납세자 중심의 세정으로 전환하여 지방세정의 획기적인 쇄신의 기틀을 마련하였다.

가. 미리 알려주는 세정 운영

1) 세정보고회 개최

납세자 스스로 지방세정 참여를 유도하기 위하여 지방세정의 중요성 등 지방재정 운영에 대한 보고회를 시·군별로 실시하였다.

지방세정보고회는 지역주민, 기업인, 법무사, 직능대표, 언론인, 자생단체 대표 등 5,444명이 참여하였으며, 주요 보고내용은 시·군별 재정운영 상황, 지방세의 역할, 지방세 세목별 부과징수 절차, 지방세 전산처리 과정, 달라진 지방세 내용 해설 등이며, 즉석 토론회 및 질의답변도 있었다.

세정보고회 개최결과 지방재정과 지방세에 대한 이해의 폭을 넓히고, 과세관청과 납세자와의 벽을 허물고 지역주민으로서 자긍심을 갖고 납세의무를 성실히 이행케 하는 계기를 마련하였다.

2) 지방세 과세예고제 실시

지방세 납세의무 미이행에 따른 가산세 20% 추가부담과 비업무용 토지 발생 등으로 납세자의 재산손실을 예방하고, 민원 마찰요인의 사전 제거와 신뢰세정을 구현하기 위해 지방세 과세예고제를 '97. 4월부터 도입·시행하였다.

법인 취득토지 11,568필지에 대하여 일제조사를 실시하고 비업무용 토지와 유예기간중에 있는 토지 2,784필지에 대하여 예고하여 3.1%에 해당하는 88건 132억7천6백만원이 자진신고 납부됨으로써 26억5천5백만원의 세부담을 경감시키는 효과가 있었으며, 75.2%인 2,116건을 유보기간내 목적사업을 유도하였고, 실제 부과건수는 21.7%인 610건에 불과하였다. 또한 건축물사용검사, 부동산취득 등으로 지방세 납세의무가 발생한 555천건에 대하여 과세예고하여 지방세법 무지로 인한 가산세 부담이 감소된 것으로 나타났다.

실제로 지방세 과세예고제에 대한 평가결과 세무민원이 39.9%가 감소하는 등 좋은 성과를 거둔 것으로 분석되어 지속적으로 추진하기로 하였다.

3) 월력 등에 지방세 납기일 표기제도 도입 시행

지방세 납세에 대한 관심제고와 납기경과에 따른 가산금 추가부담 등을 방지하기 위하여 정기분 지방세 납기일 등 지방세 관련정보를 최초로 월력 및 수첩에 표기하기로 하였다.

이에따라 농·수·축협, 인쇄조합, 상공회의소 등과 긴밀히 협의하여 '98발행 월력 등에 지방세 납기일 등을 표기하므로서 납세자로부터 좋은 반응이 있어 지속적으로 추진하기로 하였다.

나. 납세자 권익보호 및 권리신장 위주 세정운영

1) 납세자 권리헌장 제정 공포

납세자의 권익보호를 강화하고 세정의 획기적 쇄신을 위하여 '97. 10. 1 납세자권리헌장을 제정 공포하였다.

납세자권리헌장의 주요내용은 제출한 세무자료는 진실한 것으로 추정받을 권리, 세무조사 결과를 사전에 통지 받을 권리, 불가피한 경우 세무조사 연기를 신청하는 권리, 세무조사시 조세전문가의 조력을 받을 권리, 과세정보에 대한 비밀을 보호받을 권리, 권리 이익에 침해를 당한 경우 신속히 구제받을 권리, 과세당국으로부터 공정한 대우를 받을 권리 등을 공포하였다. 이로써 납세자의 권익이 크게 신장하였으며 세정의 획기적 쇄신의 계기를 마련하였다.

2) 과세전 적부심사제 도입 운영

'97. 10. 1부터 납세자 권익보호와 신뢰받는 지방세정을 구현하기 위해 지방세 과세전 적부심사위원회를 구성 운영키로 하였다.

납세자가 고지서 발부 후 이의신청·심사청구 및 행정소송 등을 통해 승소하더라도 시간과 경제적 손실이 크기 때문에 지방세 과세에 대한 불신과 불만 초래를 예방하기 위해 이 제도를 마련하였다. 과세전

적부심사위원회는 납세자의 권익이 부당하게 침해되지 않도록 고지서 발부전에 충분한 검토를 거쳐 적법한 과세가 되도록 심사하는 임무를 갖는다.

3) 지방세 심의위원회 의결기능 부여

종전까지는 지방세심의위원회 심사청구분과위원회 기능은 지방세 이의신청 및 심사청구에 대한 심의를 하고 심의결과를 토대로 지방자치단체장이 기각·경정·취소·각하의 결정을 하였으나, '97. 10. 1부터 지방세심의위원회 심사청구분과위원회에 의결기능을 부여하여 위상을 강화하였다.

따라서 지방세 불복민원에 대한 심의결정에 보다 객관적이고 투명한 심의결정으로 납세자가 보다 공정한 처분을 받을 수 있는 기틀을 마련하였다.

4) 재산세 과세전 공람제도 도입

종전에는 건물 및 선박에 대한 시가표준액을 결정할때는 도·시·군에서 발행하는 도보 또는 시·군보에 이를 고시만 하였으나 '98년부터는 납세자 권익보호 및 열린 세무행정을 구현하고자 시가표준액을 고시한 후 납세자가 이를 열람할 수 있도록 하였다.

이에 따라 과세시가 표준액 결정고시에 공정성과 투명성이 부여되였으며 과세시가 표준액 결정과 관련한 민원이 크게 감소하였다

다. 신속한 세무민원처리 대책 추진

1) 민원최소화 대책 추진

세무민원 불편사항을 적극 발굴하여 개선하고 우수 세무공무원을 세무민원 창구에 배치하는등 세무민원 근절을 위한 대책을 수립하여 '97. 5. 31부터 시행하였다.

그 주요내용은 문제성이 있는 민원은 간부급 공무원이 직접 처리하도록 하고, 집단민원 발생 우려지역은 현지 방문을 실시하여 처리토록 하였으며, 민원처리 과정에서 제기된 주민 건의사항과 요구사항도 적극 검토하여 개선방안을 제시하였다.

또한, 시·군·구별로 세무상담실을 설치하여 세무민원상담에 우수 공무원으로 하여금 상담토록 조치함으로써 친절, 신속, 공정하게 처리될 수 있는 체계를 구축하였다. 지역실정에 따라 신축아파트단지, 중소기업 밀집공단 등 세무민원 다발지역에는 이동 세무상담실을 편성하여 운영하기로 하였다.

한편, 신규 세무공무원의 자질향상을 위하여 관련법규 숙지시까지 반복교육 및 지속적인 교육을 실시하고, 전화응대 및 대화기법에 대한 교육도 병행하여 실시하였다.

2) 세무민원 자동상담전화(ARS) 운영

'96년 10월부터 세무상담에 대한 편의성 도모 및 공개 세정운영을 목표로 지방세법과 세무상담 사례를 수집·정비하여 도민에게 신속·친절한 세무정보를 제공하기 위하여 세무자동상담전화 6대(0331-249-5500~5)를 설치하여 음성과 FAX서비스를 제공하였다.

'98. 1. 31 현재 이용실적이 음성서비스가 4,385건, FAX서비스가 2,276건 등 총 6,661건이 접수되어 지방세 자동상담전화를 이용한 것으로 나타났다.

특히 지방세법 개정 등 내용변경시에는 지속적인 서비스를 제공하기 위하여 문답집 1,000부와 안내팜프렛 30,000부를 재정비 발간하였고, 정기납세고지서 및 대중매체를 활용하여 지속적인 홍보안내를 하였다.

또한 세무공무원의 지방세무상담안내 지침으로 활용하여 자질향상과 업무능력을 배양토록 하였다.

라. 빈틈없는 과세자료 관리

1) 과세자료관리 전산대사 프로그램 개발 보급

세무비리 사전예방 및 정확한 과세자료 관리를 위하여 종합토지세 부과대상인 지적전산자료와 종합토지세 과세자료, 상호전산대사 프로그램을 '97. 2월 개발하여 '97세정업무 지도점검시 양주군 등 11개 시·군을 대상으로 실시하였다.

대사결과 총대상 1,307,362건 3,884,185천㎡를 입력하여 과세누락된 17,763건 27,879천㎡(0.7%)을 추징하였으며 합병말소, 국·공유지, 사유지비 과세, 소유자 미복구, 지목상이, 지적자료 착오 등 47,381건 126,610천㎡(3.2%)가 불부합 되어 과세자료를 재정비하였다.

앞으로는 매년 6월 1일 기준으로 시·군 자체로 상호대사 프로그램을 운영토록 하여 세정의 과학화와 자주재원 확충에 기여토록 할 계획이다.

2) 법인 전산관리프로그램 개발 보급

법인 전산관리프로그램을 전국 최초로 개발하여 '97. 3. 29 각 자치단체에 보급하였다.

법인 전산관리프로그램의 개발·보급으로 법인현황, 자산증감내역, 주주 이동상황, 재산보유현황, 세금과세현황 등을 쉽게 한눈에 파악할 수 있을 뿐만 아니라 지방세 전산프로그램과 연계처리로 세무조사기간을 단축 할 수 있고 빈틈없는 세원관리로 공평과세 실현에 크게 기여하였다.

5-5. 도민과 함께하는 감사제도 운영

공직사회에 잔존하고 있는 각종 구조적 비위와 공직부조리를 척결하기 위한 방안의 일환으로 「공직비위 사전예방을 위한 상설 기동감찰반 운영」, 「공개감사제도 운영」, 「부조리 신고센타 운영」 등 생활주변에서 발생하는 각종 부조리와 비리를 발본 색원함으로써 깨끗한 경기도정 추진과 도민을 위한 서비스 행정을 구현하는 감사활동을 전개하였다.

가. 공직비위 사전예방을 위한 「상설 기동감찰반」 운영

민원을 상대로 한 금품수수, 고의적 민원 지연 또는 반려 처리, 근무지 무단이석, 이탈행위 등 좀처럼 근절되지 않는 공직비위 척결을 위한 감찰활동을 그동안에는 연말연시, 하절기, 설날, 중추절을 전후한 취약시기에 집중적으로 실시하여 왔으나 일시적인 감찰활동으로 성과가 미미하였다.

이러한 공직비위행위가 상시적이고도 지속적으로 발생되고 있어 연중 감찰활동의 필요성이 대두되어 '97. 6. 1부터 상설기동감찰반(10명)을 편성하여 연중 비노출 암행을 원칙으로 감찰활동을 전개하였다. 그 결과 각종 불법행위 방치, 인·허가 처리 부적정, 복무기강 해이, 변태지출로 인한 회계질서 문란행위 등 269건의 비위행위를 적발하여 시정조치하고, 신뢰받는 공직자상 정립을 저해한 관련 공무원들에게는 그에 상응하는 문책으로 신상필벌의 분위기를 확립하여 건전하고 투명한 행정전개와 공직기강 확립에 기여하였다.

나. 공개 감사제도 운영

일반적인 감사활동으로는 공직사회에서 자행되고 있는 각종 비위행위를 근절하는데 어려움이 있어 이러한 한계를 극복하고 아울러 투명

공개행정 실현을 위하여 '97년부터 시·군 감사시 해당시군 행정전반에 대한 불합리한 점과 비위 의혹이 있는 사안을 지역주민들로부터 제보를 받아 처리하는 공개감사제를 실시하였다.

운영방법은 감사일정과 공개감사 실시내용을 감사 실시전에 반상회, 일간신문, 지역 유선망송망을 통하여 해당지역 주민들에게 적극적으로 홍보하였다. 주민들은 생활주변에서 발생하고 있는 인·허가 관련 공직 부조리와 토착비리, 부실공사, 환경 파괴행위, 각종 불법행위 방치 등 주민생활에 불편을 초래하는 모든 사항들을 해당 시·군청 감사장에 설치된 제보전용전화(2대)나 도 감사담당관실의 수신자 부담전화(080-900 -0188)로 신고토록 하였다. 접수된 사안들을 감사에 반영 처리하고, 그 처리결과를 회신하였으며, 제보자에 대한 인적사항 등 신분에 관한 사항은 절대 비밀을 유지한 가운데 72건을 접수 처리하여 감사활동영역을 지역 현안문제까지 확대하였다.

다. 부조리 신고센터 운영

공직사회의 부정·부패 추방을 위한 사정활동을 도민과 함께 전개하고자 비리 제보전용 수신자 부담전화(080-900-0188) 개설과, 우편엽서 12,000매를 제작하여 도, 시·군·구, 읍·면·동에 배부하였다.

비리제보용 전화는 누구나 이용할 수 있고, 통화요금은 수신자측에서 부담하는 비리제보 전용전화로 지역에 관계없이 번호만 누르면 제보할 수 있다. 우편엽서는 도, 시·군·구, 읍·면·동 민원실에 민원인에게 잘보이는 곳에 엽서함을 비치하여 운영하였다.

주요 제보사항으로는 공직을 이용한 압력, 청탁, 인허가 관련 금품수수행위 등 공직비리와 도민생활주변의 부실공사, 주민안전대책 무시, 기타 불법행위 방치 등 총 142건을 접수하여 제보내용에 따라 조사처리후 그 결과를 제보자에게 통보하므로서 공직사회 부조리 추방에 도민이 스스로 참여하도록 하였다.

제3장 경제활력 회복과 공간구조 개편

제1절 중소기업지원의 체계화
제2절 미래형 고부가가치 첨단벤처산업 육성
제3절 서민생활 및 고용안정 도모
제4절 해외시장 개척활동 전개
제5절 특성있는 경기농어업 육성
제6절 편리한 교통망 구축
제7절 지역 · 산업간 균형개발 촉진

제 1 절 중소기업지원 체계화

1. 경기신용보증조합 운영 내실화
2. 중소기업진흥재단 설립
3. 중소기업종합지원센터 건립
4. 중소기업육성자금 지원 확대
5. 기술개발 및 정보지원 활동 강화
6. 유망중소기업 발굴 육성
7. 각종 품질인증 획득 지원
8. 지역경제 활성화를 위한 토론회 개최

1. 경기신용보증조합 운영 내실화

조합은 기본재산 226억원으로 출발하여 '97년말 현재 400억원(출연금 383억원, 조합비 3억원, 이월잉여금 14억원)으로 확충하여 보증공급능력이 증대되었고, 2000년까지 조성목표는 1,000억원이다.

조합설립 이래 '97년말 현재까지 502개업체에 505억원을 신용보증하여 1개 업체당 평균 보증금액은 1억1천만원이다. '97년말에는 227업체에 262억원을 보증지원하였다.

'97년에는 보증대상기업을 도에서 선정하는 유망중소기업과 자금지원 선정기업 뿐만 아니라 ISO 9000 또는 100PPM 추천기업, 출연단체 추천기업과 모든 중소제조업으로 신용보증대상기업을 확대하였다.

또한 조합 내부적으로는 도내 2만여 중소기업이 모두 이용할 수 있도록 보증대상기업과 보증종류를 확대하였고 보증심사요건을 대폭 완화하였다. 또한 이용 편의제공과 비용 경감을 위해 제출서류를 간소화하였고, 조합비는 100만원에서 10만원으로 인하하였다.

조합 외적으로는 이자소득에 대한 원천징수 면제기관으로 지정('97. 3월), 구상채권상각충당금의 손금산입인정('97. 12), 신용정보이용 제공자로 지정('97. 12)되었다.

또한 보증서 담보인정협약체결은행을 17개로 확대하였고, 특히 경기도조합이 '97. 3월에 결성된 전국 지역신용보증조합협의회의 회장직을 수행하고 있다.

2. 중소기업진흥재단 설립

2-1. 설립경위

중소기업진흥재단은 경기도가 중소기업의 경쟁력강화를 위하여 건립

중소기업 진흥재단 창립

예정인 경기도중소기업종합지원센터의 주기능을 담당할 기구이다. '96. 10월 경기도지사를 법인설립 발기인대표로 하여 도내 대기업대표, 중소기업지원 유관기관대표, 금융기관장 및 관계공무원 등 총 22명을 발기인으로 구성하여 설립취지문 채택 및 정관 등을 제정하였다. 그리고 '96년 12월에는 중소기업종합지원센터에 대한 지원근거를 마련하기 위하여 경기도중소기업종합지원센터설치 및 운영지원조례를 제정 공포하였고, '97년 1월부터는 경기중소기업진흥재단 설립기획단을 구성하여 6개월간의 실무준비를 통하여 '97. 7. 1 전국 최초로 민법 제32조 규정에 의거 재단법인인 「경기중소기업진흥재단」을 설립하였다.

2-2. 운영 및 조직

경기중소기업진흥재단은 도, 중소기업청, 노동사무소 등 각 기관에서 담당해온 중소기업관련 업무를 모두 집결시켜 1회 방문으로 모든 업무를 마칠수 있는 일괄지원체제(ONE-ROOF-SERVICE)로 운영하고, 2001년까지는 중소기업이 필요로 하는 기술, 경영, 인력, 정보, 창업지원 등을 우선 지원하고 있다.

재단의 조직은 1국 3부 1실 2과로 도 본청 파견공무원 4명과 연구직 3명, 기술직 9명, 행정직 15명, 서무직 2명 등 모두 33명이고 이중 박사 3명, 석사 4명이 재단업무를 수행하고 있다. 사무실은 센터건물이 완공되기 전까지 수원시 팔달구 인계동 경기은행 수원지점 건물 9, 11층 764평을 임대 사용하고 있다.

2-3. 운영성과

가. 국제교류추진

재단의 장기적인 목표는 우리나라의 사이언스 파크시대를 주도해 나가는 것으로 이를 위하여 선진외국의 사이언스 파크 등과의 자매결연을 위한 기초자료 조사를 완료하였다. '97. 9월에는 호주 퀸즈랜드에서 개최된 IASP(국제사이언스파크협의회)에 국내최초로 정식 회원으로 가입하였으며, 12월에는 일본가나가와현 사이언스파크 주관으로 개최한 동아시아 사이언스파크 회의에 참석하여 국제무대에서도 활약이 두드러졌다.

나.벤처기업 발굴육성

미국경제를 주도하는 실리콘밸리의 성공사례에서 볼 수 있듯이 기술혁신형 벤처기업을 얼마만큼 성공시키느냐가 우리경제에서도 최대과제로 대두되고 있다. 따라서 이를 위하여 재단에서는 4개의 창업보육사업계획을 확정짓고 생명공학분야 등 벤처기업 3개를 재단에 입주시켜 창업할 수 있도록 보육하고 있다.

다. 중소기업 기술 · 경영지도

자체전문가 6명으로 기술경영지도반을 편성하여 17업체에 대한 현장기술지도를 실시하였고, 경기도를 비롯한 유관기관단체 등 6개기관 합동으로 도내 14개 상공회의소에서 ONE-ROOF-SERVICE 현장 이동상담을 운영하여 기업애로 등 총281건의 현장여론을 수렴하여 해결하였다.

라. 상시인력지원

'97. 11월에는 도내 6개 대학에서 대학취업박람회를 개최하여 대학생들의 중소기업에 대한 인식을 제고하는 한편, 도내 중소기업에 우수한 인재를 취업시키는 계기를 마련한 바 있다.

또한, 중소기업체 임직원을 대상으로 재단과 성균관대학간의 원격화상시스템을 이용하여 정보화업무 5개과정과 Windows95 등 3개과정의 컴퓨터 기회교육을 실시하였다.

마. 중소기업 경쟁력 실태조사 실시

'97.10월에는 도내 2천여 중소제조업체를 대상으로 중소기업 경쟁력 실태를 현지방문을 통하여 조사를 완료하고 조사결과는 중소기업 지원시책 수립자료 및 매년 Update하여 기업의 Business Life Cycle을 파악하는 자료로 활용할 계획이다.

2-4. 향후 추진계획

IMF극복의지를 재단운영의 기본방향으로 설정하고 중소기업의 수출문제를 범지방적 의지로 적극 지원해 나갈 수 있는 분위기 조성을 위하여 수출무역종합상담실운영 및 유망중소기업 제품설명회를 개최하고, 중소기업의 기술·경영지원체계를 적극 구축하고자 산학연 협조를 통한 기술경영컨설팅을 제도화할 계획이다.

그리고 기술지원체계 유지를 위한 테크노 뱅크를 운영하고 유망 신사업 아이템을 지속 발굴하며 경영기술 포럼(Forum)을 운영하여 중소기업의 핵심 경쟁력 지원대책을 토론하고 협의하는 종합창구로 운영해 나갈 계획이다.

또한, 벤처기업 창업 분위기 활성화를 적극 지원하기 위하여 경기벤

처창업보육사업 확대추진을 위한 대학위탁사업을 추진하고, 벤처기업에 대한 신규 창업분위기를 적극 지원하기 위한 벤처창업강좌를 개설 운영할 계획이다.

한편, 지난해 처음 실시하여 호응을 받았던 대학순회취업박람회를 개최하여 중소기업의 인력문제와 대학생들의 취업문제를 재단이 직접 지원하고, 취업후 가정문제로 직장을 그만 두었던 재취업 희망여성들을 대상으로 취업박람회를 대대적으로 개최할 계획이다. 그리고 중소기업체 임직원을 대상으로 한 컴퓨터 기회교육과 정보화교육을 보완하여 더욱 확대해 나가고, 지난해 구성하여 가시적인 성과를 얻어가고 있는 기업애로자문단도 더욱 활성화 되도록 추진해 나갈 계획이다.

3. 중소기업종합지원센터 건립

3-1. 건립경위

우리나라 경제는 대내적으로는 고비용 저효율, 기업의 투자부족 등과 대외적으로는 선진경제의 블럭화, 시장개방압력, 개도국의 추격 등으로 어려움에 직면하여 '97. 12월에는 국제통화기금(IMF)의 구제금융을 지원받게 되었다.

경기도는 전국 중소기업의 26%인 2만여개업체가 집중되어 있을 뿐만 아니라 산업의 여러부문에서 타지역에 비해 유리한 산업입지기반이 조성되어 있고 지방화시대·지방경영시대를 맞아 중소기업지원을 위한 전문적이고 체계적인 중소기업종합지원센터의 필요성이 제기되었다.

지원센터건물은 공개경쟁을 통한 우수한 작품을 선정하기 위하여 '96. 12. 26 2개 일간지에 현상공모하여 '97. 4. 22 9개업체가 출품하였다.

중소기업종합지원센터는 각계의 저명한 인사들을 심사위원으로 위촉하여 심사한 결과 (주)무영종합건축사 사무소 대표 안길원의 작품이

당선작으로 선정되었으며 우수작으로는 (주)건원국제종합건축이 선정되었다.

건축설계경기(현상공모)에서 선정된 당선업체와 '97. 9. 7 592백만원에 계약 체결후 설계용역을 착수하였으며, '98. 3. 7 기본설계도서를 납품받을 계획으로 추진중이다.

내실있는 설계를 위하여 용역기간동안 설계의 적정성 등 전문가의 자문을 받고자 대학교수·건축사로 구성된 설계자문위원회를 구성하였고, '97. 11. 28 설계자문위원회를 개최하고 많은 의견을 수렴하여 기본설계에 반영했으며, 또한, 경기도 지방건설기술심의위원회에 심의를 거쳐, 심의결과 나타난 지적사항에 대하여 반영여부를 심도있게 검토하고 그 결과를 기본설계 및 실시설계에 반영할 예정이다.

3-2. 규모 및 기능

수원시 이의동 산 111-8번지 일원에 30,246평을 확보하여 연건평 25,402평의 규모로 재단법인 14,148평과 주식회사 14,002평을 건립할 계획이다. 센터건물은 우선 재단법인시설부터 2001년까지 총사업비 730여억원을 투자하여 건립한 다음 주식회사는 재단법인 사업추진과 병행하여 2003년까지 민자를 유치하여 설립하는 것을 목표로 하고 있다.

재단법인의 주요기능으로는 정보지원망(온라인유통망)구축, 훈련·교류기능을위한 「정보지원」, 중소기업의 경영합리화를 위한 경영지도·진단·상담 등의 「컨설팅」, 신규 창업자 또는 창업예비자에게 1~2년간 생산에 필요한 사무기기·통신설비를 저가에 제공하여 창업기반을 지원해 주는 「인큐베이터사업」, 중소기업지원·유관기관의 센터내 동시 입주로 중소기업민원을 일괄 처리해주는 「ONE-ROOF-SERVICE 사업」, 「중소기업 애로신고센터 운영」, 「인력난 해소를 위한 인력은행 설치」, 고도시험·계측·인증서비스, 시험연구기기를 개방적으로 사용

토록하고 공동연구 실험실을 저가에 제공해 줌으로써 기술력 배양에 중점을 둔 「고도기술지원사업」 등이 있다. 주식회사 사업은 국제화 지원과 센터 부대지원시설의 운영에 의한 수익사업 등이 있다.

3-3. 향후계획

실시설계는 설계의 최종단계로서 기본조사설계 단계에서 구체화되지 못한 사안을 보완하고 각종 심의 및 자문위원회에서 제시된 개선안을 최종적으로 반영하며 실제로 공사를 시행할 수 있도록 제반 설계도서를 작성하는 것으로 '98. 5월중 착수하여 11월 완료할 계획이다.

또한, 교통영향평가와 환경성 영향을 검토하고 실시설계가 완료되면 수원시의 각종 인허가및 협의를 거쳐 시공자와 감리자를 선정한 후 '99. 3월중 공사를 착수하여 2001년 완공을 목표로 하고 있다.

4. 중소기업육성자금 지원 확대

4-1. 운전자금

운전자금은 '81년부터 '97년말까지 총 1,600억원의 기금을 도·시군비로 조성하여 '82년부터 '97년까지 총 7,020업체에 6,980억원을 지원하였다. 〈표 3-1〉 〈표 3-2〉

〈표 3-1〉 기금조성현황

(단위:억원)

구분	계	'81~'93	'94	'95	'96	'97
계	1,600	305	189	223	360	523
도 비	537	127	80	100	50	180
시군비	872	128	79	100	250	315
기 타	191	50	30	23	60	28

〈표 3-2〉 운전자금 지원현황

(단위:억원)

구분	계	'81~'93	'94	'95	'96	'97
금 액	6,980	1,085	761	1.176	1,654	2,304
업체수	7,020	1,602	774	989	1,524	2,131

자금의 융자조건은 업체당 3억원이내, 1년 거치후 2년 균등 분할상환으로 연 8.0%의 저리로 시중 금융기관보다 상환조건과 대출금리에서 월등히 유리하다. 중소기업에 더 많은 자금을 지원하기 위해서 경기도에서는 중소기업육성기금을 2000년까지 1조원(운전자금 3,000억원, 구조조정자금 7,000억원) 조성을 목표로 년차적으로 기금을 조성하여 매년 5,000여개 업체를 지원할 계획이다.

4-2. 구조조정자금

'97년말 현재 자금의 조성액은 3,840억원으로서 전국에서 가장 많은 기금을 확보하고 있다. 〈표 3-3〉

자금지원 성과분석결과 매출액 면에서 지원 전보다 평균 23%가 증가한 것으로 나타났고, 불량율 감소면에서도 지원 전보다 평균 25%가 감소하였으며, 인건비 절약 측면에서 지원 전보다 평균 20% 절감효과가 나타나는 등 가시적인 성과를 나타내고 있다.

〈표 3-3〉 기금조성현황

(단위:억원)

구분	계	'81~'93	'94	'95	'96	'97
계	3,840	391	759	788	796	1,106
국 비	1,693	-	380	379	396	538
지방비	1,871	391	350	350	310	470
기 타	276	-	29	59	90	98

융자조건은 대출금리가 연 8.0%이며 3년거치 5년 균등분할상환조건

으로 일반 시중금리 및 융자조건의 절반수준에 미치고 있어 기업의 지원 자금으로는 최상의 조건이다. 〈표 3-4〉

다만, 아쉬운 점이 있다면 중소기업 육성자금 지원규모가 도내 2만여 업체에 비하여 수혜금액이 부족하여 기금의 확보가 절실하다는 것이다.

〈표 3-4〉 구조조정자금 지원현황

(단위:억원)

구 분	계	'81~'93	'94	'95	'96	'97
금 액	6,980	1,085	761	1.176	1,654	2,304
업체수	7,020	1,602	774	989	1,524	2,131

4-3. 향후 추진계획

'98년에는 운전자금 2,644억원과 구조조정자금 1,528억원 등 총 4,172억원을 지원할 계획이고, 2000년까지는 1조원을 조성하여 중소기업의 자금문제를 근원적으로 해결해 나갈 계획이다.

5. 기술개발 및 정보지원 활동 강화

5-1. 지역협력연구센터(RRC, KRRC)육성

가. 지역협력연구센터(RRC)육성

한양대학교 지역협력연구센터는 '96. 3. 11 개소되어 전자재료 및 부품연구 개발 분야의 연구를 추진하고 있다. 세부 연구과제로는 고부가가치 PCB 및 Package 기술개발, 통신용 부품기술 개발, 전력용 부품기술 개발, 장기 기초기술 연구, 운영 및 서비스 프로그램 등이다.

5개 기본프램과 다채널 음성 압축 및 저장/검색 시스템 개발등 12개

지역협력연구센터(KRRC)

특별프로그램을 동양컴퓨터등 21개 기업체와 협력하여 22명의 교수가 연구를 추진하고 있다. 연구기간은 9년으로서 연차평가 및 3년 주기 평가를 거쳐 계속 지원여부를 결정하게 되며, 경기도는 '96년도에 2억원, '97년도에는 3억원의 예산을 지원하였고, 산·학·연 협동연구를 시행하여 강유전박막 전극용 Barrier Metal 종착기술등 5건의 특허를 출원하였으며, 산학강좌 240명 실시, 산업체 기술지도 16개업체, 산업체 기술이전 16건, 상품실용화 4건등 우수한 연구실적을 거두었다.

명지대학교 지역시범연구센터는 '96. 3.20 개소되었으며, 연구분야는 천연 신기능성소재 개발 분야로서 탄소섬유를 이용한 활성탄소섬유의 제조 및 응용, B-Carotine 합성에 관한 연구개발, 수질오염 방지를 위한 사료첨가제 개발, Epstein-Barr Virus의 항원 및 항체 개발, 규산아연계 형광체의 합성 및 형광특성에 관한 연구개발 등이다.

5개 기본 프로그램과 미생물 균주를 이용한 천연 캐로티노이드 생산 등 6개 특별 프로그램을 미원상사(주)등 9개 기업체와 협력하여 연구를 추진하고 있다. 연구기간은 9년인데 연차평가 및 3년 주기 평가를 거쳐 계속 지원여부를 결정하게 되며, 경기도는 '96년에 1억원, '97년에는 2억원의 예산을 지원하였으며, 산·학 협동연구를 시행하여 변성처리된 항균부직포 제조방법등 4건의 특허출원, 산학강좌 110명, 산업체 기술지도 4개 업체, 산업체 기술이전 9건등의 실적을 거두었다.

이러한 지역협력연구센터는 지역산업 발전 및 지방대학의 연구 활성화 촉진등 지역의 총체적인 산업경쟁력 강화에 크게 기여하게 될 것이다.

나. 경기도지역협력연구센타(KRRC)육성

1) 개 설

경기도는 산업특성상 전국 중소기업의 1/4을 차지하고 있고, 연구능력이 우수한 대학이 타 시·도보다 월등이 많은 장점을 가지고 있으나 기존의 RRC선정이 1개 시·도 1개 센터라는 원칙을 고수하기 때문에 경기도는 상대적으로 지역의 기술개발 수요에 대응하지 못하고 있는 것이 현실이었다. 따라서 기존의 지역협력연구센터를 모델로 경기도가 선도적으로 일정규모의 재원을 마련하여 산업체와 연계하여 정책적 육성이 필요한 산업분야를 선정하고 대학의 연구수행을 통해 향후 경기도의 산업기술을 고도화 시키고 나아가 국가경쟁력 제고를 위해 전국 최초로 경기도 지역협력연구센터(KRRC : Kyonggi Regional Research Center)육성사업을 '97년부터 실시하고 있다.

2) 추진상황

경기도지역협력연구센터를 지속적이고 안정적으로 지원하기 위해 경기도지역협력연구센터(KRRC)육성및설치에관한조례를 '97. 3월에 제정하였으며, 4개대학에 10억원을 지원하여 '97. 7월부터 본격적인 연구과제를 수행중에 있다. 〈표 3-5〉

〈표 3-5〉 경기도지역협력연구센터(KRRC)현황

대학명	센 터 명	'97 지원액 (백만원)	연구프로그램 과제수(개)			센터대표자	참여 기업 (개)
			계	기본	특별		
성균관대	의약연구	450	14	9	5	이향우 교수	10
아 주 대	자동차부품 혁신 연구	250	15	5	10	김기현 교수	9
한국한공대	항공우주부품 개발	200	18	15	3	김두만 교수	17
경 원 대	신소재 및 응용기술연구	100	18	15	3	심영화 교수	17

다. 향후계획

앞으로 RRC와 KRRC는 우리 경기도에서 정책적으로 추진중인 중소기업 종합지원센터와 연계하여 경기도의 기술개발거점센터로 구축할 것이며, 연구의욕 고취를 위해 연구참여 우수교수에게 과감한 인센티브를 부여할 것이다. 또한 대학의 고급인력 및 보유장비에 대한 D/B를 구축하여 경기도 산업정보네트웍으로 연결함으로써 기업들에게 실질적인 기술정보를 제공할 것이다.

5-2. 산·학·연 공동기술개발지원

산·학·연 공동기술개발 사업은 중소기업의 빈약한 연구개발능력의 한계를 극복하는 한편, 최소의 투자로 최대의 효과를 거양하기 위하여 우수한 기술인력과 연구·시험설비 등 물적자원을 갖춘 지역내 공과대학과 중소기업이 컨소시엄을 구성한 공동기술개발체제로 운영된다. 경기도에서는 연구개발 자금을 지원하여 현장 애로기술을 해소하는 동시에 신기술·신상품의 개발을 촉진하는 등 연구의 효율성을 획기적으로 제고하고 중소기업의 대외 기술경쟁력 강화에 기여하고 있다.

〈표 3-6〉 산·학·연 컨소시엄 기술개발현황

년도별	업체수(개)	과제수	사업비(천원)					개발실적		
			계	중앙	도	업체	대학	특허실용	제품개발	공정개선
계	574	568	10,144,652	2,897,000	3,338,450	3,322,353	586,849	41	223	178
'93	38	36	598,750	200,000	199,250	199,500	-	1	23	13
'94	99	97	1,409,700	400,000	440,000	474,500	95,200	4	54	43
'95	137	137	2,354,933	591,000	799,200	843,600	121,133	16	75	62
'96	132	131	2,481,519	706,000	900,000	764,403	111,116	20	71	60
'97	168	167	3,299,750	1,000,000	1,000,000	1,040,350	259,400	- 추진중 -		

산·학·연 공동기술개발사업은 지난 '93년에 시작되어 '97년까지 경기도내 11개 공과대학과 573개 중소기업이 참여하여 왔으며, 경기도에서는 총 101억원의 연구개발자금을 지원하였다. 현재까지 401건의 기술개발을 완료하고 실용화와 공정개선을 하는 외에 41건에 대하여는 특허출원 또는 품질인증을 획득하는 등 기술개발의 결실을 이룩하였다. 〈표 3-6〉

'98년에는 11개대학 170개 업체로 운영규모를 확대하여 35억원의 연구개발 자금을 지원하게 된다.

5-3. 산업디자인 개발지원

상품디자인의 선진화와 기술개발을 통한 고부가가치를 창출, 경쟁력을 강화하기 위하여 '96년에 처음으로 51백만원의 사업비를 들여 산업체 실무자 257명을 한국산업디자인진흥원에 위탁하여 디자인연수교육을 실시하였으며, '97년에는 중앙대학교대학원과 위탁연수교육협약을 체결하여 기업체 경영관리자 241명을 대상으로 산업디자인마인드 연수교육을 실시하였다. 〈표 3-7〉

〈표 3-7〉 산업디자인개발지원 현황

구분 / 년도별	사업비 (천원)	실무위탁교육(명)						디자인지도(건)				전시회(회/점)		
		계	제품	컴퓨터	시각	포장	기타	계	진단	개발	상품화	계	전시회	전람회
계	10,100	498	48	329	32	55	34	1,287	801	328	158	3/944	1/201	2,743
'96	51,000	257	15	165	21	28	28	583	413	112	58	1/340	-	1/340
'97	50,000	241	38	164	11	27	6	704	388	216	100	2/604	1/201	1/403

'98년에는 50백만원의 사업비를 확보하여 중소기업체 실무자에 대한 연수교육을 계속 실시해 나갈 계획이며, 특히 5월에는 경기도문화예술회관에서 한국산업디자인진흥원과 공동으로 경기산업디자인전시회를

개최하고 11월에는 수원상공회의소와 공동으로 제3회 경기산업디자인 전람회를 개최하는등 산업디자인 개발활동을 적극지원할 계획이다.

한편, 중소기업이 한국산업디자인진흥원에서 실시하고 있는 제품, 시각, 포장디자인분야 등의 무상진단 및 개발지도사업 등 지원제도를 적극 활용할 수 있도록 홍보하는등 도내 산업체 고유의 자체브렌드 개발을 적극 지원하게 된다.

산업기술정보실에서는 중소기업의 생산·경영활동에 필요로 하는 국내·외의 과학기술 문헌 정보와 산업재산권 정보등 기술개발 동향과 시장정보를 조사하고 제공하여 신기술·신상품 개발과 정보화를 촉진하고 고부가가치 산업으로의 구조전환을 촉진하는 동시에 급속한 소비욕구와 기술변화에 신속히 대응하고 있다.

5-4. 산업기술정보실 운영

산업기술정보실에서는 지난 '93년 개설이후 '97년까지 170백만원의 예산을 투입하여 759개 중소기업에 1,759건의 정보를 제공하였고, 223명의 기술개발요원에 대한 정보검색교육을 실시하였다. '98년에는 중소기업 종합지원기관인 진흥재단에 이관하여 전문인력에 의해 정보를 조사·제공하게 되므로써 정보지원의 내실을 기하게 되었으며, 앞으로도 지속적으로 사업을 확충하여 중소기업의 정보화와 기술고도화를 적극 지원하게 된다.

6. 유망중소기업 발굴 육성

'97년까지 경기도가 발굴한 유망중소기업체수는 총 800개업체('95년 100개, '96년 200개, '97년 500개)로 자금, 기술 등 다각적인 지원을 통해 기업의 경영 안정도모 및 경쟁력 제고에 기여하였다.

유망 중소기업에 대하여는 인증서를 교부하여 자긍심을 고취시키고

도청 계장급 이상을 후원 공무원으로 지정하여 기업의 경영애로 타개와 행정편의를 제공할 수 있는 체제를 구축하였다.

또한, 후원공무원이 결연 기업에서 1일간 현장근무를 하도록 하여 기업의 현장을 직접 체험토록 하고 408건의 애로사항을 적극 처리함으로써, 기업의 경쟁력 강화에 일익을 담당하였다. 〈표 3-8〉

〈표 3-8〉 현장근무를 통한 기업애로사항 처리현황

계(건)	인력지원	자금지원	규제완화	판로개척	기술지원	기 타
408	106	111	57	23	5	106

중소기업육성자금을 392개업체 607억원을 우선 지원하였으며, 지원결정을 받고도 담보력이 없는 52개 업체에 대하여 경기신용보증조합을 통해 62억원을 신용보증 지원하였다.

한편, 「주간경기」, 「중소기업 안내책자」배부 및 PC-50-FAX망을 통해 각종 정보를 제공해 오고 있다.

7. 각종 품질인증 획득 지원

7-1. ISO국제품질인증 획득 지원

지원의 기본방향은 관내 중소기업중 공장이 등록된 제조업체로서 ISO9000품질인증 획득을 희망하는 업체를 지원대상으로 하고 지원범위는 인증심사와 진단지도에 소요되는 비용으로 했으며, '97년 업체당 지원규모는 소요비용 전액 지원을 목표로 2,000만원 이내로 하였고, 지원조건은 년리 6.25%로 2년거치 3년 균등분할상환토록 하였다.

'97년 한해 지원실적은 55개업체서 지원신청을 받아 51개업체에 865백만원을 지원하여 자금사정이 어려운 영세 중소기업의 애로사항을

다소 해소시키고 경영합리화를 통한 품질경영체계의 조기구축에 이바지한 것으로 평가되어 향후 지속적으로 지원할 계획에 있다.

7-2. 100PPM품질인증업체 지원

'97년에 추진한 주요 지원책을 보면 먼저 재정지원으로서 100PPM 인증업체에 대하여 도 중소기업육성자금 지원신청이 있을 경우 평가가점을 부여하여, 46개업체에 11,959백만원을 우선적으로 지원하였다. 100PPM 품질혁신운동 우수 추진기업 4개업체와 근로자 4명을 발굴포상하고, 품질혁신 우수 추진사례 발표회를 통해 상품의 불량율 감소 붐 조성에 주력하였다.

또한, 도 및 산하·유관기관에 협조하여 100PPM인증획득 업체의 상품을 우선 구매토록 조치하므로서 경쟁력을가질 수 있도록 지원하였다.

'98년에는 7월에 개최예정인 경기도품질경영대회 행사시에 100PPM 우수추진 및 지원사례를 발표할 계획이며, 유공자 포상, 중소기업 육성자금의 우선지원 등으로 제품불량율 감소에 노력할 계획이다.

8. 지역경제 활성화를 위한 토론회

8-1. 지역경제확대회의 운영

지역경제활성화와 중소기업의 애로사항을 해결하기 위하여 경제관련 기관·단체장, 도 경제관련 실·국장등 30여명이 한자리에 모여 지역경제동향 및 당면 현안사항에 대하여 매월 1회 지역경제 확대회의를 개최하고 있다.

'95. 12월부터 현재까지 매월 실시하여 회의시 발표된 문제점 및 건의사항을 해당부서 및 기관에 통보하여 처리할 수 있도록 하여왔다. 특

히 중소기업의 애로사례를 요약해보면 금융기관의 자금대출신청시 어려움이 가장 많았으며 불필요한 행정규제 완화, 각종 점검개선, 전문인력 부족, 생활민원 등에 대하여 개선을 요구하여 왔다. 이에 대하여는 도에서 특별관리하며 제도 개선사항에 대하여는 행정에 반영해 나가고 있다.

8-2. 토론회 및 WORK · SHOP 운영

'97. 9월에는 지역경제 활성화에 대한 추진역량을 확충하고 「경제제일」의 도정 구현에 앞장서고자 「지방중심의 경제활성화 방안」이라는 주제를 가지고 정책 토론회 및 WORK-SHOP을 도의회 의원, 경제관련 단체장, 중소기업대표, 지역경제 담당 공무원등 170여명이 1박 2일간 양평 한화 리조트에서 연수를 실시하였다.

경제 마인드 함양을 위한 주제강연, 경제 활성화 전략 등에 대한 특강, 중소기업대표들의 애로사항 발표, 분임토의 및 결과발표 등으로 지역경제의 어려운 현실, 제도개선 등 지역 경제정책이 나아가야 할 방향에 대하여 많은 토론과 질문이 있었다.

제 2 절 미래형 고부가가치 첨단벤처산업 육성

1. 고양 국제전시장 건립 추진
2. 안산 테크노파크단지 조성
3. 21세기 미래형 첨단산업단지 조성
4. 산업단지 조성
5. 제조업 공장의 창업 여건 마련
6. 아파트형 공장 건립 지원
7. 공예산업 육성 및 개발

1. 고양국제전시장 건립 추진

경기도에서는 국제수준의 종합전시장을 건설하기 위하여 '96년부터 2003년 완공을 목표로 고양시 일산구 대화동 일원에 부지 15만평, 건평 26만평 규모의 전시장을 건립할 계획이다.

총 5,311억원의 사업비가 소요될 것이며 지원시설은 전액 민자유치사업으로 추진한다.

전시장 시설의 건립 및 운영에 막대한 투자와 함께 고도의 전문성이 요구되므로 「고양국제전시장건립추진협의회」를 구성하여 전문가의 자문을 구하는 한편 사용자단체, 대기업의 SOC팀장과의 간담회를 통한 의견수렴과정과 「고양국제전시장 사업기본계획」 용역 결과를 참고하여 기본계획을 확정하고 재정경제부에 민자유치사업으로 등록을 신청해 놓고 있는 상태다. 〈표 3-9〉

〈표 3-9〉 고양국제전시장 건립추진상황

구 분		추진일정	내 용	비 고
부지확보	국유지 매입	'97. 1	국유재산매입요청(75,535평)	고양시→도→건교부
		'97. 2 25	고양시공유재산관리계획변경	
		'97. 4	토지매각 처분계획통보	
		'97. 5~12	토지매입금액 및 조건협의중	건교부→고양시
	농림지 매입	'97. 2	농림지역 국토이용계획변경	고양시→도→건교부
		'97. 6	농림부의 농지전용부동의로 반려	
사업추진		'97. 2. 21	사용자단체 설명회 개최	자동차공업협회등 6개단체
		'97. 7. 15	국내대기업 SOC임원과의 간담회	삼성그룹등 8개업체
		'97. 5. 7	전시장 건립추진협의회개최	정무부지사외 10명
		'97. 7. 15 ~9. 14	전시장건립사업기본계획용역	(주)한국유통조사연구소
		'97. 10. 30	민자유치사업 등록신청	도→내무부→재정경제원

재정경제원에서 민자유치사업으로 등록되면 사업기본계획고시(3개월간지)를 거쳐 민간사업 시행자를 지정하고 부지매입, 실시설계 등 행정절차를 마무리하여 2000년에 착공, 2003년에 준공할 예정이다.

2. 안산 테크노파크단지 조성

2-1. 개설

서해안지역의 산업을 효율적으로 육성하고 중소기업의 경쟁력을 높이기 위한 테크노파크를 조성하여 산·학·연·관이 공동 기술개발체계를 구축함으로써 실용기술 개발로 중소기업의 자생력을 배가하고, 자치단체 특성화 발전계획과 연계한 기술개발 인프라를 구축하는 한편, 첨단기술의 고도화된 기술창업촉진으로 구조조정에 기여하여 서해안 산업기술의 중식 도시로서의 역할과 지역경제 활성화를 도모코자 추진하고 있다.

〈사업개요〉

○ 위 치 : 안산시 사동 매립지(한양대 인접)

○ 규 모 : 150,000평

· 1단계 - 부 지:40,000평(산업기술대학 10,000평 별도 연계추진)

- 연건평 : 12,000평

○ 사업기간 : 1997. 12 ~ 2002. 11(5년간)

○ 사업비 : 1,115억원(통산부250, 도250, 안산시535, 자체수입80)

※ 국비지원사업(매년 50억원씩 5년간 지원)

○ 사업주체 : (재)안산테크노파크

(도, 안산시 및 한양대, 경희대, 성균관대, 아주대, 명지대, 수원대등 6개대학 컨소시엄)

2-2. 조성경위

중소기업의 기술고도화와 기술개발의 확산을 위해 통상산업부에서 국가사업으로 추진하고 있는 시범테크노파크 조성사업 대상지로 경기도 안산지역이 제안서를 접수한 13개시도에서 6개지역중 최고 점수를 얻어 '97. 12. 22 최종선정 되었다.

○ 조성사업 제안서 제출 : '97. 6. 30(도→통상산업부)
○ 사업평가 및 실태조사 : '97. 8. 20(통상산업부, 산업기술정책연구소)
○ 조성사업 최종심의 발표회 : '97.12. 7(통산부, 산업기술정책연구소)
○ 사업대상지 최종선정 : '97.12.22(통상산업부)
※ 순위별 : 1위(경기), 2위(대구), 3위(경북), 4위(인천), 5위(광주·전남), 6위(충남)

테크노파크가 들어설 대상지는 한양대와 바로 인접한 안산시 사동지역으로 한국해양연구소 맞은 편에 위치하며 인근에 반월시화공단이 위치한 서해안 산업벨트의 중심지로서 도내 2만여개의 중소기업중 약 46%인 1만2천여개의 중소기업이 밀집되어 있는 지역이다.

중소기업의 산업구조 고도화의 필요성이 절실한데다 30분 거리내에 도내 유수의 공과대학들이 위치하여 첨단기술개발의 시너지효과가 뛰어나 21세기 국가경쟁력을 좌우할 벤처기업 창업의 요람으로 부상될 전망이다.

그동안 경기도는 본사업의 성공적인 유치를 위하여 도, 안산시와 한양대, 성균관대, 아주대, 경희대, 명지대, 수원대등 6개대학 컨소시엄을 일찌기 구성하여 행정과 재정부문은 도와 안산시가 기술개발은 대학이 한다는 명확한 역할분담 원칙을 정립하고 조직적인 유치경쟁을 벌여 좋은 성과를 가져온 것이다.

2-3 향후 추진방향

안산 테크노파크는 경기도의 전략산업으로 전자부품, 정밀화학, 정밀기계부품, 정보통신등 4개분야를 선정하고 이들 분야를 첨단화시켜 세계적인 경쟁력을 갖추기 위해 정보 복합지원 인프라구축, 기술개발의 가속화유도, 벤처기업 창업촉진, 산업친화적 우수핵심인력 교육 및 공급체계의 구축이라는 4개 사업목표 달성을 지속적으로 추진할 계획이다.

경기도가 기존에 추진하고 있는 3대 첨단산업육성책인 첨단산업단지와 기술연구 집단화단지 조성, 벤처기업의 적극적 활성화, 산·학·연이 연계된 대학의 산업지원기능 강화유도라는 정책목표 아래 행·재정적 집중지원은 물론 현재 설립중인 경기도 중소기업 지원센터의 사이언스파크 기능과 연계하여 도내의 중소기업지원과 벤처창업의 산실로 충실한 역할을 행할 수 있도록 적극적으로 육성 지원해 나갈 계획이다.

3. 21세기 미래형 첨단산업단지 조성

파주 미래첨단산업단지

개발잠재력이 풍부한 경기북부지역에 21세기 선도산업을 집중육성하여 지역균형개발의 시범모델을 구현하고 통일시대에 대비한 인적·물적 교류와 경제협력의 거점기지화를 도모코자 파주지역에 21세기 미래형첨단산업단지 조성을 추진하고 있다.

〈사업개요〉

○ 위 치 : 파주시 탄현면 축현·금승리 일원

○ 면 적 : 1,000천㎡(30만평)

○ 기 간 : '97~2003(7년간)

○ 사 업 비 : 990억원 추정(용지비, 공사비 등)

○ 시 행 자 : 파주시(행정지원), 토지공사(사업비 부담)

○ 유치업종 : 전자, 반도체, 정보통신 등의 첨단업종

그동안 단지조성을 위해 '97. 7 제2차 수도권정비계획에 의한 파주지역 공업용지 물량이 배정(1,000천㎡)되었고 '97. 12 파주시와 토지공사간 개발협약체결 및 기본계획 용역이 준비완료되었다.

4. 산업단지 조성

4-1. 조성 완료된 산업단지

경기도내에서 조성완료 및 개발추진중인 산업단지는 총 46개소 63,378천㎡로서 경기도 전체 면적의 0.63%를 차지하고 있으며, 이중 국가산업단지가 4개소 45,380천㎡, 지방산업단지가 41개소 17,881천㎡이며, 도내 유일한 농공단지가 1개소 117천㎡이다.

이중에서 21개소의 산업단지가 조성이 완료되어 가동중으로 국가산업단지가 2개소 31,201천㎡이고, 지방산업단지가 18개소 6,370천㎡이며, 농공단지가 1개소 117천㎡이다.

이들 산업단지내의 입주업체 및 고용현황을 살펴보면 2개소 국가산업단지에 2,896개사 136,936명이며, 18개 지방산업단지에 767개사 37,123명, 농공단지에 5개사 339명이다.

4-2 조성중인 산업단지

현재 개발 추진중에 있는 산업단지는 수도권정비계획에 포함되어 있는 면적과 수도권정비심의를 득한 6만㎡이하 소규모 산업단지로서 총 25개소에 25,690천㎡이다. 〈표 3-10〉

〈표 3-10〉 조성중인 산업단지현황

단지명	위 치	면적(천㎡)	지정일자	사업시행자	사업기간
계 (25개소)		25,690			
(국가)		14,179			
아 산	평택시 포승면	6,839	'91. 9. 13	토지공사	'91~2001
〃	화성군 우정면	5,749	'87 6	기아산업	
파주출판 문화정보	파주시 교하면	1,591	'97. 3.	토지공사	'97~2002
(지방)		11,511			
안 중	평택시 안중면	2,640	'93. 11. 12	평택시장	'93~'98
추 팔	〃 팽성읍	610	'93. 11. 12	〃	〃
현 곡	〃 청북면	730	'93. 12. 28	〃	〃
한 산	〃 청북면	690	'93. 12. 28	경기지방공사	〃
칠 괴	〃 칠괴동	680	'95. 3. 4	평택시장	'95~'98
장 당	〃 장당동	150	'95 3 4	〃	〃
마 도	화성군 마도면	942	'94. 5. 17	한국염안료조합	'94~'98
금 의	〃 장안면	604	'95. 11. 28	화성군수	'95~'98
용 현	의정부시 용현동	359	'95. 11. 28	의정부시장	'94~'98
대 벽	김포군 대곶면	60	'93. 12. 2	중소기업진흥공단	'93~'98
금 산	안성군 일죽면	59	'93. 10	안성군수	〃
덕 산	〃 삼죽면	60	'93. 10. 9	〃	〃
장 원	〃 죽산면	60	'94. 1. 28	〃	'94~'98
두 교	〃 죽산면	59	'94. 1. 28	〃	〃
목 동	가평군 북면	60	'94. 3. 18	가평군수	〃
양 문	포천군 영중면	180	'94. 3. 29	중소기업진흥공단	〃
동두천	동두천시 동두천동	264	'94. 10. 1	동두천시장	〃
문 발	파주시 교하면	206	'95. 2. 9	파주시장	'95~'98
율 생	김포군 대곶면	49	'95. 6. 21	율생가구조합	〃
상 마	〃 월곶면	81	'96. 9. 18	상마협동조합	'96~'97
발 안	화성군 향남면	1,925	'97. 8. 21	토지공사	'97~2001
장 안	여주군 점동면	59	'97. 8. 7	여주군수	〃
화 성	화성군 태안면	984	'97. 11. 13	삼성전자	'97~2002

4-3. 산업단지 개발계획

2001년까지 5개소의 국가산업단지, 75개소의 지방산업단지, 1개소의 농공단지등 81개소의 산업단지를 조성할 계획이다.

'98에는 조성중인 23개소의 산업단지중 9개소를 완공하고 14개소는 행정절차 이행과 함께 공사를 착공하며 금곡, 가장, 탄현, 오산, 안성3지구 등 5개소의 신규 산업단지를 조성함과 동시에 수도권정비계획에 반영된 35개지구의 공업용지에 대하여 단계별 공급계획을 수립할 계획이다.

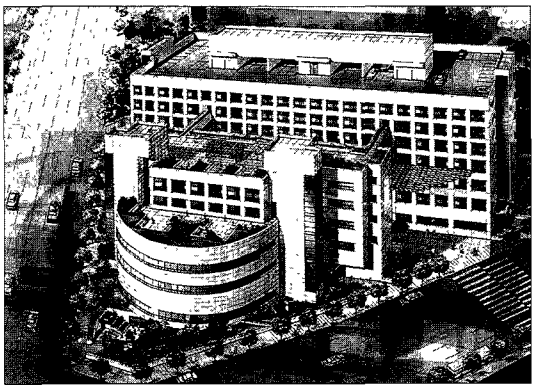
5. 제조업 공장의 창업여건 마련

경기도의 제조업체 등록현황은 '97. 12월말 현재 20,057개업체로 전국 제조업체의 25.2%를 차지하고 있으며, 한수이북은 4,391개업체 21.9%, 한수이남은 15,666개업체로 78.1%를 점하고 있다.

경기도의 제조업공장의 창업여건을 조성하고 산업경쟁력을 강화하기 위해 경기중소기업진흥재단내에 Venture 창업강좌를 개설하여 년2회 200명을 대상으로 벤쳐관련법규, 각종 행정지원사항, 성공 및 실패사례 토의 등의 내용으로 한 강좌를 운영하였고, 경기도 산업경쟁력 강화를 위한 Ventrue 창업을 지원하고 있다.

6. 아파트형공장 건립 지원

'96년에 아파트형공장 설치 지원자금의 첫해로서 4개시·군 4개소에 13,200백만원을 지원하였으며, 소요재원은 국비50%, 지방비50%(도비 25%, 시·군비25%의 「매칭펀드방식」에 의하여 자금 조성)이고, '97년



성남 APT형 공장

에는 5개 시·군 5개소에 17,308백만원을 지원하였다. 〈표 3-11〉

'98년에는 3개소 17,360백만원을 지원하고 각종 지원에 관한 절차를 '98. 5월경 마무리하여 관내 무등록공장의 이전 및 입주에 활용할 수 있도록 적극 홍보할 예정이다.

〈3-11〉 아파트형 공장 현황

구 분	계	완공	건축중	건축허가중	건축예정
업체수(개)	37	16	11	7	3

7. 공예산업 육성 및 개발

'97년 주요 추진실적을 보면 도내 공예품제조업체를 대상으로 도비 1억650만원시군비 1억650만원등 총2억1,300만원을 시장·군수의 추천을 받은 70여개의 우수 업체에 300만원씩을 지원하여 공예품 71종을 개발하였으며, 이중 40개업체에 대하여는 도비 1,392만원을 투입하여 공예관련학과 교수 9명을 위촉한 후 지도반을 편성하여 공예품 기술 및 디자인개발, 신규 아이템제공, 최신정보제공 등 현지방문 기술지도를 실시하였다. 〈표 3-12〉

〈3-12〉 우수공예기능인 및 업체 지정현황

구 분	계	도자·초자	목 칠	금속·보석	기 타
기능인(명)	92	38	32	12	10
업 체 수	18	6	4	7	1

또한 '97. 9. 23~10. 6까지(14일간) 경기도문화예술회관에서 개최된 경기도공예품경진대회에는 도자기분야, 목칠분야, 금속보석분야, 기타 분야에 출품된 208종 2,629점 중 87종을 선발하여 시상하였다.

그리고 시상한 공예품 등 71종 1,649점을 전국대회에 출품하여 경기도가 전국 최우수도로 선정되었다. 〈표 3-13〉

〈3-13〉 '97 전국공예품 경진대회 입상현황

구 분	출품작	입상작	시 상 구 분			
			기관장	장 려	특 선	입 선
전 국	571(점)	210	25	30	50	103
경기도	71(12.4%)	45(21 4%)	6(24%)	1(3.3%)	13(26%)	25(24.2%)

'97년까지는 신제품 개발을 위한 지도 및 개발보조금 지원등 여러가지 지원시책을 추진하였으나 '98년부터는 2001 세계도예전 및 2002 월드컵개최에 따른 도자기 제품의 새로운 관광상품화를 위하여 신기술 및 디자인 개발을 위한 중기 계획을 수립하여 중점추진하고 공예품 집단화지역에 대하여는 생산공정개선, 디자인개발 등 중점 기술지도를 추진해 나갈 계획이다.

아울러, 공예품경진대회에는 기존 전시행사에서 탈피하여 판매행사 위주로 개선하므로써 공예품제조업체의 판로개척에도 기여할 수 있는 행사를 개최하는 등 다양한 공예산업 육성시책을 시행해 나갈 계획이다.

제3절 서민생활 및 고용 안정 도모

1. 소비자 권익신장
2. 중소유통업 구조개선
3. 지방물가 안정
4. 산업인력 육성 및 고용촉진
5. 에너지 관리

1. 소비자 권익신장

1-1. 소비자단체 육성지원 및 교육실시

소비시대를 맞아 소비자의 권익신장과 정보제공으로 민간소비자단체에 대한 지원·육성을 강화하여 소비자의 피해예방과 신속한 구제를 기하고자 도내 각 시·군에 소비자고발센터를 설치운영하고 있다. 그리고 민간소비자단체에 대하여도 소비자고발센터를 설치운영토록 하였으나 예산부족과 소비자단체 미설치 등의 이유로 31개 시군중 10개 시군이 소비자고발센터를 설치하지 못하였다. 이에 따라 경기도에서는 각 시·군별로 소비자단체에 대한 적극적인 육성지원책을 마련하여 실시토록 지도하였으며, 특히 예산이 부족한 소비자단체에 대하여는 시·군 청사내에 소비자고발센터를 운영할 수 있는 공간을 마련토록 권고하였다.

또한 민간소비자단체의 활성화를 기하고 보다 효율적인 소비자보호가 이루어 질 수 있도록 하기 위하여 '97년에 총 1억9천만원의 보조금을 지원하였는데 이는 지난 '96년의 1억4천5백만원에 비하여 24%가 증가된 액수이다.

도에서는 소비자보호업무의 효율화를 기하기 위하여 시군구 및 읍면동 담당공무원 526명, 소비자보호단체 36명, 사업자피해보상기구 사업자 78명에게 지역별로 소비자피해구제사례, 소비자보호관련법규정, 특수판매내용 및 관련피해사례등에 대한 교육을 실시하여 소비자보호담당자에 대한 상담능력을 배양하였다.

1-2 소비자상담 및 피해구제

날로 증가하는 소비자피해의 예방과 신속한 구제를 위하여 소비자상담실을 도 및 시군구 등 행정기관과 민간소비자단체에 설치운영하고

있다.

'97년 처리실적을 보면 총67,530건으로 '96년의 54,966건에 비하여 22.9%가 증가하였으며 상담내용별로는 품질34%, 계약21.7%, 서비스 11.3%등의 순이었다. 〈표3-14〉

〈표 3-14〉 '97 소비자 고발 및 처리실적

구 분		계(건)	행정기관	소비자단체
고발	소 계	67,530	1,797	65,733
	품 질	22,929	193	22,736
	가 격	3,630	24	3,606
	계 량	984	2	982
	계약·약관	14,667	529	14,138
	서 비 스	7,633	218	7,415
	광 고	831	1	830
	기 타	16,856	830	16,026
처리	소 계	66,678	1,684	64,994
	환 불	1,875	82	1,793
	수 리	16,431	112	16,319
	교 환	2,070	68	2,002
	합의·배상	1,996	78	1,918
	시정·경고	1,303	14	1,289
	해약·반품	6,866	286	6,580
	상담·정보제공	33,028	752	32,276
	당국고발	228	7	221
	고발취소	205	1	204
	기 타	2,676	284	2,392
처리불가		437	41	396
처리중		415	72	343

2. 중소유통업 구조개선

2-1. 시장재개발·재건축 및 소규모점포 시설개선사업

'96년 부터 5년 중기계획으로 실시하고 있는 사업으로 광명시 광명시장, 안성군 죽산공설시장, 안양시 석수시장, 여주군 제일·상리시장 등 5개시장에 대한 재건축을 추진키로 하였으나, 자체 재건축비 자금조달능력 부족과 소유주와 입점상인간 협의·개발동의 과정에서 합의에 도달하지 못하여 '97년에 광명시장, 안성죽산시장, 구리남양시장등 3곳만을 우선 추진중에 있고 향후 부천 대풍시장, 파주 금촌시장, 이천 중앙시장, 성남 성호시장, 안양 중앙시장등을 재개발·재건축할 수 있도록 준비중에 있다.

소규모점포 시설개선은 그동안 총132개업체의 지원신청을 받아 융자심의를 거쳐 결정된 130개업체 3,524백만원을 지원하였으나, 대출신청자들의 담보물 부족과 사업포기, 준비부족, IMF 영향에 따른 금리인상 등의 요인으로 '97년말 현재 34개점포 817백만원만 융자되었고, 49개점포 1,612백만원은 지연되고 있어 익년도로 이월 기간연장 지원토록 하였다.

또한 '97년 부터 추진하고 있는 공동창고 건립사업도 1개소에 600백만원을 지원하여 조직화된 중소유통업체들이 물류비용을 절감할 수 있도록 조치하였다.

2-2. 대형유통업체 관리

가. 대규모 소매점 지도관리

도내에는 '97년말 현재 24개소의 백화점, 7개소의 쇼핑센터, 18개소의 할인점등 49개소의 대형유통매장이 영업중에 있다. '97년에는 이들 42개 대형유통매장에 대한 법정의무시설 관리실태 및 등록사항 준수여부 등 도·소매업진흥법 관련 이행상황에 대한 도, 시·군 합동 일제점

검을 실시하여 지적된 14개업소에 대하여 2,400만원의 과태료 및 과징금을 부과하였고 28개업소를 현지 시정 조치하였다.

주요 위반유형 조치내역을 보면 허가매장외 상품진열·판매행위, 셔틀버스 불법운행, 소비자보호시설 기준미달, 신고의무사항 미이행 및 시정명령 불이행 등이 주류를 이루었다.

현재 대규모점포의 등록권한을 시장·군수에게 위임하여 처리하고 있다. 시군별 대형유통매장 현황은 수원 7, 성남 12, 의정부 1, 안양 4, 부천 6, 광명 2, 평택 2, 안산 4, 고양 7, 과천 2, 군포 1, 용인 1개소이다.

나. 유통산업 분쟁조정위원회 설치조례 제정 운영

'97. 7. 1 도·소매업진흥법이 폐지되고 법률 제5327호로 유통산업발전법이 제정 시행되었다.

종전 도·소매업진흥법에서는 대규모 소매점(백화점, 쇼핑센터) 신규 개설시에는 『도·소매업진흥심의위원회』의 심의를 거쳐 개설을 허가하던 것을 유통산업발전법에서는 동 위원회 설치규정을 삭제하고 신규개설도 허가에서 등록으로 전환하는 등 백화점과 쇼핑센터의 개설절차를 대폭 완화하였다. 또한, 새로 제정된 유통산업발전법에서는 소규모 도·소매점포와 대규모 점포간의 분쟁을 해결하기 위하여 각 시·도에 분쟁조정위원회를 설치 운영토록 규정했다.

이 규정에 따라 우리도에서는 제123회 경기도의회 정기회에서 의결을 거쳐 『경기도유통산업분쟁조정위원회설치조례』를 '97. 12. 31 제2783호로 제정 공포하였다.

위원회의 기능은 대규모점포와 그 인근 지역의 도·소매점포사이에 영업활동에 관한 분쟁이 발생하였을 경우 위원회의 의결을 거쳐 대규모점포 개설자에게 시정 권고할 수 있으며 주로 점포의 영업시간 및 휴무일 변경과 고객유치를 위하여 무료로 버스를 운행함으로써 발생되

는 분쟁 요인을 조정하게 된다.

또한, 특별법에 의하여 설립된 공공법인등이 판매사업을 행함에 있어서 당해 법인의 목적사업의 범위를 벗어나 인근지역의 도·소매업자의 이익을 현저하게 저해하거나 저해할 우려가 있다고 인정될 때에는 목적사업의 범위를 벗어난 판매사업을 중단하도록 하는 권고 기능을 수행하게 된다.

위원회가 활성화 될 경우 대규모점포 인근지역에 소재한 소규모 영세 도·소매업자의 영업활동과 관련된 권익 보호에 크게 이바지 할 것으로 기대된다.

다. 상품권 발행관리

상품권법이 개정되면서('96. 11. 2 대통령령제15164호) 제3자발행형 상품권 및 자기발행형 상품권발행과 관련된 인가업무가 '97. 1. 1부터 재정경제부장관으로부터 시·도지사에게 위임되었다.

현재 우리도에는 발행등록된 제3자발행형 상품권 발행업체가 7개업체, 시·군으로 발행 등록업무가 위임된 자기발행형 상품권 발행업체가 3개업체로서 총 10개업체의 상품권이 유통되고 있다.

상품권 유통질서를 확립하고 불법유통을 근절키 위하여 도내 상품권 취급매장에 대하여 무등록·무인가 업체의 상품권발행 및 유통행위, 할인판매, 위탁판매, 발행년월일 미기재, 회수된 상품권의 재판매 방지를 위한 천공 미조치 등 위반여부를 현장 확인점검한 결과 16개업소를 적발하여 이중 15개 업소는 현지시정 계도조치하였고, 타시도 등록 1개업소에 대하여는 등록관서인 서울시에 행정처분의뢰하였다.

라. 대형유통시설 건물구조 안전진단

'95. 6월 삼풍백화점 붕괴이후 다중집합시설 이용고객의 불안심리가

고조되어 이를 해소하고자 개설운영중인 백화점과 쇼핑센터 전업소에 대하여 자체건물구조 안전진단을 실시할 것을 적극 권고하여 미실시 영세업소 3개소를 제외한 28개소가 안정판정을 받아 이용객이 안심하고 쇼핑할 수 있도록 조치하였다.

안전진단 결과를 보면 A등급인 최상의 상태가 8개소, B등급인 양호한 상태가 11개소, C등급인 보통의 상태가 9개소였으며, 정밀안전진단이 필요한 D등급과 사용 금지 및 개·보수가 필요한 E등급은 없었다.

현재 관련규정상 정밀 안전진단은 5년마다 실시하도록 규정하고 있고 평상시 수시점검과 정기점검은 자체적으로 실시하되 점검결과를 기록 유지하여 결과를 시장·군수가 사후 확인하는 제도로 엄격히 시행하고 있다.

3. 지방물가 안정

3-1. 소비자물가

가. 개 황

'97년 도내 소비자물가는 경기침체로 인한 수요감소와 물가안정 분위기 확산등으로 안정세를 보였으나 11월 이후 환율인상과 유류가 인상등 IMF 경제위기가 도래하면서 전년말 대비 6.2%가 상승하여 당초 목표 4.5%를 초과하였으며, 전국적으로도 전년말대비 6.6%가 상승하여 92년이후 가장 높은 상승율을 보였다. 〈표 3-15〉

〈표3-15〉 연도별 소비자물가동향(전년대비)

(단위:%)

구 분	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
경기도	9.1	7.3	5.2	6.1	5.3	5.7	6.2
전 국	9.3	6.3	4.8	6.2	4.5	4.9	6.6

이와같이 물가안정목표를 상회하게 된 배경은 11월 이후 외환위기로 인한 환율의 급격한 상승으로 수입원자재의 비중이 높은 공산품·식료품 등이 대거 상승하고, 유류인상에 따라 관련제품의 연쇄적으로 인상되었기 때문이다. '98년에는 고환율이 지속되면서 1%내외 성장예상등 경기침체에도 불구하고 9%대의 높은 물가상승이 전망되고 있다.

나. 부문별 동향

부문별로는 식료품이 3.5%, 식료품 이외에서 7.3%가 상승하여 전체적으로 6.2% 가 상승하였다.

식료품중 육류(-2.6%), 과실(-10.4%)부문 등에서는 내림세를 보였고, 곡류 (4.3%), 어패류(4.6%), 채소·해초(6.7%), 유지·조미료(10.4%), 빵·과자 (16.5%), 외식(3.4%) 등에서는 올랐으며, 식료품 이외에 광열·수도(35.9%), 교통·통신(11.1%)등이 크게 오르고, 주거비(4.3%), 피복·신발(3.9%), 가구집기·가사용품(2.0%), 보건의료(4.8%), 교육·교양오락(4.8%), 기타잡비(3.7%)등이 오른 것으로 나타났다.

다. 품목별 동향(전도시)

1) 농축수산물

과일 및 축산물 가격은 하락하였으나 '96년의 풍작으로 인하여 하락된 농축수산물 가격이 전년에 비해 다소 올라 전년말 대비 5.5%의 상승율을 보였다.

○ 주요상승품목 : 쌀(3.4%), 밀가루(68.2%), 닭고기(25.9%), 명태(38.4%), 무(18.9%)

○ 주요하락품목 : 콩(-17.8%), 마른멸치(-17.2%), 쇠고기(-8.9%),
돼지고기(-10.0%)

2) 공업제품

이동식전화기, PC등의 가격은 하락하였으나 석유류 가격인상과 년말의 환율인상 영향으로 관련품목이 올라 전년말 대비 8.8%의 높은 상승율 기록하였다.

○ 주요상승품목 : 남자바지(53.1%), 휘발유(37.5%), 크래커(147.9%),
설탕(62.4%)
○ 주요하락품목 : PC(-15.8%), 양복장(-4.3%), 장식장(-13.3%),
넥타이(-1.8%)

3) 공공요금

자동차책임보험료와 시내버스료 등이 오르고, 국제·시외전화료가 하락하여 전년말 대비 6.4% 상승하였다.

○ 주요상승품목 : 자동차책임보험료(38.4%), 시내버스료(7.5%),
진찰료(15.8%)
○ 주요하락품목 : 국제전화료(-19.5%), 시외전화료(-13.2%)

4) 집 세

경기침체로 인한 수요감소등의 영향으로 전년말대비 2.8%상승하였으나, 앞으로는 하향세를 보일 것으로 전망하고 있다.

○ 주요상승품목 : 전세(4.4%), 알루미늄창틀(20.7%)
○ 주요하락품목 : 판유리(-7.8%), 보일러(-9.3%)

5) 개인서비스

행정기관과 민간단체의 적극적인 안정노력에도 불구하고 전년말 대비 5.7%상승하였으나, 우리도의 외식비 등 내무부 관리품목은 전년말 대비 3.5%의 상승율을 보여 전국에서 가장 낮은 안정세를 기록하였다.

○ 주요상승품목 : 된장찌개(5.9%), 칼국수(13.6%), 미술학원비(13.6%), 목욕료(16.3%)
○ 주요하락품목 : 등심구이(-1.2%), 조리라면(-5.9%), VideoTape대여료(-8.2%)

라. 지역별동향

지역별로는 고양시가 6.6%로 가장 높게 상승하였고, 성남시(6.4%), 의정부. 안양시·부천시(이상 6.0%), 고양시(5.9%)로 나타났으며, 도내 표본조사 6개시 모두 전국 평균을 하회하는 낮은 상승율을 보였다.

3-2. 개인서비스요금

가. 개 황

소비자물가는 농축수산물, 공업제품등 509개 품목을 대상으로 정부에서 분야별로 안정대책을 수립 추진하고 있는 반면, 그중 외식비 등 49개 품목의 개인서비스요금은 자치단체에서 책임관리하고 있다.

'97년 도내 개인서비스요금은 전년말 대비 3.5%가 상승하여 당초목

표 5.5%이내 달성은 물론 전국평균 4.8%보다 낮은 안정세를 보였으며, 특히 내무부주관 시·도 물가관리평가에서 최우수상을 수상하는 성과를 거두었다. 〈표 3-16〉

〈표 3-16〉 전년대비 개인서비스요금 상승율

구 분	'92	'93	'94	'95	'96	'97
경기도	11.0	2.6	6.9	5.7	4 7	3.5
전 국	8.2	2.5	7 4	5.5	5.6	4 8

나. 지방물가안정대책 추진

1) 물가관리 추진 체계 확립

기관장의 물가안정 의지확산을 위해 지방물가대책위원회를 분기1회 및 수시 개최토록 하여 총149회를 개최하였으며, 세무서·교육청 등 유관기관과 농·축·수협, 음식업조합 등 관련단체 및 소비자단체대표 등을 위원으로 위촉하여 물가안정대책의 실질적인 조정 및 추진기구로 육성하였다.

전공무원이 물가감시요원이 되어 81,912개소의 개인서비스업소별로 7,261명의 담당공무원을 지정하여 부당요금업소에 대해 주1회 이상 지도점검하였다.

2) 가격동향 감지기능 강화

기본생필품과 개인서비스요금의 가격동향 파악을 위해 소비자단체회원, 주부 등을 대상으로 405명의 물가모니터요원을 위촉하여 주1회 주요시장과 백화점 등의 물가동향을 조사토록 하였으며, 모니터요원의 활동을 활성화하기 위해 매월 5 ~ 10만원의 활동비를 지급하였다.

개인서비스 81,912업소를 대상으로 일반관리업소 74,930개소, 특별관리업소 6,982개소로 구분하여 일반관리업소는 월1회, 특별관리업소는 주1회이상 지도점검하였고, 관리카드의 전산화 및 색상별 구분관리를 통해 물가관리의 효율화를 기했다.

3) 부당요금업소 행정제재 강화

물가인하지도의 실효성 제고를 위해 행정·경찰·세무·위생·모니터요원 등 합동으로 445개반 2,438명의 지도단속반을 편성운영하여 총 589,959업소를 점검하고 32,144업소의 부당요금업소를 적발하여 위생검사 5,596, 세무조사의뢰 461, 행정처분 1,902, 현지인하 24,185업소 등의 행정제재를 통하여 물가안정에 주력하였다.

4) 도민 자율통제기능의 활성화

과다인상업소에 대해 반회보, 지역신문, 유선방송, 전단등 홍보매체를 활용하여 명단을 공개하고, 특히 각 시·군·구별로 조직 운영되고 있는 38개 지역직장협의회를 매월1회씩 개최하여 직장부근업소중 과다요금업소 이용안하기등을 통해 물가안정을 도모하였으며, 직장간 취미클럽운영등 다양한 활동을 통해 유대를 강화토록하고 있다.

범도민 물가안정 분위기조성을 위하여 사업자단체 간담회 4,417회, 기관장 협조 서한문 206회 발송(193,351매), 물가안정캠페인 182회, 물가불만 신고엽서비치 459개소(27,270매), 신고전용전화(49대) 등을 운영하였으며, 홍보물·플래카드· 입간판 등을 시기별로 집중 게첨하여 물가안정 분위기 조성에 주력하였다.

4. 산업인력 육성 및 고용촉진

4-1. 노사화합 및 안정추진

'97년말 현재 경기도내 노동조합수는 950개이고 조합원수는 171,811명이다. 노사분규는 해마다 감소하는 추세로 안정된 고용상태를 보였으나 IMF 구제금융 신청이후 중소기업의 도산·해고 등으로 고용불안이 가중될 전망이다. 〈표 3-17〉

〈표 3-17〉 연도별 노사분규 발생

연도별	'78	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
건 수	708	331	74	75	50	35	19	16	15	9

가. 노사화합분위기 조성

'97. 4. 10부터 11까지 1박2일간 경기도지사를 비롯하여 한국노총경기도지역본부의장, 경기경영자협회장등 도내 노·사·정 대표 250명이 참석한 가운데 합동연수회를 개최하여 화합과 동반자의 관계를 더욱더 확고히 하였고, 시·군 간부공무원과 노동조합과의 자매결연 등을 추진하였으며, 임·단협 교섭시기를 앞두고 노사대표자 1,706명에게 도지사 서한문을 발송하기도 하였다.

나. 근로자 사기진작 시책 추진

노동의 가치가 존중되는 사회풍토 조성과 근로의욕고취 및 생산성 향상을 기하기 위하여 근로자 사기진작 시책을 추진하였다.

'97. 6. 23 부터 7. 9 까지 총 4회에 걸쳐 116명에 대해 해외연수를 실시하였으며(미주 및 대양주), 노동단체 국제 교류지원확대를 위하여 일본 가나가와현 방문에 따른 경비(2,000천원)와 스위스 제너바에서 개최된 국제노동기구(ILO) 참관비(7명, 18,597천원)를 지원하였다. 〈표 3-18〉

또한, 모범근로자 및 장인메달 수상자에 대하여 '97. 10. 15 부터 10. 24까지 총58명을 대상으로 도비 12,000천원을 지원하여 제주도 산업시찰을 실시하였으며, 근로자의 날 행사 지원과 아울러 모범근로자 61명을 발굴하여 도지사 표창을 수여하였다

〈표 3-18〉 근로자 해외연수 현황

연도별	'92	'93	'94	'95	'96	'97
인원(명)	120	120	230	199	129	116
국 가	중국	일본, 유럽	일본	일본, 중국,유럽	미국, 동남아	미국, 대양주

다. 노동단체 지원 육성

노동단체의 건전한 활동 및 근로자 사기를 진작 시키고 지역 노사안정을 도모하기 위해 노동단체에 대한 지원도 다각도로 추진하였다.

이를 위하여 한국노총경기도 지역본부를 중심으로 시군지부등 5개권역으로 실시한 노사정 등반대회에 도비 24,000천원을 지원하였고, 근로자의 날 행사 및 '97. 10. 4 실시한 근로자체육대회에 도비 23,300천원을 지원하였다.

4-2. 근로자종합복지관 건립

근로자 종합복지관은 수원시 팔달구 우만동 소재 『경기도노동복지회관』을 비롯하여 총12개소가 있고, 추가로 부천시와 화성군에 지하1층, 지상3층의 규모로 국비와 도비를 지원하여 건축중에 있다.

근로자종합복지관 건립은 도심지역과 휴양지 등에 건립할 수 있으며, 도심지역에 건립하고자 할 경우 부지가 1,000평이상이 되어야하며, 휴양지(온천, 해안, 산간지역)에 건립하고자 할 경우 부지가 5,000평이상되어야 한다.

건축비의 50%는 국비에서 지원하고, 나머지 건축비는 일부 도비 및 시·군비로 건립되고 있다.

청소년회관에서는 근로청소년을 대상으로 『일반교양교육』, 『취미 및 단기전문교육』, 『문예활동교육』, 『상담 및 복지후생사업』등을 실시하고 있으며, 근로자종합복지관에서는 각종 교양상담, 요리 및 컴퓨터교육, 보육시설, 수영장, 오락, 체육시설 등을 설치하여 운영하고 있다.

4-3. 직업능력 배양

가. 도립직업전문학교 운영

도내 비진학·무기능 청소년 및 인문계 재학생을 대상으로 21세기를 선도할 참된기능인을 양성하고자 안산시 선감동 400-3번지 일원에 소재한 경기도립직업전문학교에서 '95년 부터 직업교육을 실시하고 있다.

교육과정은 정밀기계, 기계제도, 전기제어 공과 등 6개공과로 구성되어 있으며, 정원은 공과당 60명씩 총 360명이다. 각 공과별로 최신기자재를 구비하였고, 교육비는 전액 무료이며, 매월 교육수당 5만원이 지급된다.

해를 거듭할수록 인식의 변화와 다각적인 홍보에 힘입어 점차 응시 및 수료인원이 증가하고 있고 교육생 전원이 자격증을 취득하여 취업하고 있다. 〈표 3-19〉

〈표 3-19〉 도립직업전문학교 운영실적

연 도	수료인원	자격취득	취 업	취업률(%)
계(명)	738	727	727	98.5
'95	161	150	150	93.2
'96	259	259	259	100.0
'97	318	318	318	100.0

나. 고용촉진 훈련사업

도내 생활보호대상자 및 농업인 등 저소득계층과 실업자를 대상으로 직업훈련을 실시하고 있다.

그러나 사회 전반적인 경기침체 여파와 훈련 수료자와 고용자간의 보수, 근무조건, 직종 등의 차이로 취업율이 다소 저조한 실정이다.

고용촉진 훈련으로 취업율이 30%를 약간 상회하는 정도인데 이를 개선하기 위해서는 위탁관리 기관에 대한 지도·감독을 더욱 강화하여 내실있는 고용 촉진훈련이 되도록 하고, 훈련생 선발 당시부터 취업의욕 여부를 감안하여 훈련생을 엄격히 선발하고, 고용촉진 훈련생을 시군구 취업정보센터에 등록 관리하여 취업률 제고를 위한 발전 방안을 강구하고 있다. 〈표 3-20〉

〈표 3-20〉 '97 고용촉진훈련사업 추진실적

업소인원	훈 련 내 용			취 업	취업률(%)
	훈련중	수 료	탈 락		
1,409(명)	343	808	258	241	30

4-4. 직업안정 사업

가. 경기인력은행 개원

취업알선에서 직업정보제공에 이르기까지 종합적이고 전문적인 고용서비스를 제공하기 위해 현대적 시설과 전문상담원을 갖춘 경기인력은행이 수원시 팔달구 인계동1124번지 경기은행 9층에 '97. 10. 30 개원하였다.

경기인력은행은 유능한 민간직업상담전문가를 통하여 다양한 고용서비스를 제공함으로써 구인의 어려움을 겪고 있는 중소기업에 우수한

인재를 채용할 수 있는 기회를 제공하고 취업을 희망하는 구직자에게는 중소기업을 올바르게 인식하도록 진로선택의 폭을 넓혀 주어 도내 중소기업의 경쟁력 제고에 앞장서고자 노동부와 경기도가 공동으로 설립·운영하는 무료직업안정기관이다.

인력은행의 주요업무는 전문상담원과 직업지도관의 직업상담서비스, 다양한 고용정보 수집제공서비스, 고용정보자료실과 직업지도실 운영, 공동면접실 운영, 일반인력·전문인력·주부·고령자·장애인·아르바이트 전문창구 등을 운영하고 있다.

나. 취업정보센터 운영

중소기업의 인력난을 해소하고 구직자에게 광범위한 노동정보를 제공하고자 취업정보센터를 44개 시군구에서 전산시스템으로 운영하고 있다.

또한 '96년부터는 전국의 고용정보를 제공하기 위해 노동부와 협력하여 광역 정보망을 설치·운영하고 있으나 전담인력 부족으로 그 운영이 활성화 되지 못하고 있는 실정이며, '97년에는 등록한 구직자의 38.2%가 취업정보센터를 통해 취업하였다. 〈표 3-21〉

〈표 3-21〉 취업정보센터 운영 실적

(단위·명)

연 도	구 인	구 직	알 선	취 업	취업률(%)	비 고
'95	37,263	10,329	9,246	5,074	49 1	
'96	32,867	14,526	17,115	5,739	39.5	
'97	38,309	24,841	32,180	9,485	38.2	

다. 구인·구직 만남의 장 운영

경기도는 '96년 부터 전국 시·도에서 처음으로 산업체 인력난 해소

및 도민고용기회 확대를 도모하고자 「구인·구직 만남의 날」행사를 실시하였다. 행사장소로 '96년에는 6개권역에서, '97년에는 9개권역으로 나누어 개최하였다.

'97년에는 도내 759개 업체에서 6,302명을 모집을 희망하여 1,913명이 취업하였다. 〈표 3-22〉

〈표 3-22〉 '97 구인·구직 만남의 장 운영실적

(단위:명)

권역별	업체수	구인자수	내방인원	구직자수	취업자수	취업율(%)
합 계	759	6,302	6,182	4,591	1,913	41.7
수원권	76	789	618	370	153	41.4
성남권	49	361	390	263	103	39.2
의정부권	50	342	440	283	97	34.3
안양권	83	958	858	512	206	40.2
부천권	257	1,792	2,336	2,064	912	44.2
평택권	47	485	231	137	80	58.4
안산권	121	803	790	602	220	36.5
고양권	44	610	305	236	83	35.2
이천권	32	162	214	124	59	47.6
'96년	490	3,942	3,897	2,865	1,478	51.6

라. 유·무료 직업소개소 운영

직업소개소는 직업안정법에 의거 무료와 유로로 구분되며, 도내 직업소개소는 총 180개로 유료가 157개, 무료가 23개이고, '97년에는 총 155천여명이 직업소개소를 통해 취업하였다. 〈표 3-23〉

〈표 3-23〉 '97 유·무료 직업소개소 운영실적

(단위:명)

구분	개소	구인	구직	알선	취업	취업률(%)
계	180	163,172	181,834	168,019	155,471	85.5
유료	157	155,582	175,326	159,699	149,949	78.9
무료	23	7,590	6,508	8,320	5,522	84.8

4-5. 기능장려

가. 도 기능경기대회 개최

기능경기대회를 통하여 우수 기능인을 발굴하고 전반적인 기능 수준 향상을 꾀하므로써 지역산업개발을 촉진하고자 기능장려법 제21조의 규정에 의거 매년 개최되고 있다. '97년 경기도 기능경기대회는 '97. 4. 24 ~ 4. 30 까지 7일간 평택시 평택기계공업고등학교에서 42개 직종에 548명이 참석한 가운데 개최되었다

이번 경기대회에서는 단체부문에서 안양공고가 종합우승을 차지하였으며, 평택기계공고가 준우승, 법무부 제2공공직업훈련원이 3위를 각각 차지하였다. 또한 개인별 입상현황은 금메달이 42명, 은메달 41명, 동메달 41명, 장려 34명 등 총158명을 수상하였으며, 이들 중 1위부터 3위 입상자는 대구광역시에서 열린 전국 기능경기대회에 도 대표로 출전하였다.

나. 전국 기능경기대회 참가

제32회 전국기능경기대회는 '97. 10. 22 ~ 10. 29 까지 8일간 대구광역시에서 각 시·도 기능 경기대회에서 우수기능인으로 선발된 14개 시·도 대표선수들이 47개 직종에 1,398명이 참가한 가운데 개최되었다.

경기도는 본 대회에 41개 직종 124명이 참가하여 금 6, 은 7, 동 5, 장려 8로 3위를 차지하였다.

다. 장인메달 시상

도내 중소제조업체에 근무하는 우수 근로자를 발굴 표창하고 기능인이 우대받는 사회 분위기를 조성하고자 경기도에서는 '93년부터 매분

기 5명 이내의 장인을 선정 메달을 수여하고 있다. '97년에는 13명의 장인을 선발하여 시상하였다. 〈표 3-24〉

장인메달 수상자로 선정된 자에게는 국내 산업시찰기회를 제공하고 소속회사에 특별승급 등 인센티브를 주도록 권고하고 있다.

〈표 3-24〉 장인메달 시상 실적

계	'93	'94	'95	'96	'97
65(명)	7	14	15	16	13

5. 에너지 관리

5-1. 미활용에너지 이용방안 연구

가. 추진배경

기후변화협약의 발효 등으로 인하여 CO_2 감축에 따른 화석에너지 공급 및 사용에 대한 제약조건이 강화되고 있어 에너지효율향상과 미활용에너지를 포함한 대체에너지 개발이 모든 국가의 주요 정책대안으로 제시되지 않을 수 없는 상황이다.

경기도에서는 전국에서 처음으로 통상산업부로부터 총 4,500만원의 국비를 지원받아 에너지경제연구원에 연구용역을 의뢰하여 미활용에너지 실태를 파악하는 한편 이에 대한 이용방안을 강구하는 계기를 마련하게 되었다.

나. 연구결과

1) 미활용에너지 실태 및 잠재량

연구용역결과에서 보면 경기도의 미활용에너지는 총 에너지소비량 16,012천TOE의 0.95%인 152천TOE로 나타났다.

미활용에너지의 회수가능한 잠재량은 자연에너지 2,006,128TOE, 도시배열에너지 566,220TOE로서 총 잠재량은 무려2,572,348TOE로 파악이 되었다. 이 미활용에너지 잠재량은 총 에너지의 약 16% 수준이다.

2) 미활용에너지 추천사업

연구용역의 결과에서 보면 미활용에너지 경제성 분석결과 경기도내에 태양광발전 사업 등이 추천사업으로 선정되었다. 〈표 3-25〉

〈표 3-25〉 미활용 에너지 추천사업 대상

추 천 대 상 사 업	실시가능지역	투자예상액(억원)
태양광발전	육도(안산시) 국화도(화성군)	13 13
음식물쓰레기 메탄가스화 및 비료화	31개 시·군에 1개소씩	2,348
하수처리장 소수력발전 (1일 30,000톤이상 처리)	안양 등 11개소	12.3
LNG냉열이용 (냉장냉동 창고사업)	평택 LNG 인수기지	120
건물의 배기열 회수 활용 (31개시·군에 1개소씩 시범사업 전개)	31개 시·군의 3,000평 이상빌딩	11
산업폐기물을 이용한 소각열 이용	안산도시개발(주)	8

자료.: 에너지경제연구원 경기도 미활용에너지 실태조사 및 이용방안(1998)

5-2. 에너지 수급관리

가. 에너지 수급 전망

에너지 공급관리정책은 주로 중앙정부에서 추진하고 지자체에서는

수요 관리 정책 일부의 주도적 역할만을 맡고 있어 각 시·도 공히 수요관리업무에 치중할 수 밖에 없고 수요관리 또한 일부 에너지원에 국한되어 실시 되었다.

그러나 도에서는 2010년까지 에너지 수급상황에 대한 전망을 분석하여 수급관리에 대처하고 있다. 〈표 3-26〉

〈표 3-26〉 에너지원별 수요전망

(단위 : 천TOE)

구 분	1996	1998	2001	2010	1993~01	2001~10
합 계	15,840	19,130.3	24,361.6	35,227.2	10.0%	4.2%
석 유	11,037	13,702.3	16,971.0	21,595.3	9.0%	2.7%
무 연 탄	96	85.1	47.5	13.5	-16.7%	-13.1%
유 연 탄	269	213.9	213.9	213.9	0.6%	0.0%
도시가스	1,207	1,144.4	1,609.8	2,664.5	18.8%	5.8%
전 력	2,743	3,582.2	4,897.4	9,905.2	12.9%	8.1%
지역난방	448	402.4	622.0	834.8	18.9%	3.3%

나. 에너지원별 수요관리

1) 전 력

경기도의 전력사용량은 전국 199,625Gwh의 17%인 35,567Gwh를 차지하고 있으며 연평균 12.7%씩 증가하고 있다. 〈표 3-27〉

이렇게 전력수요가 급증하는 경기도지역의 안정적인 전력공급을 위해서는 발전소의 건설 뿐만 아니라 송·변전설비의 확충이 필요하다.

현재 경기도내 발전용량은 전국의 14.6%인 5,183천kW이며 변전설비는 21%를 차지하고 있다. 한국전력공사에서는 수도권 지역의 원활한 전력공급을 위하여 '96~'97년까지 154KV이상 변전소 7개소를 건설한 바 있고, 2000년까지 765KV변전소 건설을 비롯하여 총 8개 변전소를 추가 건설할 계획이다.

〈표 3-27〉 연도별 전력사용량

(단위 : GWH)

구 분	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
경 기	17,386	19,212	21,542	25,234	28,696	31,898	35,567
전 국	104,374	115,244	127,734	146,541	163,270	182,470	199,625
비율(%)	16.6	16.7	16.8	17.2	17.5	17 5	17.8

자료 : 한국전력공사 전력통계 1998

2) 석 유

가) 석유판매업소 및 품질관리

석유판매업소는 소비자에게 석유류를 공급하는 소매업으로써 소비량 증가에 따라 판매업소수가 매년 10% 이상씩 증가하였으나 '96년을 정점으로 '97년에는 2,025업소로 전년보다 5.9%가 감소하였다.〈표 3-28〉

〈표 3-28〉 연도별 석유판매업(주유소) 증가현황

구 분	'93	'94	'95	'96	'97
등록업소수(개)	1,245	1,507	1,889	2,152	2,025
증가율(%)	11.7	21.0	25.3	13 9	△ 5.9
영업업소수(개)	994	1,1291	1,305	1,474	1,735

이는 법에 의거 최고가격고시로 적정이윤을 보장받던 제도가 '97년 1월부터 유가 자유화가 시행되어 판매업소간 가격경쟁으로 적정의 이윤추구가 어려워 졌으며, 또한 '97년 년말의 외환위기로 인한 석유류 가격이 고유가체제로 유지되면서 석유류의 소비가 급속히 감소한 것으로 분석된다.

나) 품질검사 실시

석유제품의 품질유지와 소비자보호를 위해 석유판매업소에서 판매하고 있는 석유제품(휘발유, 경유, 등유)에 대하여 정기적으로 시료를 채

취하여 품질검사를 실시하고 있다. '97년에는 품질검사를 실시하여 위반한 16개업소에 행정처분하였다. 〈표 3-29〉

〈표 3-29〉 품질검사 실적 및 행정처분 현황

년도별	검사실적		적발실적		행 정 처 분 내 역
	업소수	검사건수	업소수	검사건수	
'96	3,358	6,086	8	19	· 사업정지(6월):8개소
'97	5,129	6,830	16	19	· 사업정지(3~6월):6개소 · 과징금부과(4~5천만원):7개소 · 경고처분:3개소

다) 전국 송유관망 개통

전국 주요지역을 연결하는 에너지 대동맥인 전국 송유관망이 착공 7년만에 완공 개통되어 에너지물류체계에 새로운 전기를 맞게 되었다. 대한송유관공사에서 1990년 12월 총 8천52억원을 투입해 건설에 들어간 전국 송유관망을 1992년 고양~인천~김포공항의 경인송유관망(55㎞), 1995년 6월 성남에서 울산과 여천이 이어지는 남북송유관망(900㎞) 등 모두 955㎞에 달하는 송유관망을 준공하여 7년에 걸친 대역사를 마무리 짓고 '97. 8. 29. 개통식을 가졌다.

전국송유관에는 남북 및 경인송유관과 모두 283만배럴의 석유를 저장할 수 있는 3개의 저유소(성남, 고양, 대전), 송유관내 적정압력을 유지해주는 10개의 가압소가 설치돼 유공, LG, 쌍용, 현대, 한화 등 5개 정유사의 유류를 저장·수송하게 되었다.

라) 성남저유소 준공

대한송유관공사는 성남시 분당구 대장동에 지난 '95. 4월부터 '97. 6월까지 총사업비 1,309억원을 들여 성남저유소를 준공하였다.

이번에 완공한 성남저유소는 지역주민들이 화재위험과 혐오감을 우려하며 건설반대에 부디쳐 '95. 6월부터 '95. 12월까지 한 때 공사착공

이 지연되기도 했으나 27만평의 부지에 총 1백97만3천배럴의 석유를 회사별, 유종별로 저장할 수 있는 39기의 저유탱크와 74기의 출하시설을 갖추게 되었다.

이로써 우리나라는 전국 송유관망 개통과 성남저유소 준공으로 악천후나 교통체증으로 인한 석유수불 불안요인을 해소하고 그동안 도로나 철도, 선박을 이용해 옮기던 석유류를 수도권지역 사용량의 90%, 전국의 50%를 송유관을 통해 운송, 전국 고속도로에서 하루 5천여대의 유조차 통행이 줄어들고 연간 7백 70억원의 수송비용을 절감할 수 있게 되었다.

3) 가 스

급속한 경제성장에 따른 주민 소득수준의 향상과 환경오염문제가 대두되고, 그에 따른 청정에너지의 공급필요성에 따라 보급율은 '97.12월 현재 총 가구수(2,793천 가구) 대비 98%(LPG, LNG 포함)로서 2,748천가구에서 가스를 사용하고있으며 '98년도까지는 보급율이 99%까지 확대될 전망이다

가) LNG 수급전망

〈표 3-30 〉 도시가스(LNG) 보급추이

구 분		'93	'94	'95	'96	'97
공급가구	전 국	2,070,687	3,686,850	4,328,679	4,890,706	5,712,703
	경기도	474,000	663,633	862,190	1,002,100	1,232,302
	비율(%)	23	18	20	20.5	21.6
공급량 (천㎥)	전 국	2,214,782	3,941,039	5,330,192	5,819,467	7,896,713
	경기도	366,896	571,618	863,730	1,006,108	1,384,436
	비율(%)	17	15	16	17	18

LNG의 공급은 도의 도시가스 보급확대 시책과 연계하여 공급이 안

정적이고 사용이 편리하여 수요가 매년 급신장 되고 있어 사용량은 '93년의 366,896천㎥에서 '97년에는 1,384,436㎥로서 4배가 증가하였으며, 사용가구도 474,000가구에서 1,232,302가구로 260%나 증가하였고 '97보급율 45%는 '98까지 49%로 확대될 전망이다. 〈표 3-30〉

도에서는 가스배관 확충, 가스공급시설 설치기금 조성 및 융자, 청정연료 사용의무 부과 등 LNG 공급확대를 위한 시책을 추진중에 있다.

나) LPG 수급전망

LPG는 가정의 취사용, 수송용(관용 및 영업용 택시) 등으로 수급되고 있으며,그동안 수급증가 추이를 보면 '96년 5,761천톤에서 '97년에는 6,306천톤으로 약9%의 신장세를 보이고 있고, 경기도 총가구중 약 55%정도가 가정에서 취사용으로 사용하는 등 주민의 필수연료로서 매우 중요한 역할을 차지하고 있다.

한편, 수급측면에서 살펴 볼 경우 최근 도시가스 보급확대로 LPG사용가구가 점점 줄어드는 반면에 LPG차량의 보급확대로 LPG 사용량은 약간의 신장세를 보이고 있다.

4) 연 탄

'97년말 현재 총가구의 1.8%인 51천가구로서 대부분 경제여건상 난방구조를 바꾸기 어려운 영세민들로 파악되고 있다.

그러나, 수급안정을 위해 '97년에는 12,516가구에 6억원의 연탄운반비를 지원하였고 20억원의 하계저탄자금을 융자하였다.

5-3. 에너지 안전관리

가. 가스분야

'97년 경기도내 가스사고는 총 72건으로서 이중 LPG 사고가 42건을 점유 하고 있어 가스사용에 보다 세심한 안전관리를 요한다 할 수 있겠다. 〈표 3-31〉

〈표 3-31〉 연도별 가스사고현황

구 분	'93	'94	'95	'96	'97
계	17건	12	30	78	72
LPG	11	8	16	48	42
LNG	4	4	13	27	25
기 타	2	-	1	3	5

유형별 사고내역을 살펴보면 취급부주의와 시설미비에서 비롯된 사고가 64건을 차지하고 있어 이는 가스공급 및 사용에 따른 관련자들의 안전의식과 완벽한 시설구비가 무엇보다 우선되어야 한다. 〈표 3-32〉

〈표 3-32 〉 '97 가스사고원인 및 형태별 분석

구 분	계 (건)	원 인 별 (건)					형 태 별 (건)					
		소계	취 급 부주의	시설 미비	불법 고의	기타	소계	폭발	화재	누설	중독	기타
계	72	72	30	34	6	2	72	20	10	29	10	3
LPG	42	42	14	21	6	1	42	18	7	12	4	1
LNG	25	25	13	12	-	-	25	1	2	15	6	1
기 타	5	5	3	1	-	1	5	1	1	2	-	1

따라서 도에서는 가스안전관리를 위해 가스시설 법정검사 100,250개소(완성검사 75,063, 정기검사 21,926, 자체검사 3,261)와 밸브, 용기 등 41,976천조에 대한 가스용품 검사를 실시하였다.

또한 가스의 안전한 사용을 위하여 가스시설종사자 총 135,792명에게 특별·정기·순회계몽교육 및 홍보와 계도활동을 전개하였고, 14회

에 걸쳐 15,645개소에 대한 안전점검을 실시하여 부적합업소 2,140개소를 적발 조치하였다.

나. 전기분야

경기도에서는 전기사고 우려가 높은 전기시설의 취약지역에 대해 한국전기공사협회, 전기안전공사, 전력기술인 협회의 협조를 받아 전기시설을 무료로 점검하여 위험시설을 보수하였다. 〈표 3-33〉

또한 전력공급이 중단될 경우 국가산업에 막대한 타격을 줄 수 있는 발전소와 대형변전소에 대한 점검을 실시하고, 도서지역에 설치되어 있는 자가발전소를 한전기술진과 합동으로 순회 점검하여 전기로 인한 사고를 예방하였다.

〈표 3-33 〉 전기시설 안전점검 및 무료보수 실적

대 상	실 적		점검 · 보수내용
	'96	'97	
취약전기시설 무료점검 보수 (재래시장, 지하상가 등)	92개소	89개소	· 절연불량, 누선상태 - 차단기, 개폐기 교체등 · 배선상태 불량 - 배선교정 및 전선교체
사회복지시설, 영세민 밀집지역 무료점검 보수 (나환자촌, 달동네 등)	27개지역 699세대	22개시군 75개시설	
대형전기설치점검 (한전설비 등)	78개소	71개소	· 불량 변압기유 교체 · 불량 케이블 교체
도서낙도 자가발전기 순회점검	2개지역 5개도서	2개지역 5개도서	· 고장 및 불량계기 교체 · 기관 연소상태 개선

5-4. 에너지 절약시책의 추진

'97년 경기도의 에너지소비는 18%가 증가하여 동기간중 전국 평균

증가율 5.7%를 크게 상회하였다. 특히 가정과 상업부문의 석유와 전력, 수송부문의 고급에너지가 소비증가를 주도하여 왔다.

또한, 경기도는 전국 평균보다 높은 인구증가로 인하여 가정·산업부문의 에너지소비 비중이 타시도에 비해 상대적으로 높은 구조를 가지고 있다. 이러한 구조는 향후에도 지속될 것으로 예상됨에 따라 에너지절약시책의 적극적인 추진이 필요하게 되었다.

가. 고효율 에너지기기 보급사업 추진

경기도에서는 『가정』 중심의 에너지소비절약시책을 시범적으로 추진하기 위한 특수시책으로 에너지절약 시범마을 57,356가구에 총 82,279개의 고효율에너지기기와 14,982개의 2단 절수장치를 보급하였다.

이에따른 사업비는 1,010백만원이 소요되었으며, 재원별로는 국비 391백만원, 지방비 391백만원, 기타 228백만원을 투자하였다.

이로 인한 에너지절약효과로는 고효율조명기기 설치로 인한 절감효과는 1개당 43W(백열등 60W를 전구형형광등 17W로 1일 5시간 대체시)로 년간 전기에너지 절약효과는 6,457Mwh로 분석되고 있다.

양변기에 2단절수장치를 부착함에 따라 1셋트당 1회 5ℓ를 절약할 수 있어 년간 수돗물 27,342톤의 절약효과가 나타나고 있다.

앞으로 도에서 가정에너지절약의 지속적인 추진을 위하여 '98년에는 국비 250백만원의 보조금과 도비 및 시군비 250백만원을 확보하여 총 500백만원의 사업비로 고효율 에너지기기 보급사업을 실시할 계획으로 있다. 또한 신축건물 고효율에너지기기 사용의무화를 점차적으로 도민자율참여 사업으로 전환해 나갈 계획이다.

나. 경제난 극복을 위한 에너지절약 추진

통상산업부는 최근 국가경제의 어려움을 극복하기 위하여 '97. 12.

26 에너지절약 노력을 강화하고자 전기사용제한을 위한 조정·명령을 발동하여 1998년 1월 1일부터 시행하였다.

이에따라 경기도에서는 경제위기에 대응한 에너지절약 세부실천계획을 수립하고 국민경제에 바람직하지 못한 부분의 에너지소비를 억제하여 과소비를 줄이고 에너지의 합리적 사용을 생활화 하는데 노력하기로 하였다.

이 계획의 추진내용은 7개의 법률적 실천과제와 5개의 행정적 실천과제를 선정하여 이를 병행 추진하는 한편, 3개분야 30개과제의 자율적 실천과제를 선정하여 민간 부문의 자발적 참여를 유도하였다. 또한 에너지절약 분위기를 더욱 확산코자 신문, 방송, 홍보물 등을 이용한 홍보활동과 매주 토요일 캠페인을 전개한다.

또한 총 37개반 94명의 시·군 점검반을 구성하여 수시로 이행실태를 점검하고 미이행업소에 대하여는 해당 시·군에 통보하여 관련법에 따라 지도단속을 더욱 강화토록 하는 한편 고질적인 미이행 업소에 대하여 고발조치 등 행정조치를 하도록 하였다.

제 4 절 해외시장 개척활동 전개

1. '97 제8회 동아시아 지역경제인회의 참가
2. 통상촉진단 파견
3. 국제 무역박람회 · 전시회 참가
4. 상설전시 · 판매장 및 상품소개코너 설치
5. 통상정보 제공
6. 외국인 투자기업 유치 사례
7. 무역실무강좌 운영
8. 수출지원기금 융자
9. 수출기업화사업 추진

1. '97 제8회 동아시아 지역경제인회의 참가

1-1. 회의개요

'97. 10. 22~10. 24까지 3일간 제8회 동아시아 지역경제인 회의가 대만 타이페이에서 총 15개국 200여명의 해외 대표단과 150여명의 대만상공인들이 참여하여 개최되었다. 이 회의의 주제는 「Partnership and Opportunities」이었으며 경기도에서는 정무부지사를 비롯한 도의원, 교수 등 32명이 참석 하였다.

'97동아시아 지역경제인회의

'96 한국에서 개최된 제7회 EAES에는 처음으로 비지니스 상담회장을 마련하여 중소기업들이 많은 계약과 상담실적을 올린 비지니스상담회의였으나 대만측이 진행방식을 전시회로 변경하여 실질적인 상담활동이 이루어지지 못하였다. 특히, 동남아시아 개발도상국의 자치단체 참가자들은 EAES가 형식을 벗어나 경제활동 강화를 위한 프로그램개발을 서둘러야 할 것임을 강조하였다.

1-2. 회의내용

주요 회의 내용으로는 참가지역의 투자설명회 개최를 비롯하여 그룹토론, 국가별 상품 및 카다록 전시회 등이 열렸으며 정회원 5개국 실무협의를 통하여 차기회의 개최에 대한 준비를 다졌다.

전반적으로 볼때 본 회의는 과거 회의와 달리 진행방법의 개선을 제

외하고는 향후 동아시아 지역경제발전을 위한 EAES방향을 제시하는 데에는 미흡한 것으로 나타났다.

이와 관련하여 참가국중 정회원으로 구성된 5개국(경기도, 가나가와현, 대북현, 셀랑고르주, 태국산업공단청) 실무위원회에서도 이와같은 문제점을 인식하고 정부기관지원을 비롯한 각종 지원금을 육성하여 EAES의 기능을 독립화시켜 나갈 것에 의견을 함께 하였다. 따라서, 조속한 시일내에 정관을 만들고 EAES사무국을 독립화 시킬 것을 적극 추진하기로 하였다.

1-3. 향후 발전방향

개최하는 각국 자치단체의 경제사정이나 정치적인 현실에 따라 진행 프로그램에 많은 차이가 있으므로 실무회의를 통하여 목표를 선정하고 이에 맞는 프로그램이 꾸며질 수 있도록 해야 할 것이다.

기업 참여가 자발적이고 적극적으로 이루어질 수 있도록 사전에 주최국의 대외무역 담당부서와 접촉하여 사전 통상활동 기회를 마련할 수 있도록 계획하는 것이 바람직할 것으로 판단된다.

모든 행사가 호텔 한곳에서 이루어지기 때문에 주최 자치단체에 대한 경제활동을 이해하는데 어려움이 있다. 따라서, 자치단체내 경제활동과 관련된 주요 지역을 2~3곳 선정하고 주제도 이에 알맞게 구성함으로써 기업인들의 경제활동과 정부측 참여자의 원활한 의견교환 활동이 이루어질 수 있도록 하는 것이 바람직하다고 생각된다.

2. 통상촉진단 파견

2-1. 배 경

세계화·개방화시대에 해외시장 진출 능력이 부족한 중소기업체를

대상으로 해외진출 기반을 조성하고 경기도의 우수한 상품을 해외에 알림과 동시에 우수상품에 대한 수출촉진을 통한 지역경제 활성화를 도모하기 위해 통상촉진단을 파견하고 있다.

2-2. 파견절차 및 지원사항

통상촉진단파견

통상촉진단에 참가를 희망하는 업체중 수출유망품목 생산업체를 15개업체 내외로 선정하여 사전에 참가업체, KOTRA, 무역협회 등과 충분히 준비를 거친 다음 통상촉진단을 파견한다.

경기도에서 지원하는 내용은 상담장 임차료, 통신비, 각종 홍보물 인쇄비, 광고홍보비, 바이어 모집에 따른 각종 활동비 등 이다.

※ 통상촉진단 파견절차 계통도

기본계획수립 → 협정서체결(업무추진 유관기관) → 시장조사(KOTRA,무역협회) → 파견업체 모집(시·군, 상의, 공단, KOTRA, 무역협회, 통상정보 매체등) → 파견업체 및 품목확정 → 세부계획수립 및 제반 행정사항 준비 → 파견업체 설명회 및 무역실무교육 → 준비사항 최종 점검 → 출국

2-3. 추진성과

통상촉진단을 파견하기 전에 대상국 및 지역에 대한 철저한 시장조사를 한다음 전략상품을 선정하여 해외시장을 중점 공략하고 있다.

'92년에「해외시장 개척단」파견을 시작으로 '97년까지 26회에 걸쳐 75개 국가에 283개업체를 파견하여 6,831만불의 수출 계약실적을 올렸다. 〈표 3-34〉

〈표3-34〉 년도별 통상촉진단 파견 · 판촉실적

구분 / 년도	파견회수 (국가수)	참 가 업 체	판 촉 실 적		집행예산 (천원)	비 고
			계약액(천불)	상담액(천불)		
계	26(75)	273	68,312	834,242	690,972	
'92	2(8)	20	1,493	86,724	40,000	
'93	4(14)	44	13,911	220,937	85,834	
'94	2(7)	22	16,621	89,985	47,041	
'95	2(8)	22	10,302	58,603	47,121	
'96	9(21)	93	14,860	251,663	268,598	
'97	7(17)	72	11,125	126,330	202,378	

통상촉진단 파견사업은 해외시장 개척활동에 어려움을 겪고 있는 도내 중소기업체를 대상으로 새로운 시장개척의 두려움을 해소하고 판촉능력을 배양하는 기회를 제공 할 수 있으며, 해외시장의 동향과 적극적인 바이어 발굴로 수출증대를 기대하고 있다.

무엇보다도 사전에 철저한 시장조사를 통하여 유망품목을 분석하고 이에 적합한 업체를 선정하여 현지에서 많은 바이어와 충분한 상담이 이루어 질 수 있도록 철저한 준비가 필요한 것으로 분석된다.

'98년에는 5회에 75여개 업체가 파견될 계획으로 있어 큰성과가 기대된다.

3. 국제무역 박람회 · 전시회 참가

'97년에는 일본 지바 식품박람회와 우크라이나 키에프 전시회에 참가하는 등 총8개국 11개 지역에 110개업체가 참가하여 200건(22,553

천불)의 계약과 1,718건 (211,807천불)의 상담실적을 올렸다. 〈표 3-35〉

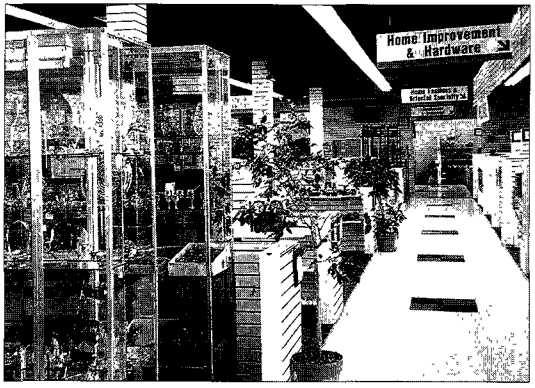
시카고 하드웨어박람회 참가

〈표 3-35〉 국제무역박람회 · 전시회 참가 실적

지역명	기 간	참여 업체	실 적 (천 불)			예산지원 (천원)	비 고
			합 계	계약액	상담액		
8개국 11개지역	11회	110	234,360	22,553	211,807	366,428	
일본 지바 식 · 음료박람회	'97. 3. 9 ~3. 15	7	4,705	965	3,740	13,000	
베트남 호치민 춘계박람회	'97. 04. 24 ~5. 7	10	33,100	1,032	32,068	35,072	캄보디아 프놈펜
중국심양한국 중합전시회	'97 5. 18 ~5. 27	11	23,794	2,137	21,657	30,588	중국북경
우크라이나 한국종합전시장	'97. 6. 18 ~6. 29	10	26,025	4,093	21,657	44,093	헝가리 부다페스트
뉴욕하계상품 박람회	'97. 6. 25 ~6. 29	10	15,385	1,595	13,790	48,634	미국 시애틀
시카고하드웨어 박람회	'97. 8. 8 ~8. 16	8	16,509	2,649	13,860	28,671	
프랑크푸르트 소비재박람회	'97. 8. 21 ~9. 1	7	3,251	332	2,919	35,589	슬로베니아 류블랴나
중국 대련 국제박람회	'97. 10. 8 ~10. 12	19	32,718	3,364	29,354	24,049	
남아공화국 무역박람회	'97 10 28 ~10. 29	10	35,805	843	34,962	48,073	중국, 홍콩
동경한국부품 산업종합전	'97. 11. 2 ~11. 8	10	29,707	3,435	26,272	17,255	
자카르타 기계박람회	'97 11. 13 ~11. 24	8	13,361	2,108	11,253	41,404	싱가폴

4. 상설전시 · 판매장 및 상품소개코너 설치

4-1. 경기도 해외상설 전시 · 판매장



사카고 상설전시판매장

해외시장에 대한 우리상품의 수출전진기지로서의 마켓팅지원을 효과적으로 수행하기 위해 KOTRA에서 인정한 전문업체인 KMC를 비롯하여 농수산물유통공사, (주)고려무역 등과 위탁관리운영에 관한 협약을 1년 단위로 체결하여 운영하고 있다. 〈표 3-36〉

〈표 3-36〉 해외상설전시판매장

설치지역	기 간	참여업체	예산지원(백만원)	전시품목	성과(천$)		비 고
					계 약	상 담	
계·5개지역		111	189 9		7,387	36,856	
미 국 시 카 고	'96. 12. 15 ~'97. 12. 14	20	54	공산품	1,390	10,521	KMC
파 나 마 파나마시티	'96. 10 1 ~'97. 9 30	20	55	공산품	5,569	20,395	KMC
남 아 공 요하네스버그	'96 12 14 ~'97. 12. 13	23	44.9	공산품	90	2,016	KMC
네 덜 란 드 로 테 르 담	'96. 11. 30 ~'97. 11 29	26	25	공산품	300	297	(주)고려무역
미 국 뉴 욕	'96 10 15 ~'97. 10 14	15	20	공산품	300	3,622	농수산물 유통공사

4-2. 경기도 상품소개코너 설치

경기도가 미국, 일본, 네덜란드의 자매결연 지역에 경기도의 우수한 특산품 등을 전시 홍보하고 양 지역간 원활한 경제교류와 통상증진을 제고하기 위하여 경기도 상품소개 코너를 설치운영하고 있다.〈표 3-37〉

〈표 3-37〉 상품소개코너 설치현황

구분 \ 지역	일 본 (가나가와현)	미 국 (유타주)	네덜란드 (북홀랜드주)
설 치 일	'95 4. 25	'96. 5. 9.	'96 12 1.
설 치 장 소	가나가와현 산업 무역진흥협회 상설전시장	유타주정부 청서1층 전시장	암스테르담 Word Trade Center 1층 전시장
규 모 (평)	3.2	2.1	7.2
전 시 업 체 및 품 목	해강요 등 18개업체 36점(특산품)	삼성전자(주) 등 9개업체 41종 75점(특산품)	서전지구 등 19개업체 66종 258점 (특산품)
소요액(천원)	8,000	9,150	5,868

5. 통상정보 제공

경기도는 '95. 9월부터 매주 1회씩 도내 유망중소기업과 유관기관의 추천을 받아 선정한 업체에 각종 통상정보와 경제시책 등을 매주 1회 경기넷을 통해 제공한다.

'96년에는 유망중소기업체 300개업체와 통상촉진단 참가업체 등을 추가하여 총 700여개 업체로 확대하고 총 42회 376건의 각종 주요통상 정보를 제공하였다.

'97년에도 유망중소기업체 500개업체와 통상정보제공 희망업체를 추

가하여 총 1200개 업체로 확대하였고 총47회 323건의 통상정보를 제공하였다.

또한, 도내 유망중소기업 3,500개업체를 대상으로 영문 D/B 자료를 인터넷 정보망을 통하여 자매결연지역 및 전 세계에 우리 중소기업과 우수상품을 홍보하고 있다.

국가별 바이어 디렉토리를 제작하기 위하여 2,073만원의 예산으로 '97. 3월 조사용역 계약을 KOTRA와 체결하고 자매결연지역 8개국(9개지역)과 의향서 체결 및 예정지역 10개국(11개지역)의 해외 유능한 바이어 발굴 조사용역을 완료 하였다. 조사결과를 바탕으로 조사지역 18개국 20개지역의 432개품목 2,649개사의 바이어 조사자료를 책으로 200부를 발간하여 시·군·구 및 유관기관에 배부하고 중소기업들이 해외바이어와 직접 접촉할 수 있도록 하였다.

'98년 상반기에 통상정보를 경기넷을 활용하여 보다 신속하게 통상정보 서비스를 제공할 계획이며, 또한 중소기업의 영문 D/B자료를 경기넷 산업정보시스템에 입력하여 자매결연지역과 상호 정보교환이 될 수 있도록 추진중에 있다.

6. 외국인 투자기업 유치 사례

6-1. 엥겔사 유치 개요

엥겔사는 오스트리아의 제조업체로서는 대한 투자업체 제1호이면서 중앙정부와 지방자치단체가 토지가격을 지원해 준 첫 사례이다.

투자유치의 소요기간은 1년2개월이 걸렸다. 엥겔사가 경기도 평택시 소재 장당공단에 자리잡게 되기까지는 부지 선정에서 부터 밀고 당기는 토지가격 협상, 까다로운 계약조건 뿐만 아니라 국내 동종 업계로부터 제기된 민원의 처리에까지 하나의 투자 프로젝트가 거쳐야할 거의

모든 과정을 거쳐야만 하였다.

또한, 특별한 인센티브의 틀을 마련하지 못한 입장에서 이 협상을 성공적으로 마치는데는 KOTRA, 통상산업부, 평택시의 협조와 지원없이는 불가능 하였다.

1945년에 설립한 엥겔사는 오스트리아 슈베르트베르그에 본사를 두고 있고 Injection Mouldling Machine, Multe-Axis Linear Robo CAD/CAM System을 주로 생산하여 세계시장 점유율13%를 점유하고 있다. 종업원수는 2,761명이며 연간 5억 2천 5백만불의 매출실적을 올리고 있고, 오스트리아, 캐나다, 미국에 생산공장을 두고 있다.

6-2. 유치 경위

○ '96. 10. 8 : 엥겔사 Mr. Schwarz와 Neuman 사장 방한,
투자계획의 설명과 장당·칠괴·성남 공단 실사

○ '96. 10. 21 : 엥겔사측 토지가 인하 요청 서한 접수

○ '96. 10. 24 : 공장부지가격 1차인하 협상안 통보(경기도→엥겔사)
(토지구입비 미화 160불/㎡)

○ '96. 10. 29 : 장당공단이 최적지임을 재확인 통보(엥겔사→경기도)
(토지구입비 미화 100불/㎡ 요구)

○ '96. 11. 17 : 주한 오스트리아대사 Mr. Mezdi 청와대 경제수석 면담
(엥겔사 토지구입가격 차액 29억원 국고보조 건의)

○ '96. 11. 13 : 공장부지가격 2차인하 협상안 통보(경기도→엥겔사)
(토지구입비 미화 150불/㎡)

○ '96. 12. 11 : 공장부지 2차 인하 협상안 통보(엥겔사→경기도)
(토지구입비 미화 110불/㎡)

○ '96. 12. 11 : 공장부지가격 3차인하 협상안 통보(경기도→엥겔사)
(토지구입비 차액 40불/㎡, 직업훈련비지원,국고보조금 충당)
- 경기도 제시 대지가격 : 미화 150불/㎡

- 엥겔사 제시 대지가격 . 미화 110불/㎡

○ '96. 12. 16 : 엥겔사 회신 3차인하 협상안 '97년도초 협상재개 요청

○ '96. 11. 20 : 경기도산업경제국장, KOTRA투자진흥처장, 엥겔사본사 방문협의

○ '96. 11. 21 : 경기도—엥겔사간 투자의향서서명(산업경제국장, 엥겔사사장)
경기도—엥겔사간 투자 양해각서 서명, 계약체결

○ '96. 12. 23 : (산업경제국장, 엥겔사 사장)

6-3. 유치 성과

'97. 7. 23 오스트리아 Engel사가 평택시 장당공단내 4만㎡(1만 2,100평)에 대한 대지매매계약서를 체결하여 2,000천만달러(대지 구입가격을 제외한 순 투자금액)를 투자할 계획이다.

엥겔사는 공장가동 첫해인 '98년에는 연간 2,000대, 2000년 부터 연간 500대, 2001년부터는 연간 800대의 플라스틱사 성형기를 생산해 30%인 240대를 국내 공급하고 나머지 70%인 560대를 중국, 인도네시아, 홍콩 등 인근 동남아 지역에 수출할 예정이며, 원부자재의 60%이상을 국내시장에서 조달할 계획으로 우리나라가 얻는 경제적 효과는 연간 2,800만 달러의 수입대체 효과와 4,200만달러의 직접수출효과, 국내업체로 부터 2,100만달러 상당액의 부품 공급효과를 거둘 수 있으며, 숙련된 엔지니어링 약 300명의 신규고용 창출이라는 직접적인 효과외에도 최신 선진기술 이전에 따른 관련 산업의 산업경쟁력 제고라는 부수적 효과도 큰것으로 예상된다.

6-4. 투자유치 성공요인

우선 투자유치 성공요인으로 가장 중요한 것은 무엇보다도 경기도 - 평택시 - KOTRA - 엥겔사로 이어지는 다단계의 의사소통망에도 불구하고 엥겔사의 대한투자 의사결정자인 Schwarz 회장과 Dr. Neuman 사

장과의 직접적인 접촉창구가 초기단계부터 설정되어 신속 정확한 커뮤니케이션이 가능하였다는 점을 들 수 있다. 또한 적극적인 투자유치 의지로 경기도와 평택시가 최초로 지방공단에 대한 토지가격 인하 제공과 토지가격 일부를 국고로 지원해준 통상산업부등 중앙정부의 의지도 투자유치를 성공시킨 요인이었다. 그리고 경기도와 엥겔사간 부지가격과 계약서내용 등에 나타난 첨예한 이견을 조정하여 양측을 합의점에 도달할 수 있도록 KOTRA의 중재와 협상 역할이 중요하였다.

국내 동종업계의 엥겔사 투자유치 반대 움직임에 대해서는 엥겔사 생산제품이 국산기계와는 차별성이 있음을 설명하고 나아가 엥겔사 유치가 미치는 긍정적인 영향을 분석하여 논리적으로 국내업체를 설득하였고, 엥겔사와 부지매매계약서 체결시 국내업계가 요구하는 성실의무사항을 양해각서에 수용함로써 국내업계의 반발을 효과적으로 무마할 수 있었다.

7. 무역실무강좌 운영

7-1. 취지 및 경과

WTO체제 출범등 국내·외 무역환경의 급격한 변화에 따른 지방무역인의 양성과 함께 도내 무역업체 및 경제관련 기관의 임직원이나, 시·군 무역담당공무원의 무역실무능력 배양을 위하여 '95년에 4기 172명, '96년에 6기 227명, '97년에는 8기에 280명을 교육하였다.

무역실무강좌

7-2. 개　　요

무역실무강좌는 경기도가 한국무역협회 경기도지부의 협조하에 추진하는 것으로 수료자들이 무역 현장에서 즉시 활용할 수 있도록 하기 위하여 무역실무개요, 신용장개설, 무역계약, 무역영어, 금융 및 외환실무, 통관 및 환급업무, 무역운송 및 해상보험, 무역연습 및 서식작성 그리고 경제특강 등 10개과목을 실무나 사례 중심으로 강의하며, 강사진은 한국무역협회 소속의 풍부한 지식과 경험을 지닌 유능한 강사로 구성되어 있다.

1회당 강의기간은 10일간으로서, 1일 4시간씩을 오후 시간대로 조정함으로써 수강자들의 교육 참여에 따른 업무공백을 최소화하였으며, 수원, 부천, 양주 등 도내 전역을 8개권역으로 구분하여 실시하였다.

7-3. 성　　과

도내 중소기업체 임직원을 대상으로 무역실무 및 사례중심의 강좌운영을 통해 그동안 729명의 지방무역인을 양성하였다. 이들이 해당업무에 즉시 활용하도록 하여 '97년 도내 총수출액이 244억달러로서 '96년 수출액 233억 달러에 비해 5.1% 증대시키는데 일조하였으며, 장기적으로 가시적인 성과가 기대된다.

8. 수출지원기금 융자

8-1. 융자내용

경기도수출지원기금융자조례(개정 1997.11.10조례 제2766호) 및 경기도수출지원기금융자조례시행규칙(개정 1995.12.1 규칙 제2633호)을

통하여 설치근거를 마련, 지원대상 및 기준을 정하였는데, 지원대상으로는 ① 중소기업기본법 및 동시행령에서 정하는 중소업자 ② 도내 지방자치단체에 지방세를 국세의 20% 이상 납무하는 업체 ③ 상시 종업원을 도내에서 50% 이상 고용하는 업체 ④ 도내 에서 생산되는 1차산업의 원료를 50%이상 이용하여 수출품을 만드는 업체 ⑤ 중소기업 협동조합법에서 정하는 업종별 협동조합이 실시하는 공동사업자 ⑥ 상시 종업원수가 300명 이하인 농림·수산업자 등으로서 지원기준은, 융자신청일로부터 과거 6개월간의 수출실적 1불당 800원으로 계산하여 최고 3억원까지 융자가 가능하며 대출 금리는 연7%, 대출기간은 6개월으로서 회전대출이 가능하다.

8-2. 융자실적

경기도 수출지원기금은 '93. 6월 도출연금 100억원과 협약 은행인 경기은행 출연금 100억원을 합하여 총 200억원의 기금을 전국 지방자치단체중 최초로 마련하였다.

'97. 12월 현재 동 기금 조성액은 286억원(도 143, 경기은행 143)이다.

'93년도 81건 28억원, '94년도 349건 184억원, '95년도 286건 194억원, '96년도 266건 202억원, '97년도 250건 280억원을 지원하여 도내 중소수출업체의 수출을 촉진시켰고 지역경제 활성화에도 크게 기여한 바 있다.

8-3. 향후계획

동 기금은 WTO출범과 더불어, UR 보조금상계관세협정상 금지보조금에 해당됨에 따라 '98년 10월 31일까지 한시적으로 운용하고 중소기업진흥재단 출연금으로 전환될 계획이다.

9. 수출기업화사업 추진

9-1. 대상업체

수출기업화 대상업체는 도내에 공장이 등록된 업체로서 중소기업 기본법 제2조에 정한 중소기업으로 제조업 전업율이 50%이상이며, 첨단기술이나 특허를 보유한 업체 또는 기술집약형 창업기업, 사업전망, 기술수준등 여러분야에서 성장잠재력이 있는 업체이다.

9-2. 지원내용

수출기업화사업에 선정된 업체는 2년간 다음과 같은 지원을 받는다.

1단계로는 기초마케팅 능력을 배양한다. 무역실무교육은 업체별 무역전문인력 양성을 위하여 1개사당 1명에 한하여 전문기관에 위탁교육을 실시한다.

제품 및 포장디자인 개발지원은 수출상품의 경쟁력 향상을 위하여 제품 및 포장디자인 개발비를 지원한다.

해외시장조사 및 마케팅자료 제작지원은 목표시장 선정과 해외바이어 등 조사, 그리고 업체별 시장진출 전략수립을 위한 마케팅 자료를 위한 제작을 지원한다.

카달로그제작 및 배포는 수출상품의 해외홍보를 위해 외국어 카달로그를 제작하여 KOTRA해외무역관에 배포한다.

2단계로는 해외시장을 지원한다.

통상촉진단 및 국제무역박람회·전시회 참가지원은 통상촉진단 및 해외유명 박람회·전시회 참가를 통하여 해외마케팅습득 및 해외세일즈 수출촉진지원과 현지 세미나 및현장 실습을 병행한다.

KOTRA Trade지 광고는 수출상품의 해외홍보를 통한 인콰리이어리를 발급지원하고, 인터넷 홈페이지 광고는 인터넷을 통한 수출거래 촉

진을 위하여 수출기업화 홈페이지를 개설하고 업체별 기업 및 상품을 홍보한다. 〈표 3-38〉

〈표 3-38〉 연도별 수출기업화 사업 육성업체수

구분 / 년도	신청업체 (개소)	선정업체 (개소)	졸업업체 (개소)	예산지원 (천원)	비 고
계	325	54	17	113,680	
'94	48	8	6	-	
'95	40	13	11	29,806	
'96	95	13	-	33,874	
'97	142	20	-	50,000	

제 5 절 특성있는 경기농어업 육성

1. 농어촌 구조개선 및 후계인력 육성
2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화 영농
3. 농어촌 소득전략작목 개발
4. 축산업의 경쟁력 강화
5. 수산진흥
6. 산림자원화

1. 농어촌 구조개선 및 후계인력 육성

1-1. 농어촌발전 5개년 계획 추진

농어촌발전 5개년계획 기간인 '94~'98년까지 총 159개사업(자율 76, 공공 83)에 3조 8,440억원이 투자된다. 사업부문별로 보면 농업·농촌지원사업 3조 5,856억원(93.3%) 임업·산촌지원사업 1,984억원(5.2%), 어업·어촌지원사업 514억원(1.3%), 기타 86억원(0.2%)이다.

'94~'96년까지 농어촌지역 투자현황은 1조 7,824억원으로 농업분야에 1조 6,555억원, 여타분야에 1,269억원이 투자되었다. 분야별 투자내역은 정예 농수산인력육성 1,459억원, 농업생산기반조성 2,537억원, 경영규모의 확대 1,067억원, 농업의 기계화 2,161억원, 품목별시설현대화 5,334억원, 기술개발 및 보급 249억원, 유통가공 및 수출지원 2,538억원, 소득원다양화 및 생활환경개선 1,176억원 등 농업·농촌지원사업에 1조 6,521억원이다.

산림자원의 조성 및 육성 528억원, 임업경영기반확충 및 기계화 82억원, 환경임업의 육성 84억원. 임산물 생산유통가공 202억원, 산지의 관광자원화 23억원 등 임업·산촌지원사업에 960억원이다. 수산자원조성 189억원, 기계화·시설 현대화 및 기술개발 5억원, 수산물유통 및 가공 44억원, 소득원 다양화 및 생활환경개선 70억원, 어업·어촌지원사업에 307억원 등 총 1조 7,824억원을 투자하여 농어업경쟁력 강화와 농어촌 복지증진에 크게 기여하였다.

향후 대규모 투자사업과 다수의 농어민이 참여하는 공동사업에 대하여는 사업추진실태 및 문제점 파악 등 현장행정을 강화하고 농림부 계획에 따라 '99년 이후 농어촌구조개선사업의 지속적 추진을 위하여 '98년에는 2단계 농어촌발전계획수립에 착수할 계획이다.

1-2. 농어민대상제 운영

농어민대상 시상식

경기도 농어민대상제는 농어업의 기술화·고품질화로 국제경쟁력을 확보하고 복지농어촌건설을 앞당기는데 공헌한 농어민이나 생산자단체를 발굴시상하는 제도이다.

'94. 5월 경기도농어민대상조례(제2464호), '94. 7월 경기도농어민대상조례시행규칙(제2516호)이 제정되었다.

'97년 제4회 시상시에는 개인 5개분야(경종, 원예, 축산, 수산, 임업)와 단체 5개분야(경종, 원예, 축산, 수산, 임업)에 2억원의 시상금을 상사업비로 지급하였다.

1-3. 농업인 후계인력양성

가. 농업인후계자 육성

경기도는 젊고 유능한 젊은이들이 장차 우리나라 농업과 농촌을 이끌어 나갈 수 있도록 영농사업기반 확충, 자금지원, 기술지도등을 통하여 '97년까지 9,330명을 후계자로 육성 하였다.〈표 3-39〉

〈표 3-39〉 '81~'97 농업인후계자 육성현황

계	업종별		성 별		학 력 별					비고
	농업	축산	남	여	국졸	중졸	고졸	전문졸	대졸	
9,330(명)	4,885	4,445	9,022	308	728	2,073	5,596	570	363	

나. 농업발전기금 조성운용

농어업인후계자를 전문농어업 경영인으로 육성하기위하여 '89년부터 도·시군·농·수·축·임협이 함께 기금을 출연하여 '97년까지 17,949백만원을 조성하였다. 〈표 3-40〉

기금의 수익금으로 농어업 생산·유통시설에 728명 8,271백만원을 융자지원 하였으며, 농업인 해외연수는 749명에 1,269백만원을 지원하였다.

이외에 '93년에는 서울대학교 농업생명과학대학에 1년과정의 농업최고경영자과정을 전국에서 처음으로 개설하였으며, '97년에는 이를 확대하여 고양시 소재 농협대학에 동 과정을 신설하여 50명을 교육시키는 등 농업전문인력 양성과 농학협력 체계를 구축하였다.

〈표 3-40〉 연도별 농업발전기금 출연금 현황

(단위:백만원)

구 분	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
17,949	1,750	1,907	1,907	1,928	1,907	1,936	2,737	1,836	2,041

다. 농어업인자녀 학자금지원

도시에 비해 상대적으로 교육비 부담이 큰 농어가자녀에게 농업인의 자긍심과 안정감 부여를 통한 농어촌정착의욕 고취하고 학비부담을 줄이기 위해 '90년부터 도내 학자금을 지원해 왔다. 면지역에 거주하고 경지소유규모 1ha미만 농어가의 자녀중 실업계 고등학생 122,062명에게 42,228백만원을 지원하였다. 〈표 3-41〉

'97년부터는 지원 범위를 확대하여 면지역 뿐 아니라 읍지역과 시지역중 개발제한구역(G.B)내에 거주하고 경지 소유규모 1ha미만 농어가의 자녀중 실업계 고등학생을 대상으로 지원하였다.

〈표 3-41〉 농어업인자녀 학자금 지원현황

(단위:명,백만원)

계		'90~'95		'96		'97	
학생수	금 액	학생수	금 액	학생수	금 액	학생수	금 액
122,062	42,228	104,674	31,815	8,280	4,477	9,108	5,936

1-4. 21세기를 향한 경기농정발전 방안 마련

경기도에서는 경기개발연구원 및 서울대 농업생명과학대와 함께 '97. 1. 30~10. 30까지 21세기 경기농업 변화전망에 대한 경기도지역 농업자원의 최적이용 및 소득증대 등을 경기지역 농축산물 45개 품목에 대하여 시군을 기본단위로 품목별 적정생산규모, 지역별 배분규모, 적정유통계획을 추정하였다

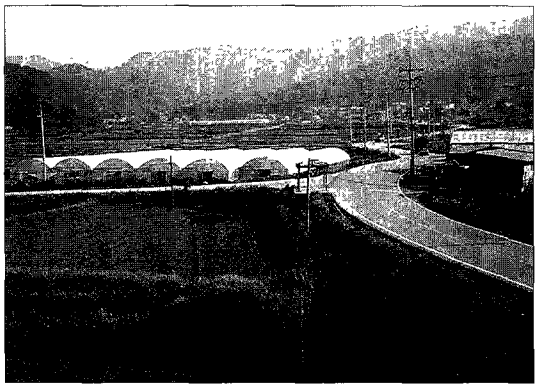
또한 목표계획법을 이용한 다목적 계획모형을 사용, 단일목적 선형계획모형과 비교하여 1개 시군을 동일지역으로 처리하고 이를 다시 권역별로 구분하여 모형을 처리하여 분석하였다.

다양한 여건변화에 따른 적정생산 규모산정 및 투자방향 모색과 연구내용 및 본모형 활용법을 시군에 전달교육하여 계량모형개발에 의한 대농민 작목별 적정 생산량 유도로 수급안정을 도모하고 '99년 이후 본모형을 이용한 농업투자방향 모색 및 정책수립에 활용코자 하였다.

1-5. 농촌마을 진입로 · 농로포장

비법정 도로로 노폭이 3m 이상인 농촌마을진입로 및 농로를 포장하여 농기계 이용을 제고 및 농산물 반출입의 편리도모를 통한 간접소득 증대로 농촌경제 활성화로 경쟁력을 제고하기 위한 사업이다. '95년 부터 '98년 까지 4개년 동안에 24개 시군에 1,114㎞를 '98년까지 1,208억원을 투입 포장하는 계획으로 '97년에는 23,958백만원(도비13,500 시군비 10,458)을 투자 240㎞를 완료하였다. 〈표 3-4〉

'98년에는 22개 시군에 19,132백만원(도비11,284, 시군비7,848)을 투입 157㎞를 포장할 계획이며, 미포장 구간에 대하여는 주민수혜효과를 고려한 우선순위에 따라 도·시군비 448억원을 투입 년차적으로 포장해 나갈 계획이다.



농촌마을 진입로 · 농로 포장

〈표 3-42〉 농촌마을진입로 · 농로포장 현황

구분 \ 연도별		계	'95실적	'96실적	'97실적	'98계획	'99이후
연장(㎞)		1,114	229.0	195	232	157	301
노폭(m)		3m이상	3m이상	3m이상	3m이상	3m이상	3m이상
사업비 (백만원)	계	128,476	21,574	19,000	23,958	19,132	44,812
	도비	69,637	10,787	9,500	13,500	11,284	24,566
	군비	58,839	10,787	9,500	10,458	7,848	20,246

1-6. 양정 관리

가. 정부양곡(쌀,보리)수급

'97년도 정부양곡 수급은 7,220천석을 확보하여 3,721천석을 공급하고 3,499천석을 '98년으로 이월하였다. 그중 경기도의 경우 수매량 580천석, '97이월량 75천석 등 총 655천석을 확보하여 곡가조절용 가공식품용 및 군관수용으로 489천석을 공급하고 나머지 잔량 166천석은 '98년도로 이월되었다. 이는 전국양곡 수급물량의 13.2%수준이다.

나. 정부 양곡수매

'97년산 하곡수매는 '96년의 465석 보다 31%가 감소한 323석을 수매하였다. 이와 같이 수매가 부진한 이유는 보리파종 후 발아전 이상기온으로 인하여 많은 양이 동사되어 수매량이 크게 감소하게 되었기 때문이다. 수매가격은 '96년과 동일 가격인 26,280원(겉보리40kg, 1등품 기준)으로 농협을 통해 수매를 실시하였다.

'97년은 약정수매제도 도입 첫해로서 봄철에 수매가격 및 수매량을 예시한 후 개별 농가와 수매약정을 체결하고 약정금액의 40%를 선금으로 지급하므로써 영농자금 부족 실정을 일부 해소하게 되었다.

'97년산 추곡수매는 '97. 10. 1부터 미곡종합처리장의 물벼수매를 시작으로 '97. 12. 30까지 688천석(정부직접수매 485천석, 농협차액지급수매203천석)을 수매하였다. 품종별로 살펴보면 미질이 우수한 추청과 일품을 1군벼로, 이외의 기타벼는 2군벼로 선정하여 수매한 결과 1군벼가 43%,, 2군벼가 57%가 수매된 반면 등급은 전년에 비하여 1등급이 1.4% 감소되고 2등급이 1.9% 증가하였다.

특히 수매가격은 '96년과 동일 가격(1등품가격 49,730원/40kg 조곡기준)으로 수매를 실시하였으며, 양호한 기상조건으로 벼의 수확량이 높아 전년에 비하여 수매량이 16%(108천석)가 증가하였다. 〈표 3-43〉

다만, 약정체결 수매량 783천석 보다 12% (95천석)가 감소한 688천석을 수매 하고 나머지 95천석은 중앙에 반납하게된 중요원인은 경기미가 미질이 우수하기 때문에 일부지역의 산지 쌀값상승과 수확량 감소로 인하여 약정을 포기한 것으로 나타났다.

〈표 3-43〉 연도별 수매현황

연도별	배정량(A)	포기및반납량(B)	수매량(A-B=C)	비율(C/A)
'96일반수매(천석)	933	353	580	62.2%
'97약정수매(천석)	783	95	688	87.9%

※ 포기사유 . 4,152농가(쌀값상승 3,492 , 수확량감소 640 , 농지매매 20)

다. 정부양곡 보관 및 안전관리

경기도에서는 민간창고업계의 정부양곡보관 기피등 창고부족 현상 및 벼 구분수매제 정착에 대비하고 정부양곡의 안전관리를 위하여 '94~'96(3년간)까지 3,040백만원 (도비 456, 시군비760, 자부담1,824)을 투자하여 수원시외 13개시군에 23개동 (동당 100평)의 보관창고를 건립하여 14,329톤의 보관능력을 확보하였다.

'97. 12월말 현재 정부양곡보관창고의 총보관능력은 275,044톤에 정부양곡 보관량은 119,236톤으로 보관여석을 충분히 확보하여 정부양곡을 안전하게 관리하고 있다.

라. 미곡종합처리장

미곡종합처리장은 물벼를 산물상태로 수집하여 건조·보관·가공 및 포장과정을 자동화된 기계시설로 일괄 처리함으로써 농촌 노동력 부족 해소 및 쌀산업 경쟁력 제고를 위하여 정부시책으로 2004년까지 400개소를 설치목표로 추진하는 사업이다.

경기도에서는 '92년부터 '97년말까지 총 73,653백만원(보조20,490,융자 12,920, 자부담 40,243)의 사업비를 투입하여 13개시군에 36개소를 설치 운영하고 있으며, 이는 전국 253개소의 14.2%에 해당된다.

2. 쌀 생산기반 확충 및 기계화 영농

2-1. 쌀 생산기반확충 및 복지농어촌건설

가. '97 쌀생산 현황

1) 벼 재배면적의 감소

벼 재배면적은 '89년 이후 '96년까지 8년간 행정구역 개편에 따른 강화, 옹진, 김포 일부의 인천시 편입면적 15,500ha를 제외하고, 41,700ha나 감소되어 년평균 5,200ha씩 줄어 들었으나 '96~'97년도에 휴경논 생산화, 논에 타작물 재배억제등 쌀생산 종합대책의 강력한 추진으로 시책 등으로 '97년에는 감소면적이 1,600ha로 줄어들게 되었다.

〈표 3-44〉 연도별 벼 재배면적 현황

(단위:천ha)

연도별	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
식부면적	180.2	175	168.8	162.8	160 3	154.9	131.3	125.2	123.6
증 감	△2.2	△5.2	△6.2	△6	△2 5	△5.4	△23.6	△6.1	△1.6

※ '95 감소면적 . 행정구역 개편으로 김포, 강화, 옹진 감소 15 5천ha 포함

2) 쌀 생산량의 감소추세

쌀 생산량도 벼 재배면적의 감소와 단위수량의 정체로 '89~'95년사이 2,073천석(년평균 296천석)으로 감소하는 추세였으나 '96~'97년의 경우 양호한 기상조건과 농업인의 알뜰영농 노력으로 사상 유례없는 단수를 기록하며 2년연속 풍년을 이루었다. 〈표 3-45〉

〈표 3-45〉 연도별 쌀 생산량

(단위:천석)

연도별	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
쌀생산량	5,940	4,828	5,055	5,280	5,055	4,853	3,867	4,302	4,264
증 감	210	△1,112	227	225	△225	△202	△986	435	△38

자료 : 농림부 작물통계(1997)

나. 주요 추진시책

1) 휴경논 생산화

재배면적 확보에 따른 휴경논 생산화를 위하여 중앙의 영농비 융자 지원 3,251백만원 이외에 도비와 시군비 997백만원을 영농비 및 대책비로 지원하고 농정관련 공무원은 물론 관련단체 및 농민이 합심하여 3,278ha에 벼를 심어 총 15,046M/T을 생산하여 188여억원의 소득을 올렸다. 〈표 3-46〉

논에 타작물 재배 및 시설설치 억제등의 시책을 추진하여 '96년에 6,100ha 감소면적을 '97년에는 1,600ha로 감소폭을 둔화시켰으며, '97 쌀생산량 4,264천석의 2.4%인 104천석을 휴경논에서 생산하였다.

〈표 3-46〉 '97 휴경논 생산화 및 추정소득

생산화면적 (ha)	쌀생산량 (M/T)	단가 (천원/톤)	추정소득액(백만원)		
			조수익(A)	경영비(B)	소득(A-B)
3,278	15,046	1,725	25,954	7,133	18,821

자료 : 농촌진흥청 '96농축산물표준소득(1997)

2) 단위면적당 수량증대

단위면적당 수량증대를 위해 우량보급종 1,836M/T을 농가에 공급하여 수량증대 및 미질향상에 노력하였을 뿐만 아니라, 특히 10a당 500kg이상 생산되는 일품, 화성, 안산, 서안 등 양질 다수성 품종을 '96년에는 44천ha, '97년도는 59천ha를 재배 하였다〈표 3-47〉.

〈표 3-47〉 '97 벼 품종별 재배현황

구분	품종별 재배내역											
	계	추청	화성	일품	봉광	오대	서안	대안	장안	안산	다산	기타
면적(ha)	124,318	47,650	24,053	16,008	8,470	4,361	3,920	3,731	3,112	2,481	1,776	8,756
점유율(%)	100	38.3	19.4	12.9	6.8	3.5	3.2	3.0	2.5	2	1.4	7.0

3) 쌀생산 관련 사업비 지원 및 쌀 생산실적

가족단위의 적정 영농규모로 일관 기계화 작업을 할수 있도록 '97년에 쌀 전업농 847농가를 육성키 위해 19,646백만원을 지원하였고, 경지정리 및 농업용수개발 등 기반조성 사업비 93,888백만원, 벼 병해충 방제 사업비 5,732백만원, 기타 휴경논 생산화 사업비 등 쌀관련 예산 4,687백만원, 일반농가 농기계 지원공급 등 기계화사업비 24,440백만원 등 총 148,393백만원을 지원하여 농가들의 부담 경감 및 영농의욕 고취를 위한 시책을 추진하였다.

'97년 쌀 증수요인은 무엇보다도 벼 생육 중기 이후 기온이 높고 일조량이 충분하여 벼 결실이 매우 양호하였고 농민, 농산관련 공직자, 군부대 등 전 도민의 쌀 생산 노력으로 이루어진 결과라고 할 수 있다.

또한, 휴경논 생산화 운동을 적극적으로 펼쳐 산간곡간답이나 배수불량답 등으로 몇년동안 방치된 논 3,278ha에 벼 이앙을 마치고 알뜰한 영농관리를 하여 '90년대에 들어서 매년 큰 폭으로 감소되는 벼 식부면적을 1,600ha 감소로 증가율을 둔화 시켰다.

※ '96 벼재배 감소면적 6,100ha → '97 감소면적 : △1,600ha

또한 양질의 다수성 품종을 '96년에 44천ha에서 '97년에는 59천ha를 식재하였고, 항공방제 및 철저한 긴급방제로 벼멸구 등 병해충피해를 최소화하였으며, 물관리, 피·잡초 제거 등 알뜰한 영농을 추진한 결과 '96년에 10a당 495kg보다 2kg가 많은 497kg를 수확하였다.〈표 3-48〉

〈표 3-48〉 '97 쌀 생산실적

구 분	재배면적 (ha)	10a당 수량 (kg)	생 산 량	
			천 M/T	천 석
계 획	123,859	456	565	3,922
실 적	123,600	497	614	4,264
증 감	△259(99.8%)	41(109%)	49(109%)	342(109%)

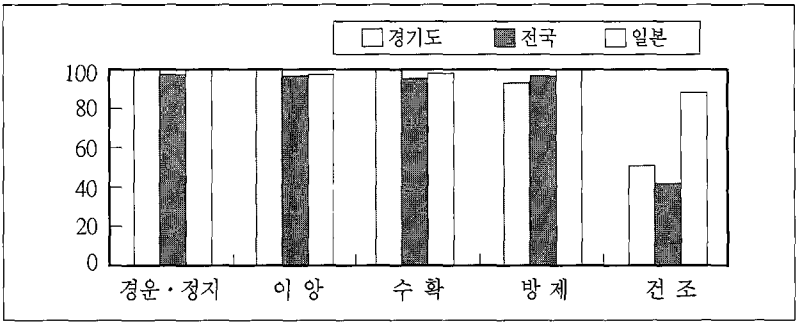
자료 : 농림부 기본통계(1997)

2-2. 농업기계화 사업

가. 농기계 공급

'90년대 들어 '94년 이후 농기계는 대형중심의 승용형 농기계를 중점으로 공급하여 트랙터의 경우 '90년대 9,480대에서 '94년도 18,216대, '97년말에는 24,065대로, 경운 정지 작업에 있어서 점차 동력경운기 중심에서 트랙터 중심으로 대형 기계화를 추진하였다. 또한 이앙기는 '94년의 4조식 보행형 이앙기의 단점을 보완한 6조식 승용형 이앙기를 '95년 부터 공급하였고, 수확작업에 있어서도 예취형 바인더에서 콤바인으로 확대보급함으로써 '95년 이후 우리도의 농업기계화 지원사업은 경운·정지·이앙·수확·탈곡·건조까지 일관작업이 추진될 수 있도록 질높은 농업기계화 사업을 이루게 되었다.<표 3-49> <표 3-50>

<표 3-49> 우리도, 전국, 일본의 기계화율 비교



자료 . 농림부 기본통계(1997)

<표 3-50> 주요농기계 보유현황

년도별	경운기	트랙터	이앙기	콤바인	건조기
'97말(대)	97,124	24,065	43,694	12,626	14,319
'95말(대)	96,953	20,116	39,225	12,760	12,530

나. 농기계 공동이용 조직 지원

농기계의 공동이용으로 이용도를 제고하고 대형농기계 중심의 규모화 영농으로 농업생산성 향상과 농업구조개선을 촉진하고자 '95년부터 작목반, 영농조합법인, 지역농협 등 생산자 조직을 대상으로 영농규모 30ha이상 대규모에는 6천만원, 영농규모 10ha이상 소규모에는 2천만원의 사업비를 지원하여 농기계 이용조직 296개소 (대규모 81, 소규모 123)를 지원육성하였다.

다. 농업회사법인 설립운영

농업노동력의 절대부족과 농업노임의 상승에 대응하고 위탁영농작업을 증대하고자 '91년 부터 '97년 까지 농업회사법인 122개사를 설립하였다.

농업회사법인에 지원된 주요 농기계는 트랙터 229대, 이앙기 190대, 콤바인 209대, 건조기 187대등 총 1,017대이며 '97년 농작업 위탁면적은 6,691ha로 식부 면적 123.6천ha의 5%를 농업회사법인이 농작업을 대행하여 영농회사로서의 면모를 갖추게 되었다.

라. 농기계 사후관리

'94년 이후 농기계에 대한 사후봉사체제를 정비하여 시군단위에 농협과 생산업체의 대리점을 설치하여 기계 및 부품을 판매하는 한편, 특수기종인 대형기계의 수리를 담당케하고 읍면단위에서는 민간수리소와 농협의 농기계서비스센타를 설치토록하여 농기계 공급을 원활하게 하고 수리를 전담하도록 하였다.

'97년말 농기계 사후 봉사업소는 도단위정비공장 3, 시군단위 대리점 99, 농협수리쎈타 98, 읍면단위 수리점은 117개소 등 총 317개소가

운영중이다.

한편, 우리도에서는 농기계의 안전한 보관으로 농기계의 내구연한 연장효과 및 이용율을 제고하기 위하여 도특수시책으로 농기계 마을공동보관창고 설치를 지원하여 '97년말 1,008동 46,247평을 설치 하였다.

마. 농기계 종합공제 및 농작업 상해공제 가입추진

'94년부터 농민의 농기계사고시 피해보상과 함께 불의의 농작업사고에 대비하기 위하여 특수시책으로 농기계 종합공제 및 농작업 상해공제 지원사업을 추진하였다.

'97년까지 농기계종합공제 26,735건에 11억8천5백만원과 농작업상해공제 53,142건에 9억6천2백만원을 지원하였으며, 농기계 및 농작업사고를 당하여 피해를 본 농민에게 농기계 사고보상금으로 농기계 보상 323건 5억6천6백만원, 농작업사고보상금으로 사망 및 재해보상금 1,152건에 23억7천5백만원을 보상하여 불의의 농기계사고로 부터 보상을 받을 수 있도록 하였다.

2-3. 농지관리 및 농업 생산기반 조성

'90 .4. 7 농어촌발전특별조치법이 제정 공포되어 '92. 12. 31까지 농업진흥지역을 지정 하도록 하였다. 과다하게 제외된 우량농지와 장기적으로 투자 가치가 있는 지역은 새로 편입하여 '93. 12. 24 재정비 고시하였다.〈표 3-51〉 〈표 3-52〉

〈표 3-51〉 농업진흥지역변경 면적

지정면적('93. 12. 24)			변경면적('97. 12. 31)			증 감		
계(ha)	진흥구역	보호구역	계(ha)	진흥구역	보호구역	계(ha)	진흥구역	보호구역
137,691.3	114,847.2	22,844 1	123,309 2	101,622 5	21.686.7	△14,382.1	△13,224 7	△1,157 4

'97. 12월말 농업진흥지역면적은 총 123,309.2ha로 '93년에 비해 11%가 감소하였다.

〈표 3-52〉 지대별 · 용도별 농지이용계획 현황

구분	계 (ha)	경 종 (농업지구)	시 설 (농업지구)	과수 지구	축산 지구	농 업 보호지구	농업유지 지 구	다목적 지 구
계	259,973.7	198,579.7	6,033.5	5,054.5	4,607 5	6,860.4	29,145.0	9,693 1
	(33,687.3)	(26,832 2)	(1,743.1)	(67 2)	(88.8)	(184.3)	(3,900 8)	(870 9)
진 흥	126,643.8	113,056.7	4,356.7	1,442 6	927.4	6,860 4	0	-
지역내	(8,080 1)	(7,198.6)	(668 3)	(28.9)	(0)	(184 3)	(0)	(-)
진 흥	133,329 9	85,523.0	1,676 8	3.611.9	3,680 1	0	29,145.0	9,693.1
지역밖	(25,607.2)	(19,633.6)	(1,074 8)	(38.3)	(88.8)	(0)	(3,900 8)	(870 9)

※ ( )은 도시계획구역내 면적임

또한 고령 은퇴 농가의 소득안정 도모와 쌀 전업농의 영농규모 확대를 위하여 추진중인 직접지불제는 시행 첫해인 '97년에 12,836명에게 2,836백만원의 소득보조금을 지원하였다.

2-4. 경지정리

경기도의 경지정리사업은 수도권 인근의 지역적 특성 때문에 2, 3차 산업 부문과 택지개발이 우선됨으로써 경지정리 사업추진이 다소 미흡하여 '97년 현재 47%에 그치고 있다. '97 가을착수사업은 26개 지구 1,621ha에 49,573백만원의 공사비를 들여 '97. 10월에 착공 '98. 5월말에 완공하기 위하여 공정이 순조롭게 추진중에 있다.〈표 3-53〉

〈표 3-53〉 '97 경지정리사업

구 분	지구수	면적 (ha)	사업비 (백만원)	공사기간	진도
계	47	3,114	98,872		
'97봄마무리	21	1,493	47,884	'96. 11~97. 5	100%
'97가을착수	26	1,621	50,988	'97. 11~98. 5	54%

2-5. 기계화경작로 확·포장 사업

농업진흥지역으로 대형 농기계 영농이 가능하고 대·중규모 평야지 및 대구획 재경지정리사업의 시행이 완료된 들녘 단위로 사업추진이 가능한 지역, 또는 사업비 절감 및 사업추진의 효율성 제고를 위해 수리시설 개보수사업과 병행 확·포장이 동시에 가능하고 밭기반정비, 정주권 개발등 농어촌 소득사업과 연계개발이 가능하여 소득을 증진할 수 있는 지구를 우선적으로 선정 추진해 나가고 있다. 〈표 3-54〉

〈표 3-54〉 기계화경작로 확·포장 현황

(단위:㎞, 백만원)

계		'95		'96		'97		비 고
사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	
429.90	43,642	25.70	2,378	184.20	19,044	220.00	22,220	

기계화경작로 확·포장 사업의 년도별 추진현황을 살펴보면 '97년에 평택시 팽성지구외 57개 지구 220.00㎞의 확·포장사업을 완료하였다.

'98년은 기본조사가 완료된 평택시 길음지구외 31개지구 110.4㎞에 대하여 영농기 이전에 사업을 마무리하고 기본조사가 실시되지 않은 평택시 적봉지구외 32개지구 98.6㎞에 대하여는 기본조사가 완료됨과 동시에 사업을 착수 년내 마무리할 예정이다.

2-6. 농업용수 개발사업

그간 경기도의 농업용수 개발사업 추진현황을 살펴보면 '80년말 수리안전답율이 57%에서 중·소규모 용수개발과 물부족지역의 보강개발 및 지하수 개발사업 등의 시행으로 '97년말 현재 수리안전답율이 69%로 12%가 제고 되었다. 〈표 3-55〉

〈표 3-55〉 경기도 농어촌 용수 10개년 계획

구 분		지구수	개발면적(ha)			사업비 (억원)	비 고
			계	답	전		
합 계		13,282	96,967	93,785	3,182	12,887	
신규개발	소 계	367	36,863	33,963	2,900	5,358	
	소 규 모	53	1,774	1,644	130	94	
	중 규 모	166	24,533	21,763	2,770	4,593	
	지 하 수	148	10,556	10,556	-	671	
보강개발	지 표 수	100	29,414	29,132	282	3,953	
한발대비	소형관정	10,230	30,690	30,690	-	10	
수리시설	소 계	2,105	-	-	-	2,453	
	개 보 수	1,815	-	-	-	2,113	
	저수지준설	290	-	-	-	340	
농어촌생활용수		480	-	-	-	1,113	

2-7. 배수개선 사업

배수개선사업은 매년 침수피해가 되풀이 되는 낮은지역에 배수시설을 설치하여 농작물의 침수피해를 방지하고 재해를 사전에 예방하므로써 안전영농을 도모하기 위한 사업이다. 우리도는 지형상 서해안의 저지대에 위치한 평택지역과 한강, 임진강, 파주지역은 내수배제가 불량하여 '81년부터 사업을 시행 해 오고 있다. 〈표 3-56〉

〈표 3-56〉 배수개선사업 추진계획

계	지구수	혜택면적(ha)	사업비(억원)	비고(사업량)
계	48	11,743	1,789	배수장:43개소
완 공	8	2,648	165	배수로:240.5㎞
시 공 중	11	3,685	659	송수로:65㎞
향후계획	29	5,410	965	배수은:16개소

그동안 중앙정부의 적극적인 지원으로 추진되어온 배수개선사업은 전액 국고로 시행되고 있으며, 지난해 까지 165억원을 투자하여 8개지구를 완공하여 가동중에 있다. 이에 따라 2,648ha의 농경지가 침수로 인한 수확량 감소등의 피해를 사전 예방함으로써 농가소득 증대효과를 거두게 되었다.

2-8. 밭기반 정비

밭 기반정비사업은 '94년에 여주군 신대지구외 13개지구 170.00ha, '95년에 평택시 갈평지구외 9개지구 137.10ha, '96년에 양주군 광석지구외 5개지구 101.00ha의 밭기반 정비사업을 완료하였다.

그리고 '97년에는 양주군 구암지구외 20개지구 313ha를 총 사업비 5,010백만원을 투자, 생산기반시설이 취약한 밭을 대상으로 우선 영농기전에 지하수 개발을 완료하여 영농급수 활용이 가능하도록 하고, 농로나 용수이용시설등 밭기반 시설을 연내 마무리하여 밭작물의 생산성 향상과 품질개선 등으로 농가소득을 증대코자 할 계획이다.

2-9. 농어촌 정주권 개발사업

농어촌 정주권개발사업의 제1단계사업은 지난 90년부터 2004년까지 도내 15개 시·군 130개면 지역중 오지, 무인면인 14개면을 제외한 116개면을 대상으로 면 소재지 및 거점마을을 중점 개발하고, 제2단계

사업은 2005년 부터 2014년까지 도내 전 농어촌 지역을 대상으로 사업을 추진하게 된다.

'97년까지 8개년 동안 국비와 양여금 105,663백만원, 지방비 46,736백만원등 총 218,385백만원을 15시군 89개면에 투자하여 마을안길 포장, 마을회관 및 복지회관 건립, 상하수도시설, 농기계 보관창고 등 7개분야 사업을 추진하였고 문화마을 5개소를 조성하여 주택 3,521동을 신·개축하였다.

'98년에는 국비 및 양여금 18,607백만원, 지방비 7,810백만원, 융자금10,220백만원 등 도합 36,637백만원을 15개시군 46개면에 투자할 계획이며 7개면에 대한 면단위 중·장기 개발계획이 수립되었다.

32개면을 대상으로 마을기반정비등 7개분야에 대한 사업이 추진되며, 이밖에 주택신축 432동과 4개소의 문화마을 조성사업이 신규로 착공되는 등 '98년말까지 15개시군 47면지역의 1단계 정주권 개발사업이 완료되고, 69개면 지역에 대하여는 '99년 이후 연차사업으로 추진할 계획이다.

3. 농어촌 소득전략 작목 개발

3-1. 농수산물 유통구조개선

가. 산지유통 기능 강화

1) 농수산물 가공산업 육성

가) 가공공장 시설 확충 및 우리농림수산식품 대축제

'95년 까지 52개소의 농수산물가공공장을 설치한 바 있으나, '96년에 12개소, '97년에 4개소 등 '87~'97까지 전통식품 38, 산지일반 23, 특산단지 7개소등 총68개업체에 353억원을 투자하여 산지에 농수산물

가공공장을 설치하였다.

또한 해마다 「농업인의 날」 행사의 일환으로 개최한 우리농림수산가공식품 대축제시 전시·판매관을 운영하였다. '97년에는 27개업체가 참여하여 122백만원의 판매실적을 올렸으며, 우리농림식품의 우수성 및 다양성을 널리 홍보하므로써 판로확대 기회제공과 정보교환의 장을 마련하여 우리농림수산식품의 경쟁력 제고에 큰 효과를 거두었다.

나) 포장개선사업 및 원료구입자금 지원

정부에서 시설지원한 농수산물 가공업체(전통식품개발사업체,산지일반가공사업 지원업체중 생산자단체), 농수산가공산업육성 및 품질관리에관한법률 제13조 규정에 의한 전통식품 품질인증업체에 '91~'94 까지 13개업체에 240백만원의 포장개선사업비를 지원한 바 있다.

'95년에 3개업체에 60백만원, '96년에 28개업체 876백만원, '97년에 4개업체 80백만원 등 총 39개업체(48회)에 1,256백만원(국비559, 융자296, 자담401)을 지원하였다.

또한, 가공원료구입자금은 농림부 및 지방자치단체에서 시설지원한 농수산물 가공업체와 내무부에서 시설지원한 1군1명품 사업중 식품가공업체, 가공산업육성 및 품질관리에 관한 법률에 의거 지정된 명인·전통식품 품질인증업체 등에 대하여 '91~'95년 까지 11,143백만원, '96년에 7,438백만원, '97년에 8,000백만원 등 총 57개업체에 26,581백만원을 지원하였다.

다) 전통식품 품질인증 및 명인지정

농수산가공식품육성 및 품질관리에 관한법률에 의거 실시하는 우수전통식품에 대한 품질 인증제도는 '92년에 1개업체, '93년도에 2개업체, '95년도에 4개업체, '97년에 1개업체 총 8개업체가 전통식품 품질인증업체로 지정받아 품질인증 표시인 물레방아마크를 사용하고 있다.

또한, 국산농수산물을 주원료로 제조, 가공되고 예로부터 전승되어오

는 우리 고유의 맛, 향 및 색깔을 나타내는 식품(전통식품)의 계승발전과 가공 기능인의 명예를 위하여 지정하는 전통식품명인은 '97까지 전국 14명중 2명이 전통식품명인으로 지정되었다.

2) 농산물 간이집하장 설치

농산물 간이집하장은 공동출하를 통하여 상품성 향상과 농가수취가격을 제고하기 위한 사업이다.

'97년 까지 설치한 농산물 간이집하장은 전국의 4%로 건물시설비 80%를(표준모델단가 기준) 보조(국비 40%, 농특세 40%)하여 121개소를 도내 15개시군 68개 읍면동에 설치하였다. 그간 투자액은 6,721백만원으로 국비 2,689, 지방비(농특세) 2,689, 자부담 1,343백만원이며, 시설 활용 주요 품목으로는 채소, 과수등이 주종을 이르고 있다.

3) 농가용 저온저장고 설치

농산물의 생산시기별 수급 조절 기능을 강화하고 농산물가격안정과 농가소득증대를 도모하기 위하여 '92년부터 농가는 20평, 농가공동조직은 50평 규모로 경기도 자체사업으로 지원해 왔다.

'97년도까지 사업비 467억8천2백만원을 투자하여 27개시·군에 1,113개소 23,809평을 시설하였으며, 건물의 구조는 스라브형 및 판넬형으로 구분하여 저온저장고 시설 및 냉동기 설치를 지원하였다.

품목별 지원현황을 살펴보면 과수 재배농가가 583개소(52%)로 대부분을 차지하고 있으며, 채소농가 341개소(31%), 특작 및 기타 128개소(11%), 화훼농가 61개소(6%)순으로 지원되었다.

나. 소비지 유통기능 강화

1) 농수산물 도매시장 운영 및 건설

농수산물의 공정거래와 신속·대량유통체계를 구축하기 위해 농수산물유통구조개선의 핵심사업으로 주요 소비도시에 대규모 농수산물도매시장건설을 추진하고 있다

지금까지 도내에 운영중이거나 건립을 추진하고 있는 농수산물도매시장을 살펴보면, 수원농수산물도매시장은 수원, 화성, 용인 일부를 유통권역으로 하여 당초 '93. 2월에 개장하였으나, 시설이 협소하여 당초 4,623평이던 시설을 6,419평으로 증축하였다.

운영현황을 살펴보면 현재 5개 도매시장법인과 207명의 중도매인이 '97년에 총 129,505톤의 농수산물을 소비자에게 공급해 왔다.

구리농수산물도매시장은 서울 동북 6개구와 구리, 남양주를 유통권역으로 총사업비 1,129억원을 투자하여 56,460평의 부지위에 32,737평의 규모로 '94. 4월에 착공하여 '96. 12월 준공하였다.

개장 상황은 농·수협 공판장과 3개 도매시장법인을 지정하고, 이에 따른 중도매인 470명을 선정하였으며, 서울시와 구리시간 행정협약('92. 7. 29)에 따라 공동으로 관리공사를 설립하고 '97. 6. 9일 개장하였다.

안양농수산물도매시장은 안양, 군포, 의왕, 과천, 광명시지역과 시흥시 일부, 서울 남부지역 일부를 유통권역으로 총사업비 742억원을 투자하여 '97. 3월 준공 하였다.

개장 상황은 현재 공판장1개소와 2개 도매시장법인을 지정하고 중도매인 274명을 선정하였으며 '97. 9. 6일 개장하였다.

안산농수산물도매시장은 안산시와 시흥시 일부를 유통권역으로 총사업비 212억원 투자하여 12,856평의 부지위에 6,046평의 규모로 '94. 2월에 착공하여 '97. 10월 준공하였다.

개장 상황은 현재 농·수협과 2개 도매시장법인지정을 완료하고 중도매인 93명을 선정하였으며, '97.11월 부분적으로 영업을 개시하여 '98. 2. 27일 개장한다.

성남농수산물도매시장은 성남시와 광주, 용인군 일부지역이 유통권역이고 총사업비 772억원을 투자하여 25,455평의 부지위에 16,725평의 규모로 '97. 7월 착공하였으며, '99년말에 준공할 예정이다.

사업 추진상황은 '96. 12. 12 한국농촌경제연구원에 기본계획 및 관리운영방안 연구용역을 완료하였고, '96. 4.12일에 한국토지개발공사와 부지 매입계약을 체결하였으며, '97. 12월 현재10%의 공정을 보이고 있다.

고양농수산물도매시장은 고양시, 파주시와 김포군 일부, 서울 서북부지역이 유통권역이며 총사업비 971억원을 투자하여 40,918평의 부지위에 19,448평의 규모로 '98년 상반기중 착공하여 2000년에 준공할 예정이다.

사업추진상황은 '95. 12. 15 한국토지개발공사와 부지매입계약 체결을 완료하였고, '96. 3. 26 한국농촌경제연구원에 기본계획 및 관리운영방안 연구용역을 완료하였으며, '98. 2월중 실시설계를 완료할 예정으로 추진중에 있다.

2) 도농간 직거래사업 활성화

지역특산물 판매확대와 도·농간 협력분위기를 조성하고, 생산자의 판로선택폭확대 및 유통단계 축소로 생산자와 소비자를 보호하기 위하여 추진하고 있는 농산물직거래 사업이 큰 성과를 거두었다.

생산자와 소비자의 자매결연확대, 농산물직판장운영 및 주말농어민시장 운영등을 통하여 '97년 한해 동안 1,160억원의 직거래 실적을 올려 '96년 대비 9.8% 증가되었다.

다. 유통의 효율성 제고

1) 농산물 규격출하

당초 규격포장재지원은 생산자조직과 개별농가지원을 병행하였으나, '95년부터 작목반 등 생산자조직 위주로 지원하여 영농조직 활성화의 기틀을 마련하였다.

'97년 지원실적은 1,656개조직에 사과등 42개품목의 규격출하 물량 241천톤에 대한 117억원을 보조 40%, 자담60%의 비율로 지원하였다.

2) 포장개선 시범사업 실시

배추, 무우 등 일부 품목은 산물출하되고 있어 도매시장 및 소비지에 다량의 쓰레기를 발생시킴에 따라 쓰레기 발생방지 및 도매시장의 환경을 개선하고자 배추, 무우 등 7개품목에 대하여 도매시장에 포장출하 한 경우 포장비용의 60%를 지원해 주는 포장개선 사업을 시범실시하게 되었다.

'97년에는 40억원의 사업비를 확보하여 안양, 구리 농산물도매시장에서 시범실시하였으나, 산지의 하역기계화 여건의 미비로 인하여 정상적인 추진을 이루지 못하고 구리도매시장에서만 배추, 수박 등 3개 품목 8만3천매의 포장출하가 이뤄져 3천7백만원을 지원하였다.

3) 작목반 수송차량 지원

작목반의 유통능률 향상을 위해 '97년도에는 사업비 1,490백만원으로 170대를 공급하였다.

지원효과는 농산물직거래 및 시장출하에 있어 농민들이 편리하게 이용할 수 있고 운송비 절감등 실질적인 소득향상에 기여하였다.

4) 농산물 유통정보 제공

도에서는 기존에 각 시·군에서 운영하고 있던 Work Station체제를

보완하기 위하여 '94. 3. 21 5천3백만원의 예산을 투자 ARS장비를 설치하여 서울 가락, 수원 농산물도매시장에서 당일 거래되는 76개 농수산물의 가격안내와 각 시·군 지역별 농특산물 직거래 안내, 기타 농산물 유통정보 안내 등 각종 농산물 유통 정보를 도민에게 제공해 왔다.

'97년에는 16,218건의 이용실적으로 일일평균 44건의 이용율을 보였다.

3-2. 원예 및 특용작물

가. 시설채소 생산 · 유통지원사업

채소농업은 소비자의 소득향상으로 고품질의 채소를 요구하고 있어 현대화된 생산시설을 갖추지 못하면 소비자 욕구에 부응치 못하므로 경기도에서는 '92년 부터 시설채소생산·유통지원사업을 종합 지원함으로써 자본과 기술집약형 고부가가치 농업을 실현하고 있으며, 지금까지 지원현황은 총 12개단지에 31,469백만원(국비 20%, 지방비 20%, 융자 40%, 자부담 20%)을 지원하였다.

첨단유리온실

나. 경쟁력제고 대책사업

소비자 기호에 맞는 고품질 농산물을 생산하기 위한 경쟁력제고 대책사업을 90년부터 도특수시책사업으로 추진하여 시설채소 5,068ha, 14,507호에 사업비 176,362백만원을 투입(도비 25%, 시군비 25%, 자담 50%)비닐온실현대화, 지중

난방시설, 양액 재배시설 등을 집중지원하여 재래식 온실의 취약점인 온도관리, 환기, 급비, 관수 등과 같이 노동력 수요과다로 인한 생산비의 상승요인을 해소하였으며, 농산물의 고품질화와 생산성향상을 도모하였다

이에 경기도에서는 특용작물생산·유통지원사업 및 경쟁력 제고대책사업을 중점 지원함으로써 해외시장 개방에 능동적으로 대처하고 전문농업경영인을 육성하는 계기를 마련하였다

또한, 버섯생산 유통지원사업 6개소 33,845백만원을 지원하여 특용작물의 국제경쟁력을 향상하였다

다. 인삼생산지원

경기도에서는 규모화 촉진 및 노동력 절감을 통한 경쟁력제고의 일환으로 인삼식재사업, 우량묘삼생산, 재배시설 현대화, 인삼전용농기계 공급 등 총 462ha(13개소)에 29,376백만원(국비 20%, 지방비 20%, 융자 40%, 자담 20%), 인삼식재 사업은 융자 15%, 자담 85%을 지원하여 인삼산업육성 현대화에 박차를 가하므로 세계적인 인삼산업육성에 심혈을 기울였다.

라. 잠업지원

경기도 잠업은 '76년 이후 저가격의 중국산 생사가 국내외 진출로 인하여 고치의 가격경쟁력이 상실되어 '97년말 현재 잠업농가수는 65호, 상전면적은 25ha로 급격히 쇠퇴하였다.

누에고치로만 이용되던 누에에서 당뇨병 치료용 천연혈당강하제(Moran A)를 발견하고 양잠부산물(뽕잎차)이 성인병 예방에 탁월한 효과가 인정되기 시작하면서 누에 사육형태가 높은 조수익과 노동력 절감효과가 있는 약제생산용으로 전환되어 잠종을 '96년 612상자에서

'97년에는 12% 증가한 684상자를 잠업농가에 보급하여 잠업기반유지 및 농가소득 향상을 도모하였다.

마. 과수생산 및 지원

경기도의 과수재배 추세를 보면 '91년에 비해 전체적으로 5%가 증가되었으나 사과는 58%, 복숭아는 25%가 감소된 반면, 배는 47%, 포도는 33%가 증가되었다.

앞으로도 국민소득 향상으로 과수 소비가 계속 증가할 것이며 재배면적도 매년증가되고 있다. 과실생산·유통지원을 위해 '94년 부터 '97년 까지 23개소에 33,144백만원을 지원하여 생산단체(조직)가 생산·유통을 주도할 수 있는 계기를 마련하였다.

또한, 과수·화훼 경쟁력을 제고하기 위하여 '94년 부터 '97년 까지 총 45,342백만원(과수 10,673, 화훼 34,669)을 지원하여 과수·화훼 농가의 지속적인 소득증대와 국제경쟁력을 높여 나가기 위해 계속 지원하고 있다.

바. 화훼 지원

도내의 화훼재배면적은 1,350ha로 '96년말 전국 재배면적의 25%로서 전국 1위를 차지하고 있다. 그중 분화류는 606ha(45%), 관상수 157ha(12%), 구근류 10ha(0.7%), 절화류 542ha(40%), 화목류 32ha(2%), 기타 3ha(0.3%)로 분화류와 관상수 및 절화류의 비중이 높다.

시군별 재배분포를 보면 고양 422ha(31%), 과천 62ha(5%), 성남 131ha(10%), 파주 53ha(4%)이며 고양시의 신도동, 관산동, 주교동과 과천, 성남, 의왕, 하남시 및 용인시 수지면 등 서울주변에 밀집되어 있다. 앞으로는 도시계획 및 지가상승 등으로 인해 이천, 여주, 화성 등지에 화훼재배 농가가 많이 늘어날 것으로 전망된다.

따라서 도에서는 '94년 부터 '97년 까지 화훼농가의 생산기반 조성, 유통구조의 개선, 그리고 생산비 절감 및 품질향상으로 농가소득 증대는 물론, 수출농업실현을 위해 10개소에 36,042백만원을 투자하여 화훼생산·유통지원사업을 지속적으로 지원해 왔다.

3-3. 「1읍면 1명품」 육성사업

동사업은 경쟁력있는 품목을 특화시켜 농촌경제 활성화를 위한 사업으로 '94. 9월 사업비 총 48,677백만원(도비30%, 시군비30%, 자부담 40%)으로 5개년('95~'99)계획을 수립하여 추진하게 되었고, 사업량은 19개시군 105개소에 사과, 배등 24개 품목을 육성한다. 사업내용은 생산시설현대화 및 저장, 유통, 가공시설 등을 확충하여 인건비를 줄이고 고품·고부가가치의 농산물을 생산하여 「얼굴있는 상품」으로 개발하므로서 소비자에게 보다 안정된 농산물을 공급하고 가공시설 확대로 부가가치를 높여 농가소득 증대에 기여하였다.

'97년까지 실적으로는 사업비 28,825백만원을 투입 18개시군에서 1,987농가가 참여하여 한우, 먹골배, 부추, 포도, 딸기 등 68개소를 육성하여 왔다. '96년도 농가호당 소득은 사업전 22,977천원에서 사업후 7,134천원이 늘어난 30,111천원이며 '97년은 사업전 24,491천원에서 사업후 5,977천원이 늘어난 30,468천원으로 높은 소득을 올리고 있어 WTO타결로 실의에 빠져있던 농가로 하여금 새로운 용기와 자신감을 심어주었다.

3-4. 농촌소득원 개발

가. 농촌 특산단지 육성

'95년에는 2개단지를 신규로 지정하여 348백만원(보조244, 융자104)

을 '96년에는 1개단지를 신규로 지정하여 145백만원을 지원하고 '96년까지 운영이 부실한 12개 단지를 지정취소하여 특산단지의 내실화를 기함은 물론, 경쟁력있는 12개단지에 1,555백만원을 지원하여 현재 가동중으로 '97년말 연1,122백만원(가구당 11.7백만원)의 소득을 올리고 있다.

그동안 판로확대를 위하여 서울 중곡동 농기공 판매센타에 매장설치 알선, 동수원 뉴코아 백화점에 판매장(8평)알선등 유통망 확충에 노력하였으며, 특산 단지 생산품의 경쟁력 강화를 위하여 각종 매스컴을 통한 홍보와 대표자 교육 및 선진지 견학('95)을 실시하여 특산단지 생산품의 경쟁력을 강화시켰다.

'98년에는 기성단지에 110만원을 투자 공장증축, 가마, 석고구입 등을 지원 함으로써 경쟁력을 강화시킬 예정이다.

나. 농촌 관광휴양자원 개발 육성

농촌지역의 자연경관보존 및 농촌휴양자원을 개발하여 도·농 교류를 촉진하고·농촌소득증대와 지역개발을 촉진 도모함은 물론 농촌에 대한 이해를 증진시키기 위해 관광농원 및 민박마을을 조성하게 되었다.

'97년에는 신규 1개농원, 기성 2개농원에 350백만원을 지원하였고 민박마을 2개마을을 지정하여 300백만원을 지원하였다.

'97년 관광농원 운영실태를 보면 21개 지구중 개장중인 20개 농원은 연간 총 215천명의 관광객이 방문하였으며, 연소득 814.4백만원으로 지구당 평균 40.7백만원의 소득을 올렸고 농가당 평균 22백만원을 올렸다.

13개 민박마을에는 연간 총 18천명의 관광객이 이용을 하였으며, 연간 소득은 430백만원으로 마을당 평균 33백만원, 호당 평균 3,949천원의 소득을 올렸다.

3-5. '97 고양세계꽃박람회 개최

가. 개최배경 및 목적

경기도는 우리나라 화훼산업의 30%이상을 점유하고 있고, 기술과 생산능력면 에서 타지역을 앞서고 있어 성장 잠재력이 높다.

수도권지역인 경기도는 상대적으로 땅값이 비싸고 농촌의 도시화가 급격히 진전되고 있어 기술집약 농업인 선진도시형 농업으로의 구조변화가 절실한 실정이므로 화훼산업의 유망성과 축적된 기술 그리고 지역의 특성을 고려하여 화훼산업 발전의 계기를 마련할 수 있는 기회를 제공하는 것이 꽃박람회를 개최하게 된 배경이다.

이러한 꽃박람회를 통해 선진화훼 기술정보의 교환과 비지니스가 이루어 질 수 있도록 함으로써 우리의 화훼산업이 수출산업으로 발전할 수 있는 계기를 만들기 위해 꽃박람회를 개최하였다.

나. 박람회 개요

『꽃과 인간의 만남』이란 주제로 열린 『'97 고양세계꽃박람회』는 동양최대(31만평)의 인공호수가 있는 고양시 일산구 주엽동 일대에서 펼쳐졌다. 주제꽃은 세계 수출시장의 70%를 차지하고 있는 선인장과 우리나라 수요의 대부분을 차지 하고 있는 장미로 정하였다. 사업비로는 내무부 특별교부세, 농림부 지원금, 고양시비 부담금 등 99억원을 투자하였다.

'97. 5. 3부터 18일까지 열린 『'97고양세계꽃박람회』에는 화훼선진국 네덜란드를 비롯한 세계 28개국 107개업체와 국내 1,000여농가가 참여하여 5대양 6대주의 화훼산업관련 국가들이 모두 참여하는 명실상부한 국제수준의 세계꽃박람회로 치루어졌다.

다. 추진체계

'97고양세계꽃박람회는 지방자치단체인 경기도, 고양시가 공동주최하고 내무부 등 중앙의 10개 기관이 후원한 국제규모의 행사로서 큰 의미가 있다고 할 수 있다.

꽃박람회의 홍보, 전시의 전문성 확보를 위하여 운영분야는 종합기획사인 (주)금강이, 화훼전시분야는 (사)한국화훼협회와 농협화훼전국화훼협의회가 주관토록 하였다.

또한 경영과 공익개념의 조화를 위하여 농협중앙회, 하이트맥주, 베스킨라빈스, 샤니, SK텔레콤 등 5개사의 협찬을 추진하는 등 다양한 수익사업을 전개하였다. 꽃박람회의 효율적인 준비 및 추진을 위하여 학계, 언론계 등 전문가 18명으로 구성된 조직위원회(위원장 김장숙), 23명의 중앙관계기관 중심으로 구성된 추진위원회(위원장 고양시장), 110명의 관계기관,단체장을 주축으로 구성된 범시민 추진협의회를 구성하였다.

많은 외국업체 유치와 외국인 관광객 유치를 위하여 고양시 부시장을 위원장으로 수출업체 대표 20명이 참여한 『외국업체 및 관광객유치위원회』를 구성 하였다.

각종 추진계획의 자문을 위하여 학계 전문가로 구성된 종합실행자문위원회를 통하여 계획에 대한 종합적인 검증절차를 거쳐 준비에 만전을 기하였다.

라. 주요추진내용

박람회장내 시설로 주제관, 부제관, 세계관 등 실내전시관 4,950평, 장미원, 유채원, 토피어리원, 조각공원 등 야외전시장 27,570평을 조성하였고, 야외결혼식장, 공연시설, 서비스시설 등 보조시설 19,400평과 시각장애인을 위한 공원 450평을 조성하였으며, 관람객의 주차편의를

위하여 일일 1만3천여대 주차가 가능한 10만평의 주차장을 설치하였다.

박람회 홍보를 위하여 심볼마크, 마스코트, 로고를 제작 활용하였고 로고송도 작곡하였다. 국내에는 신문과 주관방송사인 SBS를 통하여 집중 홍보하였고 해외는 3개국어로 홍보물을 제작 배부하였다.

또한 외신기자 및 국내기자를 초청 2차례에 걸쳐 설명회를 개최하여 국내외에 관심을 불러 일으키는데 성공하였다.

박람회의 공식행사인 전야제, 개막식, 폐막식을 비롯하여 다양한 볼거리, 즐길거리를 위하여 에어로빅공연, 수상퍼레이드, 거리공연 및 캐릭터쇼, 뮤직파운틴쇼, 화훼제작경연대회, 사진촬영대회를 펼쳤다. 기념일에는 어린이 대축제 (어린이날), 카네이션축제(어버이날), 연등축제(석가탄신일)를 문화행사를 개최하였고, 국제 화훼세미나, 화훼특강, 야외사진 및 미술작품전시 등을 다양하게 추진하였다.

관람객의 편의를 도모하기 위하여 대중교통수단인 철도, 전철, 버스를 행사기간중 증회하였고, 셔틀버스 운행, 교통안내 유도표시판의 설치, 교통경찰·자원봉사자를 집중 배치하고 원활한 교통소통을 위해 교통종합상황실을 설치하는 등 입체적으로 교통편의를 제공하였다.

박람회의 시민참여를 위하여 통역, 청소, 차량, 미아보호소 운영요원 등 12개 분야 923명을 선발하였고, 민박가정을 133가구를 지정하여 박람회를 찾아오는 관람객의 편의제공에 최선을 다하였으며, 외국인 관람객 안내를 위해 전문 도우미 배치등 국제행사로서 면모를 갖추었다.

경영과 공익개념이 조화된 박람회를 위하여 휘장사업, 영업시설, 임대사업 등을 추진하였고, 민간기업을 참여토록 하여 비지니스가 이루어질 수 있도록 하는 등 다양한 수익사업을 전개하여 세계꽃박람회를 매년 개최할 수 있는 기반을 조성하였다.

그러나, 행사기간중에 나타난 운영상의 미비점, 편익시설 부족 등 문제점은 향후 박람회 개최시 보완해야 할 과제이다.

3-6. 안성 첨단원예농단조성

가. 사업개요

공세적 수출농업으로 우리 농산물의 경쟁력 확보와 농어민에게 경영마인드 배양기회를 제공하여 안정적인 소득기반을 구축하고자, 경기도 안성군 일죽면 화곡리 산20번지 일원 20만평 규모에 생산시설 52천평, 수출관련시설 3천평, 유통시설 3천평, 기타시설 33천평을 조성할 계획이다.

생산시설에는 채소 24천평, 공정육묘장 3천평, 화훼 25천평의 시설을 설치할 계획이다. 수출관련시설은 포장, 검역시설, 해외정보수집시설을 건립하고 유통 시설에는 저온저장고, 저온처리실, 집하선별처리장, 수송차량, 선별기, 결속기등을 갖출 계획이다.

사업비는 '98년도 200억원, 99년도 150억원 등 총사업비 350억원을 투입하여 2000년 부터는 본격적인 농산물을 생산할 계획으로 사업을 추진중에 있다.

나. 추진사항

안성첨단원예농단은 '97. 5. 13 농림부에 사업신청하여 '97. 5. 29 중앙(농림부) 심사위원들의 평가를 받아 '97. 6. 10 경기도 안성군과 전라남도 해남군이 사업시행 대상지역으로 확정되었으며, '97. 8. 6 안성첨단원예농단 민간인기업사업설명회를 개최하였다.

'97. 9. 30 이지텍을 주축으로하여 한창수기, 모닝팜, 한풀영농조합, 퍼스팩이콘서시엄을 형성하여 사업신청한 (가칭)경기첨단농업(주)을 민간기업으로 선정하였으나 IMF구제금융 이후 이지텍의 부도로 사업을 포기함에 따라 현재 민간기업이 신청중에 있다.

농업경영체 모집은 '97. 9. 12 사업설명회를 개최하여 모집한 결과 1

개법인 26농가 40,000평을 선정 확정하였으며, 안성첨단원예농단 기반조성사업 추진을 위하여 '97. 11. 20 기본설계 수립을 완료하였다.

특히, 도에서는 '98년도 기반조성 사업추진의 원활을 기하기 위하여 '98년도 사업예산에 순수 도비로 50억원의 기반조성비를 확보하여 사업을 추진하고 있다.

다. 향후계획

안성군에서는 '98년 6월중 기반조성공사 착공을 위하여 '98. 4월중 묘지이장 완료, 세부실시사업 설계완료, 각종 행정조치 및 업체선정등의 사업을 '98. 5월중 완료예정이며, '98, 6월부터 기반조성공사를 본격 실시하여 8월중 기반조성을 완료하고 '98. 9월부터는 유리온실 공사를 착공할 것이다.

3-7. 화훼산업육성 5개년계획수립

화훼산업은 원예작물중 단위 면적당 가장 소득이 높고 발전가능성이 높은 분야이면서도 아직까지 초보단계에 머무르고 있는 실정이고, '97 고양세계꽃박람회의 성공적인 개최로 국내의 소비가 급증하고 수출상담이 증가하는등 대내외적으로 꽃에 대한 파급효과가 증대되고 있다.

화훼산업발전 공청회

세계제일의 화훼시장인 일본을 무대로 무한한 잠재력을 가진 중국이 노동집약적인 화훼분야에 눈을 돌리기 이전에 주변여건이 화훼산업발

전에 유리한 조건을 갖춘 경기도에서는 "경기도화훼산업발전연구회"를 운영하여 경기도화훼산업육성기본계획을 토대로 생산기반시설분야, 연구지도분야, 유통분야, 소비촉진분야, 수출증대분야 등 5개분야로 나누어 체계적으로 화훼산업육성 5개년계획을 수립하게 되었다.

이에따라 '98~2002년까지 5개년 동안 1,792억원의 예산을 각분야별로 투자하여 5개년계획이 끝나는 2002년에는 2,000만불의 수출함으로써 명실상부한 동북아의 화훼산업 중심지로 육성하고자 추진중인 사업이다.

4. 축산업의 경쟁력 강화

4-1. 축산업 경쟁력 강화

가. 축산업의 현황 및 발전방향

축산물 수입자유화가 가속화함에 따라 경쟁력을 갖추기 위하여 규모의 전업화와 기계화 축산이 급격히 증가하고 있는 반면, 부업형태의 소규모 축산농가는 생산성이 낮고 경쟁이 어려워 점차 감소 되어 가고 있다.〈표 3-57〉〈표 3-58〉

〈표 3-57〉 가축사육현황

구 분	경 기 도 (A)		전 국 (B)		대비(A/B)
	호 수	두 수	호 수	두 수	
한 육 우	22,585	244,036	464,785	2,735,432	8.9
젖 소	7,600	220,977	17,419	544,417	40.5
돼 지	3,957	1,785,905	27,131	7,095	25.1
닭(천수)	19,861	25,809	162,423	88,251	29.2

자료 : 농림부 가축통계(1997)

〈표 3-58〉 축산업의 규모화

(단위 : 호)

년도	'95년	'96년(A)	'97년(B)	대비(B/A)
한 우	419	551	626	114%
젖 소	487	569	784	138%
돼 지	301	334	419	125%
닭	224	233	238	102%

※한우·젖소 50두, 돼지 1천두, 닭 3만수이상 사육농가 증가추세
자료 : 농림부 가축통계(1997)

경기도 농업총생산액중 축산분야가 차지하는 비중이 52%('95통계) 이상으로 축산업은 농촌지역의 중요한 소득원이다.

축산업의 경쟁력을 강화하여 우리농촌을 지키는 핵심사업으로 그 역할을 더욱 공고히 하고자 축산물 생산기반의 정비확충과 정예화로 과학축산을 실현하고 축산물의 고급화와 유통구조혁신에 의한 시장차별화 사업을 강력히 추진하고 있다.

나. 축산물 생산 및 소비

'97년 경기도 축산물 생산은 육류가 282천톤을 생산하여 73%인 206천톤을 도내에서 소비하고 76천톤을 서울등 관외에 반출하였으며, 계

〈표 3-59〉 '97 축산물 생산 및 소비현황

구 분	1인당 소비량(kg)			'97 총생산 및 소비		비 고
	'95	'96	'97	생산량(톤)	소비량(톤)	
○ 육류	27.4	28.8	30.2	282,101	253,222	
· 쇠고기	6.7	7.2	7.9	26.642	66,241	
· 돼지고기	14.8	15.3	5.9	186,947	133,318	
· 닭고기	5.9	6.3	6.4	68,512	53,663	
○ 계란	10.1	10.4	10.6	151,767	88,880	
○ 우유	47.8	49.3	52.9	799,289	443,565	

란은 152천톤을 생산하여 도내에서 89천톤을 소비하고 관외로 63천톤을 반출하였다.

우유는 799천톤을 생산하여 444천톤을 도내에서 소비하고 356천톤을 반출한 것으로 추정된다. 이는 우리나라 전체 축산물 생산의 25%정도로 수도권 축산물 공급기지 역할을 담당하고 있음을 알 수 있다.〈표 3-59〉

다. 전업축산농가 육성

축산업의 경쟁력을 강화함은 물론 21세기 축산업을 선도할 프로양축농가를 육성하기 위하여 전업규모화, 기계화시설 등 전업축산농가 육성사업을 추진하고 있고 도내 축산물생산량의 80%이상을 이와같이 개선된 농가에서 생산하고 있다. 도에서는 전업축산농을 육성하기 위하여 사업자금을 지원하고 있다. 〈표 3-60〉

〈표 3-60〉 전업 양축농가 육성사업 지원실적

축종별	농가수(호)	사 업 비(백만원)		
		계	융 자	자 담
계	679	75,566	50,622	24,944
한 육 우	110	4,872	3,236	1,636
젖 소	147	5,982	4,000	1,982
돼 지	253	39,263	26,954	12,309
닭	105	21,759	13,884	7,875
기타가축	64	3,690	2,548	1,142

※ 사업비 지원한도 : 농가당3억원(기타가축은5천만원), 년리5%, 5년거치10년상환

라. 한우쌍자 생산사업

한우사업의 생산성을 높이기 위하여 첨단축산기술인 수정란이식을 통한 한우쌍자 생산사업을 추진하고자 경기도종축장에 기반시설, 장비, 전문인력을 확보하고 수정란 1,101개를 생산하여 축협을 통해 865개를

공급하였다.

또한, 기술수준향상을 위하여 서울대와 공동으로 초음파진단기를 통한 미성숙 난자 채취시험(15두)과 자체수정란 이식 및 동결융해시험(39개)도 실시하였다.

마. 양돈 산학협동 연구사업

전국 돼지사육두수의 25%이상을 점하고 있는 경기도 양돈산업의 생산성 향상을위하여 서울대와 협동으로 「양돈업 생산성향상 연구사업」을 추진키로 협정하고 연구시설, 시험기자재, 시험돼지 등을 확보하였다.

〈연구시설 확보내역〉

○ 소재지 : 수원시 서둔동 서울대 농업생명과학대학 실습장내

○ 규 모 : 시험돈사 170평

○ 사업비 : 280백만원 (도비130, 서울대150)

또한 '97. 10. 15 본 시설에서 서울대와 공동으로 「제1회 양돈인의 날」 행사를 개최하여 도내 양돈인 310명이 참여하였으며, 양돈기술교육, 세미나 등을 가졌다 앞으로 본 시설에서 양돈업 생산성향상 연구사업과 양돈농가 교육을 중점적으로 실시할 계획이다.

4-2. 축산단지조성, 가축계열화사업

가. 축산단지 조성사업

전업규모의 축산농가중 시설이 낙후하고 가축분뇨 등으로 인한 환경문제를 야기시켜 생산성이 뒤떨어지는 농가를 일정지역에 이전시켜 시설의 자동화, 규모화 및 분뇨처리시설의 공동설치 이용과 사육기술의

상호보완 등으로 생산성을 향상 시키고자 하는 사업이다.

동 사업은 농가당 3억원이내의 사업비를 지원하여 부지조성, 사육시설, 부대 시설, 공동이용시설, 장비 및 유통시설 등을 종합적으로 지원하여 단지를 조성하며 '92년부터 '97년까지 총 24개 단지를 조성(한우 3 , 젖소 3, 돼지 14, 닭 4개소)하였다. 〈표 3-61〉

〈표 3-61〉 '97축산단지 조성실적

단지수 (개소)	투자비 (백만원)	재원별			비 고
		기금보조	융 자	자 담	
9	9,383	177	6,985	2,221	한우1, 양돈5, 양계3

단지조성기간이 2~3년이 소요되고 있으며 '97사업 9개소중 '96년에 지정되어 '97년까지 계속 조성추진한 단지가 5개소이고, 기존단지중 규모확대를 위하여 추가 지원한 단지가 4개소이다.

나. 가축계열화사업

축산물의 생산 및 유통을 분업화, 전문화하여 생산성향상과 경쟁력을 확보하고자 계열주체는 가축, 사료, 약품 등 사육자재를 제공하고 계열농가는 공급받은 자재로 가축을 일정기준 사육, 납품하면 계열주체에서 도축, 가공, 유통업무를 일괄적으로 처리하는 사업이다.

참여농가의 일정소득 보장과 균일하고 품질좋은 축산물의 브랜드화 및 유통 구조를 개선하여 소비자가격을 인하하는 효과가 있다. 돼지와 닭에 한하여 사업을추진하고 있으며 계열주체가 필요로하는 종축생산, 가공, 유통시설 설치 및 보완사업비의 70%를 축산발전기금으로 융자지원하였다. '97년까지 11개소(돼지5, 닭6)를 지정하여 사업비를 지원하였다.〈표 3-62〉

〈표 3-62〉 '97가축계열화사업 추진실적

업체수 (개소)	투 자 액 (백만원)			비 고
	계	융 자	자 담	
2	3,424	2,184	1,240	

4-3. 축산물 유통개선 및 품질고급화

국내 식육유통의 가장 큰 문제점은 소매단계 식육판매업의 취약성으로 대부분의 업소가 영세하고 전문지식 및 직업의식이 결여되어 비위생적인 취급은 물론 냉동육판매, 품종 또는 부위의 둔갑판매가 성행하여 국내 축산물의 경쟁력을 저하시키는 요인이 되고있다.

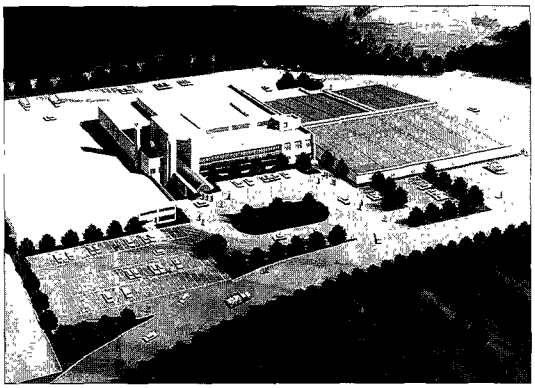
이러한 문제점을 개선하기 위하여 '97년에는 한우고기 전문판매점 7개소를 지정하여 판매점 시설개선은 물론 국내산 축산물의 차별화와 고급화를 유도하고 부위 및 등급별 구분판매제 정착을 선도하고 있다.

이와 함께 냉장 브랜드육의 유통확대를 위하여 '97년 부터 브랜드육 가맹점 6개소를 개설하고 냉장육판매업소 5개소 등 총 52개소의 냉장육판매업소를 개설하여 소매단계 식육유통개선에 큰 효과를 두고 있다.

4-4. 축산물 종합처리장 건설

경기도에서는 '94년에 안성군의 안성축산진흥공사와 포천군의 서울경기양돈 축협이, '95년에는 남양주시의 북원농산이 사업자로 선정되었으며, '97년에 연천군의 진승산업이 선정되어 4개소의 종합처리장건설을 추진하여 왔다.

1차 사업자인 안성축산진흥공사는 '96. 11월부터 안성군 일죽면 금산 지방 공단내 47,256㎡부지에 총 347억원을 투입하여 최첨단의 도축시설과 가공장, 폐수처리장 공사를 진행하여 '97년중에 대부분의 공정



안성축산물 종합처리장

을 완료하고 '98. 2월부터는 정상 가동할 예정이다.

안성종합처리장은 안성군이 주축인 안성축산진흥공사가 일반관리와 도축시설을 운영하고 바른터등 3개 육가공업체가 가공주체가 되어 1일 소 110두, 돼지 2,250두를 냉장 브랜드육으로 가공 판매하므로써 앞으로 식육유통개선의 전환점이 될 것으로 기대된다.

포천군의 서울경기양돈축협은 2차례의 설계변경 등 의욕적으로 사업을 추진하였으나 자본잠식 등 자금사정 악화와 생산자단체로서의 경영능력의 한계로 '97. 11월 조합원의 총의에 따라 사업을 포기하였다.

북원농산은 '97년 하반기 착공을 목표로 설계 및 기자재 구입과 함께 부지에 대한 국토이용계획변경을 추진하였으나 사업추진이 지연되어 '98년 상반기 착공을 목표로 미비점을 보완중이며, '97년 사업자인 진승산업은 설계작업과 모든 인·허가 업무를 완료하고 '98년초 착공할 계획이다.

4-5. 조사료 생산기반 확충사업

타용도로의 전용폐업에 따른 산지환원 등 초지의 감소면적은 날로 증가하는 추세로 '97년말 현재 5,059ha가 관리되고 있으며, 이들 대부분도 생산성이 높은 사료포로 이용되고 있다.

계속적인 자급사료 기반확보와 초지조성 농가의 개발부담을 덜어주기 위하여 초지조성비의 50%를 보조지원하고 있으며, 나머지 50%도 융자로 지원하여 '96년도 21ha, '97년도에 15ha를 조성하였다.

사료작물의 재배는 유휴농지를 최대한 활용하여 우량 종자보급과 작부체계의개선으로 단위당 생산량 증대, 비배관리, 적기파종, 수확, 저장 및 급여등 생산에서 이용까지 농가지도를 강화하여 생산성 증대에 노력하였으며, 재배농가에게는 종자대와 비료대(ha당 304천원) 70%를 보조지원하여 '96년 3,409ha, '97년 3,598ha를 재배 이용하였다.〈표 3-63〉

앞으로도 양축경영개선과 생산비 절감을 위하여 조사료 생산사업을 확대지원할 계획이다. 또한 조사료 생산에 따른 노동력 부족해소와 작업환경의 열악으로 인한 기피, 장비의 공동활용을 통한 이용효율증대를 목적으로 조사료 생산사업의 기계화를 적극추진하여 '97년 현재 조사료생산 기계화단지 90개소중 '96년 17개소, '97년 19개소를 조성하였다.

〈표3-63〉 조사료 생산 지원사업내역

사 업 명	단위	'95	'96	'97	'98계획
초 지 조 성	ha	24	21	15	27
사료작물재배	ha	2,260	3,409	3,598	6,360
볏짚암모니아	기	9,158	9,566	13,868	13,273
조사료기계단지	개소	13	17	19	10

4-6. 사료검사

사료검사는 사료관리법 제15조 및 사료검사업무침(농림부훈령 제857호)에 근거를 두고 한수이남지역은 도 본청에서 한수이북지역은 북부출장소에서 실시하고 있다.

사료검사용 시료는 도지사가 임명한 사료검사 공무원이 국내에서 제조하였거나, 수입한 각종사료(배합, 단미, 보조)를 대상으로 무작위로 채취하여 사료에 따라 검정성분을 정하여 사료검정기관(1차:축협중앙회 사료검소, 2차:농촌진흥청축산기술연소)에 의뢰한다. 검정기관의 결과를 통보받아 검토하여 위배업체에 대하여는 과징금 부과, 영업정지

또는 유해사료는 폐기, 회수등의 행정조치를 취하므로써 제조업체도 자체품질관리를 강화하는 유도기능을 갖는다.

경기도에서 '97년에 실시한 사료검사 결과는 총 540점 계획에 686점을 검사하여 127%의 실적을 거양하였으며, 이중 위배사료로 적발된 17건(위배율 2.5%)중 10건은 해당도에 통보하여 행정처분토록 하였고, 본도분 7건에 대하여는 과징금 5,060천원을 부과하였다.〈표 3-64〉

〈표 3-64〉 사료제조업 등록업체 현황

구 분	합 계	배 합 사 료				단미사료	보조사료
		양축용	대용유	어류용	계		
업 체 수	73(개소)	16	3	1	20	42	11
일산능력	7,060(톤)	6,200	68	12	6,280	618.5	161.5

4-7. 축산분뇨처리

가. 축산분뇨처리시설 설치현황

'96년말 기준 전체축산농가 38,991호에 대한 축분처리실태 조사결과 신고·허가대상의 시설설치율은 93%, 간이대상의 시설설치율은 76% 수준으로 규제대상의 많은 농가는 설치완료하였으나, 아직까지 소규모 양축농가의 시설설치율은 50%로 저조한 편으로 대부분 소5두, 돼지20두 사육미만 농가들이다.

현재 운영중인 축산폐수공동처리장은 13개소이고(남양주3, 광주2, 양평1, 이천4, 용인2, 양주1) 설치중이거나 설치계획중인 축산폐수 공동처리장은 11개소(광주, 용인, 남양주, 여주, 가평, 양주, 파주, 포천, 양평, 김포, 연천 각1개소)로 본 시설은 시군 환경부서에서 지원 및 운영하고있다.〈표 3-65〉

〈표 3-65〉 축산분뇨처리시설 설치현황

구 분		총농가(호)	설치농가	시설별			
				톱밥축사	퇴비사	저장액비	정화방류등
계		38,991	24,976	6,959	6,388	2,842	8,787
규제미만		21,992	10,950	2,957	2,738	1,205	4,050
규제대상	소 계	16,999	14,026	4,002	3,650	1,637	4,737
	허가규모	1,073	1,073	277	440	148	208
	신고규모	5,365	4,925	1,318	1,810	727	1,070
	간이규모	10,561	8,028	2,407	1,400	762	3,459

나. 축분처리시설 지원실적

축산분뇨 처리사업추진 초기에는 효율적인 분뇨처리방법이 개발되지 않아 주로 3단 간이저장조를 통한 정화방류 방식이었으나, 실효성이 없고 시설사후관리에도 어려운점이 있어 도에서는 가축분뇨는 공해가 아니고 유기질비료로 재활용할 수 있는 자원이라는 양축가 홍보와 아울러 퇴비화, 액비화 등 자원화시설을 중점지원하여 왔다.〈표 3-66〉

〈표 3-66〉 '97 축산분뇨처리시설 지원실적 (단위:개소, 대, 백만원)

구분	사업량	사업량	총사업비	농특보조	농특융자	자 담	비 고
총 계		820	28,636	13,520	8,112	7,004	○ 융자조건 -3년거치 -7년상환 -년리 3% ○ 지원율 -보조 50% -융자 30% -자담 20%
개별사업	소계	797	19,776	9,545	5,727	4,504	
	정화시설	623	8,411	4,125	2,475	1,811	
	개별비료화시설	109	10,574	5,061	3,038	2,475	
	퇴비처리장비	65	791	359	214	218	
공동사업	소계	23	8,860	3,975	2,385	2,500	
	분뇨운반장비	9	302	135	81	86	
	공동저장탱크	1	100	50	39	20	
	축분발효시설	11	8,118	3,640	2,184	2,294	
	톱밥제조시설	2	340	150	90	100	

※ 지원기준 : 돼지 74,000원/㎡, 한우 30,000원/㎡, 젖소 33,000원/㎡, 닭(평사) 21,000원/㎡, 닭(케이지) 74,000원/㎡

4-8. 가축방역

가. 예방주사 및 검진실시

경기도에서는 가축방역 사업계획에 의거 도내 수의사를 동원하여 급성전염병인 소 탄저·기종저외 9종에 대하여 1,301백만원을 투자 총 59,900천두(수)의 예방주사를 실시하였다.

또한 만성질병인 우결핵, 부루세라, 추백리 등 7종의 질병에대해 385백만원을투자하여 334천두(수)에 대해 검진 및 기생충구제를 실시하였고, 2,563두(수)의 양성축을 색출하여 살처분하였다. 〈표 3-67〉

〈표 3-67〉 가축예방주사 및 검진 실시내역

예 방 주 사			검 진		
축종	병 류 별	실시두수	축종	병 류 별	실시두수
소	탄저·기종저 전염성 비기관염 유행열 아까바네	240,027 34,278 19,593 19,632	소	우결핵 부르세라	140,345 50,454
돼지	콜레라 일본뇌염 오제스키 전염성 위장염	2,628,277 98,428 388,037 171,321	돼지	오제스키	69,892
개	광견병	300,441	개		
닭	뉴캐슬병	56,000,000	닭	추 백 리	74,219

나. 주요 가축전염병 근절대책추진

가축전염병에 대한 피해방지를 위해 매년 지속적으로 가축방역사업을 추진하고 있으나, 전염병 발생으로 인해 집단폐사, 유사산, 산자수 감소, 산유량 감소 등 양축농가의 피해가 크다.

따라서 양축농가의 가축 전염병에 대한 청정화를 목표로 정하여 예방접종 및 검진사업을 확대하고 있다.

〈주요가축전염병 근절목표 연도〉

○ 돼지콜레라 : 5개년계획 ('96~2000) - 2001년 청정화 선포

○ 오제스키병 : 6개년계획 ('97~2002) - 2003년 청정화 선포

○ 돼지전염성 설사병(TGE, PED) : 5년내 피해 최소화 추진

○ 뉴캣슬병: 5개년계획('97~2001) - 2002년 청정화 선포

○ 추백리·가금티프스 : 5개년계획('97~2001) - 2002년 청정화 선포

○ 우결핵·부루세라 : 7개년계획('96~2002) - 검진확대 실시로 피해 대폭감축

○ 탄저병 : 5개년계획 - 예방주사 확대실시로 5년내 감염원 차단

4-9. 축산물 안정성 강화

가. 추진배경

'97. 7. 1 돼지고기, 닭고기가 전면 개방됨에 따라 우리 축산물도 외국산 축산물과 경쟁하여야 하는 커다란 과제를 안게 되었다.

또한 경제성장과 더불어 국민소득 수준이 증가됨에 따라 축산물의 소비성향이 양 위주에서 위생적이고 안전한 질 위주의 축산물을 선호하게 되었다.

최근 광우병, O-157, 중금속 잔류, 고름우유 파동등 소비자들의 축산물 안전성에 대한 관심이 고조되어 국내산축산물의 안전성 확보가 중요한 과제로 떠오르게 되었다.

나. 축산물 위생검사 기준강화

질병의 치료 및 예방목적으로 사용하는 동물약품등에 의해 휴약기간을 준수하지 않고 도살하였을 경우, 식육중에 약제 잔류여부를 검사하

기 위해 정밀검사를 실시하여 그 양을 측정하고 있는데 육류의 양과 약제의 특성을 감안하여 잔류허용기준을 정하고 있다.

경기도에서는 동 기준에 따라 육류중 유해 잔류물질 검사사업을 점진적으로 확대실시할 계획이다.〈표 3-68〉

〈표 3-68〉 항생물질등의 잔류물질 검사종류

계	항생물질	합성항균제	성장홀몬제	농 약
113종	겐타마이신 등 20종	설파메타진등 22종	제라놀등 2종	디디티등 69종

육류의 생산과정에서 미생물의 오염방지로 위생적인 육류를 생산하기 위해 검사대상, 검사방법, 검사기준등을 정하여 도내 생산육류에 대한 미생물검사를 실시하고 있으며, 검사권장 기준은 다음과 같다.〈표 3-69〉

〈표 3-69〉 미생물검사 권장기준

(단위:Cfu/㎡)

구 분	쇠 고 기	돼지고기	닭 고 기
일반세균	5×10개 이하	5×10개 이하	5×10개 이하
대장균군수	10개 이하	10개 이하	10개 이하
S. enteritidis	-	-	음 성
0-157:H7	음 성	음 성	-

다. 육류중 미생물 및 유해성잔류물질 검사실시

도내 축산물작업장에서 생산되는 쇠고기, 돼지고기, 닭고기에 대해 미생물검사 476건, 도축전 생체검사 3,754건, 잔류물질검사 6,208건을 검사하여 양성반응을 보인 지육에 대하여는 출하를 보류하고 정밀검사를 실시하여 기준치 이상 검출된 지육은 폐기 조치하였다.

출하농가에 대하여는 특별관리농가로 지정하여 잔류물질 원인분석 및 계도를 실시하고 있다. 또한 미생물검사 권장기준치 이상검출 작업장에 대하여는 시설 개수 명령 및 기준치 이하 검출시까지 지속적으로 검사를 실시하고 있다.

라. 축산식품 관리업무 일원화 추진

축산물 위생수준 향상 및 축산식품의 효율적인 관리를 위한 "축산물 가공처리법"의 개정 공포로('97. 12. 13), '98. 6. 14부터는 축산식품 관리업무가 위생부서에서 축산부서로 일원화됨에 따라 경기도에서는 관리제도법규(안)검토, 검사 인력, 장비실태분석등 업무인수 및 추진을 위한 특별대책반을 구성·운영중이다

4-10. 축산진흥대회

경기도 축산진흥대회는 전국 처음으로 1966년부터 개최하기 시작하여 '97. 10. 16 ~ 10. 17 제32회 대회를 수원가축시장에서 개최하였다.

경기도 축산진흥대회

이날 행사에는 한우 103두가 출품되어 최우수는 이천시, 우수시는 여주군이 수상하였다. 그밖에 축산인 씨름대회, 한우사진전시회, 요리강습회. 한우그림그리기 개최 등 다양한 행사를 병행하였다.

4-11. 소 수급관리 전산화

소 수급관리 전산화 사업은 2001년 생우 및 쇠고기 수입 전면개방에 대비하여 소 산업의 획기적이고 안정적인 발전기반 구축을 위해 '95. 10월부터 처음실시 하여 '97년 말까지 현재 44만두에 대한 바코드 귀표를 장착하였다.

'98년 부터는 새로 태어나는 송아지 13만 6천 7백두에 대한 바코드 귀표를 장착할 계획으로 있으며, 본 사업이 정착되면 국내에서 사육되는 소에 대한 과학적이고 체계적인 수급관리로 소산업 발전에 기여할 것이다.

5. 수 산 진 흥

경기도의 수산현황을 전국과 비교해보면 '97년말 현재 어가 4,353호로 4.3%,어업인구 10,837명으로 3.3%, 어선 1,412척으로 1.8%, 수산물생산이 16,213M/T으로 0.5%를 차지하고 있다. 특히 서해안 일대는 리아시스식 해안이며 한난류가 교차하는 수역으로 지리적으로나 해황여건상 수산자원이 풍부하고 양식적지로서 조건을 갖추고 있다.〈표 3-70〉〈표 3-71〉

〈표 3-70〉수 황

구분 연도	어업가구 수(호)	어업인 구(명)	어가소득(천원)	어선수(척)			수산물생산(t)				
				계	동력	무동력	계	일반	천해	원양	내수면
'96	3,556	12,338	19,039(전국)	1,361	1,006	355	16,666	13,257	69	-	3,340
'97	4,353	10,837		1,412	1,019	393	16,213	10,842	769	-	4,602

그러나 간척사업 추진, 공장폐수와 생활하수등 오염원 유입량이 증가하여 연안수질의 자정능력이 떨어져 수산물생산량은 전년대비 2.7%가 감소하였다.

〈표 3-71〉연도별 수산물생산량

연도별	계 (M/T)	종 류 별(M/T)					
		어 류	갑각류	패 류	연체동물	기타수산동물	해조류
'96	16,666	3,470	1,589	11,203	403	1	
'97	16,213	4,884	1,455	9,227	512	6	129

한편 '97. 12월 현재 도내 연근해 어업허가 및 신고처분현황을 살펴보면 다음과 같다.〈표 3-72〉〈표 3-73〉〈표 3-74〉

〈표 3-72〉 근해어업 허가

연도별	근해유자망	잠수기	근해형망	근해연승	근해안강망
36(건)	4	4	23	1	4

〈표 3-73〉 연안어업허가

계	고정자망	개량안강망	낭 장 망	연 승	통 발	외줄낚시
560(건)	245	8	112	80	108	7

〈표 3-74〉 구획어업 · 신고어업 · 육상양식어업 · 육상종묘생산어업

계	구 획 어 업					신고어업	육상양식 어 업	육상종묘 생산어업
	소계	건강망	해선망	낭장망	실뱀장어안강망	맨손어업		
1,140(건)	151	30	3	2	116	964	22(110ha)	3(0.4ha)

5-1. 수산자원조성

가. 인공어초시설

'88년~'97년까지 60억원을 투자, 수심 20~50m 연안해역에 콘크리트 사각형 인공어초를 시설하여 1,545ha에 어초어장을 조성하였다.〈표 3-75〉

〈표 3-75〉 인공어초시설

시설년도	시 설 해 역	어초종류	시설면적	시 설 량	사 업 비
계	234개 해역		1,545ha	9,614개	6,041백만원
'88	안산대부, 육도해역	사각형	100	600	134
'94	육도외 1개해역	〃	352	2,185	1,112
'95	풍도외 2개해역	〃	465	2,905	1,821
'96	화성 입파도해역	〃	313	1,955	1,432
'97	안산 말육도해역	〃	315	1,969	1,542

인공어초시설은 시설예정지의 지형, 저질, 해황, 어족자원의 분포등을 정밀히 조사하여 적지로 판명된 해역에 어초를 투하하여 어류의 서식 및 산란장을 조성하는 사업으로, 어초투하지에 대한 사후관리를 철저히하여, 어초의 기능 및 효과를 제고시켜 수산자원을 번식하고 보호하는데 기여하였다.

나. 수산종묘방류

연안수역의 매립, 간척 등 해양환경악화로 인한 연안자원감소에 대처하고 고소득, 정착성 어족자원을 증강시키기 위해 '95~'97년까지 도 및 시·군비 18억 8천만원을 투자하여 민간 종묘배양장에서 생산한 꽃게치어 65만미와 넙치치어 308만미, 우럭치어 36만미를 매입하여 연안해역 어초시설지에 방류하였다. 〈표 3-76〉

〈표 3-76〉 종 묘 방 류

시설년도	방 류 해 역	방류어종	방류미수	사업비
계	2개해역	3종	4,099천마리	1,879백만원
'95	안산, 화성 연안해역	꽃 게	556	150
		넙 치	917	297
'96	안산, 화성 연안해역	꽃 게	95	26
		넙 치	1,277	686
'97	안산, 화성 연안해역	넙 치	890	510
		우 럭	364	210

5-2. 전문어업인 육성

어업에 종사할 의욕이 있는 어업인에게 영어사업기반 조성자금을 지원함으로써 영어자립기반의 토대를 마련하고, 유능한 전문인력을 체계적으로 육성하기 위하여 '82년부터 '97년까지 90명의 어업인후계자를

선발하여 12억 7천만원을 지원 하였다.〈표 3-77〉

〈표 3-77〉 어업인후계자 및 전업어가 지원현황

구 분		계	81~90	91~92	'93	'94	'95	'96	'97
인원 (명)	어업인후계자	90	47	14	9	5	4	5	6
	전업어가	16	-	2	1	2	7	4	-
지원액 (백만원)	어업인후계자	1,264	369	208	135	121	120	150	161
	전업어가	800	-	100	50	100	350	200	-

5-3. 내수면어업개발 육성

가. 내수면어업 현황

우리도의 내수면 잠재력은 댐·호 4개소 9,008ha, 저수지 420개소 3,407ha, 강·하천 525개소 3,556km로 전국 110,635ha의 11%를 차지하고 있으며, 청평호·평택호·남양호 등 26.507k㎡를 수산자원보전지구로 지정하여 수산자원보호에 만전을 기하고있다.

〈표 3-78〉 '97 내수면어업권 처분현황

연도별	계	면 허	허 가	신 고	비 고
전 국(건)	6.210	455	3,344	2,411	
경기도(건)	1,188	26	837	325	
비 율(%)	19.1	5.7	25 0	13.5	

한편, 내수면어업 인·허가현황은 1,188건으로 전국 6,210건의 19.1%, 내수면양식장은 334건으로 전국 2,685건의 12.4%, 생산량은 '97년말 현재 4,602M/T 로 전국 23,621M/T의 19.5%를 차지하여 우리나라 내수면어업에서 높은 비중을 차지하고 있다.〈표 3-78〉

나. 내수면 수산자원조성

본 사업은 대단위 주요 내수면에 종묘를 매입하여 방류함으로써 점차 고갈되어가는 자원을 증강시키고, 어민의 소득을 증대시키기 위해 '96년부터 시행한 사업이다.

'97년에는 사업비 364백만원을 들여 민간 종묘배양장에서 생산한 참게치어 51만미, 메기치어 152만미, 뱀장어치어 11만미를 남·북한강 수계에 방류하여 어족자원 증강 및 어업인 소득증대에 크게 기여하였다.

다. 내수면어업 생산기반 구축

1) 양식용 기자재공급

영세 양어가에 양식용 기자재 구입자금을 지원하여 양식어업인의 부담을 덜어주고, 양식시설의 기계화를 촉진하여 양식경영을 개선하기위해 '94~'97년까지 수차, 양수기, 사료자동급이기, 산소공급기, 보일러, 사료분쇄기, 발전기, 냉동고등을 224 양어가에 754대를 공급하여 단위면적당 생산성향상 및 소득증대에 크게 기여하였다.

2) 양어장 수질정화시설

〈표 3-79〉 양어장수질정화시설 현황

연도별	시군별	사업량 (개소)	시설규모 (㎡)	사 업 비(천원)					
				계	국비	도비	시군비	융 자	자부담
계		5	1,459	250,200	50,000	11,000	14,000	60,000	115,200
'95	안성	2	396	100,200	20,000	5,000	5,000	-	70,000
'96	평택·화성	2	799	100,000	20,000	6,000	4,000	40,000	30,000
'97	안 성	1	264	50,000	10,000	-	5,000	20,000	15,000

정부의 맑은 물 공급대책과 관련하여 500㎡이상 양어장에 수질정화 시설 설치가 의무화됨에 따라 '95년부터 '97년까지 자금력이 취약한 내수면 양어장 5개소에 수질정화 시설비를 지원하였다. 〈표 3-79〉

3) 담수어양어장시설사업

유휴농경지와 수면을 효율적으로 개발하여 국토를 효율적으로 이용하고 지역특성에 알맞는 경제성어류(토산어종)의 고밀도양식을 통해 생산성 향상을 도모하기 위해 '93~'97년까지 메기, 자라, 관상어, 은어 등 양어장시설 17개소에 시설비를 지원하였다.〈표 3-80〉

〈표 3-80〉 담수어양어장시설 현황

연도별	시군별	사업량 (개소)	시설규모 (㎡)	사 업 비(천원)				
				계	도비	시군비	융 자	자부담
계	계	17	23,442	2,441,471	265,000	265,000	840,000	1,071,471
'93	김포	1	5,131	200,000	-	-	140,000	60,000
'94	평택	1	602	210,000	-	-	140,000	70,000
'95	평택·김포	2	3,965	411,519	-	-	280,000	131,519
'96	화성·양평	3	3,281	400,000	40,000	40,000	140,000	180,000
'97	용인·가평 양평·안성	10	10,463	1,219,952	225,000	225,000	140,000	629,952

4) 낚시터 소각로시설사업

대단위 내수면 낚시터주변의 쓰레기분리수거에 따른 처리비용을 경감시키고, 쾌적한 유어환경을 조성하기 위해 '97년부터 실시한 사업으로 평택시 등 8개 시·군낚시터 20개소에 소각로시설비를 지원하여 깨끗한 낚시터 가꾸기에 기여 하였다. 〈표 3-81〉

〈표 3-81〉 '97 낚시터소각로시설사업 현황

시군별	사업량 (개소)	사 업 비(천원)				비 고
		계	도비	시군비	자부담	
계	20	358,797	89,699	89,699	179,399	
평 택	3	54,000	13,500	13,500	27,000	
안 산	1	18,000	4,500	4,500	9,000	
시 흥	3	52,797	13,199	13,199	26,399	
군 포	1	18,000	4,500	4,500	9,000	
용 인	2	36,000	9,000	9,000	18,000	
이 천	5	90,000	22,500	22,500	45,000	
파 주	2	36,000	9,000	9,000	18,000	
안 성	3	54,000	13,500	13,500	27,000	

5) 담수어 직판장시설사업

양식·어로 어업인들이 생산한 담수어를 직접 소비지에 출하함으로써 유통단계를 단축시켜 생산자와 소비자를 중간상인의 가격횡포로부터 보호하고 안정적인 담수어 공급체계를 구축하기 위해서 '97년에 파주시등 4개시·군 직판장 4개소에 시설비를 지원하였다.〈표 3-82〉

〈표 3-82〉 '97담수어직판장시설사업 현황

시군별	사업량 (개소)	시설규모 (㎡)	사 업 비(천원)				비 고
			계	도비	시군비	자부담	
계	4		400	100	100	200	
파 주	1	175	100	25	25	50	
화 성	1	-	100	25	25	50	'98이월
양 평	1	487	100	25	25	50	
안 성	1	-	100	25	25	50	'98이월

5-4. 어항건설

어항은 어촌의 교통거점지역으로써 매우 중요한 기반시설이다. 어항

에서 선박의 입·출항, 계류, 정박등 물동량의 양하륙이 이루어지고, 어항을 매개로하여 수산물의 거래와 소비가 촉진된다.〈표 3-83〉

〈표 3-83〉 어항의 항종별, 관리청별 분포현황

항 종	개소	항 명	비 고
2종	7	권관, 풍도, 장덕, 용두, 주곡, 제부, 전곡	도
소규모	32	탄도, 진두, 말부흥, 선감, 불도, 오이도, 월곶, 대명, 시리, 궁평, 고온포, 석천, 원안, 신영, 원정항 등	시·군

가. 2종어항

경기도가 관리하는 2종어항은 7개항이 있으며, 어항을 계획적으로 개발하기 위해 어항의 항세, 배후지여건, 해저수심상태, 태풍의 빈도등 개발에 필요한 자료를 조사분석하여 장래의 제여건을 고려한 합리적인 어항시설 기본계획을 결정하고자 '96년까지 3개항에 대한 어항기본시설계획을 전문기술단의 용역에 의해 수립하였고, 연차적으로 전 어항에 대한 어항기본시설계획을 완료할 계획이다.

지난 '97년에 10억원을 투자하여 안산 풍도항에 방파제 20m, 물량장 60m를 시설하였으며, '98년에도 10억원을 투자하여 물량장60m를 마무리하고, 남방파제 60m를 시설할 계획이다.

나. 소규모항

소규모항개발사업은 내무부의 특수낙후지역 개발사업 5개년 계획에 의해 지역 항세등을 감안한 어업근거지항을 우선적으로 개발하고 있다. 지난 '97년에는 1억 3천만원의 사업비를 투자하여 안산육도항에 선착장 30m 시설을 완료하였다.

5-5. 연근해 어업구조조정

본 사업은 연근해 어선세력을 어업자원에 적합한 수준으로 감척하여 어업경쟁력을 제고시키기 위한 사업이다. '94~'97년까지 18억원을 투자하여 자원남획이 심한 해선망 및 낭장망어선 19척(137.85톤)을 감척하였다.〈표 3-84〉 앞으로도 자원감소, 선원인력 과다소요 등으로 어업경쟁력이 취약한 해선망, 낭장망등의 어선을 지속적으로 감척할 계획이다.

〈표 3-84〉 연근해어선 감척실적

연도별	업 종	사 업 량		사 업 비(백만원)			사 업 지
		척수	톤수	계	국비	도비	
계		19	137.85	1,830	1,647	183	
'94~'95	해선망, 낭장망	14	107.77	1,327	1,245	82	안산, 화성, 김포
'97	해선망, 낭장망	5	30.08	503	402	101	안산, 화성

5-6. 수산물유통 · 가공시설 확충

수산물유통시장은 중·대도시의 자치단체에서 운영중인 도매시장과 생산지에 운영되고 있는 수협위판장이 있으며, 수협중앙회가 신도시를 중심으로 개점,운영중인 수산물백화점이 있다. 농수산물도매시장은 현재 수원, 안양, 안산, 구리시에서 운영중이고, 성남시의 도매시장은 '97년에 착공하여 현재 공사중이다.〈표 3-85〉〈표 3-86〉

〈표 3-85〉 수산물유통시설 현황

항 종	계	수원	성남	안양	안산	고양	구리	시흥	군포	화성	김포
계	14	1	1	2	3	1	1	1	1	2	1
도 매 시 장	4	1		1	1		1				
수산물백화점	4		1	1		1			1		
수산물직판장	1										1
수산물위판장	5				2			1		2	

도매시장(자치단체4개소), 기타(수협운영)

〈표 3-86〉 수산물처리 · 저장시설 현황

계	수원	성남	의정부	안양	부천	평택	용인	파주	이천	양주
25	4	4	1	3	1	1	2	2	1	1
양평	안성	김포	총 처 리 능 력							
1	1	3	동결 190T/D, 냉장 50,310m/T, 제빙 150T/D, 저빙1,315M/T							

앞으로 추진과제는 가공원료의 안정적 확보대책 강구, 수산물 가공업체의 자율검사체제 확립, 자사제품에 대한 품질보장 제고, 산지가공산업의 적극 육성, 수산물표준화사업의 지원 확대, 식품가공기술개발 연구기능의 활성화, 가공시설 현대화 및 가공판매의 전문화 추진, 자금지원 확대등을 적극 추진하는 것이다.

'96~'97년 수산물가공업체에서 생산한 수산물가공품은 '96년 70,718톤, '97년 83,334톤으로 주생산품목은 연제품, 냉동품, 조미가공품, 통조림 및 기타 순이다.〈표 3-87〉

〈표 3-87〉 수산물가공품 생산실적

(단위 : M/T, 백만원)

제품별	'96		'97	
	생 산 량	생 산 액	생 산 량	생 산 액
계	70,718	141,899	83,334	174,235
냉 동 품	28,972	43,889	29.525	40,519
통 조 림	278	169	210	389
연 제 품	41,123	93,201	52,896	125,661
조미가공품	168	3,105	283	5,870
기 타	177	1,535	420	1,796

6. 산림 자원화

6-1. 산림자원 조성

조림사업

가. 경제림 조성

'88년부터 시작된 산지자원화 10년계획('88~'97)에 의거 녹화위주에서 자원화 정책으로 전환, 목재 자급기반을 위한 경제수를 중점 조림하기 위하여 우량 건묘를 생산 보급하므로서 우량목 육성에 치중하는 한편, 수도권을 둘러싼 지리적 여건을 감안, 수질정화와 수원함양 기능제고를 위한 환경수를 지대별로 식재하였다.〈표 3-88〉〈표 3-89〉〈표 3-90〉

〈표 3-88〉 산지자원화 10년실적 및 계획(경제림)

제3차 지원화 추진실적('88~'97)				제4차 산림기본계획
목 표	'96 실적	'97 실적	'97 까지 누계	('98~2007)
26,948(ha)	1,919	1,317	27,915(104%)	11,800

주) 조림장기 목표 · '97년까지 총조림면적 218천ha → 2007년 230천ha
(조림율 현재 40%→ 2007년 42%, → 2040년 47% 완료)

〈표 3-89〉 '97 조림사업현황

사업별	계 획		실 적		비율(%)
	면적 (ha)	그루 수 (천그루)	면적 (ha)	그루 수 (천그루)	
계	1,235	3,321	1,317	3,500	107
경제수	1,030	3,090	1,071	3,236	104
큰나무	135	203	147	218	109
유실수	70	28	99	46	141

주) 사업비 · 3,849백만원(국비2,353, 도비422, 시 · 군비678, 자력396)

〈표 3-90〉 '97 묘목생산현황

구 분		계	양 협	기 관	비 고
계		16,890	16,500	390	
성 묘 (천그루)	소 계	3,485	3,258	227	
	경 제 수	3,230	3,023	207	
	큰 나 무	235	253	-	
	유 실 수	20	-	20	
유 묘 (천그루)	소 계	13,405	13,242	163	
	경 제 수	12,995	12,847	148	
	큰 나 무	395	395	-	
	유 실 수	15	-	15	

나. 민통선 북방지역 산지 자원화

연천군 민통선 지역의 산불, 불법훼손 등 방치된 산림에 산지자원화 4개년('95~'98) 계획을 수립하여 조림과 육림사업을 체계적으로 추진하므로 산림자원조성 및 산림보호, 야생조수보호 등 산림환경 조성에 크게 기여하였다. 〈표 3-91〉

〈표 3-91〉 민통선 산지자원화 현황

구 분	목표(ha)	계	양 협	기 관	비 고
계	3,330	680	1,010	2,050	1,280
조 림	1,000	250	290	720	280
육 림	2,330	430	720	1,330	1,000

주) 사업비 · 1,131백만원 (국비 701, 도비 364, 자력 66)

다. 육림사업

산림이 녹화는 되었으나 아직 20~30년생의 어린나무가 대부분이어서 장차 우량 목재로 육성하기 위해 임지와 임상에 맞는 육림작업을 체계적으로 실행하였다.

우량 천연림은 미래목을 선정 보육하여 우량목으로 가꾸는 등 양질의 목재생산을 위해, 과거 조림 위주에서 육림 위주로 시책을 전환하여 매년 조림물량의 10배가 넘는 2만여ha의 사업을 대대적으로 추진하였다. 〈표 3-92〉〈표 3-93〉

〈표 3-92〉 산지자원화 10년계획 실적 및 계획(육림)

제3차 지원화 추진실적('88~'97)				제4차산림기본계획 ('98~2007)
목 표	'96실적	'97실적	'97까지 누계	
301,326ha	26,535	24,744	272,950(91%)	188,020

〈표 3-93〉 '97 육림사업 현황

구 분	계 획	실 적	비 율	비 고
계	24,744ha	24,744	100%	
풀베기	8,866	8,866	100	
어린나무가꾸기	3,807	3,807	100	
덩쿨제거	6,200	6,200	100	
천연림보육	671	671	100	
간벌	5,150	5,150	100	
가지치기	50	50	100	

·주) 사업비 : 11,641백만원 (국비4,150, 도비2,067, 시군비3,201, 자력2,223)

6-2. 산림 경영기반 조성

가. 임도시설

임도는 산림사업의 기계화를 촉진시켜주고 조림 및 육림작업을 원활하게 수행할 수 있도록 하며 산불 및 산림병해충방제 등 산림재해에 신속히 대처하는데 필요한 산림기반시설이다.

따라서 임업촉진지역을 대상으로 '84년부터 개설하기 시작하여 매년 40㎞를 시설하였으며, 특히 '97년에는 동두천시외 13개시군에 32억원

을 투입하여 50㎞를 확대추진하여 현재 총 605㎞로 임도율을 ha당 1.1m까지 끌어 올렸다. 또한 산촌마을간 연결도로 및 기존도로와의 연계추진 등 다목적인 도로로 활용토록 추진하여 지역간 균형발전 및 산림경영기반 조성에 크게 기여하였다.〈표 3-94〉

〈표 3-94〉 산림임도시설 현황

목 표	'95~'97실적	'98 계획	'98이후 계획
1,156(㎞)	605	34	518

주) 임도밀도(ha당) : 전국1.9m, 경기도1.1m, 일본5m, 독일40m

나. 산림입지조사

산림생태계의 구성요소인 토양·지위·지리 등 입지환경에 대한 종합적인 산림정보시스템을 구축함으로써 과학적인 산림경영도모를 위하여 '95년부터 산림입지조사를 추진하였다. 〈표 3-95〉

이는 임지의 토양성상을 정확하게 조사케 하여 임지의 잠재 생산력을 파악하고 유형별로 분류 도면화함으로써 산림자원조성의 기반은 물론 산림사업의 기초자료 제공과 국가 GIS망 구축에 이바지 할 것으로 기대된다.

〈표 3-95〉 산림입지조사 추진내용

목 표	'95~'97실적	'98 계획	'98이후 계획	비 고
494,163(ha)	265,039(37%)	75,000	154,124	

※ '95실적 :104,061ha, '96실적 · 79,800ha, '97실적 : 81,178ha

6-3. 산림의 공익기능 증진

가. 자연휴양림 및 산림욕장 조성

경관이 수려한 산림내에 휴양시설을 설치하여 국민의 보건휴양과 정

서함양을 위한 휴식공간을 제공하는 한편 공유림의 다목적경영 시범장화를 목적으로 남양주시 수동면 외방리(도유림)에 '95. 7. 10 축령산자연휴양림을 개장하여 이용객으로부터 많은 호평을 받고 있다.

'97년에는 축령산 자연휴양림 시설확장사업에 210백만원을 투입하여 숲속의 집내 공동부대시설(취사장, 샤워장, 오수정화조), 진입로 조경(병꽃나무외 10종 9,000본), 육림사업(간벌 등 17ha) 등을 추진하였다.

휴양림 개장시 숲속의 집은 5개동 이었으나 210백만원을 들여 11개동을 신축 하여 총 16개동 25실의 휴식공간을 확보하여 도민들이 이용할 수 있도록 하였다. 또한 휴양림내 서리산 정상에 대규모로 자생하고 있는 철쭉나무 군락지에서 '97 축령산 철쭉제를 개최하여 다채로운 볼거리를 제공하는 등 산림문화 발전에도 크게 기여 하였다.

※ '96년도 입장객 55,679명, '97년도 입장객 70,027명 (20% 증가)

나. 산촌종합개발

산촌종합개발사업은 산촌주변의 산림자원을 이용한 개발과 주거환경 개선으로 「돌아오는 복지 산촌」을 만드는 사업이다. 도에서는 양평군 단월면 석산1리 마을을 '97. 4월말 설계완료하여 '97. 8월에 착공, '97년말 현재 45%의 공정을 보이고 있으며 이에 소요되는 사업비는 총 46억원중 1차년도인 '97사업비로 20억원을 투자하였다.

추진상황을 내용별로 보면 문화복지회관 1동(15%), 농로개설 1,795m(95%), 상수도시설 2개소(95%)등 7개사업과 아직 착수하지 않은 주택개량 담장정비 등 8개 사업과 자율사업인 청둥오리사육, 임간방목장등 6개사업은 '98년 이후 완료할 계획이다.

또한 동두천시 광암동 쇠목부락은 '98. 2월중 설계를 완료할 계획이다. 이에 소요되는 설계비는 국비 55백만원, 시비 33백만원 도합 88백만원이다.

6-4. 산림자원 보호관리

가. 산 불 예 방

경기도는 도전체면적 1,027천ha중 54%인 550천ha가 산지이고 수도권을 둘러싸고 있는 요인으로 많은 입산객이 몰리고 있는 형편이다.

기후특성상 산불이 나기 쉬운 봄철(2. 1 ~5.15)과 가을철(11.1~12.15)에는 산불방지종합대책 상황실을 도 및 시·군·구에 설치·운영하고 있다.

〈표 3-96〉 연도별 피해상황

구분 \ 연도별		평균	계	'93	'94	'95	'96	'97
건수(건)		53	264	16	76	74	50	48
면적(ha)		93	464	19	140	70	140	95
재적	㎥	367	1,836	97	86	322	494	837
	속	6,904	34,820	1,278	7,438	7,454	8,440	10,210
피해액(천원)		34,176	170,882	3,907	49,437	44,206	38,407	34,925
건당피해규모(ha)		1.74	8.72	1.18	1.83	0.93	2.80	1.98

〈표 3-97〉 연도별, 원인별, 산불 발생현황

(단위:건)

구분 \ 연도별	계	입산자 실 화	논밭두렁 태 우 기	성묘객 실 화	쓰레기 태우기	담배불 실 화	기 타
평균	53	25	8	6	3	2	9
계	264	126	39	33	13	9	44
'93	16	8	4	-	1	1	2
'94	76	28	11	13	2	4	18
'95	74	41	11	3	3	2	14
'96	50	27	3	11	1	-	8
'97	48	22	10	6	6	2	2

산불의 조기발견과 초동진화를 위하여 고산지대에 감시탑 및 감시초소를 설치하였고, 산불조심 강조기간을 정하여 입산통제와 등산로 폐쇄 및 화기와 인화물질 소지 입산금지 등의 조치를 취하였다.

최근 5년간 총 264건의 산불이 발생하였고, 원인은 대부분 부주의에서 비롯되었다. 〈표 3-96〉〈표 3-97〉

나. 산림오염방지

생활수준이 향상되고 건강에 대한 관념이 점차 높아짐에 따라 산행인구가 급증하고 있어 등산로 주변과 경관이 수려한 계곡 등 등산객과 행락객이 빈번한 지역 104개소 36,570ha를 특별단속 대상지역인 산지정화 보호구역으로 지정 하였다. 동 지역에 유급 감시원 144명과 산불산림공익요원 1,268명 등 총 1,412명을 배치하여 행락객에 대한 계도단속을 지속적으로 실시하였다.

또한 단속중 적발된 쓰레기·오물 투기행위, 산림내 무단취사행위에 대하여 '97년에는 도, 시·군 합동단속을 실시하여 위반자 718명에게 34,380천원의 과태료를 부과하였다.

특히 매월 첫째주 토요일을 「푸른산 사랑 운동의 날」로 정하고 관내 각급 기관단체가 참여한 대대적인 산지정화 캠페인을 실시하였다.

다. 산림병해충 방제

〈표 3-98〉 산림병해충방제

〈단위:ha〉

구분 / 연도	발 생	방 제			
		계	약 제	천 적	인 력
'94	38,955	38,955	36,225	2,600	130
'95	30,762	30,762	29,249	1,463	50
'96	29,658	29,658	28,679	919	60
'97	29,049	29,049	28,528	521	-

산림해충인 솔잎혹파리, 솔나방, 흰불나방, 오리나무 잎벌레, 잣나무넓적잎벌, 솔알락명나방 등을 박멸코자 예찰활동을 강화하여 조기발견과 적기방제를 실시하였다.〈표 3-98〉〈표 3-99〉

〈표 3-99〉'97 산림병해충 방제현황

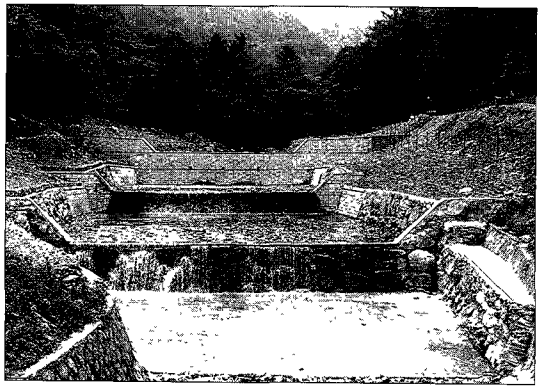
(단위:ha)

구분 / 해충별	계	방법별			천적방제
		소계	항공	지상	
계	29,049	28,528	14,310	14,218	521
솔잎혹파리	1,121	600	-	600	521
솔나방	500	500	250	250	-
흰불나방	8,396	8,396	200	8,196	-
오리나무잎벌레	2,690	2,690	1,420	1,270	-
잣나무넓적잎벌	6,603	6,603	6,560	43	-
솔알락명나방	5,680	5,680	5,680	-	-
기타해충	4,059	4,059	200	3,859	-

라. 산림재해예방

1) 산사태예방 및 복구

집중호우 등에 의한 산사태 발생은 많은 재산 및 인명피해를 수반함으로 이에 대한 적극적인 예방 및 복구대책을 추진한 바, 산사태 위험지를 사전 발굴하여 11개소의 10.62ha를 산사태 위험지로 지정하는 한편, 항구적인 복구사업 추진과 관리자를 지정하여 지속적인 사후관리를 실시



사방댐

하는 등 예방대책에 만전을 기하였다.〈표 3-100〉

또한 '96. 7. 26~7. 28 기간중 경기북부지역(연천군외 6개시군)에 집중호우로 인하여 22건 286개소 47.7ha 피해액 163백만원의 산사태가 발생하였을때 도 및 산림환경연구소와 합동 조사반을 편성하여 신속하고 정확한 현지조사를 실시함은 물론 응급복구와 적지적공법에 의거 복구설계를 실시하였다.

아울러 사방경험이 풍부한 전문공무원을 피해지역에 기동배치하는 등 산사태 복구에 적극 대처한 결과 47.7ha 피해지중 '96년에 24.7ha, '97년에 23ha등 2개년에 걸쳐 완벽하게 복구하였다.〈표 3-101〉

〈표 3-100〉 산사태 위험지 지정현황

사 업 별	등 급 별			
	계	Ⅰ 급	Ⅱ 급	Ⅲ 급
개소	11	6	3	1
면적(ha)	10.62	4.79	3 5	2.33

〈표 3-101〉 '96~'97 산림피해 발생 및 복구현황

피해별	단 위	구 역	개소수	사업비 (백만원)	추 진 상 황			비고
					발 생	복 구	진도(%)	
계		32	298	1,963	5종	5종	100	
산 사 태	ha	22	286	1,631	47.7	47.7	100	
임도시설	km	4	4	101	1.9	1.9	100	
양 묘	천그루	2	2	60	28	28	100	
야생조수	천수	2	4	22	7.6	7.6	100	
기타시설	종	2	2	149	6	6	100	

2) 사방사업

산사태시 산간계곡의 대규모 토사유출 방지를 위한 사방댐을 시공하

였으며, 특히 저사목적의 댐기능을 확대, 저사·저수겸용 저수댐을 설치하여 유사시 산불진화용 용수 및 수원함양 효과 등 다목적인 사방시설이 되도록 추진하였다. 〈표 3-102〉

〈표 3-102〉 '97 사방사업 추진현황

피해별	단 위	계 획	실 적	비 율	비 고
계		4종	4종	100%	
예방사항	ha	2	2	100	
야계사방	km	5	5	100	
사 방 댐	개소	9	9	100	
시방지추비	ha	93	93	100	

주) 사업비 : 1,686백만원 (국비1,180, 도비 354, 시군비152)

6-5. 임업소득 지원 사업

단기소득 임산물 생산·가공·유통을 위한 경쟁력 제고와 국산재 이용확대 및 목재가공산업 육성을 점진적으로 확대하여 산림사업의 활성화 및 임업소득을 증대하고자 소득원개발사업을 추진하였다.〈표 3-103〉

〈표 3-103〉 임산소득원 개발사업 추진현황

구분 / 사업명	임 산 물 저장시설	사유림 협업체	표고 재배시설	목재 건조시설
위 치	남양주시외 2개시군	광주군 도척협업체외 5개소	남양주시외 3개 시군	가평군 가평읍 상색리(가평임협내)
사업내역	임산물저온 저장시설 4동	표고버섯, 산채재배	현대화시설설치 (스프링클러·냉방시설, 침수조등)	부지면적:153㎡ 목재건조기계설치 :1식(1회건조량 13)
사 업 비	300백만원	158백만원	617백만원	283백만원
추진기간	'97. 7 ~ 12	'97. 3 ~ 10	'97 3 ~ 10	'97. 10 ~ 12

제6절 편리한 교통망 구축

1. 교통행정의 종합적·체계적 관리
2. 철도중심의 대중교통망 구축 및 서비스개선
3. 도로망확충 및 유지관리
4. 물류시설 확충

1. 교통행정의 종합적 · 체계적 관리

1-1. 교통종합기본계획 수립

가. 경 위

수도권에 위치한 경기도는 인구 및 산업이 집중되고 있는 지역적인 특성으로 인하여 교통시설, 교통체계, 주차장 등 교통관련대책이 서울 중심으로 추진되어 독자성이 결여되고 투자방향이나 우선 순위결정 등에서 초래되는 각종 어려움을 해소하기 위해 장기적이고 체계적인 교통종합계획을 수립하기로 하였다.

'95. 10. 13 수도권 교통대책토론회에서 제기된 이후 '95. 12. 11 행정쇄신위원회제5회 경제분과위원회에서 「경기도 교통종합기본계획」을 수립하기로 결정되어 '97년 당초 예산에 950백만원을 확보하고 계획수립에 착수하였다.

나. 추진사항

'97. 3. 18 교통종합기본계획 수립에 관한 연구용역계획을 수립하고 '97. 4. 1 경기개발연구원과 용역계약을 체결하여 4.30 연구용역 착수보고회 실시, 9. 25 가구별 통행특성조사 실사(경기도내 10만가구), 11. 15 교통기초자료 조사결과 중간보고회 실시, 12. 30 1차 기성부분검사 등을 추진하였다.

〈사업개요〉

○ 대상지역 : 도내 전역 및 서울 · 인천시 일부

○ 수립단위 : 20년 장기계획(목표년도 : 2017년)

○ 주요 추진내용

· 통행특성, 교통현황, 도로시설현황 등 교통기초자료조사 및 지속적 관리를 위한 데이터베이스 구축

· 교통시설, 교통체계관리, 주차장, 자전거이용시설 등의 확충·개선

· 투자사업의 우선순위 결정 및 재원조달방안

○ 사업기간 : '97. 4~'98. 7(16개월간)

○ 사 업 비 : 846백만원(연구용역 계약액)

다. 향후계획

'98년중 중간결과보고회 개최 및 종합기본계획을 확정 수립하게 된다. 이로써 교통인구, 수송분담율, 통행속도 등 교통기초자료의 확보 및 지속적인 관리로 당면한 교통문제해결을 위한 교통정책의 기본방향을 설정할 수 있으며, 교통시설, 교통체계관리 등의 개선과 주차장, 자전거이용시설 등의 확충방안을 강구하고, 도로·교통관련 사업의 중·장기계획 수립 및 추진사업의 우선순위결정은 물론 투자재원의 조달방안 모색으로 향후 교통정책의 계획적·체계적·종합적 추진기반을 조성하고 교통수요의 양적팽창과 질적향상에 따른 체계적 대응으로 도시교통의 원활한 소통과 교통편의를 제공하게 될 것이다.

1-2. 광역교통정책협의회 운영

〈표 3-104〉 광역교통정책실무협의회 개최현황

구분	일 시	장 소	참석인원	안 건	결 과
제1회	'96.3.27	서울시청	9명	8건(서울3, 경기5)	합의2건, 협의체구성, 1건 중앙정부건의 3건, 계획협의 2건
제2회	'96.6.12	경기도청	9명	5건(서울 2, 경기 2, 인천1)	합의4건, 계속협의 1건
제3회	'97.1.22	인천시청	9명	11건(서울2, 경기7, 인천2)	합의 4건, 계속협의 6건 중앙정부건의 1건

광역교통정책협의회는 경기도, 서울특별시, 인천광역시가 수도권 교통을 하나의 광역교통체계로 인식하고 교통문제에 대해 종합적이고 능동적으로 대응하기 위한 종합조정통제기구로서 '96. 1. 5 구성되었다.

'96년과 '97년에 3회에 걸쳐 실무회의를 개최하여 교통문제에 관한 현안사항을 협의하여 지역간 교통문제를 해결하였다. 〈표 3-104〉

1-3. 지능형 교통시스템(ITS) 시범구축

가. 추진배경

지능형 또는 첨단교통시스템인 ITS(Intelligent Transport Systems)는 기존의 교통체계에 통신, 전자, 제어, 정보기술 등을 접목시켜 도로교통의 효율성과 안전성을 획기적으로 증진할 수 있는 차세대 교통체계로서, 선진국의 경우 교통지체 30% 감소, 교통사고 최고 60% 감소효과가 있는것으로 나타났다. 건설교통부에서는 우선 과천지역에 시범도입 운영하므로써 시스템의 타당성 검증을 확보한 후 본격적인 확장에 대비키 위해 동 사업을 추진하게 되었다.

나. 사업내용

건설교통부(교통개발연구원)에서 주관하여 과천시 전지역과 사당사거리, 양재 I.C, 이수교차로, 인덕원사거리, 의왕~과천 고속도로 일부지역을 대상으로 '96. 6월부터 '98. 10월까지 정부, 민간공동부담으로 약 89.35억원을 들여 3개 시스템, 8개 단위사업을 설치하여 운영할 계획으로 '98. 10월중에 과천시에서 시스템 자체운영을 위해 최종 시스템 검증단계에 있다.

〈사업개요〉

○ 사업발주처 : 건설교통부, 과천시(총괄 수행기관 : 교통개발연구원)

○ 사 업 기간 : '96. 6 ~ '98.10

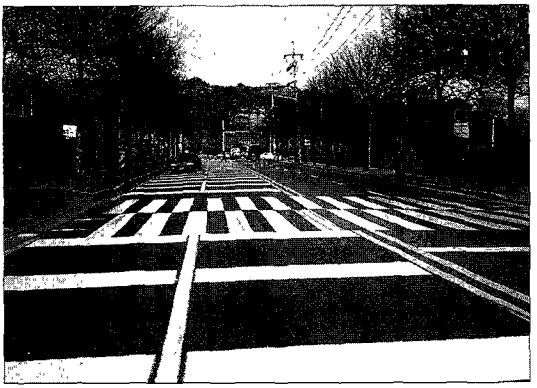
○ 사 업 비 : 총 89.35억원

(건교부 24.35억원, 과천시 7억원, 민간 58억원 상당의 현물 지원)

○ 시스템의 주요내용 : 첨단교통관리시스템(ATMS), 첨단교통정보시스템(ATIS), 첨단교통대중시스템(APTS)의 8개 단위사업

향후 시범운영 및 시스템 검증을 거친후 과천시에서 운영권을 인수하고 지능형 교통시스템 기본계획에 의거 관련 예산확보 및 시스템 운영지역 확대를 위한 행정적 지원을 강화할 계획이다.

1-4. 교통체계관리개선(TSM) 사업



TSM(차선재조정)

교통체계관리개선(TSM : Transportation System Management) 사업이란 도로나 철도의 건설 등 장기적 고투자 사업만으로는 재원의 한계에 직면하는 바, 이에 대한 대처방안으로 단기간에 저투자비용으로 높은 효과가 나타나도록 기존의 교통시설을 극대화 하는 사업이다.

TSM 기본 및 실시설계는 교통전문기관의 용역결과에 따라 사업을 추진하고 있다. 도시교통정비지역인 17개 도시중 수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 평택, 안산, 과천의 8개 도시는 용역을 완료하여 교통개선사업을 추진하고 있으며, 기타 전 시·군으로 확대하여 년차적으로 추진할 계획이다.

TSM 시행기법의 사업은 '97년에는 일방통행제 등 90개 단위사업을

13,031개소(2,055.06㎞)에 210,443백만원의 사업비를 투자하여 도시공간을 과학적으로 운영하여 교통서비스의 제고에 이바지 하였다.〈표 3-105〉

〈표 3-105〉 '97 TSM 사업 추진실적

단 위 사 업	사 업 량(개소)	사 업 비(백만원)
계	13,031(2,055.06㎞)	210,443
○ 일방통행로 실시	511(115.68㎞)	1,310
○ U턴처리	36	41
○ 신호기 신설	225	5,709
○ 신호기 교체	111	603
○ 신호연동화	42(76.9㎞)	998
○ 보차도 분리시설	22(11.31㎞)	5,377
○ 횡단보도 설치	146	78
○ 최고속도제한표지	83	73
○ 좌회전포켓차선제	56	110
○ 차선재조정 차선증설	9	61
○ 도류화	44	77
○ 가각정리	19	1,637
○ 노상주차장 설치	258	721
○ 주정차금지구역 지정	367	244
○ 자동차주차장표지 설치	597	115
○ 버스정차대 설치	82	412
○ 지붕있는정류소 설치	330	1,217
○ 노상주차장 유료화	14	135
○ 택시베이 설치	12	86
○ 농어촌버스 등 보조금지원	26	98
○ 기 타	10,041(1,851.17㎞)	191,288

1-5. 교통소통대책

도시교통난 해소를 위해 '94년부터 교통정체지점에 대하여 매년 정기조사를 실시하여 '94년에 115개소, '95년에 15개소, '96년에 14개소, '97년에 16개소를 선정하여 총 160개소에 대해 체계적으로 개선사업을 시행한 결과 104개소는 교통정체가 완화되었으며, 56개소는 개선사업

을 추진중에 있다. 〈표 3-106〉

〈표 3-106〉 교통소통대책 추진사항

구 분	계			정체구간			정체교차로		
	선정	완화	추진중	선정	완화	추진중	선정	완화	추진중
교통정체지점(개소)	160	104	56	93	58	35	67	46	21
비율(%)	100	65	35	100	62	38	100	69	31

또한 대규모 교통유발시설이 들어오고 교통여건의 변동으로 교통정체지점은 수시 변화되고 있으므로 매년 10월중에 교통체증이 심화된 도내 2차선 이상의 도로에 대하여 현장조사 실시결과 선정된 정체지점에 대하여 개선해 나가고 있다.

1-6. 교통영향심의

우리도의 교통영향심의는 도시교통정비촉진법에 의거 위원회를 구성하고 건설교통국장을 위원장으로 관계공무원, 교통·도로·도시계획·건축·토목에 관한 학식과 경험이 풍부한 관계전문가를 위원으로 하여 15인으로 구성되었다. 〈표 3-107)〉

〈표 3-107〉 연도별 위원회 심의실적

구분/년도	계	'93	'94	'95	'96	'97
개최회수	91	8	16	17	24	26
심의건수	718	53	121	149	164	231

위원회 운영은 매월 1회의 정기회의와 필요시 수시회의를 개최하고 있다. 심의대상 사업·시설은 도시교통정비촉진법 시행령 제13조 제1항에서 정하는 사업의 경우 택지개발사업 등 23개 사업과 시설의경우

아파트건설 등 24개 시설이다. 위원회에 상정된 교통영향평가서의 안건이 가결되어 심의필증이 교부되면 사업주가 대상사업 또는 시설인·허가시 심의된 내용을 반영한 사업 또는 시설의 인허가를 받아 시행하게 된다.

1-7. 교통안전시설 정비·확충

도로이용의 효율성을 높이고 교통난 완화에 기여하여 도민의 재산과 생명을 보호하고자 '97년에 27,381백만원을 투자하여 교통신호기 1,972기, 교통안전표지 15,823개, 신호등 8,583개, 가로안내표지판 1,872개, 노면표지 224개소 6,326㎞, 기타부대시설 35,246개를 설치하여 차량운전자 및 보행자에게 쾌적한 교통환경을 제공하였다.

1-8. 주차장 정비·확충

경제발전과 생활수준의 향상으로 자동차 보유수준이 급격히 증가하고 있다.

따라서 '97년에는 주차장 확보율을 증대시켜 주차난 완화 및 주민생활의 편익을 증진하고자 도심지공간, 역세권 주차장확충, 기존 주차시설의 정비 등에 19,645백만원(도비 6,308백만원, 시군비 13,337백만원)을 투자하여 67,007㎡에 2,068면의 주차면을 확충하므로써 주차난 완화에 기여하였다.

2. 철도중심의 대중교통망 구축 및 서비스 개선

2-1. 경기 순환철도 건설

경기도는 서울중심으로 되어있는 경기도의 도로망의 문제점을 해결

하고 도내 지역간 균형발전과 경제활성화를 위하여 건설교통부, 철도청, 인천광역시와 협의를 거쳐 '96. 12. 4 경기순환철도 건설 구상(안)을 발표하였다.

〈건설구상 개요〉

○ 노선명칭 : 경기 순환철도(가칭)

○ 총 연 장 . 약 170㎞

○ 사업기간 : 1997~2007

○ 운행방식 : 급행과 완행을 병행(급행은 주요역만 정차)

○ 순환시간 : 급행기준 약 2시간 소요

○ 이용인구 : 1일 약180만명 추계

○ 순환노선(안) : 수원~안산~인천~고양~파주~의정부~구리~성남~수원

이후 도민, 도의원, 시장·군수 등이 참석한 가운데 '97. 3. 14일 정책토론회를 개최하여 각계각층의 다양한 의견을 수렴하고 타당성조사에 반영토록 기초자료화 한 후 '97. 3. 14 교통개발연구원과 순환철도 건설사업 타당성 조사용역 계약을 체결, '98. 7월 완료예정으로 노선대안, 투자편익, 재원조달 등에 대한 연구용역을 수행하고있다.

'97. 4. 30~5. 1에는 시·군 교통 및 도시계획담당자 50명이 참석한 가운데 철도중심의 대중교통체계 확립을 위한 워크숍을 개최하여 순환철도와 도시철도 등 철도교통에 대한 이해의 폭을 넓히는 계기를 마련하였다.

또한 '97. 5. 19부터 10일간 도의원, 경기도·교통개발연구원의 순환철도 관계자 12명이 영국·프랑스·일본의 선진철도에 대한 해외시찰을 실시하여 선진국의 철도시스템과 순환철도망 건설사례, 제도조사 등 각종 자료를 수집하여 타당성조사연구의 기초자료로 활용하였다.

경기도 공무원교육원에 철도교육과정을 신설하여 경기도 및 시·군 철도관련 담당자 29명을 대상으로 '97. 10. 13~10. 18 까지 철도 전문

교육을 실시하여 향후 철도업무 수요에 대비한 전문인력 양성의 기틀을 마련 하였다.

'97. 12. 30에는 도지사, 도의원, 관련실국·과장이 참석한 가운데 그동안 진행된 교통수요 예측·노선대안 검토·투자편익분석 등 타당성 용역진행 상황에 대한 중간 보고회를 개최하였다.

순환철도 건설사업은 장기간에 걸쳐 막대한 재원과 인력이 투입되고 전문기술이 수반되는 대형 프로젝트이므로 관련분야의 전문화 된 노하우 축적과 철도 전문인력 배치 및 양성 등을 수행할 전담부서 설치의 필요성을 인식하고 '97. 11. 19 내무부로 부터 기구승인을 받아 '97. 12. 31 건설교통국 소속으로 1단 3계 정원 15명의 순환철도 기획단을 발족하고 순환철도 건설추진에 박차를 가하게 되었다.

경기도 순환철도건설 타당성 조사는 '98. 7월중 완료예정이며 이 조사결과를 토대로 중앙부서와 관련 자치단체와 최적노선 선정하고 운행시스템과 재원조달 등에 관한 구체적인 사업추진 방안을 협의하여 투자전략 및 상세노선 등 실행계획에 관한 기본계획을 '99. 8월까지 수립할 계획이다.

이러한 계획이 순조롭게 진행되면 2001년 까지 기본 및 실시설계를 거쳐 2002년 부터 본격적인 건설공사를 시행할 계획이다.

2-2. 지선중심의 경량전철건설

경기순환철도 건설사업과 함께 지선중심의 경량전철 확충계획을 수립하여 도내 중소도시의 간선교통 수요충족과 서울·인천과의 연계 교통망 확충사업을 추진하였다.

하남경량전철은 서울5호선인 강동역에서 하남시 창우동간 연장 10.5㎞를 사업비 2,227억원을 투자하여 '95년 부터 2001년 까지 건설하고 2002년에 개통을 목표로 추진하였다. 지난 '95. 3월 재정경제원장관으로부터 민자유치대상사업으로 선정되어 '95. 12월에 사업자 모집을 위

한 민자유치시설사업 기본계획을 고시하였으며 현재 민간업체가 참여할 수 있도록 다각적인 노력을 기울이고 있다. 아울러 서울 도봉산역에서 의정부시 송산동간 연장 14.27㎞를 연결하는 의정부경량전철과 신갈에서 포곡면간 연장 21.3㎞를 연결하는 용인경량전철사업은 재정경제원장관으로부터 민자유치대상사업으로 선정된 후 건설교통부에서 기본계획을 심의중에 있다.

또한 부천 고강동에서 소사동간 연장 11.5㎞를 연결하는 부천경량전철사업, 서울 방화에서 김포 양촌간 연장 16㎞를 연결하는 김포경량전철사업 등도 민자를 유치하여 추진해 나갈 계획이다.

2-3. 버스운영체계 및 서비스 개선

가. 버스전용차로 운영강화 및 확대

대중교통수단으로 도시교통의 중추적 역할을 담당하고 있는 버스의 운행여건이 교통혼잡에 따라 운행횟수가 줄어들고 배차시간과 승객의 대기시간이 길어지는 등 서비스 수준이 악화되어 서울 진·출입도로, 신도시 진입로, 경인·경수도로 등 교통체증구간에 버스전용차로제를 실시하고 있다.

'97년까지 성남, 안양, 과천등 9개 시·군 14개노선 63.8㎞ 구간에 버스전용차선 도색 및 표지판을 설치하였고, '98년에는 성남시에 2.8㎞의 전용차선을 개설할 계획이다.

나. 버스업체 재정지원

버스는 공공성이 강한 대중교통수단으로 직·간접적인 지원방안을 추진하여 이용시민에 대해 서비스를 제고하고 있다.

우선 간접지원사업으로는 버스전용차로 추가확대를 통해 버스운행속

도를 향상시키고 좌석버스 고급화와 버스카드제에 따른 지원은 물론 경영합리화를 도모하고 인가된 요금수입으로 적자가 발생하는 업체에 대하여는 '98년에 도비 15억원을 투입하여 적자의 일부를 보전하는 등 취약지역 운행업체의 경영난 지원 및 시민편의를 도모하여 왔다.

다. 버스카드제 도입

버스이용자의 이용편의를 도모하고 운송수입금의 투명성을 확보하여 버스업체의 경영개선에 기여코자 버스요금 지불방식을 공중전화카드와 같이 일정금액의 카드(5,000원 10,000원 20,000원)를 구입하여 승차시 자동으로 요금이 계산되도록 하는 새로운 요금 지불시스템인 버스카드제를 도입하고 '97. 12. 15부터 도내 2개 시·군 17개업체 1,851대에 대하여 버스카드제를 시행하고 있으며, 점진적으로 도내 전업체에 확대 시행할 계획이다.

라. 버스노선의 합리적 개편

현재의 버스노선 체계는 수송효율 측면보다는 이용시민과 지역주민의 민원등에 의하여 만들어졌다고 할수 있다. 이로 인해 다수의 장거리 굴곡노선과 과밀노선등 불합리한 노선이 발생하였다.

버스노선을 도민편의와 수송효율성 위주로 개편하여 적정한 배차간격을 유지하고 제때에 시민이 원하는 방향으로 편리하게 갈수 있는 체계를 강구하며 버스노선의 사유화 배제와 교통여건이나 교통수요의 변화에 신축적으로 대응할 수 있도록 단계적으로 노선개편을 추진하였다.

특히, 경기도에는 산간·벽지에 이르기까지 도로망 확충에 따라 도로가 있는 곳이면 어디든지 산간·벽지 주민의 교통편의를 위하여 벽지노선버스가 운행되고 있으며, 계속해서 30호 이상 산간·벽지 마을

중 운행거리가 1㎞이상인 마을에는 지속적으로 벽지노선은 개설해 왔다.

이와 별도로 농어촌공영버스 운행지원을 병행실시하여 '96년에 51대 9억5,400만원, '97년에 5대 9,000만원을 지원하였으며, '98년에는 10대 2억8,300만원을 지원할 계획이다.

마. 버스의 고급화

도민에게 쾌적한 승차공간을 제공하고 저출력 차량운행에 다른 매연 발생을 저감하여 대기오염을 감소키 위해 도시형 시내버스의 차량구조를 변경하여 출력을 높이고 에어컨을 부착하도록 하는 등 차량고급화를 추진하여 '96년에 대·폐차시 304대를 고급차량으로 교체하였고 '97년에는 450대를 교체하였다.

또한 쾌적한 승차공간을 확보하기 위하여 전후 1열 23개로 배치되어 있는 좌석구조를 28~31석으로 늘리고, 승차정원도 75명에서 60명으로 조정하여 쾌적한 승차분위기를 조성하였다.

바. 공항버스운행

〈표 3-108〉공항버스 운행현황

구 간	업체명	운행대수	배차간격	주 요 정 차 지
수원~공항	경기공항	15	15~20분	동수원관광호텔~삼익APT(파장동)~의왕(고천)~안양신호계사거리~안양범계역~공항
성남~공항	경기고속	13	20~25분	한신코아앞~모란터미널앞~야탑역앞~서현역앞~공항
안산~공항	태화상운	10	20~25분	안산TR~안산역~시화소방소입구~시흥시대야동~부천시소사동~부천시 원종동(축협~공항)
의정부~공항	대원고속	13	20~25분	외버스TR~양주군청~진로백화점~의정부시청앞~가능3동~사무소앞~고양시(원당, 일산)공항

세계화 시대를 맞이하여 점차 증가하는 공항 이용승객의 대중교통 수요와 자가용 사용으로 인한 공항 인근 주변의 교통불편을 해소하기 위하여 도내 4개시를 시발점으로 하는 공항버스를 '97. 6월부터 개설하여 운행하고 있다. 〈표 3-108〉

2-4. 택시서비스 개선

가. 택시의 고급화

'96. 2월 처음 14대로 출발한 모범택시는 안심하고 탈 수 있는 고급 교통수단으로서 인식되어가고 있다. 현재 687대인 모범택시를 '98년말까지 현 택시의 10% 수준인 2천대, '99년까지 20% 수준인 4천대, 2000년까지 30% 수준인 6천대를 목표로 추진하고 있다. 또한 모범택시의 이용을 보다 쉽고 안심하고 탈수 있는 고급교통수단으로 정착시키기 위하여 호출시설을 설치하고 운전자 자격기준을 강화하여 왔다.

나. 택시 호출시설 및 전용승차대 설치

택시운행시 낮시간대의 공차운행, 장시간대기, 밤시간대의 승차전쟁 등의 문제점을 보완할 수 있는 것이 콜기능과 모범택시 전용승차대이다. 콜기능은 가정이나 직장 등 어디서든지 전화 등 통신망을 통하여 택시마다 부여된 고유기능을 찾아 택시를 이용하고자 하는 고객에게 연결시켜 주는 기능을 한다.

호출시설 설치는 일반택시보다 개인택시를 중심으로 설치하여 왔다.

또한 모범택시 전용승차대를 확충하여 일반택시와 차별화된 영업을 할 수 있도록 2천년까지 계속해서 늘려갈 방침이다.

3. 도로망 확충 및 유지관리

3-1. 경기도 도로망 구축 계획

〈표 3-109〉 광역도로망 구축계획

구 분	동 서 축	남 북 축
고속도로 (5×5)	(5개노선 581km) 평택~진천, 영종도~이천, 영종도~양평, 김포~춘천, 이천~가평	(5개노선 529km) 시흥~강화, 서해대교~파주, 안성~한남대교, 안성~연천, 장호원~포천
간선도로 (6×6)	(6개노선 597km) 평택~이천, 평택~안성, 화성~여주 이천~양평, 강화~가평, 파주~포천	(6개노선 714km) 평택~김포, 평택~파주, 평택~연천, 안성~연천, 안성~포천, 이천~포천
보조간선도로 고양~파주 등 4개노선 (1,580km)		

〈표 3-110〉 '97년 광역도로망 추진내역

사업별	구 간	사 업 량(km)	사업비(억원)	비 고
계		21개소 116.5	6,272	
고속도로	소 계	5개소 23.4	4,956	
	서울외곽순환도로	4개소 17.2	2,540	
	서해안고속도로	1.1	1,916	
	중부내륙	보상	100	
	안성 ~ 음성	설계	100	
	시흥 ~ 안산	5.2	300	
간선도로	소 계	12개소 64.54	1,116	
	동서3축(화성 ~ 여주)	4개소 30.6	421	
	동서4축(인천 ~ 양평)	1개소 12 0	229	
	동서5축(가평 ~ 강화)	1개소 8.04	70	
	남북3축(평택 ~ 연천)	4개소 8.2	162	
	남북4축(구리 ~ 미금)	4개소 설계및 보상	153	
	동서보조축(구리 ~ 미금)	1개소 5.7	81	
보조 간선도로	소 계	4개소 28.6	200	
	고양 ~ 파주	7.8	92	
	가평 ~ 포천	7 0	45	
	광주 쌍용 ~ 양평	9.9	40	
	여주 ~ 금사	3.9	23	

경기도에서는 건설교통부와 협의하여 동서축 5개 노선 581km와 남북축 5개 노선 529km의 고속도로 건설을 추진할 계획이며, 동서축 6개 노선 597km와 남북축 6개노선 714km의 간선도로 건설을 추진하고 있다. 이와 함께 보조간선도로 42개 노선 1,580km도 동시에 개설할 계획이다. 〈표 3-109〉

광역도로망 구축계획중 고속도로 10개 노선 1,110km와 간선도로 670km, 보조간선도로 579km는 중앙정부에서 추진할 구간이며 이 중 평택~진천간 고속도로 개설은 현재 한국도로공사에서 실시설계를 완료하고, 경기도에서도 1,633km의 도로를 연차별 사업계획에 의하여 개설해 나갈 것이다. '97년에 경기도 광역도로망 구축사업은 고속도로 5개소, 간선도로 12개소, 보조간선도로 4개소의 도로를 개설하였으며 이 중 간선도로망 7개 노선 58.8km에 대해 '97년도에 850억원을 확보하고 보조간선도로 5개노선 33.1km도 212억원을 확보하여 진행중에 있다. 〈표 3-110〉

경기도에서 추진할 1,633km의 도로개설을 위해 소요되는 사업비는 총 5조2천8백9십8억원으로서 이는 2011년까지 장단기 계획에 의해 연차별로 투자해 나갈 것이다. 〈표 3-111〉

〈표 3-111〉 기간별 투자계획

구 분	기 간	사업량 (km)	소요사업비(억원)		
			계	간선도로	보조간선도로
단기계획	'96 ~ '98	297.1	8,781	3,676	5,105
중기계획	'99 ~ 2000	529.0	19,697	3,060	16,637
장기계획	2003 ~ 2001	806.9	24,420	10,154	14,266

※ 고속도로 10개노선 1,110km, 간선도로 670km, 보조간선도로 579km는 중앙정부에서 추진 (고속국도 및 일반국도 노선임)

3-2. 민자유치 도로사업

도로확충에 필요한 재원문제 해소와 민간 경영, 기술, 창의성 그리고

효율성 도입을 위한 민간자본유치촉진법이 제정·공포됨에 따라 경기도에서는 민간자본 유치를 통한 도로개설 사업을 적극 추진하고 있다.

하남~춘천 등 2개노선 106.5㎞를 재정경제원으로 부터 '96민자유치 대상사업으로 선정되어 시설사업 기본계획을 수립하였다. 〈표 3-112〉

〈표 3-112〉 민자유치 도로 사업현황

사 업 명	사업량 (㎞)	사업비 (억원)	사업기간	주무관청	비 고
하남~춘천	66.5	10,475	'96~2004	경기도 강원도	시설사업기본계획수립 완료, 강원도와 협의중
서울도리IC~ 인천 남동	14.0	4,249	'96~2001	경기도 인천시	사업자선정을 위한 협상중(인천시, 시흥시)
서울~강화	26.0	4,091	'96~2001	김포군	김포군에서 주관추진

3-3. 지속적인 도로망 확충

과천~우면산간 도로준공

경기도 도로망의 구축을 형성하는 광역도로망의 민자유치 도로사업은 장기계획에 의해 추진하고 만성적인 교통체증 해소를 위한 지역간 연결도로 사업, 병목구간 개선, 교통애로구간 개선, 우회도로 개설 등은 단기사업으로 추진하여 주민불편 해소에 주력하고 있다.

과천~우면간 도로개설과 양근대교가설 공사는 '97년에 완공하였으며, 화성군 장안면과 평택시 포승면을 연결하는 장안교는 착공식을 거

행하였으며, 또한, 고색~의왕과 안양~판교간 2개노선 28㎞에 대해 3,210억원을 투자하여 '98년내 모두 완공할 예정이다. 〈표 3-113〉

병목구간 개선사업 8개소중 6개소는 확·포장공사를 완료하였으며, 서울시계~갈매동 구간 등 2개노선은 170억원의 사업비를 확보하여 추진중에 있다. 〈표 3-114〉

교통애로구간 해소를 위해 총 31개소를 선정하여 안양시의 인덕원 사거리 등 4개소에 164억원을 확보하여 추진중에 있으며, 나머지 구간은 연차계획에 의해 단계별로 해소해 나갈 계획이다. 시 관내 국도 우회도로 사업은 17개 노선 231.6㎞에 대해 건설교통부 사업계획에 반영 조기 시행하여 줄 것을 건의하고 있다.

〈표 3-113〉 '97년도 지역간 연결도로 사업

(단위:억원)

공 사 명	사 업 량	총사업비	기투자	'97투자	사업기간	비 고
계	4개사업	4,020	2,564	1,137		
과천~우면산	4.4㎞ 4차선	558	558	69	'93~'97	완공
안양~판교	12.0㎞ 4차선	800	800	211	'93~'98	공정 86%
고색~의왕	14.0㎞ 4차선	1,048	1,048	832	'94~'98	공정 72%
양근대교	765㎞ 2차선	158	158	25	'92~'97	완공

〈표 3-114〉 병목구간 개선사업 현황

공 사 명		사업량(㎞)	사업비(억원)	사업기간	비 고
완 료	석수~비산	3.2	800	'90 ~ '94	
	소하~일직	5.7	154	'90 ~ '90	
	광명~논곡	7.5	133	'90 ~ '93	
	하남우회도로	4.5	288	'90 ~ '94	
	오산~판교	7.2	188	'90 ~ '95	
	도농~덕소	4.4	133	'90 ~ '94	
추진중	오정~인천시계	6.4	1,333	'90 ~ '99	
	서울시계~갈매	1.8	120	'90 ~ '98	

3-4. 도로시설물 유지관리

'97년에도 도로유지관리를 위하여 포장도 보수에 28,985백만원을 투자하여였고, 미포장도 보수에 147백만원, 구조물 보수에 38,491백만원 및 부대시설 보수 및 설치에 21,819백만원, 동절기 설해를 방지하기 위하여 제설용 모래 및 염화칼슘, 적사함 등 구입 및 유지보수에 3,758백만원 등 총 99,701백만원을 투자하였다. 〈표 3-115〉

〈표 3-115〉 '97 도로유지관리 사업내역

공 정 별		단위	사업량	사업비(백만원)	비 고
계				99,702	
포장도	소 계			28,985	
	덧 씌 우 기	a	27,746	18,551	
	소 파 보 수	a	9,159	6,755	
	표 면 처 리	a	396	1,098	
	차 선 도 색	km	4,013	2,581	
미포장	소 계			147	
	사 리 부 설	km	302	140	
	그 레 이 딩	km	100	7	
구조물	소 계			38,491	
	교 량	개소	153	20,704	
	암 거	개소	39	368	
	배 수 관	개소	26	753	
	옹벽 및 기타	개소	206	16,666	
부대시설	소 계			21,819	
	표지판정비	개소	2,403	7,677	
	안전시설정비	식	-	6,222	
	접도구역정비	식	-	544	
	기 타		-	7,376	

공 정 별		단위	사업량	사업비(백만원)	증감
월동대책	소 계			3,759	
	재설용모래	㎥	35,822	358	10,000원/㎥
	염화칼슘	(포)	271,948	2,175	8,000원/포
	적사함설치	개소	5,772	415	'96단가×1.1
	안내표지판	식	-	286	
	기 타	식	-	525	
수로원	소 계		616	6,501	
	지 방 도	명	262	3,220	
	시 군 도	명	354	3,281	

4. 물류시설확충

경기도에서는 기업체의 물류난 해소와 중소기업체의 대외경쟁력 제고를 위하여 도내 7개 지역에 유통단지 206만평을 건설하기로 하고 이에따른 기본계획 수립을 국토개발연구원에 연구용역을 의뢰하였다.

주요내용은 '97년 부터 2001년 까지 5년간 도내 교통망과 연계되고 개발이 가능한 7개소를 선정하여 개발에 따른 민간자본유치, 개발방식, 주요기능 및 기능배치 방안등을 제시함으로써 개발에 따른 국토훼손을 방지하고 효율적인 단지개발 및 관리방안을 마련하게 되었다.

제 7 절 지역 · 산업간 균형개발 추진

1. 토지이용관리의 효율화 · 합리화
2. 미래 지향적인 도시개발

1. 토지이용관리의 효율화 · 합리화

1-1. 「수도권정책」의 합리적 개선

가. 목 적

경기도는 전국토의 균형개발이라는 정부의 정책목표로 인하여 일정 규모 이상의 공업용지 · 택지 · 관광지조성사업과 업무 · 판매용건축물의 신 · 증축등이 규제를 받고 있으며, 공장의 신 · 증설, 대학의 설립, 공공청사 · 기업 연수원의 신 · 증설도 강력한 규제를 받고 있는 실정이다.

이로 인해 첨단산업 공장의 해외이전과 무등록 공장의 양산문제가 발생하고 있으며, 경기도내 한수이북지역과 자연보전권역의 불균형이 심화되고 도시의 자족기능 상실등 각종 문제가 발생하고 있음에 따라 이러한 문제점을 합리적으로 개선하여 지역의 균형발전과 기업의 경쟁력 제고에 기여함은 물론, 지역 주민의 불편을 해소하는데 그 목적이 있다.

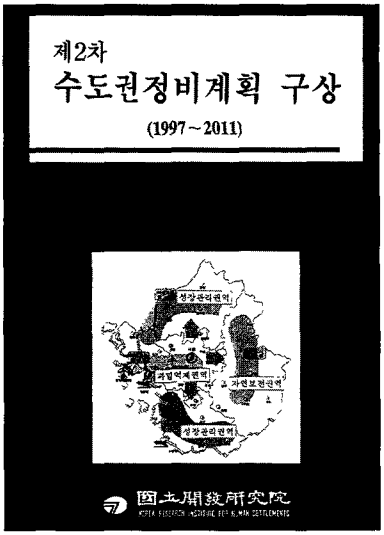
나. 수도권정비 시책의 기조

정부는 60년대 초반 수도권의 인구 과밀문제를 인식하고 '64년 『대도시인구집중방지책』을 시작으로 공공청사 등 인구집중 유발시설의 억제와 지방분산시책을 추진하였다.

'82년에는 기존의 각종시책을 포괄한 『수도권정비계획법』을 제정하고, '84년에 『제1차 수도권정비기본계획(1982-1996)』을 수립하여 수도권을 5개권역으로 구분, 권역별로 행위제한을 차등관리하고 공장등 인구집중유발시설 입지규제, 공공기관의 분산, 지방세의 중과 및 국세의 차등감면 등 다양한 시책을 도입하였다.

'94년에 수도권정비계획법령을 전면 개정하여 수도권정비시책을 현실여건에 적합하도록 종전의 5개권역을 3개권역 (과밀억제·성장관리·자연보전권역)으로 조정하고 개별적 직접규제방식에서 경제적 규제방식 (대형건축물에 과밀부담금)과 총량규제방식(공장, 대학)으로 전환하였다.

다. 제2차 수도권정비계획 시행



제2차 수도권정비계획

'94년 이후는 수도권 정책의 전환기로서 '84년 수립된 제1차 수도권정비계획이 '96년말 종료되고 '97. 6. 4 제2차 수도권정비계획이 시행되었다.

그 주요내용을 보면 기본목표와 전략을 수도권의 질서있는 정비와 자족적인 지역생활권육성, 세계화에 대비한 수도권 기능제고와 통일대비 기반구축, 쾌적한 생활환경의 확보와 자연환경의 보전으로 설정하였다.

수도권의 공간구조를 4개축으로 설정하여 지역특성에 맞는 공간구조로 개편하도록 계획하였다.

첫째, 서울-인천 지역을 국제교류의 중심지로 정비하기 위해 국제업무 공간화 추진, 국제교역기능 및 물류 수송기반의 강화, 경인축의 공간구조 고도화 및 주변도시와의 연계기능을 강화토록 유도하고

둘째, 안산-아산만축을 수도권내 산업벨트로 정비토록 서해안에 수도권 필수 산업의 입지를 유도, 수도권과 지방간의 연계물류 유통거점 지역으로 조성, 수도권 남부 지역의 자족적이고 쾌적한 지역 생활권을 형성토록 계획하였으며,

셋째, 파주-포천축을 남북교류 및 경제협력 거점으로 육성하기 위해 남북통일에 대비하는 평화의 공간으로 조성, 접경지역의 자연환경을 보전하고 관광자원으로 활용, 중소공단·출판문화·관광등의 전문단지를 조성함으로서 자족기반을 확충토록 계획하였고

넷째, 이천-가평축을 자족적 전원도시 및 관광지대로 육성하도록 자연친화적인 자족적 전원 생활공간으로 정비, 하천과 자연을 활용하는 종합 관광지대로 관리, 지역간 연결 교통망을 확충토록 공간구조 개편 계획을 마련하였다.

공업배치계획상 과밀억제권역은 대기업 공장의 신·증설을 억제하고, 장치형 업종의 대규모 공장과 재래형 업종등을 지방으로 이전 유도하고, 공업지역의 재정비계획을 수립하는등 이용효율을 높이고 미래 첨단·중소기업의 입지 공간을 정비하도록 되어 있다.

성장관리권역은 과밀억제권역의 이전공장 수용과 낙후지역의 개발을 위해 '97~2001년 까지 5.3㎢(평택 0.531, 동두천 0.191, 남양주 0.5, 오산 0.275, 파주 1.224, 화성 1.025, 용인 0.027, 양주 0.1, 포천 0.2, 안성 0.686, 김포 0.364, 도유보 0.177)의 공업용지를 신규로 조성하고, 자연보전권역은 저공해 첨단산업과 연구·기술·정보처리등 지식산업을 계획적으로 유치하기 위해 1.0㎢의 공업용지를 신규로 공급토록 계획하였다

라. 수도권 집중원인 및 현황

1) 집중 원인

수도권에 인구와 산업이 집중된 직접적인 원인은 수도권과 지방간의 사회적·경제적 격차에 그 원인이 있다. 생산활동과 생활기반 공급시설의 집중으로 다양한 고용 기회가 제공되고, 중앙 행정기관과 기업의 본사등 주요 의사결정기관이 수도권에 집중되어 정보접근성이 용이하

며, 교육·문화·편익시설이 지방보다 질적·양적으로 우수하다.

간접적 원인으로는 전통적으로 수도 지향적인 국민의식과 지방에 인구·산업의 정착기반이 미흡하여 고용의 기회를 제공하지 못하는데 그 원인이 있다.

2) 수도권 집중현황

수도권의 면적은 전국토의 11.8%인 11,726㎢에 불과하나 수도권에 집중된 현황을 보면 '95년 현재 전국 인구의 45.3%인 2,019만명이 거주하고 있으며 전국 총사업체수의 58%, 전국 공장의 56%, 전국대학의 43%, 공공기관의 82%, 연구기관의 69%가 수도권에 집중되어 있다.〈표 3-116〉

〈표 3-116〉 수도권 집중현황('95 현재)

구 분		전 국	수도권(%)
인구주택	면적(㎢)	99,394	11,726(11.8)
	인구(천명)	44,609	20,189(45.3)
	인구밀도(인/㎢)	449	1,722
	주택보급율(%)	86.1	76.50
지역경제	지역총생산(십억원)*	305,974	141,446(46.2)
	총사업체수(개소)*	167,403	96,964(57.9)
	제조업체수(개소)*	91,372	50,810(55.6)
	금융예금(십억원)	154,136	99,804(64.8)
	금융대출(십억원)	152,477	90,409(59.3)
기능	4학년대학수	131	55(41 9)
	공공기관수(개소)	513	419(81 7)
	주요기업본사(개소)	100	88(88.0)
	연구기관(개소)	2,248	1,540(68.5)

자료 : 국토개발연구원 제2차 수도권정비계획 구상(1997)
* 는 1994년 기준임

마. 수도권 시책의 평가

수도권시책의 추진으로 수도권 인구 증가율이 70년대 4.3%에서 80년대는 3.4%로 감소하였으며, '80년과 '90년의 수도권 대학생 및 제조업 비중이 각각 43.4 → 41.4%, 48.2 → 47.8%로 감소하는등 일부 긍정적인 면도 있었다. 그러나 수도권 시책이 물리적 규제 중심으로 이루어져 소기의 성과를 거두는데는 미흡하였다.

첫째, 수도권의 집적이익이 여전히 존재하고 지방의 수용 여건이 조성되지 않아 '80~'90년 기간중 전국 인구증가 608만명중 87%인 532만명이 수도권에 집중하였고 '82~ '91년간 서울시에서 외부로 이전한 공장의 1.7%만이 지방으로 이전하였다.

둘째, 획일적인 집중억제와 분산정책으로 수도기능의 수행능력 저하와 지역의 자족적 생활권 확보가 어려움은 물론 생산의 효율성이 저하되고 있다. 시설의 특성과 수도권의 역할 등에 대한 고려가 미흡한 상태에서 획일적인 시설분산과 각종 중추·기반시설의 입지 규제로 수도기능 수행 능력이 저하되고 또한, 수도권에 대한 경직적이고 강도 높은 규제로 수도권내 도시의 자족기능 설치가 곤란하였다.

셋째, 물리적 규제 시책의 경직성으로 시책의 부작용이 발생하였다. 수도권공장 입지의 규제로 공장의 과반수 이상이 무허가 공장이며, 첨단산업 대기업 공장의 신·증설 규제로 입지 문제를 해결하지 못한 대기업이 해외 투자로 눈을 돌려 자본의 해외 유출과 외채 부담을 가중시키는 원인이 되었고, 5대 신도시등의 건설로 통근·통학등에 따른 사회적 비용이 증가하였으며 수도권 외곽 지역은 상대적으로 과소하여 지역경제의 낙후 문제가 발생하였다

바. 수도권 규제 완화의 추진

경기도에서는 수도권 시책 추진상 나타난 문제점을 개선하기 위해,

'95년부터 「수도권 정책의 합리적 개선」을 도정의 15대 중점정책, 50대 중점사업의 하나로 선정하고 국제학술세미나와 정책 토론회등을 개최하여 각계 전문가 및 지역 주민의 의견을 수렴하여 중앙부처에 건의하고 협의를 거쳤다. 그 결과 '97. 7. 10 공업배치및공장설립에관한법률 시행령을 개정하여 수도권내 첨단산업 대기업 공장의 신·증설 규제가 완화되어 화성의 삼성전자, 평택의 LG전자, 부천의 아남산업등이 공장 신·증설 절차를 완료하였다.

'97. 10. 6 수도권정비계획법 개정안을 입법예고하여 '98. 2. 20 공포 시행하였다. 그 주요내용을 보면, 벤처기업 집적시설을 인구집중유발시설에서 제외, 자연공원을 대규모 개발사업 대상에서 제외, 공공청사 신축범위 확대 및 5대 신도시로 공공청사 이전시 수도권정비 심의 폐지, 성장관리권역으로 이전하는 대학의 수도권정비 심의 폐지, 자연보전권역에서 창고와 주차장을 대형건축물 규제대상에서 제외, 자연보전권역내 6만㎡ 하의 공업용지 조성사업 조건폐지등 규제가 상당히 완화되었다.

사. 수도권 규제의 문제점 및 개선방안

1) 산업입지 및 공장설립의 규제

수도권에서의 산업입지 및 공장설립은 타 시·도에 비해 다중규제를 받고 있다. 수도권 정비계획에 의해 공업지역 공급계획 물량을 제한하고 공장건축 총량으로 제한하며 권역별로 공업용지 조성사업을 제한하고 있다. 또한, 공장 신·증설시 취득세·등록세·재산세등 지방세를 5배로 중과하며 공장용지 조성에 따른 개발부담금, 농지전용부담금등 각종 부담금의 감면 혜택을 배제하고 있으며, 대기업 공장의 신·증설 금지, 산업단지내 대기업 입지도 제한받고 있는 실정이다.

이러한 제한으로 인하여 적기에 공장설립이 어려워 첨단산업의 짧은

라이프싸이클 (Life cycle)에 대처하지 못해 기업경쟁력 저하는 물론 공장의 해외이전, 소규모 무등록 공장의 양산, 직장과 주거지의 원격화로 인해 도시가 베드타운화 됨으로써 교통혼잡을 초래하고 도시의 자족기능 상실등 국가 전체적 경쟁력 저해 요인으로 작용하고 있다.

이를 개선하기 위해서는 첫째, 수출증대와 국가 경쟁력을 좌우하는 첨단산업의 대기업 공장 신·증설 전면허용. 둘째, 국가 또는 지자체에서 기업의 계열화·전문화등 산업상 필요에 의한 산업단지 조성사업의 경우 수도권정비계획상 공업용지 공급계획과 관계없이 입지 지정을 자유롭게 하도록 개선. 셋째, 공장건축 총량 제도의 폐지 또는 공장 부대시설의 총량 적용 배제. 넷째, 택지개발시 일정 면적의 공업용지 조성의 의무화 및 과밀·성장관리권역에서의 대체 공업용지 조성 허용. 다섯째, 각종 부담금의 면제와 외국기업 투자 유치를 위해 부담금 부과 면제등이 개선되어야 하겠다.

2) 자연보전권역에서의 택지 · 공업용지 조성사업 규제

자연보전권역에서의 택지·공업용지 조성사업의 경우 3만㎡이하는 개별법령에 따라 허용, 3만㎡~6만㎠이하는 수도권정비위원회 심의후 허용, 6만㎡이상은 금지토록 제한하고 있다. 이러한 면적 규제로 인하여 3만㎡미만으로 분할하여 택지개발사업을 시행함으로써 도시기반시설을 갖추지 못해 오히려 주민불편과 환경오염등의 악영향을 초래하고 있으며, 공업용지 조성사업의 경우에도 첨단산업을 유치하고 육성하기에는 현실적으로 그 규모가 적어 기업입지의 유인 요건을 갖추지 못하고 있다.

이를 개선하기 위해서는 수질관련지역에서는 6만㎡이하는 허용하고 초과규모는 금지하며, 비수질관련 지역에서는 10만㎡이하는 허용하고, 10만㎡이상은 수도권심의후 허용토록 하는 수질관련 지역과 비수질관련 지역간 차등규제가 필요하다.

3) 자연보전권역의 합리적 조정

자연보전권역은 경기도 전체면적의 38%인 8개 시·군 3,831㎢에 이르고 있다. 자연보전권역은 수도권정비계획 외에도 팔당상수원 특별대책지역, 개발제한구역, 군사시설보호구역, 상수원보호구역등 각종 법령의 중첩된 규제를 받고 있으며 또한, 하천의 유수방향, 수계거리, 오염발생량, 자정능력등을 고려한 구체적 설정기준 없이 행정구역 단위로 묶어 일정 시설규모 이상은 획일적으로 규제함에 따라 동 권역은 개발지체 및 지역경제 침체, 지역간의 불균형 심화로 인해 주민들의 불만이 많이 표출되고 있다.

이를 합리적으로 개선하기 위해서는 팔당수계와 관련이 없는 용인 원삼면, 여주 강천면, 양평 단월·양동면, 안성 삼죽면 일부지역 (198㎢)은 자연보전권역에서 제척 함이 타당하다.

4) 관광지 조성사업 행위규제

관광지 조성사업은 과밀·성장관리권역에서는 10만㎡ 이하는 허용되고 10만㎡이상은 수도권 심의후 허용되며, 자연보전권역에서는 3만㎡이하 허용, 3만~6만㎡이하는 수도권 심의후 허용토록 제한하고 있다.

관광지는 2천만 수도권 주민의 휴식공간을 제공하고 있는 필수 시설이며, 무역장벽과 굴뚝이 없는 산업분야로서 무역외 수지개선에 큰 몫을 하고 있다. 또한 관광지 조성사업은 인구집중 유발시설이 아님에도 규제를 받고 있어 관광산업의 현대화는 물론 지역 주민의 소득증대에도 커다란 걸림돌이 되고 있다.

따라서, 관광지 조성사업을 인구집중유발시설에서 제외하던가 아니면 관광지 조성 허용 범위를 권역별로 차등규제함이 바람직 하다.

5) 대학 신설의 규제

수도권에서 대학·교육대학·산업대학·전문대학은 인구집중 유발 시설로 규제하고 있다. 경기도는 최근 5년간 인구가 27%, 초등학교수 10%, 학생수 9.5%, 교원수가 23.3%나 증가하였다.

그럼에도 교육대학 신설이 법상 제한되고 있어 교사수급 불안정과 우수 교사의 확보가 어려워 교육환경의 질적 저하가 우려되고 있으며, 정보통신·반도체·소프트웨어등 첨단분야 고급 전문인력 양성에 애로를 겪고 있다.

따라서 교육대학 신설을 금지하는 규제의 폐지와 첨단산업 분야의 대학과 외국 교육기관 개방에 대비하여 외국인이 설립하는 대학의 신설등은 허용되어야 할 것이다.

아. 개선전망

김대중 대통령은 15대 대통령 공약사항으로 일정한 범위내에서 환경영향평가를 통한 관광지 조성허용, 적정수 범위내에서 종합대학과 교육대학 설립허용, 첨단 산업단지의 조성과 관련 공장의 신·증설 허용, 자연보전권역의 합리적 조정등 수도권 정책을 합리적으로 개정하겠다고 공약하였다.

따라서, 경기도에서는 대통령 공약사업과 연계하여 건교부등 중앙부처와 중앙행정쇄신위원회 등과 지속적인 협의를 통하여 수도권 정책이 합리적으로 개선되도록 최선을 다해 나갈 것이다.

1-2. 군사시설보호구역내 주민불편사항 해소

경기도의 군사시설보호구역 면적은 25개 시·군에 걸쳐 2,475.2㎢로 도 전체 면적의 24.3%에 이르고 있으며, 통제보호구역(17개 시·

군), 제한보호구역 (23개 시·군)으로 제한을 받는다.

따라서, 보호구역내에서는 각종 개발사업과 주민의 재산권 행사에 큰 제약을 받고 있을 뿐 아니라 주민의 일상생활에도 많은 불편을 초래하고 있다.

이와 같은 문제점을 해결하기 위해 도에서는 군사시설보호구역의 합리적 조정, 행정위임 확대, 비행안전구역 고도제한 완화 등 각종 행정규제 완화를 국방부 등에 지속적으로 건의하였다.

그 결과 '97. 1월에는 군사시설보호법, 군용항공기지법이 개정되었고, '97. 4월에는 군사시설 보호법 시행령과 군용항공기지법 시행령이 개정되어 많은 제약이 해소될 수 있는 토대가 마련되었으며 주요내용은 다음과 같다.

국방부장관으로부터 군사시설보호구역 또는 민간인 통제선의 설정·변경, 해제의 결과와 지형도를 통보 받은 관계 행정기관의 장은 이를 비치하고 관계인이 열람할 수 있도록 하였다.

또한 민간인 통제선 이남의 군사분계선 인접지역중 취락지역에서 관할부대장 등이 관계행정기관의 장과 협의하여 정하는 지역 및 건설교통부장관이 지정하는 개발지구는 보호구역에서 제외할 수 있도록 하였다.

그리고 군사분계선 인접 지역이 아닌 보호구역중 기타 군사시설이 있는 지역의 보호구역 설정 범위를 울타리로부터 500미터 이내로 하던 것을 취락지역은 300미터 이내로 축소하였다.

이와 함께 민간인 통제선 이북지역에 설정되어 있는 통제보호구역중 취락지역등으로 출입을 위한 통행로와 민간인 통제선 이남 지역중 울타리 또는 출입 통제표찰이 설치되어 있지 아니한 지역등을 허가를 받지 아니하고 출입할 수 있는 지역으로 정하였다.

아울러 통제보호구역안에서 주택 기타 구조물의 신축 또는 증축을 금지하던 것을 국가기관 또는 지방 자치단체가 국방장관등과 협의하여 시행하는 공공사업·농기계 보관창고 등 농림어업시설, 기존 주택의

증·개축 및 섬의 해안 양식장등은 허용되었으며 관계 행정기관의 장이 보호구역안에서 관할 부대장과 협의하지 아니하고 허가할 수 있는 가설건축물의 규모를 연건평 100㎡ 이하로 하던 것을 500㎡ 이하로 확대하였다.

그리고 국방부장관은 대공방어협조구역을 지정 또는 해제한 경우 그 구역을 표시한 도면을 관계 행정기관의 장에게 송부하고 관계 행정기관은 이를 비치하고 이해 관계인이 열람할 수 있도록 하였으며 도시계획구역내의 비행안전구역중 그 지역의 제한고도를 초과하는 경우에도 12m이내 건축물 설치가 가능하도록 하였다.

또한, 동두천시에 6백여만평 규모의 미군 훈련장 부지의 반환 협상이 2년 이상에 걸쳐 현지 주민 및 단체들의 지속적인 반환 운동으로 중앙정부와 미군측이 SOFA협정을 개정하여 해결됨으로써 지역 발전의 계기가 마련되었다.

1-3. 국토이용계획 수립

경기도는 '97년말 사정으로 용도지역지구를 조정한 결과 총면적 10,184천㎢중 도시지역은 136개소 2,387천㎢, 준도시지역은 723개소 233천㎢, 농림지역은 3,963천㎢, 준농림지역은 3,304천㎢, 자연환경보존지역은 43개소 295천㎢이다.

또한, 취락지구지정, 공동주택부지 조정, 도시계획구역 확장 등으로 지역개발과 국토의 효율적 이용을 위해 113회에 걸쳐 13,301㎢의 농림지역이나 준농림지역을 준도시지역 등으로 용도지역을 변경하였다.

또한 '97. 9. 11 국토이용관리법 시행령이 개정되므로써 제도의 운영상 나타난 미비점을 보완하였다. 그 내용으로는 기업의 경쟁력강화를 위하여 농어촌산업지구를 산업촉진지구로 변경하여 공장의 입지와 물류시설의 설치가 용이하도록 하였다.

준농림지역의 무질서한 개발과 이로 인한 수질오염 및 경관훼손을

방지하기 위하여 공공주택, 음식점 및 숙박시설에 대한 규제를 하되, 준농림지역에서의 공동주택건립은 300세대 이하 건립시 용적율 100%로 하고 300세대 이상 건립시는 준도시지역 취락지구로 용도지역을 변경하되 용적율을 200% 이하로 하도록 강화하였다.

음식점 및 숙박시설의 설치는 원칙적으로 제한하되 시군 조례에 의하여 수질오염 경관훼손이 없는 지역과 숙박음식점 시설중에서 조례가 정하는 지역은 허용토록 하였다.

토지거래허가의 대상을 토지의 소유권, 지상권, 전세권 또는 임차권을 이전하거나 설정하는 경우로 하던 것을 소유권 또는 지상권을 이전하거나 설정하는 경우로 하였다.

1-4. 개발제한구역의 효율적 관리와 제도개선

경기도는 전국 개발제한구역면적의 1/4에 해당되는 1,302.8㎢가 개발제한구역으로 지정되어 있다. 그 동안 개발제한구역 제도가 도시주변의 자연환경 보전과 도시의 무질서한 확산을 방지하는 등 환경보전에 기여하였지만 도시발전 등 여건변화에 부합하도록 개발제한구역 제도개선 방안을 지속적으로 강구하고 있다.

가. 불법행위 예방단속

개발제한구역내 불법행위 예방을 위하여 도에서는 분기마다 1회이상 특별단속반을 편성하여 관할 개발제한구역을 순찰점검하고 있고, 개발제한구역의 경계선을 표시하기 위하여 총 7,530개의 표석을 설치 관리하고 있으며, 총 84개소의 초소를 설치하여 적정인원의 감시원을 배치 운영하고 있다.

아울러 개발제한구역안의 무허가 개발행위의 단속을 위해 매년 1회 이상 항공사진을 촬영하고 있으며 '97년에도 582㎢에 대한 항공사진을

촬영하여 약 69,000매의 사진을 보유하고 있다.

또한 본 항공사진을 도내 각종 사업추진에 따른 측량성과도 작성에도 적극 활용토록 하므로서 사업비절감의 효과를 증대하고 있으며 '97년에도 국립지리원 GIS작업, 의왕시 도시가스 배관망도 작성, 수자원공사 광역상수도사업, 화성 향남 태안2지구 택지개발사업 등에 활용하였다.

최근들어 규제완화 분위기에 편승하여 개발제한구역내 불법행위가 매년 증가하여 왔고, '97년에는 2,544건이 발생 하였다.

적발된 불법행위중 2,123건을 원상복구 조치하였고 미조치건에 대하여는 시·군실정에 맞게 단계별 조치계획을 수립하여 원상복구를 추진토록 하는 한편 도에서도 이에대한 행정적 지원에 총력을 기울이고 조치과정에 대한 지도·감독을 강화하였다.

나. 불합리한 규제완화

개발제한구역의 지정으로 지역개발이 침체된 지방자치단체의 경우 구역관리비부담으로 재정자립을 더욱 어렵게하는 요인으로 작용하고 있어, 경기도에서는 구역관리비의 국비지원을 건의하여 '97년 부터 4억 8천만원을 국고에서 지원받았다.

'97년에는 총 28건의 제도개선사항을 건설교통부에 건의하여 건설교통부에서는 이를 토대로 '97. 9. 13일자로 도시계획법시행령 및 동법시행규칙 개정령안을 입법예고하였고, 우리도 건의사항중 10건이 포함되어 있다.

다. 공정한 행위허가 승인

개발제한구역안에서는 구역 지정목적에 지장이 없는 범위내에서 매우 제한적으로 시설물 설치를 허용하고 있으며, 적법한 허용 행위라 하더라도 구역훼손을 최소화 하고 주관적인 판단에 의거 무분별한 훼손

이 없도록 조경의무 부여, 사전승인제 시행 등 제도적인 장치가 마련되어 있다.

'97년 행위허가 건수는 4,500여건으로 규제완화 이전보다 증가한 것으로 나타나고 있다.

1-5. 지역균형개발사업 추진

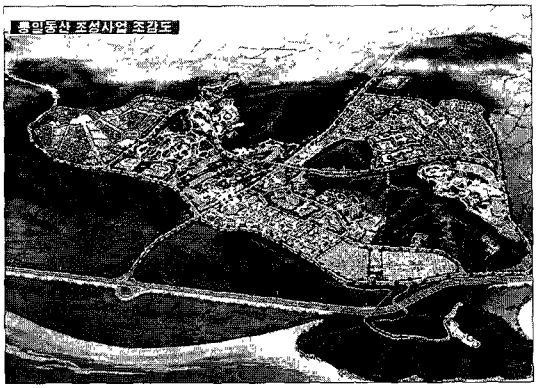
가. 평택권역 광역개발사업

평택항과 평택국가공단을 중심으로 교통망과 인구분포, 취업권, 기반시설의 추진현황등을 고려하여 하나의 생활권, 경제권으로 발전할 수 있는 지역을 대상으로 개발권역을 설정하여 아산만으로부터 반경 30-40㎞지역을 대상으로 하되 경기남부와 충남북부의 4개시 8개군지역 (3.048㎢)으로서 경기남부의 1개시 20개군(823.5㎢ 평택시 전부, 화성군, 안성시 일부), 충남북부 3개시 6개군이 대상지역이다.〈표 3-117〉

〈표 3-117〉 평택권역 광역개발 주요 사업내용

사업명	규 모	사업기간	사업비(억원)	비 고
산업단지	8개소/309만평	'95 ~ 2001	10,081	
항 만	49선석 4,300만톤	'95 ~ 2011	21,614	
주거지역개발	9만9천명 150만평	'96 ~ 2001	7,202	
도 로	6개노선 155㎞	'93 ~ 2001	21,226	
철 도	2개노선 70㎞	'98 ~ 2010	8,400	
유통단지	29만평	'96 ~ 2001	871	
용수공급	366천톤/일	'94 ~ 2001	1,842	
인력개발	10개교	'95 ~ 2010	1,944	
환경보전	4개사업	'92 ~ 2001	3,477	

나. 통일동산 조성사업



통일동산 조성사업

남북통일을 염원하는 국민의 열정과 의지를 모아 파주시 탄현면 성동리 일원 총 1,681천평에 통일전망대, 이주단지, 민속촌, 관광시설 등을 조성하고 있다. 총사업비 2,318억원을 들여 '90. 12부터 '98. 12까지 완공할 목표로 추진중에 있고 '97년말 87%의 공정을 보이고 있다. 〈표 3-118〉

〈표 3-118〉 통일동산 조성사업 추진상황

구분	유치시설	전체(㎡)	'97까지(㎡)	비 고
합 계		5,557,361.8	4,846,444 5	87,20%
통일	소 계	746,610.9	655,310.9	87.77%
	통일전망대	193,831.4	193,831 4	100%(완료)
	만남의광장	180,649.6	180,649.6	100%(완료)
	남북한상품판매시설	68,890 0	25,000.0	36.28%
	통일관련시설	303,239.9	255,829.9	84.36%
	통일관련시설	72,410 0	25,000.0	34.52%
	국가시설	230,829.9	230,829.	100%(완료)
화합평화	소 계	1,455,470.0	91,035,800.0	70.47%
	망향의촌	672,670.0	253,000.0	100%(완료)
	휴식시설	534,700.0	534,700.0	100%(완료)
	관광휴양 및 연수시설	248,100.0	248,100.0	100%(완료)
전통계승	소 계	1,511,395.0	1,511,395.0	100%(완료)
	민 속 촌	510,670.0	510,670.0	100%(완료)
	공원묘지	779,925.0	779,925 0	100%(완료
	서 화 촌	214,000.0	214,000.0	100%(완료)
	문화시설	6,700.0	6,700.0	100%(완료)

구분	유치시설	전체(㎡)	'97까지(㎡)	비 고
기타	소 계	1,843,885.9	1,843,885 9	89.1%
	이주단지	196,337.0	196,337 0	100%(완료)
	종교시설	29,586 0	29,586.0	100%(완료)
	숙박시설	152,810 0	152,810.0	93 22%
	공 원	536,583 0	536,583 0	96 22%
	녹 지	14,180.4	14,180 4	84 62%
	도 로	540,192.9	540,192 9	72.75%
	주 차 장	471,025 6	4 71,025.6	100%(완료)
	공공문화시설	15,160.0	15,160 06	93.21%
	연수시설	655,510 00	55,510 00	93.22%
	자동차정류장	8,480 0	8,480.0	100%(완료)
	현황보존지	183,600 0	183,600.0	100%(완료)
	기 타	40,420.0	40,420.0	100%(완료)

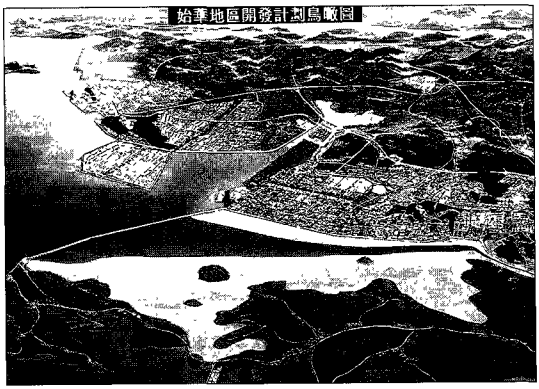
다. 시화지구 개발사업

시화지구 1단계 사업으로 공단 742만평 조성과 방조제 12.6㎞를 축

〈표 3-119〉 시화지구 개발사업과 주변의 주요사업 추진현황

사 업 명	주요사업 및 규모	사업기간	사업시행자
시화지구 1단계사업	공단 742만평, 방조제 축조 12 6㎞	'86~'98	한국수자원공사
공단시화지구 2단계사업	농지조성, 도시개발	'97~'2002	〃
구봉지구 간척지 조성	간척지 125만평	'95~'2000	농어촌진흥공사
안산2단계 건설사업	주택단지 조성 22만평	'92~'98	안산시
임해관광지 조성	해양박물과, 해수욕장	'95~'2002	경기도
공무원 수련원 조성	수련원, 체육시설	'95~'98	〃
청소년 수련마을	체육활동장, 자연체험장	'94~'99	〃
대부도 개발	주택, 농수산물 도매시장	'95~'2002	안산시
안산 하수종말처리장 확장	처리용량121천㎥/일→ 385천㎥/일	'93~'98	〃
화약성능 시험장	공유수면매립 145만평	'86~'96	(주)한화
원유중간인수기지 부지조성	공유수면매립 7만평	'94~'99	한화에너지(주)

조 완료하였고, 2단계 사업은 용역 추진중이며, 시화지구 개발사업과 주변의 주요사업은 총11개 사업을 추진하여 수도권의 부족한 산업용지를 공급하고 대단위 농지를 조성하고 있다. 〈표 3-119〉



시화지구 개발사업

라. 「접경지역지원 특별법」 제정 추진

경기도에서는 상대적으로 낙후된 접경지역을 종합적으로 개발하여 국토를 균형적으로 발전시키고 지역주민의 소득과 복지를 향상시키는 한편 통일을 대비한 전진기지로서의 역할과 기능을 담당할 수 있는 기반을 다지기 위하여 「접경지역지원 특별법」제정을 추진하였다.

민통선북방지역개발공청회

이에 따라 지난 '96. 2.23 「접경지역지원 특별법(안)」을 마련하여 통일원에 건의하고 '96. 8. 3에는 동 법률(안)에 대하여 통일원과 협의를 거쳤다.

그리고 '97. 3.11에는 통일원과 내무부, 건설교통부, 환경부 등 관계기관 회의도 개최되었고 국회차원에서도 긍정적인 검토가 이루어졌다.

그러나 환경보존과 개발에 대하여 관련 중앙부처간에 의견조정이 이루어지지 못한 상태에서 동법률안이 '97년 정기국회시 의원입법으로 제출되었으나 논의되지 못하고 보류된 바 있다.

〈의원입법안 주요내용〉

○ 접경지역 지방자치단체에 대한 지방교부금 등 지원확대

○ 민간투자에 대한 조세감면 등 특혜 부여

○ 10년이상 거주시 고등학교 수업료 면제 등 주민복지사업 지원 등

앞으로 경기도에서는 관련 중앙부처간에 원만한 의견조정이 이루어져 동법률(안)이 조속히 제정될 수 있도록 지속적으로 노력할 계획이다.

마. 취약지역 정비사업

도시 및 농어촌지역과 도계마을의 불량환경을 집중 정비하여 도민의 정주의욕을 고취하고 생활편익 증진에 기여함은 물론 밝고 쾌적한 생활환경을 조성하고자 마을당 2억원 내외의 사업비를 투자하여 21개 시·군을 대상으로 불량환경정비 147건 1,117백만원, 소하천정비 25건 2,538백만원, 주변지역녹화등 기타사업비 25건 1,345백만원을 투자하여 낙후지역의 생활환경을 크게 개선하였다.

바. 도서종합개발사업

육지지역에 비하여 낙후되고 소외된 도서지역의 생활기반시설의 정비확충으로 생활환경을 개선하므로써 도서주민의 소득증대와 복지향상을 도모하기 위한 도서개발사업은 안산시 풍도동 육도에 138백만원을 투입하여 호안도로 1개소 230m를 개설하였으며, 화성군 제부도에는

128백만원을 투입하여 325m의 도로확·포장과 720m의 호안도로를 개설하여 제부도를 찾는 관광객과 섬주민의 교통불편을 크게 개선하였다.

사. 민통선북방지역개발사업

민통선 북방지역에 정주기반시설등을 확충하는 종합적인 개발사업을 추진하여 거주 주민과 출입 영농인의 생활불편을 해소하고자 하는 사업으로 파주, 연천, 김포의 12개 면을 대상으로 43건에 7,808백만원을 투입하여 민통선 북방지역 주민의 생활불편을 크게 해소하고 정주의욕을 고취하였다.

아. 오지종합개발사업

생산 및 생활기반시설등이 다른 지역에 비하여 현저히 낙후된 오지지역을 종합적으로 개발함으로써 지역주민의 소득증대와 복지향상을 기하고 지역간 격차를 해소하여 균형있는 국토발전을 위한 사업으로 남양주시등 7개 시·군 10개면을 대상으로 도로포장등 28건에 3,022백만원을 투입하여 오지지역 주민의 생활편익을 증진하고 정주의욕을 고취하였다.

1-6. 온천 개발

경기도는 '97년말 현재 온천을 개발하여 이용하는 곳은 이천시 안흥동 소재 호텔 2개소와 포천군 신북면 소재 신북온천 1개소에 불과하다. 따라서, 생활수준의 향상과 건강증진의 수단으로 온천이용인구가 날로 증가하여 3개소에 대한 온천개발을 승인하였다. 〈표 3-120〉

〈표 3-120〉 개발계획 승인 현황

온천명	위 치	승인일	개발 면적(㎡)	개발기간	주요시설
계	3개소		265,344		
월문 온천	화성군 팔탄 월문리	'96. 5. 25	77.031	'96~2000	온천장 2, 호텔 1, 여관 6, 펜숀하우스 11, 상가 1
신북 온천	포천군 신북면 덕둔리	'95. 11. 15	95,561	'96~2001	온천장 2. 호텔 1, 콘도1, 상가 1
약암 온천	김포군 대곶면 약암리	'95. 8. 25	91,752	'96~2000	온천장 2, 호텔3, 콘도 4, 여관 2, 상가 3

또한, 온천지구로 7개소를 지정하고, 온천이 발견된 20개소에 대해 신고 또는 발견 수리하였다.

1-7. 부동산 투기 방지대책 추진

가. 토지거래 위반자 및 불법행위 단속강화

'97. 7. 1 ~ 8. 30까지 토지거래 허가토지 44,997건에 대한 사후이용 실태를 조사한 결과 미이용 1,535건과 미이용전매 185건에 대하여 과태료부과 및 국세청에 통보하고 62건에 대하여는 유휴지로 결정 관리토록 하였다.

부동산중개업소 9,719개소에 대한 지도·단속을 위하여 69개반 285명의 합동단속반을 편성, 위반업소 2,611개소를 적발하여 과태료 938, 업무정지 300, 허가취소 124 등 1,249개소를 행정조치 하였다.

부동산중개업자의 의식전환을 위한 자율정화 운동을 적극 추진하여 중개업자 9,701명을 대상으로 「윤리교육」 및 「부동산시장안정 결의대회」를 개최하고 부동산시장 질서확립 협조 당부를 위한 도지사 서한문을 도내 전 중개업자에게 발송하는 등 부동산 투기방지를 위한 예찰활동을 강화하였다.

국세청 등 유관기관과 부동산시장 안정대책회의를 개최하고 용인시 수지읍 신성·성복리 및 파주시 교하지구 택지개발과 관련한 투기혐의 261건에 대하여 국세청에 통보하는 등 부동산 투기방지를 위한 시책을 내실있게 추진하고 있다.

또한 부동산실명제 위반 15건을 적발하여 927,665천원의 과징금을 부과하여 부동산투기, 세금포탈, 재산은닉 등 각종 부조리 발생을 방지하여 부동산거래 질서를 바로잡고 있다.

나. 부동산거래계약서 검인 및 과태료부과

'97년에 부동산거래계약서 검인을 279,258건을 처리하였으며 이중 부동산 등기신청해태 1,206건에 대하여 2,130,873천원의 과태료를 부과한 바 있다.

경기도에서는 검인 및 과태료부과·징수업무의 효율적 운영을 위하여 「부동산검인 및 등기해태과태료 전산프로그램」을 개발 보급하고 업무의 효율성 증진과 과태료 부과대상의 누락을 사전에 방지하고 있다.

1-8. 주민편의 지적행정구현

가. 도로명 및 건물번호 부여사업 추진

현행 주소체계는 1910년 일제가 조세징수를 목적으로 토지조사 당시 부여한 지번을 사용하고 있으나 지난 80여년간 분할·합병 등으로 지번이 매우 복잡하게 되어 타도시를 방문하거나 우편배달등에 있어 많은 불편을 초래함에 따라 주소체계를 선진국의 형태로 개선한 도로마다 이름을, 건물에는 번호를 부여한 「도로명 + 건물번호」부여사업을 추진중에 있다.

'97년에는 안양시를 1차 시범사업지역으로 선정하여 추진한 결과 전 지역에 대하여 도로구간 및 기종점 설정과 1,031개의 도로명칭을 부여한 후 24,742개동의 건물에 도로를 중심으로 오른쪽은 짝수, 왼쪽은 홀수의 건물번호를 부여하고 도로 및 건물 명판을 제작하여 현지의 잘 보이는 곳에 부착하는 한편 안내지도를 다량으로 제작 보급하는 사업을 '98. 4월말 까지 완료할 계획이다.

'98년에는 안산시를 2차 시범사업지역으로 선정하여 추진할 계획이며 시범사업에서 도출된 문제점을 검토 보완하여 2003년 까지는 도내 19개 시지역을 완료하고 2004년부터 10개군 지역으로 확대 실시할 계획이다.

이사업이 완료되면 우편배달, 방문등 도민생활 불편이 개선됨은 물론 범죄·화재등 각종사고와 재난시 신속한 대처가 가능하고 탐색비용 및 물류비용이 절감되어 택배사업등 신종 통신판매업 발전에 크게 기여할 것으로 기대하고 있다.

나. 외국인(법인) 토지취득 관리

'97년말까지 도내 외국인 토지취득 현황은 1,187건에 11,664,162㎡로서 개인토지는 903건 9,030,610㎡이고 단체는 7건 7,862㎡, 법인은 277건 2,417,030㎡으로 도 전체면적10,184㎢의 0.1%를 차지하고 있다.

'97년 외국인 및 외국법인의 토지취득 809건에 대한 실태 조사 결과 152건의 위반사항을 적발하여 행정조치 하였고 권리가 소멸된 79건에 대하여는 직권으로 대장말소 정리를 하는 등 외국인 토지의 효율적 관리에 만전을 기하고 있다.

앞으로 외국인의 국내투자 및 기업인수·합병을 용이하게 하기위하여 외국법인의 토지취득 허가·신고 규정을 전면 폐지하고 비업무용 토지취득도 일부 허용하기위한 법률개정을 건교부에서 추진하고 있다.

다. '97 개별공시지가 조사 · 결정 적기추진

개별공시지가는 토지공개념제도의 도입에 따라 종합토지세, 토지초과이득세, 개발부담금, 택지초과소유부담금 부과를 위한 지가조사의 필요성에 따라 매년 1월1일 공시하는 표준지공시지가를 기준으로 개별토지의 특성과 표준지특성을 상호 비교하여 ㎡당 금액을 산출한다.

'97개별공시지가는 '97. 6. 30일 3,087,169필지를 결정·공시 하였으며 개별공시지가와 관련한 이의신청은 16,473필지로서 재조사결과 상향조정 2,272필지, 하향조정 6,030필지, 기각8,171필지로 나타났다.

경기도에서는 개별공시지가가 토지관련제세 및 부담금부과의 기초자료로 활용되고 국민재산권에 지대한 영향을 미치는 중요성을 감안하여 조사담당 공무원에 대한 전문교육을 강화하고 정확한 토지특성조사와 현지조사 확인, 감정평가사의 검증제 도입 등을 통하여 공정하고 정확한 공시지가가 되도록 추진하고 있다.

라. 등기촉탁정리 및 토지합병 정리

1) 등기촉탁정리로 주민불편해소

토지소유자가 법무사에게 위임하여 등기신청 하던 것을 시장·군수·구청장이 이를 대행하여 관할등기소에 변경등기를 하므로서 토지소유자의 등기신청에 따른 제수수료를 면제하고 변경등기를 해야하는 주민불편을 해소하고 있다.

등기촉탁 대상은 모든 토지이동사항에 대하여 시행하고 있으며, '97년도 등기촉탁 실적은 169,945필지로 전년도에 비하여 3,219필지가 증가하였으며 5,166백만원의 비용을 경감하였다.

2) 토지합병정리

토지합병정리는 소유권이 동일하고 지번이 연속되어 1필지로 관리가 가능한 토지를 대상으로 동·리 단위로 공공용지·건축물부지등 유형별 대상토지를 대장과 도면에 의거 일제 조사하여 19,280필지를 4,200필지로 합병정리 했다.

합병정리된 토지의 유형을 분석하면 소유권별로 국유지가 8,078필지로 전체의 42%이고 사유지는 1,656필지로 9%이며 나머지는 도유지, 시·군유지이다. 용도별로는 공공청사 부지가 285필지, 학교부지 210필지, 도로부지 12,949필지이다. 〈표 3-121〉

〈표 3-121〉 토지합병 내역

소유권별	계	국유지	도유지	시·군유지	사유지	법인
	19,280	8,078	3,230	6,316	1,020	636
지목별 (필지)	계	농 지	대 지	도 로	구 거	기 타
	19,280	1,770	662	12,664	326	3,858
용도별 (필지)	계	공공청사	학교부지	도로부지	주택부지	기타
	19,280	285	210	12,949	479	5,357

1-9. 지적전산의 효율적 운영

가. 지적전산자료 정리 및 제공

지적전산자료 확대제공과 양질의 민원 서비스를 위해 '97년말 까지 주전산기 5대, 단말기 130대를 확보하여 자료입력관리 5,912천건, 분할 등 토지이동 정리 538,178건, 소유권 이전 등기 959,465건을 변경정리하였으며, 등록된 자료의 정확성을 유지하기 위하여 '97. 9~12월 중 논리오류 일제정비를 실시하여 998,914건의 자료를 정비하였다.

또한, 토지(임야)대장등본 등 제증명 6,613천건 발급과 1,319기관에 대한 감사·과세자료등 4,119,139건의 광역 전산자료를 제공하여 정보

수요에 적기 대처하고 있다.

나. 토지소유현황조회 서비스

'96. 7. 1 부터 토지관련정보의 국민공유제 실시에 따라 우리도에서는 내무부의 국토정보센터에 등록된 전산자료를 이용하여 개인별 토지소유현황 조회 서비스를 실시하고 '97 한해 동안 토지소유자가 사망 또는 행방불명 되거나 화재등 불의의 재난으로 소유토지를 알 수 없게 된 본인 또는 직계 존·비속이나 재산상속인으로부터 150명(104건)에 대한 조회신청을 받아 이중 20.7%에 해당하는 31명의 소유토지 166필지를 색출, 제공하여 그동안 재산권 행사를 하지 못하고 있던 토지소유자들의 불편을 해소토록 하였다.

다. 건축물대장 전산화 추진

부동산 관리업무의 효율성 제고 및 도민편익증진을 위하여 부동산 관련대장을 지적부서로 일원화 하고 대장의 통합관리에 따른 관련업무의 효율적 수행을 위하여 부동산관리계 신설과 전담직원을 배치하는등 건축물대장 전산화추진 전담기구 및 인력을 확보하였다.

'97년에는 건물등기부와 건축물대장의 불부합 사항을 일치시키기 위하여 등기부 열람 일제정리 추진계획을 수립·시행하여 1,337천건의 등기부 열람과 건축물표시사항 및 소유권 변동사항 1,230천건을 정비하였다.

2. 미래지향적인 도시개발

2-1. 합리적인 도시계획 수립

가. 현 황

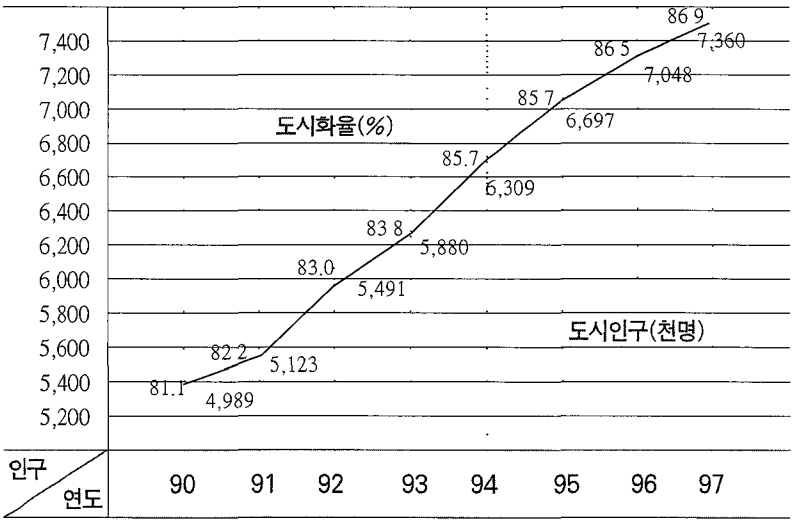
경기도의 도시계획구역은 '97. 12. 31 현재 시급 17개 도시, 읍급 28개도시, 면급 54개 도시 등 총 99개 도시에 면적은 2,338㎢로서 경기도 전체면적 10,190㎢의 23%를 차지하고 있으며, 도시화율은 86.9%(전국 87.1%, 특별시 및 광역시를 제외한 도단위 74.5%) 이다.<표 3-122> <표 3-123>

<표 3-122> '97 용도지역 현황

(단위:㎢)

구 분	도시수	도시계획 구역면적	용 도 지 역				미지정
			주 거	상 업	공 업	녹 지	
계	99	2,388.33	246.73	31 53	50.50	1,998.38	11.19
시 급	17	1,306.35	171.17	23 49	41.22	1,066.95	3.52
읍 급	28	499.07	54.15	6 29	4.95	433.04	0.64
면 급	54	532.91	21.41	1 75	4.33	498.39	7.03

<표 3-123> 도시화추이(도시계획구역내 인구)



특히 전체 도시계획 구역의 용도지역중 공업지역이 차지하는 비중이 2.0%(전국 4.5%)이며, 녹지지역 1,995㎢중 개발제한구역이 1,269㎢로서 수도권개발규제에 따라 공업지역 면적 및 개발을 위한 도시내 가용면적이 상대적으로 적은 편이다.

나. 도시기본계획 수립 및 도시계획 재정비

도시기본계획은 도시의 장기적 발전방향 및 미래상을 제시하는 20년 단위의 개념적이고 포괄적 계획으로 5년마다 타당성 검토를 하고 있으며, 일반적으로 시의 도시계획 구역을 대상으로 한다.

도시계획(재정비)은 도시기본계획의 지침 수용과 도시계획 집행계획의 지침을 제시하는 10년 단위의 계획으로서 강제성, 공공성, 미래예측성, 종합성의 특성을 가지고 있다.

이와 관련 '97년말 까지 수원등 13개 도시의 도시기본계획을 수립하고 남양주등 7개도시에 대하여 기본계획을 추진하고 있으며, 도시계획 재정비는 '97년 신갈등 9개 도시를 완료하고 '98에도 18개 도시를 대상으로 추진할 계획이다. 〈표3-124〉

〈표 3-124〉도시기본계획 수립현황

수립완료(13개도시)	수립중(7개도시)
수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 광명, 동두천, 안산, 고양 과천, 구리, 오산, 하남	남양주, 평택, 이천, 용인, 파주, 발안, 경안

특히 남양주시 등 5개 도·농통합 및 복합시에 대하여는 도시와 농촌을 연계하고 농어촌 취락지역에 대한 생산활동이나 일상생활에 필요한 각종 서비스의 질적·양적수준을 제고할 수 있는 환경정비 방향등이 수립될 수 있도록 추진하고 있다.

이와 함께 안산시와 수원, 시흥, 군포, 화성등이 포함된 반월 도시계

획구역과 안양, 군포, 의왕 등이 포함된 안양 도시계획구역을 행정구역별로 분리 결정하므로서 도시계획 입안에 따른 행정절차상의 불편해소 및 입안권의 독자성을 확보하고 도시계획구역의 효율적인 관리를 도모할 수 있도록 하였다.

또한 경기도의 특성에 맞는 도시계획을 수립코자 경기도의 도시계획 수립 기준을 마련코자 연구 중에 있다.

다. 경기도 도시계획위원회 운영

'97년에는 경기도 도시계획위원회에서는 도시기본계획자문 등 총 109건을 상정하여 처리하였다. 〈표 3-125〉

〈표 3-125〉 '97 경기도 도시계획위원회 안건심의 현황

구 분	안건	심의결과				
		원안의결	조건부의	부 결	자 문	기 타
계	109	29	58	10	6	6
도시기본계획	6	-	-	-	6	-
도시계획재정비	25	1	22	2	-	-
용도지역·지구	14	6	6	2	-	-
도시계획시설	54	17	27	6	-	4
도시계획사업	6	2	3	-	-	1
기 타	4	3	-	-	-	1

라. 자연취락지구의 지정확대

'95. 12. 30 건축법 시행령이 개정되어 녹지지역내 자연취락지구 안에서는 건폐율의 상향조정(20%→40%) 및 대지 최소면적이 축소(350㎡→200㎡)되는 등 건축규제가 완화됨에 따라 자연취락지구 지정 및 정비방안을 시달하였다.

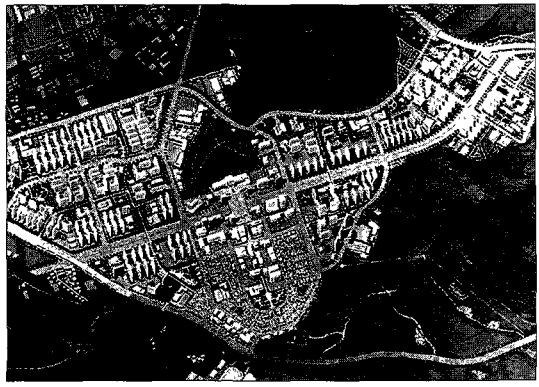
'97. 12말까지 경기도에서는 145개지구 5,307천㎡를 자연취락지구로 지정하였으며, 앞으로 녹지지역내 기존취락에 대한 정비사업의 활성화로 도·농간 균형개발 및 민원해소에 크게 기여하게 될 것이다.

마. 도시계획도로 조기개설을 위한 도비지원 확대

시장·군수가 연차별 집행계획에 따라 시행하고 있는 도시계획도로는 시·군의 열악한 재정형편으로 인하여 개설율이 낮아 총 개설대상 99개 도시 22,061개소 127.1㎢중 65% 해당하는 14,319개소 82.4㎢가 개설되었고, 나머지 35%에 해당하는 7,742개소 44.7㎢가 장기미집행되어 사유재산권 침해는 물론, 주민불편을 가중시키고 있는 실정에 있어 쾌적한 도시환경조성과 원활한 교통소통 도모 그리고 화재등 재난발생시 이에 대한 신속한 응급구조 및 대형사고를 사전에 예방하고자 도시계획도로사업비 일부를 도비로 지원하여 왔다.

2-2. 계획적인 택지개발사업 추진

'97년말 현재 수원 구운지구 등 53개지구를 완료하여 53만여 세대 211만여명을 수용케하는 택지 2,320만평을 조성하였으며, 34만여세대 116만여명을 수용할 수 있는 수원 천천지구등 59개지구 1,277만평을 확보하여 꾸준히 추진하고 있다. 〈표 3-126〉 〈표 3-127〉



수원영통지구 택지개발

〈표 3-126〉 '97 택지개발사업 지구지정 현황

지 구 명	면적(천㎡)	세 대 수	일 자
10개지구	15,065	115,000	'97. 2
포천 송우	612	7,000	〃
평택 이충2	394	4,500	〃
화성 태안	454	6,000	〃
용인 동백	3,265	19,000	〃
화성 향남	1,716	9,800	〃
평택 청북	4,959	32,000	'97. 7
양주 덕정 2	245	2,700	〃
화성 태안 2	296	3,000	〃
파주 교하	2,231	16,000	〃
파주 금촌2	893	9,000	'97. 10

〈표 3-127〉 '97 택지개발사업추진현황

구 분	지 구 수	면적(천㎡)	세 대 수	비 고
예정지구지정	10	15,065	115,000	
개발계획승인	5	5,484	39,842	
실시계획승인	5	1,842	16,735	
사 업 준 공	4	4,996	47,867	

2-3. 주택의 안정적인 공급

가. '97 주택건설실적(허가기준)

신경제 5개년 계획의 마무리 년도인 '97년 한해 동안 극심한 경제여건의 악화속에서도 당초 목표인 공공부문 5만호, 민간부문 5만호 등 총10만호 보다 40%나 초과한 14만호의 주택공급이 이루어 졌다. 이는 전년도 공급물량인 147천호의 95% 수준으로서 여전히 도내 주택경기는 활발했던 것으로 나타났다. 이로써 신경제 계획기간중 당초 주택건

설 계획물량 50만호보다 24만호나 늘어난 74만여호를 건설함으로써 목표대비 48%를 초과 달성하였다. 〈표 3-128〉 〈표 3-129〉

〈표 3-128〉 신경제 5개년 계획기간중 주택건설

년 도 별	계	93	94	95	96	97
건설계획(호)	500,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
건설실적(호)	739,998	176,685	148,434	127,844	147,782	139,253

〈표 3-129〉 '97 주택건설 현황

구분	계	지 자 체	대한주택공사	주택업체, 기타
계	139,253	498	22,419	116,336
○공공부문(호)	49,133	498	22,419	26,216
· 공공임대	12,500	498	2,934	9,068
· 공공분야	31,177	-	14,029	17,148
· 근로자주택	5,456	-	5,456	-
○민간부문(호)	90,120	-	-	90,120

대한주택공사에서는 '96년에 이어 오산운암지구 3개블럭에 3,219세대, 남양주 청학지구 3개블럭에 1,759세대, 양주덕정지구 3개블럭에 4,977세대, 화성발안지구 2개블럭 2,532세대와 안산시 고잔2차 도시설계지구 6개블럭 3,536세대등 택지개발지구를 위주로 주택을 공급하였다. 지자체사업으로는 성남시장이 중원구 은행동에 402세대, 부천시장이 원미구 춘의동에 공무원 임대아파트용 96세대를 공급하기 위한 주택건설사업계획을 승인받았다.

나. 사할린촌 건설

정부는 94년 한·일 정상회담에서 합의된 바에 따라 과거사 청산 작업의 일환으로 사할린에 거주하는 한인 영구귀국자 아파트를 안산시

고잔2차 도시설계지구 81블럭에 건립키로 하였다. 당초에는 인천, 용인 등에 대상부지를 물색하였으나, 여의치 않아 관계부처 협의를 거쳐 안산시 고잔지구로 최종 선정하게 된 것이다.

외무부는 동사업을 위해 대한주택공사와 사업추진에 관한 협약을 체결하여 임대아파트 500세대 규모로 추진하기로 하였으나, 대상부지가 선정됨에 따라 전용면적 15평형 489세대로 확정하고 '97. 5. 30 경기도의 주택건설사업계획승인을 받았다.

사할린촌 아파트는 '97. 8. 14 현지에서 착공하여 '99. 8 완공예정이며 사업비는 37,253백만원으로서 이중 일본국에서 건립비용 32억 3천만엔을 부담하고 토지비용은 우리정부가 부담한다는 원칙하에 추진하고 있다.

사할린촌의 입주자는 외무부와 대한적십자사에서 선정하고 아파트의 관리는 외무부와 대한주택공사간 협약에 따라 30년간 임대후 반환하기로 하였다.

한편 건설교통부는 사할린촌에 입주할 동포를 위해 주택공급에관한 규칙 제3조 제3항 제4호를 신설('96. 6. 4)하여 「외국정부와의 협약에 의하여 우리나라에 영주귀국하는 동포를 위하여 건설하는 주택」은 주택공급에 관한 규칙을 적용하지 않도록 하는 제도적 뒷받침을 마련한 바 있다.

2-4. 영세민 전세자금 융자

지난 '90년부터 도시의 영세민 전세 세입자의 주거안정을 도모하기 위하여 연리3% 저리의 전세자금을 2년이내의 정기상환을 조건으로 매년 융자·지원하고 있다.

'97년에는 세대당 500만원을 기준으로 보증금 2,000만원 이하의 전세 세입자를대상으로 36억 8천여만원을 융자하였다. 융자신청은 거주지 동사무소에 접수하고 사실조사후 주택은행을 통하여 융자한다.〈표 3-130〉

〈표 3-130〉 영세민 전세자금 융자내역

(단위:백만원)

시별 / 연도별	계	수원	성남	안양	부천	광명	동두천	안산	고양	구리	시흥	용인
계	8,325	493	1,965	1,226	1,406	1,275	72	495	636	203	439	115
'95	2,000	165	470	280	520	340	20	65	70	50	20	
'96	2,640	175	665	535	525	335	30	25	200	55	95	
'97	3,685	153	830	411	361	600	22	405	366	98	324	115

'98년에는 보증금 2천만원 이하의 전세세입자에 대하여 전년도 융자실적과 '98년도 배정희망액을 감안하여 융자할 계획이다.〈표 3-131〉

〈표 3-131〉 '98년도 영세민 전세자금 융자계획

(단위:백만원)

시별 / 구분	계	수원	성남	안양	부천	광명	평택	안산	고양	과천	시흥	용인	하남
예정액	7,871.5	302	1,057	1,131	400	2,161.5	644.5	513	360	217	750	228	107.5

2-5. 주택·건축분야 국제교류 협력

'97. 5. 20~5. 23(4일간) 경기도 주택과장외 7명이 후쿠오카현 세미나에 참석하여 우리측에서 「주거환경 개선사업」, 「대단위 아파트 색채환경」, 「건축물에서의 녹지확보」, 일본 후쿠오카현측에서는 「주(住)정보 제공」, 「현영주택 주거방법 조사」, 「환경공생 주택」등 3건에 대하여 발표하였다. 또한 후쿠오카현 백도간척지구의 도시설계 및 건축물, 고령화사회 대비 모델주택인 「생애안심 주택」등 첨단주택 및 건축관련 시설을 견학하였다.

일본 후쿠오카현과는 지난 '95년부터 매년 주택·건축분야에 대해 교류를 추진하여 왔다.

그간 교류과 후쿠오카현의 각종 첨단·우수시책을 살펴보면,

첫째, 주민을 위한 적극적인 「住정보 제공」서비스 제도를 들 수있다.

후쿠오카에서는 '78년부터 재단법인 건축·주택센타를 설립하여 주택의 구입·설계·시공·세무상담 등 현민을 위한 서비스를 제공하고 있으며, 특히 '96. 3월에는 현 종합복지회관 내에 주(住)정보 교류거점을 표방하는 「리빙피아(Livng-Pia, 100평 규모)」를 설치하여, 후쿠오카현내 주택관련 업체·자재·건축에 관한 정보제공과 컴퓨터에 의한 주택설계 서비스, 민원인 전화신청에 의한 전문가 무료방문 상담제도 등을 실시하고 있다.

둘째, 고령화 사회에 대비하는 주택시책으로 문턱을 없애고 각종 집기 등을 노인·장애자의 편의를 위해 적극 배려하는 등 장차 고령화인구 급증에 대비하는 시책을 펴고 있다.

셋째, 주민(소비자)의 불만사항과 욕구에 대한 적극적인 배려로서 설문조사 등 각종방법에 의해 현재 주민이 느끼는 불만사항과 욕구를 파악하여 미래를 예측하고 주택정책에 반영하고 있다.

마지막으로, 「환경공생주택」건설로서 북큐슈시는 태양열·풍력을 적극 이용하고 녹지공간을 대폭 확충하는 등 각종 환경우선시책을 적극 추진한 결과, '90년 「UN 글로벌 500상」, '92년 「UN 자치대표자상」을 수상하는 등 세계적인 환경도시로서의 명성을 얻고 있는 점이 특히 돋보였다.

2-6. 21세기를 대비한 새로운 건축문화 창출

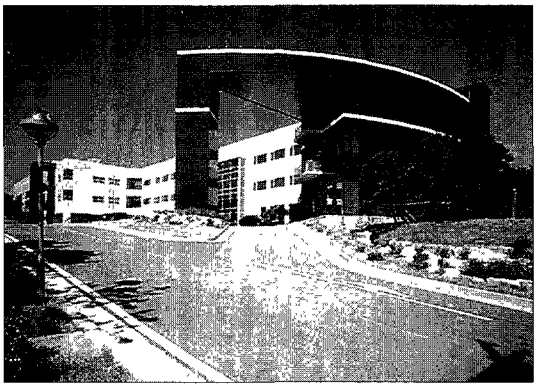
가. 건축관계자 심포지움 개최

경기도와 경기도건축사회가 공동으로 주관하여 '97. 10. 20 경기도문화예술회관 소공연장에서 건축사·시공자·건축주·공무원등 600여명이 참석한 가운데 「건축문화 창달을 위한 설계·시공·감리제도의 개선방안」이라는 주제를 가지고 3명의 발표자와 4명의 토론자가 참석자가 지켜보는 가운데 열띤 토론을 하였다.

이에 따라, 과거 학술위주에서 현업에 종사하는 실무 건축사·감리자·시공자가 참여하여 몸소 체험담과 함께 현실적이고 구체적 내용을 중심으로 실질적 토론효과를 거두었으며, 중앙연구기관 전문가의 참여로 토의내용이 정책에 반영될 수 있는 기회를 확보하는 성과를 거두었다.

나. 경기도 건축문화상 제도운영

지난 '96. 1. 12 경기도건축문화상운영조례가 공포시행되므로서 '96. 10. 30 제1회 경기도 건축문화상을 시상하였다. '97. 4. 7 경기도건축문화상운영조례를 개정하여 '97. 10. 20 제2회 경기도건축문화상을 시상하였고, '97. 10. 29 ~12. 7 수원시등 5개시 입상작품 순회전시하였다.



경기도건축문화상 대상(이천 레고코리아)

제2회 경기도건축문화상 응모대상 작품은 사용승인된 건축물 부문에는 '95. 1월부터 '96. 12. 31까지 2년 기간동안 도내에서 사용승인된 건축물, 계획작품부문에는 도내 소재대학 건축전공학생으로서 학교장 추천작품과 도내에 등록된 건축사사무소 소속 건축사보로서 관계건축사의 추천작품을 대상으로 하였다.

작품심사를 위해 건축관련 학과 대학교수와 도의원·시공기술사·건축사 등 16명의 심사위원들이 심사하여 사용승인 건축물중 주거부문과 비주거부문 및 계획작품부문으로 구분, 각각 대상·금상·은상·동상 등 11점(주거부문대상 미선정)과 입선 10점을 선정하고, 설계자에게는 상패와 상금, 시공자에게는 상패, 건축주에게는 기념동판(건축물 부착용)을 각각 수여하였다.

특히, 이번 건축문화상에서 수상한 건축물에 대하여는 수원시 등 5개 시에 순회 전시함으로써 수상자의 사기 진작과 건축관계자들에게 긍지와 자부심을 갖게하였으며, 건축전공 대학생들의 도전의식과 성취의욕을 고취시키는 기회를 마련하였다.

2-7. 건축분쟁조정위원회 설치

경기도건축분쟁조정위원회는 위원장과 부위원장 각 1인을 포함한 10인으로 구성하였으며, 위원은 공무원·교수·판사·변호사·건축사·기술사 등 건축과 법률에 대한 학식과 경험이 풍부한 자로 구성·운영하고 있다.

위원회의 기능은 건축관계자와 당해 건축물의 건축 등으로 인하여 피해를 입은 인근 주민간의 분쟁, 관계 전문기술자와 인근 주민간의 분쟁, 건축관계자와 다관계 전문기술자간의 분쟁, 건축관계자 상호간의 분쟁, 인근주민 상호간의 분쟁, 관계 전문기술자 상호간의 분쟁 등을 합리적으로 조정·해결하도록 하였다.

2-8. 공동주택관리

'97년말 경기도의 주택 보급율은 84.4%로서 전체 주택중 주민이 집단으로 거주하는 공동주택의 보급율이 66.1%로 증가하는 추세이며, 또한 공동주택은 총 871천세대로서 저층에서 고층화 추세인 아파트가 48.6%를 차지하고 있다. 〈표 3-132〉

〈표 3-132〉 '96~'97 공동주택 보급추세 비교

구 분	'96말	'97말	비 고
주택보급율(%)	82.6	84.4	증 1 8
공동주택비율(%)	63.5	66.1	증 1 4
아 파 트(%)	48.0	48.6	증 0 6

기존 공동주택단지의 관리실태를 지도점검하여 주택관리정보 표준화와 공동주택의 관리기술 요령을 숙지시키는 성과를 거양하였으며 공동주택관리실태 분석결과를 배부하여 업무에 활용하도록 하였고, 우수주택관리단지 10개단지를 선정하여 유공자를 시상하고 공동주택 우수관리 사례집 1,000부를 발간하여 우수관리 사례를 널리 홍보하였다.

한편 주택관리관계자 순회간담회를 3개 권역별로 개최하여 주택관리 활성화를 도모하였으며, 주택관리사(보) 채용의무화를 추진하여 주택관리사 제도의 정착을 도모하고 소규모 단지 「공동관리」사례발표회를 개최하여 주택관리비용 절감 및 전문기술인력 확보에 기여하였다.

건축물의 안전사고 예방을 위하여 재난위험 건축물 등에 대하여 도시안전 대책부와 합동으로 4회에 걸쳐 안전점검을 실시하고 시·군 공무원들을 대상으로 안전진단장비 사용 현장교육을 실시하여 건축물 안전관리에 만전을 기하도록 하였다.

2-9. 건설기술심의위원회 운영

가. 건설기술심의위원회 구성 및 심의 실적

건설의 첫단추인 설계검증과 건설기술자문을 위하여 구성된 건설기술심의위원회는 총 17개분야에 교수등 관계전문가 120명의 유능한 심의위원으로 편성하여 기능성과 전문성을 확보하였다.

건설기술심의위원은 토목구조 12, 토목시공 8, 토질기초 11, 도로 9, 교통 4, 수자원 5, 배수농지 1, 도시계획 2, 상하수도 8, 환경 11, 소방 2, 건축계획 8, 건축구조 7, 건축시공 6, 조경 4, 기계 10, 전기 10명으로 구성되어 있다.

건설기술심의 위원회의심의대상은 총 공사비 100억원 이상의 지방자치단체가 시행하는 건설공사 및 민간건설공사로서 허가관서의 장이 요청하는 공사와 대형공사 집행기본계획 및 설계·시공 일괄입찰공사

(Turn-Key)이다.

'97년에는 총 143건(토목 47, 건축 55, 기계 41)의 각종 공사를 심의하여 적정하고 타당한 설계로 유도함으로써 부실설계를 예방하는 역할을 하였으며, 심의결과는 경기 「건설기술」지에 수록하여 관련업체·기관에 배부하여 설계능력배양에 밑거름이 되도록 하였다.

나. 건설기술 전문책자 발행

'96. 7 전국 최초로 발행하고 있는 경기 「건설기술」지(계간지)는 사례위주의 현실감 있는 구성과 설계심의내용 뿐 아니라 각종 법령, 제도 등을 누구나 알 수 있게 수록함으로써 공무원은 물론 현장 기술자, 공학도 등 모든 건설인들에게 도움이 될 수 있도록하였다.

또한, 「설계용역 실무편람」을 발행하여 민·관·학업계의 실무자가 설계과정의 각종 미비점을 보완하고 설계업무전반에 관한 모든 사항을 총 망라하여 설계기술향상을 도모하고 능력배양을 위한 지침으로 활용할 수 있도록 하였다.

그리고, '98년에는 「설계지침서 표준 메뉴얼」을 제작하여 건축 및 기계분야에 대한 필요한 각종 자료를 수집, 시범제작하여 우리도 뿐아니라 타 시·도등 관련기관에 배부함으로써 설계기술의 표준화를 통한 IMF시대에 적극 대처할 수 있는 밑거름이 되도록 할 것이다.

제4장 쾌적하고 안전한 지역조성

제1절 환경행정의 기반 구축
제2절 체감 생활환경 개선
제3절 수질관리대책 및 맑은 물 공급
제4절 폐기물의 효율적 관리
제5절 쾌적한 생활환경 조성
제6절 안심하고 살 수 있는 지역 조성

제 1 절 환경행정의 기반 구축

1. 경기도 환경정책계획 수립 시행
2. 경기도 환경기본조례 제정
3. 환경백서 발간
4. 지방의제 21 추진
5. 국제환경 협력 강화

1. 경기도 환경정책계획 수립 시행

'97년은 경기도 환경정책의 기본방향과 환경행정의 기초와 틀을 마련하기 위한 중장기 환경관리의 청사진으로서 경기도환경기본계획인 「21세기 환경정책계획」을 수립하므로써 환경친화적 지역사회의 창조 및 체계적인 환경정책수행의 전기를 마련하였다.

2006년을 목표년도로 한 10개년간 정책계획인 「경기도환경기본계획」은 2001년을 중간단계로 설정하여 여건변화에 맞추어 5, 10년 단위로 보완할 방침이다.

아울러 경기도 장기발전계획인 「경기2020:비전과 전략」의 「제1차 경기발전 5개년 계획」에 따라 자연환경 보전계획, 대기질 관리계획, 폐기물 관리계획 및 수환경 관리계획으로 분류하여 권역별로 세부실천계획을 수립하여 연차적 투자비용을 미리 산정해 '98년부터 우선순위에 의거 사업을 시행토록 하였다.

환경정책 10개년 기간중 1년차인 '97년에는 환경우선의 도정실현을 위한 투명성 확보, 쾌적한 환경조성을 위한 오염원 관리, 폐기물의 효율적 관리 및 수질보전, 맑은 물 공급의 4가지를 중점으로 추진하였다.

이러한 환경정책 1년차를 마무리하면서 결과를 평가해 보면 가시적으로 나타나는 특별한 결과를 얻었다고는 할 수 없지만 장기적인 환경정책 목표와 방향을 결정하고 체계적으로 추진할 수 있는 기틀을 마련하였다.

2. 경기도 환경 기본조례 제정

도민의 삶의 질 향상을 위한 효과적이고 구체적인 환경시책을 수행함에 있어 우선하여 필요로 하는 것은 경기도의 환경보전에 관한 기본이념과 원칙, 도,시·군, 사업자의 책무, 도민의 권리와 의무 및 도 환경보전시책의 기본사항 등을 규정한 환경조례라고 할 수 있다.

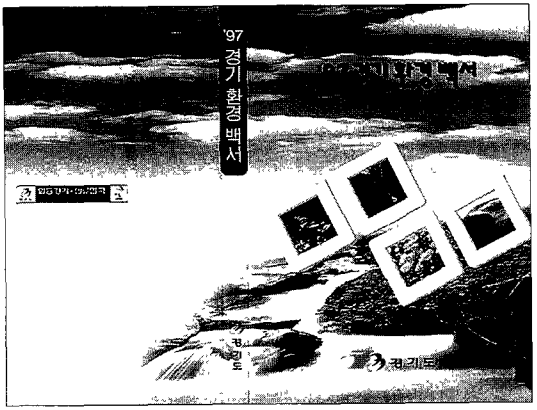
이를 위하여 '97.12.31 도에서는 조례 제2780호로 「경기도 환경기본

조례」를 제정하였다. 이 조례의 기본이념은 첫째 도의 환경보전시책은 도민이 건강하고 안전하며 쾌적한 생활을 영위하는데 필요한 환경을 확보하고 이것을 미래세대에게 계승될 수 있도록 추진되어야 하며, 둘째 인간과 자연이 조화롭게 공존하고 환경적으로 지속가능한 개발을 추구하여 생태적으로 바람직한 도시를 만들어 갈 수 있도록 추진되어야 하며, 셋째 도민의 일상생활 및 사업활동에서 환경을 배려하고 지구환경을 보전할 수 있도록 추진하고, 넷째 도의 모든 시책은 이러한 기본이념을 최대한 반영하여 시행되도록 추진되어야 한다는 것이다.

환경기본조례에서는 도의 환경보전시책으로 다섯가지의 기본원칙을 규정하고 있는데 환경우선의 원칙, 통합적 환경관리의 원칙, 사전예측 및 예방의 원칙, 생태계 및 지구환경 배려의 원칙, 그리고 도민참여 및 협동의 원칙이다.

4장 29조로 구성된 경기도환경기본조례는 경기도의 환경시책의 물줄기를 잡아주고 있고 특히 도민참여와 지구환경 보전시책을 명문화하였다는데 커다란 의미를 부여할 수 있다.

3. 환경백서 발간



'97 환경백서

나날이 변화하는 경기도의 환경실태 및 오염변화 추이와 환경정책 추진 상황에 대하여 매년마다 문서화하고 정리하여 도민에게 알리고 이렇게 축적된 자료를 종합적인 환경정책 자료로 활용하기 위하여 '97년부터 환경백서를 발간하였다.

'97년 경기환경백서는 일반현황, 환경보전대책 추진현황

및 환경자치기반 강화라는 3개의 테마로 구성되어 있다. 일반 현황에는 경기도의 자연적·사회적 환경여건과 환경행정조직·근무인력·환경관련 예산을, 그리고 환경시책 추진과 정책방향을 구체적으로 담겨 있다.

환경보전대책 추진현황은 맑은 공기를 확보하기 위하여 추진하고 있는 사업, 소음·진동, 날림먼지 관리, 토양환경 보전과 유해 화학물질, 자연환경보전, 폐기물관리 및 맑은 물의 관리와 안전한 물의 공급에 따른 오염저감 대책 추진결과를 상세히 기록하고 있다.

아울러 환경자치기반 강화를 위하여 도에서 추진한 환경정책 기능강화사업, 환경보전비용 확충 및 주요환경규제 제도에 대해서도 상세히 수록하였다.

'97년에 2,500부를 발간하여 각종단체 및 대학, 관공서 민원실 등에 배부하여 도민에게 경기도 환경현황의 현주소를 올바로 알리는 계기가 되었다.

4. 지방의제 21 추진

'92년 브라질의 리우데자네이로에서 179개국이 참가한 「환경과 개발에 관한 유엔회의(UNCED)」가 개최되어 「환경적으로 건전하고 지속가능한 개발(ESSD)」을 실현하기 위한 구체적인 행동원칙을 광범위하게 정하였다. 여기에서는 특별히 지방정부의 역할을 강조하여 지방자치단체들의 지구환경보호를 위한 구체적인 행동계획을 지역주민과 합의하에 작성하도록 결의하였는데 이것이 「지방의제21」이다.

이러한 근거로 도민과 기업 그리고 경기도가 함께 참여하여 작성하는 「지방의제21」은 환경개선을 위한 도민 실천서로서 그 의의가 크다.

경기도에서는 추진과정과 절차를 치밀하게 수립하는 것이 중요하다는 인식하에 경기개발연구원에 의뢰하여 기초조사 및 사례연구를 실시하고 경기도에 맞는 추진체계 및 과정을 결정하여 지방의제21에 대한

예시안을 수록해 경기도 뿐만 아니라 기초자치단체의 「지방의제21」 작성을 위한 지침서로 활용하기 위한 연구를 '97.8.1부터 '98.1.31까지 실시하였다. '98년에는 세부추진일정을 수립하여 도민, 기업, 단체 등으로 추진협의체를 구성하여 환경친화적인 「경기의제21」을 확정하여 실천할 예정이다.

5. 국제환경협력 강화

국제사회의 노력을 통해 지구환경문제를 해결하려는 유엔환경개발회의(UNCED)가 '92년 브라질 리우에서 회의가 개최되면서 전세계는 환경을 국가정책의 중심과제로 정하고 있다.

'97년에는 리우회의 개최 5주년이 되는 해로서 리우회의 이후의 "의제21" 추진상황 및 향후전략 등을 논의하기 위한 유엔환경특별총회가 6월23일부터 6월27일에 걸쳐 개최되었다.

이제 지구환경문제는 한두나라의 노력으로 이루어질 수 없으며 국가간 지방간의 협력, 각종 국제회의를 통한 대응 등 다국적 차원의 공동대처가 필요하게 되었다.

이러한 시대변화에 대처하기 위하여 경기도는 유엔환경계획기구(UNEP)인 국제지자체연맹(IULA)등의 후원으로 '90. 3월 설립된 국제환경지자체협의회에 '96. 3월 가입하였고, 싱가포르의 수송관리에 의한 자동차 사용제한 등 선진환경 우수사례를 일선 시·군에 전파하여 환경행정의 국제화를 도모하였다.

'97. 1월 일본 가나가와현에서 개최되었던 국제환경회의와 11월말 나고야 국제환경회의에 참석하여 경기도의 우수사례를 소개하는 등 국제적 환경문제에 적극 대처하였다.

제 2 절 체감 생활환경 개선

1. 수질오염 감시상황실 확대 설치
2. 오존 경보제
3. 환경오염 감시활동 강화
4. 환경친화적 기업의 지정 육성
5. 생활환경의 질 강화
6. 자연환경 보전

1. 수질오염 감시상황실(TMS) 확대 설치

'97년부터 '99년까지 황구지천, 오산천, 안성천, 진위천에 1~3종사업장을 대상으로 '97년에 15개소를 설치 하였으며 '98년에 10개소, '99년에 19개소, 총 44개업소에 TMS를 설치할 계획으로 추진하고 있으며 수원시, 평택시, 오산시에 감시상황실을 설치 운영하였다.

수질오염감시상황실(TMS)을 운영함으로써 배출업소의 환경오염행위 상설감시와 유사시 신속한 대응체계를 구축하여 배출업소의 폐수처리장 관리와 오염물질 배출에 대한 신뢰성을 확보해 나갈 계획이다.

2. 오존경보제 실시

고도의 산업화로 인해 생활여건이 향상됨에 따라 자동차가 급증하고 이들이 뿜어내는 배기가스로 인한 오존오염도가 증가추세에 있다. 도심권에서 고층빌딩 사이의 공기의 정체와 자동차 배출원으로 오존이 높으면 주민의 피해가 예상된다.

또한, 오존피해의 심각성을 인식시키기 위해 대기중의 오존농도가 일정기준 이상이면 도민에게 신속하게 전파함으로서 오존으로 인한 피해를 최소화하기 위한 오존경보제를 실시하고 있다.

경기도는 '97년에 도단위에서는 최초로 수원시외 6개시에 오존경보제를 실시하여 수원시에 1회, 의정부시에 2회, 안양시 2회 등 총5회의 오존경보를 발령하였다. '97년에는 정확한 대기질 측정을 위하여 기 설치된 대기오염자동측정소를 11개시 외에 고양, 평택, 군포에 각1개소를 설치하였고 '98년에는 성남, 부천, 광명에 각1개소를 추가로 설치할 계획이다. 또한 오존경보 발령지역을 중앙부처와 협의하여 점차적으로 확대할 계획이다. 앞으로 쾌적한 대기질 개선과 건강증진을 위하여 관련법규의 지속적인 건의 및 제도개선과 인터넷 등을 통한 도민 홍보강화로 신속하게 환경오염정보를 제공하여 신뢰성 있는 환경행정을 추진

해 나갈 계획이다.

3. 환경오염 감시활동 강화

3-1. 환경신문고 운영

모든 국민이 환경오염감시에 참여를 유도하기 위하여 폐수배출업소에서 폐수무단방류 등 환경오염행위를 목격하였을 경우 손쉽게 신고할 수 있도록 환경오염신고센터인 「환경신문고」를 '96. 3월부터 설치·운영 하였다.

경기도에서는 전화에 의한 신고활성화 차원에서 '97. 2월에 「128신고전화」를 도내 19개 시·군에 개통하였고 '97. 11월에 6개 시·군을 추가로 개통하여 현재 부천, 과천, 시흥, 오산, 광명, 안산을 제외한 25개 시·군이 개통하여 운영중에 있으며 미개통한 6개 시·군은 '98년에 개통시킬 예정이다.

신고대상행위는 자동차 매연, 공사장 먼지, 공장굴뚝 매연 등 대기오염행위, 폐수무단 배출, 수질오염 사고, 하천에서의 불법세차등 수질오염행위, 쓰레기 불법투기 또는 불법소각행위, 지도·단속 및 인·허가 등과 관련된 환경공무원의 비리행위 등이다.

신고방법은 불법행위 발견시 국번없이 「128」로 전화신고를 하거나 엽서, 우편 또는 직접방문에 의하여 신고할 수 있다.

'97년에 환경오염 신고센터인 「환경신문고」에 접수된 신고건수는 4,217건이며 조치 불가한 349건을 제외한 3,868건은 개선명령, 고발 등 적법조치 하였다.〈표 4-1〉

오염행위신고가 사실로 확인되면 시·군별로 현금, 도서상품권, 공중전화카드 등을 지급하는 신고보상금제도를 운영하였으며 '97년에는 888건 9,320천원을 신고보상금으로 지급하였다.

〈표 4-1〉 환경오염신고센타 분야별 신고건수

총 계	분야별 신고건수				
	대 기	수 질	폐기물	소음진동	기 타
4,217(건)	2,273	270	346	281	1,047

3-2. 「폐수실명제」 실시

폐수실명제

폐수실명제는 '94.2.4 대통령 초도순시시 오·폐수방류구 표시판 설치에 대하여 우리도의 특수시책을 매우 바람직한 것으로 평가되어 대통령 지시에 의거 전국적으로 확대 실시하게 된 시책이다.

그 동안 폐수배출업소, 축산시설, 오수정화시설, 환경기초시설 등 공공수역에 직접 방류하는 배출구에 대하여 배출구를 실명화하고, 방류수질 기준과 신고처 등을 알림으로서 좋은 호응을 받아왔다.

폐수실명제는 1일 50톤 이상의 폐수를 배출하는 업소는 의무적으로 설치토록 권장해 왔다. 특히 팔당특별대책지역은 그 중요성을 감안하여 1일 20톤까지 확대하여 업소별 담당공무원을 지정하고 관리카드를 작성하여 관리함으로써 폐수의 무단방류를 사전에 예방하고 지역주민에게 사업장 폐수관리에 대한 신뢰성을 확보하였으며 누구나 방류구를 감시하여 이상 발견시 즉시 신고토록 하였다.〈표 4-2〉

〈표 4-2〉 시설별「폐수실명제」표지판 설치현황

(단위 : 개소)

구 분	설치대상업소	설치업소	미설치업소	설치율(%)	비 고
'97	2,489	2,289	200	92	
'96	2,359	2,127	232	90	
'95	1,624	1,624	-	100	

3-3. 명예환경통신원 Green Line제 운영

각종 환경기초시설 즉, 폐수처리장, 소각장, 매립장, 하수처리장 등 인근에 거주하고 있는 명예환경통신원중 적극적이고 능동적인 사람을 선정하여 환경국 소속 계장급 공무원들이 전화로 방문하는 제도로서 항시 관내에서 일어나고 있는 환경관련 실태를 파악하고, 제보사항 등을 수시로 연락하여 조기해결하고 시책에 반영하는등 환경보전의 동참 분위기를 조성하였다. 명예환경통신원 Green Line 대상자는 환경분야 50명, 청소분야 50명 등, 상하수분야 50명 등 총 200명을 선정하여 주 1회 이상 전화연락으로 민원을 처리하고 분기별 추진사항을 분석 평가하여 우수활동자는 표창 및 선진지 견학 등을 통하여 사기를 높이는 등 지역 환경 현안사항에 대한 능동적으로 대처하여 환경오염사고를 미연에 방지할 계획이다.

4. 환경친화적 기업의 지정 육성

환경과 무역을 연계시키려는 국제적 움직임에 대하여 우리기업이 능동적으로 대처할 수 있도록 환경친화적 기업을 지정 운영하는 제도로서 기존의 기업이 환경규제 기준 준수에 그치는 기존의 대응방식을 탈피하고 자율적으로 사업활동의 전 과정에 걸쳐 환경영향 평가를 실시하여 구체적인 환경목표를 설정하므로서 지속적으로 환경개선을 도모하는 적극적인 경영방식 이다.

기업이 자체적으로 제품설계부터 생산 및 사후관리까지 사업활동 전반에 걸친 총체적인 환경영향 평가를 실시하고 이를 토대로 정량적인 환경개선의 목표와 실행방법 및 투자계획을 수립하여 행정기관에 신청하면 현지실사와 심사를 거쳐 지정하게 된다.

환경친화기업

지정된 기업체는 대기환경보전법·수질환경보전법 제10조, 소음진동규제법 제9조에 의한 배출시설 설치허가를 신고로 대체하고 정기 지도점검을 면제해 준다. 그리고 오염방지시설 설치자금 융자 신청시에는 우선 융자해 주는 등의 혜택을 주고 있다.

'98.2월 현재 전국적으로 112개소가 지정되어 있으며 우리도는 26개소로서 전체대비 23%를 차지하고 있다.

5. 생활환경의 질 강화

5-1. 자동차 배출가스 관리강화

자동차에서 배출되는 오염물질은 연료성상에 따라 약간씩 다르나 휘발유나 가스를 사용할 때에는 일산화탄소, 탄화수소, 질소산화물 및 미량의 황산화물 등이 배출되고, 경유를 사용하는 경우에는 매연, 황산화물 등이 배출된다.

이러한 자동차에 의한 대기오염을 저감하기 위하여 도에서는 자동차 배출가스 점검을 '96년 대비 30%가 증가된 325,547대를 측정 검사하

였다. 이는 도내 등록된 자동차 2,021,914대의 16%에 해당된다. '97년에 지속적인 점검활동을 통하여 운행차 배출가스 농도기준을 초과하는 4,968대에 대하여 자동차 개선명령을 내리므로써 엔진개선 등의 자동차정비를 통한 배출가스 기준이내로 운행되도록 조치하였다.

배출가스 점검을 통한 대기오염물질 억제정책과 더불어 배출가스 무료점검을 통하여 자율적으로 참여한 34,143대에 대하여 배출가스를 무료로 측정하여 주었고 이중 기준이 초과된 3,710대에 대하여는 과태료 부과없이 현장에서 정비업체 등의 협조하에 엔진점검 등을 통하여 개선조치 하였다.

도에서는 자동차 배출가스의 관리를 강화하기 위하여 '97.6.2에는 자동차배출가스 상설단속반 발대식을 갖고 자동차배출가스에 의한 대기오염에 대한 적극적인 대응체계를 구축하였다. 광역 상설단속반을 도에 2개반, 북부출장소에 1개반으로 모두 3개반을 편성 하였으며, 수원, 성남, 안양, 부천 등에서도 운영하도록 하였다. 아울러 상설단속반이 아직 구축되지 않은 나머지 27개 시·군에도 수시단속반을 운영하므로써 자동차 배출가스에 의한 오염을 예방하였다.

5-2. 생활악취 저감대책 추진

악취에 의한 민원발생은 '97년에 139건으로 '96년 77건에 비하여 81%이상 증가하였다. 이렇게 증가된 원인은 생활악취 발생원이 도시지역과 주거밀집지역 등에 혼재되어 있는 상태로 악취오염에 노출되어 있기 때문이고, 또한 주민들의 쾌적한 환경욕구 증가로 인한 것이다.

이러한 오염원의 사전차단을 위하여 악취를 다량으로 배출시켜서 도민에게 직접적인 피해를 주고 있는 54개 업소 중 생활악취 중점관리업소로 분류된 11개업소는 분기 1회 이상 점검을 실시하였다. 또한 소각로 등의 폐기물 처리시설과 대기배출시설 허가업소의 수질오염 방지시설 및 폐기물 보관시설 등에 대한 폐기물 적정보관 및 처리상태 등의

점검을 강화하여 생활악취를 저감시켰다.

5-3. 소음진동 관리

신도시개발 등 급속한 인구증가, 각종 산업시설의 증가, 운행차량의 급격한 증가로 인하여 발생되는 교통소음, 공장 소음, 건설소음 등이 증가추세에 있다.

'97년의 소음·진동 민원발생은 571건으로 작년대비 11.7% 증가되었고 이중 교통소음에 의한 민원이 많이 증가되었다.

소음·진동배출업소는 6,405개소이며 이들의 용도지역은 준농림 지역이 56%, 도시지역 38%, 농림지역, 준도시 지역, 자연환경보전지역 순으로 분포되어 있는데 '97년에는 5,111개소를 점검하여 112개소의 위반업소에 대하여 행정처분 하였고 그중에 57개소를 고발조치하였다.

도에서는 소음문제에 원활하게 대처하기 위하여 수원 등 4개시 57개소에 지역 환경소음 측정망을 설치하였으며 환경부에서 설치한 측정망과 연계한 효율적인 환경소음 실태를 측정하고, 도로교통소음 차단을 위하여 '97년 16개시·군 총 52개소에 방음벽을 설치하여 쾌적한 생활환경을 조성하였다.

5-4. 유해 화학물질 관리

오늘날과 같이 산업 및 생활의 질이 발전하기 이전까지는 화학물질과의 접촉이 적었고 인체 및 환경에 미치는 악 영향은 아주 미미하였다. 그러나 산업이 고도로 발전하고 편리 지향적인 생활방식에 익숙해진 오늘날은 수많은 화학물질이 합성 유통되어 우리생활에 필수요소인 공기, 물, 토양, 식량 등이 점점 오염되어 가고 있는 실정이다.

경기도에서는 도민의 생명과 자연환경을 보호하고자 유해 화학물질을 취급하는 사업장의 사고발생에 대한 대응능력을 배양하고 사고발생

시 신속히 진압할 수 있도록 하는 유해화학물질 안전관리계획을 수립하여 추진하였다.

또한 유독물영업자에 대하여는 년 1회이상, 팔당특별대책지역내 유독물영업자에 대하여는 분기별로 지도·점검을 실시하여 유독물 유출사고로 인한 재해를 사전에 예방해 나갈 계획이다.〈표 4-3〉

〈표 4-3〉 유독물 영업자 및 팔당특별대책지역내 사업장 현황

(단위 : 개소)

구 분	등록기관	총 계	제조업	판매업	보관 저장업	운반업	사용업
유독물 영업자	계	804	92	344	13	15	340
	경기도(시·군)	484	40	263	12	15	154
	한강환경관리청	320	52	81	1	-	186
팔당대책지역내 사업장	계	55	3	38	1	-	13
	경기도(시·군)	8	2	5	-	-	1
	한강환경관리청	47	1	33	1	-	12

6. 자연환경 보전

6-1. 자연환경 조사

인간생존의 지지체이며 필요한 물질을 제공하는 생명력의 근원으로서 자연환경은 각종 오염물질을 흡수·분해·동화하는 자정작용과 야생동·식물의 서식환경을 제공하고 있어 필히 보전되어야 하는 유산이다.

이를 위해 보전과 개발의 내실있는 조화와 자연생태계의 다양성과 균형유지를 기본목표로하는 자연환경조사는 보전정책 기능의 효율성 확보와 녹지공간의 최대한 활용이라는 단기목표와 건강한 삶을 위한 쾌적한 환경조성과 지역특성이 있는 자연환경보전 및 훼손된 자연생태계 복원을 완성한다는 장기목표를 가지고 실시하고 있는 사업이다.

'97년에는 제부도, 국화도, 입파도, 육도, 풍도 등 5개섬을 대상으로

동·식물, 곤충류 분포조사와 해양수질의 수질상태, 갯벌오염도 및 어패류 분포조사 등 환경생태 기초조사를 실시한 결과 다양한 생물이 분포되어 있었고 천연기념물 1종, 특정 야생동·식물 1종, 희귀곤충 3종 등이 관찰되어 경기도의 귀중한 자원으로 그 가치를 확인하였다.

서해안 도서조사사업 외에도 도내 10개소의 주요생태계에 대한 조사가 시·군에서 활발히 실시된 바 있어 자연환경 보호대책수립의 시금석이 되었다.

6-2. 야생 동·식물 보호조치

야생 조수방사

무분별한 야생 동·식물의 포획, 채취 등의 행위로 인하여 보호되어야 할 동·식물 등으로 자연생태계가 파괴될 우려가 있으므로 이에 대한 대책이 절실하게 필요한 시점이다.

이를 위하여 도에서는 야생 동·식물 보호에 대한 주민홍보를 계속 실시하였고 건강원 및 혐오식품 취급업소 1,040개소, 표본제작소 및 총포사 86개소, 화원 624개소, 야생 동·식물 불법포획·채취자 21명 등 1,844개소의 야생동·식물 불법포획·채취 우려업소를 점검하였으며, 야생동·식물이 서식하는 산을 순찰하여 밤포획용 그물, 밤잡이 도구, 덫, 올무 등 101개를 수거하였다.〈표 4-4〉 〈표 4-5〉

〈보호하여야 할 야생동·식물〉

○ 양서류 : 도롱뇽, 금개구리, 두꺼비, 맹꽁이 등

○ 파충류 : 남생이, 도마뱀, 실뱀, 구렁이, 비바리뱀, 살모사, 자라 등

○ 곤충류 : 왕나비, 팔랑나비, 큰풍뎅이, 장수풍뎅이, 소똥구리, 사슴벌레 등

○ 식물류 : 고란초, 솔잎난, 엽란, 깽깽이풀, 끈끈이주걱, 산개구리 등

(이상은 자연환경보전법에 의한 것임.)

○ 조류 및 포유류 : 모두해당(조수보호 및 수렵에 관한 법에 의한 것임)

〈표 4-4〉 야생동식물 보호관련 홍보실적

유선방송	마을방송	신 문	전단배포	현수막게시	반회보	캠페인	교 육	기 타
716회	3,291회	47회	21,770회	78회	48회	2,287명 /28회	8,231명 /399회	1회

〈표 4-5〉 야생동식물 포획도구 수거실적

뱀포획용그물	뱀잡이도구	동물포획기구(덫, 올무)	기타도구	비 고
18,250m/17개	2개	69개	15개	기타는 총기, 투망, 족대등이다

6-3 외래 생물 퇴치사업

자연적 또는 인위적으로 도입되어 국내 자연생태계의 균형유지에 위해를 초래하는 귀화생물은 식물 194종, 어류 8종으로 알려져 있다. 이러한 귀화생물중에서 특히 생태계에 심각한 영향을 미치는 것은 황소개구리, 베스, 돼지풀 등이 있다.

황소개구리는 도내 이천시 불죽저수지 등 14개시군 40개소의 웅덩이 또는 하천에 분포되어 있는 것으로 조사되었다. 이를 퇴치하기 위하여 8,547명의 주민, 학생, 공무원등이 참여하여 황소개구리 232마리와 올챙이 4,206마리를 포획하였고 황소개구리 포획법과 식별요령, 시식회 등을 안성군 공도면 안성천변에서 실시 하였다.

베스는 팔당호 등 6개 지점에서 서식하고 있고 하천, 호수 생태환경에 위해를 주고 있는 것으로 판명되어 지속적인 포획작업을 실시하고 있다.

아울러 꽃가루 알레르기의 원인과 도내 식물생태계를 파괴하는 돼지풀에 대한 서식지를 조사한 결과 연천 등 17개시군 150개소인 것으로 조사되어 주민, 학생, 민간단체, 공무원 등 4,409명이 참여하여 156,085kg의 돼지풀을 제거하였다.

6-4 토양 측정망 설치

도내 토양에 대한 오염도 변화추이를 수시로 파악하여 토양오염의 사전예방대책을 강구하고 토양오염의 정화·복원 등을 통하여 토양보전정책수립을 위한 기초자료를 확보하기 위한 목적으로 환경정책기본법 제15조(환경오염의 조사), 토양환경보전법 제5조(토양오염도 측정), 동법 제6조(측정망 설치계획의 결정·고시)및 동법 시행규칙 제3조(측정망의 설치기준)에 의해 도내에는 170개지점에 토양측정망을 운영하고 있다.〈표 4-6〉〈표 4-7〉〈표 4-8〉

카드뮴, 구리, 비소, 납, PCB, 시안 등의 11개 항목에 대한 '97년의 토양측정망 운영결과 골프장 1개소, 하천부근 2개소에서 오염기준을 초과하고 있는 것으로 나타났다. 도에서는 초과지역에 대한 정밀조사를 실시하여 개선조치할 계획이다.

〈표 4-6〉 토양 측정망 설치

구 분	특정수질유해물질의	오 염 기 준
토 양 (논의경우에 한한다)	1. 카드뮴 및 그화학물	생산된 현미중 카드뮴 함량이 1㎎/㎏이상
	2. 동 및 그화합물	토양중의 동 함량이 125㎎/㎏이상
	3. 비소 및 그화합물	토양중의 비소 함량이 15㎎/㎏이상

※ 근거 : 수질환경보전법 제46조 및 동법 시행령 제49조

〈표 4-7〉 토양오염 우려기준

(단위 : ㎎/㎏)

구 분	농 경 지		공장 · 산업지역	
	우려기준	대책기준	우려기준	대책기준
카 드 뮴	4	1.5	30	12
구 리	125	50	500	200
비 소	15	6	50	20
수 은	10	4	40	16
납 납	300	100	1,000	400
6 가 크 롬	10	4	30	12
유기화합물	-	10	30	30
폴리클로리네이티드비페닐	-	-	1	12
시 안	5	2	300	120
페 놀	10	4	50	20
유류(동 · 식물성제외)	-	-	200	80

주) 농경지 . 논,밭,과수원,목장용지,체육용지(수목,잔디,식생지에 한함)
근 거 : 토양환경보전법 제14조 및 제16조

〈표 4-8〉 토양오염의 농작물 생육피해 한계농도

(단위 : ㎎/㎏)

구분	카드뮴	납	수은	구리	비소
한계농도	25	450	45	125	15

제 3 절 수질관리대책 및 맑은 물 공급

1. 맑은 물 보전대책
2. 맑은 물 공급사업 추진
3. 하수관리
4. 오수·분뇨 및 축산폐수 관리

1. 맑은 물 보전대책

1-1. 수계별 수질 보전대책

근본적인 수질개선을 위하여는 국가차원에서 장기적으로 기반시설 확충에 대한 투자가 필요하다. 경기도에서는 수질개선사업에 총 6조1천억원을 투자하여 2001년까지 하수종말처리시설 등 환경기초시설 141개소 4,848천㎥/일, 하수도정비사업 13천㎞, 오·우수분류식 하수관거 1,380㎞, 오염하천정화사업 18개 하천 133㎞, 고효율분뇨정화조 교체사업 1,609개소를 추진하고 있다. 〈표 4-9〉

〈표 4-9〉 수질개선사업 현황

사 업 명	사 업 량	사업비(억원)	비 고
계		60,964	
환경기초시설	141개소 4,848㎥/일	32,163	
하수도정비사업	13천㎞	24,960	
오우수분리식하수관거	1,380㎞	2,920	
오염하천정화사업	18개 하천 133㎞	894	
고효율분뇨정화조	1,609개소	27	

가. 한강수계

한강수계 수질개선대책으로는 총 3조 7천억원을 투자하여 하수종말처리장 등 환경기초시설 96개소 3,066천㎥/일, 하수도정비 7,061㎞, 오우수분류식 하수관거 1,380㎞, 고효율 분뇨정화조 교체사업 1,609개소를 지속적으로 추진하고 있으며, 한강수계는 2천만 수도권 주민의 식수원인 팔당상수원 수질보전을 위하여 타지역에 우선하여 집중투자하고 있다.〈표 4-10〉

〈표 4-10〉 한강수계 수질개선사업 현황

사 업 명	사업량	사업비 (백만원)	추 진 상 황		
			완료	추진중	향후계획
계		3,747,051			
환경기초시설(천톤/일)	96/3,066	1,778,038	68/1,462	28/1,604	-
하수도정비(㎞)	7,061	1,623,989	5,297	83	1,681
오우수분류식하수관거(㎞)	1,380	292,028	291	152	937
오염하천정화사업(개하천/㎞)	12/72.3	50,354	8/58 8	1/-	3/13.5
고효율분뇨정화조(개소)	1,609	2,642	1,435	174	

나. 임진강 수계

임진강 수계는 영세 폐수배출업소들이 밀집되어 있는 신천과 포천천의 수질 오염이 악화되어 있어 신천·포천천이 합류되는 한탄강 하류부터는 수질오염이 다소 심화되어 있는 실정이다. 경기도에서는 임진강 수계 수질정화대책을 수립하고 3,080억원을 투자하여 하수종말처리장 등 환경기초시설 확충, 신천정화사업, 하수도 정비사업을 추진중에 있으며, 염색·피혁 등 악성폐수배출업소 집단화단지조성, 「임진강유역정화대책본부」운영 등 폐수배출업소의 근본적 대책과 함께 지도단속을 강화해 나가고 있다.〈표 4-11〉

〈표 4-11〉 임진강수계 수질정화대책

구 분	대 책 의 내 용
○ 환경기초시설확충 • 하수종말처리장 • 농어촌하수처리장 • 분뇨처리장 • 축산폐수처리장	○ 16개소 158,640톤/일 2,846억원 • 6개소 143,000톤/일 2,039억원 • 4개소 15,000톤/일 524억원 • 1개소 140톤/일 68억원 • 3개소 500톤/일 215억원
○ 신천정화사업	○ 18.3㎞ 234억원

구 분	대 책 의 내 용
○ 악성폐수배출시설설치제한고시 (96. 9. 10)	○ 동두천지역, 양주, 연천, 포천 일부지역 (1시3군30읍면동)
○ 폐수배출업소집단화추진	○ 동두천, 파주, 양주, 연천, 포천지역
○ 「임진강유역정화대책본부」 설치운영	○ 총24명(환경부 5, 도·시군 19) 구성

다. 안성천 수계

안성천 수계의 수질개선을 위하여 총 1조2천억원을 투자하여 하수종말처리장등 환경기초시설 18개소 773천㎥/일, 하수도정비사업 2,166㎞를 추진하고 있다.

라. 기타수계

주요수계 이외에 안산시, 시흥시, 평택시, 화성군 일부의 하천이 서해바다로 직접 유입되고 있어 이를 위해 총4,493억원을 투자하여 하수종말처리장, 하수차집관로정비, 하천정비, 인공습지 및 산화지설치, 퇴적오니준설, 수중폭기장치 설치등 수질정화대책을 추진하고 있다.

1-2. 폐수배출업소 관리

경기도에서 관리하고 있는 6,018개 폐수배출업소에서는 1일 473천톤의 산업폐수가 발생하고 있다.〈표 4-12〉

1일 폐수발생량을 살펴보면 1종사업장(2,000㎥이상 발생사업장) 56개소에서 전체 폐수발생량의 52%에 해당하는 245천톤이 발생하고 있다.〈표 4-13〉

한편 수질보전을 위한 폐수배출업소 지도단속을 실시한 결과 '97년

〈표 4-12〉 업종별 폐수발생량

구분	계	섬유	제지	피혁	금속	화학	식품	비금속광물	운수세차장	기타
업소수(개소)	6,018	393	58	99	539	264	574	784	2,345	962
발생량(㎥/일)	472,638	66,666	82,660	25,706	71,915	19,591	51,198	20,406	13,422	121,074

〈표 4-13〉 종별 폐수발생량

구 분	계	1종 (2,000㎥이상)	2종 (700~1,999㎥이상)	3종 (200~699㎥이상)	4종 (50~199㎥이상)	5종 (50㎥이상)
업소수(개소)	6,018	56	53	189	375	5,345
발생량(㎥/일)	472,638	245,359	61,952	70,896	41,945	52,486

에 연인원 19,187명이 13,973개소를 단속하여 1,329개 위반업소를 적발·행정처분하였으며 최근 2년간 2회 이상 상습적으로 위반한 248개소를 문제업소로 지정하여 업소별 담당공무원을 지정하는 등 특별관리를 실시하였다.〈표 4-14〉

〈표 4-14〉 '97 지도단속 실적

(단위 : 개소)

위반업소					행정처분내역							병과고발
계	기준초과	비정상가동	무허가	기타	계	경고	개선명령	조업정지	사용금지	기타	순수고발	
1,329	810	81	233	205	1,329	154	740	159	233	33	10	382

폐수배출업소에 대한 연도별 단속실태를 살펴보면 매년 위반율이 감소추세를 보이고 있다. 이는 환경관리의 중요성에 대한 도민의식 향상과 배출업소 경영자 및 관계자의 국가환경시책에 적극적으로 참여하고 있는 것으로 추정하고 있으나 최근 경제사정의 악화로 환경시설에 대

한 투자기피 및 시설관리에 많은 어려움이 있을 것으로 예상됨에 따라 적극적인 지도·감독을 실시할 계획이다.〈표 4-15〉

〈표 4-15〉 연도별 폐수배출업소 지도단속 실태

구 분	'94	'95	'96	'97
단속업소(개소)	4,427	4,305	4,766	5,425
위반업소(개소)	1,638	1,473	1,408	1,329
위 반 율 (%)	37.0	34.2	29.5	24.4

아울러 중소기업 업종별 집단화를 통하여 공단조성 추진, 배출업소 애로타결을 위한 기술지원제도, 1~3종 폐수배출업소가 참여하는 산업폐수 10% 줄이기 운동등 친환경적 생산체계 확립과 첨단환경기술개발을 적극 추진할 계획이다.

1-3. 팔당상수원 수질 보전대책

가. 팔당상수원 관리구역

경기도 수계는 크게 한강, 임진강, 안성천 등 3대 수계로 구분된다. 이들 수계내에서 수질오염을 분석하기 위한 수질측정망 운영을 보면 30개 하천 89개 지점과 11개 호소 42개지점 그리고 36개소의 상수원수를 매월 측정하고 있다.

한강수계는 팔당상수원 상류인 남한강, 북한강이 Ⅱ급수를 유지하고 있어 수질이 대체로 양호한 편이나 한강하류는 오염이 심화되어 있는 실정이며, 임진강 수계는 Ⅱ~Ⅴ급수로써 수질오염이 다소 높게 나타나고 있다.

'97년의 하천수질은 곤지암천 등 9개하천이 Ⅱ급수, 탄천 등 6개 하천이 Ⅴ급수, 신천 등 6개 하천은 수질환경기준 등급외로 나타났으며, 호수수질은 청평호가 Ⅱ급수, 원천호 등 2개 호소가 Ⅲ급수, 고삼호가

Ⅳ급수, 평택호 등 2개 호소가 Ⅴ급수, 시화호 등 4개 호소는 수질환경기준 등급외로 나타났다.

'91년 이후 하천오염도 변화추이를 살펴보면 경안천등 15개 하천의 수질이 개선되고 있으나, 안성천 등 6개 하천은 악화되었고, 임진강 등 9개 하천은 큰 변화를 보이지 않고 있다.

하수종말처리장 등 환경기초시설을 설치 운영중인 경안천, 탄천, 황구지천 등의 하천수질이 개선되고 있어 현재 건설중인 환경기초시설이 완공되면 하천수질은 상당히 개선될 것으로 전망된다.

나. 팔당특별대책지역내 오염원 현황

팔당특별대책지역 설정의 목적이 수도권의 식수원 확보이기에 팔당호의 오염방지는 중요한 문제로 대두되고 있다. 팔당호에는 1일 259천톤의 오·폐수가 유입되고 있다. 그중에 생활하수는 동 지역에 거주하는 61만6천명의 주민들의 생활영위 과정에서 발생되는데 이는 전체 유입폐수량의 68%인 17만6천톤정도이며, 792개소의 폐수발생 공장에서 27%인 6만9천톤 정도, 그리고 5%는 90만7천두의 소·돼지가 1만4천톤의 폐수를 발생시키고 있다.

다. 수질보전대책

수질개선을 위하여 오염원의 입지를 원천적으로 제한하므로써 오폐수 발생을 최대한 억제하고 있으며, 발생되는 오·폐수를 정화하기 위하여 각종 수질개선 사업에 총 1조2천억원을 집중투자하여 추진하고 있다. '98년에는 1,026억원을 투자할 계획이다.

1) 환경기초시설 운영 및 확충

환경기초시설이란 하수종말처리장, 분뇨처리장 등 오·폐수를 수집하여 처리하는 시설로써 지속적인 투자가 되어 팔당특별대책지역에 46개소가 정상 가동되어 1일 12만3천㎥의 오·폐수를 처리하고 있다. 2001년까지는 5,654억원을 투자하여 68개소로 확충할 예정이다.〈표 4-16〉

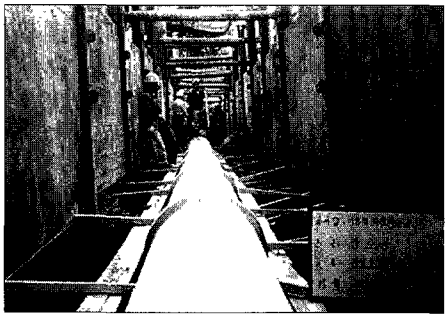
현재 팔당수계에서 발생되는 오·폐수량은 1일 259천톤으로서 2001년에 사업이 완료되어 가동되면 발생오폐수의 전량을 정화처리 할 수 있어 팔당상수원 수질이 획기적으로 개선될 것으로 기대된다.

〈표 4-16〉 팔당환경 기초시설 현황

구 분	시 설 명	사업량(㎥/일)		사업비(백만원)
계		68개소	239,510	565,438
가동중	소 계	46개소	122,910	209,282
	하수종말 처리시설	16개소	117,500	168,861
	분뇨처리시설	9개소	505	12,635
	축산폐수 처리시설	13개소	2,395	23,841
	간이오수 처리시설	8개소	2,510	3,945
건설중	소 계	22개소	116,600	356,156
	하수종말 처리시설	11개소	94,600	244,130
	축산폐수 처리시설	2개소	200	10,540
	농어촌하수처리시설	9개소	21,800	101,486

2) 오·우수분류식 하수관거 설치

우수를 배제하고 순수한 오수만을 차집 처리하는 사업은 하수종말처리장 처리효율을 상승시키고 처리비용을 절감시킬 수 있으므로 동 사업을 위해 총2,920억원을 투자하여 1,380㎞의 오·우수분류식 하수관거 설치를 추진하고 있다.



우·오수 분류식 하수관거공사

3) 하수도정비사업

노후 하수도의 파손 등은 오염물질 미처리 등의 문제요인으로 작용하기 때문에 하수가 하수관로에서 유실되는것을 방지하기 위하여 총 2,239억원을 투자하여 1,719㎞를 대상으로 지속적으로 정비하고 있다.

4) 고성능 합병 정화조 교체사업

1,435개소의 정화조를 고효율 분뇨정화조로 교체하였고, 이를 통해 방류수 농도 20ppm 이하로 방류하여 수질개선 효과를 거두었다.〈표 4-17〉

〈표 4-17〉 고효율 분뇨정화조 등 수질개선 사업

구 분	계	완 료	'98 계획	'98 이후
오우수분류식 하수관거 설치사업(㎞)	1,380	291	152	937
설치사업(㎞)	1,719	930	20	769
고효율분뇨정화조 등 교체사업(개소)	1,609	1,435	174	미정

5) 환경기초시설 개선보완

기존에 운영중인 하수종말처리시설, 분뇨처리시설 등의 노후된 기계·설비 등의 효율을 극대화하기 위하여 총82억원을 투자하여 9개소의 환경기초시설을 개선보완하였다. 앞으로도 지속적으로 개선보완하여 환경기초시설의 정상가동 되도록 최선을 다해 나갈 계획이다.

6) 팔당상수원 관리운영비 지원

팔당상수원 관리운영비는 팔당상수원의 용수를 공급받고 있는 서울 31.9%, 인천 23.3%, 경기 42.8%, 국비 2%로 분담하여 지원되고 있다.〈표 4-18〉

〈표 4-18〉 팔당상수원 운영비 지원상황

(단위 · 억원)

구 분	계	서울	인천	경기	국비
계	690 (100%)	220 (31.9%)	161 (23.3%)	295 (42.8%)	14 (2.0%)
환경기초 시 설	558 (100%)	174 (31.2%)	133 (23.8%)	237 (42.5%)	14 (2.5%)
팔당상수원 관리사무소	132 (100%)	46 (34.9%)	28 (21.2%)	58 (43.9%)	-

※ 환경기초시설은 '92년부터 지원된 금액이며 팔당상수원관리사무소는 '89년부터 지원된 금액

7) 상수원보호구역 주민지원사업

'96년부터 상수원보호구역내 거주하는 주민에게 매년 지원을 확대해 나갈 계획이다. 동 재원은 수도사업자 출연금(수도판매수입금의 3%)과 환경개선특별회계 국고보조로 재원을 확보하고 있다.

상수원보호구역내에 거주하는 주민이 각종 규제로 인한 재산권 제한과 불편을 겪고 있어 이를 해소하기 위하여 수도사업자 출연금, 환경개선 특별회계, 국고보조금의 일부재원을 확보하여 '96년 부터 127억원을 지원하였고 '98년에는 74억원을 지원할 계획이다. 또한 팔당호의 수초제거를 위하여 '97년부터 수초제거선을 운영중에 있으며 한강수질보전 대책협의회를 구성하여 팔당상수원 관리에 소요되는 제반 운영비를 팔당상수원의 용수를 공급받고 있는 경기, 서울, 인천 등 3개시 · 도가 공동으로 부담하였다.

2. 맑은 물 공급사업 추진

2-1. 경기도 상수도 보급현황

경기도의 '97년말 전체인구 대비 급수인구는 85.1%인 7,249천명이며 이는 '90년도 급수인구 보다 68%가 증가된 것이다. 경기도의 상수도 시설은 취수장 62개소, 정수장 74개소이고 시설용량은 1일 3,721천톤으로서, 21시 20읍 67면에서 상수도 급수혜택을 받고 있다. '60년대 이후 급속한 도시화와 인구증가, 생활수준의 향상, 산업의 발전 등으로 물 소비량은 매년 증가하였다.〈표 4-19〉

〈표 4-19〉 상수도 보급추이

구분 \ 연도	단위	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
총 인 구	천명	6,154	6,224	6,620	7,016	7,438	7,812	8,190	8,514
급수인구	천명	4,318	4,711	5,035	5,516	6,010	6,476	6,845	7,249
보 급 률	%	70.2	75.4	76.1	78.6	80.8	82.9	83.6	85.1
시설용량	천톤/일	1,570	1,993	2,257	3,212	3,306	3,306	3,689	3,721
1인1일급수량	ℓ	293	303	317	335	363	339	358	368

※ 보급율 : (급수인구÷총인구) × 100

상수도 보급율을 지역별로 보면 광명시가 98.3%로 가장 높고 화성군이 24.6%로 가장 낮게 나타나 도시지역에 비하여 농어촌지역이 상대적으로 낮아 보급상황이 저조함을 알 수 있다.

1인 1일 평균 급수량은 368ℓ이며, 지역적으로 비교해 보면 안산시가 635ℓ로 가장 많이 공급받고 있는 반면 포천군은 214ℓ로서 가장 적게 공급받고 있는 것으로 나타났다.

2-2 급수전망

경기도는 지리적 특성상 수도권에 위치하고 있어 신도시의 건설 및 농촌의 도시화, 산업의 발전, 인구의 자연증가 및 생활수준의 향상 등으로 물 소비량은 계속하여 증가할 것이다.

그 간의 급수수요 증가추세와 향후 우리도의 발전여건을 감안하여 종합적으로 추계해 볼 때 상수도 수요는 인구증가와 더불어 계속 늘어날 것으로 전망된다.〈표 4-20〉

〈표 4-20〉 상수도 수요전망

구분	단위	2001	2006	비 고
총 인 구	천명	10,703	12,630	
급 수 인 구	천명	9,789	11,659	
보 급 율	%	91	92.3	
시 설 용 량	천톤/일	6,887	7,000	
1인1일급수량	ℓ	412	483	

2-3. 생산시설 확충

가. 광역상수도 사업

1) 수도권 광역상수도 사업

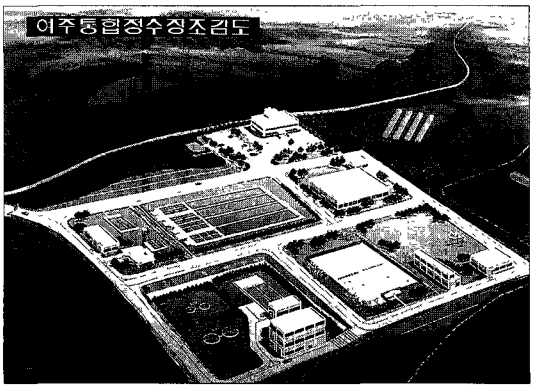
수도권 광역상수도 사업은 '73년 1단계 사업을 시작하여 '94. 12월까지 4단계 사업을 완료하여 1일 5,455천톤을 공급할 수 있는 시설을 갖추었으며 경기도의 배분량은 1일 2,731천톤으로 50.1%에 해당된다. 2001년도를 목표년도로 현재 건설중인 5단계 사업이 '98년말로 완료되면 전체시설용량은 1일 7,655천톤으로 증가된다.

또한 2005년도를 목표년도로 건설계획 중에 있는 6단계사업이 완료되면 추가로 1일 140만톤이 확보될 전망이다. 따라서 경기도의 배분량도 1일 5,781천톤으로 증가될 것이다.〈표 4-21〉

〈표 4-21〉 수도권 광역상수도 건설현황 및 계획

구 분	사업명	시 설 용 량(천톤)				사업비 (억원)	목 표 년도(년)	사 업 기간(년)
		계	경 기	서 울	인 천			
계		9,055	5,781	1,717	1,557	25,314	2005	
완 공	소계	5,455	2,731	1,717	1,007	5,114	'95	'73-'94
	수도권(Ⅰ)	1,200	100	747	353	441	'79	'73-'79
	수도권(Ⅱ)	1,400	430	970	-	402	'81	'77-'81
	수도권(Ⅲ)	1,330	1,030	-	300	1,887	'91	'84-'88
	수도권(Ⅳ)	1,525	1,171	-	354	2,384	'95	'89-'94
건설중	수도권(Ⅴ)	2,200	1,733	-	467	17,108	2001	'93-'98
계획중	수도권(Ⅵ)	1,400	1,317	-	83	3,092	2005	'98-2005

2) 경기북부권 광역상수도 사업



여주통합 상수도정수장

경기도 북부지역의 동두천시, 파주시, 포천군, 양주군은 자체 용수시설 부족과 원수수질 오염가중 등에 따라 맑고 풍부한 수돗물을 장기적이고 안정적으로 공급하기 위하여 추진하고 있는 임진강 광역상수도 사업은 타당성 조사 및 기본계획 수립을 완료하였으며 '99년 상반기에 실시계획을 완료하고, '98년 하반기에 착공하여 2001년에 준공을 하면 1일 200천톤을 공급할 수 있게 된다.

나. 지방상수도 사업

지방상수도 사업을 위해 '97년에 14개 지역에 2,653억원을 투자하여 성남시 복정 정수장 1단계와 동두천, 양평, 이천 상수도를 완료하였으며 향후 2001년까지 10개소를 증설하여 년차적으로 상수도 보급율을 높혀 나갈 계획이다.〈표 4-22〉

〈표 4-22〉 지방상수도 사업현황(진행중인 사업)

사 업 명	취수원	시설용량 (천톤/일)	급수지역	사업기간	총사업비 (억원)	시행청
계	10개소	369		'94-2001	2,518	5시5군
여주통합상수도	남한강	25	여주군	'94-'98	255	여주군
광주상수도	한 강	26	광주군	'96-'99	389	광주군
운산정수장	한탄강	9	포천군	'96-'98	100	포천군
양서상수도	북한강	5	양평군	'96-'98	94	양평군
복정정수장	한 강	140	성남시	'95-'98	517	성남시
의정부상수도	홍복저수지	4	의정부시	'96-'98	57	의정부시
과천정수장	한 강	20	과천시	'97-'2000	175	과천시
구리정수장	한 강	60	구리시	'97-'2000	398	구리시
파주정수장	임진강	48	파주시	'98-'2000	235	파주시
가평정수장	북한강	32	가평군	'98-'2001	298	가평군

2-4. 상수도 수질개선대책

가. 고도정수처리방식 도입

산업발전 및 도시화로 새로운 유해 오염물질이 배출되고 생활하수, 축산폐수 및 산업폐수의 증가로 상수원오염이 가중되어 일부 정수장에서는 고도정수처리방식 도입의 필요성이 대두되고 있다.

경기도에서는 생활하수 및 축산·산업폐수 등으로 원수수질이 나쁜

한탄강 수계의 동두천 정수장은 1일 60천톤 규모의 고도정수처리시설을 건설중이며 임진강 수계의 문산 정수장은 현재 파이롯트 플랜트를 설치하고 시험가동중에 있다.

나. 수도물 유송과정에서의 수질개선

경기도에서는 수도물의 유송과정에서의 수질저하를 방지하고 유수율을 높이기 위하여 총 13,330㎞에 달하는 수도관 가운데 노후관 3,909㎞를 '90년부터 '97년말까지 162,562백만원을 투자하여 2,579㎞를 개량하였으며, '98년에도 29,024백만원을 투자하여 308㎞를 개량할 계획이다.

또한, '96년말 12.1%에 달하는 누수율을 2005년까지 8.1%로 낮추는 목표를 정하고 계량기 교체 및 누수방지사업, 상수도관망의 GIS 도입 추진 등을 년차적으로 확대해 나갈 방침이다.

2-5. 수도정비 기본계획 수립

도시화 및 산업발전으로 인하여 공중위생 및 생활환경 등 환경문제에 대한 국민적인 개선요구가 확산되고 있으며 특히 먹는물에 대한 관심이 높아짐에 따라 양질의 수도물을 안정적으로 공급하기 위하여 수도시설을 적정하고 합리적으로 설치·관리할 필요성이 대두되고 있다.

이러한 취지에서 지난 '94.8.3 수도법을 개정하여 10년마다 수도의 정비에 관한 종합적인 기본계획을 5개년 단위의 시행단계로 구분하여 수립하고 있다.〈표4-23〉

〈표 4-23〉 '97 수도정비기본계획 수립상황

계	완 료	수 립 중	'98 계획
31	16	12	3

3. 하수관리

3-1. 하수처리시설 현황

부천하수종말처리장

도내 가동중인 하수종말처리시설은 모두 32개소로 시설용량은 1일 209만톤 규모이며 하수관거 총연장이 9,005㎞에 달한다. 이러한 하수종말처리시설 사업을 위하여 852,250백만원의 사업비가 투입되었으며 양여금, 지방비 및 원인자 부담으로 이루어 졌다. 경기도의 총인구 819만명중 하수처리구역내 인구는 535만명으로 하수도 보급인구율이 65%를 나타내고 있다.〈표 4-24〉〈표 4-25〉

〈표 4-24〉 '97 가동중인 하수종말처리시설

처리장수	시설용량 (천톤/일)	사 업 비(백만원)				사업기간	비고
		계	양여금	지방비	원인자		
32개소	2,098.5	852,250	358,106	228,099	266,045	'81~'97	

○ 광명 100천톤/일 서울 가양처리장 위탁처리
○ 고양 42천톤/일 서울 난지처리장 위탁처리
○ 하남 51천톤/일 서울 탄천처리장 위탁처리

〈표 4-25〉 경기도 시군별 하수도 보급인구율('96말)

총 인 구	하수처리구역인구	보급인구율
8,190,938명	5,351,577명	65.3%

3-2. 하수 처리시설 및 계획

경기도에서 추진하고 있는 하수종말처리시설의 설치·증설사업은 2001년까지 61개소를 설치하여 하수도 보급률이 90% 수준으로 높아진다. 또한 도시지역과는 별도로 농어촌 생활환경의 개선과 상수원 수질 오염방지를 목적으로 추진하고 있는 면단위 하수도 정비사업인 소규모 하수종말처리장은 16개소에 시설용량이 3만 6천톤 규모로 2000년까지 완공할 계획으로 추진중에 있다.〈표 4-26〉〈표 4-27〉〈표 4-28〉〈표 4-29〉

〈표 4-26〉 하수종말처리장 건설공사 사업비

(단위 : 백만원)

처리장수 (신규/증설)	시설용량 (천톤/일)	총 사업비	'97까지 기투자	'98 계획						향후
				계	양여금	도비	시군비	원인자	융자금	
29/13	2711.1	2,042,227	531,626	162,391	64,016	34,261	38,079	17,478	8,557	1,348,210

〈표 4-27〉 면단위 소규모 하수처리시설 건설

(단위 : 백만원)

시설용량 (천톤)	처리장수 (신규/증설)	총 계					'97 실적				
		합계	양여금	도비	시군비	원인자	합계	양여금	도비	시군비	원인자
36.8	13/3	141,891	99,229	21,134	21,133	396	31,025	21,670	4,945	396	

〈표 4-28〉 팔당특별대책지역내 오·우수 분류식 하수관거사업

(단위 : ㎞, 백만원)

계		'95까지		'96시행		'97시행		'98계획		향 후	
물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
1,380	292,028	60.3	12,537	117.4	25,298	113.4	25,573	152	32,714	936.9	195,906

〈표 4-29〉 하수관거 정비사업 계획

(단위 : ㎞, 백만원)

총 계 획		실 적		비 고
사업량	사업비	사업량	사업비	
12,642.7	2,496,043	9,005.5	1,606,877	

4. 오수 · 분뇨 및 축산폐수 관리

4-1. 현황

가. 오 수

오수발생량은 매년 증가하고 있어 '96년말 경기도의 생활오수 발생량은 1일 2,508천㎥으로 전국의 16.4%를 점하고 있으며 도민 1인당 하루에 0.3㎥ 수준의 오수를 발생시키고 있다.

오수의 발생량은 물 사용량과 정비례하고 주요 오수 발생원은 수세식변소와 일상생활중에 사용하는 물이 오수로 변하게 된다.

오수에는 유기물질, 부유물질 및 영양 염류 등의 주오염 물질을 포함하고 있어 발생된 오수는 개별 오수처리시설이나 하수처리장에서 처리한 후 방류하여 맑은 하천을 유지토록 힘쓰고 있다.

우리가 손쉽게 사용하는 수도물은 상당한 돈을 들여 공급하고 있지만 쓰고난 오수의 처리비용은 훨씬 더 많은 비용이 들어야 처리가 가능하므로 도민들이 물을 아껴쓰고 분해가 잘 안되는 세제사용 자제 등의 의지가 절실히 요구되고 있다.

나. 분 뇨

도 전체가 1일 발생해 내는 분뇨는 8,190톤이며, 수세식 변소에서 발생하는 분뇨는 정화조 또는 오수정화시설에서 1차 처리하고 이를 다시 수거하여 분뇨처리시설 등에서 최종처리하며 수거식 변소에서 발생되는 분뇨는 직접 수집하여 분뇨처리시설 등에서 최종처리하게 된다.

분뇨발생량을 수거식과 수세식비율로 보면 수세식 화장실에서 발생량이 85.3%(6,986㎥)를 점하고 있다.

다. 축산 폐수

경기도의 축산폐수 발생량은 '96년말로 기준하여 1일 39,190㎥에 이르고 있으며 이중 허가 및 신고규모 농가에서 발생되는 21,472㎥은 농가 개별시설에서 처리토록 하고 규제 미만 발생분 17,471㎥(44.6%)은 수거하여 공공처리장에서 처리하거나 비료화하여 농지에 환원시키고 있다.

4-2. 처리시설 현황

가. 오수처리시설 현황

경기도의 발생오수(1일 2,508천㎥)중 69.8%인 1,751천㎥은 하수처리구역내발생으로 32개소 공공하수종말처리장으로 유입처리하고 있고, 하수처리구역외 지역 발생량 757천㎥은 개별 오수정화시설 6,520개소에서 다양한 기술방식으로 처리된다.〈표 4-30〉

〈표 4-30〉 개별 오수정화시설

계	임호프탱크	장기폭기	살수여상	접촉산화	회전원판	표준활성오니	접촉안정	현수미생물	기타
6,520 (개소)	2,363	422	201	3,196	37	22	30	174	75

나. 분뇨의 처리시설

수세식 화장실에서 발생한 분뇨는 정화조 274,547개소, 오수정화시설 6,520개소에서 1차 처리한다.〈표 4-31〉

정화조 및 오수정화시설에서 1차 처리된 분뇨(오니)찌꺼기와 수거분

〈표 4-31〉 개별 분뇨 정화조

합 계	수거분뇨	정화조 및 정화시설 발생 오니수거	농지환원 등 기타
4,600(㎥/일) 100(%)	1,006 21.9	3,390 73.7	204 4.4

뇨는 분뇨처리장에서 여러가지 방법으로 처리된다.〈표 4-32〉

〈표 4-32〉 개별 오수정화시설

계	부패탱크	임호프탱크	살수형부패탱크	살수여상	폭기방법	접촉폭기	토양침투	기타
274,547 (개소)	141,066	38,717	57,713	10,282	7,612	17,637	2	1,518

'97년말 현재 경기도에 설치되어 가동중인 분뇨처리장은 27개 시·군의 33개 처리장에서 1일 3,219톤의 처리용량을 가동중에 있으며 증설 또는 신설을 추진하고 있는 분뇨처리장 10개소(용량증가 1,045톤)가 완공되면 총 처리용량은 1일 4,264톤으로 증가하게 된다.

다. 축산폐수처리시설

축산농가에서는 분뇨탱크, 정화시설, 비료화시설 등 10개 종류에 24,976개소의 처리시설을 운영중에 있고 오수·분뇨 및 축산폐수처리에 관한 법률상 규제미만 소규모 축산농가에서 배출되는 축산폐수의 처리를 위해 공공으로 처리할 수 있도록 정부지원사업으로 축산폐수처리시설 설치사업을 추진하고 있다. 팔당특별대책지역을 우선으로 하여 축산폐수가 일일 400톤이상 발생되는 일반지역을 대상으로 설치하고 있다.

현재 운영중인 축산폐수 공공처리시설은 7개 시·군 14개소로서 1일 2,545톤을 처리 하고 있다.

4-3. 처리 대책

가. 오수 관리대책

하수처리구역내에 발생하는 오수는 하수관거를 통해 하수종말처리장에서 처리되고 있으며 그 양은 전체 오수의 69.8%인 1일 1,751천여톤이고, 하수처리구역외 오수는 건물 연면적 기준으로 개별 정화시설을 설치토록 하여 일정기준의 방류수 수질기준 이하로 정화처리하여 방류토록 조치하고 있다.

오수 정화시설은 개인이 운영관리하고 있으며 수질관리를 위하여 관련 법률에 의거 적정한 청소와 방류수질기준에 적합토록 운영하여야 하고 위반시는 일정액의 과태료를 부과토록 하고 있다.

도시의 발달로 하수처리 구역은 계속 증가 추세에 있어 하수처리장이 대형화 되어가고 있으므로 소하천의 건천화를 방지키 위해 소규모 하수처리장 건설을 장려해 나갈 계획이다. 개별 정화시설도 오수와 분뇨를 함께 처리하는 합병정화조를 설치하는 제도를 도입하였다. 하천·호수·바다로 부터 유하거리 500m이내 일정규모 미만의 음식점, 숙박업, 목욕장의 신규건물은 '97.7.1부터, 특정지역은 '99.1.1 이후, 기타 일반지역은 2002년부터 모든건물에 이러한 합병정화조를 설치토록 하여 모든 오수는 발생초기부터 정화 방류토록 하는 제도적 장치를 마련하였다.

또한 개별 정화시설 시공업자의 시설 설치능력을 제고하기 위해 등록기준을 정하여 등록업자만이 시공이 가능토록 하였으며 '97년말 현재 129개소가 등록되어 관리되고 있다.

나. 분뇨의 관리 대책

1) 분뇨 관리

수세식 화장실에서 발생하는 분뇨는 정화조를 설치하여 1차 처리하고 그 찌꺼기(오니)를 수거하여 분뇨처리장에서 종말 처리하는 형태와 수거식 화장실에서 직접 수거하여 분뇨처리장으로 이송하여 종말처리하는 형태로 크게 2가지로 구분되고 농촌지역 일부에서 농지에 환원처리되고 있다.

또한 우·오수 차집관로가 매설된 하수처리 구역(성남,과천,산본등) 내에서는 정화조 설치가 면제되고, 오수 차집관거로 차집하여 하수종말처리장에서 최종 처리하여 방류토록 관리되고 있다.

분뇨처리시설은 시장·군수가 직접 운영관리하고 있으며 경기도내 분뇨처리장 중 19개소가 하수종말처리장과 연계되어 처리되고, 14개소는 단독처리장으로 운영되어 '97년말 현재 처리대상량 4,600㎥(정화조·정화시설 오니+수거분뇨)의 96%인 4,396톤을 처리하고 있다. 처리능력 3,219톤을 초과하여 처리되고 있는 것은 하수처리장 연계 분뇨처리장이 전처리 위주로 처리하므로 능력이상 처리하고 있고 일부 처리장의 용량이 부족하나 신·증설 처리장이 추가로 완공되면 발생량에 대처할 충분한 능력을 보유하게 될 전망이다.

2) 정화조의 관리

정화조는 처리효율이 50% 또는 65%이상이 되는 등록된 정화조업체 제조품만 사용토록 규정되어 있고 정화조의 청소를 년1회 이상(특정지역에서는 년2회이상) 실시토록 하여 그 기능성을 유지토록 하고 청소미실시에는 과태료를 부과토록 하였다.

3) 정화조실명제 추진

경기도에는 분뇨정화조가 247천여개소, 오수정화처리시설이 6,520개소, 축산폐수정화시설이 38천여개소가 있다.

그동안 정화조설치 신고후에는 내용 변동 등으로 관리가 어렵고 청소예고 등을 수작업에 의존하고 있어 청소가 잘 이행되지 않는 등 주민의 관리 의식도 부족한 실정이었으나 이를 개선하기 위하여 '96년부터 관련 사무를 완전자동화하고 실명관리 할 수 있는 자동화 프로그램을 개발하였으며 정화조 관리표찰을 각 건물에 부착토록 하는 「정화조 실명제」를 시행하였다.

다. 축산폐수관리 대책

축산폐수 관리는 규모에 따라 이루어지는데 허가대상, 신고대상, 규제미만으로 구분 관리되고 있다. 축종에 따른 축사면적에 따라 구별되는 허가·신고 규모농가는 개별 정화시설을 설치토록 법제화 되어 있고, 동 규제대상 이외에 농가는 수거 가능량을 감안한 처리시설 설치를 위해 국고 및 지방비를 투입하여 공공처리시설을 지방자치단체의 장이 설치·운영하고 있다.

농가 개별시설의 확충을 위해 국비, 농어촌발전기금과 지방비를 투입하여 '87년부터 지속적으로 지원하여 '97년까지 도내 19,199개소에 132,180백만원을 지원하였고 앞으로도 계속 지원할 계획이다.

또한 농가의 개별처리시설 설계비를 경감키위해 각종 축산폐수정화시설 표준설계도서를 환경부에서 고시하여 설계도를 누구나 손쉽게 이용할 수 있도록 시·군·읍·면·동에 비치하였다.

규제 미만 농가의 축산폐수 공공처리장은 국비 및 지방비 41,240백만원을 투입하여 현재 7개 시·군에 7개소를 건립 중에 있으며 앞으로

도 지속적으로 지원을 계속해 나갈 계획이다.

제 4 절 폐기물의 효율적 관리

1. 폐기물 발생 및 처리
2. 쓰레기 종량제 정착
3. 폐기물의 재활용 활성화
4. 음식물쓰레기 감량 및 자원화
5. 폐기물의 시설 확충

1. 폐기물의 발생 및 처리

1-1. 폐기물 관리 현황

가. 생활폐기물 발생 및 처리

생활폐기물은 '97년까지 연평균 11.6%가 감소하였으며, 종량제가 처음 실시된 '95년에는 생활폐기물의 발생량이 '94년도에 비해 13.1% 줄어든 7,523톤/일이 발생되었다. '97년의 생활폐기물 발생량은 '96년에 비해 약 1.9%가 줄어든 6,998톤/일이 발생되었으며 이중 33%에 해당하는 2,180톤/일은 재활용품으로 수집 처리되었고 나머지는 소각 또는 매립처리되었다.〈표 4-33〉

〈표 4-33〉 생활폐기물 발생 및 처리량

구 분(톤/일)		'93	'94	'95	'96	'97
총발생량		9,275	8,656	7,523	7,137	6,998
처리	매 립	7,752	6,434	4,648	4,305	3,965
	소 각	346	447	789	676	719
	재 활 용	1,177	1,775	2,086	2,156	2,314

1인 1일 생활폐기물 발생량은 '96년 0.89kg/일에서 '97년에는 0.85kg/일 으로 감소하였으며, 이와 같이 생활폐기물이 점차 감소하고 있는 것은 쓰레기 문제의 심각성을 도민들이 인식하고 경기도가 추진하는 쓰레기 정책에 적극 참여한 결과로 생각된다.〈표 4-34〉

〈표 4-34〉 1인당 생활폐기물 발생량

'92	'93	'94	'95	'96	'97
1.76(kg/일)	1.51	1.24	1.00	0.89	0.85

나. 사업장 일반폐기물 발생 및 처리

'97년에 사업장에서 발생한 일반폐기물 발생량은 일반폐기물 총발생량(22,199.4톤/일)의 31.3%인 6,955.5톤/일이며, '96년에 비해 40.8% 증가하였다.

사업장 일반폐기물 처리현황을 보면 38.6%에 해당하는 많은 양이 재활용되는 것으로 나타났다.〈표 4-35〉

〈표 4-35〉 사업장 일반폐기물 처리주체별 처리현황

구 분	계(톤/일)	지방자치단체	처리업체	자가처리업체	재활용
'94	3,671.7	145.2	1,564.1	227.1	1,735.3
'95	3,879 2	160.4	1,949.1	210.5	1,559.2
'96	4,938.5	49.2	2,238.9	534.5	2,115.9
'97	6,955.5	3.186	505.1	576 7	2,687 7

다. 청소장비 및 처리시설

1) 청소장비

종전에는 인력 및 손수레 위주의 청소작업을 하고 있었으나 '91년부터 소형 수집차량을 대량 확보하여 차량투입이 가능한 지역은 차량에 의한 청소체제로 전환하고 있다. 21개 시군에서 수도권매립지를 이용함에 따라 수송용 차량을 기존 8.5톤 차량에서 11톤 압축차량으로 대형화 하였다. '97년에는 음식물쓰레기의 자원화 여건을 조성하기 위하여 그동안 시군에 지원하여 오던 청소차량 대신 음식물쓰레기 전용 수집운반차량을 31개 시군에 39대를 지원하였다.〈표 4-36〉

〈표 4-36〉 '97 청소장비 현황

구 분	계(대)	2.5톤이하	2.6-4.9톤	5-9.9톤	10톤이상
계	2,252	558	762	336	596
압축·압착	878	231	304	216	127
암 롤	714	30	201	71	412
펌 프	660	297	257	49	57

2) 폐기물 처리시설

'97.12월말 현재 도내에서 운영되고 있는 폐기물 처리시설은 소각시설 9개시군 9개소, 매립시설은 11개시군 12개소이며 수원등 21개 시군은 인천광역시 서구 검단동 소재 수도권매립지를 이용하고 있다.

쓰레기 적환장은 17개시군에 26개소가 설치되어 운영중에 있으며 '98년까지 4개소를 확충할 계획이다.〈표 4-37〉

〈표 4-37〉 생활폐기물 처리시설

구 분		개소수	규 모	사업비(백만원)	사업기간
소각장	운 영 중	9시군 9개소	867톤/일	96,850	'83~'96
	추 진 중	27시군 27개소	5,421톤/일	789,233	'92~'2010
매립장	운 영 중	11시군 12개소	303천㎥	45,258	-
	추 진 중	16시군 10개소	1,008천㎥	101,519	'92~'2000
적환장	운 영 중	17시군 26개소	115천㎥	-	'91~'96
	추 진 중	4시군 4개소	54천㎥	10,655	'96~'98

1-2. 폐기물 관리 방안

가. 폐기물관리 기본방향

경기도의 폐기물 관리정책 기본방향은 첫째, 폐기물 발생을 최소화

하여 자원절약을 도모하고, 둘째, 폐기물의 재활용과 자원화를 극대화하여 폐기물이 자원으로서 재이용 되도록 자원의 낭비를 방지하며, 폐자원의 효율적인 회수체계를 구축하여 리싸이클링시스템을 구축하는데 있다.

셋째, 재활용이 안되는 폐기물의 위생적인 처리로서 그동안 폐기물의 최종처리가 매립위주로 처리되어, 급격한 도시화로 인한 매립지 확보난과 함께 토양 오염, 지하수 오염등 2차 환경오염을 유발하였던 매립방식을 지양하고 소각처리방식 위주로 정책을 변경하여 각 시설 확충을 적극적으로 추진하고 있으며 이러한 세가지 폐기물 정책방향을 기초로한 폐기물의 관리목표를 수립하여 관리하고 있다.

나. 생활폐기물의 관리목표

폐기물관리 기본방향에 따라 폐기물의 발생단계인 생산, 유통, 소비과정에서의 발생을 최소화하는 것을 우선으로 하여 1회용품 사용안하기, 과대포장안하기, 음식물쓰레기 제로화등의 감량시책을 적극적으로 추진하여 1인당 1일 발생량을 '96년에는 0.89kg에서 '98년에는 0.84kg로, 2001년에는 0.81kg까지 감소시킬 계획이다. 발생된 폐기물의 재활용을 극대화하기 위하여 중고품 고쳐쓰기운동 등과 병행하여 재활용품 수선판매센타 등의 기반시설을 확충토록 함으로써 재활용율을 '98년에는 32%을, 2001년도에는 선진국 수준인 37%까지 올릴 방침이다.

감량과 재활용이 안되어 최종적으로 배출되는 폐기물을 위생적으로 처리하기 위한 처리시설은 도민의 건강과 환경위해를 최소화 할 수 있도록 최신기술을 도입하여 건설할 방침으로 소각장 건설의 구체적 계획은 매립용 가연성 쓰레기의 80%를 소각할 수 있는 시설을 2001년까지 31개시군 36개소에 1일 5,200여톤을 처리하는 용량으로 건설할 계획이다.

소각시설의 건설과 함께 추진되고 있는 위생매립시설의 확충은

2001년까지 15개 시군에 22개소의 매립시설을 건설하는 것으로 추진중에 있으며 이들 시설의 설치는 환경성 검토 및 지역주민의 충분한 의견수렴을 거쳐서 추진하므로써 지역주민의 반발을 최소화하면서 완벽하고 안정성있는 시설을 설치할 계획이다.

2. 쓰레기 종량제 정착

2-1. 시행지침 보완

'94. 10월에 수립되어 시행되고 있던 쓰레기종량제 시행지침이 '97. 5.15에 개정 시달되었다. 개정된 지침이 기존 지침과 크게 변동된 내용은 없으나 규격봉투를 백화점 등 유통업체에서 사은품으로 지급할 수 있도록 하였으며 규격봉투에 상업광고도 할 수 있도록 하였다. 쓰레기 수거방법과 관련된 부문에 있어서는 공터 활용 수거체계의 도입, 주유소의 재활용품 수거지역 활용, 재활용품의 요일별 수거품목 지정, 재활용품 혼합수거방지, 한국자원재생공사의 재활용품 수집업무 단계적 폐지에 따른 재활용품 수거기능의 자치단체 일원화 등의 내용이 추가되었다. 그외에도 대형폐기물 절차의 간소화 방안, 사업장 쓰레기종량제 적용 확대, 재활용센터 운영 활성화 방안등의 내용이 시행지침에 포함되어 쓰레기 종량제의 조기정착을 위한 새로운 시책들이 적극 추진되었다.

2-2. 그간의 추진성과

가. 쓰레기발생량 감소

'97년의 쓰레기발생량이 6,998톤/일로 '96년의 7,137톤/일에 비하여

약 1.9%가 줄어든 것은 도민들이 쓰레기감량에 대한 인식이 높아지고 있는 것으로 판단되며 특히 실질적으로 발생량을 비교하여 볼 수 있는 수도권매립지 반입량도 '97년에는 '96년보다 약 8%가 감소 되었다.

특히 '96.9.30 음식물 쓰레기 제로화 선언 이후인 11월, 12월의 수도권매립지 반입량이 전년 동기 대비 17.1%가 감소되는 가시적 성과를 얻은 것은 수도권매립지 주민대책위원회의 '96.11월부터의 음식물쓰레기 반입 억제방침과 「음식물쓰레기 제로화 운동」의 추진이 크게 기여한 것으로 판단된다.〈표 4-38〉

〈표 4-38〉 쓰레기발생량의 증감현황 수도권매립지 반입량 기준

구분	총계 (톤/년)	일반일량 (톤/일)	수도권매립지 월별반입량											
			1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
'94	1,449,527	3,971	96,433	92,160	120,237	117,101	119,732	114,999	129,498	121,636	123,900	135,679	134,098	144,054
'95	1,137,248	3,116	86,361	82,906	92,886	91,428	100,180	100,180	104,879	90,474	105,807	89,742	92,059	97,227
'96	1,080,681	2,961	83,207	83,457	93,039	81,599	99,598	91,108	103,126	95,451	85,756	107,418	75,586	81,336
'97	993,002	2,721	72,072	62,826	84,787	81,605	83,166	85,451	95,483	86,394	86,607	87,408	79,129	88,074

나. 쓰레기 실명제 추진

쓰레기 종량제 실시 이후 쓰레기 발생량의 감량 추세를 지속적으로 유지하고 쓰레기 종량제의 조기정착과 재활용품 분리배출의 질적인 향상을 도모하기 위하여 '97년에는 수원등 17개 시군 178,062가구에서 「쓰레기 실명제」를 실시하였다. 실시방법은 의왕·광주·양평은 매립용과 음식물 쓰레기를, 과천·연천은 음식물 쓰레기만을 대상으로 전 지역에 실시하였고, 수원 등 12개 시군은 시범지역을 지정하여 운영하고 있으며, 실명 기재방법은 대부분의 시군에서 스티커를 부착하도록 하였다.〈표 4-39〉

〈표 4-39〉 쓰레기 실명제 실시현황

(단위 : 시군수)

실시방법		실 시 대 상			실 명 기 재		
전지역	시범	생활+음식	생활	음식	스티커	봉투	기타
5	12	12	2	3	12	3	2

다. 규격봉투의 사용

쓰레기종량제 시행초기의 규격봉투 종류는 5ℓ, 10ℓ, 20ℓ, 50ℓ, 100ℓ등 5종류이었으나 시행후 30ℓ, 75ℓ 등을 추가하게 되었고, 특히 음식물쓰레기 제로화 운동 추진이후 음식물쓰레기 전용봉투 2ℓ, 3ℓ 봉투를 추가제작하게 되어 9종류의 규격봉투를 사용하게 되었다. 〈표 4-40〉

〈표 4-40〉 쓰레기 종량제 규격봉투의 종류 및 규격(고밀도PE기준)

용 량	규격(세로×가로)㎝	두께㎜	용 도
5리터	46.5×26	0.020	일반용
10리터	56.5×33	0.020	일반용, 공공용
20리터	69.5×42	0.025	일반용, 공공용
30리터	78.5×48	0.030	일반용
50리터	91.5×56	0.035	일반용, 공공용
75리터	103.5×65	0.040	일반용
100리터	113.5×71	0.045	일반용, 공공용

'97년에 가장 많이 사용된 규격봉투는 5ℓ, 20ℓ, 10ℓ순으로 주민들이 선호하고 있는 것을 알 수 있는데 5ℓ의 사용량이 많은 것은 부패하기 쉬운 음식쓰레기 등을 2~3일간 옥내 보관할 수 있어 많이 사용하고 있는 것으로 판단된다.〈표 4-41〉

〈표 4-4〉 종량제 규격봉투 제작 및 처리실적

(단위 : 천매)

구분	계	2ℓ	2.5ℓ	3ℓ	5ℓ	10ℓ	15ℓ	20ℓ	30ℓ	50ℓ	75ℓ	100ℓ
제작	276,487	4,000	900	18,600	49,358	60,584	300	99,415	1,609	30,042	310	11,369
판매	238,814	2,053	2,395	10,450	44,382	52,787	27	90,555	920	25,707	214	9,324

라. 규격봉투가격의 결정

규격봉투 가격의 결정은 쓰레기배출량에 따라 주민 각자가 쓰레기 처리비용을 부담하는 원인자 부담원칙을 철저히 적용하는 것을 원칙으로 하여 자치단체별 기존수수료, 물가에 미치는 영향, 주민의 부담정도 등을 감안하여 지역실정에 맞게 적의 조정·결정토록하였다.

쓰레기 봉투가격은 청소재정의 자립도 제고와 규격봉투의 가격현실화를 위해 '95년에는 30%를 기준으로 하여 매년 10%씩 2001년까지 인상하는 것으로 하였으나 '97년에 개정된 시행지침에서는 가격을 지역실정에 맞게 탄력적으로 인상할 수 있도록 변경하였다.

판매가격의 결정은 '97년에 청소재정자립도를 지역실정에 맞게 선정하여 처리비용×자립도+제작비+판매이익으로 산정, 결정토록 하였다. 여기에서 판매이익은 복권판매와 같은 수준인 9%를 기준으로 적용토록하여 규격봉투 판매소의 적극적인 참여를 유도하였으며, 규격봉투 가격결정은 시군 물가심의 위원회의 결의를 걸쳐 시군조례로 결정하도록 하였다.

마. 대형폐기물 처리절차의 간소화

가정 또는 사업장등에서 배출되는 가구, 가전제품, 사무용기자재, 냉난방기 등 개별개량과 품명식별이 가능한 것을 대형폐기물로 지정하여 시장·군수가 수수료를 조례로 제정하여 수집 처리토록 하였다.

대형폐기물 배출자의 편리성을 도모하기 위하여 배출자가 읍·면·

동사무소, 은행 등을 방문하여야 하는 번거로움을 해소하기 위한 신고 절차 간소화 방안을 강구하여 성남, 오산, 여주에서는 봉투판매소에서 스티커를 판매토록 하였으며, 수원 등 23개 시군에서는 전화신고 또는 읍·면·동사무소를 방문하여 수입증지를 부착 토록 하는 등 주민불편을 최소화 하도록 하였다.

또한 시군에서 수집한 대형폐기물의 처리방법은 22개 시군에서는 파쇄시설 30대(1,886마력)를 설치하여 파쇄후 소각 또는 재활용품을 분리 처리토록 하였으며, '97. 11월말까지 신고처리된 건수는 746,448건으로 '96년의 543,262건에 비하여 37%가 증가되었다.

3. 폐기물의 재활용 활성화

3-1. 재활용품 수거 체계 정립

재활용품 선별

폐기물 재활용에 대한 주민의 자진참여를 유도하기 위하여 재활용품 수거시 유상수거 또는 재생화장지 등의 현물교환 수거를 실시하였으며 또한 주민이 원하는 수거체계를 도입하는 등 주민편의 행정을 추진하였다.

이와 아울러 재활용품 전용 차량 365대를 확보하여 요일별, 시간별로 정기운행토록 함으로서 배출되는 재활용품을 적기에 수거토록 하였다.

재활용품은 1일 2,314톤을 수거하였다. 이는 '96년 대비 7.3% 증가

하여 전체폐기물 발생량 대비 33%의 재활용처리율을 나타냈다.

재활용품에 대한 품목별 수거량은 종이류가 전체의 39%인 902톤으로써 재활용품의 주종을 이루고 있으며 다음으로 병류, 고철류, 플라스틱류 순으로 수거 되었다.〈표 4-42〉

〈표 4-42〉 '97 재활용품 품목별 현황

계	종이	유리병	플라스틱	고철	캔	기타
2,313.9(톤/일)	902	384.3	189.2	285.9	139 3	413.2
100(%)	39	16.6	8.2	12.4	6.0	17.8

3-2. 재활용 기반시설 확충

수거된 재활용품의 원활한 처리를 위하여 선별집하장 48개소, 중간처리장비 364대, 선별인력 443명을 확보함으로써 재활용품의 신속한 처리는 물론 재활용품의 품질향상에 기여하였다.〈표 4-43〉

〈표 4-43〉 재활용 기반시설 현황

선별집하장(개소)	전담차량(대)	전담인력(명)	중간처리장비(대)										
			계	감용기	압축기	파쇄기	가스확수기	결속기	캔선별기	계량대	집게차	선별기	기타
48	365	443	364	58	98	34	22	17	18	23	33	24	37

앞으로는 선별집하장 및 중간처리장비를 효율적으로 운영하여 경제위기에 따른 IMF시대에 원자재 난을 겪고 있는 재생제품 생산업체 등에게 양질의 원자재를 제공할 예정이다.

3-3. 새로운 재활용 촉진시책 추진

폐기물 재활용 촉진을 위하여 맞벌이 부부 및 승용차 이용객에게 주

유소내에 재활용품 분리수거함 설치를 유도하여 전체 1,284개소의 주유소중 79%인 1,622개소에 분리 수거함을 설치하였다.

또한 재활용 운동을 어린시절부터 생활화 함은 물론 학교교육을 통한 홍보효과가 가정까지 확산되어 전도민이 재활용에 적극 참여하는 분위기를 조성코자 재활용품 분리배출 요령 등을 게재한 환경일기장을 제작하여 관내 초등학교에 배부 하였다.

특히 그동안 색상별로 선별이 어려워 적체되었던 유리병류를 배출단계에서 부터 청색:녹색, 갈색, 무색으로 분리수거하는 시범사업을 전국에서 처음으로 안양시와 안산시에서 실시하였다.

앞으로 경제위기에 따른 IMF시대를 맞아 재활용품에 대한 수요가 증가하고 있어 우리도에서는 쓰레기는 돈이라는 생각으로 모든 주민이 재활용에 동참할 수 있도록 지속적인 계도활동을 전개하고, 알뜰시장 활성화, 장바구니 사용 운동, 음식물쓰레기 줄이기 등을 민간단체와 연계 추진하는 등 재활용을 경제살리기 차원에서 지속적으로 추진할 예정이다.

4. 음식물쓰레기 감량 및 자원화

4-1. 다양한 자원화 시책 추진

경기도에서 음식물쓰레기 자원화를 위하여 퇴비화시설과 사료화 등 다양한 자원화 시책을 추진하였다.

우선 다양한 재활용 방법 및 추진중인 시범사업을 참고하여 시군별로 지역여건에 적합한 자원화 사업을 선정하여 추진하고 필요시 단기대책으로 기존소각장, 매립장 및 분뇨처리장을 활용한 위생처리방안 등 다각도로 추진하였다.

또한 음식물쓰레기 사료화방안중 음식물찌꺼기를 축산농가의 사료로

공급 하기 위하여 음식점과 축산농가간 자매결연 사업을 추진하고 음식업소는 음식물쓰레기에 이쑤시개, 나무젓가락 등 이물질이 혼합되지 않도록 고객관리도 병행하여 추진토록 하였다.

가. 발생단계에서 줄이기

음식물쓰레기를 발생단계에서 줄여 나가기 위하여 수분제거용기 13만개(사업비 130백만원)를 각 가정에 보급토록 하였으며, 음식물쓰레기 감량 및 자원화 추진시책에 도민들의 적극적인 참여를 유도하기 위하여 사계절용 환경일기장을 제작 도민들의 공감대 형성을 위한 홍보활동을 적극 전개하였다.

아울러 3,853회 340천명 간담회, 세미나, 켐페인 등 각종 홍보활동에 VTR 2,500개 제작보급, 포스타 및 스티카 200천매 제작배부, 서명운동 808천명 참여 등 쓰레기 감량화를 위한 동참분위기를 조성하였다.

나. 자원화시설 기반구축

쓰레기로 배출되는 음식물을 매립하거나 소각처리하지 않고 퇴비나 사료 등으로 재활용하기 위하여 수집 운반용 음식물쓰레기 전용 수거차량을 31개 시군에 39대를 구입토록 지원하였으며 전용수거차량 이외에도 247대의 전담차량을 지정하여 음식물쓰레기를 별도수거토록 함으로 음식물쓰레기의 자원화량을 증대시키도록 하였다.

자원화시설의 확충을 위하여 여주 지렁이 사육시설, 수원·시흥의 분뇨처리장 연계시설 설치비로 도비 30억원을 지원하는 등 시군별로 자체처리시설을 설치토록 적극 추진하여 '96년에 1일 159톤에 불과하던 자원화량이 643톤/일로 약 4배가 증가되었다.

4-2. 음식물쓰레기 처리시설 설치 및 자원화

음식물쓰레기 자원화시설은 시·군 등 공공부문에서 설치하는 시설과 민간부문에서 설치하는 시설로 운영주체가 구분되며 '97년말 1일 643톤규모의 처리시설중 퇴비화시설은 582톤, 사료화는 61톤의 시설이 운영중이다.

공공처리시설의 경우 의왕시등 18개시군이 21개소를 1일 485톤 처리시설을 설치하여 운영하는 등 시설설치내역은 다음과 같다.〈표 4-44〉

〈표 4-44〉 음식물쓰레기 자원화시설 현황

구 분	사업장수	시설규모(톤/일)	비 고
계	424	643	
공공부문 민간부문	21 8	485 29	(퇴비 481, 사료 4) (퇴비 15, 사료 14)
고속발효기 및 소멸기 설치	395	86	
가축사육농가공급	31개시군	43	

앞으로 음식물쓰레기를 최대한 자원화하기 위하여 '98년에는 1일 405톤 규모의의 공공처리시설을 안산외 10개소에 설치하고 1일 341.5톤 규모의 민간처리시설 10개소를 설치할 계획이다.

5. 폐기물 처리시설 확충

5-1. 매립장 건설

가. 매립시설이용

경기도 31개 시군중 21개 시군이 '97년에 1일 평균 3,175톤의 생활 폐기물을 인천시 서구에 위치한 수도권매립지를 이용하여 매립하였고 수도권매립지를 이용하고 있지 않는 동두천시 등 10개 시군은 자체위생매립지를 조성하여 이용하고 있으며 매립을 위한 자체 위생매립지를 조성하여 폐기물매립으로 인한 지하수, 토양 등 2차 환경오염을 예방토록 하였다.

〈수도권매립지 현황〉

○ 위 치 : 인천시 검단동, 검암동 및 김포군 양촌 해안간척지

○ 면 적 : 592만평(5개공구로 구분시행)

○ 매립기간 : '92. 2 ~ 2017.12(25년사용)

○ 반입지역 : 서울시, 인천시 전구.강화군 및 경기도 21개시.군

※ 운영중인 매립장 현황

계	성남	동두천	용인	이천	양주	여주	화성	양평	연천	가평	안성
12(개소)	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
431(천㎡)	82	11	81	45	8	40	25	48	38	33	20

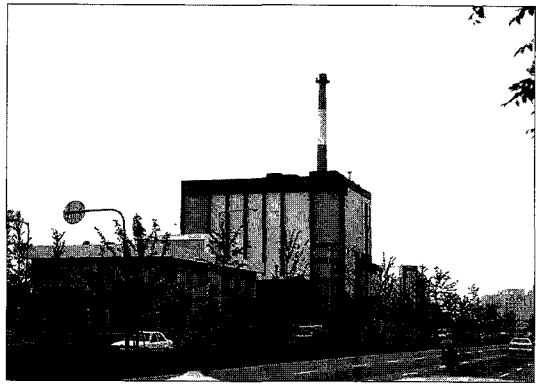
나. 매립시설 확충

쓰레기의 안정적 위생적 처리를 위하여 수도권매립지 미이용시군을 중심으로 남양주시 등 6개 시군에서 6개소에 411천㎡ 규모의 시설로 2000년까지 완공예정이며 양주군에서 추진하고 있는 매립시설의 설치승인과 이천, 양평의 준공된 매립시설은 사용개시 신고를 수리하여 운영토록 하였다.

그러나 여주군에서 '98년 준공목표로 '95년부터 여주군 강천면 도전리 산 22-3번지에 건설을 추진하였던 자체 매립시설에 대하여 설치승인 신청이 있었으나 원주지방환경청과의 환경성 검토협의 내용 및 현지확인결과, 입지예정지역 인근에 위치한 반계저수지의 수질오염우려

등 입지여건이 매립장 적지로 판단하기 곤란하여 불승인 처리하고 다른 지역을 선정하여 추진토록 하였다.

5-2. 소각장 건설



평촌 소각장

매립으로 인한 2차 오염예방과 매립지난 해소를 위하여 29개 시군에 33개소를 2001년까지 5,143톤의 소각시설을 설치할 계획으로 추진하고 있다. '97년에는 부천(300톤/일), 군포(200톤/일)의 소각시설 건설사업을 착공하였고, 가평(10톤/일) 의 소각시설이 준공되었다. 그동안 87,737백만원을 투자하여 안양시 등 9개시군 9개소에 1일 827톤의 소각시설이 운영중에 있으며, 수원시 등 7개 시군 7개소에 2,180톤 규모의 소각시설이 공사중에 있고, 의정부시 등 17개 시군 17개소 2,136톤 규모의 시설은 G.B행위허가 등 행정절차를 이행중에 있다.〈표 4-45〉

〈표 4-45〉 소각시설 추진 현황

○ 운영중인 시설 : 9개소 827톤

계	성남	안양	부천	평택	고양	오산	하남	포천	가평
827(톤)	100	200	200	5	300	5	5	2	10

○ 추진중인 시설(년도별 준공계획) : 24개소 4,316톤

구분	'98	'99	2000	2001
계	4개소 930	4개소 945	11개소 1,515톤	6개소 926톤

구분	'98	'99	2000	2001
시군명	성남(600), 광명(150), 과천(80), 용인(100)	수원(600), 군포(200), 화성(100), 연천(45)	의정부(200), 부천(300), 구리(200), 동두천(95), 안산(200), 남양주(200), 파주(100), 이천(60), 광주(80), 양평(50), 여주(30)	안양(400), 광명(150), 양주(96), 포천(100), 안성(100), 김포(80)

5-3. 다이옥신 저감대책 추진

'97. 5월 환경부에서 국내에 운영중인 50톤 이상의 11개 소각장에 대한 다이옥신 배출실태를 조사한 결과, 평균 5.80ng의 배출된 것으로 발표되었다. 이중 우리도에 소재한 5개의 소각장에서는 평균 9.71ng이 배출되었고 소각장별 다이옥신 배출실태는 안양시 평촌소각장이 0.99ng 고양시 일산소각장 2.86ng, 부천중동소각장 23.12ng, 성남소각장 12.92ng, 의정부소각장 8.68ng의 다이옥신이 배출되어 도와 해당 시에서도 긴급 및 항구 대책을 수립하여 선진국 수준인 0.1ng이하로 배출토록 개선계획을 수립·추진하였다.

우선 1.0ng이상 배출된 고양시 일산소각장 등 4개 소각장에 대하여는 '97년에 긴급대책을 추진하여 5.0ng이하로 배출되도록 시설개선 및 운영관리개선을 하였는데 고양시 일산소각장은 '97.6.30부터 7.16까지 SCR 효율개선, CO, 온도, O_2조절 등을 개선하였으며 건국대 김희강 교수팀의 다이옥신 측정결과 0.3ng의 다이옥신이 배출되었고 부천시 중동소각장은 '96.6.7부터 7.16까지 143백만원을 투자하여 활성탄 분무시설 설치, 집진기 입구온도 및 공기량 조정등을 개선하였으며 포항공대 장윤석 교수팀이 측정한 결과 3.2ng의 다이옥신이 배출되었다.

또한 성남시 소각장은 '97.7.15부터 9.6까지 활성탄 분무시설 설치 백필터 교체 등 시설개선을 하고 환경관리공단에서 다이옥신을 측정한 결과 10ng이상을 초과하는 것으로 나타났다. 이는 소각방식이 국내 유일의 유동상식 소각로로서 제작사인 일본회사와의 기술협조 및 기술축

적 등에 문제가 있어 폐기물 성질이 균일한 하수슬러지 전용소각로로 전환을 추진하였다.

국내 최초로 설립 운영되어 온 의정부 소각장은 50톤 규모의 소각로로서 시설이 노후되어 폐쇄하고 동일부지에 200톤 규모의 신규 소각시설 건설을 추진하고 있다.

또한 운영중인 소각시설의 다이옥신 저감을 위한 항구대책으로는 총 24,132백만원(국비 7,239, 도비 5,068, 시비 11,825)을 투자하여 방지시설을 추가 설치하여 0.1ng이하로 배출하므로서 생활폐기물 소각장에서 발생하는 다이옥신으로 인한 피해를 최소화 하고 인근 지역주민들의 환경피해의식을 해소해 나갈 계획이다.

제5절 쾌적한 생활환경 조성

1. 주거환경 개선
2. 쾌적한 도시공간 조성

1. 주거환경개선

1-1. 농어촌 주거환경 개선사업

초창기 농어촌 주거환경개선사업은 흙벽돌과 브럭으로 지어진 허름한 농어가를 대상으로 주택개량을 실시하는 한편, 비교적 상태가 양호한 농어가에 대해서는 주택내부의 부엌·화장실 등을 부분적으로 개량하는 데 주력하였다.

그동안 주택개량사업은 5,600억원을 지원하여 81,500여동의 농어가 불량주택을 개량하였으며, 내부구조 개선사업은 1,600억원을 투입하여 39,000여동의 주택내부를 개량하였고, 화장실개량 사업은 750억원을 투입하여 97,800여동을 개량하였다.〈표 4-46〉

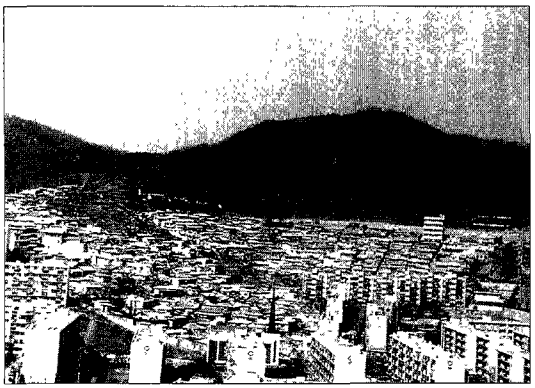
〈표 4-46〉 농어촌 주거환경 개선사업 추진현황

구 분	사업대상	실적('97까지)	계획('98이후)	비 고
주택개량(동)	174,861	81,445(47%)	93,416	
Package 마을조성(마을)	1,104	556(51%)	548	

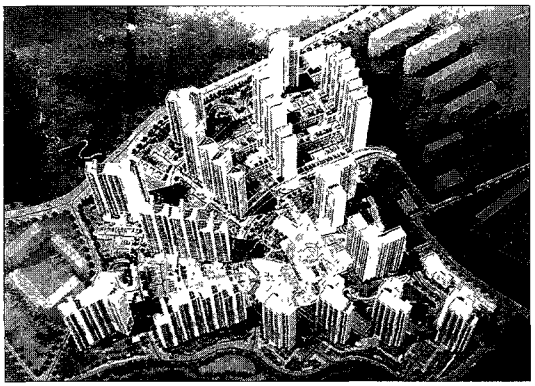
패키지마을 조성사업은 '95년에 18개 마을을 새로 조성하는데 60억원을 투입하였으며, '96년에는 11개마을에 55억원, '97년에는 12개마을에 93억원을 투입하여 농촌고유의 이미지를 풍길 수 있는 전원마을로 만들어 「떠나는 농어촌」에서 「돌아오는 농어촌」으로 변모시키는데 주력하였다.

1-2. 도시 저소득주민 주거환경 개선사업

도시 저소득주민 주거환경개선사업은 공공기반시설의 정비상태가 불량한 지역과 노후불량건축물이 밀집된 지역의 열악한 주거환경개선을 위하여 공공기반시설을 정비·확충하고 노후 불량주택을 개량하는 등



광명철산지구 주거환경개선사업(前)



광명철산지구 주거환경개선사업(後)

낙후지역의 쾌적한 주거환경 조성에 기여하였다.

'95년까지 703억원을 투자하여 소방도로개설 등 384건의 사업을 완료하였고, '96년 36건 146억원, '97년 37건 210억원 등 '97년까지 총사업비 849억원을 투자하여 457건의 사업을 추진하였다.

이와 함께 불량주택의 열악한 주거환경 개선을 위하여 '96년 1,964호, '97년 854호 등 총5,386호의 불량주택을 개축 또는 개량하였다.

'98년에는 143억원을 투자하여 54건의 사업을 완료할 예정이며, '99년 이후에 추가로 사업이 필요한 경우에는 특별법의 시한인 '99년까지 확보가능한 재원의 범위내에서 추진할 계획이다.

2. 쾌적한 도시공간 조성

2-1. 에코브리지 운동의 전개

현재 경기도는 2단계의 정책방향을 가지고 에코브리지 운동을 추진

하고 있으며1단계로는 이미 단절된 지역이나 각종 개발이 시행중에 있는 지역을 대상으로 시범지역을 선정하여 연차별로 에코브리지 조성을 추진하고 있다.

영통지구 에코브리지

그 동안 '97. 12월 영통지구 택지개발사업지구내의 생태계 단절지역에 양서·파충류나 작은 동물의 이동통로로서 길이 35미터, 폭 1.2미터의 에코패스(관 모양의 에코브리지의 일종) 설치를 완료하였다.

또한 '98년에는 의왕-고색간 도로건설사업지구에 에코브리지를 설치하기 위해 사업대상지에 대한 생태계 조사분석을 실시하고 3월말까지 구조물 설계에 들어갈 계획이며, 4월에 에코브리지 조성공사를 착공하여 9개월간의 공사를 거쳐 12월말경 도로개통과 함께 설치완료될 예정이다. 위치는 기존 의왕-과천간 고속화도로의 의왕시 종점구간에 연결된 의왕-고색간 도로의 시점에서 1㎞ 지점(의왕시 오봉산 지역 : 도로가 오봉산을 양분하는 지점)으로서 길이 약 30미터, 폭 50미터, 높이 7.5미터의 육교형 에코브리지(라멘교 양식)가 설치되어 식생의 연결뿐 아니라 중·소형의 포유류까지 어동이 가능하도록 하였다.

의정부시의 송산지구 택지개발사업지구내에도 에코브리지를 설치할 계획이며 '98년 10월까지 대상지의 생태계 조사를 완료하고, 조사결과에 따라 12월말까지 에코브리지의 형식을 결정한 다음 착공에 들어갈 계획이다.

2단계로는 향후 각종 도시개발사업, 택지개발사업, 도로건설사업 계획중 생태계 단절이 예상되는 지역을 검토하여 사업의 계획 및 설계단계에서 사전에 생태조사를 실시하고, 개발대상지역내 중요한 지역의

생태계가 단절되지 않도록 생태계 연결이 포함된 개발계획의 수립을 사전에 유도하는 것이다.

따라서, 앞으로도 경기도에서는 에코브리지 조성사업을 지속적으로 추진해 나갈 것이지만, 이미 분리된 지역보다는 향후 개발예정지에 초점을 맞추어 생태계의 훼손으로 인하여 서식처가 분리되지 않도록 적극적인 노력을 펼칠 것이다.〈표 4-47〉

〈표 4-47〉 에코브리지 조성사업 추진상황

일 자	에코브리지 조성사업 추진상황	비 고
'95.1.4	상록지역 사회창조를 위한 경기도 도시개발 방향의 시달	도내 31개 시·군에 시달
'96.2.6	"에코브리지 조성방안" 연구용역 완료	서울대학교 김귀곤교수
'96.7.2 ~ 7.13	에코브리지 조성과 관련 선진국의 조성 실태 파악 견학 및 현지답사 실시 - 독일 하노버시, - 스위스 쮜리히시	지역계획국 도시계획과 실무담당자 1인, 경기개발연구원 성현찬 박사
'96.7.19	도정의 50대 중점 사업 및 행정쇄신 과제 추진관련 에코브리지 조성사업의 중점 추진지시	도지사→수원시장, 성남시장, 도 환경보전 과장
'96.10.21	도내 2개지역 도로개설구간 에코브리지 설치협의 • 의왕~고색간 도로개설 및 국도1호선 우회도로 개설구간에 대하여 에코브리	도시계획과→도로과
'97.8.8.	의왕~고색간 도로개설구간 에코브리지 기술자문 의뢰 • 에코브리지 설치지점 위치 선정 및 설치	도로과→경기개발연구원 성현찬 박사
'97.9 19	의왕~고색간 도로개설구간 에코브리지 설치 결정 • 도로과, 환경보전과, 산림과, 도시계획과,	
'97.10.31	의왕~고색간 도로개설구간 에코브리지 생태계 조사 용역의뢰 및 조사내용 협의	서울대학교, 용역업체→도로과
'97.12.7	의왕~고색간 도로개설구간 에코브리지 생태계조사 결과 중간보고	서울대학교, 용역업체→도로과
'97.12 30	영통지구 택지개발사업지구내 에코패스 (관 모양의 에코브리지)의 설치 • 양서·파충류나 작은 동물의 이동통로로서 길이 35미터, 폭 1.2미터	

2-2. 도시별 녹화프로그램의 수립

도시별 녹화프로그램의 수립은 도시내 점의 공원·녹지 개념을 면의 개념, 나아가서 자연녹지와의 네트워크로서 입체적인 공원·녹지개념을 정립하여 생물과 인간이 공존할 수 있도록 도시별 녹화프로그램과 녹화지침을 작성하여 경기도의 각 도시를 상록도시로 건설하는데 목적이 있다.

그동안 경기도내 각 도시에서의 도시녹화사업은 장기적 계획없이 연도별 재원조달에 따른 대규모 공원위주, 시설공원위주의 적시적 공원녹지 조성만이 이루어져 녹화사업의 타당성, 해당 도시의 잠재성, 녹지현황 및 필요한 녹지의 목표량 설정, 세부전략의 방향 설정 등이 녹화사업의 추진에 앞서 체계적으로 이루어지지 못하여 사업의 집행과정에서 일부 문제점이 노출되어 왔었다.

이러한 문제점을 해결하기 위하여 경기도에서는 도시별 녹화지침을 수립하기 위한 「도시별 녹화프로그램」의 수립을 경기개발연구원과 함께 연구에 착수하여 '97. 8월에 완료하였다.

연구결과인 "도시별 녹화프로그램"에서는 도시내 공원녹지, 생태계의 현황 및 잠재성 분석방법, 향후 도시내 공원·녹지의 목표량 설정방법, 녹화 확대 및 녹화사업추진을 위한 세부사업의 시행 지침, 세부녹화 추진사업을 위한 사업별 기본구상안이 제시되었으며, 도시녹화를 위한 법적, 제도적 개선방안과 해당 사업별로 추진단계가 년차별, 단계별로 제시되었다.

이 연구결과를 토대로 우리도에서는 역점을 두고 추진하고 있는 15대 중점정책 중 「자연생태계 복원과 녹음의 창조」를 위한 세부 중점사업의 일환으로서, 「도시 녹화지침」을 작성하여 도내 31개 시군에 도시녹화사업의 지침서로서 시달하고, 지속적인 도시녹화사업을 추진하였다.〈표 4-48〉

이러한 사업추진과 병행하여, '97년 한해동안 경기도에서는 신규

〈표 4-48〉 도시별 녹화사업 추진상황

구 분	도시별 녹화사업 추진상황	비 고
'96.10	도시별 녹화프로그램의 기본구상이 될수 있는 "녹지네트워크 형성연구" 완료	경기개발연구원→도시계획과에 정책제안
'96 11	도시별로 세부 녹화프로그램 수립을 위한 협의 개최	도시계획과→경기개발연구원
'96.12 11	"도시별 녹화프로그램 수립"연구 용역 발주	도시계획과→경기개발연구원
'97.5.9	"도시별 녹화프로그램 수립"연구 용역 중간발표회 개최	지역계획국, 산림과, 환경보전과, 경기개발연구원등
'97.7 31	"도시별 녹화프로그램 수립"연구 용역 최종보고회 개최	지역계획국, 산림과, 환경보전과, 경기개발연구원등
'97.8.7	"도시별 녹화프로그램 수립"연구 용역 완료	경기개발연구원→경기도(도시계획과)
'97.8.8	"도시별 녹화지침"을 31개 시군에 시달 도시녹화계획수립과 각종 사업시행시 반영토록 지시	도시계획과→31개 시군
'97.11 5	시군 도시별 녹화사업 지속추진독려	도시계획과→31개 시군

택지개발사업 5개 지구에 대하여 공원 39개소 436,124㎡, 녹지 52개소 288,049㎡, 녹도 12,305㎡를 새로이 확보하였다. 〈표 4-49〉

〈표 4-49〉 '97 택지개발사업지구 신규 공원녹지 확보 현황

지구명	위 치	신규 농원 · 녹지 · 녹도 확보				
		공 원		녹 지		녹 도
		개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	면적(㎡)
계	5개지구	39	436,124	52	288,049	12,305
부천 상동	원미구 상동, 중동, 소사구 송내동	13	228,348	28	160,538	5,596
남양주 마석	화도읍 마석우리	4	67,211	2	18,971	3,342
동두천 송내	송내동, 지행동	8	44,615	10	60,800	1,470
평택 이충2	이충동	5	35,460	3	19,840	1,717
화성 태안	태안읍 병점리	9	60,490	9	27,900	180

현재 경기도내 31개 시군에서는 「도시 녹화지침」에 근거하여 각 시군별로 「도시녹화 5개년 계획」을 수립하고 있으며, 각 시군별로 계획에 따라 도시녹화사업이 연차적·단계적으로 추진되도록 하였다.

「도시별 녹화프로그램의 추진사업」은 세계적 추세인 「환경적으로 건전하고 지속가능한 개발(ESSD)」의 한 축이 되는 사업으로서, 앞으로 경기도는 실질적인 효과가 나타날 수 있도록 지속적으로 추진할 계획이다.

2-3. 경기 어메니티(Amenity) 계획 수립

어메니티 계획의 기반조성단계(1단계)인 '97년에는 수원시, 성남시, 안양시, 안산시, 부천시, 의정부시 등 6개도시를 선정하여 각 도시별 어메니티 계획을 수립하고 있으며, '97. 10월 경기개발연구원에 연구용역을 위탁하였다.

본 도시별 어메니티 계획수립에서는 이론적 연구로서 어메니티 플랜에 대한 용어의 개념 정립 및 선진 외국의 사례 분석과 6개도시의 어메니티 현황의 분석, 어메니티 지표의 작성 및 기본목표의 설정, 설정된 기본목표 달성을 위한 어메니티 세부계획의 작성, 어메니티 계획의 시행을 위한 과제 및 시범사업 대상지의 선정, 시범사업 대상지의 어메니티계획 수립, 시범사업의 단계별 추진계획을 제시하게 될 것이며, '98. 11월에 용역이 완료될 예정이다.

앞으로 본 연구용역결과를 토대로 '99년부터 각 도시의 실정에 맞는 어메니티 시범사업을 단계적으로 실시할 계획이다.

경기도에서는 「도시별 어메니티계획 수립」 연구에서 현지조사, 설문조사, 외국 사례조사 등을 통하여 현실성 있고 실질적인 연구내용을 제시하여, 도정 및 시·군정에 바로 적용할 수 있도록 하고, 주민의 의견과 공무원의 행정적 애로사항을 동시에 반영하여 실행가능한 어메니티 계획을 수립, 제시하도록 지속적인 협의를 하고 있다.

앞으로 도시별 시범사업을 점차 확대하고 삶의 질 향상을 위한 내주변 불편사항 개선 등 지역주민의 어메니티 인식이 확산될 수 있도록 지속적으로 추진할 계획이다.

제 6 절 안심하고 살 수 있는 지역조성

1. 풍수해 대책 추진
2. 한강 수계 개발사업 추진
3. 하천정비 및 개수사업
4. 농수산업 재해복구
5. 민방위 역량 제고
6. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방
7. 소방활동 역량 강화

1. 풍수해 대책 추진

'96년에는 파주, 연천등 경기북부지역에 집중호우로 인한 대규모 수해등 크고 작은 재해가 4회 발생하여 12명의 인명피해와 1,432억원의 재산피해가 발생하였으나, 민·관·군이 합심하여 슬기롭게 극복하였다.

'97년에는 '96년 경기북부지역의 대규모 수해발생과 극복의 과정을 교훈삼아 철저한 사전대비와 지속적인 재해예방사업의 추진은 물론, 재해상황관리 및 방재 정보화 등 지역방재 역량 제고에 주력한 결과, 4차에 걸친 집중호우 및 해일피해등에도 불구하고 인명 2, 재산피해 102억원 등 피해를 최소화할 수 있었다.

1-1. 예방위주의 방재행정 구현

가. 재해위험요인의 사전제거

1) 방재시설물 점검·정비

태풍, 홍수, 호우, 폭풍, 해일 등 불가항력적인 자연현상으로 부터의 피해를 예방하기 위하여 각종 방재시설물 1,227개소를 '97년 3월초까지 일제점검을 실시하였으며, 점검결과 재해위험이 없는 시설물은 청소나 잡초제거, 주유, 도색 등의 일상적인 정비만을 실시하고 유지관리토록 하였으며, 점검시 지적된 시설물에 대하여는 관리주체, 주민 및 관계공무원으로 관리책임자를 지정하고, 사전대비 기간중(3월~5월) 수시 또는 월 1회이상의 정기점검을 실시하게 하므로써 우기전까지 보수·정비를 완료하였다.

특히, 의정부시 등 9개 시·군 지역에 가동중인 18개 배수펌프장에 대하여는 도비 305백만원, 시군비 305백만원 등 610백만원을 투입, 우

기전 보수·정비를 완료시키므로써 펌프장 가동을 극대화시켰다.

또한 우기전 정비가 어려운 시설물에 대하여는 비닐피복, 마대쌓기, 가배수로 설치, 주민대피 계획 수립, 수방자재 및 응급복구용 장비지정 등 재해응급대책을 강구하여 특별관리토록 하는 등 시설물 관리에 만전을 기하였다.〈표 4-50〉

〈표 4-50〉 방재시설물 정비현황

방 재 시 설(개소)										하상정비(개소)	하천지장물(본)
계	하천기성제	소하천	배수문	배수펌프장	저수지	방조제	산사태시설	하수도	기타		
1,225	106	74	474	41	130	1	3	367	29	61	4,526

2) 재해위험지구 점검·정비

태풍, 호우 등 불가항력적인 자연현상으로 부터 안전하지 못하여 도민의 생명과 재산에 피해를 줄 수 있는 지역과 위험 방재시설을 포함한 주변지역 즉 내·외수, 해일 등으로 인한 「상습침수지역」, 산사태, 언덕붕괴, 낙석 등으로 인한 「붕괴위험지역」, 홍수로 인해 교통·통신 두절의 우려가 있는 「고립위험지역」, 제방, 방조제, 저수지 등 「위험방재시설」 등에 대하여 재해발생 가능성, 발생주기, 지역형태 등을 감안 1~3등급으로 구분하여 재해위험지구로 지정 관리하였으며 그 동안 관리해온 32개소중 '97년에 54,702백만원의 사업비를 투자하여 10개지구를 해소시켰으며, 현재는 22개소중 16개소를 추진중에 있으며 나머지 6개지구에 대하여도 년차별 계획에 따라 집중 투자하여 조기에 해소시켜 나갈 계획이다.〈표 4-51〉

〈표 4-51〉 재해위험지구 지정 및 해소현황

구 분	개 소	상 습 침 수		산사태	붕괴위험	위험방재시 설	기 타
		내수침수	외수침수				
지 정	32	17	8		5	2	
'97 해소	10	4	1		5	-	
관리중	22	13	7		-	2	

3) 대규모 건설공사장 특별관리

도 재해대책본부에서는 '97.6.22부터 시작되는 중부지역 장마에 대비하여 6.5 상황실에서 행정부지사 주재로 실·국별 수방대책 보고회를 개최하는 등 수방대비에 만전을 기하였으며, 특히 대규모공사장 69개소에 대하여 도 및 시·군 간부공무원과 현장 책임자를 복수로 지정하여 크로스 체크하는 등 피해를 최소화하도록 하였다.〈표 4-52〉

〈표 4-52〉 대규모 공사장 현황

합계	택지개발	골프장	지하철	고속도로	도로	대규모건축	기타
69(개소)	11	18	1	4	10	15	10

4) 골프장 수방대책

관내 운영중인 골프장 56개소와 공사중인 골프장 42개소, 미착공 골프장 2개소등 100개소를 대상으로 우기에 대비하여 4월중에 수방태세를 점검하였으며 국무총리실 합동점검실시('97.4.28~5.8), 골프장별 수방대책 관계자 보고회('97.5.27)등 수방대책에 철저를 기하였으며, 하절기 수방대책으로 6월 장마 이전에 골프장내 저류조, 침수지, 산마루측구에 대한 정비를 완료하고 도에서는 월1회, 시·군에서는 주1회 등 각 기관별로 현장점검을 정례화하여 피해의 사전예방에 주력하였다.

나. 수방자재 비축 및 동원장비의 효율적 관리

재해발생에 대비하여 포대류 등 6종 3,450,138점의 수방자재를 확보하였고, 포크레인 등 8종 4,666대의 응급복구용 장비를 사전 지정, 관리하였다. 수방자재의 경우 최근 10년간의 평균사용량을 기준으로 지역별 실정 및 재해발생 빈도 등을 고려하여 필요량을 확보한 후 도로관리사업소, 시·군, 읍·면·동 창고 및 수해상습지역에 비축하고 자재수불대장 비치 및 관리책임자를 지정·관리하였다. 동원장비는 물론, 유관기관 및 민간보유장비를 관리자와 사전 협의 후 지정하여 재해발생시에 신속하게 동원될 수 있도록 조치하고 지정장비에 대하여는 단계별로 동원 우선 체계를 확립하여 신속하게 활용되도록 조치하였다.<표 4-53><표 4-54>

<표 4-53> 수방자재 확보 현황

포대류(매)	묶음줄(타래)	말목(본)	배수관, 돌망태(본)	비닐, 덮개류(㎡)	작업공구(점)
2,674,693	7,092	25,187	651	723,874	18,641

<표 4-54> 응급복구용 장비 지정

계	불도저	페이로다	그레이다	크레인	포크레인	덤프트럭	청소차	기타
3,121(대) (1,545)	64 (53)	89 (22)	4 (4)	12 (10)	583 (185)	480 (257)	192 (827)	1,697 (187)

※ ( )안은 민간장비

다. 응급구호 및 방역대책

이재민 발생에 대비하여 양곡 463백만원 상당량과 라면 220상자, 의류 316점, 천막 579조, 모포, 침구류 2,290점 등을 확보하였으며, 이밖에도 취사도구 14,516점 및 생활필수품 4,704점 등의 각종 구호물자를 확보하고, 69개소의 비축장소를 지정하는 한편, 살충제 14,278ℓ, 살균

제 7,419ℓ, 우물소독약 4,486kg, 53,400명분의 예방주사약 등 방역물자를 확보하고 52개소의 비축장소를 지정하여 관리하였다. 또한 이재민 수용시설로 학교시설 등 건물 1,696개소를 소유자의 사전동의를 얻어 지정관리하므로서 34만명이 수용 가능하도록 조치하였다.〈표 4-55〉

〈표 4-55〉 이재민 수용시설의 지정

계	학교	교회	마을회관	관공서	창고등
1,696(개소)	668	260	641	102	25
340,070(명)	282,440	22,883	25,126	8,010	1,608

라. 방재조직의 정비 및 인명구조대책

재해가 우려되는 지역의 통, 리 등 자연부락 단위로 지역실정을 잘 알고 책임감이 강하며 활동능력이 있는 자를 대상으로 총 90,796명의 수방단을 구성하여 재해발생시 응급복구와 재해예방을 위한 예찰활동 등 지역 방재활동에 참여토록 하였다.〈표 4-56〉

〈표 4-56〉 수방단 정비내역

계	민방위	예비군	주민	공무원	소방대	기타
90,796(명)	49,597	11,047	21,183	6,193	2,180	596

또한, 상습침수지역, 홍수시 고립 위험지역 등에서의 인명구조를 위해 119구조대, 산악구조대 등 유관기관 및 각급 단체와 유기적인 협조체제를 구축하여 48개대 801명의 인명구조대가 구조활동을 가능케하였으며, 재해발생시 신속한 구조활동을 펼 수 있도록 시·군단위로 유관기관 단체와 사전 협의하여 수난구조용 장비,자재 및 수방신호기 등을 지정, 확보하였다.〈표 4-57〉

이 밖에도 교통두절 및 고립 예상지역에 대한 대책으로 우회도로 13개소, 헬기착륙장소 7개소, 고지대 2개소 등을 사전 지정하여 유사시 신속한 대피가 이루어 질수 있도록 조치하였으며, 인명구조 요청시 신

〈표 4-57〉 수난 구조 장비

헬기(대)	선박(척)	구명복(벌)	구조망(대)	구급차(대)	로프(M)	무전기등(점)
38 (1)	162 (17)	788 (484)	63	98 (53)	11,311 (1,686)	859 (74)

※ (　)안은 민간장비

속하게 헬기가 동원될 수 있도록 인근 군부대 및 경찰, 소방관서와 긴밀한 협조체제를 구축하는 등 사전대비에 만전을 기하였다.

마. 재해대책기금 적립 · 운용

'97년 제1회 추경에 처음으로 11,695백만원의 재해대책기금을 확보하고 예탁관리 기관의 지정과 기금예치, 기금운용 계획수립 등 기금사용의 기틀을 마련하였으며, '98년부터 재해사전대비 점검결과 시급히 보수·정비를 요하는 사업, 재해 응급복구를 위한 비용, 재해예방이나 경감을 위하여 필요한 연구용역사업등에 사용토록 하였다.

바. 방재역량 제고를 위한 교육 · 훈련실시

방재역량의 제고를 위해 중·고급관리자 및 방재실무자에 대한 중앙민방위학교 집합교육을 이수케하여 재해발생시 상황관리 요령 및 신속한 대응능력을 증진시켰으며, 도 및 시·군 재해대책요원과 유관기관 방재실무자에게도 전파교육을 실시하여 방재요원 자질향상과 재해대책업무에 대한 협조체제를 강화하였다.〈표 4-58〉

〈표 4-58〉 '97 방재교육 실시현황

계	중앙집합교육	도자체 교육	전파교육
3,329(명)	65	34	3,230

또한 4월중에 시·군 방재전산담당요원의 전산능력 배양을 위해 2회에 걸쳐 「재해상황 전산관리」훈련을 실시하였으며, 5월중 도 재해대책본부 주관하에 시·군 및 유관기관과 합동으로 방재도상훈련을 실시하여 신속한 근무체제, 사전조치 및 피해보고체제 구축, 재해대책 유관기관의 사건처리 및 협조체제 강화, 재해발생시 민·관·군 재해수습 역할분담 및 임무수행, 수난구조, 응급구호,응급복구 등 사태수습 처리능력을 배양하였다.

또한, 여름철 풍수해 대비 재해대책 요원의 대처관리능력을 배양하고 재해예방에 대한 대민의식 제고와 홍보를 위해 '97.5.21 용인시 경안천변에서 정무부지사, 용인시장, 시·군 방재담당공무원, 지역주민 등 약 700여명과 육군 55사단. 3119구조대 등 9개 유관기관 관계자 약 200여명 등 총 900여명이 참석한 가운데 도 방재종합시범훈련을 실시하였다.

이날 훈련은 가상시나리오에 의거 「용인시내 집중호우로 경안천 범람」에 따른 피해상황을 가정하여 인명구조, 이재민 수용구호, 급수방역, 응급복구 활동 등을 재현하였으며 재해예방 홍보물 및 구조·구급, 구호장비 전시회도 실시하였다.

사. 재해영향평가제의 내실운영

'96. 8.16 재해영향평가제도의 법적근거마련 및 처리규정이 고시되어 재해영향 평가제 시행의 원년이 되는 '97년에는 무분별한 개발을 사전억제하고 대규모 개발사업으로 인한 재해를 사전에 예방하기 위하여 수원시 운동장과 여주군 골프장 건설사업 등 대규모 체육시설 사업에 대한 재해영향평가를 실시함으로써 본제도가 안정적으로 정착되도록 하였다.

아. 방재의 날 행사추진

자연재해에 대한 대국민의 경각심을 고취시키고 자율 방재의식의 함양을 위하여 매년 5월25일을 방재의날로 선정운영하고 있으며 '97년은 「제4회 방재의날」로서 재해예방 캠페인 전개 및 지역단위 홍보시책 추진, 재해위험지구 및 방재시설점검, 재해참상 및 복구광경에 대한 순회사진전시회, 재해예방 표어, 포스터,글짓기 공모 및 우수작시상, 도방재시범훈련 유공자 표창 등 민·관이 참여하는 다양한 행사를 추진하였다.

1-2. 재해 상황관리 및 방재정보 체계 강화

가. '97여름철 재해대책 추진

경기도 재해대책본부에서는 매년 반복되는 여름철 재해발생에 대비하여 재해 위험기간('97.6.15~10.15)중 「'97 여름철 재해대책 상황관리 계획」을 수립하여 상황관리에 철저를 기하므로써 4차에 걸친 집중호우 및 해일피해 등에도 인명 과 재산피해를 최소화(총 인명 2, 재산 102억원)시켜 '97년 여름철 재해대책을 성공적으로 수행하였다.

우선 재해상황관리 및 현장지원 기능을 강화하고 기상특보시는 군부대를 비롯한 유관기관과 공조체제를 구축하여 합동근무를 실시하는 등 년중 24시간 종합상황체제가 유지되는 비상근무를 실시하였고, 권역별 사전대피계획 수립, 예찰활동의 강화, 인원·장비·자재 등의 동원태세를 철저히 이행하므로서 피해를 최소화 하였다.

또한 기상특보시는 관련실과 및 유관기관과 합동으로 상황을 유지하고, 피해발생 즉시 시·군 재해대책본부로부터 재해상황을 보고받아 이를 신속히 정리, 1일 2회이상 보고체계를 유지하고(도지사, 부지사 및 관련 실국장, 중앙재해대책본부에는 즉보 및 종합상황보고) 주요 지시사항을 신속히 조치하는 등 상황관리에 철저를 기하였다.

특히 인명피해 및 재해발생이 우려되는 관내 성남시 등 8개시군에 11개지구를 경계구역으로 설정하고 16개의 경계표지판 설치 및 93명

의 재해예방 감시원 지정관리 등 경계구역관리업무에도 최선을 다하므로써 여름철 재해대책에 철저를 기하였다.

나. 방재정보 전산시스템 운영

방재전산시스템 운영과 관련하여 피해보고 전산시스템 및 장비·통신망의 지속적 점검과 피해 조사요원에 대한 사전교육을 통하여 피해상황에 대한 신속한 전산보고를 추진한 바 있으며,홍수정보시스템 운영에 따른 시군별 전담요원에 대한 교육과 측정장비의 정기점검 등 유지관리에 힘써 재해기간중 효율적인 홍수정보수집이 가능토록 하였다. 〈표 4-59〉

〈표 4-59〉 방재정보 전산시스템 현황

방재관리시스템	홍수정보시스템		기상정보시스템
	우량관측소	수위관측소	
MOHA-NET전산망 (중앙↔도↔시·군)	172 개소	17 개소	- 기상 위성 수신장비 1대 - 동시경보기 및 컬러프린터 각 1대

1-3. 풍수해 피해 및 복구

가. '97 풍수해 피해상황

'97년에는 집중호우· 해수범람 등 크고 작은 4차례의 피해가 발생하여 인명피해 2명, 주택 전·반파 10동, 공공시설 54건, 농경지 해수침수, 기타 사유시설 피해 등 총 102억원의 재산피해가 발생하였으나 신속한 상황관리와 민·관·군이 합심하여 응급복구를 실시하므로서 피해를 최소화 시켰으며, 주택 및 농경지 등 사유시설을 신속하게 복구하였다.〈표 4-60〉

〈표 4-60〉 기간별 피해현황

(단위 : 백만원)

구분 / 피해기간		원인	피해내용		복구 금액	비 고
			인명	재산피해액		
합 계			2	10,198	9,487	
1차	'97. 6.30~7 2	집중호우	1	19	87	사망 1(양평)
2차	'97. 8. 3~8. 5	〃	1	4,983	6,249	사망 1(성남)
3차	'97. 8.19~8. 21	해수범람	-	1,549	2,733	-
4차	'97 10.13~10.14	우박·돌풍	-	3,647	418	서해대교피해 30억

나. 복구현황

'97년 재해복구비는 총 9,487백만원으로 자체복구비 683백만원을 제외한 8,804백만원이 지원되었다. 재해발생시 도에서는 중앙재해대책본부에서 복구계획 확정에 따른 지원금 배정에 상당기간이 소요되는 점을 감안, 중앙지원분 및 지방비 부담액을 도 자체 구호기금에서 787백만원을 우선 지원하여 이재민의 조기 생활안정을 도모하였으며, 복구계획 확정 즉시 각종 복구비를 지원하여 신속한 복구를 추진하였다. 〈표 4-61〉〈표 4-62〉

〈표 4-61〉 재원별 복구비 내역

(단위 : 백만원)

구분	합계	지원복구						자체복구
		계	국고	의연금	지방비	융자	자부담	
계	9,487	8,804	3,373	647	3,754	670	360	683
1차	87	72	37	9	8	6	12	15
2차	6,249	5,693	1,965	630	2,947	79	72	556
3차	2,733	2,642	1,313	7	745	404	173	91
4차	418	397	58	1	54	181	103	21

〈표 4-62〉 공공시설 복구 현황

구 분	복구대상		추 진 상 황						
	건수	사업비 (백만원)	계	조사측량설계중			발주 준비	공사중	준공
				소계	자체설계	용역설계			
계	54	5,702	54	7	-	7	15	14	18
도로·교량	4	376	4	-	-	-	1	2	1
하천	14	2,577	14	1	-	1	3	8	2
수리시설	15	1,679	15	2	-	2	1	1	11
소하천	9	458	9	-	-	-	2	3	4
사방 임도	-	-	-	-	-	-	-	-	-
소규모시설	12	612	12	4	-	4	8	-	-
기타 공공	-	-	-	-	-	-	-	-	-

1-4. 지진 방재대책의 내실 추진

중국, 일본 등 인접국가의 계속된 지진발생과 '96.12.13 강원도 영월 지진(진도 4.2) 발생을 계기로 우리나라도 이제 지진의 안전지대가 아니라는 인식하에 도 재해대책본부에서는 이에 대비하여 '97. 1월 도 지진방재 종합대책을 수립하여 시·군에 시달하였다. 그리고 도지사 특별지시로 현장감 있는 지진방재 행정을 추진하기 위하여 자체 연수계획을 수립하여 2.17~2.22 기간중 일본의 지진방재 행정을 연수하고 결과 보고서 및 슬라이드를 제작하여 시·군 및 관련부서에 배포하였다. 또한 지진방재 홍보용 책자인 「이제 지진을 알자」 1,000부와 홍보용 VTR테이프 「땅 속은 모른다」 900개를 제작하여 도 실과소, 31개 시·군, 관내 초·중학교, 기타 유관기관 등에 배부하였다.

또한 3월중에는 지진방재 교육·훈련 홍보계획을 확정 시달하였고, 9.15 민방위 훈련의 날을 기하여 도를 비롯한 전 시·군이 참여하는 지진방재 도상 및 실제훈련을 실시하여 지진에 대한 대비태세의 중요성을 인식토록 하였다.

1-5. '96「경기 수해백서」발간 배포

'96 경기수해백서

'96.7.26~7.28까지 파주, 연천 등 경기북부지역의 집중호우로 발생한 수해 피해상황과 극복과정, 과거 풍수해 발생상황, 원인 및 대책 등을 체계적으로 종합·정리한 '96 수해백서를 '97. 4월에 발간작업 착수하여 '97. 11월에 완성하여 총 500부를 도 관련 실과, 시·군·구, 유관기관, 관내 대학, 엔지니어링 등에 배포하여 재해예방과 극복의 교훈서로서 삼고, 실무부서에서는 재해예방을 위한 지침서로 널리 활용되도록 하였다.

2. 한강수계 개발사업추진

2-1. 한강종합개발 사업

한강종합개발사업은 건설교통부(서울지방국토관리청)의 비관리청 하천공사시행 허가를 득한 후 서울시 한강종합개발사업과 연계하여 홍수예방 및 이·치수관리의 원활과 강남북지역 연결 등 지역균형개발을 도모하는 사업으로서 사업구간은 경기도 구리시 토평동, 하남시 선동에서 남양주시 와부읍 팔당리 팔당대교간 14.5km의 한강유역으로 '86년부터 '99년까지 1,838억원을 투자하여 추진하는 사업이다.

주요사업계획으로는 하도정비 14.5km, 고수부지 조성 76만평, 강변도로개설 8.3km, 저수호안정비 26.8km, 제방축조 9.4km, 기타 관련사업인 덕풍천, 산곡천, 왕숙천의 지천 개수사업 등이다.

'97년말까지 하도정비사업의 제방축조 4.3km, 저수호안정비 21.8km,

강변도로 개설 8.3km, 고수부지 조성 63만평 등을 완료하였으며 '97. 5월에 착공한 삼패, 팔당지구 저수호안(5km) 및 고수부지 조성(13만평) 공사는 추진중에 있고 '98년에는 미사제방 축조공사(5.1km)를 실시할 계획이다.〈표 4-63〉

〈표 4-63〉 '97 한강종합개발사업 추진 현황

공사명	사업량	사업비	사업기간	비고
덕소, 삼패지구 저수호안 및 고수부지 조성공사	저수호안 3.6km 고수부지 11.6만평	8,500백만원	'97.6 - '99.6	공정 13%
팔당지구 저수호안 및 고수부지 조성공사	저수호안 1.4km 고수부지 1.4만평	4,397백만원	'97.5 - '98.10	공정 42%

2-2. 남한강 종합 정비 사업

남한강 종합정비사업의 근간을 이루고 있는 주요 시설계획은 총 53.2km의 하도 정비계획과 홍수피해 예방을 위한 제방 16지구 22km를 비롯하여 도시화지역 인접지에 지역주민 휴식공간 확충을 위해 2개 지구 28만평의 고수부지 조성 및 이수시설을 감안한 수위 유지시설을 건설하는 한편, 남한강으로 유입되는 25개 지천의 하상유지 및 수질정화시설을 설치하는 사업으로서 '98년에 시작하여 2007년까지 마무리하는 장기사업이다.

그 동안 경기도에서는 '94년에 남한강종합개발계획(안)을 마련하여 건설교통부, 내무부, 서울지방국토관리청에 보고하였으며 본 사업에 대한 타당성 조사와 기본계획수립을 위한 용역을 실시하였다.

'95.11.29에는 건설교통부의 중앙하천관리위원회에 본 계획의 심의를 요청하였으며 '97. 8.25 1차 회의가 개최되어 이날 질의된 사항을

보완하여 '97.10.10 2차 회의에 제출하였으며 이자리에서 치수를 목적으로 한 최소한의 하상굴착이 되도록조정, 보완되었다.

'97.12.16 열린 제3차 회의에서는 서울지방국토관리청 주관 관련용역사, 중앙하천 관리위원회 소위원(4인), 환경부추천 전문가 등으로 팀을 구성, '92한강수계치수기본계획과 남한강하천정비 기본계획 변경(안) 타당성검토 등을 면밀히 재검토, 보완방안을 정하여 재심의 요청토록 하였다.

앞으로 남한강종합정비사업이 완료되면 그동안 나지상태로 황폐화하여 접근하기 조차 용이하지 않은 남한강 주변을 정비하고 도민들에게 휴식처를 제공함으로써 자연과 친숙하게 될 수 있는 공간이 마련되어 도민정서 순화에 보탬이 될 것으로 기대된다.

3. 하천정비 및 개수사업

경기도 관내에는 하천법의 적용을 받는 525개소의 법정하천이 있으며 하천연장은 3,569km에 달하고 있다.

이중 한강과 임진강 등 직할하천 14개소 459km, 지방하천, 한탄강 등 4개소 94㎞, 신천 등 준용하천 507개소 3,016㎞를 관리하고 있다.〈표 4-64〉

〈표 4-64〉 경기도 하천 현황

등 급	하천수 (개소)	하천연장 (㎞)	요개수 (양안, ㎞)	개 수 (㎞)	개수율(%)	
					경기도	전 국
계	525	3,569	4,273	3,532	82.6	62.2
직 할	14	459	524	451	86.0	93.8
지 방	4	94	20	17	84.5	80.6
준 용	507	3,016	3,729	3,064	82.1	58 6

경기도에서는 매년 537억원 상당의 치수사업비를 투자한 결과, '97

년말 현재 하천 개수실적은 '96년보다 1.6% 증가한 82.6%를 보이고있다.

특히 총연장 36.7km의 동화천, 늘노천, 흑천을 '99년말 준공을 목표로 정비하고 있으며, 총사업비 400억원중 '97년에 우선 41억원의 예산을 투입하여 편입용지를 보상하고 공사가 진행중에 있다.

이와 함께 하천정비 기본계획을 수립하고 있으며, '97년말 현재 관내 하천정비기본계획 수립 대상 514개 하천중 98.7%인 500개소를 완료하였다.

그리고 지난 '96년 경기북부지역의 집중호우시 피해가 많은 임진강 수계를 중심으로 기존 하천정비계획의 보강과 신규 정비계획 수립을 추진하였다.

본 계획은 총사업비 4,652백만원을 투입하여 오는 '97.1월말까지 임진강수계 중 35개 하천 343.1km는 기존 정비계획을 재정비하고, 6개 하천 26.5km는 새로운 정비계획을 수립할 예정이다.

그동안 항공사진 촬영을 통한 측량 및 수치지도를 작성하고 종·횡단 기준점 측량 및 표석매설 그리고 홍수 흔적조사, 하천시설물 이용실태, 하천 수질조사 등의 작업을 추진하였으며 이번 계획수립에 누락된 8개 하천 17.1km에 대해서는 향후 수계별 기본계획 재정비시 추진하여 관내 전 하천에 대한 정비계획을 완료할 계획이다.

4. 농수산업 재해복구

4-1. 농작물 재해복구

'97년에 재해로 인한 경기도의 농작물 피해는 총 8회에 걸쳐 17개 시군에 발생하여 전체 피해면적 1,780ha중 평택시가 780ha로 44%, 화성군이 188ha로 11%, 시흥시가 174ha로 10%, 부천시가 6%인 101ha

의 피해를 입는 등 4개시군이 전체 피해면적의 71%를 차지하였으며, 우박 5회, 호우 2회, 해일 1회 등 재해발생 회수는 많았으나 대규모 재해가 없어 농업시설 피해는 발생하지 않았다.

그 동안 크고 작은 농작물 피해복구를 위하여 응급복구 실시와 병행하여 시군 자체로 피해 정밀조사를 실시하였으며, 피해조사에 적정을 기하고 피해농가가 누락되지 않도록 도, 중앙 합동조사반을 편성하여 현지조사를 실시하였다.

재원별 재해구호 및 복구비는 총8억여원이 소요되었으며 이중 1억여원은 피해농가의 자부담으로 복구하였다.〈표 4-65〉

〈표 4-65〉 '97 피해유형별 · 재원별 복구비 지원내역

구 분	재 원 별(천원)						
	계	국 비	의연금	재해구호기 금	도 비	시군비	자부담
총계	807,307	575,132	11,148	12,878	47,560	51,696	108,893
농약대	25,165	14,617	-	-	2,787	7,761	-
대파대	363,587	169,240	-	-	43,146	42,308	108,893
생계지원	294,638	291,778	-	-	1,430	1,430	-
이재민구호	76,040	52,014	11,148	12,878	-	-	-
수업료면제	47,877	47,483	-	-	197	197	-

4-2. 축산재해 복구

축산피해는 집중 폭설, 호우, 우박 등 총 4회에 걸쳐 6개 시·군에 자연재해가 발생하여 이로 인한 피해는 축사 31동이 전·반파 되었고 닭, 사슴, 개 등의 가축 43,405수(두)가 폐사하였다.

이에 따른 피해액은 총 3억여원이었으며, 이중 1억여원은 피해농가의 자부담으로 모두 복구 완료하였다.〈표 4-66〉

〈표 4-66〉 축산재해피해복구비 지원실적

(단위 : 천원)

구분	계	국비	도비	시군비	융자	자담
계	308,719	11,515	13,567	22,266	157,502	103,869
축 사	263,098	2,867	8,286	13,384	143,816	94,745
가 축	45,621	8,648	5,281	8,882	13,686	9,124

4-3. 수산시설 피해복구

'97. 8월 백중사리 해수범람으로 수산종·양식시설 3개소가 피해를 입었으며 이에 따라 해면 수산생물 양식시설 2개소에서 새우 115만마리, 내수면 수산생물 양식시설 1개소에서 메기 1만7천마리가 유실되어, 총 1,315만원의 피해가 발생하였다.

이에 따른 피해복구비로 보조금 636만원과 융자 496만5천원을 지원하여 '98.5월말까지 복구를 완료할 계획이다.〈표 4-67〉

〈표 4-67〉 피해복구 지원실적

구 분	물 량	피 해 복 구 비(천원)				
		계	국비	시·군비	융자	자부담
계	3개소	13,150	5,045	1,315	4,965	1,825
해면수산생물	2개소	8,050	4,025	805	2,415	805
내수면수산생물	1개소	5,100	1,020	510	2,550	1,020

5. 민방위 역량제고

5-1. 체계적인 민방위대 관리

경기도의 민방위대 조직은 통·리를 단위로 하는 지역민방위대가

13,272개대, 직장을 단위로 하는 직장 민방위대가 1,546개대, 시·군·구를 단위로 하는 기술지원대가 39개대 등 총 14,857개대를 편성·운영하고 있다.〈표 4-68〉

〈표 4-68〉 민방위대 편성 현황('97. 1. 1현재)

구분 / 대원별	민방위대수	민방위대원(명)				
		계	의무자	지원자		
				소계	남	여
계	14,857	1,312,853	1,309,266	3,587	1,625	1,962
지역대	13,272	1,143,796	1,143,584	212	123	89
직장대	1,546	165,685	162,310	3,375	1,502	1,873
기술지원대	39	3,372	3,372			

방재위주의 민방위대 자원관리를 위하여 기술·기능소지자를 특별관리하고 있으며 자원의 누락방지를 위하여 매월 셋째주 금요일을 자원정비의 날로 설정 운영하고 있다. 또한 일일결산제 실시로 자원관리의 효율성을 제고하고 각종 공부의 통폐합·전산화 추진 등으로 행정의 편의를 도모하고 있다.

아울러 각종 재난에 신속 대응하기 위하여 지역 및 직장민방위대 특성에 맞는 수해, 산불, 소방, 화생방 등의 기동대를 설치하여 예상되는 재난에 대처하고 있으며 또한 젊은 기술소지자로 시·군·구에 민방위 기술지원대를 편성하여 실제상황에 기동성있게 대응할 수 있도록 하였다.〈표 4-69〉

〈표 4-69〉 민방위 기동대 편성현황('97. 1. 1현재)

계		지역대		직장대	
대수	대원수	대수	대원수	대수	대원수
1,533(대)	27,841(명)	341	8,534	1,192	19,307

5-2. 주민신고체제 강화

주민신고원의 홍보 요원화 및 전 도민의 신고 생활화와 주민신고 유관기관간의 긴밀한 협조체제를 강화하기 위하여 주민신고망을 지속적으로 정비·보완하고, 교육·훈련 및 홍보 등을 실시하여 주민신고 체계를 활성화시켜 나가는데 주력하고 있다. '97년말 현재, 기본신고망, 특별신고망, 이동신고망, 고정신고망 등 총 77,599개의 주민신고망이 구성되어 있다.〈표 4-70〉

〈표 4-70〉 주민신고망 현황

계	기본신고망	특별신고망	이동신고망	고정신고망
77,599(개)	60,073	2,498	7,108	7,920

주민신고 교육은 주민신고 집중 홍보기간(1997.6.21 ~6.30)에 민방위대, 예비군 등 각종 기회교육 등을 통하여 총 732천명을 교육하였다. 특히, 주민신고 집중 홍보기간에는 민·관·군 합동으로 주민신고 모의훈련을 실시하여 대공 경각심과 안보의식을 고취시켰다.

주민신고 활성화를 위하여 일간신문(213회), 유선방송(16,625회)을 통해 주민신고 홍보를 실시하였다. 홍보용 VTR(대추나무 사랑걸렸네, 전원일기)을 민방위교육 및 각종 교육을 할때 방영하여 신고의 생활화를 기하였고, 그리고 주민신고 홍보 현수막 1,103개, 홍보용 전단·리후렛 등 5,040천매를 제작하여 배포하는 등 주민신고 의식을 제고하는데 총력을 기울이고 있다.

이와 함께 주민신고 요원의 노고를 격려하고 적극적으로 주민신고 활동을 할 수 있는 분위기를 조성하기 위하여 도지사 서한문 77천매를 발송하여 신고요원의 자긍심을 고취시켜 주었다. 그리고 교육청과 합동으로 웅변, 글짓기, 포스터그리기 대회에 초·중·고등학생 601천명이 참여하여 우수자에 대한 내무부장관, 도지사, 시장·군수 표창 및

부상품 수여 등으로 주민신고 요원의 사기진작과 주민의 자율적 참여 분위기 조성에 노력하였다.

현재 운영하고 있는 이동신고망에 아마추어 무선통신사(HAM)를 주민신고 요원으로 위촉하고 전출·입자, 활동부진자 등을 정비하여 관리·운영을 강화하고, 비상연락망 정비·구축을 통해 신속한 상황전파와 신고체계를 확립하여 재난사태 발생 등에 대비할 계획이다.

아울러 주민신고 핵심요원의 사기진작을 위해 기본신고망 책임자와 이동·고정신고 요원에게 년1회 이상 격려서한을 발송하고 간담회 개최 및 각종 홍보물을 발송하여 주민신고의 중요성을 인식시킴으로써 활성화 분위기를 조성할 계획이다.

5-3. 내실있는 민방위교육 운영

가. '97년 민방위 교육실적

'97년의 민방위 대원에 대한 교육을 실시함에 있어 교과목 운영은 소양교육 년 3시간, 실기교육 년 5시간을 실시하였다. 교육내용은 북한의 실상과 국가안보태세 확립, 자연재해예방 및 대처, 화생방 방호, 민방위장비 활용 등의 내용을 중점 교육하였다. 민방위대원의 교육 강사는 소양강사 79명, 실기강사 190명을 위촉하였다.〈표 4-71〉

〈표 4-71〉 '97 민방위대원 교육현황

구분	교육대상인원	교육실적	불참자	참석율
상반기(명)	563,031	561,596	1,435	99.8%
하반기(명)	524,687	523,746	941	99.8%

특히 제도개선 사항으로 기업체 등으로 부터 구인정보를 수집하여 민방위대원 80명에게 취업을 알선함으로써 민방위 교육이 국민생활에

도움이 되도록 운영하였다. 민방위 교육훈련과 관련한 중소기업 활동의 부담과 애로를 덜어주기 위하여 중소기업체중 생산·수출업체로 인정되는 업체가 민방위 교육훈련 유예신청을 할 경우 민방위 교육시기를 연장하거나 당해 교육을 유예(7,179명)시킴으로서 지역경제 활성화에 보탬이 되도록 하였다.

나. 향후 민방위교육 계획

'98년에는 새롭게 확대구성된 「중앙안보교육단」 교육을 중심으로 국가안보의식 제고와 통일대비 민방위교육의 내실화를 목표로 재난예방과 실생활에 유용한 생활민방위 교육으로 개편하고 교육방식은 다양한 실기실습과 참여식·토론식 교육으로 전환하여 민방위 사태발생시 현장 대응력 및 사태수습 능력을 배양하는데 주력해 나갈 계획이다.

'98년 상반기에는 지방자치단체장 및 의원선거가 실시되는 해이므로 선거운동 기간(5.19~6.4)전에 민방위 교육을 마칠 계획이며, 혹한기, 혹서기, 농번기, 성어기 등은 피하여 교육을 실시함으로써 주민들의 생업에 불편이 없도록 할 계획이다.

5-4. 재난대비 민방위훈련 실시

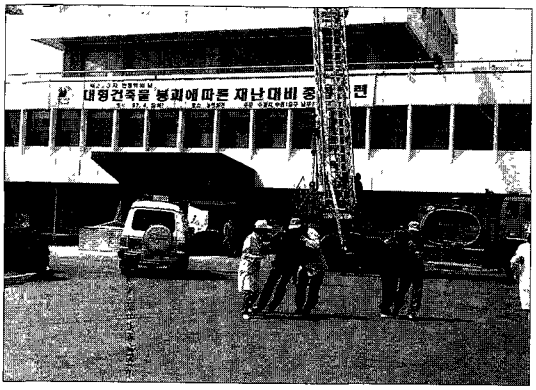
가. 민방공훈련

민방공훈련은 전국 공통훈련 3회(3,6,11월)와 을지훈련을 병행하여 불시에 실시함으로써 경보전파 및 대피요령, 전시 국민행동요령을 숙달하는 계기가 되었다.

특히 8월에 을지훈련과 병행하여 실시한 불시 민방공 대피훈련은 황장엽 망명사건 등 남북관계의 긴장감이 고조된 가운데 실시되어 민방공 훈련의 중요성과 필요성에 대한 국민적 공감대가 형성되었다.

또한 각급 기관장이 훈련에 직접 참여하고 지휘하는 등 관심을 가짐에 따라 절도 있는 훈련이 될수 있었고, 학교 훈련을 활성화하여 청소년에 대한 민방위 의식을 확산시키는 계기가 되었다.

나. 방재훈련



재난대비훈련

재난대비 방재훈련은 시·군단위로 재해 취약지역별 특성에 맞는 훈련을 실효성 있게 추진하여 급증하는 재난의 사전예방은 물론 피해를 최소화할 수 있도록 방재 역량을 강화하였다.

〈월별 재난대비 방재훈련〉

○ 3월 : 화생방 방호훈련(10개소), 유독가스누출대비 훈련(3개소), 화재 및 산불진화 훈련(17개소)

○ 4월 : 건축물 붕괴 대비훈련(19개소), 대형 교통사고 대비훈련(12개소), 지진대비훈련(4개소), 산불진화훈련(6개소), 풍수해 대비훈련(가평군)

○ 5월 : 풍수해 대비훈련(36개소), 인명구조훈련(과천시), 화재 구조구난 훈련(광명시), 태풍 해일대비 훈련(김포군)

○ 6월 : 화생방 방호훈련(40개소)

○ 9월 : 지진대비 방재훈련(36개소)

○ 10월 : 화재 및 산불 진화훈련(33개소), 유독가스 누출대비 훈련(2개소), 설해대비훈련(2개소), 지진대비훈련(2개소)

○ 11월 : 화재 및 산불진화훈련(25개소), 설해대비훈련(8개소), 화생방 방호훈련(5개소)

5-5. 화생방전 대비태세 강화

가. 화생방 방호계획 보완과 조직 정예화

유사시 화생방전에 대비하여 화생방 발전 5개년 계획을 수립하였고 생화학전에 대비하여 지역별 대응수칙을 작성, 전·평시 화생방 재난대비에 만전을 기하였다. 그리고 관련 기술소지자를 최대한 발굴하여 화생방 분대조직을 정예화하는 등 임무 수행능력을 배양시켰으며 화생방 재난취약에 대비하여 분대조직을 2배로 편성하였다.〈표 4-72〉

〈표 4-72〉 화생방 분대 편성 현황

구분	편성기준	분대수	대원수
계		3,087분대	36, 345명
기술지원대	시·군·구별 1개분대 이상 편성	57분대	674명
지역민방위대	동단위로 20개 통당 1개 분대 편성	1,425분대	20,448명
직장민방위대	대원수의 10%를 편성	1,605분대	15,223명

나. 화생방 장비 보급 및 유지 · 관리

공단·유독가스 취급업체 .주변지역 등 화생방 취약지역과 시 지역민방위대 화생방분대에 방독면과 분대장비를 보급하여 지역민방위대 화생방 방호태세를 구축하였다.〈표 4-73〉

〈표 4-73〉 화생방장비 보급현황

구 분		목표량	'96누계	'97		총보급	보급률(%)
				계획	실적		
방독면(개)	계	1,328,488	236,442	16,468	11,197	247,639	19
	지역대	1,159,913	116,034	14,000	7,915	123,949	11
	직장대	165,223	117,080	2,337	3,081	120,161	73
	기술대	3,352	3,328	131	201	3,529	100

구 분		목표량	'96누계	'97		총보급	보급률(%)
				계획	실적		
분대장비(개)	계	3,674	1,702	83	157	1,859	51
	지역대	2,175	491	71	49	540	25
	직장대	1,434	1,141	12	89	1,230	86
	기술대	65	70		19	89	100

다. 화생방교육 · 훈련의 내실화 및 대주민 홍보활동 강화

화생방 분대원 교육은 대원들의 화생방 사태 수습능력을 제고시키기 위하여 21,359명을 대상으로 실기실습 위주의 교육을 실시하고 임무수행능력을 향상시켰으며, 화생방 취약지역과 각 직장 민방위대를 대상으로 년 2회(3,6월) 화생방 방호훈련을 실시하여 화생방 재난사태 수습능력을 배양시켰다.

화생방전 대비의 필요성을 인식시키기 위하여 화생방전시행동요령 및 유독가스 누출시 행동요령 팜프렛 등 3,500부를 제작 배부하여 주민들의 화생방에 대한 관심과 대응능력을 향상시켰다. 또한 민방위의 날에는 유선방송을 통하여 화생방 방호요령을 중점 홍보(년12회)하여 화생방전 방호의 중요성을 인식시켰다.

5-6. 민방위시설 · 장비 확충

가. 대피시설

초창기에는 소규모 시설로 구축하여 왔으나 현대전에 대비한 실용성이 제고되지 못함에 따라 최근에는 질적 우수시설을 구축하기 위해 현대전의 특징인 화생방 공격에 대비하기 위한 시설구축에 중점을 두고 시설확충을 추진하고 있다.

'97년까지 대피시설은 정부지원시설 27개소 등 총 4,690개소에

1,507천평을 확보하므로써 읍급이상 도시인구 7,108천명의 85%를 수용할 수 있도록 하였다. 〈표 4-74〉

〈표 4-74〉 민방위대피시설 현황

구 분	소요량	확 보 량		
		계	정부지원	공공 및 민간지정
시설수(개소)	-	4,690	27	4,663
면적(천평)	1,777	1,501	5	1,502
수용인원(천명)	7,108	6,028	20	6,008

나. 비상급수시설

'97년까지 비상급수시설은 정부지원시설 156개소 등 총 747개소에 144천톤을 확보함으로써 도시인구의 81%인 5,760천명에게 1일 25ℓ의 비상급수를 할 수 있도록 하였다.

그러나 유사시 전체도민이 이용하기에는 민방위시설이 절대 부족하기 때문에 경기도에서는 민방위시설확충 5개년 계획을 수립하여 오는 2002년까지 100% 확보를 목표로 추진하고 있다. 〈표 4-75〉

〈표 4-75〉 비상급수시설 현황

구 분	소요량	확 보 량		
		계	정부지원	공공 및 민간지정
시설수(개소)	-	747	156	591
1일생산량(천톤)	178	144	36	108
급수인원(천명)	7,120	5,760	1,440	4,320

다. 경보시설

'97년에는 신도시 건설 등 지역여건 변화에 따라 발생되는 경보 난청지역을 해소하기 위하여 신시가지 등 21개소에 경보사이렌을 증설하

였으며, 모터사이렌 80대를 전자사이렌으로 보강하여 경보 가청율을 79%로 향상시켰다.〈표 4-76〉

〈표 4-76〉 민방위 경보시설 현황

계	통제장치	분배장치	중계장치	사이렌	민방위무선앰프
369(개소)	1	4	4	110	250

한편, '98년부터 2001년까지 최첨단 정보통신기술을 활용한 새로운 경보시스템을 개발, 설치할 계획이며 인공위성 등을 이용한 새로운 경보시스템을 구축하여 경보 난청지역을 해소하고 경보는 물론 경보방송의 일원화를 통한 종합적인 경보망을 구축하여 주민의 생명과 재산을 보호하는데 최선을 다할 계획이다.

5-7. 민방위 역점시책 평가

경기도는 '97년 내무부에서 실시한 민방위 역점시책 평가결과 우수기관으로 선정돼 내무부장관 표창을 수상했다. 「민방위의 재도약」의 해라는 기본 방향아래 기존 전시대비 위주에서 실생활에 밀접한 생활속의 민방위 행정과 재해대책 위주로 전환함으로써 재난관리사태에 신속하게 대처하는 대응능력을 배양하는 계기가 되도록 하였다.

또한 자체적으로 31개 시·군에 대한 민방위의 전반적인 업무추진상황을 평가한 결과 최우수상에는 부천시, 우수상에는 용인시·가평군, 장려상에는 수원시·성남시·하남시·화성군이 각각 수상하였다.

6. 안전문화 정착으로 재난의 사전예방

'97년 재난관리행정을 사고예방과 안전문화추진운동에 역점을 두고 추진한 결과 대형사고와 대규모 인명피해사고는 현저히 감소하였으나

부천시 연립주택 LP가스통 방화, 과천 경마장 탄산가스 유출을 가스폭발로 오인한 사고 등과 같은 과실·부주의에 의한 사건·사고로 인명 및 재산피해가 발생되어 이에 대한 대비책이 절실히 필요하게 되었다.

특히 IMF한파로 인한 경제난으로 재난관리분야에 대한 투자위축과 관심 소홀이 우려되고, 과거 70~80년대 성장제일의 개발위주 과정에서 무리한 시공으로 양산된 교량·건축물등의 대형 재난사고의 재발에 대한 사회불안감과 정부 불신풍조가 예상 되어 이를 해결하기 위한 대책마련이 필요하였다.

이에 따라 경기도에서는 도민의 불안감을 해소시키고 인명 및 재산피해 사전예방을 위한 재난관리종합체계를 재편성 구축하게 되었다.

6-1. 재난관리 체제 구축

가. 재난관리법 개정

내무부에서는 대규모 재난에 대한 국가 차원의 종합적인 대응과 관리체계의 내실을 기하기 위하여 '95년에 제정된 재난관리법을 전면 개정(법률 제5404호, '97. 8. 30)하므로써 보다 완벽한 재난관리체제를 구축하고 재난의 예방 및 수습 업무를 효율적으로 추진할 수 있도록 현행 제도의 미비점을 개선·보완 하였다.

〈재난관리법 주요개정내용〉

○ 재난관리계획수립·시행에 필요한 사항 보완

○ 재난위험시설에 대한 안전조치로 사용제한 명령 가능

○ 경계구역내에서의 대피·퇴거명령 및 강제집행조치 근거마련

○ 긴급구조시 발생한 사상자에 대한 보상 및 치료근거제시

○ 재난관리에 소요되는 재원마련을 위하여 재난관리기금 적립·운용

나. 재난관리계획수립

재난의 예방과 수습 긴급구조에 효과적으로 대처하고 각종 재난으로부터 피해를 최소화하기 위하여 기능별로 수행하고 있는 재난업무를 체계적이고 종합적으로 관리하고, 재난관련 유관기관간의 협조체제를 구축하는 한편, 도민에 대한 안전문화정착과 방재의식 함양을 위하여 지역실정에 맞는 활용 가능한 재난관리계획을 수립하였다.

〈재난관리계획의 주요내용〉

○ 전년도 재난관리업무 추진실적

○ 계획수립배경 및 추진방침

○ 재난예방 및 수습·복구대책

○ 재난별 대응대책(15개분야)및 유관기관 재난관리계획(11기관)

○ 재난관련 각종 현황 및 자료 등

다. 안전대책위원회 운영

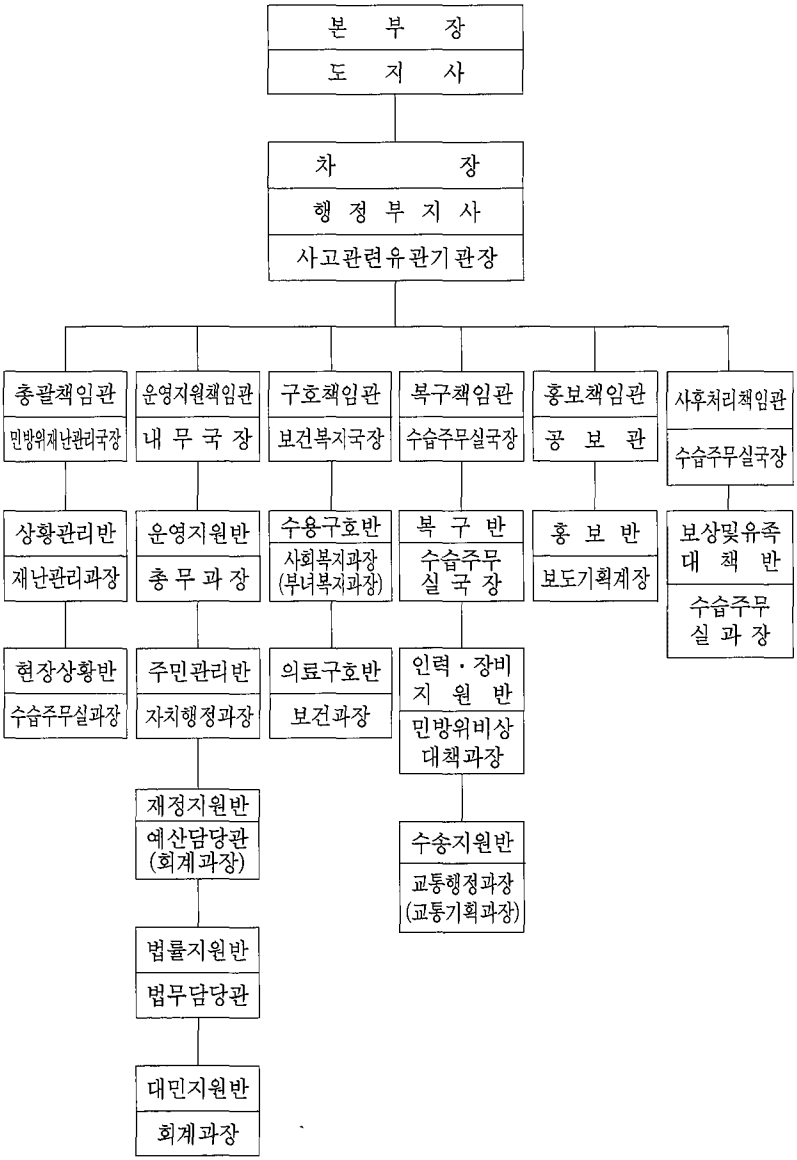
지역내 재난관리정책의 총괄·심의·조정과 계절별·시기별 유관기관 안전대책협의 및 협조체제 구축을 위하여 구성된 안전대책위원회('97. 3. 19)와 실무위원회('97. 7. 9)를 각1회씩 개최하였다.

위원회에서는 '97재난관리계획(안)을 심의하였으며, 소속기관별로 재난업무 추진실적을 토의하는 한편, 재난위험시설에 대한 안전점검, 재난예방시책, 수습·복구를 위한 현안사항이 심도있게 논의되었다.

또한 위원회의 내실있는 운영을 위하여 경기도안전대책위원회운영규정 (경기도 훈령 제1205호, '97. 6. 2)을 제정하였다.

라. 경기도 사고대책본부 구성 운영

〈표 4-77〉 경기도사고대책본부 기구표



사고대책본부는 재해의 예방·수습에 관한 국무총리 훈령 제280호와 경기도지역사고대책본부운영지침에 의하여 운영해오다 '95. 7.18 재난관리법이 제정·시행되고 '96. 1월부터 재난관리 조직이 신설 운영되면서 재난관리법 체계에 맞도록 '97. 6. 2 경기도사고대책본부설치운영규정(경기도 훈령 제1206호)을 제정하였다.

본부장은 도지사가 되며, 차장은 행정부지사와 발생한 재난과 직접 관련이 있는 재난관리책임기관·단체의 장이 된다. 구성원은 본부장이 지정한 공무원 및 재난관리책임기관에서 파견된 자로 구성되며, 총괄책임관, 운영지원책임관, 구호책임관 등 6개 책임관과 상황관리반, 운영지원반, 수용구호반, 복구반등 14개 실무대책반으로 편성되어 있다.〈표 4-77〉

마. 재난관리 업무평가

재난관리업무에 대한 지속적인 제도개선과 책임성 확보를 위하여 자체평가 및 현지평가를 각 2회씩 실시하였다.

주요 평가내용은 재난관리 기본시책 및 재난위험시설물 관리상황, 시설물 안전점검 및 재난예방시책 추진상태, 안전문화정착 및 재난상황관리 등 재난업무 전반에 대한 평가를 실시하여 미흡한 사항의 시정·보완과 수범사례를 확산 파급하여 재난관리업무의 조기정착에 기여하였다.

평가결과 실적이 우수한 기관·소속공무원·민간인에 대하여 중앙포상 8명, 도지사표창 32명을 수여하고 노고를 치하하였으며, 특히 내무부 인센티브 평가에서 부천시, 평택시, 가평군이 장려상을 수상, 각각 상패와 함께 부상으로 재난업무 추진사업비 5천만원을 수상하였다.

6-2. 재난 종합상황 관리

가. 재난종합상황실 운영

재난발생시 상황을 신속히 접수하여 관련부서 및 유관기관에 즉시 전파, 대처하므로서 인적·물적피해를 최소화하고자 도와 전시군에 재난종합상황실을 설치 ·운영하고 있다.

도에서는 3인 1조(실장 1명, 직원 2명)로 총 9명의 전담요원이 3교대로 근무하고, 시·군에서는 재난관련부서 직원으로 1일 2~3명씩 근무자를 편성하여 연중무휴 24시간 상황관리체제를 유지하고 있으며, 재난종합상황실의 효율적·체계적 운영을 위하여 경기도 재난종합상황실운영규정(경기도 훈령 제1199호 '97.3.3)을 제정하였다.

재난상황실에서는 '97년 한해동안 화재·교통· 안전· 폭발사고 등 2,047건(하루평균 5.6건)의 재난사고를 접수·처리하였으며, 매분기마다 발생한 재난사고를 유형별로 체계적으로 분석하여 재난사고의 예방과 수습에 대비하는 준거 자료로 활용토록 하였다.〈표 4-78〉〈표 4-79〉

〈표 4-78〉 '97년 분기별 · 유형별 재난발생현황

구 분	계 (건)	화재 발생	교통 사고	산불 발생	익사 사고	안전 사고	폭발 사고	환경 오염	붕괴 사고	기타 사고
계	2,047	1,199	508	94	67	60	24	12	6	77

구 분	계 (건)	화재 발생	교통 사고	산불 발생	익사 사고	안전 사고	폭발 사고	환경 오염	붕괴 사고	기타 사고
1/4분기	582	397	118	37	-	12	8	2	1	7
2/4분기	445	223	122	39	12	25	3	2	2	17
3/4분기	439	214	119	2	52	20	5	7	2	18
4/4분기	581	365	149	16	3	3	8	1	1	35

※ 기타 : 조난, 실족, 해일 등

〈표 4-79〉 인명 및 재산피해 현황

구분		계	화재 발생	교통 사고	산불 발생	익사 사고	안전 사고	폭발 사고	환경 오염	붕괴 사고	기타 사고
인명 피해 (명)	계	2,470	259	1,585	7	78	243	38	1	23	236
	사망	621	98	354	7	74	39	6	1	7	35
	부상	1,849	161	1,231	-	4	204	32	-	16	201
재산피해 (백만원)		15,509	14,694	291	29	-	171	185	-	29	110

나. 재난통신지원단(HAM)운영 활성화

경기도에서는 1,210명의 아마추어 무선사로 구성된 재난통신지원단을 구성·운영하므로서 미처 재난행정의 손길이 미치지 못하는 사각지대의 공백을 이들로 하여금 커버할 수 있도록 하였다.

경기도에서는 '97. 5. 27 이들의 유사시 대응능력을 제고하기 위하여 비상통신훈련을 실시하여 재난발생 대비체제를 확립하였으며, 아마추어 무선사들의 재난·재해에 대한 관심을 높이는데 대처하였다.

한편 이들이 도내 어디서나 무선교신이 가능하도록 '97. 12월 수원광교산 정상에 무선중계소를 설치하여 HAM요원들의 오랜 숙원을 해결하였으며, 재난통신지원단이 사고현장에 투입되었을 때 부상자를 응급처치할 수 있도록 1,000명에게 구급배낭을 지원하였다.

6-3. 경기도 안전관리 정보센터 구축

안전관리정보시스템은 재난관련 각 부서와 재난관리책임기관에 산재해 있는 재난·재해 관련 업무의 전분야를 DB화하여 종합안전관리정보망을 구축하는 사업으로 2000년까지 7,242백만원(국비 50%, 도비 50%)의 예산을 투자하여 재난·재해· 소방·구조구급·시설물 관리 등 5개분야를 전산화하여 기본 데이터베이스를 구축하고, 홍수통제, 기

상정보, 가스정보, 교통정보, 경찰정보 등 24개 분야의 기능별 시스템과도 연계하여 정보를 공유할 계획이며, 통신망의 다원화·고도화를 위한 위성통신망을 확보하는 등 선진국형 안전관리정보시스템을 구축할 계획이다.

경기도에서는 정보시스템의 성공적 구축을 위하여 사업추진 원년인 '97년에는 중앙↔도↔파주시로 연결되는 시범 네트워크를 구성·운영하였고 시스템 전담 운영을 위한 인력을 보강(전산직 2명)하였으며, 향후 기능별 시스템과의 원활한 연계를 위해 유관기관·부서와 실무협의회(위원장:행정부지사) 및 실무추진단(단장:재난관리과장)을 구성 완료하고 시스템 설치를 위한 환경조사를 실시 하였다.

특히, 1차년도 사업예산 1,743백만원을 확보하여 '97. 12. 28 삼성SDS(주)를 사업자로 선정, '98. 5월까지 완료를 목표로 추진중에 있다.

1차년도 사업으로 추진하는 주요내용은 종합상황시스템 및 주전산기 설치와 재난·재해현장과 도 상황실간 영상·음성녹화 전송시스템 설치, 관계형 DB관리 시스템 등 6종의 소프트웨어를 구축할 계획이다.

6-4. 재난위험시설물 안전관리대책 추진

가. 시설물 전수조사

경기도는 '97. 1~2월에 도내 34,235개소에 이르는 주요 시설물에 대한 전수 조사를 실시하여 이들 시설물의 안전상태를 평가하였다.

시설물 평가결과 지방자치단체에서 중점을 두어 관리해야 할 중점관리대상 시설물 8,989개소를 지정하여 분기별로 1회이상 안전점검을 실시하므로써 도민의 재산과 생명을 보호하고자 최선을 다하였다.〈표 4-80〉

〈표 4-80〉 지방자치단체의 중점관리대상시설물 및 건축물 범위

시 설 구 분	대 상 범 위
○도로시설 • 교량 • 터널 • 육교, 지하도 등 ○지하철(교량, 터널, 역사등) ○삭도·궤도(삭도·궤도법 적용대상) ○유기시설(고속열차, 회전목마, 바이킹등) ○소규모댐 ○대형토목공사장 ○축대·옹벽 ○유·도선(내수면의 유선·도선, 선착장) ○기타 시설구조물	 • 연장 20M이상으로 10년이상 경과된 교량 • 전수관리 • 설치된지 10년이상 경과된 시설 • 전수관리 • 전수관리 • 전수관리 • 축조후 10년이상 경과된 소규모댐 • 총공사비 50억원이상 공사장 • 높이 5M이상 또는 길이 20M이상으로 축조된지 10년이상 경과된 시설(건축물 부대시설 제외) • 전수관리 • 중점관리가 필요한 기타 시설로서 건축물 부대 시설이 아닌 시설
○공동주택 • 아파트, 연립주택	• 준공후 15년이상 경과된 공동주택
○다중이용건축물 • 백화점 • 시장·상가 • 호텔 • 터미널 • 종합병원 • 극장 • 예식장 • 기타 관람장	• 전수관리
○지방 공공청사	• 연면적 330㎡이상 시설
○일반 대형건축물	• 11층이상 또는 연면적 5,000㎡이상 건축물로서 준공후 15년이상 경과된 시설
○대형 건축공사장	• 총공사비 50억이상 또는 바닥면적의 합계가 10,000㎡이상 공사장
○위험물질 저장소(LPG, LNG, 유류저장 공급시설, 유독물·독성가스 저장 취급소 등)	• 전수관리(단, 일반주유소등 소규모시설은 제외)
○대형 광고물	• 높이 4M이상의 옥외·옥상광고판·광고탑등 • 중점관리가 필요한 기타 건축물
○기타 건축물	• 중점관리가 필요한 일반건축물 • 건축물 부대시설(옹벽·고갓조·설비)등

※ 동 기준 미달 시설이라도 공공성이 크고 재난위험이 큰 경우 등 중점관리가 필요한 시설은 자치단체의 판단에 따라 중점관리대상시설에 포함 관리

나. 재난위험시설물 안전대책

경기도에서는 '97. 1월부터 총 258개소(C급 162, D급 79, E급 17)에 이르는 재난위험시설물을 지정·관리하였으며, '97. 12월말까지 총 499억 8천만원을 투자하여 61개소에 대해 재난위험요인을 해소하였고, 신규로 21개소를 지정·관리하므로써 '97. 12월말 현재 218개소(C급 146, D급 57, E급 15)에 이르고 있다.

재난위험이 높은 D·E급 시설물 72개소에 대하여 시설물별 특별 안전대책본부를 구성·운영하면서 재난예방에 만전을 기하고 있으며, 공공시설물 30개소중 25개소에 대하여는 개·보수비용을 확보하여 공사중에 있고 파주 곡릉수문교 등 5개소는 '98년에 예산을 확보하여 재난위험요인을 해소할 계획이다.

또한 민간시설물 42개소에 대하여도 해당 시군에서 적극적인 행·재정적 지원을 실시하여 30개소가 재건축을 정상적으로 추진하고 있으며, 재건축 추진이 부진한 12개소에 대하여도 '98년내 모두 해소될 수 있도록 행정력을 집중할 계획이다.

특히, 재난위험요인이 높음에도 불구하고 민간관리주체가 이를 방치하고 있는 시설물에 대하여는 지방자치단체의 예산을 투입하여 정밀안전진단실시, 보수· 보강, 매입후 철거등의 적극적인 재난예방행정을 추진하였다.

성남시 통보6차아파트(E급)의 경우 시예산 50억원을 투자하여 매입후 철거를 완료하였으며, 안양시 현대·영남연립주택(E급)을 매입하고자 시비 100억원을 확보하였고, 부도로 공사중단된 수원시 동민주택공사장, 오산시 두남쇼핑 공사장 등을 시에서 정밀안전진단을 실시하였으며, 위험요인이 높을 경우 되메우기를 실시토록 하였다.

앞으로도 재난위험시설물에 대하여는 최우선적으로 사업비를 확보하여 재난위험요인을 해소해 나가도록 하고 '98. 3월부터 개정·시행되는 재난관리법에 의한 재난관리기금(34억원 추정)을 재난예방과 재난발생

시 응급조치에 최대한 활용하여 각종 피해를 최소화 할 계획이다.

6-5. 범도민 안전문화 추진운동 전개

가. 안전문화센터 건립추진

도에서는 「안전문화센터」건립 기본계획을 '96. 10월 확정한 이후 지금까지 4회에 걸쳐 유관기관 간담회를 개최하였고, 2주간에 걸쳐 유관기관의 중앙본부와 내무부를 방문하였으며, 국내외의 전시시설, 교통공원 등 11개소를 방문하여 경기도의 최종 기본구상안을 '98. 7월 확정할 계획이다.

'97년에는 1억 7,500만원의 예산을 투자하여 「안전문화센터」기본조사 및 실시설계용역과 「안전문화센터」운영·교육·전시·홍보 프로그램 개발을 위한 학술용역을 발주 하였다.

또한 원활한 사업추진을 위하여 경기도, 용인시, 6개 유관기관과 구갈3택지개발 용역사, 기본 및 실시설계용역사, 각종 프로그램개발 용역사가 참여하는 「안전문화센터 건립 추진협의회」를 구성 운영하여 안전문화센터가 최고의 교육·전시·홍보·체험관으로 건립되도록 할 계획이다.

나. 표어 · 포스터 · 그림 현상공모

지난 '97. 10. 4~11. 4까지 경기도민을 대상으로 현상공모를 실시하였으며, 재난예방을 위해 도민이 실천해야 할 내용, 안전불감증 해소를 위한 도민의식 제고방안을 함축시킨 내용, 범도민 안전문화 추진운동의 자발적 참여를 유도하는 내용, 안전문화의 선진화가 도민 삶의 질을 향상시킨다는 내용 등을 공모주제로 선정하였다.

현상공모결과 표어부문은 706점, 포스터 466점, 그림 349점 등 총

1,521점이 응모되었고, 55명의 입상자를 선발하여 650만원의 시상금과 도지사상장을 수여 하였다.

또한 현상공모결과 우수작을 인쇄(표어 3종 3만매, 포스터 2종 2만매, 스티커 1종 3만매, 팜플렛 3천부)하여 도내 초·중·고교 및 백화점·상가·아파트 등에 게첨토록 하였다.

다. 「안전문화」홍보용 VTR제작 보급

도민의 생활속에「안전문화」를 정착시켜 「안전한 지역사회」를 건설할 수 있는 계기를 마련하고자 「안전문화」 홍보용 VTR 제작을 추진하였으며 범도민 안전문화추진운동의 6개분야 실천과제인 교통, 산업·시설물, 가스·전기·소방, 응급처치분야에 대한 안전수칙의 중요성을 알리되 유치원생부터 일반인에 이르기까지 누구나 이해하기 쉽고 생활속에 접하는 내용을 중심으로 제작토록 하였다.

홍보물은 제작내용도 중요하지만, 많은 사람들이 접할 수 있는 기회를 마련 하는 것이 중요하다고 인식하고 도내 120개 유선방송사에 테이프를 보급하여 일정한 시간에 동시에 방송될 수 있도록 조치할 계획이다.

라. 「안전점검의 날」운영

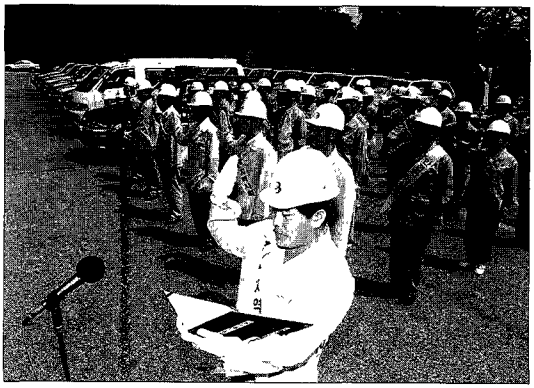
경기도에서는 매월 4일을 「안전점검의 날」로 지정하여 월별 안전사고 발생 확율이 높은 시설·지역에 대한 안전점검과 홍보활동을 전개하였다.

과거에는 노동부산하 산업안전공단에서 산업안전분야에 국한하여 추진해왔으나 경기도에서는 지방자치단체가 직접나서서 교통, 가스, 전기, 소방, 산불 등 주민생활과 밀접한 관계가 있는 모든 분야에 대해 주민과 행정·유관기관, 의회, 시민단체가 참여하는 범도민적 운동으로

전개하였다.

특히 1월과 11월에는 소방안전분야, 2월에는 가스안전분야, 3월과 8월에는 시설물 안전분야, 4월과 9월에는 교통안전분야, 5월은 공사장 안전분야, 6월과 10월에는 전기안전분야, 7월에는 수상안전분야, 4월과 12월에는 산불예방분야 등으로 정하여 안전점검을 정례적으로 실시하였다.

6-6. 안전점검기동반 운영



안전점검기동반 발대식

경기도 및 각 시군에서 안전점검을 담당하는 공무원은 안전점검에 필요한 기술능력이 부족하고 「계」단위 직원으로는 각종 시설물의 안전점검 업무를 수행하는데 한계가 있으므로 첨단장비와 기술을 갖춘 별도의 안전업무를 전담하는 「안전점검기동반」을 설치·운영하였다.

안전점검기동반은 기술사·기사 등 전문기술자격을 소지한 해당분야 전문가 13명으로 구성되어 있으며, 철근탐지기·철근부식도 측정기 등 첨단 안전점검장비·차량 17종 40점을 확보하고 도지사, 도의회 문교위원. 유관기관 단체장, 시군 공무원 등 150여명이 참석한 가운데 '97. 7. 24 도청광장에서 발대식을 개최하였다.

이들은 관내에 있는 교량, 터널, 축대, 옹벽, 가스저장시설, 공동주택, 무량판건축물 등 각종 시설물과 건축물에 대한 정기 및 수시점검을 확행하는 한편, 주민의 안전과 관련된 민원사항, 언론보도사항, 도지사

특별지시사항, 시장·군수 및 도민 요청사항 등 52회에 걸쳐 25,358개소에 대한 안전점검을 실시하여 3,977건의 위험요인을 찾아내서 해당 시군과 시설물 관리자로 하여금 유지·보수 등의 조치를 취하게 함으로써 재난사고 예방에 철저를 기하였다.

또한 점검과정에서 나타난 제도적인 문제점인 건설공사현장 안전관련 제도 등에 대하여는 관련부처에 건의하여 근원적인 제도개선방안을 강구토록 조치하였으며 점검결과 도출된 문제점에 대하여는 해소시까지 지속적으로 추적관리토록 하였다.

7. 소방활동 역량 강화

7-1. 화재등 각종 사건·사고 대처능력 향상

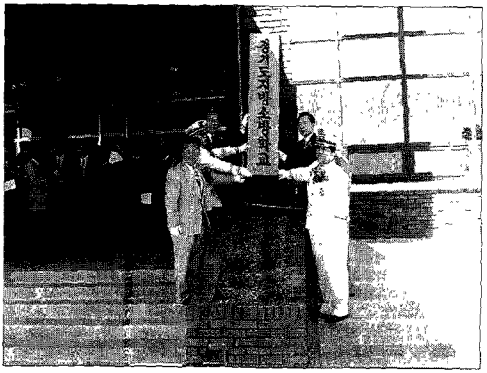
가. 소방관서 신축·이전·증축추진

화재·구조·구급업무 등 각종 사건사고가 매년 증가하고 있으며 그 양상도 대형화, 복잡화되고 있는 추세에서 소방관서가 설치되어 있지 않은 지역으로서 인구밀집지역 및 화재 취약지역에 우선적으로 소방관서의 설치를 추진한 결과 성남구미 파출소 등 11개 소방파출소를 설치하였으며, 소방관서중 청사의 협소 또는 노후된 파출소 4개소를 이전하였고 부천소방서와 평택소방서를 증축하였다.

또한 '98년내 완공 개서할 목표로 분당·포천소방서를 착공하는등 소방관서가 설치되지 않아 도민이 각종 소방서비스를 제공받을 수 없는 지역이 발생하지 않도록 소방력의 균형배치에 주력한 결과 경기도의 소방력은 '96년에 비하여 파출소가 11개소 증가한 1본부, 1학교, 21소방서, 119파출소, 1항공대, 1수난구조대와 9구조대에 3,171명의 소방공무원이 있으며, 앞으로도 소방서비스의 질적향상과 신속한 대응체제

의 구축을 위하여 지속적으로 추진할 계획이다.

나. 경기도 지방소방학교 개교


경기소방학교 개교

지방자치시대를 맞아 도민의 안전문화 정착과 재난관리 및 인명구조 구난에 대응할 전문소방인의 육성이 절실히 요구되어 '91. 10. 3. 소방학교 건립기본계획을 수립하고, 도의회로부터 공유재산 관리계획을 승인받게 되었으며, 이어 부지매입예산을 확보하여 용인시 남사면 봉명리 산91번지 일대 41,058평을 매입하였다.

'92년은 소방학교의 사업추진이 가시화되는 시기로 설계용역수립을 완료하였으며, '92. 8월 현상설계공모 결과 「종합건축사 사무소 (주)금성」에서 응모한 설계(안)이 최우수작으로 선정되어 '93. 5. 12 실시 설계를 마치고 '95. 4. 11 기공식을 갖고 2년 4개월여의 공사기간을 거쳐 '97. 3. 14 준공하여 '97. 6. 2. 2과 4계 31명의 정원으로 개교하게 되었다.

특히 경기도 지방소방학교는 절개지가 많은 관계로 토목공사 부분에 대하여는 보강토 조립식옹벽 공법으로 시공하였고, 오수정화시설은 접촉산화 및 오존처리방식등 신공법을 도입, 건축분야의 신기원을 이룩하였으며, 총 151억원의 공사비가 투입된 경기도 지방소방학교의 시설규모는 연면적 4,342평으로서 본관, 생활관, 식당 등이 있으며, 별도시설로서 경기도소방항공대가 있고, 옥외 시설로는 훈련탑, 옥외 강의실, 극기훈련장 등을 마련하였다.

경기도지방소방학교는 경인권(경기, 인천, 강원) 산하 4천6백여 소방공무원(비간부)을 대상으로 양질의 행정서비스 제공을 위한 공직 기본소양 및 담당업무 분야별 전문능력 함양을 위주로 체계적인 교육훈련을 실시하는 전인교육기관으로서 '97년에는 4개과정 5개반 1,111명에 대한 교육을 실시하여 선진일류 대국민 봉사역량 함양 및 소방여건 변화에 적극 대응 할 수 있는 전문소방인력을 양성하였다.

특히, 다변화하는 소방환경과 시대적 요구에 부응한 교육과정을 기본, 전문분야별로 세분화하는 등 직무전문분야에 대한 중점 교육으로 조직의 효율성을 극대화 하고 있다.

'98년 교육계획은 소방여건변화에 적극 대응할 수 있는 전문능력배양, 정보화시대에 맞는 인재양성으로 소방행정의 대응력 강화, 경제난 극복을 위한 정신실천교육 강화에 중점을 두고 5개과정 14개반 28기 1,816명에 대한 교육훈련을 실시할 계획이다.

특히, 전문교육과정(7개반 8기 254명)에 분야별 교육프로그램을 확대 편성하여 소방업무의 다양화·세계화에 따른 체계적인 교육을 실시, 전문인력을 양성하고 실무위주의 체험식 교육운영으로 현장 상황판단과 대처능력을 배양할 수 있도록 할 계획이며, 자위소방대원에 대한 수탁교육과정(1개반 2기 100명)을 개설하여 민·관간의 지식과 정보 등의 상호교류를 통한 폭 넓은 의견수렴과 이행의 증진으로 바람직한 소방행정기반을 구축할 계획이다.

7-2. 효율적인 화재진압 대책 추진

경기소방은 도민이 안심하고 생활할 수 있는 안전문화 기반구축을 위해 사고 예방위주체제로 전환하고 새로운 환경변화에 능동적으로 대응, 화재나 각종사고 현장에서의 소방역할을 한단계 높은 차원으로 끌어 올렸으며, 광역자치소방체제에 적합한 소방력의 균형있는 배치를 통해 완벽한 화재진압 체제를 확립하는데 최선을 다하였다.

'97년 도내에서 발생했던 화재는 총 6,710건 으로 409명(사망 112, 부상 297)의 인명피해와 253억 8천2백39만원(부동산 7,320,450천원, 동산 18,061,940천원)의 재산피해가 있었으며, 전년 동기간 대비, 화재는 9%, 재산피해는 1% 증가했고, 인명피해는 19% 감소하였다.

화재원인은 전기(2,125건), 방화(571건), 담배불취급 부주의(538건), 불장난(364건), 화기취급 부주의(341건) 등의 순서로 나타나 화재가 매년 증가하는 추세를 보이고 있다.

또한 화재발생 장소별로 분류하면 차량(1,374건), 주택(1,371건), 공장(1,014건), 점포(334건), 음식점(241건) 등의 순서로 발생한 것으로 나타났다.〈표 4-81〉

〈표 4-81〉 최근 5년간 화재발생 현황

구분 \ 년도	'93	'94	'95	'96	'97	년평균증가율 (%)
화재건수	3,160	4,066	4,787	6,136	6,710	21
재산피해(억)	1,445	1,945	2,568	2,510	2,538	17
인명피해(명)	289	305	485	504	409	13

가. 권역별 광역 출동체제 구축

대형화재 및 사고 발생시 인력과 장비의 부족으로 초기대응능력의 부족을 보완하기 위해 '96년 광역출동체제를 전국에서 처음으로 실시하여 '97년 한해동안 소방력 운용에 효율성을 한층 높이는 결과를 가져왔다.

'97년 한해동안 권역별 광역출동 체제에 의한 광역출동은 총 52건으로 화재와 인명구조를 위한 출동이 대부분을 차지하였다.

이러한 광역출동체제는 경기도를 수원권, 부천권, 안양권, 성남권, 의정부권, 평택권의 6개 권역으로 나누어 화재 및 사고 발생시 대상물의 규모와 위험정도에 따라 적절한 소방력을 현장에 투입할 수 있도록 함

으로써 해당 지역의 자체 소방력만으로 대응하기 어려울 경우 인근 소방서의 소방력으로 하여금 즉시 지원할 수 있도록 하는 출동체제를 구축하였다.

권역별 광역 출동체제는 현장상황에 맞는 소방력을 출동시킴으로써 현장활동을 체계적으로 수행할 수 있도록 출동단계를 4단계로 정형화하였으며, 출동지침은 1호, 2호, 3호, 비상출동으로 구분하여 각 단계별로 10대 이하, 15대 이하, 25대 이하, 26대 이상의 차량을 동원하게 하고, 특히 대형화재 취약대상, 화재 경계지구, 재래시장, 대형위험물 제조소 등에서 발생하는 화재사고일 경우 3호 비상출동을 발령하여 신속하게 대응하도록 하는 한편, 헬기나 고성능 화학차 등의 특수장비가 필요한 경우에는 별도의 응원요청에 의해 이루어지도록 하였다.

최근 5년간 화재발생은 연평균 21%이상, 재산피해는 17%, 인명피해는 13%이상 증가하고 있는 추세이며, 이에 대한 종합적인 대응대책으로 권역별 출동태세를 더욱 발전시키기고자 '98년에는 광역출동체제 운용중 도출된 문제점들을 보완시키기 위한 권역별 회의를 개최하는 한편, 권역별 출동훈련을 강화하여 유사시 대응능력을 배양시키고, 유관기관과의 응원출동체제를 재정비하여 공조체제를 공고히 할 계획이다.

'93~'97.12.31까지 5년간 발생한 대형화재는 총 9건에 인명피해는 106명으로,사망 64명, 부상 42명이었으며, 재산피해액은 348,363만원이 발생하였다.

대형화재의 기준은 사망자 5명 이상, 사상자 10명이상, 재산피해 20억원이상이 발생한 경우이며, 이러한 대형화재로 인해 도민들의 소중한 재산과 인명피해가 발생함에 따른 대비책으로 '97년에 재래시장 및 대형화재 취약대상에 대한 소방통로를 확보하기 위해 유관기관과 합동으로 2,409회에 걸쳐 주택가 이면도로 및 취약지역에 대해 주정차 단속을 월 1회 이상 실시하였고, 취약지역의 지리 및 수리조사를 실시하였다.

주민들에 대한 주차질서의식을 함양시키기 위해 반상회 및 지역방송 등의 보도매체를 적극 활용하는 한편, 고층아파트에 소방차가 활동할

수 있는 공간 확보를 위한 동별 주차 황색선을 1,171개 단지에 7,133개소를 설치하였고, 향후 건설중인 아파트에도 황색선을 지속적으로 설치토록 하였다.

또한 신속하게 초기진압할 수 있는 능력을 배양하고자 대형화재 취약대상 등 화재발생시 많은 인명피해가 우려되는 대상 및 지역에 대한 종합훈련을 연 2회 실시하였고, 도내 중요문화재 보호를 위한 훈련도 연2회에 걸쳐 소방서별로 실시하는 등 화재진압능력을 배양하였을 뿐만아니라, 지속적으로 소방서 자체 훈련을 월별, 주별로 실시하였다.

대형화재를 예방하기 위해 도내 소방대상물에 대한 정기 및 특별소방안전점검을 실시하는 한편, 화재가 발생하면 대형화재로 이어질 수 있는 재래시장, 유흥업소, 숙박시설과같은 대상을 화재취약대상으로 선정하여 정기적인 소방점검과 소방서 간부들로 하여금 주1회 이상씩 점검을 실시하는 간부 취약대상 시설점검제와 소방서장의 현지확인점검제를 수시로 실시, 특별 관리함으로써 대형화재사전 예방에 최선의 노력을 기울이고 있다.〈표 4-82〉

〈표 4-82〉 최근 5년간 대형화재 발생 현황

일 시	위 치	대 상	원 인	인명피해(명)			재산피해 (만원)
				계	사망	부상	
'93.10. 9	평택군 오성면 양교리 866-1	(주)제텍스	미 상	-	-	-	13,918
'94. 7.30	포천군 선단리 198-3	할렐루야 기 도 원	전기합선	5	5	-	1,000
'95. 4.15	용인군 구성면 중리	동진농원	미 상	23	2	21	175,185
'95. 8.21	용인군 구성면 마북리 431-17	경기여자 기술학원	방 화	53	37	16	6,500
'95.12.15	동두천시 송내동 556	일반주택	방 화	6	5	1	9,800

일 시	위 치	대 상	원 인	인명피해(명)			재산피해 (만원)
				계	사망	부상	
'95.12.31	광명시 광명3동	광명시장	미 상	4	-	4	140,000
'96. 6.15	시흥 신천동 705-36	일반주택	방 화	5	5	-	830
'97. 6.21	남양주시 진접읍금곡리 688	비닐하우스	화기취급 부 주 의	5	5	-	180
'97.12 12	양평군 양동면 삼산1리 248	평화의집	보일러 과 열	5	5	-	950

나. 소방용수 시설 보강

소방용수시설은 화재진압시 필요한 물을 공급하는 역할을 담당하고 있으며, 소방용수시설의 종류는 소화전, 급수탑, 저수조의 인공수리와 하천, 저수지, 연못 등의 자연수리로 분류되며 자연수리는 인공수리와 병행해서 사용하고 있다.

'97년 현재 도내에 설치된 소방용수시설은 총 7,990개소로 이중 지상식 3,538개소, 지하식 3,635개소, 급수탑 676개소, 저수조 141개소가 설치되어 있으며, 자연수리를 화재시 사용할 수 있도록 지정소방용수시설은 485개소가 지정 운영 되고있다.〈표 4-83〉

〈표 4-83〉 소방용수시설 보강 실적

	계	소화전	급수탑	저수조
'96(개소)	7,573	6,803	640	130
'97(개소)	7,990	7,173	676	141

소방용수시설의 지속적인 보강을 통해 화재진압능력을 제고하고자 소방용수시설 보강 5개년 계획을 추진하였으며 '98년에는 233개소의

소방용수시설을 확충할 계획이다.

다. 의용소방대 역할 증대

도시지역과 농촌지역의 지역주민들로 구성된 지역 방재조직인 의용소방대는 지역특성에 맞는 화재 및 재난예방을 위해 홍보와 순찰 등의 활동을 전개하는 한편, 화재진압과 구조·구급활동도 활발히 전개하였다.

'97년 활동실적은 화재출동으로 2,998회에 37,387명이 출동하였고, 구조·구급 466회에 1,761명이 동원되었으며, 소방활동에 필요한 각종 교육 및 훈련은 828회에 걸쳐 80,655명에 대하여 실시하였다.〈표 4-84〉

〈표 4-84〉 의용소방대 인원 현황

연도별	계		의 소 대				부 녀 대	
			본 대		지역대			
	대수	대원	대수	대원	대수	대원	대수	대원
'95	329	11,120	190	7,020	71	1,420	68	2,680
'96	315	10,570	169	6,360	68	1,360	78	2,850
'97	317	10,680	170	6,420	68	1,360	79	2,900

7-3. 대형화재 예방대책 적극 추진

가. 완벽한 소방안전관리체제 구축

효율적인 소방안전관리체계 구축으로 화재 및 재난사고로부터 안전한 경기도정 구현 및 예방소방행정을 강화하기 위하여 소방대상물에 대한 전문 소방기술 지도점검을 56,588개소를 실시하였으며 다중이용시설 49,466개소 등에 대한 특별 소방점검을 가스, 전기 등 유관기관과 합동으로 실시하는 등 책임 소방행정구현을 위한 소방검사실명제를

실시 하였다.〈표 4-85〉

〈표 4-85〉 다중이용시설 현황

구 분	유흥주점	단란주점	일반음식점	휴게음식점	노래방	비디오방	휴게텔
49,466 (개소)	2,346	2,603	34,958	5,479	3,634	399	47

자료 : 예방소방행정통계자료(1997)

또한, 화재취약대상의 시설주 및 종사자 소방안전교육을 6,186회에 걸쳐 10만 4천명에 대하여 실시하는 한편, 대형화재취약대상 436개소에 대한 지속적인 특별관리 및 지하공동구 등 58개소에 대하여 정밀점검후 화재예방대책을 추진하므로써 완벽한 소방안전관리체계를 구축하였다. 〈표 4-86〉〈표 4-87〉

〈표 4-86〉 대형화재 취약대상 현황

계 (개소)	근린생활시설	위락시설	관람집회시설	판매시설	숙박시설	노유자시설	의료시설	업무시설	교육연구시설	공장	창고시설	운수자동차시설	관광휴게시설	종교시설	위험물저장지설	지하가	복합건축물
436	1	12	6	82	49	9	26	12	2	150	2	2	2	1	9	5	66

자료 : 예방소방행정통계자료(1997)

〈표 4-87〉 지하공동구 현황

계 (개소)	전력·통신 공동구	단독전력구		단독 통신구	지하가	지하철	기 타
		송전구	배전구				
58	33	4	1	10	4	5	1

자료 : 예방소방행정통계자료(1997)

나. 안전문화 정착을 위한 소방홍보 활동강화

화재를 비롯한 각종 재난이 근본적으로 발생치 않도록 예방홍보에 중점을 두고 전 소방력을 집중하기 위하여 수원 SBN 케이블방송 및

경기FM방송과 정보전달 체계를 구축, 1일 1회에 걸쳐 화재 및 안전사고 예방수칙과 소방의 활동상황등을 현장중심으로 생동감있게 보여 줌으로써 화재의 예방에 기여토록 하였다.

사건·사고 방지를 위한 홍보활동을 위하여 주부, 학생 등 계층별 소방교육을 53,704명에 대하여 실시 하였고, 도민들에게 안전에 대한 경각심을 고취하기 위해 화재예방 홍보비디오테잎 1000개와 팜프렛 등 소방홍보물 9종 30만부를 제작 도내 주요 관공서 및 은행등에 배포하여 안전문화를 정착하는 계기를 마련 하였다.

한편, 경기소방마크 기본안과 경기소방 마스코트를 제작하여 소방차량 및 청사 등 홍보판 등에 활용하므로써 도민에게 친근감있게 봉사하는 소방이미지를 제고하였다.

다. 소방장비보강 추진 및 현대화

경기도는 급속한 도시화, 산업화로 급증하는 소방수요에 능동적으로 대처하고자 소방력보강 5개년 계획을 수립 시행중으로, '97년에는 고가사다리차 3대, 구급차 23대 등 신규소방차량 보강 42대와 11년이 경과되어 정상적인 소방활동이 불가능한 노후 소방차량 47대를 교체하였다.

특히, 서울시 용산구 이촌동 동부아파트 화재로 20여명(사망3명)의 인명피해가 발생함에 따라 고층 건축물 특별소방안전대책의 일환으로 고가사다리차 7대를 구입하여 '98. 8월까지 배치할 예정이다.

한편, '98년에는 고가사다리차 5대와 고성능화학차 3대 등 15종 79대의 소방차량을 보강할 예정이며, 이로써 경기도는 전국 최고 수준인 878대의 소방차량을 보유하게 되고 현대형 재난에 대비하여 국고보조사업으로 추진할 예정인 특수구조구급장비 4종 70점을 구매 배치하여 재난대응태세를 확립하므로써 도민의 삶의 질을 한단계 더 높여 나가도록 하였다.

라. 소방통신망 확충보강

경기도는 광범위한 지역여건과 대형 재난 유발요인이 많음을 감안하여 효과적인 재난수습활동의 핵심적 요체인 통신망 확충보강을 지속적으로 추진하고 있으며 '97년에는 119신고를 재래식으로 접수하고 출동해오던 외곽 지역 파출소와 파견소 30개 지역의 119신고체계를 개선하여 인근 소방서와 통합 운영토록 하였다.

또한, 대형재난 발생시 아마추어 무선사들로 하여금 제2의 소방예비통신망으로 활용하여 재난현장 상황 및 정보전달을 보조하도록 12개 소방서 상황실에 아마추어 무선 기지국을 설치하였으며 각종 소방활동 현장에서 구조대원과 화재 진압대원 상호간 원활한 의사소통 및 지휘체계 확립을 위하여 무선페이저 시스템 430대를 구매, 배치하였다.

산악 및 고층건물 밀집지역에 대한 무선통신 불통지역 해소 사업으로 구리 호명산과 안양 수리산 등 10개소의 무선통신중계소를 설치하여 개통, 운영중이며, 신속한 응급의료서비스 제공을 통한 119구급서비스의 질적 개선을 위하여 119·129통합 통신망 구축에 따른 기초작업을 마무리하였다.

'98년에는 정보화시대에 걸맞는 소방통신체계 기반 구축을 목표로 119·129응급센터간 긴급전산망 구축을 통한 재난 현장 의료정보전달, 오산 태안읍 일원 등 무선난청지역 13개소에 대한 중계소 설치 등을 지속적으로 추진할 예정이다.

마. 소방전산화 사업 분야

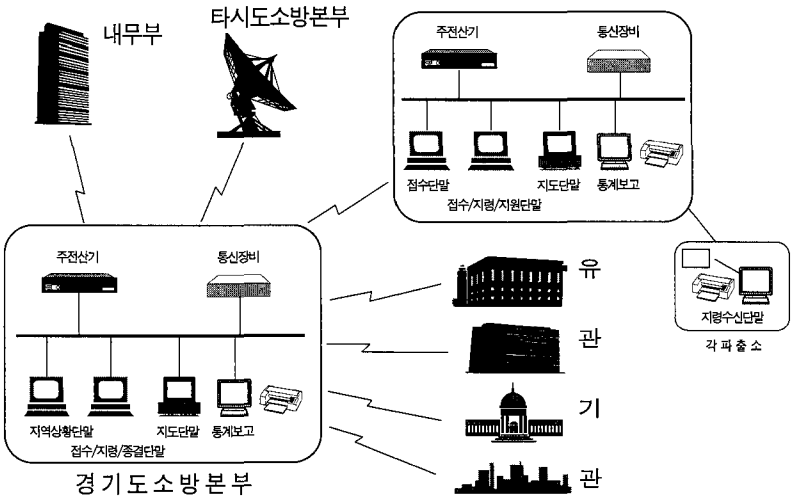
정보화 사회에서 소방업무의 핵심분야로 부각되고 있는 소방지령시스템 전산화란 기능적으로 분산되어 있는 각종 유동자원을 새로운 정보기술(영상정보, 유·무선 통신, 119 신고자 위치 정보, 지리정보등)에 의해 효율적으로 통제, 활용하여 긴급 상황에 보다 적절히 대처하기

위한 정보화 지령체계를 구축코자 하는 것이다.

경기도는 소방지령시스템 시범사업을 보다 합리적으로 추진하기 위하여 1억원의 예산을 투입, '96. 12월부터 '97. 7월까지 정보통신부 산하 시스템공학연구소에 의뢰하여 기본설계를 완료하였으며, 기본설계 용역 과정에서 구미, 일본, 러시아 등에 현지 출장하여 기술자료와 시스템 비교분석을 병행하므로써 선진소방시스템을 우리 실정에 맞게 수용하고자 노력하였다.

본 시스템구축 사업은 시범지역으로 선정된 안양소방서에 소방지령 시스템전산화 파일러트 시스템을 구축, 시범운영을 할 예정이며, 소방본부 및 도내 21개 전 소방서를 대상으로 하는 행정전산망 설치 사업을 병행 실시함으로써 인력과 시간의 낭비형인 기존 사무환경을 대폭 개선하여 사무능률 향상에도 크게 기여할 것으로 기대된다.〈표 4-88〉

〈표 4-88〉 119 소방지령 전산시스템 구성도



'98년에는 13억원의 예산을 투입, 도내 전소방관서를 대상으로 소방지령시스템의 근간이 되는 119발신자 위치 정보 시스템을 구축하여 긴

급상황 신고자에게 전화번호와 주소를 일일이 물어야 하는 재래식 신고 접수 방법을 탈피할 예정이며, 현재 진행중인 지령시스템 시범사업 평가 분석 결과에 따라 GIS 및 현장지원 DB와 연계하는 소방지령 전산화시스템으로 발전시켜 갈 계획이다.

타 시·도보다 뒤늦게 시작한 소방전산화 사업이지만 그간 전국에서 축적된 기술을 최대한 수용하면서 국제적으로 손색이 없는 시스템을 구현하도록 최선을 다할 것이며, 최근 IMF 경제위기를 감안하여 한층 더 생산적이고 비용절감형 전산시스템 구축에 노력할 것이다.

7-4. 긴급구조·구급체계 확립

가. 119구조·구급대 '97활동현황

경기도 119구조대의 '97활동실적은 5,000건 출동에 6,578명을 구조하여 전년대비 13% 증가하였으나 구조인원은 11% 감소하였다. 구조인원이 감소한 것은 '96년 파주, 연천 수해지역 인명구조가 많았음에 기인한다.〈표 4-89〉

〈표 4-89〉 구조활동 현황

구분 / 년도	출동 건수	구조 인원	장소별					원인별				
			주택	공장	차량	공사	기타	화재	교통	건물	기계	기타
'97(명)	5,000	6,578	2,660	54	2,078	119	1,667	250	2,066	37	1,090	3,135
'96(명)	4,411	7,380	2,313	47	1,902	104	3,014	231	2,030	43	1,007	4,069
%	13	△11	15	15	9	14	△45	8	2	△14	8	△28

'97년 구급활동은 88,942건 출동에 92,789명의 응급환자를 이송하여 '96년 76,128명과 비교 결과 22%의 증가율을 보였다. 이러한 구급활동 증가는 도민들이 119구급대를 깊이 신뢰하여 안심하고 이용한 결과라 하겠다.〈표 4-90〉

〈표 4-90〉 구급활동현황

구 분	출동 건수	이송 인원	환자구분								
			급성	만성	사고	임산	교통	약물	가스	화상	기타
'97(명)	88,942	92,789	29,194	15,137	22,076	1,666	14,011	2,880	110	677	7,038
'96(명)	72,447	76,128	21,725	12,638	16,956	1,473	12,294	2,591	208	647	7,596
증가율(%)	23	22	34	19	30	13	14	11	▽47	4	▽7.3

이송환자에 대한 구급대원의 응급처치는 '97년에는 총 이송환자 92,789명중 57.3%에 달하는 53,251명에게 실시되어 그중 지혈이 17,493명으로 전체의 32.8%, 산소호흡이 8,523명으로 16%, 인공호흡이 2,999명에 5.6%, 심장맛사지 1,829명(3.4%), 기타 22,407명(42.2%)순으로 나타났다.〈표 4-91〉

〈표 4-91〉 응급처치현황

응급처치내용	계	지혈	인공호흡	심장맛사지	산소호흡	기타
계(명)	53,251	17,493	2,999	1,829	8,523	22,407
비율(%)	100	32.8	5.6	3 4	16	42.2

나. 119구조 · 구급대 보강

119 구조 · 구급대활동

1) 119구조대 보강

경기도는 농어촌지역의 급속한 도시화, 산업화로 인구 및 대형 고층건물과 산업시설이 증가하므로써 각종 재난사고의 발생도 지속적으로 증가하고 있다.

이와같은 재난사고에 적극적으

로 대처하여 소중한 도민의 생명을 보호하고자 현재 23개 소방서중 9개 소방서에만 설치되어 있는 119구조대를 '98년에는 수원남부, 용인, 평택소방서 등에 119구조대를 정식으로 발대하여 운영할 계획이다.

구조대에 필요한 인원은 추가로 채용하지 않고 기존의 소방인력을 대체할 계획이다.

2) 119구급대 보강

매년 37%씩 증가하는 구급수요에 대처하기 위하여 경기소방은 '97년에 47대의 구급차량과 34명의 전문구급인력을 채용·배치 하였다. '97년말 현재 도내 119구급대는 고속도로구급대 7개대를 포함하여 155개대로 간호사21명, 응급구조사 58명, 간호조무사 52명, 기타 401명 등 532명의 구급대원으로 구성되어 응급환자 처치와 이송에 최선을 다하고 있다.

이는 '96년말 108개대에서 43%가 보강된 것이며 앞으로 보다 높은 구급서비스 제공을 위해 파출소 신설 등에 따라 119구급대를 지속적으로 보강해 나갈 계획이다.〈표 4-92〉

〈표 4-92〉 119구급대 배치 및 인원현황

구분 / 년도	배치대수(대)				대원수(명)				
	계	파출소	고속도로	파견소등	계	간호사	간호조무사	응급구조사	교육수료
'97년말	155	138	7	10	532	21	52	58	401
'96년말	108	97	6	5	427	3	43	7	374
증가율(%)	43	42	15	100	24	600	20	728	7

다. 전문 구조 · 구급능력 배양

1) '97 긴급구조훈련 실시

각종 유형별 대형재난사고에 신속하게 대응하고자 상반기 종합훈련으로 '97 4. 15 수원 농민회관건물을 모델로 가스폭발에 따른 대형화재 및 건물붕괴사고 대응훈련(동원인원:1,377명, 동원장비:헬기등 756점)을 실시하였으며, 하반기에는 유형별 재난사고에 적극 대처하고자 성남시에서 항공기 추락사고 대응훈련(동원인원:210, 동원장비:헬기등 29대)을 실시하는 등 총 44회의 긴급구조훈련을 실시하여 대형재난사고 발생시 긴급구조기관간 명확한 역할분담 및 공조체계를 확립하였다. '98년에도 재난현장 대응능력향상을 위하여 지역여건 및 특성에 적합한 훈련유형을 선정·실시하여 유사시에 대비할 계획이다.

2) 사고유형별 구조능력배양

'97년에는 각종 재난사고에 적극 대처하고자 한국등산학교에서 산악구조요원 18명, 한국잠수협회에서 수난구조요원 416명, 그리고 내무부 중앙소방학교에서 항공구조요원 2명 등 사고유형별 전문구조대원을 양성하였다.

또한 '98년에도 경기도소방학교를 비롯하여 전문교육기관에 위탁하여 119구조대원의 전문구조기술능력을 배양할 계획이다.

3) 119구급대원의 전문화

구급대원의 전문성을 높이기 위하여 '97. 7월 간호사18명, 간호조무사16명을 채용·배치 하였으며, 중앙소방학교에서 실시하는 응급구조사 양성과정을 이수케하여 제3회 응급구조사 자격시험에 27명(1급 6, 2급 21)이 합격하였다.

또한, 미국의 미시간주 다벤포트대학 중급응급구조사 과정에 2명의 구급대원을 교육시켜 구급행정발전에 기여할 인력을 양성하였다. 그리고 전 구급대원을 대상으로 응급실 현장실습을 실시하여 응급처치능력

향상은 물론 대형재난시 원활한 구조구급활동이 이루어질 수 있도록 의료기관과의 협조체제를 강화하는 계기를 마련하였다.

4) 도민을 위한 구급행정 개선

119구급대를 이용한 도민들이 각종 보험회사와 법원제출용 증빙서류 발급의 필요성이 높아짐에 따라 내무부에 제도개선을 건의 결과 '97. 12월 법규로 제정되어 구급이송증명원을 발급하고 있다. '96년에 392건을 발급하였으나 '97년도에는 270%가 증가한 1,448건을 발급했다. 또한 도내에 거주하고 있는 외국인이 사고발생 등 위급상황시 손쉽게 119구급대를 이용할 수 있도록 안내책자 3,000부를 추가발간하여 배포하였다.

그리고 구급신고시 119와 129로 이원화되어 있어 그동안 도민들의 이용상 불편과 혼선을 야기해온 응급환자의 신고 및 이송체계를 119로 일원화하여 '98. 9월부터는 129응급환자정보센터와 응급의료전산망 및 유·무선통신망이 개통될 예정으로 보다 많은 응급의료서비스를 제공할 수 있을 것으로 기대된다.

5) 인명구조장비 보강

유형별 재난사고에 적극 대응하고자 건축물붕괴 사고등에 사용하는 매몰자 탐지기 2조를 구입하여 성남소방서 및 부천소방서에 배치하고, 수난구조용 모터보트 5척을 구입하여 수난사고 다발지역(동두천,구리, 이천,하남) 에 배치하였다.

'98년에도 구조낭 9세트와 송기마스크 21세트를 구입하여 일선소방서에 배치하므로써 신속하고 안전한 인명구조 업무수행에 더욱 철저를 기할 계획이다.〈표 4-93〉

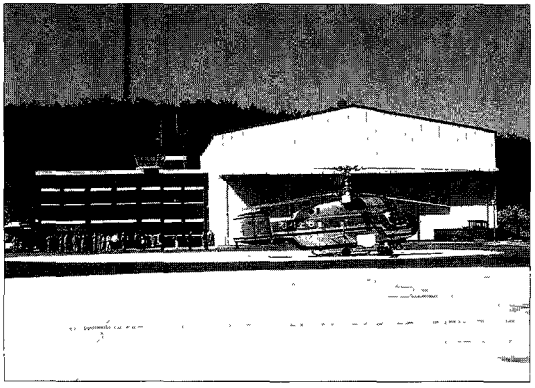
〈표 4-93〉 인명구조장비 보유현황

계	구조장비						
	소계	구조 공작차	중량물 작업용	절단 파괴용	측정용	호흡기	기타
111종 13,658점	79종 12,846점	1종 23대	4종 176점	12종 790점	2종 103점	3종 2,894점	57종 8,860점

항공구조장비				수난구조장비				산악구조장비		
소계	헬기	구조낭	기타	소계	구조정	모터 보트	기타	소계	등산 세트	산악용 들것
19종 101점	2종 2대	1종 7조	16종 92점	11종 660점	1종 1척	3종 25척	7종 634점	2종 51점	11	40

7-5. 특별구조구급대 운영 활성화

가. 소방항공대 보강



소방항공대

긴급구조·구급체제를 구축하여 동시다발적인 재난사고와 교통적체 현상으로 지연되는 구조·구급사각지대를 해소하고자 다목적용 소방헬기(탑승인원 18명, 인양능력 5톤) 1대를 3,650백만원(국고보보1,788,750천원)의 예산으로 '97.5.9 러시아에서 구입하여 인명구조 및 산불진압, 고지대 물자지원 등에 적극 활용하고 있다. '97년의 소방항공대 활동실적은 운항회수 153회, 인명구

조 30회, 산불진압 28회, 훈련지원 53회, 행정지원 20회, 항공촬영 및 홍보 11회, 화물공수 11회를 운항하였다.

소방헬기보강에 따라 이를 운용할 전문인력 6명(조종사2, 정비사2, 항공구조대원2)을 보강하였으며, 군부대에 임차 사용하던 헬기 격납고를 신축(경기도 소방학교내 : 용인시 남사면 봉명리 소재)하여 대원들의 근무환경 개선과 항공장비 유지관리에 철저를 기함으로써 원활한 출동체계가 확립되어 유사시 신속한 대응으로 도민의 생명 및 재산보호에 적극 기여할 수 있게 되었다.

나. 119수난구조대 설치

1) 청평호 수난구조대 발대

내수면의 각종 수난사고에 신속히 대응하고자 청평호에 구조정(32톤) 1척, 모터보트 2척, 수난구조요원 7명을 배치하여 119수난구조대를 '97.10.16 발대하였다. 청평호 수난 구조대는 청평호 수계 주민 및 레저객의 안전도모를위한 구조·구급업무와 각종 시설물의 화재예방, 진압업무를 병행하므로써 신뢰받는 소방행정상을 실현 할 것으로 기대한다.

2) 팔당호 수난구조대 설치추진

최근 팔당호수계(남한강,북한강,경안천)의 교량과 건축물증가 등 급격한 환경 변화로 차량전복을 비롯한 각종 안전사고의 증가가 예상되어 1,000백만원의 예산으로 구조정(23톤) 1척, 모터보트 1척 등 관련 장비 26종 129점을 구입하고, 688백만원의 예산으로 구조대원들이 활동할 청사 및 부대시설을 신축하여 '98년 하반기에 양평군 서종면 문호리에 수난구조대를 설치할 계획이다.

팔당호 수난구조대가 설치되면 팔당호 수계(남양주시, 하남시, 양평군,여주군,광주군)의 긴급구조·구급활동과 각종 시설물의 화재예방 및 진압활동을 원활히 수행하게 된다.

다. 고속도로 119 구급대 설치·운영

고속도로에서 발생하는 교통사고와 각종 응급환자발생시 신속한 현장활동을 위하여 '95년 4개대, '96년 2개대, '97년 1개대를 배치하고 현재 7개대 28명으로 고속도로 119구급대를 운영하고 있다. '97년에는 2,576건이 신고접수되어 그중 43.5%인 1,121건에 1,534명을 이송하였다. 이는 '96년 787건에 1,147명을 이송한 것과 비교하여 33.7%가 증가한 것이다.

구급대별로는 전체 이송환자 1,534명중 하남소방서 고속도로구급대가 410명을 이송하여 전체 이송환자의 26.7%를 차지하였으며, 오산 347명(22.6%),성남 222명(14.5%), 수원남부 193명(12.6%)순으로 이송실적을 보였다. 앞으로도 증가하는 교통량과 신설되는 고속도로를 고려하여 구급대를 추가 배치해 나갈 계획이다.〈표 4-94〉

〈표 4-94〉 고속도로구급대 활동실적

구분 \ 년도	'97	'96	증가율(%)
신고 건수(건)	2,576	1,737	48.3
이송 건수(건)	1,121	787	42.4
이송환자수(명)	1,534	1,147	33.7

제5장 문화창달과 복지구현

제1절 문화경기로 가는길
제2절 문화유산의 전승과 보전
제3절 체육진흥 및 스포츠 참여기회 확대
제4절 관광산업의 활성화
제5절 취약계층 보호와 도민건강 증진
제6절 여성의 지위향상과 복지증진

제 1 절 문화경기로 가는 길

1. 경기문화의 정체성 확립
2. 문화예술 진흥기반 구축
3. 도민과 함께하는 문화예술행사 개최

1. 경기문화의 정체성 확립

1-1. 경기도 역사와 문헌의 기록정리

도사편찬위원회는 도사편찬 10개년 계획(1995~2005)을 체계적으로 추진하기 위해 총 7개의 편찬사업을 활발하게 진행하였다.

「경기도사」는 경기도의 역사와 문화를 집대성하여 편찬한 것으로, 이를 위해 학계의 경기도에 대한 연구성과를 수렴하고 관련사료를 일목요연하게 수록한 「경기도사자료집」을 발간하여 집필자료로 활용토록 하였다. 그리고 경기도사 연구총서 시리즈를 편찬하여 역사에 대한 다양한 자료를 정리하였다.

도사편찬위원회는 '97. 2월에 「경기도사자료집 1986~1989년편」을 발간하였고, 3월과 12월에 경기도사연구총서 시리즈인 「경기도의 문화와 예술」, 「경기도의 역사와 문화」를 연속 발간하였다.

「경기도사자료집 1986~1989년편」은 「경기도사」 집필시 기초자료로 활용하고자 '86 ~ '89년까지 도정 각종 문서 및 다양한 경기도 관련자료를 수집·정리·발췌하여 연표로 정리하고, 도정실적 및 주요 통계자료도 수록하였다.

「경기도의 문화와 예술」은 경기도 문화·예술을 재조명하여 경기도민의 정체성 확립에 기여하고자 편찬하였으며, 경기도를 대상으로 하거나 경기도민이 주체가 된 문화 및 예술 전반을 문학·음악·연극·미술·민속 등 11개 분야로 나누어 그 특징을 수록하였다.

「경기도 역사와 문화」는 선사부터 현대까지의 경기도 통사를 각 시대 쟁점을 중심으로 집필하였으며, 정치·경제·사회·문화 및 생활사 전부문을 망라하여 경기도 역사의 특징을 밝히는데 주력하였다.

또한 '97년도에는 삼국사기·삼국유사·고려사·고려사절요 등에서 경기도 관련부분을 발췌 수록한 「경기도사 자료집 고대·고려편」 I ~III 권의 원고집필과 함께 교열·교정작업을 완료하였고, 「경기도사부록

문헌목록 Ⅱ」의 원고작업을 마무리하였다. 그리고 「경기도사자료집 조선시대편 Ⅲ」의 집필작업, 「경기도 역사와 문화소개」, CD-ROM 타이틀의 원고집필 및 교열·교정, 프로그램 기획을 수행하였다.

경기도사편찬위원회는 중장기적으로 선사부터 현대까지 경기도 역사를 집대성할 「경기도사」 15권, 「경기도사자료집」 19권, 「경기도사연구총서」 등 총 40여권을 편찬, 간행할 예정이다.

이러한 사업은 경기도의 역사와 문화를 재조명하고 기록물을 보존·활용할 수 있도록 하여 경기도민의 역사인식 제고와 자긍심을 높여 경기지방사 연구를 활성화시킬 것으로 기대된다.

1-2. 지역별 테마박물관 건립

지역문화의 정체성 확립 일환으로 추진하고 있는 시군별 테마박물관 건립 사업은 『1시군 1테마 박물관』건립을 목표로 보존성과 상품적인 가치가 있는 주제를 정하고 지역정체성과 독창성이 반영된 전시유물 및 품목을 선정하여 기존에 있는 지역문화원, 도서관 등 문화시설과 상호 연계하도록 하고, 시군 실정에 알맞는 시설로 비교적 작은 규모로 건립하여 재정 부담을 줄이고 '97년에 조기 추진하여 타시군에 파급효과를 거둘수 있도록 하였다.

그리고 소장자 및 기업체의 자발적인 참여를 유도하고 지역별로 공감대를 형성하여 건립계획을 수립하도록 하였고, 전시유물은 역사적 유물에 한정하지 않고 다양한 수집품을 전시하는 것으로 가능한한 지역의 특성과 문화가 반영되도록 하였으며, '97년에는 도비예산 9억원을 지원하여 동두천시의 「전쟁유물박물관」, 안성군의 「마춤유기박물관」 건립사업을 적극 추진하였다.〈표 5-1〉

〈표 5-1〉 '97 테마박물관 건립현황

시군별	박물관명	전시품목	사업기간	건립위치	건립규모(㎡)		총사업비 (백만원)	비고
					부지면적	건축면적		
동두천시	전쟁유물 박물관	전쟁유물 군사자료	'97~'98	상봉암동 산38	15,130	7,980	6,000	계속사업
안성군	미춤유기 박물관	유기	'97~'99	대덕면 내리산57	8,264	2,000	3,330	계속사업

또한 시군별 건립계획에 대한 타당성과 재정확보 방안 등을 치밀하게 검토·보완하여 건립목표 달성에 차질없이 추진되도록 조치하였다. 이와 병행하여 이미 사립박물관(미술관)으로 등록하여 운영중인 중남미문화원박물관, 목아불교박물관, 덕포진교육박물관, 한국등잔박물관, 마사박물관, 신세계한국상업사박물관, 삼성교통박물관, 토지박물관, 호암미술관, 목암미술관, 모란미술관, 소전미술관, 한국미술관, 해강도자기미술관, 토탈야외미술관, 석봉도자미술관 등 16개소의 문화공간에 대하여 도지정 테마박물관(미술관)으로 지정하여 경기도의 역사와 전통을 중시하고 정체성을 확립해 나갈 수 있도록 하였다.

1-3. 문화의 거리 조성

문화의 거리 조성사업은 우리가 살고있는 도시를 독특한 모양의 문화적 환경으로 만들어 많은 사람들이 즐겨 찾게하고 음악을 듣거나, 공연관람, 한바탕 축제가 벌어지는 등 우리 생활을 신명나게 하는 문화예술 활동을 포함할 수 있는 지역주민의 복합적인 문화활동 공간을 조성하는 사업이다. 이 사업은 조성지역의 문화활동 여건, 주변 건물의 치장, 가로수 식재, 기념물·상징물·조각물 등의 설치, 먹거리·놀이마당 등 문화서비스 활동 장소로서 사업추진이 상대적으로 용이한 대도시를 중심으로 추진하였으며 '97년에는 9개소에 도비 13억6천8백만원을 지원하여 추진하였다.〈표 5-2〉

〈표 5-2〉 '97 문화의 거리 조성현황

시군명	거리명	조성위치	사업기간	조 성 규 모		총사업비 (백만원)	비고
				거리(M)	면적(㎡)		
수원시	홍난파, 나혜석거리	인계동 보행자도로	'96 - '98	300	4,500	1,245	계속사업
성남시	성남 문화거리	분당구 수내동	'97 - '99	332	6,640	1,000	계속사업
평택시	평택 문화거리	비전동(시청)	'97 - '98	200	10,000	475	계속사업
하남시	하남 문화거리	시청주변	'97 - '98	800	1,900	352	계속사업
여주군	남한강변 문화거리	남한강변	'97 - 2000	1,510	4,000	1,745	계속사업
화성군	화성 문화거리	태안 융릉주변	'97 - 2000	2,300	18,400	1,181	계속사업
연천군	연천 문화거리	읍민회관주변	'97 - '99	800	13,600	540	계속사업
가평군	대성MT 문화거리	북한강변	'97 - '98	2,500	100,000	1,480	계속사업
양평군	양평 문화거리	군민회관주변	'97 - '98	200	21,998	170	계속사업

또한 지역주민의 휴식공간은 물론 지역의 명소가 될 수 있도록 하고 나아가 지속적인 시설 확충 및 유지 관리체계를 보완하여 독특한 문화활동 공간이 되어 주민의 문화활동 욕구 충족은 물론 누구나가 다시 찾아가고 싶은 지역의 명소가 조성 되도록 추진하고 있다.

1-4. 「경기자기모습만들기운동」 전개

가. 추진배경

경기도는 지리적으로 수도서울을 둘러싸고 있는 한반도의 중원적 지역으로 정치·경제·사회문화의 중심권역이며, 통일한국을 대비할 통일의 전초기지로서 중국을 대안으로 한 해상, 항공의 요충지로 동북아 경제권역의 선도적 기능을 담당할 세계화의 교두보 지역에 위치해 있다. 그러나 최근 급격한 산업화, 도시화에 따른 경제성장으로 인해 지역간, 계층간 잦은 인구이동에 따라 다양하고 다변화된 인구구성과 분포를 보이고 있고, 타지역에 비해 정체성과 애향심이 다소 부족한 특징을 보이고 있다.

이에따라 경기도에서는 역사, 문화적 전통과 지정학적 위치에 기인한 경기도 본래의 모습을 현재의 시각으로 재조명 하고 21세기를 향한 바람직한 일등경기인으로서의 올바른 가치관과 공동체의식을 함양하기 위해 범도민 의식개혁운동으로 『경기자기모습만들기운동』을 추진해 오고 있다.

나. 추진성과

『경기자기모습만들기운동』은 자치주민 제모습찾기, 역사와 전통가꾸기, 긍정적 미래보장 구현의 3개 시책에 14개 세부사업을 선정 추진해 오고 있다.

자치주민 제모습찾기를 통해 기초질서지키기와 준법의식, 음식물쓰레기 등 생활 쓰레기 절감활동 등이 자율실천운동으로 점차 정착되어 가고 있고, 특히 '97. 4~6월까지 3개월에 걸쳐 경제살리기 저축운동을 전개하여 8,642억원을 저축하여 전국 1위를 달성, 영예의 대통령표창을 받는 등 큰 성과를 거두었다.

또한 IMF체제하의 어려운 국가경제의 희생을 위해 나라사랑 금모으기, 고철모으기 활동을 대대적으로 전개하고, 경기도의 독창성을 계승발전시켜 나가기 위한 역사와 전통가꾸기 차원의 내고장의 역사인물, 전통문화, 유적지 등의 전통문화 발굴 보급사업을 추진하였다.

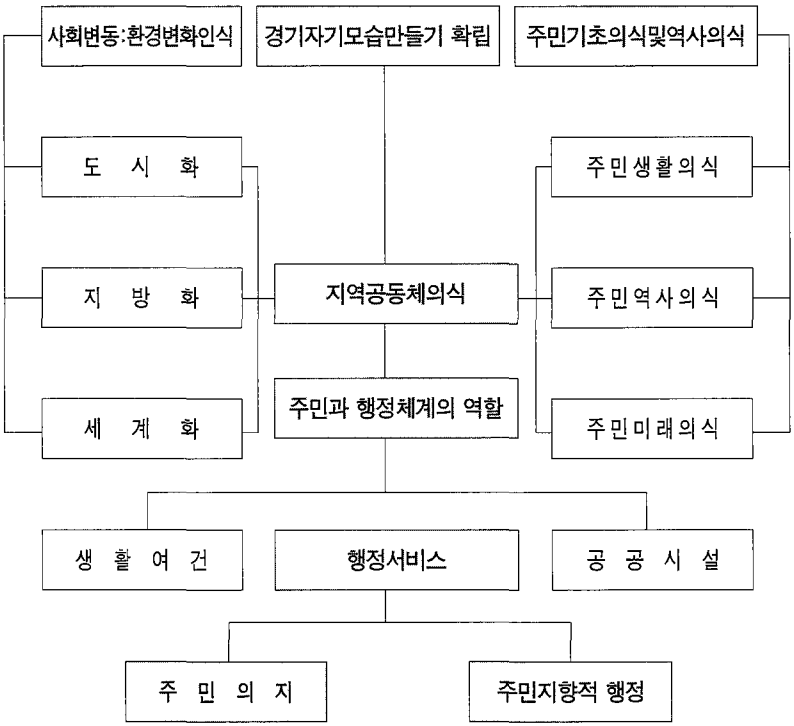
자라나는 청소년들로 하여금 내고장에 대한 애착과 긍지를 심어주기 위해 역사기행 답습코스를 개발하여 보급하고, 마을단위별로 전통민속, 예술, 체육행사를 활발히 전개하여 주민 대화합과 안정기틀을 마련하였다.

아울러 긍정적 미래보장 시책 구현을 통해 여성, 노년층들의 사회적 역할 확대를 위한 시민, 노인, 주부대학 등 평생교육 기능을 강화하였고, 경기도의 독립적 정주체계를 형성해 나가고 있으며, 주민토론회, 사업설명회, 행정모니터 등 주민의 행정 참여기회를 확대함으로써 주

민본위의 열린행정을 구현하고 지역자원봉사 활성화를 통해 고장의 활력과 매력을 가꾸어 나가고 있다.

이러한 경기자기모습만들기운동을 통하여 도시화, 지방화, 세계화의 변화에 주체적으로 부응할 수 있는 올바른 가치관과 행동양식을 함양하고 역사, 문화적, 지리적으로 형성되어온 경기도의 전통과 윤리의식을 되찾는 계기를 마련하는 등 밝고 건강한 지역공동체 형성을 통해 도민들로 하여금 21세기를 맞이하는 자랑과 긍지를 부여하고 있다. 〈표 5-3〉

〈표 5-3〉 경기자기모습만들기운동 추진 모형도



다. 향후계획

경기자기모습만들기운동의 지속적 전개와 도민들의 참여를 확대하고 21세기를 선도해 나갈 능력과 자세를 겸비한 경쟁력 있고 차별화된 「일등경기」를 구현해나가기 위해 「활력과 매력있는 고장만들기」사업을 선정, 질서·친절·청결의 3대 문화도민운동, 고장 특색을 살린 테마마을만들기, 깨끗하고 쾌적한 도심 생활환경 개선사업 등에 중점을 두고 적극 추진해 나갈 계획이다.

2. 문화예술진흥기반 구축

2-1. 경기문화재단 설립

가. 설립배경

경기문화재단의 창단은 '95. 10. 5 경기도의 15대 중점정책 50대 중점사업으로 선정되면서 추진하게 되었으며, 재단의 설립목적은 경기도의 역사와 문화유산을 계승 발전시키고, 문화예술진흥을 통해 경기도의 정체성을 확립하며, 국제문화교류를 촉진하여 국가상호간의 이해와 협력의 기틀을 마련할 목적으로 설립하였다.

나. 창단과 조직

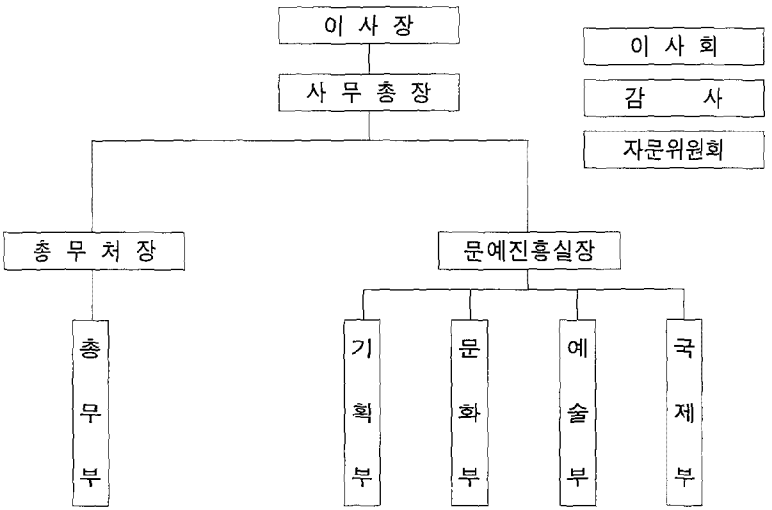
21세기를 준비하는 경기문화재단은 조선후기 개혁사상인 실학을 집대성한 정약용 선생이 설계하고, 정조가 개혁정치의 일환으로 축성한 수원 화성의 장안문이 마주보이는 곳에 위치하고 있으며 '97. 7. 3 창단기념식을 가졌다.

경기문화재단 창단

창단식에는 경기문화재단 이사장을 비롯하여 문화체육부, 도의회, 각급기관단체, 도내 문화예술단체 인사들이 참석하였으며, 재단 창단을 축하하는 도립무용단의 공연과 풍악놀이가 펼쳐져 도의 문화예술진흥을 위한 역사적인 첫발을 내딛게 되었다.

재단의 조직구성은 최고 의결기구로 이사회가 있으며, 경기도 행정부지사가 당연직 이사장을 맡고 있다. 그리고 재단업무를 총괄하는 사무총장이 있고 그 아래 1처, 1실, 5부의 기구를 두어 재단의 목적사업을 수행하고 있다.〈표 5-4〉

〈표 5-4〉 경기문화재단 기구표



다. 문화예술진흥을 위한 활동

경기문화재단은 창단 첫 해인 '97년 활발한 사업을 전개하였다. 먼저 지역문화예술인들의 창작의욕을 북돋우고, 지역민들의 문화향수를 확대하기 위해 '97년 하반기에 경기도내에서 이루어진 329개의 문화예술사업 및 활동에 대해 11억8천8백여만원을 지원하였다. 이는 '96년 한해 동안 도가 문예진흥기금에 의해 299개 문화예술사업 및 활동에 5억4백만원을 지원한 것과 비교해 볼 때 배 이상 늘어난 것이며, 이는 경기도의 문화예술을 활성화시키는데 크게 기여한 것으로 평가되었다.

그리고 10월에는 21세기 문화시대를 준비하는 경기문화재단이라는 주제를 내걸고 세미나를 개최하여 재단이 나아가야 할 방향을 정립하였으며, 12월에는 도내 문화예술단체와 관련 공무원이 참석하여 문예진흥을 위한 워크샵을 실시하기도 하였다.

라. 경기문화재단 육성기금 운용 및 문예진흥기금 지원

경기도 문화예술진흥을 위하여 경기문화재단 육성기금으로 도는 '97년에 250억원을 출연하였고 문화예술 진흥기금 84억원 등을 지원, 334억원이 조성되었으며, 이 중 20억원이 '97년 문화예술진흥사업으로 집행되었으며, '97년말 현재 314억이 예치 되어 있고, '98년에 도 출연금 300억원이 추가로 조성될 예정이다.

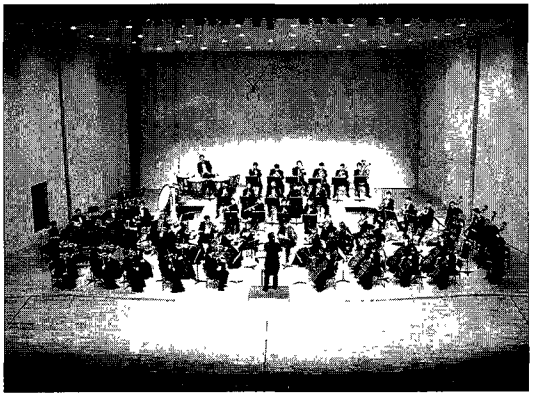
경기문화재단에서는 경기도로부터 이관 승계된 '97년도 문예진흥기금사업 324건을 지원하였고, '97년 하반기에는 공연(음악·무용·연극), 조형 전시(미술·사진·건축)부문 위주로 추가 지원이 이루어졌다. 먼저 문화예술인 및 문화예술단체로부터 지원신청을 받은 후, 심사를 거쳐 지원대상과 지원액을 결정하였으며, 상대적으로 소외된 지역은 기획공연을 유치하여 해당지역 주민의 문화예술향수 기회를 확대하였다.

'97년에는 문학, 미술, 사진, 건축, 음악, 연극, 무용, 대중예술, 전통예술, 청소년문예, 지역종합문예의 11개 분야를 지원하였으며, '98년에는 향토문화 연구부문(향토사 연구, 문화유산 연구 및 전승)을 추가하여 12개분야로 늘려 지원할 계획이다.

마. 향후계획

경기문화재단은 '98년을 재단사업을 본 궤도에 올려 놓는 해로 설정하고, 연초부터 의욕적으로 사업을 펼치고 있다. 먼저 경제위기로 위축된 도민에게 활력을 불어 넣고, 긴축재정으로 인해 각계의 지원이 갈수록 감소하는 때에 문화예술인들의 창작의욕을 조금이라도 북돋우기 위해 '98년에는 문화예술인들의 창작활동지원과 공연 전시활성화, 지방문화유산의 체계적인 연구 및 발간사업을 지원하기위하여 전년도에 비해 2배로 확충된 20여억원의 문화예술진흥 지원금을 지원할 계획이다.

2-2. 경기도 팝스오케스트라 창단


팝스오케스트라 창단

경기문화의 정체성 확립에 힘써온 경기도는 '97.10.1 경기도민의 성원과 국내 음악계의 주목을 받으며 「경기도립 팝스오케스트라단」을 창단하였다. '97. 2. 21 음악 분야 각계 전문가 및 음악협회와 음악관련학과가 설치된 대학으로부터 추천받은 13명의 창단추진위원회를 구성하고 '97. 6. 2 도립예술단설치및운영조례를 개정, 공포하여 「도립 팝스오케스트

라」 창단의 근거를 마련함으로써 창단에 필요한 기본준비를 마쳤다.

도립팝스오케스트라 창단추진위원회는 우선적으로 팝스오케스트라를 이끌어갈 예술감독과 간부단원 선발을 위하여 각계로부터 추천된 대상자에 대한 적격심의를 가졌으며, '97. 7. 4 예술감독 후보자 5명을 선정하였고, '97. 7. 16 예술단운영위원회에서 3명을 선정하였으며, '97.7.23 초대 예술감독에 최선용씨를 위촉하였다.

또한 일반 상임위원에 대하여 공개전형으로 실기와 면접을 거쳐 '97. 10. 1. 53명의 단원으로 팝스오케스트라 구성을 마치고 본격적인 창단준비에 들어갔다.

3개월간의 창단공연 준비를 마친 도립팝스오케스트라는 '97. 12. 23 세미클래식, 영화음악, 가요 등 쉽게 접할 수 있는 음악을 선보임으로써 청소년들에게는 "꿈"과 "희망"을, 지역사회에는 "사랑"과 "화합"을 가져다 주는 힘찬 첫발을 내디뎠다.

앞으로 도립팝스오케스트라는 활발한 연주활동을 통하여 다양하고 수준높은 창작문화예술로 도민의 정신적·문화적 삶의 질을 향상시키고 지역주민의 문화향수 기회를 확대함과 동시에 건전공연문화 환경조성과 음악인구의 저변을 확대하여 경기문화 발전의 견인차 역할을 할 것으로 기대된다.

2-3. 공공도서관 및 문화예술관 건립 운영

가. 문화예술회관 건립

도민의 다양한 문화욕구를 수용하고 지역문화예술인의 창작공간 제공을 통한 문화예술의 활성화를 도모하여 도민의 삶의 질 향상과 일등 경기 도민의 자긍심을 고취하고자 시·군별 1개관을 목표로 공연, 전시 등이 가능한 종합문화공간 확충사업을 추진하여 왔다.

'97년에는 성남시 등 9개 시·군에서 문화예술회관 건립을 위하여

23,560백만원(국비 2,000, 도비 4,900, 시군비 16,660)의 사업비를 투자하여 양주군 문화예술회관이 완공되었으며, 8개소는 추진중에 있다. 〈표 5-5〉

○ 부지확보 및 매입추진 : 2개소(성남, 오산)

○ 기본설계 및 실시설계 준비 : 2개소(안산, 구리)

○ 공 사 중 : 4개소(의정부, 군포, 포천, 가평)

그러나 대부분의 시·군이 소요재원의 확보가 어려움에도 불구하고 사업규모를 무리하게 추진함으로써 국·도비 등의 의존비율이 높아 자체 재원능력을 고려한 적절한 시설규모의 계획수립이 요구되고 있으며, 예산운영의 효율성 측면에서 1시군 1문예회관 건립보다는 인접시군이 공동으로 운영하는 광역적 차원의 건립을 유도해 나갈 계획이다.

〈표 5-5〉 '97 문화예술회관 건립 추진현황 (단위 : 평, 백만원)

구 분	사업기간	부지면적	건축면적	총사업비	'97 투자액
계	9개소			331,707	23,560
성 남 시 문화예술회관	'97~2001	109,669	75,587	88,877	3,127
의정부시 〃	'95~2000	40,273	7,094	47,394	6,333
안 산 시 〃	'97~2001	72,488	26,456	70,000	626
구 리 시 〃	'96~2000	9,900	9,500	16,000	1,100
오 산 시 〃	'96~2001	19,241	8,185	14,703	180
군 포 시 시 민 회 관	'94~'98	16,972	24,870	49,092	5,200
가 평 군 〃	'93~'98	5,153	1,843	10,978	3,744
양 주 군 〃	'93~'97	47,306	8,284	13,263	2,847
포 천 군 〃	'95~2001	19,643	11,570	21,400	403

나. 도서관 건립

도민의 학습욕구 활동을 위한 장소제공, 독서를 통한 건전한 가치관 정립과 도덕적 의식을 함양할 수 있는 공간확보, 인구증가에 따른 도서관 수요에 부응하기 위하여 인구 10만명당 1개관을 목표로 '97년도에

도 성남시등 10개 시·군에서 사업비 25,541백만원(국비 300, 도비 3100, 시군비 22,141)을 투자하여 12개소의 도서관 건립을 추진한 결과, 안산·이천·화성·파주 등 4개 시·군은 준공되었으며, 성남의 3개관과 안양·여주·김포 등 6개 도서관은 추진중이고, 부천과·과천 도서관은 착공을 준비중에 있다.〈표 5-6〉

〈표 5-6〉 '97 공공도서관 건립 추진현황 (단위 : 평, 백만원)

구 분	사업기간	부지면적	건축면적	열람석	총사업비	'97 투자액
계	12개소				94,932	25,541
성남 중앙도서관	'97~'99	97,417	12,866	3,500	15,979	1,970
단대도서관	'97~'99	13,625	7,924	2,000	10,584	3,721
대원도서관	'97~'99	8,254	13,182	2,500	16,639	5,287
안양 호계도서관	'96~'98	5,220	2,865	850	6,729	291
부천 서부도서관	'96~'99	6,260	3,826	1,000	9,137	139
안산 성포도서관	'93~'97	4,403	2,810	660	3,331	825
과천 시립도서관	'96~'99	3,900	12,291	1,2801	7,657	194
파주 법원도서관	'96~'97	2,652	995	310	1,622	1,622
이천 시립도서관	'94~'97	5,772	3,299	1,003	3,772	1,838
여주 군립도서관	'96~'98	9,557	1,683	286	1,800	404
화성 태안도서관	'95~'97	1,704	1,776	250	1,530	1,250
김포 군립도서관	'95~'98	3,816	4,946	900	6,152	2,000

3. 도민과 함께하는 문화예술 행사개최

3-1. 다채로운 문예행사 추진

'97년에는 「세계마당극큰잔치 '97 경기/과천」, 「제1회 부천국제판타스틱영화제」 등 국제문화예술행사가 과천과 부천에서 열려 각국의 문화를 도민들에게 보여주는 기회를 마련하였으며, 전북 익산에서 개최

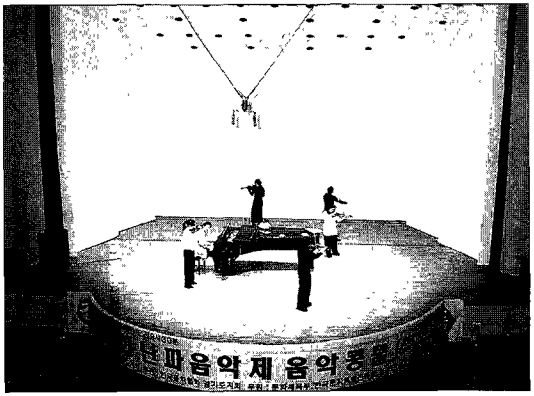
된 제38회 전국민속예술경연대회에서는 김포의 통진두레놀이가 참가하여 종합 최우수상인 대통령상을 차지하였고 부산에서 있은 제15회 전국연극제에서는 부천의 극단 물뫼가 도대표로 참가하여 우수상을 받는 등 전국단위 대회에서 우수한 성과를 올렸다.

그러나 '97. 6월에 개최예정이었던 제3회 경기도민한마음대축제는 정부의 경쟁력 높이기 시책에 동참하는 차원에서 어린이 그림그리기 부문 공모전을 제외한 모든 행사를 취소 하였으며, 7월부터 2개월에 걸쳐 열릴예정이던 김포 국제야외조각심포지움은 예산 미확보 등에 따라 '98년도에 개최키로 하였다.

가. 제1회 경기신인문학상

'96년 「문학의 해」를 맞아 시작한 문학부문 육성시책을 지속적으로 유지 발전시키기 위하여 새로이 경기신인문학상을 제정하였다. 공모부문은 단편소설, 수필, 시 등 3개 부문으로 우수작품을 선정, 시상함으로써 신진 문학인 발굴과 도민정서 함양에 크게 이바지 하게 되었다.

나. 제29회 난파음악제



난파음악제

근대 서양음악의 선구자인 홍난파선생의 음악적 업적을 기리고 신진음악인을 발굴하기 위하여 예총경기도지회 주관으로 '97. 4. 10 음악콩쿨, '97. 4. 11 난파음악회를 개최하였다.

음악콩쿨은 전국에서 작곡부문 14명, 바이올린 17명, 어

머니 합창 15팀, 일반부합창 4팀이 참가하였는데 부문별 대상은 작곡부문에 충남의 이미경, 바이올린부문에 서울의 김여진, 어머니합창에 성남시 수정구합창단, 일반부합창에 고양시 남성합창단이 차지했다.

난파음악회에서는 수원시립교향악단 연주와 바리톤 최현수, 첼로 신상원의 협연이 있었다. 한편 난파기념사업회가 국내외의 가장 우수한 음악인을 매년 선정 수여하는 제30회 난파음악상에는 피아니스트 백혜선이 차지했다.

다. 제15회 경기도연극제

제15회 경기도연극제가 성남, 의정부, 안양, 부천, 안산, 포천 등 6개 시·군에서 열렸는데 여기에서 부천 극단 믈뫼가 도 최우수상을 받았으며, 이들이 '97. 4. 26~5. 8까지 부산에서 열린 제15회 전국연극제에 도 대표로 참가하여 우수상인 내무부장관상을 받았다.

라. 제7회 경기도소인극제

순수아마추어 연극인들에게 예술적 체험의 기회를 주고자 전국에서 유일하게 경기도에서만 개최하는 연극행사인 경기도소인극제가 '97. 6월 동두천시민회관에서 28개 시·군이 참가한 가운데 열렸다. 경기도의 소인극은 도내 연극지부 창설에 결정적인 기여를 하였으며, 국내 유명기업에서 소인극제를 창설하는 모델이 되기도 하였다.

마. 제6회 경기도무용제

제6회 경기도무용제가 수원, 성남, 안양, 부천 등 4개팀이 참가한 가운데 '97. 6월 안양시에서 열렸는데 수원시의 김동곤발레단이 최우수상을 차지하였다. 그리고 이들은 '97. 9월 충북 청주에서 열린 제6회 전

국무용제에서 단체 장려상 수상과 함께 개인연기상(김동곤)을 수상하였다.

바. 제1회 창작가요제

한국예술문화단체 총연합회 경기도지회 9개 협회중 도지원 행사가 없던 연예협회 도지회에 창작가요제가 신설됐다. '97. 5. 17. 여주신륵사 특설무대에서 열린 이 행사는 여주도자기축제와 연계 개최되어 5,000여명의 여주군민이 함께한 흥겨운 무대였다.

사. 제33회 경기미술대전

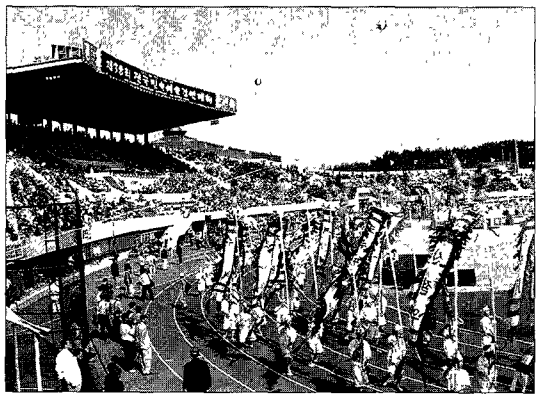
'97년에 개최된 경기미술대전은 6월과 10월 도문예회관 전시실 및 안양문예회관 전시실에서 개최되었다. 심사결과 영예의 대상에는 조각부문에 백종영, 서예부문에 유종기, 사진부문은 임혜경, 건축대전은 김태훈외 2인이 차지하였다. 특히 '97년도에는 관련예술인의 여망에 따라 미술, 서예, 사진, 건축으로 분리 개최하여 참가작품수가 크게 늘면서 작품의 수준도 향상되었다.

아. 제11회 경기도민속예술경연대회

사라져가는 우리고유의 전통민속을 발굴·전승시키기 위하여 '95년부터 격년제로 개최하는 도 민속예술경연대회는 '97. 9. 25~26 양일간 군지역에서는 처음으로 여주공설운동장에서 열렸다. 이번대회에는 24개 시·군에서 25개 단체가 경연 및 시연에 참가하였으며, 심사결과 고양시에서 참가한 싱아대(말장박는)소리가 영예의 대상인 도지사상을, 부천시의 농기고두마리가 우수상을 차지했다.

한편 '97.10.15~18까지 전북익산공설운동장에서 개최된 제38회 전

국민속예술경연대회에서는 김포 통진두레놀이가 종합최우수상인 대통령상을 수상하였으며, '97.10.19 익산 실내체육관에서 개최된 제4회 전국청소년민속예술제에서는 동두천 여상의 이담농악대가 동상을 차지했다.



제38회 전국민속예술경연대회

자. 제4회 경기국악제

경기국악의 발전과 보급을 목적으로 신설된 경기국악제는 '97년도에 기악부문을 추가로 신설하여 명실상부한 전국대회로서의 위상을 갖추게 되었으며, 이대회의 최고상인 민요명창부문 대상에는 최근순 명창이 차지했다.

차. 제18회 경기종합예술제

도민에게 다양한 문화예술 향수기회를 제공하고자 문학, 미술, 건축, 사진, 음악, 국악, 연극, 무용, 연예 등 9개 분야의 예술행사를 10월부터 12월사이 예총도지회 각 협회별로 안산, 파주시 등에서 개최되었다. 특히 이번행사는 개최시기를 집중화시킴으로써 효과를 극대화 시켰다는 평이다.〈표 5-7〉

〈표 5-7〉 '97 문화예술행사 현황

분야	행 사 명	신설년도	행사기간	장 소	주최·주관	소요예산(천원)	행 사 내 용
계						608,000	
문학	제1회 경기신인문학상	'97	12.20	안양문예회관	문인협회	10,000	단편소설, 수필, 시공모시상
공연예술	제29회 난파음악제	'69	4.10~4 11	도문예회관	예총도지회	53,000	음악콩쿨, 음악회
	제15회 경기도연극제	'83	3. 6~3 9	성남외5	연극협회	20,000	전국대회참가 단체선발
	제7회 경기도소인극제	'92	6.14~6.18	동두천시민회관	연극협회	86,000	아마츄어 연극경연
	제6회 경기도무용제	'93	6.11~6.12	안양문예회관	무용협회	15,000	전국대회 참가 단체선발
	제1회 창작가요제	'97	5.17	여주신륵사	연예협회	15,000	창작가요 경연
미술전시	제33회 미술대전	'65	6~10월	도, 안양문예회관	미술협회	58,000	미술, 서예, 사진, 건축전시
전통예술	제11회 민속예술경연대회	'82	9.25~9 26	여주공설운동장	문화원도지회	132,000	전통민속 발굴경연
	제4회 경기국악제	'94	12 26~29	도문예회관	국악협회	99,000	민속, 전통무용, 기악경연
지역종합예술	제18회 경기종합예술제	'80	10~12월	파주, 안산 등	예총도지회	120,000	9개 예총협회별 종합축제

3-2. 도립예술단 운영

가. 도립극단

'90. 11. 1 예술단체중 가장 먼저 창단된 도립극단은 지금까지 총 29회의 정기공연과 550여회의 순회공연을 실시하였다. '97년에는 3개 작품을 제작하여 42회의 공연을 실시하였는데 작품내용을 보면 지금까지 우리전통의 춤과 노래가 어우러진 전통극에서부터 고향의 정서가 물씬 풍기는 지역창작극, 재치와 유머가 가득한 코메디극, 화려한 춤과 노래

가 있는 뮤지컬, 마당놀이인 「신춘향전」 등 각종 작품을 무대에 올렸다.〈표 5-8〉

그리고 정기공연 이후에는 도내 문화소외지역 주민과 기업체, 학교, 군부대, 특수시설 등을 찾아가 공연했다.

그런데 일부 시·군을 제외한 대부분의 시·군 공연장은 시설이 열악하여 문화예술회관에서 조명, 음향장비 등 각종 공연장비와 기술진을 투입해야 했으며, 공연작품도 장소에 구애받지 않는 열린무대 형식의 작품을 별도로 제작해야 하는 어려움이 있었다.

특히 연말 대입학력고사를 마친 고 3학생을 대상으로 한 특별공연은 자라나는 청소년에게 꿈과 정신적 여유를 찾게 하는 보람있는 공연이었다는 평가를 받았다.

나. 도립무용단

도립무용단은 '93. 7. 27 창단되어 우리민족의 전통춤을 계승 발전시키고 지역문화의 독창성과 우수성을 알리는데 중추적인 역할을 해오고 있다. '97년에는 2개작품을 57회 공연하여 관객들로부터 좋은 반응을 받았다.〈표 5-8〉

무용은 음악이나 연극 등 타 예술보다 관객동원이 어려운 분야이나 도립무용단이 매공연시 많은 관객을 동원할 수 있었던 것은 지역정서에 맞는 작품소재 발굴이 뒷받침 되었기 때문이다.

특히 부채춤, 화관무, 살풀이 등을 모은 도립무용단의 한국춤전은 우리 정서에 친근하여 시·군 순회공연시 남녀노소를 막론하고 관객들로부터 극찬을 받았으며, 제8회 정기공연 「효녀심청」은 창작성이 뛰어나 제작단계부터 많은 관심을 불러 일으켰던 작품이다.

그리고 경기도의 자매도이자 교포가 많이 거주하고 있는 영국 북잉글랜드주와 호주 퀸스랜드주 공연시에는 우리 동포에게 고국의 정취를 맛보게 하는 가슴 뿌듯한 감동의 무대였다. 앞으로도 도립무용단은 우

리민족 정서에 맞는 작품을 창작하여 지역문화예술 보급에 선도적 역할을 해 나갈 것이다

다. 도립국악단

도립국악단은 '97년에 정기 및 특별공연 등 총 59회의 공연하여 우리 고유의 전통음악을 도민에게 보급하는데 앞장섰다.〈표 5-8〉

그리고 우리민족의 정신적 지주이자 결정체인 전통문화예술의 맥을

〈표 5-8〉 도립예술단 공연실적

	구 분	공연회수(회)		계획/실적	관람객수(명)	비 고
		계 획	실 적			
합계	계	162	161	99	121,736	
	정기공연	30	41	136	25,049	
	순회 및 특별	129	117	91	90,787	순회 71
	해외공연	3	3	100	5,900	
극단	소 계	49	42	86	33,378	
	정기공연	12	20	166	7,393	
	순회 및 특별	36	22	62	25,985	순회 12
	해외공연	1				
무용단	소 계	41	57	139	42,249	
	정기공연	8	13	162	7,396	
	순회 및 특별	32	42	131	29,153	순회 27
	해외공연	1	2	200	5,700	
국악단	소 계	72	59	82	42,402	
	정기공연	10	7	70	8,268	
	순회 및 특별	61	51	84	33,934	순회 32
	해외공연	1	1	100	200	
팝스	소 계	3	3	100	3,707	
	정기공연	1	1	100	1,992	
	순회 및 특별	2	2	100	1,715	
	해외공연	-	-	-	-	

전승·발전시켜 나가는 것은 물론 경기도민의 정서가 깃든 새로운 형태의 우리음악을 창작하여 도민 모두에게 사랑받는 국악단으로 자리할 것이다.

또한 국악이 아직까지 대중에게 친숙하지 못한 점을 감안, 연중 문화교실을 운영하여 국악을 널리 알리고 정기공연과 각종 이벤트 공연시 현대감각에 맞도록 국악의 대중화를 기해 나갈 계획이다.

3-3. 「세계마당극 큰잔치 '97 경기/과천」 개최

가. 추진체계

「세계마당극큰잔치 '97 경기/과천」은 「세계연극제 '97 서울/경기」의 부분행사로서 '97 세계연극제 조직위원회가 주최하고 한국연극협회와 전국민족극운동협의회가 공동주관하며 문화체육부, 경기도, 과천시가 후원하였다. 그리고 실질적인 사업기획과 집행은 실행위원회에서 맡아 추진하였다.

세계마당극 큰잔치

실행위원회의 위원장은 임진택 전국 민족극운동협의회의장과 윤봉구 한국연극협회 경기도지회장이 맡았으며, 채희완 부산대 무용과 교수가 예술감독을 맡았다. 한편 과천시는 '97. 6. 1부터 행사 개최준비를 위한 추진상황실을 과천시민회관 202호실에 개설 운영하였다.

나. 세계연극제 D-100 축하행사

세계연극제 개막전 100일 행사가 '97. 5. 24, 오후 1시부터 서울 대학로 마로니에공원 야외특설무대에서 있었다. 세계연극제 '97 서울/경기 조직위원회와 KBS가 공동주최하고 문화체육부, 서울특별시, 경기도, 한국문화예술진흥원 등이 후원한 이 행사는 세계연극제 전광판 점등식과 관람예약 및 할인혜택의 특전이 있는 10만원권 세계연극제 멤버쉽골드카드(200매) 판매 행사도 가졌다.

다. 행사추진

'97. 9. 1~10.15까지 서울과 과천에서 「제27차 ITI(국제극예술협회) 총회 및 세계공연예술축제(Theatre Of Nations)」가 열렸다.

그중 과천에서는 우리민족의 전통연희 양식에 기초하여 성장해온 "한국의 마당극"을 세계 유수의 야외극과 함께 우수성을 검증하는 「세계마당극큰잔치 '97 경기/과천」행사가 '97. 9. 6~9. 28까지 과천시민회관과 정부제2종합청사앞 특설무대 등에서 열렸다.

도민들은 행사내용에 많은 관심이 쏠린 가운데 마당과 거리라는 열린공간에서의 한마당 큰잔치는 막이 올랐고 개막행사인 열림마당은 관람객과 연극인이 하나가 되어 연희공간을 연다는 터벌림으로 시작됐다.

공연작품은 마당극의 기본정신과 양식에 부합하고 환경친화적인 열린공연, 거리극, 야외극, 현장극으로서 세계적으로 예술적 가치를 인정받은 유럽 등 11개 국에서 28개작품이 공연되어 18만명의 관람객을 기록했다.

라. 행사평가

「세계마당극큰잔치 '97 경기/과천」은 민족전통의 연희양식에 기초한 한국고유의 마당극을 세계에 널리 알려 우리 문화예술의 우수성을 확인하는 한편, 해외의 다양한 양식의 거리극, 야외극, 실험극들을 선보임으로써 도민의 문화향수 기회를 확대하고 연극인들의 국제적인 안목과 감각을 넓힌 계기가 되었다.

그리고 대규모의 예술제나 국제행사가 서울이나 대도시에서 열리는 것과는 달리 국제규모의 행사가 중소도시에서 개최됨으로써 문화의 중앙 편중화를 막고 지역문화의 정체성을 확립하는데 기여하였다.

3-4. 제1회 부천 국제판타스틱 영화제

가. 개최배경

서울과 인천의 중간에 위치한 부천시는 '73년 부천군 소사읍이 시로 승격된 이래 인구 80만의 도시로 성장하였으며, 경인고속도로와 수도권 외곽순환도로가 관통하고 공항이 인접한 교통요충지로서 6천여개의 중소기업이 밀집한 과밀도시로 서부 지역산업구조를 첨단형으로 점차 바꾸어 나가는 것이 현안과제로 대두되고 있다.

도시발전을 과감히 촉진하는 발전전략 차원에서 영상산업은 엄청난 잠재력과 발전가능성을 갖고 있는 유망산업일 뿐만 아니라 연관산업에 미치는 파급효과와 도시 이미지를 높이는 상징적 의미가 매우 크다고 본다.

이에 따라 부천시는 상동개발지구내 약 30만평 규모의 영상문화단지를 조성하고 이곳에 영상테마파크를 비롯하여 근린 공원과 운동장을 건설함과 동시에 관련산업이 입주하도록 유도하여 산업과 문화, 삶이 한데 어우러지는 미래형 도시를 건설한다는 계획아래 국제영화제를 유치하게 되었다.

나. 추진과정

'96. 11. 7 부천시의원과 영화인과의 간담회를 통해 여론수렴과 방향설정에 대한 논의를 거친다음 '96.11.26 시의원, 영화관계인, 지역문화단체 등 조직위원 20명이 발기하여 조직위원장과 집행위원장(이장호 감독)을 선출하고 정관 승인과 사업계획 초안을 확정하는 한편, '97. 2. 27 문화체육부에 사단법인 설립허가를 득한 후 '97.3.17 관할법원에 등기를 마쳤다.

조직위원회의 실무와 행사를 준비하기 위한 영화제사무국을 '97. 1. 4자로 소사구청에 개설하고 도비 2억원, 시비 3억원의 사업비를 '97년 추경예산에 확보하였다.

'97. 3. 26 조직위원회 현판식을 갖고 영화제의 기본방향과 홍보 그리고 부대행사를 대행할 이벤트사 선정, 자원봉사자 모집, 초청업무 처리 등 본격적인 준비작업에 돌입했다.

다. 행사내용

부천국제판타스틱 영화제

부천 국제판타스틱영화제는 사랑·환상·모험을 주제로 하는 비경쟁 영화제로써 '97. 8. 29~9. 5까지 부천시민회관을 비롯한 5개소 6개관과 야외상영장에서 27개국 113편의 영화를 상영하였다.

공연작품은 판타스틱영화의 효시인 멜리에스 특별전과 4개부문의 우수작품을 선정하는 부천초이스, '96~'97년 제작된 전세계의 미개봉된 영화인 월드판타

스틱시네마, 한국애니메이션의 숨은 걸작과 잊혀진 전통을 보여주는 한국애니메이션 재발견, '60년대 한국 대중문화의 가치를 재발견하는 한국영화 회고전, 단편 우수영화인 판타스틱 단편 걸작선, 80년대 홍콩 작품 중심인 홍콩뉴웨이브 회고전, '70~'80년대 작품인 호주영화 쇼케이스 등 7개부문이다.

특히 부천국제판타스틱영화제는 개막식 직후 1902년 멜리에스의 작품인 "달세계여행"을 부천 필하모니오케스트라와의 협연으로 상영하여 세계영화인들과 시민들에게 감탄을 안겨주었다.

관람객은 91,313명을 기록했고 관람수입은 1억 5천 4백만원을 올려 타 영화제 못지않은 성공적인 행사라는 평가를 받았다.

특히 부천시청 잔디광장에서의 야외영화 상영은 온가족이 잔디밭에 앉아 깊어가는 여름밤을 벗삼아 스크린과 함께 하는 이색적인 프로였다.

그리고 행사기간중 한일씨네포럼, 홍찬회고전, 만화역사 전시회 등 다양한 기획행사와 열린음악회, 방송행사, 영화음악 페스티발, 페이스페인팅 등 이벤트행사가 시 전역에서 개최되어 많은 시민들에게 좋은 반응을 얻었다.

라. 평 가

부천국제판타스틱영화제는 수준높은 영상작품을 관람할 수 있는 기회제공과 함께 부천시가 중점 추진하는 영상산업 육성을 위한 계기를 마련하였다. 그러나 이벤트 회사의 부도, 음식판매 부스난립 등이 낳은 문제점은 개선 보완할 과제로 남았다.

제 2 절 문화유산의 전승과 보존

1. 문화재의 보존 관리
2. 무형문화재 보호 육성
3. 문화재의 발굴 및 지표조사
4. 경기도박물관 운영

1. 문화재의 보존 관리

경기도에는 총 626점(국가지정 256, 도지정 370)의 지정문화재를 관리하고 있으며 우리의 소중한 문화재를 찾고, 알리는데 최선의 노력을 기울였다.

'97년에는 국가지정 문화재 보수를 위하여 4,970백만원을 투자, 수원 화성, 고양 북한산성, 화성 당성, 김포 문수산성 등 30여개소를 보수·정비하였고, 도지정 문화재는 7,211백만원을 투자, 수원 향교, 평택 농성, 오산 궐리사, 파주 자유의 다리 등 67개소를 정비하였으며, 향토유적 등 기타문화재 6개소에 1,145백만원을 투자하여 정비하였다.

또한 역사를 재조명하여 역사의식을 제고시키고 도내 역사적 중요인물에 대한 유적지 정비를 통해 선현의 정신을 이어받는 산교육장화하기 위하여 수원화성행궁지 복원, 남양주 다산 정약용선생 교육관 건립, 화성 제암리 3.1운동 순국유적지 정비 등 9개소에 6,000백만원을 투자하였고, 시·군 향토유적 및 문화유산발굴 조사를 위한 사업으로 파주 등 6개 시군의 지표조사 및 양주 회암사지 등 5개소에 대한 발굴조사를 실시하는 등 총 580백만원의 사업비를 투자하였다.

주요사업으로는 국내에 귀중한 고려시대 주심포 양식의 안성객사를 안성문화회관 부지에 복원·완료하였고, 다산 정약용 선생의 실사구시 정신을 후세에 전할 수 있도록 교육관을 완료하였으며, 조선시대 최대의 행궁인 화성행궁 복원사업을 실시하여 봉수당, 장락당 등을 복원하였다.

아울러 문화재를 화재 및 충해로부터 보호하기 위하여 년차적으로 실시하고 있는 목조문화재 방충방연제 도포는 수원 이병원가옥 등 26개소 70개동에 대하여 175백만원의 사업비를 투자하여 완료하였고, 문화재를 찾는 관람객의 문화재에 대한 이해를 증진시키기 위해 실시하는 문화재안내판 정비사업은 수원 봉녕사 석조삼존불 등 30개소에 30백만원의 사업비를 투입하여 완료하는 등 문화재보존관리 사업을 꾸준

.히 추진하였다.

2. 무형 문화재 보호육성

경기도에서는 우리 민족 고유의 전통 기·예능이 사라지고 변질되기 전에 이들 무형문화재에 대한 발굴과 지정·전승에 노력한 결과 '97년에는 생칠장외 4건을 지정하였으며, 아울러 체계적인 민속 및 무형문화재의 발굴과 육성을 위해 '97년부터 2001년까지 시행되는 향토의 역사와 유적조사 사업 속에 민속조사를 포함시켜 시행하였다.

무형문화재는 실용적 가치보다 역사적·학술적·예술적 가치로 인해 지정됨에 따라 경제적 측면에서 볼 때 일부 종목은 실생활에서 괴리되어 있어 이들 종목의 기능보유자는 그 기능만으로는 생계유지가 어려운 형편에 있다. 이에 따라 무형문화재 보유자와 전승자의 경제적인 안정을 위해 경기도는 기능보유자에게는 월 50만원을, 전수교육 보조자에게는 월 20만원을, 보유단체에게는 월 15만원을 보조금으로 지급하였다. 아울러 무형문화재의 기능을 전수할 수 있는 전수회관을 마련해 왔으며, 기능보유자들이 기능전수와 보존에만 전념할 수 있도록 점차적으로 보조금을 현실화하고, 장기적 안목에서 민속공연장을 설립하여 후진 양성 및 전승의 기회를 넓혀 나갈 계획이다.〈표 5-9〉

〈표 5-9〉 도 무형문화재 지정현황

지정번호	문화재명	보유자 (전수보조자)	생년월일	소재지	지정일시
1	계명주	최옥근(장성진)	'43.12. 2	남양주시	'87. 2.12
2	부의주	권오수(권기훈)	'27.12.29	화성군	'87. 5.14
7	백동연죽장	양인석(양승열)	'35. 2.25	안성군	'89.12.29
8	승무(살풀이춤)	정경파(김복연)	'34.11. 6	수원시	'91.10.19
9	줄타기	조송자	'31.11. 4	광주군	'91.10.19

지정 번호	문화재명	보유자 (전수보조자)	생년월일	소재지	지정일시
10	방자유기장	김문익	'43. 7.26	군포시	'92 6 5
11	조선장	(김귀성)	'51. 5. 3	하남시	'93.10 31
12	군포당정옥로주	유민자	'42 4.20	용인시	'94.12.26
13	광주산성소주	강석필	'37. 3 1	광주군	'94.12.26
14	소목장	김순기	'42.11.15	수원시	'95. 8. 7
15	구리갈매동도당굿	보존회		구리시	'95. 8 7
16	지장	장용훈	'37.11.28	가평군	'96.12 24
17	생칠장	송복남	'36. 1.16	안양시	'97. 9 30
18	옥장	김용철	'41. 2.13	안산시	'97. 9.30
19	입사장	이경자	'53 12 7	안성군	'97. 9.30
20	광명농악	시민국악단	-	광명시	'97. 9.30
21	안성남사당풍물놀이	보존회	-	안성군	'97. 9.30

3. 문화재의 발굴 및 지표조사

3-1. 발굴조사

'97년에 이루어진 문화재 발굴조사는 총28건으로 '96년 16건과 비교해 볼 때 발굴건수나 그 내용에 있어 큰 성과가 있었다. 대표적인 발굴로는 연천 원당리 구석기유적 발굴, 구리 아차산성지 발굴, 방산동 초기청자요지 발굴, 용인 임진산 발굴조사를 들 수 있다.

연천원당리 구석기 유적은 최고 약20만년전 전기 구석기 시대부터 약2만년전 후기 구석기시대에 형성되었던 유적으로서 2개의 문화층으로 이루어져 있다. 원당리 유적 맨 아래층(제1문화층)에서는 쵸퍼를 위주로한 긁개, 칼, 첨두기, 밀개 등 석편 석기가 주로 출토되었으며, 석편 석기 모두 자연 타격면을 가지는 유물 성격을 볼 때 한탄강, 임진강 일대에서 가장 오래된 문화층으로, 적어도 15~20만년 전으로 추정된

다.

원당리 제2문화층 출토 석기는 긁개, 밀개, 첨두기, 조각기 등으로 대부분 소형으로 석재는 석영암이다. 석기유물 중 긁개, 밀개가 다수를 차지하고 있는 점에서 연대는 2만년 전을 전후로한 시기로 추정된다.

구리 아차산 보루 발굴조사를 통해 동유적은 말안장 모양 형태의 주거용 지상 건물로 온돌유구 6기와 소형연못 2곳이 설치되었음이 밝혀졌으며, 출토유물로는 여러 종류의 고구려식 토기 100여점과 기타 유물 50여점이 다량으로 발견되었다. 출토유물을 통해 볼 때 구리 아차산 보루 유적은 약 5세기 중엽경에 축조되어 6세기 중엽까지 사용된 고구려의 군사요새로 밝혀졌다. 특히 이 유적은 현재까지 국내에서 조사된 유일한 고구려 군사요새로 추정되어 많은 가치와 관심을 끌고 있다.

시흥 방산동 초기청자 유적은 길이가 약40m이며 가마폭은 대체로 외벽이 150 ~ 190cm로 규모가 큰 유적이다. 가마의 벽은 중국의 가마에서 볼 수 있는 것과 같이 벽돌을 쌓은 다음 진흙을 메워서 축조하였으며, 수 차례에 걸쳐 개축과 보수를 한 흔적이 남아 있어 가마의 축조와 운영에 관한 다양한 자료를 제공하고 있다.

출토유물은 9~10세기경에 제작된 청자와 백자편들로 출토된 청자와 백자로 유물 중에는 중국의 당말 오대의 월주요산 청자와 유사한 것들이 다량 출토되어 우리나라 청자의 발생과정을 밝힐 수 있는 중요한 단서를 제공하고 있다. 이 유적이 관심을 끄는 이유는 남한지역에서 유일하게 발굴조사된 벽돌가마로서 현존상태가 양호하고 한국청자의 발생과정을 추정할 수 있는 중요한 자료적 가치를 가지고 있기 때문이다.

용인 임진산성지 발굴조사는 '97. 4. 30 삼성아파트 건설 현장에서 나무이식작업 중 조선시대 총통 2점이 발견되어 2차례 조사가 실시되었다. 발굴조사 결과 청동기시대에서부터 초기 백제시대를 거쳐 조선시대에 이르는 복합유적으로 밝혀졌으며 유적에서 출토된 대부분의 유

물이 무기류인 점을 감안해 볼 때 유적 형성이후 계속적으로 전쟁과 관련된 공간으로 활용되었을 것으로 추정된다.

출토유물로 철창, 철모, 철촉, 소도, 대도, 창고달, 도자, 이화문장식 칼집, 철끌, 흑칠칼집편, 이형철기 및 총탄으로 생각되는 철환5점이 출토되어 임진왜란 당시의 무기체계를 밝힐 수 있는 중요한 자료를 확보할 수 있었다. 또한 이들 무기류와 함께 출토된 도자기는 조선백자뿐 아니라 중국 명나라 선덕(1426~1435)과 가청(1522~1566)년간의 중국 청화백자가 출토되어 유적의 연대를 추정하는 중요한 단서가 되었다. 기타 유물로 청동기 시대의 반월형석도, 갈판, 공렬토기편, 무문토기편 등과 함께 초기 백제시대의 타날문토기편, 철촉, 철정 등이 출토되었다.

3-2. 지표조사

유적과 유물은 한번 훼손되면 그 가치를 상실하게 되며 완벽한 원형복원은 불가능하다. 그러나 경제개발을 위한 일정 수준의 개발과 사업은 불기피한 현실이다. 선사시대에서부터 현재까지 유구한 역사와 각 시대의 문화상을 반영하는 문화재와 문화유적이 산재한 경기도는 문화재와 유적을 보호·보존하면서 개발을 해야하는 어려운 문제를 안고 있다.

개발에 따른 문화재 훼손을 방지하고 유적을 보존하기 위해 경기도는 대규모의 공사전에는 반드시 매장문화재의 부존 유무를 확인하기 위한 지표조사를 실시케하여 그 결과를 매장문화재 보존에 반영하는 노력를 계속해 왔다. 이와함께 각 지역으로 부분적·산발적으로 이루어졌던 문화재 조사결과를 종합정리하고 국토이용계획·도시계획 수립 및 각종 개발사업으로부터 문화재보호를 위한 협의 자료로 활용하기 위해 향토의 역사와 유적조사 사업을 실시하고 있다.

이 조사는 문화유적 지표조사결과를 1/25,000지형도에 표시하여 각

종 개발사업시 문화유적의 보존 및 기초 학술자료로 활용되며 '97년에는 평택시, 파주시, 이천시, 양주군, 안성군, 김포군 등 6개시군에 대한 지표조사 용역을 의뢰하여 '98년부터 본격적인 조사에 착수하게 된다.

조사대상은 지정문화재를 포함한 매장문화재와 시군의 역사와 민속이다. 그리고 '98년말에는 동두천시, 고양시, 남양주시, 하남시, 광주군, 가평군, 양평군을 실시하여 2001년까지는 전 시·군의 향토역사와 유적조사가 완료되며 앞으로는 문화재 협의 및 문화재 원형보존에 있어 보다 체계적인 관리가 이루어질 전망이다.

4. 경기도박물관 운영

4-1. 소장유물 현황

경기도박물관의 소장유물은 총 3,715점이며, 이중 777점을 5개의 상설전시실 및 야외전시장에 시대별, 유물 재질별로 전시하고 있다.

전시실별 전시현황을 보면, 고고미술실에는 연천 전곡리, 시흥 오이도 등에서 출토된 석기, 빗살무늬토기 등 190점, 문헌자료실에는 국보 제256호인 대방광불화엄경 주본권 제1을 비롯한 문헌자료 90점, 민속생활실에는 이천도자기 등 경기도 특산물 14점, 서화실은 보물 제1177호인 오명항 영정 등 379점, 기증유물실에는 보물 제930호인 이경석 궤장 등 75점, 야외전시장에는 안산 선부동의 고인돌, 군포 산본동 고분군 등 29종이 전시되고 있으며, 특히 '97. 10월에 전통옥새를 만드는 대왕가마를 설치하였다. 〈표 5-10〉

〈표 5-10〉 경기도 박물관 소장유물 현황

전시실	총계	소장품	위탁품	대여품	복원품	복제품	기타
총 계	777점	255	19	74	15	80	334
고고미술실	190	91	-	67	-	32	-
문헌자료실	90	38	12	2	-	36	2
민속생활실	14	-	-	-	4	-	10
서 화 실	79	54	3	5	-	7	310
기증유물실	75	71	4	-	-	-	-
야외조사실	29	1	-	-	11	5	12

4-2. 학술세미나 및 기획전 개최

학술연구의 활성화 분위기를 조성하고 도민에 대한 사회교육기회를 제공하고자 학술세미나를 3회 개최하였다.

기획전과 병행하여 실시한 학술세미나의 주제는 도민의 공감대를 형성할 수 있는 내용으로 선정하였고, 강사로는 정양모 국립중앙박물관장 등 사계저명인사 5명을 초청하였으며 800여명이 참석하였다.

또한 경기문화의 특성부각을 통한 국제문화 교류를 확대하기 위하여 중국 요녕성 박물관장인 왕면후 등 미국, 중국, 일본, 불란서 등의 박물관계 저명인사 8명을 초청하여 박물관 운영에 관한 강연회 실시, 전시 및 보존환경자문을 받았으며, 중국 요녕성 박물관과 학술교류의향서를 체결하였고, 경기문화의 우수성을 홍보하기 위하여 기획전을 2회 개최하였다.

먼저 '97.6.21~8.3까지 44일간에 걸쳐 개관 1주년을 기념하여 「경기국보전」을 가졌는바, 국보 7점, 보물 31점 등 총 104점의 경기도관련 중요유물을 전시하였으며, '97.11.3~12.4 까지는 우리나라 금속공예의 정화인 입사공예전을 개최하였다.

4-3. 소장품 수집 및 보존처리

다양한 소장품 수집으로 경기도의 역사와 전통문화를 재조명하고 유물의 과학적 보존처리로 훼손방지 및 수명을 연장토록 하였다.

총 109점의 소장품을 수집하였으며, 이중 90점은 기증을 받았고, 대방광불화엄경 등 국보와 진언권공, 천태사교의 보물 등 19점을 구입하였다. 아울러 파주 주월리 유적발굴조사 출토품 등 101점을 보존처리하고 수장고에 대한 훈증처리를 1회 실시하였다.

4-4. 유적 발굴조사

유적의 체계적인 발굴을 통하여 당시의 시대상을 복원하고 경기문화의 역사적 특성규명을 위해 5개소의 유적발굴조사를 실시하였다.

'97.3.24~5.13까지 조선시대 도자문화의 중심인 광주군의 가마터에 대한 지표조사를 국립중앙박물관과 합동으로 실시하여 학계에 보고된 213개의 가마터를 다시 확인하고 82개소의 가마터를 추가로 발견하였다.

또한, '97.6.4~10.20까지는 임진왜란 당시 사용된 것으로 추정되는 총통이 출토된 용인시 수지읍 임진산성지에 대한 긴급발굴조사를 실시하였으며, '96년도에 1차 조사가 이루어진 파주 주월리의 원삼국시대 유적에 대한 2차 발굴조사를 '97.11.11~12.31까지 실시하였다.

아울러 양주 회암사지는 '97.11.19부터, 안성 봉업사지는 '97.9.24부터 발굴조사를 시작하여 '98년까지 계속 발굴조사를 실시할 예정이다.

4-5. 사회교육 프로그램 운영

모든 계층에 개방 종합문화 공간을 제공하고 도민 화합의 장 마련과 전통문화에 대한 기본적 지식과 소양을 배양할 수 있도록 하기 위하여

박물관대학 등 6개 사회프로그램을 운영하여 약 31,000여명이 참가하였다. 〈표 5-11〉

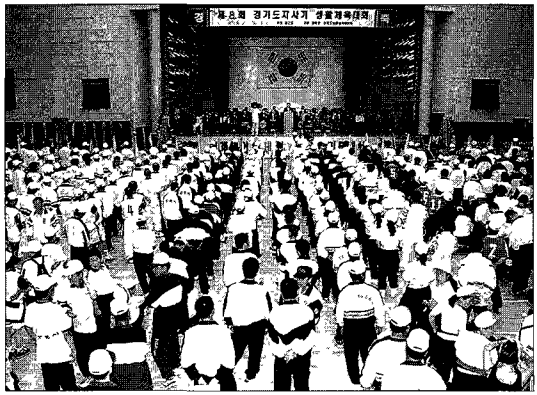
〈표 5-11〉 사회교육 프로그램 운영현황

프로그램명	실시기간	참여인원	내 용
문화영화상영회	연 중	449회 29,670명	• 전통문화 및 생활문화관련 프로그램 상영
박물관대학	'97.4.2 ~ 5.28(1기) '97. 10.1 ~ 11. 9(2기)	1기 - 112명 2기 - 108명	• 경기문화의 이해(1기) • 한국의 불교문화(2기)
초·중등학생 문화학교	'97.7.28 ~ 8.13(상반기) '98.1.13~1.15(하반기)	초등생 350명 중학생 80명	• 경기문화와 역사바로 알기 • 우리도의 민속체험
초등학생문화재 그리기대회	'97.4.21	164개교 2286명	• 문화재 그리기
공연및야외행사	1회-'97.4.21 2회-'97.6.21	800명	• 도립극단 "띠앗꼭지" • 김덕수 "사물놀이패" • 정경과 "승무와 살풀이"
박물관연수	연중실시	8명	• 박물관업무실습

제 3 절 체육진흥 및 스포츠 참여 기회 확대

1. 다채로운 체육활동 참여여건 조성
2. 지방체육시설 확충
3. 2002년 월드컵 축구경기 수원 유치
4. 제78회 전국체육대회 종합우승 2연패 달성
5. 경기도 체육진흥조례 제정

1. 다채로운 체육활동 참여여건 조성



경기도 생활체육대회

도민의 생활체육 참여증진과 여가선용의 장 마련을 위해 중점 추진한 사업은 도민건강증진과 동호인 활동을 위한 생활체육 프로그램 보급 및 동호인 육성지원과 도민의 스포츠 참여기회를 향상시켜 나가기 위한 사업으로 구분하여 추진하였다.

먼저 도민건강 증진을 위한 프로그램 보급 및 동호인 육성지원사업을 적극 추진하였으며, 도민의 스포츠 참여기회 향상을 위해 마련된 도민 스포츠 참여기회 확대사업을 추진하였다.〈표 5-12〉

〈표 5-12〉 프로그램 보급 및 동호인 육성지원사업 현황

단위사업명		대상	사업량	운영시기	추진주체	추진실적
생활체육교실		도민전체	479개소	연중계속	시군(생체협)	500개소 1,245,331명
계층별	어린이체능교실	어린이	34개소	연중계속	시군(생체협)	32개소 71,343명
	청소년체련교실	청소년	34개소	〃	〃	32개소 70,551명
	노인생활체육대학	노 인	34개소	〃	〃	28개소 107,001명
	여성생활체육강좌(주부)	여 성	10개소	〃	〃	8개소 13,046명
가족생활체육캠프		가족단위	34개소	〃	〃	31개소 3,342명

단위사업명		대상	사업량	운영시기	추진주체	추진실적
프로그램보급	클럽대항청소년생활체육대회	청소년	10개소	연중계속	시군(생체협)	10개소 1,244명
	생활체육지도자 강습회	생활체육지도자	1회	〃	도(생체협)	1회 60명
	레크레이션 교실	도민전체	20개소	〃	〃	18개소 2,310명
생활체육동호인 클럽 육성		도민전체	31시군	〃	〃	6,845클럽 349,900명

2. 지방체육시설 확충

시·군단위 1운동장 1체육관 확보사업의 일환으로 '97년에는 1개소(안성군)의 운동장과 1개소(부천시)의 체육관을 준공하여 도민의 체육활동 공간을 마련하였고, 경기도의 우수선수 저변확대의 필요성에 따라 경기도종합사격장을 화성군에 착공하여 '98년에 준공을 목표로 공사중에 있으며, 또한 도민이 손쉽게 접할 수 있는 동네체육시설 및 농구대 98개소를 설치하여 도민의 체위 향상에 기여하였다.

3. 2002년 월드컵 축구경기 수원 유치

세계평화와 인류화합을 이룩하고자 하는 FIFA이념을 실천하고 2002년 월드컵축구대회 수원경기의 성공적인 개최로 「세계속의 일등경기」 이미지 부각을 위하여 경기도 수원시를 2002년 월드컵 개최도시로 확정하기 위한 유치 작업을 지속적으로 전개하였다.

'94. 9. 1월드컵 축구경기를 수원에 유치하기 위해 신청서를 제출하였으며, '96. 5. 31 국제축구연맹(FIFA)에서 한·일 공동개최 확정되어 '96 11월 월드컵 축구경기장 건립비로 100억원의 예산을 지원하였다.

'97. 12. 29 월드컵조직위원회에서는 힐튼호텔에서 집행위원회와 위

원총회를 잇따라 열고, 수원을 비롯한 서울 등 10개도시를 2002년 월드컵 개최도시로 확정하였다.〈표 5-13〉

월드컵 수원 유치

앞으로 경기도에서는 도민화합과 일체감 조성, 외국관광객 유치로 경기관광진흥의 계기마련 등 2002년 월드컵 축구대회 수원경기의 성공적인 개최를 위한 준비계획을 수립, 단계별로 사업을 추진해 나갈 계획이며, 월드컵 참여분위기 조성을 위하여 지속적인 홍보활동을 전개해 나가는 등 2002년 월드컵축구대회 수원경기의 성공적인 개최준비에 전행정력을 집중해 나갈계획이다.

〈표 5-13〉 월드컵 축구대회 수원유치 추진경과

일 자	행 사 명	장 소	주최(주관)	비고
'96. 4.21	○ 도청벚꽃맞이 행사시 홍보활동 전개	도청구내 (잔디구장)	도 (체육청소년과)	
	○ 홍보뺏지 및 스티카 제작 배부 (뺏지 3,000개, 스티카 2,000매)			
	○ 차범근감독 싸인볼 · 200개			
	○ 기관대항 친선축구대회			
'96. 4.26	○ 수원유치 홍보캠페인 전개	수원역전광장	도의회	
	- 뺏지 및 스티카 제작배부	도청구내		
'96. 5. 2	○ 제1회 도지사기어린이축구대회	안양 종합운동장	도(도생활체육협의회)	
'96. 5.29	○ 기관대항 친선축구대회	도청잔디구장	도의회	
'96. 6.30	○ 생활체육 도민건강달리기 대회	도 문예회관 →수원종합 운동장	도(도생활체육협의회)	

일 자	행 사 명	장 소	주최(주관)	비고
'96. 6.30	○ 홍보뺏지 제작배부(5,000개)	도문예회관 수원종합운동장	도(도생활체육협의회)	
'96 12 30	○ 수원경기유치 기원 도민 서명운동 실시(60만명)	도전역	〃	
'97. 5. 1 ~ 5. 2	○ 제2회 도지사기 어린이축구대회	경기체육고등학교	〃	
'97 3 ~ 9	○ 각종 체육대회 개최시 유치홍보 전개	양평군 실내체육관외 7개소	〃	
'97.12.29	○ 월드컵 개최도시 최종 확정	서울힐튼호텔	2002년 월드컵 조직위원회	

4. 제78회 전국체육대회 종합우승 2연패 달성

제78회 전국체전 종합우승

제78회 전국체육대회에서 종합우승 2연패 달성이 있기까지의 발자취를 살펴보면, 우리 경기도는 인천광역시 분리 이후 '86년에 처음으로 정상에 오른이래 6회의 우승과 5회의 준우승을 하였다.

특히, '96년도 제77회 춘천대회에 이어 전국체전 2연패 달성을 위하여 경기체육인들은 굳은 각오로 4월부터 7월까지 3차에 걸쳐 전국체전에 출전할 도대표선수 1,270여명을 선발하여 8월부터 10월초까지 60일간을 36개 종목별로 강화 훈련을 실시하였으며, 선수·임원 모두가 「내가 일등이면 경기도가 일등」이라는 굳은 신념으로 종합우승 2연패 달성을 위하여

혼신의 힘을 다하였다.

강화훈련 기간과 대회기간중에 경기체육의 명예를 지키자는 범도민적 동참열기는 31개 시·군과 72개 유관기관·단체와 종목별 가맹경기단체간 자매결연을 통하여 한층 고조되었다.

'96년 제77회 대회 종합우승이후 1년동안 피나는 훈련을 실시하였고, 마침내 '97. 10. 8 경남 창원에서 제78회 전국체육대회가 개막되었고, 7일간의 열전이 벌어졌다.

숨막히는 열전이 끝나는 날 영광스러운 종합우승 2연패의 영예를 자치하여 명실공히 한국체육의 정상임을 재확인 하면서 「최선을 다하여 하면된다」는 자신감을 얻었고, 이는 곧 850만 경기도민의 단합된 의지와 무한한 잠재력을 유감없이 발휘한 쾌거라고 본다. 〈표 5-14〉

〈표 5-14〉 제78회 전국체전 종합성적 현황

순위	시도명	득점	메달				제77회 성적
			계	금	은	동	
계		593,271	2,530	769	753	1,008	541,488
1	경 기	68,740	338	112	106	120	62,183①
2	서 울	66,517	291	101	94	96	59,571②
3	경 남	54,500	197	66	44	87	38,656⑥
4	부 산	40,483	188	61	47	80	40,570⑤
5	경 북	39,486	164	42	60	62	32,989⑧
6	충 남	39,440	153	47	48	58	30,243⑩
7	전 북	37,270	155	42	48	65	41,600④
8	대 구	37,010	143	50	35	58	27,811⑫
9	인 천	36,293	143	42	36	65	33,866⑦
10	강 원	35,810	192	58	54	80	49,017③
11	전 남	32,358	124	38	38	48	32,912⑨
12	광 주	28,022	107	36	27	44	28,518⑪
13	대 전	27,940	120	25	43	52	27,573⑬
14	충 북	26,275	114	30	34	50	25,381⑭
15	제 주	12,019	74	13	32	29	10,598⑮
16	울 산	10,868	27	6	7	14	-

5. 경기도 체육진흥 조례 제정

도민의 체력증진과 정서함양으로 명랑한 도민생활 영위와 지방체육진흥사업의 효율적인 추진과 자주재원 확보를 위하여 '97.11.10 경기도 체육진흥조례를 제정하여 '98~2002년까지 1,000억원의 체육진흥기금을 조성토록 하였다.〈표 5-15〉

〈표 5-15〉 경기도 체육진흥기금 조성계획

(단위 억원)

년도 / 금액	계	1998	1999	2000	2001	2002
계	1,240	200	224	248	272	296
금 액	1,000	200	200	200	200	200
이 자	240	-	24	48	72	96

앞으로 체육진흥기금을 효율적으로 관리하고, 합리적으로 운영하기 위하여 경기도체육진흥기금조성 운영지침을 수립하고 15인이내로 경기도체육진흥위원회를 구성하여 체육진흥기금을 재원이 허용하는 범위에서 연차별로 조성되도록 할 계획이다

제 4 절 관광산업의 활성화

1. 관광지의 보완 개발
2. 효율적인 관광 홍보
3. 도자기의 국제 관광화 상품
4. 수도권 시민 여가 휴식공간 확충

1. 관광지의 보완 개발

1-1. 관광지의 개발

수시로 변화되는 국민관광행태에 부응하기 위해 주차장 설치, 도로 포장등 공공기반시설은 물론 다목적 광장, 야영장, 놀이시설, 조경시설 등 수준높은 관광시설을 설치하기 위해서 '97년에는 평택호, 신륵사, 대성, 산장, 공릉, 임진각, 백운계곡, 산정호수, 용문산, 장흥,한탄강 등 11개 관광지에 국비 756백만원, 도비 3,109백만원, 시군비 3,262백만원등 총 7,127백만원을 투입하였으며, '98년에도 13개 관광지에 국비 1,812백만원, 도비 2,428백만원, 시군비 2,429백만원 등 모두 6,678백만원을 투자할 계획이다.〈표 5-16〉

〈표 5-16〉 관광지 지정 현황

관광지명	위 치	지정면적 (㎡)	최 초 지정일	조성계획 면적(㎡)	비고
계	13개소	7,907,481		4,781,780	
대 성	가평군 외서면 대성리	401,769	69. 1.21	401,769	
용 문 산	양평군 용문면 신점리	369,910	71. 5.20	369,910	
신 륵 사	여주군 여주읍 연양리, 북송면 천송리	105,973	77. 3.31	947,268	
산 장	가평군 상면 덕현리, 외서면 하천리	492,000	〃	492,000	
소 요 산	동두천시 상봉암동	2,472,000	〃	241,234	
공 릉	파주시 조리면 장곡리	621,155	〃	222,490	
한 탄 강	연천군 전곡읍 전곡리	312,000	〃	312,000	
산정호수	포천군 영북면 산정리	644,500	〃	644,500	
평 택 호	평택시 현덕면 권관리	676,000	〃	292,199	
수 동	남양주시 수동 수산·내방리	225,000	83.10.10	225,000	
장 흥	양주군 장흥면 석현리	390,000	86.12.27	390,000	
백운계곡	포천군 이동면 도평리	148,000	87. 9. 4	148,000	
임 진 각	파주시 문산읍 사목·마정리	95,410	91. 1.28	95,410	

1-2. 신규관광지 개발사업

주민소득 창출과 국민에게 보다 더 실질적이고 내실있는 휴식공간을 제공하기 위해서 관광잠재력이 풍부한 동두천 탑동계곡, 오산 독산성, 양주 기산·감악산지구, 가평 축령산, 남양주 가곡, 안산 메추리·선감지구, 평택 내리지구 등 9개소를 제2차 권역별 관광개발계획(1997~2001년)에 반영하여 '97.7.2 추가 신규개발 대상관광지로 확정하는 등 단계적으로 추진하고 있다.

이렇게 개발이 확정된 관광지를 체계적이고 종합적으로 개발하기 위해서 해당 시·군에서 국토이용계획변경 및 환경영향평가, 수도권정비위원회심의 등을 전문기관에 용역중에 있으며, 동 용역 및 수도권정비위원회의 심의절차를 이행한 후 관광지 지정 및 조성계획승인 절차를 거쳐 도로, 상·하수도, 전기·통신 등 공공기반시설에는 국·도비를 투자하고 콘도, 호텔, 놀이시설, 골프장, 눈썰매장 등 각종 숙박·유희시설에는 민자를 유치하여 조속히 개발하므로서 수준높은 관광지를 조성할 계획이다.〈표 5-17〉

〈표 5-17〉 신규개발대상 관광지 현황

관광지명	위 치	면 적	개 발 유 형
계	13개소	27.1㎢	
금광저수지	안성군 금광면 금광·오흥리	3.3	수변위락형
임진강변	연천군 군남면 진상·삼거리	4.41	역사문화형
덕포진지구	김포군 대곶면 신안리	0.37	위락형
문수산성 지구	김포군 월곶면 성동1리, 포내2리	0.11	자연관찰, 역사학술이 복합된 안보형
탑동계곡	동두천시 탑동	0.9	산악휴양형
기산	양주군 백석면 기산리	5.17	가족·수변휴양형
감악산	양주군 남면 신암·황방리	2	산악휴양형
축령산	가평군 상면 행현·임초리	0.06	〃

관광지명	위 치	면 적	개 발 유 형
독산성	오산시 양산동·서동	1.53	역사문화형
가곡	남양주시 화도읍 가곡리	0.90	산악휴양형
메추리	안산시 대부남동	4 96	해안휴양형
선감	안산시 선감동	3.31	〃
내리	평택시 팽성읍 내리	0 10	수변휴양형

2. 효율적인 관광홍보

관광홍보는 관광동기를 자극할 뿐만 아니라 목적지 선정에 결정적인 영향을 미친다고 볼 수 있다. 따라서 경기도에서는 이렇게 중요한 관광홍보에 능동적이고 적극적으로 대처키 위해서 수시로 변하는 국내·외 관광행태를 면밀히 분석하였으며, 97,800천원의 사업비를 투자하여 그에 걸맞는 관광홍보책자를 다양하게 제작하였다.

경기도내의 많은 관광자원중에서도 테마별로 홍보할 수 있는 「경기도의 산·寺」 1만부, 「경기도 박물관·미술관」 1만부를 제작하였고, 관광객 누구나가 쉽게 찾아갈 수 있도록 하기 위해서 관광안내지도 2만부를 제작하였으며, 또한 해당지역의 특색있는 먹거리·특산물을 상세하게 소개한 안내책자 「우리고장 맛과 정취」 2만 5천부 등 총 6만5천부를 제작하였다.

이중 「경기의 산·寺」와 「경기도 박물관·미술관」, 「우리고장 맛과 정취」는 외국인 관광객 유치를 위해서 한글, 영어, 일어, 중국어등 4개국어로 별도 제작하여 한국관광공사 해외지사 21개소를 비롯한 유관기관 및 단체에 배포하였다.

특히, 세계대학생들의 동계종합스포츠 제전인 '97동계유니버시아드대회 및 제10회 국제문화관광교류전과 경남 창원에서 개최된 제78회 전국체전에 「경기도 관광홍보관」을 알차고 내실있게 운영하므로써 국

내·외 관람객 및 선수단 약 10만여명에게 각종 홍보물을 제공하였다.

앞으로도 우리 경기도에서는 천리안 및 인터넷상의 경기도 홈페이지에 있는 관광안내를 체계적으로 관리함은 물론 국내·외 관광홍보전에도 적극 참가하여 관광산업에 대한 각국과의 정보교환을 추진하므로써 도내의 우수한 관광자원의 홍보와 관광객 유치전략에 능동적으로 대처할 수 있도록 최선을 다해 나갈 계획이다.

3. 도자기의 국제관광 상품화

3-1. 이천·여주 도자기축제

도자기 축제

우리 민족이 자랑하는 도자문화를 보존·계승·발전시키고 축제를 통하여 이를 내외에 널리알려 문화국민으로서의 자긍심과 이미지를 제고시킴은 물론 이를 상품화하여 지역경제활성화에 기여코자 개최한 이천·여주 도자기축제는 문화체육부, 한국관광공사 등 관련기관의 적극적인 지원과 해당 시·군의 주민들이 조직적이고 단합된 의지로 일구어낸 성공적인 축제였다.

그리고 축제기간중 약 177만여명의 관광객(외국인 99천명)이 다녀감으로써 전년대비('96 : 131만명) 35%가 증가했고, 매출액에 있어서도 약 6,868백만원으로 전년대비('96 : 4,004백만원) 72%가 증가되는 등 지역경제에 약 224억원에 이르는 효과를 기여한 것으로 추정되어

지역경제 활성화에도 일조를 하였다.〈표 5-18〉

〈표 5-18〉 '97 이천 · 여주도자기축제

명칭 / 구분	이천도자기축제 (흙과 불의 축제)	여주도자기축제 (흙과 혼과 그리고 불의 조화)
일 정	○ '97. 9.26 ~ 10. 5(10일간)	○ '97. 5. 9 ~ 5. 18(10일간)
장 소	○ 이천온천광장, 도예총일원	○ 신륵사 주행사장, 도예촌
주 최	○ 이천도자기축제추진위원회	○ 여주도자기축제 추진위원회
후 원	○ 문화체육부, 경기도, 여주군, 한국관광공사, 아리랑티브이, 서울신문(스포츠서울)	○ 문화체육부, 경기도, 여주군
내 용	○ 도자기 시장개설, 도자기제작 실연코너 등	○ 도자기 전시 및 시장개설, 도자기 이벤트 등
관람객	○ 인원 : 952,500명 ○ 일평균 : 95,250명 • 내국인 : 880,200명 • 외국인 : 72,300명	○ 인원 : 817,500명 ○ 일평균 · 81,750명 • 내국인 : 790,800명 • 외국인 : 26,700명
예산액	○ 540백만원(국비 30, 도비 150, 시비 150, 조합 210)	○ 400백만원 (도비 150, 군비 100, 조합 150)
매출액	○ 30억 5천만원	○ 38억 1천8백만원

축제의 특징으로는 도예교실, 내가 만든 도자기 코너, 한국의 전통 옹기전, 한·중·일 전통 도예전 등의 도자기 행사를 실시하여 관람객들로부터 좋은 반응을 얻었으며, 특히 「한·중·일 전통 도예전」은 쉽게 접할 수 없었던 중국과 일본의 유명 전통도예가 작품을 감상할 수 있는 기회를 제공했다는 점에서 관람객의 큰 호응을 얻었으며, 도예교실, 내가 만든 도자기코너 등은 가족단위 관람객이 많은 도자기축제의 꽃으로서 도자기를 가까이 느낄 수 있는 산교육의 실습장으로, 참여축제의 현장이라는 좋은 평을 얻었다.

이천·여주 도자기축제는 지역문화로 개최되어 오던 것을 문화체육

부, 한국관광공사, 경기도, 언론기관 등이 유기적인 협조체제를 구축하여 체계적인 관광상품화하므로서 전국적인 축제로 확대·발전시켰다.

특히 이천도자기축제시 72,000여명에 달하는 외국관광객이 다녀간 것과 '97년에 이어 '98년에도 문화체육부에서 선정하는 18개 문화관광축제중 5대축제로 선정된 것은 고무적인 일이라 아니할 수 없다.

앞으로 도자기축제의 활성화와 국제적 행사로의 확고한 정착을 위해서는 도자기를 저렴하게 구입할 수 있는 다양한 저가상품 개발, 도자기와 관련한 교육이벤트 프로그램 개발, 외국인이 좋아하는 신명나는 볼거리 제공 등의 다양한 이벤트 개발과 적극적인 홍보전략을 추진하므로써 경기도가 목표로 하고 있는 2001년 국제도예문화축제를 성공적으로 개최하여 세계적인 문화관광상품으로의 토대구축 및 문화국민으로서 자긍심을 고취할 계획이다.

3-2. 도예산업 관광단지(벨트) 조성

경기도가 구상하고 있는 연차별 사업계획은 '96년부터 2001년까지 6년간 추진하는 사업으로서 1단계 기간인 '96년부터 '98년까지는 입지여건 및 타당성조사, 기반시설을, 2단계 기간인 '99년부터 2001년까지는 도자기 종합전시관 건립, 세계도예전시회를 개최할 계획이며, 현재의 추진상황은 '96년도에 단지조성계획을 완료하고 '97년에는 이천도예부지내에 있는 국유지 매입을 추진하여 '98년에 토지매입 및 실시설계를 완료할 계획이다.

앞으로 3개지역에 대한 광역공간체계 차원에서의 관광벨트 개발을 구축해서 2001년도에는 이 지역에서 국제도예문화관광 축제를 개최하므로써 생산·소득·고용 유발효과를 거양하여 지역경제를 활성화하고, 전통문화의 계승발전에 최선을 다할 것이다.

4. 수도권 시민 여가 휴식공간 확충

4-1. 대부임해관광지 개발사업

수도권의 서남부에 위치한 대부도는 바다, 섬 등의 천혜적 자연자원과 관광환경을 보유하고 있음에도 불구하고 미비한 기반시설과 체계적인 관광객 지원시설의 부족으로 해양·임해관광지로서의 잠재적 가치가 충분히 활용되지 못하고 있는 실정이다.

따라서 대부도 지역에 수도권의 다양한 관광수요의 증가에 부응하고 입지적 여건을 최대한 활용한 서해안 관광의 중추적 역할을 수행하기 위하여 대부임해관광지 개발사업에 착수하였다.

대부임해관광지개발사업은 안산시 대부남동, 선감동 일원 204만평(메추리지구 : 140만평, 선감지구:64만평)에 2,000억원을 투자하여 '95년부터 2002년까지 개발하고자 추진중에 있다.

'97.1.8. 환경부 등에 환경영향평가서 초안을 협의하고, '97.2.10. 환경영향평가 초안에 대한 주민설명회를 개최하였으며, 민자 유치사업 설명회를 대한상공회의소에 '97.3.28. 개최하여 참여 기업으로부터 많은 관심을 받았으며, 또한 주민요청으로 환경영향평가 초안에 대한 2차 주민설명회를 '97.5.20. 개최한 바 있고, '97.7.19. 기본조사설계용역이 완료되었다.

기본조사설계용역 완료에 따라 '97.10.28 교통영향평가 심의를 득하고 심의결과와 인구·환경영향평가 초안 협의결과 등을 첨부하여 '97.11.5. 수도권정비 심의위원회에 심의 안건을 상정하여 현재 주무기관인 건설교통부에서 관련 중앙행정 기관별로 협의를 진행중에 있으며, 관광지 개발에 따른 상·하수도 쓰레기 대책, 전기, 통신 등 도시기반시설 공급계획을 사전 관련기관과 협의를 마무리 하였다.

앞으로 수도권 정비심의위원회 심의결과에 따라 관광지 지정을 위한 국토이용계획변경(준농림지역 → 준도시지역 운동휴양지구) 등 절차를

이행하고 관광지 지정 및 관광지조성계획 승인을 얻어 민자유치사업으로 추진할 계획이다.

4-2. 축령산리조트단지 조성사업

천혜의 자연경관을 갖춘 축령산의 국·도유림을 활용하여 주민들에게 4계절 종합 여가·휴식공간을 제공하기 위해 스키장, 골프장 등 체육시설과 수련시설이 갖추어진 대규모 리조트단지 조성사업에 착수하였다.

축령산리조트단지 조성사업은 가평군 상면 행현리, 암초리 일원 113만평에 1,992억원을 투입하여 '95년 부터 2002년 까지 개발완료할 예정으로 추진중에 있다.

그동안 지난 '97.6.19. 서울근교권 관광개발사업계획 확정으로 본격적인 사업추진여건이 마련되어 기본조사 설계용역 착수를 위하여 용역업체에 대한 입찰참가 자격(P.Q)심사와, 기술제안서(P.P)심사를 실시하여 우수 3개업체를 선정하였으며, 입찰과 용역착수는 '98년 상반기에 추진할 예정으로 있다.

제 5 절 취약계층보호와 도민건강 증진

1. 사회복지관 운영
2. 사회취약계층 생활보호
3. 청소년 건전육성 지원
4. 자원봉사센터 설립 및 운영
5. 도민 건강증진
6. 도민위생관리

1. 사회복지관 운영

1-1. 사회복지관 설치 · 운영

사회복지관은 '97년말 현재 29개소로 종합사회복지관 가형 4개소, 나형 14개소, 사회복지관 11개소로 저소득층 밀집지역에 위치하고 있으며 사업내용은 가정복지, 아동복지, 청소년복지, 노인복지, 장애인복지, 지역복지사업 등 6개분야에 사업을 추진하고 있다.〈표 5-19〉〈표 5-20〉

〈표 5-19〉 '97 사회복지관 운영현황

사회복지관명	소 재 지	형별	규모(평)	건립일자	건립주체	종업원
계	29개소(가4,나14,사11)					533
무봉종합사회복지관	수원시 장안구 연무동	가	674	92. 6. 4	법 인	27
하안종합사회복지관	광명시 하안3동	가	847	91 1. 1	주 공	39
용인종합사회복지관	용인시 이동면 천리	가	987	93 4.21	법 인	31
거모종합사회복지관	시흥시 거모동 67-6	가	720	97.10. 6	법 인	17
우만종합사회복지관	수원시 팔달구 우만동	나	517	92. 7. 1	주 공	26
중탑종합사회복지관	성남시 분당구 중탑동	나	559	94. 1. 1	주 공	23
성남종합사회복지관	성남시 중원구 금광동	나	317	87. 8. 6	법 인	22
청솔종합사회복지관	성남시 분당구 금곡동	나	602	95. 1. 4	주 공	29
한솔종합사회복지관	성남시 분당구 정자동	나	553	95. 3. 7	주 공	24
장암종합사회복지관	의정부시 장암동	나	517	92. 4. 1	주 공	23
부천종합사회복지관	부천시 소사구 소사2동	나	455	91. 8.30	지자체	29
광명종합사회복지관	광명시 철산2동	나	444	89.10.31	지자체	24
평택종합사회복지관	평택시 합정동	나	313	92.11.18	주 공	15
흰돌종합사회복지관	고양시 백석동	나	580	95.12.28	주 공	24
춘의종합사회복지관	부천시 원미구 춘의동	나	358	92.10.27	주 공	21
한라종합사회복지관	부천시 원미구 1-2BL	나	336	95. 9.15	주 공	16
주몽종합사회복지관	군포시 산본동 1120	나	558	97.10.22	주 공	9

사회복지관명	소 재 지	형별	규모 (평)	건립일자	건립주체	종업원
매화종합사회복지관	군포시산본동 1055	나	558	97.10.22	주 공	24
연무사회복지관	수원시 장안구 연무동	사	261	86.12.16	지자체	10
비산사회복지관	안양시 동안구 비산동	사	207	87. 4.16	지자체	5
부흥사회복지관	안양시 동안구 부흥동	사	282	93. 1.19	주 공	11
상동사회복지관	부천시 원미구 상동	사	222	86.12.13	주 공	12
덕유사회복지관	부천시 원미구 2BL 1LOT	사	230	95. 9.15	주 공	9
군자사회복지관	안산시 선부동 1079	사	236	93. 2.15	주 공	7
문촌7사회복지관	고양시 주엽2동 14번지	사	248	95.10.10	주 공	14
문촌9사회복지관	고양시 주엽2동 23번지	사	248	95.10. 9	주 공	14
구리사회복지관	구리시 인창동 527-39	사	196	88 6. 2	지자체	9
가야사회복지관	군포시 산본동 주공5	사	282	95. 5.11	주 공	10
작은자리사회복지관	시흥시 신천동 91-4	사	212	96.10. 1	법 인	9

〈표 5-20〉 '97 사회복지관 사업 지원실적

구 분	계 획(천원)	실적(천원)	대비 (%)
계	4,117,929	3,193,341	78
가정복지사업	1,085,056	822,773	76
아동복지사업	1,675,907	1,231,257	73
청소년복지사업	334,908	266,996	80
노인복지사업	448,766	372,481	83
장애인복지사업	113,444	66,954	59
지역복지사업	459,848	432,880	94

'97년에는 사회복지관 29개소에 2,844백만원(국비 666, 지방비 2,178)의 운영비를 지원하였으며 종합사회복지관 신규건립 2개소(안산, 시흥)에 국비 865백만원을 지원하여, 추진중에 있으며 '98년에는 운영 준비중인 2개소를 포함하여 34개소에 국비 829백만원의 운영비와 국비 207백만원의 건축비 1개소분(의왕)을 지원할 계획이다.

1-2. 재가복지센터 설치 · 운영

경기도에는 18개소의 재가복지봉사센터가 있다.〈표 5-21〉 재가복지센터의 역활과 기능은 서비스 대상자 및 가정의 욕구조사와 진단, 지역사회 자원동원 및 활용, 서비스 제공, 복지사업평가, 자립지원, 주민교육서비스, 기타 사회복지관내 시설을 활용한 서비스 등이다.〈표 5-21〉

〈표 5-21〉 재가복지봉사센터 설치현황

시군별	계	수원	성남	의정부	안양	부천	광명	평택	안산	구리	용인
시설수(개소)	18	3	3	1	2	3	2	1	1	1	1

'97년에 734,400천원의 운영비를 지원하였는데 재원별로 보면 국비는 전체사업비의 70%에 이르는 514,080천원을 지원하였고 지방비는 30%에 해당하는 20,320천원을 지원하였다. 〈표 5-22〉

〈표 5-22〉 재가복지봉사센터 설치사업 추진실적

(단위 : 명, 천원)

구 분	계 획		실 적		대 비(%)	
	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
계	165,086	252,969	180,358	209,936	110	83
가사서비스	27,884	23,112	34,823	19,062	125	82
간병서비스	17,414	5,066	11,187	1,915	64	38
정서서비스	23,398	21,072	31,817	19,284	136	92
결연서비스	19,219	95,535	11,385	95,213	59	99
의료서비스	20,400	11,336	26,753	9,808	131	87
자립지원서비스	20,550	23,808	17,808	10,162	87	43
주민교육서비스	6,279	16,134	7,143	10,237	114	63
기 타	29,942	56,906	39,442	44,255	132	78

2. 사회취약계층 생활보호

2-1. 생활보호

가. 생활보호대상자 수

'97년 생활보호대상자수는 도인구의 1.14%인 93천명으로서 거택보호대상자 36천명과 자활보호대상자 57천명이다. 생활보호대상자는 매년 생활보호대상자 책정기준을 상향조정함에도 불구하고 점차 감소추세에 있다.〈표 5-23〉〈표 5-24〉

이는 보호를 희망하는 가구의 신청서 기재내용을 근거로 국민연금관리공단 전산망 및 토지거래 전산화에 따른 소득 및 재산을 면밀히 조사하여 저소득층의 생활실태를 좀더 정확히 파악할수 있게 되었기 때문으로 분석된다.

〈표 5-23〉 연도별 생활보호대상자 책정기준

(단위 : 만원)

구 분	'95		'96		'97		'98	
	소득	재산	소득	재산	소득	재산	소득	재산
거 택	19	2,500	20	2,500	21	2,600	22	2,800
자 활	20	2,500	21	2,700	22	2,800	23	2,900

〈표 5-54〉 연도별 생활보호대상자 추이

(단위 : 명)

구 분	'95	'96	'97	'98
계	110,856	102,232	93,222	79,916
거 택	38,080	36,504	36,370	36,902
자 활	72,776	65,728	56,852	43,014

나. 생활보호사업의 내용

생활보호는 생계보호, 의료보호, 자활보호, 교육보호, 해산보호, 장제보호가 실시되며, 보호대상자의 필요에 따라 하나의 보호만을 행하거나 2이상의 보호를 함께 행하는 것으로 한다.

1) 생활보호

거택보호대상자와 시설보호대상자에게는 쌀, 보리쌀, 부식비, 연료비, 피복비등이 지급되며, '97년 1인당 월 보호수준은 거택보호대상자가 13만 3천원, 시설보호대상자가 10만 8천원이다. 거택보호대상자에 대한 생계보호비 지원은 자가소득(5등급)과 가구원수(1~6인)에 따라 차등급여를 실시하여 소득이 낮은 등급에 지원액을 증가 시키는 한편 대상자 전원이 전년도 이상의 급여가 이루어 지도록 보호수준이 향상되었으며, 연차적으로는 등급도 더 세분화하고 차등지원액도 늘리며 재산 평가액도 반영하여 상대적으로 소득이 낮은 계층에 많은 생계비를 지원하는 차등보호제도를 단계적으로 발전시켜 나가고 있다.〈표 5-25〉〈표 5-26〉

〈표 5-25〉 생계보호비 급여 기준표

소득등급 \ 가구원수		1인	2인	3인	4인	5인	6인
1	16만원초과	89,630	174,620	237,540	304,560	380,700	456,840
	~21만원이하	89,630	7,310	79,180	76,140	76,140	76,140
2	12만원초과	92,130	179,620	245,040	304,560	380,700	456,840
	~16만원이하	92,130	89,810	81,680	76,140	76,140	76,140
3	8만원초과	94,630	184,620	252,540	310,040	380,700	456,840
	~12만원이하	94,630	92,310	84,180	77,510	76,140	76,140
4	4만원초과	97,130	189,620	260,040	320,040	380,700	456,840
	~8만원이하	97,130	94,810	86,680	80,010	76,140	76,140
5	4만원이하	99,630	194,620	267,540	330,040	383,000	456,840
		99,630	97,310	89,180	82,510	76,600	76,140

※ 상단 : 월 가구별 총급여액(원), 하단 : 월 개인별 급여액(원)

〈표 5-26〉 연도별 생계비 지원수준(1인당 월평균 지원액)

(단위 : 천원)

구 분	'95	'96	'97	'98
거 택	78	107	133	162
시 설	72	92	108	125

※ 생계비, 의료비, 교육비 포함

2) 의료보호

거택 및 시설보호대상자, 귀순북한동포, 국가유공자, 인간문화재, 이재민 등은제1종 보호대상자, 자활보호대상자는 제2종 보호대상자로 의료보호를 실시하고 있다.

1종 의료보호는 외래진료 및 입원진료가 전액 무료이며, 2종 의료보호 는 외래진료의 경우 진료당 1,500원, 입원진료의 경우 진료비의 20%를 본인이 부담한다.

3) 자활보호

자활보호는 보호대상자의 자활을 조성하기 위하여 ①자활에 필요한 금품의 지급 또는 대여 ②자활에 필요한 기능 습득의 지원 ③취업의 알선 ④기타 자활조성을 위한 지원을 하고 있다.

저소득층 주민의 자활자립을 도모하기 위하여 자활지원센터 1개소(광명)를 '97. 7월부터 시범운영하여 자활여건 조성사업과 청소년 교실 등을 운영하였다.

경기도에서는 거택보호대상자에서 제외된 자활보호자 또는 계절적 실업 및 각종 재난 등으로 시장·군수가 생활이 어렵다고 인정하는 월동기 특수영세민에게 동절기 3개월 동안 도 특수시책으로 기본 생계비를 지원하였으며, 저소득주민자녀중 품성이 바르고 학업성적이 양호하여 학교장이 추천한 자중 중학생은 20만원, 고등학생은 30만원의 장학

금을 연2회 지급하였다.〈표 5-27〉〈표 5-28〉〈표 5-29〉

〈표 5-27〉 생업자금 융자실적

(단위 : 백만원)

연 도 별	융 자 조 건			실 적	
	한도액	조 건	이자율	세 대	금 액
'95	900	5년거치5년상환	연6%	193	1,595
'96	1,000	"	연6.5%	177	1,618
'97	1,200	"	연6%	124	1,318

〈표 5-28〉 월동기 특수영세민 보호실적

연도별	가 구	인원(천명)	금액(백만원)
'95	14,000	37	6,452
'96	13,000	35	8,110
'97	12,800	30	8,490

〈표 5-29〉 경기 자립장학금 지급현황

구분 / 년도	지원액 (백만원)	지원인원 (명)	중학생(명)		고등학생(명)		
			자 활 장학생	농어민 후계자	자 활 장학생	농어민 후계자	근 로 청소년
계	1,470	5,763	1,653	477	2,735	493	405
'95	447	1,768	531	117	893	118	109
'96	517	2,028	477	166	1,110	204	71
'97	506	1,967	645	194	732	171	225

4) 교육보호(자녀학비 지원)

'96년에는 학비 지원대상을 생활보호대상자 자녀중 중학교 및 실업계고교와 인문계 고등학생중 성적이 상위 30%이내인 학생에 대하여 입학금 및 수업료를 지원하다가 '97년 부터는 전 인문계고교생까지 확대하여 수혜의 폭을 넓혔다.〈표 5-30〉

〈표 5-30〉 연도별 교육보호 지원실적

연도별	금 액 (백만원)	지 원 현 황 (명)		
		계	중학교	고등학교
'95	5,052	10,468	5,438	5,030
'96	5,528	11,471	4,969	6,502
'97	6,366	10,135	3,932	6,203

5) 장제보호 및 해산보호

거택 및 시설보호대상자가 사망하였을때 시체의 검안, 운반, 화장 기타 장제를 행하는 자에게 1구당 500,000원을 지원하였으며, 거택 및 자활보호대상자중 출산 여성에게는 1회 출산시 100,000원을 지원하였다.

2-2. 의사상자 보호

직무외의 행위로서 타인의 생명, 신체 또는 재산의 급박한 위해를 구제하다가 다친자와 그 가족 및 사망한 자의 유족에게 생계보호,의료보호 및 교육보호를 행하여 살신성인의 행동으로 경제적 곤경에 빠진 이들을 국가차원에서 보호하고 공적을 기림으로써 밝고 정의로운 사회를 건설하기 위해 의사상자보호를 실시하였으며 '97년에는 4명에 116,273천원을 지원하였다.〈표 5-31〉

〈표 5-31〉 연도별 의사상자 보호현황

구 분	'95	'96	'97
보호인원(명)	2(의사자)	2(의사자)	1(의사자) 3(의상자)
지급금액(천원)	39,662	69,156	116,273

2-3. 아동복지 증진

가. 소년소녀 가장세대 보호

부모의 사망, 질병등 가정의 결함으로 인하여 20세 이하의 소년·소녀가 가족의 생계를 꾸려 나가는 생활이 어려운 세대는 '97년말 현재 도내 1,126세대, 1,906명인 것으로 집계되고 있다. 경기도에서는 이들을 생활보호대상으로 우선 책정하여 생계·의료보호 및 교육보호를 실시하여 가정생활을 영위하면서 학업 등을 계속할 수 있도록 지원하였다.

또한, '96년 부터 소년소녀가장세대의 조기 자립정착을 위하여 전세금을 대여 하였으며 '97년에는 Group Home 시범시설 2개소를 설치하여 운영하였다. 또한 지역사회 인사와의 결연을 통해 생활상의 애로사항을 해소하고 자립의욕을 고취하여 건전한 사회인으로 육성되도록 하였다.

나. 아동복지시설 지원

'97년말 현재 도내 아동 수용보호시설은 27개소이며, 이곳에 1,563명을 보호하고 있다.〈표 5-32〉 정부에서는 시설수용아동의 보호수준을 향상시키기 위하여 '92년부터 시설아동 중·고생 교복비, 학용품비, 교통비, 영양급식비 등을 지원하는 한편 한편 종사자 처우개선을 위해서 '97년 부터는 효도휴가비, 체력단련비를 지급하였다. 성장하는 아동양육을 위하여 부식비 추가(1994년), 특별급양비 및 피복비(1991년), 수학여행비(1997년)를 지급하였다.

또한 아동의 정서 지원을 위해서 하계수련회('90년부터 시설 자체행사로 실시), 시설아동 예능발표회(1993년) 및 체육대회(1968)와 특수훈련(1997)을 실시하고 있으며 시설종사자의 사기앙양을 위해서 '93

년부터 지급하던 특수근무수당도 5년이상 근속자는 월10만원에서 '97년부터는 15만원으로 인상하였다.

〈표 5-32〉 아동복지시설 수용보호 현황

구 분	계	영 아	육 아	일시보호
시설수(개소)	27	2	23	2
수용인원(명)	1,563	66	1,382	115

다. 시설 퇴소 아동의 자립 지원

18세가 되어 시설에서 퇴소하게 되는 아동들이 건전한 사회인으로 정착할 수 있도록 기술습득에 필요한 직업훈련을 실시하고, 시설 퇴소시에는 1인당 1백만원의 자립지원금을 지급하였으며, '97년부터는 시설퇴소아동의 조기 사회정착을 위하여 세대당 15백만원의 전세금을 지원하여 전세방을 알선 대여하였다.

2-4. 노인복지 증진

가. 노인복지시설 운영

'97.8.22개정된 노인복지법에 의한 노인복지시설은 노인주거복지시설(5종) 노인의료복지시설(6종), 노인여가복지시설(4종), 재가노인복지시설(3종)등으로 구분하고 있으며, '97년말 현재 도내에는 무료노인양로시설이 12개소, 무료노인 요양시설이 8개소, 실비노인요양시설이 1개소, 유료 노인복지시설 6개소가 운영되고 있다.〈표 5-33〉

〈표 5-33〉 '97 노인복지시설 현황

구 분	무료노인 양로시설	무료노인 요양시설	실비노인 요양시설	유료노인 복지시설
시설수(개소)	12	8	1	6
입소(이용)노인수(명)	563	626	20	145

※ '98 신규개원 : 무료양로시설(1개소), 실비노인시설(2개소)

나. 노인 일시보호소 및 노인의 집(Group Home) 설치 운영

정신·경제·가정환경등의 이유등으로 가출·부랑·치매 등으로 보호를 필요로 하는 노인이 증가하고 있으나 이에 대한 적절한 조치가 이루어지지 못함으로서 연고자의 가족찾기 애로 및 불만이 발생되고 있어 도내 무료노인복지 시설 5개소를 노인일시보호소로 지정하여 이들 노인의 일시보호와 함께 연고자 찾아주기를 추진하였다.

아울러 저소득 생활보호 노인 3~7인이 1개 주택에서 공동으로 생활함으로써 공동난방, 취사에 따른 경비부담과 월세부담을 해소하며 외로움을 함께 나누기 위한 「노인의 집」을 '95년부터 설치하였으며 당해 년도에는 2개소, '96년에는 25개소, '97년에는 7개소를 설치하는 등 도내에 35개소가 설치되어 운영되고 있다.

다. 노인 취업알선센터 운영

노인취업상담 및 알선을 통하여 노인들에게 여가선용 및 소득을 올릴수 있는 기회를 부여하고자 사단법인 대한노인회를 통하여 '81년 부터 노인취업선알선센터를 운영하고 있으며 '97년에는 개소당 월50만원의 운영비를 지원하였고, '98년에는 수원등 12개소를 운영할 계획이다. 〈표 5-34〉

〈표 5-34〉 '97노인취업 알선센타 운영실적

설 치 수	취업희망자	취업알선자	미취업자	설 치 장 소
11개소	39,332명	34,261명	5,071명	도연합회, 수원, 의정부, 부천소사, 광명, 안산, 남양주, 의왕, 광주, 안성, 김포

자료 : 사단법인 대한노인회 경기도연합회 현황((1997)

라. 가정봉사원 파견사업

정신적·신체적 이유로 혼자서 일상생활을 하기가 곤란한 노인을 위해 식사·목욕·병원안내 등 각종 생활편의를 제공하는 가정봉사원 파견센터 5개소를 운영중이며, 앞으로 도내 시·군·구당 1개소씩 설치하여 운영할 계획이다.〈표 5-35〉

〈표 5-35〉 가정봉사원파견센터 현황

시 설 명	소 재 지	봉사원수	종사원수	전화번호
순애원부설가정봉사원 파 견 센 터	고양시 덕양구 관산동 10	90	6	0344)62-8360
영락경로원 부설	하남시 풍산동 산33	200	4	0347)792-2155
효 경 의 손 실	수원시 장안구 연무동 256-2	114	5	0331)253-0070
사 랑 의 손 길	군포시 대야동 188	133	6	0343)98-0123
서울대인구의학연구소 부설	안성군 안성읍 봉산리 산 21-1	34	5	0334)72-9851

마. 주간보호(Day-Care) 및 단기보호(Short-Stay)사업

부양가족이 질병·출장 등 부득이한 사유로 가족의 보호를 받을 수

없는 노인을 낮동안 또는 수일간(15일간) 입소시켜 필요한 각종 서비스를 제공하는 시설 5개소를 운영하고 있으며 향후 도내 시·군·구당 1개소씩 설치하여 운영할 계획이다.〈표 5-36〉

〈표 5-36〉 주간 및 단기노인보호 센터 현황

시 설 명	소 재 지	봉사원수	종사원수	전화번호
순애원부설단기보호센터	고양시 덕양구 관산동 10	20	4	0344)62-8360
효경의 손길	수원시 장안구 연무동 256-2	12	5	0331)251-2336
순애원부설주간보호센타	고양시 덕양구 관산동 10	20	4	0344)62-8360
하안종합복지관부설	광명시 하안3동 200	7	4	02)894-0720
정성노인의집부설	성남시 중원구 금광2동 3956	7	4	0342)43-3974
성지원부설('98신규)	수원시 장안구 조원동 122-4	-	-	0331)44-0730

바. 노인여가시설 확충 지원

'97. 8.22 개정된 노인복지법에 의한 노인여가시설은 기존의 경로당·노인 교실·노인휴양소의 노인복지회관이 추가되었으며, '97년말 기준 도내 노인여가시설은 경로당 4,737개소, 노인교실 42개소, 노인휴양소 2개소, 노인복지회관 26개소가 운영되고 있다.〈표 5-37〉

현재 시설수가 가장 많고 지역사회의 대표적인 여가시설인 경로당에 대해서는 개소당 년 48만원의 운영비와 20만원의 난방비를 국고로 지원하고 있으나 운영·난방비가 부족하여 경기도에서는 24만원의 운영비와 15만원의 난방비를 추가로 지원하였다. 또한, 노인의 종합적인 여가시설인 노인복지회관의 건립을 위해 '97년에 6개소의 건립비를 지원

하고 '98년에도 4개소의 건립비를 지원할 예정이다.

〈표 5-37〉 '97 노인여가시설 현황

구 분	경로당	노인교실	노인휴양소	노인복지회관
시설수(개소)	4,737	42	2	26
이용노인수(명)	197,092	3,598	506	84,216

사. 노인 사회봉사활동 활성화 및 노인복지기금 운영

경로당을 이용하는 노인의 사회참여기회를 확대하고 건전한 여가활동을 유도하기 위하여 경로당별 200평이상 경작하기, 어린이놀이터 관리, 지역청소, 거리질서, 자연보호 및 환경감시, 재활용품 수집활동 등을 실시하는 경로당 1,528개소에 대하여 매월 10만원의 활동비를 지원하고 있으며, 특히 '98년에는 경로 당별 200평이상 경작하기 사업을 중점적으로 추진할 계획이다.

2-5. 이웃돕기성금 모금 및 운영

가. 이웃돕기성금 모금

도민의 상부상조정신을 함양하여 불우이웃을 돕는 훈훈한 사회분위기를 조성하기 위하여 '97.12.1부터 '98.1.31까지 2개월간 이웃돕기 성금 모금활동을 전개하였다.

불경기와 IMF 한파 등으로 성금모금이 저조할 것으로 예상되었으나 유선방송, 주간경기, 각 지방지 등 언론매체를 통한 홍보활동을 실시하고 「사랑의 열매」 보급창구를 경기도사회복지협의회로 지정하여 「사랑의 열매」 45,000개를 배부하는 등 모금활동을 적극적으로 전개하여 전년도보다 기탁건수가 2.4배가 증가하였고 모금액도 전년도보다 16%가

늘어난 973백만원이 모금되었다.〈표 5-38〉

성금 모금내역을 보면 기업체나 단체보다 개인기탁자들이 많이 늘어난 것으로분석되어 이는 어려운때 일수록 우리의 이웃을 보살피는 우리나라 고유의 미덕이 나타난 결과로 보아진다.

〈표 5-38〉 '97 이웃돕기 성금 모금현황

구 분	금회모금	전년도모금	증 감	
			물 량	비 율
기탁건수(건)	2,649	1,103	1,546증	14%증
모금액(천원)	973,304	835,768	137,536증	16%증

나. 이웃돕기성금 운영

'97년에는 저소득 소외계층에 대한 복지지원을 높이기 위해 이웃돕기 성금을 전년보다 90%나 늘어난 677,824천원을 지원하였다.

전년도 이월액 1,048,621천원과 '96.12. 1 ~ '97. 1.31 기간동안의 성금모금액중 도 관리분 212,626천원, 예금이자 등 기타잡수입 160,419천원으로 모두 1,421,667천원의 수입액중에서 설날과 추석절, 연말기간 동안의 소외계층 위문사업비 650,124천원과 심장병어린이와 대학입학 소년소녀가장 등 기타 이웃돕기에 27,700천원을 포함하여 모두 677,824천원을 집행하고 집행잔액 743,843천원은 '98년으로 이월되었다.

〈이웃돕기성금 운영내역〉

○ 수입액 : 1,421,667천원(이월 1,048,621 모금 212,626 이자 등 160,420)

○ 지출액 : 677,824천원(소외계층위 650,124, 기타이웃돕기 27,700)

○ 잔 액 : 743,843천원(운영자금 143,843 정기예탁 600,000)

2-6. 장애인복지 증진

가. 장애인 등록현황

'97년에 실시한 실태조사 결과에 의하면 도내 장애인은 189천명(장애인 출현율 인구 1천명당 23.5명)으로 추정되고 있으며, 이중 등록장애인은 '97년말 현재 67,298명에 이르며 매년 장애인이 증가하는 추세이다.〈표 5-39〉

〈표 5-39〉 연도별 장애인 등록현황

(단위 : 명)

구분 / 연도별	계	지체	시각	청각 · 언어	정박
'95	46,417	31,912	2,778	4,695	7,032
'96	52,652	37,231	3,047	5,037	7,337
'97	67,298	47,971	3,828	6,399	9,100

나. 저소득 장애인 생활안정 지원

생활보호대상자로서 다른 사람의 도움이 없이는 일상생활을 영위하기가 어려운 중증·중복장애인에 대하여 생계보조수당을 지급하여 저소득 장애인 가정의 생활을 도모하고 있는데 '96년에는 1,980명에게 1,626백만원의 생계보조수당을 지급하였고, '97년에는 3,656명에게 2,927백만원을 지급하였다.

자활자립이 가능한 저소득 장애인에게 생활안정도모를 위해 자립자금을 대여해 주고 있는데 '97년에는 84가구에 798백만원을 대여해 주었다.

다. 재활복지사업의 추진

장애인의 자활자립기반 조성을 위하여 2,000년까지 1시군 1작업장 설치를 목표로 자활 자립작업장을 연차적으로 설치해 오고 있다.

'96년까지 10개소의 작업장을 설치토록 지원하였고, '97년에는 1,509백만원을 지원하여 안산, 화성, 김포 등 3개소에 작업장을 설치토록 하였다.

저소득장애인의 경제적 부담을 줄여주기 위해 자녀교육비, 의료비를 매년 큰폭으로 늘려 지급하고 있다.〈표 5-40〉

〈표 5-40〉 장애인 복지 지원 실적

(단위 : 명, 백만원)

구 분	자녀교육비		의 료 비		보 장 구	
	인 원	지원액	인 원	지원액	인 원	지원액
'96	375	174	655	22	166	39
'97	700	348	2,448	183	180	36
증가율(%)	86	100	273	732	8	1

라. 장애인 주간보호사업 추진

장애인에 대한 재활서비스를 제공하고 장애인 가족의 안정적인 사회경제활동을 돕기 위하여 경기도의 특수시책사업으로 6,960백만원을 지원하여 장애인 주간보호시설을 설치하였다.

시군구당 1개소 설치를 목표로 모두 39개소를 설치키로 하였다. 규모는 개소당 100평이내로 하여 50명을 수용할 수 있는 규모로 건립하였으며 주간보호시설 운영시 가장 절실한 장애인 전용 특수차량을 구입하여 장애아동을 둔 부모가 안심하고 맡길 수 있도록 하였다.

마. 장애인복지시설 확충 운영

'97년말 현재 경기도에는 29개의 시설이 운영되고 있으며, 그동안

시설확충과 의료 및 직업재활장비의 보강을 통하여 장애인 재활기능을 확충하고 전문화하였다.〈표 5-41〉〈표 5-42〉

〈표 5-41〉 '97 장애인 재활(수용)시설현황

구 분	계	재활(수용)시설						이 용 시 설			
		지체	시각	청각	정신지체	요양	근로	복 지 관		분관	체육관
								종합	종별		
시설수(개소)	30	3		3	9	9		3		1	2
수용인원(명)	2,093	247		96	993	757					

〈표 5-42〉 연도별 장애인복지시설 운영비 지원현황

(단위 : 백만원)

구 분	'96		'97		비 고
	사업량	금 액	사업량	금 액	
계	7건	7,276	7건	9,372	
○ 장애인복지시설		6,118		7,975	
• 종사자 인건비	489명	4,423	530명	4,977	
• 종사자수당	489명	532	530명	1,338	
• 수용자보호비	1,904명	531	2,093명	532	
• 시설관리운영비	24개소	87	24개소	902	
• 의료재활사업비	15,946건	78	1,450건	44	
• 직업·재활사업비	1,441건	167	1,520건	182	
○ 재가장애인복지시설	5개소	1,158	5개소	1,397	
• 이용시설운영비	5개소	1,158	5개소	1,397	

바. 장애인 기능경기대회 개최

장애인의 우수한 기능을 발굴하여 표창함으로써 기능개발과 직업안정을 도모하고 지역사회의 기능존중 풍토를 조성하여 사회 일반인으로서 인식을 제고하고 산업사회에 부응하는 기능인력의 저변확대를 유도하고자 제2회 장애인 기능대회가 '97. 6. 12부터 6. 14까지 3일간 안양

공고에서 개최되어 선반, 기계제도 등 22개직종 146명이 참석하여 그동안 갈고 닦은 기능과 기예를 발휘하였다.

사. 「장애인 축제 한마당」 개최

장애인들의 적극적인 사회참여를 유도하고 스포츠와 다양한 행사를 통하여 재활의욕을 고취시키고, 어울림행사와 문화행사를 통해 장애인 상호간 신뢰와 화합을 도모하고자 「장애인 축제 한마당」 행사가 '97. 4. 25 수원시 종합운동장에서 도내 전 장애인의 참여속에 개최되었다. 이날 행사는 판씨름, 윷놀이, 줄다리기 등 스포츠경기와 농구공 많이 넣기, 사과껍질 벗기기, 제기차기 등 어울림 축제마당과 사진 및 장애인 재활용품전시 등 여러가지 문화행사도 곁들여졌다.

3. 청소년 건전육성지원

3-1. 청소년 유해환경 정화운동

21세기를 짊어질 청소년들이 바르게 성장하기 위해서는 주변환경이 건전해야 하나, 그릇된 외래문화의 유입과 상업적 유흥 향락업소의 번창등 이미 법적 규제만으로는 실효를 거둘수 없을만큼 청소년 유해환경의 폐해가 심화되고 있다.

따라서 청소년 유해환경의 개선을 위해서는 사회구성원의 자성과 자율적인 운영을 통한 범국민적 시민운동으로 확산되어야 할 필요성이 요구되어 '97. 7. 1 「경기도 청소년유해환경감시단」을 구성하여 시민단체인 수원 YWCA에 위탁운영하고 있다. 〈표 5-43〉

〈표 5-43〉 '97 청소년유해환경감시단 운영실적

상설고발센터운영		캠페인	세미나 및 보고회	홍보물제작	협의회 운 영	모니터구성 및 현장감시활동
적발건수	조 치					
21	21	4회 14명	2회 4470명	7종 37,109매	2회 32명	7분야 223명

3-2. 청소년 수련시설 확충

청소년육성 5개년계획(1단계)에 따라 '97년까지 1단계사업이 완료되었으며 2002년까지 2단계 개발계획을 수립하여 확정단계에 있다. 지역단위의 생활권 청소년수련시설은 지방자치단체가 국·도비 지원 및 자체사업비로 건립 운영하는 한편, 민간의 참여가 용이한 자연권 청소년수련시설과 유스호스텔의 경우 지방자치단체에서 시범적으로 지역단위 시설을 건립하고 나머지 대부분은 민간의 참여하에 건립토록 하였다. 〈표 5-44〉

〈표 5-44〉 도내 청소년 수련시설 현황

구 분	계	운영중인 시설	건립중인 시설
계	114	67	47
청소년 수 련 원	1	-	1
청소년 수 련 관	10	2	8
청소년 수 련 실	15	15	-
청소년 수련마을	8	5	3
청소년 수련의집	48	28	20
청소년 야 영 장	16	11	5
청소년유스호스텔	16	6	10

특히, 경기도에서는 도립 선감 청소년수련마을을 건립하기로 결정하고 안산시 선감동에 부지 293,678㎡를 확보하여 2000년 완공 목표로 사업추진중에 있다. 수련마을에는 생활관, 체육관, 야영장, 운동장등이

들어서게 되며, 약1,000명 정도의 인원을 수용할 수 있게 된다.

또한 광주군 퇴촌면에 부지 298,379㎡를 확보하여 도립 우산 청소년 야영장건립을 함께 추진하고 있으며, '99년 완공목표로 '96. 12월에 공사를 착공하였다. 공사 진행과정에서 용지보상 문제로 사업이 다소 지연되었으나 계속적인 주민이해 설득으로 '97.12월말 현재 90% 이상 보상이 완료되므로서, '99년까지 계획대로 완료될 수 있고, 공사완료시에는 운동장, 야영장과 대피시설등이 들어서게 된다.

3-3. 청소년 보호 및 선도 강화

사회의 급격한 변화는 청소년과 관련하여 여러가지 문제와 위기를 초래하였다. 세대간 갈등의 증폭, 학원내 폭력의 증가, 청소년의 가출 증가, 자살·약물중독 등 수많은 문제들이 사회에서 일어나고 있다. 이러한 문제는 가정과 학원등이 제역할을 다하지 못하기 때문이다.

이에 우리도에서는 청소년의 건전육성을 위한 다채로운 수련프로그램 개발과 수련활동등을 통해 청소년보호 및 선도강화 사업을 지속적으로 추진하였다.

21세기 주역인 청소년들이 지·덕·체를 고루 갖춘 전인격체로 성장할 수 있도록 심성 및 인성교육 확대를 위하여 청소년상담실, 청소년 자원봉사센터설치, 청소년의 수련활동등을 적극 지원·추진하여 왔다. 이를 위해 시·군·구에 청소년 어울마당, 청소년 시범수련활동, 예절교육 등 다양한 수련프로그램을 운영하여 추진하였다.〈표 5-45〉

〈표 5-45〉 청소년 건전육성 추진실적

수련프로그램	개최시기	사 업 량	추진실적
청소년 예절교육	3~12월	951회	365,203명
청소년 어울마당	연 중	467회	216,752명
청소년음악회	5,6,9,10월	4회	6,500명

수련프로그램	개최시기	사 업 량	추진실적
청소년연극제	9~12월	106회	43,250명
청소년 수련활동	동·하계방학중	5회	906명
청소년 공부방	연 중	172개소	93만명
어려운 청소년 학비지원	매분기	4회	950명
청소년 선도활동	12~1월	3종	51,934명
청소년 지도위원 연수	6월	3회	953명
근로청소년 체육대회	9,10월	4회	1,013명
청소년 상담실 운영	연 중	15개소	30,172명
학력비인정,비정규학교지원	연 중	19개교	38,000천원
비정규학교 청소년 문예행사	6월	18개교	274명

3-4. 학교폭력근절대책

모든 학생들이 『학교 주변에서 마음놓고 지낼 수 있고 』학부모들이 『안심하고 자녀들을 학교에 보낼 수 있다』고 느낄수 있도록 안전하고 자유로운 교육여건을 조성하기 위해 도와 전 시군에서 『학교폭력 근절대책』을 내무행정의 최우선 과제이자 생활개혁의 당면과제로 추진하여 '97년 내무부 종합평가에서 우수도로 선정되었으며 이와함께 '98년도에 특별교부세 3억원을 지원 받는 등 많은 성과를 거두었다.

가. 지원협의회 등 운영체계 정비를 통한 추진태세 강화

학교폭력근절 지원협의회는 도 및 31개 시군에서 1,014단체가 참여하여, 학교폭력 문제 뿐만아니라 청소년 대책 등 각종 현안에 대한 총체적이고, 실질적인 해결기구로서 운영의 활성화가 필요하다, 지금까지의 『지원협의회』운영 상황 등 지역단위별 추진태세를 재점검하고 형식적·비효율적인 요소는 과감히 개선 조치토록하여 재점화 추진하였으며 『학교폭력근절대책』추진에 따른 소요예산을 확보하여 대책추진에

차질없도록 하였고, 『대책 협의회』 등 활동에 대한 행·재정적인 지원을 실시하였다.

나. '97년도 대책 분야별 시책의 지속적인 보완 · 발전

건전한 놀이활동 공간의 지속적인 확충과 어울마당, 수련 활동 등 각 지역별 대상별 특색있는 프로그램 개발에 중점을 두고 프로그램 운영이 일률적·전시성적인 행사가 되지않고 청소년들에게 심리적·문화적으로 도움을 주도록 내실있게 추진하였다.

청소년 출입·고용금지 등 업주들의 자발적인 협조를 유도하고 불법·탈법행위 근절을 위해 지속적으로 강력한 단속을 실시하였으며, 유해 매체물 판매, 대여, 상영업소 등에 대한 단속을 강화하여 6,700개소를 적발·조치하였고, 청소년 탈선을 조장하는 현혹성 광고물 등을 집중적으로 정비하였다.

아울러 반상회 및 유선방송 등 각종 홍보매체를 통한 『기획홍보』실시와 각종 주민교육 등을 적극 활용하고 349천여명이 참여하여 학교폭력 추방캠페인 등 다양한 계도활동을 지속적으로 실시하였다.

다. 자원 봉사단체 등 민간단체의 적극적인 참여

각종 민간단체와 학교주변의 업소, 지역 주민 등이 자율적으로 참여할 수 있는 『학교폭력 근절 및 청소년 보호 실천 프로그램』인 폭력없는 안전지역 263개 지역을 지정·운영하였고, 청소년 지킴이 4,373명을 위촉하여 청소년 보호에 앞장섰다.

또한 학교폭력근절을 위한 캠페인, 홍보·계도, 자원방법 봉사활동 등 가능한 분야는 민간 주도의 국민운동 차원에서 추진토록하고 행정기관에서 지원하는 방안으로 추진하였다.

라. 각종 특수 시책 추진

학교폭력근절지원협의회 예산지원을 통하여 참여기관·단체의 적극적인 대책추진을 유도 하였고, 시군 추진 상황에 대한 평가를 통한 인센티브제 운영으로 시군의 적극적인 대책 추진과 다양한 프로그램 운영을 유도하였다.

학교폭력의 현실과 모범 청소년들의 역경 극복사례를 주민과 학생에게 소개할수 있는 「마음의 문을 열고』의 표제로 200페이지 분량의 책자 3만부를 제작·배부하여 학생들에게 자성의 기회를 제공하였고, 밝고 명랑한 학교생활을 통하여 바르게 성장할 수있는 환경을 조성하기 위하여 학생웅변대회를 개최하여 좋은 성과를 거두었다.

또한 폭력에 대하여 청소년 스스로가 대처할 수 있도록 폭력의 실태 및 예방법을 드라마로 제작한 VTR 1,500개를 각급 초·중·고교 및 청소년 관련단체에 배포하여 학교폭력예방에 기여 하였다.

마. 대책 추진에 따른 평가

『학교폭력근절대책』은 추진 2차년도를 맞아 지역단위 경찰 및 행정기관은 물론 사회 봉사단체의 참여속에 범 국민적인 동참 분위기가 점차 확산 되어가고 있다. 특히 단체장의 깊은 관심속에 학교폭력의 확산 및 조직화를 사전에 예방하고 청소년 유해 환경을 정화해 나가는데 행·재정력을 집중 투입하여 상당한 성과를 거두고 있고, 바르게 살기 등 사회 봉사단체와 연계한 각종 캠페인 개최, 청소년 활동공간 확충 및 참여프로그램 운영 등 지역단위의 활동 노력이 돋보이고 있다.

그러나 일부 시군에서는 강력한 단속과 근절대책에도 불구하고 뿌리뽑아야 할 폭력행위 등 불법행위가 일부 지역에서 은밀히 행하여 지고 있는 등 지역단위 유관간 유기적인 협조체제가 이루어지지 않고 있으며 단편적이고 형식적인 추진으로 그 성과는 미흡하였다.

학교폭력문제는 교내·외 학생 뿐아니라 미진학 또는 중퇴학생들과 연계되어 있으므로 청소년 문제를 보다 근본적으로 치유하는 차원의 『청소년 종합대책』의 접근이 필요한 실정이다.

4. 자원봉사센터 설치 및 운영

4-1. 설치배경

개방화, 세계화에 따라 다양한 형태로 표출되는 사회적 욕구와 문제들을 해결하고 상부상조적 사회분위기 조성과 복지공동체 문화형성을 통한 『삶의 질』 향상을 창출해 내기 위해서는 무엇보다 주민의 자발적 참여에 의한 자원봉사 활동이 절실히 요구되고있는 실정이다.

자원봉사센터 운영

이와같이 주민의 자발적 참여에 의한 자원봉사활동을 활성화하기 위해서는 그 구체적이고 기초적인 방법이 지역사회를 중심으로 한 자원봉사 활성화 노력이라 할수 있다. 이를 위하여 자원봉사 육성 지원기반인 『자원봉사센터』를 지역단위로 설치 운영하는 것이 가장 효과적인 방법이라 할 수 있다.

4-2. 설치추진

자원봉사센터의 기본모델 개발을 위하여 '96. 3월 『자원봉사센터의 설치 및 운영에관한 연구』라는 제목으로 강남대학교 자원복지문화연구

소에 연구용역을 의뢰하였으며, '96. 6월에 기본모델이 제시됨에 따라 전국 시·도에 파급과 함께 년도별·단계적으로 자원봉사센터를 시·군에 설치 추진하게 되었다.

31개 전 시·군을 대상으로 하여 '96년에는 4개소, '97년에는 18개소를 설치하였고 '98년에는 2개소를 설치 완료하고 7개소는 설치 추진할 계획이다. 운영규모와 인력은 개소당 20평 내외로 운영인력은 2~3명을 두며 총 11억원의 사업비가 투자된다.

4-3. 향후계획

앞으로 '98년내에 자원봉사센터가 설치되지 않은 나머지 7개 시·군에 자원봉사센터를 설치하여 『1시군 1자원봉사센터』설치사업을 마무리하고 그동안 종교계 등 일부 특정계층에 의해 특정분야에서 산발적으로 실시되어 오던 자원봉사 활동을 환경, 교통, 경제위기 극복 등의 사회 전분야로 확대하여 주민들의 자발적 참여와 자원봉사 활성화를 통한 더불어 사는 복지사회 건설을 위해 센터 운영의 내실화를 충실히 기해나갈 계획이다.

5. 도민 건강증진

5-1. 의료보장제도의 내실화

가. 의료보험 관리

일반적인 가계지출외에 질병 및 사고 등으로 일시에 많은 가계지출을 방지하기 위해 보험이라는 기술을 통하여 의료비 지출부담 위험을 분산시키고자 '89. 7. 1 전국민 의료보험이 실시되었다.

보험료 부담과 급여의 형평을 기하기 위하여 소득의 형태·소득파악

률·의료이용률 등이 유사한 집단별로 보험자(직장, 지역)를 구성하고 각 보험자별 독립채산 방식에 의하여 자치운영토록 하는 다보험자 체계로 운영하고 있다.〈표 5-46〉

〈표 5-46〉 '97 의료보험조합 및 적용현황

조 합	조합수	직원수	사업장수	세대수	적용인구	비 고
총 계	44	1,944	28,943	1,378,497	5,997,579	공·교공단제외
직 장	10	552	28,943	-	1,930,261	10개조합 관리사업장만 적용
지 역	34	1,392	-	1,378,497	4,067,318	의료보호, 행불, 말소자제외

나. 의료보험 재정지원

지역의료보험에 소요되는 비용는 크게 보험급여비와 관리운영비로 구분하며 보험급여비 재원의 경우는 주민이 부담하는 보험료와 국고지원금으로 조달하고 관리운영비는 전액 국고로 조달하고 있다. 이는 농·어민등의 보험료 부담을 경감시켜주고, 지역의료보험조합의 재정안정을 도모하기 위하여 매년 보건복지부 국고지원금으로 분기마다 지원된다. '96년의 경우 1,439억원, '97년에는 12.3% 증가한 1,616억원을 지원하였다.

아울러 노인인구의 증가에 따라 노인의료비와 고액진료비(건당 120만원이상)가 농어촌 등 지역의료보험의 재정부담가중 요인점을 고려하여 모든 조합이 공동으로 부담토록하여 조합간 위험분산과 재정안정을 도모하였다. 〈표 5-47〉

〈표 5-47〉 공동부담사업 현황

(단위 : 백만원)

구분(조합수)	지 출	수 입	재정이전효과
직장조합(10)	60,445	35,354	△25,091
지역조합(34)	34,960	85,355	50,395

특히 의료보험수가의 현실화 및 구조의 합리적인 조정을 위해 2회('97.1월, 9월)에 걸쳐 총14%의 의료보험수가 인상과 검진 보험급여비 증가 요인으로 '97년말 20개 조합이 최저 38백만원에서 최고 13억원까지 당기 적자가 발생되었다.

또한 '97년에는 보험급여기간이 240일에서 270일로 30일 확대실시되고 수검율이 증가되었으나, 피보험세대에 대한 보험료 부담을 최소화하기 위해 인상된 의료보험수가보다 0.2% 낮은 13.8%를 24개 당기 적자 및 적자예상 조합에 의료보험료를 인상조정하였다.

이와함께 '97 보건복지부 예산편성 지침에 의거 직장 및 지역조합에 대하여 조합별 예산을 심의하여 직장조합 4,491억원, 지역조합 7,004억원등 총 11,495억원을 승인함으로써 의료보험조합 활성화 및 발전을 도모하였다.

다. 의료보호 사업추진

생활이 어려워 의료보험혜택을 받지 못하는 도민들을 위해 의료보호를 실시하고 있다. '97년에는 120,782명을 의료보호대상자로 책정하여 관리하였다.

〈표 5-48〉 '97 의료보호대상자 현황

계	1종	2종	비 고
120,782(명)	63,930	56,852	

의료보호대상자에 대한 의료보장제도의 혜택을 확대하기 위하여 연간진료일수를 '96년에 240일에서 '97년에는 270일로 연장하였고 의료보호대상자 진료비는 국비 80%, 도비 20%등으로 재원을 마련하여 예산을 지원하였다. 〈표 5-49〉

〈표 5-49〉 '97년 의료보호대상자 진료비지원 현황

(단위 : 천원)

진료건수	총진료비	기관부담금	예산지원액	과부족액
602,663	69,204,241	66,493,691	69,829,849	3,336,158

※ 과부족액은 '96년 이월 진료비와 정산처리

5-2. 도민 건강증진 사업추진

가. 건강생활 실천여건 조성 및 금연 · 절주운동 전개

지역주민대표, 보건관련 단체, 학계, 관련 공무원 등 각계 각층 전문가 20명으로 구성된 「경기도건강생활실천협의회」를 운영하여 도민의 건강증진정책 전반에 관한 방향을 설정하고 보건교육, 영양개선, 구강보건, 만성퇴행성질환 예방 등 각종 건강검진사업을 효율적으로 추진되도록 하였다. 그리고 금연·절주운동은 1차적으로 교육·홍보활동을 통하여 제조사업자들이 자율적으로 법령을 준수하도록 유도하고 지역주민 또는 사회단체들이 위반사례를 신고하는 등 민·관 합동으로 감시체계를 구축하고, 2차적으로는 유관기관인 경찰서, 교육청 등 각급 기관과의 합동단속을 실시하여 위반 행위에 대한 경각심을 고취토록 하였으며, 미성년의 흡연예방을 위하여 371개의 담배자동판매기 를 자진철거토록 유도하였다.〈표 5-50〉

〈표 5-50〉 '97 미성년자 담배판매행위 지도단속실적

대상(개소)	지도단속(회수)	위 반 업 소 조 치 (회)		
		계	과태료	현지시정
24,714	268	19	12	7

또한 지역주민 스스로가 건강생활을 실천할 수 있도록 적절한 보건교육 실시를 위하여 보건교육 대상기관 총 166개소(상시 근로자 500

인 이상 사업장 84, 정부투자·출연기관 10, 기타 공익법인·의료보험자 단체 등 72)에 대한 관리를 강화하고 집단별 특성에 맞는 교육자료 개발 및 교육자를 위한 특별교육을 실시하였으며 금연·절주운동 확산을 위한 경각심 고취와 고혈압, 당뇨, 암, 심장, 신장질환 등 성인병 예방을 위한 건강생활 실천요령 등을 교육하였다.

'97년에는 총 118,955명을 교육하였으며 이중 일반주민이 810,823명. 의무교육실시 사업장이 378,728명이다.

나. 구강 보건사업

경기도에서는 구강질환, 위험요인의 조기발견 관리와 구강보건 교육 및예방진료에 중점을 두어 1차적으로 유치원·초·중·고등학생 및 지역주민 등 집단별 특성에 맞는 구강보건교육을 강화하고, 2차적으로는 치료 및 진료 예방사업으로서 초등학생 불소양치사업, 치면열구전색사업. 수돗물 불소화 사업 등을 적극 추진하였다.

또한 도 특색사업으로 무의탁 노인에 대한 무료의치 시술사업을 매년 200명씩 실시하고 있으며 연차적으로 확대하여 소외계층에 대한 구강건강증진사업도 적극 추진하였다. '97년에는 94,235건의 구강보건사업을 추진하였으며 이중 불소용액양치사업 85,997건, 치면열구전액사업이 4,740건, 치면세마사업이 3,498건이다.

다. 만성 퇴행성 질환 등 질병 예방관리 사업

우선적으로 의료혜택이 부족한 저소득 주민에 대한 성인병 예방사업을 연간 1만명을 목표로 고혈압, 당뇨, 심장, 신장질환, 위장질환 등 9개 항목을 무료로 검진하여 중증환자는 일반 병·의원에 치료를 유도하고 이상 소견자에 대하여는 방문보건사업과 연계하여 지속적으로 관리토록 하였으며, 이들에 대해 암질환 검진을 병행 추진하여 소외 계층

에 대한 건강관리 및 의료비 절감 노력을 기울이고 있다.

'97년에는 저소득층 11,710명에 대하여 성인병검진사업을 실시하여 2,558명의 유증상자를 발견하고, 32명의 암질환자를 발견하여 치료하였다.

또한 초등학교 1년생에 대하여 심장질환 검진사업의 실시로 돌연사를 방지하는등 각종 질환 검진사업에 역점을 두어 보건사업의 방향을 단순한 급성질병 관리에서 사전예방 차원의 능동적인 사업체계로 전환하여 도민건강 증진에 노력하였다.

'97년에는 초등학생 82,633명에 대한 심장·신장질환 검진사업을 실시하여 39명의 요관찰자를 발견하고 10명을 수술·치료하였다.

5-3. 지역보건 의료사업

가. 공공 보건의료기관의 기능 보강

보건소·보건지소 및 보건진료소에 대한 건물 신·증축 및 의료장비 보강을 통하여 농어촌 등의 보건의료 기능을 지속적으로 확충하고 도민의 다양한 요구에 부응하는 지역 중심적 보건·의료 서비스를 제공해 나가고 있다.

진료기능 보강과 아울러 보건예방사업을 활성화하기 위하여 '97년에는 5개 보건소를 신증축하고 의료장비를 확충하였다.〈표 5-51〉

〈표 5-51〉 시설·장비보강 실적

구 분	건물 신·증축(개소)			의료장비 보강(개소)		
	'95	'96	'97	'95	'96	'97
보 건 소	4	2	6	2	2	5
보건의료원	1		-	3	2	-
보건 지소	5	1	-	-	-	-
보건진료소	-	1	-	-	-	-

또한 보건소·보건지소 및 보건진료소의 시설 현대화와 병행하여 우수한 공공의료인력의 확보에 주력하여 '97.12월말 현재 보건소에 1,531명, 보건지소에 625명, 보건진료소에 186명의 전문인력을 배치하였다. 〈표 5-52〉

〈표 5-52〉 공공 보건의료기관 인력배치 현황

구 분	계	보건소	보건지소	보건진료소
계	2,342명	1,531	625	186
의 사	215	88	127	
치과 의사	88	20	68	
한 의 사	5	5	0	
조 산 사	16	16	0	
간 호 사	593	348	59	186
약 사	37	36	1	
임상병리사	119	116	3	
방사 선 사	59	57	2	
물리치료사	40	39	1	
치과 위생사	138	53	85	
영 양 사	15	15	0	
간호 조무사	415	153	262	
의무 기록사	3	3	0	
위생사.위생시험사	13	13	0	
정신보건전문요원	2	2	0	
정보처리기(능)사	1	1	0	
응급구조사	3	3	0	
보 건 직	264	257	7	
행 정 직	67	65	2	
기 타	249	241	8	

나. 연천 보건의료복지센터 건립

중진료권의 의료취약 접적지역의 주민건강을 확보하고 보건·의료·

복지서비스를 포괄적으로 제공하는 이상적 공공 보건의료시설을 확충하고자 총 사업비 13,805백만원(국비 7,500, 도비 2,500, 군비 3,805)을 투자하여 연천 보건의료원 규모를 40병상에서 100병상 규모로 확충하기 위하여 건립을 추진하였으며, '98년에 1단계 공사가 마무리 되면 지역보건의료 중심센터로서 그 역할과 기능을 수행하게 될 것이다.

다. 보건소 기능보강 추진 및 농어촌 지역 진료소 운영

보건의료 환경변화와 점증하는 도민들의 건강욕구에 효과적으로 대처하기 위해지역주민들의 포괄적 일차 보건의료를 담당하고 있는 보건소의 역할과 기능보강을 위하여 그동안 보건소 및 보건지소의 시설신축 및 장비를 보강, 한방진료실과 물리치료실을 확대 운영해 나가고 있으며, 보건소의업무 전산화 사업 모델 개발을 완료하여 2000년까지 전 보건소에 전산시스템을 보급토록 하였다. 또한 보건소 임상병리검사 능력의 질적 향상을 위하여 "대한임상검사정도관리협회"에 참여시켜 임상검사 기술 향상을 도모하고 검사기구, 시약 및 장비 등을 개선하였으며 보건소 조직도 의료수요에 맞게 탄력으로 조정하여 공공 보건의료기관으로서의 역할과 기능을 수행할 수 있도록 하였다.

보건진료소는 의사가 없거나 앞으로도 의사배치가 곤란한 의료취약지역으로 의료시설과의 거리가 통상의 교통수단에 의하여 30분 이상 소요되는 인구 500인 이상 5천인 미만의 의료취약지역에 설치·운영하고 있으며, 도내에는 186개 보건진료소가 지역 주민의 일차 보건의료를 담당하고 있다.

그리고 '94년부터 2004년까지 10년간 1,448억원의 농어촌 개발기금이 농어촌 보건소, 보건지소 개선 등 공공보건의료기관 기능보강 및 농어촌 민간의료기관 금융지원을 위해 편성되어 이중 경기도에 15,988백만원('97년까지)이 투자되었고, '98년에 5,000백만원을 투자하여 농어촌 지역의 공공보건의료 기능이 획기적으로 개선되도록 할 계획이다.

5-4. 모자보건사업

가. 임산부 · 영유아 등록관리 및 건강진단

'97년에는 임산부 13천명, 영유아 77천명을 등록관리하였고, '98년에도 임산부 13천명과 영유아 40천명에 대하여 성장단계별로 적기에 보건지도및 서비스를 제공하였다.

그리고 보건소에 등록된 임산부·영유아 6천명을 대상으로 정밀 건강진단을 실시하여 건강 이상의 조기발견과 치료를 통하여 위험요인을 사전에 방지하였다.

'98년에도 적기에 기본 예방접종을 실시하여 전염병으로 인한 위험요인을 사전에 방지하고 장래 가임여성인 여고 1년생에 대한 풍진 예방접종을 실시하여 선천성 기형아 발생을 예방해 나갈 계획이다.〈표 5-53〉

〈표 5-53〉 '97 영유아예방접종실적

계	P.D.T	M.M.R	Polio	D.T	풍진	B형간염
1,730,336(명)	399,235	116,892	498,464	152,111	54,688	508,946

나. 선천성 대사이상 검사

태어난지 3~7일안에 모든 신생아에 대하여 선천성 대사이상검사를 실시하여 적절한 치료를 통한 정신지체아 예방을 위하여 '97년에 10억 2천9백만원의 예산을 투자하여 검사 및 사후관리사업을 실시하였다.

5-5. 방문 보건사업

방문보건사업은 포괄적인 보건의료 서비스 제공을 최종 목표로 건강

증진, 질병예방, 질병치료, 재활, 사회적 지원을 기본 방침으로 하고 있다. 개별 사업이 아닌 가족 단위를 대상으로 방문하여 보건의료 서비스를 제공하는 동 사업은 최소의 비용으로 주민의 건강요구를 충족시키고, 궁극적으로 주민이 자기의 건강문제를 스스로 해결할 수 있는 능력을 높여 주기 위한 사업이다.

방문보건사업

'97년에는 44만 가구 130만명을 대상으로 기초조사, 건강측정 및 각종 검사, 예방접종, 구강보건, 보건교육 등을 실시하였고, '97년말 현재 고혈압, 당뇨, 관절염, 거동불편자, 뇌졸중, 장애인, 독거 노인, 정신질환자 등 약 56천명을 등록 관리하고 있으며, 이들에 대하여 치료, 간호, 재활, 보건교육, 전문기관 연계 등을 1인당 평균 10회 실시하였다. 〈표 5-54〉

〈표 5-54〉 방문보건사업 중점 관리질환 현황

구 분	고혈압	당뇨	관절염	거동불편	뇌졸증	정신질환	장애인	독거노인	기타
보건소개수	38	35	22	15	11	10	9	3	19

5-6. 의 · 약무 관리

가. 응급의료체계 관리

응급의료기관 지정현황은 '97. 12. 31 현재 응급의료센타 9개소, 종

합병원 21개소, 응급의료 지정병원 9개소로 모두 39개소를 지정하였으며 총 890명에 대하여 응급구조를 위한 응급처치 교육을 실시하였다. 〈표 5-55〉

〈표 5-55〉 '97 응급구조를 위한 응급처치 교육실적

계	양호교사	버스 · 택시운전자	구급차운전자	산업체관리자등
890(명)	294	136	192	268

나. 부정 의료업자 지도 · 단속

도민에게 양질의 의료혜택을 제공하기 위하여 '97년에 불법의료업 행위에 대하여 11,649건을 단속하여 654건의 위반사항을 행정조치하였다. 〈표 5-56〉

〈표 5-56〉 '97 부정 의료업자 지도 · 단속실적

구분	단속 건수 (건)	위반사항(건)							조치내용(건)					
		계	광고 위반	준수 사항	표방 위반	시설 기준	정원 기준	기타	계	허가 취소	업무 정지	시정 지시	기타	고발
'97	11,649	661	22	215	40	36	58	290	654	5	39	566	31	13
'96	9,864	468	15	115	52	31	48	207	468	2	16	368	71	11

다. 의약품 관리

부정의약품 유통방지를 위해 관련자율지도 단체를 통한 계몽활동과 함께 고질적인 위반업소에 대한 행정처분, 예방홍보교육 및 캠페인 등을 전개 하였으며, 약국 및 의약품 등의 판매업소의 지도단속은 관련단

체와 연2회 이상 실시하였으며 위반업소에 대하여는 처분 후 사후관리 상태의 적정여부를 연1회 이상 실시하였다. 〈표 5-57〉 〈표 5-58〉

〈표 5-57〉 '97 부정 의료업자 지도 · 단속실적

(단위 : 개소)

구분 년도	대상 업소	실시 업소	위반 업소	위반사항							조치내용					
				면허 제시	판매 질서	독극물 취급	부정의약	관리의무	시설기준	기타	경고·개선	정지	취소	과징금	고발	기타
'97	3,490	7,013	562	14	277	18	59	60	5	125	76	190	3	272	4	17
'96	3,490	6,763	507	16	258	13	44	41	8	127	87	203	6	200	1	10

〈표 5-58〉 의약품 등 수거 검정 실적

구분 \ 연도	'96	'97
계	3,487(19)	3,728(25)
일반의약품(화장품등)	715	717(6)
소분의약품	1,177	1,095
민원의약품	68(7)	32
관원의약품	20	35
최초검정용 수입의약품	142	140(10)
사후검정용 수입의약품	148	253(4)
최초검정용 수입화장품	731(11)	813(5)
사후검정용 수입화장품	438(1)	585
기타	48	58

※ ( )안은 부적합 건수

'97년의 경우 총부적합 건수는 25건으로 최초검정용 수입의약품과 화장품의 부적합이 15건(총부적합건수 대비 60%)으로 수입의약품과

화장품을 철저히 수거하여 검정을 철저히 하는 것이 부정·불량의약품 유통방지는 물론 무분별한 수입 및 외화낭비를 막을 수 있는 것으로 판단 되었다.

5-7. 민간 병상확충 및 기능보강

전 국민의 의료보장 실시로 의료수요가 급증함에 따라 병상부족으로 인한 입원할 환자가 장기간 대기하는 불편을 해소하기 위하여 병상부족지역의 병상확충과 농어촌 지역의 노후 의료시설 및 장비를 개선하는데 장기저리로 융자를 하여 줌으로써 의료자원의 균형유지 및 의료자원의 낭비를 방지하고 병상확충과 기능보강으로 의료환경을 개선하여 양질의 의료서비스를 제공토록 하였다.

융자조건 및 기준은 재정융자 특별회계(재특자금) 자금을 연리 8%로 5년거치 5년상환 조건으로 20억원 범위내에서 300평 이상 병상확충시 평당 180만원을 융자하였고, 중소병원 전문화와 장비구입에는 각 10억원 범위로 융자하였으며, 농어촌 특별세 관리 특별회계(농특자금)는 연리 5.5%에 5년거치 10년상환 조건으로 농어촌지역의 병상확충과 시설 개·보수, 장비구입자금으로 융자하였다.

'97년 융자실적은 병원병상 확충 자금으로 재특자금을 9개소에 149억원을 융자하여 632병상을 확충토록 하였고, 농·어촌지역 병원의 의료장비 구입을 위한 농특자금 융자는 2개소에 8억원을 융자하여 20종 21개의 의료장비를 구입하였으며 농·어촌 지역의 의원, 치과의원, 한의원 등의 기능보강을 위한 장비구입비로 11개소에 7억 8천만원의 농특자금을 융자하여 48대의 의료장비를 갖추도록 함으로써 양질의 의료서비스가 제공되도록 하였다.

5-8. 전염병 관리

신속한 방역체계를 구축하기 위하여 '97.5.1~ 10.7까지 130일간 방역상황실을 운영하였고, 일본뇌염 등 4종의 전염병에 1,452천명을 예방접종하였으며 환자발견을 위하여 콜레라, 장티푸스, 에이즈, 성병 보균검사를 1,278천명에게 실시하였다.〈표 5-59〉

그리고 쓰레기 처리장 등 1,191개소의 취약지역에 4~6월에는 2주마다 1회이상 7~9월에는 1주마다 방역소독을 실시하였고 의사, 약사, 양호교사 등 4,066명을 『질병정보 모니터』요원으로 위촉하였다.

또한, 과학적인 전염병 관리를 위하여 대학교수 등 전문가 10명으로 역학조사위원회를 구성하였고 전염병 감시전산망 구축과 파주, 연천 등 접적지역에서 유행하고 있는 말라리아 확산방지를 위하여 말라리아 역학조사 및 열병신고센타를 설치운영하였으며, 전염병 예방홍보를 위해 홍보전단 등 343천부를 제작 배포하고 마을앰프 등 지역홍보매체를 이용하여 9천회에 걸쳐 홍보를 실시하였다.

〈표 5-59〉 최근 3년간 급성전염병 발생현황

(단위 : 명)

연도별 / 질병명	'95	'96	'97	비고
계	277(1)	526(1)	464(1)	
장 티 푸 스	69	34	32	
콜 레 라	4	2	1	
말 라 리 아	96	286	297	
홍 역	9	4	1	
유행성이하선염	57	157	95	
일 본 뇌 염	-	-	-	
렙토스피라증	6	1	1	
유행성출혈열	36(1)	42(1)	37(1)	

※ ( )안은 사망자수

5-9. 지역사회 정신보건사업

정신질환의 효율적 관리를 위하여 환자를 병원이나 요양시설에 격리시키기 보다는 가능한 지역사회내에서 치료하는 체계를 마련하고자 '96년에 정신질환자 발견 및 관리실태에 대한 연구와 수원시 거주 도립정신병원 환자를 대상으로한 시범사업 추진결과 지역사회의 요구에 부합하는 지속적이고 포괄적이며 다양한 정신보건사업의 확대가 필요하게 되었다.

'97년에는 지역사회 정신보건사업을 2개지역에서 16개지역으로 확대하였으며 지역사회내에서 적절한 치료 및 관리를 받지 못하고 방치되어 있는 정신질환자에 대하여 조기 발견, 치료 및 재활을 도모할 수 있도록 함으로써 도민 정신건강증진에 기여하였다.〈표 5-60〉

〈표 5-60〉 '97 사업지역 및 환자관리 실적

구 분	민간의료기관 참여 정신보건사업	보건소 중심 정신보건사업
지 역	· 수원 권선구, 안산, 용인, 평택, 남양주, 고양덕양구, 의왕, 연천, 광주, 의정부, 하남(11개소)	• 광명, 고양일산구, 오산, 가평, 양평(5개소)
사업내용	· 정신보건센타운영 - 정신보건서비스팀 구성 . 정신과 의사, 정신간호사, 사회복지사, 임상심리사등 - 사회복귀를 위한 재활서비스 제공 - 낮병원 운영 및 외래진료	• 보건소 인력활용, 정신질환자 발견 등록 및 예방치료
환자관리 실 적	· 등 록 관 리 . 1,511명 · 직업재활 . 18,794명 · 낮병원 치료 : 15,234명 · 외래상담 · 4,335명 · 교육 및홍보 : 25,626명	

'98년에는 지역사회정신보건사업을 전 시군으로 확대하고 각종 전문가 집단과 민간정신병의원, 사회복지시설 및 지역주민의 참여유도로

지역적 지지 기반을 구축할 계획이며, 기존의 방문보건사업과 연계하여 사업인력 양성및 교육훈련 등 사업의 안정화를 도모해 나갈 계획이다.〈표 5-61〉

〈표 5-61〉 '98 지역사회 정신보건사업계획

구 분	목 표
정신보건사업 전시·군확대	○ 정신보건센터운영(15개소) · 수원권선, 안산, 용인, 평택, 남양주, 고양 덕양, 의왕, 연천, 광주, 의정부, 하남, 김포. 동두천, 안양 만안, 과천 ○ 보건소 중심사업운영(7개소) · 안성, 화성, 양평, 가평, 고양일산, 오산, 광명 ○ 방문보건사업 연계(17개소) · 수원장안, 팔달, 성남수정, 중원, 분당, 부천원미·소사·오정 안양 동안, 구리, 시흥, 군포, 파주, 이천, 양주, 여주, 포천
사업기반확충 및 안정화	○ 지역지지 기반구축 · 민간 병·의원 사회복지시설, 정신보건가족협회등 참여유도 사업인력 교육훈련 · 전문기관 위탁 교육실시 발전모델개발 및 장기계획안 수립

6. 도민위생관리

6-1. 식품위생 접객업소 지도관리

그동안 지속적인 위생관리와 홍보·계몽 실시로 대부분의 식품접객업소에서 건전영업풍토가 확산 정착되어 왔으나, 아직도 일부 식품접객업소에서 퇴폐·변태등 각종 불법영업행위가 성행할 것으로 예상되어 그동안 어려운 여건속에서 이룩한 가시적인 효과가 정착될 수 있도록 식품유해접객업소의 지속적인 위생관리지도와무허가, 퇴폐·변태

등 불법영업행위에 대한 철저한 단속을 실시하였다. 〈표 5-62〉

〈표 5-62〉 '97 식품위생접객업소 지도단속 실적

적발 업소 수	업 종 별				적 발 내 용				조 치 내 용			
	휴게 음식점	일반 음식점	단란 주점	유흥 주점	시간 외영	무허 가	퇴폐 변태	기타	고발	허가 취소	영업 정지	시정 명령
11,948	835	7,340	2,394	1,379	952	1,660	1,354	7,982	1,660	1,481	5,413	3,394

6-2. 국민건강 위해식품근절

최근 생활 수준향상과 WTO/SPS체제, OECD가입 등으로 국제간 식품무역증대 가속화로 수입식품의 급증과 국민건강욕구에 편승한 건강지향, 건강식품 표방등 다양한 제품개발, 식품취급업소의 영세성 등 식품의 안전성에 대한 국민의 욕구와 관심이 고조됨에 따라 철저한 식품위생관리를 통한 부정·불량식품의 제조,유통,진열,판매행위등을 근원적으로 차단하기 위하여 식품제조·가공업소 지도단속과 제품수거검사를 실시하였다.

'97년에는 부정불량식품을 근절하기 위하여 도와 시·군의 유기적인 업무협력체계를 갖추어 허가기관별 식품제조·가공업소에 대한 위생점검 판매점 등 유통식품에 대한 관리를 강화하고, 특히 국민다소비식품 및 계절별 성수식품을 중점 수거검사하여 안전한 양질의 식품을 공급하는데 주력하였으며, 민간전문인력인 명예식품위생감시원과의 합동단

〈표 5-63〉 식품제조·가공업소 단속 현황

(단위 : 개소)

연 도	점검업소	위 반 업 소	처 분 내 역					
			허가취소	영업정지	품목정리	고발	시정 및 기타	수거조치
'96	7,175	1,155	97	73	409	6	570	-
'97	12,938	2,655	41	276	5	13	1,467	451

속을 실시하여 범도민적 감시분위기를 조성하였다.〈표 5-63〉

6-3. 식품진흥기금 운용 관리

가. '97 식품진흥기금 조성 및 운용실적

'97년 식품진흥기금은 '96년 이월금 115억3천6백만원, '97과징금 수입 64억9천 5백만원, 운용이자수입 28억5백만원, 융자회수 수입 27억3천만원 등 총 235억6천6백만원이 조성되었다.

'97년 지출액은 총 86억5천6백만원이며, 식품위생업 297개소에 시설개선을 위하여 81억6천1백만원(94%)을 융자지원하였고 교육홍보사업 1천1백만원, 국민영양에 관한 조사 연구사업 2천만원, 식품위생단체 위탁사업4천만원 명예감시원활동비 3천3백만원, 음식문화개선사업 3억7천2백만원,기금운영관리 1천9백만원 등 6%인 4억9천5백만원을 사용하였다.

나. '98식품진흥기금 조성 및 운용계획

'98년 식품진흥기금은 '97 이월금액 149억1천만원, '98 과징금수입 70억원, 운용이자수입 32억5천만원, 융자상환금수입 42억2천만원으로 총 293억8천만원을 조성할 계획이다.

'98년 기금운용(사업)계획은 식품위생업소 융자사업 340개업소에 130억원, 국민영양에 관한 조사연구사업 2천만원, 식품위생에 관한 교육홍보사업 7천8백만원, 식품위생 위탁사업 7천4백만원, 음식문화개선사업 4억4천만원, 명예감시원활동비 6천4백만원, 기금운용관리 1억1천2백만원으로 총 137억8천8백만원 지원(지출)운용할 계획이다.

6-4. 음식문화 개선

가. 추진배경

우리 음식은 모든 음식을 한상에 차리는 복합식품으로서 밥, 국, 김치, 된장,콩나물등 잡다한 상차림 구조와 국물, 탕반,찌개같은 음식의 발달은 혼자 먹는 것이 아니라 전통적으로 다수가 나눠먹는 우리 민족의 의식구조와 밀접한 관련이 있다.

또한 손님접대시 체면과 예우에 치중하여 가지수가 많은 음식을 차리는 것을 당연하게 여기고 음식점에서도 필요이상 주문하여 남기는 것이 접대관행으로 되어 왔고, 특히 관혼상제시 푸짐히 대접하는 습관이 일반화되어 왔다.

이러한 푸짐하고 잡다한 상차림을 예의로 알고 음식을 남기는 것을 미덕으로 여기며 질보다는 양을 추구하는 식생활 습관이 오랜 관행으로 존재하고 있으며 이러한 잘못된 식생활 습관으로 음식물쓰레기가 과다 발생하여 막대한 자원낭비와 환경오염이 심각한 실정이다. 이를 개선하기 위하여 그동안 표준식단제, 주문식단제, 좋은식단제등을 실시하였으나 음식공급자 위주로 추진함으로서 소비자의 푸짐한 상차림에 대한 식생활 습관개선에 미흡하였다.

이에 따라 우리도에서는 '96.9.30 음식물쓰레기와의 전쟁선포이후 발생단계부터 이를 줄이기 위하여 음식문화개선을 위한 종합대책을 수립하여 도민의식개혁운동과 연계 추진하는등 막대한 자원낭비와 남은음식으로 인한 각종 문제를 해소하고자 '96.10월부터 음식문화 개선운동을 도정역점시책으로 선정 강력히 추진하였다.

나. 좋은식단제 추진

좋은식단은 위생적이고 알뜰하게 영양적으로 균형잡힌 음식을 업소

에서 자율적으로 제공함으로써 고객과 업주 모두에게 바람직한 상차림을 말한다. 즉 먹고 남기지 않을 만큼의 적정량을 제공하고 음식이 부족할 때에는 무료로 제공하는 것이다.

좋은식단 추진 기본방향은 식생활개선은 국민운동 차원에서 지속적으로 추진하되 종래 주문식단제가 관주도의 실시로 일반적인 참여와 호응을 얻지 못한 점을고려하여 음식업계와 여성단체등 민간이 앞장서서 자율적으로 추진토록 하며, 행정적·재정적 지원을 통해 이 운동의 효율적 추진을 뒷받침하도록 하였다.

이 운동은 IMF시대를 맞아 건전소비활동 정착을 위한 음식물 아끼기 운동으로부터 시작하여 장기적으로 식생활 관습개선, 예절함양 등 폭넓은 식생활 문화개선운동으로 승화 발전시켜 나아가는데 역점을 두고 있다.

다. 보급확대

'97년말 현재 좋은식단 확대보급을 위해 운영되고 있는 모범음식점은 2,269개소(일반음식점 86,766개소의 2.6%)가 지정되어 있으나, 앞으로 3% 수준까지 확대해 나갈 계획이다.

또한 지정된 모범음식점에 대하여 수도요금의 30% 감면, 시설개선자금 융자지원, 위생감시 면제등의 행정지원을 하였다. 그리고 범도민 참여분위기를 조성하기 위하여 주민홍보교육을 대대적으로 전개하였다.

〈표 5-64〉 좋은 식단제 참여분위기 조성 추진현황

구 분	결의대회 캠페인	간담회 및 각종교육	영업주 위생교육	좋은식단 기본모형 전시회	전단,포스터,스티커,책자등	서한문	기타,유선방송,신문보도,반상회보,지역신문게제
사업량	242회	2,578회	180회	646회	1,598천매	362,870매	23,240회
참여인원	47,041명	238,897명	38,057명	70,248명			

특히, 좋은식단 실천 및 음식물쓰레기 줄이기 실천을 위한 주민홍보용 VTR「전쟁과 사랑」2,500개를 제작, 초·중·고등학교, 유선방송사 및 각급행정기관에배포하여 홍보를 실시하였고, 좋은식단 기본모형 19조(24,700천원)을 제작 음식업협회 시·군지부에 배부하여 영업주 및 주민을 대상으로 좋은식단에 대한 순회 홍보교육과 모범음식점 책자 500부를 각 행정기관에 배포하였다.〈표 5-64〉〈표 5-65〉

또한, '97년에는 가로변, 브럭별 시범지역 지정 및 1업소 1담당공무원 지정운영과 우수실천업소에 대한 인센티브제를 도입하였다.

〈표 5-65〉 모범업소 인센티브 제공 현황

구 분	모범음식점 포상금지급	우수실천업소		시설개선자금 융자지원	모범음식점 상수도료감면
		찬기지급	쓰레기봉투지		
업소수 (개소)	115	1,261	1,339	236	863
인센티브	115백만원 (표창 및 포상금지급)	10,073세트 122백만원	727,286매 134백만원	5,183백만원	245백만원

그리고, 기초자치 단체별로 경쟁심 유도 및 활성화 도모를 위하여 시·군의 좋은식단 및 음식물쓰레기 줄이기 추진사항에 대한 평가를 실시하여 우수 시·군에 대한 인센티브제를 도입하였는데 평가결과 수원, 안양, 광명, 오산, 하남, 포천군 등 6개 시·군에 대하여 기관표창 및 자치단체 경상사업비 60백만원을 지원하였다.

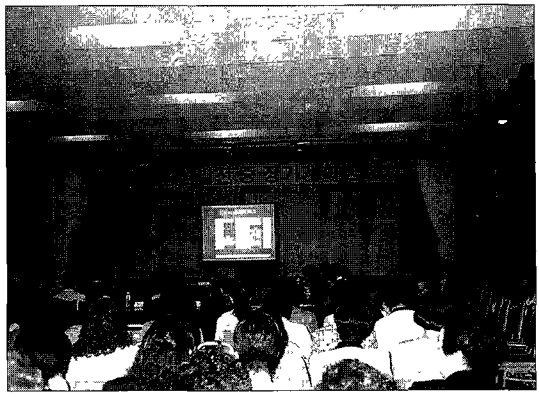
또한 '98년에는 좋은식단 실천 및 음식문화 정착의 해로 정하고 감량의무대상 음식업소 중점관리, 예식장 주변 피로연 전문음식점 시범육성, 좋은식단 모범음식점 지정확대 (60개지역 2,400개소), 1업소 1담당공무원지정, 좋은식단 실천 및 음식물쓰레기 줄이기 우수실천업소 인센티브제 도입, 우수업소 음식물쓰레기 봉투 지원 등 음식문화개선을 위해 보다 적극적인 행정지원을 지속적으로 추진할 계획이다.

제 6 절 여성의 지위향상과 복지증진

1. 경기도 여성정책의 방향 정립
2. 여성의 사회적 지위향상 및 참여기회 확대
3. 여성의 능력개발 지원
4. 요보호여성 보호 및 지원

1. 경기도 여성정책의 방향정립

1-1. 경기여성발전 중·장기 계획 수립


여성발전 공청회

여성발전기본법을 토대로 여성정책에 대한 전반적인 문제점을 개선하고, 경기도의 특수성을 고려한 종합적이고 체계적인 여성정책 방안을 마련하고자 「경기여성 발전 중·장기 계획」을 수립하였다. 본 계획은 '98~2002년까지 5개년간의 종합적인 여성정책 방향을 제시하는 사항으로 경기여성의 현황과 여건변화를 전망하고, 경기여성의 미래상 제시와 이를 실현할 주요과제를 선정하는 외에 「여성경제」, 「여성복지·보건」, 「여성교육」, 「여성인권」, 「여성행정」등 부문별 발전계획을 수립하였다.

추진과정으로는 '96. 8. 30. 학계, 전문가, 여성단체, 관련공무원 등 24명으로 경기여성발전중·장기계획수립 추진단을 구성, 운영하였으며, 15회에 걸친 분과장회의와 전체회의를 걸쳐 '96. 12월 1단계 여성발전계획 기본구상을 완료하고, '97.4.23 공청회를 개최하여 도민의견을 수렴하였다. 공청회에서 논의된 안을 토대로 해당 실과별로 구체적인 집행계획 안을 검토한 후 추진단에서 세부실천계획을 수립, '97. 12월 계획을 완료하였다.

1-2. 경기도 여성발전기금 설치 조례 제정

'96. 8월 여성발전기금 설치 및 운용계획을 수립 하였다. 도 일반회

계에서 '97년부터 2000년까지 매년 5억원씩 출연하여 20억원을 조성한다는 목표로 여성발전기금설치 조례(안)을 '96. 12. 24 도 조례규칙 심의회에 상정하였으며, 심의결과 기금을 의무적으로 설치해야 하는지 여부와 필요성, 조성목표액 산출근거 등의 보완 요청이 있었다.

이에 따라 기금조성 목표액을 20억에서 50억원으로, 조성기간을 2000년에서 2002년까지, 매년 조성액은 5억원에서 10억원으로 하는 수정계획(안)을 마련하여 '97. 1.14 조례규칙심의회에 재상정하였다.

그러나 동사업을 여성정책실과 부녀복지과로 이원화하여 추진하는 것은 바람직하지 못하다는 의견이 제시되어 동 조례제정 업무는 '97년 3월에 여성정책실에서 부녀복지과로 이관되었으며 타시도 여성발전기금 조성현황, 관련조례검토, 기금조성액 산출근거 및 지원사업내용 등을 전반적으로 재검토하여 '97. 11. 18 개최된 조례규칙심의회에 재상정, 가결되었다.

'97.12월 경기도여성발전기금설치운영조례안이 도의회에 제출되었고 심의과정에서 여성발전기금관리위원회의 당연직위원인 보건복지국장, 여성정책실장 및 도 여성단체협의회장중 도 여성단체협의회장은 기금수혜 관련자라는 이유로 삭제되었으며 '97.12.29 제123회 정기회 제5차 본회의에서 의결되어 '97. 12. 31 총 14조로 구성된 경기도여성발전기금설치및운용조례가 공포되었다.

1-3. 경기도 가족실태조사 및 대책 연구

경기도내 다양한 형태의 가족실태를 면밀히 분석하여 도민의 요구에 부응하는 가족정책을 수립하고자 「경기도 가족실태조사 및 대책」에 관한 연구를 추진하였다.

추진과정은 '97. 3.6~12. 30(10개월간) 한국여성개발원에 용역을 주어 연구하였으며, 연구방법은 경기도 가족실태를 10개시군 40개 마을 1,209가구를 대상으로 조사하고, 신도시·농촌·공단지역 등 지역특성

에 따른 실태를 분석하였으며. 가족실태 조사 및 대책 토론회를 174명이 참석한 가운데 개최하였다.

주요 연구내용은 경기도 가족실태를 「지역별 사회적지원에 대한 욕구도」등 95개 항목으로 정리하여 분석한 결과를 토대로 「가족과 지역사회와의 긴밀한 관계조성」등 16건의 정책과제를 제안하였다.

연구된 프로그램은 가족정책 관련부서와 협의하여 시책화 방향을 설정한 후 우선순위를 선정하여 실천가능한 과제부터 추진할 예정이다.

1-4. 여성의 사회교육 체계화 방안 연구

도내 여성들의 사회교육 욕구와 교육기관의 실태를 면밀히 분석하여 종합적이고 체계적인 여성 사회교육 시책을 전개하고자 「여성의 사회교육 요구와 체계화 방안」을 연구하였다.

추진과정으로는 '97. 3.18~12. 30(10개월간) 한국교육개발원에 용역을 주어 연구하였으며, 연구방법은 교육참여집단과 일반여성집단 2,000명을 대상으로 사회교육 요구조사를 실시하고, 경기도 사회교육기관 및 교육과정을 122개소를 대상으로 조사하였으며, 전문가와 토론회도 개최하였다.

주요 연구내용은 경기도 사회교육 실태를 「사회교육에 대한 만족도」등 70개 항목으로 정리하여 분석한 결과를 토대로 「여성사회교육 참여 유인체제구축과 저변확대」등 11개항에 25건의 추진과제를 제안하였다.

연구된 프로그램은 여성회관, 문화회관 등 사회교육처에 프로그램을 제시하고 사회교육 체계화를 위한 정책개발의 기초자료로 활용할 예정이다.

1-5. 「여성문제」논문 공모전 개최

여대생의 여성문제에 대한 인식을 확산시켜 나가고 장기적으로는 여

여대생 논문공모 시상식

성인력 의 발굴 및 인재양성을 위하여 「여대생 여성문제 논문 공모전」을 실시하였다.

여성과 관련된 주제를 자유로이 선정토록 하여 '97. 5. 19~5. 31까지 13일간 도내 전문대 이상 여대생을 대상으로 응모한 결과 8개대학 14건이 접수되었다.

대학교수 2명과 전문가 1명을 심사위원으로 위촉 심사하여 우수 2편, 가작 4편 등 6편의 논문이 입선되어 12월에 논문집을 발간하고 시상식도 개최하였다.

2. 여성의 사회적 지위향상 및 참여기회 확대

2-1. 각종위원회 여성참여 확대

공공정책 심의과정에서부터 여성참여율을 높여나감으로써 지방자치단체의 정책결정 과정에 여성의 의견을 반영하고, 여성의 지위를 향상시키고자 「각종위원회 여성 참여확대」 시책을 추진하였다.

'97년말 현재 도와 시군의 자문위원회는 총 1,155개 위원회에 18.369명의 위원이 있으며 그중 여성위원은 1,256명으로 6.8%에 불과한 실정이다.〈표 5-66〉

2005년까지 각종위원회의 여성위원 참여를 유엔의 권고수준인 30% 이상으로 확대코자 연도별 최소목표율을 설정하고 위원회별 목표율 조기달성 추진과 부진위원회의 특별관리, 위원회 신설시 30%를 여성위원으로 위촉하는 등 다양한 시책을 추진하였다.〈표 5-67〉

〈표 5-66〉 도, 시군 위원회 현황

구 분	위원회수	위 원 수(명)			여성위원 참여율(%)
		계	남	여	
계	1,155	18,369	17,113	1,256	6.8
도	74	1,148	1,109	39	3.4
시군	1,081	17,221	16,004	1,217	7.1

〈표 5-67〉 연도별 최소목표율 설정 계획

'97	'98	'99	2000	2001	2002	2003	2004	2005
6 8	10	15	20	22	24	26	28	30

2-2. 여성정책 간부공무원 연수회 개최

여성정책의 방향모색과 정책개발능력을 향상시키기 위하여 도, 시군 여성정책관련 간부공무원 62명이 참석한 가운데 '97. 6. 17~6. 19까지 2박 3일간 합숙으로 「여성정책 간부공무원 연수회」를 개최하였다.

여성정책 간부공무원 연수

본 연수회는 유명강사를 초빙하여 여성정책의 세계적 흐름과 우리의 현실을 심층·분석함으로써 21C 미래사회에 부응하는 여성정책을 개발하는 계기를 마련 하였으며 토론 및 발표시간 등을 통하여 진지하고 열린 마음으로 많은 정보를 교환함으로써 현장감 있는 여성시책을 추진하였다.

또한 선배공무원을 초청하여 여성행정의 산경험 청취를 통해 앞서가는 경기도 여성정책을 새롭게 인식하게 되었고, 합숙과 화합의 시간을 통하여 선후배·시군 공무원간에 우의를 다짐으로써 경기도 여성정책이 화합과 신뢰를 바탕으로 발전할 수 있는 토대가 마련되었다.

설문조사 실시로 연수효과를 객관적으로 측정하고 발전방향을 모색하였는바 향후 연수회는 대상을 확대하여 매년 실시함이 바람직한 것으로 평가되었다.

2-3. 여성단체 육성 지원

'97년말 도내 여성단체는 경기도여성단체협의회의 15개 회원단체와 경기도 여성연대모임 28개 회원단체 등 405천여명의 회원이 활동하고 있으며 지방자치단체에서 여성의 역할이 증대되고 있는 추세에 맞추어 여성단체를 적극 지원 육성하였다.

'97년 여성단체에 대한 재정적 지원으로는 「경기여성 지도자 워크

〈표 5-68〉 여성단체지원 사업내역

단 체 명	지원금액(천원)	사 업 내 역
계	36,680	
경기도 여성단체협의회	12,600	
	2,600 10,000	• 경기여성 지도자 워크샵(80명) • 「가정 음식물 쓰레기 줄이기」평가대회(300명)
대한어머니회 경기도연합회	14,000	
	5,000 9,000	• 대한어머니회 전국대회(240명) • 「가정 음식물 쓰레기 줄이기」 우수작품 경시대회(350명)
경기여성연대 모임	5,080	• '97 경기여성 지도력 훈련(30명)
고향을 생각하는 주부들의 모임	5,000	• 「농촌환경보존활동」 추진(500명)

샵」, 「가정음식물 쓰레기 줄이기」, 「대한어머니회 전국대회」, 「경기여성 지도력 훈련」, 「농촌환경보존 활동 추진」 등 총4개 단체 6개사업에 36,680천원을 지원하였다.〈표 5-68〉

2-4. 여성의 능력개발 및 사회참여 활동

경기도는 여성의 교양증진과 건강한 가정, 건강한 사회를 만들기 위하여 주부독후감을 공모, 총 207편의 응모작중 31편의 우수작을 시상하였고, 생활행정 주부평가단(155명)을 운영하여 생활행정 시책에 대한 주부들의 관심과 참여를 이끌어 내도록 하였다. 또한 모든 여성의 귀감이 되는 경기도여성상(훌륭한 어머니 등 5개부문)을 선발 시상하였으며, 여성들의 여가선용 및 가족화합을 위한 주부기예경진대회(600명)와 경기가족 중창대회(500명) 등 경기여성 공동참여의 장도 마련하였다.

또한 여성단체 회원 및 주부들로 구성된 39개 시·군 여성자원봉사센터를 통하여 연 21천회 120천명이 환경보호, 민원봉사, 노약자보호 등 7개 분야에서 헌신적인 봉사활동을 전개하여 더불어 살아가는 사회공동체 구현에 일익을 담당하였다.〈표 5-69〉

〈표 5-69〉 자원봉사자 활동실적

구 분	회 수	장소(개소)	연인원(명)	집행액(천원)
계	20,719	6,405	119,639	158,981
환경보호	2,163	1,835	42,954	4,100
민원봉사	4,567	254	8,329	18,336
노약자 보호	3,799	1,650	14,161	54,423
기능및 취미	3,362	1,079	12,217	5,140
노력봉사	4,933	1,285	31,731	43,401
재해봉사	26	25	79	2,395
기 타	1,869	277	10,068	31,186

그리고 자원봉사대의 사기진작 및 능력배양을 위하여 우수 여성자원봉사자중 6명에게 중앙표창, 16명에게 도지사 표창을 실시하였고 여성자원봉사자 정예화를 위해 연간 386회에 걸쳐 19,329명에게 자체 및 위탁교육을 추진하였다.

2-5. 여성회관 건립 지원

도내에는 '96년말 현재 도 여성회관 2개소와 시군 여성회관 6개소(성남, 안양, 평택, 안산, 군포, 파주)가 운영중이다.

'97년의 경우 '96년부터 연차적으로 추진해온 4개소(부천, 광명, 남양주, 안성)의 계속사업과 신규착수 8개소(성남, 고양, 구리, 의왕, 파주, 포천, 양평, 김포)등 12개소 건립을 추진중이다.

그중 광명시 여성회관을 완공하였으며 3개소(부천, 고양, 김포)는 15~75%의 공정을 나타냈고, 2개소(성남, 파주)는 착공, 나머지 6개소는 설계중이다.

광명 여성회관은 '95년 7월에 착공하여 '97. 12월에 건평 1,486평, 지하2층, 지상4층의 규모로 준공하여 20만 여성을 비롯한 광명 시민들의 문화활동 터전으로 자리잡게 되었다.

도는 시군 건립사업이 차질없이 진행되도록 하기 위하여 '97년은 10개 시군에 6,240백만원을 지원하였으며, '98년에도 8개 시군에 4,010백만원을 지원할 계획이다.

2-6. 여성사회교육 강화

여성의 평생교육을 통한 경제적 자립기반 조성과 사회참여 확대를 위하여 설치한 도 여성회관은 '97년 컴퓨터, 요리, 제과제빵 등 35개과목에서 40,065명을 수료시켜 경기여성의 사회교육 발전을 위해 노력해 왔다.

특히 문맹여성을 위한 무료교육 과정으로 설치된 국어과에서는 한글 해득교육을 실시하여 29명이 문맹에서 벗어나 새로운 세상을 살 수 있도록 도왔으며 60세 이상 노인들이 노후생활을 즐겁게 보낼 수 있도록 노인 장수대학을 개설하였다.

또한 여성사회교육의 인식제고와 홍보를 위해 '97. 6.16~6.20까지 여성회관의 전 수강과목에 대해 공개수업을 실시하였으며, 여성주간에는 주부백일장, 작품발표회 등 다채로운 행사를 실시하였다.

교육과정은 '96년까지 일정하게 4개월로 운영되었으나 '97년부터 과목의 특성에 따라 2개월부터 10개월까지 조정하여 운영하였다.

전문여성기능인 양성을 위해 한식조리사, 미용사, 워드프로세서 등 자격증반을 개설, 적극 지도한 결과 총 309명이 자격을 취득하였고 이 밖에 강사은행 설치 운영, 여성사회교육담당자 교육 등 각종사업을 심도있게 추진하여 정무제2장관실 주관 '97 여성사회교육활성화 평가에서 경기도여성회관이 최우수기관으로 표창을 받았다.

2-7. 보육시설 확충

'95 ~ '96년 2개년 동안에 139억원을 투자하여 공공보육시설 224개소 건립을 추진하여 그동안 144개소를 신설하였으며, '97년에는 80개소를 확충하였다.

또한 장애 아동 보육을 담당하는 일선 교사들의 활동을 돕기 위해 장애아 영유아 보육 프로그램을 도 자체적으로 개발, 현장에 보급하였으며 '97. 10월에는 도 주관으로 보육세미나를 개최하여 보육사업의 발전방안을 모색하였다. 아울러 방과후 보육시설을 '96년에 3개소에서 '97년에 12개소로 확대 설치, 개소당 1명의 전담 보육교사 인건비를 지원하였으며 '98년에도 8개소를 추가로 설치할 계획이다.

민간보육시설 지원을 위하여 민간 장애아 전담 보육시설 3개소에 보육교사 인건비를 지원하였으며 교재교구전시회를 보육교사교육원 주관

으로 개최하였다.

'98년에는 도단위 교재교구 경연대회를 개최할 예정이며, 시·군 보육정보센터가 실질적인 기능을 수행할 수 있도록 지속적으로 지도하고, '99년에는 도 보육정보센터를 설치할 계획이다.

아울러 보육교사 충원을 위해 도내 11개 교육원을 통해 '92년 부터 '97년까지 보육교사 10,304명을 양성했고 국립사회복지연수원 시설장 양성 교육을 통해 211명의 시설장을 배출하였다.

또한 공립 및 비영리 법인 시설에 지원하는 시설운영비와 저소득아동 3,400명의 보육료로 21억원을 지급하였으며 전 보육시설에 교재 교구비 16억원을 지원하여 민간 보육시설 운영의 내실화를 도모하였다.

앞으로 도에서는 보육시설의 확충을 지속적으로 추진하는 한편 보육교사의 자질향상, 보육프로그램 개발·보급, 특수보육시설 확대, 민간 보육시설 운영지원 방안강구 등 시설의 질적인 수준을 높이는데 역점을 둘 계획이다.

3. 여성의 능력 개발 지원

3-1. 여성능력개발센터 개소

여성능력개발센터 개소

경기도 여성능력개발센터는 '97.10.14 경기도 용인시 구성면 마북리에서 개소식을 갖고 본격 활동에 들어갔다.

1만 1천여평의 대지에 연건평 1천 7백여평의 2층 건물로 교육시설, 합숙훈련시설, 복지시설, 정보센터 및 자료실, 기타 부대시설을 갖추고 21세기

를 이끌 여성인재 양성에 주력하고 있다.

위탁교육을 통해 질높은 교육을 제공하고 있으며, 직업의식교육을 병행함으로써 시대변화에 빠르게 대처하는 능력을 함양하고 있다.

또한, 기존의 여성교육기관과는 달리 자립지원팀을 조직해 취업까지 연결해 주는 것을 최종 목표로 하고 있어 그간 기술습득후 취업할 곳이 없어 고민하던 여성들의 문제를 해결토록 하였다.

3-2. 전문기술 교육

가. AUTO CAD(컴퓨터설계) 과정

컴퓨터를 이용한 각종 설계의 기획, 도면작성, 수정, 분석 등의 기술습득 훈련을 통한 전문 CAD 요원을 양성하는 과정으로 기본개념 단계부터 최종설계까지 컴퓨터의 활용능력을 배움으로써 건축, 토목, 자동차, 조경설계, 기계, 전기, 전자 등의 분야에 적용하고 있으며, '97. 9월부터 주5회 1일 3시간씩 10개월과정으로 34명이 교육중에 있다.

나. 컴퓨터그래픽(C.G) 과정

기초적인 3D 모델링과 에니메이션의 습득으로 컴퓨터그래픽분야의 전문가로 양성하는 과정으로 입체도형그리기, 메뉴디자인 등을 활용하여 인테리어디자인, 산업디자인, 영화, 방송, 광고 등의 분야에 적용하고 있으며, '97. 9월 부터 주5회 1일 3시간씩 10개월과정으로 35명이 교육중에 있다.

다. 제과 제빵사 과정

제과제빵에 관한 전문지식과 이론을 단계적으로 익힘과 동시에 각종

케이크, 빵, 파운드, 쿠키 만들기 등의 기능을 습득케 함으로써 제과산업에 공헌할 수있는 국가기능사 자격증 취득으로 전문제빵사, 제과사를 양성하는 과정으로 '97. 9월부터 주5회 1일 3시간씩 8개월과정으로 35명이 교육중에 있다.

라. 피부미용사 과정

여성들의 미에 대한 욕구가 높아짐에 따라 맛사지동작, 팩이론 및 실기, 림프맛사지, 경락맛사지 등을 통해 전문피부관리사를 배출하는 과정으로 '97.9월부터 주5회 1일 3시간씩 8개월과정으로 22명이 교육중에 있다.

3-3. 여성리더쉽 훈련 및 부모교육 강사 워크샵 개최

여성지도자(행정지도자) 리더쉽 교육과 여성근로자 직업의식 교육 등 2개과정이 개설되었고, '97. 10월부터 11월까지 2박 3일 합숙교육 형태로 79명이 이수하였다.

여성지도자(행정지도자) 리더쉽 교육은 「21세기 여성공직자의 도전」이라는 주제로, 여성근로자 직업의식 교육은 나의 일, 나의 삶, 나의 미래라는 주제로 교육을 실시하였다.

기존 강의 위주의 주입식 교육을 지양하고 서구에서 성인교육 기법으로 각광받고 있는 참여식 교육기법을 사용하여 교육생 한명 한명의 변화와 발전을 유도하므로써 교육생들의 만족도가 매우 높게 나타났으며 특히, 조직내 대인관계 향상을 위한 의사소통법, 칭찬받는 법, 연설법 등이 교육생의 좋은 반응을 얻었다.

또한, 시·군에서 부모교육 강사로 활동할 수 있는 사람을 대상으로 '97. 10월부터 11월까지 2박 3일 합숙교육으로 42명이 이수하였다.

내자녀알기, 부모와 자녀의 성격특성 알기, 내자녀 어떻게 양육하나,

자녀 스스로 해결하고 책임지기, 자녀의 학습태도 증진, 바르게 칭찬하고 꾸중하기, 자녀의 성교육 방법 등이 주된 교육 내용이었다.

3-4. 여성의 직업의식 교육 프로그램 개발

취업여성의 산업경제 구조 및 조직체계 이해증진과 평생 직업인으로서의 자기 발전 능력을 배양하기 위하여 「여성의 직업의식 교육 프로그램」을 개발하였다.

추진과정은 '97. 2.18~10. 18(8개월간) 한국여성개발원에 용역을 주어 개발하였으며, 연구방법은 여성근로자 및 취업준비자의 직업관련 태도를 조사 분석하기 위하여 근로여성과 취업준비여성 1,777명을 대상으로 설문조사를 실시하였고, 기업체간부, 여성근로자, 단체지도자 등 25명에게 심층 인터뷰를 실시하였으며, 전문가 토론회를 2회 개최하였다.

연구의 내용은 경기도 여성의 경제활동 현황과 문제점, 여성근로자 및 취업준비자의 직업관련 태도 분석, 여성의 직업의식 프로그램(기혼여성의 재취업 적응을 위한 프로그램 포함) 개발이었다.

교육 프로그램은 7개영역 16개 과정으로 「여성의 삶(2개 과정)」, 「여성의 일(3개 과정)」, 「조직문화(2개 과정)」, 「직업의식(2개 과정)」, 「가정과 직장의 조화(2개 과정)」, 「(재)취업적응(2개 과정)」, 「평등한 고용을 위하여(3개 과정)」 등이다

개발된 프로그램은 경기도 여성능력개발센터에서 '97년 2개과정에 적용하여 52명을 교육하였다.

3-5. 건강한 가족문화 형성을 위한 순회교육

경기도에서 개발한 「부모교육 프로그램」을 널리 보급하여 건강한 가족문화 형성에 기여하고자 본 연구개발에 참여한 한국가족상담연구소

에서 직접 강의를 맡아 '97.6.23~7.10까지 8일간 도내 31시군을 8개 권역으로 나누어 여성단체협의회장 등 주부 680명에게 순회교육을 실시하였다.

교육 후 설문조사 결과 수강생 79%가 본 교육에 만족감을 표시하였고, 총9회에 걸친 전체교육 과정을 개설할 경우 92%가 참석을 희망하였다.

이에 '97. 10월 강사요원 42명을 선발하여 여성능력개발센터에서 2박3일간 강사요원 양성교육을 실시하였으며, '98년에는 이들 강사요원을 중심으로 시군별 2개소씩 62개소에서 「부모교육반 시범운영」을 실시하고 읍면동, 마을단위까지 확산할 예정이다.

부모교육반의 교육내용은 「내자녀알기」, 「부모와 자녀의 성격특성알기」, 「어떻게 양육하나?」, 「자녀 스스로 해결하고 책임지기」, 「자녀학습태도 증진」, 「자녀의 마음열기(대화법Ⅰ)」, 「바르게 칭찬하고 꾸중하기(대화법Ⅱ)」, 「자녀의 성교육 어떻게 하나?」, 「성숙한 부모와 자녀」 등이다.

3-6. 모자가정자립지원 시범사업 실시

모자세대가 보다 안정된 상태에서 실질적인 자립을 할 수 있도록 돕는 모자가정자립지원 시범사업을 전개하고 있다. (구) 경기여자기술학원 직원관사를 보수하여 모자세대에게 무료로 주택을 제공하고 입주자의 경제적인 자립 뿐만 아니라 공동체훈련, 가족상담, 부모교육, 자녀상담 등을 통해 자립의지를 고취시키는 전문적인 복지서비스를 실시하고 있다.

연면적 148평에 총 10세대의 모자가정이 독립적으로 거주할 수 있도록 연립주택 형태의 시설이 마련되어 있으며 지난, '97. 8월에 20,000천원의 사업비를 들여 시설 및 환경정비를 마치고 9월부터 입주를 시작하여 9세대(21명)가 입주를 마쳤다.

이들은 3년의 입주기간(2년 연장 가능)동안 생활지도인의 도움을 받으면서 자립기틀을 마련토록 하였다.

또한, 본센터를 이용하는 교육생들과 모자가정공동주택 입주자들이 자녀를 맡기고 활동할 수 있도록 어린이집을 설치 운영하고 있다.

어린이집은 '97. 9. 22 직업훈련교육을 개강하면서 개원하여 오전반 16명, 오후반 7명 등 총 23명의 아동을 보육하였다.

4. 요보호여성 보호 및 지원

4-1. 상담사업 및 성폭력 피해예방사업 추진

윤락여성, 가출여성, 미혼임신 여성 및 저소득 모자가정 등을 대상으로 상담활동을 실시해 왔으며, 정신과의사, 법률전문가 등 관련분야 전문가를 정기적으로 초빙하여 상담의 내실화를 도모하였다.

그간 총 16,381명을 상담하였으며 특히 요보호여성 5,084명에 대하여 교육, 취업알선, 시설입소 등 건전한 사회인으로 복귀되도록 상담을 통해 지원해 왔다.

성폭력 범죄가 날로 증가하는 추세에 있고 그 수단도 어린이 등 미성년자를 대상으로 하거나 흉포화하는 등 사회문제가 되고 있어 여성과 미성년자를 성폭력 범죄의 위협으로 부터 보호하기 위한 사업을 전개하였다.

낮은 성범죄 신고율이 성폭력을 방치·조장하고 있음을 감안하여 수

〈표 5-70〉 '97 성폭력피해 상담 및 조치실적

성폭력피해 상담실적	가해자조치			피해자조치			비고
	고소	고발	기타	치료의뢰	시설보호	기타	
388(건)	84	2	302	43	17	328	

원시와 성남시에 성폭력피해상담소 2개소를 운영하는 한편, 전문상담원 16명을 양성하였다.〈표 5-70〉

또한 성폭력피해예방교육 및 캠페인을 여성의 전화, 여성민우회 등 민간여성단체와 연계하여 7회 909명 실시하였고, 성교육의 경우 중고생 및 산업체 근로청소년을 대상으로 학교, 기업체 등을 순회하며 383회 96천명에게 교육을 실시하였다.

도에서는 앞으로 성폭력 피해를 예방하고 피해자를 적극적으로 보호하기 위하여 성폭력피해 상담소 및 피해자 보호시설의 확충, 성폭력상담원의 자질향상을 위한 보수교육실시, 청소년 성교육 강화, 대중매체 감시모니터 요원 운용 등 다각적인 노력을 기울여 나갈 계획이다.

4-2. 저소득가정 보호와 지원

'97년말 현재 등록된 모자가정은 5,791세대이며 세대원수는 16,792명인데, 그중 모자복지법에 의한 보호가 4,378세대, 생활보호법에 의한 보호가 1,176세대, 국가유공자예우등에관한법률에 의한 보호가 14세대로 전체 모자가정의 76%인 4,378세대가 보호를 받고 있다.

모자가정의 생계안정과 자립기반조성을 위해 국고보조사업으로 중학생 및 실업계 고교생 자녀 2,666명에게 학비 1,417백만원과 6세이하 아동 861명에게 양육비 148백만원을 지원하였으며, 도자체사업으로는 취업기술교육비로 83명, 학습재료비로 1,554명, 생필품비로 2,374명, 중·고신입생 교복비로 1,499명에게 938백만원을 지원하는 한편, 어머니와 자녀가 함께하는 사랑의 모자학교를 2박3일간 운영하였다.

경기도의 모자복지사업은 미혼모시설 1개소 외에는 모자보호시설이 없어 주로 재가복지에 치중하여 왔으나 앞으로 시설보호를 희망하는 모자가정 지원을 위해 모자보호시설, 모자자립시설 등 수용시설 확충에 중점을 둘 계획이다.

저소득 부자가정의 경우 총 2,080세대이며 세대원수는 5,851명으로

그중 부자보호대상이 599세대이다.

부자가정의 생계보호를 위해 국고보조사업으로 중학생 및 실업계 고교생자녀 410명에게 학비 235백만원과 6세이하 아동 114명에게 양육비 20백만원을 지원하였으며, 도자체사업으로는 학습재료비로 206명, 생필품구입비로 416명, 신입생교복비로 148명에게 124백만원을 지원하였다.

미혼여성이 임신 또는 출산하였을 경우 안전하게 분만토록 하고 심신의 건강을 회복할때까지 일정기간 보호해 주는 미혼모시설 에스더의 집을 사회복지법인 동방아동복지회가 운영토록 하였다. 수용정원은 50명이며 평택시 소사동 106번지에 소재하고 '97년에는 144명의 미혼모가 이용하였다.

이 시설에는 시군 여성복지 상담원의 상담을 거친 미혼 임신여성들이 입소하고 있으며 분만과 산전·산후 건강관리, 기술교육, 정서함양교육교육 등을 무료로 받은 후 건강한 사회인으로 복귀토록 하였다.

4-3. 일군위안부에 대한 보호와 지원

일제에 의하여 일본군의 위안부로 강제동원된 여성의 노후생활을 보호·지원함으로써 불행했던 역사의 상처를 치유하고 나아가 우리민족의 자존심을 새롭게 정립하는 계기를 마련토록 하였다.

일군위안부 생활안정지원심의위원회(보건복지부)의 심의를 거쳐 일제하 일본군위안부에 대한 생활안정지원법의 적용대상자로 결정, 등록된 자에게는 생활보호법에 의한 생계비 지급과 의료보호법에 의한 의료보호(제1종)를 제공하고 있다. 생활안정지원금으로 일시금 500만원(1인, 1회)과 매월 600천원(국비 500, 도비 100)을 지원하고 있으며 무주택자를 위하여 영구임대주택입주를 우선적으로 배려하고 있다.

경기도의 보호·지원을 받고 있는 피해자는 '97. 12. 31 현재 28명이며 그중 광주군에 소재한 나눔의 집에 8명이 거주하고 있다.

부 록

제1절 도지사 시정연설문
제2절 새로운 시책 60선
제3절 '97 주요 도정일지
제4절 경기도 기구표
제5절 가구수 및 인구수
제6절 행정구역 현황
제7절 예산현황
제8절 역대 도지사
제9절 역대 도의회 의장단 및 제4대 도의회 의원 명단
제10절 도 간부공무원 명단

1. 도지사 시정연설문

'97.11.20 제123회 도의회 정기회 「'98년도 예산(안) 제안설명」

존경하는 홍성호 의장님!

그리고 의원 여러분!

오늘, 1998년도 예산안을 도의회에 제출하고 그 심의를 요청하면서 새해 도정운영의 기본방향과 주요시책에 대하여 말씀드리게 된 것을 뜻깊게 생각합니다.

아울러 금년 한해동안 도정발전을 위하여 각별한 관심과 아낌없는 지원을 보내주신 의원 여러분께 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

이번 정기회는 행정사무 감사와 예산안 심의를 통하여 내년도 도정을 설계하는 중요한 자리라고 생각합니다.

의원 여러분!

지난 1년동안 우리 도는 「중소기업진흥재단」을 설립하고 「21세기 환경정책 계획」을 수립하였으며 「경기문화재단」을 설립하는 등 도정의 각 분야에 걸쳐서 자치행정에 어울리는 제도와 기초를 다져 왔습니다.

그리고 주민들이 불편을 느끼는 불합리한 행정관행과 법령 등을 개선하고 「경기지방공사」를 설립하는 등 도정의 경쟁력을 강화해 나가는 시책을 추진하였습니다.

특히, 「수도권정비계획법」의 합리적인 개정과, 「접경지역지원특별법」의 제정을 건의하는 등, 도정현안에 대하여 중앙정부에 우리의 입장을 전달하고, 우리 도의 뜻을 반영하는 노력도 소홀히 하지 않은 한해였습니다.

또한, 제78회 전국 체육대회에서 2연패를 달성한 것을 비롯하여 전국 민속예술경연대회 등 여러 분야에서 우승을 차지한 것은 도민들의

자긍심과 우리 도의 위상을 한층 높이는 계기가 되었습니다.

이와 함께 금년에는 예년에 없었던 벼멸구가 발생하였으나 농민들의 정성어린 노력으로 슬기롭게 극복하여 사상 유례없는 대풍작을 이룰 수 있었습니다.

그러나 민선지사 사임에 따른 도정공백을 우려하는 도민들의 걱정 등 어려움도 없지 않았습니다.

그렇지만 모든 공직자가 흔들림 없이 맡은 바 직무를 충실히 수행함으로써 이러한 우려를 말끔히 씻어내고 도정의 모든 업무와 시책이 안정된 분위기속에 착실히 추진되고 있습니다.

이러한 도정의 성과는 여기에 계신 여러 의원님들의 전폭적인 성원과 도민 여러분들의 협조로 이루어진 것으로서 이 자리를 빌어 거듭 감사드립니다.

저는 앞으로 남은 기간동안 저에게 맡겨진 책무를 한점의 소홀함도 없이 최선을 다할 것을 다짐하면서 '98년도 예산안에 반영된 도정 시책의 대강을 설명 드리겠습니다.

내년도는 21세기를 이끌어 나갈 새 정부가 출범하게 되며 7월이면 제2기 민선도정이 들어서는 매우 중요한 해라고 생각합니다.

새해의 도정방향은 이러한 여건하에서 지금까지 유지해온 「도민 우선의 정책기조」를 확고히 다지면서 제1기 민선도정을 성공적으로 마무리하고 새로운 도약을 위한 토대를 마련하는데 중점을 두었습니다.

〈선거의 엄정관리와 행정 혁신〉

먼저 얼마 남지 않은 15대 대통령선거와 내년 5월에 치루어지는 제2회 전국 동시 지방선거를 엄정하게 관리하고 도민생활의 안정과 행정혁신을 강화해 나가겠습니다.

이번에 실시되는 15대 대통령선거는 21세기 무한경쟁 속에서 우리나라의 운명을 좌우할 지도자를 선출하는 매우 중요한 선거입니다.

따라서 이번 선거를 관계 법령에 의거 엄정하게 관리하고, 공직자의

선거개입을 엄격히 차단하겠으며, 선거시기를 틈탄 각종 불법행위에 대하여도 철저하게 단속해 나갈 것입니다.

그리고 현재 우리 도정은 중앙정부의 지시사항을 수동적으로 집행하는 데에만 익숙한 과거의 행정행태를 정책형성 기능으로 전환하고자 다각적인 노력을 기울여 왔으나 아직 미흡하다고 생각됩니다.

또한 미래를 내다보는 중장기적인 기본틀이 없이 도정이 운영되고 있어 시급히 해결되어야 할 과제입니다.

이에 따라 금년초에 경기도 미래 청사진인 「경기 2020 : 비전과 전략」을 수립하였고 분야별 중단기 세부실천계획인 「제1차 경기발전5개년계획」을 마련중에 있습니다.

앞으로 여건 변화에 따라 보완하여 법정 계획화 해 나가고, 도정운영 3년의 기본틀인 「15대 중점정책 50대 중점사업」도 여기에 흡수·통합하여 운영해 나갈 것입니다.

특히 내년도에는 이러한 도정의 중장기계획을 수립· 운영하는 과정에서 각계의 의견을 폭넓게 수렴·반영하고, 정책평가와 조정능력을 강화할 수 있는 방안을 신중하게 검토할 생각입니다.

아울러 공무원교육원에 정책기획과정을 신설하여 공무원의 정책형성 능력을 배양시켜 나가는 제도적 장치를 마련할 것입니다.

〈산업의 경쟁력 강화와 교통체증 완화〉

다음은 경기 산업의 경쟁력을 강화하는데 총력을 기울여 나감으로써 지역경제의 활력을 회복하고 현재의 어려운 경제난국을 극복하는데 지방 차원의 모든 노력을 다하겠습니다.

중소기업에 대하여는 자금과 기술개발을 지원하고 원활한 입지여건 조성을 위하여 추진중인 산업단지를 조기 개발하며 분양가 인하와 규제완화를 지속적으로 전개하여 경쟁력을 강화해 나갈 것입니다.

이와 함께 기술이 주도하는 21세기형 산업구조의 전환을 위하여 정보연구단지, 소프트 공동연구단지, 테크노파크단지를 유치하고 첨단 외

국기업의 적극적인 투자유치로 고용을 창출해 나가겠습니다.

중소기업 정보시스템 구축사업에 대하여는 기존 정부의 초고속 국가정보통신망과 홈페이지를 확대·구축하겠으며 생활정보시스템도 이와 연계하여 '99년까지 완료함으로써 2000년부터 종합서비스가 실시되도록 하겠습니다.

또한 통상촉진과 국제교류사업은 경제협력중심지역, 지역거점육성지역 등, 권역별 특화전략으로 전환하여 교류사업의 효율성을 높여 나갈 생각입니다.

농어업 분야는 그 동안 구조개선을 위해 추진해 온 제1차 농어촌발전대책을 계획대로 차질없이 마무리하고, 경기 농업이 경쟁력 있는 생명산업으로 발전해 나갈 수 있도록 제2단계 계획을 수립하겠습니다.

특히 농촌에 꿈과 희망을 주는 「21세기 경기농정발전모형」을 개발하여 지방화시대에 맞는 농정기조를 마련해 나갈 것입니다.

아울러 수도권 교통문제는 근본적이고 장기적으로 접근하겠으며 이를 뒷받침 할 수 있는「교통문제 연구소」등 전문 연구기구의 설치를 모색해 나갈 것입니다.

이와 함께 사회간접자본 시설도 대폭 확충하여 유리한 경제환경을 조성해 나갈 것입니다.

먼저 교통종합기본계획과 도시교통정비기본계획을 마무리 하고 지능형 교통시스템(ITS), 교통체계 관리(TSM) 등 교통운영시스템을 개선해 나가겠습니다.

「경기순환철도」 건설사업은 내년 3월에 완성되는 타당성 용역 결과를 토대로 기본계획을 수립하겠으며 하남·의정부 등 도내에서 구상하여 추진중인 경량전철 사업도 정부의 수도권 순환전철망 체계와 연결될 수 있도록 조정·지도해 나갈 것입니다.

아울러 고색~의왕간, 안양~판교간 도로, 병점 육교 개설사업 등을 내년도에 마무리하고 신규로 건설되는 김포 강변도로 등 5개노선에 대하여는 설계에 착수할 계획입니다.

〈쾌적한 환경, 안전한 지역조성〉

다음은 수질과 대기보전, 녹음의 창조 등 자연과 사람이 공존하는 쾌적한 생활환경을 조성해 나가고 재해·재난 없는 지역을 만드는데 총력을 기울이겠습니다.

날로 심각해지고 있는 수질문제를 전문적으로 연구할 수 있도록 경기개발연구원 산하에 「수질환경 연구소」를 설치하여 운영하겠습니다.

또한 시·군과 지역내 소재대학을 연결하여 정기적으로 수질오염도를 측정하는 등 기초조사와 연구·분석 시스템을 구축하는 방안을 모색 하겠습니다.

이와 함께 진행중에 있는 환경기초시설의 확충과 오·우수 분류식 하수관거를 매설하는 등 수도권 2천만 시민의 식수원인 팔당호를 1급수로 유지하고 맑은물 공급사업도 계획된 일정에 따라 지속적으로 추진해 나갈 것입니다.

특히 최근 문제가 되고 있는 쓰레기 다이옥신 저감시설을 보완하고 재활용시설, 소각장, 매립장 등을 계획된 일정에 따라 확충해 나가겠습니다.

훼손된 자연 생태계를 복원하기 위하여 의왕~고색간 도로개설 구간과 의정부 송산, 수원 영통 택지개발지구내에 「자연생태계 이동통로」 설치를 검토하겠습니다.

주택공급 위주의 무분별한 택지개발을 지양하고 직장과 주거가 근접하는 특성있는 「테마도시」 건설을 토지공사 등과 협조하여 추진해 나갈 것입니다.

재해·재난예방을 위하여 수해시마다 침수하는 곡릉천 하류와 서정천을 개량하고, 연천의 차탄천 등 59개 하천을 개수하겠으며, 지진에 대비한 종합계획도 마련하겠습니다.

노후 교량 16개소에 대하여 내년 상반기까지 정밀진단을 실시하고, 재가설이 필요한 10개 교량을 조기에 착공토록 하겠습니다.

그리고 소방 구조·구급 활동체계를 확립하기 위해 소방항공대를 보강하고, 팔당호에 119 수난구조대를 신설하겠으며, 119와 129를 통합·일원화 하겠습니다.

〈문화인프라의 구축과 복지구현〉

다음은 문화력이 곧 국력이 되는 21세기에 대비하여 문화 인프라를 구축함으로써 문화·복지경기를 구현 하겠습니다.

도립미술관, 사회교육관, 테마박물관 등의 건립에 착수하여 경기도의 정체성을 확립하고, 「자연사 박물관」의 유치를 적극 추진하여 도민의 공동체 의식을 높여 나가는 등 건강한 사회를 조성할 것입니다.

특히 2002년 월드컵 대회를 도내 수원시에 유치되도록 다각적인 지원노력을 펼치고, 이를 계기로 세계 각국의 관광객을 유치할 수 있도록 마케팅 전략을 수립하겠으며,

도민 건강증진과 체육발전의 기틀을 더욱 다지기 위하여 체육기금도 년차적으로 확대 조성해 나가겠습니다.

아울러 여주, 이천, 광주지역에 도예산업관광벨트 조성을 위한 기본조사 설계도 착수할 계획입니다.

이와 함께 「해양수산과학관」 건립은 부지선정에 착수하여 2004년까지 마무리하는 등 수도권 시민의 1일 여가·휴식 공간을 마련하겠습니다.

저소득 주민, 노인, 장애인 등 사회 취약계층에 대한 복지시책을 확대하여 더불어 함께 잘 사는 복지경기를 구현해 나가겠습니다.

소외계층과 장애인에 대한 재활·자립사업을 지원하며 현재 건립중인 도립 노인전문병원을 내년까지 마무리하고, 연천에 보건의료복지센터를 설립하는 등 도민에게 양질의 의료서비스를 제공해 나갈 것입니다.

지난 10월에 개원한 여성능력개발센터를 내실있게 운영하고, 시군 여성회관 건립을 지원하겠으며, 공공 보육 시설을 확충하는 등 여성의

사회참여 기회를 확대 하겠습니다.

존경하는 홍성호 의장님!

그리고 의원 여러분!

'98년도 예산안은 안정기조를 유지하면서 지금까지 말씀드린 도정의 분야별 시책을 뒷받침 할 수 있도록 사회 간접 자본시설 확충과 산업의 경쟁력 강화, 주민복지 증진에 중점을 두어 편성하였습니다.

내년도 예산(안)의 규모는 금년도 당초 예산에 비해 1.2% 감소한 총 3조 6천 8백억원입니다.

아무쪼록 의원 여러분께서는 어려운 시기에 함께 허리띠를 졸라매고 다시 서겠다는 도정의 정책의지를 깊이 이해하시고 배전의 협조로 심의·의결해 주시기 바랍니다.

의원 여러분!

이제 21세기가 우리 앞에 다가오고 있습니다.

지방의 여건과 나라의 환경, 세계의 물결이 우리에게 감당할 수 없을 만큼 힘든 과제를 요구하면서 급격하게 변화하고 있습니다.

저를 비롯한 3만 7천여 전 공직자는 이러한 시대적 상황을 겸허하게 수용하여 맡은 바 책무를 완수하는데 혼신의 힘을 다해 나갈 각오입니다. 그리하여 우리 경기도를 가장 매력있고 활력넘치는 고장으로 건설하여 우리나라가 21세기 세계 중심국가로 도약하는 견인차 역할을 수행해 나갈 것입니다.

의원 여러분들의 변함없는 지도편달과 아낌없는 성원을 부탁드립니다.

'98년도 예산(안) 개요에 대하여는 기획관리실장으로 하여금 보고드리도록 하겠습니다.

존경하는 홍성호 의장님, 그리고 의원님 여러분!

지방자치가 본격적으로 실시된지 2년 반이 지났습니다.

지난해는 민선지사가 사임하는 어려움속에서도 전국체전 2연패를 비롯하여 월드컵 경기유치, 경제살리기 국민저축운동 1위, 제32회 전국민속 예술경연대회 1위 등 중앙의 11개 분야 평가에서 우수한 성적을 거둔 한해였습니다.

이와 같은 성과는 도정발전을 위한 의원님들의 헌신적인 노력과 전폭적인 성원의 결과라고 생각하며, 진정어린 감사의 말씀과 함께 금년도 도정계획의 대강을 보고드리겠습니다.

금년도에는 21세기를 열어갈 새정부가 들어서고 제5대 도의회와 제2기 민선도정의 출범을 위한 지방선거가 실시됩니다.

아울러 지방자치 진전에 따른 중앙정부의 권한과 책임이 많은 부문에서 지방으로 이양될 것으로 전망됩니다.

특히 지난해말부터 시작된 IMF 경제위기 상황은 더욱 많은 고통과 인내를 요구하고 있습니다.

이와 같은 상황을 바탕으로 금년도 우리 도정의 방향은 「자치행정 역량의 강화」, 「경제활력 회복과 경쟁력 지원」, 「공간구조 개편과 자족기능 제고」, 「삶의 질 향상과 지역문화 창달」에 중점을 두어 우리 경기도를 가장 매력있고 활력넘치는 고장으로 발전시켜 나가는데 총력을 기울여 나가고자 합니다.

시책 1. 자치행정 역량 강화 — 변화 적응 · 미래준비

먼저, 자치행정의 역량을 강화하여 변화에 신속하게 적응하고 미래를 준비하는 도정을 실천해 나가겠습니다.

〈도정발전 기본틀 실천과 경쟁력 강화〉

지난해말 완성한 「제1차 경기발전 5개년계획」은 경기도의 현실과 미래를 치밀하게 검토하여 우리도정의 방향을 마련한 독자적인 중·단기 기본틀입니다.

앞으로 여건의 변화에 따라 보완·발전시켜 나가고 법정계획화 하겠으며 도정의 촛점을 이곳에 맞추어 적극 실천해 나갈 계획입니다.

또한 지방행정의 거품과 군살을 제거하고 효율높은 행정체제를 구축하여 도정의 경쟁력을 높여 나가겠습니다.

「팀제」와 「실과간 경쟁력평가」, 「일몰제도」와 「목표관리기법」을 도입하여 조직역량을 극대화하고 역동적인 조직분위기를 조성하겠습니다.

도정참여소집단을 운영하여 연구분위기를 조성하는 한편, 「정책형성 전문 교육과정」을 설치하여 도정의 정책능력을 배양해 나가겠습니다.

특히 정보화사회에 대응하고 업무처리의 효율화를 위하여「경기넷」의 운영, 「전자 결재시스템」의 도입과 「컴퓨터 자격인정제」의 확대 등을 통한 「전자도정」을 실천하겠습니다.

이와 함께 6월 4일 실시되는 제2회 전국동시 지방선거가 다른 어느 선거보다도 공명정대하게 실시될 수 있도록 선거관계법령에 따라 사전 불법선거를 차단하는 등 엄정하게 관리해 나갈 것입니다.

시책 2. 경제활력 회복 - IMF 파고 극복

둘째, IMF 경제위기를 극복하고 기업의 경쟁력을 지원하여 지역경제의 활력을 회복하는데 모든 노력을 기울여 나가겠습니다.

〈IMF극복과 중소기업 종합지원〉

IMF 경제위기를 극복하는 문제는 지방정부에서도 총력을 기울여야 한다는 인식하에 도단위에서 대응해야 하는 7개분야의 70개 과제를 발

굴하여 중점 추진하고자 합니다.

경기경제의 뿌리인 중소기업 육성을 위하여 산발적인 지원체계를 자금·기술·정보·인력 등 조직적이고 체계적인 종합지원시스템으로 전환시켜 나가겠습니다.

중소기업의 수출촉진사업을 지원하기 위하여 해외 통상촉진단을 파견하고, 수출무역상담실을 운영하겠으며 민속공예품을 비롯한 특산품의 해외판매활동을 강화하겠습니다.

〈기업하기 편리한 지역조성〉

그리고 기업하기 편리한 여건을 조성하기 위하여 공장설립 규제완화를 지속적으로 추진하고 산업단지 분양에 따르는 공공시설비 지원을 통해 공장설립 초기비용 부담을 경감시켜 나가겠습니다.

아울러 「평택 한산공단」을 외국인 투자기업 전용 공단으로 조성하겠으며 외국인 투자기업 유치를 위한 제도개선을 추진하고자 합니다.

〈첨단 · 벤처기업과 농 · 수산업 육성〉

특히 기술이 주도하는 21세기형 산업구조의 고도화를 위해 「테크노파크」와 「S/W 공동연구 단지」, 「미래첨단산업단지」의 조성 등을 통한 벤처기업을 육성해 나가겠습니다.

이와 함께 2단계 농어촌발전계획을 수립하여 농어촌 구조개선사업을 지속적으로 추진하고 「화훼산업 5개년계획」추진과 「첨단원예농단」을 조성하겠습니다.

농수산물 도매시장 건립 등 농수산물 유통구조를 현대화하고 해양수산과학관 건립에 착수하는 등 특성있는 경기 농·수산업을 육성해 나가겠습니다.

시책 3. 공간구조개편 — 균형발전 자족기능 제고

셋째, 경기지역의 공간구조를 서울집중적 방사형 구조에서 기능 분담적 다핵거점구조로 개편하여 균형발전과 자족기능을 제고시켜 나가겠습니다.

〈수도권 교통문제 능동적 대처〉

먼저 수도권 교통문제에 능동적으로 대처하기 위하여 「교통문제연구소」설치를 검토하고 「경기도 교통 종합계획」을 수립하겠습니다.

경기순환철도 건설사업은 타당성 조사 결과를 토대로 기본계획을 수립하고 경전철 건설을 추진하는 등 철도중심의 대중교통사업을 본격화할 계획입니다.

격자형 수도권 광역도로망을 지속적으로 구축하고 만성적인 병목정체구간을 집중 개선하겠으며 지능형 교통시스템사업(ITS)과 교통체계관리(TSM) 개선 등 교통운영시스템을 과학화·첨단화해 나가겠습니다.

〈미래지향적 도시개발과 균형개발 촉진〉

이와 함께 환경변화를 수용하는 도시재정비 계획을 수립하여 낙후된 도시기능을 정비하고 직·주근접형의 테마도시를 구상하는 등 미래지향적인 도시개발을 추진하겠습니다.

아울러 수도권정책을 비롯한 불합리한 규제 사항을 지속적으로 개선하여 토지이용 관리를 효율화·합리화 하겠습니다.

특히 농어촌 주거환경정비 10개년계획을 수립하여 분산되어 있는 농·어촌 주거환경 정비사업을 통합하고, 민통선 북방지역 개발사업 등 취약지를 집중 개발해 나가겠습니다.

시책 4. 쾌적한 환경, 수준높은 문화복지 - 삶의질 제고

넷째, 자연과 조화를 이루는 쾌적하고 안전한 지역을 조성하고 수준

높은 문화복지 정책을 구현하여 삶의 질을 한단계 높여 나갈 계획입니다.

〈쾌적한 환경조성〉

먼저 환경행정의 기초와 제도를 마련하여 대기보전, 수질개선, 폐기물 처리, 자연생태계 보전 등에 힘을 기울여 쾌적한 생활환경을 조성해 나가겠습니다.

이를 위해 「경기 의제 21」을 작성하여 도민·기업 ·행정이 환경문제에 공동 대처하고 「경기도 수질 환경연구소」를 설치하여 환경행정의 전문화를 위한 기반을 마련하겠습니다.

대기오염의 저감대책을 위하여 「대기보전실천 기본 계획」을 수립하고 팔당상수원, 시화호, 임진강, 평택호 등에 환경기초시설을 지속적으로 확충해 나가겠습니다.

폐기물의 감량화와 재활용운동을 지속적으로 추진하고 음식물쓰레기 제로화사업을 더욱 강력하게 전개하겠습니다.

〈더불어 사는 복지사회 건설〉

장애인, 노인 등 취약계층의 자립지원과 여성의 사회 참여 기회를 확대하는 등 더불어 사는 복지사회를 건설해 나가겠습니다.

먼저 일시 실업자와 영세서민을 위한 공공근로사업을 전개하고 재활자립작업장과 주간 보호시설 등을 확충하여 장애인의 재활의욕을 고취시켜 나갈 계획입니다.

생활보호대상 노인과 저소득 노인 등에게 경로연금제를 실시하고 노인교통수당과 교통요금 감면폭을 확대하는 등 노인복지 증진을 도모해 나가겠습니다.

또한 경기여성의 지위향상과 경제활동 참여 여건을 마련해 주기 위해 보육시설을 지속적으로 확충하고 경기도 여성발전위원회의 설치와 여성발전기금도 조성해 나가겠습니다.

〈문화근본 기조의 정착〉

21세기는 문화력이 국력이 되는 시대가 될 것이며, 문화발전은 국제경쟁력의 요체이자 황폐해져가는 인간성을 회복하는 관건이라고 생각합니다.

금년에는 이러한 인식을 토대로 문화예술진흥기반을 공고히 하고 문화와 비즈니스 연계전략을 마련하여 적극 추진하겠습니다.

경기도 문화예술진흥 종합계획을 수립하고 도서관과 문예회관 등의 건립과 함께 국립자연사박물관도 유치하도록 노력하겠습니다.

특히 월드컵 관광 마케팅전략을 마련하고 도예산업 관광단지 조성사업도 본격화하는 등 문화와 비즈니스 연계로 지역경제의 활성화를 도모하겠습니다.

또한 기록문화 정착운동과 1시군 1테마박물관, 문화의 거리 조성 등 문화의 자생력 복원과 정체성을 확립해 나갈 것입니다.

〈재해 · 재난없는 안전한 지역조성〉

재해 재난없는 안전한 고장을 만드는 일은 행정의 최우선의 과제라고 생각합니다.

금년에는 곡릉천을 비롯한 수해상습하천을 집중 개선하여 나가겠으며 노후 위험교량에 대한 정비사업과 정밀 안전진단을 계속하여 실시하겠습니다.

재난위험시설물의 체계적인 점검・관리를 위해 안전점검기동반을 내실있게 운영하고 119, 129 전화를 통합하여 응급환자 정보센터를 일원화 하겠습니다.

존경하는 의원님 여러분!

「기쁨은 함께 할수록 더욱 커지고 어려움은 함께 할수록 더욱 작아진다」는 평범한 진리가 있습니다.

지금까지 금년도 도정에 대한 구상과 주요시책을 보고드렸습니다만 도정의 모든 계획은 의원님들과 함께 할때만이 어떤 난관도 이겨내고 결실을 맺을 수 있다고 확신하면서 의원님들의 적극적인 협조와 동참을 당부드립니다.

감사합니다.

2. 새로운 시책 60선

1. 「제1차 경기발전 5개년계획」 수립

계획적이고 예측가능한 도정추진체계를 확립하고 도정발전 중장기 기본틀을 구축하기 위하여 「경기 2020 : 비전과 전략」을 토대로 「제1차 경기발전 5개년계획」을 수립하였으며, 이는 경기도가 독자적으로 처음 수립한 5년 단위의 중기 도정계획으로서 여건변화에 맞추어 수정·보완하여 집행해 나갈 계획임(제1장 제2절 3 참조)

2. 「팀제」 도입 시행

조직내 사무를 합리적으로 재배분하고, 계획 및 연구 등 정책사무는 타스크포스 형태로 운영함으로써 행정의 효율성과 능률성을 극대화하기 위하여 기획관실을 시범모델로 선정, 「팀제의 기본모델」을 개발하여 '98년 2월부터 시행하고 있음(제2장 1절 1-2 참조)

3. 목표관리기법을 도입한 업무계획 관리

개인별, 실과별로 소관업무에 대하여 분명한 목표를 설정하고, 이를 달성해 나가기 위하여 추진해야 할 일들을 구체적으로 기록토록 하는 한편, 추진상황에 대하여는 도정정보관리망을 통한 보고와 평가체계를 확립하여 업무의 책임성과 성과를 극대화하는 시책으로 '98년 도정계획부터 시행중임(제2장 1절 1-3 참조)

4. 도정정책개발 기능 강화

자치시대에 걸맞는 정책형성 기반구축을 위하여 '97년 4월부터 박사급 전문직 공무원으로 구성된 도정정책개발팀을 구성하여 공장설립 규제 개선방안 등 8건의정책대안을 개발하고 도정주요지표에 대한 동향을 분석, 도정에 반영하였음 (제2장 1절 2-1참조)

5. 경기지방공사 설립

한시적 기구로 운영되던 공영개발사업단을 '97.12. 1 기업성과 공공성에 조화를 둔 경기지방공사로 전환하여 토지개발, 주택건설, 관광지 조성, 해외무역 및 투자지원 등의 업무를 수행토록 하였음(제2장 1절 5-1참조)

6. 민자유치사업 설명회 개최

'97. 3.28 인천 남동~시흥 도리 IC간 도로사업 등 21개 사업을 대상으로 민자유치사업 설명회를 개최하여 30대 대기업 등 건설회사 182개사가 참석하는 등 호응을 얻어 민간자본의 유치 활성화에 기여하였음(제2장 1절 5-3 나 참조)

7. 「행정심판재결사례집」 발간

1995~1996년에 제기된 각종 행정심판의 재결사항중 공무원들이 특히 유념해야할 것으로 보이는 사례들을 모아 책자로 발간하였음(제2장 1절 6-4 참조)

8. 행정사무의 민간위탁

지방행정에 기업경영원리를 도입하고 낭비적 요소를 제거하기 위하여 민간에 위탁하는 것이 행정능률을 기할 수 있는 사무에 대하여 전수조사를 실시하고 문화예술회관 등 5개 사업소에 대하여 민간위탁을 추진중임(제2장 2절 1-1 참조)

9. 단위사무 총람 발간

합리적인 행정조직운영의 근간은 사무배분이라는 인식을 갖고 중앙정부와 지방자치단체간의 권한과 책임 및 감독범위의 설정, 지방자치단체간 사무의 명료화를 위해 단위사무 총람을 발간하였음(제2장 2절

1-2 참조)

10. 북부출장소 기능 강화

상대적으로 개발이 늦어지고 있는 북부지역의 균형개발과 지역주민들의 행정서비스 수준을 높여주기 위해 북부출장소 기능보강을 추진하고 도 사무의 40%를 북부출장소에 위임하기 위해 중앙부처에 승인을 완료하였음(제2장 2절 1-3 참조)

11. 소방관서 조직 진단

소방관서의 기능중복여부, 광역소방체제의 적정성 여부, 소방관서 통폐합 가능여부, 소방장비의 운영실태등 소방관서의 문제점 및 제도개선 사항 등을 중점적으로 진단하고 이를 통하여 소방관서의 인력과 장비등을 합리적으로 운영토록 하였음(제2장 2절 1-4 참조)

12. 공무원 채용설명회 개최

공고문에 한정된 공무원 모집 홍보방법을 탈피하고 6개 학교를 방문하여 설명회를 개최하는 등 다양한 모집 홍보를 실시하므로써 공직에 우수인력을 확보하기 위해 적극 노력하고 있음(제2장 2절 1-6 참조)

13. 보존문서 광화일 시스템 설치

보존문서의 광화일 저장으로 문서의 신속한 검색, 열람 등 체계적인 문서관리시스템을 구축하여 행정의 능률성을 제고하였음(제2장 2절 4-2 참조)

14. 경기넷 구축

21세기 고도정보화 사회에 부응하여 국가간·지역간의 무한경쟁에서 우위를 확보하고 도정의 제1목표인 지역경제의 활성화와 전자도정을 지향하기 위하여 지역특성을 살린 고유정보 제공처로 경기넷(경기

도지역정보시스템)을 구축하였음(제2장 3절 1-2 참조)

15. 지방행정 정보은행(LAIB) 운영

지방행정의 주요정책자료 및 현황 통계자료를 종합하여 데이터베이스로 구축함으로써 중앙과 지방간, 지방자치단체간 정보의 공동활용을 통하여 행정의 신속성과 능률성을 확보하고 인터넷을 통하여 기업이나 학교, 각 가정에서 알고자 하는 행정관련 정보를 쉽게 찾아볼 수 있는 시스템을 구축하였음(제2장 3절 2-1 참조)

16. 컴퓨터 활용능력 인증제 실시

21세기 정보화시대에 걸맞는 행정요원을 양성하고 행정의 능률성과 생산성을 높이기 위해 경기도에서 전국 최초로 공무원에 대한 「컴퓨터 활용능력 평가」를시행하였음(제2장 3절 2-1 참조)

17. 전자결재시스템 운영

의사결정기간의 단축 및 행정자료의 공동활용으로 행정의 생산성과 능률을 향상시켜 행정기관의 사무환경을 획기적으로 개선하고 정보화시대에 복잡·다양해지는 사회전반의 욕구에 능동적으로 대처하고자 전자결재시스템을 도입하여 현재시범 운영중에 있음(제2장 3절 2-2 참조)

18. 근거리전산망(LAN) 구축 · 운영

비교적 근거리에 존재하는 다수의 개인용 컴퓨터를 고속의 통신망으로 연결하여 전산자원과 정보를 공유할 수 있도록 근거리 전산망(LAN : Local Area Network)을 구축, 운영하였음(제2장 3절 2-3 참조)

19. 민원인에 대한 기관평가제 운영

행정기관이 제공하는 대민 서비스의 효과를 측정하고 새로운 행정서비스의 아이디어를 얻기 위하여 도청 방문객이나 민원인을 대상으로 12개 항목의 평가용 설문지를 배부하여 그 결과를 분석 평가함으로써 시책의 성과와 도민의 욕구를 파악하는 기관평가제를 운영하고 있음(제2장 4절 1-2 참조)

20. 민원후견인제 운영

중견 공무원을 민원 후견인으로 지정하여 민원처리과정에서 민원인을 대변, 간단한 보완 및 협의를 대행해주고 민원처리진행상황 등 각종 정보를 민원인에게 수시로 알려주는 등 민원인을 적극적으로 지원해 주기 위한 민원후견인제를 운영하고 있음(제2장 4절 1-4 참조)

21. 「전문민원상담실」 운영

법률, 세무 등 일반 민원인들이 쉽게 접근하기 어려운 전문분야의 민원상담을 통하여 도민에 대한 편의제공 및 민원발생을 사전에 예방하고 도민의 입장에서 민원을 적극 해결하는 제도로서 '97. 8. 1부터 대민봉사담당관실내에 설치하여 운영중임(제2장 4절 3-2 참조)

22. 「입찰결과 자동응답시스템」 구축

시설공사 등 관급공사 입찰 참가자들에게 입찰결과를 신속하게 안내하여 참가자의 편익도모와 업무효율화를 위하여 24시간 서비스가 가능한 「입찰결과 자동응답시스템」를 설치·운영하였음(제2장 4절 1-6참조)

23. FM 방송국 개국

도민의 알권리를 충족시키고 정보화시대에 적극 대응하기 위해 도에서는 최초로 FM라디오방송국을 '97.12. 2 개국하였음(제2장 4절 5-1 참조)

24. 「지방세 과세 예고제」 시행

지방세 납세의무 미이행에 따른 가산세 20% 추가부담과 비업무용 토지 발생 등으로 납세자의 재산손실을 예방하고 민원의 마찰요인을 사전에 제거하는 등 신뢰세정을 구현하기 위하여 '97. 4월부터 「지방세 과세 예고제」를 도입·시행하였음(제2장 4절 5-4 참조)

25. 「납세자 권리헌장」 제정 시행

납세자의 권익을 보호하고 세정업무의 획기적인 개선을 통하여 신뢰성과 투명성을 확보하기 위하여 납세자 권리헌장을 제정, 시행하였음(제2장 4절 5-4 참조)

26. 「과세전 적부심사제」 도입 운영

'97.10. 1부터 납세자 권익보호와 신뢰받는 지방세정을 구현하기 위하여 「과세전 적부심사위원회」를 운영하여 납세자의 권익이 부당하게 침해되지 않도록 고지서 발부전에 충분한 검토를 거쳐 과세가 되도록 하였음(제2장 4절 5-4 참조)

27. 중소기업진흥재단 설립

중소기업에 대한 종합적이고 체계적인 지원으로 경쟁력있는 중소기업을 육성하기 위하여 '97. 7. 1 중소기업진흥재단을 설립하였음(제3장 1절 2 참조)

28. 안산테크노파크 조성

서해안 지역의 산업을 효율적으로 육성하고 중소기업의 경쟁력을 높이기 위하여 안산시 사동에 15만평 규모의 테크노파크를 조성하여 산·학·연·관이 공동기술개발 체계를 구축하고 있음(제3장 2절 2 참조)

29. 경기인력은행 개원

취업알선에서 직업정보 제공에 이르기까지 종합적이고 전문적인 고용서비스를 제공하기 위해 현대적 시설과 전담상담원을 갖춘 경기인력은행을 '97.10.30 개원하였음(제3장 3절 4-4 참조)

30. 장인메달 시상제 운영

도내 중소제조업체에 근무하는 우수근로자를 발굴하여 표창하고 기능인이 우대받는 사회분위기를 조성하고자 매분기 5명이내의 장인을 선정, 메달을 수여하고 있음(제3장 3절 4-5 다 참조)

31. 외국인 투자기업 유치

중대형 플라스틱 사출성형 제조업체인 오스트라아의 엔젤사를 평택시 장당공단내 유치하여 연간 2,800만 달러의 수입대체 효과와 4,200만달러의 직접 수출효과를 올리고 숙련된 엔지니어링 약 300명의 신규고용 창출 효과를 기대하고 있음(제3장 4절 6 참조)

32. 첨단원예농단 조성

공세적인 수출농업 전진기지를 조성하여 획기적인 지역농업 발전을 이룩하고자 '99년까지 3개년사업으로 안성첨단원예농단을 조성하고 있음(제3장 5절 3-6 참조)

33. 화훼산업 5개년계획 수립

고양세계꽃박람회 개최를 계기로 화훼시장의 저변확대와 화훼생산 및 교역의 중심지로 육성 발전시키기 위하여 5개분야 16개 사업에 대한 「화훼산업 5개년계획」을 수립하였음(제3장 5절 3-7 참조)

34. 교통종합기본계획 수립

2017년까지의 20년 단위 장기기본구상으로 도내 전지역과 서울특별

시, 인천광역시 일부가 포함되는 경기도의 장기 교통정책의 기본방향이 될 「경기도 교통종합 기본계획」을 수립중에 있음(제3장 1절 1-1 참조)

35. 지능형 교통시스템(ITS) 구축

기존 도로에 전자, 정보, 통신, 제어 등 첨단기술을 이용해서 목적지까지 최단시간내에 안전하게 수송하고 수송효율을 극대화하여 도로전체 시스템의 효율성을 높이는 최신 첨단교통체계를 구축중에 있음(제3장 1절 1-3 참조)

36. 교통체계관리(TSM) 개선

날로 심각해져 가는 교통수요에 신속하게 대처할 수 있도록 보행자 시설과 교차로 구조 등 교통체계를 개선하여 도민에게 양질의 교통서비스를 제공하기 위한 교통관리체제관리 개선사업을 추진하고 있음(제3장 1절 1-4 참조)

37. 「버스카드제」 도입 시행

버스이용자의 편의를 도모하고 운송 수입금의 투명성을 확보하여 버스업체의 경영을 개선하기 위해 버스요금 지불 방식을 공중전화카드와 같이 일정금액의 카드를 구입하여 승차시 자동으로 요금이 계산되도록 하는 새로운 요금지불시스템제도를 도입함(제3장 2절 2-3 참조)

38. 「경기도 환경기본조례」 제정

도민의 삶의 질을 한단계 높이고 효과적인 환경시책 추진을 위하여 경기도 환경보전에 관한 기본이념과 원칙, 도, 시·군, 사업자의 책무, 도민의 권리와 의무, 도 환경보전시책의 기본사항을 규정한 「경기도 환경기본조례」를 제정, 시행하였음(제4장 1절 2 참조)

39. 「환경백서」 발간

경기도의 환경실태 및 오염변화 추이와 환경정책의 추진상황을 매년 종합 정리하여 도민들에게 알리고 이를 정책자료로 활용하기 위한 「경기환경백서」를 발간하였음(제4장 1절 3 참조)

40. 환경신문고 운영

모든 국민이 환경오염감시자가 되어 폐수 배출업소에서 폐수 무단방류 등 환경오염 행위를 목격하였을 경우 손쉽게 신고할 수 있도록 환경오염감시 신고센터인 「환경신문고」를 설치, 운영하였음(제4장 2절 3-1 참조)

41. 명예환경통신원 제도 운영

폐수처리장, 소각장, 매립장, 하수처리장 등 각종 환경기초시설 인근 지역에 거주하는 자를 명예환경통신원으로 위촉하고 환경국 소속 계장급 공무원들이 이들을 전화로 연락하여 환경업무를 지도 관리하는 제도를 운영하고 있음(제4장 2절 3-3 참조)

42. 토양측정망 설치

도내 토양에 대한 오염도 변화추이를 수시로 파악하여 토양오염의 사전예방대책을 강구하고, 토양오염의 정화·복원 등을 통하여 토양보전정책 수립을 위한 기초자료 확보를 목적으로 도내 170개 지점에 토양측정망을 운영하였음 (제4장 2절 7-4 참조)

43. 소각장 다이옥신 저감대책 추진

도내 소재 5개 소각장에서 다이옥신이 배출되어 이에 대한 긴급 및 항구대책을 수립, 선진국 수준의 0.1ng이하로 배출토록 개선계획을 추진하였음(제4장 4절 5-3 참조)

44. 「경기수해백서」 발간

'96 경기북부지역의 집중호우로 발생했던 대규모 피해상황의 극복과정과 기상 및 수문 분석, 과거 풍수해 발생상황의 원인 및 대책 등을 체계적으로 종합 정리한 '96 수해백서를 발간하였음(제4장 6절 1-5 참조)

45. 화생방 발전 5개년계획 수립

유사시 생화학전 등 전·평시 화생방 재난에 대비하기 위하여 화생방 발전 5개년계획을 수립하였음(제4장 6절 5-5 참조)

46. 재난통신지원단(HAM) 운영

1,210명으로 구성된 아마추어 무선사로 구성된 재난통신지원단을 구성하여 운영함으로써 미처 재난행정의 손길이 미치지 못하는 사각지대의 공백에 대처하기 위해 운영중임(제4장 6절 6-2 참조)

47. 안전관리정보센터 구축

재난관련 각 부서와 재난관리 책임기관 등 분산되어 있는 재난·재해 관련업무의 전 분야를 DB화하여 종합안전관리 정보망을 구축하기 위한 사업을 시행하고 있음(제4장 6절 6-3 참조)

48. 「안전문화센터」 건립 추진

도민들의 안전 불감증을 치유하고 안전의 중요성을 재인식시켜 나가기 위하여 시뮬레이션, 멀티미디어 및 가상현실 체험관 등 첨단장비를 이용한 안전교육, 홍보전시관 형태의 안전문화센터 설립을 추진중임(제4장 6절 6-5 참조)

49. 「경기도 소방학교」 개교

도민의 안전문화 정착과 재난관리 및 인명구조·구난에 대응한 전문 소방인의 육성을 위하여 용인시 남사면에 4만여평 규모의 경기도 소방학교 건립을 추진하여 개교하였음(제4장 6절 7-1 나 참조)

50. 청평호 수난구조대 발대

내수면의 각종 수난사고에 신속히 대응하고자 청평호에 구조정과 모터보트 등 장비를 갖추고 전문 수난구조요원을 배치하는 등 청평호 수난구조대를 발대하였음(제4장 6절 7-5 나 참조)

51. 「경기도 팝스오케스트라」창단

활발한 연주활동을 통하여 다양하고 수준높은 창작문화예술을 도민들에게 제공하고 문화향수기회를 확대해 나가기 위하여 '97. 10. 1 「경기팝스오케스트라」를 창단하였음(제5장 1절 2-2 참조)

52. 「세계 마당극 큰잔치 '97 경기 · 과천」 개최

민족 전통의 연희양식에 기초한 한국고유의 마당극을 세계에 널리 알림으로써 우리 문화예술의 우수성을 확인하는 한편, 해외의 다양한 양식의 거리극, 야외극, 실험극들을 도민들에게 선보이는 「세계 마당극 큰잔치 '97 경기/과천」을 개최하였음(제5장 1절 3-3 참조)

53. 「부천 국제판타스틱 영화제」 개최

수준높은 영상작품을 관람할 수 있는 기회를 시민들에게 제공하고 부천시가 중점 추진하는 영상산업을 육성하기 위해 「제1회 부천 국제판타스틱 영화제」를 개최하였음(제5장 제1절 3-4 참조)

54. 2002년 월드컵 축구경기 수원 유치

'97.12.29 월드컵 조직위원회에서는 힐튼호텔에서 집행위원회와 위원총회를 잇따라 열고 수원을 비롯한 서울 등 10개도시를 2002년 월드

컵 개최도시로 확정하였음(제5장 제3절 5 참조)

55. 경기도 체육진흥조례 제정

도민의 체력증진과 정서함양 등 경기도 체육진흥사업의 효율적인 추진과 자주재원의 확보를 위하여 '97.11.20 「경기도 체육진흥조례」를 제정하고 '98~2002년까지 1,000억원의 체육진흥기금을 조성토록 하였음(제5장 3절 5 참조)

56. 노인의 집 설치 운영

저소득층 생활보호노인 3~7인이 1개 주택에서 공동으로 생활함으로써 공동난방, 취사에 따른 경비부담과 월세부담을 해소토록 하기 위하여 노인의 집을 설치운영하였음(제5장 5절 2-4 나 참조)

57. 노인 가정봉사원 파견 사업 추진

정신적·신체적 이유로 혼자서 일상생활을 하기가 곤란한 노인을 위하여 식사, 목욕, 병원안내 등 각종 생활편의를 제공하는 가정봉사원 파견센터 5개소를 운영하였음(제5장 5절 2-4 라 참조)

58. 노인 취업알선센터 운영

노인취업상담 및 알선을 통하여 노인들에게 여가선용 및 소득을 올릴 수 있는 기회를 부여하고자 사단법인 대한노인회를 통하여 노인취업알선센터를 운영토록하였음(제5장 5절 2-4 참조)

59. 경기도 여성발전기금 설치조례 제정

여성의 사회적 지위향상과 사회참여기반을 마련하는 등 경기도 여성정책의 체계적 추진과 여성발전을 위한 안정적인 재원마련을 위해 '97.12.29 「경기도 여성발전기금 설치조례」를 제정하였음(제5장 6절 1-2 참조)

60. 각종 위원회의 여성참여 확대

공공정책 심의과정에서 여성의 참여율을 높여 나감으로써 지방자치단체의 정책결정과정에 여성의 의견을 반영하고 여성의 지위를 향상시키고자 「각종 위원회의 여성참여 확대」시책을 추진하였음(제5장 6절 2-1 참조)

3. '97 주요도정일지

일 정	주 요 내 용
'97. 1. 13	'97 시무식
'97. 1. 11	경기도 유타주간 비디오 화상회의
'97. 1. 20	통합민방위협의회 개최
'97 1. 20	도정 주요시책 시군평가 실시
'97. 2. 1	직접 지불제 시행
'97. 2. 3	환경신문고(128) 개통 운영
'97. 2. 10	수위관측 자동화시설 설치 운영
'97 2. 13	「경기 2020 : 비전과 전략」완성
'97. 2. 21	경기도 화훼산업연구회 발족
'97. 3. 1	지방세 과세예고제 시행
'97. 3. 1	경기신용보증조합 지역사무소 설치(부천, 의정부)
'97. 3. 1	소방 실명제 시행
'97. 3. 3	「경기도 지역정보화 추진위원회 설치 및 운영조례」 제정
'97. 3. 3	경기도 지역협력연구센터(KRRC) 육성 조례 제정
'97. 3. 6	제15회 경기도 연극제 개최
'97. 3. 7	샌프란시스코 실리콘벨리 첨단산업체 방문(후버연구소)
'97. 3. 11	일본지바 식음료 박람회 참가
'97. 3. 19	경기도 안전대책위원회 개최
'97. 3. 22	세계 물의 날 행사
'97. 3. 25	생활행정주부평가단 발대식
'97. 3. 28	민자유치사업 설명회 개최
'97. 3. 28	21세기 환경정책계획 수립
'97. 3. 28	경기도 화훼산업발전방향 토론회 개최
'97. 3. 31	'97 경기자립장학생 선발
'97. 4. 1	경기도 교통종합기본계획 수립

일 정	주 요 내 용
'97. 4. 1	자원봉사 대축제
'97. 4. 8	원진직업병 전문의료기관 개원(구리 수택동)
'97. 4. 9	캐나다 브리티쉬 콜럼비아주 자매결연 의향서 체결
'97. 4. 10	제29회 난파음악제 개최
'97. 4. 11	미국 버지니아주와 자매결연 체결
'97. 4. 15	강운태 내무부장관 방문
'97. 4. 15	민방위의 날 전국단위 시범훈련(수원시)
'97. 4. 15	'97 긴급구조재난 종합훈련 실시
'97. 4. 15	공무원 채용 모집설명회
'97. 4. 16	러시아 브리야티아 공화국 대통령 도 방문
'97. 4. 22	에이즈 관리자 워크샵(이천)
'97. 4. 24	베트남 호치민 무역박람회 참가
'97. 4. 24	'97 경기도 기능경기대회 개최
'97. 4. 25	장애인 축제 한마당
'97. 4. 26	「일몰규정」 제정, 시행
'97. 4. 28	화성장안교 착공
'97. 5. 3	고양 세계 꽃 박람회 개최
'97. 5. 9	'97 풍년기원제 개최
'97. 5. 9	파라과이 알또빠라나주와 자매결연 체결
'97. 5. 9	경기도 정신보건사업 선포식
'97. 5. 9	여주 도자기 축제
'97. 5. 10	러시아 모스크바주와 자매결연 체결
'97. 5. 11	축령산 철쭉제 개최
'97. 5. 12	민원 1회방문처리제 시행
'97. 5. 12	'97 방재도상훈련
'97. 5. 13	경기도 여성상 수상자 결정
'97. 5. 15	'97 산·학·연 컨소시엄 협약 체결(11개대학)
'97. 5. 15	세종대왕 탄신 600돌 기념 승모제전
'97. 5. 16	주부기예경진대회

일 정	주 요 내 용
'97. 5. 19	인터넷 웹사이트 관광안내시스템 구축
'97. 5. 23	도민불편과 편익침해 50대 규제개혁과제 건의
'97. 5. 27	아마추어 「재난통신지원단」 재난대비 훈련
'97. 5. 29	경기도 종합청사 기본설계 완료
'97. 6. 2	전자결재시스템 시범 운영(전산통계담당관실)
'97. 6. 2	안전대책위원회 운영규정 및 사고대책본부 설치운영
'97. 6. 2	소방학교 청사준공
'97. 6. 2	제43회 경기도 체육대회
'97. 6. 2	자동차 배출가스 상설 단속반 발대
'97. 6. 4	소방항공대 발대
'97. 6. 5	세계환경의 날 기념식
'97. 6. 7	경기도유통산업분쟁조정위원회 설치조례 제정
'97. 6. 9	구리 농수산물도매시장 개소
'97. 6. 9	공항버스 운행 개시(수원, 안산, 성남, 의정부)
'97. 6. 9	교통사고줄이기 범도민대회 개최
'97. 6. 12	제2회 장애인기능경기대회
'97. 6. 16	'97 교통안전진단 실시
'97. 6. 19	경기도지역협력연구센터(KRRC) 개소
'97. 6. 20	경기지역 화훼류 기술개발과 수출증대 심포지엄
'97. 6. 22	경기도-요녕성간 체육교류협정 체결
'97. 6. 23	용문산 전투 전적비 준공
'97. 6. 25	미국 시애틀 수출상담회 및 뉴욕 식품박람회 참가
'97. 6. 25	소비자정책심의위원회 개최
'97. 6. 26	미국 버지니아주 투자유치설명회 개최
'97 7. 1	'96 경기도정백서 창간
'97. 7. 1	FAX민원 확대시행(20종~215종)
'97 7. 1	배합사료부가가치세 영세율 적용
'97. 7. 1	65세이상 노인교통비 증액지원

일 정	주 요 내 용
'97. 7. 1	중소기업진흥재단 개원
'97. 7. 1	수원 등 7개시 오존경보제 실시
'97. 7. 3	경기문화재단 설립
'97. 7. 15	포장개선 시범사업 실시
'97. 7. 18	명휘원 장애인체육관 준공
'97. 7. 18	북잉글랜드 주최 「경기도의 날」 행사
'97. 7. 24	안전점검기동반 발대식
'97. 7. 24	「안전관리 정보시스템」 구축 실무협의회 구성
'97. 8. 1	전문민원상담실 설치 운영
'97. 8. 1	실과간 경쟁력 평가 실시
'97. 8. 1	전화 친절도 조사
'97. 8. 9	도 청사건립기획단 발족
'97. 8. 11	장애인 고속도로통행료 감면 할인카드 교부
'97. 8. 12	안성 첨단원예농단 참여 민간기업체 사업설명회
'97. 8. 18	을지연습
'97. 8. 18	종합유선방송국(안양 등 4개권) 승인
'97. 8. 18	서해안 해일피해
'97. 8. 20	통합방위회의 개최
'97. 8. 21	독일 프랑크푸르트 소비재 박람회 참가
'97. 8. 22	119 공동수보체계 구축 완료
'97. 8. 28	중국 광동성 방문
'97. 8. 28	슬로베니아(류볼리아나) 수출상담회 참가
'97. 8. 29	부천 국제판타스틱 영화제 개최
'97. 8. 30	제8회 도자기 생활체육대회
'97. 9. 3	김포강변도로 개설공사 착공
'97. 9. 5	경기 도민상 수상자 확정
'97. 9. 6	안양도매시장 개장
'97. 9. 6	세계마당극 경기/과천 큰잔치
'97. 9. 19	경기도 외화증권 발행 계약 체결

일 정	주 요 내 용
'97. 9. 22	제2회 민방위창설 기념행사
'97. 9. 23	도 종합청사 실시설계 용역발주
'97. 9. 24	보존문서 광화일시스템 장비 설치
'97 9. 24	스페인 바로셀로나 자치대학과 수원대 자매결연체결
'97. 9. 24	호주퀸스랜드 주최「한국의 밤」행사
'97. 9. 25	제11회 경기도 민속예술 경연대회
'97. 9. 25	지방중심 경제활성화 정책토론회 개최
'97. 9. 26	이천 도자기 축제
'97. 9. 28	용인 등잔박물관 개관
'97. 10. 1	국회건설교통위원회 국정감사
'97. 10. 1	도립 팝스오케스트라단 창단
'97. 10. 1	납세자 권리헌장 제정 고시
'97. 10. 2	입찰결과 자동응답기 설치
'97. 10. 6	수도권정비계획법 시행령 입법 예고
'97. 10. 7	아마추어 무선기지국 설치
'97. 10. 8	제78회 전국체전 2연패
'97. 10. 9	국회환경노동위원회 국정감사
'97. 10. 10	한강환경감시대 발대
'97. 10. 13	조해녕 내무부장관 방문
'97. 10. 14	경기도 여성능력센터 개원
'97. 10. 15	제38회 전국민속예술경연대회(김포통진두레놀이) 대통령상 수상
'97. 10. 15	제1회 양돈인의 날 행사 개최
'97 10. 16	안성, 김포군 도농복합형태의 시설치 법류(안) 입법 예고
'97. 10. 16	베트남 하타이성과 자매결연 체결
'97. 10. 16	청평수난구조대 발대
'97. 10. 16	제32회 경기도 축산진흥대회 개최
'97. 10. 20	제3회 경기도 문화상 시상
'97. 10. 22	제27회 전국 공예품 경진대회 우승

일 정	주 요 내 용
'97. 10. 23	컴퓨터 활용능력평가제 도입 시행
'97. 10. 22	동아시아 지역경제인회의 참가(대만 타이페이)
'97. 10. 22	제32회 전국기능경기대회 참가
'97. 10. 25	'97 우리농림수산식품 대축제 참가
'97. 10. 27	충무훈련
'97. 10. 27	제1회 전국 청소년 연극제 참가 대상 수상
'97. 10. 29	21세기 경기농정 발전모형 개발
'97. 10. 30	고양국제전시장 민자유치사업 등록 신청
'97. 10. 30	1단계 농어촌 발전계획 추진실적 공청회
'97. 10. 30	전재민 수용구호 실제 훈련
'97. 10. 30	경기인력은행 개원
'97. 11. 3	호주 퀸스랜드주와 자매결연 체결
'97. 11. 4	화상 전화시스템 설치 착수
'97. 11. 6	김포 국제야외조각 심포지움 조직위원회 발대식
'97. 11. 7	소방관서간 초고속 통신망 구축 완료
'97. 11. 7	국립자연사박물관 경기도 유치 건의
'97. 11. 10	경기도체육진흥조례 제정
'97. 11. 10	도~시군간 종합통신망 구축
'97. 11. 11	중국요녕성 대련시 가무단 초청공연
'97. 11. 13	자카르타 기계박람회 참가
'97. 11. 13	제4회 경기도 농어민대상 시상
'97. 11. 18	안산 풍도항, 육도항 준공
'97. 11. 19	경기순환철도사업 추진기획단 직제 승인
'97. 11. 20	'98 예산(안) 제출에 따른 시정연설
'97. 11. 25	안산 농수산물도매시장 개장
'97. 11. 26	북부출장소 기능보강 내무부 건의
'97. 11. 27	경기도 여성자원봉사자 대회
'97. 12. 1	경기지방공사 창립

일 정	주 요 내 용
'97. 12. 2	경기 FM방송국 개국
'97. 12. 16	경기도 여성발전기금 설치조례 제정
'97. 12. 19	여대생 여성문제 논문 공모전 시상
'97. 12. 20	과천~우면산 연결도로 개통
'97. 12. 21	경기도 화훼산업발전연구회 발족
'97. 12. 23	도립팝스오케스트라단 창단 공연
'97. 12. 24	양근대교 가설공사 준공
'97. 12. 29	2002년 월드컵 축구경기 수원유치 확정
'97. 12. 29	가정음식물쓰레기 줄이기 평가대회
'97. 12. 30	경기여성발전 중장기 계획 수립
'97. 12. 30	영통지구 에코패스 설치
'97. 12. 31	경기도 환경기본조례 제정
'97. 12. 31	안산테크노파크 시범사업 선정
'97. 12. 31	제1차 경기발전5개년 계획 수립
'97. 12. 31	'97 종무식

4. 경

〈본청〉

- 정책보좌관
  - 여성정책실
  - 기획관
- 행정부지사
  - 기획관리실
    - 기획관
    - 전산통계담당관
      - 전산기획 · 전산개발 · 전산관리 · 지리정보 · 통
    - 법무담당관
      - 법제 · 송무1 · 송무2
    - 투자담당관
      - 투자조정 · 공기업 경영관리 · 기술심사
    - 예산담당관
      - 예산총괄 · 일반행정예산 · 경제복지예산 · 건설
    - 도정정책심의관
      - 정책1 · 정책2
  - 국제협력실
    - 국제1담당관
      - 국제기획 · 아시아 구주
    - 국제2담당관
      - 국제지원 · 아주동
  - 감사실
    - 감사담당관
      - 감사기획 · 회계감사 · 기술감사 · 조사1 · 조사
    - 대민봉사담당관
      - 민원 · 민원처리 · 민원지원
  - 내무국
    - 총무과
      - 서무 · 의전 · 인사 · 고시 · 문서 · 여권 · 통신
    - 자치행정과
      - 자치행정 · 조직관리 · 주민행정 · 여론
    - 사회개발과
      - 개발촉진 · 사회개발 · 지역개발
    - 세정과
      - 세정 · 세외수입 · 평가심사 · 세무지도 · 세무
    - 회계과
      - 경리 · 계약관리 · 재산관리 · 청사관리
    - 청사건립추진단
      - 기술담당관
  - 환경국
    - 환경보전과
      - 환경기획 · 환경관리 · 생태보전 · 생활환경 · 공
    - 청소행정과
      - 청소행정 · 재활용 · 청소시설
    - 상하수관리과
      - 상하수기획 · 상수도관리 · 하수관리 · 오폐수
  - 보건복지국
    - 보건과
      - 의료보장 · 지역보건 · 의약 · 방역
      - 위생 · 식품관리
    - 부녀복지과
      - 부녀복지 · 부녀생활 보육
    - 사회복지과
      - 복지기획 · 생활보호 · 가정복지 · 장애인복지
  - 농정국
    - 농업정책과
      - 농업정책 · 영농소득 · 농지관리 양정 · 양곡
    - 농산유통과
      - 농산 · 식량작물 · 농업자재 · 유통 · 유통시설 · 채소
    - 기반조성과
      - 조성계획 · 기반정리 · 정주권개발 · 용수관리
    - 축산과
      - 축산 · 가축위생 · 축산경영 · 축산물유통
    - 해양수산과
      - 수산조직 · 수산시설
      - 어업 · 보호 · 자원조성 · 산지개발
    - 산림과
      - 경제기획 · 유통진흥 · 경제분석 · 소비자보호
  - 산업경제국
    - 경제총괄과
      - 경제기획 · 유통진흥 · 경제분석 · 소비자보호
    - 산업정책과
      - 산업정책 · 공업행정 · 산업입지 · 산업기술 · 정
    - 중소기업과
      - 중소기업 · 자금지원 · 주기센터 · 품질관리
    - 에너지관리과
      - 에너지관리 · 가스관리 · 자원관리

보좌관2

5. 가구수 및 인구수

'97. 12. 31 현재 단위 : 세대, 명

시군별	세대수	인구수			전년대비 증감률(%)	인구밀도 (명/㎢)
		계	남	여		
계	2,828,576	8,514,716	4,317,347	4,197,369	4.0	836
수원시	263,259	801,186	404,206	396,980	3.7	6,610
성남시	305,058	926,832	466,197	460,635	1.0	6,533
의정부시	99,489	307,751	153,784	153,967	5.5	3,754
안양시	195,345	593,425	297,756	295,669	△1.2	10,143
부천시	257,839	791,397	401,256	390,141	△0.6	14,800
광명시	111,753	343,388	172,091	171,297	△1.0	8,915
평택시	124,646	348,012	175,907	172,105	3.1	771
동두천시	24,543	74,165	37,442	36,723	1.2	775
안산시	194,037	551,310	286,976	264,334	3.4	3,808
고양시	239,036	720,355	359,941	360,414	9.4	2,688
과천시	25,019	71,430	35,269	36,161	0.4	1,992
구리시	56,423	164,887	83,294	81,593	5.7	4,952
남양주시	92,522	279,681	141,990	137,691	9.8	608
오산시	24,491	75,806	38,624	37,182	3.9	1,773
시흥시	73,392	224,103	115,615	108,488	26 9	1,802
군포시	84,969	262,860	132,439	130,421	3.2	7,225
의왕시	37,600	114,788	58,331	56,457	2.6	2,126
하남시	42,398	125,311	64,261	61,050	2.6	1,346
용인시	102,920	302,564	155,024	147,540	11.2	511
파주시	59,628	178,367	91,391	86,976	3.7	261
이천시	56,054	171,977	87,640	84,337	6.7	373
양주군	34,012	102,967	53,961	49,006	4.9	332
여주군	31,577	100,873	51,194	49,697	1.1	166
화성군	60,110	179,031	92,812	86,219	6.1	260
광주군	37,735	111,224	57,624	53,600	8.9	258
연천군	17,890	55,267	28,312	26,955	0 1	79
포천군	47,003	143,023	73,674	69,349	5.6	173
가평군	18,630	56,698	28,823	27,875	0.8	67
양평군	27,120	81,632	41,175	40,457	0·2	93
안성군	40,574	128,874	65,191	63,683	2.0	232
김포군	43,504	125,532	65,147	60,385	9.8	454

6. 행정구역 현황

'97. 12. 31 현재 단위 : 세대, 명

시군별	구	읍	면	동	시군출장소	읍면출장소	법정동리	행정통리	반
계	13	23	130	332(3)	4	6	2,011(75)	13,667	68,032
수원시	3			35			56	1,279	6,462
성남시	3			44			44	1,397	7,119
의정부시				14			13	398	2,314
안양시	2			31			7	842	4,735
부천시	3			35			24	1,066	6,579
광명시				18	2		8	574	3,653
평택시		1	8	14		2	136	766	3,045
동두천시				10	1		12	120	809
안산시				23			30	950	4,160
고양시	2			35			51	849	6,444
과천시				6			10	159	775
구리시				8			7	205	1,291
남양주시		3	6	6			61	332	1,868
오산시				6			24	120	578
시흥시				10			30	313	1,525
군포시				12			9	363	2,219
의왕시				6			11	163	1,010
하남시				10			24(1)	157	837
용인시		2	8	4	1		107	504	1,461
파주시		3	11	2(3)		1	126(22)	285	1,480
이천시		2	8	3			132	328	1,278
양주군		1	6			1	54	135	645
여주군		1	9			1	145	268	862
화성군		1	14				193	501	1,447
광주군		1	7				82(1)	165	553
연천군		2	8				103(50)	94	559
포천군		2	11				88(1)	269	976
가평군		1	5				60	125	556
양평군		1	11			1	110	255	771
안성군		1	12				189	423	1,239
김포군		1	6				65	262	782

주 1) 파주 군내 출장소는 시군출장소로 분류(관할 · 군내, 장단, 진동, 진서면)
2) ( )내서는 주민미거주 지역임(장단, 진동, 진서면)

7. 예 산 현 황

'97. 12. 31 현재 단위 · 백만원

시군별	'97				'98				교부세미교부단체
	계(A)	일반회계	특별회계	재정자립도	계(A)	일반회계	특별회계	재정자립도	
합 계	11,334,607	7,463,424	3,871,183		12,232,235	8,366,709	3,865,526		
도 본 청	3,728,215	2,745,117	983,098	78.6	3,661,989	2,913,331	748,658	80.5	○
수 원 시	791,639	397,912	393,727	90.1	1,008,580	496,674	511,906	91.0	○
성 남 시	636,226	429,503	206,723	87.9	776,838	548,681	228,157	90.5	○
의정부시	341,402	117,304	224,098	71.5	312,578	147,444	165,134	69.3	
안 양 시	334,380	234,815	99,565	92.0	371,936	272,481	99,455	92.6	○
부 천 시	515,981	278,052	237,929	86.6	550,819	309,021	241,798	85.8	○
광 명 시	161,424	123,416	38,008	67.7	159,230	121,473	37,757	69.8	
평 택 시	537,739	238,919	298,820	54.9	511,530	266,126	245,404	58.8	
동두천시	109,232	64,002	45,230	36.3	108,205	67,689	40,516	43.0	
안 산 시	460,786	222,566	238,220	77.2	518,217	269,564	248,653	93.6	○
고 양 시	472,567	334,379	138,188	81.7	699,609	478,862	220,747	94.1	○
과 천 시	132,780	118,148	14,632	95.5	153,299	130,355	22,944	96.3	○
구 리 시	135,456	81,053	54,403	71.2	155,748	85,962	69,786	71.0	
남양주시	204,818	163,390	41,428	51.1	209,444	160,852	48,592	50.2	
오 산 시	92,749	62,948	29,801	45.6	96,059	69,888	26,171	46.1	
시 흥 시	386,219	120,487	265,732	72.3	393,774	124,042	269,732	78.9	
군 포 시	121,322	92,598	28,724	76.2	126,632	93,729	32,903	82.4	○
의 왕 시	134,395	66,251	68,144	61.9	175,172	66,274	108,898	60.6	
하 남 시	81,647	73,488	8,159	63.7	84,915	75,222	9,673	59.9	
용 인 시	247,118	186,564	60,554	83.3	315,796	232,051	83,745	87.8	○
파 주 시	172,393	137,093	35,300	44.3	185,610	145,058	40,552	51.5	
이 천 시	145,865	126,358	19,507	50.2	176,605	160,340	16,265	44.6	
양 주 군	112,266	93,790	18,476	42.1	124,607	93,641	30,966	43.4	
여 주 군	130,605	107,664	22,941	33.0	137,753	115,190	22,563	32.5	
화 성 군	180,505	131,891	48,614	56.3	185,858	158,326	27,532	56.6	
광 주 군	145,780	93,310	52,470	59.6	184,907	106,090	78,817	59.9	
연 천 군	106,308	95,468	10,840	19.7	94,302	82,519	11,783	25.8	
포 천 군	114,181	99,898	14,283	42.2	129,801	110,063	19,738	43.4	
가 평 군	102,846	92,025	10,821	28.4	111,432	98,348	13,084	31.0	
양 평 군	128,639	119,059	9,580	21.4	133,225	124,869	8,356	28.6	
안 성 군	179,484	114,370	65,114	35.7	200,855	135,327	65,528	33.8	
김 포 군	189,640	101,586	88,054	59.0	176,910	107,217	69,693	60.2	

주 : '97년, '98년 당초예산규모임

8. 역 대 도 지 사

□ 초 대 : 구자옥(具滋玉)

- 재임기간 : (1946. 2.15 ~ 1950. 7.)
- 도정방침 : 愛國愛族, 秩序確立, 民主行政, 保健向上

□ 2 대 : 이해익(李海翼)

- 재임기간 : 1950.10.13 ~ 1952. 9.11
- 도정방침 : 紀綱確立, 復興建設, 對民行政, 治山治水

□ 3 대 : 김영기(金英基)

- 재임기간 : 1952. 9.12 ~ 1953.11.22
- 도정방침 : 行政의 民主化, 道義昂揚, 生産의 極大化, 誠實奉公

□ 4 대 : 이익흥(李益興)

- 재임기간 : 1953.11.23 ~ 1956. 5.21
- 도정방침 : 精神武裝, 産業增强, 庶政刷新, 社會啓發, 戰災復興

□ 5 대 : 최헌길(崔獻吉)

- 재임기간 : 1956. 5.26 ~ 1960. 4.30
- 도정방침 : 紀綱確立, 行政刷新, 民心收拾, 治安確保

□ 6 대 : 최문경(崔文卿)

- 재임기간 : 1960. 5.12 ~ 1960.10. 7
- 도정방침 : 國家觀 確立, 地方財政確立, 行政能率化, 産業增强

□ 7 대 : 윤원선(尹源善)

- 재임기간 : 1960.10. 7 ~ 1960.12. 3
- 도정방침 : 人和, 實踐, 進取

□ 8 대 : 신광균(申光均)

- 재임기간 : 1960.12.29 ~ 1961. 5.24
- 도정방침 : 民意尊重, 産業增强, 福祉增進, 行政刷新

□ 9 대 : 박창원(朴昌源)

- 재임기간 : 1961. 5.24 ~ 1963.12.16
- 도정방침 : 農村經濟發展, 鄕土建設推進, 官紀確立, 敎育理論確立, 國家豫算節約

□ 10대 : 이흥배(李興培)

- 재임기간 : 1963.12.19 ~ 1964. 7. 8
- 도정방침 : 以德治民, 官紀確立, 安居樂業, 治安確立, 人和團結

□ 11대 : 박태원(朴泰元)

- 재임기간 : 1964. 7. 8 ~ 1968. 9. 4
- 도정방침 : 民意尊重, 外柔內剛, 實踐과 確認, 人和團結

□ 12대 : 남봉진(南鳳振)

- 재임기간 : 1968. 9. 4 ~ 1971. 6.12
- 도정방침 : 道民所得增大, 社會秩序確立, 住民本位行政

□ 13대 : 김태경(金泰卿)

- 재임기간 : 1971. 6.12 ~ 1972. 6.30
- 도정방침 : 生産行政, 秩序行政, 對話行政

□ 14대 : 손수익(孫守益)

- 재임기간 : 1972. 6.30 ~ 1973. 1.15
- 도정방침 : 【京畿道를 사랑하자】, 證據로 행정, 사랑으로 奉仕

□ 15대 : 조병규(趙炳奎)

- 재임기간 : 1973. 1.16 ~ 1976.10.12
- 도정방침 : 【健康한 새京畿】 잘사는 道民, 알찬 行政, 正義로운 社會

□ 16대 : 손재식(孫在植)

- 재임기간 : 1976.10.12 ~ 1980. 1.16
- 도정방침 : 【名譽로운 先進京畿】效果追求行政, 道民本位行政, 發展指向行政

□ 17대 : 김주남(金周南)

- 재임기간 : 1980 1.17 ~ 1980. 9. 2
- 도정방침 : 【躍進하는 先進京畿】
  活氣찬 地域開發, 誠實한 對民奉仕, 明朗한 秩序確立

□ 18대 : 염보현(廉普鉉)

- 재임기간 : 1980. 9. 9 ~ 1983.10.14
- 도정방침 : 【새時代 새京畿】
  參與와 團合, 秩序와 安定, 福祉와 開發, 創意와 能率

□ 19대 : 김태호(金泰鎬)

- 재임기간 : 1983.10.15 ~ 1984.10. 9
- 도정방침 : 【새時代 새京畿】
  和合安定의 定着, 責任奉仕의 實踐, 福祉開發의 擴充, 文化 藝術의 振興

□ 20대 : 이해구(李海龜)

- 재임기간 : 1984.10.10 ~ 1986. 1. 8
- 도정방침 : 【和合으로 榮光京畿】
  責任으로 地域安定, 創意로 獻身奉仕, 特性있는 均衡開發, 鄕土愛로 文化暢達

□ 21대 : 김용래(金庸來)

- 재임기간 : 1986. 1. 9 ~ 1987.12.29
- 도정방침 : 【躍進하는 福祉京畿建設】
  道民和合과 社會安定의 鞏固化, 均衡開發과 所得基盤의

擴充,文化暢達과 愛鄕心의 涵養, 開發行政體制와 能力의 强化

□ 22대 : 임사빈(任仕彬)

- 재임기간 : 1987.12.30 ~ 1990. 6.20
- 도정방침 : - 信賴·同參·發展 -
  正直한 行政, 大和合 團結, 均衡된 開發, 秩序와 安定

□ 23대 : 이재창(李在昌)

- 재임기간 : 1990. 6.21 ~ 1992. 4.20
- 도정방침 : 【으뜸경기 마음도 함께 보람도 함께】- 自矜·和合·繁榮 -
  住民生活의 安定, 均衡發展의 實現, 自治力量의 提高, 文化 藝術의 暢達

□ 24대 : 심재홍(沈載鴻)

- 재임기간 : 1992. 4.21 ~ 1993. 3. 3
- 도정방침 : 【으뜸경기 마음도 함께 보람도 함께】
  信賴받는 民主行政, 活力있는 地域經濟, 豊饒로운 福祉均霑, 調和로운 文化暢達

□ 25대 : 윤세달(尹世達)

- 재임기간 : 1993. 3. 4 ~ 1994. 3. 6
- 도정방침 : 【정직한 道政 잘사는 새京畿】- 信賴·和合·誠實 -
  正直한 行政, 活氣찬 經濟, 安定된 社會, 健全한 文化

□ 26대 : 임경호(林敬鎬)

- 재임기간 : 1994. 3. 7 ~ 1994.12.25
- 도정방침 : 【正直한 道政 잘사는 새京畿】- 活氣찬 새京畿 -
  生活便益行政, 地域均衡開發, 社會安定追求

□ 27대 : 김용선(金鎔善)

- 재임기간 . 1994.12.26 ~ 1995. 2.20

• 도정방침 : 【깨끗한 道政 世界 속의 京畿】
참된 奉仕行政, 밝은 民主社會, 힘찬 先進經濟, 고른 地域開發

□ 28대 : 이해재(李海載)

• 재임기간 : 1995. 2.21 ~ 1995. 6.30
• 도정방침 . 【깨끗한 道政 世界 속의 京畿】
참된 奉仕行政, 밝은 民主社會, 힘찬 先進經濟, 고른 地域開發

□ 29대 : 이인제(李仁濟)

• 재임기간 : 1995. 7. 1 ~ 1997. 9.18
• 도정방침 : 【일등 경기, 일류 한국】
經濟第一, 環境優先, 文化根本

9. 역대 도의회 의장단 및 제4대 도의회 의원 명단

□ 역대 도의회 의장단

■ 초대(1956. 8. 13~1960. 12. 11)

○ **제1기 의장단**

· **의 장 : 노재억(盧在億)**

· 부의장 : 주원기(朱元基)

· 상임위원장 : 내 무 위 원 장 : 사 준(史俊)
문교·사회위원장 : 이필규(李 珪)
산 업 위 원 장 : 이종원(李鍾元)
의회운영위원장 : 김홍규(金弘圭)
예산결산위원장 : 나복룡(羅福龍)
징계자격위원장 : 이기우(李起雨)

○ **제2기 의장단**

· **의 장 : 김정순(金正舜)**

· 부의장 : 이기우(李起雨)

· 상임위원장 : 내 무 위 원 장 : 송석홍(宋錫洪)
문교·사회위원장 : 신태균(申泰均)
산 업 위 원 장 : 김진두(金鎭斗)
의회운영위원장 : 김홍규(金弘圭)
예산결산위원장 : 이윤용(李允鎔)
징계자격위원장 : 김창환(金昌煥)

○ **제3기 의장단**

· **의 장 : 이중섭(李重燮)**

· 부의장 : 이윤용(李允鎔)

· 상임위원장 : 내 무 위 원 장 : 이창흠(李昌欽)
문교·사회위원장 : 최승덕(崔承德)

산 업 위 원 장 : 김경한(金景漢)
의회운영위원장 : 신태균(申泰均)
예산결산위원장 : 김창환(金昌煥)
징계자격위원장 : 전홍린(全洪麟)

○ 제4기 의장단

· 의 장 : 이중섭(李重燮)
· 부의장 : 이윤용(李允鎔)
· 상임위원장 . 내 무 위 원 장 · 심재긍(沈載兢)
문교 · 사회위원장 : 서태원(徐泰源)
산 업 위 원 장 : 김창기(金昌基)
의회운영위원장 : 신태균(申泰均)
예산결산위원장 : 김병국(金秉國)
징계자격위원장 : 최병순(崔秉純)

■ 제2대(1960. 12. 12~1961. 5. 16)

· 의 장 : 양재범(梁在範)
· 부의장 : 이윤용(李允鎔)
· 상임위원장 : 내 무 위 원 장 : 이학린(李學麟)
문교 · 사회위원장 : 안승관(安承寬)
산 업 위 원 장 : 이석구(李錫九)
의회운영위원장 : 김관식(金寬植)
예산결산위원장 : 황영태(黃盈泰)
징계자격위원장 : 송운만(宋雲萬)

■ 제3대(1991. 7. 8~1995. 7. 7)

○ 제1기 의장단

· 의 장 : 유석보(柳錫輔)
· 부의장 : 한근이(韓謹履), 이진철(李鎭澈)
· 상임위원장 : 의회운영위원장 : 홍남용(洪南用)
내 무 위 원 장 : 홍성호(洪性浩)
재 무 위 원 장 : 이광구(李光求)

문 교 위 원 장 : 어경찬(魚慶贊)
보 사 위 원 장 : 김송현(金松賢)
산 업 위 원 장 : 강대웅(姜大雄)
상 공 위 원 장 : 천낙범(千洛範)
건 설 위 원 장 : 허 석(許 錫)
교통도시위원장 : 최병길(崔炳吉)

○ 제2기 의장단

· 의 장 : 한근이(韓謹履)

· 부의장 : 천낙범(千洛範), 이달승(李達承)

· 상임위원장 : 의회운영위원장 : 홍사일(洪思日)
내 무 위 원 장 : 원기영(元基榮)
재 무 위 원 장 : 한양석(韓洋錫)
문 교 위 원 장 : 원목희(元睦喜)
보 사 위 원 장 : 가재춘(賈在春)
농림수산위원장 : 이규세(李揆世)
상 공 위 원 장 : 박신원(朴信遠)
건 설 위 원 장 : 김만길(金萬吉)
교통도시위원장 : 이청휘(李淸輝)

■ 제4대(1995. 7. 8~1998. 6. 30)

○ 제1기 의장단

· 의 장 : 유재언(柳載彦), 김규배(金圭培)

· 부의장 : 정형만(鄭亨晩), 이광구(李光求), 유천형(柳天馨)

· 상임위원장 : 의회운영위원장 · 김규배(金圭培), 이규세(李揆世)
기 획 위 원 장 : 이광길(李光吉)
내 무 위 원 장 : 김기주(金基周)
문 교 위 원 장 : 이계석(李啓錫)
보사환경위원장 : 어경찬(魚慶贊)
농림수산위원장 : 이창희(李昌喜)
통상경제위원장 : 백재현(白在鉉)
문화공보위원장 : 이병택(李丙澤)

건설교통위원장 : 김동구(金東九), 이성범(李聖範)
지역계획위원장 : 정태호(鄭泰鎬)

○제2기 의장단

· 의 장 : 홍성호(洪性浩)

· 부의장 : 이계석(李啓錫), 조원근(趙源根)

· 상임위원장 : 의회운영위원장 : 문기수(文奇秀)
기 획 위 원 장 : 박영하(朴永夏)
내 무 위 원 장 : 김남정(金南貞)
문 교 위 원 장 : 허재안(許載顔)
보사환경위원장 : 김상헌(金上憲)
농림수산위원장 : 노시범(盧時範)
통상경제위원장 : 이충선(李忠善)
문화공보위원장 : 우춘환(禹春煥)
건설교통위원장 : 김옥현(金玉炫)
지역계획위원장 : 박혁규(朴赫圭)

□ 제4대 도의회 제2기 상임위별 의원 명단('97. 12. 31 기준)

■운영 위원회

○위 원 장 : **文奇秀(고 양3, 한나라당)**
○한 나 라 당 : 朴起春(남양주5), 白大植(화성1), 河美容(김포1), 申鉉益(이천1), 金英彬(포천2), 李英成(비례), 張基萬(평택4), 朴文淑(비례)
○새정치국민회의 : 韓基泰(군포1), 朴相賢(부천7), 李燦赫(고양1), 尹鶴相(안양5), 金元鳳(의왕3), 李成根(용인2)
○의정국민연합 : 張喆均(양평1)

■기획 위원회

○위 원 장 : **朴永夏(동두천3, 새정치 국민회의)**
○한 나 라 당 : 李聖國(수원3), 金圭培(연천2), 黃佼壎(고양2),

李文澈(남양주2), 朴潤龜(비례), 成基正(양평2), 李俊輝(비례), 金允植(시흥2),

○새정치국민회의 : 白一山(군포3), 李丙澤(안양2), 金道三(광명2), 李宬根(용인2)

○무 교 섭 : 宋治佑(안양1)

■내무 위원회

○위 원 장 : 金南貞(파 주2, 의정국민연합)

○한 나 라 당 : 朴順子(비례), 吳世昌(동두천2), 李聖範(여주2), 金英彬(포천2), 李在赫(이천2), 蔡基昌(연천1), 元基榮(의정부1), 權會根(안산4), 盧忠鎬(안양3), 李載元(비례)

○새정치국민회의 : 李載玉(부천2), 鄭亨晩(성남6), 李光求(부천6), 高洙福(의왕2), 韓基泰(군포1)

○의정국민연합 : 崔鍾遠(남양주3)

○무 소 속 : 崔相信(양주2)

■문교 위원회

○위 원 장 : 許載顔(성 남3, 새정치국민회의)

○한 나 라 당 : 李在完(시흥3), 李癸賢(과천1), 徐永錫(이천3), 朴光台(여주1), 朴柱乙(과천2), 兪炯旭(하남1), 河美容(김포1), 張基萬(평택4), 朱榮經(시흥1)

○새정치국민회의 : 李燦赫(고양1), 白在鉉(광명1), 張東秀(부천3),

○의정국민연합 : 魚慶贊(양평3)

■보사환경위원회

○위 원 장 : 金相憲(양 주3, 한나라당)

○한 나 라 당 : 申珖植(의정부3), 兪 洸(평택7), 金鍾煥(포천1), 李光吉(남양주4), 金長淑(비례), 鄭長善(평택6), 趙致英(군포2), 朴文淑(비례)

○새정치국민회의 : 李相樂(성남5), 金基周(부천5), 金元鳳(의왕3)
○의 정 국 민 연 합 : 崔德求(구리1), 鄭素昻(성남 8)

■농림수산위원회

○위 원 장 : 盧時範(동두천1, 한나라당)
○한 나 라 당 : 姜大基(성남7), 李揆世(김포3), 李昌喜(광주3), 權赫東(평택8), 權寧一(파주1), 金丁基(안성1), 朴勇熙(비례)
○새정치국민회의 : 朴孝寧(구리2), 崔鍾文(안산3), 李啓錫(평택9)
○의정 국민 연합 : 閔明基(가평1), 張喆均(양평1)
○무 교 섭 : 高恩實(비례)

■통상경제위원회

○위 원 장 : 李忠善(부 천8, 새정치국민회의)
○한 나 라 당 : 崔興錫(평택2), 申鉉泰(수원4), 白大植(화성1), 李承憲(비례), 文錫君(오산1), 辛宇根(고양4), 文奇秀(고양3)
○새정치국민회의 : 李一男(성남4), 權在國(여주3), 鄭仁奉(안양7)金在詳(부천9)
○의 정 국 민 연 합 : 柳天馨(평택5)

■문화공보위원회

○위 원 장 : 禹春煥(파주3, 한나라당)
○한 나 라 당 : 張鉉洙(안성2), 朴允國(포천3), 李英成(비례), 李允鍾(오산2), 金成坤(비례)
○새정치국민회의 : 尹鶴相(안양5), 韓相雲(부천4), 韓東鎭(부천1)
○의 정 국 민 연 합 : 金用憲(평택1), 嚴鍾燮(하남3)
○무 교 섭 : 金吉聖(비례)

■건설교통위원회

○위　　원　　장 : 金玉炫(부 천10, 새정치국민회의)
○한 나 라 당 : 洪英基(용인1), 金學容(안성3), 尹泰郁(화성3), 金文植(구리3), 崔泰根(양주1), 朴鳳洙(의정부2)
○새정치국민회의 : 文浮村(광명3), 林聖均(광주1), 李康雨(용인3)
○의정국민연합 : 尹東旭(남양주6), 金東植(김포2), 申日榮(안산2)

■지역계획위원회

○위　　원　　장 : 朴赫圭(광 주2, 한나라당)
○한 나 라 당 : 申鉉益(이천1), 柳忠鎭(안양4), 尹 樹(하남2), 朴起春(남양주5), 鄭泰鎬(평택3), 高順鎬(비례), 洪承九(수원6)
○새정치국민회의 : 朴相賢(부천7), 孫正文(성남2), 金鍾湜(성남1), 金榮根(광명4),
○의정국민연합 : 楊在春(가평2), 趙源根(남양주1)

10. 도 간부공무원 명단

(직제순) 1997. 12. 31 현재

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
본 청	**도 지 사 직무대리**	관 리 관	林 秀 福	
	비서실장	지방서기관	李 泰 燮	
	정무부지사	지방별정1급상당	崔 庚 仙	
	공 보 관	지방서기관	禹 炳 權	
	국제협력실장	지방부이사관	趙 漢 裕	
	국제1담당관	지방서기관	吳 永 學	
	국제2담당관	지방서기관	李 亨 九	
	여성정책실장	지방별정4급	鄭 於 眞	
	기획관리실장	이사관	南 基 明	
	기 획 관	서기관	朴 鳳 鉉	
	도정정책심의관	지방서기관	李 在 律	
	예산담당관	지방서기관	金 石 萬	
	투자담당관	지방서기관	金 正 夫	
	법무담당관	지방서기관	盧 承 哲	
	전산통계담당관	지방서기관	金 鴻 玕	
	감사실장	서기관	洪 榮 杓	
	감사담당관	지방서기관	李 政 日	
	대민봉사담당관	지방서기관	黃 致 文	
	내무국장	지방부이사관	李 武 光	
	총무과장	지방서기관	李 相 珍	
	자치행정과장	지방서기관	朴 信 興	
	사회개발과장	지방서기관	朴 光 錫	
	세정과장	지방서기관	李 海 俊	
	회계과장	지방서기관	沈 茂 燮	
	청사건립추진단장	지방시설서기단	林 圭 培	
	환경국장	지방서기관	權 斗 鉉	
	환경보전과장	지방환경서기관	李 永 華	
	청소행정과장	지방서기관	南 大 基	
	상하수관리과장	지방시설서기관	鄭 址 胤	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
본 청	**보건복지국장**	지방서기관	黃 圭 京	
	사회복지과장	지방서기관	廷 秉 義	
	보건과장	지방보건서기관	尹 培 重	
	위생과장	지방보건서기관	黃 元 柱	
	부녀복지과장	지방행정사무관	鄭 淑 永	
	농정국장	지방부이사관	鄭 鍾 欣	
	농업정책과장	지방농업서기관	兪 宇 烈	
	농산유통과장	지방농업서기관	金 正 翰	
	기반조성과장	지방시설서기관	鄭 震 陽	
	축산과장	지방축산서기관	李 鍾 基	
	해양수산과장	지방수산서기관	李 炳 勳	
	산림과장	지방임업서기관	黃 仁 杓	
	산업경제국장	서기관	黃 俊 基	
	경제총괄과장	지방서기관	高 錫 元	
	산업정책과장	지방공업서기관	李 世 勛	
	중소기업과장	지방서기관	李 在 東	
	에너지관리과장	지방공업서기관	李 柾 烈	
	노사지원과장	지방서기관	韓 英 九	
	문화관광국장	지방서기관	梁 仁 錫	
	문화정책과장	지방서기관	李 起 洙	
	체육청소년과장	지방서기관	李 文 宰	
	관광과장	지방서기관	梁 泰 容	
	건설교통국장	지방시설부이사관	朴 亨 植	
	건설행정과장	지방시설서기관	鄭 將 薰	
	도로과장	지방시설서기관	金 光 三	
	교통기획과장	지방서기관	姜 景 錫	
	교통행정과장	지방공업서기관	吳 鍾 國	
	순환철도기획단장	지방서기관	金 俊 喆	
	지역계획국장	지방시설부이사관	李 昌 雨	
	지역정책과장	지방서기관	李 世 衡	
	도시계획과장	지방시설서기관	崔 勝 大	
	주택과장	지방시설서기관	崔 敏 錫	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
본 청	지적과장	지방시설서기관	朴 光 雄	
	민방위재난관리국장	서기관	洪 順 杓	
	민방위비상대책과장	지방행정사무관	李 榮 世	
	재난관리과장	지방서기관	李 根 洪	
	소방본부장	소방감	金 洸 洙	
	소방행정과장	지방소방정	李 熙 在	
	방호과장	지방소방정	李 一 燮	
	구조구급과장	지방소방정	文 鍾 熙	
직속기관 출 장 소	**공무원교육원장**	지방부이사관	金 宗 洙	
	교수부장	지방서기관	朴 濟 憲	
	연 구 관	지방서기관	李 丙 傑	
	서무과장	지방서기관	高 載 福	
	교학과장	지방서기관	尹 德 燮	
	평가담당관	행정사무관	洪 性 煥	
	조사분석담당관	행정사무관	李 正 述	
	교재연구담당관	지방서기관	孔 在 澤	
	농촌진흥원장	농촌지도관	沈 相 雨	
	시험국장	농업연구관	兪 昶 在	
	지도국장	농촌지도관	柳 志 雄	
	총무과장	지방서기관	朴 完 雄	
	경영과장	농업연구관	崔 榮 眞	
	작물과장	농업연구관	朴 景 烈	
	원예과장	농업연구관	李 成 宰	
	식물환경과장	농업연구관	梁 壯 錫	
	사회지도과장	농촌지도관	李 載 龍	
	작물지도과장	농촌지도관	龍 洪 植	
	소득지도과장	농촌지도관	金 慶 培	
	생활개선과장	생활지도관	金 殷 美	
	광주버섯시험장장	농업연구관	金 永 浩	
	연천율무시험장장	농업연구관	李 孝 承	
	고양선인장시험장장	농업연구관	林 裁 昱	
	보건환경연구원장	지방환경연구관	金 世 鎭	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
직속기관 출 장 소	보건연구부장	지방보건연구관	曺 圭 洪	
	환경연구부장	지방환경연구관	孫 普 錫	
	북부지원장	지방보건연구관	林 駿 來	
	북부출장소장	지방이사관	韓 仁 錫	
	부 소 장	지방부이사관	張 洋 雲	
	총무국장	지방서기관	金 鎭 興	
	지역개발국장	지방시설서기관	元 泳 先	
	총무과장	지방서기관	金 文 哲	
	감사과장	지방행정사무관	申 俊 植	
	환경관리과장	지방보건사무관	李 吾 長	
	가정복지과장	지방별정5급	呂 順 浩	
	지역경제과장	지방서기관	李 鍾 德	
	건설과장	지방토목사무관	李 相 鈞	
사 업 소	문화예술회관장	지방서기관	蔡 熙 重	
	박물관장	전임전문직	張 慶 浩	
	농민교육원장	지방서기관	南 基 天	
	여성회관장	지방서기관	洪 壽 子	
	북부여성회관장	지방별정5급	安 星 子	
	농산물원종장장	지방농업사무관	柳 島 馨	
	도유림사업소장	지방임업사무관	李 弼 坐	
	산림환경연구소장	지방임업사무관	韓 相 龍	
	종축장장	지방축산연구관	金 南 烈	
	가축위생시험소장	지방수의사무관	朴 琉 淳	
	잠업사업소장	지방농업사무관	申 東 秀	
	내수면개발시험장장	지방수산사무관	洪 相 根	
	축령산자연휴양림 관리사무소장	지방임업사무관	陳 文 錫	
	도립직업전문학교장	지방농업서기관	姜 文 遠	
	도로관리사업소장	지방시설서기관	金 昌 成	
	팔당상수원관리사무소장	지방토목사무관	朴 聖 權	
	서울사무소장	지방서기관	李 熙 雄	
	여성능력개발센터소장	지방별정4급	尹 英 淑	

구 분	직 위	직 급	성 명	비 고
의 회 사무처	**사무처장**	지방부이사관	金 寬 洙	
	총무담당관	지방서기관	白 佑 鉉	
	의사담당관	지방서기관	崔 松 雄	
	운영전문위원	지방서기관	李 容 雨	
	기획전문위원	지방서기관	柳 在 鳳	
	내무전문위원	지방서기관	石 金 植	
	문교전문위원	지방서기관	金 現 基	
	보사환경전문위원	지방서기관	朴 稚 順	
	농림수산전문위원	지방별정4급	閔 銀 基	
	통상경제전문위원	지방서기관	安 炳 相	
	문화공보전문위원	지방별정4급	辛 承 學	
	건설교통전문위원	지방서기관	朴 相 國	
	지역계획전문위원	지방시설서기관	李 兪 夏	
	특별전문위원	지방서기관	黃 永 喆	

편 집 위 원

위 원 장	기획관리실장 남 기 명
부위원장	기 획 관 박 봉 현
위 원	**총 괄 팀** • **팀장** : 기 획 관 실 지 성 군 • **팀원** : 기 획 관 실 김 태 정 · 하 재 경 · 진 대 선 **행 정 반** • **반장** : 여론계 장 이 광 식 • **반원** : 국제1담당관실 천 호 달 총 무 과 이 홍 균 감사담당관실 이 대 직 **경 제 반** • **반장** : 산업입지계장 임 명 진 • **반원** : 농업정책과 박 덕 순 경제총괄과 강 희 진 건설행정과 이 용 우 지역계획과 정 의 돌 **환 경 반** • **반장** : 환경기획계장 박 종 선 • **반원** : 환경보전과 홍 웅 청소행정과 복 승 규 민방위비상대책과 서 봉 조 소 방 본 부 임 용 택 **문 화 반** • **반장** : 문화정책계장 정 홍 재 • **반원** : 사회복지과 박 홍 석 문화정책과 류 돈 현 여성정책실 이 용 교
디자인 및 편집보조	디자인실장 박 인 창 디자인실 권 오 유 · 이 중 엽 기획관실 최 은 정

'97 경기도정백서

1997.1.1~1997.12.31

발행처-경기도
발행일-1998.6.30

편 집-기획관실
디자인-행정디자인실
인쇄처-경기출판사